

12 / 08

# Irizpena

OSALAN-LANEKO  
SEGURTASUN ETA  
OSASUNERAKO EUSKAL  
ERAKUNDEAREN EGITURARI  
ETA FUNTZIONAMENDUARI  
BURUZKO

Araudia onartzen duen  
Dekretu Proiektuari buruzkoa

Bilbo, 2008ko azaroaren 24an



C E S

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea

Consejo Económico  
y Social Vasco

© Argitalpena: Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea  
Gran Vía, 35-1. solairua  
48009 Bilbo  
[www.cesvasco.es](http://www.cesvasco.es)

Maketazioa eta fotomekanika: Argia Grafika, S. L.

Inprenta: Gestingraf, S. A. L.

Lege Gordailua: BI-354-08

# Irizpena

## I

## AURREKARIAK

2008ko urriaren 16an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzza Sailaren idazkia sartu zen eta 9/1997 Legeak, ekainaren 27koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearenak, 3.1.b) artikuluan xedatutakoaren arabera, honakoari buruz txostena eskatzen zuen: *“OSALAN-Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Erakundearen egitura eta funtzionamenduari buruzko Araudia onartzen duen Dekretu Proiektua”*,

Ekimen legegilearen helburua OSALANen barruko egitura exekutiboa araudiaren eskaera berriei moldatzea da, besteak beste, 54/2003 Estatuko Legeak, irailaren 12koak, Lan Arriskuen Prebentzioari buruzko Araudi Esparruaren Berrikuntzari buruzkoak, teknikariaren irudia sartu duelako. Egitura berriarekin, halaber, Ikerketa eta Behatokiaren arloa sendotu nahi da eta bultzada Zuzendariordetza eta Batzorde propioa sortuz adierazten da.

Berehala Batzorde Osoko kide guztiei dokumentuaren kopia bidali zitzaion, proposamenak eta iritziak bidaltzeko eta dagokion Lan Batzordeari luzatzeko, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamenduari buruzko Araudian xedatutakoarekin bat. 2008ko azaroaren 12an Gizarte Garapenerako Batzordea bildu zen eta Irizpen Proiektu hau onartu zuen. 2008. urteko azaroaren 24ko Euskadiko EGABaren Osoko Bilkurari aurkezten zaiona eta aho batez onartzen dena.

## II EDUKIA

“OSALAN-Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Erakundearen egitura eta funtzionamenduari buruzko Araudia onartzen duen Dekretu Proiektuaren” testuak zioen azalpena, artikulua bakarra, indargabetzeko xedapena eta azken xedapena ditu. Eranskin bezala OSALANen Egitura eta Funtzionamenduari buruzko Araudi berria agertzen da. Horrek, era berean, 35 artikulua ditu Sei Kapituluaren eta bi Xedapen Osagarritan banatuta. 2002tik indarrean zegoena ordezkatzeko du. Laburbilduz, Dekretuaren Proiektuaren edukia honakoa da:

### Zioen azalpena

Dekretu honek antolaketa berria zehazten du eta, ondorioz, OSALAN-Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Erakundearen egitura funtzionala aldatzen da, 191/2002 Dekretuak xedatutakoari erreparatzen badiogu. Izan ere, arau berriak zaharra indargabetzen du. Aldaketa egin behar da barruko egitura exekutiboa araudi-eskaera berrietara moldatzeko, besteak beste, 54/2003 Estatuko Legeak, irailaren 12koak, lan-arriskuen prebentzioari buruzko arau-esparrua berritzen duenak, teknikariaren irudia sartu duelako. Ildo horri jarraiki, teknikariaren funtzio berriek bizikidetzen jardun behar dute Erakundeako lan-arriskuak prebenitzeko teknikariaren funtzioekin lan-arriskuen prebentzioaren, aholkularitzaren eta laguntza teknikoaren, informazioaren eta prestakuntzaren eremuan.

Era berean, 17/2008 Dekretua, urtarrilaren 29koa, EAEn Laneko Segurtasun eta Osasunerako Ikuskapenari buruzko Araudia onartzen duena, eta Herri Administrazioen, Kooperatiben eta Meategien, Harrobien eta Tunelen eremuetan zigor-prozedurak moldatzeko Dekretuak onartu dira, 7/1993 Legeak, abenduaren 21ekoak, OSALAN-Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Erakundearen sorrerari buruzkoak emandako agindua betez; horren guztiaren ondorioz, Erakundearen antolaketa-esparruan sartu behar dira.

Halaber, egitura berriarekin Ikerketaren eta Behatokiaren arloa sendotu nahi da. Bultzada adierazteko Zuzendariorde eta Batzorde propioa sortu dira. Batzorde berriaren sorrerarekin, Sistema Informatikoenarekin batera, zeregin hori erakunde guztian koordinatzen da, oso garrantzitsuak baitira Erakundeari emandako helburuak betetzeko.

### Xedapen-gorputza

Araudiaren **1. artikulua** xedatutakoaren arabera, OSALAN, Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Institutua, Erakunde Autonomia da eta Justizia, Enplegu

eta Gizarte Segurtasun Sailari atxikia dago. Bere helburua EAeko aginte publikoek laneko segurtasunaren, higienezaren, ingurumenaren eta osasunaren arloetan zehaztutako politikak kudeatzea da. Azken finean, lan-giroari atxikitako arriskuen arrazoiak murriztu eta deuseztatu behar dira.

**2. artikulua** OSALANen jarduera-eremua arautzen du. Lan-osasunaren arloan ekintza publikoak eta pribatuak langile guztiei iristea saiatuko da bereziki. Horrez gain, bere kontura lanean diharduten langileei dagokienez, arriskuen prebentzioa eskuratuko die. Era berean, honakoa argitzen da: langileak aipatzen direnez, Administrazioaren zerbitzura daudenak eta euskal kooperatibetako bazkideak eta bazkide langileak baztertzen direla. Azkenik, enpresaburuez hitz egiten denean, Euskal Administrazioa eta Kooperatibak sartzen dira.

**3. artikulua** arestian aipatutako xedeak betetzeko jarduera-moduak zerrendatzen ditu eta horien artean sartzen dira zerbitzuen kudeaketa jarduera-programa eta -proiektuen bidez, eragile inplikatuak jardueren dinamizazioa, horiei aholkuak, prebentzio-neurriak sustatzea, aldizkako kontrolak eta ebaluazioak egitea, txostenak gauzatzea eta jarduera-eremuari buruzko eztabaida-guneetan parte hartzea.

**4. artikulua** Erakundearen funtzioen zerrenda aurkezten du eta, besteak beste, honakoak azpimarra daitezke: lan-istripuetan eta gaixotasun profesionaletan erabakigarriak diren faktoreak eta arrazoiak aztertu eta ikertzea. Hala, prebentzio-ikerketari aurre egingo zaio eta dagozkion neurri zuzentzaileak proposatuko dira. Halaber, OSALANek lan-estatistikei buruzko informazioak eta datuak ezagutu, landu eta egin beharko ditu eta, xede horrez, programa informatiko bateratuak garatzen eta egiten lagunduko du Estatuko eta Europako eremuetan proiektatzeko. Aldi berean, osasun-sustapenaren eta arrisku profesionalen prebentzioaren praktikei eta ezagutzei buruz enplegua ematen dutenei eta enplegatuei berri eman beharko die.

**5. artikulua** xedatutakoaren arabera, OSALANen partaidetza- eta kontrol-organoa Kontseilu Orokorra da eta zuzendaritzakoa eta betearazlea Zuzendaritza Nagusia.

**6. artikulua** Kontseilu Nagusiaren konposizioa eta funtzionamendua arautzen du. Lehendakariak (OSALAN atxikia dagoen Gobernuko Sailaren Sailburuordea), Lehendakariordeak (arloengatik aginpidea duen Osasun Sailaren Sailburuordea) eta Kontseiluko kideek osatuko dute. Kontseiluko kideak honako hauek izango dira: sindikatu etako bost ordezkari, enpresa-elkarte etako hiru ordezkari, bat Euskadiko Kooperatiben Konfederazioko eta Gobernuak izendatutako beste bat, Udalei eta Foru Aldundiei entzun ostean. Era berean, Kontseiluaren kide izango dira, arloan duten aginpidearen arabera, bi pertsona gehiago (bat Lehendakariordea izango da) Osasun Sailari ordezkatzeko eta hiru Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzza Sailaren izenean.

**7. artikulua** OSALANeko Kontseilu Nagusiaren funtzioak adierazten ditu. Horiek Erakundeak garatutako jarduerak kontrolatu eta horietan parte hartzeko izango dira, besteak beste, urteko kudeaketa-plana onartzea, Osasun Sailak proposatutako jarduera-programaren OSALANen Plan Estrategikoaren txostena egitea Gobernu Kontseiluak onartu baino lehen, OSALANek berezkoak dituen plangintza- eta programazio-jarduerak bultzatzea, urteko txostena onartzea, Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza Sailari proposamenak eta eskaerak egitea eta barruko funtzionamenduari buruzko araudia onartzea.

**8. artikulua** Kontseilu Nagusiko Lehendakariaren berezko funtzioak zehazten ditu. Horren ordezkaritza organikoa du, saioen deialdiak egin eta buru da, hartutako erabakiak betetzen direla zaintzen du eta horien berri ematen die Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza nahiz Osasun Sailei. Era berean, **9. artikulua** Kontseilua eratzeari eta bilerei buruzko arauak ematen ditu; bien bitartean, **10. artikulua** Lehendakariak deialdia egiteko modua deskribatzen du.

**11. artikulua** erabakiak hartzeari buruzkoa da. Gehiengo soilez hartuko dira, hau da, bertaratutako kide gehienek esandakoaren arabera. Era berean, boto gordearen irudia aurrez ikusten du; hala, hartutako erabakiekin ados ez dauden kideek planteatutako gaiari buruz beren iritzia adierazi ahal izango dute eta hartutako erabakiarekin batera idatzia geldituko da.

**12. artikulua** Kontseilu Nagusiko Idazkariaren funtzioak arautzen ditu eta, besteak beste, honakoak dira: Lehendakariaren aginduz saioen deialdia egitea eta horiek prestatzea, aktak kudeatzea, hartutako erabakien jarraipena egitea eta Kontseiluari administrazio-laguntza eta laguntza teknikoa eskaintzea.

**13. artikulua** Kontseilu Nagusiaren erabakiz batzorde zientifiko-teknikoak sortzeko aukera planteatzen du eta existentzia salbuespenezko irizpideetan oinarrituko da. Helburua Erakundearen aginpideetan ikerketa eta analisi zehatzak garatzea izango da. Era berean, **14. artikulua** Kontseiluak beharrezkotzat jotzen dituen batzorde bereziak eratzeko aukera xedatzen du. Xedea helburuak hobe betetzea da.

**15. artikulua** Kontseilu Nagusiko kideen eskubide eta betebeharrei buruzkoa da. Eskubideen artean daude, batetik, bileretako gai-zerrendarekin deialdiak nahikoa aurrerapenez jasotzea eta, bestetik, landu beharreko gaiari buruz informazioa izatea, eztabaidetan parte hartzea eta botorako eskubidea erabiltzea. Aurreko OSALANen Araudiarekiko berria da beste kide batean ezin dela botoa eskuordetu, bileretara ezin denean joan, Lehendakariari alde aurretik txostena eginda. Betekizunen artean daude saioetara joatea, arrazoi justifikatuengatik salbu eta hala aitortzen direnean, Kontseiluaren jarduerari buruz erreserba gordetzea.

**16. eta 17. artikuluek Zuzendari Nagusiaren** irudia arautzen dute. Eusko Jaurlaritzako Goi Kargua da eta Zuzendariaren maila du. Berari dagokio Erakundearen zentro,

zerbitzu eta unitate guztien jarduera zuzentzea, bere langileen goi-mailako buruzagitza eramatea, aurrekontuen aurreproiektua egitea eta gastuak nahiz ordainketak baimentzea. Era berean, Zuzendari Nagusiak legez ordezkaturako du OSALAN, txostena eta Kudeaketa Plana egingo ditu eta, oro har, Erakundearen interesak zainduko ditu.

**18. artikulua OSALANentzat egitura berria** zehazten du: Zuzendaritza Nagusia hurrezko Zuzendariordetzetan egituratzen da: Operazioak, Ikerketa eta Behatokia, Administrazioa, Antolaketa eta Giza Baliabideak eta Laneko Osasunaren Unitatea.

**19. artikulua** erakundea egituratzeko **Batzordeak** izendatu eta definitzen ditu: **Zuzendaritza Batzordea** (bere funtzioak koordinazio- eta kooperazio-mekanismoak erabiliz erakundearen kudeaketa eta xedeak lortzeko orduan eraginkortasuna sendotzera bideratuak daude), **Sistema Informatikoen Batzordea** (bere helburua erakundea kudeatzeko beharrak identifikatzearen erakunde osoari nahastea izango da. Behatokiak eskatzen duen informazio-eskaerari irtenbidea eman behar zaio. Sistema informatikoen arloan egin beharreko jarduerak lehentasuna izango dute) eta **Ikerketa-Behatoki Batzordea** (proiektua lortu arte arriskuen mapa egiteko gidalerroak zehaztu beharko ditu. Hala badagokio, epeen eta kostuen arloan neurri zuzentzaileak hartuko ditu). Hiruen buru Zuzendari Nagusia izango da eta OSALANeko langileek osatuko dituzte.

**20. artikulua Operazioen Zuzendariordetzaren** funtzioak (Zuzendariordetza Teknikoa ordezkatzeko) deskribatzen ditu. Besteak beste, honako hauek daude:

- Enpresetan lan-osasunaren prebentzio-organoen jarduera dinamizatzea.
- Sektore eta eremu desberdinen arrisku-puntu kritiko nagusien ezagutza eraginkorra lortu eta mantentzea.
- Ikerketak nahiz txostenak egitea eta aholkuak ematea lanpostuei, lokalei eta lan-zentroei, lehengaiei eta bitarteko produktuei edo azken produktuei buruz, langileen osasunerako arriskutsuak izan badaitezke.
- Lan-istripuetan arrazoi eta faktore erabakigarriak aztertu eta ikertzea; prebentzio-neurriak eta neurri zuzentzaileak proposatzea eta Lan Agintaritzari berri ematea.
- Langileen gaitasunetikiko, produkzio-prozesuak eta eragiketak, baita lan-erritmoak edo jarduera-mailak ere barne, lan-antolaketa, iraupena, ekipoa eta makineria moldatzea eta ikerketak egitea.
- Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzza Sailari eta, hala badagokie, bestelako Agintaritza eskudunei analisiak, ikerketak eta txostenak egitea lanen baldintza teknikoei eta langileen esposizio profesionalen mugei buruz.
- Enpresetan prebentzio-arau teknikoak ezartzen laguntzea.

- Laneko segurtasun, higiene eta osasunaren arloan enpresetara zuzendutako prestakuntza-planak eta ikastaroak programatu eta garatzea.
- Herri Administrazioen, Kooperatiben, Meategien, harrobien eta tunelen Ikuskapen Propioaren jardueraren eremuan **ikuskapen-funtzioak egitea, indarreko araudiak xedatzen duen bezala**, programa eta kontrol orokor eta sektorialen bidez. Halaber, aholkularitza garatzea eta, hala badagokio, bitartekaritza eta arbitrajea.
- Bestelako administrazio-organoei, industria-segurtasunean aginpidea duen Agintaritzari, Lan Agintaritzari eta Aginte Judizialari laguntza teknikoa eskaintzea. Enpresei eta langileei nahiz erakundeei laguntza eta aholkularitza teknikoa eskaintzea.

Zuzendariordetza honen mende egongo dira Bizkaiko, Arabako eta Gipuzkoako Laneko Arriskuen Prebentzio Arduradunak, baita Herri Administrazioen, Kooperatiben eta Meategien, Harrobien eta tunelen arloetan Ikuskapen propioaren arduraduna ere.

**21. artikulua Ikerketa eta Behatoki Zuzendariordetza** berriaren funtzioak arautzen ditu. Besteak beste, honakoak azpimarratuko ditugu:

- Erakundearen azterketa- eta ikerketa-programak planifikatu eta, hala badagokio, egitea eta horien ondorioz sortutako txosten orokorrak eta irizpen teknikoak gauzatzea.
- Lan-ezbeharrei buruz informazioa eta datu estatistikoak egitea; horiek aztertu, baloratu eta argitaratzea; gainera, Autonomia Erkidegoko plan estatistikoekin lankidetzan jardutea. Estatuan eta Europan estatistikak egiten laguntzea.
- **Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Behatokiaren** funtzioak bultzatzea; ikertu eta baloratzeko, lan-istripuetan eta gaixotasun profesionaletan arrazoi eta faktore erabakigarriak aztertu eta ikertzea, Lan Arriskuen Prebentzioaren estatistikak eginez.
- Erakundearen argitalpenak kudeatzea eta Erakundearen Liburutegia, Dokumentu Funtsa eta Artxibategia antolatu, kudeatu eta eguneratzea.
- Enplegu-emaeleen eta langileen prestakuntza kudeatzea, osasunaren babesean eta arrisku profesionalen prebentzioan ezagutzak eta abileziak izan ditzaten.
- **Erakundearen laborategia** kudeatzea eta **Erakundearen ikerketa-azterlanei eta proiektuei** euskarria ematea. Erakundearentzat berarentzat analisiak egingo ditu, baita enpresentzat ere, erakundearekin hitzarmenak sinatuak badituzte.

Zuzendariordetza honen mende daude honako unitateak: Laborategia, Prestakuntza, Plangintza eta Ikerketa Proiektuen Kudeaketa eta Behatokia.



**22. artikulua Laneko Osasunaren Unitatea** definitzen du eta zereginen artean honako hauek daude:

- Laneko Osasunean prebentzioaren kultura enpresetan sartzea, enpresaren kalitatearen planetan eta estrategietan faktore erabakigarri bezala.
- Aldagai esangarri guztiak kontuan hartuta, Lan Osasunean prebenitzeko informazio-sistema estrategikoa diseinatu, ezarri eta mantentzea, baita gizarte-eta lan-eboluzioarekiko etengabe moldatzea ere.
- Epidemiologia-zaintzaren sistema ezarri eta mantentzea.
- Langileen osasunaren gainean ondorio kaltegarriak sor ditzaketen lan-mikroklimaren faktoreak hauteman eta prebenitzea.
- Arrisku —eta narriadura-faktoreak goiztiar hautemateko langileen osasuna sustatu eta kontrolatzea. Horretarako, bereziki, lan— eta giro-baldintzei erreparatzea emakume langilearen haurdunaldian edo edoskitzaroan.
- Prebentzio Zerbitzuen eta ikuskaritzak egiten dituzten erakundeen osasun-jarduerei buruz derrigorrezko txostenak eta erabakiak luzatzea eta agintaritza eskudunari ebazpen-proposamena egitea.
- Osasun-protokolo bereziak eginez, langileen osasun-zaintza egiteko jarduerairizpideak zehaztea.
- Lan-arriskuen mapa egitea prebentzioan plangintza-tresna bezala, Osasun Sailaren gidalerroekin bat.
- Lan-munduan droga-mendekotasuna murrizten eta kontrolatzen lankidetzan jardutea lan-munduan droga-mendekotasunari buruz txostenak eta ikerketak eginez.
- Bestelako erakunde komunitario eta estatal publikoekin lankidetzan aritzea araudiak eta protokoloak zehazteko, bereziki, osasunaren zaintzari eta ergonomia-metodoei dagokienez.
- Agintaritza aginpidedunak eskatuta, prebentzio-sistemen pertsona eta erakunde ikuskarien baimen-eskaerei buruz eta kanpoko prebentzio zerbitzuak egiaztatzeari dagokionez, txostena egitea.

**23. artikulua Administrazio, Antolaketa eta Giza Baliabideen Zuzendariordezari** erreparatzen dio eta, besteak beste, honako funtzioak ditu:

- Erakundearen Aurrekontuen Aurreproiektua koordinatu eta egitea, baita Erakundearen aurrekontu eta gastuen kudeaketa antolatu eta ikuskatzea ere, indarreko legerian xedatutakoarekin bat.
- Erakundearen aginpidekoak diren arloetan Aurrekontuan ondorio ekonomikoak izango dituzten xedapen-proiektuak ikertu, bultzatu eta izapidetzea.
- Erakundeari atxikitako langileak administratu eta kudeatzea eta 6/1989 Legeak, uztailearen 6koak, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoak, 10. artikuluan xedatutako aginpideak betetzea.

- Langileak prestatzeko eta trebatzeko planak eta programak egin eta bultzatzea.
- Barruko antolaketari, arrazionalizazioari eta laneko zerbitzuen eta metodoen informatizazioari buruz proposamenak egitea, baita Administrazioaren Berrikuntza eta Modernizazioaren arloan beharrezko ekimenak egitea ere.
- Erakundearen zerbitzura dauden langileen euskalduntze eta hizkuntza-normalizazioaren prozesua koordinatzea, baita euskararen erabilera sustatzea ere.
- Teknologia berriak erabiliz, jendearekiko informazio-sistemak eraiki eta mantentzeko jarduerak planifikatu, diseinatu eta gauzatzea.
- Erakundearen Erregistro Nagusia Zuzendu eta antolatzea.
- Emakumezkoen eta gizonezkoen berdintasunaren arloan indarrean dauden planetan eta arauetan aurrez ikusitako neurriak gauzatzen direla bultzatzea eta koordinatzea.
- Erakundeak eskainitako zerbitzuen kalitatea etengabe hobetzeko tresnak unitate eta zerbitzu desberdinei eskuratuko dizkien kalitate-modulua diseinatu, ezarri eta mantentzea.
- Erakundeari eragiten dioten prozedura judizialak eta gai juridikoak, oro har, jarraitzea.

Zuzendariordetza honen mende daude honako Unitateak: Administrazioa eta Giza Baliabideak, Aholkularitza Juridikoa, Sistema Informatikoak eta Kalitatea.

**24. artikulua**x xedatutakoaren arabera, **Plan Estrategikoak** honakoak izango ditu: lan-arriskuen egoeraren diagnostikoa, prebentzio-zerbitzuak eta horien inpaktu-maila langileen osasunean, egoera horrekin bat helburu batzuei besteekiko lehentasuna ematea, jarraitu beharreko lerro estrategikoak eta, azkenik, kontrolerako adierazleak. Era berean, adierazten da Planak urteko **Kudeaketa-planak** izango dituela eta horiek OSALANen jardueraren gidariak izango direla.

**25. artikulua**x OSALANen jarduera antolatzen den **proiektuak** aipatzen ditu; Erakundearen xedeetan langileek eraginkortasunez parte hartzeko oinarriko antolaketa-eremua dira. Sektore Unitateei atxikiko zaie eta ezaugarri nagusia orientabide diziplina anitza izango da.

**26 artikulua**x xedatutakoaren arabera, OSALANek **beste Herri Erakundeekin kooperazioa** izateko, beharrezko akordioak zehaztuko ditu, interesak elkartzen diren eremu edo arlo horietan.

**27. artikulutik 30. artikulura bitartean** OSALANen egintzen **erregimen juridikoa** lantzen da. Zuzendari Nagusiak ebazpenak egiteko ahalmena du, honakoez gain: errekursoak jartzea, Zuzendari Nagusiak berriz ofizios berraztertzea eta bide judiziala, zibila edo laborala erabili baino lehen erreklamazioa egiteko aukera.

**31. artikulua** OSALANen zerbitzura lanean diharduten **langileak** Erakundeari zerbitzuak eskaintzen dizkioten funtzionario publikoak, estatutu-langileak, lan-kontratuko langileak, finkoak edo aldi baterako, direla zehazten du.

**32. artikulutik 35. artikulura bitartean** OSALANen Ondarearekin, Bitartekoekin, Aurrekontuekin eta Kontabilitatearekin zerikusia duten alderdiak lantzen dira eta indarreko Araudiaren idazkera berdina mantentzen dute. Gauza bera gertatzen zaio **Lehenengo Xedapen Osagarriari**; honakoa gogorarazten du: 7/1993 Legeak, abenduaren 21ekoak, OSALAN sortzeari buruzkoak, xedatzen duen bezala, zigorreki eta arau-hausteei buruzko legerian lan-arloan enpresaburuak aipatzen direnean, Kooperatibak eta Herri Administrazioak sartuko direla; langileak aipatzen direnean, berriz, langile publikoak eta kooperatibetako langileak eta langile bazkideak sartzen direla.

Azkenik, **Bigarren Xedapen Osagarriak** xedatutakoaren arabera, 14/1986 Legeak, apirilaren 25ekoak, Osasunari buruzko Orokorrak, eta 8/1997 Legeak, ekainaren 26koak, Euskadiko Osasun Antolamenduari buruzkoak, xedatutakoarekin bat, OSALANen zerbitzu propioek gaitasuna dute zigor-espeditenteak hasi eta izapidetzeko bere jarduera-eremuko arloak badira. Ebazpen-proposamena egingo diote Eusko Jaurlaritzako Osasun Sailaren agintaritzari.

### III GOGOETAK

#### GOGOETA OROKORRAK

Kontsultatzen zaigun Dekretu Proiektuaren Zio Azalpenak xedatutakoari erreparatuz, OSALANen funtzionamenduari buruzko Araudia, lehenik eta behin, barneko egitura exekutiboa lege-eske berrietara egokitzeko da.

Hain zuzen ere, *54/2003 Estatuko Legeak, abenduaren 12koak, lan-arriskuen prebentzioaren lege-esparrua aldatzen duenak*, 8. artikuluan xedatutakoarekin bat, Lan Arriskuen Prebentzioari buruzko Legeak<sup>1</sup> zehaztutako funtzioak betetzeko, Autonomia Erkidegoetako funtzionario publikoek gaitasun berezia izan beharko dute eta Erkidegoak berak emango die, araubidez zehazten diren baldintzetan. Nolanahi ere,

<sup>1</sup> Zehatz-mehatz, 9.2. artikulua aipatzen du: Estatuko eta Autonomia Erkidegoetako Administrazio Orokorrek beren aginpide-eremuan Lan eta Gizarte Segurantzaren Ikuskapenaren barruan adituen lankidetzeta eta aholkularitza teknikoak bermatzeko neurri egokiak hartuko dituzte. Administrazioek jarduera-planak egin eta koordinatuko dituzte enpresetan prebentzio-jardueren garapenean laguntzeko aholkularitza, informazio, prestakuntza eta laguntza teknikoaren ekintzen bidez. Horretarako, lan teknikoak gauzatzen dituzten funtzionarioek aholkularitza-, informazio- eta egiaztapen-lanak egin ahal izango dituzte enpresetan eta lan-zentroetan laneko segurtasun- eta osasun-baldintzei buruz. "Teknikari gaituak" dira eta Irizpen honen xede den Dekretuaren Proiektuak Zioen Azalpenean aipatzen ditu.

A edo B titulazio-taldearen barruan egongo dira eta lan-arriskuen prebentzioaren arloan prestakuntza berezia izan beharko dute.

*17/2008 Dekretuak, urtarrilaren 29koak, EAEn Laneko Segurtasun eta Osasunerako Ikuskapenari buruzko Araudia onartzen duenak, ildo horri jarraiki, EAEn Laneko Segurtasun eta Osasunerako Ikuskapen Sistema sortu eta arautzen du. Estatuko Lan Ikuskaritzarekin lankidetzan jarduteaz gain, EAEk aginpide eskusiboak dituen eremu sektorialetan (hala nola Kooperatibetan, Meategietan, Harrobietan eta tuneletan eta Euskal Administrazio Publikoan) OSALANen teknikariek egindako ikuskaritza-funtzioak sendotzen ditu.*

Ikuskapen Sistema finkatzeko, araua indarrean dagoenean, OSALANen barruko egitura moldatu beharko da eta orain kontsultatzen zaigun arauak egitura hori aldatzen duenez, egokitzat eta beharrezkotzat jotzen dugu. Hala, Dekretu-proiektuaren 20. artikulua Operazioen Zuzendariordetza berriari (orain arte Zuzendariordetza Teknikoak egindako funtzioak biltzen ditu) atxiki dizkio *“Jarduera-eremuan Ikuskapen Propioaren funtzioak betetzea, ..., indarreko araudiak emandako ikuskapen-funtzioak, programa eta kontrol orokor nahiz sektorialen bitartez. Era berean, aholkularitza-funtzioak izango ditu eta, hala badagokio, bitartekaritza eta arbitrajea.”*

Bigarrenez, Zioen Azalpenak ikerketaren eta behatokiaren arloak sendotu behar direla aipatzen du; horretarako Dekretu-proiektuaren 21.1.c) artikulua xedatzen du Ikerketa eta Behatoki Zuzendariordetza berriaren funtzioen artean honakoa: *“Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Behatokiaren funtzioak bultzatzea; hala, lan-istripuetan eta gaixotasun profesionaletan arrazoi eta faktore erabakigarriak aztertu eta ikertzea aztertu eta baloratzeko, Lan Arriskuen Prebentzioari buruzko estatistika eginez.”*

Ildo berari eutsiz, Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzaren Sailak egina, “EAEn Laneko Segurtasun eta Osasunerako Plan Estrategikoa 2007-2010ek” aipatzen du bere helburu estrategikoen artean hurrengoak garatzea: *“informazioaren eta ikerketaren trenak kualitatiboki eta kuantitatiboki hobetzera bideratutako jarduerak, laneko ezbeharren eta istripuen arloan jarduerak hobe jarraitzeko”*. Zehatz-mehatz esanda, Behatokiaren irudia finkatzearen beharra adierazten da, laneko segurtasun eta osasunaren arloan ezagutza kudeatu eta informatzeko erreferentzia izan behar baitu, baita funtsezko elementua EAEn lan-ezbeharren eboluzioa kontrolatzeko eta inplikaturako kudeaketa-organoetarantz bildutako informazioa bideratzeko ere.

Lan-ezbeharrek murrizteko funtsezko urratsa arrazoiak aztertzeke orduan neurtu eta sakontzea denez, oso garrantzitsua da gure ustez Behatokia abian jartzea, laneko ezbeharren eta osasunaren informazio-sistema bezala OSALANen barruan, beraz, arau-ekimena positiboki balioztatzen dugu.

Espero dugu hartu nahi diren neurriek gure herrialdean lan-ezbeharren estatistikak alderatzeko eta zailtasun metodologikoak ebazteko izatea. Horretarako, oinarrizkoa da, gainera, erakundeek konpromiso handia izatea, Gobernuaren Plan Estrategikoak berak onartzen duen bezala. Horrekin guztiarekin ezagutza handiagoz egingo zaio aurre lan-istripuen problematikari.

Gogoeta orokorrak amaituta, Euskadiko EGBk bidezkoztat jotzen du honako gogoeta bereziak egitea:

## GOGOETA BEREZIAK

---

### 9.4. artikulua. Eratzea eta bilerak

Hala dio: *“Kontseilua ohiko bileran bilduko da, gutxienez, hiru hilez behin eta ohiz kanpoko saioan, betiere Lehendakariak egokitzat jotzen duenean, bere ekimenez edo gutxienez kideen laurdenak eskatuta”*.

Artikulu hori irakurri ondoren zalantzak sortzen zaizkigu; nolana ere, hitzez hitz interpretatuta, kideen laurdenak ohiz kanpoko saioa egitea erabakitzen duenean, erabakia Lehendakariaren aukera-irizpidearen esku dago, hau da, berak egokitzat jotzean. Baliteke hori esan nahi izatea. Arrazoizkoagoa dirudi honakoa esatea: kideen laurdenak eskatuz gero, Lehendakariak bileraren deialdia egitea; beraz, gure iritziz idazkera aldatu beharko litzateke hurrengo moduan:

*“Kontseilua ohiko bileran bilduko da gutxienez hiru hilez behin eta ohiz kanpoko saioan egokitzat jotzen den guztietan, Lehendakariaren beraren ekimenez edo gutxienez kideen laurdenak proposatuta.”*

### 14.4. artikulua. Kontseilu Nagusiaren Batzordeak

Dekretuaren proiektuak xedatutakoaren arabera, Lurralde Batzordeetako kideak Kontseilu Nagusiak izendatuko ditu, sindikatuen, enpresa-elkarteen, **Euskadiko Kooperatiben Kontseilu Nagusiaren**, Herri Administrazioen eta Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza nahiz Osasun Sailen proposamenek.

Gogora diezaiogun legegileari Euskadiko Kooperatiben Konfederazioak Legez<sup>2</sup> Kooperatiben eta beren erakundeen gehieneko ordezkariatza atxikia duela, nahiz eta behin-behinekoz Euskadiko Kooperatiben Kontseilu Nagusiak izan. Ondorioz, 14. artikuluko 4. atalean ordezkapena egitea proposatzen dugu: **“Euskadiko Kooperatiben Kontseilu Nagusiaren”** ordez **“Euskadiko Kooperatiben Konfederazioa”**.

<sup>2</sup> Euskadiko Kooperatibei buruz 4/1993 Legearen Laugarren Behin-behineko Xedapenak honakoa xedatzen du: *“Euskadiko Kooperatiben Konfederazioa eratzen ez den bitartean Euskadiko Kooperatiben Kontseilu Nagusiak izango du kooperatiben eta beren erakundeek ordezkariatza nagusia”*. Konfederazioa 1996. urtean eratu zenez, une horretatik aurrera erakunde horri dagokio OSALANen Lurralde Batzordeetarako kideen izendapenetan parte hartzea, gure Erkidegoko kooperatibei ordezkatzuz.

### III GOGOETAK

Euskadiko EGBren iritziz, *“OSALAN-Laneko Segurtasun eta Osasunerako Euskal Institutuaren egitura eta funtzionamenduari buruzko Araudia onartzen duen Dekretu Proiektuaren”* izapideak zuzenak dira, kontsulta-organo honek egindako gogoetekin.

Bilbon, 2008ko azaroaren 24ean

Lehendakariaren Ikus Onetsia  
José Luis Ruiz García

Idazkari Nagusia  
Javier Muñecas Herreras