

15/11

irizpena

EUSKADIKO EKONOMIA ETA GIZARTE
ARAZOETARAKO
Lege Aurreproiektuari buruzkoa

Bilbon, 2011ko uztailaren 8an



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea



*i*rizpena 15/11

I. AURREKARIAK

2011ko ekainaren 9an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Enplegu eta Gizarte Gaietarako Sailaren idazkia jaso da, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako ekainaren 27ko 9/1997 Legearen 3.1.b) artikuluan ezarritakoari helduta.

Lege-ekimen horren xedea erakunde hori sendotzea da, horren eraginkortasuna hobetuta orain arte horren funtzioak, eraketa eta funtzionamendua arautu dituen arauketan aldaketa zehatz batzuk jasota.

Horren kopia berehala Batzordearen osoko bilkuran esku hartutako kide guztiei bidali zitzairen, euren proposamenak eta iritziak igorri eta horiek lan-batzorde egokiari helarazteko, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Funtzionamenduaren Erregelamenduan ezarritakoa aintzat hartuta. 2011ko uztailaren 5ean Gizartearen Garapenerako Batzordea bildu eta, eta adostutako akordioak abiapuntu hartuta, Irizpen Proiektu hau onetsi da, hori 2011ko uztailaren 8an Batzordearen Osoko Bilkurari helarazteko, eta bertan gehiengoz onetsi da.

15/11 

II. EDUKIA

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Lege Aurreproiektua honela eratuta dago: Zioen azalpena, 21 artikulua lau kapitulutan, xedapen gehigarri batean, xedapen iragankorrean, indargabetzailean eta azken bi xedapenetan bereizita. Jarraian, aldaketa nagusienak laburbildu dira Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen ekainaren 27ko 9/1997 Legeari dagokionez, horren orde ezarrita.

I. Batzordearen izaera

Gaur egun indarrean dagoen EGABren Legearen 2. artikuluan Batzordea Gobernuaren eta Legebiltzarraren "organo aholku-emailea" dela adierazten den bitartean, Lege Aurreproiektuan EGAB erakunde horien "organo aholku-emailea" dela ezarri da.

II. EGABren funtzioak

Lege Aurreproiektuaren 3. artikuluan ezarri den bezala, eta Batzorde baten eta besteen eskumen-eremuak mugatzeko xedearekin, EGABren funtzioa ekonomia- eta gizarte-politikekin zerikusia duten Legearen nahiz Dekretuaren proiektuei buruzko informazioa aginduz ematea izango da, Lege arautzailean LHBri atxikitakoak izan ezik.

III. Eraketa

15/11*i*
A eta B Taldeak ez dira aldatu eraketari begira (4. artikulua). C Taldeak Lege Aurreproiektuaren idazketan adierazitakoaren ariora, Hirugarren Sektorereko erakundeak ordezkatzan dituen pertsona bat jasotzen da, eta EHUren ordezkari galduko du. Gisa berean, D Taldea aldatu da, izan ere, gaur egun Legean adierazitakoaren ariora (5 eta 6. artikulua) talde hori zortzi adituk osatuko dute, eta horiek arauan ezarritako gehiengoaren bidez izendatuko dira (gehiengo soila A, B eta C talde bakoitzean), eta bestalde, arau berriak ezarritakoaren arabera, zortzi adituak Lehendakariak bereziki unibertsitateko eremuan prestakuntza eta espezializazioa aintzatetsia duten pertsonen artean izendatuko dira.

Halaber, Emakumeen eta Gizonen arteko Berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legean aipamen bat jaso da, EGABren kideak aukeratu eta izendatzeko emakumeen eta gizonen arteko orekari eutsi behar dela nabarmenduta.

IV. Aukeraketa eta izendapena

Arau berriaren 5. artikuluan, A, B eta C Taldeentzako testua gehitu da, eta horren ariora, EGABen ordezkari gisa jarduteko erakundeetatik edozeinek ordezkariak ezarritako epean izendatzen ez baditu, Batzordean ezarritako Talde bakoitzaren gainerako erakundeek eskubidea izango dute, erakundea berriztatu arte eta ordezkariaren proportzioa kontuan izanda, lanpostu hutsak betetzeko, Legean ezarritako EGABren kidekopurua osatu ahal izateko. Era berean, erakunde batek edo batzuk agintaldian Batzordean behin eta berriro agertzeari uko egin badiote edo hori ezetsi badute, ohiko funtzionamenduaren gain eragina izanda, Ba-

tzordeburuak eragin horren berri emango du, eta horrek irauten badu, ofizioz lanpostu hutsak betetzeko prozesua abian jarriko da.

V. Batzordeburuaren izendapena

EGABren indarreko Legearen 6. artikuluan ezarritakoaren arabera, Batzordeburua Lehendakariak izendatuko du, Batzordeko kideek hala proposatuta, eta hain zuzen ere, botoa emateko hiru taldeetan (A, B eta C) gehiengo soilaren bidez izendatuko da, eta adostasunik lortzen ez bada, batzordeburutzaren funtzioak hiru taldeek txandaka beteko dituzte.

Arau berrian ezarritakoaren arabera, aldiz, Batzordeburuak gutxienez ere botoa emateko eskubidea duten kideen bi herenen botoaren bidez izendatu beharko da, eta talde bakoitzean botoa izan beharko da. Gehiengo hori biltzen ez bada, Lehendakariak izendatuko du, aurretiaz EGABren kideak entzunda.

15/11 

VI. Batzordearen pertsona bakarreko organoak

EGABren indarreko Legearen 9. artikuluan xedatutakoaren ariora, aukurako Idazkaria dago, eta horren arauketa zehatza Batzordearen Erregelamenduan jasota ageri da. Aurreproiektu berrian aginduzkoa da Idazkaria egotea, eta artikulua batean jasota ageri da (15. artikulua): izendapena, funtzioak, etab.

Arau berrian, aldiz, batzordeburuordeei buruzko 9. artikulua desagertu da.

VII. Akordioen araubidea

EGABren Legean idazketa berrian ezarri den bezala, kide anitzeko organoetan adostutako akordioak (10. artikulua) botoa emateko eskubidea dutenen arteko gehiengoaren bidez adostuko dira. Hala ere, gaur egun indarrean dagoen Legean ezarritakoaren arabera, botoa emateko eskubidea duten talde bakoitzean gehiengo soilak egon beharko da.

VIII. Osoko bilkuraren eskumenak

Halaber, indarreko Legearen 12. artikuluan adierazitakoaren arabera, Lehendakaria Batzordeburuaren lanpostua beteko duen pertsonak proposatuko ditu. Arauaren idazketa berrian azaltzen denaren ariora, aldiz, Lehendakariak Osoko Bilkurari kontsultatu beharko dio Batzordeburuaren lanpostua beteko duen pertsonari dagokionez.

IX. Kanpoko adituak

Arau berrian ezarri dena kontuan hartuta, lan-batzordeek (13. artikulua) kanpoko adituak izendatu ahal izango dituzte, batez ere, erakundeen edo elkarteen ordezkari gisa, jorratu beharreko gaiei begira, eginkizunak hobetu ahal izateko.

15/11*i*

X. Funtzionamenduaren Araudia

Legearen 16. artikulua berrian ezarritakoaren arabera, Batzordearen Araudia gehiengoaren bidez onetsiko da.

XI. Kontratazio-araubidea

Bada, gaur egun indarrean dagoen EGABren Legean (21. artikulua) ezarri den bezala, Batzordearen kontratazioa Zuzenbide pribatuko araubidepean garatuko da, eta bestalde, Aurreproiektu berrian ezarri dena aintzat hartuta, kontratazio hori indarreko arauketara doitu da, Herri Administraziozat jotzen diren erakundeei buruzko sektore publikoko kontratuei dagokienez.

XII. Bestelako xedapenak

EGABren Lege Aurreproiektuaren amaieran Xedapen Iragankorra jaso da, eta horretan ezarritakoaren ariora, Lege honetan xedatutakoari kalterik egin gabe hori indarrean jartzen denetik, Batzordeburuak eta Idazkariak, bai eta Batzordeko kideek ere, baldin eta Legearen barruan sektore edo erakunde egokian organoaren eraketan ordezkartza izan badute, epea amaitu arte horiek iraungo dute.

Gisa berean, Xedapen Indargabetzaile Bakarrean gaur egun indarrean dagoen Euskadiko EGABren ekainaren 27ko 9/1997 Legea indargabetu da.

III. OHARRAK

OHAR OROKORRAK

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Lege Aurreproiektuaren zioen azalpenaren hasieran adierazi den bezala, Batzordeak *"Euskal Herriko Autonomia Erkidegoko gizarte- eta ekonomia-politikaren inguruko ekonomia- nahiz gizarte-interesen topagune eta bide parte-hartzaile izatearen garrantzia eta ekarpena erakutsi ditu"*.

15/11 

Halaber, legegilearen tesiarekin bat gatoz, hau da, erakunde hori sendotzeko, aldiz, komenigarria dela *"bere eraginkortasuna hobetzea orain arte horren eginkizunak, eraketa eta funtzionamendua arautu dituen arauketan aldaketak eginda"*. Horrenbestez, guri kontsultatutako araua modu positiboan baloratu dugu.

Aldaketen artean nabarmendu nahi dugu EGAB, arauketan egindako aldaketaren ondorioz, Gobernuaren nahiz Legebiltzarraren "erakunde aholku-emailea" izango dela gure Erkidegoaren ekonomia-politikoari dagokionez (2. artikulua), horren eskumenak mugatuta Lan Harremanen Batzordeak dituenei begira (3. artikulua), eta Osoko Bilkurak akordioak hartzeko araubidea aldatuta (10. artikulua), hori guztia *"ikuspuntu juridikotik erakunde garrantzitsu hori osatzen duten alderdi ezberdinak hobetzeko, eta ondorenez, gure Autonomia Erkidegoari egindako ekarpen positiboan aurrerapausoa bermatzeko"*.

Jakina, ohar zehatzetan adieraziko den bezala, gure ustez, EGABri buruzko Legearen aldaketak Batzordeak jasotako kontsultak une egokian egiteko eskaeraren inguruko konponbidea eman behar du, eta Osoko Bilkuraren eskumenei buruzko testua aldatu behar du Batzordeburuaren izendapenari dagokionez, beste gai batzuk barne.

Amaitzeko, eta Batzorde hori arautu duen Legearen testuaren barruan jasotako aldaketei datzekion logikak beste norabide bat hartu badu ere, EHUK EGABen betetako funtzio garrantzitsua azpimarratu nahi dugu, bai eta erakunde horren eskutik defendatu eta sustatzen duen gizarte-interes zehatza ere.

OHAR ZEHATZAK

2.1. Artikulua. Izaera

EGAB aurretik dauden erakundeen artean “erakunde aholku-emailea” izatetik Gobernuaren eta Legebiltzarraren “erakunde aholku-emaile” izatera bihurtuko da Euskal Herriko ekonomia-politikan, eta hori dela bide, gure ustez artikulua idazketan gizarte-politika ere jaso beharko litza-teke. Beraz, artikulua honen lehenengo atala modu honetan aldatzeko proposamena egin dugu:

*“1. Batzordea Gobernuaren eta Legebiltzarraren erakunde aholku-emailea da, Euskal Herriko ekonomia- eta gizarte-interes ezberdinek ekonomia- eta **gizarte**-politikan esku har dezaten”.*

3. Artikulua. Funtzioak

Bada, 2. atalaren idazketa modu honetan osatzeko proposamena egin dugu:

***“2. Aurreko a) eta b) ataletan ezarritako aginduzko txostenaren eskabidea Lege Proiektu edo Dekretu egokia onetsi aurreko unean egingo da, betiere Eusko Jaurlaritzaren Batzorde Juridiko Aholku-emailearen txostenean ezarritakoa nahiz kontrol esku-hartzaileari buruz arauketa zehatzetan ezarritakoa errespetatuta.** Gobernuak egindako aurreko) eta b) ataletan ezarritako aginduzko txostenaren eskabidetik hogeita hamabost egun igaro ostean, hori igorri ez bada jarduketak egin ahal izango dira, Batzordeak txosten hori ostean Gobernuari igortzeko aukerari kalterik egin gabe, egokitze jotzen badu”.*

Beraz, Batzordeak jasotako kontsultak une egokian egiteko eskabide errepikatuari erantzuna emateko zuzenketa gehigarria da, hau da, hori azken izapidea izatea kasuan kasuko Lege Proiektua edo Dekretua onetsi aurretik.

Eusko Jaurlaritzaren Batzorde Juridiko Aholku-emailearen eskema bera aplikatu nahi da. Hain zuzen ere, hori arautzen duen Legearen 20.3 artikuluan (azaroaren 24ko 9/2004 Legea) ezarritakoaren arabera, *“kontsultak araua onetsi edo ebazpena edota akordioa adostu aurreko unean egingo dira”*. Nolanahi ere, kontrol esku-hartzailea arauketa zehatzaren arabera egikarituko da”.

Hortaz, EGABren Legearen aldaketa gai horren arauketa ikuspuntu juridikotik argi eta garbi geratu eta *“Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko 8/2003 Legea”*n jasotako interpretazio ezberdinak gainditzeko aukera aparta dela uste dugu, Batzordearen garrantziari eraginkortasuna eta eraginkortasuna murriztu besterik egiten ez baitiote.

Ohar hori, gainera, Gobernuak EGAB organo aholku-emaile gisa sendotzeko duen asmoarekin nahiz aipatutako 2. artikuluan egin nahi den aldaketarekin bat dator.

5. Artikulua. Aukeraketa eta Izendapena

Lehenbizi, eta 4.1.b) artikuluan erabilitako terminologia oinarri hartuta, artikulua honen 1.b) atalean aldaketa hau egiteko proposamena egin dugu:

*“b) Bada, 4.1 b) artikuluan aipatutako kideak Euskal Autonomia Erkidegoko enpresa-**elkarrekin konfederazioek** izendatuko dituzte, baldin eta enpresarien erakunde-ordezkaritza badute, aplikatu beharreko arauketa orokorra aintzat hartuta. Talde horren kasuan, hala denean, artikulua honen a) atalaren bigarren paragrafoan ezarritakoa aplikatuko da”*.

Era berean, artikulua 1.d) atala aldatzeko proposamena egin dugu, Batzordearen adituei buruzkoa, modu honetan:

*“d) Halaber, 4.1 d) artikuluan aipatutako adituak Lehendakariak izendatuko ditu Legearen 3.1 artikuluan adierazitako eremuan,, bereziki, unibertsitatearen eremuan aintzatetsitako prestakuntza eta esperientzia duten pertsonen artean. **Edozein kasutan ere, hiru aditu Euskal Herriko Unibertsitatekoak izango dira, eta aurretiaz erakunde horri kontsulta eginda izendatuko dira, eta gainerako bost adituak aurretiaz EGABn ordezkaturako erakundeei kontsultatuta izendatuko dira**”.*

Artikulu horren 2. atalari dagokionez, Lege Aurreproiektuak, 9/1997 Legeak egin duen bezala, “kide eraginkorrak” adierazpena erabili du “kide titularrak” adierazpenaren sinonimo gisa. Gure iritziz, idazketa aldatu behar da, testuan “kide titularrak” eta “kide ordezkoak” adierazpenak erabili (5.2 eta 7.1 artikulua).

15/11j

10. Artikulua. Akordioen araubidea

1. Bis puntua barnean hartzeko proposamena egin du, ondoko edukierekin:

“1. Bis. Bilerak kideak modu fisikoan bertaratuta -edo deialdian hala ezarri bada- soinua, irudiak, hitzak eta testua bi norabidean eta aldi berean igortzeko bestelako bideen komunikazioa erabilia egin ahal izango dira.

— Batzarraren deialdia, batzarra modu fisikoan egiteko kokalekua adierazteaz gain, Batzordeko Idazkariak parte hartu behar duena, bertan urrunetik parte hartzeko aukera dagoela adierazi behar du, horretarako beharrezkoak diren baliabide teknikoak zehaztuta”.

Batzorde horren arabera laster urruneko batzarrak egiteko asmoa duela kontuan izanda, irudia eta soinua aldi berean igortzeko bideen komunikazioa erabilia, gure ustez, gehigarri horrek etorkizuneko batzarretan adostutako akordioei segurtasun juridiko handiagoa eskainiko die.

12.1 Artikulua. Osoko Bilkuraren eskumenak

Artikulu honen lehenengo atalean osoko bilkuraren eskumenak zerrendatuko dira. Hain zuzen ere, a) puntuaren idazketa aldatzeko proposamena egin dugu, Lege Aurreproiektuaren 6.1 artikuluan xedatutakoarekin bat etorrira:

*“a) Lehendakariari **kontsultatzea proposatzea** Batzordeburuaren lanpostua beteko duen pertsonari dagokionez, **eta Osoko Bilkuraren adostasunik ez badago, Lehendakariak kontsultatzea kargu hori bete behar duen pertsonari buruz**”.*

16.4 Artikulua. Funtzionamenduaren Araudia

15/11 

4. atalean, “batzarrak” hitzaren ordean “bilerak” hitza ezarriko dugu, Lege Aurreproiektuaren bestelako artikuluetan jaso den bezala.

IV. ONDORIOA

Euskadiko EGABren ustez egokia da Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Lege Aurreproiektuaren izapidetza, organo aholku-emaile horrek egindako oharrak kontuan izanda.

Bilbon, 2011ko uztailaren 8an

O.E. Presidentea
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia
Francisco José Huidobro Burgos



**CES
EGAB**

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

©Argitalpena: Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea

Gran Vía 81, 7. solairua
48011 Bilbao. Bizkaia
www.cesvasco.es

Maketazioa: Cuatrobarras Comunicación

Inprenta: Imprenta Gestingraf

Lege Gordailua: BI-2097-11