

6/11

irizpena

EUSKADIKO SEGURTASUN PUBLIKOAREN
SISTEMA ANTOLATZEKO

Legearen Aurreproiektuari buruzkoa

Bilbon, 2011ko martxoak 23an



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetako Batzordea



*i*rizpena 6/11

I. AURREKARIAK

2010eko urriaren 28an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak Herrizaingo Sailaren idazkia jaso du, Euskadiko Segurtasun Publikoaren Sistema Antolatzeko Legearen Aurreproiektuari buruzkoa.

Euskadiko EGABek hala eskatuta, Administrazio eta Zerbitzuetako Ernesto Martínez de Hidalga sailburuorde jaunak, Araubide Juridiko eta Zerbitzuetako Iñaki Calonge zuzendari jaunak eta Aholkularitza Juridikoko Eugenio Artetxe (abokatu) buru jaunak 2010eko azaroaren 11n Gizartearen Garapenerako Batzordean esku hartu zuten, Legearen Aurreproiektuaren lehenengo zirriborroa aurkeztu eta eztabaidatzeko xedearekin.

2011ko otsailaren 11n, EGABek Herrizaingo Sailaren idazkia jaso zuen, Euskadiko Segurtasun Publikoaren Sistema Antolatzeko Legearen Aurreproiektuari buruzko behin betiko bertsioaren txostena eskatuta, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen ekainaren 27ko 9/1997 Legearen 3.1.a) artikuluan ezarritakoari helduta.

Halaber, Legearen Aurreproiektuaren zirriborroaren eta azken bertsioaren arteko ezberdintasuna hau da: lehenengoan Euskal Herriko Poliziaren Legeari buruzko aldaketa jasota ageri da, eta 2011ko otsailaren 17an jasotakoan, aldiz, ez da jaso halako edukia. Izan ere, horrek bere Lege propioa izango du.

Gizarte Garapenerako Batzordeak 2011ko otsailaren 14an bilera egin du, Irizpenaren Aurreproiektuari buruzko lehenengo proposamena eztabaidatu ahal izateko. Egunean bertan, Batzordeak hurrengo Irizpen Proiektua onetsi zuen, eta hori 2011ko martxoaren 23ko Euskadiko EGABren osoko bilkurari helaraziko zaio aho batez onetsi dadin.

II. EDUKIA

Legearen Aurreproiektuari buruzko testua modu honetan bereizita dago: Zioen Azalpena, 68 artikulua 5 Titulutan bananduta, eta kasuan kasuko Kapituluarekin, 3 Xedapen Gehigarri, Xedapen Indargabetzaile 1, 4 atalekin eta Azken Xedapen 1.

I. Titulua.- Segurtasun Publikoaren sistema

I. Kapitulua.- Xedapen orokorrak. 1-7 artikulua.

II. Kapitulua.- Segurtasun publikoaren sistemaren organo parte-hartzaileak eta koordinatzaileak. 8-10 artikulua.

III. Kapitulua.- Segurtasunaren plangintza. 11-14 artikulua.

IV. Kapitulua.- Sistema arrazionalizatzeko neurriak. 15-20 artikulua.

II. Titulua.- Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegia

I. Kapitulua.- Xedapen orokorrak. 21-24 artikulua.

II. Kapitulua. - Gobernua, antolakuntza eta funtzionamendua. 25-29 artikulua.

III. Kapitulua.- Araubide juridikoa eta ekonomikoa 30-36 artikulua.

III. Titulua.- Euskal Herriko Polizia zerbitzuen koordinazioa eta jarduera osagarrien integrazioa

37. artikulua.

I. Kapitulua.- Udaltzainen koordinazioa. 38-43 artikulua.

II. Kapitulua.- Poliziaren laguntza eta lankidetzak. 44-46 artikulua.

III. Kapitulua.- Euskal Herriko poliziaren datuak biltzeko zentroa. 47-49 artikulua.

IV. kapitulua.- Udalen arteko lankidetzak. 50 eta 51. artikulua.

V. Kapitulua.- Poliziarekiko eta herritarren segurtasunarekiko jardura

osagarrien integrazioa. 52-59 artikulua.

IV. Titulua.- Larrialdietarako eta babes zibilerako Euskal Sistemaren integrazio eta koordinaziorako mekanismoak

60-64 artikulua.

V. Titulua.- Bestelako arloko politikak

I. Kapituluak.- Bide-segurtasunari buruzko neurriak. 65 eta 66. artikulua.

II. Kapituluak.- Ikuskizun eta aisia-jardueretako segurtasun-neurriak. 67. artikulua.

III. Kapituluak.- Lurralde-planak, hirigintza-planak eta azpiegitura handien planak. 68. artikulua.

6/11 

Lehenengo Xedapen Gehigarria. Aipamenak

Bigarren Xedapen Gehigarria. Euskal Herriko Polizia Ikastegiaren ondorengotza eta langileen integrazioa

Hirugarren Xedapen Gehigarria

Xedapen indargabetzaileak

Azken Xedapena. Indarrean jartzea

Zioen Azalpena

Legearen xedea Euskadiko segurtasun publikoaren sistema konfiguratzeko da, Herri Administrazio ezberdinen eskutik partaidetuta eta osagarritasunaren, lankidetzaren, koordinazioaren, laguntzaren, elkarrekiko informazioaren eta erakundeen leialtasunaren printzipioak oinarri hartuta.

Halaber, segurtasun publikoak, betiere sistematikoaren eta integralaren ikuspegitik, baldintzak ahalbidetu eta oztupoak kentzera zuzendutako Herri Administrazioek igorritako xedapenen, prozeduren eta baliabideen multzoa antolatzen du, pertsonen euren eskubideak eta askatasunak era-

bat egikaritu eta bizitza gizarte baketsuan, ongizatekoan eta kohesioarekin garatu ahal izateko, ahal den neurrian, eskubideak eta askatasunak eta segurtasuna nahiz ondasunena eta ondare kolektiboarena eragotzi ditzaketen nahita edo nahigabe egindako arriskuak murriztuta.

Eta segurtasuna, modu horretan ulertuta, eskari hazkorra da gizarte moderno eta aurreratuetan.

Herritarrengana zuzendutako politika publikoen kasuan, horiek prestazio publikoak jasotzeko subjektutzat joko dira, eta ez, ordea, antzina egiten zen bezala, hau da, Estatuaren segurtasunera eta ordena publiko materiala artatzera zuzendutakotzat.

6/11j

Bada, EAEk, Autonomia Estatutuaren 17. artikulua araberan, ordena eta segurtasun publikoko eskumenak izango ditu, eta eskumen-gaikuntza hori erabilita, bai eta bestelako eskumen-tituluekin batera, segurtasun publikoarekin zuzenean konektatuta, antolamendu zehatza garatu zen. Modu horretan, arau hauek igorri ziren: Euskal Herriko Poliziaren uztailaren 17ko 4/1992 Legea; Larrialdien kudeaketarako apirilaren 3ko 1/1996; Ikuskizun publikoen eta aisia-jardueren azaroaren 10eko 4/1995 Legea; edo Euskal Autonomia Erkidegoko Jokoak arautzeko azaroaren 8ko 4/1991 Legea, besteak beste.

Denborak aurrera egin ahala eskuratutako esperientzia dela bide, segurtasun publikoarekin zerikusia duten osagai nahiz arloko politika ezberdinen arteko konexioak eta sinergiak badaudela antzeman ahal izan da eta hori agerian utzi, nabarmendu eta koordinatu egin behar da.

Gisa bertsuan, esperientzia horren bidez segurtasun publikoa zenbait azpisistemenen helburuak, oinarritzko printzipioak eta osagai partekatu batzuk batera hartzen dituen kontzeptutzat jotzeko beharrezana azpimarratu da: oinarri-oinarrion, poliziaren eta herritarren segurtasunaren artekoa, eta larrialdien eta babes zibilaren artekoa; bai eta bestelako arloko politika bereziak edo segurtasunaren oinarritzko gunearekiko osagarriak: ikuskizunak, aisia-jarduerak, zorizko jokoak, segurtasun pribatua, trafikoa eta bide-segurtasuna, etab.

Horrenbestez, Legearen Aurreproiektua segurtasun publikoaren inguruko euskal antolamenduaren zutabe-araua izango da.

Xedapenen edukia

I. Titulua.- Segurtasun Publikoaren Sistemari 20 artikulua daude, 4 kapitulutan berezita:

I. Kapitularia.- Xedapen orokorrak, 1-7 artikulua barnean hartuta, ondokoa araututa:

- Legearen xedea: EAEren eskumenak antolatzea segurtasun publikoari dagokionez, bereziki, poliziarenak eta herritarren segurtasunarenak, eta beste sektore hauetako eskumenen integrazioa, hala nola, larrialdiak eta babes zibila; trafikoa eta bide-segurtasuna; jokia; ikuskizunak eta aisia-jarduerak. Helburu horretarako, beste batzuen artean, segurtasun publikoaren sistema hobetu eta arrazionalizatzeko administrazio-neurrien multzoa aipatu da, eta hala, Poliziaren eta Larrialdietako Euskal Agentzia sortu da.
- Segurtasun publikoaren sistemaren kontzeptua eta herri administrazioek organo eta zerbitzu ezberdinen bidez xedatutako jarduketak, zerbitzuak eta prestazioak, hauek barnean hartuta: agintariak segurtasun, larrialdi eta babes zibilar buruzko gaien inguruan, Euskal Herriko polizia-kidegoak, bai eta zaintzaileak, udaltzainak edo udalerrien zerbitzura lan egiten duten polizia-laguntzaileak; larrialdi eta babes zibilerako zerbitzuak, larrialdietarako koordinazio-zentroak, bai eta suteak prebenitu eta itzaltzeko zerbitzuak eta sorospen zerbitzuak, eta larrialdiei arreta emateko euskal sistemaren gainerako kideak; eta koordinazio-organoak, aholku-emaileak eta parte-hartzaileak segurtasun publikoaren eremuan.
- Segurtasun publikoaren sistema osoaren jarduketa erkideei buruzko printzipioak, azpisistema ezberdinak arautzeko antolamenduen ondoriozkoei kalterik egin gabe. Printzipio horien artean, herritarren eskubideak eta askatasunak nahiz pertsonen eta on-

dasunen segurtasuna askatasun osoz egikaritzeko aukera mehatxatu ditzaketen arriskuak modu aktiboan prebenitzeko sistemaren orientabidea nabarmentzen da. Beraz, gai horren inguruko administrazio-ekintzak aurretik eta modu prebentiboan planifikatu behar dira.

- Hona hemen administrazio eskudunak: Eusko Jaurlaritza, Herri-zaingo Saila, Lurralde Historikoko udalerriak eta foru-organoak.

II. Kapituluua.- Segurtasun publikoaren sistemaren organo parte-hartzaileak eta koordinatzaileak izenekoan 8-10 artikulua biltzen dira. Organo horien artean hauek nabarmendu behar ditugu: Euskadiko Segurtasun Publikorako Batzordea eta Segurtasuneko Tokiko Batzorde Parte-hartzaileak (segurtasun publikoaren politikan herritarren izan beharreko parte-hartzea ziurtatzen dutenak).

Organo horien bidez, Herri Administrazioen, agintarien, polizia-kidegoen eta zerbitzu publikoen edo pribatuen arteko lankidetzak ahalbidetzen da, batik bat, segurtasun publikoaren politiken segurtasunari, diseinuari, aplikazioari eta ebaluazioari helduta.

Organo horiek euren gain hartutako eginkizunak indarreko legeriak segurtasun publikoaren eta poliziaren, zorizko jokoaren, ikuskizunen eta aisia-jardueren, larrialdien eta babes zibilaren, trafikoaren eta bide-segurtasunaren eta segurtasun pribatuaren sektoreetan ezarritako bestelako organoen eginkizunei eta eskumenei kalterik egin gabe.

Legeak organo parte-hartzaile horien plangintza-tresnen eta besteen arteko harreman ezarri da, betiere segurtasun publikoaren, bide-segurtasunaren, babes zibilaren, jokoaren, ikuskizunen, genero-indarkeriaren eta antzeko bestelakoei dagokienez.

Legean ezarritakoaren ariora, herritarrek segurtasunaren inguruko arazoak konpontzeko parte hartuko dute, eta ondorenez, sisteman herritarrek jasandako segurtasunik ezaren arazoan jatorria hobeto ulertu ahal izango da, eta herritarrak bere segurtasuna eraikitzeko erantzukizuna izango du.

Helburu horretarako, Segurtasunaren Batzorde Parte-hartzaileak toki-eremuan sortuko dira, eta Segurtasun Publikoaren Sistema Hobetzeko Herritarren Ekimenen Bulegoa berriro antolatuko

III. Kapitulua.- Segurtasunaren Plangintza, izenekoan, 11-14 artikulua bilduta, segurtasunaren plangintza arautu da, hau da, Euskadiko Segurtasunaren Plan Orokorra, Gobernu Kontseiluak onetsitakoa, eta plan orokorrek, arlokoek, eskualdekoek, urtarokoek edo zehatzek bete beharreko Euskal Autonomia Erkidegoaren segurtasunerako politikaren gidalerro orokorrak zehaztu dira.

IV. Kapitulua.- Sistema arrazionalizatzeko neurriak (15-20 artikulua) izenekoan, Segurtasun Publikoaren Administrazioaren ekonomiaren eraginkortasun antolatzailearen integrazioa, arrazionalizazioa eta bilaketa erdiesteko mekanismo ezberdinak antolatu dira. Hauek dira: Segurtasun publikoaren zerbitzuen Koordinaziorako Sistema Bateratua, 112 larrialdietarako telefono-zenbakia, Segurtasun publikoa hobetzeko herritarren ekimenen bulegoa, Informatizaziorako Planak eta Programak eta Komunikazio sistemak; segurtasun publikoaren eremuko administrazioaren kontratazioa arrazionalizatzeko mekanismoak; eta segurtasun publikoaren tekniken berrikuntza eta garapena.

II. Titulua.- Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegia izenekoan, 16 artikulua bildu dira 3 Kapitulutan bereizita; eta aurreko puntuan azaldutako arrazionalizazioaren zatia jaso da.

I. Kapitulua.- Xedapen orokorrak (21-24 artikulua) izenekoan, Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiaren sorrera eta arauketa jorratu da. Hain zuzen ere, orain arte Euskal Herriko Polizia Ikastegiak bete ditu, eta jadanik eginkizunak segurtasun publikoaren sistema osotasunean kontuan izanda berriro definitu dira.

Bada, horren xedea Gobernuak segurtasun publikoari begira ezarritako prestakuntza- eta hautespen-politika betearaztea da, bai Euskal Herriko Poliziaren eremuetan, bai babes zibilaren eta larrialdietarako eremuetan. Horretarako, Euskal Herriko erakunde orokorren eskumenen esparruaren

barruan, eta Lege honetan ezarritakoaren ariora, prestakuntza planifikatu eta kudeatu beharko du, eta bidezkoa denean, Autonomia Erkidegoko segurtasun publikoaren politikaren garapenean lan egin edo esku hartzen duten giza baliabideak hautatu beharko ditu.

Horrek deitutako zerbitzuak euren artean prestakuntza integrazteko harremanetan jarri eta lankidetzan ahalbidetzea eragingo du, betiere pertsonen segurtasuna eskaini eta ondasunei babesa eman ahal izateko; eta aldi berean, segurtasun eta larrialdietarako etengabeko prestakuntzaren ekonomia- eta administrazio-kostuak arrazionalizatuko dira, azpiegituren sinergia eta aprobetxamendu orokorrak ahalbidetuta, prestakuntza- eta ikasketa-baliabideen bikoiztasuna saihestuta.

6/11j

II. Kapitulua.- Gobernua, antolakuntza eta funtzionamendua (25-29 artikulua) izenekoan, Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiaren gobernu-organoak arautzen dira, betiere aurretik dagoen moduaren antzera, eta hori Dekretuaren bidez aldatu ahal izango da, unean uneko antolakuntza-beharrizanak aintzat hartuta.

Ikastegiaren konfigurazio berriari dagokionez, berrikuntzak ezarri dira Batzorde Gidariaren eraketaren inguruan. Hain zuzen ere, esku hartutako erakunde guztiak barnean hartuko dira. Horrez gain, berrikuntzak ezarri dira, orobat, Ikastegiaren prestakuntza-eremu horretako bestelako zerbitzuetako langileen irakaskuntza-eginkizunen irekierari dagokionez.

Batzorde Gidariaren eraketa aldatu ostean, Lurralde Historikoetako hiriburuen parte-hartzea ziurtatu da. Izan ere, erakunde horietan, aldi berean, polizia-kidegoak eta suteak prebenitu eta itzaltzeko zerbitzuak eta sorospen zerbitzuak daude.

III. Kapituluan Araubide Juridikoa eta Ekonomikoa (30-36 artikulua) arautu dira: baliabide ekonomikoak, ondare-araubidea, eta kontratazio-araubidea, aurrekontuaren araubidea eta ekonomiaren araubidea, langileak, baliabideen araubidea, ordezkartza eta defentsa eta ikasleen diziplina-araubidea.

III. Titulua.- Euskal Herriko polizia zerbitzuen koordinazioa eta jarduera osagarrien integrazioa atalean, poliziaren sistema edo herritarren segurtasuna segurtasun publikoaren sistemaren zati gisa arautu da, eta ildo beretik, poliziaren ereduak konfiguratu nahiz Poliziaren zerbitzuen koordinazio-mekanismoak ezarri dira, bai eta horiek osatzeko jardueren integrazio-zerbitzuen koordinazio-mekanismoak ere.

Legeak igorritako poliziaren ereduak aurreko arauketaren oinarrizko jarraibideak aplikatu ditu: udaltzaingo autonomikoa, Ertzaintza, Eusko Jaur-laritzaren mendekoa, ereduaren zentraltasuna polizia orokor eta integral gisa bere gain hartuta, eta udalerrien mendeko udaltzaingo-kidegoekin osatuta. Bi kidego horiek batera Euskal Herriko Polizia eratzen dute, estatutu araubide erkide eta homogeneoaren mende, betiere berezitasun batzuk kontuan izan gabe.

6/11 

I. Kapituluan, Udaltzainen koordinazioa (38-43 artikulua) arautu da, aurreko arauketa aldatuta.

Legearen xedea euskal erakunde ezberdinetako polizia-kidegoen ahaleginak bat egitea da, segurtasun publikoa erdietsi ahal izateko.

Horretarako, polizia zerbitzuen arrazionalizazioa bultzatzea lehenetsi behar da, zerbitzua eskaintzeko behar besteko egitura eta baliabide egoekiekin.

Xede hori lortzeko, udaltzainen koordinazioa modu nabarian bultzatu behar da, egituren, plantillen eta baliabideen heterogeneotasun handiak poliziaren lankidetzara eta koordinaziorako aukeren gain eragina izatea saihesteko.

Hauek definitu dira: arauketaren kontzeptua, koordinazio-organoak, eta Euskal Herriko Udaltzainen Koordinazio Batzordea sortu da, hiriburuen esku-hartzearekin, udaltzaingo-kidego garrantzitsuen jarduketarekin batera. Gisa berean, Udaltzainen Erregistroa koordinazio-eginkizunen be-
tearazpena nahiz akreditazio-sistemak bermatzeko tresna gisa arautu da.

II. Kapituluua.- Poliziaren laguntza eta lankidetza (44-46 artikulua) izenean, Ertzaintzaren eta udaltzainen arteko laguntza- eta lankidetzamekanismoak arautu dira, Udaltzaingoaren Koordinazio Batzordeak modu zabalagoan araututa, orain arte lortutakoa baino bulkada handiagoa eskainita. Gainera, Ertzaintzak eta udaltzainek lankidetzakordioak (hitzarmenak) formalizatzeko tresnak arautuko dira. Beraz, baliabideen erabilera partekatuen aldeko neurriak jaso dira, baliabideak arrazionalizatu eta beharrezkoak ez diren bikoiztasunak saihesteko.

Horrela **Euskal Herriko Poliziaren Datuak Biltzeko Zentroa III. Kapitulan** arautzeko arrazoiak ulertuta geratu da (47-49 artikulua), izaera pertsonaleko datuen babeserako indarreko arauketa kontuan izanda, eta polizia-kidegoen artean datu-baseen eskualdaketa eta datuen komunikazioa ezarrita.

IV. Kapitulan Udalen arteko Lankidetzan (50 eta 51. artikulua) aritzeko mekanismoak arautu dira, dela beste polizia-kidego baten funtzionarioak indartzeko plantilla behin-behinean sendotzeko lankidetzak-hitzarmenen bidez, dela poliziaren zerbitzua modu mankomunatuan eskaintzeko udalerrri mugakideak bilduta. Arauketa horren bidez, zerbitzua eskaintzeko udalerrri txikiak duten abagune-arazoei edo arazo iraunkorrei konponbide juridikoa eskaini nahi da.

V. Kapitulan Poliziarekiko eta Herritarren segurtasunarekiko jardura osagarrien integrazioa, poliziarekin eta herritarren segurtasunarekin izan beharreko jardura osagarrien lankidetzak- eta koordinazio-mekanismoak ezarri dira. Hain zuzen ere, babes- eta segurtasun-neurriak ezarri dira eraikinetan eta instalazio publikoetan, mehatxuak edo jazarpenak jasan dituzten pertsonak edo eraikinak babesteko neurriak, azpiegitura arriskutsuak babesteko neurriak eta segurtasun pribatua.

Horrez gain, polizia-zerbitzuez gain, legea betearazteko bestelako jarduleak eta erakundeak daude (ikuskatzaile publikoen taldeak, agintariaren edo eragilearen izaerarekin), edo xedetzat biztanleriaren segurtasuna hobetzea dutenak (segurtasun pribatuaren industriak eskainitako zerbitzuak).

Segurtasun pribatuari buruzko indarreko legeriaren bidez, zerbitzuen eremua zehaztu eta zedarritu da, administrazioaren kontrol zorrotzaren mende geratu eta segurtasun publikoaren agintariekin nahiz polizia-kidegoekin modu aktiboan lankidetzan aritzera behartzen ditu.

Zernahi gisaz, Segurtasunaren Administrazioak ezin du egikaritu bakarrik segurtasunaren sektore pribatuko jardueren gaineko administrazio-kontrol zorrotzaren zeregina, ezpada segurtasun publikoaren sistemaren multzoan integratu behar ditu, eta kontrol-neurriez gain, lankidetzara eraginkortasuna ziurtatzen duten bestelako neurriak ere aplikatu beharko ditu.

Ildo beretik, Segurtasun Pribatuaren Koordinaziorako Batzorde Mistoa sortu da, segurtasun pribatuaren sektorearen eta administrazioaren artean esperientziak eskualdatzeko topaketa ahalbidetzeko.

6/11 

Era berean, Herrizaingo Sailak kasu zehatzen babes-neurriari buruzko ebazpena emateko eskumena izango du. Horrela, mehatxuak edo jazarpena jasan dezaketen pertsonak edo ondasunak babesteko zerbitzuen eskaintza planifikatu eta gidatzeko ahalmena emango zaio, bai poliziaren zerbitzu publikoaren edo segurtasun pribatuko enpresen bidez. Orobat, eraikinak eta instalazio publikoak babesteko neurrien ezarpena ebatzi ahal izango du, eraikinaren edo instalazioaren gaineko titularrarekin adostuta.

Halaber, azpiegitura kritikoen kudeatzaileek, hau da, funtsezko zerbitzu publikoen gain eragin larria izan dezaketen eraitsitakoak, segurtasun-planak egin beharko dituzte horien aurka nahita egin daitezkeen erasoei begira, Europako eta Estatuko arauketan xedatutakoari helduta.

Plan horiek Herrizaingo Sailak egindako laguntza operatiboa emateko planekin osatu behar dira, eta gainera, larrialdietarako eta babes zibilerako arauketan eskatutako planekin nahiz segurtasun pribatuaren arauketaren araberrako nahitaezko gainerako neurriekin koordinatu behar dira.

Bada, Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiak eraikinetan eta instalazio publikoetan eta azpiegitura kritikoetan babes- eta segurta-

sun-eginkizunak gauzatuko dituzten langileei bereziki zuzendutako pres-takuntza-jarduerak eskainiko ditu, bai eta Herrizaingo Sailak planifikatu eta garatutako babes pertsonaleko zerbitzuak ere. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Nagusiak horren sektore publikoa osatzen duten erakundeei deitutako zaintza- eta segurtasun-zerbitzuen kontra-tu publikoen enpresa adjudikaziodunek langileei prestakuntza hori eman beharko die.

IV. Tituluan Larrialdiei eta Babes Zibilari Arreta emateko Euskal Sis-temaren Integrazio eta Koordinazio Mekanismoak (60-64 artikulua) jaso dira, Lege honetan islatutako printzipio orokorren esparruan, larrialdien kudeaketarako Legean eta arauzko garapenetan ezarritako arloko arauketara egindako igorpenarekin, babes zibilari buruzko Estatuaren legerian ezarritakoa ere.

V. Tituluan segurtasun publikoaren politikak **Arloko Bestelako Politikekin** harremanetan jartzeko neurriak jaso dira, hala nola, *Trafikoa eta Bide-Segurtasuna (I. Kapitulua: 65 eta 66. artikulua)*, *Ikuskizun publikoak eta aisia-jarduerak (II. Kapitulua: 67. artikulua)*, edo *Lurralde eta Hirigintza Plangintza (III. Kapitulua: 68. artikulua)*.

Lehenengo Xedapen Gehigarrian ezarritakoaren arabera, Euskal Herriko Polizia Ikastegiaren Zuzendaritzari nahiz horren titularrari egindako **aipamenak** ulertuko dira Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiaren Zuzendaritzari egin zaizkiola.

Bigarren Xedapen Gehigarrian Euskal Herriko Polizia Ikastegiaren ondorengotza eta langileen integrazioa arautu da.

Hirugarren Xedapen Gehigarrian adierazitakoaren ariora, Herrizaingo sailburua eta Sail horren organoetako titularrak, kasuan kasuko lege- eta arau-xedapenak kontuan izanda, segurtasunaren inguruko agintari eskudunak izango dira, bai eta herritarren segurtasuna artatu eta berriro ezartzeko beharrezkoak diren jarduketak antolatzeko ere. Eta Gobernu Kontseilua eta aipatutako organoak herritarren segurtasunaren gaiaren inguruan legez tipifikatutako arau

Xedapen Indargabetzaileetan Lege honen aurka egoteagatik baliogabetutako arauak zehaztu dira.

Azken xedapenean Legearen indarraldia azaltzen da.

III. OHARRAK

III.1 Ohar Orokorrak

Gure kasu honetan aztertutako Legearen Aurreproiektuaren Zioen Azalpenean edukiaren xehetasuna eta lege-ekimenaren helburua jaso dira.

Halaber, segurtasun publikoak, betiere sistematikoaren eta integralaren ikuspegitik, baldintzak ahalbidetu eta oztopoak kentzera zuzendutako Herri Administrazioek igorritako xedapenen, prozeduren eta baliabideen multzoa antolatzen ditu, pertsonak euren eskubideak eta askatasunak erabat egikaritu eta bizitza gizarte baketsuan, ongizatekoan eta kohezioarekin garatu ahal izateko, ahal den neurrian, eskubideak eta askatasunak eta segurtasuna nahiz ondasunena eta ondare kolektiboarena eragotzi ditzaketen nahita edo nahigabe egindako arriskuak murriztuta.

EAEEn, ordena eta segurtasun publikoaren inguruan Autonomia Estatuaren 17. artikuluan ezarritako eskumenen arabera, bai eta segurtasun publikoari zuzenean lotutako bestelako eskumen-tituluen arabera ere, antolamendu zehatza ezarri zen. Modu horretan arau hauek igorri ziren: Euskal Herriko Poliziaren uztailaren 17ko 4/1992 Legea; Larrialdien kudeaketarako apirilaren 3ko 1/1996; Ikuskizun publikoen eta aisia-jardueren azaroaren 10eko 4/1995 Legea; edo Euskal Autonomia Erkidegoko Jokoak arautzeko azaroaren 8ko 4/1991 Legea, besteak beste.

Hala ere, esperientzia horren bidez segurtasun publikoarekin zerikusia duten osagai eta arloko politika ezberdinen arteko konexioak eta sinergiak daudela baieztatu daiteke, eta hori azpimarratu eta koordinatu behar da, segurtasun publikoa zenbait azpisisitemenen helburuak, oinarriko printzipioak eta osagai partekatu batzuk batera hartzen dituen kontzep-

tutzat jota: oinarri-oinarrian, poliziaren eta herritarren segurtasunaren artekoa, eta larrialdien eta babes zibilaren artekoa; bai eta bestelako arloko politika bereziak edo segurtasunaren oinarritzko gunearekiko osagarriak: ikuskizunak, aisia-jarduerak, zorizko jokoak, segurtasun pribatua, trafikoa eta bide-segurtasuna, etab.

Legearen xedea Euskadiko segurtasun publikoaren sistema konfiguratzeko da, goiko lerroetan definitu dugun bezala, Herri Administrazio ezberdinen eskutik partaidetuta eta osagarritasunaren, lankidetzaren, koordinazioaren, laguntzaren, elkarrekiko informazioaren eta erakundeen leialtasunaren printzipioak oinarri hartuta.

6/11*i*

Ikuspegi hori dela eta, politika publikoak herritarrengana zuzenduta daude. Horrenbestez, agintaritzak publikoek herritarrak babestu beharko dituzte, bai eta erakundeak ere, horien eskubideek eta ondasunek jasan ditzaketen mehatxuei dagokienez, ongizatea eta oparotasuna izan dezaten, dela mehatxuak nahita eginda dela nahi gabeko bestelako egintzen ondorioz eginda.

Are zehatzago, EAEn eskumenen antolamendua segurtasun publikoari dagokionez, bereziki, poliziarenak eta herritarren segurtasunarenak, eta sektore hauetako eskumenen integrazioa, hala nola, larrialdiak eta babes zibila; trafikoa eta bide-segurtasuna; jokoak; ikuskizunak eta aisia-jarduerak.

Horretarako, besteak beste, segurtasun publikoaren sistema hobetu eta arrazionalizatzeko administrazio-neurrien multzoa arautu da, ondokoak barnean hartuta: Segurtasun publikoaren zerbitzuen Koordinaziorako Sistema Bateratua, 112 larrialdietarako telefono-zenbakia, Segurtasun publikoa hobetzeko herritarren ekimenen bulegoa, Informatizaziorako Planak eta Programak eta Komunikazio sistemak; segurtasun publikoaren eremuko administrazioaren kontratazioa arrazionalizatzeko mekanismoak; eta segurtasun publikoaren tekniken berrikuntza eta garapena; bai eta Poliziaren eta Larrialdien Euskal Agentzia. EGABren ustez hori positiboa eta pozgarria da.

Beraz, segurtasun publikoaren sistemaren Organo Parte-hartzaileei eta Koordinatzaileei dagokienez, atsegina da jakitea organo horiek euren gain hartutako eginkizunak indarreko legeriak segurtasun publikoari eta polizia, zorizko jokoei, ikuskizunei eta aisia-jarduerei, larrialdiei eta babes zibilari, trafikoari eta bide-segurtasunari eta segurtasun pribatuari begira ezarritako organoen eginkizunei eta eskumenei kalterik egin gabe betetzen direla.

Era berean, Legean ezarritakoaren ariora, herritarrek segurtasunaren inguruko arazoak konpontzeko parte hartuko dute, eta ondorenez, sisteman herritarrek jasandako segurtasunik ezaren arazoaren jatorria hobeto ulertu ahal izango da, eta herritarrak bere segurtasuna eraikitzeko erantzukizuna izango da.

6/11 

Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiaren sorrerari eta arauketari dagokionez, betiere orain arte Euskal Herriko Polizia Ikastegiak betetzeko eginkizunak kontuan hartuta, eta horren xedea Gobernuak segurtasun publikoaren inguruan prestakuntza- eta hautespen-politika berraztea dela aintzat hartuta, bai Euskal Herriko Poliziaren eremuan bai babes zibilarren eta larrialdien eremuan, egin nahi den prestakuntzaren integrazioa eta horrek eragindako ekonomia- eta administrazio-kostuen arrazionalizazioa baloratuko ditugu, azpiegituren sinergiak eta aprobe-txamendua ahalbidetuta, eta prestakuntza- nahiz ikasketa-baliabideen bikoiztasuna saihestuta.

Gisa bertsuan, eta aipatutakoa kontuan izanda, Batzorde horren ustez egokia da Legearen Aurreproiektua euskal antolamenduaren zutabe-arautzat jotzea segurtasun publikoari begira, betiere integratu beharreko arloko gainerako legeak barnean hartuta; eta horrez gain, Aurreproiektu honetan, 2010eko urriaren 28an jasotakoarekin gertatutakoaren alderantziz, ez da jaso Euskal Herriko Legearen aldaketa. Izan ere, horrek Lege propioa izango du.

Hori esanda eta Batzorde horrek Legearen Aurreproiektuak igorritako filosofia modu positiboan baloratuz gero, gure ustez komenigarria da testu horri buruzko oha batzuk egitea.

III.2 Ohar Zehatzak

I. Titulua.- Segurtasun Sistema

I. Kapitulua.- Xedapen orokorrak.

5. artikulua.- Herrizaingo Saila

Eginkizun bat gehitu zaio:

“o) Urtero Eusko Legebiltzarrari gertatutako delitu-kopuruaren, tipologiaren, bide judiziala kondenarekin lortutakoen kopuruaren, egiteko daudenen kopuruaren eta parte hartutako polizia-unitateen edo -kidegoen berri ematea.”

IV. Kapitulua.- Sistema arrazionalizatzeko neurriak.

20. artikulua.- Segurtasun Publikoari buruzko tekniken Berrikuntza eta Garapena:

Batzorde horren ustez 1. puntuaren idazketa nahasia da.

Gure aburuz, ezagutzaren edo teknologiaren titularra beti Herrizaingo Saila izan behar da teknologia bere izenean patentatu behar duena.

Hortaz, testu bat gehitzeko proposamena egin da, batik bat kontratatutako enpresak eskuratutako informazio teknologikoaren erabilera saihesteko, horren merkataritza-helburuen ondoreetarako. Horrela, enpresa horrek Herrizaingo Sailak finantzatutako teknologia edo ikerketa- nahiz garapen-prozesuan bildutako ekipoak edo materialak eskuratzeko osteko lehiaketetan parterik ez hartzea bermatu beharko da.

II. Titulua.- Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegia

I. Kapitulua.- Xedapen orokorrak.

24. artikulua.- Euskal Herriko Polizia eta Larrialdietarako Ikastegiaren Eginkizunak:

Gure ustez hobe da euskal polizien kidegoan sartu beharreko langileak erakunde bakar batek hautatzea.

Izan ere, proba fisikoak berberak izan behar dira, eta profil psikologikoak gutxieneko orokorren oinarria izan behar du.

Gainera, hautespena beti funtzionarioak egin behar du, eta, ez, ordea, enpresa espezializatuaren kontratazioaren bidez. Eta horrenbestez, Ikastegiaren organigrama egokituta egon behar da.

Halaber, eskuordetutako prestakuntzari dagokionez, gure iritziz poliziako agente gisa hautatzeko izendapena ez da egon behar oinarrizko prestakuntzaren mende, hau da, gutxieneko gaitasuna duela adierazten duen prestakuntza beti Ikastegiaren zuzeneko kontrolpean egon behar da.

III. Titulua.- Euskal Herriko polizia zerbitzuen koordinazioa eta jar-duera osagarrien integrazioa

II. Kapituluua.- Poliziaren laguntza eta lankidetzua.

48. artikulua.- Udaltzaingo-kidegoen integrazioa:

Bada, 2. puntuan hau ageri da: "...polizia judizialarentzako laguntza..." eta 3. puntuan: "...Udaltzaingoaren jarduketak herritarren eta polizia judizialaren segurtasunaren inguruan..."

Batzorde horren iritziz, komenigarria da polizia judizialaren inguruko aipamenak "polizia judiziala" terminoarekiko zorrozatasuna erakutsi behar dela uste dugun neurrian. Gure iritziz ez da bidezkoa udaltzainek polizien eginbeharrak ohi bezala egitea ahalbidetzen duen formula ezartzea. Iza-tez, horiek ez daude ohiko eskumenen barruan, eta horrez gain, ez dago aintzatespen horretarako legeak eskatutako unibertsitate- eta lanbide-prestakuntza aurretiaz egiaztatzeko betebeharra duten kideak barnean hartzen dituen unitaterik.

Beste gauza bat da noizean behin epaileek mota horretako zereginak egitea agintzea, eta halako kasuetan, ez da beharrezkoa arauan jasotzea, interpretazio ezberdinak jaso daitezkeelako. Horrek guztiak etorkizunean arazoak sor ditzake.

V. Kapitulua.- Polizia eta herritarren segurtasunarekiko jarduera osagarrien integrazioa.

53. artikulua.- Lankidetzaren eta koordinazio-neurriak:

asmoa duten mota guztietako ikuskizunak), poliziaren kostua ekitaldiaren antolatzaileek ordaindu behar dute, salbu eta horien esku-hartzea aginduzkoa denean bestelako lege-xedapenei helduta.

Bada, beharrezkoa da ohitzea polizia herritar guztien zerbitzua dela, eta irabazi-asmoa duen ekitaldi pribatua antolatzen denean, salbu eta horren esku-hartzea aginduzkoa denean bestelako lege-xedapenak bete behar direnean, gastu hori ez du ordaindu behar gizarteak.

IV. ONDORIOAK

Euskal EGABren ustez, Euskadiko Segurtasun Publikoaren Sistemaren Antolamendurako Legearen Aurreproiektuari buruzko izapidetza egokia da, organo aholku-emaile horrek egindako oharrekin batera.

Bilbon, 2011ko martxoaren 23an

Batzordeburuaren OE
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia
Francisco José Huidobro Burgos



Consejo Económico
y Social Vasco

Euzkoak: Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

©Argitalpena: Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea

Gran Vía 81, 7. solairua

48011 Bilbo, Bizkaia

www.cekvasco.es

Maketazioa: Cuatrobarros Comunicación

Inprenta: Imprenta Gestingraf

Lege Gordailua: BI-873-11