

13/12

irizpena

gizarte zerbitzuen euskal sistemaren
itun-araubidea araupetzen duen

Dekretu Proiektuari Buruzkoa

Bilbon, 2012ko ekainaren 29an



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea



*i*rizpena 13/12

I.- SARRERA

2012ko ekainaren 5ean, Lan eta Gizarte Gaietarako Sailaren idazkia jaso zen Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean, “*gizarte zerbitzuen euskal sistemaren itun-araubidea araupetzen duen Dekretu Proiektua*”ri buruzkoa, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3.1.b) artikuluan ezarritakoarekin bat etorritik.

Galdetu zaigun legegintza ekimenaren xedea da, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen V. titulua garatzeko, araubide orokorra eta erkidea ezartzea, gizarte zerbitzuen arloan eskumena duten Euskadiko herri administrazio guztietan aplikagarria, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren Prestazioen eta Zerbitzuen Katalogoak dakartzan zerbitzuak ituntzeko. Gizarte zerbitzuen arloan eskumena duten Euskadiko herri administrazio guztiei aplikatu beharreko ituntzerako esparru orokorra eta erkidea ezartzen du, bakoitzak itundutako ekintzaren araupetze espezifikoan dituen ahalmenei kalterik egin gabe.

Berehala igorri zitzaizen ale bat Batzordearen osoko bilkurako kide guztiei, proposamenak eta iritziak eman ditzaten eta Lan Batzordeari helaraz diezazkioten, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamenduaren Arautegian ezarritakoaren arabera. 2012ko ekainaren 22an, Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea bildu zen, eta hartutako erabakiez gain, Irizpen Proiektu hau eman da, Batzordearen osoko bilkuraren irizpenpean jartzeko. Bertan gehiengoz onetsi da.

II.- EDUKIA

“*Gizarte zerbitzuen euskal sistemaren itun-araubidea araupetzen duen Dekretu Proiektua*”ren testuak zioen azalpena, 5 kapitulutan banatutako 51 artikulua, 2 xedapen gehigarri, 2 iragankor eta azken xedapena ditu. Jarraian, horren artikulatua eta edukiaren laburpena emango dira..

ARTIKULATUA

I. KAPITULUA.- XEDAPEN OROKORRAK

- 1 artikulua.- Xedea eta helburua.
2. artikulua.- Eremu materiala.
3. artikulua.- Eremu subjektiboa.
4. artikulua.- Itunen xedea.
5. artikulua.- Oinarrizko printzipioak.
6. artikulua.- Itun-araubidea aplikatzea.

II. KAPITULUA GIZARTE ITUNAREN ARAUBIDEA

7. artikulua.- Gizarte zerbitzuen gizarte ituna.

III. KAPITULUA. ITUNA LORTZEA

1. ATALA.- ITUNTZEKO BEHARKIZUNAK

8. artikulua.- Jarduteko ahalmena.
9. artikulua.- Gizarte zerbitzuak erregistroan inskribatzea, baimentzea eta homologatzea.
10. artikulua.- Beste administrazio baimen batzuk.
11. artikulua.- Baliabide teknikoak eta profesionalak izatea.
12. artikulua. Gizarte onurakotzat jotako irabazteko asmorik gabeko erakundeei ituna egiteko erreserba.
13. artikulua.- Aurretiazko presentzia eta esperientzia.
14. artikulua.- Genero-berdintasuna eta familia eta gizarte bizitza bateratzea.
15. artikulua.- Erantzukizun zibileko aseguruua.

2. ATALA.- ITUNTZEKO GAITASUNGABETZEA

16. artikulua.- Gaitasungabetzeko zioak.
17. artikulua.- Gaitasungabetzearen iraupena eta prozedura.

3. ATALA.- ITUNA LORTZEKO LEHENTASUNA ETA GIZARTE BALORAZIOA

- Artículo 18.- Criterio general de prioridad.

4. ATALA.- ITUNA BETEARAZTEKO BALDINTZA BEREZIAK

19. artikulua.- Ituna betearazteko baldintza bereziak.

IV. KAPITULUA. ITUNTZE PROZEDURAK

20. artikulua.- Ituntze prozedurei aplikatu beharreko printzipioak.

1. ATALA.- ITUNEN DEIALDIA, HAUTAKETA ETA INSKRIBATZEA

21. artikulua.- Prozeduraren hasiera.

22. artikulua.- Ituntzea hasteko espedientea.

23. artikulua.- Proposamenak baloratzeko irizpide komunak.

24. artikulua.- Itunaren deialdia.

25. artikulua.- Itunaren deialdiaren publizitatea.

26. artikulua.- Ituntze eskaerak aurkeztea.

27. artikulua.- Eskaerak irekitzea, aztertzea eta onartzea.

28. artikulua.- Eskaeren balorazioa.

29. artikulua.- Ebazpena.

30. artikulua.- Ebazpenaren publizitatea.

2. ATALA.- ITUNAK GAUZATZEA ETA BERMEAK JARTZEA.

31. artikulua.- Ituna gauzatzea.

32. artikulua.- Programa-kontratua.

33. artikulua.- Itunak erregistroan inskribatzea.

34. artikulua.- Bermeak jartzea.

35. artikulua.- Bermeei dagozkien erantzukizunak.

36. artikulua.- Bermeak birjartzea eta doitzea.

37. artikulua.- Bermeak itzultzea eta ezeztatzea.

3. ATALA.- ITUNAK BETEARAZTEA

38. artikulua.- Itundutako erakundearen betebeharrak.

39. artikulua.- Administrazio itun-egilearen betebeharrak.

40. artikulua.- Prezio publikoak edo tasak kobratzeko kudeaketa.

41. artikulua.- Itundutako zerbitzuen ebaluazioa, jarraipena eta ikuskapena..

4. ATALA.- ITUNEN IRAUPENA, BERRIZTAPENA ETA ALDAKETA

42. artikulua.- Itunen iraupena.

43. artikulua.- Itunaren berriztapena.

44. artikulua.- Itunaren luzapena.

45. artikulua.- Itunaren aldaketa.

5. ATALA.- ITUNEN IRAUNGITZEA

Artículo 46.- Causas de extinción.

Artículo 47.- Aplicación de las causas de extinción del concierto .

Artículo 48- Estabilidad de las plantillas

Artículo 49.- Procedimiento de resolución.

V. KAPITULUA. ITUNEN EKONOMI ARAUBIDEA

50. artikulua.- Nahikoa finantzazio bermea.

51. artikulua.- Itunen ekonomi araubidea.

XEDAPEN GEHIGARRIAK

Lehena.- Bateriaezintasuna.

Bigarrena.- Errekurtoak eta kexak.

XEDAPEN IRAGANKORRAK

Lehena.- Indarreko lankidetzaren formularen indarraldiaren epealdi iragankorra
Dekretua indarrean sartzean.

Bigarrena.-Arautzeke dauden eskakizun materialak, funtzionalak eta pertsonalekoak dituzten zerbitzuen eta zentroen araubide iragankorra.

AZKEN XEDAPENA

Indarrean sartzea.

ZIOEN AZALPENA

Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen xede nagusia herritarrek gizarte zerbitzuak izateko duten eskubidea bermatzea da, eta erantzukizun publikoko Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistema egituratuta, sistema modernoa, aurreratua, berme-emailea eta prestazioen eta zerbitzuen ondo egituraturiko sare koherentea eta eraginkorra bideratzeko gai diren zenbait kudeaketa eta koordinazio tresna izango ditu.

Bestalde, lankidetzarako formula espezifikoak eta sektorialak egituratu beharra dago, honako hauek direla-eta: prestazioen eta zerbitzuen aniztasun handia, unibertsala izateko bokazioa, gizarte zerbitzuen arloko gizarte ekimenaren tradizioa eta Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren parte hartzen duten herri administrazioen aniztasuna. Prestazio horien bidez, sektorearen beharrei eta erronkei erantzuna emateko eta horren berezitasunei egokitzeko modua izango da.

Horretarako, itunaren oinarritzko gidalerroak ezarri ditu Lege horren V. Tituluak, Euskadiko herri administrazioen eta erakunde pribatuen (irabazteko asmoa dutenak eta ez dutenak) arteko harremanen esparrua ezartzeko Gizarte Prestazioen eta Zerbitzuen Katalogoak dakartzan erantzukizun publiko gizarte zerbitzuak ematean. Itunaren arauak zerbitzu horien berezitasunei egokitzeko xedapenak sartu ditu esparru horretan, baita ordenamendu juridikoak ematen dituen posibilitateen barruan irabazteko asmorik gabeko erakundeek esku hartzeko ere, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 7 i) artikulua dakarren gizarte ekimena sustatzeko printzipioa aplikatuz, eta testu bereko 60.3. artikuluan xedaturikoa ere bai. Hauxe xedatu da bertan: *“Euskal Autonomia Erkidegoko herri-administrazioek, koordinazioko eta lankidetzako, gizarte-ekimenaren sustapeneko eta baliabideen aprobeixamendu osoko, arrazional eta eraginkorreko printzipioak aplikatuz, egoki gertatzen denetan, gizarte-ekimen pribatuak garatzen dituen gaitasunak eta baliabideak aprobeixatzen ahaleginduko dira, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemako Prestazio eta Zerbitzuen Katalogoko prestazio eta zerbitzuen horniketa ziurtatzeko asmoz”*.

Jarduteko esparru hori garatzeko, itun-araubidearen oinarritzko ezaugarriak araupetzeko agintzen dio Legearen zortzigarren xedapen gehigarriak Eusko Jaurlaritzari. Agindu hori betez, Dekretu honen xedea da araubide orokorra eta erkidea ezartzea, gizarte zerbitzuen arloan eskumena duten Euskadiko herri administrazio guztietan aplikagarria, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren Prestazioen eta Zerbitzuen Katalogoak dakartzan zerbitzuak ituntzeko

I. KAPITULUA. XEDAPEN OROKORRAK (1-6. ART.)

Lehenik eta behin, dekretuaren xedea eta itun-araubidearen aplikazio eremua mugatzen da. Dekretua eraentzen duten printzipioak ere ezartzen dira,

eta aurreikusitakoaren arabera, oinarritzko lau printzipiok eraendu behar dute Euskadiko herri administrazioek ituntzearen arloan duten jarduketa, honako hauek: administrazioen eraginkortasuna, kontrola eta erantzukizuna; koordinazioa; lankidetzeta eta herritarrei zerbitzua ematea.

Bestalde, prestazioak eta zerbitzuak ematean zerbitzuaren bidez parte hartzen duten erakunde pribatuek berdintasunaren, diskriminaziorik ezaren eta ekitatearen printzipioak erabat beteta jardun behar dute.

Euskadiko herri administrazioek eta erakunde pribatuek gizarte zerbitzuak emateko lankidetzarako lehentasunezko formula da itun-araubidea, hain zuzen ere dekretu honen xede nagusia. Itun-araubidearen osagarri, 6. artikulua, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 69. artikuluan ezarritakoarekin bat etorritik, hitzarmena izenpetzeko itun-araubidea noiz egokitu daitekeen ezarri du. Irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeentzat dago formula hori, baldin eta erakundearen jardueraren edo kasuan kasuko prestazioaren edo zerbitzuen berezitasunagatik, premiazotasunagatik edo berritzaileak eta esperimentalak izateagatik itun-araubidea aplikatzea komeni ez bada eta horretarako zioak ematen badira. Hartara, hitzarmenen izaerarekin bateragarriak ez diren itun-araubideari datxetzion ezaugarri eta baldintza guztiak aplikatuko zaizkie hitzarmenei, eta bereziki modulu ekonomikoen, eskuratzeko betekizunean eta diskriminazio positiboko neurrien gaineko xedapenak.

II. KAPITULUA. GIZARTE ITUNAREN ARAUBIDEA (7. ART.)

Banako arreta osoaren, arretaren jarraipenaren eta gizarte zerbitzuen kalitatearen printzipioak betetzen direla bermatzeko, gizarte zerbitzuak ituntzeko araubidetzat arautu da gizarte ituntzearen araubidea, Euskadiko herri administrazioen eta irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeen arteko lankidetzeta harremanei aplikatu beharrekoa, indarreko gizarte zerbitzuak emateko Dekretu hau indarrean sartzean. Euskadiko herri administrazioek irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeekin izenpeturiko itunei ere aplikatuko zaie araubide hori, betiere Dekretu honen 12. artikuluan erakundeon alde eginiko itun-erreserbarekin bat etorritik.

III. KAPITULUA. ITUNA LORTZEA (8-19. ARTIKULUA)

Kapitulu honetan, itunak eskuratzeko prozesuan eragina izan dezaketan

xedapenen multzoa jasoko da. Lehenik eta behin, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 64. artikuluan ezarritakoa garatzeko eta aplikatzeko xedaturiko itun-araubidea eskuratzeko baldintzak araupetu dira, baita eskuratzeko hori galaraziko duten inhabilitazio kasuak ere.

Ondoren, gizarte onurakotzat jotako irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeek aldeko itunen erreserba ezarri da, baita lehentasun irizpide orokorra eta erakunde esleipenduna hautatzeko aplikatu beharreko baloraziorako gizarte irizpideak ere. Lege testu beraren 65. artikulua ondorioz ituna eskuratzeko baldintzak betetzen dituzten erakundeek artean egingo da hautaketa, eta Euskadiko herri administrazioentzako betebeharra nabarmentzen da: erakunde izangaien artean, ahalmena, esperientzia edo inguruan duten ezarpena dela-eta onenak direnak eta eraginkortasun, kalitate eta kostuen aldetik baldintzarik onuragarrienak dituztenak aukeratu beharra. Hartara, antzeko baldintzak direnean, irabazteko asmorik gabekoak direnak lehenetsiko dira.

13/12*i*

Azkenik, itundutako erakundeak azpikontrataziorako mugak sar ditzaketen betearazpenerako baldintza bereziak aurreikusten dira, lan-merkatuan sartzeko zailtasun bereziak dituzten pertsonak laneratzeko erakundeek erraztasunak emateko.

IV. KAPITULUA. ITUNTZE PROZEDURA (20-49. ART.)

IV. kapituluan, prozedurako xedapen guztiak jaso dira, betiere publizitate eta lehia printzipioak beteta, eta bost atal handitan dago egituratuta:

- Lehenengoan, esleipenaren deialdia, hautaketa eta ebazpena araupetzen dira, eta arreta berezia jartzen da erakunde pribatuek aurkeztutako proposamenen balorazioan kontuan hartu beharreko irizpideetan.
- Bigarrenean, ituna gauzatzeari buruzko xedapenak bildu dira -itun bakoitzaren eduki espezifikoa zehazten eta garatzen duen programak kontratua deritzon agirian-, baita bermeak jartzeari buruzkoak ere
- Hirugarrenak, berriz, aldeek ituna betearazteko fasean dituzten jarduketak eta betebeharrak dakartza. Izan ere, oinarri nagusi hauek dituzte: alde batetik, itundutako zerbitzuaren jarraipena eta kalitatea bermatzea, baita erabiltzaileen arreta hobea ere; eta bestetik, ituna egin duen administrazioa ekonomiaren aldetik haren menpean dagoela ziurtatzea.

- 4. atalean, itunen iraupena eta berriztapen eta aldarazpen kasuak bildu dira. Itunen iraupenari dagokionez, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen agindua eman da. Horren arabera, urte askotarako itunak izan behar dute, eta hiru urteko gutxieneko epea ezarri du, baita gehieneko hamar urteko epea ere. Hala denean, epealdi berdinerako luza daiteke berriz ere itunaren deialdia egin barik.
- Azken atalean, itunen iraungitzea araupetu da. Alde batetik, ituna betetzeagatik eta indarraldia galtzeagatik iraungitzen direnak bereizi behar dira, eta bestetik, itundutako erakundeen ahalmenaren eta gaudimenaren inguruabarrei dagozkien kasuengatik, elkarren adostasunagatik edo itundutako erakundeek edo administrazio itun-egileek hitzartutakoa ez betetzeagatik gertatzen diren iraungitzeak.

13/12j

V. KAPITULUA. ITUNEN EKONOMI ARAUBIDEA (50-51. ART.)

Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen xedapenak jaso ditu Dekretuak, eta modulu ekonomikoaren bidez itundutako zerbitzuen finantzazioan herri administrazioek duten partaidetza finkatzeko zenbait aldagai ezarri ditu, zertarako-eta itundutako prestazioak eta zerbitzuak emateko kostuak isla duela bermatzeko.

III.- OHARBIDE OROKORRAK

Gure irizpenpean jarri da Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren itun-araubidea araupetzen duen Dekretu Proiektua, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 61. artikulua garatzeko, Itun-araubidea izendatua. Hauxe xedatu da lehen idatz-zatian: “*Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemako Prestazioen eta Zerbitzuen Katalogoko zerbitzuak ematen dituzten ekimen pribatuko erakundeek, horretarako beren titulartasuneko zentroak dituztenek, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemari nola parte hartu behar duten antolatze aldera, itun-araubide bat ezartzen da, herri-administrazioen kontratu-araudian arautzen diren kontratu-modalitateetatik bereizita; esparru horretan izango dute erakunde horiek ematen dituzten erantzukizun publikoko zerbitzuek diru publikoen sostengua*”.

Artikulu horrek, jarraian, hauxe dio: “*Eusko Jaurlaritzak, lege honetan ezarritakoaren esparruan, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemako kide egiten*

diren zentro pribatu itunduen araubide juridikoa eta jarduerako baldintzak ezarriko ditu, eta itun-araubidearen oinarritzko alderdiak arautuko ditu, bereziki ituna lortzeko eskakizunak, itunaren gehienezko iraupena eta ituna iraingitzeko kausak, bai eta aldean betebeharrak ere". Eginkizun horri aurre egin nahi dio Dekretuak, eta balorazio ona egiten dugu horregatik.

Gainera, gizarte zerbitzuen erantzukizun publikoaren aldeko apustua egiten dugu, gizarte zerbitzuei erantzuna emateko, betiere zerbitzuak lortzeko, traturako, prestazioen kaliterako eta zerbitzua ematen duten pertsonan lan-baldintzen bermekin.

Baina, egiazta daitekeenez, herri administrazioek gehienbat gizarte zerbitzuak eta mendekotasunaren arreta zerbitzuak "kanpora ateratzen dituzte", itunak, hitzarmenak eta bestelako formulak erabiliz beste enpresa eta erakunde pribatu batzuekin.

13/12*i*

Egoera horren aurrean, zerbitzu horietan eragina duten legeak garatzeko beharrezko araupetzea exijitzen diogu kudeaketa publikoari, itundutako eta azpikontrataturiko enpresek eta erakundeek langile guztien lan-eskubideak eta lanaren kalitatea bermatu ditzaten. Hori guztia zerbitzuaren kalitateak lotura duelako lan-baldintza egokiek.

Bestalde, galdetu zaigun arauaren zioen azalpenak haxe dio: "*Ituna da Dekretu honen xede nagusia*". Hala ere, adierazi nahi dugu ezen Dekretuaren artikulatua gehiegi dagoela bideratuta irabazteko asmorik gabeko erakundeen partaidetzara eskusibotasun formulen bidez (hitzarmena edo itunerako plaza erreserba), edo diskriminazio positibokoa lehia itunetan.

7. artikuluan, beren-beregi arautzen da irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeekiko "gizarte itunaren" araubidea, eta lehentasunezko tratamendua ematen zaie, jarrai dezan erraztasunak emanaz eta irabazteko asmorik eza eta gaudimen teknikoko beharkizunak parekatuz.

Alabaina, 5. artikuluan aipatzen diren berdintasun eta ekitate printzipioak bateraezinak dira, gure ustez, merkataritza izaerako enpresen diskriminaziozko tratuaekin, merkataritza enpresak izate hutsagatik eta irabazteko asmorik

gabeko erakundeei erraztasun handiegia ematen dien "jarduera berezia" kontzeptua erabiliz (6. artikulua).

Eta gainera, gizarte klausulek -betiere kontratazio publikoko prozesuetan gizarte politikaren alderdiak biltzen dituztela ulertuta- mesedegarriak izan behar dute baztertuak izateko arriskuan daudenak gizarteratzeko. Beste gauza ezberdin bat da erakunde batzuen alde egitea beste batzuen kalterako, hain zuzen irabazteko asmoa izate edo ez izate hutsagatik.

IV.- OHARBIDE ESPEZIFIKOAK

13/12j

ZIOEN AZALPENA

Zioen azalpen honen lerroaldean ezarrita dagoenez, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen xede nagusia da *“herritarrek gizarte zerbitzuak izateko duten eskubidea bermatzea, erantzukizun publikoko Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistema egituratuta, sistema modernoa, aurreratua, berme-emailea eta prestazioen eta zerbitzuen ondo egituraturiko sare koherentea eta eraginkorra bideratzeko gai diren zenbait kudeaketa eta koordinazio tresnak dituen”*.

Baieztapen horretan “kalitate” kontzeptua aipatu beharko litzatekeela deritzogu.

6. ARTIKULUA.- ITUN-ARAUBIDEA APLIKATZEA.

Oharbide orokorretan adierazitakoa berriz aipatuta, gure ustez nekez har daiteke nahikoa beharkizuntzat “jarduera berezia” kontsideratzea irabazteko asmorik gabeko erakundeak eginiko jarduera izate hutsagatik, artikulua irakurrita ondoriozta daitekeenez.

8. ARTIKULUA.- JARDUTEKO AHALMENA

Se recomienda completar la redacción de este artículo como sigue:

“Itun-araubidea baliatzeko, jarduteko ahalmen osoa izan behar dute erakunde pribatuek, eta hori egiaztatzeko, eraketa eskritura edo agiria, estatutuak edo sorrera-egintza aurkeztu behar ditu. Bertan agerraraziko dira jardueraren

gaineko arauak eta helburuak, xedeak eta esparrua. Erakundearen izaera juridikoari dagokion erregistroan inskribatuta egotea egiaztatzen duen agiria aurkeztuta ere egiazta daiteke”.

11. ARTIKULUA.- BALIABIDE TEKNIKOAK ETA PROFESIONALAK IZATEA

Lehenik eta behin, lehen idatz-zatian xedatu denaren arabera, itun-araubidea baliatu ahal izateko: *“erakunde pribatuek zerbitzua emateko nahikoa baliabide tekniko eta profesional dituztela egiaztatu beharko dute”*. Gure ustez, beharkizun hori erakunde guztiei exijitu behar zaizkie, eta ez soilik pribatuei.

Bestalde, baliabide teknikoak eta profesionalak izatea egiaztatzeko moduei buruzko 3. idatz-zatian, c) idatz-zatia honelaxe osatzea gomendatzen dugu:

13/12j

“c) Itunaren xedeko zerbitzua edo zerbitzuak emateko dauden instalazioei, baliabide materialei eta ekipamendu teknikoari buruzko adierazpena, baita horien segurtasun baldintzei buruzkoa ere. Ziurtagiri egokia erantsi beharko zaio adierazpenari...”

Azkenik, hauxe ezarri da 4. idatz-zatian: *“itunen deialdietan, parte hartzen duten erakundeek irabazteko asmorik ez izatea eska dezakete Euskadiko herri administrazioek gaudimen teknikoko baldintzat”*. Batzorde honen aburuz (oharbidetarako orokorretan adierazitakoa berretsita), hori ez zaio zuzenbidetarako lotzen, eta lehia askearen printzipioaren kontrako da, irabazteko asmorik ez izatea ez baita gaudimen teknikoko beharkizuna.

12.1. ARTIKULUA. GIZARTE ONURAKOTZAT JOTAKO IRABAZTEKO ASMORIK GABEKO ERAKUNDEEI ITUNA EGITEKO ERRESERBA.

Hauxe jaso da: *“Euskadiko herri administrazioek gizarte zerbitzuen itun berrirako urteko aurrekontuaren guztizkoaren %30eko partaidetza gordeko dute gutxienez gizarte onurakotzat jotako irabazteko asmorik gabeko gizarte ekimeneko erakundeentzat”*.

Gure ustez, urteko aurrekontuaren erreserba hori ez da egin behar itun bakoitzari aplikatu beharreko arreta eta kalitate baldintzak aztertu barik, eta nolana ere, aintzat hartu behar dira honako hauek: jardueraren berezitasuna,

zuzentzen zaien taldeen arretaren gaineko espezializazioa, berritzailea eta esperimentalak izatea eta zerbitzuen premiazkotasuna.

Gainera, zerbitzua emateko moduan dagoen eta horrelako ezaugarri dituen erakunderik ez izateko posibilitatea aurreikusi beharko litzateke, jarraipena bermatzeko edo beste erakunde batzuek zerbitzua sortzeko.

13. ARTIKULUA.- AURRETIAZKO PRESENTZIA ETA ESPERIENTZIA

Gure aburuz, lehiaketan aritzeko “aurretik zonan presentzia izatea” beharkizuna monopolizatzailea izan daiteke administrazioen batentzat (gehienbat udalentzat), zeren eta zenbait kasutan erakunde bakar batek zerbitzu bat eman baitu beti eremu batean.

Edozelan ere, "zona" hori eskualdeetara eta lurralde historikoetara hedatu beharko litzateke, udal esparrua gaindituta.

14. ARTIKULUA.- GENERO-BERDINTASUNA ETA FAMILIA ETA GIZARTE BIZITZA BATERATZEA

Lehenik eta behin, “familia eta gizarte bizitza bateratzea” eta “lan eta familia bizitza bateratzea” adierazpenen ordez, “lan eta familia bizitza eta bizitza pertsonala bateratzea” erabili beharko litzateke, erabiliagoa baita azken hori.

Bestalde, gure ustez administrazioak ez luke erreferentea izan behar genero-ikuspegia txertatzea eta bateratze printzipioa egiaztatzeari begira, itun-araubidea eskuratzeko..

18. ARTIKULUA.- LEHENTASUNEZKO IRIZPIDE OROKORRA

Hauxe ezarri da lehen idatz-zatian: “*antzeko baldintzak daudela ulertuko da baldin eta, balorazio kuantitatiboa izanik, gizarte onurakotzat jotako Gizarte Ekintzako Hirugarren Sektoreko erakundeen eskaintzek ez badute exijituriko gehieneko puntuazioa baino %5ekoa baino alde handiagoa gainerako eskaintzetako eskaintzarik onenarekiko*”.

Dekretu honek 23. artikuluko puntuazioari buruzko edukiak sakondu beharko lituzke (proposamenak baloratzeko irizpide komunak). Era berean,

administrazio itun-egileak zehaztu behar ditu argi eta garbi puntuazio irizpideak, artikuluko honetako 1. idatz-zatiak dioen moduan.

19. ARTIKULUA.- ITUNA BETEARAZTEKO BALDINTZA BEREZIAK

2. idatz-zatiaren ordez, honako hau jartzea proposatzen dugu, baita artikuluko
3. idatz-zatia kentzea ere:

“2. Halaber, itundutako jardueraren edukia aintzat hartuta, betebeharrak gehigarriak sartu ahal izango dira itundutako erakundeentzat, ezinduak eta baztertuta edo baztertuak izateko arriskuan daudenentzat”.

20. ARTIKULUA.- ITUNTZE PROZEDUREI APLIKATU BEHARREKO PRINTZPIOAK

Herri administrazioen itunetan neutraltasun eta berdintasun bermeak sartu behar dituzte gero zerbitzuak eskaintzen dituztenean, bereziki horietako asko herritarren eskubide subjektiboak direnean, artikulua honelaxe idaztea gomendatzen dugu:

“Ituntze prozesuek gardentasun, publikitate, lehia eta bizkortasun printzipioak bete behar dituzte. Gainera, gizarte zerbitzuen arloan eskumena duten Euskadiko herri administrazioek berdintasunezko eta diskriminaziorik gabeko tratamendua eman behar diete erakunde eskatzaileei”.

23. ARTIKULUA.- PROPOSAMENAK BALORATZEKO IRIZPIDE KOMUNAK.

1. idatz-zatian, balorazio irizpideak deialdian zehaztu beharko direla gehitzea gomendatzen dugu.

24. ARTIKULUA.- ITUNAREN DEIALDIA.

Alde batetik, komenigarritzat jotzen dugu k) idatz-zatia honelaxe idaztea:

“k) Bermeen zenbatekoa edo ez ezartzeko justifikazioa eta, hala denean, horien hedapena, itunaren xedeko zerbitzuaren edo zerbitzuen izaera, garrantzia eta iraupena ikusita.”

Izan ere, gerta daiteke bermea galdagarria ez izatea, irabazteko asmorik gabeko erakundeak direnean, Dekretu honen 34.1. artikuluko 2. lerroaldea dela bide.

Bestalde, bi idatz-zati berri gehitzea gomendatzen dugu:

*“ñ) Subrogatu beharreko pertsonala eta baldintzak
o) Edo hala denean, azpikontratu daitezkeen prestazioen ehunekoia”*

Lehenik eta behin, ñ) idatz-zatia plantillei egonkortasunari buruzko 48. artikuluekin dago lotuta, eta informazio hori galdagarria da, zeren eta erakunde emakidadunak administrazioari honako hau jakinarazi beharra ezarri baita 38.d) artikuluan: *“plantillen eraketaren edota kualifikazioaren edozein aldaketa”*.

Bigarrenik, beharrezkotzat jotzen dugu o) puntua gehitzea, Dekretuak azpikontratatziorako bidea uzten baitu.

28. ARTIKULUA.- ESKAEREN BALORAZIOA

1. idatz-zatian ezarrita dagoenez, eskaerak baloratzeko batzorde aholku-emailea izenda dezake administrazio itun-egileak, egoki irizten badio: Nolanahi ere, batzorde aholku-emailea da, eta administrazioak du erabakia hartzeko ahalmena eta, beraz, nahitaezkoa izan beharko litzateke batzorde aholku-emaile hori eratzea.

Gainera, batzorde horretako aditu independenteei dagokienez, eskakizun hau gehitzea gomendatzen dugu: ez dutela merkataritza loturarik edo harremanik izan behar ezein erakunde lizitatzailerekin.

32. ARTIKULUA.- PROGRAMA-KONTRATUA

24. artikuluan adierazitakoaren haritik, beharrezkotzat jotzen dugu honako hau gehitzea programa-kontratuetan sartu beharreko aipamenei:

“s) Pertsonal subrogatua eta baldintzak”

35. ARTIKULUA.- BERMEEI DAGOZKIEN ERANTZUKIZUNAK

Komenigarritzat jotzen dugu bermeak erantzun beharreko bi kontzeptu

berri gehitzea, 28.n) artikuluan jasotako erakunde itunduaren betebeharrak betetzetik ondorioztatuak:

“e) Gizarte Segurantzarentzako kotizazioak eta soldatak, langileei ordaindu ez zaizkienak, eta langileen laneko aurrerakinak

f) Gizarte Segurantzarentzako kotizazioak, langileek ordaindu ez dituztenak”

40.1. ARTIKULUA. - PREZIO PUBLIKOAK EDO TASAK KOBRATZEKO KUDEAKETA

Dekretuak dioenez, zentro itunduak kobratuko ditu prezio publikoak edo tasak, eta administrazioari emango zaio zenbatekoa, kontrakoa ezarri ezean. Erabiltzaileak ordaintzen ez badu edozein arrazoi tarteko, administrazioak berak eskatu beharko luke diru-kopuru hori eta, nolana ere, ezin litzaioke exijitu behar zentro itunduari kobrantza gauzatu arte.

13/12j

46. ARTIKULUA. - IRAUNGITZEKO ZIOAK

Lehenik eta behin, 2. idatz-zatian ituna iraungitzeko aipatzen diren klausulen artean, nulua izango litzateke b) klausula, erakunde itunduaren konkurtsu adierazpenari buruzkoa.

Halaber, 32 eta 35. artikuluan adierazitakoaren haritik erakunde itunduko langileei dagokienez, ituna iraungitzeko beste kasu bat sartzea proposatzen dugu, testu hau izango duena:

“l) Langile bazkideen soldatak eta laneko aurrerakinak justifikaziorik eta behin eta berriz ez ordaintzea, edota zerbitzuko langileen Gizarte Segurantzaren kuotak”

47. ARTIKULUA. - ITUNA IRAUNGITZEKO KAUSAK APLIKATZEA

Artikulu honen 2. idatz-zatian ezarrita dagoenez, “erakunde itunduaren nortasun juridikoa, erakundeko titular berria eta ondarea iraungitzen direnean, ituna hitzartu dezake administrazioarekin, betiere itunari dagozkion betebeharrak bere gain hatzen baditu eta ituna egiteko exijituriko beharkizunak betetzen baditu”.

Ituna egiteko beharkizun horiei plantillen egonkortasunari buruzko 48. artikulua gehitu beharko litzaiekeela deritzogu.”

XEDAPEN GEHIGARRIAK

Zortzigarren Xedapen Gehigarria eranstea gomendatzen dugu, *“Itunen jarraipena”* izeneko. Bertan ezarriko da ezen, hitzarmenaren garapenari eta betearazpenari buruzko zalantza dagoenean, administrazio itun-egilearen eta erakunde pribatuaren bi kidek osatutako batzorde bat eratu ahal izango dela, zeren ohikoa baita itunetan jarraipen batzordea ezartzea, itunaren kalitatea eta behar bezala betetzen dela bermatzeko.

13/12*j*

V.- ONDORIOA

Euskadiko EGABk egokitzat jotzen du *“Gizarte zerbitzuen euskal sistemaren itun-araubidea arautzen duen Dekretu Proiektua”*ren izapidetzea, organo aholku-emaile honek eman dituen oharbideekin.

Bilbon, 2012ko ekainaren 29an

O.E. Presidentea
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia
Francisco José Huidobro Burgos



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

©Argitalpena: EEGAB

Gran Vía 81, 7. solairua
48011 Bilbao. Bizkaia
www.cesvasco.es

Maketazioa: EEGAB

Inprenta: Gestingraf

Lege Gordailua: BI-1284-12