Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA Socioeconómica 2016

CES EGAB

Consejo Económico y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea

EL AÑO DE LAS IMPLOSIONES

La incertidumbre marcó el año 2016 en gran parte del mundo. Dos implosiones, una a cada lado del Atlántico, fueron su origen. Me refiero al referéndum sobre la salida del Reino Unido de la Unión Europea, que tuvo lugar en junio, y a las elecciones presidenciales en Estados Unidos, del pasado mes de noviembre. Los resultados inesperados en ambos casos agitaron el contexto económico mundial, que tuvo un nuevo sobresalto con el acuerdo de los países exportadores de petróleo para recortar su producción, un mes antes de que finalizara el año. En 2016, el comercio mundial se incrementó, pero por debajo de los niveles precedentes, en un ejercicio de crecimiento modesto, como fue calificado por el Fondo Monetario Internacional. Tampoco Europa destacó por su dinamismo en el crecimiento económico, atenazada por un entorno exterior débil.

En este contexto de año incierto la economía vasca creció en actividad y en empleo hasta configurar un ejercicio que puede calificarse como positivo. El crecimiento en la CAPV fue del 3,1%, dos décimas más que en 2015, por encima de la eurozona (1,7%) y en línea con la media española (3,2%). El comportamiento de la demanda interna sustentó fundamentalmente este avance. En 2016 se creó empleo y el paro se redujo en todos los sectores de actividad, incluidas todas las franjas de edad, tanto entre las mujeres como entre los hombres. Sin embargo, en esa realidad se combinan las luces y las sombras, destacando entre las primeras la caída del empleo parcial y de la temporalidad y del paro juvenil. Una luminosidad que la rotación, la disminución de la población activa, la cronificación del paro de larga duración y el fenómeno de la pobreza laboral ensombrecen.

Ante esta coyuntura, debemos actuar con decisión. Como Consejo Económico y Social nos compete señalar las áreas de mejora que consideramos relevantes y así lo indicamos en nuestros escritos, sean estos dictámenes, estudios de iniciativa propia, colaboraciones internacionales o documentos periódicos, como esta Memoria Socioeconómica que tiene usted ante la pantalla de su ordenador o de su dispositivo móvil. Nuestra misión es insistir en ello, para que podamos mantenernos en una senda correcta de crecimiento continuado y estable. En esta Memoria 2016 reiteramos, otro año más, la necesidad de incrementar la cooperación entre las empresas vascas para equilibrar el hándicap que representa la escasa dimensión empresarial de nuestra estructura productivas. También insistimos en el deseable crecimiento sostenido de las empresas que actúan en los ámbitos intensivos en conocimiento en el sector servicios. O en la necesidad de un pacto social y económico en torno a nuestro desarrollo energético, donde la dependencia y la escasa proporción de energía renovable frenan la competitividad empresarial y la sostenibilidad territorial.

El año 2016 ha refrendado que el sistema de protección social en la CAPV funciona satisfactoriamente, en el sentido de que nos permite mantener los principios del Estado de Bienestar en nuestra comunidad. Los principales indicadores de riesgo de pobreza y exclusión mejoran, aunque todavía no han conseguido situarse en los niveles anteriores a la crisis. La baja intensidad y la inestabilidad son factores que engrosan el fenómeno de la pobreza laboral al que me refería unas líneas atrás. Nuestro sistema de protección social deberá superar grandes desafíos, de gran

dificultad, en los próximos años. El sistema de pensiones presenta un mayor saldo deficitario cada vez y los retos que debe cubrir aumentan ante las mayores esperanzas de vida de la población. Un hecho, este último, que también incide directamente en el gasto sanitario, que ya debe hacer frente a necesidades crecientes que desafían la sostenibilidad de un sistema fundamental para la cohesión y el bienestar social.

Junto con la sanidad, la educación se reparte el monto principal de los presupuestos del Gobierno vasco, reflejo de la preeminencia del bienestar social en la distribución de los fondos públicos. Aquí nos encontramos con algunos indicadores educativos buenos, como los relativos a las tasas de fracaso escolar, pero la última evaluación PISA dejó en evidencia carencias que se incrementan si examinamos los niveles de rendimiento y de excelencia. Debemos internacionalizar las universidades para atraer talento externo y establecer una relación sistémica estable entre oferta formativa y mercado laboral en nuestra formación profesional.

He dejado para el final un ámbito que representa, a mi juicio, uno de los problemas más acuciantes que debe afrontar la sociedad vasca, porque es una realidad que empeora año tras año. Me refiero al estancamiento demográfico y al envejecimiento de la población. Por tercer año consecutivo, mantenemos un saldo negativo entre nacimientos y defunciones. El Consejo Económico y Social vasco califica esta situación como “uno de los mayores retos actuales”. La respuesta a este reto precisaría una reorientación de las políticas públicas de un modo transversal y coordinado.

Quiero cerrar esta breve introducción con mi más sincero agradecimiento a las personas que con su loable esfuerzo y dedicación han hecho posible esta Memoria Socioeconómica, que es ya la vigésima en la historia del Consejo Económico y Social vasco. Una efeméride redonda que pone en valor el método para su elaboración: una combinación de trabajo técnico y de consenso social que se han convertido en señas de identidad de nuestras memorias socioeconómicas, con una visión de conjunto y equilibrada de la situación económico-social. Para que sea así, la Comisión del CES que se encarga de su elaboración ejecuta una larga y minuciosa tarea durante meses en los que recopila y contrasta infinidad de indicadores socioeconómicos. Datos que se analizan y debaten hasta desembocar en propuestas de consenso que son, finalmente, refrendadas por el Pleno del Consejo Económico y Social vasco. Expreso en estas últimas líneas mi deuda de gratitud con todas las personas que integran la Comisión de la Memoria Socioeconómica del CES vasco -y con aquellas que la han integrado a lo largo de estos veinte años de historia-, comenzando por su presidenta, Inmaculada Gallastegui y el resto de integrantes, que citaré a continuación en orden alfabético, pues su contribución ha sido igual de valiosa: Raúl Arza, Maribel Ballesteros, Jon Barrutia, Lore Bilbao, Jaime Fernández, Ana García, Gregorio Martín, Pablo Martín, Pedro Martínez de Alegría, Juan Luis Martínez Ordorika, Virginia Múgica, Javier Muñecas, Mikel Ruiz, Pedro Luis Ustarroz y Mari Cruz Vicente, así como las responsables de Estudios y Proyectos del CES vasco, Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga, por su labor de coordinación y redacción de esta Memoria Socioeconómica 2016.

Francisco José Huidobro Burgos
Presidente del Consejo Económico y Social Vasco

CAPÍTULO I.

DEMOGRAFÍA EN LA CAPV

1.	**EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS**	**3**
1.1.	MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN	3
1.1.1.	Nacimientos	
1.1.2.	Defunciones	
1.2.	MOVIMIENTOS MIGRATORIOS	6
1.2.1.	Estadística de Movimientos Migratorios	
1.2.2.	Salidas de la población joven de Euskadi hacia otras CC.AA. y el extranjero	
1.3.	PROYECCIONES DE POBLACIÓN DEL INE 2016-2031	10
1.4.	NUPCIALIDAD	11
1.4.1.	Matrimonios	
1.4.2.	Disoluciones matrimoniales	
2.	**LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV**	**14**
2.1.	CONTEXTO: LA INMIGRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA	14
2.2.	IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA DE LA CAPV	15
2.3.	CONDICIONES DE VIDA. RESULTADOS DE LA EPIE 2014	18
2.4.	CONVIVENCIA: BAROMETRO 2016	19
3.	**DEMOGRAFÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES**	**22**
3.1.	RESUMEN	22
3.2.	CONSIDERACIONES	24
	FUENTES	**25**

CAPÍTULO II.

LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1.	**ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR**	**28**
1.1.	PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS	28
1.2.	UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO	30
1.3.	ECONOMÍA ESPAÑOLA Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS	33
1.3.1.	Economía española	
1.3.2.	Comunidades Autónomas	
	FUENTES	**37**
2.	**COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV**	**38**
2.1.	EVOLUCIÓN GENERAL	38
2.2.	AGREGADOS DE DEMANDA INTERNA	40
2.3.	DEMANDA EXTERNA	41
2.4.	INVERSIÓN EXTRANJERA	44
2.4.1.	Inversión extranjera en la CAPV	
2.4.2.	Inversión vasca en el extranjero	
	FUENTES	**50**
3.	**SECTORES PRODUCTIVOS**	**51**
3.1.	ESTRUCTURA Y DEMOGRAFÍA EMPRESARIAL	51
3.1.1	Estructura empresarial	
3.1.2.	Rotación empresarial	
3.2.	SECTOR PRIMARIO	57
3.3.	INDUSTRIA	58
3.4	CONSTRUCCIÓN	64
3.5	SERVICIOS	66
3.5.1.	Comercio	
3.5.2.	Hostelería	
3.5.3.	Sector financiero	
	FUENTES	**73**
4.	**PRECIOS, COSTES Y RENTAS**	**74**
4.1.	PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	74
4.2.	COSTES	75
4.3.	RENTAS	78

FUENTES 81

5. SECTOR PÚBLICO 82

5.1. INGRESOS 86

5.2 GASTOS 87

5.3 SALDO PRESUPUESTARIO 86

5.4 ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO 88

5.5. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES 90

FUENTES 92

6. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS 93

6.1. TRANSPORTE: INFRAESTRUCTURA Y TRÁFICO 93

6.1.1. Infraestructuras
6.1.2. Tráfico terrestre, ferroviario, aéreo y marítimo

6.2. ENERGÍA: PRODUCCIÓN Y CONSUMO 98

FUENTES 101

7. CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACIÓN 102

7.1. ACTIVIDADES DE I+D+i 102

7.1.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i
7.1.2. Actividades de I+D
7.1.3. Actividades de innovación
7.1.4. Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS 2016
7.1.5. Seguimiento del Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2014-2020

7.2. TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES 115

7.2.1. Equipamientos y usos de las TIC en las familias y en la población
7.2.2. Equipamientos y usos de las TIC en las empresas de la CAPV
7.2.3. Usos de internet entre la población y las empresas de la CAPV
7.2.4. Comercio electrónico en la CAPV
7.2.5. Administración Electrónica

FUENTES 122

8. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV 122

9. LA ECONOMÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 130

9.1. RESUMEN 130

9.2. CONSIDERACIONES 139

CAPÍTULO III.

MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV

1.	**EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y EL DESEMPLEO**	**142**
1.1.	ACTIVIDAD	143
1.2.	OCUPACIÓN	144
	1.2.1. Cifras de la ocupación	
	1.2.2. Afiliación a la Seguridad Social	
1.3.	DESEMPLEO	149
	1.3.1. Cifras del desempleo	
	1.3.2. Paro registrado por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo	
2.	**EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES, FINALIZACIÓN DE CONTRATOS TEMPORALES Y DESPIDOS**	**157**
2.1.	PANORAMA DE CONTRATACIÓN	157
2.2.	EVOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE REGULACIÓN Y DESPIDOS COLECTIVOS	163
3.	**RELACIONES LABORALES**	**165**
3.1.	NEGOCIACIÓN COLECTIVA: INCREMENTO SALARIAL Y JORNADA LABORAL	165
3.2.	CONFLICTIVIDAD LABORAL	166
3.3.	TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO	168
4.	**LOS SALARIOS EN LA CAPV**	**171**
4.1.	RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE ESTRUCTURA SALARIAL 2014	171
4.2.	RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE COSTE LABORAL 2015	172
5.	**POLÍTICAS DE EMPLEO**	**174**
5.1.	POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO	174
	5.1.1. Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014: Evaluación ex post. Nueva Estrategia de Empleo 2020	
	5.1.2. Plan de Empleo 2014-2016	
	5.1.3. La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo	
	5.1.4. Otras cifras de las PAES en 2014	
	5.1.5. La formación continua	
5.2.	POLÍTICAS PASIVAS DE EMPLEO	178
	5.2.1. Perceptores/as de prestaciones y cobertura al desempleo	
	5.2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo	
5.3.	POLÍTICAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y DE LAS PERSONAS CON RIESGO DE EXCLUSIÓN	182
	5.3.1. Empleo Ordinario de las personas con discapacidad	
	5.3.2. Centros Especiales de Empleo	
	5.3.3. Empresas de inserción	

6. SALUD LABORAL 187

7. MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 189

7.1. RESUMEN 189

7.2. CONSIDERACIONES 195

FUENTES 195

CAPÍTULO IV.

CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV 198

1.1. CONDICIONES DE VIDA DE LA CAPV EN EL CONTEXTO EUROPEO: LA TASA "AROPE" 204 198

1.1.1. Población por debajo del umbral de la pobreza
1.1.2. Privación material severa
1.1.3. Población con intensidad laboral muy baja

1.2. ENCUESTA DE POBREZA Y DESIGUALDADES SOCIALES (EPDS) 2016: PRINCIPALES RESULTADOS 202

1.3. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2015 206

1.3.1. Renta
1.3.2. Privación material
1.3.3. Limitaciones al consumo cultural

1.4. LA POBREZA LABORAL EN LA CAPV. COMPARATIVA EUROPEA 210

1.4.1. La pobreza laboral según los resultados de la EPDS 2016 del Gobierno Vasco
1.4.2. Comparativa europea con datos de EUROSTAT (AROPE)

1.5. LAS EJECUCIONES HIPOTECARIAS 213

1.6. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR 216

1.6.1. Las necesidades de conciliación
1.6.2. Las políticas públicas de apoyo a las familias

FUENTES 223

2. EDUCACIÓN Y CULTURA 224

2.1. EDUCACIÓN 224

2.1.1. Enseñanzas no universitarias
2.1.2. Enseñanzas universitarias
2.1.3. Indicadores educativos

2.2. CULTURA 247

2.2.1. Financiación y gasto en cultura
2.2.2. Gasto de Consumo cultural de los hogares
2.1.3. "DONOSTIA 2016 Capital Europea de la Cultura". Balance

FUENTES 251

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV 252

3.1. CALIDAD DEL AIRE 252

3.2. CAPTACIÓN Y CONSUMO DE AGUA DULCE 253

3.3. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS 255

3.3.1. Residuos urbanos

3.3.2. Residuos peligrosos y no peligrosos

3.4. PROTECCIÓN MBIENTAL E INDUSTRIA MANUFACTURERA 259

FUENTES 260

4. SALUD Y SISTEMA SANITARIO 261

4.1. ESTADO DE SALUD 261

4.1.1. Esperanza de vida
4.1.2. Tasa de dependencia
4.1.3. Mortalidad
4.1.4. Determinantes no médicos de la salud

4.2. RECURSOS Y ACTIVIDAD ASISTENCIAL. ANALISIS COMPARADO 269

4.2.1. Recursos Asistenciales
4.2.2. Actividad, calidad asistencial y accesibilidad a los servicios sanitarios

4.3. ACTIVIDAD ASISTENCIAL DE OSAKIDETZA 277

4.4. ESTADÍSTICA DE ATENCIÓN SANITARIA PRIVADA: ENTIDADES DE SEGURO LIBRE 280

4.5. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO 281

4.5.1. Cuenta de la Salud
4.5.2. Gasto del Departamento de Salud del Gobierno Vasco
4.5.3. Gasto de Osakidetza

4.6. EVALUACIÓN DEL PLAN DE SALUD 2013-2020 284

FUENTES 289

5. VIVIENDA 290

5.1. LA OFERTA DE LA VIVIENDA 290

5.1.1. Oferta y precios de las viviendas en venta
5.1.2. El régimen de alquiler
5.1.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas
5.1.4. La actividad de edificación y vivienda

5.2. LA DEMANDA DE VIVIENDA 296

5.2.1. Necesidades y demanda de vivienda 2015
5.2.2. Esfuerzo financiero de los hogares
5.2.3. Demanda de vivienda protegida registrada en ETXEBIDE 2015
5.2.4. Población extranjera y vivienda. Informe 2015

5.3. ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA 304

5.4. LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV: DATOS 2015 305

5.5. POLÍTICA DE VIVIENDA 306

5.5.1. Política de Vivienda del Gobierno Vasco
5.5.2. Política de Vivienda de las Diputaciones Forales

FUENTES 312

6. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 313

6.1. RESUMEN 313

6.2. CONSIDERACIONES 329

CAPÍTULO V.

PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. LA CUENTA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL 334

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL 336

2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA 336

2.1.1. Personas beneficiarias
2.1.2. Gasto e ingreso

2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 340

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV 341

3.1. PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS 342

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos
3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda
3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

3.2. PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INCLUSIÓN SOCIAL: SUBVENCIONES PARA EL FOMENTO DE ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR EN EL ÁMBITO DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL 346

4. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA 348

4.1. DATOS OFICIALES: BALANCE 2016 DEL IMSERSO 348

4.2. BALANCE DEL SECTOR: EL OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA 349

5. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV 351

5.1. PRINCIPALES MAGNITUDES 351

5.2. RÉGIMEN FISCAL 352

6. PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

6.1. RESUMEN 354

6.2. CONSIDERACIONES 357

FUENTES 357

CAPÍTULO VI.

ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV 359

GLOSARIO DE DEFINICIONES 364

CAPÍTULO I

Demografía en la CAPV

Este capítulo ofrece, en primer lugar, los principales datos de los indicadores demográficos básicos relativos al movimiento natural de la población (nacimientos y defunciones), los movimientos migratorios y la nupcialidad (matrimonios y disoluciones) en la CAPV, comparando su evolución con la registrada en el contexto del Estado y de la Unión Europea. Este año, como apartado de especial interés, se presentan los resultados de un estudio sobre las salidas de la población joven de Euskadi hacia otras Comunidades Autónomas y el extranjero. En segundo lugar se presentan las últimas cifras sobre la población de origen inmigrante residente en Euskadi (demográficas, de condiciones de vida y de convivencia fundamentalmente).

Según datos de Naciones Unidas, la población mundial alcanzó los 7.300 millones de personas en 2015. Por su parte, EUROSTAT estima en 510,1 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2016, 1,9 millones más que en enero de 2015. Este crecimiento del 3,5 por mil –fue del 2,1 por mil en el año precedente- ha permitido mantener la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. Este crecimiento se debe, exclusivamente, a la evolución de la inmigración, ya que el crecimiento natural o vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) es, de hecho, negativo por primera vez en la Unión.

CUADRO I.0.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2011-2016

	2011	2012	2013	2014	2015	2016*	Var. 15-16*
ÁLAVA	319.227	322.557	321.417	321.932	323.648	324.036	+388
BIZKAIA	1.155.772	1.158.439	1.156.447	1.151.905	1.148.775	1.147.302	-1.473
GIPUZKOA	709.607	712.097	713.818	715.148	716.834	717.755	+921
CAPV	**2.184.606**	**2.193.093**	**2.191.682**	**2.188.985**	**2.189.257**	**2.189.093**	**-164**

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.
** Datos provisionales.*

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes[1] referenciados a enero de 2016 (cifras provisionales), la población de la CAPV se mantiene invariable en el último año (de hecho, pierde 164 efectivos) y cuenta con 2.189.093 habitantes. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado mínimamente en Gipuzkoa (en 921 habitantes, +0,1%) y en Álava (+0,1%, en 388 personas), mientras que se reduce en Bizkaia (-0,1%, pues pierde 1.473 habitantes).

Estas cifras se acompañan, como se verá más adelante, de un peso del 8,6% de la población de origen extranjero[2] residente en la CAPV, frente al 8,4% del 1 de enero de 2015. Por el contrario, el peso de la población de origen extranjero se ha reducido en el conjunto del Estado (pasa del 13,2 al 13,1%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –donde según la última actualización padronal, este colectivo ronda los 6 millones de personas- y, sobre todo, de comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde supone un porcentaje muy elevado.

[1] *El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos.*

[2] *Debido a los cambios metodológicos que IKUSPEGI, Observatorio Vasco de la Inmigración, ha introducido en sus análisis del colectivo inmigrante residente en la CAPV, los datos que se presentan en este capítulo se refieren al país de nacimiento (no a la nacionalidad) de las personas extranjeras. Por ese motivo, y a diferencia de ediciones anteriores de esta Memoria, se estudia la* ***población de origen extranjero****, conserve o no la nacionalidad extranjera. A tal fin, las series históricas del apartado 2.2 de este capítulo han sido revisadas y adaptadas al nuevo indicador.*

1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS

1.1. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN

Los datos provisionales para 2015 señalan un crecimiento natural (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) negativo, por tercer año, tras 9 años de evolución positiva: en este año se han registrado 18.851 nacimientos, un 2,7% menos que en el año anterior, y 21.509 fallecimientos, un 6,7% más que en 2014. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de -2.658 o, lo que es lo mismo, de -1,2 por mil. El saldo de 2015 es negativo, por tanto, porque se reducen los nacimientos, y además las defunciones siguen creciendo.

Como es habitual, el comportamiento difiere por territorios: Bizkaia, que ya perdió 1.415 habitantes en 2014, pierde de nuevo 2.479 en 2015, con datos provisionales. Por su parte, Álava mantiene en este año la tendencia positiva, aumentando en 392 personas (+800 en 2014), mientras que Gipuzkoa tiene un saldo negativo de 571 (-164 en 2014).

CUADRO I.1.1. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION EN LA CAPV

	NACIDOS/AS VIVOS/AS	TASA	DEFUN-CIONES	TASA	CRECIM. VEGE-TATIVO	TASA
2008	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009	20.928	9,7	19.624	9,1	1.304	0,6
2010	21.159	9,7	19.357	8,9	1.802	0,8
2011*	21.180	9,7	19.832	9,1	1.348	0,6
2012*	20.533	9,4	20.281	9,3	252	0,1
2013*	19.118	8,8	19.692	9,0	-574	-0,2
2014*	19.378	8,9	20.157	9,3	-779	-0,4
2015*	18.851	8,7	21.509	9,9	-2.658	-1,2

(*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.
Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Nacimientos y de Defunciones, y elaboración propia.

CUADRO I.1.2. NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES EN LA UE. COMPARACIÓN ENTRE 1975 Y 2015.

	NACIMIENTOS		DEFUNCIONES	
	1975	2015	1975	2015
UE 28	14,7	10,0	10,7	10,3
ALEMANIA	9,9	9,0	12,6	11,3
AUSTRIA	12,4	9,8	12,7	9,6
BÉLGICA	12,2	10,9	12,2	9,8
BULGARIA	16,6	9,2	10,3	15,3
CHIPRE	16,3	10,8	9,8	6,9
DINAMARCA	14,2	10,2	10,1	9,2
ESLOVAQUIA	20,6	10,3	9,5	9,9
ESLOVENIA	16,6	10,0	10,1	9,6
ESPAÑA	18,8	9,0	8,4	9,0
ESTONIA	14,9	10,6	11,6	11,6
FINLANDIA	13,9	10,1	9,3	9,6
FRANCIA	14,1	12,0	10,6	9,0
CROACIA	:	8,9	:	12,9
GRECIA	15,7	8,5	8,9	11,2
PAÍSES BAJOS	13,0	10,0	8,3	8,7
HUNGRÍA	18,4	9,4	12,4	13,4
IRLANDA	21,1	14,2	10,4	6,4
ITALIA	14,9	8,0	10,0	10,7
LETONIA	14,2	11,1	12,2	14,4
LITUANIA	15,7	10,8	9,5	14,4
LUXEMBURGO	11,1	10,7	12,2	7,0
MALTA	18,8	10,0	9,5	8,0
POLONIA	19,0	9,7	8,7	10,4
PORTUGAL	19,8	8,3	10,8	10,5
REINO UNIDO	12,4	11,9	11,8	9,3
REP. CHECA	19,1	10,5	12,4	10,5
RUMANÍA	19,6	9,3	9,3	13,2
SUECIA	12,6	11,7	10,8	9,3
CAPV	**19,1**	**8,7**	**7,1**	**9,9**

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

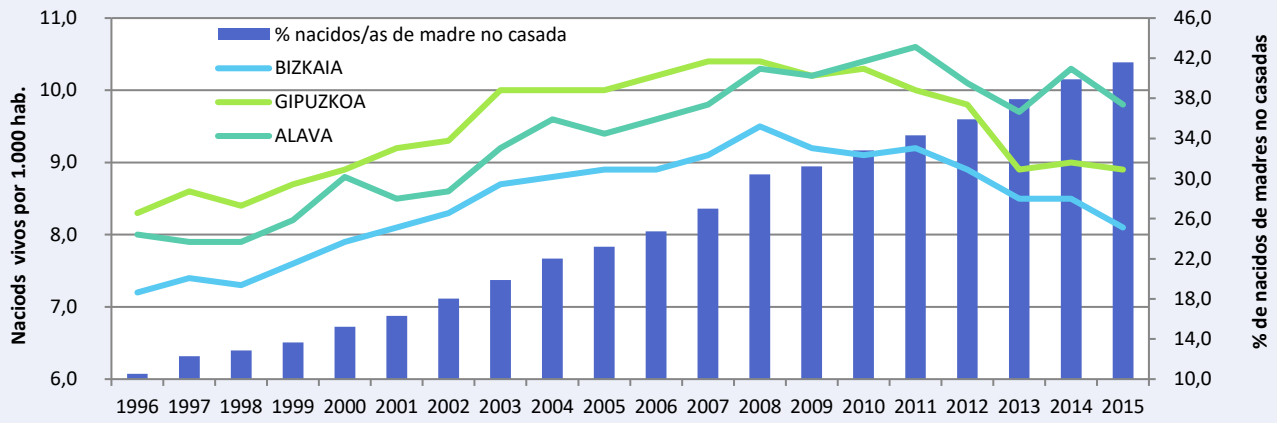
1.1.1. Nacimientos

Los nacimientos caen en los tres territorios: durante 2015, frente al descenso medio de los nacimientos de la CAPV del 2,7%, en Álava nacieron 3.159 niños/as (-3,6%), en Bizkaia se registraron 9.331 nacimientos, un 4,2% menos que en el año precedente; en Gipuzkoa, en cambio, el número de nacimientos se mantiene: alcanza 6.361 nacidos/as, misma cifra que en 2014. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, de 8,7 por mil (8,9 en 2014). En 1976 esta ratio se hallaba en el 19,7 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, la CAPV mantiene tasas inferiores a los promedios del Estado (9 por mil) y de la UE (10 por mil).

Por Territorios, Álava tiene una tasa de nacimientos de 9,8 por mil –la más elevada de los tres territorios-, Bizkaia del 8,12–la más reducida- y Gipuzkoa del 9 por mil.

Las tasas de natalidad, por otro lado, son muy diferentes si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. Entre las madres de nacionalidad española el número de nacimientos se redujo un 4,5%, mientras que entre las extranjeras se produjo un incremento del 5,1%. De los/as 18.851 nacidos/as vivos/as de 2015, 3.731 lo fueron de madres extranjeras,

GRÁFICO I.1.1. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE NACIDOS/AS DE MADRE NO CASADA. CAPV.



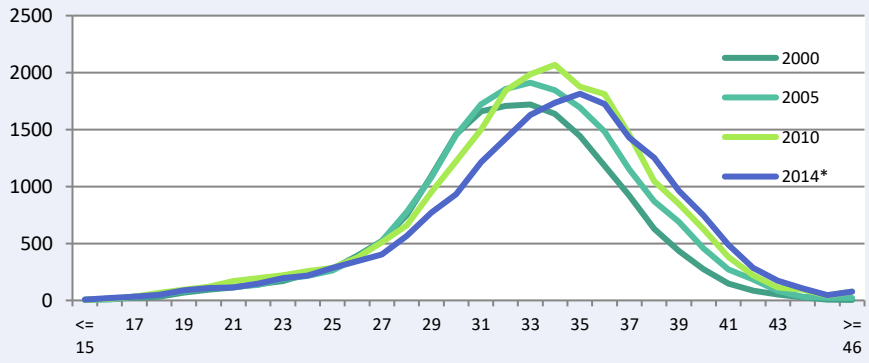
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

lo que supone el 19,8% de los nacimientos (18,3% en 2014), cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se ha visto, es bastante menor. Los países de origen más comunes fueron en 2014 (último dato disponible) Marruecos (16,7% de los/as nacidos/as de madre extranjera), Rumanía (9,8%) y Colombia (7%).

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras[3]. En 2015 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 7.836, cifra que supone el 41,6% del total (39,9% en el año anterior) y un aumento del 4,3% en esta proporción. Bizkaia tuvo un porcentaje superior al promedio de la CAPV, con el 43,3%, mientras que Álava y Gipuzkoa tienen valores relativos menores (40,7 y 39,4% respectivamente). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba hace una década (23,2% en 2005), se aprecia que la ratio de niños/as nacidos/as de madres no casadas prácticamente se ha duplicado.

Por países, los porcentajes de nacidos/as de madres no casadas oscilan en la UE (datos de 2014) entre los niveles de Bulgaria y Eslovenia, que superan el 58%, y los de Croacia (17,4%) o Grecia (8,2%). La media de la Unión era en 2012 (último dato disponible) del 39,3% y, fuera de ella, destaca la elevada proporción de Islandia, donde el 66,9% de los/as nacidos/as en 2012 lo fueron de madre soltera.

GRÁFICO I.1.2. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV.



*Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos. *Último dato disponible.*

Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2015 un total de 5,1 millones de nacimientos en la UE (un 10 por mil), prácticamente los mismos que en 2014, tras los 5 años anteriores de caída. Las tasas de natalidad más elevadas se dan en Irlanda y Francia (14,2 y 12 por mil respectivamente), mientras que la más reducida se registra en Italia (8,3 por mil) y, en segundo término, en Portugal (8 por mil). En España es del 9 por mil.

[3] *Los nacimientos de madres solteras / madres no casadas / fuera del matrimonio no implican necesariamente que no exista pareja, pues esta puede darse sin necesidad de matrimonio y fuera del mismo.*

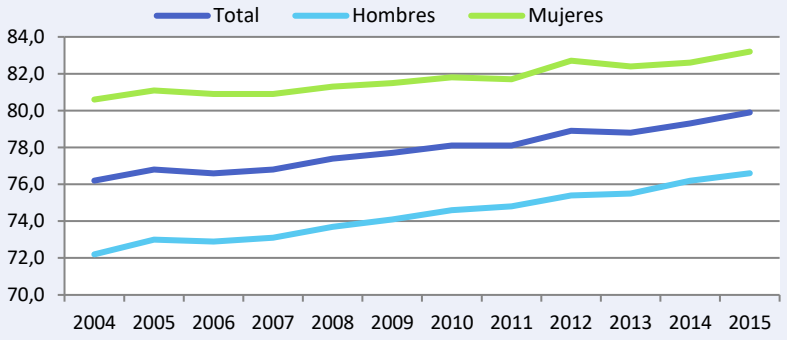
Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2015 se mantiene la tendencia, de manera que el 81,6% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 37,8% del total de nacimientos.

Por otra parte, continúa aumentando el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (43,8%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (13,3%). Las madres adolescentes supusieron el 1,2% del total. La edad media de las madres de nacionalidad española fue de 34,1 años, mientras que para las madres extranjeras lo fue de 30,8 años (33,4 para el conjunto de todas ellas). Asimismo, la edad media de las madres primerizas fue, en 2015, de 32,4 años.

1.1.2. Defunciones

En 2015 se produjeron en la CAPV 21.509 fallecimientos, un 6,7% más que en el año anterior, distribuidos al 50% entre hombres y mujeres. El 29,7% de las defunciones ocurridas en 2015 se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 26,9% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,9%[4].

GRÁFICO I.1.3. EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIA DE LAS PERSONAS FALLECIDAS EN LA CAPV POR SEXO.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Acerca de las cifras para la Unión Europea, los datos de 2015 arrojan una cifra de 5,23 millones de fallecidos, cifra inferior a la del año precedente en unas 28.000 personas (resultando la tasa de mortalidad el 10,3 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) resultó negativo en la Unión, en unas 135.000 personas.

Por otra parte, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la tasa de mortalidad de la CAPV era, en 2015, del 9,9 por mil (9,3 por mil en 2014). La edad media de las personas fallecidas en 2015 en nuestra Comunidad se sitúa en 79,9 años, 76,6 para los hombres y 83,2 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido en nuestra comunidad un aumento de 3,6 años de esperanza de vida para los hombres y de 2,1 para las mujeres. Además, de las personas fallecidas en 2015 en la CAPV, 344 tenían 100 o más años, y de estas personas, el 81,7% eran mujeres. El porcentaje de personas que fallecen superados los 100 años, 1,6%, casi se ha duplicado en la última década (fue del 1% en 2005).

[4] *En el capítulo IV.4 de esta Memoria, relativo a "Salud y sistema sanitario", se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.*

1.2. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

1.2.1. Estadística de Movimientos Migratorios

La "*Estadística de Movimientos Migratorios*" de EUSTAT[5] relativa a 2015 contabiliza una ganancia de 3.362 personas en nuestra Comunidad en ese año (en 2014 había ganado 3.602, tras dos años de saldos migratorios negativos). Por territorios, Bizkaia gana 970 personas, Álava 555 y Gipuzkoa 1.837.

CUADRO I.1.3. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

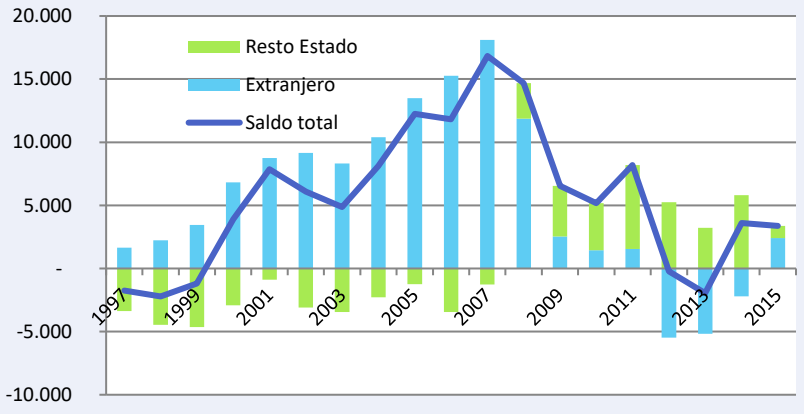
	CON EL EXTRAN-JERO	CON EL RESTO DEL ESTADO	SALDO MIGRATORIO*			
			CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
2009	2.539	4.014	**6.553**	2.848	2.135	1.570
2010	1.439	3.727	**5.166**	1.078	2.153	1.935
2011	1.554	6.638	**8.192**	2.386	3.490	2.316
2012	-5.468	5.241	**-227**	-1.714	-935	2.422
2013	-5.176	3.220	**-1.956**	82	-3.426	1.388
2014	-2.207	5.809	**3.602**	1.326	81	2.195
2015	2.415	947	**3.362**	555	970	1.837

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

En relación a los movimientos que se producen entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, el año 2015 arroja un saldo positivo de 947 personas, es decir, se registran más inmigraciones que emigraciones hacia ellas. Por su parte, el saldo migratorio con los países extranjeros fue positivo en 2.415 personas, cuando en los tres años anteriores había sido negativo (-2.207 en 2014).

En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE se estabiliza en positivo a partir de 2003, según datos ya consolidados. En 2015, el saldo migratorio positivo se ha duplicado respecto del registrado en 2014, ascendiendo a +1,89 millones de personas (+0,98 millones en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 3,7 por mil para la UE-28 y del 4,2 por mil para la eurozona. El 60,8% de este saldo positivo corresponde a Alemania, y el 21,2% a Reino Unido. Además, once países de la Unión (Bulgaria, Irlanda, Grecia, España, Croacia, Chipre, Lituania, Letonia, Polonia, Portugal y Rumanía) cuentan con saldos migratorios negativos.

GRÁFICO I.1.4. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS DE LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

Por otro lado, durante 2015, 215.929 personas, prácticamente las mismas que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 9,9% de la población de la CAPV), siendo la movilidad en el 45% (97.219 desplazamientos) de las ocasiones dentro del mismo municipio. La movilidad intracomunitaria (origen y destino entre distintos municipios de la CAPV) implica 50.238 movimientos más. El resto, correspondería en 35.917 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) -14.405 de las cuales provienen del extranjero- y 32.555 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma), 11.990 de ellas con destino en el extranjero.

En relación a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2015 a 32 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 36,9 por mil, Bizkaia 29,9 por mil y Gipuzkoa 31,7 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 37 de cada mil habitantes. Todas las Comunidades Autónomas del Estado, salvo La Rioja, Canarias, Galicia y Baleares, aportan a la CAPV más población que la

[5] *Serie 2000-2014 reestimada por EUSTAT en 2016 a partir de diversas fuentes, fundamentalmente padronales.*

que reciben de ella (las que más aportan son Castilla y León y Madrid), mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Madrid, Castilla y León, Cataluña, Cantabria, Andalucía y Navarra. Entre las seis reciben el 65% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por otro lado, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2015 en 18.709 personas, 107 más que en 2014. De estas, 6.947 llegan procedentes de otras comunidades y 11.762 vienen directamente del extranjero. Las emigraciones de extranjeros, por su parte, ascienden en 2015 a 13.622 personas, 710 menos que en 2014.

CUADRO I.1.4. SALDO MIGRATORIO DE LA CAPV POR COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ORIGEN Y DESTINO. 2015

	TOTAL CAPV			SALDO	SALDO	SALDO
	INMIGRACION	EMIGRACIÓN	SALDO	ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
TOTAL	**35.917**	**32.555**	**3.362**	**555**	**970**	**1.837**
ANDALUCIA	2.027	1.729	343	34	175	134
ARAGON	589	542	47	7	58	-18
ASTURIAS	457	388	69	16	41	12
BALEARES	452	496	-44	-23	-45	24
CANARIAS	825	856	-31	23	-46	-8
CANTABRIA	2.081	1.992	89	-17	102	4
CASTILLA LA MANCHA	3.080	2.536	544	298	178	68
CASTILLA Y LEÓN	722	515	207	45	124	38
CATALUÑA	2.346	2.293	53	-12	37	28
C. VALENCIANA	1.722	1.498	224	58	52	114
EXTREMADURA	580	784	93	22	57	14
GALICIA	979	1.014	-35	10	-18	-27
MADRID	2.485	3.222	-737	-107	-512	-118
MURCIA	317	369	248	58	79	111
NAVARRA	1.390	1.518	-128	-26	-40	-62
CAPV	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
LA RIOJA	1.011	1.025	-14	91	-87	-18
CEUTA-MELILLA	104	85	19	-7	11	15
EXTRANJERO	14.405	11.990	2.415	85	804	1.526

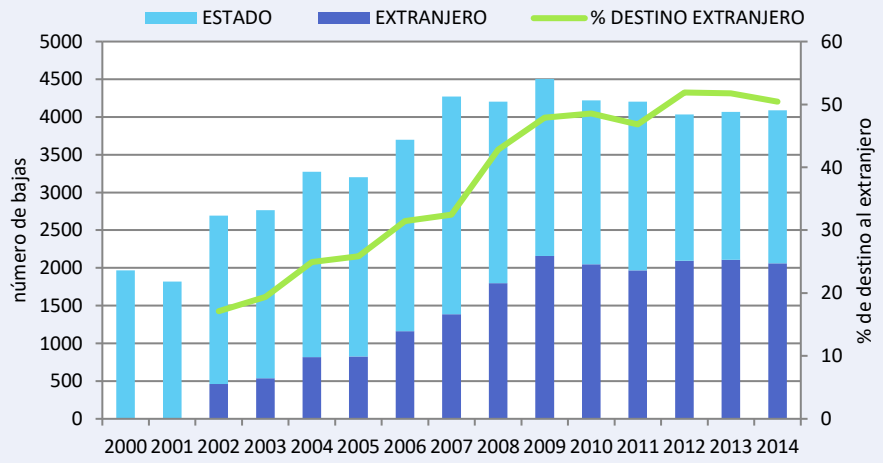
Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

Por último, la Encuesta de Movimientos Migratorios revela que la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (33,5 y 36,4 años respectivamente), aunque en ambos casos el grupo de personas de 20 a 39 años realiza la mitad de las migraciones, y que si se tiene en cuenta el sexo de la población que realiza los movimientos, un 51% de los inmigrantes son hombres (49% mujeres), mientras que entre las emigraciones la diferencia por sexos es mayor: 54% hombres y 46% mujeres.

1.2.2. Salidas de la población joven de Euskadi hacia otras CC.AA. y el extranjero

En 2016, IKUSPEGI, Observatorio Vasco de la Inmigración, ha elaborado un informe sobre las salidas de la población joven, de entre 18 y 34 años, de la CAPV hacia otras Comunidades y el extranjero, a fin de contrastar la idea de que nuestra Comunidad está perdiendo un importante capital humano con estas emigraciones, como consecuencia de la crisis. Destaca el informe que los datos de variaciones residenciales analizados, relativos a altas y bajas en el Padrón, no muestran toda la realidad de los movimientos demográficos, pero sí ofrecen datos objetivos y oficiales sobre el objetivo de esta

GRÁFICO I.1.5. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE BAJAS DEL PADRÓN, SEGÚN DESTINO DE LA POBLACIÓN DE 18 A 34 AÑOS. CAPV.



Fuente: Elaboración de IKUSPEGI con microdatos de INE.

investigación. Además, ofrecen información en clave evolutiva, ya que se dispone de información entre el año 2000 y 2014 lo que ofrece la posibilidad de comparar el período de crecimiento 2000-2007 y el de crisis 2008-2014.

En primer lugar, la cifra de salidas de la población joven hacia otro lugar del Estado o al extranjero (bajas del padrón sin nueva alta dentro de la propia CAPV) ha ido aumentando desde el año 2000 (1.967) y hasta 2014 (4.088), pasando además de representar un 0,3% del colectivo al comienzo del período al 1,1% al final del mismo. Estas bajas crecieron considerablemente en el período de crecimiento (2000-2007) y siguen aumentando los primeros años de la crisis, alcanzándose el máximo en 2009 (4.504 salidas). A partir de ese año las salidas se mantienen por encima de las 4.000, pero se estabilizan e incluso descienden en algún caso. De esta forma, el aumento del porcentaje de las salidas sobre el grupo de edad se debe, sobre todo, a que este grupo de edad se ha reducido, más que al aumento de dichas salidas.

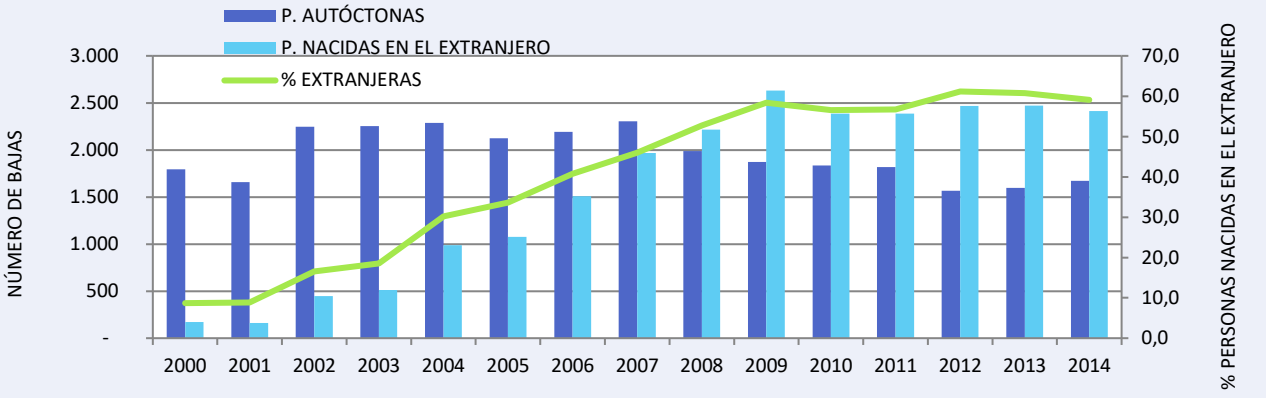
Si tenemos en cuenta la suma de estas salidas a lo largo del período considerado, son un total de 53.012, de las cuales el 44,7% se dieron entre 2000 y 2007 y el 55,3% entre 2008 y 2014. Además, del total de estas salidas, el 63,4%, 33.586, han sido hacia el Estado y el restante 36,6%, 19.426, hacia el extranjero. No obstante, en este porcentaje, se detectan importantes diferencias a lo largo del tiempo: mientras que inicialmente las salidas hacia el extranjero eran minoritarias (suponen el 17,1% de las salidas en 2002, primer año para el que se dispone de este dato), esta proporción ha ido creciendo a lo largo del período y desde 2012 hay más salidas hacia el extranjero que hacia el resto del Estado (50,4% en 2014).

Continúa el informe poniendo estos datos en relación con las llegadas (altas en el padrón) de población entre 18 y 34 años en la CAPV, para ver cuál es la relación entre ambos. Se destaca que la suma de las altas, un total de 252.293 en el período considerado es sensiblemente superior al total de las bajas, siendo la diferencia en favor de las altas de 199.281. Se aprecia, además, que el crecimiento que se ha dado en la población residente en la CAPV se debe en gran parte al saldo migratorio y al aumento de la inmigración, fundamentalmente de países extranjeros. De hecho, el número de llegadas más alto se da en el período 2004-2011, coincidiendo con los años de mayor afluencia de población inmigrante a la CAPV. A partir de 2012 estas llegadas se reducen y se acercan a las cifras previas al boom migratorio.

Los datos relativos a la procedencia del alta indican que en la serie temporal analizada están muy equilibrados, pues un 50,6% han llegado del Estado y un 49,4% del extranjero. Esta prevalencia de las llegadas del Estado se da en los primeros años de la serie temporal, y en los finales. En el período intermedio, que coincide con la mayor llegada de población inmigrante de origen extranjero, son mayoritarias las altas procedentes del extranjero, que incluso en los años 2006 y 2007 superan el 60% del total. Al respecto, tampoco se puede dejar de lado el hecho de que si en el período de bonanza económica la llegada de población extranjera se dio prioritariamente desde el extranjero, en el período de crisis, y sobre todo a partir de 2012, la llegada de población de origen extranjero desde otras CC.AA. ha aumentado considerablemente.

Después, se analiza, en las salidas (bajas del padrón) el origen de procedencia de la persona, diferenciando la población nacida en España y en el extranjero, para ver qué peso tiene el colectivo de personas inmigrantes de origen extranjero sobre las salidas de Euskadi y evitar el sesgo que puede producir en estos datos el proceso de nacionalización de personas extranjeras. Los datos apuntan a una clara evolución desde los primeros años, en los que la proporción de la población nacida en el extranjero era mínima (8,7% en 2000), hasta alcanzar el 30,2% en 2004, superar el 40% en 2007 y representar más de la mitad de las salidas desde 2008. El período finaliza con un peso del 59,1% sobre el total de las salidas.

GRÁFICO I.1.6. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE BAJAS DEL PADRÓN EN LA CAPV DE LA POBLACIÓN DE 18 A 34 AÑOS, SEGÚN ORIGEN DE PROCEDENCIA

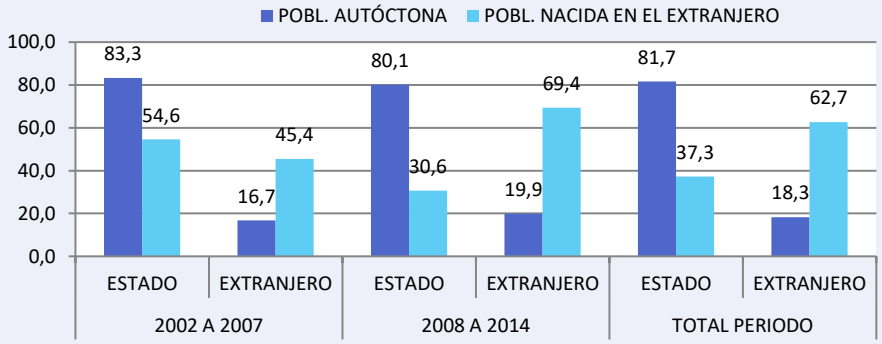


Fuente: Elaboración de IKUSPEGI con microdatos de INE.

El informe reconoce, en este punto, que las bajas de la población autóctona aparecen infrarrepresentadas, ya que si estas personas se desplazan y no se dan de baja siguen inscritas en el padrón, a menos que se den de alta en otro lugar. En cambio, la población extranjera, si no renueva el padrón bianualmente es dada de baja de manera automática. En todo caso, el Observatorio de la Inmigración considera que estos datos ofrecen un acercamiento relativamente adecuado a lo que está ocurriendo en estos últimos años.

Y, si se distingue el destino de las salidas –extranjero o resto del Estado- y se cruza con la variable "lugar de nacimiento", también se observan importantes diferencias entre la población autóctona y la extranjera: la gran mayoría de la población autóctona se desplaza al Estado (con porcentajes en torno al 80% del total de las salidas en los diferentes períodos analizados, 81,7% para el conjunto del período) y el porcentaje de las salidas al extranjero se mantiene bastante estable, en un 16,7% en el período de crecimiento y en un 19,9% en el de recesión, mientras que la población nacida en el extranjero se desplaza, también mayoritariamente, al extranjero. En este caso, sin embargo, sí se dan diferencias en función de la coyuntura: mientras que entre 2002 y 2007, las salidas fueron mayoritariamente (54,6% del total) al Estado, entre 2008 y 2014 esta proporción se invierte y las salidas al extranjero pasan a ser el 69,4% del total. (Para la totalidad del período, la proporción es del 62,7%). Estos datos hacen pensar que el cambio se debe a un mayor número de retornos al país de origen o de desplazamientos a terceros países durante el período de crisis.

GRÁFICO I.1.7. EVOLUCIÓN DE LAS SALIDAS AL EXTRANJERO Y AL RESTO DEL ESTADO DE LA POBLACIÓN DE 18 A 34 AÑOS RESIDENTE EN LA CAPV SEGÚN ORIGEN DE PROCEDENCIA Y DESTINO. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE DESTINO. 2002-2014.



Fuente: Elaboración de IKUSPEGI con microdatos de INE.

A partir de estos datos no se detectan grandes cambios de comportamiento entre la etapa de crecimiento y la de crisis. En esta última crece el número de salidas pero como consecuencia, principalmente, de las que realiza la población de origen extranjero, por lo que los datos aportados ponen en cuestión la imagen de la persona joven autóctona que marcha a otro país desde la CAPV. En cambio, aparece la imagen del inmigrante de origen extranjero que se instaló en la CAPV durante el período de bonanza económica y que, como consecuencia de la crisis u otros factores, decide regresar a su país de origen o reemigrar a un tercer país.

1.3. PROYECCIONES DE POBLACIÓN DEL INE 2016-2031

El INE ha elaborado en 2016 unas nuevas proyecciones de población, con un horizonte de 50 años para el conjunto del Estado y de 15 en su detalle por Comunidades Autónomas, hasta 2031, que es el que se presenta brevemente en esta Memoria. Estas proyecciones constituyen una simulación estadística del tamaño y estructura demográfica de la población residente en España, en caso de mantenerse las tendencias y los comportamientos demográficos actualmente observados, en términos de fecundidad, mortalidad y migraciones.

Destaca, en primer lugar, que la CAPV participa de la tendencia general del conjunto de las Comunidades Autónomas para el período proyectado (2016-2031), esto es, de caída de la población. De mantenerse la evolución demográfica observada hasta la fecha, esta pérdida de población se extiende a la mayoría de las Comunidades, incluida la nuestra, así como al conjunto del Estado.

Se estima que el conjunto del Estado perderá, en los próximos 15 años, un 1,2% de su población, 552.245 habitantes, mientras que la CAPV perderá 79.451 habitantes, el 3,7%. Los mayores descensos relativos se registrarán en Asturias (-11,1%), Castilla y León (-10,7%) y Galicia (-8,5%), mientras que la población aumentaría en Murcia, Comunidad de Madrid, Canarias, Baleares, Cataluña, Ceuta y Melilla.

Mirando a los componentes de la evolución demográfica, se tiene, en primer lugar el saldo vegetativo. Ante el descenso de la natalidad y el envejecimiento poblacional, el INE ha estimado que en España habrá más defunciones que nacimientos (crecimiento vegetativo negativo) durante todo el período proyectado (de hecho, durante todo el período analizado para el conjunto del Estado, hasta 2065). El saldo por mil habitantes será, para el Estado, del -24,7, siendo el descenso para la CAPV el doble que este promedio, del -48,1 por mil. La mayor parte de las Comunidades tendrán saldo negativo, de especial entidad en Asturias (-126,4 por mil) y Galicia (-98,1 por mil).

CUADRO I.1.5. PROYECCIONES DE POBLACIÓN POR CC.AA. 2016-2031. COMPONENTES POR 1.000 HABITANTES

	VARIACIÓN TOTAL		SALDO	SALDO MIGRATORIO	
	ABS.	%	VEGETATIVO	EXTERNO	INTERNO
ANDALUCIA	-15.515	-0,2	-9,2	19,8	-12,4
ARAGON	-65.371	-5,0	-48,1	2,6	-5,4
ASTURIAS	-115.596	-11,1	-126,4	12,5	-3,6
BALEARES	87.708	7,7	5,3	51,5	17,1
CANARIAS	120.284	5,6	-18,8	72,7	0,6
CANTABRIA	-36.695	-6,3	-75,8	9,6	1,4
CASTILLA LA MANCHA	-140.124	-6,8	-33,9	1,8	-38,7
CASTILLA Y LEÓN	-262.068	-10,7	-93,8	9,7	-29,8
CATALUÑA	16.182	0,2	-12,9	13,5	1,5
C. VALENCIANA	-114.990	-2,3	-30,8	5,5	1,8
EXTREMADURA	-66.454	-6,1	-51,8	4,9	-16,2
GALICIA	-262.068	-8,5	-98,1	10,1	-0,3
MADRID	331.453	5,2	15,3	2,1	32,6
MURCIA	19.635	1,3	26,1	-10,1	-2,7
NAVARRA	-517	-0,1	-14,5	0,9	12,8
CAPV	**-79.451**	**-3,7**	**-48,1**	**0,2**	**10,5**
LA RIOJA	-15.831	-5,1	-47,8	-7,0	2,9
CEUTA	4.285	5,1	96,7	13,7	-61,2
MELILLA	11.441	13,5	185,0	-16,2	-42,6
TOTAL	**-552.245**	**-1,2**	**-24,7**	**12,8**	**-**

Fuente: INE. Proyecciones de Población 2016-2031.

En el horizonte proyectado para las Comunidades Autónomas (hasta 2031), el número de nacimientos seguirá reduciéndose en los próximos años, siguiendo la tendencia iniciada en 2009. Así, entre 2016 y 2030 nacerían en el Estado en torno a 5,3 millones de niños/as, un 22% menos que en los 15 años previos. En 2030 la cifra de nacimientos habría caído hasta 334.595, un 17,4% menos que en 2016. En la CAPV, se estima que en el período proyectado nacerán unos 235.000 niños/as, un 20,6% menos que en los 15 años anteriores. El número de nacidos/as en 2030, 14.986, será un 18,1% inferior a la cifra de 2016. Estas proyecciones contemplan que la fecundidad mantendrá una ligera tendencia al alza y que la edad media a la maternidad seguirá creciendo. El descenso del número de nacimientos se explica, fundamentalmente, por la caída del número de mujeres en edad fértil.

En cuanto a las defunciones, a pesar de la pérdida de población y la mayor esperanza de vida, su número absoluto seguirá creciendo como consecuencia del envejecimiento. Así, en el período 2016-2030 se llegaría a registrar en el

conjunto del Estado casi 6,5 millones de defunciones, un 12,7% más que en los 15 años previos (2001-2015). En 2030 se producirían 448.880 decesos, un 8,7% más que en 2016. En la CAPV, se producen en el período proyectado 337.299 defunciones, un 16,9% más que en los 15 años anteriores. En 2030 serían 23.244 las personas fallecidas, un 9,2% más que en 2016.

Pasando a las cifras relativas a los movimientos migratorios, las proyecciones de INE estiman, en primer lugar, que de mantenerse las tendencias actuales, el saldo migratorio con el extranjero será positivo, entre 2016 y 2030, en 15 de las Comunidades Autónomas, y especialmente en Canarias y Baleares. En su conjunto, el Estado tendrá un saldo migratorio con el exterior de 12,8 por mil habitantes, mientras que la CAPV apenas tendrá un +0,2 por mil. En cuanto a la migración interior, el saldo migratorio de la CAPV con el resto del Estado será del 10,5 por mil, una de las ratios más elevadas del conjunto de las Comunidades Autónomas, sólo superada por Madrid (32,6), Baleares (17,1) y Navarra (12,8 por mil habitantes).

CUADRO I.1.6. NUPCIALIDAD EN LA UNIÓN EUROPEA. INDICADORES POR 1.000 HABITANTES.

	MATRIMONIOS			DIVORCIOS		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
UE-27	4,2*	:	:	2,0*	:	:
ALEMANIA	4,8	4,5	4,8	2,2	2,1	2,1
AUSTRIA	4,6	4,3	:	2,0	:	:
BÉLGICA	3,7	3,8	:	2,3	:	:
BULGARIA	2,9	3,0	3,4	1,6	1,5	1,5
CHIPRE	6,7	6,4	:	2,4	:	:
DINAMARCA	5,1	4,9	5,0	2,8	3,4	3,4
ESLOVAQUIA	4,8	4,7	4,9	2,0	2,0	1,9
ESLOVENIA	3,4	3,0	3,2	1,2	1,1	1,2
ESPAÑA	3,5	3,3	3,4	2,2	2,0	2,2
ESTONIA	4,5	4,3	4,7	2,4	2,5	2,4
FINLANDIA	5,3	4,6	4,5	2,4	2,5	2,5
FRANCIA	3,7	:	:	2,0*	:	:
GRECIA	4,5	4,7	4,9	1,3	1,5	:
CROACIA	4,8	4,5	4,6	1,3	1,4	:
PAÍSES BAJOS	4,2	3,8	3,9	2,1	2,0	2,1
HUNGRÍA	3,6	3,7	3,9	2,2	2,0	2,0
IRLANDA	4,5	:	:	0,6	:	:
ITALIA	3,5	3,2	3,1	0,9	0,9	0,9
LETONIA	5,5	5,7	6,3	3,6	3,5	3,1
LITUANIA	6,9	6,9	7,6	3,5	3,4	3,3
LUXEMBURGO	3,4	3,2	3,0	2,0	2,1	2,6
MALTA	6,7	6,1	6,7	1,1	0,8	0,8
POLONIA	5,4	4,7	5,0	1,7	1,7	1,7
PORTUGAL	3,3	3,1	3,0	2,4	2,2	:
REINO UNIDO	4,5*	:	:	2,0	:	:
REP. CHECA	4,3	4,1	4,3	2,5	2,7	2,5
RUMANÍA	5,4	5,4	5,9	1,6	1,4	1,4
SUECIA	5,3	5,4	5,5	2,5	2,8	2,7
CAPV	**3,5**	**3,3**	**3,3**	**1,9**	**1,7**	**1,9**

Fuentes: EUROSTAT, EUSTAT e INE.
**Datos de 2011.*

1.4. NUPCIALIDAD

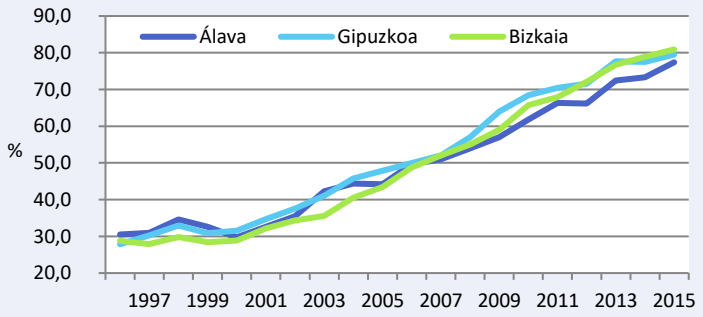
1.4.1. Matrimonios

La "*Estadística de Matrimonios*", junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población.

Según los datos de EUSTAT, en 2015 se celebraron en la CAPV 7.880 matrimonios, un 0,7% menos que en 2014, de los cuales 7.734 fueron entre personas de diferente sexo (64 bodas menos y un descenso del 0,8%) y 146 entre personas del mismo sexo. 91 fueron entre mujeres y 55 entre hombres. Esta cifra supone un aumento del 5% respecto del año anterior.

Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, de la proporción de uniones civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23%, al 78,3% en 2015. Por Territorios Históricos, fue en Bizkaia donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 80,9%), seguida por Gipuzkoa (79,5%) y Álava (77,4%). En total, suman en la CAPV, en 2015, 6.058 enlaces civiles, frente a 1.663 matrimonios católicos y 13 de otras confesiones religiosas.

GRÁFICO I.1.8. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

Además, destaca el dato de que se continúa la tendencia de retrasar el momento de contraer matrimonio, ya que en el año de referencia, la edad media de los hombres solteros que contrajeron matrimonio fue de 36,4 años y de 34,3 para las mujeres solteras. En estos últimos 25 años la edad media de los esposos ha aumentado en 7,5 años, y 7,7 en el caso de las esposas. Y, teniendo en cuenta el estado civil previo al matrimonio, los hombre solteros fueron el 88,3%, cifra similar al 88,2% de mujeres solteras.

La tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2015 de 3,3 matrimonios por 1.000 habitantes, ratio similar al conjunto del Estado (3,4 por mil en 2014), aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,2 por mil en 2011. Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2014, Lituania (7,6), Malta (6,7) y Letonia (6,3), mientras que los que cuentan con las ratios más bajas son Luxemburgo y Portugal (con 3 enlaces por 1.000 habitantes) e Italia (con 3,1 por 1.000).

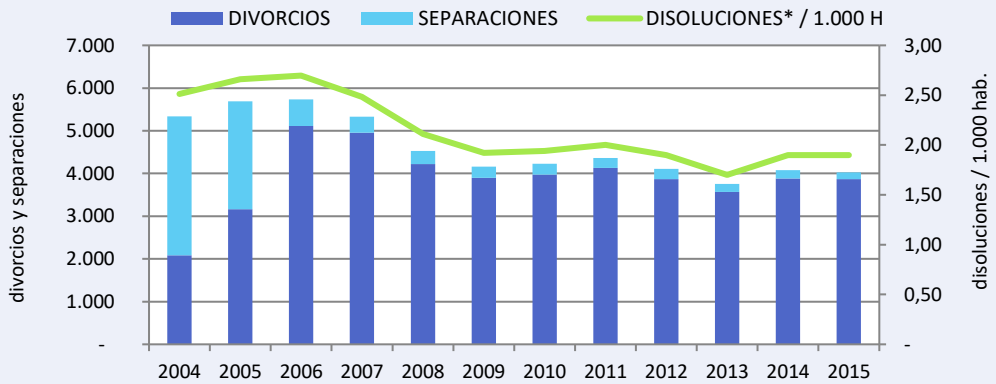
1.4.2. Disoluciones matrimoniales

Por otra parte, la "*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*" del INE[6] apunta un aumento en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2015 tuvieron lugar en la CAPV un total de 3.870 divorcios y 157 separaciones. El número anual de nulidades, que ronda una media de 5 desde que se dispone de esta información, ha sido de 4 en este 2015.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 4.032 disoluciones matrimoniales, un 1,2% menos que en 2014 (en el conjunto del Estado el descenso es del 4,3%), dato que arroja una ratio de 1,9 disoluciones por mil habitantes, frente al 2,2 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Cataluña (2,6 por mil) y Melilla, Cantabria y Canarias (las tres con 2,4 por mil), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla y León y Extremadura (con 1,6 y 1,8 disoluciones por mil habitantes respectivamente).

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0,8 de Malta (donde el divorcio se legalizó en mayo de 2011) y el 0,9 por mil de Chipre, hasta el 3,5 por mil de Letonia y el 3,4 por mil de Dinamarca y 3,3 por mil de Lituania (últimos datos de EUROSTAT, correspondientes a 2014).

GRÁFICO I.1.9. DISOLUCIONES MATRIMONIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE SEPARACIONES Y DIVORCIOS



Fuente: INE. Estadística de nulidades, separaciones y divorcios.
(*) El total de disoluciones incluye las nulidades eclesiásticas.

A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV

[6] *La "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.*

mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la quinta comunidad con menos registros en relación a su volumen de población.

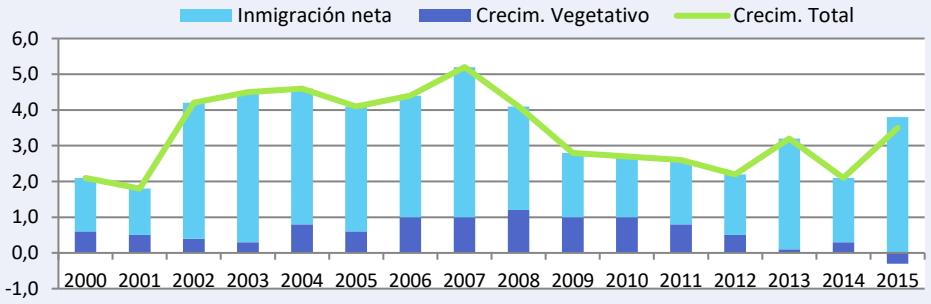
En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian, los datos del INE revelan que la mayor parte tiene entre 40 y los 49 años tanto los hombres como las mujeres, al tiempo que la edad media de ellas fue de 44,1 años y de 46,5 para ellos. Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 16,2 años y en el 57,1% de los casos los cónyuges tienen hijos, en un 47,1% de las ocasiones menores de edad.

2. LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV

2.1. CONTEXTO: LA INMIGRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales.

GRÁFICO I.2.1. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE POR COMPONENTES.
RATIOS POR 1.000 HABITANTES.



Fuente: EUROSTAT

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años (en unos 2 millones en 2015, el 3,5 por mil) debido fundamentalmente a la inmigración, que en este último año ha compensado el dato negativo del crecimiento vegetativo (-0,3 por mil), gracias a un saldo migratorio que no se producía desde hace una década (3,8 por mil). De este modo, los movimientos migratorios determinan las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

En enero de 2015 residían en la UE28 34,3 millones de personas nacidas fuera de la Unión, el 6,7% de la población, más otros 18,5 millones de personas nacidas en un país miembro diferente del de residencia.

Además, de los 34,3 millones de personas nacidas fuera de la UE, 19,8 millones (el 57,7% de las personas nacidas fuera de la UE) contaban con la ciudadanía de un país no miembro y 14,5 millones (el 42,3%) había adquirido la ciudadanía comunitaria. Dada, por tanto, la elevada proporción de nacionalizaciones, cada vez es más necesario considerar, a la hora de estudiar al colectivo inmigrante, el país de nacimiento, y no la nacionalidad de estas personas (ver nota a pie 2 de este capítulo).

El 73,5% de las personas nacidas en el extranjero residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT, cuando estos cinco países cuentan con el 63% de la población de la UE.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

Según los resultados de la última "*Encuesta de Población Inmigrante Extranjera*" (EPIE) del Gobierno Vasco, relativos a 2014, en ese año, un 17,4% de la población residente en la CAPV de origen extranjero residía en nuestra Comunidad desde hacía 3 o menos años, un 44,7% entre 4 y 9 años, un 24,2% de 10 a 14 años y un 13,7% llevaba residiendo en la CAPV 15 o más años.

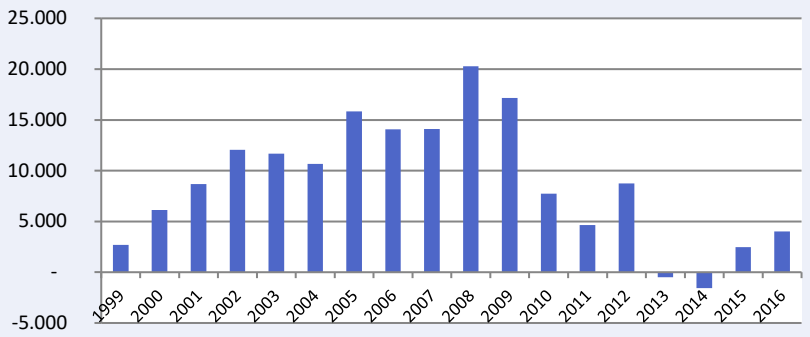
Por otra parte, IKUSPEGI estudió en 2015 (con datos de 2012) el impacto económico de la inmigración extranjera en la CAPV, comparando, en términos monetarios, lo que la población de nacionalidad extranjera recibe de los sistemas de bienestar de la CAPV y lo que aporta a las arcas públicas en forma de tributos y cotizaciones. Su investigación concluyó que los ingresos que genera la población extranjera a las arcas públicas vascas son superiores al gasto que este colectivo

supone al sistema de bienestar social, con un diferencial de 38 millones de euros en 2012. En términos generales, el gasto social imputable a la población extranjera por ese concepto fue de 593,39 millones, el 7,4% del gasto total. En lo referido a los ingresos, la aportación de la población extranjera, 631,58 millones de euros, representa el 4,4% del total de ingresos estimados[7].

2.2. IMPACTO DE LA INMIGRACIÓN EN LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA DE LA CAPV

Según los datos del Padrón Municipal, en 2016 la población de origen extranjero residente en la CAPV, 188.213 personas, se ha incrementado por segundo año consecutivo, en 4.016 personas (+2,2%), tras el bienio 2013-14 de leve retroceso, después del período de importante afluencia iniciado a finales de la década de los años 90.

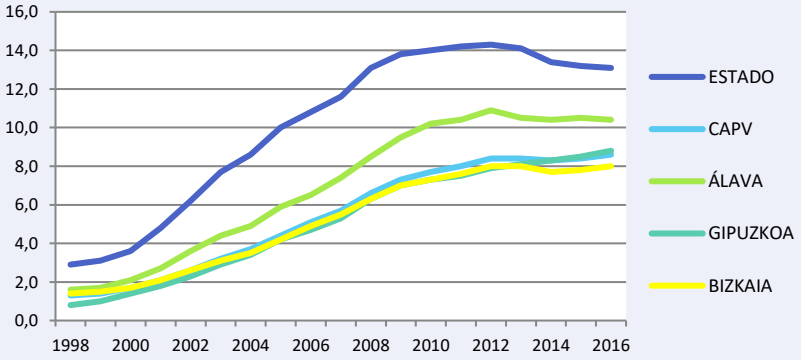
GRÁFICO I.2.2. INCREMENTO INTERANUAL ABSOLUTO DE POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN LA CAPV. 1999-2016



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

En Bizkaia reside el mayor número de extranjeros/as (91.444, el 48,6% del total), un 2,5% más que en 2015, y le siguen Gipuzkoa con 62.942 empadronados/as (+3,3%) y Álava con 33.827 (-0,6%). Vemos, por tanto, cómo se produce un incremento de la población de origen extranjero en Gipuzkoa y en Bizkaia. En Álava, sin embargo, se reduce levemente.

GRÁFICO I.2.3. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO INSCRITA EN EL PADRÓN MUNICIPAL EN EL ESTADO Y EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de INE.

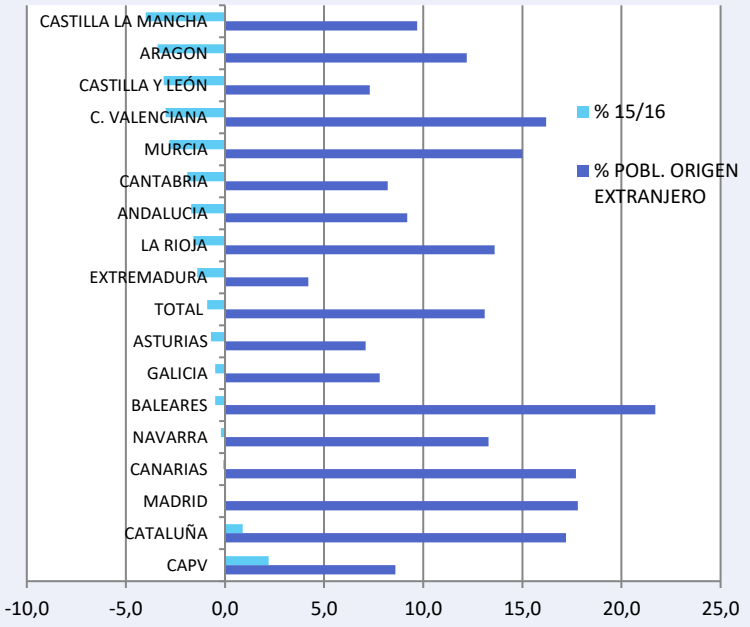
Desde 2005 y hasta 2012 el volumen de la población de origen extranjero empadronada en la CAPV se duplicó, y el mayor aumento anual se registraba en 2008, año en el que la población de origen extranjero empadronada crecía en más de 20.000 personas (véase primer gráfico). Tras la citada caída del bienio 2013-14, por efecto de la crisis, los dos últimos años se caracterizan, pues, por un leve crecimiento del colectivo, con una pauta creciente que difiere, como se verá más adelante, con respecto al comportamiento en el conjunto del Estado.

[7] *Para mayor información sobre esta investigación, se remite a la edición de 2015 de esta Memoria Socioeconómica.*

Las 188.213 personas de origen extranjero empadronadas en enero de 2016 representan el 8,6% de la población, dos décimas más que en 2015, mientras que en el Estado la ratio de 2016, 13,1%, se ha reducido una décima respecto del año precedente.

El análisis del avance de datos del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (IKUSPEGI), en su Boletín núm. 62 de agosto de 2016, pone de manifiesto que Euskadi ha sido, en 2016, junto con Cataluña, la única comunidad en la que ha crecido la población de origen extranjero (+2,2 y +0,9% respectivamente), frente a la caída del 0,9% del conjunto del Estado. Donde más ha disminuido este colectivo: Castilla La Mancha (-4%) y Aragón (-3,4%). Con todo, Euskadi continúa perteneciendo al grupo de Comunidades con menor peso relativo de la población de origen extranjero.

GRÁFICO I.2.4. CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO 2015-2016 Y PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN TOTAL EN 2016, POR CC.AA. DATOS EN PORCENTAJE



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Otro aspecto a considerar es el impacto de la población de origen extranjero en la dinámica demográfica de nuestra Comunidad: Entre 1998 y 2016, la CAPV ha incrementado su población en 90.465 nuevos habitantes, crecimiento que se ha producido gracias a la llegada de población de origen extranjero, que en este mismo período pasa de 26.334 empadronados/as a 188.213 (+161.879). Por el contrario, en este mismo período la población autóctona se ha reducido en 71.414 personas. Por tanto, la población de origen extranjero ha conseguido revertir la dinámica de pérdida de población que ha experimentado Euskadi.

CUADRO I.2.1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV 1998-2016: POBLACIÓN AUTÓCTONA Y DE ORIGEN EXTRANJERO. TASAS DE VARIACIÓN ANUAL.

	POBL. TOTAL	POBL. AUTÓCTONA		POBL. ORIGEN EXTRANJERO		
		ABS.	% VARIAC.	ABS.	% VARIAC.	% S/ POBL. TOTAL
1998	2.098.628	2.072.294	-	26.334	-	1,3
1999	2.100.441	2.071.418	0,0	29.023	10,2	1,4
2000	2.098.596	2.063.453	-0,4	35.143	21,1	1,7
2001	2.101.478	2.057.655	-0,3	43.823	24,7	2,1
2002	2.108.281	2.052.413	-0,3	55.868	27,5	2,6
2003	2.112.204	2.044.675	-0,4	67.529	20,9	3,2
2004	2.115.279	2.037.073	-0,4	78.206	15,8	3,7
2005	2.124.846	2.030.818	-0,3	94.028	20,2	4,4
2006	2.133.684	2.025.590	-0,3	108.094	15,0	5,1
2007	2.141.860	2.019.664	-0,3	122.196	13,0	5,7
2008	2.157.112	2.014.628	-0,2	142.484	16,6	6,6
2009	2.172.175	2.012.538	-0,1	159.637	12,0	7,3
2010	2.178.339	2.010.957	-0,1	167.382	4,9	7,7
2011	2.184.606	2.009.567	-0,1	175.039	4,6	8,0
2012	2.193.093	2.009.321	0,0	183.772	5,0	8,4
2013	2.191.682	2.008.399	0,0	183.283	-0,3	8,4
2014	2.188.985	2.007.268	-0,1	181.717	-0,9	8,3
2015	2.189.257	2.005.060	-0,1	184.197	1,4	8,4
2016	2.189.093	2.000.880	-0,2	188.213	2,2	8,6
Var. Total	**+90.465**	**-71.414**	**-3,4**	**+161.879**	**614,7**	**-**

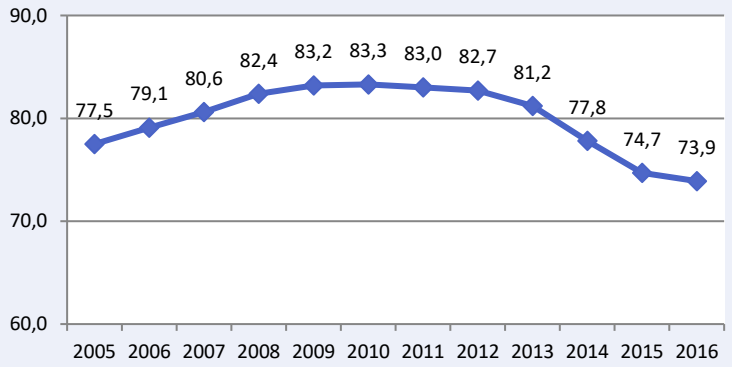
Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

La población de origen extranjero de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 48% son hombres y el 52% mujeres, aunque se observan ligeras diferencias por territorios: en Bizkaia, y en menor medida en Gipuzkoa, la presencia femenina es superior (52,9 y 51,6% respectivamente), mientras que en Álava se da un equilibrio entre

ambos sexos. Esta diferencia se debe a que en el caso de Bizkaia se produce una presencia mayoritaria de población latinoamericana (con mayor peso de las mujeres), mientras que en Álava se produce una mayor presencia de población africana, entre la que predominan los hombres.

Si se compara la población de origen extranjero y la de nacionalidad extranjera, se observan algunas particularidades: por una parte, la de nacionalidad extranjera es menor que la población nacida en el extranjero y, en los últimos años -entre 2013 y 2015-, mientras que la de nacionalidad extranjera caía, la de origen extranjero no ha dejado de crecer. Esta situación, responde, en gran medida, a las nacionalizaciones que se han venido produciendo entre la población de nacionalidad extranjera, sobre todo, en los últimos años. En la actualidad la diferencia entre ambos grupos es de casi 50.000 personas, representando la población de nacionalidad extranjera, que suma en enero de 2016 139.025 personas, el 73,9% de la de origen extranjero.

GRÁFICO I.2.5. POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV: RELACIÓN ENTRE LAS PERSONAS CON NACIONALIDAD EXTRANJERA Y LAS NACIDAS EN EL EXTRANJERO. DATOS EN PORCENTAJE.

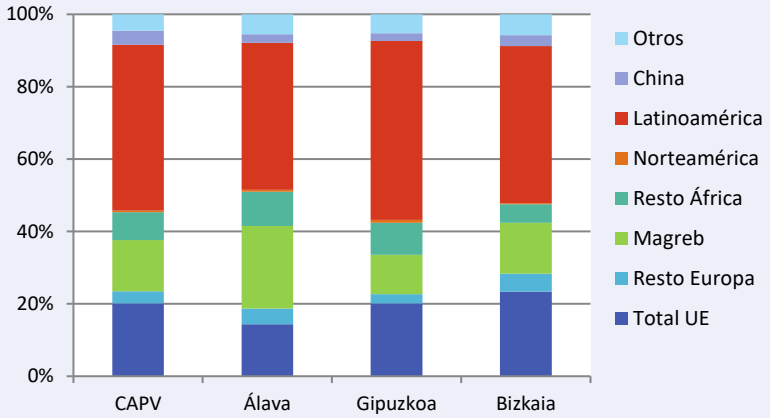


Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad, existen algunas diferencias: la población latinoamericana es la que más diferencia muestra entre el peso que tiene dentro de la población nacida en el extranjero (43%) y la de nacionalidad extranjera (33%), debido al citado peso de nacionalizaciones. Por el contrario, la población de origen magrebí supone el 14% de toda la de origen extranjero residente en la CAPV, mientras que la que cuenta con nacionalidad magrebí representa el 19%.

Por otra parte, el análisis de la evolución según la región y nacionalidad de origen de las personas inmigrantes muestra que su composición ha ido variando, pero mantiene una pauta clara: continúa siendo mayoritaria la población de procedencia latinoamericana, seguida de la que procede de otros países de la UE, que ha ido perdiendo peso. Por su parte, los orígenes africanos han aumentado su presencia desde 2003, este es el caso del Magreb (+4 puntos) y del resto de África (+3 puntos). En cuanto a las procedencias asiáticas, aunque su presencia es menor, también han crecido ligeramente. En la actualidad, de cada 10 personas de origen extranjero residentes en la CAPV, aproximadamente 5 (45,8%) han nacido en Latinoamérica, 2 en la UE (20,1%) y uno en países del Magreb (14,1%). Por territorios, los tres grandes grupos se mantienen, pero el peso es diferente: en Álava la proporción de población de origen magrebí es más elevada que en el resto (22,8%), en Gipuzkoa el colectivo de procedencia de otros países de la UE tiene mayor peso (23,4%) y en Bizkaia, por último, destaca especialmente el colectivo latinoamericano (49,4% del total).

GRÁFICO I.2.6. POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO POR ÁREAS DE NACIONALIDAD. PORCENTAJE SOBRE TOTAL. 2016.

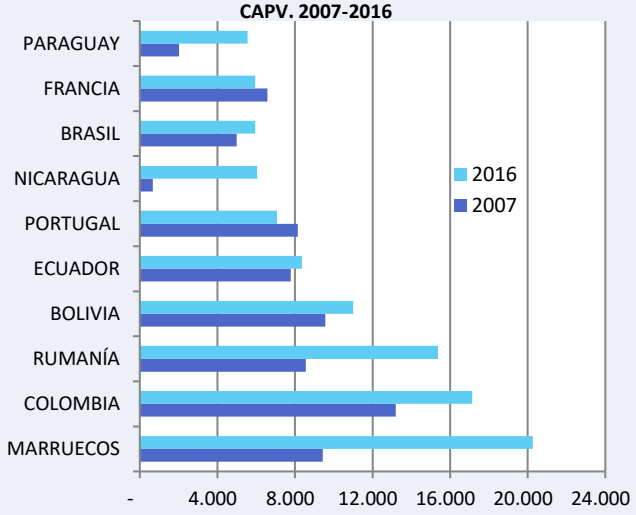


Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en 2016, con seis latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Nicaragua, Brasil, Bolivia y Paraguay), tres comunitarias (Portugal, Francia y Rumanía) y una del Magreb

(Marruecos). Aunque la suma de estas diez procedencias concentra el 54,9% de la población de origen extranjero, si retrocedemos al año 2008 esta concentración era más alta, lo que refleja una mayor presencia de diferentes países de origen y una diversificación, en la actualidad, en la composición del colectivo de origen extranjero residente en la CAPV.

GRÁFICO I.2.7. EVOLUCIÓN DE LOS DIEZ PRINCIPALES PAÍSES DE ORIGEN DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA RESIDENTE EN LA CAPV. 2007-2016



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

En la actualidad, y desde 2014, la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 20.055 empadronados/as en 2016, representando el 10,5% del total de personas de origen extranjero de la CAPV. La segunda procedencia es la colombiana, con el 9,3% del total.

Resulta de interés ver cómo ha evolucionado la presencia de las diez nacionalidades más importantes entre 2007 y 2016: Entre 2007 y 2016, las procedencias que más han crecido son dos latinoamericanas –Nicaragua y Paraguay- y una africana –Marruecos-, y entre las que más han descendido destacan Bolivia, Ecuador y Brasil y dos europeas, Portugal y Francia. En el contexto de la crisis (a partir de 2009), destaca especialmente el incremento de la población de origen en Nicaragua, de las que 8 de cada 10 son mujeres.

CUADRO I.2.2. INGRESOS Y GASTOS MEDIOS PER CÁPITA (€/MES) DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV POR ÁREA GEOGRÁFICA DE ORIGEN. 2010-2014.

	2010			2014		
	INGRESOS	GASTOS	SALDO (%)	INGRESOS	GASTOS	SALDO (%)
UE OCCIDENTAL	1.032,26	784,58	31,57	1.107,66	893,89	23,91
RUMANIA Y OTROS UE ORIENTAL	974,73	809,93	20,35	754,55	690,34	9,30
MAGREB	659,08	566,04	16,44	604,32	598,02	1,05
ARGENTINA, CHILE, URUGUAY	1.011,78	811,88	24,62	1.074,38	850,24	26,36
COLOMBIA, ECUADOR, PERÚ	837,06	718,62	16,48	750,56	691,56	8,53
BOLIVIA	699,76	640,13	9,32	739,76	682,25	8,43
PARAGUAY	798,65	685,10	16,57	790,91	706,13	12,01
BRASIL, VENEZUELA, R. DOMINICANA	906,76	768,56	17,98	852,73	789,79	7,97
RESTO AMÉRICA LATINA	1.053,68	732,70	43,81	736,18	763,98	-3,64
CHINA	1.121,64	790,46	41,90	984,10	799,20	23,14
SENEGAL	733,31	723,47	1,36	692,47	682,46	1,47
RESTO DE AFRICA	651,26	633,42	2,82	625,08	630,22	-0,82
RESTO DEL MUNDO	931,23	765,21	21,70	813,75	735,75	10,60
TOTAL	**863,49**	**715,58**	**20,67**	**795,91**	**719,31**	**10,65**

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPIE.

2.3. CONDICIONES DE VIDA. RESULTADOS DE LA EPIE 2014[8]

La "*Encuesta de Población Inmigrante Extranjera*" (EPIE) que elabora el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco con periodicidad cuatrienal ilustra, entre los diversos ámbitos de investigación, las condiciones de vida del colectivo de personas inmigrantes residente en la CAPV. Los últimos datos disponibles, relativos a 2014, permiten conocer, en su comparación con los de 2010, el impacto de la crisis en la situación económica de este colectivo.

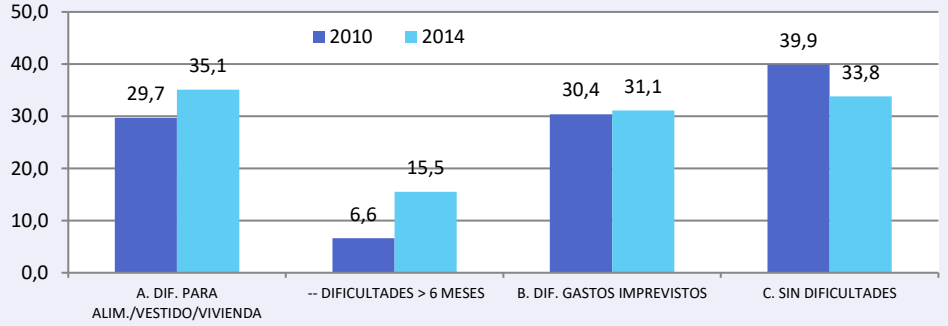
[8] *El apartado "5. Vivienda" del capítulo" IV. Calidad de vida en la CAPV" de esta Memoria trata, específicamente, la situación del colectivo de origen extranjero en relación a la vivienda, por lo que permite completar este apartado sobre sus condiciones de vida. Asimismo, se remite a las ediciones de 2014 y 2015 de esta Memoria para conocer los resultados de la EPDS 2014 relativos al colectivo de personas extranjeras residentes en nuestra Comunidad.*

Destaca, en primer lugar, que considerando los ingresos habituales declarados para el conjunto de la unidad de convivencia, los ingresos medios estandarizados per cápita (escala EUROSTAT) de la población de origen extranjero residente en la CAPV eran en 2014 de 795,91€ mensuales, un 7,8% inferiores a los ingresos de 2010.

En 2014, los ingresos señalados superaban en un 10,65% los 791,31€ de gasto medio per cápita. Sin embargo, este diferencial entre ingresos y gastos se había reducido de manera importante respecto de 2010, año en el que era del 20,67%. Esta tendencia genera algunas situaciones de gran precariedad, en especial en el caso de la población procedente de las distintas regiones africanas, donde ingresos y gastos tienden a igualarse en la práctica. La novedad más reseñable es que esta situación se extiende, en 2014, entre las personas procedentes del Magreb, que pasan de un superávit del 16,44% de sus ingresos en 2010 a apenas un 1,05% en 2014.

Con los ingresos disponibles en 2014, el 66,2% de la población de origen extranjero señala haberse enfrentado en el último año a algún tipo de dificultad económica relacionada con la cobertura de las necesidades básicas de alimentación, vestido-calzado o vivienda, o con la capacidad de hacer frente a gastos imprevistos. Este indicador aumenta 6,1 puntos porcentuales respecto de 2010 (cuando la incidencia era del 60,1%).

GRÁFICO I.2.8. POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO SEGÚN PRESENCIA DE DIFICULTADES ECONÓMICAS. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE SOBRE TOTAL COLECTIVO* 2010-2014



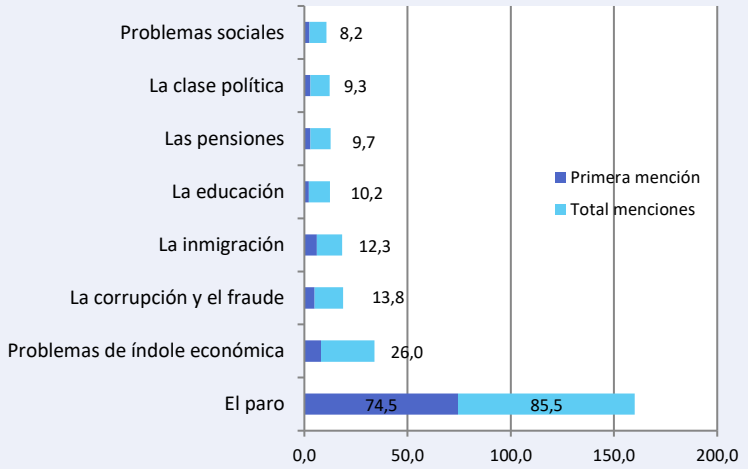
*Fuente: GOBIERNO VASCO. EPIE. * A+B+C= 100%*

Aunque mucho más reducido, el impacto de las situaciones definidas por las dificultades continuadas para hacer frente a las necesidades básicas también es elevado, de manera que el porcentaje de las personas de origen extranjero que las sufrieron en el último año durante al menos seis meses es en 2014 del 15,5%, frente al 6,6% de 2010. El grupo en el que se observa un mayor impacto de estas dificultades crónicas es el originario del Magreb, con un 30,2% de personas afectadas.

2.4. CONVIVENCIA. BARÓMETRO 2016.

Según el Barómetro de IKUSPEGI de 2016, los/as vascos/as no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,2% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV, y el total de menciones es del 12,3%, (12,4% en 2015). En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en cuarto lugar, por detrás del paro (85,5%), los problemas de índole económica (26%) y la corrupción y el fraude (13,8%).

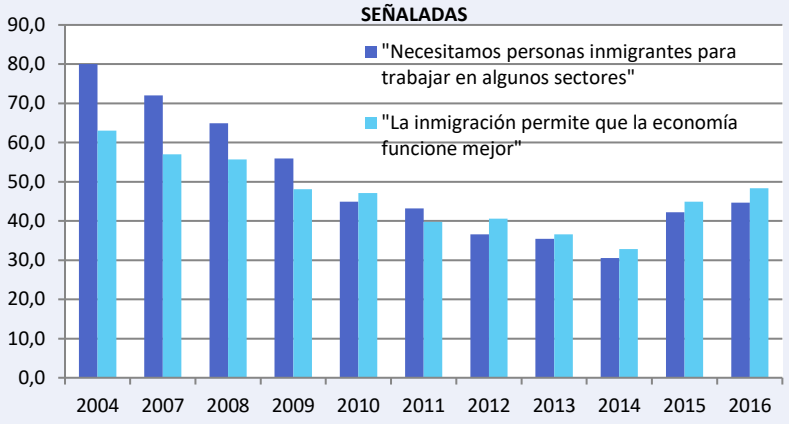
GRÁFICO I.2.9. ¿CUÁLES SON LOS TRES PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES DE LA CAPV? (MÁXIMO TRES RESPUESTAS) 2016



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2016.

En relación al empleo, la visión funcional de la inmigración con respecto al mercado laboral se había erosionado considerablemente como consecuencia de la crisis: mientras que en 2004 un 80% creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2014 lo pensaba un 30,5%. En cambio, en 2015 se ha dado un giro en esta visión, pues aumentaba casi 12 puntos, hasta el 42,2%, cambio de tendencia que parece consolidarse en 2016, cuando la ratio aumenta hasta el 44,7% (+2,5 puntos porcentuales). No obstante, en 2004 apenas un 11% creía que no se necesitaba población inmigrante, mientras que en 2016 este porcentaje es del 39,7%, más del triple.

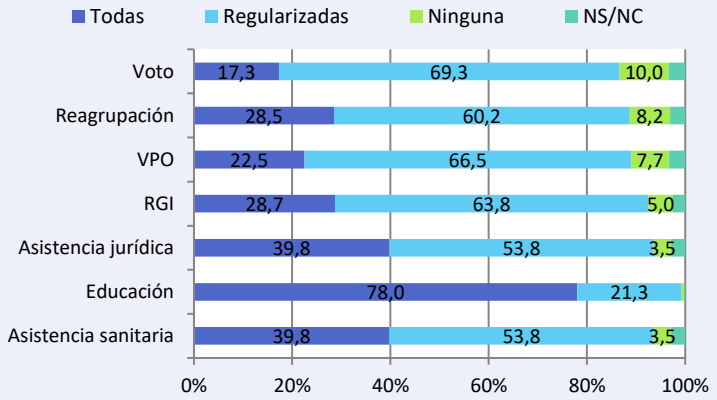
GRÁFICO I.2.10. VISIÓN UTILITARISTA DE LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV: PORCENTE DE PERSONAS DE ACUERDO CON LAS AFIRMACIONES SEÑALADAS



Fuente: IKUSPEGI. Barómetro 2016.

Algo similar ha ocurrido con la afirmación de que la economía funciona mejor gracias a que la población inmigrante ocupa puestos que la autóctona no quiere. En 2014 un 32,8% estaba de acuerdo con esta afirmación (la ratio más baja de toda la serie considerada), en 2015 el porcentaje aumentaba hasta el 44,9% y en 2016, de nuevo, hasta el 48,3% (+3,4 puntos).

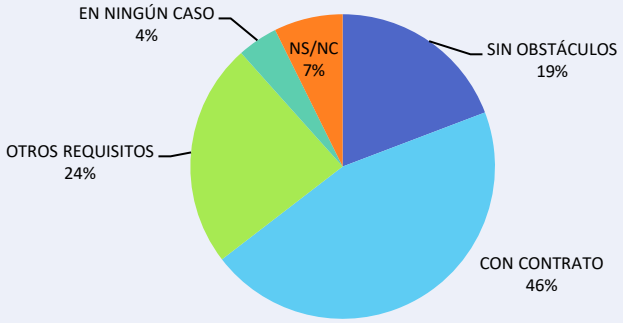
GRÁFICO I.2.11. ¿DEBERÍAN TENER ACCESO LAS PERSONAS INMIGRANTES A LOS SIGUIENTES DERECHOS? CAPV, 2016



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2016.

Por otra parte, la población vasca es partidaria en 2016, más que en 2015, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (el 72,5% +24,7 puntos respecto al año anterior), así como a la educación de sus hijos/as (78% +8,1 puntos). No obstante, salvo en estos dos servicios, asistencia sanitaria y educación, que se consideran prácticamente derechos universales, la sociedad vasca opina mayoritariamente, que como en años anteriores, que el acceso a otros derechos debe estar vinculado a la regularización. La ratio alcanza el 53,8% en el caso de la asistencia jurídica, el 60,2% para la reagrupación familiar, el 69,3% para el derecho a voto y el 63,8% para el acceso a la RGI (en años anteriores se aludía genéricamente a las ayudas sociales, pero el resultado era similar).

GRÁFICO I.2.12. POLÍTICA DE INMIGRACIÓN MÁS ADECUADA SEGÚN LA POBLACIÓN VASCA. 2016.



Fuente: IKUSPEGI. Barómetro 2016.

En relación a las políticas de inmigración, un 19,2% de la población vasca es partidaria en 2016 de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de inmigrantes (11,6% en 2015), a la vez que un 4,3% es partidaria de impedirla por todos los

medios (6,6% en 2015). Un amplio porcentaje, el 45,3%, es partidaria de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo (se reduce, sin embargo, respecto del 56,5% en 2015), mientras que el 23,8% está a favor de permitir la entrada si se cumplen otros requisitos legales (reagrupamiento, estudiantes, refugiados/as…) (14,9% en 2015).

Finalmente indicar que la sociedad vasca sigue vinculando trabajo y admisión de trabajadores/as extranjeros/as, de forma que es partidaria de regularizar (otorgar permiso de residencia) a las que tengan un empleo (43,3% de las personas encuestadas).

3. DEMOGRAFÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

3.1. RESUMEN

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2016 (cifras provisionales), la población de la CAPV se mantiene invariable en el último año (de hecho, pierde 164 efectivos) y cuenta con 2.189.093 habitantes. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado mínimamente en Gipuzkoa (en 921 habitantes, +0,1%) y en Álava (+0,1%, en 388 personas), mientras que se reduce en Bizkaia (-0,1%, pues pierde 1.473 habitantes).

Por su parte, EUROSTAT estima en 510,1 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2016, 1,9 millones más que en enero de 2015. Este crecimiento del 3,5 por mil –fue del 2,1 por mil en el año precedente- ha permitido mantener la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. Este crecimiento se debe, exclusivamente, a la evolución de la inmigración, ya que el crecimiento natural (diferencia entre nacimientos y defunciones) es, de hecho, negativo por primera vez en la Unión.

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2015 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) negativo, por tercer año, tras 9 años de evolución positiva: en este año se han registrado 18.851 nacimientos, un 2,7% menos que en el año anterior, y 21.509 fallecimientos, un 6,7% más que en 2014. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de -2.658 o, lo que es lo mismo, de -1,2 por mil. El saldo de 2015 es negativo, por tanto, porque se reducen los nacimientos, y además las defunciones siguen creciendo.

Por otra parte, la "*Estadística de Movimientos Migratorios*" de EUSTAT[9] relativa a 2015 contabiliza una ganancia de 3.362 personas en nuestra Comunidad en ese año (en 2014 había ganado 3.602, tras dos años de saldos migratorios negativos). Por territorios, Bizkaia gana 970 personas, Álava 555 y Gipuzkoa 1.837. Como novedad en esta edición, se incluyen los resultados de un informe de IKUSPEGI sobre las salidas de la población joven, de entre 18 y 34 años, de la CAPV hacia otras Comunidades y el extranjero entre los años 2000 y 2014, a fin de contrastar la idea de que nuestra Comunidad está perdiendo un importante capital humano con estas emigraciones, como consecuencia de la crisis.

En primer lugar, la cifra de salidas de la población joven hacia otro lugar del Estado o al extranjero (bajas del padrón sin nueva alta dentro de la propia CAPV) ha ido aumentando desde el año 2000 (1.967) y hasta 2014 (4.088), pasando además de representar un 0,3% del colectivo al comienzo del período al 1,1% al final del mismo. Estas bajas crecieron considerablemente en el período de crecimiento (2000-2007) y siguen aumentando los primeros años de la crisis, alcanzándose el máximo en 2009 (4.504 salidas). A partir de ese año las salidas se mantienen por encima de las 4.000, pero se estabilizan e incluso descienden en algún caso. De esta forma, el aumento del porcentaje de las salidas sobre el grupo de edad se debe, sobre todo, a que este grupo de edad se ha reducido, más que al aumento de dichas salidas.

Continúa el informe poniendo estos datos en relación con las llegadas (altas en el padrón) de población entre 18 y 34 años en la CAPV, para ver cuál es la relación entre ambos. Se destaca que la suma de las altas, un total de 252.293 en el período considerado es sensiblemente superior al total de las bajas, siendo la diferencia en favor de las altas de 199.281. Se aprecia, además, que el crecimiento que se ha dado en la población residente en la CAPV se debe en gran parte al saldo migratorio y al aumento de la inmigración, fundamentalmente de países extranjeros.

La investigación no detecta grandes cambios de comportamiento entre la etapa de crecimiento y la de crisis. En esta última crece el número de salidas pero como consecuencia, principalmente, de las que realiza la población de origen extranjero, por lo que los datos aportados ponen en cuestión la imagen de la persona joven autóctona que marcha a otro

[9] *Serie 2000-2014 reestimada por EUSTAT en 2016 a partir de diversas fuentes, fundamentalmente padronales.*

país desde la CAPV. En cambio, aparece la imagen del inmigrante de origen extranjero que se instaló en la CAPV durante el período de bonanza económica y que, como consecuencia de la crisis u otros factores, decide regresar a su país de origen o reemigrar a un tercer país.

Asimismo, se presentan las grandes cifras de las últimas proyecciones de población del INE, elaboradas con un horizonte de 50 años para el conjunto del Estado y de 15 en su detalle por Comunidades Autónomas, hasta 2031. Se destaca que la CAPV participa de la tendencia general del conjunto del Estado para el período proyectado (2016-2031), esto es, de caída de la población. Se estima que el conjunto del Estado perderá, en los próximos 15 años, un 1,2% de su población, 552.245 habitantes, mientras que la CAPV perderá 79.451 habitantes, el 3,7%. Los mayores descensos relativos se registrarán en Asturias (-11,1%), Castilla y León (-10,7%) y Galicia (-8,5%), mientras que la población aumentaría en Murcia, Comunidad de Madrid, Canarias, Baleares, Cataluña, Ceuta y Melilla.

Mirando a los componentes de la evolución demográfica, se tiene, en primer lugar el saldo vegetativo. Ante el descenso de la natalidad y el envejecimiento poblacional, el INE ha estimado que en España habrá más defunciones que nacimientos (crecimiento vegetativo negativo) durante todo el período proyectado. El saldo por mil habitantes será, para el Estado, del -24,7, siendo el descenso para la CAPV el doble, del -48,1 por mil. La mayor parte de las Comunidades tendrán saldo negativo, de especial entidad en Asturias (-126,4 por mil) y Galicia (-98,1 por mil).

Pasando a los movimientos migratorios, las proyecciones de INE estiman, en primer lugar, que de mantenerse las tendencias actuales, el saldo migratorio con el extranjero será positivo, entre 2016 y 2030, en 15 de las Comunidades Autónomas, y especialmente en Canarias y Baleares. En su conjunto, el Estado tendrá un saldo migratorio con el exterior de 12,8 por mil habitantes, mientras que la CAPV apenas tendrá un +0,2 por mil. En cuanto a la migración interior, el saldo migratorio de la CAPV con el resto del Estado será del 10,5 por mil, una de las ratios más elevadas del conjunto de las Comunidades Autónomas, sólo superada por Madrid (32,6), Baleares (17,1) y Navarra (12,8 por mil habitantes).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en 2016 la población de origen extranjero residente en la CAPV, 188.213 personas, se ha incrementado por segundo año consecutivo, en unas 4.000 personas (+2,2%), tras el bienio 2013-14 de leve retroceso, después del período de importante afluencia iniciado a finales de la década de los años 90. Las 188.213 personas de origen extranjero empadronadas en enero de 2016 representan el 8,6% de la población vasca, dos décimas más que en 2015, mientras que en el Estado la ratio de 2016, 13,1%, se ha reducido una décima respecto del año precedente.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes en la CAPV nos encontramos, en 2016, con seis latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Nicaragua, Brasil, Bolivia y Paraguay), tres comunitarias (Portugal, Francia y Rumanía) y una del Magreb (Marruecos). En la actualidad, y desde 2014, la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 20.055 empadronados/as en 2016, representando el 10,5% del total de personas de origen extranjero de la CAPV. La segunda procedencia es la colombiana, con el 9,3% del total.

La "*Encuesta de Población Inmigrante Extranjera*" (EPIE) del Gobierno Vasco de 2014, permite conocer, en su comparación con los de 2010, el impacto de la crisis en la situación económica de este colectivo. Destaca, en primer lugar, que los ingresos habituales per cápita de la población de origen extranjero residente en la CAPV eran en 2014 de 795,91€ mensuales, un 7,8% inferiores a los ingresos de 2010. En 2014, los ingresos señalados superaban en un 10,65% los 791,31€ de gasto medio per cápita. Sin embargo, este diferencial entre ingresos y gastos se había reducido de manera importante respecto de 2010, año en el que era del 20,67%. Esta tendencia genera algunas situaciones de gran precariedad, en especial en el caso de la población procedente de las distintas regiones africanas, donde ingresos y gastos tienden a igualarse en la práctica.

Con los ingresos disponibles en 2014, el 66,2% de la población de origen extranjero señala haberse enfrentado en el último año a algún tipo de dificultad económica relacionada con la cobertura de las necesidades básicas de alimentación, vestido-calzado o vivienda, o con la capacidad de hacer frente a gastos imprevistos. Este indicador aumenta 6,1 puntos porcentuales respecto de 2010 (cuando la incidencia era del 60,1%). Aunque mucho más reducido, el impacto de las

situaciones definidas por las dificultades continuadas para hacer frente a las necesidades básicas también es elevado, de manera que el porcentaje de las personas de origen extranjero que las sufrieron en el último año durante al menos seis meses es en 2014 del 15,5%, frente al 6,6% de 2010.

En relación a la actitud de la ciudadanía ante este fenómeno, IKUSPEGI revela que los/as vascos/as no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,2% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV, y el total de menciones es del 12,3%, (12,4% en 2015). En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en cuarto lugar, por detrás del paro (85,5%), los problemas de índole económica (26%) y la corrupción y el fraude (13,8%).

En relación al empleo, la visión funcional de la inmigración con respecto al mercado laboral se había erosionado considerablemente como consecuencia de la crisis: mientras que en 2004 un 80% creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2014 lo pensaba un 30,5%. En cambio, en 2015 se ha dado un giro en esta visión, pues aumentaba casi 12 puntos, hasta el 42,2%, cambio de tendencia que parece consolidarse en 2016, cuando la ratio aumenta hasta el 44,7% (+2,5 puntos porcentuales). Algo similar ha ocurrido con la afirmación de que la economía funciona mejor gracias a que la población inmigrante ocupa puestos que la autóctona no quiere. En 2014 un 32,8% estaba de acuerdo con esta afirmación (la ratio más baja de toda la serie considerada), en 2015 el porcentaje aumentaba hasta el 44,9% y en 2016, de nuevo, hasta el 48,3% (+3,4 puntos).

3.2. CONSIDERACIONES

Los últimos datos del Padrón Municipal, relativos a enero de 2016, vienen a confirmar el estancamiento demográfico que nuestra Comunidad viene sufriendo en los últimos años. Motivado fundamentalmente por la evolución del crecimiento natural (el saldo migratorio, aunque reducido, es positivo), la diferencia entre nacimientos y defunciones es negativa por tercer año consecutivo, y ello porque los nacimientos siguen cayendo y las defunciones aumentan, consecuencia natural del envejecimiento.

Esta situación que revelan los indicadores demográficos en Euskadi de los últimos años, se ha dado por primera vez en su historia en el conjunto de la Unión Europea, ya que hasta la fecha la juventud de algunos de sus países miembros compensaba, vía fecundidad, el progresivo envejecimiento de otros, entre los que se encuentra España, lo mismo que la CAPV. Con todo, la aportación de población procedente de terceros países ha permitido a la Unión mantener su peso demográfico en el contexto internacional.

La evolución de las variables demográficas se muestra, en suma, como un problema importante y generalizado en el contexto europeo.

Además, las últimas proyecciones de población a nivel del Estado (INE) apuntan al mantenimiento de estas tendencias, si no se introduce algún cambio en las variables que afectan al fenómeno demográfico, lo que nos enfrenta, como sociedad, a uno de los mayores retos, puesto que una población envejecida y con escasos aportes por parte de la inmigración, unido al reducido peso específico de nuestra economía en un mundo globalizado, hacen que deban tomarse, sin dilación, medidas que a fecha de hoy no se vislumbran.

Este Consejo considera que la evolución demográfica de los últimos años, así como las tendencias ya establecidas para el inmediato futuro, requieren una atención inmediata y prioritaria de todos los implicados, en particular de los poderes públicos, que permita reconducir la senda actual de caída de la población autóctona que puede amenazar la evolución futura de nuestra sociedad en condiciones de armonía y progreso.

El ámbito demográfico precisa un modelo general para el conjunto de la CAPV, que permita orientar las políticas públicas al respecto, de manera que estas sean más trasversales y coordinadas. Y, a este respecto, sorprende que entre los Planes Estratégicos diseñados por el Gobierno Vasco para la legislatura que acaba de comenzar no se preste ninguna

atención al problema demográfico ni a la cuestión de la conciliación de la vida laboral y familiar que, en buena medida, está en el origen del mismo.

En otro orden de cosas, el estudio del fenómeno migratorio en la CAPV por parte de esta Memoria ha incorporado este año un cambio metodológico que permite afinar la evaluación de sus cifras, puesto que la población de origen extranjero (nueva variable a considerar) es más numerosa que la población con nacionalidad extranjera, debido a los procesos de nacionalizaciones en el conjunto del Estado, especialmente importantes entre las nacionalidades latinoamericanas.

Considerada esa variable, resulta que la población de origen extranjero ha aumentado en la CAPV en el último bienio, aunque poco, compensando en parte la caída de los dos años anteriores, frente a la dinámica generalizada de caída del Estado. De hecho, el estudio de las salidas de jóvenes hacia terceros países para dar sustento estadístico a la percepción generalizada de la pérdida de capital humano vasco, lo único que confirma claramente es la marcha de jóvenes de origen extranjero de retorno a sus países de origen o hacia otros lugares, como consecuencia de la situación económica de los últimos años. En relación a los jóvenes autóctonos, los datos aportados revelan un aumento de la movilidad, tanto de entradas como de salidas. Además, se pone en cuestión la imagen existente sobre la salida mayoritaria de personas jóvenes autóctonas hacia otros países, lo que nos lleva a recomendar la necesidad de profundizar en este análisis.

Las últimas cifras de la Encuesta de Población Inmigrante Extranjera (EPIE) del Gobierno Vasco, relativas a 2014, revelan que la crisis ha golpeado duramente a este colectivo, y que muchas de estas personas viven en condiciones de pobreza severa, con verdaderos problemas para la cobertura de sus necesidades básicas, lo que ha llevado, en bastantes ocasiones, a abandonar la CAPV.

Y, respecto a la actitud de la sociedad vasca ante el fenómeno migratorio, un año más se valora positivamente que éste no sea percibido como un problema, y que se vaya consolidando, en este 2016, la visión más pragmática de este colectivo ligada con su actividad económica que se había perdido como consecuencia de la crisis. La ciudadanía vasca sabe que las personas inmigrantes son necesarias para la buena marcha de nuestra economía, aunque quizá que debería conocerse más que también lo son, cada vez en mayor medida, para la garantía demográfica.

FUENTES:

1. INE: Padrón Municipal de habitantes. Datos enero 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

2. EUSTAT: Estadística de Nacimientos (ENAC). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

3. EUSTAT: Estadística de Defunciones (EDEF). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

4. EUROSTAT: Estadísticas demográficas. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

5. EUSTAT: Estadística de Movimientos Migratorios (EMM). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

6. IKUSPEGI: Estudio sobre la emigración de jóvenes en la CAPV. Elaboración con microdatos de INE. Datos 2000-2014. Estudio puntual publicado en 2016.

7. INE: Proyecciones de población 2016-2031. Estudio puntual publicado en 2016.

8. EUSTAT: Estadística de Matrimonios (EMAT). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

9. INE: Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

10. IKUSPEGI: Análisis de la población de origen extranjero. Elaboración con microdatos de INE. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

11. GOBIERNO VASCO: Encuesta de población inmigrante extranjera (EPIE) 2014. Periodicidad cuatrienal. Estructural.

12. IKUSPEGI: Barómetro 2016. Encuesta propia. Periodicidad anual. Coyuntural.

CAPÍTULO II

La economía en la CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR

Este primer apartado del Capítulo II se divide en tres epígrafes. En primer lugar, se estudian los principales factores económicos que explican la coyuntura económica mundial, teniendo en consideración las diferencias entre las principales áreas económicas. En segundo lugar, se analiza la situación concreta en la zona euro, así como en la UE28 y en cada uno de los Estados miembros (PIB per cápita, crecimiento real del PIB, tasas de paro, productividades, inflación, así como sus finanzas públicas). Por último, el tercer epígrafe estudia, por un lado, la situación económica en el conjunto del Estado (escenario macroeconómico, balanza de pagos, gasto de los agentes públicos, recaudación impositiva y obligaciones reconocidas por el Estado) y, por otro, presenta una somera visión de lo acontecido en las Comunidades Autónomas en términos de PIB y tasas de paro.

1.1. PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS[1]

En el año 2016, el crecimiento fue modesto, en términos históricos, tanto en las economías avanzadas como en las emergentes, registrándose episodios de aumento de la incertidumbre y máximos transitorios de la volatilidad en los mercados financieros, especialmente después del referéndum sobre la pertenencia del Reino Unido a la UE celebrado en junio y de las elecciones presidenciales en Estados Unidos en noviembre

En conjunto, el crecimiento del PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,1% (3 décimas menos que en 2015).

En las economías avanzadas la actividad económica vino respaldada por unas condiciones de financiación todavía acomodaticias y por la mejora de los mercados de trabajo, de forma que las cifras de PIB del tercer trimestre reflejaron, en general, crecimientos mayores que los esperados que tendieron a consolidarse en el cuarto de acuerdo con la información más reciente disponible.

En el conjunto del año y respecto al 2015, las economías avanzadas crecieron a un ritmo inferior al del año anterior (1,7% frente a 2,1%), donde el PIB de los EEUU creció un 1,6% (un punto porcentual menos que en 2015), el de la zona euro un 1,7% (3 décimas menos que en 2015), y el de Japón creció un 1% (1,2% en 2015).

CUADRO II.1.1. SUMARIO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS

	2015	2016
PIB (variación porcentual anual)		
Mundial	3,4	3,1
Economías avanzadas (1)	2,1	1,7
EEUU	2,6	1,6
Japón	1,2	1,0
Zona euro	2,0	1,7
Otras economías avanzadas	1,9	2,0
Economías emergentes y en desarrollo	4,2	4,1
América Latina y Caribe	0,1	-1,0
Brasil	-3,8	-3,6
México	2,6	2,3
Comunidad de Estados Independientes	-2,2	0,3
Rusia	-2,8	-0,2
Resto, excluida Rusia	-0,5	1,8
Economías emergentes y en desarrollo de Asia	6,7	6,4
China	6,9	6,7
India	7,9	6,8
Economías emergentes y en desarrollo de Europa	4,7	3,0
Oriente Medio, Norte de África, Afganistán y Pakistán	2,7	3,9
África Subsahariana	3,4	1,4
Comercio mundial de bienes y servicios *(promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de ByS)*	2,7	2,2
Precios al consumidor		
Economías avanzadas	0,3	0,8
Economías emergentes y en desarrollo	4,7	4,4
Precios de las materias primas *($) (var. diciembre-diciembre)*		
Alimentos	-15,2	5,2
Productos industriales (no metales)	-11,8	25.0
Productos industriales (metales)	-27,6	29.7
Precio del petróleo North Sea Brent *($/barril, var. Dic.-dic.)*	-39,1	39,8

(1) Economías avanzadas: EE.UU, Canadá, Japón, eurozona, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur.
(2) Tipo de interés a un día de los préstamos sin garantía.
Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2017) y Ministerio de Economía, Industria y Competitividad "Síntesis de indicadores económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2017"

[1] *La información que se presenta en este epígrafe procede de fuentes diversas: Fondo Monetario Internacional, Banco Central Europeo, Banco de España y Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.*

En el Reino Unido, la economía mantuvo su vigor pese a la incertidumbre asociada al resultado del referéndum sobre la pertenencia del país a la UE. De acuerdo con estimaciones preliminares, el PIB real avanzó un 2% en 2016, sustentado principalmente por la fortaleza del consumo privado. En los mercados financieros, la reacción más destacable al resultado del referéndum fue una fuerte depreciación de la libra esterlina.

Por su parte, el crecimiento de las economías emergentes también fue moderado para el conjunto del año (4,1%, una décima menos que en 2015), pero a diferencia de las economías avanzadas se apreció una cierta heterogeneidad en la evolución de la actividad en los meses de verano. En China, las medidas de apoyo gubernamentales ayudaron a sostener el crecimiento, que se mantuvo por tercer trimestre consecutivo en el 6,7 % interanual, mientras que en el resto de Asia emergente no se observa un patrón definido.

En el conjunto del año y respecto al 2015, las economías emergentes de Europa crecieron al 3% (4,7% en 2015), las de Asia al 6,4% (6,6% en 2015), y América Latina y Caribe mostraron un decremento del 1% frente al crecimiento del 0,1% de 2015. Rusia, por su parte, mostró un descenso del 0,2% (lo que implica una mejora de 2,6 puntos respecto a 2015), Brasil decreció un 3,6% (dos décimas menos que en 2015), y China e India crecieron, respectivamente, un 6,7% (dos décimas menos que en el año 2015) y un 6,8%.

El crecimiento del comercio mundial fue débil en 2016. Su tasa de variación se situó en el 2,2%, 5 décimas por debajo de la ratio de 2015 y 0,9 décimas por debajo del crecimiento del PIB de 2016.

Respecto a los precios, la moderada disminución de la abundante capacidad productiva sin utilizar en varias economías emergentes y la desaparición de los efectos de las anteriores caídas de los precios del petróleo y de otras materias primas presionaron ligeramente al alza la inflación mundial en el segundo semestre de 2016.

Tras la decisión adoptada el 30 de noviembre por los países miembros de la OPEP de recortar la producción en el primer semestre de 2017, y tras el acuerdo alcanzado el 10 de diciembre entre productores de la OPEP y varios productores no pertenecientes a esta organización, el precio del petróleo se incrementó (crecimiento del 39,8% de diciembre de 2015 a diciembre de 2016 en el precio de barril Brent). Los precios de las materias primas no energéticas, por su parte, también se recuperaron en 2016.

En este contexto, el Banco Central Europeo rebajó en una ocasión el tipo de intervención a un día de la zona euro, en marzo (lo situó en el 0,00%), y lo mantuvo así durante todo el año.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario en la zona euro, estos disminuyeron, en media anual, en todos los plazos. Más en concreto, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el -0,26% y culminó el cuarto con un -0,37%, el Euribor a tres meses pasó de un -0,19% a un –0,31% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasó de un -0,10% a un -0,21%; y el Euribor a un año comenzó en un 0,01% y acabó en un -0,07%.

El Banco de Japón, por su parte, bajó su tipo de intervención al -0,1% (también en marzo), manteniéndolo en dicho nivel durante el resto del año. Y la Reserva Federal estadounidense, lo mantuvo en el 0,5% con el que cerró 2015 hasta diciembre de 2016, cuando lo incrementó hasta el 0,75%.

CUADRO II.1.2. CONDICIONES FINANCIERAS Y MONETARIAS

	2015	2016
Tipo de interés de intervención *(a fin del periodo)*		
UEM	0,05	0,00
EE.UU. – tipo objetivo de los fondos federales	0,5	0,75
Japón – Call Money (1)	0,1	-0,1
Reino Unido	0,5	0,25
Tipo de cambio del euro *(% de apreciación (+) o depreciación (-) del EURO, diciembre-diciembre)*		
Dólar por euro	-11,8	-3,1
Libra esterlina por euro	-7,9	16,3
Yen japonés por euro	-10,0	-7,5
Bolsa: índice de cotización *(var. porcentual diciembre-diciembre)*		
Dow Jones (New York)	-2,2	13,4
Nikkei	9,1	0,4
Euro Stoxx amplio	8,0	1,5
Ibex 35	-7,2	-2,0

***Fuente:** Ministerio de Economía, Industria y Competitividad "Síntesis de indicadores económicos*. Tablas y Gráficos. Febrero 2017"
(1) Tipo de intervención de Japón.

En relación al mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EEUU cerro el año en 1,054 $/€ frente a los 1,088 $/€ de diciembre de 2015, lo que supone un porcentaje de depreciación del euro del 3,1%. El euro también se depreció respecto al yen, pero se apreció respecto a la libra esterlina.

En los mercados bursátiles mundiales, el IBEX 35 tuvo un decremento interanual (diciembre 2016 respecto diciembre de 2015) del 2%, cuando en el 2015 lo hizo en un -7,2%, el Nikkei creció un 0,4% cuando en 2015 lo hizo en un 9,1%, el Dow Jones creció un 13,4% (en 2015 retrocedió un 2,2%); y el Euro Stoxx amplio creció un 1,5% (+8% en el año anterior).

1.2. UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO

La actividad económica en el área del euro se aceleró en los meses finales de 2016, según la información disponible que todavía es incompleta. De esta forma, la recuperación económica de la zona del euro que se inició a comienzos de 2013 impulsada por la demanda interna continuó en 2016, adquiriendo mayor solidez.

Con todo, en el actual contexto caracterizado por una elevada incertidumbre económica y política, las bases que sustentan el crecimiento del área son aún frágiles y descansan en buena medida en la acción de la política monetaria, una vez desvanecidos los estímulos positivos procedentes de la caída del precio del petróleo y de la depreciación que registró el tipo de cambio efectivo del euro desde mediados de 2014.

En el conjunto del año 2016 y respecto al 2015, la tasa media de crecimiento interanual del PIB se situó, en términos reales, en el 1,8%, según datos del Banco Central Europeo, ligeramente por debajo de la tasa del 2% registrada en 2015.

Desde el lado de la demanda, el consumo privado aumentó a una tasa media de crecimiento interanual del 2%, dos décimas por encima de la registrada en 2015, impulsado de nuevo por el incremento de la renta disponible. La inversión registró una tasa de crecimiento del 3,7%, impulsada por la recuperación observada en el sector de la construcción y por la mejora en la inversión de productos de la propiedad intelectual, ya que la inversión en bienes de equipo se ralentizó ligeramente. Asimismo, el consumo público creció a una tasa más elevada que en 2016 (1,9% frente a 1,3%), contribuyendo de forma positiva al crecimiento económico.

Según datos recogidos en el documento "*Síntesis de Indicadores Económicos*. *Febrero 2017*" del MECD, la recuperación económica fue relativamente generalizada en todos los países de la zona del euro. No obstante, el dinamismo del crecimiento económico siguió viéndose frenado por la debilidad del entorno exterior en 2016. Los socios comerciales de Europa y China resistieron el entorno adverso y contribuyeron de forma creciente a las exportaciones de la zona del euro. Sin embargo, las exportaciones de la zona del euro a Estados Unidos, Asia (excluida China) y las economías emergentes se mantuvieron contenidas en 2016.

Desde el lado de la oferta, el valor añadido en la industria aumentó un 1,5%, lo que implica una desaceleración de 2,8 puntos respecto a 2015, el sector servicios aumentó un 1,7%, tasa algo superior a la registrada en 2015 (1,4%). Al mismo tiempo, el valor añadido de la construcción, aunque se mantuvo muy por debajo del nivel anterior a la crisis, cobró impulso, incrementándose un 1,9%, la tasa de crecimiento más elevada registrada desde 2006. Esto confirma la evolución cada vez más favorable del sector de la construcción, tras el prolongado período de contracción o lento crecimiento iniciado en 2008.

Los mercados de trabajo siguieron recuperándose en 2016. El número de personas empleadas en la eurozona creció un 1,3% durante 2016 en relación el año anterior, mientras que en el conjunto de la Unión Europea el incremento fue del 1,2%. 232,9 millones de personas de la UE cerraron el 2016 con un empleo. En la zona euro, el dato alcanzó los 153,9 millones de personas. Por sectores, los últimos datos disponibles, relativos al tercer trimestre de 2016, revelan que el empleo creció principalmente en los servicios y, en menor medida, en la industria, mientras que en la construcción se mantuvo prácticamente estable.

La tasa de paro continuó cayendo en 2016 y se situó en el 9,7% en diciembre, la más baja observada desde mediados de 2009. En su conjunto, se situó en promedio en el 10%, frente al 10,9% de 2015 y al 11,6% de 2014. No obstante, hemos de tener en cuenta que según el "*Informe anual del Banco Central Europeo, 2016*", los indicadores más amplios del grado de holgura del mercado de trabajo (que tienen en cuenta a aquellos/as trabajadores/as que se ven obligados/as a trabajar a tiempo parcial y a los/las que se han retirado de mercado laboral) se vuelven a mantener en cotas elevadas.

CUADRO II.1.3. PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DEL AREA DEL EURO. (tasas de variación anual)

	2014	2015	2016	2016			
				I	II	III	IV
PIB a precios de mercado	**1,2**	**2,0**	**1,8**	**1,7**	**1,6**	**1,8**	**1,8**
DEMANDA INTERIOR	1,2	1,9	2,2	2,1	2,3	1,8	2,5
Gasto en consumo final privado	0,8	1,8	2,0	2,0	1,9	1,8	1,9
Gasto en consumo final público	0,6	1,3	1,9	2,0	2,1	1,7	1,6
FBC fijo	1,5	3,2	3,7	2,5	3,8	2,4	5,1
DEMANDA EXTERNA							
Contribución a la tasa de variación del PIB	0,0	0,2	-0,3	-0,3	-0,5	0,0	-0,6
Exportaciones	4,4	6,5	2,9	2,4	2,5	2,7	3,8
Importaciones	4,9	6,5	4,0	3,4	4,1	2,9	5,5
VAB real							
Agricultura	1,2	-0,6	-2,0	-1,8	-1,8	-2,2	-2,6
Industria	2,4	4,3	1,5	1,7	1,2	1,2	2,0
Construcción	-1,1	-0,1	1,9	1,4	1,5	2,4	2,3
Servicios de mercado	1,0	1,4	1,7	1,6	1,7	1,8	1,8
EMPLEO Y PARO							
Empleo total (tasa de variación interanual)	0,6	1,0	1,3	1,4	1,4	1,2	1,2
Tasa de paro (% sobre población activa)	11,6	10,9	10,0	10,3	10,1	9,9	9,7

Fuente: European Central Bank. Economic Bulletin. Issue 3/2017. 11 May 2017 y Banco de España, Mayo 2017

Circunscribiéndonos al conjunto de los países miembros de la UE, según EUROSTAT, la situación fue la siguiente.

PIB per cápita, medido en PPS[2]. El análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución, teniendo en cuenta la media de la UE28; UE28=100.

Los países que mostraron un valor igual o por encima de la media de la zona euro[3] (106), en el año 2015, son: Luxemburgo (264), Irlanda (177), Austria (128), Países Bajos (128), Dinamarca (127), Alemania (124), Suecia (123), Bélgica (119), Finlandia (109), Reino Unido (108) y Francia (106).

Por debajo de la media de la zona euro, pero por encima del 80% se tienen: Italia (96), España (90), Malta (88), República Checa (87), Eslovenia (83), Chipre (82).

Tasa de variación del PIB en términos reales. En la UE28 se situó en el año 2016 en el 1,9% (2,2% en el año anterior). En la eurozona, por su parte, fue 1,8% frente al 2% de 2015.

Las tasas de crecimiento más elevadas, por encima del 3%, se dieron en Irlanda (5,2%), Malta (5%), Rumania (4,8%), Luxemburgo (4,2%), Bulgaria (3,4%), Eslovaquia y Suecia (ambos con 3,3%) y España (3,2%).

Ningún país experimentó tasas negativas de variación, si bien en Grecia su tasa de crecimiento fue nula.

Tasa de paro. La tasa de paro siguió teniendo dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Francia, Italia y Portugal. Alrededor del 13%, Croacia y Chipre. Y por encima, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE28, se encuentran España (19,6%) y Grecia (23,6%).

[2] *PPS: paridad del poder adquisitivo*

[3] *Eurozona19: Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Lituania, Letonia, Luxemburgo, Malta, Países Bajos y Portugal.*

Las tasas más reducidas se observan en: República Checa (4%), Alemania (4,1%), Malta (4,7%), Reino Unido (4,8%), Hungría (5,1%), Rumanía (5,9%), Países Bajos y Austria (ambos con 6%), Dinamarca y Polonia (ambos 6,2%), Luxemburgo (6,3%), Estonia (6,8%) y Suecia (6,9%).

Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA)[4]. En la eurozona el IPCA aumentó un 1,1% entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016. El Estado español registra un incremento del 1,4%. Para un análisis más amplio, se remite al lector al apartado "*II.4. Precios, Costes y Rentas*" de este capítulo.

CUADRO II.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNION EUROPEA

	PIB per cápita (1)		Crecimiento del PIB real		Tasa de paro		Tasa de empleo		Inflación (IPCA) (var. diciembre-diciembre)	Productividad/ persona empleada (2)	
	2014	2015	2015	2016	2015	2016	2016	Objetivo	2015	2014	2015
UE28	100,0	100,0	2,2	1,9	9,4	8,5	71,1	75,0	1,2	100,0	100,0
Eurozona (19)	107,0	106,0	2,0	1,8	10,9	10	70	:	1,1	107,3	107,2
Bélgica	120,0	119,0	1,5	1,2	8,5	7,8	67,7	73,2	2,2	131,0	130,0
Bulgaria	46,0	47,0	3,6	3,4	9,2	7,6	67,7	76,0	-0,5	43,5	44,2
Rep. Checa	86,0	87,0	4,5	2,4	5,1	4,0	76,7	75,0	2,1	79,3	79,9
Dinamarca	127,0	127,0	1,6	1,3	6,2	6,2	77,4	80,0	0,3	114,8	114,5
Alemania	125,0	124,0	1,7	1,9	4,6	4,1	78,7	77,0	1,7	106,2	105,9
Estonia	76,0	75,0	1,4	1,6	6,2	6,8	76,6	76,0	2,4	73,7	71,1
Irlanda	137,0	177,0	26,3	5,2	9,4	7,9	70,3	69,0	-0,2	145,1	185,9
Grecia	70,0	68,0	-0,2	0,0	24,9	23,6	56,2	70,0	0,3	85,6	82,6
España	90,0	90,0	3,2	3,2	22,1	19,6	63,9	74,0	1,4	103,2	101,5
Francia	107,0	106,0	1,3	1,2	10,4	10,1	70,0	75,0	0,8	115,4	115,3
Croacia	59,0	58,0	1,6	2,9	16,1	13,3	61,4	62,9	0,7	70,3	68,7
Italia	97,0	96,0	0,8	0,9	11,9	11,7	61,6	67,0	0,5	107,8	107,4
Chipre	81,0	82,0	1,7	2,8	15,0	13,1	68,8	75,0	0,1	85,1	84,1
Letonia	64,0	64,0	2,7	2,0	9,9	9,6	73,2	73,0	2,1	64,6	64,5
Lituania	75,0	75,0	1,8	2,3	9,1	7,9	75,2	72,8	2,0	74,5	73,2
Luxemburgo	267,0	264,0	4,0	4,2	6,5	6,3	70,7	73,0	1,6	170,1	170,0
Hungría	68,0	68,0	3,1	2,0	6,8	5,1	71,5	75,0	1,8	71,0	70,3
Malta	86,0	88,0	7,4	5,0	5,4	4,7	69,6	70,0	1,0	91,2	92,1
Países Bajos	131,0	128,0	2,0	2,2	6,9	6,0	77,1	80,0	0,7	112,8	111,1
Austria	130,0	128,0	1,0	1,5	5,7	6,0	74,8	77,0	1,6	115,8	115,7
Polonia	68,0	69,0	3,8	2,7	7,5	6,2	69,3	71,0	0,9	73,9	74,3
Portugal	77,0	77,0	1,6	1,4	12,6	11,2	70,6	75,0	0,9	78,9	78,2
Rumania	55,0	57,0	3,9	4,8	6,8	5,9	66,3	70,0	-0,1	57,0	59,4
Eslovenia	83,0	83,0	2,3	2,5	9,0	8,0	70,1	75,0	0,6	81,6	81,5
Eslovaquia	77,0	77,0	3,8	3,3	11,5	9,7	69,8	72,0	0,2	84,1	83,2
Finlandia	111,0	109,0	0,3	1,4	9,4	8,8	73,4	78,0	1,1	107,5	107,9
Suecia	124,0	124,0	4,1	3,3	7,4	6,9	81,2	80,0	1,7	112,9	113,4
Reino Unido	109,0	108,0	2,2	1,8	5,3	4,8	77,6	:	1,6	101,7	101,2

(1) en PPS. UE28=100 (2) en PPS. UE28=100
Fuente: EUROSTAT

Productividad laboral (calculada como la relación entre el PIB (en PPS) y el empleo). La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su cálculo es sencillo pero su interpretación es compleja, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.). El análisis que se presenta a continuación se realiza en términos de nivel, y no de evolución, teniendo en cuenta la media de la UE28; UE28=100.

[4] *El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así, por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.).*

En 2015, según los últimos datos disponibles, la media de la eurozona19 fue 107,2 sobre una base de 100. Los estados con las productividades más elevadas fueron: Irlanda (185,9), Luxemburgo (170), Bélgica (130), Austria (115,7), Francia (115,3), Dinamarca (114,5), Suecia (113,4), Países Bajos (111,1), Finlandia (107,9) e Italia (107,4).

Por debajo de la media de la eurozona (107,2), pero encima de la media de la UE28 (100), tenemos a Alemania (105,9), España (101,5) y Reino Unido (101,2).

Finanzas públicas: Conforme a las disposiciones del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, los Estados miembros se comprometen a mantenerse por debajo de dos valores: una ratio déficit/PIB del 3% y una ratio deuda/PIB del 60%. La vertiente correctora del pacto rige el protocolo de déficit excesivo que apuntala la inmediata corrección de los déficits públicos demasiado elevados o la deuda pública demasiado elevada.

La deuda de las Administraciones Públicas de la zona euro se volvió a reducir en 2016 en casi todos los Estados, salvo en Italia, Francia, Chipre y Reino Unido (donde más o menos se mantiene), y en Letonia, Bulgaria, Polonia, Grecia y Portugal, donde crece.

Según datos de EUROSTAT, en 2016, en el conjunto de la eurozona19, la deuda pública sobre el PIB fue del 89,2% frente al 90,3% del año 2015.

La superación del umbral del 60% se produce en Países Bajos (62,3%), Finlandia (63,6%) Alemania (68,3%), Hungría (74,1%), Irlanda (75,4%), Eslovenia (79,7%), Croacia (84,2%), Austria (84,6%), Reino Unido (89,3%), Francia (96%), España (99,4%), Bélgica (105,9%), Chipre (107,8%), Portugal (130,4%), Italia (132,6%) y Grecia (179%).

Por lo que respecta al déficit, en el conjunto de la eurozona19, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 1,5% del PIB, frente al 2,1% de 2015.

Los Estados que sobrepasaron el límite del 3% del PIB fueron España (-4,5%) y Francia (-3,4%). Entre -1,5% y -3% tenemos: Rumania, Reino Unido, Bélgica, Italia, Polonia, Portugal, Finlandia, Hungría, Eslovenia, Eslovaquia y Austria. Entre 0 y -1%: Letonia, Bulgaria, Irlanda, Croacia y Dinamarca. El resto registraron superávit.

CUADRO II.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE

	% Deuda Pública del Gobierno sobre el PIB		% (-) déficit/ (+) superávit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2015	2016	2015	2016
UE28	84,9	83,5	-2,4	-1,7
Euro área (19)	90,3	89,2	-2,1	-1,5
Bélgica	106	105,9	-2,5	-2,6
Bulgaria	26	29,5	-1,6	0,0
Rep. Checa	40,3	37,2	-0,6	0,6
Dinamarca	39,6	37,8	-1,3	-0,9
Alemania	71,2	68,3	0,7	0,8
Estonia	10,1	9,5	0,1	0,3
Irlanda	78,7	75,4	-2,0	-0,6
Grecia	177,4	179,0	-5,9	0,7
España	99,8	99,4	-5,1	-4,5
Francia	95,6	96,0	-3,6	-3,4
Croacia	86,7	84,2	-3,4	-0,8
Italia	132,1	132,6	-2,7	-2,4
Chipre	107,5	107,8	-1,2	0,4
Letonia	36,5	40,1	-1,3	0,0
Lituania	42,7	40,2	-0,2	0,3
Luxemburgo	21,6	20,0	1,4	1,6
Hungría	74,7	74,1	-1,6	-1,8
Malta	60,6	58,3	-1,3	1,0
Países Bajos	65,2	62,3	-2,1	0,4
Austria	85,5	84,6	-1,1	-1,6
Polonia	51,1	54,4	-2,6	-2,4
Portugal	129,0	130,4	-4,4	-2,0
Rumania	38,0	37,6	-0,8	-3,0
Eslovenia	83,1	79,7	-2,9	-1,8
Eslovaquia	52,5	51,9	-2,7	-1,7
Finlandia	63,7	63,6	-2,7	-1,9
Suecia	43,9	41,6	0,3	0,9
Reino Unido	89,0	89,3	-4,3	-3,0

Fuente: EUROSTAT

1.3. ECONOMÍA ESPAÑOLA Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS

1.3.1. Economía española

Los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral publicados por el INE muestran que el PIB real ha cerrado el año 2016 con un crecimiento medio anual del 3,2%, tasa igual a la registrada en 2015. De hecho, a diferencia de lo acontecido en las economías avanzadas, el crecimiento del PIB de la economía española se ralentizó en el tercer y cuarto trimestre.

La composición del crecimiento es más equilibrada que en los años anteriores: la demanda nacional sigue siendo el principal motor del crecimiento, aportando 2,8 puntos porcentuales al avance del PIB, mientras que la aportación de la

demanda externa neta fue de 0,5 puntos porcentuales, tras dos años de contribuciones negativas (-0,1 puntos en 2015), debido a una desaceleración de las importaciones de bienes y servicios superior a la de las exportaciones. De esta forma, el pasado año tanto la demanda nacional como la demanda externa neta registraron aportaciones positivas al crecimiento del PIB por vez primera desde el año 2000.

CUADRO II.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO.
Tasas de variación interanual. Volumen encadenado. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario.

	2015	2016	2015				2016			
			T I	T II	T III	T IV	T I	T II	T III	T IV
Gasto en consumo final	2,6	2,6	2,1	2,4	3,0	3,1	3,1	2,7	2,4	2,2
- Gasto en consumo final de los hogares	2,8	3,2	2,4	2,5	3,3	3,2	3,6	3,4	3,0	3,0
- Gasto en consumo final de las AAPP	2,0	0,8	1,0	1,9	2,3	2,7	1,7	0,7	0,8	0,0
Formación bruta de capital fijo	6,0	3,1	4,7	6,3	6,7	6,4	4,3	3,4	2,6	2,2
- Activos fijos materiales	6,5	3,1	5,1	6,6	7,3	6,8	4,4	3,4	2,7	2,2
• Construcción	4,9	1,9	4,8	4,6	5,3	5,0	2,3	1,8	1,6	1,9
• Bienes de equipo y activos cultivados	8,8	5,0	5,5	9,7	10,4	9,6	7,4	5,7	4,2	2,6
- Productos de la propiedad intelectual	3,6	2,9	2,5	4,7	3,3	4,0	4,0	3,2	2,0	2,4
DEMANDA NACIONAL (*)	3,3	2,8	2,7	3,1	3,7	3,8	3,5	2,9	2,5	2,2
Demanda externa										
Exportaciones de bienes y servicios	4,9	4,4	4,6	5,0	4,9	5,0	3,8	6,5	2,9	4,4
Importaciones de bienes y servicios	5,6	3,3	4,8	5,5	6,2	6,1	4,5	5,4	1,0	2,3
PRODUCTO INTERIOR BRUTO a precios de mercado	**3,2**	**3,2**	**2,7**	**3,1**	**3,4**	**3,6**	**3,4**	**3,4**	**3,2**	**3,0**
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-2,9	3,4	-6,5	-4,3	-4,3	3,9	5,0	2,7	3,1	2,9
Industria	5,5	2,4	5,3	5,6	6,1	4,9	2,7	2,8	1,7	2,2
- Industria manufacturera	7,0	3,1	6,1	6,9	7,9	7,0	4,4	3,8	2,4	2,0
Construcción	0,2	2,5	-0,2	-0,4	0,1	1,1	2,1	2,0	2,9	3,0
Servicios	2,6	3,4	2,2	2,6	2,9	2,9	3,4	3,6	3,4	3,1
- Comercio, transporte y hostelería	4,6	4,4	3,5	4,8	5,1	5,1	4,5	4,8	4,3	4,2
- Información y comunicaciones	5,0	5,6	4,3	5,3	6,0	4,3	5,7	6,1	5,2	5,2
- Actividades financieras y de seguros	-7,5	-0,6	-8,2	-6,9	-8,2	-6,9	0,1	-1,7	-0,3	-0,6
- Actividades Inmobiliarias	-1,1	1,3	-0,5	-1,5	-1,6	-0,8	0,4	1,2	1,9	1,9
- Actividades profesionales	9,7	6,9	10,7	10,5	9,6	8,1	7,5	7,4	6,6	6,2
- Administración pública, sanidad y educación	1,7	2,5	0,9	1,1	2,3	2,6	2,5	2,8	2,5	2,1
- Actividades artísticas, recreativas y otros servicios	0,6	1,1	0,6	0,5	0,6	0,8	1,3	1,5	1,1	0,5
Impuestos netos sobre los productos	6,7	4,2	6,2	6,6	6,9	7,0	4,8	4,3	4,2	3,6
Mercado de trabajo										
Puestos de trabajo (ETC)										
Ocupados/as	3,0	2,9	2,8	3,0	3,0	3,0	3,1	2,7	2,9	2,7
Asalariados/as	3,3	3,1	3,1	3,4	3,5	3,3	3,3	3,0	3,1	2,9
Tasa de paro de 16 o más años (EPA)	20,1	19,6	23,8	22,3	21,2	20,9	21,0	20,0	18,9	18,6

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.
Fuente: INE (Contabilidad Trimestral y EPA) y Banco de España. España. Indicadores económicos generales

Entre los componentes de la demanda nacional, destaca el favorable comportamiento del gasto en consumo final de los hogares e instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares (ISFLSH), impulsado por la creación de empleo, así como por el entorno de reducidos tipos de interés y por la mejora de las condiciones de financiación. Así, el consumo privado cerró el año 2016 con un crecimiento medio anual del 3,2%, tres décimas superior al de 2015.

Por su parte, el gasto en consumo final de las Administraciones Públicas, en volumen encadenado y en términos interanuales creció un 0,8%, tasa inferior en 1,2 puntos a la de 2015.

En lo relativo a la inversión, la FBCF disminuyó su ritmo de crecimiento hasta el 3,1% (2,9 puntos menos que en 2015). Por componentes, la ralentización de la inversión se explica tanto por la desaceleración en el crecimiento de los activos fijos materiales (construcción y bienes de equipo y activos cultivados) como por la de los productos de la propiedad intelectual. Así, la inversión en construcción cae 3 puntos, la de los bienes de equipo y activos cultivados 3,8 puntos, y la de los productos de la propiedad intelectual 0,7 puntos.

La evolución menos favorable de la inversión en construcción se debió al componente de inversión en otras construcciones (excluida vivienda), que pasó de registrar un avance medio anual del 6,4% en 2015 a crecer un 0,4% en 2016. Por su parte, la inversión en vivienda se aceleró seis décimas, hasta el 3,7%.

En relación a la demanda externa, tal y como se ha mencionado, el año 2016 se cierra con una aportación de la misma al crecimiento del PIB de 0,5 puntos, frente a la contribución negativa de 0,1 puntos en 2015, debido a una desaceleración de las exportaciones de bienes y servicios (de medio punto, hasta el 4,4%) inferior a la de las importaciones (2,4 puntos, hasta el 3,3%).

Desde la perspectiva de la oferta, en el conjunto del año, en términos interanuales y en volumen, la actividad se aceleró en todos los sectores, a excepción de la industria, que pasó de crecer un 5,5% en 2015 a registrar un incremento del 2,4% en 2016. Así, el VAB del sector primario aumentó un 3,4% en 2016 (-2,9% en 2015); el de la construcción un 2,5%, tasa superior en 2,3 puntos a la del año 2015; y el de servicios, un 3,4% (2,6% en 2015).

En línea con la evolución del PIB, el crecimiento medio de la población ocupada en ETC, según las Contabilidad Nacional, fue del 2,9% en el año 2016, 1 décima porcentual menos que en 2015. El avance de los asalariados/as fue del 3,1%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) se redujo hasta el 19,6 %, bajando del 20% por primera vez desde 2010.

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, en 2016 la economía volvió a registrar capacidad de financiación[5]. Tal capacidad de financiación (superávit) de la economía alcanzó los 22.752 millones de euros, esto es, el 2% del PIB.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizó el año 2016 con un déficit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 55.576 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de una ratio del 5,1% del PIB al 4,5% entre 2015 y 2016.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, del 2,7%, 1,6% y 0,8% respectivamente. Por el contrario, las Corporaciones Locales volvieron a registrar un superávit, en este ejercicio del 0,6%.

CUADRO II.1.7. BALANZA DE PAGOS DE LA ECONOMIA ESPAÑOLA
(millones de euros)

	2014 p	2015 p	2016 p
PIB pm	1.037.025	1.075.639	1.113.851
Capacidad/Necesidad de financiación	15.423	21.267	22.752
sobre el PIB (%)	1,5	2,0	2,0
Saldo Cuenta Corriente y de Capital	16.293	21.733	23.638
Cuenta corriente	11.244	14.725	21.785
Bienes y Servicios	25.509	26.228	32.877
Rentas	-14.265	-11.503	-11.092
Cuenta de Capital	5.049	7.008	1.853
Saldo Financiero	11.510	25.185	30.421
Total, excepto Banco España	-15.986	63.345	83.054
Inversión directa	8.042	29.375	20.910
Inversión de cartera	-6.490	-5.872	33.121
Otras inversiones	-17.658	43.080	31.732
Derivados financieros netos	121	-1.238	-2.709
Banco España	27.495	-40.160	-52.634
Reservas	3.872	5.067	8.233
Posición neta BE frente Eurosistema	46.973	-50.929	-59.707
Otros BE	-23.349	5.702	-1.159

p: provisional
Fuente: Banco España. "Indicadores Económicos"

Respecto a los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, se incrementa (+2,5%). Tal aumento se explica tanto por el crecimiento de la recaudación por impuestos directos 1,1% (donde la de sociedades se incrementa un 5% y la del IRPF un 0,1%, mientras la de la partida "otros" disminuyen un 0,7%); como por indirectos, la cual aumenta un 4,1% (donde la del IVA aumenta un 4,2%, la de los especiales un 3,8%, y la de la partida "otros" un 4,1%).

[5] *Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.*

Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado decrecieron un 4,6%, como consecuencia del descenso en el capítulo de inversiones (-25,5%), transferencias de capital (-19,4%), compra de bienes y servicios (-6,4%) y de las transferencias corrientes (-4,7%).

CUADRO II.1.8. SALDO PÚBLICO POR AGENTES *(millones de euros)*

	Millones de €				% PIB			
	2013 p	**2014 p**	**2015 p**	**2016 a**	**2013 p**	**2014 p**	**2015 p**	**2016 a**
Administraciones Públicas Capac. (+) /Neces. (-) Financiación según la CNE	**-71.836**	**-62.161**	**-55.128**	**-50.576**	**-7,0**	**-6,0**	**-5,1**	**-4,5**
Administraciones Centrales								
Administración Central (Estado y Organismos Autónomos)	-49.819	-38.370	-28.385	-30.408	-4,9	-3,7	-2,6	-2,7
Seguridad Social	-11.541	-10.763	-13.150	-18.096	-1,1	-1,0	-1,2	-1,6
Entes Territoriales								
CC.AA.	-16.165	-18.500	-18687	-9.155	-1,6	1,8	-1,7	-0,8
Corporaciones Locales (CC.LL.)	5.689	5.472	5.094	7.083	0,6	05	0,5	0,6

p: provisional
Fuente: Banco España. "Boletín estadístico"

CUADRO II.1.9. RECAUDACIÓN IMPOSITIVA DEL ESTADO
(incluida la participación de CCAA y CCLL en IRPF, IVA e I. Especiales) (millones de euros)

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales	Otros	Estado	CCAA Y CCLL	**Total**
2011	89.641	69.803	16.611	3.227	71.241	49.302	18.974	2.965	88.026	72.855	**160.881**
2012	96.152	70.631	21.435	4.086	71.594	50.464	18.209	2.921	75.643	92.102	**167.746**
2013	94.040	69.946	19.964	4.130	73.733	51.939	19.073	2.722	97.796	69.977	**167.773**
2014	95.571	72.655	18.694	4.221	78.225	56.166	19.104	2.956	101.933	71863	**173.796**
2015	97.789	72.346	20.649	4.795	82.726	60.305	19.147	3.275	107.354	73.161	**180.516**
2016	98.854	72.416	21.678	4.760	86.122	62.845	19.866	3.410	104.915	80.061	**184.976**
Var. 14-15	2,3	-0,4	10,5	13,6	5,8	7,4	0,2	10,8	5,3	1,8	**3,9**
Var. 15-16	1,1	0,1	5,0	-0,7	4,1	4,2	3,8	4,1	-2,3	9,4	**2,5**

Fuente: Ministerio de Economía, Industria y Competitividad Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2017

CUADRO II.1.10. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO: OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR EL ESTADO *(millones de euros)*

	Personal*	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes*	Transferencias de capital	Inversiones	**Total**
2011	16.623	4.041	22.195	97.494	7.878	6.163	**154.394**
2012	15.449	3.529	26.059	96.700	4.658	7.195	**153.689**
2013	15.708	3.190	28.410	101.314	7.163	5.457	**161.242**
2014	15.640	3.307	31.818	95.367	8.630	5.161	**159.922**
2015	16.088	3.511	31.745	91.291	9.730	5.281	**157.645**
2016	16.205	3.286	32.063	87.005	7.843	3.932	**150.333**
Var. 2014-15	2,9	6,2	-0,2	-4,3	12,8	2,3	**-1,4**
Var. 2015-16	0,7	-6,4	1,0	-4,7	-19,4	-25,5	**-4,6**

(*) Datos homogeneizados en relación al cambio introducido en 2014, de tratamiento de las pensiones pagadas por el Estado.
Fuente: Ministerio de Economía, Industria y Competitividad Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos, 6.4. Obligaciones. Febrero 2017

1.3.2. Comunidades Autónomas

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, atendiendo al PIB nominal por habitante, la Comunidad de Madrid registró el mayor valor, con 32.723 euros por habitante en 2016. Le siguen la CAPV (31.805 euros) y Navarra (29.807 euros). En el lado opuesto, se sitúan Extremadura (16.369 euros por habitante), Andalucía (17.651 euros) y la ciudad autónoma de Melilla (17.686 euros). La media estatal fue de 23.970 euros.

Las regiones que registraron los mayores crecimientos del PIB en términos de volumen, en el año 2016, fueron Baleares (3,8%), Madrid 3,7%, Cataluña y Canarias (ambas con 3,5%), Galicia (3,4%) y Ceuta, Castilla y León y Comunidad Valenciana (las tres con 3,3%). Todas ellas con tasas de crecimiento real de su PIB superior a la media estatal (situada en el 3,2%).

La tasa de desempleo para el conjunto del Estado alcanzó el 19,8% en 2016 (22,2% en 2015). Entre 2015 y 2016, la tasa de paro ha vuelto a disminuir en todas las CCAA. Las que registran las tasas más bajas son: Navarra con un 12,6%, la CAPV con un 12,7%, La Rioja con un 13,6%, Baleares con un 14%, Aragón con un 14,9%, Cantabria con un 15% y Cataluña y Madrid (ambas con un 15,8%). Las más elevadas se dan en Melilla (30,9%), Andalucía (29%), Extremadura (27,6%), Canarias (26,2%), Ceuta (25%), Castilla-La Mancha (23,6%), y Comunidad Valenciana (20,7%).

CUADRO II.1.11. CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS CCAA

	Tasa de Paro (16-64 años)		PIB Variación de Volumen		PIB per cápita		
					2015 a	2016 e	
	2015	2016	2015 a	2016 e	Estado = 100	Estado = 100	€ per cápita
TOTAL	22,2	19,8	3,2	3,2	100,0	100,0	23.970
ANDALUCÍA	31,7	29,0	2,8	2,8	73,9	73,6	17.651
ARAGÓN	16,4	14,9	2,4	2,7	110,0	109,8	26.328
ASTURIAS	19,2	17,8	2,7	1,9	87,9	87,2	20.910
BALEARES	17,5	14,0	2,3	3,8	104,0	103,8	24.870
CANARIAS	29,3	26,2	2,0	3,5	82,9	82,9	19.867
CANTABRIA	17,7	15,0	2,6	2,3	90,4	89,9	21.553
CASTILLA Y LEÓN	18,4	16,0	2,5	3,3	93,5	94,5	22.649
CASTILLA LA MANCHA	26,4	23,6	2,8	3,1	77,6	77,6	18.591
CATALUÑA	18,7	15,8	3,7	3,5	119,1	119,3	28.590
C. VALENCIANA	22,9	20,7	3,6	3,3	88,7	88,8	21.296
EXTREMADURA	29,2	27,6	2,1	2,0	68,5	68,3	16.369
GALICIA	19,5	17,3	3,2	3,4	88,4	89,1	21.358
MADRID	17,2	15,8	3,6	3,7	136,8	136,5	32.723
MURCIA	24,7	19,9	3,7	3,1	81,1	81,0	19.411
NAVARRA	13,9	12,6	3,1	2,9	125,4	124,4	29.807
CAPV	14,9	12,7	3,6	2,8	132,8	132,7	31.805
LA RIOJA	15,5	13,6	2,7	1,5	108,8	107,2	25.692
CEUTA	27,8	25,0	2,1	3,3	81,3	81,1	19.446
MELILLA	34,0	30,9	1,8	3,1	73,6	73,8	17.686

a: avance. e: estimación.
Fuente: INE. Contabilidad Regional y EPA

FUENTES:

1. FMI. *Perspectivas de la economía mundial. Abril de 2017.* Datos de 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

2. MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD

Síntesis de Indicadores Económicos. *Febrero 2017.* Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. *Febrero 2017.* Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

3. BANCO DE ESPAÑA

Estadísticas. Datos de 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

Boletín estadístico. Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

4. EUROSTAT. Base de datos. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

5. BANCO CENTRAL EUROPEO. Informe anual. Abril de 2017. Periodicidad anual. Coyuntural

6. INE. Contabilidad Nacional. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

7. INE. Contabilidad Regional. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

8. INE. EPA. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV

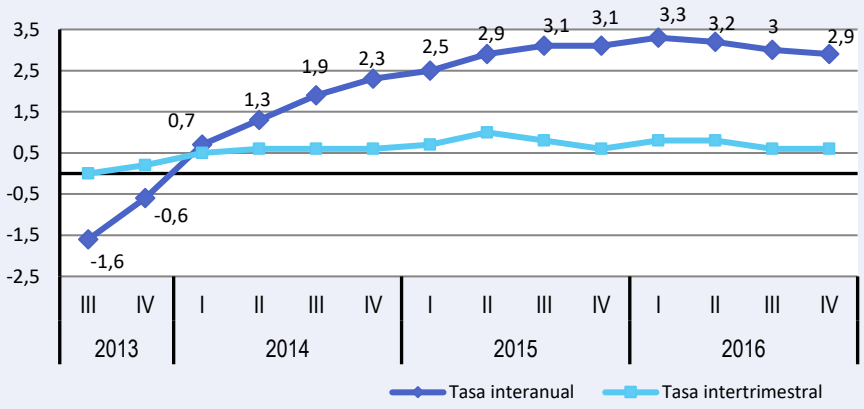
En este capítulo se analiza, en primer lugar, la evolución general de la coyuntura económica en la CAPV. En el segundo epígrafe, se estudia de forma más detallada la evolución de los agregados de demanda interna, y en el tercero la demanda externa. Por último, el cuarto apartado trata sobre las inversiones extranjeras, tanto la inversión extranjera en nuestra Comunidad como la inversión vasca en el extranjero.

2.1. EVOLUCIÓN GENERAL

Según las "*Cuentas Económicas Trimestrales*" de EUSTAT, la economía de la CAPV registró para el conjunto del año 2016 un incremento en términos reales del 3,1% (dos décimas más que en 2015); y su PIB en términos corrientes alcanzó los 71.576 millones de euros.

No obstante, el perfil trimestral muestra una ralentización del crecimiento a lo largo del año dado que comienza el primer trimestre con una tasa de variación interanual del 3,3% y culmina el cuarto con una tasa del 2,9%.

GRÁFICO II.2.1. PIB DE LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN EN VOLUMEN ENCADENADO. BASE 2010. SEC 2010.



Fuente: EUSTAT. CET

Por Territorios Históricos la evolución del PIB en 2016, según EUSTAT, ha sido también positiva. Álava registra el mayor crecimiento (3,3%) seguido de Bizkaia (3,1%) y Gipuzkoa (3%).

El incremento de la producción es mayor en la CAPV que en la eurozona (3,1% frente a 1,7%) y similar al del Estado (3,2%). La Contabilidad Regional del INE registra una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del 3,6% en 2015 y del 2,8% en 2016.

El análisis por el lado de la Demanda muestra un crecimiento de la Demanda Interna de un 3,0%, lo que unido a un crecimiento del 3,1% del PIB, determina una casi nula aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB.

La positiva tasa de variación de la Demanda Interna para el conjunto del año 2016 se ha sustentado en el crecimiento del Gasto en Consumo Final (3,0%), el cual encadena tres años de variaciones positivas y crecientes. El mismo muestra registros positivos tanto en el Gasto en Consumo final de los Hogares (3,1%) como en el Gasto en Consumo Final de las Administraciones Públicas (2,2%).

El crecimiento de la Formación Bruta de Capital ha sido también positivo (3,3%), siendo cinco décimas superior al registrado en 2015. Se observan dos evoluciones de distinta intensidad en la Formación Bruta de Capital; mientras la ligada a los Bienes de equipo presenta tasas positivas (7,5%), la evolución del Resto de la Formación Bruta de capital, más ligada a la construcción, ha tenido una evolución mucho más moderada (1,4%).

En la evolución del sector exterior, tanto las exportaciones como las importaciones experimentan una tasa de variación interanual media del 2,2% cuando en el año anterior su crecimiento fue, en ambos casos, del 0,6%. El análisis del perfil anual muestra, no obstante, una ralentización en el crecimiento de cada una de ellas. Así, las exportaciones

comienzan el primer trimestre del año con un crecimiento del 4,2% y finalizan el cuarto con un aumento del 0,3%, y las importaciones pasan entre el primer y el cuarto trimestre de un crecimiento del 3,9% al 0,4%.

CUADRO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV. Base 2010. SEC 2010.
Tasa de variación interanual. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario

	2012	2013	2014	2015	2016	I	II	III	IV
PIB real a precios de mercado	**-2**	**-1,8**	**1,6**	**2,9**	**3,1**	**3,3**	**3,2**	**3,0**	**2,9**
Álava	-2,4	-1,7	2,1	2,8	3,3	3,6	3,2	3,3	3,0
Bizkaia	-2,2	-1,6	1,4	2,6	3,1	3,3	3,2	2,8	3,0
Gipuzkoa	-1,4	-2	1,6	3,4	3,0	3,1	3,0	3,0	2,8
Demanda									
Demanda Interior (crecimiento)	-2,8	-2,1	1,4	2,8	3,0	3,1	3,3	2,7	3,0
Gasto en consumo final	-1,4	-1,2	1,9	2,8	3,0	3,1	3,2	2,7	2,9
Consumo privado	-1,6	-1,1	2,2	3,1	3,1	3,3	3,4	3,1	2,9
Consumo público	-0,9	-1,8	0,7	1,8	2,2	2,4	2,7	0,8	3,0
Formación Bruta de Capital (FBC)	-7	-4,9	-0,5	2,8	3,3	3,4	3,7	3,1	3,2
en bienes de equipo	-4,9	-3,4	3,3	6,5	7,5	10,7	7,0	6,1	6,6
…en bienes de construcción y otros	-3,3	-5,8	-2,2	1,1					
…resto de formación bruta (más ligada a la construcción)				1,2	1,4	0,2	2,2	1,6	1,6
Saldo exterior									
Exportación de bienes y servicios	-4,7	0,9	5,8	0,6	2,2	4,2	3,0	1,6	0,3
Resto del Estado	-7,2	1,8	1,5	1,9					
Extranjero	-2,4	0,2	9,8	-0,5					
Importación de bienes y servicios	-5,7	0,3	5,3	0,6	2,2	3,9	3,2	1,3	0,4
Resto del Estado	-2,5	-1,5	2,3	-1,9					
Extranjero	-10,5	3,3	10	4,4					
Oferta									
Primario	10,9	-3,5	-19,8	13,4	1,6	11,6	2,8	-0,7	-7,3
Industria y energía	-5,2	-2,7	2	3,9	3,3	4,8	2,4	2,9	3,0
Industria manufacturera	-5,7	-2,5	2,4	4,7	3,5	4,7	2,6	3,1	3,3
Construcción	-7,6	-4,6	-1,7	0,5	1,6	-0,3	2,7	1,9	1,9
Servicios	-0,4	-1,1	1,7	2,9	3,2	3,0	3,4	3,1	3,1
Comercio, Hostelería y Transporte	-2,5	-1,4	1,9	4,5	3,6	3,1	3,9	3,7	3,5
Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales	0,4	0,6	2,6	2,5	2,4	2,2	2,4	2,4	2,7
...Resto de servicios	0,5	-1,9	1	2	3,3	3,4	3,6	3,0	3,0
Valor añadido bruto a precios básicos	-2,1	-1,8	1,4	3,1	3,1	3,3	3,1	3,0	2,9
Impuestos netos sobre productos	-1,1	-1,6	3,8	1,1	3,1	3,2	3,2	2,9	3,1
PIB nominal a precios de mercado	**-1,9**	**-1,3**	**2,0**	**3,0**	**3,4**	**3,4**	**3,4**	**3,4**	**3,5**
Puestos Trabajo Equivalentes. TOTAL									
Agricultura, Ganadería y Pesca	0,8	-5,4	-1,3	-1,9	1,0	0,7	1,0	-1,4	3,8
Industria	-5,4	-4,3	-1,6	-1,1	1,6	1,2	1,4	2,0	1,9
Construcción	-12,9	-11,9	-3,4	-0,4	0,0	-0,3	-0,1	0,0	0,5
Servicios	-1,6	-1,6	1,1	2,6	2,1	2,3	2,1	2,0	1,9
Total	**-3,3**	**-3**	**0,2**	**1,6**	**1,9**	**1,9**	**1,8**	**1,8**	1,9

(a) Avance
(1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB.
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2017)

Desde el punto de vista de la oferta, los cuatro grandes sectores de actividad registran variaciones positivas, destacando el sector de la Industria, que ha obtenido un crecimiento del 3,3%. No lejos de esa tasa se sitúa el sector Servicios, que ha registrado un crecimiento del 3,2% en el conjunto del año. Asimismo, tanto la rama de Construcción como el sector Primario registran variaciones positivas, del 1,6%.

En el sector industrial quien ha sustentado su evolución global ha sido la Industria Manufacturera, creciendo a una tasa del 3,5% y acumulando tres años de incrementos.

En la evolución positiva del sector Servicios (que encadena tres años de variaciones positivas y crecientes) participan sus tres subsectores, siendo el más dinámico el de Comercio, Hostelería y Transporte, con un crecimiento del 3,6%. En segundo lugar, se sitúa el denominado Resto de servicios, que obtiene un crecimiento del 3,3%. Por último, la rama de

Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios sociales es la que ha tenido una evolución más moderada, con un crecimiento del 2,4%.

El sector de la construcción acumula dos años consecutivos de crecimiento, siendo la tasa de variación en el conjunto del año 1,1 puntos porcentuales superior a la registrada en 2015.

Por su parte, la evolución del empleo, medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, ha sido positiva, con un crecimiento estimado del 1,9%, como media del año 2016 (3 décimas por encima de la ratio de 2015, 1,6%). El mejor comportamiento en el empleo se ha dado en el sector Servicios, con un crecimiento del 2,1% respecto a la media del año 2015. Es también reseñable la evolución del sector industrial con un crecimiento del 1,6%, seguido del sector Primario (1,0%). El sector de Construcción por primera vez desde el año 2008 no destruye empleo.

2.2. AGREGADOS DE DEMANDA INTERNA

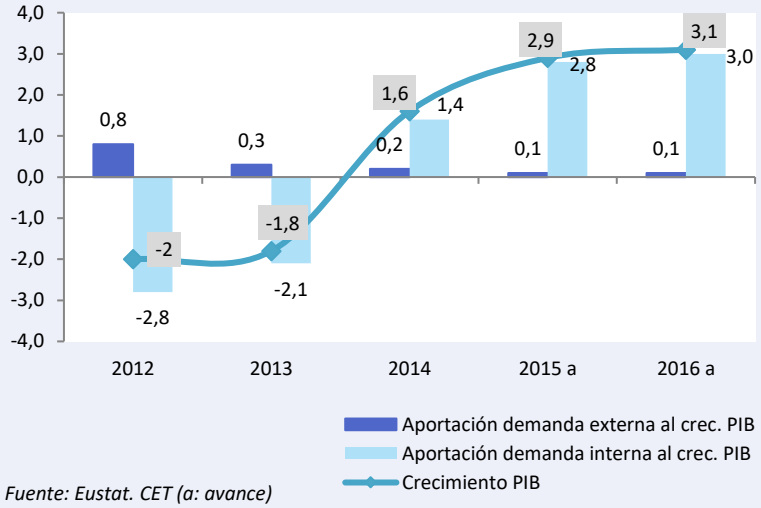
Tal y como se ha comentado anteriormente, tras varios años con descensos en la demanda interna, en 2014 ésta creció, tendencia que se ha venido manteniendo hasta alcanzar un aumento interanual medio del 3% en 2016, en términos reales.

Al igual que ocurrió en el año 2015, el crecimiento del PIB se explica básicamente por el comportamiento de la demanda interna, tal y como pone de manifiesto el gráfico adjunto.

Los dos principales componentes de la demanda interna (gasto en consumo final y formación bruta de capital) han mantenido un perfil trimestral similar. Así, en el segundo trimestre, ambos registran tasas de crecimiento superiores a las del primer trimestre, ralentizan su crecimiento en el tercero y vuelven a una senda de mayor crecimiento en el cuarto.

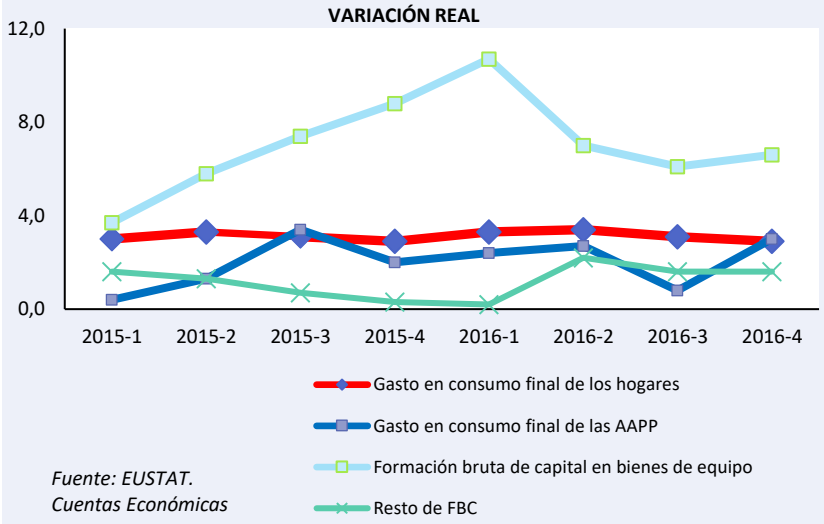
Sin embargo, al analizar la evolución de los dos componentes del gasto en consumo final observamos que mientras el gasto en consumo público sigue esa misma tendencia, no ocurre lo mismo con el gasto en consumo privado ya que la ralentización acontecida entre el segundo y el tercer trimestre se extiende a lo largo del cuarto trimestre.

GRÁFICO II.2.2. APORTACIÓN DE LA DEMANDA INTERNA Y EXTERNA AL CRECIMIENTO DEL PIB



Fuente: Eustat. CET (a: avance)

GRÁFICO II.2.3. DEMANDA INTERNA. TASAS INTERANUALES DE VARIACIÓN REAL



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas

De esta forma, el gasto de las AA.PP., comienza el primer trimestre del año con una tasa de variación del 2,4%, llega al 2,7% en el segundo, retrocede su crecimiento al 0,8% en el tercero y se recupera en el cuarto registrando una ratio de

crecimiento del 3% (no obstante, hemos de ser conscientes de que esta magnitud suele ofrecer grandes oscilaciones en su evolución, condicionada por el calendario de pagos). Por su parte, el gasto en consumo privado inicia el primer trimestre con un incremento del 3,3%, registra un aumento del 3,4% en el segundo, retrocede su crecimiento al 3,1% en el tercero y culmina el cuarto con un 2,9%.

Por lo que respecta a la formación bruta de capital, el principal motor del agregado fue la inversión en bienes de equipo que acumula tres años de variaciones positivas y crecientes, si bien el resto de la inversión, que incluye a la realizada en la construcción registra por primer año una tasa positiva, aunque más moderada.

El perfil trimestral de la inversión en bienes de equipo se caracteriza por un primer trimestre con un incremento del 10,7% ralentizando su crecimiento en el segundo y tercer trimestres (7,1% y 6,1%), con un nuevo repunte en el cuarto, hasta el 6,6%.

CUADRO II.2.2. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA
(Tasa de variación interanual)

	2013	2014	2015	2016 p
Indicadores del Consumo público				
Gasto en consumo de las AAPP (según CET)	-1,8	0,7	1,8	2,2
Indicadores del Consumo privado				
Gasto en consumo privado (según CET)	-1,1	2,2	3,1	3,1
IPI bienes de consumo	-5,1	-2,2	5,2	0,2
Índice de Ventas del Comercio Minorista (p. ctes)	-3,9	0,0	1,7	1,5
Otros				
Pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV)	-2,2	4,0	8,6	10,8
Pernoctaciones en hoteles (de viajeros/as de la CAPV)	-	4,3	5,7	-4,3
Indicadores de la Inversión				
IPI bienes de equipo	-3,2	1,6	7,4	8,7

p: provisional
Fuente: EUSTAT

Según información ofrecida por EUSTAT, los indicadores coyunturales de consumo e inversión ratifican la situación mostrada. Así en el caso de los indicadores de consumo privado, los mismos acumulan dos/tres años de crecimientos, si bien se observa cierta ralentización. Así el IPI de los bienes de consumo crece un 0,2% cuando en 2015 aumentó un 5,2%, el índice de comercio minorista a precios constantes crece un 1,5% (dos décimas menos que en 2015.

Por su parte, las pernoctaciones en hoteles (excluyendo la de los/as viajeros/as propios/as de la CAPV) crecen un 10,8%, acumulando tres años de crecimiento y registrándose además una ratio superior a la constatada en 2015 (8,6%). Sin embargo, las pernoctaciones en hoteles de los/as viajeros/as propios/as de la CAPV decrecen un 4,3%.

Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo crece un 8,7%, 1,3 puntos porcentuales más que en 2015.

2.3. DEMANDA EXTERNA

Los datos provisionales de comercio exterior de bienes con el extranjero (no incluye el resto del Estado) que ofrece la "*Estadística de Comercio Exterior" (basada en los Registros de Aduanas)* señalan una reducción del valor corriente de las exportaciones de un 1,6% en 2016 (alcanzando los 21.596 millones de euros, casi 360 menos que en 2016), con un incremento de las no energéticas (que suponen el 92,3% del total) de un 1,7% y un decremento de las energéticas del 29,2%. Por su parte, las importaciones totales decrecieron un 8% (situándose en 15.848 millones de euros, 1.338 menos que en 2015), donde el valor de las importaciones energéticas, el 21% del total, decrece un 29,6% y el de las no energéticas crece un 0,2%.

El análisis por secciones arancelarias de las exportaciones no energéticas de la CAPV muestra que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo (repartido entre máquinas y aparatos, 4.458,4 millones de euros y material de transporte, 6.075,7 millones de euros) que juntos suponen el 48,7% del total exportado. Sin embargo, mientras la exportación de material de transporte crece (18,3%), la de máquinas y aparatos decrece (-3,6%). Paralelamente sobresale el descenso de la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 21,3% del total; y que se redujo

un 10,7%. En un ranking más alejado de las exportaciones anteriores destaca la de plásticos y caucho que supone el 7,1% del total, y cuya tasa de variación es negativa (-1,2%).

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan también los bienes de equipo (máquinas y aparatos, 3.335 millones de euros y material de transporte, 1.179,3 millones de euros) que suponen el 29,1% de las importaciones totales, y cuya importación aumenta en ambos casos: máquinas y aparatos (13,2%) y material de transporte (13,1%). Paralelamente destacan los metales comunes y sus manufacturas que suponen el 20,3% de las importaciones totales, aun cuando su importación decrece un 12,2%.

El saldo exterior en 2016 presenta un superávit de 6.111,9 millones de euros (978,4 millones superior al registrado en 2015). En porcentaje sobre el PIB supone un 8,5%, ratio 1,1 puntos porcentuales superior a la de 2015 (7,4%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se vuelve a observar que el saldo energético es deficitario (-1.580,8 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos vuelve a registrar superávit, 7.692,8 millones de euros, que representa el 10,8% del PIB, ratio similar a la registrada en 2015, 10,7%.

Por territorios históricos, según EUSTAT la evolución ha sido diferente durante el año 2016. De esta forma, mientras en Álava han aumentado tanto las exportaciones como las importaciones en Bizkaia y Gipuzkoa se han reducido. Así las exportaciones han aumentado un 15,1% en Álava, mientras que en Bizkaia han disminuido un 11,7% y en Gipuzkoa un 2,6%. En cuanto a las importaciones, han aumentado un 12,3% en Álava mientras que en Bizkaia han decrecido un 15,4% y en Gipuzkoa un 6,2%.

CUADRO II.2.3. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (MILLONES de euros) (clasificación por secciones arancelarias)

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO	
	2015 (p)	2016 (p)	% vert.	variación	2015 (p)	2016 (p)	% vert.	variación	2015 (p)	2016 (p)
	Millones de euros				Millones de euros				Millones de euros	
Total	**21.955,3**	**21.595,6**	**100,0**	**-1,6**	**16.821,8**	**15.483,7**	**100,0**	**-8,0**	**5.133,5**	**6.111,9**
CLASIFICACIÓN POR GRUPOS ARANCELARIOS DEL TARIC (TARIFA INTEGRADA COMUNITARIA)										
Prod. Energéticos (Cap. 27 del TARIC)	2.356,6	1.669,5	7,7	-29,2	4.615,4	3.250,3	21,0	-29,6	-2.258,8	-1.580,8
Productos no energéticos (Resto de Capítulos del TARIC)	19.598,7	19.926,2	92,3	1,7	12.206,3	12.233,4	79,0	0,2	7.392,4	7.692,8
CLASIFICACIÓN POR SECCIÓN ARANCELARIA										
	M€	M€	% vert.	variación	M€	M€	% vert.	variación	M€	M€
1. Animales vivos y productos del reino animal	248,2	242,9	1,1	-2,1	353,7	389,8	2,5	10,2	-105,5	-146,8
2. Productos del reino vegetal	40,4	50,2	0,2	24,4	137,3	132,7	0,9	-3,4	-96,9	-82,5
3. Grasas y aceites minerales o vegetales	40,5	35,0	0,2	-13,5	175,0	159,1	1,0	-9,1	-134,6	-124,1
4. Productos de industrias alimenticias y tabaco	600,7	591,8	2,7	-1,5	339,1	315,0	2,0	-7,1	261,6	276,8
5. Productos y minerales energéticos*	2.454,1	1.737,7	8,0	-29,2	4.814,3	3.411,4	22,0	-29,1	-2.360,2	-1.673,7
6. Productos químicos	533,1	546,8	2,5	2,6	1.200,8	1.092,3	7,1	-9,0	-667,8	-545,6
7. Plásticos y caucho	1.557,9	1.539,6	7,1	-1,2	824,2	823,8	5,3	0,0	733,7	715,8
8. Pieles, cueros, peletería y sus manufacturas	7,2	5,8	0,0	-18,6	23,8	21,4	0,1	-10,2	-16,7	-15,6
9. Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas	78,4	88,9	0,4	13,3	74,8	88,0	0,6	17,5	3,6	0,9
10. Papel	560,0	598,3	2,8	6,8	357,1	375,6	2,4	5,2	202,9	222,7
11. Materias textiles y sus manufacturas	94,2	103,6	0,5	10,0	250,9	269,1	1,7	7,3	-156,7	-165,5

CUADRO II.2.3. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (MILLONES de euros) (clasificación por secciones arancelarias)										
12. Calzado y complementos de vestir	11,3	11,3	0,1	-0,5	55,7	50,8	0,3	-8,9	-44,4	-39,5
13. Material de construcción, cerámica y vidrio	304,9	298,8	1,4	-2,0	122,8	132,0	0,9	7,5	182,0	166,8
14. Joyería y bisutería	13,8	14,6	0,1	6,0	49,4	41,9	0,3	-15,2	-35,6	-27,3
15. Metales comunes y sus manufacturas	5.164,5	4.609,8	21,3	-10,7	3.585,0	3.148,9	20,3	-12,2	1.579,5	1.460,9
16. Máquinas y aparatos	4.624,6	4.458,4	20,6	-3,6	2.946,1	3.335,0	21,5	13,2	1.678,5	1.123,4
17. Material de transporte	5.134,0	6.075,7	28,1	18,3	1.042,6	1.179,3	7,6	13,1	4.091,4	4.896,4
18. Instrumentos y aparatos de Óptica y precisión	160,7	186,8	0,9	16,2	265,8	297,4	1,9	11,9	-105,1	-110,6
19. Armas y municiones, sus partes y accesorios	81,4	84,7	0,4	4,0	30,5	34,9	0,2	14,4	50,9	49,8
20. Mercancías y productos diversos	156,8	177,2	0,8	13,1	161,1	180,0	1,2	11,8	-4,3	-2,8
21. Objetos de arte, colecciones o antigüedades	1,4	2,4	0,0	79,0	0,9	1,1	0,0	24,2	0,4	1,3
No clasificados	87,3	135,3	0,6	55,0	10,4	4,1	0,0	-60,9	76,9	131,3

** Por secciones arancelarias, la sección 5 es Productos y minerales energéticos y el volumen difiere del capítulo 27 del TARIC*
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior-ECOMEX.

Por áreas geográficas, las ventas al conjunto de la OCDE, que suponen el 81,5% del total, crecieron un 1% en el conjunto de 2016. Dentro la OCDE, destacan las realizadas a países de la zona euro, que acumularon el 52,3% del total de ventas al extranjero y aumentan un 1%. Particularmente destacables son las exportaciones a Francia (16,6% del total) y Alemania (15,6%), incrementándose las segundas (4,4%) y reduciéndose las primeras (-1,4%). Las ventas que se dirigen a Italia y al Reino Unido observan también una disminución; así como las que tienen como destino Estados Unidos.

En lo que a las importaciones se refiere, las compras al extranjero se concentran también en países de la OCDE (70,5% del total), y un 49,4% (también del total) en países de la zona euro, las cuales crecen en 2016 un 0,2%, siendo especialmente relevante el decremento de las importaciones provenientes del Reino Unido. Por su parte, las que tienen su origen en Alemania y en Italia se incrementan, las primeras un 9,5% y las segundas un 3,5%.

Para el resto de países, crecen las exportaciones a Marruecos (+43,7%), China (+20%), Turquía (+9%) y México (+6,6%), mientras que caen las destinadas a Estados Unidos (-10,5%). Respecto a las importaciones, destaca el incremento de las importaciones energéticas rusas (+33,4%) y la caída del 11,1% en las chinas.

CUADRO II.2.4. DESTINO DE LAS EXPORTACIONES Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE LA CAPV. PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES *(MILES de euros)*										
	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES				
	2015	2016 p	Peso 2015	Peso 2016	Variac. 2015-16	2015	2016 p	Peso 2015	Peso 2016	Variac. 2015-16
TOTAL	**21.955.332**	**21.595.648**	**100**	**100**	**-1,6**	**16.821.753**	**15.483.749**	**100**	**100**	**-8,0**
OCDE	17.429.358	17.603.208	79,4	81,5	1,0	11.823.859	10.909.369	70,3	70,5	-7,7
Zona euro	**11.182.096**	**11.294.105**	**50,9**	**52,3**	**1,0**	**7.639.492**	**7.651.732**	**45,4**	**49,4**	**0,2**
Alemania	3.218.114	3.360.023	14,7	15,6	4,4	2.379.814	2.606.786	14,1	16,8	9,5
Francia	3.636.076	3.583.929	16,6	16,6	-1,4	1.775.578	1.618.008	10,6	10,4	-8,9
Reino Unido	1.431.022	1.296.686	6,5	6,0	-9,4	1.684.918	814.135	10,0	5,3	-51,7
Italia	1.184.099	1.077.602	5,4	5,0	-9,0	834.334	863.683	5,0	5,6	3,5
EEUU	**1.717.564**	**1.537.020**	**7,8**	**7,1**	**-10,5**	**389.477**	**374.423**	**2,3**	**2,4**	**-3,9**

P provisionales Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior

2.4. INVERSIÓN EXTRANJERA

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad[6], en el año 2016, la inversión extranjera en la CAPV alcanzó los 490,4 millones de euros frente a los 687,5 millones que nuestra Comunidad invirtió en el extranjero.

CUADRO II.2.5. COMPARATIVA INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV-INVERSIÓN DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO (miles de euros)
(Descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros)

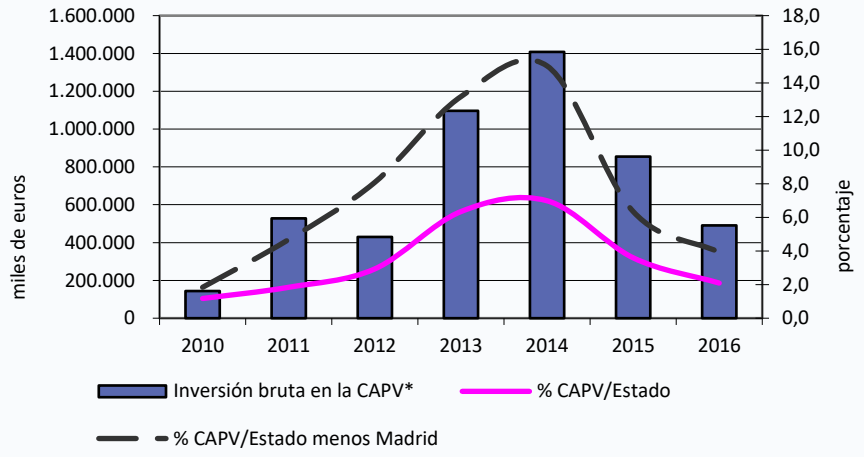
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 p
Inversión extranjera en la CAVP	144.062,23	528.404,86	430.489,36	1.095.889,54	1.408.748,99	854.097,74	490.398,66
Inversión de la CAPV en el extranjero	2.033.686,69	5.399.035,17	444.727,02	1.229.019,68	894.266,12	10.930.086,36	687.465,71

** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad y elaboración propia*

2.4.1 Inversión extranjera en la CAPV

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha disminuido entre 2015 y 2016, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE[7]), un 42,6%, sumando, por lo tanto, dos años de decrementos consecutivos (1.409 millones de euros invertidos en 2014 y 794 en 2015). En total, la CAPV ha recibido en 2016, 490,4 millones de euros. La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal disminuye del 3,6% de 2015 al 2,1% en 2016. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se cifra en el 3,9%, frente al 6,4% de 2015.

GRÁFICO II.2.4. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN LA CAPV



** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores*

Así todo, en el año 2016 la CAPV ocupa la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 10.969,9 millones de euros descontadas las ETVE, Cataluña que recibe 4.856,6 millones de euros, Navarra con 836,3 millones e Islas Baleares con 564,5 millones.

Desde un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total de la inversión, las realizadas en:

- Información y Comunicaciones: 31,8% de la inversión realizada en CAPV y 22,3% de la realizada en este sector en el Estado.

[6] *Esta estadística considera la inversión del Estado como inversión extranjera y se incluye, por tanto, dentro de las cifras de la UE y de la OCDE.*

[7] *ETVE: su objeto social debe incluir la actividad de gestión y administración de valores representativos de los fondos propios de entidades no residentes en territorio español, mediante la correspondiente organización de medios materiales y personales. El régimen fiscal de las ETVE hace que estén exentos de tributación los dividendos de las sociedades participadas no residentes en Euskadi y las rentas derivadas de la venta de participaciones de estas sociedades*

- Metalurgia y fabricación de productos metálicos: 20,2% de la inversión realizada en CAPV y 19,3% de la realizada en este sector en el Estado.
- Alimentación, bebidas y tabaco: supone el 11,5% de la inversión dirigida a la CAPV y el 7,9% de la realizada en este sector en el Estado.
- Actividades profesionales, científicas y técnicas: supone el 11% de la inversión dirigida a la CAPV y el 5,3% de la realizada en este sector en el Estado.
- Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte, que representa el 9,2% de la inversión realizada en la CAPV y el 62,1% de la realizada en este sector en el Estado.

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza en el 79,8% de los casos en un país de la OCDE, en un 45,9% en uno de la UE15 (este año Grecia, Luxemburgo y Países Bajos) y en un 33,2% en EEUU. Otra importante parte de las inversiones proceden de Brasil (18,5%).

Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de Chile.

CUADRO II.2.6. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA POR CC. AA (miles de euros)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 p
Total	12.297.521,47	28.732.592,37	14.685.969,64	17.281.694,94	20.162.098,27	23.765.854,66	23.476.081,72
Andalucía	1.234.595,83	636.734,06	612.909,52	346.277,50	295.724,75	593.222,59	399.286,97
Aragón	47.493,87	38.342,35	151.232,16	168.692,06	111.774,36	62.998,23	33.424,61
Cantabria	3.865,04	20.122,49	22.032,61	15.545,33	8.782,87	8.946,62	20.342,01
Castilla y León	56.976,35	190.503,69	17.406,98	168.711,76	149.076,87	44.316,14	29.553,23
Castilla-La Mancha	56.065,55	462.593,97	51.657,18	24.542,94	88.704,17	54.262,87	104.451,17
Cataluña	4.826.674,06	3.058.343,86	2.675.903,70	3.570.990,56	3.038.197,57	4.921.377,63	4.856.584,71
Ceuta y Melilla	2,65	35,66	1.399,76	368,26	3.660,14	16.288,55	599,79
Madrid	4.456.389,07	17.444.810,56	9.358.559,80	8.967.160,13	10.777.066,46	10.318.419,76	10.969.937,74
Valencia	132.956,62	397.777,56	102.478,45	173.541,72	823.157,76	257.626,49	161.969,58
Extremadura	30.404,96	36.260,31	31.554,16	15.951,33	250.171,77	44.193,75	62.130,55
Galicia	50.483,48	219.165,07	185.821,53	227.331,86	51.629,20	86.109,08	118.186,35
Islas Baleares	175.460,56	424.682,38	288.763,31	793.007,23	269.250,61	267.818,15	564.465,92
Islas Canarias	168.908,93	90.993,46	70.431,59	45.459,62	146.837,93	87.369,87	30.700,46
La Rioja	36.414,21	2.549,56	10.267,53	62.219,26	3.358,30	30.751,17	7.573,01
Navarra	111.510,30	49.302,33	161.338,73	11.104,84	28.603,12	19.308,65	836.294,33
CAPV	144.062,23	528.404,86	430.489,36	1.095.889,54	1.408.748,99	854.097,74	490.398,66
Asturias	29.323,33	505.266,78	62.737,35	872.497,60	487.173,44	1.510.222,79	290.521,54
Murcia	28.594,97	72.065,13	24.572,42	52.622,23	43.853,55	517.167,74	67.204,89
SIN ASIGNAR	707.339,46	4.554.638,29	426.413,50	669.781,17	2.176.326,41	4.071.356,84	4.432.456,20

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

CUADRO II.2.7. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA EN EL ESTADO POR SECTOR (miles €)								
	CAPV			Estado	Distribución	%	VARIACIÓN CAPV	
	2014	2015	2016 p	2016 p	CAPV	sobre Estado	%14-15	%15-16
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	728,8	0,0	0,4	339.398,6	0,0	0,0	-100,0	
B. Industrias extractivas	4.600,0	0,0	20.229,7	74.056,4	4,1	27,3	-100,0	
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	175.000,0	43.840,0	56.232,1	709.089,8	11,5	7,9	-74,9	28,3
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	7.980,1	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	121,2	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	5,5	1,5	142.652,2	0,0	0,0		-72,7
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	3.505,4	0,0	15.588,1	0,0	0,0		-100,0
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	0,0	16.924,5	4.102,7	271.640,2	0,8	1,5		-75,8
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	13.791,2	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	913,9	65.081,7	98.928,5	511.899,3	20,2	19,3	7.021,2	52,0
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	3.609,6	3,0	345,2	134.384,1	0,1	0,3	-99,9	11.406,7
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	6.000,0	6.716,7	5.100,0	162.899,9	1,0	3,1	11,9	-24,1
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	15.358,2	3.463,4	5.586,4	43.362,1	1,1	12,9	-77,4	61,3
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	22.658,4	0,2	47.817,9	77.031,5	9,8	62,1	-100,0	19.924.037,5
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	10.579,0	0,0	0,0		
C. Otras manufacturas	0,0	3,8	517,0	795.624,5	0,1	0,1		13.506,1
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,2	2,4	0,0	6.063,5	0,0	0,0	1.163,2	-100,0
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	138.667,1	0,0	5.239,7	4.070.649,9	1,1	0,1	-100,0	
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	0,0	8.235,0	0,0	3.380,0	0,0	0,0		-100,0
F. Construcción	63.625,3	234,6	8.019,1	3.093.456,3	1,6	0,3	-99,6	3.318,2
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	317.589,6	56.410,2	18.370,5	1.667.999,4	3,7	1,1	-82,2	-67,4
H. Transporte y almacenamiento	513.760,1	677,8	70,0	1.320.127,2	0,0	0,0	-99,9	-89,7
I. Hostelería	6.510,5	965,6	3,0	644.612,5	0,0	0,0	-85,2	-99,7
J. Información y Comunicaciones	10,0	31.531,1	156.153,7	701.510,5	31,8	22,3	315.211,4	395,2
K. Actividades financieras y de seguros	51.488,5	34.748,8	3.095,0	3.575.773,4	0,6	0,1	-32,5	-91,1
L. Actividades inmobiliarias	75.021,1	558.731,7	2.668,8	3.223.178,3	0,5	0,1	644,8	-99,5
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	629,8	1.714,0	53.716,0	1.009.362,1	11,0	5,3	172,2	3.033,9
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	11.915,3	20.023,0	871,1	225.622,0	0,2	0,4	68,0	-95,6
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	649,7	2.677,2	19.163,3	0,5	14,0		312,1
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,1	403,0	500,0	394.466,1	0,1	0,1	335.733,3	24,1
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	662,5	226,0	3,0	188.362,2	0,0	0,0	-65,9	-98,7
S. Otros servicios	0,0	0,6	150,2	21.857,1	0,0	0,7		24.925,0
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	400,0	0,0	0,0		

CUADRO II.2.7. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA EN EL ESTADO POR SECTOR (miles €)								
	CAPV			Estado 2016 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	VARIACIÓN CAPV	
	2014	2015	2016 p				%14-15	%15-16
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Total inversión	**1.408.749,0**	**854.097,7**	**490.398,7**	**23.476.081,7**	**100,0**	**2,1**	**-39,4**	**-42,6**

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

CUADRO II.2.8. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA EN EL ESTADO POR PAIS (miles €)									
		CAPV			Estado 2016 p	Distribu-ción CAPV	% sobre Estado	VARIACIÓN CAPV	
		2014	2015	2016				%14-15	%15-16
Total inversión		**1.408.749,0**	**854.097,7**	**490.398,7**	**23.476.081,7**		**2,1**	**-39,4**	**-42,6**
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	1.242.867,3	535.764,1	391.376,6	19.947.954,0	79,8	2,0	-56,9	-26,9
	UE-15	845.918,4	229.596,5	225.260,0	11.782.150,8	45,9	1,9	-72,9	-1,9
	UE-28	846.223,6	246.921,4	225.279,0	11.875.339,2	45,9	1,9	-70,8	-8,8
	America Norte	395.902,4	201.697,0	158.161,0	5.761.501,9	32,3	2,7	-49,1	-21,6
	Canadá	44.811,7	15,1	2,6	793.117,4	0,0	0,0	-100,0	-83,1
	EEUU	351.090,7	201.681,9	158.158,5	4.968.384,5	32,3	3,2	-42,6	-21,6
	Latinoamerica	160.323,2	161.280,6	97.681,0	2.244.196,2	19,9	4,4	0,6	-39,4
	Argentina	0,0	3,0	0,0	15.773,3	0,0	0,0		
	Brasil	154.782,9	53.447,1	90.718,4	193.309,8	18,5	46,9	-65,5	69,7
	Chile	5,8	10,0	2.751,5	159.657,0	0,6	1,7	74,1	27.387,5
	México	262,9	100.954,4	2.639,2	1.384.523,1	0,5	0,2	38.295,9	-97,4
	Asia y Oceanía	4.901,5	3.006,7	518,2	2.804.950,5	0,1	0,0	-38,7	-82,8
	China	7,9	2.247,4	119,9	1.117.022,1	0,0	0,0	28.529,3	-94,7
	Emiratos Árabes	98,2	0,0	0,0	18.165,4	0,0	0,0	-100,0	
	India	0,0	0,0	0,0	4.635,4	0,0	0,0		
	Japón	291,5	0,0	0,0	508.823,9	0,0	0,0		
	África	1,5	3.302,4	0,0	68.593,0	0,0	0,0	220.060,0	-100,0
	Paraísos Fiscales	5.151,6	234.376,6	1.440,0	251.200,7	0,3	0,6	4.449,6	-99,4
	Rusia	0,3	0,0	99,0	67.876,2	0,0	0,1	-100,0	

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

2.4.2 Inversión vasca en el extranjero

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, tras el incremento acontecido en el año 2015 y que tuvo su origen en el sector Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire, ha vuelto a los niveles registrados en los años anteriores. En concreto, en el año 2016 alcanza los 687,5 millones de euros.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero supone el 2,4% del total de la del Estado en 2016, misma ratio que la registrada en 2014. Si descontamos la inversión que realiza la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 10,4%, incrementándose su peso del 6,2% registrado en 2014 al citado 10,4% de 2016.

La CAPV ocupa la quinta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, por detrás de Madrid (16.810,9 millones de euros), Cataluña (3.128,8 millones), Galicia (1.343,6 millones) y Asturias (804,5 millones).

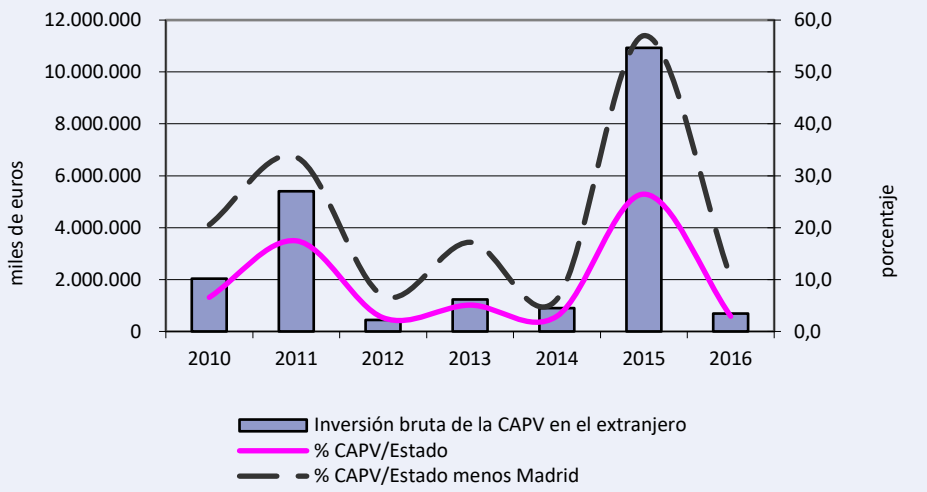
Sectorialmente destacan:

- Reparación e instalación de maquinaria: supone el 47,9% de la inversión externa de la CAPV y el 99,9% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

- Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte: supone el 22,2% de la inversión externa de la CAPV y el 58,3% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

- Actividades financieras y de seguros: suponen el 16,2% de la inversión externa de la CAPV y el 4,1% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

GRÁFICO II.2.5. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO



** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores*

- Otras manufacturas: supone el 4,2% de la inversión externa de la CAPV y el 1,7% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

- Construcción, que representa el 3,7% de la inversión de la CAPV y el 1,1% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.

Desde un punto de vista territorial, la inversión de la CAPV se dirige en el 70,9% de los casos a un país de la OCDE, un 43,9% se dirige a Canadá y un 19,5% a países de la UE15 (principalmente, Reino Unido y Austria). Otra importante parte tiene como destino Brasil (19,4%).

CUADRO II.2.9. INVERSIÓN BRUTA* REALIZADA EN EL EXTRANJERO POR CC.AA (miles de euros)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016 p
Total	30.975.815,79	30.906.051,67	16.786.627,35	24.208.291,01	30.437.867,48	41.315.361,12	23.448.151,41
Andalucía	710.096,14	883.305,84	146.551,39	363.531,74	1.649.603,43	634.007,45	90.364,53
Aragón	154.084,89	207.798,39	232.737,55	41.277,72	40.100,50	27.437,76	134.981,04
Cantabria	1.486.571,17	4.980.455,37	1.625.967,80	449.253,20	6.069.954,92	567.416,06	54.431,48
Castilla y León	89.190,76	30.030,86	175.721,80	23.494,92	53.661,74	183.948,31	84.659,29
Castilla-La Mancha	1.463,35	91.720,48	35.893,45	16.325,09	2.296,82	7.938,88	21.640,85
Cataluña	2.104.146,46	2.948.024,34	2.550.388,01	2.606.445,04	4.392.542,66	4.645.181,88	3.128.832,91
Ceuta y Melilla			0,11				
Madrid	21.078.659,41	14.836.948,90	10.317.058,98	17.057.439,94	16.042.286,62	22.138.979,62	16.810.902,10
Valencia	1.804.502,93	431.491,66	266.559,52	225.179,75	374.828,57	121.896,21	27.857,85
Extremadura	2.202,43	1.213,33	2.258,03	1.230,01	24,38		4.153,91
Galicia	786.736,58	733.022,32	435.073,38	719.568,18	453.727,15	1.236.098,49	1.343.596,84
Baleares	446.470,59	57.137,28	350.048,18	1.231.093,17	289.105,18	314.093,27	138.482,70
Canaria	3.857,54	1.702,62	15.648,30	2.672,74	4.776,01	8.031,37	91.922,32
La Rioja	4,81	2.135,30	1.773,00	658,55	0,00	910,00	25,00
Navarra	5.855,48	27.221,44	27.430,87	48.043,46	33.547,30	20.022,67	21.936,72
CAPV	**2.033.686,69**	**5.399.035,17**	**444.727,02**	**1.229.019,68**	**894.266,12**	**10.930.086,36**	**687.465,71**
Asturias	265.399,69	216.033,57	147.221,85	191.704,79	126.876,59	478.954,94	804.463,59
Murcia	2.886,87	58.774,80	11.568,11	1.353,03	10.269,49	357,85	2.434,57

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

CUADRO II.2.10. INVERSION BRUTA* DE LA CAPV Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA POR EL ESTADO EN EL EXTRANJERO POR SECTOR (miles €)								
	CAPV			Estado	Distrib.	%	VARIACIÓN CAPV	
	2014	2015	2016 P	2016p	CAPV	sobre Estado	%14-15	%15-16
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	0,0	218,9	15.521,8	146.906,4	2,3	10,6		6.992,1
B. Industrias extractivas	0,0	0,0	0,0	1.050.274,9	0,0	0,0		
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	90,0	0,0	0,0	350.040,0	0,0	0,0	-100,0	
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	1.478,7	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	510,3	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	2.274,6	0,0	0,0		
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	96.762,4	0,0	0,0		
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	5.611,5	14.062,8	1.109,8	204.697,3	0,2	0,5	150,6	-92,1
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	32.765,5	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	40.496,4	1.647,5	401,2	54.967,6	0,1	0,7	-95,9	-75,6
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	0,0	165.764,1	0,0	4.476,0	0,0	0,0		-100,0
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	29.811,8	18.963,7	7.575,2	23.095,3	1,1	32,8	-36,4	-60,1
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	1.096,7	20.310,0	0,0	12.464,0	0,0	0,0	1.751,9	-100,0
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	51.945,6	63.635,6	152.855,8	262.334,0	22,2	58,3	22,5	140,2
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	87,5	0,0	0,0		
C. Otras manufacturas	39,9	190,0	28.853,7	1.729.865,7	4,2	1,7	376,4	15.083,0
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	1.483,8	329.574,9	329.972,3	47,9	99,9		22.111,1
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	335.897,4	10.445.026,5	0,0	992.795,9	0,0	0,0	3.009,6	-100,0
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	23.353,5	0,0	0,0	27,9	0,0	0,0	-100,0	
F. Construcción	15.492,5	22.778,7	25.335,9	2.387.792,0	3,7	1,1	47,0	11,2
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	24.910,0	13.163,6	11.428,2	7.847.259,1	1,7	0,1	-47,2	-13,2
H. Transporte y almacenamiento	1.416,0	20,0	0,0	1.103.322,7	0,0	0,0	-98,6	-100,0
I. Hostelería	1.484,4	687,3	179,1	83.524,1	0,0	0,2	-53,7	-73,9
J. Información y Comunicaciones	54.752,5	43.532,2	24,6	1.717.875,6	0,0	0,0	-20,5	-99,9
K. Actividades financieras y de seguros	97.686,3	106.617,6	111.378,7	2.741.102,6	16,2	4,1	9,1	4,5
L. Actividades inmobiliarias	0,0	0,0	1.562,3	1.312.625,6	0,2	0,1		
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	209.819,8	3.317,1	1.454,3	48.958,2	0,2	3,0	-98,4	-56,2
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	361,8	8.666,9	60,0	154.610,1	0,0	0,0	2.295,6	-99,3
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	0,0	0,0	171,5	0,0	0,0		
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	150,0	9.579,3	0,0	1,6		
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	0,0	0,0	0,0	745.227,8	0,0	0,0		
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,0	306,5	0,0	0,0		
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Total inversión	894.266,1	10.930.086,4	687.465,7	23.448.151,4	100,0	2,9	1.122,2	-93,7

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

CUADRO II.2.11. INVERSION BRUTA* DE LA CAPV Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA POR EL ESTADO EN EXTRANJERO POR PAIS (miles €)									
		2014	2015	2016 p	Estado 2016 p	Distribución CAPV (%)	% sobre Estado	%14-15	%15-16
Total inversión		**894.266,1**	**10.930.086,4**	**687.465,7**	**23.448.151,4**	**261,7**	**2,9**	**1.122,2**	**-93,7**
País de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	612.547,4	10.834.303,2	487.291,7	18.720.092,6	70,9	2,6	1.668,7	-95,5
	UE-15	409.529,3	308.828,9	133.732,3	15.097.625,7	19,5	0,9	-24,6	-56,7
	UE-28	429.822,6	321.502,2	137.749,8	15.170.565,4	20,0	0,9	-25,2	-57,2
	América Norte	99.807,6	10.423.902,4	313.534,5	2.780.713,3	45,6	11,3	10.344,0	-97,0
	Canadá	0,0	0,0	302.000,0	465.711,7	43,9	64,8		
	EEUU	99.807,6	10.423.902,4	11.534,5	2.315.001,6	1,7	0,5	10.344,0	-99,9
	Latinoamérica	153.441,1	130.791,5	161.247,3	4.463.112,2	23,5	3,6	-14,8	23,3
	Argentina	13.481,7	218,9	0,0	2.035.703,4	0,0	0,0	-98,4	-100,0
	Brasil	34.782,1	45.027,6	133.310,3	624.860,5	19,4	21,3	29,5	196,1
	Chile	964,1	525,8	54,2	234.461,0	0,0	0,0	-45,5	-89,7
	México	74.827,2	83.466,3	18.336,1	453.279,8	2,7	4,0	11,5	-78,0
	Asia y Oceanía	201.708,0	45.336,2	48.428,8	406.334,8	7,0	11,9	-77,5	6,8
	China	19.548,4	41.480,8	43.880,2	122.932,2	6,4	35,7	112,2	5,8
	Corea del Sur	0,0	0,0	80,0	209.383,2	0,0	0,0		
	Emiratos Árabes	64,4	0,0	0,0	431,4	0,0	0,0	-100,0	
	India	175.545,3	3.423,3	526,9	14.460,2	0,1	3,6	-98,0	-84,6
	Japón	6.094,0	0,0	0,0	0,0	0,0		-100,0	
	Taiwán	0,0	0,0	3.916,1	3.916,1	0,6	100,0		
	África	0,9	306,0	24,6	71.991,8	0,0	0,0	33.520,9	-92,0
	Paraísos Fiscales	1.526,7	1.330,6	3.306,0	88.987,3	0,5	3,7	-12,8	148,5

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

FUENTES:

1. **EUSTAT:** Cuentas Económicas Trimestrales. 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
2. **EUSTAT:** Cuentas Económicas. 2015 (Año n-2). Periodicidad anual. Coyuntural
3. **INE:** Contabilidad Nacional Trimestral de España. 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
4. **INE:** Contabilidad Nacional Anual de España. 2015 (Año n-2). Periodicidad anual. Coyuntural
5. **EUROSTAT:** Base de datos. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
6. **EUROSTAT:** Newsrelease euroindicators.
7. **Gobierno Vasco. Departamento de Hacienda y Economía. Dirección de Economía y Planificación:**
   a. Coyuntura en un clic. Boletín de marzo 2017.
   b. Informe trimestral de la economía vasca. 4º trimestre de 2016.
8. **Banco de España:** Boletín Estadístico. 2016. Periodicidad mensual y trimestral. Coyuntural
9. **INE:** Contabilidad Regional de España. 2015. Enfoque funcional. Periodicidad anual. Coyuntural
10. **EUSTAT:** Estadística de Comercio Exterior-ECOMEX. 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
11. **Ministerio de Economía, Industria y Competitividad:** Registro de Inversiones Exteriores. 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural

3. SECTORES PRODUCTIVOS

Este apartado se divide en cinco grandes epígrafes. En primer lugar, se estudia la Estructura y Demografía empresarial lo que nos permitirá obtener información de las empresas como unidades que ejercen actividades económicas. El segundo epígrafe contiene las principales magnitudes del sector primario y en el tercer apartado se realiza un análisis en profundidad del sector industrial, utilizando para ello además de las Cuentas Económicas otros indicadores de carácter coyuntural como el Índice de Producción Industrial (IPI), el Índice de Precios Industriales (IPRI), y diversas magnitudes de la Estadística Industrial de EUSTAT. El cuarto punto se centra en el estudio del sector de la construcción a través de las Cuentas Económicas, el Índice de Coyuntura de la Construcción (ICCE), el Índice de Costes de la Construcción (ICC) y la Estadística de la Construcción de EUSTAT. Y, por último, el apartado quinto recoge el análisis del sector servicios con estudios concretos para los subsectores comercio, hostelería y sector financiero.

En el caso concreto del subsector comercio, se analiza la evolución del Índice de Comercio minorista (ICIm) y el Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación; en relación a la hostelería se estudian algunos indicadores de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de EUSTAT; y el análisis del subsector financiero se realiza a través de un conjunto diverso de indicadores como son tipos de intervención de los bancos centrales, tipos de interés, créditos e hipotecas, depósitos, así como una visión del mercado bursátil.

3.1. ESTRUCTURA Y DEMOGRAFÍA EMPRESARIAL

3.1.1. Estructura empresarial

La operación "*Directorio de Actividades Económicas (DIRAE)*" de EUSTAT permite obtener información de las empresas en tanto unidades que ejercen actividades económicas en la CAPV, proporcionando información estructural básica sobre los diferentes sectores de actividad económica y permitiendo también el análisis de la población empleada en tales empresas. Actualmente no incluye las actividades de los hogares que emplean personal doméstico ni los organismos extraterritoriales.

CUADRO II.3.1. EMPRESAS* EN LA CAPV POR SEDE SOCIAL Y EMPLEO

	2012	2013	2014	2015	2016	14-15 (%)	15-16 (%)
Total empresas (CAPV y ESTADO)	**165.517**	**161.067**	**159.001**	**158.810**	**158.436**	**-0,1**	**-0,2**
CAPV	161.626	157.405	155.306	155.121	154.687	-0,1	-0,3
--Araba/Álava	21.851	21.663	21.321	21.303	21.344	-0,1	0,2
--Gipuzkoa	56.491	55.249	53.940	53.497	53.225	-0,8	-0,5
--Bizkaia	83.284	80.493	80.045	80.321	80.118	0,3	-0,3
Resto ESTADO	3.891	3.662	3.695	3.689	3.749	-0,2	1,6
CAPV (%)	97,6	97,7	97,7	97,7	97,6		
Resto ESTADO (%)	2,4	2,3	2,3	2,3	13,8		
Total empleo	**873.121**	**855.093**	**849.335**	**843.816**	**854.114**	**-0,6**	**1,2**
Tamaño medio	**5,3**	**5,3**	**5,3**	**5,3**	**5,4**		

** Se exceptúan las Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico y como productores de bienes y servicios para uso propio y las Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales*
Fuente: EUSTAT. DIRAE

Los últimos datos del DIRAE, relativos a 2016, contabilizan un total de 158.436 empresas[8] activas en la CAPV que dan empleo a 854.114 personas, de forma que el tamaño medio se sitúa en 5,4 empleos por empresa. El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,6%. Entre 2015 y 2016, el número de empresas ha disminuido un 0,2% pero el empleo ha crecido un 1,2%. Es destacable la presencia de empresas de creación relativamente reciente, ya que el 31,7% de las empresas que operan en Euskadi tiene 5 o menos años de antigüedad, y el 16,4% tienen 2 o menos.

[8] *Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.*

De las empresas que tienen su sede social en la CAPV (155.121), un 51,8% se localizan en Bizkaia, un 34,4% en Gipuzkoa y un 13,8% en Álava, donde entre 2015 y 2016 el número de empresas crece un 0,2%, mientras que en Bizkaia disminuye un 0,3% y en Gipuzkoa un 0,5%.

El tamaño medio en la UE (datos de 2014) se sitúa en 5,4 empleos por empresa. Por encima de dicha media se sitúan Alemania y Luxemburgo (ambos con 9,9), Reino Unido (9,1), Dinamarca (8) y Austria y Croacia (ambos con 7,1).

CUADRO II.3.2. TAMAÑO MEDIO DE LAS EMPRESAS EN LA UE

	2013	2014
UE28	5,4	5,4
BÉLGICA	4,7	4,6
BULGARIA	6,0	5,9
REPÚBLICA CHECA	4,1	3,8
DINAMARCA	8,0	8,0
ALEMANIA	8,2	9,9
ESTONIA	5,5	5,5
IRLANDA	:	5,6
GRECIA	:	:
ESPAÑA	3,9	3,9
FRANCIA	5,4	4,7
CROACIA	7,1	7,1
ITALIA	3,8	3,8
CHIPRE	4,7	4,5
LETONIA	6,6	6,4
LITUANIA	6,4	5,8
LUXEMBURGO	10,0	9,9
HUNGRÍA	4,8	4,9
MALTA	4,2	4,3
HOLANDA	5,3	5,2
AUSTRIA	7,0	7,1
POLONIA	4,6	4,7
PORTUGAL	3,7	3,8
RUMANIA	6,0	6,0
ESLOVENIA	4,4	4,4
ESLOVAQUIA	3,8	3,5
FINLANDIA	5,6	5,5
SUECIA	4,3	4,2
REINO UNIDO	9,2	9,1

Fuente: EUROSTAT

Entre las diecinueve actividades económicas del DIRAE (ver Cuadro II.3.3), son seis las que tienen más de 10.000 empresas cada una, éstas concentran el 70,5% del parque empresarial y, a su vez, el 58,2% del empleo. Destacan Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (22,4% de las empresas); Actividades Profesionales científicas y técnicas (13,7% de las empresas), Construcción (12,7% de las empresas), Hostelería (8,2% de las empresas) e Industria Manufacturera (6,9% de las empresas).

Entre 2015 y 2016, los descensos más elevados en términos de número de empresas se producen, entre otros sectores, en Actividades administrativas y servicios auxiliares (-3%), Industrias Extractivas (-2,4%), Transporte y Almacenamiento (-1,8%) y Construcción (-1,6%). Por el contrario, los mayores incrementos se registran en Educación y Actividades inmobiliarias (ambos con 4,4%), Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (3,5%) y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento y Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (ambos con 3,4%).

Ocho de las diecinueve actividades económicas concentran el 78,7% del empleo. Destacan Industria Manufacturera (19,4%) y Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (15%). Siguen Actividades Sanitarias y Servicios Sociales (9%), Administración Pública, Defensa y Seguridad Social (8,7%), Actividades administrativas y servicios auxiliares (7,3%), Actividades profesionales, científicas y técnicas (6,8%) y Construcción (6,1%).

El conjunto de Actividades Sanitarias y Servicios Sociales y Administración Pública, Defensa y Seguridad Social acumula una proporción de empleo (17,7%) por encima del Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (15%) y casi cercana a la Industria Manufacturera (19,4%).

Además, seis de las ocho actividades económicas del DIRAE que concentran el 78,7% del empleo, ganan empleo entre 2015 y 2016. Construcción es la que sigue perdiendo empleo (-3,1%) y Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas presenta cierta estabilidad (crecimiento del 0,1%).

Por otro lado, se aprecia la existencia de sectores en los que disminuye el número de empresas, pero aumenta el empleo total o viceversa. Entre los que disminuye el número de empresas, pero aumenta el empleo se tiene Industria manufacturera (-1,2% y +1%, respectivamente), Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (-1,2% y 0,1%), Hostelería (-0,6% y 7,5%), Actividades administrativas y servicios auxiliares (-3% y 3,8%) y Administración Pública, Defensa y Seguridad Social (-0,7% y 1,9%).

Entre las actividades en las que aumenta el número de empresas, pero disminuye el empleo, solo encontramos Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado.

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado, es de 5,4 empleos. Además de Administración pública y defensa; y seguridad social (168,1), los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro

de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (19); Industria manufacturera (15,1); Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (14,8); y Actividades administrativas y servicios auxiliares (11,6).

Atendiendo a su personalidad jurídica[9] y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 11,2 personas (manteniéndose estable alrededor de esta cifra en los años anteriores), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 35 trabajadores/as (33,9 en el año 2015) y las Cooperativas de 29,7 personas (30, 6 en el año 2015 y 32,4 en 2014).

CUADRO II.3.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD Y PERSONALIDAD JURÍDICA

	EMPRESAS				EMPLEO				EMPLEO MEDIO	
	2015	2016	Peso	15-16 (%)	2015	2016	Peso	15-16 (%)	2015	2016
TOTAL	**158.810**	**158.436**	**100,0**	**-0,2**	**843.816**	**854.114**	**100,0**	**1,2**	**5,3**	**5,4**
No determinada										
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	5.914	5.824	3,7	-1,5	13.299	12.332	1,4	-7,3	2,2	2,1
B. Industrias extractivas	41	40	0,0	-2,4	401	392	0,0	-2,2	9,8	9,8
C. Industria manufacturera	11.115	10.979	6,9	-1,2	164.038	165.646	19,4	1,0	14,8	15,1
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	118	122	0,1	3,4	2.166	1.800	0,2	-16,9	18,4	14,8
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	229	237	0,1	3,5	4.466	4.509	0,5	1,0	19,5	19,0
F. Construcción	20.459	20.138	12,7	-1,6	52.841	51.720	6,1	-2,1	2,6	2,6
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	35.921	35.473	22,4	-1,2	127.826	127.897	15,0	0,1	3,6	3,6
H. Transporte y almacenamiento	10.621	10.434	6,6	-1,8	40.063	39.036	4,6	-2,6	3,8	3,7
I. Hostelería	13.137	13.058	8,2	-0,6	51.278	55.114	6,5	7,5	3,9	4,2
J. Información y comunicaciones	3.065	3.102	2,0	1,2	20.644	20.796	2,4	0,7	6,7	6,7
K. Actividades financieras y de seguros	3.013	2.985	1,9	-0,9	19.969	19.721	2,3	-1,2	6,6	6,6
L. Actividades inmobiliarias	2.788	2.912	1,8	4,4	4.532	4.752	0,6	4,9	1,6	1,6
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	21.354	21.647	13,7	1,4	56.507	57.818	6,8	2,3	2,6	2,7
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	5.554	5.385	3,4	-3,0	60.095	62.385	7,3	3,8	10,8	11,6
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	436	433	0,3	-0,7	73.291	74.655	8,7	1,9	168,1	172,4
P. Educación	4.429	4.625	2,9	4,4	42.115	42.502	5,0	0,9	9,5	9,2
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	8.775	8.939	5,6	1,9	75.308	76.877	9,0	2,1	8,6	8,6
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	3.140	3.246	2,0	3,4	12.185	12.857	1,5	5,5	3,9	4,0
S. Otros servicios	8.701	8.857	5,6	1,8	22.792	23.305	2,7	2,3	2,6	2,6
Persona física	94.221	93.782	59,2	-0,5	133.753	132.995	15,6	-0,6	1,4	1,4
Sociedad anónima	6.143	5.891	3,7	-4,1	208.135	206.383	24,2	-0,8	33,9	35,0
Sociedad de responsabilidad limitada	42.662	42.834	27,0	0,4	253.658	263.130	30,8	3,7	5,9	6,1
Otras sociedades y asociaciones	14.799	14.960	9,4	1,1	117.392	120.800	14,1	2,9	7,9	8,1
Otra sociedad*	6.799	6.881	4,3	1,2	49.865	52.147	6,1	4,6	7,3	7,6
Comunidad de bienes	6.409	6.403	4,0	-0,1	18.813	18.900	2,2	0,5	2,9	3,0
Sociedad cooperativa	1.591	1.676	1,1	5,3	48.714	49.753	5,8	2,1	30,6	29,7
Otras formas jurídicas	985	969	0,6	-1,6	130.878	130.806	15,3	-0,1	132,9	135,0
Corporación local	378	372	0,2	-1,6	26.233	26.366	3,1	0,5	69,4	70,9
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	560	551	0,3	-1,6	28.526	28.144	3,3	-1,3	50,9	51,1
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	47	46	0,0	-2,1	76.119	76.296	8,9	0,2	1.619,6	1.658,6

** (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos)*
Fuente: EUSTAT, DIRAE

[9] *Personalidad jurídica del titular o empresa (CIF, NIF, DNI), agrupándose en las siguientes categorías: Persona física; Sociedad anónima; Sociedad de responsabilidad limitada; Otras sociedades y asociaciones sociedad (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos, Comunidad de bienes; Sociedad cooperativa) y Otras formas jurídicas (Corporación local; Organismo autónomo o asimilado. Congregación o institución religiosa; Órgano de la Administración del Estado o de las Comunidades Autónomas). EUSTAT (Metodología, Definiciones)*

Más de la mitad de la actividad empresarial en la CAPV (59,1%) se realiza bajo la cobertura jurídica de "personas físicas", aunque tan solo concentra el 15,6% del empleo. Consecuentemente, la actividad empresarial realizada bajo la cobertura jurídica de "personas jurídicas" alcanza al 40,9% de las empresas y concentra el 84,2% del empleo.

Si no se tiene en cuenta a las personas físicas, el 9,1% de la actividad empresarial se realiza con la forma jurídica de Sociedad Anónima, casi dos tercios de las actividades empresariales (65,9%) se realizan bajo la forma jurídica de Sociedad de Responsabilidad Limitada; un 74,9% se distribuye entre Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada; y las Sociedades Cooperativas representan el 2,6% de las empresas y concentran el 7% del empleo.

El análisis de la estructura de la Economía Social de mercado o empresarial, básicamente, Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales pone de manifiesto que el número de empresas con naturaleza jurídica de Sociedades Cooperativas se sitúa, en 2016, según EUSTAT, en 1.676, las cuales emplean a 49.753 personas, lo que supone una plantilla media de 29,7 personas, tal y como ya se ha mencionado.

La Seguridad Social registra en 2016, con datos provisionales a 31 de diciembre, un total de 1.599 empresas cooperativas en alta en la CAPV (44 más que el año anterior), que emplean a 56.662 trabajadores/as, lo que arroja un tamaño medio de 35,4 trabajadores/as por cooperativa (ratio superior a la de EUSTAT), la más elevada del Estado, cuyo promedio es de 15,2.

Por su parte, el Registro de Cooperativas de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, cifra el número de cooperativas, en 2016, en 1.926[10], de las cuales, más de la mitad (1.099) son cooperativas de trabajo asociado.

Además, otras 1.000 entidades son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio), de manera que el total de cooperativas de la CAPV alcanza las 2.926 al finalizar el año 2016.

CUADRO II.3.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE COOPERATIVAS EN LA CAPV, CLASIFICADAS POR TIPOS (A 31-XII)

	2014	2015	2016		VARIAC. 2015/16	VARIAC. 2007/16
			ABS.	%		
TOTAL	1.875	1.906	2.926	100,0	20	285
Agrarias	113	114	114	5,9	-	285
Consumo	36	36	36	1,9	-	4
Servicios y otras	84	85	90	4,7	5	14
Trabajo asociado	1.107	1.107	1.099	57,1	-8	42
Enseñanza	95	96	96	5,0	-	4
Vivienda	350	376	396	20,6	20	172
Crédito	1	1	1	0,1	-	-
Mixtas	43	44	46	2,4	2	29
2º Grado o ulterior	46	47	48	2,5	1	5

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

El mayor crecimiento se registra, lo mismo que en ejercicios anteriores, en las cooperativas de vivienda (+20), categoría que en los últimos nueve años ha aumentado en 172 cooperativas.

Por lo que respecta a las sociedades laborales[11], según la Seguridad Social, el número total cotizando en nuestra Comunidad se sitúa en 623 (datos a 31 de diciembre), 21 menos que en 2015, que emplean a 6.884 personas (un 2% más que en 2015), con un tamaño medio de 11 trabajadores/as por sociedad, muy por encima de la media del Estado (6,5 trabajadores/as).

[10] *Nótese la diferencia con el dato de la Seguridad Social y con el de EUSTAT.*

[11] *En ellas la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres. Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral (SAL), mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL). En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores y las que pertenecen a otras personas.*

Volviendo al conjunto de empresas, observamos que la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Solo 1.844 empresas, el 1,2% del total (1,1% en 2015), dispone de 50 o más empleos, totalizando 416.513 empleos, un 48,8% del total (48,3% en 2015).

Por el contrario, 121.319 empresas, el 76,6% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y representan tan sólo el 17,4% de todo el empleo.

CUADRO II.3.5. ESTRUCTURA DE LAS EMPRESAS SEGÚN EMPLEO

	2014				2015				2016			
	Empresas		Empleo		Empresas		Empleo		Empresas		Empleo	
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%
Total	**159.001**	**100**	**849.335**	**100**	**158.810**	**100**	**843.816**	**100**	**158.436**	**100**	**854.114**	**100**
=<2	121.779	76,6	150.780	17,8	121.792	76,7	150.069	17,8	121.319	76,6	148.761	17,4
3-5	20.008	12,6	73.187	8,6	20.003	12,6	73.097	8,7	19.896	12,6	72.723	8,5
6-9	6.972	4,4	50.174	5,9	6.985	4,4	50.145	5,9	7.050	4,4	50.584	5,9
10-14	3.432	2,2	40.124	4,7	3.312	2,1	38.808	4,6	3.339	2,1	39.071	4,6
15-19	1.821	1,1	30.451	3,6	1.764	1,1	29.526	3,5	1.797	1,1	30.073	3,5
20-49	3.195	2,0	96.177	11,3	3.149	2,0	94.675	11,2	3.191	2,0	96.389	11,3
50-99	991	0,6	68.569	8,1	994	0,6	68.579	8,1	1.014	0,6	70.516	8,3
100-249	541	0,3	83.382	9,8	550	0,3	84.545	10,0	556	0,4	85.867	10,1
250-499	141	0,1	46.786	5,5	146	0,1	49.484	5,9	158	0,1	53.659	6,3
>= 500	121	0,1	209.705	24,7	115	0,1	204.888	24,3	116	0,1	206.471	24,2

Fuente: EUSTAT, DIRAE

3.1.2. Rotación empresarial

El estudio de la rotación empresarial (altas, bajas y saldo) resulta esencial para deducir aspectos sobre el dinamismo empresarial, es decir, sobre la capacidad de crear nuevas empresas[12].

La "*Estadística sobre creación y mortandad de las empresas*" de EUSTAT permite cuantificar el número de empresas/establecimientos que se crean y se destruyen a lo largo del tiempo. Esta información demográfica se obtiene directamente del *DIRAE*, permitiendo obtener además tasas de supervivencia y de mortandad en el tiempo.

A 1 de enero de 2015, la disminución en el número de empresas se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 17.485 nuevas empresas y del cese de 17.850. Así, el saldo neto es de -365. Por su parte, la tasa bruta de creación de empresas, calculada como el cociente entre las altas de un año determinado y las empresas existentes en el año anterior es del 11% y la de mortandad[13] del 11,2%.

CUADRO II.3.6. ALTAS, BAJAS Y SALDO NETO DE EMPRESAS

	1/1/2013	1/1/2014	1/1/2015	1/1/2016
Empresas existentes*	165.517	161.067	159.001	158.810
Altas	14.977	16.144	17.690	17.485
Bajas	19.427	18.210	17.881	17.850
Saldo neto	-4.450	-2.066	-191	-365
Tasa bruta creación empresas (%)	9,0	10,0	11,1	11,0
Tasa bruta mortandad empresas (%)	11,7	11,3	11,2	11,2

** Las contabilizadas al cierre del año previo, que coinciden con las del inicio del año siguiente*
Fuente: EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas

El cuadro siguiente recoge la evolución de las empresas dadas de alta a principios de 2011, con su sede en la CAPV, y que siguen en activo en los cinco años posteriores. Así, el 49,3% de las empresas creadas en el año 2011 (13.440 en total) siguen activas después de cinco años (6.627) y viceversa, el 50,7% han desaparecido.

[12] *Hay que tener en cuenta que una parte de las actividades de alta y baja pueden deberse a cambios registrales, de denominación, fusiones y operaciones de compra etc… No se hace constar la motivación del alta o la baja*

[13] *En el caso de la tasa de mortandad, el cociente se calcula con las bajas.*

El impacto en el empleo ha sido negativo (-8.506 empleos) pero más suave que el registrado en el número de empresas. Las empresas supervivientes representan el 70,4% del empleo inicial; esto es, aunque se ha perdido empleo (de 28.719 a 20.213) el porcentaje de pérdida (29,6 puntos) es claramente inferior al registrado en su evolución como número de empresas (51 puntos porcentuales).

Por territorios históricos, en Álava siguen activas el 49,8% de las empresas dadas de alta en 2011 (con el 68,7% del empleo inicial), en Bizkaia el 48,2% (con el 70,1% del empleo inicial) y en Gipuzkoa el 51% (con el 71,8% del empleo inicial). La

El resultado es que las empresas dadas de alta en 2011 contaron con un empleo medio de 2,14 personas y actualmente alcanzan 3,1 personas.

CUADRO II.3.7. EMPRESAS Y PERSONAS EMPLEADAS ALTAS A 01/01/2010, ACTIVAS EN LOS CINCO AÑOS SIGUIENTES
(empresas con sede social en la CAPV)

	Altas a 01/01/2011		Activas en									
			2012		2013		2014		2015		2016	
	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo
Total CAPV	**13.440**	**28.719**	**12.067**	**27.165**	**10.241**	**25.625**	**8.866**	**23.339**	**7.709**	**21.420**	**6.627**	**20.213**
Álava	2.016	4.691	1.796	4.367	1.532	3.906	1.330	3.600	1.148	3.345	1.004	3.224
Bizkaia	7.205	15.327	6.419	14.444	5.445	13.886	4.708	12.607	4.097	11.330	3.472	10.741
Gipuzkoa	4.219	8.701	3.852	8.354	3.264	7.833	2.828	7.132	2.464	6.745	2.151	6.248
Tasa de supervivencia												
Total CAPV	**100**	**100**	**89,8**	**94,6**	**76,2**	**89,2**	**66,0**	**81,3**	**57,4**	**74,6**	**49,3**	**70,4**
Álava	100	100	89,1	93,1	76,0	83,3	66,0	76,7	56,9	71,3	49,8	68,7
Bizkaia	100	100	89,1	94,2	75,6	90,6	65,3	82,3	56,9	73,9	48,2	70,1
Gipuzkoa	100	100	91,3	96,0	77,4	90,0	67,0	82,0	58,4	77,5	51,0	71,8

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas

Tomando ahora como unidad de análisis el establecimiento (que ofrece un mayor nivel de desagregación por personalidad jurídica) podemos decir que, a 01/01/2016, la disminución en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 16.045 nuevos y del cese de 16.755. Así, el saldo neto es de -710.

Como en el año anterior, la mayor rotación se produce en las ramas de Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería; Construcción y Actividades profesionales, científicas y técnicas.

Los estratos de mayor rotación, un año más, vuelven a corresponder a las de menor tamaño, en concreto, los establecimientos de 2 o menos empleos.

Atendiendo a la personalidad jurídica, según EUSTAT, se da una mayor rotación en aquellos establecimientos creados bajo la fórmula jurídica de Persona física, los cuales generaron el 67,7% tanto de las altas (10.869) como de las bajas (11.345). En segundo lugar, figuran las sociedades limitadas.

CUADRO II.3.8. ROTACIÓN EMPRESARIAL POR SECTOR DE ACTIVIDAD, ESTRATO DE EMPLEO Y PERSONALIDAD JURÍDICA, 01/01/2016. (establecimientos)				
	Altas	**Bajas**	**Saldo establecimientos que permanecen**	**Saldo global (altas-bajas+saldo de los que permancen)**
Total	**16.045**	**16.755**	**0**	**-710**
01. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	835	931	-1	-97
02. Industrias extractivas; industria manufacturera; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	713	883	-48	-218
03. Construcción	2.774	3.066	-30	-322
04. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería	4.757	5.666	52	-857
05. Información y comunicaciones	452	412	-14	26
06. Actividades financieras y de seguros	359	447	6	-82
07. Actividades inmobiliarias	385	293	28	120
08. Actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios auxiliares	2.962	2.878	5	89
09. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales	1.560	1.231	18	347
10. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento y otros servicios	1.248	948	-16	284
Estrato de empleo				
=<2	14.723	15.207	-286	-770
3-5	895	978	-122	-205
6-9	213	242	69	40
10-14	83	121	156	118
15-19	40	64	54	30
20-49	58	97	58	19
50-99	12	29	62	45
100-249	17	17	2	2
250-499	2	-	8	10
>= 500	2	-	-1	1
Personalidad jurídica				
Persona física	10.869	11.345	-117	-593
Sociedad anónima	297	696	-42	-441
Sociedad limitada	3.428	3.501	246	173
Otra sociedad	707	591	-26	90
Comunidad de bienes	470	444	-37	-11
Sociedad cooperativa	195	103	13	105
Corporación local	45	15	2	32
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	34	48	-38	-52
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	-	12	-1	-13

Fuente: Fuente: EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas

3.2. SECTOR PRIMARIO

Según datos de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT (publicados en febrero de 2017), el sector primario ha pasado de suponer un 0,6% del PIB a precios corrientes en 2008 a un 0,8% en 2016 (552,7 millones de euros) y con 12.540 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (ETC) supone el 1,4% del empleo total en ETC, una décima menos que en 2008.

Según las citadas cuentas, entre el año 2015 y el 2016 el VAB del sector primario ha crecido, en la CAPV, un 1,6%, en términos reales. Por su parte, el empleo en ETC ha aumentado un 1%.

Los apartados "*3.2.1. Agricultura, ganadería y explotación forestal*" y "*3.2.2. Pesca*" de la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2015 no se han podido actualizar, por lo que se remite al lector a dicha Memoria, para mayor conocimiento sobre el sector primario en la CAPV.

3.3. INDUSTRIA

Según datos de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT (de febrero de 2017), en 2016, el sector industrial (incluye energía) con 15.489 millones de euros y 184.005 puestos de trabajo a tiempo completo (ETC) supone el 21,6% del PIB total a precios corrientes y el 20,5% del empleo total en ETC.

Los datos de las Cuentas Económicas muestran que tras un año 2015 en el que las tasas trimestrales de variación interanual real del VAB industrial registraban variaciones positivas y crecientes, en 2016 el crecimiento comienza siendo alto (4,8% en el primer trimestre) se ralentiza en el segundo trimestre (2,4%) y va ganando décimas hasta culminar el cuarto trimestre con un crecimiento del 3%. De esta forma, la variación interanual real del VAB industrial es, en el año 2016, del 3,3% (6 décimas porcentuales inferior a la ratio registrada en 2015).

CUADRO II.3.9. EVOLUCION DEL VAB Y EL EMPLEO INDUSTRIAL (TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL)

	2014	2015				2016			
	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Tasa variación VAB industrial en volumen	2,4	1,9	4,4	4,5	4,9	4,8	2,4	2,9	3,0
Tasa variación empleo industrial (ETC*)	0,9	1,3	1,5	1,6	1,9	1,9	1,8	1,8	1,9

Equivalentes a tiempo completo
Fuente: EUSTAT, CET

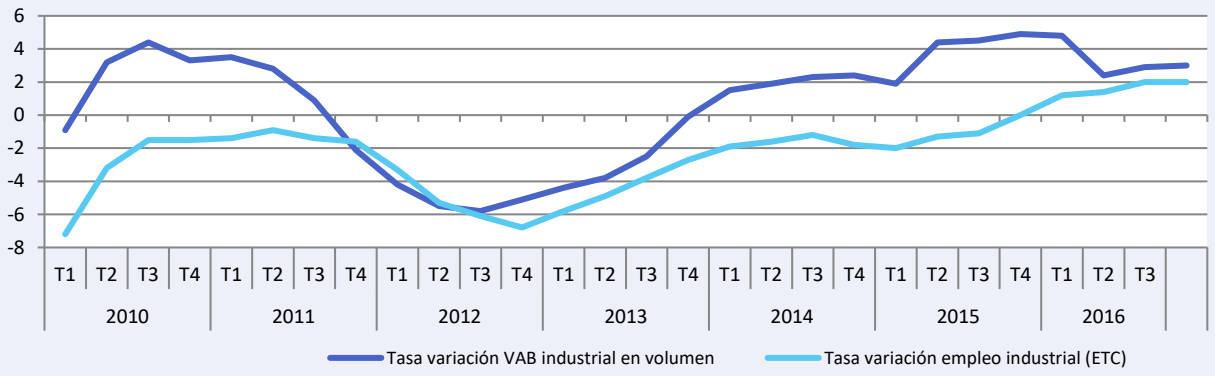
Por lo que respecta al empleo, las cifras (tal y como se ha indicado, 184.005 puestos de trabajo en ETC) ponen de relieve un incremento del mismo de un 1,6% de media anual. La productividad del sector muestra un incremento medio anual del 1,7%. El incremento medio anual del VAB de la industria en la CAPV es superior al observado en el conjunto del Estado, donde según el INE, es un 2,4%.

CUADRO II.3.10. INDICADORES EN EL SECTOR INDUSTRIAL

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
PIB a precios corrientes (millones)	15.177	15.403.	14.734	14.336	14.362	14.567	15.489
Empleo en ETC*	208.400	205.616	194.549	186.181	182.149	181.465	184.005
Variación VAB (real)	2,5	1,3	-5,2	-2,7	2,0	3,9	3,3
Variación empleo	-2,8	-1,3	-5,4	-4,3	-1,6	-1,1	1,6
Productividad (medida en empleo en ETC)	5,3	2,6	0,2	1,6	3,6	5,0	1,7

Equivalentes a tiempo completo
Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas

GRÁFICO II.3.1. EVOLUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL.



Fuente: CET. EUSTAT

Por su parte, el "*Índice de Producción Industrial*" (IPI) de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural que trata de medir la evolución experimentada por el volumen del VAB Industrial a coste de factores, muestra un incremento medio anual (con datos brutos) en 2016 para el conjunto de la CAPV del 1,8%, 1,7 puntos porcentuales inferior al registrado en 2015 (3,5%).

Por Territorios Históricos el mayor incremento se produce en Álava (7%), seguido de Gipuzkoa (0,6%) y Bizkaia (0,3%).

Analizando el destino económico de los bienes, según EUSTAT, en la CAPV, el citado aumento medio tiene su origen en el incremento de la producción de bienes de equipo (7,8%), de bienes no duraderos (1,3%) y de bienes intermedios (0,3%), mientras la producción de bienes duraderos y de energía decrecen, respectivamente, -4,9% y -3,9%.

Según datos provisionales del INE de febrero de 2017, en el Estado en el año 2016 la producción industrial aumentó un 1,6% (media del año 2016 corregida de efectos estacionales y de calendario) respecto a 2015. La media del INE para la CAPV se sitúa también en el 1,6%.

Según datos de EUROSTAT, la variación media del IPI en el año 2016, con datos de febrero de 2017, es del 1,3% en la zona euro y del 1,4% en la UE28.

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que dentro de la industria manufacturera, de los tres sub-sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia (27,2% del PIB industrial y 34,4% del empleo industrial), Maquinaria y equipo (11% del PIB industrial y 11,1% del empleo industrial) y Material de transporte (10,5% del PIB industrial y 8,3% del empleo industrial), dos vuelven a mostrar variaciones medias anuales positivas, estos son material de transporte (+15,6%) y maquinaria y equipo (+2,2%), mientras que metalurgia observa un descenso (-0,2%). Las citadas variaciones positivas resultan ser superiores a la media del conjunto (1,8%).

Los mayores incrementos se producen en Material de transporte (+15,6% ya citado), Productos informáticos y electrónicos (+9,5%), Productos farmacéuticos (6,9%) y Muebles y otras manufacturas (+5,4%).

CUADRO II.3.11. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LOS PRINCIPALES SECTORES INDUSTIRALES EN LA ECONOMÍA DE LA CAPV

	DISTRIBUCIÓN DEL PIB			DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO (Puestos de trabajo equivalentes)		
	2013	2014	2015	2012	2013	2014
2. Industrias extractivas	0,4	0,3	0,4	0,3	0,2	0,2
3. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	6,3	6,4	6,3	7,2	7,4	7,5
4. Textil, confección, cuero y calzado	0,8	0,7	0,7	1,2	1,2	1,2
5. Madera, papel y artes gráficas	4,8	4,6	4,6	6,4	6,2	6,0
6. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,3	0,3	0,5	0,5	0,5
7. Industria química/ 8. Productos farmacéuticos	3,1	3,0	3,2	2,3	2,3	2,3
9. Caucho, plásticos y otras no metálicas	9,1	8,9	8,9	9,8	9,6	9,4
10. Metalurgia y productos metálicos	27,8	28,6	27,2	34,0	34,0	34,4
11. Prod. informáticos y electrónicos	2,6	2,5	2,7	3,0	3,0	3,0
12. Material y equipo eléctrico	4,7	4,8	4,4	6,0	5,0	4,9
13. Maquinaria y equipo	10,1	10,3	11,0	10,3	10,7	11,1
14. Material de transporte	10,5	9,7	10,5	7,9	8,7	8,3
15. Muebles y otras manufactureras	4,2	4,1	4,1	6,9	6,7	6,7
16. Energia eléctrica, gas y vapor	12,8	13,2	13,0	1,1	1,2	1,2
17. Suministro de agua y saneamiento	2,7	2,8	2,6	3,1	3,1	3,2
Total industria (PIB a precios corrientes y puestos de trabajo equivalentes	14.335.805	14.443.751	14.995.098	194.549	186.181	183.110

Fuentes: EUSTAT, Cuentas Económicas

CUADRO II.3.12. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES. Datos brutos. Incremento medio anual

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
					Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
		Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	Duradero	No duradero			
2008	**-2,9**	-4,0	-2,5	-2,6	-7,0	-16,7	-3,2	-1,1	-4,1	3,6
2009	**-21,7**	-24,0	-22,0	-20,3	-14,6	-29,1	-9,8	-23,2	-26,0	-6,9
2010	**2,1**	8,0	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	-2,6	7,1	-5,3
2011	**3,5**	7,7	1,0	3,9	-0,7	0,0	-1,0	10,3	5,1	-7,8
2012	**-5,6**	-4,6	-7,3	-4,4	-3,8	-5,1	-3,3	-5,9	-7,2	-2,0
2013	**-3,3**	-2,7	-4,4	-2,5	-5,0	-10,8	-2,7	-3,3	-2,6	-3,0
2014	**1,8**	0,6	2,5	1,6	-1,5	-16,0	3,8	2,2	2,8	0,1
2015	**3,5**	1,1	4,8	3,4	4,9	17,7	1,0	7,3	1,3	1,4
2016 p	**1,8**	7,0	0,6	0,3	-0,3	-4,9	1,3	7,8	0,3	-3,9

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos de abril de 2017)

CUADRO II.3.13. IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD. Datos brutos. Incremento medio anual

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
IPI	-21,7	2,1	3,5	-5,6	-3,3	1,8	3,5	1,8
02. Industrias extractivas	-26,8	-20,7	-21,7	-10,3	-18	9,7	-5,2	-17,4
03. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	-4,8	3,9	-2,8	0,7	0,5	4,1	1,3	1,8
04. Textil, confección, cuero y calzado	-30,7	4,5	6,8	-23,4	-14,4	5,7	-2,0	-2,3
05. Madera, papel y artes gráficas	-18,8	-4,2	5,5	-4,3	-2,6	6,1	6,4	0,4
06. Coquerías y refino de petróleo	-10,6	-9,6	-5,4	-6,5	14,6	16,0	5,4	1,0
07. Industria química	-23,6	2,2	-0,6	-12,4	-1,7	5,2	5,0	1,5
08. Productos farmacéuticos	-3,3	4,8	2,6	-15	1,6	6,9	-6,2	6,9
09. Caucho y plásticos	-20,4	9,8	1,9	-14,1	-6,0	0,0	-0,2	2,7
10. Metalurgia	-29,3	6,2	5,3	-5,0	-2,9	2,6	1,2	-0,2
11. Produc. informáticos y electrónicos	-24,4	3,8	12,5	1,0	-6,2	7,7	15,6	9,5
12. Material y equipo eléctrico	-22,7	-0,2	0,5	-4,9	-7,9	-7,4	-0,5	-6,4
13. Maquinaria y equipo	-30,2	-4,9	15,2	-0,9	-0,3	1,8	6,8	2,2
14. Material de transporte	-15	6,8	12,2	-9,5	-3,4	1,1	3,4	15,6
15. Muebles y otras manufactureras	-22,5	-13,0	1,6	-9,5	-6,0	0,2	22,3	5,4
16. Energía eléctrica, gas y vapor	-6,4	-3,8	-8,2	-1,2	-6,0	-3,3	0,4	-5,2

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos de abril de 2017)

El "*Índice de Precios Industriales*" (IPRI) de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural de la evolución de los precios industriales en el primer paso de la comercialización de los productos, esto es, de los precios realmente percibidos en una transacción por el productor, sin incluir los impuestos indirectos y netos de subvenciones, si los hubiera, tuvo en nuestra Comunidad en el año 2016, un incremento del 0,8% entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016, frente al descenso del 1,8% registrado entre diciembre de 2014 y diciembre de 2015.

Los mayores incrementos se producen en: Coquerías y refino de petróleo (18,8%), Industria alimentaria, bebidas y tabaco (3,2%), Productos farmacéuticos (2,6%) y Material y equipo eléctrico (1,6%). Por el contrario, han registrado descensos los precios correspondientes a los sectores de Energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado, (-7,8%), Caucho, plástico y otros productos minerales no metálicos, (-3,2%) y Muebles y otras industrias manufactureras, reparación e instalación, que descienden un 2,8%. Dentro de la industria manufacturera y centrándonos en cada uno de los tres sub-sectores industriales clave de la CAPV se tiene que Metalurgia y productos metálicos experimenta un incremento del 0,5%, Maquinaria y equipo del 0,4% y Material de transporte del 1,1%.

Según destino económico de los bienes, el precio de los bienes de consumo duradero y de los bienes intermedios disminuyen, respectivamente, un 0,1% y un 0,5%. Por su parte, el de los bienes de consumo no duradero, el de los bienes de equipo y el de la energía aumentan, respectivamente, un 2.2%, un 1,2% y un 4,5%.

Paradójicamente, según datos provisionales del INE publicados en enero de 2017, el IPRI de la CAPV registra una tasa de variación anual, en diciembre de 2016 respecto a diciembre de 2015, del 5,7%. La variación en el Estado, también según el INE, es de un 2,8%.

Según datos de EUROSTAT de febrero de 2017, la variación del Índice de Precios Industriales en diciembre de 2016 respecto a diciembre de 2015, es de +1,6% en la zona euro y de +2,4% en la UE28.

CUADRO II.3.14. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD CNAE-2009 (variación sobre diciembre anterior)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Índice general	**-2,8**	**6,4**	**5,8**	**0,7**	**0,5**	**-3,6**	**-1,8**	**0,8**
Destino económico de los bienes								
Bienes de consumo	-1,1	1,6	1,3	2,8	-0,4	-0,5	-0,4	1,6
---Bienes de consumo duradero	-0,9	0	1,7	-0,3	0,4	-1,3	-0,4	-0,1
---Bienes de consumo no duradero	-1,2	2,3	1,1	3,9	-0,6	-0,2	-0,3	2,2
Bienes de equipo	0	0,7	1,3	1,4	0,8	-0,3	0,6	1,2
Bienes intermedios	-5,9	7,5	3,7	-0,6	-1,2	0	-2,2	-0,5
Energía	2,9	14,8	16,2	0,6	3,4	-15,7	-5,6	4,5
Sectores de actividad								
-Industrias extractivas	0,7	-4,3	2,6	-5,2	-0,5	-1,9	0,8	-1,3
--Industrias extractivas	0,7	-4,3	2,6	-5,2	-0,5	-1,9	0,8	-1,3
-Industria manufacturera	-1,6	6,5	4,3	0,6	-0,4	-3,4	-2,5	2,2
--Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	-1,7	5,4	1,4	5,5	-1,6	-0,4	-0,8	3,2
--Textil, confección, cuero y calzado	-3,8	2,3	-2,7	2,4	-0,8	-0,4	2,4	-0,5
--Madera, papel y artes gráficas	-3	3	4,4	-1,8	0,8	0,2	0	-0,2
--Coquerías y refino de petróleo	23,4	22,9	16,3	1	0,7	-22,6	-13,7	18,8
--Industria química	-3,7	3,7	6,7	2,3	0,2	-1	-1,3	-0,9
--Productos farmacéuticos	1	-0,3	0,9	0,9	0,1	1,2	1,5	2,6
--Caucho y plásticos	0,6	1,7	1,5	-0,4	5,3	-2,3	0,8	-3,1
--Metalurgia y productos metálicos	**-8,4**	**9,2**	**2,7**	**-0,5**	**-3**	**0,8**	**-4,1**	**0,5**
--Prod. informáticos y electrónicos	0,6	-1,4	3,2	0,4	-2	1	-0,5	-0,1
--Material y equipo eléctrico	-1,9	4,5	6,5	2,1	-2	-0,5	1	1,6
--Maquinaria y equipo	**-0,2**	**0,1**	**1**	**0,4**	**2,1**	**0,2**	**0**	**0,4**
--Material de transporte	**1,8**	**0,8**	**2**	**-0,6**	**1**	**-0,5**	**1,6**	**1,1**
--Muebles y otras manufacturas	1,7	0	1,5	2,7	-0,7	-3,7	1,6	-1,9
-Energía eléctrica, gas y vapor	-14,1	5,1	16,6	1,5	6	-4,4	3,1	-7,4
--Energía eléctrica, gas y vapor	-14,1	5,1	16,6	1,5	6	-4,4	3,1	-7,4

Base 2010.
Fuente: EUSTAT. IPRI. (Datos de abril de 2017)

La operación estadística "*Estadística Industrial*" (EIA) de EUSTAT, cuyo objeto es la obtención de información económica para el cálculo de las principales macromagnitudes del sector, muestra con datos relativos al año 2015 publicados en abril de 2017 que, entre 2014 y 2015, el VAB a coste de factores del sector industrial registró una tasa de crecimiento nominal del 3,4%, superior al 1,2% del año anterior. Por su parte, el empleo creció un 1,1% (la primera cifra positiva tras seis años de caídas consecutivas), la inversión un 7,5% (aunque se mantiene en porcentajes de crecimientos alejados de los de los años previos a la crisis) y los resultados de las operaciones continuadas después de impuestos (resultado antes de impuestos menos el impuesto sobre beneficios) aumentaron un 53,1%. Con estos crecimientos, el sector industrial invierte la tendencia de los dos años precedentes y vuelve a tasas positivas.

Sin embargo, el importe neto de la cifra de negocios alcanzó los 54.890,9 millones de euros en 2015, lo que supuso, según EUSTAT, un decremento nominal del 1,7%, que fue mitigado por una mayor caída de los gastos en aprovisionamientos y servicios exteriores, favoreciendo el crecimiento del valor añadido.

Dentro de las distintas secciones que abarcan la Industria y energía, destaca la C. Industria manufacturera, que concentra el 95,6% del personal ocupado y el 86,6% del VAB a coste de factores. de la Industria. En segundo lugar, se posicionan las secciones D. Suministro de agua y saneamiento con el 3% del empleo y el 3,1% del VAB a coste de factores. y D. Energía eléctrica, gas y vapor con el 1,2% del empleo y el 9,9% del VAB a coste de factores. Por último, se tiene la sección B. Industrias extractivas con el 0,2% del empleo y el 0,3% del VAB a coste de factores.

Los subsectores con más peso en el total de la cifra de negocios del sector industrial en 2015 fueron Metalurgia y productos metálicos (24,6%), Energía eléctrica, gas y vapor (13,6%), Material de transporte (11%) y Coquerías y refino de

petróleo (9,9%). Es decir, los mismos que en 2014, aunque Material de transporte y Coquerías y refino de petróleo se cambian posiciones.

A diferencia del año anterior la gran mayoría de los subsectores registran crecimientos en el empleo. Los descensos se producen en Suministro de energía y saneamiento (-5,9%), Material y equipo eléctrico (-4,5%), Energía eléctrica, gas y vapor (-1,7%), Madera, papel y artes gráficas (-1,4%) y Otros productos minerales no metálicos (-1,3%).

Dentro de la industria manufacturera, los tres subsectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia y productos metálicos, Maquinaria y equipo, y Material de Transporte siguieron siendo claves en nuestro sector industrial en términos de VAB y empleo, representando respectivamente el 27,5%, el 11% y el 9,9% del VAB y el 34,1%, el 10,9% y el 8,7% del empleo, en 2015.

CUADRO II.3.15. VAB A COSTE DE FACTORES Y EMPLEO DE LOS TRES PRINCIPALES SECTORES DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA CAPV. DESAGREGACIÓN

	Empleo			VAB coste de factores		
	2014	2015	Variac.	2014	2015	Variac.
Metalurgia y productos metálicos						
25/26 Siderurgia/Producción de metales no férreos	10.530	10.222	-2,9	679.726	596.069	-12,3
27 - Fundición de metales	7.009	6.643	-5,2	441.304	411.047	-6,9
28 - Construcción metálica	9.663	9.785	1,3	418.664	427.496	2,1
29 - Forja y estampación	6.342	6.473	2,1	416.492	422.896	1,5
30 - Ingeniería mecánica	17.849	18.498	3,6	937.923	992.458	5,8
31 - Artículos metálicos	14.370	14.703	2,3	861.433	870.064	1,0
Maquinaria y equipo						
35 - Maquinaria de uso general	16.617	17.125	3,1	1.117.206	1.198.612	7,3
36 - Máquinas herramienta	4.104	4.079	-0,6	272.879	291.582	6,9
Material de transporte						
37 - Fabricación de vehículos de motor	9.617	9.847	2,4	732.609	788.548	7,6
38 - Construcción naval	860	885	2,9	48.548	42.184	-13,1
39 - Otro material de transporte	6.243	6.270	0,4	430.532	516.580	20,0

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

Territorialmente, respecto de la evolución del empleo ocupado, los tres territorios experimentan variaciones positivas, en Álava y Bizkaia el empleo crece un 0,7% y en Gipuzkoa el 1,7%. El Valor Añadido, por su parte, crece también en los tres territorios: Álava un 3,8%, Bizkaia un 3,4% y en Gipuzkoa un 3,1%.

CUADRO II.3.16. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES.

	% Distribución (Industria = 100) 2014					Inversión (miles euros) /empleo 2015	Resulta-do (miles de euros) /empleo 2015	VAB coste de factores	Empleo	Inversión	Resultados por operac. continuadas*, después de impuestos
	VAB a coste de factores	Empleo	Inversión	Cifra de Negocios (Ventas netas)	Resultados después de impuestos			% variac. Nomi-nal 14-15	% variac. 14-15	% variac. 14-15	% variac. 14-15
TOTAL INDUSTRIA	100	100	100	100	100						
(miles de euros)	**13.542.946**	**194.458**	**1.840.799**	**54.890.865**	**1.790.136**	**8,9**	**6,1**	**3,4**	**1,1**	**7,5**	**53,1**
Sección B. Industria extractiva	**0,3**	**0,2**	**0,3**	**0,4**	**0,2**	**10,0**	**6,8**	**-1,0**	**1,7**	**-3,6**	**-70,1**
Sección C. Industria manufacturera	**86,6**	**95,6**	**80,9**	**84,2**	**88,1**	**8,0**	**8,5**	**6,5**	**1,3**	**7,0**	**32,6**
Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,7	7,5	8,7	8,1	11,7	10,9	14,3	0,6	1,2	47,4	-2,2
Textil, confección, cuero y calzado	0,7	1,3	0,3	0,5	1,2	2,5	8,5	-5,1	1,3	-25,2	-10,7
Madera, papel y artes gráficas	4,6	5,9	3,3	3,8	4,5	5,3	7,0	-3,4	-1,4	-9,1	-11,5
Coquerías y refino de petróleo	3,0	0,5	3,9	9,9	11,0	68,6	187,6	1819,0	0,4	71,3	-403,4

CUADRO II.3.16. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES.											
Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	3,1	2,3	4,1	2,7	4,2	16,9	16,7	9,2	1,3	-7,6	-13,0
Caucho y plásticos	7,5	6,9	7,2	5,8	11,2	9,8	14,9	12,8	4,6	21,7	83,3
Otros productos minerales no metálicos	2,3	2,6	1,8	1,7	-0,2	6,6	-0,7	2,0	-1,3	74,2	-165,7
Metalurgia y productos metálicos	27,5	34,1	26,1	24,6	5,8	7,2	1,6	-0,9	0,9	10,0	-46,0
Prod. informáticos y electrónicos y ópticos	2,3	3,1	1,8	1,5	2,9	5,3	8,6	5,7	6,2	-17,8	125,1
Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro-domésticos)	3,7	4,7	3,6	3,3	2,7	7,2	5,4	-12,7	-4,5	-16,6	-879,6
Maquinaria y equipo	11,0	10,9	7,5	8,7	14,7	6,5	12,4	7,2	2,3	16,8	10,8
Material de transporte	9,9	8,7	10,7	11,0	14,2	11,5	14,9	11,2	1,7	-17,6	5,6
Muebles y otras manufactureras	4,3	6,9	1,9	2,7	4,1	2,6	5,5	8,8	4,6	-20,8	106,1
Sección D. Energía eléctrica, gas y vapor	**9,9**	**1,2**	**10,2**	**13,6**	**9,0**	**83,6**	**71,2**	**-14,9**	**-1,7**	**-15,4**	**-307,0**
Sección E. Suministro de agua y saneamiento	**3,1**	**3,0**	**8,6**	**1,8**	**2,7**	**27,0**	**8,4**	**-8,3**	**-5,9**	**70,1**	**4,1**

Incluye resultado de explotación y financiero por tales operaciones Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

En relación con el contenido tecnológico[14], según datos de EUSTAT, en 2015 y al igual que años anteriores, la mayor parte del empleo, el VAB a coste de factores y las ventas netas se concentran en los sectores de contenido tecnológico medio bajo y medio alto; si bien se observa entre 2010 y 2015 un incremento del peso del nivel tecnológico alto en los tres indicadores.

Así en términos de empleo, el personal ocupado en sectores de nivel tecnológico medio bajo y medio alto supone, respectivamente, el 47,8% y el 25,7% del total del empleo industrial. Desde un punto de vista evolutivo, entre 2010 y 2015 ha aumentado el peso de los sectores de nivel tecnológico alto y ha disminuido el de nivel bajo, manteniéndose los de medio bajo y medio alto.

En términos de VAB a coste de factores, en sectores de nivel tecnológico medio bajo y medio alto se concentra, respectivamente, un 42,5% y un 25,9% del valor añadido. De 2010 a 2015 ha aumentado el peso de los sectores de nivel tecnológico alto, medio alto y medio bajo y ha disminuido el de nivel bajo.

Por su parte, la mayor parte de las ventas se realizan en sectores de contenido tecnológico medio bajo (43,6% de las ventas del sector industrial), y medio alto (23,5%). Y entre 2010 y 2015 ha disminuido el peso de las ventas que tienen que ver con sectores de contenido tecnológico medio bajo y bajo, aumentando las que tienen lugar en los sectores de contenido tecnológico alto.

[14] *Según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye 1. Fabricación de productos farmacéuticos, 2. Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos, y 3. Construcción aeronáutica y espacial. En el medio-alto se tiene 4. Industria química, 5. Fabricación de armas y municiones, 6. Fabricación de material y equipo electrónico, fabricación de maquinaria y equipo, fabricación de vehículos, 7. Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval y construcción aeronáutica y 8. Fabricación de instrumentos y suministros médicos y odontológicos. El medio-bajo incluye 9. Reproducción de soportes grabados, 10. Coquerías y refino de petróleo, 11. Fabricación de productos de caucho y plásticos, Fabricación de otros productos minerales no metálicos. Metalurgia, 12. Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y armas y municiones, 13. Construcción naval, y 14. Reparación e instalación de maquinaria y equipo. El bajo comprende 15. Industria de la alimentación, bebidas, tabaco, textil y confección. Industria del cuero y calzado. Industria de la madera y del papel y corcho, 16. Artes gráficas, 17. Fabricación de muebles, 18. Otras industrias manufactureras; y el 19. Sin Clasificar.*

CUADRO II.3.17. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA EN LA CAPV POR SECTORES OCDE. (Peso que representan sobre el total)						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Personal ocupado						
TOTAL(número)	218.819	213.405	203.174	195.633	192.387	194.458
Nivel tecnológico alto	3,9	4,0	4,4	4,6	4,5	4,8
Nivel tecnológico medio alto	25,7	25,6	25,8	26,3	25,9	25,7
Nivel tecnológico medio bajo	47,8	47,8	47,7	47,1	47,5	47,8
Nivel tecnológico bajo	18,5	18,1	17,7	17,6	17,3	17,3
Sin clasificar	4,1	4,4	4,5	4,4	4,7	4,4
Valor Añadido Bruto a coste de factores						
TOTAL(número)	14.563.855	14.789.069	13.983.941	12.950.224	13.101.641	13.54.2946
Nivel tecnológico alto	3,5	3,5	4,0	4,4	4,4	4,8
Nivel tecnológico medio alto	24,9	25,9	25,7	26,2	25,6	25,9
Nivel tecnológico medio bajo	41,6	41,0	40,7	40,1	40,2	42,5
Nivel tecnológico bajo	14,9	14,4	13,6	14,3	13,9	13,5
Sin clasificar	15,1	15,1	16,1	15,1	15,9	13,4
Ventas netas						
TOTAL (miles de euros)	53.469.783	58.733.508	55.661.105	54.443.484	55.865.644	54.890.865
Nivel tecnológico alto	2,8	2,9	3,2	3,5	3,3	3,5
Nivel tecnológico medio alto	23,9	23,5	23,2	22,6	22,0	23,5
Nivel tecnológico medio bajo	46,1	47,6	47,0	46,6	45,4	43,6
Nivel tecnológico bajo	14,1	12,8	12,6	13,5	13,1	13,6
Sin clasificar	13,2	13,2	14,0	13,8	16,2	15,8

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

3.4. CONSTRUCCIÓN

Según datos de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT (publicados en febrero de 2017), en 2016 el sector construcción con 3.931 millones de euros y 55.223 puestos de trabajo medidos en ETC supone el 5,5% del PIB total y el 6,1% del empleo total en ETC.

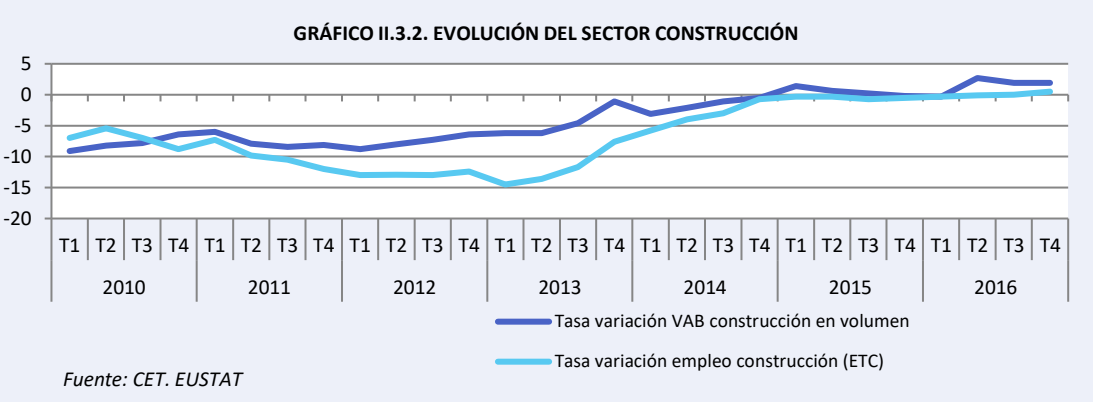
CUADRO II.3.18. EVOLUCION DEL VAB Y EL EMPLEO EN LA CONSTRUCCIÓN (tasas de variación interanual)									
	2014	2015				2016			
	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Tasa variación VAB en volumen	-0,5	1,4	0,6	0,2	-0,2	-0,3	2,7	1,9	1,9
Tasa variación empleo total (ETC*)	-0,7	-0,3	-0,3	-0,7	-0,5	-0,3	-0,1	0	0,5

**Equivalentes a tiempo completo*
Fuente: EUSTAT, CET

Según las citadas Cuentas, el sector de la construcción comenzó el primer trimestre de 2016 con una tasa de variación anual real negativa (-0,3%), que se tornó positiva en el segundo (2,7%), se ralentizó en el tercero (1,9%), y culminó el cuarto con la misma ratio de crecimiento. De esta forma, el VAB del sector de la construcción muestra una tasa de variación interanual en volumen, en 2016, del 1,6%. La variación media anual del VAB de la construcción en el conjunto del Estado, según INE, alcanza el 2,5%.

En materia de empleo, medido en puestos de trabajo a tiempo completo, las Cuentas Económicas de EUSTAT muestran cómo la reducción del mismo (en los dos primeros trimestres, en tasa de variación interanual) se frena en el tercer trimestre (tasa de variación nula) y se llega al cuarto con un crecimiento del 0,5%. De esta forma, la variación media anual en el conjunto del año es nula. La productividad en el sector se incrementa un 1,6%. Por su parte, el deflactor del PIB experimenta un crecimiento del 0,3%.

El "*Índice de Coyuntura de la Construcción*" [15] (ICC) de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural que estima la evolución de la producción y del empleo en el sector de la Construcción muestra, por primera vez desde el inicio de la crisis, un crecimiento respecto al año anterior. Así la variación media anual de la producción en el año 2016 es del 2,2%, resultado directo del incremento del índice de la edificación (tasa de incremento del 4,6%) ya que la obra civil reporta una variación del índice negativa del -11,8%. El empleo registra una variación media anual del -0,7% frente al -1,7% registrado en 2015.



Según datos de EUROSTAT publicados en febrero de 2017, la variación media del Índice de Producción de la Construcción en el año 2016 es del +1,6% en la zona euro y del +1,3% en la UE28.

CUADRO II.3.19. EVOLUCION DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

	Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual				Índice coyuntural de la construcción Incremento medio anual			
	PIB volumen encadenado	Puestos de trabajo total (ETC)	Productivi-dad	Deflactor	Total	Edificación	Obra civil	Empleo
					Índice de producción.			
2008	-5,8	-4,8	-1,1	4,0	2,2	-1,3	9,5	-2,9
2009	-7,4	-7,9	0,5	-3,0	-12,5	-15,7	-6,4	-7,9
2010	-7,9	-7,8	-1,0	1,9	-16,9	-13,6	-22,4	-8,4
2011	-7,6	-9,9	2,3	1,9	-11,0	-10,2	-15,8	-8,0
2012	-7,6	-12,9	5,3	-4,0	-16,4	-15,7	-21,3	-12,9
2013	-4,6	-11,9	7,3	-3,6	-24,0	-25,2	-15,9	-12,9
2014	-1,7	-3,4	1,7	-0,5	-4,6	-6,6	7,1	-5,6
2015 p	0,5	-0,4	0,9	0,3	-0,1	1,8	-10,0	-1,7
2016 p	1,6	0,0	1,6	0,3	2,2	4,6	-11,8	-0,7

p: provisional. Fuente: EUSTAT

Pasamos a continuación a analizar el "*Índice de Costes de la Construcción*" (ICCE) de EUSTAT. Se trata de un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector).

Obviamente, este indicador no permite medir en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

[15] *Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente).*

De diciembre de 2015 a diciembre de 2016, los costes de la construcción se han incrementado un 0,1%; el coste de la mano de obra ha aumentado un 0,7% y los costes de las materias primas se han reducido un 0,1%.

La evolución de los costes de los subsectores Edificación y Obra Civil es dispar. Mientras los costes de la edificación decrecen un 0,1%, los de la obra civil se incrementan un 1,1%.

CUADRO II.3.20. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV

	Costes			Precios de las materias primas			Coste mano obra
	Total	Edificación	Obra civil	Total	Edificación	Obra civil	
2010-11	1,0	0,5	3,3	0,9	0,2	4,1	1,4
2011-12	3,1	2,9	4,1	3,6	3,3	4,8	1,5
2012-13	-0,6	-0,5	-0,8	-1	-1,0	-1,3	1,0
2013-14	0,4	0,4	-0,1	0,2	0,3	-0,4	1,0
2014-15	-1,2	-0,9	-2,6	-2	-1,7	-3,9	1,8
2015-16	0,2	0,4	-1,1	0,2	0,4	-1,5	0,3
2016-17	0,1	-0,1	1,1	-0,1	-0,3	1,2	0,7

Fuente: EUSTAT.ICCE

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han registrado mayores aumentos entre diciembre de 2016 sobre diciembre de 2015 destacan los de Refino de petróleo, (18,8%), Industria de la madera (1,6%) y Material eléctrico (1,5%) Por el contrario, reducen sus precios las materias primas Energía eléctrica y gas (-7,8%), Caucho y plástico, (-4,6%) y, Fabricación de muebles y Minerales no metálicos (-1,3).

3.5. SERVICIOS

Según datos de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT (publicados en febrero de 2017), en 2016, el sector servicios con 44.958,2 millones de euros y 647.144 puestos de trabajo en ETC supone el 62,7% del PIB total y el 72% del empleo total en ETC.

En el año 2016, el VAB del sector servicios de la CAPV crece un 3,2% respecto a 2015, 0,3 puntos porcentuales más que en el año anterior y acumula tres años de crecimientos consecutivos. *Comercio, Hostelería y Transporte* aumenta un 3,6% (9 décimas porcentuales menos que en 2015), *Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales* un 2,4% (1 décima menos que en 2015) y el *Resto de los Servicios* un 3,3% (1,3 puntos más que en el año 2015). Tal incremento real del VAB del sector servicios (3,2%) es ligeramente inferior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE crece un 3,4%.

CUADRO II.3.21. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS. Datos corregidos. Tasas interanuales de variación

	VAB servicios. Índice de volumen				Puestos de trabajo (ETC)	Produc-tividad	Deflac-tor
	Total	Comercio, Hostelería y Transporte	Ad. Pública, Educ, Sanidad y Serv. Sociales	Resto de Servicios			
2008	3,3	1,2	6,1	3,3	2,0	1,3	3,5
2009	-0,1	-2,8	3,4	-0,1	-1,0	0,9	2,5
2010	0,7	0,4	3,9	-0,8	0,8	-0,1	0,6
2011	0,8	-0,8	3,4	0,6	0,5	0,3	1,5
2012	-0,4	-2,5	0,4	0,5	-1,6	1,2	0,5
2013	-1,1	-1,4	0,6	-1,9	-1,6	0,5	0,5
2014	1,7	1,9	2,6	1,0	1,3	0,4	0,3
2015	2,9	4,5	2,5	2,0	2,6	0,3	0,2
2016	3,2	3,6	2,4	3,3	2,1	1,1	0,6

Fuente: EUSTAT

El empleo en el conjunto del sector servicios (en ETC) en nuestra Comunidad, según datos de EUSTAT, crece un 2,1% interanualmente, 5 décimas porcentuales menos que en 2015. La productividad crece un 1,1%. Por su parte, el deflactor presenta una tasa de incremento del 0,6%.

Dentro del sector servicios sigue destacando la rama de Comercio y reparación de vehículos, tanto en términos de PIB como de empleo: 16,6% del PIB corriente del sector servicios en 2015 (último dato disponible) y 19,4% del empleo (dato de 2014). Así como, en términos de PIB corriente, Actividades inmobiliarias (15% del PIB del sector servicios), Actividades financieras y de seguros (8,6%), Actividades sanitarias (8,3%), Administración pública y defensa (8%), Transporte y almacenamiento (8%), Educación (7,8%) y Hostelería (8%). Y en términos de empleo: Educación (10,3% del

empleo total en ETC del sector servicios), Administración pública y defensa (8,9%), Hostelería (8,4%), Servicios auxiliares (8,1%), Actividades sanitarias (7%), Consultorías y actividades técnicas (6,3%) y Transporte y almacenamiento (6,1%).

Entre 2011 y 2015, la tasa de variación anual media del PIB, en términos reales, fue de +0,5. Se volvieron a producir decrementos en Actividades financieras y de seguros (-2,6% de decremento anual medio), en Edición, imagen, radio y TV (-2,1% de decremento anual medio) y en Otras actividades profesionales (-1%). Por su parte, los crecimientos de PIB más importantes se registraron en: Telecomunicaciones (4%), Administración pública y defensa (2,8%) y Actividades recreativas y culturales (2,4%, tasa anual media).

Por lo que respecta al empleo, éste decreció, entre 2010 y 2014, a una tasa anual media del 0,8%, registrándose los mayores descensos en, Edición, imagen, radio y TV (-6%), Telecomunicaciones (-4,7%), Actividades financieras y seguros (-3,6%), y Actividades inmobiliarias (-1,6%). Por el contrario, encontramos incrementos importantes en: Investigación y Desarrollo (2,8%) y Actividades de los Hogares (2,4%), Hostelería (1,8%) y Educación (1,2%). El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2011 y 2015, fue de 0,8%.

CUADRO II.3.22. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV

	ESTRUCTURA DEL SECTOR SERVICIOS										% variación anual		
	PIB corriente (% sobre el VAB del sector servicios)					Empleo (% sobre el empleo del sector servicios)					PIB*	Precios	Empleo
	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2011-15		2010-14
19. Comercio; reparación de vehículos	16,0	15,9	15,7	16,1	16,6	20,7	20,9	20,4	19,6	19,4	0,5	0,3	-1,7
20. Transporte y almacenamiento	7,4	7,3	7,4	7,6	8,0	6,5	6,5	6,3	6,1	6,1	0,2	2,0	-1,5
21. Hostelería	6,3	6,6	6,6	6,7	7,0	7,6	7,8	7,9	7,9	8,2	1,4	1,3	1,8
22. Edición, imagen, radio y televisión	1,0	0,9	0,9	0,8	0,9	1,0	1,0	0,9	0,9	0,8	-2,1	0,5	-6,0
23. Telecomunicaciones	2,3	2,3	2,3	2,2	2,3	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	4,0	-4,4	-4,7
24. Informática	1,7	1,7	1,7	1,7	1,8	2,0	1,9	1,9	1,9	2,0	1,1	-0,6	-0,5
25. Actividades financieras y seguros	9,0	9,1	8,3	8,8	8,6	3,3	3,2	3,1	2,9	2,9	-2,6	1,7	-3,6
26. Actividades inmobiliarias	14,3	14,6	14,5	14,7	15,0	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0	1,3	0,0	-1,6
27. Consultorías y actividades técnicas	6,6	6,8	6,8	6,6	6,8	6,5	6,5	6,4	6,3	6,3	0,5	0,4	-0,6
28. Investigación y desarrollo	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1	0,0	-0,8	2,8
29. Otras actividades profesionales	1,1	1,1	1,0	1,1	1,1	1,7	1,7	1,7	1,6	1,7	-1,0	0,7	-0,7
30. Servicios auxiliares	4,1	4,1	4,1	4,1	4,4	8,5	8,4	8,1	7,9	8,1	1,1	0,6	-1,3
31. Administración pública y defensa	7,6	7,4	7,7	7,9	8,0	9,2	9,2	8,9	9,0	8,9	2,8	-1,4	-0,7
32. Educación	7,4	7,1	7,3	7,5	7,8	9,8	10,0	10,0	10,0	10,3	0,7	0,6	1,2
33. Actividades sanitarias	7,9	7,8	7,9	8,0	8,3	7,0	7,0	6,9	6,8	7,0	1,2	-0,1	0,2
34. Actividades de servicios sociales	1,6	1,5	1,5	1,5	1,6	3,8	3,7	3,7	3,7	3,9	0,8	0,0	0,7
35. Activ. recreativas y culturales	1,9	1,9	2,0	2,1	2,2	2,0	2,0	1,9	2,0	2,0	2,4	2,3	0,8
36. Otros servicios	1,8	1,9	1,9	2,0	2,0	3,7	3,7	3,8	3,7	3,8	1,2	1,3	0,9
37. Actividades de los hogares	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5	4,2	4,6	4,5	4,5	4,6	0,7	1,0	2,4
38. Organismos extraterritoriales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Total servicios (PIB miles euros y empleo en tiempo completo)	**41.323.161**	**41.374.782**	**41.139.645**	**41.949.043**	**43.230.827**	**627.629**	**630.516**	**620.674**	**610.904**	**617.839**	**0,8**	**0,4**	**-0,4**
Total economía (PIB miles euros y empleo en tiempo completo)	**68.041.740**	**66.775.970**	**65.906.376**	**67.223.820**	**69.216.483**	**933.196**	**924.389**	**893.952**	**867.306**	**869.058**	**0,2**	**0,8**	**-0,8**

**** PIB real (en volumen encadenado) Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas***

3.5.1.Comercio

Según los últimos datos disponibles de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT, el sector de Comercio y reparación de vehículos supone alrededor del 9,9% del PIB corriente de la CAPV (6.847,8 millones de euros dato de 2015) y del 14% de su empleo (121.756 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2014).

El "Índice de Comercio minorista, *(ICIm)*" de EUSTAT es un indicador directo de la evolución de la coyuntura comercial y laboral del sector Comercio minorista en la CAPV, y se basa en el análisis del comportamiento de las dos variables sobre las que se recaba información: "ventas" y "personal ocupado".

El *Índice general de ventas del comercio minorista* registra para el conjunto de la CAPV un incremento interanual del 1,5% entre 2015 y 2016, siendo el segundo año con variación positiva, tras años de decrementos. Desagregando por Territorios Históricos, todos siguen la misma tendencia si bien se observan diferencias ya que mientras Álava crece un 1,2% y Bizkaia un 1,3%, Gipuzkoa alcanza un 1,9%.

Según datos de EUROSTAT, la variación media del comercio minorista en el año 2016, según datos de febrero de 2017, es del 1,8% en la zona euro y del 2,8% en la UE28.

CUADRO II.3.23. EVOLUCIÓN DEL INDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MINORISTA (*INCREMENTO MEDIO ANUAL A PRECIOS CONSTANTES*)

	TT.HH.			CAPV										
					Alimentación			Resto productos						
	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	**Índice general CAPV**	Total	Especia-lizado	No especia-lizado	Total	Equipa-miento de la persona	Equipa-miento del hogar	Otros bienes de consumo	No especia-lizado	Combusti-ble para automo-ción	Índice general sin estaciones de servicio
2011	-4,0	-3,2	-4,8	-3,8	-2,4	-2,9	-2,1	-4,1	-2,5	-4,6	-4,3	-8,2	-8,2	-3,4
2012	-3,5	-4,7	-5,2	-4,7	-2,3	-4,4	-1,2	-6,3	-5,9	-9,8	-4,6	-3,6	-5,6	-4,6
2013	-2,3	-3,7	-4,6	-3,8	-2,4	-0,2	-3,5	-5,4	-8,7	-6,7	-2,2	2,9	-0,8	-4,1
2014	1,1	-0,8	0,8	0,0	-2,2	-2,2	-2,2	1,7	2,9	2,8	-1,0	1,0	0,8	0,0
2015	4,9	0,5	2,0	1,7	1,4	-2,8	3,7	2,1	0,6	3,6	3,8	0,9	0,5	1,8
2016 p	1,2	1,3	1,9	1,5	2,7	-1,1	4,6	0,7	-1,1	3,2	0,8	1,2	0,7	1,5

p: provisional
Fuente: EUSTAT, ICIm

El incremento del índice de ventas, en el conjunto de la CAPV, se produce principalmente y por segundo año consecutivo como consecuencia del incremento de las ventas en los productos de alimentación no especializada y de productos de equipamiento para el hogar (crecen respectivamente un 4,6% y un 3,2%), y en menor medida por el aumento de las ventas de productos no especializados (1,2%), otros bienes de consumo (0,8%) y de combustible para automoción (0,7%). Por el contrario, disminuyen las ventas de productos de alimentación especializada y las de productos de equipamiento de la persona (ambos -1,1%).

Los datos de ocupación en el comercio minorista indican un incremento de la misma en el año 2016 del 0,8%, siendo también el segundo año con variación positiva tras años de decrementos. El incremento se explica, a diferencia del año anterior, por el aumento experimentado en el empleo de los comercios de alimentación (3,7%) mientras que en los comercios de resto de productos y en los de combustible de automoción el empleo disminuye (respectivamente, -0,7% y -7,5%)

El "*Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación*" de EUSTAT sustituye al Índice de comercio en grandes superficies, que dejó de elaborarse en octubre de 2016 porque no reflejaba la evolución mensual de la coyuntura comercial, objetivo con el que nació en los años 90[16].

Según el nuevo Índice, las ventas en las grandes superficies comerciales y cadenas de alimentación de Euskadi crecen un 2,3% entre 2015 y 2016. El incremento se produce como consecuencia del aumento de las ventas tanto en productos de alimentación como en el resto de productos. El personal empleado aumenta un 3,3% en el mismo periodo.

CUADRO II.3.24. INDICE DE PERSONAL OCUPADO DEL COMERCIO MINORISTA. CAPV (TASAS INTERANUALES)

	Índice general	Alimentación	Resto productos	Combustible para automoción
2011	-1,3	0,3	-2,5	4,1
2012	-3,2	-0,4	-5,2	4,1
2013	-3,9	-2,3	-5,0	-2,8
2014	-1,3	-2,0	-1,0	2,3
2015	0,1	-0,1	0,0	7,3
2016 p	0,8	3,7	-0,7	-7,5

p: provisional Fuente: EUSTAT, ICIm

3.5.2. Hostelería

Según los últimos datos disponibles de las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT, el sector de Hostelería supone, alrededor del 4,2% del PIB total de la CAPV (2.904 millones de euros, dato de 2015) y del 5,9% de su empleo total (51.156 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2014).

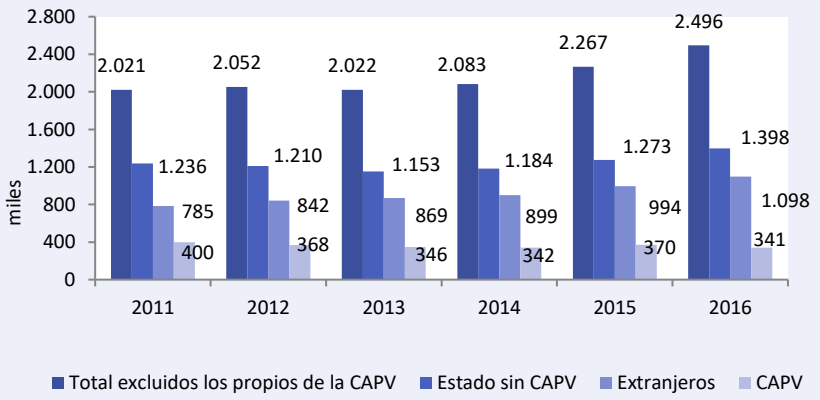
Los datos de la "*Encuesta de establecimientos turísticos receptores*" de EUSTAT que recoge los viajeros/as hospedados/as en establecimientos hoteleros [17] ubicados en la CAPV muestra, computando los viajeros y las viajeras y pernoctaciones propias de la CAPV que, si bien el número de viajeros/as y las pernoctaciones han vuelto a aumentar entre 2015 y 2016, el grado de ocupación[18] ha disminuido y la estancia media se mantiene estable. Se ha registrado un aumento del 7,6% en las entradas de viajeros/as y del 8,9% en las pernoctaciones, respecto de 2015, al tiempo que las plazas hoteleras se han incrementado un 2,4%.

CUADRO II.3.25. VIAJEROS, PERNOCTACIONES, ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN EN ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS DE LA CAPV

	Viajeros/as Hospedados/as	Total plazas ocupadas (pernoctaciones)	Estancia media en días	Grado de ocupación por plazas	Grado de ocupación por habitaciones
2011	2.420.997	4.574.989	1,9	46,0	55,2
2012	2.420.107	4.622.303	1,9	46,1	55,8
2013	2.368.080	4.478.672	1,9	44,3	53,8
2014	2.424.832	4.657.505	1,9	46,4	56,3
2015	2.637.385	5.041.338	1,9	49,8	60,5
2016	2.837.225	5.490.499	1,9	53,0	64,3
Var. 14-15	8,8	8,2	0,0	7,3	7,5
Var. 15-16	7,6	8,9	0,0	6,4	6,3

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores

GRÁFICO II.3.3. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE VIAJEROS EN LA CAPV. ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS.



Fuente: EUSTAT

[16] *A partir del año 2015 se detectaron cambios en los hábitos de compra de los consumidores de las grandes superficies a otros modos de distribución más cercanos al consumidor por lo que EUSTAT dejó de difundir el Índice de Comercio en Grandes Superficies-ICGS*

[17] *Aquel establecimiento cuya actividad principal es ofrecer alojamiento a personas, mediante precio, de forma habitual y profesional, con o sin otros La población investigada está constituida por los establecimientos hoteleros -hoteles, hostales y pensiones- así como los establecimientos de agroturismo y casas rurales ubicados en la Comunidad Autónoma de Euskadi.*

[18] *Se define, para un mes, como la relación expresada en porcentaje entre el total de las pernoctaciones en un mes determinado y el producto de las plazas/habitaciones (según proceda) hoteleras por el número de días que tiene ese mes.*

El incremento en el número de los/as viajeros/as hospedados/as se explica por el incremento de los/as viajeros/as procedentes del extranjero (10,4%, que se suma a los incrementos anteriores: +3,4% en 2014 y +10,6% en 2015) y el incremento de los/as del Estado (9,8%, que se suma a los incrementos anteriores: +2,7% en 2014 y +7,5% en 2015). Sin embargo, los/as propios/as de la CAPV han decrecido un 7,8% frente al incremento del 8,3% de 2015.

En concreto, excluidos los viajeros/as propios/as de la CAPV, observamos que el número total de viajeros/as hospedados/as en los establecimientos hoteleros de la CAPV ha crecido entre 2015 y 2016 un 10,1% y se sitúa en 2.495.805 personas, por lo que la estancia media se sitúa en 1,96 días, siendo similar tanto en el caso de los y las visitantes del Estado como en los y las de fuera del Estado.

CUADRO II.3.26. EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE VIAJEROS, PERNOCTACIONES Y ESTANCIA MEDIA EN DÍAS EN LA CAPV SEGÚN PROCEDENCIA DE LA PESONA QUE VIAJA

	2014			2015			2016			Variación		
	Viajeros	Pernocta-ciones	Estancia media (días)	V	P	EM	V	P	EM	V (%)	P (%)	EM (Dif)
Total sin CAPV	2.083.039	4.070.359	1,95	2.267.233	4.420.729	1,95	2.495.805	4.896.359	1,96	10,1	10,8	0,01
Estado sin CAPV	1.183.838	2.330.572	1,97	1.272.935	2.501.232	1,96	1.397.909	2.757.533	1,97	9,8	10,2	0,01
Extranje-ros	899.201	1.739.787	1,93	994.298	1.919.497	1,93	1.097.896	2.138.826	1,95	10,4	11,4	0,02
Propios/as de la CAPV	341.793	587.146	1,72	370.152	620.609	1,68	341.420	594.140	1,74	-7,8	-4,3	0,06

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores

3.5.3. Sector financiero

Según los últimos datos disponibles de las "Cuentas Económicas" de EUSTAT, el sector Actividades financieras y seguros supone alrededor del 5,2% del PIB corriente de la CAPV (3.573,8 millones de euros dato de 2015) y del 2,1% de su empleo (17.900 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2014).

CUADRO II.3.27. TIPOS DE INTERVENCIÓN Y TIPOS DE INTERÉS DEL MERCADO MONETARIO

	TIPOS DE INTERVENCIÓN (*)				TIPOS DE INTERÉS EN EL ÁREA EURO MERCADO MONETARIO. DEPOSITOS. EURIBOR			
	UEM	EEUU	JAPÓN	REINO UNIDO	A un mes	A 3 meses	A 6 meses	A 1 año
2008	2,50	0,25	0,10	2,00				
2009	1,00	0,25	0,10	0,50	0,90	1,23	1,44	1,82
2010	1,00	0,25	0,10	0,50	0,57	0,81	1,08	1,35
2011	1,00	0,25	0,10	0,50	1,18	1,39	1,64	2,01
2012	0,75	0,25	0,10	0,50	0,33	0,57	0,83	1,11
2013	0,25	0,25	0,10	0,50	0,13	0,22	0,34	0,54
2014	0,05	0,25	0,10	0,50	0,13	0,21	0,31	0,48
2015	0,05	0,50	0,10	0,50	-0,07	-0,02	0,05	0,17
2016	0,00	0,75	-0,10	0,25	-0,34	-0,26	-0,16	-0,03
Primer trimestre 2016					-0,26	-0,19	-0,10	0,01
Cuarto trimestre 2016					-0,37	-0,31	-0,21	-0,07

** Datos a final del periodo*
Fuente: Ministerio de Economía, Industria y Competitividad

Centrándonos en el ámbito financiero, según datos del informe "*Síntesis de Indicadores*" de febrero de 2017 del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad, a lo largo de 2016 el Banco Central Europeo rebajó en una ocasión el tipo de intervención a un día de la zona euro, en marzo, situándolo en el 0,00% y lo mantuvo así durante todo el año.

El Banco de Japón, por su parte, lo bajó al -0,1% (también en marzo), manteniéndolo en dicho nivel durante el resto del año. Y la Reserva Federal estadounidense lo mantuvo en el 0,5% con el que cerró 2015 hasta diciembre de 2016, cuando lo incrementó al 0,75%.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario en la zona euro, estos disminuyen, en media anual, en todos los plazos. Concretamente, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el -0,26% y culmina el

cuarto con un -0,37%, el Euribor a tres meses pasa de un -0,19% a un –0,31% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasa de un -0,10% a un -0,21%; y el Euribor a un año comienza con un 0,01% y acaba con un -0,07%.

En relación al tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares e IPSLSH residentes en la UEM (TAE), según datos del "*Boletín Estadístico*" del Banco de España, disminuye tanto en el caso del consumo, del 8,43% al 8,14% entre 2015 y 2016; como en el caso de la vivienda, del 2,31% al 2,19%.

CUADRO II.3.28. TIPO DE INTERÉS AL QUE LAS ENTIDADES DE CREDITO PRESTAN A LOS HOGARES E ISFLSH* (residentes en la UEM)

	TEDR** (Tipo efectivo definición restringida) Tipo medio ponderado			TAE (Tasa anual equivalente)		
	Crédito vivienda (a)	Crédito consumo ***(b)	Otros fines	Vivienda	Consumo	Otros fines
2008	5,65	10,48	6,51	5,83	10,99	7,03
2009	2,53	9,28	4,48	2,62	9,72	4,95
2010	2,60	6,92	5,16	2,66	7,47	5,64
2011	3,58	8,57	5,94	3,66	9,11	6,29
2012	2,81	7,76	5,81	2,93	8,31	6,23
2013	2,99	8,90	5,58	3,16	9,52	5,92
2014	2,56	7,74	4,64	2,64	8,98	4,91
2015	1,98	7,56	3,77	2,31	8,43	4,28
2016	1,91	7,12	3,62	2,19	8,14	4,26

** Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares ** El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí. *** Hasta mayo de 2010, inclusive, esta columna incluye el crédito concedido a través de tarjetas de crédito*
(a) Excluye descubiertos, líneas de crédito y tarjetas de crédito de pago aplazado y "revolving"
(b) Excluye descubiertos y líneas de crédito
Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

El crédito total concedido por las entidades de depósito en la CAPV ha vuelto a crecer en el año 2016, sumando dos años consecutivos de incrementos, tras años mostrando una tendencia decreciente: de 70.037 a 71.564 millones de euros (+2,2%).

Este incremento se explica tanto por el aumento del crédito concedido a las Administraciones Públicas (+5,4%) como al sector privado, si bien este último (que representa el 90,2% del total) se incrementa en menor medida (+1,8%).

CUADRO II.3.29. CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE DEPOSITO AL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO (saldos al 31/12)

	Millones de euros						Distribución CAPV 2016	Estado 2016	% sobre Estado	% variación 2015-16
	2011	2012	2013	2014	2015	2016				
Total	**85.956**	**79.338**	**73.237**	**69.177**	**70.037**	**71.564**	**100**	**1.304.198**	**5,5**	**2,2**
Adm. Publica	3.859	4.277	4.862	6.008	6.636	6.997	9,8	83.701	8,4	5,4
Sector Privado (OSR)	82.097	75.062	68.375	63.169	63.400	64.566	90,2	1.220.497	5,3	1,8

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

Respecto a los saldos de crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda a otros sectores residentes, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas), se tiene que esta magnitud vuelve a disminuir entre 2015 y 2016, pero menos que en el anterior periodo, en concreto un 2,8% (de 526.105 a 511.253 millones de euros).

CUADRO II.3.30. CREDITOS CON GARANTÍA HIPOTECARIA PARA LA ADQUISICIÓN DE VIVIENDA EN EL ESTADO (IV trimestre)

	Millones €	Tasas de variación
2009	611.813	:
2010	620.433	1,4
2011	612.657	-1,3
2012	594.405	-3,0
2013	569.692	-4,2
2014	552.613	-3,0
2015	526.105	-4,8
2016 (p)	511.253	-2,8

p. Provisional Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

Por su parte, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la "*Estadística de Hipotecas*" del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha crecido un 6,1% entre 2015 y 2016 (según datos provisionales). El importe medio prestado sobre finca hipotecada ha aumentado un 4,4%, suponiendo 157.333 euros frente a los 150.767 del ejercicio anterior. Por su parte, el número de hipotecas sobre viviendas ha aumentado un 8,6% y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada se ha incrementado un 1,5%, de 129.665 a 131.623 euros.

CUADRO II.3.31. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV

	2014			2015			2016 p			Variación 2015-16		
	Número	Impor-te (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill €)	Importe medio (€)
TOTAL HIPOTECAS	**16.862**	**2.529**	**149.982**	**20.608**	**3.107**	**150.767**	**21.839**	**3.436**	**157.333**	**6,0**	**10,6**	**4,4**
Fincas rústicas	613	113	184.339	362	83	229.282	315	53	168.254	-13,0	-36,1	-26,6
Fincas urbanas	16.249	2.416	148.686	20.246	3.024	149.363	21.524	3.383	157.173	6,3	11,9	5,2
Viviendas	11.469	1.380	120.324	14.283	1.852	129.665	15.514	2.042	131.623	8,6	10,3	1,5
Solares	313	318	1.015.974	302	331	1.096.026	311	460	1.479.100	3,0	39,0	35,0
Otras fincas urbanas	4.467	718	160.734	5.661	841	148.560	5.699	881	154.589	0,7	4,8	4,1

P: provisional. Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España)

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, según datos del "*Boletín Estadístico*" del Banco de España, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV, al cierre de 2016, en 2.902 millones de euros, lo que supone un ligero descenso anual del -0,2% y representan el 5,4% de los depósitos del Estado. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 73.216 millones de euros, lo que representa un aumento del 2% respecto al periodo anterior, y una ratio sobre el total estatal de 6,4%.

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras los depósitos a la vista y los depósitos de ahorro vuelven a incrementarse, los primeros llegando a los 34.084 millones de euros (+16,3%) y los segundos a los 14.059 millones (+16,3%); los depósitos a plazo decrecen un 16,6%, hasta situarse en los 25.073 millones de euros, y sumando tres años de decrementos.

CUADRO II.3.32. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)

	Millones de euros					Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2012	2013	2014	2015	2016				2014-15	2015-16
Total privado y público	**71.947**	**73.729**	**72.269**	**74.676**	**76.117**	**-**	**1.194.227**	**6,0**	**3,0**	**2,0**
Total sector publico	2.533	2.660	2.822	2.907	2.902	-	53.412	5,4	3,0	-0,2
Total sector privado (OSR)	69.414	71.068	69.448	71.770	73.216	100,0	1.140.814	6,4	3,3	2,0
Depósitos a la vista	18.805	23.175	24.883	29.633	34.084	46,6	465.311	7,3	19,1	15,0
Depósitos de ahorro	12.749	9.832	10.419	12.089	14.059	19,2	288.228	4,9	16,0	16,3
Depósitos a plazo	37.860	38.062	34.145	30.048	25.073	34,2	387.276	6,5	-12,0	-16,6

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

En relación a la bolsa, según datos del "*Boletín Estadístico*" del Banco de España, el índice IBEX-35 ha disminuido un 2% entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016.

La capitalización media anual de la Bolsa de Madrid, 667.764 millones de euros en 2016, ha crecido un 0,7% en relación al año anterior y el volumen de contratación medio, 651.807 millones de euros, se ha reducido un 32,2% en 2016 en relación al año anterior.

CUADRO II.3.33. MERCADO SECUNDARIO DE VALORES. BOLSA DE MADRID

	CAPITALIZACIÓN (Sociedades residentes, millones de euros)	VOLUMEN DE CONTRATACIÓN (millones de euros)
2013	595.395	698.744
2014	638.472	884.349
2015	663.027	960.807
2016	667.764	651.389

Fuente: Banco de España. Boletín estadístico

Por su parte, el Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.489,5 puntos en diciembre de 2016, lo que implica un decremento del 5,64% respecto a diciembre del año anterior.

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2016, se sitúa en 109.385,9 millones de euros, lo que supone una disminución del 40,1% respecto a 2015.

CUADRO II.3.34. BOLSA DE BILBAO

	Índice de la Bolsa a 31 de diciembre (Base 2000 a 31 de diciembre de 1999)	VOLUMEN DE CONTRATACION (millones de euros)
2013	1.658,6	142.235,4
2014	1.669,0	174.583,8
2015	1.578,5	182.570,3
2016	1.489,5	109.385,9

Fuente: Bolsa de Bilbao

FUENTES:

1. EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas (DIRAE). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

2. EUROSTAT. Base de datos. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

3. GOBIERNO VASCO. Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Registro de Cooperativas 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

4. EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas2016. Periodicidad anual. Coyuntural

6. EUSTAT. Cuentas Económicas. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

7. INE. Contabilidad Regional. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

8. EUSTAT. Índice de Producción Industrial (IPI). 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

9. EUSTAT. Índice de Precios Industriales (IPRI). 2016. Periodicidad anual. Coyuntural. 2016.

10. EUROSTAT. Nota de prensa sobre Industrial production. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

11. EUROSTAT. Nota de prensa sobre Industrial production prices. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

12. INE. IPI. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

13. EUSTAT. Estadística industrial. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

14. EUSTAT. Índice Coyuntural de la Construcción (ICC). 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

15. EUSTAT. Índice de Costes de la Construcción (ICCE). 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

16. EUSTAT. Índice de ventas del comercio minorista (ICIm). 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

17. EUSTAT. Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación. 2016, primer año. Periodicidad anual. Coyuntural

18. EUSTAT. Encuesta de establecimientos turísticos receptores. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

19. MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD. *Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos***.** *Febrero 2017.* Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

20. BANCO DE ESPAÑA. Boletín estadístico. Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

21. INE. Estadística de hipotecas. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

22. Bolsa de Bilbao. Petición de datos. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

4. PRECIOS, COSTES Y RENTAS

4.1. PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

Los precios culminaron el año 2016 con una fuerte subida, situándose en el mes de diciembre 2016 en el +1,5%, frente al +0,3% de diciembre de 2015. De este modo, la inflación media del año (0,0%) abandonó las tasas negativas de 2015, tras un ejercicio que comenzó con unos precios muy reducidos y cuya tendencia se modificó al alza a partir del mes de setiembre.

CUADRO II.4.1. DESGLOSE DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. BASE 2011
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. MESES DE DICIEMBRE

	2012	2013	2014	2015	2016
INFLACIÓN TOTAL (100%)	**2,7**	**0,6**	**-0,7**	**0,3**	**1,5**
INFLACIÓN SUBYACENTE (82,6%)	2,1	0,6	0,3	1,0	1,0
- IPC Alimentos elaborados (14,1%)	3,9	1,2	0,0	1,7	0,0
- IPC Bienes industriales (26,6%)	2,5	0,3	-2,4	0,7	0,8
- IPC Servicios (41,9%)	2,4	0,5	0,7	1,0	1,5
INFLACIÓN RESIDUAL (17,4%)	5,6	0,7	-4,8	-3,0	3,9
- IPC Alimentos no elaborados (6,8%)	3,3	1,4	-0,3	3,1	2,2
- IPC Energía (10,6%)	7,1	0,3	-7,6	-6,8	5,1

Fuentes: INE y Boletín KOIUNTURAZ del Gobierno Vasco.

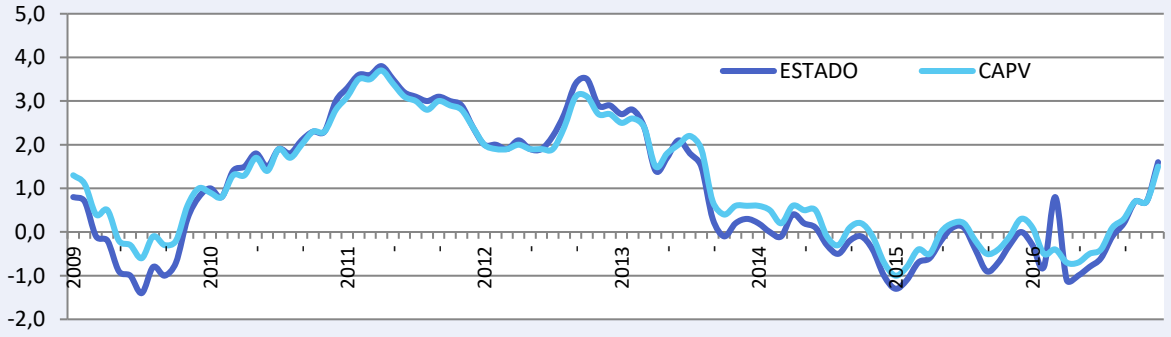
Por territorios, Bizkaia ha liderado la subida de precios en 2016 (+1,7%), seguida de Álava (+1,5%) y Gipuzkoa (+1,3%).

El repunte de la inflación fue reflejo del notable incremento de los precios de la energía, motivado por la evolución del petróleo que, tras situarse en mínimos en enero de 2016, alcanzó al cierre de año los mayores registros desde el verano de 2015.

No obstante, la inflación subyacente[19], indicador más adecuado para mostrar la tendencia de los precios, se mantuvo estable en el +1%, a diciembre de 2016. Dentro de este grupo, los alimentos elaborados mostraron una variación nula, los servicios crecieron un 1,5% y los industriales un 0,8%.

Por el contrario, la inflación residual, como consecuencia de las subidas en carburantes y en alimentos frescos, terminó el año con un +3,9%.

GRÁFICO II.4.1. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. BASE 2011. CAPV Y ESTADO.



Fuente: INE.

[19] *La inflación subyacente es un indicador que muestra la variabilidad de los precios de consumo de forma más precisa que la inflación total. Se calcula descontando la parte correspondiente a los productos energéticos y a los alimentos no elaborados (frutas, verduras…)., que constituyen la inflación residual.*

Hay que señalar que el repunte de la cotización del crudo se trasladó a los precios de los carburantes y combustibles, que regresaron tras muchos meses, a tasas positivas (en contraste con la bajada que experimentaron en el mes de diciembre de 2015); lo que provocó que los grupos más afectados por la evolución de dicho componente tuviesen una mayor influencia en el aumento de la inflación. Así, el transporte se incrementó un 4,6% frente al descenso del 2,5% en diciembre de 2015, mientras que el grupo de vivienda pasó de -1,6% a +0,4%. No obstante, la dinámica de precios al alza fue un hecho generalizado, dado que, sin excepción alguna, todos y cada uno de los distintos grupos que componen el IPC finalizaron 2016 con tasas interanuales positivas.

CUADRO II.4.2. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. GENERAL Y DE GRUPOS ECOICOP*. CAPV Y ESTADO. BASE 2011. DICIEMBRE (INTERANUAL)

	CAPV				ESTADO			
	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
ÍNDICE GENERAL	**0,6**	**-0,7**	**0,3**	**1,5**	**0,3**	**-1,0**	**0**	**1,6**
Alimentos y bebidas no alcohólicas	0,8	-0,1	2,3	0,7	1,2	-0,3	1,8	0,8
Bebidas alcohólicas y tabaco	5,1	-0,2	1	0,8	5,6	0,4	1,3	0,9
Vestido y calzado	0,2	0,4	0,5	0,9	0,0	0,2	0,5	0,9
Vivienda	0,0	0,6	-1,6	0,4	0,0	-0,2	-2,3	0,8
Menaje y servicios del hogar	-0,2	-0,1	0,3	0,8	-0,2	-0,6	0,1	0,0
Servicios médicos y salud	9,2	-0,2	0,9	0,7	0,0	-0,2	0,5	-0,1
Transporte	1,2	-5,0	-2,5	4,6	1,0	-5,5	-2,8	4,7
Comunicaciones	-6,5	-5,6	0,5	3,3	-6,6	-5,7	0,5	3,3
Ocio y cultura	-0,8	-0,9	0,1	0,9	-1,2	-1,2	0,2	0,5
Enseñanza	2,5	2,9	0,6	1,0	1,9	1,2	0,5	0,9
Hoteles, cafés y restaurantes	0,7	0,4	0,8	1,3	0,2	0,6	0,9	1,4
Otros bienes y servicios	0,5	1,4	1,8	1,8	0,3	1,3	1,7	1,9

** Classification of Individual consumption by purpose*
Fuente: INE

Por su parte, los datos de diciembre 2016 del Índice de Precios de Consumo Armonizado[20] (IPCA) de la UE indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 1,4% respecto a diciembre de 2015, frente al -0,1% del año anterior. El conjunto de la UE28, por su parte, experimentó un aumento de precios del +1,2%, porcentaje superior al +0,2% de diciembre de 2015, y la zona euro alcanzó una ratio del +1,1% (+0,2% en diciembre de 2015), por lo que el diferencial de nuestra Comunidad respecto de la referencia de la UEM fue de cuatro décimas porcentuales positivas.

CUADRO II.4.3. IPCA. TASAS DE VARIACION INTERANUALES. BASE 2015 (2015=100)

	DIC. 2013	DIC. 2014	DIC 2015	DIC. 2016
UE28	1,0	-0,1	0,2	1,2
Zona euro	0,8	-0,2	0,2	1,1
España	0,3	-1,1	-0,1	1,4

Fuente: EUROSTAT

Para más información sobre comparativas del IPCA con la UE, Estado y Estados Miembros se remite al lector al apartado "*II.1. Entorno Económico Exterior*" de esta Memoria.

4.2. COSTES

a) Costes laborales

A partir de los diversos indicadores de los costes laborales se señalan los siguientes resultados:

- Considerando los *incrementos salariales pactados en los convenios en vigor*, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social[21], se tiene un aumento salarial revisado[22] del 1,13% en 2016 en nuestra Comunidad, 0,59 puntos porcentuales por encima del dato de 2015 y 0,07 puntos superior a los pactados en el conjunto del Estado.

[20] *El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así, por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.).*

[21] *Estas cifras recogen exclusivamente las variaciones salariales registradas en los convenios colectivos renovados en el año. Para mayor información, se remite al lector al capítulo "II. Mercado de trabajo", en su apartado sobre Relaciones Laborales.*

[22] *Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen.*

- Un segundo indicador es la *Remuneración por Asalariado/a*[23], calculado a partir de las Cuentas Económicas de EUSTAT y la respectiva estadística del INE. Hemos de tener en consideración que las Cuentas Económicas de EUSTAT no ofrecen el dato puestos de trabajo asalariado en equivalencia a dedicación plena para el año en curso de la MSE (2016) ni el inmediatamente anterior. De esta forma observamos que dicha ratio se incrementó en nuestra Comunidad un 0,2% en 2014 (último dato disponible), mientras que, en el conjunto del Estado, según datos del INE, tuvo una variación nula y en la eurozona, según el Banco Central Europeo, aumentó un 1,3%

  Por su parte, los datos provisionales para 2015 revelan un crecimiento del 0,4% en el Estado, mientras que en la zona euro se incrementa, de nuevo, un 1,3%.

- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la "*Encuesta Trimestral de Coste Laboral. ETCL*" del INE[24]. Los datos de esta Encuesta señalan para 2016 en la CAPV que los *costes laborales anuales* por trabajador se han reducido un 0,9%, cinco décimas más que la disminución experimentada en el Estado (0,4%).

  Por sectores de actividad, los costes crecen en la CAPV un 0,6% en la industria mientras disminuyen un 1,1% en los servicios y un 1,4% en la construcción. En valores absolutos, en 2016, el promedio del coste total por trabajador/a es 35.378€, un 16% más que la media del Estado (30.496€).

CUADRO II.4.4. INDICADORES MACROECONÓMICOS DEL COSTE LABORAL

	INCREMENTO SALARIAL EN CONVENIOS[1]		REMUNERACIÓN POR ASALARIADO/A CAPV[2]			REMUNERACIÓN POR ASALARIADO/A (% VAR.)		
	CAPV (% var)	Estado (% var)	Remuneración Asalariados/as (mill.€)	Puestos de trabajo (ETC). Asalariado/as	Remuneración por asalariado/a (€)	CAPV[2]	Estado[3]	UEM[4]
2010	1,85	2,16	33.285	820.075	40.588	3,2	1,1	1,9
2011	3,03	2,29	33.308	813.319	40.954	0,9	0,9	1,9
2012	1,80	1,16	32.119	787.834	40.769	-0,5	-0,6	1,5
2013	1,01	0,53	31.551	765.596	41.211	1,1	1,4	1,5
2014	0,71	0,50	31.619	766.054	41.275	0,2	0,0	1,3
2015 a	0,54	0,80	32.292	-	-	-	0,4	1,3
2016 a	1,13*	1,06*	-	-	-	-	-	

Fuente: (1) Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Estadística de Convenios Colectivos de Trabajo. (2) Cuentas Económicas y CET de EUSTAT, Base 2010. (3) INE (4) Banco Central Europeo. Boletín económico, febrero 2017
(a) Datos anuales: avance (*) Registrados hasta diciembre de 2016 con efectos económicos en2016.

CUADRO II.4.5. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/AÑO.

	ESTADO				CAPV			
	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2010	**30.324**	34.187	30.945	29.435	**35.215**	39.086	35.932	33.725
2011	**30.681**	34.775	31.799	29.731	**35.420**	39.727	36.756	33.809
2012	**30.483**	35.438	32.266	29.353	**35.655**	40.173	35.698	34.131
2013	**30.530**	36.071	32.428	29.320	**36.266**	41.865	35.967	34.470
2014	**30.432**	36.539	32.355	29.148	**35.908**	42.340	37.205	33.828
2015	**30.620**	36.405	32.005	29.443	**35.700**	42.310	38.115	33.491
2016	**30.496**	36.540	31.459	29.311	**35.378**	42.583	37.600	33.107
% 12-13	**0,2**	1,8	0,5	-0,1	**1,7**	4,2	0,8	1,0
% 13-14	**-0,3**	1,3	-0,2	-0,6	**-1,0**	1,1	3,4	-1,9
% 14-15	**0,6**	-0,4	-1,1	1,0	**-0,6**	-0,1	2,4	-1,0
% 15-16	**-0,4**	0,4	-1,7	-0,4	**-0,9**	0,6	-1,4	-1,1

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL.

[23] *Pago total los trabajadores a cambio de la prestación de sus servicios. Incluye todos los pagos de sueldos y salarios realizados por los productores a sus obreros/as y empleados/as, así como las contribuciones a la Seguridad Social. Comprende, entre otros conceptos, las bonificaciones y los pagos de horas extras, primas, aguinaldos, gratificaciones e indemnizaciones.*

[24] *Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.*

CUADRO II.4.6. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/HORA

	UE28	Zona euro	ESTADO				CAPV			
	Total	Total	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2010	-	-	**19,1**	20,7	17,8	19,0	23,4	25,7	22,1	22,7
2011	-	-	**19,6**	21,0	18,5	19,4	23,6	25,5	22,5	23,0
2012	**23,9**	**28,3**	**19,5**	21,5	18,9	19,2	24,1	25,8	22,0	23,7
2013	**24,2**	**28,7**	**19,6**	21,8	18,9	19,2	24,6	26,6	21,9	24,1
2014	**24,5**	**29,1**	**19,7**	21,9	18,8	19,3	24,1	26,4	22,8	23,5
2015	**25,0**	**29,5**	**19,8**	21,8	18,5	19,5	24,2	26,4	22,9	23,5
2016	-	-	**19,8**	21,9	18,2	19,5	24,3	26,7	22,5	23,5
% 12-13	**1,3**	**1,4**	**0,5**	1,3	0,1	0,3	1,8	3,0	-0,7	1,6
% 13-14	**1,2**	**1,4**	**0,1**	0,5	-0,5	0,0	-1,9	-0,9	4,2	-2,8
% 14-15	**2,0**	**1,4**	**0,6**	-0,5	-1,6	1,0	0,1	0,2	0,6	0,1
% 15-16	-	-	**-0,1**	0,3	-1,7	0,0	0,4	1,3	-1,7	0,3

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL y EUROSTAT

Por su parte, los *costes totales por hora efectiva trabajada* en la CAPV han crecido en el año 2016 el 0,4%. La media del Estado, sin embargo, disminuyó un 0,1%. Por sectores, la construcción disminuye en la CAPV un 1,7%, mientras que la industria y los servicios aumentan, respectivamente, un 1,3% y un 0,3%. En valores absolutos, el coste promedio de la CAPV fue, en 2016, de 24,3 euros/hora, frente a los 19,8€ de media del Estado. En la UE y en la zona euro, los datos medios de 2015, según EUROSTAT, fueron 25€ y de 29,5€ por lo tanto, superiores al registro de la CAPV.

b) Productividad

La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.). Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como la relación entre la evolución del PIB (que se incrementa un 3,1% en 2016) y la del empleo medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT crece un 1,9% en el último año) creció, dado que la producción crece más que el empleo, un 1,2% en términos reales en 2016, 1 décima porcentual más que en el año anterior[25].

Tal crecimiento se sustenta, en 2016, en el crecimiento de la productividad que se registra en todos los sectores. La del sector primario crece un 0,6%, la de la industria aumenta un 1,7 (si bien en 2015 fue superior, +5%), la de la construcción se incrementa un 1,6% (0,7 puntos más que en 2015) y la de los servicios un 1,1%, ocho décimas por encima del aumento de 2015.

CUADRO II.4.7. EVOLUCION DE LA PRODUCTIVIDAD REAL APARENTE DEL TRABAJO EN LA CAPV. (VOLUMEN ENCADENADO)

	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
2012	10,1	0,2	5,3	1,2	1,3
2013	1,9	1,6	7,3	0,5	1,2
2014	-18,5	3,6	1,7	0,6	1,4
2015*	15,3	5,0	0,9	0,3	1,3
2016*	0,6	1,7	1,6	1,1	1,2

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.
(*) Datos provisionales.

[25] *Productividad real en índices de volumen encadenado, calculada a partir de datos de EUSTAT.*

Para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo se considera la productividad laboral calculada como la relación entre el PIB (en función de la paridad de poder de compra) y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución.

CUADRO II.4.8. PRODUCTIVIDAD LABORAL POR PERSONA EMPLEADA, PAÍS Y AÑO (EU 27=100). (EN PARIDAD DE PODER DE COMPRA)

	2012	2013	2014	2015
UE28	100	100	100	100
Zona euro	107,2	107,3	107,3	107,2
España	103,2	103,5	103,2	101,5 p
CAPV	**130,1**	**130,5**	**130,0**	**127,9**

P: provisional
Fuentes: EUSTAT y EUROSTAT.

Según este indicador, la CAPV, que alcanza un índice de 127,9 se encuentra un 26,4% por encima del Estado, un 27,9% por encima de la media de la UE28 y un 20,7% por encima de la zona euro.

Para más información sobre comparativas de la productividad con la UE, Estado y Estados Miembros remitimos al lector al Capítulo II.1. Entorno Económico Exterior.

c) Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios[26] (CLU) de la economía de la CAPV.

CUADRO II.4.9. COSTES LABORALES UNITARIOS EN LA CAPV: VARIACIÓN ANUAL

	VARIAC. COSTES LABORALES		VARIAC. PRODUCTIVIDAD		VARIAC. CLU CORRIENTES	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
TOTAL	-0,6	-0,9	1,3	1,2	-1,9	-2,1
INDUSTRIA	-0,1	0,6	5	1,7	-5,1	-1,1
CONSTRUCCIÓN	2,4	-1,4	0,9	1,6	1,5	-3,0
SERVICIOS	-1	-1,1	0,3	1,1	-1,3	-2,2

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT e INE.

Los datos provisionales para 2016 apuntan un decremento de los CLU corrientes de nuestra economía (-2,1%, frente al -1,9% de 2015), disminuyendo tanto en la industria (-1,1%) como en la construcción (-3%) y en los servicios (-2,2%).

4.3. RENTAS

a) *Distribución factorial de rentas*

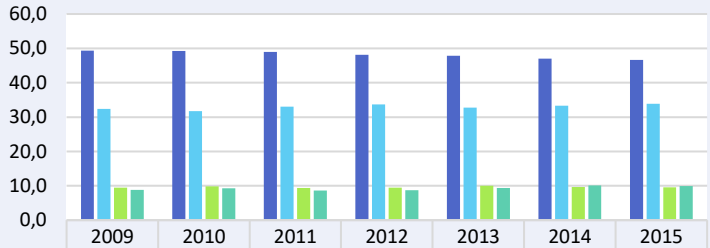
El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación a la distribución funcional del producto, las "*Cuentas Económicas*" de EUSTAT revelan que tomando como referencia un incremento del 3% en el PIB a precios corrientes en 2015 (datos provisionales), los impuestos netos se incrementaron un 1,3%, la renta de los/as asalariados/as un 2,1%, el excedente neto de explotación un 4,9%, y el consumo de capital fijo un 2,2%.

[26] *El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, en relación con las medias del Estado y europea.*

Dada esta evolución, las rentas del trabajo asalariado suponen en 2015 el 46,7% del PIB (47% en 2014 y 47,9% en 2013), mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 33,9% (gana 6 décimas de peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 9,5%, 1 décima menos que en el año precedente. Así, el Excedente bruto de explotación, la suma de estas dos magnitudes, representa el 43,4% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, se reduce 2 décimas su proporción del PIB y suponen el 9,9%.

GRÁFICO II.4.2. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Remuneración de asalariados/as	49,4	49,2	49,0	48,1	47,9	47,0	46,7
Excedente neto de explotación	32,4	31,7	33,0	33,7	32,8	33,3	33,9
Consumo de capital fijo	9,4	9,8	9,4	9,5	10,0	9,6	9,5
Impuestos netos	8,8	9,2	8,6	8,7	9,3	10,1	9,9

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Cuentas Económicas.

El análisis de la evolución de las rentas en el Estado (cuyo PIB crece en 2015, en precios corrientes, un 3,7%) muestra que en este año las rentas salariales crecen en una proporción similar, un 3,8%; la suma del excedente de explotación y la renta mixta sube un 2,7%; y los impuestos netos de subvenciones (cuya proporción sobre el PIB es la ligeramente superior que en la CAPV: 10,4%) aumentan un 7,7% (frente al 1,3% registrado en la CAPV).

En la zona euro, los factores objeto de análisis experimentan una evolución también positiva. La remuneración a los/as asalariados/as crece un 2,5% (por debajo del crecimiento del PIB: 3,2%), mientras que el excedente bruto de explotación o renta mixta bruta lo hace en un 4%, al tiempo que los impuestos netos se incrementan el 3,3%.

CUADRO II.4.10. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, EL ESTADO Y LA ZONA EURO. NUEVO AÑO BASE 2010.

	Millones de euros				% vertical			% variación anual		
	2012	2013	2014	2015 p	2013	2014	2015p	12/13	13/14	14/15
CAPV										
1. Remuneración de asalariados/as	32.119	31.551	31.619	32.292	47,9	47,0	46,7	-1,8	0,2	2,1
2. Excedente neto de explotación	22.506	21.595	22.373	23.461	32,8	33,3	33,9	-4,0	3,6	4,9
3. Consumo de capital fijo	6.350	6.610	6.458	6.603	10,0	9,6	9,5	4,1	-2,3	2,2
4. Impuestos netos de subvenciones	5.801	6.150	6.774	6.860	9,3	10,1	9,9	6,0	10,1	1,3
PIB PRECIOS DE MERCADO	66.776	65.906	67.224	69.216	100,0	100,0	100,0	-1,3	2,0	3,0
ESTADO										
1. Remuneración de asalariados/as	498.790	485.315	491.752	510.344	47,3	47,4	47,4	-2,7	1,3	3,8
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	446.722	440.393	441.025	453.015	42,9	42,5	42,1	-1,4	0,1	2,7
4. Impuestos netos de subvenciones	94.246	99.926	104.248	112.280	9,7	10,1	10,4	6,0	4,3	7,7
PIB PRECIOS DE MERCADO	1.039.758	1.025.634	1.037.025	1.075.639	100,0	100,0	100,0	-1,4	1,1	3,7
ZONA EURO										
1. Remuneración de asalariados/as	4.715.365	4.759.333	4.853.969	4.975.498	47,9	47,9	47,6	0,9	2,0	2,5
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	4.008.529	4.044.199	4.121.633	4.286.868	40,7	40,7	41,0	0,9	1,9	4,0
4. Impuestos netos de subvenciones	1.111.826	1.128.577	1.159.553	1.197.248	11,4	11,4	11,4	1,5	2,7	3,3
PIB PRECIOS DE MERCADO	9.835.720	9.932.109	10.135.155	10.459.614	100,0	100,0	100,0	1,0	2,0	3,2

Fuente: EUSTAT "Cuentas Económicas", INE "Contabilidad Nacional de España" y EUROSTAT.
**** El Excedente Bruto de Explotación ó Renta Mixta Bruta es la suma del Excedente neto más el Consumo de capital fijo.***
Para el caso de la CAPV, EUSTAT proporciona ambas variables, no así EUROSTAT ni INE, para la zona euro y el Estado.

b) Renta por habitante

En primer lugar, la "*Contabilidad Regional de España*" que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las "*Cuentas de Renta de los Hogares*", tanto en términos agregados como per cápita.

En 2014 (último dato disponible) y un año más, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor *renta disponible bruta por habitante*, con 18.672 euros, un 0,3% más que en el año precedente y un 31,8% más que la media del Estado, que ascendía a 14.166€ (que también creció en 2014, en este caso un 1,1%). A nuestra Comunidad le siguieron, en el ranking estatal, Madrid, Navarra y Cataluña.

Por otra parte, la "*Estadística de Renta personal y familiar de la CAPV*" elaborada por EUSTAT en colaboración con las Diputaciones Forales, de periodicidad bienal, revela que en 2014, último año del que se dispone de información, la *renta personal media* ascendía a 19.379 euros, un 0,3% más que en 2013 (60€ más que en 2013).

CUADRO II.4.11. RENTA DISPONIBLE BRUTA DE LOS HOGARES, PER CÁPITA. EUROS. BASE 2010

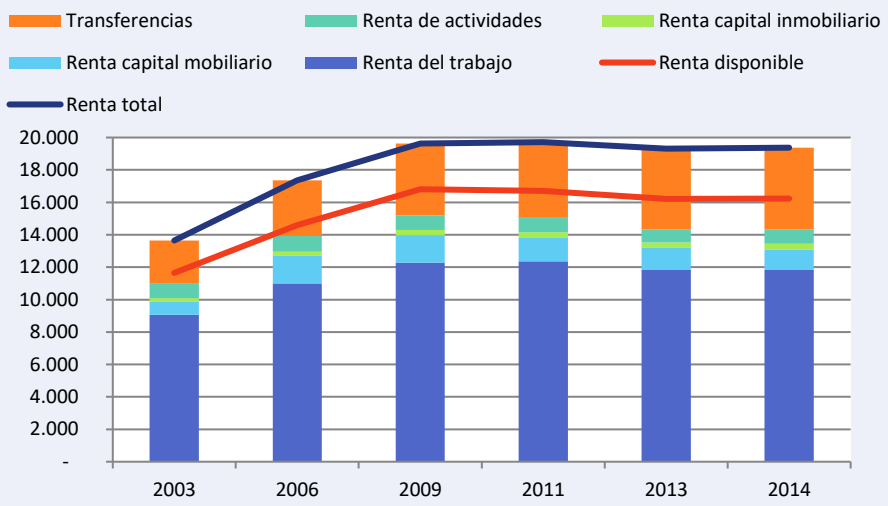
	2012	2013	2014 (p)		
			Valor (€)	Índice España = 100	Tasa de Variación 2013-14
ANDALUCÍA	11.118	11.027	11.032	77,9	0,0
ARAGÓN	15.461	15.319	15.315	108,1	0,0
ASTURIAS	14.467	14.403	14.528	102,6	0,9
BALEARS (ILLES)	14.512	14.254	14.410	101,7	1,1
CANARIAS	11.982	11.917	11.827	83,5	-0,8
CANTABRIA	13.692	13.710	13.888	98,0	1,3
CASTILLA Y LEÓN	14.159	13.951	14.040	99,1	0,6
CASTILLA LA MANCHA	11.683	11.735	11.652	82,3	-0,7
CATALUÑA	16.238	16.152	16.522	116,6	2,3
C. VALENCIANA	12.549	12.438	12.612	89,0	1,4
EXTREMADURA	10.599	10.678	10.641	75,1	-0,3
GALICIA	12.931	12.829	13.098	92,5	2,1
MADRID	17.590	17.530	17.943	126,7	2,4
MURCIA	11.408	11.387	11.291	79,7	-0,8
NAVARRA	17.477	17.340	17.513	123,6	1,0
CAPV	**18.634**	**18.620**	**18.672**	**131,8**	**0,3**
RIOJA (LA)	14.561	14.569	14.772	104,3	1,4
CEUTA	11.912	12.107	12.104	85,4	0,0
MELILLA	10.801	10.764	10.818	76,4	0,5
TOTAL	**14.095**	**14.012**	**14.166**	**100,**	**1,1**

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España.

Por Territorios, Gipuzkoa es el que contaba con la mayor renta personal, 19.880€ (un 0,7% más que en 2013), seguido de Álava, con 19.346€ (-0,1% menos) y Bizkaia (con 19.082€, un 0,2% más que en 2013). Gipuzkoa es, por tanto, el territorio con mayor renta y mejor comportamiento (donde más creció la renta personal entre 2013 y 2014). En Álava se registró la segunda mayor renta, pero disminuyó respecto al año anterior.

En cuanto al origen de las rentas, se tiene que el 61% (61,3% en 2013) provenía del trabajo (con un promedio de 11.821€) y el 8,4% del capital mobiliario e inmobiliario (1.635€). Por su parte, el 4,5% de las rentas tenía como origen alguna actividad económica y el 26% las transferencias o prestaciones sociales (5.042€ de media). Estos datos, comparados con los de 2013, evidencian que el peso de las rentas provenientes de actividades económicas aumentó 0,4 puntos porcentuales y el de las transferencias 0,2, mientras que las rentas del trabajo cayeron 0,3 puntos porcentuales y las de capital 0,4 puntos en porcentaje sobre la renta total.

GRÁFICO II.4.3. EVOLUCIÓN DE LA RENTA PERSONAL MEDIA EN LA CAPV DISTINGUIENDO POR TIPO DE RENTA. EUROS.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar.

Por lo que respecta a la distribución de la renta, cerca de 1.570.000 personas percibían en 2014 algún tipo de renta, el 86,5% de la población, mientras que el 13,5% restante no contaba con ingresos. Además, el 59,7% contaba con una renta inferior a la media de la CAPV, incluidas aquellas que no perciben ninguna renta, mientras que el 12,3% contaba con una renta que duplicaba la media (algo más de 38.750 euros). Además, la distribución de la renta por sexos registraba un reparto desigual, pues los hombres obtenían una renta media de 24.417€, frente a los 14.711€ de promedio de las mujeres (los hombres contaban en 2014, pues, con una renta personal un 66% más alta que las mujeres).

Por otra parte, la renta disponible, aquella que se obtiene de descontar de la renta total los pagos por IRPF y las cotizaciones sociales a cargo del trabajador, ascendía en 2014 a 16.235€, un 0,1% más que en 2013, y representaba el 83,8% de la renta total de las familias.

FUENTES:

1. INE: Índice de precios de consumo. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

2. Gobierno Vasco. Departamento de Hacienda y Economía. Dirección de Economía y Planificación: Coyuntura en un clic. Boletín de marzo 2017.

3. EUROSTAT: Base de datos. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

4. Ministerio de Empleo y Seguridad Social: Convenios colectivos de trabajo. 2016 Periodicidad mensual. Coyuntural

5. EUSTAT: Cuentas Económicas. 2015 (Año n-2). Periodicidad anual. Coyuntural

6. EUSTAT: Cuentas Económicas Trimestrales. 2016 Periodicidad trimestral. Coyuntural

7. INE: Contabilidad Nacional Anual de España. 2015 (Año n-2). Periodicidad anual. Coyuntural

8. INE: Contabilidad Nacional Trimestral de España. 2016 Periodicidad trimestral. Coyuntural

9. Banco de España: Boletín Estadístico. 2016. Periodicidad mensual y trimestral. Coyuntural

10. INE: Encuesta trimestral de coste laboral. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

11. Banco Central Europeo: Boletín económico, febrero 2017

12. INE: Contabilidad Regional de España. 2015. Enfoque funcional. Periodicidad anual. Coyuntural

13. INE: Contabilidad Regional de España. Enfoque institucional. Cuentas de Rentas de los hogares. 2014. Periodicidad anual. Coyuntural

14. EUSTAT: Estadística de Renta personal y familiar de la CAPV. 2014. Periodicidad anual. Coyuntural

5. SECTOR PÚBLICO

En este apartado se presentan las principales cifras de las finanzas públicas para el año 2016, en términos de ingreso, gasto y saldo presupuestario, y de la evolución del endeudamiento y las transferencias entre los distintos niveles administrativos de la CAPV, a partir de la información suministrada por el Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco y de las estadísticas de EUSTAT.

Destacamos, en primer lugar, que los ingresos públicos crecen un 2,8% en 2016, en mayor proporción que en 2015 (0,3%). Por su parte, los gastos totales del Sector Público Vasco aumentan un 0,9%, frente al +1,9% del año anterior.

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un incremento del ahorro público del 33% (hasta representar el 1,3% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit (necesidad de financiación) un 92,6%, hasta los 21,7 millones de euros, que son el 0,03% del PIB estimado para este año.

Esta ratio es del 0,71% del PIB (0,67% en 2015) si tenemos en cuenta el cálculo del déficit que se deriva de los Planes económico-financieros de reequilibrio de las administraciones regionales del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (además de la Administración General de la CAPV, se consideran las cifras de sus organismos autónomos, LANBIDE y Osakidetza). Esta es la referencia que se remite a las instituciones comunitarias, en seguimiento de los objetivos marcados por la UE.

CUADRO II.5.1. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA

	% VARIAC. RECAUDAC. POR TRIBUTOS CONCERTADOS	SALDO PRESUPUESTARIO SPV SOBRE PIB		ENDEUDAMIENTO SPV*	
		AHORRO BRUTO	SUPERÁVIT /DÉFICIT	% VARIAC.	% S/ PIB
2012	-0,6	1,6	-0,7	+13,8	13,0
2013	+3,0	0,9	-0,5	+12,6	14,3
2014	+4,8	1,2	-0,3	+7,0	15,7
2015	+2,4	1,0	-0,4	+4,8	15,4
2016	+2,7	1,3	-0,03	+4,6	15,6

** Deuda viva al final del período.*
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y Gobierno Vasco.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se reduce un 0,8%, tras la caída del 25,8% del ejercicio anterior, alcanzando la deuda viva al final del año 11.155,6 millones de euros (+4,6% respecto de 2015).

5.1. INGRESOS

Según los datos de la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados en 2016 por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales ascienden a 15.650,2 millones de euros, y presentan un aumento del 2,8% respecto del año precedente (+0,3% en 2015), debido a la evolución positiva, y por encima del crecimiento promedio, de la recaudación de los impuestos indirectos, que aumentan un 3,4%, y directos, que lo hacen un 4,2%. Ambas partidas representan en 2016 el 83,5% de los ingresos del Sector Público Vasco.

Asimismo, y a diferencia del ejercicio anterior, se produce una caída del 7,9% en la variación de pasivos financieros (+2,8% en 2015), relacionada con un menor endeudamiento, tanto del Gobierno Vasco (-4,9%) como de las Diputaciones Forales (-20,8%).

El incremento en los ingresos tiene una similar evolución entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco es del 3%, mientras que para las Diputaciones Forales crecen un 3,2% (debido al citado aumento de la recaudación y por una evolución igualmente positiva en los ingresos por tasas y otros ingresos).

CUADRO II.5.2. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.									
	2015			2016			% Var. 2015-16		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Impuestos Directos	-	6.001.370	6.001.370	-	6.253.802	6.253.802	-	4,2	4,2
Impuestos Indirectos	3.941	6.594.869	6.598.810	3.918	6.818.033	6.821.951	-0,6	3,4	3,4
Tasas y otros ingresos	180.367	280.452	460.819	181.564	301.397	482.961	0,7	7,5	4,8
Transferencias corrientes	8.539.794	458.113	488.484	8.837.820	394.858	416.732	3,5	-13,8	-14,7
Ingresos patrimoniales	35.409	2.820	38.229	36.198	2.025	38.223	2,2	-28,8	0,0
TOTAL OPERAC. CORRIENTES	8.759.511	13.337.623	13.587.712	9.059.499	13.770.116	14.013.669	3,4	3,2	3,1
Enajenac. Invers. Reales	1.467	1.316	2.782	946	7.940	8.885	-35,5	503,5	219,4
Transferencias de capital	125.726	19.431	145.005	173.210	20.745	192.240	37,8	6,8	32,6
TOTAL OPERAC. DE CAPITAL	127.193	20.746	147.787	174.156	28.684	201.125	36,9	38,3	36,1
Variac. Activos financieros	52.590	2.813	55.403	66.574	52.364	118.939	26,6	1.761,3	114,7
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	1.163.018	265.900	1.428.918	1.106.042	210.488	1.316.530	-4,9	-20,8	-7,9
TOTAL INGR. FINANC.	1.215.608	268.713	1.484.321	1.172.616	262.852	1.435.469	-3,5	-2,2	-3,3
TOTAL INGRESOS	**10.102.312**	**13.627.083**	**15.219.820**	**10.406.271**	**14.061.653**	**15.650.263**	**3,0**	**3,2**	**2,8**
% INGRESO / PIB	14,6	19,7	22,0	14,5	19,6	21,9			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

A modo de balance, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22% en 2015, prácticamente se mantiene en igual proporción en 2016, pues cae una décima hasta el 21,9% (datos provisionales), dado que el PIB ha crecido más que los ingresos públicos.

Recaudación por Tributos Concertados en 2016:

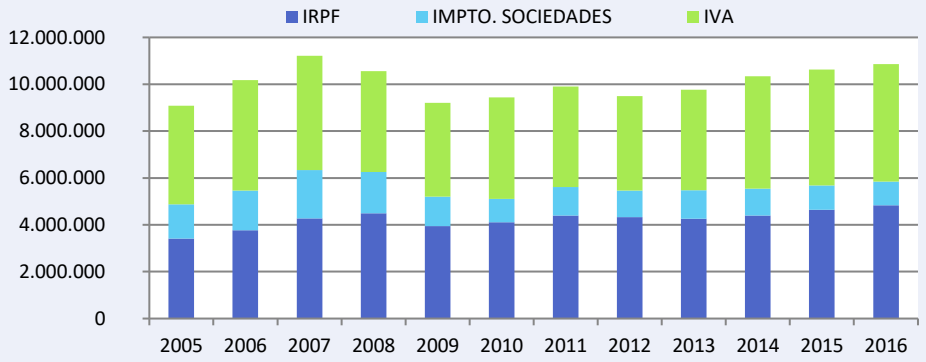
CUADRO II.5.3. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACION DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS CONCERTADOS. MILES DE EUROS)								
	ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		TOTAL DD.FF.	
	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
2012	843.440	927.322	3.121.454	2.825.398	1.733.893	1.847.009	5.698.787	5.599.729
2013	840.168	945.347	3.191.198	2.965.556	1.761.697	1.934.547	5.793.064	5.845.450
2014	877.909	1.011.000	3.183.988	3.237.331	1.802.454	2.103.112	5.864.350	6.351.443
2015	910.000	1.067.582	3.150.808	3.303.292	1.897.769	2.167.902	5.958.577	6.538.776
2016	943.926	1.081.833	3.270.337	3.371.562	1.954.663	2.207.704	6.168.926	6.661.099
% 14/15	3,7	5,6	-1,0	2,0	5,3	3,1	1,6	2,9
% 15/16	3,7	1,3	3,8	2,1	3,0	1,8	3,5	1,9

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Economía.

La recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, presenta para 2016, con datos provisionales, un incremento del 2,7% (se recaudaron 12.950,7 millones de euros), cuando en el año precedente lo había hecho un 2,4%.

En conjunto, se aprecia, al contrario que en los tres anteriores ejercicios, un mejor comportamiento de la imposición directa (+3,5%) que de la indirecta (+1,9%). Este comportamiento, además, es común a los tres territorios de nuestra Comunidad, de manera que en todos ellos la recaudación por impuestos directos crece por encima del 3%, mientras que la de los indirectos se incrementa igualmente, aunque en menor proporción: por debajo del 2% en Álava y Gipuzkoa (+1,3% y

GRÁFICO II.5.1. INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO: EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR LOS PRINCIPALES IMPUESTOS (MILES DE €)



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco. Dpto. Hacienda y Economía.

+1,8% respectivamente) y un 2,1% en Bizkaia (por encima del promedio del +1,9%). Así. En Bizkaia se recaudaron 6.715,1 millones de euros, en Gipuzkoa 4.197,6 y en Álava se alcanzaron los 2.037,9 millones.

El conjunto de los *impuestos directos* recaudó en 2016 un 3,5% más que en el año precedente (6.168,9 millones de euros en 2016 frente a 5.958,5 en 2015), debido al incremento del IRPF (+4,1%, crece sin embargo menos que en 2015, cuando lo hizo un 5,9%), ya que Sociedades, el segundo en importancia, cae un 3,5% (menos que el -10,4% de 2015). El impuesto sobre el Patrimonio aumenta un 6,8% su recaudación, mientras que el impuesto sobre Sucesiones y donaciones experimenta una caída del 2,4%.

Como resultado, el IRPF representa el 78,5% de la recaudación directa en la CAPV y el Impuesto sobre Sociedades el 16,3%, suponiendo el resto de los tributos directos apenas un 5,2%.

CUADRO II.5.4. RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV. (MILES DE EUROS)

	CAPV 2015	2016				% Variac. 2014-15	% Variac. 2015-16
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
IMPUESTOS DIRECTOS	5.958.577	943.926	3.270.337	1.954.663	6.168.926	1,6	3,5
IRPF	4.647.680	746.780	2.531.121	1.561.946	4.839.847	5,9	4,1
IMPTO. SOBRE SOCIEDADES	1.039.051	152.866	600.730	249.107	1.002.703	-10,4	-3,5
IMPTO. S/ RENTA NO RESIDENTES	-54.610	7.308	-22.448	12.751	-2.389	-669,3	95,6
SUCESIONES Y DONACIONES	113.688	11.235	57.937	41.806	110.978	1,2	-2,4
IMPTO. SOBRE EL PATRIMONIO	151.036	17.431	73.043	70.854	161.328	-0,9	6,8
Impuesto s/Depósitos en Ent. Crédito	24.428	3.042	13.680	7.601	24.323	98,6	-0,4
Impuesto s/Produc. energ. eléctrica	37.304	5.264	16.273	10.598	32.135	32,2	-13,9
IMPUESTOS INDIRECTOS	6.538.776	1.081.833	3.371.562	2.207.704	6.661.099	2,9	1,9
IVA	4.944.358	821.360	2.539.295	1.653.751	5.014.405	3,2	1,4
ITP	101.716	13.261	58.663	49.424	121.348	12,7	19,3
IAJD	43.645	5.694	19.020	14.483	39.197	19,3	-10,2
I.E. TRANSPORTE	16.525	3.161	8.561	6.225	17.947	10,8	8,6
TOTAL II.EE. FABRICACIÓN	1.364.244	228.689	707.010	460.450	1.396.150	1,9	2,3
I. PRIMAS DE SEGUROS	72.462	9.707	40.757	23.712	74.176	3,2	2,4
TASAS Y OTROS INGRESOS	115.277	12.189	73.205	35.307	120.701	10,9	4,7
TASAS DE JUEGO	41.420	6.892	25.218	12.110	44.219	-11,2	6,8
RECARGOS, DEMORA Y SANCIONES	73.857	5.297	47.987	23.198	76.482	28,9	3,6
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS	12.612.630	2.037.948	6.715.104	4.197.674	12.950.726	2,4	2,7

Fuente: Departamento de Hacienda y Economía. GOBIERNO VASCO.

En lo que respecta a la *imposición indirecta*, ésta también continúa en 2016 con resultados positivos (+1,9%, hasta alcanzar los 6.661 millones de euros), aunque crece menos que en los años precedentes (+8,7% en 2014 y +2,9% en 2015). El IVA de gestión propia crece un 0,9%, mientras que el ajuste del IVA que realiza la Administración Central lo hace un 3%, de manera que la recaudación total por este impuesto, que había crecido un 3,2% en 2015, lo hace un 1,4% en 2016, encadenando su cuarto año de crecimiento consecutivo. Como resultado, este impuesto representa el 75,3% de la recaudación por imposición indirecta.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 12.950,7 millones de euros, importe que supone el 18,1% del PIB corriente de la CAPV en 2016, según datos provisionales (18,2% en 2015). Si bien esta recaudación final ha sido inferior en 74,36 millones de euros a lo previsto en octubre de 2016 por el Consejo Vasco de Finanzas, supera por primera vez desde el inicio de la crisis económica el volumen total recaudado en 2008.

Del total recaudado, el 37,4% corresponde al IRPF, el 38,7% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), el 7,7% al Impuesto de Sociedades (que reduce su peso en la recaudación por tercer año consecutivo) y el restante 16,2% a diversos Impuestos Especiales.

CUADRO II.5.5. ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV: EVOLUCIÓN ANUAL Y COMPARACIÓN CON LOS RESULTADOS DE 2007 (AÑO BASE)									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
IMPORTE (MILES €									
Imptos. Directos	6.601.180	5.392.758	5.258.435	5.644.160	5.698.787	5.793.064	5.864.350	5.958.577	6.168.926
Imptos. Indirectos	6.119.330	5.298.405	6.331.514	5.726.581	5.599.729	5.845.450	6.351.443	6.538.776	6.661.099
Tasas y otros	113.689	100.914	110.058	110.172	109.708	113.602	103.970	115.277	120.701
TOTAL RECAUDAC.	12.834.199	10.792.077	11.700.007	11.480.913	11.408.224	11.752.116	12.319.763	12.612.630	12.950.926
VAR. ANUAL (%)									
Imptos. Directos	-1,6	-18,3	-2,5	7,3	1,0	1,7	1,2	1,6	3,5
Imptos. Indirectos	-11,6	-13,4	19,5	-9,6	-2,2	4,4	8,7	2,9	1,9
Tasas y otros	-4,0	-11,2	9,1	0,1	-0,4	3,5	-8,5	10,9	4,7
TOTAL RECAUDAC.	-6,8	-15,9	8,4	-1,9	-0,6	3,0	4,8	2,4	2,7
(2007=100)									
Imptos. Directos	98,4	80,4	78,4	84,2	85,0	86,4	87,4	88,8	92,0
Imptos. Indirectos	88,1	76,3	91,1	82,4	80,6	84,1	91,4	94,1	95,9
Tasas y otros	96,0	85,2	92,9	93,0	92,6	95,9	87,8	97,3	101,9
TOTAL RECAUDAC.	93,2	78,4	85,0	83,4	82,8	85,3	89,5	91,6	94,0

Fuente: Elaboración con datos del Departamento de Hacienda y Economía. GOBIERNO VASCO.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el *gasto fiscal*[27] presupuestado en 2014 –último año para el que se dispone de información en detalle- (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 5.540,8 millones de euros, un 3,1% más que en el año anterior, que suponen el 31,5% de los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 44,3% de estos gastos fiscales (2.285,6 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma: IRPF, Impuesto sobre Sociedades e ITP-AJD. Destacar, además, que los datos de 2014 muestran un descenso en los gastos fiscales correspondientes a todos los impuestos directos, frente a un incremento en los correspondientes al IVA.

CUADRO II.5.6. GASTOS FISCALES POR TRIBUTOS CONCERTADOS. MILES DE EUROS.							
	2012	2013	2014				% VAR. 2013/14
			ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	
IRPF	2.093.109	1.865.849	280.950	955.442	588.109	1.824.501	-2,2
I. Patrimonio	-	185.543	25.637	98.683	46.970	171.290	-7,7
I. Sociedades	434.817	406.376	50.028	191.648	101.660	343.336	-15,5
TOTAL I. DIRECTOS	2.527.926	2.457.768	356.615	1.245.773	736.739	2.339.127	-4,8
IVA	3.126.995	2.573.635	465.242	1.481.211	961.304	2.907.757	13,0
ITP-AJD	130.917	142.242	42.377	55.848	19.561	117.786	-17,2
I.E. Transportes	5.694	3.099	565	1.210	2.205	3.980	28,4
I.E. Fabricación	196.239	175.918	24.026	76.492	49.643	150.161	-14,6
I. Vtas. Hidrocarburos	4.130	-	-	-	-	-	-
I. Primas Seguros	19.562	21.320	3.514	11.188	7.261	21.963	3,0
TOTAL I. INDIRECTOS	3.483.591	2.916.214	535.724	1.625.949	1.039.974	3.201.647	9,8
TOTAL	**6.011.517**	**5.373.982**	**892.339**	**2.871.722**	**1.776.713**	**5.540.774**	**3,1**

Fuente: Elaboración a partir de ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

[27] *Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.*

5.2. GASTOS

Según los datos de la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco, el gasto total del Sector Público Vasco asciende a 15.311,2 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), y se ha incrementado en 2016 un 0,9%, frente al +1,9% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido medio punto, del 21,9% al 21,4%.

La evolución del gasto ha sido positiva tanto en el Gobierno Vasco (+2%) como en las Diputaciones Forales (+1,8%), resultando la variación del agregado del 0,9% debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, los gastos de personal crecen en igual proporción que en 2015 (+2%), y en mayor proporción en el Gobierno (+2,2%) que en las Diputaciones Forales (+1,1%), al tiempo que las transferencias corrientes mantienen su tendencia positiva de los tres ejercicios anteriores, aunque crecen menos (+1,2% en 2016). Los gastos de funcionamiento (referidos a la compra de bienes y servicios), por su parte, mantienen la tendencia positiva de los dos años anteriores, y crecen más que en 2015 (aumentan el 2,9%, frente al +1,1% del año anterior).

En cuanto a las inversiones reales, tras haber caído, en mayor o menor proporción, de manera ininterrumpida entre 2010 y 2015, presentan en 2016 un incremento del 4,7% gracias a su evolución en el Gobierno (+10,6%), puesto que para las Diputaciones Forales esta partida ha seguido cayendo (-2,5%).

Por su parte, caen los gastos derivados del endeudamiento debido a la evolución de los pasivos financieros (amortización de la deuda), que se reducen un 11,6%. Este dato se debe a la evolución de esta partida en el Gobierno (-16,6%), ya que en las Diputaciones Forales, y al contrario que en los ejercicios anteriores, la variación es positiva (+2,3%). Los gastos financieros (intereses), por último, se reducen un 12,9%, y son negativos tanto para el Gobierno como para las Diputaciones.

CUADRO II.5.7. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	2015			2016			% Var. 2015-16		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Gastos de Personal	1.929.534	348.845	2.278.380	1.972.076	352.848	2.324.924	2,2	1,1	2,0
Gastos de funcionamiento	3.308.819	533.855	3.842.674	3.388.325	566.908	3.955.233	2,4	6,2	2,9
Gastos financieros (intereses)	231.055	53.263	284.318	201.624	45.931	247.555	-12,7	-13,8	-12,9
Transferencias corrientes	3.183.752	11.818.296	6.492.625	3.308.511	12.075.763	6.568.328	3,9	2,2	1,2
TOTAL OPERAC. CORRIENTES	8.653.160	12.754.260	12.897.996	8.870.537	13.041.450	13.096.041	2,5	2,3	1,5
Inversiones reales	206.942	171.181	378.123	228.924	166.822	395.746	10,6	-2,5	4,7
Transferencias de capital	542.081	210.603	752.533	581.565	164.870	744.719	7,3	-21,7	-1,0
TOTAL OPERAC. DE CAPITAL	749.023	381.784	1.130.655	810.488	331.692	1.140.465	8,2	-13,1	0,9
Variac. Activos financieros	72.965	139.799	212.764	111.283	134.923	246.207	52,5	-3,5	15,7
Var. Pasivos financ. (Deuda am.)	686.326	250.403	936.729	572.331	256.186	828.517	-16,6	2,3	-11,6
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	759.291	390.202	1.149.493	683.614	391.110	1.074.723	-10,0	0,2	-6,5
GASTO TOTAL	**10.161.474**	**13.526.245**	**15.178.145**	**10.364.639**	**13.764.251**	**15.311.229**	**2,0**	**1,8**	**0,9**
% GASTO LIQUIDADO / PIB	14,7	19,5	21,9	14,5	19,2	21,4			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Por su parte, según datos de la "*Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV*" de 2016 actualizado a mayo de 2017 a la espera de su liquidación definitiva, el *gasto del Gobierno Vasco* se incrementa un 8,8% respecto del gasto ejecutado en el ejercicio 2015, tras haber caído un 0,5% en el ejercicio anterior.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Política Lingüística y Cultura (el 26% del total) y Salud (31%). El primero crece un 0,6%, mientras que el segundo se mantiene estable respecto de 2015. El gasto total para 2016 asciende a 11.054,2 millones de euros, cantidad que supone el 15,4% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

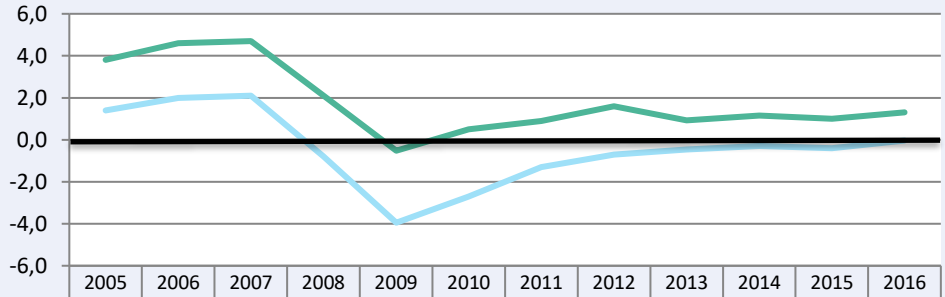
CUADRO II.5.8. GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. MILES DE EUROS.

	Miles de euros				2016	% variación		
	2013	2014	2015	Ppto. 2016*	Distr. %	13/14	14/15	15/16
00 Parlamento	27.538	27.565	28.049	28.441	0,3	0,1	1,8	1,4
01 Presidencia de Gobierno	95.688	102.692	68.063	77.792	0,7	7,3	-33,7	14,3
02 Administración Pública y Justicia	212.953	220.468	232.416	249.504	2,3	3,5	5,4	7,4
03 D. Económico y Competitividad	396.312	418.828	389.689	581.875	5,3	5,7	-7,0	49,3
04 Empleo y Políticas Sociales	796.024	953.609	1.060.698	1.096.717	9,9	19,8	11,2	3,4
05 Hacienda y Finanzas	93.698	96.899	128.855	121.858	1,1	0,9	33,0	-5,4
06 Educación, P. Lingüística y Cultura	2.630.443	2.765.248	2.855.587	2.871.470	26,0	5,1	3,3	0,6
07 Seguridad	582.849	608.868	572.766	632.532	5,7	4,5	-5,9	10,4
08 Salud	3.263.193	3.354.198	3.429.210	3.429.013	31,0	2,8	2,2	0,0
09 Medio Ambiente y P. Territorial	594.157	653.540	408.837	672.835	6,1	10,0	-37,4	64,6
51 Consejo de Relaciones Laborales	2.165	2.325	2.367	2.390	0,0	7,4	1,8	1,0
52 Consejo Económico Social	1.310	1.310	1.334	1.347	0,0	0,0	1,8	1,0
53 Consejo Superior de Cooperativas	889	889	893	901	0,0	0,0	0,4	0,9
54 Tribunal Vasco de Cuentas	7.013	7.127	7.254	7.326	0,1	1,6	1,8	1,0
55 Agencia Vasca de Protección de Datos	1.336	1.336	1.336	1.349	0,0	0,0	0,0	1,0
90 Deuda Pública	442.066	815.059	911.257	1.170.218	10,6	84,4	11,8	28,4
95 Recursos y compromisos inst.	74.922	78.849	62.868	89.779	0,8	5,2	-20,3	42,8
99 Diversos departamentos	94.102	106.698	-	18.894	0,2	13,4	-	-
TOTAL	**9.316.657**	**10.215.506**	**10.161.474**	**11.054.241**	**100,0**	**9,6**	**-0,5**	**8,8**
% PIB pm	14,1	15,3	14,7	15,4				

Fuente: GOBIERNO VASCO. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.
**Presupuesto de 2016 actualizado a mayo de 2017, teniendo en cuenta la ejecución hasta noviembre.*

5.3. SALDO PRESUPUESTARIO

GRÁFICO II.5.2. EVOLUCIÓN DEL AHORRO Y EL SUPERÁVIT/DÉFICIT PÚBLICOS (CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN) EN LA CAPV. % SOBRE EL PIB.



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
AHORRO	3,8	4,6	4,7	2,1	-0,5	0,5	0,9	1,6	0,9	1,2	1,0	1,3
SUPERÁVIT/DÉFICIT	1,4	2,0	2,1	-0,8	-4,0	-2,7	-1,3	-0,7	-0,5	-0,3	-0,4	-0,03

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y de EUSTAT.

El hecho de que en 2016 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 3,1%, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen en menor medida, un 1,5%, induce un aumento del ahorro bruto del 33%, hasta los 917,6 millones de euros. Este importe representa el 1,3% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de 21,7 millones de euros (0,03% del PIB) dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 293,1 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 92,6%.

CUADRO II.5.9. SECTOR PÚBLICO VASCO: MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS CONSOLIDADAS. MILES DE EUROS.					
	2014	2015	2016	% 2014/15	% 2015/16
1.- INGRESOS CORRIENTES	13.384.650	13.587.712	14.013.669	1,5	3,1
2.- GASTOS CORRIENTES	12.607.480	12.897.996	13.096.041	2,3	1,5
2.1.- GASTOS DE PERSONAL	2.233.966	2.278.380	2.324.924	2,0	2,0
2.2.- GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	3.799.599	3.842.674	3.955.233	1,1	2,9
2.3.- GASTOS FINANCIEROS	326.097	284.318	247.555	-12,8	-12,9
2.4.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	6.247.818	6.492.625	6.568.328	3,9	1,2
3.- AHORRO BRUTO (1-2)	777.170	689.715	917.628	-11,3	33,0
4.- INGRESOS DE CAPITAL	348.364	147.787	201.125	-57,6	36,1
5.- GASTOS DE CAPITAL	1.323.918	1.130.655	1.140.465	-14,6	0,9
5.1.- INVERSIONES REALES	520.583	378.123	395.746	-27,4	4,7
5.2.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	803.335	752.533	744.719	-6,3	-1,0
6.- CAPACIDAD (+) / NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (3+4-5)	-198.383	-293.153	-21.711	-	-92,6
7.- VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	-183.377	-157.361	-127.268	-	-
7.1.- VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS. INGRESOS	38.036	55.403	118.939	45,7	114,7
7.2.- VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS. GASTOS	221.413	212.764	246.207	-3,9	15,7
8.- VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS	663.763	492.189	488.013	-25,8	-0,8
8.1.- VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS. INGRESOS	1.402.867	1.428.918	1.316.530	1,9	-7,9
8.2.- VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS. GASTOS	739.104	936.729	828.517	26,7	-11,6
9.- SUPERÁVIT / DÉFICIT PRESUPUESTARIO (6+7+8)	282.002	41.675	339.034	-85,2	713,5
9.1.- OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO	1.094.770	934.111	1.041.907	-14,7	11,5
9.2.- DERECHOS PENDIENTES DE COBRO	1.333.346	1.013.943	1.187.271	-24,0	17,1
10.- SUPERÁVIT / DÉFICIT PRESUPUESTARIO EN TÉRMINOS DE CAJA	43.426	-38.157	193.670	-	-

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria.

Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit de 2016 se torna en superávit presupuestario (339 millones de euros, un 0,5% del PIB), muy superior a los 41,6 millones de euros del ejercicio anterior (+713,5%).

5.4. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO

La Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2016 revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido por tercer año consecutivo, un 0,8% en esta ocasión (-37,8% en 2014 y -25,8% en 2015), tras los incrementos registrados en los primeros años de la crisis.

El endeudamiento bruto, por su parte, se ha reducido en 2016 un 7,9%, ascendiendo a 1.316,5 millones de euros, de los cuales 1.106 millones corresponden al Gobierno Vasco (-4,9% respecto de 2015) y los restantes 210,5 a las Diputaciones Forales (-20,8%).

Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 11.155,6 millones de euros, un 4,6% más que en 2015 (importe que representa el 15,6% del PIB, según datos provisionales, frente al 15,4% en 2015). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (el 81,7% del total, 80,4% el año anterior).

Finalmente, indicar que el descenso de la recaudación inicialmente prevista para 2016 ha obligado al Gobierno Vasco a incrementar su endeudamiento para hacer frente a los gastos consignados en los presupuestos, pudiendo endeudarse hasta un límite máximo de 268 millones de euros (un tope máximo de déficit del 0,7 % del PIB para 2016, frente al 0,3% previsto).

CUADRO II.5.10. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)							
	Endeudamiento bruto		Amortización	Endeudamiento neto		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación	(2)	(1) -(2) = (3)	% variación	Total	% variación
GOBIERNO VASCO							
2013	1.175.253	8,4	199.928	975.325	7,2	7.441.956	15,1
2014	1.139.367	-3,1	479.805	659.562	-32,4	8.101.518	8,9
2015	1.163.018	2,1	686.326	476.692	-27,7	8.578.210	5,9
2016	1.106.042	-4,9	572.331	533.711	12,0	9.111.921	6,2
DIPUTACIONES FORALES							
2013	336.340	-3,5	244.057	92.283	-18,4	2.059.740	4,7
2014	263.500	-21,7	259.299	-31.799	-134,5	2.027.941	-1,5
2015	265.900	0,9	250.403	15.497	-148,7	2.043.438	0,8
2016	210.488	-20,8	256.186	-45.698	-394,9	1.997.740	-2,2
TOTAL SPV							
2013	1.511.593	5,5	443.985	1.067.608	4,4	9.511.696	12,6
2014	1.402.867	-7,2	739.104	663.763	-37,8	10.175.459	7,0
2015	1.428.918	1,9	936.729	492.189	-25,8	10.667.648	4,8
2016	1.316.530	-7,9	828.517	488.013	-0,8	11.155.661	4,6

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria. Elaboración propia.

Por otro lado, la "*Estadística presupuestaria del Sector Público*" de EUSTAT (última información disponible 2014) nos permite conocer, aunque sea con cierto retraso, las cifras del endeudamiento de cada una de las Diputaciones Forales y de los ayuntamientos, así como del conjunto de la Administración de la CAPV (Gobierno + Diputaciones + ayuntamientos).

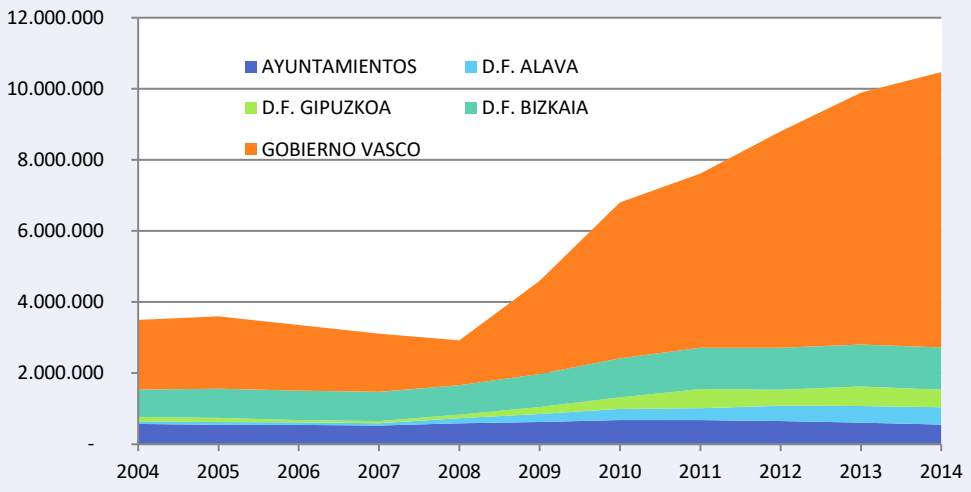
En relación a las Diputaciones Forales, en 2014 emitieron deuda por un total de 263,5 millones de euros (un 28,5% menos que en el ejercicio anterior), de los cuales 59,8 correspondieron a la Diputación Foral de Álava, 56,1 a la de Gipuzkoa y los restantes 147,6 millones a la de Bizkaia. Además, amortizaron por valor de 284,5 millones de euros, un 19% más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, 35,1 millones correspondieron a la Diputación de Bizkaia, 107,2 a la guipuzcoana y los restantes 142,3 millones a la Diputación Foral de Álava. El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones se redujo en su conjunto un 1% respecto del año anterior, y también lo hizo su relación con el PIB, pasando del 3,3% en 2013 al 3,2% en 2014.

En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2014 emitieron deuda por un total de 16,3 millones de euros, y amortizaron 75,9, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se reducía en unos 60 millones de euros, hasta los 550,1 millones.

Por otro lado, en suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2014 una deuda viva al final del año de 10.469,4 millones de euros (un 5,9% más que en 2013), cantidad que representaba el 15,6% del PIB corriente de ese año (15% en 2013).

Del total de la deuda, el 74% correspondía al Gobierno Vasco, el 11,3% a la Diputación Foral de Bizkaia, el

GRÁFICO II.5.3. DEUDA FINANCIERA (MILES DE EUROS) DE LAS ADMINISTRACIONES DE LA CAPV.



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

4,7% a la de Gipuzkoa y la misma proporción a la Diputación Foral de Álava. El resto, 550,1 millones de euros, correspondía a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representaba el 5,3% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV (6,2% en 2013).

5.5. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos.

Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

CUADRO II.5.11. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV (MILES DE EUROS)

CONCEPTO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	% Var 14-15	% Var 15-16
AP. GENERAL	7.314.810	7.447.837	7.428.008	7.845.378	7.987.883	8.224.923	1,8	3,0
AP. ESPECÍFICAS	600.619	864.106	392.825	416.055	451.723	509.580	8,6	12,8
TOTAL CAPV	**7.915.428**	**8.311.943**	**7.820.933**	**8.261.433**	**8.439.606**	**8.734.503**	**2,2**	**3,5**
AP. ÁLAVA	1.328.209	1.380.614	1.269.337	1.321.829	1.386.627	1.430.712	4,9	3,2
AP. BIZKAIA	3.975.128	4.195.869	3.969.124	4.208.374	4.265.377	4.423.152	1,4	3,7
AP. GIPUZKOA	2.612.091	2.735.460	2.582.472	2.731.230	2.787.602	2.880.639	2,1	3,3
% ÁLAVA	16,78	16,61	16,23	16,00	16,43	16,38		
% BIZKAIA	50,22	50,48	50,75	50,94	50,54	50,64		
% GIPUZKOA	33,00	32,91	33,02	33,06	33,03	32,98		

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Hacienda y Economía. GOBIERNO VASCO.

En primer lugar, destacan, por su volumen, las *aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco*. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones).

En 2016 estas aportaciones ascienden a 8.734,5 millones de euros, un 3,5% más que en 2015, año en el que habían crecido un 2,2%.

Como novedades para el período 2007-2011[28], el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste –antes Fondo de Solidaridad-, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

[28] *Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al período 2007-2011, en vigor a fecha de elaboración de esta Memoria por no haber sido sustituida por una posterior.*

Por otro lado, las subvenciones procedentes de *fondos comunitarios* se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso.

En 2014, último año para el que se dispone de información, crecieron un 11,7%, tras haberlo hecho el ejercicio anterior un 42%, sumando un total de 137,7 millones de euros.

CUADRO II.5.12. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO POR ORIGEN. (MILES DE EUROS).

	2012	2013	2014	Dist. % 2014	% Var 12-13	% Var 13-14
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	8.311.943	7.820.933	8.261.433	81,7	-5,9	5,6
. Aportación General	7.447.837	7.428.008	7.845.378	77,6	-0,3	5,6
. Aportaciones Específicas	864.106	392.925	416.055	4,1	-54,5	5,9
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	476.222	494.634	390.451	3,9	3,9	-21,1
. Transf. Instituciones País Vasco	7.469	5.091	361	0,0	-31,8	-92,9
. Transferencias del Estado	381.967	366.280	252.402	2,5	-4,1	-31,1
. Fondos Unión Europea	86.786	123.263	137.688	1,4	42,0	11,7
- FSE	7.798	4.637	4.388	0,0	-40,5	-5,4
- FEDER	238	37.395	61.235	0,6	15.612,2	63,8
- FEOGA - Orientación	38	-	-	-	-	-
- FEADER	12.899	17.661	10.574	0,1	36,9	-40,1
- FEAGA	51.689	52.392	55.164	0,5	1,4	5,3
- IFOP	8.715	7.244	5.740	0,1	-16,9	-20,8
- Fondo de Cohesión	3.481	-	-	-	-	-
- Otros Fondos	1.928	3.934	586	0,0	104,0	-85,1
3. OTROS RECURSOS	1.561.701	1.493.702	1.455.646	14,4	-4,4	-2,5
- Deuda Pública	1.084.420	1.175.253	1.139.367	11,3	8,4	-3,1
- Impuestos Indirectos	2.476	6.079	5.700	0,1	145,5	-6,2
- Ingresos Patrimoniales	165.032	48.005	48.139	0,5	-70,9	0,3
- Enajenación de inversiones reales	71.952	16	1.966	0,0	-100,0	12.187,5
- Otras Transferencias	7.221	5.160	10.980	0,1	-28,5	112,8
- Variación de Activos Financieros	48.738	63.531	36.122	0,4	30,4	-43,1
- Tasas y precios públicos	181.861	195.659	213.372	2,1	7,6	9,1
TOTAL INGRESOS	10.349.866	9.809.269	10.107.529	100,0	-5,2	3,0

Fuente: ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA

La principal partida corresponde al FEDER, Fondo Europeo de Desarrollo Regional (creado en 1975 con el objetivo de corregir los desequilibrios regionales en la Unión), a través del cual se reciben en 2014 61,23 millones de euros, el 44,5% de los fondos europeos recibidos ese año. En segundo lugar, se reciben a través del FEAGA, Fondo Europeo Agrícola de Garantía (creado en 2007 junto a FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura), 55,16 millones de euros, el 40,1% del total.

Otra partida de interés es el *Cupo al Estado*, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2016 (según liquidaciones provisionales) en 701,4 millones de euros, habiendo caído un 7,5% respecto del año 2015.

CUADRO II.5.13. EVOLUCIÓN DEL CUPO PAGADO POR LA CAPV AL ESTADO. MILES DE EUROS.

	2013	2014	2015	2016	% Var 15/16
CUPO INGRESADO	879.347	750.790	823.780	761.814	-7,5
COMPENSACIONES*	-97.541	-69.041	-65.404	-60.399	-7,7
CUPO PAGADO	781.807	681.748	758.076	701.416	-7,5

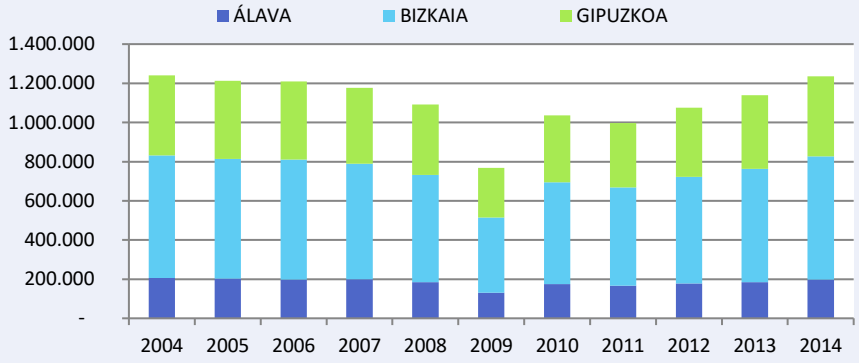
Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Hacienda y Economía.
(*) Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el *Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones* (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales.

A estos ajustes se añadieron en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2014, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 1.236,27 millones de euros, cifra que se incrementa un 8,5% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 56,8% del total y el restante 43,2% corresponde a operaciones interiores. En cuanto a su distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

GRÁFICO II.5.4. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR TERRITORIOS. MILES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Órgano de Coordinación Tributaria.

FUENTES:

1. **GOBIERNO VASCO.** Estadística de Ejecución Presupuestaria. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural
2. **GOBIERNO VASCO**. Cifras de recaudación por tributos concertados. Diciembre 2016. Mensual. Coyuntural.
3. **MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.** Cifras de déficit de las CC.AA. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural.
4. **GOBIERNO VASCO.** Órgano de Coordinación Tributaria. Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2014. Anual. Estructural.
5. **EUSTAT**. Estadística Presupuestaria del Sector Público. 2014. Anual. Estructural.
6. **GOBIERNO VASCO**. Departamento de Hacienda y Economía. Datos sobre Cupo y Aportaciones de las DD.FF. 2016. Anual. Coyuntural.

6. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS

Las infraestructuras constituyen un elemento fundamental para el desarrollo económico, el bienestar general y la cohesión de cualquier sociedad, tienen una importante influencia sobre la actividad económica general de un país y en concreto, contribuyen al aumento de la productividad y del crecimiento.

El Capítulo se divide en dos grandes bloques. El primero referido al transporte y el segundo a la producción y consumo de energía. En el apartado relativo al transporte se analizan, en primer lugar, los datos relativos a las adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales (AENA, ADIF, PUERTOS y RENFE) en ingeniería civil, en la CAPV y posteriormente se presentan diversos indicadores referidos al transporte por carretera, al transporte ferroviario (no se incluye información sobre los trabajos de la Y Vasca por no disponer de datos oficiales sobre las realizaciones en el año 2016), al transporte aéreo y al transporte marítimo. En el apartado relativo a la producción y consumo de energía se analiza la evolución del consumo interior bruto o demanda de energía y del consumo final; así como la de la producción de energía primaria, de la intensidad energética y de la factura energética.

6.1. TRANSPORTE: INFRAESTRUCTURAS Y TRÁFICO

6.1.1. Infraestructuras

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las regiones de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad. El cuadro siguiente recoge la composición del Sistema de Transportes en nuestra Comunidad teniendo en cuenta la titularidad de la infraestructura y el operador de la misma.

CUADRO II.6.1. COMPOSICIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTES EN LA CAPV

SISTEMA	INFRAESTRUCTURA	ÓRGANO TITULAR	ENTE/OPERADOR
Sistema Viario	Red General Carreteras	Diputaciones Forales	Concesionario/Prestatario de Servicio Público de Transporte.
	Red Urbana	Ayuntamientos	
	Autopista A-68	Estado	
Sistema Ferroviario	Red Transeuropea Red Peninsular	Estado	ADIF29 (RENFE)
	Red Métrica	CAPV	EUSKOTren ETS30
		Estado	ADIF (FEVE**)
	Metro/Tranvía	CAPV	Metro Bilbao, EUSKOTren ETS
	Puente Colgante	Autoridad Portuaria Bilbao	Privado
Sistema Portuario	Puertos Interés General	Estado	Autoridad Portuaria
	Puertos Autonómicos	CAPV	CAPV
Sistema Aéreo	Aeropuertos Interés General	Estado	AENA
Sistema de Cable	Ascensores y funiculares	CAPV	Privados Públicos
Sistema de Transporte Intermodal	Centros de Transporte y Logística	Consorcios/Entidades públicas, privadas, mixtas	Operadores logísticos

***Red ferroviaria de vía estrecha.**
Fuente: Elaboración propia.

[29] *ADIF, el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias, es una entidad pública empresarial dependiente del Ministerio de Fomento. Asume la administración de infraestructuras ferroviarias (vías, estaciones, terminales de mercancías, etc.), la gestión de la circulación ferroviaria, la adjudicación de capacidad a los operadores ferroviarios y la percepción de cánones por el uso de la infraestructura, estaciones y terminales de mercancías.*

La cada vez mayor especialización de las actividades ferroviarias ha llevado a que ADIF se segregue en dos entidades públicas empresariales adscritas al Ministerio de Fomento: ADIF y ADIF Alta Velocidad, que nace con personalidad jurídica y patrimonio propios y asume, entre otras, las competencias en materia de construcción y administración de las infraestructuras ferroviarias de alta velocidad.

[30] *ETS, Euskal Trenbide Sarea/Red Ferroviaria Vasca es el ente público del Gobierno Vasco encargado de la gestión y administración de las infraestructuras ferroviarias competencia de la CAPV. Su principal objeto es la construcción, conservación, gestión y administración de las infraestructuras ferroviarias dependientes de la Comunidad Autónoma Vasca, con el propósito de hacer del ferrocarril un sistema de transporte moderno, eficaz y sostenible.*

Los datos relativos a las adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales (AENA, ADIF, PUERTOS y RENFE) en ingeniería civil, en la CAPV, publicados por el Ministerio de Fomento, muestran decrementos entre 2015 y 2016, salvo en el caso de Puertos.

Así, según datos del Ministerio de Fomento, las adjudicaciones realizadas por la Sociedad Pública Estatal ADIF (Administrador de Infraestructuras Ferroviarias) en ingeniería civil en la CAPV pasaron de 292 a 73,4 millones de euros (las obras de la superestructura (obra ferroviaria) de la totalidad de la Línea de Alta Velocidad en la CAPV la realiza ADIF), las realizadas por AENA pasaron de 8,3 a 4,4 millones de euros, las de RENFE OPERADORA de 3,1 a 1,55 millones y las de PUERTOS de 11,1 a 114,7 millones de euros.

CUADRO II.6.2. ADJUDICACIONES EN EL ESTADO Y EN LA CAPV EN INGENIERÍA CIVIL DEL MINISTERIO DE FOMENTO, ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y ENTIDADES PUBLICAS ESTATALES (miles de euros)

	CAPV						ESTADO			CAPV/Estado (%)	
	2012	2013	2014	2015	2016 p	Varic. 2015-16	2014	2015	2016 p	2015	2016 p
Ministerio, Organismos Autónomos y Entidades Públicas Estatales	113.257	18.569	81.062	300.302	189.105	-37,0	1.788.558	1.518.067	1.042.641	19,8	18,1
Entidades Públicas Estatales	113.257	18.569	81.062	300.302	189.105	-37,0	1.392.241	1.142.322	972.799	26,3	19,4
AENA	1.190	1.111	1.437	8.339	4.363	-47,7	65.456	136.469	300.834	6,1	1,5
ADIF	21.300	1.162	69.030	292.211	73.388	-74,9	1.083.288	885.456	398.983	33,0	18,4
PUERTOS	78.444	20.092	9.854	11.093	114.661	933,6	296.022	256.911	272.146	4,3	42,1
RENFE OPERADORA	54	73	4.986	3.100	1.548	-50,1	32.815	42.175	13.821	7,4	11,2

p: Provisional
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Ministerio de Fomento

a) Red de carreteras

Según datos del *Anuario estadístico, 2015* publicado por el Ministerio de Fomento en 2016, la red de carreteras de nuestra Comunidad es una de las redes más tupidas de Europa, al tener una de las mayores densidades por superficie (0,58 km de carreteras por km^2 de superficie, casi el doble que en el Estado (0,33)), aunque una menor densidad por habitante (1,91 Km de carreteras por 1.000 habitantes frente a 3,56 km de carreteras por 1.000 habitantes en el Estado), y está compuesta en más de un 14,8% por vías de gran capacidad frente al 10,3% en el Estado, siendo autopistas de peaje el 41,3% de las vías de gran capacidad frente al 17,3% en el Estado.

CUADRO II.6.3. RED DE CARRETERAS POR TIPO DE VÍA Y PERIODO. (Km)

	2011	2012	2013	2014	2015
ESTADO					
Total km carreteras	165.885	165.595	165.361	165.639	166.003
Total vías de gran capacidad	16.182	16.335	16.582	16.705	17.021
Autopistas de peaje	3.022	3.025	3.026	3.020	3.040
Autovías	11.509	11.676	11.955	12.029	12.296
Carreteras multicarril (1)	1.651	1.634	1.602	1.656	1.686
CAPV					
Total km carreteras	4.190	4.185	4.175	4.169	4.178
Total vías de gran capacidad	598	602	600	602	617
Autopistas de peaje	247	248	248	243	255
Autovías	282	284	285	231	234
Carreteras multicarril (1)	69	70	68	127	128

(1) A partir de 2015 se modifica la definición de las carretera de doble calzada y se denominan carreteras multicarril (Ley 37/2015, de 29 de setiembre, de carreteras). Las mismas se incluyen dentro de las vía de gran capacidad. A efectos de comparación internacional únicamente se consideran como tales las autopistas de peaje, autopistas libres y autovías.
Fuente: Anuario Estadístico de Fomento, 2015. Publicado en 2016.

CUADRO II.6.4. EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE LA RED DE CARRETERAS							
	CAPV					ESTADO	
	2011	2012	2013	2014	2015	2014	2015
Km de carreteras	4.190	4.185	4.175	4.169	4.178	165.639	166.003
Habitantes	2.184.606	2.193.093	2.191.682	2.188.985	2.189.257	46.771.341	46.624.382
Red total (km) / superficie	0,58	0,58	0,58	0,58	0,58	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,92	1,91	1,90	1,90	1,91	3,54	3,56

Fuente: Anuario Estadístico de Fomento 2015 publicado en 2016

b) Inversiones en el Puerto de Bilbao

El Puerto de Bilbao, que apuesta por la intermodalidad, dispone de una eficaz malla de conexiones por tren y carretera que se encuentra en permanente desarrollo. De hecho, Bilbao es el puerto del Arco Atlántico que más utiliza el tren para introducir o sacar mercancías de sus instalaciones. Diariamente, numerosos trenes entran o salen de la estación de mercancías de Bilbao, con destino o llegada a Madrid, Barcelona, Valencia, Sevilla, Castellón, Burgos, Zaragoza y Jundiz (Vitoria). Además, dentro de las mismas instalaciones portuarias, dispone de una terminal TECO (tren de transporte de contenedores) y de una estación de trenes.

Un ambicioso plan de desarrollo de infraestructuras viarias, ya en marcha, multiplicará los recursos para el movimiento de mercancías en el Puerto de Bilbao. Entre los proyectos cabe destacar el nuevo cinturón periférico metropolitano de Bilbao, con enlace directo al puerto, la nueva vía ferroviaria para mercancías a través del túnel del Serantes y la Y vasca.

Según la Autoridad Portuaria de Bilbao los proyectos en curso o finalizados a lo largo de 2016 han sido los siguientes:

- Construcción de la primera fase del Espigón central y estabilización de la antigua cantera de Punta Lucero. La inversión a realizar para llevar a cabo ambos proyectos, adjudicados en junio en un único contrato, aunque son obras distintas, asciende a 79 millones de euros. El 20% es financiado por Comisión Europea en el ámbito del programa Connecting Europe Facility (CEF). El plazo de ejecución será, en total, de 39 meses.

- Prolongación del dique de Punta Sollana, para el tráfico de graneles sólidos y líquidos. Las obras se iniciaron en 2012 y están ya finalizadas. La inversión ascendió a 41,2 millones y contó con cofinanciación de la UE dentro del proyecto “Operaciones Eficientes y mejora del rendimiento Medioambiental del puerto de Bilbao”, convocatoria TEN-T 2012.

- Primera fase de urbanización de la terminal logística ferroviaria de Pancorbo. Cuentan con un presupuesto de 4,5 millones.

- Apartadero ferroviario de Arasur. La inversión llevada a cabo junto con el Gobierno vasco y la Diputación Foral de Araba asciende a 5,3 millones y las obras concluirán a finales de 2017.

- Estación marítima del nuevo muelle de cruceros de Getxo y pasarela móvil de embarque. La inversión asciende a 5,6 millones y las obras finalizarán en 2017.

- Relleno de la celda existente entre las explanadas de los muelles AZ2 y AZ3. Las obras están ya finalizadas y han supuesto una inversión de 1,5 millones

6.1.2. Tráfico terrestre, ferroviario, aéreo y marítimo

a) Transporte por carretera

Según datos del Ministerio de Fomento, el tráfico de mercancías por carretera con origen o destino la CAPV (no se incluye el tráfico internacional de paso), tras varios años de descensos continuados, se incrementó en el año 2014 volviendo a disminuir en 2015, y recuperando su crecimiento en 2016 (pasa de 91 a 91,7 Millones de Tm). Este crecimiento se explica por el aumento acontecido en las mercancías transportadas en los desplazamientos de carácter internacional e intra-regional (respectivamente, 17,4% y 3,3%) ya que en el desplazamiento inter-regional el tráfico ha disminuido (-3,7%).

CUADRO II.6.5. TONELADAS TRANSPORTADAS, SEGÚN TIPO DE DESPLAZAMIENTO, CON ORIGEN O DESTINO EN PAÍS VASCO (miles de Tm)

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Varic. 2015-16
TOTAL		**110.243**	**101.826**	**88.505**	**84.376**	**94.875**	**91.024**	**91.691**	**0,7**
INTRA-REGIONAL	**TOTAL**	**57.302**	**51.928**	**42.076**	**40.922**	**50.203**	**41.109**	**42.464**	**3,3**
	INTRA- MUNICIPAL	13.934	11.427	8.669	8.395	9.033	8.528	7.229	-15,2
	INTER- MUNICIPAL	43.368	40.501	33.406	32.527	41.170	32.581	35.235	8,1
INTER-REGIONAL	**TOTAL**	**48.033**	**45.103**	**41.606**	**38.799**	**39.321**	**44.396**	**42.751**	**-3,7**
	RECIBIDO	25.391	22.039	22.301	19.818	20.204	23.674	22.219	-6,1
	EXPEDIDO	22.642	23.064	19.305	18.981	19.117	20.722	20.532	-0,9
INTERNACIONAL	**TOTAL**	**4.908**	**4.796**	**4.823**	**4.655**	**5.352**	**5.519**	**6.477**	**17,4**
	RECIBIDO	2.769	2.494	2.308	2.092	2.729	2.755	3.405	23,6
	EXPEDIDO	2.139	2.301	2.514	2.563	2.622	2.764	3.071	11,1

Fuente: Ministerio de Fomento. Base de datos

Atendiendo al tráfico interregional, el mayor volumen de intercambios se vuelve a realizar con las comunidades vecinas de Castilla-León, Navarra y Cantabria.

CUADRO II.6.6. DESTINO Y PROCEDENCIA DE MERCANCIAS POR CARRETERA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. (miles de toneladas)

	2014		2015	
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV
ANDALUCÍA	390	473	486	409
ARAGÓN	1.467	1.555	1.542	1.516
ASTURIAS	1.012	1.003	807	562
BALEARES	-	-	-	-
CANARIAS	-	-	-	-
CANTABRIA	2.570	2.176	4.229	2.038
CASTILLA-LA MANCHA	627	523	814	768
CASTILLA Y LEÓN	4.451	4.074	4.964	4.138
CATALUÑA	1.653	1.305	1.749	1.738
C. VALENCIANA	951	1.005	701	888
EXTREMADURA	96	85	34	84
GALICIA	1.066	1.032	1.397	1.206
MADRID	1.402	1.475	1.248	1.429
MURCIA	143	250	192	236
NAVARRA	2.680	3.107	4.423	3.899
RIOJA (LA)	1.687	1.053	1.089	1.777
CEUTA-MELILLA	-	-	-	-
CAPV	**50.203**	**50.203**	**41.109**	**41.109**

Fuente: Anuario Estadístico de Fomento, 2015. Publicado en 2016

b) Transporte Ferroviario

Según datos del *Anuario estadístico, 2015* publicado por el Ministerio de Fomento en 2016, la red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 617,1 kilómetros de vía electrificada, de los cuales el 58,5% pertenece a ADIF que gestiona la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península; los servicios de cercanías de Bizkaia y Gipuzkoa y los de los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE (líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao). Por su parte, el 41,5% pertenece a Eusko Tren (incluye la línea Bilbao-Donostia-Hendaya).

CUADRO II.6.7. KM DE VIA FERROVIARIA EN LA CAPV

	2014				2015			
	Sin electrificar	Electrificada	Vía única	Vía doble	Sin electrificar	Electrificada	Vía única	Vía doble
TOTAL	**40,33**	**592,93**	**271,47**	**361,78**	**19,29**	**617,10**	**272,77**	**363,57**
ADIF	40,33	334,94	144,95	230,31	14,40	360,90	144,95	230,31
EUSKOTREN ETS	-	257,99	126,52	131,47	4,89	256,20	127,82	133,27

Fuente: Anuario Estadístico de Fomento, 2015 Publicado en 2016

c) Transporte Aéreo

Según datos de aviación civil[31], por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2016, un total de 4,9 millones de pasajeros/as (el 94% en el aeropuerto de Bilbao), lo que supone un incremento del 7,6% respecto al año 2015, creciendo la cifra de pasajeros/as en vuelos tanto estatales (+4,8%, 2.582.830 viajeros/as) como internacionales (+11,2%, 1.987.568 pasajeros/as). En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 11,9%, en el mismo periodo y llega a las 55.114 Tm (el 94,6% se registra en el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz).

Por el aeropuerto de Bilbao pasaron, en 2016, 4,6 millones de pasajeros/as, lo que supone un crecimiento del 7,3% respecto al año 2015. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 3,6%, en el mismo periodo.

El aeropuerto de Vitoria-Gasteiz experimentó, entre 2015 y 2016, un incremento de su tráfico de mercancías de un 12,4%, llegando a 52.134,7 Tm transportadas. Así, el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz ocupa la cuarta posición en el ranking de aeropuertos por volumen de mercancías transportadas por detrás de AS Madrid-Barajas (con 415.800 Tm), Barcelona-El Prat (con 132.800 Tm) y Zaragoza (con 110.600 Tm). Por su parte, el tráfico de viajeros/as aumentó un 228,3%, pasando de 11.182 a 36.176 personas.

En el aeropuerto de Donostia-San Sebastián, entre 2015 y 2016, el tráfico de viajeros/as se incrementa un 3,7% (264.422 pasajeros/as en 2016) y el de mercancías un 44,1% (de 3,2 a 4,6 Tm).

CUADRO II.6.8. EVOLUCIÓN DEL TRAFICO AÉREO CIVIL POR CONCEPTO Y AEROPUERTO

	TOTAL CAPV			Vitoria-Gasteiz			Bilbao			Donostia-San Sebastián		
	Aero-Naves	Pasajeros /as (miles)	Mercan-cías (Tm.)	Aero-Naves	Pasajeros /as (miles)	Mercan-cías (Tm.)	Aero-Naves	Pasajeros/as (miles)	Mercan-cías (Tm.)	Aero-Naves	Pasajeros/as (miles)	Mercan-cías (Tm.)
2014	54.536	4.268	46.207	5.890	7,1	42.160,7	42.590	4.015,3	2.855,6	6.056	245,4	30,7
2015	57.507	4.544	48.246	6.840	11,2	46.371,3	43.862	4.277,4	2.871,7	6.805	255,1	3,2
2016 p	58.747	4.889	55.114	6.692	36,7	52.134,7	45.105	4.588,3	2.974,3	6.950	264,4	4,6
Variac. 2015-16	2,2	7,6	11,9	**-2,2**	**228,3**	**12,4**	**2,8**	**7,3**	**3,6**	**2,1**	**3,7**	**44,1**

p: Provisional
Fuente: Ministerio de Fomento. Aviación civil

[31] *En 2015 se produjo una importante variación metodológica en los datos que ofrece Aviación Civil (suministrados por AENA), al contabilizarse el transporte que tiene lugar a través de Otras Clases de Tráfico (OCT) cuando hasta ese momento solo se contabilizaba el que tenía lugar vía transporte regular y no regular. Hemos de ser conscientes de que la mayor parte del transporte de mercancías tiene lugar a través de OCT.*

d) Tráfico portuario

Según datos del Ministerio de Fomento, entre 2015 y 2016, el tráfico portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao descendió un 2,5%, registrando un total de 32,1 millones de Tm, de los cuales 22,5 millones eran a granel, y de estos últimos el 80,6% (18,1 millones de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 56,4% de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos. Por su parte, se tiene un buque menos, pasando 2.816 a 2.815; y el número de pasajeros/as vuelve a aumentar (15,2%), y alcanza las 190.626 personas.

El Puerto de Pasajes, que se mueve en cotas mucho más modestas, experimenta también una disminución en su tráfico de mercancías (-8,9%), situándose en 3,5 millones de Tm. Tal disminución se debe al descenso acontecido en el tráfico de gráneles sólidos (-35,1%) mientras que el de mercancía general y el de avituallamiento y pesca crecen, respectivamente, un 12,4% y un 9,1%. Por su parte, el número de buques crece entre 2015 y 2016, y se sitúa en 994.

CUADRO II.6.9. BUQUES, PASAJEROS/AS Y MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016p	%	% variación 2015-16
Bilbao	**Total tráfico portuario (miles de Tm.)**	**34.666**	**31.998**	**29.507**	**30.073**	**31.009**	**32.876**	**32.069**	**100**	**-2,5**
	Graneles Líquidos	19.763	17.855	15.061	15.761	16.351	18.200	18.084	56,4	-0,6
	Graneles Sólidos	4.452	4.006	4.262	4.422	4.588	4.258	4.365	13,6	2,5
	Mercanc. general	9.446	9.863	9.631	9.419	9.883	9.673	9.501	29,6	-1,8
	Otro tráfico	1.005	274	553	470	187	475	119	0,4	-74,9
	Total buques (número)	3.240	2.992	2.808	2.789	2.862	2.816	2.815		0,0
	Total pasajeros/as (número)	165.024	151.421	142.754	141.979	161.242	165.522	190.626		15,2
Pasajes	**Total tráfico portuario (miles de Tm.)**	**3.896**	**3.252**	**3.094**	**2.955**	**3.503**	**3.794**	**3.458**	**100**	**-8,9**
	Graneles Líquidos	0	0	0	0	0	0	0	0,0	
	Graneles Sólidos	1.657	1.247	1.420	1.212	1.509	1.694	1.099	31,8	-35,1
	Mercanc. general	2.181	1.949	1.622	1.694	1.943	2.044	2.298	66,5	12,4
	Otro tráfico	58	56	52	50	51	55	60	1,7	9,1
	Total buques (número)	1.086	963	895	879	921	991	994		0,3
	Total pasajeros/as (número)	0	0	0	0	0	0	100		

**: Provisional*
Fuente: Ministerio de Fomento. Puertos

6.2. ENERGÍA: PRODUCCIÓN Y CONSUMO

La transformación de la energía importada constituye una industria con un relevante peso dentro de la actividad económica de la CAPV, con los sectores del refino del petróleo y generación eléctrica. Paralelamente, la incorporación de nuevas infraestructuras gasistas y eléctricas en los últimos años tiende a ampliar la oferta energética vasca.

En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución…). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

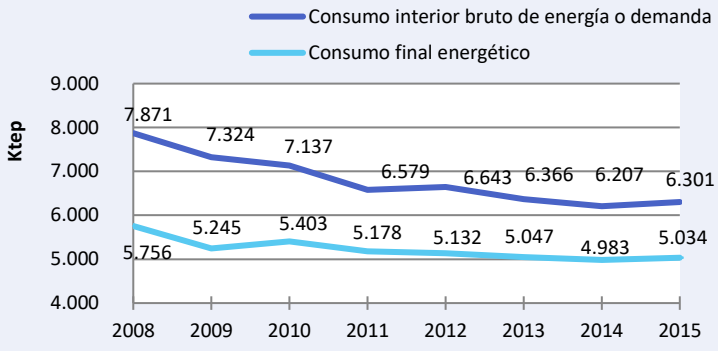
El informe *Euskadi Energía 2015. Datos energéticos*, publicado por el Ente Vasco de la Energía (EVE) en 2016, muestra que la demanda total de energía primaria o consumo interior bruto de energía (es decir la energía producida más la energía importada menos la exportada) tras la disminución experimentada entre 2012 y 2014, creció un 1,5% en el año 2015, situándose en 6.301 Ktep.

Por su parte, el consumo final de energía, a su vez, ascendió un 1%. Los sectores de mayor consumo final fueron la industria (40% del total) y el transporte (38,2%). Por sectores, el sector residencial incrementó su consumo un 5,1%, los servicios un 4%, el transporte un 3,4% y el primario un 1%. El único sector que disminuyó su consumo final fue la industria (-2,8%).

Asimismo, se observa que entre 2014 y 2015, la producción de energía primaria creció un 3,9%, pasando de los 415 a los 431 Ktep; y que tal producción se basó, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se incrementaron un 3,3% (de 390 a 403 Ktep).

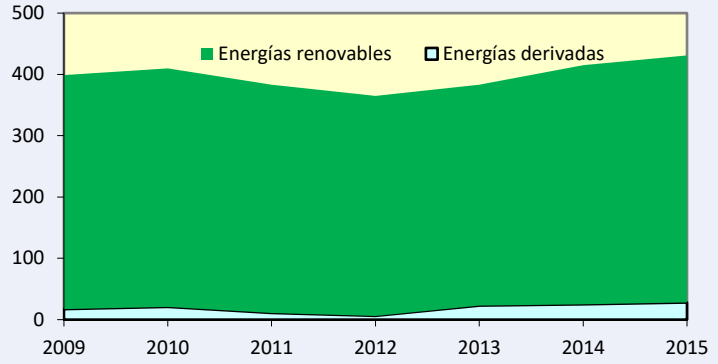
Esta escasa producción propia de energía primaria (431 Ktep) tan solo permitió satisfacer el 6,8% de la demanda energética (consumo interior bruto) de la CAPV (6.301 Ktep). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se situó en el 93,2%, superior a la existente en el Estado, 73,3% (dato de 2014) y a la media de la UE28, 53,4% (datos ambos de 2014); y de hecho superior a la de todos los países de la UE salvo Luxemburgo.

GRÁFICO II.6.1. CONSUMO INTERIOR BRUTO Y CONSUMO FINAL ENERGÉTICO



Fuente: EVE

GRÁFICO II.6.2. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA (KTEP)



Fuente: EVE

Paralelamente, la producción en base a fuentes renovables (403 Ktep) tanto solo permitió satisfacer el 8% del consumo final (5.034 Kteps); es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final fue muy inferior a la registrada en la UE28 (13% en 2014) y alejada del objetivo del 14% fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020)[32].

De hecho, si analizamos el consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 42,4%, y además observaron un incremento en Ktep, respecto al año anterior del 3,5%. Le siguen en importancia, la energía eléctrica y el gas natural. Cada uno de ellos representó el 25,6% del consumo final, pero mientras el consumo de gas natural experimentó una variación en términos de Ktep del -2,6% respecto al año anterior, el de la energía eléctrica creció un 0,8%. A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

[32] *Recordemos que en la Estrategia Europea 2020, el objetivo para la UE es el 20%.*

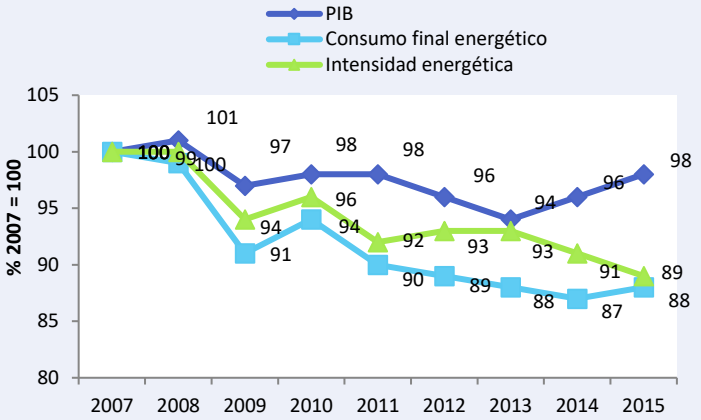
CUADRO II.6.10. BALANCE ENERGÉTICO DE LA CAPV (Ktep)

	2015							Variación 2014-15						
	Combus-tibles Sólidos	Petró-leo y deriva-dos	Gas natural	Ener-gías deri-vadas	Energías renova-bles	Energía Eléctrica	Total	Combus -tibles Sólidos	Petró-leo y deriva-dos	Gas natu -ral	Ener-gías deri-vadas	Energ í-as reno-vable s	Energía Eléctrica	Total
Producción de energía primaria	0	0	0	28	403	0	432	0,0			12,0	3,3		4,1
Disponible consumo interior bruto (demanda)	44	2.745	2.137	28	454	892	6.301	-2,2	3,6	-3,0	12,0	4,8	4,7	1,5
Entradas de transformación	0	8.992	763	11	125	0	9.891		0,9	-5,3	10,0	19,0		0,6
Salidas de transformación	0	8.851	0	1	0	461	9.313		1,4		0,0		-4,6	1,1
Consumo final energético	44	2.133	1.290	18	260	1.289	5.034	-2,2	3,5	-2,6	12,5	0,4	0,8	1,0
Industria	44	154	914	17	147	740	2.016	-1,8	6,5	-6,2	11,1	-2,2	-0,7	-2,8
Transporte	0	1.841	0	0	69	15	1.925	0,0	3,3			6,2	2,0	3,4
Agricultura y pesca	0	62	1	1	1	5	70	0,0	-0,5	-23,1	100,0	-16,7	56,3	1,0
Servicios	0	20	127	0	4	295	445	0,0	42,9	3,8		14,3	2,3	4,0
Residencial	0	55	248	0	40	234	578	0,0	-2,8	9,1		2,0	3,2	5,1

Fuente: EVE

En relación a la intensidad energética (indicador de la eficiencia energética de una economía y que se mide como el consumo final en ktep por unidad de PIB) observamos que en el año 2015 fue un 11 puntos mejor que la del año 2007. Respecto a 2014, la mejora fue de 2 puntos porcentuales gracias al crecimiento del 2% del PIB y el aumento del consumo final de energía del 1%, con lo que la ratio pasa de 91 a 89.

GRÁFICO II.6.3. EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA



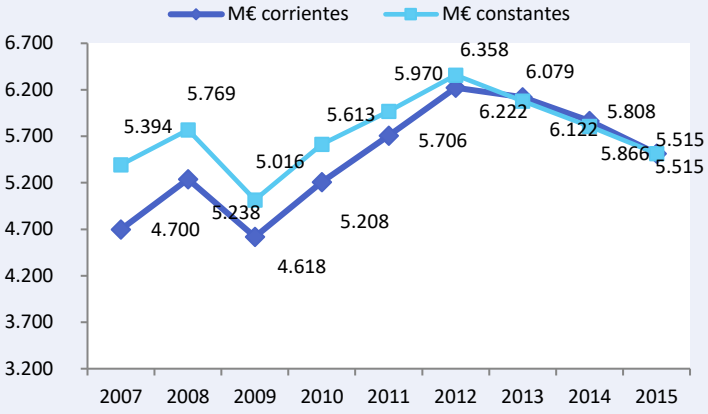
Fuente: EVE

Por lo que respecta a la factura energética, la reducción del consumo junto a la moderación de los precios, tras años de fuertes subidas, provocó que el coste de la energía para el consumidor final se redujera por tercer año consecutivo, un 6% en 2015, alcanzando los 5.515 millones de euros. De ese coste, el 45% correspondió al sector del transporte, el 24,4%a la industria, el 16,6 % al sector residencial, el 12,7% al de servicios y el 1,3% al primario.

Los derivados del petróleo suponen el 94,7% de la factura del transporte. En la industria, la electricidad supone el 62,3% de la factura y el gas natural el 35,3%.

La factura eléctrica del sector residencial creció un 3,2% en 2015. El aumento en la factura por hogar fue del 2,6% y en la factura por habitante del 3,2%, alcanzando 1.037 euros por hogar y 421 euros por habitante.

GRÁFICO II.6.4. EVOLUCIÓN DE LA FACTURA ENERGÉTICA (AÑO BASE: 2015)



Fuente: EVE

CUADRO II.6.11. INDICADORES DE LA FACTURA ENERGÉTICA EN SECTOR RESIDENCIAL								
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Coste de la energía (M€ corrientes)	711	753	786	856	961	941	886	915
Consumo por habitante (€ por hab.)	329	347	362	392	441	433	408	421
Consumo por hogar (€ por hogar)	857	895	932	1.008	1.133	1.081	1.011	1.037

Fuente: EVE

Por último, según datos del EVE, la dependencia energética exterior vasca es del 93,1%, superior a la de todos los países de la UE salvo Luxemburgo. Los países con un menor grado de dependencia son los que producen crudo y gas natural (Reino Unido y Dinamarca), renovables (Países Nórdicos) y nuclear (Francia y Suecia).

FUENTES:

1. **MINISTERIO DE FOMENTO:** Base de datos. Datos de 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
2. **MINISTERIO DE FOMENTO:** Anuario estadístico 2015. Publicado en 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
3. **ENTE VASCO DE LA ENERGÍA (EVE):** Informe *Euskadi Energía 2015. Datos energéticos*. Publicado en 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

7. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

Una sociedad innovadora puede ayudar a las empresas a desarrollar productos con mayor valor añadido y mantener su ventaja competitiva, a estimular la actividad económica y con ello a mantener y/o crear puestos de trabajo. Al mismo tiempo, la investigación y la innovación pueden contribuir a encontrar soluciones a algunos de los principales desafíos la sociedad, como el envejecimiento de la población, la seguridad energética, el cambio climático, la gestión del riesgo de desastres o la inclusión social.

La investigación, el conocimiento y la capacidad de innovación dependen de una serie de factores (las instituciones de educación y formación, la cultura empresarial, las cualificaciones, habilidades y el potencial creativo, los servicios de apoyo a la innovación, los mecanismos de transferencia de tecnología, las infraestructuras, la movilidad de los investigadores y las fuentes de financiación). La educación, la formación y el aprendizaje permanente son claves para desarrollar la capacidad innovadora, con universidades y centros de investigación y desarrollo tecnológico cada vez más implicados en la colaboración con el tejido empresarial y en la transferencia y comercialización de los resultados de la investigación.

Este apartado se divide en dos grandes bloques, estudiándose por un lado las actividades de I+D+i y por otro las Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC). Dentro del bloque de las actividades de I+D+i, se analizan los principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i, las actividades de I+D del tejido empresarial, de la Universidad del País Vasco – Euskal Herriko Unibertsitatea y las actividades de innovación, así como algunos indicadores del Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS.

Por su parte, dentro del bloque de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones se analizan los equipamientos y usos TIC en la CAPV, tanto de la población como de las empresas, el comercio electrónico (de la población y de las empresas) y la Administración Electrónica.

7.1. ACTIVIDADES DE I+D+I

7.1.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i

Gasto en I+D. Según la "*Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico de EUSTAT*", en el año 2015 se invirtieron en la CAPV 1.273,2 M€, lo que supone tres años de descensos consecutivos (-1,3% respecto al año 2014). Por territorios históricos, Álava realiza el 13% del total, Bizkaia el 47% y Gipuzkoa el 40%.

CUADRO II.7.1. EVOLUCIÓN DEL ESFUERZO EN I+D Y OBJETIVOS EUROPEOS POR PAÍSES. PAISES DE REFERENCIA, EUROZONA Y CAPV

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	OBJETIVO 2020
CAPV	**2,01**	**2,01**	**2,06**	**2**	**1,93**	**1,84**	**:**
España	1,35	1,33	1,29	1,27	1,24	1,22	2
Eurozona	1,99	2,04	2,1	2,11	2,14	2,12	UE = 3
Suecia	3,22	3,25	3,28	3,31	3,15	3,26	4
Austria	2,74	2,68	2,93	2,97	3,06	3,07	3,76
Dinamarca	2,94	2,97	3	3,01	3,02	3,03	3
Finlandia	3,73	3,64	3,42	3,29	3,17	2,9	4
Alemania	2,71	2,8	2,87	2,82	2,89	2,87	3
Bélgica	2,05	2,16	2,36	2,44	2,46	2,45	3
Francia	2,18	2,19	2,23	2,24	2,24	2,23	3
Eslovenia	2,06	2,42	2,58	2,6	2,38	2,21	3
Islandia	:	2,49	:	1,76	2,01	2,19	:

Fuentes: EUSTAT Y EUROSTAT

Gasto en I+D sobre el PIB (esfuerzo). Se ha situado en el año 2015, según EUSTAT, en el 1,84%; lo que supone un nuevo descenso (8 centésimas porcentuales respecto de 2014) y acumula tres años consecutivos de decrementos. Este porcentaje es inferior al observado en la eurozona 2,12%, y al registrado por los países referencia en la materia: Suecia (3,26%), Austria (3,07%), Dinamarca (3,03%), Finlandia (2,9%), Alemania (2,87%), Bélgica (2,45%), Francia (2,23%), Eslovenia e Islandia; si bien es cierto que varios de tales países observan una estabilización o una marcada disminución en la ratio, como es el caso de Finlandia o Eslovenia, según datos de EUROSTAT.

El esfuerzo que la "*Estadística sobre actividades de I+*D" del INE registra para la CAPV, alcanza en el año 2015 el 1,93% del PIB (2,03% en 2014). La media estatal se sitúa en el 1,22% (1,23% en 2014) y las Comunidades Autónomas que presentan las ratios más elevadas son, además de la CAPV, Madrid (1,71% cuando en 2014 fue 1,68%), Navarra (1,64% cuando en 2014 fue 1,76%), y Cataluña (1,52% cuando en el periodo anterior fue 1,47%).

El objetivo básico relativo a investigación e innovación es alcanzar en la UE el 3% de gasto público y privado como porcentaje del PIB, cifra referida al conjunto de la Unión Europea, fijándose objetivos concretos para los diferentes países que van del 0,5 al 4% del PIB según el Estado miembro de que se trate. En el caso de España, este objetivo es del 2% a alcanzar en 2020. En consecuencia, el retroceso en el esfuerzo realizado en I+D en el año 2015 vuelve a alejar a nuestra Comunidad de la consecución del objetivo europeo, aunque sea la comunidad autónoma que más cerca está de ese objetivo.

CUADRO II.7.2. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN LA CAPV

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gastos en I+D											
Total (miles de euros)	**823.459**	**907.721**	**1.090.265**	**1.263.877**	**1.280.917**	**1.360.271**	**1.366.234**	**1.372.901**	**1.316.787**	**1.289.753**	**1.273.207**
Incremento anual (%)	7,1	10,2	20,1	15,9	1,3	6,2	0,4	0,5	-4,1	-2,1	-1,3
Sobre PIB (%)	1,45	1,48	1,65	1,87	2,00	2,01	2,01	2,06	2,00	1,93	1,84
Personal (E.D.P.)											
Total	**12.505,5**	**13.065,3**	**14.434,9**	**15.373,2**	**16.690,4**	**17.531,9**	**17.879,2**	**18.681,9**	**18.279,5**	**18.535,4**	**18.217,1**
Incremento anual	4,9	4,5	10,5	6,5	8,6	5,0	2,0	4,5	-2,2	1,4	-1,7
Sobre puestos de trabajo equivalentes (‰)	13,4	13,7	14,7	15,6	17,7	18,8	19,3	20,9	21,1	21,3	..
Personal investigador (E.D.P.)											
Total	**7.819,7**	**8.145,0**	**9.220,4**	**9.640,1**	**10.386,2**	**11.070,8**	**11.283,1**	**11.771,7**	**11.959,3**	**12.030,3**	**12.089,1**
Incremento anual	5,5	4,2	13,2	4,6	7,7	6,6	1,9	4,3	1,6	0,6	0,5
Sobre puestos de trabajo equivalentes (‰)	8,4	8,5	9,4	9,8	11,0	11,9	12,2	13,2	13,8	13,8	..

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico

Gasto en I+D por sector de ejecución[33]. La mayor parte del gasto en I+D, el 74,7% (951 M€) lo realizaron las empresas, mientras que el 18,4% (234,7 millones) correspondió a la Enseñanza Superior y el 6,9% restante (87,5 millones) lo ejecutaron diversos organismos dependientes de la Administración. Estas cifras suponen, respecto al año anterior, que el gasto del sector empresas y el gasto en el sector Enseñanza Superior disminuyeron, respectivamente, un 1,8% y un 1,3% mientras el gasto de la Administración Pública creció un 4,8%.

Comparándolo con la situación del año anterior, el Sector Empresarial de CAPV, si bien sigue siendo el que realiza el mayor gasto, registra una disminución de cuatro décimas en su porcentaje de participación, la Enseñanza Superior se mantiene estable y la Administración Pública aumenta cuatro décimas. Esta tónica de pérdida de participación del sector empresarial se viene produciendo desde 2006, si bien mantiene claramente aún su mayor participación, casi tres cuartas partes del gasto total en I+D.

Esta estructura de gasto difiere de forma sustancial de la de la media del Estado, donde las empresas tienen una menor participación sobre el total y el sector Enseñanza Superior mayor (52,5% y 28,1%, respectivamente). La ratio de participación de la Administración Pública es 19,1%.

[33] *Conviene tener en cuenta que una parte importante del gasto en I+D se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.*

CUADRO II.7.3. GASTOS INTERNOS EN I+D POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS (MILES DE EUROS)

	2015						% variación 2014-15					
	Total	Origen de los fondos					Total	Origen de los fondos				
		Admón.	Ense. Superior	Empr	IPSFL	Extranj		Admón.	Ense. Superior	Empr	IPSFL	Extranj
Total	**1.273.207**	**424.661**	**37.101**	**708.866**	**2.930**	**99.649**	**-1,3**	**1,1**	**0,7**	**-3,1**	**17,9**	**0,6**
Sector de ejecución												
Empresas	**951.008**	175.188	624	691.901	848	82.447	**-1,8**	2,6	-42,5	-3,2	-2,0	1,4
Administración Pública	**87.490**	79.122	93	3.359	1.009	3.907	**4,8**	7,7	-25,6	-7,8	27,9	-28,2
Enseñanza Superior	**234.709**	170.351	36.384	13.606	1.073	13.295	**-1,3**	-3,0	2,1	1,6	28,8	8,1
Disciplina Científica												
Ciencias exactas y naturales	**130.347**	98.402	6.171	14.956	540	10.278	**-7,2**	-5,5	6,9	-18,0	-6,6	-12,4
Ingeniería y tecnología	**887.910**	168.399	17.873	631.555	574	69.509	**-2,0**	1,0	3,4	-3,2	19,3	0,3
Ciencias médicas (incluida farmacia)	**140.376**	87.248	1.742	41.916	832	8.639	**7,7**	11,5	-5,2	2,3	19,7	1,3
Ciencias agrarias (incluida ganadería, silvicultura y pesca)	**37.398**	21.057	143	10.888	26	5.284	**17,7**	9,7	-21,4	28,0	85,7	37,0
Ciencias sociales y humanidades	**77.175**	49.554	11.173	9.550	958	5.940	**-4,8**	-4,0	-5,0	-15,6	33,2	5,5

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). La participación del sector privado en la financiación del gasto (708,9 millones de euros) se vuelve a reducir entre 2014 y 2015, de un 56,7% a un 55,7% (a 10,3 puntos del objetivo europeo: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados). Por su parte, la Administración financia el 33,4% del gasto (424,7 millones), ratio superior a la registrada en 2014 (32,6%).

CUADRO II.7.4. GASTO EN I+D FINANCIADO POR EL SECTOR PRIVADO Y POR EL SECTOR PÚBLICO (porcentaje sobre el total del gasto)

	Financiado por el sector privado					Financiado por la Administración Pública				
	2011	2012	2013	2014	2015	2011	2012	2013	2014	2015
CAPV (EUSTAT)	53,3	54,3	57,1	56,7	55,7	-	36,0	34,9	32,6	33,4
ESTADO (INE)	43,3	45,6	46,3	46,4	45,8	44,5	43,1	41,6	41,4	40,9
EUROZONA (EUROSTAT)	56,8	56,9	56,6	56,9	-	33,8	33,4	33,3	32,9	-

Fuente: EUSTAT, INE, EUROSTAT

En el Estado, según datos del INE, el sector privado financia el 45,8% (a 20,2 puntos del objetivo europeo) y la Administración Pública financia el 40,9%. En la eurozona, según datos de EUROSTAT, en el año 2014, los respectivos porcentajes son 56,9% y 32,9%. Destacan por tener ratios elevadas de financiación privada del gasto en I+D: Japón (77,3%), China (75,4%), Corea del Sur (75,3%), Alemania (65,8%), Eslovenia (68,4%), Suecia (61% en 2013), EE.UU (60,9% dato de 2013), Dinamarca (57,3% en 2015). Llamativo especialmente es el caso de Finlandia donde ha venido disminuyendo la ratio hasta alcanzar el 53,5% en 2014, si bien en 2015 ha vuelto a repuntar hasta un 54,8%.

Si tenemos en cuenta que, según EUSTAT[34]; el PIB de la CAPV en 2015 llega a los 69.216,5 M€, entonces la I+D financiada por el sector privado (708,9 M€, como se ha dicho) representa el 1,02% del PIB. El objetivo europeo para el año 2020 cifra el valor en el 2%. Por su parte, la I+D financiada por la Administración Pública (424,7 M€) en la CAPV representa el 0,61% del PIB. El objetivo europeo está en el 1%.

[34] *Dato extraído el 20 de enero de 2017.*

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar la ingeniería y tecnología (69,7% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias las médicas con el 11% y las ciencias exactas y naturales que suponen el 10,2%. Por su parte, las sociales y las agrarias representan, respectivamente, el 6,1% y el 2,9%.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado. Así un 71,1% es financiada por el sector privado y un 19% por el sector público. En ciencias exactas/naturales, médicas, sociales y agrarias ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 75,5%, 62,2%, 64,2% y 56,3% del gasto.

Personal en I+D (medido en equivalencia a dedicación plena (EDP). Según datos de EUSTAT, 18.217,1 personas lo que supone un decremento del 1,7% respecto al año 2014.

Por sectores de ejecución, corresponden 13.087 personas a Empresas (71,8% del total), 3.979,2 a Enseñanza Superior (21,8%) y 1.150,9 a la Administración Pública (6,3%).

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadores/as, personal técnico o auxiliar), se tiene que el 66,4% son investigadores/as (habiendo crecido este colectivo con respecto al año anterior), el 24,9% es personal técnico y un 8,7% son auxiliares; si bien estos porcentajes difieren según el sector de ocupación de forma que la ratio de investigadores e investigadoras se eleva al 85,5% del total en el caso de la enseñanza superior.

El análisis por sexo pone de relieve que solo el 35,2% del personal total empleado en estas actividades es mujer (misma ratio que en el año anterior), dándose los mayores porcentajes en la Administración Pública y en la Enseñanza Superior, con un 55,1% y un 50,2%, mientras que en las Empresas se sitúa en el 28,9%.

CUADRO II.7.5. PERSONAL EN I+D (EN EDP) POR SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN

	TOTAL		MUJERES		Investigadores/as		Técnicos/as		Auxiliares	
					2015					
	2014	2015	2014	2015	n	% s/total horizontal	n	% s/ Total horizontal	n	% s/ total horizontal
Total	18.535,4	18.217,1	6.517,8	6.414,4	12.089,1	66,4	4.539,8	24,9	1.589,3	8,7
Empresas	13.481,0	13.087,0	3.919,9	3.782,2	8.119,9	62,0	3.721,1	28,4	1.247,1	9,5
Administración Pública	1.120,5	1.150,9	634,0	633,6	568,0	49,4	490,0	42,6	92,8	8,1
Enseñanza Superior	3.933,9	3.979,2	1.963,9	1.998,6	3.401,2	85,5	328,7	8,3	249,4	6,3

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

Activos intelectuales.

Presentamos el análisis de este indicador a partir de la información del "*Panel de Indicadores de Innovación, IUS*" que se estudia en profundidad más adelante.

Tal y como muestran los datos, nuestra Comunidad obtiene un valor del *Indicador sintético de innovación, 2016* de 0,48, por encima del Estado (0,36), cercano a la UE28 (0,52) y al nivel del grupo de "países con alta innovación", al alcanzar el 92,4% de la media de EU28. Sin embargo, en la dimensión "Activos intelectuales" del IUS que captura las diferentes formas de derechos de propiedad intelectual generados como rendimientos en los procesos de innovación, el indicador es 0,32 por debajo de la media de la UE28 (0,56) e incluso de la del Estado (0,44).

De hecho, la comparativa con otros ámbitos territoriales permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT[35] por billón de PIB (en euros PPC) de 1,59, de marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 5,08 y de diseños de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 0,56 se encuentra, salvo en el caso de las patentes

[35] *Tratado de Cooperación de Patentes.*

por billón de PIB en relación con el Estado, por debajo de las respectivas medias estatales (1,48/7,81/2,97) y de las de la UE28 (3,53/6,09/4,44) y alejada de los países referencia.

El análisis en perspectiva histórica muestra que mientras la CAPV ha venido realizando una importante inversión en actividades I+D, parecía tener dificultades a la hora de trasladar a resultados tal inversión ya que los indicadores de activos intelectuales se han venido manteniendo bajos (si bien es cierto, que la tendencia de los mismos es creciente), lo que revela una menor eficiencia o productividad.

CUADRO II.7.6. INDICADORES DE ACTIVOS INTELECTUALES EN EL IUS 2016

	IUS 2016 Ranking	ACTIVOS INTELECTUALES			
		Índice compuesto	Solicitud de patentes PCT por billón de PIB (en PPC)	Marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en PPC)	Diseños de la UE por billón de PIB (en PPC)
Suecia	0,70	0,73	7,99	8,26	4,92
Dinamarca	0,70	0,79	6,24	8,35	8,03
Finlandia	0,65	0,72	8,17	7,22	5,44
Alemania	0,63	0,70	6,26	6,88	6,52
Países Bajos	0,63	0,62	5,57	6,97	3,41
Irlanda	0,61	0,43	2,40	6,03	1,59
Bélgica	0,60	0,49	3,17	5,87	2,90
Reino Unido	0,60	0,50	3,30	6,21	3,13
Luxemburgo	0,60	0,72	1,39	29,88	15,36
Austria	0,59	0,71	5,06	9,51	7,44
Francia	0,57	0,49	3,77	3,92	3,06
UE-28	0,52	0,56	3,53	6,09	4,44
CAPV	**0,48**	**0,32**	**1,59**	**5,08**	**0,56**
España	0,36	0,44	1,48	7,81	2,97

Fuente: EUSTAT Panel de indicadores de innovación

CUADRO II.7.7. ESFUERZO EN I+D E INDICADORES DE ACTIVOS INTELECTUALES. CAPV. 2006-2015

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Esfuerzo en I+D (gasto sobre el PIB)	2,00	2,01	2,01	2,06	2,00	1,93	1,84
Solicitudes de patentes PCT por billón de PIB (en euros PPC)	1,73	2,04	1,48	1,53	**1,59**	nd	nd
Marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en euros PPC)	4,73	5,74	5,91	6,05	4,60	5,10	**5,08**
Diseños de la UE por billón de PIB (en euros PPC)	0,83	0,86	0,73	0,77	0,73	0,47	**0,56**

Nota: En la construcción del IUS 2016 se han utilizado los datos en negrita
Fuente: EUSTAT. Panel de indicadores de innovación

7.1.2. Actividades de I+D

a) Actividades de I+D del sector empresarial de la CAPV, excluyendo los centros tecnológicos de la RVCT

Según datos del EUSTAT, el número de empresas[36] (sin contar los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología) que en el año 2015 realizaron actividades de I+D fue 1.502 (110 menos que en 2014[37]), de las cuales 718 pertenecen al sector industrial, también 718 al sector servicios, 48 a la construcción y 18 al sector primario. El gasto total de las empresas en estas actividades ha disminuido entre 2014 y 2015 un 2,6%, existiendo diferencias entre sectores. Mientras el gasto ha aumentado en construcción y servicios, en la industria ha decrecido un 6,3% y en el sector primario un 2,6%.

[36] *Aun cuando en el año 2016 la metodología estadística cambió como consecuencia del cambio en la CNAE y en diversas fuentes el análisis se realiza en número de establecimientos que realizan I+D, la información que figura en este epígrafe sigue siendo sobre número de empresas.*

[37] *EUSTAT nos ha confirmado que se registran menos empresas y ello es general en toda la I+D de Empresa de este año y no se debe a la recogida de datos.*

CUADRO II.7.8. EVOLUCIÓN DEL Nº DE EMPRESAS Y GASTO INTERNO EN I+D (SIN CT DE LA RVCT)

	TOTAL		Agropecuario y pesca, extractivas y energía		Industria		Construcción		Servicios	
	Número total de empresa	Gasto (miles de euros)	Número total de empresa	Gasto (miles de euros)	Número total de empresa	Gasto (miles de euros)	Número total de empresa	Gasto (miles de euros)	Número total de empresa	Gasto (miles de euros)
2010	1.515	824.115	11	13.192	750	457.927	41	8.702	713	344.293
2011	1.488	808.245	14	20.463	691	417.078	46	10.184	737	360.520
2012	1.565	822.805	17	19.629	716	449.135	50	9.816	782	344.225
2013	1.537	793.295	15	16.702	712	421.639	48	9.831	762	345.122
2014	1.612	780.219	18	20.060	763	406.190	48	8.674	783	345.295
2015	1.502	759.655	18	19.533	718	380.397	48	14.045	718	345.680
Dif. 14-15	-110	-20.564	0	-527	-45	-25.793	0	5.371	-65	385
% Var. 14-15	-6,8	-2,6	0,0	-2,6	-5,9	-6,3	0,0	61,9	-8,3	0,1

Fuente.- EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, éste también ha disminuido de 10.815,5 personas a dedicación plena a 10.573,8.

La mayor parte del citado personal se concentra en la industria y en los servicios: 45,8% en industria (4.843.8 en EDP) y 49,2% (5.206,6 EDP) en servicios.

CUADRO II.7.9. EVOLUCIÓN DEL PERSONAL EN I+D (SIN CT DE LA RVCT)

	2013		2014		2015	
	Total	% sobre el total del empleo del sector	Total	% sobre el total del empleo del sector	Total	% sobre el total del empleo del sector
Total	10.468,8	1,5	10.815,5	1,3	10.573,8	1,2
Agropecuario y pesca, extractivas y energía	268,6	1,6	420,7	2,5	289,9	1,8
Industria	5.194,1	3,0	5.097,8	3,0	4.843,80	2,9
Construcción	152,9	0,0	133,1	0,3	233,5	0,5
Servicios	4.853,2	1,0	5.163,9	0,8	5.206,6	0,8

Fuente.- EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

CUADRO II.7.10. INDICADORES DEL SECTOR EMPRESA (sin CT de la RVCT) POR RAMA DE ACTIVIDAD. I+D 2015

		Nº de empresas	Empleo medio	Personal E.D.P.	Gasto interno	%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
Total		**1.502**	**82**	**10.573,8**	**759.655**	**76,3**	**23,7**	**859.124**	**1,2**
Agropecuario y pesca, extractivas y energía		**18**	**71**	**289,9**	**19.533**	**95,3**	**4,7**	**15.807**	**1,8**
Industria		**718**	**106**	**4.843,8**	**380.397**	**85,8**	**14,2**	**168.565**	**2,9**
M-A	Química y refino de petróleo	48	66	322,3	22.337	82,9	17,1	5.118	6,3
M-B	Caucho y plástico	53	102	231,0	17.861	83,9	16,1	12.874	1,8
M-B	Industria no metálica	15	86	48,2	4.649	89,4	10,6	4.178	1,2
M-B	Metalurgia	40	250	255,9	21.019	77,2	22,8	16.458	1,6
M-B	Artículos metálicos	176	79	727,8	46.654	86,6	13,4	40.485	1,8
M-A	Máquina herramienta	33	91	467,3	27.316	74,6	25,4	3.501	13,3
M-A	Aparatos domésticos	4	277	74,0	5.932	82,8	17,2	1.204	6,1
M-A	Otra maquinaria	116	87	705,2	50.628	81,3	18,7	22.456	3,1
M-A	Material eléctrico	52	85	392,9	31.215	90,9	9,1	7.268	5,4
A	Material electrónico	21	172	311,4	20.143	87	13	3.926	7,9
A	Material de precisión	35	49	355,3	21.352	78,5	21,5	3.060	11,6
M-A	Material de transporte	32	415	734,6	94.780	92,8	7,2	16.724	4,4
	Otras manufacturas	93	56	217,9	16.702	91,1	8,9	31.313	0,7
Construcción		**48**	**81**	**233,5**	**14.045**	**73,9**	**26,1**	**51.012**	**0,5**
Servicios		**718**	**57**	**5.206,6**	**345.680**	**64,8**	**35,2**	**623.740**	**0,8**
A	Actividades informáticas	133	37	944,9	44.812	78,0	22,0	13.937	6,8
A	Actividades de I+D	161	16	2.066,8	158.466	49,8	50,2	6.938	29,8
	Otras actividades empresariales	232	34	1.577,1	102.190	77,6	22,4	59.719	2,6
	Otros servicios	192	135	617,8	40.212	76,9	23,1	543.146	0,1

Fuente.- EUSTAT, Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico. I+D

Esas 10.573,8 personas representan un 1,2% del conjunto del empleo (EDP) del sector empresa (sin centros tecnológicos de la RVCT). Desagregando por grandes ramas se tiene que del conjunto del empleo de la industria se dedica a actividades de I+D un 2,9%, cuando en el año previo fue un 3%. En el sector construcción el porcentaje aumenta del 0,3% al 0,5% y la ratio en el sector servicios se mantiene estable en el 0,8%.

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D[38], los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: máquina-herramienta con un 13,3% del personal empleado en I+D en la CAPV, material de precisión con un 11,6%, material electrónico con un 7,9%, actividades informáticas con un 6,8%, material eléctrico con un 6,4%, química y refino de petróleo con un 6,3% y aparatos domésticos con un 6,1%.

Paralelamente, se sigue observando que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa, si bien en relación al año anterior el esfuerzo ha descendido en el conjunto de los sectores, así como en cada uno de ellos, con la excepción de los Servicios.

Por último, destaca el elevado tamaño medio de las empresas vascas que hacen I+D, que se sitúa en 82 personas empleadas, cifra muy superior al tamaño medio del conjunto de las empresas vascas, que es de 5,4 personas empleadas, tal y como se recoge en el Capítulo *II. Economía en la CAPV* de esta Memoria, en su apartado "*Sectores Productivos*". Además, la caída en el número de empresas que hacen I+D ha afectado especialmente a las de menor tamaño, por lo que el tamaño medio ha pasado de 78 en 2014 al citado 82 en 2015.

b) Investigación en las Universidades. Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea[39]

Antes de comenzar el análisis conviene tener presente que la convocatoria de grupos de investigación del Gobierno Vasco no tiene lugar anualmente, por lo que cada cierto número de años el importe de esta acción varía considerablemente. En consecuencia, para realizar el análisis año a año conviene deducir del total la cuantía referida a los grupos de investigación.

En 2013, el importe de la acción *Grupos de investigación del Gobierno Vasco* alcanzó los 25 millones de euros, lo que supuso un incremento del 5% respecto al año 2010 (en 2010 la partida ascendió a 23,7 millones). En el año 2015, el valor fue de 24 millones de euros (-3,7% respecto al periodo anterior), según datos del Vicerrectorado de Investigación de la UPV-EHU.

Deduciendo del total la partida anteriormente mencionada, se observa que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU creció entre 2014 y 2015, pasando de 47,4 a 54,1 M€ (+14,1%). La mayor parte, el 49,9% (27 M€) corresponde a proyectos de investigación, seguidos por los fondos para personal en formación (21%, 11,4 M€) y los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU), que suponen el 13,7% de los fondos totales (7,4 M€). A mayor distancia se tienen los fondos para contratación de personal investigador/técnico que representan 9% del total.

Por lo que respecta al origen de los fondos, en el periodo 2010-12 y en el 2013-14, los fondos autonómicos se posicionaron como la fuente principal de financiación (31,3% del total y 39,7%, respectivamente), ocurriendo lo mismo en el año 2015.

Más en concreto, en 2015, en primer lugar se sitúan los fondos autonómicos (44,4%, 34,7 M€) seguidos de la contratación directa (19,7% y 8 M€) y de la financiación propia (14,3% y 11,2 M€).

---

[38] *Incluye aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto.*

[39] *En relación a las actividades de I+D+i que se realizan en la Universidad del País Vasco (UPV-EHU) y su medida, conviene distinguir entre los fondos específicos (proyectos con financiación externa, contratos y convenios, becas de investigación e inversiones en infraestructura de investigación) y los fondos generales, que se basan en una estimación del tiempo dedicado por los profesores a actividades de investigación y del coste global que ello implica: gastos de personal docente, gastos en bienes y servicios, inversiones y otros gastos. Los datos que se analizan en este epígrafe se circunscriben a los primeros, esto es, a los fondos específicos.*

Por campos científicos, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las Ciencias y en Ingeniería y Arquitectura. En concreto, en el año 2015, las Ciencias con 38,9 M€ representaron el 43,3% del total, las técnicas (Ingeniería y Arquitectura) con 21,9 M€ suponen el 28%, las Ciencias de la Salud el 11,5% (9 M€) y las Sociales y jurídicas el 10,1% (7,9 M€).

CUADRO II.7.11. EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE ACTIVIDADES DE I+D+I CONCEDIDAS / CONTRATADAS (euros)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Variación 2013-14	Variación 2014-15
Proyectos de Investigación	26.745.792	26.539.707	29.380.420	22.128.122	19.890.219	26.987.400	-10,1	35,7
Contratos de I+D según Art.83 LOU	11.492.239	10.013.434	9.417.928	6.873.277	8.540.024	7.411.502	24,2	-13,2
Grupos de Investigación*	23.741.678	3.782.468	391.414	24.921.615	428.702	24.011.497	-98,3	5501,0
Contratación de Personal Investigador/técnico	3.935.608	1.500.947	3.851.768	3.810.399	3.763.459	4.872.250	-1,2	29,5
Personal en Formación	3.687.198	2.386.392	11.781.818	12.104.551	12.914.319	11.377.329	6,7	-11,9
Infraestructura Científica	1.646.001	3.329.225	599.585	468.581	568.010	1.688.461	21,2	197,3
Movilidad de Personal Investigador	487.055	631.348	527.045	319.380	547.847	488.388	71,5	-10,9
Acciones Especiales	96.818	159.765	194.608	32.490	43.228	13.800	33,1	-68,1
Servicios prestados por los Servicios Generales de Investigación (SGIKER)	1.086.098	1.212.746	1.269.502	1.183.832	1.177.644	1.283.998	-0,5	9,0
TOTAL sin Grupos de Investigación	49.176.809	45.773.565	57.022.674	46.920.632	47.444.750	54.123.128	1,1	14,1
TOTAL con Grupos de Investigación	72.918.487	49.556.033	57.414.088	71.842.247	47.873.452	78.134.625	-33,4	63,2

**** Las cifras de los años 2010, 2013 y 2015 recogen la subvención a Grupos del GV por el importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades, en coherencia con los criterios utilizados para reflejar la financiación del resto de las acciones. En el año 2012 hubo una nueva convocatoria de Grupos de investigación financiada por el Gobierno Vasco, que no se incorpora al presupuesto de la UPV/EHU hasta 2013, año en que tiene efecto estadístico.***

Fuente: UPV/EHU en cifras. Investigación

CUADRO II.7.12. ORIGEN DE LOS FONDOS DE I+D+I SEGÚN PERIODOS DE LA CONVOCATORIA DE GRUPOS DE INVESTIGACIÓN DEL GOBIERNO VASCO

	Periodo 2010-12		Periodo 2013-14		2014		2015	
	Total (euros)	% vertical	Total (euros)	% vertical	Total (euros)	% vertical	Total (euros)	% vertical
Autonómico	56.394.861	31,3	47.550.641	39,7	11.769.550	24,6	34.730.791	44,4
Estatal	42.340.683	23,5	19.434.467	16,2	9.406.481	19,6	7.998.193	10,2
Contratación Directa	32.865.201	18,3	16.796.216	14,0	9.059.973	18,9	15.396.801	19,7
Financiación Propia (Contrato programa)	26.001.225	14,5	23.299.423	19,5	11.335.224	23,7	11.210.211	14,3
Internacional	22.286.639	12,4	12.634.950	10,6	6.302.222	13,2	8.798.627	11,3
TOTAL	**179.888.608**	**100,0**	**119.715.698**	**100**	**47.873.451**	**100,0**	**78.134.624**	**100,0**

Fuente: UPV/EHU en cifras. Investigación

CUADRO II.7.13. EVOLUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE I+D+I POR CAMPOS CIENTÍFICOS

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ciencias	42.292.722	24.445.991	27.318.492	30.838.204	19.219.258	33.857.063
Ingeniería y Arquitectura	12.396.143	9.078.666	9.356.914	16.258.017	11.645.721	21.864.854
Ciencias de la Salud	5.833.479	4.559.155	7.147.028	8.612.482	4.171.620	9.014.132
Ciencias Sociales y Jurídicas	5.104.294	6.060.703	8.688.210	10.691.236	6.959.962	7.872.085
Artes y Humanidades	7.291.849	5.411.518	4.903.444	5.442.307	5.876.891	5.526.489
TOTAL	**72.918.487**	**49.556.033**	**57.414.088**	**71.842.247**	**47.873.451**	**78.134.624**

Fuente: UPV/EHU en cifras. Investigación

En materia de patentes, entre 2014 y 2015 se produce un importante crecimiento. Así el número de patentes registradas en 2015 se cifra en 39 frente a las 28 de 2014.

Por último, el número de tesis doctorales leídas decrece respecto a 2014, situándose en 2015 en 410.

CUADRO II.7.14. OTROS RESULTADOS. PUBLICACIONES Y PATENTES REGISTRADAS

	Producción científica			Patentes							Tesis doctorales leídas
	Ciencias, Ciencias de la Salud, Ingeniería y Arquitectura	Ciencias sociales, jurídica, Artes y humanidades	**Total**	Españolas	Europeas	PCT** (Nuevas y extensiones)	Americanas	Japonesas	Otras	Total	
2010	1.660	266	**1.895**	19	8	16	5	0	16	64	321
2011	1.697	295	**1.966**	25	8	13	4	1	40	91	328
2012	1.993	298	**2.253**	21	11	11	13	2	21	79	327
2013	2.204	325	**2.294**	8	6	15	4	0	29	62	383
2014	2.518	376	**2.854**	7	8	9	4	0	0	28	479
2015	-	-	-	7	4	5	7	3	13	39	410

Fuente: UPV/EHU en cifras. Investigación y Resultados de Investigación

c) Actividades de I+D de los Centros Tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación (RVCT[40])

El día 23 de junio de 2015 fue aprobado el DECRETO 109/2015, por el que se regula y actualiza la composición de la Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación, cuyo proyecto había sido informado por el Consejo Económico y Social Vasco en su sesión plenaria del 29 de abril de 2015 (DICTAMEN 6/15).

Debido a tal cambio en la clasificación de las entidades que forman parte de la RVCT y de las condiciones exigidas para ser incluidos, EUSTAT no ha publicado datos nuevos. En consecuencia, para una visión al respecto se remite al lector a nuestra edición de la Memoria de 2015, advirtiendo de que la clasificación de las entidades que forman parte de la Red no es actualmente la misma.

7.1.3. Actividades de innovación

a) Empresas innovadoras

Según datos de la "*Encuesta de Innovación de EUSTAT*"[41], en la CAPV, entre los periodos 2012-2014 y 2013-2015 crece el porcentaje de empresas que son innovadoras. Así, en el periodo 2013-2015, fueron innovadoras el 16,9% de las empresas (4 décimas más que en el periodo anterior). Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 11,9% de las empresas (12,2% en el periodo anterior) como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 9,5% de las empresas (misma ratio que en el periodo anterior).

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleos (ello nos permite la comparación con INE que no ofrecen información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras (tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 34,6% (34,5% en el periodo anterior). En el Estado, según la "*Encuesta sobre Innovación en las empresas*" del INE, la ratio para el mismo periodo es el 28,5% (28,6% en el periodo precedente).

De ese 34,6%, el 28,2% corresponden a innovación tecnológica y el 19,9% a innovación NO tecnológica. Las empresas con innovación tecnológica representan el 11,9% del total, lo que equivale a 19.338 empresas en la CAPV (-0,3 puntos

[40] *Los agentes que componen la Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación se clasifican y estructuran en tres subsistemas:*

- *Subsistema Científico y Universitario que incluye: Universidades, Centros de Investigación Cooperativa (CIC) y Centros de Investigación Básica y de Excelencia (BERC).*
- *Subsistema de Desarrollo Tecnológico e Innovación que incluye: Corporaciones tecnológicas, Centros Sectoriales, Centros Internacionales Desarrollo y Transferencia Tecnológica, Entidad de Certificación y Laboratorios, Organismos Públicos de Investigación, Unidades de I+D Empresariales y Unidades de I+D Sanitarias.*
- *Subsistema de Apoyo a la Innovación que incluye: Parques Tecnológicos y Centros de Empresas e Innovación y Organismos Intermedios de Innovación.*

[41] *Dirigida a establecimientos de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el sector primario, la administración pública, las actividades asociativas, las actividades de los hogares y las actividades de organización y organismos extraterritoriales. Esto es, según la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE-2009 Rev.2), excepto los establecimientos cuya actividad principal pertenece a las divisiones 01-03, 84, 94, 97, 98 y 99.*

respecto de 2014). Este porcentaje se eleva al citado 28,2% si se tienen en cuenta sólo las empresas con 10 o más trabajadores/as (+0,7 puntos respecto de 2014).

CUADRO II.7.15. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS SOBRE EL TOTAL DE EMPRESAS EN LA CAPV

		2008-10	2009-11	2010-12	2011-13	2012-14	2013-15
Total empresas	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	19,8	17,8	17,3	16,7	16,5	16,9
	Empresas con innovación tecnológica (1)	13,8	12,3	11,6	12,7	12,2	11,9
	Empresas con innovación no tecnológica	11,8	10,7	10,0	9,1	9,5	9,5
	EIN con actividades innovadoras tecnológicas o no	20,3	18,3	17,7	17,1	17,0	17,3
Empresas de más de 9 empleos (para la comparación con INE, EUROSTAT…)	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	38,9	37,8	36,2	34,7	34,5	34,6
	Empresas con innovación tecnológica (1)	30,1	30,7	28,6	28,4	27,5	28,2
	Empresas con innovación no tecnológica	26,2	23,7	23,1	20,0	20,5	19,9
	EIN con actividades innovadoras tecnológicas o no	41,4	39,8	38,3	37,6	37,1	37,2

(1) No incluye a las empresas que realizan innovación en curso o fallida, ya que el producto (bien o servicio) ha tenido que ser introducido en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores
EIN: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

Tomando como unidad de análisis el establecimiento y distinguiendo por territorios históricos, en Gipuzkoa son innovadores el 35% de los establecimientos de 10 y más empleos, seguida de Álava con el 34,7% y Bizkaia con un 34,3%

Desde un punto de vista sectorial, son innovadores el 41,3% de los establecimientos industriales de 10 y más empleos, el 32,6% de los de servicios y el 29,2% de los de construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: industria química y productos farmacéuticos (63,9%), material de transporte (63,6%), productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (62,8%), maquinaria y equipo (58,8%) y energía eléctrica, gas y vapor (57,6%). En servicios: actividades sanitarias (80,7%) y actividades financieras y de seguros (68,4%).

CUADRO II.7.16. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS DE 10 Y MÁS PERSONAS EMPLEADAS POR TIPO DE INNOVACIÓN Y RAMA DE ACTIVIDAD

	2013-15					
	Tipo de innovación no tecnológica		Establecimientos innovadores no tecnológicos	Establecimientos innovadores tecnológicos (1)	Establecimientos innovadores (1) (tecnológicos o no tecnológicos)	Establecimientos innovadores EIN (2) (tecnológicos o no tecnológicos)
	De organización	De comercialización				
Total	16,5	9,1	19,9	28,2	34,6	37,2
Araba / Álava	16,9	9,2	20,3	28,2	34,7	37,2
Bizkaia	16,5	9,1	19,6	28,6	34,3	36,9
Gipuzkoa	16,3	9,1	20,0	27,7	35,0	37,8
Industria	16,1	10,3	20,9	36,8	41,3	45,5
Inds. extractivas, coquerías y refino petróleo	32,1	.	32,1	19,6	32,1	44,6
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	2,9	11,6	13,7	20,3	27,0	35,7
Textil, confección, cuero y calzado	7,7	15,4	15,4	36,5	44,2	44,2
Madera, papel y artes gráficas	4,9	4,7	8,6	23,3	26,2	31,6
Industria química y productos farmacéuticos	12,9	12,9	17,8	63,9	63,9	68,5
Caucho y plásticos	17,8	12,7	20,0	43,6	47,5	54,4
Metalurgia y productos metálicos	15,8	6,5	19,9	30,7	36,6	39,5
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	34,7	19,6	36,9	56,4	62,8	64,0
Maquinaria y equipo	23,0	16,8	28,1	56,1	58,8	61,6
Material de transporte	20,4	4,8	25,2	60,0	63,6	71,3
Muebles y otras manufacturas	14,3	12,4	23,8	30,9	32,9	38,7
Energía eléctrica, gas y vapor	50,9	48,4	50,9	57,6	57,6	64,9
Suministro de agua y saneamiento	2,3	.	2,3	23,2	23,2	23,2
Construcción	8,0	4,0	10,0	26,1	29,2	32,3

Servicios	17,4	9,1	20,4	25,2	32,6	34,6
Comercio y reparación de vehículos	13,4	10,2	16,8	22,2	27,4	28,5
Transporte y almacenamiento	7,5	4,3	9,4	15,6	20,8	25,7
Hostelería	10,5	9,7	15,5	8,6	19,8	20,4
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	21,2	20,0	31,4	45,7	50,2	54,6
Actividades financieras y de seguros	46,8	35,5	54,5	40,1	68,4	68,4
Actividades Inmobiliarias	31,1	13,3	31,1	6,7	31,1	31,1
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	25,2	18,3	30,2	39,8	48,6	55,5
Servicios auxiliares	8,1	3,2	9,4	7,1	12,7	14,3
Agencias de viajes y operadores turísticos	7,5	.	7,5	7,5	7,5	7,5
Educación	17,2	4,8	18,4	30,8	38,9	39,5
Actividades sanitarias	65,9	3,3	65,9	75,2	80,7	81,9
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	11,0	3,9	11,4	13,8	19,4	20,5

(1) No incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.
(2) Incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

b) Gasto en actividades para la innovación tecnológica

Según datos de la "*Encuesta de Innovación Tecnológica*" del EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha vuelto a reducir sumando ya cuatro años consecutivos de descensos; en concreto en 2015 respecto al año 2014 decrece un 1,2%, situándose en 2.443,2 M€ y representando el 3,5% del PIB (frente al 3,7% del periodo anterior).

Este descenso del gasto se debe al menor gasto en innovación de las empresas más pequeñas, ya que si nos circunscribimos a las empresas de 10 y más empleos, el gasto asciende a 2.080,1 M€, creciendo un 0,6% respecto del año anterior, si bien se mantiene estable alrededor del 3% del PIB.

Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,8% del PIB para el conjunto empresarial y 1,7% considerando las empresas de 10 y más empleos) y a la adquisición de maquinaria (0,7% del PIB para el conjunto empresarial y 0,5% considerando las de 10 y más empleos).

CUADRO II.7.17. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EMPRESAS DE 10 y MÁS EMPLEOS, 2015

	Miles	% vertical
TOTAL	**2.080.090**	**100,0**
Industria	870.422	41,8
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	4.629	0,2
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	11.964	0,6
Textil, confección, cuero y calzado	3.055	0,1
Madera, papel y artes gráficas	15.644	0,8
Industria química y productos farmacéuticos	27.407	1,3
Caucho y plásticos	32.723	1,6
Metalurgia y productos metálicos	171.216	8,2
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	121.772	5,9
Maquinaria y equipo	122.410	5,9
Material de transporte	314.618	15,1
Muebles y otras manufacturas	20.953	1,0
Energía eléctrica, gas y vapor	19.963	1,0
Suministro de agua y saneamiento	4.068	0,2
Construcción	18.874	0,9
Servicios	1.190.794	57,2
Comercio y reparación de vehículos	59.283	2,9
Transporte y almacenamiento	45.227	2,2
Hostelería	899	0,0
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	126.200	6,1
Actividades financieras y de seguros	49.010	2,4
Actividades Inmobiliarias	.	
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	563.498	27,1
Servicios auxiliares	926	0,0
Agencias de viajes y operadores turísticos	6	0,0
Educación	265.130	12,7
Actividades sanitarias	77.651	3,7
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	2.965	0,1

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

Por sectores de actividad y entre las empresas de 10 y más empleos, dentro de la industria, el gasto se sigue concentrando en material de transporte con el 15,1% del gasto; metalurgia y artículos metálicos con un 8,2%; productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico; y maquinaria y equipo (ambos con un 5,9%).

Por su parte, en el sector servicios son destacables el sector de I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas con el 27,1% del gasto y el sector de Educación con un 12,7%, seguido a bastante distancia de Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación con un 6,1%.

CUADRO II.7.18. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA SOBRE EL PIB. CAPV.

	TOTAL DE EMPRESAS						>= 10 EMPLEADAS/OS					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Total (M€)	**2.581,9**	**2.675,7**	**2.583,7**	**2563,5**	**2.474**	**2.443,2**	**2.159,5**	**2.214**	**2.179,5**	**2.197,7**	**2.067,7**	**2.080,1**
% sobre el PIB	**3,9**	**4,0**	**4,0**	**3,9**	**3,7**	**3,5**	**3,3**	**3,3**	**3,4**	**3,3**	**3,1**	**3,0**
I+D interna	2,1	2,1	2,1	2,0	1,9	1,8	1,9	1,9	2,0	1,9	1,8	1,7
I+D externa	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5
Maquinaria	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5
Otros conocim.	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1
Formación	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Comercialización	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0
Diseño y preparat.	0,3	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

El 26,6% de las empresas con innovación tecnológica reciben financiación pública. Si se observa la procedencia de las ayudas, destacan las provenientes del Gobierno Vasco, que alcanzan el 17,9% del total de empresas innovadoras, lo que supone que del total de empresas con innovación que reciben ayudas, el 67,3% las reciben del Gobierno Vasco.

7.1.4. Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS 2016

El "*Panel de Indicadores de Innovación Europeo (IUS)*" trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación.

Los países de la UE28, se agrupan en cuatro categorías, teniendo en cuenta la puntación obtenida. En la primera, "países líderes en innovación", se encuentran los países que consiguen una puntación superior al 120% de la media: son Suecia (0,70), Dinamarca (0,70), Finlandia (0,65), Alemania (0,63) y Países Bajos (0,63).

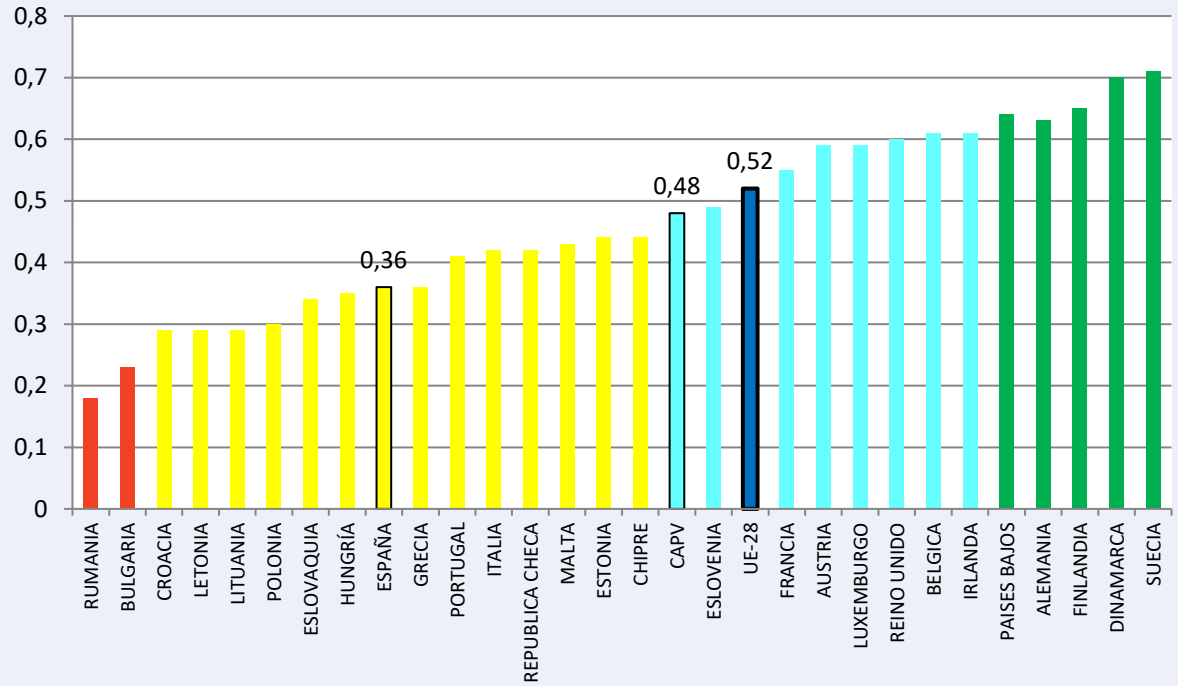
Un segundo grupo, "países con alta innovación" está constituido por aquellos que logran una puntuación entre el 90% y el 120% de la media. En orden decreciente, estarían Irlanda, Bélgica, Reino Unido, Luxemburgo, Austria, Francia y Eslovenia, con puntuaciones entre 0,61 y 0,48.

En el tercer grupo, "países con innovación moderada" (entre el 50% y el 90% de la media) se encuentran Chipre, Estonia, Malta, República Checa, Italia, Portugal, Grecia, España, entre otros, con valoraciones entre 0,49 y 0,28.

Y en el cuarto, "países con baja innovación" (menos del 50% de la media) se sitúan Bulgaria y Rumania, al obtener 0,24 y 0,18 puntos respectivamente

Euskadi incrementa el valor de su indicador en el último año (de 0,478 en 2015 a 0,482 en 2016), acercándose a la media de la UE28 (0,52) y situándose al nivel del grupo de "países con alta innovación", al alcanzar el 92,4% de la media de UE28.

GRÁFICO II.7.1. PANEL DE INNOVACIÓN EUROPEO IUS 2016. C.A. DE EUSKADI Y UE28



Fuente.- EUSTAT y PRO INNO Europe: INNO-Metrics. Comisión Europea

El Panel de Indicadores de Innovación Europeo se estructura en tres bloques principales (Habilitadores, Actividades de Empresa y Outputs) y ocho dimensiones para un total de 25 indicadores.

- En Habilitadores se tienen tres dimensiones: recursos humanos, sistema de investigación y financiación y apoyo.
- En Actividades de empresa se tienen tres dimensiones: inversión empresarial, vínculos e iniciativa empresarial y activos intelectuales.
- En Outputs se tienen dos dimensiones: Innovadores y efectos económicos.

CUADRO II.7.19. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEO. 3 BLOQUES Y 8 DIMENSIONES. ÍNDICES COMPUESTOS. COMPARATIVA 2015-2016

	2015			2016		
	UE28	CAPV	ESTADO	UE28	CAPV	ESTADO
IUS	0,56	0,50	0,39	0,52	0,48	0,36
HABILITADORES	0,57	0,52	0,46	0,51	0,55	0,41
Recursos Humanos	0,60	0,67	0,44	0,58	0,72	0,45
Sistema de investigación	0,54	0,52	0,53	0,47	0,60	0,41
Financiación y apoyo	0,56	0,31	0,39	0,49	0,23	0,36
ACTIVIDADES DE EMPRESA	0,54	0,48	0,34	0,50	0,42	0,31
Inversión Empresarial	0,45	0,42	0,20	0,43	0,37	0,18
Vínculos e iniciativa empresarial	0,47	0,61	0,24	0,47	0,61	0,24
Activos intelectuales	0,62	0,43	0,49	0,56	0,32	0,44
OUTPUTS	0,57	0,51	0,35	0,56	0,46	0,36
Innovadores	0,51	0,37	0,24	0,53	0,37	0,25
Efectos Económicos	0,60	0,56	0,43	0,57	0,50	0,43

Fuente: EUSTAT. Panel de Indicadores de Innovación (IUS)

Con respecto a la media de la UE28, la CAPV sobresale en tres de estas dimensiones; en dos de ellas ya venía destacando en ediciones anteriores (Recursos humanos y Vínculos e iniciativa empresarial) y, por primera vez, se posiciona claramente por encima de la media en Sistema de Investigación. En otras dos dimensiones, Inversión empresarial y Efectos económicos, en la CAPV se obtienen cifras similares, aunque ligeramente inferiores. En las tres restantes dimensiones, Financiación y apoyo, Activos intelectuales e Innovadores, la puntuación conseguida es claramente inferior a la media.

Circunscribiéndonos a la dimensión que este año ha destacado y no venía haciéndolo, se observa que sobresalen el número de "co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes", 1.302 en la CAPV frente a 459 en la

UE28 y el porcentaje de "publicaciones científicas más citadas internacionalmente" (excelentes), 10,53% en Euskadi y 10,51% en la UE28. Por contra, con cifras inferiores se encuentra el indicador "doctores de fuera de la UE entre el total de doctores del país", 14,9% en la CAPV y 17,8% en la UE28.

7.1.5. Seguimiento del Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2014-2020

Para determinar el grado de implementación del Plan, éste cuenta con un cuadro de mando. Dado que no se ha podido actualizar la información que al respecto se incluye en la Memoria Socioeconómica de 2015, se remite a esta para mayor información.

7.2. TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES

7.2.1. Equipamientos y usos de las TIC en las familias y en la población

La "*Encuesta sobre Sociedad de la Información. Familias*[42] *(ESIF)"* del EUSTAT muestra que en el primer trimestre de 2016, el 70,1% de los hogares de la CAPV dispone de ordenador, lo que representa el 77,3% de la población de 15 y más años.

Por lo que respecta al acceso a Internet, el 74,1% de las familias disponen en sus viviendas de este servicio (3,9 puntos porcentuales más que en el mismo periodo de 2015). A su vez, la cifra de población de 15 y más años con acceso a la Red ha aumentado 3,2 puntos entre el primer trimestre de 2015 y el primero de 2016, situándose en el 81,2%.

Por su parte, el teléfono móvil está presente en un 94,8% de los hogares. Si hacemos referencia a la población de 15 y más años, el porcentaje que cuenta con teléfono móvil se eleva al 96,8%.

Por lo que respecta a la conexión y uso de internet, el 77,1% de los hombres de 15 y más años son usuarios de internet frente al 71,2% de las mujeres. La brecha de género que en el primer trimestre de 2014 se situó en 7,6 puntos porcentuales, y en 2015 aumentó a 8,3 puntos, disminuye en el primer trimestre de 2016 a 5,9 puntos

Atendiendo a la edad, prácticamente la totalidad de la juventud vasca (de 24 a 34 años) y del grupo de 35 a 44 años es usuaria de Internet (99% en la franja de edad de 15-24 años, 96,2% en la franja de entre 25 a 34 años y 97,1% en la franja de entre 35 a 44 años). Destaca el incremento de personas usuarias en la franja comprendida entre los 55 y los 64 años, de 7,2 puntos porcentuales, seguido por el de 45 a 54, de 5,8 puntos.

En relación con la actividad, el 99,2% de la población estudiante es usuaria de Internet, mientras que, entre la población ocupada, lo es el 94,2% y, entre las personas inactivas y paradas, el 46,9%. El mayor incremento respecto al primer trimestre del año 2015 se vuelve a producir en el último grupo y se cifra en 4,4 puntos porcentuales.

El lugar preferente de acceso a Internet continúa siendo el domicilio particular ya que el 97,3% de las personas usuarias se conectan desde su casa. El acceso a Internet desde el trabajo o desde el centro de estudios muestra una disminución, respectivamente, del 3,5% y del 0,1%.

Tal y como comentamos en la anterior edición de nuestra Memoria, el perfil de las personas que no tienen conexión a Internet según sus características sociodemográficas, sería: persona que vive aislada, de 55 y más años, con un menor nivel de instrucción y en paro o inactiva. El perfil de las personas con conexión a Internet sería: estudiante, joven menor de 35 años (aunque hasta los 55 años todas las franjas de edad superan el 90%) y con estudios medios y superiores. En

[42] *Conjunto de personas de 6 y más años que residen en viviendas familiares.*

este sentido, podemos hablar de la existencia de ciertos colectivos desfavorecidos en relación con las tecnologías de la información y la comunicación.

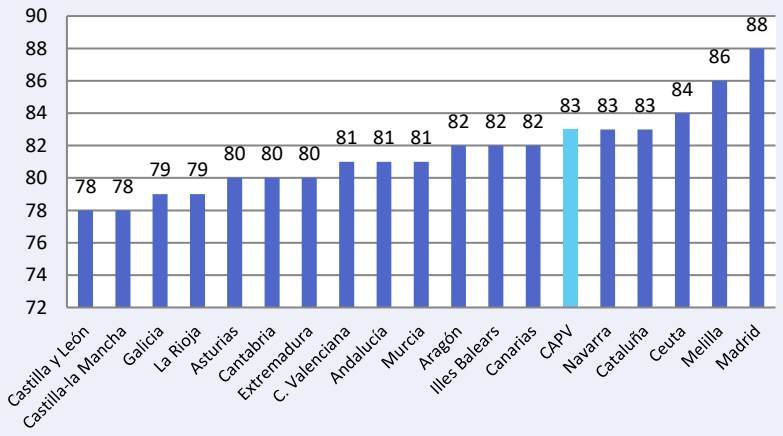
CUADRO II.7.20. EQUIPAMIENTOS EN TIC DE LA POBLACIÓN Y POBLACIÓN USUARIA DE INTERNET. PRIMEROS TRIMESTRES

Equipamientos del hogar y de la población de 15 o más años				Población usuaria de internet			
	2015 (%)	2016 (%)	Puntos porcentuales de variación, 15-16		2015 (%)	2016 (%)	Puntos porcentuales de variación, 15-16
Familias	**100**	**100**		**Población usuaria de internet**	**71,7**	**74,1**	**2,4**
				Hombres	76,0	77,1	1,1
Ordenador personal	70,6	70,1	-0,5	Mujeres	67,7	71,2	3,5
Teléfono móvil	93,4	94,8	1,4	*15-24 años*	99,1	99,0	-0,1
Internet	70,2	74,1	3,9	*25-34 años*	97,0	96,2	-0,8
Con hijos/as	92,7	93,5	0,8	*35-44 años*	95,8	97,1	1,3
De pareja sola	55,6	61,3	5,7	*45-54 años*	86,6	92,4	5,8
….De personas solas	44,6	51,9	7,3	*55-64 años*	67,2	74,4	7,2
Población de 15 o más años	**100**	**100**		*65 y más años*	21,1	22,5	1,4
				Estudiando	98,7	99,2	0,5
Ordenador personal	78,4	77,3	-1,1	Trabajando	91,8	94,2	2,4
Internet	78,0	81,2	3,2	En paro o inactividad	42,5	46,9	4,4
TV de pago	26,3	26,3	0,0	*Acceden desde casa*	96,3	97,3	1
DVD	63,0	62,7	-0,3	*Acceden desde el centro de trabajo*	42,5	39,0	-3,5
Teléfono móvil	95,9	96,8	3,9	*Acceden desde el centro de estudio*	11,2	11,1	-0,1
				Acceden desde otros lugares	18,3	17,0	-1,3

Fuente: EUSTAT, ESIF

Con el objetivo de determinar la situación relativa de nuestra Comunidad con el Estado (Comunidades Autónomas) y los países miembros (regiones NUTS 2) presentamos a continuación el porcentaje de hogares que tienen acceso a internet desde el hogar en las regiones NUTS 2 (porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años). Según EUROSTAT, los datos comparativos de las Comunidades Autónomas posicionan a la CAPV con un 83% por detrás de Madrid (88%), Melilla (86%) y Ceuta (84%) y a la par de Cataluña y Navarra. Este porcentaje estaría, no obstante, alejado de las referencias que se observan en las regiones del norte de Europa, que superan en varios casos el 90% e incluso llegan a alcanzar el 100%.

GRÁFICO II.7.2. PORCENTAJE DE HOGARES (ALGÚN MIEMBRO DE 16 A 74 AÑOS) QUE TIENE ACCESO A INTERNET DESDE EL HOGAR, 2016



Fuente: Eurostat, regiones NUTs en España

7.2.2. Equipamientos y usos de las TIC en las empresas de la CAPV

La "*Encuesta sobre Sociedad de la Información. Empresas*" del EUSTAT muestra que, en general, las empresas vascas continúan aumentado tanto sus equipamientos TIC como el porcentaje de empleados/as que utilizan estas tecnologías. Los equipamientos más extendidos siguen siendo el teléfono móvil y el ordenador personal, seguidos de Internet y el correo electrónico.

Así, en 2016, el 87,6% de los establecimientos dispone de ordenador, tras aumentar 1,5 puntos porcentuales en el último año. Los establecimientos con correo electrónico suponen el 85,1% del total, al mejorar 1,3 puntos, y el 86,2% tienen acceso a Internet, al haber crecido 2,1 puntos. El teléfono móvil, por su parte, continúa siendo el equipamiento TIC con mayor implantación, disponiendo de él un 92,3% de los establecimientos vascos, tras aumentar 2,5 puntos porcentuales en el último año. Además, la mitad de las empresas (51,4%) dispone de página Web, 0,9 puntos más que en el año anterior.

Por sectores de actividad, las empresas que pertenecen al sector industrial presentan un mayor porcentaje de implantación tecnológica, seguidas de las empresas del sector servicios y del sector de la construcción. Esta mayor dotación tecnológica en el sector industrial se produce en todos los equipamientos analizados.

El análisis por estratos de empleo muestra que el nivel de equipamiento de las empresas de la CAPV sigue dependiendo principalmente del tamaño de la empresa. Estos porcentajes en equipamientos son superiores en los establecimientos de 10 ó más empleados, aunque al haber alcanzado ya casi el máximo, las mismas mejoran sus equipamientos solo muy ligeramente.

Es destacable el reducido equipamiento en el estrato de 0 a 2, único que presenta resultados por debajo de la media del conjunto en todos los equipamientos; aunque conviene recordar que aquí están incluidos los autónomos.

CUADRO II.7.21. EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TIC POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% establecimientos)

	Industria					Construcción					Servicios					TOTAL				
	PC	e-mail	Inter-net	Tlf móvil	Web	PC	email	Inter-net	Tlf móvil	Web	PC	e-mail	Inter-net	Tlf móvil	Web	PC	e-mail	Inter-net	Tlf móvil	Web
2011	83,8	78,6	79,1	88,9	49,3	74,4	67,5	71,0	94,4	26,6	77,1	70,5	72,0	80,0	38,1	77,2	70,7	72,4	82,8	37,3
2012	86,6	82,7	82,6	90,2	51,7	70,4	67,3	67,8	90,0	27,6	77,9	73,4	74,0	79,9	41,3	77,5	73,2	73,8	82,1	40,2
2013	87,4	85,1	84,7	89,8	57,7	80,5	79,8	78,7	89,3	29,8	81,9	77,8	78,3	82,0	44,1	82,1	78,6	78,8	83,6	43,2
2014	89,4	86,9	86,8	92,2	59,6	77,9	77,5	77,6	92,8	34,1	83,0	79,3	81,2	86,3	48,0	82,8	79,7	81,2	87,5	47,1
2015	92,1	90,6	90,1	94,1	61,0	83,2	83,8	84,1	96,3	36,6	86,0	83,2	83,6	88,5	51,6	86,1	83,8	84,1	89,8	50,5
2016	92,7	91,4	91,2	95,4	64,0	83,9	80,4	84,1	98,8	31,2	87,7	85,2	86,1	91,0	53,4	87,6	85,1	86,2	92,3	51,4
Dif.	0,6	0,8	1,1	1,3	3	0,7	-3,4	0	2,5	-5,4	1,7	2	2,5	2,5	1,8	1,5	1,3	2,1	2,5	0,9

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

CUADRO II.7.22. EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO
(% de establecimientos)

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet				Pág. web			
	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016	2013	2014	2015	2016
Total	82,1	82,8	86,1	87,6	78,6	79,7	83,8	85,1	78,8	81,2	84,1	86,2	43,2	47,1	50,5	51,4
De 0 a 2	74	74,3	80,0	81,5	70,4	70,9	77,5	79,0	71	72,8	78,9	79,9	28,6	32,6	36,4	33,5
De 3 a 9	90,9	92,6	92,7	93,6	87	89,4	90,4	90,6	86,9	90,5	89,3	92,3	56,7	61,1	64,3	68,3
De 10 a 19	98	96,9	98,3	98,7	95,6	94,5	96,2	97,6	94,4	94,7	96,0	96,5	73,8	78,6	78,7	82,2
De 20 a 49	98,2	98,9	99,3	99,2	98,5	98,9	98,7	99,1	98,2	98,8	98,7	98,8	85,2	86,9	88,5	89,9
De 50 a 99	99,7	100,0	99,6	100,0	99,2	99,6	99,3	99,6	99,2	99,6	98,7	99,3	93,8	94,9	93,2	94,9
>= 100	100	99,6	99,8	99,6	99,7	99,5	99,7	99,5	99,7	99,5	99,7	99,5	96,5	96,7	96,5	96,4

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

La "*Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas*" del INE, utiliza los siguientes indicadores para medir la intensidad en el uso de las TIC: empresas con conexión a internet, empresas conectadas a internet que disponen de página web, empresas conectadas a internet que disponen de banda ancha, empresas conectadas a internet que utilizan la firma digital, empresas conectadas a internet que hacen uso de medios sociales y empresas conectadas a internet que compran soluciones de computación en la nube (cloud computing) entre las que se encuentran el correo electrónico, el almacenamiento de ficheros, el servidor de bases de datos de la empresa, y distintos tipos de software.

Con datos del primer trimestre de 2016, la ratio de empresas que tienen página web y la ratio de empresas que dispone de banda ancha son superiores en la CAPV a la media estatal (81,7% en la CAPV frente a 77,5% en el Estado y 88% frente a 82,9%). Sin embargo, son inferiores la ratio de empresas con conexión a internet (96,6% frente a 98,4%), la de empresas que utiliza la firma electrónica (70,4% frente a 75,1%), la de empresas que hace uso de medios sociales (36,9% frente a 42,9%) y la de empresas que compran soluciones de computación en la nube "cloud computing" (18,1% frente a 19,3%).

Son las empresas 10 o más empleados/as cuyas sedes sociales están ubicadas en las Comunidades de Madrid, Cataluña y Aragón las que presentan las mayores intensidades en el uso de las TIC.

CUADRO II.7.23. USO DE LAS TIC POR CCAA EN QUE SE UBICA LA SEDE SOCIAL DE LA EMPRESA. PRIMER TRIMESTRE 2016
(porcentajes sobre el total de empresas (de 10 ó más empleados/as) con conexión a internet)

	Conexión a internet	Internet y pagina web	Banda ancha móvil	Uso de firma digital	Uso de medios sociales	Cloud computing
ANDALUCÍA	99,1	71,9	80,8	78,6	42,4	16,2
ARAGÓN	99,8	84,1	87,2	69,3	39,4	15,3
ASTURIAS	99,4	81,8	80,5	75,1	41,1	12,4
BALARES	99,6	73,2	74,6	65,9	45,2	16,1
CANARIAS	96,7	68,1	79,4	74,2	47,5	20,4
CANTABRIA	96,9	73,9	73,9	67,0	36,6	14,6
CASTILLA Y LEÓN	98,6	74,7	79,0	74,4	33,3	11,2
CASTILLA LA MANCHA	94,7	68,4	79,4	77,4	41,3	9,2
CATALUÑA	98,6	82,3	84,0	76,1	46,8	25,6
VALENCIA	98,2	75,9	84,5	72,4	45,5	16,5
EXTREMADURA	99,3	74,2	86,1	77,2	38,3	8,5
GALICIA	97,9	76,3	79,4	71,9	35,5	11,5
MADRID	98,7	80,8	85,4	78,1	45,3	27,4
MURCIA	99,2	71,1	80,2	71,8	42,7	13,8
NAVARRA	99,2	80,9	81,6	81,9	36,2	11,6
CAPV	**96,6**	**81,7**	**88,0**	**70,4**	**36,9**	**18,1**
LA RIOJA	97,5	75,3	81,2	80,0	43,2	11,7
CEUTA	96,4	74,6	78,4	77,8	25,4	10,3
MELILLA	100,0	56,4	72,9	48,8	35,8	9,3
ESTADO	**98,4**	**77,5**	**82,9**	**75,1**	**42,9**	**19,3**

Fuente: INE. Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas

7.2.3. Usos de internet entre la población y las empresas de la CAPV

Tal y como expusimos en nuestra edición de la Memoria 2015, comunicar (se) e informar (se) son las prácticas más utilizadas por quienes acceden a Internet. Ambas funciones se solapan entre sí, en numerosas ocasiones, con otros usos como el consumo y la gestión económica, el ocio y la cultura, la relación con la Administración y la gestión de trámites.

a) Familias y población usuaria

En la edición de la memoria de 2015 acometimos un exhaustivo análisis de las actividades que realiza la población de 15 o más años utilizando internet. A modo de resumen recordamos que la actividad más utilizada es el correo electrónico (89,9%), seguida de la utilización del WhatsApp y otras aplicaciones de mensajería (79,5%), la consulta a los medios de comunicación (77,0%) y de la búsqueda de información sobre bienes y servicios (60,3%).

Para ampliar la información al respecto, se remite al lector a la edición de 2015 de esta Memoria Socioeconómica.

b) Empresas

Las empresas cada vez son más conscientes de la importancia de figurar en Internet a través de una página Web. Así, tal y como hemos mencionado anteriormente, en 2016, las empresas que están presentes en la red suponen el 51,5% del total, tras incrementarse 0,9 puntos porcentuales, mientras que en las empresas de 10 o más empleados esta cifra supone el 88,8%, después de crecer 2,3 puntos. Si tenemos en cuenta sólo a las empresas que disponen de conexión a Internet, estos porcentajes aumentan hasta el 59,7% para el total y el 90,5% en las de 10 o más.

Si analizamos las distintas prestaciones que se facilitan en los sitios Web, en 2016 las más frecuentes (y con una tendencia al crecimiento) son: disponer de información general sobre la empresa (98,6% del total de establecimientos y 99,4% de los de 10 o más empleos), tener una lista o un catálogo de bienes y servicios (64,7% y 66,2%, respectivamente) y contar con declaración de privacidad de la información (61,6% y 73,3%). A continuación, aunque ya con un menor porcentaje, se tienen las que contienen enlaces a perfiles de la empresa en los medios sociales (42,7% y 46,8%), las que permiten la recepción de pedidos o reservas on-line (24,7% y 25,5%) y las que publican ofertas de empleo (23% y 42%).

CUADRO II.7.24. PRESTACIONES DE LA WEB EN LOS ESTABLECIMIENTOS CON SITIO WEB DE LA CAPV SEGÚN ESTRATO DE EMPLEO (% DE ESTABLECIMIENTOS CON SITIO WEB).

	2015		2016	
	Todos los establecimientos	Establecimientos de 10 y más empleos	Todos los establecimientos	Establecimientos de 10 y más empleos
Información general sobre la empresa	99,1	99,6	98,6	99,4
Lista o catálogo de bienes y servicios	65,5	66,7	64,7	66,2
Recepción de pedidos o reservas on-line	22,1	22,9	24,7	25,5
Pago directo de los productos/servicios	14,8	14,7	16,8	18,5
Seguimiento de los pedidos	13,2	17,1	13,8	16,8
Servicio post-venta	19,2	22,7	20,2	24,3
Enlaces a perfiles de la empresa en los medios sociales	33,1	39,5	42,7	46,8
Declaración de privacidad de la información	60,9	68,9	61,6	73,3
Información sobre ofertas de empleo	20,6	37,1	23,0	42,0
Personalización de contenidos para usuarios habituales	12,2	16,8	13,3	19,8
Accesibilidad a personas con discapacidad (Certificación AA o superior)	11,2	19,2	14,6	22,2
Posibilidad de personalizar o diseñar productos	4,7	9,3	5,7	6,8

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

7.2.4. Comercio electrónico en la CAPV

a) Familias y población usuaria

Según datos de EUSTAT, el 33,8% de la población de 15 y más años ha realizado alguna compra por internet en 2016, manteniéndose su tendencia ascendente.

Los bienes más comprados son material deportivo y ropa (51,9%), viajes y alojamientos de vacaciones (31,4%), y entradas de espectáculos 22,5%. Esto es los mismos que en el año 2015 pero en diferente orden.

La seguridad al pagar por Internet dando el número de tarjeta de crédito no plantea mucho problema para el 79,1% de los que han realizado alguna compra en el año 2016. Sin embargo, si bien ha crecido el porcentaje de quienes consideran que pagar a través de Internet ofrece mucha seguridad (del 18,4 al 23,2%) también lo ha hecho la ratio de quienes consideran que no ofrece ninguna seguridad (del 3,9% al 6,7%) y de hecho ha aumentado el porcentaje de quienes utilizan “otra forma de pago”.

b) Empresas

Según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo, en 2016, tanto en cifras económicas, en euros, como en porcentaje de empresas que participan en él.

El volumen de negocio generado, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 13.732,6 M€ en cuanto a ventas electrónicas y a 10.518 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto a 2014, del 13,3% en materia de ventas y del 12,8% en compras.

De nuevo se observa que aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que compran productos por medios electrónicos es muy superior al de los que realizan ventas.

Así, el 26,4% de los establecimientos realizaron comercio electrónico en 2015 (1,6 puntos porcentuales más que en el año anterior) y esta proporción viene dada principalmente por los establecimientos que realizan compras, 23,9%, y en menor medida por los que efectúan ventas, 6,5%.

Se calcula en unos 43.700 el número de establecimientos que hacen comercio electrónico. En éstos, se estima que las compras que realizan por dicho procedimiento suponen el 31,3% de sus compras totales y las ventas, el 36,8% de las totales.

CUADRO II.7.26. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE LA CAPV QUE HA COMPRADO POR INTERNET POR BIENES ADQUIRIDOS, FORMA DE PAGO Y OPINIÓN SOBRE LA SEGURIDAD DE PAGO

	2014	2015	2016
Han comprado	**28,3**	**35,8**	**33,8**
Bienes adquiridos (a)			
Material deportivo, ropa	42,8	57,7	51,9
Viajes, alojamientos de vacaciones	33,9	62,0	31,4
Otros productos o servicios	21,4	8,8	12,4
Productos para la casa	14,8	30,9	18,7
Electrónica	14,1	25,3	15,9
Libros, revistas	13,5	29,6	11,0
Entradas de espectáculos	10,8	49,4	22,5
Material informático	8,6	20,0	8,4
Software, videojuegos	4,9	14,4	4,0
Música, instrumentos musicales	4,8	11,3	2,5
Productos alimenticios			9,9
Forma de pago de las compras (a)	3,6		
Pago con tarjeta de crédito	71,1	86,7	79,1
Pago por cuenta corriente	7,4	21,5	9,4
Pago por contrareembolso	9,5	20,1	8,0
Pago por abono o subscripción	1,3	5,6	1,6
Otra forma de pago	28,7	18,6	22,4
Opinión sobre seguridad de pago			
Mucha	21,6	18,4	23,2
Bastante	51,3	59,6	52,1
Poca	19,3	18,1	18,1
Ninguna	7,8	3,9	6,7

(a) pregunta de respuesta múltiple
Fuente: EUSTAT, ESIF

Estas cifras varían si se tiene en cuenta el tamaño de los establecimientos. Así, en los de 10 o más empleados, realizan comercio electrónico el 30,0%, 1,2 puntos porcentuales más respecto al año anterior. También en este segmento son muy superiores las que efectúan compras electrónicas, ya que suponen el 25,3%, y tienen menos peso las que realizan ventas por las mismas vías, el 11,4%, tras aumentar ambas este año 0,3 y 0,6 puntos porcentuales respectivamente

Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de empresas de 10 o más empleos (sin sector financiero) que vendieron on line (vía internet, EDI u otras redes) asciende en 2015 a un 17%, tanto en la UE28 como en la eurozona. Y el porcentaje de empresas que compraron on line (al menos el 1% de los pedidos) es 24% en la UE28 y el 25% en la eurozona.

CUADRO II.7.27. COMPRAS Y VENTAS POR ESTRATO DE EMPLEO (MILLONES €)

	Compras					Ventas				
	2011	2012	2013	2014	2015	2011	2012	2013	2014	2015
Total	6.649,3	7.207,6	8.090,8	9.326,1	10.518,0	10.530,4	10.699,2	11.072.3	12.124,6	13.732,6
Estratos de empleo										
De 0 a 9	2.012,7	2.082,9	2.610,0	3.009,4	3.347,8	1.943,7	2.067,2	2.157,1	2.165,5	2.523,8
De 10 y más	4.636,6	5.124,7	5.480,8	6.316,7	7.170,2	8.586,7	8.632,0	8.915,2	9.959,1	11.208,8

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

CUADRO II.7.28. EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS (EMPRESAS EN LA UE28 Y EN LA EUROZONA) QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO (%)

	Total establecimientos, CAPV					de 10 o más empleadas/os										
						CAPV					UE28**			EUROZONA**		
	2011	2012	2013	2014	2015	2011	2012	2013	2014	2015	2014	15	16	2014	15	16
Comercio electrónico	**17,3**	**19,7**	**21,6**	**24,8**	**26,4**	**24,9**	**27,7**	**27,5**	**28,8**	**30,0**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
Compras	16,1	18	19,7	23,1	23,9	21,4	23,6	23,4	25,0	25,3	22	24	24	22	25	25
Ventas	4,1	4,6	5,2	6,0	6,5	9,8	10,4	10,0	10,8	11,4	15	17	18	15	17	18
% s/compras *	30,8	33,7	29,4	30,6	31,3	30,5	33,7	27,0	28,3	31,0	-	-	-	-	-	-
% s/ventas *	39,3	36,6	35,9	38,9	39,8	40,9	42,8	36,2	37,8	42,6	-	-	-	-	-	-

** En los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales*
*** (al menos un 1%). Sin sector financiero*
Fuente: EUSTAT. ESI-empresas, EUROSTAT y elaboración propia

7.2.5. Administración Electrónica

Según datos de EUSTAT, el número de empresas que demandan tramitación electrónica con la Administración ha ido aumentando en los últimos años.

Así, entre 2010 y 2016 se ha pasado de un 61,4% de empresas con acceso a internet que realizan tales trámites a un 83,3%. Distinguiendo por territorios históricos, se tiene un 82,8% en Álava, un 83,6% en Bizkaia y un 83,1% en Gipuzkoa. Y por sectores de actividad, destaca la industria, con el 86,9%, seguida de la construcción (83,3%) y los servicios (83%)

CUADRO II.7.29. TRÁMITES ELECTRÓNICOS CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET DE CAPV POR TERRITORIO HISTÓRICO, SECTOR DE ACTIVIDAD Y TAMAÑO (% de establecimientos)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total	**61,4**	**61,8**	**64,0**	**63,8**	**67,2**	**67,7**	**83,3**
Álava	61,7	60,9	65,7	69,3	69,8	70,0	82,8
Bizkaia	61,2	62,3	62,6	61,7	64,9	66,5	83,6
Gipuzkoa	61,7	61,5	65,3	64,8	69,5	68,6	83,1
Sector de actividad							
Industria	62,9	61,9	63,8	65,8	68,5	70,0	86,9
Construcción	60,6	63,6	68,0	66,4	70,4	62,7	83,3
Servicios	61,5	61,4	63,3	63,2	66,6	68,3	83,0
10 y más empleos	**84,9**	**85,2**	**87,8**	**91,3**	**92,1**	**93,1**	**91,6**
Araba/Álava	84,9	86,1	86,0	90,0	91,2	93,6	89,6
Bizkaia	84,6	83,7	87,2	91,3	91,8	93,7	91,4
Gipuzkoa	85,2	87,0	89,5	91,9	92,9	91,9	92,9
Sector de actividad							
Industria	87,1	89,7	90,2	93,1	93,3	93,5	93,7
Construcción	82,8	81,8	90,7	90,1	92,1	94,5	98,3
Servicios	84,3	84,1	86,5	90,8	91,7	92,8	90,3

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Administración.

Estos porcentajes son más altos si tenemos en cuenta las empresas de 10 o más empleos: se ha pasado de un 84,9% de empresas con acceso a internet que realizan tales trámites a un 91,6%. Por territorios, el porcentaje alcanza un 89,6% en Álava, un 91,4% en Bizkaia y un 92,9% en Gipuzkoa. Distinguiendo por sectores de actividad destaca la construcción con el 98,3%, seguido de la industria (98,7%) y los servicios (90,3%).

Respecto a qué tipo de trámite realizan las empresas con la Administración, destaca la obtención de información (60,6% de los establecimientos y 81,9% de los de 10 o más empleos), obtener impresos y formularios (61,8% y 80,7%, respectivamente), declarar impuestos como el de sociedades y el IVA, declarar las cotizaciones sociales y tramitar procedimientos administrativos y cumplimentar impresos y formularios.

CUADRO II.7.30. TRÁMITES ELECTRÓNICOS CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET DE LA CAPV SEGÚN TRAMITE REALIZADO, POR TAMAÑO (% de establecimientos). 2016

	Total	10 y más empleados
Realizan trámites electrónicos con las AAPP	**83,3**	**91,6**
Obtener información	60,6	81,9
Obtener impresos y formularios	61,8	80,7
Devolver impresos y formularios cumplimentados	49,5	73,9
Tramitar un procedimiento administrativo de forma completamente electrónica	42,3	65,9
Presentar propuestas en un sistema de licitación electrónica (e-procurement)	11,6	19,3
Declarar cotizaciones sociales de los empleados	51,3	69,5
Declarar el impuesto de sociedades	52,6	68,8
Declarar el impuesto sobre el valor añadido (IVA)	63,8	70,3
Declarar impuestos especiales o derechos de aduana	10,8	24,3
Otros trámites o servicios	3,4	3,7

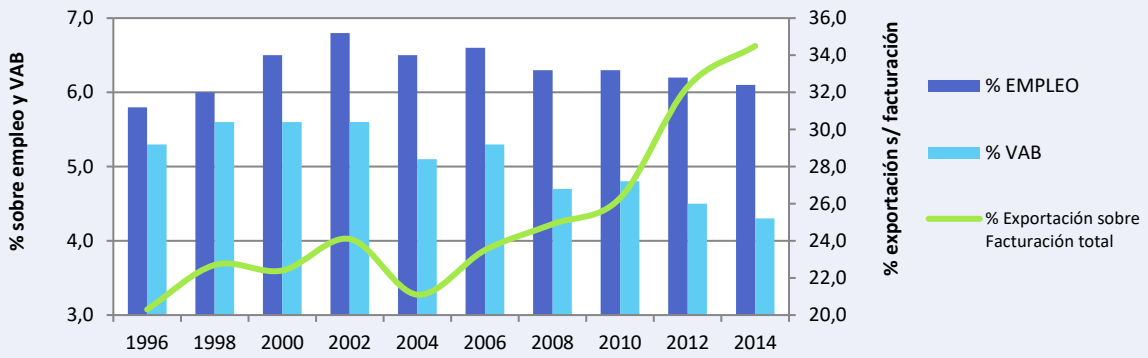
Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Administración.

FUENTES:

1. **EUSTAT:** Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
2. **EUSTAT:** Petición sobre actividades de I+D de empresas. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
3. **INE:** Estadística sobre actividades de I+D. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
4. **EUROSTAT:** Science and Technology. Base de datos. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
5. **UPV-EHU:** UPV-EHU en cifras. Periodicidad anual. Coyuntural.
6. **Vicerrectorado de Investigación:** Petición sobre actividades de I+D. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
7. **EUSTAT:** Encuesta de innovación. Periodo 2013-2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
8. **INE:** Encuesta sobre innovación en las empresas. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
9. **EUSTAT:** Panel de indicadores de innovación europeo. IUS 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
10. **EUSTAT:** Encuesta sobre la sociedad de la información. Familias. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
11. **EUSTAT:** Encuesta sobre la sociedad de la información. Empresas. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
12. **EUSTAT:** Encuesta sobre la sociedad de la información. Administración. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
13. **INE:** Encuesta sobre equipamiento y uso de tecnologías de información y comunicación en los hogares. 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
14. **INE:** Encuesta sobre el uso de las TICS y del comercio electrónico en las empresas. Primer trimestre de 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.
15. **EUROSTAT:** Digital Economy and Society. Base de datos. Año 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

8. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL[43] EN LA CAPV

GRÁFICO II.8.1. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

La Contabilidad Nacional configura, dentro de la Economía Social, dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores no de mercado, también conocido como "*tercer sector*". Clasificación, esta última, útil para la elaboración de estadísticas y la realización de análisis de la actividad económica, de conformidad con los sistemas de contabilidad nacional actualmente en vigor.

Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas y mutualidades. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.

En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la "Estadística de la Economía Social", correspondientes al bienio 2013-2014, la Economía Social de mercado está configurada por un total de 2.381 empresas con 3.127 establecimientos ubicados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 54.582 personas (6,1% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.615,1 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,3% del VAB de la economía vasca).

Las principales cifras que se extraen del informe de resultados de esta estadística elaborado por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco esta operación estadística son:

- ✓ Entre 2012 y 2014, el empleo generado por las cooperativas y sociedades laborales continúa la senda decreciente abierta en 2008, aunque el ritmo de caída se ha reducido.
  El número de empleos asciende en 2014 a 54.582, un 2,2% menos que en 2012 (-0,7% para el conjunto del empleo de la CAPV), frente al descenso del 6,9% del bienio anterior. Desde 2006, año en que la economía social alcanzaba

[43] *La Ley Estatal 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, ha supuesto un hito. Considera entidades de la economía social "las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación", y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:*

a) Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones al capital social.

b) Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.

c) Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.

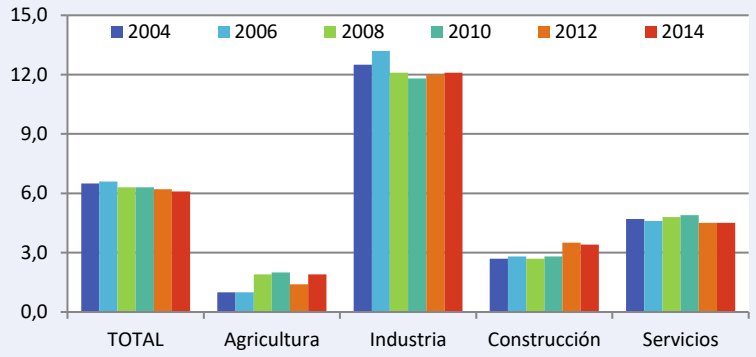
d) Independencia respecto a los poderes públicos.

su máximo nivel de empleo con 63.480 personas empleadas, se ha perdido un 14% de los puestos de trabajo, regresando a cifras apenas un 0,6% superiores a los 54.259 empleos del año 2000. La caída del empleo se vincula en buena medida al colectivo de socios/as. Éste se reduce en un 7,2% entre 2012 y 2014, llegando hasta un -28,3% en el empleo societario de las SAL y es, aunque menor, del -6,3%, en el sector cooperativo, su mayor caída desde el inicio de la crisis.

El informe del Gobierno Vasco destaca que la evolución negativa del empleo de la economía social entre 2012 y 2014 se asocia en gran medida a la liquidación empresarial de una enseña del ámbito cooperativo (Fagor Electrodomésticos), así como a cierres también significativos de algunas SAL. Todo ello lleva a que la economía social haya perdido peso en el conjunto de la economía de la CAPV, puesto que desde 2006 la evolución del empleo de este sector resulta, en general, menos favorable que la del conjunto del empleo vasco.
La consecuencia es que vuelve a caer, levemente, la importancia relativa de la Economía Social en el empleo total de la CAPV, de manera que la ratio del 6,1% de 2014 (6,2% en 2012), se aleja del máximo del 6,8% alcanzado en 2002.

Sin embargo, en contraste con la caída del número de puestos de trabajo, el tejido empresarial crece de nuevo en 2013-14 hasta superarse los 3.100 establecimientos (en concreto, son 3.127, un 1,6% más que en el bienio anterior), frente al mayor incremento del 2,7% que ya se daba en el período 2011-12. Esta evolución se traduce, entre 2013 y 2014, en una caída del tamaño medio de los establecimientos (de 18,1 a 17,5 empleos en promedio).

GRÁFICO II.8.2. IMPORTANCIA RELATIVA DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL EMPLEO DE LA CAPV: PESO POR SECTORES.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

✓ Desde una perspectiva sectorial, el dato más negativo es la caída del empleo en el sector industrial (-7,5% entre 2012 y 2014), tasa que duplica la caída del bienio anterior (-3%)[44], aunque mantiene, e incluso incrementa ligeramente su peso sobre el empleo industrial total, dado su peor comportamiento. Y en contraste con el empleo industrial, tras la ruptura de la tendencia alcista vivida en el empleo terciario de la economía social en el bienio 2010-2012, con una caída del 10,3% en el número de puestos de trabajo, el empleo en los servicios vuelve a remontar entre 2012 y 2014, con un crecimiento del 3,7%.

CUADRO II.8.1. DINÁMICA DEL VAB DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV EN EL BIENIO 2012-2014. EVOLUCIÓN SECTORIAL. VALORES ABSOLUTOS EN PRECIOS CORRIENTES. MILES DE EUROS.

	2012			2014		
	ABS.	% VERTICAL	% PARTICIPAC. SECTORIAL*	ABS.	% VERTICAL	% PARTICIPAC. SECTORIAL*
S. PRIMARIO	1.558	0,1	:	3.746	0,1	:
INDUSTRIA	1.363.525	51,6	9,9	1.334.364	51,0	9,3
CONSTRUCCIÓN	58.440	2,2	1,4	49.864	1,9	1,3
SERVICIOS	1.219.851	46,1	3,0	1.227.155	46,9	2,9
TOTAL	**2.643.375**	**100,0**	**4,5**	**2.615.128**	**100,0**	**4,3**

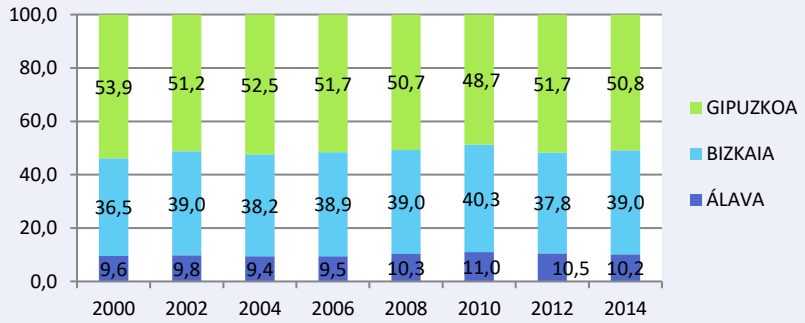
Fuente: GOBIERNO VASCO. CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL.
** Participación sobre el total sectorial de la CAPV.*

44 El informe del Gobierno Vasco advierte que en caso de neutralizar el cierre empresarial de Fagor Electrodomésticos, la caída en el empleo industrial habría sido del -0,5%, hecho que podría haber anticipado un freno en el proceso de pérdida de empleo en la industria.

En consecuencia, dado el negativo comportamiento del sector industrial, la importancia relativa del empleo terciario de la economía social tiende a mantenerse a largo plazo. Así, después de caer del 4,9 al 4,5% del empleo terciario total entre 2010 y 2012, en 2014 mantiene la ratio del 4,5%. La industria, como ya se ha dicho, mantiene e incluso incrementa ligeramente el peso en el sector (11,8% en 2010, 12% en 2012 y 12,1% en 2014), dado que su evolución, aunque negativa, es mejor que la del conjunto del sector. Con todo, en 2014, el sector industrial concentra el 43,6% del empleo de la economía social de la CAPV, los servicios el 53,1%, la construcción un 2,9% y el sector primario apenas el 0,3%.

- ✓ Desde el punto de vista territorial, Gipuzkoa, territorio históricamente más representativo de la economía social, registra la mayor pérdida de empleo en cifras absolutas, con una caída del 4,1%. Con un 50,8% del empleo total de la economía social, continúa siendo en 2014 el territorio con mayor peso. Bizkaia supone el 39% y Álava el 10,2% restante. Gipuzkoa también destaca por ser el territorio con mayor peso de la economía social en el empleo, el 9,2%, mientras que en Bizkaia esta proporción es del 4,7% y en Álava, la economía social aporta el 4,1% del empleo.

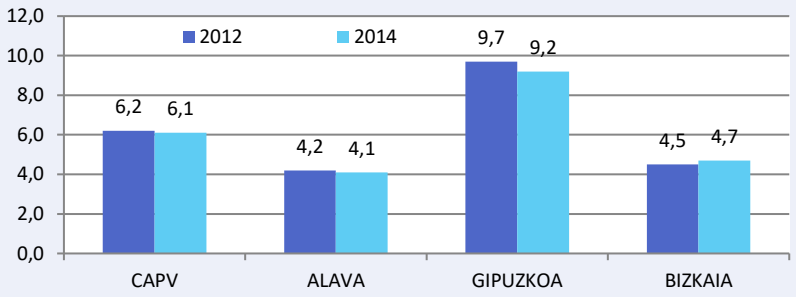
GRÁFICO II.8.3. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL EMPLEO DE LA ECONOMIA SOCIAL EN LA CAPV. %.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Ctas. de la Economía Social.

El informe del Gobierno Vasco destaca, asimismo, que el empleo guipuzcoano en la economía social muestra en el bienio de referencia una caída del empleo del 4,1%, con lo que su contribución al empleo de la economía social de la CAPV se reduce del 51,7 al 50,8%. En cifras absolutas, pierde 1.177 empleos. Y todo ello a pesar de crecer un 1,1% el número de establecimientos de la economía social en este territorio. En Álava, los establecimientos crecen aún más, un 5,8%, mientras que el empleo se reduce aún más que en Gipuzkoa, un 4,7% (-275 empleos netos). Con todo, la participación en el empleo de la economía social de la CAPV cae del 10,5% en 2012 al 10,2% en 2014. Bizkaia, por último, es el territorio con la evolución más positiva: a pesar de contar con el menor crecimiento del número de establecimientos (+0,6%), es el único que logra ganar posiciones en proporción de empleo (del 4,5 al 4,7%), ya que su empleo en la economía social crece el 1,1%.

GRÁFICO II.8.4. IMPORTANCIA RELATIVA DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL EMPLEO DE LA CAPV. 2012-2014. PORCENTAJE SOBRE TOTAL DEL EMPLEO.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social.

CUADRO II.8.2. EVOLUCIÓN ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV. VARIACIÓN (EN PORCENTAJE) DE ALGUNAS VARIABLES. 2006-2015.

	EMPLEO	ESTABLECIMIENTOS	FACTURACIÓN	EXPORTACIONES
2006/08	-1,4	-3,6	2,4	:
2008/10	-4,3	0,4	-12,2	-7,2
2010/12	-6,9	2,7	-3,3	18,8
2012/14	-2,2	1,6	-7,1	-0,7

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social 2014. Elaboración propia.

- ✓ La evolución descrita hasta ahora ha llevado a un descenso de las ventas que se refleja en las cuentas económicas de la economía social, manteniéndose en el último bienio la caída de la facturación (-7,1%) iniciada en el período 2008-2010. Es, además, bastante superior a la caída del bienio 2010-2012, que fue del 3,3%. Los 7.690,8 millones de euros que en 2014 factura la Economía Social se alejan de los 10.314,9 máximos alcanzados en 2007.

Además, este resultado viene acompañado, un año más, de una reducción en el VAB, de manera que el correspondiente al ejercicio 2014 resulta un 1,1% inferior al de 2012, en términos corrientes (-6,4% en el bienio anterior). Esta evolución se observa, por otra parte, con importantes diferencias en los dos grandes sectores: mientras que el VAB de la industria cae un 2,1% (-6,1% en el bienio anterior), el sector servicios, experimenta una evolución pequeña pero positiva (+0,6%), cuando en el bienio anterior había caído con igual intensidad que la industria (-6%).

CUADRO II.8.3. EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS DE LA ECONOMÍA SOCIAL SEGÚN FORMA JURÍDICA. 2012-2014

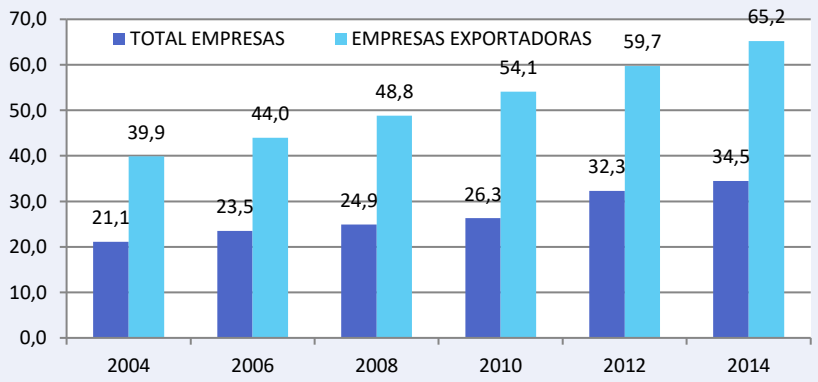
	2012		2014		% VAR. 2012-14
	EMPLEOS	%	EMPLEOS	%	
COOPERATIVAS	47.981	86,0	47.322	86,7	-1,4
SDES. LABORALES	7.828	14,0	7.259	13,3	-7,3
---S.A.L.	4.005	7,2	3.177	5,8	-20,7
---S.L.L.	3.823	6,8	4.082	7,5	6,8
TOTAL	**55.809**	**100,0**	**54.582**	**100,0**	**-2,2**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social 2014

Las empresas de la Economía Social muestran, además, una mayor caída de su VAB que en el conjunto de la economía vasca (-0,8% según las Cuentas Económicas de EUSTAT), lo que se traduce en una caída de su contribución al PIB, pasando su participación del 4,5% en 2012 al 4,3% en 2014. Esta tendencia decreciente resulta más significativa en el sector industrial, cayendo la participación en el PIB sectorial del 9,9 al 9,3%, mientras que los servicios de la Economía Social pierden su peso en la economía vasca pero en menor medida: aportan un 2,9% del VAB terciario de la CAPV, una décima menos que en 2012.

- ✓ Atendiendo a las diferentes formas jurídicas que componen la economía Social, la pérdida de empleo que se produce entre 2012 y 2014 viene en gran medida condicionada por dos grandes factores.
En primer lugar, la importante y continuada caída en el empleo de las SAL (-20,7%, y un 7,3% si se considera el agregado de sociedades laborales), que además ven reducirse también su número de establecimientos (-14,2%). Esta caída del empleo es, sin embargo, menor que la registrada entre 2010 y 2012, por encima del 45%.
En segundo lugar, el retroceso registrado en el empleo cooperativo (-1,4%), superior al -0,3% del bienio anterior, pero muy alejado de la caída de las SAL. En contraste con estas, además, las cooperativas ven aumentar el número de establecimientos, un 1,8%. Considerada esta evolución y los distintos pesos de las cooperativas y las Sociedades laborales, el 44,3% de los empleos perdidos en la Economía Social entre 2012 y 2014 corresponde a las cooperativas y el restante 55,7% a las sociedades laborales (SAL, puesto que las SLL presentan datos positivos).

GRÁFICO II.8.5. PESO DE LAS EXPORTACIONES SOBRE EL TOTAL DE FACTURACIÓN. EMPRESAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social.

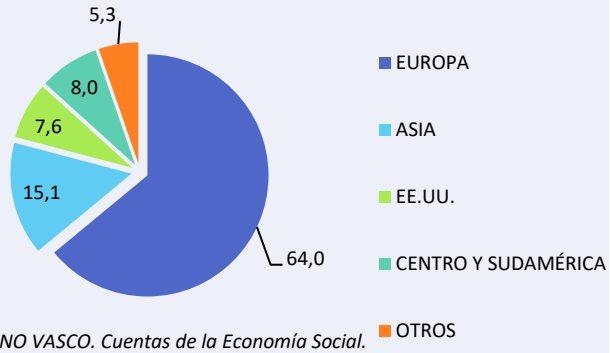
- ✓ A pesar de la evolución negativa en el empleo y la facturación, entre 2012 y 2014 la Economía Social de la CAPV ha continuado aumentando su apertura al exterior, tal y como pone de manifiesto la evolución positiva de las exportaciones, hasta alcanzar el 34,2% de la facturación (nivel máximo en la serie temporal contemplada), frente al 32,3% de 2012. Esta apuesta se vincula históricamente al sector industrial,

donde la proporción de la exportación sobre la facturación alcanza el 62,8%, mientras que en los servicios esta ratio resulta simbólica (0,7%).

Sin embargo, esta positiva dinámica aparente esconde un problema relevante: La caída de la facturación de las empresas exportadoras es del 9,1%, casi el doble del descenso vivido por parte de aquellas otras que no exportan (-4,9%). Este efecto atribuible a las empresas de perfil exportador queda explicado fundamentalmente por el mayor descenso de la parte de sus ventas en el mercado doméstico (-21,5%), que no se ve compensado con un mayor dinamismo en las ventas externas, que caen un 0,7%.

Se trata de un cambio sustancial respecto a lo observado en el bienio 2010-2012, cuando el crecimiento de las exportaciones (+18,8%) compensó, en las empresas exportadoras, la pérdida de ventas en el mercado interno (-5,5%), permitiendo un crecimiento del 7,6% en la facturación total de las empresas exportadoras.

GRÁFICO II.8.6. DESTINO DE LAS EXPORTACIONES DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV. 2014.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

En 2014, los 2.653,5 millones de euros de facturación exterior se concentran en gran parte en los mercados europeos (64%), ratio que crece respecto del 59,4% de 2012, aunque se detecta una ralentización de este crecimiento: frente al aumento de 13,7% entre 2010 y 2012, entre 2012 y 2014 el aumento es del 6,7%. En cuanto a las exportaciones fuera del Viejo Continente, que habían crecido con notable viveza entre 2010 y 2012 (27,1%), se ven frenadas por el estancamiento en el crecimiento de las economías emergentes: de hecho, caen un 11,7% entre 2012 y 2014. Conviene señalar, sin embargo, distintas evoluciones en los mercados extra-europeos:

- Se da una importante caída de las exportaciones hacia Latinoamérica (-27,8%), después de haber crecido en los dos anteriores bienios por encima del 25%. El peso sobre el total de exportaciones pasa del 11% en 2012 al 8% en 2014.

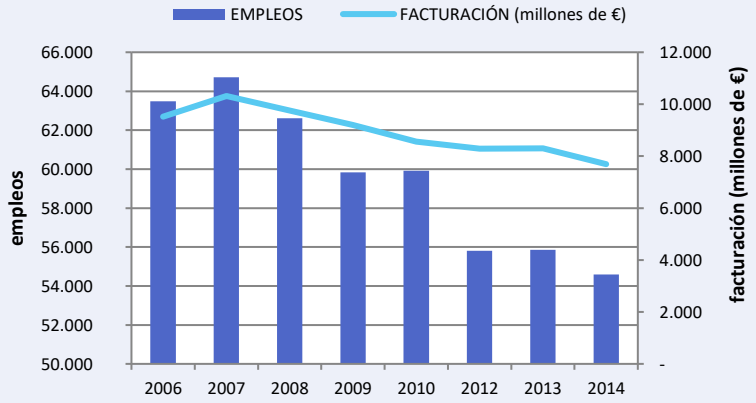
- Las exportaciones hacia EE.UU., aunque continúan creciendo

CUADRO II.8.4. EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LA ECONOMÍA SOCIAL POR ZONA. CIFRAS ABSOLUTAS EN MILES DE € Y PARTIPACIÓN. 2012-2014

	2012		2014		% Var. 2012-14
	ABS.	% VERT.	ABS.	% VERT.	
EUROPA	1.588.386	59,4	1.695.499	64,0	6,7
ASIA	440.345	16,5	400.880	15,1	-9,0
EE.UU.	193.840	7,3	202.273	7,6	4,4
SUDAMÉRICA	295.090	11,0	212.963	8,0	-27,8
OTROS	155.592	5,8	141.853	5,3	-8,8
TOTAL	**2.673.355**	**100,0**	**2.653.470**	**100,0**	**-0,7**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social 2014

GRÁFICO II.8.7. EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS Y DE LA FACTURACIÓN DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

entre 2012 y 2014 (+4,4%), lo hacen con mucha menor intensidad que en períodos anteriores (+30,1% entre 2010 y 2012). La participación en el total crece ligeramente, hasta los 7,6 puntos.

- Asia, por su parte, segundo destino, después de Europa, por volumen de facturación (15,1%), ve caer en el último bienio un 9% sus exportaciones, después de un espectacular incremento entre 2008 y 2010 (+95,5%) y un destacable +19% en el bienio 2010-2012. Por ese motivo, aunque mantiene su segundo puesto en el ranking, pierde entre 2012 y 2014 casi punto y medio de peso en el total de exportaciones desde la CAPV.

✓ En otro orden de cosas, La Estadística de la Economía Social del Gobierno Vasco completa el análisis del núcleo histórico de esta operación estadística (cooperativas y sociedades laborales) con algunas cifras sobre las entidades no incluidas en la operación, pero que quedan expresamente mencionadas en la Ley de Economía Social de 2011: Se trata de las Fundaciones y Asociaciones, Centros especiales de empleo, Empresas de inserción, EPSV, Cofradías de pescadores y Sociedades agrarias de transformación.

En su cálculo para el año 2014, el conjunto agregado de las seis categorías analizadas incluye, en la CAPV, a 1.201 entidades distribuidas de la siguiente manera: 619 Fundaciones, 184 Asociaciones, 42 Centros especiales de empleo, 76 Empresas de inserción, 179 EPSV, 15 Cofradías de pescadores y 87 Sociedades agrarias de transformación. Estas entidades tienen en el año de referencia un volumen de empleo remunerado estimado de 23.238 empleos, 3.203 menos que en 2012, y una proporción de voluntariado del 7,6% en promedio.

CUADRO II.8.5. LAS NUEVAS FORMAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES. 2012-14.

	2012		2014			VAR. 2012-14	
	NÚMERO	EMPLEO REMUNE-RADO	NÚMERO	EMPLEO REMUNE-RADO	% VOLUNTA-RIOS/AS	NÚMERO	EMPLEO REMUNERADO
1. FUNDACIONES	615	12.315	619	10.482	9,1	+4	-1.833
2. ASOCIACIONES	189	9.368	184	3.593	16,6	-5	-5.775
3. CTROS. ESP. DE EMPLEO	42	3.078	42	7.920	0,5	0	+4.842
4. EMPRESAS DE INSERCIÓN	78	1.252	76	846	14,5	-2	-406
5. EPSV	189	248	179	239	:	-10	-9
6. COFRADÍAS DE PESCADORES	16	90	15	63	0,0	-1	-27
7. SDES. AGRARIAS DE TRANSF.	97	90	87	95	23,0	-10	+5
TOTAL	**1.226**	**26.441**	**1.201**	**23.238**	**7,6**	**-25**	**-3.203**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social.

Para terminar, y a efectos de conocer el peso que la Economía Social tiene en nuestra Comunidad en comparación a la que se observa en el resto de Comunidades Autónomas, se presentan las cifras de empresas y trabajadores de Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, siendo conscientes de que estas cifras para la CAPV difieren de las presentadas en base a la Estadística de las Cuentas de la Economía Social.

Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la CAPV, con 2.208 empresas en situación de alta en la Seguridad Social en 2016 (datos a 30 de setiembre), se posiciona como la quinta (misma posición que en 2014) Comunidad Autónoma con mayor número de Sociedades Cooperativas y Laborales (+1,5% respecto de 2014, frente al -2,6% de media del Estado).

Medido su peso en relación al número de trabajadores/as empleados/as en Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, la CAPV se sitúa como la primera Comunidad a nivel estatal (61.826, un 2,5% más que dos años atrás, frente al +6,3% de la media del Estado), seguida por Andalucía (59.053).

CUADRO II.8.6. SOCIEDADES COOPERATIVAS Y LABORALES: NÚMERO DE EMPRESAS Y TRABAJADORES/AS EN SITUACIÓN DE ALTA EN LA SEGURIDAD SOCIAL (3º trimestres)

	Empresas			Trabajadores/AS		
	2000	2014	2016	2000	2014	2016
ANDALUCÍA	8.079	6.400	6.172	65.130	55.420	59.053
ARAGÓN	1.317	1.108	1.048	9.572	9.299	10.955
ASTURIAS	766	632	582	5.730	5.019	5.406
BALEARES	367	306	274	3.493	2.703	2.762
CANARIAS	803	595	535	7.505	6.339	6.370
CANTABRIA	203	196	193	2.404	2.022	2.140
CASTILLA LA MANCHA	2.861	2.272	2.242	20.070	17.037	17.674
CASTILLA LEÓN	2.140	1.789	1.727	14.571	13.325	13.190
CATALUÑA	6.205	5.153	5.152	46.905	46.392	51.376
VALENCIA	3.912	3.422	3.250	42.541	41.741	45.010
EXTREMADURA	1.031	917	902	8.751	7.986	7.948
GALICIA	1.681	1.496	1.439	12.050	11.392	11.958
MADRID	2.647	2.093	1.914	24.236	22.279	23.446
MURCIA	2.375	2.006	2.078	20.919	19.866	21.870
NAVARRA	760	684	719	9.713	9.622	11.040
CAPV	2.309	2.175	2.208	64.489	60.335	61.826
LA RIOJA	179	162	167	1.946	1.990	1.903
CEUTA Y MELILLA	56	44	36	543	558	550
TOTAL	37.691	31.450	30.638	360.568	333.325	354.477

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

FUENTES:

1. DPTO. DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES DEL GOBIERNO VASCO: Estadística de la Economía Social 2014 (Avance 2015). Periodicidad bienal. Estructural.

2. MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL: Avance. Resumen situación empresas de la economía social y sus trabajadores inscritos en la Seguridad Social. Datos III trimestre 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural.

9. LA ECONOMÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

9.1. RESUMEN

En 2016, la actividad económica, según el FMI, aumentó, pero su crecimiento fue modesto, tanto en las ***economías emergentes*** (4,1%, una décima menos que en 2015) como en las ***avanzadas*** (1,7% frente a 2,1% en el año anterior). El comercio mundial también aumentó, pero forma débil. Su tasa de crecimiento se situó en el 2,2%, 5 décimas por debajo de la ratio de 2015 y 0,9 décimas por debajo del crecimiento del PIB de 2016.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, la moderada disminución de la abundante capacidad productiva sin utilizar en varias economías emergentes y la desaparición de los efectos de las anteriores caídas de los precios del petróleo y de otras materias primas presionaron ligeramente al alza la inflación mundial en el segundo semestre de 2016.

En relación a las condiciones financieras y monetarias, el Banco Central Europeo y el Banco de Japón rebajaron en una ocasión (marzo) sus tipos de intervención, el primero hasta situarlo en el 0,0% y el segundo hasta el -0,1%. La Reserva Federal estadounidense, por su parte, lo mantuvo en el 0,5% con el que cerró 2015 hasta diciembre de 2016, cuando lo incrementó hasta el 0,75%.

En relación al mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EEUU cerro el año en 1,054 $/€ frente a los 1,088 $/€ de diciembre de 2015, ello supone un porcentaje de depreciación del euro del 3,1%. El euro también se depreció respecto al yen, pero se apreció respecto a la libra esterlina.

En los mercados bursátiles mundiales, el IBEX 35 tuvo un decremento interanual (diciembre 2016 respecto diciembre de 2015) del 2% cuando en 2015 lo hizo en un -7,2%, el Nikkei creció un 0,4% cuando en 2015 lo hizo en un 9,1%, el Dow Jones creció un 13,4% (en 2015 retrocedió un 2,2%); y el Euro Stoxx amplio creció un 1,5% (8% en el año anterior).

En la zona euro, la tasa media de crecimiento interanual del PIB, en términos reales, fue del 1,8%, según datos del Banco Central Europeo, ligeramente por debajo de la tasa del 2% registrada en 2015.

Desde el lado de la demanda, el consumo privado aumentó a una tasa de crecimiento interanual del 2%, dos décimas por encima de la registrada en 2015. La inversión registró una tasa de crecimiento del 3,7%, impulsada por la recuperación observada en el sector de la construcción y por la mejora en la inversión de productos de la propiedad intelectual, ya que la inversión en bienes de equipo se ralentizó ligeramente. El consumo público creció un 1,9% (1,3% en 2015).

Desde el lado de la oferta, el VAB en la industria aumentó un 1,5%, lo que implica una desaceleración de 2,8 puntos respecto a 2015, el sector servicios aumentó un 1,7%, tasa algo superior a la registrada en 2015 (1,4%). Al mismo tiempo, el VAB de la construcción, aunque se mantuvo muy por debajo del nivel anterior a la crisis, cobró impulso, aumentando un 1,9%, la tasa de crecimiento más elevada registrada desde 2006. Esto confirma la evolución cada vez más favorable del sector de la construcción, tras el prolongado período de contracción o lento crecimiento iniciado en 2008.

Por lo que respecta a la inflación, en la eurozona el Índice de Precios de Consumo Armonizado aumentó un 1,1% entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016. El Estado español registra un incremento del 1,4%.

Según datos de EUROSTAT, la deuda de las Administraciones Públicas de la zona euro se redujo en 2016 en casi todos los Estados, salvo en Italia, Francia, Chipre y Reino Unido (donde más o menos se mantiene), y en Letonia, Bulgaria, Polonia, Grecia y Portugal, donde crece. En el conjunto de la eurozona19, la deuda pública sobre el PIB fue del 89,2% frente al 90,3% del año 2015.

En relación al déficit, en el conjunto de la eurozona19, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 1,5% del PIB frente al 2,1% de 2015. Los Estados que sobrepasaron el límite del 3% del PIB fueron España (-4,5%) y Francia (-3,4%).

Entre -1,5% y -3% tenemos: Rumania, Reino Unido, Bélgica, Italia, Polonia, Portugal, Finlandia, Hungría, Eslovenia, Eslovaquia y Austria. Entre 0 y -1%: Letonia, Bulgaria, Irlanda, Croacia y Dinamarca. El resto registraron superávit.

Centrándonos en la ***economía española***, según INE, el PIB en el año 2016 experimentó un crecimiento real interanual medio del 3,2%, tasa igual a la registrada en 2015. De hecho, a diferencia de lo acontecido en las economías avanzadas, el crecimiento económico del PIB de la economía española se ralentizó en el tercer y cuarto trimestre. Tanto la demanda nacional como la demanda externa neta registraron aportaciones positivas al crecimiento del PIB por vez primera desde el año 2000.

Desde el lado de la demanda, el consumo privado cerró 2016 con un crecimiento interanual en volumen del 3,2%, tres décimas superior al de 2015 y la FBCF disminuyó su ritmo de crecimiento hasta el 3,1% (2,9 puntos menos que en 2015). La ralentización de la inversión se explica tanto por los activos fijos materiales (construcción y bienes de equipo y activos cultivados) como por los productos de la propiedad intelectual (en los tres componentes se observa la ralentización). Así, la inversión en construcción se desacelera 3 puntos, la de los bienes de equipo y activos 3,8 puntos, y la de los productos de la propiedad intelectual 0,7 puntos.

Desde la perspectiva de la oferta, en el conjunto del año, en términos interanuales y en volumen, la actividad se aceleró en todos los sectores, a excepción de la industria, que pasó de crecer un 5,5% en 2015 a registrar un incremento del 2,4% en 2016. Así, el VAB del sector primario aumentó un 3,4% en 2016 (-2,9% en 2015); el de la construcción un 2,5%, tasa superior en 2,3 puntos a la del año 2015; y el de servicios, un 3,4% (2,6% en 2015).

En este contexto, la economía española mejoró su situación financiera frente al Resto del Mundo. Volvió a registrar capacidad de financiación (superávit), alcanzando los 22.752 millones de euros, esto es, el 2% del PIB. Sin embargo, los conjuntos de las Administraciones Públicas del Estado finalizaron el año 2016 con un déficit de 55.576 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de una ratio del 5,1% del PIB al 4,5% entre 2015 y 2016. Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 2,7%, 1,6% y 0,8%. Por el contrario, las Corporaciones Locales volvieron a registrar un superávit, en este ejercicio del 0,6%.

Respecto a los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, se incrementa (+2,5%). Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado decrecieron un 4,6%.

Pasamos ahora a exponer la ***evolución de la economía de la CAPV***.

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2016, contabilizan un total de 158.436 empresas activas en la CAPV (incluyendo las del sector primario) que dan empleo a 854.114 personas, de forma que el tamaño medio se sigue manteniendo en 5,4 empleos por empresa. Entre 2015 y 2016, el número de empresas ha disminuido un 0,2% mientras el empleo ha crecido un 1,2%. Solo 1.844 empresas, el 1,2% del total (1,1% en 2015), dispone de 50 o más empleos, totalizando 416.513 empleos, un 48,8% del total (48,3% en 2015). Por el contrario, 121.319 empresas, el 76,6% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 17,4% de todo el empleo.

El tamaño medio en la UE (datos de 2014) se sitúa en 5,4 empleos por empresa. Por encima de dicha media se sitúan Alemania y Luxemburgo (ambos con 9,9), Reino Unido (9,1), Dinamarca (8) y Austria y Croacia (ambos con 7,1).

El estudio de la rotación empresarial pone de manifiesto que a 1 de enero de 2016, la disminución en el número de empresas se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 17.485 nuevas empresas y del cese de 17.850. Así, el saldo neto es de -365. Por su parte, la tasa bruta de creación de empresas, calculada como el cociente entre las altas de un año determinado y las empresas existentes al año anterior es del 11% y la de mortandad del 11,2%.

Las Cuentas Económicas muestran que la economía de la CAPV registró para el conjunto del año 2016 un incremento de su PIB en términos reales del 3,1% (dos décimas más que en 2015). No obstante, el perfil trimestral muestra una ralentización del crecimiento a lo largo del año dado que comienza el primer trimestre con una tasa de variación interanual del 3,3% y culmina el cuarto con una tasa del 2,9%. Al igual que ocurrió en el año 2015, el crecimiento del PIB se explica básicamente por el comportamiento de la demanda interna. Ésta crece un 3,0%, lo que unido a un crecimiento del 3,1% del PIB, determina una casi nula aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB.

Los dos principales componentes de la demanda interna (gasto en consumo final y formación bruta de capital) han mantenido un perfil trimestral similar. Así, en el segundo trimestre, ambos registran tasas de crecimiento superiores a las del primer trimestre, ralentizan su crecimiento en el tercero y vuelven a una senda de mayor crecimiento en el cuarto.

Sin embargo, al analizar la evolución de los dos componentes del gasto en consumo final observamos que mientras el gasto en consumo público sigue esa misma tendencia, no ocurre lo mismo con el gasto en consumo privado ya que la ralentización acontecida entre el segundo y el tercer trimestre se extiende a lo largo del cuarto trimestre.

Por lo que respecta a la formación bruta de capital, el principal motor del agregado fue la inversión en bienes de equipo que acumula tres años de variaciones positivas y crecientes, si bien el resto de la inversión, que incluye a la realizada en la construcción registra por primer año una tasa positiva, aunque más moderada. Sin embargo, no conviene obviar el perfil trimestral de la citada inversión en bienes de equipo que comienza el primer trimestre con un incremento del 10,7% y va ralentizando su crecimiento trimestre a trimestre hasta culminar el cuarto con una ratio de variación del 6,6%.

Por lo que respecta a la demanda externa, tanto las exportaciones como las importaciones experimentan una tasa de variación interanual media del 2,2% cuando en el año anterior su crecimiento fue, en ambos casos, del 0,6%. El análisis del perfil anual muestra, no obstante, una ralentización en el crecimiento de cada una de ellas. Así, las exportaciones comienzan el primer trimestre del año con un crecimiento del 4,2% y finalizan el cuarto con un aumento del 0,3%, y las importaciones pasan entre el primer y el cuarto trimestre de un crecimiento del 3,9% al 0,4%.

Los datos provisionales de comercio exterior de bienes con el extranjero (no incluye el resto del Estado) que ofrece la "Estadística de Comercio Exterior" (basada en los Registros de Aduanas) señalan una reducción del valor corriente de las exportaciones de un 1,6% en 2016 (alcanzando los 21.596 millones de euros, casi 360 menos que en 2015), con un incremento de las no energéticas (que suponen el 92,3% del total) de un 1,7% y un decremento de las energéticas del 29,2%. Por su parte, las importaciones totales decrecieron un 8% (situándose en 15.848 millones de euros, 1.338 menos que en 2015), donde el valor de las importaciones energéticas, el 21% del total, decrece un 29,6% y el de las no energéticas crece un 0,2%.

El saldo exterior en 2016 presenta un superávit de 6.111,9 millones de euros (978,4 millones superior al registrado en 2015). En porcentaje sobre el PIB supone un 8,5%, ratio 1,1 puntos porcentuales superior a la de 2015 (7,4%). Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se vuelve a observar que el saldo energético es deficitario (-1.580,8 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos vuelve a registrar superávit, 7.692,8 millones de euros, que representa el 10,8% del PIB, ratio similar a la registrada en 2015, 10,7%.

Desde el punto de vista de la oferta, los cuatro grandes sectores de actividad registran variaciones positivas, destacando el sector de la Industria, que ha obtenido un crecimiento del 3,3%. No lejos de esa tasa se sitúa el sector Servicios, que ha registrado un crecimiento del 3,2% en el conjunto del año. Asimismo, tanto la rama de Construcción como el sector Primario registran variaciones positivas, del 1,6%.

En el sector industrial quien ha sustentado su evolución global ha sido la Industria Manufacturera, creciendo a una tasa del 3,5% y acumulando tres años de incrementos. En la evolución positiva del sector Servicios (que encadena tres años de variaciones positivas y crecientes) participan sus tres subsectores, siendo el más dinámico el de Comercio, Hostelería y Transporte, con un crecimiento del 3,6%. En segundo lugar, se sitúa el denominado Resto de servicios, que

obtiene un crecimiento del 3,3%. Por último, la rama de Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios sociales es la que ha tenido una evolución más moderada, con un crecimiento del 2,4%. El sector de la construcción acumula dos años consecutivos de crecimiento, siendo la tasa de variación en el conjunto del año 1,1 puntos porcentuales superior a la registrada en 2015.

La evolución del empleo, medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, ha sido positiva, con un crecimiento estimado del 1,9%, como media del año 2016 (3 décimas por encima de la ratio de 2015, 1,6%). El mejor comportamiento en el empleo se ha dado en el sector Servicios, con un crecimiento del 2,1% respecto a la media del año 2015. Es también reseñable la evolución del sector industrial con un crecimiento del 1,6%, seguido del sector Primario (1,0%). El sector de Construcción por primera vez desde el año 2008 no destruye empleo.

Por su parte, los costes totales por hora efectiva trabajada en la CAPV han crecido en el año 2016 el 0,4%. La media del Estado, sin embargo, disminuyó un 0,1%. Por sectores, la construcción disminuye en la CAPV un 1,7%, mientras que la industria y los servicios aumentan, respectivamente, un 1,3% y un 0,3%. En valores absolutos, el coste promedio de la CAPV fue, en 2016, de 24,3 euros/hora, frente a los 19,8€ de media del Estado. En la UE y en la zona euro, los datos medios de 2015, según EUROSTAT, fueron 25€ y de 29,5€ por lo tanto, superiores al registro de la CAPV.

Por lo que respecta a la productividad aparente del trabajo, su crecimiento en términos reales, en 2016, fue del 1,2%, 1 décima porcentual más que en 2015. El análisis en términos de nivel y no de evolución (relación entre el PIB en función de la paridad de poder de compra y el empleo) pone de relieve que la CAPV con un índice de 127,9 se encuentra un 26,4% por encima del Estado, un 27,9% por encima de la media de la UE28 y un 20,7% por encima de la zona euro.

En relación a la inflación tenemos que decir que los precios culminaron el año 2016 con una fuerte subida, situándose en el mes de diciembre 2016 en el +1,5%, frente al +0,3% de diciembre de 2015. De este modo, la inflación media del año (0,0%) abandonó las tasas negativas de 2015, tras un ejercicio que comenzó con unos precios muy reducidos y cuya tendencia se modificó al alza a partir del mes de setiembre.

En relación al sector financiero, el crédito total concedido por las entidades de depósito en la CAPV ha vuelto a crecer en el año 2016, sumando dos años consecutivos de incrementos, tras años mostrando una tendencia decreciente: de 70.037 a 71.564 millones de euros (+2,2%). En relación a la Bolsa, el Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.489,5 puntos en diciembre de 2016, lo que implica un decremento del 5,64% respecto a diciembre del año anterior. El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2016, se sitúa en 109.385,9 millones de euros, lo que supone una disminución del 40,1% respecto a 2015.

En otro orden de cosas, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha disminuido entre 2015 y 2016, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 42,6%, sumando dos años de decrementos consecutivos. En total, la CAPV ha recibido en 2016, 490,4 millones de euros, ocupando la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid, Cataluña, Navarra e Islas Baleares. Desde un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total de la inversión, las realizadas en: Información y Comunicaciones, Metalurgia y fabricación de productos metálicos, Alimentación, bebidas y tabaco, Actividades profesionales, científicas y técnicas, y Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte.

Por su parte, la inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, tras el incremento acontecido en el año 2015 y que tuvo su origen en el sector Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire, ha vuelto a los niveles registrados en los años anteriores. En concreto, en el año 2016 alcanza los 687,5 millones de euros. Así, la CAPV ocupa la quinta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, por detrás de Madrid, Cataluña, Galicia y Asturias. Sectorialmente destacan: Reparación e instalación de maquinaria, Fabricación de vehículos a motor y otro material de transporte, Actividades financieras y de seguros, Otras manufacturas y Construcción. Desde un punto de vista territorial, la inversión de la CAPV se dirige en el 70,9% de los casos a un país de la OCDE, un 43,9% se dirige a Canadá y un 19,5% a países de la UE15 (principalmente, Reino Unido y Austria). Otra importante parte tiene como destino Brasil (19,4%).

En relación al ***sector público de la CAPV***, según los datos de la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados en 2016 por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales ascienden a 15.650,2 millones de euros, y presentan un aumento del 2,8% respecto del año precedente (+0,3% en 2015), debido a la evolución positiva, y por encima del crecimiento promedio, de la recaudación de los impuestos indirectos, que aumentan un 3,4%, y directos, que lo hacen un 4,2%. Ambas partidas representan en 2016 el 83,5% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, y a diferencia del ejercicio anterior, se produce una caída del 7,9% en la variación de pasivos financieros (+2,8% en 2015), relacionada con un menor endeudamiento. El incremento en los ingresos tiene una similar evolución entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco es del 3%, mientras que para las Diputaciones Forales crecen un 3,2%.

A modo de balance, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22% en 2015, prácticamente se mantiene en igual proporción en 2016, pues cae una décima hasta el 21,9% (datos provisionales), dado que el PIB ha crecido más que los ingresos públicos.

La recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, presenta para 2016, con datos provisionales, un incremento del 2,7%, cuando en el año precedente lo había hecho un 2,4%. En conjunto, se aprecia, al contrario que en los tres anteriores ejercicios, un mejor comportamiento de la imposición directa (+3,5%) que de la indirecta (+1,9%). En suma, el volumen total recaudado asciende a 12.950,7 millones de euros, importe que supone el 18,1% del PIB corriente de la CAPV en 2016, según datos provisionales (18,2% en 2015). Del total recaudado, el 37,4% corresponde al IRPF, el 38,7% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), el 7,7% al Impuesto de Sociedades (que reduce su peso en la recaudación por tercer año consecutivo) y el restante 16,2% a diversos Impuestos Especiales.

El gasto total del Sector Público Vasco asciende a 15.311,2 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), y se ha incrementado en 2016 un 0,9%, frente al +1,9% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido medio punto, del 21,9% al 21,4%. La evolución del gasto ha sido positiva tanto en el Gobierno Vasco (+2%) como en las Diputaciones Forales (+1,8%), resultando la variación del agregado del 0,9% debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, los gastos de personal crecen en igual proporción que en 2015 (+2%), y en mayor proporción en el Gobierno (+2,2%) que en las Diputaciones Forales (+1,1%). Los gastos de funcionamiento (referidos a la compra de bienes y servicios), por su parte, mantienen la tendencia positiva de los dos años anteriores, y crecen más que en 2015 (aumentan el 2,9%, frente al +1,1% del año anterior), al tiempo que las transferencias corrientes mantienen su tendencia positiva de los tres ejercicios anteriores, aunque crecen menos (+1,2% en 2016). En cuanto a las inversiones reales, tras haber caído, en mayor o menor proporción, de manera ininterrumpida entre 2010 y 2015, presentan en 2016 un incremento del 4,7% gracias a su evolución en el Gobierno (+10,6%), puesto que para las Diputaciones Forales esta partida ha seguido cayendo (-2,5%).

Por su parte, caen los gastos derivados del endeudamiento debido a la evolución de los pasivos financieros (amortización de la deuda), que se reducen un 11,6%. Este dato se debe a la evolución de esta partida en el Gobierno (-16,6%), ya que en las Diputaciones Forales, y al contrario que en los ejercicios anteriores, la variación es positiva (+2,3%). Los gastos financieros (intereses), por último, se reducen un 12,9%, y son negativos tanto para el Gobierno como para las Diputaciones.

Centrándonos en el *gasto del Gobierno Vasco*, las cifras del presupuesto de 2016 actualizado a mayo de 2017, a la espera de su liquidación definitiva, revelan un incremento del 8,8% respecto del gasto ejecutado en el ejercicio 2015, tras haber caído un 0,5% en el ejercicio anterior. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo

Educación, Política Lingüística y Cultura (el 26% del total) y Salud (31%). El primero crece un 0,6%, mientras que el segundo se mantiene estable respecto de 2015. El gasto total para 2016 asciende a 11.054,2 millones de euros, cantidad que supone el 15,4% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

El hecho de que en 2016 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 3,1%, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen en menor medida, un 1,5%, induce un aumento del ahorro bruto del 33%, hasta los 917,6 millones de euros. Este importe representa el 1,3% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales). Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de 21,7 millones de euros (0,03% del PIB) dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 293,1 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 92,6%.

Asimismo, la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2016 revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido por tercer año consecutivo, un 0,8% en esta ocasión (-37,8% en 2014 y -25,8% en 2015), tras los incrementos de los ejercicios anteriores. El endeudamiento bruto, por su parte, se ha reducido en 2016 un 7,9%, ascendiendo a 1.316,5 millones de euros, de los cuales 1.106 millones corresponden al Gobierno Vasco (-4,9% respecto de 2015) y los restantes 210,5 a las Diputaciones Forales (-20,8%). Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 11.155,6 millones de euros, un 4,6% más que en 2015 (importe que representa el 15,6% del PIB, según datos provisionales, frente al 15,4% en 2015). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (el 81,7% del total, 80,4% el año anterior).

En relación a las ***infraestructuras productivas*** destacar que los datos relativos a las adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales (AENA, ADIF, PUERTOS y RENFE) en ingeniería civil, en la CAPV, publicados por el Ministerio de Fomento, muestran decrementos entre 2015 y 2016, salvo en el caso de Puertos. Así, las adjudicaciones realizadas por la Sociedad Pública Estatal ADIF (Administrador de Infraestructuras Ferroviarias) en ingeniería civil en la CAPV pasaron de 292 a 73,4 millones de euros (las obras de la superestructura (obra ferroviaria) de la totalidad de la Línea de Alta Velocidad en la CAPV la realiza ADIF), las realizadas por AENA pasaron de 8,3 a 4,4 millones de euros, las de RENFE OPERADORA de 3,1 a 1,55 millones y las de PUERTOS de 11,1 a 114,7 millones de euros.

Por lo que respecta a las infraestructuras de transporte, aunque el porcentaje de vías de gran capacidad en la CAPV es relativamente superior al del Estado (14,8 % frente a 10,3%) el porcentaje de autopistas de peaje (41,3%) existentes en la CAPV es muy superior al del Estado (17,3%), teniendo en cuenta sobre todo la densidad de carreteras por superficie.

Por otra parte, se apuntan algunos datos sobre energía**:** La escasa producción propia de energía primaria (431 Ktep en 2015) tan solo permitió satisfacer el 6,8% de la demanda energética de la CAPV. De esta forma, la dependencia energética de la CAPV se situó en el 93,2%, siendo este porcentaje bastante superior al del Estado (73,3%) y a la media de la UE28 (53,4%). Paralelamente, la producción en base a fuentes renovables (403 Ktep) tanto solo permitió satisfacer el 8% del consumo final (5.034 Kteps); es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final fue muy inferior a la registrada en la UE28 (13% en 2014) y alejada del objetivo del 14% fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020).

La factura eléctrica del sector residencial, por su parte, creció un 3,2% en 2015. El aumento en la factura por hogar fue del 2,6% y en la factura por habitante del 3,2%, alcanzando 1.037 euros por hogar y 421 euros por habitante.

En otro orden de cosas, en el año 2015, se invirtieron en la CAPV ***en actividades de I+D***, según EUSTAT, 1.273,2 M€ (-1,3% respecto a 2014), lo que supone tres años de descensos consecutivos. Por territorios históricos, Álava realiza el 13% del gasto total, Bizkaia el 47% y Gipuzkoa el 40%. En términos de esfuerzo, supone el 1,84% del PIB; lo que supone un

nuevo descenso respecto al año previo. La ratio registrada por el INE para la CAPV fue 1,93%, lo que coloca a nuestra Comunidad por encima de la media estatal situada en el 1,22%.

Independientemente de la fuente de información, el esfuerzo es inferior al registrado en la eurozona 2,12%, y por debajo de los países referencia en la materia: Suecia (3,26%), Austria (3,07%), Dinamarca (3,03%), Finlandia (2,9%), Alemania (2,87%), Bélgica (2,45%), Francia (2,23%), Eslovenia e Islandia; si bien es cierto que varios de tales países observan una estabilización o una marcada disminución en la ratio, como es el caso de Finlandia o Eslovenia, según datos de EUROSTAT.

Atendiendo a la ejecución del gasto en I+D, el 74,7% del gasto fue ejecutado por las empresas[45] (frente al 75,1% de 2014), mientras que el 18,4% correspondió a la Enseñanza Superior y el 6,5% restante lo ejecutaron diversos organismos dependientes de la Administración. Esta estructura difiere de la existente en el Estado donde los respectivos porcentajes son 52,5%, 28,1% y 19,1%.

Por lo que respecta a la financiación de tal gasto, la participación del sector privado se vuelve a reducir entre 2014 y 2015, 1 punto porcentual y se fija en el 55,7% (a 10,3 puntos, por tanto, del objetivo europeo de que el 66% del gasto en I+D sea financiado con fondos privados). La Administración financia el 33,4%, ratio superior a la registrada en 2014 (32,6%). En el Estado, según datos del INE, el sector privado financia una menor proporción (45,8%) y la Administración Pública el 40,9%. En la eurozona, según datos de EUROSTAT, en 2014, los respectivos porcentajes son 56,9% y 32,9%. Destacan por tener ratios elevadas de financiación privada del gasto en I+D: Japón (77,3%), China (75,4%), Corea del Sur (75,3%), Alemania (65,8%), Eslovenia (68,4%), Suecia (61% en 2013), EE.UU (60,9% dato de 2013), Dinamarca (57,3% en 2015). De esta forma, la I+D financiada por el sector privado y por el sector público, representan, respectivamente, el 1,02% y el 0,61% del PIB, cuando los objetivos europeos para el año 2020 son el 2% y el 1%.

El personal empleado (en EDP: 18.217,1 personas, 71,8% del total en el sector empresarial, 21,8% en enseñanza superior y 6,3% en la Administración) decrece un 1,7% respecto al año 2014. El análisis por sexo pone de relieve que solo el 35,2% del personal total empleado en estas actividades es mujer (misma ratio que en el año anterior).

Pasamos ahora a estudiar los indicadores de I+D del sector empresa excluyendo de la operación a los centros de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología. Así, se observa que entre 2014 y 2015 se redujo tanto el número de empresas que hacen I+D (de 1.612 a 1.502) como el gasto en I+D realizado por las mismas (un 2,6%) y el personal empleado en tales actividades (pasa de 10.815,5 a 10.573,8 personas a dedicación plena).

En este contexto, es destacable el elevado tamaño medio de las empresas vascas que hacen I+D, que se sitúa en 82 personas empleadas, cifra muy superior al tamaño medio del conjunto de las empresas vascas, que es de 5,4 personas empleadas.

En relación a la investigación en la UPV-EHU, en 2015, el importe de las acciones *Grupos de investigación del Gobierno Vasco*[46] alcanzó los 24 millones de euros, lo que supuso un decremento del 3,7% respecto al periodo anterior. Deduciendo del total la partida anteriormente mencionada, se observa que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU creció entre 2014 y 2015, pasando de 47,4 a 54,1 M€ (+14,1%). La mayor parte, el 49,9% (27 M€) corresponde a proyectos de investigación, pero descienden las partidas destinadas a fondos para personal en formación (21%, 11,4 M€, frente a 12,9 millones en 2014) y los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU), que suponen el 13,7% de los fondos totales (7,4 M€, frente a 8,5 en 2014). A mayor distancia se tienen los fondos para contratación de personal investigador/técnico que representan 9% del total.

[45] *Una parte importante del gasto en I+D se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.*

[46] *Conviene tener presente que la convocatoria de grupos de investigación del Gobierno Vasco no tiene lugar anualmente, por lo que cada cierto número de años el importe de estas acciones aumenta considerablemente. En consecuencia, para realizar el análisis año a año conviene deducir del total la cuantía referida a los grupos de investigación.*

En relación a las actividades de innovación, según la "*Encuesta de Innovación"* de EUSTAT, en el periodo 2013-2015, son innovadoras el 16,9% de las empresas (4 décimas más que en el periodo anterior). Si sólo consideramos las empresas de más de 9 empleos la ratio se eleva al 34,6%, ratio superior a la media estatal registrada por INE (28,5%).

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica, sin embargo, se ha vuelto a reducir sumando ya cuatro años consecutivos: en 2015 respecto del periodo anterior -1,2%, situándose en 2.443,2€ y representando el 3,5% del PIB. Si sólo consideramos las empresas de más de 9 empleos el gasto asciende a 2.080,1 M€, lo que supone un crecimiento del 0,6% respecto del año anterior y representa el 3% del PIB.

El "*Panel de Indicadores de Innovación europeo, 2016"* ratifica los aspectos anteriores, en la medida que la CAPV registra un valor del indicador sintético de 0,48 (0,50 en 2015), por encima del Estado (0,36), pero ligeramente por debajo de la UE28 (que también ha descendido, de 0,56 en 2015 a 0,52 en 2016), aunque dentro del grupo de "países con alta innovación", al alcanzar el 92,4% de la media de EU28.

En este contexto, destacamos que la CAPV se posiciona claramente por encima de la media, por primera vez, en la dimensión "Sistema de Investigación" donde sobresale el número de "co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes" y el porcentaje de "publicaciones científicas más citadas internacionalmente" (excelentes).

Sin embargo, en la dimensión "Activos intelectuales" del IUS que captura las diferentes formas de derechos de propiedad intelectual generados como rendimientos en los procesos de innovación, el indicador sintético es 0,32 por debajo de la media de la UE28 (0,56) e incluso de la del Estado (0,44). De hecho, la comparativa con otros ámbitos territoriales permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT[47] por billón de PIB (en euros PPC) de 1,59, de marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 5,08 y de diseños de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 0,56 se encuentra, salvo en el caso de las patentes por billón de PIB en relación con el Estado, por debajo de las respectivas medias estatales (1,48/7,81/2,97) y de las de la UE28 (3,53/6,09/4,44) y alejada de los países referencia.

En relación a las ***tecnologías de la información y la comunicación*** (TIC), la CAPV mantiene su posición en relación a los equipamientos TIC de los hogares y/o de la población. La "*Encuesta sobre Sociedad de la Información a familias (ESIF)"* del EUSTAT muestra que en el primer trimestre de 2016, el 70,1% de los hogares de la CAPV dispone de ordenador, lo que representa el 77,3% de la población de 15 y más años. Paralelamente, el 74,1% de las familias disponen en sus viviendas de acceso a internet (3,9 puntos porcentuales más que en el mismo periodo de 2015). A su vez, la cifra de población de 15 y más años con acceso a la Red ha aumentado 3,2 puntos entre el primer trimestre de 2015 y el primero de 2016, situándose en el 81,2%.

Según EUROSTAT, la CAPV se sitúa en porcentaje de hogares que tienen acceso a internet desde el hogar, con un 83%, por detrás de Madrid (88%), Melilla (86%) y Ceuta (84%) y a la par de Cataluña y Navarra. No obstante, este porcentaje estaría todavía alejado de las referencias que se observan en las regiones del norte de Europa que superan en varios casos el 90% e incluso llegan a alcanzar el 100%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, según datos de EUSTAT, un 33,8% de la población de 15 y más años ha realizado alguna compra por esta vía, en 2016. Los bienes más comprados son material deportivo y ropa (51,9%), viajes y alojamientos de vacaciones (31,4%), y entradas de espectáculos 22,5%. Esto es los mismos que en el año 2015 pero en diferente orden.

En relación con los equipamientos TIC en las empresas, la "*Encuesta sobre Sociedad de la Información. Empresas"* del EUSTAT muestra que, en general, las empresas vascas continúan aumentado tanto sus equipamientos TIC como el porcentaje de sus empleados/as que utilizan estas tecnologías. Los equipamientos más extendidos siguen siendo el

[47] *Tratado de Cooperación de Patentes.*

teléfono móvil y el ordenador personal, seguidos de Internet y el correo electrónico. Por sectores de actividad, las empresas que pertenecen al sector industrial presentan un mayor porcentaje de implantación tecnológica, seguidas de las empresas del sector servicios y del sector de la construcción

El análisis por estratos de empleo muestra que el nivel de equipamiento de las empresas de la CAPV sigue dependiendo principalmente del tamaño de la empresa. Estos porcentajes en equipamientos son superiores en los establecimientos de 10 ó más empleados, aunque al haber alcanzado ya casi el máximo, las mismas mejoran sus equipamientos solo muy ligeramente.

Por su parte, la "*Encuesta sobre el uso de la TIC y del comercio electrónico en las empresas*" del INE, muestra con datos del primer trimestre de 2016, que la ratio de empresas que tienen página web y la ratio de empresas que dispone de banda ancha son superiores en la CAPV a la media estatal (81,7% en la CAPV frente a 77,5% en el Estado y 88% frente a 82,9%). Sin embargo, son inferiores la ratio de empresas con conexión a internet (96,6% frente a 98,4%), la de empresas que utiliza la firma electrónica (70,4% frente a 75,1%), la de empresas que uso de medios sociales (36,9% frente a 42,9%) y la de empresas que compran soluciones de computación en la nube, "cloud computing" (18,1% frente a 19,3%), entre las que se encuentran el correo electrónico, el almacenamiento de ficheros, el servidor de bases de datos de la empresa, y distintos tipos de software.

Por lo que respecta al comercio electrónico en el tejido empresarial, según datos de EUSTAT, éste continúa creciendo en 2015, tanto en cifras económicas, en euros, como en porcentaje de empresas que participan en él. Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que el porcentaje de los de 10 o más empleos que realizan comercio electrónico es un 30% (26,4% en términos globales); siendo mayor el de los que efectúan compras electrónicas (25,3%) que el de los que realizan ventas (11,4%).

Tales resultados ponen de manifiesto, según datos de EUROSTAT y EUSTAT[48], que el porcentaje de empresas de 10 o más empleos (sin sector financiero) que vendieron on line es mayor en la UE28 y en la eurozona que en la CAPV (17% frente a 11,4%); mientras que el porcentaje de empresas que compraron on line (al menos el 1% de los pedidos) es superior en la CAPV que en la UE28 y en la eurozona (25,3% frente al 24% en la UE28 y al 25% en la eurozona).

En relación a la Administración electrónica, según de EUSTAT, el número de empresas que demandan tramitación electrónica con la Administración ha ido aumentando en los últimos años. Así entre 2010 y 2016 se ha pasado de un 61,4% de empresas con acceso a internet que realizan tales trámites a un 83,3%. Estos porcentajes son más altos si tenemos en cuenta las empresas de 10 o más empleos (de un 84,9% a un 91,6%).

Respecto a qué tipo de trámite realizan las empresas con la Administración, destaca la obtención de información (60,6% de los establecimientos y 81,9% de los de 10 o más empleos), obtener impresos y formularios (61,8% y 80,7%, respectivamente), declarar impuestos como el de sociedades y el IVA, declarar las cotizaciones sociales y tramitar procedimientos administrativos y cumplimentar impresos y formularios.

9.2. CONSIDERACIONES

El ***contexto económico y financiero*** internacional en el año 2016 ha estado marcado por el referéndum sobre la pertenencia del Reino Unido a la UE celebrado en junio, las elecciones presidenciales y legislativas en Estados Unidos en noviembre y por el acuerdo alcanzado en noviembre por los países de la OPEP para recortar su producción de petróleo, ampliado posteriormente a los productores no OPEP.

Los datos aportados en este capítulo muestran una evolución de la economía mundial en el año 2016 que el FMI califica de crecimiento modesto, con episodios de aumento de incertidumbre especialmente después del referéndum sobre la pertenencia del Reino Unido a la UE y de las elecciones presidenciales en Estados Unidos. Uno de los elementos

[48] *Si bien los datos nos son directamente comparables por la diferencia en la unidad de análisis: empresa y establecimiento, dan una visión aproximada.*

que mejor reflejan esta evolución es el crecimiento débil del comercio mundial, claramente por debajo de las tasas positivas que mostraba en los años precedentes.

En el ámbito europeo, el Banco Central Europeo destaca que el dinamismo del crecimiento económico se ve frenado por la debilidad del entorno exterior. En este sentido, nos inquieta el bajo crecimiento en Europa de la inversión en bienes de equipo, por los efectos que ello puede tener en la economía vasca, muy orientada a la producción de bienes de equipo y con un fuerte carácter industrial.

Respecto a la economía española, no sólo presenta un crecimiento superior al de sus homónimas europeas, sino que su composición ha sido más equilibrada, lo que eleva las posibilidades de que se prolongue en el tiempo. Hay un aspecto, sin embargo, no tan favorable que conviene destacar: se detecta una ralentización en el crecimiento, destacando la evolución descendente de la industria manufacturera, cuya tasa de crecimiento se reduce desde los niveles muy pujantes que marcó en 2015. Paralelamente, al igual que lo sucedido en Europa, hay que alertar de una relativa ralentización de la inversión.

Por lo que respecta a la CAPV, destacamos que en 2016 se asentó el escenario de crecimiento de la actividad económica. Parece que la coyuntura sigue su proceso de mejora, pero no podemos obviar aspectos como los que a continuación remarcamos:

- El perfil trimestral de variación del PIB muestra una ralentización del crecimiento a lo largo del año, que se ha hecho notar fundamentalmente en la industria, pese a que ha seguido creciendo a tasas positivas.

- El crecimiento de los servicios, que ha mantenido un nivel estable de alrededor del 3% a lo largo del año, se ha centrado sobre todo en los sectores tradicionales (hostelería, turismo, transporte), y en menor medida en los relacionados con ámbitos intensivos en conocimiento (SIC).

- La productividad, siendo todavía más alta que la media de la UE, del Estado y de la zona Euro, muestra una evolución descendente; al mismo tiempo, los costes laborales unitarios también caen.

En suma, los datos analizados indican que 2016 ha sido un año positivo para la economía vasca, que ha registrado un crecimiento en su actividad que también se ha reflejado en un aumento del empleo. Al mismo tiempo, se observa que el impulso ascendente se ha ralentizado, lo que sugiere la necesidad de seguir insistiendo en mejorar aquellos aspectos de nuestra estructura económica que, sin duda, contribuirán a mantener una senda de crecimiento continuada y estable.

Con este fin, recordamos algunas áreas de avance que consideramos especialmente relevantes.

- La escasa dimensión de la empresa vasca sigue siendo una constante de la estructura productiva de la CAPV. En las actuales condiciones de competitividad internacional, es necesario corregir este aspecto en la medida de lo posible, ya que, de lo contrario, no se podrán afrontar innovaciones y procesos de internacionalización. Para ello hay que insistir en el incremento y la consolidación de estrategias de cooperación entre las empresas vascas.

- Es preciso prestar atención a la evolución de la composición del sector servicios. Sobre todo, el que hace referencia a actividades emergentes de carácter creativo y cultural, relacionadas con la sanidad o la educación o con los servicios a empresas intensivos en conocimiento, ya que su crecimiento sostenido puede indicar un aumento del crecimiento económico y del empleo de calidad.

- La dependencia energética y la escasa producción/proporción de energía renovable son un grave problema para la competitividad y la sostenibilidad de la economía de un país. La dimensión de la CAPV permite mantener e incrementar un liderazgo de cambio de modelo energético encaminado a una menor dependencia y a una mayor

sostenibilidad medioambiental que potencie el ahorro y la eficiencia energética. Es necesaria una reflexión al respecto y una apuesta por un pacto social y económico en relación al desarrollo energético del País.

En conjunción con el PCTI2020, el sector de producción energética y dentro de la misma, el de medios de producción energética, supone una fuente de actividad y generación de riqueza y empleo creciente que hay que seguir potenciando.

- En relación a las infraestructuras de transporte, desde una perspectiva general, la CAPV se sitúa en un nivel de territorio consolidado. Ello conlleva la necesidad de una gestión integral de las mismas, así como de establecer un modelo global de toma de decisiones al respecto, para evitar impactos negativos en la eficacia y la eficiencia de dichas infraestructuras. En este contexto, es destacable el gran porcentaje de autopistas de peaje existentes en la CAPV frente al Estado.

…

En relación al ***sector público de la CAPV***, este Consejo valora positivamente la mejoría de las finanzas públicas producida en 2016, con un aumento de la recaudación tributaria (sin reflejo aún en el Impuesto de Sociedades), que ha permitido compatibilizar un aumento del gasto con el cumplimiento de los compromisos en materia de déficit presupuestario.

Puede destacarse, en primer lugar, que el gasto principal del Gobierno Vasco se sitúa en Educación y Sanidad, lo que señaliza una estructura de empleo de los fondos configurada por una línea de bienestar social.

Por otra parte, nos agrada comprobar que las inversiones reales, fundamentales para el desarrollo del país cuando están bien orientadas, tras seis ejercicios de evolución negativa, volvieron a crecer en 2016, si bien habrá que esperar un tiempo prudente para comprobar si se trata de un cambio de tendencia. También es preciso considerar la eficiencia y la rentabilidad de dichas inversiones, y evitar efectos de saturación o de sobreinversión.

Destacamos, asimismo, que la deuda pública viva, ha continuado creciendo, si bien lo ha hecho a menor ritmo que en años anteriores. Consideramos esencial que la recuperación de la actividad y de los ingresos públicos asociada a ella permitan al Sector Público avanzar en la senda de control del endeudamiento.

…

Acerca de las ***actividades de I+D+i***, a tres años vista del 2020, nos hallamos en la CAPV notablemente lejos de acreditar el logro de los objetivos de financiación en I+D, tanto del sector privado, como del sector público. Resulta preocupante comprobar que los esfuerzos en la actividad de I+D+i y su financiación vengan disminuyendo desde 2013.

Paralelamente, y si bien la distribución de la financiación del gasto en I+D entre el sector privado y el sector público no difiere sustancialmente al comparar la situación en la CAPV y en la eurozona, llamamos la atención sobre el hecho de que el peso de la financiación privada es menor en la CAPV que en países referentes en I+D, si bien también es notoria la diferencia, en este caso en sentido contrario, con respecto a la media del Estado, donde el sector privado sólo financia el 45,8% del gasto en I+D.

Al mismo tiempo, resulta preocupante que, el valor de la dimensión de “Activos intelectuales” del Indicador sintético de innovación esté por debajo de la media de la UE28 e incluso de la del Estado. Este resultado, lo que ilustra el hecho de que, mientras la CAPV ha venido realizando una importante inversión en actividades I+D, parece tener dificultades a la hora de trasladar a resultados tal inversión.

Por otro lado, el reducido tamaño de las empresas vascas puede explicar en parte esta situación.

En definitiva, la valoración conjunta de la evolución de la I+D+i de la CAPV, si bien permite afirmar que se mantienen posiciones de liderazgo, sugiere la posibilidad de un cambio de tendencia que conviene resaltar. Así, se dan ciertos síntomas de agotamiento manifestados en la reducción de la inversión y en la moderada efectividad comercial.

A juicio de este Consejo, para elevar la eficacia de los esfuerzos que se dedican a I+D+i, convendría reforzar tanto el sistema de transferencia de I+D a las empresas, como la orientación a mercado de las actividades de I+D. Igualmente, se debería hacer un esfuerzo en mejorar y reforzar la comunicación entre el sistema vasco de I+D+i y las PYME, acercando a las mismas las posibilidades y oportunidades que puede ofrecer dicho sistema para mejorar su posición competitiva mediante el salto tecnológico de las mismas.

En el mismo sentido y siguiendo la lógica de las Estrategias de Especialización Inteligente y del RIS 3, establecidos en el PCTI2020 del Gobierno Vasco, es preciso seguir potenciando las experiencias de éxito y su capacidad de desbordamiento, siendo clave para ello la identificación de los "*campeones ocultos*".

Asimismo, sería de interés subrayar la necesidad de armonizar la oferta científico-tecnológica con la demanda, para lo que es fundamental activar de modo sistemático a los agentes de la RVCTI, al mismo tiempo que es estratégico resolver los problemas propios de la reducida dimensión de la mayoría de las empresas vascas.

…

En relación a las ***Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC)***, tal y como hemos venido poniendo de manifiesto en anteriores Memorias Socioeconómicas, la CAPV es un territorio donde las dotaciones de equipamiento TIC son importantes, tanto desde la perspectiva individual como empresarial. Sin embargo, la CAPV se sitúa en porcentaje de hogares con acceso a internet desde el hogar estaría todavía lejos de las referencias que se observan en las regiones del norte de Europa.

Paralelamente, hemos de ser conscientes que siguen existiendo en nuestra sociedad colectivos desfavorecidos en relación con las TIC, siendo el perfil de las personas que no tienen conexión a Internet el de personas que viven aisladas, de 55 y más años, con un menor nivel de instrucción y que se encuentran en paro o inactivas.

Tampoco podemos obviar que la ratio de empresas que utiliza los servicios disponibles en la red es inferior en Euskadi a las respectivas medias estatales.

Recordar, además, que la evolución de la inversión en software en los últimos años ha sido decreciente, por lo que resulta esencial seguir potenciando las TIC y el uso de las mismas en las empresas, como condición necesaria para la implantación de la industria 4.0.

En cuanto al comercio electrónico, un año más, consideramos que el menor aprovechamiento en cuanto a las ventas por este canal por parte de las empresas vascas que sus homónimas europeas, puede indicar que se estén perdiendo oportunidades en un instrumento de ventas que está creciendo de forma exponencial en los últimos años.

En consecuencia, el CES vuelve a remarcar la necesidad de seguir impulsando medidas de apoyo que garanticen, entre la ciudadanía y las empresas, la extensión de avances tecnológicos.

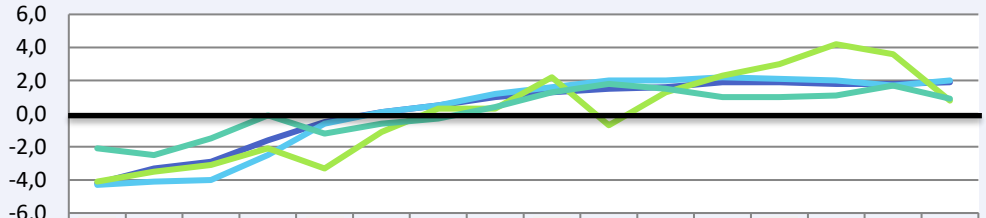
CAPÍTULO III

Mercado de trabajo en la CAPV

En este capítulo se ofrecen las principales cifras sobre la evolución del mercado de trabajo en la CAPV en el último año, en relación a sus diversas vertientes. En primer lugar, se analiza la evolución de la actividad, la ocupación y el desempleo, y la situación relativa de nuestra Comunidad en el contexto europeo en relación a esas variables. A continuación, se ofrece un balance de las entradas y salidas del mercado laboral (contrataciones, finalización de contratos temporales y despidos), así como de las relaciones laborales en nuestra Comunidad durante el último año, continuando con las cifras relativas a los salarios, y su comparación en el contexto del Estado.

Una segunda parte del capítulo se centra en las políticas de empleo: políticas activas, aquellas dirigidas a que las personas desempleadas consigan acceder a un empleo y al mantenimiento del empleo y la promoción profesional de las personas ocupadas, las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, y a aquellas otras políticas dirigidas a personas con necesidad de especial atención debido a su riesgo de exclusión o por sufrir algún tipo de discapacidad. Finaliza el capítulo con las principales cifras relativas a la salud laboral en Euskadi en el año de referencia.

GRÁFICO III.1. INDICADORES DE EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LA CAPV: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL.



	I 2013	II	III	IV	I 2014	II	III	IV	I 2015	II	III	IV	I 2016	II	III	IV
CTAS. ECONÓMICAS	-4,2	-3,3	-2,9	-1,6	-0,5	0,1	0,5	1,0	1,3	1,5	1,6	1,9	1,9	1,8	1,8	1,9
AFILIACIÓN S. SOCIAL	-4,3	-4,1	-4,0	-2,5	-0,6	0,1	0,5	1,2	1,6	2,0	2,0	2,2	2,1	2,0	1,7	2,0
EPA-INE	-4,1	-3,5	-3,1	-2,1	-3,3	-1,1	0,3	0,3	2,2	-0,7	1,3	2,3	3,0	4,2	3,6	0,8
PRA-EUSTAT*	-2,1	-2,5	-1,5	-0,1	-1,2	-0,6	-0,3	0,4	1,3	1,8	1,5	1,0	1,0	1,1	1,7	0,9

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE, y Seguridad Social.

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una etapa de caída en sus cifras de ocupación, que supuso una pérdida de unos 100.000 puestos de trabajo hasta 2013, el 10% del total. En 2014 las distintas fuentes estadísticas comienzan a detectar tasas interanuales positivas, apuntando todas ellas en la misma dirección: un crecimiento cercano al 1%. Esta tendencia se afianzó en 2015, y el año terminaba con crecimientos de la ocupación en torno al 2%, si dejamos al margen la PRA, que estimó un crecimiento más modesto.

En 2016, tanto las Cuentas Económicas Trimestrales (CET), que son objeto de análisis específico en el capítulo II de esta Memoria, como el número de cotizantes[1] a la Seguridad Social, estiman un crecimiento de la ocupación del 1,9% para el cuarto trimestre, pero tanto la PRA de EUSTAT como la EPA del INE obtienen datos de crecimiento de la ocupación positivos, aunque más modestos, por debajo del 1% (+0,9 y +0,8% respectivamente).

Asimismo, tal y como se verá en el apartado 2 de este capítulo, la contratación laboral acumula ya tres años, desde 2014, de evoluciones positivas, aunque menor el último año (+11,8%, +14,2% y +6,8%), tras los datos negativos de ejercicios anteriores.

Además, el número de desempleados/as registrados en LANBIDE cae en 2016 por cuarto año consecutivo, finalizando el año con un -9,2% interanual. A pesar de esta evolución, continúan en desempleo, al terminar el año, unas 136.000 personas, cifra que parece conciliarse con la estimada por la PRA tras los cambios en su metodología.

[1] *Con el término "cotizantes" nos referimos a la comúnmente empleada "afiliación", que se refiere a personas afiliadas en alta en la Seguridad Social.*

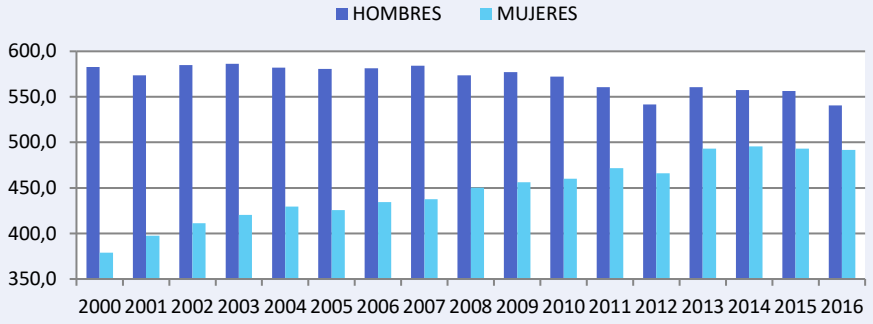
1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, LA OCUPACIÓN Y EL DESEMPLEO

En este apartado se utilizan fundamentalmente datos de la PRA de EUSTAT y de LANBIDE y el SEPE; de EUROSTAT para las comparaciones internacionales y de la Seguridad Social para la información sobre afiliación. Asimismo, para el supuesto de ausencia de información en estas fuentes sobre indicadores del mercado de trabajo que se consideran relevantes, se ha acudido a la EPA del INE. Por último, no se tienen en cuenta los datos de empleo procedentes de las Cuentas Económicas Trimestrales, CET, de EUSTAT. Para su consulta, se remite al lector al capítulo "*II. La economía en la CAPV*" de esta Memoria.

1.1. ACTIVIDAD

Los datos de la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT revelan que la población activa de la CAPV suma, al finalizar 2016, un total de 1.032.300 personas, de las cuales el 52,4% son hombres (550.500) y el 47,6% mujeres (491.800). Quince años atrás, en el año 2000, el reparto por sexos era de 60/40, quedando patente, por tanto, el aumento de la presencia relativa de las mujeres en el mercado de trabajo.

GRÁFICO III.1.1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE LA CAPV POR SEXO (MILES)



Fuente: EUSTAT. PRA.
**Los datos de 2016 son provisionales.*

La población activa masculina se redujo de manera importante entre 2008 y 2012, cuando la falta de oportunidades de empleo hizo que una parte significativa de los ocupados en edad de trabajar que perdían su empleo fuera directamente a la inactividad. Las mujeres, sin embargo, continuaron incorporándose al mercado de trabajo hasta 2011, para caer el número de activas sólo en 2012. Como consecuencia de la suma de ambas evoluciones, la población activa creció en Euskadi hasta 2011. En 2012 se redujo de manera importante, perdiendo 24.600 efectivos, y en 2013 se recuperó esa pérdida e incluso creció la población activa en 46.000 personas, hasta alcanzar el máximo histórico de 1.053.700 personas en su cuarto trimestre. No obstante, la población activa volvió a reducirse en 2014 (perdiendo 600 personas, apenas un 0,1%, de nuevo exclusivamente por el comportamiento de la población activa masculina, porque las mujeres activas volvían a crecer) y, de nuevo, en 2015, un 0,3% (-3.300 personas), en este año sin diferencias por sexo.

CUADRO III.1.1. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES.

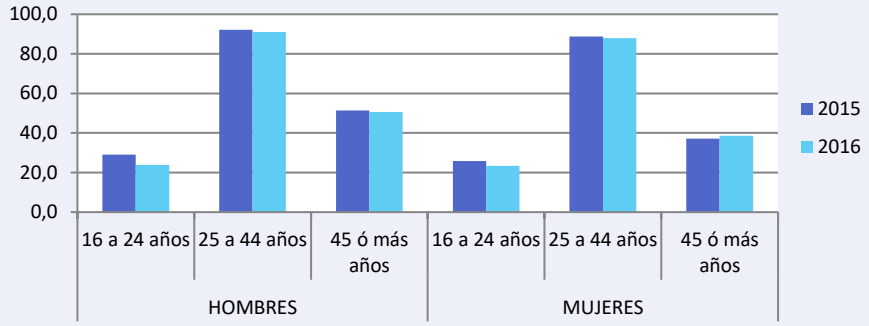
		2000	2008	2013	2014	2015	2016
TOTAL		**53,4**	**55,2**	**57,4**	**57,5**	**57,3**	**56,4**
SEXO	HOMBRES	66,6	63,6	63,3	63,2	63,0	61,3
	MUJERES	41,0	47,2	51,9	52,3	52,0	51,8
EDAD	16 A 24	44,3	31,6	30,6	28,6	27,5	23,6
	25 A 44	85,7	87,1	89,7	91,6	90,5	89,5
	45 Y MÁS	31,3	37,6	42,8	42,6	43,8	44,1

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".
** El dato de 2016 es provisional.*

El año 2016 finaliza con una nueva caída interanual, en este caso del -1,7%, que implica la pérdida de 17.400 personas activas. De estas, más del 90% son hombres (-15.900 efectivos), pues el número de activos cae el 2,9%, mientras que las mujeres activas se reducen apenas un 0,3% (-1.500).

La tasa de actividad general de la CAPV es al finalizar 2016 del 56,4% (9 décimas menos que en 2015), siendo la de las mujeres del 51,8% (-2 décimas), mientras que la población masculina cae hasta el 61,3% (1,7 puntos menos que al finalizar 2015). En la UE, el promedio del tercer trimestre de 2016 es del 73,7% (78,8% para los hombres y 67,5% para las mujeres), dos décimas más que un año antes.

GRÁFICO III.1.2. TASAS DE ACTIVIDAD EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES.



Fuente: EUSTAT. PRA.

Por otro lado, las ratios de actividad no se comportan de igual manera en todos los grupos de edad: En 2016 se reducen, respecto del año anterior, en 3,9 puntos porcentuales entre los menores de 25 años, y en un punto porcentual el grupo de edad intermedia, mientras que entre los mayores de 44 la tasa de actividad crece 3 décimas.

Si tenemos en cuenta el cruce de datos por sexo y edad (gráfico III.1.2), se aprecia que aun cuando la tasa de actividad del grupo más joven es prácticamente igual en ambos sexos (23,9% para los hombres, 23,4% para las mujeres), la caída en el último año ha sido especialmente relevante entre ellos (-5,2 puntos, frente a -2,4 para las mujeres). En el grupo de edad intermedio, la evolución ha sido similar en ambos sexos, con lo que se mantiene el diferencial de unos 2 puntos entre ambos. Para las personas de 45 y más años, en cambio, el comportamiento difiere: Su tasa general de actividad aumenta 3 décimas gracias a la evolución positiva que se da en el colectivo femenino (+1,4 puntos porcentuales respecto de 2015), ya que entre los hombres se produce una caída de 8 décimas. Con todo, el diferencial entre hombres y mujeres es en este grupo de edad el más elevado, de 12 puntos, 2 décimas menos que el año anterior.

Por último, se estima que hay unos 872.300 hogares en Euskadi, de los cuales 591.800 tienen alguna persona activa (67,8%) y un 32,2% no cuenta con ninguna persona activa (280.500). Asimismo, en 489.900 hogares, más de la mitad de ellos, todas las personas activas están ocupadas (56,2%), y los hogares cuyas personas activas están todas en paro suman 49.900, el 5,7% del total.

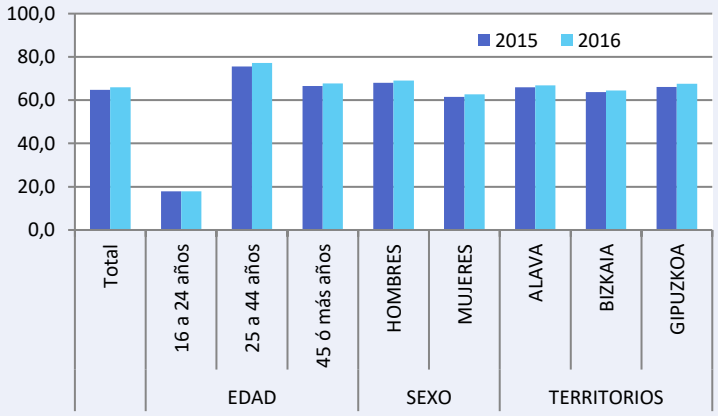
1.2. OCUPACIÓN

1.2.1. Cifras de la ocupación

Los datos de la PRA revelan que la evolución del empleo registrada en 2016 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o de empleo al finalizar el año en el 65,9% (69% para los hombres y 62,7% para las mujeres), 1,1 puntos más que un año antes.

Por territorios, la tasa de ocupación más elevada es la de Gipuzkoa (67,6%, y además ha crecido 1,5 puntos en el último año), seguida de Álava, con un 66,9% (+0,9 puntos) y, por último, Bizkaia tiene la ratio más reducida, el 64,5% (+0,8 puntos).

GRÁFICO III.1.3. TASA DE OCUPACIÓN EN LA CAPV POR SEXO, EDAD Y TERRITORIO. IV TRIMESTRES.



Fuente: EUSTAT. PRA.

Por su parte, la Comisión Europea tiene establecido como objetivo para 2020 alcanzar una tasa de ocupación para las personas de entre 20 y 64 años (no entre 16 y 64 como calcula EUSTAT en la PRA) del 75%[2]. La media de la UE se sitúa en el tercer trimestre de 2016 en el 71,5% (77,4% para los hombres y 65,5% para las mujeres).

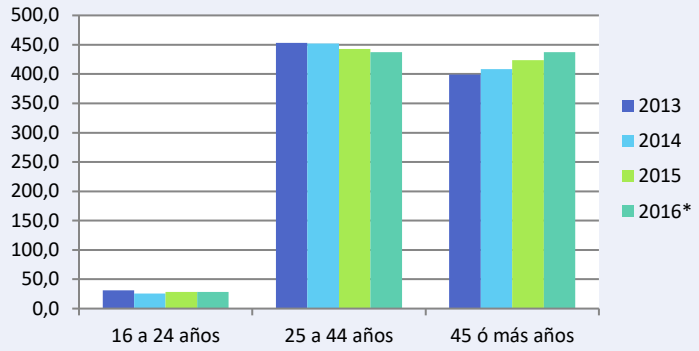
El aumento de la ocupación que se produjo en 2014 en la CAPV fue del 0,4%, creciendo el número de puestos de trabajo en 3.300. En 2015 el aumento fue del 1% (+8.500 empleos, 6.500 de ellos femeninos). En el último año, entre el cuarto trimestre de 2015 y el cuarto trimestre de 2016, la PRA estima un crecimiento del empleo del 0,9% (+8.100 empleos, el 67,9% de ellos femeninos, puesto que lo mismo que en 2015, el empleo femenino crece por encima de la media, +1,3%, frente al +0,6% del empleo masculino).

CUADRO III.1.2. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN EN LA CAPV POR SEXO Y POR SECTORES. 2014-2016*. IV TRIMESTRES.

		PROMEDIOS (MILES)			AUMENTO (MILES)		TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL (%)	
		2014	2015	2016*	14-15	15-16*	14-15	15-16*
HOMBRES	PRIMARIO	6,6	6,5	6,9	-0,1	0,4	-1,5	6,2
	INDUSTRIA	152,7	147,7	149,2	-5,0	1,5	-3,3	1,0
	CONSTRUCCION	42,5	41,0	42,8	-1,5	1,8	-3,5	4,4
	SERVICIOS	267,8	276,6	275,4	8,8	-1,2	-3,3	-0,4
	TOTAL	469,7	471,8	474,4	2,1	2,6	0,4	0,6
MUJERES	PRIMARIO	2,7	2,9	2,5	0,2	-0,4	7,4	-13,8
	INDUSTRIA	36,4	38,8	38,5	2,4	-0,3	6,6	-0,8
	CONSTRUCCION	4,9	5,8	5,0	0,9	-0,8	18,4	-13,8
	SERVICIOS	372,6	375,6	382,6	3,0	7,0	0,8	1,9
	TOTAL	416,6	423,1	428,6	6,5	5,5	1,6	1,3
TOTAL	PRIMARIO	9,3	9,4	9,4	0,1	0,0	1,1	0,0
	INDUSTRIA	189,1	186,6	187,7	-2,5	1,1	-1,3	0,6
	CONSTRUCCION	47,4	46,7	47,8	-0,7	1,1	-1,5	2,4
	SERVICIOS	640,4	652,2	658,1	11,8	5,9	1,8	0,9
	TOTAL	**886,4**	**894,9**	**903,0**	**8,5**	**8,1**	**1,0**	**0,9**

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".
** Los datos de 2016 son provisionales.*

GRÁFICO III.1.4. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN EN LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES (MILES)



Fuente: EUSTAT. PRA.
** Los datos de 2016 son provisionales.*

Este crecimiento del empleo se sustenta, en primer lugar, en el sector servicios, que gana 5.900 empleos (+0,9%) y, como hemos dicho, en las mujeres, ya que ganan 7.000 empleos, mientras que los hombres pierden 1.200[3].

La industria, por su parte, gana 1.100 puestos de trabajo (+0,6%, por debajo de la media), en este caso como suma de la ganancia de 1.500 empleos masculinos y la pérdida de 300 femeninos. Lo mismo ocurre con la construcción, que tras años de caída

[2] *La Estrategia Europea 2020, aprobada por el Consejo Europeo en 2010, es la agenda común para la década actual. Prioriza el crecimiento inteligente, sostenible e integrador como una forma de superar las debilidades estructurales en la economía de Europa, mejorar su competitividad y productividad y apuntalar una economía de mercado social sostenible. Sus cinco objetivos principales son:*

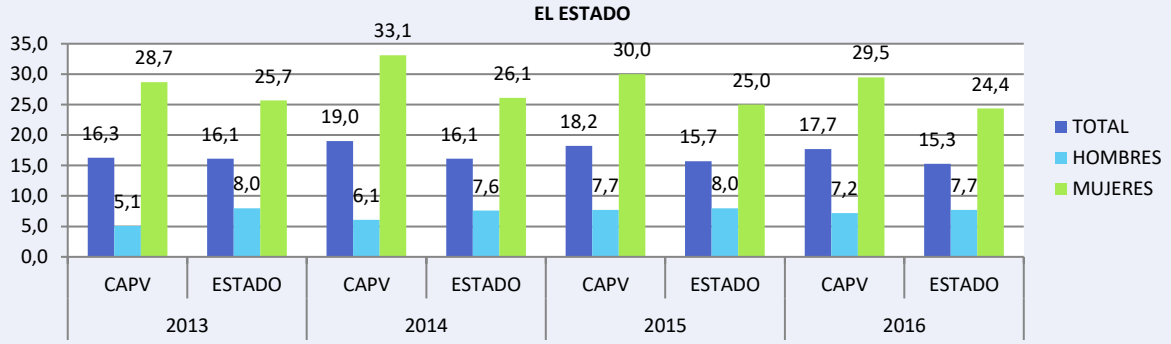
1) *El 75% de la población europea de entre 20 y 64 años debería estar empleada.*
2) *El gasto interno en I+D debería alcanzar el 3% del PIB.*
3) *Debería alcanzarse el objetivo "20/20/20" en materia de clima y energía: reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 20%, ahorrar un 20% del consumo de energía y promover el consumo de energías renovables hasta el 20%.*
4) *El porcentaje de abandono escolar debería ser inferior al 10% y al menos el 40% de la generación más joven debería tener estudios superiores completados.*
5) *El riesgo de pobreza en la UE debería amenazar a 20 millones de personas menos.*

[3] *La suma de las variaciones de empleo en hombres y en mujeres no coincide con el total. Ello se debe a que se manejan cifras en "miles", y a que la PRA realizado un redondeo. En todo caso, se trata de un margen de error del 1,2% en el crecimiento de la ocupación estimado (unos 100 empleos).*

ve aumentar su ocupación en 1.100 efectivos (+2,4%), como resultado del crecimiento entre los hombres (+1.800) y la caída entre las mujeres (-800).

Por edades, en el último año el empleo de los y las menores de 25 años ha aumentado un 0,4% (+100 empleos) y el de las personas entre 25 y 44 años se ha reducido un 1,2% (-5.300 empleos), mientras que el desempeñado por personas de 45 y más años crece un 3,2% (+13.400 empleos), claramente por encima del promedio del +0,9%.

GRÁFICO III.1.5. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE LA OCUPACIÓN A TIEMPO PARCIAL, POR SEXO, EN LA CAPV Y EL ESTADO



Fuente: Elaboración con datos de INE. EPA.

En relación al tipo de jornada, la ratio de empleo a tiempo parcial es en la CAPV, en el cuarto trimestre de 2016, del 17,7% (medio punto menos que un año antes), frente al 15,3% de media del Estado. Tanto en nuestra Comunidad como en el resto del Estado, se detecta una importante diferencia por sexo: si en la CAPV la tasa de empleo a tiempo parcial es casi de un tercio entre las mujeres (29,5%), frente al 7,2% de los hombres, en España (promedio) la ratio femenina es del 24,4% frente al 7,7% para los hombres. En ambos casos, estas tasas se han reducido varias décimas en el último año (5 en la CAPV, tanto entre los hombres como entre las mujeres).

En la UE, la tasa de empleo a tiempo parcial es en 2016 (datos del III trimestre) del 19,2% (21,3% en la zona euro), con países donde prácticamente no existe (1,8% en Bulgaria, 4,8% en Hungría) y otros donde se supera el 26%, como Austria (27,2%), Alemania (26,5%) o Dinamarca (26,2%) y, especialmente Países Bajos (49,5%). Además, en todos los países de la UE, lo mismo que en la CAPV, el empleo a tiempo parcial femenino es muy superior al masculino (es del 31,6% de media, frente al 8,7% para los varones), superándose el 40% en cinco de ellos: Países Bajos, Reino Unido, Alemania, Austria y Bélgica.

Pasando a los niveles de temporalidad, en el cuarto trimestre de 2016 el porcentaje de personas asalariadas con contrato temporal era del 23,4%, medio punto porcentual menos que un año atrás, mientras que el promedio del Estado, 26,5%, había crecido 2,6 puntos. Por sexo, la tasa es del 26,9% para las mujeres, 6 puntos más que el dato de los hombres. Este diferencial, además, ha crecido, porque mientras que la proporción de empleo femenino a tiempo parcial ha aumentado 1,1 puntos en el último año, entre los hombres se ha reducido en idéntica proporción.

CUADRO III.1.3. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ASALARIADA CON CONTRATO TEMPORAL, POR SEXO. IV TRIMESTRES.

		2014	2015	2016	VAR. 14-15	VAR. 15-16
CAPV	**TOTAL**	**21,6**	**23,9**	**23,4**	**2,3**	**-0,5**
	HOMBRES	17,7	22,0	20,9	4,3	-1,1
	MUJERES	24,6	25,8	26,9	1,2	1,1
ESPAÑA	TOTAL	24,2	23,9	26,5	-0,3	2,6
	HOMBRES	23,9	25,6	26,1	1,7	0,5
	MUJERES	25,3	25,8	26,9	0,5	1,1
UE28*	TOTAL	14,4	14,6	14,6	0,2	0,0
	HOMBRES	14,1	14,4	14,3	0,3	-0,1
	MUJERES	14,7	14,9	14,9	0,2	0,0

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE (EPA).
Datos del III trimestre.

Estos niveles de temporalidad superiores al 20% sólo se dan, en la UE, además de en España, en Polonia, Croacia, Portugal y Países Bajos, mientras que la media está en el 14,6% para el conjunto de la Unión Europea (14,3% para los hombres y 14,9% para las mujeres) y el 16,1% para la zona euro (15,8% y 16,3%, respectivamente, hombres y mujeres), con datos de EUROSTAT para el tercer trimestre de 2016.

CUADRO III.1.4. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UE. III TRIMESTRES.

	% EMPLEO TIEMPO PARCIAL			% EMPLEO TEMPORAL		
	2015	2016	Var. 15-16	2015	2016	Var. 15-16
UE 28	19,3	19,2	-0,1	14,6	14,6	0,0
ZONA EURO	21,4	21,3	-0,1	16,0	16,1	0,1
BÉLGICA	23,6	24,5	0,9	9,0	8,9	-0,1
BULGARIA	2,2	1,8	-0,4	5,7	5,1	-0,6
R. CHECA	5,3	5,7	0,4	10,3	10,0	-0,3
DINAMARCA	24,1	26,2	2,1	9,3	13,1	3,8
ALEMANIA	26,7	26,5	-0,2	13,2	13,2	0,0
ESTONIA	9,5	9,1	-0,4	4,0	4,9	0,9
IRLANDA	22,0	22,0	0,0	9,2	8,7	-0,5
GRECIA	9,0	9,6	0,6	13,0	12,1	-0,9
ESPAÑA	15,1	14,4	-0,7	26,2	27,0	0,8
FRANCIA	18,0	17,8	-0,2	16,7	16,8	0,1
CROACIA	6,3	5,8	-0,5	22,1	24,2	2,1
ITALIA	18,3	18,3	0,0	14,9	14,7	-0,2
CHIPRE	11,9	13,1	1,2	18,8	17,1	-1,7
LETONIA	7,6	8,5	0,9	4,0	3,6	-0,4
LITUANIA	7,7	6,4	-1,3	2,6	2,5	-0,1
LUXEMBURGO	18,3	20,3	2,0	11,7	9,8	-1,9
HUNGRÍA	5,6	4,8	-0,8	12,1	10,1	-2,0
MALTA	15,2	14,2	-1,0	8,3	7,8	-0,5
PAÍSES BAJOS	49,8	49,5	-0,3	20,7	21,1	0,4
AUSTRIA	26,6	27,2	0,6	9,7	9,6	-0,1
POLONIA	6,5	6,2	-0,3	27,9	27,3	-0,6
PORTUGAL	9,4	9,2	-0,2	22,3	22,4	0,1
RUMANÍA	9,1	7,6	-1,5	1,3	1,4	0,1
ESLOVENIA	10,3	9,2	-1,1	19,6	17,1	-2,5
ESLOVAQUIA	5,6	5,7	0,1	11,0	10,0	-1,0
FINLANDIA	13,1	14,2	1,1	16,7	17,7	1,0
SUECIA	23,3	22,8	-0,5	18,0	17,1	-0,9
REINO UNIDO	25,2	25,1	-0,1	9,2	6,0	-3,2
CAPV*	**18,2**	**17,7**	**-0,5**	**23,9**	**23,4**	**-0,5**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.
Datos del IV trimestre.

1.2.2. Afiliación a la Seguridad Social

El número medio de personas cotizantes a la Seguridad Social en Euskadi en diciembre de 2016 (ver nota a pie 1 de este capítulo) asciende a 925.291, de las cuales el 47% son mujeres y el 53% hombres. Esta cifra se incrementa un 1,9% respecto del mismo mes del año anterior (+3,1% de media en el Estado), con un aumento de 17.326 personas afiliadas en alta, frente al incremento de de 2015, que fue de +2,3%. Se aprecian mínimas diferencias por territorios, ya que Bizkaia crece ligeramente por debajo de la media, el 1,7%, mientras que Gipuzkoa y Álava lo hacen por encima, el 2,4 y 2% respectivamente.

Por sexo, la afiliación femenina ha crecido el 2,1%, mientras que la de los hombres lo hace el 1,8%. Dicho de otro modo, en el año se ha incrementado en 8.563 el número de hombres afiliados en alta en la Seguridad Social (el 49% del crecimiento total) y en 8.761 el número de mujeres afiliadas en alta (el 51%) en el año.

CUADRO III.1.5. COTIZANTES* A LA SEGURIDAD SOCIAL POR TERRITORIOS Y SEXO. DATOS MEDIOS DE DICIEMBRE.**

		DATOS MEDIOS DICIEMBRE		VARIACIÓN 15-16	
		2015	2016	Abs.	%
ÁLAVA	HOMBRES	81.255	83.091	1.836	2,3
	MUJERES	66.911	68.663	1.752	2,6
	TOTAL	148.167	151.755	3.589	2,4
GIPUZKOA	HOMBRES	161.402	164.242	2.840	1,8
	MUJERES	140.662	143.864	3.202	2,3
	TOTAL	302.067	308.108	6.041	2,0
BIZKAIA	HOMBRES	238.212	242.100	3.888	1,6
	MUJERES	219.817	223.324	3.507	1,6
	TOTAL	457.731	465.427	7.696	1,7
TOTAL CAPV	HOMBRES	480.870	489.433	8.563	1,8
	MUJERES	427.091	435.852	8.761	2,1
	TOTAL	**907.964**	**925.291**	**17.326**	**1,9**

**Ver nota a pie 1 de este capítulo.*
*** En ocasiones la suma de hombres y mujeres es inferior al total, al haber registros en los que no consta el sexo de la persona afiliada (6 casos en el conjunto de la CAPV en diciembre de 2016)*
Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

La mayor parte de las ramas productivas[4] evolucionan de manera positiva, con la excepción del Sector primario (-1,8%), las industrias extractivas, que caen un 2,3%, las actividades financieras y de seguros (-4,1%), las inmobiliarias (-6,4%), el empleo doméstico (-4,1%) y otros servicios (-0,3%).

La industria manufacturera, que es la rama con mayor peso en la afiliación (19,1% del total), que había perdido unas 8.000 personas afiliadas entre 2003 y 2014, crece ligeramente por encima de la media en este 2016 (+2%) ganando 3.353 personas afiliadas, que se suman a la ganancia de 1.462 afiliados/as de 2015 (+4.815 en el bienio).

El sector servicios, por su parte, aumenta su afiliación por encima de la media, en un 2,1%, tasa que se traduce en 13.131 afiliados/as nuevos/as. Además, todas sus ramas aumentan sus efectivos, con la citada excepción de las actividades financieras e inmobiliarias. El comercio, la rama de servicios que mayor afiliación aglutina (el 15,6% del total), registra un incremento interanual del 1,1% (1.496 afiliados/as más). Otras actividades con peso importante, como las sanitarias, educación y hostelería, experimentan tasas interanuales por encima de la media (con incrementos en la afiliación del 3,6, 3,4 y 2,8% respectivamente).

Esta mejora del sector servicios ha permitido que la evolución de la afiliación femenina haya sido más positiva que la masculina, que tiene una mayor concentración en actividades industriales y de la construcción. Si en su conjunto la afiliación femenina representa el 45,7%

CUADRO III.1.6. EVOLUCIÓN DE LA AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL*, POR RAMAS PRODUCTIVAS. DATOS MEDIOS DE DICIEMBRE.**

	2014	2015	2016	% VAR. 2015/16
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	6.458	6.480	6.366	-1,8
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	628	602	588	-2,3
INDUSTRIA MANUFACTURERA	165.569	167.031	170.384	2,0
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	2.072	1.649	1.667	1,1
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	5.516	5.657	5.672	0,3
CONSTRUCCIÓN	52.471	52.437	52.780	0,7
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACIÓN	135.130	137.358	138.854	1,1
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	37.378	38.588	39.717	2,9
HOSTELERÍA	59.103	61.537	63.267	2,8
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	19.804	20.579	21.391	3,9
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	19.622	19.512	18.716	-4,1
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	3.860	4.010	3.755	-6,4
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	49.357	52.335	53.270	1,8
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	59.422	61.404	63.237	3,0
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	46.207	46.766	47.096	0,7
EDUCACIÓN	61.817	64.125	66.298	3,4
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	85.498	88.091	91.275	3,6
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	13.914	14.663	15.349	4,7
OTROS SERVICIOS	28.536	29.033	28.956	-0,3
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	1.260	1.237	1.186	-4,1
ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES	40	42	44	4,9
TOTAL**	**853.659**	**873.135**	**889.867**	**1,9**

Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL. TGSS. Elaboración propia.
**Ver nota a pie 1 de este capítulo.*
***Excluido Sist. Especial Agrario y de Empleados/as de Hogar*

CUADRO III.1.7. PARTICIPACIÓN FEMENINA EN LA AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL*, POR RAMAS PRODUCTIVAS. DATOS EN PORCENTAJE, A 31 DE DICIEMBRE.**

	2015	2016	VAR. P.P. 2015/16
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	29,9	29,8	-0,1
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	14,7	14,4	-0,3
INDUSTRIA MANUFACTURERA	20,0	19,9	-0,1
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	22,7	24,9	2,2
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	15,4	15,4	0,0
CONSTRUCCIÓN	11,5	11,5	0,0
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACIÓN	53,1	53,0	-0,1
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	19,0	19,5	0,5
HOSTELERÍA	58,2	58,0	-0,2
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	36,7	37,2	0,5
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	52,1	53,0	0,9
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	52,2	57,7	5,5
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	51,5	51,3	-0,2
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	57,0	56,1	-0,9
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	46,2	46,8	0,6
EDUCACIÓN	69,4	69,4	0,0
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	77,8	77,8	0,0
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	46,3	45,2	-1,1
OTROS SERVICIOS	65,8	65,7	-0,1
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	41,3	41,6	0,3
ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES	59,5	65,1	5,6
TOTAL**	**45,7**	**45,7**	**0,0**

Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL. TGSS. Elaboración propia.
**Ver nota a pie 1 de este capítulo.*
***Excluido Sist. Especial Agrario y de Empleados/as de Hogar*

[4] *Las Cuentas Económicas Trimestrales (CET) proporcionan información complementaria sobre la evolución de la producción y el empleo por ramas productivas. Véase capítulo II. La economía en la CAPV de esta Memoria.*

del total (la desagregación por rama de actividad y sexo se obtiene con datos a 31 de diciembre, suministrados por la Tesorería General de la Seguridad Social), en el sector servicios alcanza el 55,7%, aunque en la industria representa apenas el 20%, y el 11,5% en la construcción.

Las ramas con mayor participación femenina son las actividades sanitarias y de servicios sociales y la educación (77,8 y 69,4% de mujeres, respectivamente), al tiempo que, en otras de importante peso, como el comercio, la hostelería o las actividades profesionales, científicas y técnicas, las mujeres superan el 50% de participación.

Por otra parte, el número de cotizantes extranjeros/as (que suponen el 5,7% de la afiliación total en diciembre de 2016) ha aumentado en el último año un 4,7%, cuando en el año anterior lo había hecho un 5,8%, lo que supone un crecimiento menor. La evolución por sexo es favorable en ambos casos: entre los hombres crece un 7,8% (+7,3% en 2015) mientras que entre las mujeres se incrementa menos, un 1,4% (+4,3% el año anterior). Este mismo comportamiento se reproduce en función del origen de estas personas extranjeras, ya que entre las procedentes de otros países de la UE la afiliación crece un 7,6% y entre las de fuera de la Unión, un 3,3%.

CUADRO III.1.8. COTIZANTES* A LA SEGURIDAD SOCIAL EXTRANJEROS/AS SEGÚN ORIGEN Y SEXO. MEDIAS DE DICIEMBRE.

		COTIZANTES DICIEMBRE		VARIACIÓN 15-16	
		2015	2016	Abs.	%
UNIÓN EUROPEA	HOMBRES	9.988	10.797	809	8,1
	MUJERES	6.671	7.120	449	6,7
	TOTAL	16.659	17.917	1.258	7,6
OTROS	HOMBRES	15.958	17.173	1.215	7,6
	MUJERES	17.545	17.423	-122	-0,7
	TOTAL	33.503	34.597	1.094	3,3
TOTAL	HOMBRES	25.946	27.970	2.024	7,8
	MUJERES	24.216	24.543	327	1,4
	TOTAL	**50.162**	**52.514**	**2.352**	**4,7**

**Ver nota a pie 1 de este capítulo.*
Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

1.3. DESEMPLEO

1.3.1. Cifras del desempleo

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2016, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 12,5% (2,2 puntos menos que un año atrás), superando la media comunitaria (8,3% en la UE, 9,7% para la zona euro, datos del tercer trimestre)[5]. Por sexo, la tasa de paro femenina supera en 6 décimas a la masculina (12,8 y 12,2% respectivamente), mientras que, por grupos de edad, la mayor incidencia corresponde a los jóvenes menores de 25 años (24,8%), y la más reducida a los de 45 y más años. Respecto del final de 2015, la incidencia del desempleo se ha reducido en ambos sexos y en todos los segmentos de edad considerados, y destaca la reducción en 10 puntos porcentuales en la tasa de paro juvenil, y de casi 18 puntos (-17,6) en los dos últimos años.

CUADRO III.1.9. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES.

		2000	2008	2013	2014	2015	2016*
TOTAL		**12,5**	**4,6**	**16,2**	**15,8**	**14,7**	**12,5**
SEXO	HOMBRES	8,4	4,1	16,3	15,7	15,2	12,2
	MUJERES	18,7	5,3	16,0	15,9	14,2	12,8
EDAD	16 A 24	28,1	11,8	36,8	42,4	34,9	24,8
	25 A 44	12,7	5,2	17,7	17,9	16,5	13,8
	45 Y MÁS	5,6	2,6	12,1	10,8	11,0	10,3

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".
** El dato de 2016 es provisional.*

En la Unión Europea, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde cifras en torno al 20%, como España (19%) y Grecia (22,8%), a ratios inferiores al 6%, como los que tienen República Checa, Alemania,

[5] *El Capítulo "II. La economía en la CAPV" de esta Memoria ofrece información sobre la evolución del paro en el Estado, con datos por Comunidades Autónomas.*

Países Bajos y Reino Unido. Estados Unidos terminó 2016 con una tasa de paro del 4,7%, Japón con un 3,1%, y Francia, Irlanda y Letonia tienen ratios similares a la media comunitaria, por citar algunos ejemplos.

CUADRO III.1.10. DESEMPLEO EN LA UE: PRINCIPALES INDICADORES 2015-2016. III TRIMESTRES.

	TASA DE PARO GENERAL		HOMBRES		MUJERES		T. PARO JUVENIL (< 25 AÑOS)		% PARO LARGA DURACIÓN (> 1 AÑO)	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
UE 28	9,1	8,3	8,9	8,1	9,3	8,6	19,9	18,5	48,2	46,7
ZONA EURO	10,4	9,7	10,2	9,3	10,6	10,2	21,9	20,4	51,5	50,4
BÉLGICA	8,3	8,0	8,6	8,0	7,8	7,9	22,2	21,8	51,0	51,7
BULGARIA	8,3	7,1	8,9	7,5	7,7	6,6	19,2	18,8	63,0	61,9
R. CHECA	4,9	4,0	4,0	3,3	6,1	4,9	12,9	11,4	48,5	39,3
DINAMARCA	6,3	6,5	5,9	5,8	6,8	7,2	12,8	13,3	25,2	19,4
ALEMANIA	4,5	4,1	4,9	4,5	4,0	3,7	8,3	7,6	43,1	41,5
ESTONIA	5,4	7,7	4,7	7,6	6,1	7,8	11,6	12,7	35,6	32,7
IRLANDA	9,5	8,2	10,9	9,3	7,8	6,9	20,7	17,7	55,6	53,3
GRECIA	24,2	22,8	20,8	19,0	28,4	27,4	48,8	44,2	73,7	73,7
ESPAÑA	21,3	19,0	20,0	17,5	22,8	20,8	46,6	41,9	51,0	48,1
FRANCIA	10,0	9,7	10,3	9,4	9,7	9,9	24,5	25,2	44,8	46,6
CROACIA	15,6	11,0	14,5	9,9	16,8	12,3	41,0	28,0	67,5	49,7
ITALIA	10,7	11,1	10,2	10,4	11,5	12,1	35,3	34,5	59,1	58,1
CHIPRE	14,9	13,3	14,3	12,8	15,6	13,8	32,3	30,1	44,6	44,8
LETONIA	10,0	9,8	11,4	11,4	8,5	8,1	16,2	19,3	50,6	41,3
LITUANIA	8,5	7,7	9,3	8,7	7,8	6,6	15,3	13,1	43,9	37,3
LUXEMBURGO	7,8	7,1	6,9	6,9	8,8	7,3	17,4	23,0	26,7	36,8
HUNGRÍA	6,5	4,9	6,2	4,9	6,8	5,0	16,7	12,7	47,4	45,8
MALTA	5,3	4,9	5,5	4,7	5,0	5,2	13,3	12,3	44,5	39,9
PAÍSES BAJOS	6,6	5,7	6,3	5,3	6,9	6,1	11,0	10,3	43,8	41,6
AUSTRIA	5,7	6,2	6,1	6,5	5,2	5,9	11,2	12,2	28,9	31,7
POLONIA	7,1	6,0	6,8	5,8	7,6	6,3	19,7	18,0	37,7	33,7
PORTUGAL	12,4	11,0	12,1	10,9	12,7	11,1	30,8	26,1	57,5	56,7
RUMANÍA	6,8	5,9	7,2	6,4	6,1	5,1	19,9	20,5	45,2	48,7
ESLOVENIA	8,7	7,5	7,3	6,7	10,3	8,3	12,9	13,7	55,6	52,4
ESLOVAQUIA	11,3	9,6	10,1	8,7	12,9	10,6	27,9	22,7	67,0	59,0
FINLANDIA	8,6	7,7	8,7	7,6	8,4	7,8	16,3	14,2	28,2	28,2
SUECIA	6,7	6,5	6,9	6,7	6,4	6,2	15,9	14,7	22,2	20,1
REINO UNIDO	5,6	5,1	5,7	5,2	5,5	4,9	15,2	13,9	28,2	25,8
CAPV*	**14,7**	**12,5**	**15,2**	**12,2**	**14,2**	**12,8**	**34,9**	**24,8**	**:**	**:**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT y EUSTAT.
**Datos del cuarto trimestre. Los datos de 2016 son provisionales.*

El año 2016 es el tercero consecutivo en el que cae el número de personas en paro en nuestra Comunidad (cuartos trimestres), después de seis años, desde 2008, de incremento ininterrumpido del desempleo en Euskadi. En concreto, se estima que 2016 finalizó con 129.300 personas en desempleo, un 16,5% menos que un año atrás (-25.500 personas), de las cuales 66.100 son hombres y 63.200 mujeres.

A diferencia de 2015, en 2016 la caída del desempleo es general pero principalmente masculina, ya que el número de parados se reduce un 21,9% (18.500 desempleados menos), mientras que el de las mujeres se reduce un 10% (-7.000 mujeres paradas). Como resultado de esta evolución, al finalizar 2016 las tasas de paro por sexo difieren en 6 décimas, pues son del 12,2% para los hombres y 12,8% para las mujeres (12,5% en promedio, como hemos visto), cuando a finales de 2015 la tasa femenina era un punto inferior a la masculina (14,2 y 15,2% respectivamente).

Por edades, el número de parados/as se reduce en todas ellas, y especialmente en los más jóvenes (-38,2% en los menores de 25 años y -19,8% en el grupo intermedio de entre 25 y 44 años), aunque también entre los mayores de 44 (-4,6%), a diferencia de lo ocurrido en 2015. Como consecuencia, la tasa de paro de este grupo de edad cae 7 décimas hasta el 10,3%, aún por debajo del promedio del 12,5%, mientras que en los grupos de edad más jóvenes se reduce, aunque permanece por encima de la media: 13,8% para las personas de entre 25 y 44 años y 24,8% para los más jóvenes, afectando el desempleo a 9.400 jóvenes activos/as de 16 a 24 años.

CUADRO III.1.11. POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES. MILES (IV TRIMESTRES)

	Nº PERSONAS (MILES)			DIFERENCIA		% VARIACIÓN		TASA DE PARO	
	2014	2015	2016*	2014-15	2015-16	2014-15	2015-16	2015	2016*
TOTAL	**166,7**	**154,8**	**129,3**	**-11,9**	**-25,5**	**-7,1**	**-16,5**	**14,7**	**12,5**
HOMBRES	87,7	84,6	66,1	-3,1	-18,5	-3,5	-21,9	15,2	12,2
MUJERES	79,0	70,2	63,2	-8,8	-7,0	-11,1	-10,0	14,2	12,8
EDAD 16-24	19,0	15,2	9,4	-3,8	-5,8	-20,0	-38,2	34,9	24,8
EDAD 25-44	98,4	87,2	69,9	-11,2	-17,3	-11,4	-19,8	16,5	13,8
EDAD +45	49,3	52,5	50,1	3,2	-2,4	6,5	-4,6	11,0	10,3

Fuente: EUSTAT "PRA".
**** Los datos de 2016 son provisionales.***

En la UE, la tasa de paro juvenil ronda el 20% para el conjunto de la Unión (18,5% en la UE-28, 20,4% en la zona euro), con valores de más del 30% en países como Italia y Chipre, y superiores al 40% en Grecia (44,2%) y España (41,9%). En el otro extremo se sitúan Países Bajos, Austria, Malta, Hungría y Estonia, con ratios en torno al 10-13%, y destaca por su reducido desempleo juvenil Alemania, con un 7,6%.

CUADRO III.1.12. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV POR SEXO Y POR SECTORES. 2014-2016*. IV TRIMESTRES.

		PROMEDIOS (MILES)			AUMENTO (MILES)		TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL (%)	
		2014	2015	2016*	2014-15	2015-16*	2014-15	2015-16*
HOMBRES	PRIMARIO	2,1	1,4	0,8	-0,7	-0,6	-33,3	-42,9
	INDUSTRIA	18,8	19,0	13,6	0,2	-5,4	1,1	-28,4
	CONSTRUCCION	17,0	16,7	11,4	-0,3	-5,3	-1,8	-31,7
	SERVICIOS	46,2	37,9	35,2	-8,3	-2,7	-18,0	-7,1
	BUSCAN 1. EMPLEO	3,7	9,7	5,3	6,0	-4,4	162,2	-45,4
	TOTAL	87,7	84,6	66,1	-3,1	-18,5	-3,5	-21,9
MUJERES	PRIMARIO	0,2	0,5	0,6	0,3	0,1	150,0	20,0
	INDUSTRIA	5,0	4,9	4,3	-0,1	-0,6	-2,0	-12,2
	CONSTRUCCION	2,3	0,7	1,4	-1,6	0,7	-69,6	100,0
	SERVICIOS	64,4	53,7	49,7	-10,7	-4,0	-16,6	-7,4
	BUSCAN 1. EMPLEO	7,2	10,5	7,1	3,3	-3,4	45,8	-32,4
	TOTAL	79,0	70,2	63,2	-8,8	-7,0	-11,1	-10,0
TOTAL	PRIMARIO	2,2	1,8	1,4	-0,4	-0,4	-18,2	-22,2
	INDUSTRIA	23,8	23,9	17,9	0,1	-6,0	0,4	-25,1
	CONSTRUCCION	19,3	17,4	12,8	-1,9	-4,6	-9,8	-26,4
	SERVICIOS	110,5	91,5	84,9	-19,0	-6,6	-17,2	-7,2
	BUSCAN 1. EMPLEO	10,8	20,2	12,3	9,4	-7,9	87,0	-39,1
	TOTAL	**166,7**	**154,8**	**129,3**	**-11,9**	**-25,5**	**-7,1**	**-16,5**

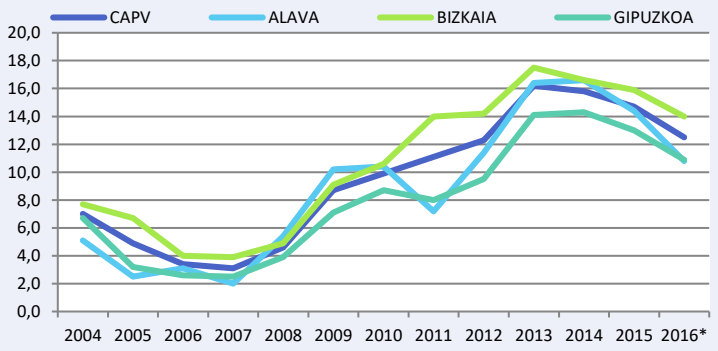
Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".
**** Los datos de 2016 son provisionales.***

Por sectores, el 65,7% de los/as desempleados/as pertenecen en el cuarto trimestre de 2016 al sector servicios, donde el paro se había reducido un 7,2% (-6.600 efectivos, de los cuales más de la mitad, el 51,5%, son mujeres).

Por su parte, en la industria, que supone el 13,8% del paro total al terminar 2016, el paro cae un 25,1% (-6.000 personas) -cuando en el año anterior había crecido el 0,4%-, de las cuales el 90% (5.400 efectivos) son hombres y el 10% mujeres. La construcción, por su parte, ve caer un 26,4% su número de desempleados/as (-4.600 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo se reduce de manera notable, en 7.900 personas (-39,1%), contabilizándose 12.300 como promedio del trimestre, de las cuales el 57,7% son mujeres y el 42,3% hombres.

Por territorios, todos ellos ven caer la tasa de paro, pero con distinta intensidad: Álava tiene en el cuarto trimestre de 2016 la tasa de desempleo más baja, 10,8%, y además se reduce 3,6 puntos respecto de 2015; Gipuzkoa, por su parte, mejora también notablemente, pues cae 2,1 puntos hasta el 10,9%, también por debajo de la media de la CAPV (14,7%). Bizkaia, por su parte, tiene la tasa más elevada (14%), pero también mejora en el último año (su ratio cae 1,9 puntos).

GRÁFICO III.1.6. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO DE LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: EUSTAT. PRA.
** Los datos de 2016 son provisionales.*

1.3.2. Paro registrado por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo

Al finalizar 2016 el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras muy similares a las estimadas por la PRA, tras los recientes cambios metodológicos introducidos en esta operación estadística. En diciembre de 2016 se contabilizan 136.173 parados/as registrados/as en LANBIDE, 13.844 menos que en 2015 (-9,2% respecto del año anterior, frente al -9,5% de promedio para el Estado), frente a los/las 129.300 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, lo que supone una reducción en 13.844 personas.

CUADRO III.1.13. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV POR EDAD Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

		PARADOS/AS DICIEMBRE			VARIACIÓN 15-16	
		2014	2015	2016	Abs.	%
< 25 AÑOS	HOMBRES	5.081	4.259	4.186	-73	-1,7
	MUJERES	4.852	4.177	3.996	-181	-4,3
	TOTAL	9.933	8.436	8.182	-254	-3,0
25 A 44 AÑOS	HOMBRES	40.546	33.864	28.525	-5.339	-15,8
	MUJERES	42.535	38.388	34.400	-3.988	-10,4
	TOTAL	83.081	72.252	62.925	-9.327	-12,9
45 Y MÁS AÑOS	HOMBRES	34.800	32.246	29.642	-2.604	-8,1
	MUJERES	37.957	37.083	35.424	-1.659	-4,5
	TOTAL	72.757	69.329	65.066	-4.263	-6,1
TOTAL	HOMBRES	80.427	70.369	62.353	-8.016	-11,4
	MUJERES	85.344	79.648	73.820	-5.828	-7,3
	TOTAL	**165.771**	**150.017**	**136.173**	**-13.844**	**-9,2**

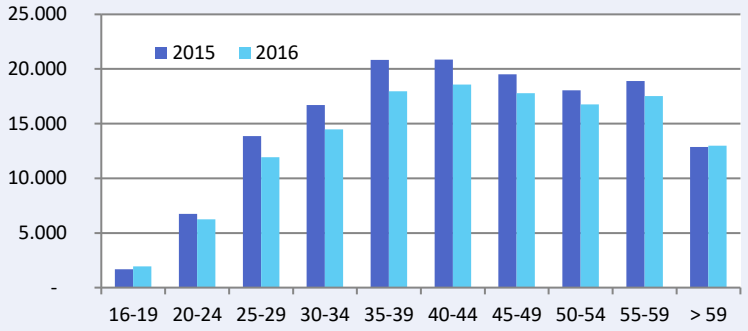
Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Por territorios, Gipuzkoa ha experimentado el mayor descenso, del 10,6% (-4.370 personas y 36.965 parados/as) seguido por Álava, con un descenso del 9,3% (-2.260 y 22.131 parados/as) y Bizkaia un descenso del 8,6% (-7.214 y 77.077 personas paradas).

Se trata del cuarto año desde el comienzo de la crisis en el que el saldo interanual del paro registrado es negativo, y se detecta, además, que igual que en 2015, en el último año el desempleo se ha reducido en ambos sexos: Cae especialmente entre los hombres (-11,4%), pero también entre las mujeres (-7,3%), ellos por encima del promedio del -9,2%.

Por edades ocurre algo parecido, ya que entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016 el paro registrado se reduce en todas ellas (con la salvedad, de aumentos mínimos, entre las personas menores de 19 años y mayores de 59, como se aprecia en el gráfico III.1.7). Por grandes grupos, el paro se reduce de manera más intensa entre los 25 y 44 años (-12,9%), sobre todo entre los hombres (-15,8% frente al -10,4% de las mujeres de este grupo), seguido del grupo de 45 y más años (-6,1%) y el de las personas menores de 25 años, aunque en ambos, y tanto en los hombres como en las mujeres, por debajo del promedio.

GRÁFICO III.1.7. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS PARADAS REGISTRADAS EN LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. DICIEMBRE 2015-2016.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Por nivel de estudios, el paro registrado se reduce, respecto de diciembre de 2015, en todos los niveles y en ambos sexos. Las caídas más importantes, por encima del promedio, se dan entre las personas que cuentan con estudios post-secundarios, especialmente universitarios de primer ciclo (-13,9%) y los técnicos profesionales superiores (-11,5%) y, en menor medida, los universitarios de segundo y tercer ciclo (-9,5%), mientras que la caída en los estudios secundarios está también por encima de la media (-10,5% para las personas con titulación de FP y -9,6% para aquellas con estudios de Educación general). El paro de las personas con estudios primarios también se reduce, pero menos que el promedio (-7%). Este comportamiento es, además, muy similar en ambos sexos.

CUADRO III.1.14. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV POR NIVEL DE ESTUDIOS Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

			PARADOS/AS DICIEMBRE				VARIACIÓN 15-16	
			2014	2015	2016	Dist. 2016*	Abs.	%
PRIMARIOS	SIN ESTUDIOS O PRIMARIOS INCOMPLETOS	HOMBRES	5.666	5.483	5.094	8,2	-389	-7,1
		MUJERES	5.510	5.657	5.614	7,6	-43	-0,8
		TOTAL	11.176	11.140	10.708	7,9	-432	-3,9
	COMPLETOS	HOMBRES	10.877	9.922	8.898	14,3	-1.024	-10,3
		MUJERES	10.073	9.848	9.487	12,9	-361	-3,7
		TOTAL	20.950	19.770	18.385	13,5	-1.385	-7,0
SECUNDARIOS	FORMACIÓN PROFESIONAL	HOMBRES	6.551	5.643	4.951	7,9	-692	-12,3
		MUJERES	7.676	7.231	6.572	8,9	-659	-9,1
		TOTAL	14.227	12.874	11.523	8,5	-1.351	-10,5
	EDUCACIÓN GENERAL	HOMBRES	42.797	36.871	32.584	52,3	-4.287	-11,6
		MUJERES	40.597	37.445	34.577	46,8	-2.868	-7,7
		TOTAL	83.394	74.316	67.161	49,3	-7.155	-9,6
POSTSECUN-DARIOS	TECN. PROF. SUPERIOR	HOMBRES	7.214	6.035	5.223	8,4	-812	-13,5
		MUJERES	8.384	7.651	6.885	9,3	-766	-10,0
		TOTAL	15.598	13.686	12.108	8,9	-1.578	-11,5
	PRIMER CICLO	HOMBRES	2.203	1.782	1.485	2,4	-297	-16,7
		MUJERES	4.367	3.791	3.311	4,5	-480	-12,7
		TOTAL	6.570	5.573	4.796	3,5	-777	-13,9
	SEGUNDO Y TERCER CICLO	HOMBRES	5.035	4.559	4.034	6,5	-525	-11,5
		MUJERES	8.575	7.877	7.216	9,8	-661	-8,4
		TOTAL	13.610	12.436	11.250	8,3	-1.186	-9,5
	OTROS	HOMBRES	84	74	84	0,1	10	13,5
		MUJERES	162	148	158	0,2	10	6,8
		TOTAL	246	222	242	0,2	20	9,0
TOTAL		HOMBRES	80.427	70.369	62.353	100,0	-8.016	-11,4
		MUJERES	85.344	79.648	73.820	100,0	-5.828	-7,3
		TOTAL	**165.771**	**150.017**	**136.173**	**100,0**	**-13.844**	**-9,2**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.
**** Distribución en porcentaje sobre el total de cada sexo.***

Con todo, el grueso del colectivo desempleado se encuentra en las personas con titulación de Educación general (49,3% del total de personas registradas) y, si añadimos a aquellas que cuentan con estudios primarios (21,4%), representan el 70,7% de los/as parados/as (74,8% de los hombres y 67,3% de las mujeres). Este peso apenas ha variado en el último año.

En cuanto a la actividad de las personas paradas inscritas con experiencia laboral anterior, los datos publicados por el SEPE revelan que, en diciembre de 2016, todas las secciones de actividad, y especialmente aquellas con mayor peso en el empleo –y en el desempleo- de la CAPV, ven caer el número de desempleados/as registrados/as respecto de diciembre de 2015. Las actividades administrativas, con un 13,1% de representación en el desempleo registrado, caen un 9,1%, y especialmente entre los hombres. El paro en la industria manufacturera se reduce un 14,5%, y aun así continúa representando el 12% del paro registrado.

La construcción también cae por encima de la media, el 18,1%, y a finales de 2016 supone el 9,1% del desempleo. En estas dos actividades ocurre, además, que la participación masculina es muy superior a la femenina (60,5% de los/as parados/as en la industria manufacturera y hasta un 88,4% en la construcción).

Dos secciones de actividad con elevado peso en el paro registrado que caen en menor proporción que el promedio son el comercio (13,9% del paro total, de ellos/as el 66,2% mujeres), que lo hace un 8,6%, y la hostelería (9,7% del paro registrado y de estas personas, el 66,2% mujeres), que se reduce el 4,2%, frente al -9,2% general. Las actividades administrativas, por su parte, representan el 13,1% del paro registrado, y caen prácticamente en igual proporción que la media (-9,1%).

CUADRO III.1.15. PARO REGISTRADO EN LA CAPV POR SEXO Y POR ACTIVIDAD (CNAE 2009). MESES DE DICIEMBRE.

	2015	PARADOS/AS 2016				Variac. % 15/16
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% vertical	
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	3.346	2.372	834	3.206	2,4	-4,2
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	108	57	48	105	0,1	-2,8
INDUSTRIA MANUFACTURERA	19.148	9.907	6.457	16.364	12,0	-14,5
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	84	46	24	70	0,1	-16,7
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	839	598	176	774	0,6	-7,7
CONSTRUCCIÓN	15.163	10.976	1.435	12.411	9,1	-18,1
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACIÓN	20.711	6.392	12.536	18.928	13,9	-8,6
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	4.068	2.453	1.141	3.594	2,6	-11,7
HOSTELERÍA	13.792	4.462	8.747	13.209	9,7	-4,2
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	2.805	1.203	1.171	2.374	1,7	-15,4
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	973	305	584	889	0,7	-8,6
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	495	160	309	469	0,3	-5,3
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	8.572	2.674	4.776	7.450	5,5	-13,1
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	19.689	8.485	9.420	17.905	13,1	-9,1
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	4.540	2.048	2.035	4.083	3,0	-10,1
EDUCACIÓN	3.582	892	2.363	3.255	2,4	-9,1
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	6.404	1.179	4.702	5.881	4,3	-8,2
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	2.523	1.165	1.170	2.335	1,7	-7,5
OTROS SERVICIOS	4.116	1.132	2.647	3.779	2,8	-8,2
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	3.465	620	2.976	3.596	2,6	3,8
ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES	46	18	27	45	0,0	-2,2
SIN EMPLEO ANTERIOR	15.548	5.209	10.242	15.451	11,3	-0,6
TOTAL	**150.017**	**62.353**	**73.820**	**136.173**	**100,0**	**-9,2**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En cuanto a las personas paradas inscritas sin empleo anterior, estas suponen, en diciembre de 2016, el 11,3% del total (se reducen en menor proporción que la media, apenas un 0,6%), con una elevada presencia femenina en este grupo, pues representan dos tercios (el 66,3%) de las más de 15.450 personas inscritas en esa categoría.

CUADRO III.1.16. PARO REGISTRADO EN LA CAPV SEGÚN GRANDES SECTORES DE ACTIVIDAD Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE 2015 Y 2016.

	2015				2016				VARIAC. ABS. 15-16	
	HOMBRES		MUJERES		HOMBRES		MUJERES		HOMBRES	MUJERES
	ABS.	% V.	ABS.	% V.	ABS.	% V.	ABS.	% V.		
S. PRIMARIO	2.509	3,6	837	1,1	2.372	3,8	834	1,1	-137	-3
INDUSTRIA	12.525	17,8	7.654	9,6	10.608	17,0	6.705	9,1	-1.917	-949
CONSTRUCCIÓN	13.494	19,2	1.669	2,1	10.976	17,6	1.435	1,9	-2.518	-234
SERVICIOS	36.695	52,2	59.086	74,2	33.188	53,2	54.604	74,0	-3.507	-4.482
SIN EMPLEO ANTERIOR	5.116	7,3	10.432	13,1	5.209	8,4	10.242	13,9	93	-190
TOTAL	**70.339**	**100,0**	**79.678**	**100,0**	**62.353**	**100,0**	**73.820**	**100,0**	**-7.986**	**-5.858**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Si tenemos en cuenta el tiempo que se lleva en desempleo, en 2016 se reduce el número de personas paradas en todas las categorías, con la excepción de aquellas que llevan menos de un mes en desempleo. El dato positivo es que el grupo de parados/as que más se reduce, tanto entre los menores de 25 años como entre los mayores de esa edad, es el de quienes llevan más tiempo en paro, tanto para los hombres como para las mujeres.

Si el desempleo registrado total se reduce un 9,2%, el total de personas que lleva menos de un mes en paro (en el cuadro III.1.17 se ofrece el desglose entre menores y mayores de 25 años) crece un 6,9%. Se reducen, en cambio, un 8,9% las que llevan en paro de 1 a 6 meses, un 12,4% (por encima de la media) las que llevan de 6 meses a un año y un 10,7% las que llevan más de un año en desempleo (también, por tanto, por encima de la media).

De este modo, la tasa de paro de larga duración (porcentaje de las personas desempleadas que lleva en esta situación más de un año) cae en diciembre de 2016 hasta el 52,4%, 9 décimas menos que en diciembre de 2015. Esta ratio es del 47,6% entre los hombres (-0,8 puntos) y del 56,5% entre las mujeres (-1,1 puntos).

CUADRO III.1.17. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV SEGÚN DURACIÓN EN DESEMPLEO, EDAD Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

			PARADOS/AS REGISTRADOS/AS			% VARIACIÓN	
			2014	2015	2016	2014-15	2015-16
< 25 AÑOS	< 1 MES	HOMBRES	639	579	689	-9,4	19,0
		MUJERES	571	481	524	-15,8	8,9
		TOTAL	1.210	1.060	1.213	-12,4	14,4
	1 A 6 MESES	HOMBRES	2.585	2.108	2.091	-18,5	-0,8
		MUJERES	2.274	1.844	1.732	-18,9	-6,1
		TOTAL	4.859	3.952	3.823	-18,7	-3,3
	6 MESES A UN AÑO	HOMBRES	719	586	568	-18,5	-3,1
		MUJERES	713	593	576	-16,8	-2,9
		TOTAL	1.432	1.179	1.144	-17,7	-3,0
	> 1 AÑO	HOMBRES	1.138	986	838	-13,4	-15,0
		MUJERES	1.294	1.259	1.164	-2,7	-7,5
		TOTAL	2.432	2.245	2.002	-7,7	-10,8
	TOTAL	HOMBRES	5.081	4.259	4.186	-16,2	-1,7
		MUJERES	4.852	4.177	3.996	-13,9	-4,3
		TOTAL	9.933	8.436	8.182	-15,1	-3,0
> 25 AÑOS	< 1 MES	HOMBRES	6.254	5.314	5.448	-15,0	2,5
		MUJERES	4.632	4.083	4.522	-11,9	10,8
		TOTAL	10.886	9.397	9.970	-13,7	6,1
	1 A 6 MESES	HOMBRES	21.224	18.326	16.022	-13,7	-12,6
		MUJERES	18.542	16.687	15.667	-10,0	-6,1
		TOTAL	39.766	35.013	31.689	-12,0	-9,5
	6 MESES A UN AÑO	HOMBRES	10.972	9.406	7.846	-14,3	-16,6
		MUJERES	11.064	10.081	9.108	-8,9	9,7
		TOTAL	22.036	19.487	16.954	-11,6	-13,0
	> 1 AÑO	HOMBRES	36.896	33.064	28.851	-10,4	-12,7
		MUJERES	46.254	44.620	40.527	-3,5	-9,2
		TOTAL	83.150	77.684	69.378	-6,6	-10,7
	TOTAL	HOMBRES	75.346	66.110	58.167	-12,3	-12,0
		MUJERES	80.492	75.471	69.824	-6,2	-7,5
		TOTAL	155.838	141.581	127.991	-9,1	-9,6
TOTAL		HOMBRES	80.427	70.369	62.353	-12,5	-11,4
		MUJERES	85.344	79.648	73.820	-6,7	-7,3
		TOTAL	**165.771**	**150.017**	**136.173**	**-9,5**	**-9,2**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Entre los menores de 25 años, aunque el peso del paro de larga duración es menor, ocurre lo mismo: se reducen más las situaciones de desempleo de mayor duración que las de menor y que el promedio, de manera que el paro de larga duración cae hasta el 24,5% para el conjunto de los jóvenes (20% los hombres y 29,1% las mujeres).

Y para los/las parados/as con más de 25 años, aunque la evolución también haya sido a la baja, el peso de las situaciones de paro de larga duración permanece muy superior: en promedio alcanza el 54,2% (-0,7 puntos), 49,6% entre los hombres (-0,4 puntos) y la ratio más elevada se da entre las mujeres con más de 25 años: un 58% de ellas lleva más de un año en paro (-1,1 puntos respecto de diciembre de 2015).

CUADRO III.1.18. TASA DE PARO DE LARGA DURACIÓN (> 1 AÑO) EN LA CAPV POR EDAD Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

		% S/ TOTAL PARADOS/AS			VARIACIÓN P.P.	
		2014	2015	2016	2014-15	2015-16
< 25 AÑOS	HOMBRES	22,4	23,2	20,0	0,8	-3,1
	MUJERES	26,7	30,1	29,1	3,4	-1,0
	TOTAL	24,5	26,6	24,5	2,1	-2,1
> 25 AÑOS	HOMBRES	49,0	50,0	49,6	1,0	-0,4
	MUJERES	57,5	59,1	58,0	1,6	-1,1
	TOTAL	53,4	54,9	54,2	1,5	-0,7
TOTAL	HOMBRES	47,3	48,4	47,6	1,1	-0,8
	MUJERES	55,7	57,6	56,5	1,9	-1,1
	TOTAL	**51,6**	**53,3**	**52,4**	**1,7**	**-0,9**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Por otra parte, y a diferencia de lo ocurrido en los años precedentes, en 2016 cae la cifra total de demandantes de trabajo, suma de parados/as y no parados/as (en 2013 y 2014 creció, mientras que en 2015 se mantuvo invariable). La cifra total se reduce un 2,4%, al tiempo que crece el dato de demandantes de empleo que no se encuentran técnicamente en paro [6] (que son un total de 129.922 personas, un 5,8% más que un año atrás, cuando en 2015 habían crecido un 14,6%). Las personas demandantes de empleo suman en total 266.095, 6.679 menos que en diciembre de 2015. Este estancamiento se produce fundamentalmente por la evolución de la demanda de empleo entre los hombres, que se reduce un 4,6%, ya que entre las mujeres apenas cae un 0,6%. En el conjunto del Estado, la demanda total de empleo se ha reducido un 8% (-7% en 2015).

CUADRO III.1.19. EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA DE EMPLEO EN LA CAPV SEGÚN SITUACIÓN LABORAL POR SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

		2014	2015	2016	% VARIACIÓN	
					2014-15	2015-16
PARADOS/AS	HOMBRES	80.427	70.369	62.353	-12,5	-11,4
	MUJERES	85.344	79.648	73.820	-6,7	-7,3
	TOTAL	165.771	150.017	136.173	-9,5	-9,2
NO PARADOS/AS	HOMBRES	47.416	53.848	56.143	13,6	4,3
	MUJERES	59.695	68.909	73.779	15,4	7,1
	TOTAL	107.111	122.757	129.922	14,6	5,8
TOTAL	HOMBRES	127.843	124.217	118.496	-2,8	-4,6
	MUJERES	145.039	148.557	147.599	2,4	-0,6
	TOTAL	**272.882**	**272.774**	**266.095**	**0,0**	**-2,4**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

No obstante, según la PRA de 2016, un 30,5% un 30,5% de las personas paradas no están registradas como personas desempleadas en LANBIDE.

Por último, los datos sobre paro registrado en las oficinas de LANBIDE revelan que en 2016 se reduce el desempleo entre la población extranjera, aunque en menor proporción que el paro total (-8,6% frente al -9,2% del promedio total), por lo que crece levemente el peso de los/as parados/as extranjeros/as, del 15,7 al 15,8%.

CUADRO III.1.20. EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO ENTRE LA POBLACIÓN EXTRANJERA SEGÚN PROCEDENCIA EN LA CAPV Y COMPARACIÓN CON EL ESTADO. MESES DE DICIEMBRE.

		CAPV	ESTADO	% CAPV/ ESTADO
2014	UE	5.409	188.699	2,9
	NO UE	18.952	342.292	5,5
	TOTAL	24.361	530.991	4,6
	% s/ paro total	14,7	11,9	-
2015	UE	4.954	173.248	2,9
	NO UE	18.609	313.969	5,9
	TOTAL	23.563	487.217	4,8
	% s/ paro total	15,7	11,9	-
2016	UE	4.383	157.553	2,8
	NO UE	17.156	277.409	6,2
	TOTAL	21.539	434.962	5,0
	% s/ paro total	15,8	11,7	-
% Var. 2015-16	UE	-11,5	-9,1	
	NO UE	-7,8	-11,6	
	TOTAL	-8,6	-10,7	
	% s/ paro total			

Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En el Estado, los/as extranjeros/as representan el 11,7% de las personas paradas, 2 décimas menos que un año atrás, ya que el paro extranjero se reduce un 10,7%, más que el desempleo total (-9,5%).

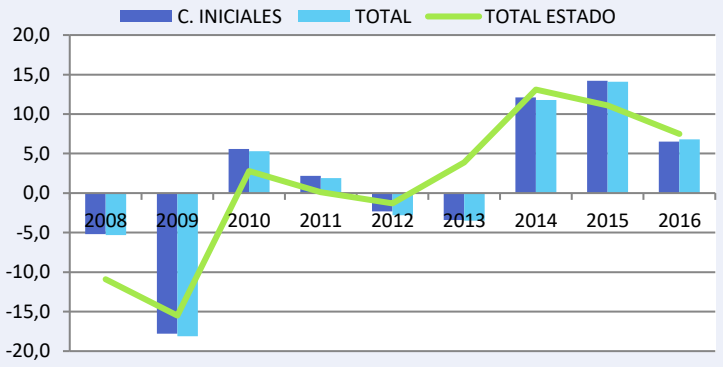
[6] *El número total de demandantes de empleo está compuesto por las personas paradas registradas (que son la mayor parte, en diciembre de 2016 el 51% del total de demandantes de empleo de la CAPV) más las ocupadas que quieren acceder a otro empleo y otras situaciones como las de demandantes sin empleo, pero con solicitudes especiales de trabajo y disponibilidad limitada (sólo a domicilio, en el extranjero, teletrabajo, etc.).*

2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES, FINALIZACIÓN DE CONTRATOS TEMPORALES Y DESPIDOS

2.1. PANORAMA DE CONTRATACIÓN

La contratación ha crecido en 2016 respecto del año anterior (+6,8% en total, y 6,5% el número de contratos iniciales, que suponen el 97,7% del total), manteniendo la tendencia positiva de 2014 y 2015, al contrario de lo ocurrido en 2012 y 2013, cuando la contratación había caído.

GRÁFICO III.2.1. VARIACIÓN ANUAL (EN %) DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO EN LA CAPV: CONTRATOS INICIALES Y TOTAL. COMPARACIÓN CON TOTAL DEL ESTADO.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En total, el SEPE registra en el último año 926.599 contratos de trabajo (nuevos más conversiones). De ellos el 50,5% han sido firmados por mujeres (50% el año precedente), que además representan el 47,3% de las personas contratadas (más adelante se analiza en número medio de contratos firmados en el año –la rotación-, por hombres y mujeres).

Por territorios, en Álava el aumento de la contratación ha sido del 5,5% y en Gipuzkoa del 6%, mientras que Bizkaia es el único territorio donde los contratos crecen más que la media de la CAPV, el 7,8%, frente al promedio del 6,8%. En cuanto a su distribución, en Bizkaia se firmaron el 52,5% de los contratos (476.667), el 29% en Gipuzkoa (261.583) y el restante 18,5% en Álava (167.278). En el Estado, por su parte, se registran en 2016 un total de 19,9 millones de contratos, un 7,5% más que en 2015, frente al +11,1% que había registrado el año anterior.

Por sectores, sólo el terciario crece por encima de la media (+7,6%), permitiendo que su peso sobre el total de la contratación pase del 77,8% de 2015 al 78,4 en 2016. En segundo lugar, la industria crece un 5,4%, de manera que representa el 15,9% de la contratación (2 décimas menos que el año anterior). La contratación en el sector primario crece un 3,8%, compensando la caída del año anterior y, por último, la construcción es el único sector con evolución negativa: sus contratos caen un 1,1% hasta representar el 3,7% del total. Dada su evolución negativa, su participación en la contratación se ha reducido a la mitad en los últimos 6 años.

CUADRO III.2.1. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR SEXO Y SECTOR DE ACTIVIDAD

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	% 14/15	% 15/16
TOTAL	**710.042**	**723.820**	**703.837**	**678.946**	**759.149**	**867.255**	**926.599**	**14,2**	**6,8**
HOMBRES	344.521	357.087	328.466	330.787	376.235	433.438	458.363	15,2	5,8
MUJERES	365.521	366.733	375.371	348.159	382.914	433.817	468.236	13,3	7,9
S. PRIMARIO	12.827	12.852	14.027	15.622	18.289	17.890	18.563	-2,2	3,8
INDUSTRIA	61.743	64.214	58.410	59.539	111.814	140.145	147.712	25,3	5,4
CONSTRUCCIÓN	47.488	41.954	33.606	32.250	34.186	34.434	34.069	0,7	-1,1
SERVICIOS	587.984	604.800	597.794	571.535	594.860	674.786	726.255	13,4	7,6

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Las actividades que más se han contratado en 2016 son las siguientes[7]: la hostelería (15,9% de los contratos iniciales, un 11,6% más que en 2015), la industria manufacturera (15,9% de los contratos, crece el 5%), actividades administrativas y servicios auxiliares, entre las que están incluidas las ETT (12,8% del total de contratos iniciales, un 11,3% más que en

[7] *Para el estudio de los contratos por sección de actividad se tienen en cuenta los contratos iniciales, que representan el 97,7% del total.*

2015), actividades sanitarias y de servicios sociales (12,3% de los contratos y +9,2% sobre 2014) y comercio (11% del total y +5,2% sobre los datos del año anterior).

Se aprecian diferencias por sexo, ya que la industria manufacturera comprende uno de cada cuatro contratos firmados por hombres (el 24,3% del total, misma ratio que en 2015), mientras que entre las mujeres las secciones de actividad con mayor peso son las actividades sanitarias y la hostelería (entre ambas comprenden el 38,8% de los nuevos contratos).

CUADRO III.2.2. CONTRATACIÓN EN LA CAPV (CONTRATOS INICIALES) POR SEXO Y SECCIÓN DE ACTIVIDAD (CNAE 2009)

	2015	CONTRATOS 2016				% VAR. 14/15	% VAR. 15/16
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% vertical		
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	17.788	16.767	1.651	18.418	2,0	-2,1	3,5
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	80	68	26	94	0,0	-14,9	17,5
INDUSTRIA MANUFACTURERA	131.485	108.718	29.284	138.002	15,2	25,9	5,0
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	108	82	71	153	0,0	45,9	41,7
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	5.119	4.473	432	4.905	0,5	11,4	-4,2
CONSTRUCCIÓN	33.559	31.228	1.703	32.931	3,6	0,3	-1,9
COMERCIO AL POR MAYOR Y P. MENOR; REPARACIÓN…	94.882	39.012	60.757	99.769	11,0	13,3	5,2
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	57.898	48.142	10.495	58.637	6,5	22,1	1,3
HOSTELERÍA	129.029	54.844	89.213	144.057	15,9	17,3	11,6
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	21.624	12.005	8.567	20.572	2,3	23,0	-4,9
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	5.493	1.559	3.650	5.209	0,6	29,9	-5,2
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	1.518	438	561	999	0,1	16,6	-34,2
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	29.394	11.987	17.151	29.138	3,2	15,4	-0,9
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	104.289	48.319	67.804	116.123	12,8	0,6	11,3
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	9.822	5.215	7.219	12.434	1,4	14,0	26,6
EDUCACIÓN	38.033	11.495	29.058	40.553	4,5	14,5	6,6
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	101.802	21.976	89.160	111.136	12,3	14,1	9,2
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	33.123	21.646	14.887	36.533	4,0	13,1	10,3
OTROS SERVICIOS	18.506	7.172	11.863	19.035	2,1	21,0	2,9
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	16.522	1.404	15.331	16.735	1,8	9,0	1,3
ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES	34	44	51	95	0,0	9,7	179,4
TOTAL	**850.108**	**446.594**	**458.934**	**905.528**	**100,0**	**14,1**	**6,5**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE. Estadísticas de Contratos.

Dentro de la industria manufacturera, que como hemos dicho comprende el 15,2% de los nuevos contratos y hasta un 24,3% entre los hombres, las actividades que encabezan el ranking de contratación en 2016 (CNAE a dos dígitos) son: Fabricación de productos metálicos (31.660 contratos, el 22,9% de los registrados por la industria manufacturera y hasta un 24,2% entre los hombres), Metalurgia (12,1% de los contratos) e Industria de la alimentación (misma ratio, el 12,1%), de manera que entre estas 3 secciones comprenden 65.105 contratos, casi la mitad de los registrados en la industria manufacturera (el 47,2%).

CUADRO III.2.3. INDUSTRIA MANUFACTURERA:
SECCIONES (CNAE 2009 A DOS DÍGITOS) CON MAYOR NÚMERO DE CONTRATOS INICIALES EN LA CAPV. DATOS POR SEXO. 2016

	CONTRATOS 2016			% CONTRATOS 2016			% CRECIM. 2015/16		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
1. FABRICAC. PROD. METÁLICOS	26.270	5.390	31.660	24,2	18,4	22,9	10,8	17,0	11,8
2. METALURGIA. FABRICAC. PROD.	15.177	1.558	16.735	14,0	5,3	12,1	-6,9	11,6	-5,4
3. INDUSTRIA DE LA ALIMENTACIÓN	8.191	8.519	16.710	7,5	29,1	12,1	8,3	-3,4	2,0
4. FABRICA. VEHÍCULOS MOTOR	12.269	2.762	15.031	11,3	9,4	10,9	13,1	8,9	12,3
5. FABRICAC. PROD. CAUCHO Y PLÁST.	7.026	1.843	8.869	6,5	6,3	6,4	15,0	9,2	13,7
6. FABRICAC. OTRO MATERIAL TRANSP.	6.609	1.454	8.063	6,1	5,0	5,8	-3,1	-11,4	-4,7
RESTO	33.176	7.758	40.934	30,5	26,5	29,7	4,8	-0,1	3,8
TOTAL INDUSTRIA MANUFACTURERA	**108.718**	**29.284**	**138.002**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**5,5**	**2,9**	**5,0**
% SOBRE TOTAL NUEVOS CONTRATOS	24,3	6,4	15,2						

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Por grupos de edad, la mayor parte de los nuevos contratos firmados en 2016, tanto por hombres como por mujeres, corresponden a la franja de edad de entre 25 y 45 años (el 58,4% de los contratos), distribuidos entre las edades de 25 a 35 y de 35 a 45 con un 30,9 y 27,5% respectivamente. Por debajo de los 25 años se firma el 16,4% de los contratos, cifra superior a su peso en la población activa, que es del 3,7%.

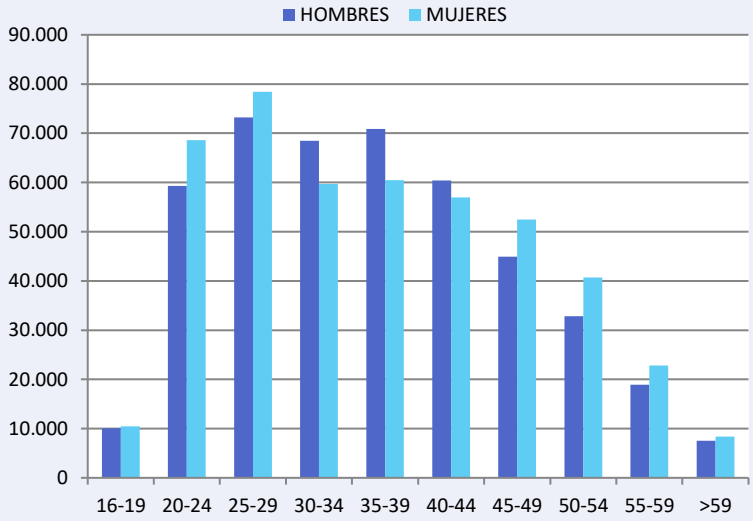
CUADRO III.2.4. CONTRATOS INICIALES EN LA CAPV, POR SEXO Y EDAD. COMPARACIÓN 2015-2016

	CONTRATOS 2016			% CONTRATOS 2016			% CRECIM. 2015/16		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
16-19	10.090	10.471	20.561	2,3	2,3	2,3	29,7	37,1	33,4
20-24	59.306	68.574	127.880	13,3	14,9	14,1	15,2	12,0	13,5
25-29	73.207	78.396	151.603	16,4	17,1	16,7	-2,9	2,6	-0,1
30-34	68.474	59.693	128.167	15,3	13,0	14,2	-1,6	0,2	-0,8
35-39	70.883	60.438	131.321	15,9	13,2	14,5	-0,9	5,9	2,1
40-44	60.402	56.983	117.385	13,5	12,4	13,0	8,6	7,1	7,9
45-49	44.936	52.460	97.396	10,1	11,4	10,8	7,9	10,2	9,1
50-54	32.839	40.721	73.560	7,4	8,9	8,1	14,2	9,6	11,6
55-59	18.935	22.843	41.778	4,2	5,0	4,6	20,7	19,3	19,9
>59	7.522	8.355	15.877	1,7	1,8	1,8	15,9	17,7	16,9
TOTAL	**446.594**	**458.934**	**905.528**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**5,3**	**7,7**	**6,5**

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

En cuanto a la evolución respecto de 2015, todos los grupos de edad crecen en su número de contratos, con la excepción de la franja de 25 a 35 años y, en concreto, entre los hombres (en las mujeres la evolución es positiva en todas las edades). Las mayores ratios, por encima de la media, se producen entre las personas con las mayores edades y también las más jóvenes, a pesar de su menor peso sobre el total de la contratación.

GRÁFICO III.2.2. DISTRIBUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO INICIALES FIRMADOS EN LA CAPV EN 2016 POR SEXO Y EDAD



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En cuanto a las diferencias entre hombres y mujeres, la contratación se divide entre ambos sexos prácticamente al 50%, pero es mayor entre los hombres en los grupos de edades intermedias (aquellos que concentran la mayor parte de la contratación), mientras que entre los más jóvenes (menores de 30 años) y los de mayor edad (mayores de 45), firman más contratos las mujeres que los hombres.

En cuanto a la distribución de la contratación según nivel de estudios, casi seis de cada diez contratos (el 58,1%) son firmados por personas con estudios secundarios, la mayor parte de ellas con un nivel de Educación general, tanto entre los hombres (46,3% de los contratos) como entre las mujeres (44,7%). En segundo lugar, el 16,1% de los contratos corresponden a personas con Estudios primarios, la mayor parte con estos estudios completos. Después, el 12% corresponde a personas con estudios universitarios, la mayor parte de segundo y tercer ciclo.

Por otro lado, los mayores incrementos en la contratación corresponden a los niveles de Educación primaria (+23,3% respecto de 2015, y hasta un 24,6% para quienes tienen finalizado el nivel) y, dentro de los Estudios secundarios, para aquellas personas trabajadoras con titulaciones de FP (+10,2% para el total de contratos y +13,8% para las mujeres).

CUADRO III.2.5. CONTRATOS INICIALES EN LA CAPV, POR SEXO Y NIVEL DE ESTUDIOS. COMPARACIÓN 2015-2016

	CONTRATOS 2016			% CONTRATOS 2016			% CRECIM. 2015/16		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
SIN ESTUDIOS	21.710	17.777	39.487	4,9	3,9	4,4	-7,9	7,8	-1,4
ESTUDIOS PRIMARIOS	81.797	64.026	145.823	18,3	14,0	16,1	26,6	19,3	23,3
- Primarios incompletos	13.515	9.557	23.072	3,0	2,1	2,5	22,3	9,8	16,8
- Primario completos	68.282	54.469	122.751	15,3	11,9	13,6	27,5	21,1	24,6
ESTUDIOS SECUNDARIOS	260.699	265.736	526.435	58,4	57,9	58,1	1,7	6,6	4,2
- Programas de FP	53.737	60.392	114.129	12,0	13,2	12,6	6,4	13,8	10,2
- Educación general	206.962	205.344	412.306	46,3	44,7	45,5	0,6	4,7	2,6
ESTUDIOS POSTSECUNDARIOS	82.081	108.035	190.116	18,4	23,5	21,0	3,7	4,7	4,3
- Técnicos Prof. Superiores	37.255	33.275	70.530	8,3	7,3	7,8	2,7	15,3	8,3
- Primer ciclo	10.070	23.579	33.649	2,3	5,1	3,7	-13,0	-7,3	-9,1
- Segundo y Tercer ciclo	29.060	45.788	74.848	6,5	10,0	8,3	10,4	1,9	5,0
- Otros	5.696	5.393	11.089	1,3	1,2	1,2	14,6	35,4	23,8
SIN DETERMINAR	307	3.360	3.667	0,1	0,7	0,4	-25,7	-5,1	-7,2
TOTAL	**446.594**	**458.934**	**905.528**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**5,3**	**7,7**	**6,5**

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

En relación al tipo de jornada, la evolución positiva se da tanto en los contratos a tiempo parcial, que suman en la CAPV 371.732 (+8,6% respecto de 2015), que suponen el 40,1% del total de contratos, como a los contratos a tiempo completo, un total de 552.375, que crecen el 5,6% (59,6% de los contratos). El restante 0,3% corresponde a 2.492 contratos de jornada fija discontinua. Por sexo, el peso de la contratación a tiempo parcial es muy distinto, pues representa más de la mitad de los contratos firmados por mujeres (53,1% en 2016), frente al 26,8% de los contratos firmados por hombres.

CUADRO III.2.6. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR TIPO DE JORNADA Y SEXO

		2013	2014	2015	2016	% 14/15	% 15/16
TIEMPO PARCIAL	HOMBRES	85.316	99.147	114.612	123.025	15,6	7,3
	MUJERES	183.627	203.939	227.607	248.707	11,6	9,3
	TOTAL	268.943	303.086	342.219	371.732	12,9	8,6
TIEMPO COMPLETO	HOMBRES	244.649	276.242	317.926	334.205	15,1	5,1
	MUJERES	163.480	178.024	205.070	218.170	15,2	6,4
	TOTAL	408.129	454.266	522.996	552.375	15,1	5,6
JORNADA FIJA DISCONTINUA	HOMBRES	821	846	900	1.133	6,4	25,9
	MUJERES	1.052	951	1.140	1.359	19,9	19,2
	TOTAL	1.873	1.797	2.040	2.492	13,5	22,2
TOTAL	**HOMBRES**	**330.786**	**376.235**	**433.438**	**458.363**	**15,2**	**5,8**
	MUJERES	**348.159**	**382.914**	**433.817**	**468.236**	**13,3**	**7,9**
	TOTAL	**678.945**	**795.149**	**867.255**	**926.599**	**9,1**	**6,8**

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

En cuanto a la duración de los contratos, del total de los suscritos en 2016, 65.530 fueron de carácter indefinido, lo que supone el 7,1% (2 décimas más que en 2015). Esta tasa de contratos indefinidos ha perdido 2,4 puntos porcentuales entre 2012 y 2016 (de 9,5 a 7,1), si bien ha mejorado ligeramente desde 2014.

CUADRO III.2.7. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR DURACIÓN Y SEXO

		2013	2014	2015	2016	Variac. Abs. 2015-16	% Variac. 2015-16
INDEFINIDOS	HOMBRES	21.060	25.300	29.626	32.941	3.315	11,2
	MUJERES	23.534	27.143	30.411	32.589	2.178	7,2
	TOTAL	44.594	52.443	60.037	65.530	5.493	9,1
TEMPORALES	HOMBRES	309.726	350.935	403.812	425.422	21.610	5,4
	MUJERES	324.625	355.771	403.406	435.647	32.241	8,0
	TOTAL	634.351	706.706	807.218	861.069	53.851	6,7
TOTAL	HOMBRES	330.786	376.235	433.438	458.363	24.925	5,8
	MUJERES	348.159	382.914	433.817	468.236	34.419	7,9
	TOTAL	**678.945**	**759.149**	**867.255**	**926.599**	**59.344**	**6,8**
TASA INDEFINIDOS	HOMBRES	6,4	6,7	6,8	7,2		
	MUJERES	6,8	7,1	7,0	7,0		
	TOTAL	6,6	6,9	6,9	7,1		

Fuente: Elaboración con datos de SEPE. Estadísticas de Contratos.

Por sexo, el peso de la contratación indefinida es ligeramente mayor entre los hombres (7,2% frente a 7% para las mujeres), aunque ambas ratios tienden a igualarse. Esta cifra de contratos indefinidos de 2016 ha crecido un 9,1%

respecto de 2015, mientras que la contratación temporal (92,9% del total) ha crecido el 6,7% en el mismo período, una décima por debajo del conjunto de los contratos.

CUADRO III.2.8. DISTRIBUCIÓN DE LOS CONTRATOS TEMPORALES FIRMADOS EN LA CAPV EN 2016, SEGÚN TIPO, SEXO Y TIPO DE JORNADA

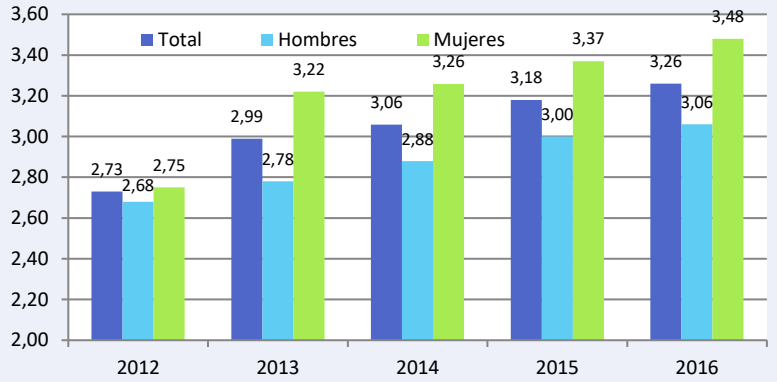
	TOTAL		HOMBRES	MUJERES	J. COMPLETA	J. PARCIAL
	ABS.	% VERTIC.				
OBRA O SERVICIO	262.062	30,4	155.847	106.215	156.823	105.239
CIRCUNSTANCIAS DE LA PRODUCCIÓN	393.796	45,7	208.585	185.211	231.322	162.474
INTERINIDAD	190.004	22,1	51.569	138.435	115.891	74.113
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	996	0,1	627	369	732	264
RELEVO	1.409	0,2	766	643	795	614
JUBILACIÓN PARCIAL	3.432	0,4	2.354	1.078	-	3.432
SUSTITUCIÓN POR JUBILACIÓN A LOS 64 AÑOS	20	0,0	11	9	13	-
PRÁCTICAS	7.088	0,8	4.210	2.878	5.711	1.377
FORMACIÓN	1.196	0,1	779	417	3.022	-
OTROS	1.066	0,1	680	386	627	439
TOTAL	**861.069**	**100,0**	**425.428**	**435.641**	**514.936**	**347.952**

Fuente: Elaboración propia con datos de SEPE. Estadística de contratos.

En relación a los diferentes tipos de contrato temporal, la mayor parte, el 45,7%, son contratos eventuales por circunstancias de la producción. En segundo lugar, se encuentran los contratos por obra o servicio (30,4%), seguidos de los contratos de interinidad (22,1%). La suma de estos tres tipos representa el 98,2% de los contratos temporales.

Aunque la suma de los contratos temporales se reparte prácticamente al 50% entre hombres y mujeres (las mujeres firman el 50,6%), la presencia femenina es especialmente relevante en los contratos de interinidad, en los que el 72,9% fue suscrito por estas. En cambio, la participación de las mujeres es inferior en los contratos por obra o servicio (40,5%) y por circunstancias de la producción (47% del total). En cuanto al tipo de jornada, el peso promedio de la jornada a tiempo parcial es del 40,4% (39,7% en 2015), sin apreciarse grandes desviaciones en los tres tipos de contratos eventuales principales referidos.

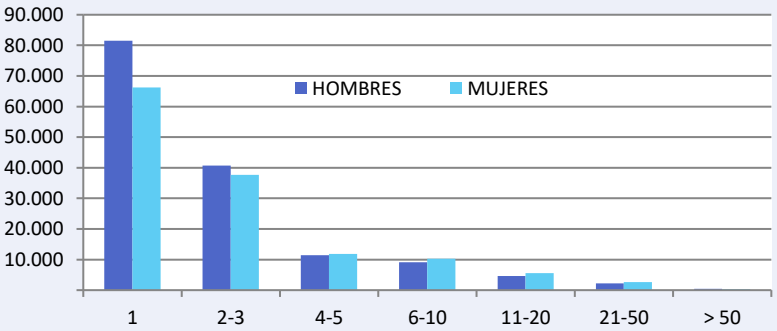
GRÁFICO III.2.3. EVOLUCIÓN DE LA ROTACIÓN LABORAL (NÚMERO MEDIO DE CONTRATOS POR PERSONA CONTRATADA) POR SEXO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Debido a este elevado peso de la contratación temporal, una gran parte de las personas contratadas lo ha sido varias veces durante el año. Así, el número de personas contratadas en 2016, 284.591, es mucho menor que el total de los contratos registrados, que es 926.599. A partir de estas cifras se calcula el índice de rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas).

GRÁFICO III.2.4. ROTACIÓN LABORAL EN LA CAPV: DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS CONTRATADAS EN 2016 SEGÚN NÚMERO DE CONTRATOS. DATOS POR SEXO.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

La rotación muestra un pequeño aumento en 2016, ya que la ratio alcanza un valor de 3,26, 8 centésimas más que en 2015. Esta evolución es similar por sexo, ya que la rotación crece para los hombres (pasa de 3 contratos a 3,06) y para las

mujeres (pasando de 3,37 contratos en 2015 a 3,48 en 2016), con lo que el diferencial entre ambas ratios aumenta en 5 centésimas, resultando de 0,42 puntos en 2016.

Otra manera de reflejar esta rotación laboral es destacando que, de las personas contratadas en 2016, la mitad de ellas tuvo un contrato en el año (51,9% del total, 54,3% entre los hombres y 49,2% entre las mujeres), el 27,5% tuvo 2 o 3 contratos de trabajo, el 18,6% firmó entre 4 y 20 contratos y el restante 2% firmó más de 20 contratos a lo largo del año. La distribución resulta muy similar por sexos.

CUADRO III.2.9. DURACIÓN MEDIA DE LOS CONTRATOS TEMPORALES DE DURACIÓN DETERMINADA SUSCRITOS EN LA CAPV (DÍAS)

	2015			2016		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
EVENTUAL CIRCUNSTANCIAS DE LA PRODUCCIÓN	34	35	35	35	35	35
FORMACIÓN	344	346	345	358	362	360
INTERINIDAD	24	22	23	26	25	25
JUBILACIÓN PARCIAL	1.290	1.341	1.305	1.288	1.329	1.301
OBRA O SERVICIO	36	51	42	38	44	41
OTROS	273	264	269	228	243	234
PRÁCTICAS	251	258	254	249	265	256
RELEVO	1.183	1.233	1.205	1.182	1.240	1.208
SUSTITUCIÓN JUBILACIÓN ANTICIPADA	360	319	328	360	332	348
TEMPORAL PERSONAS CON DISCAPACIDAD	384	372	380	377	375	376
TOTAL CAPV	**52**	**45**	**48**	**52**	**44**	**48**
TOTAL ESTADO	53	54	54	50	51	50

Fuente: Elaboración con datos de SEPE

En cuanto a la duración media de los contratos temporales, esta es 48 días (mismo dato que en 2015), frente a los 50 días de promedio en el conjunto del Estado, dato que se ha reducido en 4 días respecto de 2015. Por tipo de contrato, los más cortos son los contratos de interinidad (25 días en promedio, 2 más que en 2015), seguidos de los eventuales por circunstancias de la producción, que duran de media 35 días (mismo dato que en 2014 y 2015). Por sexo, en promedio, los contratos temporales suscritos por los hombres duran más días que los firmados por mujeres (52 días frente a 44), diferencial que no se aprecia en el conjunto del Estado. Debe destacarse que, en relación a los contratos de obra y servicio, el 20% fueron inferiores a una semana (52.309 contratos), lo mismo que el 27,3% de los contratos de interinidad (51.821).

CUADRO III.2.10. CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV: CRUCE DE DATOS POR TIPO DE JORNADA Y DURACIÓN, Y OTROS DATOS DE INTERÉS

		2013	2014	2015	2016	% Var 15/16
TIEMPO PARCIAL	INDEFINIDO	16.843	19.478	21.827	23.780	8,9
	TEMPORAL	252.100	283.608	320.392	347.952	8,6
	TOTAL	268.943	303.086	342.219	371.732	8,6
TIEMPO COMPLETO	INDEFINIDO	25.878	31.168	36.170	39.258	8,5
	TEMPORAL	382.252	423.098	486.826	513.117	5,4
	TOTAL	408.130	454.266	522.996	552.375	5,6
JORNADA FIJA DISCONTINUA	INDEFINIDO	1.873	1.797	2.040	2.492	22,2
TOTAL CONTRATOS		678.946	759.149	867.255	926.599	6,8
CONTRATOS INICIALES		664.523	745.083	850.108	905.528	6,5
CONVERSIONES		14.423	14.066	17.147	21.071	22,9
TASA TIEMPO PARCIAL		39,6	39,1	39,5	40,1	1,5
CONTRATOS A EXTRANJEROS/AS		74.968	75.986	84.787	93.887	10,7

Fuente: SEPE. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Analizada la contratación en la CAPV durante 2016 por tipo de jornada y por duración de los contratos, se pueden cruzar ambas variables para comprobar que, de los 926.599 contratos suscritos, más de la mitad, el 55,4%, fueron contratos temporales a tiempo completo, y esta modalidad creció un 5,4% respecto de 2015 (por debajo, por tanto, del +6,8% del total de los contratos). En segundo lugar se encuentran los contratos temporales a tiempo parcial, el 37,6% del total. Esta modalidad se incrementa un 8,6% sobre el dato del año anterior. En tercer lugar, se encuentra la contratación indefinida a tiempo completo, que supone un 4,2% (mismo peso que en 2015) y que crece un 8,6%, y la indefinida a tiempo parcial, el 2,6% (misma ratio que en 2015) y que creció un 8,9%. Por último, los contratos a jornada fija discontinua representan el 0,3%, tras crecer un 22,2%.

Los datos del SEPE revelan, por último, que en 2016, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 93.887 fueron firmados por personas extranjeras, cifra que representa el 10,1% del total (9,8% en 2015) y un 10,7% más que en 2015, con lo que se ve que la evolución de esta contratación es positiva, y crece más que el total de la contratación. Del total de contratos suscritos por personas extranjeras, el 60% corresponden a hombres y el 40% a mujeres.

2.2. EVOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE REGULACIÓN Y DESPIDOS COLECTIVOS

Los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la autoridad laboral competente de la Comunidad Autónoma (representada por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos decididos por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de los/as trabajadores/as) para extinguir en un periodo determinado, la totalidad o un cierto porcentaje de contratos de trabajo legalmente establecido por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción, a través de un Expediente de Regulación de Empleo (ERE) de extinción.

CUADRO III.2.11. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV: NÚMERO Y TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS (GOBIERNO VASCO)

	EXPEDIENTES	TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS			
		TOTAL	REDUCCIÓN	SUSPENSIÓN	EXTINCIÓN
2011	1.560	22.072	2.203	17.991	1.878
2012	2.636	37.429	5.466	28.627	3.336
2013	2.426	31.790	5.814	24.104	1.872
2014	1.434	16.747	3.196	12.091	1.460
2015	695	8.108	1.530	5.718	860
2016	446	6.283	1.172	4.473	638
% Var 14/15	-51,5	-51,6	-52,1	-52,7	-41,4
% Var 15/16	-35,8	-22,5	-23,4	-21,8	-25,8

Fuente: Dpto. de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

La reforma laboral que entró en vigor en febrero de 2012 suprimió la histórica necesidad de autorización administrativa para los despidos colectivos, de manera que a partir de entonces la empresa decide por sí misma, haya o no acuerdo al respecto con la representación de los/as trabajadores/as y, tras el obligado período de consultas, únicamente debe comunicar a la autoridad laboral su decisión de proceder al despido colectivo. Como supuesto particular, en el caso de los despidos por fuerza mayor se sigue requiriendo que la autoridad laboral constate la existencia de esta circunstancia para que la empresa pueda proceder a los correspondientes despidos.

CUADRO III.2.12. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV: TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS POR TERRITORIOS (GOBIERNO VASCO)

	ALAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	CAPV
2011	3.372	9.971	8.729	22.072
2012	9.049	12.426	15.954	37.429
2013	9.747	9.102	12.941	31.790
2014	5.064	6.273	5.410	16.747
2015	2.181	2.691	3.236	8.108
2016	2.099	2.438	1.746	6.283
% Var 14/15	-56,9	-57,1	-40,2	-51,6
% Var 15/16	-3,8	-24,7	-35,1	-22,5

Fuente: Dpto. de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Empleo y Seguridad Social no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no recoge aquellos despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando afectan a un número de trabajadores/as inferior al establecido como despido colectivo[8].

El Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los ERE registrados en la CAPV. Aunque sus datos y los del Ministerio de Empleo no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran también expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores/as que trabajan en la CAPV), resulta de interés el estudio de ambas estadísticas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección.

[8] *Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores/as como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados/as en empresas con menos de 100 trabajadores/as, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores/as o a 30 asalariados/as en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores/as (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores).*

Esta fuente registra 446 ERE en 2016 (-35,8% respecto de 2015), afectando a 6.283 trabajadores/as (-22,5%), el 71,2% de ellos/as con expedientes de suspensión temporal (-21,8% respecto de 2015), el 18,7% de reducción de jornada (-23,4%) y el restante 10,2% de extinción (-25,8% sobre el año anterior). Estos últimos, los ERE de extinción o despidos colectivos, afectan, por tanto, a 638 trabajadores/as. Por territorios, Bizkaia registra la mayor caída (-36%), seguida de Gipuzkoa (-23,2%), mientras que en Álava crecen ligeramente, al afectar a un/a trabajador/a más que en 2015.

Por causas, las económicas acaparan el 93,1% de los/as trabajadores/as afectados/as por ERE, seguidas por las tecnológicas, con el 6,5%; el 0,4% de ellos/as, por último, obedecen a motivos de fuerza mayor. Y, por sectores de actividad, en Euskadi es el industrial donde más ERE se plantean, tanto en número (203) como en trabajadores/as afectados/as (4.756).

Por territorios, la mayor caída de los ERE se produce en Bizkaia, donde el número de trabajadores/as afectados/as cae un 35,1%, seguida de Gipuzkoa (-24,7%). Álava, por su parte, también cae, pero en menor proporción que el promedio de la CAPV (-3,8% frente al -22,5% total). El total de trabajadores/as afectados/as se reparte, por su parte, de la siguiente manera: 38,8% en Gipuzkoa, 33,4% en Álava y 27,8% en Bizkaia. Además, el 81,3% de las personas afectadas por un ERE en 2016 eran hombres, y el 18,7% mujeres (77,9% y 22,1%, respectivamente, en 2015).

Por su parte, los datos de ERE registrados en la CAPV tomando como fuente la "Estadística de Regulación de Empleo" del Ministerio de Empleo proporciona, como se ha dicho, el agregado de los ERE tramitados ante la Administración Vasca y ante la Central con incidencia en nuestra Comunidad. Con datos provisionales para 2016, los/as trabajadores/as afectados/as por ERE en la CAPV fueron 8.341 (los/as 6.283 trabajadores/as que registra la estadística del Gobierno Vasco más 2.058 de expedientes tramitados ante la Administración Central). Esta cifra se ha reducido un 2% en la CAPV, y un 13,9% en el conjunto del Estado, con lo que el peso de los expedientes de la CAPV sobre el total se ha incrementado hasta representar el 9,6%.

CUADRO III.2.13. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV Y EN EL ESTADO: EVOLUCIÓN DE LA SUMA DE LOS/AS TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS

	CAPV	ESTADO	% CAPV/ESTADO
2009	83.340	549.282	15,2
2010	43.889	302.746	14,5
2011	28.492	343.629	8,3
2012	51.948	483.313	10,7
2013	42.449	379.972	11,2
2014	17.854	159.566	11,2
2015	8.511	100.522	8,5
2016	8.341	86.576	9,6
% Var 14/15	-52,3	-37,0	
% Var 15/16	-2,0	-13,9	

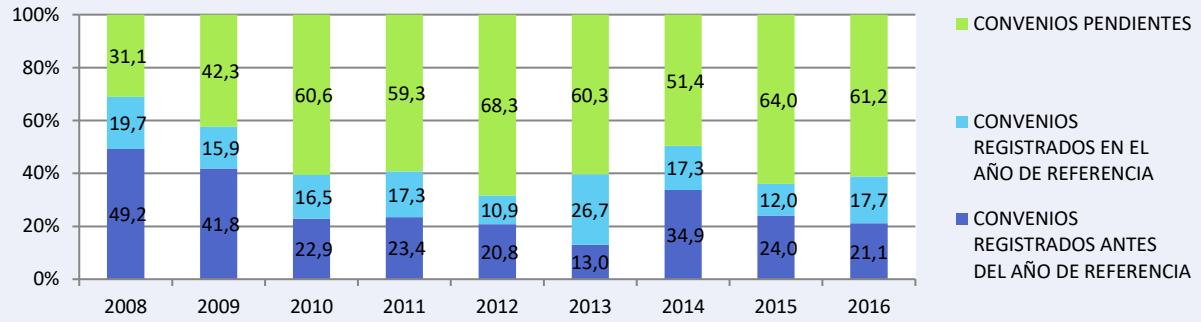
Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEG. SOCIAL. Estadísticas de Regulación de Empleo.

La estadística del Ministerio de Empleo permite conocer la proporción de trabajadores/as afectados/as por expedientes con acuerdo entre las partes: en 2016, el 77,6% de las personas trabajadoras afectadas por un ERE los fueron por expedientes pactados por las partes, un punto más que en 2015 (88,4% de promedio en el Estado). Esta proporción de acuerdo varía mucho en función del tipo de ERE, de manera que fue del 82,9% en los expedientes de suspensión, 70% para los de reducción y 47,1% para los despidos colectivos.

3. RELACIONES LABORALES

3.1. NEGOCIACIÓN COLECTIVA: INCREMENTO SALARIAL Y JORNADA LABORAL

GRÁFICO III.3.1. PERSONAS TRABAJDORAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE



Fuente: CRL

Según el avance de resultados de la "*Situación Sociolaboral en Euskadi*" del CRL relativo a 2016, dicho año comenzó con el 21,1% de los/as trabajadores/as con convenio en vigor, mientras que el 57,6% tenían un convenio prorrogado pendiente de renovar, y el 21,3% tenía su convenio decaído. La cobertura de la negociación colectiva alcanzaba pues al 78,7%.

La situación al finalizar el año la siguiente: un 38,8% de los/as trabajadores/as tenía un convenio vigente, un 43,3% lo tenía prorrogado pendiente de renovar, y el 17,9% restante tenía su convenio decaído. En consecuencia, el año concluyó con un grado de cobertura de la negociación colectiva del 82,1% (similar ratio que un año atrás: 82%).

Es en el ámbito sectorial donde se concentra la mayoría de los/as trabajadores/as con sus convenios decaídos. A comienzos de año el 27,3% de la población asalariada sujeta a convenios sectoriales tenía sus convenios decaídos, habiéndose reducido este porcentaje a lo largo de 2016 en 3,9 puntos, finalizando el año con el 23,4% (ratio similar a la de 2015).

CUADRO III.3.1. CONVENIOS COLECTIVOS Y TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS EN LA CAPV A 31/12/2016 SEGÚN SITUACIÓN

	VIGENTES		PRORROGADOS		DECAÍDOS*		TOTAL	
	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.
TOTAL (1 + 2)	647	213.509	585	238.479	39	98.366	1.271	550.354
1. REGISTRADOS EN LA CAPV	453	125.653	416	177.302	36	97.625	905	400.580
- ÁLAVA	85	18.561	91	17.519	5	20.837	181	56.917
- BIZKAIA	199	68.527	199	88.765	17	24.996	415	182.288
- GIPUZKOA	158	33.961	100	37.239	14	51.792	272	122.992
- INTERTERRITORIAL	11	4.604	26	33.779	-	-	37	38.383
2. ÁMBITO ESTATAL	194	87.856	169	61.177	3	741	366	149.774

Fuente: Elaboración con datos del CRL.
**** Trabajadores/as con sus convenios decaídos y que no disponen de un convenio de ámbito superior que los amparen***

Por otro lado, la actividad negociadora ha sido poco fructífera durante el ejercicio 2016 (aunque algo más que en 2015), pues del 38,8% de los convenios vigentes al finalizar el año, el 21,1% procedía de convenios firmados en años anteriores, y solo un 17,7% se firmaron durante 2016 (superando el 12% firmado en 2015), y ello a pesar del amplio margen que había para negociar (la suma de los convenios prorrogados y decaídos al inicio del año ascendía a 78,9%).

En 2016 los convenios registrados con incidencia en Euskadi ascienden a 288, afectando a 98.728 personas trabajadoras, de los cuales se registran en la CAPV un total de 199 convenios, 57 más que en 2015, afectando a 59.548 personas trabajadoras (+22.354). De ellos, 184 son de empresa afectando a 25.464 personas trabajadoras y 15 de sector, con cobertura para 34.084 personas trabajadoras. Por lo que respecta a los convenios que se registran en el Estado y

tienen incidencia en nuestra Comunidad, éstos fueron 89, 28 más que en 2015, y también crece el número de trabajadores/as cubiertos/as, afectando a 4.221 personas más (son 39.180). De ellos, 55 son de empresa y 34 de sector dando cobertura respectivamente a 5.251 y 33.929 personas trabajadoras. Durante 2016 un 21,2% de los trabajadores afectados por convenios de empresa han visto renovados sus convenios frente a sólo un 16,3% de los de sector

En el ámbito sectorial el 79,9% de la población trabajadora comienza, por tanto, el año 2017 con sus convenios pendientes de renovar o recuperar, mientras que en los convenios de empresa este porcentaje es del 66,9%. En lo que se refiere específicamente a la negociación sectorial que se desarrolla exclusivamente en la CAPV, el porcentaje de trabajadores/as con convenios pendientes de renovar o recuperar se incrementa hasta el 86,9%.

Como consecuencia de la situación a 31 de diciembre de 2016, a comienzos de 2017 nos encontramos con que casi 3 de cada 4 trabajadores/as tienen sus convenios pendientes de renovar o recuperar, y con una negociación sectorial de la Comunidad Autónoma donde prácticamente sólo uno/a de cada diez trabajadores/as goza de un convenio actualizado, y donde los convenios de ámbito estatal vienen a cubrir el vacío que genera la ausencia de negociación en los ámbitos sectoriales territoriales propios en la pequeña y muy pequeña empresa..

Por otro lado, el incremento salarial medio pactado para 2016 en los convenios vigentes en la CAPV es del 1,01%, prácticamente idéntico a la subida salarial media pactada para los convenios colectivos en el conjunto del Estado, que es del 1,06%. Asimismo, la subida media de los convenios negociados en la CAPV, excluyendo los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV, se sitúa en el 1,04%.

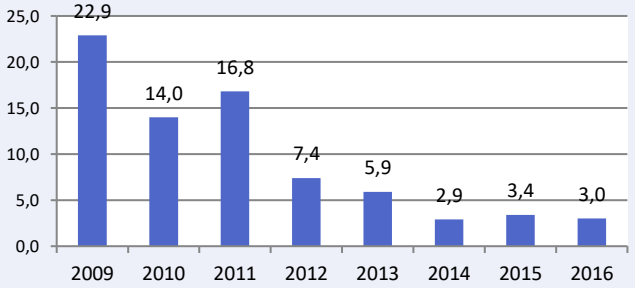
CUADRO III.3.2. EVOLUCIÓN DE LOS INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS EN LA CAPV

	2014	2015	2016
ÁLAVA	0,72	0,45	0,91
BIZKAIA	0,76	0,65	1,04
GIPUZKOA	0,60	0,54	1,08
INTERTERRITORIALES	0,87	0,64	1,20
REGISTRADOS CAPV	0,71	0,58	1,04
AMBITO ESTATAL	0,53	0,68	0,98
TOTAL CAPV	**0,65**	**0,62**	**1,01**

Fuente: CRL.

Por último, los convenios que se están renovando mantienen la tendencia de los últimos años de mantener la duración de la jornada, de manera que sólo el 3% de estos convenios la reducen (3,4% de los convenios en 2015). Estas ratios están muy alejadas del 22,9% de los convenios que reducían la jornada en 2009. En todo caso, y a pesar de la acusada moderación que ha experimentado la reducción de la jornada laboral en los últimos años, los convenios negociados en la CAPV mantienen un diferencial de más de 100 horas anuales menos con el promedio de la jornada estatal, según datos del CRL.

GRÁFICO III.3.2. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE CONVENIOS COLECTIVOS QUE REDUCEN LA JORNADA LABORAL EN LA CAPV



Fuente: CRL

En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 0,23 horas anuales (misma cifra del año anterior), siendo de 0,34 horas si se tienen en cuenta únicamente los convenios registrados en la CAPV y de 0,03 los de ámbito estatal con incidencia en Euskadi. Como resultado, la jornada media pactada para el año 2016 en los convenios (ya estén estos vigentes o prorrogados), fue para el conjunto de la CAPV de 1.716 horas, 1.696 horas en los convenios registrados en la CAPV y 1.745 horas en los registrados en el Estado con incidencia en la CAPV.

3.2. CONFLICTIVIDAD LABORAL

De acuerdo con la información disponible a partir del avance de resultados 2016 de la "*Situación Sociolaboral de Euskadi*" del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), a lo largo de este año se ha registrado en la CAPV un total de 164 huelgas, que han contado con 13.735 participantes y han generado un total de 58.152 jornadas no trabajadas, cifras que

suponen una caída interanual del 10,9% en el número de huelgas, mientras que las cifras de participantes y jornadas no trabajadas crecen el 29,5% y 219,1%, respectivamente.

CUADRO III.3.3. CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES

	HUELGAS	PARTICIPANTES	JORNADAS NO TRABAJADAS	PARTICIPANTES POR HUELGA	JORNADAS NO TRABAJADAS POR HUELGA	HORAS NO TRABAJADAS POR TRABAJADOR/A EN HUELGA
2012	278	21.600	130.930	78	471	48
2013	350	37.020	140.391	106	401	30
2014	226	16.360	55.717	72	247	27
2015	181	10.604	18.217	59	101	14
2016	164	13.735	58.152	84	355	34
Var % 14/15	-49,6	-19,9	-35,2	-19,1	-59,2	-49,6
Var % 15/16	-10,9	29,5	219,1	43,0	252,3	146,5

Fuente: Elaboración con datos del CRL.

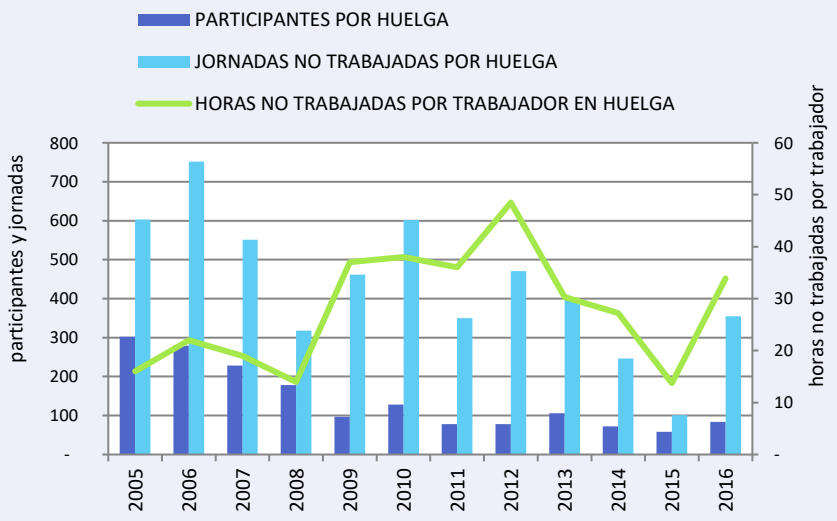
Con estos datos, el número de participantes por huelga asciende a 84 personas trabajadoras (+43% respecto de 2015), el número de jornadas no trabajadas por huelga a 355 (+252,3%) y las horas no trabajadas por cada trabajador/a en huelga, a 34 (+146,5% respecto de 2015). 2016 ha sido, por tanto, un año contrario a la tendencia a la caída en la conflictividad de los dos anteriores, puesto que aunque el número de huelgas es menor, su intensidad se ha incrementado notablemente

Por sectores, fue en el de servicios donde se concentró el mayor número de huelgas, con 79 (48,2% del total), con 8.485 trabajadores/as afectados/as (61,8%) y el segundo mayor volumen de jornadas no trabajadas: 21.519 (37% del total). La industria, por su parte, con 74 huelgas y 5.052 trabajadores/as afectados/as, aglutinó la mayoría de las jornadas no trabajadas (29.770, el 51,2% del total). En la construcción se registraron 9 huelgas, y 2 en el sector primario.

La negociación colectiva destaca como primer motivo de conflicto, con el 42,1% de las huelgas y el 45,1% de los/as trabajadores/as afectados/as, así como en lo relativo a las jornadas no trabajadas (63,9%).

Por territorios, Bizkaia acaparó el mayor número de huelgas (73), participantes (8.205) y jornadas no trabajadas (26.982). En Álava se registraron 48 huelgas con 2.150 participantes y 5.380 jornadas no trabajadas, al tiempo que en Gipuzkoa fueron 43, con 3.380 participantes y 25.790 jornadas no trabajadas.

GRÁFICO III.3.3. EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos del CRL.

En el conjunto del Estado, con datos provisionales hasta el mes de octubre, a pesar de crecer muy poco el número de huelgas (un 0,6% respecto del mismo período del año anterior) hasta las 529, crece el número de participantes un 18,2% (son un total de 173.486), pero se reduce su duración, pues el número de jornadas no trabajadas, 346.900, cae un 12,7% respecto del período enero-octubre de 2015.

3.3. TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO

Resulta de interés conocer el tiempo efectivamente trabajado por los y las trabajadoras y su relación con el pactado con la empresa, así como el tiempo no trabajado, y el desglose de sus causas. El INE, en su "*Encuesta Trimestral de Coste Laboral*", ofrece amplia información al respecto y permite realizar un seguimiento en el tiempo tanto en términos absolutos (la evolución del número de horas trabajadas y no trabajadas) como relativos (la distribución de las horas no trabajadas) a nivel del Estado y, con menor nivel de detalle, por Comunidades Autónomas.

Las principales variables consideradas son (para mayor detalle, se remite al Glosario de definiciones, al final de esta Memoria):

- Horas efectivas: Son las horas realmente trabajadas. Se obtienen como suma de las horas pactadas (aquellas establecidas por convenio, acuerdo verbal o contrato individual) más las horas extras y/o complementarias, menos las horas no trabajadas (de las que se excluyen las horas perdidas en el lugar de trabajo, que tienen consideración de tiempo efectivo). En términos relativos, se estudia su proporción sobre las horas pactadas.
- Horas no trabajadas: Pueden ser remuneradas (vacaciones, fiestas, incapacidad temporal, permiso por maternidad y similares, descansos por compensación por horas extra, horas de representación sindical, exámenes, asistencia a consulta médica…) o no remuneradas (conflictividad laboral, cierre patronal, guarda legal – reducciones de jornada para cuidado-, etc.). En términos relativos, se estudia su proporción sobre las horas efectivas.

En primer lugar, se presenta el detalle de las horas trabajadas y no trabajadas en el conjunto del Estado, considerando las cifras medias anuales del período 2013-2016, y su comparación con los datos de 2008.

CUADRO III.3.4. TIEMPO DE TRABAJO Y NO TRABAJADO. EVOLUCIÓN DEL DESGLOSE EN EL ESTADO. HORAS POR TRABAJADOR/A Y MES. MEDIAS ANUALES

	2008	2013	2014	2015	2016		% VAR. 2008-16	% VAR. 2015-16
					ABS.	% VERT.		
1. HORAS PACTADAS	156,10	150,38	149,58	149,73	149,45	-	-4,3	-0,2
2. HORAS PAGADAS	156,70	150,68	149,90	150,08	149,78	-	-4,4	-0,2
3. HORAS EFECTIVAS	135,23	129,73	129,15	129,13	128,75	100,0	-4,8	-0,3
4. HORAS NO TRABAJADAS	21,68	21,24	21,02	21,23	21,34	16,6	-1,5	0,5
- HORAS NO TRAB. Y PAGADAS	21,52	20,99	20,78	20,97	21,07	16,4	-2,1	0,5
Vacaciones	8,10	8,13	7,99	7,89	7,82	6,1	-3,5	-1,0
Fiestas	6,61	6,82	6,71	6,70	6,77	5,3	2,4	1,0
I.T.	5,09	3,66	3,97	4,42	4,67	3,6	-8,2	5,7
Maternidad	0,90	0,99	0,99	0,98	0,92	0,7	2,8	-5,6
Permisos remunerados*	0,40	0,39	0,42	0,46	0,48	0,4	20,3	3,3
Razones técnicas o económicas	0,07	0,67	0,39	0,19	0,10	0,1	51,9	-46,8
Compensación de horas extra	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,0	11,8	0,0
Horas perdidas en el lugar de trab.**	0,04	0,03	0,03	0,03	0,02	0,0	-62,5	-40,0
Otras	0,28	0,27	0,25	0,26	0,26	0,2	-8,9	0,0
- HORAS NO TRAB. Y NO PAGADAS	0,16	0,25	0,25	0,27	0,28	0,2	73,4	4,7
Conflictividad laboral	0,02	0,03	0,02	0,01	0,01	0,0	-37,5	25,0
Otras	0,15	0,22	0,23	0,26	0,27	0,2	84,5	4,9
5. HORAS EXTRA	0,75	0,51	0,56	0,59	0,61	0,5	-18,7	3,0
% H. EFECTIVAS / PACTADAS	86,6	86,3	86,3	86,2	86,1			
% H. NO TRABAJADAS / EFECTIVAS	16,0	16,4	16,3	16,4	16,6			

FUENTE: INE. Encuesta Trimestral de Costes Laborales. Elaboración propia.
**Representación sindical, exámenes, consultas médicas, etc.*
*** A efectos legales, se consideran horas trabajadas*

Los/as trabajadores/as del Estado trabajaron en 2016, en promedio, 128,75 horas mensuales, un 0,3% menos que en 2015, y un 4,8% menos si comparamos este dato con el de 2008. Estas horas trabajadas (horas efectivas) suponen el 86,1% de las horas pactadas con la empresa (vía convenio, contratos, etc.), ratio que es una décima inferior a la de 2015 y medio punto menor a la de 2008.

Además, se estima un promedio de 21,34 horas no trabajadas por trabajador/a y mes, de las cuales 21,07 (el 98,7%) fueron remuneradas. Las horas no trabajadas se han incrementado medio punto en el último año, y se han reducido un 1,5% si consideramos el período 2008-2016.

Dentro de estas horas no trabajadas, las principales categorías (véase detalle en el cuadro III.3.3) corresponden a vacaciones (7,82 horas), fiestas (6,77) y horas no trabajadas por enfermedad (IT), estimadas en 4,67 por trabajador/a y mes. Entre las tres categorías suponen el 90,3% de las horas no trabajadas y el 15% de las horas efectivas.

En términos relativos, las horas no trabajadas representan en 2016 el 16,6% de las horas efectivas (trabajadas), 2 décimas más que en 2015 y 6 más que en 2008. Como se aprecia en el gráfico III.3.4 (líneas continuas para datos del Estado), esta ratio apenas ha oscilado unas décimas durante los años transcurridos desde el comienzo de la crisis.

En segundo lugar, se presenta una comparativa por Comunidades Autónomas, para las que no se dispone del detalle de las horas no trabajadas.

Se han calculado las ratios de horas efectivas sobre pactadas y horas no trabajadas sobre efectivas, para los años 2008 y 2014 a 2016, aunque una interpretación más detallada de estas cifras precisaría el análisis de otras variables, como la estructura productiva o el peso de empleo a tiempo parcial, que exceden a esta Memoria.

CUADRO III.3.5. HORAS TRABAJADAS Y NO TRABAJADAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS: EVOLUCIÓN DE VARIABLES RELATIVAS

	% HORAS EFECTIVAS SOBRE PACTADAS				% HORAS NO TRABAJADAS SOBRE EFECTIVAS			
	2008	2014	2015	2016	2008	2014	2015	2016
MEDIA ESTADO	86,6	86,3	86,2	86,1	16,0	16,3	16,4	16,6
ANDALUCÍA	87,6	87,3	87,3	86,8	14,6	14,9	14,9	15,6
ARAGÓN	85,9	85,0	85,3	85,2	17,0	18,1	17,8	18,0
ASTURIAS	85,7	85,4	85,3	84,9	17,3	17,6	17,6	18,3
BALEARS, ILLES	87,9	88,5	88,7	88,5	14,3	13,4	13,1	13,5
CANARIAS	86,6	87,0	87,3	87,1	15,7	15,2	15,0	15,2
CANTABRIA	86,2	86,4	86,4	86,8	16,6	16,1	16,0	15,7
CASTILLA Y LEÓN	86,3	85,3	85,5	85,2	16,2	17,6	17,5	17,8
CASTILLA-LA MANCHA	87,9	87,1	86,8	86,6	14,3	15,3	15,6	15,9
CATALUÑA	86,0	86,0	86,0	85,9	17,0	16,9	16,8	17,0
C. VALENCIANA	86,3	86,4	86,2	86,6	16,3	16,2	16,5	15,9
EXTREMADURA	87,9	87,4	87,0	86,7	14,1	14,7	15,2	15,7
GALICIA	86,9	86,7	86,0	85,9	15,7	15,7	16,7	16,8
MADRID	87,0	86,6	86,4	86,4	15,6	16,0	16,3	16,2
MURCIA	85,9	85,7	85,7	86,0	16,9	17,1	17,2	16,8
NAVARRA	85,9	85,4	85,3	85,0	17,1	17,6	17,8	18,3
CAPV	**84,6**	**84,2**	**83,5**	**83,1**	**18,7**	**19,3**	**20,2**	**20,8**
LA RIOJA	86,2	84,8	84,8	85,5	16,5	18,3	18,3	17,3

FUENTE: INE. ETCL. Elaboración propia.

En 2016, el mayor porcentaje de horas efectivas (trabajadas) sobre las pactadas corresponde a Baleares (88,5%) y el menor a Asturias (84,9%). El promedio estatal, como se ha visto, es del 86,1% y el dato de la CAPV es del 83,1%, ratio que se ha reducido en punto y medio desde 2008. En cuanto a las horas no trabajadas, su proporción sobre las efectivas oscila entre el 13,5% de Baleares y el 18,3% de Asturias y Navarra, ranking inverso al anterior, como es lógico. La CAPV, con el 20,8% de horas no trabajadas, se encuentra por encima del promedio estatal del 16,6%.

Se presenta, por último, una evolución de las cifras absolutas de la CAPV (cuadro III.3.5). En 2016, en promedio, el número de horas mensuales pactadas entre empresas y trabajadores/as fue de 147,18, un 0,6% menos que en 2015, y un 2,9% menos de las que habían sido pactadas en 2008. De estas horas, un total de 122,38 (-1% respecto de 2015), el 83,1%, fueron efectivamente trabajadas, ratio que se ha reducido en 4 décimas en el último año. Asimismo, las horas no trabajadas ascienden en 2016 a 25,42 horas por trabajador/a y mes, un 1,8% más que en 2015, y el 22,8% de las horas efectivamente trabajadas.

La evolución de las ratios de horas efectivas sobre pactadas y horas no trabajadas sobre efectivas en el período 2008-2016 presenta algunas diferencias con la reflejada, tal y como se aprecia en el gráfico III.3.4., por el promedio del Estado (Estado líneas continuas, CAPV discontinuas): el peso de las horas efectivas sobre las pactadas es más reducido en la CAPV

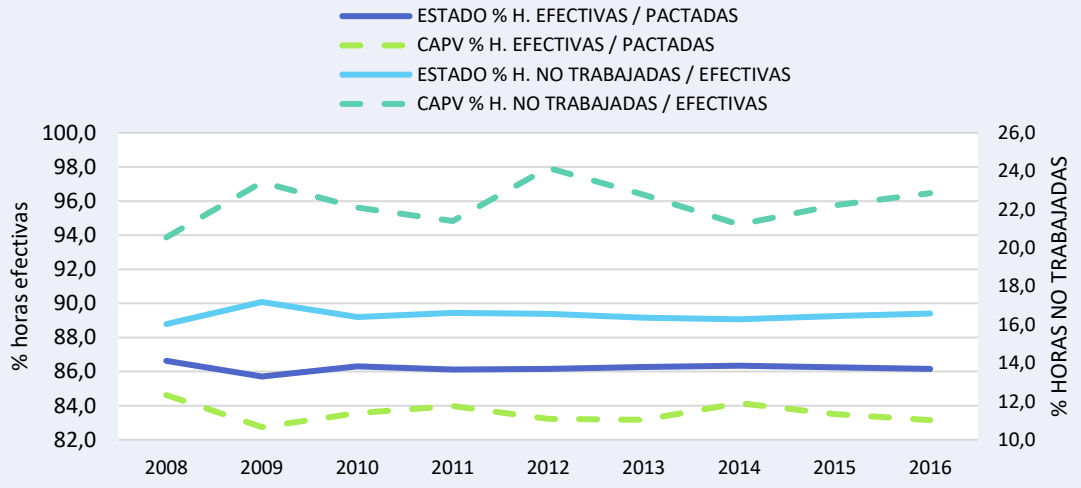
en toda la serie, al tiempo que las no trabajadas tienen mayor peso en relación a las efectivas. Además, las variaciones interanuales son de mayor intensidad en nuestra Comunidad.

CUADRO III.3.6. TIEMPO DE TRABAJO Y NO TRABAJADO. EVOLUCIÓN DE VARIABLES EN LA CAPV. HORAS POR TRABAJADOR/A Y MES. MEDIAS ANUALES

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	% VAR. 2008/16	% VAR. 2015/16
1. HORAS PACTADAS	151,50	150,80	150,43	150,00	148,63	148,73	147,98	148,00	147,18	-2,9	-0.6
2. HORAS PAGADAS	151,88	150,95	150,53	150,10	148,40	148,53	148,05	147,85	147,08	-3,2	-0.5
3. HORAS EFECTIVAS	128,20	124,78	125,70	125,95	123,70	123,70	124,53	123,60	122,38	-4,5	-1.0
4. HORAS NO TRABAJADAS	23,95	26,56	25,25	24,50	27,19	25,61	24,01	24,98	25,42	6,1	1.8
5. HORAS EXTRA	0,57	0,52	0,48	0,41	0,46	0,46	0,49	0,50	0,61	7,5	23.2
% H. EFECTIVAS / PACTADAS	84,6	82,7	83,6	84,0	83,2	83,2	84,2	83,5	83,1		
% H. NO TRABAJADAS / EFECTIVAS	20,5	23,4	22,1	21,4	24,2	22,8	21,2	22,2	22,8		

FUENTE: INE. Encuesta Trimestral de Costes Laborales. Elaboración propia.

GRÁFICO III.3.4. HORAS TRABAJADAS Y NO TRABAJADAS: EVOLUCIÓN DE VARIABLES RELATIVAS, EN LA CAPV Y EL ESTADO.



Fuente. INE. ETCL. Elaboración propia.

4. LOS SALARIOS EN LA CAPV

4.1. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE ESTRUCTURA SALARIAL 2014

CUADRO III.4.1. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR/A (EUROS). 2013-2014.

	2013	2014			% VARIACIÓN 2013/14		
		TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
MEDIA ESTADO	22.698	22.858	25.728	19.745	0,7	0,2	1,2
ANDALUCÍA	20.782	20.784	23.518	17.479	0,0	-0,2	-1,2
ARAGÓN	22.055	22.096	25.119	18.765	0,2	0,0	0,3
ASTURIAS	21.995	22.045	25.322	18.401	0,2	-0,7	-0,3
BALEARS, ILLES	20.776	21.322	23.771	19.008	2,6	5,3	0,1
CANARIAS	19.168	19.436	20641	18.201	1,4	-0,2	3,3
CANTABRIA	20.052	21.200	24.685	17.669	5,7	6,3	6,8
CASTILLA Y LEÓN	20.441	20.525	22.905	17.683	0,4	-2,0	1,5
CASTILLA-LA MANCHA	20.630	20.645	22.719	17.157	0,1	-2,6	3,9
CATALUÑA	24.254	23.927	27.448	20.325	-1,3	-0,9	-2,0
C. VALENCIANA	20.878	20.640	23.480	17.512	-1,1	-0,7	-2,3
EXTREMADURA	19.130	19.181	20.830	17.414	0,3	-4,4	6,8
GALICIA	19.825	20.196	22.505	17.797	1,9	-0,1	3,1
MADRID	26.215	26.570	29.734	23.327	1,4	1,7	1,6
MURCIA	20.450	20.717	23.419	17.501	1,3	0,0	3,2
NAVARRA	23.837	24.701	28.660	20.163	3,6	2,9	4,1
CAPV	**26.915**	**27.787**	**31.271**	**23.782**	**3,2**	**3,2**	**4,8**
LA RIOJA	20.629	21.954	24.814	18.960	6,4	5,0	8,7

FUENTE: INE. EES 2014.

La "*Encuesta Anual de Estructura Salarial*" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 o más trabajadores/as. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE, y permite analizar los aspectos más estructurales de los salarios. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.

Según esta Encuesta, la ganancia media anual por trabajador/a era en 2014 (último dato disponible), en la CAPV, de 27.787€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 3,2% (+1,4% entre 2012 y 2013). Esta cantidad era un 21,6% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabezaba el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por Madrid y Navarra. Estas tres comunidades, junto a Cataluña, presentaban en la fecha de referencia una ganancia media anual superior al promedio del Estado, mientras que el resto tuvo un salario medio inferior a la media. Extremadura, Canarias y Comunidad Valenciana presentaban los salarios más bajos.

En cuanto a las diferencias salariales por sexo, en 2014 el salario medio de las mujeres era inferior al de los hombres en todas las Comunidades Autónomas. En la CAPV, la diferencia en los salarios de hombres y mujeres en 2014 era del 31,5% (la diferencia media en el Estado del 30,3%.) Este diferencial se había reducido en el último año en 2,1 puntos (era del 33,6% en 2013), dado que el salario de los hombres había crecido en menor proporción que el de las mujeres (+3,2% y +4,8% respectivamente). En términos absolutos, en la CAPV, el salario medio de los hombres era en 2014 de 31.271€ y el de las mujeres 23.782€. Canarias presentaba la menor desviación entre salarios de hombres y mujeres (era un 13,4% superior para los hombres), seguida por Extremadura y Baleares. Por el contrario, Navarra tenía la mayor divergencia (42,1%), seguida de Cantabria y Asturias.

En relación a los salarios por tipo de relación contractual, el salario bruto anual era en 2014 un 52,7% más elevado, de media, para los/as trabajadores/as de la CAPV con contrato indefinido que para los que trabajaban con contratos

temporales. Este diferencial, además, era mucho más elevado entre los hombres (64,2%) que entre las mujeres (35,3%), diferencia que se reproducía a nivel del conjunto del Estado.

CUADRO III.4.2. GANANCIA MEDIA ANUAL POR SEXO Y TIPO DE CONTRATO, EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. 2013-2014. EUROS.

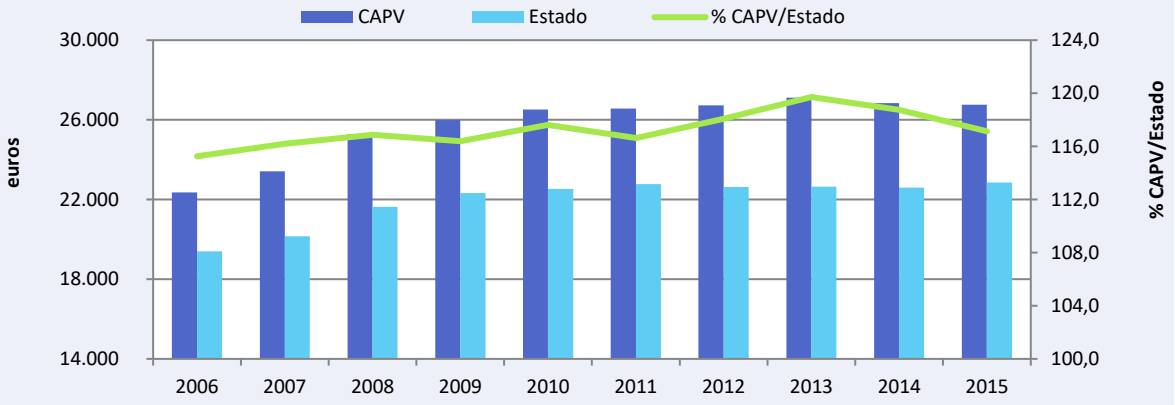
	AMBOS SEXOS			MUJERES			VARONES		
	2013	2014	% Var	2013	2014	% Var	2013	2014	% Var
CAPV									
TOTAL	26.915	27.787	3,2	22.687	23.782	4,8	30.313	31.271	3,2
DURACIÓN INDEFINIDA	28.864	29.874	3,5	23.863	25.267	5,9	32.756	33.671	2,8
DURACIÓN DETERMINADA	18.338	19.559	6,7	17.971	18.679	3,9	18.677	20.507	9,8
% INDEF./DURAC. DET.	57,4	52,7		32,8	35,3		75,4	64,2	
ESTADO									
TOTAL	22.698	22.858	0,7	19.515	19.745	1,2	25.675	25.727	0,2
DURACIÓN INDEFINIDA	24.333	24.746	1,7	20.643	21.147	2,4	27.768	27.700	-0,2
DURACIÓN DETERMINADA	15.433	15.681	1,6	14.570	14.661	0,6	16.258	16.691	2,7
% INDEF./DURAC. DET.	57,7	57,8		41,7	44,2		70,8	66,0	

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

4.2. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE COSTE LABORAL 2015

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadoras es la "*Encuesta Anual de Coste Laboral*", que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la "*Encuesta Trimestral de Coste Laboral*", y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "*sueldos y salarios*" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores/as por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.

GRÁFICO III.4.1. IMPORTE DE LA PARTIDA "SUELDOS Y SALARIOS" DEL COSTE LABORAL POR TRABAJADOR Y AÑO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO.



Fuente: INE. Encuesta Anual de Coste Laboral.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2015, el coste laboral bruto por trabajador/a ascendía, en la CAPV, a 36.043€ (-0,7% respecto de 2014) [9], de los cuales el 74,26% correspondía a "*sueldos y salarios*", es decir, 26.765€. El restante 25,74% correspondía a la suma de las cotizaciones obligatorias (23,3%), voluntarias (0,78%), a prestaciones sociales directas (0,51%) y el 1,14% restante a otras partidas como gastos de carácter social, indemnizaciones, etc.

Este salario medio resultaba en el año de referencia un 17,1% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, era el más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas. Esta partida de "sueldos y salarios" había

[9] *Estos resultados deben contrastarse con el dato del coste laboral por hora trabajada efectiva suministrado por el Encuesta Trimestral de Coste Laboral del INE, que aporta posibles explicaciones a la evolución del coste laboral total. Para mayor información, se remite al lector al apartado "4. Precios, costes y rentas", del capítulo "II. Economía en la CAPV" de esta Memoria.*

crecido ininterrumpidamente en Euskadi entre 2002 y 2013, pero cayó un 1% en 2014 y un 0,3% en 2015, mientras que el promedio del Estado se redujo un 0,2% en 2014 y creció un 1,1% en 2015.

CUADRO III.4.3. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR/A Y AÑO. DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2014-2015

	2014			2015			% Var 2014-2015	
	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios	% Sueldos y s./ TOTAL	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios	% Sueldos y s./ TOTAL	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios
ESTADO	30.653	22.606	73,75	30.857	22.851	74,05	0,7	1,1
ANDALUCÍA	27.820	20.366	73,21	28.194	20.646	73,23	1,3	1,4
ARAGÓN	29.338	21.465	73,17	29.813	21.954	73,64	1,6	2,3
ASTURIAS	30.087	22.299	74,11	30.238	22.471	74,31	0,5	0,8
BALEARS (ILLES)	28.754	21.030	73,14	28.994	21.397	73,80	0,8	1,7
CANARIAS	25.649	18.811	73,34	26.260	19.325	73,59	2,4	2,7
CANTABRIA	28.365	20.809	73,36	28.300	20.842	73,65	-0,2	0,2
CASTILLA Y LEÓN	27.346	20.044	73,30	27.946	20.612	73,76	2,2	2,8
CASTILLA-LA MANCHA	28.134	20.686	73,53	27.084	19.943	73,63	-3,7	-3,6
CATALUÑA	32.251	23.849	73,95	32.514	24.223	74,50	0,8	1,6
C, VALENCIANA	27.121	19.879	73,30	27.128	20.000	73,73	0,0	0,6
EXTREMADURA	25.361	18.658	73,57	25.431	18.781	73,85	0,3	0,7
GALICIA	27.271	19.854	72,81	27.133	19.796	72,96	-0,5	-0,3
MADRID	36.453	27.172	74,54	36.936	27.618	74,77	1,3	1,6
MURCIA	27.386	20.260	73,98	27.556	20.384	73,97	0,6	0,6
NAVARRA	32.383	23.732	73,29	32.196	23.698	73,60	-0,6	-0,1
CAPV	**36.282**	**26.843**	**73,98**	**36.043**	**26.765**	**74,26**	**-0,7**	**-0,3**
RIOJA (LA)	28.507	20.961	73,53	29.005	21.388	73,74	1,7	2,0

Fuente: INE: Encuesta Anual de Coste Laboral

5. POLÍTICAS DE EMPLEO

5.1. POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO

5.1.1. Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014: Evaluación ex post. Nueva Estrategia de Empleo 2020

En 2011 el Gobierno Vasco aprobó una estrategia de empleo (EVE) para el período 2011-2014, con el objetivo general de "*aumentar la actividad de la población y el empleo estable y de calidad mejorando la productividad, en un mercado de trabajo abierto y sostenible, basado en la igualdad de oportunidades y en la cohesión social y territorial*". Además, la formulación de este objetivo general respondía a los siguientes criterios particularizados: aumentar la actividad y el empleo estable y de calidad, mejorar la productividad y la calidad, un mercado de trabajo abierto y sostenible, la igualdad de oportunidades y la cohesión social y territorial. En concreto, la EVE establecía diversos objetivos cuantitativos a alcanzar en 2014, siendo los más significativos: aumentar la tasa de empleo (20-64) hasta el 69% y la de actividad (16-64) hasta el 76,5% y reducir y mantener la tasa de paro por debajo del 8%.

CUADRO III.5.1. ESTRATEGIA VASCA DE EMPLEO 2011-2014. EVALUACIÓN EXPOST.

EJES	DIRECTRICES	CUMPLIMIENTO
1. MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD EMPRESARIAL	D1-PROMOVER LA ECONOMÍA ABIERTA POTENCIANDO LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS	-
	D2-PROMOVER LA ECONOMÍA ABIERTA MEDIANTE LA ATRACCIÓN DE INVERSIONES Y TALENTO	BAJO
	D3-IMPULSAR LA COLABORACIÓN EMPRESARIAL	-
2. MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD Y LA ADAPTABILIDAD	D4-AUMENTAR LA PARTICIPACIÓN DE MUJERES Y HOMBRES EN EL MERCADO LABORAL Y REDUCIR EL DESEMPLEO	BAJO
	D5-CONSEGUIR UNA POBLACIÓN ACTIVA CUALIFICADA QUE RESPONDA A LAS NECESIDADES DEL MERCADO LABORAL	MEDIO
	D6-MEJORAR LA CALIDAD Y LOS RESULTADOS DE LOS SISTEMAS EDUCATIVOS Y DE FORMACIÓN	MEDIO
	D7-AMPLIAR Y MEJORAR LA INVERSIÓN EN CAPITAL HUMANO Y ADAPTAR LOS SISTEMAS FORMATIVOS A LA GESTIÓN DE COMPETENCIAS	MEDIO-BAJO
	D8-MEJORAR LA CALIDAD DEL EMPLEO Y PROMOVER LA RESPONSABILIAD SOCIAL DE LAS EMPRESAS	MEDIO-BAJO
	D9-REFORZAR LA PROSPECCIÓN Y EL CARÁCTER PREVENTIVO DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO Y REDUCIR EL IMPACTO DE LAS REESTRUCTURACIONES EMPRESARIALES, SECTORIALES O TERRITORIALES	MEDIO-BAJO
	D10-PROMOVER EL EMPRENDIMIENTO Y EL ESPÍRITU DE EMPRESA Y FACILITAR COMPETENCIAS PARA EL EMPRENDIZAJE A LA POBLACIÓN ACTIVA, ESPECIALMENTE A LAS PERSONAS JÓVENES	MEDIO-ALTO
3. FOMENTO DEL EMPLEO DE LAS PERSONAS JÓVENES Y MEJORA DE LA TRANSICIÓN EDUCACIÓN-EMPLEO	D11-MEJORAR LA CUALIFICACIÓN PROFESIONAL DE LAS PERSONAS JÓVENES	MEDIO-ALTO
	D12-POTENCIAR EL TALENTO E IMPULSAR EL EMPRENDIZAJE DE LAS PERSONAS JÓVENES	MEDIO-BAJO
	D13-FOMENTAR EL EMPLEO JUVENIL	MEDIO-BAJO
4. FORTALECER LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL	D14-PROMOVER LA INCLUSIÓN SOCIAL Y AUMENTAR LA TASA DE EMPLEO DE LOS COLECTIVOS DE PERSONAS MÁS VULNERABLES	MEDIO-BAJO
	D15-REFORZAR LA EMPLEABILIDAD Y LAS POLÍTICAS ACTIVAS PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LABORAL	MEDIO-BAJO
	D16-ASEGURAR LA EFICACIA DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO Y EL ACCESO DE LA POBLACIÓN A LAS MISMAS, INDEPENDIENTEMENTE DE SU LUGAR DE RESIDENCIA	MEDIO-BAJO
5. MEJORAR LOS RECURSOS Y SERVICIOS PARA EL EMPLEO	D17-DEFINIR Y ORDENAR ADECUADAMENTE EL SISTEMA DE EMPLEO DEL PAÍS VASCO	BAJO
	D18-DISEÑAR Y GESTIONAR DE MANERA EFICIENTE EL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO, LIDERANDO LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA DE EMPLEO EN EL TERRITORIO Y OFRECIENDO ATENCIÓN PERSONALIZADA A LA POBLACIÓN ACTIVA Y A LAS EMPRESAS	BAJO
6. GARANTIZAR EL CONTROL Y LA EVALUACIÓN DE LAS DIRECTRICES	D19-IMPLANTAR Y GARANTIZAR UN SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL NIVEL DE CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS ESTABLECIDOS EN EL DOCUMENTO ESTRATÉGICO	-

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Políticas Sociales. Elaboración propia.

La evaluación ex post de la EVE comienza señalando que la base de partida de la estrategia, una creación neta de empleo y una drástica disminución del paro, no se correspondía con la profundidad de la crisis que Euskadi sufría cuando se definió, y que de los ejercicios que alcanza la EVE sólo en 2014 se ha producido un crecimiento del PIB, lo cual invalida cualquier posibilidad de cumplimiento de los objetivos fijados.

Con todo, el Departamento de Empleo y Políticas Sociales evalúa en términos generales el cumplimiento de los ejes y directrices de la Estrategia, de la siguiente manera (ver cuadro III.5.1): De las 16 directrices evaluadas, 4 de ellas han

tenido un cumplimiento bajo (especialmente en relación a la mejora de los recursos y servicios para el empleo y de la competitividad empresarial), 8 medio-bajo (especialmente en lo relacionado con el fomento del empleo de los jóvenes y el fortalecimiento de la cohesión social y territorial), 2 medio-alto y otras 2 un cumplimiento medio (las 4 en relación a la promoción del emprendimiento y la mejora de la cualificación).

Esta evaluación, realizada a través de un proceso participativo ha servido como input para la elaboración en 2016 de una nueva Estrategia, compromiso adquirido por el Gobierno Vasco en la Mesa de Diálogo Social, con 2020 como horizonte temporal. El papel de la Estrategia Vasca de Empleo 2020 es "*guiar/orientar las actuaciones del Gobierno Vasco y del resto de agentes públicos y privados involucrados directa o indirectamente con las políticas de empleo, para conseguir el máximo grado de alcance de los objetivos planteados para el empleo en Euskadi en 2020, desde el liderazgo institucional y la colaboración público-privada, y desde una concepción del empleo como un elemento central de desarrollo personal, cohesión social y desarrollo económico y generación de riqueza para una sociedad competitiva y socialmente avanzada*".

CUADRO III.5.2. ESTRATEGIA VASCA DE EMPLEO 2020. EJES Y OBJETIVOS.

EJES	OBJETIVOS
A) ACTIVACIÓN	Aumentar la baja tasa de actividad actual y paliar el riesgo de no disponer de suficiente población activa para hacer frente a la demanda de las empresas ni de suficiente población ocupada para sostener nuestro Estado de Bienestar
B) CUALIFICACIÓN Y COMPETENCIAS	Conseguir personas con competencias adaptadas a las necesidades reales del tejido productivo, considerando tanto conocimientos técnicos como competencias sociales, dominio de idiomas…
C) GENERACIÓN DE OPORTUNIDADES	Generar oportunidades a partir del desarrollo económico y aprovechar plenamente el potencial de generación de empleo de nuestra economía
D) IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	Conseguir un mercado de trabajo inclusivo que ofrezca oportunidades equitativas a todos los colectivos que lo conforman
E) EMPLEO DE CALIDAD	Conseguir un mercado de trabajo que ofrezca un empleo de mayor calidad, apoyándose en unas relaciones laborales forjadas sobre la base del consenso y la colaboración
F) SISTEMA VASCO DE EMPLEO EFICAZ Y EFICIENTE QUE OFRECE SERVICIOS DE VALOR	Mejorar el actual Sistema Vasco de Empleo, de forma que integre todas las políticas que inciden en el empleo y ofrezca servicios más orientados a las necesidades de personas y empresas

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Políticas Sociales. Elaboración propia.

El desarrollo de la Estrategia Vasca de Empleo 2020 se formula desde un enfoque global y tiene en cuenta como referencia a nivel europeo la Estrategia Europea de Empleo, que forma parte de la Estrategia Europa 2020. Partiendo de un diagnóstico del mercado de trabajo, la Estrategia establece 5 principios transversales que tienen que ver con "aspectos clave" para el empleo en Euskadi y se estructura sobre 6 ejes de actuación (cuadro III.5.2), siguiendo los cuales se han definido 43 directrices[10], que deberán ser la clave de las políticas de empleo en Euskadi. De su cumplimiento se dará cuenta en futuras ediciones de esta Memoria.

5.1.2. Plan de Empleo 2014-2016

En enero de 2014 el Gobierno Vasco aprobó un Plan de Empleo para el período 2014-216, con el objetivo fundamental de favorecer el empleo y la inserción laboral de las personas más desfavorecidas y especialmente de la juventud, facilitando el emprendimiento y el apoyo a las PYMES. Asimismo, busca activar la inversión privada en aquellas obras y proyectos que tienen una incidencia directa en el empleo, al tiempo que se promueve la cooperación interinstitucional y la colaboración público-privada para paliar la destrucción de empleo. Este Consejo emitió dictamen sobre el borrador del Plan, al que se remite para mayor información[11].

De sus actuaciones hasta la fecha, se conoce el Balance del Plan de Acción de 2014[12] del Departamento de Empleo y Políticas Sociales. De los 770,63 millones de euros que se preveía destinar a los distintos programas operativos en el año,

[10] *Para mayor detalle, se remite al documento de la Estrategia Vasca de Empleo 2020: http://www.irekia.euskadi.eus/uploads/attachments/8428/ESTRATEGIA_EMPLEO_2020_(CAST).pdf?1469610281*

[11] *Dictamen del CES Vasco 7/2013, de 20 de diciembre, sobre el borrador del Plan de Empleo 2013-2016: http://www.cesegab.com/Portals/0/Libros/D13-07_Dictamen.pdf*

[12] *No se ha podido actualizar el balance del Plan de Acción de 2014 presentado en la Memoria Socioeconómica de 2015, a la cual se remite para mayor detalle.*

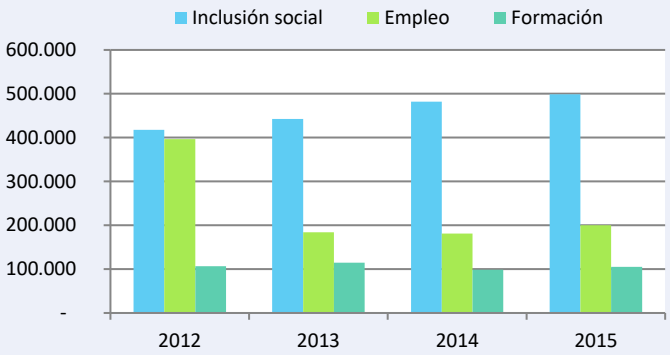
se ejecutaron 566,53 millones, lo que supone un 73,5% de lo previsto. Cabe diferenciar, además, el nivel de ejecución de los recursos en función de su origen público o privado. En el caso de los recursos públicos, el grado de ejecución alcanzado se situó en el 85%, mientras que, en los privados, sólo se movilizó el 68%. Además, las iniciativas puestas en marcha en 2014 cumplieron los impactos globales previstos en términos de empleo creado (110,9%) y de mantenimiento de empleo (112,9%), mientras que el aumento esperado en la mejora de la empleabilidad fue del 71,2%.

5.1.3. La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo

LANBIDE, el Servicio Vasco de Empleo, tiene atribuido un papel fundamental en el desarrollo de las políticas activas de empleo de la CAPV y en la implementación del Plan de Empleo, ya que sus funciones son la activación laboral, con programas de fomento de empleo, intermediación, orientación, etc., y la formación para el empleo, tanto de personas ocupadas como desempleadas, así como la gestión de la Renta de Garantía de Ingresos y otras prestaciones complementarias[13].

A partir de sus liquidaciones presupuestarias (obligaciones reconocidas) se conoce que en 2015 tuvo un gasto de 819,35 millones de euros, un 5,5% más que en 2014, de los cuales 498,6 millones, el 60,9% del total, se destinaron al Programa de Inclusión Social (un 3,5% más que en 2014), 200,4 millones de euros (el 24,5% del total) al Programa de Empleo (un 10,6% más que en 2014) y 105,2 millones (el 12,8% del gasto) al Programa de Formación (+6,3% respecto de 2014)[14].

GRÁFICO III.5.1. LANBIDE: LIQUIDACION PRESUPUESTARIA POR PROGRAMAS. MILES DE EUROS.



Fuente: LANBIDE. Liquidaciones presupuestarias. Elaboración propia.

Por tanto, y aunque suponga una simplificación considerar el gasto en políticas activas de empleo la suma de los programas de formación y de empleo, dada su intrínseca relación con los programas de inclusión social, se puede estimar un gasto en políticas activas de empleo ejecutado por LANBIDE en 2015 de 305,6 millones de euros, un 9,1% más que en 2014, frente a la reducción del 6,1% que se había dado entre 2013 y 2014.

En cuanto al detalle de sus realizaciones, se conocen las cifras de la evaluación de su Plan de Gestión de 2014[15], a través de un sistema de indicadores diseñado para el seguimiento de los objetivos fijados en su Plan Estratégico. A modo de síntesis, a 31 de diciembre de 2014 LANBIDE estimaba en su evaluación un grado de avance del 40% en el primer eje estratégico (liderar el sistema vasco de empleo), del 45% en el segundo (acercar LANBIDE al tejido productivo), del 70% en el eje tercero (mejorar las oportunidades de empleo de las personas) y del 55% para el cuarto eje (avanzar en la cohesión social de colectivos con especiales dificultades).

Por último, en 2016, y a falta de las cifras de la correspondiente liquidación, Lanbide dispuso de un presupuesto de 822.223.000€, lo que supone un incremento del 1%, de los cuales, 472.057.516 euros se destinaron a inclusión social, 225.842.914 euros a empleo y 111.279.812 euros a formación.

[13] *Para información sobre la RGI y otras prestaciones, se remite al lector al capítulo IV. Protección social en la CAPV de esta Memoria.*
[14] *El resto, aproximadamente un 1,8% del gasto ejecutado, corresponde a los gastos de estructura y apoyo de esta entidad.*
[15] *No se ha podido actualizar el balance del Plan de Gestión de 2014 de LANBIDE, presentado en la Memoria Socioeconómica de 2015, a la cual se remite para mayor detalle.*

5.1.4. Otras cifras de las PAES en 2014

El Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a partir de su base de datos de estadísticas territoriales permite conocer el gasto en "*fomento del empleo*" por Comunidades Autónomas, como partida genérica contenida en sus liquidaciones presupuestarias. Según esta información, en 2014, último dato disponible, Euskadi destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral 319,79 millones de euros, un 0,6% menos que en 2013. Esta cifra, aunque no coincide, se aproxima a los 280,235 millones de gasto de las cuentas de LANBIDE en programas de formación y de empleo en ese año, un 6,1% menos que en 2013.

CUADRO III.5.3. POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO: COMPARATIVA CAPV-ESTADO.

	CUANTÍA (MILLONES €)*			GASTO (€/DESEMPLEADO/A)		
	CAPV	ESTADO	% CAPV/ESTADO	CAPV	ESTADO	% CAPV/ESTADO
2008	80,45	4.976,88	1,6	950,91	1.959,48	48,5
2009	191,63	5.259,47	3,6	1.590,30	1.443,32	110,2
2010	94,59	4.994,44	1,9	714,43	1.229,92	58,1
2011	399,85	4.642,07	8,6	2.755,68	1.090,40	252,7
2012	527,11	4.004,13	13,2	3.245,77	848,26	382,6
2013	321,71	2.799,03	11,5	1.834,16	577,68	317,5
2014	319,79	2.975,23	10,7	1.862,51	650,20	286,5
%12/13	-39,0	-30,1	-	-43,5	-31,9	-
%13/14	-0,6	6,3	-	1,5	12,6	-

Fuente: Elaboración con datos de MINISTERIOS DE HACIENDA Y DE EMPLEO.
**Datos consolidados de las liquidaciones presupuestarias de las CC.AA. Clasificación funcional, código 24 "fomento del empleo". Base de datos del Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas.*

A pesar de la evolución negativa, Euskadi fue en 2014, como en ejercicios anteriores, la Comunidad Autónoma que mayor volumen de fondos destinó a estos programas, el 10,7% del total del Estado, cuando en esa fecha concentraba el 3,8% del paro registrado en el Estado (dato medio anual). Como consecuencia, el gasto por persona desempleada fue, en ese año, un 286,5% superior al promedio del Estado: 1.862,51€ frente a 650,20. Este gasto, se ha reducido ligeramente respecto de 2013: un 1,5%, cuando el año anterior había caído de manera importante, tanto en la CAPV como en el Estado.

5.1.5. La formación continua

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a trabajadores/as se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (FTFE), de ámbito estatal. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas de recaudación conjunta y los fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SEPE) o del Gobierno Vasco en el caso de HOBETUZ.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la *Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua* (HOBETUZ[16]), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, gestionó en 2015 (último para el que se dispone de información consolidada), año en el que no hubo convocatoria de oferta para personas trabajadoras al no haber sido ésta aprobada por LANBIDE, un total de 333 expedientes, permitiendo la

CUADRO III.5.4. HOBETUZ: BALANCE DE LA CONVOCATORIA 2015. DATOS DEFINITIVOS.

		TIPO PLAN	EXPE-DIENTES	SUBV.CONCE-DIDAS (miles de €)	PARTICI-PANTES
EMPRESAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	PLANES DE EMPRESA	287	2.141,4	10.652
		PLANES DE GRUPOS EMPRESA	46	595,9	1.773
		TOTAL	**333**	**2.737,3**	**12.425**

Fuente: HOBETUZ.

[16] *Formado por representantes de las Organizaciones empresariales y sindicales y el Gobierno Vasco.*

formación de 12.425 trabajadores/as (-68,7% respecto de 2014), para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 2,7 millones de euros (-59,1%).

Respecto al avance de resultados de 2016, año en el que además de las convocatorias de empresas, existió convocatoria para personas trabajadoras ocupadas con un importe de 16,9 millones, se han aprobado un total de 455 expedientes, concediéndose subvenciones por valor de 21,2 millones de euros.

En relación con las acciones para la formación continua de los/as trabajadores/as promovidas por la *Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo* (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los/as Trabajadores/as Autónomos/as), en 2015 (último dato disponible) tomaron parte un total de 196.968 participantes, un 13% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 19.805 empresas formadoras (-11,3% sobre 2014), que han utilizado 30 millones de euros de los fondos disponibles para formación en el empleo (-8,3%), habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

En relación al nivel de participación, en Euskadi el porcentaje de personas asalariadas del sector privado participantes en estas acciones formativas es del 33,1% (30,3% de media del Estado), al tiempo que la tasa de cobertura de las empresas formadoras es del 30,5% (27,4% de promedio en el Estado).

Acerca del perfil de las personas trabajadoras formadas, el 56,7% de ellas son hombres y el 43,3% mujeres, de modo que la tasa de cobertura formativa varía según el sexo, siendo más elevada entre los hombres (35%) que entre las mujeres (30,8%). Además, la participación en acciones formativas es más elevada en el grupo de edad de entre 36 y 45 años (38,1% de los/as participantes), seguida de los grupos de 36 a 45 años (23,9%) y de 26 a 35 años (25,5%). Asimismo, el nivel académico de los/as participantes es mayoritariamente de estudios secundarios post-obligatorios (42,1% de las acciones formativas), seguidos de aquellos/as con estudios universitarios (35,2%) y, posteriormente, de las personas con estudios primarios y secundarios obligatorios (22,7%).

CUADRO III.5.5. FTFE: FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN EJERCICIOS 2014-2015

	2014	2015	% Variac. 14/15
PARTICIPANTES FORMADOS/AS EN LA CAPV			
TOTAL*	174.343	196.968	13,0
% NIVEL DE ESTUDIOS			
Sin estudios, primarios y secundarios obligatorios	23,8	22,7	-4,6
Secundarios y FP	41,7	42,1	1,0
Estudios Universitarios	33,7	35,2	4,5
EMPRESAS FORMADORAS			
TOTAL	22.336	19.805	-11,3
SECTOR DE ACTIVIDAD			
Agricultura	179	190	6,1
Industria	3.549	3.250	-8,4
Construcción	2.233	1.995	-10,7
Comercio	5.359	4.564	-14,8
Hostelería	3.003	2.842	-5,4
Otros servicios	8.013	6.964	-13,1
HORAS DE FORMACIÓN POR PARTICIPANTE	24,6	21,2	-13,8
FINANCIACIÓN: Crédito dispuesto (millones de €)	**32,70**	**30,0**	**-8,3**

Fuente: Elaboración con datos de FUNDACIÓN TRIPARTITA PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO.
** No son personas trabajadoras, sino participaciones en formación, ya que una misma persona puede participar en varias acciones formativas.*

En cuanto a los contenidos formativos, las acciones formativas se relacionan principalmente con Administración y gestión (23,9% de los/las participantes), Seguridad y medioambiente (21,3%), formación complementaria (11%) y servicios socioculturales y a la comunidad (10,4% de los/las participantes), entre otras materias.

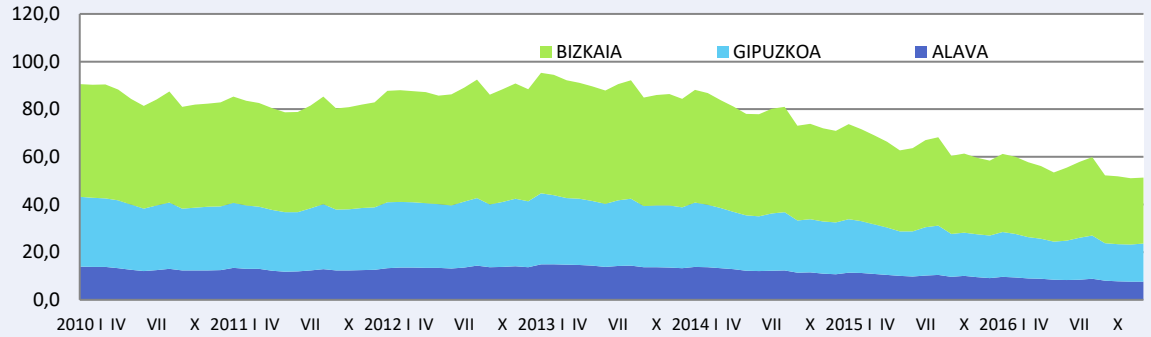
5.2. POLÍTICAS PASIVAS DE EMPLEO

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). En julio de 2012, como resultado de la aplicación del Real Decreto-Ley 20/2012, de

medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y fomento de la competitividad[17], se reducen los importes de las prestaciones por desempleo, resultando las cuantías siguientes:

- La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores/as y empresarios/as a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70% de la Base de cotización de la persona desempleada durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 50%) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado/a.
- El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2016 se fijó en 532,51€/mes, el mismo que en los seis años anteriores.

GRÁFICO III.5.2. EVOLUCIÓN MENSUAL DEL NÚMERO DE PERCEPTORES/AS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV (MILES)



Fuente. Elaboración con datos de MESS.

5.2.1. Perceptores/as de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2016, el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 55.675, un 14,5% menos que en el año anterior, cuando ya había caído un 17,5%, según datos medios facilitados por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social. De las 55.675 personas perceptoras en la CAPV, el 51,7% son mujeres (cuyo número cae menos que la media, el 11,2%) y el 48,3% hombres (-17,9%).

CUADRO III.5.6. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV

	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS			PRESTACIONES ASISTENCIALES			TOTAL PRESTACIONES*		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2012	31.014	24.471	55.485	16.065	16.586	32.651	47.079	41.057	88.136
2013	30.526	25.082	55.608	17.313	16.611	33.924	47.839	41.693	89.532
2014	24.488	22.039	46.527	16.704	15.698	32.402	41.192	37.737	78.929
2015	18.224	18.588	36.812	14.530	13.806	28.336	32.754	32.394	65.148
2016	**14.675**	**16.872**	**31.547**	**12.218**	**11.910**	**24.128**	**26.893**	**28.782**	**55.675**
% Var 13/14	-19,8	-12,1	-16,3	-3,5	-5,5	-4,5	-13,9	-9,5	-11,8
% Var 14/15	-25,6	-15,7	-20,9	-13,0	-12,1	-12,5	-20,5	-14,2	-17,5
% Var 15/16	-19,5	-9,2	-14,3	-15,9	-13,7	-14,9	-17,9	-11,2	-14,5

(*) Incluye Renta Activa de Inserción, Programa Temporal de Protección por Desempleo e Inserción (PRODI) y Programa de Activación para el Empleo (PAE)
Fuente: SEPE, MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

Si nos centramos en la evolución mensual del número de personas perceptoras de prestación a lo largo de 2016, se aprecia, lo mismo que en años anteriores, un repunte en los meses de julio-agosto, para caer desde entonces y finalizar el año con 51.222 personas perceptoras, un 12,3% menos que en diciembre de 2015 (cuando ya se había reducido un 17,7% respecto de un año atrás).

[17] *BOE núm. 168, de 14 de julio de 2012.*

De las 51.222 personas beneficiarias de prestaciones por desempleo de diciembre, el 56,8% lo eran de prestaciones contributivas (29.081 personas), el 37% de subsidios (18.973), el 6,1% recibía la Renta Activa de Inserción (3.125) y el restante 0,1%, 43 personas, recibían la prestación del Programa de Activación para el Empleo[18]. En el Estado, en ese mismo mes, se registran 1,98 millones de beneficiarios/as (-7% sobre diciembre de 2015), y la ratio de perceptores/as de prestación contributiva era del 39,3%, del 48,7% para los subsidios y del 10,9% para la renta activa de inserción. Además, un 1,1% recibía la prestación del Programa de Activación para el Empleo.

Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que, en diciembre de 2016, de cada 100 parados/as de la CAPV, 62 no recibían prestación alguna (61 en 2015) y, de los/as 38 que sí lo hacían, 21 percibían una prestación contributiva, 14 el subsidio y 3 la Renta Activa de Inserción.

En el Estado, la cobertura de las prestaciones por desempleo respecto del paro registrado varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado, el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas con experiencia laboral previa perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde apenas un 40% de las personas en paro la reciben.

CUADRO III.5.7. INDICADORES DE COBERTURA Y GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR CC.AA. MESES DE DICIEMBRE.

	TASA DE COBERTURA*				CUANTÍA MEDIA DE LA PRESTACIÓN CONTRIBUTIVA POR BENEFICIARIO/A (€/MES)			
	2014	2015	2016	VAR. 15/16 pp.	2014	2015	2016	% 15/16
ANDALUCÍA	61,6	59,8	62,6	2,8	771,9	779,7	784,7	0,6
ARAGÓN	56,9	53,1	52,8	-0,3	837,0	821,0	823,9	0,4
ASTURIAS	54,3	49,4	47,3	-2,1	779,9	771,8	779,6	1,0
BALEARES	115,9	118,3	130,2	11,9	931,0	946,6	964,9	1,9
CANARIAS	52,0	50,8	50,5	-0,3	743,3	755,6	762,1	0,9
CANTABRIA	56,5	53,0	53,5	0,5	775,2	770,0	779,6	1,2
C. LA MANCHA	50,8	47,9	50,7	2,8	769,5	765,0	769,9	0,6
C. Y LEÓN	51,6	49,7	50,3	0,5	790,7	785,2	802,1	2,2
CATALUÑA	63,3	61,2	62,6	1,3	857,5	852,2	855,7	0,4
C. VALENCIANA	51,5	49,3	50,4	1,2	798,1	792,3	791,2	-0,1
EXTREMADURA	65,3	63,0	64,3	1,3	692,5	686,6	687,0	0,1
GALICIA	55,6	53,5	53,7	0,2	780,2	785,4	793,5	1,0
MADRID	53,2	47,8	48,1	0,3	845,9	848,6	850,9	0,3
MURCIA	52,4	51,2	53,4	2,2	781,9	781,4	785,6	0,5
NAVARRA	55,2	50,8	48,9	-1,9	905,3	909,3	902,3	-0,8
CAPV	**47,3**	**43,4**	**42,4**	**-1,0**	**903,1**	**889,2**	**875,6**	**-1,5**
LA RIOJA	53,5	50,6	53,1	2,5	840,0	838,5	843,4	0,6
CEUTA	39,9	42,4	41,4	-1,0	789,5	773,7	772,9	-0,1
MELILLA	35,6	38,4	35,7	-2,7	749,8	763,9	762,0	-0,2
TOTAL	**57,6**	**55,2**	**56,6**	**1,4**	**815,3**	**815,4**	**820,1**	**0,6**

Fuente: Elaboración propia con datos de MESS.
(*) Las tasas de cobertura se han calculado, según la metodología del Ministerio, como el cociente entre el número de beneficiarios/as de prestaciones (contributivas más subsidios) que se encontraban de alta el último día del mes y la suma de los/as parados/as registrados/as con experiencia laboral más los/as beneficiarios/as del subsidio de eventuales agrarios (en Andalucía y Extremadura).

Continuando con datos de diciembre de 2016, la cobertura media en el Estado era del 56,6% (1,4 puntos porcentuales más que en diciembre de 2015), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (el 42,4% de los/as parados/as registrados/as en ese mes que habían trabajado con anterioridad, según la metodología que maneja el Ministerio de Empleo y Seguridad Social). En nuestra Comunidad esta cobertura se ha reducido un punto porcentual entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016. Como consecuencia, la CAPV registra la menor tasa de cobertura del desempleo de todas las Comunidades Autónomas, con las excepciones citadas de Ceuta y Melilla, con lo que, lo mismo que en 2015, en 2016 el alivio en las

[18] *Programa extraordinario de carácter temporal, dirigido a personas desempleadas de larga duración que comprende políticas activas de empleo e intermediación laboral gestionadas por los Servicios Públicos de Empleo, con la finalidad de incrementar las oportunidades de retorno al mercado de trabajo y ofrece una ayuda económica de acompañamiento gestionada por el SEPE, vinculada a la participación en las mencionadas políticas de activación para el empleo. Real Decreto-ley 16/2014, de 19 de diciembre, por el que se regula el Programa de Activación para el Empleo.*

cifras del desempleo registrado va acompañado, para quienes permanecen en paro, de un paralelo incremento de la desprotección por el sistema de protección al desempleo.

También se reduce la cuantía media de la prestación contributiva por desempleo, que ascendía en diciembre de 2016 a 875,6 euros en la CAPV (un 1,5% menos que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (820,1€, un 0,6% más que en diciembre de 2015).

No obstante, la cuantía media de esta prestación continúa más elevada en Euskadi: un 6,8% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. Euskadi, junto con Navarra, Baleares y Cataluña, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

5.2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2016 y según datos provisionales, a 699,178 millones de euros, un 14,9% menos que en 2015. Este importe, que supone el 0,98% del PIB de la CAPV (1,19% en el año precedente), supone el 3,73% del gasto total en desempleo del conjunto del Estado, donde se superan los 18.746 millones de euros (-9,3% respecto de 2015).

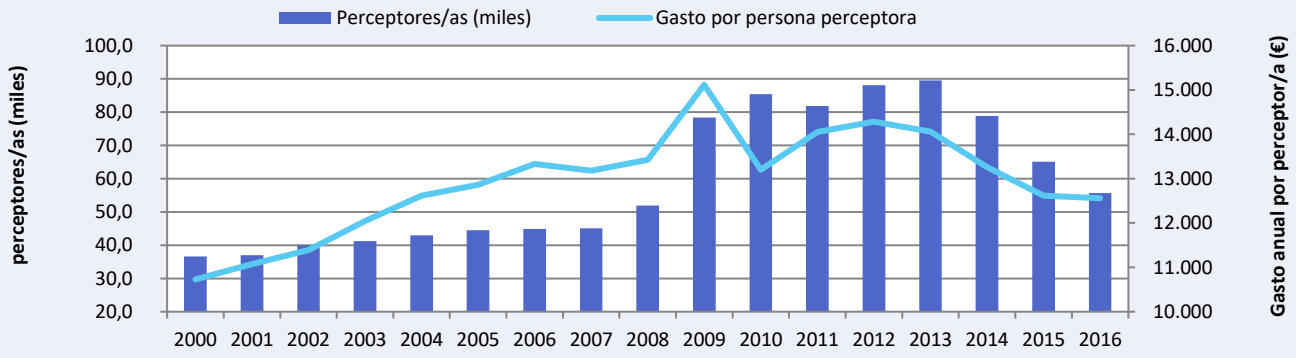
CUADRO III.5.18. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL SEPE POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016*	% Var 14/15	% var 15/16
Prestaciones contributivas brutas	667,86	789,87	799,31	656,71	502,16	396,92	-23,5	-21,0
(-) Seg. Social a cargo del desempleado	*36,04*	*42,51*	*44,02*	*46,97*	*37,78*	*31,90*	*-19,6*	*-15,6*
(-) Retenciones del IRPF	*6,15*	*6,15*	*6,16*	*4,36*	*2,83*	*2,10*	*-35,1*	*-25,8*
Prestaciones contributivas netas	628,64	741,21	749,13	605,38	461,55	362,92	-23,8	-21,4
Prestaciones por subsidio de desempleo	161,29	168,60	171,71	160,64	140,89	121,99	-12,3	-13,4
Cotizaciones del SEPE a la Seg. Social	315,27	342,83	338,04	280,04	219,34	184,08	-21,7	-16,1
-Por contributivas a cargo SEPE	*279,93*	*305,61*	*305,79*	*250,09*	*191,74*	*159,29*	*-23,3*	*-16,9*
-Por asistenciales a cargo SEPE	*35,34*	*37,22*	*32,25*	*29,95*	*27,60*	*24,69*	*-7,8*	*-10,5*
GASTO TOTAL EN DESEMPLEO	**1.144,42**	**1.252,64**	**1.258,88**	**1.046,06**	**821,78**	**699,17**	**-21,4**	**-14,9**
% SOBRE GASTO TOTAL ESTADO	3,80	4,11	4,36	4,39	3,98	3,73	-	-
CUOTAS RECAUDADAS PARA EL SEPE	1.131,52	1.088,31	1.056,10	1.071,30	1.099,96	:	2,7	:
SALDO	-12,90	-164,33	-202,45	25,24	278,18	:		
INGRESO / GASTO	0,98	0,87	0,84	1,02	1,34	:		

Fuente: Elaboración con datos del SEPE y de la TGSS. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
****Las cifras de 2016 son provisionales.***

Dado este gasto, y las cifras medias de personas perceptoras, se estima un gasto medio anual de 12.558€ por persona perceptora, importe que es un 0,4% inferior al de 2015.

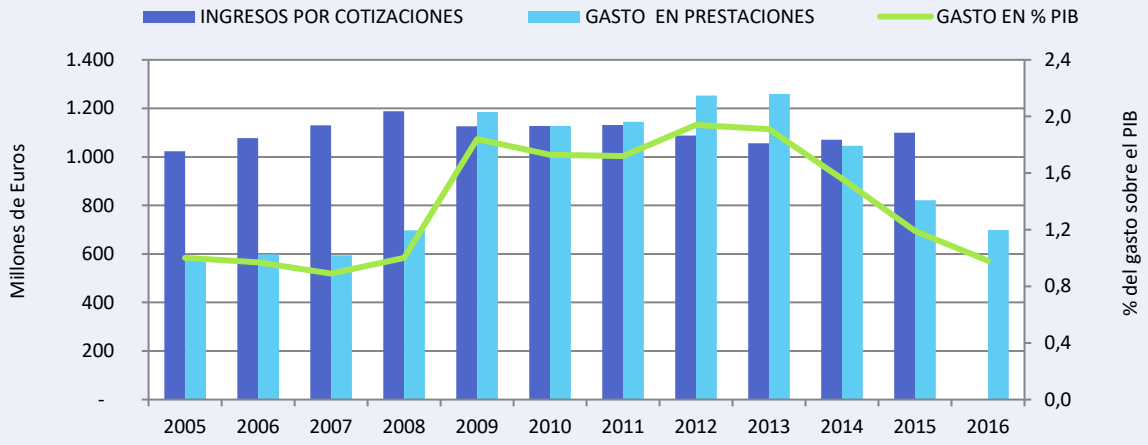
GRÁFICO III.5.2. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERCEPTORES/AS Y DEL GASTO



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el SEPE pagadas por las empresas y asalariados/as, que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascienden en el año 2015 (último dato disponible) a 1.099,96 millones de euros, un 2,7% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV, registra en 2015 un saldo positivo de 278,18 millones de euros, frente a los 25,24 millones del año anterior.

GRÁFICO III.5.3. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SEPE y EUSTAT.

5.3. POLÍTICAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y DE LAS PERSONAS CON RIESGO DE EXCLUSIÓN

Como novedad en esta Memoria Socioeconómica, se presentan a continuación las cifras de aquellas políticas de empleo dirigidas a personas que, bien por sus circunstancias sociales y económicas (situación o riesgo de exclusión social) bien por padecer algún tipo de discapacidad, tienen especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo en condiciones de igualdad. Su objetivo principal es asegurar un empleo remunerado y las prestaciones de servicios de ajuste personal y social que requieran estas personas, a la vez que pretenden ser un medio para la integración al régimen de trabajo normal. Todo ello asumiendo que el empleo es, precisamente, la principal vía de integración social de las personas.

5.3.1. Empleo Ordinario de las personas con discapacidad

Además de las ayudas al empleo protegido de las personas con discapacidad a través de los Centros Especiales de Empleo, LANBIDE fomenta el empleo de las personas con discapacidad en el mercado ordinario, a través de dos tipos de programas de ayudas:

CUADRO III.5.9. PROGRAMA DE EMPLEO CON APOYO DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA CAPV: PRINCIPALES CIFRAS 2013-2015.

	2013	2014	2015
IMPORTE (MILES DE €)	665,1	673,7	755,9
TRABAJADORES/AS APOYADOS/AS	44	60	53
SEGUIMIENTOS	120	143	127

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales, con datos de LANBIDE.

En primer lugar, los programas de empleo con apoyo consisten en el acompañamiento individualizado en el puesto de trabajo ofrecido por preparadores/as laborales especializados/as, que permite que las personas trabajadoras con discapacidad con especiales dificultades realicen su actividad en empresas del mercado ordinario de trabajo. Se proporciona así a trabajadores/as y empresas los recursos

necesarios para favorecer el proceso de integración, así como la progresión y permanencia en el empleo de las personas con discapacidad insertadas.

En 2015 LANBIDE destinó a este programa 755.864 euros (+12,2% respecto de 2014), para el apoyo de 53 personas con discapacidad en empresas ordinarias (60 en 2014) de las cuales 33 eran hombres y 20 mujeres, así como el seguimiento de 127 trabajadores/as más ya insertados/as. Así, en los últimos tres años (2013-2015), se han destinado a este programa 2 millones de euros, favoreciendo la inserción laboral de 157 personas con discapacidad y realizando un seguimiento de 390.

En segundo lugar, el programa de fomento del empleo indefinido de personas con discapacidad ha subvencionado en 2015 la contratación de 125 personas con discapacidad, 91 de ellas (el 72,8%) a tiempo completo y 34 a tiempo parcial (27,2%). A ello se han destinado 439.501 euros (-1,3% respecto de 2014), de los cuales el 53,2% se destinaron a subvencionar 71 contrataciones en Bizkaia, el 25,6% para 32 contrataciones en Gipuzkoa y el 21,2% en Álava (22 personas con discapacidad contratadas).

CUADRO III.5.10. PROGRAMA DE FOMENTO DEL EMPLEO INDEFINIDO DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA CAPV: PRINCIPALES CIFRAS 2013-2015.

	2013	2014	2015
IMPORTE (MILES DE €)	356,3	445,1	439,5
TRABAJADORES/AS CONTRATADOS/AS	108	141	125
- T. COMPLETO	71	91	91
- T. PARCIAL	37	50	34

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. Empleo y Políticas Sociales, con datos de LANBIDE.

Por último, y a falta de las cifras de la liquidación presupuestaria correspondiente, los Presupuestos de Lanbide para el año 2016 recogían 850.000 y 500.000 euros, respectivamente, para los programas de ayudas destinadas al desarrollo de las actuaciones de empleo con apoyo como medida de integración de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo y las ayudas para la contratación con carácter indefinido de personas trabajadoras con discapacidad en las empresas.

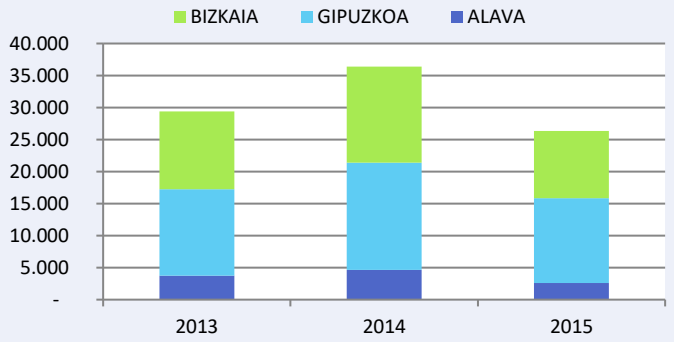
5.3.2. Centros Especiales de Empleo

De acuerdo con el art. 37.1 del RD 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, la finalidad de la política de empleo de las personas con discapacidad es "*aumentar sus tasas de actividad y de ocupación e inserción laboral, así como mejorar la calidad del empleo y dignificar sus condiciones de trabajo, combatiendo activamente su discriminación*…".

Según esta norma, se entiende por discapacidad la "*situación que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias previsiblemente permanentes y cualquier tipo de barreras que limiten o impidan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás".* En Euskadi, gracias al compromiso y la actuación coordinada de la Administración, los interlocutores sociales y el tejido asociativo y empresarial de la discapacidad se ha desplegado en los últimos años una importante actividad normativa, programática y presupuestaria para favorecer el acceso al empleo de las personas con discapacidad. Y la fórmula del empleo protegido a través de los centros especiales de empleo (CEE) se ha revelado como fundamental, puesto que son empresas cuyo objetivo principal es el de proporcionar a los/as trabajadores/as con discapacidad la realización de un trabajo productivo y remunerado y que facilite y favorezca la transición e integración laboral en el mercado ordinario de trabajo.

A diciembre de 2015, en la CAPV un total de 8.629 personas con discapacidad (el 56% de las cuales eran hombres y el 35% mujeres) desempeñaban su actividad laboral integradas en las plantillas de 76 CEE. Si bien la distribución por sexo no varía, este colectivo había crecido en 615 personas (+7,7%) respecto de diciembre de 2014. Por territorios, Gipuzkoa es donde mayor número de personas con discapacidad trabajan en CEE (46% del total), seguida de Bizkaia (41,4%) y Álava (12,6%). Y por tipo de discapacidad, el 46,5% del colectivo tiene una discapacidad psíquica, el 44% física y el 9,5% restante sufre una discapacidad sensorial.

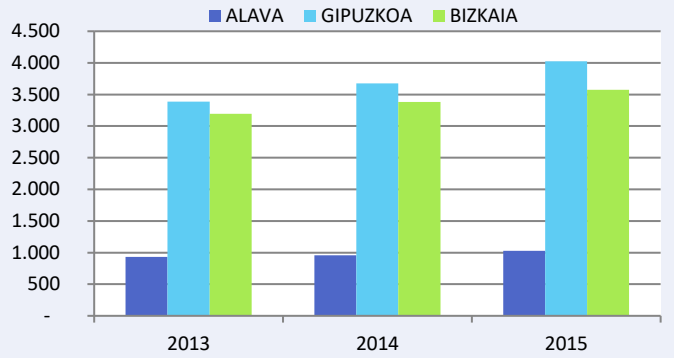
GRÁFICO III.5.5. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS AL MANTENIMIENTO DE LOS CEE EN LA CAPV. MILES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

La normativa determina, además, que los CEE deben tener un mínimo del 70% de su plantilla integrado por personas con discapacidad. En la CAPV, esta ratio es del 86,8%, pues el total de trabajadores/as sin discapacidad empleados/as en sus CEE era, a finales de 2015, de 1.308 personas.

GRÁFICO III.5.6. EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD OCUPADAS EN CEE EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

En relación a las ayudas al mantenimiento de los CEE de la CAPV, el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco destinó en 2015 a tal fin un total 26,35 millones de euros (-27,6% respecto de 2014), de los cuales el 50,3% se adjudicó a los 19 CEE de Bizkaia, el 39,9% a los 40 CEE de Gipuzkoa y el restante 9,8% de los fondos a los 17 centros que operan en Álava.

Asimismo, para las personas con discapacidad de muy difícil inserción (aquellas con parálisis cerebral, enfermedad mental, discapacidad intelectual y personas con discapacidad física reconocida en grado igual o superior al 65%), LANBIDE subvenciona las unidades de apoyo a la actividad profesional en CEE, equipos multiprofesionales que ayudan a superar las barreras, obstáculos o dificultades de estas personas a través de un sistema integral de apoyo para la adquisición y mejora continua de competencias personales y profesionales.

CUADRO III.5.11. UNIDADES DE APOYO A LA ACTIVIDAD PROFESIONAL EN CEE EN LA CAPV: PRINCIPALES CIFRAS 2013-2015.

	2013	2014	2015
IMPORTE (MILES DE €)	3.794	3.918	4.000
TRABAJADORES/AS APOYADOS/AS	3.680	3.807	3.952
CEE	35	34	35
UNIDADES DE APOYO (ESPECIALISTAS)	429	444	462

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales, con datos de LANBIDE.

En 2015 LANBIDE destinó 4 millones de euros (+2,1% respecto de 2014) para el apoyo de 3.952 trabajadores/as con discapacidad (+4,1%) en 35 CEE de la CAPV, gracias al trabajo de 462 especialistas en unidades de apoyo.

5.3.3. Empresas de inserción

Las Empresas de Inserción pueden definirse como aquellas cuyo objetivo fundamental es la integración socio-laboral de personas en situación y riesgo de exclusión social, con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción sociolaboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social. En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente.

CUDRO III.5.12. EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA DE AYUDAS A LAS EMPRESAS DE INSERCIÓN DE LA CAPV. 2003-2015.

	ENTIDADES	AYUDAS CONCEDIDAS (miles de euros)	BENEFICIARIOS/AS
2003	9	1.800	43
2004	21	3.040	90
2005	32	5.170	212
2006	40	7.940	321
2007	48	7.790	423
2008	45	7.130	450
2009	39	7.235	447
2010	42	9.380	525
2011	46	9.610	675
2012	39	7.452	:
2013	40	8.024	:
2014	40	7.340	:
2015	39	7.623	:

Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

En Euskadi, la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, establece que el derecho al trabajo se convierte en condición sine qua non de la plena ciudadanía y que la no participación o participación residual en el mercado de trabajo determinan, casi necesariamente, el inicio de un proceso de exclusión con consecuencias directas en el ejercicio de otros derechos sociales. Desde el reconocimiento del empleo como herramienta de inclusión, y junto a las diferentes prestaciones que se reconocen para disponer de medios económicos para hacer frente a las necesidades básicas de la vida, la Ley dispone que las Administraciones Públicas deberán arbitrar medidas orientadas a favorecer y facilitar la incorporación al mercado laboral de aquellas personas o grupos que, por sus características, no puedan o tengan dificultades para acceder al mercado de trabajo en condiciones de igualdad. Entre estas medidas se recoge el apoyo a la creación y al sostenimiento de empresas de inserción[19], que ya se venía produciendo, de hecho, desde 2002, con la aprobación de la Orden de 11 de diciembre de ese año, reguladora de estas ayudas.

El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento. Así, por ORDEN de 4 de mayo de 2009, del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social, se regulan las ayudas para la creación y el sostenimiento de las empresas de inserción, en la actualidad dependientes de LANBIDE y dotadas para el año 2016 con 8,2 millones de euros.

Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende fomentar la extensión de esta particular modalidad de inserción sociolaboral, en la que la incorporación de una persona a una empresa de inserción, bien como trabajador/a por cuenta ajena, bien como socio/a trabajador/a o socio/a de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción.

Desde 2003 y hasta 2015, el Gobierno Vasco ha distribuido a través de esta línea de ayudas unos 90 millones de euros, con una media de 37 entidades beneficiarias cada año y más de 3.000 personas trabajadoras de inserción beneficiadas.

[19] *Para conocer el detalle del desarrollo reglamentario de la Ley 18/2008 en lo relativo a las Empresas de Inserción, se remite al Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, por el que se regula la calificación de empresas de inserción y a la Orden del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social de 4 de mayo de 2009, por la que se modifica la Orden de 11 de diciembre de 2002.*

En 2015 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas a 39 empresas de inserción y el importe de estas ascendió a 7,62 millones (inferiores a los 8,2 millones dotados), un 3,9% más que en el año anterior.

El Registro de Empresas de Inserción del Gobierno Vasco revela que a finales de 2016 la CAPV contaba con 46 empresas de inserción activas en la CAPV. Todas ellas participan en GIZATEA, la Asociación de Empresas de Inserción del País Vasco, de cuya Memoria Social de 2015 se extraen los siguientes datos: En ese año contaban con 1.112 personas trabajadoras, de las cuales 636 (el 57%) eran trabajadoras de inserción. Ese empleo equivale, en puestos equivalentes a jornada completa, a 637, 387 de ellos de inserción. En ese año, contaron con unos ingresos totales aproximados de 28 millones de euros, de los cuales 20 corresponden a facturación por su actividad y los 8 restantes a ayudas públicas.

En cuanto al resultado del proceso de inserción, la Memoria de GIZATEA revela que, en 2015, de las 636 personas en inserción durante el año, 440 (el 69%) continuaban el proceso de inserción a la finalización del año, 15 (el 2%) habían abandonado el proceso antes de su finalización, 57 (el 9%) finalizaron el contrato de inserción y 124 (el 19%) finalizaron el proceso de inserción. Y de estas 124 personas, el 55% se incorporaron al mercado laboral (60 en empleos por cuenta ajena, 5 por cuenta propia y 3 en otras empresas de inserción). El 45% restante (56 personas) se fueron al desempleo.

6. SALUD LABORAL

OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revela que en 2016 la incidencia de los accidentes de trabajo (accidentes nuevos con baja en jornada laboral, el calculado como el cociente entre el número de accidentes por 1.000 trabajadores/as y el número de afiliados/as a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta) fue, en nuestra Comunidad del 37,13 por mil (36,15 por mil en 2015, por lo que se incrementa en +0,98 puntos).

CUADRO III.6.1. INCIDENCIA DE LOS ACCIDENTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD Y TERRITORIO HISTÓRICO. DATOS POR MIL AFILIADOS/AS CON LA CONTINGENCIA CUBIERTA. 2015-2016.

	2015				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ALAVA	34,64	58,08	77,45	29,85	39,14
BIZKAIA	95,89	63,17	76,04	26,35	36,91
GIPUZKOA	77,08	58,60	82,72	24,48	34,91
CAPV	73,49	60,41	78,08	26,31	36,15
	2016				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ALAVA	51,44	58,61	88,80	30,13	40,22
BIZKAIA	96,05	68,22	82,36	27,34	37,74
GIPUZKOA	71,99	62,31	73,77	23,60	34,51
CAPV	76,87	63,93	80,78	26,59	37,13
	VARIACIÓN 2015-2016 EN P.P.				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ALAVA	16,8	0,53	11,35	0,28	1,08
BIZKAIA	0,16	5,05	6,32	0,99	0,83
GIPUZKOA	-5,09	3,71	-8,95	-0,88	-0,4
CAPV	3,38	3,52	2,7	0,28	0,98

Fuente: OSALAN. GOBIERNO VASCO.

Fijándonos en cada sector, la mayor incidencia se produce en la construcción (80,78 por mil), que crece 2,7 puntos respecto de 2015. Le siguen el sector primario con un 76,87 por mil (+3,38 respecto de 2015) y la industria, con un 63,93 por mil, y crece 3,52 puntos respecto de 2015. Por último, los servicios tienen una incidencia por debajo del promedio, del 26,59 por mil (+0,28 puntos).

CUADRO III.6.2. ÍNDICE DE INCIDENCIA DE ACCIDENTES EN JORNADA DE TRABAJO CON BAJA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS POR MIL.

	2013	2014	2015	2016*	Var p.p. 15/16	Var % 15/16
ESTADO	30,09	31,11	32,52	33,02	0,50	1,5
ANDALUCÍA	33,59	34,67	36,54	37,24	0,70	1,9
ARAGÓN	26,95	27,40	30,01	31,18	1,17	3,9
ASTURIAS	35,22	36,69	37,29	34,84	-2,45	-6,6
BALEARES	40,70	43,57	45,71	48,29	2,58	5,6
CANARIAS	34,16	35,87	36,08	36,53	0,45	1,2
CANTABRIA	26,58	28,47	29,80	29,97	0,17	0,6
CASTILLA-LA MANCHA	35,25	36,96	38,96	41,03	2,07	5,3
CASTILLA Y LEÓN	27,83	29,36	30,85	32,25	1,40	4,5
CATALUÑA	29,92	31,17	31,92	31,97	0,05	0,2
C, VALENCIANA	27,23	27,29	29,07	29,74	0,67	2,3
EXTREMADURA	30,85	33,94	35,77	35,73	-0,04	-0,1
GALICIA	29,57	30,95	32,69	31,89	-0,80	-2,4
MADRID	25,75	26,03	26,88	27,34	0,46	1,7
MURCIA	29,73	31,11	34,13	34,38	0,25	0,7
NAVARRA	28,77	30,73	31,85	34,02	2,17	6,8
CAPV	**32,44**	**32,44**	**34,09**	**34,38**	**0,29**	**0,9**
- ÁLAVA	34,53	36,09	36,34	36,67	0,33	0,9
- GIPUZKOA	32,32	31,71	33,00	32,04	-0,96	-2,9
- BIZKAIA	31,80	31,67	34,01	35,08	1,07	3,1
RIOJA (LA)	29,68	30,50	34,04	35,32	1,28	3,8
CEUTA	29,36	35,17	39,88	33,26	-6,62	-16,6
MELILLA	29,20	29,22	28,09	33,47	5,38	19,2

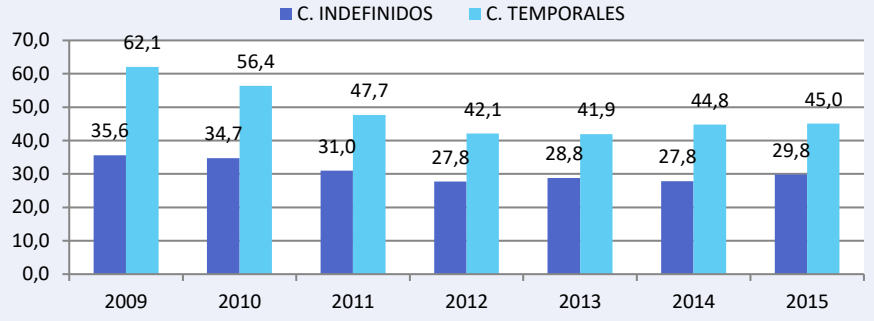
Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEG. SOCIAL, Estadísticas de Accidentes de Trabajo.
(*) Avance de datos.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo que calcula el Ministerio de Empleo y Seguridad Social revela que el ranking de accidentalidad estaba encabezado en 2016 por Baleares, seguida de Castilla La Mancha. La CAPV, con un índice del 34,38 por mil, ve aumentar su índice un 0,9%, y se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos, en lo que puede estar incidiendo el elevado peso del sector industrial. En términos porcentuales, el incremento estatal en este año es mayor que en la CAPV, del 1,5%.

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la siniestralidad es superior entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social correspondientes al año 2015. En concreto, la siniestralidad entre las personas con contrato

indefinido fue de un 29,8 por mil asalariados/as (utilizando las series de empleo de la EPA); mientras que entre las personas con contrato temporal la incidencia fue del 45 por mil. Sería necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas. Pero en una visión dinámica es destacable que en 2009 la diferencia en el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido y temporal era de 26,4 accidentes por cada 1.000 asalariados/as y en 2015 se había reducido a 15,2.

GRÁFICO III.6.1. SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV POR TIPO DE CONTRATO: ACCIDENTES POR 1.000 ASALARIADOS/AS



Fuente: Elaboración con datos de INE (EPA) y Ministerio de Empleo.

Pasando a los datos absolutos, en 2016 se produjeron en la CAPV 31.602 accidentes laborales, un 4,6% más que en 2015 (considerado el número de trabajadores/as siniestrados/as con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "*in itinere*"), mientras que el aumento, en el conjunto del Estado, ha sido del 5%, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social (+5,7% en el año anterior). Esta evolución confirma el cambio detectado en 2014 (+0,5%) y 2015 (+7,6%), tras la caída que se venía produciendo en nuestra Comunidad desde 2009. Además, en 2016 se produjeron 51.675 accidentes de trabajo sin baja (+1,7% respecto de 2015) y un total de 1.739 recaídas en relación a accidentes con baja previos (+5,4%).

CUADRO III.6.3. SALUD LABORAL EN LA CAPV: TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS POR ACCIDENTES NUEVOS CON BAJA Y POR ENFERMEDADES PROFESIONALES

	ACCIDENTES EN JORNADA LABORAL								ACCIDENTES IN ITINERE	TOTAL ACCIDENTES	ENF. PROF.
	TOTAL	POR GRAVEDAD			POR SECTOR						
		LEVES	GRAVES	MORTALES	AGRICUL-TURA	INDUS-TRIA	CONSTRUC-CIÓN	SERVI-CIOS			
2012	25.615	25.424	159	32	616	9.322	3.143	12.534	3.326	28.941	945
2013	24.611	24.445	138	28	574	8.611	2.562	12.864	3.349	27.960	777
2014	24.816	24.651	137	28	639	8.792	2.527	12.858	3.279	28.095	895
2015	26.641	26.460	153	28	629	9.094	2.555	14.333	3.580	30.221	999
2016	28.090	27.918	138	34	673	9.861	2.640	14.916	3.512	31.602	1.145
% Var 14/15	7,3	7,7	11,7	0,0	3,1	3,4	1,1	11,5	9,2	7,6	11,6
% Var 15/16	5,4	5,5	-9,8	21,4	7,0	8,4	3,3	4,1	-1,9	4,6	14,6

Fuente: OSALAN.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral (28.090, un 5,43% más que en 2015), el 73,7% fueron hombres y el 26,3% mujeres, distribución similar a la de 2015. Además, en el último año se han incrementado las incidencias leves, un 5,5%, y especialmente las mortales (+21,4%) mientras que los accidentes leves se reducen un 9,8%. Además, el análisis sectorial revela un aumento de la siniestralidad especialmente importante en el sector industrial (del 8,4%) y, en menor medida, en el primario (+7%) y el sector servicios (+4,1%). La construcción es el sector que menos crece, el 3,3%.

Por último, las enfermedades profesionales declaradas en 2016 ascienden a 1.145, un 14,6% más que en 2015. Se dividen en 1.145 con baja y 1.596 sin baja. De ellas, el 34%, corresponden a mujeres (931) y el 66% a hombres (1.810). Por tipología de enfermedad profesional, el 89,2% son producidas por agentes físicos (2.446) seguidas de las afecciones de la piel con el 4,2% (114). El estudio de su evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que sus cifras deben tomarse con cautela.

7. MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

7.1. RESUMEN

En primer lugar, los datos de la PRA de EUSTAT relativos al cuarto trimestre de 2016 revelan que el aumento de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016 en la CAPV ha sido del 0,9% (+8.100 empleos, el 67,9% de ellos mujeres, puesto que lo mismo que en 2015, el empleo femenino crece por encima de la media, +1,3%, frente al +0,6% del empleo masculino). Este crecimiento del empleo se sustenta, en primer lugar, en el sector servicios, que gana 5.900 empleos (+0,9%), y la industria, por su parte, gana 1.100 puestos de trabajo (+0,6%, por debajo de la media). Lo mismo ocurre con la construcción, que tras años de caída ve aumentar su ocupación en 1.100 efectivos (+2,4%).

Otro aspecto a considerar del mercado laboral vasco en 2016 es la reducción del porcentaje de ocupados/as a tiempo parcial, que baja medio punto, hasta el 17,7%, y de la temporalidad, que se reduce también medio punto, bajando del 23,9% al 23,4% de los/as asalariados/as. Se trata de ratios, no obstante, superiores a las del conjunto del Estado.

Por su parte, el número medio de personas cotizantes a la Seguridad Social en Euskadi en diciembre de 2016 (ver nota a pie 1 de este capítulo) asciende a 925.291, de las cuales el 47% son mujeres y el 53% hombres. Esta cifra se incrementa un 1,9% respecto del mismo mes del año anterior (+3,1% de media en el Estado), con un aumento de 17.326 personas afiliadas en alta, que se viene a sumar al de 2015, que fue de +2,3%.

La mayor parte de las ramas productivas evolucionan de manera positiva, con la excepción del Sector primario (-1,8%), las industrias extractivas, que caen un 2,3%, las actividades financieras y de seguros (-4,1%), las inmobiliarias (-6,4%), el empleo doméstico (-4,1%) y otros servicios (-0,3%). La industria manufacturera, la rama con mayor peso en la afiliación (19,1%), que había perdido unas 8.000 personas afiliadas entre 2003 y 2014, crece ligeramente por encima de la media (+2%) ganando 3.353 personas afiliadas, que se suman a la ganancia de 1.462 afiliados/as de 2015 (+4.815 en el bienio). El sector servicios, por su parte, aumenta su afiliación por encima de la media, un 2,1%, tasa que se traduce en 13.131 afiliados/as nuevos/as. Además, todas sus ramas aumentan sus efectivos, con la citada excepción de las actividades financieras e inmobiliarias. El comercio, la rama de servicios que mayor afiliación aglutina (15,6% del total), registra un incremento del 1,1% (1.496 afiliados/as más). Otras actividades con peso importante, como las sanitarias, educación y hostelería, experimentan tasas interanuales por encima de la media (con incrementos en la afiliación del 3,6, 3,4 y 2,8% respectivamente).

La contratación también ha crecido en 2016 respecto del año anterior (+6,8%), manteniendo la tendencia positiva de 2014 y 2015. Las actividades que más se han contratado en 2016 son: la hostelería (15,9% de los contratos iniciales, un 11,6% más que en 2015), la industria manufacturera (15,9% de los contratos, crece el 5%), actividades administrativas y servicios auxiliares, entre las que están incluidas las ETT (12,8% del total de contratos iniciales, un 11,3% más que en 2015), actividades sanitarias y de servicios sociales (12,3% de los contratos y +9,2% sobre 2014) y comercio (11% del total y +5,2% sobre los datos del año anterior). Se aprecian diferencias por sexo, ya que la industria manufacturera comprende uno de cada cuatro contratos firmados por hombres (24,3% del total), mientras que entre las mujeres las secciones de actividad con mayor peso son las actividades sanitarias y la hostelería (entre ambas comprenden el 38,8% de los nuevos contratos). En el Estado, por su parte, se registran en 2016 un total de 19,9 millones de contratos, un 7,5% más que en 2015.

Por grupos de edad, la mayor parte de los nuevos contratos firmados en 2016 en Euskadi, tanto por hombres como por mujeres, corresponden a la franja de edad de entre 25 y 45 años, el 58,4%, distribuidos entre las edades de 25 a 35 y de 35 a 45 con un 30,9 y 27,5% respectivamente. Por debajo de los 25 años se firma el 16,4% de los contratos, cifra superior a su peso en la población activa, que es del 3,7%. En cuanto a la evolución respecto de 2015, todos los grupos de edad crecen en su número de contratos, con la excepción de la franja de 25 a 35 años y, en concreto, entre los hombres (en las mujeres la evolución es positiva en todas las edades).

En cuanto a la distribución de la contratación según nivel de estudios, casi seis de cada diez contratos (el 58,1%) son firmados por personas con estudios secundarios, la mayor parte de ellas con un nivel de Educación general, tanto entre los hombres (46,3% de los contratos) como entre las mujeres (44,7%). En segundo lugar, el 16,1% de los contratos corresponden a personas con Estudios primarios, la mayor parte con estos estudios completos. Después, el 12% corresponde a personas con estudios universitarios, la mayor parte de segundo y tercer ciclo. Por otro lado, los mayores incrementos en la contratación corresponden a los niveles de Educación primaria (+23,3% respecto de 2015, y hasta un 24,6% para quienes tienen finalizado el nivel).

En relación al tipo de jornada, la evolución positiva se da tanto en los contratos a tiempo parcial, que suman en la CAPV 371.732 (+8,6% respecto de 2015), que suponen el 40,1% del total de contratos, como a los contratos a tiempo completo, un total de 552.375, que crecen el 5,6% (59,6% de los contratos). El restante 0,3% corresponde a 2.492 contratos de jornada fija discontinua. Por sexo, el peso de la contratación a tiempo parcial es muy distinto, pues representa más de la mitad de los contratos firmados por mujeres (53,1% en 2016), frente al 26,8% de los contratos firmados por hombres.

En cuanto a la duración de los contratos, del total de los suscritos en 2016, 65.530 fueron de carácter indefinido, lo que supone el 7,1% (2 décimas más que en 2015). Esta tasa de contratos indefinidos ha perdido 2,4 puntos porcentuales entre 2012 y 2016 (de 9,5 a 7,1), si bien ha mejorado ligeramente desde 2014. Además, una gran parte de las personas contratadas lo ha sido varias veces durante el año. La rotación (ratio entre número de contratos y número de personas contratadas) alcanza un valor de 3,26, 8 centésimas más que en 2015. En cuanto a la duración media de los contratos temporales, esta es 48 días (mismo dato que en 2015), frente a los 50 días de promedio en el conjunto del Estado, dato que se ha reducido en 4 días respecto de 2015.

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2016, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 12,5% (2,2 puntos menos que un año atrás), superando la media comunitaria (8,3% en la UE, 9,7% para la zona euro, datos del tercer trimestre). En la Unión Europea, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde cifras en torno al 20%, como España (19%) y Grecia (22,8%), a ratios inferiores al 6%, como los que tienen República Checa, Alemania, Países Bajos y Reino Unido. Estados Unidos terminó 2016 con una tasa de paro del 4,7%, Japón con un 3,1%, y Francia, Irlanda y Letonia tienen ratios similares a la media comunitaria, por citar algunos ejemplos.

El año 2015 es el tercero en el que cae el número de personas en paro en nuestra Comunidad (cuartos trimestres), después de seis años, desde 2008, de incremento ininterrumpido. En concreto, se estima que 2016 finalizó con 129.300 personas en desempleo, un 16,5% menos que un año atrás (-25.500 personas), de las cuales 66.100 son hombres y 63.200 mujeres. A diferencia de 2015, en 2016 la caída del desempleo es general pero principalmente masculina, ya que el número de parados se reduce un 21,9% (18.500 desempleados menos), mientras que el de las mujeres se reduce un 10% (-7.000 mujeres paradas). Como resultado de esta evolución, al finalizar 2016 las tasas de paro por sexo difieren en 6 décimas, pues son del 12,2% para los hombres y 12,8% para las mujeres.

Por edades, el número de parados/as se reduce en todas ellas, y especialmente en los más jóvenes (-38,2% en los menores de 25 años y -19,8% en el grupo intermedio de entre 25 y 44 años), aunque también entre los mayores de 44 (-4,6%), a diferencia de lo ocurrido en 2015. Como consecuencia, la tasa de paro de este grupo de edad cae 7 décimas hasta el 10,3%, aún por debajo del promedio del 12,5%, mientras que en los grupos de edad más jóvenes se reduce, aunque permanece por encima de la media: 13,8% para las personas de entre 25 y 44 años y 24,8% para los más jóvenes.

Asimismo, al finalizar 2016 el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras muy similares a las estimadas por la PRA, tras los recientes cambios metodológicos introducidos en esta operación estadística. En diciembre de 2016 se contabilizan 136.173 parados/as registrados/as en LANBIDE (-9,2% respecto del año anterior, frente al -9,5% de promedio para el Estado), frente a los/las 129.300 que calcula la PRA en el cuarto trimestre. Se trata del cuarto año desde el comienzo de la crisis en el que el saldo interanual del paro registrado es negativo, y se detecta,

además, que igual que en 2015, el desempleo se ha reducido en ambos sexos: Cae especialmente entre los hombres (-11,4%), pero también entre las mujeres (-7,3%), ellos por encima del promedio del -9,2%.

Por edades ocurre algo parecido, ya que entre diciembre de 2015 y diciembre de 2016 el paro registrado se reduce en todas ellas (con la salvedad, de aumentos mínimos, entre las personas menores de 19 años y mayores de 59). Por grandes grupos, el paro se reduce de manera más intensa entre los 25 y 44 años (-12,9%), sobre todo entre los hombres (-15,8% frente al -10,4% de las mujeres de este grupo), seguido del grupo de 45 y más años (-6,1%) y el de las personas menores de 25 años, aunque en ambos, y tanto en los hombres como en las mujeres, por debajo del promedio.

Por nivel de estudios, el paro se reduce, respecto de diciembre de 2015, en todos los niveles y en ambos sexos. Las caídas más importantes, por encima del promedio, se dan entre las personas que cuentan con estudios post-secundarios, especialmente universitarios de primer ciclo (-13,9%) y los técnicos profesionales superiores (-11,5%) y, en menor medida, los universitarios de segundo y tercer ciclo (-9,5%), mientras que la caída en los estudios secundarios está también por encima de la media (-10,5% para las personas con titulación de FP y -9,6% para aquellas con estudios de Educación general). El paro de las personas con estudios primarios también se reduce, pero menos que el promedio (-7%). Este comportamiento es, además, muy similar en ambos sexos. Con todo, resulta importante destacar que el grueso del colectivo desempleado se encuentra en las personas con titulación de Educación general, que se refiere a los estudios secundarios no profesionales (49,3% del total de personas registradas) y, si añadimos a aquellas que cuentan con estudios primarios (21,4%), representan el 70,7% de los/as parados/as.

Si tenemos en cuenta el tiempo que se lleva en desempleo, en 2016 se reduce el número de personas paradas en todas las categorías, con la excepción de aquellas que llevan menos de un mes en desempleo. El dato positivo es que el grupo de parados/as que más se reduce, tanto entre los menores de 25 años como entre los mayores de esa edad, es el de quienes llevan más tiempo en paro, tanto para los hombres como para las mujeres. Si el desempleo registrado total se reduce un 9,2%, el total de personas que lleva menos de un mes en paro crece un 6,9%. Se reducen, en cambio, un 8,9% las que llevan en paro de 1 a 6 meses, un 12,4% (por encima de la media) las que llevan de 6 meses a un año y un 10,7% las que llevan más de un año en desempleo (también, por tanto, por encima de la media). De este modo, la tasa de paro de larga duración (porcentaje de las personas desempleadas que lleva en esta situación más de un año) cae en diciembre de 2016 hasta el 52,4%, 9 décimas menos que en diciembre de 2015. Esta ratio es del 47,6% entre los hombres (-0,8 puntos) y del 56,5% entre las mujeres (-1,1 puntos).

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia.

En relación a las primeras, el Gobierno Vasco ha elaborado en 2016 una nueva Estrategia de Empleo, con 2020 como horizonte temporal. Para su elaboración, se ha tenido en cuenta la evaluación ex post de la anterior Estrategia (2011-2014): De las 16 directrices evaluadas, 4 de ellas han tenido un cumplimiento bajo (especialmente en relación a la mejora de los recursos y servicios para el empleo y de la competitividad empresarial), 8 medio-bajo (especialmente en lo relacionado con el fomento del empleo de los jóvenes y el fortalecimiento de la cohesión social y territorial), 2 medio-alto y otras 2 un cumplimiento medio (las 4 en relación a la promoción del emprendimiento y la mejora de la cualificación).

Asimismo, el Gobierno Vasco cuenta con un Plan de Empleo para el período 2014-216, con el objetivo fundamental de favorecer el empleo y la inserción laboral de las personas más desfavorecidas y especialmente de la juventud, facilitando el emprendimiento y el apoyo a las PYMES. Asimismo, busca activar la inversión privada en aquellas obras y proyectos que tienen una incidencia directa en el empleo, al tiempo que se promueve la cooperación institucional y la colaboración público-privada para paliar la destrucción de empleo.

Por otra parte, LANBIDE, el Servicio Vasco de Empleo, tiene atribuido un papel fundamental en el desarrollo de las políticas activas de empleo de la CAPV y en la implementación del Plan, ya que sus funciones son la activación laboral,

con programas de fomento de empleo, intermediación, orientación, etc., y la formación para el empleo, tanto de personas ocupadas como desempleadas.

A partir de sus liquidaciones presupuestarias (obligaciones reconocidas) se conoce que en 2015 tuvo un gasto de 819,35 millones de euros, un 5,5% más que en 2014, de los cuales 498,6 millones, el 60,9% del total, se destinaron al Programa de Inclusión Social (un 3,5% más que en 2014), 200,4 millones de euros (el 24,5% del total) al Programa de Empleo (un 10,6% más que en 2014) y 105,2 millones (el 12,8% del gasto) al Programa de Formación (+6,3% respecto de 2014). Por tanto, y aunque suponga una simplificación considerar el gasto en políticas activas de empleo la suma de los programas de formación y de empleo, dada su intrínseca relación con los programas de inclusión social, se puede estimar un gasto en políticas activas de empleo ejecutado por LANBIDE en 2015 de 305,6 millones de euros, un 9,1% más que en 2014, frente a la reducción del 6,1% que se había dado en 2014.

Comparativamente, de las cifras del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas se deduce que, en 2014, último dato disponible, Euskadi fue la Comunidad Autónoma que mayor volumen de fondos destinó a Políticas de fomento del empleo, el 10,7% del total del Estado, cuando en esa fecha concentraba el 3,8% del paro registrado en el Estado (dato medio anual). Según esta información, en 2014 Euskadi destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral 319,79 millones de euros, un 0,6% menos que en 2013. Esta cifra, aunque no coincide, se aproxima a los 280,235 millones de gasto de las cuentas de LANBIDE en programas de formación y de empleo en ese año, un 6,1% menos que en 2013. El gasto por persona desempleada se redujo en 2014, respecto de 2013, un 1,5%.

Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2016 y según datos provisionales, a 699,178 millones de euros, un 14,9% menos que en 2015. Este importe, que supone el 0,98% del PIB de la CAPV (1,19% en el año precedente), supone el 3,73% del gasto total en desempleo del conjunto del Estado, donde se superan los 18.746 millones de euros (-9,3% respecto de 2015).

El año 2016 termina con 51.222 personas perceptoras de prestaciones por desempleo en la CAPV, un 12,3% menos que en 2015 (cuando ya había caído un 17,7% respecto de un año atrás). De estas, el 56,8% lo eran de prestaciones contributivas, el 37% de subsidios, el 6,1% recibía la Renta Activa de Inserción y el restante 0,1%, 43 personas, recibían la prestación del Programa de Activación para el Empleo. En el Estado, en ese mismo mes, se registran 1,98 millones de beneficiarios/as (-7% sobre diciembre de 2015), y la ratio de perceptores/as de prestación contributiva era del 39,3%, del 48,7% para los subsidios y del 10,9% para la renta activa de inserción. Además, un 1,1% recibía la prestación del Programa de Activación para el Empleo. Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que en diciembre de 2016, de cada 100 parados/as de la CAPV, 62 no recibían prestación alguna (61 en 2015) y, de los/as 38 que sí lo hacían, 21 percibían una prestación contributiva, 14 el subsidio y 3 la Renta Activa de Inserción.

Con estas cifras, la cobertura media de la prestación en diciembre de 2016 es en el Estado del 56,6% (1,4 puntos porcentuales más que en diciembre de 2015), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (el 42,4%, un punto menos que un año atrás). Como consecuencia, la CAPV registra la menor tasa de cobertura del desempleo de todas las Comunidades Autónomas, con las excepciones citadas de Ceuta y Melilla, con lo que, lo mismo que en 2015, en este 2016 el alivio en las cifras del desempleo registrado va acompañado, para quienes permanecen en paro, de un paralelo incremento de la desprotección por el sistema de protección al desempleo.

Por otra parte, y como novedad en esta Memoria Socioeconómica, se presentan las cifras de aquellas políticas de empleo dirigidas a personas que, bien por sus circunstancias sociales y económicas (situación o riesgo de exclusión social) bien por padecer algún tipo de discapacidad, tienen especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo en condiciones de igualdad. Su objetivo principal es asegurar un empleo remunerado y las prestaciones de servicios de ajuste personal y social que requieran estas personas, a la vez que pretenden ser un medio para la integración al régimen de trabajo normal. Todo ello asumiendo que el empleo es, precisamente, la principal vía de integración social de las personas.

En primer lugar, se destaca que, en diciembre de 2015, en la CAPV un total de 8.629 personas con discapacidad desempeñaban su actividad laboral integradas en las plantillas de 76 Centros Especiales de Empleo, el 56% de las cuales eran hombres y el 35% mujeres. Si bien la distribución por sexo no varía, este colectivo había crecido en 615 personas (+7,7%) respecto de diciembre de 2014. Y en relación a las ayudas al mantenimiento de estos Centros, el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco destinó en 2015 a tal fin un total 26,35 millones de euros (-27,6% respecto de 2014). Asimismo, LANBIDE destinó 4 millones de euros más (+2,1% respecto de 2014) para el apoyo de 3.952 trabajadores/as con discapacidad de muy difícil inserción, gracias al trabajo de 462 especialistas en unidades de apoyo.

En segundo lugar, el Gobierno Vasco fomenta la extensión de la inserción sociolaboral a través de empresas de inserción, en la que la incorporación de una persona, bien como trabajador/a por cuenta ajena, bien como socio/a trabajador/a o socio/a de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción. Desde 2003 y hasta 2015, ha distribuido a través de esta línea de ayudas unos 90 millones de euros, con una media de 37 entidades beneficiarias cada año y más de 3.000 personas trabajadoras de inserción beneficiadas. En 2015 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas a 39 empresas de inserción y el importe de estas ascendió a 7,62 millones, un 3,9% más que en el año anterior.

En otro orden de cosas, OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revela que en 2016 la incidencia de los accidentes de trabajo (accidentes nuevos con baja en jornada laboral, el calculado como el cociente entre el número de accidentes por 1.000 trabajadores/as y el número de afiliados/as a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta) fue, en nuestra Comunidad del 37,13 por mil (36,15 por mil en 2015, por lo que se incrementa en +0,98 puntos). Por sectores, la mayor incidencia se produce en la construcción (80,78 por mil), que crece 2,7 puntos respecto de 2015. Le siguen el sector primario con un 76,87 por mil (+3,38 respecto de 2015) y la industria, con un 63,93 por mil, y crece 3,52 puntos respecto de 2015. Por último, los servicios tienen una incidencia por debajo del promedio, del 26,59 por mil (+0,28 puntos).

Por Comunidades Autónomas, la incidencia de accidentes en jornada de trabajo que calcula el Ministerio de Empleo y Seguridad Social revela que el ranking de accidentalidad estaba encabezado en 2016 por Baleares, seguida de Castilla La Mancha. La CAPV, con un índice del 34,38 por mil, ve aumentar su índice un 0,9%, y se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos, en lo que puede estar incidiendo el elevado peso del sector industrial. En términos porcentuales, el incremento estatal en este año es mayor que en la CAPV, del 1,5%.

Además, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la siniestralidad es superior entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social correspondientes al año 2015. En concreto, la siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 29,8 por mil asalariados/as; mientras que entre las personas con contrato temporal la incidencia fue del 45 por mil. Y, en una visión dinámica, es destacable que en 2009 la diferencia en el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido y temporal era de 26,4 accidentes por cada 1.000 asalariados/as y en 2015 se había reducido a 15,2.

Por otra parte, según datos provisionales del Consejo de Relaciones Laborales (CRL) relativos a 2016, el año se inició con un grado de cobertura de la negociación colectiva del 78,7% de los/as empleados/as, y concluyó con un 82,1%, incrementándose por tanto en 2,4 puntos. En cuanto a la actividad negociadora, solo se firmaron el 17,7% de los convenios vigentes (el resto se firmaron en años anteriores), y ello a pesar del amplio margen que había para negociar (la suma de los convenios prorrogados y decaídos al inicio del año ascendía a 78,9%).

Como consecuencia de la situación a 31 de diciembre de 2016, a comienzos de 2017 nos encontramos con que casi 3 de cada 4 trabajadores/as tienen sus convenios pendientes de renovar o recuperar, y con una negociación sectorial de la Comunidad Autónoma donde prácticamente sólo uno/a de cada diez trabajadores/as goza de un convenio actualizado, y donde los convenios de ámbito estatal vienen a cubrir el vacío que genera la ausencia de negociación en los ámbitos sectoriales territoriales propios en la pequeña y muy pequeña empresa.

Por otra parte, según las cifras de la "*Encuesta Trimestral de Costes Labor*ales" del INE, en 2016 (medias anuales), el número de horas mensuales pactadas entre empresas y trabajadores/as fue de 147,18, un 0,6% menos que en 2015, y un 2,9% menos de las que habían sido pactadas en 2008. De estas horas, un total de 122,38 (-1% respecto de 2015), el 83,1%, fueron efectivamente trabajadas, ratio que se ha reducido en 4 décimas en el último año. Asimismo, las horas no trabajadas ascienden en 2016 a 25,42 horas por trabajador/a y mes, un 1,8% más que en 2015, y el 22,8% de las horas efectivamente trabajadas.

Para terminar, los datos del CRL sobre conflictividad laboral revelan que a lo largo de este año se ha registrado en la CAPV un total de 164 huelgas, que han contado con 13.735 participantes y han generado un total de 58.152 jornadas no trabajadas, cifras que suponen una caída interanual del 10,9% en el número de huelgas, mientras que las cifras de participantes y jornadas no trabajadas crecen el 29,5% y 219,1%, respectivamente. 2016 ha sido, por tanto, un año contrario a la tendencia a la caída en la conflictividad de los dos anteriores, puesto que, aunque el número de huelgas es menor, su intensidad se ha incrementado notablemente, si bien se mantiene en niveles relativamente bajos respecto al promedio de los últimos años.

7.2. CONSIDERACIONES

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una etapa de caída en sus cifras de ocupación, que supuso una pérdida de unos 100.000 puestos de trabajo hasta 2013, el 10% del total. En 2014 se comenzaron a detectar tasas interanuales positivas, y esta tendencia se afianzó en 2015, de manera que el año terminaba con un crecimiento del empleo de en torno al 2%.

En 2016 crece de nuevo la ocupación estimada por la PRA (+0,9%), lo mismo que la afiliación a la Seguridad Social (+1,9%) y la contratación (+6,8%), si bien hay que señalar que en todos los casos a un ritmo menor que en el año precedente, lo que parece reflejar una cierta pérdida de ímpetu en la recuperación del mercado de trabajo en Euskadi, al menos en lo que a creación de empleo se refiere y, en cualquier caso, aún no se ha alcanzado el nivel de empleo anterior a la crisis.

El paro ha continuado cayendo a buen ritmo en 2016, tanto el estimado por la PRA como el registrado por LANBIDE, en todos los sectores y edades, y para ambos sexos. Asimismo, el peso del paro de larga duración, aquel que dura más de un año, se ha reducido casi un punto en el último año, aunque aún afecta a más de la mitad de las personas en desempleo. Se trata, de hecho, de una delicada situación para este colectivo, que deteriora y casi constriñe las expectativas de retorno al mercado de trabajo de quienes la padecen. Este Consejo mantiene su preocupación por la situación de las personas afectadas, dado su riesgo de exclusión del mercado laboral.

Asimismo, la cobertura de las prestaciones por desempleo ha continuado cayendo en 2016, al agotarse los períodos de prestación por desempleo, siendo todavía complicado trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho.

Se aprecian, de nuevo, claroscuros en el comportamiento del mercado de trabajo en 2016: La recuperación en términos de creación de empleo se ha visto acompañada de una mejoría en su calidad en algunos aspectos (se reduce el porcentaje de personas ocupadas a tiempo parcial, así como la temporalidad, crecen con mayor intensidad los contratos indefinidos que los temporales y se reduce el paro juvenil), si bien a un ritmo lento todavía, pero coexisten con otros datos que empeoran (como el de la creciente rotación de los empleos, la caída de la población activa y de la protección por desempleo y la todavía elevada parcialidad), que no contribuyen a una mejoría clara de las expectativas de las trabajadoras y trabajadores y que pueden dificultar la recuperación de un horizonte económico y social más positivo.

Todo ello dibuja un escenario diferente en el mercado de trabajo, un nuevo horizonte en el que habrán de afrontarse políticas activas que respondan adecuadamente a las necesidades de trabajadores/as y empresas.

Por otra parte, parece confirmarse, en el actual mercado de trabajo, la relación entre nivel de estudios y accesibilidad al empleo, aunque ello se vincule a menudo al fenómeno del subempleo y, en ese sentido, queremos hacer una llamada a la necesidad de una oferta formativa que incida directamente en las posibilidades de una adecuada empleabilidad.

En relación a las Políticas Activas de Empleo, fundamentales para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social, la ausencia de información actualizada respecto de la Memoria de 2015, junto con el reconocimiento por parte del Gobierno de la imposibilidad de cumplimiento de los objetivos de la Estrategia Vasca de Empleo 2011- 2014 recientemente renovada, nos llevan a reiterar la urgente necesidad de una evaluación que permita entender las aparentes contradicciones y visibilice los eventuales problemas de diseño, de implantación y fijación de objetivos.

En otro orden de cosas, los datos de la negociación colectiva en Euskadi en 2016 revelan que se ha producido un incremento de personas trabajadoras afectadas por convenios colectivos con vigencia ordinaria, tanto en el ámbito sectorial como de empresa. No obstante, ésta ha continuado a un ritmo muy ralentizado, que está provocando la disminución de la tasa de cobertura de los convenios sectoriales que se aplican en la CAPV. Situación que consideramos claramente insatisfactoria y preocupante.

Por último, la siniestralidad laboral, siguiendo la tendencia de los últimos años, ha aumentado en 2016. Además, a pesar de la mayor incidencia de los accidentes entre las personas con contrato temporal, llama la atención que en 2015 (último dato) creciera la siniestralidad tanto en los contratos temporales como en los indefinidos, al tiempo que se sigue reduciendo la brecha entre ambos tipos de contratación. Por todo ello, el CES quiere llamar la atención sobre la necesidad de mantener una prevención de riesgos laborales rigurosa, que evite que el aumento de actividad redunde en una mayor accidentabilidad.

FUENTES:

1. **EUSTAT. PARA:** Cuarto trimestre 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
2. **EUSTAT. CET:** Cuarto trimestre 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
3. **SEGURIDAD SOCIAL:** Afiliación en alta. Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
4. **LANBIDE/SEPE:** Paro registrado. Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
5. **INE. EPA:** Cuarto trimestre 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
6. **EUROSTAT:** Estadísticas de empleo. Tercer trimestre 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural
7. **SEPE:** Contratos. Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
8. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES: Datos ERE.** Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
9. **MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL:** Boletín de Estadísticas Laborales. Diciembre. Periodicidad mensual. Coyuntural
10. **MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL:** Estadísticas de Regulación de Empleo. Datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
11. **CONSEJO DE RELACIONALES LABORALES:** Situación sociolaboral en Euskadi. Avance 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
12. **INE:** Encuesta de Estructura Salarial. 2014. Periodicidad anual. Estructural
13. **INE**: Encuesta Anual de Coste Laboral. 2015. Periodicidad anual. Estructural
14. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES (2016):** Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014. Evaluación ex post. Puntual
15. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES (2016):** Estrategia Vasca de Empleo 2020.
16. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA:** Liquidación Presupuestaria LANBIDE 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
17. **MINISTERIO DE HACIENDA:** Liquidaciones presupuestarias de las CC.AA. Año 2014. Periodicidad anual. Coyuntural
18. **HOBETUZ:** Datos formación continua. Definitivos 2015 y Avance 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

19. **FUNDACIÓN TRIPARTITA PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO:** Informe de resultados CAPV, 2015. Periodicidad anual. Coyuntural
20. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES:** Informe "*La lucha contra la exclusión social 2015*". Periodicidad anual. Coyuntural
21. **SEPE:** Datos perceptores/as prestaciones por desempleo por tipo y sexo. Medias 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
22. **MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL. DEPARTAMENTO DE PRENSA:** Informe mensual paro registrado. Diciembre 2016. Periodicidad anual. Coyuntural
23. **OSALAN:** Estadísticas de accidentes de trabajo. Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural
24. **MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL:** Estadísticas de accidentes de trabajo. Avance datos 2016. Periodicidad anual. Coyuntural

CAPÍTULO IV

Calidad de vida en la CAPV

1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

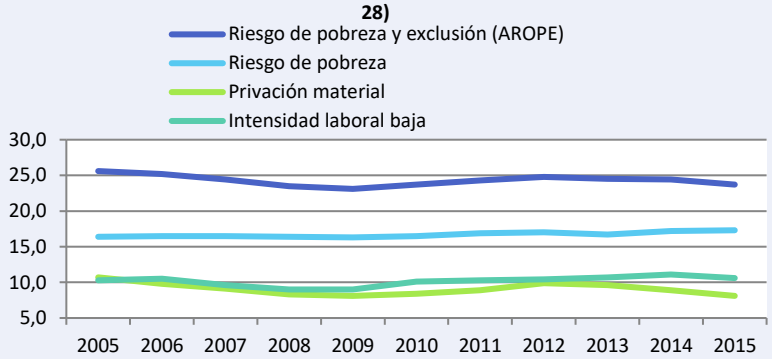
La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de "pobreza", utilizado durante muchos años por instituciones y personas investigadoras, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre los/las investigadores/as sociales como entre los/las gestores/as públicos/as, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de "exclusión social" responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

Se presentan, en primer lugar, las principales cifras sobre las condiciones de vida en la UE, a partir de los últimos datos de la Encuesta de Condiciones de Vida (EU-SILC) de EUROSTAT, y se ponen en relación con la situación de la CAPV y del Estado, analizando con detalle los distintos componentes de la Tasa "AROPE" (*population at risk of poverty and exclusion*), mediante la que se realiza el seguimiento de los Objetivos fijados por la Comisión Europea para 2020. A continuación, se ofrecen los primeros datos de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2016 del Gobierno Vasco, así como los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2015 del INE, que permite comparar la evolución de la CAPV en relación al resto de Comunidades Autónomas, en lo relativo a los principales indicadores de renta y de privación material. Después se analiza de manera monográfica la pobreza laboral en Euskadi, a partir de los resultados de la EPDS de 2016 y la correspondiente estadística europea, para terminar con las principales cifras relativas a las ejecuciones hipotecarias en Euskadi. Un segundo bloque de este apartado lo compone el estudio de las familias en la CAPV, sus necesidades de conciliación y las políticas puestas en marcha a tal efecto.

1.1. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV EN EL CONTEXTO EUROPEO: LA TASA "AROPE"

En la Unión Europea, la última crisis ha afectado gravemente a la actividad económica y al empleo. El número de ciudadanas/os de la UE en riesgo de pobreza o exclusión ha crecido de manera importante en los últimos años y alcanzó su máximo en 2012 rozando el 25%, para reducirse, lentamente, a partir de entonces.

GRÁFICO IV.1.1. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN Y DE SUS TRES COMPONENTES EN LA UNIÓN EUROPEA (UE 28)



Fuente: EUROSTAT

Esta situación afecta en la actualidad (2015, último dato disponible) al 23,7% de la población o, lo que es lo mismo, a 118,7 millones de ciudadanas y ciudadanos de la UE, según los criterios fijados en la Estrategia Europa 2020[1], en la conocida como "*Tasa AROPE*" (*population at risk of poverty and exclusion*). De este colectivo, el 52,6% son mujeres (su tasa AROPE es 7 décimas superior al promedio) y el 47,4% hombres (23% de tasa de riesgo de pobreza o exclusión).

CUADRO IV.1.1. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA "EUROPA 2020"

	CAPV		ESTADO	UE 28
	2009	2015*	2015*	2015*
TASA "AROPE"	**14,8**	**17,6**	**28,6**	**23,7**
- % POBLACIÓN POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA (60% MEDIANA) – POBREZA MONETARIA	10,0	10,9	22,1	17,3
- PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA	3,4	4,6	6,4	8,1
- INTENSIDAD LABORAL BAJA	5,5	14,3	15,4	10,6

Fuentes: EUROSTAT e INE.
**** Los datos de 2015 son provisionales.***

[1] *A efectos de la "Estrategia Europa 2020", se considera que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material severa.*

Respecto de 2014, la tasa media para la Unión ha caído 7 décimas (3,200.000 personas afectadas menos), de modo que la incidencia sólo ha crecido en 4 países miembros: Bulgaria, Italia, Chipre y Lituania.

En España, la ratio de 2015 alcanza el 28,6%, 5 puntos por encima de la media europea (más de 13 millones de personas afectadas), y se ha reducido en 6 décimas respecto del año anterior. España se sitúa, así, en el nivel medio-alto, por encima de la media europea y con valores semejantes a los que se dan en Italia, Chipre, Hungría, Portugal o Irlanda.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2015 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 17,6% de la población o, lo que es lo mismo, a unas 390.000 personas (no se dispone de información de la distribución de este colectivo por sexo), 2,3 puntos más que en 2014, cuando la incidencia al comienzo de la crisis era del 14,8% (en 2009). Esta incidencia se mantiene, a pesar de su aumento, relativamente baja en Europa y comparable a la de países como Francia y Dinamarca.

Y en el conjunto de las Comunidades Autónomas del Estado, la CAPV ha experimentado en el último año la segunda peor evolución tras Baleares, a pesar de lo cual ocupa una posición muy favorable, sólo por detrás de Navarra (13% de incidencia). En el último año, lo mismo que el promedio del Estado, han reducido su tasa "AROPE" un total de 10 Comunidades, frente a 9 que han aumentado su incidencia. Las ratios más elevadas se registran en Andalucía y Ceuta, ambas por encima del 40%.

CUADRO IV.1.2. POBLACIÓN DE LA UE EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "ESTRATEGIA EUROPA 2020"

	PORCENTAJE			ABSOLUTOS (MILLONES)		
	2008	2014	2015**	2008	2014	2015**
UE 28	23,8	24,4	23,7	115,9	121,9	118,7
BÉLGICA	20,8	21,2	21,1	2,2	2,3	2,3
BULGARIA	44,8	40,1	41,3	3,4	2,9	3,0
REPÚBLICA CHECA	15,3	14,8	14,0	1,6	1,5	1,4
DINAMARCA	16,3	17,9	17,7	0,9	1,0	1,0
ALEMANIA	20,1	20,6	20,0	16,4	16,5	16,1
ESTONIA	21,8	26,0	24,2	0,3	0,3	0,3
IRLANDA	23,7	27,6	:	1,1	1,3	:
GRECIA	28,1	36,0	35,7	3,1	3,9	3,8
ESPAÑA	24,5	29,2	28,6	11,1	13,4	13,2
FRANCIA	18,5	18,6	17,7	11,2	11,5	11,0
CROACIA	:	29,3	29,1	:	:	1,2
ITALIA	25,3	28,1	28,7	15,1	17,0	17,5
CHIPRE	23,3	27,4	28,9	0,2	0,2	0,2
LETONIA	34,2	32,7	30,9	0,7	0,7	0,6
LITUANIA	27,6	27,3	29,3	0,9	0,8	0,9
LUXEMBURGO	15,5	19,0	18,5	0,1	0,0	0,0
HUNGRÍA	28,2	31,1	28,2	2,8	3,1	2,7
MALTA	20,1	23,8	22,4	0,1	0,1	0,1
PAÍSES BAJOS	14,9	17,1	16,4	2,4	2,8	2,7
AUSTRIA	20,6	19,2	18,3	1,7	1,6	1,5
POLONIA	30,5	24,7	23,4	11,5	9,3	8,8
PORTUGAL	26,0	27,5	26,6	2,8	2,9	2,8
RUMANÍA	44,2	40,2	37,4	9,4	8,0	7,4
ESLOVENIA	18,5	20,4	19,2	0,4	0,4	0,4
ESLOVAQUIA	20,6	18,4	18,4	1,1	1,0	1,0
FINLANDIA	17,4	17,3	16,8	0,9	0,9	0,9
SUECIA	14,9	16,9	16,0	1,4	1,6	1,6
REINO UNIDO	23,2	24,1	23,5	14,1	15,3	15,0
CAPV	**14,8***	**15,3**	**17,6**	**0,32***	**0,33**	**0,39**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.
** El dato de la CAPV es de 2009.*
*** Los datos de 2015 son provisionales.*

CUADRO IV.1.3. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "ESTRATEGIA EUROPA 2020": COMPONENTES DE LA TASA "AROPE": PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN TOTAL, 2014-15.

	TASA GENERAL "AROPE"		1. RIESGO DE POBREZA (UMBRAL 60%)		2. PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA		3. MUY BAJA INTENSIDAD LABORAL	
	2014	2015*	2014	2015*	2014	2015*	2014	2015*
TOTAL ESTADO	29,2	28,6	22,2	22,1	7,1	6,4	17,1	15,4
ANDALUCIA	42,3	43,2	33,3	35,7	9,5	8,0	27,4	24,9
ARAGON	20,7	17,7	16,9	14,4	4,2	2,2	10,5	6,9
ASTURIAS	23,4	24,2	16,7	16,7	5,1	6,9	18,0	16,4
BALEARES	23,8	26,3	17,9	21,7	9,8	7,7	7,5	8,4
CANARIAS	37,0	37,9	27,6	28,5	7,2	12,4	28,1	20,8
CANTABRIA	27,4	20,4	20,6	14,9	3,5	3,5	18,4	15,5
CASTILLA LA MANCHA	26,1	23,3	20,4	18,3	2,6	2,3	17,7	16,5
CASTILLA Y LEÓN	36,9	36,7	28,4	28,5	8,7	8,5	14,9	15,6
CATALUÑA	21,8	19,8	15,8	13,9	6,3	6,7	12,0	8,8
C. VALENCIANA	34,7	32,9	26,2	25,3	11,3	6,7	18,1	18,1
EXTREMADURA	39,8	35,2	33,1	29,0	3,8	2,4	22,2	19,3
GALICIA	23,8	25,7	15,4	19,4	5,5	4,2	14,9	13,8
MADRID	19,2	20,5	14,7	15,1	4,8	5,7	9,6	10,5
MURCIA	44,9	38,8	37,2	31,8	11,8	9,0	22,2	16,1
NAVARRA	14,5	13,0	11,9	9,6	1,2	2,2	7,5	7,1
CAPV	**15,3**	**17,6**	**10,2**	**10,9**	**4,8**	**4,6**	**12,2**	**14,3**
LA RIOJA	20,1	22,1	16,2	17,1	5,6	4,8	10,7	10,4
CEUTA	47,9	41,7	44,3	31,0	12,4	16,6	26,2	10,0
MELILLA	25,9	31,8	19,2	25,8	7,4	15,1	18,0	14,5

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.
** Los datos de 2015 son provisionales.*

1.1.1. Población por debajo del umbral de la pobreza

Mirando a cada uno de los elementos que conforman este indicador, en primer lugar, el 17,3% de la población de la UE se encontraba en 2015 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como "umbral de la pobreza", por lo que mediría, en cada país, el porcentaje de población que no alcanza ese umbral mínimo de renta, lo que también se denomina "pobreza monetaria").

CUADRO IV.1.4. POBLACIÓN DE LA UE EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "ESTRATEGIA EUROPA 2020": COMPONENTES DE LA TASA "AROPE": PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN TOTAL. 2008-2015*

	1. RIESGO DE POBREZA (UMBRAL 60%)			2. PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA			3. MUY BAJA INTENSIDAD LABORAL		
	2008	2014	2015	2008	2014	2015	2008	2014	2015
UE 28	16,5	17,2	17,3	8,5	8,9	8,1	9,2	11,2	10,6
BÉLGICA	14,7	15,5	14,9	5,6	5,9	5,8	11,7	14,6	14,9
BULGARIA	21,4	21,8	22,0	41,2	33,1	34,2	8,1	12,1	11,6
REPÚBLICA CHECA	9,0	9,7	9,7	6,8	6,7	5,6	7,2	7,6	6,8
DINAMARCA	11,8	12,1	12,2	2,0	6,2	3,7	8,5	12,2	11,6
ALEMANIA	15,2	16,7	16,7	5,5	5,0	4,4	11,7	10,0	9,8
ESTONIA	19,5	21,8	21,6	4,9	6,2	4,5	5,3	7,6	6,6
IRLANDA	15,5	15,6	:	5,5	8,4	:	13,7	21,1	:
GRECIA	20,1	22,1	21,4	11,2	21,5	22,2	7,5	17,2	16,8
ESPAÑA	19,8	22,2	22,1	3,6	7,1	6,4	6,6	17,1	15,4
FRANCIA	12,5	13,3	13,6	5,4	4,8	4,5	8,8	9,6	8,6
CROACIA	:	19,4	:	:	13,9	:	:	14,7	:
ITALIA	18,9	19,4	19,9	7,5	11,6	11,5	10,4	12,1	11,7
CHIPRE	15,9	14,4	16,2	9,1	15,3	15,4	4,5	9,7	10,9
LETONIA	25,9	21,2	22,5	19,3	19,2	16,4	5,4	9,6	7,8
LITUANIA	20,9	19,1	22,2	12,5	13,6	13,9	6,1	8,8	9,2
LUXEMBURGO	13,4	16,4	15,3	0,7	1,4	2,0	4,7	6,1	5,7
HUNGRÍA	12,4	15,0	14,9	17,9	24,0	19,4	12,0	12,8	9,4
MALTA	15,3	15,9	16,3	4,3	10,2	8,1	8,6	9,8	9,2
PAÍSES BAJOS	10,5	11,6	12,1	1,5	3,2	2,5	8,2	10,2	10,2
AUSTRIA	15,2	14,1	13,9	5,9	4,0	3,6	7,4	9,1	8,2
POLONIA	16,9	17,0	17,6	17,7	10,4	8,1	8,0	7,3	6,9
PORTUGAL	18,5	19,5	19,5	9,7	10,6	9,6	6,3	12,2	10,9
RUMANÍA	23,6	25,1	25,4	32,7	25,9	22,7	8,5	7,2	7,9
ESLOVENIA	12,3	14,5	14,3	6,7	6,6	5,8	6,7	8,7	7,4
ESLOVAQUIA	10,9	12,6	12,3	11,8	9,9	9,0	5,2	7,1	7,1
FINLANDIA	13,6	12,8	12,4	3,5	2,8	2,2	7,5	10,0	10,8
SUECIA	12,2	15,1	14,5	1,4	0,7	0,7	5,5	6,4	5,8
REINO UNIDO	18,7	16,8	16,7	4,5	7,4	6,1	10,4	12,3	11,9
CAPV	**10,0****	**10,2**	**10,9**	**3,4****	**4,8**	**4,6**	**5,5****	**12,2**	**14,3**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.
** Los datos de 2015 son provisionales. ** Los datos de la CAPV son de 2009.*

Este porcentaje ha crecido una décima respecto de 2014, y más de una de cada cinco personas se encuentra en esta situación en Rumanía (25,4%), Letonia (22,5%), Lituania (22,2%) España (22,1%), Bulgaria (22%), Estonia (21,6%) y Grecia (21,4%). Las ratios más bajas se dan en la República Checa (9,7%), Países Bajos (12,1%) y Dinamarca (12,2%). Desde 2008, la proporción de personas en riesgo de pobreza ha crecido en 22 de los países miembros para los que se dispone de información, y se ha reducido apenas en 4 de ellos.

En la CAPV, la tasa alcanza en 2015 el 10,9%, experimentando, en el último año, un aumento de 7 décimas, y de 9 desde el comienzo de la crisis.

En el contexto de las Comunidades Autónomas, Euskadi se encuentra, en este primer componente de la tasa AROPE, muy por debajo del promedio general (10,9% frente a 22,1%), de hecho, sólo por detrás de la Comunidad de Navarra (9,6%). En el otro extremo, algunas Comunidades superan ratios del 30%: Andalucía (35,7%), Murcia (31,8%) y Ceuta (31%).

1.1.2. Privación material severa

En segundo lugar, el 8,1% de las ciudadanas y ciudadanos de la UE sufre en 2015 una privación material severa, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas (referidas a los gastos habituales del hogar), mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana

anual de vacaciones[2]. Esta ratio se ha reducido en 8 décimas en el último año, y ya se encuentra por debajo del 8,5% que tenía en 2008.

En la Unión, la incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre países, desde el 0,7% de Suecia o el 2,2% de Finlandia hasta el 34,2% de Bulgaria o el 22,7% de Rumanía, habiendo mejorado en sus resultados la amplia mayoría de ellos, en este último año. Respecto de 2008, la proporción de personas que sufren una privación severa ha crecido en 12 de los países para los que se dispone de datos, y ha caído en 14.

CUADRO IV.1.5. EVOLUCIÓN DE LA TASA "AROPE" Y SUS COMPONENTES. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO.

	RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN (AROPE)		1. RIESGO DE POBREZA (<UMBRAL DEL 60%) (POBR. MONETARIA)		2. PRIVACIÓN MATERIAL		3. INTENSIDAD LABORAL BAJA	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2009	24,7	14,8	20,4	10,0	4,5	3,4	7,6	5,5
2010	26,1	16,3	20,7	11,7	4,9	2,1	10,8	8,8
2011	26,7	18,9	20,6	13,8	4,5	4,0	13,4	9,8
2012	27,2	17,7	20,8	13,3	5,8	2,1	14,3	11,1
2013	27,3	16,8	20,4	10,5	6,2	4,8	15,7	13,0
2014	29,2	15,3	22,2	10,2	7,1	4,8	17,1	12,2
2015	28,6	17,6	22,1	10,9	6,4	4,6	15,4	14,3

Fuente: Elaboración con datos de INE.

España tiene una incidencia del 6,4% (7 décimas menos que en 2014), y la CAPV del 4,6% (frente al 4,8% de 2015). Analizado el período 2008-2015, su evolución ha sido negativa, pasando del 3,4% al 4,6%, aunque siempre se ha mantenido en niveles inferiores al 5%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas, las mayores incidencias se dan en Ceuta y Melilla (16,6 y 15,1% respectivamente), así como en Canarias (12,4%), mientras que las más reducidas son las de Navarra y Aragón (ambas con un 2,2%) y Castilla La Mancha (2,3%).

1.1.3. Población con intensidad laboral muy baja

Por último, el 10,6% de la población de la UE vive en 2015 en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando los adultos del hogar menores de 59 años trabajaron en el último año menos del 20% de su potencial laboral total (7 décimas más que en 2014 y 1,3 puntos porcentuales más que en 2008). Grecia (16,8%), España (15,4%) y Bélgica (14,9%) encabezan el ranking de la Unión, mientras que Luxemburgo y Suecia no alcanzan el 6%. Respecto de 2008, esta tasa ha crecido en la práctica totalidad de los países miembros de la UE (sólo cae en 6).

El dato para la CAPV es del 14,3%, superior al promedio de la UE (10,6%). Se trata, por tanto, de la única dimensión de la tasa AROPE en la que nuestra Comunidad se encuentra relativamente en peores condiciones que el promedio europeo, y además ha empeorado en 2,1 puntos porcentuales respecto del año precedente, y en casi 9 desde el comienzo de la crisis. España, como hemos dicho, se encuentra entre los peores resultados de la Unión, sólo superada por Grecia, aunque ha mejorado en 1,7 puntos respecto del año anterior (pasando del 17,1 al 15,4%). Entre sus Comunidades Autónomas, varias de ellas, aunque han mejorado respecto de 2014, tienen ratios muy elevadas: Andalucía 24,9%, Canarias 20,8%, Extremadura 19,8%. Aragón, Navarra y Baleares, en el otro extremo, tienen las menores tasas, con 6,9%, 7,1% y 8,4% respectivamente.

[2] *En concreto, EUROSTAT considera que se sufre una **privación material severa** si se dan **al menos cuatro** de los siguientes nueve ítems: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de una lavadora, de una televisión en color o de un teléfono (incluidos móviles).*

1.2. ENCUESTA DE POBREZA Y DESIGUALDADES SOCIALES (EPDS) 2016: PRINCIPALES RESULTADOS

CUADRO IV.1.6. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES BÁSICOS DE LA EPDS DEL GOBIERNO VASCO

		1996	2000	2004	2008	2012	2014	2016
P. DE MANTENIMIENTO	RIESGO DE POBREZA	13,3	7,9	5,6	5,7	7,3	8,2	7,1
	AUSENCIA DE BIENESTAR	36,3	24,7	21,9	16,4	19,9	21,9	18,4
P. DE ACUMULACIÓN	RIESGO DE POBREZA	3,6	4,2	3,6	1,5	1,4	2,0	1,6
	AUSENCIA DE BIENESTAR	25,3	17,2	19,4	18,6	17,5	20,0	17,0
POBREZA REAL	RIESGO DE POBREZA	8,7	5,1	4,5	4,2	5,3	5,9	5,7
	AUSENCIA DE BIENESTAR	16,5	11,0	11,2	8,2	10,1	11,5	10,7

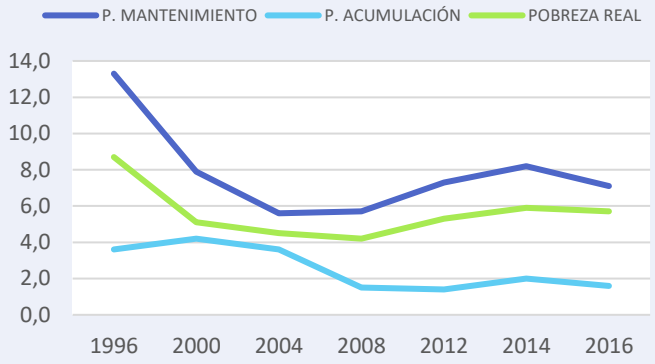
Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

El Gobierno Vasco realiza cada dos años la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. El principal resultado de la Encuesta de 2016 es la caída respecto de 2014 de la incidencia del riesgo de pobreza y precariedad en la CAPV, y del número de personas afectadas, si bien aún no se han recuperado los niveles de bienestar anteriores a la crisis.

- En lo relativo al riesgo de pobreza de mantenimiento[3], la EPDS estima para 2016 una incidencia del 7,1% y 151.112 personas afectadas, por debajo de las tasas de 2012 y 2014 (7,3 y 8,2% respectivamente). No obstante, respecto de 2008, la tasa de pobreza sigue siendo 1,4 puntos superior, y afecta a 29.237 personas más (la cifra de afectados/as era ese año de 121.875).

  El riesgo de ausencia de bienestar (que se asocia con las necesidades de gasto requeridas para el mantenimiento del nivel de bienestar mínimo esperado en una sociedad como la nuestra) se reduce también entre 2014 y 2016, del 21,9 al 18,4%, ratio superior en 2 puntos al 16,4% de 2008. El volumen de personas en riesgo de ausencia de bienestar alcanza las 394.266, un 11,8% más que en 2008 pero, junto a ese registro, son los dos únicos años en los que esta cifra es inferior a las 400.000 personas.

GRÁFICO IV.1.2. EVOLUCIÓN DEL RIESGO DE POBREZA EN LA CAPV. METODOLOGÍA EPDS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

- En 2014 repuntó de forma notable, alcanzando el 2%, la ratio de riesgo de pobreza de acumulación, que se relaciona con la ausencia de capacidad para consolidar unas condiciones de vida aceptables a medio y largo plazo, y para disponer de un patrimonio mínimo de reserva con el que hacer frente a necesidades extraordinarias de gasto o suplir la falta de ingresos. La dinámica del período 2014-16 muestra una recuperación de la línea histórica descendiente de este indicador, cayendo hasta el 1,6% y retornando hacia los niveles más bajos observados en la CAPV, que se habían dado en 2008 (1,4%) y 2012 (1,5%). El número de personas afectadas por este tipo de pobreza se sitúa en 2016 en 34.158, un 4% por encima de las 32.838 de 2008.

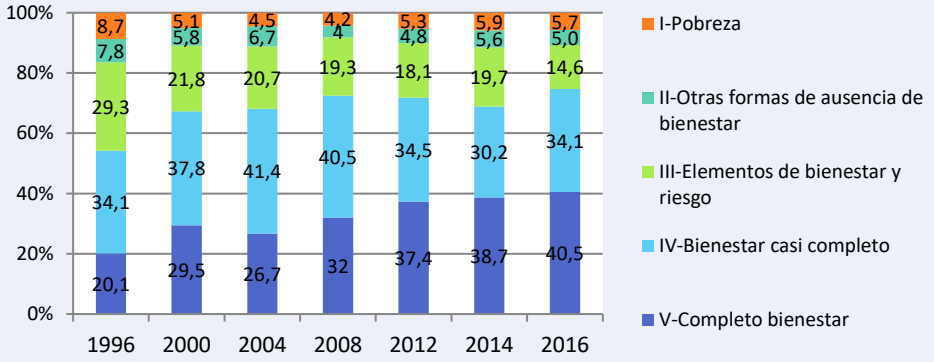
  Además, las distintas formas de ausencia de bienestar en la dimensión de acumulación afectan en 2016 a un 17% de la población, cambiando la línea de repunte del indicador que se había dado en 2014, cuando la ratio fue del 20%, y colocándose 1,6 puntos por debajo de la incidencia que se daba en 2008 (18,6%).
- Dado que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad, la EPDS completa su estudio con el indicador de pobreza real, identificando

[3] *En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficientes para hacer frente a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.*

aquellas situaciones en las que una situación acomodada en determinados aspectos no es suficiente para compensar deficiencias en otros. Así, los procesos descritos se traducen en una ligera caída de 5,9 a 5,7%, en la incidencia de la pobreza real entre 2014 y 2016. Aunque limitada, esta caída nos acerca a las tasas de 2012 (5,3%) y 2000 (5,1%), aún lejos del 4,2% de 2008. En términos absolutos, la pobreza real afecta en 2016 a 122.566 personas, cifra un 3,8% inferior al dato de 2014 (127.399) y un 36,6% superior al de 2008 (89.706).

- Si analizamos la distribución de la población de la CAPV según su posición en la escala bienestar-pobreza tomando el citado indicador de pobreza real, se tiene que un 40,5% de la población se encuentra en 2016 en completo bienestar siendo esta la ratio más elevada de la serie histórica que maneja la EPDS. Además, la principal novedad del período 2014-2016 es la caída del peso de los grupos afectados por la pobreza, otras formas de ausencia de bienestar y la presencia de algún riesgo limitativo del disfrute del bienestar, categorías que afectaban en 2014 al 31,2% de la población (suma de las categorías I, II y III en el gráfico IV.1.3), y que se reducen hasta el 25,3% en 2016, por haber crecido, como se ha dicho, la participación del completo bienestar, y también del bienestar casi completo (que pasa del 30,2 al 34,1%).

GRÁFICO IV.1.3. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV SEGÚN INDICADORES DE POBREZA REAL DE LA EPDS



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

Respecto de 2008, en cambio, la situación de 2016 es más matizada: Por una parte, los grupos intermedios en posición de bienestar (elementos de bienestar y riesgo y bienestar casi completo, las categorías III y IV en el gráfico IV.1.3) ven caer su peso relativo, pasando la suma de ambas del 59,9% al 48,8% (-11,1 puntos), con un trasvase que pasa en su casi totalidad al grupo en completo bienestar (del 32 al 40,5%), aunque también crece el peso de los grupos en peor situación (las categorías I y II, pobreza real y otras formas de ausencia de bienestar, cuyo agregado constituye la "ausencia de bienestar"), pasando del 8,2 al 10,7%.

CUADRO IV.1.7. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS POR TERRITORIOS Y COMARCAS 2008-2016. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES

	P. MANTENIMIENTO				P. ACUMULACIÓN				P. REAL			
	2008	2012	2014	2016	2008	2012	2014	2016	2008	2012	2014	2016
BIZKAIA	6,7	7,9	8,5	7,5	2,1	1,8	2,5	2,2	5,2	6,1	6,4	5,5
GIPUZKOA	3,9	6,3	6,6	5,1	0,4	0,9	1,5	0,4	2,5	3,8	4,2	4,0
ÁLAVA	5,8	7,3	10,5	9,7	1,8	1,1	1,5	2,3	4,1	5,6	8,2	10,4
GASTEIZ	6,1	7,4	11,3	9,7	1,7	1,3	1,3	2,4	4,4	6,2	8,9	10,6
AYALA	4,3	6,4	5,6	9,8	2,1	0,1	2,4	1,8	2,3	2,2	4,4	9,1
M. DERECHA	5,3	5,5	5,2	3,5	0,2	0,7	0,5	0,8	3,0	5,1	3,3	2,4
BILBAO	10,1	10,6	11,4	8,8	2,3	2,3	3,5	4,0	7,6	9,5	8,4	7,7
M. IZQUIERDA	5,8	8,0	9,2	8,6	3,3	2,7	3,5	2,1	5,6	5,8	6,5	5,2
BIZKAIA-COSTA	3,2	6,9	6,3	8,0	1,3	1,1	0,7	0,3	2,0	2,9	5,9	5,6
DURANGUESADO	5,3	3,8	4,9	5,8	1,1	0,2	0,6	1,2	2,8	2,4	4,3	4,7
DONOSTIALDEA	4,7	6,9	7,0	5,1	0,4	0,8	1,6	0,3	3,1	4,1	4,0	4,0
TOLOSA-GOIERRI	2,1	6,8	5,1	4,0	0,3	2,4	1,8	0,7	1,3	4,5	5,0	3,7
ALTO DEBA	1,2	2,5	4,8	4,7	0,9	0,1	0,2	0,0	0,4	2,0	4,1	1,3
BAJO DEBA	3,4	4,9	8,4	7,9	0,0	0,2	0,6	0,7	1,8	2,2	3,8	8,1
TOTAL CAPV	**5,7**	**7,3**	**8,2**	**7,1**	**1,5**	**1,4**	**2,0**	**1,6**	**4,2**	**5,3**	**5,9**	**5,7**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

- En la dimensión territorial, el principal aspecto a resaltar en 2016 es el deterioro comparado de la situación de Álava respecto a Bizkaia y Gipuzkoa, por dos factores complementarios. En primer lugar, se trata de un territorio marcado por un incremento diferencial de la pobreza real entre 2008 y 2014 y, en segundo lugar, entre 2014 y 2016 esta tendencia negativa se mantiene, frente al cambio positivo de Bizkaia y Gipuzkoa. La tasa de pobreza real sigue, así, aumentando en este territorio, y pasa del 8,2% de 2014 al 10,4% en 2016 (4,1% en 2008). En cambio, esta ratio cae de forma moderada en Gipuzkoa (del 4,2% en 2014 al 4% en 2016, todavía 1, 5 puntos por encima del 2,5% de 2008), mientras que Bizkaia es el territorio con mejor evolución, con una caída del 6,4% de 2014 al 5,5% en 2016, apenas 0,3 puntos por encima del dato de 2008 (5,2%).

  El resultado de este proceso, marcado entre 2008 y 2016 por variaciones pequeñas o moderadas de la pobreza real en Bizkaia y Gipuzkoa, pero muy destacadas en Álava, es que este último territorio se consolida en 2016 como el de mayor impacto del fenómeno: 10,4% de pobreza real, frente al 5,5% de Bizkaia y el 4% de Gipuzkoa. Las diferencias son menos llamativas, sin embargo, al considerar las formas más graves de pobreza, las vinculadas a las condiciones de vida a largo plazo (pobreza de acumulación): en este caso, la incidencia es de apenas un 0,4% en Gipuzkoa, con cifras superiores, pero relativamente reducidas tanto en Álava como en Bizkaia, con 2,3 y 2,2% respectivamente.

  Si la cuestión se analiza desde el punto de vista comarcal, dentro de las zonas más urbanizadas de la CAPV, destaca el deterioro de la situación de la comarca de Gasteiz, que superaba a Bilbao en el impacto de la pobreza real en 2014 y consolida esta realidad en 2016. No obstante, es preciso señalar que Bilbao sigue superando a Gasteiz en la tasa de pobreza de acumulación (4% frente a 2,4%). En todo caso, la evolución de las tasas de pobreza ha acentuado la diversidad de situaciones comarcales: En el polo menos favorecido, ciertas comarcas se acercan o superan los niveles del 8% de pobreza real (comarcas alavesas, Bajo Deba y, a pesar de la evolución favorable, Bilbao). En el polo opuesto, la tasa de pobreza real se sitúa en niveles iguales o inferiores al 4% (Donostialdea, Margen Derecha, Tolosa-Goierri y Alto Deba). En una posición intermedia las tasas varían entre el 4,7 y 5,6%, en el resto de Bizkaia (Margen Izquierda, Bizkaia-Costa y Duranguesado).

CUADRO IV.1.8. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS POR TIPO DE GRUPO FAMILIAR 2008-2016. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES

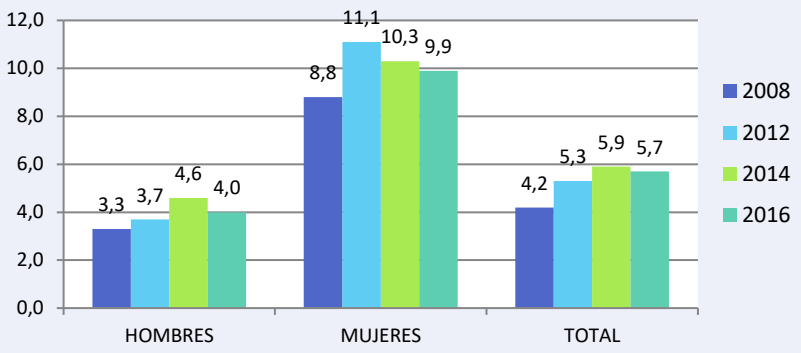
	P. MANTENIMIENTO				P. ACUMULACIÓN				P. REAL			
	2008	2012	2014	2016	2008	2012	2014	2016	2008	2012	2014	2016
PERSONAS SOLAS	10,4	10,4	13,3	10,5	2,2	1,2	1,9	2,7	6,4	6,9	8,0	7,6
PAREJA SIN HIJOS/AS	3,9	5,2	4,2	3,7	0,9	1,2	0,4	0,6	1,9	2,5	2,1	2,2
PAREJA CON HIJOS/AS	4,4	5,3	7,4	5,5	1,2	1,1	1,9	1,1	3,3	3,7	5,5	4,5
FAM. MONOPARENTALES	13,7	19,2	13,9	13,8	4,1	4,7	5,5	3,7	13,2	18,2	12,7	13,4
OTROS GRUPOS FAMILIARES	4,8	13,1	14,1	20,6	3,7	0,0	1,4	3,7	6,1	10,1	9,9	15,8
TOTAL	**5,7**	**7,3**	**8,2**	**7,1**	**1,5**	**1,4**	**2,0**	**1,6**	**4,2**	**5,3**	**5,9**	**5,7**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

- Desde el punto de vista de la composición familiar, la principal mejora observada entre 2014 y 2016 es la caída de la pobreza en las parejas con hijos/as, que había crecido de forma continuada desde 2008. La incidencia de la pobreza real pasa, para este grupo, del 5,5% de 2014 al 4,5% en 2016. Con todo, la pobreza sigue siendo muy superior entre las familias monoparentales (con un 13,4%, frente al 5,7% de la tasa general) y, además, ha continuado empeorando en el último bienio. Asimismo, a tenor de los datos (ver cuadro IV.1.8) es conveniente aludir a los elevados índices de pobreza que alcanzan a las personas que viven solas, especialmente en cuanto a pobreza de mantenimiento y real (10,5% y 7,6% respectivamente), ambos muy por encima de los que afectan a parejas con o sin hijos/as, a pesar de la mejoría respecto de los resultados de 2014.

- Desde el punto de vista del sexo, en el último bienio se da una caída de la pobreza tanto en hogares encabezados por hombres como por mujeres, aunque esta reducción es mucho más significativa en los hogares encabezados por hombres (-0,6 puntos para ellos frente a -0,4 para ellas). De este modo, la pobreza sigue siendo mayor en las familias encabezadas por mujeres, y el diferencial entre ambas (9,9% frente a 4%), se ha incrementado, pasando de 5,7 a 5,9 puntos.

GRÁFICO IV.1.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL SEGÚN SEXO DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

- A diferencia de lo observado con el sexo, la variable edad de la persona principal del hogar muestra una dinámica en general negativa, sin que se observen mejoras en el impacto de la pobreza real en ninguno de los grupos, salvo en el grupo de mayor edad (65 y más años), que mantiene su ratio de pobreza real invariable, en el 1,1%. Con todo, son los más jóvenes lo que continúan con los niveles más elevados de precariedad. Si nos fijamos en la incidencia de la pobreza real, el dato para las familias más jóvenes es del 15,3% (+1,7 puntos respecto de 2014), frente al 5,7% del conjunto de las familias de la CAPV[4]. Respecto de 2008, todos los grupos de edad superan en 2016 los resultados de aquel año, con la citada excepción de las personas más mayores, que han mejorado su dato en medio punto.

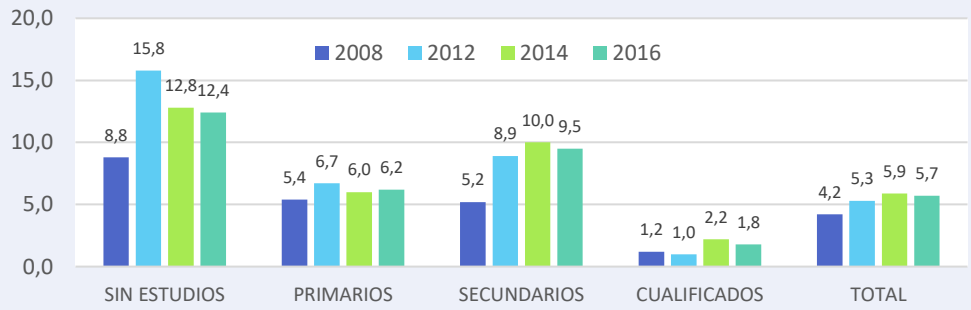
CUADRO IV.1.9. EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD REAL POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL 2008-2014. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES

		< 35	35-44	45-54	55-64	>65	TOTAL
POB. MANTENIMIENTO	2008	11,8	8,4	3,8	4,8	3,2	5,7
	2012	19,7	10,0	5,3	4,7	4,2	7,3
	2014	15,9	13,1	8,9	6,5	2,1	8,2
	2016	18,3	12,9	6,9	6,3	1,8	7,1
POB. ACUMULACIÓN	2008	2,7	3,0	0,4	0,7	1,3	1,5
	2012	3,9	1,7	0,8	0,1	1,9	1,4
	2014	3,3	4,5	1,3	0,6	1,0	2,0
	2016	2,6	4,1	1,3	0,5	0,7	1,6
POBREZA REAL	2008	9,4	7,6	2,6	2,7	1,6	4,2
	2012	18,0	7,4	4,1	2,9	1,7	5,3
	2014	13,6	11,1	5,3	4,0	1,1	5,9
	2016	15,3	11,7	5,8	4,2	1,1	5,7

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

- En relación al nivel de estudios de la persona principal del hogar, entre 2014 y 2016 se observa una mejora general, con la única excepción de los hogares encabezados por personas con estudios primarios, cuya tasa pasa del 6 al 6,2%. Se trata, no obstante, de uno de los grupos con menor variación respecto de 2008, con

GRÁFICO IV.1.5. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

[4] *La aparente contradicción entre la evolución negativa en todos los grupos de edad salvo el de los mayores de 65 años (que mantiene su incidencia en el 1,1%) y la caída de la ratio general del 5,9 al 5,7%, se debe a las variaciones demográficas habidas entre ambos años (los mayores crecen en proporción y los más jóvenes caen), que además de variar las ponderaciones en el total de la población, lo hacen dentro del colectivo de personas afectadas por la pobreza real.*

un aumento de 0,8 puntos, frente (5,4% en 2008), frente al aumento general de 1,5 puntos (de 4,2 a 5,7%). La menor incidencia de la pobreza, aunque aún por encima del dato de 2008, se da entre las familias con personas con estudios superiores (1,8% en 2016).

- Para terminar, en 2016 la incidencia de las distintas formas de pobreza sigue resultando desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares cuya persona principal es de nacionalidad extranjera. En la población en hogares encabezados por personas con nacionalidad española, la incidencia de la pobreza real pasa entre 2014 y 2016 del 4 al 4,1%. Para las que cuentan con nacionalidad extranjera, aunque la tendencia es favorable tras un 2014 extremadamente elevado, en 2016 alcanza el 30,7% (5,5 puntos menos que en 2014), frente a la tasa general del 5,7%.

GRÁFICO IV.1.6. EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL SEGÚN NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL EN EL HOGAR. CAPV.

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

1.3. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2015

La "*Encuesta de Condiciones de Vida*" del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "*Statistics on income and living conditions*" (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

1.3.1. Renta

CUADRO IV.1.10. EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL NETA MEDIA POR HOGAR Y POR PERSONA (AÑO ANTERIOR AL DE LA ENTREVISTA) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2008-2015. EUROS.

	RENTA MEDIA POR HOGAR					RENTA MEDIA POR PERSONA				
	2008	2014	2015	% Var. 14/15	% Var. 08/15	2008	2014	2015	% Var. 14/15	% Var. 08/15
MEDIA DEL ESTADO	28.787	26.154	26.092	-0,2	-9,4	10.737	10.391	10.419	0,3	-3,0
ANDALUCÍA	25.248	21.332	20.851	-2,3	-17,4	9.007	8.079	7.942	-1,7	-11,8
ARAGÓN	29.506	29.120	30.058	3,2	1,9	11.485	12.037	12.427	3,2	8,2
ASTURIAS	29.473	25.623	25.909	1,1	-12,1	11.880	11.251	11.427	1,6	-3,8
BALEARS (ILLES)	28.981	26.923	27.284	1,3	-5,9	11.229	10.660	10.828	1,6	-3,6
CANARIAS	24.510	21.539	22.261	3,4	-9,2	8.902	8.302	8.640	4,1	-2,9
CANTABRIA	29.576	23.905	25.282	5,8	-14,5	11.232	9.824	10.494	6,8	-6,6
CASTILLA Y LEÓN	26.525	24.587	24.838	1,0	-6,4	10.488	10.406	10.570	1,6	0,8
CASTILLA - LA MANCHA	24.974	22.271	21.939	-1,5	-12,2	9.064	8.545	8.498	-0,6	-6,2
CATALUÑA	32.561	30.407	30.655	0,8	-5,9	12.436	12.205	12.283	0,6	-1,2
C. VALENCIANA	25.802	22.392	22.132	-1,2	-14,2	9.864	9.144	9.098	-0,5	-7,8
EXTREMADURA	21.756	19.364	21.092	8,9	-3,1	8.107	7.729	8.469	9,6	4,5
GALICIA	25.859	26.001	25.614	-1,5	-0,9	9.482	10.235	10.212	-0,2	7,7
MADRID	33.889	31.587	31.243	-1,1	-7,8	12.496	12.597	12.534	-0,5	0,3
MURCIA	26.995	21.269	21.529	1,2	-20,2	9.119	7.767	7.924	2,0	-13,1
NAVARRA	35.370	33.047	32.979	-0,2	-6,8	13.123	13.221	13.300	0,6	1,3
CAPV	**36.110**	**34.240**	**33.053**	**-3,5**	**-8,5**	**14.038**	**14.281**	**13.836**	**-3,1**	**-1,4**
RIOJA (LA)	27.835	26.666	26.604	-0,2	-4,4	10.916	11.120	11.132	0,1	2,0
CEUTA	29.776	30.336	28.280	-6,8	-5,0	8.047	8.712	8.512	-2,3	5,8
MELILLA	33.986	35.741	31.526	-11,8	-7,2	11.065	11.619	10.027	-13,7	-9,4

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Los resultados de la Encuesta de 2015 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar percibida en el año anterior se ha reducido un 3,5% respecto al precedente, y se sitúa, en la CAPV, en 33.053 euros, un 26,7% más que la media del Estado, cifrada en 26.092 euros (donde cae un 0,2% respecto del año precedente). El dato de la CAPV en 2015 se mantiene en primera posición en el ranking de Comunidades Autónomas, seguido de la Comunidad de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar de 32.979 euros). Si tenemos en cuenta lo ocurrido en el período 2008-2015, se tiene que, desde el inicio de la crisis, los hogares de la CAPV han perdido, en promedio, un 8,5% de su renta, mientras que en el conjunto del Estado la caída ha sido del 9,4%. En algunas Comunidades esta pérdida es superior al 17% (Andalucía -17,4%; Murcia -20,2%), mientras que, en otras, como Aragón o Galicia, la renta familiar apenas cae o incluso se incrementa levemente.

Además, la Encuesta cifra la renta media por persona en la CAPV en 13.836 euros al año (no se dispone de información por sexo), un 3,1% menos que un año atrás, de nuevo en primer lugar seguida de Navarra, y un 32,8% más que la media del Estado, que crece, en cambio, un 0,3%. Respecto del año 2008, la evolución de la renta media personal ha caído en la CAPV un 1,4%, mientras que en el promedio estatal se reduce un 3%.

En el otro extremo del ranking por Comunidades Autónomas se encuentran, para ambas variables (renta por hogar y por persona) y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Murcia, Canarias y Andalucía.

1.3.2. Privación material

CUADRO IV.1.11. PORCENTAJE DE HOGARES CON DIFICULTADES MATERIALES Y/0 QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO. VARIACIÓN EN PUNTOS PORCENTUALES.

	NO VACACIONES AL MENOS UNA SEMANA AL AÑO		DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES		RETRASOS EN PAGOS DE LA VIVIVENDA PRINCIPAL*		INCAPACIDAD PARA AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2008	34,5	15,8	60,9	44,0	6,0	3,5	29,9	17,7
2012	45,1	23,5	60,9	39,2	8,4	3,2	41,4	19,8
2013	45,8	26,0	65,0	50,4	9,3	5,0	41,0	24,2
2014	45,0	24,6	66,4	50,4	10,2	4,4	42,4	20,5
2015	40,6	20,3	63,1	42,1	9,4	4,6	39,4	18,5
Var 14-15	-4,4	-4,3	-3,3	-8,3	-0,8	0,2	-3,0	-2,0
Var 08-15	6,1	4,5	2,2	-1,9	3,4	1,1	9,5	0,8

** Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.*
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afecta en 2015 al 42,1% de las familias de nuestra Comunidad, 8,3 puntos porcentuales menos que en el año precedente. La media del Estado alcanza un 63,1%, habiéndose reducido 3,3 puntos respecto de 2014. Comparando con la situación de 2008, la dificultad ha caído 1,9 puntos porcentuales en la CAPV y ha crecido 2,2 en el promedio del Estado.

Además, hay que tener en cuenta que, en 2015, del 42,1% de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 10% sufre “muchas dificultades” (11,5% en 2014), el 9,4% sólo “dificultades” y el restante 22,7% dice tener “cierta dificultad”. Esta distribución es similar para el conjunto del Estado, aunque con un peso superior del mayor grado de dificultad, que alcanzaría al 13,7% de las familias españolas.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos[5]: el 20,3% de los hogares vascos no puede permitirse en 2015 una semana de vacaciones al año (40,6% en el Estado) y un 18,5% no puede afrontar gastos imprevistos (39,4% de media estatal). Esta ratio se ha reducido en 2 puntos porcentuales respecto de 2014.

CUADRO IV.1.12. PRINCIPALES INDICADORES DE PRIVACIÓN DE LOS HOGARES DE LA UE. COMPARACIÓN CON LA CAPV. 2014-2015.

	INCAPACIDAD AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS		INDICE DE PRIVACIÓN MATERIAL		INCAPACIDAD MANTENER TEMPERATURA ADECUADA EN EL HOGAR	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
UE 28	38,9	39,3	18,5	:	10,2	:
UEM	36,1	36,4	16,4	:	10,2	:
BÉLGICA	24,0	26,0	11,8	11,6	5,4	5,0
BULGARIA	49,6	53,4	46,8	49,1	40,5	39,2
REPÚBLICA CHECA	40,8	36,0	16,5	13,4	6,1	5,0
DINAMARCA	28,5	26,5	7,7	8,0	2,9	3,6
ALEMANIA	32,6	:	11,3	:	4,9	:
ESTONIA	39,1	36,7	15,7	12,8	1,7	2,0
IRLANDA	54,5	:	22,6	:	8,9	:
GRECIA	51,8	53,4	39,5	40,7	32,9	29,2
ESPAÑA	42,4	39,7	17,8	16,5	11,1	10,7
FRANCIA	33,4	32,8	11,9	:	5,9	5,5
CROACIA	63,7	59,8	33,8	:	9,7	9,9
ITALIA	38,8	39,9	23,0	:	18,0	17,0
CHIPRE	59,8	60,5	36,5	:	27,5	28,3
LETONIA	67,4	60,4	34,6	29,7	16,8	14,5
LITUANIA	54,7	53,2	28,3	27,3	26,5	31,1
LUXEMBURGO	23,8	:	5,0	:	0,6	:
HUNGRÍA	76,1	72,2	39,6	34,8	11,2	9,6
MALTA	24,7	:	20,2	:	22,1	:
PAÍSES BAJOS	23,7	22,7	9,0	8,0	2,6	2,8
AUSTRIA	23,9	22,6	9,4	8,2	3,2	2,6
POLONIA	48,6	42,3	22,2	:	9,0	7,5
PORTUGAL	42,2	40,7	25,7	21,6	28,3	23,8
RUMANÍA	51,8	51,4	44,0	39,5	12,3	13,1
ESLOVENIA	45,8	42,9	17,2	14,7	5,6	5,6
ESLOVAQUIA	38,9	:	22,2	:	6,1	:
FINLANDIA	27,2	28,4	7,9	7,7	1,5	1,7
SUECIA	16,9	15,8	3,2	2,8	0,8	0,9
REINO UNIDO	38,9	38,4	15,5	14,1	9,4	7,8
CAPV	**20,5**	**18,5**	**8,9***	**9,3***	**7,3**	**7,7**

Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.
**Estimación, ya que hay ciertas diferencias metodológicas.*

En la UE, en 2015 (datos de EUROSTAT) un 39,3% de las familias no podía afrontar gastos imprevistos, un 37,8% no podía permitirse una semana de vacaciones al año y el 11,6% declaraba importantes problemas para llegar a fin de mes. Las diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida en todos los indicadores analizados Rumanía, Irlanda, Grecia, Croacia, Chipre, Lituania y Letonia (todos ellos con ratios del 50% o superiores de hogares con dificultades para afrontar gastos imprevistos, por ejemplo).

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un "*índice de privación material*" determinado por el porcentaje de personas en hogares que no pueden permitirse al menos tres de la lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento a los que se ha hecho referencia en el apartado 4.1, en el que se hacía referencia a la privación material "severa" (al menos 4 de 9) (ver nota a pie 3). Según esta definición, el 18,5% de las familias europeas sufría en 2014 (a falta del dato promedio de la UE para 2015) privación material (1 punto porcentual menos que en 2013), con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros de la Unión y el resto.

Por un lado, apenas el 3-5% de hogares se encuentra en esta situación en Suecia y Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos y Países Bajos. En cambio, el índice de privación material alcanza en 2015 el 49,1% en Bulgaria y el 39,5% en Rumanía. España tiene, según esta fuente, una ratio del 16,5%.

El INE calcula como parte de la Encuesta de Condiciones de Vida un indicador similar para las Comunidades Autónomas, según el cual, en 2015, la CAPV tendría un índice de privación del 9,3% (hogares con carencia de al menos 3 de los 9 conceptos) y la media del Estado sería del 15,4% -frente al 16,5% del índice de EUROSTAT-, por lo que se podrían considerar comparables ambos indicadores –el europeo y el español-, con algunas reservas.

[5] *Se estudian las variables referidas en la nota a pie 2 de este capítulo, según metodología EUROSTAT: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de lavadora, de televisión en color o de teléfono (incluidos móviles).*

Para terminar, se encuentra otro indicador de privación, conocido como la "pobreza energética". Se considera que un hogar está en situación de pobreza energética cuando es incapaz de pagar una cantidad de energía suficiente para la satisfacción de sus necesidades domésticas y/o se ve obligado a destinar una parte excesiva de sus ingresos al pago de la factura energética de su vivienda[6]. En la CAPV, se trata de un fenómeno relativamente nuevo; en Europa, sin embargo, la conocida como "*fuel poverty*" forma parte de la agenda política de países como Reino Unido, Irlanda o Bélgica desde hace décadas.

En Europa, con cifras de EUROSTAT, en 2014 (a falta del dato promedio de la UE para 2015) la incapacidad de mantener la temperatura adecuada en el hogar afecta al 10,2% de los hogares, y esta tasa se ha venido manteniendo estable durante los últimos años, en torno al 10%. Según esta fuente, este problema presenta un amplio abanico de valores, desde el 39,2% de Bulgaria en 2015 o el 29,2% de Grecia hasta índices inferiores al 1% en Luxemburgo y Suecia. En el Estado, la incidencia de esta problemática se sitúa ligeramente por encima de la media comunitaria, alcanzando el 10,7% en 2015.

CUADRO IV.1.13. POBREZA ENERGÉTICA EN EL ESTADO: PORCENTAJE DE HOGARES QUE NO PUEDEN MANTENER LA VIVIENDA A LA TEMPERATURA ADECUADA. 2008-2015.

	2008	2014	2015
TOTAL ESTADO	6,2	11,1	10,7
ANDALUCIA	8,3	15,8	12,1
ARAGON	2,8	4,7	5,1
ASTURIAS	4,2	13,7	13,9
BALEARES	5,1	6,6	7,5
CANARIAS	3,7	0,2	7,8
CANTABRIA	2,5	8,3	7,9
CASTILLA LA MANCHA	3,6	5,8	5,9
CASTILLA Y LEÓN	4,7	14,2	14,7
CATALUÑA	5,4	8,7	8,7
C. VALENCIANA	6,0	18,4	17,1
EXTREMADURA	8,8	8,3	9,4
GALICIA	9,4	16,0	15,4
MADRID	7,3	8,5	8,8
MURCIA	9,8	18,5	13,5
NAVARRA	2,8	1,0	2,3
CAPV	**3,4**	**7,3**	**7,7**
LA RIOJA	4,1	9,1	7,3
CEUTA	9,8	10,7	22,4
MELILLA	17,7	14,4	17,7

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE, por su parte, revela que en 2015 el 7,7% de los hogares vascos no podía permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada, frente al citado 10,7% del conjunto del Estado. Las Comunidades más afectadas son la Comunidad Valenciana 817,1%) y Galicia (15,4% de las familias), mientras que en el extremo contrario se encuentran Castilla y León y Navarra y Aragón (con una incidencia del 2,3% y 5,1% respectivamente). Respecto del año anterior, el dato de la CAPV ha empeorado 4 décimas, mientras que la media del Estado se reduce en 4 décimas. Y, si tenemos en cuenta lo ocurrido desde 2008, la incidencia de esta privación se ha incrementado 4,3 puntos en la CAPV y 4,5 en el promedio del Estado.

1.3.3. Limitaciones al consumo cultural

Como módulo específico de la Encuesta de Condiciones de Vida en 2015, se dispone de información sobre la participación social de las personas adultas (mayores de 16 años) en actividades como la asistencia a cines, teatros y otros espectáculos culturales y deportivos, así como la frecuencia de contacto con familiares, amistades, etc. Para la cuestión que nos ocupa sobre las condiciones de vida, se conoce, por Comunidades Autónomas, el porcentaje de personas adultas que no asistieron, en el último año, a acontecimientos culturales y/o deportivos, por no poder

CUADRO IV.1.14. PORCENTAJE DE ADULTOS (> 16 AÑOS) QUE NO HAN ASISTIDO A ACONTECIMIENTOS CULTURALES EN EL ÚLTIMO AÑO PORQUE NO PUEDEN PERMITÍRSELO. 2015.

	CINE	TEATRO/ CONCIERTOS	LUGARES DE INTERÉS CULTURAL	ACONTECI-MIENTOS DEPORTIVOS
TOTAL ESTADO	14,4	17,3	14,1	13,9
ANDALUCIA	21,0	24,0	20,6	20,9
ARAGON	6,6	7,5	3,7	4,2
ASTURIAS	10,6	10,9	9,7	7,4
BALEARES	16,0	19,1	17,3	15,5
CANARIAS	20,2	25,3	22,1	20,0
CANTABRIA	11,3	9,9	6,0	4,7
CASTILLA LA MANCHA	8,8	10,2	6,6	9,1
CASTILLA Y LEÓN	14,9	15,7	16,5	13,0
CATALUÑA	15,3	19,8	16,0	14,8
C. VALENCIANA	12,3	15,4	12,7	12,5
EXTREMADURA	9,1	9,6	7,2	4,4
GALICIA	8,5	8,0	6,4	5,8
MADRID	15,4	19,8	14,5	17,8
MURCIA	15,9	19,4	18,6	15,3
NAVARRA	8,1	9,1	6,2	5,1
CAPV	**8,5**	**11,8**	**7,2**	**6,6**
LA RIOJA	8,4	10,6	8,0	6,4
CEUTA	11,2	12,8	10,6	5,9
MELILLA	5,8	4,3	1,9	2,3

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida. Módulo 2015.

[6] *Para mayor información sobre este fenómeno, se remite al lector a la edición de 2014 de esta Memoria, que lo estudia de manera monográfica.*

permitírselo, ilustrativo, por tanto, de limitaciones económicas que afectan al ocio y a la práctica cultural (no se dispone de esta información para otros años).

Así, en 2015 un 8,5% de las personas mayores de 16 años de la CAPV no pudieron permitirse ir al cine, un 11,8% al teatro y/o conciertos, un 7,2% a lugares de interés cultural y un 6,6% no asistieron a eventos deportivos por igual motivo. Todas estas ratios se encuentran por debajo de la media del Estado y entre las más bajas del conjunto de las Comunidades Autónomas, aunque, sin duda, reflejan otro tipo de ausencia de un nivel de bienestar que puede considerarse "mínimo" en una sociedad como la nuestra, considerando, por ejemplo, que más del 20% de las personas mayores de 16 de años de la CAPV asiste regularmente a este tipo de eventos (y hasta un 25% en el caso de los deportivos).

1.4. LA POBREZA LABORAL EN LA CAPV. COMPARATIVA EUROPEA

En las últimas décadas se han incrementado las situaciones de pobreza entre personas ocupadas, poniéndose de manifiesto, sobre todo a partir de la crisis, que el empleo no es condición suficiente para escapar de la pobreza, viéndose necesario garantizar que este empleo sea de calidad, estable y que genere ingresos suficientes.

El siguiente apartado está elaborado a partir de los primeros resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2016 y su comparativa con las cifras de operaciones anteriores. Después, se presentan las principales cifras sobre pobreza laboral que ofrece EUROSTAT por países (como desagregación por colectivos de la tasa AROPE) que, si bien no son comparables con los extraídos de la EPDS, permiten conocer el estado de esta cuestión en la Unión Europea.

1.4.1. La pobreza laboral según los resultados de la EPDS 2016 del Gobierno Vasco

La EPDS analiza la incidencia de las situaciones de riesgo de pobreza y exclusión en función de la relación con la actividad de las personas del hogar. Obviamente, las tasas más elevadas de pobreza se asocian a la ausencia de empleo y, fundamentalmente, a aquellos hogares en los que todas las personas activas se encuentran en paro. La tasa de pobreza real[7] alcanza en 2016, en estos casos, el 39,1%, habiendo caído esta incidencia medio punto respecto de 2014, y casi 10 desde 2008, cuando la pobreza real afectaba casi a la mitad de las familias vascas en las que sus miembros estaban en paro (49,7%).

CUADRO IV.1.15. INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL POR TIPO DE HOGAR, SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD DE SUS MIEMBROS. 2008-2016

	2008	2012	2014	2016
ACTIVAS OCUPADAS ESTABLES	1,4	1,1	0,9	1,2
OTROS CASOS OCUPACIÓN ESTABLE	0,6	0,9	2,5	2,8
ALGUN OCUPADA NO ESTABLE	14,7	17,3	12,7	16,0
TODAS PARADAS	49,7	37,9	39,6	39,1
NO ACTIVAS	5,7	3,1	3,8	4,8
TOTAL	**4,2**	**5,3**	**5,9**	**5,7**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS.

Las tasas de pobreza más reducidas se encuentran, en toda la serie contemplada, en las familias en las que sus miembros cuentan con ocupaciones estables (contrato indefinido) y, por el contrario, en aquellas en las que las ocupaciones no son estables (contrato temporal o sin contrato), la pobreza es mucho más elevada: estaríamos hablando de la "pobreza laboral". Este colectivo tenía una tasa de pobreza del 14,7% en 2008, y aumentó hasta el 17,3% en 2012. El 12,7% de 2014 supuso una mejoría, pero el último dato de 2016 supone un empeoramiento en 3,3 puntos porcentuales, hasta el 16%.

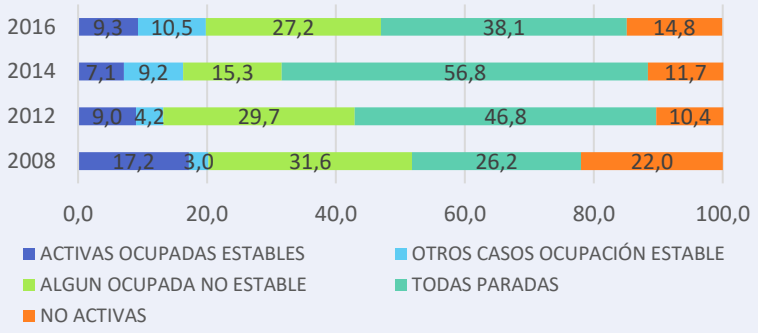
Debe tenerse en cuenta, además, que en la distribución de las situaciones de pobreza entre las familias según su relación con el empleo (véase gráfico IV.1.7), se ha producido en el bienio 2014-2016 un trasvase de familias de la categoría del desempleo (que en 2014 suponía más del 50% de las situaciones de pobreza y cae hasta el 38,1%) a la de ocupación no estable, que aumenta del 15,3 al 27,2%. En menor medida, pero también ha crecido la participación en la

[7] *La pobreza real tiene en cuenta aspectos relacionados tanto con la pobreza de mantenimiento como la de acumulación, identificando aquellas situaciones en las que una situación acomodada en determinados aspectos no es suficiente para compensar deficiencias en otros. Para más información, ver apartado 1.2 de este capítulo.*

pobreza de las familias con miembros ocupados estables (del 16,3% al 19,8% de las familias pobres, sumando las dos categorías relativas a la ocupación estable que contempla la encuesta).

Respecto de 2008, se aprecian algunos cambios en la distribución de la pobreza. Destaca el aumento, entre los colectivos pobres, de los hogares con todos sus miembros activos en paro (del 26,2% de 2008 crecen hasta representar el 38,1% en 2016, aunque la tendencia, como se ha dicho, es a la mejora), al tiempo que se reduce la participación de las familias con personas ocupadas no estables, del 31,6 al 27,2% (aunque, como se ha dicho, en el último bienio este peso ha crecido). Por su parte, la suma de las categorías relacionadas con ocupaciones estables apenas varía, pues pasa del 20,2% en 2008 al 19,8% en 2016.

GRÁFICO IV.1.7. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA REAL SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD EN EL HOGAR. CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

CUADRO IV.1.16. INCIDENCIA DE LA AUSENCIA DE BIENESTAR REAL POR TIPO DE HOGAR, SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD DE SUS MIEMBROS. 2008-2016

	2008	2012	2014	2016
ACTIVAS OCUPADAS ESTABLES	4,0	3,2	2,7	3,2
OTROS CASOS OCUPACIÓN ESTABLE	5,3	4,6	9,6	8,4
ALGUN OCUPADA NO ESTABLE	22,3	32,9	27,4	28,7
TODAS PARADAS	61,2	49,3	54,2	53,0
NO ACTIVAS	10,1	7,8	9,3	9,7
TOTAL	**8,2**	**10,1**	**11,5**	**10,8**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS.

Por otra parte, si se analizan las situaciones de ausencia de bienestar real, incluidas las vinculadas a la pobreza, las diferencias vuelven a ser notables en función del acceso o no a una ocupación estable, con una tasa de ausencia de bienestar real del 28,7% en hogares de personas ocupadas no estables, por 3,2% y 8,4% en las situaciones con presencia de un empleo estable (siendo el promedio general de ausencia de bienestar del 10,8%).

La ausencia de bienestar real de los hogares con población ocupada no estable en 2016 (28,7%) sólo resulta inferior al 32,9% de 2012, y supera claramente los datos de 2008 (22,3%) y, en menor medida, de 2014 (27,4%).

1.4.2. Comparativa europea con datos de EUROSTAT (AROPE)

EUROSTAT analiza, como parte de su estudio de la tasa AROPE, la evolución del fenómeno de la pobreza laboral, al considerar la incidencia del riesgo de pobreza y exclusión de las personas trabajadoras (la denominada "*in-work-at-risk-of-poverty rate*"). Aunque no se dispone de esta información a nivel de la CAPV, se considera de interés conocer las cifras generales de este fenómeno en los países miembros de la UE y cómo ha evolucionado desde el inicio de la crisis. Para ello se presentan las cifras medias de riesgo de pobreza y exclusión de las personas mayores de 18 años[8] y se comparan con las de la población empleada, distinguiendo empleo fijo y empleo temporal, desagregación que hemos visto esencial en el epígrafe anterior.

En promedio, el 22,9% de las personas con 18 y más años residentes en la UE en 2015 sufre riesgo de pobreza y exclusión social, ratio que prácticamente se ha mantenido invariable desde el comienzo de la crisis (23% en 2008). En España, en cambio, sí que ha habido variación: en 2008 la tasa era del 22,3% y en 2015 ha aumentado hasta el 27,4%, por encima, por tanto, del promedio de la UE. Si tenemos en cuenta el colectivo específico que cuenta con un empleo, la incidencia del riesgo de pobreza y exclusión se reduce prácticamente a la mitad. Centrándonos en 2015, la tasa de la UE es del 12,5% (frente al 22,9% general), y del 15,6% en España (27,4% para todos los mayores de 18 años).

[8] *Los datos generales no coinciden con los analizados en el apartado 1.1 de este capítulo, porque en aquel caso se trataban las tasas AROPE totales (toda la población), mientras que ahora se estudia el colectivo de personas mayores de 18 años, que es el que EUROSTAT considera para el análisis de la pobreza en el empleo.*

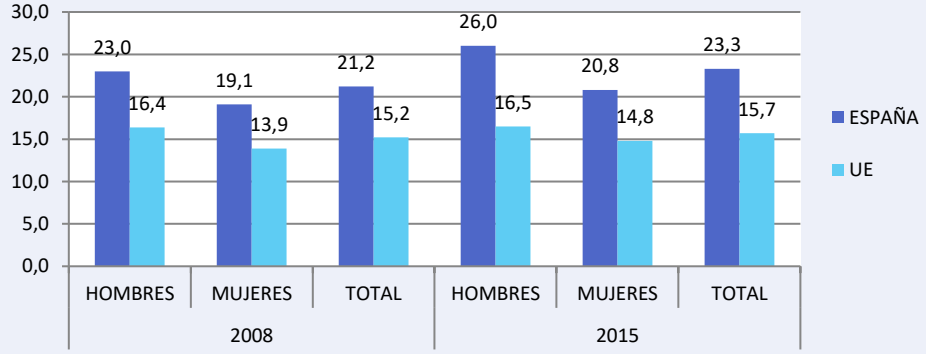
Debe distinguirse, sin embargo, la incidencia de la pobreza según los criterios AROPE entre las personas con empleo fijo y las que cuentan con uno temporal: para las que tienen un empleo fijo, la tasa se reduce de manera importante, tanto en el promedio de la UE (5,7%), como en España (5,9%) y en el resto de los países miembros. No obstante, la incidencia del riesgo de pobreza y exclusión entre las personas con empleos temporales es bastante más elevada: 15,7% para el conjunto de la UE; 23,3% en España. A menudo estas ratios se acercan a las tasas generales de incidencia, llegando a igualarla en Suecia, o a superarla en varios países, como Estonia, Luxemburgo o Hungría. En general se aprecia, además, que la tasa AROPE de las personas ocupadas temporales ha crecido en la mayoría de los países de la Unión.

CUADRO IV.1.17. POBLACIÓN DE LA UE EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN RELACIÓN CON EL EMPLEO. CRITERIOS DE LA "ESTRATEGIA EUROPA 2020" (TASA AROPE). POBLACIÓN Y 18 Y MÁS AÑOS.

	2008				2015*			
	TASA GENERAL	POBLACIÓN OCUPADA			TASA GENERAL	POBLACIÓN OCUPADA		
		TOTAL	EMPL. FIJO	EMPLEO TEMPORAL		TOTAL	EMPL. FIJO	EMPLEO TEMPORAL
UE 28	23,0	12,5	5,1	15,2	22,9	12,5	5,7	15,7
BÉLGICA	20,6	6,8	2,9	11,0	20,4	6,1	2,6	10,4
BULGARIA	44,6	27,7	6,0	18,9	40,7	24,4	5,5	24,7
REP. CHECA	14,5	7,0	2,4	6,4	13,0	6,3	2,5	7,9
DINAMARCA	17,2	5,7	3,3	:	18,2	6,7	3,6	9,8
ALEMANIA	20,1	9,1	5,8	14,8	20,2	10,1	7,5	18,1
ESTONIA	22,5	8,9	5,8	4,7	24,7	11,5	7,1	25,7
IRLANDA	22,5	8,8	3,2	12,0	24,9	8,2	2,9	12,7
GRECIA	27,8	18,7	5,1	16,0	34,9	22,4	4,7	15,8
ESPAÑA	22,3	12,9	6,0	21,2	27,4	15,6	5,9	23,3
FRANCIA	17,6	9,6	4,0	14,2	16,4	9,4	4,7	13,2
CROACIA	:	:	:	:	29,3	11,8	4,2	8,3
ITALIA	24,9	12,3	6,1	15,5	27,6	16,7	7,8	19,1
CHIPRE	23,8	12,3	5,0	16,9	28,8	18,5	6,6	27,3
LETONIA	34,5	18,7	9,1	18,4	30,7	16,3	7,3	26,7
LITUANIA	28,0	14,0	6,9	13,5	28,7	14,5	7,6	20,6
LUXEMBURGO	13,9	9,7	8,9	15,0	17,2	12,2	9,5	23,1
HUNGRÍA	26,9	16,8	3,7	14,1	26,2	18,7	6,4	32,0
MALTA	18,9	7,2	4,2	5,3	21,3	9,4	4,6	3,2
PAÍSES BAJOS	14,1	5,4	3,1	4,5	16,1	6,1	3,3	9,9
AUSTRIA	20,0	11,2	6,9	17,7	17,4	9,3	6,8	12,3
POLONIA	30,1	20,6	5,5	12,9	22,7	14,4	5,6	10,8
PORTUGAL	25,0	17,0	6,9	10,8	26,0	14,8	6,5	13,3
RUMANÍA	42,4	34,3	4,7	21,8	35,1	27,9	5,1	12,1
ESLOVENIA	19,2	9,3	3,3	8,8	19,7	9,6	4,5	12,5
ESLOVAQUIA	19,7	12,4	4,7	10,7	17,0	9,9	2,6	7,6
FINLANDIA	18,0	6,3	2,6	9,9	17,3	4,2	1,8	5,3
SUECIA	14,8	7,4	4,4	12,7	16,3	7,3	4,7	16,5
REINO UNIDO	22,0	10,2	:	:	21,7	10,4	5,1	7,3

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT.
*** Los datos de 2015 son provisionales.*

GRÁFICO IV.1.8. RIESGO DE POBREZA EN EL EMPLEO TEMPORAL, SEGÚN SEXO: TASA AROPE ENTRE LAS PERSONAS CON EMPLEO TEMPORAL, EN ESPAÑA Y LA UE. COMPARACIÓN 2008-2015.



Fuente: EUROSTAT. Elaboración propia.

Además, EUROSTAT permite la desagregación de estos datos por sexo: Dentro del grupo de las personas con empleos temporales, tanto en el conjunto de la Unión como en España y la mayor parte de los demás países miembros, el riesgo de pobreza y exclusión social es mayor entre los hombres que entre las mujeres.

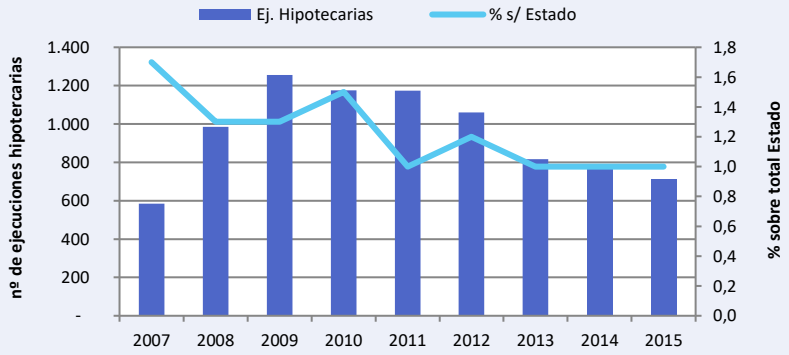
En 2015, el riesgo de pobreza y exclusión en el empleo temporal era del 16,5% para los hombres en el conjunto de la UE, frente al 14,8% de las mujeres (15,7% en total). En el Estado, las cifras guardan la misma relación: 26% para los hombres por 20,8% entre las mujeres. Lo que sí ocurre es que el diferencial entre las tasas masculinas y femeninas se ha reducido en el conjunto de la UE (pasa de 2,5 a 1,7 entre 2008 y 2015), mientras que en España ha aumentado (de 3,9 a 5,2), debido al importante aumento de estas problemáticas entre los hombres (en 3 puntos porcentuales) derivado de la crisis.

1.5. LAS EJECUCIONES HIPOTECARIAS[9]

Uno de los efectos de la crisis en las condiciones de vida es el aumento del número de familias que pierden sus viviendas por no poder hacer frente al pago de sus hipotecas. En este sentido, la evolución del número de ejecuciones hipotecarias, y de los lanzamientos judiciales que puedan derivarse, aporta información sobre este fenómeno[10].

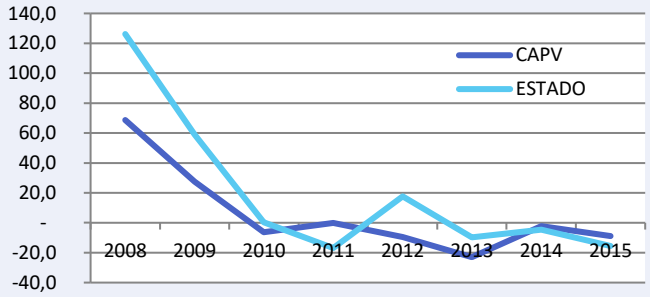
El INE define la ejecución hipotecaria como "*un procedimiento ejecutivo a través del cual se ordena la venta de un bien inmueble, que estaba gravado con una hipoteca, por incumplimiento del deudor de las obligaciones garantizadas por la hipoteca. Se trata de un procedimiento reglado mediante el cual se busca, normalmente mediante subasta pública, hacer efectivo el valor del bien inmueble para pagar las deudas incumplidas*" [11]. Conviene destacar que no todas las ejecuciones que se inician terminan con el lanzamiento de sus propietarios y que su procedimiento judicial puede dar lugar a varias certificaciones por ejecuciones de hipotecas. Además, estas ejecuciones hipotecarias se refieren a fincas urbanas, incluyendo entre ellas viviendas, solares, etc., de personas físicas y personas jurídicas.

GRÁFICO IV.1.9. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EJECUCIONES HIPOTECARIAS EN LA CAPV 2007-2015 Y DEL PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO



Fuente: ETXEBIDE con datos del CGPJ.

GRÁFICO IV.1.10. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN DE LAS EJECUCIONES HIPOTECARIAS. CAPV-ESTADO.



Fuente: ETXEBIDE con datos del CGPJ.

El Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco ha elaborado en 2016 un informe sobre la evolución de las ejecuciones hipotecarias presentadas[12] en Euskadi con datos del Consejo General del Poder Judicial, en el que revela que en 2015 se registraron un total de 711 ejecuciones, cifra que supone una caída del 8,8% respecto del año anterior. De hecho, desde 2010 se aprecia una tendencia a la baja en este tipo de procedimientos, después de que en 2009 se registrara el máximo número de ejecuciones, un total de 1.255, un 35% más que las de 2013.

La situación es similar en el Estado, donde también se ha ido reduciendo el número de ejecuciones hipotecarias, inicialmente con tasas más discretas (-9,8% en 2013 respecto de 2012), aunque en los años 2014 y 2015 la caída ha sido más significativa que en la CAPV (con -4,5 y -15,6% respectivamente). El peso relativo del número de ejecuciones en la CAPV sobre el total del Estado ha caído desde el 1,7% que representaba en 2007 hasta el 1% de los últimos tres años.

---

[9] *Este epígrafe actualiza el análisis sobre las ejecuciones hipotecarias realizado en la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2014.*

[10] *El estudio de iniciativa propia del CES Vasco "El sobreendeudamiento familiar: un análisis de la CAPV" (2014) estudia, en su apartado "Consecuencias del sobreendeudamiento de los hogares", la evolución de la ejecución hipotecaria en el Estado y la CAPV en el período 2004-2012:*
http://www.cesegab.com/Portals/0/Libros/20140327_El%20sobreendeudamiento%20familiar.pdf

[11] *INE: Estadística sobre Ejecuciones Hipotecarias. Metodología.*

[12] *Se analiza la evolución de las ejecuciones presentadas, y no las resueltas, porque se desconoce en qué medida afecta la moratoria incorporada en 2012 a la tasa de resolución de las ejecuciones, de por sí ya variable.*

CUADRO IV.1.18. ESTADÍSTICA DE EJECUCIONES HIPOTECARIAS: PRINCIPALES RESULTADOS. 2015-2016.

	2015			2016			% Variac. 2015/16	
	TOTAL FINCAS	VIVIENDAS	% VIVIENDAS s/FINCAS	TOTAL FINCAS	VIVIENDAS	% VIVIENDAS s/FINCAS	TOTAL FINCAS	VIVIENDAS
TOTAL ESTADO	102.477	60.032	58,6	72.941	41.129	56,4	-28,8	-31,5
ANDALUCIA	28.251	16.246	57,5	20.611	11.581	56,2	-27,0	-28,7
ARAGON	2.315	1.287	55,6	1.441	929	64,5	-37,8	-27,8
ASTURIAS	1.083	603	55,7	745	395	53,0	-31,2	-34,5
BALEARES	2.408	1.328	55,1	1.418	761	53,7	-41,1	-42,7
CANARIAS	5.001	3.021	60,4	3.668	1.952	53,2	-26,7	-35,4
CANTABRIA	771	405	52,5	629	340	54,1	-18,4	-16,0
CASTILLA LA MANCHA	4.883	2.548	52,2	2.835	1.521	53,7	-41,9	-40,3
CASTILLA Y LEÓN	4.403	1.907	43,3	2.565	987	38,5	-41,7	-48,2
CATALUÑA	16.464	11.110	67,5	11.195	6.959	62,2	-32,0	-37,4
CEUTA	29	17	58,6	14	11	78,6	-51,7	-35,3
C. VALENCIANA	17.539	10.714	61,1	12.769	7.638	59,8	-27,2	-28,7
EXTREMADURA	1.578	828	52,5	893	490	54,9	-43,4	-40,8
GALICIA	2.570	1.226	47,7	1.564	727	46,5	-39,1	-40,7
MADRID	6.372	4.250	66,7	5.958	3.498	58,7	-6,5	-17,7
MELILLA	38	21	55,3	39	30	76,9	2,6	42,9
MURCIA	6.972	3.612	51,8	4.893	2.582	52,8	-29,8	-28,5
NAVARRA	567	340	60,0	564	233	41,3	-0,5	-31,5
CAPV	**694**	**297**	**42,8**	**520**	**214**	**41,2**	**-25,1**	**-27,9**
- Álava	213	51	23,9	160	57	35,6	-24,9	11,8
- Bizkaia	298	163	54,7	151	89	58,9	-49,3	-45,4
- Gipuzkoa	183	83	45,4	209	68	32,5	14,2	-18,1
LA RIOJA	539	272	50,5	620	284	45,8	15,0	4,4

Fuente: INE. Estadística de Ejecuciones Hipotecarias. Elaboración propia.

Por otro lado, el INE inició en 2014 una nueva operación estadística que analiza estos procedimientos, dado que hasta ese momento las fuentes estadísticas sobre este fenómeno eran diversas y no muy precisas. Se trata de la "*Estadística de Ejecuciones Hipotecarias*" cuyo objetivo es ofrecer el número de certificaciones de ejecuciones hipotecarias que se inician e inscriben en los Registros de la Propiedad, relativos a la totalidad de fincas rústicas y urbanas. Esta nueva estadística diferencia las ejecuciones por fincas rurales y urbanas y, dentro de las urbanas, las que se refieren concretamente a viviendas.

En 2016 el número de ejecuciones hipotecarias sobre viviendas en nuestra Comunidad se eleva a 214 (-27,9% respecto de 2015), frente a las más de 40.000 que se registran en el total del Estado, con niveles muy variables por Comunidades Autónomas: mientras que las cifras de nuestra Comunidad apenas representan el 0,5% del total, en Andalucía se produce el 28,2% del total, seguida de la Comunidad Valenciana, con el 18,6% de las ejecuciones. Por territorios, en la CAPV, la mayor parte de las ejecuciones se producen en Bizkaia (89 en 2016), seguida de Gipuzkoa (68) y Álava en tercer lugar (57 ejecuciones hipotecarias sobre viviendas en 2016).

CUADRO IV.1.19. ESTADÍSTICA DE EJECUCIONES HIPOTECARIAS SOBRE VIVIENDAS: COMPARATIVA CAPV-ESTADO. AÑOS 2015-2016.

	2015		2016		% Var. 2015/16
	Abs.	% v.	Abs.	% v.	
SEGÚN TITULAR					
TOTAL ESTADO	60.032	100,0	41.129	100,0	-31,5
-P. Física	39.151	65,2	26.954	65,5	-31,2
-P. Jurídica	20.881	34,8	14.175	24,5	-32,1
CAPV	**297**	**100,0**	**214**	**100,0**	**-27,9**
-P. Física	261	87,9	176	82,2	-32,6
-P. Jurídica	36	12,1	38	17,8	5,6
SEGÚN TIPO					
TOTAL ESTADO	60.032	100,0	41.129	100,0	-31,5
-V. Nueva	8.056	13,4	5.403	13,1	-32,9
-Segunda mano	51.976	86,6	35.726	86,9	-31,3
CAPV	**297**	**100,0**	**214**	**100,0**	**-27,9**
-V. Nueva	8	2,7	5	2,3	-37,5
-Segunda mano	289	97,3	209	97,7	-27,7

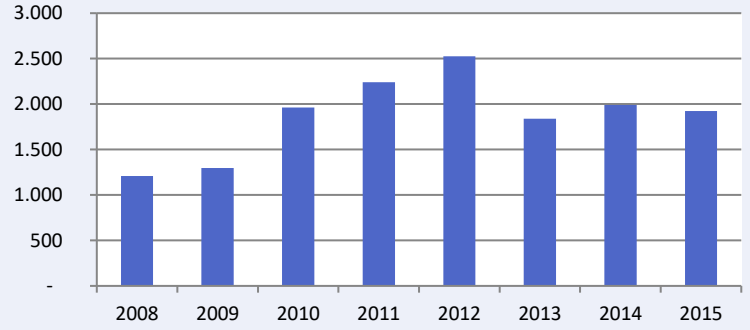
Fuente: Elaboración con datos de NE. Estadística de Ejecuciones Hipotecarias.

Las 214 certificaciones por ejecuciones hipotecarias de viviendas que se registran en la CAPV representan el 41,2% del total de certificaciones de ejecución sobre todo tipo de fincas de nuestra Comunidad. En el conjunto del Estado, esta ratio es del 56,4%. Además, la nueva estadística permite distinguir, entre las ejecuciones hipotecarias de viviendas, si estas son nuevas o de segunda mano y, entre los titulares de las viviendas, si se trata de personas físicas o jurídicas.

En 2016, de las 214 ejecuciones sobre viviendas registradas en la CAPV, sólo 5 (el 2,3%) corresponden a viviendas nuevas y 209 (el 97,7%) a viviendas de segunda mano. Las ratios para el conjunto del Estado, en este mismo período, son del 13,1 y 86,9% respectivamente. Asimismo, en relación a la titularidad de la vivienda objeto del proceso de ejecución, en la CAPV el 82,2% corresponde a personas físicas y el restante 17,8% a jurídicas, frente al 65,5% y 24,5% del conjunto de Comunidades Autónomas.

En Euskadi, y respecto del año anterior, todas las modalidades caen, salvo las ejecuciones sobre viviendas propiedad de personas jurídicas (+5,6%, aunque apenas suponen el 17,8% de las ejecuciones), y especialmente las ejecuciones sobre viviendas nuevas (-37,5%).

GRÁFICO IV.1.11. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE LANZAMIENTOS JUDICIALES EN LA CAPV 2008-2015

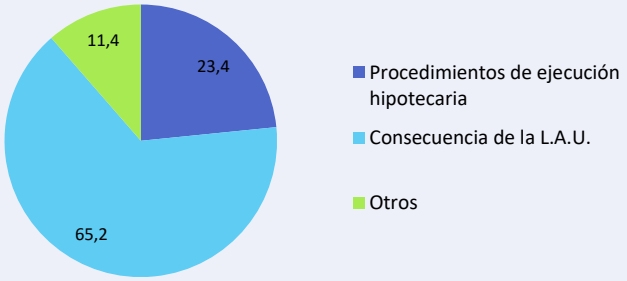


Fuente: ETXEBIDE con datos del CGPJ.

Unos meses después de la ejecución hipotecaria vendría el lanzamiento del inmueble, el acto mediante el cual se despoja a una persona de la posesión de un bien inmueble, en ejecución de una resolución dictada por la autoridad judicial. Es lo que comúnmente es conocido por desahucio, aunque ese término no es correcto, ya que el desahucio haría referencia exclusivamente a los casos de alquiler o arrendamiento.

El Observatorio de la Vivienda recoge en el informe antes referido la evolución del número de lanzamientos en Euskadi entre 2008 y 2015, destacando que en 2015 se ha producido, después del leve aumento que se registró del 2013 al 2014 (+6,2%), una reducción respecto del año anterior, pasando de 1.989 a 1.922 (-3,4%), mientras que la tendencia general en el Estado crece un 0,6%, hasta alcanzar 69.631 lanzamientos. Por territorios, en la CAPV, la mayor parte de los lanzamientos se producen en Bizkaia (1.173 en 2015), seguida de Álava (486) y Gipuzkoa (263).

GRÁFICO IV.1.12. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LOS LANZAMIENTOS JUDICIALES PRODUCIDOS EN LA CAPV EN 2015 SEGÚN CAUSA



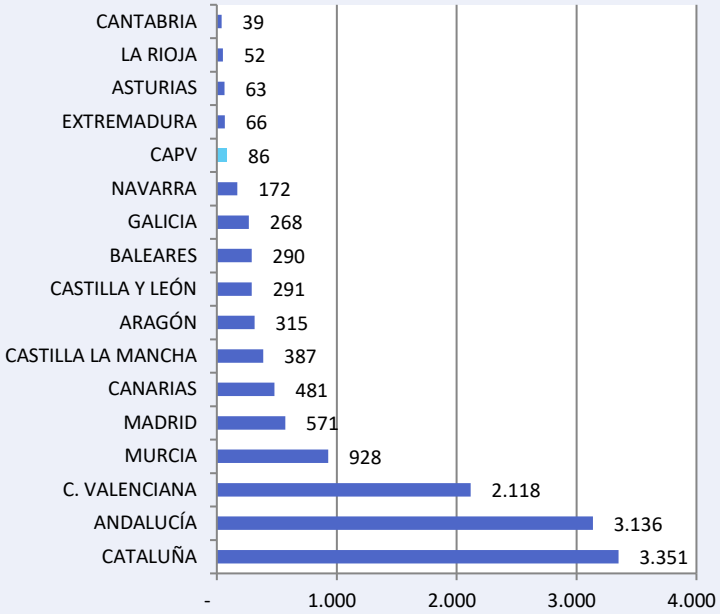
Fuente: ETXEBIDE con datos del CGPJ.

La evolución del último trienio en la CAPV, tal y como se aprecia en el gráfico, parece apuntar un cambio de tendencia en relación al notable incremento de los lanzamientos judiciales que se produjo entre 2008 y 2012, período en el que se pasó de 1.209 lanzamientos anuales a 2.524. En esta evolución influye probablemente a la moratoria de dos años incorporada en 2012[13], que impide realizar, de momento, mayor valoración de estas cifras.

[13] *Con el Real Decreto-ley 27/2012, de 15 de noviembre, de medidas urgentes para reforzar la protección de los deudores hipotecarios, se aprueba una moratoria de 2 años de los lanzamientos judiciales, a fin de paliar el drama social de las familias que pierden su hogar.*

Por otra parte, la información procedente del CGPJ permite dividir los lanzamientos practicados según se trate de ejecuciones hipotecarias o de procedimientos derivados de la Ley de Arrendamientos Urbanos, y que en 2015, el 65,2% de lanzamientos de la CAPV se referían a la Ley de Arrendamientos y un 23,4% a ejecuciones hipotecarias, mientras que en el conjunto del Estado las ratios son, respectivamente, del 53% y del 43,4%.

GRÁFICO IV.1.13. DACIONES EN PAGO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2015.



Fuente: Observatorio Vasco de la Vivienda con datos del Colegio de Registradores de la Propiedad.

Por último, el Observatorio de la Vivienda destaca que como novedad para 2015, el Anuario del Colegio de Registradores de la Propiedad facilita información sobre las daciones en pago en el Estado: Esta figura supone transmitir al acreedor la vivienda hipotecada como forma de pago total del importe debido, quedando liberada la persona deudora de su deuda. Esta transmisión es pactada entre ambas partes mediante escritura pública inscrita posteriormente en el Registro de la Propiedad. En el conjunto del Estado, se producen en 2015 un total de 12.614 daciones en pago. En la CAPV el número asciende a 86, lo que supone el 0,7% del total estatal, muy por debajo de las más de 3.000 daciones en pago anuales que se han registrado en comunidades como Cataluña o Andalucía, de manera que entre ambas concentran el 51,4% del total de daciones del Estado.

1.6. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables se encuentran la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar. El aumento de las situaciones de dependencia y el mantenimiento, aunque en evolución descendente, de la realidad social que representan las familias monoparentales.

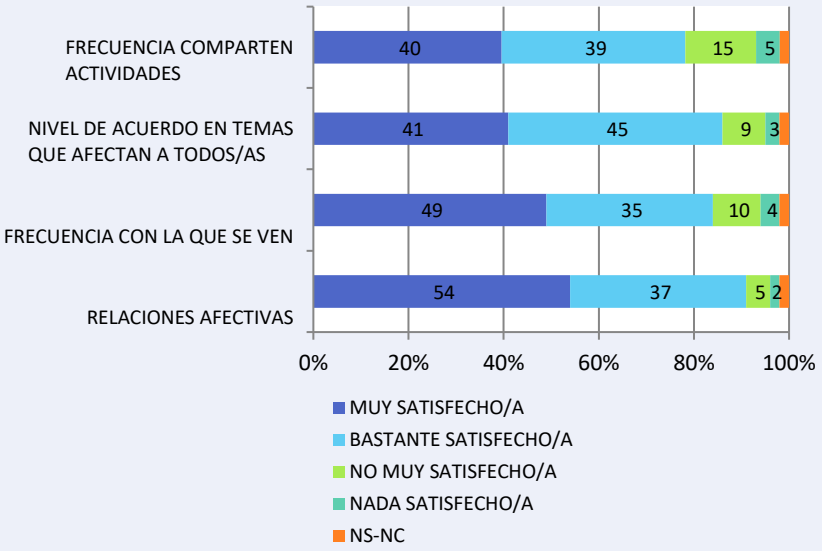
La "*Encuesta Continua de Hogares*" del INE revela que la CAPV cuenta en 2015 (último dato disponible) con 895.400 hogares (el 4,9% de las familias del Estado), de los cuales el 32,4% están compuestos por parejas con hijos/as conviviendo con ellas, el 26,9% por una única persona y el 22,7% por parejas sin hijos/as. Su tamaño medio es de 2,39 personas por hogar, inferior al promedio del Estado, que es de 2,51.

La familia mantiene, a pesar de los cambios, su centralidad en la vida de las personas. El informe del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco "*La familia en la CAPV*" revelaba en su edición de 2012 que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los/as amigos/as (92%) o el trabajo (91%).

Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los/as entrevistados/as) o, incluso, más (15%).

Con datos de 2016, destaca el Sociómetro Vasco núm. 62 (con el que el Gabinete de Prospección Sociológica actualiza los resultados de las encuestas de 2012 y 2014 con título "*La familia en la CAPV*") que un 91% de los vascos y vascas se muestra muy o bastante satisfecho/a con las relaciones afectivas entre las personas de su familia, el 84% con la frecuencia con la que ve a su familia y un 79% con la frecuencia con la que comparten actividades. Además, los valores más importantes que destacan en el ambiente familiar son el cariño/amor (68% de las personas encuestadas), el respeto (57%) y la comunicación (38%), en una pregunta que permite respuesta múltiple.

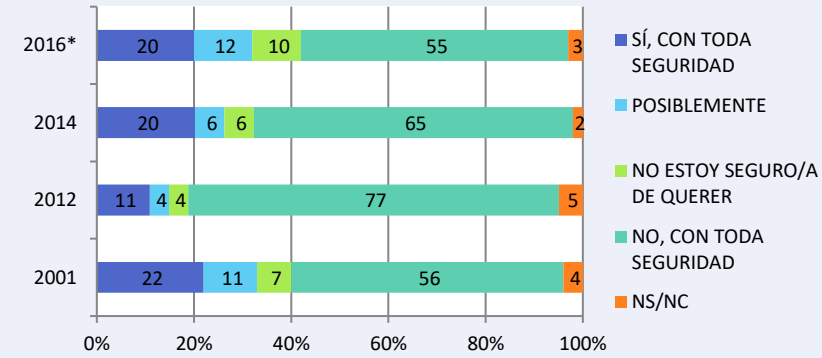
GRÁFICO IV.1.14. SATISFACCIÓN CON DIVERSOS ASPECTO DE LA VIDA FAMILIAR. CAPV, 2016



Fuente: GOBIERNO VASCO. Sociómetro Vasco 62 (Famila). 2016.

Por otra parte, y en la línea de encuestas anteriores, la mayoría las personas entrevistadas declara en 2016 tener menos hijos/a de los que querría (51%) aunque, lógicamente, la respuesta depende en gran medida de la edad de la persona (81% entre los menores de 30 años, 61% de las personas de entre 30 y 45 años y 37% de las de entre 46 y 64 años). Entre los motivos para tener menos hijos/as, además del supuesto de que todavía no los hayan tenido pero esperan tenerlos (41%), están las razones económicas (22%) y las dificultades para conciliar (5%), además de otro tipo de razones de salud, edad, no tener pareja, etc.

GRÁFICO IV.1.15. "¿CREE USTED QUE TENDRÁ UN/A (OTRO/A) HIJO/A EN EL FUTURO?" CAPV, VARIOS AÑOS



Fuente: GOBIERNO VASCO. Sociómetro Vasco 62 (Famila). 2016.
** Ver nota a pie 10 sobre cambio en la pregunta.*

Respecto a la futura maternidad-paternidad, el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, ha mejorado en 2016 notablemente respecto de la encuesta de 2012, pasando del 11% al 20% (se mantiene invariable respecto de 2014). Además, los/as que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos/as, ha caído en el último bienio del 65 al 55%, y aún más respecto del 77% de 2012[14].

1.6.1. Las necesidades de conciliación

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos/as. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos/as menores de 15 años en los que ambas personas trabajan.

[14] *Debe tenerse en cuenta, no obstante, que la pregunta ha variado ligeramente en 2016 respecto de las encuestas de 2012 y 2014, cuando se preguntaba "¿Independientemente de si tiene o no hijos/as, ha pensado Ud. tener un/a (otro/a) hijo/a en el futuro?".*

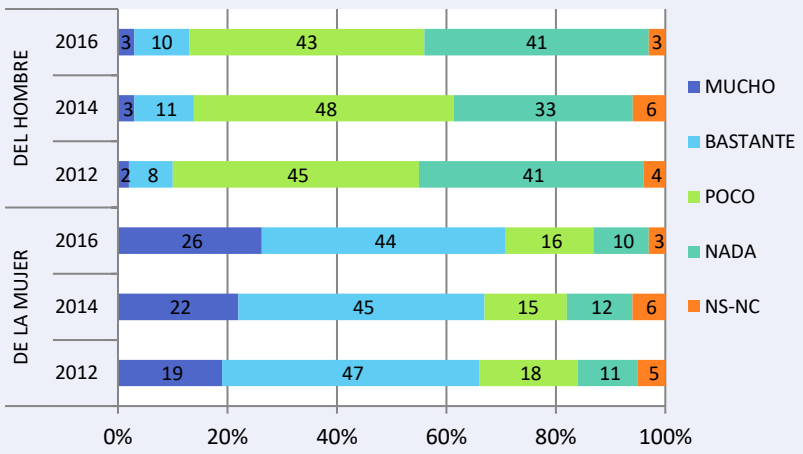
Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando las niñas y los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que la ciudadanía pueda conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

En este sentido, la "*Encuesta de Necesidades de Servicios Sociales*" (ENSS) de 2014[15], realizada por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco, detecta, respecto a encuestas anteriores, un repunte de las problemáticas vinculadas a la posibilidad de tener el número de hijas e hijos deseados (lo que la encuesta denomina "problemas de reproducción"), debido a la situación económica y laboral y a las dificultades para el cuidado de la descendencia. En 2014, un 5,6% de los hogares de la CAPV declara no poder tener el número de hijos/as deseado, lo que supone casi 50.000 familias (49,358), frente al 5,1% de 2010. Esta elevada proporción de 2014, sin embargo, no alcanza las cifras que registró la Encuesta de 2006, cuando se llegó al 6,2%.

Asimismo, en materia de derechos laborales y conciliación se constata lo siguiente:

- Un 62% de las personas entrevistadas no ha tenido flexibilidad para adaptar su horario laboral para cuidar a sus hijos e hijas, frente a un 37% que sí la ha tenido.
- Un 84% ha reducido su jornada o ha tenido un contrato a tiempo parcial para poder cuidar de sus hijos e hijas, frente a un 15% que no la ha hecho.
- Un 12% ha tenido que dejar de trabajar definitivamente para poder cuidar a sus hijos/as.
- Sólo un 4% de las personas entrevistadas se ha acogido a una excedencia de un año o más para el cuidado de sus hijos/as.

GRÁFICO IV.1.16. MATERNIDAD/PATERNIDAD COMO OBSTÁCULO PARA LA CARRERA PROFESIONAL. CAPV, VARIOS AÑOS.



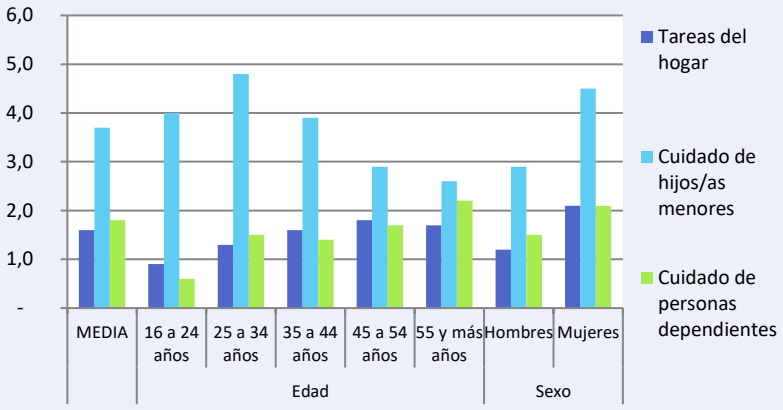
Fuente: GOBIERNO VASCO. Sociómetro Vasco 62 (Famila). 2016

Volviendo a los resultados del Sociómetro de 2016, el 44% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer (45% en 2014), y el 26% cree que la obstaculiza "mucho" (22% en 2014). En cambio, para los hombres, sólo el 13% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas (14% en la encuesta de 2012).

[15] *Para mayor información sobre los resultados de esta encuesta, se remite a la Memoria Socioeconómica de 2015.*

En la CAPV, EUSTAT investiga desde 2010 las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal a través de la "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL). Los resultados de 2015 destacan, en primer lugar, que una de cada tres personas ocupadas en la CAPV (32%) tiene muchas dificultades para compaginar trabajo con el cuidado de dependientes y un porcentaje similar (31,2%) a la hora de atender a hijos e hijas menores. Las mujeres que trabajan fuera de casa, además, dedican un 50% más de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres, y hasta un 75% más de tiempo a las tareas del hogar.

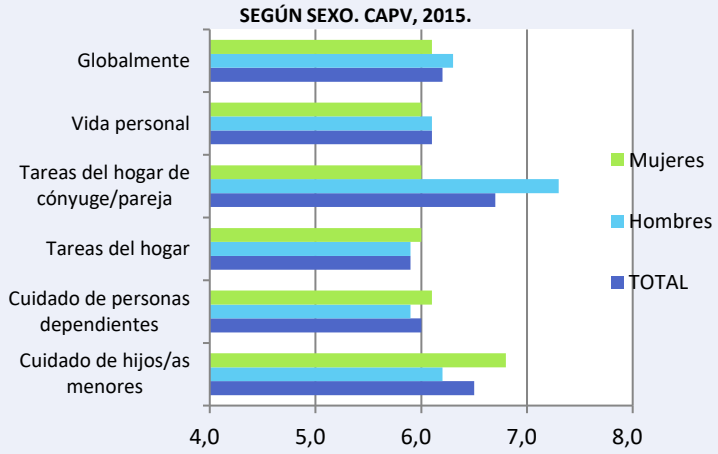
GRÁFICO IV.1.17. HORAS DIARIAS DEDICADAS A ACTIVIDADES DEL TRABAJO DOMÉSTICO POR LA POBLACIÓN OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. CAPV, 2015.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2015.

Mientras que los hombres emplean 2,9 horas diarias en el cuidado de los menores (3,1 en 2013), las mujeres destinan 4,5 (4,9 en 2013). Esta diferencia repite al considerar el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,5 horas diarias (misma cifra en 2013) y las mujeres 2,1 horas (2,3 en 2013). Además, las tareas del hogar ocupan, en promedio, 2,1 horas a las mujeres, frente a las 1,2 horas de los hombres (2,2 y 1,4 horas, respectivamente, en 2013).

GRÁFICO IV.1.18. GRADO DE SATISFACCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CON EL TIEMPO DEDICADO A ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN SEXO. CAPV, 2015.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2015

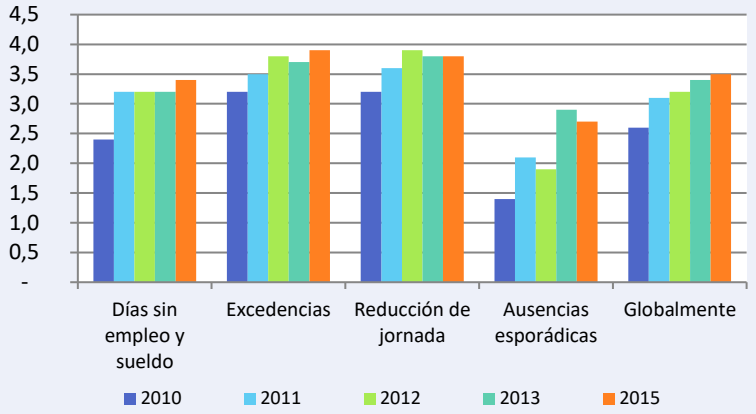
Esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el reparto de tareas en el hogar, ya que las mujeres declaran, en promedio, un grado de satisfacción de 6 sobre 10 sobre la colaboración que ofrece su cónyuge o pareja en la realización de las tareas domésticas, frente al 7,3 que ofrecen los hombres.

Si nos fijamos en el índice medio de satisfacción con el tiempo dedicado a los diferentes aspectos de la conciliación, el grado medio de satisfacción con el tiempo para el cuidado de los hijos menores es de 6,5, y más elevado entre las mujeres (6,8 puntos frente a 6,2 para los hombres). Este grado de satisfacción es más reducido, tanto entre los hombres como entre las mujeres, en relación al cuidado de personas dependientes (6 en promedio, y prácticamente igual por sexos). En cuanto al tiempo disponible para la vida personal (ocio, estudio, vida social), el nivel de satisfacción medio es de 6,1, y también parecido para mujeres y hombres (6,1 y 6,3 respectivamente).

En cuanto a la dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, los datos muestran que estas dificultades han aumentado, en términos generales, en el período 2010-2015.

La Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad global de 3,5 sobre 10 (2,6 en 2010), y de 2,7, en concreto, para obtener un permiso para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares (1,4 en 2010). Dentro de las medidas para facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, las excedencias tienen una dificultad media de 3,9 (3,2 en 2010), seguidas de la reducción de jornada tiene una dificultad de 3,8 (3,2 en 2010), y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,4 sobre 10 (2,4 en 2010). En general, no se aprecian diferencias por sexo, y la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas. Sin embargo, existe un temor entre las mujeres (29,1%) y los hombres (27,6%) a que solicitar excedencias o reducciones de jornada afecte a la promoción profesional.

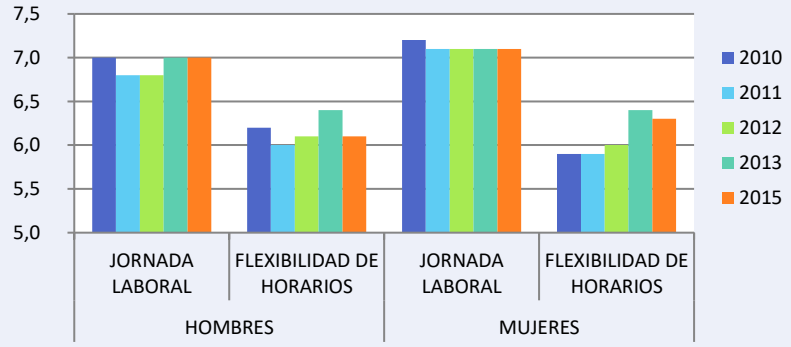
GRÁFICO IV.1.19. EVOLUCIÓN DEL GRADO MEDIO DE DIFICULTAD PARA SOLICITAR EN EL TRABAJO PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. CAPV.



Fuente: EUSTAT. ECVL. Banco de datos.

Por último, en relación con los tipos de horario y la flexibilidad, el 17,5% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días (y un 20,1% algunas veces). El horario flexible, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutan el 33% de los/as trabajadores/as, y en menor medida las mujeres (32,7%) que los hombres (33,2%). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 7,9% trabaja ocasionalmente en casa y un 4% al menos la mitad de los días. En términos generales, por tanto, un 11,9% de las personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa (12% en 2013).

GRÁFICO IV.1.20. EVOLUCIÓN DEL GRADO DE SATISFACCIÓN MEDIO (SOBRE 10) SOBRE LA JORNADA LABORAL Y LA FLEXIBILIDAD DE HORARIOS PARA LA CONCILIACIÓN, POR SEXO. CAPV.



Fuente: EUSTAT. ECVL. Banco de datos.

Desde 2010, el nivel de satisfacción de los trabajadores y las trabajadoras, en relación a su jornada laboral y la flexibilidad de horarios, se viene manteniendo prácticamente invariable, al tiempo que las diferencias por sexo son muy reducidas. Entre los hombres, el nivel medio de satisfacción en relación a la jornada laboral ha pasado de 7,1 sobre 10 en 2010 a 7 en 2015, al tiempo que se ha incrementado mínimamente (entre 6 y 6,2) en cuanto a la flexibilidad de horarios. Para las mujeres, la satisfacción sobre la jornada laboral ha pasado de 7,2 a 7,1, mientras que, en la flexibilidad de horarios, la satisfacción es más baja que entre los hombres, a pesar de que ha aumentado: de 5,9 en 2010 a 6,3 en 2015.

Como resultado de estas condiciones, en los hogares en los que ambos miembros de la pareja trabajan, el cuidado de los/as menores durante la jornada laboral y fuera del horario escolar, es ejercido en el 39,6% de los casos por familiares o personas sin remuneración, mientras que en el 37,3% de los casos son ambos miembros de la pareja quienes lo hacen, y en el 10,4% de las ocasiones el cuidado recae sobre otras personas con remuneración (datos de 2014).

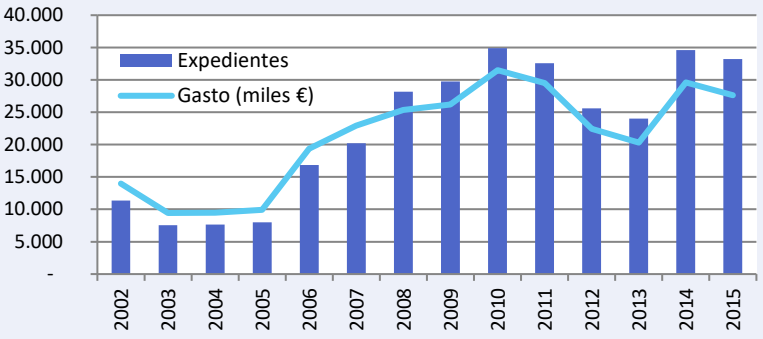
En estas tareas de cuidado juegan un papel fundamental los abuelos y abuelas: el Sociómetro Vasco de 2016 revela que preguntadas aquellas personas que tienen nietos/as (el 20% de la muestra), un 20% declara dedicarse a su cuidado a diario y un 23% varias veces por semana. Un 10% más lo hace varias veces al mes. Este cuidado no es considerado, en general, una carga, ya que se obtiene una valoración media de 2 sobre 10, en la escala “no es en absoluto una carga (1)

/ es una carga difícil de llevar (10)", a pesar de que son tareas intensivas, pues se dedican a ellas 5,4 horas diarias entre aquellos/as abuelos/as cuidadores/as a diario, y 9,9 horas semanales quienes ejercen estas tareas varias veces por semana.

1.6.2. Las políticas públicas de apoyo a las familias

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases de una política de familia integral.

GRÁFICO IV.1.21. AYUDAS POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN DE HIJOS E HIJAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES Y DEL GASTO, EN MILES DE €.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2015 el gasto global en estas ayudas supera los 640 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

CUADRO IV.1.20. III PLAN DE FAMILIA DE LA CAPV (2011-15): LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PRESUPUESTO DE GASTO (MILLONES DE EUROS).

LÍNEAS ESTRATÉGICAS	GASTO (MIL. €)
-POTENCIACIÓN DE SERVICIOS, MEDIDAS Y POLÍTICAS QUE APOYEN A LAS FAMILIAS Y PROPICIEN SU AUTONOMÍA	607,4
-PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL VALOR SOCIAL DE LAS FAMILIAS Y DE LAS ACCIONES POLÍTICAS Y SOCIALES DIRIGIDAS A IMPULSAR SU EMPODERAMIENTO, LA SENSIBILIZACIÓN SOCIAL Y LA PREVENCIÓN	57,2
-COORDINACIÓN INTERDEPARTAMENTAL E INTERINSTITUCIONAL DE LAS POLÍTICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS, Y DESARROLLO DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL	1,1
-NUEVOS PARADIGMAS Y MARCOS DE ACTUACIÓN EN LAS POLÍTICAS Y MEDIDAS DE APOYO A LAS FAMILIAS	8,7
TOTAL	**674,6**

Fuente: GOBIERNO VASCO, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

En diciembre de 2011 se aprobó el "*III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV*" para el período 2011-2015, y que, con un presupuesto estimado de 674,6 millones de euros, supuso una evolución de los dos precedentes hacia una visión más trasversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad. Pretende ordenar de forma coherente tanto las medidas ya existentes como otras nuevas, bajo el principio inspirador de que la conciliación de la vida laboral, familiar y personal debe involucrar a todos los miembros de la familia y de la sociedad, pues todos y todas tenemos un grado de responsabilidad.

Finalizado su período de vigencia y a falta de información sobre sus realizaciones y grado de cumplimiento, las últimas cifras disponibles provienen del "*Informe de Evaluación de Programas Subvencionales de la CAE*" relativo al ejercicio 2015, que elabora el Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco. En este año el Departamento de Empleo y Políticas Sociales destinó 58,9 millones de euros a ayudas a las familias, importe que es un 25,7% superior al de 2014.

De ellos, 31,3 millones se dedicaron al abono de las ayudas a la conciliación (+80,9% respecto a 2014), aunque 21,6 de estos se corresponderían con retrasos de 2014, y 27,65 millones a las ayudas por nacimiento o adopción (-6,7%). En relación al número de expedientes, se concedieron un total de 33.203 subvenciones (-4% respecto a 2014) por nacimientos y adopciones (incluidas las correspondientes a ayudas plurianuales), al tiempo que el número las personas beneficiarias de ayudas para la conciliación son 17.970 (+27,3%): 17.194 por excedencia o reducción de jornada para el cuidado de menores, 376 por excedencias y reducciones para el cuidado de familiares dependientes o en situación de extrema gravedad sanitaria y 400 para la contratación de personas cuidadoras de menores de 3 años.

Por otra parte, la "*Encuesta de Necesidades de Servicios Sociales*" (ENSS) de 2014, realizada por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales, llama la atención sobre la caída de la proporción de hogares que acceden a ayudas a las familias con hijos e hijas o de otras medidas paralelas de apoyo, respecto de las anteriores encuestas, de 2006 y 2010. La tendencia a la baja es importante, pues frente a un 10,2% de los hogares con acceso a este tipo de ayudas en 2006, la proporción se redujo al 8% en 2010 y al 3,9% en 2014. Entre 2006 y 2014, las caídas más llamativas se registraron en los hogares encabezados por hombres (del 12,5% al 4,7%) y por personas menores de 35 años (del 21,7% al 6,9%), así como a los hogares de población extranjera (del 31,4% en 2006 al 11,1% en 2014)[16].

CUADRO IV.1.21. AYUDAS A LAS FAMILIAS EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EXPEDIENTES Y DE LAS AYUDAS CONCEDIDAS POR LA DIRECCIÓN DE POLÍTICA FAMILIAR DEL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS.

	NACIMIENTO O ADOPCIÓN		CONCILIACIÓN	
	EXPEDIENTES	GASTO	EXPEDIENTES	GASTO
2008	28.175	25.333	27.005	11.297
2009	29.754	26.185	46.816	18.830
2010	34.887	31.505	48.140	26.824
2011	32.563	29.521	32.505	32.973
2012	25.620	22.420	26.351	24.434
2013	23.998	20.326	14.300	16.865
2014	34.588	29.629	14.118	17.302
2015	33.203	27.651	17.970	31.305

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Economía. Elaboración propia.

En 2015, se redujo la espera media desde que se pedía la ayuda hasta que se cobraba hasta los 145 días, cuando en 2014 era de 154 días. Asimismo, se modificó la normativa de concesión de las ayudas a la conciliación, creándose escalas para modular la cuantía de la ayuda en función de un criterio de renta estandarizada que tiene en cuenta los ingresos pero también otros factores que condicionan la situación económica.

Además, la nueva "*Encuesta de Familias y Hogares*", también del Departamento de Empleo y Políticas Sociales (datos de 2015), llama la atención sobre el elevado porcentaje de familias que desconoce, a pesar del tiempo que llevan en funcionamiento, las distintas ayudas de apoyo a las familias existentes en la CAPV: Apenas un 35,1% de los hogares conoce la existencia de las ayudas a las familias con hijos/as (aquellas por nacimiento y adopción). Y dentro del ámbito de las ayudas a la conciliación, las más conocidas son las que se relacionan con la reducción de la jornada laboral para atender al cuidado de hijos/as menores de 12 años (39,9%) y la excedencia laboral para atender a menores de 3 años (38,7%). El grado de conocimiento se sitúa en torno al 31-32% en lo relativo a las ayudas orientadas al cuidado de familiares dependientes o en situación de extrema gravedad sanitaria. La medida menos conocida es la destinada a subvencionar la contratación de personas para el cuidado a domicilio de hijos/as menores de 3 años (18,2%).

CUADRO IV.1.22. HOGARES/FAMILIAS QUE CONOCEN DETERMINADAS MEDIDAS DE APOYO A LAS FAMILIAS POR TIPO DE HOGAR O FAMILIA. CAPV, 2015. PORCENTAJE QUE DECLARA CONOCER LA AYUDA.

	1. AYUDAS FAMILIAS CON HIJOS/AS	2. AYUDAS A LA CONCILIACIÓN				
		EXCEDENCIA LABORAL CUIDADO <3	CONTRATACIÓN CUIDADO <3	REDUCCIÓN JORNADA <12	EXCEDENCIA CUIDADO DEPENDIENTES	REDUCCIÓN JORNADA CUIDADO DEPENDIENTES
UNIPERSONAL	26,3	26,9	15,1	27,7	26,0	24,5
PLURIPERSONAL NO FAMILIAR	21,4	20,3	6,0	17,3	18,5	19,5
FAMILIAR SIN NÚCLEO	16,7	19,8	10,6	22,3	23,5	26,0
NUCLEAR SIN HIJOS/AS	25,4	30,1	14,9	30,9	26,0	25,4
- Conyugal parental	40,7	46,7	21,8	53,0	40,2	41,6
- Conyugal postparental	20,8	25,2	12,8	24,3	21,8	20,6
NUCLEAR CON HIJOS/AS	49,2	56,1	23,6	57,9	40,9	40,3
-Parental con prole dependiente	55,2	62,5	25,3	64,2	44,2	43,9
- Parental con prole no dep.	25,8	31,3	16,8	33,2	28,1	25,9
MONOPARENTAL	34,8	33,1	17,0	34,0	31,8	32,1
- Monoparental con prole depend.	46,9	40,0	18,9	43,2	34,5	36,1
- Monoparental con prole no dep.	21,8	25,6	14,9	24,2	28,8	27,7
POLINUCLEAR	36,9	38,4	22,0	45,0	27,9	29,4
TOTAL	**35,1**	**38,7**	**18,2**	**39,9**	**31,8**	**31,2**

Fuente: GOBIERNO VASCO. EFH 2015.

[16] *Para más información, se remite a la Memoria Socioeconómica de 2015.*

Obviamente, el conocimiento de las distintas ayudas es variado en función del tipo de familia. El mayor conocimiento se observa en los hogares parentales con prole dependiente, en lo relativo a las ayudas para excedencia y por reducción de jornada para el cuidado de hijos/as (las conocen un 62,5 y 64,2% respectivamente) así como, en menor medida, sobre las ayudas a las familias con hijos e hijas (55,2%). Las familias monoparentales con prole dependiente, en cambio, declaran un menor conocimiento en todas las modalidades de ayudas.

FUENTES:

1. EUROSTAT: Estadística de Condiciones de Vida (UE-SILC). Datos 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

2. GOBIERNO VASCO. Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) 2016. Periodicidad bienal. Coyuntural.

3. INE: Encuesta de Condiciones de Vida. Datos 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

4. OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA: Informe sobre Ejecuciones Hipotecarias, con datos del CGPJ y del Colegio de Registradores de la Propiedad. Datos 2015. Anual. Coyuntural.

5. INE: Estadística de Ejecuciones Hipotecarias. Datos 2016. Trimestral. Coyuntural.

6. GOBIERNO VASCO: Encuestas sobre la familia en la CAPV. Datos 2016. Bienal. Estructural.

7. GOBIERNO VASCO: Encuesta de Necesidades de Servicios Sociales. Datos 2014. Cuatrienal. Estructural.

8. EUSTAT: Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar. Datos 2015. Bienal. Estructural.

9. GOBIERNO VASCO: Informe de Evaluación de Programas Subvencionales. Datos 2015. Anual. Coyuntural.

10. GOBIERNO VASCO: Encuesta de Familias y Hogares. Datos 2015. Periodicidad desconocida (es nueva). Estructural.

2. EDUCACIÓN Y CULTURA

La educación es uno de los factores que más influye en el avance y progreso de las personas y sociedades, y necesaria para alcanzar mejores niveles de bienestar y cohesión social y de crecimiento económico; para el impulso de la ciencia, la tecnología y la innovación, etc. Siempre ha sido importante para el desarrollo económico y social, pero en el mundo actual que vive profundas transformaciones motivadas en parte por el avance de la ciencia y sus aplicaciones, así como por el no menos acelerado desarrollo de las TIC, ha adquirido mayor relevancia.

En las economías modernas el conocimiento se ha convertido en uno de los factores más importantes de la producción. Las sociedades que más han avanzado en lo económico y en lo social son las que han logrado cimentar su progreso en el conocimiento, tanto el que se transmite con la escolarización, como el que se genera a través de la investigación. De la educación, la ciencia y la innovación tecnológica dependen, cada vez más, la productividad y la competitividad económicas, así como buena parte del desarrollo social y cultural de las naciones.

Este capítulo se divide en dos epígrafes estudiándose por un lado la Educación y por otro, ciertos aspectos relativos al gasto en Cultura. Dentro del epígrafe relativo a Educación se analizan la evolución del alumnado matriculado en enseñanzas no universitarias, la evolución del alumnado matriculado y graduado en enseñanzas universitarias y ciertos indicadores educativos categorizados en tres grandes bloques: escolarización y contexto educativo, gasto en educación y resultados educativos.

Por su parte dentro del epígrafe Cultura de esta memoria se estudia el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y las Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos, y el gasto en consumo cultural de los hogares.

2.1. EDUCACIÓN

2.1.1. Enseñanzas no universitarias

Avance de datos del Curso 2016/2017

Según el avance de datos de la *Estadística de la Actividad Escolar*[17] de EUSTAT, el curso 2016/17 ha comenzado en la CAPV con una cifra total de 370.426 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo Educación de Personas Adultas (EPA) y enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música), lo que supone un crecimiento del 0,9% respecto al curso anterior (3.260 alumnos y alumnas más). Desglosando por sexo, en la FP de grado medio el porcentaje de hombres es del 65,4% (9.152) y el de mujeres el 34,6% (4.481). Por lo que respecta al grado superior, estos porcentajes suponen, respectivamente, el 62,4% (12.310) y el 37,6% (7.413), para hombres y mujeres.

Circunscribiéndonos a los datos de matriculación sin incluir la Educación Especial, y distinguiendo por niveles se observa que en los inferiores (infantil y primaria) están matriculados 219.681 alumnos y alumnas (90.249 en Educación Infantil (-3,3%, decremento que se suma al del periodo anterior) y 129.432 en Educación Primaria (+1%, incremento que se suma al del curso anterior), en Educación Secundaria Obligatoria 81.401 (+2,6%) y en Formación Profesional Básica[18], que sustituyó en el curso 2015/16 a los antiguos Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI), 4.411 alumnos y alumnas (+8%).

[17] *Las operaciones Estadística Universitaria (EU) y estadística de la actividad escolar (EAE) son de carácter censal y anual, permiten el conocimiento del sistema educativo y su evolución tanto en los estudios superiores (tercer grado) como en los estudios previos (primaria y secundaria), respectivamente. Se consideran todos los centros que imparten enseñanza reglada incluidos en el registro de centros educativos del gobierno vasco, sean del sector público o del privado.*

[18] *Ley orgánica 8/2013, de 9 de diciembre, para la mejora de la calidad educativa. El Título De Formación Profesional Básica permite la progresión en el sistema educativo, el desempeño cualificado de una profesión y tiene los mismos efectos laborales que el título de graduado en Educación Secundaria Obligatoria para el acceso a empleos públicos y privados.*

Por lo que respecta a la Enseñanza Postobligatoria, en Bachillerato se han matriculado 30.248 personas y en FP de grado medio 14.713. El incremento que se produce en la FP de grado medio (5,1%) es superior al que se registra en el Bachillerato (0,7%). En el curso anterior también lo fue, pero este año la diferencia de incrementos es destacable.

Conviene recordar que la Formación Profesional es una enseñanza a la que a su Grado Medio se accede teóricamente a los 16 años como alternativa al Bachillerato y a los 18 años a su Grado Superior, enmarcado en la educación terciaria o superior. Por su parte, en la FP de grado superior se han matriculado 21.502 personas, un 9% más que en el curso anterior.

CUADRO IV.2.1. ALUMNADO EN LA CAPV POR TITULARIDAD Y NIVEL (1)

	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17 Prov.	Var. 2014/15-2015/16	Var. 2015/16-2016/17
Total	**353.157**	**359.618**	**363.206**	**368.619**	**365.959**	**372.774**	**0,4**	**0,9**
Educación Infantil	96.577	96.713	95.483	94.433	93.318	90.249	-1,2	-3,3
Educación Primaria	120.288	122.139	124.276	127.001	128.198	129.432	0,9	1,0
Educación Especial (Educ. Infantil-Primaria)	449	473	476	470	486	499	3,4	2,7
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	72.144	73.940	75.161	77.169	79.374	81.401	2,9	2,6
Educación Especial (E.S.O.)	221	234	263	288	294	319	2,1	8,5
Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI)	4.404	4.484	4.076	4.238				
Formación Profesional Básica					4.083	4.411		8,0
Bachillerato	28.968	29.444	29.607	29.988	30.045	30.248	0,2	0,7
F.P. grado medio	11.990	12.718	13.442	13.938	13.993	14.713	0,4	5,1
F.P. grado superior	17.689	19.016	19.957	20.614	19.723	21.502	-4,3	9,0
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	427	457	465	480	528	547	10,0	3,6

(1) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música.
Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

Los Ciclos Formativos de la Formación Profesional: alumnado matriculado

Tal y como muestran los datos del cuadro IV.2.1, entre los cursos 2015-16 y 2016-17, el número de estudiantes matriculados/as se incrementó un 5,1% en la FP de grado medio (de 13.993 a 14.713) y un 9% en la de grado superior (de 19.723 a 21.502).

Pasamos ahora a analizar los datos por familias profesionales, teniendo en cuenta que los últimos publicados son los relativos al curso 2015-16.

Según los mismos, las familias profesionales de grado medio que concentraron el mayor volumen de alumnado en el curso 2015-16 fueron: Sanidad (15,3%), Fabricación Mecánica (13,4%), Electricidad y Electrónica (9,8%), Transporte y mantenimiento de vehículos (8,8%), Administración y Gestión con el 7,5% e Instalación y Mantenimiento con el 7,4%. Su evolución respecto al curso anterior es como sigue: Sanidad incrementa su matriculación un 4,2%, Fabricación Mecánica un 1,9% e Instalación y Mantenimiento un 4%. Por su parte, la variación es nula es Administración y Gestión y disminuye en Electricidad y Electrónica (-4,1%) y en Transporte y mantenimiento de vehículos (-2,8%).

Entre las titulaciones de grado superior destacan por volumen de matriculación Fabricación Mecánica (12,7%), Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (11,7%), Administración y Gestión (11,5%), Electricidad y Electrónica (10,9%) Informática y Comunicaciones (8,6%), Sanidad (7,1%) e Instalación y mantenimiento (6,5%). Su evolución respecto al curso anterior es como sigue: Fabricación Mecánica (+1,2%), Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (-3,8%), Administración y Gestión (-7,6%), Electricidad y Electrónica (-9,5%) Informática y Comunicaciones (-3,4%), Sanidad (+0,9%).

CUADRO IV.2.2. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL POR GRADO Y FAMILIA PROFESIONAL.CAPV

	GRADO MEDIO				GRADO SUPERIOR			
	TOTAL		% vertical	Var. entre ambos cursos	TOTAL		% vertical	Var. entre ambos cursos
	2014-15	2015-16			2014-15	2015-16		
TOTAL	**13.938**	**13.993**	**100,0**	**0,4**	**20.614**	**19.723**	**100,0**	**-4,3**
Actividades físicas y deportivas	196	152	1,1	-22,4	784	774	3,9	-1,3
Administración y gestión	1.055	1.055	7,5	0,0	2.446	2.259	11,5	-7,6
Agraria	274	271	1,9	-1,1	238	245	1,2	2,9
Artes gráficas	226	245	1,8	8,4	295	246	1,2	-16,6
Comercio y marketing	341	382	2,7	12,0	1.065	1.027	5,2	-3,6
Edificación y obra civil	123	113	0,8	-8,1	444	371	1,9	-16,4
Electricidad y electrónica	1.427	1.368	9,8	-4,1	2.386	2.159	10,9	-9,5
Energía y agua	-	-	0,0	-	140	115	0,6	-17,9
Fabricación mecánica	1.835	1.869	13,4	1,9	2.469	2.499	12,7	1,2
Hostelería y turismo	893	887	6,3	-0,7	1.031	994	5,0	-3,6
Imagen personal	858	854	6,1	-0,5	422	368	1,9	-12,8
Imagen y sonido	124	69	0,5	-44,4	446	463	2,3	3,8
Informática y comunicaciones	858	880	6,3	2,6	1.756	1.696	8,6	-3,4
Madera, mueble y corcho	279	255	1,8	-8,6	66	57	0,3	-13,6
Mantenimiento y servicios a la producción / Instalación y mantenimiento	993	1.033	7,4	4,0	1.313	1.274	6,5	-3,0
Marítima pesquera	146	165	1,2	13,0	245	238	1,2	-2,9
Química	88	81	0,6	-8,0	462	443	2,2	-4,1
Sanidad	2.048	2.134	15,3	4,2	1.380	1.393	7,1	0,9
Seguridad y medio ambiente	-	-	0,0		163	158	0,8	-3,1
Servicios socioculturales y a la comunidad	754	794	5,7	5,3	2.401	2.309	11,7	-3,8
Textil, confección y piel	20	-	0,0	-100,0	104	113	0,6	8,7
Transporte y mantenimiento de vehículos	1.265	1.230	8,8	-2,8	548	522	2,6	-4,7
Industrias alimentarias	135	156	1,1	15,6	10	-	0,0	-100,0

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

La participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico que, además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral. No obstante, en una serie de familias la participación de la mujer es mayoritaria y en algunas de ellas incluso superior al 70%.

Así su participación es superior al 50% en las siguientes familias profesionales de grado medio: Imagen personal (95,4%), Servicios Culturales y a la Comunidad (79,7%), Sanidad (76,4%), Administración y Gestión (60,6%), Comercio y marketing (57,3%) e Industrias alimentarias (50,6%).

Y en las siguientes de grado superior: Imagen personal (96,2%), Textil, confección y piel (86,7%), Servicios Culturales y a la Comunidad (80,2%), Sanidad (75,4%), Administración y gestión (63,1%), Artes gráficas (57,3%), Química (51,7%), y Hostelería y Turismo (51,3%),

CUADRO IV.2.3. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL POR GRADO Y FAMILIA PROFESIONAL.CAPV

	GRADO MEDIO				GRADO SUPERIOR			
	TOTAL		% mujeres (% horizontales)		TOTAL		% mujeres (% horizontales)	
	2014-15	2015-16	2014-15	2015-16	2014-15	2015-16	2014-15	2015-16
TOTAL	**13.938**	**13.993**	**34,8**	**34,6**	**20.614**	**19.723**	**38,3**	**37,6**
Actividades físicas y deportivas	196	152	17,3	23,0	784	774	18,2	20,4
Administración y gestión	1.055	1.055	60,6	60,6	2.446	2.259	64,4	63,1
Agraria	274	271	17,5	18,8	238	245	18,9	17,1
Artes gráficas	226	245	45,1	37,1	295	246	48,1	57,3
Comercio y marketing	341	382	59,8	57,3	1065	1.027	51,1	47,7
Edificación y obra civil	123	113	15,4	15,9	444	371	32,0	33,2
Electricidad y electrónica	1.427	1.368	2,7	3,1	2.386	2.159	5,4	6,3
Energía y agua					140	115	17,1	11,3
Fabricación mecánica	1.835	1.869	3,1	2,6	2.469	2.499	10,8	11,0
Hostelería y turismo	893	887	33,6	36,0	1.031	994	50,3	51,3
Imagen personal	858	854	97,0	95,4	422	368	96,0	96,2
Imagen y sonido	124	69	47,6	46,4	446	463	25,6	26,1
Informática y comunicaciones	858	880	10,0	8,4	1.756	1.696	14,9	13,3
Madera, mueble y corcho	279	255	5,7	4,7	66	57	19,7	17,5
Mantenimiento y servicios a la producción / Instalación y mantenimiento	993	1.033	2,9	2,4	1.313	1.274	6,2	6,6
Marítima pesquera	146	165	1,4	3,0	245	238	4,9	3,8
Química	88	81	46,6	49,4	462	443	54,3	51,7
Sanidad	2.048	2.134	79,3	76,4	1.380	1.393	77,7	75,4
Seguridad y medio ambiente					163	158	37,4	35,4
Servicios socioculturales y a la comunidad	754	794	79,7	79,7	2.401	2.309	83,0	80,2
Textil, confección y piel	20		80,0		104	113	86,5	86,7
Transporte y mantenimiento de vehículos	1.265	1.230	2,7	2,6	548	522	1,6	2,1
Industrias alimentarias	135	156	55,6	50,6	10	19.723	60,0	37,6

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

2.1.2. Enseñanzas universitarias

a) Matriculación universitaria

Según datos de la Estadística Universitaria de EUSTAT, en el curso 2014-15, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en las universidades de la CAPV asciende a 67.060, lo que supone un descenso del 0,5% respecto al curso anterior.

CUADRO IV.2.4. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO POR ESTUDIOS EN LA CAPV

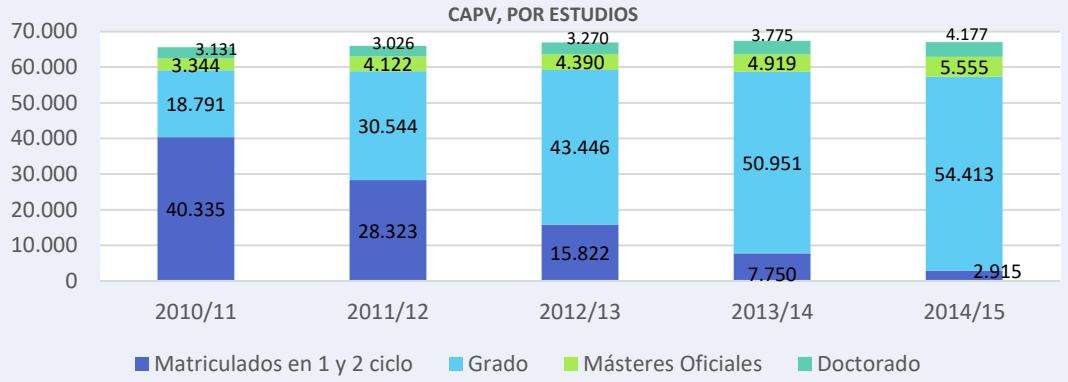
	2013/14	2014/15		% Variación 2012/13-2013/14	% Variación 2013/14-2014/15
		total	% vertical		
Total	**67.395**	**67.060**	**100**	**0,7**	**-0,5**
Matriculados/as en 1 y 2 ciclo	7.750	2.915	4,3	-51,0	-62,4
Matriculados/as en Grado	50.951	54.413	81,1	17,3	6,8
Matriculados/as en posgrados	8.694	9.732	14,5	13,5	11,9
Másteres Oficiales	4.919	5.555	8,3	12,1	12,9
Doctorado	3.775	4.177	6,2	15,4	10,6

Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

Asentada ya la estructura de estudios del Plan Bolonia, crece el número de alumnos y alumnas matriculadas en grados, aunque en menor medida que en el curso previo (+6,8% por +17,3%) y decrece sustancialmente la ratio de los y las que cursan estudios de primer y segundo ciclo del Plan anterior (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas: -62,4%). De esta forma, un 4,3% están matriculados/as en estudios de 1º y 2º ciclo, un 81,1% en estudios de grado, un 8,3% cursan másteres oficiales y un 6,2% se encuentra cursando Doctorado.

Teniendo en consideración ambos planes de estudios, estudios de 1º y 2º ciclo y estudios de grado, el número total de alumnos y alumnas asciende a 57.328, lo que supone una reducción del 2,3% respecto del curso anterior.

GRÁFICO IV.2.1. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN ESTUDIOS UNIVERSITARIOS EN LA CAPV, POR ESTUDIOS



Fuente: EUSTAT. Estadística Universitaria

Distinguiendo por titularidad de los centros, al igual que en el curso 2013-14, el 76% del alumnado acude a la universidad pública frente al 24% que se matricula en una universidad privada. La proporción que acude a la universidad pública es superior o igual al 75% en todos los tipos de estudios, salvo en los Másteres Oficiales donde la proporción de matriculaciones en la universidad pública fue más baja, 59%.

Por su parte, la distribución por sexo en las aulas universitarias refleja la diferencia a favor de la mujer en el acceso a la universidad. Este patrón se reproduce en la mayoría de los niveles de estudios: grados donde las mujeres suponen un 52,7%, másteres con un 53,2% y doctorados con un 52,9%; mientras en los estudios de primer y segundo ciclo representan el 49,6%.

CUADRO IV.2.5. ALUMNADO MATRICULADO POR ESTUDIOS EN LA CAPV POR SEXO Y TITULARIDAD DE LA UNIVERSIDAD,

	2012-13			2013-14			2014-15		
	Total	% de mujeres	% centros públicos	Total	% de mujeres	% centros públicos	Total	% de mujeres	% centros públicos
Total	**66.928**	**53,1**	**77,0**	**67.395**	**52,7**	**76,0**	**67.060**	**52,6**	**76,2**
Matriculados/as en 1 y 2 ciclo	15.822	50,9	89,0	7.750	48,5	94,0	2.915	49,6	96,5
Matriculados/as en Grado	43.446	53,6	74,0	50.951	53	75,0	54.413	52,7	76,4
Matriculados/as en posgrados	7.660	54,5	69,0	8.694	88,5	61,0	9.732	53,1	68,8
Másteres Oficiales	4.390	55,2	62,0	4.919	54,4	55,0	5.555	53,2	59,2
Doctorado	3.270	53,4	1,0	3.775	53,7	68,0	4.177	52,9	81,7

Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

b) Graduación universitaria

En el curso 2014-15 se graduaron un total de 13.297 personas, lo que supone un descenso del 4,5% respecto al curso 2013-14. Del total, un 55,9% fueron mujeres (55% en el curso anterior).

Con respecto al tipo de estudios, 1.768 se titularon en primer y segundo ciclo (-56,7% respecto al curso anterior), 8.068 en grados (+20,9%), 2.933 en másteres oficiales (+10,2%) y 528 se graduaron como Doctores/as (+5,6%).

Circunscribiéndonos a los estudios de primer y segundo ciclo, la mayor parte del alumnado universitario se especializó en la rama de Enseñanzas Técnicas (41,5%), seguida de Ciencias Sociales y Jurídicas (25,6%) y Ciencias de la Salud (21,3%). En menor medida lo hicieron en Humanidades (8,4%) y Ciencias Experimentales (3,2%).

En los estudios de grado la distribución varía. La mayor parte de los y las estudiantes se graduaron en estudios de la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53,1%), seguida con un 23,2% por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Ciencias de la Salud (10,3%), Artes y Humanidades (8,4%) y Ciencias (5%). No se registran graduaciones con dobles titulaciones.

En cuanto al máximo nivel académico, el de Doctor o Doctora, se doctoraron 528 personas, de las cuales el 53% eran mujeres.

Agregando primer y segundo ciclo y grado, el número de graduados/as es 9.836, lo que supone un descenso del 8% respecto al curso previo y del 5,3% respecto al curso 2010/11.

Las diferencias de sexo se observan en la elección de la rama de estudios, prefiriendo las mujeres, de forma mayoritaria aquellos programas que se engloban dentro de las Ciencias, Ciencias de la salud y Ciencias sociales y jurídicas frente a las Enseñanzas técnicas.

La media de edad de los hombres y mujeres que obtuvieron el título de Grado fue de 24 años. Ellas logran obtener este título a una edad (23 años), más joven que ellos (24 años).

CUADRO IV.2.6. 5EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO GRADUADO EN LA CAPV

	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15	% verticales (diferenciando 1º y 2º ciclo de Grados)	% de mujeres graduadas en el curso 2014/5 sobre el total (horizontal)	Variación 2013/14-2014/15
Graduados/as en 1 y 2 ciclo	**10.025**	**8.791**	**6.661**	**4.084**	**1.768**	**100,0**	**53,2**	**-56,7**
CC. de la Salud	678	555	371	424	376	*21,3*	68,1	-11,3
CC. Experimentales	382	439	320	209	56	*3,2*	64,3	-73,2
CC. Sociales y Jurídicas	5.325	4.597	3.226	1.429	453	*25,6*	57,4	-68,3
Enseñanzas Técnicas	2.911	2.439	2.021	1.749	734	*41,5*	39,9	-58,0
Humanidades	729	761	723	273	149	*8,4*	63,8	-45,4
Grados	**363**	**762**	**3.333**	**6.607**	**8.068**	**100,0**	**56,7**	**22,1**
Artes y Humanidades	.	.	164	486	680	*8,4*	67,5	39,9
Ciencias	25	51	73	245	406	*5,0*	58,9	65,7
Ciencias de la Salud	.	.	470	644	828	*10,3*	80,7	28,6
CC. Sociales y Jurídicas	.	.	1.668	3.662	4281	*53,1*	63,7	16,9
Ingeniería y Arquitectura	.	232	958	1.570	1873	*23,2*	25,6	19,3
Total 1 y 2 ciclo y grados	**10.388**	**9.553**	**9.994**	**10.691**	**9.836**			**-8,0**
Dobles titulaciones	**.**	**.**	**.**	**66**				
Másteres oficiales	**1.946**	**2.278**	**2.456**	**2.662**	**2.933**			**10,2**
Tesis doctorales	**520**	**420**	**500**	**500**	**528**		55,9	**5,6**
TOTAL	**12.854**	**12.251**	**12.950**	**13.919**	**13.297**		53,6	**-4,5**

Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

2.1.3. Indicadores educativos[19]

La elaboración de este epígrafe tiene como base el Mapa del Sistema Estatal de Indicadores de Educación que aparece a continuación. Como viene siendo habitual en la Memoria Socioeconómica que anualmente elabora el CES Vasco, algunos indicadores son objeto de un seguimiento anual mientras que otros son analizados bienal o trienalmente para así dar cabida a otros indicadores; y paralelamente se contemplan otros indicadores que se estudian cuando existe nueva información, como es el caso de PISA en la presente edición de la Memoria Socioeconómica.

[19] *Conviene tener presente a lo largo de este epígrafe que la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación-CINE 2011 establece la siguiente categorización:*

Nivel CINE 0 – Educación de la primera infancia o menos que primaria
Nivel CINE 1 – Educación primaria
Nivel CINE 2 – Educación secundaria baja
Nivel CINE 3 – Educación secundaria alta
Nivel CINE 4 – Educación postsecundaria no terciaria
Educación terciaria o superior
Nivel CINE 5 – Educación terciaria de ciclo corto
Nivel CINE 6 – Grado en educación terciaria o nivel equivalente
Nivel CINE 7 – Nivel de maestría, especialización o equivalente
Nivel CINE 8 – Nivel de doctorado o equivalente

Por otro lado, en la parte final del epígrafe se recogen otra serie de indicadores relativos al Sistema Universitario y no contemplados en el Mapa del Sistema Estatal de Indicadores de Educación.

CUADRO IV.2.7. CLASIFICACIÓN DE INDICADORES (SISTEMA ESTATAL DE INDICADORES DE LA EDUCACIÓN)	
Escolarización y entorno educativo	• Escolarización y población • Tasas de escolarización en edades teóricas de los niveles no obligatorios (CINE 0, 3, 4 y 5) • Alumnado extranjero • Alumnos/as por grupo y profesor ✓ Alumnos/as por grupo educativo ✓ Alumnos/as por profesor • Formación Profesional • Participación en el aprendizaje permanente.
Financiación educativa	• Gasto total en educación ✓ Gasto total en educación con relación al PIB. ✓ Gasto público en educación ✓ Gasto público destinado a conciertos • Gasto en educación por alumno/a.
Indicadores de resultados educativos	• Competencias básicas en cuarto curso de Educación Primaria • Competencias básicas en segundo curso de la ESO • Competencias clave a los 15 años de edad (PISA) ✓ Comprensión lectora ✓ Competencia en matemáticas ✓ Competencia en ciencias ✓ Competencia resolución de problemas de la vida real • Idoneidad en la edad del alumnado. • Abandono prematuro de la educación y formación • Tasas de graduación ✓ Tasa bruta de graduación en ESO ✓ Tasas brutas de graduación en estudios secundarios segunda etapa ✓ Porcentaje de titulados/as entre la población de 30-34 años y tasas brutas de graduación en estudios superiores ✓ Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología • Nivel de estudios de la población adulta • Tasa de actividad y desempleo según nivel de formación • Diferencia de ingresos laborales según nivel de formación • Competencia lingüística en lenguas extranjeras • Formación del profesorado de matemáticas • Nivel de competencias de la población adulta (PIACC)
Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Elaboración propia.	

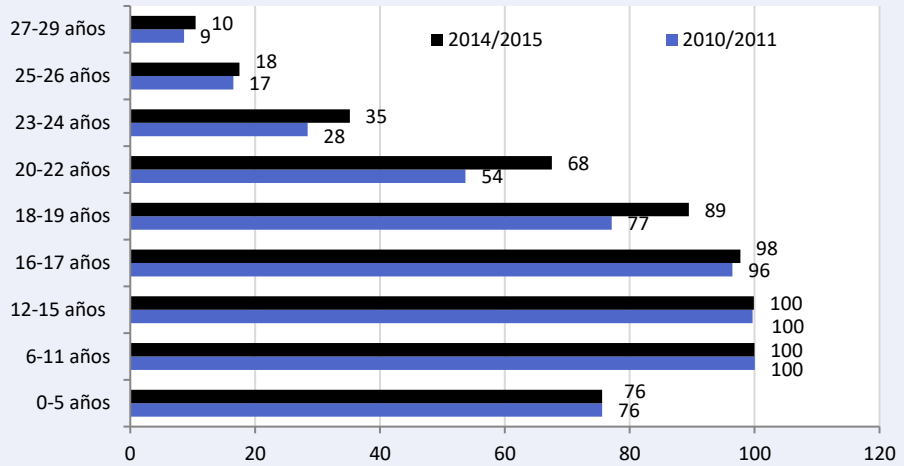
2.1.3.1. Escolarización y entorno educativo

Tasa de escolaridad

Se define como el porcentaje de personas en cada grupo de edad que participa en la formación reglada.

Tal y como muestra el gráfico adjunto se observan dos tipos de resultados: el cumplimiento completo en las etapas de enseñanzas obligatorias y/o generalistas o de iniciación profesional (100%, entre 6-15 años y 98% entre 16-17 años) y el alto porcentaje de personas jóvenes que se mantiene en el sistema de la formación reglada en edades más avanzadas, si bien la ratio disminuye al aumentar la edad. Estos resultados están en consonancia con los obtenidos en la tasa de abandono escolar prematura y la tasa de estudios terciarios (30-34 años) que se estudian más adelante.

GRÁFICO IV.2.2. TASA DE ESCOLARIDAD, POR GRUPOS DE EDAD CUMPLIDA. CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar. Indicadores de la actividad educativa

La tasa de escolaridad por niveles educativos y grupo de edad cumplida (porcentaje de personas en cada grupo de edad que participa en la formación reglada, con respecto del nivel educativo que le corresponde) muestra que, en general, la mayor parte de las personas está adscrita al nivel educativo que por edad les correspondería. En este sentido, a medida que aumenta la edad, disminuye la tasa de escolaridad total y aumenta la que corresponde a los niveles educativos de más recorrido.

CUADRO IV.2.8. TASA DE ESCOLARIDAD POR GRUPOS DE EDAD CUMPLIDA Y NIVEL EDUCATIVO. CAPV. 2014-2015

	Tasa de escolaridad según niveles educativos					Tasa de escolaridad total
	E.S.O.	Bachillerato	F.P.	Est. Superiores no Univer.	Est. Superiores Universitarios	
12-15 años	96,1	0,0	0,0	0,0	0,0	99,9
16-17 años	14,2	69,4	5,7	0,0	0,1	97,7
18-19 años	0,1	11,1	12,6	11,6	46,3	89,5
20-22 años	0,0	1,6	6,3	13,5	43,5	67,5
23-24 años	0,0	0,6	2,8	7,0	22,2	35,2
25-26 años	0,0	0,3	1,6	3,2	11,1	17,5
27-29 años	0,0	0,2	0,9	1,7	6,0	10,5

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar. Indicadores de la actividad educativa

Participación en el aprendizaje permanente

Se define como el porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en una acción de aprendizaje permanente sobre el total de población de la misma edad.

La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de las personas adultas de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente.

Según datos del informe *"Las cifras de la Educación en España. Edición 2017 del MECD"*, en 2015 en nuestra Comunidad, el 12,9% de la población de entre 25 y 64 años había participado en actividades de formación. Esta ratio es superior a la media estatal (9,9%) y a la media de la UE28 (10,7%) pero no alcanza todavía el porcentaje del 15% propuesto como objetivo para 2020. Solamente Reino Unido (15,7%), Luxemburgo (18%), Francia (18,6%), Países Bajos (18,9%), Finlandia (25,4%), Suecia (29,4%) y Dinamarca (31,3%) superan el objetivo europeo.

La participación de las mujeres es superior a la de los hombres (13,7% por 12,1%), aspecto que también se observa en el Estado y en la UE, si bien se aprecian diferencias según países.

CUADRO IV.2.9. PARTICIPACIÓN EN EL APRENDIZAJE PERMANENTE EN LA UE

	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2005	2010	2015	2005	2010	2015	2005	2010	2015
UE28	9,6	9,3	10,7	8,8	8,4	9,7	10,3	10,2	11,7
ALEMANIA	7,7	7,8	8,1	8,0	7,9	8,2	7,4	7,7	8,0
AUSTRIA	12,9	13,8	14,4	12,3	12,8	13,3	13,6	14,9	15,4
BÉLGICA	8,3	7,4	6,9	8,2	7,2	6,5	8,5	7,6	7,3
BULGARIA	1,3	1,6	2,0	1,3	1,5	1,9	1,2	1,7	2,1
CROACIA	5,9	8,1	7,5	5,4	7,9	6,9	6,3	8,2	7,9
CHIPRE	2,1	3,0	3,1	2,0	3,0	2,7	2,1	3,0	3,6
DINAMARCA	27,4	32,6	31,3	23,6	26,0	25,3	31,2	39,2	37,3
ESLOVENIA	15,3	16,4	11,9	13,6	14,3	10,7	17,2	18,5	13,3
ESPAÑA	10,8	11,2	9,9	9,8	10,3	9,2	11,7	12,1	10,7
ESTONIA	6,0	11,0	12,4	4,5	8,6	10,6	7,3	13,1	14,1
FINLANDIA	22,5	23,0	25,4	19,0	18,9	21,8	26,1	27,1	29,1
FRANCIA	5,9	5,0	18,6	5,6	4,5	15,9	6,2	5,4	21,1
GRECIA	1,9	3,3	3,3	2,0	3,4	3,3	1,8	3,2	3,3
HUNGRÍA	3,9	3,0	7,1	3,2	2,9	6,8	4,6	3,1	7,5
IRLANDA	7,4	7,0	6,5	6,2	6,6	6,0	8,6	7,5	7,0
ITALIA	5,8	6,2	7,3	5,4	5,9	6,9	6,2	6,5	7,7
LETONIA	7,8	5,4	5,7	4,8	3,6	4,1	10,6	7,0	7,2
LITUANIA	6,1	4,4	5,8	4,3	3,5	5,1	7,8	5,2	6,5
LUXEMBURGO	8,5	13,5	18,0	8,5	12,9	18,2	8,5	14,2	17,8
MALTA	5,2	6,2	7,2	5,8	5,9	6,9	4,7	6,4	7,5
PAÍSES BAJOS	15,9	17,0	18,9	15,6	16,4	18,4	16,1	17,7	19,4
POLONIA	4,9	5,2	3,5	4,3	4,7	3,3	5,4	5,7	3,8
PORTUGAL	4,1	5,7	9,7	4,0	5,7	9,7	4,2	5,7	9,8
R. CHECA	27,6	20,1	15,7	23,1	16,9	13,9	32,1	23,3	17,5
R. ESLOVACA	5,6	7,8	8,5	5,2	7,6	8,3	5,9	8,0	8,6
REINO UNIDO	4,6	3,1	3,1	4,3	2,5	2,7	5,0	3,7	3,4
RUMANÍA	1,6	1,4	1,3	1,5	1,3	1,3	1,6	1,4	1,3
SUECIA	17,4	24,7	29,4	13,0	18,3	22,3	21,9	31,3	36,7

Fuente: EUROSTAT en Las cifras de la Educación en España. Edición 2017

CUADRO IV.2.10. PARTICIPACIÓN EN APRENDIZAJE PERMANENTE POR ESTADO Y CAPV

	2014			2015		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
ESTADO	9,8	9,2	10,5	9,9	9,2	10,7
CAPV	**11,8**	**10,6**	**12,9**	**12,9**	**12,1**	**13,7**

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2017y años anteriores

2.1.3.2. Financiación educativa. Gasto en educación

Gasto de las Administraciones Educativas en Educación

Según datos del MECD, el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas en Educación en la CAPV, en el año 2014, ascendió a 2.564 millones de euros (un año antes fue 2.493 millones). Por su parte, en el conjunto del Estado, fue 39.312 millones de euros (en 2013, 42.595 millones). El gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB en la CAPV fue el 4,01%, ratio superior al del Estado en el mismo año (3,79%) y ligeramente superior al registrado en la CAPV en el año 2013 (3,99%).

Según los datos del *informe "Las cifras de la educación en España. Edición 2017* del MECD", el gasto público en Educación en el Estado en el año 2013 supuso el 4,19% del PIB, ratio inferior a la media de la UE28 (5,3%) y alejada de la de los Estados miembros que superan el 5% como Suecia (7,4%), Finlandia (7,2%), Chipre (7,1%), Malta (6,9%), Bélgica (6,7%), Países Bajos (6,1%), Irlanda (5,8%), Austria (5,7%), Portugal (5,3%) y Eslovenia (5,2%).

En consecuencia, y si bien las fuentes no son homogéneas, un año más nuestra Comunidad tiene un menor gasto público sobre el PIB que los países referencia en la materia.

Distinguiendo entre Educación no Universitaria y Universitaria, se deduce que nuestra Comunidad supera a la media estatal en esfuerzo (porcentaje de gasto sobre el PIB) en Educación no Universitaria (3,22% frente a 2,78% del PIB) pero no en esfuerzo en Educación Universitaria (0,7% frente a 0,89%).

CUADRO IV.2.11. GASTO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN EDUCACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, 2014

		Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
			% (3)				% (3)				% (3)		
	PIB (miles €)	Total (miles €)	Gasto corriente	Gasto de capital	Gto/ PIB	Total (miles €)	Gasto corrien-te	Gasto de capital	Gto/ PIB	Total (miles €)	Gasto corriente	Gasto de capital	Gto/ PIB
TOTAL ESTADO (1)	1.037.025.000	42.436.581	94,0	5,2	4,09	30.977.991	97,7	2,2	2,99	8.889.702	81,5	15,0	0,89
Total Admins. Educativas		**39.311.632**	**94,3**	**4,9**	**3,79**	**28.832.273**	**98,1**	**1,8**	**2,78**	**8.875.718**	**81,5**	**15,1**	**0,89**
MEC		1.946.889	97,8	1,9		494.902	93,8	6,2		236.472	95,3	2,9	
MEC tras transf. a las CCAA		1.699.855	97,5	2,2		471.891	93,4	6,5		236.472	95,3	2,9	
Andalucía	138.630.113	7.268.044	92,9	6,4	5,24	5.243.753	98,5	1,5	3,78	1.679.611	76,3	20,8	1,21
Aragón	32.737.472	1.037.056	94,4	5,2	3,17	780.456	97,6	2,4	2,38	251.731	84,4	13,8	0,80
Asturias	20.560.557	772.155	96,0	3,5	3,76	593.729	99,4	0,4	2,89	176.249	84,7	14,0	0,88
Illes Balears	26.262.492	767.646	94,0	5,1	2,92	679.047	96,1	3,3	2,59	88.304	77,9	19,5	0,34
Canarias	39.738.229	1.535.770	96,2	3,6	3,86	1.241.929	97,9	2,1	3,13	283.074	88,3	10,4	0,71
Cantabria	11.936.599	537.598	91,1	8,6	4,50	432.751	94,3	5,6	3,63	103.933	77,5	21,0	0,89
Castilla y León	51.885.273	2.012.093	96,1	3,5	3,88	1.506.474	98,9	1,1	2,90	495.563	87,3	10,8	0,95
Castilla-La Mancha	35.698.046	1.466.811	98,5	1,3	4,11	1.283.434	99,1	0,9	3,60	183.377	94,6	4,1	0,50
Cataluña	196.714.713	5.571.630	95,7	3,9	2,83	4.154.825	98,6	1,4	2,11	1.351.504	86,4	11,7	0,73
Valencia	97.245.778	4.164.463	89,9	6,4	4,28	3.053.007	97,1	2,6	3,14	1.110.357	70,3	16,9	1,23
Extremadura	16.651.921	968.771	95,6	4,3	5,82	818.477	98,0	2,0	4,92	147.803	82,3	17,1	0,92
Galicia	53.864.664	2.200.022	93,1	6,0	4,08	1.661.718	98,7	1,3	3,08	514.529	78,1	18,1	0,96
Madrid	195.367.513	4.650.464	93,5	5,8	2,38	3.132.353	98,4	1,6	1,60	1.453.928	82,8	15,1	0,81
Murcia	26.559.415	1.253.524	94,9	4,7	4,72	1.000.128	98,3	1,7	3,77	248.662	80,9	17,3	0,95
Navarra	17.833.177	587.030	95,8	4,2	3,29	508.569	97,8	2,2	2,85	74.860	81,6	17,6	0,42
CAPV	**63.907.507**	**2.563.993**	**96,4**	**3,5**	**4,01**	**2.056.838**	**98,0**	**2,0**	**3,22**	**435.435**	**88,2**	**11,0**	**0,70**
La Rioja	7.635.481	254.705	96,6	3,1	3,34	212.895	97,8	2,2	2,79	40.328	90,0	8,0	0,55
Total Adm. no Educativas (2)		3.119.667	90,5	9,4		2.451.615	93,0	6,9		13.984	98,7	1,2	
Partidas de ajuste		5.283				-305.898							

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas de ajuste (2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales. (3) Si no suman 100 es porque pueden existir otras partidas (activos y pasivos financieros).
Fuente: MECD Las cifras de la educación en España. Edición 2017 e INE

Comparativa de gasto en Educación por alumno/a

Según EUROSTAT, el gasto por alumno/a en instituciones educativas públicas y privadas[20] alcanza en 2013 los 6.216 euros en el Estado por debajo del que se observa en Portugal, Francia, Irlanda, Eslovenia, Finlandia, Alemania, Bélgica (entre 6.641 y 8.391 euros) y alejado del anotado para Chipre, Países Bajos, Dinamarca, Austria, Suecia, Reino Unido y Malta (entre 8.654 y 13.437 euros).

CUADRO IV.2.12. GASTO POR ALUMNO (EUROS CONVERTIDOS USANDO PPS) EN INSTITUCIONES EDUCATIVAS PÚBLICAS Y PRIVADAS. PAÍSES REFERENTES. 2013

MALTA	13.437
REINO UNIDO	9.825
SUECIA	9.747
AUSTRIA	9.742
DINAMARCA	8.948
PAÍSES BAJOS	8.719
CHIPRE	8.654
BÉLGICA	8.391
ALEMANIA	8.290
FINLANDIA	8.227
ESLOVENIA	7.967
IRLANDA	7.553
FRANCIA	7.475
PORTUGAL	6.641
ESPAÑA	6.216

Fuente: EUROSTAT en. Las cifras de la educación en España, 2017

Según datos del MECD, el gasto público por alumno/a (centro público y concertado) en Enseñanza no Universitaria excluyendo la Formación Ocupacional, en la CAPV, en el año 2014, alcanza los 6.448 euros por alumno/a, cifra que vuelve se vuelve a situar a la CAPV la primera en el ranking de CCAA, aun cuando se vuelve a reducir el cociente respecto al año previo. La media estatal fue 4.537 euros, con lo que el gasto por alumno/a fue en la CAPV un 42,1% superior al del Estado.

El gasto público por alumno/a de centro público en Enseñanza no Universitaria, también excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2014, se situó en la CAPV a 8.976 euros, lo que también vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a, aunque el cociente también se reduce respecto al año previo. La media estatal fue 5.169 euros, resultando así que el gasto medio por alumno/a en centros públicos en la CAPV fue un 73,7% superior al del Estado.

Resulta llamativa la diferencia de coste por alumno/a entre el total de la red y la red pública en la CAPV, que alcanza el 39,2% del gasto. Ninguna otra comunidad autónoma, salvo Navarra, supera el 20% de diferencia.

CUADRO IV.2.13. GASTO PÚBLICO POR ALUMNO/A EN ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA (1) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Gasto público por alumno público y concertado (en euros)				Gasto público por alumno público (en euros)				Ratio de diferencia entre público y público y concertado			
	2010	2012	2013	2014	2010	2012	2013	2014	2010	2012	2013	2014
ESTADO	**5.515**	**4.729**	**4.569**	**4.537**	**6.470**	**5.431**	**5.231**	**5.169**	**17,3**	**14,8**	**14,5**	**13,9**
ANDALUCÍA	4.763	4.307	4.110	4.042	5.351	4.851	4.595	4.510	12,3	12,6	11,8	11,6
ARAGÓN	5.490	4.778	4.775	4.707	6.513	5.557	5.516	5.372	18,6	16,3	15,5	14,1
ASTURIAS	6.647	5.647	5.667	5.530	7.996	6.622	6.615	6.435	20,3	17,3	16,7	16,4
ISLAS BALEARES	6.068	4.909	4.817	4.808	7.372	5.780	5.623	5.592	21,5	17,7	16,7	16,3
CANARIAS	5.167	4.533	4.527	4.539	5.816	5.005	5.031	5.017	12,6	10,4	11,1	10,5
CANTABRIA	6.292	5.506	5.534	5.623	7.573	6.453	6.474	6.539	20,4	17,2	17,0	16,3
CASTILLA Y LEÓN	5.986	5.366	5.124	5.109	7.412	6.302	6.117	5.981	23,8	17,4	19,4	17,1
CASTILLA-LA MANCHA	5.902	4.663	4.335	4.295	6.427	5.008	4.624	4.591	8,9	7,4	6,7	6,9
CATALUÑA	5.409	4.515	4.237	4.198	6.481	5.220	4.876	4.746	19,8	15,6	15,1	13,1
C. VALENCIANA	5.609	4.507	4.383	4.449	6.438	5.048	4.880	4.995	14,8	12,0	11,3	12,3
EXTREMADURA	5.771	5.140	5.220	5.276	6.529	5.747	5.815	5.881	13,1	11,8	11,4	11,5
GALICIA	6.499	5.620	5.560	5.404	7.670	6.527	6.421	6.241	18,0	16,1	15,5	15,5
MADRID (	4.630	4.015	3.908	3.857	5.573	4.671	4.505	4.443	20,4	16,3	15,3	15,2
MURCIA	5.417	4.643	4.438	4.352	6.183	5.195	4.939	4.841	14,1	11,9	11,3	11,2
NAVARRA	7.131	5.799	5.739	5.692	9.058	7.108	6.955	6.866	27,0	22,6	21,2	20,6
CAPV	**7.359**	**6.572**	**6.475**	**6.448**	**10.592**	**9.143**	**9.175**	**8.976**	**43,9**	**39,1**	**41,7**	**39,2**
RIOJA (LA)	5.739	4.876	4.733	4.827	7.024	5.789	5.530	5.649	22,4	18,7	16,8	17,0

(1) Gasto público por alumno en enseñanzas no universitarias del sistema educativo, por tanto, excluida la formación ocupacional. El transformado en equivalente a tiempo completo, de acuerdo a la metodología utilizada en la estadística internacional.
Fuente: MECD. Las cifras de la educación en España, 2017 y años anteriores

[20] *Este indicador considera el gasto público y privado en instituciones públicas y privadas, además de incluir la formación ocupacional, y está calculado en euros convertidos usando el PPS. Se considera el conjunto de todos los niveles educativos, excepto el desarrollo educacional de la primera infancia (primer ciclo de educación infantil). Esto es E. Primaria, E. Secundaria 1.ª etapa, E. Secundaria 2.ª etapa y E. Superior.*

Gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco (área educativa, exclusivamente) alcanzó en 2015 los 2.560,6 millones de euros. Ello implica un incremento del 1,9% respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco fue del 25,2%, ratio similar a la del año anterior. Este gasto representa el 3,7% del PIB de la CAPV, porcentaje semejante al registrado en 2014. La ratio de gasto en educación por alumno/a (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General[21] como Especial[22]) experimentó, entre 2014 y 2015, un nuevo aumento al pasar de 5.227a 5.259 euros.

Por su parte, en los presupuestos de 2016 la partida destinada por el Departamento de Educación exclusivamente a educación se sitúa en 2.530,1 millones de euros. Ello supone un incremento del 1,6% respecto al gasto presupuestado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 23,1%. Este gasto supone el 3,53% del PIB de la CAPV, cuando en el año 2015 fue el 3,60%.

CUADRO IV.2.14. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO/PRESUPUESTADO EN EDUCACIÓN POR EL GOBIERNO VASCO

Años	Miles de euros	Total del Gobierno (miles de euros)	% sobre el gasto total liquidado por el GV	PIB miles €	% sobre el PIB	Base 2008=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
Con las liquidaciones presupuestarias								
2012	2.553.288	10.246.437	24,9	66.775.970	3,82	100	470,755	5.424
2013	2.405.343	9.579.464	25,1	65.906.376	3,65	94	479,061	5.021
2014	2.513.394	10.053.537	25,0	67.223.820	3,74	98	480,859	5.227
2015	2.560.630	10.161.474	25,2	69.216.483	3,70	100	486,870	5.259
Con los presupuestos								
2015	2.490.390	10.638.959	23,4	69.216.483	3,60	98		
2016	2.530.062	10.933.299	23,1	71.575.972	3,53	99		

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial. El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario –que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos-- y alumnado universitario. El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.
Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para dos últimos años

2.1.3.3. Indicadores de resultados educativos

Abandono temprano de la educación y la formación

Se define como el porcentaje de personas de 18 a 24 años de edad que tienen como nivel máximo de estudios la educación secundaria primera etapa o anteriores niveles educativos (CINE 0, 1 y 2) y que no siguen ningún tipo de educación o formación.

Según información publicada por el MECD, la tasa de abandono temprano de la educación y la formación en nuestra Comunidad presenta una tendencia decreciente y en 2016 se situó en el 7,9%, por debajo de la media de la UE28 (11%) y de la estatal (19%).

CUADRO IV.2.15. ABANDONO TEMPRANO DE LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN. COMPARATIVA ESTADO Y CAPV POR SEXO

	Total			Hombres			Mujeres		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Estado	21,9	20,0	19,0	25,6	24,0	22,7	18,1	15,8	15,1
CAPV	**9,4**	**9,7**	**7,9**	**11,8**	**11,9**	**10,7**	**7,0**	**7,4**	**5,0**

Fuente: Abandono educativo-formativo temprano 2016 (enero 2017). MECD

[21] *Universitaria y no universitaria.*
[22] *Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.*

De esta forma, la CAPV ha conseguido alcanzar con creces el objetivo del 10% adoptado por la UE para 2020. Recordamos en este sentido que España, debido a su elevada tasa, se ha propuesto reducirla por debajo del 15%.

Los países que han logrado ya el objetivo son Croacia (2,8%), Eslovenia (5%), Chipre (5,2%), Polonia (5,3%), Lituania (5,5%), R. Checa (6,2%), Irlanda y R. Eslovaca (ambos con 6,9%), Suecia (7%), Austria (7,3%), Dinamarca (7,8%), Grecia (7,9%), Países Bajos (8,2%), Finlandia (9,2%), Francia (9,2%), Luxemburgo (9,3%) y Letonia (9,9%)

Desde la perspectiva de sexo, la tasa de abandono sigue siendo más elevada entre los hombres que entre las mujeres, en la mayor parte de los países. En la CAPV, en 2016, la tasa masculina es 5,7 puntos superior a la femenina (10,7% por 5%). Es decir, en nuestra Comunidad el objetivo europeo se logra por el buen resultado conseguido por las mujeres.

Tal y como mencionamos en nuestra edición anterior de la Memoria, según el informe "*Sistema estatal de indicadores de la educación 2015*", el nivel educativo de los padres y las madres es un factor de importancia en el abandono, especialmente el nivel formativo de la madre.

CUADRO IV.2.16. ABANDONO TEMPRANO DE LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN SEGÚN ESTADO MIEMBRO Y SEXO

	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2005	2010	2015	2005	2010	2015	2005	2010	2015
UE28	15,7	13,9	11,0	17,7	15,8	12,4	13,7	11,9	9,5
ALEMANIA	13,5	11,8	10,1	13,3	12,5	10,4	13,7	11,0	9,8
AUSTRIA	9,3	8,3	7,3	9,7	8,4	7,8	8,9	8,3	6,8
BÉLGICA	12,9	11,9	10,1	15,3	13,8	11,6	10,5	10,0	8,6
BULGARIA	20,4	12,6	13,4	20,6	12,4	13,3	20,3	12,9	13,4
CHIPRE	18,2	12,7	5,2	27,2	16,2	7,7	10,4	9,8	3,1
CROACIA	5,1	5,2	2,8	6,0	6,5	3,6	4,2	3,8	2,1
DINAMARCA	8,7	11,0	7,8	10,5	14,1	9,7	6,9	7,7	5,7
ESLOVENIA	4,9	5,0	5,0	6,5	6,4	6,4	3,2	3,3	3,4
ESPAÑA	31,0	28,2	20,0	37,0	33,6	24,0	24,7	22,6	15,8
ESTONIA	14,0	11,0	11,2	16,7	14,4	13,2	11,2	7,6	9,0
FINLANDIA	10,3	10,3	9,2	12,4	11,6	10,6	8,2	9,0	7,9
FRANCIA	12,5	12,7	9,2	14,3	15,3	10,1	10,6	10,2	8,4
GRECIA	13,3	13,5	7,9	17,1	16,4	9,4	9,5	10,6	6,4
HUNGRÍA	12,5	10,8	11,6	13,7	11,5	12,0	11,3	10,1	11,2
IRLANDA	12,5	11,5	6,9	15,4	13,4	8,4	9,5	9,6	5,4
ITALIA	22,1	18,6	14,7	25,8	21,8	17,5	18,4	15,3	11,8
LETONIA	15,4	12,9	9,9	19,0	16,7	13,4	11,8	9,0	6,2
LITUANIA	8,4	7,9	5,5	11,0	9,8	6,9	5,7	6,0	4,0
LUXEMBURGO	13,3	7,1	9,3	17,0	8,0	10,5	9,6	6,0	8,1
MALTA	33,0	23,8	19,8	37,4	29,9	22,9	28,3	17,4	16,6
PAÍSES BAJOS	13,5	10,0	8,2	15,9	12,1	9,9	11,1	7,8	6,4
POLONIA	5,3	5,4	5,3	6,8	7,2	7,2	3,7	3,5	3,2
PORTUGAL	38,3	28,3	13,7	46,2	32,4	16,4	30,2	24,0	11,0
REINO UNIDO	11,5	14,8	10,8	12,6	15,6	11,7	10,5	13,9	9,9
R. CHECA	6,2	4,9	6,2	6,1	4,9	6,4	6,3	4,8	6,0
R. ESLOVACA	6,3	4,7	6,9	6,7	4,6	6,9	5,9	4,9	6,8
REINO UNIDO	11,5	14,8	10,8	12,6	15,6	11,7	10,5	13,9	9,9
RUMANÍA	19,6	19,3	19,1	20,1	19,5	19,5	19,1	19,0	18,5
SUECIA	10,8	6,5	7,0	11,9	7,5	7,6	9,7	5,5	6,4

Debido a la implementación de conceptos y definiciones armonizadas y/o a la transición a los nuevos cálculos realizados con las medias anuales, estos datos no coinciden con los publicados con anterioridad a noviembre de 2009
Fuente: EUROSTAT en Las cifras de la Educación en España. Edición 2017 MECD

Proyecto PISA. Resultados medios en Competencias lectora, científica y matemática

Tal y como se recoge en los *Informes PISA 2015* elaborados por el Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (ISEI-IVEI) y por el Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEE), el objetivo principal del proyecto PISA (Programa para la Evaluación Internacional del alumnado) es tener información sobre la formación, preparación y capacitación del alumnado de 15 años, que está a punto de concluir su educación obligatoria, para emplear sus conocimientos y enfrentarse a los retos de la vida adulta.

La evaluación se centra en las materias escolares básicas de ciencia, lectura y matemáticas. También se evalúan las capacidades del alumnado en un ámbito innovador (en 2015, ese ámbito fue la resolución colaborativa de problemas).

En cada aplicación se estudian los rendimientos de los alumnos/as en las competencias mencionadas, pero una de ellas, de forma rotatoria, recibe una atención más profunda. El estudio PISA 2015 se centró en las ciencias dejando la lectura, las matemáticas y la resolución colaborativa de problemas como áreas secundarias de la evaluación.

En relación a las diferencias metodológicas de la edición de 2015 respecto a las anteriores cabe mencionar las siguientes.

- PISA 2015 incluyó una evaluación de los conocimientos financieros de los/as jóvenes, cuya administración fue opcional para los países y economías y que fue aplicada a una muestra de estudiantes de la CAPV pero que no incluimos en este epígrafe al no haber sido presentados los resultados.

- Ha sido el primer año en el que se ha realizado la totalidad de la aplicación en ordenador, excepto el cuestionario para familias.

- La muestra de la CAPV fue distinta de la utilizada en ediciones anteriores. El cambio fundamental consistió en que, al contrario que en las ediciones de 2003 a 2012, en 2015 se seleccionó una muestra estratificada por redes educativas y modelos lingüísticos, pero no por los seis estratos empleados en las muestras de las ediciones anteriores (centro público y modelo A, centro público y modelo B, centro público y modelo D, centro concertado y modelo A, centro concertado y modelo B, centro concertado y modelo D).

  Esta decisión se debió esencialmente a razones de carácter económico, ya que la aplicación en soporte ordenador resultaba más costosa que la realizada en papel, que había sido la empleada hasta 2012. Lo importante es que esta decisión tiene, entre otras, dos consecuencias:

  - por un lado, la muestra es menor que la de ediciones anteriores, se pasa de 4.739 alumnos y alumnas y 174 centros en 2012 a 3.612 alumnos y alumnas y 119 centros en 2015.

  - por otro, la muestra se estratificó por los tres modelos lingüísticos que estructuran el sistema educativo vasco, pero no por los seis estratos que hasta 2012 habían sido la referencia muestral.

- Otro aspecto a tener en consideración es que, en el caso del alumnado vasco, la lengua de la prueba puede ser euskara o castellano y, en la gran mayoría de los casos, está relacionada con su lengua familiar. El criterio general es que sólo el alumnado que se identifica como vascófono familiar contesta a las pruebas en la versión en lengua vasca, mientras que todo el resto del alumnado, tanto los que tienen el castellano como lengua familiar como quienes tienen otras lenguas familiares, contestan a las pruebas en castellano. Sin embargo, en la edición 2015 ha respondido a las pruebas en euskara no solo el alumnado vascófono familiar, sino también una parte del alumnado castellano hablante familiar.

Ello genera un cambio importante de 2012 a 2015, ya que aumenta 9,1 puntos porcentuales el alumnado que contesta a las pruebas en euskara. Este alumnado tiene un comportamiento algo distinto al observado en ediciones anteriores, en el análisis de los resultados según la lengua familiar y la lengua de aplicación de la prueba.

Pasamos ahora a exponer los resultados.

Competencia científica

En la Competencia científica se produce la mayor bajada en los resultados de Euskadi de las tres competencias evaluadas, con una diferencia de 23 puntos respecto de la edición de 2012 (el error en 2015 ha sido del 3,02). Se trata del resultado más bajo de todas las ediciones desde 2003.

Asimismo, la puntuación de la CAPV (483 puntos) es más baja que la media de la OCDE y que la media de España (en ambos casos 493).

Es llamativa la importante bajada de la puntación media de la OCDE, circunstancia que no se había dado hasta ahora, ya que el resultado se había caracterizado por una gran estabilidad. De hecho, la mayoría de los países de la OCDE, incluyendo a muchas comunidades autónomas, han bajado su puntuación entre 2012 y 2015. La media internacional de la OCDE ha retrocedido 8 puntos y de los 39 países de la OCDE, solo 7 han conseguido mejorar sus resultados entre esas dos mediciones.

Los mejores resultados los obtienen Singapur (556), Japón (538), Estonia (534) y Finlandia (531).

Respecto a la media de España, salvo en 2003 y nuevamente en 2015, el resultado de Euskadi siempre ha estado por encima de la puntación media de España. En 2015, la diferencia con la media estatal es de 10 puntos (483 en la CAPV frente a 493 en el Estado).

CUADRO IV.2.17. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA CIENTÍFICA. PISA 2003, 2006, 2009, 2012 y 2015 *

	2015	2012	2009	2006	2003
SINGAPUR	556				
JAPÓN	538	547		531	548
ESTONIA	534	541			
FINLANDIA	531	545	554	563	548
CANADÁ	528	525		534	519
CASTILLA Y LEÓN	519	519	516	520	502
MADRID	516	517			
COREA DEL SUR	516	538		522	538
ESLOVENIA	513	514			
NAVARRA	512	514	509	511	
GALICIA	512	512	506		
AUSTRALIA	510	521			
REINO UNIDO	509	514			
ALEMANIA	509	524			
PAÍSES BAJOS	509	522			
ARAGÓN	508	504	505	513	
SUIZA	506	515	517		
CATALUÑA	504	492	497	491	502
IRLANDA	503	522			
BÉLGICA	502	505			
DINAMARCA	502	498			
ASTURIAS	501	517	502	508	
POLONIA	501	526			
PORTUGAL	501				
LA RIOJA	498	510	509	520	
NORUEGA	498				
CASTILLA-LA MANCHA	497				
CANTABRIA	496	501	500	509	
EEUU	496	497			
AUSTRIA	495	506			
FRANCIA	495	499			
C. VALENCIANA	494				
SUECIA	493				
REPÚBLICA CHECA	493	508			
ESPAÑA	493	496	488	488	487
PROMEDIO OCDE	493	501	496	500	500
…					
BALEARES	485				
MURCIA	484				
CAPV	**483**	**506**	**495**	**495**	**484**
Diferencia con la media OCDE	**-10**	**5**	**-1**	**-5**	**-16**
Diferencia con la media estatal	**-10**	**10**	**7**	**7**	**-3**
CANARIAS	475				
EXTREMADURA	474				
ANDALUCÍA	473				
…					

** Cuando en años anteriores no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio*
Fuente: PISA 2015 y elaboración propia

Por comunidades autónomas, las puntuaciones más elevadas corresponden a Castilla y León (519), Comunidad de Madrid (516), Navarra (512), y Galicia (512); superiores al promedio del conjunto de los países de la OCDE (493).

Otro indicador a mencionar es que el alumnado vasco participa con mucha menos frecuencia en actividades extraescolares relacionadas con las ciencias que el alumnado de la OCDE y que la media de España. Solo el 4,9% del alumnado vasco participa en talleres de ciencias frente al 39,3% de la OCDE y el 38% en Competiciones sobre ciencias que sube hasta el 66,5% en la OCDE.

Concluyendo, los resultados de Euskadi en 2015 no han sido positivos. Sin embargo, hay que tener en cuenta también que los resultados en Competencia científica de la mayoría de los países de la OCDE, incluidos casi todos los países de la Unión Europea (UE), han empeorado su rendimiento en estos últimos tres años.

Competencia lectora

En esta competencia se puede decir que los resultados se han mantenido y no hay cambio en el nivel competencial del alumnado vasco, aunque la puntuación obtenida en 2015 es 7 puntos inferior a la lograda en 2012, esta diferencia no es significativa, ya que el error en 2015 ha sido del 4,7.

En las cinco ediciones de este estudio en las que Euskadi ha participado con muestra propia, la diferencia de resultados de la OCDE y de Euskadi no ha sido significativa estadísticamente.

Los mejores resultados los obtienen Singapur (535), Canadá (527), Finlandia (526) e Irlanda (521).

En relación con los resultados medios de España, la puntuación de Euskadi ha sido significativamente más alta de 2003 a 2012, pero en 2015 se igualan estadísticamente.

Por CCAA, las mejores puntuaciones corresponden a Castilla y León (522), Comunidad de Madrid (520), Navarra (514) y Galicia (509), que son superiores al promedio del conjunto de los países de la OCDE (493).

CUADRO IV.2.18. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA LECTORA. PISA 2003, 2006, 2009, 2012, 2015*

	2015	2012	2009	2006	2003
SINGAPUR	535				
CANADÁ	527	523	524	527	528
FINLANDIA	526	524	536	547	543
CASTILLA Y LEÓN	522	505	503	478	499
IRLANDA	521	523			
MADRID	520	511	503		
ESTONIA	519	516			
COREA DEL SUR	517	536	539	556	534
JAPÓN	516	538	520	498	498
NAVARRA	514	509	497	481	
NORUEGA	513	504	503	484	500
GALICIA	509	499			
NUEVA ZELANDA	509	512	521	521	522
ALEMANIA	509	508			
ARAGÓN	506	493	495	483	493
POLONIA	506	518			
ESLOVENIA	505				
PAÍSES BAJOS	503	511	508		
AUSTRALIA	503	512	515	513	525
CANTABRIA	501	485			
CATALUÑA	500	501	498	477	483
SUECIA	500				
DINAMARCA	500				
CASTILLA-LA MANCHA	499				
C. VALENCIANA	499				
FRANCIA	499	505			
BÉLGICA	499	509	506	501	507
ASTURIAS	498	504	490	477	
PORTUGAL	498				
REINO UNIDO	498	499			
EEUU	497	498			
ESPAÑA	496	488	481	461	481
SUIZA	492	509			
…					
MEDIA OCDE	493	496	493	492	494
CAPV	**491**	**498**	**494**	**487**	**497**
Diferencia con la media de la OCDE	**-2**	**2**	**1**	**-5**	**3**
Diferencia con la media estatal	**-5**	**10**	**13**	**26**	**16**
LA RIOJA	491	490			
…					

** Cuando en años anteriores no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio*
Fuente: PISA 2015 y elaboración propia

Competencia matemática

El resultado de la CAPV ha empeorado en 12 puntos respecto a la edición de 2012 (492 por 505, con un error del 3,69). Se trata del resultado más bajo de todos los obtenidos desde 2003.

Euskadi se situó en la media de la OCDE en 2003 y en 2006, mientras que en las ediciones de 2009 y 2012 su puntuación estaba por encima de la media de la OCDE. El descenso en la puntuación de la edición de 2015, vuelve a situar a Euskadi en la media de la OCDE.

Los mejores resultados los obtienen Singapur (564), Japón (532), Corea del Sur (524) y Suiza (521).

Por CCAA, las puntuaciones más elevadas corresponden a Navarra (518), Castilla y León (506), La Rioja (505) y Comunidad de Madrid (503), superiores al promedio del conjunto de los países de la OCDE (490).

Relación entre las puntaciones medias y la variabilidad (diferencia entre percentiles 95 y 5)

Pasamos ahora a analizar la relación entre las puntuaciones medias estimadas y la variabilidad, que corresponde a la diferencia entre las puntuaciones medias en los percentiles 95 y 5. Se considera como buen sistema educativo aquel que es capaz no solo de obtener altas puntuaciones medias, sino que además tiene una baja variabilidad; es decir, que entre el alumnado con la más alta puntuación (percentil 95) y el de más baja puntuación (percentil 5) no hay grandes diferencias, lo que indica que es un sistema homogéneo.

CUADRO IV.2.19. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA MATEMÁTICA. PISA 2003, 2006, 2009, 2012 y 2015 *

	2015	2012	2009	2006	2003
SINGAPUR	564				
JAPÓN	532	536	529	523	534
COREA DEL SUR	524	554	546	547	542
SUIZA	521	531	534	530	527
ESTONIA	520	521			
NAVARRA	518	517	511	515	
CANADÁ	516	518	527	527	532
PAÍSES BAJOS	512	523			
DINAMARCA	511				
FINLANDIA	511	519	541	548	544
ESLOVENIA	510				
BÉLGICA	507	515			
CASTILLA Y LEÓN	506	509	514	515	503
ALEMANIA	506	514			
LA RIOJA	505		504	526	
POLONIA	504	518			
IRLANDA	504				
....					
MADRID	503	503	496		
ARAGÓN	500	496	506	513	
CATALUÑA	500	493	496	488	494
CANTABRIA	495	491	495		
GALICIA	494	489	489	494	
CAPV	492	505	510	501	502
Diferencia con la media de la OCDE	2	11	22	3	2
Diferencia con la media estatal	6	21	27	21	17
ASTURIAS	492	500	494	497	
PROMEDIO OCDE	490	494	488	498	500
CASTILLA-LA MANCHA	486				
ESPAÑA	486	484	483	480	485
C. VALENCIANA	485				
BALEARES	476	475			
EXTREMADURA	473	461			
MURCIA	470	462			
ANDALUCÍA	466	472			
CANARIAS	452				
…					

** Cuando en años anteriores no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio*
Fuente: PISA 2015 y elaboración propia

En las tres competencias, la baja variabilidad de los resultados de Euskadi, medida a través de la diferencia de puntuación entre los percentiles 95-5, indica que el sistema educativo vasco es un sistema altamente equitativo, muy por encima de la media internacional; sin embargo, debería mejorar sus resultados para convertirse en un sistema de excelencia.

Resultados por niveles de rendimiento

Para poder interpretar mejor lo que significan las puntuaciones medias asignadas a cada sistema educativo, PISA establece una escala de niveles de rendimiento para cada competencia evaluada. Se describen siete niveles, del más avanzado (nivel 6) al más elemental (nivel 1b).

En competencia científica el porcentaje de alumnado vasco en los niveles bajo de rendimiento (nivel 1) ha pasado del 12% en 2012 al 20% en 2015, lo que le aleja del indicador europeo 2020, establecido en el 15%. Sin embargo, el porcentaje de 2015 sigue siendo inferior al porcentaje medio de la OCDE, 22%.

En competencia lectora se tiene que porcentaje de alumnado vasco en los niveles bajos de rendimiento ha pasado del 14% en 2012 al 17% en 2015, volviendo a superar el umbral marcado por el indicador europeo 2020, establecido en el 15%. Por el contrario, en los niveles de excelencia se produce una leve subida desde el 5% de 2012 al 5,4% en 2015. El porcentaje en los niveles bajos de rendimiento sigue siendo inferior al porcentaje medio de la OCDE, 20%.

En competencia matemática, ha empeorado el porcentaje de alumnado vasco en los niveles bajos, al aumentar 4 puntos porcentuales respecto de 2012, y llegando al 19,5%, lo que le aleja del indicador europeo 2020. En los niveles de excelencia también se produce un empeoramiento, al pasar del 10,4% en 2012 al 7,4% en 2015. El porcentaje en los niveles bajos de rendimiento sigue siendo inferior al porcentaje medio de la OCDE, 23%, pero también es inferior en los niveles de excelencia, 10%.

CUADRO IV.2.20. RESULTADOS POR NIVEL. PISA 2012 y 2015 (% de alumnado en los niveles)

NIVEL	COMPRENSIÓN LECTORA				COMPETENCIA CIENTÍFICA				COMPETENCIA MATEMÁTICAS			
	2012		2015		2012		2015		2012		2015	
	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV
1. Bajo	18	14	20	17	18	12	22	20	23	16	23	20
2 y 3. Medio	53	59	51	57	53	62	52	60	46	51	48	54
4. Alto	21	22	20	20	21	21	19	17	18	23	19	19
5 y 6 Excelencia	8	5	8	5	8	5	8	3	13	10	10	7

Fuente: PISA 2015 EUSKADI, Informe de resultados y elaboración propia

Resultados según sexo del alumnado

En competencia científica no hay diferencia significativa entre la puntuación de las chicas (480 puntos) y de los chicos (486 puntos). La distancia entre ambos sexos se ha reducido desde los 9 puntos de 2012, que era significativa, a los 6 puntos de 2015. Tanto las chicas como los chicos han bajado sus resultados de 2012 a 2015 en más de 20 puntos.

De las tres competencias evaluadas por PISA, tradicionalmente la competencia lectora es en la que se suelen observar más diferencias entre las puntuaciones de chicos y chicas, aunque la distancia se ha ido acortando a lo largo de todas las ediciones de la evaluación PISA. Las chicas obtienen mejor puntuación que los chicos en Comprensión lectora, tanto en 2012 como en 2015, pero la distancia entre ambas ediciones se reduce desde los 30 puntos de 2012 a los 15 puntos de 2015.

En competencia matemática, los chicos obtienen una puntuación (496 puntos) más alta que las chicas (487 puntos). La distancia entre ambos sexos se ha reducido de 14 a 9 puntos. Tanto las chicas como los chicos han bajado sus resultados de 2012 a 2015, pero la pérdida ha sido mayor en los chicos, 16 puntos, que en las chicas, 11 puntos.

Formación en Educación superior en la población de 30 a 34

Se define como el porcentaje de personas de 30 a 34 años de edad que ha alcanzado el nivel de formación superior (Formación Profesional de grado superior o Formación Universitaria).

Según información publicada por el MECD, la tasa de estudios terciarios de la población de 30-34 años en la CAPV es del 54,2%, cifra que mejora la media de la UE28 (38,7%) y de hecho está al nivel de los mejores registros: Lituania (57,6%), Chipre (54,5%), Luxemburgo (52,3%), Irlanda (52,3%) y Suecia (50,2%).

Entre 2010 y 2015 la tasa de estudios terciarios, sin embargo, ha disminuido 5,6 puntos porcentuales.

Atendiendo al género, se observa que es mayor entre las mujeres (60,8%), con una diferencia de 13,2 puntos respecto de la tasa masculina (47,6%).

CUADRO IV.2.21. FORMACIÓN EN E. SUPERIOR EN LA POBLACIÓN DE 30 A 34 AÑOS (*PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 30 A 34 AÑOS QUE HA ALCANZADO EL NIVEL DE FORMACIÓN EN EDUCACIÓN SUPERIOR)*

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2010	2015	2010	2015	2010	2015
UE28	**33,8**	**38,7**	**30,3**	**34,0**	**37,3**	**43,4**
ALEMANIA	29,7	32,3	29,9	32,2	29,4	32,4
AUSTRIA	23,4	38,7	22,3	37,5	24,4	40,0
BÉLGICA	44,4	42,7	39,0	36,7	50,0	48,7
BULGARIA	28,0	32,1	20,5	24,8	35,9	39,9
CHIPRE	45,3	54,5	41,3	46,7	48,9	61,6
CROACIA	24,5	30,9	21,6	23,8	27,6	38,3
DINAMARCA	41,2	47,6	36,7	39,6	45,9	55,9
ESLOVENIA	34,8	43,4	26,4	32,0	44,0	56,4
ESPAÑA	**42,0**	**40,9**	**36,7**	**34,8**	**47,5**	**47,1**
ESTONIA	40,2	45,3	32,2	34,5	48,6	56,7
FINLANDIA	45,7	45,5	37,7	38,1	54,0	53,4
FRANCIA	43,2	45,0	39,0	40,3	47,2	49,6
GRECIA	28,6	40,4	26,2	35,3	31,1	45,5
HUNGRÍA	26,1	34,3	21,4	27,6	30,8	41,0
IRLANDA	50,1	52,3	44,4	45,1	55,5	58,6
ITALIA	19,9	25,3	15,6	20,0	24,2	30,8
LETONIA	32,6	41,3	23,7	26,8	41,5	56,5
LITUANIA	43,8	57,6	36,4	47,2	50,8	68,4
LUXEMBURGO	46,1	52,3	44,8	46,8	47,4	57,7
MALTA	22,1	27,8	20,6	23,6	23,8	32,2
PAÍSES BAJOS	41,4	46,3	38,4	43,0	44,4	49,6
POLONIA	34,8	43,4	29,5	35,1	40,4	52,0
PORTUGAL	24,0	31,9	17,9	23,3	29,9	40,1
REINO UNIDO	43,1	47,9	41,0	44,5	45,1	51,1
R. CHECA	20,4	30,1	18,6	24,7	22,3	35,9
R. ESLOVACA	22,1	28,4	18,2	22,8	26,2	34,4
RUMANÍA	18,3	25,6	17,5	24,2	19,2	27,2
SUECIA	45,3	50,2	39,8	43,2	51,1	57,7
CAPV	**59,8**	**54,2**	**55,7**	**47,6**	**64,1**	**60,8**

Fuente: EUROSTAT en Las cifras de la Educación en España. Edición 2017 MECD

Indicadores universitarios. 2016

La *Estadística de Indicadores Universitarios* que publica anualmente el MECD aporta información de síntesis relativa al sistema universitario español. El marco de la *Estadística* está definido por todas las universidades españolas, tanto públicas como privadas, y todos sus centros, propios y adscritos, ubicados en el estado español, que se encuentren en situación de impartir y expedir títulos oficiales.

Tasas de rendimiento, abandono, cambio e idoneidad: estudiantes de grado

La **tasa de rendimiento** (definida como la relación entre créditos superados y créditos matriculados) de los/las estudiantes de grado en la CAPV, en el curso 2014-15, fue del 80%, superior a la media de todas las universidades (77,5%). En concreto, nuestra Comunidad ocupa la séptima posición en el ranking de CCAA por detrás de Navarra (86,4%), Cataluña (83,6%), C. Valenciana (82,5%), Madrid (81,8%), La Rioja (81,1%) y Castilla-La Mancha (80,9%). Las mujeres presentan, en todas las CCAA, tasas superiores a los hombres. En el caso de la CAPV las mujeres superan a los hombres en 11,5 puntos porcentuales (85,4% frente a 73,9%).

La **tasa de abandono en primer año de estudio** (porcentaje de estudiantes que accedió a una determinada titulación y que la abandona en el primer año) de los/as estudiantes de grado, en el curso 2014-15, fue del 13,8% para la cohorte de estudiantes del 2012/13. De esta forma la CAPV registra la tercera menor tasa de abandono por detrás de Castilla-La Mancha (11,7%) y Navarra (13,7%). Las ratios más elevadas se dan en Baleares (23,2%), Canarias (22,7%), La Rioja (22,5%) y Castilla y León (19,9%).

La **tasa de cambio en primer año de estudio** para estos mismos estudiantes es del 6,2% inferior a la media de todas las universidades (7,5%). Así nuestra Comunidad registra la cuarta menor tasa por detrás de Extremadura (3,9%), La Rioja (5,2%) y Castilla-La Mancha (5,2%).

En otras palabras, los y las estudiantes de grado de nuestra Comunidad no son ni los que más cambian de estudios ni los que más los abandonan, si se compara con el comportamiento observado en otras CCAA.

Por sexo, las mujeres presentan, en todas las CCAA, tasas de abandono y cambio inferiores a los hombres. En el caso particular de la tasa de abandono, en la CAPV, los hombres superan a las mujeres en 5,4 puntos porcentuales (16,6% frente a 11,2%).

Por último, la **tasa de idoneidad** de los/las estudiantes de grado (porcentaje de estudiantes que finalizan el grado en el tiempo previsto) es del 43,4% para el caso de los/las estudiantes de grados de cuatro años de duración que comenzaron en el curso 2011/12 y de 42,1% para los/las matriculados/as en grados de cinco años de duración teórica prevista, y que comenzaron en el curso 2010/11, porcentajes que resultan superiores a las respectivas medias para el conjunto de las universidades, 33,2% y 36,5%.

CUADRO IV.2.22. ESTUDIOS DE GRADO. TASA DE RENDIMIENTO, TASA DE ABANDONO EL PRIMER AÑO Y TASA DE CAMBIO EN EL PRIMER AÑO Y TASA DE IDONEIDAD POR COMUNIDAD AUTÓNOMA Y SEXO. CURSO 2014-2015. ESTUDIANTES DE GRADO

	Tasa de rendimiento			Tasa de abandono el primer año (cohorte de entrada 2012/13)			Tasa de cambio en primer año (entrada 2012/13)	Tasa de idoneidad	
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres		Estudiantes de grado de cuatro años de duración (comienzo 2011/12)	Estudiantes de grado de cinco años de duración (comienzo 2010/11)
TOTAL	77,5	72,3	81,7	20,5	23,2	18,1	7,5	33,2	36,5
ANDALUCÍA	76,5	69,9	81,7	17,2	21,4	13,4	8,8	30,0	31,9
ARAGÓN	79,8	74,1	84,6	16,5	21	12,3	8	34,4	29,8
ASTURIAS	73,9	68,3	78,5	19,0	24,2	14,6	8,9	27,3	..
ISLAS BALEARES	77,7	72,3	81,5	23,2	26,5	20,7	10,1	28,5	.
CANARIAS	72,7	67,5	76,6	22,7	26,4	19,7	8,9	26,1	19,1
CANTABRIA	78,0	72,9	82,6	15,1	18,4	11,7	6,7	27,7	.
CASTILLA Y LEÓN	78,1	71,7	83,2	19,9	26,2	14,3	8,9	27,8	37,7
CASTILLA-LA MANCHA	80,9	75,1	85,3	11,7	14,4	9,1	6,1	41,7	42,5
CATALUÑA	83,6	79,1	87,3	18,4	20,8	16,3	8,3	38,7	47,8
C. VALENCIANA	82,5	78,1	86,0	16,9	19,7	14,5	6,6	37,7	36,9
EXTREMADURA	79,1	73,0	84,0	14,4	18,5	10,7	3,9	29,2	30,9
GALICIA	74,7	67,3	80,4	15,5	17,9	13,5	7,7	33,6	40,5
MADRID	81,8	76,7	86,1	14,5	16,6	12,8	7,1	35,3	36,1
MURCIA	76,7	71,2	81,0	16,1	18,5	13,9	7,8	33,8	18,8
NAVARRA	86,4	81,3	90,6	13,7	16	11,3	7,8	49,1	56,4
CAPV	**80,0**	**73,9**	**85,4**	**13,8**	**16,6**	**11,2**	**6,2**	**43,4**	**42,1**
RIOJA (LA)	81,1	74,0	84,6	22,5	26,8	20,7	5,2	30,7	.

Fuente: Anuario de indicadores universitarios 2016, MECD

Tasas de rendimiento, abandono, cambio e idoneidad: estudiantes de máster

La tasa de rendimiento de los/as estudiantes de master en la CAPV en el curso 2014-15 fue del 92,6%, ratio por lo tanto superior a la tasa de rendimiento de los/las estudiantes de grado. Si se compara con la media de todas las universidades la ratio de la CAPV es también superior (92,6% por 88,7%). De esta forma, la CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de CCAA por detrás de Navarra (98%), Cataluña (93,4%) y Aragón (93%). Las mujeres presentan, en todas las CCAA salvo en Baleares, tasas superiores a los hombres. En el caso de la CAPV las mujeres superan a los hombres en 2,3 puntos porcentuales (93,6% frente a 91,3%).

La **tasa de abandono en primer año de estudio** de máster, que mide el porcentaje de estudiantes que accedió a una determinada titulación y la abandonó en el primer año, fue del 7,2% para la cohorte de estudiantes del 2012/13. De esta forma la CAPV registra la segunda menor tasa de abandono por detrás Asturias con 5,5%. Las ratios más elevadas se dan en La Rioja (28,2%), Extremadura (25,2%), C. Valenciana (19,4%), Cataluña (18,3%) y Madrid (18%).

La **tasa de cambio en primer año de estudio** para estos mismos estudiantes es del 2,3% ligeramente por debajo de la media de todas las universidades (2,9%). En este indicador la CAPV ocupa una posición intermedia en el ranking de CCAA dándose las ratios más elevadas en Castilla-La Mancha (9,2%), La Rioja (4,1%) y C. Valenciana (3,7%), y las más bajas en Navarra (0,6%), Asturias (0,8%) y Baleares y Canarias (ambas con un 0,8%).

Tal y como ocurría en los estudios de grado las mujeres, salvo en los casos de Navarra y La Rioja, presentan tasas de abandono inferiores a los hombres. En el caso particular de la tasa de abandono de la CAPV, los hombres superan a las mujeres en 4,3 puntos porcentuales (9,6% frente a 5,3%).

Por último, la **tasa de idoneidad** de los/las estudiantes de master es del 81% para el caso de los/las estudiantes de máster de un año de duración que comenzaron en el curso 2014/15 y de 83,2% para los/las matriculados/as en grados de dos años de duración teórica prevista, y que comenzaron en el curso 2013/14, porcentajes que resultan superiores a las respectivas medias para el conjunto de las universidades, 73,4% y 69,4%.

CUADRO IV.2.23. MASTER. TASA DE RENDIMIENTO, TASA DE ABANDONO EL PRIMER AÑO Y TASA DE CAMBIO EN EL PRIMER AÑO Y TASA DE IDONEIDAD POR COMUNIDAD AUTÓNOMA Y SEXO. CURSO 2014-2015. ESTUDIANTES DE MASTER

	Tasa de rendimiento			Tasa de abandono el primer año (cohorte de entrada 2012/13)			Tasa de cambio en primer año (entrada 2012/13)	Tasa de idoneidad	
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres		Estudiantes de máster de 1 año de duración (comienzo 2014/15)	Estudiantes de grado de 2 años de duración (comienzo 2013/14)
TOTAL	88,7	87,5	89,8	16,2	17,9	14,8	2,9	73,4	69,4
ANDALUCÍA	91,6	90,9	92,2	14,3	14,8	14	2,2	74,4	68,8
ARAGÓN	93,0	92	93,8	11,8	13,9	9,9	1,6	82,7	83,3
ASTURIAS	93,4	90,9	95,3	5,5	7,8	3,9	0,8	87,7	73,2
ISLAS BALEARES	87,4	85,7	88,4	8,1	9,2	7,3	0,8	60,3	92,9
CANARIAS	91,8	90,2	93	7,4	8,8	6,5	0,8	71,8	69,7
CANTABRIA	92,5	91,3	93,6	11,4	13,9	9,4	3,7	73,4	81,0
CASTILLA Y LEÓN	90,7	89,2	92,1	9,6	10,4	8,8	1,4	78,5	55,4
CASTILLA-LA MANCHA	88,7	86,2	91,3	13	16,3	9,7	9,2	89,2	86,3
CATALUÑA	92,0	90,7	93,1	18,3	20,6	16,2	2,7	75,1	57,4
C. VALENCIANA	91,8	90,5	92,8	19,4	20,8	18,3	3,7	80,6	63,7
EXTREMADURA	90,1	88,8	91,1	25,2	25,6	25	3	61,2	67,2
GALICIA	91,4	89,9	92,5	7,4	8,1	6,9	1,2	75,8	80,0
MADRID	84,4	83,5	85,2	18	20,9	15,3	2,3	65,9	70,2
MURCIA	89,8	89,1	90,3	9,7	10,9	8,7	1,8	75,2	70,5
NAVARRA	98,0	98,2	97,5	7,4	7,2	7,6	0,6	88,5	82,9
CAPV	92,6	91,3	93,6	7,2	9,6	5,3	2,3	81,0	83,2
RIOJA (LA)	86,9	84,2	88,9	28,2	24,4	30,6	4,1	70,1	31,0

Fuente: MECD, Anuario de indicadores universitarios 2016

Internacionalización

Pasamos a medir ahora el grado de internacionalización entendiendo como estudiantes internacionales a aquellos/as que acceden al Sistema Universitario Español (SUE) en una universidad presencial y que tienen como país de residencia habitual un país extranjero.

CUADRO IV.2.24. ESTUDIANTES EXTRANJEROS/AS MATRICULADOS/AS (Universidades Presenciales) POR SEXO EGÚN EL TIPO DE UNIVERSIDAD. CURSO 2014/2015

	TOTAL	SEXO (% horizontales)		TIPO DE UNIVERSIDAD (% horizontales)	
		Hombres	Mujeres	Univ. Públicas	Univ. Privadas
ESTADO	76.353	44,9	55,1	78,1	21,9
CAPV	**2.125**	**46,0**	**54,0**	**69,6**	**30,4**

Fuente: MECD, Anuario de indicadores universitarios 2016

El número de estudiantes internacionales en el curso 2014/15 ascendió, en la CAPV, a 2.125. El 54% fueron mujeres y el 46% hombres; y la mayor parte (69,6% del total) accedió a una universidad pública.

Respecto al país de origen, destacan los/las provenientes de América Latina y Caribe (47,3% del total) y de la UE28 (27,2%). En el Estado, destacan los/as provenientes de un país de la UE28 sobre los/as de América Latina y Caribe.

CUADRO IV.2.25. ESTUDIANTES EXTRANJEROS/AS MATRICULADOS/AS (Universidades Presenciales) POR NACIONALIDAD. CURSO 2014/2015

	ESTADO		CAPV	
	Total	% vertical	Total	% vertical
TOTAL	**76.353**	**100,0**	**2.125**	**100,0**
UE28	27.793	36,4	578	27,2
RESTO DE EUROPA	5.583	7,3	142	6,7
EEUU Y CANADÁ	1.250	1,6	34	1,6
AMÉRICA LATINA Y CARIBE	25.241	33,1	1.005	47,3
NORTE DE ÁFRICA	4.978	6,5	143	6,7
RESTO DE ÁFRICA	1.659	2,2	83	3,9
ASIA Y OCEANÍA	9.849	12,9	140	6,6

Fuente: MECD, Anuario de indicadores universitarios 2016

Respecto a las entradas y salidas sobre el total de personas matriculadas (total de universidades, públicas y privadas), y teniendo en cuenta que los datos disponibles no incluyen a los/as estudiantes de doctorado y solo contemplan los/as que se mueven a través de un programa de movilidad, se tiene que en la CAPV el porcentaje de estudiantes matriculados/as en una universidad extranjera que acceden a una universidad vasca es del 2,9%, cuando la media estatal es del 3,7%. Las ratios más elevadas se dan en Cataluña (4,6%), Madrid (4,3%) y Navarra (3,9%).

Por su parte, el porcentaje de estudiantes matriculados/as en universidades de la CAPV que salen con destino a una universidad extranjera es del 4,7%, cuando la media estatal es del 2,7%; siendo la ratio más elevada de todo el Estado.

CUADRO IV.2.26 PORCENTAJE DE ESTUDIANTES QUE ENTRAN Y SALEN DEL SUE SOBRE EL TOTAL DE MATRICULADOS/AS POR CCAA, CURSO 2014-15

	Estudiantes internacionales que entran en el SUE con un programa de movilidad sobre el total de matriculados/as por CCAA (%) (1)	Estudiantes que salen del SUE con un programa de movilidad sobre el total de matriculados/as por CCAA (%) (2)	Cociente entradas y salidas
TOTAL, ESTATAL	**3,7**	**2,7**	**1,4**
ANDALUCÍA	3,8	2,7	1,4
ARAGÓN	2,9	2,9	1,0
ASTURIAS	3,6	3,4	1,0
ISLAS BALEARES	2,6	1,5	1,7
CANARIAS	2,5	2,0	1,3
CANTABRIA	3,4	3,4	1,0
CASTILLA Y LEÓN	2,8	1,4	2,0
CASTILLA-LA MANCHA	3,5	2,5	1,4
CATALUÑA	4,6	2,8	1,6
C. VALENCIANA	3,7	2,7	1,4
EXTREMADURA	1,5	2,5	0,6
GALICIA	3,5	2,7	1,3
MADRID	4,3	2,3	1,8
MURCIA	2,4	2,0	1,2
NAVARRA	3,9	4,3	0,9
CAPV	***2,9***	***4,7***	***0,6***
RIOJA (LA)	2,3	2,7	0,9

(1) Porcentaje de estudiantes matriculados/as en una universidad extranjera que acceden a una universidad española durante un periodo de tiempo determinado a través de un programa de movilidad y cuyo propósito no es titularse en España.

(2) Porcentaje de estudiantes matriculados/as en universidades españolas que salen del SUE con destino a una universidad extranjera a través de un programa de movilidad. Su estancia es temporal y sin propósito de titularse fuera del SUE

Fuente: MECD, Anuario de indicadores universitarios 2016

El cociente entre el número de estudiantes que entran y el de los/las que salen pone de manifiesto que mientras en el Estado por cada 100 estudiantes que salen entran 140, en la CAPV la situación es la contraria ya que por cada 100 que salen solo entran 60, siendo la ratio más baja, junto con la de Extremadura. Esta ratio es, además, la misma si se distingue entre el alumnado de universidades públicas y de universidades privadas.

Ranking Universitario de Shanghái. Academic Ranking of Word Universities (ARWU)

ARWU considera a todas las universidades que tienen premios Nobel, Medallistas Fields, investigadores/as altamente citados/as o con artículos publicados en las revistas Nature o Science. Además, también se incluyen universidades con una cantidad significativa de artículos indexados por Science Citation Index-Expanded (SCIE) y Social Science Citation Index (SSCI). En total, más de 1.200 universidades están clasificadas y las mejores 500 se publican en la web.

CUADRO IV.2.27. RANKING UNIVERSITARIO DE SHANGHÁI: INDICADORES Y PESOS

Criterio	Indicador	Código	Peso
Calidad de la educación	Alumnos de una institución ganadora de premios Nobel y medallas Fields	Alumni	*10*
Calidad de la Facultad	Personal de una institución ganadora de premios Nobel y medallas Fields	Premio	20
	Científicos altamente citados en 21 amplias categorías temáticas	HiCi	20
Resultados de investigación	Artículos publicados en Nature and Science*	N&S	20
	Documentos indexados en Science Citation Index-Expanded (SCIE) y en Social Science Citation Index (SSCI)	PUB	20
Rendimiento per cápita	Rendimiento académico per cápita de una institución	PCP	10
Total			100

** Para instituciones especializadas en Humanidades y Ciencias Sociales, como la London School of Economics, N&S no se considera, y el peso de N&S se traslada a otros indicadores*

Las universidades están clasificadas por varios indicadores de desempeño académico o de investigación, incluyendo ex alumnos/as y personal que ganan premios Nobel y medallas Fields, investigadores/as altamente citados, trabajos publicados en Nature and Science, artículos indexados en los principales índices de citas y el desempeño académico per cápita de una institución[23].

CUADRO IV.2.28. DEFINICIÓN DE INDICADORES DEL RANKING UNIVERSITARIO DE SHANGHÁI

Indicador	Definición
Alumni	Alumnado que obtiene títulos de licenciatura, maestría o doctorado de la institución. Diferentes pesos se establecen de acuerdo con los periodos de obtención de grados. El peso es del 100% para los/as egresados/as que obtienen títulos en 2001-2010, el 90% para quienes obtienen títulos en 1991-2000, el 80% para quienes obtienen títulos en 1981-1990, y así sucesivamente, y finalmente el 10% - 1920. Si una persona obtiene más de un título de una institución, la institución se considera una sola vez.
Premio	Número de personas de una institución que gana premios Nobel de Física, Química, Medicina y Economía y Medallas Fields en Matemáticas. El personal se define quienes trabajan en una institución en el momento de ganar el premio. Diferentes pesos se establecen de acuerdo a los períodos de ganar los premios. El peso es 100% para ganadores/as después de 2011, 90% para el periodo 2001-2010, 80% para 1991-2000, 70% para 1981-1990, y así sucesivamente, y finalmente 10% para los/as ganadores/as en 1921-1930. Si un/a ganador/a está afiliado/a a más de una institución, a cada institución se le asigna el recíproco del número de instituciones. Para los premios Nobel, si un premio es compartido por más de una persona, los pesos se fijan para los/as ganadores/as de acuerdo a su proporción del premio.
HiCi	Número de investigadores/as altamente citados/as seleccionados/as por Thomson Reuters. Se utilizó la lista de investigadores altamente citados publicada en diciembre de 2015 (Lista de HCR de 2015 a partir del 1 de diciembre de 2015) para el cálculo del indicador HiCi en ARWU 2016. Sólo se consideran las afiliaciones principales de los/as investigadores/as altamente citados/as.
N&S	Número de trabajos publicados en las revistas Nature y Science entre 2011 y 2015. Para distinguir el orden de afiliación del autor, se asigna un peso del 100% para la afiliación del autor correspondiente, 50% para la afiliación del primer autor (afiliación del segundo autor si la afiliación del primer autor es El mismo que la afiliación de autor correspondiente), 25% para la afiliación de autor siguiente, y 10% para otras afiliaciones de autor. Sólo se consideran las publicaciones de tipo "Artículo".
PUB	Número total de artículos indexados en SCIE y SSCI en 2015. Sólo se consideran publicaciones de tipo 'Article'. Al calcular el número total de documentos de una institución, se introdujo un peso especial de dos para los artículos indexados en Social Science Citation Index.
PCP	Puntuaciones ponderadas de los cinco indicadores anteriores divididas por el personal académico a tiempo completo. Si no se puede obtener el personal académico para las instituciones de un país, se utilizan los cinco indicadores anteriores. Para ARWU 2016, se obtiene el personal académico a tiempo completo para instituciones en Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Canadá, Japón, Italia, China, Australia, Países Bajos, Suecia, Suiza, Bélgica, Corea del Sur, Checa, Eslovenia, Nueva. Zelanda etc.

Fuente: Elaboración propia con datos de ARWU.

En el ranking de 2016, los países con más universidades entre las 20 primeras son EE.UU. (15 de las 20), Reino Unido (3 de las 20), Japón y Suiza (ambos tienen 1 de las 20).

[23] *Para cada indicador, se asigna una puntuación de 100 a la institución de puntuación más alta, y se calcula a otras instituciones como un porcentaje de la puntuación más alta. Se examina la distribución de los datos de cada indicador para detectar cualquier efecto de distorsión significativo; se utilizan técnicas estadísticas estándar para ajustar el indicador si es necesario. Las puntuaciones de cada indicador se ponderan como se muestra a continuación para llegar a una puntuación global final para una institución. A la institución que anota más alto se le asigna una puntuación de 100, y otras instituciones se calculan como un porcentaje de la puntuación más alta. El rango de una institución refleja el número de instituciones que se sitúan por encima de ella.*

Las tres primeras están en EE.UU., y son las Universidades de Harvard, Stanford y California, Berkeley.

España tiene 12 universidades en el TOP 500. La primera en el ranking es la Universidad del Barcelona, situada entre las TOP 200 a nivel mundial. A continuación, se sitúan la Universidad Autónoma de Madrid y la Universidad de Granada, ambas entre las TOP 200 a nivel mundial.

La UPV-EHU, entre las TOP 500, ocupa en 2016 la décima posición en el ranking estatal, por detrás de U. de Barcelona, la Autónoma de Madrid, la de Granada, la Autónoma de Barcelona, la Complutense de Madrid, la Politécnica de Cataluña, la Politécnica de Valencia, la Pompeu Fabra y la de Santiago de Compostela.

CUADRO IV.2.29. ESTADÍSTICA ARWU POR PAIS. NÚMERO DE UNIVERSIDADES 2016

	TOP 20	TOP 100	TOP 200	TOP 300	TOP 400	TOP 500
EEUU	15	50	71	98	119	137
REINO UNIDO	3	8	21	28	33	37
JAPÓN	1	4	6	9	12	16
SUIZA	1	4	6	7	8	8
…						
ESPAÑA	**—**	**—**	**1**	**3**	**9**	**12**
			U. de Barcelona	**U. Autónoma de Madrid U. de Granada**	**U. Autónoma de Barcelona U. Complutense de Madrid U. Politécnica de Cataluña U. Politécnica de Valencia U. Pompeu Fabra U. de Santiago de Compostela**	**UPV-EHU U. de Valencia U. Rovira i Virgili**
…						
TOTAL	**20**	**100**	**200**	**300**	**400**	**500**

Fuente: ARWU. Elaboración propia.

2.2 CULTURA

2.2.1. Financiación y gasto en cultura

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del "*Anuario de Estadísticas Culturales*" que publica el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte[24].

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y las Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos.

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "*el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto*". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo, museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

[24] *Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación han sido los siguientes: bienes y servicios culturales (monumentos históricos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas); artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza y teatro); libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada); interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales, política lingüística).*

CUADRO IV.2.30. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2013	2014	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
TOTAL ESTADO	**1.071,1**	**1.046,9**	**100**	**100**	**0,7**	**0,6**	**0,6**	**0,1**	**0,1**	**0,1**	**27,2**	**22,9**	**22,5**
ANDALUCÍA	175,0	162,1	16,3	15,5	0,61	0,6	0,6	0,14	0,12	0,12	23,2	20,8	19,3
ARAGÓN	18,7	15,2	1,7	1,4	0,4	0,4	0,3	0,06	0,06	0,05	15,1	14	11,4
ASTURIAS	27,4	22,3	2,6	2,1	0,68	0,7	0,6	0,13	0,13	0,11	25,8	25,7	21,1
BALEARES	10,5	13,3	1	1,3	0,23	0,3	0,3	0,04	0,04	0,05	8,9	9,5	11,9
CANARIAS	27,7	18,3	2,6	1,7	0,26	0,4	0,3	0,05	0,07	0,04	8,7	13,2	8,6
CANTABRIA	18,3	15,9	1,7	1,5	0,76	0,9	0,7	0,15	0,15	0,13	30,8	31	27,1
CASTILLA Y LEÓN	61,5	56,5	5,7	5,4	0,66	0,7	0,6	0,13	0,11	0,11	27,2	24,4	22,6
C-LA MANCHA	27,7	24,7	2,6	2,4	0,34	0,4	0,3	0,09	0,07	0,07	15,3	13,2	11,9
CATALUÑA	241,7	245,4	22,6	23,4	0,82	0,6	0,7	0,15	0,12	0,12	37,7	32,3	33,1
C. VALENCIANA	100,5	79,4	9,4	7,6	0,88	0,7	0,4	0,16	0,1	0,08	30,3	20,1	16
EXTREMADURA	39,4	38,9	3,7	3,7	0,88	0,9	0,8	0,25	0,23	0,23	36,5	35,7	35,5
GALICIA	67,7	62,2	6,3	5,9	1,01	0,7	0,6	0,18	0,12	0,12	35,1	24,5	22,6
MADRID	82,7	80,2	7,7	7,7	0,54	0,4	0,4	0,06	0,04	0,04	18	12,9	12,6
MURCIA	21,1	39,7	2	3,8	0,51	0,5	0,8	0,1	0,08	0,15	18,4	14,4	27,1
NAVARRA	30,7	31,6	2,9	3,0	1	0,8	0,8	0,2	0,17	0,18	56,8	48,1	49,6
CAPV	**95,6**	**120,9**	**8,9**	**11,5**	**1,05**	**1**	**1,2**	**0,17**	**0,15**	**0,19**	**49,4**	**43,9**	**55,8**
LA RIOJA	9,7	8,1	0,9	0,8	0,76	0,6	0,6	0,12	0,12	0,11	29,2	30,3	25,8
CEUTA	5,7	3,4	0,5	0,3	1,77	2,5	1,1	0,35	0,37	0,21	61	67,6	39,9
MELILLA	9,4	8,9	0,9	0,9	4,21	4,2	4,0	0,75	0,67	0,63	119,6	112,4	106,4

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2016

El gasto liquidado en cultura en 2014 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, ascendió a 120,9 millones de euros, 25,3 millones más que en 2013, lo que supone un incremento del 26,5%. Este gasto representa el 11,5% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2014 (8,9% en el año anterior), y el 1,2% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1% en el año anterior). Además, representa el 0,19% del PIB de nuestra Comunidad, por encima de la ratio media de todas las Comunidades Autónomas, 0,1%. En este indicador, las Comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura, la CAPV y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 55,8€ en 2014, 11,9 puntos porcentuales más que en 2013, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (22,5€).

2.2.2. Gasto de Consumo cultural de los hogares

Según datos del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2015, ascendió a 684,7 millones de euros, 10,1 millones más que en 2014, lo que supone un incremento del 1,5%. Este gasto representa el 2,3% del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, similar a la media de todas las Comunidades Autónomas (2,4%). Las Comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Canarias (2,7%) y Cataluña y Asturias (ambas con 2,6%).

En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en 2015, la tercera posición en el ranking con 762,2 euros (+1% respecto del año anterior), por detrás de Cataluña con 823,9 y Navarra con 772,7€. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 320,2€ en 2015, un 1,5% más que en 2014, y cantidad superior en un 23% a la media del conjunto del Estado; y que sitúa a la CAPV como la segunda comunidad que más gasta, por detrás de Cataluña con 320,8 euros.

CUADRO IV.2.31. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servicios		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
TOTAL ESTADO	**11.963,2**	**11.968,8**	**2,4**	**2,4**	**653,6**	**651,4**	**260,1**	**260,4**
ANDALUCÍA	1.695,7	1.737,8	2,2	2,2	536,0	545,5	203,4	208,3
ARAGÓN	397,1	358,8	2,8	2,5	735,8	665,9	304,3	275,9
ASTURIAS	303,9	320,8	2,5	2,6	660,7	700,2	291,1	309,8
BALEARES	309,3	322,5	2,4	2,5	697,6	723,8	277,7	287,7
CANARIAS	496,6	518,4	2,6	2,7	612,0	635,1	235,7	244,8
CANTABRIA	167,8	162,7	2,6	2,4	700,7	676,8	289,1	281,3
CASTILLA Y LEÓN	622,3	563,7	2,4	2,1	603,8	547,8	255,8	233,3
C-LA MANCHA	405,7	452,9	2,1	2,3	516,8	576,1	199,0	223,4
CATALUÑA	2.388,0	2.347,3	2,7	2,6	811,0	795,8	326,0	320,8
C. VALENCIANA	1.205,9	1.233,8	2,5	2,5	601,8	616,8	245,1	251,6
EXTREMADURA	209,3	164,2	2,1	1,7	485,0	379,9	193,6	152,6
GALICIA	548,6	635,8	2,0	2,2	509,6	587,7	201,9	235,0
MADRID	1.943,6	1.893,7	2,5	2,4	772,7	744,7	308,5	299,4
MURCIA	283,3	275,6	2,1	2,0	532,3	514,6	194,6	189,3
NAVARRA	207,5	199,2	2,6	2,5	823,9	786,1	330,9	317,3
CAPV	**674,6**	**684,7**	**2,4**	**2,3**	**754,6**	**762,2**	**315,6**	**320,2**
LA RIOJA	77,0	69,8	2,3	2,1	596,3	539,7	248,7	225,8
CEUTA Y MELILLA	27,0	26,9	1,9	1,9	531,0	535,1	162,8	161,0

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2016

Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información…) en la CAPV, el 22,4% de los 320,2 euros gastados por persona se destinó, en 2015, a libros y publicaciones periódicas, el 33,5% a servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales), el 38,2% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información, y el 5,9% restante a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (14,6% frente a 22,4%) y más en servicios culturales (36,3% frente a 33,5%) y equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de la información (42,5% frente a 38,2%).

Tal y como se ha señalado, entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en espectáculos. Para medir este último el Anuario ofrece información en términos de gasto medio por hogar (no de gasto por persona) en servicios culturales, desagregando entre espectáculos y otros servicios culturales. El gasto en espectáculos por hogar en la CAPV es de 87,3 euros en el año 2015 (se reduce desde los 93,4 euros), mientras que el conjunto del Estado este gasto es inferior, 82,7 euros por hogar (donde también se reduce entre 2014 y 2015). Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en espectáculos son Cataluña (124), Madrid (121,8 euros) y Navarra (133).

CUADRO IV.2.32. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES SEGÚN GRUPO DE GASTO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	GASTO MEDIO POR PERSONA (EUROS)										GASTO MEDIO POR HOGAR EN ESPECTÁCULOS (EUROS)	
	Total (euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios			
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
TOTAL ESTADO	**260,1**	**260,4**	**36,1**	**38,1**	**91,6**	**94,5**	**115,2**	**110,6**	**17,2**	**17,2**	**83,7**	**82,7**
ANDALUCÍA	203,4	208,3	23,1	20,4	74,6	72,2	95,6	99,3	10,1	16,3	62,8	48,4
ARAGÓN	304,3	275,9	47,1	44,1	105,6	104	128,8	114,4	28,1	13,5	93,5	68,9
ASTURIAS	291,1	309,8	46,7	49,1	111,7	118,2	116,7	127,9	16,0	14,7	58,3	65,8
BALEARES	277,7	287,7	37,0	29,2	93,5	121,9	129,0	125,8	18,2	10,8	75,9	61,0
CANARIAS	235,7	244,8	22,9	25,5	90,4	95,2	112,5	108	9,9	16,1	61,2	72,3
CANTABRIA	289,1	281,3	51,2	45,1	107,1	117,6	110,9	106,9	19,9	11,7	67,2	85,0
CASTILLA Y LEÓN	255,8	233,3	45,6	47,8	87,3	74,7	104,2	99,4	18,8	11,4	80,2	70,4
C-LA MANCHA	199,0	223,4	24,8	30,1	63,8	79,7	100,1	100,5	10,4	13,1	68,0	87,8
CATALUÑA	326,0	320,8	40,0	44,4	118,4	120,5	143,4	137,3	24,2	18,6	111,6	124,0
C. VALENCIANA	245,1	251,6	28,9	37,7	81,6	89,5	113,8	105,9	20,9	18,5	60,1	71,3
EXTREMADURA	193,6	152,6	24,0	17	58,6	47,1	98,7	83,5	12,3	5,0	42,1	52,6
GALICIA	201,9	235	36,6	35,8	55,4	86	94,1	95,5	15,8	17,8	44,2	48,3
MADRID	308,5	299,4	42,9	48,5	121,6	112,1	128,5	114,3	15,5	24,5	133,7	121,8
MURCIA	194,6	189,3	27,6	26,7	65,4	61,5	88,7	87	12,9	14,0	70,7	69,9
NAVARRA	330,9	317,3	65,9	64,4	102,8	114	132,7	119,7	29,5	19,1	133,6	113,0
CAPV	**315,6**	**320,2**	**72,2**	**71,6**	**93,1**	**107,4**	**125,2**	**122,4**	**25,1**	**18,8**	**93,4**	**87,3**
LA RIOJA	248,7	225,8	41,8	42,7	78,5	69,5	112,2	101	16,2	12,6	89,4	68,4
CEUTA Y MELILLA	162,8	161,0	-	-	-		-		-		-	

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2016

2.2.3. *"DONOSTIA 2016 Capital Europea de la Cultura"*. Balance

A continuación, se presentan las principales cifras del evento "*Donostia 2016 Capital Europea de la Cultura*" debido a su singularidad e importancia e impacto, tanto en la CAPV como a nivel internacional, desarrollado a lo largo de todo el año 2016 en la ciudad de Donostia, con la celebración de numerosas manifestaciones culturales.

"*Capital Europea de la Cultura*" es un título conferido cada año por las instituciones europeas a una o dos ciudades europeas, que durante ese año tienen la posibilidad de mostrar su desarrollo y vida culturales. Cuando una ciudad es nombrada capital europea de la cultura, en ella se desarrollan todo tipo de manifestaciones artísticas. En 2016, Donostia ha sido Capital Europa de la Cultura, junto con la ciudad polaca de Breslavia, propiciando, a partir de su capitalidad, la celebración de todo tipo de eventos culturales (escénicos, audiovisuales, literarios, musicales, etc.).

CUADRO IV.2.33. DSS2016: TIPOLOGÍA DE LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS

	NÚMERO	%
TALLER	701	20,2
PASEO / VISITA GUIADA	379	10,9
CONCIERTO / RECITAL	342	9,8
CONFERENCIA / CHARLA / CONGRESO	337	9,7
PROYECCIÓN	323	9,3
OBRA DE TEATRO	295	8,5
EXPOSICIÓN	167	4,8
ENCUENTRO	121	3,5
ESPECTÁCULO DE DANZA	105	3,0
PRESENTACIÓN	57	1,6
INTERVENCIÓN	53	1,5
CURSO	50	1,4
MEDIACIÓN	42	1,2
LECTURA	37	1,1
LABORATORIO	36	1,0
FESTIVAL	35	1,0
OTROS	395	11,4
TOTAL	***3.475***	***100,0***

Fuente: DSS2016

A partir del informe de evaluación realizado por LKS-Prospektiker se conoce que, en total, tuvieron lugar en Donostia a lo largo del año 3.475 actividades, a las que asistieron 1,1 millones de personas (el 63,8% de ellas vecinas de la ciudad). De estas personas, un 73,6% asistieron a eventos gestionados directamente por DSS2016EU (el agente promotor de la Capitalidad Cultural), el 19,9% a actividades realizadas conjuntamente por otros agentes y DSS2016EU y el restante 6,5% a eventos organizados por terceros, y financiados por DSS2016EU. Se ha estimado, asimismo, que la capitalidad europea ha tenido un impacto económico de 37,6 millones de euros en el PIB de Donostia, y ha permitido la creación de 612 empleo, y el nivel de satisfacción de sus resultados ha sido, en promedio, de 6,6 puntos sobre 10.

Las principales conclusiones de la evaluación interna del proyecto[25] realizada a instancias de sus organizadores una vez finalizado son que, en general la valoración es positiva, y que puede decirse que la Capitalidad ha cumplido con sus objetivos. Sin embargo, hay una gran diferencia entre la percepción de las personas que han asistido y las que no lo han hecho. La valoración, con ser positiva, no ha cubierto las expectativas que los distintos colectivos, sobre todo los agentes del sector, se habían hecho en relación a la Capitalidad. Asimismo, la organización de la capitalidad ha detectado un incremento en las capacidades de los agentes culturales, una mejora de sus modos de actuar y unas redes de contacto más consolidadas, si bien es cierto que estas mejoras no se han trasladado a todo el sector.

FUENTES:

1. EUSTAT. Estadística de Actividad Escolar. Curso 2016/17 avance de datos generales. Periodicidad anual. Coyuntural

EUSTAT. Estadística de Actividad Escolar. Curso 2015/16. Periodicidad anual. Coyuntural

2. EUSTAT Estadística Universitaria. Curso 2014/15. Periodicidad anual. Coyuntural

4. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Las cifras de la educación en España. Edición 2017. Periodicidad anual. Coyuntural

5. INE. Contabilidad Regional de España. Periodicidad anual. Coyuntural.

6. EUSTAT. Cuentas Económicas. Periodicidad anual. Coyuntural.

7. Gobierno Vasco. Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos de la CAPV. Coyuntural.

8. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Abandono educativo formativo temprano 2016. Publicado en 2017.

9. Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (ISEI-IVEI). Proyecto PISA 2015. Resultados Euskadi. Periodicidad trienal.

10. Instituto Nacional de Evaluación Educativa (INEE). Proyecto PISA 2015. Resultados España. Periodicidad trienal.

11. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Estadística de indicadores universitarios 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

12. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2016. Periodicidad anual. Coyuntural.

13. DONOSTIA / SAN SEBASTIÁN 2016 (2017): Evaluación de San Sebastián 2016 Capital Europea de la Cultural. Puntual.

[25] *DSS2016 Capital Europea de la Cultura (2017): Evaluación. LKS-Prospektiker.*

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

La importancia del medio ambiente estriba en el hecho de que todas las formas de vida toman lugar en él y no en otro lugar, por lo cual su cuidado y preservación debería ser uno de los elementos primordiales de la acción humana.

El desarrollo económico y social proporciona a la sociedad calidad de vida y comodidad en muchos aspectos, pero al mismo tiempo supone una importante presión sobre el medio ambiente que se ha traducido en diferentes impactos.

Afortunadamente hoy en día existe una conciencia cada vez más notoria sobre la relevancia de tales impactos y no sólo los individuos sino también los gobiernos y las empresas han comenzado a desarrollar actividades que tiendan a preservar o a limitar el daño sobre el medio ambiente

El objetivo del presente capítulo es conocer la realidad y evolución reciente de las principales cuestiones relacionadas con el medio ambiente en la CAPV. Para ello, se analizan los principales indicadores ambientales de esta Comunidad, en concreto la calidad del aire, el consumo de agua dulce, la generación y gestión de los residuos y la protección medioambiental en la industria manufacturera.

3.1. CALIDAD DEL AIRE

El índice de calidad de aire (ICA) sirve para informar de la calidad del aire a la población de una manera clara y sencilla y está dividido en 5 categorías que clasifican el estado de la calidad del aire como: Muy Buena, Buena, Mejorable, Mala y Muy Mala.

Para calcular el índice se establece un ICA por contaminante y por estación, este último definido por el peor de los ICA de todos los contaminantes.

Para calcular el ICA diario se utilizan: los máximos de las medias diarias NO2, los máximos de las medias móviles octohorarias CO y O3; y las medias diarias SO2, PM10 y PM2,5. Para establecer los rangos de concentraciones se han tenido en cuenta los valores establecidos en el Anexo I del RD 102/2011. Los rangos del ICA diario son los que se muestran en el cuadro adjunto. El valor diario asignado a cada zona será el peor valor observado de las estaciones de esa zona.

Estado Calidad del aire	NO2	SO2	CO	O3	PM10	PM2,5
Muy Buena	0-50	0-50	0-5	0-60	0-25	0-16
Buena	50-100	50-85	5-7	60-100	25-50	16-33
Mejorable	100-200	85-125	7-10	100-140	50-65	33-39
Mala	200-400	125-200	10-15	140-160	65-85	39-50
Muy mala	>400	>200	>15	>160	>85	>50

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. GOBIERNO VASCO.

Paralelamente se divide el territorio de la CAPV en zonas conforme a los requerimientos de la normativa vigente. Estas zonas se recogen en la tabla adjunta.

CUADRO IV.3.1. ZONIFICACIÓN PARA LA EVALUACIÓN DE LOS CONTAMINANTES ATMOSFÉRICOS
Encartaciones-Alto Nervión
Bajo Nervión
Kostaldea
Donostialdea
Alto Ibaizabal - Alto Deba
Goierri
Llanada alavesa
País Vasco Ribera

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda

Según la información facilitada por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco se ha producido una mejora considerable de la calidad del aire en la CAPV durante los últimos años.

Y según los últimos datos publicados, el indicador de sostenibilidad medido como la relación entre la suma del número de días con calificación "*Muy Buena", "Buena" y "Mejorable"* y el número de días anuales se sitúa en el 99,2%, superior a la ratio registrada en el 2014 (98,8%).

En términos agregados, el porcentaje de días al año con calidad muy buena o buena ha pasado de un 78,4% a un 83,4% entre 2014 y 2015.

CUADRO IV.3.2. ÍNDICE DE CALIDAD DEL AIRE POR CATEGORÍAS Y AÑOS EN LA CAPV (% de días al año)

	2014	2015
Muy buena	5,7	5,3
Buena	72,7	78,1
Mejorable	20,4	15,8
Mala	0,9	0,8
Muy mala	0,3	0,0

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda

El número de días en los que se registra una calidad del aire muy mala o mala ha disminuido con respecto al año previo, de 34 a 24. Por su parte, los días de calidad de aire mejorable también decrecen, pasando de 594 a 461 días.

Destacan Donostialdea con 83 días de calidad del aire mejorable, 6 mala y 1 muy mala, el País Vasco Ribera con 105 días de calidad del aire mejorable y 5 mala; y la Llanada Alavesa con 72 días de calidad mejorable y 5 mala.

CUADRO IV.3.3. NÚMERO DE DÍAS CON CALIDAD DE AIRE MEJORABLE, MALA Y MUY MALA E INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD POR ZONA Y AÑO EN LA CAPV

	2014				2015			
	Mejorable	Mala	Muy Mala	Indicador de sostenibilidad (%)(1)	Mejorable	Mala	Muy Mala	Indicador de sostenibilidad (%)
Encartaciones-Alto Nervión	47	1	0	99,7	31	2	0	99,5
Bajo Nervión	95	6	1	98,1	44	1	0	99,7
Kostaldea	82	0	0	100,0	42	0	0	100,
Donostialdea	108	3	1	98,9	83	6	1	98,1
Alto Ibaizabal - Alto Deba	43	2	1	99,2	38	1	0	99,7
Goierri	53	9	5	96,2	46	3	0	99,2
Llanada alavesa	61	1	0	99,7	72	5	0	98,6
País Vasco Ribera	105	4	0	98,9	105	5	0	98,6
Número TOTAL de días según calidad del aire	594	26	8	98,8	461	23	1	99,2
% de días según calidad del aire	20,4	0,9	0,3		15,8%	0,8	0,0	

1) Indicador de sostenibilidad anual = (nº días calif. "muy buena" + nº días calif. "buena" + nº días calif. "mejorable") / nº total de días anuales.

Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco.

3.2. CAPTACIÓN Y CONSUMO DE AGUA DULCE

Debido a que las aguas están sometidas a la creciente presión que supone el continuo crecimiento de su demanda, de buena calidad y en cantidades suficientes para todos los usos, surge la necesidad de tomar medidas para proteger las aguas tanto en términos cualitativos como cuantitativos y garantizar así su sostenibilidad. Éste es precisamente el reto de esta Directiva Marco Europea del Agua (DMA).

Según la "*Encuesta sobre suministro y saneamiento del agua*"[26] del INE, en nuestra Comunidad, durante 2014, se suministraron a las redes públicas de abastecimiento urbano 184,8 Hm^3 de agua, un 3,9% menos que en el año 2013. De esos 184,8 Hm^3, un 79,3% (146,6 Hm^3) fueron volúmenes de agua registrada (medidos en los contenedores de los usuarios) y el resto fueron volúmenes de agua no registrados (estimados mediante aforos o no medidos).

[26] *Se excluye del ámbito de la encuesta el uso del agua en la agricultura de regadío que se investiga en la Encuesta sobre el uso del agua en el sector agrario.*

Distinguiendo por grupos de usuarios, de los 146,6 Hm^3, 91,9 Hm^3 (62,7% del total) se utilizaron para abastecer a los hogares; 45,2 Hm^3 (el 30,8%) para los sectores económicos (industria, servicios y ganadería); y 6,5 Hm^3 (6,6%) para consumos municipales (riego de jardines, baldeo de calles y otros usos).

Con respecto al año anterior, todos los usuarios experimentaron un descenso: los consumos municipales del 6,7%; los hogares del 6% y los sectores económicos del 2%.

El agua no registrada se desagrega entre pérdidas aparentes (errores de medida, fraudes y consumos estimados) y pérdidas reales (fugas, roturas y averías en la red de saneamiento). Estas últimas supusieron en 2014 el 8,9% del total del agua suministrada a dichas redes, por encima del 6,5% registrado en 2013 pero por debajo del 15,2% estimado en el Estado.

En cuanto al origen del agua captada[27] por las empresas y los entes públicos suministradores de agua, el 98% procedió de aguas superficiales y el 2% de aguas subterráneas.

CUADRO IV.3.4. CAPTACIÓN Y VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV

	2011	2012	2013	2014	% var. 13/14
VOLUMEN DE AGUA SUMINISTRADA A LA RED (miles de m^3)					
1. Volumen de agua suministrada a la red de abastecimiento público (a)	229.222	198.951	192.243	184.827	-3,9
1.1. Volumen total de agua registrada y distribuida por tipo de usuario	176.180	154.880	154.091	146.602	-4,9
1.2. Volumen de agua no registrada	53.042	44.071	38.152	38.225	0,2
1.2.1. Pérdidas reales (b)	39.251	23.798	12.552	16.475	31,3
1.2.2. Pérdidas aparentes	13.791	20.273	25.600	21.750	-15,0
% de agua perdida en la red pública de distribución: pérdidas reales (b/a)	17,1	12,0	6,5	8,9	-
DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m^3)					
Volumen total de agua registrada y distribuida por tipo de usuario	176.180	154.880	154.091	146.602	-4,9
Hogares	91.753	92.471	97.802	91.899	-6,0
Sectores económicos	54.501	41.592	46.113	45.211	-2,0
Consumos municipales y OTROS	29.926	20.817	10.176	9.492	-6,7
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	109.847	112.465	115.584	123.555	6,9
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	2452	5.199	4.312	5.434	26,0
CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m^3)					
TOTAL	165.198	172.632	221.247	210.173	-5,0
Aguas superficiales	154.274	162.087	205.079	206.298	0,6
Aguas subterráneas	10.924	10.545	16.168	3.875	-76,0

Fuente: INE encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

El consumo per cápita de agua en la CAPV volvió a ser menor que la media estatal, 116 por 132 litros/habitante/día, registrándose un descenso, entre 2013 y 2014, del 5,7% frente al incremento del 1,5% que se observó en el Estado.

Por su parte, el coste unitario del agua (cociente entre los importes abonados por el suministro de agua más los importes abonados en concepto de alcantarillado, depuración y cánones de saneamiento y vertido, y el volumen de agua registrada y distribuida a los/as usuarios/as) en la CAPV, en el año 2014, fue 1,75 euros/m^3 (el 48% corresponde a las tasas de suministro y el 52% a las de saneamiento), lo que supuso un nuevo incremento (en 2013 ya había crecido un 11,8%), en este caso, del 15,1% respecto al valor de un año antes. En el Estado, el precio medio fue superior y llegó a los 1,89 euros/m^3 (1,83 euros/m^3 en el año anterior).

[27] *La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.*

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales

CUADRO IV.3.5. CONSUMO MEDIO Y VALOR UNITARIO DEL AGUA EN LOS HOGARES											
	CONSUMO MEDIO (litros/habitante/día)					PRECIO MEDIO (€/m3)					
	2011	2012	2013	2014	% var. 13/14	2011	2012	2013	2014		
									Total	Suministro	Saneamiento
ANDALUCÍA	140	129	120	126	5,0	1,46	1,62	1,74	1,81	1,06	0,75
ARAGÓN	132	138	129	130	0,8	1,29	1,29	1,46	1,45	0,69	0,76
ASTURIAS	153	130	122	134	9,8	1,17	1,29	1,32	1,32	0,60	0,72
BALEARES	124	133	141	124	-12,1	2,19	2,38	2,71	2,19	1,08	1,11
CANARIAS	150	149	143	144	0,7	2,02	1,97	2,03	2,09	1,72	0,37
CANTABRIA	161	155	144	152	5,6	1,3	1,36	1,56	1,75	1,00	0,75
CASTILLA Y LEÓN	170	152	157	166	5,7	0,9	1,02	1,00	0,95	0,54	0,41
CASTILLA-LA MANCHA	156	146	140	125	-10,7	1,28	1,31	1,28	1,28	0,82	0,46
CATALUÑA	130	126	117	118	-0,9	1,84	2,29	2,54	2,75	1,41	1,34
COM. VALENCIANA	152	160	157	162	2,5	1,78	1,98	2,03	2,07	1,21	0,86
EXTREMADURA	144	140	140	125	10,7	1,27	1,45	1,49	1,52	1,00	0,52
GALICIA	133	134	119	129	8,4	1,07	1,11	1,19	1,11	0,67	0,44
MADRID	141	135	131	131	0,0	1,69	1,90	2,02	2,08	1,31	0,77
MURCIA	152	143	124	126	1,6	2,29	2,50	2,73	2,73	1,84	0,89
NAVARRA	135	129	112	111	-0,9	1,25	1,38	1,47	1,41	0,74	0,67
CAPV	**117**	**119**	**123**	**116**	**-5,7**	**1,20**	**1,36**	**1,52**	**1,75**	**0,84**	**0,91**
LA RIOJA	123	134	112	106	5,4	0,90	1,02	1,06	1,15	0,55	0,60
CEUTA Y MELILLA	170	118	106	105	1,5	1,43	1,88	1,95	1,97	1,39	0,58
ESTADO	142	137	130	132	1,5	1,54	1,73	1,83	1,89	1,10	0,79

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua

3.3. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS

3.3.1. Residuos urbanos

La "*Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos: Serie 2010-2014*" del INE pone de manifiesto que, en el año 2014, las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV 850.148 Tm. de residuos urbanos, un 25,9% menos que en el año anterior. Distinguiendo entre mezclados y recogidos selectivamente, la mayor parte (67,6%) fueron residuos mezclados. Respecto al año 2014, los primeros descendieron un 28,3% y los recogidos selectivamente un 20,3%. En el Estado, por su parte, la disminución fue, respectivamente, del 1,8% y del 3,4%.

CUADRO IV.3.6. GENERACIÓN DE RESIDUOS URBANOS (Toneladas)								
	ESTADO				CAPV			
	2012	2013	2014	Variación 2013-14	2012	2013	2014	Variación 2013-14
Residuos Urbanos (RU)	22.395.811	21.785.683	21.328.307	-2,1	1.098.892	1.146.581	850.148	-25,9
RU mezclados (1)	18.315.103	17.852.826	17.530.077	-1,8	780.061	801.449	574.947	-28,3
RU recogidos selectivamente	4.080.708	3.932.857	3.798.230	-3,4	318.831	345.132	275.201	-20,3

(1) residuos mezclados incluye residuos domésticos y similares y residuos domésticos voluminosos mezclados.
Fuente: INE estadísticas sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos

Entre los residuos urbanos recogidos selectivamente, en la CAPV destacaron por volumen, el papel y cartón (122.104 Tm, 44,4% del total), el vidrio (56.119 Tm, 20,4%), los envases mixtos y embalajes mezclados (36.020 Tm, 13,1%) y los residuos minerales -entre los que se incluyen los de la construcción y demolición- (22.623 Tm, 8,2%). En el Estado sobresalen papel y cartón (25,7% del total), animales y vegetales (20,6%), vidrio (19,3%), los envases mixtos y embalajes mezclados (14,9%) y los residuos minerales -entre los que se incluyen los de la construcción y demolición- (11,4%).

CUADRO IV.3.7. RECOGIDA DE RESIDUOS URBANOS DE FORMA SEPARADA

	CAPV				ESTADO			
	2013		2014		2013		2014	
	Cantidad (Tm)	% sobre el total	Cantidad (Tm)	% sobre el total	Cantidad (Tm)	% sobre el total	Cantidad (Tm)	% sobre el total
06. Residuos metálicos	929	0,3	435	0,2	20.985	0,5	22.598	0,6
07.1 Residuos de vidrio	54.402	15,8	56.119	20,4	720.930	18,3	733.864	19,3
07.2 Residuos de papel y cartón	130.614	37,8	122.104	44,4	988.226	25,1	976.896	25,7
07.4 Residuos de plásticos	1.062	0,3	1.411	0,5	21.577	0,5	39.807	1,0
07.5 Residuos de madera	33.587	9,7	10.015	3,6	105.646	2,7	88.498	2,3
07.6 Residuos textiles	6.278	1,8	12.068	4,4	23.488	0,6	41.329	1,1
08.2 y 08.43 Equipos eléctricos desechados y Componentes de equipos electrónicos desechados	15.067	4,4	3.968	1,4	41.644	1,1	52.582	1,4
08.41 Residuos de pilas y acumuladores	164	0,0	91	0,0	7.119	0,2	3.061	0,1
09. Residuos animales y vegetales	25.286	7,3	6.888	2,5	844..081	21,5	781.960	20,6
10.21 Envases mixtos y embalajes mezclados	33.942	9,8	36.020	13,1	559258	14,2	565.736	14,9
11. Lodos comunes (secos)	0	0,0	0	0,0	0	0	0	0,0
12.Residuos minerales (incluye residuos de construcción y demolición)	41.650	12,1	22.623	8,2	465.104	11,8	433.444	11,4
18.Otros (1)	2.152	0,6	3.459	1,3	134.801	3,4	58.455	1,5
TOTAL	**345.133**	**100,0**	**275.201**	**100,0**	**3.932.857**	**100,0**	**3.798.230**	**10(0,0**

(1) Los medicamentos no utilizados, los residuos de caucho y los residuos sanitarios y biológicos están incluidas en la categoría de '18 otros'.
Fuente: INE: Estadísticas sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos.

En términos per cápita, se recogieron en la CAPV, en el año 2014, 392,6 Kg/habitante de residuos urbanos, cifra inferior a la estimada para 2013 (582,2 Kg/habitantes) y también inferior a la media estatal que se sitúa en 459,1. Por Comunidades Autónomas, Islas Baleares (671,1), Canarias (630,1), Andalucía (546,3) y Cantabria (514,2) fueron las que registraron los mayores valores per cápita.

CUADRO IV.3.8. RECOGIDA DE RESIDUOS URBANOS POR CC.AA (KG POR HABITANTE)

	2013	2014
ANDALUCÍA	544,0	546,3
ARAGÓN	410,9	363,6
ASTURIAS	489,4	514,2
BALEARES	727,4	671,1
CANARIAS	571,4	630,1
CANTABRIA	523,2	487,0
CASTILLA Y LEÓN	406,5	459,8
CASTILLA-LA MANCHA	433,7	387,9
CATALUÑA	488,1	497,4
COM. VALENCIANA	431,2	387,9
EXTREMADURA	40,4	479,4
GALICIA	393,3	313,0
MADRID	365,9	392,4
MURCIA	453,9	475,1
NAVARRA	437,2	415,5
CAPV	528,2	392.6
LA RIOJA	410,2	259,1
CEUTA Y MELILLA	-	-
ESTADO	467,6	459,1

FUENTE: INE. ESTADÍSTICAS SOBRE RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS. RESIDUOS URBANOS.

Con el objetivo de analizar la gestión de los residuos urbanos, y dado que el INE no ofrece información al respecto por CCAA, haremos uso de la *"Estadística de Residuos Urbanos de la CAPV" del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco"*, según la cual se gestionaron en la CAPV, en 2013, 498 Kg/habitante de residuos urbanos (frente a los 528,2 estimados por el Estado) y 502 Kg/habitante en 2015 (la estadística del Gobierno Vasco no recoge información para el año 2014), de los cuales 393 kg se corresponden a residuos domésticos y 109 a residuos comerciales.

Así, si entre 2012 y 2013 disminuye el volumen per-cápita de residuos urbanos generados/generados (de 501 a 498 Kg/habitante), entre 2013 y 2015 se registra un crecimiento al contabilizarse 502 Kg/habitante.

De esos 502 Kg/habitante, 163 fueron objeto de reciclaje, 121 fueron objeto de valorización energética e incineración y 121 corresponden a compost (abono orgánico). El resto, es decir, 161 fueron a vertedero. Respecto al año 2013, se tiene que los residuos valorizados energéticamente e incinerados se incrementaron considerablemente (de 93 a 212 Kg/habitante), los convertidos en compost aumentaron un 10%, los reciclados disminuyeron un 28%, y los depositados en vertedero un 41%.

El análisis por Territorios Históricos muestra la misma tendencia aun cuando difieren las cantidades. Así en Álava creció el volumen per-cápita de residuos valorizados (15 Kg/habitante más que en 2013) así como el de los dedicados a compost (9 Kg/habitante más que en 2013) y disminuyeron los depositados en vertedero (97 Kg/habitante menos que

en 2013) y los reciclados (16 Kg/habitante menos que en 2013). En Bizkaia, el volumen per-cápita de residuos valorizados crece en 26 Kg/habitante y el de los dedicados a compost en 1 Kg/habitante mientras los depositados en vertedero decrecen en 45 Kg/habitante y los reciclados en 34 Kg/habitante. En Gipuzkoa, el volumen per-cápita de residuos valorizados crece en 35 Kg/habitante y el de los dedicados a compost en 25 Kg/habitante (considerablemente, comparado con el crecimiento de Álava y Bizkaia) mientras los depositados en vertedero decrecen en 10 Kg/habitante y los reciclados en 25 Kg/habitante.

CUADRO IV.3.9. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS URBANOS GENERADOS EN LA CAPV (UNIDADES: KG/HABITANTE/AÑO)

	2012	2013				2015				VARIACIÓN 2013-15 (EN DIFERENCIA)			
	CAPV	CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
TOTAL RESIDUOS URBANOS GENERADOS Y GESTIONADOS	501	498	399	524	499	502	423	504	533	4,0	24,0	-20,0	34,0
VALORIZACIÓN ENERGÉTICA E INCINERACIÓN	93	93	0	178	0	212	15	204	35	119,0	15,0	26,0	35,0
RECICLAJE	159	191	117	201	209	163	101	167	184	-28,0	-16,0	-34,0	-25,0
COMPOSTAJE	9	11	0	4	28	21	9	5	53	10,0	9,0	1,0	25,0
DEPÓSITO EN VERTEDERO	240	202	283	141	263	161	186	96	253	-41,0	-97,0	-45,0	-10,0

FUENTE: DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO

3.3.2. Residuos peligrosos y no peligrosos

Según datos del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco, entre 2013 y 2014 la cantidad total de residuos peligrosos gestionados aumentó un 13,7% y mientras que la de no peligrosos en el periodo 2013-2015 (no existen datos para 2014) lo hizo en un 8,6%. De esta forma los residuos peligrosos gestionados en 2014 ascendieron a 323.398 Tm y los no peligrosos a 3.535.977 Tm, en 2015.

Entre los residuos no peligrosos que se gestionaron en 2014 destacan: los residuos de la industria de procesos térmicos (33,4% de los residuos totales no peligrosos), los residuos del mecanizado de metales (22,8% de los residuos totales no peligrosos), los residuos de construcción y demolición (17,9% de los residuos totales no peligrosos) y los residuos de la industria de la madera y papel (11,1% de los residuos totales no peligrosos). Y entre los residuos peligrosos destacan: los residuos de la industria de procesos térmicos (45,5% de los residuos totales peligrosos) y los residuos del tratamiento y revestimiento de metales (15,1% de los residuos totales peligrosos).

CUADRO IV.3.10. EVOLUCIÓN DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS EN LA CAPV POR CODIGOS LER* (Toneladas).

	2012		2013		2014	2015**	Variación	
LER	Peligrosos	No peligrosos	Peligrosos	No peligrosos	Peligrosos	No peligrosos	Peligrosos 2013-14	No peligrosos 2013-15
01-Minas y canteras	0	370	0	3.124	0	7.063		126,1
02-Producción primaria	9		7	78.114	20	84.026	185,7	7,6
03-Ind. madera y papel	1	492.702	15	470.007	0	392.781	-100,0	-16,4
04-Ind. Cuero y textil	0	1.131	0	476	0	29		-93,9
05-Refino petróleo	7.970	195	10.021	540	2.326	2.921	-76,8	440,9
06-Ind. Química inorgánica	2.387	3.655	1.160	19.041	1.217	17.125	4,9	-10,1
07-Ind. Química orgánica	8.471	17.008	5.632	30.840	6.910	65.367	22,7	112,0
08-Pinturas, barnices y tintas	5.156	2.138	4.513	1.816	5.143	1.532	14,0	-15,6
09-Ind. Fotográfica	300	11	294	417	201	96	-31,6	-77,0
10-Ind. Procesos térmicos	119.646	1.192.482	121.731	1.106.928	147.074	1.179.791	20,8	6,6
11-Tto. y revestimiento metales	50.440	5.867	47.079	16.660	48.720	6.879	3,5	-58,7
12-Ind. mecanizado metales	20.510	201.438	18.523	545.950	21.908	807.330	18,3	47,9
13-Aceites usados	16.573	-	24.919	0	30.075	0	20,7	
14-Disolventes usados	2.094		1.768		2.407	190.871	36,1	
15-Envases y trapos	7.877	67.481	7.186	103.773	9.458	148.287	31,6	42,9
16-Otros residuos	20.385	88.352	15.568	125.042	12.384	3	-20,5	-100,0
17-Construcción y demolición	19.322		8.145		17.268	631.875	112,0	
18-Servicios médicos	1.670		1.440	6.752	1.562	7.063	8,5	
19-Ind. Tratamiento residuos	12.281	595.098	12.523	745.252	10.675	84.026	-14,8	-88,7
20-Municipales y asimilables	3.995	-	3.900	-	6.049	-	55,1	
Total	**299.089**	**2.667.928**	**284.424**	**3.254.731**	**323.398**	**3.535.977**	**13,7**	**8,6**

** LER: Lista europea de residuos*
*** No se han publicado los datos de 2014 para residuos no peligrosos sino de 2015*
Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco

Por lo que respecta a la gestión de estos residuos en el año 2014 se tiene que del total de los residuos peligrosos un 66,6% de los residuos peligrosos se recicló o se hizo compost (68,7% en 2013), un 1% se valorizó energéticamente (0,5% en 2013), un 0,8% se incineró (0,1% en 2013), y el restante 31,5% se eliminó (30,6% en 2013).

Por su parte, del total de los residuos no peligrosos, en 2015, un 53,3% se recicló o se hizo compost, un 3,9% se valorizó energéticamente y el restante 42,8% se eliminó. En 2013, los respectivos porcentajes fueron: un 59,3% se recicló o se hizo compost, un 2,2% se valorizó energéticamente y un 38,5% se eliminó.

CUADRO IV.3.11. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS GENERADOS EN LA CAPV

	2012		2013		2014	2015
	Peligrosos	No peligrosos (% sobre el total vertical)	Peligrosos (% sobre el total vertical)	No peligrosos (% sobre el total vertical)	Peligrosos (% sobre el total vertical)	No peligrosos (% sobre el total vertical)
Total residuos	**Datos no disponibles**	**2.667.928**	**284.424**	**3.254.731**	**284.424**	**3.254.731**
Valorización energética e incineración		5,5	0,5	2,2	1,0	3,9
Reciclaje+reutilización +compostaje		53,6	68,7	59,3	66,6	53,3
Incineración		0,0	0,1	0,0	0,8	0,0
Eliminación		40,9	30,6	38,5	31,5	42,8

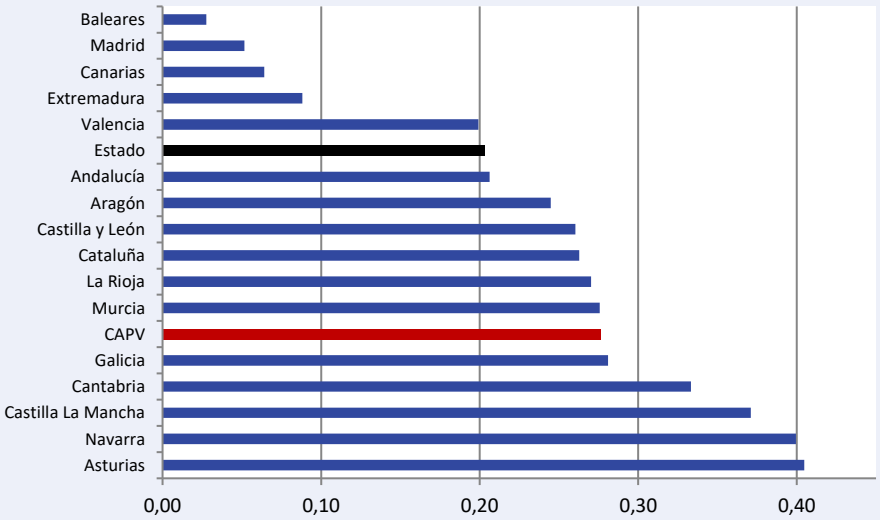
Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial Y Vivienda del Gobierno Vasco

3.4. PROTECCIÓN AMBIENTAL E INDUSTRIA MANUFACTURERA

El objetivo en este epígrafe es analizar el gasto que las empresas manufactureras realizan en protección medioambiental.

Los últimos datos de la "*Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental*" del INE, muestran que en el año 2014, el gasto total (gasto corriente e inversión) en la CAPV de las citadas empresas en protección ambiental ascendió a 177 millones de euros, lo que supone un descenso del 3,9% respecto al registrado en el año 2013, año en el que ya había caído un 5,9% respecto del anterior.

GRÁFICO IV.3. 1. GASTO CORRIENTE E INVERSIÓN DE EN PROTECCIÓN AMBIENTAL SOBRE EL PIB DE LAS EMPRESAS MANUFECTURERAS POR CC.AA. 2014 (PORCENTAJES)



Fuente: INE

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa un ligero descenso en el año 2014 respecto a 2013 de 1 décima porcentual, situándose en el 0,28%, si bien esta ratio es superior a la media estatal que se sitúa en 0,2%

De esta forma, la CAPV ocupó, en el año 2014, la quinta posición por detrás de Asturias y Navarra (ambas con 0,4%), Castilla-La Mancha (0,37%) y Cantabria (0,33%), y a la par que Galicia (0,28%).

CUADRO IV.3.12. GASTO CORRIENTE E INVERSIÓN EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES MANUFACTURERAS

	Gasto corriente e inversión (€)				Porcentaje sobre el PIB			
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
ANDALUCÍA	273.601.694	274.241.103	264.402.878	285.856.680	0,19	0,20	0,19	0,21
ARAGÓN	83.699.495	82.608.445	94.532.022	80.165.161	0,25	0,25	0,29	0,24
ASTURIAS	73.746.120	73.417.239	96.055.447	83.196.012	0,33	0,34	0,46	0,40
BALARES	7.486.187	7.191.958	5.609.727	7.261.152	0,03	0,03	0,02	0,03
CANARIAS	31.264.197	40.871.648	30.734.659	25.504.808	0,08	0,10	0,08	0,06
CANTABRIA	50.832.796	41.982.812	44.240.043	39.776.229	0,40	0,35	0,38	0,33
CASTILLA Y LEÓN	117.737.569	120.367.890	123.943.872	135.139.173	0,21	0,23	0,24	0,26
CASTILLA LA MANCHA	97.059.482	117.735.595	114.798.036	132.438.251	0,25	0,31	0,31	0,37
CATALUÑA	583.526.312	542.294.327	562.127.294	517.139.213	0,29	0,28	0,29	0,26
VALENCIA	199.081.324	210.029.050	168.510.822	193.645.316	0,20	0,22	0,18	0,20
EXTREMADURA	12.067.913	12.958.589	15.311.895	14.680.815	0,07	0,08	0,09	0,09
GALICIA	127.347.834	121.233.871	131.610.393	151.351.428	0,23	0,22	0,25	0,28
MADRID	101.619.259	101.815.023	86.914.104	101.071.846	0,05	0,05	0,05	0,05
MURCIA	74.314.742	66.648.072	79.744.699	73.227.896	0,27	0,25	0,30	0,28
NAVARRA	62.656.159	69.395.368	69.979.993	71.245.584	0,34	0,39	0,40	0,40
CAPV	**190.053.113**	**195.502.883**	**183.980.409**	**176.839.587**	**0,29**	**0,31**	**0,29**	**0,28**
LA RIOJA	24.477.888	20.213.533	21.877.198	20.641.770	0,31	0,26	0,29	0,27
ESTADO*	2.110.572.084	2.098.507.406	2.094.373.491	2.109.180.921	0,20	0,20	0,20	0,20

El PIB del Estado incluye Ceuta Melilla y Extra-Regio. Base 2010
Fuente: INE

FUENTES:

1. GOBIERNO VASCO. Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Índice de Calidad del Aire. Datos de 2014. Periodicidad anual. Coyuntural

2. INE. Encuesta sobre suministro y saneamiento del agua. Datos de 2014. Periodicidad anual. Coyuntural

3. INE. Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos: Serie 2010-2014. Periodicidad anual. Coyuntural.

4. GOBIERNO VASCO. Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Estadística de Residuos Urbanos. Datos 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

5. GOBIERNO VASCO. Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Estadística de Residuos Peligrosos. Datos 2014. Periodicidad anual. Coyuntural.

6 GOBIERNO VASCO. Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Estadística de Residuos no peligrosos. Datos 2015. Periodicidad anual con datos aleatorios. Coyuntural.

7. INE. Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental. Datos de 2014. Periodicidad anual. Coyuntural.

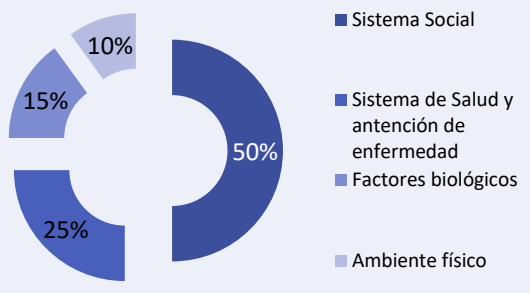
4. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La OMS[28] define los "Factores determinantes de la Salud" como el conjunto de factores personales, sociales, económicos y ambientales que determinan el estado de salud de los individuos o poblaciones.

Así pues, la "salud" viene determinada por múltiples factores, principalmente el medio ambiente, el estilo de vida, el sistema sanitario y la biología humana.

En 1974 se publicó en Canadá "*A new perspective on the health of canadians*" comúnmente conocido como Informe Lalonde[29], que ha servido de base para nuevos planteamientos de las políticas sanitarias. Una de sus conclusiones es que la salud está influida de la manera que se muestra en el gráfico IV.4.1, es decir, por el sistema social (50%), el sistema de salud y atención a la enfermedad (25%), los factores biológicos (15%) y el ambiente físico (10%).

GRÁFICO IV.4.1. FACTORES DETERMINANTES DE LA SALUD



Fuente: Canadian Institute for adavance research y elaborción propia

En 1976, en los EEUU se realizó el Estudio Dever, que analizaba los gastos en salud en aquel país y concluía que en la salud interviene de una manera crucial el estilo de vida, que está a su vez muy influenciado por las capacidades económicas de la persona y de su ambiente social. Asimismo, concluía que casi todo el gasto en salud se destina al sistema sanitario, dedicando una parte muy pequeña al resto de factores (biología humana, entorno y estilo de vida).

A lo largo de este apartado se analizarán, en primer lugar, algunos de los indicadores que permiten una aproximación al estado de salud de la población como son la esperanza de vida, la dependencia y la mortalidad. En segundo lugar, se realiza un análisis comparado de los recursos y la actividad asistencial en Euskadi, el Estado y la UE. Posteriormente se estudia de forma somera la actividad asistencial ofertada por Osakidetza, organismo autónomo que presta atención sanitaria integral a la ciudadanía, financiándose con presupuestos públicos. En cuarto lugar, se presenta la evolución de los principales indicadores de la sanidad privada. Y, en último lugar, se analiza el gasto del Sistema Sanitario.

4.1. ESTADO DE SALUD

4.1.1. Esperanza de Vida

a) Esperanza de vida

La esperanza de vida a una edad x puede definirse como el número medio de años que espera vivir una persona de esa edad x, si se mantienen las tendencias actuales en las tasas de mortalidad específicas por edad[30]. Esa media (esperanza) se refiere al conjunto de las personas de la población y no a una en particular, que podrá de hecho vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente.

La esperanza de vida al nacer (EVn) es la manera clásica de aproximarse al estado de salud de la población y, tal y como vienen mostrando las distintas fuentes estadísticas, la misma presenta una tendencia creciente.

[28] *Promoción de la Salud. Glosario, OMS y Ministerio de Sanidad*
[29] *Lalonde, M. (1974). A New Perspective on the Health of Canadians. A working document. Ottawa: Welfare.*
[30] *Pueden variar ya que lógicamente están sujetas a cambios en el tiempo.*

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la EVn, en Euskadi, entre 2000 y 2013, crece tanto para los hombres como para las mujeres. Más en el caso de los hombres que de las mujeres, aunque son ellas las que siguen teniendo una esperanza mayor. En concreto, crece 4,3 años para los hombres y 3,8 para las mujeres, alcanzando en 2013 los 87,1 años en las mujeres y los 80,2 años en los hombres (diferencia de 6,9 años favorable a las mujeres, si bien en 2000 la diferencia era mayor, de 7,5 puntos).

En el Estado, según la misma fuente de datos, la tendencia es también creciente (y en mayor medida para los hombres) y las respectivas EV al nacimiento fueron, en 2013, 86 años para la mujer y 80,1 años para los hombres (diferencia de 5,9 años favorable a la mujer si bien en 2000 la diferencia era mayor, de 6,8 puntos).

En los países de la UE, según datos de EUROSAT, la tendencia es también creciente tanto para las mujeres como para los hombres, siendo también superior la de las mujeres a la de los hombres. La media para la UE28 se situó en el año 2013 en 83,3 años para las mujeres y 77,8 para los hombres (diferencia de 5,5 años favorable a la mujer).

Concluyendo, en 2013, la EVn masculina en la CAPV y en el Estado es similar (80,2 y 80,1), siendo superiores a la media de la UE28 (77,8). Por su parte, la EVn femenina es superior en la CAPV que en el Estado (87,1 frente a 86 años) y ambas son superiores a la media de la UE28 (83,3)

Paralelamente, las mujeres siguen teniendo una mayor esperanza de vida que los hombres, pero su diferencial positivo se va reduciendo, tanto en la CAPV como en el Estado.

CUADRO IV.4.1. ESPERANZA DE VIDA AL NACER POR CC.AA.

	2000		2009		2013		Dif. 2000-2013	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
ANDALUCÍA	75,0	81,5	80,9	85,6	79,0	84,6	4,1	3,2
ARAGÓN	76,7	83,5	81,5	86,2	80,4	86,6	3,7	3,1
ASTURIAS	75,0	82,6	80,1	85,5	79,1	85,8	4,1	3,2
BALEARES	75,1	82,1	81,3	85,5	80,4	85,5	5,2	3,4
CANARIAS	74,5	81,3	82,4	86,0	80,1	85,4	5,6	4,1
CANTABRIA	75,6	83,0	81,1	86,5	80,3	86,5	4,6	3,4
CASTILLA Y LEÓN	77,3	84,1	81,8	86,6	81,1	87,0	3,8	2,9
CASTILLA-LA MANCHA	77,5	83,0	82,3	86,6	80,8	86,3	3,3	3,3
CATALUÑA	76,2	83,1	82,0	86,1	80,4	86,4	4,2	3,3
C. VALENCIANA	75,4	82,1	81,9	86,2	80,2	85,5	4,7	3,4
EXTREMADURA	75,6	82,3	80,7	86,2	79,2	85,2	3,6	2,9
GALICIA	75,6	82,9	80,4	85,5	79,8	86,0	4,2	3,1
MADRID	76,9	83,8	83,4	87,4	81,7	87,6	4,8	3,8
MURCIA	75,2	81,6	81,7	86,0	80,1	85,3	4,9	3,7
NAVARRA	77,1	84,0	82,5	86,9	80,9	87,2	3,8	3,2
CAPV	**75,9**	**83,4**	**82,0**	**86,9**	**80,2**	**87,1**	**4,3**	**3,8**
LA RIOJA	76,9	84,2	82,4	87,2	81,1	86,9	4,2	2,7
CEUTA	75,4	81,3	80,3	85,2	78,2	82,5	2,8	1,2
MELILLA	73,6	81,3	80,3	85,2	78,2	82,5	4,6	1,2
TOTAL	**75,9**	**82,7**	**78,7**	**85,0**	**80,1**	**86,0**	**4,2**	**3,3**

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

b) Años de vida saludable al nacer (AVS)

La EV presenta en la mayoría de los países desarrollados una evolución temporal ascendente; sin embargo, ello no implica necesariamente que todos los años de vida en los que se incrementa este indicador sean años en buen estado de salud, ya que las personas pueden sufrir enfermedades y problemas de salud que les ocasionen una pérdida de calidad de vida, aunque no produzcan la muerte de manera inmediata. En general, esto ocurre con las enfermedades denominadas crónicas, cuya presencia contribuye a que la tasa de mortalidad pierda progresivamente valor como indicador de la situación de salud.

Se debate sobre si, en el futuro, el aumento de la EV se acompañará de un incremento de la morbilidad, con un auge progresivo de enfermedades crónicas y trastornos mentales, o si la mayor duración de la vida transcurrirá en buena salud, gracias a los progresos médicos y a la prevención de las enfermedades. Por ese motivo, las medidas tradicionales de

mortalidad son actualmente insuficientes para evaluar el estado de salud, caracterizado por enfermedades y problemas de salud de carácter crónico que no se traducen en mortalidad de forma inmediata.

Se hace necesario, por tanto, medir la enfermedad a través de sus consecuencias, como la ***limitación de actividad*** o la ***incapacidad***. En este sentido, la elaboración de índices del estado de salud de la población, como los años de vida saludable (AVS) –basada en la mortalidad y la limitación de actividad–, la esperanza de vida en buena salud (EVBS[31]), la esperanza de vida libre de discapacidad, etc. permiten sintetizar en una sola medida no sólo la duración sino también la calidad de la vida.[32]

Los AVS a una edad x indican el promedio del número de años sin limitación de actividad que aún restan por vivir a una persona de esa edad x hasta su fallecimiento. Para su cálculo se precisa, además de datos de mortalidad, información sobre limitación de actividad.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, tanto en la CAPV como en el Estado, los AVS al nacer presentan una tendencia creciente tanto para los hombres como para las mujeres, si bien el incremento, entre 2009 y 2013, es mayor en el Estado que en la CAPV.

Por su parte, tanto en la CAPV como en el Estado las diferencias por sexo en la EV se reducen de forma importante cuando se tiene en cuenta los años vividos sin limitación de actividad, de tal manera que la ganancia de años de EV en las mujeres respecto a los hombres se realiza fundamentalmente a expensas de años vividos con limitación de actividad.

Así en la CAPV en 2013, los AVS al nacer eran 69,2 para las mujeres y 68,2 para los hombres, y ese mismo año, la EVn fue 87,1 en mujeres y 80,2 en hombres, lo que supone 17,9 de vida con limitación de actividad en las mujeres y 12 en los hombres. Las mujeres vivían 6,9 años más que los hombres en 2013; sin embargo, la media de años sin limitación de actividad fue solo 1 año mayor.

En España, por su parte, los AVS al nacer eran 66,2 para las mujeres y 67,5 para los hombres, y ese mismo año, la EVn fue 86 en mujeres y 80,1 en hombres, lo que supone 19,8 de vida con limitación de actividad en las mujeres y 12,6 en los hombres. Las mujeres vivían 6,9 años más que los hombres en 2013; sin embargo, la media de años sin limitación de actividad fue 1 año mayor, pero para los hombres.

En otras palabras, tanto la EV como los AVS han crecido; pero esa mayor magnitud de la tendencia creciente de los AVS en los hombres respecto a las mujeres es la responsable de que las diferencias entre uno y otro sexo en relación a la EV tiendan a desaparecer cuando se tienen en cuenta los años libres de limitación de actividad.

---

[31] *La diferencia con los AVS es que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que las personas tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la limitación de actividad.*

[32] *la medida de la limitación de actividad utilizada para el cálculo de los AVS proviene del indicador global de actividad (de siglas en inglés GALI), que se ha venido incorporando a los cuestionarios de buena parte de las encuestas de salud de los países europeos. GALI es un índice simple de incapacidad subjetiva que trata de capturar, en una única pregunta, cuatro dimensiones: la presencia de limitación de actividad, si se trata de una limitación para las actividades que la gente normalmente realiza, si esa limitación, en el caso de que exista, se debe a un problema de salud y si su duración es de al menos 6 meses. La pregunta para la medición del GALI en la población adulta utilizada en la encuesta española de salud de 2011 fue la siguiente: "durante al menos los últimos 6 meses, ¿en qué medida se ha visto limitado/a debido a un problema de salud para realizar las actividades que la gente habitualmente hace?: gravemente limitado/a; limitado/a pero no gravemente; nada limitado/a". En función de esa información se construyen dos indicadores relativos a cualquier nivel de limitación y a la limitación grave. En España, esta pregunta se incorporó al cuestionario en la Encuesta Nacional de Salud en 2007, y de nuevo en 2011.*

CUADRO IV.4.2. AÑOS DE VIDA SALUDABLE AL NACER											
	2009			2011			2013			Dif. 2009-13	
	Hombre	Mujer	Dif H-M	Hombre	Mujer	Dif H-M	Hombre	Mujer	Dif H-M	Hombre	Mujer
ANDALUCÍA	61,2	59,6	1,6	65,9	64,0	1,8	66,3	64,3	2,0	5,1	4,7
ARAGÓN	66,6	67,2	-0,6	72,0	72,9	-0,9	72,5	73,3	-0,8	5,9	6,1
ASTURIAS	65,8	62,6	3,2	63,3	63,0	0,3	64,1	63,3	0,7	-1,8	0,7
BALEARES	63,1	63,2	-0,1	63,9	67,1	-3,2	64,4	67,3	-2,9	1,2	4,1
CANARIAS	63,4	56,3	7,1	61,7	54,2	7,5	62,5	54,3	8,2	-0,9	-2,0
CANTABRIA	62,9	64,8	-1,9	70,9	73,3	-2,5	71,6	73,3	-1,7	8,7	8,5
CASTILLA Y LEÓN	68,2	67,4	0,8	69,3	70,2	-0,8	69,7	70,3	-0,6	1,5	2,9
CASTILLA-LA MANCHA	66,8	59,9	6,8	72,6	66,4	6,1	72,6	66,7	6,0	5,9	6,7
CATALUÑA	65,9	63,4	2,4	67,4	65,5	1,9	67,7	65,7	2,0	1,8	2,3
C. VALENCIANA	61,2	59,8	1,4	65,8	67,0	-1,1	66,4	67,2	-0,8	5,2	7,4
EXTREMADURA	61,5	56,7	4,9	68,4	67,0	1,5	68,8	66,8	1,9	7,2	10,2
GALICIA	59,2	58,5	0,7	65,7	62,9	2,9	66,2	63,0	3,3	7,1	4,5
MADRID	67,2	61,1	6,1	67,5	68,6	-1,1	67,9	68,8	-1,0	0,7	7,8
MURCIA	62,5	57,3	5,2	67,4	63,5	4,0	68,0	63,5	4,4	5,4	6,2
NAVARRA	64,8	64,1	0,7	70,9	70,5	0,4	70,8	70,7	0,1	5,9	6,6
CAPV	**65,4**	**67,3**	**-1,8**	**67,7**	**68,7**	**-1,0**	**68,2**	**69,2**	**-1,0**	**2,7**	**1,9**
LA RIOJA	65,4	65,1	0,3	65,5	68,4	-2,9	66,1	68,5	-2,4	0,7	3,4
CEUTA	65,6	63,0	2,6	65,2	59,5	5,7	65,9	58,8	7,1	0,4	-4,2
MELILLA	65,6	63,0	2,6	65,2	59,5	5,7	65,9	58,8	7,1	0,4	-4,2
TOTAL	**62,8**	**61,1**	**1,8**	**67,1**	**66,0**	**1,1**	**67,5**	**66,2**	**1,3**	**4,7**	**5,1**

Nota: El dato de Ceuta y Melilla se calcula para ambas CCAA en conjunto, pero se presenta separadamente.
Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

4.1.2. Tasa de dependencia

La *tasa de dependencia* es el índice demográfico que expresa en forma de porcentaje la relación existente entre la población dependiente (menor de 16 años y mayor de 64 años) y la población productiva (de 16 a 64 años) de la que aquella depende.

Según datos del "*Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015*" publicado en junio de 2016 por el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la tasa de dependencia en la CAPV, en 2014, fue del 55,8%, superior a la media estatal situada en el 52,1%. Nuestra Comunidad tenía la tercera mayor tasa solo superada por Castilla y León (57,8%) y Galicia (56,9%). Las más bajas se dieron en Canarias (43,1%) y Baleares (45,7%).

En el periodo 2000-2014, la mayor variación en la tasa de dependencia se produjo en Euskadi, con un incremento en 2014 respecto a 2000 de 12,3 puntos, seguida de Navarra con +6,5 puntos, Madrid con +6,4 puntos, Cataluña con +6,3 puntos y Galicia, con un incremento de 5,7 puntos.

CUADRO IV.4.3. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DEPENDENCIA SEGÚN CC.AA.

	Tasa global					>64 años				
	2000	2004	2008	2014	Dif. 2000-14	2000	2004	2008	2014	Dif. 2000-14
ANDALUCÍA	50,5	48,7	47,4	50,4	-0,1	20,9	21,2	21,1	23,8	3,0
ARAGÓN	53,7	52,8	51,0	55,6	1,9	31,9	31,1	29,1	32,0	0,0
ASTURIAS	49,5	48,9	48,5	54,4	4,9	31,4	32,2	32,0	36,5	5,1
BALEARES	46,6	43,9	42,2	45,7	-1,0	20,9	19,7	18,9	21,7	0,8
CANARIAS	43,2	41,5	40,8	43,1	-0,1	16,3	16,8	17,6	20,9	4,6
CANTABRIA	48,3	47,2	46,6	52,2	3,9	27,2	27,3	26,6	30,3	3,1
CASTILLA Y LEÓN	59,0	56,5	51,7	53,1	-5,9	33,5	34,3	33,8	37,3	3,7
CASTILLA-LA MANCHA	55,1	54,6	53,7	57,8	2,8	30,2	29,1	26,2	27,4	-2,8
CATALUÑA	47,3	46,7	46,7	53,6	6,3	24,6	24,1	23,4	27,7	3,1
C. VALENCIANA	48,3	46,8	46,6	52,4	4,1	23,2	23,2	23,2	27,7	4,4
EXTREMADURA	58,1	56,4	53,2	53,5	-4,6	28,6	29,0	28,4	29,7	1,2
GALICIA	51,2	51,0	51,3	56,9	5,7	30,2	31,6	32,5	37,0	6,8
MADRID	43,4	42,4	42,9	49,8	6,4	20,0	19,9	20,2	24,8	4,8
MURCIA	50,0	48,7	49,1	50,7	0,7	20,5	20,2	19,5	22,3	1,9
NAVARRA	48,3	45,0	47,2	54,8	6,5	26,0	25,7	25,3	28,9	3,0
CAPV	**43,6**	**49,2**	**48,6**	**55,8**	**12,3**	**24,5**	**26,0**	**27,2**	**32,7**	**8,2**
LA RIOJA	51,2	49,3	49,4	54,9	3,8	28,4	27,3	26,3	30,4	1,9
CEUTA	50,2	53,7	52,7	49,8	-0,5	15,6	16,4	16,6	16,2	0,6
MELILLA	54,1	48,5	46,9	53,3	-0,8	15,3	16,2	15,5	14,8	-0,5
TOTAL	**48,9**	**47,8**	**47,2**	**52,1**	**3,2**	**24,3**	**24,3**	**23,9**	**27,6**	**3,3**

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Circunscribiéndonos a la tasa de dependencia de la población mayor de 64 años, Euskadi con una ratio de 32,7% en 2014 tenía una ratio superior a la media de la UE28 (27,5%) y a la media estatal (27,6%). Tenía, concretamente, la cuarta mayor tasa superada por Castilla y León (37,3%), Galicia (37%) y Asturias (36,5%).

En el periodo 2000-2014, la mayor variación en la tasa de dependencia se produjo también en Euskadi, con un incremento de 8,2 puntos, seguida de Galicia (+6,8 puntos), Asturias (+5,1 puntos) y Madrid (+4,8 puntos).

En la UE28 los países con mayores tasas de dependencia de población mayor fueron Italia, Grecia y Alemania, con 33,1%, 31,6% y 31,5% respectivamente. Por su parte, los países con menores tasas de dependencia de población mayor fueron: Irlanda, con el 18,6%, Eslovaquia un 19,0% y Chipre el 19,9%.

CUADRO IV.4.4. TASA DE DEPENDENCIA POBLACIÓN MAYOR DE 65 AÑOS.

	2014	DIF. 2009-2014		2014	DIF. 2009-2014
ALEMANIA	31,5	0,6	HUNGRÍA	25,8	2,0
AUSTRIA	27,2	1,4	IRLANDA	18,6	2,6
BÉLGICA	27,3	1,4	ITALIA	33,1	2,2
BULGARIA	29,3	3,2	LETONIA	28,8	2,6
CHIPRE	19,9	2,1	LITUANIA	27,5	2,1
CROACIA	27,6	0,8	LUXEMBURGO	20,4	-0,1
DINAMARCA	28,3	4,2	MALTA	26,4	6,1
ESLOVAQUIA	19,0	2,0	POLONIA	21,2	2,3
ESLOVENIA	25,7	2,1	PORTUGAL	29,4	2,4
ESPAÑA	27,2	3,1	REINO UNIDO	26,4	2,1
ESTONIA	27,9	2,1	REP. CHECA	25,7	4,6
FINLANDIA	30,2	5,0	RUMANÍA	23,9	0,2
FRANCIA	26,7	1,3	SUECIA	30,6	3,5
GRECIA	31,6	3,5	**TOTAL UE28**	**27,5**	**1,7**
PAÍSES BAJOS	26,4	4,1	**CAPV**	**32,7**	**4,9**

Francia (2012). Irlanda, Portugal, Rumanía y Reino Unido (2013)
Fuente: EUROSTAT en el Informe del SNS, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Con la excepción de Luxemburgo, donde la tasa descendió ligeramente, en el resto de países de la UE28 la tasa de dependencia de población mayor creció entre 2009 y 2014. En el conjunto de la UE, aumentó 1,7 puntos, siendo Malta (diferencia de 6,1 puntos), Finlandia (5) y República Checa (4,6) los países con un incremento mayor. España ocupa una posición intermedia, con un aumento de 3,1 puntos.

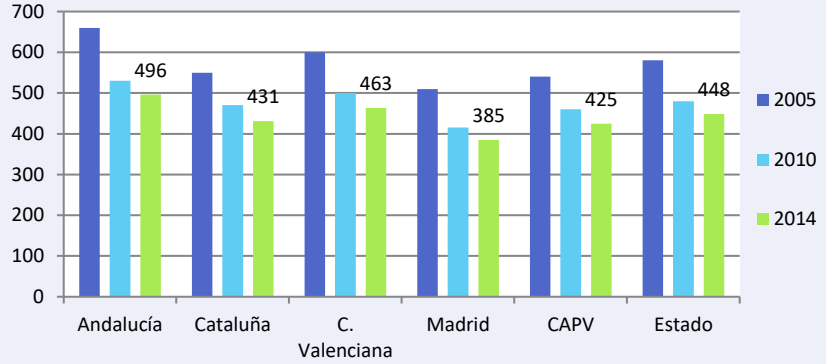
4.1.3. Mortalidad

a) Defunciones

La tasa de mortalidad ha sido extensamente utilizada por la comunidad internacional como indicador de la salud de la población y, de manera indirecta, del desarrollo socioeconómico.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, todas las CC.AA han visto reducir sus tasas de mortalidad en los últimos años y en 2014, la tasa de mortalidad ajustada por edad[33] por 100.000 habitantes en Euskadi es inferior a la media estatal (425 vs 448). De la comparativa con otras CCAA se deduce que la CAPV obtiene un buen resultado, así en Andalucia la tasa es 496, en Cataluña 431 y en la Comunidad Valenciana 463. Madrid, por su parte, registra una ratio de 385, inferior a la tasa en la CAPV.

GRÁFICO IV.4.2. TASA DE MORTALIDAD GENERAL AJUSTADA POR EDAD POR 100.00 HAB.



Fuente.Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Por lo que respecta a la edad, gran parte de las defunciones, según información de la *"Estadística de Defunciones"* de EUSTAT, tiene lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. De hecho, en el año 2015, el 65,3% de las defunciones tiene lugar por encima de los 80 años, mientras que en el año 2010 la ratio era el 58,8%. Así, el número de defunciones en el grupo de 80 a 89 años es 8.509; en el de 90-99 años es 5.194; y en el de 100-109 años es 344.

CUADRO IV.4.5. EVOLUCIÓN DE LAS DEFUNCIONES EN LAS COHORTES DE MAYOR EDAD, EN LA CAPV

Edad	2010	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	**19.357**	**19.832**	**20.281**	**19.692**	**20.157**	**21.509**
>=80	11.392	11.779	12.462	12.128	12.659	14.047
80-89	7.392	7.699	7.845	7.569	7.830	8.509
90-99	3.795	3.829	4.328	4.291	4.519	5.194
100-109	205	251	289	267	307	344
>=110	-	-	-	1	3	-
>=80 sobre el total (%)	**58,8**	**59,3**	**61,4**	**61,5**	**62,8**	**65,3**

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones

En relación a las causas de defunción, tal y como muestran las distintas fuentes estadísticas, tanto en la CAPV como en los países de nuestro entorno socioeconómico, la mayor parte se producen como consecuencia de enfermedades no trasmisibles, principalmente las enfermedades cardiovasculares y tumores.

---

[33] *La tasa bruta es la forma de resumen más sencilla y directa de la experiencia poblacional. La mortalidad general está fuertemente relacionada con la edad, de manera que las tasas de mortalidad específicas por edad serán muy distintas. El "valor promedio" que produce la tasa bruta oculta la heterogeneidad de las tasas de mortalidad específicas por estrato de edad.*

El tema es particularmente relevante cuando se comparan las tasas entre poblaciones o diferentes períodos de tiempo, puesto que, si las poblaciones difieren en su composición, al menos una parte de las posibles diferencias observadas pueden ser atribuibles a estas diferencias en los estratos.

Los términos "ajuste" y "estandarización" se refieren ambos a los procedimientos para facilitar la comparación de las medidas de resumen entre grupos haciéndolos homogéneos artificialmente mediante procedimientos matemáticos.

Así, la tasa de mortalidad estandarizada (TME) por edad corresponde a la cifra de defunciones (expresadas por 100.000 habitantes) que se registrarían en un territorio según la tasa de mortalidad por sexo y edad propias y con la estructura por edades de una población tipo o estándar.

Este método, llamado estandarización directa, calcula la tasa como la media ponderada de las tasas de mortalidad por grupo de edad, donde los coeficientes de ponderación son una población de referencia estándar.

Así, según datos de EUSTAT, desde el año 2007 la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores mientras que en años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes. En 2015, las defunciones por tumores representan el 29,7% del total y las debidas a enfermedades del aparato circulatorio el 26,9%. En tercer lugar, se tienen las enfermedades del sistema respiratorio (9,9% del total).

CUADRO IV.4.6. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN

	CAPV									
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (p)	
									n	%
Total	**19.252**	**19.437**	**19.624**	**19.357**	**19.832**	**20.281**	**19.692**	**20.157**	**21.509**	**100,0**
Tumores	5.812	5.811	5.950	6.021	6.261	6.149	6.143	6.360	6.379	29,7
Sistema Circulatorio	5.710	5.692	5.799	5.675	5.655	5.736	5.408	5.388	5.788	26,9
Sistema Respiratorio	1.854	1.941	1.841	1.691	1.758	1.915	1.869	1.868	2.119	9,9
Sistema Digestivo	990	979	940	898	946	956	942	948	677	3,1
Causas externas (Sist. Nervioso)	734	711	677	653	683	715	740	1.291	976	4,5
Resto enfermedades	4.152	4.303	4.417	4.419	4.529	4.810	4.590	4.302	5.570	25,9
Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común:										
Tumores	30,2	29,9	30,3	31,1	31,6	30,3	31,2	31,6		29,7
Sistema Circulatorio	29,7	29,3	29,6	29,3	28,5	28,3	27,5	26,7		26,9

(p) Datos provisionales.
Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

b) Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Una vez mejorados los indicadores de mortalidad infantil, los países avanzados intentan mejorar el dato de mortalidad prematura (APVP) aplicando sensibles mejoras en la prevención de los accidentes de tráfico, en los accidentes laborales. También mediante la prevención de las enfermedades isquémicas del corazón, los accidentes cerebro-vasculares, etc.

Los APVP constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven, y así poder prevenir las muertes en lo posible.

Se constituye, para un grupo de personas que presentan una serie de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base los años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años).

Según datos del Departamento de Salud del Gobierno Vasco, las cinco principales causas de mortalidad prematura en el caso de los hombres, vienen siendo (datos relativos al periodo 2008-2015) los tumores malignos de la tráquea, bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y lesiones autoinflingidas, los accidentes tráfico vehículos a motor, y las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado. En el año 2014 irrumpe también como causa de mortalidad prematura masculina el tumor maligno de colon.

En el caso de las mujeres se observa, para el mismo periodo, que las tres principales causas suelen ser los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón y los suicidios y autolesiones. Enfermedades como las cerebro-vasculares o la cirrosis resultan menos presentes que en años anteriores y por el contario, se detecta un incremento de la mortalidad prematura femenina debida a tumores malignos de colon, ovario y encéfalo.

CUADRO IV.4.7. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS EN LA CAPV *(Tasas estandarizadas por edad)*			
Hombres 2008		**Mujeres 2008**	
	Tasa		**Tasa**
Tumores malignos de la tráquea, bronquios y pulmón	4,74	Tumor maligno de mama	2,15
Cardiopatía isquémica	2,93	Tumores malignos de la tráquea, bronquios y pulmón	1,67
Suicidio y lesiones autoinflingidas	2,18	Enfermedades cerebrovasculares	0,82
Accidentes tráfico vehículos a motor	2,47	Suicidio y lesiones autoinflingidas	0,78
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1,45	Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	0,55
Enfermedades cerebrovasculares	1,04	Tumor maligno de colon	0,52
Hombres 2010		**Mujeres 2010**	
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	4,01	Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	1,86
Cardiopatía isquémica	3,06	Tumor maligno de mama	1,66
Suicidio y lesiones autoinflingidas	1,84	Tumor maligno de colon	0,63
Accidentes tráfico vehículos a motor	2,05	Enfermedades cerebrovasculares	0,67
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1,50	Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	0,49
Tumor maligno labio cavidad bucal y faringe	0,84	Tumor maligno ovario	0,48
Hombres 2012		**Mujeres 2012**	
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	3,76	Tumor maligno de mama	1,85
Cardiopatía isquémica	2,82	Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	1,51
Suicidio y lesiones autoinflingidas	1,98	Suicidio y lesiones autoinflingidas	0,61
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1,39	Enfermedades cerebrovasculares	0,49
Accidentes tráfico vehículos a motor	1,39	Accidentes tráfico vehículos a motor	0,72
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	1,05	Tumor maligno de estomago	0,41
Hombres 2014		**Mujeres 2014**	
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	3,67	Tumor maligno de mama	1,84
Cardiopatía isquémica	2,69	Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	1,62
Suicidio y lesiones autoinflingidas	2,18	Suicidio y lesiones autoinflingidas	1,08
Tumor maligno de colon	1,01	Tumor maligno de colon	0,71
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	0,94	Tumor maligno ovario	0,59
Enfermedades cerebrovasculares	0,82	Tumor maligno de páncreas	0,53
Hombres 2015		**Mujeres 2015**	
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	3,04	Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	1,86
Cisquemica	2,21	Tumor maligno de mama	1,53
Suicidio y lesiones autoinflingidas	2,59	Suicidio y lesiones autoinflingidas	0,79
Accidentes tráfico vehículos a motor	1,74	Tumor maligno de colon	0,58
Tumor maligno de hígado y vías biliares intrahepáticas	0,88	Tumor maligno de encéfalo	0,70
Enfermedades cerebrovasculares	0,97	Tumor maligno ovario	0,46

Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación, Ordenación y Evaluación Sanitaria. Departamento de Salud

4.1.4. Determinantes no médicos de la salud

Tal y como hemos mencionado, la salud de las personas está influida no solo por el sistema de salud y atención a la enfermedad sino también por el sistema social, los factores biológicos y el ambiente físico.

Así, una alimentación equilibrada junto a otros hábitos saludables como el ejercicio físico, dormir las horas necesarias, la ausencia de consumo de tabaco, la moderación en el consumo de bebidas alcohólicas, entre otros, permiten prevenir multitud de enfermedades (cardiovasculares, algún tipo de cáncer, obesidad, trastornos del metabolismo, caries dental, osteoporosis y algunas alteraciones del sistema inmunitario).

Paralelamente, según la OMS, la salud es "*un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades*", y la salud mental abarca una amplia gama de actividades directa o indirectamente relacionadas con el componente de bienestar mental incluido en la definición de salud; y está relacionada con la promoción del bienestar, la prevención de trastornos mentales y el tratamiento y rehabilitación de las personas afectadas por dichos trastornos.

De todo ello se deduce que los hábitos de vida, es decir, los comportamientos y actitudes de la persona, en la medida que estos sean más o menos saludables, serán determinantes en su salud.

En la CAPV, enmarcadas dentro de la estadística oficial, existen tres fuentes de información que analizan diferentes aspectos de nuestra realidad sociosanitaria y se publican cada cinco años. Estas son: la Encuesta de Salud, la Encuesta de

Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos de Tiempo. No obstante, el aspecto sanitario que nos interesa en este epígrafe se analiza en mayor medida y detalle en la primera de ellas.

Dado que la última Encuesta de Salud corresponde al año 2013, sus resultados se han ido recogiendo en anteriores ediciones de esta Memoria Socioeconómica. En la relativa a 2013: consumo de alcohol y tabaco, en la de 2014: salud mental (prevalencia síntomas de ansiedad y depresión), hábitos alimenticios e índice de masa corporal, sobrepeso y obesidad. Para una visión al respecto, se remite al lector a las citadas Memorias.

4.2. RECURSOS Y ACTIVIDAD ASISTENCIAL. ANALISIS COMPARADO

4.2.1. Recursos Asistenciales

Una oferta adecuada de médicos/as, tanto en atención primaria[34] como en atención especializada[35], que tenga en cuenta la demanda de servicios y la mayor o menor dispersión de la población, entre otros elementos, permite proporcionar a los y las pacientes acceso a una atención médica de calidad.

Según datos del "*Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015*" publicado en junio de 2016 por el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la CAPV en 2014 contaba con 0,8 médicos/as de atención primaria (medicina de familia y pediatría) por cada mil personas asignadas, tasa que coincide con la media estatal y con las registradas en Navarra, Murcia, Galicia, C. Valenciana, Castilla y León, Cantabria y Canarias. Por encima de esa tasa se encuentran Extremadura y Aragón (ambas con 0,9) y Castilla-La Mancha con 1,1.

En concreto, en el año 2014 la Sanidad Pública Vasca contaba con 1.780 médicos/as de atención primaria y pediatría, 4.654 médicos/as especialistas y 1.633 enfermeros/as de atención primaria y 8.608 más en hospitales.

La tasa de enfermeras/os de atención primaria por 1.000 personas asignadas se sitúa en 0,7 igual a la media estatal (0,6), y solo superada por la ratio de Castilla y León (0,9) y Galicia (0,8).

Por su parte, las tasas de médicos/as y de enfermeras/os de atención especializada por cada 1.000 habitantes de la CAPV son las más altas de todas la Comunidades Autónomas. En el primer caso, es 2,1 con una media estatal en 1,8 y en el segundo es 4,4 con una media estatal de 3,1.

En cuanto a las camas en funcionamiento[36], existían en la CAPV 3,4 por cada 1.000 habitantes (en cifras absolutas, 6.802 camas), tasa superior a la media estatal situada en 3 por cada 1.000 habitantes. Por encima de esa tasa se encuentran Cataluña (3,9), Aragón (3,7), Extremadura y Castilla-La Mancha (ambas con 3,5).

Paralelamente, en el conjunto del Estado y si bien la variabilidad geográfica es muy grande, por cada 100.000 habitantes asignados/as existe una media de 28,2 centros de atención primaria, teniendo en cuenta los centros de salud y los consultorios locales. Esta ratio varía desde los 157,4 de Castilla y León hasta los 4,1 de Ceuta y Melilla. En nuestra Comunidad se sitúa en 14,9, que en términos absolutos se traduce en 20 centros de salud y 174 consultorios locales.

Según la misma fuente de datos, en el Estado en 2014 estaban censados 787 hospitales, 43 de los cuales se ubicaban en la CAPV (34 tenían menos de 200 camas, 5 entre 200 y 500 camas y 4 contaban con 500 o más camas).

---

[34] *La Atención Primaria pone a disposición de la población una serie de servicios básicos en una isócrona de 15 minutos desde cualquier lugar de residencia. Los dispositivos asistenciales principales son los centros de salud, donde trabajan equipos multidisciplinares integrados por médicos de familia, pediatras, personal de enfermería y personal administrativo, pudiendo disponer también de trabajadores sociales, matronas y fisioterapeutas. Como máxima expresión de accesibilidad y equidad en el acceso, la Atención Primaria llega físicamente hasta el domicilio del ciudadano/a cuando es necesario.*

[35] *La Atención Especializada se presta en centros de especialidades y hospitales, de manera ambulatoria o en régimen de ingreso. Tras el proceso asistencial, el/la paciente y la información clínica correspondiente retornan nuevamente al médico de Atención Primaria quien, por disponer del conjunto de los datos de su biografía sanitaria, garantiza la visión clínica y terapéutica global. Ello permite que la continuidad de los cuidados siga caracterizada por la equidad, independientemente del lugar de residencia y de las circunstancias individuales de autonomía, dado que la atención llega hasta el propio domicilio del paciente.*

[36] *La que está en condiciones de ser ocupada.*

De esos 787, 453 hospitales pertenecían al SNS (22 en la CAPV). Ello supone una tasa de 1 hospital del SNS por 100.00 habitantes en nuestra Comunidad, ratio que coincide con la media estatal, pero resulta inferior a las tasas de Baleares (1,1), Aragón (1,5), La Rioja (1,9), Cataluña (2,1) y Ceuta y Melilla (2,4).

En cuanto a las camas en funcionamiento [37], los 453 hospitales del SNS ofertan el 76,1% de las camas en funcionamiento de todo el Estado, tasa inferior a la registrada en la CAPV que alcanza el 80% de las camas en funcionamiento de toda la CAPV.

CUADRO IV.4.8. RECURSOS ASISTENCIALES DEL SNS SEGÚN CC.AA. 2014 (tasas)

	Médicos/as de atención primaria por cada 1.000 personas asig.	Médicos/as de atención especializada por cada 1.000 hab.	Enfermeras/os de atención primaria por cada 1.000 personas asig.	Enfermeras/os en de atención especializada por cada 1.000 hab.	Camas en funciona-miento por cada 1.000 hab.	Centros de salud y consultorios locales de atención primaria por cada 100.000 hab.	Personal médico en atención especializa-da por 1000 hab. (% SNS)	Camas (hospit.) en funciona-miento (% SNS)	Quirófanos en funciona-miento (% SNS)
ANDALUCÍA	0,7	1,5	0,6	2,7	2,2	18,1	90,5	76,1	69,0
ARAGÓN	0,9	2,2	0,7	4,3	3,7	74,5	95,1	82,5	80,3
ASTURIAS	0,7	2,2	0,7	3,6	3,3	20,9	93,0	83,9	81,6
BALEARES	0,6	1,9	0,5	3,6	3,0	14,1	84,4	67,5	56,6
CANARIAS	0,8	1,8	0,6	3,1	3,1	12,4	79,7	64,3	54,8
CANTABRIA	0,8	1,8	0,7	3,2	3,2	24,8	98,5	68,0	79,2
C. LA MANCHA	1,1	1,9	0,9	3,1	3,5	157,4	93,4	75,4	72,9
CASTILLA Y LEÓN	0,8	1,7	0,8	2,8	2,2	63,7	97,6	92,5	84,6
CATALUÑA	0,7	1,8	0,7	3,2	3,8	16,9	93,5	88,8	74,0
C. VALENCIANA	0,8	1,7	0,7	2,7	2,4	16,9	93,8	85,2	75,4
EXTREMADURA	0,9	1,8	0,8	2,9	3,5	48,2	97,5	89,8	82,9
GALICIA	0,8	1,8	0,7	3,2	3,3	17,1	93,7	84,1	73,2
MADRID	0,7	2,0	0,5	3,3	2,9	6,6	92,2	69,8	64,9
MURCIA	0,8	1,8	0,6	2,9	3,2	18,3	96,2	62,8	70,1
NAVARRA	0,8	2,4	0,8	4,2	3,4	47,4	79,6	68,5	64,8
CAPV	**0,8**	**2,1**	**0,7**	**4,4**	**3,4**	**14,9**	**95,9**	**80,0**	**74,1**
LA RIOJA	0,8	1,7	0,7	3,1	3,2	61,9	97,4	94,6	88,5
CEUTA	0,6	1,5	0,5	2,5	2,1	4,1	100,0	100,0	100,0
MELILLA	0,6	1,3	0,6	2,3	2,0		100,0	100,0	100,0
TOTAL	**0,8**	**1,8**	**0,7**	**3,1**	**3,0**	**28,2**	**92,4**	**76,1**	**71,5**

Fuente: Elaboración propia a partir de indicadores claves del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad y del Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015.

El análisis desde un punto de vista evolutivo pone de manifiesto que el número de camas en funcionamiento presenta una tendencia decreciente. Así, entre 2008 y 2014, según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad el número de camas en funcionamiento (en centros públicos y privados) ha pasado de 3,8 por cada 1.000 habitantes a 3,4 en Euskadi y de 3,2 a 3 en el Estado.

Por su parte, mientras el número de médicos/as y de enfermeras/os presenta en nuestra Comunidad una evolución creciente, en el Estado se observa una mayor estabilidad. Así, mientras en Euskadi entre 2008 y 2014 el número de profesionales de medicina de familia y pediatría de atención primaria pasan de 0,7 a 0,8 por 1.000 personas asignadas, los/las médicos/as de atención especializada de 1,6 a 2,1 por 1.000 habitantes, y las/os enfermeras/os de atención primaria de 2,7 a 4,4 por 1.000 personas asignadas; en el Estado las respectivos ratios se mantienen estables en 0,8 profesionales de medicina de familia y pediatría de atención primaria por 1.000 personas asignadas, 1,8 médicos/as de atención especializada por 1.000 habitantes; y pasan de 3 a 3,1 enfermeras/os de atención primaria por 1.000.

37 La que está en condiciones de ser ocupada.

CUADRO IV.4.9. EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS ASISTENCIALES DEL SNS. CAPV Y ESTADO ESPAÑOL

	Profesionales de medicina de familia y pediatría de atención primaria por cada 1.000 personas asig.		Médicos/as de atención especializada por cada 1.000 hab. (incluye centros públicos y privados, ver nota)		Enfermeras/os de atención primaria por cada 1.000 personas asig.		Camas en funcionamiento por cada 1.000 hab. (incluye centros públicos y privados)	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado
2008	0,7	0,8	1,6	1,8	2,7	3,0	3,8	3,2
2009	0,6	0,7	1,7	1,8	2,9	3,1	3,7	3,2
2010	0,6	0,8	2,0	1,8	3,9	3,2	3,7	3,2
2011	0,8	0,8	2,1	1,8	3,8	3,1	3,6	3,1
2012	0,8	0,8	2,1	1,8	3,8	3,1	3,6	3,0
2013	0,8	0,8	2,2	1,8	4,1	3,0	3,4	3,0
2014	0,8	0,8	2,1	1,8	4,4	3,1	3,4	3,0

Nota: Hasta 2009 sólo se contabilizaban los centros de Red de Utilización Pública con finalidades de Hospitales Generales y Especializados (Hospitales de Agudos). A partir del 2010 se contabilizan todos los hospitales de Red de Utilización Pública independientemente de su finalidad.
Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Indicadores clave

Los datos de la OMS recogidos por el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, muestran también que en la mayoría de los países europeos se viene observando un incremento del número de médicos/as en ejercicio por cada 1.000 habitantes, aunque en algunos países como en Grecia y España se ha estabilizado en estos últimos años.

En 2013, las ratios más elevadas se observaban en Grecia (6,2), Austria (5), Portugal y Lituania (4,3), Alemania (4,1), Suecia y Bulgaria (4), Italia (3,9) y España (3,8); si bien conviene tener en cuenta las salvedades explicitadas en la tabla adjunta. La media en la UE28 fue 3,5.

En términos de enfermeras/os, entre 2000 y 2013, se observa también un incremento de la tasa por 1.000 habitantes, alrededor del 10% en términos globales. Así, en 2013 la tasa media de los países europeos era de 8,4 enfermeras por cada 1.000 superior a la ratio registrada en el Estado, 5,1.

CUADRO IV.4.10. RECURSOS ASISTENCIALES EN LA UE. 2014 (tasas)

	Médicos/as en ejercicio por cada 1.000 habitantes (1)	Enfermeras/os en ejercicio por cada 1.000 habitantes.	Farmacéuticos/as en ejercicio por cada 1.000 habitantes.	Camas en hospitales por 1.000 habitantes
TOTAL UE28	**3,5**	**8,4**	**0,8**	**5,3**
ALEMANIA	4,1	12,7	0,6	8,2
AUSTRIA	5,0	7,9	0,7	7,6
BÉLGICA	3,0	9,5	1,2	6,3
BULGARIA	4,0	4,5	-	6,8
CHIPRE	3,2	4,9	0,2	3,4
CROACIA	3,0	6,2	0,7	5,9
DINAMARCA	3,6	16,3	0,5	3,1
ESLOVAQUIA	3,0	5,8	0,5	5,8
ESLOVENIA	2,6	8,3	0,6	4,6
ESPAÑA	**3,8**	**5,1**	**1,1**	**3,0**
ESTONIA	3,3	6,2	0,7	5,0
FINLANDIA	3,0	14,1	1,3	4,9
FRANCIA	3,2	9,4	1,1	6,3
GRECIA	6,2	3,6	1,1	4,8
HUNGRÍA	3,2	6,4	0,8	7,0
IRLANDA	2,7	12,4	1,1	2,8
ITALIA	3,9	6,2	1,0	3,4
LETONIA	3,2	4,9	0,7	5,8
LITUANIA	4,3	7,5	-	7,3
LUXEMBURGO	2,8	12,1	0,7	5,1
MALTA	3,5	7,1	1,1	4,8
PAÍSES BAJOS	3,3	12,1	0,2	4,7
POLONIA	2,2	5,3	0,7	6,6
PORTUGAL	4,3	6,0	0,8	3,4
REINO UNIDO	2,8	8,2	0,8	2,8
REPÚBLICA CHECA	3,7	8,0	0,6	6,5
RUMANIA	2,5	6,0	0,8	6,7
SUECIA	4,0	11,1	0,8	2,6

(1) En Grecia, Eslovaquia, Francia Finlandia y Países Bajos las cifras incluyen, además de a los médicos que trabajan en labores asistenciales, a aquellos médicos en ejercicio con actividad laboral en el sector salud como puede ser la gestión, educación e investigación (se estima puede suponer entre un 5 y 10% de los médicos). En Portugal las comparaciones hay que hacerlas con cautela al haber una sobreestimación de las cifras al incluir a los médicos colegiados (jubilados y parados) y no solo a los que están en ejercicio.
Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Dinamarca con 16,3 y Finlandia con 14,1 enfermeras por cada 1.000 habitantes eran los países europeos con la mayor disponibilidad de enfermeras en ejercicio, seguidos de Alemania con 12,7 e Irlanda con 12,4. En el otro extremo se encentraban Grecia con 3,6, Bulgaria con 4,5, Chipre y Letonia (ambas con 4,9) y España (5,1 ya citada).

Es decir, aunque los datos sobre médicos/as y enfermeros/as no son directamente comparables con los de la CAPV, podemos decir que la tendencia de crecimiento observada en nuestra Comunidad se alinea con la existente a nivel europeo.

Por lo que respecta a las y los farmacéuticas/os, la tasa por 1.000 habitantes para el conjunto de la UE28 era de 0,8 por cada 1.000 habitantes. Siete países, entre los que se encuentra España, presentaban tasas superiores a 1 farmacéutico/a por cada 1.000 habitantes. Finlandia (1,3) era el país con la tasa más alta seguido muy de cerca por Bélgica (1,2), España, Francia, Grecia, Irlanda y Malta.

Cuatro países tenían una tasa de 0,5 o menos farmacéuticos por cada 1.000 habitantes representando los valores más bajos de los países europeos: Dinamarca (0,5) Eslovaquia (0,5) Chipre (0,2) y los Países Bajos (0,2).

En el periodo 2000-2013 España ha incrementado la tasa de farmacéuticos en ejercicio por cada 1.000 habitantes más del 50%. En el mismo periodo, de manera global, la UE-26 ha crecido más del 20%.

Por último, en cuanto a las camas en hospitales, en la UE28 se registraba una tasa de 5,3 camas por cada 1.000 habitantes, ratio superior al existente en el Estado (3) y en nuestra Comunidad (3,4). Alemania (8,2), Austria (7,6) y Lituania (7,3), tenían las tasas más altas superando en todos los casos el número de 7 camas por 1.000 habitantes. En el otro extremo se situaban Suecia (2,6) e Irlanda y Reino Unido (ambas con 2,8) que no llegaban a 3 camas por 1.000 habitantes. España disponía de 3,0 camas por 1.000 habitantes.

En la última década el número de camas ha disminuido en todos los países de la UE, excepto en Grecia donde ha ido creciendo. De manera global la disminución en la UE-28 es del 9%. España en el mismo periodo decreció un 5%. Esta reducción en el número de camas en la UE puede explicarse en parte por la disminución de las necesidades de hospitalización consecuencia de los progresos tecnológicos y el crecimiento de la actividad sin internamiento especialmente la cirugía ambulatoria.

4.2.2. Actividad, calidad asistencial y accesibilidad a los servicios sanitarios

a) Actividad y calidad en atención primaria

La atención primaria tiene como característica principal su accesibilidad, constituyendo el nivel asistencial más cercano a los/as ciudadanos/as con una visión integral del paciente. La demanda de servicios se produce, fundamentalmente, de manera espontánea por parte de los/as ciudadanos/as y habitualmente es necesaria una cita previa para acceder a las consultas ordinarias no urgentes.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la frecuentación media de la población de la CAPV en medicina (familia y pediatría) de atención primaria del SNS presenta una tendencia creciente siendo en 2015 de 5 visitas por persona asignada y año, tasa inferior a la media estatal situada en 5,3.

Las mujeres vascas acuden a consulta en mayor medida que los hombres (hemos de tener en consideración que el dato incluye familia y pediatría y se dispone la desagregación por género de tales indicadores): 5,6 visitas por persona asignada (mujer) y año frente a 4,4 de los hombres.

Por Comunidades Autónomas la frecuentación a medicina más alta corresponde a Castilla-La Mancha y a Castilla y León (respectivamente, 8,1 y 7,5 consultas a médicos/as por persona asignada y año) y la más baja a Cataluña (4 consultas a médicos/as por persona asignada y año).

Por su parte, la frecuentación de la población vasca a enfermería de atención primaria del SNS presenta también una tendencia creciente siendo en 2015 de 3,9 visitas por persona asignada y año, tasa superior a la estatal (2,9). Diferenciando según sexo, siguen siendo las mujeres las que acuden a consulta en mayor medida que los hombres. Por comunidades autónomas, la frecuentación más alta se produce en Castilla-La Mancha (4,2 consultas a enfermera/o por persona asignada y año) y la menor en Cataluña (2 consultas a enfermera/o por persona asignada y año).

Según datos del "*Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015*", las personas mayores de 65 años son las destinatarias principales de la actividad domiciliaria, con un porcentaje similar en medicina de familia (80%) y en enfermería (85%) respecto al total de domicilios realizados por cada tipo de profesional.

CUADRO IV.4.11. ACTIVIDAD ASISTENCIAL SEGÚN CC.AA.

	Frecuentación en medicina de atención primaria por persona asignada/año						Frecuentación en enfermería de atención primaria por persona asignada/año					
	2011			2015			2011			2015		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
ANDALUCÍA	5,5	6,9	6,2	5,0	6,9	6,0	2,7	3,3	3,0	2,8	3,7	3,2
ARAGÓN	4,8	6,2	5,5	4,6	5,9	5,3	2,5	3,0	2,7	2,3	2,7	2,5
ASTURIAS	5,1	6,4	5,8	4,6	5,8	5,2	2,9	3,6	3,3	2,9	3,4	3,2
BALEARES	3,7	4,8	4,3	3,2	4,3	3,8	2,2	2,7	2,5	2,1	2,6	2,3
CANARIAS	4,7	6,2	5,5	4,4	5,9	5,2	1,9	2,2	2,1	2,1	2,5	2,3
CANTABRIA	5,1	6,6	5,9	4,7	6,2	5,5	2,6	3,0	2,8	2,4	2,6	2,5
C. LA MANCHA	:	:	8,1	7,0	9,1	8,0	:	:	4,4	3,7	4,6	4,2
CASTILLA Y LEÓN	6,5	8,5	7,5	5,4	7,0	6,2	3,9	5,0	4,4	3,5	4,2	3,9
CATALUÑA	:	:	4,0	3,5	4,4	4,0	:	:	2,1	1,9	2,2	2,0
C. VALENCIANA	4,1	5,4	4,8	4,0	5,2	4,6	2,2	2,7	2,5	2,5	3,0	2,7
EXTREMADURA	6,2	8,3	7,3	5,7	7,8	6,8	3,3	4,3	3,8	3,0	3,8	3,4
GALICIA	4,8	6,2	5,5	4,9	6,4	5,7	2,5	3,0	2,8	2,9	3,4	3,2
MADRID	4,6	6,2	5,4	4,1	5,6	4,9	2,1	2,7	2,4	2,1	2,6	2,3
MURCIA	6,0	8,1	7,1	4,8	6,6	5,7	:	:	3,4	:	:	2,9
NAVARRA	4,1	5,2	4,7	4,3	5,3	4,8	3,4	3,9	3,6	3,8	4,3	4,0
CAPV	**3,7**	**4,7**	**4,2**	**4,4**	**5,6**	**5,0**	**2,4**	**2,9**	**2,6**	**3,6**	**4,1**	**3,9**
LA RIOJA	5,2	6,7	5,9	5,1	6,5	5,8	3,4	4,1	3,7	3,6	4,2	3,9
CEUTA	5,0	6,6	5,8	:	:	4,7	2,3	3,1	2,7	:	:	2,5
MELILLA	5,8	7,4	6,6	:	:	5,1	3,9	5,0	4,5	:	:	3,0
TOTAL	**4,9**	**6,4**	**5,5**	**4,5**	**6,0**	**5,3**	**2,5**	**3,1**	**2,8**	**2,6**	**3,1**	**2,9**

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual del Sistema Nac. de Salud, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

La llamada telefónica es la vía principal de recepción de las demandas, pero en los últimos años se ha puesto en marcha la posibilidad de pedir la cita por internet. Según datos del "*Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015*", la citación por internet la conoce un 80,1% de los/las pacientes de la CAPV, la utiliza el 36,7% y se valora con una puntación de 8,8 puntos en una horquilla de 0 a 10.

Las ratios más elevadas de conocimiento se dan en Andalucía (84,4%), C. Valenciana (80,6%) y Castilla y León (80,3%), ocupando la CAPV la cuarta posición en el ranking.

Sin embargo, cuando se analiza el grado de utilización se observa que son otras Comunidades Autónomas las que se muestran más activas. Así nuestra Comunidad (36,7% ya citado) ocupa una posición intermedia, registrándose ratios más elevadas en Murcia (68,3%), Andalucía (61,9%), Castilla y León (56,5%), Aragón (53,2%), La Rioja (52,3%), Galicia (48,1%), C. Valenciana (46,7%), Madrid (42,2%) y Cataluña (41,2%).

CUADRO IV.4.12. CALIDAD ASISTENCIAL SEGÚN CC.AA. ATENCIÓN PRIMARIA. 2014. VALORACIÓN DE LA CITA POR INTERNET PARA CONSULTA DEL MÉDICO DE FAMILIA EN EL SNS

	Conoce (%)	Utiliza (%)	Valora (0-10)
TOTAL	**70,2**	**46,7**	**8,6**
ANDALUCÍA	84,4	61,9	8,9
ARAGÓN	61,3	53,2	9,2
ASTURIAS	54,9	27,	8,1
BALEARES	59,8	33,6	8,0
CANARIAS	41,4	35,8	8,6
CANTABRIA	65,1	24,4	8,2
CASTILLA-LA MANCHA	30,6	32,0	8,5
CASTILLA Y LEÓN	80,3	56,5	9,0
CATALUÑA	69,5	41,2	8,3
C. VALENCIANA	80,6	46,7	8,1
EXTREMADURA	69,3	30,8	8,6
GALICIA	74,1	48,1	8,5
MADRID	69,3	42,2	8,0
MURCIA	78,6	63,6	:
NAVARRA	55,0	35,4	9,5
CAPV	**80,1**	**36,7**	**8,8**
LA RIOJA	69,1	52,3	8,6
CEUTA	44,7	-	-
MELILLA	26,3	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual del SNS, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

b) Actividad en hospitales

Según datos del "*Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015*" del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, en los hospitales del SNS la frecuentación hospitalaria más alta es la de la CAPV con 123,3 altas por cada 1.000 habitantes, duplicando a la de Canarias (57,4 altas por cada 1.000 habitantes) donde se observa la frecuentación hospitalaria menor. Para la totalidad del sector hospitalario (hospitales públicos y privados), la CAPV también ocupa la primera posición, con 151,4 altas por cada 1.000 habitantes y Castilla-La Mancha la menor con 89,3 altas por cada 1.000 habitantes. Ceuta y Melilla presentan 85,2 altas por cada 1.000 habitantes y solo cuentan con hospitales públicos.

La estancia media ha sido considerada como un indicador de eficiencia vinculada al desarrollo de una práctica clínica resolutiva. Un descenso en la estancia media, junto con un aumento en el del índice de rotación, implica una mayor productividad en el área de hospitalización, que puede estar en relación con el descenso que viene observándose en el número de camas en funcionamiento.

En los hospitales del SNS el rango de estancia media se sitúa entre los 10,8 días de Cataluña y los 5,9 días de Ceuta y Melilla. La CAPV con 6,4 días registra la cuarta menor estancia media por detrás de Ceuta y Melilla (citado 5,9), C. Valenciana y Navarra (ambas con 6,1).

Si observamos a todos los hospitales, públicos y privados, la Comunidad Autónoma con mayores días de estancia media hospitalaria es Canarias con 9,8 días y la menor la C. Valenciana con 5,7 días. La CAPV con 6,4 días registra también la cuarta menor estancia media por detrás de C. Valenciana (5,7), Ceuta y Melilla (5,9) y Andalucía (6,3).

CUADRO IV.4.13. ACTIVIDAD Y CALIDAD ASISTENCIAL EN HOSPITALES SEGÚN CC.AA. 2014				
	Altas por todas las causas de hospitalización por cada 1.000 habitantes		Estancia media (en días) por todas las causas de hospitalización	
	Hospitales del SNS (1)	Total hospitales (2)	Hospitales del SNS (1)	Total hospitales (2)
TOTAL	**86,8**	**112,2**	**7,8**	**7,5**
ANDALUCÍA	67,4	91,5	6,6	6,3
ARAGÓN	104,0	125,5	8,0	8,1
ASTURIAS	108,0	121,5	7,5	7,8
BALEARES	76,3	129,1	7,8	6,6
CANARIAS	57,47	94,0	10,2	9,8
CANTABRIA	89,6	102,8	6,9	9,3
CASTILLA-LA MANCHA	99,4	118,3	7,2	7,8
CASTILLA Y LEÓN	82,2	89,3	7,3	7,1
CATALUÑA	96,9	123,9	10,8	9,3
C. VALENCIANA	88,5	109,6	6,1	5,7
EXTREMADURA	101,9	111,4	7,9	8,2
GALICIA	92,7	116,7	8,6	7,8
MADRID	81,3	119,0	7,2	7,1
MURCIA	83,7	104,5	6,5	8,4
NAVARRA	100,0	123,5	6,1	7,7
CAPV	**123,2**	**151,4**	**6,4**	**6,4**
LA RIOJA	94,5	112,0	8,9	8,0
CEUTA	82,5	82,5	5,9 (3)	5,9 (3)
MELILLA				
TOTAL	**86,8**	**112,2**	**7,8**	**7,5**

1) Los hospitales del SNS = hospitales de dependencia pública + hospitales con concierto sustituto + hospitales de la red de utilización pública + Mutuas colaboradas de la Seguridad Social.
(2) Hospitales del sector público y privado
(3) Ceuta y Melilla solo tienen hospitales del SNS
Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

c) Detección precoz de cáncer

El cribado de cáncer de mama, colorrectal y de cérvix forman parte de la cartera común básica de servicios asistenciales del SNS. Tanto la atención primaria como la atención especializada están involucradas en estos cribados.

CUADRO IV.4.14. RECOMENDACIONES SOBRE DETECCIÓN PRECOZ DE CÁNCER DE LA ESTRATEGIA EN CÁNCER DEL SNS, 2009

Detección precoz	Población objetivo	Prueba	Intervalo entre exploraciones	Objetivos de cobertura
Cáncer de mama	Mujeres de 50 a 69 años	Mamografía	2 años	Programa poblacional. Participación mínima recomendada del 70%
Cáncer de cuello de útero	Mujeres asintomáticas que sean o hayan sido sexualmente activas entre los 25 y 65 años	Citología cervical (Papanicolau)	3-5 años (algunas CCAA recomiendan la citología cada 3 años y otras cada 5)	70% mujeres 30-60 años con citología realizada en los últimos 5 años
Cáncer colorrectal	Población de 50 a 69 años (en una primera etapa)	Sangre oculta en heces	2 años	Programa poblacional. 50% en 2015

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Estrategia en Cáncer del SNS.

Detección precoz del cáncer de mama

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, en la CAPV el 86,5% del grupo de edad en que se recomienda la prueba (mujeres de 50 a 69 años) declara haberse hecho una mamografía en los últimos dos años, frente al 77,1% registrado en el Estado.

Hay diferencias entre Comunidades Autónomas, que reflejan la evolución histórica de los programas de detección precoz de cáncer. Destaca Navarra con la cobertura más alta, del 88,8%, seguida de Murcia (86,9%) y la CAPV (citado 86,5%). Además, el 78,5% de las mujeres que se habían hecho una mamografía alguna vez en Navarra lo hicieron por haber sido convocadas por un programa de detección precoz, porcentaje que también es elevado en La Rioja (74,9%) y la CAPV (71,6%).

Según información ofrecida para el conjunto del Estado, las tasas de mamografía son significativamente más bajas en las clases menos favorecidas. Se observan gradientes por clase social y por nivel de ingresos del hogar. El 85,1% de las mujeres de clase social I (clases más alta) en edad de hacerse la mamografía declara habérsela hecho, frente al 68,9% en la clase VI (clase más baja). No se aprecian diferencias por nivel educativo.

CUADRO IV.4.15. CALIDAD ASISTENCIAL SEGÚN CC.AA. DETECCIONES PRECOCES DE CÁNCER DE MAMA Y DE CUELLO DE ÚTERO. 2011-12

	Mamografía realizada en el periodo recomendado (% de mujeres de 50 a 69 años)	Citología vaginal realizada en el periodo recomendado (% de mujeres de 25 a 64 años)
TOTAL	**77,1**	**78,8**
ANDALUCÍA	66,3	66,6
ARAGÓN	77,2	76,8
ASTURIAS	75,9	71,7
BALEARES	65,1	83,5
CANARIAS	76,6	87,2
CANTABRIA	76,9	67,7
CASTILLA-LA MANCHA	74,5	83,8
CASTILLA Y LEÓN	80,9	75,7
CATALUÑA	83,7	86,6
C. VALENCIANA	71,2	83,4
EXTREMADURA	77,9	69,4
GALICIA	83,3	72,7
MADRID	80,2	83,4
MURCIA	86,9	74,8
NAVARRA	88,8	79,3
CAPV	**86,5**	**82,3**
LA RIOJA	69,7	83,4
CEUTA	-	68,8
MELILLA	-	48,9

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

En el grupo de mujeres 40 a 49 años, el 59,6% declara haberse hecho una mamografía alguna vez. Esto podría sugerir un exceso de pruebas en mujeres en quienes no está indicado el cribado universal sistemático (menores de 50 años). La prueba había sido mayoritariamente recomendada por el médico sin que hubiera un problema de salud previo (47,5% de las mamografías en este grupo de edad). Esta posible sobre-indicación se acentúa en las clases altas (40,9% de las mujeres de 15 a 49 años en la clase social I frente 21,9% en la clase VI) y en mujeres universitarias (38% frente al 24,3% de las que tienen estudios primarios o no tienen estudios).

Detección precoz del cáncer de útero

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, en la CAPV el 82,3% del grupo de edad en que se recomienda la prueba (mujeres de 25 a 64 años) declara haberse hecho una citología vaginal en los últimos 5 años, frente al 78,8% registrado en el Estado. Por comunidades autónomas, en Canarias y en Cataluña se han alcanzado coberturas por encima del 85%.

Según información ofrecida para el conjunto del Estado, la realización de citología cumpliendo los criterios recomendados se relaciona con la clase social (88,4% de las mujeres de clase I frente 68,6% de clase VI), el nivel de estudios (88,4% en universitarias frente al 59,9% en las que tienen estudios primarios o menos) y el nivel de ingresos del hogar (89,1% en el mayor quintil frente al 64,8% en el primero).

Detección precoz del cáncer de colon

Los datos disponibles no se desagregan por CCAA. El 6,8% de la población de 50-69 años declara que le han realizado una prueba de sangre oculta en heces (PSOH) en los últimos dos años, sin diferencias por sexo ni estrato socioeconómico. En 2009 la cobertura de la prueba había sido del 3,4% (4,4% en hombres y 2,4% en mujeres).

La cobertura es aún baja en relación con los objetivos de la Estrategia Nacional de Cáncer. Los programas poblacionales de detección precoz de cáncer colorrectal, de implantación relativamente reciente se extienden, pero

lentamente. La prueba de sangre oculta en heces era aún poco conocida entre la población en 2011/12, lo que podría haber producido una infradeclaración al ser preguntados en la Encuesta de Salud.

4.3. ACTIVIDAD ASISTENCIAL DE OSAKIDETZA

a) Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por Osakidetza, en 2015 el índice de ocupación medio global en la red se incrementa ligeramente respecto a 2014, situándose en el 78,8% cuando en el año anterior fue del 77,7%. Es decir, la demanda sigue creciendo.

Superando el 100% y, por ende, por encima de la citada media se vuelven a colocar, en servicios médicos, las especialidades de: neumología (159,6%), medicina interna (125,3%) y digestivo (107%); y en servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (108,3%) y urología (103,2). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos el resto de los servicios médicos, y el resto de servicios quirúrgicos, salvo cirugía plástica (56,1%), cirugía vascular (65,2%) y cirugía general (75%).

La estancia media vuelve a disminuir, pasando de 5,1 en 2014 a 5 días en 2015. Muy por encima de la media están rehabilitación (32,9), cuidados paliativos (13,4) y psiquiatría (14,0).

Recordemos que la estancia media se considera como un indicador de eficiencia vinculada al desarrollo de una práctica clínica resolutiva y que un descenso en la estancia media, junto con un aumento en el del índice de rotación, implica una mayor productividad en el área de hospitalización.

CUADRO IV.4.16. UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (ESTANCIA MEDIA E ÍNDICE DE OCUPACIÓN)

SERVICIOS	Estancia Media (días)								Índice de Ocupación (%)							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
SERVICIOS MEDICOS																
Medicina Interna	8,4	8,1	8,1	8,2	7,9	7,6	7,2	7,1	108,4	97,8	97,2	112,2	125	124,3	121,4	125,3
Cardiología	5,4	5,3	4,9	4,7	4,7	4,8	4,7	4,6	93,4	90	80,3	92,1	97,1	96,2	94,4	93,3
Digestivo	7,5	7,2	7,3	7,2	7,2	7,2	6,8	6,8	112,7	119,9	104,6	112,2	111,6	110,4	108,7	107,0
Hematología	10,4	10,1	10,1	8,8	9,3	10,2	9,5	8,5	92,1	92,9	90,7	81,7	86,5	96,7	89,4	86,2
Neumología	6,7	6,6	6,5	6,4	6	5,6	6,0	6,1	108,3	91,6	90,1	127,3	139,9	128,9	139,0	156,9
Psiquiatría	13,9	15,5	15,1	14,3	15	14,5	14,6	14,0	77,7	94,7	90,1	141	109,4	100,3	98,8	98,1
Rehabilitación	30,6	28	29,3	29,3	27,9	26,9	29,4	32,9	91,2	82,7	75,9	91,9	83,5	76,5	76,3	80,5
Cuidados Paliativos	17,8	15,4	15	14	12,7	14,0	13,6	13,4	92,2	81,6	78,8	87,5	71,2	86,7	88,9	92,2
SERVICIOS QUIRÚRGICOS																
Cirugía General	5,1	4,9	4,6	4,3	4,3	4,1	3,9	3,7	81,8	62,7	69,5	81	83,5	82,5	79,3	75,0
Cirugía Plástica	5,9	5,4	5,3	4	4,1	4,3	4,3	3,7	71,6	67,5	66,4	57,8	49,9	58,2	62,7	56,1
Cirugía Cardiovascular	4,6	4,3	3,9	4	3,8	3,6	4,1	3,9	95,7	91,2	90,5	90	93,2	84,9	111,6	108,3
Cirugía Vascular	6,1	6,1	5,5	4,9	5,3	5,0	4,8	4,4	72,8	75,8	71,5	71,7	78,6	76,7	69,4	65,2
Cirugía Torácica	4,6	4,4	4,7	4,4	4,2	3,9	4,1	4,2	79	77,1	79,6	78,6	74,8	72,0	78,0	81,0
Neurocirugía	6,3	6,5	6,3	6,1	5,9	5,1	5,1	5,1	82,6	89,1	80,9	86,6	84,9	82,3	87,0	86,5
Traumatología	5,5	5,4	5	4,5	4,4	4,4	4,3	4,2	81,8	78,4	75,3	82,2	83,5	86,6	87,1	83,4
Urología	4,2	4,5	4,2	4	3,9	4,0	3,9	3,8	82,5	84	79,8	95,3	93,9	103,8	101,8	103,2
GLOBAL	**6**	**5,8**	**5,6**	**5,5**	**5,4**	**5,23**	**5,1**	**5,0**	**82,7**	**81,1**	**79,6**	**79,8**	**79,14**	**77,8**	**77,7**	**78,8**

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

b) Listas de espera en consultas externas y cirugía programada

En términos absolutos, el número de pacientes en listas de espera en consultas externas disminuye ligeramente pasando de 91.591 a 91.124. Las especialidades con mayor número de pacientes en listas, en 2015, vuelven a ser las mismas que en años anteriores, aunque en distinto orden: traumatología (18.360), oftalmología (13.293), dermatología (9.941), rehabilitación (7.255) y ginecología (6.102).

CUADRO IV.4.17. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (especialidades con mayor nº de pacientes)

	Nº Pacientes						Variaciones %				
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	10-11	11-12	12-13	13-14	14-15
Alergología	1.516	2.107	2.554	2.507	3.380	2.712	39,0	21,2	-1,8	34,8	-19,8
Cardiología	3.288	2.842	2.659	2.542	2.822	2.954	-13,6	-6,4	-4,4	11,0	4,7
Dermatología	10.016	12.094	13.303	13.429	11.537	9.941	20,7	10,0	1,0	-14,1	-13,8
Digestivo	4.051	3.931	4.019	3.396	3.410	3.146	-3,0	2,2	-15,5	0,4	-7,7
Endocrinología	2.363	1.780	2.247	1.809	2.148	1.518	-24,7	26,2	-19,5	18,7	-29,3
Neurología	3.818	4.388	4.690	4.224	3.467	3.551	14,9	6,9	-9,9	-17,9	2,4
Rehabilitación	3.875	4.806	5.017	4.956	6.325	7.255	24,0	4,4	-1,2	27,6	14,7
Cirugía General	2.865	3.108	2.371	2.839	2.787	2.422	8,5	-23,7	19,7	-1,8	-13,1
Oftalmología	14.141	14.735	15.367	12.543	12.381	13.293	4,2	4,3	-18,4	-1,3	7,4
ORL-otorrinolaringología	4.754	5.561	4.968	3.973	4.393	5.920	17,0	-10,7	-20,0	10,6	34,8
Traumatología	14.008	13.514	14.179	16.169	18.232	18.360	-3,5	4,9	14,0	12,8	0,7
Urología	2.486	3.381	3.307	3.761	2.835	2.922	36,0	-2,2	13,7	-24,6	3,1
Ginecología	10.538	9.523	8.728	6.671	6.133	6.102	-9,6	-8,9	-23,6	-8,1	-0,5
Otros	12.693	11.334	11.598	10.470	11.741	11.028	-10,7	2,3	-9,7	12,1	-6,1
TOTAL	**90.412**	**93.104**	**95.007**	**89.289**	**91.591**	**91.124**	**3,0**	**2,0**	**-6,0**	**2,6**	**-0,5**

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

Respecto al tiempo de demora, entre 2014 y 2015, vuelve a aumentar el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 38,2% a un 39,4%.

CUADRO IV.4.18. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS YTIEMPOS DE DEMORA (%) EN LA CAPV

	2011	2012	2013	2014	2015
< 1 mes	68,2	66,5	63,9	61,8	60,6
> 1 mes	31,9	33,5	36,2	38,2	39,4

Fuente: Osakidetza, Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

Si comparamos estos datos con los que ofrece el Sistema de Información sobre listas de espera del Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS) en especialidades básicas con datos relativos a 2015, observamos cómo el número de pacientes en listas de espera por cada 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que en el Estado en las especialidades de Dermatología (4,3 por 5,4), , Neurología (1,5 por 1,9), C. General y A. Digestivo (1,1 por 1,5), Urología (1,3 por 1,7), Digestivo (1,4 por 2,5) y Cardiología (1,3 por 1,5); es mayor en Traumatología (8,0 por 7,5), y es igual en Ginecología (2,7 en ambos casos) y ORL (2,6 en ambos casos).

Respecto al porcentaje de pacientes que esperan más de 1 meses para ser atendidos/as, aun cuando los indicadores no son directamente comparables los mismos parecen poner de manifiesto que en el Estado la situación es menos halagüeña. De hecho, en el Estado la medición de la espera se realiza para más de 60 días, siendo el porcentaje de personas que esperan más que tal cifra superior al 40% en varias de las especialidades analizadas, alcanzando la media global del 42,4%.

CUADRO IV.4.19. SITUACIÓN DE LAS LISTAS DE ESPERA EN CONSULTAS EXTERNAS EN ESPECIALIDADES BÁSICAS EN LA CAPV Y EN EL ESTADO

	2014				2015			
	Estado			CAPV	Estado			CAPV
	Nº de pacientes por 1.000 hab. con tarjeta sanitaria	% con fecha asignada a más de 60 días	Tiempo medio de espera (días)	Nº de pacientes por 1.000 hab. con tarjeta sanitaria	Nº de pacientes por 1.000 hab. con tarjeta sanitaria	% con fecha asignada a más de 60 días	Tiempo medio de espera (días)	Nº de pacientes por 1.000 hab. con tarjeta sanitaria
Total	**39,4**	**38,6**	**58**		**43,4**	**42,4**	**58**	
Ginecología	2,5	41,5	109	2,7	2,7	42,5	58	2,7
Oftalmología	6,9	44,6	82	5,4	7,2	47,2	68	5,8
Traumatología	7,0	41,9	68	8,0	7,5	53,4	61	8,0
Dermatología	4,8	44,9	61	5,1	5,4	44,6	58	4,3
ORL	2,2	26,8	46	1,9	2,6	27,9	44	2,6
Neurología	1,8	42,6	74	1,5	1,9	42,,8	57	1,5
C. Gral. y A. Digestivo	1,4	22,1	51	1,2	1,5	23,3	45	1,1
Urología	1,5	32,5	52	1,2	1,7	38,8	47	1,3
Digestivo	2,2	37,5	66	1,5	2,5	43,9	59	1,4
Cardiología	1,6	35,5	55	1,2	1,5	35,8	49	1,3

Fuente: (1) Osakidetza, (2) Sistema de Información sobre listas de espera en el Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS) y elaboración propia

Por lo que respecta a las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes en las mismas vuelve a decrecer en la CAPV en 2015, sumando ya cuatro años de descensos. En concreto pasa, entre 2014 y 2015, de 17.760 a 17.725 personas, es decir, de 7,8 a 7,7 pacientes por cada mil habitantes con tarjeta sanitaria, ratio inferior a la media estatal que se sitúa en 12,2.

El número de días de demora media vuelve a aumentar (de 50 a 50,6 días), cifra inferior a la registrada en el Estado (89 días). Traumatología sigue siendo la especialidad donde la espera es mayor con 62,3 días (61,5 en 2014) y Oftalmología la que menos, con 39,1 (38,2 días en 2014). También supera la media Otorrinolaringología (53,2 días). Por debajo están Tocoginecología (48 días), Cirugía general (46,2 días) y Urología (45,3 días).

Por su parte, en la CAPV el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses crece y pasa de un 13,5% a un 15%.

CUADRO IV.4.20. EVOLUCIÓN DE LAS LISTAS DE ESPERA DE QUIRÚRGICA Y DEMORA MEDIA EN LA CAPV

	2010	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
Nº Pacientes	16.377	17.763	18.611	18.123	17.760	17.725
Demora media (días)	48,2	51,8	52,1	49,7	50,0	50,6
Nº pacientes > 3 meses	1.903	2.815	2.972	2.398	2.406	2.657
% pacientes > 3 meses	11,6	15,9	16	13,2	13,5	15,0

Fuente: Osakidetza.

CUADRO IV.4.21. LISTAS DE ESPERA DE QUIRÚRGICA Y DEMORA MEDIA

	CAPV (1)		Estado (2)	
	2014	2015	2014	2015
Nº Pacientes	17.760	17.725	511.923	549424
Nº Pacientes por 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria	7,8	7,7	11,4	12,2
Demora media (días)	50	50,6	87	89
Nº pacientes > 3 meses	2.406	2.657	-	-
% pacientes > 3 meses	13,5	15	-	-
% pacientes > 6 meses	-	-	9,3	10,6

Fuente: (1) Osakidetza, (2) Sistema de Información sobre listas de espera en el Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS) y elaboración propia

4.4. ESTADÍSTICA DE ATENCIÓN SANITARIA PRIVADA: ENTIDADES DE SEGURO LIBRE

El objetivo de esta operación estadística es disponer de información sobre recursos y actividad de las entidades de seguro libre (en adelante ESL) con algún establecimiento en la CAPV.

Según datos de EUSTAT, las ESL que operan en Euskadi tienen a 407.171 personas cubiertas por un seguro privado de salud en 2015, lo que supone un incremento del 6,4% respecto a 2011. En consecuencia, el 18,7% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado. Territorialmente, el 70% de las personas aseguradas pertenece a Bizkaia, el 19% a Gipuzkoa y el 11% a Álava.

Así mismo, las ESL recaudaron 312,7 millones de euros en concepto de primas, lo que supone un incremento del 12,6% respecto a 2011 y representa el 0,45% del PIB en 2015. La prima media por asegurado/a es de 768 euros (frente a los 726 euros de 2011). Por territorios, el 74,1% de las primas corresponde a Bizkaia, el 16,3% a Gipuzkoa y el 9,6% a Álava.

CUADRO IV.4.22. EVOLUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	2011	2015
CAPV						
Asegurados /as	346.062	373.548	376.544	382.677	382.610	407.171
Población asegurada (%)	16,1	17,3	17,4	17,6	17,6	18,7
Primas (Miles de Euros)	201.130	238.083	254.134	267.618	277.731	312.693
Prima/Asegurado/a (Euros)	581,2	637,4	674,9	699,3	725,8	767,9
Prima/Habitante (Euros)	93,6	109,9	117,3	123,2	127,5	143,9
Prima/P.I.B.	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Álava						
Asegurados /as	41.794	37.102	40.559	40.564	41.280	44.293
Población asegurada (%)	13,5	11,8	12,7	12,7	12,9	13,7
Primas (Miles de Euros)	23.481	22.828	24.643	25.104	26.393	29.994
Prima/Asegurado/a (Euros)	561,8	615,3	607,6	618,9	639,4	677,2
Prima/Habitante (Euros)	75,8	72,4	78,2	78,9	82,4	93,1
Prima/P.I.B.	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3
Bizkaia						
Asegurados /as	243.735	268.299	267.176	272.863	273.269	286.447
Población asegurada (%)	21,3	23,3	23,2	23,7	23,7	25,1
Primas (Miles de Euros)	143.753	175.484	185.779	195.990	203.640	231.660
Prima/Asegurado/a (Euros)	589,8	654,1	695,3	718,3	745,2	808,7
Prima/Habitante (Euros)	125,6	152,4	161,4	170,1	176,6	203,2
Prima/P.I.B.	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7
Gipuzkoa						
Asegurados /as	60.533	68.147	68.809	69.250	68.061	76.431
Población asegurada (%)	8,7	9,8	9,8	9,8	9,7	10,8
Primas (Miles de Euros)	33.896	39.770	43.712	46.523	47.698	51.039
Prima/Asegurado/a (Euros)	560,0	583,6	635,3	671,8	700,8	667,8
Prima/Habitante (Euros)	48,9	56,8	62,5	66,3	67,7	71,8
Prima/P.I.B.	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

** El total se refiere a entidades distintas, aunque éstas pueden actuar en más de un territorio*
Fuente: EUSTAT.

Del total de personas cubiertas, un 53% fueron mujeres y un 47% hombres y la mayoría se sitúa en las franjas de edad de 45-64 años y 25-44 años (32% y 30%, respectivamente).

El 59,3% de las personas aseguradas proviene de los seguros colectivos, el 32,5% de seguros individuales o familiares y el 8,2% de mutualidades públicas de funcionarios. En comparación con el año 2011, destaca el incremento de los seguros colectivos, cercano al 18%, frente a los individuales o familiares que descienden un 5,7% y a los de mutualidades de funcionarios que caen un 10,2%.

El sector del seguro de salud se caracteriza por una alta concentración, ya que las cuatro entidades con mayor volumen de primas alcanzan una cuota de mercado que supera el 85%, según EUSTAT.

CUADRO IV.4.23. CARACTERÍSTICAS DE LAS PERSONAS ASEGURADAS POR LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE, EN LA CAPV, 2015

Característica de las personas aseguradas	
Hombres	189.584
Mujeres	217.587
0-14 años	55.171
15-24 años	30.274
25-44 años	120.552
45-64 años	130.152
65-74 años	40.815
75 años y más	30.207
Personas Aseguradas por Modalidad	
Total	407.171
Individuales o familiares	132.468
Mutualidades Públicas	33.273
Otras colectivas	241.430

Fuente: EUSTAT.

4.5. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO

4.5.1. Cuenta de la Salud

La operación "*Cuenta de la Salud*" de EUSTAT tiene como objetivo el cómputo del gasto realizado en salud por el conjunto de los sectores institucionales en la CAPV, su forma de financiación y su inversión en las infraestructuras que sustentan dicho gasto; y toma como fuentes de información las operaciones Estadística hospitalaria y la Estadística extrahospitalaria pública, entre otras. Otro objetivo es elaborar las principales macromagnitudes del sector sanitario, siguiendo los principios metodológicos del Sistema de Cuentas de la Salud de la OCDE, que permite analizar su impacto en la economía de la C.A. de Euskadi y su comparación internacional.

Dado que los últimos datos publicados son los relativos a 2011-2012, remitimos al lector a la edición de nuestra Memoria de 2013.

4.5.2. Gasto del Departamento de Salud del Gobierno Vasco

Según datos de la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco de 2015, la sección Salud (no se incluye Consumo) con 423 millones de euros sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos; suponiendo el 33,7% del gasto total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza, y el 4,9 del PIB nominal, mismo porcentaje que en el año anterior.

Los programas *Financiación y Contratación Sanitaria* y *Farmacia* representan la práctica totalidad del gasto liquidado total (98,7%). En concreto, Financiación y Contratación Sanitaria el 84% y Farmacia 14,7%.

En relación con la desviación de la cuantía total presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2015, el gasto liquidado es mayor que el presupuestado (33.424 miles de euros más que el gasto presupuestado). Tal desviación tiene su origen en las partidas de gasto *Financiación y Contratación Sanitaria* (32.818 miles de euros más), *Farmacia* (+10.651 miles de euros) e *Investigación y Planificación Sanitaria* (+274 mil euros).

Por su parte, el presupuesto de gastos de las partidas específicamente sanitarias para 2016 ascienden a 3.422 millones de euros (+0,94% respecto al gasto liquidado en 2015). Este gasto supone el 4,78% del PIB nominal, ratio ligeramente inferior que la registrada en 2015.

CUADRO IV.4.24. DESGLOSE DEL GASTO DEL DEPARTAMENTO DE SALUD DEL GOBIERNO VASCO (por programa *en miles de euros*)

	2011	2012	2013	2014	2015			2016	Variación (%)
	Liquidaciones presupuestarias				Presupuesto inicial	Liquidación	Diferencia (L-P)	Presupuesto inicial	2015-16
Estructura y apoyo	16.347	15.375	13.997	14.919	17.462	14.009	-3.453	17.788	1,87
Financiación y Contratación Sanitaria	2.766.889	2.764.487	2.731.004	2.784.932	2.826.856	2.859.674	32.818	2.858.198	1,11
Salud Pública	29.126	29.063	27.503	32.889	42.767	36.593	-6.174	41.341	-3,33
Investigación y Planificación Sanitaria	6.385	6.716	5.927	7.380	7.566	7.840	274	7.723	2,08
Farmacia	580.043	536.869	511.793	492.569	490.258	500.909	10.651	491.649	0,28
Adicciones		5.316	3.799	3.907	5.097	4.405	-692	5.045	-1,02
Total Sanidad	**3.398.790**	**3.357.826**	**3.294.023**	**3.336.596**	**3.390.006**	**3.423.430**	**33.424**	**3.421.744**	**0,94**
TOTAL GASTO GV	**10.173.197**	**10.246.438**	**9.579.465**	**10.053.538**	**10.638.959**	**10.161.474**	**-477.485**	**10.933.299**	**2,77**
PIB	68.041.740	66.775.970	65.906.376	67.223.820	69.216.483	69.216.483	-	71.575.972	-
% Sanidad sobre TOTAL	33,41	32,77	34,39	33,19	31,86	33,69	1,83	31,30	-
% Sanidad sobre PIB	5,00	5,03	5,00	4,96	4,90	4,95	0,0	4,78	-

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos, EUSTAT y elaboración propia

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, el gasto público por habitante[38] en salud en la CAPV muestra una tendencia creciente entre 2007 y 2011, año en el que como consecuencia de la crisis económica la ratio comienza a decrecer. No obstante, nuestra Comunidad se posiciona como la que realiza el mayor gasto por habitante en todo el periodo analizado (2007-2015)

En concreto en 2015 asciende a 1.602,4 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (1.466,7 euros), Asturias (1.425,4), Cantabria (1.347,6) y Castilla y León (1.321,9).

CUADRO IV.4.25. RECURSOS ECONÓMICOS. PRESUPUESTOS INICIALES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EUROS POR HABITANTE* ACTUALIZACIÓN A ENERO DE 2017

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ANDALUCÍA	1.178,2	1.196,5	1.187,5	1.125,7	1.124,4	1.009,7	978,1	1.007,0
ARAGÓN	1.317,9	1.399,6	1.419,2	1.375,5	1.381,7	1.210,8	1.205,8	1.206,6
ASTURIAS	1.277,6	1.448,5	1.522,6	1.442,3	1.444,4	1.391,7	1.402,4	1.425,4
ILLES BALEARES	1.148,1	1.175,1	1.085,5	1.077,6	1.110,6	1.057,7	1.071,0	1.171,7
CANARIAS	1.407,4	1.446,5	1.397,0	1.230,5	1.249,3	1.224,6	1.233,0	1.238,6
CANTABRIA	1.307,5	1.357,3	1.352,4	1.234,4	1.272,3	1.310,4	1.338,7	1.347,6
CASTILLA Y LEÓN	1.311,5	1.337,2	1.381,3	1.360,0	1.351,6	1.289,1	1.282,3	1.321,9
CASTILLA-LA MANCHA	1.296,5	1.380,4	1.400,1	1.340,6	1.237,8	1.166,5	1.151,8	1.174,7
CATALUÑA	1.252,8	1.269,2	1.324,9	1.227,9	1.165,8	1.108,4	1.117,9	1.144,7
C. VALENCIANA	1.107,0	1.136,2	1.146,4	1.103,2	1.096,4	995,4	1.084,4	1.112,0
EXTREMADURA	1.468,3	1.569,1	1.540,8	1.426,2	1.370,4	1.190,8	1.208,0	1.286,6
GALICIA	1.321,0	1.361,2	1.344,9	1.279,0	1.273,8	1.238,0	1.202,0	1.247,1
MADRID	1.116,9	1.125,6	1.111,0	1.115,8	1.116,2	1.108,6	1.094,5	1.142,1
MURCIA	1.243,7	1.285,7	1.365,5	1.386,8	1.233,7	1.071,8	1.110,4	1.126,1
NAVARRA	1.416,0	1.445,8	1.558,8	1.525,6	1.429,0	1.340,6	1.403,2	1.466,7
CAPV	**1.513,3**	**1.631,2**	**1.665,6**	**1.606,1**	**1.597,4**	**1.607,2**	**1.586,0**	**1.602,4**
LA RIOJA	1.265,3	1.256,9	1.286,2	1.204,4	1.140,6	1.090,2	1.113,6	1.127,1

** Datos de población correspondientes al padrón publicado por el Instituto Nacional de Estadística.*
Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

[38] *Los datos reflejan los presupuestos sanitarios iniciales, consolidados al nivel de cada Comunidad Autónoma, de aquellas entidades que las CCAA han incluido en sus presupuestos consolidados. Quedan, por tanto, excluidas las fundaciones, los consorcios, las empresas públicas y cualquier otro ente público con presupuesto estimativo que realicen actividades en el ámbito de la sanidad.*
Los datos de población corresponden al padrón publicado por el INE.

4.5.3. Gasto de Osakidetza

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2015, asciende a 2.695,2 millones de euros. Es decir, el gasto ha vuelto a crecer, en concreto entre 2014 y 2015 un 2,7%. Ello supone el 3,9% del PIB nominal, misma ratio que en el año anterior.

Tal incremento se explica por el crecimiento de los gastos de explotación ya que las inversiones han decrecido.

Del total liquidado, un 97,3% corresponde a Gastos de Explotación y un 2,7% a Inversiones.

Los gastos de explotación liquidados ascienden a 2.621,4 millones de euros, lo que supone un incremento del 3,3% respecto a la liquidación de 2014.

- Los gastos de personal (sueldos y salarios más cotizaciones sociales) que suponen un 67,2% de los gastos de explotación ascienden 1.791,5 millones de euros, incrementándose un 1,5% respecto al año anterior.

- Los gastos de funcionamiento alcanzan los 837,8 millones de euros, aumentado un 11,7% respecto al periodo anterior. Un 81,6% de estos gastos de funcionamiento corresponden a aprovisionamientos, que han crecido un 11,7%.

Por su parte, el presupuesto de capital liquidado es de 73,8 millones de euros, siendo un 13,4% inferior al liquidado en 2014.

En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2015, el gasto liquidado es mayor que el presupuestado (45,1 millones de euros más que el gasto presupuestado), y corresponde a las inversiones (+11.779 miles de euros) y a los gastos de explotación (+33.338 miles de euros) con la excepción de los gastos de personal (-1.938 miles de euros).

CUADRO IV.4.26. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (miles de euros)

	2011	2012		2013*	2014	2015	Var (%) 2014-15
Presupuesto de Capital: INVERSIONES	**123.682**	**85.679**	**Ejecución del presupuesto de Capital: INVERSIONES**	**79.866**	**85.259**	**73.839**	**-13,4**
Presupuesto de Explotación: GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**2.538.867**	**2.508.036**	**Ejecución del presupuesto de Explotación: GASTOS DE EXPLOTACIÓN**	**2.453.706**	**2.538.081**	**2.621.373**	**3,3**
Gastos de personal	1.757.114	1.680.498	Gastos de personal	1.689.603	1.735.152	1.761.493	1,5
Aprovisionamientos	1.757.114	1.680.498	Gastos de funcionamiento	760.081	766.928	837.822	9,2
Otros	557.505	582.458	*Aprovisionamientos*	603.271	611.656	683.519	11,7
			Otros gastos de funcionamiento	156.810	155.272	154.303	-0,6
			Otros (gastos financieros, subvenciones y transferencias a realizar…)	4.022	36.001	22.058	-38,7
TOTAL	**2.662.549**	**2.593.715**		**2.533.572**	**2.623.340**	**2.695.212**	**2,7**
PIB	68.041.740	66.775.970		65.906.376	67.223.820	69.216.483	
Gasto sobre PIB (%)	3,9	3,9		3,8	3,9	3,9	
Variación interanual de gasto (%)	-0,4	-2,6		-2,3	3,5	2,7	

**Año de adecuación a la nueva contabilidad*
Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV.

CUADRO IV.4.27. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (miles de euros)									
	2013			2014			2015		
	Ppto. modificado	Liquidac.	Diferenc. (L-P)	Ppto. modificado	Liquidac	Diferenc. (L-P)	Ppto. modificado	Liquidac.	Diferenc. (L-P)
INVERSIONES	**80.723**	**79.866**	**-857**	**49.516**	**85.259**	**35.743**	**62.060**	**73.839**	**11.779**
GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**2.451.305**	**2.453.706**	**2.401**	**2.507.180**	**2.538.081**	**30.902**	**2.588.035**	**2.621.373**	**33.338**
Gastos de personal	1.732.891	1.689.603	-43.288	1.736.047	1.735.152	-895	1.763.431	1.761.493	-1.938
Gastos de funcionamiento	713.534	760.081	46.547	766.783	766.928	145	819.192	837.822	18.630
Otros (gastos financieros, subvenciones y transferencias a realizar…)	4.880	4.022	-858	4.350	36.001	31,651	5.412	22.058	16.646
TOTAL	**2.532.028**	**2.533.572**	**1.544**	**2.556.696**	**2.623.340**	**66.644**	**2.650.095**	**2.695.212**	**45.117**

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV

4.6. EVALUACIÓN DEL PLAN DE SALUD 2013-2020

El Plan de Salud 2013-2020 del Gobierno Vasco se estructura en 5 áreas prioritarias, contemplando cada una de ellas los objetivos, acciones e indicadores relacionados con la misma.

- ÁREA 1: Incorporar la salud y la equidad en salud en todas las políticas públicas y fortalecer un sistema sanitario vasco equitativo y de calidad.
- ÁREA 2: Intervenir sobre la población para disminuir la morbimortalidad y la dependencia de las enfermedades con mayor impacto en la población.
- ÁREA 3: Promover el envejecimiento saludable.
- ÁREA 4: Mejorar las condiciones y oportunidades de salud en la infancia y juventud.
- ÁREA 5: Entornos y los estilos de vida saludables mediante la colaboración intersectorial, el trabajo en lo local y en lo comunitario.

Las áreas 1 y 5 son transversales, mientras las áreas 2, 3 y 4 se refieren a colectivos y grupos poblaciones específicos.

CUADRO IV.4.28. PLAN DE SALUD 2013-2020. AREAS PRIORITARIAS Y OBJETIVOS

ÁREA 1: EQUIDAD Y RESPONSABILIDAD	ÁREA 2: PERSONAS CON ENFERMEDAD	ÁREA 3: ENVEJECIMIENTO SALUDABLE	ÁREA 4. SALUD INFANTIL Y JUVENIL	ÁREA 5. ENTORNOS Y CONDUCTAS SALUDABLES
Ob. 1.1. Salud en todas las políticas	Ob. 2.1 Atención sociosanitaria integral, integrada y centrada en las personas	Ob. 3.1. Envejecimiento activo	Ob. 4.1 Salud infantil	Ob. 5.1. Actividad física
Ob. 1.2. Equidad	Ob. 2.2 Uso adecuado de fármacos	Ob. 3.2. Asistencia sociosanitaria	Ob. 4.2. Atención temprana	Ob. 5.2. Salud y alimentación
Obj. 1.3. Determinantes estructurales e intermedios que inciden en la salud y en la inequidades en salud	Ob. 2.3 Seguridad clínica	Ob. 3.3. Capacidad funcional y autonomía	Ob. 4.3. Obesidad infantil y juvenil	Ob. 5.3. Salud sexual y reproductiva
Obj. 1.4. Participación y empoderamiento de las personas	Ob. 2.4. Situación terminal y cuidados paliativos	Ob. 3.4. Nuevas tecnologías	Ob. 4.4. Adolescencia y juventud	Ob. 5.4. Adicciones
Obj. 1.5. Violencia de género	Ob. 2.5. Cáncer	Ob., 3.5. Atención domiciliaria		Ob. 5.5. Salud mental
Obj. 1.6 Monitorización de las desigualdades en salud	Ob 2.6 Enfermedades cardiovasculares			Ob. 5.6 Entorno
Obj. 1.7. Investigación e innovación	Ob. 2.7. Diabetes y síndrome metabólico			Ob. 5.7. Entorno laboral
	Ob. 2.8. Obesidad			
	Ob, 2.9. Enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC)			
	Ob, 10. Enfermedad mental			
	Ob. 11. Infecciones transmisión sexual			
	Ob. 12. Otras enfermedades relevantes			

Según datos recogidos en el Informe anual de resultados del Plan de Salud 2013-2020, en su segundo año de implantación (2015) de los 35 objetivos que se plantean 10 están ya implantados (lo que supone el 28% de los objetivos y el 29% de las acciones), 16 se han iniciado (46% de los objetivos y 44% de las acciones) y 9 no han sido todavía iniciados (26% de los objetivos y 27% de las acciones).

Tal y como se muestra en el siguiente cuadro, se dispone de información actualizada de 57 de los indicadores. De esos 57, el objetivo a 2020 está cumplido en 5, 38 caminan hacia el objetivo y 14 siguen una tendencia contraria al objetivo.

CUADRO IV.4.29. PLAN DE SALUD 2013-2020. INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2015

Nº	Indicador	Situación de partida	Actualización 2015	Objetivo 2020	Fuente
1	Constitución y puesta en marcha de la Comisión Directora del Plan de Salud y del Comité Técnico de Salud en todas la políticas		SÍ	diciembre 2013/ marzo 2014	Gobierno Vasco Dpto. de Salud
8	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. % pacientes oncológicos en lista de espera quirúrgica con demora <=28 días. Hombres	98,2%[39]	98,85%	Reducción progresiva	Osakidetza
8bis	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. % pacientes oncológicos en lista de espera quirúrgica con demora <=28 días. Mujeres	98,7%[13]	98,74%	Reducción progresiva	Osakidetza

[39] *No se disponía de información en la situación de partida. El dato refleja el valor del indicador en la evaluación de 2014.*

CUADRO IV.4.29. PLAN DE SALUD 2013-2020. INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2015					
8bis2	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. % pacientes cardiacos en lista de espera quirúrgica con demora <=80 días. Hombres	96,2%[13]	95,36%	Reducción progresiva	Osakidetza
8bis3	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. % pacientes cardiacos en lista de espera quirúrgica con demora <=80 días. Mujeres	96,8%[13]	94,86%	Reducción progresiva	Osakidetza
8bis4	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. Demora media en listas de espera quirúrgica general con <=55 días de demora. Hombres	51,7 dias[13]	51,8 días	Reducción progresiva	Osakidetza
8bis5	Desigualdades en el acceso a los servicios de salud. Demora media en listas de espera quirúrgica general con <=55 días de demora. Mujeres	52,1 dias[13]	52,1 días	Reducción progresiva	Osakidetza
10	Tasa de paro juvenil (16-24 años) hombres (%)	35,1%	36,1%	15%	Eustat.PRA
10bis	Tasa de paro juvenil (16-24 años) mujeres (%)	30,4%	32,1%	15%	Eustat.PRA
11	Riesgo de pobreza. Índice de Gini de renta personal	0,533	0,531	0,506	Eustat. Estudio Rentapersonal y familiar
12	Hogares en situación de pobreza real según persona de referencia, hombres (%)	3,7	4,6	↓10%	Dpto. Empleo y Políticas Sociales. Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2014
12bis	Hogares en situación de pobreza real según persona de referencia, mujeres (%)	11,1	10,3	↓10%	Dpto. Empleo y Políticas Sociales. Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2014
14	Abandono escolar prematuro (18-24 años) hombres (%)	8,3%	7,7%	↓10%	Eustat. La población en relación con la actividad
14bis	Abandono escolar prematuro (18-24 años) mujeres (%)	7,1%	6,6%	↓10%	Eustat. La población en relación con la actividad
17	Revisar y publicar la nueva Carta de derechos y deberes de pacientes y personas usuarias del sistema vasco de salud.	Redactado Decreto de actualización [13]	Publicado en BOPV el Decreto de derechos y deberes[40]		Dpto. De Salud
18	Creación de la unidad administrativa de impulso y coordinación de las políticas de igualdad de Osakidetza	--	Sí[41]	2015	Osakidetza
22	Publicaciones indexadas	722	980	↑40%	Bioef
25	Proceso de prescripción compartida instaurado	--	Instaurado[42]	2015	Osakidetza Dpto. de Salud
27	Grado de utilización efectivo del sistema de notificación de incidentes de los Servicios /unidades de todas las OSIs/comarcas (%)	5%	17%	20	Osakidetza-SeguridadClínica
28	Implantación de sistema/protocolo de identificación unívoca de pacientes (%)	75%	85%	100	Osakidetza-SeguridadClínica
29	Planes de cuidados paliativos aplicados en Organizaciones Sanitarias Integradas[43]	--	65,80%	100%	Osakidetza
30	Población con declaración de voluntades anticipadas hombres (%)	0,06%[44]	0,60%	>15%	Dpto. Salud

[40] *DECRETO 147/2015, de 21 de julio, por el que se aprueba la Declaración sobre Derechos y Deberes de las personas en el sistema sanitario de Euskadi*
https://www.euskadi.eus/r47-bopvapps/es/bopv2/datos/2015/08/1503424a.shtml

[41] *Creada la plaza de igualdad de género en la Organización central de Osakidetza*

[42] *En diciembre de 2015 Presbide (aplicación informática de conciliación de medicación- historial farmacoterapéutico único) está desplegado en todas las Organizaciones de Osakidetza. El uso de Presbide es casi total en Atención Primaria y en la Red de Salud Mental, mientras que en Atención Especializada ronda el 76%. Todas las organizaciones han implantado programas de conciliación.*

[43] *Todas las OSIs, Comarcas de Atención Primaria y hospitales de agudos y de media-larga estancia de Osakidetza disponen de un Plan de Atención Integral de pacientes al final de la vida elaborado por un grupo interdisciplinar. En el mismo se define la población diana, el ámbito de aplicación, los criterios de inclusión, el seguimiento de pacientes, el formulario de paciente terminal, la realización del documento de voluntades anticipadas, y la existencia y funcionamiento de la Comisión Clínica Integral. La evaluación 2015 del Contrato-Programa de las Organizaciones de Servicios (OOSS) de Osakidetza arroja unos resultados no homogéneos en cuanto a la aplicación y cumplimiento de cada uno de los apartados del Plan de Atención Integral. El porcentaje expresa la media de todas las OOSS en el indicador D2.2 "Existencia de un Plan de Atención Integrada de pacientes al final de la vida".*

[44] *Cifras de la situación de partida recalculadas. Hubo error en el cálculo de la cifra en la situación de partida.*

CUADRO IV.4.29. PLAN DE SALUD 2013-2020. INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2015					
30bis	Población con declaración de voluntades anticipadas mujeres (%)	0,12%	1,10%	>15%	Dpto.Salud
32	Incidencia de cáncer en menores de 65 años hombres (tasa/100.000)	246,52 (263,5)19	272,7	↓10%	Registro de Cáncer
32bis	Incidencia de cáncer en menores de 65 años mujeres(tasa/100.000)	203,02 (215,5)[45]	226,4	↓10%	Registro de Cáncer
33	Mortalidad por cáncer en menores de 65 años hombres (tasa/100.000)	99,25	82,8	↓10%	Registro de Mortalidad
33bis	Mortalidad por cáncer en menores de 65 años mujeres (tasa/100.000)	55,37	53,6	↓10%	Registro de Mortalidad
34	Incidencia por cáncer de pulmón en menores de 65 años hombres (tasa/100.000)	30,24 (37,8)[19]	39,4	↓10%	Registro de Cáncer
34bis	Incidencia por cáncer de pulmón en menores de 65 años mujeres (tasa/100.000)	12,98 (16,5)[19]	16,3	Frenar tendencia ascendente	Registro de Cáncer
35	Mortalidad por cáncer de pulmón en menores de 65 años hombres (tasa/100.000)	29,91	27,6	↓10%	Registro de Mortalidad
35bis	Mortalidad por cáncer de pulmón en menores de 65 años mujeres (tasa/100.000)	11,46	12	Frenar tendencia ascendente	Registro de Mortalidad
36	Incidencia de cáncer de colon, recto y ano (tasa /100.000) hombres	89,12 (90,9)[19]	94,4	↓10%	Registro de Cáncer
36bis	Incidencia de cáncer de colon, recto y ano (tasa /100.000) mujeres	39,06 (39,8)[19]	46,1	↓10%	Registro de Cáncer
37	Mortalidad por cáncer de colon, recto y ano (tasa /100.000) hombres	30,9	29,1	↓10%	Registro de Mortalidad
37bis	Mortalidad por cáncer de colon, recto y ano (tasa /100.000) mujeres	13,6	14,2	↓5%	Registro de Mortalidad
38	Participación en el programa de detección precoz del cáncer colorrectal hombres (%) vuelta 1	62	61[20]	↑10%	Programa de cribado de cáncer colorrectal
38bis	Participación en el programa de detección precoz del cáncer colorrectal mujeres (%) vuelta 1	68	66[20]	↑10%	Programa de cribado de cáncer colorrectal
39	Incidencia de cáncer de mama (tasa /100.000)	95,34 (94,8)[19]	99,7	↓5%	Registro de Cáncer
40	Mortalidad por cáncer de mama (tasa /100.000)	18,1	17	↓10%	Registro de Mortalidad
41	Razón mujeres/hombres con revascularización en casos de síndrome coronario agudo	0,67	0,75	>0,8	Osakidetza
42	Población atendida en programa de rehabilitación cardiaca. Hombres (%)	--	43,5	>75	Osakidetza
42bis	Población atendida en programa de rehabilitación cardiaca. Mujeres (%)	--	25,5	>75	Osakidetza
43	Mortalidad prematura por infarto agudo de miocardio (IAM) [46] (25-74 años) hombres (tasa/100.000)	47,74	41,6	↓10%	Registro de Mortalidad
43bis	Mortalidad prematura por IAM[21] (25-74 años) mujeres (tasa/100.000)	7,05	7,5	Estabilizar tasa	Registro de Mortalidad
44	Hombres con accidente cerebro vascular (ACV) con plan personalizado de rehabilitación precoz (%)	19,8	30,3	>75	Osakidetza
44bis	Mujeres con accidente cerebro vascular (ACV) con plan personalizado de rehabilitación precoz (%)	20,2	31,5	>75	Osakidetza
45	Hemoglobina glicosilada <7% en hombres con diabetes mellitus (%)	42,63	44,87	>50	Osakidetza
45bis	Hemoglobina glicosilada <7% en mujeres con diabetes mellitus (%)	42,35	46,42	>50	Osakidetza
47	Insuficiencia renal severa asociada a diabetes por millón personas (PMP) hombres	19	12,4	↓10%	Osakidetza
47bis	Insuficiencia renal severa asociada a diabetes por millón personas (PMP) mujeres	6	7,4	↓10%	Osakidetza

[45] *El Registro de Cáncer se mantiene activo en el tiempo, lo que significa que se han identificado casos nuevos después del dato publicado en el Plan de Salud en su apartado de situación de partida. La cifra entre paréntesis expresa la actualización de la tasa de incidencia del año de partida (2010) con los casos nuevos incorporados hasta enero 2016.*

[46] *La tasa de mortalidad corresponde a toda la cardiopatía isquémica (CIE10:I20-I25), incluido el infarto agudo de miocardio.*

CUADRO IV.4.29. PLAN DE SALUD 2013-2020. INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2015					
49	Mortalidad prematura (25-74 años) por diabetes mellitus[22] (tasa /100.000) hombres	7,6	6,9	↓10%	Registro de Mortalidad
49bis	Mortalidad prematura (25-74 años) por diabetes mellitus[47] (tasa /100.000) mujeres	2,5	2	↓10%	Registro de Mortalidad
53	Reingresos a los 30 días en pacientes con EPOC hombres (%)	20	21	↓15%	Osakidetza
53bis	Reingresos a los 30 días en pacientes con EPOC mujeres (%)	17	19	↓15%	Osakidetza
55	Mortalidad por enfermedades mentales (por 100.000) hombres	21,1	18	↓10%	Registro de Mortalidad
55bis	Mortalidad por enfermedades mentales (por 100.000) mujeres	18,8	17,9	↓10%	Registro de Mortalidad
57	Mortalidad por suicidio (por 100.000) Hombres	9,5	9,5	↓10%	Registro de Mortalidad
57bis	Mortalidad por suicidio (por 100.000) Mujeres	3,4	4,3	↓5%	Registro de Mortalidad
58	Consumo de ansiolíticos DHD	54	52,49	Frenar tendencia ascendente	Dpto. de Salud - Dcción. Farmacia
58bis	Consumo de antidepresivos DHD	61	59,91	Frenar tendencia ascendente	Dpto. de Salud - Dcción. Farmacia
59	Nº nuevas infecciones por VIH (hombres)	132	114	↓10%	Plan de sida e ITS
59bis	Nº nuevas infecciones por VIH (mujeres)	29	38	↓10%	Plan de sida e ITS
60	Tasa de diagnóstico tardío de infecciones por VIH hombres (%)	43	46,5	↓30%	Plan de sida e ITS
60bis	Tasa de diagnóstico tardío de infecciones por VIH mujeres (%)	59	47,3	↓30%	Plan de sida e ITS
61	Casos de sífilis declarados hombres	147	62	↓30%	Dpto. de Salud - SIMCAPV
61bis	Casos de sífilis declarados mujeres	41	14	↓30%	Dpto. de Salud - SIMCAPV
62	Casos de gonococia declarados hombres	159	235	↓30%	Dpto. de Salud - SIMCAPV
62bis	Casos de gonococia declarados mujeres	32	30	↓30%	Dpto. de Salud - SIMCAPV
63	Pacientes en diálisis renal por millón de personas (PMP) [48]hombres		75,5	↓5%	Osakidetza-UNIPAR
63bis	Pacientes en diálisis renal por millón de personas (PMP) mujeres		32,2	↓5%	Osakidetza-UNIPAR
64	Registro de enfermedades raras		SI		Dpto. de Salud - Servicio Registros
65	Población residente en ciudades con programa "Ciudades amigables con las personas mayores"	37%	42%	>75%	Eudel Dpto. de Salud Eustat
67	Porcentaje de hombres mayores de 60 años asociados	10%	27,60%	↑15%	Eustat
67 bis	Porcentaje de mujeres mayores de 60 años asociadas	14%	22,20%	↑15%	Eustat
73	Reingresos hospitalarios en menos de 1 mes de personas mayores de 75 años hombres (%)	10,49	9,63	↓20%	Osakidetza
73bis	Reingresos hospitalarios en menos de 1 mes de personas mayores de 75 años mujeres (%)	7,8	7,27	↓20%	Osakidetza
74	Bebés con bajo peso al nacer (%)	7	7,5	↓10%	Programa de cribadoneonatal
76	Cobertura del PADI (%)	66	67	>75%	PADI
77	Niños/as libres de caries a los 12 años (%CAOD=0)	74	72	80%	PADI
78	Organizaciones Sanitarias Integradas/Comarcas incluidas en el modelo de atención temprana	1	9	Todas[49]	Osakidetza
83	Mortalidad por accidentes de tráfico chicos (15-29 años) (tasa/100.000)	6,7	4,1	↓20%	Registro de Mortalidad
83bis	Mortalidad por accidentes de tráfico chicas (15-29 años) (tasa/100.000)	2	0	↓20%	Registro de Mortalidad

[47] *Incluye toda la mortalidad por diabetes mellitus (CIE10:E10-E14).*

[48] *Incidencia de pacientes en tratamiento renal sustitutivo por millón de personas.*

[49] *En 2015 el número de OSIs, Comarcas de Atención Primaria, Hospitales de agudos y Redes de Salud Mental se eleva a 16. En Bizkaia el modelo de atención temprana está asentado en todas las Organizaciones de Servicios de Osakidetza, en Gipuzkoa lo está en las OSIs Bidasoa y Donostialdea, y en la Red de Salud Mental. En Araba está sin desarrollar.*

CUADRO IV.4.29. PLAN DE SALUD 2013-2020. INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2015					
84	Mortalidad por suicidio (15-29 años) chicos (tasa/100.000)	7,1	7,8	↓20%	Registro de Mortalidad
84bis	Mortalidad por suicidio (15-29 años) chicas (tasa/100.000)	1,6	3,7	↓20%	Registro de Mortalidad
85	Interrupción voluntaria del embarazo (IVEs) en menores de 20 años (tasa x1000)	10,02	8,38	↓50%	Registro IVEs
94	Episiotomía en parto eutócico (%)	36	25,7	<15%	Osakidetza
95	Interrupción voluntaria del embarazo (IVEs) tasa x 1.000 mujeres en edad fértil	9,9	8,79	↓50%	Registro IVEs
98	Consejo sanitario sobre tabaquismo en Atención Primaria (%)	33,7	40,8	>60%	Osakidetza
99	Hombres fumadores en deshabituación tabáquica (%)	1,9	0,6	↑15%	Osakidetza
99bis	Mujeres fumadoras en deshabituación tabáquica (%)	2,5	0,8	↑15%	Osakidetza
107	Población que recibe agua de consumo con subproductos de su tratamiento <50 µg/l	47%	60%	>95%	Dpto. Salud EKUIS
108	Tasa de incidencia de enfermedad profesional hombres	4,16‰	2,46‰	↓10%	OSALAN
108 bis	Tasa de incidencia de enfermedad profesional mujeres	1,51‰	1,07‰	↓10%	OSALAN
109	Tasa de incidencia de accidentes de trabajo mortales hombres (tasa/100.000)	8,7	4,2	↓10%	OSALAN
109 bis	Tasa de incidencia de accidentes de trabajo mortales mujeres (tasa/100.000)	0,9	0,27	↓10%	OSALAN
110	Empresas tuteladas por servicios de prevención de riesgos laborales	54,30%	56%	>95%	OSALAN

Fuente: Gobierno Vasco. **PLAN DE SALUD 2013-2020. Informe anual de resultados 2015**

FUENTES:

1. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Informe Anual del SNS. Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

2. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Diversos indicadores**.** Elaboración con microdatos. Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

3. EUSTAT: Estadística de Defunciones (EDEF). 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

4. GOBIERNO VASCO. Registro de Mortalidad**.** Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

5. OSAKIDETZA: Peticiones específicas. Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.

6. GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud**.** 2013. Periodicidad quinquenal. Estructural

7. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Sistema de información de listas de espera del SNS. Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

8. EUSTAT: Estadística de Atención Sanitaria Privada. Datos de 2015. Periodicidad desconocida.

9. EUSTAT: Cuenta de la Salud. Últimos datos 2012. Periodicidad desconocida.

10. GOBIERNO VASCO. Presupuestos y Liquidaciones presupuestarias. Periodicidad anual. Coyuntural.

11. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Recursos económicos**.** Datos de 2015. Periodicidad anual. Coyuntural

12. OSAKIDETZA. Liquidaciones presupuestarias. Periodicidad anual. Coyuntural.

13. GOBIERNO VASCO. Evaluación del Plan de Salud. Periodicidad desconocida

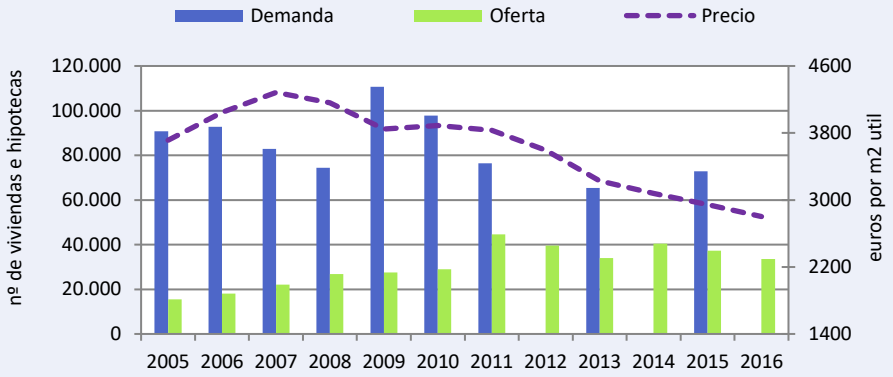
5. VIVIENDA

A continuación, se presentan las principales cifras sobre la situación de la vivienda en la CAPV en 2016, tanto desde el punto de vista de la oferta (stock de vivienda y precios) como de la demanda (necesidad de acceso, cambio y rehabilitación, y también demanda de vivienda protegida). Asimismo, se presentan los principales datos sobre la actividad de edificación y de compra-venta en el año y la situación de la vivienda vacía en Euskadi, para finalizar con la evaluación de la política de vivienda que desarrollan el Gobierno Vasco a través del Plan de Vivienda y las Diputaciones Forales mediante las deducciones en el IRPF por vivienda habitual.

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2016 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado una caída del 10%, frente -7,8% del año precedente.

Por su parte, la demanda o necesidades de vivienda[50], en su último dato disponible relativo a 2015, creció un 11,5% respecto de 2013, sin haberse recuperado, todavía, los niveles de 2011.

GRÁFICO IV.5.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO.

5.1. LA OFERTA DE LA VIVIENDA

La "*Estadística de Oferta Inmobiliaria*" (OFIN)[51] del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco[52] indica, en primer lugar, que en 2016 la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 10% (-7,8% en 2015), sumando una cifra estimada de 33.535 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 95,8% de vivienda ofrecida en venta y un 4,2% en alquiler. De las viviendas a la venta, el 9,5% es vivienda nueva y el 90,5% usada, y el 42,1% de la vivienda nueva está acogida a algún tipo de protección pública. De la vivienda en alquiler, el 72% es libre y el 28% protegida.

De los datos se deduce que, tras dos años (2009 y 2010) de contención de la tendencia al crecimiento de la oferta que se había iniciado en 2004, esta tendencia se recuperó de manera importante en 2011, para volver a caer en 2012 y aún en mayor medida en 2013. En 2014 se frenó la caída y se recupera parte de la pérdida anterior (+18,7%), para volver a caer en 2015 (-7,8%) y, de nuevo, en 2016 (-10%). En este último año, lo mismo que en 2015, se ha reducido la oferta de todos los tipos de vivienda, con la excepción del alquiler protegido (+119,5%) que, en todo caso, apenas supone el 1,2% del total en oferta.

[50] *La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para acceso; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda libre en venta (nueva y usada).*

[51] *Todos los datos de esta Encuesta se representan mediante medias trimestrales móviles de orden 4, por lo que el dato del IV trimestre del año es, asimismo, el promedio anual.*

[52] *Datos obtenidos mediante encuesta a 118 promotoras con promociones de más de 5 viviendas y 166 agencias inmobiliarias y que, por tanto, no recoge toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultados de esta operación, más que los datos absolutos, es su variación.*

Observando lo ocurrido en la última década, se comprueba que el mayor incremento proporcional en la tipología de vivienda ofertada se ha registrado en la vivienda usada. De este modo, el 86,7% del parque en venta en 2016 es usado, mientras que en 2006 esa proporción era del 38,4%.

CUADRO IV.5.1. RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN LA CAPV

	TOTAL	VIVIENDAS A LA VENTA					VIVIENDAS EN ALQUILER		
		TOTAL VENTA	VIVIENDAS NUEVAS			VIVIENDAS USADAS	TOTAL ALQUILER	LIBRE	PROTEGIDO
			TOTAL	PROTEGIDAS	LIBRES				
2010	28.921	26.353	8.169	3.573	4.596	18.184	2.568	1.215	1.354
2011	44.643	42.276	12.394	6.845	5.549	29.882	2.367	1.602	766
2012	39.542	36.902	9.918	4.180	5.738	26.985	2.640	2.013	627
2013	34.029	31.762	8.126	3.860	4.266	23.636	2.267	1.974	293
2014	40.400	37.755	4.731	2.268	2.463	33.024	2.645	2.505	140
2015	37.259	35.510	3.519	1.545	1.974	31.991	1.749	1.570	179
2016	33.535	32.137	3.049	1.283	1.766	29.089	1.398	1.006	392
% Var 14/15	-7,8	-5,9	-25,6	-31,9	-19,8	-3,1	-33,9	-37,3	27,5
% Var 15/16	-10,0	-9,5	-13,4	-17,0	-10,5	-9,1	-20,1	-35,9	119,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

En cuanto a los precios (que se analizarán de manera detallada en los epígrafes siguientes), el valor medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) se sitúa en 2016 en 2.802 euros/m^2 y ha experimentado una caída del 4,8% respecto del observado en 2015, cuando en el año precedente ya se había reducido un 4,4%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, se detecta una caída de los precios del 2,8%, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano cae un 4,9%. Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha crecido un 4,2% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre crece un 0,9%. Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas protegidas asciende, en promedio, a 268 euros, un 22,4% menos que un año atrás.

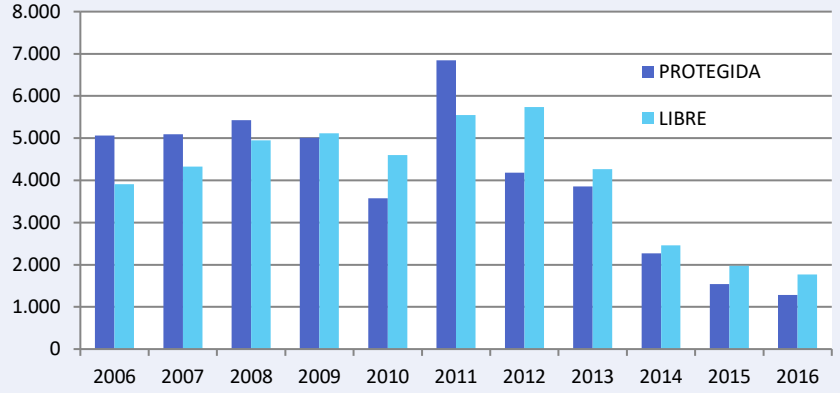
Por último, destacar que el tiempo medio necesario para vender una vivienda por parte de las inmobiliarias se sitúa en 2016 en 5,8 meses, frente a 4,6 del año precedente.

5.1.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

(a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2016, a 1.766 unidades, un 10,5% menos que en 2015. La distribución territorial es la siguiente: Bizkaia absorbe el 44,2%, Gipuzkoa el 46,2% y Álava el 9,5% restante.

GRÁFICO IV.5.2. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA NUEVA EN VENTA EN LA CAPV

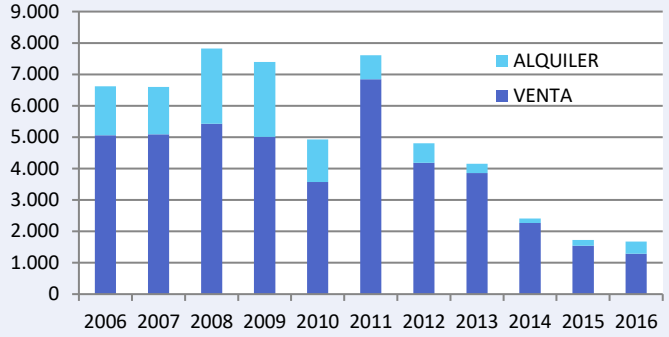


Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria

El precio medio total de las viviendas libres de nueva construcción se sitúa en el cuarto trimestre de 2016 en 253.500€, mientras que en 2015 era de 259.800, lo que supone una caída del 2,4%. En euros por metro cuadrado, asciende a 3.180,7 €/m^2, un 2,8% menos que la media de 2015. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (2.527,3 €/m^2), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.333,8 €/m^2 y 3.148,8 €/m^2 respectivamente. En términos de evolución, Álava registra el mayor retroceso, del 7,8%, seguida de Gipuzkoa (-4,1%) y Bizkaia (-1,1%).

En relación al mercado protegido, cabe recordar que desde 2006 no existe oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofrecerse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. La oferta de VPO en venta asciende en el cuarto trimestre de 2016 a 1.283 unidades, un 17% menos que un año atrás (desde 2006 se ha reducido un 74,7%).

GRÁFICO IV.5.3. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA PROTEGIDA PARA VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria

El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2016 en 1.744,1 €/m^2, promedio un 4,2% superior al registrado un año atrás. Por Territorios Históricos se aprecian algunas diferencias: Gipuzkoa presenta el precio más elevado (1.795,8 €/m^2), seguida de Bizkaia (1.762 €/m^2). Su evolución es la contraria, pues el precio medio cae un 3,4% en la primera y crece un 0,8% en la segunda. Álava, por su parte, tiene un precio medio inferior (1.573 €/m^2) y su evolución es cercana al promedio, pues crece un 4%.

Por otro lado, desde finales de 2007 se comienzan a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección: viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la libre. No se dispone de información actualizada del detalle de sus precios.

CUADRO IV.5.2. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV. €/M² ÚTIL

	VIVIENDA LIBRE				VIVIENDA PROTEGIDA
	TOTAL LIBRE*	USADA	NUEVA	VIVIENDA TIPO**	
2010	3.888,3	3.891,0	3.877,4	3.496,2	1.474,3
2011	3.830,3	3.841,6	3.769,5	3.447,7	1.532,2
2012	3.595,8	3.564,7	3.742,1	3.378,1	1.585,4
2013	3.226,4	3.171,7	3.486,2	3.095,1	1.625,0
2014	3.079,8	3.058,2	3.338,9	2.960,2	1.682,1
2015	2.943,1	2.922,9	3.273,7	2.843,1	1.674,2
2016	2.802,0	2.778,9	3.180,7	2.862,9	1.744,1
% Var 14/15	-4,4	-4,4	-2,0	-4,0	-0,5
% Var 15/16	-4,8	-4,9	-2,8	0,7	4,2

** Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas*
***Vivienda nueva, colectiva, de régimen libre, ofertada directamente por el promotor, con un nivel de acabado normal y de superficie comprendida entre los 60 y 90 m²*
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

(b) Vivienda usada

A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta en 2016 un total de 29.089 viviendas de segunda mano en oferta, un 9,1% menos que en el año precedente. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 54,5%, Álava el 25,1% y Gipuzkoa el 20,4% restante.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende en 2016 a 2.778,9 €/m^2, un 4,9% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Bizkaia y Álava ven caer sus precios menos que la media (-3,9 y -4,3% respectivamente), mientras que en Gipuzkoa se reducen un 7,5%. Como resultado, los precios oscilan entre los 2.900,7 €/m^2 de Bizkaia y los 2.417,9 de Álava, quedando Gipuzkoa en una posición intermedia, con un promedio de 2.879 €/m^2. En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 238.600€ (-3% respecto de 2015, cuando el precio medio era de 246.000€), oscilando entre los 258.600€ en Bizkaia y los 198.100 en Álava. En un término medio se sitúa, de nuevo, Gipuzkoa con 233.600€ por vivienda.

CUADRO IV.5.3. VIVIENDAS USADAS EN VENTA, PRECIOS MEDIOS POR M² ÚTIL (€) Y PRECIOS MEDIOS (MILES €), POR TERRITORIO HISTÓRICO

	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda
2010	18.184	3.891,0	330,3	4.526	3.368,2	272,7	9.085	3.752,3	325,6	4.574	4685,5	398,5
2011	29.882	3.841,6	340,2	5.500	3.232,8	269,1	16.006	3. 766,4	344,3	8.376	4.395,3	379,4
2012	26.985	3.564,7	309,5	4.571	2.960,7	242,2	16.626	3.600,3	314,2	5.788	3.966,0	352,4
2013	23.636	3.171,7	271,8	4.672	2.713,2	220,8	13.688	3.243,3	285,2	5.276	3.420,7	286,5
2014	33.024	3.058,2	251,1	6.974	2.611,6	207,9	19.062	3.165,4	264,6	6.988	3.192,6	255,2
2015	31.991	2.922,9	246,0	7.677	2.527,2	204,6	17.323	3.017,9	261,2	6.991	3.111,5	253,3
2016	29.089	2.778,9	238,6	7.303	2.417,9	198,1	15.856	2.900,7	258,6	5.930	2.879,0	233,6
% 14/15	-3,1	-4,4	-2,0	10,1	-3,2	-1,6	-9,1	-4,7	-1,3	0,0	-2,5	-0,8
% 15/16	-9,1	-4,9	-3,0	-4,9	-4,3	-3,2	-8,5	-3,9	-1,0	-15,2	-7,5	-7,8

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

5.1.2. El régimen de alquiler

La Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2016 contabiliza una oferta total de 1.398 viviendas ofrecidas en alquiler, un 20,1% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa el 72% de la oferta) se reduce un 35,9%, pasando de 1.570 a 1.006 unidades, el de vivienda protegida en alquiler crece un 119,5%, con lo que la participación del alquiler protegido pasa del 10,2% que representaba en 2015 al 28% en 2016.

CUADRO IV.5.4. VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL. €.

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2010	1.215	226	767	222	921,5	827,6	923,8	1.004,9
2011	1.602	413	797	392	896,3	830,7	882,3	993,8
2012	2.013	332	1.233	448	856,0	790,3	865,8	879,7
2013	1.974	251	1.383	340	825,4	743,9	838,8	821,6
2014	2.505	178	1.885	442	844,7	729,4	861,0	818,5
2015	1.570	168	1.124	278	871,1	740,4	880,1	911,5
2016	1.006	69	770	167	879,9	773,8	889,4	868,6
% 14/15	-37,3	-5,5	-40,4	-37,2	3,2	1,5	2,2	11,4
% 15/16	-35,9	-59,0	-31,5	-39,8	0,9	4,5	1,1	-4,7

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

CUADRO IV.5.5. EVOLUCIÓN DE LA RENTA DE LAS VIVIENDAS EN OFERTA DE ALQUILER EN LA CAPV. (€/MES)

	MERCADO PROTEGIDO	MERCADO LIBRE
2010	204,0	921,5
2011	279,2	896,3
2012	345,1	856,0
2013	333,1	825,4
2014	326,3	844,7
2015	345,2	871,1
2016	268,0	879,9
% 14/15	5,8	3,1
% 15/16	-22,4	0,9

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

La renta media de las viviendas protegidas en alquiler (que varía en función de los ingresos de las personas adjudicatarias de estas viviendas) asciende en 2016 a 268€ mensuales, un 22,4% menos que en el año precedente.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2016 se cifra, como se ha dicho, en 1.006 unidades. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 76,5% y Álava el 6,8%, localizándose el 16,6% restante en Gipuzkoa.

Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2016 una renta media de 879,9€ mensuales, un 0,9% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Bizkaia registra el precio más elevado (889,4 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 868,6 €/mes y por último Álava (773,8€ mensuales). El análisis de la evolución presenta un incremento especialmente elevado en Álava (del 4,5%) y, en menor medida, en Bizkaia (+1,1%). Gipuzkoa, en cambio, ve caer la renta media un 4,7%.

5.1.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas

El INE elabora desde 2008 el "*Índice de Precios de la Vivienda*" (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación

entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Quedan fuera de su ámbito, por tanto, las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado.

El IPV utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.

Los resultados de esta Encuesta reflejan que tras un período 2008-213 de caída de precios, con distintas intensidades, en 2014, se presentaron los primeros incrementos a nivel de Estado (media +1,7%), siendo la evolución mucho más plana en la CAPV (de hecho, su variación fue nula). En 2015 todas las Comunidades presentaron ya tasas positivas, y mayores que las del año precedente (+1,7% en la CAPV).

CUADRO IV.5.6. ÍNDICE DE PRECIOS DE LA VIVIENDA: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CUARTOS TRIMESTRES

	2013	2014	2015	2016
MEDIA ESTADO	-7,8	1,7	4,2	4,5
ANDALUCÍA	-6,3	1,8	3,0	2,1
ARAGÓN	-12,5	0,1	0,7	2,3
ASTURIAS	-11,5	-0,3	1,3	1,9
BALEARS, ILLES	-3,7	0,7	7,0	5,7
CANARIAS	-6,8	0,5	3,6	3,3
CANTABRIA	-4,6	1,8	2,0	2,3
CASTILLA Y LEÓN	-13,2	0,8	0,9	0,8
C. LA MANCHA	-14,9	0,4	2,1	0,0
CATALUÑA	-7,2	2,2	5,9	7,4
C. VALENCIANA	-6,4	2,8	3,0	1,7
EXTREMADURA	-15,7	-0,7	2,6	0,8
GALICIA	-10,9	1,0	1,7	2,1
MADRID	-6,5	2,9	7,3	9,0
MURCIA	-13,8	2,7	1,8	0,7
NAVARRA	-13,2	-4,2	1,8	1,9
CAPV	**-5,3**	**0,0**	**1,7**	**1,2**
RIOJA, LA	-11,6	0,2	1,5	0,3
CEUTA	-5,9	1,0	6,3	5,1
MELILLA	-10,2	1,3	5,7	3,2

Fuente: INE. IPV.

En 2016, la CAPV tiene una variación del 1,2%, inferior al promedio del Estado, que es del 4,5%. El rango de datos va desde el crecimiento nulo de Castilla La Mancha hasta el +9% de la Comunidad de Madrid o el +7,4% de Cataluña.

5.1.4. La actividad de edificación y vivienda

En primer lugar, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela que el número total de ***viviendas iniciadas*** en la CAPV, tras caer considerablemente en 2008 y 2009, cambió de signo en el bienio 2010-2011, creciendo de manera importante. En 2012, sin embargo, el número de viviendas iniciadas cae un 40,8%, tendencia que se mantiene en 2013 (-23,1%), en menor medida en 2014 (-4,5%) y con mayor intensidad en 2015 (-13,7%), siendo éste el último año para el que se dispone de la cifra total. De las viviendas iniciadas, el 66% eran libres y el 34% protegidas.

De 2016 se conocen las cifras de las viviendas protegidas iniciadas (no hay información del mercado libre): se iniciaron un total de 1.214, un 12,3% más que en 2015. Con la excepción del año 2010, la vivienda protegida iniciada ha caído desde 2007 y hasta 2015, para volver a crecer en este último año.

CUADRO IV.5.7. ACTIVIDAD DE EDIFICACIÓN EN LA CAPV: VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS

	VIVIENDAS INICIADAS			VIVIENDAS TERMINADAS		
	LIBRES	PROTEGIDAS*	TOTAL	LIBRES	PROTEGIDAS	TOTAL
2011	4.804	3.645	8.449	5.851	5.473	11.324
2012	2.743	2.263	5.006	4.757	3.835	8.592
2013	2.029	1.821	3.850	3.994	1.842	5.836
2014	2.181	1.496	3.677	2.560	2.440	5.000
2015	2.094	1.081	3.175	3.611	1.957	5.568
2016	:	1.214	:	1.869	1.643	3.512
% 14/15	-4,0	-27,7	-13,7	41,1	-19,8	11,4
% 15/16	:	12,3	:	-48,2	-16,0	-36,9

Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.
** Incluye las nuevas figuras de vivienda protegida: viviendas tasadas y alojamientos dotacionales.*

A partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales, desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. En 2015 (último año para el que se cuenta con toda la información) no se inició la construcción de ningún alojamiento dotacional ni de viviendas tasadas municipales de alquiler. Sí se emprendió la construcción de viviendas tasadas municipales en propiedad (un total de 153, 108 más que en 2014), así como, entre las

viviendas sujetas a calificación del Gobierno Vasco, 618 VPO (-54,4% respecto de 2014), 185 viviendas sociales (ninguna en 2014) y 125 viviendas tasadas (frente a las 40 de 2014).

Por su parte, el conjunto de ***viviendas terminadas*** en la CAPV en 2016 asciende a 3.512 unidades, un 36,9% menos que el año anterior, como resultado de la suma de las caídas de las viviendas libres terminadas (-48,2%) y de las viviendas protegidas (-16%). Como consecuencia, la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV se ha incrementado este año, ya que entre las viviendas terminadas su peso pasa del 35,5% al 46,8%.

CUADRO IV.5.8. EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS INICIADAS EN LA CAPV, POR TIPOLOGÍA.

	SUJETAS A CALIFICACIÓN DEL GV			NO SUJETAS A CALIFICACIÓN DEL GV			TOTAL
				ALOJAMIENTOS DOTACIONALES	VIVIENDAS TASADAS MUNICIPALES		
	VPO	SOCIALES	TASADAS		ALQUILER	PROPIEDAD	
2011	3.113	101	81	110	0	240	3.645
2012	1.718	60	304	177	0	4	2.263
2013	1.361	153	208	47	0	52	1.821
2014	1.356	0	40	55	0	45	1.496
2015	618	185	125	0	0	153	1.081
2016	**797**	**28**	**159**	**:**	**:**	**:**	**:**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.

Por otro lado, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca en su "*Estadística sobre Edificación y Vivienda*" del cuarto trimestre de 2015, que se mantiene la tendencia de los últimos años en la tipología de las obras de construcción, cada vez más proclives a la rehabilitación, que viene observándose desde el inicio de la crisis.

CUADRO IV.5.9. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE LICENCIAS DE OBRA MAYOR EN LA CAPV, SEGÚN TIPOLOGÍA

	TOTAL	NUEVA PLANTA	REHABILITACIÓN	DEMOLICIÓN
2010	2.602	675	1.863	64
2011	2.883	660	2.174	49
2012	2.380	447	1.909	24
2013	2.145	351	1.746	48
2014	2.585	390	2.133	62
2015	2.744	444	2.240	60
2016	**3.145**	**518**	**2.567**	**60**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estudio sobre Edificación y Vivienda.

En 2016 los ayuntamientos de la CAPV concedieron un total de 3.145 *licencias de obra mayor* (suma de licencias de nueva planta, rehabilitación y de demolición), un 14,6% más que en 2015. Del total de 3.145 licencias de 2016, el 16,5% corresponde a licencias para edificación de nueva planta, el 1,9% para demolición y un 81,6% de estas son para rehabilitación de edificios (misma ratio que en 2015), es decir, 8 de cada 10, cuando en años anteriores a 2003 no se alcanzaba el 50% del total de las licencias.

CUADRO IV.5.10. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE LICENCIAS DE OBRA MAYOR EN LA CAPV, POR TIPO Y POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. 2013-2016.

		2013	2014	2015	2016*
CAPV	**TOTAL**	**2.145**	**2.585**	**2.744**	**3.145**
	NUEVA PLANTA	351	390	444	518
	REHABILITACIÓN	1.746	2.133	2.240	2.567
	DEMOLICIÓN	48	62	60	60
ALAVA	TOTAL	691	693	718	:
	NUEVA PLANTA	110	113	129	137
	REHABILITACIÓN	565	558	572	659
	DEMOLICIÓN	16	22	17	:
BIZKAIA	TOTAL	1.062	1.404	1.449	:
	NUEVA PLANTA	150	179	178	243
	REHABILITACIÓN	891	1.203	1.244	1.380
	DEMOLICIÓN	21	22	27	:
GIPUZKOA	TOTAL	392	488	577	:
	NUEVA PLANTA	91	98	137	138
	REHABILITACIÓN	290	372	424	528
	DEMOLICIÓN	11	18	16	:

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estudio sobre Edificación y Vivienda.
** No se conoce, para 2016, el desglose por territorios de las 60 licencias para demolición.*

Por territorios, se considera la suma de licencias para edificación de nueva planta y para rehabilitación, ya que se desconoce el desglose de las 60 licencias para demolición que se han dado en la CAPV en 2016. En este año destaca especialmente el incremento de Gipuzkoa (+18,7%, frente al +14,9% de promedio de la CAPV), mientras que Bizkaia y Álava crecen también, pero por debajo de la media (+14,1 y +13,6% respetivamente).

Si tenemos en cuenta lo ocurrido en el período 2006-2016, el total de licencias de obra mayor (incluyendo demoliciones) se ha reducido un 13,1%, destacando la caída de las licencias para construcción de nueva planta, que lo hacen un 68,7% y, en segundo lugar, las de demolición, que bajan un 41,2%. Las licencias para rehabilitación, en cambio, se incrementan un 37,9%.

5.2. LA DEMANDA DE VIVIENDA

5.2.1. Necesidades y demanda de vivienda 2015

a) Necesidad de acceso

En la aproximación a la necesidad de acceso a la primera vivienda de personas de entre 18 y 44 años que residen con sus progenitores o tutores, la "*Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda*" (ENDV) de 2015 del Gobierno Vasco constata que 72.836 personas que disponen de ingresos propios para pensar en financiar el proceso de acceso a una vivienda, manifiestan esta necesidad. Respecto de 2013, esta cifra ha crecido un 11,5%, cuando las anteriores encuestas habían revelado importantes caídas: se redujo un 25,9% entre 2011 y 2013, y un 18,5% entre 2010 y 2011.

Este colectivo de 72.836 personas supone el 25,9% de las personas de entre 18 y 44 años que conviven con sus progenitores o tutores (que son un total de 281.082), pero este peso varía mucho según la edad: La proporción es de apenas un 7,8% entre los menores de 25 años, asciende al 40,4% entre los 25 y 34 años y baja hasta un 30,9% entre los 35 y 44. Por sexo, la ratio es del 25,4% para las mujeres y algo superior, del 26,3%, para los hombres

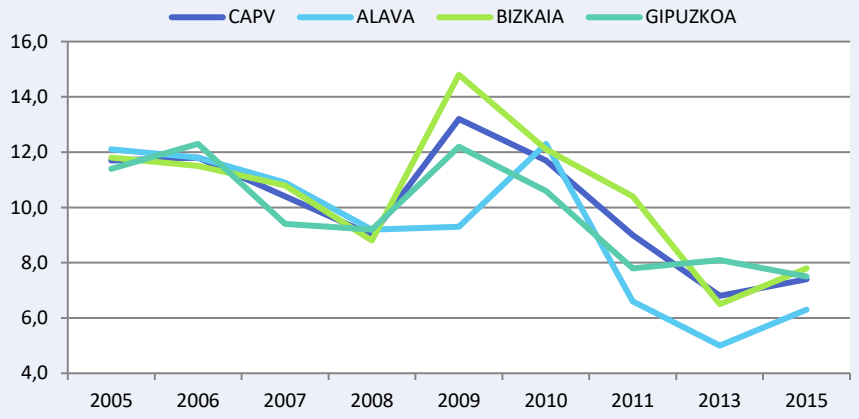
CUADRO IV.5.11. EVOLUCIÓN DE LA NECESIDAD DE ACCESO A PRIMERA VIVIENDA EN LA CAPV (PERSONAS DE 18-44 AÑOS QUE CONVIVEN CON SUS PROGENITORES O TUTORES)

	2011		2013		2015	
	NUM.	% VERT.	NUM.	% VERT.	NUM.	% VERT.
PERSONAS CON NECESIDAD DE ACCESO*	88.128	31,1	65.346	24,5	72.836	25,9
PERSONAS SIN INGRESOS	147.881	52,2	141.120	52,8	119.782	42,6
INGR. INSUFICIENTES O INESTABLES	14.446	5,1	27.287	10,2	17.154	6,1
YA POSEEN VIVIENDA	21.934	7,7	9.206	3,4	21.970	7,8
NO NECESIDAD	7.815	2,8	14.100	5,3	33.243	11,8
OTRAS SITUACIONES	2.981	1,1	10.197	3,8	16.097	5,7
TOTAL PERSONAS 18-44 QUE CONVIVEN…	**283.185**	**100,0**	**267.256**	**100,0**	**281.082**	**100,0**

** y con ingresos suficientes*
Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

En relación a todas las personas de entre 18 y 44 años que, conviviendo con progenitores o tutores, disponen de ingresos o rentas propias, 161.300 en total (eliminadas de las 281.082 únicamente las 119.782 personas sin ingresos, ver cuadro IV.5.11), el colectivo con necesidad de acceso representa el 72,3% (51,8% en 2013). No obstante, si de este colectivo restamos a las personas que cuentan con ingresos, pero estos son insuficientes o inestables, el colectivo sumaría 144.146 personas, el 51,3% del total.

GRÁFICO IV.5.4. NECESIDAD DE ACCESO A PRIMERA VIVIENDA: PORCENTAJE SOBRE TOTAL DE HOGARES



Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015

Respecto al total de viviendas principales existentes (hogares), la necesidad de primera vivienda pasa del 6,8% que suponía en 2013 (59.318 viviendas) al 7,4% en 2015 (64.290), con lo que la ratio ha crecido 0,6 puntos, tras un período de caída entre 2010 (tras un 2009 en el que se había alcanzado el dato más elevado, 13,2%) y 2013.

Por territorios, el aumento de la necesidad de primera vivienda se asocia a Bizkaia y Álava. La población de Bizkaia de 18 a 44 años necesita 34.949 viviendas, un 16,7% más que en 2013, y esta demanda equivale al 7,8% del parque de

viviendas principales. La población alavesa entre 18 y 44 años, por su parte, también ha visto aumentar su demanda de viviendas de primer acceso, de manera que las 8.362 viviendas necesitadas se han incrementado un 25,4% respecto de 2013 y suponen el 6,3% del parque residencial. Gipuzkoa, a diferencia de Álava y Bizkaia, ve caer su población de 18 a 44 años con necesidad de primera vivienda, pues pasa de 22.707 en 2013 a 20.979 en 2015 (-7,6%). En este territorio, las viviendas de primer acceso que se requieren suponen un 7,5% del parque de viviendas principales (8,1% en 2013).

En relación al motivo de la demanda, el 73,8% arguye como motivo principal la emancipación de la familia, frente a un 24% que vincula la independización a la vida en pareja. El restante 2,2% se distribuye entre motivos de traslado por trabajo u otros motivos.

Analizando el perfil de las personas demandantes de primera vivienda, el colectivo más importante se sitúa entre los 25 y 34 años: un 68,2%, frente al 19,8% de personas entre 35 y 44 años y el 11,9% con menos de 25. Los hombres representan el 57,5% de los demandantes por un 42,5% de mujeres. Con respecto al nivel de estudios, el 44,9% posee títulos universitarios, el 35,2% estudios profesionales y el 8,5% secundarios. La población con estudios primarios supone el 11,4%.

Además, las personas demandantes de primera vivienda disponen, en un 37,7% de los casos, un trabajo por cuenta ajena y con contrato fijo, por debajo del 44,7% con acceso a un contrato eventual. El personal trabajador por cuenta propia representa el 13,3% y el 3% se encuentra en desempleo. En cuanto a las preferencias por tipo de vivienda, el 55% prioriza la opción del alquiler, frente al 22,6% que prefiere la propiedad.

Por último, destacar que a pesar del aumento de la necesidad en la población de 18 a 44 años con ingresos con respecto a 2013, el grupo de población que considera que posee ingresos suficientes para poder afrontarla únicamente representa el 15% del total de población con necesidad. El grupo principal es aquel que posee ingresos, pero que consideran que son insuficientes y/o inestables para poder afrontar este proceso (54,9%); mientras que, el restante 30,1% no posee ningún ingreso. Dentro del grupo de personas con ingresos precarios, destacan las que poseen ingresos que son tanto insuficientes como inestables (25,8%), seguidos por los que poseen ingresos estables pero insuficientes (21,2%). El restante 7,9% restante posee ingresos suficientes pero inestables en el tiempo.

CUADRO IV.5.12. CARACTERISTICAS DE LA POBLACIÓN CON NECESIDAD DE ACCESO A LA VIVIENDA EN LA CAPV. 2011-2015. PORCENTAJES VERTICALES SOBRE EL TOTAL DEL COLECTIVO NECESITADO.

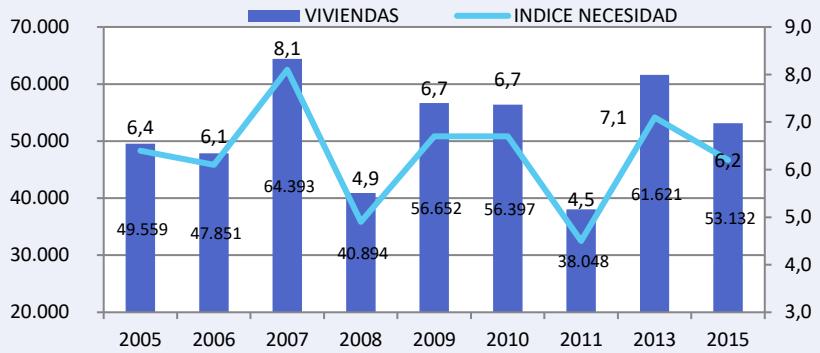
	2011	2013	2015
EDAD			
DE 18 A 24	14,7	12,9	11,9
25 A 34	71,9	73,2	68,2
35 A 44	13,4	13,9	19,8
EDAD MEDIA	*28,8*	*28,0*	*30,3*
SEXO			
MUJER	48,1	48,6	42,5
VARÓN	51,9	51,4	57,5
NIVEL DE INSTRUCCIÓN			
SIN ESTUDIOS / PRIMARIOS	18,0	11,4	11,4
ESTUDIOS PROFESIONALES	26,0	32,5	35,2
ESTUDIOS SECUNDARIOS	10,4	10,6	8,5
ESTUDIOS UNIVERSITARIOS	45,6	45,5	44,9
RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD			
TRABAJA POR CUENTA PROPIA	7,9	11,0	13,3
OCUPADO/A FIJO/A	69,1	44,1	37,7
OCUPADO/A TEMPORAL	14,6	36,6	44,7
PARADO/A	5,8	5,5	3,0
OTRA SITUACIÓN Y NS/NC	2,6	2,9	1,3
RÉGIMEN DE TENENCIA			
PROPIEDAD	52,0	36,7	22,6
ALQUILER	17,8	38,7	55,0
INDISTINTAMENTE	30,3	24,6	22,4

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ENDV.

b) Necesidad de cambio

En 2015, un total de 53.132 hogares vascos declaran la necesidad de cambiar de vivienda, un 6,2% del total. Esta cifra supone una disminución del 13,8% respecto de 2013, cuando estas viviendas suponían el 7,1% del total. En una perspectiva de largo plazo, el índice de necesidad registrado en 2015 se sitúa en un nivel parecido al de 2005, aunque la evolución en el tiempo ha sido muy irregular.

GRÁFICO IV.5.5. EVOLUCIÓN DE LA NECESIDAD DE CAMBIO DE VIVIENDA EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

Por territorios, la tendencia alcista de la necesidad caracteriza a Álava y Gipuzkoa. Gipuzkoa es el territorio en el que más crece la necesidad de cambio de vivienda, pasando de 11.521 viviendas en 2013 a 17.784 en 2015 (el 6,3% del total), siendo el aumento de las viviendas del 54,4%. Y aunque Álava participa de esta dinámica alcista, el incremento es menor: Se pasa de 8.818 hogares con necesidad en 2013 a 9.307 en 2015, lo que supone un +5,5%, resultando en 2015 una ratio de necesidad del 7,1%, la más elevada de la CAPV. Bizkaia, por su parte, pasa de una necesidad de 41.283 viviendas en 22013 a 26.042 en 2015 (-36,9%), cifra que supone una ratio del 5,8%, frente al 9% de 2013.

De los 53.132 hogares que necesitan cambiar de vivienda, la previsión de poder afrontar el cambio en el próximo año se limita al 28,5% (16.540), lo que representa un aumento de 8 puntos respecto del 20,5% de 2013. Además, el 44% de los hogares prevé afrontar el cambio de vivienda en un plazo de dos años (25.508 hogares) y el restante 64,6% no espera hacerlo antes de 4 años.

CUADRO IV.5.13. CUANTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DE CAMBIO DE VIIVENDA EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS

	VIVIENDAS		INDICE NECESIDAD	
	2013	2015	2013	2015
ALAVA	8.818	9.307	6,6	7,1
BIZKAIA	41.283	26.042	9,0	5,8
GIPUZKOA	11.521	17.784	4,1	6,3
CAPV	**61.621**	**53.132**	**7,1**	**6,2**

Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

El tamaño inadecuado de la vivienda sigue siendo el principal motivo de la necesidad de cambio, aspecto que es señalado en el 32,4% de los casos, seguido de la mejora de la accesibilidad (17,1%) y el mal estado (11,8%). Le siguen la búsqueda de un alquiler más barato (9,8%) y la mala ubicación de la actual vivienda (7,6%), como razones más habituales.

c) Necesidad de rehabilitación

La ENDV cuantifica en un total de 58.017 hogares vascos los que requieren una intervención para su rehabilitación en 2015, magnitud que supone el 6,7% del parque de viviendas familiares de la CAPV. En términos evolutivos se advierte una importante caída de la necesidad rehabilitadora respecto de 2013, tanto en el volumen de hogares (-35,6%) como en la incidencia relativa de esta necesidad (-3,6 puntos porcentuales). Desde una perspectiva de largo plazo, significa retomar la tendencia a la caída del porcentaje de hogares con necesidad de rehabilitación que se venía observando desde 2009 (año en el que se había registrado un máximo de 142.099 viviendas necesitadas de rehabilitación), tras el incremento coyuntural que se había producido en 2013.

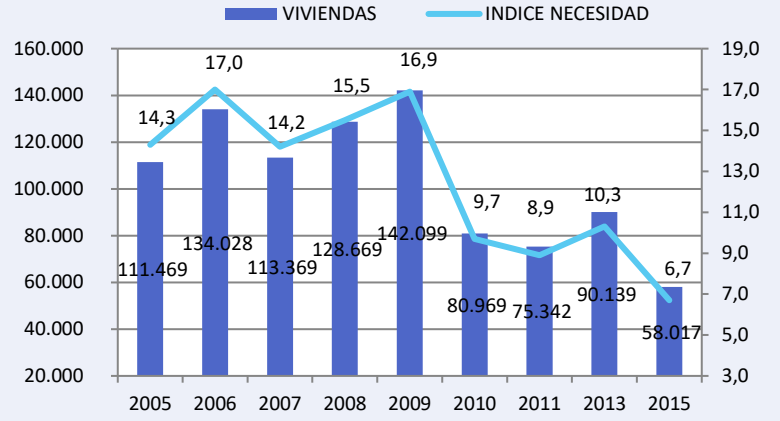
CUADRO IV.5.14. CUANTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DE REHABILITACIÓN DE VIIVENDA EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS

	VIVIENDAS		INDICE NECESIDAD	
	2013	2015	2013	2015
ALAVA	18.132	6.684	13,5	5,1
BIZKAIA	44.499	27.612	9,7	6,1
GIPUZKOA	27.508	23.720	9,8	8,4
CAPV	**90.139**	**58.017**	**10,3**	**6,7**

Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

El análisis territorial pone de manifiesto la importancia de Álava en la caída de las necesidades en 2015, ya que el número de hogares alaveses que requieren esta intevención se ha reducido un 63,1% entre 2013 y 2015. Se convierte así en el territorio con menor índice de necesidad relativa, el 5,1%, frente al 6,1% de Bizkaia y el 8,4% de Gipuzkoa. En Bizkaia también se produce un descenso de los hogares con necesidad de rehabilitación superior al promedio (-37,9% respecto de 2013), mientras que en Gipuzkoa se registra una caída del 13,8%. De este modo, las necesidades de rehabilitación se sitúan en valores mínimos desde 2005 en los tres territorios.

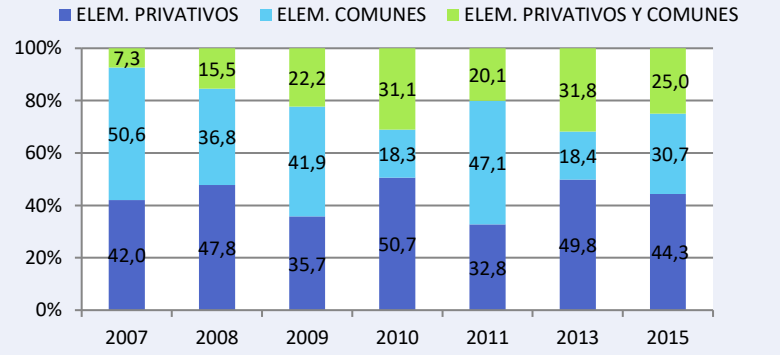
GRÁFICO IV.5.6. EVOLUCIÓN DE LA NECESIDAD DE REHABILITACIÓN DE VIVIENDA EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

Acerca de las características de la rehabilitación requerida, para cerca de la mitad de los hogares (el 44,3%) las necesidades de rehabilitación se centran en elementos privativos de las viviendas familiares (baño, suelo, instalaciones de calefacción, cambio de ventanas…). Un 25% necesita realizar rehabilitación tanto dentro de la vivienda como en las áreas comunes del edificio, y el restante 30,7% se corresponde a acciones de rehabilitación centradas únicamente en áreas comunes del edificio.

GRÁFICO IV.5.7. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE REHABILITACIÓN REQUERIDO EN LAS VIVIENDAS CON NECESIDAD DE LA CAPV



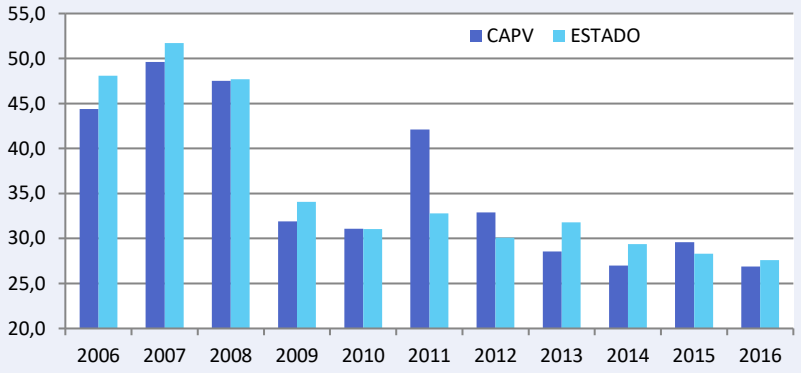
Fuente: GOBIERNO VASCO. ENDV 2015.

En términos evolutivos, destaca el aumento de la necesidad de rehabilitación que requiere reformas tanto en los elementos comunes como en la propia vivienda, que pasa del 15% en 2007 al 25% en 2015.

5.2.2. Esfuerzo financiero de los hogares

En relación al esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, la "*Estadística Registral Inmobiliaria*" del Colegio de Registradores de la Propiedad, Bienes Inmuebles y Mercantiles de España revela que este esfuerzo financiero, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanza el 26,88% en el cuarto trimestre de 2016, 2,72 puntos porcentuales menos que un año atrás, cuando el año anterior había crecido en una proporción similar.

GRÁFICO IV.5.8. EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE LA CUOTA HIPOTECARIA MENSUAL MEDIA Y EL COSTE SALARIAL EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. IV TRIMESTRES. DATOS EN %.



Fuente: COLEGIO DE REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD. Estadística Registral Inmobiliaria.

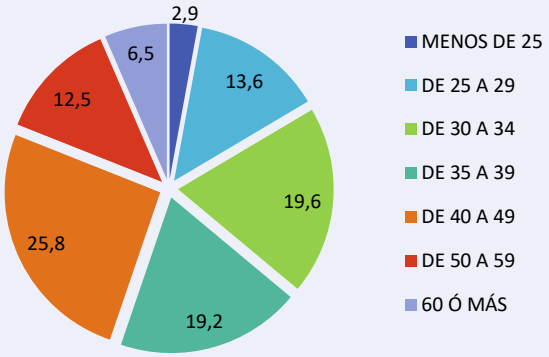
En lo que respecta al conjunto del Estado**,** su trayectoria es más plana: este esfuerzo alcanza al final de 2016 el 27,60% del coste salarial medio, frente al 28,29% del cuarto trimestre de 2015 (-0,69 puntos porcentuales), y viene cayendo desde 2013.

5.2.3. Demanda de vivienda protegida registrada en ETXEBIDE 2015

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su "*Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE*" que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio se mantuvo estable en 2015 (el número de solicitudes inscritas se reduce un 0,8%), tras la gran caída que se dio en 2014 (-37,6%), como consecuencia de la entrada en vigor en 2013 de una Orden que implica la necesidad de renovar la solicitud cada dos años.

Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2015 en 53.620 para el conjunto de la CAPV, como consecuencia de haber caído el número de expedientes en Álava (-3,4%) y, en menor medida, en Bizkaia (-0,7%), mientras que se incrementa un 0,1% en Gipuzkoa. Como consecuencia, Bizkaia cuenta con el 55,7% de las solicitudes, Gipuzkoa el 31,5% y Álava con el 12,5%[53].

GRÁFICO IV.5.9. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN INSCRITA EN ETXEBIDE POR EDAD. 2015.



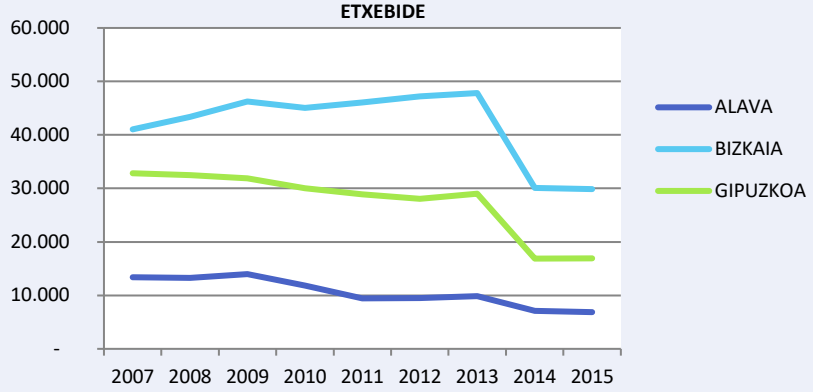
Fuente: GOBIERNO VASCO. ETXEBIDE.

Por otra parte, el número total de personas inscritas en Etxebide en 2015 en las 53.620 solicitudes ascienden a 65.792 personas, lo que supone un descenso del 1,3%, en relación a las 66. 629 personas inscritas en 2014.

[53] *0,3% sin territorio asignado.*

Centrando el análisis en la caracterización del colectivo de personas inscritas en Etxebide, y atendiendo a su nivel de ingresos, se comprueba que el 48,7% de la demanda de vivienda protegida de la CAPV cuenta con unos ingresos ponderados anuales de entre 9.000 y 25.000 euros. Por su parte, un 22,2% posee un nivel de ingresos inferior a 9.000 euros y un 9,9% por encima de 25.000 euros. Asimismo, el 19,2% no cuenta con ingresos o nos los acredita.

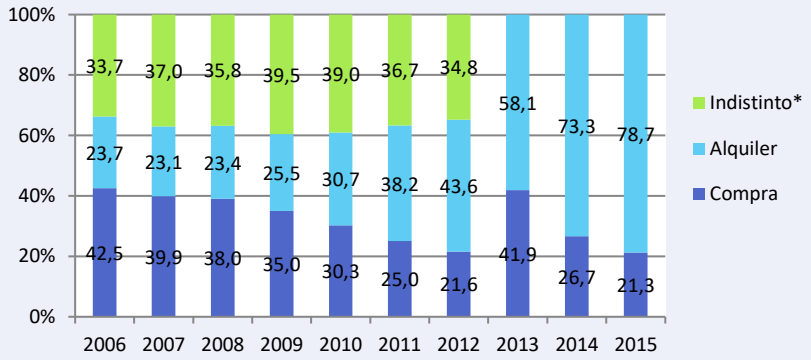
GRÁFICO IV.5.10. EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA DE VIVIENDA PROTEGIDA EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS: SOLICITUDES INSCRITAS EN ETXEBIDE



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

En cuanto al tipo de vivienda solicitada, desde 2013 la población inscrita debe decantarse entre alquiler o compra, contabilizándose una demanda de 42.193 solicitudes de vivienda de alquiler (el 78,7%) y 11.427 de vivienda en propiedad (el 21,3%). Desde el punto de vista evolutivo, en el último año destaca un nuevo aumento de la demanda de vivienda en alquiler (+5,4 puntos en el último año, y +20,2 desde 2013, cuando desaparece la opción de demanda "indistinta") frente a la vivienda en propiedad, y si tenemos en cuenta lo ocurrido en el período 2006-2015, se tiene que la opción de alquiler ha pasado de ser residual (23,7%) de la demanda a ser la opción mayoritaria en la actualidad, habiéndose triplicado su peso.

GRÁFICO IV.5.11. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE VIVIENDA SOLICITADA POR LAS PERSONAS INSCRITAS EN ETXEBIDE.



Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.
** A partir de 2013 se debe excoger entre alquiler y compra.*

En cuanto a la edad de las personas inscritas, aunque los jóvenes ha sido tradicionalmente el colectivo con mayor peso específico, en la actualidad el 45% tiene más de 40 años, mientras que los menores de 30 representan el 16,5%.

En relación a la situación laboral, el 38,4% de las personas solicitantes están ocupadas con contrato fijo y un 5,3% trabaja por cuenta propia. Además, el 18,3% declara encontrarse en desempleo y un 30% cuenta con un empleo temporal.

CUADRO IV.5.15. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DE LA POBLACIÓN INSCRITA EN ETXEBIDE. 2015.

		2013	2015
SEXO	MUJER	55,1	51,9
	VARÓN	44,9	48,1
	TOTAL	100,0	100,0
INGRESOS	SIN ACREDITAR INGRESOS	10,5	19,2
	HASTA 9.000 €	20,1	22,2
	DE 9.001 A 25.000 €	52,8	48,7
	DE 25.001 A 39.000 €	14,6	8,7
	DE 39.001 A 50.000 €	2,0	1,1
	MÁS DE 50.000 €		0,1
	TOTAL	100,0	100,0
SITUACIÓN LABORAL	TRABAJA CUENTA PROPIA	8,0	5,3
	OCUPADO/A FIJO/A	40,8	38,4
	OCUPADO/A TEMPORAL	21,6	30,0
	PARADO/A	25,5	18,3
	OTRA SITUACIÓN	3,6	8,0
	TOTAL	100,0	100,0

Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

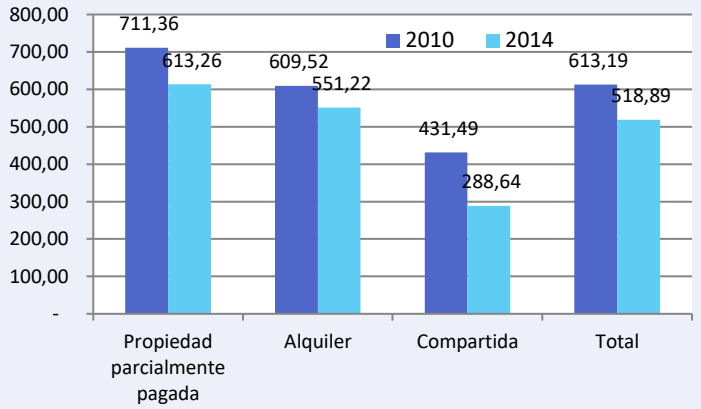
5.2.4. Población extranjera y vivienda. Informe 2015

En 2016, el Observatorio Vasco de la Vivienda ha elaborado un informe diagnóstico sobre población extranjera y vivienda en la CAPV, fundamentalmente a partir de los datos de la "*Encuesta de la Población Inmigrante en la CAE*" (EPIE) de 2014 y de los datos del registro de demanda de vivienda protegida del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco.

En primer lugar, a partir de la EPIE se conoce que el régimen de tenencia de la vivienda predominante entre la población extranjera en Euskadi es el alquiler. En 2014 el 58,9% de esta población se encontraba residiendo en viviendas de alquiler, ratio que supone un nivel similar al observado en la Encuesta de 2010, cuando este porcentaje era del 60,2%. En contraste, la incidencia del régimen de propiedad es muy limitada en este colectivo y, además, se ha reducido significativamente entre 2010 y 2014: ha pasado del 25,8% al 19,9%[54]. Y de este 19,9%, el 7,2% tiene la vivienda completamente pagada, mientras que el **12,7%** se encuentra en proceso de pago de hipoteca.

Y si a los grupos que deben hacer frente al alquiler y a la hipoteca (58,9% y 12,7% respectivamente), se suma un 13,5% más con un régimen de tenencia de vivienda compartida, se tiene un 85% del colectivo inmigrante que debe hacer frente mensualmente a un pago para sufragar su vivienda. El gasto medio mensual se sitúa en 2014 en 518,89€, un 15,5% menos que en 2010. Y aquellas personas que residen en viviendas con la propiedad parcialmente pagada (613,26€) deben asumir un mayor pago mensual que las que habitan sus viviendas en régimen de alquiler (551,22€). En ambos casos, estos gastos medios se han reducido respecto de 2010, en un 15,1 y 9,6% respectivamente.

GRÁFICO IV.5.12. POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN LA CAPV: GASTO MENSUAL MEDIO EN VIVIENDA (€) SEGÚN RÉGIMEN DE TENENCIA. 2010-2014



Fuente: OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA.

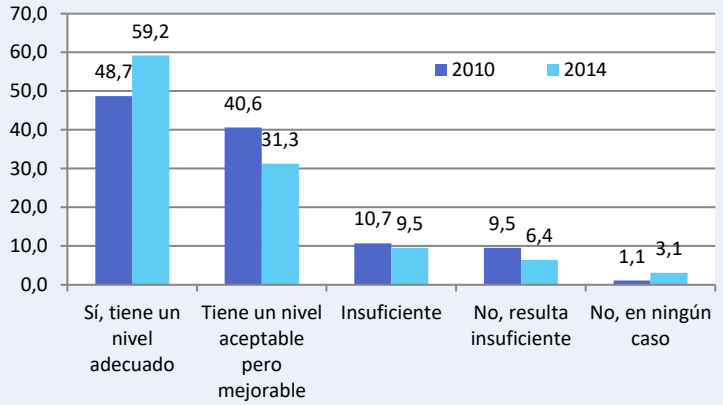
La importancia del gasto destinado a la vivienda es considerable si se pone en relación con el nivel de ingresos medio de este colectivo. De este modo, en 2014 el ingreso medio mensual per cápita de la población de origen extranjero se situaba en 795,91€ (-7,8% respecto de 2010)[55]. En este contexto, una de cada 3 personas de origen extranjero (el 35,1%) reside en hogares que presentan dificultades para hacer frente a sus necesidades económicas básicas relacionadas con la vivienda, habiendo crecido esta proporción desde 2010, cuando se situaba en el 29,7%.

[54] *El resto, hasta sumar 100%, ocupa una vivienda de manera gratuita (7,6%) o reside en lo que se denomina "infravivienda" (0,1%).*

[55] *Para mayor información sobre estas cifras, se remite al capítulo "I. Demografía en la CAPV" de esta Memoria, apartado 2.3, sobre las condiciones de vida de las personas de origen extranjero residentes en Euskadi.*

En cuanto a las condiciones y equipamientos de la vivienda, más allá de las dificultades económicas referidas, el estudio no muestra una situación deficiente en las condiciones de las viviendas, ni de las instalaciones y equipamientos de las mismas, entre este colectivo. Solamente parecen detectarse problemas asociados a la insuficiente dimensión de la vivienda para un porcentaje considerable (25,3%) y, en menor medida, en el caso de problemas de aislamiento, grietas, filtraciones, goteras, etc. (el 10,7% de la población de origen extranjero entrevistada identifica estas problemáticas). Es destacable, además, el notable nivel de satisfacción de este colectivo con las condiciones de la vivienda en la que residen, pues el 59,2% considera que estas condiciones son adecuadas y un 31,3% piensa que tienen un nivel aceptable pero mejorable.

GRÁFICO IV.5.13. POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV: CONDICIONES DE HABITABILIADAD DE SUS VIVIENDAS. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA.

En relación a las necesidades de vivienda de la población extranjera residente en la CAPV, el Observatorio destaca que en 2015 el Servicio Vasco de Vivienda contabiliza un total de 14.463 expedientes de solicitud de vivienda protegida en los que al menos una de las personas titulares era de nacionalidad extranjera, nivel semejante al del año precedente, cuando la cifra era de 14.343 solicitudes. En este colectivo se aprecia un mayor peso de los hombres que entre las personas autóctonas, ya que representan el 50,9% de las personas inscritas, frente al 47% entre las personas de nacionalidad española.

CUADRO IV.5.16. INGRESOS DE LA POBLACIÓN INSCRITA EN ETXEBIDE, EN FUNCIÓN DE LA NACIONALIDAD. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE VERTICAL. 2015.

		NAC. ESPAÑOLA	NAC. EXTRANJERA
SEXO	MUJER	47,0	50,9
	VARÓN	53,0	49,1
	TOTAL		
INGRESOS	SIN ACREDITAR INGRESOS	13,0	35,4
	HASTA 9.000 €	21,4	24,4
	DE 9.001 A 25.000 €	52,9	37,6
	DE 25.001 A 39.000 €	11,1	2,4
	DE 39.001 A 50.000 €	1,4	0,2
	MÁS DE 50.000 €	0,2	0,0
	TOTAL	100,0	100,0
	INGRESOS PERSONALES MEDIOS	15.408€	11.238€

Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

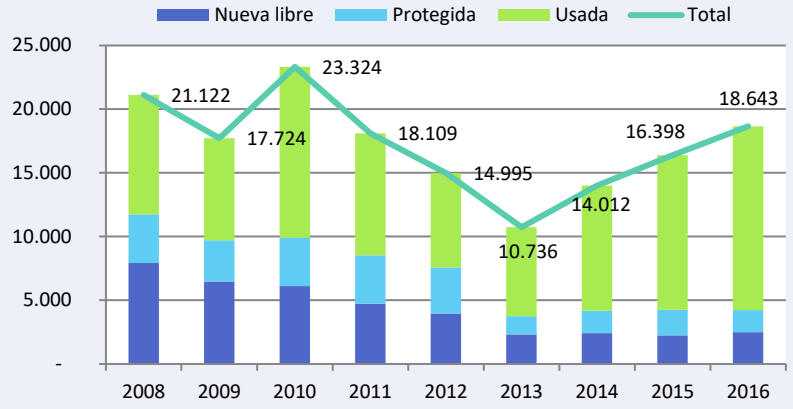
De forma coherente con la tendencia observada en los últimos años, la opción por el alquiler es en 2015 prácticamente absoluta en este colectivo (97,1% de los expedientes, frente al 71,8% de aquellos que corresponden a personas de nacionalidad española).

Y por lo que respecta a los ingresos, se aprecia un nivel de renta personal significativamente más bajo entre las personas de nacionalidad extranjera (11.238€ en promedio), que entre las de nacionalidad española (15.408€). Asimismo, el peso relativo de las personas que carecen de ingresos en el caso de las personas de nacionalidad extranjera es del 35,4%, el casi triple que el de aquellas con nacionalidad española (13%).

5.3. ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA

Una vez descrita la oferta y la demanda de vivienda en nuestra Comunidad, a continuación, se presenta una síntesis de las principales cifras de la dinámica de la actividad inmobiliaria en 2016.

GRÁFICO IV.5.14. EVOLUCIÓN DE LA COMPRAVENTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV SEGÚN TIPO



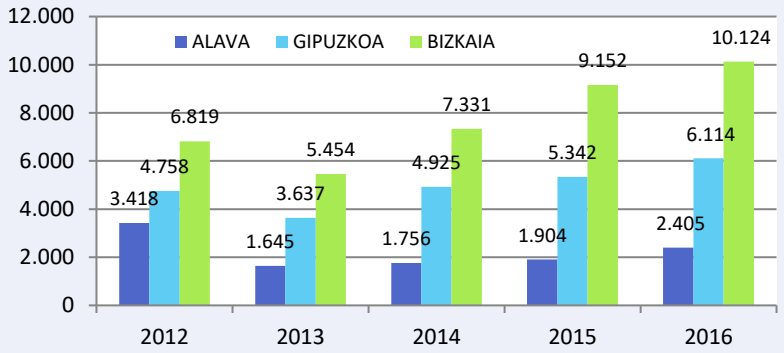
Fuente: MINISTERIO DE FOMENTO.

Según datos del Ministerio de Fomento a partir de la Estadística Notarial, el número total de compraventas de vivienda formalizadas ante notario en la CAPV durante 2016 (datos provisionales) ascendió a 18.643, lo que supone un incremento del 13,7% respecto a 2015 (se registra un +14,1%, en el mismo período, en el conjunto del Estado, donde se contabiliza un total de 457.689 transacciones).

La evolución del número de transacciones es diferente según el tipo de vivienda: las transacciones de vivienda libre nueva suman un total de 2.495 (el 13,4% del total), un 10,8% más que en 2015.

Por lo que concierne al volumen de transacciones de viviendas de segunda mano (que representan el 77,3% de las transacciones), en 2016 se han formalizado un total de 14.414 transacciones, magnitud que resulta un 18,8% superior a la de 2015, ratio, por tanto, por encima del +13,7% del total de transacciones.

GRÁFICO IV.5.15. EVOLUCIÓN DE LA COMPRAVENTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: MINISTERIO DE FOMENTO.

La vivienda protegida, en cambio, experimenta una evolución negativa: en 2016 se han formalizado en la CAPV un total de 1.734 compraventas, volumen un 13,8% inferior al de 2015. De este modo, este segmento de la vivienda pierde peso en el total de transacciones, pasando del 12,3% de 2015 al 9,3% en 2016.

Realizando un análisis territorial de esta evolución, se pone de manifiesto que la tendencia positiva observada en el último año para el conjunto de la CAPV es de especial intensidad en Álava (con un incremento del 26,3%). También por encima de la media (13,7%), Gipuzkoa crece un 14,5%, mientas que Bizkaia lo hace por debajo, un 10,6%. Resultado de esta evolución, Bizkaia continúa registrando la mayor parte de las compraventas (el 54,3%), seguida de Gipuzkoa (32,8%) y Álava (12,9% del total).

5.4. LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV. DATOS 2015.

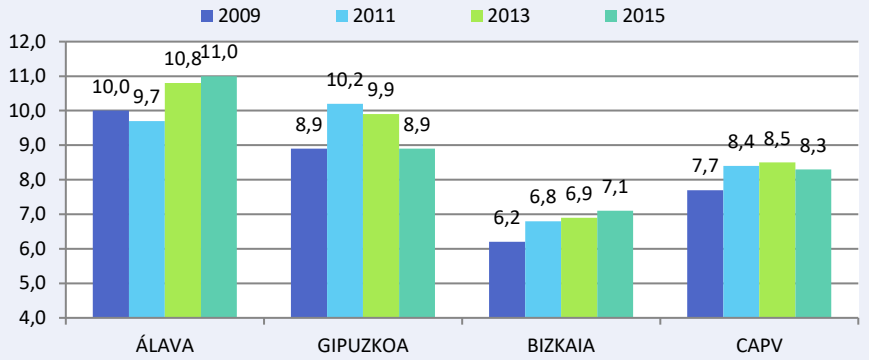
El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco elabora la "*Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda Vacía en la CAPV*", operación que se viene realizando desde 1997 y cuyos datos más recientes corresponden a 2015.

CUADRO IV.5.17. DISTRIBUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS DE LA CAPV POR TIPO. 2015.

	CAPV		ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	NUM.	% V.	NUM.	% V.	NUM.	% V.	NUM.	% V.
TOTAL	**1.039.136**	**100,0**	**162.700**	**100,0**	**538.018**	**100,0**	**338.418**	**100,0**
OCUPADAS	952.811	91,7	144.751	89,0	499.829	92,9	308.231	91,1
VACÍAS	86.325	8,3	17.949	11,0	38.189	7,1	30.187	8,9
- Temporada	27.628	2,7	7.020	4,3	10.928	2,0	9.626	2,8
- Deshabitadas	58.697	5,6	10.929	6,7	27.206	5,1	20.562	6,1

Fuente. Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

GRÁFICO IV.5.16. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE VIVIENDAS VACÍAS POR TERRITORIOS.

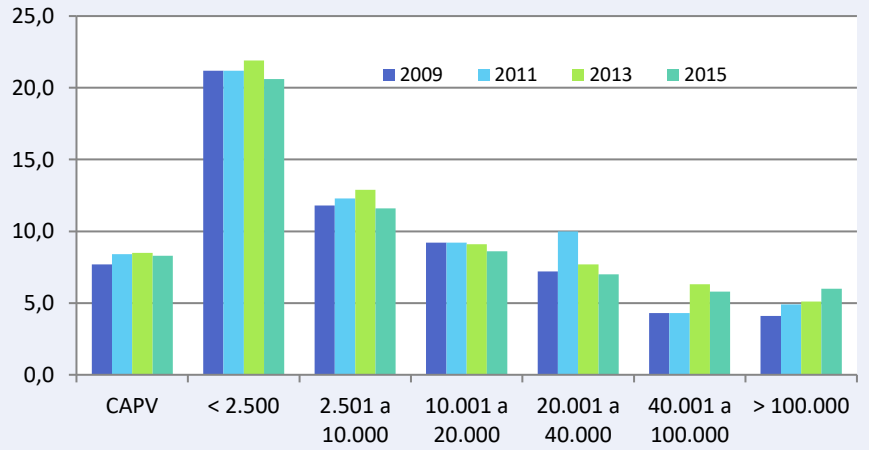


Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

Según esta investigación, el 8,3% de las viviendas localizadas en la CAPV se encuentran vacías en 2015 (8,7% en 2013), un total de 86.325. De estas, el 32% (27.628) se consideran viviendas de temporada y el 68% restante (58.697) se encontrarían deshabitadas. Por territorios, el mayor peso de las viviendas de temporada sobre las viviendas vacías (39,1%) correspondería a Álava, seguida de Gipuzkoa (31,9%) y Bizkaia (28,8% de las viviendas vacías).

Analizando la evolución en el tiempo del peso del parque de viviendas vacías de nuestra Comunidad, se aprecia que, al contrario que Bizkaia, que mantiene un suave incremento en la serie analizada, Álava y Gipuzkoa muestran un patrón irregular. Como resultado, el conjunto de la CAPV alcanzó un máximo de 8,5% de viviendas vacías en 2013, y ha caído hasta el 8,3% en 2015. Bizkaia se mantiene claramente por debajo del promedio, aunque creciendo entre 2009 y 2015 (7,1% en ese año), al tiempo que Álava y Gipuzkoa se encuentran por encima de la media del conjunto de la CAPV (11% y 8,9%, respectivamente, en 2015).

GRÁFICO IV.5.17. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE VIVIENDAS VACÍAS EN LA CAPV, SEGÚN TAMAÑO DE LOS MUNICIPIOS



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

Atendiendo al tamaño de los municipios, el porcentaje de viviendas vacías alcanza el mayor valor, un 20,6%, en los municipios de menos de 2.500 habitantes (22,5% en 2013). La ratio es del 11,6% en los que cuentan con una población de entre 2.500 y 10.000 habitantes (13,1% en 2013) y del 8,6% en los municipios de entre 10.000 y 20.000 habitantes (9,1% en 2013). El 7% de las viviendas se encuentran vacías en los municipios de entre 20.000 y 40.000 habitantes (7,8% en 2013) y el 5,8% en los de entre 40.000 y 100.000 (6,4% en 2013). Por último, en los municipios de más de 100.000 habitantes, es decir, las capitales de los tres Territorios, la ratio de viviendas vacías es del 6% (5,2% en 2013). Por tanto, entre 2013 y 2015 ha descendido el

porcentaje de viviendas vacías en todos los estratos de tamaño de municipio, excepto en los mayores de 100.000 habitantes. En una perspectiva a medio plazo, el aumento es particularmente llamativo en Donostia, que alcanza en 2015 el 7,6% de viviendas vacías (Vitoria-Gasteiz tiene un 6% y Bilbao un 5%).

Teniendo en cuenta el tipo de propiedad, se constata que un 93,1% de las viviendas vacías son de titularidad particular. Las promotoras inmobiliarias suponen un 2,8% de las viviendas vacías, con otro 2,1% asociado a la Administración Pública. Así mismo, El 34,5% de las viviendas vacías de la CAPV tienen como objetivo el uso como segunda residencia, el 13,8% que las reserva para sus hijos o hijas, el 12,7% que pretende destinarlas a la venta o el 10,7% destinadas a generar rentas de alquiler. Entre 2013 y 2015 crece el destino relacionado con la compra-venta (del 11,9% al 12,7%) y, especialmente, el destino a alquiler (pasa del 5,1% de 2013 al 10,7% en 2015).

En cuanto a las características estructurales de las viviendas vacías, el mayor número de viviendas vacías tiene una superficie útil de entre 75 y 99 m^2 (44,6% del total), seguidas de las de entre 51 y 74 m^2 (34,9%), tónica que se mantiene a lo largo de los últimos años. La antigüedad media, por último, de los edificios donde se localizan las viviendas vacías ronda los 46 años. Esta cifra alcanza los 47,5 años en Gipuzkoa y resulta algo inferior en Álava y Bizkaia, con 44,7 y 45,4 años respectivamente.

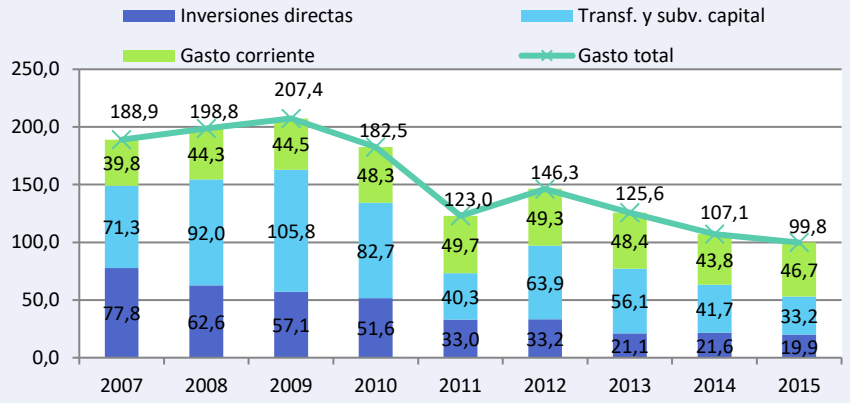
5.5. POLÍTICA DE VIVIENDA

5.5.1. Política de Vivienda del Gobierno Vasco

A) Gasto ejecutado

El gasto ejecutado por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se redujo a la mitad en 2015.

GRÁFICO IV.5.18. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL DEPARTAMENTO DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO POR CAPÍTULOS. MILLONES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO.

En ese año, último año para el que se dispone de información, este gasto ejecutado ha caído hasta los 99,8 millones de euros (-6,8% respecto de 2014 y -51,9% respecto del máximo de 2009), cantidad que supone el 0,14% del PIB de la CAPV, frente al 0,16% en el año anterior, como resultado de la caída del gasto frente al crecimiento de la economía.

b) El Plan de Vivienda 2013-2016

A partir de 2010 la política de vivienda del Gobierno Vasco se orientó hacia las líneas estratégicas establecidas por un nuevo Plan Director de Vivienda para el período 2010-2013, que estableció como objetivo incrementar la presencia del parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, busca mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda, teniendo en cuenta que el mercado de la vivienda ha cambiado de manera drástica por la crisis financiera

y la explosión de la burbuja inmobiliaria. Todo ello, además, enmarcado en la actual crisis económica y del empleo, que ha derivado en una importante paralización del mercado.

CUADRO IV.5.18. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO Y SU PESO SOBRE EL PIB.

	GASTO DEL DEPARTAMENTO DE VIVIENDA		PIB DE LA CAPV A PRECIOS CORRIENTES		% DPTO. SOBRE PIB
	Mill. Euros	% Increm.	Mill. Euros	% Increm.	
2009	207,4	4,3	64.225	-5,4	0,32
2010	182,5	-12,0	65.419	1,9	0,28
2011	123,0	-32,6	65.684	0,9	0,19
2012	145,0	17,9	66.776	-1,9	0,22
2013	125,6	-13,3	65.906	-1,3	0,19
2014	107,1	-14,7	67.224	2,0	0,16
2015	99,8	-6,8	69.216	3,0	0,14

Fuente: Elaboración con datos del Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco y EUSTAT.

En diciembre de 2013 el Gobierno Vasco aprobó un nuevo Plan de Vivienda, que con el horizonte temporal 2013-2016, tiene como misión general "*facilitar el acceso a una vivienda digna, adecuada y accesible, a las personas que no pueden disponer de ella en el mercado libre, en especial aquellas en necesidad social debido a la crisis económica, mediante el fomento del alquiler a medio y largo plazo como forma de adjudicación preferente de vivienda pública, actuando de forma prioritaria sobre el parque construido, e impulsando la rehabilitación, renovación y regeneración urbanas, todo ello actuando de forma coordinada y consensuada con todas las instituciones y agentes que actúan en el sector de la vivienda*". Prevé un desembolso total de 460,38 millones de euros, y las partidas más importantes corresponden a la promoción en alquiler (25% del presupuesto total) y la rehabilitación (21%). A continuación, se presenta una síntesis de las realizaciones del Plan en 2014, para detenerse después, brevemente, en las iniciativas relacionadas con la rehabilitación y el alquiler, dada su singular importancia.

CUADRO IV.5.19. PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2013-2016. PRINCIPALES OBJETIVOS CUANTITATIVOS.

	2013	2014	2015	2016	**TOTAL**
ACTUACIONES DE PROMOCIÓN DE VIVIENDA NUEVA	1.750	1.850	2.050	2.350	**8.000**
- Alquiler	550	750	1.100	1.550	**3.950**
- Venta	1.200	1.100	950	800	**4.050**
AYUDAS A LA REHABILITACIÓN	15.580	17.000	19.300	21.600	**73.480**
OBJETIVO TOTAL SUELO	750	750	750	750	**3.000**

Fuente: Elaboración con datos de Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

En 2014, último año para el que se dispone de información[56], y en relación a la promoción de vivienda, se logró un cumplimiento del 85%, con 1.581 iniciaciones, y atendiendo a la primera mitad de ejecución del Plan, el bienio 2013-14, ha sido alcanzado el objetivo previsto (100% de grado de cumplimiento), con un total de 3.613 viviendas iniciadas. En materia de rehabilitación, las actuaciones subvencionadas en 2014 (11.713 viviendas) representaron un grado de cumplimiento del 68,9%, y del 77,7% para el conjunto de los años 2013-14. El total de viviendas que se vieron beneficiadas de ayudas a la rehabilitación en este bienio fue de 25.311.

c) Rehabilitación. Balance del Plan Renove 2013-2016

La política de rehabilitación del Gobierno Vasco constituye uno de los ejes estratégicos del Plan Director de Vivienda 2013-2016, con el impulso de un nuevo modelo de rehabilitación sostenible, social, económico e integrador. Del presupuesto total del Plan Director (460,4 millones de euros), un 21% se ha destinado, como ya se ha dicho, a este fin, a través de un "*Plan Renove de Rehabilitación de Vivienda*" con igual horizonte temporal. Se calculó que el importe a las ayudas a conceder sería de 81,5 millones de euros, estimando que esta incentivación pública movilizaría otros 859,5 millones de recursos, por lo que la suma total superaría los 940 millones de euros. Finalizado el período de vigencia de este Plan, su informe de evaluación revela, en primer lugar, que el importe real de las ayudas concedidas asciende a 74,9 millones de euros, los cuales han movilizado otros 1.077,4 millones de euros, lo que supone un volumen global de recursos destinados a la rehabilitación de 1.152,3 millones de euros. Estos resultados implican una ejecución del 92% del presupuesto público previsto para las ayudas. En cuanto al volumen total de recursos movilizados, representan el 124% de los fondos que se habían previsto.

[56] *Para mayor detalle de las realizaciones del Plan en 2014 (información que no se ha podido actualizar a fecha de cierre de este capítulo), se remite a la edición de 2015 de esta Memoria Socioeconómica.*

De estos fondos, aproximadamente el 70% se ha dedicado a la mejora de la eficiencia energética, y se estima una reducción de emisiones de CO_2 del 30%. Además, las actuaciones en viviendas individuales han concentrado el 57,4% de las ayudas a la rehabilitación (un total de 42,9 millones de euros) y un 93% del volumen económico total generado (1.072 millones de euros). Por su parte, las actuaciones de rehabilitación integral de edificios y las de accesibilidad en espacios y equipamientos públicos representan un 19,7 y un 13,2% de las ayudas, respectivamente. Asimismo, el 9,8% del presupuesto público restante se ha destinado a actuaciones de regeneración urbana y en Áreas de Rehabilitación Integrada o en Áreas Residenciales Degradadas.

CUADRO IV.5.20. PLAN RENOVE REHABILITACIÓN 2013-2016: IMPACTO EN GENERACIÓN DE EMPLEO SEGÚN PROGRAMAS

	2013	2014	2015	2016	TOTAL
ACTUACIONES EN VIVIENDAS INDIVIDUALES	3.474	3.185	2.955	3.462	13.076
ACTUACIONES DE REHABILITACIÓN INTEGRAL DE EDIFICIOS	8	63	82	114	267
ACCESIBILIDAD EN ESPACIOS Y EQUIPAMIENTOS PÚBLICOS	0	30	13	95	38
REGENERACIÓN URBANA	7	6	29	28	70
TOTAL	3.489	3.284	3.079	3.699	13.551

Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Renove Rehabilitación 2013-2016. Informe de Evaluación.

CUADRO IV.5.21. PLAN RENOVE REHABILITACIÓN 2013-2016:
DETALLE DEL IMPORTE REAL DE LAS AYUDAS EJECUTADAS Y DEL VOLUMEN ECONÓMICO GENERADO POR AÑOS Y PROGRAMAS

		VIVIENDA INDIVIDUAL	REHABILITACIÓN INTEGRAL DE EDIFICIOS	ACCESIBILIDAD	REGENERACIÓN URBANA	TOTAL
2013	IMPORTE AYUDAS (€)	6.181.282	5.440.256	1.363.673	1.180.003	14.165.214
	VOLUMEN TOTAL GENERADO (€) **	284.751.598	10.880.051	10.400.696	2.360.006	308.392.351
2014	IMPORTE AYUDAS (€)	8.948.462	0	2.500.000	1.065.038	12.513.500
	VOLUMEN TOTAL GENERADO (€) **	261.155.256	0	5.923.752	2.130.076	269.209.084
2015	IMPORTE AYUDAS (€)	13.754.959	5.099.601	2.999.958	2.772.502	24.627.020
	VOLUMEN TOTAL GENERADO (€) **	242.305.019	10.199.202	8.799.870	5.545.004	266.849.095
2016*	IMPORTE AYUDAS (€)	14.092.874	4.193.290	2.999.958	2.322.106	23.608.228
	VOLUMEN TOTAL GENERADO (€) **	283.835.451	10.541.271	8.799.870	4.644.212	307.820.804
TOTAL	IMPORTE AYUDAS (€)	42.977.577	14.733.147	9.863.589	7.339.649	74.913.962
	VOLUMEN TOTAL GENERADO (€) **	1.072.047.324	31.620.524	33.924.188	14.679.298	1.152.271.334

Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Renove Rehabilitación 2013-2016. Informe de Evaluación.
** Datos provisionales*
*** Suma de las ayudas y la inversión inducida*

CUADRO IV.5.22. DIRECTRICES DE ACTUACIÓN EN REHABILITACIÓN PARA 2017-2020

EJES	DIRECTRICES
A. PRIORIZACIÓN DE ACTUACIONES E INCENTIVACIÓN Y APOYO	1. Concentración de las actuaciones subvencionables en los edificios con mayor antigüedad 2. Intensificar la priorización de actuaciones vinculadas a la accesibilidad universal y la eficiencia energética 3. Incorporar a la rehabilitación protegida nuevas tipologías de vivienda 4. Actualización de las Áreas de Rehabilitación Integrada o Áreas Residenciales Degradadas 5. Nuevas vías de financiación complementarias a las ayudas a la rehabilitación 6. Impulsar un mejor tratamiento fiscal de la rehabilitación
B. INNOVACIÓN E IMPACTO ECONÓMICO Y SOCIAL	1. Apoyo a la I+D+i. La actividad de rehabilitación y regeneración urbana como plataforma de experimentación para la mejora competitiva del sector 2. Desarrollo de la economía circular vinculada a la rehabilitación 3. Mayor vinculación entre procesos de regeneración urbana y de rehabilitación socioeconómica
C. GESTIÓN Y GOBERNANZA	1. Ventanilla única para la rehabilitación 2. Sensibilización social e información a la ciudadanía sobre las ventajas y oportunidades de la rehabilitación 3. Colaboración con el ámbito local 4. Colaboración con otros agentes 5. Incorporación de VISESA como agente público rehabilitador 6. Dar continuidad a la participación de ciudadanía y agentes en la evaluación y definición de la política de rehabilitación 7. Intensificación de la labor de evaluación sobre la política y actuaciones de rehabilitación

Fuente: Gobierno Vasco. Plan Renove Rehabilitación 2013-2016. Informe de Evaluación.

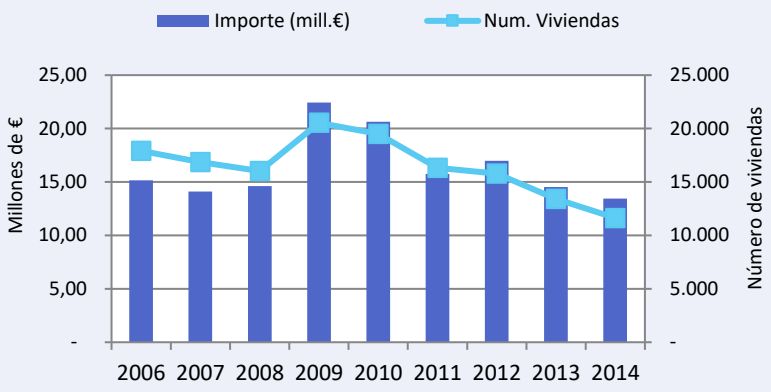
Las actuaciones llevadas a cabo a través de las líneas del Plan han supuesto, en total, la intervención sobre 37.685 viviendas, el desarrollo de 120 planes de accesibilidad en espacios y equipamientos públicos, la elaboración de 52 proyectos o estudios sociourbanísticos por parte de 31 ayuntamientos y el desarrollo de diversas actuaciones de regeneración urbana en áreas con problemáticas especiales. Este alcance supone que las intervenciones reales sobre viviendas representan un 72,4% sobre las cifras previstas (52.000 viviendas).

De manera adicional, se resaltan los siguientes resultados:

- 35.376 viviendas individuales ubicadas en 10.459 edificios han llevado a cabo algún tipo de obra de rehabilitación
- 1.686 viviendas han llevado a cabo actuaciones de rehabilitación integral en 88 portales, mejorando su eficiencia y reduciendo su consumo energético. El 75% de estos edificios fueron construidos entre 1960 y 1980.
- 8.280 viviendas han mejorado su accesibilidad
- Se han realizado 2.001 intervenciones de mejora de la accesibilidad en edificios
- 5.239 viviendas se han beneficiado de la instalación de 1.322 ascensores
- Se han realizado 368 obras de accesibilidad en ayuntamientos y entidades locales menores y se han instalado 69 ascensores públicos urbanos

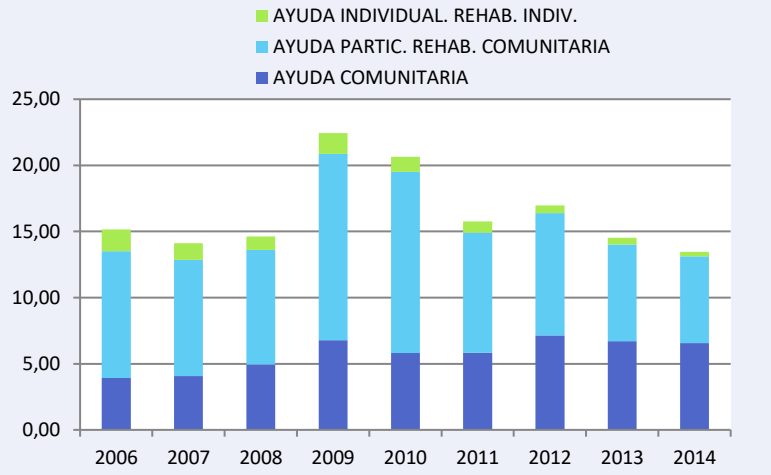
El impacto real del empleo estimado en las actuaciones puestas en marcha ha ascendido a 13.551 empleos equivalentes a jornada completa de un año de duración. Esta cifra supone un cumplimiento del 106% de los empleos fijados como objetivo del Plan, que eran 12.797. De estos 13.551 empleos, el 96,5% (13.076) se han generado en actuaciones en viviendas individuales, el 2% (267) en actuaciones de rehabilitación integral de edificios, el 1,2% (70) en programas de regeneración urbana y el 0,3% (38 empleos) en programas de accesibilidad en espacios y equipamientos públicos.

GRÁFICO IV.5.19. EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS REHABILITADAS EN LA CAPV Y DEL IMPORTE DE LAS SUBVENCIONES



Fuente: GOBIERNO VASCO. OBSERVATORIO DE LA VIVIENDA.

GRÁFICO IV.5.20. DISTRIBUCIÓN DE LAS SUBVENCIONES A LA REHABILITACIÓN DE VIVIENDA POR TIPO. MILLONES €.



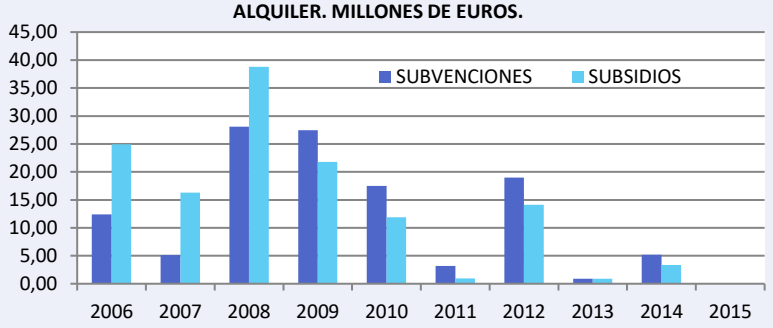
Fuente: GOBIERNO VASCO. OBSERVATORIO DE LA VIVIENDA.

Para terminar, y a la vista de las perspectivas en cuanto a necesidades de rehabilitación como de las conclusiones de la evaluación de las actuaciones desarrolladas en el período 2013-2016, se han propuesto las siguientes directrices de actuación para el período 2017-2020, organizadas en tres ejes de actuación (ver cuadro IV.5.23): La priorización de actuaciones de incentivación y apoyo, Innovación e impacto económico y social y Gestión y gobernanza.

d) Alquiler

Con el objeto de fomentar la promoción de viviendas en régimen de alquiler, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco, además de actuar como promotor directo de vivienda protegida, mantiene una política subvencional, concediendo ayudas a otros agentes públicos y privados para la promoción del régimen de alquiler. En 2013 se constataba una caída significativa de este tipo de ayudas, que se recuperaba parcialmente en 2014. En 2015 no se han reconocido subvenciones (ni subsidios) en la materia, por ausencia de proyectos.

GRÁFICO IV.5.21. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS A LA PROMOCIÓN DEL ALQUILER. MILLONES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. OBSERVATORIO DE LA VIVIENDA.

En cambio, sí se han procedido a formalizar préstamos para la promoción de vivienda nueva protegida en alquiler, por un importe de 3,7 millones de euros, frente al año 2014, en el que no se produjo ninguna actuación en esta materia.

CUADRO IV.5.23. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS DEL PROGRAMA BIZIGUNE DEL GOBIERNO VASCO

	VIVIENDAS CAPTADAS	SUBVENCIONES (MILLONES €)	EUROS/VIVIENDA	% VAR.
2006	2.605	10,00	3.838,8	-8,4
2007	3.446	14,38	4.173,0	8,7
2008	4.215	21,59	5.122,2	22,7
2009	4.557	21,19	4.650,0	-9,2
2010	4.741	22,29	4.701,5	1,1
2011	4.802	23,15	4.820,9	2,5
2012	5.102	23,02	4.511,7	-6,4
2013	5.174	20,49	3.959,6	-12,2
2014	4.590	19,27	4.199,0	+6,0
2015	4.589	19,27	4.199,9	0,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda

Por su parte, las ayudas del Programa "*Bizigune*" del Departamento de Vivienda, que persigue fomentar el dar utilidad a la vivienda vacía de la CAPV mediante su puesta en alquiler protegido, alcanzaron en 2015 un total de 19,27 millones de euros en subvenciones (mismo importe que en 2014), y tienen como resultado que a cierre del año el volumen de viviendas movilizadas era de 4.589 (1 menos que un año atrás). Como resultado de esta evolución, la subvención media es de 4.199,9 euros/vivienda.

CUADRO IV.5.24. PROGRAMA DE INTERMEDIACIÓN DE ALQUILER "ASAP". PRINCIPALES RESULTADOS

	VIVIENDAS INSCRITAS	CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO FIRMADOS
2013	54	23
2014	110	68
2015	233	145

Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda

Estas viviendas son gestionadas por "*Alokabide*", sociedad pública que gestiona, además del parque de viviendas para alquiler del propio Departamento (el 27% del total) y las propias (32%) y las captadas a través de Bizigune (39%), el parque en alquiler de algunos ayuntamientos de la CAPV (1%) y otro 1% de viviendas del Programa ASAP. En 2015, el volumen total de viviendas gestionadas asciende a 11.767, un 4,3% más que en el año anterior, recuperando así la trayectoria creciente desde el inicio de su actividad (2002, año en el que gestionó 230 viviendas en alquiler) hasta 2013, ya que en 2014 se había reducido levemente, un 0,6%.

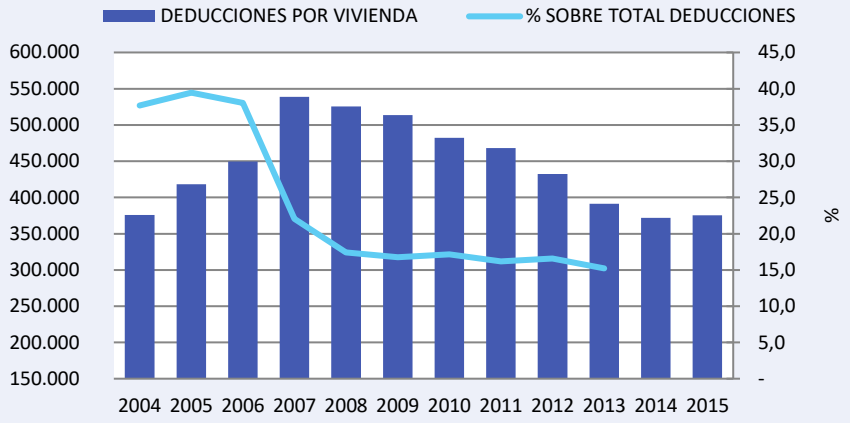
Por último, el Gobierno Vasco, ante la necesidad de impulsar el régimen de arrendamiento entre las personas particulares, puso en marcha en 2012 un nuevo programa de intermediación en el mercado de alquiler libre, el "*Programa ASAP*" (Alokairu Segurua Arrazoizko Prezioa), dado, además, que el programa Bizigune, a pesar de su éxito, supone un elevado coste para el Departamento. En 2015 se han formalizado 145 contratos de arrendamiento. Destaca, asimismo, el Observatorio de la Vivienda que el Programa cuenta con 233 viviendas inscritas, 123 más que un año atrás.

5.5.2. Política de Vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales.

La última información disponible se refiere al ejercicio 2015, tomando como fuente el informe "*La política fiscal vinculada a la vivienda en la CAE*" elaborado por el Observatorio Vasco de la Vivienda, a partir de los datos de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales entre 2010 y 2015.

GRÁFICO IV.5.22. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IPRF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES.



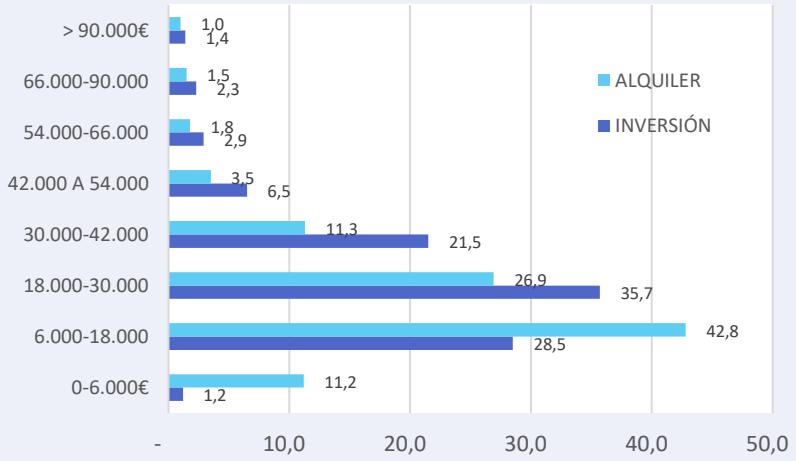
Fuente: GOBIERNO VASCO. Organo de Coordinación Tributaria y Observatorio de la Vivienda. Elaboración propia.

Se destaca que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión), habitualmente la segunda deducción en orden cuantitativo después de las deducciones familiares y personales, alcanzó en 2015 los 375,55 millones de euros, un 1% más que en 2014, de manera que parece haberse detenido, en ese ejercicio, la tendencia a la caída iniciada en 2008. Estas deducciones suponen el 8,5% de la recaudación total por IRPF y el 3% de la suma de toda la recaudación fiscal, así como el 3% del PIB de la CAPV en ese año, con datos provisionales. Asimismo, representan el 376% del gasto ejecutado por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco en 2015 (99,8 millones de euros), según se ha visto en el apartado anterior.

Además, de los 375,55 millones de euros, la mayor parte, 306,24 (el 81,5%) corresponde a deducciones por adquisición (compra/rehabilitación) de vivienda, y el restante 18,5% (69,3 millones) a deducciones por alquiler. El Observatorio destaca que en los últimos años se asiste a un lento proceso de reducción del gasto fiscal asociado a la adquisición de vivienda, mientras que el vinculado al alquiler crece, aun cuando mantiene un peso mucho menor.

Del mismo modo, un total de 329.465 declaraciones se beneficiaron de la deducción por adquisición de vivienda habitual (el 82,2% de las 400.790 deducciones por vivienda), mientras que en el caso de la deducción por alquiler, el alcance es menor, suponiendo un total de 71.325 declaraciones (el 17,2% del total). Estas cifras son coherentes, por tanto, con la realidad del mercado de la vivienda de la CAPV, en el que el peso relativo del régimen de propiedad es muy superior.

GRÁFICO IV.5.23. DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRIBUYENTES SEGÚN TIPO DE DEDUCCIÓN POR VIVIENDA, POR NIVELES DE INGRESO. DATOS EN PORCENTAJE, 2015.



Fuente: OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA con datos de las Diputaciones Forales. Liquidaciones de IRPF ejercicio 2015.

Por tramos de renta (base liquidable), la deducción por alquiler se concentra entre los/as contribuyentes de menores ingresos, aquellos/as con menos de 18.000 euros, de manera que algo más de la mitad de las deducciones, el 54%, corresponden a declarantes con un ingreso inferior a esa cantidad y, en el extremo opuesto, apenas el 8% declara más de 42.000 euros. En cambio, en el caso de la deducción por inversión, los grupos beneficiarios se asocian a segmentos que ingresan anualmente entre 18.000 y 42.000 euros: el peso relativo de los/as contribuyentes de ingresos situados/as entre 18.000 y 30.000 euros se sitúa en el 37,5%, y del 21,5% entre 30.000 y 42.000 euros.

FUENTES:

1. **GOBIERNO VASCO:** Estadística de Oferta Inmobiliaria. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural
2. **INE:** Índice Precios de la Vivienda. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural.
3. **GOBIERNO VASCO:** Estadística de Edificación. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural.
4. **GOBIERNO VASCO:** Encuesta de Necesidades de Vivienda. 2015. Bienal. Estructural.
5. **COLEGIO DE REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD:** Estadística Registral Inmobiliaria. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural.
6. **ETXEBIDE:** Informe de Evaluación del Servicio Vasco de Vivienda Etxebide. 2015. Anual. Estructural.
7. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA:** (2016) Informe diagnóstico sobre población extranjera y vivienda. Puntual.
8. **MINISTERIO DE FOMENTO:** Estadística de compra-venta de viviendas. IV trimestre 2016. Trimestral. Coyuntural
9. **GOBIERNO VASCO:** Encuesta bienal de cuantificación y caracterización de la vivienda vacía en la CAPV. 2015. Bienal. Estructural.
10. **GOBIERNO VASCO:** Departamento de Hacienda y Economía. Liquidaciones presupuestarias del Departamento de Vivienda. 2015. Periodicidad anual. Coyuntural.
11. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA:** Evaluación del Plan Director de Vivienda 2013-2016. Realizaciones en 2014. Periodicidad anual. Coyuntural.
12. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2016):** Evaluación del Plan *Renove* de Rehabilitación 2013-2016. Puntual.
13. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2017):** La política fiscal vinculada a la vivienda en la CAE. Alcance e impacto del gasto fiscal. Puntual.
14. **GOBIERNO VASCO. ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA (2016):** Informe anual integrado de la Hacienda Vasca 2014. Anual. Coyuntural.

6. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

5.6. 6.1. RESUMEN

Condiciones de vida en la CAPV

Como resultado de la crisis, el número de ciudadanas/os de la UE en riesgo de pobreza o exclusión creció de manera importante y alcanzó su máximo en 2012, y ha venido cayendo suavemente desde entonces. En 2015, el riesgo de pobreza o exclusión afecta al 23,7% de los/as europeos/as o, lo que es lo mismo, a 118,7 millones de personas, según los criterios fijados en la Estrategia Europa 2020, en la conocida como "tasa AROPE" (*population at risk of poverty and exclusion*). Respecto de 2014, esta tasa ha caído 7 décimas, y la incidencia sólo ha crecido en 4 de sus países miembros. En España, la ratio de 2015 alcanza el 28,6% (más de 13 millones de personas afectadas), y se ha reducido en 6 décimas respecto del año anterior.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2015 al 17,6% de la población o, lo que es lo mismo, a unas 390.000 personas (2,3 puntos más que en 2014), cuando la incidencia al comienzo de la crisis era del 14,8%. Esta incidencia se mantiene, a pesar de su evolución en el último año, relativamente baja en Europa y comparable a la de países como Francia y Dinamarca, posición favorable que se repite en el contexto de las comunidades autónomas del Estado.

Esta situación relativa favorable de la CAPV se debe matizar, no obstante, para cada uno de los tres elementos que conforman la tasa AROPE:

1. El 17,3% de la población de la UE se encontraba en 2015 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como "umbral de la pobreza"). Este porcentaje ha crecido una décima respecto de 2014, y más de una de cada cinco personas se encuentra en esta situación en España (22,1%). En la CAPV, la tasa alcanza en 2015 el 10,9%, experimentando, en el último año, un aumento de 7 décimas, y de 9 desde el comienzo de la crisis.
2. El 8,1% de las ciudadanas y ciudadanos de la UE sufre en 2015 una privación material severa, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas (referidas a los gastos habituales del hogar), mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones[57]). Esta ratio se ha reducido en 8 décimas en el último año, y ya se encuentra por debajo del 8,5% de 2008. Por países, la incidencia de esta privación varía de manera muy amplia, desde el 0,7% de Suecia hasta el 34,2% de Bulgaria, habiendo mejorado en sus resultados la mayoría de ellos. España tiene una incidencia del 6,4% (7 décimas menos que en 2014), y la CAPV del 4,6% (frente al 4,8% de 2015). Analizado el período 2008-2015, su evolución ha sido negativa, pasando del 3,4% al 4,6%, aunque siempre se ha mantenido en niveles inferiores al 5%.
3. El 10,6% de la población de la UE vive en 2015 en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando los adultos del hogar menores de 59 años trabajaron en el último año menos del 20% de su potencial laboral total (7 décimas más que en 2014 y 1,3 puntos porcentuales más que en 2008). Grecia (16,8%) y España (15,4%) encabezan el ranking de la Unión, mientras que Luxemburgo y Suecia no alcanzan el 6%. El dato para la CAPV es del 14,3%, superior al promedio de la UE (10,6%). Se trata, por tanto, de la única dimensión de la tasa AROPE en la que nuestra Comunidad se encuentra relativamente peor que el promedio europeo, y además ha empeorado en 2,1 puntos respecto del año precedente, y en casi 9 desde el comienzo de la crisis.

[57] *En concreto, EUROSTAT considera que se sufre una privación material severa si se dan al menos cuatro de los siguientes nueve ítems: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de una lavadora, de una televisión en color o de un teléfono (incluidos móviles).*

Por otra parte, también la "*Encuesta de Condiciones de Vida*" del INE revela una evolución desigual en los indicadores de privación de las familias de la CAPV en el último año (datos 2015):

- Se ha reducido el porcentaje de las familias que no pueden permitirse una semana de vacaciones en el año (pasa del 24,6% en 2014 al 20,3% en 2015), el de las que se declaran incapaces de afrontar gastos imprevistos (del 20,5 al 18,5%) y el de las que declaran dificultades para llegar a fin de mes (del 50,4 al 42,1%).
- Ha crecido, en cambio, el porcentaje de familias con retrasos en pagos de la vivienda (del 4,2 al 4,6%), así como aquellas incapaces de mantener la vivienda a la temperatura adecuada (del 7,3 al 7,7%), la llamada "pobreza energética". Se trata, en ambos casos, de incidencias muy reducidas, aunque la tendencia no es la deseable. Este empeoramiento se da también con las rentas medias declaradas: tanto la familiar como la personal, se reducen en el último año en la CAPV (-3,5 y -3,1% respectivamente), si bien se mantienen, relativamente, elevadas frente al resto del Estado. Si tenemos en cuenta lo ocurrido en el período 2008-2015, desde el inicio de la crisis, los hogares de la CAPV han perdido, en promedio, un 8,5% de su renta, mientras que en el conjunto del Estado la caída ha sido del 9,4%. En algunas Comunidades esta pérdida es superior al 17% (Andalucía -17,4%; Murcia -20,2%), mientras que en otras, como Aragón o Galicia, la renta familiar apenas cae o incluso se incrementa levemente.

Sin embargo, los últimos datos de la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS) del Gobierno Vasco, relativos a 2016, revelan una mejoría respecto de 2014 del riesgo de pobreza y precariedad en la CAPV, y del número de personas afectadas, si bien aún no se han recuperado los niveles de bienestar anteriores a la crisis.

En lo relativo al riesgo de pobreza de mantenimiento, la EPDS estima para 2016 una incidencia del 7,1% y 151.112 personas afectadas, por debajo de las tasas de 2012 y 2014 (7,3 y 8,2% respectivamente). No obstante, respecto de 2008, la tasa de pobreza sigue siendo 1,4 puntos superior, y afecta a 29.237 personas más (la cifra de afectados/as era ese año de 121.875).

En 2014, por otra parte, repuntó de forma notable, alcanzando el 2%, la ratio de riesgo de pobreza de acumulación, que se relaciona con la ausencia de capacidad para consolidar unas condiciones de vida aceptables a medio y largo plazo, y para disponer de un patrimonio mínimo de reserva con el que hacer frente a necesidades extraordinarias de gasto o suplir la falta de ingresos. La dinámica del período 2014-16 muestra una recuperación de la línea histórica descendiente de este indicador, cayendo hasta el 1,6% y retornando hacia los niveles más bajos observados en la CAPV, que se habían dado en 2008 (1,4%) y 2012 (1,5%). El número de personas afectadas por este tipo de pobreza se sitúa en 2016 en 34.158, un 4% por encima de las 32.838 de 2008.

Y dado que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad, la EPDS completa su estudio con el indicador de pobreza real, identificando aquellas situaciones en las que una situación acomodada en determinados aspectos no es suficiente para compensar deficiencias en otros. Así, los procesos descritos se traducen en una ligera caída de 5,9 a 5,7%, en la incidencia de la pobreza real entre 2014 y 2016. Aunque limitada, esta caída nos acerca a las tasas de 2012 (5,3%) y 2000 (5,1%), aún lejos del 4,2% de 2008. En términos absolutos, la pobreza real afecta en 2016 a 122.566 personas, cifra un 3,8% inferior al dato de 2014 (127.399) y un 36,6% superior al de 2008 (89.706).

En otro orden de cosas, esta edición de la Memoria Socioeconómica ha analizado el fenómeno de la pobreza laboral. En las últimas décadas se han incrementado las situaciones de pobreza entre personas ocupadas, poniéndose de manifiesto, sobre todo a partir de la crisis, que el empleo no es condición suficiente para escapar de la pobreza, viéndose necesario garantizar que este empleo sea de calidad y genere ingresos suficientes.

La EPDS de 2016 destaca que, obviamente, las tasas más elevadas de pobreza se asocian a la ausencia de empleo y, fundamentalmente, a aquellos hogares en los que todas las personas activas se encuentran en paro. La tasa de pobreza real alcanza en 2016, en estos casos, el 39,1%, habiendo caído esta incidencia medio punto respecto de 2014, y casi 10 desde 2008, cuando la pobreza real afectaba casi a la mitad de las familias vascas en las que sus miembros estaban en paro (49,7%).

Las tasas de pobreza más reducidas se encuentran, en toda la serie contemplada, en las familias en las que sus miembros cuentan con ocupaciones estables (contrato indefinido) y, por el contrario, en aquellas en las que las ocupaciones no son estables (contrato temporal o sin contrato), la pobreza es mucho más elevada: estaríamos hablando de la "pobreza laboral". Este colectivo tenía una tasa de pobreza del 14,7% en 2008, y aumentó hasta el 17,3% en 2012. El 12,7% de 2014 supuso una mejoría pero, el último dato de 2016 supone un empeoramiento en 3,3 puntos porcentuales, hasta el 16%.

Por otra parte, uno de los efectos de la crisis en las condiciones de vida es el aumento del número de familias que pierden sus viviendas por no poder hacer frente a sus pagos, bien por el impago de sus hipotecas o bien por el impago del alquiler. En este sentido, la evolución del número de las ejecuciones hipotecarias, y de los lanzamientos judiciales que puedan derivarse, aporta información sobre este fenómeno.

El Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela, con datos del Consejo General del Poder Judicial, que en 2015 se registraron un total de 711 ejecuciones, cifra que supone una caída del 8,8% respecto del año anterior. De hecho, desde 2010 se aprecia una tendencia a la baja en este tipo de procedimientos, después de que en 2009 se registrara el máximo número de ejecuciones, un total de 1.255, un 35% más que las de 2013. La situación es similar en el Estado, donde también se ha ido reduciendo el número de ejecuciones hipotecarias, inicialmente con tasas más discretas (-9,8% en 2013 respecto de 2012), aunque en los años 2014 y 2015 la caída ha sido más significativa que en la CAPV (con -4,5 y -15,6% respectivamente). El peso relativo del número de ejecuciones en la CAPV sobre el total del Estado ha caído desde el 2,3% que representaba en 2007 hasta el 1% de los últimos tres años.

La Estadística de Ejecuciones Hipotecarias del INE, por otra parte, permite conocer que el 41,2% de las ejecuciones que se registraron en Euskadi en 2016 se refieren a viviendas (82,2% de personas físicas y un 17,8% de personas jurídicas) y que, de éstas, el 2,3% corresponden a vivienda nueva y el 17,8% a vivienda usada.

En otro orden de cosas, la tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables se encuentran la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar y el aumento de las situaciones de dependencia.

La familia mantiene, a pesar de los cambios, su centralidad en la vida de las personas. El estudio "La familia en la CAPV" (2012) del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco revela que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los/las amigos/as (92%) o el trabajo (91%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos/as. La "Encuesta de Necesidades de Servicios Sociales" (ENSS) de 2014, realizada por el Gobierno Vasco, detecta, respecto a encuestas anteriores, un repunte de las problemáticas vinculadas a la posibilidad de tener el número de hijas e hijos deseados, debido a la situación económica y laboral y a los problemas para el cuidado de la descendencia. En 2014, un 5,6% de los hogares de la CAPV declara no poder tener el número de hijos/as deseado, lo que supone casi 50.000 familias (49,358), frente al 5,1% de 2010. Esta elevada proporción de 2014, sin embargo, no alcanza las cifras que registró la Encuesta de 2006, cuando se llegó al 6,2%.

Asimismo, EUSTAT elabora la "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL), cuyos resultados relativos a 2015 destacan, en primer lugar, que las mujeres que trabajan fuera de casa dedican un 50% más de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres, y hasta un 75% más de tiempo a las tareas del hogar. Mientras que los hombres emplean 2,9 horas diarias en el cuidado de los menores (3,1 en 2013), las mujeres destinan 4,5 (4,9 en 2013). Esta diferencia repite al considerar el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,5 horas diarias (misma cifra en 2013) y las mujeres 2,1 horas (2,3 en 2013).

Además, las tareas del hogar ocupan, en promedio, 2,1 horas a las mujeres, frente a las 1,2 horas de los hombres (2,2 y 1,4 horas, respectivamente, en 2013).

Esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el reparto de tareas en el hogar, ya que las mujeres declaran, en promedio, un grado de satisfacción de 6 sobre 10 sobre la participación de su cónyuge o pareja en la realización de las tareas domésticas, frente al 7,3 que ofrecen los hombres. Y si nos fijamos en el índice medio de satisfacción con el tiempo dedicado a los diferentes aspectos de la conciliación, el grado medio de satisfacción con el tiempo para el cuidado de los hijos menores es de 6,5, y más elevado entre las mujeres (6,8 puntos frente a 6,2 para los hombres). Este grado de satisfacción es más reducido, tanto entre los hombres como entre las mujeres, en relación al cuidado de personas dependientes (6 en promedio, prácticamente igual por sexos).

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Desde 2002 y hasta 2015 el gasto global en ayudas a las familias supera los 640 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

A pesar del tiempo en vigor de estas ayudas y de los fondos destinados, la "*Encuesta de Familias y Hogares*" del Departamento de Empleo y Políticas Sociales (2015) llama la atención sobre el elevado porcentaje de familias que las desconoce: Apenas un 35,1% de los hogares conoce la existencia de las ayudas a las familias con hijos/as (aquellas por nacimiento y adopción). Y dentro del ámbito de las ayudas a la conciliación, las más conocidas son las que se relacionan con la reducción de la jornada laboral para atender al cuidado de hijos/as menores de 12 años (39,9%) y la excedencia laboral para atender a menores de 3 años (38,7%). El grado de conocimiento se sitúa en torno al 31-32% en lo relativo a las ayudas orientadas al cuidado de familiares dependientes o en situación de extrema gravedad sanitaria. La medida menos conocida es la destinada a subvencionar la contratación de personas para el cuidado a domicilio de hijos/as menores de 3 años (18,2%). Obviamente, el conocimiento de las distintas ayudas es variado en función del tipo de familia, y el mayor conocimiento se observa en los hogares parentales con prole dependiente.

Finalizado el período de vigencia del III Plan de Ayudas a las Familias (2011-2015), y a falta de información sobre sus realizaciones y grado de cumplimiento, las últimas cifras disponibles provienen del "*Informe de Evaluación de Programas Subvencionales de la CAE*" relativo al ejercicio 2015, que elabora el Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco. En este año el Departamento de Empleo y Políticas Sociales destinó 58,9 millones de euros a ayudas a las familias, importe que es un 25,7% superior al de 2014.

Educación y cultura

Según EUSTAT, 370.426 alumnos y alumnas se han matriculado en la CAPV en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos y enseñanzas de régimen especial), en el curso 2016/17, lo que supone un crecimiento del 0,9% respecto al curso anterior.

Circunscribiéndonos a los datos de matriculación sin incluir educación especial, y distinguiendo por niveles se observa que en los inferiores (Educación infantil y E. primaria) se han matriculado 219.681 alumnos y alumnas (90.249 en Infantil (-3,3%, decremento que se suma al del curso anterior) y 129.432 en Primaria (+1%, incremento que se suma al del año previo)), en Educación Secundaria Obligatoria 81.401 (+2,6%) y en Formación Profesional Básica, que sustituyó en el curso 2015/16 a los Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI), 4.411 alumnos y alumnas (+8%).

Por lo que respecta a la Enseñanza Postobligatoria, en Bachillerato se han matriculado 30.248 personas y en FP de grado medio 14.713. El incremento que se produce en la FP de grado medio (5,1%) es superior al que se registra en el Bachillerato (0,7%).

Por su parte, en la FP de grado superior se han matriculado 21.502 personas, un 9,5% más que en el curso anterior.

Ahondando en los estudios de carácter profesional, según EUSTAT, las familias profesionales de grado medio que concentraron el mayor volumen de alumnado en el curso 2015-16 fueron: Sanidad (15,3%, con una variación del +4,2% respecto al curso anterior), Fabricación Mecánica (13,4%, +1,9%), Electricidad y Electrónica (9,8%, -4,1%), Transporte y mantenimiento de vehículos (8,8%, -2,8%), Administración y Gestión (7,5%, variación nula respecto al curso anterior) e Instalación y Mantenimiento (7,4%, +4%). Entre las titulaciones de grado superior destacan por volumen de matriculación Fabricación Mecánica (12,7%, con una variación del +1,2% respecto al curso anterior), Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (11,7%, -3,8%), Administración y Gestión (11,5%, -7,6%), Electricidad y Electrónica (10,9%, -9,5%)) Informática y Comunicaciones (8,6%, -3,4%), Sanidad (7,1%, +0,9%) e Instalación y mantenimiento (6,5%, -3%).

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2014-15, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en las universidades de la CAPV asciende a 67.060, lo que supone un descenso del 1,7% respecto al curso anterior, rompiéndose la tendencia de crecimiento experimentada en los cuatro últimos años. El 76% del alumnado acude a la universidad pública frente al 24% que se matricula en una universidad privada. Por su parte, la distribución por sexo refleja la diferencia a favor de la mujer en el acceso a la universidad.

En materia de graduación universitaria, los datos muestran un descenso del 4,5%, hasta situarse en 13.297 personas, de las cuales el 55,9% son mujeres.

Circunscribiéndonos a los estudios de grado[58], la mayor parte de los y las estudiantes se graduaron en estudios de la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53,1%), seguida con un 23,2% por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Ciencias de la Salud (10,3%), Artes y Humanidades (8,4%) y Ciencias (5%). No se registran graduaciones con dobles titulaciones.

Las diferencias de sexo se observan en la elección de la rama de estudios, prefiriendo las mujeres, de forma mayoritaria aquellos programas que se engloban dentro de las Ciencias, Ciencias de la salud y Ciencias sociales y jurídicas, frente a las Enseñanzas técnicas.

En relación con los indicadores educativos[59]:

- Tasa de escolaridad

  Los datos de EUSTAT muestran, por un lado, el cumplimiento de la escolaridad en las etapas de enseñanzas obligatorias y/o generalistas o de iniciación profesional (100%, entre 6-15 años y 98% entre 16-17 años) y, por otro lado, el alto porcentaje de personas jóvenes que se mantiene en el sistema de la formación reglada en edades más avanzadas, si bien la ratio disminuye al aumentar la edad.

  La tasa de escolaridad por niveles educativos y grupo de edad cumplida muestra que, en general, la mayor parte de las personas está adscrita al nivel educativo que por edad les correspondería. Así, a medida que aumenta la edad, disminuye la tasa de escolaridad total y aumenta la que corresponde a los niveles educativos de más recorrido.

- Participación en el aprendizaje permanente

  Según datos del MECD, en 2015 en nuestra Comunidad, el 12,9% de la población de entre 25 y 64 años había participado en actividades de formación. Esta ratio es superior a la media estatal (9,9%) y a la de la UE28 (10,7%) pero no alcanza todavía el objetivo europeo del 15% propuesto para 2020. La participación de las mujeres es superior a la de los hombres (13,7% por 12,1%).

---

[58] Se toma como referencia los estudios de grado porque la estructura de estudios del plan Polonia está bastante asentada.

[59] el resumen de la evolución de los indicadores educativos se ha realizado tomando como fuentes principales las siguientes referencias:
- Panorama de la educación. Indicadores OCDE
- Estadística de la enseñanza de EUSTAT.
- Las cifras de la educación en España, del MEC.
Para mayor detalle, se remite al apartado correspondiente de este capítulo.

- Gasto público en Educación sobre el PIB.

  Según datos de EUROSTAT, el gasto público en Educación en el Estado en 2013 fue el 4,19% del PIB, ratio inferior a la media de la UE28 (5,3%) y alejada de la de los Estados miembros que son referencia y superan el 6% como Suecia, Finlandia, Chipre, Malta, Bélgica y Países Bajos

  Por su parte, en 2014 según datos del MECD, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB fue del 4,01% en la CAPV, ratio superior al del Estado (3,79%) y ligeramente superior al registrado en la CAPV en el año 2013 (3,99%).

  En consecuencia, y si bien las fuentes no son homogéneas, un año más nuestra Comunidad tiene un menor gasto público sobre el PIB que los países referencia en la materia.

  Distinguiendo entre gasto de las Administraciones Educativas en Educación no Universitaria y Universitaria, se deduce que nuestra Comunidad supera la media estatal en esfuerzo (porcentaje de gasto sobre el PIB) en Educación no Universitaria (3,22% frente a 2,78% del PIB) pero no en esfuerzo en Educación Universitaria (0,7% frente a 0,89%).

  Paralelamente, el gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco (área educativa) alcanzó en 2015 los 2.560,6 millones de euros. Ello implica un incremento del 1,9% respecto al año anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco fue del 25,2%, ratio similar a la del año anterior. Este gasto representa el 3,7% del PIB de la CAPV, porcentaje semejante al registrado en 2014.

  Por su parte, en los presupuestos de 2016 la partida destinada por el Departamento de Educación exclusivamente a educación se sitúa en 2.530,1 millones de euros. Ello supone un incremento del 1,6% respecto al gasto presupuestado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 23,1%. Este gasto supone el 3,53% del PIB de la CAPV, cuando en el año 2015 fue el 3,60%.

- Gasto público por alumno/a (público y concertado).

  Según EUROSTAT, el gasto por alumno/a en instituciones educativas públicas y privadas[60] alcanza en 2013 los 6.216 euros en el Estado por debajo del que se observa en Portugal, Francia, Irlanda, Eslovenia, Finlandia, Alemania, Bélgica (entre 6.641 y 8.391 euros) y alejado del anotado para Chipre, Países Bajos, Dinamarca, Austria, Suecia, Reino Unido y Malta (entre 8.654 y 13.437 euros).
  Según el MECD, el gasto público por alumno/a (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2014 ascendió en la CAPV a 6.448 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a. aun cuando se reduce ligeramente el cociente respecto al año previo. La media estatal fue 4.537 euros, con lo que el gasto por alumno/a fue en la CAPV un 42,1% superior al del Estado.

El gasto público por alumno/a de centro público en Enseñanza no Universitaria, por su parte, se situó en la CAPV a 8.976 euros, lo que también vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a, aunque el cociente también se reduce respecto al año previo. Resulta llamativa la diferencia de coste por alumno/a entre el total de la red y la red pública en la CAPV, que alcanza el 39,2% del gasto. Ninguna otra CCAA, salvo Navarra, supera el 20% de diferencia.

Por su parte, según la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco, la ratio de gasto en educación por alumno/a (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General[61] como Especial[62]) experimentó, entre 2014 y 2015, un nuevo aumento al pasar de 5.227a 5.259 euros.

---

[60] *Este indicador considera el gasto público y privado en instituciones públicas y privadas, además de incluir la formación ocupacional, y está calculado en euros convertidos usando el PPS. Se considera el conjunto de todos los niveles educativos, excepto el desarrollo educacional de la primera infancia (primer ciclo de educación infantil). Esto es E. Primaria, E. Secundaria 1.ª etapa, E. Secundaria 2.ª etapa y E. Superior.*

[61] *Universitaria y no universitaria.*

[62] *Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.*

- Gasto público por alumno/a (instituciones públicas).
  Según el MECD, el gasto público por alumno/a de centro público en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2014, se situó en la CAPV a 8.976 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a, aunque el cociente también se reduce respecto al año previo. La media estatal fue 5.169 euros, resultando así que el gasto medio por alumno/a en centros públicos en la CAPV fue un 73,7% superior al del Estado.

- Abandono temprano de la educación y la formación
  Según información publicada por el MECD, la tasa de abandono temprano de la educación y la formación en nuestra Comunidad presenta una tendencia decreciente y en 2016 se situó en el 7,9%, por debajo de la media de la UE28 (11%) y de la estatal (19%). De esta forma, la CAPV ha conseguido alcanzar el objetivo europeo para 2020 del 10%.

  La tasa sigue siendo más elevada entre los hombres que entre las mujeres, en la mayor parte de los países. En la CAPV, en 2016, la tasa masculina es 5,7 puntos superior a la femenina (10,7% por 5%). Es decir, en nuestra Comunidad el objetivo europeo se logra por el buen resultado conseguido por las mujeres.

- Proyecto PISA. Resultados medios en Competencias lectora, científica y matemática
  La edición *PISA 2015* presenta diferencias metodológicas respecto a las anteriores que han de ser tenidas en consideración a la hora de valorar los resultados. Entre las principales cabe mencionar:

  - que ha sido el primer año en el que se ha realizado la totalidad de la aplicación en ordenador,
  - que se seleccionó una muestra estratificada por redes educativas y modelos lingüísticos, pero no por los seis estratos empleados en las muestras de las ediciones anteriores. Esta decisión tiene, entre otras, dos consecuencias: por un lado, la muestra es menor que la de ediciones anteriores y, por otro lado, la muestra se estratificó por los tres modelos lingüísticos que estructuran el sistema educativo vasco, pero no por los seis estratos que hasta 2012 habían sido la referencia muestral.
  - que en la edición 2015 ha respondido a las pruebas en euskara no solo el alumnado vascófono familiar, sino también una parte del alumnado castellano hablante familiar.

  En *Competencia científica* se produce la mayor bajada en los resultados de Euskadi de las tres competencias evaluadas, con una diferencia de 23 puntos respecto de la edición de 2012. Sin embargo, hay que tener en cuenta que los resultados en competencia científica de la mayoría de los países de la OCDE, incluidos casi todos los países de la UE, han empeorado. Así, la puntuación de la CAPV (483 puntos) es más baja que la media de la OCDE y que la media de España (en ambos casos 493). Por CCAA, las puntuaciones más elevadas corresponden a Castilla y León (519), Comunidad de Madrid (516), Navarra (512), y Galicia (512).

  Otro indicador a mencionar es que el alumnado vasco participa con mucha menos frecuencia en actividades extraescolares relacionadas con las ciencias que el alumnado de la OCDE y que la media de España. Solo el 4,9% del alumnado vasco participa en talleres de ciencias frente al 39,3% de la OCDE y el 38% en Competiciones sobre ciencias que sube hasta el 66,5% en la OCDE.

  En *Competencia lectora* se puede decir que en las cinco ediciones de este estudio en las que Euskadi ha participado con muestra propia, la diferencia de resultados de la OCDE y de Euskadi no ha sido significativa estadísticamente. En relación con los resultados medios de España, la puntuación de Euskadi ha sido significativamente más alta de 2003 a 2012, pero en 2015 se igualan estadísticamente. Por CCAA, las mejores puntuaciones corresponden a Castilla y León (522), Comunidad de Madrid (520), Navarra (514) y Galicia (509), que son superiores al promedio del conjunto de los países de la OCDE (493).

  En *Competencia matemática* el resultado de la CAPV ha empeorado en 12 puntos respecto a la edición de 2012 (492 por 505). Se trata del resultado más bajo de todos los obtenidos desde 2003. El descenso en la puntuación de la edición de 2015, sitúa a Euskadi en la media de la OCDE. Por CCAA, las puntuaciones más elevadas corresponden a

Navarra (518), Castilla y León (506), La Rioja (505) y Comunidad de Madrid (503), superiores al promedio del conjunto de los países de la OCDE (490).

La brecha entre los resultados de la CAPV y la CCAA mejor posicionada es 36 puntos en ciencias (Castilla-León), 31 en comprensión lectora (Castilla-León), 26 en matemáticas (Navarra).

Por lo que respecta a la *variabilidad de los resultados*, medida a través de la diferencia de puntuación entre los percentiles 95 y 5, la baja variabilidad de los resultados de Euskadi en las tres competencias indica que el sistema educativo vasco es un sistema altamente equitativo, muy por encima de la media internacional; sin embargo, debería mejorar sus resultados para convertirse en un sistema de excelencia.

En relación a los resultados por *niveles de rendimiento*, entre 2012 y 2015, en las tres competencias ha aumentado la ratio de alumnado vasco en los niveles de bajo rendimiento (empeora la situación) de forma que el porcentaje se aleja del objetivo europeo del 15%. Por su parte, los niveles de excelencia empeoran en competencia científica y matemática, pero no en competencia lectora.

Por lo que respecta a los *resultados por sexo*, en competencia científica no hay diferencia significativa entre la puntuación de las chicas y de los chicos; en competencia lectora, aunque la distancia se ha ido acortando, las chicas obtienen mejor puntuación que los chicos; y en competencia matemática, aunque la distancia entre ambos sexos se ha ido reduciendo, los chicos obtienen una puntuación más alta que las chicas.

- Formación en Educación superior en la población de 30 a 34
  Según información publicada por el MECD, la tasa de estudios terciarios de la población de 30-34 años en la CAPV es del 54,2%, cifra que mejora la media de la UE28 (38,7%) y de hecho está al nivel de los mejores registros. Entre 2010 y 2015 la tasa, sin embargo, ha disminuido 5,6 puntos porcentuales. Atendiendo al género, se observa que es mayor entre las mujeres (60,8%), con una diferencia de 13,2 puntos respecto de la tasa masculina (47,6%).

- Indicadores universitarios. 2016

Tasas de rendimiento, abandono, cambio e idoneidad

La tasa de rendimiento (relación entre créditos superados y créditos matriculados) de los/las estudiantes de grado en la CAPV, en el curso 2014-15, fue del 80%, superior a la media de todas las universidades (77,5%). La CAPV ocupa la séptima posición en el ranking de CCAA. Las mujeres presentan, en todas las CCAA, tasas superiores a los hombres.

La tasa de rendimiento de los/as estudiantes de master en la CAPV en el curso 2014-15 fue del 92,6%, ratio superior a la tasa de rendimiento de los/las estudiantes de grado, superior a la media de todas las universidades (92,6% por 88,7%). De esta forma, la CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de CCAA. Las mujeres presentan, en todas las CCAA salvo en Baleares, tasas superiores a los hombres.

La tasa de abandono en primer año de estudio (porcentaje de estudiantes que accedió a una determinada titulación y que la abandona en el primer año) de los/as estudiantes de grado, en el curso 2014-15, fue del 13,8% para la cohorte de estudiantes del 2012/13. De esta forma la CAPV registra la tercera menor tasa de abandono.

La tasa de abandono en primer año de estudio de máster fue del 7,2% para la cohorte de estudiantes del 2012/13. De esta forma la CAPV registra la segunda menor tasa de abandono.

La tasa de cambio en primer año de estudio para esos mismos estudiantes de grado fue del 6,2%, inferior a la media de todas las universidades (7,5%). Así nuestra Comunidad registra la cuarta menor tasa.

La tasa de cambio en primer año de estudio para estos mismos estudiantes de master es del 2,3% ligeramente por debajo de la media de todas las universidades (2,9%). La CAPV ocupa una posición intermedia en el ranking de CC.AA.

Así, los y las estudiantes de grado de nuestra Comunidad no son ni los que más cambian de estudios ni los que más los abandonan, si se compara con el comportamiento observado en otras CCAA.

Por sexo, las mujeres estudiantes tanto de grado como master presentan tasas de abandono y cambio inferiores a los hombres.

Por último, la tasa de idoneidad de los/las estudiantes de grado (porcentaje de estudiantes que finalizan el grado en el tiempo previsto) es del 43,4% para el caso de los/las estudiantes de grados de cuatro años de duración que comenzaron en el curso 2011/12 y de 42,1% para los/las matriculados/as en grados de cinco años de duración teórica, y que comenzaron en el curso 2010/11, porcentajes que resultan superiores a las respectivas medias para el conjunto de las universidades, 33,2% y 36,5%.

Por su parte, la tasa de idoneidad de los/las estudiantes de master es del 81% para el caso de los/las estudiantes de máster de un año de duración que comenzaron en el curso 2014/15 y de 83,2% para los/las matriculados/as en grados de dos años de duración teórica prevista, y que comenzaron en el curso 2013/14, porcentajes que resultan superiores a las respectivas medias para el conjunto de las universidades, 73,4% y 69,4%.

- Ranking de Shanghái. España tiene 12 universidades en el TOP 500. La primera en el ranking estatal es la Universidad del Barcelona situada entre las TOP 200 a nivel mundial. A continuación, se sitúan la Universidad Autónoma de Madrid y la Universidad de Granada, ambas entre las TOP 200 a nivel mundial

  La UPV-EHU, entre las TOP 500, ocupa la décima posición en el ranking estatal, por detrás de U. de Barcelona, la Autónoma de Madrid, la de Granada, la Autónoma de Barcelona, la Complutense de Madrid, la Politécnica de Cataluña, la Politécnica de Valencia, la Pompeu Fabra y la de Santiago de Compostela.

Internacionalización

El número de estudiantes internacionales en el curso 2014/15 ascendió, en la CAPV, a 2.125. El 54% fueron mujeres y el 46% hombres; y la mayor parte (69,6% del total) accedió a la universidad pública. Respecto al país de origen, destacan los/las provenientes de América Latina y Caribe (47,3% del total) y de la UE28 (27,2%). En el Estado, destacan los/as provenientes de un país de la UE28 sobre los/as de América Latina y Caribe.

Se observa, asimismo, que mientras en el Estado por cada 100 estudiantes que salen entran 140, en la CAPV la situación es la contraria ya que por cada 100 que salen solo entran 60, siendo la ratio más baja junto con Extremadura.

En otro orden de cosas, el gasto liquidado en ***cultura*** en 2014 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del MECD, creció un 26,5% respecto a 2012. Este gasto representa el 0,19% del PIB de nuestra Comunidad (0,15% en año previo) y supera la ratio media del Estado (0,1%). El gasto por habitante en cultura en la CAPV asciende a 55,8€ en 2014, 11,9 puntos porcentuales más que en 2013.

Por su parte, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2015, ascendió a 684,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 1,5%. El gasto medio por hogar se situó en 762,2 euros (+1% respecto del año anterior). El gasto medio por persona es 320,2€ en 2015, un 1,5% más que en 2014.

Situación del medio natural

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco, ha mejorado considerablemente durante los últimos años en la CAPV y según los últimos datos publicados, el indicador de sostenibilidad medido como la relación entre la suma del número de días con calificación "*Muy Buena", "Buena" y "Mejorable"* y el número de días anuales se sitúa en el 99,2%, superior a la ratio registrada en el 2014 (98,8%). En términos agregados, el porcentaje de días al año con calidad muy buena o buena ha pasado de un 78,4% a un 83,4% entre 2014 y 2015.

En relación con el *agua de consumo*, según datos de la "*Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua*" realizada por el INE, el volumen total de agua registrada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público ascendió en el año

2014 a 184,8 Hm^3, lo que supone un decremento del 3,9% respecto al año anterior. De esos 184,8 Hm^3 el 79,3%, es decir, 146,6 Hm^3 fueron volúmenes de agua registrados (el resto estimados). De tal volumen registrado, el 62,7% se utiliza para abastecer a los hogares, el 30,8% para los sectores económicos (industria, servicios y ganadería) y el 6,6% para consumos municipales (riego de jardines, baldeo de calles y otros usos). Respecto al año anterior, todos los usuarios experimentaron un descenso en su consumo.

El agua no registrada se desagrega entre pérdidas aparentes (errores de medida, fraudes y consumos estimados) y pérdidas reales (fugas, roturas y averías en la red de saneamiento). Estas últimas crecieron y representaron, en 2014, el 8,9% del total disponible, por encima del 6,5% registrado en 2013 pero por debajo del 15,2% estimado en el Estado.

El consumo per cápita de agua, en la CAPV, volvió a ser menor que la media estatal, 116 por 132 litros/habitante/día, registrándose un descenso entre 2013 y 2014 del 5,7%. El valor unitario del agua fue 1,75 euros/m^3, acumulando dos años consecutivos de crecimiento; si bien sigue siendo inferior al valor registrado en el Estado (1,89 euros/m^3), donde también aumenta.

En materia de *generación y gestión de residuos*, según datos del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda del Gobierno Vasco, entre 2013 y 2014 la cantidad total de residuos peligrosos gestionados aumentó un 13,7% y mientras que la de no peligrosos en el periodo 2013-2015 (no existen datos para 2014) lo hizo en un 8,6%. De esta forma los residuos peligrosos gestionados en 2014 ascendieron a 323.398 Tm y los no peligrosos a 3.535.977 Tm, en 2015.

Un 66,6% de los residuos peligrosos se recicló o se hizo compost (68,7% en 2013), un 1% se valorizó energéticamente (0,5% en 2013), un 0,8% se incineró (0,1% en 2013), y el restante 31,5% se eliminó (30,6% en 2013). Por su parte, del total de los residuos no peligrosos, en 2015, un 53,3% se recicló o se hizo compost, un 3,9% se valorizó energéticamente y el restante 42.8% se eliminó. En 2013, los respectivos porcentajes fueron: un 59,3% se recicló o se hizo compost, un 2,2% se valorizó energéticamente y un 38,5% se eliminó.

En relación a los residuos urbanos, se recogieron en la CAPV, en el año 2015, 502 Kg/habitante (la estadística del Gobierno Vasco no recoge información para el año 2014), cifra superior a la estimada para 2013 (498 Kg/habitante). De ellos, 163 fueron objeto de reciclaje, 121 fueron objeto de valorización energética e incineración y 121 corresponden a compost (abono orgánico). El resto, es decir, 161 fueron a vertedero. Respecto al año 2013, se tiene que los residuos valorizados energéticamente e incinerados se incrementaron considerablemente (de 93 a 212 Kg/habitante), los convertidos en compost aumentaron un 10%, los reciclados disminuyeron un 28%, y los depositados en vertedero un 41%.

El análisis por Territorios Históricos muestra la misma tendencia aun cuando difieren las cantidades. Así en Álava creció el volumen per-cápita de residuos valorizados (15 Kg/habitante más que en 2013) así como el de los dedicados a compost (9 Kg/habitante más que en 2013) y disminuyeron los depositados en vertedero (97 Kg/habitante menos que en 2013) y los reciclados (16 Kg/habitante menos que en 2013). En Bizkaia, el volumen per-cápita de residuos valorizados crece en 26 Kg/habitante y el de los dedicados a compost en 1 Kg/habitante mientras los depositados en vertedero decrecen en 45 Kg/habitante y los reciclados en 34 Kg/habitante. En Gipuzkoa, el volumen per-cápita de residuos valorizados crece en 35 Kg/habitante y el de los dedicados a compost en 25 Kg/habitante (considerablemente comparado con el crecimiento de Álava y Bizkaia) mientras los depositados en vertedero decrecen en 10 Kg/habitante y los reciclados en 25 Kg/habitante.

Para finalizar, los últimos datos de la "*Encuesta del gasto de las empresas industriales en protección ambiental*" realizada por el INE, muestran que en la CAPV, en el año 2014, el citado gasto (gasto corriente e inversión) disminuyó un 3,9% respecto al de 2013, acumulando dos años consecutivos de descensos. En términos de intensidad, se observa un ligero descenso en el año 2014 respecto a 2013 de 1 décima porcentual, situándose en el 0,28%, si bien esta ratio es superior a la media estatal que se sitúa en 0,2% Así, la CAPV ocupó, en el año 2014, la quinta posición por detrás de Asturias y Navarra (ambas con 0,4%), Castilla-La Mancha (0,37%) y Cantabria (0,33%), y a la par que Galicia (0,28%).

Salud y sistema sanitario

Comenzamos presentando algunos de los indicadores que permiten una aproximación al estado de salud de la población como son la dependencia, la esperanza de vida y la mortalidad.

La esperanza de vida al nacer (EVn) presenta en la mayoría de los países desarrollados una evolución temporal ascendente; y en 2013, según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la EVn masculina en la CAPV y en el Estado es similar (80,2 y 80,1), siendo superiores a la media de la UE28 (77,8). Por su parte, la EVn femenina es superior en la CAPV que en el Estado (87,1 frente a 86 años) y ambas son superiores a la media de la UE28 (83,3). Se observa también que las mujeres siguen teniendo una mayor esperanza de vida que los hombres, pero su diferencial positivo se va acortando, tanto en la CAPV como en el Estado.

Sin embargo, tal incremento de la EVn no implica necesariamente que todos los años de vida en los que se incrementa este indicador sean años en buen estado de salud, ya que las personas pueden sufrir enfermedades y problemas de salud que les ocasionen una pérdida de calidad de vida, aunque no produzcan la muerte de manera inmediata. En general, esto ocurre con las enfermedades denominadas crónicas, cuya presencia contribuye a que la tasa de mortalidad pierda progresivamente valor como indicador de la situación de salud, haciendo necesario medir la enfermedad a través de sus consecuencias, como la limitación de actividad o la incapacidad.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, tanto en la CAPV como en el Estado, los Años de Vida Saludable al nacer presentan una tendencia creciente tanto para los hombres como para las mujeres, si bien el incremento, entre 2009 y 2013, es mayor en el Estado que en la CAPV.

Por su parte, tanto en la CAPV como en el Estado las diferencias por sexo en la EV se reducen de forma importante cuando se tiene en cuenta los años vividos sin limitación de actividad, de tal manera que la ganancia de años de EV en las mujeres respecto a los hombres se realiza fundamentalmente a expensas de años vividos con limitación de actividad.

Así en la CAPV en 2013, los AVS eran 69,2 para las mujeres y 68,2 para los hombres, y ese mismo año, la EV fue 87,1 en mujeres y 80,2 en hombres, lo que supone 17,9 de vida con limitación de actividad en las mujeres y 12 en los hombres. Las mujeres vivían 6,9 años más que los hombres en 2013; sin embargo, la media de años sin limitación de actividad fue solo 1 año mayor (para las mujeres)

En España, por su parte, los AVS al nacer eran 66,2 para las mujeres y 67,5 para los hombres, y ese mismo año, la EV fue 86 en mujeres y 80,1 en hombres, lo que supone 19,8 de vida con limitación de actividad en las mujeres y 12,6 en los hombres. Las mujeres vivían 6,9 años más que los hombres en 2013; sin embargo, la media de años sin limitación de actividad fue 1 año mayor para los hombres.

En otras palabras, tanto la EV como los AVS han crecido; pero esa mayor magnitud de la tendencia creciente de los AVS en los hombres respecto a las mujeres es la responsable de que las diferencias entre uno y otro sexo en relación a la EV tiendan a desaparecer (e incluso se invierta en el caso del Estado) cuando se tienen en cuenta los años libres de limitación de actividad.

En 2014, la tasa de dependencia (medida como la relación existente entre la población menor de 16 años y mayor de 64 y la población productiva –de 16 a 64 años–) en la CAPV fue superior a la media estatal (55,8%, vs 52,1%), siendo la tercera mayor tasa por detrás de la registrada en Castilla y León y Galicia. Entre 2000 y 2014, la mayor variación en la tasa se produjo en nuestra Comunidad, con un aumento de 12,3 puntos (datos del Informe Anual del Sistema Nacional de Salud, 2015).

Circunscribiéndonos a la tasa de dependencia de la población mayor de 64 años, Euskadi con una ratio de 32,7% en 2014 registraba una ratio superior a la media de la UE28 (27,5%) y a la media estatal (27,6%). Tenía, concretamente, la cuarta mayor tasa superada por Castilla y León (37,3%), Galicia (37%) y Asturias (36,5%).

Por lo que respecta a la mortalidad, según la misma fuente de información, todas las CC.AA han visto reducir sus tasas de mortalidad en los últimos años y en 2014, la tasa de mortalidad ajustada por edad[63] por 100.000 habitantes en Euskadi es inferior a la media estatal (425 vs 448). De la comparativa con otras CCAA se deduce que la CAPV obtiene un buen resultado, así en Andalucia la tasa es 496, en Cataluña 431 y en la Comunidad Valenciana 463. Madrid, por su parte, registra una ratio de 385, inferior a la tasa en la CAPV.

Del análisis de los años potenciales de vida perdidos (APVP), medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven con el objeto de prevenir las muertes en lo posible, se deduce, según datos del Departamento de Salud del Gobierno Vasco, que las cinco principales causas de mortalidad prematura en el caso de los hombres, son (datos relativos al periodo 2008-2015) los tumores malignos de la tráquea, bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y lesiones autoinflingidas, los accidentes tráfico vehículos a motor, y las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado. En el año 2014 irrumpe también como causa de mortalidad prematura masculina el tumor maligno de colon. En el caso de las mujeres se observa, para el mismo periodo, que las tres principales causas suelen ser los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón y los suicidios y autolesiones. Enfermedades como las cerebro-vasculares o la cirrosis resultan menos presentes que en años anteriores y por el contario, se detecta un incremento de la mortalidad prematura femenina debida a tumores malignos de colon, ovario y encéfalo.

Presentamos ahora algunos indicadores de recursos y actividad asistencial en Euskadi, el Estado y la UE.

En materia de *recursos*, según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la CAPV en 2014 contaba con 0,8 médicos/as de atención primaria (medicina de familia y pediatría) por 1.000 personas asignadas, tasa que coincide con la media estatal. La tasa de enfermeras/os de atención primaria por 1.000 personas asignadas se situaba en 0,7 similar a la media estatal (0,6), y solo superada por la ratio de Castilla y León (0,9) y Galicia (0,8).

Por su parte, las tasas de médicos/as y de enfermeras/os de atención especializada por 1.000 hab en la CAPV son las más altas de todas la CC.AA. (respectivamente, 2,1 con una media estatal en 1,8 y 4,4 con una media estatal de 3,1).

El análisis desde un punto de vista evolutivo, aunque los datos no sean directamente comparables, muestra que mientras el número de médicos/as y de enfermeras/os presenta en la UE y en nuestra Comunidad una evolución creciente, en el Estado se ha estabilizado en los últimos años.

Por su parte, el número de camas en funcionamiento presenta una tendencia decreciente en todos los países de la UE. Tal reducción puede explicarse por la disminución de las necesidades de hospitalización consecuencia de los progresos tecnológicos y el crecimiento de la actividad sin internamiento especialmente la cirugía ambulatoria

Así, entre 2008 y 2014, según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad el número de camas en funcionamiento (en centros públicos y privados) ha pasado de 3,8 por cada 1.000 habitantes a 3,4 en Euskadi y de 3,2 a 3 en el Estado. En la UE28 se registraba una tasa de 5,3 camas por cada 1.000 habitantes, ratio superior al existente en el Estado y en nuestra Comunidad.

---

[63] *La tasa bruta es la forma de resumen más sencilla y directa de la experiencia poblacional. La mortalidad general está fuertemente relacionada con la edad, de manera que las tasas de mortalidad específicas por edad serán muy distintas. El "valor promedio" que produce la tasa bruta oculta la heterogeneidad de las tasas de mortalidad específicas por estrato de edad.*

El tema es particularmente relevante cuando se comparan las tasas entre poblaciones o diferentes períodos de tiempo, puesto que si las poblaciones difieren en su composición, al menos una parte de las posibles diferencias observadas pueden ser atribuibles a estas diferencias en los estratos.

Los términos "ajuste" y "estandarización" se refieren ambos a los procedimientos para facilitar la comparación de las medidas de resumen entre grupos haciéndolos homogéneos artificialmente mediante procedimientos matemáticos.

Así, la tasa de mortalidad estandarizada (TME) por edad corresponde a la cifra de defunciones (expresadas por 100.000 habitantes) que se registrarían en un territorio según la tasa de mortalidad por sexo y edad propias y con la estructura por edades de una población tipo o estándar.

Este método, llamado estandarización directa, calcula la tasa como la media ponderada de las tasas de mortalidad por grupo de edad, donde los coeficientes de ponderación son una población de referencia estándar.

Por lo que respecta a la *actividad asistencial*, según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la frecuentación media de la población de la CAPV en medicina (familia y pediatría) de atención primaria del SNS presenta una tendencia creciente siendo en 2015 de 5 visitas por persona asignada y año, tasa inferior a la media estatal situada en 5,3. Las mujeres vascas acuden a consulta en mayor medida que los hombres (hemos de tener en consideración que el dato incluye familia y pediatría y se dispone la desagregación por género de tales indicadores): 5,6 visitas por persona asignada (mujer) y año frente a 4,4 de los hombres.

Por su parte, la frecuentación de la población vasca a enfermería de atención primaria del SNS presenta también una tendencia creciente siendo en 2015 de 3,9 visitas por persona asignada y año. Tasa superior a la estatal (2,9). Diferenciando según sexo, siguen siendo las mujeres las que acuden a consulta en mayor medida que los hombres.

En el Estado (no existen datos por CC.AA.) las personas mayores de 65 años son las destinatarias principales de la actividad domiciliaria, con un porcentaje similar en medicina de familia (80%) y en enfermería (85%) respecto al total de domicilios realizados por cada tipo de profesional.

La llamada telefónica es la vía principal de recepción de las demandas, pero en los últimos años se ha puesto en marcha la posibilidad de pedir la cita por internet. Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, la citación por internet la conoce un 80,1% de los/las pacientes de la CAPV, la utiliza el 36,7% y se valora con una puntación de 8,8 puntos en una horquilla de 0 a 10. Las ratios más elevadas de conocimiento se dan en Andalucía (84,4%), C. Valenciana (80,6%) y Castilla y León (80,3%), ocupando la CAPV la cuarta posición en el ranking.

Sin embargo, cuando se analiza el grado de utilización se observa que son otras CCAA las que se muestran más activas. Así nuestra Comunidad (36,7% ya citado) ocupa una posición intermedia, registrándose ratios más elevadas en Murcia (68,3%), Andalucía, Castilla y León, Aragón, La Rioja, Galicia, C. Valenciana, Madrid y Cataluña (41,2%).

El *cribado de cáncer de mama, colorrectal y de cérvix* forman parte de la cartera común básica de *servicios asistenciales* del SNS.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, en la CAPV el 86,5% del grupo de edad en que se recomienda el cribado de cáncer de mama (mujeres de 50 a 69 años) declara haberse hecho una mamografía en los últimos dos años, frente al 77,1% registrado en el Estado. Hay diferencias entre CCAA que reflejan la evolución histórica de los programas de detección precoz de cáncer. Destaca Navarra con la cobertura más alta, del 88,8%, seguida de Murcia (86,9%) y la CAPV (86,5%). Además, el 78,5% de las mujeres que se habían hecho una mamografía alguna vez en Navarra lo hicieron por haber sido convocadas por un programa de detección precoz, porcentaje que también es elevado en La Rioja (74,9%) y la CAPV (71,6%).

Según información ofrecida para el conjunto del Estado (no existen datos por CCAA), las tasas de mamografía son significativamente más bajas en las clases menos favorecidas. Se observan gradientes por clase social y por nivel de ingresos del hogar. El 85,1% de las mujeres de clase social I (clases más altas) en edad de hacerse la mamografía declara habérsela hecho, frente al 68,9% en la clase VI (clase más baja). No se aprecian diferencias por nivel educativo.

Por lo que respecta a la detección precoz del cáncer de útero, en la CAPV el 82,3% del grupo de edad en que se recomienda la prueba (mujeres de 25 a 64 años) declara haberse hecho una citología vaginal en los últimos 5 años, frente al 78,8% registrado en el Estado. Según información para el conjunto del Estado, la realización de citología cumpliendo los criterios recomendados se relaciona con la clase social (88,4% de las mujeres de clase I frente 68,6% de clase VI), el nivel de estudios (88,4% en universitarias frente al 59,9% en las que tienen estudios primarios o menos) y el nivel de ingresos del hogar (89,1% en el mayor quintil frente al 64,8% en el primero).

En relación a la detección precoz del cáncer de colon, los datos disponibles no se desagregan por CCAA y muestran que la cobertura es aún baja en relación con los objetivos de la Estrategia Nacional de Cáncer.

Pasamos ahora a analizar los datos relativos la actividad asistencial en Osakidetza, observando que la demanda sigue creciendo. En 2015 el índice de ocupación medio global en la red se incrementa ligeramente respecto a 2014 (78,8% frente al 77,7%). Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se vuelven a colocar, en servicios médicos,

las especialidades de: neumología (159,6%), medicina interna (125,3%) y digestivo (107%); y en servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (108,3%) y urología (103,2).

La estancia media vuelve a disminuir pasando de 5,1 a 5 días. Muy por encima de la media están rehabilitación (32,9), cuidados paliativos (13,4) y psiquiatría (14,0). Recordemos que la estancia media se considera como un indicador de eficiencia vinculada al desarrollo de una práctica clínica resolutiva y que un descenso en la estancia media, junto con un aumento en el índice de rotación, implica una mayor productividad en el área de hospitalización.

Respecto a las listas de espera, si comparamos los datos de pacientes en listas de espera en consultas externas de Osakidetza con los que ofrece el Sistema de Información sobre listas de espera del Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS) en especialidades básicas con datos relativos a 2015, observamos cómo el número de pacientes en listas de espera por cada 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que en el Estado en las especialidades de Dermatología (4,3 por 5,4), , Neurología (1,5 por 1,9), C. General y A. Digestivo (1,1 por 1,5), Urología (1,3 por 1,7), Digestivo (1,4 por 2,5) y Cardiología (1,3 por 1,5); es mayor en Traumatología (8,0 por 7,5), y es igual en Ginecología (2,7 en ambos casos) y ORL (2,6 en ambos casos).

Respecto al porcentaje de pacientes que esperan más de 1 mes para ser atendidos/as, aun cuando los indicadores no son directamente comparables los mismos parecen poner de manifiesto que en el Estado la situación es menos halagüeña que en la CAPV.

En relación a las listas de espera quirúrgica, la ratio en la CAPV disminuye entre 2014 y 2015, de 7,8 a 7,7 pacientes por cada mil habitantes con tarjeta sanitaria, ratio inferior a la media estatal que se sitúa en 12,2 en 2015. El número de días de demora media vuelve a aumentar (de 50 a 50,6 días), cifra inferior a la registrada en el Estado (89 días).

Por lo que respecta a la atención sanitaria privada, según datos de EUSTAT, las entidades de seguro libre (ESL) que operan en Euskadi tienen a 407.171 personas cubiertas por un seguro privado de salud en 2015 (+6,4% respecto a 2011). En consecuencia, el 18,7% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado.

Las ESL recaudaron 312,7 millones de euros en concepto de primas (+2,6% respecto a 2011 y representa el 0,45% del PIB en 2015). La prima media por asegurado/a es de 768 euros (frente a los 726 euros de 2011).

Del total de personas cubiertas, un 53% fueron mujeres y un 47% hombres y la mayoría se sitúa en las franjas de edad de 45-64 años y 25-44 años (32% y 30%, respectivamente).

El 59,3% de las personas aseguradas proviene de los seguros colectivos, el 32,5% de seguros individuales o familiares y el 8,2% de mutualidades públicas de funcionarios. En comparación con el año 2011, destaca el incremento de los seguros colectivos, cercano al 18%, frente a los individuales o familiares que descienden un 5,7% y a los de mutualidades de funcionarios que caen un 10,2%.

Finalizamos este capítulo con el análisis del gasto del Sistema Sanitario. Según datos de la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco de 2015, la sección Salud (no se incluye Consumo) con 423 millones de euros sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos (33,7% del gasto total), donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Tal volumen de recursos representa el 4,9 del PIB nominal, mismo porcentaje que en el año anterior.

Los programas Financiación y Contratación Sanitaria y Farmacia representan la práctica totalidad del gasto liquidado total (98,7%): Financiación y Contratación Sanitaria el 84% y Farmacia 14,7%.

Según datos del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, el gasto público por habitante[64] en salud en la CAPV muestra una tendencia creciente entre 2007 y 2011, año en el que como consecuencia de la crisis económica la

[64] *Los datos reflejan los presupuestos sanitarios iniciales, consolidados al nivel de cada Comunidad Autónoma, de aquellas entidades que las CCAA han incluido en sus presupuestos consolidados. Quedan, por tanto, excluidas las fundaciones, los consorcios, las empresas públicas y cualquier otro ente público con presupuesto estimativo que realicen actividades en el ámbito de la sanidad.*

ratio comienza a decrecer. No obstante, nuestra Comunidad se posiciona como la que realiza el mayor gasto por habitante en todo el periodo analizado (2007-2015)

En concreto en 2015 asciende a 1.602,4 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (1.466,7 euros), Asturias (1.425,4), Cantabria (1.347,6) y Castilla y León (1.321,9).

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2015, asciende a 2.695,2 millones de euros (+2,7% respecto a 2014). Ello supone el 3,9% del PIB nominal, misma ratio que en 2014. Tal incremento se explica por el crecimiento de los gastos de explotación ya que las inversiones han decrecido.

Concretamente, los gastos de explotación liquidados ascienden a 2.621,4 millones de euros de los cuales 1.791,5 millones de euros corresponden a gastos de personal (67,2% de los gastos de explotación con un crecimiento del 1,5% respecto al año anterior).

Por su parte, el presupuesto de capital liquidado es de 73,8 millones de euros, siendo un 13,4% inferior al de 2014.

Por último, según datos recogidos en el Informe anual de resultados del Plan de Salud 2013-2020, en su segundo año de implantación (2015) de los 35 objetivos que se plantean 10 están ya implantados (lo que supone el 28% de los objetivos y el 29% de las acciones), 16 se han iniciado (46% de los objetivos y 44% de las acciones) y 9 no han sido todavía iniciados (26% de los objetivos y 27% de las acciones).

Se dispone de información actualizada de 57 de los indicadores. De esos 57, el objetivo 2020 está cumplido en 5, 38 caminan hacia el objetivo y 14 siguen una tendencia contraria al objetivo.

Vivienda

La "*Estadística de Oferta Inmobiliaria*" (OFIN) del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco indica, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 10% (-7,8% en 2015), sumando 33.535 unidades en el cuarto trimestre. En 2016, y lo mismo que el año anterior, se reduce la oferta de todos los tipos de vivienda, con la excepción del alquiler protegido, que apenas supone un 1,7% de la oferta total.

Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta cae un 10,5% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2016 a 3.180,7 €/m^2, un 2,8% menos que en 2015. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (2.527,3 €/m^2), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.333,8 €/m^2 y 3.148,8 €/m^2 respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2016 en 1.744,1 €/m^2, un 4,2% más que un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2016 a 1.283 unidades, un 17% menos que un año atrás.
- Se detecta una caída del 9,1% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2016 a 2.778,9 €/m^2, un 4,9% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Bizkaia y Álava ven caer sus precios más que la media (-3,9% y -4,3% respectivamente), mientras que en Gipuzkoa se reducen un 7,5%.
- Se contabiliza una oferta de 1.398 viviendas ofrecidas en alquiler, un 20,1% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa el 72% de la oferta) cae un 35,9%, pasando de 1.570 unidades a 1.006, el de vivienda protegida en alquiler crece un 119,5%, con lo que el alquiler protegido pasa del 10,2% que representaba en 2015 al 28% de la oferta de alquiler en 2016.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2016 a 268€ mensuales, un 22,4% menos que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2016 una renta media de 879,9€ mensuales, un 0,9% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Bizkaia registra el precio más elevado (889,4€/mes); le sigue Gipuzkoa con 868,6 €/mes y por último Álava (773,8€ mensuales).

Los datos de población corresponden al padrón publicado por el INE.

Acerca de la actividad de edificación, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela que el número total de *viviendas iniciadas* en la CAPV, tras caer considerablemente en 2008 y 2009, cambió de signo en el bienio 2010-2011, creciendo de manera importante. En 2012, sin embargo, el número de viviendas iniciadas cae un 40,8%, tendencia que se mantiene en 2013 (-23,1%), en menor medida en 2014 (-4,5%) y con mayor intensidad en 2015 (-13,7%), siendo éste el último año para el que se dispone de la cifra total. De las viviendas iniciadas, el 66% eran libres y el 34% protegidas. De 2016 se conocen las cifras de las viviendas protegidas iniciadas (no hay información del mercado libre): se iniciaron un total de 1.214, un 12,3% más que en 2015. Con la excepción del año 2010, la vivienda protegida iniciada ha caído desde 2007 y hasta 2015, para volver a crecer en este último año.

Por su parte, el conjunto de *viviendas terminadas* en la CAPV en 2016 asciende a 3.512 unidades, un 36,9% menos que el año anterior, como resultado de la suma de las caídas de las viviendas libres terminadas (-48,2%) y de las viviendas protegidas (-16%). Como consecuencia, la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV se ha incrementado este año, ya que entre las viviendas terminadas su peso pasa del 35,5% al 46,8%.

En relación a la demanda de vivienda, en la aproximación a la necesidad de acceso a la primera vivienda de personas de entre 18 y 44 años que residen con sus progenitores o tutores, la última "*Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda*" (ENDV) del Gobierno Vasco, relativa a 2015, constata que 72.836 personas que disponen de ingresos propios para pensar en financiar el proceso de acceso a una vivienda manifiestan esta necesidad. Respecto de 2013, esta cifra ha crecido un 11,5%, cuando las anteriores encuestas habían revelado importantes caídas: -25,9% entre 2011 y 2013, y -18,5% entre 2010 y 2011.

Por otra parte, en 2015, un total de 53.132 hogares vascos declaran la necesidad de cambiar de vivienda, un 6,2% del total. Esta cifra supone una caída del 13,8% respecto de 2013, cuando estas viviendas suponían el 7,1% del total. Asimismo, la ENDV cuantifica en un total de 58.017 hogares vascos los que requieren una intervención para su rehabilitación en 2015, magnitud que supone el 6,7% del parque de viviendas familiares de la CAPV. En términos evolutivos se advierte una importante caída de la necesidad rehabilitadora respecto de 2013, tanto en el volumen de hogares (-35,6%) como en la incidencia relativa de esta necesidad (3,6 puntos porcentuales menos).

En relación al esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, la "*Estadística Registral Inmobiliaria*" del Colegio de Registradores de la Propiedad, Bienes Inmuebles y Mercantiles de España revela que este esfuerzo financiero, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanza el 26,88% en el cuarto trimestre de 2016, 2,72 puntos porcentuales menos que un año atrás, cuando el año anterior había crecido en una proporción similar. En el conjunto del Estado, la trayectoria es más plana: 27,60% del coste salarial medio en 2016, frente al 28,29% de 2015.

Acerca de la actividad inmobiliaria, los datos del Ministerio de Fomento a partir de la Estadística Notarial, revelan que el número de compraventas de vivienda formalizadas ante notario en la CAPV durante 2016 (datos provisionales) ascendió a 18.643, lo que supone un incremento del 13,7% respecto a 2015 (se registra un +14,1%, en el mismo período, en el conjunto del Estado, donde se contabiliza un total de 457.689 transacciones).

En relación a la vivienda vacía, la "*Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda Vacía en la CAPV*" de 2015 estima que el 8,3% de las viviendas localizadas en la CAPV se encuentran vacías en 2015 (8,7% en 2013), un total de 86.325. De estas, el 32% (27.628) se consideran viviendas de temporada y el 68% restante (58.697) se encontrarían deshabitadas. Analizando su evolución en el tiempo, el conjunto de la CAPV alcanzó un máximo de 8,5% de viviendas vacías en 2013, y ha caído hasta el 8,3% en 2015. Bizkaia se mantiene claramente por debajo del promedio, aunque creciendo entre 2009 y 2015 (7,1% en ese año), al tiempo que Álava y Gipuzkoa se encuentran por encima de la media del conjunto de la CAPV (11% y 8,9%, respectivamente, en 2015).

Acerca de la política de vivienda, el gasto ejecutado por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se ha reducido a la mitad en 2015. En este año, último año para el que se dispone de información, este gasto ha caído hasta los 99,8 millones de euros (-6,8% respecto de 2014 y -51,9% respecto del máximo de 2009), cantidad que supone el 0,14% del PIB de la CAPV.

La política de rehabilitación del Gobierno Vasco constituye uno de los ejes estratégicos del Plan Director de Vivienda 2013-2016, con el impulso de un nuevo modelo de rehabilitación sostenible, social, económico e integrador. Del presupuesto del Plan Director (460,4 millones de euros), un 21% se ha destinado a este fin, a través de un "*Plan Renove de Rehabilitación de Vivienda*". Finalizado su período de vigencia, el importe real de las ayudas concedidas asciende a 74,9 millones de euros, que han movilizado otros 1.077,4 millones de euros, lo que supone un volumen global de recursos destinados a la rehabilitación de 1.152,3 millones de euros. Estos resultados implican una ejecución del 92% del presupuesto público previsto para las ayudas. En cuanto al volumen total de recursos movilizados, representan el 124% de los fondos que se habían previsto.

Para terminar, el informe "*La política fiscal vinculada a la vivienda en la CAE*" elaborado por el Observatorio Vasco de la Vivienda, a partir de los datos de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, destaca que las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión) alcanzaron en 2015 los 375,55 millones de euros, un 1% más que en 2014, de manera que parece haberse detenido, en ese ejercicio, la tendencia a la caída iniciada en 2008. Estas deducciones suponen el 8,5% de la recaudación total por IRPF y el 3% de la suma de toda la recaudación fiscal, así como el 3% del PIB de la CAPV en ese año, con datos provisionales. Asimismo, representan el 376% del gasto ejecutado por el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco en 2015 (99,8 millones de euros).

6.2. CONSIDERACIONES

Condiciones de vida en la CAPV

Transcurrida ya casi una década desde el comienzo de la crisis, las condiciones de vida de las familias de la CAPV se mantienen, en general, en una posición favorable, en el contexto estatal y en el europeo, y los últimos datos de la EPDS, relativos a 2016, revelan una mejoría en los principales indicadores de riesgo de pobreza y exclusión que, sin embargo, aún no han retornado a las cifras anteriores a la crisis. También un fenómeno considerado representativo de la crudeza de la crisis, como son los desahucios, evoluciona de manera favorable en el último año.

No obstante, mostramos nuestra preocupación por que los últimos datos disponibles en otros indicadores que miden la pobreza en nuestra Comunidad, relativos a 2015, puedan seguir empeorando, y continúe la acumulación de pérdidas de bienestar de distinta naturaleza e importancia (desde la capacidad de afrontar gastos imprevistos o mantener la casa a la temperatura adecuada, hasta la posibilidad de disfrutar de vacaciones o de mantener el consumo cultural deseado), cuya recuperación requerirá tiempo y esfuerzo.

A la vista de estas evoluciones, destacamos la necesidad de realizar un seguimiento de todas estas variables y de estar alerta a las tendencias en un conjunto de indicadores cuyas evoluciones, en este momento, son dispares.

Por ello, insistimos en la necesidad de conseguir un necesario equilibrio entre el modelo socioproductivo (capacidad real de generación de riqueza y distribución en el primer nivel) y las políticas de inclusión y cohesión social (prestaciones públicas, ayudas y servicios sociales), a fin de evitar que la vuelta a la senda del crecimiento económico se salde con un aumento de las desigualdades sociales.

A este respecto, conviene llamar la atención sobre la gran importancia que, según los datos aportados, tienen el empleo no estable y la baja intensidad laboral en la aparición de las nuevas formas de pobreza, ya que limitan la capacidad del empleo para mejorar las condiciones de vida de los/as trabajadores/as, lo que requiere una atención preferente.

En otro orden de cosas, se constata que la familia sigue ocupando un lugar de centralidad, por lo que es preciso tomar muy en cuenta los cambios que se vienen operando en los tipos de unidades familiares y las consecuencias que se vienen derivando de dichos cambios, que requieren una atención prioritaria de los poderes públicos.

Las familias de la CAPV cuentan con distintas ayudas articuladas a través de los sucesivos Planes de Familia del Gobierno Vasco desde 2002. La reflexión que sigue a la finalización del período de vigencia del III Plan en 2015 deberá permitir profundizar en los motivos por los que, a pesar de estas ayudas, las familias declaran un repunte de las

problemáticas vinculadas a la posibilidad de tener el número de hijas e hijos deseados, debido a la situación económica y laboral y a los problemas para el cuidado de la descendencia o de los mayores dependientes.

Asimismo, llama la atención el elevado desconocimiento de esta política de familia por parte, precisamente, de las familias con descendencia, que son las que, en primera instancia, deberían ser beneficiarias de sus medidas. Son motivo, ambos fenómenos, de un replanteamiento general de la política de familia de la CAPV, que permita un avance hacia los objetivos pretendidos.

Al mismo tiempo, preocupa la ausencia de avances en la corresponsabilidad entre hombres y mujeres en las tareas domésticas y de cuidado, según se extrae de los últimos datos de la Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar de EUSTAT. No es una cuestión menor, pues tiene repercusiones de hondo calado en múltiples e importantes ámbitos; en las posibilidades de desarrollo profesional y personal de las mujeres y el correlativo desaprovechamiento de sus capacidades, así como en la evolución demográfica y en la calidad de vida de las mujeres.

Educación y cultura

Como en años anteriores, valoramos como un hecho a destacar que la CAPV se sitúe en los primeros puestos en algunos indicadores educativos, en comparación con los estados europeos y las Comunidades Autónomas. No obstante, en otros indicadores los resultados no son tan favorables, lo que indica que existen aspectos a considerar, de cara a la reflexión y posible mejora.

A tal efecto, consideramos que merecen una especial atención las siguientes cuestiones:

En primer lugar, la CAPV viene destacando significativamente por su gasto en educación no universitaria, fruto de lo cual se han obteniendo buenos resultados en indicadores tan importantes como fracaso escolar o equidad del sistema. Sin embargo, dicho esfuerzo no está repercutiendo en cuestiones tan relevantes como el rendimiento o la excelencia. En ese sentido, los resultados de la última evaluación PISA merecen una especial consideración y alerta (más allá de incidencias metodológicas puntuales que hayan podido concurrir), máxime cuando se confirma una tendencia no favorable que ya se anunciaba en ediciones anteriores de dicha evaluación.

En relación a la Educación Universitaria, merece una consideración específica de este Consejo los datos sobre la escasa internacionalización de nuestro sistema universitario. El sistema universitario vasco debería tratar de constituirse en polo de atracción que inicie ese proceso de captación del talento externo. Consideramos importante que se reflexione sobre este déficit y se adopten las medidas oportunas.

Consideramos que alejarnos de los objetivos europeos en educación significa descuidar la base de nuestro crecimiento como sociedad y, a la postre, un pilar fundamental del bienestar futuro. El reto es de calado, las personas afectadas somos todas, y las implicadas en superarlo también. Corregir las disfunciones que se apuntan no es solo responsabilidad de la comunidad educativa, sino que exige el compromiso y la implicación de la sociedad en su conjunto.

Por otra parte, pese a que el alumnado de Educación Primaria y Secundaria ha continuado aumentando, resulta preocupante el descenso que se produce, año tras año, en alumnado de la Educación Infantil, como consecuencia de las tendencias demográficas. Este dato debe tenerse en cuenta, dadas sus consecuencias en los siguientes niveles educativos en los próximos años.

En otro orden de cosas, merece destacarse el incremento de las matriculaciones en Formación Profesional, y en particular en determinadas familias profesionales (también en formación universitaria) especialmente demandadas en el mercado laboral. En ese sentido, consideramos necesario redoblar los esfuerzos para potenciar esas ramas en todos los estadios que pueda darse, empezando desde los primeros años de enseñanza.

En todo caso, queremos insistir un año más en la necesidad de seguir avanzando en el establecimiento de una relación sistémica entre oferta formativa y mercado laboral, para lo cual resultan imprescindibles redes estables de relación que posibiliten un flujo continuo y ágil de información.

Igualmente, queremos subrayar que las mujeres siguen teniendo una participación baja en las ramas técnicas, tanto en los ciclos formativos como en la universidad, siendo precisamente estas ramas las que están teniendo mejores resultados en cuanto a la inserción profesional de sus respectivos titulados/as, lo que supone una peor posición de partida a la hora de desarrollar la carrera profesional por parte de las mujeres respecto a los hombres. Si la tecnología se ha constituido ya en un factor muy importante del desarrollo, la plena integración de la mujer a aquella tiene un doble sentido: primero, económico, en cuanto que no podemos prescindir del 50% de las capacidades disponibles; pero tiene además un profundo sentido ético, porque la ausencia de la mujer en este ámbito puede convertirse en un factor de segregación, que no sólo retroalimente la brecha salarial, sino que frene el proceso hacia la igualdad entre hombres y mujeres.

Situación del medio natural

Destacamos la positiva evolución del consumo de agua ya que todos los usuarios (hogares, sectores económicos y consumos municipales para riego de jardines, baldeo de calles y otros usos) han disminuido su consumo respecto al año anterior. Asimismo, se reduce el consumo per cápita. Sin embargo, llamamos la atención sobre el incremento de las pérdidas en fugas, roturas y averías en la red de saneamiento y, en este sentido, conviene hacer énfasis en el valor del ciclo completo del agua y su consideración global, tal y como lo indica la Directiva Marco del Agua (DMA) europea.

Por otro lado, subrayamos la evolución acontecida en los residuos ya que ha aumentado la gestión tanto de los peligrosos como de los no peligrosos, se ha dado un incremento en la proporción de los eliminados y por el contario, el reciclaje ha perdido peso. En el caso de los urbanos también ha crecido el volumen en términos per cápita y se detecta una disminución de los reciclados.

Tal y como ha venido manifestando este Consejo, sin duda se se mantienen posiciones favorables en el conjunto del Estado. No obstante, quedan ámbitos con margen de mejora, como la caída del gasto de las empresas en protección ambiental o la evolución del coste unitario del agua (con las consecuencias que ello tiene en las economías familiares), sobre la que convendría conocer su justificación.

Por ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica.

Salud y sistema sanitario

Observamos, en primer lugar, que la población de la CAPV presenta indicadores de buena salud que continúan mejorando (elevada esperanza de vida, creciente esperanza de vida en buena salud…), pero al mismo tiempo la mortalidad cada vez se produce a una a edad más avanzada, con las implicaciones en términos de morbilidad que ello tiene, y también crece la tasa de dependencia. Así, el paciente tipo de la sanidad vasca es y será una persona mayor de 65 años con diferentes patologías que, dados los avances existentes, vivirá un número creciente de años.

Dado que la edad avanzada y la cronicidad son factores que inciden de forma relevante en el conjunto del gasto sanitario, debiera de intensificarse la concienciación ciudadana sobre la prevención, tanto desde el punto de vista individual como colectivo. Y no solo desde la perspectiva estrictamente sanitaria, sino también desde la sostenibilidad de un sistema sanitario público que debe atender necesidades crecientes, como factor clave de cohesión social y bienestar. Ello pone de relieve la necesidad de rediseñar el sistema para atender adecuadamente las nuevas necesidades sociosanitarias, con la financiación que ello exija.

Queremos, por otra parte, remarcar que las diferencias por sexo en la esperanza de vida se reducen de forma importante cuando se tiene en cuenta los años vividos sin limitación de actividad, de tal manera que la ganancia de años de esperanza de vida en las mujeres respecto a los hombres se realiza fundamentalmente a expensas de años vividos con limitación de actividad.

Paralelamente, como ya hemos venido apuntando en anteriores ediciones de nuestra Memoria las dos situaciones anteriormente descritas tienen implicaciones para los y las cuidadoras, lo que conlleva la necesidad de nuevas medidas en el ámbito de las políticas sociales y de familia y conciliación de la vida laboral y familiar de estas personas.

En materia asistencial, destacamos la positiva evolución histórica de los programas de detección precoz de cáncer de mama y de útero en nuestra Comunidad, con ratios de cobertura que no se registran en otras Comunidades Autónomas salvo en Navarra. Así como la buena posición comparativa que ocupa Euskadi en cuanto a pacientes en listas de espera, en relación con la media estatal.

La sostenibilidad futura del sistema sanitario vasco es un valor compartido que concierne a la sociedad en su conjunto. El hecho de que el gasto liquidado por el Gobierno Vasco en Salud y el gasto liquidado por Osakidetza sigan creciendo en términos absolutos; y que el gasto sanitario en términos per cápita sea el más elevado del Estado y mantenga también su tendencia creciente indican la gran voluntad de nuestra sociedad por mantener la salud colectiva. Tales magnitudes obligan a hacer un seguimiento cuidadoso de los resultados que se deriven del Plan de Salud en vigor con el firme compromiso de que el esfuerzo realizado tenga su adecuado reflejo tanto en términos de eficacia como de eficiencia.

Vivienda

La evolución del mercado inmobiliario mantiene, otro año más, un perfil de ajuste derivado de la crisis iniciada en el año 2008, con unos precios que han vuelto a caer en la vivienda libre pero que aumenta en la protegida, si bien cabe destacarse una cierta recuperación de la actividad inmobiliaria (crece por tercer año consecutivo la compraventa de viviendas), aunque no así tan claramente la actividad de edificación.

La demanda se ha ajustado en los últimos años de manera importante, y el colectivo de personas con necesidad de acceso a la vivienda creció en 2015 (último dato disponible) tras haber caído desde 2010. Se redujo, en cambio, el número de hogares que manifestaban en esa fecha la necesidad de cambio de vivienda o de rehabilitación.

Nos encontramos, además, en un contexto de estancamiento del esfuerzo financiero de los hogares, ya que este esfuerzo, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanza el 26,88% en el cuarto trimestre de 2016, 2,72 puntos porcentuales menos que un año atrás.

Por todo ello, el CES entiende, dadas las limitaciones presupuestarias del Plan Director vigente, que cobra mayor relevancia si cabe el focalizar los programas públicos de vivienda en la rehabilitación (que además tienen un fuerte efecto de movilización de recursos y actividades), así como reforzar todas las actuaciones públicas en el mercado de vivienda en alquiler, tanto de vivienda nueva como usada, para facilitar el acceso a los colectivos más desfavorecidos. En ese sentido, el balance del Plan *Renove* recientemente finalizado parece apuntar en la dirección correcta.

Reiteramos, no obstante, que continúa siendo especialmente necesario, dada su escasez, el impulso a los procesos de edificación de vivienda protegida en alquiler y que se redoblen los esfuerzos por garantizar la función social de este parque de viviendas.

CAPÍTULO V

Protección social en la CAPV

Este capítulo realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se procede a una revisión del gasto en protección social en la CAPV, presentando las cuentas que elabora EUSTAT siguiendo la metodología de la UE. A continuación, se estudian las distintas prestaciones de la Seguridad Social y las herramientas de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, para continuar con una evaluación de la implantación en la CAPV del sistema de atención a la dependencia que se deriva de la ley estatal y, por último, con un análisis de las grandes cifras de los sistemas complementarios de previsión social en Euskadi.

Por otra parte, aunque el Reglamento de la Comisión Europea 458/2007, en su clasificación de los ámbitos que comprende la protección social incluye específicamente a las prestaciones por desempleo, se ha optado por trasladar la información sobre éstas (prestaciones de Seguridad Social gestionadas por el Servicio Público de Empleo Estatal-SEPE) al capítulo "*III. Mercado de Trabajo*" de esta Memoria Socioeconómica, a fin de ofrecer un panorama completo de las políticas de empleo, tratando conjuntamente políticas activas y pasivas.

1. LA CUENTA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como "*todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual*"[1].

Frente a otras estadísticas en materia de protección social, como puede ser la de la Oficina Internacional del Trabajo, que incluye solamente las acciones llevadas a cabo por las entidades pertenecientes a los Sistemas de Seguridad Social, en la metodología SEEPROS el ámbito de observación se hace extensivo a cualquier organismo, ya sea público o privado, que lleve a cabo acciones de protección social de acuerdo con los requisitos de la definición general. Este concepto se completa con el listado de los riesgos y necesidades a los que se alude en la definición, y que se denominan Funciones. Son las siguientes: Enfermedad / Atención Sanitaria, Invalidez, Vejez, Supervivientes, Familia/Hijos, Desempleo, Vivienda, Exclusión social no clasificada en otra parte.

CUADRO V.1.1. EL GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV. PRINCIPALES INDICADORES

	2008	2011	2012	2013	2014	2015*	% Var. 2013-14	% Var. 2014-15
GASTO TOTAL (MILLONES EUROS)	13.798	16.134	16.349	16.770	16.765	16.939	0,0	1,0
GASTO EN % SOBRE PIB	19,8	23,7	24,5	25,4	24,9	24,5	-0,5	-0,4**
GASTO EN EUROS/HABITANTE	6.402	7.409	7.498	7.707	7.715	7.797	0,1	1,1
GASTO EN PPC POR HABITANTE	6.744	7.660	7.883	8.180	8.341	:	3,8	:
GASTO EN PRESTACIONES POR FUNCIONES (MILL. €)								
- ENFERMEDAD/ATENCIÓN SANITARIA	4.168	4.370	4.151	4.110	4.183	4.268	1,8	2,0
- VEJEZ	5.230	6.227	6.459	6.716	6.862	7.150	2,2	4,2
- DESEMPLEO	1.027	1.612	1.774	1.873	1.530	1.230	-18,3	-19,6
- OTRAS	3.075	3.607	3.666	3.768	3.896	3.996	3,4	2,6
GASTO POR UNID. INSTITUCIONALES								
- S.S. SOCIAL Y ADM. DEL ESTADO	8.169	9.612	9.910	10.217	10.272	:	0,5	:
- ADMINISTRACIONES VASCAS	4.522	5.241	5.176	5.147	5.243	:	1,9	:
- INSTITUCIONES PRIVADAS	1.108	1.289	1.263	1.405	1.250	:	-11,1	:

Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social en la CAPV. Elaboración propia.
** Datos provisionales.*
*** Diferencia en puntos porcentuales.*

[1] *Véase el glosario de definiciones al final de esta Memoria.*

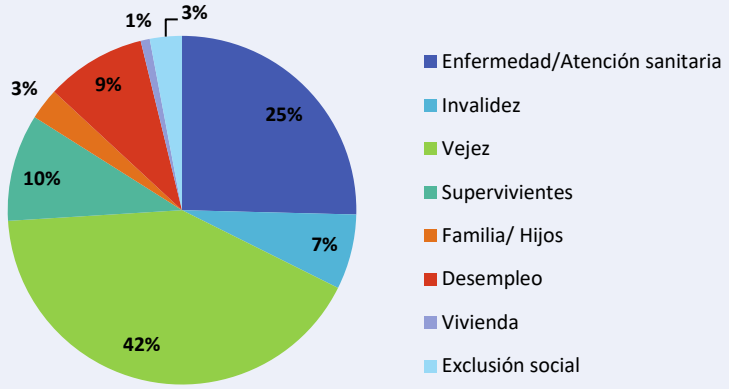
Según los últimos datos de la "*Cuenta de la Protección Social en la CAPV*" de EUSTAT, relativos a 2015, el volumen total de recursos dedicados a dicha función en Euskadi fue, en el año de referencia, de 16.939 millones de euros, un 1% más que en 2014. Esta cifra supone el 24,5% del PIB de ese año (+4,7 puntos sobre 2008, y -0,4 respecto de 2014), con datos provisionales. El gasto en protección social no ha dejado de crecer en la serie de años disponible, y el gasto total por habitante ha pasado de 6.402€ en 2008 a 7.797 en 2015 (+21,8%).

Descontados los gastos de administración, el valor de las prestaciones sociales se estima en 16.644 millones de euros, un 1,1% más que en 2014. El análisis del gasto en prestaciones por funciones indica que el gasto correspondiente a la función "*Vejez*", que incluye las pensiones y prestaciones asistenciales de alojamiento y atención domiciliaria, es el de mayor peso, 7.150 millones de euros, el 42% del total. Respecto a 2014 ha aumentado un 4,2%, por encima del crecimiento medio del 1%. La segunda función por importancia es la de "*Enfermedad/atención sanitaria*", con 4.268 millones de euros de gasto en 2015, el 25% del total, y ha crecido un 2% respecto al año 2014.

En cuanto al gasto en Protección Social por unidades institucionales, en 2014 (último dato disponible), mientras aumentaba la financiación de estos gastos por parte del Sistema de la Seguridad Social y la Administración del Estado (+0,5%), así como la efectuada por las Administraciones Vascas (+1,9%), la parte correspondiente a las instituciones privadas evoluciona de manera negativa (-11,1% respecto de 2013). En total, el gasto efectuado por el Sistema de la Seguridad Social y la Administración del Estado supuso el 61,3% del total, el realizado por las Administraciones Vascas el 31,3% y el restante 7,4% del gasto corresponde a instituciones privadas.

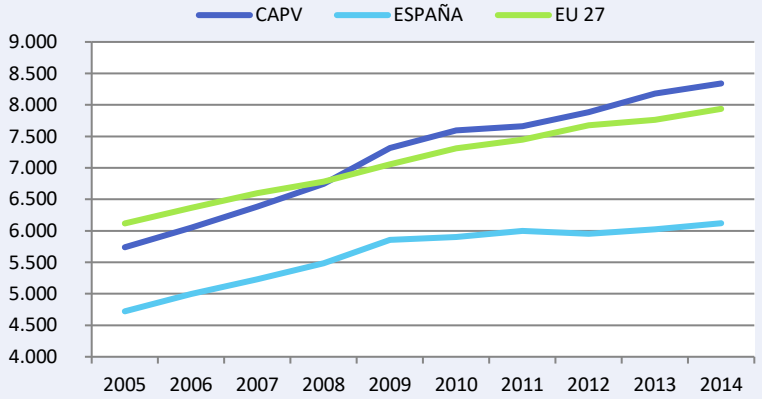
Para terminar, con los últimos datos publicados por EUROSTAT, tenemos que para 2014, el gasto per cápita en protección social en Euskadi, medido en paridad de poder de compra, fue de 8.341€, importe por encima de la media de la UE (7.937€), y también del promedio del Estado (6.121€).

GRÁFICO V.1.1. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN PRESTACIONES SOCIALES EN LA CAPV POR FUNCIONES. 2015.



Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social.

GRÁFICO V.1.2. EVOLUCIÓN DEL GASTO PER CAPITA EN PROTECCIÓN SOCIAL (€ EN PPC)



Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social.

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL[2]

En 2016, más de medio millón de personas (547.998 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad (contributivas y no contributivas [3]), cifra que supone un 1,2% más que en el año precedente, cuando había crecido en igual proporción respecto de 2014. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues las otras modalidades, en términos generales, se mantienen en cifras mínimas. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 25,2%.

CUADRO V.2.1. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN.

	2013	2014	2015	2016	%14/15	%15/16
PERSONAS BENEFICIARIAS (MEDIA ANUAL)						
-PENSIONES CONTRIBUTIVAS	516.600	523.900	530.200	536.700	1,2	1,2
-PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS	10.449	10.772	10.991	11.298	2,0	2,8
TOTAL	527.049	534.672	541.191	547.998	1,2	1,3
- % DE POBLACIÓN	24,2	24,6	24,9	25,2	1,2	1,2
GASTO (MILLONES DE €)*						
-PENSIONES CONTRIBUTIVAS	7.646,81	7.896,43	8.151,72	8.419,21	3,2	3,3
-PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS	53,40	55,18	56,46	58,03	2,4	2,7
TOTAL	7.700,21	7.951,61	8.208,18	8.477,24	3,2	3,3
- % PIB	11,7	11,9	11,9	11,8	0,0	-0,8

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales
(*) Estimación.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,9% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2016 asciende a 536.700 (+1,2%) y se estima un gasto anual de 8.419,21 millones de euros, un 3,3% más que en 2015. Las pensiones no contributivas, por su parte, cubrían en 2016 a 11.298 personas, generando un gasto anual estimado de 58 millones de euros.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2016, con datos provisionales, a 8.477,24 millones de euros, con un aumento del 3,3% respecto de 2015, de forma que se reduce una décima el porcentaje que representa sobre el PIB, hasta el 11,8% (con datos provisionales de EUSTAT).

2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA

2.1.1. Personas beneficiarias

En 2016, un total de 536.700 personas fueron beneficiarias en la CAPV de pensiones contributivas de la Seguridad Social, el 5,7% del total del Estado y un 1,2% más que el año anterior. Por sexo, el 52,6% son hombres y el 47,4% mujeres y, además, estas ratios se mantienen, en los últimos años, relativamente estables. Por tipo de pensión, el número de perceptores/as por incapacidad permanente se ha mantenido estable en el último año, mientras que los/as perceptores/as por jubilación crecen el 1,9%, y el 0,1% las personas perceptoras por viudedad. Por último, el dato de las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad se mantiene invariable.

El importe medio de estas pensiones se sitúa en 1.120,50 euros mensuales (importe un 24% superior a la media del Estado), que supone un incremento de un 2% respecto a 2015. En relación a la pensión por jubilación (que es la que

[2] *Las prestaciones económicas de la Seguridad Social no transferidas, que gestiona el Instituto Nacional de la Seguridad Social son de dos tipos:*
•Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.
•No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

[3] *Se han excluido de estos cálculos las pensiones asistenciales y las derivadas de la LISMI, que tienden a desaparecer y de las que no se dispone de información actualizada posterior a 2006. En todo caso, su peso sobre el total es inferior al 0,4%.*

reciben el 63,5% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), su importe medio en 2016 es 1.289,40€ al mes, un 2,1% más que en 2015.

Todos los importes medios del resto de las pensiones crecen igualmente en 2016, aunque por debajo de la media: las pensiones por viudedad el 1,3%, las de incapacidad permanente el 0,8% y las de orfandad el 1,4%, situándose su importe medio en 758,70€, 1.190,90€ y 468,80€ respectivamente.

CUADRO V.2.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV

	2013	2014	2015	2016	% 2016*	% s/SMI 2016	%14-15	%15-16
Número de perceptores/as								
TOTAL	516.600	523.900	530.200	536.700	100,0		1,2	1,2
INCAPACIDAD PERMANENTE	43.500	42.800	42.500	42.500	7,9		-0,7	0,0
JUBILACIÓN	322.300	328.800	334.600	341.000	63,5		1,8	1,9
VIUDEDAD	134.000	134.800	135.200	135.300	25,2		0,3	0,1
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	16.800	17.500	17.900	17.900	3,3		2,3	0,0
Importe medio (Euros/Mes)								
TOTAL	1.057,3	1.076,6	1.098,2	1.120,5	100,0	171,0	2,0	2,0
INCAPACIDAD PERMANENTE	1.158,7	1.171,0	1.181,7	1.190,9	106,3	181,8	0,9	0,8
JUBILACIÓN	1.210,7	1.235,5	1.262,8	1.289,4	115,1	195,8	2,2	2,1
VIUDEDAD	730,3	739,3	748,8	758,7	67,7	115,8	1,3	1,3
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	458,9	458,9	462,2	468,8	41,8	71,6	0,7	1,4

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL, "Boletín de Estadísticas Laborales".
** Porcentajes verticales tomando como 100% el total de personas perceptoras y el importe medio de las prestaciones.*

Centrándonos en las pensiones por jubilación, las percibidas por la mayoría del colectivo pensionista de la CAPV como ya se ha dicho, del total de beneficiarios/as en 2016, 341.000, el 66,3% eran hombres y el 33,7% mujeres. Este diferencial se va reduciendo muy poco a poco. De hecho, en los últimos diez años lo ha hecho en 3,1 puntos.

CUADRO V.2.3. IMPORTE DE LAS PENSIONES POR JUBILACIÓN EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LA PENSIÓN MEDIA TOTAL Y DE LAS ALTAS, DIFERENCIANDO POR SEXO. MEDIAS ANUALES. EUROS/MES.

	TOTAL, PENSIONES JUBILACIÓN			ALTAS PENSIONES JUBILACIÓN			% DIF. HOMBRES/MUJERES*	
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	TODAS LAS PENSIONES	ALTAS
2008	1.233,79	610,93	1.023,72	1.555,56	766,33	1.287,92	102,0	103,0
2009	1.290,17	642,81	1.069,47	1.624,05	844,30	1.359,46	100,7	92,4
2010	1.328,98	668,45	1.101,45	1.673,65	900,20	1.417,66	98,8	85,9
2011	1.370,95	694,60	1.136,36	1.704,63	990,47	1.477,52	97,4	72,1
2012	1.411,60	724,52	1.171,89	1.759,25	1.113,97	1.554,48	94,8	57,9
2013	1.453,69	760,77	1.210,73	1.770,20	1.219,90	1.592,60	91,1	45,1
2014	1.479,28	789,00	1.235,52	1.808,73	1.283,69	1.627,13	87,5	40,9
2015	1.507,19	821,44	1.262,75	1.830,44	1.352,84	1.657,86	83,5	35,3
2016	1.533,79	856,81	1.289,44	1.807,41	1.369,01	1.633,74	79,0	32,0
% Var 14/15	1,9	4,1	2,2	1,2	5,4	1,9	-4,6	-13,7
% Var 15/16	1,8	4,3	2,1	-1,3	1,2	-1,5	-5,4	-9,3

Fuente: BASE DE DATOS DEL INSS. Elaboración propia
** Porcentaje en el que la pensión media de los hombres es superior a la pensión media de las mujeres*

Y si se analizan las diferencias por sexo en los importes de estas pensiones, con datos medios para 2016, la pensión de jubilación para los hombres era en la CAPV un 79% superior a la de las mujeres, ratio que también viene cayendo año a año. Hecha esta comparativa de importes medios específicamente entre las pensiones de las nuevas altas efectuadas en el año, la diferencia es en 2016 del 32%, también la más baja de la serie histórica. Asimismo, se aprecia, comparando las pensiones medias de jubilación de todo el colectivo de jubilados/as con las de las últimas personas incorporadas a la jubilación, que los/as nuevos/as jubilados/as cobran en 2016, de media, un 26,7% más (31,3% en 2015) que el conjunto del colectivo.

A 31 de diciembre de 2016, por otra parte, la pensión media en la CAPV asciende a 1.130,13€, y había aumentado un 2% respecto de diciembre de 2015, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes fue del +1,5%.

CUADRO V.2.4. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. PERSONAS BENEFICIARIAS E IMPORTES MEDIOS POR SEXO, A 31 DE DICIEMBRE DE 2016.

	BENEFICIARIOS/AS			IMPORTE MEDIO (€)		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL*	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
INCAPACIDAD PERMANENTE	28.779	13.068	41.847	1.273,87	1.021,60	1.193,16
JUBILACIÓN	217.481	112.515	330.001	1.544,35	873,80	1.300,28
VIUDEDAD	3.520	98.867	102.388	608,40	773,99	763,49
ORFANDAD	7.846	6.996	14.845	445,74	445,89	445,82
FAVOR FAMILIAR	511	1.611	2.122	655,13	655,69	655,56
TODAS LAS PENSIONES	258.137	233.057	491.203	1.448,91	822,27	1.130,13

Fuente: BASE DE DATOS DEL INSS. Elaboración propia
**No coincide con la suma de hombres y mujeres porque en algunos registros no costa el sexo de la persona.*

2.1.2. Gasto e ingreso

El importe total estimado del gasto en pensiones ha crecido un 3,3% en el último año. Si comparamos la evolución del citado gasto con el número de trabajadores/as afiliados/as a la Seguridad Social, podemos estimar el esfuerzo, en euros mensuales, que supone el pago de estas pensiones por persona afiliada. En 2016 representa 664,65 euros/mes, un 1,4% más que en el año anterior, dado que ha crecido el gasto en pensiones y también, aunque menos, el número de cotizantes.

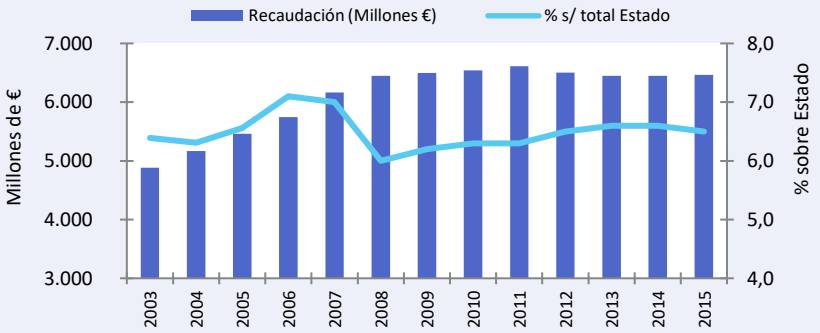
CUADRO V.2.5. APROXIMACIÓN AL ESFUERZO EN MATERIA DE PENSIONES EN LA CAPV

	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes (3) = (1)*(2)	Afiliados/as a la Seguridad Social* (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado/a (3) / (4)
2011	501.800	995,7	499.642.260	919.600	543,33
2012	508.200	1.024,8	520.803.360	896.000	581,25
2013	516.600	1.057,3	546.201.180	868.600	628,83
2014	523.900	1.076,6	564.030.740	871.300	647,34
2015	530.200	1.098,2	582.265.640	888.300	655,48
2016	536.700	1.120,5	601.372.350	904.800	664,65
% Var 15	1,2	2,0	3,2	2,0	1,3
% Var 16	1,2	2,0	3,3	1,9	1,4

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.
** Cotizantes en alta en la Seguridad Social.*

Por otro lado, en 2015 (último año para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 6.466 millones de euros, un 0,3% más que en el ejercicio anterior, y un 6,5% del total recaudado en el Estado (6,6% en 2014). Esta cantidad supone el 9,34% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (9,63% en el año precedente). De este volumen

GRÁFICO V.2.1. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV



(*) Sin Desempleo, FP y FOGASA.
Fuente: Elaboración a partir de TGSS.

recaudado, 1.082 millones corresponden al Territorio de Álava (16,7%), 2.149 millones a Gipuzkoa (33,2%) y 3.235 millones a Bizkaia (el 50,1% del total).

De este importe, el 90,6% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,4% lo hace de las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. El 74% tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.782 millones de euros (+1,7% respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2015 a 1.250 millones de euros, 32 más que en el año anterior.

CUADRO V.2.6. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. MILLONES DE EUROS.

	MILLONES DE EUROS					%	% VARIACIÓN		
	2011	2012	2013	2014	2015	2015**	2012-13	2013-14	2014-15
GENERAL	4.701	4.645	4.690	4.722	4.782	74,0	1,0	0,7	1,3
AUTÓNOMOS	661	676	681	691	691	10,7	0,7	1,5	0,0
AGRARIO*	3	0	0	0	0	0,0	-	-	-
TRABAJADORES DEL MAR	28	26	27	28	29	0,4	3,8	3,7	3,6
EMPLEADAS/OS DE HOGAR*	30	12	0	0	0	0,0	-100,0	-	-
MINERÍA DEL CARBÓN	0	0	0	0	0	0,0	-	-	-
CUOTAS AT/EP (TESORERÍA)	6	7	7	7	7	0,1	0,0	0,0	0,0
DESEMPLEADOS SEPE	553	544	468	410	352	5,4	-14,0	-12,4	-14,1
TOTAL CUOTAS TGSS (A)	5.982	5.911	5.874	5.858	5.860	90,6	-0,6	-0,3	0,0
MUTUAS POR AT Y EP	427	406	391	399	407	6,3	-3,7	2,0	2,0
ITC COMUNES	199	180	179	187	194	3,0	-0,6	4,5	3,7
CESE ACTIVIDAD	4	5	5	5	5	0,1	0,0	0,0	0,0
TOTAL MUTUAS (B)	629	590	575	590	606	9,4	-2,5	2,6	2,7
TOTAL RECAUDACIÓN SISTEMA SS (A+B)	6.612	6.502	6.449	6.448	6.466	100,0	-0,8	0,0	0,3
CUOTAS PARA DESEMPLEO	1.131	1.088	1.056	1.071	1.100	17,0	-3,0	1,4	2,7
FOGASA	29	28	27	28	28	0,4	-3,6	3,7	0,0
FORMACIÓN PROFESIONAL	123	120	118	119	122	1,9	-1,7	0,8	2,5

Fuente: Elaboración propia con datos de TGSS: Memorias Anuales.
** La recaudación en estos regímenes desaparece desde 2012 porque a partir de ese año el régimen general incluye la recaudación de los sistemas especiales de Agrario Cuenta Ajena y Empleados/as del Hogar.*
*** Porcentajes verticales considerando 100% el total de recaudación del sistema en 2015 (6.466 millones de euros)*

Si ponemos en relación el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que en 2015, último ejercicio para el que se dispone de ambos datos, el gasto ascendía, según nuestras estimaciones, a 8.152 millones, frente a unos ingresos de 6.466 millones, con lo que el saldo sería negativo por importe de 1.648 millones, frente a los -1.448 millones del ejercicio anterior.

CUADRO V.2.7. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS E INGRESOS POR RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TGSS EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	2012	2013	2014	2015	2016	% Var14	% Var15	%Var16
GASTO PENSIONES CONTR. SEG. SOCIAL*	7.291	7.647	7.896	8.152	8.419	3,3	3,2	3,3
CUOTAS RECAUDADAS TGSS	6.502	6.449	6.448	6.466	..	0,0	0,3	..
SALDO	**-789**	**-1.198**	**-1.448**	**-1.686**	**..**	**20,9**	**16,4**	**..**
INGRESO / GASTO	0,89	0,84	0,82	0,79	..			

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
**Las cifras del gasto en pensiones contributivas son una estimación.*

Este resultado deficitario es consecuencia, un año más, de la dispar evolución entre ingresos y gastos por pensiones contributivas. En 2015 el gasto creció un 3,2%, mientras que los ingresos lo hicieron un 0,3%, por lo que el saldo negativo de las pensiones contributivas aumenta y se agrava en la CAPV, al crecer un 16,4% sobre 2014, año en que ya había aumentado un 20,9%.

2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social. Mientras que en el Estado son competencia de las Comunidades Autónomas, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a las Diputaciones. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

Las ***pensiones no contributivas*** concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se mantiene prácticamente invariable desde 2013.

Estas pensiones fueron percibidas en 2016 por un total de 11.298 personas (datos medios), 5.051 en su modalidad de jubilación y 6.247 por invalidez, un 3,7% más que en el año precedente.

CUADRO V.2.8. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES.

	BENEFICIARIOS/AS (MEDIA ANUAL)			IMPORTE MENSUAL (€)
	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	TOTAL	
2011	4.399	5.708	10.107	343,10
2012	4.494	5.736	10.230	354,10
2013	4.677	5.772	10.449	364,90
2014	4.731	6.041	10.772	365,90
2015	4.870	6.121	10.991	366,90
2016	5.051	6.247	11.298	366,90
% Var 13/14	1,2	4,7	3,1	0,3
% Var 14/15	2,9	1,3	2,0	0,3
% Var 15/16	3,7	2,1	2,8	0,0

Fuente: Elaboración con datos de MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

Las cuantías de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2016 se fijaron en 366,90€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%, reconociéndose, además diversos complementos. A partir de esta cuantía, podemos deducir un gasto anual estimado de 58 millones de euros para estas pensiones, un 2,7% más que en 2015, aunque se desconoce la cifra exacta de este importe[4].

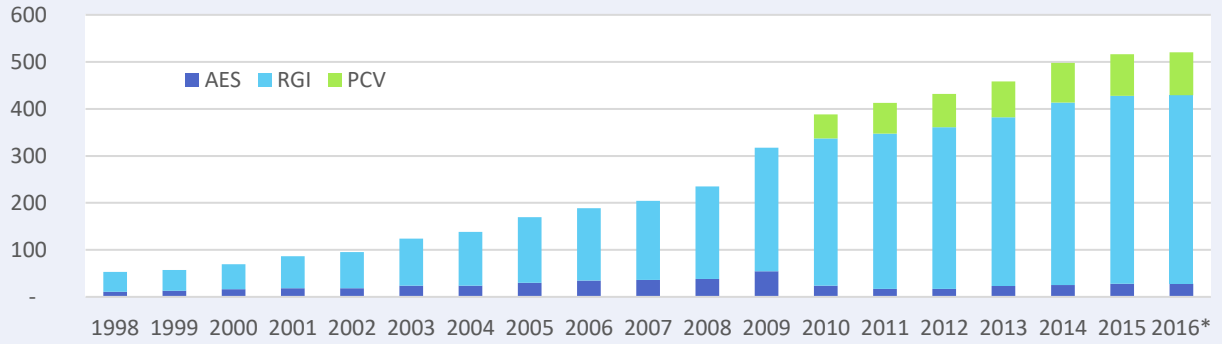
[4] *Por último, no se dispone de información actualizada de las personas perceptoras de pensiones asistenciales de la Seguridad Social y de las Prestaciones derivadas de la Ley (13/82), de Integración Social de los Minusválidos (LISMI), derogadas en 1992 y 1990 respectivamente, y cuyo número viene cayendo desde entonces. Tampoco se va a considerar el importe de gasto que estas pensiones representan en el cálculo de gasto agregado en pensiones en la CAPV que se realiza en la introducción de este capítulo, que supondría, en todo caso, una cantidad inferior al millón de euros.*

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad –tanto de índole económica como social y familiar- han llegado acompañados de nuevas expresiones de marginación, en las que otros factores (soledad, dependencia, "edadismo"), además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se han encontrado, en los últimos años, la actual Renta de Garantía de Ingresos (antes Renta Básica) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza. Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

GRÁFICO V.3.1. EVOLUCIÓN DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DEL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.
** El dato de las AES en 2016 es una estimación.*

En 2009 entró en vigor la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio[5].

El Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2016 un total de 520,2 millones de euros, un 0,8% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 401,4 millones corresponden al gasto efectuado en la Renta de Garantía de Ingresos (el 77,2% del total, y un 0,4% más que en 2015), 91 millones para la Prestación Complementaria de Vivienda (el 17,5% del total y un 2,8% más que en 2015) y se ha estimado, a fin de calcular el gasto agregado del Sistema, que los 27,8 millones de euros destinados a Ayudas de Emergencia Social en 2015 se han mantenido en este 2016 (el 5,3% del total del Sistema) a falta de datos oficiales sobre esta ayuda.

[5] *Para mayor información sobre la Ley 18/2008 y las novedades que introdujo, se remite al lector a las ediciones de 2009 a 2012 de esta Memoria Socioeconómica.*

En relación a los efectos de estas prestaciones en las condiciones de vida de la CAPV, la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS) del Gobierno Vasco de 2016 ha estimado que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza disminuye en Euskadi un 36,8% como consecuencia de estas ayudas; si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 9,1% de la población (194.060 personas), el porcentaje se reduce hasta el 5,7% tras la distribución de estas prestaciones (63.069 personas, el 2,9% que aún atendida no sale de la pobreza, más el 2,8% no atendida). De estas cifras también se puede deducir que el Sistema de Garantía de Ingresos de la CAPV llega en 2016 a un 69,3% de la población en riesgo de pobreza: 134.563 personas (un 6,3% de la población total).

CUADRO V.3.1. IMPACTO DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS (RGI+PCV+AES) EN LA POBREZA REAL EN LA CAPV

		ABS.	% POBL. TOTAL	% COLECTIVO RIESGO
2016	POBLACIÓN ATENDIDA EN EL SISTEMA	134.563	6,3	69,3
	- POBL. QUE NO SALE DE LA POBREZA	63.069	2,9	32,5
	- POBLAC. QUE SALE DE LA POBREZA	71.494	3,3	36,8
	POBLACIÓN NO ATENDIDA	59.497	2,8	30,7
	TOTAL POBREZA REAL	194.060	9,1	100,0
2014	POBLACIÓN ATENDIDA EN EL SISTEMA	151.591	7,0	72,9
	- POBL. QUE NO SALE DE LA POBREZA	71.092	3,3	34,2
	- POBLAC. QUE SALE DE LA POBREZA	80.499	3,7	38,7
	POBLACIÓN NO ATENDIDA	56.307	2,6	27,1
	TOTAL POBREZA REAL	207.898	9,6	100,0
2012	POBLACIÓN ATENDIDA EN EL SISTEMA	133.267	6,1	72,6
	- POBL. QUE NO SALE DE LA POBREZA	64.383	3,0	35,1
	- POBLAC. QUE SALE DE LA POBREZA	68.884	3,2	37,5
	POBLACIÓN NO ATENDIDA	50.313	2,3	27,4
	TOTAL POBREZA REAL	183.580	8,5	100,0
2008	POBLACIÓN ATENDIDA EN EL SISTEMA	83.023	3,9	63,6
	- POBL. QUE NO SALE DE LA POBREZA	42.165	2,0	32,3
	- POBLAC. QUE SALE DE LA POBREZA	40.858	1,9	31,3
	POBLACIÓN NO ATENDIDA	47.542	2,2	36,4
	TOTAL POBREZA REAL	130.564	6,1	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2016.

Y respecto a Encuestas anteriores, se tiene que el sistema de garantía de ingresos mantiene en general su eficacia, ya que en 2008 contribuía a reducir la pobreza un 31,3%, un 37,5% en 2012, un 38,7% en 2014 y, por último, 36,8% en 2016.

3.1. PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos (RGI) se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral, y que cumplen los requisitos establecidos por la Ley 18/2008 y su normativa de desarrollo[6].

CUADRO V.3.2. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. MILLONES DE EUROS.

	2012	2013	2014	2015	2016	% Var 2014/15	% Var 2015/16
ÁLAVA	51,87	56,8	64,5	67,1	68,2	4,0	1,6
GIPUZKOA	61,10	74,0	84,2	88,8	91,2	5,5	2,7
BIZKAIA	230,82	228,3	239,4	243,8	242,0	1,8	-0,7
CAPV	**343,79**	**359,1**	**388,1**	**399,8**	**401,4**	**3,0**	**0,4**

Fuente: LANBIDE. Servicio de Análisis, Estudios y Estadística.

La cuantía total pagada en concepto de RGI asciende en 2016 a 401,4 millones de euros (un 0,4% más que en 2015 y, asimismo, 22,9 millones de euros más que la cantidad consignada en los Presupuestos Generales de la CAPV de 2016 para esta partida). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, el gasto crece en Gipuzkoa (+2,7%) y Álava (+1,6%), mientras que en Bizkaia se reduce un 0,7%.

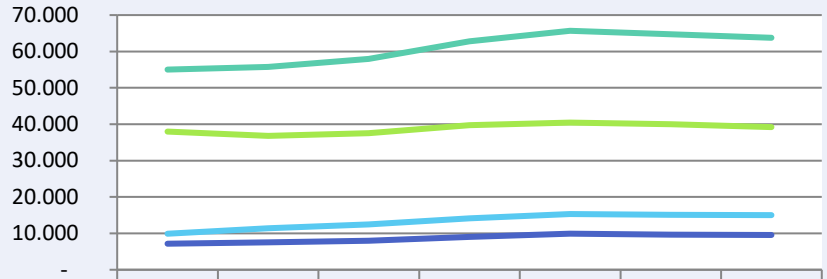
Por su parte, el número de unidades de convivencia perceptoras de la RGI fue en 2016 de 63.797 (dato de diciembre, que se corresponde con 115.031 personas beneficiarias), lo que representa, después de 15 años de crecimiento

[6] *http://www.lanbide.euskadi.eus/rgi/-/informacion/rgi-legislacion-y-normativa/*

ininterrumpido (entre 1999 y 2014), un segundo año de caída, del 1,4% en 2016, tras reducirse un 1,5% en 2015. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 39.183, que suponen el 61,4% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 23,6% de los perceptores y Álava el 15% restante.

De la ficha de expedientes activos en LANBIDE en diciembre de 2016 se conoce, asimismo, que de las 63.797 personas titulares inscritas, el 43,6% eran hombres y el 56,4% mujeres. El tramo de edad con mayor concentración de beneficiarios/as es el de 40 a 59 años (con el 44,5% del total), y también se destaca que 5.500 personas perceptoras cuentan con menos de 30 años. Sin embargo, el intervalo de edad en el que más ha crecido la RGI este año es el de las personas entre 55 y 64 años, que suman 8.420 titulares (+8%).

GRÁFICO V.3.2. RGI: EVOLUCIÓN DE LOS TITULARES PERCEPTORES A 31 DE DICIEMBRE, POR TERRITORIOS HISTÓRICOS.



	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Álava	7.161	7.539	8.001	8.996	9.918	9.659	9.575
Gipuzkoa	9.904	11.424	12.482	14.102	15.314	15.077	15.039
Bizkaia	37.955	36.796	37.496	39.719	40.451	39.990	39.183
TOTAL CAPV	55.020	55.759	57.979	62.817	65.683	64.726	63.797

Fuente: LANBIDE.

LANBIDE describe el perfil de la persona titular de la unidad de convivencia perceptora como el de una mujer de nacionalidad española, de más de 40 años y con estudios básicos (el 67% cuenta con estudios obligatorios, el 10,1% con alguna titulación profesional y el 4,1% con titulaciones universitarias). Además, las personas extranjeras que reciben la prestación suponen el 27,7% del total (36,1% en 2015), y un 24,8% de los titulares perceptores son pensionistas (25,1% en 2015). Por otra parte, 12.570, el 19,7% de las unidades perceptoras, reciben la RGI como complemento de sus rentas salariales (19% en 2015).

CUADRO V.3.3. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: TITULARES POR TERRITORIOS Y POR CONCEPTOS. DICIEMBRE 2016.

	MODALIDAD		PENSIONISTA		COMPLEMENTOS		TOTAL
	COMPLEMENTA INGRESOS TRABAJO	BÁSICA	NO	SÍ	MONO-PARENTAL	PCV	
ALAVA	1.802	7.773	7.834	1.741	1.386	4.692	9.575
BIZKAIA	3.070	11.969	10.943	4.096	2.397	7.244	15.039
GIPUZKOA	7.698	31.485	29.203	9.980	5.965	17.511	39.183
TOTAL	**12.570**	**51.227**	**47.980**	**15.817**	**9.748**	**29.447**	**63.797**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración con datos de LANBIDE.

En cuanto a los complementos de la RGI, el primero de ellos es la Prestación Complementaria de Vivienda, percibida en la fecha de referencia, como se verá más adelante, por 29.447 unidades de convivencia, +293 respecto de un año atrás, (ver apartado siguiente), al tiempo que 9.748 personas titulares de estas unidades reciben un complemento por monoparentalidad (93 más que en diciembre de 2015).

Por otro lado, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas.

Según el informe relativo a 2015, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 6.075,42 euros, frente a la cifra de 3.575,52 euros de media estatal (un 70% más), y una tasa de cobertura del 36,71 por mil habitantes, frente al 7,75 de media del Estado). El estudio considera que nuestra Comunidad dedicó en 2015 para

RGI más PCV el equivalente al 35,9% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, por las comunidades autónomas. Se trata de un porcentaje extraordinariamente superior al que le correspondería según el peso de la población vasca en el conjunto del Estado, que era del 4,7% en el año de referencia.

La cuantía mínima de la RGI, por otra parte, es de 619,29€ mensuales, un 42,1% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

CUADRO V.3.4. COMPARATIVA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS 2015.

	TASA DE COBERTURA (POR 1.000 HAB.)		TITULARES PERCEPTORES			GASTO EJECUTADO (MILLONES DE €)		
	2014	2015	Abs. 2015	% 2015	% Variac. 14/15	Abs. 2015	% 2015	% Variac. 14/15
ANDALUCÍA	2,69	6,15	51.656	15,97	128,2	89,11	6,6	-1,7
ARAGÓN	5,82	6,51	8.582	2,65	11,2	30,56	2,2	6,7
ASTURIAS	14,64	19,28	20.263	6,27	30,4	101,86	7,5	23,7
BALEARS (ILLES)	2,67	2,80	3.095	0,96	5,2	10,21	0,8	10,1
CANARIAS	3,34	5,78	12.136	3,75	72,8	39,45	2,9	48,9
CANTABRIA	11,29	11,01	6.445	1,99	-3,0	21,70	1,6	24,7
CASTILLA-LA MANCHA	1,22	1,45	2.993	0,93	18,4	6,29	0,5	14,4
CASTILLA Y LEÓN	5,44	6,21	15.351	4,75	13,2	72,97	5,4	32,7
CATALUÑA	3,60	3,93	29.537	9,13	9,1	174,42	12,8	7,7
CEUTA	4,48	2,35	198	0,06	-48,0	0,48	0,0	-40,0
EXTREMADURA	8,94	10,09	11.023	3,41	12,1	33,47	2,5	91,3
GALICIA	4,39	5,07	13.848	4,28	14,7	50,21	3,7	13,9
MADRID	3,73	4,64	29.865	9,23	23,9	121,47	8,9	22,6
MELILLA	10,90	11,78	1.008	0,31	9,4	3,62	0,3	16,8
MURCIA	2,20	3,28	4.820	1,49	49,2	10,50	0,8	45,8
NAVARRA	18,28	20,01	12.875	3,98	9,9	63,88	4,7	30,4
CAPV	**35,97**	**36,72**	**80.378**	**24,85**	**2,1**	**488,33**	**35,9**	**3,4**
RIOJA (LA)	7,82	9,30	2.950	0,91	18,3	8,85	0,7	28,3
C. VALENCIANA	3,02	3,32	16.383	5,07	8,3	32,13	2,4	20,3
ESTADO	5,65	7,75	323.406	100,0	22,4	1.359,57	100,0	16,5

Fuente: Elaboración con datos de MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD. Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2015.

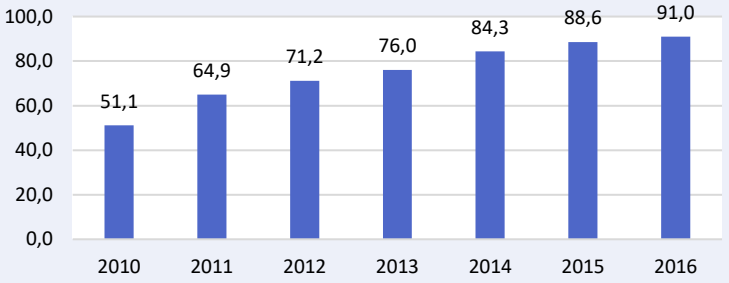
3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

La información contenida en este apartado complementa la relativa a la Prestación Complementaria de Vivienda de la RGI referida en el apartado 3.1.1.

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos.

Los detalles de la PCV, como prestación complementaria de la RGI cuya cuantía máxima asciende a 250 euros mensuales, vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda.

GRÁFICO V.3.3. PRESTACIÓN COMPLEMENTARIA DE VIVIENDA: EVOLUCIÓN DEL GASTO ANUAL COMO COMPLEMENTO DE LA RGI. MILLONES DE EUROS.



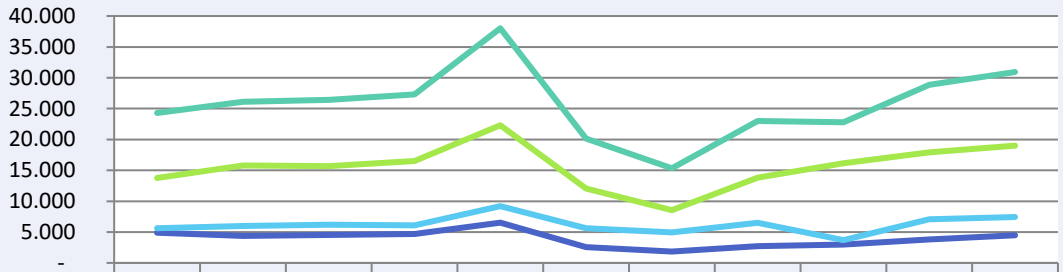
Fuente: LANBIDE

En su primer año de vigencia (2010) la PCV supuso un gasto de algo más de 50 millones de euros, y este gasto ha ido aumentando año a año, hasta los 91 millones de 2016 (+2,8% respecto de 2015). De este importe, 15,2 millones corresponden a Álava (16,7% del total), 53,6 a Bizkaia (59%) y 22,2 millones de euros a Gipuzkoa (el 24,3%).

En cuanto al número de titulares perceptores**,** en diciembre de 2016 un total de 29.447 unidades de convivencia beneficiarias de la RGI recibieron además la PCV (un 1% más que un año atrás).

3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

GRÁFICO V.3.4. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TITULARES PERCEPTORES POR



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Álava	4.884	4.353	4.547	4.670	6.520	2.544	1.840	2.694	2.990	3.822	4.503
Gipuzkoa	5.630	5.976	6.183	6.102	9.198	5.597	4.947	6.502	3.693	7.092	7.431
Bizkaia	13.774	15.765	15.668	16.528	22.300	12.025	8.544	13.804	16.124	17.935	19.002
CAPV	24.288	26.094	26.398	27.300	38.018	20.166	15.331	23.000	22.807	28.849	30.935

Fuente: Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

CUADRO V.3.5. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL 2014-2015. DISTRIBUCIÓN POR CONCEPTOS E IMPORTES MEDIOS.

	2014			2015		
	Nº AYUDAS	IMPORTE (MILES €)	IMPORTE MEDIO POR AYUDA (€)	Nº AYUDAS	IMPORTE (MILES €)	IMPORTE MEDIO POR AYUDA (€)
ALQUILER	6.738	7.031,5	1.043,56	7.245	7.933,3	1.094,9
INTERESES AMORTIZAC.	2.469	2.590,9	1.049,39	2.168	2.200,3	1.015,1
OTROS GASTOS MANTENIMIENTO	16.354	8.686,0	531,13	18.439	10.593,1	574,5
MOBILIARIO Y ELECTRODOMÉSTICOS	1.380	547,8	396,96	1.708	688,1	402,8
REPARACIONES E INSTALACIONES	1.169	626,3	535,79	1.236	683,1	552,7
NECESIDADES PRIMARIAS	8.987	4.456,9	495,93	9.360	4.465,1	477,1
ENDEUDAMIENTO	1.289	1.292,0	1.002,34	1.193	1.263,9	1.059,8
TOTAL AYUDAS	**38.386**	**25.231,6**	**657,31**	**41.348**	**27.827,1**	**673,0**
U.C. PERCEPTORAS	28.849			30.935		
PERSONAS PERCEPTORAS	51.093			55.144		

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Inserción Social.

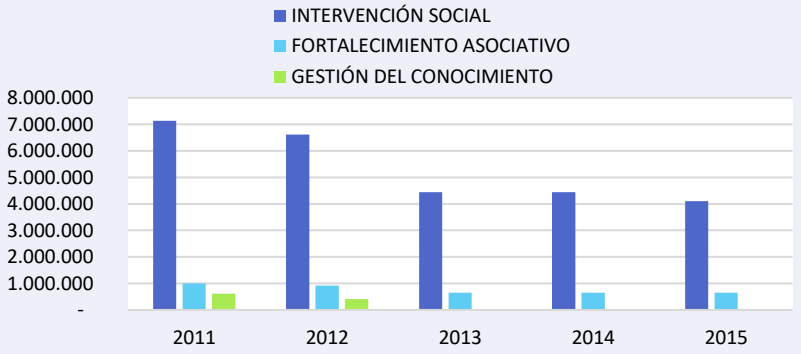
Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y vieron reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinaron a estas ayudas un total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2015, último año para el que se dispone de datos oficiales, se destinaron a estas ayudas un total de 27,8 millones de euros (+10,3% respecto de 2014). De este importe, el 50,2% corresponde a Bizkaia, el 28,7% a Gipuzkoa y el 21,1% restante a Álava.

En 2015 se contabiliza un total de 30.935 unidades de consumo perceptoras, un 7,2% más que en 2015, de las cuales 4.503 residían en Álava (14,6% del total), 7.431 en Gipuzkoa (24%) y los restantes 19.002 en Bizkaia (61,4%). En total, se concedieron en el año 41.348 ayudas por distintos conceptos, como necesidades primarias (9.360 ayudas), alquiler (7.245) o amortización de intereses (2.168), con un importe medio por ayuda de 673€ (+2,4% respecto de 2014).

3.2. PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INCLUSIÓN SOCIAL: SUBVENCIONES PARA EL FOMENTO DE ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR EN EL ÁMBITO DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL

La Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, en su artículo 6.3, dispone que "*el bienestar social, la inclusión social y la cohesión social no constituyen finalidades exclusivas del Sistema Vasco de Servicios Sociales, sino compartidas con otros sistemas y políticas públicas de protección social; en su consecución, por lo tanto, el Sistema Vasco de Servicios Sociales colaborará en el marco de las finalidades y funciones que le son propias. Asimismo, la promoción de la solidaridad y de la convivencia y el fomento de la participación social se consideran finalidades compartidas con otros sistemas y políticas públicas*". Por tanto, se identifica la inclusión social como una finalidad de los servicios sociales, pero compartida con otros sistemas y políticas públicas y, coherentemente, la Ley 18/2008, de Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, se refiere a la transversalidad de la política para la inclusión social, a la que deben contribuir ambos sistemas, de Servicios Sociales y de Garantía de Ingresos.

GRÁFICO V.3.5. IMPORTE DE LAS SUBVENCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR EN EL ÁMBITO DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL. €.



Fuente: GOBIERNO VASCO.

El Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulaban las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en la CAPV, reconocía la orientación fundamental de la intervención social hacia la inclusión social de todas las personas, si bien ordenaba distintas líneas de ayudas o intervenciones

no circunscritas únicamente al ámbito de la inclusión social, sino que contemplaba otras modalidades transversales abarcando la protección de la familia, la prevención de las drogodependencias, la atención y protección a la infancia y la adolescencia, la integración de las personas inmigrantes y, en general, la interculturalidad, la atención y protección a las personas mayores, a personas en situación de dependencia y, en general, la discapacidad, y la libertad y diversidad afectivo-sexual[7].

En 2015, último año para el que se dispone de información, se concedieron subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social por un total de 4,7 millones de euros, un 7,8% menos que en el año anterior. De estas ayudas, 4 millones, el 87,2%, se destinaron a la línea de "intervención social" y el restante 12,8% (unos 600.000 euros), al "fortalecimiento asociativo".

Las ayudas a actividades en intervención social, en primer lugar, atendieron un total de 202 solicitudes (197 en 2014) y, dado el importe total de estas, se estima una ayuda media de 20.289€, un 9,9% inferior a la ayuda media del año anterior. Por ámbitos de intervención, la mayor parte de los fondos (51%) y de las ayudas concedidas (37,6%) se destinaron al ámbito de la inclusión social, con una ayuda media de 27.493€. En segundo lugar, un 12,9% de los fondos se destinaron a subvencionar intervenciones para la inmigración en interculturalidad y, en tercer lugar, el 11 al área de servicios sociales.

CUADRO V.3.6. AYUDAS A ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR EN EL ÁMBITO DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL. DISTRIBUCIÓN POR ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN. 2015

	INTERVENCIÓN SOCIAL			FORTALECIMIENTO ASOCIATIVO		
	SOLICITUDES CONCEDIDAS	IMPORTE (€)	IMPORTE MEDIO (€)	SOLICITUDES CONCEDIDAS	IMPORTE (€)	IMPORTE MEDIO (€)
INCLUSIÓN SOCIAL	76	2.089.453	27.493	24	188.243	7.843
INMIGRACIÓN EN INTERCULTURALIDAD	23	527.706	22.944	9	88681	9.873
DISCAPACIDAD Y DEPENDENCIA	39	354.041	9.078	17	76.291	4.488
SERVICIOS SOCIALES	24	449.502	18.729	25	188.763	7.471
FAMILIA	22	352.218	16.010	5	23.562	4.712
INFANCIA Y ADOLESCENCIA	11	243.464	22.133	5	28.344	5.669
DIVERSIDAD Y LIBERTAD AFECTIVO-SEXUAL	5	64.061	12.812	0	-	-
PERSONAS MAYORES	2	18.028	9.014	1	6.921	6.921
TOTAL	**202**	**4.098.473**	**20.289**	**86**	**598.985**	**6.965**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Inserción Social.

En segundo lugar, las ayudas a actividades para el fortalecimiento de la acción voluntaria y la participación asociativa permitieron atender un total de 86 solicitudes (93 en 2014), con una ayuda media de 6.965€ (+0,6% sobre el año anterior). Por ámbitos de intervención, el 31,5% de los fondos se destinó al ámbito de los servicios sociales, satisfaciendo el 29,1% de las solicitudes. De igual manera, el 31,4% de los fondos se destinaron a atender el 27,9% de las solicitudes, que tenían que ver con actividades para la inclusión social.

[7] *Posteriormente, el **Decreto 271/2012**, de 4 de diciembre, regularía las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en la CAPV a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, de las que quedaría excluida la prevención de las drogodependencias ya que, por razones de estructura competencial, esta área de actuación pasó al entonces llamado Departamento de Sanidad y Consumo.*

4. LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia[8] (LAAD o Ley de Dependencia), normativa estatal que entró en vigor en 2007, surge con el propósito de "*atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía*". Constituye un importante avance en las políticas sociales porque reconoce y regula como nuevo derecho subjetivo el derecho de las personas en situación de dependencia a acceder a las prestaciones y servicios previstos en la propia ley.

4.1. DATOS OFICIALES: BALANCE 2016 DEL IMSERSO

Los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad a 31 de diciembre de 2016 revelan que, en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 96.637 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. El número de solicitudes representa una ratio del 4,41% de la población de la CAPV (+0,18 puntos respecto de un año atrás).

Estas solicitudes suponen, además, el 5,96% de las registradas en el Estado, cuando la población de nuestra Comunidad representa el 4,70%, debido a que Euskadi cuenta con una de las poblaciones más envejecidas del Estado.

CUADRO V.4.1. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. SITUACIÓN COMPARATIVA A 31 DE DICIEMBRE DE 2016.

	% SOLICITUDES S/POBLACIÓN		% DICTÁMENES S/SOLICITUDES		% RECONOCIDOS S/ DICTÁMENES	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
ANDALUCÍA	4,48	4,53	92,18	93,42	79,32	70,70
ARAGÓN	3,27	3,44	90,43	89,64	82,36	83,31
ASTURIAS	3,17	3,37	90,23	90,57	73,04	74,60
BALEARES	2,15	2,27	92,22	92,70	79,03	79,48
CANARIAS	2,02	2,04	83,88	84,81	84,48	84,68
CANTABRIA	3,93	3,64	98,12	97,99	84,01	83,95
CASTILLA LA MANCHA	4,53	4,78	94,59	94,04	77,11	77,94
CASTILLA Y LEÓN	4,12	4,15	94,69	95,23	79,25	79,96
CATALUÑA	3,74	3,86	94,44	92,43	78,26	80,93
C. VALENCIANA	2,15	2,03	81,45	85,29	77,57	79,54
EXTREMADURA	4,70	4,87	91,01	88,63	73,31	74,81
GALICIA	2,90	2,93	96,73	97,83	85,44	85,46
MADRID	2,79	2,63	98,72	99,25	72,57	75,24
MURCIA	3,07	2,94	97,84	98,57	90,65	90,63
NAVARRA	2,73	2,86	97,59	98,17	78,69	78,31
CAPV	4,23	4,41	96,64	96,37	77,76	78,19
LA RIOJA	4,59	4,73	99,92	99,44	69,91	70,28
CEUTA Y MELILLA	2,37	2,35	96,21	97,73	68,52	68,51
TOTAL ESTADO	3,45	3,48	93,41	93,64	78,46	79,91

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO. Información estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (el 64,7% del total), con una edad de 80 o más años (53,9% de las solicitudes). El siguiente grupo de edad en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 21% del total de solicitudes. De las 96.637 solicitudes de dictamen registradas, el 96,37% había recibido ya el dictamen correspondiente (93,64% de media en el Estado) y 72.817 personas, correspondientes al 78,19% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza el 79,91%. De estas personas, el 26,95% había visto reconocido un grado de dependencia III[9], el 33,95% un grado II y el 39,13% un grado de dependencia I.

[8] *Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.*

[9] *El art. 26 de la Ley 39/2006 dispone que la situación de dependencia se clasifica en tres grados:*

Grado I. Dependencia moderada: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria, al menos una vez al día o tiene necesidades de apoyo intermitente o limitado para su autonomía personal.

Grado II. Dependencia severa: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria dos o tres veces al día, pero no quiere el apoyo permanente de un cuidador o tiene necesidades de apoyo extenso para su autonomía personal.

Grado III. Gran dependencia: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas d la vida diaria varias veces al día y, por su pérdida total de autonomía física, mental, intelectual o sensorial, necesita el apoyo indispensable y continuo de otra persona o tiene necesidades de apoyo generalizado para su autonomía personal.

Por otro lado, en la fecha de referencia se hacían efectivas 69.259 prestaciones (+18,9% respecto de 2015), de las cuales el 45,12% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares (ratio muy superior a la media del Estado, que es del 33,79%), el 17,74% a Atención residencial, el 9,44% a cuidados en centros de día/noche y el 9,65% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

Estas prestaciones corresponden a 56.449 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,23 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), que son el 77,5% de las 72.817 con el derecho a prestación reconocido (77,3% en 2015).

CUDRO V.4.2. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. PERSONAS BENEFICIARIAS Y PRESTACIONES. SITUACIÓN A 31.12.2016.

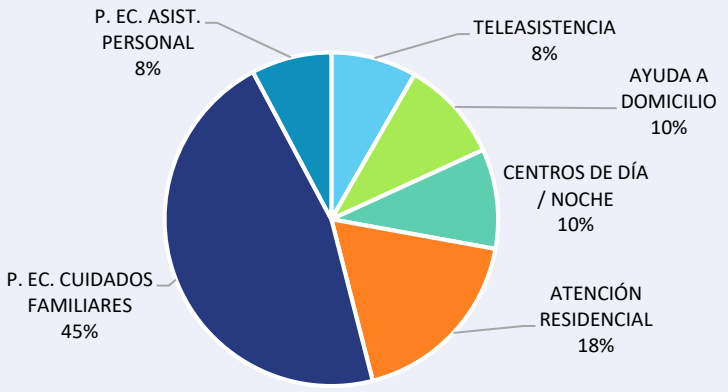
	PERSONAS BENEFICIARIAS S/ POBLACIÓN		PRESTACIONES POR PERSONA BENEFICIARIA		% PRESTACIÓN ECONÓMICA CUIDADOS FAMILIALRES	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
ANDALUCÍA	2,13	2,19	1,30	1,29	32,96	29,68
ARAGÓN	1,35	1,61	1,01	1,08	53,39	46,22
ASTURIAS	1,67	1,92	1,07	1,29	39,92	33,18
BALEARES	1,05	1,32	1,01	1,01	68,14	69,80
CANARIAS	0,66	0,80	1,02	1,02	38,76	41,11
CANTABRIA	2,38	2,30	1,12	1,12	50,04	51,43
CASTILLA LA MANCHA	2,98	3,49	1,28	1,28	22,43	21,91
CASTILLA Y LEÓN	1,79	2,02	1,33	1,25	31,85	26,51
CATALUÑA	1,68	1,68	1,44	1,26	47,85	45,85
C. VALENCIANA	0,87	1,04	1,13	1,08	43,44	49,94
EXTREMADURA	2,03	2,25	1,10	1,09	29,86	26,38
GALICIA	1,53	1,81	1,09	1,12	24,08	23,57
MADRID	1,57	1,68	1,25	1,31	21,32	17,26
MURCIA	1,87	2,19	1,26	1,25	54,02	53,81
NAVARRA	1,41	1,52	1,19	1,22	53,08	54,79
CAPV	**2,33**	**2,58**	**1,14**	**1,23**	**46,01**	**45,12**
LA RIOJA	2,13	2,40	1,46	1,39	27,49	22,53
CEUTA Y MELILLA	1,38	1,51	1,28	1,33	45,88	41,17
TOTAL ESTADO	1,71	1,86	1,25	1,23	36,12	33,79

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO. Información estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre.

4.2. BALANCE DEL SECTOR: EL OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA

Como complemento a estas cifras, los informes del "*Observatorio Español de la Dependencia*" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la LAAD por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2016, destaca que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas como al de prestaciones concedidas.

GRÁFICO V.4.1. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA EN LA CAPV: DISTRIBUCIÓN DE LAS PRESTACIONES POR TIPO. 31.12.2016.



Fuente: Elaboración con datos de IMSERSO.

Como síntesis de las cifras de implantación del sistema y de las valoraciones de los profesionales, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking. En 2015 consideró que ya ha finalizado el período de implantación del Sistema, por lo que se modificó la metodología de evaluación (para tener en cuenta aspectos como el empleo generado, las buenas prácticas o el nivel de transparencia del sistema) para que pueda valorarse una segunda etapa de consolidación, y en este año se ofrecieron dos puntuaciones, con la metodología antigua y con la nueva.

El ranking de diciembre de 2016, ya la nueva metodología, está encabezado por Castilla y León (con una "nota" de 8,9 sobre 10), y la CAPV ha caído desde la tercera hasta la octava posición, con 5,4 puntos (6,8 en 2015), cuando en años precedentes, con la antigua metodología, ocupó posiciones mucho más favorables, años en los que la implantación del sistema de atención a la dependencia iba más avanzada en nuestra Comunidad que en otras muchas del Estado.

La evaluación que a partir de la información del IMSERSO realiza el Observatorio para 2016 destaca que en Euskadi el número de personas beneficiarias del sistema (56.449 a 31 de diciembre, como se ha visto) ha crecido un 11% en el último año, pero que esto se ha logrado gracias a un nuevo aumento de las prestaciones económicas para el cuidado de familiares (que deberían concederse de manera excepcional, pero que en la CAPV son, como hemos visto, el 45,12% de las prestaciones) y de la teleasistencia, mientras que los servicios de ayuda a domicilio o residenciales apenas se han incrementado.

CUADRO V.4.3. EVALUACIÓN DE LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS POR PARTE DEL OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA. SITUACIÓN A DICIEMBRE DE CADA AÑO*. 2012-2016.

	2012	2013	2014	2015**		2016
				ESCALA ANTERIOR	NUEVA ESCALA	
CASTILLA Y LEÓN	9,2	9,6	10,0	9,2	8,6	8,9
LA RIOJA	6,7	6,3	6,3	6,7	6,1	7,9
ANDALUCÍA	7,1	5,8	7,1	7,9	7,5	6,8
CASTILLA LA MANCHA	5,8	5,4	5,0	5,8	5,7	6,8
MADRID	3,8	4,2	4,2	4,6	5,7	6,1
GALICIA	5,8	5,0	4,2	5,0	4,3	6,1
MURCIA	3,3	5,0	4,2	2,9	2,9	6,1
CAPV	**7,5**	**8,3**	**7,5**	**8,3**	**6,8**	**5,4**
EXTREMADURA	5,0	5,4	6,7	6,7	3,6	5,0
ASTURIAS	4,2	3,8	5,0	5,0	3,6	4,6
CEUTA Y MELILLA	2,1	1,3	1,7	3,8	3,2	4,3
CATALUÑA	5,8	5,4	4,6	4,6	3,6	3,9
CANTABRIA	4,2	6,3	4,6	5,4	3,2	3,6
BALEARES	2,5	2,9	3,8	2,5	2,1	3,6
C. VALENCIANA	0,8	0,4	1,7	1,7	-	3,2
NAVARRA	5,4	5,0	5,0	3,3	2,5	2,9
ARAGÓN	3,8	3,8	3,3	3,8	2,1	2,5
CANARIAS	2,1	0,8	1,7	1,7	0,7	1,8
MEDIA ESTADO	4,7	4,7	4,8	4,9	4,0	-

Fuente: OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA.
(*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia. Las Comunidades se han ordenado en la tabla de mayor a menor puntuación en esta variable para 2016.
(**) En 2015 se produjo un cambio de metodología de la evaluación. Se aporta puntuación según la metodología anterior (implantación del sistema) y según la nueva (consolidación). 2016 evalúa, solamente, la consolidación del sistema.

La lista de espera, por su parte, es de un 22,7%, frente al 27% de un año atrás. El promedio del Estado es, según esta fuente, del 29% (32,6% en 2015).

5. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV

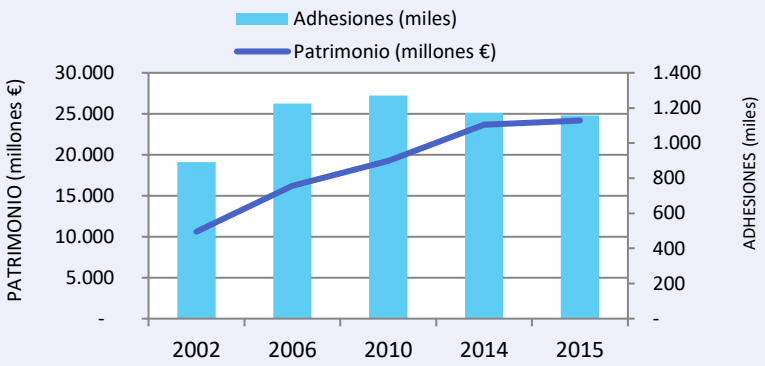
En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que las integran. Alrededor del 92% de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8% restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de la empresa y de las relaciones laborales, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión asociados, cuyos socios son los miembros de una asociación, sindicato, colegio profesional, etc., y que están mucho menos extendidos.

5.1. PRINCIPALES MAGNITUDES

Según el Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco, en 2015 (últimos datos disponibles) las EPSV de la CAPV contaban con un patrimonio de 24.177 millones de euros, importe que se ha incrementado un 25,5% en los últimos cinco años, y que equivale al 34,93% del PIB de nuestra Comunidad, con datos provisionales.

GRÁFICO V.5.1. EPSV DE LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE ADHESIONES (MILES) Y DEL PATRIMONIO (EN MILLONES DE EUROS).



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO.

Por su parte, el número de asociados/as o adhesiones a estas entidades (considerado el número de cuentas y no de personas, ya que es complicado determinar cuántas están duplicadas o son socias en suspenso de aportaciones), 1,16 millones, se ha reducido un 8,9% respecto de 2010, año en que se habían superado los 1,27 millones.

A 31 de diciembre de 2015, Euskadi contaba con 82 EPSV, de las cuales 43 eran EPSV de empleo, 34 individuales, 3 asociadas y 2 correspondían a la categoría de "mixtas".

CUADRO V.5.1. EPSV DE EUSKADI: DATOS A 31-12-15 (DATOS ECONÓMICOS EN EUROS)

	ENTIDADES ASOCIADAS	ASOCIADOS/AS	CUOTAS	PATRIMONIO	PRESTACIONES	RESCATES
EMPLEO	43	446.336	384.906.856	12.634.247.441	485.567.358	3.383.680
INDIVIDUALES	34	699.709	372.701.636	11.395.986.673	226.347.286	196.803.493
ASOCIADAS	3	2.449	1.012.697	34.696.736	583.879	89.652
MIXTAS	2	8.931	5.399.684	112.440.810	2.869.290	2.858.954
TOTAL EPSV	**82**	**1.157.425**	**764.020.875**	**24.177.371.662**	**715.367.514**	**203.135.781**

Fuente: GOBIERNO VASCO.

Más de la mitad de las personas asociadas, el 60,5%, lo estaba en las EPSV individuales, seguidas por las de empleo, que tienen el 38,6% de los/las asociados/as. En cuanto a cuotas y patrimonio, estos se reparten prácticamente al 50% entre ambas modalidades, mientras que las prestaciones satisfechas se concentran mayoritariamente en las entidades de empleo (67,9% del total), e individuales en segundo término (31,6%).

Como balance del año 2015, se tiene que el patrimonio de las EPSV de Euskadi superó por primera vez la barrera de los 24.000 millones de euros, creciendo un 2,1% respecto del ejercicio anterior. Este patrimonio representa el 34,93% del

PIB de la CAPV, ratio que está muy por encima de la cifra del Estado (9,6%) y que es algo superior la media de la UE15 (34,5%), si bien se encuentra muy alejado de la media de la OCDE, que la Federación de EPVS de Euskadi estima en el 82,4%.

Las cuotas o aportaciones suman en 2015 764 millones de euros, y han descendido respecto a 2014 (-2,1%). Por su parte, las adhesiones, 1,16 millones, también se han reducido, aunque levemente, en el último año (-1,2%), al tiempo que las prestaciones satisfechas superan los 715 millones de euros, cifra que es un 1,8% menor que la de 2014. Asimismo, durante 2015 se rescató un total de 203,1 millones de euros, frente a los 221,5 millones del año anterior, lo que supone un descenso del 8,3%.

CUADRO V.5.2. EPSV DE EUSKADI. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES. IMPORTES EN EUROS

	2012	2013	2014	2015	% Var 2014/15
SOCIOS/AS	1.234.014	1.180.819	1.172.028	1.157.425	-1,2
CUOTAS	950.331.420	927.407.318	780.544.629	764.020.875	-2,1
PRESTACIONES	670.004.912	804.540.512	728.522.955	715.367.814	-1,8
PATRIMONIO	21.078.714.692	22.531.310.355	23.684.329.254	24.177.371.662	2,1
% CUOTAS S/PIB	1,42	1,41	1,16	1,10	
% PATRIMONIO S/PIB	31,57	34,19	35,23	34,93	

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO.

5.2. RÉGIMEN FISCAL

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo).

CUADRO V.5.3. LIQUIDACIÓN DEL IRPF: REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A PLANES DE PENSIONES Y EPSV.

	IMPORTE (MILES DE €)	DECLARANTES		REDUCCIÓN MEDIA (€)
		NÚMERO	% S/ TOTAL	
2009	1.200.570	502.000	42,8	2.392
2010	1.201.653	497.598	42,4	2.415
2011	1.158.506	490.070	41,4	2.364
2012	823.114	420.756	39,0	1.956
2013	812.364	392.748	36,8	2.068
% VAR 11/12	-29,0	-14,1	-5,8	-17,3
% VAR 12/13	-1,3	-6,7	-5,6	5,7

Fuente: Elaboración con datos del ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas[10]. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención[11].

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2013 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir de su Informe 2014, la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión ascendió a 812,36 millones de euros, un 1,3% menos que en 2012, importe que supone el 1,23% del PIB de la CAPV en ese año (misma ratio que en 2012), para un total de 392.748 declarantes, un 6,7% menos que en el año anterior, y que representan el 36,8% de las personas declarantes.

Por territorios, se tiene que Álava comprende el 11,9% de los declarantes y el 14% del importe total de las reducciones de la base imponible (46.716 declarantes y 113,3 millones de euros de reducción), mientras que Bizkaia cuenta con el

[10] *En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.*

[11] *Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.*

46,5% de los declarantes y el 49,4% de la reducción, y Gipuzkoa con el 41,6% de los declarantes y el 36,6% del importe reducido.

Este importe supone una reducción media de 2.068€, importe que es un 5,7% mayor que la reducción media del ejercicio anterior, variando entre los 1.473€ como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 30,3% de las personas contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 2.811 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000€, donde el 55,5% realiza aportaciones, y hasta los 6.426 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realizan aportaciones es del 68,2%.

6. PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

6.1. RESUMEN

En primer lugar, según la "*Cuenta de la Protección Social en la CAPV*" de EUSTAT de 2015, el volumen total de recursos dedicados a dicha función en Euskadi fue, en el año de referencia, de 16.939 millones de euros, un 1% más que en 2014. Esta cifra supone el 24,5% del PIB de ese año (+4,7 puntos sobre 2008, y -0,4 respecto de 2014), con datos provisionales. El gasto en protección social no ha dejado de crecer en la serie de años disponible, y el gasto total por habitante ha pasado de 6.402€ en 2008 a 7.797 en 2015 (+21,8%). Además, con los últimos datos publicados por EUROSTAT, tenemos que para 2014, el gasto per cápita en protección social en Euskadi, medido en paridad de poder de compra, fue de 8.341€, importe por encima de la media de la UE (7.937€), y también del promedio del Estado (6.121€).

En segundo lugar, en 2016, más de medio millón de personas (547.998 según una primera aproximación (el 25,2% de la población), fueron beneficiarias de las pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad (contributivas y no contributivas[12]), cifra que supone un 1,2% más que en el año precedente, cuando había crecido en igual proporción respecto de 2014. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues las otras modalidades, en términos generales, se mantienen en cifras mínimas.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,9% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2016 asciende a 536.700 (+1,2%) y se estima un gasto anual de 8.419,21 millones de euros, un 3,3% más que en 2015. Las pensiones no contributivas, por su parte, cubrían en 2016 a 11.298 personas, generando un gasto anual estimado de 58 millones de euros. En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2016, con datos provisionales, a 8.477,24 millones de euros, con un aumento del 3,3% respecto de 2015, de forma que se reduce una décima el porcentaje que representa sobre el PIB, hasta el 11,8%.

Si ponemos en relación el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, en 2015, último ejercicio para el que se dispone de ambos datos, el gasto ascendía, según nuestras estimaciones, a 8.152 millones, frente a unos ingresos de 6.466 millones, con lo que el saldo sería negativo por importe de 1.648 millones, frente a los -1.448 millones del ejercicio anterior.

En otro orden de cosas, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI).

El número de unidades de convivencia perceptoras de la RGI fue en 2016 de 63.797 (dato de diciembre), lo que representa, después de 15 años de crecimiento ininterrumpido (entre 1999 y 2014), un segundo año de caída, del 1,4% en 2016, tras reducirse un 1,5% en 2015. De la ficha de expedientes activos en LANBIDE en diciembre de 2016 se conoce que de las 63.797 personas titulares inscritas, el 43,6% eran hombres y el 56,4% mujeres. El tramo de edad con mayor concentración de beneficiarios/as es el de 40 a 59 años (con el 44,5% del total), y también se destaca que 5.500 personas perceptoras cuentan con menos de 30 años. LANBIDE describe el perfil de la persona titular de la unidad de convivencia perceptora como el de una mujer de nacionalidad española, de más de 40 años y con estudios básicos (el 67% cuenta con estudios obligatorios, el 10,1% con alguna titulación profesional y el 4,1% con titulaciones universitarias). Además, las personas extranjeras que reciben la prestación suponen el 27,7% del total (36,1% en 2015), y un 24,8% de los titulares perceptores son pensionistas (25,1% en 2015).

Por otra parte, 12.570, el 19,7% de las unidades perceptoras, reciben la RGI como complemento de sus rentas salariales (19% en 2015). En cuanto a los complementos de la RGI, el primero de ellos es la Prestación Complementaria

[12] *Se han excluido de estos cálculos las pensiones asistenciales y las derivadas de la LISMI, que tienden a desaparecer y de las que no se dispone de información actualizada posterior a 2006. En todo caso, su peso sobre el total es inferior al 0,4%.*

de Vivienda, percibida en la fecha de referencia, como se verá más adelante, por 29.447 unidades de convivencia (+293 respecto de un año atrás), al tiempo que 9.748 personas titulares de estas unidades reciben un complemento por monoparentalidad (93 más que en diciembre de 2015).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la RGI, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En su primer año de vigencia (2010) la PCV supuso un gasto de algo más de 50 millones de euros, y este gasto ha ido aumentando año a año, hasta los 91 millones de 2016 (+2,8% respecto de 2015). En cuanto al número de titulares perceptores, en diciembre de 2016 un total de 29.447 unidades de convivencia beneficiarias de la RGI recibieron además la PCV (un 1% más que un año atrás).

Tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria. En 2015, último año para el que se dispone de datos oficiales, se destinaron a estas ayudas un total de 27,8 millones de euros (+10,3% respecto de 2014). En 2015 se contabiliza un total de 30.935 unidades de consumo perceptoras, un 7,2% más que en 2015, y en total, se concedieron 41.348 ayudas por distintos conceptos, como necesidades primarias (9.360 ayudas), alquiler (7.245) o amortización de intereses (2.168), con un importe medio por ayuda de 673€ (+2,4% respecto de 2014).

En suma, en 2016, con datos provisionales, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 520,2 millones de euros, un 0,8% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 401,4 millones corresponden al gasto efectuado en la RGI (el 77,2% del total, y un 0,4% más que en 2015), 91 millones para la PCV (el 17,5% del total y un 2,8% más que en 2015) y se ha estimado, a fin de calcular el gasto agregado del Sistema, que los 27,8 millones de euros destinados a AES en 2015 se han mantenido en este 2016 (el 5,3% del total del Sistema) a falta de datos oficiales sobre esta ayuda.

En términos comparativos, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2015, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 6.075,42 euros, frente a los 3.575,52 euros de media estatal (un 70% más), y una tasa de cobertura del 36,71 por mil habitantes, frente al 7,75 de media del Estado).

El estudio considera, asimismo, que nuestra Comunidad dedicó en 2015 para RGI más PCV el equivalente al 35,9% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, por las comunidades autónomas. Se trata de un porcentaje extraordinariamente superior al que le correspondería según el peso de la población vasca en el conjunto del Estado, que era del 4,7% en el año de referencia.

Por otra parte, dentro de las iniciativas del Departamento de Empleo y Políticas Sociales para favorecer la inserción social, se lleva a cabo el programa de subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social, bajo el cual en 2015, último año para el que se dispone de información, se concedieron subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social por un total de 4,7 millones de euros, un 7,8% menos que en el año anterior. De estas ayudas, 4 millones, el 87,2%, se destinaron a la línea de "intervención social" y el restante 12,8% (unos 600.000 euros), al "fortalecimiento asociativo".

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia de 2007, los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2016 revelan que, en esa fecha, la CAPV tenía registradas un total de 96.637 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las

Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. El número de solicitudes representa una ratio del 4,41% de la población de la CAPV (+0,18 puntos respecto de un año atrás). Estas solicitudes suponen, además, el 5,96% de las registradas en el Estado, cuando la población de nuestra Comunidad representa el 4,70%. El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (el 64,7% del total), con una edad de 80 o más años (53,9% de las solicitudes). El siguiente grupo de edad en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 21% del total de solicitudes. De las 96.637 solicitudes de dictamen registradas, el 96,37% habían recibido ya el dictamen correspondiente (93,64% de media en el Estado) y 72.817 personas, correspondientes al 78,19% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación.

Asimismo, en esa fecha se hacían efectivas 69.259 prestaciones (+18,9% respecto de 2015), de las cuales el 45,12% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares (ratio muy superior a la media del Estado, que es del 33,79%), el 17,74% a Atención residencial, el 9,44% a cuidados en centros de día/noche y el 9,65% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes. Estas prestaciones corresponden a 56.449 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,23 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), que son el 77,5% de las 72.817 con el derecho a prestación reconocido (77,3% en 2015).

Como complemento a estas cifras, los informes del "*Observatorio Español de la Dependencia*" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la LAAD por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2016, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas como al de prestaciones concedidas.

La evaluación que a partir de la información del IMSERSO realiza este Observatorio destaca que en Euskadi el número de personas beneficiarias del sistema (56.449 a 31 de diciembre, como se ha visto) ha crecido un 11% en el último año, pero que esto se ha logrado gracias a un nuevo aumento de las prestaciones económicas para el cuidado de familiares (que deberían concederse de manera excepcional, pero que en la CAPV son, como hemos visto, el 45,12% de las prestaciones) y de la teleasistencia, mientras que los servicios de ayuda a domicilio o residenciales apenas se han incrementado. La lista de espera, por su parte, es de un 22,7%, frente al 27% de un año atrás. El promedio del Estado es, según esta fuente, del 29% (32,6% en 2015).

Para terminar, como balance de la evolución del sistema de previsión social voluntaria de la CAPV, se tiene que el Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco revela que, a 31 de diciembre de 2015, contaba con 82 EPSV, de las cuales 43 eran EPSV de empleo, 34 individuales, 3 asociadas y 2 correspondían a la categoría de "mixtas". Más de la mitad de las personas asociadas, el 60,5%, lo estaba en las EPSV individuales, seguidas por las de empleo, que tienen el 38,6% de los/las asociados/as. En cuanto a cuotas y patrimonio, estos se reparten prácticamente al 50% entre ambas modalidades, mientras que las prestaciones satisfechas se concentran mayoritariamente en las entidades de empleo (67,9% del total), e individuales en segundo término (31,6%).

Las cuotas o aportaciones suman en 2015 764 millones de euros, y han descendido respecto a 2014 (-2,1%). Por su parte, las adhesiones, 1,16 millones, también se han reducido, aunque levemente, en el último año (-1,2%), al tiempo que las prestaciones satisfechas superan los 715 millones de euros, cifra que es un 1,8% menor que la de 2014. Asimismo, durante 2015 se rescató un total de 203,1 millones de euros, frente a los 221,5 millones del año anterior, lo que supone un descenso del 8,3%.

6.2. CONSIDERACIONES

Los datos expuestos en este capítulo permiten comprobar que el sistema de protección social en la CAPV viene realizando su labor, que permite mantener los principios del estado de bienestar y que lo hace a un nivel que se compara satisfactoriamente con el de los principales países europeos y de manera favorable con la situación estatal.

La satisfacción por esta comprobación debería ir acompañada, no obstante, de una reflexión sobre algunos aspectos que requieren atención.

Comenzando por el sistema de pensiones de la Seguridad Social, preocupa su creciente saldo deficitario en nuestra Comunidad, en un contexto demográfico de envejecimiento y de profundas transformaciones en el mercado de trabajo, por lo que urge el debate y toma en consideración, por parte de las Administraciones y Agentes Sociales, sobre los mecanismos precisos para el sostenimiento del Sistema Público de Pensiones.

Por otro lado, y por lo que respecta al Sistema de Garantía de Ingresos, queremos llamar la atención sobre el hecho de que casi el 20% de las personas perceptoras de la RGI lo hacen como complemento de sus rentas salariales. Dicha complementación persigue el efecto positivo de no desincentivar la activación laboral y evitar así situaciones de cronificación en la protección social. Pero este dato, en sí mismo, también alerta de que la relación entre el puesto de trabajo y el bienestar personal y familiar podría estar evolucionando en una dirección poco deseable, lo que requiere la atención prioritaria de los agentes sociales.

Queremos insistir, en todo caso, que es deseable un reforzamiento del tránsito al empleo para aquellos/as usuarios/as considerados/as "empleables" por el Sistema, mejorando la integración con las políticas activas, dado que el empleo constituye la base fundamental contra la exclusión social y procura la propia sostenibilidad del sistema.

Por último, y respecto de la atención a la dependencia, los avances producidos en la consolidación del sistema, aumentando su cobertura y mejorando indicadores de referencia como las listas de espera, que merece una valoración positiva, no debe ocultar el excesivo peso que las prestaciones económicas mantienen un año más frente a otro tipo de servicios, así como el deterioro en la valoración de los profesionales del sector sobre la calidad del sistema en nuestra Comunidad.

Ante este panorama, consideramos que la necesaria mejora del sistema de protección social pasa por garantizar su sostenibilidad y adaptar sus prestaciones a las nuevas realidades y necesidades sociales, lo que plantea importantes desafíos, en un contexto de recuperación de nuestra economía, que requerirá tiempo y esfuerzos, pero que es urgente acometer.

FUENTES

1. **EUSTAT:** Cuenta de la Protección Social en la CAPV. Año 2015. Periodicidad anual. Estructural.
2. **MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL:** Boletín de Estadísticas Laborales. Año 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural.
3. **INSS. BASE DE DATOS:** Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural.
4. **TGSS:** Memorias anuales. Año 2015. Periodicidad anual. Estructural.
5. **LANBIDE:** Informe mensual RGI. Diciembre 2016. Periodicidad mensual. Coyuntural.
6. **GOBIERNO VASCO:** Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2016. Periodicidad bienal. Estructural.
7. **LANBIDE:** Servicio de Análisis, Estudios y Estadísticas. Datos RGI para el Parlamento Vasco. Puntual.
8. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES:** Informe "La lucha contra la exclusión social 2015". Periodicidad anual. Estructural.

9. **MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD:** Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2015. Periodicidad anual. Estructural.
10. **IMSERSO:** Información Estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre de 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural.
11. **OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA:** XVII Dictamen del Observatorio (Febrero de 2017). Datos a 31 de diciembre de 2016. Periodicidad trimestral. Coyuntural.
12. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y ECONOMÍA:** Datos básicos EPSV 2015. Periodicidad anual. Estructural.
13. **ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA DEL GOBIERNO VASCO:** Informe anual 2014. Periodicidad anual. Estructural.

CAPÍTULO VI

Actividad Normativa en la CAPV

La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus Instituciones Forales de acuerdo a lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno. Entre otras competencias, la Ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y, la potestad reglamentaria, mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales.

Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

La ley, en sentido estricto, es la norma elaborada por el Poder Legislativo, que corresponde al Parlamento. En ciertos casos, muy específicos, se permiten las normas con rango de ley aprobadas por el Gobierno, estas son los Decretos legislativos (artículos 82 a 85 CE) y los Decretos leyes (artículo 86 CE).

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un/a Parlamentario/a con la firma de otros/as cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.
- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos/as vascos/as.

Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de casos Proposición de Ley. El

Parlamento Vasco, en el ejercicio de su función legislativa, aprobó en 2016 un total de 14 Leyes:

1.- Ley 1/2016, de 7 de abril, de Atención Integral de Adicciones y Drogodependencias (Dictamen del CES Vasco D10/2014 de 3 de octubre de 2014

2.- Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi

3.- Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública

4.- Ley 4/2016, de 7 de abril, de modificación del Decreto Legislativo 1/2007 por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco

5.- Ley 5/2016, de 21 de abril, de modificación de la Ley de Gestión de Emergencias

6.- Ley 6/2016, de 12 de mayo, del Tercer Sector Social de Euskadi (*Dictamen D15/2014 de 7 de noviembre de 2014*)

7.- Ley 7/2016, de 2 de junio, de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco

8.- Ley 8/2016, de 2 de junio, de modificación de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno

9.- Ley 9/2016, de 2 de junio, de Fundaciones del País Vasco (Dictamen D01/2015 de 25 de febrero de 2015)

10.- Ley 10/2016, de 30 de junio, reguladora de la Iniciativa Legislativa Popular

11.- Ley 11/2016, de 8 de julio, de garantía de los derechos y de la dignidad de las personas en el proceso final de su vida

12.- Ley 12/2016, de 28 de julio, de reconocimiento y reparación de víctimas de vulneraciones de derechos humanos en el contexto de la violencia de motivación política en la Comunidad Autónoma del País Vasco entre 1978 y 1999

13.- Ley 13/2016, de 28 de julio, de Turismo (Dictamen D17/2015 de 25 de septiembre de 2015)
14.- Ley 14/2016, de 22 de diciembre, de modificación de la Ley por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2016

Por su parte, el **Gobierno Vasco**, en el ejercicio de su potestad reglamentaria, ha aprobado en 2016 un total de 252 decretos.

El **CES Vasco** en su calidad de ente consultivo, ha emitido siete dictámenes en 2016:

- DICTAMEN 1/2016 sobre el Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAE 2016-2019.
- DICTAMEN 2/2016 sobre el Proyecto de Decreto del Catálogo de especialidades formativas y Registro de entidades de formación.
- DICTAMEN 3/2016 sobre el Proyecto de Decreto por el que se ordena la FP para el empleo en Euskadi.
- DICTAMEN 4/2016 sobre el Proyecto de Decreto de modificación del Decreto de Ayudas de Emergencia Social.
- DICTAMEN 5/2016 sobre el Proyecto de Decreto por el que se aprueba el Reglamento regulador del Registro de Parejas de Hecho de la CAPV.
- DICTAMEN 6/2016 sobre el Proyecto de Decreto por el que se crea el Registro Vasco de Centros Especiales de Empleo y se regula su calificación e inscripción.
- DICTAMEN 7/2016 sobre el Proyecto de Decreto 158/2014, de 29 de julio, por el que se establecen ayudas a la reestructuración y relanzamiento de empresas en crisis.

A continuación, se presenta de manera sintética un **Balance de la planificación legislativa de la X Legislatura** (2012-2016), partiendo de la planificación inicial prevista el calendario legislativo aprobado por el Gobierno y observando su efectivo desarrollo posterior, finalizada con la disolución del Parlamento el 2 de agosto de 2016 (Decreto 23/2016, de 1 de agosto, del Lehendakari) para la convocatoria de nuevas elecciones, celebradas el 25 de setiembre:

CUADRO VI.1. BALANCE DE LA X LEGISLATURA (2012-2016)

DEPARTAMENTO	NORMA PREVISTA	CONSEJO DE GOBIERNO FECHA DE APROBACIÓN	PARLAMENTO FECHA APROBACIÓN
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y JUSTICIA	Ley Municipal de Euskadi	11/11/2014	LEY 2/16 (7/04/16)
	Ley de Fundaciones del País Vasco	7/07/2015	LEY 9/16 (2/06/16)
	Ley de Empleo Público	22/12/2015	EN CURSO
	Ley de Ordenación del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco	23/06/2015	LEY 7/16 (2/06/16)
	Ley de Administración Pública Vasca	SE DIVIDE EN DOS: - Ley de organización y funcionamiento en el SPV: 17/11/2015 - Ley de transparencia, participación ciudadana y buen gobierno del SPV: 10/11/2015	EN CURSO EN CURSO
DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD	Ley de 3ª modificación de la Ley 27/1994 de 27 mayo de la actividad Comercial	30/12/2014	EN CURSO
	Ley del Estatuto de las Mujeres Agricultoras	4/11/2014	LEY 8/15 (15/10/15)
	Ley de Turismo	9/02/16	LEY 13/16 (28/07/16)
EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES	Ley de Cooperativas de Euskadi	24/06/16	EN CURSO

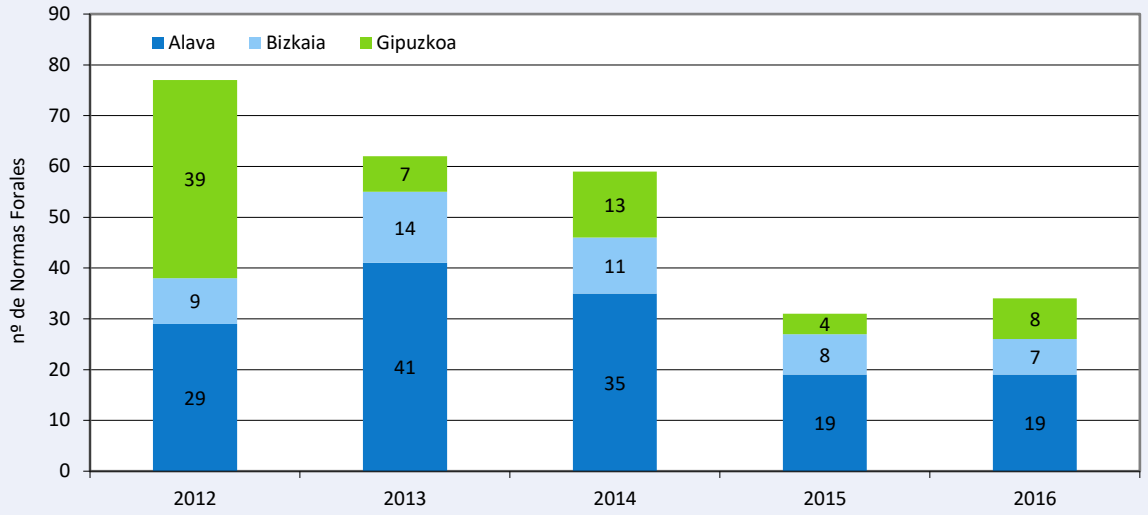
	Ley de Tercer Sector Social de Euskadi	3/02/2015	LEY 6/16 (12/05/16)
	Ley Vasca de Empleo	RETIRADA POR EL GOBIERNO VASCO (2/02/16)	
HACIENDA Y FINANZAS	Ley del Plan Vasco de Estadística 2014-2017	10/12/2013	LEY 3/2014 (13/11/14)
	Ley de Metodología de la distribución de Recursos y de determinación de las Aportaciones de las DDFF a la financiación de los Presupuestos Generales de la CAPV aplicable al periodo 2014-18	Sustituido por el Proy. Ley de Reconocimiento y reparación de víctimas de vulneraciones de derechos humanos… 1978-1999 26/04/2016	LEY 12/16 (28/07/16)
	Ley de modificación de la Ley 11/2012, 14 de junio de Cajas de Ahorro de la CAPV	Proy. Ley de cajas de ahorros y fundaciones bancarias 27/07/2015	EN CURSO
	Ley de Subvenciones y Ayudas	12/04/2016	EN CURSO
	Ley de modificación del Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo …	Sustituido por el P. Ley de Sostenibilidad energética de las AA.PP. 19/07/2016	EN CURSO
EDUCACIÓN, POLÍTICA LINGÜÍSTICA Y CULTURA	Ley de Patrimonio Cultural del País Vasco	19/04/2016	EN CURSO
	Ley de documentos y archivos de Euskadi	9/02/2016	EN CURSO
	Ley sobre el ejercicio de profesiones del Deporte del País Vasco	23/02/2016	EN CURSO
	Ley de modificación de la Ley contra el Dopaje en el Deporte	26/01/2016	EN CURSO
	Ley de Formación Profesional del País Vasco	29/12/2015	EN CURSO
SEGURIDAD	Ley de modificación de la Ley de Gestión de Emergencias	8/07/2014	LEY 5/16 (21/04/16)
	Ley de modificación de la Ley de Elecciones al Parlamento Vasco	13/05/2014	LEY 11/15 (23/12/15)
	Ley de espectáculos públicos y actividades recreativas	1/07/2014	Ley 10/15 (23/12/15)
	Ley de regulación de los Servicios de prevención y extinción de incendios y salvamento	27/07/2015	EN CURSO
	Ley de Policía del País Vasco	26/04/2016	EN CURSO
SALUD	Ley de Adicciones y Drogodependencias	9/12/2014	LEY 1/16 (7/04/16)
MEDIO AMBIENTE	Ley para la Prevención y Corrección de la Contaminación del Suelo (en sustitución de la Ley 1/2005) (1er semestre)	6/05/2014	LEY 4/15 (25/06/15)
	Ley de Puertos de Euskadi	12/11/2015	EN CURSO
	Ley General del Protección del Medio Ambiente de la CAPV (en sustitución de la Ley 3/1998)	RETIRADA POR EL GOBIERNO VASCO (2/02/16)	

Fuente: Elaboración a partir del Acuerdo del Consejo de Gobierno por el que se actualiza el calendario legislativo y se toma en conocimiento el documento del seguimiento semestral correspondiente al I semestre de 2016, de 27/07/2016 y del Boletín Oficial del País Vasco (BOPV).

En suma, de las 30 leyes previstas para la legislatura, al finalizar esta, 13 han sido aprobadas por el Parlamento, 15 han tenido entrada en el Parlamento y no han llegado a aprobarse y 2 han sido retiradas por el Gobierno Vasco. Asimismo, otras 2 leyes han sido incorporadas al calendario legislativo en 2016 y aprobadas en el mismo año en Consejo de Gobierno.

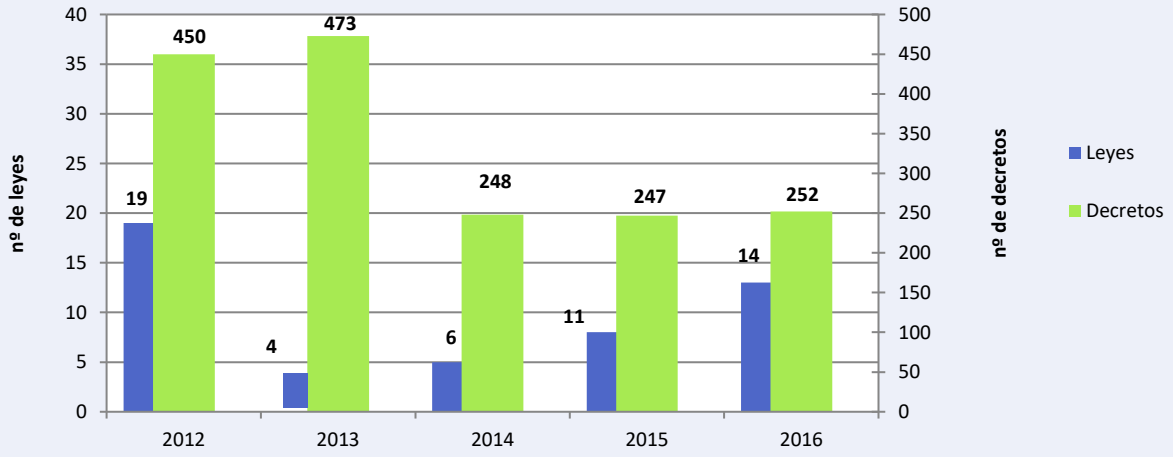
En lo que se refiere a las **Juntas Generales de los Territorios Históricos**, su actividad normativa durante 2016, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido la siguiente: en Álava se han aprobado 19 normas forales las mismas que en el año 2015; en Gipuzkoa han sido 8 las normas aprobadas, 4 más de las que fueron ratificadas en 2015; y en Bizkaia las normas aprobadas en 2016 han sido 7, un número ligeramente superior a las 5 del año anterior.

GRÁFICO VI.1. NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS. 2012-2016.



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de los Territorios Históricos de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava

GRÁFICO VI.2. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO ENTRE 2012 Y 2016



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV.

GLOSARIO DE DEFINICIONES

SECTORES PRODUCTIVOS

- La CNAE estructura en cuatro niveles (secciones, divisiones, grupos y clases)

	CNAE 93	CNAE 99
Secciones (un código alfabético)	17 secciones	21 secciones
Divisiones (código numérico de dos dígitos)	60 divisiones	88 divisiones
Grupos (código numérico de 3 dígitos)	222 grupos	272 grupos
Clases (código numérico de 4 dígitos)	512 clases	629 clases

A continuación se expone la CNAE2009 hasta la categorización por divisiones

A	**Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca**
01	Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados con las mismas
02	Silvicultura y explotación forestal
03	Pesca y acuicultura
B	**Industrias extractivas**
05	Extracción de antracita, hulla y lignito
06	Extracción de crudo de petróleo y gas natural
07	Extracción de minerales metálicos
08	Otras industrias extractivas
09	Actividades de apoyo a las industrias extractivas
C	**Industria manufacturera**
10	Industria de la alimentación
11	Fabricación de bebidas
12	Industria del tabaco
13	Industria textil
14	Confección de prendas de vestir
15	Industria del cuero y del calzado
16	Industria de la madera y del corcho, excepto muebles; cestería y espartería
17	Industria del papel
18	Artes gráficas y reproducción de soportes grabados
19	Coquerías y refino de petróleo
20	Industria química
21	Fabricación de productos farmacéuticos
22	Fabricación de productos de caucho y plásticos
23	Fabricación de otros productos minerales no metálicos
24	Metalurgia; fabricación de productos de hierro, acero y ferroaleaciones
25	Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo
26	Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos
27	Fabricación de material y equipo eléctrico
28	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.o.p.
29	Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques
30	Fabricación de otro material de transporte
31	Fabricación de muebles
32	Otras industrias manufactureras
33	Reparación e instalación de maquinaria y equipo
D	**Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado**
35	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado
E	**Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación**
36	Captación, depuración y distribución de agua
37	Recogida y tratamiento de aguas residuales
38	Recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización
39	Actividades de descontaminación y otros servicios de gestión de residuos
F	**Construcción**
41	Construcción de edificios
42	Ingeniería civil
43	Actividades de construcción especializada
G	**Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas**
45	Venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas
46	Comercio al por mayor e intermediarios del comercio, excepto de vehículos de motor y motocicletas
47	Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas
H	**Transporte y almacenamiento**
49	Transporte terrestre y por tubería
50	Transporte marítimo y por vías navegables interiores
51	Transporte aéreo
52	Almacenamiento y actividades anexas al transporte
53	Actividades postales y de correos
I	**Hostelería**

55	Servicios de alojamiento
56	Servicios de comidas y bebidas
J	**Información y comunicaciones**
58	Edición
59	Actividades cinematográficas, de vídeo y de programas de televisión, grabación de sonido y edición musical
60	Actividades de programación y emisión de radio y televisión
61	Telecomunicaciones
62	Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática
63	Servicios de información
K	**Actividades financieras y de seguros**
64	Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones
65	Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto Seguridad Social obligatoria
66	Actividades auxiliares a los servicios financieros y a los seguros
L	**Actividades inmobiliarias**
68	Actividades inmobiliarias
M	**Actividades profesionales, científicas y técnicas**
69	Actividades jurídicas y de contabilidad
70	Actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial
71	Servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos
72	Investigación y desarrollo
73	Publicidad y estudios de mercado
74	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas
75	Actividades veterinarias
N	**Actividades administrativas y servicios auxliares**
77	Actividades de alquiler
78	Actividades relacionadas con el empleo
79	Actividades de agencias de viajes, operadores turísticos, servicios de reservas y actividades relacionadas con los mismos
80	Actividades de seguridad e investigación
81	Servicios a edificios y actividades de jardinería
82	Actividades administrativas de oficina y otras actividades auxiliares a las empresas
O	**Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria**
84	Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria
P	**Educación**
85	Educación
Q	**Actividades sanitarias y de servicios sociales**
86	Actividades sanitarias
87	Asistencia en establecimientos residenciales
88	Actividades de servicios sociales sin alojamiento
R	**Actividades artísticas, recreativas y de entrenimiento**
90	Actividades de creación, artísticas y espectáculos
91	Actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales
92	Actividades de juegos de azar y apuestas
93	Actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento
S	**Otros servicios**
94	Actividades asociativas
95	Reparación de ordenadores, efectos personales y artículos de uso doméstico
96	Otros servicios personales
T	**Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio**
97	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico
U	**Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales**
99	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales

- **ENCUESTA INDUSTRIAL DE EUSTAT**

  Incluye según la CNAE 2009 las siguientes **secciones**:
  - B: Industrias extractivas
  - C: Industria manufacturera
  - D: Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado
  - E: Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos

  No obstante, tiene su propia clasificación si bien establece las correspondencias con la CNAE

CLASIFICACIÓN SECTORIAL (A3, A6, A17, A31, A60, A84)

A3	A6	A17	A31	A60	A84	IZEN LABURTUA / DENOMINACIÓN ABREVIADA	
		1				Agropesquero	Nekazaritza eta arrantza
		1	1			Agropecuario	Nekazaritza eta abeltzaintza
				1		Agricultura y ganadería	Nekazaritza eta abeltzaintza
					1	Agricultura	Nekazaritza
					2	Ganadería	Abeltzaintza
				2	3	Selvicultura	Basogintza
		2	2			Pesca y acuicultura	Arrantza eta akuikultura
1				3	4	Pesca y acuicultura	Arrantza eta akuikultura
						Industria y construcción	Industria eta eraikuntza
		2				Industria	Industria
		3				Industrias extractivas	Ateratze-industriak
			3			Extracción de petróleo y gas	Petrolioa eta gasa ateratzea
				4	5	Carbones	Ikatzak
				5	6	Extracción de petróleo y gas	Petrolioa eta gasa ateratzea
				6	7	Extracción de uranio	Uranioa ateratzea
			4			Min. metálicos y no metálicos	Metalezko eta ez-metalezko meak
				7	8	Minerales metálicos	Metalezko meak
				8	9	Minerales no metálicos	Ez-metalezko meak
		4				Industria manufacturera	Manufaktura-industria
			5			Industria de la alimentación	Elikagai-industria
				9		Industria de la alimentación	Elikagai-industria
					10	Industrias cárnicas	Okela-industriak
					11	Industrias lácteas	Esne-industriak
					12	Conservas de pescado	Arrain-kontserbak
					13	Pan y molinería	Ogia eta errotaritza
					14	Otras alimenticias	Bestelako elikagai-industriak
					15	Bebidas	Edariak
				10	16	Industria del tabaco	Tabakoaren industria
			6			Textil y confección	Ehungintza eta jantzigintza
				11	17	Industria textil	Ehunaren industria
				12	18	Confección y peletería	Jantzigintza eta larrugintza
			7			Industria del cuero y calzado	Larruaren eta oinetakoen ind.
				13	19	Industria del cuero y calzado	Larruaren eta oinetakoen ind.
			8			Industria de la madera	Zurgintza
				14	20	Industria de la madera	Zurgintza
			9			Papel, edición y gráficas	Papera, argitalpena eta grafikoak
				15	21	Industria del papel	Papergintza
				16	22	Edición y artes gráficas	Argitalpena eta arte grafikoak
			10			Refino de petróleo	Petrolioa fintzea
				17	23	Refino de petróleo	Petrolioa fintzea
			11			Industria química	Kimika-industria
				18		Industria química	Kimika-industria
					24	Química básica	Oinarrizko kimika
					25	Química industrial	Industri kimika
					26	Química final	Azken kimika
			12			Caucho y plástico	Kautxua eta plastikoak
				19		Caucho y plástico	Kautxua eta plastikoak
					27	Caucho y neumáticos	Kautxua eta pneumatikoak
					28	Artículos de plástico	Plastikozko artikuluak
			13			Industria no metálica	Ez-metalezko industria
				20		Industria no metálica	Ez-metalezko industria
					29	Industria del vidrio	Beiragintza
					30	Cemento, cal y yeso	Zementua, karea eta igeltsua
					31	Otras no metálicas	Bestelako ez-metalezkoak
2			14			Metalurgia y artíc. metálicos	Metalgintza eta metalezko artik.

			21		Metalurgia	Metalgintza
				32	Siderurgia	Altzairugintza
				33	Metalurgia no férrea	Ez-burdinazko metalgintza
				34	Fundición	Galdategiak
			22		Artículos metálicos	Metalezko artikuluak
				35	Construcción metálica	Metalezko eraikuntza
				36	Forja y estampación	Forja eta estanpazioa
				37	Ingeniería mecánica	Ingeniaritza mekanikoa
				38	Artículos metálicos	Metalezko artikuluak
		15			Maquinaria	Makineria
			23		Maquinaria	Makineria
				39	Máquina-herramienta	Makina erreminta
				40	Aparatos domésticos	Etxeko aparatuak
				41	Otra maquinaria	Bestelako makineria
		16			Material eléctrico	Material elektrikoa
			24	42	Maq. oficina y eq. informático	Bulego-mak. eta informatika-tres.
			25	43	Material eléctrico	Material elektrikoa
			26	44	Material electrónico	Material elektronikoa
			27	45	Material de precisión	Doitasun handiko materiala
		17			Material de transporte	Garraio-materiala
			28	46	Automóviles y sus piezas	Automobilak eta horien piezak
			29		Otro material de transporte	Bestelako garraio-materiala
				47	Construcción naval	Ontzigintza
				48	Otro material de transporte	Bestelako garraio-materiala
		18			Otras manufactureras	Bestelako manufaktura-ind.
			30		Fabricación de muebles	Altzarigintza
				49	Fabricación de muebles	Altzarigintza
				50	Otras manufactureras	Bestelako manufaktura-ind.
			31	51	Reciclaje	Birziklatzea
	5	19			Energía eléctrica, gas y agua	Energia elektrikoa, gasa eta ura
			32		Energía eléctrica y gas	Energia elektrikoa eta gasa
				52	Energía eléctrica	Energia elektrikoa
				53	Gas y vapor de agua	Gasa eta ur-lurruna
			33	54	Agua	Ura
3	6	20			Construcción	Eraikuntza
			34	55	Construcción	Eraikuntza
					Servicios	Zerbitzuak
4					Comercio, hostelería y transp.	Merkataritza, ostalaritza eta garra.
	7	21			Comercio y reparación	Merkataritza eta konponketa
			35	56	Venta y reparación automóviles	Automobilak saldu eta konpontzea
			36	57	Comercio al por mayor	Handizkako merkataritza
			37	58	Comercio al por menor	Txikizkako merkataritza
	8	22			Hostelería	Ostalaritza
			38	59	Hostelería	Ostalaritza
	9	23			Transporte y comunicaciones	Garraioa eta komunikazioak
			39		Transporte terrestre	Lehorreko garraioa
				60	Transporte ferroviario	Burdinbide-garraioa
				61	T. mercancías carretera	Errepidezko zama-garraioa
				62	Otro transporte terrestre	Lehorreko bestelako garraioa
			40	63	Transporte marítimo	Itsasoko garraioa
			41	64	Transporte aéreo	Aireko garraioa
			42	65	Anexos al transporte	Garraioari erantsiak
			43	66	Comunicaciones	Komunikazioak
5					Banca, seguros y ser. Empresas	Bankuak, aseguruak eta enp.-zer.
	10	24			Banca y seguros	Bankuak eta aseguruak
			44	67	Banca	Bankuak
			45	68	Seguros	Aseguruak
			46	69	Auxiliares financieros	Finantza-laguntzaileak
	11	25			Servicios a empresas	Enpresentzako zerbitzuak
			47	70	Actividades inmobiliarias	Onibar-jarduerak
			48	71	Alquiler de maquinaria	Makineria alokatzea
			49	72	Actividades informáticas	Informatika-jarduerak
			50	73	Investigación y desarrollo	Ikerketa eta garapena
			51	74	Otras actividades empresariales	Enpresen bestelako jarduerak
6					Otras actividades de servicios	Bestelako zerbitzu-jarduerak
	12	26			Administración Pública	Herri-administrazioa
3			52	75	Administración Pública	Herri-administrazioa

13	27			Educación	Hezkuntza
		53	76	Educación	Hezkuntza
14	28			Sanidad y servicios sociales	Osasuna eta gizarte-zerbitzuak
		54		Sanidad y servicios sociales	Osasuna eta gizarte-zerbitzuak
			77	Sanidad	Osasuna
			78	Servicios sociales	Gizarte-zerbitzuak
15	29			Servicios personales	Gizabanakoentzako zerbitzuak
		55	79	Saneamiento público	Guztiontzako saneamendua
		56	80	Actividades asociativas	Elkarte-jarduerak
		57	81	Act. recreativas y culturales	Jolas- eta kultur jarduerak
		58	82	Servicios personales	Gizabanakoentzako zerbitzuak
16	30			Servicio doméstico	Etxeko zerbitzua
		59	83	Servicio doméstico	Etxeko zerbitzua
17	31	60		Organismos extraterritoriales	Lurraldez kanpoko erakundeak
			84	Organismos extraterritoriales	Lurraldez kanpoko erakundeak

CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

- Empresa innovadora es aquella que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.

- Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos, esto es, lanzados al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se han introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

  A partir de esta definición se pueden distinguir dos tipos de innovaciones: innovaciones tecnológicas e innovaciones no tecnológicas. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una empresa CON actividades innovadoras es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.

- El Panel de Indicadores de Innovación Europeo -IUS es un panel de indicadores en continua revisión, tanto en lo referente a los propios indicadores que lo forman y a su fórmula de cálculo, como porque anualmente se incorporan los datos más actualizados de los países, lo que supone el recalculo de la serie completa.

  El-IUS 2015- trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación.

  El Panel se estructura en tres bloques principales, con ocho dimensiones, para un total de 25 indicadores.

BLOQUES	DIMENSIONES	INDICADORES
HABILITADORES	**Recursos Humanos**	• Nuevos graduados doctores (‰ grupo 25-34 años) • Porcentaje de población de 30-34 años con educación terciaria • Porcentaje de jóvenes de 20-24 años que han superado como mínimo la educación secundaria superior
	Sistema de investigación	• Co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes • Publicaciones científicas entre las publicaciones top-10% más citadas internacionalmente como % del total de publicaciones del país • Doctores de fuera de la UE como % del total de doctores del país

	Financiación y apoyo	• Gasto Público en I+D como % del PIB • Capital-riesgo como % del PIB
ACTIVIDADES DE EMPRESA	**Inversión Empresarial**	• Gasto Privado en I+D como % del PIB • Gasto en innovación no de I+D como % de la cifra de negocio total
	Vínculos e iniciativa empresarial	• PYMEs con innovación interna como % de PYMEs • PYMEs innovadoras que colaboran con otras como % de PYME • Co-publicaciones púbicas-privadas por millón de habitantes
	Activos intelectuales	• Solicitudes de patentes PCT por billón de PIB (en euros PPC) • Solicitudes de patentes PCT sobre retos sociales por billón de PIB (en euros PPC) • Marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en euros PPC) • Diseños de la UE por billón de PIB (en euros PPC)
OUTPUTS	**Innovadores**	• PYMEs innovadores en producto o proceso como % de PYMEs • PYMEs innovadores en marketing u organización como % de PYMEs • Empresas innovadoras de alto crecimiento
	Efectos económicos	• Empleo en actividades de conocimiento-intensivo como % del empleo tota • Exportaciones de productos de tecnología media y alta como % del total de exportaciones de productos • Exportaciones de servicios de alto nivel de conocimiento como % del total de exportaciones de servicios • Ventas de productos nuevos para el mercado y para la empresa como % de la cifra de negocio • Ingresos del extranjero por licencias y patentes como % del PIB

MERCADO DE TRABAJO

DEFINICIONES RELATIVAS A PRA (EUSTAT), EPA (INE) Y LFS (EUROSTAT)

- Población activa O.I.T. Según la Oficina Internacional de Trabajo (OIT), son todas las personas que aportan un trabajo para producir bienes y servicios, y las que carecen de empleo en ese momento, lo buscan y están disponibles para incorporarse a él. Se compone de Población Ocupada O.I.T. y Población Parada O.I.T.

- Población inactiva O.I.T. Según la OIT, es aquella población que no es Población Activa. Se clasifican en los siguientes colectivos: las personas que realizan tareas del hogar, las que cursan estudios, las jubiladas, las pensionistas, las rentistas y las incapacitadas.

- Población ocupada O.I.T. Según la OIT, son todas aquellas personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente y se encuentran trabajando, o bien, mantienen un vínculo formal con su empleo, estuvieron ausentes del trabajo por vacaciones, enfermedad, conflicto laboral, incidentes técnicos, etc.

- Población parada O.I.T. Según la OIT, son todas aquellas personas que no tienen empleo asalariado o empleo independiente, están actualmente buscando empleo y están disponibles para trabajar.

  Desde 2002 la forma de hacer operativa esta definición cambia siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000. A partir de ese año, se consideran paradas aquellas personas que además de cumplir las anteriores condiciones, han realizado durante las cuatro semanas anteriores alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas activas en dicho reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo ("sellar la cartilla") o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo.

- Tasa de actividad. Se define la tasa de actividad de un grupo dado como la proporción de personas de ese grupo que forma parte de la población activa. Suele expresarse en porcentajes.

En la P.R.A. están calculadas sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

$$Tasa_Actividad = \frac{\sum activos}{\sum población \quad 16 \quad y \quad más} \times 100$$

- Tasa de ocupación O.I.T. Se denomina tasa de ocupación de un grupo a la proporción de personas ocupadas sobre el total de población de esas edades. Suele expresarse en porcentajes.
    - En la P.R.A. esta tasa se calcula para dos grupos de edad.
      En primer lugar, la Web en sus tablas ofrece la tasa de ocupación calculada sobre la población de 16 a 64 años (edad cumplida) de tal manera que resulta comparable con la definición utilizada por Eurostat.

      $$Tasa_Ocupación = \frac{\sum ocupados}{\sum población \quad 16 \quad a \quad 64} \times 100$$

      En segundo lugar, el Banco de Datos ofrece la tasa de ocupación calculada sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

      $$Tasa_Ocupación = \frac{\sum ocupados}{\sum población \quad 16 \quad y \quad más} \times 100$$

    - No obstante, para el objetivo Europa 2020, el intervalo de edad es de 20 a 64 años.
- Tasa de paro. Se denomina tasa de paro de un grupo dado a la proporción de personas activas de ese grupo que se encuentran en situación de paro. Suele expresarse en porcentajes.

  En la P.R.A. están calculadas sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

  $$Tasa_Paro = \frac{\sum parados}{\sum activos} \times 100$$

<u>ENCUESTA TRIMESTRAL DE COSTES LABORALES (INE): TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO</u>

1. Horas trabajadas

- Horas efectivas: Son las horas realmente trabajadas tanto en periodos normales de trabajo como en jornada extraordinaria, incluyendo las horas perdidas en lugar de trabajo, que tienen la consideración de tiempo efectivo en virtud de la normativa vigente. Se obtienen como suma de las horas pactadas más las horas extras y/o complementarias menos las horas no trabajadas, de las que se excluyen las horas perdidas en el lugar de trabajo ya que tienen la consideración de tiempo efectivo. En resumen, se trata de las horas trabajadas (en jornada normal o extraordinaria) menos las horas no trabajadas.
- Jornada pactada: Son las horas legalmente establecidas por acuerdo verbal, contrato individual o convenio colectivo entre el trabajador y la empresa.
- Horas extraordinarias: Son todas aquellas que se realizan por encima de la jornada pactada, bien sean por causa de fuerza mayor (horas extraordinarias estructurales) o voluntarias (horas extraordinarias no estructurales).
- Horas complementarias: Son horas pactadas en el contrato a tiempo parcial como adición a las horas normales o habituales. Se retribuyen y cotizan como las horas ordinarias.

2. Horas no trabajadas

2.1. Horas no trabajadas y remuneradas. Se incluyen las horas no trabajadas por las siguientes causas:

- Vacaciones y fiestas disfrutadas en el mes.

- Días de baja por incapacidad temporal.

- Días de permiso por maternidad, adopción y motivos personales.

- Descansos como compensación por horas extraordinarias.

- Horas de representación sindical, cumplimiento de un deber inexcusable, asistencia a exámenes y visitas médicas, entre otros conceptos.

- Días u horas no trabajadas por razones técnicas, organizativas o de producción: son ceses temporales de la prestación del servicio o de la producción de bienes por parte del trabajador (días de suspensión) o disminuciones de la jornada de trabajo (horas de reducción), con el fin de remontar situaciones de crisis las empresas.

- Horas perdidas en el lugar de trabajo: son horas no trabajadas por motivos no imputables al trabajador ni al empresario como falta ocasional del trabajo, rotura de máquinas, falta de materias primas, accidentes atmosféricos, interrupción de la fuerza motriz u otras causas de fuerza mayor. La ley permite recuperar estas horas no trabajadas a razón de una hora diaria, previa comunicación y si no hay acuerdo contrario. Este componente sólo recoge las horas que no han sido recuperadas y que, por tanto, pueden ser consideradas verdaderamente como no trabajadas.

2.2. Horas no trabajadas y no remuneradas. Se incluyen:

- Conflictividad laboral: es el número total de horas perdidas por huelgas independientemente del ámbito local, sectorial o empresarial, o intensidad total o parcial de las mismas. No se contabiliza el tiempo recuperado con posterioridad.

– Absentismo; guarda legal; cierre patronal, ….

En el caso del cierre patronal el empresario cierra el centro de trabajo por causa de un conflicto colectivo, con peligro de violencia o daños, ocupación ilegal del centro o existencia de irregularidades, que impidan el proceso normal de producción.

La guarda legal es una reducción de la jornada de trabajo para aquellos empleados que lo soliciten, por tener a su cuidado directo a un menor de 6 años o a un disminuido físico o psíquico que no trabaje.

EDUCACIÓN

- Formación Profesional.

  La Formación Profesional es el conjunto de estudios más relacionados con las ocupaciones laborales y el mercado de trabajo, y hoy día se interpreta como un proceso a lo largo de la vida activa de la persona, entendiéndose como Formación Profesional tanto la “formación reglada” propia de jóvenes en edad escolar, como la “formación para el empleo” dirigida a trabajadores en activo o el “reconocimiento de la competencia” profesional.

  Las enseñanzas de la Formación Profesional del sistema educativo se ordenan en: los módulos profesionales específicos de los programas de cualificación profesional inicial (PCPI), los ciclos formativos de grado medio, los ciclos formativos de grado superior y en un futuro, los cursos de especialización.

  La Formación Profesional abarca más de 140 titulaciones de notable éxito en el mercado laboral. Los títulos se clasifican o agrupan en 26 "RAMAS" o "FAMILIAS". Cada FAMILIA supone un marco tecnológico-económico que

comparten los ciclos que a ella pertenecen. Dentro de cada una de las 26 Familias Profesionales, hay Ciclos Formativos de Grado Medio y Superior que otorgan respectivamente los títulos de TÉCNICO y TÉCNICO SUPERIOR

PROTECCIÓN SOCIAL

- **Edadismo**.
  La discriminación por edad, también conocida por el término inglés "ageism" (que a su vez ha sido traducido al español por la Comisión Europea como «edaísmo»), es la estereotipificación y discriminación contra personas o colectivos por motivo de edad. Engloba una serie de creencias, normas y valores que justifican la discriminación de las personas según su edad.

- **Cuenta de la Protección Social**[1].
  De acuerdo con el **Manual SEEPROS**, el concepto de Protección Social "*incluye todas las intervenciones de organismos públicos o privados destinadas a aligerar la carga que representa para los hogares e individuos una serie establecida de riesgos o necesidades, siempre y cuando no exista un acuerdo simultáneo, recíproco ni individual*". La no existencia de un "acuerdo" individual implica que la cobertura del riesgo, contingencia o necesidad ha de realizarse de forma colectiva, lo que excluye los gastos que pudieran resultar de iniciativas individuales, de particulares o de hogares tomados únicamente en su propio favor. Se trata, por tanto, de una definición relativamente amplia de Protección Social.

  Frente a otras estadísticas en materia de protección social, como puede ser la de la Oficina Internacional del Trabajo, que incluye solamente las acciones llevadas a cabo por las entidades pertenecientes a los Sistemas de Seguridad Social, en la **metodología SEEPROS** el ámbito de observación se hace extensivo a cualquier organismo, ya sea público o privado, que lleve a cabo acciones de protección social de acuerdo con los requisitos de la definición general.

  Las **contingencias** cuya cobertura se incluye dentro del concepto de Protección social son las siguientes:

  •**Función Enfermedad / Atención Sanitaria**: En esta función deben incluirse dos tipos de prestaciones:
  - •Las prestaciones en efectivo que sustituyen la pérdida de ingresos por motivo de enfermedad.
  - •La prestación de atención sanitaria con independencia de cuál fue la razón que la produjo. Este criterio implica que la asistencia prestada por motivo de invalidez o maternidad se incorpora en esta función en lugar de en la de invalidez o familia / hijos respectivamente. En cambio, la atención sanitaria proporcionada al trabajador en la empresa no se recoge por considerase un input necesario en el proceso productivo, del cual el empresario obtiene un rendimiento.

  •**Función Invalidez**: Esta función incluye diferentes prestaciones que se pueden clasificar en dos grandes tipos:
  - •Por un lado, las prestaciones económicas destinadas a resarcir al beneficiario de la reducción de ingresos por motivo de la pérdida total o parcial de su capacidad para desarrollar una actividad laboral, en los términos establecidos por la legislación.
  - •Por otro, los servicios de rehabilitación y otros, excepto los de asistencia sanitaria que se computa en la función enfermedad / atención sanitaria.

  Es importante precisar que sólo se contabilizan en esta función las pensiones de invalidez percibidas por beneficiarios que no hayan llegado a la edad de jubilación. Superada ésta, la prestación se imputa a la función vejez. Del mismo modo, las prestaciones económicas y asistenciales en períodos de incapacidad laboral (de acuerdo con los criterios establecidos por ley) no se incluyen aquí, sino en la función enfermedad / atención sanitaria.

[1] http://www.eustat.eus/estadisticas/tema_94/opt_0/tipo_5/ti_Cuenta_de_la_Proteccion_Social/temas.html

•**Función Vejez**: Abarca todo el conjunto de prestaciones diseñadas con el fin de paliar las consecuencias de la vejez, incluidas la pérdida de ingresos, la pérdida de autonomía en la realización de tareas cotidianas, o la disminución de la actividad social. En consecuencia, se incluyen en esta función tanto las pensiones como otras prestaciones de carácter asistencial.

Según lo establecido en ESSPROS Manual, 2008, esta función recoge las pensiones de jubilación y vejez y las pensiones de invalidez cuyos beneficiarios tienen 65 o más años.

•**Función Supervivientes**: En esta función se recogen todas las prestaciones económicas concedidas a personas que hayan sufrido la pérdida del familiar o persona que representara su principal sostén económico. De acuerdo con lo establecido en ESSPROS Manual, 2008, se recogen todas las pensiones de supervivencia.

Del mismo modo se incluyen ciertas compensaciones dirigidas a cubrir las cargas originadas por el fallecimiento, como pueden ser los gastos funerarios.

•**Función Familia / Hijos**: Incorpora las ayudas financieras concedidas a los hogares con el objeto de aminorar las cargas que supone la natalidad y la crianza de los hijos, así como el mantenimiento de otros miembros de la familia. Se incluyen aquí el mantenimiento de la renta de las mujeres trabajadoras en el período previo y/o posterior al parto.

Asimismo, se recogen en esta función todos aquellos servicios sociales destinados a proteger a la institución familiar y a los hijos en particular, como pueden ser el alojamiento en centros especializados o en hogares particulares, o los servicios de guardería.

•**Función Desempleo**: En el Manual SEEPROS 1996 esta función recoge, de acuerdo con una clasificación corriente en las políticas de empleo, por un lado, las medidas pasivas, es decir, aquéllas destinadas a paliar las consecuencias derivadas de la carencia de un empleo remunerado - especialmente las que tienen que ver con la privación de una fuente suficiente de ingreso -, y por otro, las medidas activas, dirigidas a prevenir o reducir las situaciones de desempleo.

Por tanto, esta función se compone de los subsidios de desempleo (parcial o completo), las rentas de subsistencia, o las pensiones de jubilación anticipada siempre y cuando la causa de la jubilación se encuentre en la situación del mercado laboral, pero también los subsidios de formación profesional y todo tipo de ayudas y prestaciones dirigidas a mejorar las posibilidades de empleo presentes y futuras del beneficiario. Adicionalmente, en esta función se contabilizan las cotizaciones a la Seguridad Social que el INEM efectúa para asegurar el derecho de los desempleados que se encuentran a su cargo a la percepción de determinados beneficios.

•**Función Vivienda**: Se trata, en este caso, de las ayudas prestadas a los hogares para hacer frente a los gastos de vivienda. Las ayudas deben estar dirigidas a los ocupantes, bien sean propietarios de la vivienda, bien la ocupen en alquiler, y no a los constructores ni a los propietarios que no ocupen sus viviendas. Las formas que adquieren las ayudas son básicamente las transferencias corrientes destinadas a aminorar los costes de alquiler o los pagos de los intereses de las hipotecas.

Con respecto a ediciones anteriores, esta incluye en esta función los gastos derivados del ejercicio de las competencias en materia de vivienda por parte del Gobierno Vasco. En este sentido la serie completa ha sido modificada para mantener la homogeneidad temporal de los resultados. Por razones metodológicas se han contabilizado exclusivamente los importes derivados de las subvenciones directas y los subsidios de intereses que benefician a los adquirentes de las viviendas, así como las ayudas a los promotores y adquirentes de vivienda destinada al alquiler.

•**Función Exclusión Social no clasificada en otra parte**: Esta función dispone de un carácter residual dentro de la configuración del esquema funcional que plantea el Manual SEEPROS 1996. En ella se encuentran aquellas prestaciones relacionadas con riesgos y necesidades que no se incorporan en ninguna otra función. Lógicamente, la función recoge una serie heterogénea de prestaciones cuya característica común radica en que tratan de evitar o paliar las situaciones de exclusión social ligadas a la escasez de recursos económicos, o la presencia de problemas relativos a la salud, la educación o el empleo

Por su parte, los **sistemas y grupos de sistemas en la Cuenta de Protección Social** de la C. A. de Euskadi son:

•**El Sistema de Seguridad Social**. Este grupo lo conforman los distintos regímenes de la seguridad social, gestionados por el Instituto Nacional de la Seguridad Social, el Instituto Social de la Marina y la Tesorería General de la Seguridad Social, así como por las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Se recoge en un sistema específico la protección familiar de la seguridad social. El Fondo de Compensación de la Seguridad Social es un sistema ficticio que actúa como cámara de compensación de las transferencias entre los regímenes superavitarios y deficitarios de la seguridad social y al que se imputan los gastos e ingresos que no es posible distribuir entre dichos regímenes.

•**El Instituto Nacional de Empleo**. Constituye por sí mismo una agrupación independiente que destaca por su importancia en la Protección Social de las situaciones de desempleo.

•**Regímenes de Funcionarios Públicos**. Bajo este epígrafe se recogen los gastos e ingresos relativos a la provisión de protección social de los sujetos sometidos al Régimen Especial de Funcionarios Públicos. Esto incluye las denominadas prestaciones básicas o régimen de clases pasivas, y las correspondientes al mutualismo administrativo que son abonadas por las tres mutualidades de funcionarios vigentes en el período, a saber, la Mutualidad de Funcionarios Civiles del Estado (MUFACE), el Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS) y la Mutualidad General Judicial (MUGEJU). Adicionalmente, se incluye en este grupo una estimación de las cantidades abonadas por las distintas administraciones públicas en concepto de mantenimiento de sueldos y salarios en los casos de incapacidad temporal y maternidad que afecten a sus empleados.

•**Otros Sistemas de Protección Social**. Se constituye como un resto que engloba la protección social dispensada por sistemas e instituciones de muy diverso signo, lo que la convierte en la más heterogénea de las agrupaciones. Los sistemas más importantes de entre los que agrupa son:

•**El sistema sanitario público** que recoge las actuaciones de las administraciones vascas en virtud de sus competencias en materia sanitaria.

•**El sistema público de servicios sociales** que engloba las responsabilidades de los distintos niveles de la administración en la C. A. de Euskadi en materia de servicios sociales.

Las prestaciones que los trabajadores reciben directamente de sus empleadores y que se reparten en dos sistemas en función de la obligatoriedad de dichas prestaciones.

•**Los fenómenos de aseguramiento** que se corresponden con la definición de seguro social privado de acuerdo con el Sistema Europeo de Cuentas (SEC-95), en particular parte de la actuación de las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) que puede ser catalogada de este modo.

•**La acción de instituciones públicas** con una finalidad específica en el campo de la protección social, como el Fondo de Garantía Salarial (FOGASA).

•**La actuación de las Instituciones Privadas sin Fines de Lucro** que actúan en el campo de los servicios sociales.