

Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA

Socioeconómica 2011



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Araozetarako Batzardea

RESUMEN Y CONSIDERACIONES



© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 81-7.ª planta
48011 Bilbao

Maquetación y fotomecánica: Parima Digital, S. L.

Impresión: Gestingraf, S. A. L.

Depósito Legal: BI-1219-12



Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA
Socioeconómica 2011



Juan María Otaegui Murua
Presidente del CES Vasco

La persistencia de la crisis



La Memoria Socioeconómica de 2011 fue aprobada en el Pleno del Consejo del pasado 29 de Junio dentro de los plazos establecidos en el reglamento del CES. Después de muchos años en los que la demora en la elaboración y aprobación de la Memoria era el denominador común, éste es ya el segundo año en el que se consigue el objetivo de que nuestra Memoria pueda ser difundida en tiempo hábil para dar a conocer tanto al Gobierno Vasco, Parlamento Vasco como a la propia sociedad civil la perspectiva del CES sobre el devenir de los aspectos económicos y sociales a lo largo del año 2011. Han sido meses de intenso trabajo desde que en el pasado mes de Noviembre la comisión iniciara los trabajos preliminares para fijar la estructura de la Memoria así como su calendario de realización. Han sido meses también de debate y entendimiento para establecer posiciones comunes en temas ya de por sí sensibles y a los que la crisis les añade unas aristas que exigen de los miembros del Consejo un diálogo abierto en el que la escucha es su principal ingrediente.

Quiero por tanto hacer constar en esta introducción mi agradecimiento a aquellas personas que constituyen la comisión de la memoria y que son las que lo han hecho posible. A su presidenta Inmaculada Gallastegui y a todos los miembros de la comisión, Eduardo García (CC.OO), Antxon Tomasena (CC.OO), Maribel Ballesteros (UGT), Raúl Arza (UGT), Eduardo Arechaga (Confebask), Jaime Fernández (Confebask), Carlos Pereda (Confebask), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorros y Entidades Financieras), Sylvia Gay (UPV), Javier Muñecas (ASLE) y los del Grupo de Expertos Felicísimo Ayastuy, Ignacio Barrenechea, Aitor Bengoetxea y Carlos Trevilla. Y por último, pero no menos importante a nuestras Responsables de Estudios y Proyectos Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

Al igual que otros años el CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la vida económica y social de la Sociedad Vasca en base a datos contrastados del ejercicio y alejados de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Con todo, su valor más característico es precisamente su carácter de reflexión conjunta y consensuada de la diversidad de agentes económicos y sociales que intervienen en su elaboración.

Comenzando por la evolución de la eurozona, como marco de mayor influencia en la CAPV, tras la recuperación experimentada en 2010 el crecimiento del PIB real se ralentizó en 2011. Así se registró una tasa de variación interanual del 1,5% en 2011 frente al 1,9% de 2010, mostrando un perfil de crecimiento trimestral decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercero y 0,7% en el cuarto. Todo ello dentro de un marco general a nivel mundial que afectado por distintos tipos de acontecimientos (terremoto en Japón, incremento de los precios de las materias primas, tensiones en los mercados financieros ante la crisis de la deuda soberana en la zona euro) provocaron un nuevo debilitamiento del ritmo de crecimiento que ha conducido a un incremento del PIB del 3,9% frente al 5,3% del año 2010.

Respecto de la economía vasca, el incremento del PIB del 2011 (según datos del EUSTAT) ha sido de un 0,6% para un 0,3% en 2010. Aunque ambas cifras son discretas, se podría decir cuando menos que no se ha deteriorado la situación en términos de incremento de la actividad a nivel del año, si bien la evolución trimestral refleja una paulatina desaceleración de su crecimiento, 0,9% en el primer trimestre, 0,8 en el segundo, 0,6 en el tercero y 0,2 en el cuarto.

Si observamos la evolución del VAB industrial vemos que el segundo trimestre tiene una tasa de variación positiva del 1,3% respecto del primero, el tercero respecto del segundo -0,6% y el cuarto sobre el tercero -1,6%. Aunque más matizada esta misma evolución se da en el sector de la construcción y de los servicios.

Esta evolución tiene un efecto negativo sobre la evolución del empleo, que se cifra en la pérdida de 11.300 puestos de trabajo de media anual, un 1,2% de descenso, con un incremento del peso de los sectores de alto y medio-alto contenido tecnológico. El comportamiento trimestral recoge también el efecto de desaceleración antes comentado. Así la variación del primer trimestre es del -0,3% cuando la del cuarto trimestre es del -1,4%, lo que lleva la tasa de paro del último trimestre al 11,2% para una tasa del conjunto del año del 10,8%. Esta tasa anual es similar a la

de la zona euro (10,6%), si bien la evolución trimestral es menos negativa en la zona euro donde la variación del último cuatrimestre es de -0,2% para el ya citado -1,4% en la CAPV. Más que la propia evolución media del año es la tendencia la que es motivo de mayor preocupación.

Como señalábamos el pasado año, diferentes niveles institucionales y distintos agentes de la CAPV han estado trabajando en el desarrollo de diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo, reforzando así la importancia de las políticas activas de empleo. Esta actuación tiene su reflejo en el gasto de Fomento del Empleo de nuestra comunidad autónoma que en términos relativos es el más alto dentro del estado ya que para un 3,8% del paro total del Estado se utilizaron un 7,6% de los fondos, con lo que el importe por desempleado es casi el doble de la media. Es verdad que todavía no se pueden apreciar resultados directos, pero el Consejo valora positivamente este esfuerzo en mejorar la formación, orientación e inserción laboral de los trabajadores, pues no deja de ser una inversión en aras a favorecer la empleabilidad de la fuerza de trabajo.

Pero la Memoria Socioeconómica del CES dedica capítulos a otros temas importantes que tienen que ver con el estado de bienestar.

En el ámbito educativo el curso 2011-2012 ha comenzado con un incremento del 2,3% de alumnos si incluimos la educación especial. Los indicadores en esta materia reflejan una buena salud de nuestro sistema educativo. Nuestro ratio de alumnos por profesor es mejor que la media de la OCDE, en la idoneidad de la edad del alumno estamos entre las comunidades líderes del estado, nuestra tasa de abandono escolar prematuro es claramente mejor que la del estado y más baja que la media de la UE, en graduados en educación superior en Ciencia y tecnología estamos a la cabeza tanto del Estado como de Europa y no podemos dejar de mencionar la fortaleza de nuestro sistema de Formación Profesional, si bien la reducida participación de la mujer es todavía un problema pendiente que conviene abordar para mejorar la inserción laboral de las mismas.

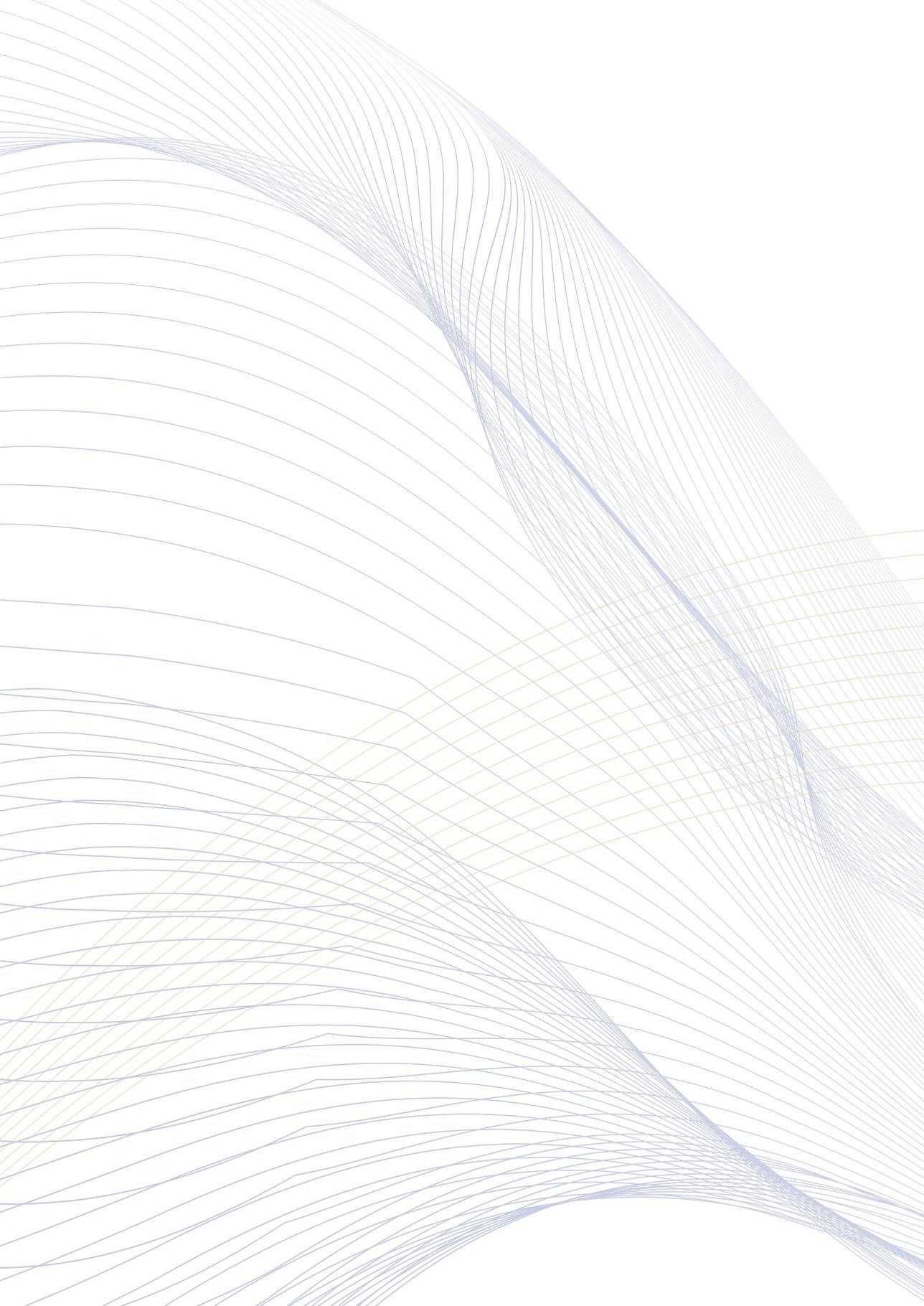
En el ámbito de la salud y del sistema sanitario los últimos resultados de la encuesta de condiciones de vida revelan un buen estado de salud de la población encuestada. Es también positivo el comprobar una disminución en el número de habitantes por médico, una reducción del número de pacientes en lista de espera respecto a 2010, así como una reducción del porcentaje de población que espera más de un mes. El Consejo confía en que la reducción del presupuesto iniciada en 2011, como consecuencia de las medidas de ajuste necesarias, pueda ser compensada con un aumento de la eficiencia del sistema y no redunde en perjuicio de los usuarios del mismo.

En el ámbito de la protección social la situación más preocupante está alrededor de las prestaciones de desempleo. Por primera vez en los últimos 10 años el número de personas beneficiarias (81.847) ha caído un 4,1% a pesar del incremento del desempleo. Y se sigue incrementando el número de personas que no reciben ya la prestación de desempleo pasando de un 39% en 2010 a un 43% en 2011. Este colectivo, lógicamente, recalca en el sistema de garantía de ingresos. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330M€ un 4,9% más que en 2010.

La parte más preocupante de la persistencia de esta crisis, además de su carácter mundial, es que continua en un proceso de desaceleración económica, constatado para el 2011, y que se extiende a 2012 a juzgar por los datos de estos primeros meses y las previsiones más actualizadas. El encaje de esta situación en la CAPV durante el Año 2011 no ha estado exento de dificultad especialmente en la temática referida al empleo donde llueve sobre mojado. Las políticas pasivas de empleo y la Renta de Garantía de Ingresos han paliado esta situación incrementando sus dotaciones presupuestarias. En esencia, se sigue manteniendo una cohesión social que no llega a resolver las dificultades materiales y la privación que afectan a muchas familias vascas, pero que comparando las condiciones de vida de la CAPV con las del Estado y la propia zona euro, esta privación afectaría a un 6% de las familias vascas, para un 13% en las zonas antes señaladas.

He querido reflejar en esta introducción una atención especial sobre lo que considero son los elementos de preocupación central de la sociedad. Pero la vida económica y social de la CAPV tiene, además, muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura de la memoria.

Confío en que la Memoria siga siendo ese referente de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes sociales, y responsables políticos, todos ellos implicados en el devenir de la Sociedad Vasca, y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.



RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES



1. Resumen

1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2011, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2011 la cifra de población se sitúa en 2.184.606 personas (+0,3% respecto de 2010), es decir, 6.267 más que en el año anterior y casi 60.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+0,6% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,3%) y en Bizkaia (+0,2%).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 502,5 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2011, 1,4 millones más que en enero de 2010. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 2,8 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 38% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2010 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por séptimo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.159 nacimientos, un 1,1% más que en el año anterior, y 18.608 fallecimientos, un 5,3% menos que en 2009. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +2.551 o, lo que es lo mismo, del 1,1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había

mostrado un descenso continuado durante 14 años, que a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2010 porque los nacimientos han crecido levemente y las defunciones han caído con mayor intensidad: +1,1 y -5,3% respectivamente. Además, el comportamiento difiere en 2010 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 148 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.210 y 1.033 personas respectivamente.

Por otra parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2010 contabiliza un incremento de 13.028 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 2% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por undécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 6.562 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 11% respecto a 2009. Por su parte, Álava gana 3.902 personas (+6%) y Gipuzkoa 2.564 (+17%). Además, por tercer año consecutivo en los últimos 20, se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.686).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado

umentando. Entre 2005 y 2011 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2011 el Padrón Municipal contabiliza 144.551, un 3,7% más que el año anterior (con datos provisionales para 2011 y definitivos para 2010). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2011 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,6% (y hasta un 8% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas nacionalizadas), y en el Estado del 12,2%.

Vemos, por tanto, que el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española —que supera en la última actualización padronal los 5,7 millones de extranjeros, y casi 7 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Según la *“Encuesta de Población Inmigrante Extranjera residente en la CAPV”* de 2010 (EPIE) del Gobierno Vasco, entre la población mayor de 16 años, el principal contingente de origen extranjero, un 22,2%, llegó a nuestra Comunidad entre 2005 y 2006, llevando, por tanto, entre 4 y 5 años en la CAPV. La población llegada con anterioridad y posterioridad a ese período refleja un peso decreciente conforme se aleja en el tiempo. En conjunto, el núcleo central de la población extranjera, un 42,4%, lleva entre 2 y 6 años en la CAPV, otro 33,3% que lleva entre 6 y 9 años y un 24,3% lleva 10 ó más años. Apenas un 4,6%, en la fecha de referencia de esta encuesta, menos de dos años, lo que confirma la fuerte caída del ritmo de atracción de nueva población extranjera de los últimos años.

1.2. Educación y promoción educativa

Según el avance de datos de EUSTAT, el curso 2011/2012 ha comenzado, en la CAPV,

con una cifra total de 349.095 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 1% (3.361 alumnos y alumnas más que en el curso anterior), si incluimos la Educación Especial y del 2,3% si no la incluimos, (347.995 alumnos y alumnas).

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2011-2012, según datos provisionales de EUSTAT, estaban matriculados 288.119 alumnos y alumnas (+2%), 95.563 en Educación Infantil (+0,8%), 120.284 en Educación Primaria (+2,6%) y 72.272 en ESO (2,5%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 3,9%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Medio (7%) y FP de Grado Superior (4,1%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,5%).

De los 59.876 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2011-12, 29.485, es decir, el 49,2% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 50,8% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el bienio 2009-10, se graduaron, en la CAPV, en estudios universitarios, según datos de EUSTAT, 12.375 personas. Del total, el 83,6% se graduaron en estudios de 1.º y 2.º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 1,2% en estudios de grados¹ y el 15,1% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LOU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado).

¹ Recordamos que fue en el curso 2008-09 cuando se empezaron a ofertar los estudios derivados de los acuerdos para la construcción del Espacio Europeo de Educación Superior (EESP).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 74% del alumnado se gradúa en la universidad pública frente al 26% que se gradúa en una privada.

El 59,6% de las graduaciones corresponden a mujeres, frente al 40,4% de hombres, siendo mayor la graduación femenina en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (59,1% son mujeres), grado (89,3%) y posgrados (60,4%).

El número de personas graduadas en los estudios de grado fue reducido (150), tales titulaciones solamente se ofertaron en universidades privadas. El número de personas graduadas en estudios de posgrado (másteres y doctorados) fue 1.879, 60,4% en universidades privadas y 39,4% en públicas. Centrándonos en los estudios de primer, segundo ciclo y grado, el número de personas graduadas ha aumentado entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.247.

El análisis en profundidad de la graduación por titulaciones en el curso 2009-10 muestra que las primeras 25 fueron:

- Con más de 300 personas graduadas: licenciatura en administración y dirección de empresas (con 748 alumnos y alumnas graduadas), diplomatura en ciencias empresariales (con 682), magisterio: educación infantil (593), magisterio: educación primaria (401), ingeniería industrial (399), ingeniería técnica —especialidad: mecánica— (388), diplomatura en enfermería (380), licenciatura en psicología (314), ingeniería en organización industrial (309), diplomatura en educación social (308), ingeniería técnica industrial —especialidad: electrónica— (306).
- Por debajo de 300 personas graduadas: licenciatura en derecho (292), ingeniería en informática (265), magisterio: educación física (239), licenciatura en bellas artes (210), diplomatura en trabajo social (195), ingeniería técnica en informática de gestión (187), licenciatura en medicina (184), magisterio: lengua extranjera (181), licenciatura en periodismo (169),

licenciatura en psicopedagogía (167), arquitectura (163), diplomatura en turismo (163), ingeniería en telecomunicación (149), magisterio: educación especial (113).

En relación con los indicadores educativos:

- Esperanza de escolarización. Según datos del informe Las cifras de la Educación en España. Edición 2012, MEC, en el curso 2009-10, la esperanza de vida escolar en el Estado español de un alumno que tiene seis años de edad y que, por lo tanto, inicia la escolaridad obligatoria, es de 14,7 años. Las tasas más altas se dan en la CAPV y Castilla y León, ambas con 15,7. Los datos para la comparación internacional, se recogen en el informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011 referidos al año 2009, y se considera la esperanza de vida escolar a los cinco años en los países de la Unión Europea pertenecientes o asociados a la OCDE. España, con un valor de 17,2 años de esperanza de vida escolar, se sitúa por encima de Italia, Irlanda, Reino Unido, Austria, Eslovaquia y Francia, y ligeramente por debajo de Hungría, Alemania y República Checa. Los países con la esperanza de vida escolar más elevada son Finlandia y Bélgica, con 21,1 y 20,1 años respectivamente.
- Tasa neta de escolarización a los cinco años de edad (Educación Infantil). Según datos del informe del Instituto Nacional de Evaluación Educativa, Sistema estatal de indicadores de la educación, 2011, entre 1998-99 y 2008-09, se ha producido un incremento de las tasas netas de escolarización en la Educación Infantil de forma que en las edades teóricas del segundo ciclo la escolarización es casi plena. Las respectivas medias estatales a la edad de tres, cuatro y cinco años son 97,9%, 99,2% y 98,8%. Como consecuencia de ello, el Estado español y la CAPV, en 2008, continuaban entre los países de la Unión Europea con las tasas de escolarización más altas para los tres y cuatro años.
- Alumnos por grupo y por profesor. Los últimos datos publicados por la OCDE, con

- datos de 2009, muestran que las ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV. En Educación Infantil 14,3 y en Primaria 16, cuando en la CAPV, según el EUSTAT, en Educación Básica (Infantil y Primaria) es 12,5; en Educación Secundaria, 13,5 frente a 9,7 y en Superior Terciaria 15,3 frente a 13,5.
- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2011, se sitúa en 2.573 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 6,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 3,93% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,28 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010.
 - Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2009, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 4,4% en la CAPV (3,6% en Educación no Universitaria y 0,7% en Universitaria) y del 4,3% en el Estado (3,2% en Educación no Universitaria y 0,97% en Universitaria).
 - La ratio de gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial (idiomas, música, danza...) experimenta, entre 2009 y 2010, un descenso al pasar de 6.347 a 6.066 euros. El dato para 2011 no está disponible al no disponer de información sobre matriculación universitaria en 2011.
 - Según datos del informe Las cifras de la educación en España, 2012 del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, asciende en la CAPV a 7.595 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.692 euros.
 - Idoneidad en la edad del alumnado. Debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar. Según datos del Instituto Nacional de Evaluación Educativa del MEC, en el curso 2008-09, las CCAA que mantienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en las edades de tercero y de quinto de Educación Primaria (8 y 10 años) son: Cantabria, Cataluña, Valencia, Extremadura, Galicia, CAPV y La Rioja. En las edades analizadas de Educación Secundaria Obligatoria (12, 14 y 15 años) las CCAA que tienen una tasa de idoneidad por encima del porcentaje estatal en los tres años analizados son: Asturias, Cantabria, Cataluña, Galicia, Navarra y CAPV.
- No obstante, según EUSTAT, en el curso 2008-09 (últimos datos disponibles), a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 82,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%.
- Abandono escolar prematuro. La Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar prematuro a menos del 10% a más tardar en 2020, partiendo de un 14,4 % en 2009. Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2009, es el 28,4% (en el anterior fue del 31,2%). La media de los países en la UE15 es de 15,4%. Según datos del informe Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2011) del Instituto Nacional de Evaluación Educativa del MEC el porcentaje en el Estado era en el año 2009 del 31,2%, reduciéndose en 2010 en 2,8 puntos hasta el 28,4%. Los menores porcentajes de abandono, en 2010, aparecen en la CAPV, 12,6%, Navarra, 16,8% y Madrid y Asturias, con un 22,3% en ambas.

- Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores.

El uso generalizado de la tasa de titulados y del concepto de fracaso escolar para valorar el rendimiento educativo en la ESO aconsejó incluirla como objetivo específico. Así, elevar el número de alumnos que finalizan con éxito la ESO, independientemente de su edad, es una prioridad para toda la comunidad educativa.

Según el informe Las cifras de la Educación en España. Edición 2012 del MEC, las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Asturias (89,4%), CAPV (87,8%) y Cantabria (86,5%).

Las que tienen las tasas más altas de Técnicos Superiores de FP son CAPV, con un 33,2%, Galicia (23,6%), Asturias, con un 22,5% y Cataluña con un 22,2%. Las tasas más altas de diplomados corresponden a Castilla y León (28,1%) y la CAPV (24%). Por su tasa de licenciados destacan Madrid, con un 29,6%, Navarra (27,1%) y la CAPV, con un 23%.

- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años.

La progresión constante de la CAPV la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, casi tres veces superior a la media del Estado. De hecho, distinguiendo las enseñanzas no universitarias de las enseñanzas universitarias, se observa que las personas graduadas en enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) representan un 10,8‰ y las segundas el 13,5‰, cuando las medias estatales son: 3,8‰ y 8,7‰.

Distinguiendo por sexo, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología en la CAPV, en el curso 2008-09 se sitúa en el 34,2‰ para los hombres frente al 14,1‰ para las mujeres. Las respectivas medias estatales

son: 17‰ para los hombres y 7,8‰ para las mujeres.

Centrándonos en la CAPV y desagregando entre enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) y enseñanzas universitarias se tiene que las respectivas ratios de graduación femenina (3,8‰ y 10,3‰) son también inferiores a las masculinas (17,5‰ y 16,7‰), siendo especialmente relevante la diferencia en graduación en Ciclos Formativos de Grado Superior.

- Nivel de estudios de la población adulta.

Según datos recogidos en el informe Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2011 del IE, en el año 2009, más de la mitad de la población adulta del Estado, de entre 25 y 64 años, posee estudios más altos de los obligatorios (un 51,8%). En la CAPV el porcentaje alcanza un 54,8%.

En el total de la población considerada, y en el tramo de 25 a 34 años, las Comunidades Autónomas con mayor porcentaje de personas que han finalizado estudios más altos que los obligatorios son CAPV (81,9%), Navarra (79,2%) y Madrid (74,6%). En el Estado este porcentaje se eleva al 64,1%

En los países de la OCDE, un 73% de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de Educación Secundaria.

1.3. Actividades de I+D+i y TICS Investigación y Desarrollo (I+D)

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2010, se eleva a 1.360 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 6,2% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,08% del PIB. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,38%), y de la media de la UE27 (2,01%) con datos de 2009, pero por debajo de los países referencia en la materia.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (excluyendo centros tecnológicos de la Red Vasca de Tecnología), es superior a la realizada por este sector en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 51,5% del

gasto en I+D (dato CAPV: 67%). No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada. En la UE27, según EUROSTAT, las empresas, en el año 2009, realizan el 61,4% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%. Así, la CAPV se encuentra a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, entre otros países, Japón (78,2%), Corea del Sur (72,9%), Finlandia (68,1%), EE.UU (67,3%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (58,8%).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2010 supone el 18‰ de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (12‰), en la UE (11,5‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (17,7‰), Alemania (13‰), Japón (14,1‰). Por su parte, los investigadores representan el 11,4‰, mientras en el Estado son un 7,3‰.

Innovación

EUSTAT, muestra que, en el periodo 2008-2010, y considerando sólo las empresas de 10 y más empleados, el porcentaje de empresas innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 32,9%. En la UE27, el 52% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2006 y 2008. Entre los

Estados miembros los mayores porcentajes se dan en Alemania (80% de las empresas), Austria (52,5%), Luxemburgo (65%) e Irlanda (57%). España muestra un 43,5%; y los Estados más alejados de la media son: Letonia, Polonia, Hungría, Lituania y Bulgaria. Según EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas de más de 9 empleados se ha reducido, en 2010, un 2,7% y representa el 3,3% del PIB. Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,94% del PIB) y a la adquisición de maquinaria (0,6% del PIB). En el año 2010, en el nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo la CAPV alcanza un valor de 0,45, lo que hace que se sitúe en el puesto 15º de la UE27 y por debajo de su media, un 0,52. Entre los "países líderes en innovación" se encuentran Suecia con 0,75, Dinamarca con 0,74, y Finlandia y Alemania con 0,70.

En relación a las actividades de I+D+i que se realiza en la Universidad del País Vasco se observa que ésta creció considerablemente en el año 2010, pasando de 54,2 a 72,9 miles de euros (+34,5%) entre 2009 y 2010. No obstante, conviene tener en consideración que las cifras de 2010 recogen las subvenciones a los Grupos de Investigación del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades. Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas. En el año 2010, las ciencias experimentales con 42,3 millones de euros representan el 58% del total y las técnicas con 12,4 millones de euros suponen el 17%. Por lo que respecta al origen de los fondos, la mayor parte proviene del Gobierno Vasco (50,1%), seguido de los fondos estatales (19,8%), la contratación directa (16,4%), los fondos propios (5,6%) y las fuentes internacionales (6,1%).

Tecnologías de la Información y la Comunicación

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2010,

es un 80% en la UE27 y un 59% en el Estado. En la CAPV, en el año 2011, el ratio es un 65,8%, según EUSTAT, lo que coloca nuestra Comunidad ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Holanda (91%), Luxemburgo (90%), Suecia (88%), Dinamarca (86%), Alemania (82%), Finlandia (81%) y Reino Unido (80%).

Por su parte la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 47%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que sólo dos tienen un porcentaje inferior: Baleares (41,2%) y Navarra (43,5%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

En relación a la presencia de la empresa en internet, ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página

alojada en un servidor ajeno; los últimos datos ofrecidos por EUSTAT muestran un incremento, entre 2010 y 2011, de 3,4 pp. De esta forma, disponen de página web, el 37,3% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 23,2% la tienen alojada en un servidor ajeno, y el 14,1% tienen servidor propio.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, aumentan en cifras económicas que generan, y también se incrementa el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. El volumen de negocio generado en el año 2010, aumentó, respecto al año anterior, un 18,5% en materia de ventas y un 13,5% en compras; y el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico pasa de un 14,9% del total en el año 2009 a un 15,1% en el 2010.

1.4. Situación del medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. No obstante, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha aumentado entre 2010 y 2011, de 0,1% a 0,4%; en términos absolutos de 4 a 16 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también crece, de un 0,8% a un 1,8%, en términos absolutos pasando de 31 a 71 días.

Es destacable el deterioro de la situación del aire en Alto Urola (+50% de días de calidad moderada y +250% de días de calidad mala o muy mala) de manera que han sufrido aire de calidad moderada uno de cada diez días al año (es decir, prácticamente todas las semanas) y aire de calidad mala o muy mala uno de cada veintiséis días al año (una vez al mes). Y también que parece que la tendencia es similar en Alto Deba y Bajo Nervión.

En relación al cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas

respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes; pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base. La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2009, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2009" a 22,6 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un descenso del 10% respecto a las emisiones de 2008 y un aumento de un 6% respecto al año base, lo que nos sitúa 8 puntos por debajo del objetivo del plan.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, en 2010, un 45,6% de las masas de agua naturales de la categoría ríos cumplen objetivos medioambientales de buen o muy buen estado ecológico, mientras que en 2007 era el 25,4%. En relación con masas de agua muy modificadas, en 2009 y 2010 empiezan a identificarse masas de agua muy modificadas (no embalse) que cumplen objetivos medioambientales de máximo o buen potencial ecológico, mientras que en 2007 y 2008 no se cumplían objetivos en ninguna. Los incumplimientos en cuanto a los objetivos de estado o potencial ecológico son reflejo del estado asociado a los indicadores biológicos (estado biológico), y no respecto a condiciones fisicoquímicas generales. En relación con el estado químico el 22% de las masas de agua naturales y el 20% de las muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en la campaña 2010, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados. En lo que se refiere a estado ecológico en las masas de agua de la categoría lagos y zonas húmedas, a partir de los resultados disponibles se puede indicar que parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. Por lo que respecta al estado ecológico en las masas de agua de la categoría aguas de transición, éste sigue

siendo bajo. En relación con el estado químico alrededor del 10% de las estaciones de control asociadas masas de agua naturales no alcanzan el buen estado químico, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados. En masas muy modificadas la situación es peor. En aguas costeras, en el período 2007-2010 se da una estabilidad de resultados que indican en general un alto grado de cumplimiento de objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico. En relación con el estado químico, se puede decir que todas las masas de agua costeras de la CAPV alcanzan el buen estado químico. Por último, el análisis realizado en 2010 de la calidad de las aguas de baño pone de manifiesto que 5 zonas de baño han mejorado pasando de categoría 1 a 2 y 4 han empeorado pasando de 2 a 1.

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. En el caso particular del agua tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha crecido, entre 2008 y 2009, un 10,4% y representa el 17,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,8% del agua disponible. Por su parte, el consumo per cápita de agua, es menor en la CAPV que la media consumida en el Estado, 126 por 149 persona/litros/día, y además se observa un descenso, entre 2008 y 2009, superior al que se registra en el Estado, 9,4% por 3,2%. El valor unitario del agua, en la CAPV en el año 2009, es 1,08 euros/m³, lo que supone un incremento del 14,9% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,42 euros/m³.

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda decrece, en 2010, un 2,8% y se sitúa en 7.107 Ktpeps. El consumo final fue de 5.360 Ktpep, creciendo un 1,9%. Han contribuido, principalmente, a tal incremento, el sector industrial, agricultura y pesca y el sector servicios.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus

derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,5%, pero con un descenso en KtEPS respecto al año anterior del 3,7%.

La producción de energía primaria crece un 4%, pasando de los 399 a los 415 KtEP. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales crecieron entre 2009 y 2010, un 3,3% (de 382 a 395 KtEPS).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética de la CAPV (7.107 KtEPS). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2010, es un 90% de la del año 2000, y respecto al año anterior empeora 2 puntos porcentuales.

En materia de generación y gestión de residuos, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2008 y 2009, un 22,9% y la de residuos industriales peligrosos un 18%. Aun así, la CAPV con 168,4 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 391,1 y Valencia con 183,8. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 19,6%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2009, 443,9 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 471, y a la registrada el año anterior, 493,4. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

Por su parte, los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por

el INE, muestran que en el año 2009 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental decreció un 11,3% respecto al registrado en el año 2008. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2009, situándose en el 0,32%. De esta forma, la CAPV ocupa la séptima posición por detrás de Asturias (0,53%), Cantabria (0,51%), Aragón (0,39%), Navarra (0,36%), Castilla-La Mancha (0,36%) y Castilla y León (0,33%); y al mismo nivel que Galicia (0,32%).

Según datos del EcoBarómetro Industrial de la CAPV 2011 (publicado en octubre de 2011), las empresas vascas consideran que está creciendo la relevancia de los productos y servicios verdes y que tal mejor medioambiental viene motivada, principalmente, por factores externos: legislación ambiental y clientes, prioritariamente.

Sin embargo, la ausencia de condiciones favorables de financiación destinada a tecnologías limpias supone, hoy por hoy, una importante barrera para la introducción de tales mejoras medioambientales.

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,9% en 2011 respecto al año anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,6%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,7%; el de la zona euro un 1,4% y el de Japón decreció un 0,7%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 6,2%. China e India, crecieron un 9,2% y un 7,2%, respectivamente.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el repunte del comercio mundial, en términos reales, observado en el último trimestre de 2010 continuó en el primer trimestre de 2011 pero se debilitó en el segundo semestre del año. En el conjunto del año y respecto al año anterior, el comercio mundial creció un 5,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, los del petróleo, pese a que las turbulencias en los mercados financieros se fueron intensificando a lo largo del año, demostraron capacidad de resistencia. Entre 2010 y 2011, el precio medio del barril Brent se incrementó un 6,7%, de 111,3 a 118,8 \$/barril. El valor más elevado se registró en abril cuando llegó a cotizarse a 123\$ el barril Brent. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, tanto los de los alimentos como los de los metales básicos, se vieron afectados por las tensiones registradas en algunos mercados de deuda soberana y por sus repercusiones sobre la demanda mundial. Así, en cifras agregadas, el índice de precios de las materias primas no energéticas (en dólares estadounidenses) se situaba, a principios de diciembre, un 14% por debajo del nivel de comienzos de año.

En este contexto, a lo largo del año 2010, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2010 (y en el 2009), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo lo subió en dos ocasiones (en abril, hasta el 1,25% y en julio, hasta el 1,5%) para disminuirlo posteriormente en otras dos ocasiones, en noviembre, hasta el 1,25% y en diciembre, hasta el 1%.

Los tipos de interés del mercado monetario aumentaron en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,86% y culminó el cuarto con un 1,24%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,09% a un 1,5% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,73% y acabó con un 2,05%.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno, y en consecuencia, el euro se apreció ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina, pero sin embargo, se depreció frente al yen. Por su parte los mercados bursátiles mundiales, a medida que avanzaba el año, veían diluirse las expectativas de vuelta a los niveles previos

a la crisis. Así, en España, el IBEX 35 sufrió una caída del 13,1% interanual (diciembre 2011 respecto diciembre de 2010), el Nikkei bajó un 17,4%, el Dow Jones avanzó un 5,5% frente al 15% de 2010; y el Euro Stoxx amplio cayó un 18% frente al aumento del 0,2% del año anterior.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, tras la recuperación experimentada en 2010, el crecimiento del PIB real se ralentizó en 2011. Así se registró una tasa de variación interanual del 1,5% en 2011, frente al 1,9% de 2010; mostrando un perfil de crecimiento trimestral decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercer y 0,7% en el cuarto.

Desde una perspectiva sectorial, el mayor incremento del producto en 2011 se registró en la industria. En promedio, el valor añadido de este sector aumentó un 3,8%, en tasa interanual. No obstante, el crecimiento perdió impulso a lo largo del año (comienza el primer trimestre con un 6,2% y culmina el cuarto con un 0,6%). La producción de la construcción se redujo, en promedio, un 1% en tasa interanual en 2011. Durante el mismo período, la tasa de crecimiento interanual del valor añadido de los servicios de mercado se situó, en promedio, en el 1,2%, ligeramente por debajo de la cifra anual de 2010, 1,4%

En relación a la UE, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2011 en el 1,5%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Estonia (7,6%), Lituania (5,9%), Letonia (5,5%), Polonia (4,3%), Suecia (3,9%), Eslovaquia (3,3%), Austria (3,1%), Alemania (3%), Finlandia (2,9%), Rumania (2,5%) y Malta (2,1%). Con tasas más moderadas se tienen: Bélgica (1,9%), Bulgaria, la República Checa, Francia, Hungría (todos con 1,7%), Luxemburgo (1,6%), Holanda (1,2%), Dinamarca (1%), Irlanda, España y Reino Unido (todos con 0,7%), Chipre (0,5%), Italia (0,4%). Los estados con tasas negativas son Grecia (-6,9%), Portugal (-1,6%) y Eslovenia (-0,2%).

La tasa de paro supera los dos dígitos en ciertos países: España (21,7%), Grecia (17,7%), Letonia y Lituania (15,4%), Irlanda (14,4%), Eslovaquia (13,5%), Estonia (12,5%) y Bulgaria (11,2%). Y las tasas más reducidas se

observan en: Austria (4,2%), Holanda (4,4%), Luxemburgo (4,8%) y Alemania (5,9%).

En este contexto, la incertidumbre sobre la deuda pública de ciertos países de la eurozona se agudizó produciendo nuevos episodios de tensión. En este año los principales focos generadores de incertidumbre fueron Portugal y, de nuevo y con mayor intensidad, Grecia. El 3 de mayo se producía el acuerdo de rescate de Portugal con la UE, el BCE y el FMI; y a finales de octubre, la UE y el FMI acordaban las condiciones de un segundo rescate a Grecia. Ante tales circunstancias el riesgo de contagio se hizo realidad y los tipos de interés de la deuda soberana de España e Italia se dispararon, ampliando a niveles record los diferenciales, la prima de riesgo, con los tipos de interés de la deuda alemana. Los bonos belgas y franceses también se vieron afectados aumentando la presión sobre el conjunto del área de la moneda única.

Centrándonos en la economía española, según el INE, el año 2011 se cierra con un incremento medio anual del PIB real del 0,7%, frente al crecimiento negativo del 0,1% experimentado un año antes.

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB fue, en 2010, de -1,8 puntos, cuando en el año anterior fue de -1 punto. Ello se explica por el comportamiento del consumo final privado cuya tasa de variación pasa del 0,7% al -0,1%; y por la contracción experimentada tanto por el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas (la tasa de variación pasa del 0,2 al -2,2%) como por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -6,3% al -5,1%).

Por su parte, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Pero es llamativo el hecho de que mientras las exportaciones experimentan, entre 2010 y 2011, un crecimiento interanual medio del 9%, las importaciones decrecen un 0,1%; cuando en el año anterior ambas aumentaron, respectivamente, un 13,5 y un 8,9%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (1,9% en 2011, frente al 0,6% un año antes) y servicios (1,1%, si bien en

el año anterior fue del 1,4%), y negativo en el caso de la construcción (-3,8%). No obstante, industria y servicios observan una importante ralentización de su actividad en el cuarto trimestre del año. En el caso de la industria, la tasa de variación, que venía siendo positiva en los tres primeros trimestres (3%, 2,3% y 2,8%) se torna negativa en el último (-0,4%). Por su parte, en el caso de los servicios la ralentización es más paulatina y no se torna negativa. Así, el sector registra, en el primer trimestre, un aumento del 1,4%, disminuye su crecimiento al 1% en los dos trimestres siguientes y culmina el último con un incremento del 0,9%.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2010. Así, si en 2010 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 2,6%, en 2011 se contabiliza una disminución del 2%. El descenso de los asalariados fue del 1,9%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011 (de 4.632 a 4.999 miles de personas desempleadas). Las Comunidades Autónomas con tasas de desempleo más bajas son la CAPV con un 12,01% (127 miles de personas desempleadas), Navarra con un 12,94% (40.000 miles de personas desempleadas), Cantabria con un 15,29% (43 miles de personas desempleadas), y Castilla y León y Madrid con un 16,73% (198 y 566 miles de personas desempleadas, respectivamente). Por encima de la media estatal están Andalucía (30,39% y 1.212 miles de personas desempleadas), Baleares (21,87% y 129 miles de personas desempleadas), Canarias (29,69% y 329 miles de personas desempleadas), Castilla-La Mancha (22,93% y 229 miles de personas desempleadas), Comunidad Valenciana (24,49% y 613 miles de personas desempleadas), Extremadura (25,1% y 124 miles de personas desempleadas), Murcia (25,41% y 187 miles de personas desempleadas), Ceuta (29,35% y 10 miles de personas desempleadas) y Melilla (24,43% y 8 miles de personas desempleadas).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 4% del PIB en 2010 al 3,4% en 2011 lo que supone 36.226 millones de euros, 5.542 millones menos que el pasado año.

La economía de la CAPV, según datos de EUSTAT de febrero de 2012, registró, en el año 2011, un incremento interanual, en términos reales, del 0,6%, frente al incremento del 0,3% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.898,3 millones de euros.

Por el lado de la demanda, el crecimiento del PIB se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 9% y las importaciones un 7,4%; lo que redundará en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,8 puntos; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,1 puntos. No obstante, la demanda interna cae menos que en el periodo anterior (-0,1% frente al -0,5%). Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,9% en 2011, con un incremento de las energéticas de un 51% y de las no energéticas (que suponen el 88,8% del total) del 14,7%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 10,9%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35,1% del total, crece un 13,2% y las no energéticas un 9,7%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que la exportación de bienes de equipo, que suponen el 41,1% del total exportado crece un 14,2%, tanto por la exportación de material de transporte (+13,8%), como por la de máquinas y aparatos (+14,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25,7% del total. Su exportación aumenta un 12,4%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 9% del total, y cuya tasa de variación se eleva

al 33,5%. Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 12,6% de las importaciones totales, y que crecen un 22,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 17,5% de las importaciones totales, pero que disminuyen un 0,4%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (-1,3%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.632,6 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 7.599,1 millones de euros, que representa el 11,4% del PIB, ratio 2 puntos porcentuales superior al del año anterior, 9,4%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 61,2% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,2%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 64,4% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica.

Por el lado de la oferta, el sector de la Industria y el de los Servicios son los que han visto crecer su valor añadido (2% y 0,9% respectivamente). Por el contrario, la evolución del valor añadido ha sido en el año 2011 negativa tanto en el sector de la Construcción (-5,3%) como en el Primario (-7,6%).

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2010 y 2011, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 244,6%. En total, la CAPV ha recibido, 522,6 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre este total estatal aumenta del 1,3% de 2010 al 2,3% en 2011. Si descontamos

la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 5,2%, incrementándose del 2,2% al citado 5,2% entre 2010 y 2011. Así la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 15.520 millones de euros y Cataluña que recibe 3.022 millones de euros. Sectorialmente y dejando a un lado las inversiones realizadas en el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en: Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte; Fabricación de maquinaria y equipo NCOP (no comprendido en otra parte); Transporte y almacenamiento, y Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 65% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 31,8% de la UE15 (en total 166 millones de euros). Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de EE.UU., de los Emiratos Árabes Unidos y de los Paraísos Fiscales, que representan, en 2011, respectivamente, el 32,9%, y el 34,4% y el 34,8% de las inversiones extranjeras en la CAPV.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido de 1.975 a 4.827 millones de euros. La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid con 11.938 millones. Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros que suponen el 94,8%, de la inversión externa de la CAPV y el 41,2% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector (que corresponde, casi en su totalidad, a la inversión realizada por este sector de actividad en Turquía (4.144.180 miles de euros) y que se identificaría con la compra del 25% de Garanti Bank por parte de BBVA) destacan: Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos; Información y Comunicaciones; Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades profesionales, científicas y técnicas; y Fabricación de material

y equipo NCOP. Por países, y dejando a un lado la inversión realizada en Turquía, los principales países son: Portugal (151.111,9 miles de euros), Hungría (39.663,7 miles de euros), México (33.107,5 miles de euros) y Grecia (30.277,5 miles de euros).

1.6. Sector público

En primer lugar, la “*Estadística de Ejecución Presupuestaria*” de 2011 revela que los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.093 millones de euros) presentan en 2011 una caída del 2,5%, frente al crecimiento del 7,2% del ejercicio pasado, debido a que el crecimiento de la recaudación por impuestos directos (8,7%) no ha podido absorber las disminuciones de los indirectos (-3,4%) y en los ingresos financieros (-41%), en concreto, en los pasivos financieros (emisión de deuda), que se reducen un 44,2% respecto del ejercicio anterior.

Este descenso tiene distinta intensidad entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representó una caída del 7,2%, mientras que para las Diputaciones Forales fue menor, del 0,5%.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2011 presentan una caída del 1,9%, ratio que contrasta con el crecimiento del 8,4% alcanzado en 2010.

Entre las grandes partidas, el IRPF muestra nuevamente incrementos positivos (6,3%), gracias a la evolución de las retenciones sobre los rendimientos del trabajo y, especialmente, de la cuota diferencial. En el caso de las primeras, la destrucción de empleo asalariado, el menor grado de cobertura de las prestaciones de desempleo y los recortes de las retribuciones de los empleados públicos se ven compensados por el mayor aumento de la masa salarial bruta sujeta a retención. La cuota a ingresar, por su parte, aumenta un 17,7%, impulsada por el tipo de gravamen de la base liquidable y el descenso de la deducción por adquisición de vivienda. Por su parte, el impuesto de sociedades, a diferencia del año pasado, registra un incremento muy

importante (17,5%) y supera al resto de figuras impositivas, gracias a que el crecimiento de la actividad económica y los ajustes en costes realizados han permitido mejorar las cuentas de resultados de las empresas.

Por el contrario, la evolución de la imposición indirecta presenta unos registros muy negativos (-11,7%), principalmente por la caída del IVA (-10,9%). Todos sus componentes muestran una tendencia a la baja, si bien son el consumo público y el gasto en compra de vivienda nueva los que registran valores negativos, permaneciendo aún el consumo privado en tasas positivas.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.481 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2011, según datos provisionales (17,9% en 2010). Un 37,6% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,7% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,1% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,6% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.071,5 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2011 un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior. La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Asimismo, la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" de 2011 revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se ha reducido en este año un 46,3%, tras dos ejercicios de importantes incrementos. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.156 millones de euros en este año, de los cuales 1.018 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 138 a las Diputaciones Forales. Como resultado, al final del ejercicio Gobierno y Diputaciones presentan un volumen de deuda de 7.648 millones de euros, un 17,8% más que en 2010 (año en que había crecido un destacable 49,6%). Así, un año más, la

mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (75,8% del total).

1.7. Mercado de trabajo

En primer lugar, los datos de la Encuesta de Población en Relación con la Actividad de EUSTAT (PRA) revelan que en 2011 la población activa de la CAPV ha crecido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2010, en 2011 esta cifra alcanza el 56,2%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de la mujer al mercado de trabajo. La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,5%, 1,2 puntos mayor a la de 2010, y mantiene su tendencia a aproximarse a la correspondiente a las personas de sexo masculino, aunque todavía hay una diferencia entre ambas que supera los 13 puntos. Por su parte, la población masculina activa se reduce, pasando del 64% de 2010 al 63,2% en el año 2011. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, que afecta sobre todo a la población más joven, que ha ido apartándose del mercado de trabajo según avanzaba el año, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 31,8%, la ratio cae hasta el 28,1% en el cuarto.

Acerca del empleo, el descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2010 y diciembre de 2011 en la CAPV ha sido del 1,3%, habiéndose perdido unos 13.400 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 19.600 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha crecido en 6.200 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 6,3% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,3%, mientras que el desempeñado por personas mayores de 44 años ha crecido un 1,6%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 11.300 puestos de trabajo que se perdieron en 2011, los hombres perdieron 14.500 y las mujeres ganaron 3.200, con

lo que el índice de feminización del empleo crece 9 décimas, hasta alcanzar el 45,6%.

Por sectores, mientras que en 2010 fue la construcción la que cayó en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%), en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo pierde este sector (-5.200), pero en términos porcentuales la mayor caída la registra el sector primario (-9,2%), que continúa con su tendencia estructural de retroceso. La industria pierde, en términos netos, 1.400 puestos y los servicios 3.900, cayendo ambas, en términos porcentuales, un 0,6%.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2011 la media anual fue ligeramente inferior a la del año precedente (20,1% frente a 20,2%). La destrucción de empleo afecta en este año tanto a quienes tenían un contrato fijo como a los poseedores de un contrato temporal, si bien lo hizo más profundamente entre los últimos (-0,9 y -1,6% respectivamente), lo que facilitó esa moderación de la temporalidad.

Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20% que tiene nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (18,4%) y Portugal (22,2%), mientras que la media está en el 14,1% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,8% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (25,3%) y Polonia (26,9%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2011 revela un aumento respecto del año anterior (1,9% en total, un 2,2% el número de contratos iniciales), pero sensiblemente menos que en 2010, cuando la contratación total creció un 5,3% y los contratos iniciales un 5,6%, a pesar de que el PIB ha crecido tres décimas más. Los contratos indefinidos caen un 13,3% y tan sólo acumulan el 3,4% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, este descenso afecta tanto a los contratos a tiempo completo (-13,4% respecto de 2010) como a los de tiempo parcial (-13,2%).

Los datos del Servicio Público de Empleo del Estado (SEPE) revelan, en 2011, un total de

723.820 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones). De ellos el 50,7% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente), que además representaban el 44,9% de las personas contratadas. En el Estado se registran 14.437.298 contratos, un 0,1% más que en 2010, frente al +2,8% de ese año respecto al precedente.

Por sectores, la industria gana un 4% de contratos y los servicios un 2,9%, mientras que la construcción pierde un 11,7%. Con todo, el sector terciario comprende el 83,6% de los contratos registrados, 8 décimas más que en el año precedente, la industria el 8,9% (+2 décimas), la construcción el 5,8% (pierde 9 décimas) y el sector primario se mantiene en el 1,8%.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), se redujo prácticamente a la mitad en 2010 (-45,4%) y cae de nuevo en 2011, un 31,2%. Esta tendencia es la inversa para el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan (+7,4%). El descenso del número de despidos de la CAPV se produce fundamentalmente en los EREs, que suman el 85% del total y caen un 35,1% respecto al año anterior, mientras que los trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación caen un 6,2%, mientras que los implicados en asuntos judiciales sociales aumentan un 6,9%.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2011 más de 400 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.883 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado. Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado

a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende en 2011, según datos provisionales del SEPE, a 1.150 millones de euros, un 2% más que en el año anterior.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en Osalan, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2011 se produjeron 35.040 accidentes laborales, un 10,5% menos que en 2010 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 11,8%, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y de menor entidad en 2010 (-2,8%).

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las modalidades de menor gravedad: un 10,2% los accidentes leves y un 11,6% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,8%. Por otra parte, si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 32,7 por cada mil ocupados (35,9 por mil en 2010, por lo que la incidencia cae un 8,9%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-18,5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 7,5% hasta los 51,2 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

Por último, según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2011, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 76,6% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es ligeramente inferior al de 2010 (77,1%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 17,3% de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado. El año ha finalizado con el 59,3% de las personas trabajadoras afectadas por

negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (60,6% en 2010). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar al 9,6% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 49,7%.

1.8. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral, personal y familiar

La familia es una institución que evoluciona permanentemente. Las realidades culturales modifican las sociedades, y con ellas la forma y función de las familias. Por eso, la multitud de formas de organización social tienen relación con la pluralidad de las familias. Diversos tipos de familias, pero todas ellas con la misión de facilitar relaciones primarias de las personas, posibilitar realizaciones personales, dar soporte a la dimensión afectiva y emocional, preparar para la inserción en la sociedad y socializar a sus integrantes, transmitir pautas de comportamiento y tradiciones...

Actualmente, no sólo han evolucionado las funciones de las familias, también sus formas de organización y sus componentes. Existe, en primer lugar, una mayor diversidad de tipos de hogares, así como un descenso en su tamaño medio, que es de 2,68 personas en 2009. Se han producido, asimismo, cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares, aumentando su importancia las personas mayores y las mujeres, así como las personas inmigrantes. Cae, por otra parte, la presencia de menores en los hogares, al tiempo que aumentan las situaciones de dependencia.

Todas estas circunstancias, junto con la incorporación de la mujer al mercado de trabajo, han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan

conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

La *“Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar”* de EUSTAT revela, en este sentido, que en 2010 más de un tercio de las personas ocupadas de la CAPV —el 35,1%— afirma tener muchas dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Este alto grado de dificultad se reproduce en un 29,6% de las personas ocupadas cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores. A su vez, a un quinto de las personas trabajadoras el tiempo que dedican al trabajo remunerado también les dificulta altamente la realización de tareas domésticas y hasta uno de cada cuatro —el 24,4%— declara que sólo con mucha dificultad puede disfrutar de su ocio u otro tipo de actividades personales como la formación.

Además, la desigualdad de cargas asumidas por hombres y mujeres tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres —el 23,9%— se declaran insatisfechas, frente a menos de uno de cada cinco varones —el 18,4%—. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, disminuyendo después de esa edad.

Globalmente el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,3 puntos sobre un máximo de 10, donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,6 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (4 puntos). Es de destacar que, mientras el cuidado de personas dependientes presenta similares problemas para hombres y mujeres (4,6), el cuidado de hijos/as menores supone una dificultad de 4,2 puntos para los hombres y de 3,8 puntos para las mujeres. A su vez,

el aspecto menos problemático es el de la realización de gestiones burocráticas.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el *“I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas”*, para superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Un Segundo Plan se emprendió en 2006 con vigencia hasta 2010. Por último, en diciembre de 2011 se ha aprobado el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV para el período 2011-2015, como una evolución de los dos anteriores hacia una visión más transversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad.

A falta de conocerse los datos de 2011, las ayudas directas del Gobierno Vasco por nacimiento o adopción de hijos e hijas y las correspondientes a la conciliación de la vida familiar y laboral, que comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia, han supuesto, hasta 2010, un gasto global de 311,81 millones de euros. De ellos, 160,99 millones (el 51,6% del total) se han dedicado a ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, correspondiendo los restantes 150,82 millones de euros (48,4%) a ayudas para la conciliación.

1.9. Condiciones de vida

En primer lugar, la *“Encuesta de Condiciones de Vida”* del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada *“Statistics on income and living conditions”* (EU-SILC), pone de manifiesto la caída de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (-2,8 y -2,9%, respectivamente, en el último año) y las dificultades materiales y la privación que afectan a muchas familias vascas. Así, por ejemplo, el 20,9% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos, el 39,1% tiene dificultades para llegar a fin de mes y el 25,3% no puede permitirse una semana de vacaciones al año.

Sin embargo, y aunque ha empeorado, la situación de las condiciones de vida en la CAPV es, comparativamente, mejor que la de

la media del Estado y, en términos generales, que la media europea. Así, por ejemplo, si tenemos en cuenta el índice de privación material definido por EUROSTAT y que también el INE ha comenzado a calcular para las Comunidades Autónomas, esta privación afectaría al 6,6% de la población vasca, frente al 13,2% de la española, el 13,5% de la residente en zona euro y el 17,4% del conjunto de la población comunitaria. Asimismo, se considera que en la CAPV el 9,4% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, ratio que alcanza el 19,5% en el Estado y el 16,4% en la Unión Europea.

Por otra parte, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la *“Estadística de Demanda de Servicios Sociales”* (EDSS), que en su faceta de *“Encuesta de Necesidades Sociales”* (ENS) permite profundizar en el conocimiento de las necesidades sociales de la población de la CAPV analizando su impacto en términos de demanda efectiva y valorando una serie de indicadores de nivel y calidad de vida de la ciudadanía. En esta edición de la Memoria Socioeconómica, nos hemos centrado en el estudio de los indicadores de privación que se derivan del estudio de la pobreza de mantenimiento.

Aunque la gran mayoría de la población de la CAPV goza de una calidad de vida elevada (el 91,2% no sufre ningún tipo de privación básica, según los indicadores analizados por esta Estadística), conviene recordar que los resultados de 2010 apuntan un deterioro relativo del nivel de vida en nuestra Comunidad, sin duda como consecuencia de la crisis sin precedentes que nos afecta:

- 61.422 personas que residen en hogares de la CAPV han tenido que recurrir, en los tres meses anteriores a la realización de la Encuesta, a prendas de segunda mano por problemas económicos, lo que supone un 2,8% de la población (2,3% en 2006).
- 81.669 personas que residen en hogares en los que se ha pasado frío en casa durante el último invierno, al menos en ciertas ocasiones, por no disponer de un sistema adecuado de calor o tener que reducir los gastos de energía, un 3,7% del total (2,6% en 2006).
- 97.660 personas que residen en hogares que indican problemas de alimentación en los últimos tres meses. Estas personas suponen un 4,5% del total, por encima del 3,4% de 2006. El incremento se asocia, ante todo, a personas con problemas generales de alimentación, sin riesgo de hambre asociado (de 2,7 a 3,7%), manteniéndose estable el indicador relativo a las situaciones de percepción de riesgo de hambre (0,6% en 2006 y 0,7% en 2010). 15.965 personas están vinculadas, en 2010, a hogares en situación de máximo riesgo.
- 97.574 personas que residen en hogares que señalan haber tenido problemas en el último año para hacer frente a las necesidades básicas, un 4,5% de la población de la CAPV.
- 167.710 personas, un 7,7% de la población de la CAPV, depende de hogares en los que se han observado dificultades para afrontar obligaciones frente a terceros y/o para hacer frente a sus necesidades de gasto en los últimos tres meses (5,7% en 2006).

En otro orden de cosas, las personas menores de edad son sujetos de derecho pero, además, por sus propias características, constituyen un sector de la población especialmente vulnerable, con derechos específicos que deben ser garantizados. Hay, además, algunos grupos en situación de especial riesgo respecto a sus derechos: infancia y adolescencia desprotegida, menores extranjeros no acompañados, menores infractores, alumnado con necesidades educativas especiales, etc.

Es imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en una situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son detectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas. La *“Estadística de protección a la infancia”* elaborada por el Observatorio de la Infancia del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (MSSSI), llama la atención sobre el hecho de que los profesionales en contacto con la infancia y la adolescencia calculan que 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto

de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica. Esta Estadística presenta, en primer lugar, el dato del número de expedientes abiertos como referencia para saber cuántos niños hay bajo medidas de protección. Así, en la CAPV hubo en 2009 un total de 1.927 expedientes abiertos a menores como consecuencia de alguna medida de protección, por lo que 589,4 niños de cada 100.000 están bajo alguna medida de protección.

Acerca del perfil de los menores objeto de atención, el ARARTEKO llama la atención, en sus informes anuales al Parlamento, sobre el creciente número de adolescentes entre 13 y 17 años con consumo diario de drogas, respecto a los que sus padres se sienten incapaces de imponer normas o límites, unido en muchas ocasiones a absentismo escolar, un aumento de población inmigrante con distintos códigos culturales, familias monoparentales, riesgos ligados a la violencia intrafamiliar y maltrato a las mujeres... Aunque una de las premisas de la política institucional en materia de infancia es intentar que los niños se mantengan junto a sus padres biológicos, hay circunstancias extremas que lo hacen inviable. Normalmente son los Servicios Sociales municipales los que detectan estas situaciones, en la mayoría de los casos gracias a la información que les llega de los centros escolares, los vecinos o la policía local.

Los técnicos de asistencia a las familias consideran que aunque no existe un perfil claro de las familias que se revelan incapaces de cuidar a sus hijos, normalmente se detecta una confluencia de factores tales como desempleo, marginación social, drogadicciones y/o enfermedades mentales. Con todo, debe tenerse en cuenta que el notable incremento de menores objeto de atención por parte de la Administración se encuentra directamente influido por la afluencia de menores extranjeros no acompañados. En total, las Diputaciones Forales contaban a 31 de diciembre de 2009 con 1.357 menores bajo tutela, lo que supone una tasa de 415 por 100.000 menores —similar a la del año precedente—.

En relación a los menores extranjeros no acompañados, su presencia es un

fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, y plantea importantes retos a las administraciones. En 2009, con datos del Ministerio a partir de información suministrada por las Diputaciones Forales, la CAPV registró un total de 892 altas de acogimiento residencial a menores, de los cuales 587 eran extranjeros, lo que aporta una idea de la importancia de esta problemática ligada a la inmigración. De hecho, todos los indicadores analizados coinciden en una presencia mayoritaria de extranjeros entre los menores atendidos por las instituciones de la CAPV.

Sin embargo, el ARARTEKO pone de manifiesto, en su Informe “Infancias vulnerables” (2011), que los datos desmontan una apreciación muy extendida entre la población: la del crecimiento incesante de este colectivo. Los datos de 2009, en concreto, muestran una estabilización en la tendencia de los últimos años e incluso descensos respecto a las cifras de 2008 (así, por ejemplo, los menores extranjeros acogidos a 31 de diciembre se han reducido un 11,9% entre 2008 y 2009), con la excepción del territorio de Álava (la cifra de menores extranjeros acogidos al final del año, aunque estable respecto al año anterior, se ha multiplicado por 2,5 en los últimos dos años).

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos del INE, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años).

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 prevén que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2010 fueron las enfermedades del sistema

nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,1% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,6 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,5% y 16,8 casos por 1.000 habitantes). En tercer lugar se situaron las enfermedades del aparato digestivo (11,1% y 16,2 casos por 1.000 habitantes) y en cuarto y quinto lugar los tumores (9,1% y 13,3 casos por 1.000 habitantes) y las osteomusculares y locomotoras (8,6% y 12,6 casos por 1.000 habitantes).

Las enfermedades osteomusculares, vinculadas al propio envejecimiento, como la osteoartritis, se situaron por delante de las del aparato respiratorio, que, a su vez, descendieron un 8,3% respecto a 2009, por la caída de los casos de gripe y neumonía. Los casos de gripe se dieron, la mayor parte, en diciembre, y por ende, se computan en el año 2009.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, se tiene lo siguiente:

- Los 472 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2009, atendieron un total de 14,5 millones de consultas, un 0,55% más que en el año anterior. Tal incremento es superior al crecimiento del empleo, 0,4% entre 2008 y 2009.
- El aumento en el número del personal médico ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido tanto en su cómputo total (de 715 a 713 habitantes por médico) como en medicina general (de 1.258 a 1.235 habitantes por médico), pero no así en pediatría, donde esta proporción se ha incrementado de 805 a 811 habitantes por médico.
- El promedio de consultas por médico en el año 2008 fue de 4.810, cifra superada por los médicos generales que atendieron 5.832 consultas y por los pediatras (5.377), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.584), traumatólogos (3.774), oftalmólogos (3.575), y con un valor próximo a las 3.400 consultas, los urólogos y los endocrinos.

- El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,6 veces).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- En materia de recursos (hospitales, camas, incubadoras, quirófanos, paritorios, salas de consultas externas y personal), entre 2008 y 2009, en el sector público, todas las variables, salvo el número de camas e incubadoras (que disminuyen) y el de hospitales y paritorios (que permanecen estables) observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de camas, incubadoras, paritorios, médicos y el personal no asistencial, permanece estable el número de hospitales, y el resto de variables crece.
- El número de personal médico por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2009 se alcanzan los 56 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,7 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública, no obstante, también difieren entre ambas redes: en la pública 97,6 y en la privada 44.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, cae ligeramente situándose en 3,6.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global, vuelve a caer en 2010 (-1,5 puntos porcentuales respecto a 2009), y se sitúa en un 79,6%. Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (104,6%). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos todos los servicios médicos, salvo rehabilitación y cuidados paliativos. Estos son: medicina interna (97,2%), cardiología (80,3%), hematología (90,7%), neumología (90,1%), y psiquiatría

(90,1%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (90,5%), neurocirugía (80,9%) y urología (79,8%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,8 a 5,6. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), cuidados paliativos (15), psiquiatría (15,1), hematología (10,1) y medicina interna (8,1). Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2010 en 3.542,3 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2011 asciende a 3.406,7 millones de euros. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2010, ascienden a 3.536,6 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2011 suponen 3.400,2 millones, esto es, se observa una reducción del 3,9% entre ambos ejercicios. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 32,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto presupuestado para 2010 supone el 5,2% del PIB, inferior al 5,41% del año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2010, asciende a 2.672 millones de euros (+5% respecto al año 2009), lo que supone el 4,08% del PIB nominal. Tal incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos).

1.11. Urbanismo y vivienda

Los datos de la “Encuesta de Oferta Inmobiliaria” del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 54,4% (frente al +4,9% del año anterior) hasta alcanzar las 44.643 unidades en el cuarto trimestre. Se dispara en 2011, por tanto, el aumento de la oferta, tras dos años de evolución al alza pero mucho más

contenida. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 20,7% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 3.770 €/m², un 2,8% menos que en 2010. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.438 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.802 €/m² y 3.876 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2011 en 1.532 €/m², un 3,9% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2011 a 6.845 unidades, un 91,6% más que un año atrás.
- Se detecta un aumento del 64,3% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2011 a 3.842 €/m², un 1,3% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que en Álava el precio medio cae un 4% y en Gipuzkoa lo hace un 6,2%, en Bizkaia crece un 0,4%.
- Se contabiliza una oferta de 2.367 viviendas ofrecidas en alquiler, un 7,8% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 31,8%, pasando de 1.215 unidades a 1.602, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,5%, con lo que el alquiler protegido pasa del 53% que representaba en 2010 al 32% en 2011, perdiendo, por tanto, 21 puntos en su presencia en la oferta de alquiler.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2011 a 279,2€ mensuales, un 36,8% más que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2011 una renta media de 896,3€ mensuales, un 2,7% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (993,8 €/mes); le sigue Bizkaia con 882,3 €/mes y por último Álava (830,7€ mensuales).

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9%

en 2008 y un 43,4% en 2009, cambió de signo en 2010, creciendo un 6,7%, crecimiento que se repite en 2011, con un aumento del 22,8%. En total, se han iniciado 9.260 viviendas, de las cuales 4.804 son libres (el 51,9%) y 4.456 protegidas (48,1%). De estas, 3.663 son VPO (-2,5% respecto de 2010) y 391 son viviendas sociales (-53,8%). Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2011 asciende a 11.374 unidades, un 0,2% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-8,7%) y del aumento de las protegidas (+10,7%).

1.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2009 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.123 millones de euros, un 14,1% más que en el año anterior, según la “Estadística de Servicios Sociales y Acción Social” de EUSTAT. Este gasto representa el 3,29% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 978,4 €, un 13,7% más que en 2008. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.591 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, concretamente los programas de Renta de Garantía de Ingresos y las Ayudas de Emergencia Social. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2009 se contó con una oferta de 19.533 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 4,7 plazas por cada 100 personas de 65 y más años. La administración pública ofertó

un 35% de estas plazas desde centros de titularidad pública y concertó otro 30% con instituciones privadas.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia, a falta de datos oficiales, los Informes del “Observatorio Español de la Dependencia” integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento del despliegue del sistema de atención a la dependencia por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2011, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,62% de dictámenes, frente a una media del 3,2% en el Estado) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 2% de la población).

La mayor parte de las prestaciones concedidas corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales. Aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, en diciembre de 2011 el porcentaje de personas beneficiarias del Sistema de Atención a la Dependencia que reciben la citada prestación y no otro tipo de ayudas es del 55,7% (64,5% en el conjunto del Estado).

Por otra parte, en 2011, más de medio millón de personas (513.928 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,4% más que en el año precedente, cuando había crecido en igual proporción. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,6%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2011 asciende a 501.800 (+1,5%) y su importe medio mensual, que suma 995,70 €, aumenta un 3,1% respecto a 2010, con lo que se estima un gasto anual de 6.995 millones de euros, un 4,5% más que en 2010.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2011, en una primera aproximación provisional, a 7.047 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2010, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,3% de 2010 al 10,5% (con datos provisionales de EUSTAT).

Por último, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 ha sido 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330,10 millones de euros (un 4,9% más que en 2010). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,4%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,7%).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos

relacionados con la vivienda. En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,107 millones de euros, y 70,551 millones en 2011 (+38%). En diciembre de 2011, el número total de perceptores asciende a 18.323 (un 14,2% más que en diciembre de 2010), de los cuales el 21,1% reside en Álava, el 56,1% en Bizkaia y el 22,8% en Gipuzkoa. Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 (último año para el que se dispone de información consolidada) se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En los Presupuestos Generales de la CAPV para 2011 se destinan, en principio, de nuevo 17,3 millones para las AES, aunque no se conoce, a fecha de cierre de esta Memoria, el importe finalmente destinado a estas ayudas.

En suma, en 2011, en una primera aproximación, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 418 millones de euros, un 7,2% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%, aunque son datos provisionales) y 70,55 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (16,9%), en su segundo año de vida.

2. Consideraciones

2.1. Demografía e inmigración

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2010 casi el doble que el de la tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones). Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2010 residían en ella 32,5 millones de personas de nacionalidad extranjera, representando el 6,5% del total de la población. La mayor parte de ellos, 20,2 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,3 millones eran ciudadanos de otro país de la UE. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 47,3 millones de personas, el 9,4% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia; al mismo tiempo, las mayores proporciones de extranjeros residentes se registran en Luxemburgo (43%), Letonia (17,4%), Estonia y Chipre (ambas con un 15,9%), España (12,3%) y Austria (10,5%), según datos de EUROSTAT.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. Del mismo modo, La "Encuesta Nacional de Inmigración" del INE, revelaba que las personas inmigrantes que residían en la CAPV en 2007 llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su

calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%).

La EPIE 2010 revela que un 50,1% de las personas de origen extranjero residentes en la CAPV tenía en la fecha de referencia como ingreso principal los rendimientos económicos procedentes de su trabajo o de sus rentas, mientras que el peso de la población que encuentra sus ingresos principales en algún tipo de pensión o prestación general, de tipo contributivo o no, resulta muy limitado, pues apenas un 2,1% de la población analizada se encuentra en esta situación. Por su parte, la Renta de Garantía de Ingresos constituye la principal fuente de ingresos para el 9,6% de la población considerada, seguida de la prestación por desempleo, que sería percibida por el 7,2%. Además, el 29,9% de los inmigrantes mayores de 16 años declara no tener fuente alguna de ingresos.

Se confirma, por tanto, que la inmigración de nuestra Comunidad tiene motivaciones económicas y que, efectivamente, la mayor parte del colectivo vive de los ingresos del trabajo, aún a pesar del actual contexto, y contrariamente a algunas opiniones que amenazan con extenderse en nuestra sociedad. Esta idea es remarcada por el recientemente aprobado "*III Plan de Inmigración Ciudadana y Convivencia Intercultural 2011-2013*" del Gobierno Vasco, que destaca que cerca del 80% de los ingresos anuales netos de este colectivo proceden de ingresos propios relacionados con el trabajo.

Este Plan remarca la importancia demográfica, social y económica del colectivo inmigrante, tesis que este Consejo comparte, tal y como exponemos en nuestro estudio de iniciativa propia "*El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista*" al que dedicamos este apartado de consideraciones en la edición de 2010 de esta Memoria. La inmigración ha contribuido a mantener el volumen total de

población en el contexto de una sociedad demográficamente muy regresiva y es un factor de rejuvenecimiento parcial de una sociedad envejecida.

Además, supone un aporte ocupacional decisivo para una sociedad en proceso de envejecimiento. El Plan de Inmigración opina que es de esperar que de cara al futuro, los flujos migratorios se mitiguen en gran medida, aunque, en todo caso, el menor impacto de la crisis en el sector de las tareas domésticas y de cuidado hacen pensar que todavía la CAPV puede recibir más población inmigrante en los próximos años.

En este sentido, reiteramos lo expuesto en nuestro estudio, y es la necesidad de una inmigración integrada que permita que el mercado de trabajo se beneficie de este capital humano de gran valor. De hecho, hemos visto que los datos de la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT revelan que nuestra Comunidad registra saldos migratorios positivos entre las personas con mayores niveles de formación —de unas 2.000 personas sólo en 2010—, es decir, que hasta esa fecha habían estado llegando más titulados medios y superiores de los que se iban, aunque se desconoce cómo va a afectar a este saldo la actual coyuntura económica.

2.2. Educación

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2010-11 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 2,3% y si no se incluye, un 1%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Vuelve a destacar el incremento de la matriculación en FP (7% en FP de Grado Medio y 4,1% de Grado Superior), así como el que el 50,8% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV opten por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria (presentando además una tendencia creciente). No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue

siendo inferior a la del hombre, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias (en los estudios de primer, segundo ciclo y grado), es alentador que el número de personas graduadas haya aumentado entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, 6.249 mujeres y 4.247 hombres.

Respecto a los indicadores educativos:

Destaca que el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2009, sea en la CAPV de 7.595 euros, siendo nuestra Comunidad la que registra el mayor gasto por alumno.

Nos agrada comprobar que:

- La CAPV presente, en el curso 2009-10, una esperanza de escolarización superior a la estatal (15,7 frente a 14,7).
- Las tasa de abandono escolar prematuro en la CAPV muestre una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal y a la europea: CAPV, 12,6% en 2010; Estado, 28,4% en 2010; y UE15, 15,4%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar prematuro a menos del 10% a más tardar en 2020.
- La tasa bruta de graduación en ESO sea de las más altas del Estado (87,8%), pero llamamos la atención sobre la necesidad de seguir elevando la tasa, en la medida que la Comunidad Educativa ha estimado necesario elevar el número de alumnos que finalizan con “éxito” la ESO (independientemente de su edad).
- La CAPV se encuentre entre las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO (87,8%), en estudios Técnicos Superiores de FP (33,2%), en estudios de diplomatura (24%) y en estudios de licenciatura (23%).
- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, la progresión constante

de la CAPV nos sitúe a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello sea debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado y casi el doble de Navarra que es la segunda CCAA en índice de Formación Profesional Grado Superior.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2011, un 6,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 3,93% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,28 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación; Cultura y Deporte, relativos a 2009, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es similar en el Estado y en la CAPV. Sin embargo, desagregando entre Educación Universitaria y no Universitaria, destaca el menor porcentaje de la CAPV en la primera (CAPV: 3,6% en Educación no Universitaria y 0,7% en Universitaria; Estado: 3,2% en Educación no Universitaria y 0,97% en Universitaria).
- La evolución de las tasas de idoneidad no es adecuada y éstas se disparan e incrementan en el tiempo
- En el año 2009, más de la mitad de la población adulta de la CAPV de entre 25 y 64 años, posee estudios más altos de los obligatorios (un 54,8%). Sin embargo, en los países de la OCDE, un 73% de la población entre 25 y 64 años ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de Educación Secundaria.
- Distinguiendo por sexo, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología en la CAPV, en la curso 2008-09 se sitúa en el 34,2% para los hombres frente al 14,1% para las mujeres. Y que desagregando entre enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) y enseñanzas universitarias las respectivas ratios de graduación femenina

(3,8% y 10,3%) son también inferiores a las masculinas (17,5% y 16,7%), siendo especialmente relevante la diferencia en graduación en Ciclos Formativos de Grado Superior.

Recordamos, en este sentido, que la necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología y que visto el desequilibrio de sexo, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

Todo esto muestra que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito que permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en este momentos.

La situación de desventaja educativa que tienen algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. Y no debemos olvidar que la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

El futuro será, en gran medida, el resultado de nuestra capacidad de seguir el movimiento hacia la Sociedad del Conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a las diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico... y por formas de acceso al mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

2.3. Actividades de I+D+i y TICS

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado y por encima, incluso, de la media europea, en ciertos indicadores. No obstante, todavía nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- El esfuerzo en I+D sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE27 (2,08% frente a 2,01%, dato CAPV 2010, y UE 2009).
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2010 al 18% de la población ocupada. En el Estado es el 11,2% y en la UE, 11,5%.
- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%.
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 32,9%. Según el CIS 2008 (CIS6), en la UE27, el 52% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2006 y 2008. Entre los Estados miembros los mayores porcentajes se dan en Alemania (80% de las empresas), Austria (52,5%), Luxemburgo (65%) e Irlanda (57%). España muestra un 43,5%; y los Estados más alejados de la media son: Letonia, Polonia, Hungría, Lituania y Bulgaria.

Según el nuevo Panel de Indicadores de Innovación Europeo, en el año 2010, la CAPV destaca por:

- El porcentaje de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años: asciende al 41% cuando la media comunitaria es el 32,3%.
- La población de 20 a 24 años que, por lo menos ha finalizado, la educación secundaria: el 78,3%, alcanzando niveles similares a la media europea, 78,6%.
- La Inversión empresarial dirigida a la innovación, tanto de I+D como de otros gastos afines. Sobresale el porcentaje de gasto privado en I+D sobre el PIB, con un 1,51% en la CAPV frente al 1,25% que se obtiene de media en Europa.
- Las relaciones y el nivel de cooperación entre empresas del sector privado y entre éstas y el sector público: los resultados obtenidos son muy similares a la media europea.

Asimismo y aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, se pueden destacar varios indicadores donde la CAPV obtiene resultados análogos en la comparación con la Unión Europea, tales como:

- Co-publicaciones científicas internacionales
- Doctores de fuera de la UE
- Marcas comerciales de la UE por billón de PIB
- Pymes innovadoras en producto o proceso
- Empleo en actividades de conocimiento intensivo
- Exportaciones de tecnología media y alta
- Exportaciones de servicio de alto nivel de conocimiento

Sin embargo, existe terreno para seguir mejorando, ya que:

- Los valores obtenidos tanto en gasto ejecutado por el sector público en I+D, en porcentaje de PIB, como en la disponibilidad de capital-riesgo están por debajo de la media europea.
- La cifra de negocios obtenida por ventas de productos nuevos para el mercado o para la empresa es inferior a la media europea, lo mismo ocurre con las solicitudes de patentes PCT (Patent Cooperation Treaty: PCT, patentes mundiales) por billón de PIB.

- Por último, el porcentaje de pymes innovadoras en marketing u organización también queda por debajo.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2010, del 80% en la UE27 mientras que en la CAPV, en 2011, es un 65,8%.

Destaca el hecho de que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea de los más bajos que se registran en el Estado. Así, la CAPV con un 47%, se encuentra bien posicionada puesto que sólo tres CCAA tienen un porcentaje inferior: Baleares (41,2%), Navarra (43,5%) y Cataluña (46%).

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo y que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

En relación a las transacciones comerciales de las empresas, a través de Internet o por vía electrónica, nos agrada comprobar que aumentan tanto en cifras económicas que genera, como en número de empresas que participan en tal comercio electrónico. Sin embargo, llamamos la atención sobre la brecha existente con respecto a las respectivas medias europeas lo que refleja la necesidad de acciones que potencien este tipo de transacciones.

2.4. Situación del medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La emisión total de Gases Efecto Invernadero GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) que, en la CAPV, ha descendido entre 2008 y 2009 un 10% y respecto al año base el crecimiento es del 6%, esto es, por debajo del objetivo del Plan, establecido en el 14%.
- La calidad de las aguas
 - La de los ríos es esperanzadora.
 - En lagos y las zonas húmedas interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - En las aguas de transición, todavía existen problemas.
 - En las aguas costeras la situación es favorable, con un alto cumplimiento de los objetivos.
 - En aguas de baño, el análisis realizado en 2010 muestra que 5 zonas de baño han mejorado pasando de categoría 1 a 2 y 4 han empeorado pasando de 2 a 1. En términos generales se tiene que la calidad es buena, ya que la gran mayoría de las zonas de baño cumplen los valores imperativos y los valores guía para los diferentes parámetros (clasificación tipo 2).
- La generación de residuos industriales, tanto no peligrosos como peligrosos, disminuye, entre 2008 y 2009: un 22,9% los primeros y un 18% los segundos.
- El consumo per cápita de agua, que ha decrecido un 9,4%, en el año 2009, y se sitúa en 126 persona/litros/día.

No obstante, llamamos la atención sobre:

- El valor unitario del agua que crece un 14,9% sobre 2008 y un 24,1% sobre 2009 y se sitúa en 1,08 euros/m³.
- El agua perdida en la red de distribución, que ha crecido, entre 2008 y 2009, un 10,4% y representa el 17,8% del total disponible.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El consumo final de energía, que crece un 1,9% y debe ser tenido en consideración dada nuestra dependencia energética y la escasa producción vasca de energía

primaria (415 Kptes, 5,8% de la demanda), de los cuales 395 Kptes corresponden a fuentes renovables y ello teniendo en cuenta que la UE aprobó el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso de España para 2012).

- La intensidad energética, que medida, en 2010, es un 90% de la del año 2000, y respecto a 2009 emperora 2 puntos porcentuales.

Según datos del EcoBarómetro Industrial de la CAPV 2011 (publicado en octubre de 2011), un 26% de las empresas encuestadas demanda más formación, un 23% de más orientación tecnológica y ecoeficiente y un 18% mejor anticipación a los requisitos ambientales de los mercados pone en primera plana la necesidad de más orientación ambiental independiente y rigurosa para las empresas. Justamente es este último aspecto de incertidumbre ante las demandas ambientales del mercado el aspecto que también la mayoría de empresarios europeos (67%), considera como mayor barrera a la ecoeficiencia y la ecoinnovación.

Asimismo, un 42% de las empresas vascas consideran que un reconocimiento público a su implicación y compromiso ambiental es importante y les aporta valor. Estas cifras ascienden a un 68% en el caso de las empresas IPPC y un 58% a las empresas con un Sistema de Gestión Ambiental.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, divulgando las tecnologías limpias existentes

y los incentivos fiscales existentes por su implantación, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

A comienzos de 2011, los indicadores de opinión señalaban que la consolidación del ritmo de crecimiento económico mundial observado en el último trimestre de 2010 iba a continuar en el primer trimestre de 2011. Sin embargo, una serie de acontecimientos adversos e imprevistos (como el terremoto de Japón y el incremento de los precios de las materias primas que tuvo un efecto moderador sobre las rentas reales en las principales economías avanzadas) hicieron que la economía mundial perdiera dinamismo durante el primer semestre de 2011.

Paralelamente, durante el segundo semestre de 2011, nuevos acontecimientos (como las crecientes tensiones en los mercados financieros, ante la crisis de la deuda soberana en la zona euro y los debates sobre el techo de la deuda de EEUU y la mayor incertidumbre) provocaron un nuevo debilitamiento del ritmo de crecimiento.

En línea con tal ralentización de la actividad económica (el crecimiento real anual fue un 3,9% frente al 5,3% del periodo anterior), el comercio mundial, se debilitó en el segundo semestre del año, aunque creció, en promedio anual, un 5,8%.

Por lo que respecta a los precios, es destacable que pese a que las turbulencias en los mercados financieros se fueron intensificando a lo largo del año, los precios del petróleo demostraron capacidad de resistencia y se elevaron considerablemente. Ello fue debido, principalmente, a la situación relativamente tensa en los mercados físicos; que redujeron las existencias de petróleo, como consecuencia de la combinación de dos factores: las perturbaciones en la oferta y los datos sobre la solidez de la demanda de crudo.

En consonancia con la evolución económica mundial, la Unión Europea presenta un perfil trimestral de variación real de la actividad económica decreciente: 2,4% en el primer trimestre, 1,6% en el segundo, 1,3% en el tercer y 0,7% en el cuarto.

Desde el lado de la demanda y si bien la contracción del crecimiento registrada en el segundo semestre de 2011 fue bastante generalizada en todos los componentes del gasto, la ralentización de la actividad se explica, principalmente, por la inversión y las exportaciones, los componentes que más influyeron en el perfil de crecimiento, ya que registraron las desaceleraciones más pronunciadas: la inversión comienza el año con una tasa de variación del +3,2% y culmina con un +0,8%; y las exportaciones comienzan creciendo a una tasa del 9,9% y terminan el cuarto trimestre registrando un incremento del 3,6%.

Por su parte, el empleo, que había comenzado a recuperarse a finales de 2010 y registra un crecimiento positivo en el primer semestre de 2011, ralentiza su crecimiento en el tercer trimestre y llega a registrar una tasa de variación negativa del 0,2% en el cuarto. La tasa de desempleo para el conjunto del año 2011 se sitúa en el 10,2%, una décima porcentual por encima de la registrada en el en el periodo anterior.

Por su parte, en 2011, la inflación general medida por el IAPC aumentó, en promedio, hasta el 2,7%, desde el 0,3% de 2009 y el 1,6% de 2010. Desde finales de 2010, las tasas de inflación interanual se han mantenido claramente por encima del 2%, impulsadas principalmente por las elevadas tasas de crecimiento interanual de los precios de la energía y de los alimentos registradas como consecuencia de los repuntes de los precios internacionales de las materias primas.

En este contexto, la incertidumbre sobre la deuda pública de los países de la eurozona con una situación fiscal más complicada y un crecimiento menor aumentó en 2011 produciendo nuevos episodios de tensión. Así, en 2011, todos los Estados miembros, salvo Estonia, Luxemburgo, Finlandia y Suecia, estuvieron sujetos a procedimientos de déficit excesivo. En el caso de Finlandia, el procedimiento fue derogado por decisión del Consejo ECOFIN de 12 de julio de 2011, después de que los datos de EUROSTAT revelaran que el déficit del país en 2010 se había mantenido por debajo del 3% del PIB. En el caso de Bulgaria, Hungría y Malta, el plazo

para corregir el déficit de las Administraciones Públicas y situarlo por debajo del valor de referencia del 3% del PIB se fijó para finales de 2011, mientras que para Bélgica, Italia, Chipre, Letonia, Lituania, Rumanía y Polonia es el año 2012, y para el resto de países sujetos a procedimientos de déficit excesivo, incluidos lo que están aplicando un programa de la UE y el FMI, el plazo se ha establecido en 2013 y años posteriores.

No obstante, en varios países de la zona del euro sujetos a procedimientos de déficit excesivo, el ajuste estructural en 2011 fue menor de lo exigido.

Así, según datos de EUROSTAT, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Bulgaria, Alemania, Estonia, Letonia, Luxemburgo, Hungría y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (988%), Alemania (81,2%), Irlanda (108,2%), Grecia (165,3%), España (68,5%), Francia (85,8%), Italia (120,1%), Chipre (71,6%), Hungría (80,6%), Malta (72%), Holanda (65,2%), Austria (72,2%), Portugal (107,8) y Reino Unido (85,7%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 85,3%.

Por lo que respecta al déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0,3%, único Estado con superávit), Finlandia (-0,5%), Luxemburgo (-0,6%), Alemania y Estonia (ambos con -1%), Dinamarca (-1,8%), Austria (-2,6%) y Malta (-2,7%). En el conjunto de la eurozona, el déficit del gobierno se situó en un nivel equivalente al 4,1% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (13,1%), Grecia (9,1%), España (8,4%), Reino Unido (8,3%), Eslovenia (6,4%) y Chipre (6,3%).

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2011 registra un crecimiento del 0,3% respecto al mismo período del año anterior, cinco décimas inferior al estimado para el período precedente. De esta manera, en el cuarto trimestre del año, la economía española muestra una desaceleración en su

crecimiento, aunque el conjunto del año se cierre con un incremento medio anual del PIB real del 0,7%, frente al crecimiento negativo del 0,1% experimentado un año antes.

Por Comunidades Autónomas, ocho experimentaron un crecimiento igual o superior a la media estatal: Canarias (2,1%), Baleares (1,8%), Navarra (1,5%), CAPV y Castilla y León (ambas con 1,3%), Madrid (0,9%) y Cataluña y La Rioja (ambas con 0,8%). Tan sólo una CCAA experimenta un crecimiento negativo: Extremadura (-0,3%), mientras Castilla-La Mancha muestra un crecimiento nulo. Solo tres CCAA crecieron igual o por encima de la media de la UE27 (1,5%), estas son: Canarias, Baleares y Navarra.

En términos de PIB nominal por habitante seis comunidades (CAPV, Navarra, Madrid, Cataluña, La Rioja y Aragón) de las siete que se sitúan por encima de la media estatal, también están por encima de la media de la UE27 que fue de 25.134 euros. En concreto: CAPV, con un PIB por habitante de 31.288 euros, Navarra con un PIB per cápita de 30.068 euros, Madrid (29.731 euros per cápita), Cataluña (27.430 euros por habitante), La Rioja (26.129) Aragón (25.920), y Baleares (24.585)). En el lado opuesto están Extremadura (con 16.149 euros), Andalucía (17.587) y Melilla (18.454).

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2010. Así, si en 2010 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 2,6%, en 2011 se contabiliza una disminución del 2%. El descenso de los asalariados fue del 1,9%. La Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011 (de 4.632 a 4.999 miles de personas desempleadas). La distribución del desempleo no es, sin embargo, homogénea entre las Comunidades Autónomas; con tasas de desempleo más bajas están la CAPV con un 12,01% (127 miles de personas desempleadas) y Navarra con un 12,94% (40 miles de personas desempleadas), mientras Andalucía (30,39% y 1.212 miles de personas desempleadas) y Canarias (29,69% y 329

miles de personas desempleadas) son las que ocupan las peores posiciones. Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 91.420 millones de euros, lo que supone pasar de un 9,3% del PIB al 8,5% entre 2010 y 2011. Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 3%, 4,7%, 0,8% y 0,1%

Este déficit del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado supone una desviación de 2,5 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo marcado en la Actualización del Programa de Estabilidad 2011-2014 que era del 6% en 2011.

La desviación presupuestaria se produjo en todos los niveles de las Administraciones Públicas, siendo significativamente más elevada en las Comunidades Autónomas cuyo déficit en 2011 (4,7% del PIB) se desvió 1,4 pp del objetivo inicial (3,3% del PIB). La Administración Central con un déficit del 3% sobrepasó el objetivo (2,3% del PIB) en 0,7 pp, mientras que las Administraciones de Seguridad Social incurrieron en un déficit del 0,1% del PIB, cuando estaba previsto obtener un superávit del 0,4%. Finalmente, las Corporaciones Locales no se desviaron del objetivo al registrar un déficit del 0,4% del PIB.

Centrándonos en la CAPV es destacable que la ratio de crecimiento del PIB difiera según el organismo estadístico. Así, la estimación realizada por el INE se aleja, por segundo año consecutivo, de los valores ofrecidos por el EUSTAT. Así, frente al 0,6% de variación interanual del instituto vasco, su homólogo estatal aumenta el incremento del PIB real de la CAPV hasta el 1,3%, una diferencia de siete décimas que prácticamente repite lo sucedido el año precedente (un 0,3% según el EUSTAT y un 0,9% para el INE).

En términos de oferta, el análisis del perfil inter-trimestral muestra que, a lo largo de 2011, el VAB industrial ha ido paulatinamente desacelerando su crecimiento, desde una tasa de variación intertrimestral del +1,3%

en el segundo trimestre respecto al primero, $-0,6\%$ en el tercero respecto al segundo, hasta culminar el cuarto con un decremento del $1,6\%$ respecto al trimestre anterior. El VAB de la construcción comienza el año con una tasa de variación inter-trimestral del $-2,7\%$, y a partir de ese momento ralentiza su caída, ya que termina el año con una tasa de variación en el cuarto trimestre respecto al tercero del $1,3\%$. El VAB de los servicios, por su parte, comienzan a desacelerarse en el segundo trimestre, al registrar un incremento del $0,2\%$ respecto al primer trimestre, y terminar el cuarto trimestre con un decremento del $0,2\%$ respecto al tercer trimestre.

Paralelamente, el empleo ha registrado una evolución negativa, que EUSTAT cifra en la pérdida de 11.300 puestos de trabajo en media anual. Por otro lado, y comparando los años 2009 y 2010, en términos de empleo se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido tecnológico; en términos de VAB aumenta el peso sectores de contenido alto y medio bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido medio bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto. Es destacable que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares observa fluctuaciones trimestrales y finaliza con un incremento del $0,5\%$. Por su parte, el gasto de las AAPP, que no había mostrado en los últimos años tasas de crecimiento negativas, la registra en el tercer trimestre (-2%), agudizándose en el cuarto ($-3,6\%$). Por lo que respecta a la inversión, y si bien en los tres primeros trimestres las caídas sucesivas se ralentizan, hasta llegar a una ratio del $-0,2\%$ en el tercer trimestre, en el cuarto se detecta un empeoramiento al descender la tasa de variación al $-2,8\%$

Según EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican el debilitamiento económico. Así, y si bien la tasa de variación interanual del Índice de

Producción Industrial referido a los bienes de consumo crece un $2,2\%$, el Índice de Comercio Interior cae, en 2011, un $2,7\%$. Las ventas en grandes superficies, por su parte, empeoran, al pasar de una tasa de variación del $-0,5$ al $-6,1\%$; y las matriculaciones de turismos caen un $24,5\%$, cuando un año antes, la caída fue del $2,9\%$. Paralelamente, las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen pero menos que en el periodo anterior, $7,9\%$ frente al $13,8\%$ registrado en 2010. Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de inversión crece un $5,2$ (frente al descenso del $2,6\%$ del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decremento del $17,3\%$, cuando el descenso en el año anterior fue del $0,8\%$. Por último, el valor de la importación de bienes de equipo crece un $1,4\%$, cuando en el periodo anterior experimentó un crecimiento del $4,7\%$.

De hecho y en línea con esta situación, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras y sus componentes de expectativas siguen reflejando una percepción pesimista de los consumidores vascos sobre el conjunto de la situación. En ese contexto los consumidores expresan previsiones de contención en el consumo y de dificultad para el ahorro, aunque en este último caso están mostrando un esfuerzo insistente por encima de sus previsiones. La evolución reciente de las magnitudes e indicadores de renta, consumo y ahorro no es halagüeña; tampoco la de los indicadores de evolución del mercado de trabajo. En este entorno los datos de las expectativas de los consumidores vascos se pueden interpretar como un compás de espera.

Así, la evolución del empleo, medido en puestos de trabajo, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un $0,6\%$ a lo largo del año 2011.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un $1,3\%$ en 2011, una décima más que en el año anterior. Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto

de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, donde tras un 2010 con resultados por encima del 2%, ven crecer sus productividades un 1,1% y un 1,2% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +2,8% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2011 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (-0,7% frente a +0,2% en 2010), disminuyendo en la industria (-2,4%) y en menor proporción en la construcción (-0,4%), cuando en el año 2010 la primera ya había caído pero la segunda se mantuvo en ratios positivas. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,2%, cuando en el año anterior habían crecido un 1,6%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 1,2% en 2011 (UE-27) y casi en la misma proporción en la zona euro (+1,1%) frente a las variaciones de +0,6 y -0,7% del año precedente. Mientras tanto, en el Estado, en 2010 se registra una variación negativa del 3% y del -3,2% en 2011, con datos provisionales.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2010, los precios registran una tendencia descendente (en términos interanuales) que se acentúa en el tramo final del ejercicio, en buena medida gracias a un menor aumento relativo de los precios de la energía. Sin embargo, la media del año (3,1%) es sensiblemente superior a la de 2010 (1,7%), debido al fuerte incremento registrado en el comienzo del año. Concretamente, en el mes de abril la inflación presentó su valor más elevado, el 3,7%, para caer desde entonces de manera continuada (salvo un breve repunte en setiembre) su tasa interanual hasta el 2,4% de diciembre e, incluso, romper la barrera del 2% en los primeros meses de 2012. La corrección de la inflación está muy ligada al precio del petróleo en los mercados internacionales, que pasó de cotizarse a 123\$ en abril a 108\$ en diciembre (precio del barril de Brent). Unido a esto hay que señalar que

el acusado descenso del consumo interno (público y de los hogares) en los últimos meses de 2011 ha contribuido a la moderación de su crecimiento relativo.

Los datos analizados en este capítulo muestran que la economía ha atravesado en nuestro entorno una situación complicada, en 2011, a pesar de las expectativas de mejoría con las que comenzó. La crisis que se inició hace ya más de cuatro años se ha instalado en el continente europeo, donde el fuerte nivel de endeudamiento de la mayor parte de sus países, así como sus dificultades para mantener equilibradas las cuentas públicas, se unen a un ritmo de crecimiento débil, que se ha ido deteriorando a medida que avanzaba el año.

Uno de los países europeos en el que los desequilibrios son más acusados es España: Si bien el nivel de endeudamiento público no es de los más elevados, el alto nivel alcanzado por el déficit y el rápido ritmo al que éste ha crecido se unen al muy fuerte deterioro del mercado de trabajo, que ha alcanzado un nivel de desempleo superior al 20%. Los datos del INE ponen de manifiesto que la tasa de paro aumentó 1,5 puntos porcentuales, del 20,1 al 21,6% en 2011, acercándose el número de desempleados a los cinco millones de personas. La explosión de la burbuja inmobiliaria que, en los primeros años de la crisis, frenó en seco el crecimiento del sector de construcción ha provocado también efectos negativos en el sector financiero, que atraviesa dificultades para financiarse y se encuentra bajo el foco de atención de los mercados. La credibilidad de la economía española ha sufrido un importante deterioro, lo que dificulta el avance hacia condiciones de crecimiento, al exigir reformas y recortes por parte del Sector Público que contribuyen a deprimir aún más la actividad.

Si bien la evolución económica en la CAPV ha venido siendo más positiva que en el conjunto del Estado, debido a su estructura productiva menos vinculada a los sectores problemáticos, se ha visto también influenciada por el devenir del entorno más amplio. Así, el perfil de crecimiento del año 2011 ha marcado dos semestres de muy diferente signo: si en el primero se logró

un crecimiento tanto en industria como en servicios, en el segundo semestre el deterioro de la actividad productiva ha sido rápido e intenso, cifrándose su actividad industrial en el último trimestre en valores negativos. También el mercado de trabajo ha sufrido una contracción en el empleo, que desciende en 8.100 personas en el cuarto trimestre año en relación con el último trimestre del año anterior, si bien sigue manteniéndose una tasa de desempleo muy inferior a la española. La demanda interna continúa débil y es el sector exterior el que ha registrado mejores resultados.

En conjunto, puede decirse que el año 2011 ha sido difícil para la economía vasca y su perfil decreciente hace que en el comienzo de 2012 se experimente gran incertidumbre sobre la evolución inmediata, con expectativas poco positivas para el corto plazo.

2.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.093 millones de euros) presentan en 2011 una caída del 2,5%, frente al crecimiento del 7,2% del ejercicio pasado, debido a que el crecimiento de la recaudación por impuestos directos (8,7%) no ha podido abosorber las caídas en los indirectos (-3,4%) y en los ingresos financieros (-41%), en concreto, en los pasivos financieros (emisión de deuda), que se reducen un 44,2% respecto del ejercicio anterior. Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,65% en 2010, cae 1,09 puntos porcentuales hasta el 22,56% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 1,1%, frente al -3,3% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 0,77 puntos porcentuales, pasando del 23,30% al 22,53%. La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-1,5%) como en las Diputaciones Forales (-3,4%), resultando la variación del agregado de menor entidad (-1,1%) debido a que algunas de las partidas

se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2011, que muestran un aumento de un 2,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2010, dominando la contención en todos los departamentos. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,2% del total) y Sanidad (32,3%); El primero cae un 4,4%, mientras que el segundo lo hace un 3,8%, respecto de 2010. El gasto total presupuestado para 2011 asciende a 10.549 millones de euros, cantidad que supone el 15,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 81,4% (0,92% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 52,7%, pasando de suponer el 2,7% del PIB en 2010 al 1,24% en 2011. Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 2,52% del PIB (2,45% en 2010) si tenemos en cuenta el dato de déficit contenido en el Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA.

Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, este déficit de 2011 se torna en superávit presupuestario (21,9 millones de euros, un 0,03% del PIB), muy inferior a los 229 millones de euros del ejercicio anterior (-90,4%).

De estos datos se deduce una cierta consolidación en 2011 de la recuperación de las finanzas públicas que se inició en 2010, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible.

En este contexto, insistir un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento, para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, que no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

Como positivo, destacamos que los gastos de funcionamiento han sido contenidos (+0,1%) y que las transferencias corrientes han crecido un 2,3%. Sin embargo, nos preocupa el dato de que las inversiones reales hayan caído un 13,2%, mucho más que en 2010, cuando se redujeron un 1%, lo que puede comprometer el futuro de proyectos esenciales para el desarrollo de nuestro país.

2.7. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registró un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. En 2010, las fuentes estadísticas coinciden en que esa caída de la ocupación desaceleró su ritmo.

En este año 2011, los indicadores de la evolución del mercado de trabajo en nuestra Comunidad no son unánimes en su valoración de la evolución del empleo. Si bien se registra una caída del 0,6% tanto en el empleo según las Cuentas Económicas de EUSTAT como en la afiliación a la Seguridad Social, implicando en ambos casos un descenso menor que el del año precedente, la ocupación de la PRA (Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT) tiene una evolución más negativa que la de 2010, ya que cae un 1,2% de media anual, frente al -0,3% del año anterior, evolución que implica una pérdida de 11.300 empleos.

Simultáneamente, el desempleo aumenta un 19% según esta fuente, alcanzándose una tasa de paro media en el año del 10,8%, pero de hasta un 11,2% en el cuarto trimestre, cifras que no se alcanzaban desde comienzos de 2001 y que se mantienen cercanas a la media comunitaria (9,7% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro).

En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (21,7%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,9%, la de Japón es del 4,6%, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está 3,8 puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2011 se ha convertido en el cuarto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a los rangos de mayor edad, porque en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+14.100) como relativos (+25%), de manera que en promedio anual, el 61,7% de las personas desempleadas de la CAPV pertenece a ese grupo de edad, cuando un año atrás la ratio era del 58,7%. Entre la población más joven (menores de 25 años), en cambio, se contabilizan 1.400 parados menos que en 2010, con lo que su ratio de paro se reduce casi un punto hasta el 24,1% de media anual. Este fenómeno se produce, sin embargo, porque se ha reducido su tasa de actividad (ha pasado en el año del 31,8% al 28,1%) debido al desánimo provocado por la falta de oportunidades laborales.

En este sentido, nos preocupa la fuerte relación entre juventud de los ocupados y la exposición a la pérdida de empleo, ya que, en términos relativos, son los más jóvenes, que ya partían de tasas de empleo muy bajas, los que más están acusando la destrucción de empleo. De hecho, los menores de 25 años han perdido un 6,3% del empleo en un año, y hasta un 28,7% en los tres últimos.

Por sexo, el 57% de los desempleados son hombres y el 43% mujeres, habiendo crecido el paro en mayor proporción entre éstas (+23,6%) que entre aquellos (+15,7%). Con todo, la tasa de paro es superior entre los hombres (11,3%) que entre las mujeres (10,3%).

Por sectores, el 59% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 20,6% (frente al +18,2% de 2010). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un

30,8% (por encima de la media del +19%), al tiempo que la industria ve reducirse un 2,5% su número de desempleados (-500 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 3.200, contabilizándose 7.700 como promedio del año.

Además, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 9.800 y se han incrementado un 10,1%, hasta sufrir una tasa de paro del 10,2%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 79.400 (son el 69,6% del total) y han aumentado un 18,2%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 13,2%. Por último, las personas desempleadas con estudios superiores, aun cuando han aumentado más que la media (25,8%), tienen la tasa de paro menor, del 7%. Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2011 se contabilizan 145.394 parados registrados en LANBIDE (+6,9% respecto del año anterior). En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento algo mayor (+6,9% frente al +6,1% del interanual de diciembre de 2010), y lo mismo que en 2010, se produce un mayor aumento del paro femenino registrado (+8%) que del masculino (+5,8%), que se empieza a estabilizar dada la recuperación de la actividad industrial.

Por su parte, en 2011 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 81.847 personas, un 4,1% menos que en el año anterior. Se trata del primer año en que cae esta cifra tras una década de consecutivo aumento del colectivo de personas perceptoras, después de haberse reducido notablemente en los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores ha continuado creciendo: un 4,8% de media en el año. De las 81.847 personas perceptoras, el 46,9% son mujeres (cuyo número cae menos que la media, un 1,5%) y el restante 53,1% hombres (-6,3% respecto de 2010). Con datos referidos a diciembre de 2011, el 62,5% de las personas perceptoras de la CAPV lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de

subsidios y el restante 2,9% recibía la Renta Activa de Inserción.

Nos preocupa comprobar que, teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, en diciembre de 2011 de cada 100 parados de la CAPV, 57 percibían prestación (36 la contributiva, 20 el subsidio y uno la Renta activa de inserción) y 43 no recibían prestación alguna, 4 más que un año atrás. Además, el paro de larga duración (más de un año en situación de desempleo) crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era del 29,2% en 2009 y del 34,4% a finales de 2010, en diciembre de 2011 alcanza el 39,1%.

En definitiva, los datos revelan que la persistencia de la crisis está provocando que muchas personas hayan agotado los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado para un número creciente de personas trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho.

En este contexto, cobran todavía mayor relevancia las políticas activas de empleo como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas revelan que en 2011 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, en términos relativos (2.883 euros por persona parada, si tomamos el dato de desempleo del mes de diciembre). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,8% del paro registrado del Estado, empleó el 7,6% de los fondos (que en el Estado superaron los 5.500 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es casi el doble que la media española, que ascendió a 1.464,7 euros por persona parada.

Para concluir, no puede ignorarse el hecho que el mercado de trabajo vasco, si bien ha registrado un comportamiento bastante mejor que el del conjunto del Estado, presenta, a finales del año 2011, una situación que cabe calificar de preocupante: tanto el empleo como el desempleo han experimentado una evolución negativa, que afecta además a todos los sectores de actividad. El volumen

de empleo actual es equivalente al que se registraba en 2004, por lo que puede decirse que la continuada crisis que padecemos ha hecho desaparecer el crecimiento en el empleo acumulado en los últimos siete años, haciendo que la tasa de paro supere el 10% frente a una situación de pleno empleo en los años centrales de la pasada década.

Por otra parte, y desde una perspectiva más positiva, puede destacarse que la tasa de actividad en el mercado laboral ha continuado aumentando, situándose en el nivel más alto de la serie histórica. También merece destacarse el importante esfuerzo que viene desarrollándose desde las Instituciones y los agentes implicados para aumentar la formación, orientación e inserción laboral de los trabajadores, lo que favorece una mayor empleabilidad de la fuerza de trabajo.

2.8. Las familias y las necesidades de conciliación de la vida laboral, personal y familiar

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos² sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con *“la seguridad, el respeto, el amor y la confianza”*.

De hecho, llama la atención la importancia de la familia para la mayoría de las personas que componen las nuevas generaciones, comparable a la que le conceden las personas de edades más maduras. Así, la familia alcanza el nivel más elevado de consideración, por encima de la relación con la red de amistades o de la consideración del trabajo, el tiempo libre o el ocio (3,9 puntos para las personas mayores de 30 años y 3,8 para las de 15 a 29 años, en una escala donde el 4 representa

la mayor importancia, según el estudio del Gobierno Vasco, *“Retratos de Juventud”*, de 2007).

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

Este fenómeno, sin embargo, no afecta sólo a las mujeres. La conciliación de la vida laboral, personal y familiar plantea también el nuevo papel que se espera de los hombres a la hora de participar en las tareas domésticas y en el cuidado de las personas dependientes. En este sentido, reiteramos la necesidad de una mayor corresponsabilidad entre hombres y mujeres, pues los datos revelan que el camino por recorrer aún es importante: la *“Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar”* destaca que el reparto de tareas domésticas entre los ocupados y las ocupadas de la CAPV resulta desigual, pues nueve de cada diez hombres —el 92,2%— dedica 2 o menos horas a estas tareas, mientras que un tercio de mujeres —el 34,1%— emplean 3 o más.

Además de la corresponsabilidad, otros retos que plantea la necesidad de conciliación de los y las trabajadoras son la adaptación de las empresas a las necesidades familiares de sus trabajadores/as (mediante, por ejemplo, la racionalización y flexibilización de los horarios) y el papel de las instituciones (mediante ayudas y el desarrollo de servicios socio-comunitarios). Aun cuando los avances en ambos ámbitos durante los últimos años son evidentes, nos preocupa que la actual situación económica impida la consolidación de estas tendencias y lleve a un empeoramiento de las condiciones en las que los hombres, y sobre todo las mujeres, acceden al mercado de

² GOBIERNO VASCO (2010): Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV.

trabajo y compaginan esta actividad con su vida personal y familiar.

De los datos analizados en este capítulo se deducen dos fenómenos más que nos preocupan. En primer lugar, las ayudas a la conciliación están centrándose en las mujeres (el 94,28% de los expedientes de ayudas por reducción de jornada o excedencia para el cuidado de menores y el 82,93% en el caso de cuidado de personas dependientes correspondían a mujeres en 2009). Si tenemos en cuenta que en los últimos años la proporción de mujeres con formación media y superior ha crecido de manera importante, deberíamos ser conscientes del capital humano formado (y productivo) que estamos perdiendo si no se logra una inserción laboral de las mujeres compatible con la maternidad y, de mujeres y hombres, compatible con las responsabilidades familiares.

En segundo lugar, se ha visto que el número de ayudas a la conciliación desciende a medida que disminuye la calidad del empleo de las personas solicitantes, de modo que si la incidencia de estas ayudas es del 12,6% entre los hogares en los que todos sus activos están ocupados de modo estable, cae hasta el 6,9% en los hogares en los que sus activos están parados o tienen empleos no estables. De ello se podría deducir que cuando no se dispone de empleo de calidad y estable, no se toman decisiones que hagan aumentar la familia, por lo que no hay necesidad de conciliar. Las consecuencias de este comportamiento ya las estamos viviendo, con la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.

2.9. Condiciones de vida

El objetivo de reducir la pobreza y la exclusión ha sido definido por el Consejo Europeo sobre la base de tres indicadores: la tasa de riesgo de pobreza (una vez percibidas las transferencias sociales), el índice de privación material y el porcentaje de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Esta definición refleja al mismo tiempo la multiplicidad de factores que subyacen a la pobreza y la exclusión y la diversidad de problemas a los que se enfrenta Europa y las prioridades que se han establecido. El agregado ampliado (115,5

millones de europeos, en 2010) abarca una población más extensa que la que se considera normalmente “pobre”, pues comprende una perspectiva territorial y formas de exclusión no necesariamente relacionadas con la renta.

La *“Plataforma Europea contra la Pobreza y la Exclusión Social”* ha puesto de manifiesto que el objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2020 se están viendo seriamente comprometido por la crisis económica y las medidas de austeridad impuestas por los gobiernos. Se insiste en la necesidad, para combatir la pobreza, de incidir en la lucha contra la pobreza infantil y de promover los tres pilares de la inclusión activa: políticas activas de empleo, garantía de rentas mínimas y servicios sociales, objetivos que este Consejo comparte. Asimismo, se ha puesto de relieve la necesidad de promover el envejecimiento activo y saludable y de prestar atención a la inclusión social y económica de los grupos más desfavorecidos, como son las personas con discapacidad, los jóvenes con bajos niveles educativos y la infancia.

En relación a la pobreza infantil, queremos poner en relieve que entre los distintos temas que protagonizan el debate sobre la pobreza y la exclusión social, uno de los más controvertidos es la situación de la infancia. Varios estudios han puesto de manifiesto que la pobreza infantil en los países ricos ha crecido de manera notable en las dos últimas décadas y que los niños constituyen un grupo especialmente vulnerable. Además, las implicaciones de esta constatación son notables tanto en el corto como en el largo plazo, ya que crecer en familias con dificultades económicas y sociales tiene consecuencias no sólo sobre la situación actual, sino también sobre su desarrollo y sus oportunidades futuras.

En la Unión Europea, el 26,9% de los niños sufre riesgo de pobreza o exclusión social según el indicador adoptado para el seguimiento de estas problemáticas, como parte de la *“Estrategia Europa 2020”* —frente al 23,4% de media en la población total—. En algunos países, como Bulgaria y Rumanía, más del 40% de los niños sufre esta situación de pobreza y padece graves penurias, y

en una gran parte de ellos (de hecho, en todos menos en cuatro: Finlandia, Suecia, Dinamarca y Eslovenia) los niños están más expuestos a la pobreza que la población en general. Por este motivo, el conjunto de la Unión y sus Estados miembros han fijado la lucha contra la pobreza infantil como una de sus grandes prioridades.

En nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles proceden de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2008, operación que constata que a consecuencia del mayor riesgo diferencial de pobreza de las familias monoparentales, pero también en ocasiones de un mayor impacto relativo del problema en parejas con hijos (2,6% de pobreza real frente a 1,5% en parejas sin hijos), en el año de referencia se detectaba una mayor incidencia de los problemas de pobreza y precariedad en hogares en los que están presentes menores de 14 años.

Así, frente a cifras de 17,6% entre personas residentes en hogares sin menores, el impacto de los problemas de precariedad asciende al 27,6% en hogares con uno o más hijos hasta 14 años. La tasa de pobreza real también es superior en los hogares con uno o más menores de 14 años, con un 5,7%, ratio muy por encima del 1,8% de los hogares sin presencia de menores.

Opinamos, en línea con las tesis de la Comisión Europea, que para combatir el fenómeno de la pobreza y exclusión infantiles, es necesario un planteamiento pluridimensional que abarque las políticas de empleo, el diseño de los sistemas fiscales y de prestaciones, la provisión de servicios sociales de calidad, la educación y la protección de los derechos de los niños, todo lo cual se ha convertido en un objetivo explícito de la Unión. También son necesarias políticas de igualdad y de familia eficaces, que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

Y, en todo caso, insistimos en la necesidad de reforzar los mecanismos de lucha contra la pobreza y la exclusión social, puesto que desconocemos en qué medida la actual crisis va a afectar a los niveles de bienestar de la población en general, pero especialmente en los colectivos más vulnerables.

Entre estos colectivos, mención especial merece el de las personas inmigrantes. La Encuesta de Necesidades Sociales ha puesto en relevancia que se trata de un colectivo especialmente afectado por las formas de privación más extremas, y que más de la mitad de los hogares cuya persona principal es extranjera (el 51,3%) sufren situaciones de privación, frente al 6,1% de los hogares formados por población autóctona. Las situaciones de privaciones más graves afectarían al 28% de los hogares inmigrantes, frente al 1,5% de los autóctonos.

2.10. Salud y sistema sanitario

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,4% en el año 2010) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

En este contexto y por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2009 entre las mujeres fueron, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los suicidios y autolesiones, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebro vasculares, los tumores malignos de colon y los tumores malignos de estómago. En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares, los tumores malignos de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados, los tumores malignos de colon y el envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso.

Es alentador comprobar que los últimos resultados de la Encuesta de condiciones de vida³ en relación con el estado de salud percibido revelan un buen estado de salud de la población encuestada. Así, de los distintos problemas de salud que se mencionan (existencia de trastornos, defecto visual grave, sordomudez, defecto físico, deficiencia mental y trastornos mentales), ninguno refleja una prevalencia superior al 6%.

Valoramos positivamente que en la actividad extrahospitalaria pública, el aumento en el número de médicos hiciera disminuir el número de habitantes por médico en medicina general (de 1.258 a 1.235 habitantes por médico), pero llamamos la atención sobre el hecho de que tal evolución no se dió en pediatría (de 805 a 811); y observamos también con agrado que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos por cada 100 camas también creciera. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 56 médicos por cada 100 camas en la red pública y los 24,7 en la privada; y 97,6 enfermeras-os por cada 100 camas en la pública y 44 en la privada.

Confiamos en que la reducción del presupuesto iniciada en 2011, como consecuencia de las medidas de ajuste necesarias, pueda ser compensada con un aumento de la eficiencia del sistema y no redunde en perjuicio de los usuarios del mismo.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el incremento del año anterior, decrece en 2010, pasando de 95.558 a 90.412; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: cirugía general (14.141), traumatología (14.008) y digestivo (10.016).

Respecto al tiempo de demora, entre 2009 y 2010, nos agrada comprobar que disminuya el porcentaje de población que espera más de 1 mes (de 39,5% a 30,9%) y que aumente

el que espera menos de 1 mes, pasando de un 60,5% a un 69,2%.

2.11. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2011 se caracteriza por que, según los resultados de la *“Encuesta de Oferta Inmobiliaria”* del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un destacable aumento del 54,4% (+4,9% en el período 2009-2010), como suma de evoluciones positivas en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+20,7%), usada en venta (+64,3%), libre en alquiler (+31,8%) y vivienda protegida a la venta (+91,6%), siendo la vivienda protegida en alquiler la única que ve reducir su parque en oferta (-43,5%). Frente a esto, la demanda total, en su último dato disponible procedente de la *“Encuesta de necesidades y demanda de vivienda”* de 2010, cayó un 11,6%, al tiempo que la demanda de vivienda protegida inscrita en Etxebide se redujo un 5,6% en ese año y, de nuevo, el 2,9% en 2011.

Como consecuencia de esta paralización del sector provocada por la actual crisis económica y financiera, los precios tienden a caer, tanto en el mercado de vivienda nueva como en el de segunda mano, lo que no parece contribuir a la recuperación de la actividad de compra-venta. En este escenario, la política pública de vivienda continúa siendo de especial relevancia.

Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se ha reducido —por segundo ejercicio consecutivo— un 9,9% en 2011, alcanzando un importe de 164,4 millones de euros (dato provisional según presupuesto). También se redujo el volumen de las inversiones realizadas en 2010 en el ámbito de este programa (datos definitivos según liquidación), contabilizándose un total de 134,2 millones de euros (-17,7% respecto a 2009), aunque se mantuvo el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones

³ La Encuesta de condiciones de vida se realiza por el EUSTAT cada 5 años. Los últimos datos corresponden a 2009.

materializadas suponen el 88% de los gastos (misma ratio que la media para el período 1987-2010).

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia en 2010 (últimos datos disponibles) una caída del importe total de ayudas (-42,3%), debido al descenso de los fondos destinados a subvenciones (-43,8%) y, en menor medida, de los préstamos (caen un 7,8%). En suma, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante). Asimismo, en 2009 se contabilizan 595 millones de euros en gasto en vivienda y urbanismo por parte de los ayuntamientos de nuestra Comunidad, lo que representa el 16% de la liquidación total de sus presupuestos. Este importe supuso un significativo crecimiento respecto del año precedente (+20%), si bien, atendiendo al presupuesto de 2010, el gasto equivalente disminuye un 35,6%, hasta los 383 millones de euros. Aunque las restricciones presupuestarias se han evidenciado también en los presupuestos generales de las instituciones municipales, hay que decir que la caída ha sido mayor en la función vivienda, que ha pasado a representar en 2010 el 12,5% del presupuesto total, frente al 16% del ejercicio anterior.

En términos de gasto medio por habitante, el promedio en 2010 para el conjunto de municipios de la CAPV se estima en 176,6 € (274,2 €/habitante en 2009). Además, del estudio de su evolución por Territorios Históricos, se deduce un desigual recorte, puesto que el gasto cae un 40% en Gipuzkoa, un 36% en los municipios vizcaínos y, en menor medida, un 11%, en los alaveses (el descenso per cápita medio, dado que la población apenas cambia, coincide con el total: -35,6%).

2.12. Protección social

El "Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV 2011" del Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS) nos permite conocer la situación del Sistema Vasco de Servicios Sociales y su valoración por las personas profesionales del sector. Algunas

de sus conclusiones que queremos destacar son:

- El creciente protagonismo de las prestaciones económicas en detrimento de los servicios de atención directa, revelando que del total de personas que se estima que atiende el sistema de servicios sociales en nuestra Comunidad, el 69% percibe prestaciones económicas (frente al 61% de 2008 y al 48% en 1999). Este fenómeno también puede verse desde el punto de vista del gasto: se afirma que el 48% del incremento en el gasto público per cápita en servicios sociales experimentado entre 2008 y 2009 se debe a la Renta de Garantía de Ingresos y a la Prestación Económica para Cuidados en el Entorno Familiar (derivada de la Ley de Dependencia).
- Resulta preocupante el carácter escasamente comunitario de los servicios sociales vascos. En la última década, los servicios de proximidad (ayuda a domicilio, centros de día asistenciales y centros ocupacionales) han pasado de representar el 26% de la oferta asistencial a un 16%. A su vez, los servicios residenciales han pasado, entre 1999 y 2009, del 26 al 15%, y las prestaciones, del 48 al 69%. Esta tendencia se debe tanto al fuerte crecimiento de la cobertura de las prestaciones económicas y de los recursos residenciales, como al débil crecimiento de los servicios de ayuda a domicilio.
- Por lo que respecta a las opiniones de las personas profesionales que han participado en el Panel de Técnicos de Servicios Sociales del Informe del CVSS, destacamos las siguientes conclusiones:
 1. Un 88% considera que la situación de los servicios sociales en la CAPV es buena o muy buena, pero la mitad (el 49%) opina que ha empeorado respecto al año anterior. Entre las razones aducidas se encuentran el incremento de las necesidades sociales, la reducción de las ratios de personal, los recortes en las partidas presupuestarias o la introducción de criterios más restrictivos en el acceso a las prestaciones.
 2. Respecto a la adecuación de la red de recursos, los albergues y alojamientos

para las personas sin hogar resultan los servicios que presentan un nivel de calidad más deficiente: El 58,2% opina que su calidad es regular y el 16,4% que es bastante o muy mala. En el otro extremo, los centros de día para personas mayores son los mejor valorados: el 87,3% opina que su calidad es muy o bastante buena.

3. En cuanto a los distintos hogares colectivos objeto de atención, lo mismo que en el Panel de 2010, los profesionales opinan que las personas sin hogar y las cuidadoras de personas dependientes constituyen los colectivos peor atendidos, mientras que los mejor atendidos por la Administración son personas mayores y con discapacidad. En este sentido, tenemos que destacar que tanto el Observatorio Español de la Dependencia como el ARARTEKO han valorado muy positivamente el grado de implantación del sistema de atención a la dependencia derivado de la Ley de Dependencia en nuestra Comunidad. El ARARTEKO ha presentado en 2011 un informe extraordinario sobre esta cuestión, destacando el buen trabajo en este sentido por parte de las Diputaciones Forales y el esfuerzo realizado en cuanto a dotación de recursos humanos y materiales. Señala, no obstante, que hubiera sido deseable una mayor coordinación para superar los desequilibrios territoriales, así como una mayor celeridad en la aprobación de la normativa de desarrollo.
4. Por lo que se refiere a las estrategias de mejora consideradas más urgentes, alcanzan un mayor consenso las relacionadas con un mayor desarrollo del espacio sociosanitario (42,3% de respuestas) y con la dotación de cada nivel institucional de los recursos suficientes (36,5%).
5. Consultados, por último, por los retos más importantes del sistema vasco de servicios sociales, las personas profesionales del sector destacan: el desarrollo normativo y en especial

la aplicación de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, la coordinación interinstitucional y la articulación del sistema, las condiciones laborales y la cualificación profesional, la clarificación de funciones de los servicios sociales tras el traspaso de la Renta de Garantía de Ingresos a LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo y la consecución de un modelo de servicios sociales más comunitario y orientado a la prevención.

Consideramos de interés destacar que las cifras aportadas en este capítulo ponen de manifiesto que la protección social adquiere en nuestra Comunidad una dimensión considerable, que viene requiriendo un importante esfuerzo económico. Así, en el último quinquenio (2006-2011) el esfuerzo en materia de pensiones ha aumentado en un 33% si nos referimos a pensiones contributivas y alrededor del 15% en pensiones no contributivas. Por otro lado, el volumen de recursos destinado a la Renta de Garantía de Ingresos se ha duplicado entre los años 2008 y 2011. Al mismo tiempo, el 23% de la población está cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social. Además, y como parte de la Protección Social, podemos recordar el incremento que las prestaciones por desempleo han registrado, tanto en su número (81%) como en el gasto total (61%) en los últimos cuatro años.

Estos datos muestran dos aspectos importantes de la realidad socioeconómica de nuestra Comunidad: por una parte, el progresivo envejecimiento de la población, responsable principal del importante incremento en pensiones, y, por otra parte, el efecto negativo que la crisis económica actual está teniendo sobre la población, que se manifiesta tanto en el crecimiento del volumen de recursos destinado a la Renta de Garantía de Ingresos como en el dedicado a las prestaciones por desempleo.

En relación a la primera, nos preocupa el dato aportado por LANBIDE, que ha calculado, a partir de una explotación de datos de sus registros, que aproximadamente el 10% de las personas receptoras de RGI lleva más de diez años cobrando estas ayudas. Esto apunta a una cierta cronificación acerca de cuyos motivos convendría profundizar.