

06



memoria socioeconómica comunidad autónoma del país vasco

CES

memoria socioeconómica *comunidad autónoma del país vasco*



© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 35-1.ª planta
48009 Bilbao

Maquetación y fotomecánica: Argia Servicios Gráficos, S. L.

Impresión: Gestingraf, S. A. L.

Depósito Legal: BI-3371-07

ISSN: 1577-1393

ANTXON LAFONT *Presidente del Consejo Económico y Social Vasco*



06

CES

La Memoria Socioeconómica que presentamos ha sido aprobada por el Pleno del CES del 11 de octubre de 2007. La demora de obtención de datos por centros de información exteriores al CES sigue provocando la tardanza de esta publicación anual. El trabajo de todos los Consejeros y en particular de los miembros de la Comisión de la Memoria Socioeconómica formada por; Rafael Aranguren (Cajas de Ahorro y Entidades Financieras), Eduardo Arechaga (CONFEBASK), Raúl Arza (UGT), Mikel de la Fuente (UPV), Jaime Fernández (CONFEBASK), Miren Garmendia (Organizaciones Pesqueras), Rafa Izquierdo (LAB), Mikel Noval (ELA), Fco. Javier Sanz (Cooperativas), Antxon Tomasena (CCOO), y por los expertos Felicísimo Ayastuy, Iñaki Barrenechea, Antón Borja, y M.^a Luz de la Cal, cuyo esfuerzo elogiamos, ha permitido esta publicación. Asociamos a este elogio al personal técnico del CES, Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga que han secundado la Comisión.

Las observaciones que siguen, totalmente personales, derivan de los datos aquí recogidos y se refieren cuando esto es posible a comparaciones con países extranjeros más que con Comunidades Autónomas del Estado. Nos ha parecido esta comparación más pertinente en un mundo globalizado.

En la Comunidad Autónoma Vasca el PIB ha conocido un crecimiento del 40% superior al de la UE.

La mediocre tasa de natalidad de la Comunidad Autónoma Vasca le coloca en el pelotón de cola de la UE-27. Tratándose de un factor de competitividad, el dato es inquietante así como el de los gastos de formación y de I+D+i comparados a los datos de otros países de la UE.

En materia económica directa de intercambios, la balanza del comercio exterior se agrava aunque convenga destacar que las importaciones de bienes de equipo generadores de valor añadido hayan crecido.

El mercado de trabajo confirma la tasa elevada de contrato temporal, tendencia que parece generalizarse en la UE.

Si el sector de la vivienda constata que el importe de las hipotecas ha aumentado, esta actividad económica se ha ralentizado respecto a la de 2005, la industria habiendo progresado, en cambio, más rápidamente que en 2005.

La Salud representa el primer factor de preocupación social. La contribución pública no parece responder a esta inquietud.

En materia medioambiental la situación no es homogénea, cuando se examinan los diferentes sectores de la economía. La ecoeficiencia ha crecido en el sector industrial y disminuido en actividades tales como el transporte, la construcción residencial y la transformación de energía. La agricultura revela datos igualmente variables.

No olvidemos la situación socioeconómica en materia cultural cuya importancia en el PIB permanece invariable.

Citaremos igualmente la participación de la CAV en el FOCAD (Fondo de Cooperación y ayuda al Desarrollo) que queda aproximadamente invariable respecto a la participación del 2005, disminuyendo del 50% la destinada a ayudas de emergencia.

La cotización del euro respecto al dólar y al yuan contribuye a la inestabilidad constatada en nuestras relaciones con el entorno económico internacional.

En una situación delicada es preciso que los diferentes agentes económicos de cualquiera de los sectores de la economía busquen consensos. Ellos tienen la llave de las relaciones sociolaborales y deben de asumir sus responsabilidades sin traspasarlas a terceros.

Nuestra sociedad sabrá una vez más, dar pruebas de lucidez en su manera de afrontar las nuevas características de un mundo globalizado.

Antxon Lafont Mendizabal
Presidente

índice

1

RESUMEN Y CONSIDERACIONES

1. RESUMEN.....	12
2. CONSIDERACIONES.....	32

2

RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV.....	50
1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN.....	50
1.1.1. Actualización de la población municipal 2004.....	51
1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos.....	54
1.1.3. Los Planes de Apoyo a las Familias del Gobierno Vasco.....	59
1.1.4. La Inmigración en la CAPV.....	60
1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA.....	67
1.2.1. Enseñanzas no universitarias.....	68
1.2.2. Evolución de las enseñanzas universitarias.....	73
1.2.3. Indicadores educativos.....	80
2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV.....	96
2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA.....	96
2.1.1. Estructura y Demografía empresarial.....	96
2.1.2. Sector Agrario y Pesquero.....	99
2.1.3. Industria.....	106
2.1.4. Construcción.....	110
2.1.5. Servicios.....	112
2.1.6. Producción doméstica.....	124
2.2. ACTIVIDADES DE I+D+i Y TICS.....	124
2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i.....	124
2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV.....	127
2.2.3. Equipamientos y usos TICs en los hogares y la población de la CAPV.....	136
2.2.4. Equipamientos y usos TICs en las empresas.....	140
2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios.....	145
2.2.6. Comercio electrónico en la CAPV. Empresas.....	146
3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL.....	152
3.1. SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL DE LA CAPV: INDICADORES AMBIENTALES.....	152
3.1.1. Calidad Ambiental y Contaminación.....	152
3.1.2. Consumo de Recursos Naturales.....	165
3.1.3. Ecoeficiencia Global y Sectorial.....	167
3.2. AGRICULTURA Y MEDIO AMBIENTE: INDICADORES.....	169
3.3. GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES.....	172
4. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS.....	174
4.1. TRANSPORTE.....	174
4.1.1. Transporte por carretera.....	175
4.1.2. Transporte ferroviario.....	179
4.1.3. Transporte aéreo.....	180
4.1.4. Transporte marítimo.....	182
4.2. ENERGÍA.....	183
4.3. TELECOMUNICACIONES.....	186



3

LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR.....	192
1.1. PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS.....	192
1.2. EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS.....	194
1.3. UNIÓN EUROPEA.....	198
1.4. ECONOMÍA ESPAÑOLA.....	201
1.5. COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	203
2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV.....	206
2.1. EVOLUCIÓN GENERAL.....	206
2.2. DEMANDA INTERNA.....	209
2.3. SECTOR EXTERIOR.....	211
2.4. INVERSIÓN EXTRANJERA.....	214
3. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV.....	218
3.1. INGRESOS.....	219
3.2. GASTOS.....	222
3.3. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO.....	225
3.4. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES.....	226
3.5. EL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV.....	228
4. ECONOMÍA SOCIAL.....	232
4.1. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL 2004.....	234
4.2. SOCIEDADES COOPERATIVAS.....	236
4.3. SOCIEDADES LABORALES.....	237
5. MERCADO DE TRABAJO EN LA CAPV.....	240
5.1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO.....	243
5.1.1. Empleo y Paro según el sexo y la edad.....	243
5.1.2. Empleo y Paro por sectores.....	248
5.1.3. Empleo y Paro por ámbitos geográficos.....	251
5.2. FLUJOS DE ENTRADA Y SALIDA DEL MERCADO DE TRABAJO.....	251
5.2.1. Panorama de la contratación.....	251
5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos.....	254
5.3. RELACIONES LABORALES Y SALUD LABORAL.....	255
5.3.1. Salud Laboral.....	255
5.3.2. Conflictividad Laboral.....	257
5.3.3. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral.....	257
5.4. POLÍTICAS Y SERVICIOS DE EMPLEO EN LA CAPV.....	260
5.4.1. Políticas Activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo SPEE.....	261
5.4.2. Políticas Activas promovidas por el Gobierno Vasco.....	265
5.4.3. La formación profesional continua en la CAPV.....	268
6. PRECIOS, COSTES Y PRODUCTIVIDAD.....	272
6.1. PRECIOS DE LOS BIENES DE CONSUMO.....	272
6.2. PRECIOS DE LOS BIENES INDUSTRIALES.....	274
6.3. COSTES LABORALES.....	275
6.4. PRODUCTIVIDAD.....	277
6.5. COSTES LABORALES UNITARIOS.....	278
6.6. DISTRIBUCIÓN FACTORIAL DE RENTAS.....	278

4

CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. CONDICIONES DE VIDA DE DETERMINADOS COLECTIVOS VULNERABLES.....	284
1.1. INFANCIA EN DIFICULTAD SOCIAL.....	284
1.1.1. Figuras de protección del menor en dificultad social.....	285

1.1.2. El colectivo de menores que reciben protección social en la CAPV.....	286
1.1.3. El caso de los menores extranjeros no acompañados.....	290
1.1.4. Los menores en la pobreza.....	293
1.2. PERSONAS DEPENDIENTES.....	295
1.2.1. Envejecimiento y dependencia.....	296
1.2.2. El colectivo de personas dependientes de la CAPV.....	298
1.2.3. Cuidado formal e informal.....	299
2. SALUD Y SISTEMA SANITARIO.....	304
2.1. PANORAMA GENERAL DE LA SALUD Y PROBLEMAS PRIORITARIOS.....	304
2.1.1. Indicadores de esperanza de vida y mortalidad.....	305
2.1.2. Indicadores de morbilidad.....	309
2.1.3. Algunos problemas de salud prioritarios.....	311
2.2. SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES.....	318
2.2.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial.....	320
2.2.2. Gasto y financiación del sistema sanitario.....	327
3. URBANISMO Y VIVIENDA.....	330
3.1. SUELO Y COSTES DE CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV.....	330
3.1.1. El suelo en la CAPV.....	330
3.1.2. La estadística de los costes de la construcción.....	332
3.2. OFERTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV.....	334
3.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta.....	335
3.2.2. El régimen de alquiler.....	338
3.2.3. La actividad de edificación.....	340
3.3. NECESIDAD Y DEMANDA DE VIVIENDA EN LA CAPV.....	342
3.3.1. Cuantificación de las necesidades.....	342
3.3.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad.....	344
3.3.3. Características de las viviendas necesitadas.....	346
3.3.4. Capacidad y esfuerzo financieros.....	347
3.4. POLÍTICA DE VIVIENDA.....	350
3.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco.....	350
3.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales.....	353
4. OCIO, CULTURA Y CONSUMO.....	356
4.1. FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA.....	356
4.2. HÁBITOS DE LA POBLACIÓN EN EL USO SOCIAL DEL TIEMPO.....	358
4.2.1. Penetración de los medios de comunicación.....	358
4.2.2. Hábitos de lectura en la CAPV. Lectura de libros.....	361
4.3. OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV.....	364
4.3.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales.....	364
4.3.2. Actividad congresual y ferial.....	365
4.4. PRODUCCIÓN EDITORIAL.....	368
4.5. CONSUMO Y DEFENSA DEL CONSUMIDOR.....	371
4.5.1. Reclamaciones de consumo.....	371
4.5.2. Resolución de las Reclamaciones. Arbitraje de consumo.....	373
4.5.3. Control de mercado.....	375
5. POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL.....	378
5.1. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE POBREZA Y DESIGUALDADES SOCIALES 2004: POBREZA OBJETIVA Y SUBJETIVA.....	378
5.2. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2005.....	381
6. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD JUDICIAL EN LA CAPV.....	386
6.1. LAS CIFRAS DE LA JUSTICIA.....	386
6.2. INDICADORES DE PROCESO.....	388

5

PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. PROTECCIÓN AL DESEMPLEO. EL INEM-SPEE.....	398
1.1. PERCEPTORES DE PRESTACIONES Y COBERTURA AL DESEMPLEO.....	399
1.2. GASTO E INGRESO EN PROTECCIÓN AL DESEMPLEO.....	402
2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV.....	404
2.1. PRESTACIONES DE LAS ENTIDADES GESTORAS NO TRANSFERIDAS DE LA S.S.....	405
2.2. PRESTACIONES DE LAS ENTIDADES GESTORAS DE LA S.S. TRANSFERIDAS: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS.....	409
2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social.....	409
2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social.....	411
2.2.3. Prestaciones LISMI.....	413
3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL.....	416
3.1. RENTA BÁSICA.....	417
3.2. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL.....	418
3.3. PROGRAMA AUZOLAN.....	420
4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES SEGÚN TIPO DE ENTIDAD.....	422
4.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES SEGÚN TIPO DE ENTIDAD.....	423
4.1.1. Adhesiones al sistema.....	424
4.1.2. Patrimonio.....	425
4.1.3. Gasto en pensiones.....	426

6

COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA CAPV

1. DESARROLLO HUMANO, DEUDA Y AYUDA AL DESARROLLO EN EL CONTEXTO MUNDIAL.....	436
1.1. EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO. RESULTADOS 2006.....	436
1.2. LA AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO Y LA CARGA DE LA DEUDA.....	438
1.3. EL FLUJO MUNDIAL DE REMESAS.....	440
2. LA AYUDA AL DESARROLLO DE LA CAPV FONDO DE COOPERACIÓN Y AYUDA AL DESARROLLO (FOCAD). DATOS 2006.....	442

7

ACTIVIDAD LEGISLATIVA EN LA CAPV

1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO.....	446
2. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DE LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS.....	452



1

resumen y consideraciones generales

Resumen

1.1. Demografía e Inmigración

En la CAPV, según los últimos datos facilitados por el Padrón Municipal de Habitantes, referenciados a enero de 2006, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2006 la cifra de población se sitúa en 2.133.684 personas (+0,4% respecto de 2005), es decir, 35.088 habitantes más que en 2000.

Esta cifra va acompañada de un peso del 4% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 3,4% del 1 de enero de 2005, lo que supone una variación relativa del +17,4%. Esta es superior a la media del Estado durante el mismo período (+11,1%), aunque el peso de la población extranjera en nuestra Comunidad dista mucho del 9,3% del conjunto del Estado —que ha superado en la última actualización padronal los cuatro millones de extranjeros—, y aún más de las tasas superiores al 13% de las comunidades de Madrid, Comunidad Valenciana y Murcia y de más del 16% de Baleares.

Asimismo, los datos provisionales para 2005 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por segundo año consecutivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 19.715 nacimientos, un 0,6% más que en el año anterior, y 19.425 fallecimientos, un 4% más que en 2004. Como

consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +290 o, lo que es lo mismo, del 0,1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque con una posible tendencia al estancamiento, que habrá que confirmar en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Asimismo, según los datos definitivos del Padrón Municipal, a lo largo del año 2005 el volumen de población extranjera empadronada en la CAPV creció significativamente. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes (el 3,4% del total); un año más tarde, la cifra de extranjeros empadronados asciende a 85.542 personas, es decir, un 17,4% más. Asimismo, a lo largo de 2005, la CAPV fue la comunidad autónoma que mayor variación interanual del peso de la población extranjera ha experimentado: un crecimiento del 16,9%.

De hecho, la aportación de la población extranjera ha sido decisiva en términos demográficos. Desde 1998 a 2006, la población autóctona se ha reducido en 35.829 personas en nuestra Comunidad. Pero, en el mismo perío-



odo, la población total ha crecido en 32.520 habitantes. Este hecho hubiera sido imposible sin la llegada de 68.349 personas de nacionalidades extranjeras. Es decir, la pérdida de población autóctona se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera.

1.2. Educación

Según datos de la liquidación presupuestaria de 2006 del Gobierno Vasco, la partida de gasto destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación ha crecido un 5,8% respecto en 2006, si bien este crecimiento es inferior al registrado entre 2004 y 2005, un 6,8%. Con respecto al PIB se observa cómo el gasto se mantiene en una tasa del 3,5%.

Según datos del MEC, el gasto público del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, en el año 2005 asciende a 2.052 millones de euros (1.667,3 millones en educación no universitaria, 344,8 millones en educación universitaria y resto en becas), en el conjunto del Estado en gasto público en educación asciende a 38.932 millones de euros (27.244,4 millones en educación no universitaria y 7.620,9 millones en educación universitaria). En consecuencia, el gasto sobre el PIB es, del 3,69% en la CAPV (3% en educación no universitaria, 0,62% en educación universitaria, y el resto se destina a becas) y del

4,3% en el Estado (3,01% en educación no universitaria, 0,84% en educación universitaria).

Según datos provisionales del Eustat, la matriculación preuniversitaria en la CAPV, en el curso 2006-2007, se ha incrementado un 1,4%. Sin embargo, desagregando por niveles se observa que el aumento tampoco ha llegado este año a la ESO, donde todavía se registra un descenso en las matriculaciones, si bien es menor que el registrado en el curso anterior (-0,6% frente al -1%).

El 53,8% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 46,2%, lo hacen por la Formación Profesional, donde la presencia femenina sigue siendo inferior a la masculina, aunque presenta una tendencia creciente.

La distribución por redes educativas según titularidad y modelos lingüísticos tiene, en la CAPV, mayor relevancia por la creciente demanda de los modelos B y D, y la particular dimensión de la red privada. Ambos aspectos están siendo objeto de diversos debates, algunos de los cuales se tratan en el epígrafe "Consideraciones" de esta Memoria.

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos), según datos del INE, sigue disminuyendo tanto en el Estado como en la CAPV.

Sin embargo, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 es creciente. Así, entre el curso 1998-89 y el 2005-2006, pasa, en la CAPV, de un 30,3% a un 32,2%. En el Estado la tendencia es la misma, pero el crecimiento es menor, 6 décimas porcentuales frente a los 2,1 puntos registrados en la CAPV. El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, en el periodo comprendido entre 2002-03 y 2005-06, según datos de Eustat, muestra que el número de matriculaciones ha disminuido en las licenciaturas, en las diplomaturas y en los estudios de ingeniería superior. Por el contrario en los estudios arquitectura y de ingeniería y arquitectura técnicas ha aumentado.

Por su parte, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02, se ha roto en el 2005-06.

En relación con los indicadores educativos:

El porcentaje de población adulta con educación superior¹ se sitúa, en la CAPV en el año 2005, en el 40,9%, mientras en el Estado es del 27,5%. En el 2003, los respectivos porcentajes fueron, 35,9% y 25,2%. El porcentaje registrado en la CAPV es superior al existente como media en la OCDE (25%), según datos del informe "Education at a Glance, 2006 de la OCDE" con datos de 2004. Los ratios más elevados se dan en Canadá (44%), Japón (38%) y Estados Unidos (38%).

La esperanza de escolarización o duración media de la escolarización, según datos de la OCDE, varía según países, siendo inferior a la media, 17,4 años, en gran parte de los mismos (incluido España). Por encima de la citada media se encuentran Australia (20,7), Bélgica (19,6), Dinamarca (19), Finlandia (20), Hungría (17,6), Islandia (19,7), Nueva Zelanda (19,1), Noruega (18,4), Suecia (20,3), y Reino Unido (20,7). En España, según la metodología de la OCDE, se sitúa en 17,2 años, 0,2 décimas por debajo de la media. Según datos del MEC, la esperanza de escolarización en el Estado alcanza los 14,5 años cuando los límites del análisis se fijan entre 6 años y la edad adulta, esto es 15,5 años a partir de los 5 años², y en la CAPV es superior ya que alcanza los 16,5 años cuando los límites se fijan entre 5 años y la edad adulta.

Según el informe de la CRUE (Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas), "La Universidad española en cifras, 2006":

- La Universidad del País Vasco ingresó, como resultado de su actividad investigadora, 7.625 euros por profesor en equivalencia a tiempo completo (PETC). La media estatal en las universidades públicas se sitúa en 9.851 €/PETC.
- El número de alumnos matriculados numéricos por PETC (AMN/PETC), en el conjunto de las universidades públicas, se sitúa en 14,5. La UPV-EHU con 12,82 AMN/PETC ocupa una buena posición relativa. Por el contrario, los ratios número de alumnos matriculados numéricos sobre el personal de administración y servicios (AMN/PAS) y número de profesores en equivalente a tiempo completo sobre el personal de administración y servicios (PETC/PAS), de la Universidad Pública Vasca son los más elevados de todos los estudiados.
- La UPV-EHU dedica a gastos corrientes 5.534 euros por estudiante matriculado. Entre las universidades públicas con un mayor gasto están la de Navarra con 7.130 euros, la de Aragón con 5.553, la de Cataluña con 5.520 y la de Cantabria con 5.478. En términos de gasto de personal por estudiante matriculado, gasta 4.073 euros; por encima están la de Navarra con 4.495 euros, la de Aragón con 4.413, la de Cantabria con 4.321 y la de Canarias con 4.112 euros. En materia de gasto en bienes y servicios la UPV-EHU gasta 1.198 euros por estudiante, tan sólo la de Navarra presenta un gasto superior.
- A inversión real por estudiante, la UPV-EHU dedicó, en el año 2004, 839 euros por estudiante. Con un gasto menor se sitúan la de Castilla-La Mancha con 796 euros, la de la Rioja con 629 y la de Extremadura con 600.

En otro orden de cosas, la CAPV no se encuentra entre las CC.AA donde más ha crecido históricamente el precio público del crédito matriculado por primera vez en primer y segundo ciclo; y a día de hoy (en el curso 2006-07), según datos del MEC y el Consejo de Coordinación Universitaria, la CAPV es una de las cinco comunidades que oferta a mejor precio (13,45 euros) el crédito de primera matriculación de primer y segundo ciclo de la expe-

¹ Según la metodología del MEC-INECSE, la Educación Superior (CINE 5 y 6), incluye la población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables. En consecuencia, se computa la Formación Profesional de Grado Superior.

² Puesto que a los 5 años la tasa de escolarización es el 100%.

rimentalidad más cara, por detrás de Andalucía (10,5 euros), Valencia (11,71), Canarias (11,79) y Galicia (12,23); y también de la más barata (8,73 euros), por detrás de Canarias (7,47 euros), Valencia (7,97), Extremadura (8,56) y Galicia (8,64).

Por lo que respecta al precio público del crédito de tercer ciclo, en el caso de la experimentalidad más cara, la CAPV en el curso 2006-07, es una de las tres comunidades que lo ofrece al precio más bajo. Por el contrario, en el caso de la experimentalidad más barata, el precio destaca por ser elevado, por detrás tanto sólo del precio registrado en Valencia, Andalucía, Navarra y Cataluña.

En este sentido y en relación con el precio público del crédito en estudios de posgrado, tenemos que mencionar por un lado que, en función del Acuerdo de 30 de mayo de 2006, del Consejo de Coordinación Universitaria, los precios públicos de los nuevos estudios universitarios de posgrado regulados por el RD. 56/2005, de 21 de enero, modificado por el RD 1509/2005, de 16 de diciembre, se establecen entre 13 y 28 euros el crédito, aun cuando excepcionalmente las CC.AA podrán modificar el límite superior hasta un máximo equivalente al 30% del coste. Y por otro, que la CAPV ha fijado el precio de la experimentalidad más cara en el tope superior (sin modificación del 30%) en línea con las comunidades de Aragón, Castilla y León, Cataluña y Madrid (tan sólo Valencia con 47,06 ha recurrido a la posibilidad de modificación); y el de la más barata en el 20,09 euros, por debajo de Canarias, Baleares, Madrid, Navarra, Castilla y León y Andalucía.

1.3. Actividades de I+D+i y TICs

Según los últimos datos publicados por el EUSTAT, el gasto realizado en actividades de I+D en el año 2005 se eleva a 823,5 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 7,1% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,43% del PIB, mismo porcentaje que el registrado en el ejercicio anterior. De esta forma la CAPV se sitúa por encima de la media estatal (1,13%) en materia de esfuerzo en I+D, pero por debajo de la media de la UE-25 (1,85%), de la UE-27 (1,84%) y de la OCDE (2,24%).

La mayor parte de este gasto en I+D es realizado por las empresas (79,4% del gasto en I+D). Desagregando entre empresas y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se sitúa alrededor del 57,6%, porcentaje que

supera el registrado en el Estado, 53,8%, según el INE, pero está todavía lejos de los porcentajes que se registran en los países líderes: Luxemburgo 80%, Japón 75%, Suecia 70% y Finlandia 69%.

El sector privado financia el 63,8% del citado gasto y la Administración el 32,4%. En el Estado la proporción es 47-43 y en la UE-25, 55-35. La CAPV tiene una balanza financiera cuyas proporciones son cercanas al objetivo de Barcelona: que un tercio del gasto en I+D sea financiado por el sector público. Los porcentajes más elevados de financiación privada se dan en Luxemburgo (80%), Japón (75%), Suiza (70%), Finlandia (69%), China (66%) y EEUU (63%).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, llega en el año 2005 a 12.506 personas lo que supone el 13,1‰ de la población ocupada (12,8‰ en el año anterior), tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,2‰), en la UE (10,3‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (13,8‰), Alemania (12,9‰) y Japón (12,9‰).

Aproximadamente, el 68% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentra en sectores de intensidad en I+D media-alta y el 23% se realizaba en sectores de intensidad media-baja. En el año anterior los respectivos porcentajes fueron 70 y 21. En el caso del sector servicios, el conjunto de actividades consideradas de "alta intensidad", esto es actividades informáticas y de I+D mantienen su peso en el total del gasto, sumando entre ambas alrededor del 19,3%.

En relación a las actividades de innovación, según del Eustat, durante el periodo 2003-2005, son innovadoras el 33,3% de las empresas de más de 9 empleos, porcentaje superior en 1,4 puntos al registrado en el periodo 2002-2004. Según datos del INE, son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2003-2005, el 27% de las empresas del Estado de más de 9 empleos y en la CAPV el porcentaje asciende al 29,11%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,11 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado. En la UE-27, según datos de Eurostat, en el periodo 2002-2004, eran innovadoras de producto o proceso el 42% de las empresas de más de 9 empleos.

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica en 2005 ascendió, según Eustat, a 2.161 millo-

nes de euros, lo que representa el 3,8% del PIB, porcentaje igual al registrado en el año 2004 e inferior al de 2003 (3,9%).

Según datos de INE, mientras en la CAPV la participación de las empresas de menos de 250 empleos en el gasto total en actividades innovadoras está creciendo, ha pasado de representar el 38,4% en 2003 al 52,8% en 2005; en el Estado está decreciendo pasando del 46,3% en el año 2003 al 40,4% en el año 2005). En términos absolutos, en 2005 las pymes gastaron en tales actividades 636,7 millones de euros de los 1.348,1, lo que supone un incremento del 18% respecto a 2004.

El porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública ha vuelto a disminuir pasando del 36,8% en el periodo 2001-2003, al 29,8% en el 2002-2004 y culminando con un 27,9% en el 2003-2005. En cuanto a la cooperación en innovación, prácticamente no se produce en los establecimientos de menos de 10 empleos. Sin embargo, en los establecimientos de 10 o más empleados que han innovado la cooperación alcanza al 20% de ellos. Según datos de Eurostat, el 26% de las empresas innovadoras de la UE-27 de más de 9 empleos cooperan a la hora de innovar, en el periodo 2002-2004. Los mayores niveles se observan en Lituania (56% de las empresas innovadoras), Eslovenia (47%) y Finlandia (44%), y los menores en Italia (13%) y Alemania (16%).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por Eustat, la CAPV ocupa el puesto 13 en el conjunto de UE-27, con un SII de 0,35 (sobre un máximo de 1,00). La media de la UE-27 se estima en 0,45 en 2006. Entre los países líderes, están Suecia con 0,73, Finlandia con 0,68, Dinamarca con 0,63 y Alemania con 0,59. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo están también Suiza, 0,69 y Japón, 0,61

Por su parte el indicador sintético de innovación por regiones (RIS) sitúa a la CAPV en el puesto 55 de 203 regiones europeas estudiadas. La Comunidad de Madrid ocupa el 31, Navarra el 76 y Cataluña el 82. Las regiones de Estocolmo y Västsverige en Suecia y Oberbayen en Alemania, encabezan el ranking regional.

En relación con las TICs, tenemos que decir que la CAPV se sigue colocando entre las comunidades autónomas más dinámicas en cuanto a penetración de las TICs, tal y como muestran los datos sobre porcentaje de viviendas según equipamientos TICs por CC.AA ofrecidos por el INE relativos a la segunda oleada de 2006. El equi-

pamiento TIC más extendido sigue siendo el teléfono, fijo y móvil, seguido del ordenador. En concreto, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92,4%); la cuarta en porcentaje de viviendas con ordenador (60%), por detrás de Madrid, Cataluña y Melilla; la quinta en relación con el teléfono móvil, por detrás de Madrid, Cataluña, Murcia y Valencia y la sexta en acceso a internet, por detrás de Madrid y Melilla.

Según datos de Eurostat, correspondientes al primer trimestre de 2006, el 51% de los hogares de la UE con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad tiene acceso a internet y el 32% tiene conexión a banda ancha. En consecuencia, la CAPV ocupa una buena posición relativa en materia de conexión a banda ancha (33,1%) y está ligeramente por debajo de la media en acceso a internet (45,7%).

Se sigue detectando que existe una cierta mayor disposición de las familias con hijos a dotarse de equipamientos TICs en el hogar, así como diferencias por edades (la penetración del ordenador y el uso de internet es mayor en la cohorte de edad entre 15-24 años), nivel de instrucción (a mayor nivel de instrucción mayor penetración y uso) y situación laboral (son los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando los que presentan mayores tasas de conexión a internet y dotación de ordenadores). Tales diferencias dificultan la disminución de la brecha digital entre los distintos colectivos.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, según datos de Eustat relativos a 2006, tras un año 2004 en que se ralentizó el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las mismas, en los dos últimos años se ha producido una reactivación en los crecimientos. Los equipamientos más extendidos siguen siendo el teléfono móvil (72,8% de los establecimientos), seguido del ordenador personal (68,6%), la conexión a internet (56,4%) y el correo electrónico (52%). Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores, si bien llama la atención la extensión de la penetración del teléfono móvil en la construcción, aun cuando haya decrecido 1,4 puntos porcentuales respecto al año anterior.

Se observa también, nuevamente, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los estable-

cimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. No obstante, las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según la primera oleada de datos del INE correspondiente al primer semestre de 2006, en la CAPV, aun cuando el total de usuarios de internet en los tres últimos meses de referencia de la encuesta ha decrecido (entre 2005 y 2006), y en términos absolutos el número total de personas que ha efectuado compras por internet también ha descendido; el porcentaje sobre el total de aquellos que han efectuado dichas operaciones de compra presenta una tendencia creciente. Este comportamiento se observa también en el caso de las respectivas medias estatales. Por comunidades autónomas, el mayor hábito de compra por internet se da en Madrid (18,6%). La CAPV con un 14,2% ocupa la cuarta posición por encima de la media estatal (11,7%); y detrás de Baleares (17,3%) y Cataluña (14,7%).

Por su parte, según datos del Eustat, el comercio electrónico realizado por el tejido empresarial mantiene también una tendencia creciente, tanto en cifras económicas como en empresas que participan.

1.4. Medio natural

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, la evolución de los resultados del índice IBMWP (Iberian Biological Monitoring Working Party)³, para el conjunto de la CAPV, refleja una mejora generalizada respecto a finales de los años 90. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, del Deba y del Oria; y además en la campaña de 2006 se obtienen resultados similares a los de 2004 y 2005, lo que comienza a contradecir la tendencia general a la mejoría. En el ámbito

estuárico son mayoría en 2006 los puntos de muestreo con diversos grados de contaminación, llegando a un 72% (66% en el año anterior) frente a los resultados de 1999 con un 53% de estaciones. Esta tendencia negativa se ha generalizado en las últimas cinco campañas de muestreo. En el ámbito *litoral* se ha dado, de nuevo, una evolución más favorable. En 2006 tenemos un 56% de estaciones calificadas como no contaminadas; frente a los resultados de 1999 que dieron sólo un 15% de estaciones calificadas como no contaminadas. Y en relación a las aguas de baño, las 31 zonas de baño marítimas que se vieron afectadas en el año 2003 por el desastre del Prestige cumplen, en el año 2006, los valores guía.

Respecto al aire, debemos tener en consideración que, en el año 2005, en el cálculo del índice de calidad del aire se consideraron ocho zonas en el territorio de la CAPV; y que tras estudios realizados durante ese año se consideró conveniente dividir la CAPV en once zonas; y modificar el número de niveles del índice de calidad del aire, pasando de 4 niveles (buena, admisible, mala y mala) a 6 (buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa). Si en el año 2005, la media de días con un índice de calidad del aire muy malo o malo fue de 19,5, en el 2006 se reduce a 5,3. No obstante, si se añaden los días que han mostrado una calidad del aire moderada, la media se eleva a 25,6. A pesar de esta evolución negativa, la calidad del aire es buena o, como poco, admisible; y no se ha detectado ningún día cuya calidad del aire fuese peligrosa.

Los últimos datos publicados por el Eustat, referidos al 2004, muestran que la mayor parte de los estados de la UE-15 tienen dificultades para cumplir sus compromisos en materia de emisión de GEIs. Las excepciones las encontramos en Francia, Grecia, Reino Unido y Suecia. Las situaciones más preocupantes se dan en primer lugar, en España (32,9 puntos porcentuales por encima de su compromiso⁴), Austria (28,7 puntos por encima de su compromiso) y Luxemburgo (28,3 puntos por encima); y en segundo, en Dinamarca (19,2 puntos por encima de su compromiso) e Italia (18,6 puntos por encima). La CAPV, con 20 puntos por encima de su compromiso, se encontraría a la cabeza de este segundo grupo.

³ El IBMWP mide el estado de las comunidades de macroinvertebrados bentónicos fluviales, y muestra el estrés medioambiental que soportan los organismos acuáticos, y de alguna forma refleja aspectos relativos a indicadores físico-químicos, biológicos y algunos factores hidromorfológicos. Presenta cinco clases de calidad de las aguas agrupadas en tres grupos: limpias o no contaminadas; con algún efecto de contaminación; y contaminadas o muy contaminadas.

⁴ Puede aumentar la emisión de GEIs en un 15% y lo ha hecho en un 47,9%.

Según datos del informe "Indicadores ambientales 2006", la generación de *residuos urbanos* (RU) per cápita en el año 2005 en la CAPV se sitúa en torno a los 560 Kg, lo que supone una cierta estabilización respecto al año 2004, que registró un valor de 559 Kg per cápita, aun cuando el objetivo es llegar a los 527 kg per cápita en el año 2012. La de *residuos peligrosos*, ascendió en el 2004, a 390.898 Tm, lo que supone un incremento del 13% respecto a 2003, y de un 34% respecto a 1994. El objetivo es estabilizar tal generación en el año 2006 en los niveles de 2001, esto es, 321.415 Tm.

Otro de los compromisos es reducir para el año 2006 los RU destinados a vertedero hasta un 75% de la cantidad total generada, y en este punto la valoración es muy favorable en la medida que se ha pasado de un 85% en 1998 a un 56% en el 2005; mientras el 29% se ha reciclado y el 15% se ha incinerado. En materia de *residuos peligrosos* el objetivo es que en el año 2006 se valoricen el 51% del total. Los últimos datos disponibles, referidos al año 2004, muestran un porcentaje superior, el 55% del total.

El nuevo concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo recursos y el grado de eficiencia en su uso. A este respecto tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución sigue decreciendo. No obstante, el consumo *per cápita* sigue creciendo y se sitúa en 150 litros al día. Esta cifra nos coloca por debajo de la media del Estado donde el consumo *per cápita* ha vuelto a aumentar y alcanza los 171 litros/día, y en una buena posición relativa en el ranking de CC.AA, ya que por debajo en consumo se sitúan Canarias (144), Navarra (144), Ceuta y Melilla y Baleares (ambas con 142), y La Rioja (con 141).

El precio medio del agua en la CAPV, en el año 2004, es 0,83 euros/m³, lo que supone un descenso del 27,8% respecto al precio medio del año 2003, siendo el 7,5% del total disponible. En el Estado, el precio medio es 0,96 euros/m³. A diferencia del año 2003, cuando la CAPV ocupaba la tercera posición tras Canarias y Baleares por su mayor precio medio del agua; en el 2004, nuestra comunidad ocupa la octava por detrás de Castilla y León (0,61 euros/m³), Castilla-La Mancha (0,63), Asturias (0,65), Cantabria (0,69), Extremadura (0,72), Galicia (0,78) y Aragón (0,82).

Por su parte, el consumo final de energía, según datos del EVE, alcanzó, en 2005, los 5.648 Ktpeps, lo que su-

pone un incremento del 1,3%, crecimiento que se explica principalmente, por el aumento del consumo de derivados del petróleo y gas natural. La intensidad energética medida como el consumo final relativo al Valor Añadido Bruto real pone de manifiesto que ésta es un 89% de la del año 1995. Tras cinco años de estabilidad en este parámetro, en el año 2005 ha mejorado dos puntos al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El FMI estima el crecimiento del PIB mundial, en 2006, en un 5,4%, medio punto por encima del registrado en el año anterior. Las economías avanzadas registran, en conjunto, un crecimiento del 3,1%, 6 décimas por encima del ejercicio anterior. El PIB de los EEUU se acelera en una décima, alcanzando un crecimiento real del 3,3%, parece que su expansión está perdiendo ímpetu, entre otros factores, por la desaceleración del mercado de la vivienda; el de la zona euro crece un 2,6%, 7 décimas más que en el año anterior y el de Japón un 2,2%, tres décimas por encima del año 2005. En los cuatro países asiáticos de nueva industrialización, el crecimiento fue del 5,3% (4,7% en el año 2005).

La tasa de desempleo sigue disminuyendo en los países avanzados y la productividad mantiene su senda creciente, respaldada según el FMI, por la conjunción de progreso tecnológico, la aceleración del comercio mundial, los crecientes flujos transfronterizos de capital y la resiliencia⁵ de los marcos de política macroeconómica y de los sistemas financieros.

El crecimiento de la productividad en la zona euro es inferior al que se registra en EEUU., y uno de los factores explicativos es la adopción relativamente lenta de nuevas tecnologías, sobre todo los avances en las TICs. Según análisis recientes realizados por el Banco Central Europeo y el FMI, la inversión en estos equipos es menor y la productividad total de los factores no ha crecido tanto como EE.UU. en los sectores de servicios que utilizan TICs, como son el comercio minorista, el mayorista y la actividad financiera.

Por lo que respecta al precio del petróleo, se acelera la escalada iniciada en 2002. El precio medio del Brent en

⁵ Capacidad de hacer las cosas bien pese a las condiciones adversas, superarlas y salir de ellas transformado o fortalecido.

el año 2006 se sitúa en los 65,15\$/b, cuando en el 2005 fue 54,46\$/b.

Los tipos de intervención continúan su tendencia ascendente. El de la Reserva Federal estadounidense, que inició el año 2006 situado en el 4,25%, se ha elevado en 4 ocasiones (en 25 puntos básicos cada vez), hasta colocar el precio del dinero, en el 5,25%, el más elevado desde mediados de 2001. El Banco Central Europeo, ha continuado la tendencia alcista iniciada en noviembre de 2005 y desde entonces ha aplicado seis subidas, colándose tras la última, en el 3,5%. Así, el diferencial de tipos de interés entre ambas economías (Europa y EE.UU) disminuye, entre el año 2005 y el 2006, de dos puntos porcentuales a 1,75.

En el mercado de divisas, el valor del dólar de EE.UU. perdió terreno, sobre todo frente al euro y la libra esterlina. El yen también volvió a depreciarse.

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el PIB sigue mostrando una tendencia creciente, aumenta en 2006 un 3,9% de media anual, lo que supone cuatro décimas más que en el año anterior y 1,1 puntos porcentuales por encima de la media de la UE-15. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo aumentó un 3,1%, porcentaje similar al del año anterior. La productividad aparente del trabajo aumentó a un ritmo del 0,8%, cuatro décimas más que en el año precedente. Y la inflación, medida a través del IPC, aumenta hasta el 3,5%, una décima más que en 2005.

El crecimiento real del PIB en las diferentes CC.AA, en el año 2006, según los datos de la Contabilidad Regional del INE, sigue superando en todos los casos el de la media europea (en la UE-15: 2,8% y en la UE-25: 2,9%). Cuatro han sido las comunidades autónomas que han liderado el crecimiento: Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV, con un crecimiento del PIB del 4,1%, en términos reales, dos décimas más que la media del Estado. El patrón común de estas cuatro comunidades es el notable crecimiento de las ramas industriales y de la energía, en el año 2006.

La economía de la CAPV, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat del 19 de febrero de 2007, creció durante el año 2006 en términos reales un 4,2% de media, tres décimas por encima del

año precedente. Este resultado, el mayor registrado en los últimos seis años, es superior al mostrado por el Estado, que crece un 3,9% de media anual, y por la UE-15 que crece un 2,8% (UE-25: 2,9% y UE-27: 3%).

Tal incremento se explica tanto por el comportamiento de la demanda interna (con la inversión como factor más dinámico, creciendo a tasas superiores al 6%) como por el de la externa. La aportación del saldo exterior al PIB es menos negativa que la del año anterior y ha quedado limitada a cuatro décimas de punto.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE-15 son las que presentan un mejor comportamiento, suponen el 68,3% del total y presentan una tasa de crecimiento del 13,1%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia y Alemania que suponen el 52% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15.

Por el lado de la oferta, la construcción sigue liderando el crecimiento con una tasa de incremento medio anual del 5,1% aun cuando se observa una desaceleración; y la industria presenta un mayor dinamismo que en el año precedente, crece un 4,8% de media anual (frente al 4,4% anterior), gracias al impulso de los bienes de equipo. Por su parte, el sector servicios sigue manteniendo incrementos anuales superiores al 3%, por el buen momento de los servicios de mercado.

Por lo que respecta al empleo, la media anual de incremento es del 2,3% (la misma que en el año anterior) y la tasa de paro, según los datos de la PRA, se sitúan en el 4,1%, cuando en el año anterior era del 5,7%.

La productividad aparente del trabajo⁶ sigue creciendo y en 2006 lo hace en un 1,9% (2 décimas más que en 2005), porcentaje que supera en tres décimas la media de los últimos 15 años.

Por su parte, la inflación ha sido uno de los aspectos menos favorables. El deflactor del PIB alcanza el 3,2% y el incremento medio de los precios de consumo fue del 3,4% (una décima más que en 2005), debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos y el alquiler y servicios en vivienda; y muy por encima del 2% que tiene por objetivo el Banco Central Europeo. La inflación subyacente (excluyendo los alimen-

⁶ Producto por ocupado. Se estima como el cociente entre el PIB del último año representado y el número de ocupados. Si bien el denominador debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, esta dato no está disponible.

tos no elaborados y los productos energéticos) se incrementa un 2,9%.

Así, vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UE (UE-13: eurozona) en la medida que la inflación anual, medida por el EICP (European Index of Consumer Prices), en diciembre de 2006, se mantiene igual que en el año anterior, esto es, en el 2,2%, según datos de Eurostat.

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía Hacienda, la inversión extranjera en la CAPV, tras la caída experimentada en el año 2005 y que la situó en niveles mínimos, ha crecido según los datos provisionales de 2006 (enero-diciembre), casi un 60%. Así, si en el año 2005 la CAPV ocupó la sexta posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña y Andalucía, Comunidad Valenciana e Islas Baleares; en el 2006 ocupa la tercera, por detrás de Cataluña y Madrid. Tal crecimiento se explica por el aumento de las inversiones que tienen su origen en Latinoamérica, en concreto de Brasil; y en Japón. La inversión vasca en el extranjero se ha incrementado considerablemente pasando de 1.221 a 2.455 millones de euros entre el año 2005 y el 2006, de forma que la CAPV se sitúa como la cuarta comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, como siempre superada por Madrid y Cataluña, y en este último año por Cantabria. El principal destino de nuestra inversión exterior, al igual que en el año anterior, ha sido los EEUU, la cual se duplica y llega a representar el 68,4% de la inversión externa vasca. Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, sigue destacando la Banca e intermediación Financiera, que en 2006 supone casi el 68,4% de la inversión externa de la CAPV.

1.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales presentan en 2006 un crecimiento del 8,2%, superando en 5 puntos el incremento del pasado año, gracias a los importantes aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (el 12,5%) como en los indirectos (un 10,6%), ya que entre ambos suman el 93,8% de los ingresos totales de estas administraciones. Dado el mayor aumento de la imposición directa, crece la diferencia entre el incremento de los ingresos de las Diputaciones y el Gobierno Vasco, un 11,6% para el conjunto de las Diputaciones Forales (13,2% en 2005) y un 6,2% para el

Gobierno Autónomo (10,4% en el ejercicio precedente). En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado sucesivamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004, al 21,5% en 2005 y al 21,6% en 2006.

El volumen total de Tributos Concertados recaudados en la CAPV en 2006 es de 12.552 millones de euros, donde un 30% corresponde al IRPF, un 37,2% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 13,5% al Impuesto de Sociedades y el restante 22,3% a los diversos Impuestos Especiales. Entre los Tributos Concertados de gestión propia hay que mencionar primero el aumento de los impuestos directos (crecen un 12,7%, frente al 26,4% de 2005), donde tanto el IRPF como el Impuesto de Sociedades aumentan de forma destacada (10,3% el primero y 17,5% el segundo), por mencionar a los dos de mayor volumen.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales) se ha incrementado en 2006 un 9,6%, 3,1 puntos por encima del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año, pasando del 20,1% al 20,5%. El incremento del gasto ha sido muy superior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 12,9%, mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 6,3%, por lo que el ratio de gasto público sobre PIB aumenta del 20,2% al 21,2% para las Diputaciones Forales y disminuye, en cambio, del 12,7% al 12,5% para el Gobierno Vasco.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2006 muestra un incremento del 6,3%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Presidencia (12,7%), Vicepresidencia (un 21,1%), Vivienda y Asuntos Sociales (16,5%), Industria, Comercio y Turismo (12,7%) y Justicia, Empleo y Seguridad Social (un 14,2%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 27,5% del total), presenta un incremento inferior al del conjunto del gasto, el 5,8%, mientras que Sanidad (el 33,9% del total) crece por encima de la media, un 8,7%, una décima menos que en el año anterior. Asimismo, Cultura crece un 11,1%. En el resto de departamentos se observan incrementos del gasto menores, o incluso descensos.

El endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se ha reducido en 2006, al contrario de lo que venía sucediendo en los tres años anteriores. Al

final del año el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 3.035 millones de euros, un 4,3% menos que en 2005 (año en que creció un 4,1%). Este decremento se produce tanto en el Gobierno Vasco, en un -9,1%, representando el 60% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un -4,3%.

El Gobierno Vasco, según la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2006, no ha emitido deuda en este año, mientras que ha amortizado 183 millones, un 20,6% menos que en 2005, disminuyendo el saldo vivo de la deuda al final del año en 184 millones de euros. Ésta suma 1.821 millones de euros y disminuye respecto del PIB, pasando del 3,48% de 2005 al 2,94% en 2006. Debe tenerse en cuenta, que a falta de información en detalle sobre la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco para el ejercicio 2006, en los cinco anteriores se repite el hecho de que el importe que figura en las liquidaciones como "emisión bruta" de deuda pública (300 millones de euros en 2005), aun cuando en un principio se presupuesta como ingreso procedente de obligaciones y bonos, después se reconoce como deudas con entidades de crédito, deudas que además quedan registradas contablemente como derechos reconocidos de los que no se hace uso. Se trata, en definitiva, de líneas abiertas de crédito de las que no se dispone.

En otro orden de cosas, los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de la CAPV, que corresponden al año 2005, mantienen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 13,7 millones de euros, 11 más que en 2004. La estructura de este sector público empresarial participada por el Gobierno Vasco permanece en sus grandes rasgos constante, siendo los grupos SPRI, EVE, EITB y las sociedades Eusko Trenbideak, Ejie, Orquesta de Euskadi, Neiker y Mendikoi los principales por su volumen de empleo y participación. En relación a su cifra de negocio, ésta asciende a 479 millones de euros en 2005, un 25,5% más que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente al crecimiento en el sector empresarial (+101%) y, en menor medida, en el de la energía (+43,2%).

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2005 un total de 28 sociedades públicas (las mismas que en 2004), 8 en Álava, 4 en Gipuzkoa y las restantes 16 en Bizkaia. En relación con sus resultados, y tal como viene ocurriendo en los últimos años, globalmente se en-

cuentran marcados por las dos sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio de 71,9 millones de euros, un 37% más que el año anterior, pero descontadas estas dos sociedades el resultado para 2005 del conjunto de las sociedades mercantiles con participación mayoritaria de las Diputaciones Forales presentaría unos beneficios de apenas 1,7 millones (aunque en los dos ejercicios anteriores este cálculo implicaba pérdidas de más de 15 millones de euros).

1.7. Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en esta Memoria Socioeconómica se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las cooperativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 5% del valor añadido y el 6,5% del empleo de la CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV (según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, relativos a 2004).

La Seguridad Social registra al final del año 2006 un total de 1.466 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 5 menos que en el año anterior, que emplean a 54.523 trabajadores (un 1,7% menos que en 2005), de los que casi el 60% son socios trabajadores de las cooperativas de trabajo asociado que cotizan al régimen especial de autónomos. La misma fuente indica que existen 1.062 sociedades laborales cotizando, 41 menos que en 2005, que emplean a 13.585 personas, 229 más que en 2005. Estas cifras suponen que en términos relativos la economía social representa el 1,5% de las empresas de la CAPV y el 7,7% del empleo, con una dimensión media de 37 trabajadores por empresa cooperativa y 13 por sociedad laboral, 7,2 y 2,5 veces respectivamente superiores a la media de la CAPV.

Por otro lado, un estudio realizado sobre las sociedades en situación de alta en la Seguridad Social en el conjunto del Estado para el período 1994-2005, señala que el

conjunto de las cooperativas (excluidas las de régimen de autónomos) y sociedades laborales tienen una tasa de mortalidad interanual cercana al 10%. Tomando un año central del período, transcurridos 5 años de existencia, se observa que el 51,4% de las empresas continúan en situación de alta en la Seguridad Social y se conserva un 90,9% de los empleos totales iniciales. De hecho, las empresas que se mantienen llegan a duplicarlo pasados 10 años (casi el 30% de las empresas continúan vivas y dan un volumen de empleo equivalente al 66% de la cuantía de empleo inicial total).

Por su parte, los Registros de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tiene recogidas, a 31 de diciembre de 2006, un total de 3.788 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2005 en 22, prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 20 en 2006) y un aumento de 21 tanto en limitadas como en cooperativas.

1.8. Mercado de trabajo

Según los datos de la "Encuesta de Población con Relación a la Actividad" (PRA) de Eustat, la ocupación ha crecido un 1,4% en 2006, de tal modo que el empleo ha aumentado en 13.000 personas.

Otros indicadores de empleo, como las cuentas trimestrales de Eustat o los datos de afiliación a la Seguridad Social reflejan un crecimiento del 2,3%, con una progresión muy similar a lo largo de los sucesivos trimestres. Por su parte, aunque la PRA ha ido mostrando crecimientos de la ocupación más modestos y con mayor oscilación en el tiempo, el cuarto trimestre ha reflejado un proceso de convergencia en los resultados de las tres estadísticas.

La tasa de empleo que se obtiene a partir de la PRA se sitúa en el 66,5% de la población de entre 16 y 65 años, es decir, a tres puntos y medio del objetivo de la Estrategia de Lisboa para 2010 (70%), por lo que la meta parece cada vez más alcanzable. Este avance ha sido motivado por el empleo femenino, cuya tasa de empleo avanzó en casi dos puntos hasta situarse en el 57% de media anual, también en este caso sólo a tres puntos del objetivo europeo para este colectivo. A pesar de que el diferencial entre ambos sexos se ha ido reduciendo sustancialmente, aún es importante. Concretamente, los hombres superan a las mujeres en 145.700 empleos, por lo que su tasa de empleo es todavía casi 19 puntos su-

perior. No obstante, la mejora en este aspecto es más que evidente, pues a principios de la década actual la diferencia de la tasa de empleo entre ambos sexos superaba los 28 puntos.

Por otro lado, se observa una concentración de la vida laboral en el intervalo de edad que supera los 24 años, en especial en el comprendido entre los 24 y los 44 años, mientras que en el resto de las edades la participación en el mercado laboral es más reducida. Entre la población juvenil, tan sólo un tercio realizó una actividad remunerada en los términos que contempla la OIT (al menos una hora de trabajo durante la semana de referencia). En el otro extremo, el tramo de edad intermedio alcanza un grado de incorporación al empleo que supera ya el 80% de la población de ese intervalo, gracias a la creciente participación femenina. Por último, el grupo de mayor edad mejoró su tasa de empleo, aunque el objetivo de la Estrategia de Lisboa para este tramo de edad (alcanzar una tasa del 50%) queda lejos todavía (43,4% en el cuarto trimestre y 41,8% para todo el año).

Asimismo, dado el crecimiento de la población ocupada y el descenso de los activos, el número de personas en paro continuó reduciéndose a buen ritmo durante 2006. Concretamente, el descenso fue del 28,9% y la media anual de personas paradas se situó en 40.500, al tiempo que la tasa media de paro bajó del 5,7% de 2005 al 4,1% en 2006. Este es el mejor dato de la serie histórica y encierra, además, otros aspectos positivos, como el hecho de que las diferencias entre ambos sexos casi han desaparecido, puesto que la tasa femenina apenas supera a la masculina en un punto. Si comparamos estos datos con los procedentes de Eurostat para los países de la Unión, veremos que en 2006 sólo Dinamarca ha tenido, de media, una tasa de paro menor (3,9%). En torno al 4,5-5% se sitúan otros países como Austria, Luxemburgo, Chipre o Irlanda. La media de la UE, casi equivalente a la de los países del Euro, se fijó en el 8,3%. Por otro lado, el paro juvenil ha caído de forma importante en nuestra Comunidad, al reducirse del 13,5% de 2005 al 8,1% por término medio de 2006 (dato sólo mejorado, en Europa, por Dinamarca y Holanda).

También, según la PRA, ha aumentado la población asalariada con contrato indefinido, en un 9,5% en el cuarto trimestre de 2006 y en un 2,8% para la media del año. Como consecuencia de ello, el porcentaje de la población asalariada con contrato temporal registró un nuevo retroceso, pequeño si se comparan los datos medios

anuales (25,3% en 2006 frente a 25,6% en 2005), pero más relevante si se tiene en cuenta que en el cuarto trimestre se redujo hasta el 23,3%. Además un 3,6% de la población asalariada está sin contrato. En lo que se refiere a este indicador, existen enormes divergencias entre los distintos países de la Unión Europea. Aunque la media es bastante inferior al dato de la CAPV (14,4% para la UE-27 y 16,7% para la UEM), la temporalidad va desde su práctica inexistencia en los mercados de trabajo de países como Rumanía, Lituania o Irlanda, hasta el 27,3% de Polonia o el 34% de España —habiéndose, además, incrementado respecto de 2005—.

Los contratos convertidos en indefinidos que nos muestra la estadística del SPEE, que crecieron un 72,6% (de 63.648 a 79.809), como consecuencia del proceso extraordinario de bonificación de conversiones de contratos temporales en indefinidos, pasando el porcentaje de contratos indefinidos del 7,9% sobre el total en 2005 al 9,4% en 2006. Así, los contratos indefinidos firmados durante el 2006 han crecido más que los temporales (12,4% frente a 2,4%). Sin embargo, los datos sobre rotación laboral indican un crecimiento en 2006, pasando de una media de 2,56 contratos por persona contratada en 2005 a 2,64 en 2006, con aumentos tanto entre los hombres (9 centésimas) como entre las mujeres (8 centésimas), si bien para éstas aún es muy superior que para los varones.

En otro orden de cosas, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en Osalan revelan que en 2006 se produjeron 53.782 accidentes laborales, un 3,2% menos que en 2005 (en ese año la siniestralidad había crecido, contrariamente a la tendencia de años anteriores). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que en los últimos cinco años los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (–8% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (–31,8% los graves y –23,5% los mortales).

1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En primer lugar, la edición de la Memoria Socioeconómica de 2006 ha estudiado las condiciones de vida de los menores en dificultad social de nuestra Comunidad. Un primer hecho a constatar es que resulta imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son de-

tectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas. La “Estadística de protección a la infancia” del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales estima que, como media del Estado, 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto en la actualidad de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica.

Sobre la edad y género de los menores sujetos a la protección de la Administración en nuestra Comunidad, la información remitida por las Diputaciones Forales revela que, en general, tiende a producirse un leve sesgo hacia el sexo masculino (55/45), probablemente debido al colectivo de menores de origen africano que llegan solos. En relación a la edad, destaca, en primer lugar, el dato del progresivo aumento de la edad media de los menores con expediente de protección abierto, aunque no se dispone de información actualizada. Según los datos disponibles, la edad media de los menores atendidos en Bizkaia alcanza los 9,6 por término medio. Otro dato a tener en cuenta es la diferencia de edades en función de la figura de protección a la que se acoge el menor. Los menores en situación de acogimiento residencial tienden a ser los de mayor edad, de tal modo que más del 70% de los menores en esta situación en el Territorio de Bizkaia son mayores de 11 años. En el otro extremo, los menores en acogimiento familiar preadoptivo no superan los 7 años en un 69,1% de los casos.

Dentro del colectivo de menores en dificultad social, ha cobrado, en los últimos tiempos, creciente importancia el de los menores extranjeros no acompañados, fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, que plantea importantes retos a las administraciones con competencia en protección de menores. La urgencia y la necesidad de intervención han dificultado, ante la novedad de estas situaciones, la planificación de los recursos que iban a ser necesarios. El estudio del Ararteko “Situación de los menores extranjeros no acompañados en la CAPV” (2005) destaca que los menores extranjeros atendidos por los servicios de protección de la CAPV, hasta ahora, proceden mayoritariamente de Marruecos. No obstante, este colectivo no es homogéneo y en el mismo pueden observarse muy diversos perfiles. Los Servicios Sociales de la Diputación Foral de Bizkaia, por ejemplo, llaman la atención sobre la tendencia a un cambio de perfil, ya que estos jóvenes son cada vez de menor edad: el 32% de los atendidos en 2006 tenían entre 15 y 17 años, y el 22% entre 12 y 14. Lo que sí parece mantenerse es la abrumadora mayoría de chicos frente a las chicas, en torno al 95%.

Asimismo, en las sociedades avanzadas, aunque las situaciones de desprotección de menores y la ausencia de bienestar en términos económicos no tienen por qué asociarse, lo cierto es que en la práctica ambas problemáticas van unidas, y normalmente los menores en dificultad social sufren en un primer lugar situaciones de pobreza en su entorno familiar, acompañadas de otras como la existencia de malos tratos, drogadicciones o discapacidades. En este sentido, la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004" del Gobierno Vasco concluye que, entre los colectivos con mayor riesgo de pobreza, después de las personas que viven solas, se encuentran las personas en grupos de familias monoparentales (el 13,6% del total de personas en ausencia de bienestar y 30,4% de las que se encuentran en riesgo de pobreza del conjunto de la población). La suma de las personas solas y las familias monoparentales constituye más de la mitad de las personas en precariedad en nuestra Comunidad.

Por otro lado, la Memoria Socioeconómica ha estudiado también la situación del colectivo de personas dependientes, así como la de sus cuidadores, constatando las siguientes cuestiones relativas al binomio envejecimiento-dependencia en nuestra Comunidad:

- La dependencia aumenta con la edad y los principales riesgos de padecerla son: ser mujer, viuda y con bajos ingresos.
- La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir.

En este contexto, las necesidades de atención a las personas dependientes van a continuar creciendo a un fuerte ritmo durante las próximas décadas, como consecuencia de la combinación de factores de carácter demográfico, médico y social, entre los que destacan el citado envejecimiento de la población —a menudo se tiende a simplificar asociando envejecimiento y dependencia—,

pero también las mayores tasas de supervivencia de las personas afectadas por alteraciones congénitas, enfermedades y accidentes graves y la creciente incidencia de los accidentes laborales y de tráfico.

En 2006 el Gobierno Vasco ha elaborado el estudio "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" en el que se presenta una estimación tentativa de la población dependiente de nuestra Comunidad. Esta estimación cifra en casi 70.000 personas (un 33 por mil) el colectivo actual de dependientes y, a partir de las proyecciones demográficas de Eustat, calcula que estas personas llegarán al 40 por mil en 2015 (sumando un total de 87.438 personas en ese año, de las cuales el 64,5% serán mujeres).

En la actualidad, el cuidado formal de las personas dependientes adolece de un carácter testimonial en algunos de los servicios, a tenor de los datos de cobertura de las necesidades de las personas dependientes, ancianas en la mayoría de los casos. Tal y como ya se puso en evidencia en la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2005, la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del Estado. La cobertura de los servicios de teleasistencia (2,3% de los mayores de 65 años), los centros de día (6 por mil) y los servicios residenciales (3,9%) se encuentran por encima de la media, mientras que el servicio de atención domiciliaria (1,8% de los mayores) está lejos del 3,1% de la media estatal. En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 8,5% de las personas mayores de nuestra Comunidad frente al 9% de los mayores del conjunto del Estado. Castilla-La Mancha (14,1%), Navarra (14%) y Madrid (13,2%) serían las Comunidades que en la fecha de referencia de los datos del estudio realizado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (enero de 2004, publicados en 2005 en el Libro Blanco de la Dependencia) se sitúan en las mejores posiciones.

Por otro lado, la "Encuesta a Familias 2004" del Gobierno Vasco estima que la proporción de familias afectadas por problemas relacionados con la atención a las personas mayores es aproximadamente del 8,7%, lo que representa un número aproximado de 64.900 para el conjunto de la CAPV. Además, y dado que los conflictos relacionados con el cuidado de personas dependientes terminan traduciéndose en un aumento de la carga de cuidados y una sobresaturación del rol de cuidador que se ve abrumado al entrar en dinámicas a menudo estre-

santes, el citado estudio "Los cuidados informales en la CAE" aprecia que el problema de los cuidados en un sentido más estricto afectaría al 6,1% de las familias (lo que supone un número aproximado de 46.000 en el conjunto de la CAPV), que serían las que manifestaron, en la Encuesta a Familias de 2004, padecer "una sobrecarga de trabajo por atender a padres ancianos".

Es obvio que el cuidado de los familiares dependientes en la mayoría de los casos se sitúa dentro de las relaciones de parentesco. En cualquier caso se trata de cuidados que exigen completa dedicación en el entorno familiar y que rebasan a menudo la disponibilidad de tiempo y de medios.

Las distintas investigaciones sobre el tema coinciden en una serie de rasgos que se repiten de forma reiterada y que identifican el perfil de la persona dependiente y el de la cuidadora. En relación a la primera cuestión, la persona que requiere cuidados es, en su mayoría, mujer, y la edad media aproximada en la que se plantea la dependencia es entre 70 y 75 años. Esta necesidad de ayuda varía con la edad, pero la necesidad de ayuda cotidiana afecta entre el 10 y el 15% en el caso de las personas jóvenes (65-80) y por encima del 35-40% para las personas mayores de 85 años.

En cuanto a las personas que prestan este cuidado, las estimaciones realizadas calculan que las mujeres representan el 77% del colectivo. Su edad está por encima de los 50 años y compatibilizan estas tareas con otras domésticas, profesionales, etc. Además, los cuidados informales se resuelven en el ámbito de las relaciones de parentesco y conllevan, en la mayor parte de los casos, mucho tiempo y un nivel de dedicación elevado. El 86,3% de las personas encuestadas son familiares de las personas cuidadas y 1 de cada 2 personas cuidadoras son hijos/as de las personas atendidas. Este modelo se corresponde con los países del Sur de Europa, en los que las personas mayores cuentan con una amplia red familiar y con unos modos de relación y atención más tradicionales que en los países Nórdicos y Centroeuropeos, donde las coberturas públicas son más elevadas.

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos de la liquidación presupuestaria de 2006 del Gobierno Vasco, la partida de gasto del Departamento de Sanidad ha crecido un 8,8% con respecto al año anterior. De esta forma, el Departamento de Sanidad

sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, el 33,9% del total de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Por su parte, el porcentaje que representa el gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB, pasa del 4,21% al 4,25%; entre 2005 y 2006.

Los datos del presupuesto de Osakidetza para el año 2006, ponen de manifiesto un incremento del 0,8% con respecto al gasto realizado en 2005, incremento que se explica por el aumento de los gastos de explotación, y en concreto por los gastos de personal en un 2,3% ya que el presupuesto para inversiones se reduce en un 11,8% con respecto a la liquidación del año 2005. Esta misma tendencia de planificación presupuestaria se observó también en el periodo anterior. El porcentaje que representa el gasto de Osakidetza sobre el PIB, pasa del 3,1% al 2,9%, entre 2005 y 2006.

En consonancia con las tendencias internacionales, las enfermedades del sistema circulatorio y las neoplasias malignas, siguen siendo las principales causas de muerte en la CAPV. Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Gobierno Vasco, en el año 2005, fueron entre las mujeres, los tumores malignos de mama; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, el suicidio y autolesiones, y los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; y entre los hombres, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, la cardiopatía isquémica y el suicidio y autolesiones.

En relación con la actividad asistencial que puede ser hospitalaria o extrahospitalaria, siendo ambas públicas o privadas, tenemos que decir que:

Respecto a los indicadores de recursos y personal, los últimos datos publicados muestran que:

- En la CAPV al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes sigue presentando una tendencia creciente, pasando de 261,9 facultativos en el año 2000 a 366,1 en el 2005 (datos de Eustat).
- El número de camas hospitalarias, en la UE (UE-15 y UE-25), el Estado y en la CAPV presenta una tendencia decreciente, El número de camas por 100.000 habitantes ha pasado, entre 1998 y 2002, en la UE-15 de 648,9 a 611,3 y en la UE-25, de 677,4 a 639,1. En la CAPV, entre 1998 y 2004, ha pasado de 403,6 a 383,8 (datos de Eurostat).

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha vuelto a aumentar, y en la CAPV entre 2001 y 2003, pasa de 60,4 a 64,5. El cociente sigue siendo superior al existente en el Estado (51,5 en 2005), pero inferior al que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de los que componen la Europa ampliada (datos de Eurostat).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de Eustat muestran que:

- En materia de recursos, entre 2004 y 2005, aumenta el número de hospitales, en una unidad, situándose en 45 (18 públicos y 27 privados, uno más que en el año anterior); el de camas, un 1,3%, y el personal total, un 1,8%. El 71% del personal total sanitario son mujeres y el 29% hombres. La feminización del sector se mantiene tanto en el personal sanitario como en el no sanitario, aunque es más acentuada entre el sanitario (74,4% y 61,9%, respectivamente).
- Por lo que respecta a la actividad asistencial, crecen todas las actividades, salvo las intervenciones quirúrgicas y las consultas externas que decrecen, respectivamente, un 2,7% y un 0,7%.
- El número de médicos por cada 100 camas sigue incrementándose, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2005 se alcanzan los 45,5 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 21,9 en los segundos. Por el contrario, mientras el personal de enfermería por cada 100 camas crece en la red privada, en la pública ocurre justamente lo contrario.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene igual al promedio del año anterior, 3,8, pero por encima de las 3,4 del Estado en el 2004, según datos de Eustat.
- Vuelve a descender el índice de ocupación hospitalaria (de 84,3% a 83,1%) y la estancia media hospitalaria (de 8,6 a 8,5 días); si bien se mantiene estable en ginecología, 3,1 días.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de Eustat, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

En el año 2005, se atendieron un total de 13,2 millones de consultas, un 2,3% más que en el año anterior y un 6,3% más que las registradas en el año 2002. Tal incremento es superior al crecimiento del empleo sanitario, 1,9% entre 2004 y 2005, y 4,3% en los cuatro últimos años.

- Un año más el aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.498 a 1.445). No obstante, tal tendencia no se reproduce en pediatría donde el número de habitantes por médico ha vuelto a crecer pasando de 830 a 834.
- El número de consultas por habitante, 6,2 de media, supone un nuevo aumento respecto a años anteriores, crecimiento que se da tanto en la medicina general (de 4,2 consultas por habitante a 4,4) como en pediatría (de 6,3 veces frente a las 6,2 del año anterior).

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global en el año 2006 sigue siendo elevado (83%) aun cuando haya disminuido respecto al 2003 (84,4%). Las especialidades que presentan los índices más elevados son digestivo (108,1%), medicina interna (105,4%), cardiología (93,8%), cirugía general (92,2%), traumatología (86,6%), cirugía cardiovascular (86,5%), psiquiatría (85,6%), cirugía torácica (85,4%), cirugía vascular (85%) y neumología (83,8%). Todas ellas por encima de la media.
- La estancia media en días disminuye pasando de 7,1 a 6,7.
- El análisis de las cifras referidas a pacientes en listas de espera y tiempos de demora muestra que:
 - En las de consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera ha disminuido entre 2005 y 2006, pasando de 102.069 a 83.027 pacientes, lo que supone un descenso del 18,7%. No obstante, si la perspectiva temporal se amplía por ejemplo al periodo entre 2003 y 2006, se observa un crecimiento del número de pacientes en listas de espera del 2,12%, que tiene su origen, básicamente, en los aumentos en anestesiología (39,91%), digestivo (21,81%), Otorrinolaringología-ORL (16,1%) y Ginecología (14,21%). Los datos relativos a tiempo de demora son positivos en ambas perspectivas temporales, al disminuir el porcentaje de población que espera más de 3 meses, así como el que espera entre 1 y 3 meses. En consecuencia, crece el ratio de los que esperan menos de 1 meses.
 - En las de espera quirúrgica, el número de pacientes ha crecido entre 2005 y 2006, en un 1,5%, pasando de 15.706 a 15.944 personas, pero el número de días de demora media disminuye (de 55,17 a

51,9 días). Por su parte, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses también disminuye, al pasar de un 18,25% a un 15,5%.

Ampliando la perspectiva temporal, entre 2003 y 2006, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 15,9%, pasando de 13.759 a 15.944 personas, pero el número de días de demora media ha disminuido ligeramente, pasando de 53,8 a 51,9; y el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses crece sólo un décimo porcentual.

1.11. Urbanismo y vivienda

Los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha aumentado un 11,8% (frente al 7,9% del año anterior) hasta superar las 18.000 unidades en el cuarto trimestre. Se afianza, pues, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, después de que el bienio 2002-03 hubiera visto disminuir la suma de viviendas en el mercado, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende a 8.977 unidades, un 11,1% más que en 2005. El precio medio de estas viviendas asciende en el cuarto trimestre de 2006 a 3.646 €/m², un 8,2% más que la media de 2005. Centrando el análisis en los precios medios por vivienda, el promedio se cifra en 312.000 € para el conjunto de la CAPV, oscilando entre 322.000 €/vivienda en Bizkaia y 298.000 € en Gipuzkoa. En un término medio se sitúa Álava con 317.000 € por vivienda.
- En lo que respecta al mercado protegido, desaparece la oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofertarse estas viviendas en régimen de alquiler. En cuanto a la modalidad de VPO, en total se contabilizan 5.065 unidades, cuyo precio medio asciende a 1.285 €/m² (+3,2% respecto de 2005), sin apreciarse diferencias de importancia por Territorios Históricos. En cuanto al precio por vivienda, el promedio se eleva a 101.000 €, oscilando entre los 105.000 €/vivienda de Álava, y los 91.000 € por vivienda en Gipuzkoa. El promedio en Bizkaia asciende a 97.000 €/vivienda.
- Centrando la atención en el análisis de la vivienda tipo, se constata que el precio medio (3.154 €/m²) es un 13,5% inferior al promedio registrado para las viviendas libres de nueva construcción. En cuanto a la evolución anual, el crecimiento es también algo menor que para el conjunto de la oferta (+6,5% frente al 8,2%). Por otro lado, el precio medio de las viviendas tipo ubicadas en las capitales asciende a 3.739 €/m², un 14,5% inferior al conjunto de la oferta de viviendas nuevas localizadas en las capitales.
- Por otro lado, se detecta un total de 6.936 viviendas de segunda mano en oferta, un 6,3% más que en el año precedente. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 53%, Álava el 31% y Gipuzkoa el 16% restante. Esta distribución es similar a la registrada un año antes. En términos de superficie media, el promedio asciende a 88 m² para el conjunto de la CAPV. Su precio medio asciende a 3.637 €/m², un 6% más que un año antes. Este resultado pone de relieve una contención en el crecimiento de precios en el último año, ya que la tasa anual registrada en 2005 ascendía al 15,7%. En términos de precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 321.000 €/vivienda, oscilando entre los 335.000 €/vivienda en Gipuzkoa y los 308.000 €/vivienda en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 324.000 € por vivienda.
- Por su parte, se contabiliza una oferta de 1.555 unidades de vivienda protegida en alquiler, un 53% más que en el año precedente. El motivo de este importante incremento (en términos porcentuales, ya que en absolutos hablamos sólo de 540 viviendas más) es, como ya se ha dicho, que la vivienda social se ofrece en el cuarto trimestre de 2006 exclusivamente en régimen de alquiler, destinando la VPO a la venta. Considerando el conjunto de la oferta protegida, se aprecia un progresivo incremento del peso del alquiler frente a la venta. Así, en el cuarto trimestre de 2006, el alquiler absorbe el 23,5% de la oferta protegida, proporción que en el último trimestre de 2005 se situaba en el 21% y al cierre de 2004 únicamente el 11% de la oferta. La renta media asciende a 263 € mensuales. La modalidad de VPO alcanza 385 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 141. En términos de evolución, se comprueba una contracción en la renta, tanto en la modalidad de VPO (-3%) como en la vivienda social (-4,5% respecto de 2005).
- Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2006 se cifra en 578 unidades, 57 más que en el año precedente (+10,9%). La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 42% y Álava el 32%, localizándose el 26%

restante en Gipuzkoa. Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan una renta de 820 € mensuales, un 1,5% más que el promedio observado un año antes, mostrando síntomas de moderación en el crecimiento, al igual que sucede en el segmento de venta. En lo que respecta al reparto de las viviendas según grandes tramos de rentas, se constata un importante desplazamiento de la oferta hacia los segmentos más elevados, siendo ya muy reducida la oferta por debajo de 600 € mensuales (12% del total).

Por su parte, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse incrementado un 2,4% en 2005, se ha reducido casi un 10% en 2006. En total, se han iniciado 14.963 viviendas, de las cuales 9.815 son libres (el 65,6%), 4.828 de protección oficial (el 32,3%) y 320 sociales (el 2,1%). Además, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2006 asciende a 14.623 unidades, un 5,9% menos que el año anterior, como resultado del decremento de las viviendas libres terminadas (-15%), que no consiguen compensar los datos positivos del segmento de vivienda protegida: durante 2006 se terminaron un total de 4.829 viviendas protegidas (+20%), de las cuales el 82,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el restante 17,2% (un total de 828 viviendas, un 21,8% más que en 2005). Los datos de 2006 revelan, por último, una positiva tendencia en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 25,9 al 33%, al tiempo que la VPO y social iniciada este último año aumenta su peso porcentual del 27,8 al 34,4%.

Frente a estos datos, la demanda o necesidades de vivienda se ha reducido un 7,2% en términos globales, cuando en 2005 había aumentado casi un 20%. De hecho, los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" en 2006 del Gobierno Vasco reflejan una estabilización de la demanda, que se aprecia tanto en la proporción de familias con necesidad de acceso a su primera vivienda, el 11%, como en el porcentaje con necesidad de cambio de vivienda habitual, el 6%, o la proporción de hogares con necesidad de rehabilitación, 14,4%, tal y como se expone en detalle en el apartado 2.11. de Consideraciones y en el capítulo de esta Memoria, "Urbanismo y Vivienda".

Por lo que respecta al esfuerzo financiero, aunque no resulta sencillo valorar el efecto neto que puede haber

tenido el descenso de los tipos de interés (hasta mediados de 2005) y la subida de los precios de la vivienda libre, existen distintos indicadores que parecen apuntar hacia un aumento del esfuerzo necesario para adquirir una vivienda. En el caso de las personas jóvenes con necesidad de acceder a su primera vivienda, resulta significativo comprobar que, de acuerdo con sus respuestas a la Encuesta Base, en 2006 teóricamente deberían destinar todo su salario durante 8 años para adquirir una vivienda de precio asumible, cuando en 1996 tenían que hacerlo durante 5,5 años.

1.12. Pobreza y Exclusión Social

El Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco realiza cada cuatro años una "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. En términos absolutos, los resultados de 2004 se traducen en 45.000 hogares afectados por algún tipo de pobreza, en los que se concentran algo más de 100.000 personas. Las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias y las de pobreza extrema a unas 4.000. Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas.

Esta Encuesta revela, asimismo, que contrastando los niveles objetivos de pobreza y la propia percepción que de su realidad tiene la población de la CAPV, se aprecia una evidente correlación entre ambos indicadores. Así, por ejemplo, mientras sólo un 3,2% de las personas definidas objetivamente en riesgo de pobreza de mantenimiento y un 13,7% de las clasificadas en riesgo de ausencia de bienestar se adscriben a hogares que se sienten en una posición confortable, la proporción llega al 51,8% entre las personas en hogares situados por encima de los umbrales de bienestar. Por otra parte, si la mayor parte de las personas en hogares en situación de bienestar se sienten confortables, la mayoría de las que no son pobres pero tienen problemas de ingresos pertenecen a hogares que simplemente "se las apañan" para seguir adelante (69,3%).

Las diferencias existentes entre los diferentes grupos definidos en la escala pobreza-bienestar de mantenimiento también aparecen nitidamente si se utilizan otros indicadores. Así, mientras un 53,8% de las personas pobres pertenecen a hogares que señalan llegar difícil o

muy difícilmente a fin de mes (89,7%), la mayoría de las personas no pobres pero situadas por debajo de los umbrales de bienestar, un 45,1%, señala llegar algo difícilmente (26,3%) y un 69% de las personas en hogares en situación de bienestar fácilmente. Se comprueba por tanto, que las situaciones objetivas definidas en la escala pobreza-bienestar de mantenimiento acaban discriminando con bastante precisión a la población en función de su capacidad real para superar la pobreza y acceder a los niveles deseados de bienestar.

En este contexto, llama la atención que en relación al ingreso mínimo señalado para cubrir las necesidades básicas en cada nivel de bienestar, lo que es mínimo de pobreza en el grupo superior, se acerca a un mínimo de bienestar en el grupo inmediatamente inferior. De esta forma, los 584,88 € por unidad equivalente que señalan los hogares en riesgo de pobreza como ingreso mínimo necesario para llegar a fin de mes, apenas superan los 553,67 € que fijan los hogares en situación de riesgo de ausencia de bienestar como ingreso mínimo para cubrir necesidades básicas. El elemento señalado aparece también al considerar a los dos grupos en posición más elevada en el continuo de ingresos. Así, los 744,73 € por unidad equivalente fijados por los hogares en situación de ausencia de bienestar como mínimo para llegar a fin de mes resultan apenas algo superiores a los 733,32 € señalados como mínimo para cubrir las necesidades básicas entre los hogares más favorecidos.

Por último, la mayor asociación entre los datos objetivos en el indicador de acumulación y la percepción subjetiva se percibe al analizar la valoración de las comodidades de la vivienda. En este sentido, se constata una evaluación del nivel de comodidades de la vivienda claramente diferente en función de la posición de cada hogar en la escala de pobreza. En concreto, las condiciones de la vivienda son percibidas como insuficientes o totalmente inadecuadas por un 93,8% de las personas adscritas a hogares en situación de pobreza de acumulación (22,2% insuficientes y 71,7% totalmente inadecuadas) por sólo un 12,2% de las personas en hogares en situación intermedia y un 0,6% de las personas en hogares en situación de pleno bienestar.

1.13. Protección Social

En 2006 el número total de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 44.900 personas, un 0,9% más que en el año anterior. Se

trata del sexto año consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, en cambio, en este año 2006 el colectivo de receptores se ha incrementado a una tasa superior: un 3,8%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 4 al 3,9%. De estas 44.900 personas, el 54,1% residen en Bizkaia, el 31,8% en Gipuzkoa y el restante 14,1% en Álava. Con datos referidos a diciembre de 2006, el 67% de las personas receptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 32% de subsidios y el restante 1% recibía la Renta Activa de Inserción.

La evolución del volumen de personas beneficiarias de prestaciones, junto las cifras de paro registrado, conducen a aumentos en las tasas de cobertura del desempleo en ambos sexos, alcanzando el 72,1% para los hombres y el 52% para las mujeres (frente a tasas del 65,7 y 45,2%, respectivamente, en 2005). En total, se obtiene una tasa de cobertura del 60,2%, frente al 54% del año precedente.

Asimismo, en 2006 un total de 476.542 personas fueron beneficiarias en nuestra Comunidad de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 3,2% respecto de 2005, cuando en los dos años anteriores había aumentado a tasas inferiores, del 0,9 y 1,7% respectivamente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+3,4%), puesto que en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas receptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 21,7% en 2005 al 22,3% en 2006.

El importe medio de las pensiones contributivas, 940,5 €, se incrementó en 2006 un 4,5%, frente al 5,3% del año anterior. En total representan un importe de 5.261 millones de euros, un 7,2% más que en 2005. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 40,7 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,9%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 4,8% respecto de 2005. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 0,7% en sus importes medios, y su importe total se reduce en este 2006 un 6,5%. Su número de receptores baja un año más, aunque en menor medida que

en 2005 (-7,1% frente a -13,6% de 2005). En cuanto a los subsidios LISMI, reducen su número de beneficiarios un 8,2% y el importe total en un 15%.

En total, el gasto total en pensiones ascendió en 2006, en una primera aproximación provisional, a 5.307 millones de euros, con un aumento del 7,1% respecto de 2005, de forma que se reduce en cuatro centésimas el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,61% de 2005 al 8,57%.

Por otro lado, entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, se encuentran la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza. Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2006 ha sido de 33.824, lo que representa un incremento del 6,8% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 31.654 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 24.218, que suponen el 71,6% del total de la CAPV. Además, el incremento de unidades

perceptoras respecto de 2005 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 8,9% respecto del año anterior, mientras que en Álava disminuye un 0,6% y en Gipuzkoa crece el 3,9%.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2006 asciende a 153,7 millones de euros (un 14,35% más que en 2005), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptoras de 461,21 € mensuales, lo que supone el 73% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2006 (con el prorrateo de pagas extraordinarias). La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde, lógicamente, a la de las unidades perceptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 76% del total, seguida de Gipuzkoa (14,5%) y Álava (9,5%).

Por otro lado, en 2006 hubo un total de 26.094 titulares perceptores de Ayudas de Emergencia Social, un 7,4% más que el año anterior, de los cuales 15.765 corresponden al territorio de Bizkaia (60,4% del total), 5.976 (el 22,9%) a Gipuzkoa y 4.353 (el 16,7%) a Álava. El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2006 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 35 millones de euros, 5 millones más que en el año precedente o, lo que es lo mismo, un 16,6% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.341 euros, un 8,5% más que en 2005.

Consideraciones

2.1. Demografía e inmigración

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en la CAPV en los últimos años es el progresivo retraso de la maternidad. En 2005 se mantiene la tendencia, y la edad de las madres en nuestra Comunidad es ligeramente superior a la del año anterior. Un 76,6% de las mujeres que tuvieron hijos en 2005 era mayor de 30 años. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres entre 30 y 34 años (45,6%), cifra igual a la 2004, mientras que aumenta el grupo de madres mayores de 35 años (31% de los nacimientos). La edad media del total de las madres es de 32,2 años, mientras que la de las madres que tienen su primer hijo es de 31,1 años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE.

De hecho, en los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos.

En 2003 eran un 44% los hogares en los que, habiendo hijos menores, los dos miembros de la pareja eran activos, tasa aún muy por debajo de la media de la UE, que es del 59%. Estas circunstancias han hecho surgir

nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes.

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", para remover los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Terminado su período de vigencia, el balance revela que entre los años 2002 y 2005 se han gastado más de 220 millones de euros entre tres tipos de medidas: el gasto en la consolidación de las escuelas infantiles (34%), las ayudas económicas a las familias por el nacimiento y adopción de sus hijos/as (30,7%) y las ayudas a las y los trabajadores para la conciliación de la vida laboral y familiar (23,9%). El resto de las medidas —sensibilización, ayudas económicas a empresas y prestaciones para el acceso a centros de educación infantil— representan una fracción reducida del coste generado por el Plan. Se observa, además, que la mayor cobertura se produce en las ayudas económicas por nacimiento. Le siguen las plazas en centros de educación infantil, si bien queremos llamar la



atención sobre el hecho de que las diferencias entre tramos son importantes y, además, aun siendo estas plazas las prestaciones que más favorecen la conciliación, a lo largo del período de vigencia del Plan su peso relativo en el conjunto de las medidas ha ido descendiendo progresivamente, del 57% al 52%. Se detecta, por tanto, es este campo, una carencia sobre la que distintos agentes sociales vienen llamando la atención, llamada a la que este Consejo quiere sumarse.

En otro orden de cosas, las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.

Un reciente informe del Gobierno Vasco revela que un 42% de la ciudadanía de la CAPV considera que las personas procedentes de otros países que viven en la CAPV son "bastantes pero no demasiadas", un 36% que son "demasiadas", y un que son 8% "pocas". Se consi-

dera de media que un 21% de la población residente en la CAPV es extranjera, con porcentajes casi idénticos a los de la totalidad del Estado (20%), tasas en ambos casos muy superiores a los datos reales de presencia inmigrante.

En cuanto a la actitud que mejor define cómo tratamos las y los vascos a los inmigrantes extranjeros, se afirma, principalmente, que se les trata con desconfianza (37%), amabilidad (28%) e indiferencia (16%); y mucho menos, igual que si fueran vascos (5%), con desprecio (4%) o con agresividad (1%). Asimismo, el 90% de las y los ciudadanos de la CAPV afirma que toda persona debería tener libertad para vivir y trabajar en cualquier país, aunque no fuera el suyo. En términos generales, la inmigración tiene más ventajas que inconvenientes para la CAPV según el 40% de la ciudadanía, tiene tantas ventajas como inconvenientes según el 17% y tiene más inconvenientes que ventajas según el 26%.

Además, se observa que la población vasca apoya de manera generalizada los derechos de los que puedan disfrutar los inmigrantes extranjeros; sin embargo, la aceptación de algunos de estos derechos es mayor que la de otros. Con respecto a la educación, el 60% cree que todos los inmigrantes deberían tenerlo, tasa que desciende hasta el 54% con respecto a la asistencia sanitaria. El porcentaje de apoyo respecto a otros derechos es menor:

un 29% cree que todos deberían tener derecho a ayudas sociales (becas, ayudas por hijos, renta básica, subsidio de desempleo...), y sólo un 20% cree que todos deberían poder entrar en los sorteos de viviendas de protección oficial en las mismas condiciones que el resto de la población. Por otro lado, más de la mitad de la ciudadanía considera que la ley debería reconocer a los inmigrantes extranjeros el derecho a traer a sus familias (65%), así como al voto (64%).

2.2. Educación

Nos agrada comprobar que, según datos de Eustat, la matriculación en enseñanza pre-universitaria, en la CAPV, mantiene su pauta creciente, aunque parece que la recuperación demográfica no alcanza las edades superiores a los 12 años.

Volvemos a observar que la matriculación femenina en la FP, aunque en ascenso, lamentablemente, sigue siendo inferior a la masculina y se sigue concentrando en las ramas profesionales de Peluquería y estética, Servicios a la comunidad, Sanidad, Textil, Confección y piel y Administración.

La distribución por redes educativas según titularidad y modelos lingüísticos tiene, en la CAPV, mayor relevancia por:

- La demanda de los modelos B y D. No obstante, el debate actual no gira tanto en torno a la normalización lingüística del euskera en la enseñanza no universitaria, que ha seguido una pauta creciente, sino en torno a los resultados. Se han obtenido resultados bajos en diversas pruebas de evaluación del área curricular de euskera pero tal y como menciona el ISEI-IVEI (Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa no Universitaria), no se puede deducir que los modelos lingüísticos sean los únicos responsables, ya que el aprendizaje de una lengua está muy ligado a factores personales, emotivos, afectivos, relacionales y motivacionales, así como a la percepción de utilidad. En definitiva, para garantizar la consecución de una sociedad euskaldun formada por personas multilingües, habrá que añadir al trabajo escolar otros esfuerzos sociales conjuntos.
- La particular dimensión de la red privada. Los porcentajes que debían ser asignados a cada red se cuantificaron con ocasión de la planificación escolar efectuada el año 1994 para la puesta en marcha de

la Reforma Educativa. En el caso de la red pública, se fijó una cuota del 48,8% para el tramo 3-16 años y del 58,9% en la enseñanza postobligatoria. Según los últimos datos publicados por el Eustat, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculados en los ciclos formativos más bajos (infantil, primaria y ESO) de la red pública viene creciendo en los últimos años y sitúa en el 47,5% en el curso 2005-06. Desagregando por niveles se observa que es la Educación Primaria con un 48,4% de matriculación pública la que más se acerca al objetivo anteriormente mencionado. En el caso de la ESPO, la distancia al objetivo (58,9%) es de 6 puntos; y de hecho tan sólo la matriculación en la FP de grado medio, se acerca al mismo, con un 57,4% de alumnado matriculado en la red pública.

Observamos que las matriculaciones en Enseñanza Superior (tanto en primer y segundo ciclo como en tercer ciclo) han decrecido; pero nos agrada comprobar que el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 años es creciente.

En relación con los indicadores educativos, este Consejo quiere destacar que:

- El porcentaje de población adulta con educación superior registrado, en la CAPV en el año 2005, sea superior al existente como media en la OCDE, según datos del informe "Education at a Glance, 2006" de la OCDE con datos de 2004; así como el que el análisis a partir de los datos de la EPA de las tasas de desempleo según nivel de formación alcanzado en el año 2005 muestre una clara tendencia decreciente de la citada tasa con el nivel formativo, aspecto que en años anteriores no resultaba tan patente en el paso de la Educación Primaria a la Secundaria o de la Primaria a la Superior.
- El número de alumnos matriculados numéricos por PETC (AMN/PETC) se sitúa, en la UPV-EHU, por debajo de la media estatal (12,82 y 14,5, respectivamente), según un informe publicado por la CRUE en 2006.
- La CAPV no se encuentre entre las CC.AA donde más ha crecido históricamente el precio público del crédito matriculado por primera vez en primer y segundo ciclo; y que a día de hoy (curso 2006-07), según datos del MEC y el Consejo de Coordinación Universitaria, sea una de las cinco comunidades que oferta a mejor precio el citado crédito tanto en la experimentalidad más cara como en la más barata.

- En el caso del precio público del crédito de tercer ciclo, en el caso de la experimentalidad más cara, la CAPV en el curso 2006-07, sea una de las tres comunidades que lo ofrece al precio más bajo.
- La partida del Departamento de Educación, Universidades e Investigación en el presupuesto consolidado del Gobierno Vasco haya crecido un 5,8% en el año 2006 respecto al año 2005, aun cuando observamos que, respecto al PIB, se mantiene en una tasa del 3,5%.
- Según el anteriormente citado informe de la CRUE,
 - la UPV-EHU ingresara, como resultado de actividad investigadora, 7.625 euros por profesor en equivalencia a tiempo completo (PETC), cuando la media estatal se sitúa en 9.851 €/PETC.
 - los ratios número de alumnos matriculados sobre el personal de administración y servicios (AMN/PAS) y número de profesores en equivalente a tiempo completo sobre el personal de administración y servicios (PETC/PAS), de la UPV-EHU sean los más elevados de los estudiados.
- Tan sólo las universidades públicas de Castilla-La Mancha, La Rioja y Extremadura registraran en el año 2004, una inversión real por estudiante inferior a la de la UPV-EHU, 839 euros.
- El precio público del crédito de tercer ciclo en el caso de la experimentalidad más barata, sea uno de los más elevados, por detrás tanto sólo del precio registrado en Valencia, Andalucía, Navarra y Cataluña.
- Según datos del MEC, el gasto público del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, sobre el PIB sea, del 3,7% en la CAPV, cuando la media del Estado se sitúa en el 4,3%.
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2005 al 13,1‰ de la población ocupada. En el Estado es el 9,2‰ y en la UE, 10,3‰.
- Según datos de INE, a diferencia de lo que ocurre en el conjunto del Estado, donde la participación de las empresas de menos de 250 empleos en el gasto total en actividades innovadoras está decreciendo (ha pasado de representar el 46,3% en el año 2003 al 40,4% en el año 2005), en la CAPV el peso de las pymes ha pasado de representar el 38,4% en 2003 al 52,8% en 2005.

No obstante, según datos de Eustat, durante los últimos años, el esfuerzo en I+D se mantiene, en la CAPV, más o menos estable en porcentajes que no superan el 1,44%; y el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se mantiene estable entre 2004 y 2005: representa el 3,8% del PIB, porcentaje inferior al de 2003 (3,9%).

Asimismo, en el año 2004, aproximadamente, el 70% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentraba en sectores de intensidad en I+D media-alta y el 21% en sectores de intensidad media-baja. Entre 2004 y 2005, los sectores de intensidad media-alta pierden 2 puntos de peso a favor de los de media-baja. Por su parte, las actividades informáticas y de I+D, vinculadas al sector servicios, mantienen su peso en el total del gasto, 19,3%.

En el periodo 2001-2003, la cooperación en innovación, prácticamente no se produce en los establecimientos de menos de 10 empleos; y en los de 10 o más empleados, es todavía escasa ya que alcanza al 20% de los establecimientos que han innovado; y según datos de Eurostat, en la UE-27, este porcentaje es el 26%, en el periodo 2002-2004.

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborada por Eustat, la CAPV destaca:

2.3. Actividades de I+D+i y TICs

Los principales indicadores de I+D+i (esfuerzo, dinamismo del tejido empresarial en cuanto a gasto, personal empleado en estas actividades...) siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado.

- Según datos de Eustat, el sector privado (descontando los centros tecnológicos) sigue siendo el principal ejecutor del gasto en I+D y la más importante fuente de financiación. Las empresas ejecutan el 57,6% del gasto y en términos de financiación se encuentran a menos de tres puntos del objetivo de Barcelona: que el 66% del gasto sea financiado por el sector privado.
- Por el elevado ratio de graduados en estudios de ciencias e ingenierías (incluyéndose la FP de Segundo Grado), 26,1 por mil jóvenes de 20 a 29 años, cuando la tasa europea es de un 12,7 por mil.
- Porque las empresas innovadoras reciben más financiación pública que la media europea (13,6% frente a 10,6%). Si bien, según datos de Eustat, el porcentaje

de empresas innovadoras que han recibido financiación pública está disminuyendo, pasa del 36,8% en el periodo 2001-2003, al 29,8% en el 2002-2004 y culmina con un 27,9% en el 2003-2005.

- Porque las empresas vascas innovadoras de 10 a 249 empleados realizan innovaciones internas en ligera mayor medida que la media europea (26,7% frente a 25,4%), aunque el gasto en innovación sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, resulta algo menor (1,6% y 2% en la UE25).
- Por la menor tasa de población entre 25 y 64 años que recibe formación permanente: 4,9% frente a un 11% en la UE-27.
- Porque la inversión en I+D de media y alta tecnología en la industria, sobre el total de gasto en I+D, resulta menor: 71% frente al 89,2% de media en la UE-27.
- Porque las instituciones públicas en Europa ejecutan un 0,65% del PIB en I+D, mientras que este porcentaje se reduce a la mitad en el caso vasco, 0,3%. Sin embargo, en el sector privado la ejecución por el mismo concepto no resulta muy alejada: 1,14% en la CAPV y un 1,20% en Europa.
- Porque la cooperación con otras empresas o con las instituciones, y la vocación exportadora de las empresas de alta tecnología son menores en la CAPV que en Europa.
- Porque se inscriben en una proporción mayor a la media europea diseños y marcas (un 24 y un 18% más; pero, en cuanto a inscripción de patentes en la oficina europea (EPO) sólo se alcanza la mitad de la tasa europea, siendo la quinta parte si contamos con las que se formalizan en la oficina americana de patentes (USPTO).

En consecuencia, estimamos conveniente, nuevamente, la necesidad de dedicar más recursos públicos a la I+D+i; recursos que, en nuestra opinión, deberían de tener en consideración:

- Las necesidades del tejido productivo sobre el que pivota la actual estructura económica de la CAPV, y en consecuencia orientarse hacia la obtención de resultados.
- La necesidad de concretar en qué sectores emergentes se considera que nuestra comunidad tiene mayores posibilidades de éxito y focalizar los esfuerzos alrededor de los mismos, evitando la dispersión.
- La necesidad de realizar un seguimiento de las líneas de acción, verificando el cumplimiento de los objetivos, y en caso necesario, la readecuación de los mismos.

En relación con las TICs, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV se siga colocando entre las CC.AA más dinámicas en cuanto a penetración de las mismas entre la población y que ocupe una buena posición relativa en materia de conexión a banda ancha en el conjunto de la Unión Europea (33,1% de la población mayor de 15 años de la CAPV frente a 32% en la UE). Sin embargo, está ligeramente por debajo de la media en acceso a internet (45,7% frente a 51%), y se encuentra todavía alejada del conjunto de valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Alemania y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia y Malta.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover *el uso* de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos cómo tras un año 2004 en que se ralentizó el proceso de incorporación de equipamientos TICs, en los dos últimos se ha producido una reactivación en los crecimientos, aunque también es cierto que los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, valoramos positivamente los incrementos registrados en los mismos tanto entre la población como entre el tejido empresarial, y esperamos que la tendencia continúe en el mismo sentido.

2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

Sin embargo, el análisis pormenorizado de cada uno de los elementos (aguas, aire, suelos, impacto de los in-

ceñidos forestales, etc.) muestra una serie de puntos de atención preferente, entre las que cabe citar:

- la calidad de las aguas de los ríos y de los estuarios,
- el número de días cuya calidad del aire es moderada-mala-muy mala.
- las emisiones directas de gases efecto invernadero-GEI,
- la generación de residuos (tanto urbanos como peligrosos),
- el consumo de agua y su precio medio,
- el consumo final de energía,
- así como ciertos aspectos relativos al entorno agrario, como: el consumo de productos fitosanitarios, el consumo de energía, la modificación del uso del suelo agrario, las emisiones de GEI.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El comportamiento macroeconómico de la CAPV sigue siendo positivo, aunque existen ciertos aspectos que pueden matizar esta evolución y que suponen debilidades e incluso pueden convertirse en amenazas de cara al futuro.

En el año 2006, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat⁷, la economía de la CAPV aceleró su crecimiento respecto al año anterior en 4 décimas, y su PIB se incrementó en términos reales, de media, un 4,2% (el mayor crecimiento en los últimos 6 años), por encima del Estado que experimentó un crecimiento anual medio del 3,9% de media anual y de la UE (UE-15: +2,8%; UE-25: +2,9% y UE-27: +3%).

Este crecimiento permite a la CAPV alcanzar un PIB per cápita de 28.346 euros, un 28% superior a la media del Estado, por debajo tan sólo de la Comunidad de Madrid, 28.850 euros per cápita, un 30,2% superior a la media.

No obstante, los datos trimestrales muestran una desaceleración a lo largo del año, puesto que si bien el año comienza en la CAPV con una tasa de crecimiento real del PIB del 4,4%, culmina con un 4,1%. Esta misma tendencia se observa en la economía mundial. Así, aun cuando el crecimiento mundial del PIB lo estima el FMI en un 5,4%, medio punto por encima del registrado en el año 2005, se observa una desaceleración en el segundo semestre. De hecho, al sólido crecimiento observado en las principales áreas geográficas durante el primer semestre del año siguió una ligera desaceleración en el segundo, especialmente en EEUU.

La desaceleración del crecimiento económico en EEUU refleja una evolución desfavorable del mercado de la vivienda, que se ha traducido en una contracción de la inversión residencial durante casi todo el año 2006 (-19%). Este efecto se ha mitigado por la resistencia del consumo privado. Aunque la desaceleración del mercado de la vivienda y los elevados precios de la energía afectaron negativamente al gasto de los hogares, éste se vio respaldado por el crecimiento de las rentas del trabajo y las favorables condiciones de financiación.

En la CAPV, atendiendo a la demanda, el crecimiento se explica tanto por el comportamiento de la demanda interna como por el de la externa. Por lo que respecta a la demanda interna, es destacable el crecimiento mantenido de la inversión (crece de nuevo un 6,3%) y del consumo privado (4,1%, también igual que la tasa de incremento del año precedente, aunque su perfil trimestral denota una desaceleración). Así, según información ofrecida por la Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco, algunos de los principales indicadores coyunturales del consumo privado muestran en 2006 un menor dinamismo. De análisis de los cuatro componentes de Índice de Confianza del Consumidor de la CAPV al cierre de 2006, se deduce que tres de ellos (expectativas sobre situación económica general, expectativas de los hogares y expectativas sobre paro) tienen signo negativo y sólo las expectativas de ahorro de los hogares tienen signo positivo. Por su parte, la aportación del saldo exterior al PIB es menos negativa que la del año anterior, quedando limitada a cuatro décimas de punto.

Por el lado de la oferta, el sector de la construcción sigue liderando el crecimiento con una tasa de incremento real medio anual del 5,1%, aun cuando, como en el ca-

⁷ Correspondiente al 19 de febrero de 2007.

so de EEUU, se observa una desaceleración a partir del segundo trimestre; y de hecho, se detecta una ralentización de su crecimiento en comparación con el año anterior, cuando la tasa media de crecimiento real fue del 5,4%. La industria, muestra un mayor dinamismo que en el ejercicio precedente (+4,8% frente a +4,4%), no obstante su perfil de crecimiento trimestral también es decreciente. Es llamativo el hecho de que las cuatro comunidades autónomas que han liderado el crecimiento en el año 2006 en el Estado: Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV, tengan como patrón común, según el INE, el notable crecimiento de las ramas industriales y de la energía. Por último, el sector servicios sigue manteniendo incrementos anuales trimestrales superiores al 3%, por el buen momento de los servicios de mercado.

Otro de los hechos macroeconómicos destacables es el incremento del empleo, cuyo crecimiento anual medio se sitúa en el 2,3%, y que el aumento más importante del PIB que del empleo permita consolidar el crecimiento de la productividad aparente del trabajo, que pasa de un 1,7% a un 1,9%, entre 2005 y 2006, porcentaje de crecimiento superior al estatal (0,5%) y al de la UE-25 (1,4%), pero inferior al que según el FMI, experimentan el conjunto de las economías avanzadas, 3,7%.

Es destacable el que la evolución de la productividad aparente del trabajo de la CAPV sea superior a la del Estado, no sólo en 2006 sino en cada uno de los años de la década y tanto para el conjunto de la economía como para el sector industrial. En el año 2006, los respectivos porcentajes son para la CAPV: 1,9% y 5,4% y para el Estado: 0,5% y 3,5%.

No obstante, nos preocupa que al estudiar las exportaciones y las importaciones según nivel tecnológico se observa que desde el año 2004, las de medio-alto y alto están perdiendo peso sobre el total en beneficio de las de medio-bajo y bajo. Así, si en el año 2004 el 52,5% de las exportaciones que realizaba la CAPV eran de nivel alto y medio-alto; en el 2006 (según datos provisionales) el porcentaje se sitúa en el 47,8%. En el caso de las importaciones se ha pasado de un porcentaje del 42,6% en 2004 al 35,7% en 2006. De hecho, al analizar el contenido tecnológico de la industria observamos un retroceso relativo de los sectores de contenido tecnológico alto y medio alto respecto de los de bajo y medio bajo, tanto en personal como en valor añadido y ventas.

El CES Vasco considera necesario seguir avanzando en esta variable determinante para la competitividad, en-

tiéndose la productividad, concediendo mayor importancia a aspectos como el conocimiento, la innovación, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en el epígrafe relativo a las actividades de I+D+i y TICs.

Uno de los factores que puede explicar el menor crecimiento de la productividad en la zona euro en comparación con EEUU es la relativamente lenta adopción de nuevas tecnologías, sobre todo de los avances en las TICs.

Asimismo, otro de los aspectos preocupantes de cara a nuestra mejora de la competitividad radica en el diferencial de inflación que seguimos manteniendo con la zona euro. En la CAPV, el incremento medio de los precios de consumo fue del 3,4% (una décima más que en 2005) debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos y la vivienda; por debajo de la inflación estatal (3,6%) pero muy por encima de la inflación existente en la zona euro (2,2%) y del 2% que tiene por objetivo el Banco Central Europeo.

Este diferencial de precios, por encima de nuestros competidores, merma la competitividad de nuestros productos y dificulta la exportación (a pesar de la contribución positiva del sector exterior al crecimiento del PIB) y con ello el crecimiento económico y el empleo. Por ello, volvemos a reclamar la necesidad de una política antiinflacionista en los ámbitos de responsabilidad de cada una de las autoridades en esta materia, particularmente en los sectores que mayor presión ejercen sobre los precios.

Por lo que respecta a la inversión de la CAPV en el extranjero, si bien es cierto que se ha producido una expansión de la capacidad productiva de nuestra comunidad en el extranjero, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros-ETVE y dejando a un lado el sector energético, sigue destacando la Banca e intermediación financiera, que en 2006 supone el 68,4% de la inversión externa de la CAPV y el 17,8% de la realizada por el Estado en el extranjero.

2.6. Sector público

Dentro de la actividad del sector público de la CAPV debemos comenzar destacando en 2006 el incremento

que se ha producido en los ingresos públicos, el 8,2%, aunque inferior al 13,2% del año precedente, gracias a los destacables aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (+12,5%) como en los indirectos (+10,6%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB crece una décima, pasando del 21,5% de 2005 al 21,6%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 9,6%, 3,1 puntos por encima del año anterior, y de manera más notable en las Diputaciones Forales (+12,9%) que en el Gobierno (+6,3%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,5%. Sin embargo y en relación con las partidas del gasto público, frente a un crecimiento de los gastos de funcionamiento del propio sector público del 10,6% en 2006 y del 7% en 2005, las cantidades destinadas a inversiones reales presentan un crecimiento inferior (del 7% en 2006 y 4,4% en 2005), cuando, sin embargo, su aplicación resulta necesaria para mejorar el bienestar de nuestra comunidad y minorar las desigualdades, así como para incrementar la competitividad de la economía.

En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto en el Sector Público Vasco en 2006 (en operaciones corrientes, en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 21,9% (+33% en 2005) hasta superar los 2.600 millones de euros, así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005 y al 2% en 2006, representando un total de 1.156 millones de euros. Nos preguntamos por el destino de tal capacidad financiera (superávit), más allá de la amortización de la deuda, cuyo volumen asciende a 364.354 miles de euros.

2.7. Mercado de trabajo

Tenemos que comenzar congratulándonos de que las tasas de ocupación hayan mantenido en 2006, un año más, su tendencia ascendente: La tasa de ocupación total aumenta 1,2 puntos, hasta alcanzar el 66,5%. Por territorios, destaca la elevada tasa de ocupación de Gipuzkoa, 69,7%. Este ratio crece, además, tanto para los varones como para las mujeres, aunque con distintas intensidades: en el colectivo femenino alcanza el 57% tras aumentar 2,2 puntos. Entre los hombres, en cambio, sólo aumenta una décima, hasta el 75,8%. Por grupos de

edad, el ratio más elevado se corresponde con las personas de entre 25 y 44 años (81,3%), destacando la reducción de medio punto porcentual que se da entre los colectivos de menor edad (menores de 25 años).

Uno de los rasgos más destacables en este año en el plano laboral es, sin duda, el descenso que se ha producido en el número de personas desempleadas y en la tasa de paro de la CAPV. Si en 2005 eran 21.600 personas menos las que se encontraban en desempleo de media anual, en 2006 este descenso alcanza a 16.500, de forma que el total de personas en paro se coloca en 40.500 (34.400 en el último trimestre). La tasa de paro pasa del 5,7% en 2005 al 4,1% en este año (3,4% en el cuarto trimestre), de forma que la CAPV vuelve a situarse por debajo de la tasa media de la zona euro y de la UE15 (que alcanzan el 8,3% y 7,8% respectivamente).

Por sexos, los descensos han sido equilibrados entre hombres y mujeres, si bien la tasa de paro de las mujeres se sitúa en el 4,5% (2,5 puntos menos que en el año anterior), mientras que la de los hombres es del 3,7% (1,1 puntos menos que en 2005), tasas que al final del año se colocan en el 3,9 y 3,0% respectivamente, por lo que el diferencial entre sexos se sitúa en 0,9 puntos, un mínimo histórico. También por edades se observa una importante reducción de los diferenciales de tasas de paro. El volumen de paro de la juventud se ha reducido en un -46,5% de media anual, mientras que el resto de cohortes de edad caen entre un -26,4% y un -20,4%, lo que permite situar sus tasas de desempleo en un 8,2% para los menores de 24 años (5,3 puntos menos que en el año anterior y el 13,3% del total de desempleados), el 4,7% para las personas entre los 25 y 44 años (1,7 puntos menos) y el 2,2% para las mayores de 44 años (6 décimas menos que en 2005). Además, se mantiene la tendencia hacia la reducción del paro de larga duración (en el último trimestre son 9.100 personas en situación de desempleo entre 1 y 2 años, 3.300 menos que un año antes, y otras 400 con una duración superior a los dos años). Incluso el colectivo de personas que buscan su primer empleo disminuye un 36,5% (3.300 personas de media en 2006, 1.900 menos que en el año precedente).

Sin embargo, los datos de desempleo proporcionados por la encuesta PRA deben tomarse con cautela debido a las importantes diferencias que se aprecian con respecto a las cifras de paro registrado en el SPEE-INEM. Según el SPEE-INEM durante el 2006 se registró una media de 80.793 personas en desempleo (4.015 menos que en el

2005); es decir, el doble que las cifras de paro estimadas por la PRA. El 59% de las personas inscritas en el SPEE-INEM como desempleadas son mujeres.

En relación a la temporalidad, la tendencia que se aprecia en este 2006 es positiva, aunque sus datos aún nos resultan preocupantes. Así, según la PRA, el porcentaje de población asalariada con contrato temporal se reduce por cuarto año consecutivo hasta el 25,3% (3 décimas menos que en 2005), si bien el comportamiento por sexo es diferente, ya que se reduce entre las mujeres (27,7%, 1,1 puntos menos que en 2005) y crece ligeramente entre los hombres (23,4%, 2 décimas más), por lo que la brecha existente entre sexos se ha reducido hasta el 4,3 puntos (1,3 menos que en 2005). Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al colectivo femenino (para los hombres es de un 0,9% en 2006), también disminuye en este año. Para la mujer se coloca en el 6,5%, dos décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

Queremos incidir, asimismo, sobre el hecho de que por grupos de edad, se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de los más jóvenes. En concreto, el 67,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años y el 68,7% de los varones de esa edad que cuentan con un empleo tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 4,7 y 1,8% respectivamente.

Por otro lado, según los datos del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), se han registrado en la CAPV 224 huelgas con 62.577 participantes y 168.433 jornadas no trabajadas. Estas cifras suponen un incremento del 27% en el número de huelgas, 17,8% en los participantes y del 58,6% en las jornadas no trabajadas.

Por otro lado, constatamos que en este panorama de evolución positiva del mercado de trabajo, la conflictividad laboral se haya incrementado en 2006.

El 53,6% de las huelgas se ha debido a conflictos en los procesos de negociación de los respectivos convenios colectivos; éstas han afectado al 88% de los participantes y han sido la causa del 91,5% de jornadas no trabajadas. En 2006 las desavenencias que se han producido en la negociación colectiva han sido superiores a las de año precedente, especialmente en jornadas no trabajadas (+72,8%). Asimismo, de las 120 huelgas originadas

en 2006 por causas de negociación colectiva, 6 han sido de ámbito sectorial, en las que han participado el 26,3% de las personas implicadas, lo que ha supuesto el 32,8% del total de jornadas no trabajadas.

En este mismo sentido, y según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2006, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 65,6% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Se trata de nuevo este año de un porcentaje elevado que se debe, en parte al menos, a la falta de consenso entre los agentes sociales que caracteriza en los últimos años a la negociación colectiva.

En 2006 sólo se han alcanzado acuerdos, en la negociación colectiva, para el 24,6% de las personas trabajadoras. En resumen, a la finalización del año 2006 había un total de 630 convenios renovados afectando a 336.235 personas (el 77,4% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 22,6% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 335 convenios que afectan a 233.654 personas trabajadoras. El año ha finalizado, pues, con el 41% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado.

2.8. Salud laboral

En 2006 se produjeron 53.782 accidentes laborales, un 3,2% menos que en 2005 (en ese año la siniestralidad había crecido, contrariamente a la tendencia de años anteriores). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que en los últimos cinco años los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-8% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-31,8% los graves y -23,5% los mortales).

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 46.730, se reduce un 2,4% respecto de 2005. Entre ellos, los accidentes de menor entidad (leves) disminuyen un 2,2%, mucho menos que los graves (que ascienden a 322) y mortales (52). Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,3% del total, se reducen un 4,9%, cuando en 2005 habían aumentado el 16,1%.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor, con respecto al año precedente, en todos ellos, con la excepción del primario, donde se registran 1.044

accidentes, el 13% más que en 2005. Por otro lado, en el sector industrial se registran 18.585 accidentes con baja, el 40% del total, pero un 2,7% menos que en 2005. De igual modo, en la construcción, que aglutina prácticamente otro 40% de los accidentes, los registrados este año se reducen un 3,5%, por encima de la media. Volviendo a la evolución de los últimos cinco años, todos los sectores han reducido notablemente la siniestralidad, especialmente la construcción (-17,5%). Llama, por otro lado, la atención el dato de que el 11% de los accidentes mortales (6 de un total de 52) ocurren en el sector primario, cuando en datos globales, sus accidentes (1.044 en 2006) apenas representan el 2% del total.

Por otro lado, las tasas de siniestralidad laboral, que ponen en relación el número de accidentes con el volumen de personas ocupadas en cada uno de los sectores, reflejan cómo, en el último año, la reducción de la tasa general (49 accidentes por cada mil personas ocupadas, un 3,8% menor que en 2005) ha venido motivada por el descenso de la accidentalidad en el sector servicios, muy superior (-4,9% hasta un ratio del 29,7 por mil) a las disminuciones, que también se producen, de los sectores industrial y de la construcción. Con todo, este último continúa siendo el sector con mayor siniestralidad, ya que su tasa asciende a 107,9 siniestros por mil ocupados.

Ahora bien, aun cuando la tendencia en siniestralidad laboral resulta positiva en este último quinquenio, tenemos que insistir, un año más, en que aún queda mucho por hacer en el terreno de la sensibilización y del fomento de la cultura preventiva, así como en la formación en la materia, tanto del empresariado como de las personas trabajadoras. Del mismo modo, resulta imprescindible un mayor compromiso público y una dotación presupuestaria adecuada, más allá de unos planes periódicos de seguridad y salud laboral abiertamente cuestionados por los agentes económicos y sociales.

Por otro lado, de nuevo encontramos insuficiente la información estadística que los organismos públicos responsables suministran en materia de accidentes de trabajo, ya que para alcanzar conclusiones de mayor calado sería necesario disponer de más datos relativos a la distribución de los accidentes por edades, antigüedad, etc.

No obstante, sí hemos obtenido información acerca del número de accidentes con baja producidos durante la jornada de trabajo según el tipo de contrato. Los últimos datos disponibles corresponden al año 2005 y se advierten importantes diferencias en la incidencia de la siniestralidad según el tipo de contrato sea temporal o indefinido.

En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 46,2%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 99,5%. Por lo tanto, la tasa de siniestralidad laboral entre las personas con contrato temporal es más del doble que entre personas con contrato indefinido. En cualquier caso, sería necesario conocer su distribución por sectores, edades y tipos de ocupación para obtener unas conclusiones definitivas. Por esa razón, instamos a OSALAN y a EUSTAT a establecer una colaboración más estrecha para facilitar la realización de dicha investigación.

2.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

El reciente "Informe al Parlamento Vasco 2006" del Ararteko concluye que en los dos últimos años se han mantenido muchos de los problemas detectados en su informe monográfico de 2004, como la saturación de los recursos de acogida, las dificultades de escolarización, la lentitud de los trámites... mientras que otros surgen o cobran fuerza: el debate social sobre la capacidad de la sociedad vasca para la acogida de estos menores, imagen de conflictividad y rechazo a la creación de recursos, procesos de repatriación sin las garantías necesarias... todo lo cual dibuja un panorama, también a nuestro juicio, altamente preocupante.

La alarma social generada sobre la conflictividad de los menores extranjeros no acompañados que llegan a nuestra Comunidad no tiene fundamento, según el Ararteko, en la mayoría de los casos. También las organizaciones que trabajan con inmigrantes en la CAPV aluden a una percepción equivocada y a una cierta alarma en torno a este colectivo, cuando en realidad nuestra Comunidad es una de las tres del Estado con menor presencia de inmigrantes. Asimismo, se critica la promoción de un discurso de saturación, cuando lo que se ha detectado es una escasez de medios de acogida de urgencia y residencial.

Además, se ha constatado que estos menores responden positivamente a los programas formativos públicos, principalmente los dirigidos a su inserción laboral, puesto que muchos de ellos llegan con intención de acceder al mercado de trabajo, sin saber que su edad y condición les impide tal acceso en nuestro país. Sin embar-

go, la contradicción entre las expectativas generadas y la realidad con que se encuentran dificulta, a veces, la relación entre las instituciones, el personal y los jóvenes. A esto debe añadirse el escaso tiempo para desarrollar un itinerario personalizado de intervención, ya que a menudo ingresan con edades próximas a los dieciocho años, lo que dificulta la continuidad de la respuesta institucional. En ese momento, además, estas personas quedan de nuevo en desamparo, lo que lleva al traste, según los profesionales que les atienden, todo el esfuerzo anterior.

Asimismo, el Ararteko valora que la aplicación de la normativa de extranjería provoca una grave inseguridad jurídica, por las interpretaciones diferentes e incluso contradictorias sobre el tratamiento que se tiene que dar a los retornos de menores. A ello se añaden las dificultades que plantea el cumplimiento de las garantías para su retorno en cuanto a la obtención de información sobre las circunstancias personales de los menores y la inexistencia de instituciones adecuadas de protección a la infancia en países como Marruecos. Todas estas son cuestiones que este Consejo considera altamente preocupantes.

En este contexto, estimamos necesaria una reflexión sobre la conveniencia o no de un desarrollo de la Ley del Menor.

En otro orden de cosas, y pasando al segundo colectivo en el que esta Memoria se ha centrado, recordamos que las Naciones Unidas han estimado que en 2050 España será el país con la población más vieja del mundo, con una media de edad de 55 años. Le seguirán muy de cerca otros como Italia, Eslovenia y Austria (54 años de media). Se estima que, en ese año, tanto en España como en Italia habrá cuatro personas mayores de 60 años por cada niño/a. Asimismo, habrá diez países en los que más del 10% de la población tendrá más de 80 años.

En este contexto, la evolución demográfica, el crecimiento del número de personas con dependencia, y los cambios familiares y sociales no permitirán mantener nuestro actual sistema de cuidados de larga duración, cuyo peso recae en la familia, especialmente en las mujeres, que está al límite de su potencial de cuidados y no puede seguir soportando sola la carga del envejecimiento y la dependencia.

En la actualidad, la mayoría de las personas dependientes de la CAPV (66,2%) son mujeres y, además, la feminización se incrementa a medida que la edad es más avanzada. Partiendo, además, del hecho de que la de-

pendencia crece a medida que aumenta la edad, esta tendencia ha conseguido reflejarse en los datos obtenidos: 7 de cada 10 personas mayores que necesitan ayuda tienen entre 70-90 años. Destaca el 12,4% de personas mayores de 90 años recogidos por esta investigación. La mayoría de estas personas precisa ayuda tanto para la realización de tareas domésticas (limpiar, planchar, hacer la comida) (86,7%), como para las actividades de la vida cotidiana (salir a la calle, compras...) (81,5%). La ayuda para los cuidados personales diarios (bañarse, afeitarse, comer...), se sitúa a bastante distancia de las anteriores, abarcando al 51,6% de las personas atendidas. Estos datos muestran la intensidad del cuidado que precisan las personas atendidas: Más de la mitad de ellas precisa ayuda para el desarrollo de todas las actividades de la vida diaria.

De hecho, resulta evidente que comprobar que lo que era hasta hace poco un problema individual y familiar ha dejado de serlo en exclusiva, para convertirse en un "riesgo social", que las sociedades europeas están asumiendo con variados sistemas de prestaciones sociales y técnicas y ayudas a los cuidadores, lo que deberá producirse igualmente en nuestra sociedad. Es por ello que la dependencia se ha convertido en un asunto fundamental en las agendas políticas, centrando de manera importante la atención pública durante 2006 debido, entre otras cosas, a la tramitación de la Ley Estatal de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a Personas en situación de Dependencia (Ley de Dependencia), aprobada por el Pleno del Congreso el 30 de noviembre.

La "Estadística de Servicios Sociales 2004" de Estat, proporciona los siguientes datos en relación a la atención formal de personas dependientes:

- El grupo mayoritario de centros residenciales, 356 (50% del total) está destinado a la tercera edad, con una oferta total de 15.038 plazas (77% del total) y 14.016 usuarios (78%). Esta oferta supone 3,9 plazas por cada 100 mayores de 65 años y representa el 25% del gasto total en servicios sociales de nuestra Comunidad en 2004, que ascendió a 1.196 millones de euros.
- En 2004 se crearon 488 nuevas plazas distribuidas en 11 centros residenciales, lo que supone un crecimiento inferior al del año 2003. En la última década se ha consolidado la incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades surgidas del envejecimiento de la población; como resultado, se ha

obtenido un incremento medio anual en el sector privado del 11% en el número de centros y del 7% en las plazas ofertadas, mientras que los resultados en el sector público han sido claramente inferiores: con unas tasas del 5% y 2% respectivamente.

- Sólo una pequeña proporción de las residencias, 32 en total, están destinadas en exclusiva a la atención de personas dependientes, con una oferta de 2.139 plazas (14%); el resto se divide en 78 para ancianos autosuficientes y 246 mixtas (69%), suponiendo el 78% de las plazas residenciales destinadas a la tercera edad. En el conjunto de mayores residencializados, los dependientes (67%) han registrado, en los últimos diez años, un incremento del 8% anual, manteniéndose las cifras de ancianos autosuficientes.
- La oferta residencial para personas discapacitadas comprende un total de 109 centros y 1.641 plazas, el 58% de las cuales son ofertadas por establecimientos privados. La mayoría de los establecimientos y de las plazas se dedican a la atención de discapacitados psíquicos y únicamente el 14% de los centros y el 13% de las plazas se destinan a los discapacitados físicos.
- Otra partida a destacar es la de los servicios de ayuda a domicilio, cuyo gasto total ascendió a 57,8 millones de euros, un 15% más que en 2003. Representa el 0,1% del PIB, mismo porcentaje que el registrado en el ejercicio anterior. Este servicio se cofinanció en un 90% por la Administración Pública y el restante 10% por el pago de los usuarios. Se atendió a 19.000 personas, con un coste medio de 3.036 euros. El 90% de los beneficiarios fueron personas mayores.

El hecho es que, ante esta oferta de cuidados formales, claramente insuficiente, a día de hoy, la atención de las personas dependientes en la CAPV recae mayoritariamente en las familias. De hecho, además del bienestar de las personas dependientes, nos preocupan las condiciones de vida de las personas cuidadoras, que en la mayoría de los casos son las hijas, que simultanean la atención de los hijos no emancipados y de los padres mayores. El cuidado dispensado es intenso, tanto por la frecuencia (en el 71,8% de los casos es diario) como por la intensidad (más de 8 horas en el 36,8% de los casos) y el tiempo (una media de 6 años). Esta intensidad aumenta con la edad de la persona cuidada, y como consecuencia el 70,9% de las personas cuidadoras experimentan consecuencias negativas en su vida diaria.

Apreciamos que los hombres se incorporan todavía tímidamente a estas tareas de cuidado, aunque el Go-

bierno Vasco estima que este patrón de cuidado irá aumentando con los años, no sólo por los cambios en comportamientos y valores, sino porque el crecimiento de la longevidad de los hombres llevará a compartir más situaciones de discapacidad de la pareja.

2.10. Salud y sistema sanitario

La CAPV se sitúa entre los países con mayor Esperanza de Vida (EV) al nacimiento. La cuestión es si la continua mejora de la tasa de mortalidad se corresponde con un aumento en el nivel de salud de la población. En este sentido tenemos que decir que los indicadores de salud clásicos, basados exclusivamente en la mortalidad, se muestran insuficientes para describir la evolución del estado de salud de la población en los países desarrollados y resulta necesario utilizar indicadores que tengan en cuenta no sólo la mortalidad sino también la morbilidad o incapacidad, entre los cuales se tiene la Esperanza de Vida Ajustada por Calidad (EVAC).

Según un estudio del Gobierno Vasco publicado en setiembre de 2006, en el periodo 1999-2003, la EV y la EVAC a los 15-19 años fueron en los varones de 61,8 y 51,6 años, respectivamente y en las mujeres de 69,3 y 54,9 años respectivamente. En consecuencia, nos llama la atención que las mujeres vivan más años pero también más en mala salud, tanto en términos absolutos (14,4 años las mujeres y 10,2 años los varones) como en términos relativos, es decir, viven una mayor parte de su vida en un estado de mala salud (21% las mujeres y 17% los varones). Además, es particularmente llamativo que las diferencias relativas entre la EV y la EVAC aumenten con la edad. A los 15-19 años la proporción de vida en mala salud que espera vivir un varón es del 17%, frente al 21% de una mujer; y a los 65-69 años esa proporción se sitúa en el 22% en los varones y en el 28% en las mujeres.

En materia de recursos y actividad asistencial queremos poner de manifiesto que:

- En línea con las tendencias europeas, según datos de Eurostat, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes siga creciendo. Y queremos llamar la atención sobre el hecho de que en la actividad extrahospitalaria, según datos de Eustat, un año más, el aumento en el número de médicos ha hecho disminuir el número de habitantes por médico en medicina general pero que tal tendencia no se reproduce en pediatría donde el número de habitantes por médico crece.

- El número de camas hospitalarias, en la UE (UE-15 y UE-25), el Estado y en la CAPV presente una tendencia decreciente consecuencia de la disminución en el tiempo de estancia. El número de camas por 100.000 habitantes ha pasado, entre 1998 y 2002, en la UE-15 de 648,9 a 611,3 y en la UE-25, de 677,4 a 639,1. En la CAPV, entre 1998 y 2004, ha pasado de 403,6 a 383,8 (datos de Eurostat).
- El número de dentistas por 100.000 habitantes, aunque en crecimiento, siga siendo inferior al dato que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de los que componen la Europa ampliada.
- En la actividad extrahospitalaria pública, el incremento de la actividad, según Eustat, sea inferior al crecimiento del empleo, 1,9% entre 2004 y 2005, y 4,3% en los cuatro últimos años.

Por lo que respecta a las listas de espera y tiempos de demora, según datos de Osakidetza, observamos avances entre 2005 y 2006, pero consideramos necesario seguir realizando esfuerzos en la materia en la medida que si ampliamos el horizonte temporal de análisis, 2003-2006 por ejemplo, los datos relativos a tiempo de demora son positivos en la medida que disminuye el citado tiempo de espera (tanto en consultas externas como en espera quirúrgica); pero el número total de pacientes en las listas de espera crece.

2.11. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2006 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 16,4% (+3,7% en el período 2004-2005), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva (+11,1%), la usada (+6,3%), la vivienda libre en alquiler (+10,9%), la vivienda protegida a la venta (+29,2%) o la vivienda protegida en alquiler (el dato más llamativo del ejercicio, con un incremento del 53,2%).

Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda se ha reducido un 7,2%, cuando en el período anterior había aumentado casi un 20%. De hecho, los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" en 2006 del Gobierno Vasco reflejan una estabilización de la demanda, ya señalada en ediciones anteriores, con las siguientes características a destacar:

- La proporción de familias con personas que manifiestan tener necesidad de acceso a su primera vivienda

se sitúa en el 11%, ratio que se ubica en la parte baja de la banda de fluctuación del último quinquenio. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan necesidad de acceso asciende a 93.308 jóvenes. En términos de demanda se estima en 57.500 viviendas en el plazo de cuatro años y 19.735 en el plazo de un año.

- En cuanto a las necesidades de los hogares, un 6% de las familias vascas tiene necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, unas 48.119 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 19.500 viviendas en el plazo de cuatro años y de 8.100 a corto plazo (1 año).
- Por otro lado, la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas ha pasado, en el último año, del 14,4 al 17%, lo que supone casi 135.000 hogares.
- En términos de esfuerzo financiero, las personas jóvenes prevén dedicar aproximadamente un tercio de sus ingresos a los pagos de su vivienda, y los hogares con necesidad de cambio una proporción ligeramente inferior, porcentajes que se sitúan en valores similares a los de ejercicios anteriores. Así, aunque no resulta sencillo valorar el efecto neto que puede haber tenido en términos de esfuerzo financiero el descenso de los tipos de interés (hasta mediados de 2005) y la subida de los precios de la vivienda libre, existen distintos indicadores que parecen apuntar hacia un aumento del esfuerzo necesario para adquirir una vivienda. De hecho, y para las personas jóvenes con necesidad de acceder a su primera vivienda, de acuerdo con sus respuestas a la encuesta, teóricamente deberían destinar todo su salario durante 8 años para adquirir una vivienda de precio asumible, cuando en 1996 tenían que hacerlo durante 5,5 años.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Gobierno Vasco plantea dos puntos de referencia: el límite de 96.000 € para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000 € para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre. En relación con el primero de los límites, un 8% de las personas jóvenes necesitadas de acceso creen que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 10% de los hogares con necesidad de cambio se encuentran en la misma situación.

Además, el segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000 €, de

tal forma que un 41,3% de las personas necesitadas de acceso y un 24,5% de los hogares con necesidad de cambiar no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 65,8% del total de necesidades detectadas por la Encuesta manifiesta serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre (frente al 40,5% de 2005).

Por su parte, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un importe de 171,6 millones de euros en 2006, un 9% más que en el año precedente. Este gasto supone el 0,28% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable durante los últimos años (0,27% en 2005). Paralelamente, se ha incrementado el volumen de las inversiones realizadas en el ámbito de este programa, llegando a 135,6 millones de euros en 2006.

En el año 2006 la política de vivienda del Gobierno Vasco ha venido marcada por la aprobación y puesta en marcha del nuevo Plan Director de Vivienda 2006-09, y en relación a las realizaciones, crece este año, de nuevo, la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 5.273 viviendas, un 14% más que en 2005, gracias a la VPO (+26%) ya que las viviendas sociales se reducen un 60%. Aparece este año además, como novedad, el dato de que se ha iniciado la construcción de 195 alojamientos dotacionales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 6,8%: se ha obtenido suelo para construir 3.625 nuevas viviendas, 265 menos que en 2005.

Por otro lado, además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles relativos al ejercicio de 2004, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco, a partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, muestra que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 38,4% de las deducciones) sumaron en 2004 un total de 376 millones de euros, un 5,4% más que en el año anterior. Esta can-

tididad supone el 244% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año, y según la información extraída de las liquidaciones por IRPF la cuantía de estas deducciones es mayor cuanto más elevado es el nivel de renta declarado.

2.12. Pobreza y exclusión social

El INE ha presentado recientemente los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida relativa a 2005, como parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, para la realización de análisis de pobreza y exclusión social. Esta es un fenómeno multidimensional que no tiene una única definición y puede ser objeto de múltiples mediciones e interpretaciones, dependiendo del punto de vista adoptado. En este trabajo se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida ésta como pobreza monetaria relativa. Para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa.

Así, se define como "pobre" a todo individuo que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores a un determinado "umbral de pobreza" (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países, lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

Entre los resultados de esta Encuesta para nuestra Comunidad destaca, en primer lugar, el dato de que la renta media por hogar era en 2004 de 25.217 euros, un 12,5% más que la media del Estado, cifrada en 22.418 euros. Este valor sólo era superado por las Comunidades de Madrid y Navarra, por encima esta última de los 28.300 euros. Si tenemos en cuenta la renta media por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 9.495 euros al año, casi un 20% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables, las comunidades de Extremadura, Castilla-La Mancha y Andalucía.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 42,4% de éstos tiene unos ingresos anuales superiores a los 25.000 euros (entre ellos, el 21,6% superiores a 35.000 euros anuales), el 27% en-

tre 14.000 y 25.000 y el restante 26,1% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (la mitad de ellos inferiores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 34,3%, el 30,9% se situaría en el segmento medio de renta y más de un tercio de los hogares, el 34,5%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse diversos gastos. Así, en la CAPV el 27,2% declara que no puede permitirse ni siquiera una semana de vacaciones al año. Esta tasa aumenta hasta el 40,4% para el conjunto del Estado, superando el 50% en comunidades como Andalucía, Murcia y Extremadura. En el otro extremo, en Navarra sólo el 18,6% de los hogares se encuentra en esa situación. Asimismo, en relación a la capacidad de los hogares para afrontar gastos imprevistos, en la CAPV el 24% de los hogares no cuentan con capacidad para ello, y este porcentaje aumenta hasta el 33,8% para el conjunto del Estado. En Canarias, Ceuta y Melilla, más de la mitad de los hogares se encontraría en esta situación.

Por otro lado, la Encuesta de Condiciones de Vida de EUSTAT proporciona una imagen de la evolución reciente de la pobreza en la CAPV, ya que aunque las variables estudiadas son otras, se cuenta con una visión de un período de quince años, entre 1989 y 2004, fecha de la última operación. Así, por ejemplo, se aprecia la variación del porcentaje de familias que declaran sufrir restricciones económicas en diversos aspectos, como la alimentación, el equipamiento del hogar o el ocio. Queremos destacar que la tasa de familias con restricciones económicas en la alimentación, tras haber empeorado relativamente en la encuesta de 1994 (31,5%), mejoró en 1999 y parece recuperar los valores de 1989 en el último dato, de 2004. Con todo, esta tasa del 24,5% es digna de tenerse en consideración. Asimismo, el 59% de las familias sufre restricciones económicas en su gasto en vestido y calzado, y hasta un 65,4% en sus hábitos de ocio. Las restricciones en equipamientos del hogar, que partieron en 1989 de un alarmante 73,6%, se han reducido hasta el 44%.

Asimismo, esta Encuesta revela que el 7,7% de las familias solicitaron en 2004 algún tipo de ayuda económica a las instituciones. Esta tasa, que era del 13,4% en 1989, se ha ido reduciendo en las sucesivas operaciones. Si tenemos en cuenta únicamente a las familias cuya persona principal se encuentra desempleada, la tasa as-

ciende al 20,9% (33,5% en 1989). Otros resultados que consideramos preocupantes son que, según esta última fuente, una de cada tres familias de la CAPV opina aún hoy en día que sus ingresos son insuficientes, y la mitad de ellas valora que su situación económica ha empeorado en los tres últimos años. Además, una de cada siete familias califica sus ingresos como "inestables".

2.13. Protección Social

Los últimos datos oficiales sobre el gasto total del conjunto de instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2005, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 10.894 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior (el 4,2% en términos reales, si descontamos el efecto precios en ese ejercicio), según datos elaborados por Eustat. El nivel de esfuerzo dedicado al gasto en protección social se ha visto reducido en relación al mayor ritmo de crecimiento del PIB, de forma que en 1995 representó el 22,3% del PIB, el 21,4% en 1997, el 20,1% en 1999, el 19,06% en 2003 y el 18,9% del PIB en el 2005.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las cuales se encuentran protegidos), que representa el 97,8% del total, alcanzó los 10.646 millones de euros en 2005, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2004 el incremento ha sido del 7,5% (4,2% en términos reales). Su peso sobre el PIB, se mantiene invariable, entre 2004 y 2005, en el 18,5%.

La comparación de estos resultados con los del conjunto del Estado ofrece un panorama de significativas diferencias. El gasto en prestaciones sociales por habitante es mayor en la CAPV a lo largo de todo el período y, además, la diferencia ha ido creciendo a lo largo del tiempo, de modo que si en 1995 el gasto por habitante era superior en la CAPV en un 9%, en 2004 lo es en un 22%. Por su parte, la proporción del gasto en protección social sobre el PIB, ha sido tradicionalmente menor en la CAPV que en el conjunto del Estado, aunque la diferencia ha ido reduciéndose, principalmente a partir de 2000.

Si la comparación se efectúa con la UE-15, se observa un progresivo acercamiento a los niveles europeos en

gasto por habitante; si en 1995 este indicador situaba a la CAPV en algo más del 65% del valor promedio de la Unión, en 2004 el mismo índice supera el 75%. Ahora bien, la distancia con respecto a la UE cada vez es mayor si medimos en porcentaje sobre el PIB el gasto realizado en protección social: en 2003 (último año para el que se disponen de datos comparativos) la CAPV representa el 68% de la media del gasto realizado en la UE-15, mientras que en 1995 representaba el 79% de la media de la UE-15.

Por su parte, según unas primeras estimaciones de Eurostat relativas a 2004, en este año se ha producido una disminución del gasto en protección social en relación al PIB en Europa: Diez países, que representan el 49,7% del gasto en protección social de la UE-25 en 2003, han presentado sus estimaciones de gasto para 2004 y, según los primeros informes de datos agregados, el gasto en protección social ha crecido menos que el PIB, de manera que el ratio ha pasado del 27% de 2003 al 26,8% en 2004.

Por otro lado, el gasto en prestaciones sociales se reparte en ocho funciones, entre las que destacan las de vejez y enfermedad/asistencia sanitaria. El gasto efectuado en vejez, que además de las pensiones contempla otras prestaciones como la atención a domicilio o el alojamiento de las personas mayores, alcanzó en 2004 los 4.605 millones de euros, lo que significa un total de 11.949 euros por persona mayor de 65 años, lo que supone una variación positiva respecto de 2003 del 6,3%. La función enfermedad/atención sanitaria arroja como resultado un incremento anual del 7,3% en el valor de las prestaciones por habitante, suponiendo un 30,1% del total de las prestaciones sociales. La función exclusión social presentó un fuerte incremento anual del 21%, alcanzando 231,4 millones de euros en 2004. Las prestaciones sociales de la función vivienda alcanzan los 23,5 millones de euros, lo que supone una disminución del 10% respecto al año 2003. Por lo que respecta al resto de funciones, el gasto se incrementa, un 8,3% en supervivientes, un 7,5% en familia e hijos, un 5,6% en invalidez, y un 4,2% en desempleo.



2

recursos para el desarrollo de la actividad económica en la CAPV

Recursos humanos en la CAPV

1.1. Demografía e Inmigración

La población de los estados miembros de la UE¹ cuenta, según las últimas estimaciones relativas al 1 de enero de 2007, con un total de 494,7 millones de habitantes, cifra que supone un crecimiento de alrededor de 1,8 millones durante 2006 (+0,37%). Este crecimiento es inferior al de los años precedentes (0,4% en 2005 y 0,46% en 2006) —aunque superior a la media del período iniciado en 1980—, con lo que parece confirmarse la tendencia a la ralentización en el crecimiento demográfico de la Unión.

Según las previsiones, el descenso de la población se producirá fundamentalmente en Bulgaria, Alemania, Estonia, Lituania, Letonia, Hungría, Polonia, Rumanía y Hungría, mientras que en Eslovenia y Eslovaquia el saldo migratorio positivo compensará el crecimiento vegetativo negativo. Desde el punto de vista geográfico, la parte oriental de la UE será la que más afectada se vea por el descenso de la población, ya que en muchos de estos países la reducción por el saldo negativo entre los nacimientos y las defunciones se acompañará de saldos migratorios negativos.

En 2006, todavía, estos dos componentes de la evolución demográfica han ido a la par en la mayor parte de los países. En los que no ha sido así, la tasa de crecimiento total ha sido, en general, más baja. Gracias a la importante afluencia de inmigrantes, Irlanda, por ejemplo, ha registrado un crecimiento de la población del 2,7%. Por el contrario, Bulgaria ha perdido 7 personas por cada 1.000, dos por la emigración y cinco por la combinación de una mortalidad elevada y tasas de fecundidad muy reducidas.

En la CAPV, según los últimos datos definitivos facilitados por el Padrón Municipal de Habitantes² referenciados a enero de 2006, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2006 la cifra de población se sitúa en 2.133.684 personas (+0,4% respecto de 2005), es decir, 35.088 habitantes más que en 2000.

Esta cifra implica, además, un peso del 4% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 3,4% del 1 de enero de 2005, lo que supone una variación relativa del +17,4%. Esta es superior a la media del

¹ Salvo que se diga lo contrario, nos referimos a la UE-27, resultado de la reciente incorporación de Rumanía y Bulgaria.

² Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.


CUADRO II.1.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2000-2005

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Álava	286.497	288.793	291.860	294.360	295.905	299.957	301.926
Bizkaia	1.132.729	1.132.616	1.133.444	1.133.428	1.132.861	1.136.181	1.139.863
Gipuzkoa	679.370	680.069	682.977	684.416	686.513	688.708	691.895
TOTAL CAPV	2.098.596	2.101.478	2.108.281	2.112.204	2.115.279	2.124.846	2.133.684

Fuente: INE. Padrón Municipal de habitantes.

Estado durante el mismo período (+11,1%), aunque el peso de la población extranjera en nuestra Comunidad dista mucho del 9,3% del conjunto del Estado —que ha superado en la última actualización padronal los cuatro millones de extranjeros—, y aún más de las tasas superiores al 13% de las comunidades de Madrid, Comunidad Valenciana y Murcia y de más del 16% de Baleares.

Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se incrementa de forma destacada en Álava (15.429 personas más entre 2000 y 2006), y algo más moderadamente en Gipuzkoa (+12.525 personas). Por su parte, en Bizkaia la cifra de habitantes se mantiene prácticamente sin variaciones en este período (+7.134).

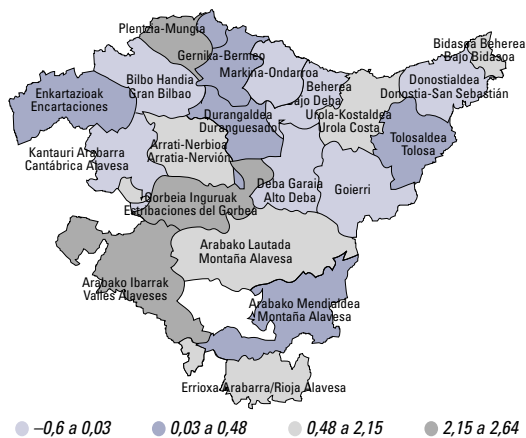
1.1.1. Actualización de la población municipal 2004

La última actualización de la población municipal de la CAPV, elaborada por Eustat y relativa al 31 de diciem-

bre de 2004, destaca que la evolución de las grandes cifras de población muestra una ralentización en la tendencia de descenso de la población iniciada en la CAPV a principios de los 80. En este sentido, la tasa de crecimiento intercensal de nuestra Comunidad —que indica la variación porcentual media anual de población desde la última renovación padronal— cambia de signo en el último período. En los tres primeros períodos interpadronales analizados (1981-86, 1986-91 y 1991-96), las tasas oscilan alternativamente entre -0,1% y -0,3%. Y se sitúa en 0,09% en el último período interpadronal, entre el 1 de mayo de 1996 y diciembre de 2004.

Entre 1981 y finales de 2004, la CAPV registra una pérdida de 26.963 personas, es decir, del 1,3% de su población. Álava es el único territorio histórico en el que se producen ininterrumpidamente aumentos de población, debido a que logra incrementar sus efectivos en todos los períodos intercensales, llegando a ganar 40.239 personas entre 1981 y diciembre de 2004 (+15,6%). En el mismo período

GRÁFICO II.1.1. TASA DE CRECIMIENTO INTERCENSAL POR COMARCA (%). 1996-2004



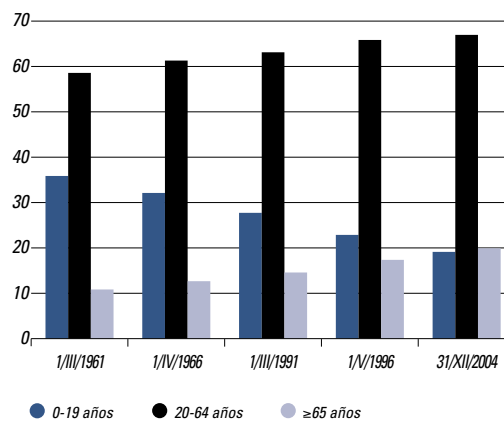
Fuente: Eustat.

Bizkaia y Gipuzkoa disminuyen su población, destacando Bizkaia con una pérdida de 51.453 (-4,3%), mientras que Gipuzkoa, a su vez, pierde 15.751 habitantes (-2,3%).

Respecto a la estructura de la población de la CAPV, la evolución de la distribución por grandes grupos de edad muestra un acusado y continuo descenso de efectivos en las edades más jóvenes, a la vez que un aumento en las edades más maduras. Entre 1981 y 2004 la población de la CAPV de entre 0 y 19 años ha bajado del 34 al 17% del total; a su vez, en estos años, la población de 65 y más años ha doblado su representación, pasando del 9 al 18%. En cuanto a la distribución territorial, Bizkaia concentraba a 31 de diciembre de 2004 algo más de la mitad de los efectivos totales de la CAPV, el 54%, mientras que en Gipuzkoa se encuentra el 32% y en Álava el 14% restante.

Por otro lado, atendiendo a la variación anual del último período, el año 2004, tenemos que destacar, tal y como se verá con mayor detalle en el siguiente apartado sobre Indicadores Demográficos Básicos, que en el año de referencia se consolida la tendencia ascendente de población iniciada en 2000. Desde la última actualización de la población municipal (31.12.03), la CAPV aumenta su población en 9.934 habitantes, un 0,5%, debiéndose la práctica totalidad del crecimiento demográfico al saldo migratorio positivo. Esta variación anual resulta positiva en los tres territorios, aunque se aprecian ligeras diferencias en la composición de la variación: mientras que en Álava y Bizkaia el balance entre entradas y salidas por

GRÁFICO II.1.2. EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD (%)



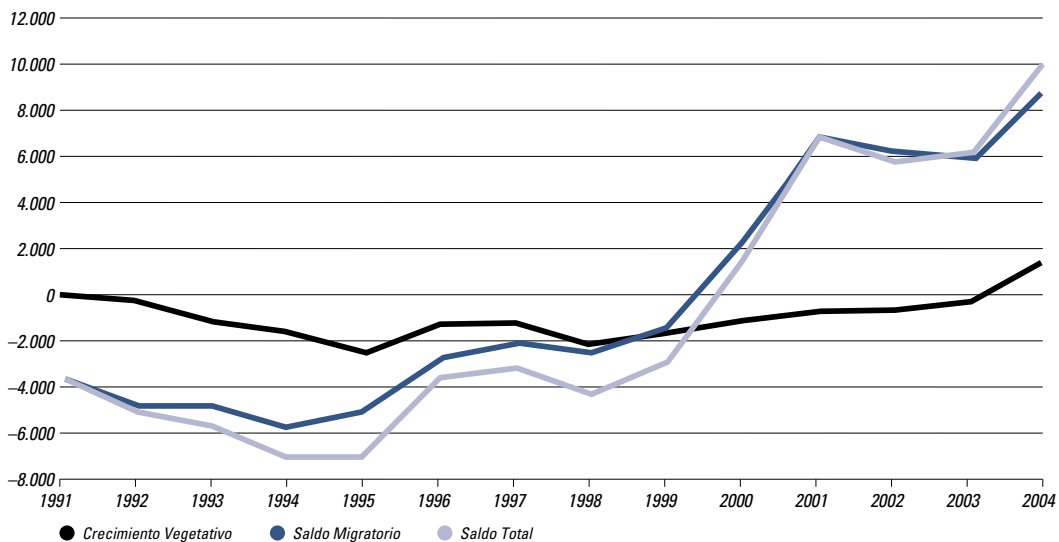
Fuente: Eustat.

migración es el que determina la variación poblacional, en Gipuzkoa ésta viene determinada por un crecimiento vegetativo (nacimientos menos defunciones) positivo.

Descendiendo a nivel comarcal, las tres comarcas que incluyen las capitales concentran algo más de las dos terceras partes de la población total de la Comunidad: la Llanada Alavesa acoge al 11% de la población de la CAPV, Donostia-San Sebastián el 15% y el Gran Bilbao el 41%.

Las tasas de crecimiento intercensal observadas desde la última renovación padronal hasta esta actualización ponen de manifiesto que trece de las veinte comarcas de la CAPV muestran evoluciones demográficas positivas: destacan Valles Alaveses, Estribaciones del Gorbea y Plentzia-Mungia, con tasas superiores al 2%; en el lado opuesto se sitúa el Bajo Deba, con una tasa cercana al -1%. Solamente cuatro comarcas experimentan descensos de población durante 2004: Bajo Deba, Alto Deba, Donostia-San Sebastián y Markina-Ondarroa. En conjunto pierden 414 habitantes -0,1%. El resto de comarcas experimentan crecimientos de población, ganando 10.347 personas, es decir, el 0,6% de población.

Respecto al signo de los componentes de la variación poblacional, la totalidad de las comarcas con incrementos de población registran saldos migratorios positivos, aunque no siempre su balance entre nacimientos y fallecimientos sea favorable, como es el caso de Valles Alaveses, Montaña Alavesa, Arratia-Nervión, Gran Bilbao, Encartaciones, Rioja Alavesa y Gernika-Bermeo. Por su parte, y a excepción de Markina-Ondarroa, todas las co-

GRÁFICO II.1.3. EVOLUCIÓN DE LOS COMPONENTES DE LA VARIACIÓN DE POBLACIÓN

Fuente: Eustat.

marcas con pérdida de población registran saldos migratorios negativos.

Por último, pasando al nivel municipal, lo primero que cabe señalar es que los municipios de la CAPV que experimentan durante 2004 los mayores incrementos absolutos en sus cifras de población son las tres capitales vascas: Vitoria-Gasteiz crece en 2.463 habitantes, Bilbao gana 1.394 y Donostia-San Sebastián lo hace en 498. También cabe destacar en las categorías de nivel intermedio los incrementos de Durango (+297), Mungia (+229) y Leioa (+203).

Si dividimos los 250 municipios de la CAPV en cuatro categorías (grandes, medianos, intermedios y pequeños), tenemos, en primer lugar, que, de nuevo, las tres capitales de los Territorios Históricos son los tres municipios grandes (más de 100.000), concentran el 36% de la población de nuestra Comunidad. La tasa de crecimiento intercensal es positiva en Donostia-San Sebastián (0,03%) y en Vitoria-Gasteiz (0,6%), y negativa en Bilbao (-0,2%). Además, durante 2004, la variación conjunta de este grupo de municipios ha sido positiva (0,6%) en Bilbao y Vitoria-Gasteiz (+2.071 y +2.873 respectivamente), mientras que el comportamiento de Donostia-San Sebastián ha sido el contrario (-242 habitantes).

Descendiendo al siguiente nivel, la CAPV cuenta con seis municipios medianos (entre 40.001 y 100.000 habitantes), que aglutinan el 18% de la población total. Cuentan con tasas de crecimiento intercensal negativas: Ba-

rakaldo (-0,6%), Basauri (-0,8%), Portugaleta (-1%) y Santurtzi (-0,6%). Con crecimiento positivo están Getxo (+0,2%) e Irun (+0,8%).

Por otro lado, entre los municipios intermedios de nuestra Comunidad, los nueve que tienen entre 20.001 y 40.000 habitantes) representan el 12% de su población total. Obtienen tasas de crecimiento intercensal positivas Durango (1,2%), Leioa (1,2%) y Zarautz (1,5%). Asimismo, son estos municipios, junto con Erandio y Galdakao, los que registran incrementos en sus cifras de población durante el año 2004. Por el contrario, Arrasate-Mondragón, Eibar, Erreterria y Sestao tienen pérdidas absolutas de habitantes, destacando Sestao por su mayor descenso relativo, superior al 1%. Asimismo, el 15% de la población de la CAPV vive en municipios que cuentan entre 10.001 y 20.000 habitantes. Esta categoría de municipios gana en conjunto un 0,4% de personas en el último período intercensal (1.461 habitantes), destacando los crecimientos de Sopelana, Arrigorriaga, Mungia y Hondarribia.

Por último, los 210 municipios restantes, con menos de 10.001 habitantes, agrupan el 19,5% de la población en nuestra Comunidad. De ellos, 142 cuentan con tasas de crecimiento intercensal positivas y 68 con negativas. Entre los municipios de más de 1.000 habitantes, destacan con tasas positivas superiores al 3% Alegría-Dulantzi, Zuia, Okondo, Irura, Loiu, Bakio y Gorniz. En su conjunto, estos municipios de menor tamaño han ganado 3.116 habitantes desde 1996.

1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos

(a) Movimiento natural de la población

Los datos provisionales para 2005 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por segundo año consecutivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 19.715 nacimientos, un 0,6% más que en el año anterior, y 19.425 fallecimientos, un 4% más que en 2004. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +290 o, lo que es lo mismo, del 0,1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque con una posible tendencia al estancamiento, que habrá que confirmar en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Como en años anteriores, el comportamiento difiere en 2005 por territorios: sigue siendo en Bizkaia donde se produce el saldo negativo de la Comunidad, ya que pierde por este concepto 689 habitantes, cifra superior a la del año anterior (-392). Por el contrario, Gipuzkoa y Álava ganan población, ambas con una tasa del 1 por mil, que representan 685 y 294 personas respectivamente.

Los nacimientos experimentan en 2005 evoluciones dispares por territorios; por un lado, en Álava nacieron

2.792 niños (-0,6%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.122 nacimientos, con un incremento del 1,3% respecto de 2004). En Gipuzkoa el dato prácticamente se mantiene respecto de 2004: 6.801, —+0,2%—. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,3 por mil, igual a la del año anterior, que consolidando el repunte de la natalidad iniciado en 1995, nos devuelve a los niveles de mediados de los 80. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar del repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a la media del Estado (10,6 por mil) y de la UE (10,5).

Hay que destacar, un año más, el creciente el porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. Según datos de 2005, en la CAPV el 23,2% de los niños que nacen son hijos de padres solteros. En los últimos dieciséis años este ratio se ha triplicado, ya que en 1990 la proporción de nacidos de padres no casados era del 7,7%. En comparación, se trata de un ratio inferior a la media del Estado (26,6%) y a la de la UE (33%). Los porcentajes oscilan en 2005, en Europa, entre los niveles de Suecia (55,4%) o Estonia (58,5%) y los de Chipre (4,4%) o Grecia (5,1% de los nacidos vivos). Fuera de la Unión, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 65,7% de los nacidos lo son de madre soltera.

Por su parte, los datos provisionales de 2006 apuntan un total de 5,2 millones de nacimientos en la UE³, un 1,1% más que en 2005, y alrededor del 3,9% más que en 2002, año en el que se había registrado el nivel más bajo desde los tiempos de la Segunda Guerra Mundial. En la década de los 60 la cifra anual de nacidos vivos era superior a los 2 millones anuales, antes de comenzar la

CUADRO II.1.2. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Veget.	Tasa
1975	39.646	19,1	14.699	7,1	24.947	12,1
1981	27.255	12,7	14.628	6,8	12.627	5,9
1986	20.094	9,4	15.094	7,1	5.000	2,4
1991	16.228	7,7	16.766	8,0	-538	-0,3
1996	15.987	7,6	18.031	8,6	-2.044	-1,0
2001	17.647	8,5	18.087	8,7	-440	-0,2
2002*	18.133	8,7	18.619	8,9	-486	-0,2
2003*	19.267	9,2	19.305	9,2	-38	0,0
2004*	19.594	9,3	18.684	8,9	910	0,4
2005*	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1

(*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

³ Tomados ya en consideración, y para todo el período, los nacimientos habidos en el conjunto de la Unión resultante de la ampliación de mayo de 2006, al incorporarse Rumanía y Bulgaria.

CUADRO II.1.3. MOVIMIENTO DE LA POBLACIÓN EUROPEA EN 2006. PRIMERAS ESTIMACIONES

	Población a 1.1.06 (miles)	Tasas brutas por 1.000 hab.			Población estimada a 1.1.07 (miles)
		Natalidad	Mortalidad	Migración	
UE-27	492.852,4	10,5	9,7	2,9	494.674,8
UE-25	463.523,4	10,5	9,5	3,1	465.437,7
Bélgica	10.511,4	11,5	9,7	3,9	10.570,5
Bulgaria	7.718,8	9,4	14,7	-1,5	7.666,5
Rep. Checa	10.251,1	10,2	10,2	3,7	10.288,9
Dinamarca	5.427,5	12,0	10,3	1,7	5.445,7
Alemania	82.438,0	8,2	10,2	0,5	82.311,7
Estonia	1.344,7	11,0	13,1	-1,4	1.339,9
Irlanda	4.209,0	15,1	6,3	18,7	4.326,7
Grecia	11.125,2	9,7	9,4	3,7	11.169,1
España	43.758,3	10,7	8,6	14,4	44.484,3
Francia	62.886,2	13,0	8,4	2,5	63.336,3
Italia	58.751,7	9,7	9,3	2,7	58.933,8
Chipre	766,4	11,2	6,8	8,1	776,0
Letonia	2.294,6	9,5	14,6	-1,1	2.280,5
Lituania	3.403,3	9,1	13,3	-1,0	3.385,7
Luxemburgo	459,5	12,1	7,7	6,1	464,4
Hungría	10.076,6	9,9	13,1	1,4	10.057,9
Malta	404,3	9,4	7,5	6,3	407,7
Países Bajos	16.334,4	11,3	8,4	-2,2	16.346,2
Austria	8.265,9	9,2	9,0	3,4	8.295,9
Polonia	38.157,1	9,7	9,9	-1,2	38.101,8
Portugal	10.569,6	10,4	9,7	2,9	10.609,0
Rumanía	21.610,2	10,2	12,0	0,0	21.570,6
Eslovenia	2.003,4	9,1	9,2	3,6	2.010,3
Eslovaquia	5.389,2	9,8	9,8	0,5	5.391,6
Finlandia	5.255,6	11,1	9,1	2,0	5.277,1
Suecia	9.047,8	11,6	10,1	6,4	9.119,8
Reino Unido	60.393,1	12,2	9,7	2,6	60.707,1
CAPV 2005	2.124,8	9,3	9,2	9,0	2.133,7

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat, INE y Eustat.

considerable bajada de las tasas de fecundidad que se ha dado entre 1965 y 1995. La tasa de natalidad más elevada se da en Irlanda (15,1 por mil), mientras que la más reducida, un año más, se da en Alemania (8,2 por mil).

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2005 se mantiene la tendencia, y la edad de las madres en la CAPV es ligeramente superior a la del año anterior. Un 76,6% de las mujeres que tuvieron hijos en 2005 era mayor de 30 años. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres entre 30 y 34 años (45,6%), cifra igual a la 2004, mientras que aumenta el grupo de madres mayores de 35 años (31% de los nacimientos).

La edad media del total de las madres es de 32,2 años, mientras que la de las madres que tienen su primer hijo es de 31,1 años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE.

Para terminar con los aspectos relativos a los datos de nacimientos en nuestra Comunidad, y aunque en tér-

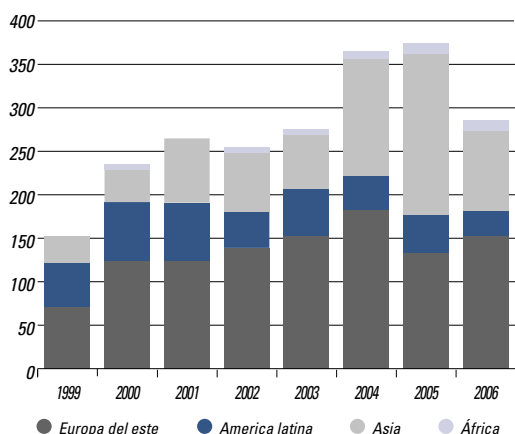
minos cuantitativos no sea de especial relevancia, no se puede dejar de hacer una mención al fenómeno de las adopciones internacionales, de creciente intensidad, que permite cada vez a un mayor número de parejas satisfacer sus deseos de tener descendencia.

Los datos suministrados por los servicios de infancia de las Diputaciones Forales revelan que en 2004 los informes idóneos emitidos en expedientes de adopción internacional ascienden a 633, un 52% más que tres años atrás.

El número de adopciones finalmente realizadas, tal y como se describe en el capítulo sobre Infancia en dificultad social fue de 285. Más de la mitad de estos menores (el 54%) procede de Europa del Este y el 32% de Asia, China fundamentalmente.

En otro orden de cosas, y en cuanto a defunciones se refiere, en 2005 se producen 19.425 fallecimientos, de los que el 53,2% corresponden a varones y el 46,8% a mujeres. A falta de los datos definitivos, se registraron 741 muertes más que en 2004. El 30,3% de las defuncio-

GRÁFICO II.1.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE ADOPCIONES INTERNACIONALES EN LA CAPV POR ZONA DE ORIGEN DEL NIÑO



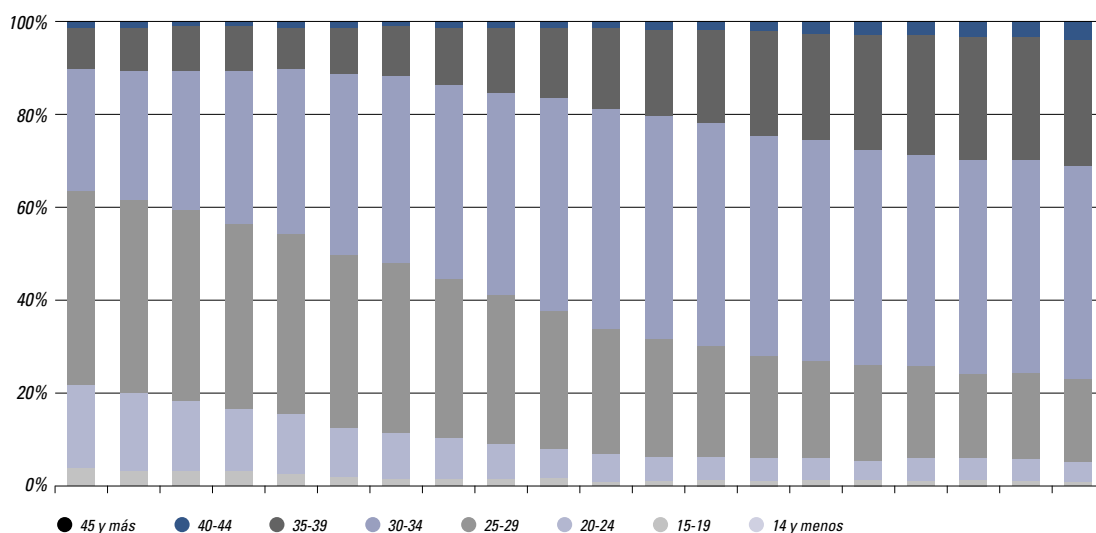
Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por las DD.FF.

nes ocurridas en 2005, 5.891 muertes, se debieron a enfermedades del sistema circulatorio. A continuación se situaron los tumores, con un 28,1% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 11,4%⁴.

Asimismo, los datos definitivos de la Estadística de Defunciones en la CAPV de 2004 revelan que la edad media de los fallecidos en ese año en nuestra Comunidad se sitúa en 76,2 años (la misma que en 2003), 72,2 para los varones y 80,6 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Hasta los 82 años, prácticamente en todas las edades el número de defunciones de varones es superior al de mujeres. Sin embargo, a partir de los 83 años la relación se invierte y las defunciones de mujeres duplican las de los hombres (este punto de inflexión se ha adelantado en un año respecto a los datos de 2002). Como consecuencia de la mayor longevidad de las mujeres, entre los varones, el 62,5% de los fallecidos estaba casado y el 17,9% viudo; por el contrario, entre las mujeres las viudas constituyen el 61,3% y las casadas el 22,4%. El número de matrimonios disueltos por defunción de uno de los cónyuges asciende en 2004 a 8.104, 379 menos que en el año precedente.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó en nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para

GRÁFICO II.1.5. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS EN LA CAPV POR EDAD DE LA MADRE



Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos".

⁴ En el capítulo relativo a Salud de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

confirmar esta tendencia. Los datos provisionales de 2006 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, un 1% menos que en 2005.

(b) Movimientos migratorios

La Estadística de Movimientos Migratorios de Eustat relativa a 2005 contabiliza una ganancia de 13.321 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 47,6% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por sexto año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 7.660 personas, presenta el saldo migra-

torio más elevado en cifras absolutas y crece un 50% respecto a 2004. Por su parte, Álava pierde 271 personas (-8,2%) y Gipuzkoa gana 2.004 (+320,1%).

En cuanto a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, el avance de datos para 2006 de Eurostat revela que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE había aumentado en casi dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2006, por su parte, el saldo migratorio se ha reducido ligeramente, ascendiendo a 1,42 millones

CUADRO II.1.4. EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS A LA CAPV

	Del resto del Estado a la CAPV	De la CAPV al resto del Estado	Saldo Migratorio Externo*			
			CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
1990	10.930	15.771	-4.841	128	-3.648	-1.321
1995	11.316	16.130	-4.814	108	-3.637	-1.285
1999	16.103	17.291	-1.188	279	-1.624	158
2000	20.022	17.462	2.560	1.463	804	293
2001	22.914	24.252	7.079	2.316	3.184	1.579
2002	22.121	25.774	6.237	2.710	3.425	103
2003	24.157	27.188	6.251	1.828	3.617	806
2004	23.777	26.417	9.024	3.299	5.099	626
2005	24.517	26.014	13.321	3.028	7.660	2.633

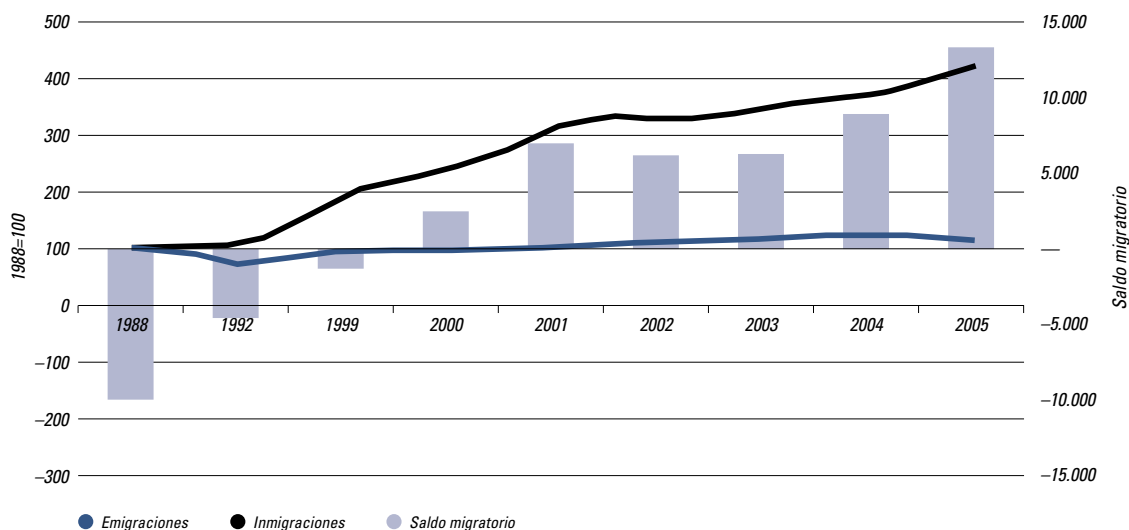
(*) Saldo migratorio total, tanto con el Estado como con países extranjeros.
Fuente: Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

CUADRO II.1.5. MIGRACIONES POR ÁMBITOS TERRITORIALES Y CLASE. 2005

	Inmigración	Emigración	Saldo Mig. Externo	Mig. Internas Destino	Mig. Internas Origen	Saldo Mig. Interno	Migraciones Intramunicip.
CAPV	33.817	20.553	13.264	44.523	44.523	0	92.352
Territorios Históricos							
Araba/Alava	6.390	3.362	3.028	4.091	4.094	-3	15.634
Bizkaia	18.919	11.316	7.603	26.881	27.144	-263	50.335
Gipuzkoa	8.508	5.875	2.633	13.550	13.286	264	26.383
Comarcas							
Arabako Ibarra/Valles Alaveses	185	118	67	268	230	38	111
Arabako Lautada/Llanada Alavesa	5.087	2.584	2.503	2.322	2.402	-80	13.448
Arabako Mendialdea/Montaña Alav.	51	38	13	138	127	11	128
Arratia Nerbioi/Arratia-Nervión	275	110	165	744	707	37	719
Bidasoa Beherea/Bajo Bidasoa	1.518	938	580	1.444	1.313	131	3.390
Bilbo Handia/Gran Bilbao	15.070	9.615	5.455	18.538	18.739	-201	40.973
Deba Beherea/Bajo Deba	558	372	186	1.041	1.137	-96	2.371
Deba Garaia/Alto Deba	734	488	246	876	988	-112	1.897
Donostialdea/Donostia-San Sebastián	3.310	2.970	340	5.791	5.537	254	12.597
Durangaldea/Duranguésado	1.242	665	577	2.463	2.428	35	3.464
Enkartzazioak/Encartaciones	463	250	213	833	761	72	843
Errioxa Arabarra/Rioja Alavesa	536	337	199	196	178	18	420
Gernika-Bermeo	726	198	528	1.072	1.083	-11	1.802
Goierri	936	432	504	1.488	1.453	35	1.893
Gorbeia Inguruak/Estribac. del Gorb.	152	58	94	322	315	7	306
Kantauri Arabarra/Cantábrica Alav.	379	227	152	845	841	4	1.221
Markina-Ondarroa	387	141	246	607	964	-357	1.021
Plentzia-Mungia	756	337	419	2.624	2.461	163	1.513
Tolosaldea/Tolosa	594	253	341	1.465	1.464	0	1.405
Urola-Kostaldea/Urola Costa	858	422	436	1.446	1.394	52	2.830

Fuente: Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

GRÁFICO II.1.6. EVOLUCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS Y SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de datos de Eustat "Estadística de Movimientos Migratorios".

Nota: Los datos de inmigraciones y emigraciones son números índices de base 1988 y el saldo migratorio es ofrecido en valores absolutos.

de personas, con una tasa bruta de migración del 2,9 por mil para la UE-27 y 3,1 por mil para la UE-25. Más del 67% de los flujos corresponden únicamente a tres países: España, Francia y Reino Unido. Por otro lado, los nuevos miembros de la Unión, junto con Polonia y Estonia, son los que cuentan con las tasas brutas del saldo migratorio más elevadas.

Por otro lado, durante 2005 192.714 personas, un 6,9% más que en el año precedente, realizó algún cambio de residencia, siendo la movilidad el 48,2% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 23,5% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 33.993 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 20.672 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma).

Si se tienen en cuenta sólo los movimientos entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, en 2005 llegaron a la CAPV 740 personas más que en 2004 (+4,4%), aunque que el saldo migratorio entre nuestra Comunidad y el resto del Estado continúa negativo, arrojando 1.497 personas de pérdida. Por otra parte, el saldo migratorio de las personas procedentes de países extranjeros es positivo, con 14.818 personas más, lo que ha supuesto un incremento del 27% respecto del año anterior. En cuanto a la movilidad geográfica externa o extra-

comunitaria, ésta ha afectado en 2005 a 25,7 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 32,8 por mil, Bizkaia 26,8 por mil y Gipuzkoa 21 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 43 de cada mil habitantes.

La tasa de emigración de la CAPV, que en 2005 fue del 10 por mil (10,1 por mil el año anterior), si se excluyen los datos de emigraciones al extranjero, se sitúa en 9 por mil (9,2 en 2004), más de cuatro puntos por debajo de la media del conjunto del Estado. Situadas por encima de la media, Madrid, La Rioja, Baleares y Castilla y León, sus tasas oscilan entre el 15 y el 38 por mil. Las Comunidades Autónomas que aportan a la CAPV más población de la que reciben de la misma son Cataluña, Madrid, Canarias y Baleares. Con el extranjero se registra en 2005 un saldo también positivo de 14.818 personas. Además, las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Cantabria, Castilla y León, Cataluña, Madrid y Navarra. Entre las cinco reciben una de cada dos personas que dejan nuestra Comunidad.

Las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2005 en 19.877, 6.314 más que en 2004, y suponen el 58% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Desde 2000 se aprecia un conside-

rabable aumento en el volumen de entradas de inmigrantes de nacionalidad extranjera registradas en la CAPV. En valores absolutos, se pasa de 7.328 entradas a superar las casi 20.000 de 2005, es decir, en cinco años se han multiplicado por tres. Hay que tener en cuenta, además, que parte de estos inmigrantes extranjeros provienen de otras Comunidades Autónomas (5.093 personas).

Por último, debemos reseñar, en cuanto a la titulación, que los niveles más bajos de formación suponen el 51,1% en las inmigraciones y el 50% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 19,8% en las emigraciones y el 19,1% en las inmigraciones. Además, la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (31,4 y 35,7 años respectivamente), cuando un año antes eran prácticamente iguales.

1.1.3. Los Planes de Apoyo a las Familias del Gobierno Vasco

La familia constituye un elemento fundamental de la sociedad por la importancia de las funciones sociales que desempeña, en particular, la ubicación e identificación social de los niños y niñas, el cuidado de la prole dependiente, la manutención de sus miembros, la socialización de todos sus integrantes, el soporte afectivo y emocional y la protección y ayuda mutua.

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la ma-

ternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

En 2003 eran un 44% los hogares en los que, habiendo hijos menores, los dos miembros de la pareja eran activos, tasa aún muy por debajo de la media de la UE, que es del 59%. Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes (situación que será tratada con mayor detalle en el apartado sobre "Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables" de esta Memoria Socioeconómica).

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco puso en marcha en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas", para remover los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos.

Terminado el período de vigencia de este Plan, el balance del mismo revela que entre los años 2002-2005 se han gastado más de 220 millones de euros repartidos de forma equilibrada entre tres tipos de medidas: son, en orden de importancia, el gasto en la consolidación de las escuelas infantiles (34%), las ayudas económicas a las familias por el nacimiento y adopción de sus hijos/as (30,7% del gasto en el conjunto de los ejercicios analizados), y las ayudas a las y los trabajadores para la conciliación de la vida laboral y familiar (23,9%). El resto de las medidas —sensibilización, ayudas económicas a em-

CUADRO II.1.6. INCIDENCIA DE LA DIFICULTAD DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL Y FAMILIAR SOBRE LAS MUJERES

Tipos de hogar	Hogares	Abandono del empleo	Interrupción del empleo	No pueden trabajar	Ocupadas más de 60 h.	Ocupadas más de 70 h.
Unipersonal	1.087	1,7	0,0	0,8	19,5	5,4
Pluripersonal no familiar	54	0,0	0,0	0,0	1,8	1,8
Familiar sin núcleo	110	3,3	0,0	0,0	2,6	0,0
Conyugal preparental	397	1,4	0,3	0,5	17,0	6,3
Parental con prole dependiente	2.392	13,6	7,2	4,6	25,3	15,3
Parental con prole no depend.	892	4,5	1,1	1,0	7,5	5,0
Conyugal posparental	1.222	3,4	0,6	0,4	21,2	13,6
Posconyugal con prole depend.	311	5,8	3,7	2,1	20,2	13,5
Poscony.con prole no depend.	381	5,5	1,8	1,3	13,5	8,0
Monoparental con prole depend.	29	3,1	3,1	10,3	27,3	22,7
Monopar. con prole no depend.	4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Polinuclear	129	9,6	5,6	3,9	8,4	5,9
Total	7.008	8,4	4,0	2,9	18,5	10,8

CUADRO II.1.7. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL I PLAN DE APOYO A LAS FAMILIAS DEL GOBIERNO VASCO POR TIPO DE MEDIDAS Y DE SU DISTRIBUCIÓN (MILES DE €)

Tipos de ayuda	2002	2003	2004	2005	Total	Distrib. %	Increment. 2002/05
Medidas de sensibilización	325	401	1.006	1.000	2.733	1	208
Conciliación. Subv. a trabajadores/as	6.401	14.201	15.066	16.880	52.548	24	164
Conciliación. Subv. a empresas	651	2.095	2.408	2.760	7.914	4	324
Ayudas económicas a familias	15.020	15.903	17.484	19.300	67.707	31	29
Servicios de apoyo a la familia:							
Escuelas infantiles	5.442	17.327	25.008	27.000	74.776	34	396
Servicios de apoyo a la familia:							
Ayudas económicas	3.000	3.604	3.916	4.000	14.520	7	33
Total	29.470	53.532	64.888	70.940	220.197	100	130

Fuente: Gobierno Vasco. II Plan de Apoyo a las Familias 2006-2010.

CUADRO II.1.8. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE COBERTURA DE LAS MEDIDAS DEL I PLAN DE APOYO A LAS FAMILIAS

Tipo de medida	2002	2003	2004	2005
Medidas de conciliación. Ayudas a trabajadores ¹	3,9	10,3	12,2	13,7
Medidas conciliación. Subvenciones empresas ²	11,1	13,1	12,6	13,0
Ayudas económicas a familias ³	96,1	94,0	86,9	71,3*
Servicios apoyo familia. Escuelas infantiles ⁴	48,0	49,0	51,0	54,7*
Servicios apoyo familia. Ayudas económicas ⁵	—	0,2	0,21	0,21**

Fuente: Gobierno Vasco. II Plan de Apoyo a las Familias 2006-2010.

(1) % de ayudas concedidas en relación al número de hogares con 1 ó más ocupados y al menos un hijo/a menor de 4 años.

(2) Índice de sustitución sin ponderar. % de empleos creados en relación a los trabajadores/as acogidos/as a medidas de conciliación.

(3) % de ayudas económicas concedidas en relación al número de nacimientos correspondientes a cada año.

(4) % de plazas disponibles en la red de educación infantil en relación a la demanda potencial de plazas.

(5) Número de ayudas concedidas por cada plaza ocupada en la red de atención infantil.

* Son resultados calculados estimando que las personas nacidas en 2005, en ausencia de datos publicados, son las mismas que las de 2004.

** En ausencia de datos sobre las plazas ocupadas en la red de atención infantil en el curso 2005/2006 para niños/as de 0 a 3 años, se ha utilizado el nivel de ocupación del curso anterior.

presas y prestaciones para el acceso a centros de educación infantil— representan una fracción reducida del coste generado por el Plan.

Se observa que son las plazas en centros de educación infantil las prestaciones más utilizadas, si bien, a lo largo del período de vigencia del Plan, su peso relativo en el conjunto de las medidas ha ido descendiendo progresivamente del 57% al 52%.

De igual manera, también ha descendido el peso relativo de las ayudas económicas a familias —segunda medida en orden de importancia por número de beneficiarios—, mientras que ha ido creciendo la proporción que, respecto al conjunto de las medidas, representan las prestaciones menos extendidas. Puede señalarse por tanto, desde ese punto de vista, que se ha producido un proceso de diversificación de las medidas, y, en consecuencia, una distribución más equilibrada de los servicios y prestaciones.

Si se examina la aplicación de las diversas medidas en relación con el número de sus potenciales demandan-

tes y/o las personas usuarias, se observa que la mayor cobertura se produce en las ayudas económicas por nacimiento. Le siguen las plazas en centros de educación infantil, si bien las diferencias entre tramos son importantes.

1.1.4. La inmigración en la CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

Esta fase tiene ciertos elementos característicos que la diferencian de las anteriores⁵: La migración es hoy un fenómeno multicausal, en el que influyen factores de oferta y de demanda, en los países de origen y de desti-

⁵ Atienza, Jaime (2007): Las migraciones internacionales y el desarrollo. Revista ECONOMISTAS, Núm. 111. Extra "España 2006. Un balance".

no, y se produce por cauces predominantemente irregulares, ya que las políticas migratorias de control de flujos son cada vez más restrictivas. Asimismo, las rutas de la migración se han diversificado y globalizado, lo que se aplica tanto para las migraciones sur-norte como entre países del sur. Los migrantes organizados se están convirtiendo en un sujeto social emergente, al tiempo que se producen nuevos fenómenos sociales, como la existencia de familias transnacionales.

Por otro lado, se producen efectos negativos derivados de la llamada "fuga de cerebros" de los países de origen, que además, desaprovechan sus capacidades en los países de destino, ya que lo habitual es que no desempeñen puestos acordes a su formación. Un último rasgo definitorio sería que la cooperación para el desarrollo explora en la actualidad las posibilidades de intervenir en el campo migratorio para aprovechar las oportunidades que se producen en términos de desarrollo.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.

(a) Evolución demográfica

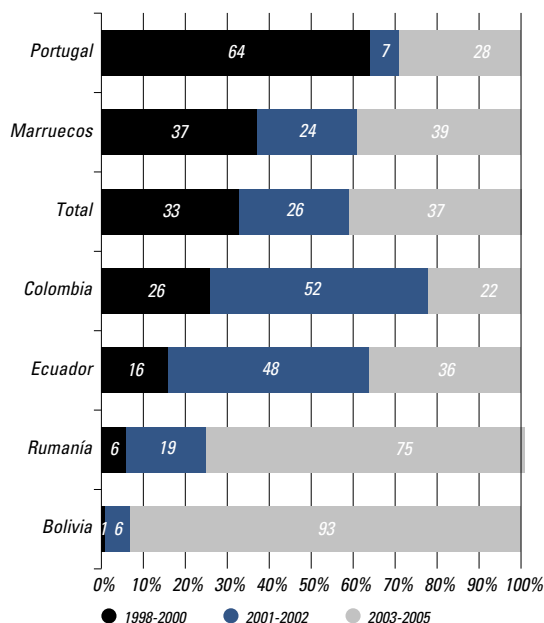
Según los datos definitivos del Padrón Municipal, a lo largo del año 2005 el volumen de población extranjera empadronada en la CAPV creció significativamente. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes (el 3,4% del total); un año más tarde, la cifra de extranjeros empadronados asciende a 85.542 personas, es decir, un 17,4% más. Asimismo, a lo largo de 2005, la CAPV fue la comunidad autónoma que mayor variación interanual del peso de la población extranjera ha experimentado: un crecimiento del 16,9%.

La aportación de la población extranjera ha sido decisiva en términos demográficos. Desde 1998 a 2006, la población autóctona se ha reducido en 35.829 personas. Pero, en el mismo período, la población total ha crecido en 32.520 habitantes. Este hecho hubiera sido imposible

sin la llegada de 68.349 personas de nacionalidades extranjeras. Es decir, la pérdida de población se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera. Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2006 el peso de población extranjera en la CAPV es del 4%, y en el Estado del 9,3%.

El análisis del avance de datos⁶ del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi) pone de manifiesto que, por territorios históricos, Bizkaia sigue siendo la que cuenta con mayor volumen de población extranjera, 42.707 extranjeros, seguida de Gipuzkoa y Álava, con 24.516 y 16.324 empadronados respectivamente. Sin embargo, Álava posee el mayor porcentaje de inmigración: el 5,5%. En Bizkaia es del 3,9% y Gipuzkoa sigue siendo el territorio con menor porcentaje: 3,4%. Resumiendo, en Bizkaia reside la mitad de la extranjería de la CAPV y Álava es el territorio con mayor porcentaje de inmigración.

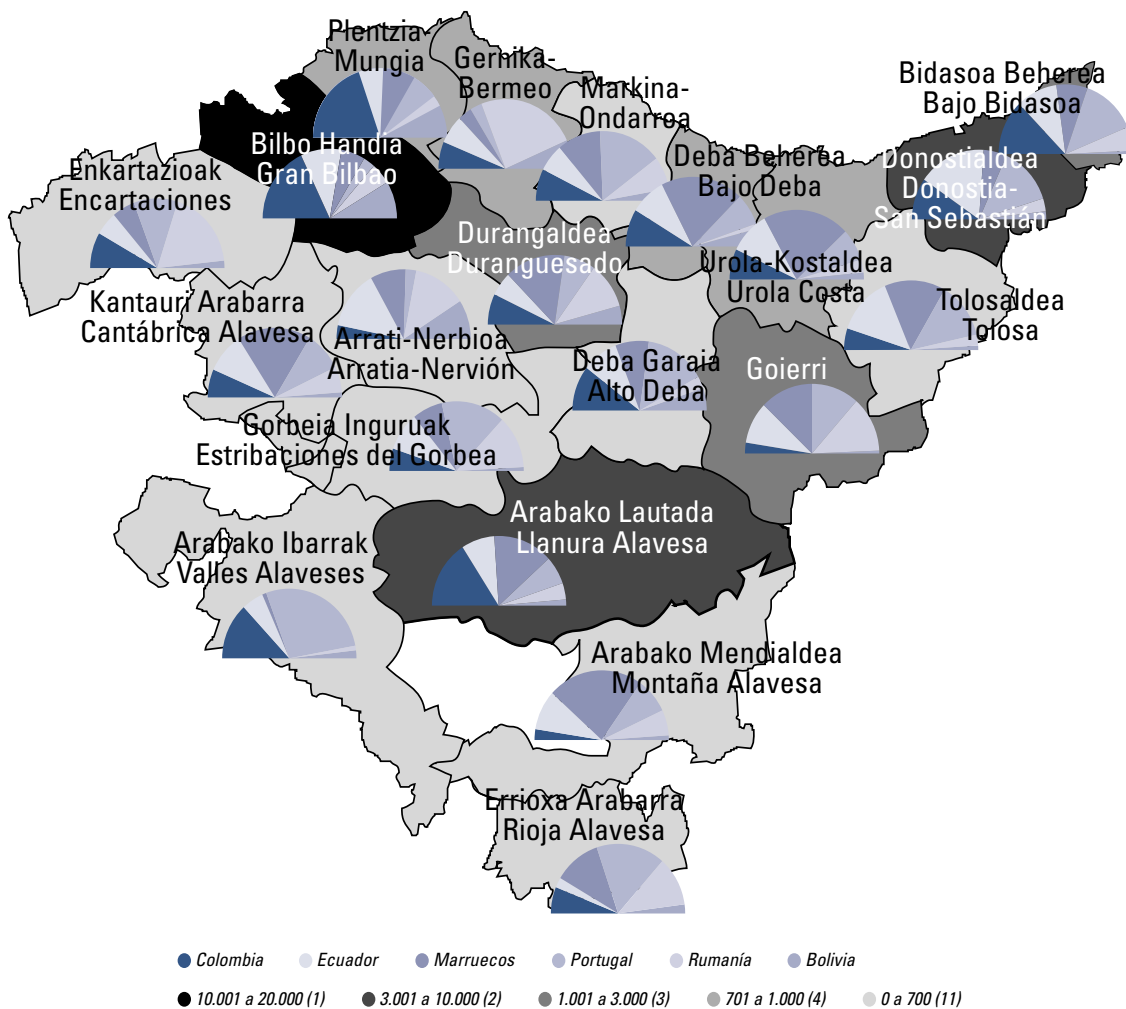
GRÁFICO II.1.7. PAUTA DE ASENTAMIENTO DE LAS SEIS PRINCIPALES NACIONALIDADES EXTRANJERAS DE LA CAPV, 1999-2006



Fuente: Elaboración a partir de datos del INE.

⁶ Los valores absolutos de este análisis no coinciden con los totales de los datos definitivos. Se incluye la explotación realizada por Ikuspegi a partir de las primeras estimaciones que el Ine presentó en 2006 por considerar que las diferencias, en términos porcentuales, son de poca entidad. En todo caso, lo que sí revelan los datos definitivos es que el avance había subestimado el peso de la población extranjera sobre el total, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado.

GRÁFICO II.1.8. DISTRIBUCIÓN DE LAS NACIONALIDADES MÁS IMPORTANTES POR COMARCA



Fuente: Ikuspegi a partir de datos del INE.

La población extranjera de la CAPV se divide a partes iguales según el sexo: el 50,8% son hombres y el 49,2% mujeres. Esta composición es ligeramente más feminizada en la CAPV que en el conjunto del Estado, donde un 53% son hombres. La diferencia se debe a la mayor presencia de población latinoamericana en la CAPV, fundamentalmente en Bizkaia, que cuenta con mayor presencia femenina en proporción a las demás.

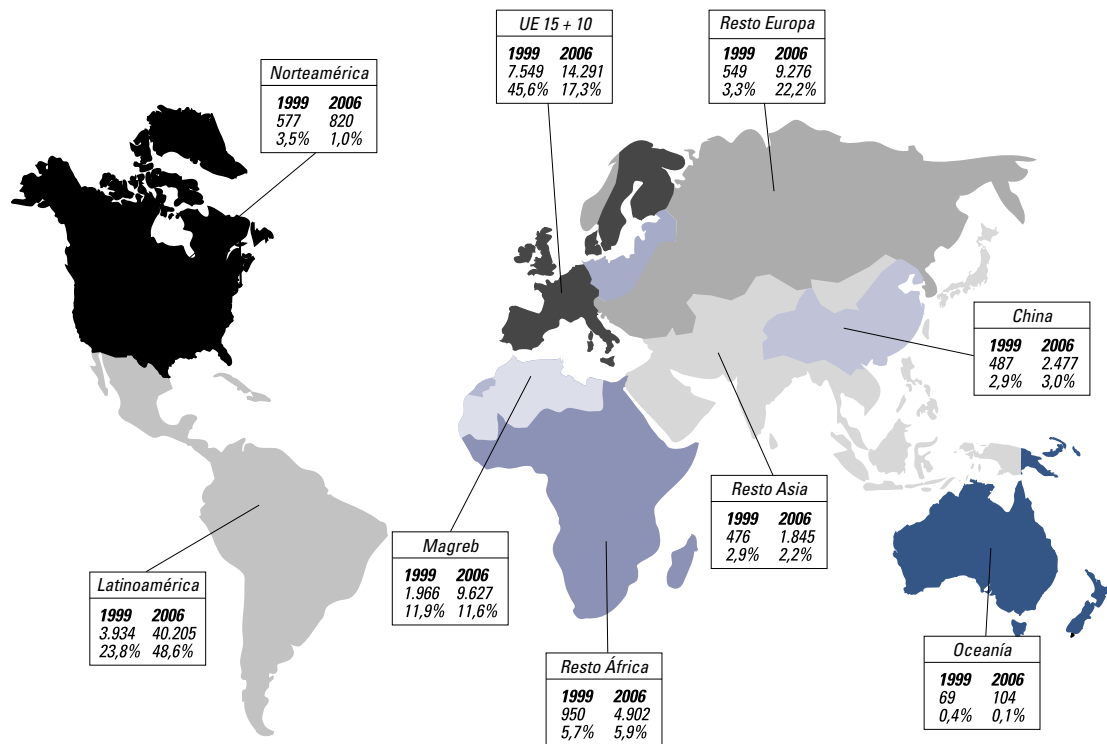
Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se mantiene en predominio de las nacionalidades americanas, que representan el 50% de los residentes extranjeros en la CAPV. En el caso latinoamericano, crece el volumen, y también su porcen-

taje de aportación, desde 2003. América del Norte —Canadá y EEUU— mantiene constante su aportación en alrededor del 1%.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes encontramos con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Argentina), dos del Zagreb (Marruecos y Argelia), una asiática (China) y dos comunitarias (Portugal y Rumanía).

En los últimos años se viene detectando de manera creciente el porcentaje de lo que denominamos “Resto de nacionalidades”, al tiempo que decrece el peso relativo de las más importantes, fenómenos explicables por

GRÁFICO II.1.9. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES ÁREAS DE INMIGRACIÓN EXTRANJERA. CAPV. 1999 Y 2006. NÚMEROS ABSOLUTOS Y %



Fuente: Elaboración a partir de datos del INE.

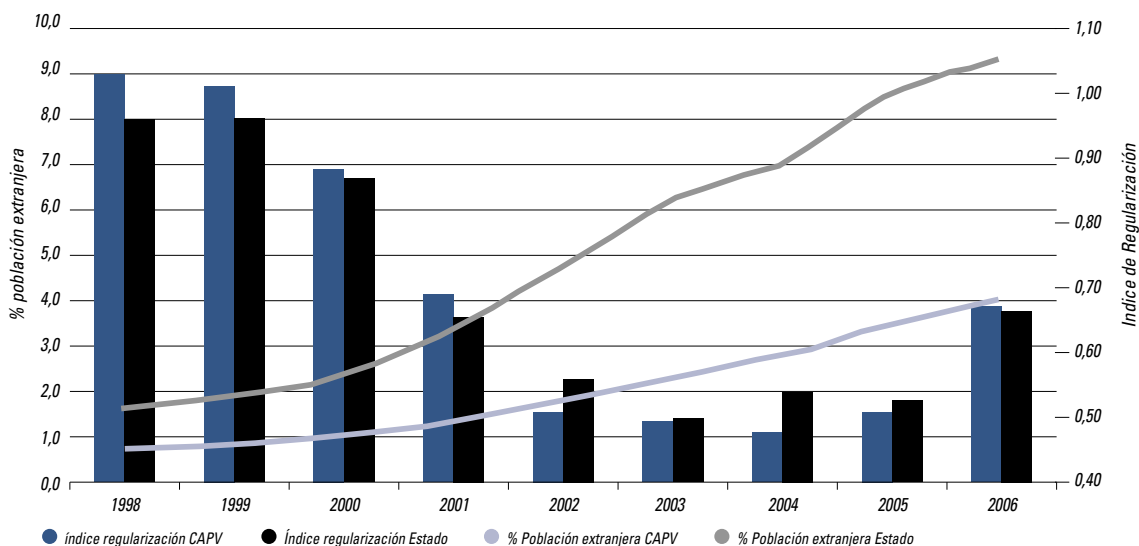
la importancia progresiva que va adquiriendo el mayor número de nacionalidades presentes entre nosotros. Colombia sigue siendo la nacionalidad con mayor presencia en la CAPV y supone el 13% de los residentes extranjeros, aunque desde 2003 ha perdido un 4% de participación en el total de la inmigración. Ecuador y Marruecos siguen manteniendo su cuota, aunque descienden ligeramente, y se sitúan en segundo y tercer lugar. A continuación, aparecen dos países europeos: Portugal y Rumanía. El primero va perdiendo peso relativo y el segundo ganándolo.

Rumanía y Bolivia son dos nacionalidades a las que se debe prestar atención, porque están experimentando un ascenso sin precedentes, tanto en volumen como en términos relativos. Rumanía ha incrementado su peso sobre el total de la inmigración en un 4% desde el 2003 y Bolivia en un 6,3%. En 2003, había 400 bolivianos en la CAPV y en 2006 hay 6.000 personas de esta nacionalidad. Se han multiplicado catorce veces y su crecimiento se ha producido básicamente en Bizkaia. Rumanía ha seguido un

evolución similar, aunque no tan intensa: ha pasado de 1.500 a casi 6.200 empadronados/as rumanos/as.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales revelan que el 31 de diciembre de 2005, 57.395 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, un 55% más que un año atrás. De ellos, el 52% reside Bizkaia y es varón en igual proporción. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero del 2006, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 69% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Se trata de un dato significativo si consideramos que un año antes esta tasa era 15 puntos más baja (esta variables ha evolucionado de igual manera para el conjunto del Estado). En este crecimiento ha sido decisivo el proceso de regularización que tuvo lugar en la primavera de 2005, que ha permitido regresar a los niveles de regularización de 2001, cuando la presencia de personas extranjeras en nuestra Comunidad se reducía, en términos de empadronamiento, a un tercio de la actual.

GRÁFICO II.1.10. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO



Fuente: Elaboración a partir de datos de INE y del MTAS.

Nota: El Índice de Regularización es el cociente entre el número de extranjeros con permiso de residencia y los empadronados.

(b) Mercado de trabajo

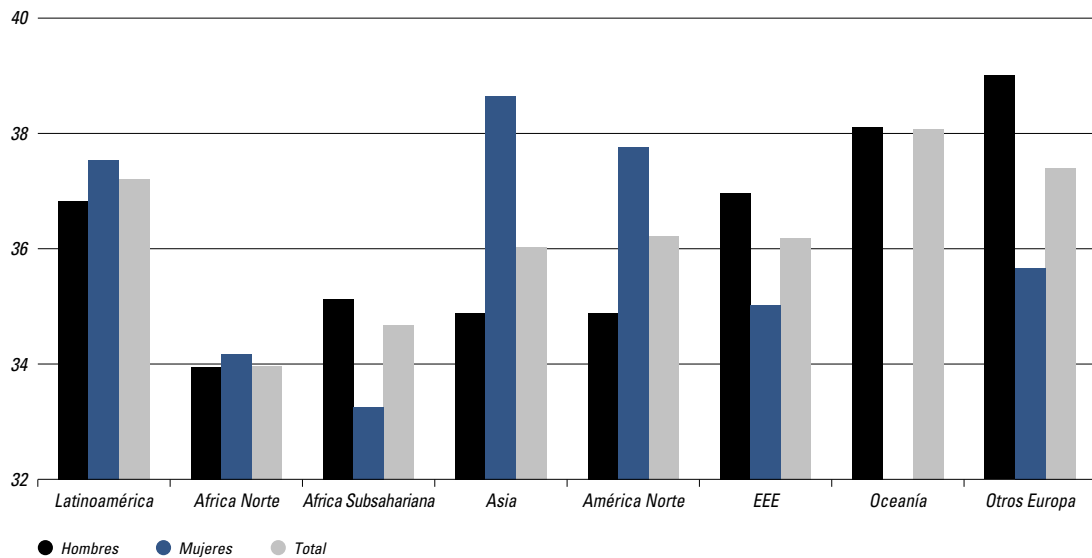
La información relativa a las personas inmigrantes inscritas en el Servicio Vasco de Empleo como demandantes de empleo en el cuarto trimestre de 2006 muestran un total de 3.248 personas extranjeras, lo que representa el 8,9% del total de personas inscritas. De ellas, el 49% son hombres y el 51% mujeres, lo que revela que la demanda de empleo inmigrante está más masculinizada que la del conjunto de la población de la CAPV (de la cual el 58% son mujeres), al menos en lo que a la economía normalizada se refiere. En todo caso, Lanbide aprecia, en su último informe publicado sobre "Inmigración y mercado de trabajo" que las mujeres extranjeras, a pesar de su mayor presencia en la economía sumergida, acuden cada vez más al Servicio Vasco de Empleo.

Siete de cada diez de estas mujeres proceden de Latinoamérica, mientras que la procedencia mayoritaria de los hombres se reparte entre Latinoamérica (32,9%) y el norte de África (35,7%). La edad media de los extranjeros inscritos en Lanbide es muy similar a la de los autóctonos (33,7 años), teniendo muy poca representación el colectivo de menores de 20 años. Además, las mujeres (34,2) son algo mayores que los hombres (33,2). Por zona de procedencia, casi la mitad de los demandantes de empleo (el 48,1%) proceden de América Latina, seguidos del

colectivo de África Subsahariana (17,9%) y del Norte de África (16,5%). Además, dentro de cada grupo, el reparto por sexo es diferente: Mientras que entre las personas procedentes de América Latina, las mujeres son mayoría (dos de cada tres), entre los colectivos africanos cuatro de cada cinco son hombres.

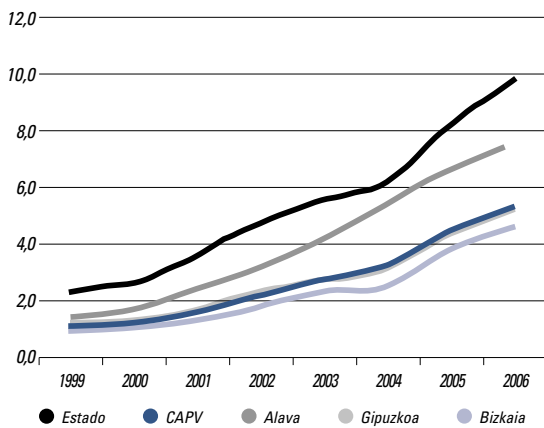
Por otro lado, el informe de Lanbide revela que el nivel educativo de los inmigrantes demandantes de empleo es bajo: más de dos quintas partes no llegan al nivel primario, siendo pocos los que cuentan con estudios de formación profesional (10%) o universitarios (8,7%); entre la población autóctona estos porcentajes son, respectivamente, del 26,8 y 47,7% respectivamente. También es cierto que un 20% de los inmigrantes no aporta información de estudios, frente al 2,2% de los autóctonos inscritos en las listas del Servicio Vasco de Empleo. En cuanto al tipo de empleo demandado, los inmigrantes procedentes de economías avanzadas demandan empleos mucho más cualificados, mientras que los que vienen de economías dependientes, lo hacen de puestos mucho más básicos. América Latina es la que más demanda empleos de servicios y de tipo administrativo, mientras que África solicita poco empleo en servicios, teniendo un perfil mucho más industrial. Los empleos más demandados son, por orden, personal de limpieza, empleado de hogar, mozo de carga, peón de la construcción, peón industrial...

GRÁFICO II.1.11. EDAD MEDIA DE LOS EXTRANJEROS INSCRITOS EN LANBIDE COMO DEMANDANTES DE EMPLEO. SET. 2006



Fuente: Lanbide.

GRÁFICO II.1.12. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EXTRANJEROS SOBRE EL TOTAL DE AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL



Fuente: Elaboración a partir de datos de MTAS.

cuenta las medias anuales, la de 2006, 38.855, representa un 22,4% más la de 2005 y un 5,4% del total de afiliados en la CAPV —esta tasa que ha crecido un 19,1% respecto a la de 2005—. Esta proporción es bastante inferior a la media del Estado, 9,8% en 2006, pero mantiene su tendencia al aumento. Por procedencia, el 74,5% de los inmigrantes cotizantes proceden de países no comunitarios, al tiempo que el 70,2% de ellos está afiliado al régimen general, el 10,4% al de autónomos, el 14,1% al de hogar y el 5,3% pertenece a los regímenes agrario y del mar. Además, tres de cada cuatro afiliados extranjeros son hombres, aunque las mujeres tienden a aumentar su participación, como resultado de su creciente acceso a la economía “normalizada”. Para terminar, los afiliados extranjeros en la CAPV suponen el 2,13% del total de los extranjeros afiliados en el Estado, ratio que es proporcional al 2,06% que representan los extranjeros empadronados en la CAPV respecto del dato del total del Estado.

Los perfiles cualificados, en cambio, están más relacionados con la construcción.

En relación a los datos de afiliación a la Seguridad Social de inmigrantes en nuestra Comunidad, estos revelan, de igual manera, su presencia creciente en el mercado de trabajo. A 31 de diciembre de 2006 se contabilizan en la CAPV un total de 39.347 inmigrantes afiliados a la Seguridad Social, un 10% más que un año atrás. Si tenemos en

(c) Actitud de la ciudadanía de la CAPV ante la inmigración

El Informe del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco “Iritzia 12.”, relativo al segundo semestre de 2006, dedica un apartado al estudio de la percepción de la ciudadanía de la CAPV del fenómeno de la inmigración en nuestra Comunidad. En primer lugar, el estudio revela que un 36% de la ciudadanía de la CAPV

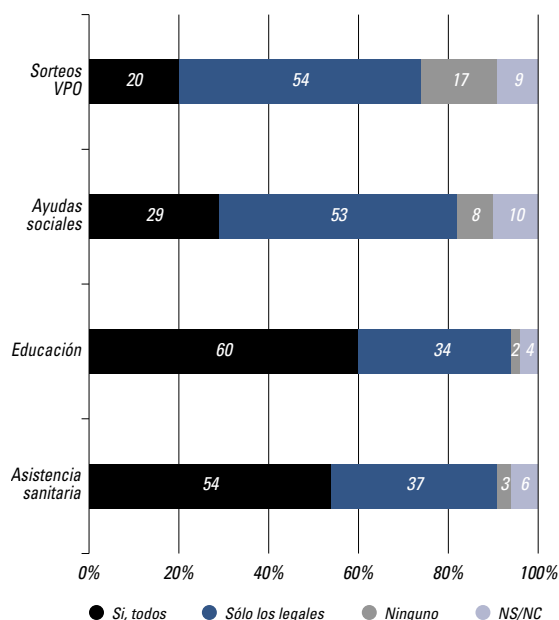
percibía en el período de referencia que las personas procedentes de otros países que viven en la CAPV son “demasiadas”, tasa bastante inferior a la que se obtiene en el conjunto del Estado para esta misma valoración (59%). Asimismo, son algunos más quienes consideraban que son “bastantes pero no demasiadas” (42%) mientras que un 8% piensa que son “pocas”.

Por otro lado, el 20% de la ciudadanía considera que los extranjeros no alcanzan el 10% del total de la población de nuestra Comunidad, un 18% considera que son entre 10% y el 19%, un 11% que son entre 20% y el 29%, el 7% considera que son entre el 30% y el 39%, el 4% que son entre el 40% y el 49%, y el 9% considera que los extranjeros son el 50% o más de la población. El resto, que representa un tercio de los encuestados, no sabe o no contesta. Así, la ciudadanía vasca considera de media que un 21% de la población residente en la CAPV es extranjera, con porcentajes casi idénticos a los de la totalidad del Estado (20%)⁷, tasas en ambos casos muy superiores a los datos reales de presencia inmigrante. Lo mismo ocurría dos años atrás, según datos de un estudio del Ikuspegi: en 2004, la población vasca calculaba, por término medio, que la presencia inmigrante en nuestra Comunidad ascendía al 11%, cuando en realidad el porcentaje de empadronados no llegaba al 3%. La mayoría de la población percibe que en los últimos años la presencia de extranjeros en la CAPV ha aumentado “mucho o bastante” (86%), un 13% que ha aumentado “algo o poco” y no alcanzan el 1% quienes creen que no ha aumentado nada.

En cuanto a la actitud que mejor define cómo tratan a las y los vascos a los inmigrantes extranjeros, de un listado de adjetivos ofrecido, se afirma, principalmente, que se les trata con desconfianza (37%), con amabilidad (28%) y con indiferencia (16%); y mucho menos, igual que si fueran vascos (5%), con desprecio (4%) o con agresividad (1%). Asimismo, el 90% de las y los ciudadanos de la CAPV afirma que toda persona debería tener libertad para vivir y trabajar en cualquier país, aunque no fuera el suyo. Esta opinión era algo más favorable en 2001 (entonces el 96% respondían que sí). El nivel de acuerdo es casi idéntico en el conjunto del Estado (89%).

El apoyo que la población vasca muestra a los derechos de los que puedan disfrutar los inmigrantes extranjeros no es el mismo en todos los casos, siendo la acep-

GRÁFICO II.1.13. ¿DEBERÍAN LOS INMIGRANTES EXTRANJEROS PODER ACCEDER A LOS SIGUIENTES DERECHO IGUAL QUE EL RESTO DE LA CIUDADANÍA DE LA CAPV? 2006



Fuente: Elaboración a partir de datos de Iritziak, Gob. Vasco.

tación de algunos derechos mayor que la de otros. Con respecto al derecho a la educación, el 60% cree que todos los inmigrantes deberían tenerlo, un 34% sólo los inmigrantes legales y un 2% ni unos ni otros. Con respecto al derecho a la asistencia sanitaria, el 54% cree que todos los inmigrantes deberían tenerlo, un 37% sólo los inmigrantes legales y un 3% ninguno de ellos. El porcentaje de apoyo respecto a otros derechos es menor: un 29% cree que todos deberían tener derecho a ayudas sociales (becas, ayudas por hijos, renta básica, subsidio de desempleo...), según un 53% sólo los inmigrantes legales y para un 8% ni unos ni otros por último, un 20% cree que todos deberían poder entrar en los sorteos de viviendas de protección oficial en las mismas condiciones que el resto de la población, en opinión de un 54% sólo los inmigrantes legales y descienden hasta un 17% quienes creen que ninguno de ellos debería tomar parte en esos sorteos. Estos porcentajes son prácticamente iguales que los que se obtuvieron en el estudio de Ikuspegi de 2004⁸. Por otro lado más de la mitad de la ciudadanía

⁷ CIS, Barómetro núm. 2.625, noviembre de 2005.

⁸ Para mayor información, consultar el capítulo sobre Demografía e Inmigración de la Memoria Socioeconómica de la CAPV 2004.

CUADRO II.1.9. DE CADA 100 PERSONAS QUE VIVEN EN LA CAPV, ¿CUÁNTAS CREE UD. QUE HAN NACIDO EN EL EXTRANJERO? 2006.

	CAPV			Estado Nov. 05*
	Total	Hombres	Mujeres	
Menos del 10%	20	29	12	16
Entre el 10 y el 19%	18	23	13	21
Entre el 20 y el 29%	11	11	10	13
Entre el 30 y el 39%	7	7	8	8
Entre el 40 y el 49%	4	3	5	4
50% o más	9	7	10	7
NS-NC	31	20	42	32
Media	21	18	25	20

Fuente: Gobierno Vasco.
(*) CIS en datos para el Estado.

considera que la ley debería reconocer a los inmigrantes extranjeros el derecho a traer a sus familias (65%), así como el derecho al voto (64%).

En términos generales, la inmigración tiene más ventajas que inconvenientes para la CAPV según el 40% de la ciudadanía, tiene tantas ventajas como inconvenientes según el 17% y tiene más inconvenientes que ventajas según el 26%. Preguntados por la economía vasca, un 46% responde que la inmigración tiene más ventajas, un 9% que tiene tantas ventajas como inconvenientes y un 27% que tiene más inconvenientes que ventajas. Se considera que las ventajas son algo menores para la vida cultural de nuestra Comunidad, un 43% menciona que tiene ventajas, un 10% que tiene tantas ventajas como inconvenientes y un 31% que tiene más inconvenientes que ventajas.

En cuanto a la política a seguir respecto a la entrada en el país de los inmigrantes extranjeros, tres cuartos de la población vasca (76%) responden que lo más adecuado sería facilitar la entrada sólo a aquellos que tengan contratos de trabajo, el 12% facilitar la entrada de todos, el 3% hacer muy difícil la entrada y otro 35% prohibir por completo su entrada.

1.2. Educación y promoción educativa

El estudio de la liquidación definitiva del presupuesto de gastos para el año 2006 del Gobierno Vasco (principal fuente de financiación) sitúa la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación, con un importe total de 2.140.099 miles de euros como la segunda más importante, detrás de la de Sanidad (2.632.903 miles de euros). Ello supone un crecimiento del 5,8% respecto al ejercicio anterior, si bien éste es inferior al registrado entre 2004 y 2005, un 6,8%.

El porcentaje de participación de la cuantía asignada al Departamento de Educación en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco supone un 27,5%, manteniendo la tendencia decreciente iniciada en el año 2004. De hecho, supone un nuevo decremento de 0,3 décimas respecto al ejercicio anterior. Con respecto al PIB se observa cómo el gasto se mantiene en una tasa del 3,5%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno ha experimentado un nuevo ascenso, cuando, en este último año el alumnado se ha visto incrementado.

Los programas que absorben la mayor parte del presupuesto siguen siendo Educación Infantil, Primaria y

CUADRO II.1.10. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN DEL GOBIERNO VASCO

Años	Miles € corrientes	% sobre el gasto total liquidado por el GV	% sobre el PIB	Base 2001=100	Alumnado total	Gasto por alumno/a
2001	1.589.487	27,5	3,6	100,0	404.413	3.930
2002	1.700.753	28,2	3,7	107,0	397.540	4.278
2003	1.819.806	28,5	3,7	114,5	395.486	4.601
2004	1.892.843	28,1	3,5	119,1	430.202	4.400
2005	2.022.057	27,7	3,5	127,2	402.341	5.026
2006	2.140.099	27,5	3,5	134,6	404.970	5.285

Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat y Cuentas Generales de la CAPV.

CUADRO II.1.11. DESGLOSE DEL GASTO LIQUIDADO EN EDUCACIÓN POR PROGRAMAS (IMPORTE EN MILES DE EUROS)

	2002	2004	2005	2006	Distrib.	%04-05	%05-06	2002
Estructura y apoyo	41.568	38.888,6	38.193,7	41.060,6	1,9	-1,8	7,5	41.568
Educ. Infantil y Primaria	555.067	648.955,5	698.872,4	760.166,3	35,5	7,7	8,8	555.067
Educ. Secundaria, compensat., FP	718.083	769.752,9	802.801,4	840.599,1	39,3	4,3	4,7	718.083
Enseñanza universitaria	203.952	221.543,9	252.237,4	261.965,1	12,2	13,9	3,9	203.952
Enseñ. régimen especial y Educ. P. Adultos	41.603	63.144,1	77.930,4	72.188,2	3,4	23,4	-7,4	41.603
Presupuesto propio		55.926,1	70.743,0	71.904,5	3,4	26,5	1,6	55.926,1
Con cargo al Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales		7.218,0	7.187,5		0,0	-0,4		7.218,0
Innovación educ. y form. perm. profesorado	23.023	25.927,1	24.720,6	26.712,7	1,2	-4,7	8,1	25.927,1
Promoción educativa	65.132	71.556,2	80.866,2	85.535,5	4,0	13,0	5,8	71.556,2
Enseñanzas deportivas (con cargo a cultura)	—	2.738,3	1.472,3		0,0	-46,2		2.738,3
Euskaldunización del sistema educativo	37.509	33.138,3	33.727,0	30.985,1	1,4	1,8	-8,1	33.138,3
Investigación	9.860	11.671,0	11.235,3	16.292,5	0,8	-3,7	45,0	11.671,0
Plan Euskadi en la Sociedad de la Información		5.527,3	8.495,2	4.878,1	0,2	53,7	-42,6	5.527,3
TOTAL	1.700.753⁽¹⁾	1.892.843,2⁽²⁾	2.022.056,7⁽³⁾	2.140.099,5	100,0	6,8	5,8	1.892.843,2

(1) Incluye 5.520 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.

(2) Incluye 4.956 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.

(3) Incluye 6.618 miles de euros del Plan Euskadi en la Sociedad de la Información.

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV.

ESO, los cuales conjuntamente suponen el 74,8% del total del gasto del Departamento. Son especialmente destacables, el incremento que se observa en el Programa de Investigación (+45%) y el descenso acontecido en el Plan Euskadi Sociedad de la información (-42,6%).

Según datos del MEC, el gasto público del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, en el año 2005 asciende a 2.052 millones de euros (1.667,3 millones en educación no universitaria, 344,8 millones en educación universitaria y resto en becas), en el conjunto del Estado en gasto público en educación asciende a 38.932 millones de euros (27.244,4 millones en educación no universitaria y 7.620,9 millones en educación universitaria). En consecuencia, el gasto sobre el PIB⁹ es, del 3,69% en la CAPV (3% en educación no universitaria, 0,62% en educación universitaria, y el resto se destina a becas) y del 4,3% en el Estado (3,01% en educación no universitaria, 0,84 % en educación universitaria).

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.1.1. Evolución del alumnado por niveles educativos

El curso 2006-07 ha comenzado en el Estado español, según el Ministerio de Educación y Ciencia, con una cifra estimada de 7.049.762 alumnos y alumnas. La matriculación se ha incrementado un 1% (72.191 personas) respecto al año anterior siendo la Educación Infantil la prin-

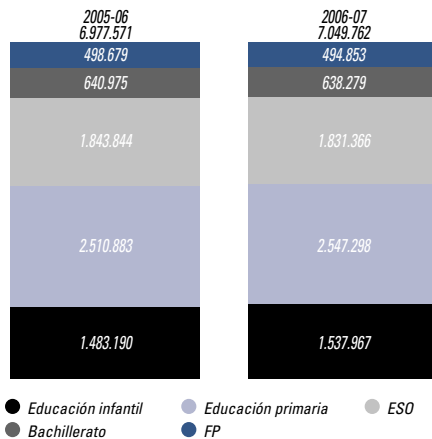
cipal, responsable de tal aumento (3,7%), seguida de la Educación Primaria (1,5%). Por el contrario, la matriculación en la ESO, el Bachillerato y la FP han disminuido, respectivamente, un 0,7%, un 0,4% y un 0,8%.

En la CAPV, el curso 2006-2007, según datos provisionales del Eustat, ha comenzado con una cifra total de 314.736 alumnos y alumnas matriculados en la enseñanza de régimen general no universitario (sin incluir Educación Permanente de Adultos), lo que supone que el crecimiento se afianza, en concreto y respecto al curso anterior es del 1,4% (4.427 alumnos y alumnas más que en el curso 2005-2006).

El citado aumento tiene su origen en el incremento de los niveles inferiores (Infantil y Primaria), donde excluyendo la educación especial, en el curso 2006-2007, según datos provisionales del Eustat, estaban matriculados 187.666 alumnos y alumnas, 84.057 en Educación Infantil y 103.609 en Educación Primaria. El crecimiento en este último curso, al igual que en el año anterior, ha sido mayor en Infantil que en Primaria pero mientras el primero se ralentiza, el segundo es mayor. Así, si en el curso 2005-06 el crecimiento en Educación Infantil fue del 6,6%, en el 2006-07 se sitúa en el 3,4% mientras que en Educación Primaria se pasa de un incremento del 2 al 3,1%.

Tal aumento no ha llegado a la ESO, donde todavía se registra un descenso en las matriculaciones, si bien es menor que el registrado en el curso anterior (-0,6% frente al -1%). En otras palabras, la recuperación de-

⁹ Según datos de INE.

GRÁFICO II.1.14. VARIACIÓN PREVISTA EN LAS MATRICULACIONES RESPECTO AL CURSO 2005-06 EN EL ESTADO ESPAÑOL


Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia. Datos y cifras curso 2006-07.

mográfica no parece alcanzar las edades superiores a los 12 años.

Por su parte, el número de alumnos y alumnas matriculados en la Enseñanza Superior Posobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias vuelve a caer. Entre el curso 2005-2006 y el 2006-2007, un 1,8% y sigue siendo particularmente llamativo el decrecimiento acontecido en las matrículas de FP. de Grado Superior (-4,3%).

De los 57.024 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2006-07, 30.659, es decir, el

53,8%, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 46,2% por la Formación Profesional, y el resto por el Aprendizaje de Tareas. En consecuencia y tras tres años de estabilidad, se produce un repunte del Bachillerato que incrementa su peso en la ESPO en 9 décimas, las que justamente pierde la FP.

Las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas, según datos del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, siguen siendo Metal y Fabricación mecánica (17% del alumnado frente al 19% del año anterior), Electricidad-Electrónica con el 12% (mismo porcentaje que el registrado en el curso anterior), Sanidad con el 11,9% (11,4% en el curso anterior) y Administración con el 9,1% (9,7% en el curso anterior). Un segundo grupo menos destacado lo componen, un año más, Automoción y Mantenimiento de vehículos con el 8,8%, Peluquería y Estética con el 7,6%, Mantenimiento y Servicios a la producción con el 7,1% y Hostelería y Turismo con el 5,7%.

Entre las titulaciones de grado superior destacan Electricidad y Electrónica con el 13,8% (su peso relativo ha crecido 0,9 puntos), Administración con el 13,2% (en el curso anterior 12,1%), Metal y Fabricación Mecánica con el 12,9% (experimenta un incremento en términos relativos de 3 décimas), e Informática con el 11,8% (experimenta un importante descenso ya que en el curso 2003-04, era la familia profesional más demandada y absorbía el 13,3% del alumnado).

La participación de la mujer en los estudios profesionales es inferior a la masculina, aunque sigue presentand

CUADRO II.1.12. ALUMNADO POR TITULARIDAD Y NIVEL⁽¹⁾

	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07 (provis.)	2004-05/05-06 (%)	2005-06/06-07 (%)
Todos los centros con Educ. Especial	302.663	300.525	301.497	305.708	310.309	314.736	1,5	1,4
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	235.457	235.266	238.776	244.948	251.249	256.709	2,6	2,2
Educación Infantil	60.996	63.980	68.754	76.255	81.273	84.057	6,6	3,4
Educación Primaria	96.827	97.139	97.802	98.502	100.497	103.609	2,0	3,1
Educación especial (Educ. Infantil-Primaria)	419	404	412	382	397	408	3,9	2,8
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	77.634	74.147	72.220	70.191	69.479	69.043	-1,0	-0,6
Educación Especial (E.S.O.)	162	172	168	186	201	184	8,1	-8,5
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	66.218	64.298	61.734	59.815	58.087	57.024	-2,9	-1,8
Bachillerato	36.699	34.469	32.631	31.667	30.719	30.659	-3,0	-0,2
F.P. grado medio	11.023	11.203	10.999	11.050	11.023	10.721	-0,2	-2,7
F.P. grado superior	18.496	18.626	18.104	17.098	16.345	15.644	-4,4	-4,3
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	407	385	407	377	375	411	-0,5	9,6
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	55,4	53,6	52,9	52,9	52,9	53,8	—	—
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	44,6	46,4	47,1	47,1	47,1	46,2	—	—

⁽¹⁾ Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música).

Fuente: Eustat

CUADRO II.1.13. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL

Familia		Curso 2003-04		Curso 2004-05		Curso 2005-06	
		G. medio	G. superior	G. medio	G. superior	G. medio	G. superior
Actividades físicas y deportivas	Total	131	386	118	401	108	434
	% de mujeres	36,6	36,3	24,6	35,7	27,8	28,8
Administración	Total	1.308	2.166	1.073	2.075	1.003	2.023
	% de mujeres	80,0	76,2	81,6	76,1	82,5	77,2
Comercio y marketing	Total	535	971	447	892	366	837
	% de mujeres	84,1	61,8	78,5	58,3	77,3	55,1
Industrias alimentarias	Total	27	24	31	15	22	19
	% de mujeres	29,6	20,0	35,5	80,0	31,8	68,4
Informática	Total	0	2935	341	2.274	547	1.807
	% de mujeres		30,8	24,0	27,0	21,9	25,1
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	734	898	758	966	787	1.032
	% de mujeres	2,0	7,7	3,7	13,1	4,2	13
Textil, confección y piel	Total	22	39	25	47	16	71
	% de mujeres	100	84,6	92,0	93,6	93,8	90,1
Agraria/actividades agrarias	Total	164	150	176	149	163	141
	% de mujeres	24,4	26,7	22,2	28,9	22,7	23,4
Artes gráficas	Total	250	322	231	336	219	319
	% de mujeres	46,0	58,7	48,5	55,7	46,1	53,3
Automoción/mantenimiento de vehículos autopropulsados	Total	930	345	943	393	970	420
	% de mujeres	1,9	3,8	2,8	2,5	2,1	2,9
Construcción y obras/edificación y obra civil	Total	148	619	145	640	125	672
	% de mujeres	6,1	29,4	5,5	30,3	10,4	34,4
Electricidad y electrónica	Total	1.409	2.340	1.325	2.201	1.325	2.116
	% de mujeres	1,3	10,3	2,0	10,1	3,7	9,1
Hostelería y turismo	Total	667	689	640	695	628	680
	% de mujeres	48,4	69,5	45,2	67,9	42	64,9
Imagen y sonido/comunicación, imagen y sonido	Total	92	326	78	321	72	344
	% de mujeres	57,6	47,5	56,4	43,3	48,6	42,7
Madera/madera y mueble	Total	228	79	229	62	247	43
	% de mujeres	8,3	20,3	5,7	21,0	6,5	20,9
Marítimo pesquera/actividades marítimo pesqueras	Total	72	58	58	98	71	144
	% de mujeres	1,4	3,4	1,7	8,2	1,4	13,2
Metal/fabricación mecánica	Total	2.248	2.391	2.104	2.145	1.884	1.976
	% de mujeres	3,8	11,2	3,7	11,9	4,8	13,4
Peluquería y estética/imagen personal	Total	737	210	830	204	841	195
	% de mujeres	99,1	99,5	98,4	100,0	98,3	100
Química	Total	146	828	110	745	97	643
	% de mujeres	70,5	59,7	66,4	58,0	39,1	58
Sanitaria/sanidad	Total	1.151	1.183	1.264	1.152	1.317	1.091
	% de mujeres	92,3	83,0	93,2	83,2	92,6	84,6
Servicios a la comunidad/ serv. socioculturales. Comunidad	Total	0	1.145	124	1.287	215	1.338
	% de mujeres		92,7	94,4	92,5	93,5	92,7
Total	Total	10.999	18.104	11.050	17.098	11.023	15.313
	% de mujeres	37,9	42,8	38,2	43,1	38,6	45,2

Fuente: Departamento de Educación (Gobierno Vasco).

do una tendencia creciente. Así, si en el curso 2003-04, tan sólo el 37,9% del alumnado era femenino en la FP de grado medio y el 42,8% en la FP de grado superior; en el

curso 2004-05 se eleva, respectivamente, al 38,2% y al 43,1%; y en el 2005-06 al 38,9% y al 45,2%. No obstante, las mujeres se siguen concentrando en las ramas de

Peluquería y estética, Servicios a la comunidad, Sanidad, Textil, Confección y piel y Administración. Un segundo grupo lo constituyen las ramas de Industrias alimentarias, Hostelería y Turismo, y Comercio y Marketing. Y un tercer grupo estaría integrado por Artes gráficas, Imagen y sonido/comunicación y Química.

Por el contrario, la presencia femenina sigue siendo muy escasa en Mantenimiento y servicios a la producción, Automoción y mantenimiento de vehículos, Electricidad y electrónica, Marítimo pesquera y Metal/fabricación mecánica.

Y por último, queremos llamar la atención sobre el aumento de la participación de la mujer en la rama profesional de la construcción, tanto de grado medio como superior.

1.2.1.2. Evolución del alumnado por redes y modelos lingüísticos

(a) Alumnado por titularidad de los centros

Los porcentajes que debían ser asignados a cada red se cuantificaron con ocasión de la planificación escolar efectuada el año 1994 para la puesta en marcha de la Reforma Educativa. Estas cuotas, en el caso de la red pública, se fijaron en el 48,8% para el tramo 3-16 (2.º ciclo de Educación Infantil, Educación Primaria y ESO) y el 58,9% en la enseñanza postobligatoria.

Tal y como hemos mencionado en anteriores Memorias Socioeconómicas, el modo en que se diseñó el Mapa Escolar llevó a una rápida pérdida de alumnado en la red pública a partir de los 12 años. Así, según el Informe 2005 del Consejo Escolar de Euskadi, hasta el curso 2001-02 se pierden cerca de 4 puntos porcentuales en el

tramo 3-16 años y siete en el 16-19 años. Como razones de esta evolución, se apuntan el incremento de la concertación de los centros privados, así como factores sociológicos como el ideario de los mismos, su mayor oferta de estudios y las actividades extraescolares.

Según los últimos datos publicados por el EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculados en los ciclos formativos más bajos (infantil, primaria y ESO) de la red pública viene creciendo en los últimos años y sitúa en el 47,5% en el curso 2005-06. Desagregando por niveles se observa que es la Educación Primaria con un 48,4% de matriculación pública la que más se acerca al objetivo anteriormente mencionado.

En el caso de la ESPO, la distancia al objetivo (58,9%) es de 6 puntos; y de hecho tan sólo la matriculación en la FP de grado medio, se acerca al mismo, con un 57,4% de alumnado matriculado en la red pública.

(b) Alumnado por modelos lingüísticos

El debate actual no gira tanto en torno a la normalización lingüística del euskera en la enseñanza no universitaria, que ha seguido una pauta creciente, sino en torno a los resultados.

Así, en el curso 2005-06, la mayor parte del alumnado que estaba matriculado en enseñanzas no universitarias lo hacía en el modelo D (48,5%), seguido del A (29,7%) y del B (21,2%).

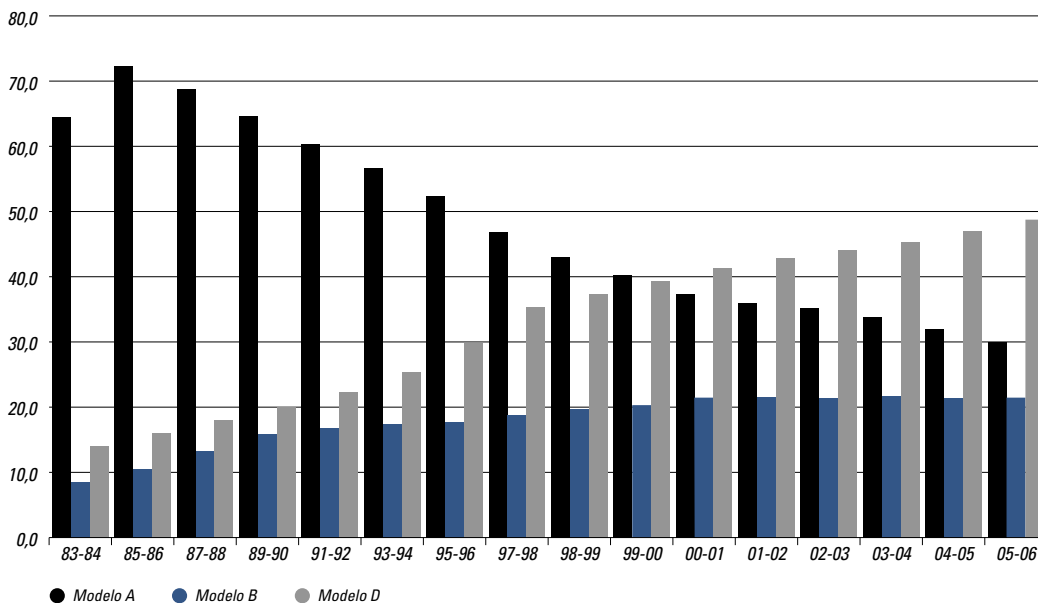
Y tal y como apunta el Consejo Escolar en su Acuerdo sobre Modelos Lingüísticos de febrero de 2007, la población bilingüe ha crecido un 10% en los últimos años y, hoy en día, uno de cada dos jóvenes de entre 16 y 24 años es bilingüe y el sistema educativo es el principal responsable de este avance.

CUADRO II.1.14. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS

	2003/2004			2004/2005			2005/2006		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Total*	362.244	47,4	52,6	998.694	48,4	51,6	336.704	48,5	51,5
Niveles bajos	238.776	46,0	54,0	244.948	47,3	52,7	251.249	47,5	52,5
Educación Infantil	68.754	48,9	51,1	76.255	51,4	48,6	81.273	50,6	49,4
Educación Primaria	97.802	47,2	52,8	98.502	47,8	52,2	100.497	48,4	51,6
E.S.O.	72.220	41,6	58,4	70.191	42,1	57,9	69.479	42,6	57,4
Niveles ESPO	61.734	52,8	47,2	693.931	53,1	46,9	27.368	52,9	47,1
Bachillerato	32.631	54,1	45,9	31.667	53,9	46,1	30.719	53,3	46,7
F.P. Grado medio	10.999	58,4	41,6	11.050	57,7	42,3	11.023	57,4	42,6
F.P. Grado superior	18.104	47,1	52,9	17.098	48,8	51,2	16.345	49,1	50,9

* Sin EPA ni Educación Especial. Fuente: Eustat.

GRÁFICO II.15. DISTRIBUCIÓN DE ALUMNOS EN ENSEÑANZA OBLIGATORIA SEGÚN MODELOS LINGÜÍSTICOS



Fuente: Eustat y Dep. Educación del Gobierno Vasco.

Sin embargo, el actual sistema de modelos ha sido objeto de crítica, centrada sobre todo en dos aspectos. El primero es que no logra los objetivos lingüísticos deseados y previstos por la ley¹⁰ y el segundo, la falta de cohesión social y cultural, pues mantiene en cierto modo comunidades lingüísticas diferenciadas, cuando el objetivo es conseguir una sociedad bilingüe.

Tal y como expusimos en la Memoria anterior, la evaluación¹¹ del nivel B2¹² para alumnado de 4.º de la ESO, muestra que sólo una tercera parte del mismo consigue superar la parte escrita del nivel, y algo más la parte oral. De este resultado global, las dos terceras partes del alumnado matriculado en el modelo D superaban la prueba, y algo menos de la tercera parte del alumnado de modelo B; no se llegó a pasar al alumnado de modelo A, al considerarse, después de un test previo, que no alcanzaba el nivel establecido.

Recientemente el ISEI-IVEI ha publicado los resultados de otra prueba de evaluación de diversas áreas curriculares dirigida al alumnado de 6.º de Educación Primaria. En relación al área de euskera (no incluye prueba de expresión oral), se confirman y concretan los anteriores resultados:

- los rendimientos del modelo B se acercan mucho más a los del D que a los del modelo A; en estos últimos, en general, son muy bajos.
- dentro del modelo B hay grandes diferencias, y un grupo considerable de su alumnado tiene un nivel inferior al recomendable para seguir enseñanzas en euskera; igualmente hay un grupo significativo de estas características en el modelo D.

De ello no se deduce que los modelos lingüísticos sean los únicos responsables de los déficits. La construcción de una sociedad multilingüe es un proceso comple-

¹⁰ La Ley de Normalización del uso del euskera de 1982, plantea "la capacidad para usar ambas lenguas oficiales" y la Ley de la Escuela Pública Vasca de 1993 plantea "la capacitación real para la comprensión y expresión, oral y escrita, en las dos lenguas, de tal manera que al menos puedan utilizarse como lenguas de relación y usos ordinarios".

¹¹ Llevada a cabo por el del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (ISEI-IVEI).

¹² El alumno o alumna es capaz de comprender las ideas principales de textos sobre temas concretos y abstractos, incluyendo discusiones técnicas de su especialidad. Es capaz de participar en una conversación con bastante fluidez y sin dificultad; esto le faculta para hablar con nativos sin crear tensión. Produce textos claros y exactos sobre muchos temas y es capaz de expresar su punto de vista acerca de un tema, explicando las ventajas y desventajas de los otros puntos de vista. Similar al First de inglés.

jo que tiene que ver con numerosas variables. Tal y como el propio informe B2 del ISEI-IVEI señala, el aprendizaje de una lengua está muy ligado a factores personales, emotivos, afectivos, relacionales y motivacionales, así como a la percepción de utilidad. En definitiva, para garantizar la consecución de una sociedad euskaldun formada por personas multilingües, habrá que añadir al trabajo escolar otros esfuerzos sociales conjuntos.

1.2.2. Evolución de las enseñanzas universitarias¹³

Según datos del Eustat, la matriculación en la Enseñanza Superior, en la CAPV (para el conjunto de las universidades: públicas y privadas), viene decreciendo interrumpidamente desde el curso 2000-01, y la tendencia se

repite desagregando por género. Los últimos datos, relativos al curso 2004-05, muestran una caída en el alumnado, respecto al curso anterior, del 3,4% (2,8% para los hombres y 4% para las mujeres).

El "Estudio de la oferta, la demanda y la matrícula de nuevo ingreso en las Universidades Públicas y Privadas. Curso 2005-06¹⁴" publicado por el Consejo de Coordinación Universitaria-MEC, pone de manifiesto que las Universidades Públicas que tienen una mayor oferta de enseñanzas universitarias presenciales son Andalucía con 509, Cataluña con 387, Madrid con 328, Castilla y León con 267 y Valencia con 251. La Universidad Pública del País Vasco con 113 se sitúa en una posición intermedia.

El ajuste entre la demanda y la oferta, es casi perfecto en Madrid y Castilla-La Mancha, cubren respecti-

CUADRO II.1.15. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN EDUCACIÓN SUPERIOR POR SEXO Y PERÍODO

	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99	1999-2000	2000-01	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05
Total	86.939	90.369	95.282	97.351	100.725	102.811	100.573	96.830	95.215	92.661	89.492
Hombres	41.719	42.731	44.849	45.863	47.874	49.178	48.210	46.267	45.454	43.992	42.779
Mujer	45.220	47.638	50.433	51.488	52.851	53.633	52.363	50.563	49.761	48.669	46.713

Fuente: Eustat.

CUADRO II.1.16. INDICADORES EN UNIVERSIDADES PÚBLICAS, CURSO 2005-06

	Oferta de enseñanzas universitarias presenciales	Ratios ⁽¹⁾ (%)		Matrícula					
		D/O	M/O	Total	CC. Salud	CC. Experim.	CC. Sociales y Jurídicas	Enseñanzas Técnicas	Humanidades
Andalucía	509	81	76	42.672	11	6,4	54,4	19,9	8,4
Aragón	75	111	77	5.918	12	6,1	48,5	26,3	7
Asturias	76	100	81	4.985	8,8	6,7	49	30,1	5,3
Baleares	57	112	81	3.123	7,7	5,4	68,1	19,9	7,8
Canarias	110	121	88	8.141	10,7	3,6	51,8	24,8	9,1
Cantabria	36	161	87	2.055	13	1,9	44,4	37,2	3,4
C. y León	267	150	80	12.899	12,3	7,2	47,4	24,4	8,7
C.-La Man.	92	96	75	5.699	11,6	2,9	55	20,3	10,1
Cataluña	387	113	93	33.164	11,4	8,2	44,8	25,3	10,3
Extremadura	91	84	56	4.078	16,8	5	49,1	25,6	3,4
Galicia	168	103	82	12.410	12,6	6,8	50,1	23,6	7
Madrid	328	92	89	37.736	8,2	7,5	52,4	24,6	7
Murcia	79	134	83	5.984	10,9	6,5	56,4	17,5	8,7
Navarra	23	143	94	1.631	6,2		54,8	39,1	
CAPV	113	109	95	10.044	8,7	7,1	49,6	27,4	7,2
La Rioja	26	115	78	923	7,6	4,7	59,6	24,6	3,6
Valencia	251	107	84	22.370	9	7,1	46,8	27,8	9,2
Total	2.668	103	83	213.832	10,4	6,7	50,6	24,1	8,1

⁽¹⁾ D/O: demanda/oferta; M/O: matrícula/oferta.

Fuente: Consejo de Coordinación Universitaria-MEC.

¹³ La estructura universitaria en la CAPV está conformada, básicamente, por cuatro Universidades: la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea, la Universidad de Deusto, la Mondragón Unibertsitatea y la UNED a través de sus Centros Asociados.

¹⁴ En el caso del estudio de las Universidades Privadas y de la Iglesia, no se ha podido recoger información en tres casos, uno de los cuales es precisamente el de la Universidad de Deusto.

vamente, el 92% y el 96% de las plazas que ofrecen. En el caso de la CAPV, la demanda (11.514) supera a la oferta (10.535) resultando un ratio del 109%. Sin embargo, el ratio de la matrícula real sobre la oferta es el 95% ya que la matrícula real (10.044 alumnos y alumnas matriculados) es inferior a la oferta.

Los valores para el curso 2005-06 son los siguientes, oferta: 10.807, demanda: 11.831 y matrícula: 10.467. Es decir, el número de alumnos y alumnas matriculados en el curso 2005-06 ha disminuido con respecto al curso anterior.

En todas las comunidades autónomas la matriculación se concentra principalmente en dos áreas de conocimiento: Ciencias Sociales y Jurídicas y Enseñanzas Técnicas. Entre ambas abarcan el 74,7% de la matrícula global de todas las comunidades autónomas: Ciencias Sociales y Jurídicas supone el 50,6% y Enseñanzas Técnicas el 24,1%. Ciencias de la Salud supone el 10,4%, Humanidades el 8,1% y Ciencias Experimentales el 6,7%.

En el caso de la CAPV, las Ciencias Sociales representan el 49,6%, las Enseñanzas Técnicas el 27,4%, las Ciencias de la Salud el 8,7%, las Humanidades el 7,2% y las Ciencias Experimentales el 7,1%.

1.2.2.1. Primer y segundo ciclo universitario en la CAPV

Según datos provisionales del "Avance de la Estadística Universitaria" del INE, en el curso 2005-2006 se han matriculado 1.422.561 alumnos y alumnas en las Universidades del Estado, lo que supone un descenso del 1,8% respecto al curso anterior. En la CAPV, el descenso llega al 4,7%. De esta forma se confirma la tendencia decre-

ciente en el número absoluto de universitarios iniciada en el curso 2000-01 en el Estado y dos cursos antes en la CAPV (los datos recogidos en la tabla comienzan en el curso 1998-99 ya que no se dispone de información para cursos anteriores), que se debe en gran medida a la disminución de población en estas edades.

Sin embargo, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 es creciente. Así, entre el curso 1998-89 y el 2005-2006, pasa, en la CAPV, de un 30,3% a un 32,2%. En el Estado la tendencia es la misma, pero el crecimiento es menor, 6 décimas porcentuales frente a los 2,1 puntos registrados en la CAPV.

Según datos de la Estadística Universitaria del Eustat, en el curso académico 2005-2006 se matricularon en las Universidades de la CAPV 66.322 alumnos y alumnas, lo que implica un nuevo descenso, del 5,2% respecto al curso anterior y del 13,9% respecto al curso 2001-02. Así y aunque en el último quinquenio se ha producido un incremento en la población, el descenso acontecido en los años 80 y en los 90, está teniendo su reflejo en el número de matriculaciones en las enseñanzas universitarias.

La matriculación femenina ha disminuido en términos similares a la masculina y en consecuencia, la proporción de matriculación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2005-06, 54,4% de las matriculaciones corresponden a mujeres, porcentaje similar al registrado en el curso anterior. Nótese las diferencias existentes al distinguir entre centros públicos y privados (si en el curso 2000-01, el 53,3% de las matriculaciones en la red privada correspondía a mujeres, en el curso 2005-06 la proporción cae al 49,8%).

Continuando con el análisis en función de la titularidad de los centros, tenemos que decir que:

CUADRO II.1.17. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL ALUMNADO UNIVERSITARIO

Curso	CAPV		Estado		% alumnado de la CAPV/total Estado
	alumnado	% alumnado s/población entre 18-25 años	alumnado	% alumnado s/población entre 18-25 años	
1998-99	80.670	30,3	1.580.158	30,2	5,1
1999-00	78.225	30,4	1.587.055	30,8	4,9
2000-01	74.958	30,4	1.554.972	30,4	4,8
2001-02	70.905	30,1	1.526.907	30,3	4,6
2002-03	69.386	31,2	1.507.147	30,3	4,6
2003-04	66.649	31,6	1.488.574	30,8	4,5
2004-05	64.178	32,1	1.449.118	30,6	4,4
2005-06 avance	61.182	32,2	1.422.561	30,8	4,3

Fuente: INE.

- el 78% del alumnado está matriculado en centros públicos, tres décimas por encima del porcentaje registrado el curso anterior. En el Estado, según datos del INE, el 88% de los alumnos y alumnas se han matriculado en centros de titularidad pública y el 12% en centros de titularidad privada.
- la disminución en la matriculación ocurre tanto en la red privada como en la pública, aun cuando el descenso es mayor en la privada (-6,1%) que en la pública (-4,5%).

El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, según datos de Eustat, muestra una disminución en todas ellas, salvo en arquitectura (tanto superior como técnica) entre los cursos 2004-05 y 2005-06.

Si el análisis se amplía a los cuatro últimos años para los cuales se dispone de información, 2002-03 y 2005-06, el número de alumnos y alumnas matriculados ha disminuido de 36.215 a 29.383 en las licenciaturas, de 15.583 a 15.057 en las diplomaturas, y de 9.046 a 8.212

en los estudios de ingeniería superior. Por el contrario en los estudios arquitectura y de ingeniería y arquitectura técnicas ha aumentado, en los primeros de 1.352 a 1.539; en los segundos de 11.818 a 11.847; en los terceros de 76 a 284.

No obstante, en la última década (ver tabla que recoge la evolución de la matriculación por titulaciones entre el curso 1995-96 y el 2005-06):

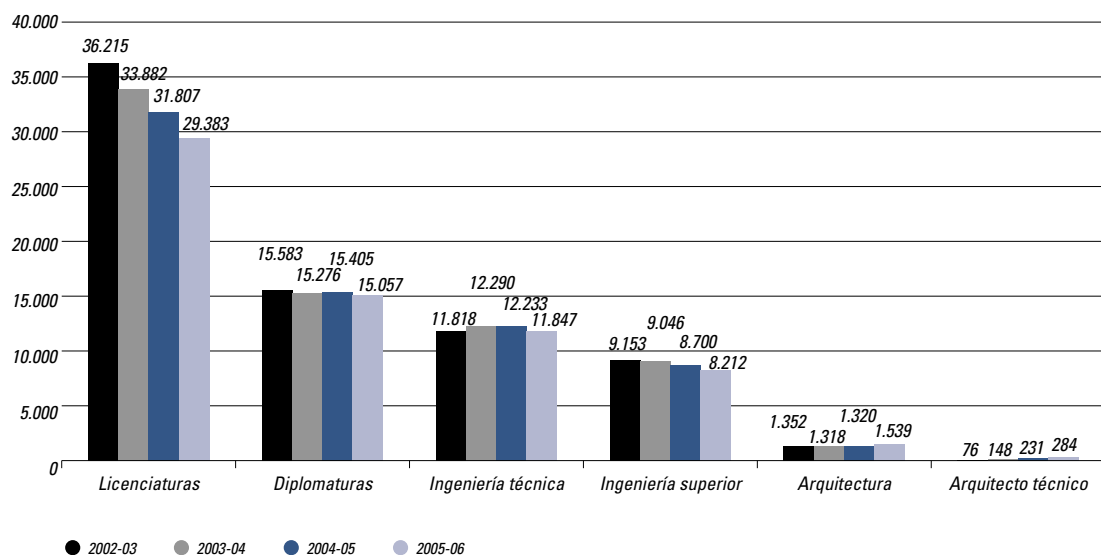
- la continua tendencia decreciente es clara en las licenciaturas (de 53.647 matriculaciones en el curso 1995-96 a 29.383 en el 2005-06).
- la tendencia decreciente no es tan continua en los estudios de ingeniería superior (desde 5.316 matriculaciones en el curso 1995-96 y 9.494 un año después a 8.212 en el 2005-06, pero con variaciones en la serie) ni en las diplomaturas (de 15.541 matriculaciones en el curso 1995-96 a 15.057 en el 2005-06 y también con variaciones anuales).

CUADRO II.1.18. EVOLUCIÓN DE LAS MATRICULACIONES POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS

	2002-03		2003-04		2004-05		2005-06	
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres
Total	74.197	54,8	71.960	55,1	69.696	54,5	66.322	54,4
Público	55.958	55,5	54.943	56,2	54.180	55,6	51.758	55,7
Privado	18.239	52,4	17.017	51,4	15.516	50,5	14.564	49,8

Fuente: Eustat, Base de datos.

GRÁFICO II.1.16. EVOLUCIÓN DE LA MATRICULACIÓN POR TITULACIONES



Fuente: Eustat.

CUADRO II.1.19. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN PRIMER Y SEGUNDO CICLO

	95-96	96-97	97-98	98-99	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06
Total	85.043	88.914	88.557	87.386	85.202	80.336	76.129	74.197	71.960	69.696	66.322
Arquitectura	993	1.291	1.359	1.380	1.401	1.379	1.370	1.352	1.318	1.320	1.539
Ingeniería Superior	5.316	9.498	8.467	8.479	9.130	9.254	9.036	9.153	9.046	8.700	8.212
Telecomunicaciones	646	4.847	787	818	847	971	1.032	1.086	1.111	1.125	1.092
Industrial	4.670	3.753	4.88	4.821	4.776	4.578	3.962	3.748	3.584	3.356	3.184
Informático		765	2.25	2.354	2.385	2.245	1.973	1.960	1.871	1.790	1.638
Autom. y elect. industrial		52	138	189	239	293	396	447	455	431	413
Electrónico					209	273	278	221	170	113	99
Organización industrial		69	129	282	349	424	778	986	1.112	1.135	1.064
Químico					306	454	554	592	610	623	624
Materiales		12		15	19	16	63	113	133	127	98
Licenciaturas	53.647	50.485	50.225	47.660	44.892	41.232	38.282	36.215	33.882	31.807	29.383
Medicina y cirugía	1.532	1.494	1.418	1.321	1.315	1.255	1.200	1.240	1.228	1.194	1.231
Farmacia	646	705	733	719	736	728	721	751	801	771	772
CC. Políticas y Sociología	2.581	1.588	836	569	212	47	325	292	276	269	246
CC. Políticas			178	186	216	165					
Economía	2.209	2.382	2.403	2.386	2.346	2.213	2.035	1.782	1.549	1.297	1.113
Investigación y técnicas de mercado								72	137	162	174
Admon y Dir. Empresas	8.041	8.218	8.138	7.611	7.387	7.182	6.959	6.601	6.249	5.861	5.476
Informática	4.358		658	175	55						
CC. Información	3.750	2.772	1.85	1.224	465	106					
Química	2.430	2.612	2.739	2.779	2.453	2.230	1.906	1.529	1.311	1.158	996
Física	1.164	1.177	1.044	954	770	577	428	385	364	335	331
Matemáticas	647	693	625	590	503	418	373	333	293	270	242
Biología	1.458	1.510	1.582	1.531	1.504	1.421	1.246	1.147	1.089	971	855
Geología	436	475	501	505	507	484	484	410	359	325	278
Marina Civil	83	85	85	113	138	157	177	136	114	102	132
Bellas Artes	1.705	1.743	1.746	1.578	1.542	1.540	1.487	1.552	1.515	1.539	1.481
Educación Física	423	436	447	465	471	456	454	463	446	462	392
Psicología	3.644	3.728	3.472	3.295	3.341	3.049	2.903	2.862	2.822	2.792	2.712
Derecho	10.825	10.6	10.070	9.369	8.410	7.178	6.023	5.127	4.203	3.658	2.964
Filosofía	491	532	546	582	551	516	555	648	562	512	437
Pedagogía	1.865	1.786	1.759	1.635	1.387	1.139	862	691	540	440	424
Geografía e historia	1.770	502	482	420	406	384	208	162	118	55	28
Filología	2.628	365	154	69	61	60	83	56	16	25	24
Filología Vasca		630	632	641	608	542	493	454	410	361	297
Historia		984	985	987	980	893	993	1.037	967	1.036	977
Odontología	309	315	292	282	294	271	272	293	305	293	304
Bioquímica	93	110	130	152	161	133	123	116	105	106	118
CC. Políticas y de la Admon.		232	419	451	490	488	475	443	385	366	321
Sociología		782	1.069	1.098	1.057	1.006	711	593	457	426	368
Publicidad y relaciones públicas		259	403	516	577	590	598	631	633	618	625
Filología clásica		42	54	49	56	53	50	46	45	37	31
Filología francesa		55	68	80	90	84	79	77	79	76	54
Filología hispánica		210	300	341	331	316	219	232	256	208	183
Filología inglesa		1.301	1.266	1.179	1.030	886	832	793	702	638	603
Filología románica		43	34	17	8	3	1				
Filología alemana					51	114	129	145	125	110	94
Traducción e interpretación	0	0	0	0		64	127	213	294	325	326
Geografía e historia		168	207	190	178	151	141	137	126	124	109
Historia del Arte		249	341	422	438	429	407	357	324	310	264
Antropología social y cultural	159	270	285	293	299	307	274	280	548	509	528
Ciencia y tecnología de los alimentos	130	108	125	130	141	138	134	165	207	188	164
Comunicación audiovisual			253	326	389	378	379	390	386	394	410
Periodismo		537	816	1.033	1.190	1.199	1.210	1.281	1.235	1.235	1.203
Humanidades		110	274	495	740	860	944	913	829	739	612
Psicopedagogía	120	458	609	717	782	797	938	934	926	842	803
CC. Actariales y financieras			38	84	108	129	124	127	139	118	90
Ciencias ambientales	0	0	0	0			115	226	317	471	509
Teología	150	123	124								26
Estudios eclesiásticos				101	118	96	85	93	90	79	56
Diplomaturas	15.541	16.925	17.347	18.168	18.089	17.074	15.837	15.583	15.276	15.405	15.057
Marina Civil	194	227	261	280	251	245	237	252	271	292	287
Enfermería	1.251	1.180	1.177	1.117	1.163	1.133	1.132	1.109	1.101	1.185	1.172
Trabajo Social	784	797	800	850	854	825	752	702	652	780	834
CC. Empresariales	4.876	5.060	5.136	5.430	5.521	4.955	4.545	4.484	4.258	4.110	3.966
Graduado Social	2.191		528	128							
Relaciones Laborales		2.252	1.630	1.974	1.836	1.507	1.196	965	791	637	532

EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN PRIMER Y SEGUNDO CICLO

	95-96	96-97	97-98	98-99	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06
Educación Social	681	1.025	1.329	1.506	1.578	1.479	1.409	1.440	1.451	1.480	1.472
Maestro Ed. Infantil		1.250	1.445	1.583	1.636	1.616	1.732	1.839	1.872	1.883	1.837
Maestro Ed. Primaria	3.769	1.849	1.731	1.559	1.506	1.447	1.251	1.330	1.518	1.587	1.634
Maestro Lengua Extranjera		270	341	433	467	507	477	528	591	649	647
Maestro Ed. Física		469	403	511	528	491	524	578	638	743	763
Maestro Ed. Musical		536	518	601	606	522	428	345	273	317	254
Maestro Ed. Especial		187	390	500	483	542	509	478	445	429	418
Maestro Ed. Audición y Lenguaje	0	0	0	0						47	70
Turismo	1.546	1.558	1.466	1.452	1.374	1.466	1.307	1.163	1.040	881	802
Nutrición Humana y Dietética	204	220	153	213	239	279	280	312	315	323	314
Diplo. Teología	45	45	39	31	47	60	58	58	60	62	55
Arquitecto Técnico								76	148	231	284
Ingeniería Técnica	9.546	10.715	11.159	11.699	11.690	11.397	11.604	11.818	12.290	12.233	11.847
Explotación de minas	966	1.044	702	624	528	425	176	143	172	163	162
Topografía	282	291	274	280	281	266	265	280	281	301	334
Mecánica			742	2.075	2.384	2.627	3.076	3.030	3.121	3.175	3.123
Electro. Industrial		295	956	2.270	2.514	2.720	2.875	2.747	2.676	2.528	2.351
Diseño industrial				119	147	242	265	278	302	314	327
Informática de Gestión	478	724	1.068	1.498	1.699	1.878	2.018	2.107	2.155	1.969	1.742
Instalación de combust. y explosivos	0	0	0	0			64	9			
Informática de Sistemas		291	517	433	553	633	808	949	983	973	931
Telecomunicaciones							145	352	555	613	632
Industrial	7.655	7.904	5.614	2.878	1.993	995	116				15
Química industrial			246	390	538	636	746	720	740	749	730
Electricidad			596	638	616	591	631	563	579	625	638
Instalaciones Electrom. mineras			100	111	83	69	55	32	22	7	
Recurso Energ. combustibles y explosivos		172	217	222	231	256	250	246	243	230	
Mineralurgia y Metalurgia			58	70	83	84	108	96	88	89	72
Obras Públicas								262	370	484	560
Industria papelera	165	166	114	96	49						

Fuente: Eustat.

- en los estudios de ingeniería técnica y de arquitectura se observa un aumento sujeto a variaciones. En los primeros de 9.546 matriculaciones en el curso 1995-96 a 11.847 en el 2005-06; y en los segundos de de 993 en el curso 1995-96 a 1.539 en el 2005-06.
- y en los estudios de arquitectura técnicas, los cuales tienen comienzo en el curso 2002-03, la tendencia al crecimiento en las matriculaciones se mantiene de forma continua; de 76 a 284 alumnos y alumnas matriculados.

El análisis en profundidad de la demanda por titulaciones en el curso 2005-06 muestra que las primeras 15 fueron:

- con más de 2.000 matriculaciones: la licenciatura en administración y dirección de empresas (con 5.476 alumnos y alumnas y un descenso del 6,6% respecto al curso anterior), la diplomatura en ciencias empresariales (con 3.966, descenso del 3,5%), la ingeniería industrial (3.184, y un descenso del 5,1%), la ingeniería técnica mecánica (3.123 y un descenso del 1,6%), la licenciatura en derecho (2.964, descenso del 19%), la licenciatura en psicología (con 2.712 matriculacio-

nes y un descenso del 2,9%), y la ingeniería técnica industrial.

En el curso anterior el orden entre las de más de 2.000 matriculaciones fue: licenciatura en administración y dirección de empresas, diplomatura en ciencias empresariales, licenciatura en derecho (con lo cual ha perdido posiciones), ingeniería industrial, ingeniería ingeniería técnica mecánica, licenciatura en psicología e ingeniería técnica electrónica industrial.

- por debajo de las 2.000 matriculaciones: maestro en educación infantil (1.837 matriculaciones), la ingeniería técnica en informática de gestión (1.742), la ingeniería informática (1.638), maestro en educación primaria (1.613 matriculaciones, lo que significa un aumento del 3% respecto al año anterior), arquitectura (1.539, y aumentando un 16,6%), licenciado en bellas artes (1.481), diplomado en educación social (1.472) y licenciatura en medicina y cirugía (1.231, con un aumento del 3,1%).

La variación experimentada entre el curso 2004-05 y el 2005-06 muestra que la gran mayoría de ellas han perdido alumnado, las excepciones se encuentran en arqui-

CUADRO II.1.20. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN LAS 15 TITULACIONES MÁS DEMANDADAS EN EL AÑO 2005-06

	2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06		Var. 04/05 y 05/06
	Total	%mujeres	Total	%mujeres	Total	%mujeres	Total	%mujeres	Total	%mujeres	
Lic. Admon. y Direcc. Empr.	6.959	58,4	6.601	58,9	6.249	58,8	5.861	58,7	5.476	57,7	-6,6
Diplo. CC. Empresariales	4.545	54,0	4.484	54,1	4.258	53,7	4.110	53,1	3.966	52,4	-3,5
Ing. Industrial	3.962	24,7	3.748	25,5	3.584	25,8	3.356	26,3	3.184	25,5	-5,1
Ing. Tec. Mecánica	3.076	15,6	3.030	16,9	3.121	16,9	3.175	17,4	3.123	17,6	-1,6
Lic. Derecho	6.023	59,1	5.127	59,5	4.203	60,5	3.658	58,8	2.964	59,4	-19,0
Lic. Psicología	2.903	78,9	2.862	79,3	2.822	81,8	2.792	79,5	2.712	80,0	-2,9
Ing. Tec. Electro. Indus.	2.875	20,2	2.747	20,7	2.676	19,6	2.528	19,3	2.351	18,8	-7,0
Maestro Ed. Infantil	1.732	88,5	1.839	89,3	1.872	89,7	1.883	91,4	1.837	91,0	-2,4
Ing. Tec. Informática Gestión	2.018	31,1	2.107	32,0	2.155	34,0	1.969	33,6	1.742	31,8	-1,5
Ing. Informático	1.973	25,7	1.960	25,4	1.871	25,9	1.790	24,5	1.638	25,2	-8,5
Maestro Ed. Primaria	1.251	70,4	1.330	72,2	1.518	73,1	1.587	72,7	1.634	73,7	3,0
Arquitectura	1.370	52,3	1.352	53,5	1.318	54,0	1.320	53,8	1.539	54,1	16,6
Lic. Bellas Artes	1.487	70,0	1.552	69,8	1.515	70,2	1.539	71,0	1.481	70,9	-3,8
Diplo. Educacion social	1.409	87,0	1.440	84,4	1.451	83,7	1.480	82,3	1.472	82,1	-0,5
Lic. Medicina y cirugía	1.200	78,8	1.240	78,6	1.228	78,5	1.194	77,6	1.231	77,3	3,1

Fuente: Eustat. Base de datos.

ectura, licenciatura en medicina y cirugía y maestro en educación primaria.

En relación con la participación de la mujer en tales titulaciones se observan tres grupos:

- Aquellas en las que la presencia femenina es muy elevada (por encima del 70% son mujeres): maestro en educación infantil, licenciatura en psicología, diplomatura en educación social, licenciatura en medicina y cirugía y licenciatura en bellas artes.
- Aquellas en las que la presencia de la mujer se sitúa entre el 50 y el 60%: licenciatura en derecho, licenciatura en administración de empresas, arquitectura y diplomatura en ciencias empresariales.

- Aquellas en las que no supera el 32%: ingeniería técnica en informática de gestión (31,8%), ingeniería industrial (25,5%), ingeniería informática (25,2%), ingeniería técnica electrónica industrial (18,8%) e ingeniería técnica mecánica (17,6%).

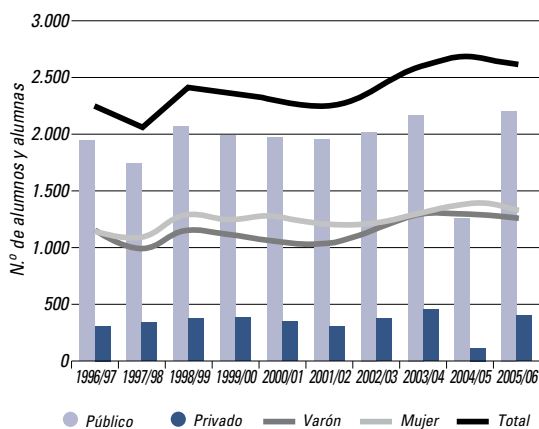
1.2.2.2. Tercer ciclo universitario en la CAPV

Según datos de Eustat, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se ha roto en el 2005-06. Así, si en el curso 2004-05, cursaban estudios de tercer ciclo 2.698 alumnos y alumnas, (101 más que en el curso 2003-04), en el curso 2005-06 se reduce a 2.602 (descenso del 3,6%). La mayor parte (84,4% del total) siguen cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública.

Por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.341 por 1.261).

Según datos del Consejo de Coordinación Universitaria que publica el MEC, el número de alumnos y alumnas matriculados en la CAPV (computando UPV-EHU, Universidad de Mondragón y Universidad de Deusto) en enseñanzas de postgrado ha decrecido también entre el curso 2004-05 (datos provisionales) y el 2005-06 (avance de datos), en este caso un 4,8%. El número de matriculaciones alcanza las 2.475 personas, de las cuales 1.290 (el 52,1%) son mujeres. En otras palabras, el número de mujeres es superior al de los hombres, aspecto que también sucede en el Estado (el 51% son mujeres).

GRÁFICO II.1.17. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO EN TERCER CICLO POR TITULARIDAD Y SEXO



Fuente: Eustat. Base de datos.

CUADRO II.1.21. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN TERCER CICLO

	2004-05 provisionales			2005-06 avance			Variación en totales 2004-05 y 2005-06	Variación en mujeres 2004-05 y 2005-06
	TOTAL	MUJERES	%	TOTAL	MUJERES	%		
Estado	72.729	36.948	50,8	73.541	37.482	51,0	1,1	1,4
Universidades Públicas	69.516	35.462	51,0	70.107	35.895	51,2	0,9	1,2
Universidades Privadas	3.213	1.486	46,2	3.434	1.587	46,2	6,9	6,8
UPV-EHU	2.276	1.206	53,0	2.196	1.159	52,8	-3,5	-3,9
MONDRAGON	73	29	39,7	84	33	39,3	15,1	13,8
DEUSTO	251	123	49,0	195	98	50,3	-22,3	-20,3
CAPV	2.600	1.358	52,2	2.475	1.290	52,1	-4,8	-5,0
Universidades Públicas ⁽¹⁾	2.276	1.206	53,0	2.196	1.159	52,8	-3,5	-3,9
Universidades Privadas ⁽²⁾	324	152	46,9	279	131	47,0	-13,9	-13,8

⁽¹⁾ Incluye UPV-EHU.

⁽²⁾ Incluye Universidad de Deusto y Mondragón Unibertsitatea.

Fuente: Consejo de Coordinación Universitaria. Ministerio de Educación y Ciencia.

No obstante, mientras en el Estado la presencia de la mujer ha crecido en los últimos dos cursos que nos ocupan, en la CAPV ocurre justamente lo contrario.

Respecto a la titularidad de los centros, la mayor parte de las matriculaciones tienen lugar en la red pública, tanto en la CAPV como en el Estado. Sin embargo, se observa una pérdida de su peso en beneficio de la red privada, aun cuando en la CAPV se circunscribe al ámbito de la Mondragón Unibertsitatea ya que la Universidad de Deusto ha visto decrecer su alumnado de postgrado en un 22,3%.

1.2.2.3. El Espacio Europeo de Educación Superior

La construcción del Espacio Europeo de Educación Superior es un proceso que se inicia con la Declaración de La Sorbona (1998) y que se consolida y amplía con la Declaración de Bolonia (1999), en las que los ministros europeos de educación instan a los Estados miembros de la Unión Europea a desarrollar e implantar en sus países una serie de actuaciones (remitimos al lector a nuestra Memoria Socioeconómica del año 2003).

Entre los principales objetivos de la Declaración de Bolonia se encuentran:

- El establecimiento de un sistema de créditos europeos para fomentar la comparabilidad de los estudios y promover la movilidad de los estudiantes y titulados (Real Decreto 1125/2003, de 5 de setiembre, por el que se establece el sistema europeo de créditos y el sistema de calificaciones en las titulaciones universitarias de carácter oficial y validez en todo el territorio nacional).
- La implantación de un suplemento europeo a los títulos emitidos por las instituciones educativas de enseñanza superior¹⁵ (Real Decreto 1044/2003, de 1 de agosto, por el que se establece el procedimiento para la expedición por las universidades del Suplemento Europeo al Título).
- La armonización de los sistemas nacionales de titulaciones basada, esencialmente, en dos ciclos principales, de grado y postgrado (Real Decreto 55/2005, de 21 de enero, por el que se establece la estructura de las enseñanzas universitarias y se regulan los estudios oficiales de Grado; y Real Decreto 56/2005, de 21 de enero, por el que se regulan los estudios universitarios oficiales de Posgrado).

El primer nivel, o de Grado, comprende las enseñanzas universitarias de primer ciclo y tiene como objetivo lograr la capacitación de los estudiantes para integrarse directamente en el ámbito laboral europeo con una cualificación profesional apropiada¹⁶.

¹⁵ Documento que añade información al título obtenido con el objetivo de incrementar la transparencia de las diversas titulaciones de educación superior impartidas en los países europeos y facilitar su reconocimiento académico y profesional por las instituciones.

¹⁶ El número total de créditos que conducen a la obtención de los títulos oficiales de Grado estará comprendido entre 180 y 240. Con carácter general se propone una estructura de 180 créditos de formación académica básica disciplinar, que incluyen los contenidos formativos comunes, y 60 créditos adicionales de formación orientada a la mejora de las perspectivas profesionales y al refuerzo del papel más independiente y activo del estudiante. Para ello, entre estos 60 créditos se incluye la realización de un trabajo o proyecto fin de carrera o la realización de prácticas específicas según las disciplinas. Cualquier estudiante que haya completado los 180 créditos puede acceder a estudios de postgrado en cualquier país europeo.

El segundo nivel, comprensivo de las enseñanzas de posgrado, integra el segundo ciclo de estudios, dedicado a la formación avanzada y conducente a la obtención del título de Máster, y el tercer ciclo, que lleva a la obtención del título de Doctor y que representa el nivel más elevado en la educación superior¹⁷.

La incorporación a segundos ciclos que no son continuación directa de los primeros, sólo puede existir cuando entre ambos hay un grado suficiente de coincidencia a nivel formativo, para asegurar el éxito. Por ello no todos los segundos ciclos son accesibles desde cualquier primer ciclo, y alguna titulación no tiene más que un camino. En algunas ocasiones el acceso entre el primer ciclo de una titulación y el segundo de otra es directo, pero en otras precisa de la obtención de unos créditos complementarios (lo que se conoce como *pasarelas*).

La diversidad de las universidades españolas y, dentro de ellas, de los distintos ámbitos de conocimiento aconsejan dotar a los estudios de posgrado de la mayor flexibilidad para que, en el ámbito de su autonomía, las universidades definan y desarrollen sus estrategias y la organización de la formación especializada e investigadora. Por ello, la responsabilidad de organizar estos programas corresponde a las universidades, que determinarán tanto la composición y normas de funcionamiento de la comisión de estudios de posgrado como los centros universitarios encargados de su desarrollo.

Siguiendo las indicaciones del artículo 5 (Real Decreto 56/2005, de 21 de enero), por el cual la implantación

de los programas oficiales de posgrado requiere los informes favorables de la Comunidad Autónoma correspondiente y del Consejo de Coordinación Universitaria, y en base a la Resolución de 22 de junio de 2006, de la Secretaría General del Consejo de Coordinación Universitaria, los programas y títulos oficiales de posgrado cuya implantación desde el curso 2006-2007 ha sido acordada en la CAPV se recogen en el cuadro II.1.22.

1.2.3. Indicadores educativos

1.2.3.1. Indicadores de contexto

(c) Nivel de formación de la población adulta

El nivel de formación de la población adulta, porcentaje de la población adulta (25 a 64 años de edad para la OCDE y 20-34 para el Ministerio de Educación y Ciencia) que ha completado un cierto nivel de enseñanza, se utiliza como indicador de capital humano.

En el caso de la CAPV, según datos MEC-INECSE (Instituto Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo), el porcentaje de población adulta con educación superior¹⁸ se situaba en el año 2003 en el 35,9%, por encima de la media del Estado Español, 25,2%. En el año 2005, los respectivos porcentajes se elevan, en la CAPV hasta el 40,9% y en el Estado hasta el 27,5%.

El porcentaje registrado en la CAPV es superior al existente como media en la OCDE (25%), según datos del informe "Education at a Glance, 2006 de la OCDE" con datos de 2004 (recordamos que en el caso de la OCDE el rango de

¹⁶ La obtención de 180 créditos que incluyan los contenidos formativos comunes puede ser un hito importante, ya que las universidades pueden expedir Títulos Propios a quienes lo alcancen.

Los *contenidos formativos comunes* se describen en términos de conocimientos, capacidades y destrezas y no como una estricta enumeración de temas o de contenidos concretos. Tal descripción, en términos de conocimientos, capacidades y destrezas, añade un factor más de flexibilidad al permitir una programación de cada asignatura abierta al criterio de los profesores responsables de ésta pero, siempre ligada a la adquisición de los requisitos que se enumeran para cada materia.

Por otro lado, se considera conveniente incluir en cada grado la obligatoriedad de cursar una o varias materias relacionadas con la disciplina en cuestión (*materias afines*), pero no directamente del núcleo propio de ella. Se deja a cada universidad un amplio margen para, respetando el objetivo enunciado, dotar a las materias afines del contenido y estructura concretos que mejor se adapte al perfil característico del título de Grado que oferte.

¹⁷ Los estudios universitarios de segundo ciclo conducentes a la obtención del título oficial de Máster tendrán una extensión mínima de 60 créditos y máxima de 120. El estudiante, una vez obtenido un mínimo de 60 créditos en programas oficiales de Posgrado o cuando se halle en posesión del título oficial de Máster, podrá solicitar su admisión en el tercer ciclo (doctorado), siempre que haya completado un mínimo de 300 créditos en el conjunto de sus estudios universitarios de Grado y Posgrado. La superación del ciclo dará derecho a la obtención del título de Doctor, que representa el nivel más elevado en la educación superior, acredita el más alto rango académico y faculta para la docencia universitaria y la investigación.

¹⁸ Según la metodología del INECSE, la Educación Superior (CINE 5 y 6), incluye la población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables. En consecuencia, se computa la Formación Profesional de Grado Superior.

CUADRO II.1.22.

Orden de 22 de febrero de 2006, del Consejero de Educación, Universidades e Investigación, por la que se autoriza la implantación de los programas oficiales de posgrado de la UPV. BOPV de 7/3/2006.

Programa oficial de posgrado en medio ambiente y recursos naturales

- Máster en agrobiología ambiental y
- European Master in marine environment and resources
- Máster en contaminación y toxicología ambientales
- Doctor

Programa oficial de posgrado en biología molecular y biomedicina

- Máster en biología molecular y biomedicina
- Doctor

Programa oficial de posgrado en química aplicada y materiales poliméricos

- Máster en química aplicada y materiales poliméricos
- Doctor

Programa oficial de posgrado en ingeniería de procesos químicos y desarrollo sostenible

- Máster en ingeniería de procesos químicos y desarrollo sostenible
- Doctor

Programa oficial de posgrado en tecnologías de la información y comunicaciones en redes móviles

- Máster en TICs en redes móviles
- Doctor

Programa oficial de posgrado en dirección de proyectos

- Máster en dirección de proyectos euro MPM
- Doctor

Programa oficial de posgrado en periodismo multimedia

- Máster en periodismo multimedia El Correo UPV/EHU

Programa oficial de posgrado en sociología jurídica

- International Master in sociology of law
- Doctor

Programa oficial de posgrado en economía

- Master in economics: empirical applications and policies
- Máster en banca y finanzas cuantitativas
- Doctor

Programa oficial de posgrado en psicología

- Máster en psicología: individuo, grupo, organización y cultura
- Doctor

Orden de 15 de febrero de 2006, del Consejero de Educación, Universidades e Investigación, por la que se autoriza la implantación de los programas oficiales de Posgrado de Mondragón Universtitea. BOPV de 6/3/2006.

Programa oficial de posgrado en ingeniería

- Máster en comportamiento mecánico y materiales
- Máster en tecnologías de la información y las comunicaciones
- Doctor

Programa oficial de posgrado en gestión empresarial avanzada

- Máster en dirección de empresas - MBA
- Doctor

Programa oficial de posgrado en educación

- Máster en los retos de la educación del siglo XXI: interculturalidad y plurilingüismo
- Máster en investigación en educación
- Doctor

Programa oficial de posgrado en cooperativismo y economía social

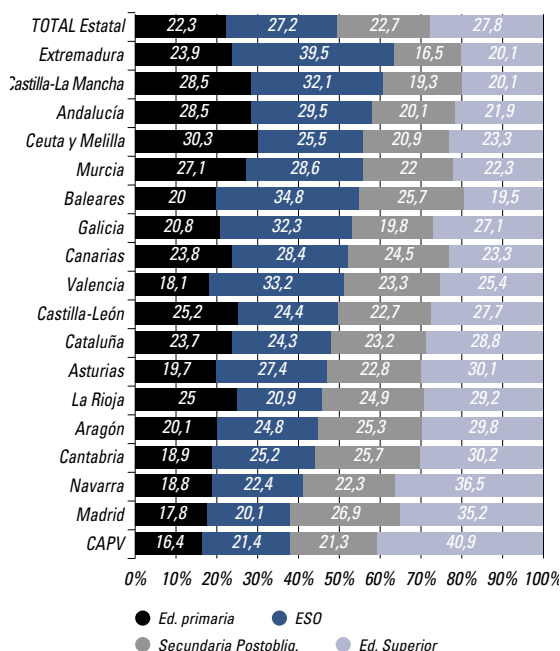
- Máster en gestión de empresas cooperativas
- Máster en desarrollo socio-cooperativo
- Doctor

edad va de 25 a 64 años). Los ratios más elevados se dan en Canadá (44%), Japón (38%) y Estados Unidos (38%).

El citado informe muestra también que:

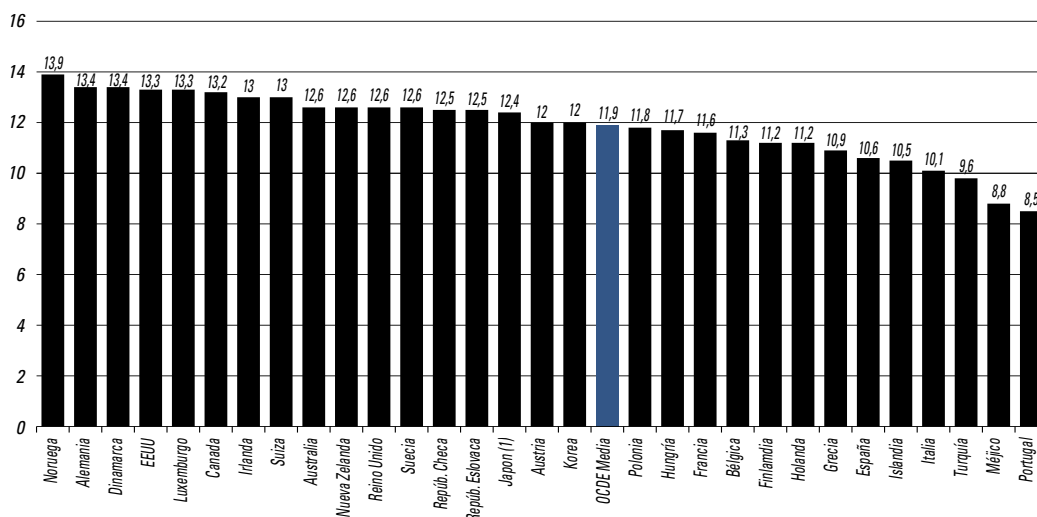
- el número medio de años que la población adulta de la OCDE tiene de formación en el Sistema Educativo Formal se sitúa en 11,9 años, por encima de dicho valor se sitúan 17 países. El Estado español, se encuentra alejado con una media de 10,6 años.
- diferenciando entre titulaciones A y B, la proporción de adultos que han terminado con éxito los estudios terciarios tipo A o un programa de investigación de alto nivel varía, según países, desde el 9% de Austria y Turquía hasta el 30% de Nueva Zelanda. Otros países que presentan porcentajes elevados son: EE.UU (29%), Dinamarca (25%) e Islandia (24%). La de adultos con titulación tipo B (programas con vocación profesional) es igual o superior al 10% en Alemania, Francia, Irlanda y Suiza (todos con un 10%), Suecia (15%), Bélgica (17%) y Canadá (22%). Estos países también presentaban las tasas más elevadas en el año 2002.

GRÁFICO II.1.18. NIVEL DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN ADULTA DE 20-64 AÑOS POR CC.AA. DATOS DE 2005. %



Fuente: MEC-INECSE.
Las CC.AA. están ordenadas según la suma de los % de Ed. Secundaria postobligatoria y Ed. Superior.

GRÁFICO II.1.19. NÚMERO MEDIO DE AÑOS QUE LA POBLACIÓN ADULTA TIENE DE FORMACIÓN EN EL SISTEMA EDUCATIVO FORMAL, 2004



Fuente: OCDE "Education at a Glance, 2006 (1). Dato de 2003.

1.2.3.2. Indicadores de escolarización

(a) Tasa y esperanza de escolarización

La tasa neta de escolarización se define como la relación entre los efectivos escolares de cada nivel y grupo de edad y la población de dicho grupo de edad¹⁹.

Según datos ofrecidos por "Education at a Glance, OCDE 2006", relativos al año 2004, en la mayor parte de los países de la OCDE, la escolarización casi total (tasa superior al 90%) comienza a la edad de 5 ó 6 años. No obstante, en Bélgica, República Checa, Dinamarca, Francia, Alemania, Hungría, Islandia, Italia, Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Portugal, República Checa, España, Suecia y Reino Unido, más del 70% de los niños y niñas están ya escolarizados a la edad de 3 ó 4 años, en educación pre-primaria y primaria. Los datos ofrecidos por el Eustat, ponen también de manifiesto que, en el curso 2003-2004, en la CAPV estaban escolarizados el 100,7% de los alumnos y alumnas que tenían entre 3 y 5 años; en el curso 2004-2005, el porcentaje es el 100,6 y en el curso 2005-2006 el 100%.

Tal y como muestran los datos recogidos en el informe "Las cifras de la Educación en España" en su edición de 2006 con datos del curso 2003-04 y 2004-2005 (versión 2006 actualizada), en la CAPV la tasa neta de esco-

larización crece con el nivel de enseñanza hasta los 15 años y es superior a la media estatal hasta los 17 años.

La "esperanza de escolarización", inspirada por la ya clásica esperanza de vida, se define como el número de años de escolarización a los que puede aspirar un niño o niña de 5 ó 6 años nacido en el presente si, *durante su vida de escolarización*, se mantiene la tasa de inscripción actual por edad. Se calcula como la suma de las tasas de escolarización (en tanto por uno) en cada edad, desde los 5 ó 6 años (no tiene, por tanto, en cuenta la Educación Infantil) hasta el final de la edad adulta.

En consecuencia, es un buen indicador del número real de años de escolarización en un país o de cómo se desarrolla el acceso a la educación.

Los datos ofrecidos por la OCDE muestran que dicha esperanza varía según países, siendo inferior a la media, 17,4, en gran parte de los mismos (incluido España). Por encima de la misma se encuentran Australia (20,7), Bélgica (19,6), Dinamarca (19), Finlandia (20), Hungría (17,6), Islandia (19,7), Nueva Zelanda (19,1), Noruega (18,4), Suecia (20,3), y Reino Unido (20,7). En España, según la metodología de la OCDE, se situaría en 17,2 años, 0,2 décimas por debajo de la media.

¹⁹ Para el cálculo de las tasas netas de escolaridad por edad se utiliza la pirámide de población actualizada realizada por el mismo Eustat, salvo en el último curso académico que se aplica el dato de proyecciones.

CUADRO II.1.23. NIVEL DE FORMACIÓN DE LA POBLACIÓN ADULTA, 2004 (REPARTO DE LA POBLACIÓN DE ENTRE 25-64 AÑOS EN PORCENTAJES HORIZONTALES)

	Preprimaria y primaria	Primer ciclo de secundaria	Segundo ciclo de secundaria	Post secundaria y no terciaria	TERCIARIA		
					Tipo B	Tipo A y programas de alto nivel	Total terciaria
Australia	—	36	31	3	9	22	31
Austria	—	20	53	9	9	9	18
Bélgica	16	19	33	1	17	13	30
Canadá	5	11	27	12	22	22	44
Rep. Checa	—	11	76	—	—	12	12
Dinamarca	1	16	51	—	7	25	32
Finlandia	13	10	43	—	17	17	34
Francia	15	20	41	—	10	14	24
Alemania	2	14	52	6	10	15	25
Grecia	31	11	29	8	6	14	20
Hungría	2	23	57	2	—	16	16
Islandia	3	29	37	3	4	24	28
Irlanda	18	19	24	10	10	17	27
Italia	19	32	36	1	—	11	11
Japón ⁽¹⁾	—	16	47	—	17	21	38
Korea	13	13	44	—	8	22	30
Luxemburgo	19	3	48	6	9	13	22
Méjico	51	26	6	—	2	14	16
Holanda	8	21	38	4	2	26	28
N. Zelanda	—	22	43	10	8	18	26
Noruega	—	11	53	3	2	30	32
Polonia	—	16	65	4	—	16	16
Portugal	61	14	12	1	—	13	13
R. Eslovaca	1	15	72	—	1	12	13
España	28	27	18	—	7	19	26
Suecia	7	10	48	—	15	19	34
Suiza	3	12	49	7	10	18	28
Turquía	64	10	17	—	—	9	9
Reino Unido	—	15	56	—	9	20	29
EEUU	5	8	43	—	9	29	38
	Preprimaria, primaria y primer ciclo de secundaria		Segundo ciclo de secundaria	Post secundaria y no terciaria	Terciaria		
Media OCDE	30		42		25		
Media UE 19	29		45		23		
DATOS DEL MEC (de 20 a 64 años)							
	Preprimaria y primaria	ESO	Segundaria postobligatoria	—	Educación Superior		
CAPV, 2003	27,8	18,6	17,7	—	35,9		
Estado, 2003	29,7	27,2	18,0	—	25,2		
CAPV, 2005	16,4	21,4	21,2	—	40,9		
Estado, 2005	22,6	27,2	22,7	—	27,5		

⁽¹⁾ Año de referencia 2003.

Fuente: Education at a glance, OCDE, 2006 y MEC-INECSE (Sistema estatal de indicadores 2004 y 2006).

Distinguiendo por género, las mujeres reciben 0,8 años más de educación que los hombres. En el caso del Estado español, la diferencia entre ambos géneros es aun mayor, 1,1 años a favor de las mujeres.

Para conocer la situación en la CAPV, se exponen los datos ofrecidos por el Ministerio de Educación y Ciencia. Aun cuando la metodología difiere de la utilizada por la

OCDE se pueden extraer conclusiones. Tras una primera visión se deduce que la esperanza de escolarización en el Estado alcanza los 14,5 años cuando los límites de análisis se fijan entre 6 años y la edad adulta, esto es 15,5 años a partir de los 5 años²⁰, y que la esperanza en la CAPV es superior ya que alcanza los 16,5 años cuando los límites se fijan entre 5 años y la edad adulta.

²⁰ Puesto que a los 5 años la tasa de escolarización es el 100%.

CUADRO II.1.24. TASAS DE ESCOLARIZACIÓN⁽¹⁾ EN PAÍSES DE LA OCDE 2004

	Edad en la que termina la escolarización obligatoria	Número de años durante los cuales más del 90% de la población está escolarizada	Intervalo de edad durante la cual más del 90% de la población está escolarizada	Edad de los estudiantes							
				Hasta 4 años como % de la población entre 3 y 4	De 5 a 14 años como % de la población entre 5 y 14	De 15 a 19 años como % de la población entre 15 y 19	De 20 a 29 años como % de la población entre 20 y 29	De 30 a 39 años como % de la población entre 30 y 39	De 40 ó más años como % de la población de 40 ó más		
Australia	15	12	5-16	42,4	98,5	81,6	32,6	14,0	6,1		
Austria	15	13	5-17	65,8	98,5	79,0	18,9	3,2	0,3		
Bélgica ⁽²⁾⁽³⁾	18	16	3-18	120,8	100,4	95,7	28,0	7,9	3,0		
Canadá	16	—	—	—	—	—	—	—	—		
Rep. Checa	15	15	4-18	84,3	99,7	91,4	18,6	3,5	0,3		
Dinamarca	16	12	4-16	87,6	98,0	84,5	36,0	7,2	1,6		
Finlandia	16	13	6-18	41,9	95,1	86,7	41,1	11,5	2,5		
Francia ⁽²⁾	16	15	3-17	116,3	101,6	87,1	20,8	2,6	—		
Alemania	18	12	6-17	76,9	97,9	88,8	27,9	2,9	0,2		
Grecia	14,5	12	6-19	28,3	97,2	85,5	28,0	0,4	—		
Hungría	16	13	4-16	81,4	100,5	85,5	23,7	5,6	0,5		
Islandia	16	14	3-16	94,1	98,8	84,4	37,3	11,1	3,0		
Irlanda	15	12	5-16	24,7	100,9	86,9	22,6	3,7	—		
Italia ⁽²⁾	15	13	3-15	104,9	101,6	78,8	19,4	3,1	—		
Japón	15	14	4-17	81,4	100,7	—	—	—	—		
Korea	14	12	6-17	20,3	93,5	85,2	27,4	1,9	0,4		
Luxemburgo	15	11	5-15	60,7	96,4	75,4	7,1	0,5	—		
Méjico	15	9	5-13	44,5	97,7	41,6	10,0	3,2	0,5		
Holanda	18	12	5-16	36,6	99,6	86,1	25,5	2,9	0,8		
N. Zelanda	16	12	4-15	88,7	100,5	72,5	30,0	12,0	4,7		
Noruega	16	12	6-17	83,1	98,3	85,7	29,4	7,2	1,8		
Polonia	16	12	6-17	32,2	94,5	89,8	30,2	4,7	—		
Portugal	14	11	5-15	72,0	104,1	72,7	22,6	4,0	0,7		
R. Eslovaca	16	11	6-16	74,8	97,3	83,3	14,5	2,2	0,3		
España ⁽²⁾	16	14	3-16	118,4	101,8	79,6	22,2	3,3	0,9		
Suecia	16	13	6-18	85,1	99,1	87,5	35,8	13,5	3,1		
Suiza	15	12	5-16	23,1	99,6	83,3	21,5	3,7	0,4		
Turquía	14	6	8-13	2,6	81,2	39,8	9,6	1,5	0,2		
Reino Unido	16	13	4-16	76,7	100,4	79,0	27,8	15,6	7,8		
EEUU	17	11	6-16	52,9	97,3	76,5	23,4	5,2	1,5		
Media OCDE	16	12	—	66,3	98,3	80,5	24,7	5,6	1,6		
Media UE 19	16	13	—	73,5	99,2	84,7	25,1	5,3	1,5		
Datos según Eustat				0-2	3-5	6-11	12-15	16-17	18-21	22-25	26-29
CAPV 03-04	16	—	—	30,9	100,7	99,5	99,2	87,0	64,7	26,9	7,4
CAPV 04-05	16	—	—	28,8	100,6	100,9	100,6	87,8	65,4	27,6	7,6
Datos según MEC				A los 3 años		A los 15	A los 16	A los 17			
CAPV 2004-05 ⁽⁴⁾	16	—	—	94,4		98,4	87,8	74,8			
Estado 2004-05 ⁽⁴⁾	16	—	—	99,5		98,4	97,8	92,6			

⁽¹⁾ Tasa de escolarización: Relación entre los efectivos escolares de cada grupo de edad y la población de dicho grupo de edad.

⁽²⁾ El ratio "Hasta 4 años como % de la población entre 3 y 4" está sobreestimado ya que un número significativo de los alumnos tiene menos de 3 años.

⁽³⁾ Excluye la comunidad que habla en alemán.

⁽⁴⁾ Según datos del informe "Las cifras de la Educación en España" en su edición de 2006 con datos del curso 2003-04. MEC.

Fuente: Education at a glance, OCDE, 2006; Eustat y MEC.

Por último, resulta interesante llamar la atención sobre un hecho: el que la esperanza de escolarización sea elevada no significa necesariamente que todos los jóvenes estén escolarizados durante mucho tiempo. Por ejemplo, en Australia, Finlandia, Reino Unido y Suecia, donde la esperanza de escolarización es superior a 20

años, las tasas de escolarización no sobrepasan la barrera del 90% durante más de 13 años/cursos. Sin embargo, en otros países como República Checa y Francia las tasas de escolarización son del 90% hasta los 15 años; y en Bélgica hasta los 16.

CUADRO II.1.25. ESPERANZA DE ESCOLARIZACIÓN EN EL SISTEMA EDUCATIVO (2004)

	Todos los niveles			Por niveles (en tiempo total)			
	Total (a+b)	Hombre	Mujer	Primaria y primer C. de secundaria	Segundo ciclo de secundaria	Post secundaria y no terciaria	Terciaria
Australia	20,7	20,4	20,9	11,7	4,4	0,6	3,6
Austria	16,3	16,1	16,4	8,2	3,8	0,7	2,3
Bélgica ⁽¹⁾	19,6	19,0	20,2	9,4	5,7	0,4	3,0
Canadá	M	M	M	M	M	0,3	2,9
Rep. Checa	17,0	16,9	17,1	9,0	3,7	0,6	2,1
Dinamarca	19,0	18,1	19,8	9,6	4,3	N	3,2
Finlandia	20,0	19,3	20,7	9,0	4,7	0,2	4,5
Francia	16,8	16,5	17,1	9,5	3,3	N	2,8
Alemania	17,4	17,5	17,3	10,2	3,0	0,5	2,3
Grecia	16,9	16,6	17,3	9,0	3,0	0,2	3,9
Hungría	17,6	17,2	18,0	8,1	4,2	0,6	2,9
Islandia	19,7	18,5	20,9	9,9	5,3	0,1	3,5
Irlanda	17,2	17,0	17,5	10,8	2,4	1,1	2,9
Italia	17,0	16,6	17,3	8,4	4,7	0,1	2,9
Japón	m	m	m	9,1	3,0	m	M
Korea	16,6	17,5	15,7	8,9	2,9	a	4,3
Luxemburgo	14,2	14,1	14,3	9,2	3,6	0,2	M
Méjico	13,4	13,2	13,6	9,7	1,6	a	1,2
Holanda	17,4	17,5	17,3	10,4	3,2	n	2,7
N. Zelanda	19,1	18,2	20,1	10,2	4,0	0,6	4,2
Noruega	18,4	16,7	18,2	9,9	3,9	0,1	3,6
Polonia	17,0	16,6	17,5	9,0	3,4	0,4	3,3
Portugal	17,1	16,6	17,6	10,5	3,0	n	2,6
R. Eslovaca	15,7	15,5	15,9	8,8	3,7	0,1	1,9
España	17,2	16,6	17,7	11,0	2,2	A	3,0
Suecia	20,3	18,8	21,8	9,8	4,7	0,1	3,8
Suiza	16,8	17,1	16,5	9,6	3,2	0,3	2,1
Turquía	12,6	13,3	11,2	7,7	3,1	A	1,5
Reino Unido	20,7	19,2	22,2	9,1	8,8	X(5)	2,8
EEUU	16,9	16,3	17,6	9,1	2,7	0,1	4,1
Media OCDE	17,4	17,0	17,8	9,5	3,8	0,3	3,0
Media UE 19	17,6	17,1	18,1	9,4	4,0	0,3	2,9
	Total (a+b)	Hombre	Mujer	Enseñanza no universitaria		Enseñanza universitaria	
España ⁽²⁾	14,5	14,1	14,9	12,7		1,7	
CAPV ⁽²⁾	15,5	15,4	15,7	13,3		2,2	

⁽¹⁾ No incluye la comunidad de habla alemana.

⁽²⁾ Calculada como la suma de las tasas netas de escolarización en tanto por uno en cada edad a partir de los 6 años.

Fuente: Education at a glance, OCDE, 2006 y Ministerio de Educación y Ciencia (Las cifras de la educación en España. Estadísticas e Indicadores, 2006), para los datos calculados de la forma⁽²⁾.

(b) Acceso a la educación superior: Alumnado aprobado en la prueba de acceso a la universidad

Según datos del INE, en el año 2006, realizaron la prueba de acceso en la Universidad del País Vasco 10.219 personas (9.755 personas en las convocatorias de junio y setiembre, y 464 en la conovocatoria para mayores de 25 años); esto es un 4,2% menos que en el año anterior. Del total aprobaron el 92,6%, porcentaje superior al obtenido el curso anterior, en 2,6 puntos porcentuales. Excluyendo el alumnado mayor de 25 años, el porcentaje de aprobados (entre junio y setiembre) se eleva al 94,1%.

Por su parte, en el conjunto de las universidades públicas del Estado se matricularon para realizar la prueba 182.698 personas, un 1,5% menos que las registradas en el curso anterior. De ellas aprobaron el 82,7%, porcentaje inferior al obtenido en la Universidad del País Vasco.

Según datos de Eustat, en el año 2006 en la CAPV realizaron las pruebas de acceso a la universidad 9.755 personas (cifra exactamente igual a la contabilizada por el INE en las convocatorias de junio y setiembre). De ellas y en función de Eustat, 7.943 corresponden a la convocatoria ordinaria y 1.812 a la extraordinaria. En la primera aprobaron el 97% de los alumnos y alumnas, cifra que descendió al 81% en la segunda.

CUADRO II.1.26. ALUMNADO MATRICULADO Y APROBADO POR CONVOCATORIA

	2005		2006		Variación		
	Estado	CAPV-UPV	Estado	CAPV-UPV	Estado	CAPV-UPV	
Matriculado							
						Tasa	
Total	222.633	10.666	220.954	10.219	-0,8	-4,2	
Junio y Septiembre	202.741	10.044	201.705	9.755	-0,5	-2,9	
Mayores de 25 años	19.892	622	19.249	464	-3,2	-25,4	
Aprobado							
Total	181.849	9.607	182.698	9.467	0,5	-1,5	
Junio y Septiembre	170.865	9.330	171.926	9.183	0,6	-1,6	
Mayores de 25 años	10.984	277	10.772	284	-1,9	2,5	
% de aprobados							
						Diferencia	
Total	81,7	90,1	82,7	92,6	1,0	2,6	
Junio y Septiembre	84,3	92,9	85,2	94,1	1,0	1,2	
Mayores de 25 años	55,2	44,5	56,2	61,2	0,7	16,7	

Fuente: INE.

1.2.3.3. Indicadores de resultados educativos y de investigación

(a) Tasa de desempleo según el nivel de formación obtenido

En la medida que se asume que el nivel educativo es un indicador de la cualificación adquirida, permite a los empleadores tener una aproximación de los potenciales conocimientos y las capacidades de los candidatos a un empleo. Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo. En términos generales, las personas con menor nivel de cualificación están particularmente más expuestas a los riesgos de la marginalización económica, dado que tienen menos posibilidades de encontrar un trabajo cuando lo buscan.

Los datos de la OCDE ponen de manifiesto que en 1995 en el conjunto de la zona, las personas de entre 25 y 64 con un nivel de formación que no alcanza la enseñanza media

tenían una tasa desempleo superior en 3,5 puntos porcentuales a la de las que habían finalizado la enseñanza media, y 6,2 puntos porcentuales por encima de la de aquellas que tenían estudios superiores. Los últimos datos disponibles muestran (aun cuando el desempleo ha disminuido en cada uno de los niveles educativos) no sólo que a medida que aumenta la formación disminuye la tasa de paro sino que las diferencias observada en 1995 son ahora mayores. Con un nivel de formación que no alcanza la enseñanza media se tiene una tasa desempleo superior en 4,2 puntos porcentuales a la de las personas que habían finalizado la enseñanza media, y 6,5 puntos porcentuales por encima de la de aquellas que tienen estudios superiores

Estas diferencias son particularmente notables en algunos países del Este de Europa, así como en Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Suiza, EE.UU y Reino Unido.

Por otro lado, las diferencias existentes en las tasas de desempleo de las personas con y sin un nivel de edu-

CUADRO II.1.27. TASAS DE PARO POR GRUPOS DE EDAD

	CAPV		Estado	
	2002	2004	2002	2004
Total: De 16 y más años	9,58	9,7	11,47	10,97
De 16 a 64 años	9,62	9,74	11,53	11,02
Menores de 25	22,22	24,5	22,27	22,04
De 25 y más	8,23	8,28	9,87	9,47
De 16 a 19	36,68	36,57	29,8	30,58
De 20 a 24	20,23	22,74	20,29	19,89
De 25 a 64	8,77	8,71	10,25	9,82
De 55 y más	3,78	4,78	6,9	6,78

Fuente: EPA, INE.

CUADRO II.1.28. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO
(DESEMPLEADOS DE 25 A 64 AÑOS COMO PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE 25 A 64 AÑOS, POR NIVEL DE EDUCACIÓN, SALVO LOS DATOS RELATIVOS A LA EPA DONDE ES EL CONJUNTO DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 16 AÑOS)

	1995			2004			(2-1)	(3-1)
	Por debajo de la enseñanza secundaria (nuestra ESO)	Secundaria y postsecundaria no terciaria (medias)	Terciaria (superior)	Por debajo de la enseñanza secundaria (1)	Secundaria y postsecundaria no terciaria (medias) (2)	Terciaria (superior) (3)		
Australia	8,7	6,2	4,0	6,2	3,9	2,8	-2,3	-3,4
Austria	5,7	2,9	2,0	7,8	3,8	2,9	-4,0	-4,9
Bélgica	13,4	7,5	3,6	11,7	6,9	3,9	-4,8	-7,8
Canadá	13,1	8,3	6,2	9,9	6,1	4,7	-3,8	-5,2
Rep. Checa	7,7	2,1	0,7	23,0	6,4	2,0	-16,6	-21
Dinamarca	14,6	9,9	4,6	7,8	4,8	3,9	-3,0	-3,9
Finlandia	21,6	16,7	9,1	12,0	8,2	4,7	-3,8	-7,3
Francia	13,7	9,0	6,5	12,1	7,5	6,1	-4,6	-6
Alemania	13,3	7,9	4,9	20,5	11,2	5,5	-9,3	-15
Grecia	6,3	9,0	8,1	8,4	9,7	6,9	1,3	-1,5
Hungría	—	—	—	10,8	5,0	1,9	-5,8	-8,9
Islandia	—	—	—	3,1	2,8	1,0	-0,3	-2,1
Irlanda	16,4	7,6	4,2	6,4	3,2	2,1	-3,2	-4,3
Italia	9,1	7,9	7,3	7,8	5,3	4,8	-2,5	-3
Japón	—	—	—	—	—	—	—	—
Korea	1,0	1,6	2,0	2,6	3,5	2,9	0,9	0,3
Luxemburgo	—	—	M	5,0	3,8	3,0	-1,2	-2
Méjico	4,2	5,2	4,7	1,9	2,8	3,0	0,9	1,1
Holanda	7,9	4,8	4,1	5,7	3,9	2,8	-1,8	-2,9
Nueva Zelanda	8,2	3,3	3,2	4,2	2,4	2,4	-1,8	-1,8
Noruega	6,5	4,0	2,4	3,6	3,8	2,4	0,2	-1,2
Polonia	13,9	11,1	2,8	27,8	17,4	6,2	-10,4	-21,6
Portugal	62	6,4	3,2	6,4	5,6	4,4	-0,8	-2
Rep. Eslovaca	24,0	9,6	2,7	47,7	14,6	4,8	-33,1	-42,9
España	30,6	18,5	14,5	11,0	9,5	7,3	-1,5	-3,7
Suecia	10,1	8,7	4,5	6,5	5,8	4,3	-0,7	-2,2
Suiza	5,8	2,8	C	7,2	3,7	2,8	-3,5	-4,4
Turquía	4,8	6,9	3,3	8,1	10,1	8,2	2	0,1
Reino Unido	12,8	7,5	3,7	6,6	3,7	2,2	-2,9	-4,4
EEUU	10,0	5,5	2,7	10,5	5,6	3,3	-4,9	-7,2
Media OCDE	10,8	7,3	4,6	10,4	6,2	3,9	-4,2	-6,5
Media UE 19	12,8	8,7	5,1	12,9	7,2	4,2	-5,7	-8,7

Fuente: Education at a glance, OCDE, 2006.

CUADRO II.1.29. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO II

	2002		2003		2004		2005	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
TOTAL	11,5	9,6	11,5	9,5	11,0	9,7	9,2	7,3
Analfabetos	21,1	0,0	24,2	11,1	25,3	6,7	21,6	18,8
Educación primaria	12,1	8,1	12,3	9,3	12,1	9,3	10,5	9,8
Educación secundaria.								
Primera etapa y formación e inserción laboral correspond.	13,1	12,2	13,1	12,0	12,6	13,4	11,1	8,9
Educación secundaria.								
Segunda etapa y formación e inserción laboral correspond.	11,5	11,0	11,5	8,9	11,0	9,8	8,8	7,7
Formación e inserción laboral con título de secundaria (2.ª etapa)	12,3	0,0	14,1	0,0	13,8	0,0	6,9	0,0
Educación superior, excepto doctorado	9,2	8,5	9,0	8,7	8,4	8,1	6,9	6,0
Doctorado	4,9	8,8	3,8	5,0	3,0	13,9	1,7	0,0

Fuente: EPA, INE.

cación medio son una medida del beneficio que supone continuar formándose, al menos, hasta completar la educación secundaria de alto nivel donde, justamente, se adquieren las competencias básicas necesarias para lograr un puesto satisfactorio en el mercado de trabajo.

Se observan excepciones a esta tónica general en Turquía, Méjico, Korea y Grecia, donde el desempleo es mayor entre las personas con formación media que entre las de formación primaria. En los casos de Turquía, Korea y Méjico; la población con menor formación tiene, incluso, menor tasa de desempleo que la alcanza la formación superior.

El análisis a partir de los datos de la EPA de las tasas de desempleo según nivel de formación alcanzado en el año 2005 resulta revelador ya que muestra una clara tendencia decreciente de la citada tasa con el nivel formativo, aspecto que en años anteriores no resultaba tan patente en el paso de la Educación Primaria a la Secundaria o de la Primaria a la Superior (tal y como mencionamos en la Memoria Socioeconómica del año 2005); y que en el Estado español sigue ocurriendo al pasar de la Educación Primaria a la Primera Etapa de Secundaria.

Conviene tener en consideración el hecho de que la EPA ofrece información sobre el número de parados (a

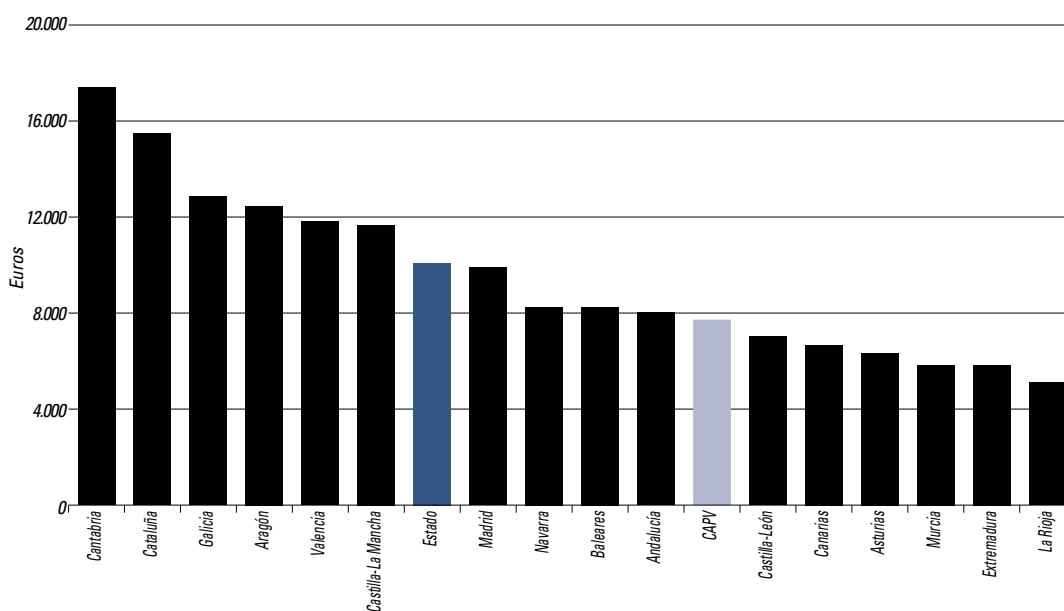
partir de los 16 años) según nivel de formación alcanzado, pero no permite desagregar por grupo de edad y nivel de instrucción. En consecuencia, se están computando:

- los jóvenes de entre 16 y 25 años, cosa que no hace la OCDE y que distorsiona considerablemente el análisis ya que la tasa de desempleo en la CAPV de los menores de 25 años, los que justamente están buscando su primer empleo y tienen más nivel educativo, es muy elevada (algunos autores explican este hecho porque la juventud tiende a extender su etapa formativa); y
- los mayores de 64, que, sin embargo, no parecen tener efectos perversos sobre el análisis ya que la tasa de desempleo del grupo de edad de 16 y más años y la del grupo de 16 a 64 años son prácticamente las mismas.

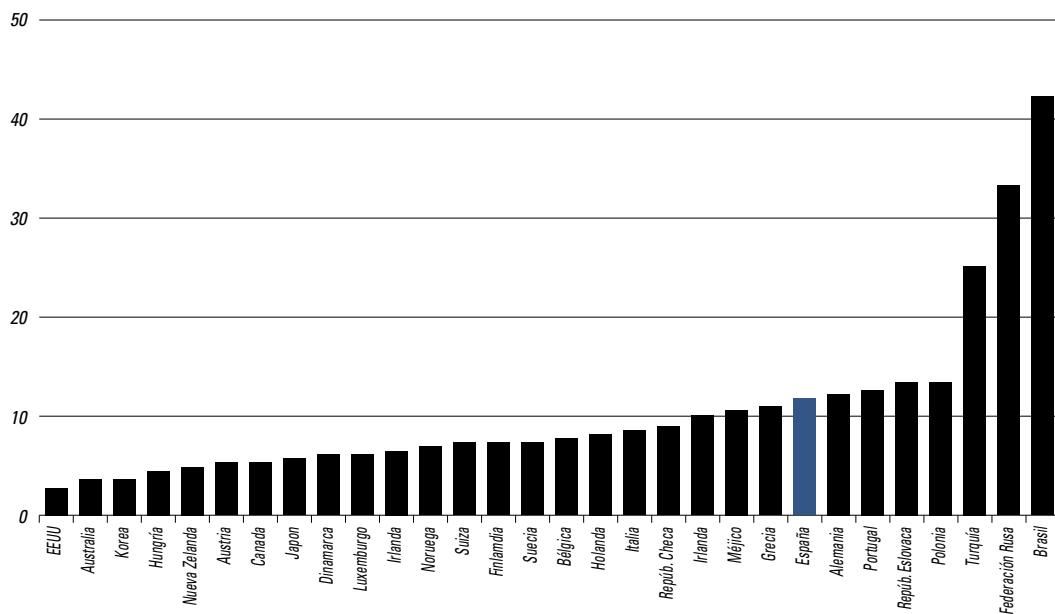
(b) Ingresos de investigación por profesor a tiempo completo en la Universidad Pública

El Informe "La Universidad española en cifras, 2006" de la CRUE (Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas), estima que en el año 2004, la universidad pública española ingresó, como resultado de actividad investigadora, una media de 9.851 euros por profesor en equivalencia a tiempo completo (PETC). Por encima de

GRÁFICO II.1.20. INGRESOS EN INVESTIGACIÓN EN LA UNIVERSIDAD PÚBLICA/PETC, 2004



Fuente: La Universidad Española en cifras, 2006 CRUE.

GRÁFICO II.1.21. NÚMERO DE ESTUDIANTES DE 15 AÑOS POR ORDENADOR, 2003


Fuente: OCDE.

CUADRO II.1.30. INDICADORES DE SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN EN CENTROS EDUCATIVOS, CURSO 2004-05

	Número medio de alumnos por ordenador destinado preferentemente a la docencia con alumnos			Porcentaje de centros con conexión a Internet por titularidad del centro			Porcentaje de centros con página Web		
	Total	Centros Públicos	Centros Privados	Total	Centros Públicos	Centros Privados	Total	Centros Públicos	Centros Privados
Total	10,3	9,3	13,6	98,5	98,9	97,3	53,2	50,3	63,4
Andalucía	11,5	10,4	17,0	99,5	99,5	99,4	52,1	49,5	63,1
Aragón	9,6	9,0	10,9	100,0	100,0	100,0	68,4	69,1	66,1
Asturias	9,3	8,6	11,4	99,8	99,7	100,0	76,1	74,6	81,5
Baleares (Illes)	16,4	15,0	19,6	99,7	100,0	99,0	47,9	43,4	59,8
Canarias	15,2	14,6	17,7	98,3	98,1	99,3	17,5	14,1	38,3
Cantabria	11,1	10,5	12,4	98,0	99,5	93,9	46,0	43,6	53,2
Castilla y León	10,1	9,2	12,6	99,7	99,9	99,2	66,3	67,2	63,1
Castilla - La Mancha	11,3	10,5	17,4	99,2	99,1	100,0	48,5	48,6	48,1
Cataluña	9,0	8,2	10,9	99,5	99,4	99,7	79,2	78,9	80,1
Comunidad Valenciana	13,9	12,8	17,4	98,8	98,7	99,1	40,3	35,6	54,3
Extremadura	2,8	2,3	2,4	99,3	100,0	94,7	40,9	39,5	51,4
Galicia	12,9	12,1	15,8	88,4	92,6	71,4	33,8	31,9	43,9
Madrid	13,6	12,6	15,0	99,1	100,0	97,6	55,0	50,9	62,5
Murcia	12,1	10,7	19,5	99,8	99,8	100,0	38,3	37,5	42,2
Navarra	9,8	9,4	10,6	100,0	100,0	100,0	40,8	33,0	70,0
CAPV	6,9	6,0	8,0	99,9	99,8	100,0	55,5	45,2	73,3
Rioja (La)	9,3	8,2	13,0	99,1	98,8	100,0	91,9	91,5	93,1
Ceuta	14,4	11,8	45,2	100,0	100,0	100,0	63,0	71,4	33,3
Melilla	17,0	16,1	24,9	95,5	94,7	100,0	66,7	66,7	66,7

Fuente: MEC. Estadística de la Sociedad de la Información y la Comunicación en los centros educativos.

dicho valor se encuentra la Universidad Pública de Cantabria (17.319 €/PETC), Cataluña (15.274), Galicia, Aragón, Valencia y Castilla-La Mancha (11.501). La Universi-

dad Pública Vasca ingresó 7.625 €/PETC. El menor ingreso se registra en la Universidad Pública de La Rioja con 5.018 €/PETC.

1.2.3.4. Indicadores de recursos no financieros

(c) Penetración de las tecnologías de la información y comunicación en el sistema educativo

Según datos recogidos en los informes "Are students ready for a technology-rich world?" y "Education at a Glance" publicados por la OCDE en el año 2006 con datos de 2003, existe una diferencia sustancial en el número de ordenadores por estudiante de 15 años, entre los distintos países: desde alrededor de un ordenador para cada 3 estudiantes en Estados Unidos a un ordenador para cada 42 estudiantes en Brasil. El Estado español, con alrededor de 10 estudiantes por ordenador, se encuentra alejado de los valores referencia.

Por su parte, la "Estadística de la Sociedad de la Información y la Comunicación en los centros educativos, 2006" del Ministerio de Educación y Ciencia, muestra que, en el curso 2004-05, el número medio de alumnos por ordenador destinado preferentemente a la docencia en el Estado se sitúa en es 10,3 —cifra similar a la determinada por la OCDE— (9,3 en públicos y 13,6 en privados). Y según la citada fuente, la CAPV ocupa la segunda mejor posición con 6,9 alumnos por ordenador destinado preferentemente a la docencia, (6 en centros públicos y 8 en privados), por detrás de Extremadura.

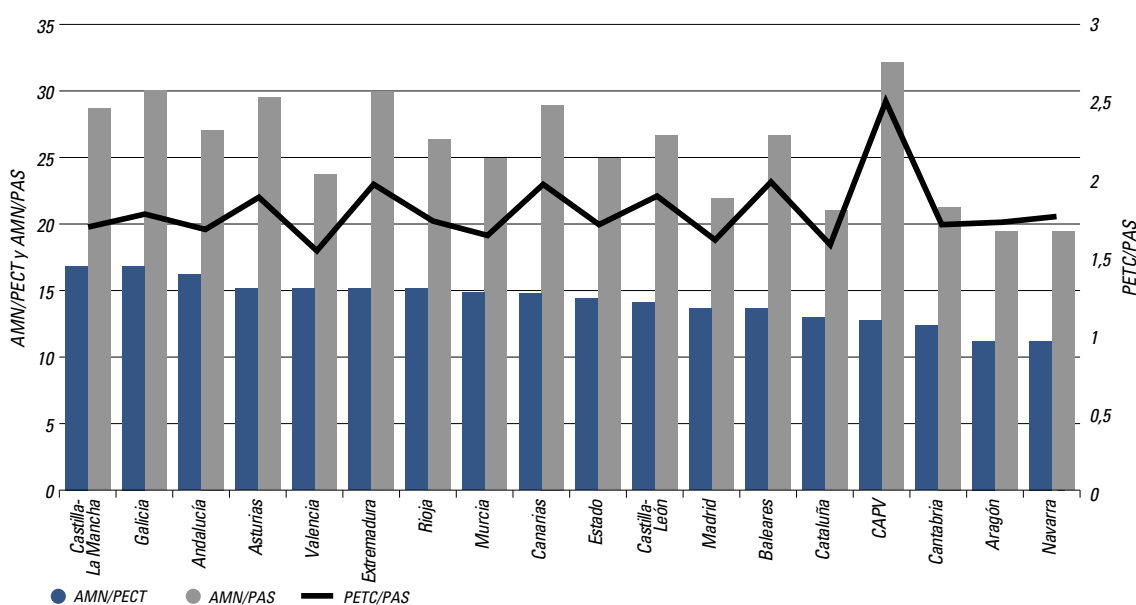
Por su parte, el porcentaje de centros con conexión a internet llega casi al 100% (99,8% en centros públicos y 100% en privados), cuando la media estatal se sitúa en el 98,5% (98,9% en centros públicos y 97,3% en privados). Por lo que respecta al porcentaje de centros con página web, el mismo denota la necesidad de seguir realizando esfuerzos en la materia, ya que aunque el porcentaje de centros privados con página web es superior en la CAPV que en el Estado (73,3% frente a 63,4%); no ocurre lo mismo cuando se trata de centros públicos (45,2% en la CAPV frente 50,3% en el Estado).

(d) Alumnos/profesor, Alumnos/personal administrativo y Profesor/personal administrativo en la Universidad Pública

Según el Informe "La Universidad española en cifras, 2006" de la CRUE (Conferencia de Rectores de las Universidades Españolas), el número de alumnos matriculados numéricos por profesor equivalente a tiempo completo (AMN/PETC), en el conjunto de las universidades públicas, se sitúa en 14,5. La Universidad del País Vasco con 12,82 AMN/PETC ocupa una buena posición relativa.

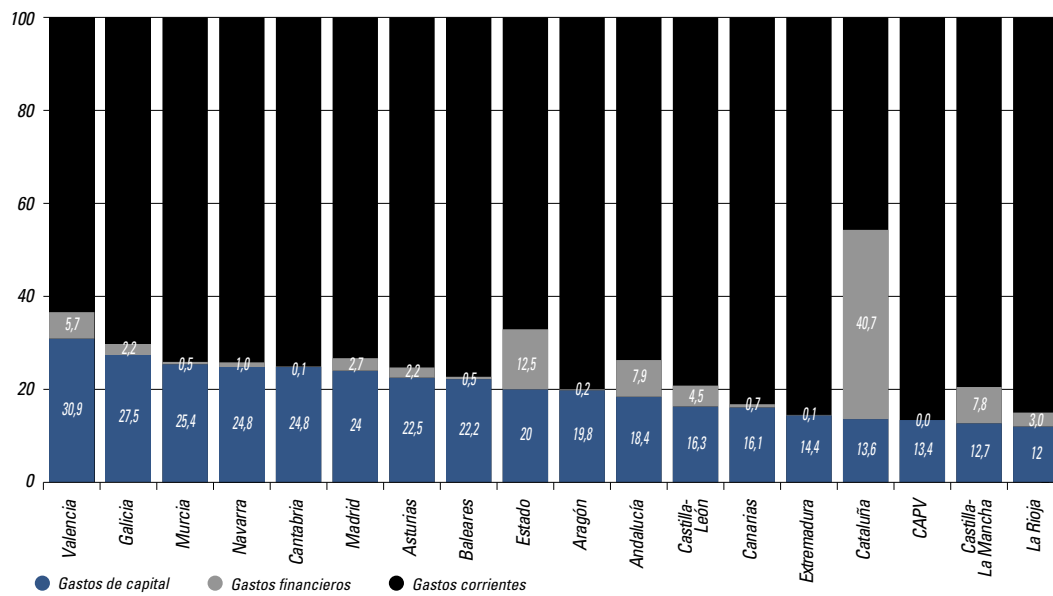
Por el contrario, los ratios número de alumnos matriculados numéricos sobre el personal de administración y

GRÁFICO II.1.22. AMN/PETC, AMN/PAS Y PETC/PAS EN LA ENSEÑANZA PÚBLICA SUPERIOR, 2004



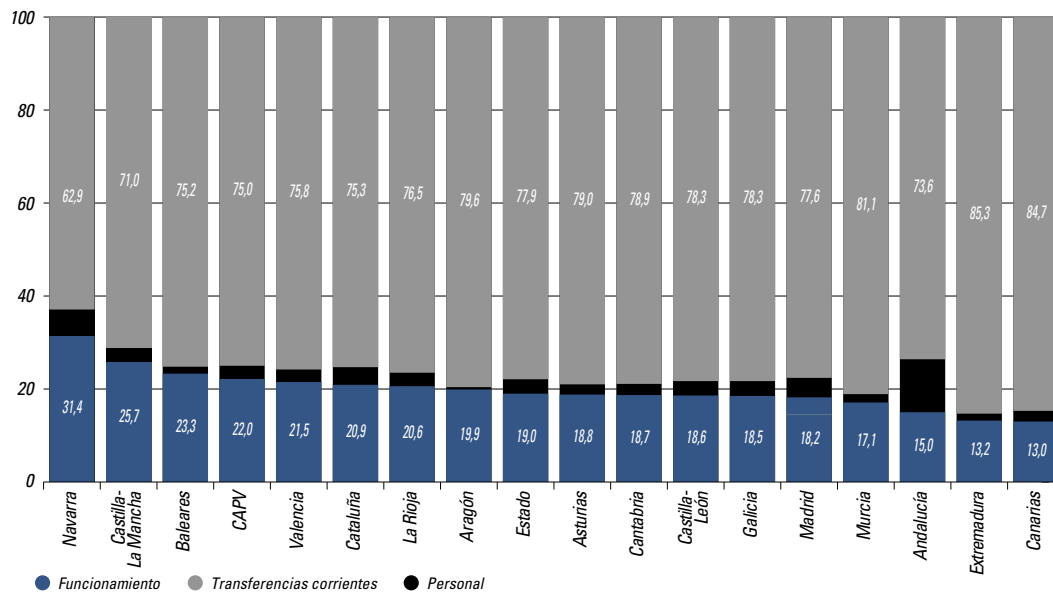
Fuente: La Universidad Española en cifras, 2006 CRUE.

GRÁFICO II.1.23. ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL GASTO EN LA UNIVERSIDAD PÚBLICA ESPAÑOLA, 2004



Fuente: La Universidad Española en cifras, 2006 CRUE.

GRÁFICO II.1.24. ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL GASTO CORRIENTE EN LA UNIVERSIDAD PÚBLICA ESPAÑOLA, 2004



Fuente: La Universidad Española en cifras, 2006 CRUE.

servicios (AMN/PAS) y número de profesores en equivalente a tiempo completo sobre el personal de administración y servicios (PETC/PAS), de la Universidad Pública

vasca son los más elevados. El primer ratio es 32,1 y el segundo 2,5; las medias en la universidad pública del conjunto del Estado son, respectivamente, 24,88 y 1,72.

1.2.3.5. Indicadores de recursos financieros

(a) Estructura porcentual del gasto en la Universidad Pública

Tal y como se recoge en el informe “La Universidad Española en Cifras, 2006”, el reparto porcentual del gasto en la universidad pública entre gastos corrientes, financieros y de capital es 67,5-12,5-20, observándose además en los últimos años, un crecimiento en las operaciones de capital en sus dos grandes ámbitos de actuación: actividades de I+D+i e infraestructuras y equipamientos.

El análisis por universidad (universidad pública) pone de manifiesto que, en el año 2004, el gasto en inversión en la Universidad Pública del País Vasco se sitúa 6,6 puntos porcentuales por debajo de la media, tan sólo la Universidad Pública de Castilla-La Mancha y la de La Rioja presentan un porcentaje inferior. Por el contrario, la Universidad Pública del País Vasco ocupa la primera posición en términos de proporción del gasto total dedicado a gastos corrientes, con un 86,6%.

El estudio de la estructura porcentual del gasto corriente (personal+funcionamiento+transferencias corrientes) muestra que la Universidad Pública Vasca dedica a gastos de personal el 75% del gasto corriente. Sólo en las universidades públicas de Andalucía, Castilla-La Mancha y Navarra se dedican porcentajes menores, respectivamente, 73,6%, 71% y 62,9%. La media del Estado se sitúa en 77,9%.

Por lo que respecta a los gastos de funcionamiento, éstos suponen en la Univesidad Pública Vasca el 22% de los gastos corrientes, por encima se sitúa la Universidad Pública de Navarra, Castilla-La Mancha y Baleares. La media del Estado se sitúa en 19%.

(b) Indicadores financieros por estudiante matriculado en la Universidad Pública

De los datos del estudio “La Universidad Española en Cifras, 2006”, se deduce que, en el año 2004, la Universidad Pública Vasca dedica a gastos corrientes 5.534 euros por estudiante matriculado. Entre las universidades públicas con un mayor gasto están la Navarra con 7.130 euros, la de Aragón con 5.553, la de Cataluña con 5.520 y la de Cantabria con 5.478. En términos de gasto de personal por estudiantes matriculado, gasta 4.073 euros; por encima están la de la Navarra con 4.495 euros, la de Aragón con 4.413, la de Cantabria con 4.321 y la de Canarias con 4.112 euros. En materia de gasto en bienes y servicios la Universidad Pública Vasca gasta 1.198 euros por estudiante, tan sólo la de Navarra presenta un gasto superior.

A inversión real por estudiante, la Universidad Pública Vasca dedicó, en el año 2004, 839 euros por estudiante. Con un gasto menor se tiene la de Castilla-La Mancha con 796 euros por estudiante, la de la Rioja con 629 y la de Extremadura con 600.

CUADRO II.1.31. INDICADORES FINANCIEROS POR ESTUDIANTE MATRICULADO EN LA UNIVERSIDAD PÚBLICA, 2004

	Gasto corriente por estudiante (€)	Gasto de personal por estudiante (€)	G. corriente en bienes y serv. por estudiante (€)	Inversión real por estudiante (€)
Andalucía	4.081	3.243	663	989
Aragón	5.553	4.413	1.103	1.369
Asturias	4.361	3.422	813	1.297
Baleares	4.477	3.360	1.036	1.259
Canarias	4.867	4.112	633	942
Cantabria	5.478	4.321	1.023	1.811
Castilla-La Mancha	4.446	3.120	1.128	796
Castilla y León	4.752	3.711	881	971
Cataluña	5.520	4.058	1.125	1.578
Valencia	4.851	3.260	925	2.088
Extremadura	3.575	3.047	471	600
Galicia	4.026	3.148	743	1.525
Madrid	5.248	4.055	952	1.501
Murcia	4.287	3.460	728	1.497
Navarra	7.130	4.495	2.238	2.360
CAPV	5.434	4.073	1.198	839
La Rioja	4.461	3.400	913	629
Estado	4.751	3.643	891	1.346

Fuente: La universidad española en cifras, 2006. CRUE.

CUADRO II.1.32. ÍNDICE DE PRECIOS PÚBLICOS DEL CRÉDITO MATRICULADO POR 1.ª VEZ. ENSEÑANZAS RENOVADAS^(*)(). ESPECIALIDAD MÁS CARA Y MÁS BARATA. BASE 1992/93=100**

	1992-93		1993-94		1994-95		1995-96		1996-97		1997-98		1998-99		1999-00	
	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata
Andalucía	100	100	110	110	115	115	121	121	126	126	130	130	133	133	136	136
Aragón	100	100	115	112	120	118	127	124	133	130	138	134	141	138	145	141
Asturias	100	100	115	112	120	118	127	124	132	129	137	134	136	133	140	136
Baleares	100	100	115	112	120	118	127	124	134	131	133	130	136	132	139	135
Canarias	100	100	110	110	112	112	118	118	122	123	111	74	111	103	111	103
Cantabria	100	100	115	112	120	118	127	124	132	129	134	131	137	134	141	137
Castilla y León	100	100	115	112	120	118	127	124	131	128	133	130	136	133	139	136
Castilla la Mancha	100	100	115	112	120	118	127	124	132	129	134	131	136	136	140	140
Cataluña	100	100	110	110	115	115	121	121	130	127	132	129	137	134	142	138
Extremadura	100	100	115	112	120	118	127	124	131	128	133	130	136	133	139	136
Galicia	100	100	108	108	113	113	119	119	123	123	126	125	128	128	131	131
Madrid	100	100	115	112	120	118	127	124	132	129	138	134	140	138	144	142
Murcia	100	100	115	112	120	118	127	124	129	129	133	134	137	138	140	141
Navarra	100	100	110	110	115	115	123	123	131	131	137	136	141	140	144	144
CAPV	100	100	105	105	108	108	113	113	117	118	120	121	123	124	126	127
Rioja	100	100	115	112	120	118	127	124	133	129	136	133	140	137	143	140
Valencia	100	100	112	112	104	101	111	103	115	107	118	110	121	113	124	115
U.N.E.D.	100	100	115	112	120	118	127	124	134	131	136	133	141	138	144	141

	2000-01		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06		2006-07	
	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata
Andalucía	140	140	146	146	151	151	156	156	160	160	166	166	175	175
Aragón	149	145	155	151	161	157	166	165	173	171	182	180	193	191
Asturias	144	141	150	146	156	152	162	158	169	165	176	172	184	179
Baleares	144	141	152	148	158	157	165	164	172	171	179	178	187	185
Canarias	114	112	125	117	131	121	139	127	148	133	159	141	167	150
Cantabria	145	141	150	149	156	155	161	159	165	164	171	169	178	176
Castilla y León	144	140	149	147	155	152	160	158	165	162	173	170	179	176
Castilla la Mancha	144	143	149	149	155	155	160	160	165	165	171	171	177	177
Cataluña	147	143	153	149	161	157	168	164	175	171	184	179	193	188
Extremadura	143	140	149	146	155	151	159	156	164	160	169	165	176	172
Galicia	135	135	140	140	146	146	152	152	158	158	164	164	172	172
Madrid	148	147	157	155	164	163	171	169	178	177	185	183	194	192
Murcia	144	145	150	151	155	156	160	161	165	166	170	171	177	178
Navarra	151	151	157	157	169	169	177	177	184	184	194	194	205	205
CAPV	131	131	137	139	143	145	149	152	156	159	163	166	170	173
Rioja	149	146	155	152	161	148	169	165	177	173	186	181	193	189
Valencia	128	119	133	123	138	128	143	133	149	138	154	143	160	149
U.N.E.D.	149	145	155	151	163	159	171	167	176	172	184	179	192	187

(*) Desde 1991-92 se conjugan dos sistemas de estudios (Tradicional y renovado).

(**) Los datos en color pertenecen a CC.AA. sin competencias en materia de precios públicos.

Año en el se adquieren competencias: 1985: Cataluña y CAPV; 1986: Andalucía y Valencia; 1987: Canarias; 1988: Galicia; 1989: Navarra; 1995: Asturias, Castilla y León, Extremadura, Madrid y Murcia; 1996: Aragón, Cantabria, Castilla-La Mancha, Baleares y La Rioja.

Fuente: MEC.

CUADRO II.1.33. PRECIOS PÚBLICOS DEL CRÉDITO MATRICULADO SEGÚN EXPERIMENTALIDAD (CARA O BARATA) (EN EUROS)

	Por 1.ª vez enseñanzas renovadas de primer y segundo ciclo				En doctorado				En estudios de posgrado	
	1992-93		2006-07		2000-01		2006-07		2006-07	
	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata
Andalucía	6,01	6,01	10,50	10,50	17,47	12,60	44,00	44,00	25,00	25,00
Aragón	7,73	4,99	14,88	9,53	37,06	20,49	47,94	27,13	28,00	16,00
Asturias	7,73	4,99	14,20	8,95	35,76	19,77	45,69	25,26	26,00	16,00
Baleares	7,73	4,99	14,44	9,25	35,85	19,82	46,43	26,76	25,00	21,00
Canarias	7,04	4,97	11,79	7,47	19,26	19,26	26,60	26,60	20,50	20,50
Cantabria	7,73	4,99	13,73	8,78	35,96	19,88	44,13	24,99	—	—
Castilla y León	7,73	4,99	13,86	8,80	35,76	19,95	44,70	24,94	28,00	24,00
Castilla la Mancha	7,73	4,99	13,70	8,84	33,36	21,46	41,70	26,52	21,93	14,15
Cataluña	7,30	5,15	14,08	9,69	—	—	—	—	28,00	15,00
Doct. Credt. Docente	—	—	—	—	93,16	33,66	122,51	44,22	—	—
Doct. Credt. Investigac.	—	—	—	—	105,78	46,28	139,15	60,86	—	—
Extremadura	7,73	4,99	13,60	8,56	35,68	19,73	43,77	24,20	23,50	13,00
Galicia	7,09	5,01	12,23	8,64	35,95	25,37	45,93	32,41	26,15	17,77
Madrid	7,73	4,99	14,97	9,59	37,35	21,47	48,91	28,12	28,00	22,00
Murcia	7,73	4,99	13,69	8,89	35,27	20,46	43,31	25,12	26,00	18,00
Navarra	7,75	5,48	15,92	11,25	49,23	35,14	66,89	47,75	23,00	23,00
CAPV	7,95	5,04	13,54	8,73	39,68	28,33	51,69	37,09	28,00	20,09
Rioja	7,73	4,99	14,94	9,41	37,08	20,49	47,31	26,54	—	—
Valencia	7,30	5,15	11,71	7,97	42,71	30,33	53,57	38,06	47,06	13,00
U.N.E.D.	7,73	4,99	14,84	9,35	36,39	20,45	47,70	26,38	28,00	13,50

Fuente: Consejo de Coordinación Universitaria y MEC.

Los datos en color pertenecen a CC.AA sin competencias en materia de precios públicos.

Año en el se adquieren competencias: 1985: Cataluña y CAPV; 1986: Andalucía y Valencia; 1987: Canarias; 1988: Galicia; 1989: Navarra; 1995: Asturias, Castilla y León; Extremadura, Madrid y Murcia; 1996: Aragón, Cantabria, Castilla-La Mancha, Baleares y La Rioja.

CUADRO II.1.34. ÍNDICE DE PRECIOS PÚBLICOS DEL CRÉDITO MATRICULADO EN PROGRAMAS DE DOCTORADO EN LAS EXPERIMENTALIDADES MÁSCARA Y MÁS BARATA. BASE 2000/01=100

	2000-01		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06		2006-07	
	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata	Más cara	Más barata
Andalucía	100,00	100,00	208,01	288,41	215,51	298,81	222,21	308,10	228,22	316,43	241,90	335,40	251,86	349,21
Aragón	100,00	100,00	104,02	104,00	107,77	107,71	111,66	114,30	116,11	118,89	122,15	125,04	129,36	132,41
Asturias	100,00	100,00	104,00	104,00	108,17	108,14	110,85	112,49	117,56	117,55	122,26	122,26	127,77	127,77
Baleares	100,00	100,00	105,19	105,20	109,43	112,16	114,37	117,20	119,27	124,32	124,04	129,31	129,51	135,02
Canarias	100,00	100,00	106,49	106,49	110,75	110,75	116,46	116,46	123,05	123,05	130,43	130,43	138,11	138,11
Cantabria	100,00	100,00	104,00	106,59	107,76	110,41	111,10	113,83	114,10	116,90	118,10	120,98	122,72	125,70
Castilla y León	100,00	100,00	104,03	104,26	107,75	107,77	111,74	111,78	114,77	114,79	120,33	120,35	125,00	125,01
Cast. la Mancha	100,00	100,00	103,78	104,19	107,61	107,92	111,51	111,84	114,48	114,91	118,62	118,97	123,20	123,58
Cataluña	100,00	100,00	104,51	104,43	109,42	109,33	114,59	114,47	119,29	119,16	125,20	125,13	131,50	131,37
Créd. Docente	100,00	100,00	104,51	104,43	109,42	109,33	114,59	114,47	119,29	119,16	125,20	125,13	131,50	131,37
Créditos de Investig.	100,00	100,00	104,54	104,54	109,45	109,44	114,62	114,59	119,32	119,27	125,24	125,24	131,55	131,50
Extremadura	100,00	100,00	104,01	104,00	107,76	107,75	111,10	111,10	114,10	114,09	115,27	118,04	122,67	122,66
Galicia	100,00	100,00	103,98	103,98	108,15	108,16	112,49	112,50	116,83	116,99	121,67	121,68	127,76	127,75
Madrid	100,00	100,00	106,00	106,01	110,87	110,85	115,42	115,42	120,62	120,63	124,85	124,87	130,95	130,97
Murcia	100,00	100,00	104,00	104,01	107,74	107,72	111,09	111,05	114,09	114,08	118,06	118,06	122,80	122,78
Navarra	100,00	100,00	104,00	103,98	111,90	111,90	116,94	116,93	121,61	121,63	128,30	128,32	135,87	135,89
CAPV	100,00	100,00	104,51	105,05	109,22	109,78	114,14	114,72	119,28	119,87	124,65	125,27	130,27	130,92
Rioja	100,00	100,00	102,48	104,00	106,18	107,76	111,60	113,27	116,83	118,59	122,68	124,55	127,59	129,53
Valencia	100,00	100,00	104,00	104,02	108,05	108,08	112,18	112,20	116,09	116,12	120,60	120,64	125,43	125,49
U.N.E.D.	100,00	100,00	104,00	104,01	109,19	109,19	114,65	114,67	118,09	118,09	123,41	123,42	128,95	129,00

Fuente: MEC.

(c) Precios públicos universitarios

Según datos del Ministerio de Educación y Ciencia y el Consejo de Coordinación Universitaria, en el curso 1992-93, el precio público del crédito matriculado por primera vez en la experimentalidad más cara de primer y segundo ciclo se situaba en la CAPV en 7,95 euros, por tanto el valor más alto de todas las comunidades autónomas. Sin embargo, en el curso 2006-07, la CAPV es una de las cinco comunidades que la oferta a mejor precio (13,45 euros), precisamente por detrás de Andalucía (10,5 euros), Valencia (11,71), Canarias (11,79) y Galicia (12,23). Por su parte, el precio público del crédito matriculado por primera vez en la experimentalidad más barata de primer y segundo ciclo se situaba en la CAPV, en el curso 1992-93, en 5,04 euros, superado por Cataluña y Valencia (ambas con 5,15 euros), Navarra (5,48) y Andalucía (6,01). Y de nuevo en el curso 2006-07, la CAPV es una de las cinco comunidades que la oferta a mejor precio (8,73 euros), precisamente por detrás de Canarias (7,47 euros), Valencia (7,97), Extremadura (8,56) y Galicia (8,64).

Concluyendo, la CAPV no se encuentra entre las CC.AA donde más ha crecido históricamente el precio público del crédito matriculado por primera vez en primer y segundo ciclo, tal y como se deduce de lo expuesto anteriormente y de la lectura de la tabla que recoge la evolución de los índices de precios públicos con base 1992/93 igual a 100.

Por lo que respecta al precio público del crédito de doctorado en la experimentalidad más cara, éste se situaba en la CAPV, en el curso 2000-01, en 39,68 euros, precio que tan sólo se superaba tres comunidades: Cata-

luña (donde el crédito docente costaba 93,16 euros y de investigación 105,78 euros), Navarra (49,23 euros) y Valencia (42,71). Y por el contrario, en el curso 2006-07, la CAPV es una de las tres comunidades donde el precio es más bajo (26,6 euros en Extremadura, 41,7 en Baleares y 43,31 en la CAPV). Por su parte, el público del crédito de doctorado en la experimentalidad más barata ascendía, en el curso 2000-01, en la CAPV a 28,33 euros, y sólo en Valencia, Cataluña y Navarra se superaba este valor (respectivamente, Valencia: 30,33; Navarra: 35,14 y Cataluña: 33,66 si es crédito docente y 46,28 si de investigación), y cinco cursos después, el citado precio público sigue destacándose como elevado, por detrás del precio registrado en Valencia, Andalucía, Navarra y Cataluña.

Por último y en relación con el precio público del crédito en estudios de posgrado, tenemos que mencionar en primer lugar que, en funión del Acuerdo de 30 de mayo de 2006, del Consejo de Coordinación Universitaria, los precios públicos de los nuevos estudios universitarios de posgrado regulados por el RD. 56/2005, de 21 de enero, modificado por el RD 1509/2005, de 16 de diciembre, se establecen entre 13 y 28 euros el crédito, aun cuando excepcionalmente las Comunidades Autónomas podrán modificar el límite superior hasta un máximo equivalente al 30% del coste. Y en segundo lugar, que según los datos de la tabla adjunta, la CAPV ha fijado el precio de la experimentalidad más cara en el tope superior (sin modificación del 30%) en línea con las comunidades de Aragón, Castilla y León, Cataluña y Madrid (tan sólo Valencia con 47,06 ha recurrido a la posibilidad de modificación; y el de la más barata en el 20,09 euros, por debajo de Canarias, Baleares, Madrid, Navarra, Castilla y León y Andalucía.

Estructura productiva e innovación en la CAPV

2.1. Estructura productiva

2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Los últimos datos de Directorio de Actividades Económicas del Eustat contabilizan un total de 186.306 establecimientos correspondientes a 168.231 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario), 4.773 establecimientos y 4.145 empresas más que en 2005.

Tales datos indican un crecimiento en el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas, ...), en la CAPV en 2006, de un 2,5%, nueve décimas menos que en el año anterior, con un aumento del empleo del 3,1%, (un punto menos que en 2005, de forma que el tamaño medio se mantiene estable en 5,2 empleos por empresa.

El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede en la CAPV pasa desde el 97,76% en 2005 al 97,71% en 2006, debido al crecimiento de las que tienen su sede social en el resto del Estado (se incrementan en un 5,12%).

Sectorialmente los mayores incrementos de empresas se producen en el sector de Intermediación financiera financiera (8,6%), Servicios a empresas en un 7,8%, y de Construcción en un 7,3%. Por el contrario, disminuyen las empresas en la Hostelería en un 2,9%, en la Industria en un 1,5% ,y en Comercio y Reparación en un 1%; si bien en todos los sectores se producen aumentos de empleo, a excepción de la industria que mantiene los niveles de 2004.

Tal y como se ha mencionado, el tamaño medio por empresa se sitúa en 5,2 empleos. Industria y energía y Servicios a empresas (además de Administración, Educación, Sanidad y Servicios Sociales) son los sectores que superan tal tamaño medio con, respectivamente, 15,8 y 8,3 empleos por empresa. Atendiendo a su personalidad jurídica y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se coloca en 10,9 personas (11,1 en el año anterior), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 30,3 trabajadores (29,6 en el año anterior) y las Cooperativas de 40,4 personas (39,9 en el ejercicio anterior).

Tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que se produce un incremento en el número de los mismos de un 2,6% y del empleo del 3,1%, llegando a los 186.306 establecimientos y 880.002 empleos, con un empleo medio por establecimiento de 4,7, valor que viene permaneciendo constante en los últimos años. Los sectores que experimentan un mayor crecimiento en términos de establecimientos y empleo son Servicios a empresas y Construcción, el primero con un aumento del 7,8% en términos de establecimientos y del 7,4% en términos de empleo, y el segundo del 7,6% y 4,3%, respectivamente.



Como en años anteriores, la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Apenas 2.315 establecimientos, el 1,2% del total, disponen de 50 o más empleos, totalizando 334.031 empleos, un 38% del total. Por el contrario, 138.702 establecimientos, el 74,4% del total,

no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 18,6% de todo el empleo.

El aumento en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de

CUADRO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD Y PERSONALIDAD JURÍDICA

	N.º empresas					Empleo					Empleo Medio				
	2004	2005	2006	04-05	05-06	2004	2005	2006	04-05	05-06	2004	2005	2006	04-05	05-06
Total	158.709	164.086	168.231	3,4	2,5	820.043	853.835	880.002	4,1	3,1	5,2	5,2	5,2	0,0	0,5
Industria y energía	14.579	14.461	14.248	-0,8	-1,5	225.077	225.062	225.038	0,0	0,0	15,4	15,6	15,8	0,1	1,5
Construcción	23.452	24.547	26.347	4,7	7,3	79.570	83.319	86.979	4,7	4,4	3,4	3,4	3,3	0,0	-2,7
Comercio y reparación	40.055	41.775	41.344	4,3	-1,0	126.360	132.627	137.843	5,0	3,9	3,2	3,2	3,3	0,0	5,0
Hostelería	14.003	13.884	13.476	-0,8	-2,9	42.257	44.526	44.968	5,4	1,0	3,0	3,2	3,3	0,2	4,1
Transporte y comunicaciones	13.791	13.909	13.966	0,9	0,4	46.940	48.063	49.684	2,4	3,4	3,4	3,5	3,6	0,1	3,0
Intermediación financiera	2.402	2.433	2.643	1,3	8,6	21.745	21.815	21.908	0,3	0,4	9,1	9,0	8,3	-0,1	-7,6
Serv. a empresas	28.777	31.182	33.606	8,4	7,8	99.590	112.307	119.556	12,8	6,5	3,5	3,6	3,6	0,1	-1,2
Admin., Educ., Sanidad y S. Social	10.006	10.305	10.673	3,0	3,6	144.245	148.737	153.628	3,1	3,3	14,4	14,4	14,4	0,0	-0,3
Otras actividades de servicios	11.644	11.590	11.928	-0,5	2,9	34.259	37.379	40.398	9,1	8,1	2,9	3,2	3,4	0,3	5,0
Persona física	97.585	99.435	100.155	1,9	0,7	135.955	138.170	141.101	1,6	2,1	1,4	1,4	1,4	0,0	0,0
Sociedad anónima	9.395	9.380	9.111	-0,2	-2,9	269.294	278.069	276.478	3,3	-0,6	28,7	29,6	30,3	1,0	0,7
Sociedad limitada	34.194	36.966	39.696	8,1	7,4	203.328	220.031	239.659	8,2	8,9	5,9	6,0	6,0	0,0	0,1
Otras sociedades y asociaciones	16.180	16.944	17.919	4,7	5,8	100.989	104.913	108.709	3,9	3,6	6,2	6,2	6,1	0,0	-0,1
Otra sociedad*	7.259	7.866	8.450	8,4	7,4	39.031	41.779	42.860	7,0	2,6	5,4	5,3	5,1	-0,1	-0,2
Comunidad de bienes	7.837	7.978	8.345	1,8	4,6	19.287	19.232	20.463	-0,3	6,4	2,5	2,4	2,5	-0,1	0,0
Sociedad cooperativa	1.084	1.100	1.124	1,5	2,2	42.671	43.902	45.386	2,9	3,4	39,4	39,9	40,4	0,5	0,5
Otras formas jurídicas	1.355	1.361	1.350	0,4	-0,8	110.477	112.652	114.055	2,0	1,2	81,5	82,8	84,5	1,2	1,7
Corporación local	383	389	386	1,6	-0,8	22.295	23.574	24.222	5,7	2,7	58,2	60,6	62,8	2,4	2,1
Org. Autón. o asimilado Inst. relig.	914	913	905	-0,1	-0,9	24.168	24.482	24.189	1,3	-1,2	26,4	26,8	26,7	0,4	-0,1
Org. Adm. del Estado y CC. AA	58	59	59	1,7	0,0	64.014	64.596	65.644	0,9	1,6	1.103,7	1.094,8	1.112,6	-8,8	17,8

(*) Regular colectiva, comanditaria, asociación, sociedad civil y otros tipos no definido.

Fuente: Eustat. DIRAE.

CUADRO II.2. EVOLUCIÓN DEL N.º DE ESTABLECIMIENTOS Y EL EMPLEO EN LA CAPV

	Establecimientos				Empleo				Empleo medio		
	2004	2005	2006	Var. %	2004	2005	2006	Var. %	2004	2005	2006
Total	175.412	181.533	186.306	2,6	820.043	853.835	880.002	3,1	4,7	4,7	4,7
Industria y energía	15.120	15.004	14.768	-1,6	222.501	223.599	222.392	-0,5	14,7	14,9	15,1
Construcción	23.990	25.133	27.039	7,6	79.819	83.459	87.062	4,3	3,3	3,3	3,2
Comercio y rep. Veh. motor	45.972	48.098	47.911	-0,4	127.478	133.524	138.980	4,1	2,8	2,8	2,9
Hostelería	14.879	14.654	14.267	-2,6	42.495	44.484	45.611	2,5	2,9	3,0	3,2
Transporte	14.906	15.067	15.154	0,6	47.013	48.180	49.851	3,5	3,2	3,2	3,3
Intermediación financiera	4.409	4.454	4.714	5,8	21.016	20.729	20.960	1,1	4,8	4,7	4,4
Serv. a empresas	30.061	32.619	35.166	7,8	100.684	112.525	120.808	7,4	3,3	3,4	3,4
Admin, Educac, Sanidad y Serv. Social	13.141	13.571	14.015	3,3	143.863	148.575	152.773	2,8	10,9	10,9	10,9
Otras actividades de servicios	12.934	12.933	13.272	2,6	35.174	38.760	41.565	7,2	2,7	3,0	3,1

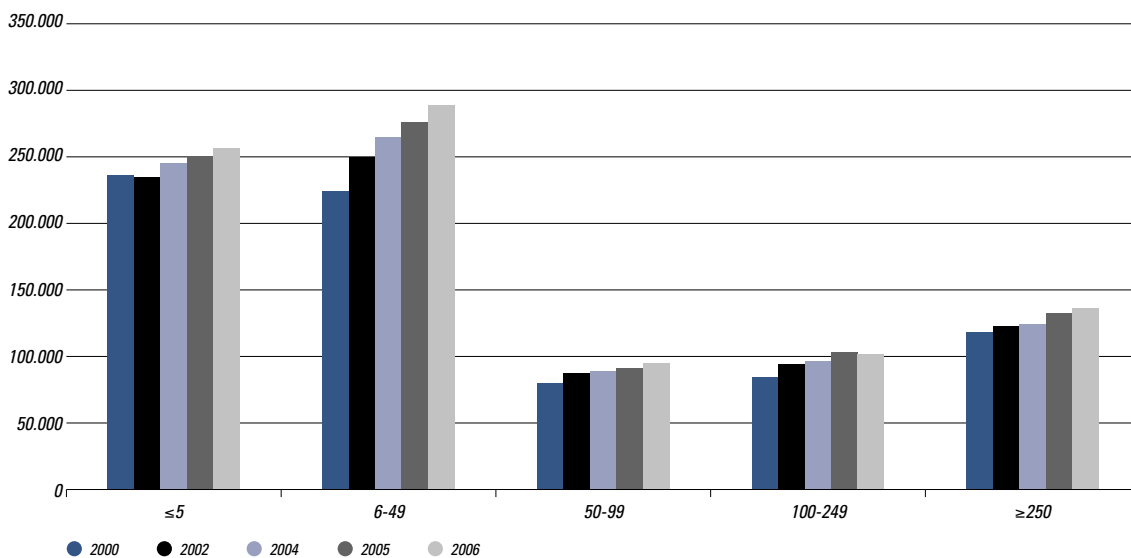
Fuente: Eustat.

17.921 nuevos establecimientos, un 12% menos que en el año anterior, con un empleo de 38.662 personas (49.814 en el ejercicio anterior), y del cese de 13.146 establecimientos (un 7,8% menos que el año anterior) en los que pierden su empleo 32.918 personas (un 10,9% menos que en 2005). Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes y salientes es de 5.774 personas, aumentando su empleo los establecimientos que mantienen su actividad en 2005 en 20.459 ocupados, dando como resultado la creación de 26.203 puestos de trabajo. El tamaño medio de los nuevos establecimientos (entradas) es menor al que de media presentan los existentes (2,17 frente a 4,7) e inferior al de salientes (2,5 personas por establecimiento).

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Banca, seguros y servicios empresariales, Construcción y Comercio y reparación que conjuntamente contabilizan el 70,6% de las altas y el 63,7% de las bajas de establecimientos y el 66,4% del empleo. Por su parte la industria muestra un descenso en el número de establecimientos y empleos.

Los estratos de mayor rotación corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos suponen el 77,4% del total de la rotación en términos de establecimientos y el 20,4% en términos de empleo. Sin embargo, hay que mencionar, un año más, la dinámica que presentan en cuanto a creación

GRÁFICO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LOS ESTABLECIMIENTOS SEGÚN ESTRATO DE EMPLEO

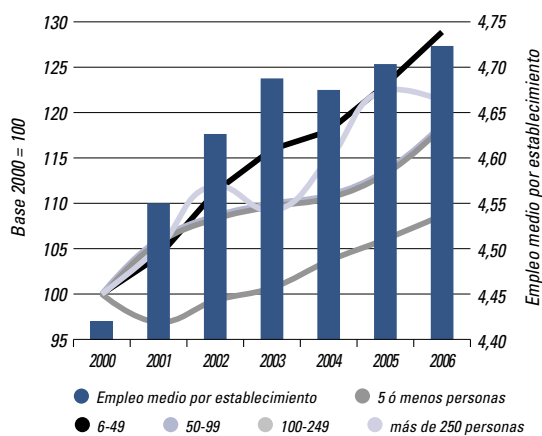


Fuente: Eustat.

CUADRO II.2.3. CONTRIBUCIÓN AL AUMENTO DEL EMPLEO POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO. ROTACIÓN. VARIACIONES ENTRE 2005 Y 2006

	Establecimientos					Empleo				
	Aumento total	Contrib.	Aumento establecimientos por			Aumento total	Contrib.	Aumento empleo por		
			Entradas	Existentes	Salidas			Entradas	Existentes	Salidas
Total 2005	6.121	100,0	20.374	0	14.253	33.792	100	49.814	20.934	36.956
Total 2006	4.775	100,0	17.921	0	13.146	26.203	100,0	38.662	20.459	32.918
Variación 2005-06 (%)	-22,0		-12,0		-7,8	-22,5	0,0	-22,4	-2,3	-10,9
Industria y energía	-236	-4,9	616	-14	838	-1.207	-4,6	3.007	856	5.070
Construcción	1.906	39,9	4.682	-2	2.774	3.603	13,8	8.832	471	5.700
Comercio y reparación	-186	-3,9	3.186	6	3.378	5.491	21,0	6.972	5.241	6.722
Hostelería	-387	-8,1	784	1	1.172	1.127	4,3	2.085	1.268	2.226
Transporte y comunicaciones	88	1,8	1.179	9	1.100	1.672	6,4	2.611	1.061	2.000
Intermediación financiera	260	5,4	456	10	206	231	0,9	1.465	-647	587
Serv. a empresas	2.547	53,3	4.779	-10	2.222	8.283	31,6	8.682	4.226	4.625
Admin, Educac, Sanidad y Serv. Social	444	9,3	1.305	-7	854	4.198	16,0	3.321	5.006	4.129
Otras actividades de servicios	339	7,1	934	7	602	2.805	10,7	1.687	2.977	1.859
≤2	3.699	77,5	16.207	-1.173	11.335	5.347	20,4	18.929	-1.126	12.456
3-5	221	4,6	884	418	1.081	898	3,4	3.333	1.511	3.946
6-9	253	5,3	408	161	316	1.962	7,5	2.930	1.317	2.285
10-14	140	2,9	158	125	143	1.681	6,4	1.834	1.535	1.688
15-19	130	2,7	85	107	62	2.200	8,4	1.429	1.798	1.027
20-49	262	5,5	127	280	145	7.270	27,7	3.659	7.763	4.152
50-99	57	1,2	34	66	43	4.087	15,6	2.233	4.951	3.097
100-249	1	0,0	11	6	16	-960	-3,7	1.464	-99	2.325
250-499	17	0,4	6	15	4	5.650	21,6	2.060	4.875	1.285
≥ 500	-5	-0,1	1	-5	1	-1.932	-7,4	791	-2.066	657

Fuente: Eustat. DIRAE.

GRÁFICO II.2.2. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV SEGÚN TAMAÑO


Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat "DIRAE".

de empleo, además del anterior, los estratos de 20 a 49 empleos (+7.270), 250 a 499 empleos (+5.650) y 50 a 99 empleos (+4.087), principalmente debido al incremento de empleo entre los establecimientos que permanecen.

2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

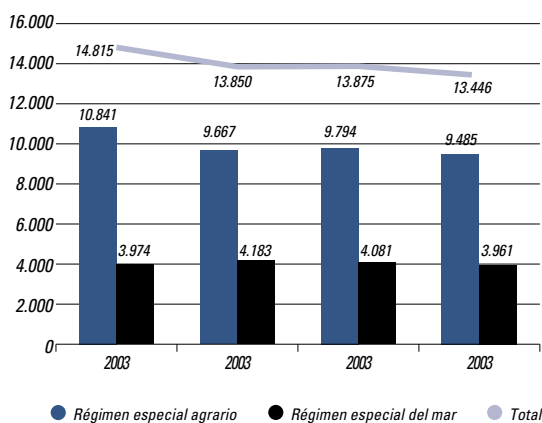
Según las Cuentas Económicas Trimestrales, en el año 2006, el sector primario supone tan solo el 0,87% del PIB a precios corrientes de la CAPV (4 centésimas menos que en el año 2005) y el 2,7% del empleo total (mismo porcentaje que el registrado en el año anterior). De esta forma, el valor añadido del sector primario asciende a 541.797 miles de euros y el empleo a 25.915 puestos de trabajo.

Entre el año 2005 y el 2006, el PIB del sector primario ha crecido, en la CAPV, un 1,3% y el empleo un 0,8%. Sin embargo, los datos de afiliación a la Seguridad Social del final del año muestran un decremento del 3,1%, con una evolución similar para el subsector agrario, donde la afiliación decrece un 3,2%, y la correspondiente al Régimen Especial del Mar, que desciende en un 2,9%.

Agricultura, Ganadería y Explotación forestal

Renta agraria nominal o en valores corrientes (VAN). El valor de la renta agraria ha crecido entre 2005 y 2006 un 4,1% en términos nominales (el 2,7% en 2005), principalmente, por el crecimiento de la producción (2,5%), aun cuando también se observa un crecimiento

GRÁFICO II.2.3. AFILIADOS MEDIOS A LA SEGURIDAD SOCIAL (A DICIEMBRE DEL AÑO)



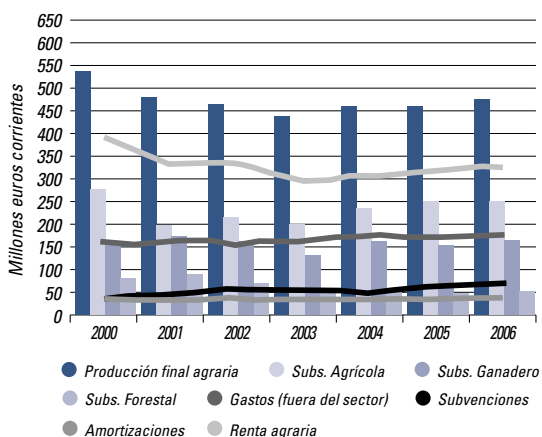
Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

en los precios (1,6%) y se coloca en los 330,2 millones de euros, la mayor cifra desde el año 2002.

Este aumento se produce por el aumento de la producción final agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones), el ascenso de los consumos intermedios (2,6%, por el incremento de precios del gasoil y los piensos), la subida de las subvenciones (debido al último año de la implantación de la prima láctea y a la incorporación del pago único de parte del precio de la remolacha), y el aumento de las amortizaciones.

Renta agraria en valores real (deflactada). Esta evolución positiva de la Renta Agraria nominal en los dos últimos años también se percibe cuando realizamos la comparación en términos reales (deduciendo la inflación) con el conjunto del Estado y EU-25. Así, la Renta Agraria real de la CAPV en 2006 (sin incluir el sector forestal), crece un 0,8% cuando en el Estado decrece un 3,7% y en la UE-25 el aumento es menor (0,4%).

GRÁFICO II.2.4. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN FINAL Y RENTA AGRARIA



Fuente: Dep. Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

Una vez aplicado el deflactor, la Producción Final Agraria real decrece un 0,6% en la CAPV (cuando en el Estado lo hace un 3,3% y en la UE-25 no se registra variación), los consumos intermedios crecen un 0,1% (mientras en la UE lo hacen en un 0,8% y en el Estado decrecen un 2,5%) y las subvenciones crecen un 7% mientras en la UE-25 lo hacen en un 0,8% y en el Estado decrecen un 3,6%.

El comportamiento de los distintos subsectores de la Producción Final Agraria es dispar, mientras la agrícola decrece un 2,5%, la ganadera aumenta en la misma cantidad.

Según datos del MAPA e IKT, las subvenciones comunitarias alcanzan, en 2006, el 20,5% de la renta agraria total, mientras que en el Estado representan el 27,7%.

La población ocupada agraria de la CAPV, crece entre 2005 y 2006, un 1,96%, mientras las estimaciones del

CUADRO II.2.4. EVOLUCIÓN DE LA RENTA AGRARIA REAL (DEFLACTADA) Y LA POBLACIÓN OCUPADA

	2005			2006		
	CAPV	Estado	UE-25	CAPV	Estado	UE-25
Renta agraria (real)	0,2	-12,7	-8,7	0,8	-3,7	0,4
Prod. Final Agraria	-1,5	-8,6	-8,4	-0,6	-3,3	0
Prod. Final Agrícola	1,5	-12	-12,2	-2,5	-6,7	-0,1
Prod. Final Ganadera	-6	-1,6	-2,6	2,5	2,7	0,2
Consumos intermedios	-4,5	-3,3	-1,6	0,1	-2,5	0,2
Subvenciones	-3,1	-6,8	87,3	7	-3,6	0,8
Población ocupada	—	—	—	1,96	-4	-2,2
Renta agraria por ocup.	—	—	—	-1,1	0,3	2,6

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

CUADRO II.2.5. MAGNITUDES AGRARIAS (MILL. DE EUROS)

	2005*	2006*	% Variación 2005-2006		
	Valor	Valor	Valor	Produc.	Precios
PROD. FINAL AGRARIA	465,3	477,4	2,6	0,5	2,1
Producción Final Agrícola.	249,5	249,2	-0,1	-0,3	0,2
Cereales	26,3	25,1	-4,6	-6,6	2,1
Leguminosas	2,2	3,3	50,0	37,1	-89,1
Patata	9	15,1	67,8	11,7	50,4
Remolacha	11,4	5,5	-51,8	-18,9	-40,2
Otras industriales	0,4	0,7	75,0	88,7	-5,7
Hortalizas	62,7	64,2	2,4	4,8	-1,9
Frutas	12	13,9	15,8	17,4	-0,8
Viñedo	101	97,4	-3,6	-5,7	2,2
Otros varios	24,4	23,7	-2,9	4,2	-6,7
Producción Final Ganadera	156,4	164,2	5,0	-1,7	6,8
Animales/Carne Vacuno	41,8	44,9	7,4	-3,7	11,6
An./Carne Ovino-Caprino	7,4	7,7	4,1	-0,2	5,5
Animales/Carne Porcino	3,2	4	25,0	10,1	14,6
Leche de vaca	68,9	66,7	-3,2	-2,4	-0,8
Huevos	21,5	27	25,6	1,2	23,8
Otros	13,6	13,9	2,2	-0,4	2,5
Producción Final Forestal	48	52,4	9,2	12,4	-2,8
Madera Pino Insignis	39,6	45,2	14,1	18,1	-3,3
Otros	8,4	7,2	-14,3	-14,6	0,8
Otras Producciones	11,5	11,5	0,0	0	0,1
CONSUMOS INTERMEDIOS	175,5	180,1	2,6	-1,5	4,2
SUBVENCIONES	61,9	67,8	9,5	4,9	4,5
AMORTIZACIONES	34,5	34,9	1,2	0,4	0,8
VAB pm	289,8	297,3	2,6	1,8	0,8
RENTA AGRARIA (VAN)	317,2	330,2	4,1	2,5	1,6

*Avance.

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

MAPA reducen para el Estado la población ocupada en un 4%, y las estimaciones de la UE-25 presentan una disminución del 2,2% para el conjunto de la zona.

Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones). El valor de la producción final agraria, que asciende a 477.4 millones de euros, aumenta en 2006 un 2,6%, debido al aumento del valor de la producción en los subsectores ganadero y forestal, los cuales crecen en valor, respectivamente, un 5% y un 9,2%. No obstante, mientras en el primer caso, el crecimiento tiene su origen en el aumento de los precios (6,8%) y no de la producción (que decrece un 1,7%);

en el segundo caso ocurre lo contrario, la producción crece un 12,4% (consecuencia directa del aumento acontecido en la producción de madera de pino insignis), mientras los precios caen un 2,8%.

Por el contrario, el subsector agrícola presenta una ligera disminución del valor de su producción con respecto al año 2005, del 0,1%, como consecuencia de la disminución en la producción (-0,3%), ya que los precios se incrementan un 0,2%.

Producción final agrícola. Dentro de las diversas producciones agrícolas (que en conjunto suponen 249,2

CUADRO II.2.6. VARIACIONES EN LA PRODUCCIÓN DE CEREALES Y REMOLACHA 2005-06

	Variaciones %				Millones €	
	Superficie	Rendimiento	Producción	Precio	Valor	Produc. Final 06
Cereales	-0,7	-3,9	-6,6	2,1	-4,6	25
Trigo	-11,4	-4,6	-15,5	2,2	13,6	15
Celebada	20,6	2,1	23,1	2,6	26,3	7
Avena	4,2	-10	-6,2	0,4	-5,9	3
Maiz y otros	-4,5	-8,3	-12,5	18,7	3,9	0,05
Remolacha	-16,1	-3,3	-18,9	-40,2	-51,5	6

Fuente: IKT, Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco.

millones de euros, se observan disminuciones en la producción cereales (-6,6%), remolacha (-18,9%) y en los viñedos (-5,7%), mientras el resto de cultivos muestran crecimientos en su producción. Por su parte, se observan incrementos en los precios de los cereales (2,1%) y el viñedo (2,2%).

Según datos de IKT, aunque la siembra de cereales (trigo, cebada, avena, maíz y otros) se desarrolló con normalidad y las nascencias fueron rápidas, la superficie total sembrada en el 2006 fue un 0,7% inferior a la del 2005 (si bien destaca la recuperación de superficie de cebada, 20,6%). Ello unido al hecho de que la meteorología redujo las expectativas iniciales de cosecha, ha culminado con una campaña cerealista irregular, e incluso floja en las zonas más meridionales de Alava, así el valor de la producción ha disminuido un 4,6% respecto al año anterior.

Por su parte, las últimas estimaciones en relación con la remolacha sitúan una pérdida del 3,3% en rendimiento, a la que hay que sumar un 16,1% en superficie cultivada, lo que supone, tal y como se ha mencionado anteriormente, una pérdida en su producción del 18,9%. Ello unido a la disminución del precio de la remolacha, al pasar parte de éste al pago único¹, ha hecho que el valor de la producción haya caído un 51,5%.

En otro orden de cosas, según datos del Consejo Regulador de la Denominación de Origen (DO) Calificada Rioja, la Rioja Alavesa es la única subzona de la DO que ha aumentado su producción de uva este año. No obstante, para el año 2006, el valor de la producción final del vino² Rioja alcanza los 84,7 millones de euros, es decir, un 4,6% menos que el valor registrado en 2005, como consecuencia de la reducción en la cantidad de vino comercializado durante el 2006 sobre el total comercializado en 2005 (6,5% de reducción) y un incremento de precio del 2,1%.

Producción final ganadera. Las variaciones de producción y precios económicamente relevantes para la Producción Final Ganadera son, básicamente, tres: la reducción de la producción de leche de vaca en un 2,4%, el

incremento del precio de los huevos en un 24% y del de la carne de bovino en un 12%.

Un año más, el descenso del ganado vacuno de leche, en esta ocasión en un 8% (en los últimos 5 años el censo de vacas lecheras en la CAPV ha descendido un 29%), hace que la producción de leche de vaca haya disminuido, con respecto a la producida en 2005, un 2,4%. Por su parte, el precio de la leche de vaca ha disminuido un 0,8%. Ambos efectos han provocado un descenso del valor de la producción de leche de vaca de un 3,2% respecto a la del año anterior.

Producción final forestal. En el año 2006, se ha roto la tendencia decreciente que se venía produciendo en el valor de la producción forestal, incrementándose un 9,2% y alcanzando los 52,4 millones de euros. Ello es debido al aumento de la producción ya que los precios continúan bajando debido a la entrada de madera asiática y chilena. Las autorizaciones de corta se han incrementado en un 71% respecto al año anterior, alcanzando un total de 1,5 millones de los que el 95,7% corresponden a montes privados.

Pesca

El valor de la producción del sector pesquero en el año desciende, entre 2005 y 2006, un 15% en términos nominales, motivado en parte, por el incremento que el precio del gasoil está sufriendo, y que está afectando directamente a la rentabilidad del sector. A este coste, también hay que sumar el descenso continuado de las unidades productivas, que redundan en menores producciones a nivel absoluto.

La evolución de la estructura productiva del sector pesquero vasco continúa con su trayectoria descendente desarrollada a lo largo de toda esta última década.

El número de buques con los que se ha cerrado el año 2006 ha sido de 300. El decremento neto se ha fijado en 6,25% para el 2006, con 20 unidades extractivas menos (13 de bajura, y 8 de gran altura: 6 de altura al fresco y 2

¹ El nuevo pago único por explotación, establecido en la última reforma de la PAC, sustituye, en todo o en parte, a las ayudas que los agricultores recibían por unidad de superficie o de ganado. Es un pago desacoplado, esto es, desvinculado de la producción y su importe se fija en base a las ayudas o referencias históricas de cada agricultor. Los regímenes de ayuda que forman parte del régimen de pago único son: cultivos herbáceos, carne de vacuno, leche, ovino y caprino, leguminosas grano, aceite de oliva, arroz, forrajes desecados, tabaco, algodón, lúpulo, fécula de patata y azúcar.

² La producción de uva de un año se transforma en vino comercializado el año siguiente, y las primeras estimaciones de la cosecha de uva de 2005 indicaban que se reducían ligeramente los excelentes resultados de producción del año 2004.

CUADRO II.2.7. AUTORIZACIONES DE CORTA EN 2006

	Montes públicos	Montes particulares	Total
Coníferas	52.344	1.008.854	1.061.198
Pino silvestre	0	2.297	2.297
Pino laricio	2.865	13.193	16.058
Pino pinaster	0	24.300	24.300
Pino radiata	47.580	949.897	997.477
Otras coníferas	1.899	19.167	21.066
Frondosas	9.827	393.753	403.580
Chopo	0	2.842	2.842
Eucalipto	8.542	62.427	70.969
Quercíneas	0	1.963	1.963
Otras frondosas	1.285	326.521	327.806
Madera total	62.171	1.402.607	1.464.778

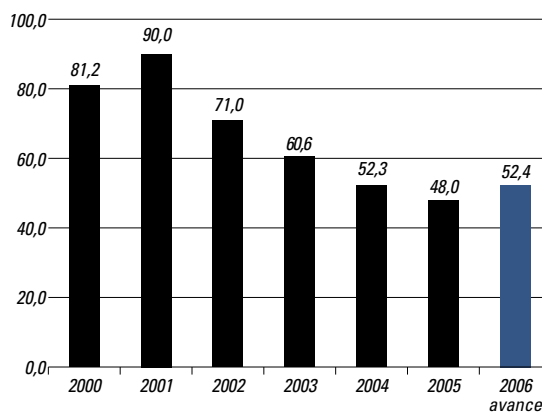
Fuente: IKT. Faltan las autorizaciones de montes públicos (2006) y montes particulares (4.º trimestre) de Álava.

bacaladeros), únicamente los atuneros congeladores son los que ganan una unidad (de 23 a 24).

Este receso del número de barcos tiene también su impacto en el empleo. De esta forma, se han contabilizado 182 tripulantes menos que en el año 2005, resultando un descenso del 5,9% y estableciéndose en los 2.902 empleados como tripulación de la flota pesquera vasca.

La **flota de bajura** se compone por barcos con menos de 150 toneladas de Registro Bruto, siendo en este caso un TRB medio de 62,26 Toneladas. Se trata de buques que se dedican a la pesca cerca de la costa utilizando entre otras modalidades las siguientes:

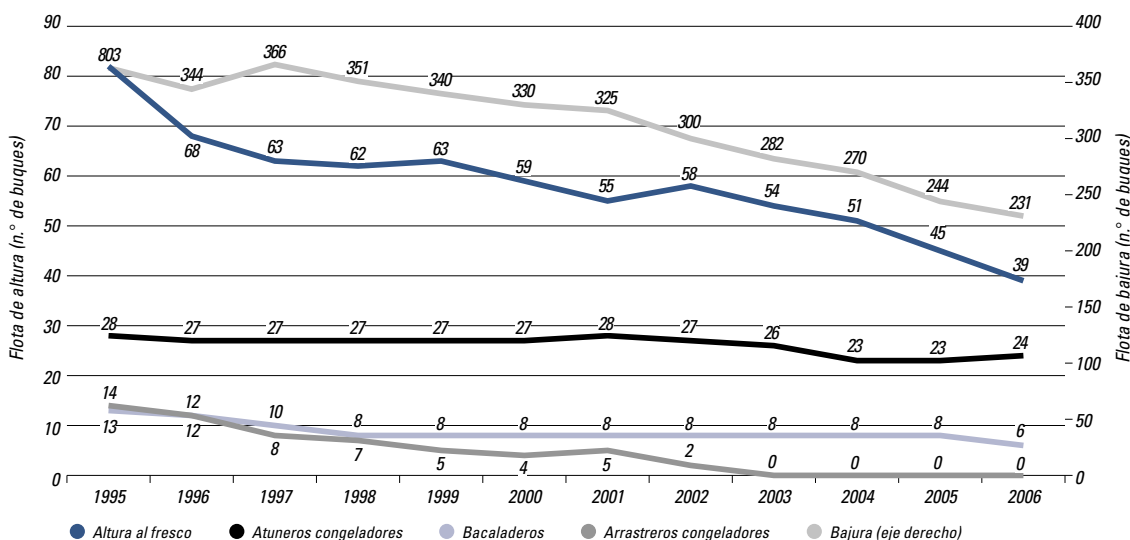
GRÁFICO II.2.5. VALOR DE LA PRODUCCIÓN FINAL FORESTAL (MILL. DE EUROS)



Fuente: IKT.

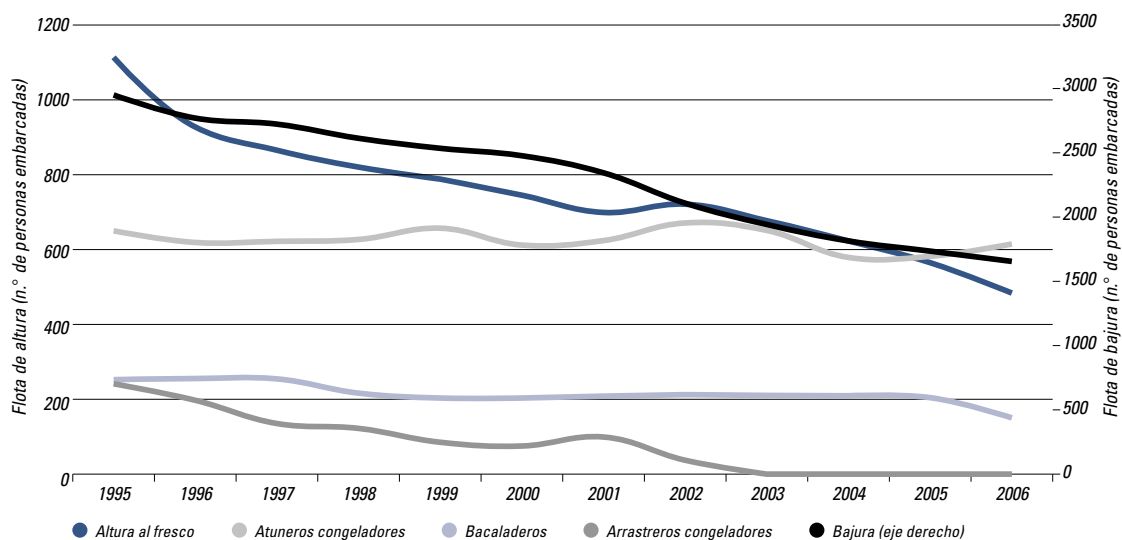
- *artes menores* (Se denominan así por las pequeñas dimensiones de dichos artes en comparación con las anteriores modalidades. Los barcos dedicados a las artes menores son de pequeña eslora y potencia. Entre ellas destacamos las artes de enmalle como las betas o el trasmallo, las artes de trampa como nasas o alcatruces y las artes de anzuelo como palangrillos o poteras),

GRÁFICO II.2.6. EVOLUCIÓN DE LA FLOTA PESQUERA DE LA C.A.E.



Fuente: SEAS. Dpto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco.

GRÁFICO II.2.7. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TRIPULANTES DE LA FLOTA PESQUERA DE LA C.A.E.



Fuente: SEAS. Dpto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco.

- la *cacea* para la pesca de verdel y túnidos,
- el *cerco* (Este tipo de arte se usa para capturar especies que nadan en grandes bancos, obligándoles a permanecer en un gran círculo que les rodea y se va estrechando. La red está formada por una relinga de flotadores en la parte superior y otra de plomos en la inferior con la que se cierra el copo por debajo tirando de un cabo denominado jareta) para la recogida de pequeños pelágicos, especialmente la anchoa, y finalmente,
- el *cebo vivo* para la pesca de túnidos.

Es el sector con el mayor número de unidades, 231 barcos (el 77% de la flota) con un descenso respecto al año 2005 del 5,33%. También poseen el mayor número de tripulantes con 1.655 personas dedicadas (el 57% del total de la tripulación) disminuyendo el empleo en un 4,61% respecto al año anterior.

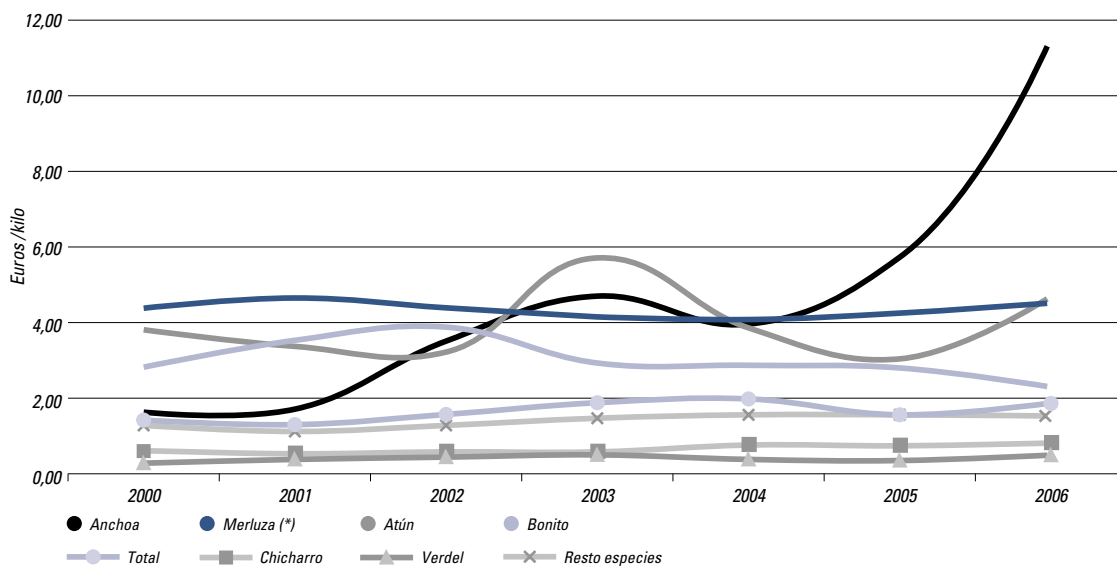
La **flota de gran altura** que en el 2006 ha contado con 69 unidades (produciéndose un descenso del 9,21% respecto al año anterior) y con 1.247 tripulantes (7,56% menos que en el 2005), ha estado compuesta por los cuatro subsectores tradicionales, no obstante, desde el año 2003 no existen arrastreros congeladores en la CAPV. En el caso de los bacaladeros, se trata de 6 barcos en la actualidad que tienen su puerto base en Pasaia (perdiendo 2 barcos y 54 tripulantes), mientras que

los atuneros congeladores, compuestos por 24 barcos (ha ganado 1 buque y 33 tripulantes), se ubican en Bizkaia y concretamente en Bermeo. Por último son 39 los buques dedicados a la altura al fresco (6 barcos menos y 81 tripulantes) repartidos principalmente entre Ondarroa y Pasaia.

El volumen de capturas obtenidas de la pesca de bajura en los puertos vascos en el año 2006 ha sido de 41.895,4 Toneladas, lo que supone un descenso del 18,5% respecto al año 2005, ya que se subastaron 51.429,6 Toneladas. A lo largo del 2006 se han recaudado un total de 78,1 millones de euros que, comparando con los 80,3 millones de euros que se obtuvieron en el 2005, supone un descenso de los ingresos del 2,8%. El pescado obtenido por el sector de bajura se ha vendido a un precio total medio de 1,9 euros/kilo de pescado, lo cual resulta un 19,4% superior al del año 2005, que se situó en 1,6 euros/kilo. El año 2006, para este subsector de bajura, ha sido nefasto en lo que a la campaña de la anchoa se refiere. La nota positiva se encuentra en la buena costera del bonito del norte.

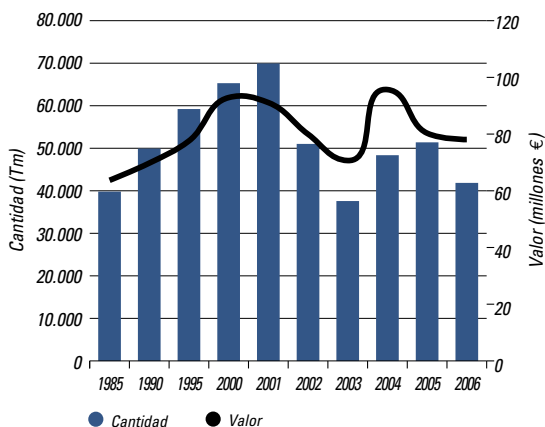
La evolución de los precios marca un crecimiento del 20% en el 2003, ya que debido a la catástrofe del Prestige se dio una importante reducción de capturas, en 2004 el crecimiento fue de un 5,3%. Sin embargo, en 2005 el precio medio bajó un 21% debido a las caídas del atún,

GRÁFICO II.2.9. PRECIO MEDIO DE LA PESCA DESEMBARCADA. 2006



Fuente: SEAS. Dpto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco.

GRÁFICO II.2.8. CANTIDAD Y VALOR DE LAS CAPTURAS DE BAJURA DESEMBARCADAS



Fuente: SEAS. Dpto. Agricultura, Pesca y Alimentación. Gobierno Vasco.

bonito del norte y verdol. Sin embargo, en el año 2006 ha subido un 19,4% situándose cerca de los valores obtenidos en 2004.

Destacan, por sus subidas de precio, especies como el atún que se sitúa en 4,6 euros/kilo (52,3% más caro que en el año anterior), y el verdol a 0,49 euros/kilo (revaloración del 40% respecto a 2005). Por su parte, espe-

cies que han visto descender sus precios han sido el bonito del norte, que debido a la gran costera ha descendido un 17,5% respecto al precio del año precedente, y se sitúa en 2,31 euros/kilo. También ha bajado su precio respecto al 2005 el besugo, que con los 17,13 euros/kilo se ha rebajado un 10,65%. Finalmente, el chicharro con un subida del 9,46% y un precio de 0,81 euros/kilo; y la merluza con precio de 4,51 euros/kilo y subida del 6,23% han colaborado a equilibrar en parte el descenso de precios de estos productos pesqueros.

Las TACs para éste año 2007 en el conjunto del Estado disminuyen un 8,68%, lo que supone un descenso mucho más moderado que el sufrido entre el año 2005 y el 2006 que fue de un 35%. Hay que tener en cuenta que en 2005 crecieron un 40%. La principal caída la encontramos en el caso de la anchoa del Golfo de Vizcaya. Los pescadores vascos, tras las dos últimas pésimas costeras, pedían una tasa 0, y la UE ha aprobado esta tasa, sin embargo permite la pesca de carácter experimental. Asimismo ha descendido un 50% la tasa del atún rojo, y también se registran descensos en especies como la bacaladilla, el fletán negro y el bacalao del Atlántico (un -18,89%, -13,34% y -10,32% respectivamente). Por su parte, destacan las subidas en las tasas de la merluza del Golfo de Vizcaya y del norte (19,99%), el gallo del Atlántico centro oriental (13,58%), la caballa-verdol (13,11%), el arenque (12,86%) y la cigala (11,64%).

CUADRO II.2.8. PESCA DESEMBARCADA POR LA FLOTA DE BAJURA EN LOS PUERTOS DE LA CAPV

	2004			2005			2006				% var. 2005-2006		
	Q	V	P	Q	V	P	Q	V	%	P	Q	V	P
Anchoa	6.620	26,2	4,0	165	0,9	5,7	781	8,8	11,3	11,3	374,0	834,9	97,4
Atún	1.472	5,7	3,9	2.860	8,7	3,0	937	4,3	5,6	4,6	-67,2	-50,1	52,3
Bonito	8.261	23,7	2,9	10.553	29,6	2,8	14.128	32,6	41,7	2,3	33,9	10,1	-17,5
Chicharro	4.728	3,6	0,8	4.545	3,3	0,7	2.464	2,0	2,6	0,8	-45,8	-40,2	9,5
Verdel	13.186	5,0	0,4	19.407	6,8	0,4	12.613	6,2	8,0	0,5	-35,0	-8,3	40,0
Merluza*	3.661	14,9	4,1	3.413	14,5	4,2	2.448	11,1	14,2	4,5	-28,3	-23,8	6,2
Besugo	5	0,1	22,4	4	0,1	19,2	0	0,0	0,0	17,1	-95,8	-96,2	-10,7
Resto especies	10.475	16,4	1,6	10.483	16,4	1,6	8.525	13,0	16,7	1,5	-18,7	-20,3	-2,0
Total	48.407	95,7	2,0	51.430	80,3	1,6	41.895	78,1	100,0	1,9	-18,5	-2,8	19,3

Q: cantidad en TM; V: valor en millones €; P: precio en €

(*) incluye mediana y pescadilla.

Fuente: Seas. Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación del Gobierno Vasco.

CUADRO II.2.9. CUOTAS DE PESCA (TAC) ASIGNADAS A ESPAÑA POR LA COMISIÓN EUROPEA (TONELADAS)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2001-05	2005-06	2006-07
Bacalao del atlántico. I, II *	8.952	8.952	8.951	11.025	10.683	10.364	9.294	19,34	-3	-10,32
Abadejo	1.640	903	729	1.045	899	835	835	-45,18	-7,1	0,00
Fletán negro (NAFO)	10.964	10.964	11.512	5.482	5.218	5.080	4.402,5	-52,41	-2,6	-13,34
Gallineta	2.068	3.713	2.240	2.259	3.326	3.113	2.848	60,83	-5,8	-8,51
Merlán. VIII	2.240	2.240	2.240	1.800	1.440	1.440	1.440	-35,71	0	0,00
Merluza VI,VII,XII,XIV	4.100	4.456	4.959	6.463	7.042	7.257	8.708	71,76	3,1	19,99
Merluza VIIIa,b,d,e	2.179	3.103	3.452	4.499	4.902	5.052	6.062	124,97	3,1	19,99
Merluza VIIIc,IX,X, COPACE	5.690	5.119	4.480	3.807	3.819	4.263	3.922	-32,88	11,6	-8,00
Lenguado	770	762	611	580	467	467	468	-39,35	0	0,21
Rape	6.950	5.610	4.578	3.690	3.662	3.917	4.064	-47,31	7	3,75
Gallo VIIIa,b,d,e	1.000	858	921	1.163	1.238	1.176	1.176	23,80	-5	0,00
Gallo VIIIc,IX,X, COPACE	4.620	3.692	2.215	1.233	1.233	1.171	1.330	-73,31	-5	13,58
Gallo resto	5.000	4.500	4.796	5.839	6.106	5.817	5.817	22,12	-4,7	0,00
Solla europea	95	93	75	75	75	75	75	-21,05	0	0,00
Cigala	2.395	1.828	1.593	1.582	1.676	1.830	2.043	-30,02	9,2	11,64
Anchoa VIII	29.700	29.700	29.700	29.700	27.000	4.500	0	-9,09	-83,3	-100,00
Anchoa IX,X, COPACE	4.780	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	3.826	-19,96	0	0,00
Atún rojo (Atlántico E.-Mediterráneo)	6.365	6.365	6.384	6.317	6.277	6.266	3.133	-1,38	-0,2	-50,00
Pez espada	10.046	10.046	11.229	11.171	13.137	10.988	12.002	30,77	-16,4	9,23
Bacaladilla	79.910	44.166	44.166	86.203	195.030	91.328	74.073	144,06	-53,2	-18,89
Arenque	80	80	41	82	89	70	79	11,25	-21,3	12,86
Jurel-Chicharro	61.660	47.095	44.062	44.249	44.382	44.263	44.289	-28,02	-0,3	0,06
Caballa-Verdel	33.140	33.894	28.866	26.645	20.520	21.594	24.425	-38,08	5,2	13,11
TOTAL	284.344	231.965	221.626	258.735	362.047	234.692	214.312	27,33	-35,2	-8,68

Fuente: Comisión Europea.

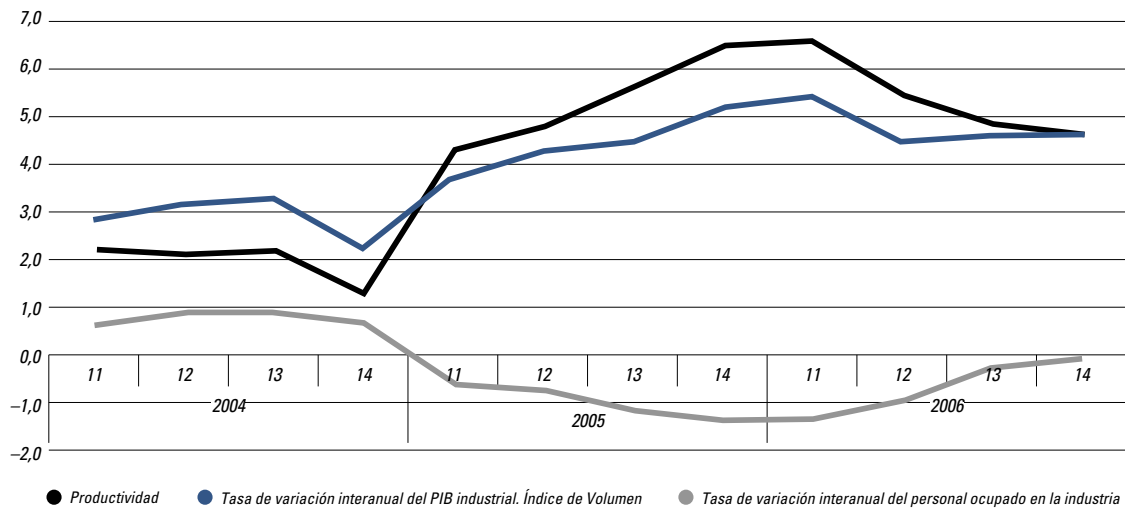
2.1.3. Industria

Según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales, el sector industrial representa el 29,4% del valor añadido bruto total de la CAPV en 2006, dos décimas más que en 2005, y supone el 25,4% del empleo total (siete décimas menos que en 2005).

Asimismo, los citados datos muestran que tras la recuperación acontecida en el año 2005, en el 2006, las tasas de crecimiento de la producción se han ido debilitando conforme avanzaba el año. En otras palabras, se constata una cierta ralentización en el crecimiento de la producción industrial.

Aun así, el incremento del PIB industrial es, en el año 2006, 4 décimas superior al del año anterior, alcanzando el 4,8%, lo que supone un total de 16.174 millones de euros.

Por su parte, las cifras de empleo del sector (247.505 puestos de trabajo, según las Cuentas Económicas Trimestrales), muestran una caída del mismo de un 0,6% de media anual (1.483 puestos de trabajo menos) cuando en 2005 cayó un 0,9%. En consecuencia, el descenso del empleo industrial observado el año anterior, por primera vez en la última década, continua su tendencia aunque en menor medida. Por ello, la productividad del sector muestra un crecimiento a lo largo del año de un 5,4% de media anual (una décima superior a la del año anterior).

GRÁFICO II.2.10. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA INDUSTRIA. DATOS CORREGIDOS

Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales. 2006 datos provisionales.

El Índice de Producción Industrial (IPI) se incrementa para el conjunto de la CAPV un 4,2% de media anual, 4 décimas por encima de 2005. Los datos muestran importante mejoría en Gipuzkoa, cuyo IPI crece un 5,4% (1,4 puntos más que en 2005), significativa en Bizkaia donde el índice crece un 4,3% (aunque inferior en una décima a la registrada en el año anterior), y en Álava se da el crecimiento más bajo, 1,7%, y además decrece con respecto al del año anterior que fue del 3,2%.

Según datos provisionales, el avance de este índice es superior en la CAPV que en el conjunto del Estado y en la UE. El Índice de Producción Industrial corregido de efectos calendario, crece un 3,8% en el Estado y un 5,4% en la CAPV, según los datos del INE, mientras que para la U-25 crece un 0,9% de media anual (un 1,1% en la UE-12), según los datos de Eurostat.

Un año más la mejoría viene impulsada por los bienes de equipo, que siguen afianzando sus tasas de crecimiento medio anual: 3,9% en 2004, 7,4% en el 2005 y 8,5% en el 2006. La energía presenta una tasa de aumento elevada, 5,1% pero inferior a la registrada el año anterior, 8,5%, y se aleja mucho del porcentaje de crecimiento del año 2004, 15,9%. Los bienes intermedios mantienen un crecimiento moderado, si bien, mayor que el acontecido en el año anterior: 2,5% en 2006 frente al 1,6% del año 2005. Por último, los bienes de consumo que el pasado

año presentaban un incremento del índice del 1,5%, en este año decrecen un 1,3%. Los datos muestran diferencias entre los bienes de consumo duradero y no duradero, mientras los primeros presentan una tasa de incremento del 0,3%, los segundos decrecen un 2,1%.

Del análisis sectorial del IPI (en este caso con datos brutos), se desprende que los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, metalurgia, maquinaria y material de transporte, repuntan tras la desaceleración experimentada en año anterior. Así, el índice del sector metalúrgico se incrementa un 5,4%, 3,9 puntos más que en 2005. El sector de maquinaria se incrementa un 4,4% en 2006, 1,4 puntos más que en el año anterior y el sector de material de transporte crece un 7,3% de media anual, es decir, casi dobla el crecimiento experimentado en el año 2005.

En el resto de los sectores siguen destacando las elevadas tasas del sector de energía eléctrica, gas y agua, aunque menos significativa que la del año 2005 (6,7 frente al 11%), y el material eléctrico (9,5%), a los que en este año podemos unir el sector de minerales metálicos y no metálicos (6,3%), industria de la madera (5,4%), industria química (4,3%) y refino de petróleo (2,2%). En el resto de sectores encontramos descensos en el índice.

En cuanto a los precios de los bienes industriales que en 2005 se incrementaron un 5,2%, en 2006 todavía lo

CUADRO II.2.10. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES (INCREMENTO MEDIO ANUAL)

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
		Alava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	Bienes de consumo		Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
						Duradero	No duradero			
2002	-1,2	1,2	-2,7	-1,1	2,5	3	2,2	-4,7	-0,1	-3
2003	2	2,6	2,3	1,4	-1,2	-5	0,9	1,1	0,7	14
2004	3,2	6,3	2	2,7	-0,8	-3,4	0,5	3,9	1,8	15,9
2005	4	3,2	4	4,4	1,5	0,8	1,8	7,4	1,6	8,5
2006 p	4,2	1,7	5,4	4,3	-1,3	0,3	-2,1	8,5	2,5	5,1

Datos corregidos de efectos calendario. p. Datos provisionales.
Fuente: Eustat. IPI. (Marzo de 2007).

CUADRO II.2.11. IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD (INCREMENTO MEDIO ANUAL)

	2002	2003	2004	2005	2006 p
4. Minerales metálicos y no metálicos	2,9	6	-11,8	-3,5	6,3
5. Industria de la alimentación	6,6	5,7	-0,6	-0,2	-4,8
6. Textil y confección	-3,9	-1,3	-3	-10,2	-9,7
7. Industria del cuero y calzado	-0,9	-22,6	-14	-14,5	-19
8. Industria de la madera	4,5	1,1	0,1	-3,7	5,4
9. Papel, edición y gráficas	-1,4	-3,5	1,9	5,8	-1,2
10. Refino de petróleo	-14,2	22,2	7	-5,9	2,2
11. Industria química	6	3	-0,5	0,5	4,3
12. Caucho y plástico	-1,1	6	5,2	0	-0,7
13. Industria no metálica	1,2	-2,1	-10,4	-2,9	-1,4
14. Metalurgia y artículos metálicos	-2	1,2	2,1	1,5	5,4
15. Maquinaria	-4,4	0,6	6,2	3,2	4,4
16. Material eléctrico	-7,2	-2,1	5,2	10,3	9,5
17. Material de transporte	4,7	0	5,2	3,8	7,3
18. Otras manufactureras	1,4	-3,6	-6,8	-0,3	3
19. Energía eléctrica, gas y agua	2,2	11,2	20,7	11,1	6,7

p. provisionales.
Fuente: Eustat IPI (Marzo 2007).

hacen, aunque en menor medida, un 4,9% de media (dato del Índice de Precios Industriales de Eustat), marcado básicamente por el componente energético (que crece en este año un 11,9%) si bien se produce una trayectoria de clara desaceleración respecto a la tasa del año anterior 17%. El precio de los bienes intermedios crece una tasa media del 5,6%, los bienes de consumo crecen un 2,7% y los precios de los de los bienes de equipo se incrementan un 0,9%.

Desde el punto de vista sectorial, el IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV presenta diferencias. Así, mientras el IPRI de la industria metalúrgica sigue su tendencia al alza, al pasar de un crecimiento medio del 6,9% al 7,3% entre 2005 y 2006; el de la maquinaria crece pero en menor medida al pasar de un 2,9% a un 2,8%; y el del sector de material de transporte, decrece un 2,7%.

Según datos provisionales del INE, el avance de este índice es superior en la CAPV que en el conjunto del Es-

tado. El IPRI, crece el 3,6% para el Estado y el 4,3% para la CAPV.

Los últimos datos de la Encuesta Industrial del Eustat, relativos al año 2005 indican que los sectores de Metalurgia y artículos metálicos, Maquinaria y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo, representan el 49,4% del VAB industrial y 56,8% del empleo. Sin embargo, los más activos por su crecimiento del valor añadido son, en el año 2005 (al igual que en el 2004), Refino de petróleo (204,2% de incremento), Energía eléctrica, gas y agua (54,8%), Alimentación (29%) y Metalurgia (16,4%).

Con incrementos positivos aún se sitúan Caucho y Plástico (19,8%), Maquinaria (10%), Material eléctrico (9,1%), Industria de la madera (7,3%), Industria Química y Material de Transporte. Sin embargo, algunos sectores presentan retrocesos en su valor añadido corriente, como es el caso de Industria del cuero y calzado, Minerales metálicos y no metálicos y Textil y confección.

CUADRO II.2.12. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD (INCREMENTO MEDIO ANUAL)

	2002	2003	2004	2005	2006 p
Indice general	0,3	1,9	4,3	5,2	4,9
Destino económico de los bienes					
Bienes de consumo	2,2	1,6	1,9	1,7	2,7
Bienes de consumo duradero	1,1	0,3	0,9	2,2	0,7
Bienes de consumo no duradero	2,7	2,7	2,4	1,5	3,7
Bienes de equipo	0,7	3,4	1	1,8	0,9
Bienes intermedios	0,9	1,8	6,8	5,2	5,6
Energía	-4	0	5,5	17	11,9
Sectores de actividad					
Industrias extractivas (minerales metálicos y no metálicos)	1,5	4,4	9,5	11,5	1,9
Industria manufacturera	0,7	2	4,6	5,3	4,3
Alimentación	2,9	2,6	3,1	1,1	3,5
Textil y confección	4,3	-1,6	0,5	2,8	5,1
Ind. del cuero y calzado	0,4	0,1	-4,8	-1	3,1
Ind. de la madera	0	-1,2	0,3	0,1	0,9
Papel, edición y artes gráficas	0,7	3	-0,3	0,3	3,8
Refino de petróleo	-4	1,8	9,6	23,7	8,7
Ind. Química	-0,2	0,8	2,7	4,4	3
Caucho y plástico	0,6	2,5	1	1,7	3,3
Ind. no metálica	2,6	2	1,4	2,4	3
Metalurgia y art. Metálicos	1	2,8	10,7	6,9	7,3
Maquinaria	0,9	4,1	0,1	2,9	2,8
Material eléctrico	0,9	0,1	0,7	0,5	0,1
Material de transporte	0,4	1,4	0,3	0,5	-2,7
Otras manufactureras	2,2	0	2,5	3,8	1,5
Energía eléctrica, gas y agua	-4,1	-3,9	-2	3,4	19,8

p. provisionales Base 2000.

Fuente: Eustat. IPRI (27 de marzo).

CUADRO II.2.13. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES

	% Distribución (industria=100)					Invers. Result. /empl. /empl.		VAB	Empleo	Inversión	Resultados después de impuestos				
	VAB	Empleo	Invers.	Ventas netas	Result. despues impuest.						% var.	% var.	% var.	% var.	
	2005	2005	2005	2005	2005	2005	2005				01-05	04-05	01-05	04-05	
TOTAL INDUSTRIA	15.701.676	245.573	2.763.023	48.205.587	3.837.609	11,3	15,6	27,61	17,43	0,98	-2,23	-12,80	9,82	36,70	17,82
	100,00	101,68	100,00	100,00	100,00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. Min. Metálic. y no metálic.	0,74	0,32	0,70	0,45	1,62	24,81	79,24	82,32	-12,61	-8,41	-13,56	52,15	1,07	17,82	-17,78
5. Industria de la aliment.	6,10	6,84	14,01	6,98	6,68	23,03	15,25	47,93	28,97	6,20	3,10	140,55	56,27	42,08	-12,30
6. Textil y confección	0,56	1,43	0,33	0,45	0,64	2,59	7,00	7,40	-1,40	-8,00	-1,01	-41,09	-20,60	-26,15	-5,62
7. Indust.del cuero y calzado	0,03	0,11	-0,01	0,05	-0,11	-1,07	-15,41	-58,07	-53,89	-38,20	-28,20	-52,81	-231,84	-332,55	-376,75
8. Industria de la madera	1,60	2,71	1,59	1,54	1,01	6,60	5,85	13,72	7,27	-1,16	3,03	-9,94	1,66	-42,19	4,58
9. Papel, edición y gráficas	4,88	5,86	4,36	4,03	3,84	8,37	10,24	15,36	3,83	3,84	-1,52	-52,43	-32,58	-29,72	-25,58
10. Refino de petróleo	3,41	0,39	2,99	9,12	8,39	86,97	338,76	42,33	204,21	21,64	9,20	68,70	100,57	84,18	47,94
11. Industria química	3,63	2,50	3,81	4,19	5,26	17,10	32,84	24,18	6,79	-2,86	1,49	29,98	4,46	42,40	5,56
12. Caucho y plástico	7,19	7,72	5,05	6,09	6,69	7,35	13,54	33,59	19,72	8,38	2,86	9,40	-0,82	60,75	23,12
13. Industria no metálica	3,70	3,17	3,15	3,02	5,54	11,16	27,26	26,06	5,72	-3,24	-1,14	-36,68	-3,31	-1,28	33,07
14. Metalurg. y art. Metálicos	29,78	34,95	29,75	29,32	21,57	9,58	9,64	22,14	16,41	5,07	-0,99	-10,72	21,30	119,93	-2,81
15. Maquinaria	11,39	13,45	8,06	10,82	8,38	6,74	9,73	17,52	10,03	2,15	-0,43	-11,27	13,94	6,21	23,10
16. Material eléctrico	6,09	7,57	3,03	4,91	6,25	4,51	12,90	12,71	9,12	-2,71	0,15	-45,54	2,01	-4,52	7,68
17. Material de transporte	8,21	8,41	5,61	9,02	5,82	7,50	10,81	20,25	3,95	0,80	-3,84	-71,14	-29,53	-30,45	22,59
18. Otras manufactureras	2,97	4,55	1,93	2,47	2,33	4,78	8,00	11,92	-2,27	-3,18	-6,41	-17,89	36,75	-30,30	-3,45
19. Energía eléct., gas, agua	9,72	1,68	15,65	7,55	16,09	104,85	149,76	94,44	54,82	8,02	6,73	21,49	0,84	223,72	98,28

Fuente: Eustat.

CUADRO II.2.14. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA DE LA CAPV

	Personal ocupado (número)			VAB cf			Ventas netas			Δ 03-04 product. aparente
	2003	2004	Δ 03-04 %	2003	2004	Δ 03-04 %	2003	2004	Δ 03-04 %	
Total	248.922	251.179	0,9	13.371.649	14.588.107	9,1	43.768.410	48.205.587	10,1	8,1
Nivel tecnolog. alto y medio alto	30,7	30,5	-0,6	31,1	29,9	-3,8	30,2	29,5	-2,1	4,7
Nivel Tecnológico alto	4,5	4,6	3,3	4,3	4,1	4,0	3,5	3,3	5,3	0,6
Nivel Tecnológico medio alto	26,2	25,9	-0,2	26,7	25,8	5,2	26,7	26,2	8,2	5,4
Nivel tecnológ. medio bajo y bajo	67,5	67,6	0,2	60,6	60,9	0,6	63,8	64,3	0,8	8,6
Nivel Tecnológico medio bajo	46,1	46,4	1,6	43,4	44,3	11,2	46,7	47,6	12,2	9,4
Nivel Tecnológico bajo	21,4	21,2	-0,2	17,1	16,7	6,0	17,0	16,7	7,7	6,2

Fuente: Eustat. Estadística industrial.

En su conjunto, entre 2004 y 2005, el valor añadido del sector industrial registra una tasa de crecimiento nominal del 17,4%, sin embargo, el empleo disminuye en un 2,2%. Por su parte, la inversión, a diferencia del año anterior, crece un 9,8% (descenso del 7,4% en el periodo anterior).

En relación con el contenido tecnológico, y según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por el Eustat, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e instrumentos medico-quirúrgicos y de precisión. El bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refinado de petróleo, metales ferreos y no ferreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos.

En este sentido, en el año 2004, y según datos de Eustat, observamos un nuevo retroceso relativo (ya se observó en el 2003) de los sectores de alto y medio alto contenido respecto de los de bajo y medio bajo, tanto en personal como en valor añadido y ventas. De hecho, el crecimiento de la productividad aparente del trabajo en los sectores de contenido tecnológico alto y medio alto es la mitad que el registrado en los medio y medio bajo.

2.1.4. Construcción

La construcción, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales, representa el 8,1% del PIB a precios corrientes de la CAPV en 2006, esto es,

5.012.228 miles de euros, dos décimas más que en 2005, y supone aproximadamente el 10% del empleo total (98.532 puestos de trabajo).

Según la citada fuente de datos, el sector de la construcción vuelve a situarse como el primer sector en términos de crecimiento del PIB, con un 5,1%; lo que supone llegar a un total de 5.012 millones de euros. No obstante, pierde el perfil de crecimiento trimestral observado en el año anterior, y parece volver a las tendencias de los tres años precedentes. En el año 2005, el crecimiento fue del 5,3%.

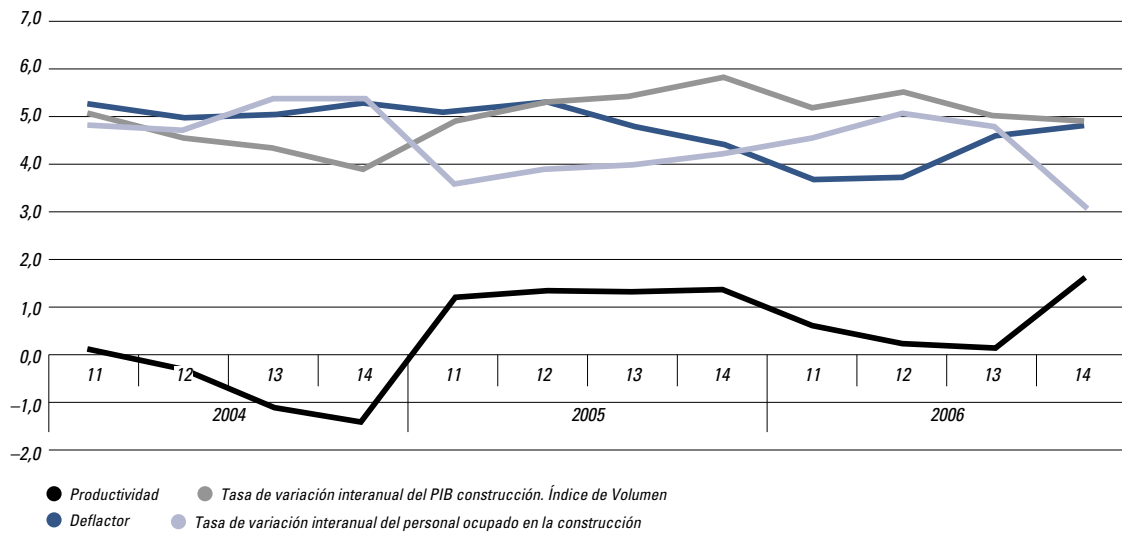
Este crecimiento del PIB de la construcción en la CAPV es ligeramente inferior al del conjunto del Estado, donde aumenta un 5,3%, ámbito donde también se observa una menor actividad que en el año 2005, cuando el crecimiento fue del 5,4%. Aun así, y en línea con la tendencia observada en la CAPV, la construcción fue la rama que experimentó el crecimiento más intenso en 2006.

Según datos de Eurostat, el Índice de producción de la construcción crece entre 2005 y 2006 en la UE-25 un 4,5%.

Se detecta, igualmente y desde un punto de vista trimestral, un cierto repunte del deflactor del PIB, aun cuando la media anual se sitúa en un crecimiento del 4,3%, 6 décimas menos que el año anterior. Así, el precio del metro cuadrado de la vivienda nueva y libre sigue creciendo aunque a un ritmo mucho más moderado, 8,2% frente al 15,9% registrado el año anterior.

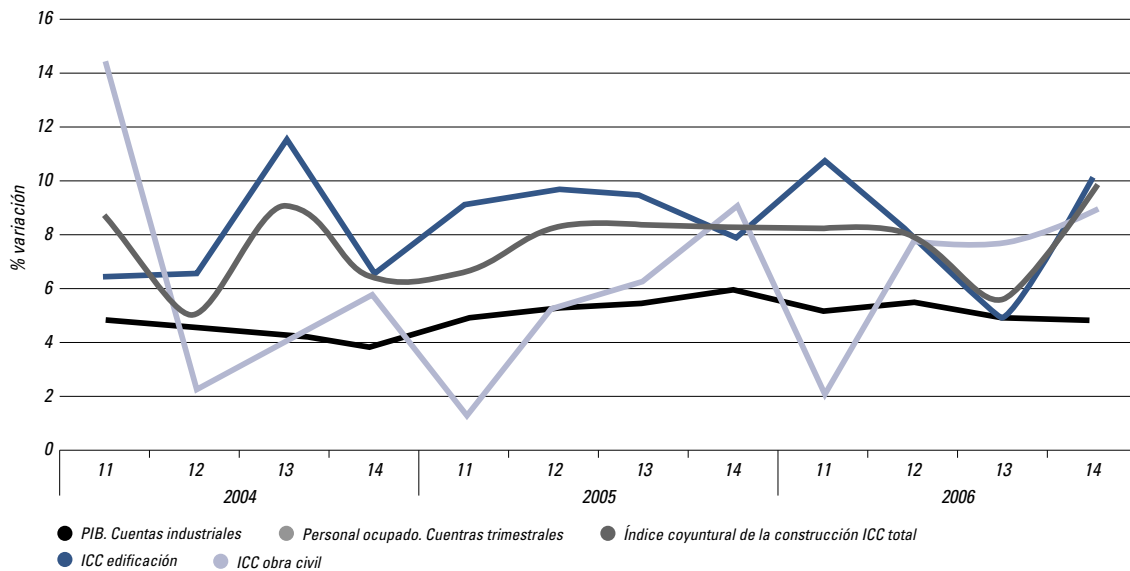
En términos de empleo, las Cuentas Económicas Trimestrales muestran un menor crecimiento del mismo a partir del segundo cuatrimestre. Aun así, la variación media interanual supera en cuatro décimas la del año 2005. De esta forma, en el 2006 el empleo crece un 4,4% y llega a los 98.532 puestos de trabajo, 4.171 más que en

GRÁFICO II.2.11. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA CONSTRUCCIÓN. DATOS CORREGIDOS



Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales. 2006 datos provisionales.

GRÁFICO II.2.12. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUALES



Datos corregidos.
Fuente: Eustat. Datos provisionales.

2005. Por su parte, la tasa de crecimiento de la ocupación que registra el "Índice de Coyuntura de la Construcción" es de un 1,3%, 4 décimas por encima de la registrada en el año anterior.

El Índice de Coyuntura de la Construcción (ICC), indica un aumento del valor corriente de la producción de la construcción en 2006 de un 7,7%, igual al registrado en el año anterior, inducido principalmente por los crecimientos que

CUADRO II.2.15. EVOLUCIÓN DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

	Indice coyuntural de la construcción (desestacionalizado) Incremento medio anual				Cuentas económicas trimestrales (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo	PIB corriente	PIB volumen encadenado	Deflactor del PIB	Puestos de trabajo
1997-2002	11,3	9,9	14,6	3,8	11,3	6,5	4,5	8,7
2003	6,0	6,5	5,0	0,7	16,7	4,7	11,4	6,3
2004	7,4	7,8	6,6	1,3	9,8	4,4	5,0	5,1
2005	7,7	8,8	5,5	0,9	10,5	5,3	4,9	4,0
2006 p	7,7	8,1	6,6	1,3	9,6	5,1	4,3	4,4

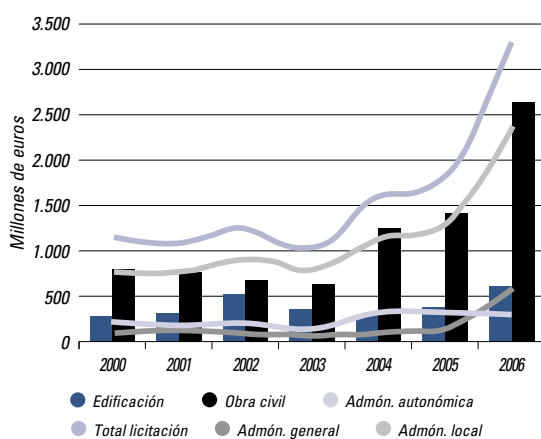
p datos provisionales.
Fuente: Eustat.

CUADRO II.2.16. LICITACION OFICIAL POR ORGANISMOS EN LA CAPV

	CAPV		Estado	% sobre Estado	
	2006 millones €	Variación 2005-06	Variación 2005-06	2005	2006
Edificación	652	58,3	15,9	3,3	4,5
Obra Civil	2.638	87,2	20,4	5,3	8,2
Admón. General	603	280,1	33,8	1,3	3,8
Admón. Autonómica	303	-6,6	30,4	2,7	1,9
Admón. Local	2.362	76,5	-1,7	8,8	15,8
Total CAPV	3.289	80,6	18,9	4,6	7,0

Fuente: SEOPAN.

GRÁFICO II.2.13. LICITACIÓN PÚBLICA SEGÚN ADMINISTRACIÓN Y TIPO DE OBRA



Fuente: Seopan.

se registran en el subsector de edificación, que crece un 8,1%, 7 décimas más que en el año 2005; y el crecimiento del valor corriente de la obra civil, que crece en mayor medida que el año anterior, en concreto 1,1 puntos más.

La licitación oficial en la CAPV ha continuado aumentando. Si en 2004 lo hizo en un 53,4% y en 2005 en un 15,1%, en el 2006 logra un crecimiento del 80,6%, alcan-

zando una cifra de 3.289 millones de euros. El mayor crecimiento se observa en la obra civil, que crece un 87,2% (en 2004 lo hizo en un 93% y en el 2005 en un 12%), aun cuando el aumento en la edificación es también muy importante (58,3%). Asimismo, crece la proporción que representa la licitación pública realizada en la CAPV sobre el conjunto del Estado, pasando del 4,6% al 7%. Por su parte, el crecimiento de la licitación en el Estado se sitúa en el 18,9% (un 20,4% la edificación y un 15,9% la obra pública), cuando en el año anterior fue del 24%.

2.1.5. Servicios

El sector de servicios supone, según datos provisionales de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat, el 60,5% del valor añadido (33.341.301 miles de euros), y el 61,8% del empleo de la CAPV (603.419 empleos de media en 2006), donde los servicios de mercado representan el 83,2% de este sector. La producción total del sector ascendió, en 2006, a 33.341 millones de euros (precios corrientes).

Durante este año el sector mantiene la tendencia de los últimos años en cuanto a la evolución del VAB, del empleo y de los precios (las tasas de crecimiento se situaron entre el 2,9% y el 3,7%).

CUADRO II.2.17. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS (TASAS DE VARIACIÓN)

		VAB servicios. Índice de volumen			Personal ocupado	Deflactor
		Total	Serv. de mercado	Serv. no mercado		
2004	Totales	3,2	3,4	2,0	2,8	3,4
	t1	3,2	3,4	1,3	2,8	3,0
	t2	3,5	3,7	2,2	2,9	3,2
	t3	3,0	3,3	2,4	2,7	3,6
	t4	3,0	3,1	2,2	2,7	3,9
2005	Totales	3,6	3,6	3,4	3,5	2,9
	t1	3,3	3,3	3,1	3,0	3,2
	t2	3,5	3,6	3,2	3,5	2,9
	t3	3,7	3,7	3,3	3,6	2,9
	t4	3,7	3,7	3,8	3,7	2,8
2006	Totales	3,5	3,7	2,6	3,3	3,3
	t1	3,4	3,6	2,6	3,4	3,5
	t2	3,4	3,6	2,4	3,2	3,4
	t3	3,5	3,7	2,5	3,3	3,2
	t4	3,6	3,7	2,7	3,1	2,9

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación.

Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales Eustat.

CUADRO II.2.18. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV

	Estructura										% variación anual		
	VAB corriente					Empleo					VAB *	Precios	Empleo
	1980	1990	2000	2004	2005	1980	1990	2000	2003	2004				2001	2005	2001-04
Comercio y reparación	11,2	13,8	10,7	10,8	10,7	14,1	15,4	14,0	13,6	13,8	3,7	2,6	2,5
Hostelería	4,0	3,6	3,7	3,7	3,7	3,8	4,9	5,3	5,2	5,1	1,8	4,2	1,1
Transporte y comunicac.	6,5	6,5	7,2	7,3	7,2	4,9	5,5	5,6	5,4	5,4	3,9	2,2	1,5
Banca y seguros	4,5	4,9	7,4	7,0	7,0	2,8	2,4	2,4	2,2	2,2	-0,2	5,3	0,4
Servicios a empresas	10,2	11,7	15,2	16,1	16,2	3,8	5,0	10,6	10,9	11,2	4,9	2,9	4,3
Administración Pública	5,0	5,5	5,1	5,0	4,9	2,5	6,5	5,8	5,7	5,6	2,0	3,4	1,5
Educación	2,3	3,8	4,0	4,0	4,0	4,5	6,8	6,4	6,3	6,2	2,7	3,0	1,4
Sanidad y serv. sociales	2,7	4,6	4,3	4,2	4,3	3,1	3,9	5,0	4,8	4,8	3,0	3,1	1,7
Servicios personales	2,5	2,4	2,5	2,4	2,4	2,0	4,9	3,8	3,7	3,7	2,4	2,9	2,3
Servicio doméstico	0,4	0,5	0,5	0,4	0,5	2,7	2,5	2,5	2,5	2,5	4,2	3,0	2,1
TOTAL SERVICIOS	49,2	57,4	60,6	60,9	60,8	44,1	57,9	61,4	60,3	60,5	2,9	3,5	2,2
TOTAL CAPV	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	3,1	3,3	2,2

(*) Valor Añadido Bruto real (índice de volumen).

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas" y Tablas Input-Output.

En concreto, el valor añadido real, o en volumen en cadena del sector servicios en la CAPV crece en el año 2006 un 3,5%, una décima por encima que la registrada en el año 2005. Los servicios de mercado crecen un 3,7% (una décima más que el año anterior) mientras que los de no mercado lo hacen en un 2,6%, cuando el año anterior el crecimiento fue del 3,4%. El empleo del sector se incrementa en un 3,3%, dos décimas por debajo del año anterior. Por su parte, el deflactor del valor añadido del sector servicios crece un 3,3%, 4 décimas por encima del año 2005.

El crecimiento del VAB del sector servicios en la CAPV es ligeramente inferior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE crece un 3,6%,

observándose también una menor actividad que en el año 2005, cuando el crecimiento fue del 4,4%.

Dentro del sector servicios destaca el mayor peso de la rama de Servicios a empresas tanto en términos de VAB como de empleo. Así, entre 1980 y 2005, pasa de suponer un 10,2% a un 16,2% del VAB total, con un crecimiento anual medio del 4,9% entre 2001 y 2005; y en términos de empleo, del 5% al 11,2% con un incremento anual medio, entre 2001 y 2005, del 4,9%. Otro grupo lo constituyen los subsectores de Transporte y comunicaciones que, entre 1980 y 2005, pasa de tener un peso sobre el total del VAB del 6,5% al 7,2%, con un crecimiento anual medio del 3,9% entre 2001 y 2005; y Banca y seguros, que pasa de suponer un 4,5% a un 7% entre

1980 y 2005, aun cuando entre 2001 y 2005 su variación anual media es del -0,2%.

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2001 y 2005, es de un 3,5%, cuando el del índice general es del 3,3%.

Comercio

El sector de comercio y reparación, que supone alrededor del 11% valor añadido de la CAPV y del 14% del empleo, presenta en el año 2006 un repunte de sus ventas, impulsadas más por el descenso de los precios que por el consumo privado que se mantiene en tasas de crecimiento del 4%. Así, el Índice General de Comercio Interior a precios constantes se incrementa en un 3,5%, frente al 0,3% del año anterior y, si en 2005 los precios aumentaron en un 3,8%, en 2006 lo hacen en un 3,5%.

Por su parte, los datos de ocupación del Índice de Comercio Interior indican un aumento del empleo del sector, pero menor que el acontecido el año anterior. Si en 2005

aumenta un 2,2%, en el 2006, es crecimiento es del 1,3%; y además ambos tipos de comercio, mayorista y minorista, presentan crecimientos del índice de empleo menores que en el año precedente.

Se observan diferencias en la evolución de las ventas reales del comercio entre las diversas dimensiones³ del mismo, si bien y a diferencia del año anterior, ambas son positivas. Así, las ventas del comercio minorista, que en 2005 crecieron en términos reales (a precios constantes) un 1,6%, en 2006, lo hacen en 2005 en un 2,7%. Por territorios, según datos de Eustat, Alava registra el mayor incremento en el conjunto del año (6,5%), seguida de Bizkaia (2,5%) y Gipuzkoa (1,7%).

La evolución del sector especializado es mejor que la del no especializado. Las ventas del comercio especializado crecen un 4,7% (en el año 2005 el crecimiento fue inferior, del 2,1%), donde destaca, tal y como ocurrió en el año 2004, el subsector de equipamiento de la persona que crece un 10%; mientras otros bienes de consumo aumenta un 3,6%, 1,7 puntos porcentuales menos que en

CUADRO II.2.19. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO INTERIOR Y PERSONAL OCUPADO EN EL COMERCIO*

	Índice de ventas					Índice de personal ocupado		
	Índice General	Mayorista	Minorista	Precios	Consumo priv.	Total	Mayorista	Minorista
2003	1,9	1,5	2,8	2,4	3,7	1,8	1,3	2,2
2004	3,0	2,3	4,3	5,0	4,4	1,6	1,1	1,9
2005	0,3	-0,4	1,6	3,8	4,1	2,2	2,2	2,1
2006 p	3,5	3,9	2,7	3,5	4,1	1,3	1,8	1,1

(*) Tasas de variación a precios constantes (es decir, en términos reales). p. datos provisionales. Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas".

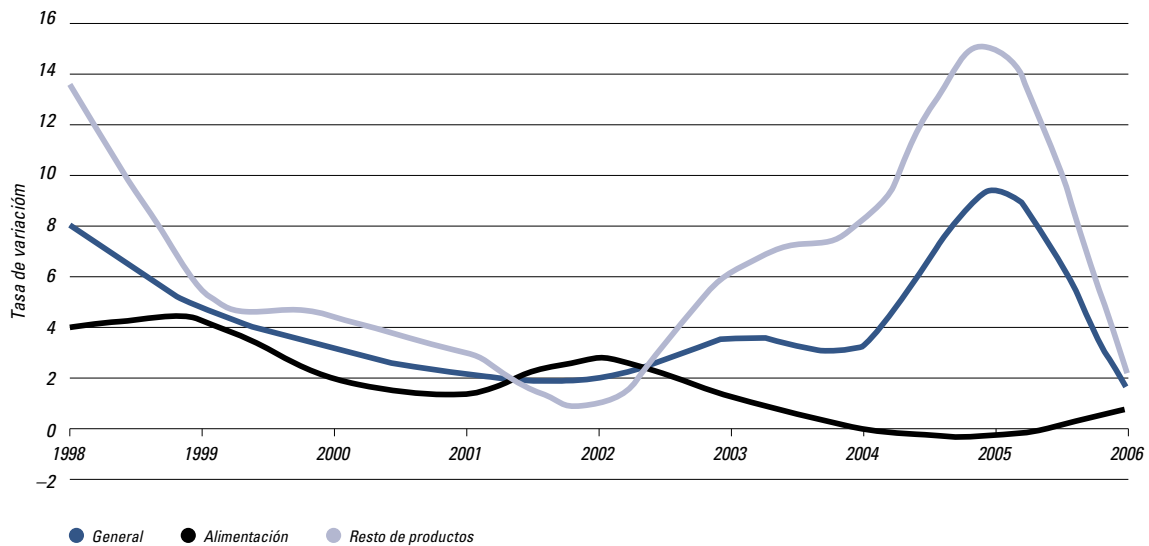
CUADRO II.2.20. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MAYORISTA Y MINORISTA POR SECTORES*

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod. agrarios y aliment.	Otros artículos consumo no aliment.	Prod. semielaborados; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2003	1,1	9,3	-0,7	-0,5	3,0	-3,2	5,7	2,5	2,9	2,3	2,3	2,6
2004	3,4	4,4	-0,6	6,0	5,7	-1,6	9,7	2,6	6,3	1,6	2,2	-1,6
2005	0,2	-3,6	-1,0	4,5	2,1	-2,3	4,3	-3,6	5,6	0,4	0,7	-1,1
2006 p	1,5	3,7	4,5	6,5	4,7	-0,5	10,0	-0,9	3,9	-1,3	-1,3	-1,4

(*) Tasa de variación del índice a precios constantes. p Datos provisionales. Fuente: Eustat "Índice de Comercio Interior".

³ Según el tamaño de los establecimientos se diferencian entre:

- Pequeños establecimientos con una superficie de venta entre 120 y 400 m².
- Supermercados medianos y grandes que disponen de una superficie de venta entre los 400 y 2.500 m² (unos 262 en la CAPV, con una superficie media de 757m² y total de 198.349m²).
- Hipermercados con una superficie de venta superior a los 2.500 m² (32 establecimientos en la CAPV, incluyendo los existentes en los centros urbanos, 4 en Álava, 12 en Gipuzkoa y 14 en Bizkaia).

GRÁFICO II.2.14. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS EN GRANDES SUPERFICIES CORREGIDO (PRECIOS CONSTANTES)

Fuente: Eustat.

2005, y en los otros dos subsectores se vuelven a producir descensos en el índice. La alimentación sigue cayendo, si bien en este año el descenso es de un 0,5% (en la década sólo se ha producido una tasa positiva en este subsector en el año 2002). Y en el equipamiento del hogar se produce una nueva disminución de un 0,9% (la primera caída en los últimos diez años se produjo en el año 2005). Por su parte, el comercio no especializado decrece en 2006, y por primera vez en la última década, un 1,3%, consecuencia del decremento en el comercio tanto alimentario (primer decrecimiento de la última década) y como no alimentario. Así mientras el primero decrece un 1,3%, el segundo lo hace en un 1,4%.

En lo que se refiere al comercio mayorista, a diferencia del año anterior que decreció un 0,4%, observa un aumento del 3,9%. La evolución es relativamente mejor entre la maquinaria y bienes de equipo, que continúa creciendo a tasas elevadas, el 6,5% en 2006, y en los productos semielaborados y chatarra y los otros artículos de consumo no alimenticio que respectivamente crecieron un 4,5% y un 3,7%; que en los productos agrícolas y de alimentación, que si bien siguen presentando

una tasa positiva de crecimiento (1,5%), es menor que la observada en los productos anteriores.

Por su parte, el Índice de Comercio en Grandes Superficies⁴ (ICGS), corregido el efecto calendario, registra un incremento de las ventas a precios constantes en grandes superficies del 1,6%, muy por debajo de la registrada en 2005, 9,6% en 2005, y similar a la de 2002 (2%; provocado por el escaso crecimiento en las ventas de los productos no alimenticios, en comparación con el año anterior (1,9% frente al 15%). En relación al empleo, el mismo crece en estas grandes superficies un 2,3%, muy por debajo del crecimiento del año anterior, 11,7%.

Turismo y Hostelería

El turismo, según los últimos datos de la Cuenta Satélite de Eustat relativos a 2004, alcanzó la cifra de 2.786 millones de euros, lo que supone una aportación al PIB de la CAPV de un 5,2%; y el personal ocupado ligado a dicha actividad superó los 47.000 empleos (5,0% del empleo total). El 55,6% del gasto turístico es generado por los visitantes que vienen de fuera de la CAPV (Resto del

⁴ Indicador de carácter coyuntural sobre la evolución comercial de las ventas y ocupación del sector comercio en grandes superficies (establecimientos comerciales con una superficie de ventas igual o superior a 2.500 metros cuadrados: Hipermercados, Supermercados, Grandes Almacenes y otros establecimientos no especializados de comercio al por menor como cooperativas de Consumo).

Estado y extranjero), mientras que el 44,4% restante del gasto se reparte entre el que hacen los turistas y los excursionistas residentes en la comunidad. Sin embargo, la mayor importancia del turismo emisor que del receptor en la CAPV, genera un déficit de 2.324 millones de euros en 2004, el 4,4% del PIB, porcentaje que progresivamente ha venido aumentando en el periodo 2000-2004.

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de Eustat, que recoge a los viajeros hospedados en hoteles, hostales y pensiones, muestran una tendencia creciente en la llegada de viajeros a la CAPV. El número de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) hospedados en la red hotelera de la CAPV es de 1,6 millones en 2006, un 9,8% más que en el año anterior, donde el turismo extranjero crece un 8,8% y el del resto del Estado un 10,4%.

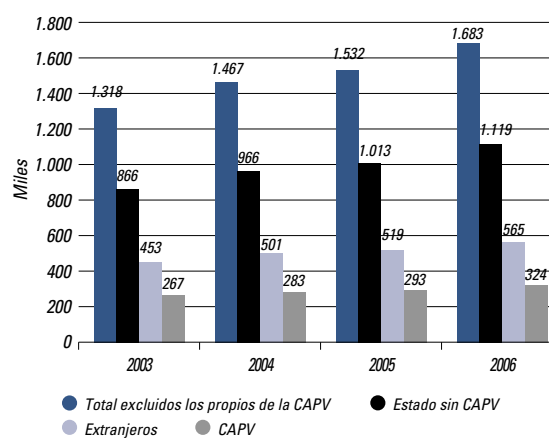
El conjunto de las pernoctaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) crece un 12%, por lo que la estancia media se sitúa en 1,96 días. Aun así, la estancia media en la CAPV no supera los 2 días.

Computando los viajeros y pernoctaciones propias de la CAPV, la estancia media se sitúa en 1,92 días y el grado de ocupación, variable turística que también continúa aumentando en los cuatro últimos años, alcanza el 48,34% por plaza de media anual y el 57,55% por habitación.

Los datos de la Encuesta de Ocupación Hotelera del INE⁵, que permite la comparación con el resto de comunidades vecinas y/o similares (Asturias, Cantabria, Navarra, Galicia y La Rioja), muestran que la entrada de

viajeros en la CAPV asciende a 2.110 miles de personas por 1.517,5 de media aritmética en las comunidades vecinas (si se incluye Galicia) y 996,1 si no se incluye. Tal afluencia de personas es un 13,8% superior a la registrada el año anterior, mientras en las comunidades vecinas el crecimiento es del 8,4% si se incluye Galicia y del 14,89% si no se incluye (conviene tener en consideración los numerosos incendios que se produjeron en Galicia en el verano de 2006). Los datos evidencian que en la CAPV aumenta más la entrada de viajeros extranjeros que lo que aumenta en las comunidades similares (13,5% frente a 6,7% si se incluye Galicia y 8,99% si no se incluye).

GRÁFICO II.2.15. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE VIAJEROS EN LA CAPV



CUADRO II.2.21. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIAJEROS, PERNOCTACIONES Y ESTANCIA MEDIA EN DÍAS EN LA CAPV

	2003			2004			2005			2006		
	Viajeros	Pernoct.	Estancia media	Viajeros	Pernoct.	Estancia media	Viajeros	Pernoct.	Estancia media	Viajeros	Pernoct.	Estancia media
Total sin CAPV	1.318.461	2.510.542	1,90	1.467.102	2.801.668	1,91	1.532.435	2.954.000	1,93	1.683.154	3.307.097	1,96
Estado sin CAPV	865.854	1.650.213	1,91	966.039	1.852.163	1,92	1.013.431	1.948.813	1,92	1.118.647	2.204.831	1,97
Extranjeros	452.607	860.329	1,90	501.063	949.505	1,89	519.004	1.005.187	1,94	564.507	1.102.266	1,95
Propios/as de la CAPV	266.760	452.651	1,70	283.332	487.990	1,72	292.608	505.802	1,73	324.394	551.343	1,70

Fuente: Eustat "Encuesta de establecimientos turísticos receptores".

⁵ Con el fin de mejorar las estimaciones de la Encuesta de Ocupación en Alojamientos hoteleros el INE ha llevado a cabo dos cambios metodológicos:

- Actualización de los directorios que constituyen el marco de la encuesta, procedentes de las Consejerías de Turismo de las CCAA.
- Modificación en el sistema de recogida de información, lo que permite ofrecer una mayor desagregación de la información difundida, extendiendo el ámbito temporal de recogida al mes de referencia.

Los datos publicados a partir de enero de 2006 no son, por tanto, directamente comparables con los publicados hasta diciembre de 2005. Con el fin de facilitar su comparabilidad se han elaborado coeficientes que permiten enlazar los datos entre los distintos años.

CUADRO II.2.22. ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN

	Estancia media en días	Grado de ocupación por plazas	Grado de ocupación por habit.
2002	1,88	45,76	56,50
2003	1,87	44,18	53,31
2004	1,88	46,86	56,13
2005	1,90	47,63	57,29
2006	1,92	48,34	57,55

* Incluidos los y las propias de la CAPV.
Fuente: Eustat.

Por su parte las pernoctaciones, que son también superiores en la CAPV que la media aritmética de las comunidades vecinas, presentan también una tasa de crecimiento mayor (10,72% en la CAPV frente a 5,6% en las comunidades vecinas —si se incluye Galicia y 9% si no se incluye), pero como su crecimiento es menor que el de los viajeros la estancia media decrece, pasando de 1,93 días a 1,88. Nótese que la estancia media en la CAPV es inferior a la que se registra como media en las comunidades limítrofes.

En otro orden de cosas, según datos del INE, se vuelve a producir un crecimiento en el grado de ocupación por

plaza, de 2,7 puntos hasta llegar a 50,9, siendo la media aritmética de las comunidades similares inferior 41,5 si se incluye Galicia y 52,69 si se ésta se excluye, mientras el índice de precios hoteleros (IPH⁶) se sitúa en la CAPV por debajo del que se registra en las comunidades limítrofes similares e incluso en el conjunto del Estado. Así, en el año 2006, el dato provisional del IPH en la CAPV es 111,2 mientras la media de las comunidades limítrofes (incluyendo Galicia) es 115,1, y excluyéndola, 114,3

Además, sigue ampliándose el número de establecimientos, de plazas y personal dedicados a la actividad hotelera en la CAPV. El número de establecimientos hoteleros (hoteles y hostales) se incrementa en 16, con un 4,5% más de plazas anuales disponibles, y el personal ocupado en este sector crece en un 5,8%, con un empleo medio anual que alcanza las 3.895 personas.

En otro orden de cosas, se han registrado 103.639 entradas de viajeros en los establecimientos de agroturismo de la CAPV a lo largo de 2006, lo que supone un 8% más que en el año anterior, mientras que las pernoctaciones realizadas suman 310.955, es decir, un 16% más que en el 2005. La estancia media por viajero ha pasado de 2,78 días en el 2005 a 3,00 días en el 2006 y el grado

CUADRO II.2.23. INDICADORES COMPARATIVOS EN LA CAPV Y EN EL ESTADO

	Número de viajeros (en miles)						Pernoctaciones (en miles)						Estancia Media (en días)									
	Total		Residen. en España		Residen. en extranjero		Total		Residen. en España		Residen. en extranjero		Total		Residen. en España		Residen. en extranjero					
	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p				
Estado	70.629	82.032	41.600	47.539	29.029	34.492	245.637	266.588	106.875	114.825	138.762	151.763	3,48	3,25	2,57	2,42	4,78	4,40				
Asturias	1.287	1.523	1.160	1.364	127	160	3.032	3.282	2.741	2.936	291	346	2,36	2,15	2,36	2,15	2,29	2,17				
Cantabria	1.050	1.184	883	1.013	167	171	2.616	2.802	2.243	2.443	373	359	2,49	2,37	2,54	2,41	2,23	2,10				
Galicia	3.530	3.603	2.903	2.946	627	657	7.595	7.756	6.393	6.515	1.201	1.241	2,15	2,15	2,20	2,21	1,92	1,89				
Navarra	662	752	521	605	142	147	1.309	1.443	1.079	1.197	230	246	1,98	1,92	2,07	1,98	1,63	1,67				
CAPV	1.854	2.110	1.304	1.486	550	624	3.575	3.958	2.488	2.769	1.087	1.189	1,93	1,88	1,91	1,86	1,98	1,91				
Rioja (La)	468	524	398	450	70	75	871	943	703	820	114	122	1,74	1,80	1,77	1,82	1,62	1,64				
Comunidades similares*	1.399,6	1.517,5	1.172,9	1.275,7	226,7	241,9	3.073,8	3.245,2	2.631,7	2.782,3	442,1	462,9	2,20	2,14	2,24	2,18	1,95	1,91				
Comunidades similares* sin Galicia	867,0	996,1	740,3	858,0	126,7	138,1	1.943,5	2.117,6	1.691,2	1.849,2	252,3	268,4	2,1	2,1	2,2	2,1	1,9	1,9				
VARIACIONES	2005-2006 (%)																		Diferencia 2006-2005			
CAPV	13,80	13,94	13,48	10,72	11,30	9,39	-0,05	-0,04	-0,07													
Com. Similares*	8,43	8,76	6,70	5,58	5,72	4,71	-0,06	-0,06	-0,04													
Com. Similares* sin Galicia	14,89	15,90	8,99	8,96	9,34	6,41	-3,85	-4,28	-2,39													

* Media aritmética de Asturias, Cantabria, Galicia, Navarra y La Rioja.
Fuente: INE "Encuesta de Ocupación Hotelera".

⁶ Medida estadística de la evolución del conjunto de precios aplicados por los empresarios a los distintos clientes que se alojan en los hoteles de España. Mide, por tanto, la evolución de los precios del sector desde la óptica de la oferta.

CUADRO II.2.24. OCUPACIÓN MEDIA E ÍNDICE DE PRECIO HOTELERO EN LA CAPV Y EN EL ESTADO

	Grado de ocupación por plaza**		Índice de Precios Hoteleros (IPH)		Número de establecimientos abiertos***		Número de plazas estimadas***		Personal empleado***	
	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p	2005	2006p
Estado	54,25	56,43	110,4	112,4	13.991	14.033	1.212.598	1.260.462	178.435	190.971
Asturias	36,35	38,43	106,3	109,4	638	647	22.536	23.140	2.786	2.888
Cantabria	42,41	44,88	109,9	110,9	373	377	16.547	16.766	2.356	2.444
Galicia	35,91	36,77	113,1	116,1	1.491	1.452	57.156	57.135	7.149	7.455
Navarra	38,87	40,55	117,7	119,9	244	242	9.173	9.677	1.366	1.498
CAPV	48,20	50,90	109,9	111,2	367	383	20.167	21.068	3.680	3.895
Rioja (La)	40,20	46,88	116,8	119,0	110	105	5.528	5.467	905	980
Comunidades similares*	38,75	41,50	112,7	115,1	571,20	564,60	22.188,00	22.437,00	2.912,40	3.053,00
Comunidades similares* sin Galicia	39,46	42,69	112,6	114,3	341,25	342,75	13.446,00	13.762,50	1.853,25	1.952,50

p. provisionales*.

Media aritmética de Asturias, Cantabria, Galicia, Navarra y La Rioja. ** Grado de ocupación ponderado por plazas. *** Media anual.

Fuente: INE "Encuesta de Ocupación Hotelera".

CUADRO II.2.25. MACROMAGNITUDES DEL SECTOR HOSTELERÍA. 2004

	CAPV	Hoteles	Restaurantes	Bebidas
Establecimientos (n.º)	15.964	528	3.908	10.978
Personal ocupado (n.º)	47.656	4.416	17.859	19.625
Autónomos (%)	31,8	9,8	16,5	57,5
Asalariados (%)	68,2	90,2	83,5	42,5
VABcf (mill. €)	1.810,9	249,3	643,4	711,2
VAB /Personal (€)	37.999	56.462	36.026	36.238

Fuente: Eustat "Encuesta Económica del Sector Hostelero".

de ocupación ha mejorado en tres puntos porcentuales, pasando del 28,04% del año 2005 al 28,95% de 2006.

Finalmente, el sector de Hostelería (Hoteles, Restaurantes, Bares y Cafeterías, etc.) supone, según los últimos datos disponibles relativos a 2004, algo menos del 4% del valor añadido de la CAPV y del 5% del empleo, con más de 48.000 personas ocupadas, aunque en los últimos años muestra un cierto estancamiento e incluso retroceso de su VAB, sólo sostenido por el mayor aumento de los precios en este sector, que en la última década supera el 5,5% de media anual.

Los últimos datos de la *Encuesta Económica del Sector Hostelero*, de 2004, indican que su VAB fue de 1.810 millones de euros, el 3,8% del total de la economía, y su ocupación ascendía a 47.656 empleos, el 5,1% del personal ocupado total en la CAPV. De los tres subsectores que configuran el sector destaca por su volumen el de los establecimientos de Bebidas (cafés, bares, etc.), con casi 11.000 establecimientos y el 41% de los empleos del sector. La segunda actividad en importancia es la Restauración, con el 24,5% de los establecimientos y el 37,5% de los empleos, mientras que el subsector Hotele-

ro ocupa al 9,3% de las personas del sector, repartidas en 528 establecimientos, aunque con una productividad superior. Un 51% del personal ocupado en el sector trabajaba en Bizkaia, el 34,7% en Gipuzkoa y el restante 14,3% en Álava

Sector financiero

Después de dos años y medio en los que los tipos de interés oficiales del Banco Central Europeo se mantuvieron en niveles históricamente bajos, en diciembre de 2005, el Consejo de Gobierno aumentó en 25 puntos básicos los tipos de interés oficiales, y en el 2006 los incrementó en 25 puntos básicos en otras cinco ocasiones, desde el 2,25% de enero del 2006 al 3,5% de finales de año.

Por su parte, los tipos de intervención de la Reserva Federal estadounidense comenzaron a repuntar desde el inicio del año, de forma que al final de 2006 se encontraban un punto por encima de los del final de 2004 (5,25% frente a 4,25%).

En consonancia con estas subidas, los tipos de interés del mercado monetario se elevaron de forma paulati-

CUADRO II.2.26. CREDITO DE LAS ENTIDADES DE CREDITO AL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO (SALDOS AL 31/12)

	Millones de euros				Distrib. CAPV 2006	Estado 2006	% sobre Estado	% variación		
	2003	2004	2005	2006				2003-04	2004-05	2005-06
Total	46.844	52.647	62.351	72.772	100,0	1.483.280	4,9	12,4	18,4	16,7
Admin. Pública	1.242	1.331	1.344	1.477	2,0	37.981	3,9	7,2	1,0	9,9
Sector Privado	45.602	51.316	61.007	71.295	98,0	1.445.298	4,9	12,5	18,9	16,9
Bancos	20.893	22.716	26.225	30.113	41,4	681.685	4,4	8,7	15,4	14,8
Admin. Pública	449	491	469	573	0,8	23.696	2,4	9,4	-4,5	22,2
Sector Privado	20.444	22.226	25.756	29.541	40,6	657.988	4,5	8,7	15,9	14,7
Cajas de Ahorros	19.959	23.024	27.837	32.666	44,9	723.144	4,5	15,4	20,9	17,3
Admin. Pública	771	814	839	857	1,2	13.738	6,2	5,6	3,1	2,1
Sector Privado	19.188	22.209	26.998	31.809	43,7	709.406	4,5	15,7	21,6	17,8
Cooper. Crédito	5.992	6.907	8.289	9.992	13,7	78.449	12,7	15,3	20,0	20,5
Admin. Pública	22	26	36	47	0,1	547	8,6	18,2	38,5	30,6
Sector Privado	5.970	6.881	8.253	9.945	13,7	77.902	12,8	15,3	19,9	20,5

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

na durante todo el año en todos los plazos. En concreto, el Euribor a tres meses se ha incrementado 1,17 puntos a lo largo de los doce meses de 2006, al pasar del 2,51% en enero al 3,68% en diciembre; y el Euribor a un año se ha incrementado 1,09 puntos, pasando del 2,83% al 3,92% entre enero y diciembre de 2006. En los de referencia del mercado hipotecario, junto al incremento ya reseñado del Euribor a 1 año, se incrementa también el tipo de referencia CECA en 0,38 puntos porcentuales (del 2,83% en enero al 5,13% en diciembre) y el del tipo medio de los tipos hipotecarios a más de 3 años para vivienda libre del conjunto de las entidades financieras por valor de 0,89 puntos porcentuales (del 2,76% en enero al 3,65% en diciembre).

El crédito total concedido por las entidades de crédito en la CAPV ha vuelto a crecer en el año 2006 hasta alcanzar la cifra de 72.772 millones de euros. No obstante, se observa una ralentización del crecimiento, en la medida que tasa anual de crecimiento entre 2005 y 2006 es inferior a la del año anterior, del 16,7% frente al 18,4%. Esta desaceleración se explica exclusivamente por el

comportamiento del crédito concedido a otros sectores residentes (la tasa de variación pasa de un +18,9% a un +16,9%), ya que el crédito a las administraciones públicas se ha incrementado en casi un 10%.

Del análisis de las tasas de crecimiento del crédito a otros sectores residentes en función de los diferentes tipos de entidades financieras se desprende que mientras el saldo de crédito concedido por los bancos y las cajas de ahorro se incrementa en menor medida que en el año anterior (es decir, el crecimiento se modera), el de las cooperativas de crédito sigue manteniendo una tendencia expansiva. No obstante, son las dos primeras entidades las que aglutinan la mayor parte del crédito concedido. Así, las cajas de ahorros recogen en sus balances el 43,7% del saldo total de crédito concedido a otros sectores residentes al cierre de 2006, los bancos reflejan el 40,6% de dicha magnitud y las cooperativas de crédito el 13,7% restante.

En la ralentización del crecimiento de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido su impacto el también menor incremento del cré-

CUADRO II.2.27. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV

	2004			2005			2006 (datos provis.)			Variación					
	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio(€)	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio(€)	Número	Importe (Mill.€)	Importe medio(€)	2004-05			2005-06		
Total hipotecas	54.511	8.557	156.977	57.893	9.592	165.685	57.285	10.895	190.189	6,2	12,1	5,5	-1,1	13,6	14,8
Fincas rústicas	1.427	308	215.837	1.550	424	273.548	1.428	428	299.720	8,6	37,7	26,7	-7,9	0,9	9,6
Fincas urbanas	53.084	8.249	155.395	56.343	9.169	162.735	55.857	10.467	187.389	6,1	11,2	4,7	-0,9	14,2	15,1
Viviendas	37.208	4.776	128.359	41.316	5.835	141.229	42.797	6.607	154.380	11,0	22,2	10,0	3,6	13,2	9,3
Solares	1.557	1.528	981.374	1.597	1.379	863.494	1.819	1.885	1.036.284	2,6	-9,8	-12,0	13,9	36,7	20,0
Otras fincas urbanas	14.317	1.945	135.852	13.428	1.954	145.517	11.241	1.975	175.696	-6,2	0,5	7,1	-16,3	1,1	20,7

Fuente: INE "Estadística de Hipotecas" (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España).

CUADRO II.2.28. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)

	Millones de euros			Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2004	2005	2006 p				03-04	04-05
Total privado y público	48.060	48.870	55.272	—	992.808	5,6	1,7	13,1
Total sector privado	45.017	45.117	50.463	100,0	927.017	5,4	0,2	11,8
Depósitos a la vista	8.937	10.437	11.904	23,6	265.769	4,5	16,8	14,1
Depósitos de ahorro	10.633	11.918	13.137	26,0	186.432	7,0	12,1	10,2
Depósitos a plazo	25.447	22.763	25.422	50,4	474.816	5,4	-10,5	11,7
Bancos	12.269	13.001	15.870	31,4	395.408	4,0	6,0	22,1
Depósitos a la vista	4.237	4.918	5.731	11,4	130.197	4,4	16,1	16,5
Depósitos de ahorro	2.644	3.331	4.058	8,0	59.092	6,9	26,0	21,8
Depósitos a plazo	5.388	4.752	6.081	12,1	206.119	3,0	-11,8	28,0
Cajas de Ahorro	24.434	24.693	25.842	51,2	468.837	5,5	1,1	4,7
Depósitos a la vista	3.345	4.027	4.512	8,9	123.031	3,7	20,4	12,0
Depósitos de ahorro	6.088	6.561	6.923	13,7	108.565	6,4	7,8	5,5
Depósitos a plazo	15.001	14.106	14.407	28,5	237.241	6,1	-6,0	2,1
Cooperativas de Crédito	8.314	7.424	8.750	17,3	62.772	13,9	-10,7	17,9
Depósitos a la vista	1.355	1.493	1.661	3,3	12.541	13,2	10,2	11,3
Depósitos de ahorro	1.902	2.026	2.156	4,3	18.775	11,5	6,5	6,4
Depósitos a plazo	5.057	3.905	4.933	9,8	31.456	15,7	-22,8	26,3
Total sector público	3.043	3.753	4.810	100,0	65.790	7,3	23,3	28,2
Bancos	971	1.173	1.428	29,7	29.175	4,9	20,8	21,7
Cajas de Ahorro	1.778	2.224	2.868	59,6	33.851	8,5	25,1	29,0
Cooperativas de Crédito	294	355	514	10,7	2.764	18,6	20,7	44,8

p. Datos provisionales.
Fuente: Banco de España "Boletín Estadístico".

CUADRO II.2.29. INDICE BOLSA BILBAO 2000

	Último	Máximo	Mínimo	% Variac. (último/ult. anterior)
2003	1.381,8	1.393,7	976,2	26,76
2004	1.633,1	1.638,5	1.361,1	18,18
2005	1.921,5	1.956,4	1.611,6	17,66
2006	2.577,5	2.635,8	1.611,6	34,14

Base 2000, el 31 de diciembre de 1999.
Fuente: Bolsa de Bilbao.

dito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud se incrementa un entre 2005 y 2006 un 22,3% cuando entre 2004 y 2005 lo hizo un 34,1% (21,3% entre 2003 y 2004).

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha decrecido un 1,1%, frente a las anteriores tasas positivas. Por su parte, el número de viviendas hipotecadas se sigue incrementando, pero en porcentajes mucho más reducidos. 3,6% frente al 11% registrado en el año anterior.

El importe medio prestado sobre finca hipotecada se incrementó en 2006 un 14,8%, pasando de 165,6 miles de euros a 190,2 miles de euros. Por su parte, el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada se ha incrementado ligeramente por debajo del año anterior, 9,3% frente al 10% en 2005, alcanzando 154,3 miles de euros frente a los 141,2 miles de euros del ejercicio anterior.

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2005, según datos provisionales del Boletín Estadístico del Banco de España, en 4.810 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de incremento del 28,2%. Los depósitos de otros sectores residentes se situaron en 50.463 millones de euros, cifra cuya tasa anual de incremento es un 11,8%.

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras que los depósitos a la vista alcanzaban la cifra de 11.904 millones de euros, tras un incremento del 14,1% en 2006, el saldo de los depósitos de ahorro llegaba a 13.137 millones de euros con un incremento del 10,2%. Y el saldo de los depósitos a plazo, tras la caída experimentada entre 2004 y 2005, en 2006 se sitúa en 25.422 millones de

CUADRO II.2.30. VOLUMEN DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO^(*)

	2003		2004		2005		2006		Var. % 2004-05		Var. % 2005-06	
	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total	Compras	Total	Compras
Total Bolsa	84.134,2	43.277,1	100.698,9	51.243,3	101.094,6	49.766,2	180.207,1	89.132,9	0,4	-2,9	78,3	79,1
Renta variable	70.614,3	36.518,4	88.401,5	45.094,1	89.101,6	43.769,7	171.612,1	84.835,2	0,8	-2,9	92,6	93,8
Mercado continuo: SIBE	70.319,2	36.370,9	87.973,4	44.880,0	88.618,2	43.528,0	170.805,9	84.432,1	0,7	-3,0	92,7	94,0
Mer. tradicional:												
Parquet (viva voz)	295,1	147,5	428,1	214,1	483,4	241,7	806,2	403,1	12,9	12,9	66,8	66,8
Renta fija	13.519,9	6.758,7	12.297,4	6.149,2	11.993,0	5.996,5	8.595,0	4.297,7	-2,5	-2,5	-28,3	-28,3
Mer. continuo:												
Electrónico	25,1	11,2	32,7	16,8	23,9	11,9	22,2	11,4	-26,9	-29,2	-7,1	-4,2
Mer. tradicional:												
Parquet (viva voz)	15,2	7,7	16,7	8,4	15,3	7,7	14,7	7,3	-8,4	-8,3	-3,9	-5,2
Servicios de Anotación en Cuenta (SAC)	13.479,6	6.739,8	12.248,0	6.124,0	11.953,8	5.976,9	8.558,1	4.279,0	-2,4	-2,4	-28,4	-28,4

(*) Millones de euros.

Fuente: Bolsa de Bilbao.

euros, aún sin alcanzar los 25.447 millones de euros registrados en el año 2004.

Por último, el volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao en 2006 se ha incrementado 78,3%, una cifra de 79.112,5 millones de euros. Tal crecimiento se explica por el incremento de renta variable (92,6%), puesto que la fija se ha reducido en un 28,3%. Del total de la contratación, el 49,5% corresponde a compras, las cuales han crecido, con respecto al ejercicio anterior, un 79,1%.

El Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 alcanza los 2.577,5 puntos en diciembre de 2006, lo que implica un aumento del 34,14% respecto al del año anterior. Esta tasa de crecimiento supera, en 16,48 puntos porcentuales, a la registrada el año anterior, que culminó con índice de 1.921,5 puntos; y ligeramente superior a la registrada en el Estado, donde el Ibex 35 cerró el año con una subida de un 31,8% hasta los 14.146,5 puntos.

Servicios profesionales y empresariales

La *Encuesta Económica del Sector de Servicios Profesionales y Empresariales* tiene una periodicidad bienal. Dado que la última se publicó en julio de 2006 (con datos de 2004) y no existen nuevos datos con que actualizar la información contenida en la Memoria Socioeconómica de 2004, se remite al lector a dicha publicación para conocer los principales datos del sector en la CAPV.

Servicios Sociales

Según los datos de la "Encuesta de Servicios Sociales" de EUSTAT relativos a 2005, el gasto en Servicios Sociales alcanza en la CAPV la cifra de 1.298 millones de euros, lo que representa el 2,3% del PIB vasco (una décima porcentual superior a la tasa de 200e y 2004). El gasto medio por habitante se sitúa en 606 euros, un 7,9% más que en 2004.

Territorialmente, el aumento del gasto en 2005 fue del 10% en Bizkaia, 8% en Gipuzkoa y 4% en Álava.

El esfuerzo de las distintas administraciones públicas se cifró en 903 millones de euros, el 69,6% del gasto total y un 52,5% más que en el año precedente. El sector privado aportó el restante 30,4%, dentro del cual destacan los 162 millones de euros que aportaron los usuarios a cambio de los servicios recibidos y que representó el 13% del gasto corriente.

En total, el sector empleó en 2005 a 21.941 personas, el 2,3% de los ocupados en la CAPV en ese año (2,1% en 2003 y 2,2% en 2004), de los que el 68% siguen siendo mujeres. Si además se tiene en cuenta la existencia del personal subcontratado de atención directa, cuya dedicación equivale a 4.411 empleos en dedicación plena, el empleo total en servicios sociales se incrementaría en un 20% (en el año anterior 21%). La mitad de este personal subcontratado trabaja en servicio de ayuda a domicilio, de creciente implantación.

CUADRO II.2.31. PRINCIPALES MAGNITUDES DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV

	2002	2003	2004	2005	%02-05	% 04-05
Gastos						
Gasto (miles de €)	915.747	1.073.054	1.196.320	1.297.642	41,7	8,5
gastos corrientes	671.719	786.287	876.216	956.488	42,4	9,2
transferencias a familias	202.511	232.086	270.046	274.566	35,6	1,7
gastos de capital	41.517	54.681	50.057	63.993	54,1	27,8
Gasto/habitante (€)	444,5	506,1	562,0	606	36,4	7,9
Gasto/PIB (%)	2,0	2,2	2,2	2,3		
Financiación						
pública	642.289	741.894	837.714	903.157	40,6	7,8
privada	273.458	331.160	258.606	394.485	44,3	52,5
Recursos humanos						
Total personal	30.621	32.657	36.221	40.616	32,6	12,1
propio	16.797	18.855	20.613	21.941	30,6	6,4
voluntariado	13.824	13.802	15.608	18.675	35,1	19,7
Recursos materiales						
n.º entidades	1.224	1.266	1.304	1.318	7,7	1,1
n.º centros	2.305	2.388	2.512	2.544	10,4	1,3
n.º residencias	633	666	715	734	16,0	2,7
plazas residenciales	17.188	18.750	19.596	20.212	17,6	3,1

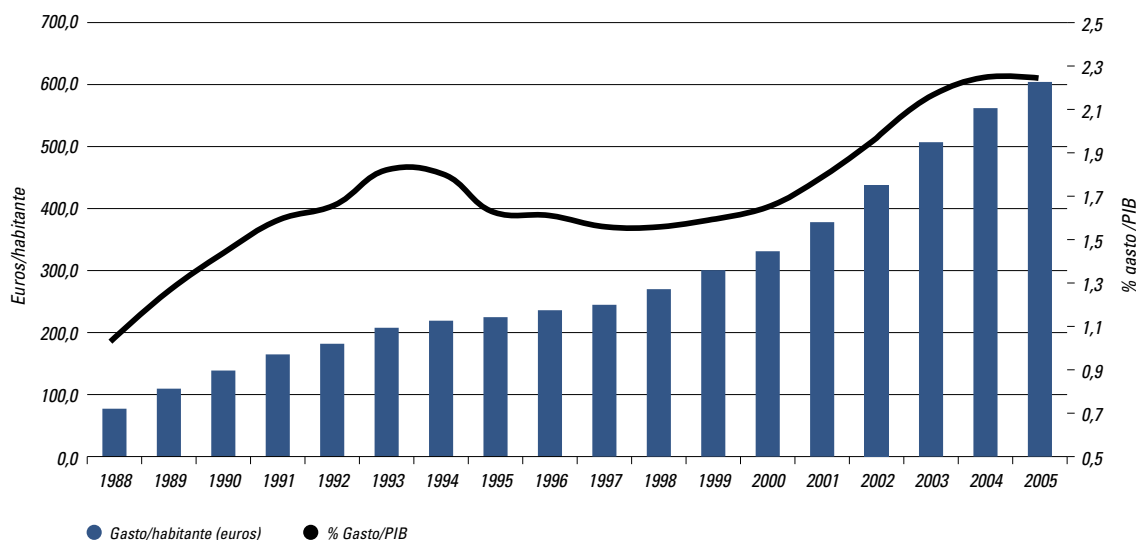
Fuente: Eustat "Estadística de Servicios Sociales".

Los servicios sociales contaron, asimismo, con un voluntariado de 18.675 personas (el 46% del personal), que trabajó desinteresadamente en este sector, un 19,7% más que en 2004 y un 35,1% que en el año 2002. En el gráfico se aprecia cómo durante los últimos 17 años el número de personas empleadas en servicios sociales se ha incrementado más del 285%. Durante este mismo pe-

riodo, el peso del voluntariado ha venido oscilando entre el 42,4% de 1989 y el 50,7% de 1995, máximo histórico hasta la fecha.

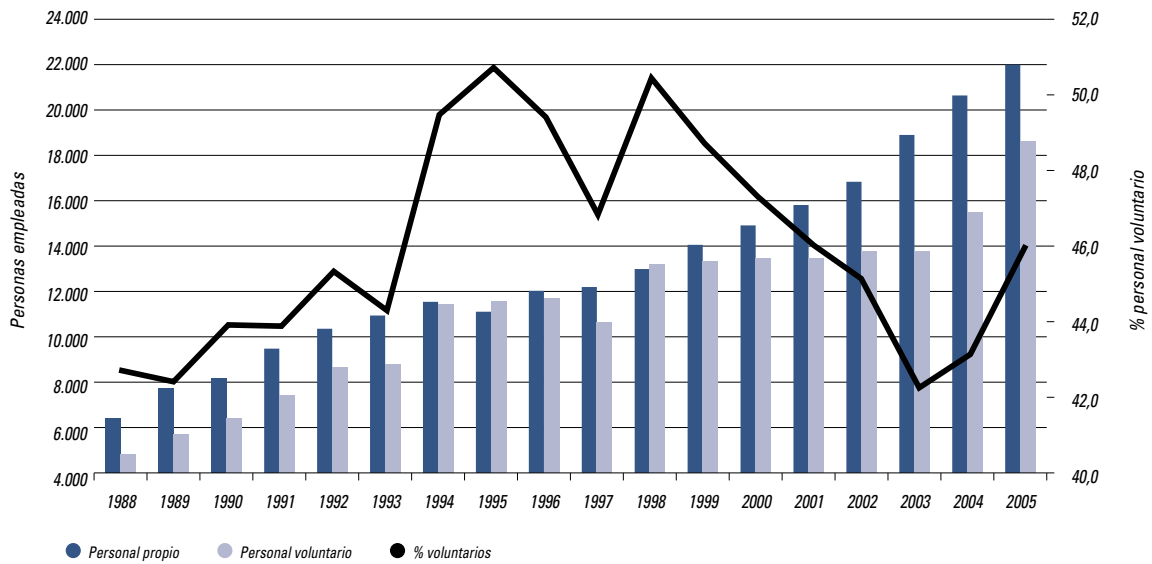
Teniendo en cuenta los grupos de población a los que se dirigen los servicios sociales, la atención a la población en general y a las personas mayores en particular destacan como las áreas a las que se destina

GRÁFICO II.2.16. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



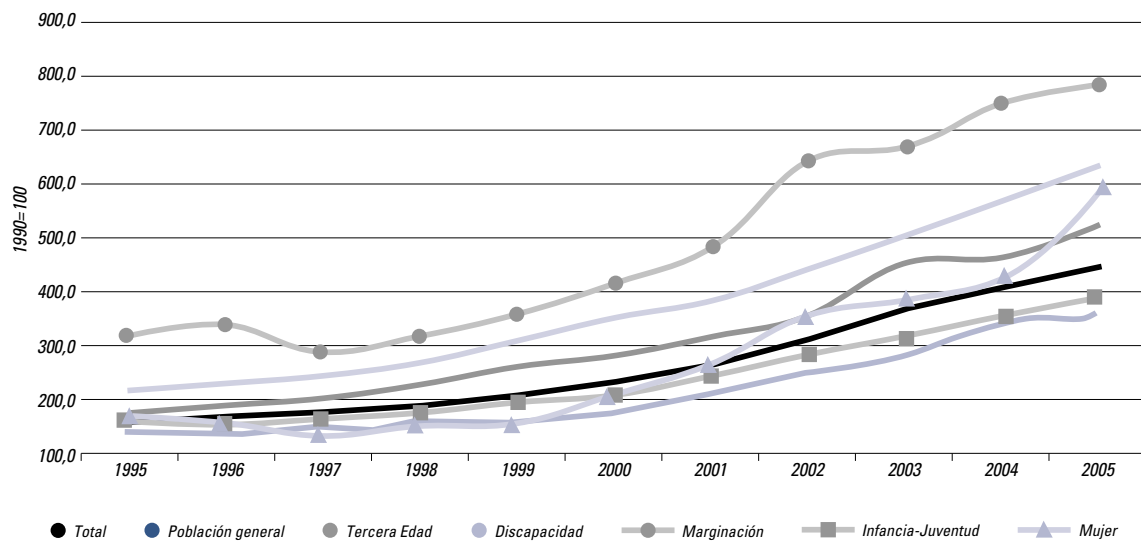
Fuente: Eustat. Estadística de Servicios Sociales.

GRÁFICO II.2.17. EVOLUCIÓN DEL PERSONAL, PROPIO Y VOLUNTARIO, EMPLEADO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: Eustat. Estadística de Servicios Sociales.

GRÁFICO II.2.18. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES POR POBLACIÓN A LA QUE SE DIRIGE. AÑO BASE: 1990



Fuente: Eustat. Estadística de Servicios Sociales.

mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos absorben 67% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan por su cuantía e incremento, el capítulo de "transferencias a las fami-

lias", donde se sitúan los programas de Renta Básica, con 145 millones de euros (+15%) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), con 39 millones de euros (+16%).

2.1.6. Producción doméstica

La Cuenta Satélite de la producción doméstica tiene una periodicidad quinquenal, coincidiendo con los años en que se dispone de la Encuesta de Presupuestos de Tiempo, estadística básica para la realización de las primeras, ya que facilita, entre otras cosas, el tiempo que dedica la población a las tareas domésticas.

La última se publicó en junio de 2004 (con datos de 2003). Ante la no existencia de nuevos datos con que actualizar la información contenida en la Memoria Socioeconómica de 2004, se remite al lector a dicha publicación para conocer los principales datos del sector en la CAPV.

2.2. Actividades de I+D+i y TICs

2.2.1. Principales Indicadores del sistema vasco de I+D+i

Gasto en I+D. En el año 2005, según datos del Eustat, se invirtieron en la CAPV, un total de 823,5 millones de euros en actividades de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico (I+D), un 7,1% más que el año anterior. De este gasto, corresponden a Bizkaia 390,2 millones (47,4%), 318,3 a Gipuzkoa (38,7%) y 114,9 a Álava (14%).

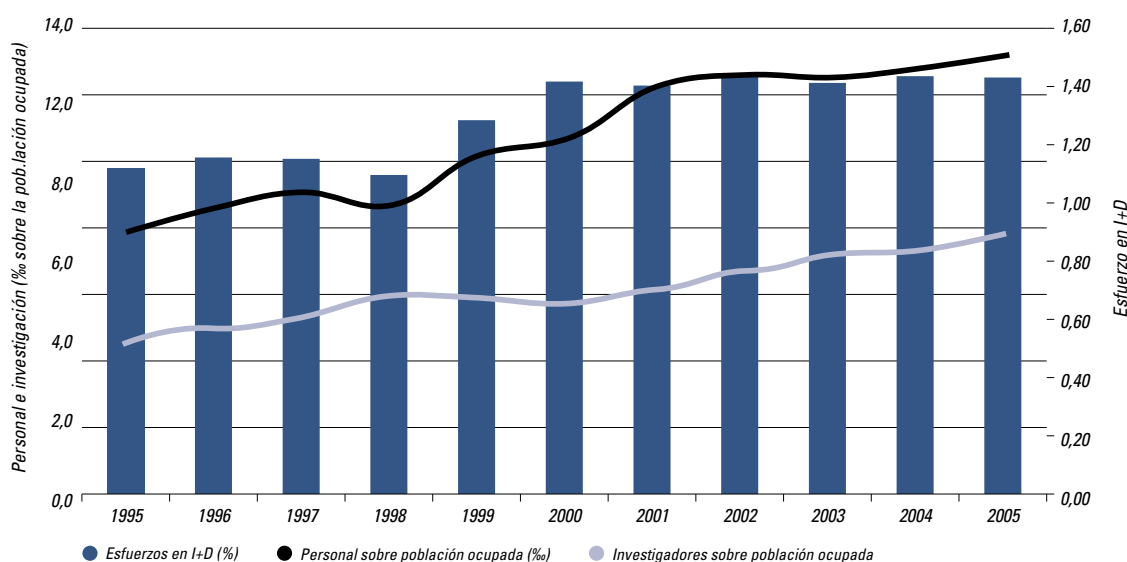
Esfuerzo en I+D⁷. Según datos de Eustat, durante los últimos años se mantiene más o menos estable en porcentajes que no superan el 1,44% alcanzado en el año 2000.

En el año 2005, el esfuerzo se sitúa en el 1,43% (mismo porcentaje que en el año anterior), superior al registrado en el Estado (1,13% en el 2005, según datos del INE), pero por debajo de la media de la UE-25 (1,85%), de la UE-27 (1,84%) y de la OCDE (2,24%).

En Gipuzkoa fue del 1,71%; en Bizkaia, 1,34%; y en Álava, 1,18%. Según datos del INE, las comunidades autónomas que presentan cifras de intensidad en el gasto de I+D superiores a la media estatal son Madrid (1,82% del PIB), Navarra (1,67%), CAPV (1,48%) y Cataluña (1,35%).

Según datos de Eurostat (*Statistics in focus, Science and Technology, 2007*), entre los países que superan el 2,5% del PIB vuelven a estar Suecia (3,86%), Finlandia (3,48%), Japón (3,18%), China (2,93%), Islandia (2,83%), EE.UU (2,68%) y Alemania (2,51%). Tan sólo Suecia y Finlandia alcanzan la tasa del 3% fijada en la Estrategia de Lisboa. Entre los que realizan un esfuerzo intermedio, del 1,5% al 2,5% del PIB, se encuentran Dinamarca, Austria, Francia, Bélgica, Reino Unido, Holanda, Luxemburgo, Suiza y Noruega.

GRÁFICO II.2.19. EVOLUCIÓN DEL ESFUERZO Y EL EMPLEO EN I+D EN LA CAPV



Fuente: Eustat.

⁷ Porcentaje de gasto en I+D sobre el PIB.

Gasto en I+D por sectores de ejecución. La mayor parte del gasto en I+D (79,4%) es realizado, según Eustat, por el sector empresarial, pero si desagregamos entre empresas⁸ y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se sitúa alrededor de 57,6%. De nuevo y a una considerable distancia se sitúan los centros tecnológicos (21,8%), la universidad (17,2%) y los diversos organismos públicos dependientes de la Administración (3,4%).

Así, la ejecución empresarial en I+D en la CAPV supera la registrada en el Estado español donde las empresas, según el INE, ejecutaron el 53,8% del gasto en I+D, y la que encontramos de media en la UE-25, 55%; pero está todavía lejos de los porcentajes que se registran en Luxemburgo (80%), Japón (75%), Suiza (70%) y Finlandia (69%).

La variación entre el año 2004 y 2005 muestra que son los centros tecnológicos los que presentan un mayor crecimiento en términos de gasto con una tasa del 21,5%, seguidos de la Administración con el 12,7%, la Enseñanza Superior con el 4,3% y las empresas con el 3%.

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). El sector privado financia el 63,8% de la cifra total de gasto en I+D (525,7 millones de euros) y la Administración el 32,4% (266,9 millones de euros). En el Estado, según datos del INE, el sector privado financia el 47,2% y la Administración Pública el 43%. En la UE-25, según datos de Eurostat, los respectivos porcentajes son 55% y 35%.

El sector privado es por tanto la más importante fuente de financiación del gasto en I+D, y la CAPV se encuentra a menos de 3 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según Eurostat, en Luxemburgo (80%), Japón (75%), Suiza (70%), Finlandia (69%), China (66%) y EE.UU (63%).

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (75,4% del gasto to-

tal), seguida a gran distancia de las ciencias exactas que suponen el 8,9%, las médicas con el 8%, las sociales con el 4,1% y las agrarias con el 3,6%. De esta forma, se observa, entre 2004 y 2005, un notable ascenso en ciencias agrarias (+60,2%) que compensa la disminución del año anterior (-37,6%) y nuevo aumento en ciencias médicas (+26,7%) que afianza el del año anterior.

Gasto en I+D por disciplina científica según origen de los fondos. La investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado (empresas y centros tecnológicos financian el 74% del gasto total de la disciplina). En ciencias sociales, médicas y exactas/naturales ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 64, 65,8 y 69,5%.

En el caso de las ciencias agrarias se observa un cambio de tendencia, en base a la cual ha tomado importancia la participación del sector privado en la financiación del gasto. Si en el año 2004, el sector privado sólo financiaba el 17% del gasto, en el 2005, se eleva al 43,2%; y la Administración pasa de suponer un 75,3% a un 50%.

Personal en I+D en EDP. Sigue aumentando. Así, en el año 2005 llega a las 12.506 personas, lo que supone el 13,1‰ de la población ocupada (12,8‰ en el año anterior); tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,2‰), en la UE (10,3‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (13,8‰), Alemania (12,9‰), Japón (13,5‰). Este hecho es muy alentador ya que se ha dado un importante salto cuantitativo con respecto al año anterior.

Personal en I+D en EDP⁹ según disciplina científica. Entre 2004 y 2005, el personal en actividades de I+D a dedicación plena ha vuelto a aumentar, un 4,9%, llegando a alcanzar en el año 2005, tal y como se ha comentado anteriormente, las 12.505,5 personas.

De ellas, el 62,5% (7.819,7 personas) son investigadores. En la UE-25, este porcentaje se sitúa, según datos de Eurostat, alrededor del 60%. En Alemania, Italia y

⁸ Debemos tener en cuenta el hecho de que la metodología de elaboración de las estadísticas sobre I+D de Eustat (basadas en el Manual de Frascati de la OCDE) incluye dentro del sector empresarial, concretamente, en la rama de actividades de I+D a aquellas entidades cuya actividad principal es la I+D, entre las que se encuentran, centros tecnológicos, ingenierías, etc. No obstante, conviene ser cautos ya que es difícil encontrar una red de centros tecnológicos como la existente en la CAPV en otras regiones europeas. Los centros EITE son centros privados, y por ejemplo, los centros del CSIC españoles son centros públicos dependientes de la Administración.

⁹ Equivalencia a dedicación plena.

CUADRO II.2.32. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA, 2005^(*).

	Francia	Alemania	Italia	Japón	Portugal	España	R. Unido	EE.UU	UE-25	OCDE	CAPV 04	CAPV 05
Gastos en I+D												
Total PPC (mill.)	34.059,4	53.186,1	15.318,9	96.382,8	1.423,8	11.197,1	28.154,9	267.146,8	184.939,6	679.782,8	854,9	913,0
Sobre el P.I.B. (%)	2,13	2,51	1,10	3,20	0,81	1,13	1,77	2,67	1,85	2,24	1,43	1,43
Per cápita (PPS)	546,1	644,7	262,0	755,2	135,2	260,2	469,0	917,8	400,9	588,7	401,6	431,7
Financiación del gasto (%)												
Por la empresa	51,7	66,8	43,0	74,5	31,7	46,3	43,9	61,4	54,3	61,6	66,0	63,8
Por la administr.	37,6	30,4	50,8	17,7	60,1	43,0	31,3	30,4	34,9	30,5	29,7	32,4
Por otras fuentes	1,9	0,3	0,0	7,5	3,2	5,0	5,4	5,5	2,3	4,9	0,1	0,3
Por el extranjero	8,8	2,5	6,2	0,3	5,0	5,7	19,4	2,7	8,5	3,0	4,2	3,5
Ejecución del gasto (%)												
Por la empresa	62,9	70,4	47,3	75,0	35,6	53,8	64,9	70,1	63,5	67,3	79,1	79,4
Exclusivamente por empresas											59,8	57,6
Por los CC.TT.											19,3	21,8
Por la administr.	16,7	13,2	17,5	9,3	15,2	17,0	9,9	12,2	13,3	10,9	3,2	3,4
Por la universidad	19,1	16,3	33,9	13,7	37,8	29,0	21,9	13,6	22,2	18,7	17,7	17,2
Por IPSFL	1,3	0,0	1,4	2,0	11,4	0,1	3,3	4,1	1,1	3,1	0,0	0,0

(*) Datos del año 2005 ó del último año disponible.

PPC = Paridad Poder de Compra.

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico" y Eurostat.

Francia el porcentaje es más bajo, pero en otros países de referencia supera el 65%: Finlandia y Suecia (69%), Japón (77%) y China (79%).

De esas 12.205,5 personas que trabajan en la CAPV a dedicación plena el 71,6% trabaja en actividades relacionadas con la ingeniería y tecnología y el resto se reparte entre las ciencias exactas y naturales (10,7%), las ciencias sociales (6,3%), las médicas (8,4%) y las agrarias (3%).

El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo (1 punto porcentual más que en el año 2004) pero sigue siendo inferior al del hombre (31,7% frente al 68,3%). En el Estado, según el INE, alcanza el

37,8%. La presencia de la mujer, en la CAPV, es particularmente llamativa en las ciencias agrarias y en las médicas; donde respectivamente el 49,7% y el 49,4% del personal total es mujer.

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), la proporción de mujeres investigadoras sobre el total del personal vuelve a ser particularmente llamativa en las ciencias agrarias (50,6%), en las ciencias médicas (47,5%) y en las ciencias sociales (45,3%). El crecimiento de mujeres investigadoras y técnicos ha sido más significativo en las ciencias agrarias y en las médicas.

CUADRO II.2.33. PERSONAL EN I+D A DEDICACIÓN PLENA, 2005^(*).

	Francia	Alemania	Italia	Japón	Portugal	España	R. Unido	EE.UU	UE-25	OCDE	CAPV 04	CAPV 05
Personal (EDP)												
Total	346.078	469.100	161.828	882.414	27.385	174.773	—	—	2.040.667	—	11.925	12.506
Sobre población ocupada (%)	13,8	12,9	7,2	13,5	5,3	9,2	—	—	10,3	—	12,8	13,1
Investigad. (EDP)												
Total	192.790	269.500	70.332	675.330	21.748	109.720	157.662	1.261.227	1.217.524	3.380.903	7.414	7.820
Sobre población ocupada (%)	7,7	7,4	3,1	10,4	4,2	5,8	5,6	9,0	6,2	6,6	8,0	8,2
% de investigad. sobre el total del personal en I+D (EDP)												
	55,7	57,5	43,5	76,5	79,4	62,8	—	—	59,7	—	62,2	62,5

(*) Datos del año 2005 ó del último año disponible.

EDP = Equivalencia a dedicación plena.

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico" y Eurostat.

CUADRO II.2.34. PERSONAL EMPLEADO EN EDP POR DISCIPLINA CIENTÍFICA SEGÚN SU OCUPACIÓN

	2004		2005			% variación. 2004-2005							
	Total	% mujer (a)	Total n	%	% mujer (b)	Investig.	Técnico	Auxiliar	Total	Mujer (b-a)	Investig.	Técnico	Auxiliar
Total	11.925,1	30,7	12.505,5	100,0	31,7	7.819,7	3.412,7	1.273,1	4,9	1,1	5,5	5,9	-1,3
CC. exactas/naturales	1.408,0	42,1	1.343,0	10,7	44,7	1.155,3	137,1	50,6	-4,6	2,7	0,4	-1,4	-1,9
Ingeniería/tecnología	8.518,2	25,1	8.953,3	71,6	25,6	4.954,4	2.965,3	1.033,6	5,1	0,5	6,2	5,1	-1,6
CC. médicas	906,4	48,0	1.044,4	8,4	49,4	809,6	138,4	96,4	15,2	1,4	7,0	1,6	2,6
CC. agrarias	271,9	44,2	380,3	3,0	49,7	242,7	94,1	43,5	39,9	5,5	63,1	0,7	-0,7
CC. sociales	820,6	45,0	784,5	6,3	47,1	657,7	77,7	49,1	-4,4	2,0	-5,4	-0,1	0,4

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

CUADRO II.2.35. MUJERES EMPLEADAS EN EDP POR DISCIPLINA CIENTÍFICA SEGÚN SU OCUPACIÓN, 2005

	Investigadoras		Técnicos		Auxiliares		Variación 2004-05		
	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Total	% mujeres	Investigad.	Técnico	Auxiliar
Total	7.819,7	34,2	3.412,7	23,1	1.273,1	39,6	8,9	14,1	-0,7
CC exactas	1.155,3	44,0	137,1	39,2	50,6	75,3	5,3	-18,0	-13,0
Ingeniería	4.954,4	27,4	2.965,3	19,7	1.033,6	33,7	7,9	13,7	-4,4
CC médicas	809,6	47,5	138,4	50,8	96,4	63,6	12,0	60,5	27,4
CC agrarias	242,7	50,6	94,1	49,9	43,5	44,1	78,9	38,6	7,9
CC sociales	657,7	45,3	77,7	43,4	49,1	77,0	-1,0	-2,6	10,5

Fuente: Eustat "Estadística sobre actividades de I+D".

Personal en I+D por sector de ejecución. Entre 2004 y 2005 se ha incrementado un 5,4%, llegando a las 19.331 personas. El sector empresarial es el que emplea a la mayor parte del personal. Así, un 48,4% del personal total que realiza actividades de I+D está empleado en la empresa (en el año anterior un 49,3%), un 31,5% en instituciones de educación superior, un 15,4% en los centros tecnológicos (en el año anterior el porcentaje era el 13,3%) y un 4,7% en la Administración Pública.

En la UE-25, según datos de Eurostat y a dedicación plena, el 53,7% está empleado en el sector empresarial, el 31% en instituciones de educación superior y el 14,3% en la Administración.

Según datos de Eustat, la proporción de mujeres era en el año 2004 del 31,2% y en el 2005 se eleva un punto (hasta el 32,2%). Si bien en términos absolutos crece en todos los sectores, la proporción que representa la mujer sobre el total del personal empleado en cada uno de los sectores de ejecución vuelve a ser superior a la citada media en la universidad, los centros tecnológicos y la administración, pero en la empresa ocurre justamente lo contrario (el porcentaje es el 21,8%)

Por lo que respecta a la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) es: en la Administración 82-19; en la Educación Superior 89-11; en el sector empresarial 47-53 y en los centros tecnológicos 75-25.

2.2.2 Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo centros tecnológicos

Según datos del Eustat, el número de empresas (sin centros tecnológicos) que realizan actividades de I+D se sitúa en 1.053 (el año anterior fueron 923), de las cuales 635 pertenecen al sector industrial y 405 al sector servicios. En consecuencia mientras en la industria y construcción el número de empresas se ha incrementado en un 8,6% en los dos últimos años para los que se dispone de datos, en el sector servicios el crecimiento ha sido del 19,2%

En el año 2004, aproximadamente el 70% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentraba en sectores de intensidad en I+D media-alta y el 21% se realizaba en sectores de intensidad media-baja. En el 2005, los sectores de intensidad media-alta pierden 2 puntos de peso a favor de los de media-baja. En el caso del sector servicios, el conjunto de actividades consideradas de "alta intensidad", esto es actividades informáticas y de I+D mantienen su peso en el total del gasto, sumando entre ambas alrededor del 19,3%.

Es destacable el hecho de que según datos de Eurostat, el porcentaje de productos high-tech exportados por la UE-15 sobre el total de las exportaciones de la UE-15

CUADRO II.2.36. LISTA DE SECTORES SEGÚN INTENSIDAD EN I+D COMBINACIÓN DE LISTAS DE INE, OCDE, EUROSTAT

Alta	Industria farmacéutica Maquinaria de oficina y material informático Componentes electrónicos Aparatos de radio, TV y comunicaciones Instrumentos médicos, de precisión, óptica y relojería Construcción aeronáutica y espacial
Media-alta	Industria química excepto industria farmacéutica Maquinaria y equipos Maquinaria y aparatos eléctricos Industria automóvil Construcción naval, ferroviaria, de motocicletas y bicicletas y de otro material de transporte
Media-baja	Fabricación de otros productos minerales no metálicos Fabricación de coque, productos de la refinación del petróleo y combustible nuclear Construcción y reparación de buques y otras embarcaciones Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo Fabricación de metales comunes Fabricación de productos de caucho y plástico
Baja	Fabricación de papel y productos de papel y actividades de edición e impresión y de Reproducción de grabaciones Elaboración de productos alimenticios, bebidas y de productos de tabaco Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles; Fabricación de artículos de paja y materiales trenzables Fabricación de productos textiles, curtido y adobo de cuero, fabricación de maletas, Bolsos de mano, artículos de talabartería y cuarnicionería y calzado Fabricación de muebles, industrias manufactureras n.c.p. y reciclamiento
Servicios de alta tecnología o de punta	Correos y telecomunicaciones Actividades informáticas Investigación y desarrollo

Fuente: INE (Metodología).

presente una tendencia decreciente entre el año 2000 y el 2004, pasando de un 20,6% a un 17,7%. Esta tendencia se repite en el conjunto de la UE-25, donde los porcentajes pasan de un 21% a un 18%. En el caso del Estado español la caída es de un punto porcentual: del 8% al 7%.

Un año más, los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: actividades de I+D, donde el 20,4% del personal que trabaja en el sector se dedica estrictamente a tales actividades; materia del precisión, 9,41%; material electrónico y máquina-herramienta, ambos con un 7% y actividades informáticas, 5,22%.

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye la actividad de aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, observamos que, de media, las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje con fondos de la propia empresa. Sin embargo, conviene ser cauto con tales datos ya que no es posible llegar a determinar el origen real de la financiación de muchos proyectos. En palabras de Eustat, es posible que en determinados proyectos en los que una empresa coopera con otra, el origen de la financiación sea pública.

No obstante, tenemos que decir que la financiación de la Administración Pública (especialmente estatal y autónoma) y la financiación proveniente de otras empresas están creciendo y alcanzando valores muy importantes.

Particularmente llamativo es el caso del subsector "industria no metálica" donde, en el año 2005, el 53,1% de los fondos son ajenos (34,2% de la Administración del Estado, 4,5% de la Autonómica y 14,4% de otras empresas).

Innovación del tejido empresarial

Metodológicamente hay que tener en cuenta:

- que cuando se habla innovación, ésta se suele desagregar en: de producto, de proceso, en curso y fallida, pero cuando nos referimos a empresas innovadoras sólo nos estamos refiriendo a empresas con innovaciones de producto o proceso, y no a las que tienen innovaciones en curso o fallidas.
- la diferencia existente entre empresas innovadoras (es decir las que introducen en el mercado nuevos o mejorados productos o procesos) y empresas con actividades innovadoras¹⁰.

¹⁰ La participación del CES Vasco en el Grupo de Innovación de la Red Transnacional Atlántica (RTA) nos permite ratificar ciertas suposiciones que no son exclusivamente nuestras sino de un importante grupo de colectivos implicados en el análisis de la innovación. Muchas empresas entienden la innovación como un concepto relacionado, exclusivamente, con la ciencia y la tecnología. De esta forma, muchas de ellas, aun innovando, ya que están en un proceso continuo de mejora de producto e incluso de desarrollo de productos nuevos, no son conscientes de ello. En consecuencia, tales empresas no se contabilizan en las estadísticas de innovación y se autoexcluyen de los circuitos innovadores en los que podrían integrarse.

CUADRO II.2.37. INDICADORES DE I+D DEL SECTOR EMPRESA SIN CENTROS TECNOLÓGICOS POR RAMA DE ACTIVIDAD

	N.º empresas		Personal E.D.P. (a)		Distribución del Gasto interno (total en euros y columnas es % vertical)		% fondos propios		% fondos ajenos		Empleo total en la CAPV (b)	Personal emplead. en I+D en la CAPV a/b (%)
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2005	2005
	Total	923	1.053	6.403,30	6.613,10	460.366	474.322	80,1	73,7	19,9	26,3	858.620	0,77
Agropecuaria y pesca, extractivas y energía	12	13	72,8	64	2,0	1,1	93,7	74,4	6,3	25,6	4.708	1,36
Industria y construcc.	585	635	4.013,30	4.092,70	64,6	63,2	86,8	79,9	13,2	20,1	302.988	1,35
Química y refino de petróleo	42	53	276,9	299,1	3,8	3,9	92,3	81	7,7	19	6.568	4,55
Caucho y plástico	33	46	134	195,4	1,7	2,6	89,7	89,9	10,3	10,1	17.507	1,12
Industria no metálica	19	16	67,8	71,7	1,5	1,1	86,4	47	13,6	53	6.449	1,11
Metalurgia	48	53	221,3	248	4,7	4,6	82,4	83,8	17,6	16,2	22.721	1,09
Artículos metálicos	98	113	505,3	533,8	5,9	6,6	92,1	89,1	7,9	10,9	53.656	0,99
Máquina herramienta	30	34	286,8	317,2	4,0	3,9	86,8	82,1	13,2	17,9	4.534	7,00
Aparatos domésticos	6	7	254	245,2	4,4	4,6	85,9	95,2	14,1	4,8	6.576	3,73
Otra maquinaria	81	84	370,4	372,6	8,8	6,0	96,1	88,8	3,9	11,2	19.157	1,94
Material eléctrico	42	42	323,4	327,8	4,0	4,2	88,6	88,2	11,4	11,8	9.496	3,45
Material electrónico	13	13	240,5	233,3	2,8	2,7	92,3	90,6	7,7	9,4	3.332	7,00
Material de precisión	31	35	351	413,4	4,4	5,7	90,1	83,3	9,9	16,7	4.392	9,41
Material de transporte	36	34	714,1	627,5	15,9	14,7	77	59,2	23	40,8	21.125	2,97
Otras manufacturas	75	83	165,8	173,4	2,3	2,1	83,8	85,9	16,2	14,1	44.040	0,39
Construcción	19	22	29,2	34,3	0,4	0,5	72,7	84,3	27,3	15,7	83.435	0,04
Servicios	338	405	2.390,00	2.456,40	33,2	36,7	66,8	62,7	33,2	37,3	550.924	0,45
Actividades informáticas	78	92	513,5	593,3	5,4	6,0	73,8	65,7	26,2	34,3	11.370	5,22
Actividades de I+D	39	35	785	673,8	14,0	13,3	71,5	62,9	28,5	37,1	3.305	20,39
Otras actividades empresariales	127	150	640,7	655,7	8,8	9,7	52,6	53,7	47,4	46,3	87.971	0,75
Otros servicios	94	128	450,8	533,6	5,0	6,6	71,1	73	28,9	27	448.278	0,12

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

Las actividades innovadoras son el conjunto de trabajos científicos, tecnológicos, organizativos, financieros y comerciales, incluyendo la inversión en nuevos conocimientos, que conducen o pretenden conducir a la realización de productos o procesos tecnológicamente nuevos o mejorados. Entre las mismas se consideran las siete siguientes: I+D interna; adquisición de I+D (o I+D externa); adquisición de maquinaria y equipo; adquisición de otros conocimientos externos en forma de licencias, patentes y *copyrights*; formación; introducción de innovaciones en el mercado; y diseño, otros preparativos para producción y/o distribución.

Según el Eustat¹¹, durante el periodo 2003-2005 son innovadoras el 16,9% de las empresas (en el periodo

2002-2004, el 16,8%). Bizkaia y Gipuzkoa donde el 17,6% y el 16,5%, respectivamente, de las empresas afirman haber desarrollado innovaciones tecnológicas son los territorios históricos más innovadores.

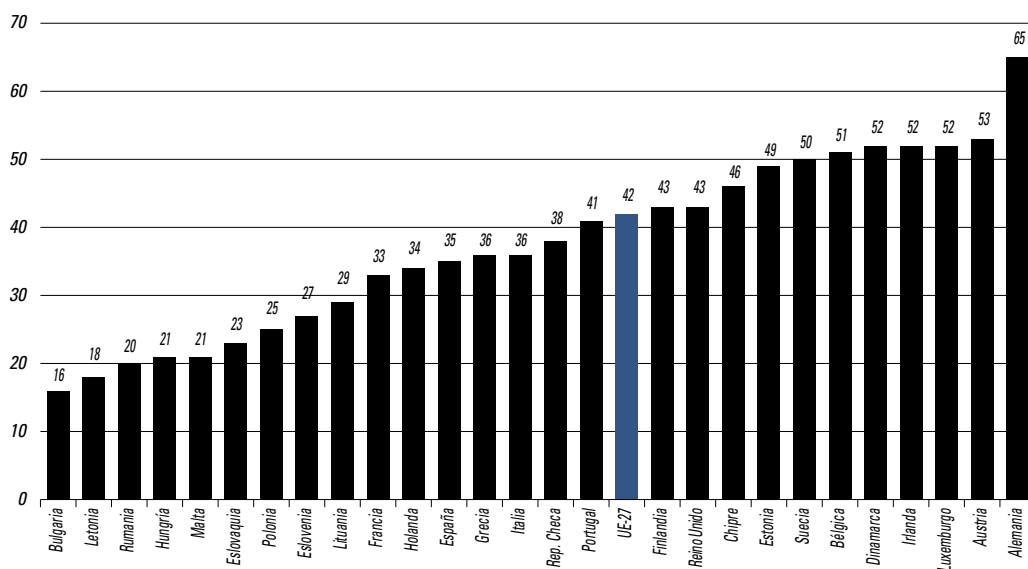
Si sólo se tiene en cuenta a las empresas de más de 9 empleados, el porcentaje global de empresas innovadoras alcanza el 33,3% (31,9% en el periodo 2002-2004).

Según datos del INE¹², son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2003-2005, el 27% de las empresas del Estado de más de 9 empleos y en la CAPV el porcentaje asciende al 29,11%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,11 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado.

¹¹ Encuesta de Innovación Tecnológica dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye **toda** la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

¹² La Encuesta sobre Innovación Tecnológica en las empresas no incluía hasta 2005 la rama de Educación, y en este año se incluyen las empresas de la rama de Educación (Sección 80, según CNAE-93), con la excepción de las empresas de la rama 8030 (Enseñanza Superior). Por el contrario, Eustat ha incluido tradicionalmente **toda** el sector educación. En consecuencia, hasta el año 2005, suponía un importante elemento distorsionante a la hora de compararse con la Estadística del IN, que si bien se corrige en el año 2005, no es una corrección total ya que no se incluye la rama 8030.

GRÁFICO II.2.20. % DE EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS DE PRODUCTO O PROCESO, 2002-2004 (EMPRESAS DE MÁS DE 9 EMPLEOS)



Fuente: Eurostat.

En la UE-27, según datos de Eurostat, en el periodo 2002-2004, eran innovadoras de producto o proceso el 42% de las empresas de más de 9 empleos. Entre los países con mayor proporción de empresas innovadoras se encuentran Alemania (65%), Austria (53%), Dinamarca, Irlanda y Luxemburgo (cada uno con un 52%), Bélgica (51%) y Suecia (50%). Los porcentajes más bajos se dan en Bulgaria (16%), Letonia (18%), Rumania (20%), Hungría y Malta (cada uno con un 21%). El Estado español, según esta fuente, se alcanza el 35%.

Desde un punto de vista sectorial, el periodo 2003-2005 y en línea con la tendencia observada en el anterior (2002-2004), aun cuando la industria sigue siendo el sector de actividad más innovador (el 23,1% del total de los establecimientos y el 39,9% de los de más de 9 empleos, son innovadores); el sector servicios va ganando posiciones, siendo innovadores el 17,4% del total de los establecimientos y el 35,7% de los de más de 9 empleados.

Por sub-sectores de actividad vuelven a destacar, en la industria: Papel, edición y gráficas (47,4% de los establecimientos) e Industria química (44,3%). En Servicios: Educación (37,4%) y Servicios a empresas (24,8%).

Distinguiendo según tipo de innovación tecnológica, una vez más predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de establecimientos, el porcentaje de los que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 15,4% (14,9% en el periodo anterior), mientras que el de los realizan innovaciones de producto se reduce al 5,7%. Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto (27,7% en el caso de las innovaciones de proceso y 14,3% en producto).

Los datos del Tercer CIS (Community Innovation Survey¹³), muestran un resultado diametralmente opuesto. Así, el porcentaje de empresas con innovaciones de producto alcanza el 10% y el de empresas con innovaciones de proceso se sitúa en el 7%. El Cuarto CIS no recoge tal información.

El impacto económico medio que tienen los productos innovadores en las empresas que los realizan supone el 22% sobre el total de la cifra de negocios, mientras

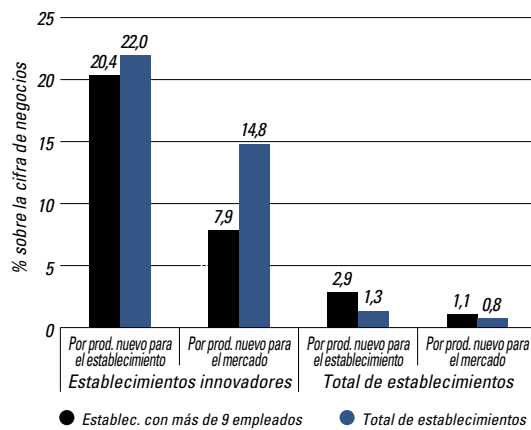
¹³ Se realiza cada cuatro años, el último es el cuarto y sus resultados están en proceso de difusión.

CUADRO II.2.38. % DE ESTABLECIMIENTOS/EMPRESAS QUE SON INNOVADORAS POR TERRITORIO HISTÓRICO, RAMA DE ACTIVIDAD Y TIPO DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA (P). 2003-2005

	Total de establecimientos/empresas						Establecimientos/empresas de más de 9 empleados					
	Tipo de innovación tecnológica					Establec. innov.	Tipo de innovación tecnológica					Establec. innov.
	Total	De producto	De proceso	En curso	Fallida		Total	De producto	De proceso	En curso	Fallida	
Total	17,1	5,7	15,4	2,3	1,7	16,9	35,2	14,3	27,7	11,2	4,1	33,3
Territorio Histórico												
Alava	15,4	5,1	13,5	1,9	1,9	15,1	35,9	14,1	29,2	13,1	5,6	33,8
Bizkaia	17,8	5,4	16,0	2,1	2,1	17,6	34,4	14,0	26,4	10,5	3,6	32,4
Gipuzkoa	16,7	6,3	15,2	2,7	1,2	16,5	36,1	14,8	28,9	11,2	4,1	34,3
Rama de actividad												
Industria	23,9	10,9	16,6	7,1	2,1	23,1	42,8	22,7	29,4	19,0	6,9	39,9
Construcción	10,8	2,8	10,7	2,9	0,0	10,7	8,9	1,9	6,8	2,6	0,5	7,3
Servicios	17,5	5,6	16,1	1,7	2,0	17,4	37,1	12,6	31,6	8,9	3,4	35,7
Educación	37,8	4,7	37,2	3,7	1,6	37,4	81,5	17,2	79,3	13,7	5,8	80,0

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica-EIT".

GRÁFICO II.2.21. IMPACTO ECONÓMICO DE LA INNOVACIÓN, 2003-2005

Fuente: Eustat.

que los productos sin alterar o ligeramente modificados representan el restante 78%. En el caso de la innovación de producto, si además de para la empresa también lo es para el mercado, ese impacto económico medio representa el 14,8%.

En las empresas de 10 o más empleados estos porcentajes varían ligeramente, convirtiéndose ahora en un 20,4% la repercusión media que tienen los productos nuevos o sensiblemente mejorados sobre la cifra de negocios. Si el producto además es nuevo también para el mercado, el impacto económico medio es del 7,9%

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica en 2005 ascendió, según Eustat, a 2.161 millones de euros, lo que representa el 3,8% del PIB, porcentaje igual al registrado en el año 2004 e inferior al de 2003 (3,9%).

La mayor parte de ese gasto, de nuevo, lo absorbe la I+D interna y la compra de maquinaria (en cada uno de los casos, 38,4%), que suponen, respectivamente, el 1,4% del PIB. La industria y el sector servicios siguen siendo los sectores que registran mayores volúmenes de gasto, respectivamente, 1.007 miles de euros. No obstante, mientras el gasto industrial ha crecido un 4,5%, el del sector servicios ha decrecido un 2,2%.

Los datos de Eustat muestran que el gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas (probablemente serán empresas de servicios a empresas que suelen ser especialmente innovadoras) y las de entre 50 y 99 no lo son tanto.

La información ofrecida por el INE, al respecto, utiliza un nivel de desagregación diferente (empresas de menos de 250 empleados y empresas de 250 y más empleados) y en base al mismo se observa que a diferencia de lo que ocurre en el conjunto del Estado, donde la participación de las empresas de menos de 250 empleos en el gasto total en actividades innovadoras está decreciendo (ha pasado de representar el 46,3% en el año 2003 al 40,4% en el año 2005), en la CAPV ocurre justamente lo contrario. Así, el peso de las pymes ha pasado de representar el 38,4% en 2003 al 52,8% en 2005. En términos

CUADRO II.2.39. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR RAMA DE ACTIVIDAD, TAMAÑO Y TIPO DE ACTIVIDAD (EN % SOBRE EL GASTO)

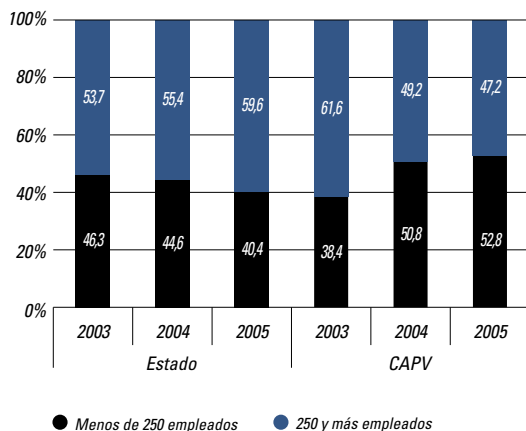
	Total (miles €)		I+D interna		I+D externa		Maquinaria		Otros conocimien.		Formación		Comerciali.		Diseño y preparativ	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Total	2.010.243	2.161.666	38,3	38,4	11,4	13,5	39,6	38,4	2,8	3,3	2,1	1,7	4,6	2,7	1,2	1,9
Gasto total sobre PIB (%)	3,8	3,8	1,4	1,4	0,4	0,5	1,5	1,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,0	0,1
Rama de actividad																
Industria	964.631	1.007.745	28,5	31,9	11,9	13,1	53,6	47,0	1,1	3,0	1,1	0,9	2,6	2,5	1,2	1,6
Construcción	15.840	146.746	2,0	1,8	9,3	1,8	72,3	95,4	8,2	0,1	7,0	0,2	1,2	0,0	—	0,7
Servicios	1.029.772	1.007.176	48,0	50,2	11,0	15,7	26,0	21,4	4,2	4,2	2,9	2,8	6,6	3,3	1,2	2,4
Estratos de empleo																
De 0 a 2	53.055	53.438	0,9	0,0	0,1	2,8	91,3	90,8	3,0	0,7	1,6	3,9	2,8	0,7	0,4	1,1
De 3 a 9	393.607	430.432	41,0	23,0	10,6	21,6	26,0	44,3	4,9	1,1	2,8	2,3	14,4	6,0	0,2	1,7
De 10 a 19	157.962	125.724	31,9	34,9	20,7	21,4	32,5	30,0	6,9	4,4	2,9	2,6	2,9	3,3	2,2	3,5
De 20 a 49	204.095	304.981	28,8	37,1	12,0	11,2	47,3	41,5	2,8	2,4	3,5	2,7	4,1	3,1	1,4	1,9
De 50 a 99	153.839	184.519	47,6	52,9	15,3	8,4	24,3	23,4	4,8	6,1	3,1	2,2	3,6	2,5	1,3	4,6
De 100 y más	947.685	1.062.573	44,8	44,8	11,3	11,4	38,9	36,0	0,8	4,1	1,3	0,9	1,4	1,4	1,5	1,4

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica-EIT".

absolutos, en 2005 las pymes gastaron en tales actividades 636,7 millones de euros de los 1.348,1, lo que supone un incremento del 18% respecto a 2004.

Según datos de Eustat, el porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública ha disminuido entre el periodo 2001-2003 y el 2003-2005, pasando del 36,8% al 27,9%. Según la procedencia de las ayudas, la administración que apoya a un mayor número de establecimientos es el Gobierno Vasco, aun cuando su peso ha disminuido a favor de otras fuentes como la Administración Central y la UE.

GRÁFICO II.2.22. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN ACTIVIDADES INNOVADORAS POR TAMAÑO EMPRESARIAL



Fuente: INE.

En cuanto a la cooperación en innovación, hay que señalar que ésta prácticamente no se produce en los establecimientos de menor tamaño. Así, solamente el 3,4% de los establecimientos que han realizado innovación han firmado algún acuerdo de cooperación sobre actividades de innovación o I+D.

Sin embargo, en los establecimientos de 10 o más empleados que han innovado la cooperación alcanza al 20% de ellos. En este tamaño de empleo destaca la cooperación con Centros tecnológicos (66,6%), proveedores de equipos, materiales, etc. (41,5%), otros establecimientos de la misma empresa (34,5%) y Universidades y otros institutos (33,1%).

Según datos de Eurostat, el 26% de las empresas innovadoras de la UE-27 de más de 9 empleos cooperan a la hora de innovar, en el periodo 2002-2004. Los mayores niveles se observan en Lituania (56% de las empresas innovadoras), Eslovenia (47%) y Finlandia (44%), y los menores en Italia (13%) y Alemania (16%).

Los socios más comunes son los suministradores (el 17% de las empresas innovadoras lo afirman) y los clientes (14%). En general cooperan entre ellas mucho menos que con las instituciones de educación superior, con el gobierno o con centros de investigación.

Por lo que respecta a las dificultades a la hora de innovar, la mitad de las empresas innovadoras vascas consideran que existen factores que la dificultan. Entre las empresas de 10 o más empleados el porcentaje de las que observan tales dificultades se eleva hasta el 64,5%.

CUADRO II.2.40. GASTOS TOTALES EN ACTIVIDADES INNOVADORAS POR TAMAÑO DE LA EMPRESA (MILES DE EUROS)

	2003		2004		2005		Variación 2004-05	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
Total	11.198.505	1.062.815	12.490.813	1.186.154	13.635.950	1.348.099	9,2	13,7
Menos de 250 empleados	5.180.224	408.296	5.569.910	602.591	5.502.355	711.316	-1,2	18,0
250 y más empleados	6.018.281	654.519	6.920.903	583.562	8.133.595	636.783	17,5	9,1

Fuente: INE.

CUADRO II.2.41. INNOVACIÓN Y COOPERACIÓN EN INNOVACIÓN 2002-04

	% de empresas con actividades Innovadoras	% de empresas innovadoras que cooperan en innovación	Socios			
			Suministradores	Clientes	Universidades e Instituciones de Educ. Superior	Gobiernos o Centros Públicos de Investigación
			% de empresas innovadoras que cooperan en innovación			
EU27	42	26	17	14	9	6
Bélgica	51	36	26	21	13	9
Bulgaria	16	22	16	13	6	4
República Checa *	38	38	31	26	13	7
Dinamarca	52	43	28	28	14	7
Alemania	65	16	7	8	8	4
Estonia	49	35	23	23	9	6
Irlanda	52	32	23	25	10	6
Grecia	36	24	11	8	6	2
España	35	18	9	4	5	5
Francia	33	40	26	20	10	7
Italia	36	13	7	5	5	1
Chipre	46	37	24	4	2	2
Letonia	18	39	33	29	14	12
Lituania	29	56	45	35	12	10
Luxemburgo	52	30	24	22	10	8
Hungría	21	37	26	20	14	5
Malta	21	32	22	17	4	4
Países Bajos	34	39	30	22	12	9
Austria	53	17	7	8	10	5
Polonia	25	42	28	16	6	9
Portugal	41	19	14	12	8	5
Rumania	20	17	14	10	4	4
Eslovenia	27	47	38	33	19	13
Eslovaquia	23	38	32	30	15	11
Finlandia	43	44	41	41	33	26
Suecia	50	43	32	28	17	6
Reino Unido	43	31	23	22	10	8
Islandia	52	29	20	20	5	13
Noruega	37	33	23	22	15	16

Dato para la Rep. Checa corresponde a 2003-05.

* Empresas con menos de 10 empleos de no incluidos.

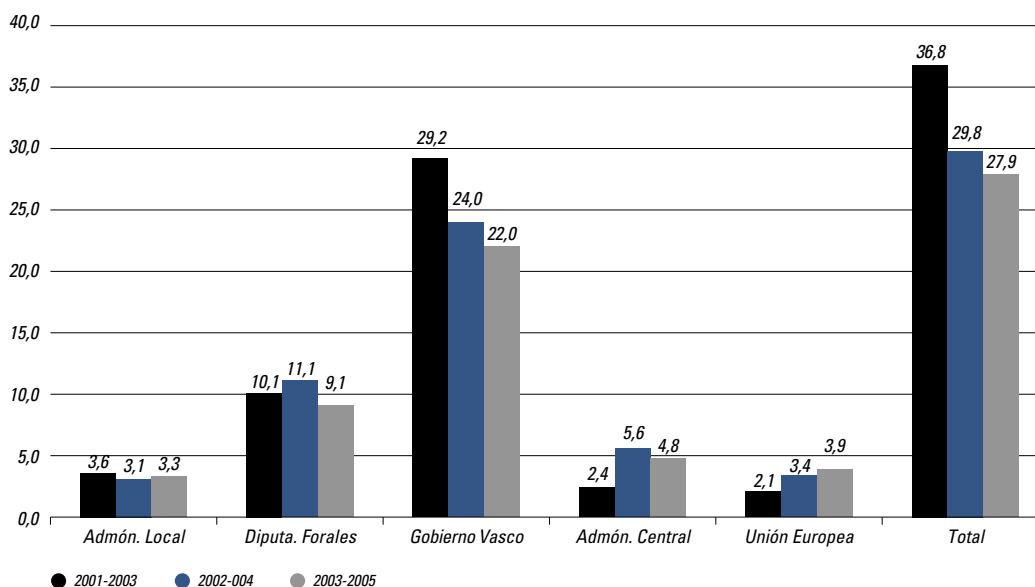
Fuente: Fourth Community Innovation Survey.

En términos generales el conjunto del tejido empresarial innovador resalta como principales impedimentos: los factores económicos (mencionados por el 44,3% de las empresas), los elevados costes que supone realizar innovación (41,1%), así como los riesgos económicos excesivos (34,7%), los factores internos (31,7%) y la falta de fuentes de innovación (30,5%).

Índice Europeo de Innovación

El Índice Europeo de Innovación (European Innovation Scoreboard) mide el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Se estructura en cinco dimensiones: tres estiman los elementos inductores de la innovación o input:

GRÁFICO II.2.23. % DE EMPRESAS QUE RECIBEN FINANCIACIÓN PÚBLICA SEGÚN SU PROCEDENCIA



Fuente: Eustat.

CUADRO II.2.42. FACTORES QUE DIFICULTAN LA INNOVACIÓN EN LA CAPV, 2003-2005 (% DE EMPRESAS)

	Total	10 o más empleados
Existen factores que dificultan la innovación	50,0	64,5
Factores económicos	44,3	54,9
Riesgos económicos excesivos	34,7	40,7
Costes de innovación elevados	41,1	50,1
Falta de fuentes de innovación	30,5	34,9
Factores internos	31,7	45,6
Rigideces en la organización	15,3	21,2
Falta de personal cualificado	19,3	26,5
Falta de información sobre tecnología	18,4	24,2
Falta de información sobre mercados	16,9	22,6
Otros factores	29,7	33,9
Insuficiente flexibilidad en las normas	18,3	21,9
Falta de sensibilidad de los clientes	23,5	25,3

Fuente: Eustat "Encuesta de Innovación tecnológica-EIT".

Impulsores, creación de conocimiento e iniciativa empresarial para la innovación; las otras dos dimensiones evalúan los resultados o output: aplicaciones de la innovación y propiedad intelectual.

El mismo utiliza 25 indicadores para reflejar, en un índice compuesto, el peso de las citadas dimensiones.

Según datos elaborados por Eustat, la CAPV se sitúa en el puesto 13 en el conjunto de UE-27, con un SII de

0,35 (sobre un máximo de 1,00). La media de la UE-27 se estima en 0,45 en 2006.

Entre los países líderes en innovación, están Suecia con 0,73, Finlandia con 0,68, Dinamarca con 0,63 y Alemania con 0,59. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo están también Suiza, 0,69 y Japón, 0,61

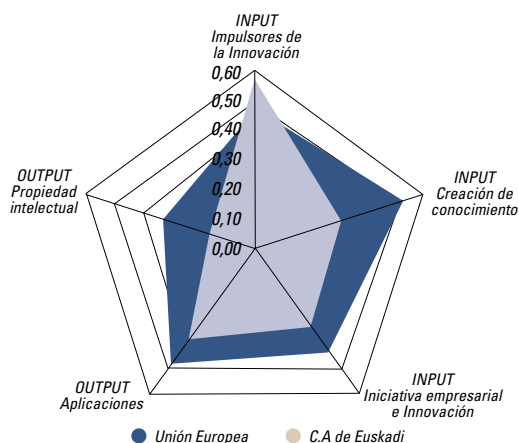
Un segundo grupo, con puntuaciones entre 0,48 y 0,54, por encima de la media europea, está constituido por Francia, Reino Unido, Países Bajos, Bélgica, Irlanda, Luxemburgo, Austria e Islandia; Estados Unidos estaría a la cabeza de este grupo.

En la dimensión "impulsores de innovación", la CAPV destaca por:

- El elevado ratio de graduados en estudios de ciencias e ingenierías (incluyéndose la FP de Segundo Grado), 26,1 por mil jóvenes de 20 a 29 años, cuando la tasa europea es de un 12,7 por mil.
- La menor tasa de población entre 25 y 64 años que recibe formación permanente: 4,9% frente a un 11% en la UE-27.

En la dimensión "creación de conocimiento", nuestra comunidad destaca porque:

GRÁFICO II.2.24. DIMENSIONES DE LA INNOVACIÓN EN LA C.A. DE EUSKADI Y EN LA UE-25. ÍNDICE EUROPEO DE INNOVACIÓN 2006 (SII)



Fuente: Eustat y Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology y CE.

- Las empresas innovadoras vascas reciben más financiación pública que la media europea (13,6% frente a 10,6%).

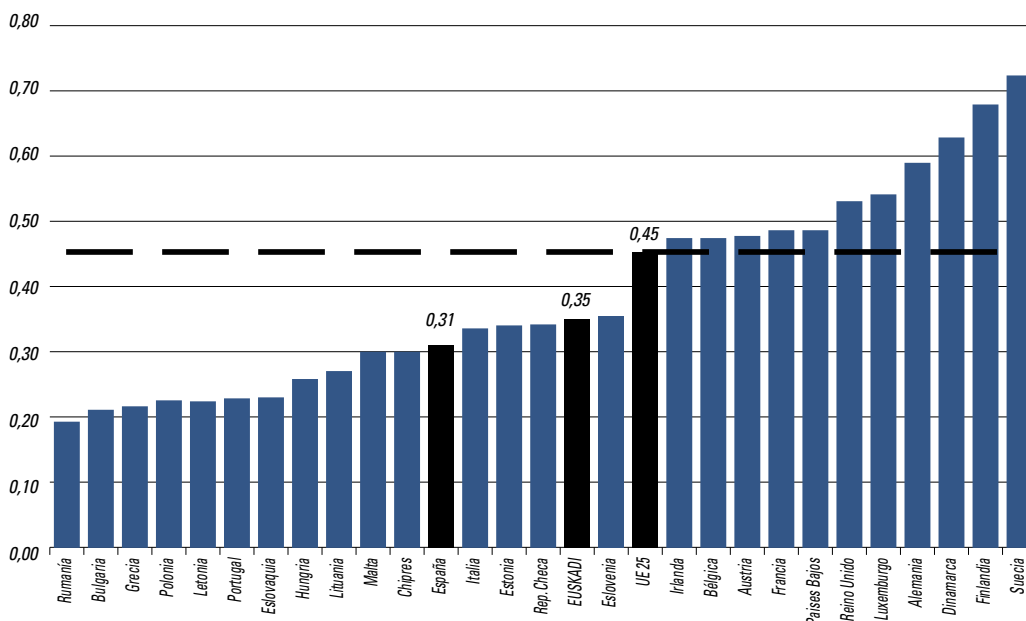
- La inversión en I+D de media y alta tecnología en la industria, sobre el total de gasto en I+D, resulta menor: 71% frente al 89,2% de media en la UE-27.
- Las instituciones públicas en Europa ejecutan un 0,65% del PIB en I+D, mientras que este porcentaje se reduce a la mitad en el caso vasco, 0,3%. Sin embargo, en el sector privado la ejecución por el mismo concepto no resulta muy alejada: 1,14% en la CAPV y un 1,20% en Europa.

En la dimensión “iniciativa empresarial e innovación” las distancias no son sustanciales en su conjunto:

- El porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo en las fases iniciales resulta idéntico (0,02%)
- Las empresas vascas innovadoras de 10 a 249 empleados realizan innovaciones internas en ligera mayor medida que la media europea (26,7% frente a 25,4%), aunque el gasto en innovación sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, resulta algo menor (1,6% y 2% en la UE25).

La cooperación con otras empresas o con las instituciones, y la vocación exportadora de las empresas de alta tecnología son menores en la CAPV que en Europa.

GRÁFICO II.2.25. ÍNDICE EUROPEO DE INNOVACIÓN, 2006 (SII). CAPV y UE-27



Fuente: Eustat y Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology y CE.

Y respecto a la última dimensión "propiedad intelectual", se inscriben en una proporción mayor a la media europea diseños y marcas (un 24 y un 18% más; pero, en cuanto a inscripción de patentes en la oficina europea (EPO) sólo se alcanza la mitad de la tasa europea, siendo la quinta parte si contamos con las que se formalizan en la oficina americana de patentes (USPTO).

Por otro lado, utilizando un subconjunto de tan solo 7 indicadores de innovación, el Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology (MERIT) y la Comisión Europea han elaborado otro indicador sintético de innovación por regiones (RIS). De 203 regiones europeas estudiadas, la CAPV se sitúa en el puesto 55, la Comunidad de Madrid en el 31, pasando al puesto 76 Navarra y al 82 Cataluña. Las regiones de Estocolmo y Västsverige en Suecia y Oberbayen en Alemania, encabezan el ranking regional.

2.2.3. Equipamientos y usos TICs en los hogares y la población de la CAPV.

Hogares

Nivel de equipamientos TICs en las familias. La Encuesta de Sociedad de la Información del Eustat muestra, un año más, que el nivel de equipamientos TICs de los hogares sigue creciendo, salvo en el caso del video fruto del lanzamiento de bienes sustitutivos como el DVD. Así ha crecido la penetración del ordenador (del 46,2% en el tercer trimestre de 2003 al 53% en el mismo trimestre de 2006), de internet (del 30,8% al 40,6%), del teletexto (del 70,9% al 79,6%), de la televisión de pago (del 6,1% al 15,2%) y del teléfono móvil (del 75,1% al 85,6%). Por su parte, la antena parabólica, aun cuando existe un producto sustitutivo como la TDT¹⁴ y frente a la disminución observada los dos periodos inmediatamente anteriores (IV trimestre de 2004 y IV de 2005) ha crecido entre el último trimestre de 2005 y el de 2006, 1,4 puntos porcentuales.

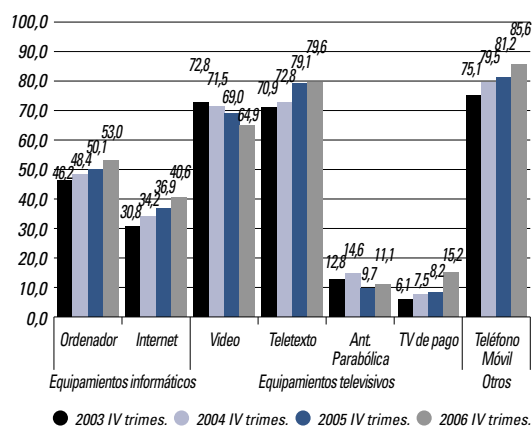
Según datos de la segunda oleada del INE en el año 2006, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92,4%); la cuarta en porcentaje de viviendas con ordenador (60%), por detrás de Madrid, Cataluña y Melilla; la quinta en relación con el teléfono móvil, por detrás de Madrid, Cataluña, Murcia y Valencia; la

sexta en acceso a internet, por detrás de Madrid, Melilla, Cataluña, Ceuta y Baleares, y la novena en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha.

Según datos de Eurostat, correspondientes al primer trimestre de 2006, el 51% de los hogares de la UE con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad tiene acceso a internet y el 32% tiene conexión a banda ancha. En consecuencia, la CAPV ocupa una buena posición relativa en materia de conexión a banda ancha (33,1%) y está ligeramente por debajo de la media en acceso a internet (45,7%). Asimismo, se encuentra todavía alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Alemania y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia y Malta.

Nivel de equipamientos TICs según tipo de familia. Se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que la penetración del ordenador, internet y el teléfono móvil aumenta en las familias con hijos y sin hijos; y siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos. Así, si en el cuarto trimestre de 2005, el 96,1% de las familias con hijos dispone de teléfono móvil, el 71,7% de ordenador y el 53,5% de internet; un año después, los respectivos porcentajes son: 97,6%, 74,7% y 58,4%.

GRÁFICO II.2.26. FAMILIAS SEGÚN EQUIPAMIENTOS TICs EN EL HOGAR



Fuente: Eustat, ESIF.

¹⁴ Televisión Digital Terrestre.

CUADRO II.2.43. EVOLUCIÓN DE DATOS DE VIVIENDAS (2006-2.^A OLA) POR CCAA Y TIPO DE EQUIPAMIENTO

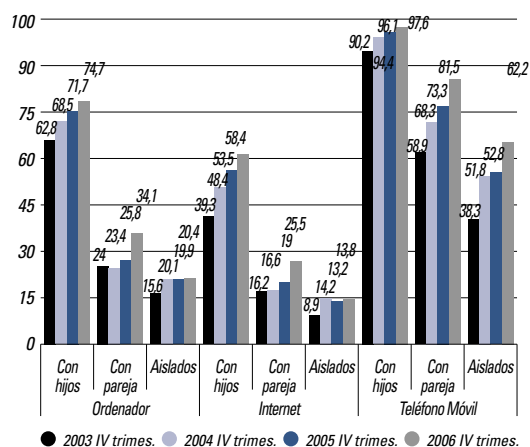
	Ordenador	Acceso a internet	Conexión a B. Ancha	Teléfono fijo	Teléfono móvil
Total Estado	58,4	41,1	32,6	82,8	89,1
Andalucía	54,6	35,3	28,7	75,3	87,4
Aragón	57,1	42,0	33,0	90,6	87,3
Asturias (Principado de)	57,1	41,4	34,5	84,8	89,1
Baleares (Illes)	58,0	45,8	39,6	84,3	89,4
Canarias	58,4	41,3	35,1	79,2	88,3
Cantabria	58,0	43,6	33,6	84,8	88,6
Castilla y León	52,9	34,2	25,1	83,2	84,2
Castilla-La Mancha	53,5	33,2	24,7	76,5	87,3
Cataluña	62,1	48,1	39,4	86,0	91,4
C. Valenciana	54,9	36,5	28,7	78,4	90,0
Extremadura	48,3	25,5	17,7	75,7	86,8
Galicia	52,9	30,7	21,9	83,7	83,5
Madrid	69,6	54,3	44,3	91,1	93,9
Murcia	56,4	33,4	26,8	71,2	90,2
Navarra	57,5	42,6	29,5	91,1	88,8
CAPV	60,6	45,7	33,1	92,4	89,8
Rioja (La)	58,6	40,2	28,7	83,3	86,2
Ceuta	56,4	48,1	45,1	74,0	85,9
Melilla	60,8	48,2	43,0	73,0	88,7

Fuente: INE.

CUADRO II.2.44. RESULTADOS EN LOS PAISES DE LA UE. 2006 (% DE HOGARES)

	EU	BE	BUL	CZ	DK	DE	EE	GR	ES	FR	IR	IT	CH	LV	LT	LU	HU	MA	NL	AT	PL	PT	SI	SK	FI	SE	UK
Con acceso a internet	51	54	17	29	79	67	46	23	39	41	50	40	37	42	35	70	32	53	80	52	36	35	54	27	65	77	63
Con conexión a B. Ancha	32	48	10	17	63	34	37	4	29	30	13	16	12	23	19	44	22	40	66	33	22	24	34	11	53	51	44

Fuente: Eurostat e INE.

GRÁFICO II.2.27. % DE FAMILIAS CON ORDENADOR, INTERNET Y TELÉFONO MÓVIL EN EL HOGAR SEGÚN TIPO DE FAMILIA


Fuente: Eustat, ESI.

Las parejas sin hijos ocupan la segunda posición, pero se encuentran a gran distancia de las anteriores fami-

lias en los citados equipamientos, incluso en teléfono móvil (respectivamente, 81,5%, 34,1% y 25,5%).

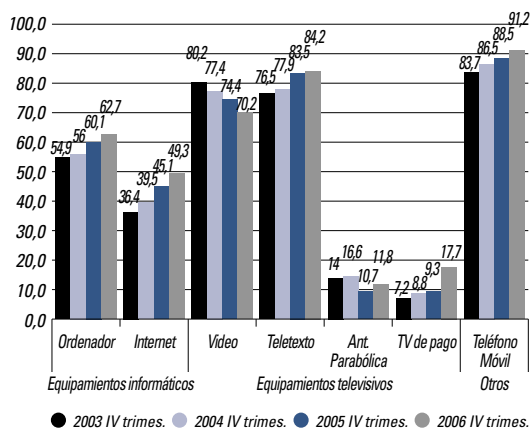
Por su parte, los hogares unipersonales ocupan la tercera posición, si bien y a diferencia del periodo anterior, se observan tasas de penetración crecientes en los tres equipamientos. De esta forma, se alcanza el 62,2% en el caso del teléfono móvil, el 20,4% en el ordenador y 13,8% en internet.

Población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de internet

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video, y la volatilidad experimentada por la antena parabólica.

Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre el último trimestre de 2003 y el último de 2005, la penetración del ordenador se incrementa 6,7 puntos porcentuales y alcanza el 62,7% de

GRÁFICO II.2.28. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS POR EQUIPAMIENTOS TIC EN EL HOGAR (%)



Fuente: Eustat, ESIF.

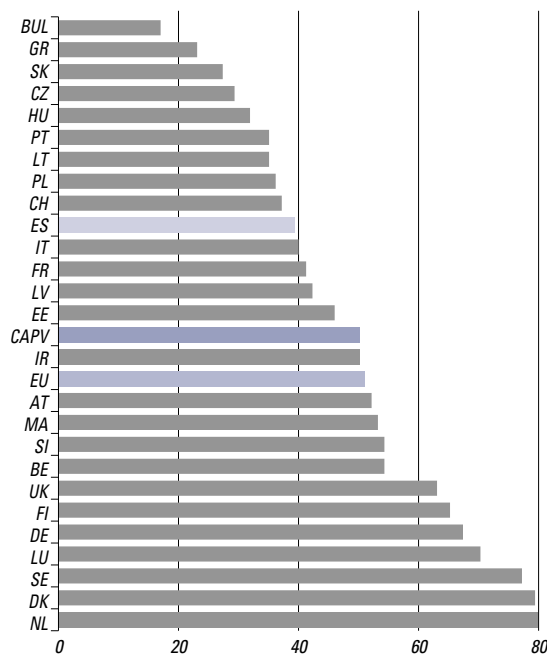
dicha población. En cuanto a la población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar, el porcentaje pasa del 39,5% al 49,3%.

El porcentaje de personas usuarias de internet¹⁵ alcanza el 41,6% de la población de 15 o más años, cifra que supone un incremento de cuatro puntos porcentuales con respecto al año anterior (37,6%).

Según datos del INE, la CAPV sigue creciendo en términos de uso¹⁶, alcanzando el 50% pero pierde una posición, al pasar de la quinta a la sexta. De esta forma, se sitúa por encima de la media del Estado (48,6%), pero por detrás de Madrid (60,9%), Cataluña (53,9%), Baleares (53,7%), Melilla (53,6%) y Navarra (que supera en la segunda oleada de 2006 a la CAPV, con un 50,2%).

Cruzando datos de Eurostat (2.ª oleada de 2006) y del INE, se desprende que al igual que sucede en términos de acceso a internet, en materia de uso la CAPV ocupa una posición relativa cercana a la media de la UE-25, 47% de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad (UE-25), pero más alejada de la de la UE-15: 49% y aún le queda camino por recorrer para lograr los porcentajes que se observan en Holanda, Dinamarca, Suecia, Luxemburgo, Alemania o Finlandia; los cuales superan el 70%.

GRÁFICO II.2.29. % DE USUARIOS FRECUENTES DE INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES



Fuente: Eurostat e INE.

Como en años anteriores, del estudio según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

Penetración según género: Las tasas de penetración del ordenador e internet han crecido tanto entre los hombres como entre las mujeres de 15 ó más años en el año 2006 respecto al año anterior. No obstante, las tasas de penetración son superiores entre los hombres que entre las mujeres. De hecho, tras la leve tendencia a la aproximación de ambas tasas, registrada en el IV trimestre del año 2004, en el mismo trimestre de 2005 la diferencia fue 5,7 puntos favorable a los hombres en el caso del ordenador y de 3,8 puntos en caso de la conexión a internet. Los datos relativos al IV trimestre de 2006, siguen mostrando una diferencia entre ambos sexos en beneficio de los hombres, aun cuando la misma disminuye

¹⁵ Las que se han conectado alguna vez en los últimos tres meses, es decir, no es lo mismo que el número de personas que dispone de conexión en el hogar, ya que se incluye dos variables distintas: el que se conecten y el hecho de se pueden conectar desde otros puntos distintos al hogar.

¹⁶ En este caso se trata del total de personas que han utilizado Internet en los últimos 3 meses.

respecto al año anterior. Así, se tiene una tasa de penetración del ordenador del 64,5% en el caso de los hombres, frente al 61% para las mujeres (diferencia de 3,5 puntos); y en conexión a internet, la tasa es del 50,9% para los hombres frente al 47,7% de las mujeres (diferencia de 3,2 puntos).

Uso de internet según género: Las respectivas tasas crecen para ambos géneros y la diferencia existente entre ambas decrece respecto al año 2005, pero sin alcanzar los registros observados en el 2004. De esta forma, siguen siendo los hombres los que continúan en una mejor posición (si en el año 2004 la diferencia era de 6,1 puntos porcentuales favorable a los hombres, en el 2005 fue de 7,8 puntos, y en el 2006 de 7,1). En el último trimestre de 2006, la tasa de uso alcanza el 45,3% en el caso de los hombres frente al 38,1% en el caso de las mujeres.

En la UE, según datos de Eurostat para 2006, la diferencia entre hombres y mujeres en lo que al uso de internet se refiere es mayor: de 9 puntos a favor de los hombres, y ello tanto en la UE-15 (53% frente a 44%) como en la UE-25 (51% frente a 42%). Como aspecto positivo mencionar que las diferencias favorables a los hombres eran mayores en el año 2005, 11 para la UE-25 y 12 en la UE-15.

Penetración según edad: De nuevo, los porcentajes de población que dispone de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas siguen mejorando año a año, por grupo de edad). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, aumentan 2,3 y 3,3 puntos porcentuales, respectivamente, entre los años 2005 y 2006, y alcanzan el 89,3% y el 72,8%, respectivamente. El grupo de entre 25 y 44 años ocupa la segunda posición, con tasas de variación que siguen siendo crecientes, lo que lleva a tasas de penetración que superan el 70% en el ordenador y el 50% para internet. Por el contrario, la penetración en el grupo de edad de 45 ó más años, sigue siendo escasa con un 49,1% y un 39,6%, respectivamente.

Uso de internet según edad: Los ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 83,1% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 19,4% de las mayores de 45 años, y además la diferencia entre ambos grupos aumenta ligeramente respecto al mismo periodo del año anterior de 61,5 puntos porcentuales a 63,7.

Penetración según nivel de instrucción: A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas penetraciones crecen respecto al año anterior. Así, mientras el 86,4% (84,1% en el mismo periodo del año anterior) de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, este porcentaje se reduce al 71,8% en el caso de la población con estudios secundarios (69,4% en el año anterior) y al 34,3% (32,7% en el 2005) cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es similar aunque con porcentajes menores: 73,1% en el caso del grupo con estudios superiores, 54,9% en el de estudios secundarios y 39,6% cuando sólo poseen estudios primarios.

Uso de internet según nivel de instrucción: Es especialmente llamativo que al comparar los mismos periodo de referencia (IV trimestre) los dos últimos años (2005 y 2006), se observe una reducción en el ratio de uso en el grupo de población que sólo tiene estudios primarios (del 4,1% cae al 3,9%). En los otros dos casos, estudios secundarios y superiores, los porcentajes son elevados y crecientes —con el nivel de instrucción y respecto al mismo periodo del año precedente—.

Penetración según situación laboral. Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen tasas de penetración del ordenador del 95% y de conexión a internet del 82,4%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 40% y al 30%.

Uso de internet según situación laboral: Situación similar a la anteriormente descrita se observa en materia de uso de internet; el 93,6% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 12,5% de las paradas o inactivas la usan. Es especialmente destacable el hecho de que el ratio de uso de los estudiantes sea mayor que el de conexión (93,6% frente al 82,4%), lo que se explica porque acceden desde puntos distintos al hogar.

En otro orden de cosas, se observa que si bien están creciendo los porcentajes de uso de internet en todos los grupos sociales, las diferencias por grupo social siguen siendo mayores en términos de uso que en su

CUADRO II.2.45. PENETRACIÓN DEL ORDENADOR Y CONEXIÓN A Y USO DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 14 AÑOS DE LA CAPV SEGÚN CARACTERÍSTICAS (%)

	Ordenador en el hogar					Internet									
	IV 2005	IV 2006	Dif. Anual	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2006	Conexión a internet en el hogar					Uso				
						IV 2005	IV 2006	Dif. Anual	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2006	IV 2005	IV 2006	Dif. Anual	Dif. con la media 2005	Dif. con la media 2006
Población de 15 o más años	60,1	62,0	1,9	0,0	0,0	45,1	48,6	-60,1	0,0	0,0	37,6	41,6	4,0	0,0	0,0
Sexo Varón	63,0	64,5	1,5	2,9	2,5	47,0	50,9	3,9	1,9	2,3	41,6	45,3	3,7	4,0	3,7
Mujer	57,3	61,0	3,7	-2,8	-1	43,2	47,7	4,5	-1,9	-0,9	33,8	38,1	4,3	-3,8	-3,5
Edad 15-24	87,0	89,3	2,3	26,9	27,3	69,5	72,8	3,3	24,4	24,2	78,5	83,1	4,6	40,9	41,5
25-34	72,9	76,1	3,2	12,8	14,1	52,7	58,3	5,6	7,6	9,7	59,7	69,7	10,0	22,1	28,1
35-44	68,4	72,1	3,7	8,3	10,1	49,8	53,7	3,9	4,7	5,1	47,2	52,0	4,8	9,6	10,4
45 y más	46,4	49,1	2,7	-13,7	-12,9	35,1	39,6	4,5	-10,0	-9,0	17,0	19,4	2,4	-20,6	-22,2
Nivel de instruc. Primario	32,7	34,3	1,6	-27,4	-27,7	22,9	25,6	2,7	-22,2	-23,0	4,1	3,9	-0,2	-33,5	-37,7
Secundario	69,4	71,8	2,4	9,3	9,8	49,7	54,9	5,2	4,6	6,3	43,9	50,2	6,3	6,3	8,6
Superior	84,1	86,4	2,3	24,0	24,4	70,6	73,1	2,5	25,5	24,5	77,5	80,6	3,1	39,9	39,0
Relación con la actividad Estudiante	93,0	95,0	2,0	32,9	33,0	76,3	82,4	6,1	31,2	33,8	87,5	93,6	6,1	49,9	52,0
Ocupado	72,4	75,3	2,9	12,3	13,3	54,5	59,0	4,5	9,4	10,4	49,6	55,4	5,8	12,0	13,8
Inactivo/paro	36,6	39,4	2,8	-23,5	-22,6	25,8	29,4	3,6	-19,3	-19,2	10,7	12,5	1,8	-26,9	-29,1

Fuente: Eustat "ESIF".

dotación (en otras palabras, la diferencia entre el porcentaje de población que en cada grupo social usa internet y el porcentaje del total de población de 15 o más años que usa internet es siempre mayor que la correspondiente diferencia en términos de conexión) y la situación parece agudizarse (las diferencias respecto a la media son mayores en 2006 que en 2005). En resumen, lo que hemos venido observando en años anteriores: que a la "brecha de acceso" se adiciona una "brecha de utilización" más compleja; tiende a cronificarse en los grupos desfavorecidos.

2.2.4. Equipamientos y usos TICs en las empresas

Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas) realizada por sexto año consecutivo por el Eustat en el primer trimestre de 2006¹⁷, muestra que tras un año 2004 en que se ralentizó el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas, en los dos últimos se ha producido una reactivación en los crecimientos.

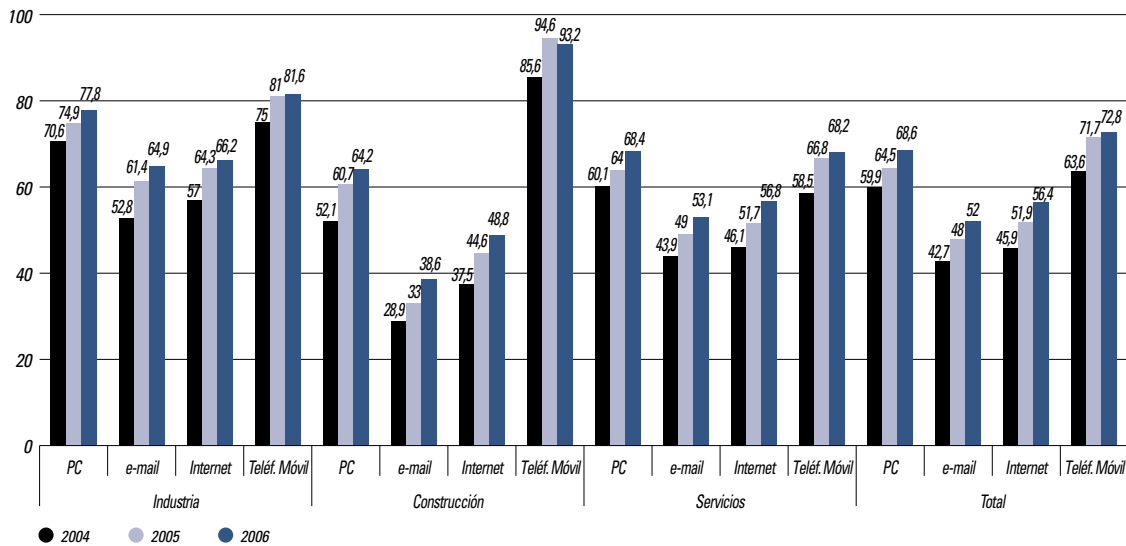
El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet y el correo electrónico. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de sus empleados el teléfono móvil alcanza el 72,8% (recordemos que entre 2003 y 2004 se produjo una disminución en su penetración). El de los que disponen de ordenador personal alcanza el 68,6%. El de los que poseen internet se ha incrementado nuevamente, en este caso en 4,5 puntos porcentuales y alcanza el 56,4% y el de los que disponen de correo electrónico ha crecido también 4 puntos porcentuales y llega al 52%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores, si bien llama la atención la extensión de la penetración del teléfono móvil en la construcción, aun cuando haya decrecido 1,4 puntos porcentuales respecto al año anterior.

Por territorios históricos, aunque las diferencias no son muy significativas, es Alava el que experimenta mayores porcentajes de incremento y finalmente logra un mayor equipamiento de estas tecnologías en sus establecimientos.

Por su parte, el número de empleados que utilizan estas tecnologías también se incrementa. Casi el 59% del

¹⁷ Su ámbito poblacional son establecimientos de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad que ejerzan su actividad en la CAPV, salvo el sector primario y el servicio doméstico.

GRÁFICO II.2.30. EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TICs POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% DE ESTABLECIMIENTOS)



Fuente: ESI empresas.

personal dispone de ordenador personal, el 47,3% de correo electrónico y el 47,2% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior, el que sobresale es el sector servicios puesto que la mayoría del personal está en oficina, que es donde mayor uso se hace

de estos equipamientos. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades que presentan unos niveles de equipamiento muy altos. Entre las mismas cabe citar las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

CUADRO II.2.46. EQUIPAMIENTO EMPRESARIAL DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN (% DE EMPLEADOS CON TICs)

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet			
	2004	2005	2006	dif.	2004	2005	2006	dif.	2004	2005	2006	dif.
Total (% s/empleo)	53,1	55,8	58,9	3,1	38,6	43,0	47,3	4,3	38,6	42,9	47,2	4,3
Industria	40,9	41,7	44,6	2,9	29,6	31,9	37,0	5,1	26,8	28,2	33,2	5,0
Construcción	34,8	38,8	43,8	5,0	22,7	27,4	30,8	3,4	23,9	31,2	35,7	4,5
Servicios	61,3	64,4	67,4	3,0	45,0	50,1	54,3	4,2	46,1	51,1	54,9	3,8

Fuente: Eustat ESI-empresas.

CUADRO II.2.47. EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO (% DE ESTABLECIMIENTOS O EMPLEADOS CON TICs)

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet			
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Total	64,5	68,6	55,8	58,9	48,0	52,0	43,0	47,3	51,9	56,4	42,9	47,2
De 0 a 2	55,3	59,9	49,6	52,4	38,3	42,1	33,2	35,4	42,7	47,5	37,5	40,9
De 3 a 9	82,4	84,3	57,2	60,3	63,9	67,6	41,3	43,5	67,8	70,7	44,1	46,3
De 10 a 19	96,4	96,5	55,4	57,4	88,0	89,4	41,3	45,6	86,8	90,2	43,4	47,3
De 20 a 49	96,9	97,9	54,9	61,2	93,7	94,1	41,7	49,9	92,9	93,9	45,3	53,7
De 50 a 99	99,6	99,6	57,4	58,9	98,9	99,0	49,5	52,0	99,4	98,6	51,5	50,9
≥ 100	99,3	99,5	58,3	61,3	99,2	99,2	48,4	54,7	98,5	98,2	39,9	46,7

Fuente: Eustat ESI-empresas.

El análisis por estratos de empleo muestra en primer lugar, que aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Esta tendencia se observa también a escala europea, donde según el documento "Use of the Internet among individuals and enterprises", Eurostat 12/2006", en el año 2005, en la mayoría de los países europeos, la penetración de internet había alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas como entre Pymes.

Dotación de TICs más especializadas

En línea con años anteriores y aun cuando la mayoría de las TICs más especializadas¹⁸ presentan todavía unos niveles de penetración reducidos, se observan crecimientos en la utilización de todas ellas. Las más utilizadas si-

guen siendo la transferencia electrónica de fondos (la tienen el 33,5% de los establecimientos), la red local o extendida (32,9% de los establecimientos) y la intranet (15,5% de los establecimientos). Y, la extensión de la red sin hilos (wireless) o la extranet son todavía incipientes, respectivamente, 8,1% (da un importante salto cuantitativo puesto que en el año anterior su penetración rondaba el 5%) y 6,6% de los establecimientos.

Estas tecnologías se encuentran más extendidas en los sectores industriales y de servicios que en la construcción. De hecho, la industria y los servicios presentan un comportamiento más o menos similar, con ligeras variaciones según la tecnología.

El tamaño del establecimiento vuelve a erigirse como variable clave a la hora de explicar la penetración de tales tecnologías. De hecho, tales tecnologías por sus propias características, van unidas a organizaciones de mayor tamaño. Así, la penetración de la red local entre las empresas de más de 99 empleos llega al 97,1% y entre las de menos de 3, solo supone el 21,2%; y la red virtual es utilizada por casi el 61% de las empresas de más de 99 empleos y no llega las 4% en las de menos de 3, y un comportamiento similar se observa en el caso del intercambio electrónico de datos.

CUADRO II.2.48. % DE ESTABLECIMIENTOS POR EQUIPAMIENTO DE RED E INTERCAMBIO INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICO

	Red local o extendida		Red sin hilos (wireless)		Red privada virtual o de valor añadido		Intranet		Extranet		Transferencia electrónica de fondos		Intercambio electrónico de datos (EDI)	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Total	27,6	32,9	4,8	8,1	6,4	7,2	13,6	15,5	5,5	6,6	30,6	33,5	7,7	10,3
Industria	38,3	42,7	5,7	10,1	9,3	9,1	17,4	17,0	5,6	6,3	31,4	35,9	9,0	13,0
Construcción	17,0	19,8	2,3	2,3	1,5	2,0	4,8	6,5	2,4	2,4	14,8	13,9	3,7	3,5
Servicios	28,1	34,3	5,1	8,9	7,0	7,9	14,6	17,0	6,0	7,4	33,2	36,9	8,2	11,3
Estratos de empleo														
De 0 a 2	15,4	21,2	2,7	5,5	3,3	3,6	5,9	8,0	2,4	3,6	23,4	26,5	4,1	6,4
De 3 a 9	48,4	51,3	7,3	11,2	9,7	10,8	24,9	25,9	9,5	10,1	45,3	46,4	12,6	15,0
De 10 a 19	70,2	73,9	10,8	16,0	17,2	19,7	43,0	41,4	16,9	18,0	52,8	53,2	19,8	23,4
De 20 a 49	84,8	85,8	19,7	21,8	31,1	28,8	52,3	50,8	23,6	23,2	51,6	55,6	28,5	31,8
De 50 a 99	94,8	93,0	26,4	31,1	38,2	43,9	73,3	67,1	30,2	33,3	56,8	62,2	36,0	48,3
≥ 100	97,8	97,1	32,9	44,1	51,3	60,7	84,4	82,0	47,4	45,1	67,6	66,4	55,9	57,9

Fuente: Eustat ESI-empresas.

¹⁸ Redes locales (LAN: Local area network) o redes extendidas (WAN: Wide area network), intranet (red de comunicaciones interna fundada sobre el mismo protocolo que Internet y que permite la realización de comunicaciones internas), extranet (prolongación protegida de una intranet que permite a los usuarios externos acceder a ciertos elementos de la misma), transferencia electrónica de fondos, con ayuda de una terminal, un teléfono, un ordenador o una banda magnética; intercambio de datos informatizados (EDI: se consideran como una primera generación de aplicaciones que facilitan el e-comercio, al posibilitar el intercambio automático de datos de empresas con proveedores, aunque dados los costes de la infraestructura necesaria se han visto confinados principalmente a grandes empresa).

Uso de las TICs en la empresa: uso de Internet

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (92,7%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (66,9%), y en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (60,7%). Un segundo grupo lo constituyen la realización de trámites con la Administración Pública (42,2%); el acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (39,5%) y el recibir o bajarse productos digitales (37,7%).

En todos estos casos, se detecta un cierto mayor dinamismo entre el grupo de empresas de mayor tamaño, esto es aquellas que superan los 9 empleos.

Se observa que el porcentaje de establecimientos crece en cada uno de los diferentes tipos de utilización sin excepción, entre 2005 y 2006.

Distinguiendo por sectores de actividad, se desprende que es el industrial el que destaca por encima de los demás en todos los usos salvo en la utilización de internet para la búsqueda documental (donde sigue mostrando su hegemonía el sector de la construcción), acceder a materiales formativos (donde destaca particularmente el sector servicios), la compra de bienes y servicios (donde destacan tanto el sector servicios como el de construcción), y la obtención de servicios posventa (donde también destacan tanto el sector servicios como el de construcción).

Otro indicador importante a la hora de analizar la posición de las empresas en cuanto al uso de las nuevas

tecnologías es la presencia de las mismas en internet ya sea mediante una página web en un servidor propio o mediante página alojada en un servidor ajeno. Los últimos datos ofrecidos por Eustat muestran un incremento entre 2005 y 2006 de 3,3 puntos porcentuales, por ende prácticamente igual al crecimiento anterior, de 3,4 puntos. De esta forma, disponen de página web, el 23,1% de los establecimientos con conexión a internet. De ellos, el 10,4% la tienen alojada en un servidor ajeno.

Tales porcentajes aumentan con el tamaño del establecimiento (desde el 13,5% de los establecimientos de entre 0 y 3 empleos, hasta el 89,7% de las de más de 100 —48% con hosting propio—) y varían por sectores de actividad en la medida que destaca la ligera mayor disponibilidad de páginas web en la industria y la escasa presencia de las mismas en la construcción.

Respecto a las prestaciones ofertadas por las webs de los establecimientos, según datos de Eustat, la gran mayoría de ellas (97%) ofrecen información general sobre la empresa, así como la lista o catálogo general sobre la empresa (86,4%). En segundo lugar, encontramos otro grupo de prestaciones ofertadas por entre el 21,5 y el 37,2% de las web de los establecimientos, consistentes en transacciones protegidas, información sobre ofertas de empleo; servicio posventa y declaración de privacidad de la información. Y en tercer lugar se tiene otra serie de servicios y contenidos que oscilan entre el 8 y el 15% de las páginas web de los establecimientos, como son la distribución directa de productos, el pago directo de los productos/servicios y el seguimiento de los pedi-

CUADRO II.2.49. % ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TIPO DE UTILIZACIÓN EN LA CAPV

	Total								Más de 9 empleos	
	% s/establ.		Industria		Construcción		Servicios		% s/establ.	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Búsqueda documental	91,7	92,7	90,9	94,1	92,0	96,4	91,8	91,9	94,1	94,6
Acceso a las bases de datos de proveedores-clientes	33,9	39,5	37,0	44,3	30,2	38,3	34,1	39,2	41,4	48,4
Formación: acceso a los mat. formativos	21,1	25,1	15,5	20,0	16,5	15,6	22,5	27,2	28,6	37,0
Compra de bienes y servicios	13,1	16,9	12,5	18,0	7,8	9,4	13,9	18,0	12,0	18,5
Venta de bienes y servicios	3,2	3,4	5,6	5,8	0,2	0,3	3,3	3,6	4,5	5,4
Realización de trámites con la Admón. Púb.	39,5	42,2	46,2	49,4	31,7	34,7	39,7	42,5	66,0	71,3
Obtención de inform. bancaria o financiera	61,5	66,9	75,5	80,5	54,9	63,5	60,5	65,7	73,7	76,9
Análisis de competidores	19,2	22,4	27,2	30,7	12,3	14,4	19,1	22,6	30,1	36,0
Reclutamiento de personal	8,0	10,1	7,9	12,0	5,4	6,7	8,3	10,4	17,1	21,3
Obtener servicios posventa	10,5	14,5	11,8	15,6	5,3	7,5	11,1	15,5	18,1	20,1
Recibir o bajarse productos digitales	33,4	37,3	36,5	39,2	24,0	26,1	34,3	38,8	45,3	47,9
Realización de transac. bancarias / financ.	55,4	60,7	70,9	75,6	48,6	58,8	54,2	59,1	70,3	75,2

Fuente: Eustat, ESI-empresas.

CUADRO II.2.50. ESTABLECIMIENTOS POR SECTOR Y ESTRATO DE EMPLEO Y DISPONIBILIDAD DE PAGINA WEB

	Total			Propia			Alojada		
	2002	2005	2006	2002	2005	2006	2002	2005	2006
Total	9,6	19,8	23,1	6,7	11,7	12,7	2,9	8,1	10,4
Rama de actividad									
Industria	15,0	26,4	30,5	9,5	13,0	13,0	5,5	13,4	17,6
Construcción	1,6	9,4	9,7	1,1	5,7	4,4	0,5	3,8	5,3
Servicios	10,2	20,8	24,7	7,3	12,5	14,2	3,0	8,3	10,5
Estratos de empleo									
De 0 a 2	4,8	10,7	13,5	3,3	5,9	7,6	1,6	4,8	6,0
De 3 a 9	16,5	33,7	37,0	11,8	21,3	20,7	4,6	12,4	16,3
De 10 a 19	30,8	55,2	57,5	21,6	31,8	29,5	9,2	23,4	28,0
De 20 a 49	42,4	64,9	67,5	31,6	36,4	34,9	10,8	28,5	32,6
De 50 a 99	64,5	80,7	84,2	43,2	46,0	43,1	21,3	34,7	41,1
De 100 y más	74,5	87,1	89,7	53,0	54,9	48,0	21,5	32,3	41,7

Fuente: Eustat. ESI Empresas.

CUADRO II.2.51. % DE ESTABLECIMIENTOS CON SITIOS WEB SEGÚN SECTOR, TAMAÑO Y PRESTACIONES OFERTADAS

	Total								Establecim. de + 9 empleos	
	Total		Industria		Construcción		Servicios		2005	2006
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006		
Información general sobre la empresa	97,3	96,9	98,3	95,3	95,5	96,3	97,3	97,1	98,7	97,2
Lista o catálogo de bienes y servicios	85,2	86,4	85,1	82,2	65,3	83,0	86,8	87,2	88,7	88,5
Pago directo de los productos/servicios	9,0	11,2	5,0	4,8	0,1	0,8	10,3	12,8	8,3	9,1
Seguimiento de los pedidos	11,2	15,3	8,7	7,5	10,7	6,8	11,6	17,0	11,2	13,0
Servicio post-venta	19,7	24,0	13,5	18,7	9,9	9,8	21,3	25,8	19,0	23,7
Distribución directa de productos digitales	7,3	8,1	4,2	4,5	5,2	6,2	7,9	8,7	7,7	8,0
Transacciones protegidas	22,8	20,5	13,3	11,7	11,3	12,6	25,0	22,2	25,7	21,2
Declaración de privacidad de la informac.	35,7	37,2	23,5	25,0	10,0	22,7	39,4	39,9	39,0	41,2
Información sobre ofertas de empleo	19,4	21,5	5,5	7,3	13,1	13,6	21,8	24,0	26,6	27,3

Fuente: Eustat. ESI Empresas.

dos. En definitiva, no se observan variaciones con respecto a la primacía entre una y otra prestaciones entre el último año y los anteriores.

Podemos observar que los establecimientos del sector servicios ofrecen una mayor implantación y variedad de servicios ofrecidos, claramente por encima del sector industrial. Por el contrario, los del sector de construcción sólo ofrecen el primer grupo de contenidos, y además con una implantación por debajo de la media, excepción hecha de la información general de la empresa y la lista o catálogo de la empresa.

Para finalizar volvemos a poner de manifiesto que pese a la elevada tasa de conexión de las empresas, se recurre poco a los procesos de comercio digital integral y a las actividades en línea que posibilitan las TICs. De hecho, muchas empresas siguen utilizando internet sólo para informarse y realizar gestiones bancarias en línea. La integración interna de sistemas de pedidos electrónicos

junto a otras funciones o a integración de proveedores y clientes sigue siendo inusual y sólo resulta frecuente en las empresas de más de 9 empleos.

En consecuencia, la OCDE en su informe "Information Technology Outlook 2004", apuntaba el peligro de la creación de una "brecha digital" en relación con las aplicaciones más avanzadas. Y en su informe de 2006, menciona que las continuas mejoras tecnológicas en redes, software y hardware, incluyendo servicios móviles y sin hilos, así como los sistemas de protección de contenidos han hecho posible el desarrollo de nuevos contenidos digitales; pero que el reto a futuro es la cooperación entre desarrolladores de contenidos, productores de herramientas y distribuidores. En consecuencia, la interoperabilidad y la compatibilidad son problemas que necesitan una rápida solución.

Asimismo, en el citado informe, la OCDE expone que cada vez más las estrategias estatales en materia de TICs

son de tipo horizontal, esto es, se integran con el resto de políticas de desarrollo económico. En la medida que los países consiguen mayores niveles de acceso a las TICs, de cualificación y de contenidos; el objetivo es profundizar aun más en tales aspectos a través de la banda ancha, cualificaciones más avanzadas y contenidos más sofisticados. En consecuencia, las prioridades tienen que ver con: la I+D, la innovación, la difusión tecnológica, la cualificación en TICs, los contenidos digitales, la protección de los derechos industriales y la banda ancha.

2.2.5 Comercio electrónico¹⁹ en la CAPV. Familias y usuarios

Según la primera oleada de datos del INE correspondiente al primer semestre de 2006, en la CAPV, aun cuando el total de usuarios de internet en los tres últimos meses de referencia de la encuesta ha decrecido (entre 2005 y 2006), y en términos absolutos el número total de personas que ha efectuado compras por internet también ha descendido; el porcentaje sobre el total de aquellos que han efectuado dichas operaciones de compra presenta una tendencia creciente. Este comportamiento se observa también en el caso de las respectivas medias estatales.

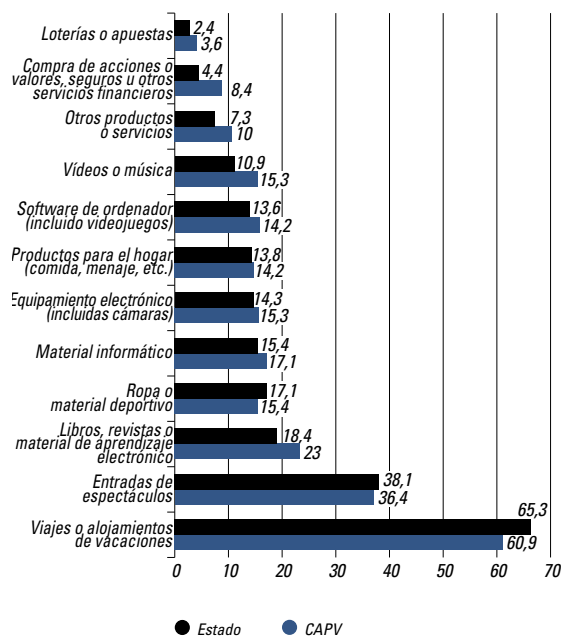
Por comunidades autónomas, el mayor hábito de compra por internet en los tres últimos meses se da en Madrid (18,6%), encontrándose también por encima de la media estatal (11,7%); Baleares (17,3%), Cataluña (14,7%), la CAPV (14,2%), la Rioja (13,4%) y Navarra (12,6%).

La extensión del comercio electrónico en la CAPV dista de la existente en la UE, dado que según Eurostat, el porcentaje de personas que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE-25 se sitúa en el 21% y en la UE-15 en el 23%. El dato ofrecido por Eurostat para el

Estado es el 10%, con lo cual la comparativa es razonable aunque los datos no sean totalmente homogéneos. Entre los países más proclives al citado comercio se encuentran: Suecia (39%), Reino Unido y Alemania (38% en ambos casos), Holanda (36%), Luxemburgo (35%) y Dinamarca (31%).

Se observan diferencias según género, en la medida que mientras el porcentaje de hombres de entre 16 y 74 años que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE-25 se sitúa en el 24% y en la UE-15 en

GRÁFICO II.2.31. USO DEL COMERCIO ELECTRÓNICO CON FINES PRIVADOS O PARA EL HOGAR EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES, 1.ª OLA 2006



Fuente: INE.

CUADRO II.2.52. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET Y HAN COMPRADO (% VERTICALES)

	1.ª oleada de 2005 (1.º semestre)		1.ª oleada de 2006 (1.º semestre)	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	15.131.420	819.771	15.970.998	668.758
% personas que han comprado en el último mes antes de la encuesta	9,73	10,35	13,0	15,3
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 1 año antes de la encuesta	7,72	6,16	9,7	14,0
% personas que han comprado hace más de 1 año antes de la encuesta	3,67	2,92	5,0	5,9

Fuente: INE.

¹⁹ El comercio electrónico que en este epígrafe se analiza es, exclusivamente, el que se realiza a través de internet.

el 26%, los respectivos porcentajes para las mujeres son 18% y 20%.

Los productos más comprados con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses, según datos recogidos en el primer semestre de 2006 por el INE han sido prácticamente los mismos a los observados en el año anterior: viajes o alojamientos de vacaciones (representan el 65,3% sobre el total de productos comprados), entradas de espectáculos (38,1%), libros, revistas o material de aprendizaje electrónico (18,4%), ropa o material deportivo (17,1%), material informático (15,4%), equipamiento electrónico (14,3%) y productos para el hogar (13,8%).

2.2.6. Comercio electrónico en la CAPV. Empresas

Según datos del Eustat, el comercio electrónico realizado por el tejido empresarial mantiene una tendencia creciente, tanto en cifras económicas como en empresas que participan.

El volumen de negocio en el año 2005, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 5.008,1 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 2.371,7 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año anterior, del 16,1% en materia de ventas y del 17,9% en compras.

El porcentaje de establecimientos²⁰ que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) también ha cre-

cido en los últimos años, pasando de un 5,9% del total en el año 2003 al 13,8% en el 2005. Sin embargo, aunque en cifras económicas las ventas duplican a las compras, en participación el número de establecimientos que adquieren productos por medios electrónicos es muy superior.

En otras palabras, en términos de participación, el crecimiento tiene su origen en el incremento de empresas que compran por vías electrónicas y que suponen el 12,1% de ellas en el año 2005, frente al 4,4% del año 2003. De hecho, el porcentaje de empresas que realizan ventas por las mismas vías, si bien aumentó entre 2003 y 2005, se mantiene en niveles más bajos y menos crecientes, pasando de representar el 2,7% al 3,9%.

Otra variable que incide en el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico es el tamaño. Un año más, son los establecimientos de más de 9 empleos los que se muestran más dinámicos. Así, en el año 2005 el 21,6% de los establecimientos de más de 9 empleos realizan comercio electrónico, lo que supone un avance de 6,7 puntos porcentuales respecto al año anterior, y una diferencia positiva de 7,8 puntos respecto al porcentaje total de establecimientos (13,8%). En actividades de compras, el porcentaje de establecimientos de más de 9 empleos llega al 18,8% y en actividades de ventas el 6,5%.

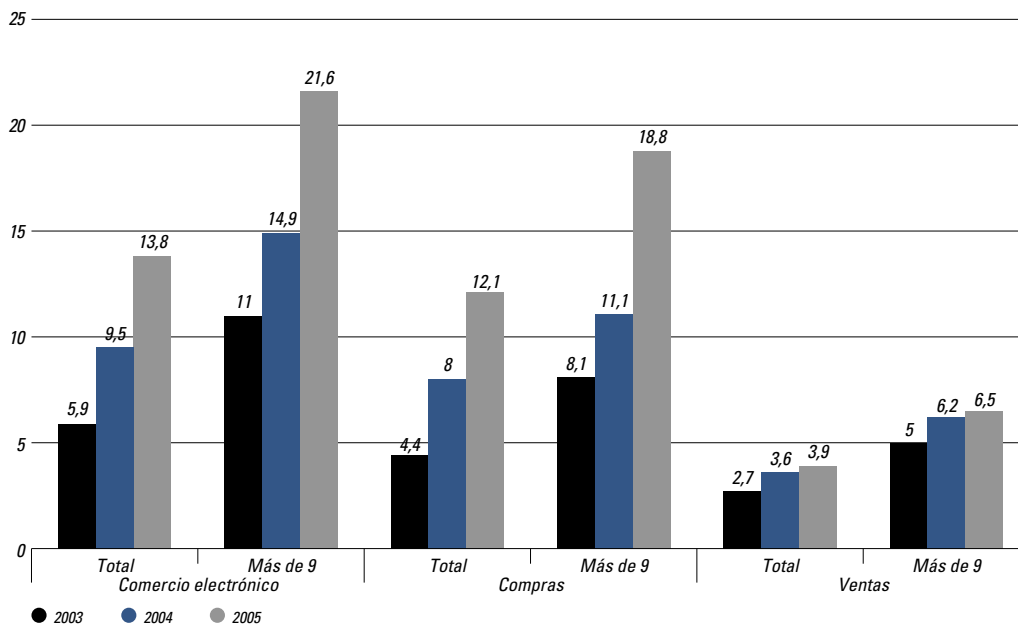
La importancia que tiene el tamaño del establecimiento a la hora de realizar comercio electrónico se pone todavía más de manifiesto si se observan los estratos de empleo más alejados entre sí. Así, si se analizan por un

CUADRO II.2.53. COMPRAS Y VENTAS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO (MILLONES DE EUROS) 2002-2005

	Compras				Ventas			
	2002	2003	2004	2005	2002	2003	2004	2005
Total	1.509,5	1.794,7	2.012,5	2.371,7	2.834,0	3.702,5	4.311,8	5.008,1
Rama de actividad								
Industria	919,3	840,7	1.003,3	1.249,2	1.890,8	2.379,4	2.780,2	3.289,6
Construcción	0,6	7,6	4,9	2,9	0,0	0,0	0,6	2,4
Servicios	589,7	946,3	1.004,3	1.119,6	943,2	1.323,1	1.531,0	1.716,1
Estratos de empleo								
De 0 a 9	176,5	469,1	511,4	705,0	100,4	370,0	507,2	656,1
De 10 y más	1.333,0	1.325,6	1.501,1	1.666,7	2.733,6	3.332,5	3.804,6	4.352,0

Fuente: Eustat "Encuesta sobre la Sociedad de la Información". ESI Empresas.

²⁰ El que la unidad encuestada sea el establecimiento y no la empresa supone una dificultad añadida al análisis de la propia variable ya que, muy frecuentemente, el total de compras y de ventas electrónicas que realiza una determinada empresa, cuando ésta tiene varios establecimientos, lo centraliza en uno de ellos. Por tanto, la tabulación de datos da resultados diferentes según cual sea la unidad elegida.

GRÁFICO II.2.32. ESTABLECIMIENTOS CON COMERCIO ELECTRÓNICO POR PERIODO, TIPO DE COMERCIO Y ESTRATO DE EMPLEO (%)

Fuente: Eustat "ESI-empresas".

lado los establecimientos de 100 o más empleados y por otro, los de menos de 3, los porcentajes que se obtienen varían, en el año 2005, desde el 25% del primer grupo hasta el 8% del segundo.

Según datos de Eurostat, el porcentaje de empresas que recibieron órdenes de compra on line (via internet, EDI u otras redes)²¹ asciende, en el año 2006, en la UE-25 al 15% y en la UE-15 al 16%. En consecuencia, en la CAPV el porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) que venden electrónicamente es similar al registrado en el conjunto de la UE, aunque conviene tener en consideración las ligeras variaciones metodológicas que se recogen a pie de página.

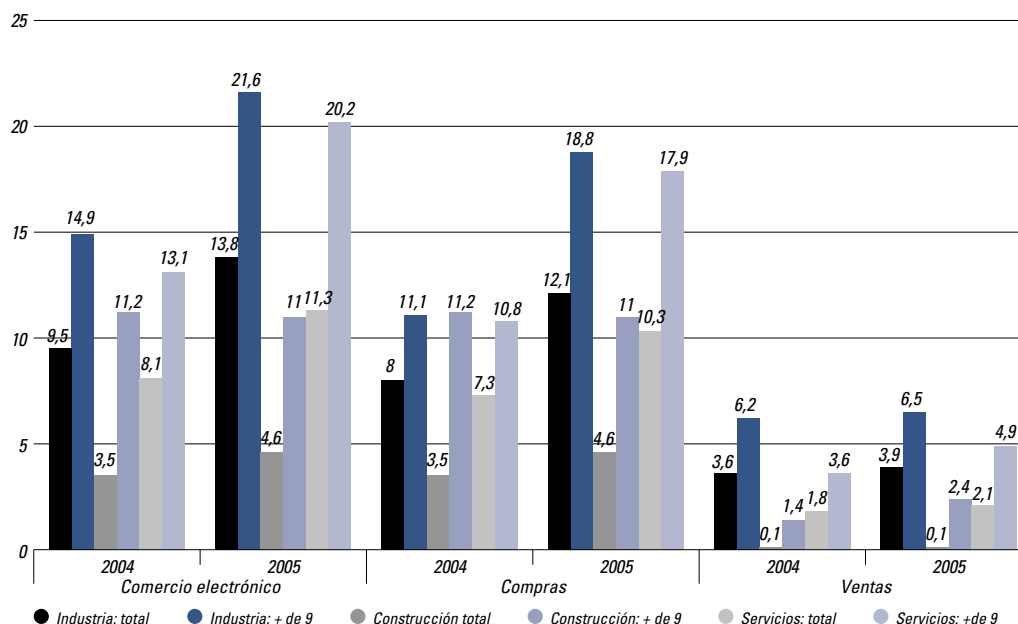
Por sectores de actividad, se observa cómo la industria y los servicios son, en el año 2005, las actividades que registran mayores porcentajes de establecimientos con comercio electrónico, con el 13,8% (9,5% en el año 2004) y el 11,3% (8,1% en el año anterior) respectivamente de los establecimientos totales, seguidos de construcción con un 4,6% (3,5% en el año anterior).

En cuanto a los establecimientos de más de 9 empleados, el orden es similar aunque tal y como cabría esperar, los porcentajes son mucho más elevados: 21,6% en industria, 20,2% en servicios y, por último, 11% en construcción. Distinguiendo entre compras y ventas, y sectores se observa cómo el porcentaje establecimientos que compran ha aumentado entre 2004 y 2005 en los tres sectores: en industria, del 8% al 12%; en servicios, del 7,3% al 10,3%; y en construcción, del 3,5% al 4,6%. No obstante, es llamativo el que en construcción el porcentaje de establecimientos de más de 9 empleos que compran haya disminuido 2 décimas en este periodo. Por su parte, el porcentaje de establecimientos que venden, manteniéndose en niveles más bajos, ha aumentado independientemente del tamaño en todos los sectores, a excepción de los establecimientos de menos de 10 empleos en construcción que permanecen alrededor del 0,1%.

Por lo respecta al porcentaje medio de compras/ventas electrónicas sobre el total de compras/ventas totales por establecimiento se observa que mientras las prime-

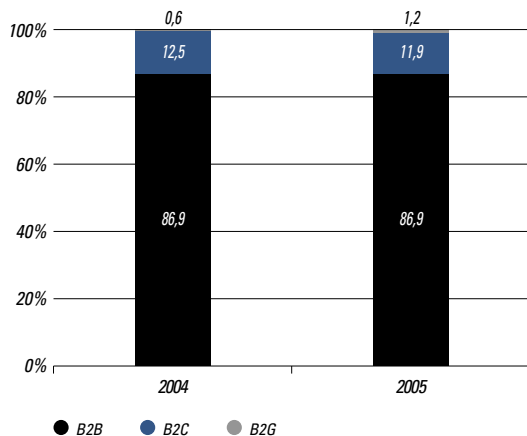
²¹ En el año anterior a la realización de la encuesta. Sólo se tiene en cuenta las empresas vendiendo más de 1% on line y que tienen más de 9 empleados a tiempo completo.

GRÁFICO II.2.33. ESTABLECIMIENTOS CON COMERCIO ELECTRÓNICO POR SECTOR DE ACTIVIDAD, ESTRATO DE EMPLEO, TIPO DE COMERCIO Y PERIODO (%)



Fuente: Eustat "ESI-empresas".

GRÁFICO II.2.35. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS CON VENTAS ELECTRÓNICAS POR TIPO DE CLIENTE Y AÑO



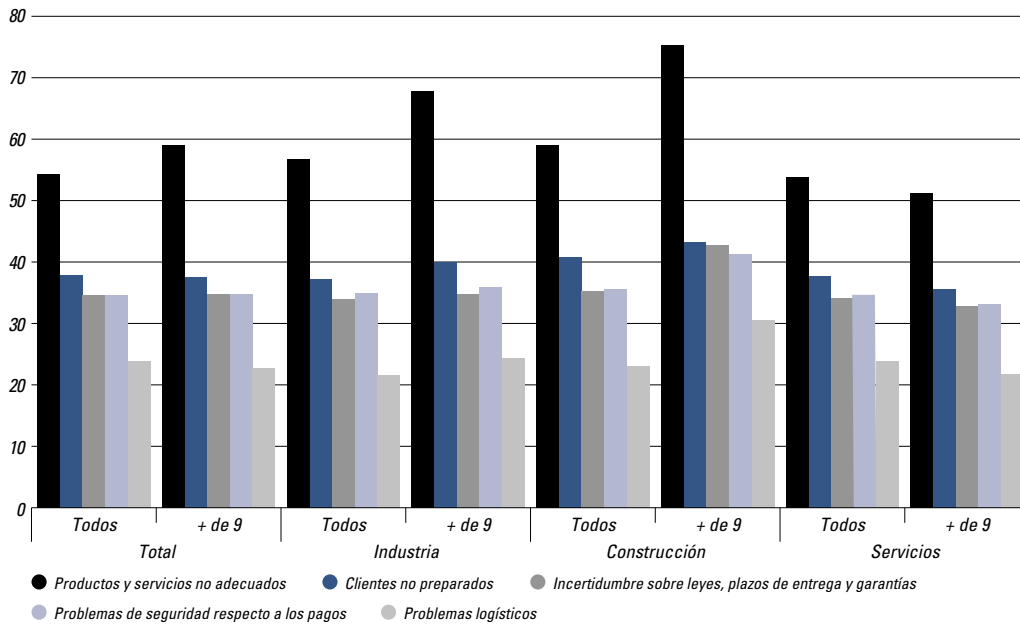
Fuente: Eustat "La Sociedad de la Información y las empresas. Análisis de resultados. 2005 y nota de prensa 2006".

ras (las compras) decrecen entre 2004 y 2005 en industria (del 11,2% al 9,2%) y construcción (del 9,4% al 4,6%); las segundas (las ventas) presentan una tendencia creciente en todos los sectores: en servicios pasan del 22,7% al 25%, en industria pasan del 19,5% al 23,4%, y en construcción del 0,1% al 10%. Y tras la observación de las compras/ventas totales por establecimiento y tamaño se deduce que la tendencia decreciente que se detecta en las compras del conjunto de establecimientos ocurre también entre los de más 9 empleos, y en este caso en los tres sectores.

En relación con el tipo de cliente al que se han destinado las ventas en el comercio electrónico, según Eustat²², en el año 2004, el 86,9% del total de ventas electrónicas fue destinado a otras empresas (B2B), el 12,5% tuvo como destinatarios consumidores particulares (B2C) y el 0,6% restante se repartió entre otros destinos como Administraciones Públicas, etc. (B2G). Comparando estas cifras con las del año 2005, se aprecia una ligera redistribución de las ventas en detrimento

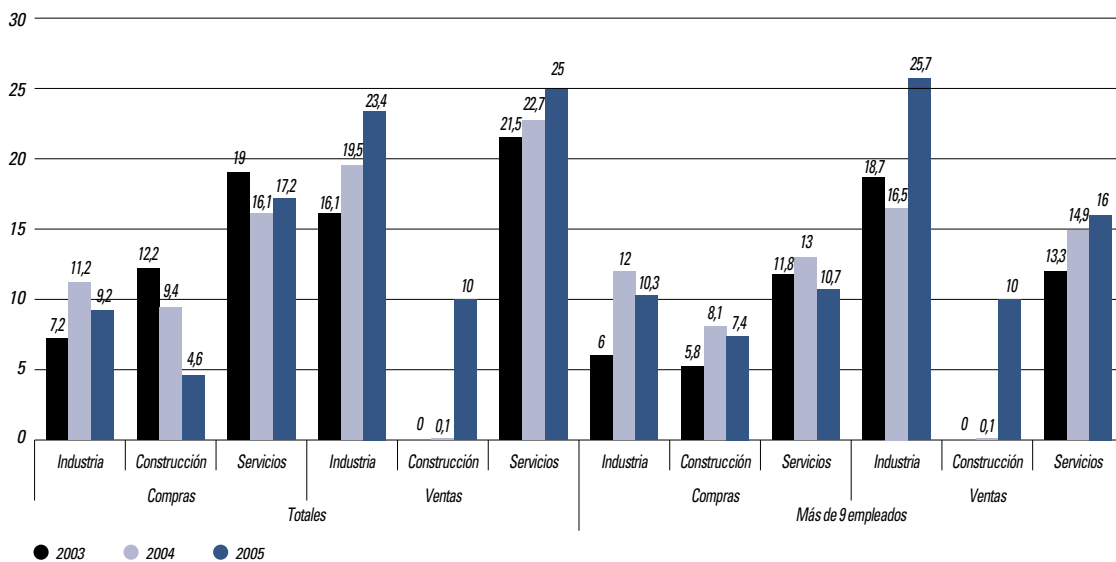
²² "La Sociedad de la Información y las empresas, Análisis de resultados, 2005" Eustat y nota de prensa de 2006.

GRÁFICO II.2.34. FACTORES QUE OBSTACULIZAN EL DESARROLLO DEL COMERCIO ELECTRÓNICO SEGÚN TAMAÑO EMPRESARIAL Y SECTOR DE ACTIVIDAD (% DE ESTABLECIMIENTOS). 2006



Fuente: Eustat "ESI-empresas".

GRÁFICO II.2.36. PORCENTAJE MEDIO DE COMPRAS VENTAS ELECTRÓNICAS SOBRE COMPRAS/VENTAS TOTALES POR ESTABLECIMIENTO, ESTRATO DE EMPLEO Y SECTOR



Fuente: Eustat "ESI-empresas".

to de los consumidores (B2C), perdiendo, este destino, 0,6 puntos porcentuales. Sin embargo, las ventas destinadas a otras empresas (B2B), se mantienen en el 86,9%.

Entre los factores que obstaculizan el comercio electrónico, el 54,4% de los establecimientos considera (según datos de 2005) que la principal causa para no participar en este comercio es que sus productos y servicios no son adecuados para este tipo de transacciones. En el año 2004, el obstáculo por excelencia era el mismo aun cuando el porcentaje era menor, el 50%.

A continuación, todas ellas con cifras muy similares de opinión, aparecen, el creer que sus clientes no están suficientemente preparados, 37,9%; el problema de seguridad que sigue existiendo respecto a los pagos (34,9%), y la incertidumbre que hay respecto a las leyes

que rigen este mercado, los plazos de entrega existentes y las garantías que ofrecen ante cualquier problema que pudiera surgir (34,2%).

En último lugar, con un 23,4%, se sitúa el que todavía existen una serie de problemas logísticos que, mientras no se resuelvan, harán muy difícil que este tipo de comercio adquiera unas dimensiones considerables tanto en el número de transacciones realizadas como en el número de empresas que participan en él.

No parecen existir grandes diferencias de opinión entre los establecimientos mayores y menores de 9 empleos; ni tampoco por sectores actividad, salvo en el caso de los establecimientos de construcción de más de 9 empleos, que parecen encontrar mayores dificultades que la media, principalmente en términos de adecuación de sus productos y servicios.

Situación del medio natural

A la luz de los indicadores que se presentan en este capítulo se detectan una serie de puntos de atención preferente: la calidad de las aguas de los ríos y de los estuarios, las emisiones directas de gases efecto invernadero-GEI, la generación de residuos (tanto urbanos como peligrosos), el consumo de agua y su precio medio, así como ciertos aspectos relativos al entorno agrario, en particular: el consumo de productos fitosanitarios, el consumo de energía, la modificación del uso del suelo agrario, las emisiones de GEI, el 64% de los titulares de las explotaciones de la CAPV superan los 55 años con el consiguiente problema de continuidad por la falta de relevo generacional; y el 85% de las explotaciones obtienen un margen bruto inferior al umbral mínimo de rentabilidad, establecido en los 7.200 euros anuales.

Respecto a la calidad del aire es conviene tener en consideración el cambio metodológico realizado en el año 2006. Así, si en el año 2005 la media de días con calidad mala o muy mala era de 19,5, en el 2006 se reduce a 5,3. No obstante, si se añaden los días que han mostrado una calidad del aire moderada (nivel no existente en el año 2005 y supuestamente incluido en el baremo de calidad mala o muy mala), la media se eleva a 25,6. A pe-

sar de esta evolución negativa, la calidad del aire es buena o, como poco, admisible; y no se ha detectado ningún día cuya calidad del aire fuese peligrosa.

En relación con la actitud de la empresa vasca hacia el medio ambiente, tenemos que decir que la CAPV., en el año 2004, ocupa la quinta posición en gasto ambiental sobre el PIB (0,39%), por detrás de Asturias (0,58%), Navarra (0,43%), Castilla y León (0,42%) y Cataluña (0,4%); y que contrariamente a lo sucedido en el 2003, no sólo Asturias y Navarra realizan un esfuerzo mayor al de la CAPV, sino también Castilla y León y Cataluña.

3.1. Seguimiento de la estrategia medioambiental de la CAPV: indicadores ambientales

3.1.1. Calidad ambiental y contaminación

(a) Calidad de las aguas

Estado de las aguas continentales y marinas. Macroinvertebrados bentónicos¹

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) y el primer Programa Marco Ambiental

¹ Este tipo de organismos viven arraigados al suelo de los ríos y riachuelos y en materiales como rocas y hojas. Su presencia y diversidad en los cuerpos de agua es un excelente indicador de la calidad ecológica del mismo ya que son muy sensibles a cambios físicos, químicos y fisicoquímicos dentro del ambiente en donde habitan. Resultan un buen indicador por la facilidad en la obtención de muestras y la alta sensibilidad que presentan a los cambios.

3

(2002-2006) se plantearon como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un "estado" ecológico y químico bueno o muy bueno.

Este concepto de "estado", de acuerdo con la Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas, se define tras considerar todos los factores que de forma

CUADRO II.3.1. RESUMEN DE INDICADORES AMBIENTALES SEGÚN EL INFORME MEDIO AMBIENTE EN LA CAPV. INDICADORES AMBIENTALES, 2006*

Indicador	Objetivo o tendencia deseada	Situación Año	Probabilidad cumplimiento objetivo
1. Índice de calidad de las aguas	Conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno (Obj.:80%)	43% (2005)	😊
2. Cargas contaminantes en aguas continentales y litorales: Nutrientes: Total P PO ₄ P Total N Nitratos Amonio Metales pesados: Cobre Mercurio Cadmio Cinc Plomo	Reducir las cargas contaminantes totales vertidas en la CAPV a los cauces públicos o a la zona marítimo-terrestre en un 50% para el año 2006 con respecto al año 2001. (Obj.:50%)	(2005) -77% +88% -46% +78% +63% -83% +12% +10% -70% +459%	😊
3. Calidad del aire	Cumplir los objetivos de calidad del aire ambiente establecidos por la Unión Europea. (Obj.: Reducir el número de días con mala calidad del aire)	59 (2005)	😊
4. Emisiones de contaminantes atmosféricos a. SO ₂ b. NO _x c. COV	Objetivos al 2010 -66% -31% -7%	(2004) -41% +15% -47%	😊

Continúa en página siguiente

CUADRO II.3.1. RESUMEN DE INDICADORES AMBIENTALES SEGÚN EL INFORME MEDIO AMBIENTE EN LA CAPV. INDICADORES AMBIENTALES, 2006*

Indicador	Objetivo o tendencia deseada	Situación Año	Probabilidad cumplimiento objetivo
5. Suelos contaminados. Recuperación de suelos públicos contaminados (valores absolutos)	Recuperar para el año 2006 el 20% de los suelos contaminados públicos en la CAPV respecto al año 2001. (Obj.: 34 suelos)	33 (2005)	☺
7. Emisiones de gases de efecto invernadero	Contribuir para el año 2012 al cumplimiento de los objetivos sobre reducción de emisiones de los gases de efecto invernadero acordado en Kyoto. (España +15% entre 2008-2012 con base 1990)	+24% (2005)	☹
8. Generación de residuos a. Residuos urbanos b. Residuos peligrosos	Estabilizar para el año 2012 la generación de residuos urbanos per cápita en los niveles de año 2001. (Obj.: 527 kg.) Estabilizar para el año 2006 la generación de residuos peligrosos sobre la base del año 2000. (Obj.: 321.415 Tm)	560 kg. (2005) 346.491Tm (2003)	☹ ☹
9. Gestión de residuos a. Tasa de residuos urbanos a vertedero (en %) b. Tasa de valorización de residuos peligrosos (en %)	Para el año 2006 reducir los residuos urbanos destinados a vertedero hasta un 75% de la cantidad total generada. (Obj.: <75%) Aumentar para el año 2006 la tasa de valorización de los residuos peligrosos hasta un 51%.	56% (2005) 55% (2005)	Alcanzado ☺ Alcanzado
10. Ruido	Reducción de la población expuesta a niveles de ruido elevado.	Carreteras 13% (2005) Ferrocarril 5% (2005)	☹
13. Consumo de agua	Cambiar la tendencia ascendente en el consumo de agua por habitante	Estabilización (2005)	☹
14. Consumo de energía a. Consumo de energía b. Eficiencia energética	Reducción Aumento	+39% (1990-2005) +18% (1990-2005)	☹ ☺
15. Consumo de materiales a. Necesidad Total de Materiales b. Eficiencia material	Mantener la NTM per cápita en el año 2006 en los niveles de 1998. (Obj.: 81Tm) Aumento	96 Tm (2004) +29% (1990-2003)	☹ ☺
16. Intensidad de artificialización del suelo (consumo de suelo)	No aumento	+25% (1994-2005)	☹
18. Actuaciones en el ámbito agrario	Aumentar hasta 300 Ha la superficie dedicada a agricultura ecológica para el año 2006, hasta 600 Ha para el año 2012 y hasta 2.000 Ha para el año 2020. (Obj.: 300 Ha)	1949 (2005)	☺ Alcanzado
19. Agendas Locales 21 en municipios vascos	Para el año 2006 todos los municipios de más de 5.000 habitantes tendrán diseñado su programa de Agenda Local 21. (Obj.: 64)	64 (2006)	☺ Alcanzado
20. Sistemas de Gestión Medioambiental en empresas (en valores absolutos)	Para 2006 aumentar a 600 con certificación de Sistemas de Gestión Medioambiental (EMAS o ISO 14001).	870 (2005)	☺ Alcanzado
22. Ecoeficiencia	Desacoplamiento absoluto	Desacoplamiento relativo (2005)	☹

☺ Objetivos factibles de alcanzar con las políticas actuales.

☹ Objetivos probables o dudosos de alcanzar.

☹ Objetivos difíciles de alcanzar con las políticas actuales.

* A lo largo de este Capítulo se presentan, en algunos casos, datos más actuales que no han sido incluidos aquí ya que la valoración que se realiza en la última columna sería subjetiva.

Nota 1: Se recoge la evolución de los indicadores ambientales para los cuales existe un objetivo fijado en base al año de referencia de dicho objetivo, ya sea el establecido por la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 o por las políticas y Directivas europeas.

Nota 2: Todos los valores objetivo reflejados en la tabla son recogidos de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible, excepto los correspondientes a los indicadores 4 y 7, cuyos objetivos son los fijados por la UE para el Estado Español.

Nota 3: No se recogen los indicadores 6, 10, 11, 12, 17, 21 por no disponer datos u objetivos cuantitativos. El indicador 19 es a fecha julio 2005. Fuente: Medio Ambiente en la CAPV. Indicadores Ambientales, 2006.

integrada reflejan el funcionamiento de los ecosistemas acuáticos. Así se manejan tres tipos de indicadores: Biológicos, Físico-Químicos e Hidromorfológicos.

Según la citada Directiva, la valoración de estado biológico corresponde a la peor de las valoraciones de cada uno de los indicadores biológicos. Los otros dos indicadores en conjunción con el resultado de estado biológico permiten determinar el estado ecológico.

Al igual que en años anteriores, se pretende hacer una aproximación al estado biológico mediante un análisis parcial basado en los resultados de macroinvertebrados bentónicos, uno de los indicadores biológicos indicados por la Directiva.

Se ha seleccionado este indicador puesto que a diferencia de los otros indicadores, tanto en ríos como aguas de transición y costeras, la metodología de muestreo, separación, identificación y calificación está bien establecida y existe un buen histórico de resultados acumulado por la red de vigilancia.

Estado de las aguas continentales: ríos

De entre los diferentes indicadores biológicos que analiza la Red de seguimiento del estado ecológico de los ríos de la CAPV son los macroinvertebrados bentónicos los que resultan más útiles en la valoración del estado de las aguas fluviales; y referido a los mismos el indi-

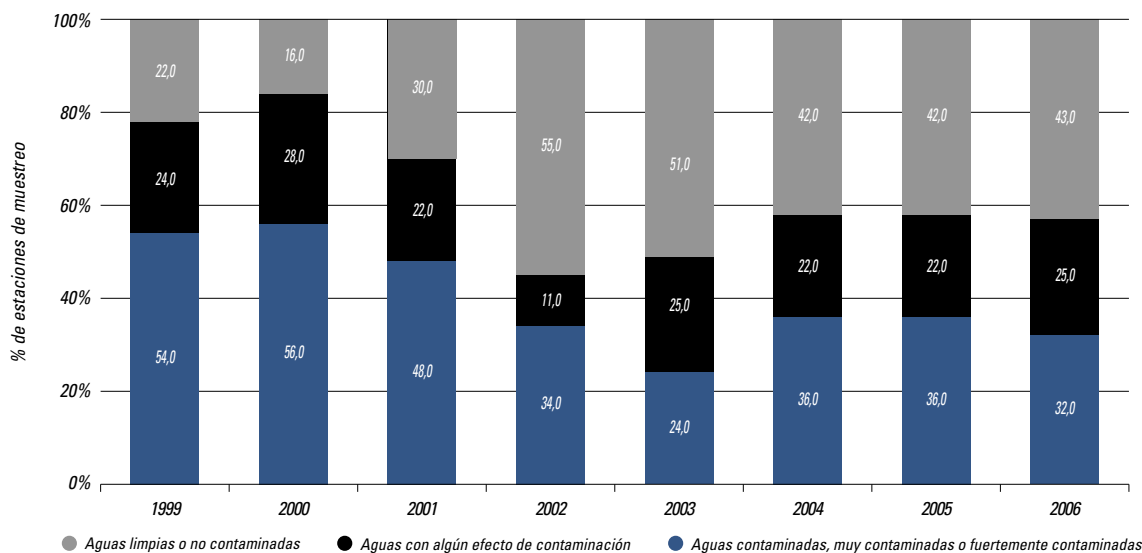
cador biológico que se va a analizar es el índice biótico IBMWP' (Iberian Biological Monitoring Working Party).

El IBMWP mide el estado de las comunidades de macroinvertebrados bentónicos fluviales, y muestra el estrés medioambiental que soportan los organismos acuáticos, y de alguna forma refleja aspectos relativos a indicadores físico-químicos, biológicos y algunos factores hidromorfológicos. Presenta cinco clases de calidad de las aguas agrupadas en tres grupos: limpias o no contaminadas; con algún efecto de contaminación; y contaminadas o muy contaminadas.

La evolución de los resultados del índice IBMWP, para el conjunto de la CAPV, refleja una mejoría generalizada respecto a finales de los años 90. No obstante, en la actualidad aún quedan importantes tramos en mal estado, especialmente en la cuenca del Nerbioi-Ibaizabal, del Deba y del Oria; y además en la campaña de 2006 se obtienen resultados similares a los de 2004 y 2005, lo que comienza a contradecir la tendencia general a la mejoría.

No existe una causa clara para este ligero empeoramiento de la tendencia o estabilización de resultados. A pesar de la entrada en funcionamiento de sistemas de depuración de forma reciente, como es el caso de la cuenca del Urola, no se han mantenido resultados óptimos. Este hecho se puede considerar normal en nuestros ríos puesto que gran parte de ellos presentan un régimen hidrológico muy sensible a las precipitaciones.

GRÁFICO II.3.1. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE IBM WP'



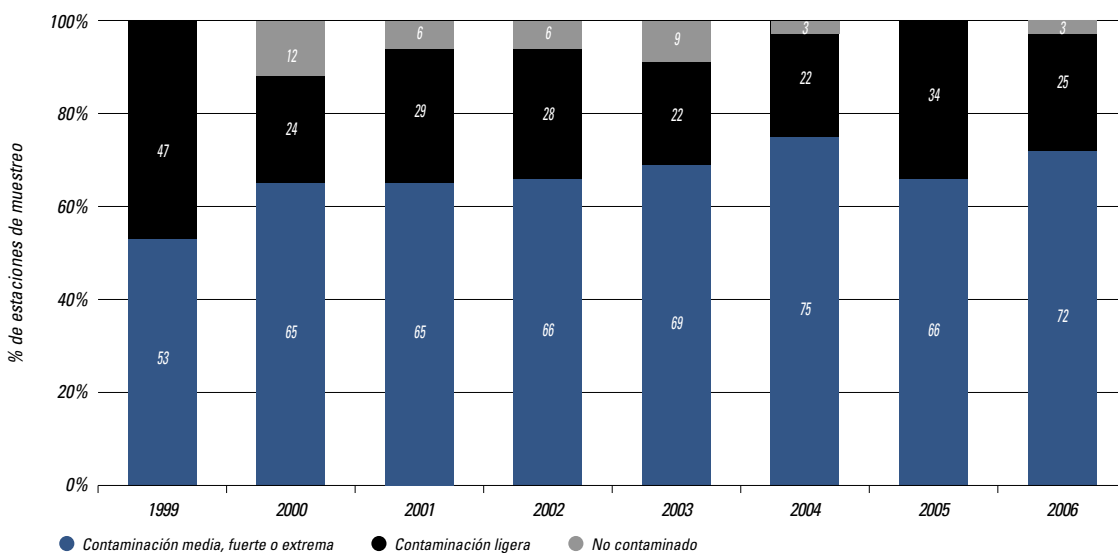
Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Dirección de Aguas.

Estado de las aguas estuáricas y litorales

Al igual que la red de ríos, además de análisis de variables fisicoquímicas, la Red de Vigilancia y Control de la Calidad de Aguas Litorales incorpora indicadores biológicos de contaminación de las aguas. Así, se ha desa-

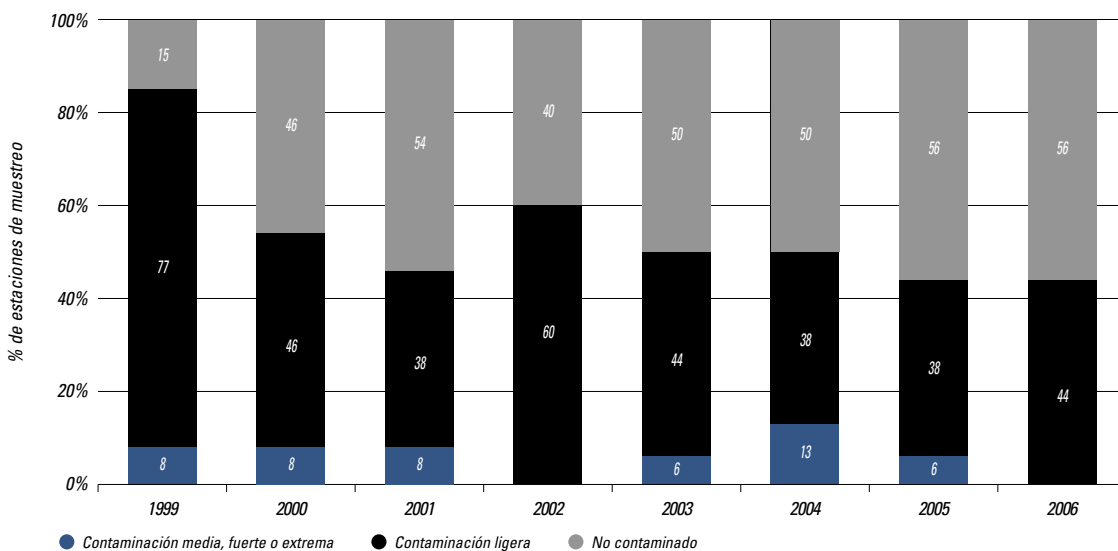
rollado un coeficiente biótico (CB) y un índice biótico (IB), basado en las comunidades de macroinvertebrados bentónicos de sustrato blando, que permite establecer la evolución de la calidad biológica de la costa vasca, mediante una clasificación de contaminación que va desde "no contaminado" a "contaminación extrema".

GRÁFICO II.3.2. ESTUARIOS: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE BIÓTICO



Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Gobierno Vasco.

GRÁFICO II.3.3. LITORAL: EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE BIÓTICO



Fuente: Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente. Gobierno Vasco.

En el ámbito *estuárico* son mayoría en 2006 los puntos de muestreo con diversos grados de contaminación, llegando a un 72% (66% en el año anterior) frente a los resultados de 1999 con un 53% de estaciones.

Esta tendencia negativa se ha generalizado en las últimas cinco campañas de muestreo, es decir, desde que se incorporaron nuevos puntos de control en la parte interna de los estuarios. Las situaciones problemáticas se dan especialmente en los puntos más interiores y por tanto con mayor influencia fluvial. Es reseñable el que en las campañas de 2005 y 2006 no se haya diagnosticado ninguna estación estuárica como no contaminada, situación similar a la dada en 1999.

Los estuarios del Urumea, Deba y Artibai son los que en la campaña de 2006 (al igual que el año anterior) han mostrado los peores resultados.

En el ámbito *litoral* se ha dado, de nuevo, una evolución más favorable. En 2006 tenemos un 56% de estaciones calificadas como no contaminadas; frente a los resultados de 1999 que dieron sólo un 15% de estaciones calificadas como no contaminadas.

Por otro lado, en la campaña de 2006 no se ha detectado ninguna estación que presente una calificación media o peor.

Calidad de las aguas de baño

Los criterios de calidad mínima exigibles a las aguas de baño se recogen en la Directiva del Consejo 76/160/CEE (8-XII-75) y en el Real Decreto 734/1988 (1-VII-88). Se establecen una serie de valores de carácter imperativo (de obligado cumplimiento) y unos valores guía, cuya consecución sería un objetivo de la acción sanitaria. Se establecen tres tipos de calificaciones:

Tipo 2: cumplen los valores imperativos y los valores guía

Tipo 1: cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.

Tipo 0: no cumplen los valores imperativos

Las 31 zonas de baño marítimas que se vieron afectadas en el año 2003 por el desastre del Prestige cumplen, en el año 2006, los valores guías. Plentzia, Gorniz derecha, Gorniz centro y Gorniz izquierda en Bizkaia; y la Playa de Antilla y la de la Concha-Náutico en Gipuzkoa; que en el año 2004 no lo habían logrado, lo consiguen en

el 2005. Y Zarautz centro y Gros en Gipuzkoa lo logran precisamente en el año 2006.

Respecto a la evolución entre los años 2005 y 2006 tenemos que decir que han mejorado las zonas de baño de la playa de Ondarbelz en Mutriku, la de Santiago en Zumaia, la de Zarautz (centro y derecha) y la de Gros, ha empeorado la del Embalse Ulibarri-Gamboa (Isla de Zuaza) y el resto de las zonas han permanecido estables.

En cuanto al área periplayera, en Bizkaia de las 30 zonas existentes 20 han sido clasificadas en el año 2006 como buenas (17 en el año anterior), 10 como mejorables (12 el año 2005) y ninguna como mala (1 el año anterior). Es decir, se observa una mejora ya que 3 han pasado de mejorables a buenas, una de mala a mejorable y tan sólo una ha empeorado pasando de buena a mejorable. Por su parte en Gipuzkoa de las 23 zonas, 19 han sido clasificadas como buenas (18 el año anterior), 1 mejorable (2 el año anterior) y 3 malas (como en el año anterior). Una de las catalogadas como malas el año anterior ha evolucionado positivamente convirtiéndose en buena y una de las mejorables ha empeorado hacia mala. Por último, en Alava, 4 de las 5 áreas periplayeras son mejorables; y una es buena, no habiéndose producido variaciones respecto al año anterior.

(b) Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos

El Real Decreto 1073/2002 de 18 de Octubre tiene por objeto además de definir y establecer "valores límite" y "umbrales de alerta" con respecto a las concentraciones de dióxido de azufre (SO₂), dióxido de nitrógeno (NO₂), partículas (PM₁₀), plomo (Pb), benceno y monóxido de carbono (CO) en el aire ambiente, regular la evaluación, el mantenimiento y la mejora de la calidad del aire en relación con dichas sustancias, así como informar a la población y a la

CUADRO II.3.3. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO

Hasta el año 2005	Desde el año 2006
1. Ribera	1. Alava Meridional
2. Kostaldea	2. Llanada alavesa
3. Donostialdea	3. Rioja Alavesa
4. Gohierri-Urola	4. Kostaldea
5. Alto Deba-Ibaizabal	5. Donostialdea
6. Alto Nervion-Encartaciones	6. Alto Oría
7. Llanada alavesa	7. Alto Urola
8. Bajo Nervión	8. Ibaizabal - Alto Deba
	9. Alto Nervión
	10. Encartaciones
	11. Bajo Nervión

CUADRO II.3.2. CALIDAD DE LAS AGUAS PARA EL BAÑO EN LA CAPV, AGUAS MARÍTIMAS

Provincia	Municipio	Zona de baño	Punto de muestreo	Calificación aguas de baño				Calificación área periplayera*		
				2002	2003	2005	2006	2003	2005	2006
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(1) Derecha	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(2) Centro	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Muskiz - Zierbena	Playa La Arena	(3) Izquierda	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(1) Centro	1	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Getxo	Playa de Ereaga	(2) Izquierda	1	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Getxo	Playa de Arrigunaga	(1) Centro	1	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Buena
Bizkaia	Getxo	Playa de Azkorri	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(2) Derecha	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana - Getxo	Playa de Solandotes	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(1) Derecha	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(2) Centro	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Sopelana	Playa de Atxabiribil-Arrietara	(3) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Buena
Bizkaia	Plentzia	Playa de Plentzia	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(1) Derecha	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(2) Centro	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Gorliz	Playa de Gorliz	(3) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Bakio	Playa de Bakio	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Bermeo	Playa de Aritxatxu	(1) Centro	2	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Mundaka	Playa de Laidatxu	(1) Centro	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de Toña	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Mejorable
Bizkaia	Pedernales (Sukarrieta)	Playa de San Antonio	(1) Centro	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(1) Mar	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laida	(2) Ria	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ibarrangelua	Playa de Laga	(2) Derecha	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ea	Playa de Ea	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Mejorable
Bizkaia	Ispaster	Playa de Ogeia	(1) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Lekeitio	Playa de Isuntza	(1) Derecha	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Mendexa	Playa de Karraspio	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Bizkaia	Ondarroa	Playa de Arrigorri	(1) Centro	1	1	1	1	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Saturrarán	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Mutriku	(1) Centro	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mala
Gipuzkoa	Mutriku	Playa de Ondarbeltz	(1) Centro	1	1	0	1	Mala	Mala	Mala
Gipuzkoa	Deba	Playa de Deba	(1) Centro	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Itxurri	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zumaia	Playa de Santiago	(1) Centro	0	0	0	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Gaztetape	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Getaria	Playa de Malkorbe	(1) Centro	0	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(1) Derecha	0	0	0	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(2) Centro	2	1	0	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Zarautz	Playa de Zarautz	(3) Paseo	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Antilla	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Orio	Playa de Oribarzar	(1) Centro	0	0	0	0	Mala	Mala	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Ondarreta	(2) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(1) Centro	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha	(2) Izquierda	1	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de La Concha - Nautico	(3) Nautico	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(1) Derecha	2	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(2) Centro	2	1	1	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Donostia-San Sebastian	Playa de Gros/La Zurriola	(3) Izquierda	2	1	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(1) Derecha	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Gipuzkoa	Hondarribia	Playa de Hondarribia	(2) Centro	2	2	2	2	Buena	Buena	Buena
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(1) Derecha	1	1	1	1	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Landa)	(2) Izquierda	1	1	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Arrazua-Ubarrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Isla de Zuaza)	(1) Derecha	1	2	2	1	Mejorable	Buena	Buena
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(1) Derecha	1	2	0	0	Mejorable	Mejorable	Mejorable
Álava	Barrundia	E. Ullibarri-Gamboa (Garaio)	(2) Izquierda	2	2	2	2	Mejorable	Mejorable	Mejorable

(*) La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.

Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

Comisión Europea con la finalidad de evitar, prevenir y reducir los efectos nocivos de las sustancias reguladas sobre la salud humana y el medio ambiente en su conjunto.

A efectos del RD 1073/2002 de 8 de octubre la definición de "evaluación" implica cualquier método utilizado para medir, calcular, predecir o estimar el nivel de con-

CUADRO II.3.4. CALIDAD DEL AIRE EN LA CAPV EN EL AÑO 2006 (MEDIDA EN DÍAS)

	Buena	Admisible	Moderada	Mala	Muy mala
Alava Meridional	163	190	12	0	0
Llanada alavesa	184	163	15	3	0
Rioja Alavesa	200	159	4	0	0
Kostaldea	212	149	4	0	0
Donostialdea	207	152	6	0	0
Alto Oria	128	187	38	12	0
Alto Urola	174	162	15	11	3
Ibaizabal - Alto Deba	131	148	69	17	0
Alto Nervión	183	164	17	1	0
Encartaciones	184	175	4	1	0
Bajo Nervión	151	164	40	10	0
TOTAL CAPV (DIAS)	1.917	1.813	224	55	3
TOTAL CAPV %	47,8	45,2	5,6	1,4	0,1

Fuente: Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco.

CUADRO II.3.5. NÚMERO DE DIAS CON CALIDAD DEL AIRE MALA, MUY MALA O MODERADA POR ZONAS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006		
	Muy mala o mala (no se ofrece información sobre moderada)					Mala o muy mala	Mala, muy mala o moderada	
Alto Deba-Ibaizabal	6	4	19	22	46	Ibaizabal-Alto Deba	17	86
Bajo Nervión	5	4	15	10	30	Bajo Nervión	10	50
Llanada alavesa	2	6	14	12	15	Llanada alavesa	3	18
Alto Nervion-Encartaciones	2	3	5	3	5	Alto Nervión	1	18
						Encartaciones	1	5
Kostaldea	0	3	2	6		Kostaldea	0	4
Donostialdea	1		10	20	14	Donostialdea	0	6
Gohierri-Urola	3	2	13	26	37	Alto Urola	14	29
						Alto Oria	12	50
Ribera	4	0	0	1	3	Alava Meridional	0	12
						Rioja Alavesa	0	4
Media de días	2,9	2,6	9,9	12,0	19,5	Media de días	5,3	25,6

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco; e Informe de Indicadores Ambientales, de diversos años.

taminante en el aire ambiente, lo que nos lleva a definir un *índice de calidad del aire*.

Para obtener el índice de calidad del aire en la CAPV se dispone de una red de control y vigilancia que mide en tiempo real una serie de parámetros tales como los contaminantes dióxido de azufre (SO₂), dióxido de nitrógeno (NO_x), monóxido de carbono (CO), partículas de corte 10 µm (PM₁₀) y ozono troposférico (O₃) en estaciones distribuidas en distintas zonas de la CAPV.

Hasta el año 2005, en el cálculo del índice de calidad del aire consideraron ocho zonas en el territorio de la CAPV. Tras estudios realizados durante ese año se consideró conveniente dividir la CAPV en once zonas. Además, se modificó el número de niveles del índice de calidad del aire, pasando de 4 niveles (buena, admisible,

mala y mala) a 6 (buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa).

Cada una de las zonas a su vez cuenta con una serie de *estaciones remotas* equipadas con sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes (SO₂, NO₂, PM₁₀, O₃ y CO) con los que se va a calcular el índice.

En cada estación se calcula un índice individual para cada contaminante, conocido como *índice parcial*. El *índice global para cada estación coincide con el índice parcial del contaminante que presente el peor comportamiento*. De este modo, existe un índice global para cada estación. De la misma manera, el peor de los valores de los índices globales de las estaciones de una zona es el que define la calidad del aire para esa zona.

El valor del índice es 0 cuando la concentración de contaminante es nula, asignándosele un valor de 100 cuando la concentración coincide con el valor límite fijado en el citado Real Decreto. El valor del índice para cualquier otro valor de concentración se obtiene por interpolación lineal.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata de un índice diario, esto es, cada día se modifica el valor del índice y por tanto la información sobre la calidad del aire en la zona correspondiente, lo que justifica que pueden encontrarse zonas con distinto índice de calidad del aire.

Un año más y en base a la información facilitada por la Dirección de Planificación, Evaluación y Control Ambiental del Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente del Gobierno Vasco se puede decir que la calidad del aire es buena o como poco admisible en todas las subzonas.

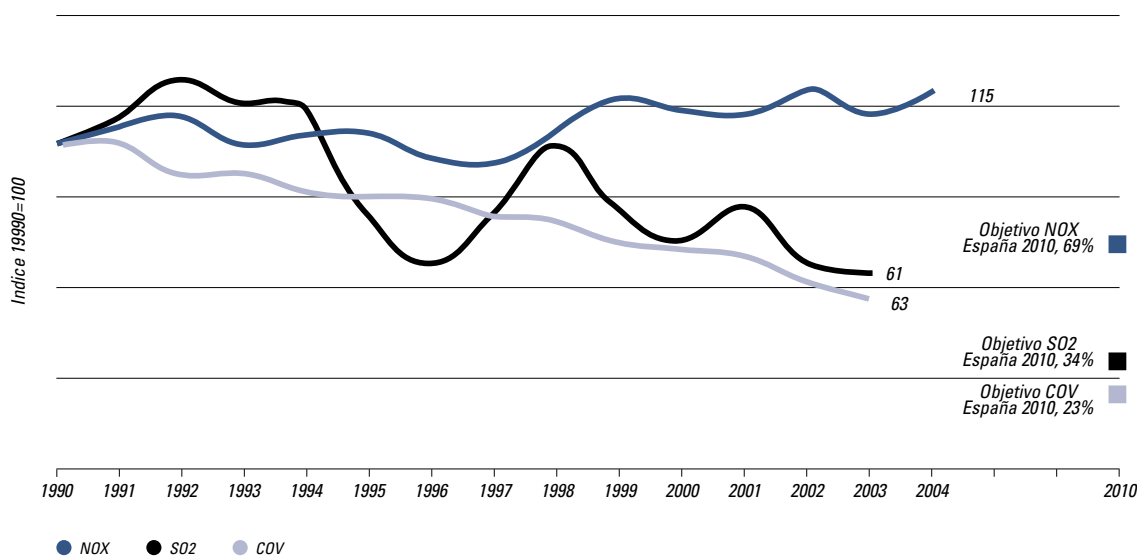
Por lo que respecta a la media de días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, tenemos que decir que si en el año 2005, la media de días con calidad mala o muy mala era de 19,5, en el 2006 se reduce a 5,3. No obstante, si se añaden los días que han mostrado una ca-

lidad del aire moderada, la media se eleva a 25,6. A pesar de esta evolución negativa, la calidad del aire es buena o, como poco, admisible; y no se ha detectado ningún día cuya calidad del aire fuese peligrosa.

En particular, en el año 2006, vuelven a destacar el Alto Deba-Ibaizabal (con 17 días de calidad del aire mala o muy mala y 59 de calidad moderada), Alto Oria (12 días de calidad del aire mala o muy mala y 38 moderada), el Bajo Nervión (con 10 días de calidad aire mala o muy mala y 40 de calidad moderada), y Alto Urola (con 14 días de calidad mala o muy mala y 15 de calidad moderada). Es decir, destacan las mismas zonas que en el año 2005.

Según datos del Informe de Indicadores Ambientales 2006, y debido a que en los últimos años en la CAPV sólo se han detectado superaciones de los límites legales de **PM₁₀**, se ha optado por monitorizar el nivel promedio anual de este contaminante para una muestra representativa de la totalidad de las estaciones de vigilancia y control. Analizando los datos de los últimos años, se observa que todavía existen varias zonas con superaciones del número de días permitido (35 días) con niveles por encima del límite diario y en contadas ocasiones también se supera el límite para promedio anual, aunque en general se puede observar una ligera tendencia a la baja en los niveles medios de este contaminante.

GRÁFICO II.3.4. EMISIONES DE CONTAMINANTES ATMOSFÉRICOS EN LA CAPV



Fuente: Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales, 2006.

² Compuestos orgánicos volátiles.

En relación con el **ozono**, en 2005 se superó en siete ocasiones el umbral de información, todas ellas los días 13 y 14 de julio, coincidiendo con las elevadas temperaturas registradas en toda la CAPV.

Entre los años 1990 y 2004 tanto las emisiones de **sustancias acidificantes** (NO_x y SO₂) como las de **sustancias precursoras del ozono troposférico** (NO_x, COV² y CO) han disminuido en un 11% y en un 6,4%, respectivamente. Las primeras como consecuencia de la disminución del contenido de azufre en los combustibles fósiles utilizados en el transporte; las segundas por la disminución en las emisiones de COV en el transporte debido a la introducción de catalizadores.

La evolución de las emisiones SO₂ y COV continúa estando en la senda de contribuir al logro de los objetivos fijados por la UE para el Estado español en la Directiva 2001/81, ya que las emisiones de SO₂ han disminuido entre 1990 y 2004 un 39% (el objetivo es llegar a una disminución del 66%) y las de COV han decrecido un 47% (el objetivo es -77%). Justamente lo contrario sigue ocurriendo con las de NO_x, cuyas emisiones han aumentado un 15% desde 1990, cuando el objetivo es reducirlas en un 31%.

Más en concreto, durante el año 2004, las emisiones SO₂ y COV han disminuido un 4,8 y un 6,7% respectivamente, mientras que las NO_x han aumentado un 3,8%.

(c) Emisiones de gases efecto invernadero (GEI)

El protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las **emisiones directas** respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. La razón por la que se permite este crecimiento es que aunque en comparación con el resto de Estados miembros de la UE, el Estado Español ocupa el quinto lugar en cuanto a nivel de emisiones de CO₂, si se considera el nivel de emisiones CO₂ per cápita, pasa a ocupar el penúltimo lugar, por encima tan sólo de Portugal.

La **emisión total de GEIs** (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2005, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en

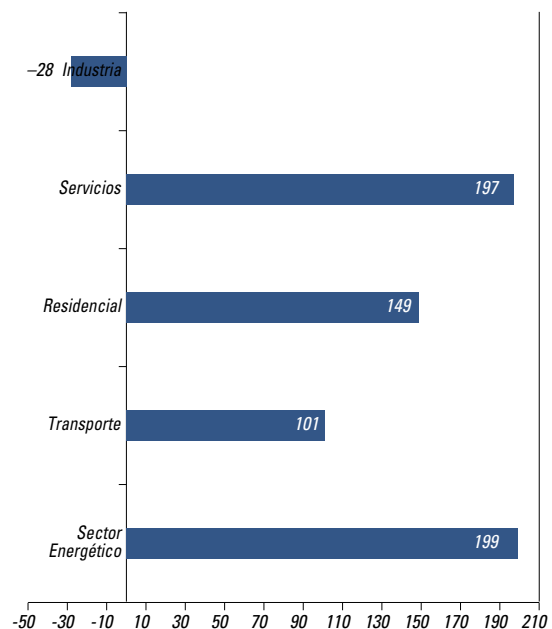
la CAPV 1990-2005" a 25,9 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un incremento del 1,2% respecto a las emisiones de 2004 y un 23,8% respecto al año base.

Considerando únicamente las **emisiones directas**, según la misma fuente, éstas ascendieron en el año 2005 a 23,3 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un incremento del 11,2% respecto a las emisiones del 2004 y un 45% respecto al año base. El incremento respecto a las emisiones directas del 2004 es uno de los mayores producidos en todo el periodo 1990-2005, y está fuertemente condicionado por la actividad del sector de transformación de la energía, en concreto debido al aumento de la potencia instalada de generación eléctrica de la CAPV³

Por sectores,

- Las emisiones directas del sector energético han aumentado un 199% respecto a 1990 y en el año 2005 ha contribuido al 37% de las emisiones de GEIs producidas

GRÁFICO II.3.5. VARIACIÓN ENTRE 1990-2005 DE LAS EMISIONES GEIs POR SECTORES (%)



Fuente: Inventario de emisiones de GEI en la CAPV 1990-2005.

³ Hay que tener en cuenta que históricamente la CAPV ha sido deficitaria de la producción eléctrica y por ende altamente importadora de este vector energético. La mayor capacidad de autogeneración de electricidad ha permitido disminuir la dependencia externa de este tipo de energía pasando en dos años (2003-2005) de importar el 65% del consumo eléctrico a importar el 31%.

en la CAPV. Cabe señalar que, si bien este sector es uno de los mayores emisores de GEI, estas emisiones dependerán de la demanda del resto de sectores.

- El transporte, sus emisiones directas han aumentado un 101% respecto a 1990 y en el año 2005 ha contribuido al 23% de las emisiones de GEI producidas en la CAPV.
- El consumo final de la industria, sus emisiones directas han disminuido un 28% respecto a 1990 y en el año 2005 ha contribuido al 22,7% de las emisiones de GEI producidas en la CAPV. Hay que tener en cuenta que es el mayor demandante de energía eléctrica (más del 60% de la electricidad consumida en la CAPV en el 2005).
- El residencial y comercial, contribuyen al 5,5% de las emisiones directas y sus emisiones directas han aumentado, respecto a 1990, un 197% en el sector servicios y un 149% en el residencial. El conjunto de estos sectores representa el 33% del consumo final de energía eléctrica de la CAPV.

Los últimos datos publicados por el Eustat, referidos al 2004, muestran que la mayor parte de los estados de la UE-15 tienen dificultades para cumplir sus compromisos en materia de emisión de GEI. Las excepciones las encontramos en Francia, Grecia, Reino Unido y Suecia. Las situaciones más preocupantes se dan en primer lugar, en España (32,9 puntos porcentuales por encima del

compromiso), Austria (28,7 puntos por encima de su compromiso) y Luxemburgo (28,3 puntos por encima); y en segundo, en Dinamarca (19,2 puntos por encima de su compromiso) e Italia (18,6 puntos por encima). La CAPV, con 20 puntos por encima del compromiso, se encontraría a la cabeza de este segundo grupo.

(d) Biodiversidad

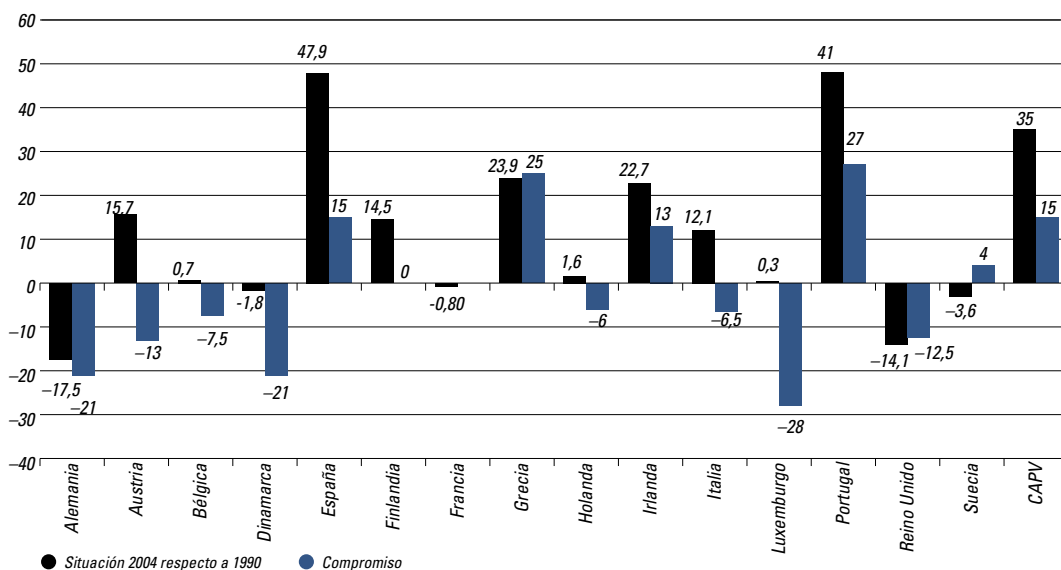
La OCDE define la *diversidad biológica* como la variabilidad entre los seres vivos de todos los medios, terrestre, marino, otros ecosistemas acuáticos y complejos ecológicos de los que forman parte.

El Convenio Mundial sobre la Diversidad Biológica firmado en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo celebrada en Río de Janeiro en 1992, reconocía el valor intrínseco de la biodiversidad y fomentaba el uso sostenible y equitativo de esos recursos para su conservación.

Entre los compromisos planteados en la Estrategia Ambiental de Desarrollo Sostenible 2002-06 de la CAPV figuran:

- Elaborar, para el año 2003, el Catálogo de Paisajes Singulares y Sobresalientes de la CAPV.
- Establecer, para el 2004, una red de observatorios de la biodiversidad.

GRÁFICO II.3.6. COMPROMISOS EN EMISIONES DE CO₂ EN EL 2010 Y SITUACIÓN EN 2004 (EN PORCENTAJES)



Fuente: Elaboración propia a partir de Eustat.

- Crear, para 2006, un programa de recogida de datos e información sobre la naturaleza y la biodiversidad de la CAPV.
- Establecer, para 2006, corredores ecológicos.
- Establecer, para el 2006, planes de gestión para el 100% de las especies catalogadas como en peligro de extinción.

En este sentido tenemos que decir que el Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco puso en marcha en el 2004 el **Observatorio de la Biodiversidad** como un instrumento al servicio de la inventariación, el análisis y la interpretación del estado de la biodiversidad en la CAPV.

Asimismo, la última información disponible muestra que en la CAPV existen **6 Figuras de Protección**. Tantas figuras o instrumentos de protección en un espacio de reducidas dimensiones, como es la CAPV, lleva, por un lado, a que un alto porcentaje de la superficie (22,7%) se encuentre incluida en una u otra y, por otro, a que las figuras de protección se superpongan, dándose el caso de que un mismo espacio (o parte del mismo) pueda estar integrado en más de figura. Éstas son las siguientes:

- La **Red Natura 2000**. Red ecológica europea de áreas de conservación de la biodiversidad que consta de Zonas Especiales de Conservación (ZEC) designadas por los Estados miembros con arreglo a las disposiciones de la Directiva Hábitat, así como de Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) en virtud de la Directiva 79/409/CEE (conservación de las aves silvestres). Nuestra comunidad ha realizado una apuesta ambiciosa y decidida, proponiendo que una amplia muestra de espacios y hábitats formen parte de la red, llegando a suponer el 20,3% de la superficie (en el Estado español, el 25,6% de la superficie) A partir de este momento, será necesario que antes de que transcurran 6 años, se adopten las medidas de conservación necesarias.
- La **Lista Ramsar: Humedales de Importancia Internacional**. En un primer momento la Convención Ramsar se centró en la conservación de los humedales "como hábitat de Aves acuáticas", pero se ha ido ampliando su alcance a fin de abarcar todos los aspectos de conservación y uso racional de los humedales, reconociendo que estos ecosistemas son extremadamente importantes para la conservación global de la biodiversidad y el bienestar de las comunidades humanas.

Actualmente son 6 los humedales vascos incluidos en la Lista Ramsar, entre ellos dos son costeros: Urdaibai y Txingudi y los cuatro restantes de interior: Lagunas de Laguardia, colas del embalse de Ullibarri-Gamboa, Salburua y Salinas de Añana-Lago de Caicedo. Todos ellos son naturales excepto el embalse de Ullibarri, la laguna del Prao de Paul entre las Lagunas de Laguardia y las Salinas de Añana.

- La **Red Vasca de Espacios Naturales Protegidos (ENP)**. Está compuesta por aquellos lugares que, cumpliendo alguno de los objetivos y requisitos que se detallan en la Ley 16/1994, de 30 de Junio, de Conservación de la Naturaleza del País Vasco, están amparados por alguno de los estatutos de protección que en ella se determinan.

La finalidad de la Red de ENPs es, por un lado, representar los principales ecosistemas y formaciones naturales de la CAPV y, por otro, coordinar los sistemas generales de gestión. Las figuras de protección son Parques Naturales, Biotopos Protegidos y Árboles Singulares; las cuales representan el 10,6% de la superficie de la CAPV.

- La **Reserva de la Biosfera de Urdaibai**. Declarado Reserva de la Biosfera por la UNESCO en 1984, es la zona natural más importante de la CAPV y el primer espacio natural protegido declarado en nuestra comunidad (Ley 5/1989, de 6 de Julio, de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai). En los últimos años ha recibido diversos reconocimientos internacionales que se suman a la aprobación de la citada Ley. Los más importantes son:
 - Aprobación, en 1992, por el Consejo de Ministros de la inclusión de la ría de Mundaka-Gernika en la relación de Humedales de Importancia Internacional del Convenio Ramsar.
 - Incorporación, en 1994, a la red ZEPA, lo que implica su inclusión automática en la red Natura 2000.
- La **Red de corredores ecológicos**. Los procesos de fragmentación de hábitats naturales y de poblaciones de organismos silvestres son apuntados por la comunidad científica como la primera causa de pérdida de biodiversidad en los países industrializados. En enero de 2005 se presentó, por encargo de la Dirección de Biodiversidad del Gobierno Vasco, una propuesta técnica de diseño de la **Red de Corredores Ecológicos del País Vasco**. Este estudio supone un

importante punto de partida, en la medida en que abre un proceso de debate entre los agentes implicados en la temática. Actualmente se está trabajando en la implementación de los corredores ecológicos en el marco de la ordenación territorial y sectorial.

- Las **Áreas de Interés Naturalístico en las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT)⁴ del País Vasco.**

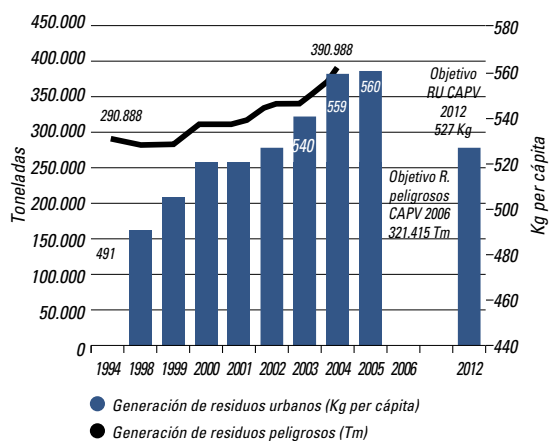
Por último y en relación con el último de los compromisos que cita la Estrategia Ambiental de Desarrollo Sostenible 2002-06 de la CAPV, los **Planes de Gestión para las especies en peligro de extinción**, según datos del Informe de Indicadores Ambientales 2006, a lo largo de 2006, se han aprobado 8 planes, lo que ha supuesto más del doble de los aprobados hasta esta fecha.

**(e) Generación y gestión de residuos.
Residuos Urbanos y Residuos Peligrosos**

Según datos del informe "Indicadores ambientales 2006", la generación de **residuos urbanos (RU)** per cápita en el año 2005 en la CAPV se sitúa en torno a los 560 Kg, lo que supone una cierta estabilización respecto al año 2004, que registró un valor de 559 Kg per cápita, aun cuando el objetivo es llegar a los 527 kg per cápita en el año 2012.

Los últimos datos publicados por el INE, referidos a 2004, sitúan la generación de RU, en la CAPV, en 456 Kg per cápita, cifra inferior a la media estatal, 491. Entre las comunidades con una generación menor que la registrada en la nuestra se encuentran Galicia, 370 Kg per cápita; La Rioja, 388; Extremadura, 391; Cataluña, 451; y Murcia, 456.

GRÁFICO II.3.7. EVOLUCIÓN DE LA GENERACIÓN DE RESIDUOS EN LA CAPV



Fuente: Indicadores ambientales, 2006.

Otro de los compromisos planteados en la Estrategia Ambiental de Desarrollo Sostenible es reducir para el año 2006 los residuos urbanos destinados a vertedero hasta un 75% de la cantidad total generada. Y en este punto la valoración es muy favorable en la medida que se ha pasado de un 85% en 1998 a un 56% en el 2005; mientras el 29% se ha reciclado y el 15% se ha incinerado.

Por otro lado, la evolución de la recogida selectiva de residuos domésticos para su posterior reciclaje presenta también una tendencia positiva, así mientras en el año 1998 se recogieron 85.774 Tm, en el 2005 se llegó a las 180.851; y la mayor parte de los mismos son papel y cartón (40,7% del total) y vidrio (14,7%).

Por lo que respecta a la generación de **residuos peligrosos**, ascendió en el 2004, según datos del Gobierno

⁴ La Ley 4/1990, de 31 de Mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco establece, como una de las determinaciones que deben incluir las DOT, "la delimitación y definición precisa de las áreas o zonas que deban ser objeto de especial protección con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales o económicos y asegurar, en su caso, la explotación racional de los recursos naturales existentes en las mismas, de acuerdo con la legislación específica en cada caso aplicable".

De acuerdo con ello, las DOT) aprobadas en 1997, realizan una propuesta de categorización para el conjunto del Suelo No Urbanizable del País Vasco. La Categoría más restrictiva de la citada propuesta es la de "Especial Protección", que se aplicará a "bosques autóctonos bien conservados, a las rías y estuarios, a los complejos fluviales en buen estado, a las playas, a las zonas húmedas interiores, a los acantilados costeros, a las áreas culminares o de vegetación singular y, en general, a todos los elementos valiosos desde el punto de vista de la ecología, la cultura, el paisaje o todo ello conjuntamente".

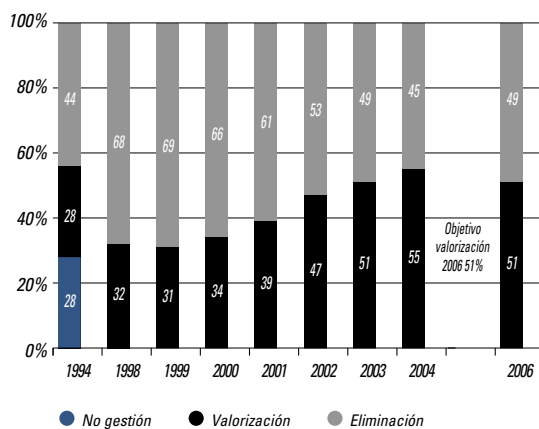
Para dichas áreas se incluye una normativa, con carácter vinculante, que refiere los usos y actividades en ellas prohibidos, admisibles o prohibidos. Concretamente, se prohíben el recreo intensivo, la agricultura, las industrias agrarias, las actividades extractivas, las vías de transporte, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las escombreras y vertederos y cualquier tipo de uso edificatorio, salvo los edificios de Utilidad Pública e Interés Social.

Además, en las DOT se adjunta un "Listado Abierto de Áreas de Interés Naturalístico", como espacios a tener en consideración por el planeamiento territorial, sectorial y municipal con el fin de preservar sus valores ecológicos, culturales y económicos.

CUADRO II.3.6. GENERACIÓN DE RESIDUOS POR SECTORES (*) (TONELADAS)

	Estado					CAPV				
	2001	2002	2003	2004	Variación 2003-04	2001	2002	2003	2004	Variación 2003-04
RU										
RU mezclados	24.019.377	24.015.152	24.583.907	21.207.615	-13,7	1.072.391	1.039.789	1.042.390	952.375	-8,6
RU recogidos selectivamente	2.596.519	2.580.646	3.002.795	6.385.527	112,7	110.994	93.828	137.737	465.146	237,7
Residuos industriales										
No peligrosos	57.434.183	57.464.734	57.404.557	54.261.461	-5,5	1.744.876	2.484.410	2.465.130	2.568.362	4,2
Peligrosos	1.364.420	1.575.538	2.145.411	1.970.360	-8,2	215.207	325.876	321.219	327.327	1,9

Fuente: INE "Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos" y "Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial".
 (*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA.

GRÁFICO II.3.8. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS


Fuente: Informe de Indicadores Ambientales de la CAPV, 2006.

Vasco, a 390.898 Tm, lo que supone un incremento del 13% respecto a 2003, y de un 34% respecto a 1994. El objetivo es estabilizar tal generación en el año 2006 en los niveles de 2001, esto es, 321.415 Tm.

Asimismo, la citada Estrategia se plantea como objetivo que en el año 2006 se valoricen el 51% del total de los residuos peligrosos. Los últimos datos disponibles,

referidos al año 2004, muestran un porcentaje superior, en la medida que se valorizan el 55% del total.

Por su parte, los últimos datos de la *Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial* del INE, referidos a 2004, muestran que la generación de residuos peligrosos en la CAPV, tras la reducción acontecida entre 2002 y 2003, ha vuelto a crecer entre 2003 y 2004, en concreto un 1,9%. De esta forma, la CAPV con 327.327 Tm, es la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 437.635 Tm.

3.1.2. Consumo de recursos naturales.

(a) Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua

Según la *Encuesta sobre suministro y tratamiento de la agua realizada por el INE*, la captación de agua para abastecimiento público en la CAPV ascendió, en el año 2004, a 285,3 Hm³, ello supone un descenso del 31,1% respecto al año 2003. La totalidad de la captación la realiza la propia empresa⁵, es decir, es de origen propio, ya que el volumen de agua adquirida a otras unidades ha sido nulo en este año.

⁵ La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales.

CUADRO II.3.7. VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	% var. 02/03	% var. 03/04
Disponibilidad total de agua no potabilizada (miles de m³)								
Total	231.117	244.038	366.719	361.692	414.212	285.251	14,5	-31,1
Captación total realizada por la propia empresa	227.453	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	2,7	-10,4
Volumen de agua adquirida a otras unidades	—	—	37.249	51.658	95.718	0	—	—
Volumen de agua potabilizada suministrada a otras empresas	3.664	—	—	—	0	0	—	—
Captaciones de agua de la propia empresa (miles de m³)								
Total	231.117	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	2,7	-10,4
Aguas superficiales	229.048	242.879	256.256	251.387	279.258	278.541	11,1	-0,3
Aguas subterráneas	2.069	1.159	33.083	26.574	17.963	6.710	-32,4	-62,6
Distribución de agua por grandes grupos de usuarios (miles de m³)								
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	172.363	187.378	202.231	195.723	213.770	214.180	9,2	0,2
Sectores económicos	53.311	55.765	69.502	63.611	76.315	66.045	20,0	-13,5
Hogares	106.364	117.751	114.528	112.832	114.660	115.853	1,6	1,0
Consumos municipales	12.502	13.206	13.976	15.595	18.831	28.801	20,8	52,9
Otros	186	656	4.225	3.685	3.964	3.481	7,6	-12,2
Agua perdida en la red de distribución (a)	71.724	77.691	71.040	65.371	30.108	21.479	-53,9	-28,7
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	227.453	244.038	329.469	310.034	318.494	285.251	2,7	-10,4
% de agua perdida en red púb. de distrib. (a/b)	31,5	31,8	21,6	21,1	9,5	7,5		
Importe total del agua distrib. (miles de Euros)	103.380	126.297	129.205	126.297	147.501	81.677	16,8	-44,6
Importe total de la invers. en los servicios de suministro (miles €)	11.197	1.965	13.344	1.965	1.285	4.948	-34,6	285,1

Fuente: INE "Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua".

Analizando la evolución entre los años 2003 y 2004, circunscribiéndonos a las captaciones de la propia empresa y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, tenemos que decir que aun cuando el porcentaje que representan las superficiales sobre el total ha aumentado (pasan de suponer un 87,8% a un 97,6%); a diferencia de lo acontecido en el año 2003 cuando en términos absolutos estas captaciones superficiales aumentaron (un 11,1%), en el 2004 decrecen ligeramente (un 0,3%). Por el contrario, las captaciones subterráneas continúan la tendencia descendente iniciada en el año 2002.

Por su parte, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2004 a 214,2 Hm³, lo que supone un incremento del 0,2%, por ende, menor al registrado en el periodo anterior. De ellos, 115,9 Hm³ (el 54,1% frente al 53,6% del año anterior) se utilizan para abastecer a los hogares, 66 Hm³ (el 30,8% frente al 35,7% del año anterior) para los sectores económicos, 28,8 Hm³ (el 13,4% frente al 8,8% del año anterior) para consumos municipales y el resto, para otros usos. Es destacable el aumento que se observa en los consumos municipales, casi un 53% entre 2003 y 2004; así como el descenso en el consumo de los sectores económicos (-13,5%).

El agua perdida en la red de distribución sigue decreciendo, en el año 2004 un 28,7% y asciende a 21,5 Hm³ frente a los 30 Hm³ del año anterior; suponiendo el 7,5% del total disponible, frente al 9,5% que representó en el año 2003. En el Estado se perdieron en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc, el 17,9% del agua disponible.

En otro orden de cosas, en el año 2004, de los 991.548 m³ por día recogidos de aguas residuales, el 91% (93,7% en el año precedente) es tratada, no reutilizándose ninguna cantidad (en el año 2001 se reutilizó el 14%, en el 2002 el 7,9%, y en el 2003 el 1,6%). Estas actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales han supuesto un gasto en inversiones de 7.768 miles de euros, frente a los 39.127 del año anterior.

El consumo per cápita de agua sigue creciendo y se sitúa en 150 litros al día, lo que nos coloca por debajo de la media del Estado donde el consumo per cápita ha vuelto a aumentar y alcanza los 171 litros/día, y en una buena posición relativa en el ranking de Comunidades Autónomas, ya que por detrás en consumo se sitúan Canarias (144), Navarra (144), Ceuta y Melilla y Baleares (ambas con 142), y La Rioja (con 141).

CUADRO II.3.8. RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LA CAPV (m³/día)

	2001	2002	2003	2004	% var. 02/03	% var. 03/04
Volumen de aguas residuales recogidas	499.427	485.494	550.531	991.548	13,4	80,1
Volumen de aguas residuales tratadas	433.841	422.389	515.848	902.268	22,1	74,9
Volumen total de agua vertida	389.155	374.676	542.108	991.457	44,7	82,9
Volumen total de agua reutilizada	98.500	33.340	8.423	0	-74,7	-100,0
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	87.624	26.913	39.127	7.768	45,4	-80,1
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	90.709	84.725	97.356	96.011	14,9	-1,4

Fuente: INE "Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua".

CUADRO II.3.9. CONSUMO MEDIO Y PRECIO MEDIO DEL AGUA EN LOS HOGARES

	Consumo medio (litros/habitante/día)				Precio medio (€/m ³)			
	2002	2003	2004	% var. 03/04	2002	2003	2004	% var. 03/04
Andalucía	184	184	189	2,7	0,69	0,79	0,94	19,0
Aragón	170	169	162	-4,1	0,62	0,66	0,82	24,2
Asturias	158	161	172	6,8	0,59	0,65	0,65	0,0
Baleares	127	130	142	9,2	1,48	1,42	1,31	-7,7
Canarias	134	135	147	8,9	1,67	1,68	1,64	-2,4
Cantabria	182	185	187	1,1	0,55	0,60	0,69	15,0
Castilla y León	155	168	172	2,4	0,49	0,53	0,61	15,1
Castilla-La Mancha	185	184	179	-2,7	0,52	0,57	0,63	10,5
Cataluña	182	183	174	-4,9	0,98	1,04	1,92	84,6
Com. Valenciana	158	163	178	9,2	0,78	0,83	1,20	44,6
Extremadura	165	163	178	9,2	0,76	0,73	0,72	-1,4
Galicia	131	143	155	8,4	0,61	0,62	0,78	25,8
Madrid	166	166	171	3,0	0,81	0,86	1,00	16,3
Murcia	146	149	161	8,1	1,08	1,08	1,41	30,6
Navarra	148	152	144	-5,3	0,63	0,73	1,11	52,1
CAPV	147	149	150	0,7	1,14	1,15	0,83	-27,8
Rioja	140	136	141	3,7	0,44	0,54	0,96	77,8
Ceuta y Melilla	146	139	142	2,2	0,68	0,74	0,91	23,0
Estado	164	167	171	2,4	0,81	0,86	0,96	11,6

Fuente: INE "Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua".

El precio medio del agua en la CAPV, en el año 2004, es 0,83 euros/m³, lo que supone un descenso del 27,8% respecto al precio medio del año 2003. En el Estado, el precio medio es 0,96 euros/m³, lo que implica que se ha incrementado un 11,6%. A diferencia del año 2003, cuando la CAPV ocupaba la tercera posición tras Canarias y Baleares por su mayor precio medio del agua; en el 2004, nuestra comunidad ocupa la octava por detrás de Castilla y León (0,61 euros/m³), Castilla-La Mancha (0,63), Asturias (0,65), Cantabria (0,69), Extremadura (0,72), Galicia (0,78) y Aragón (0,82).

3.1.3. Ecoeficiencia global y sectorial

La actividad económica tiene repercusiones en términos ambientales ya que los procesos de producción y consumo de los bienes y servicios demandados por la sociedad llevan asociados un consumo de recursos naturales y una

generación de residuos, emisiones y de vertidos que tienen una clara incidencia en el estado del medio ambiente.

Uno de los objetivos que se plantean las políticas públicas de desarrollo sostenible es conseguir romper la relación entre el crecimiento económico y los impactos ambientales negativos que genera (fenómeno del desacoplamiento). Para analizar esta relación se ha desarrollado el concepto de *ecoeficiencia* que hace referencia a la cantidad de "actividad económica" generada por unidad de "medio ambiente" utilizada.

Las dos principales vías para aumentar la ecoeficiencia son:

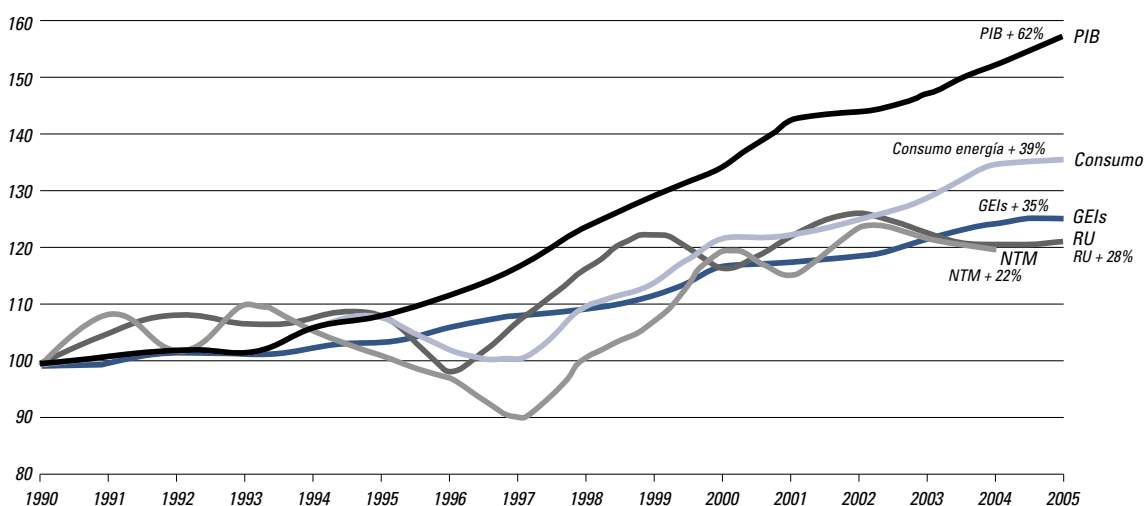
- En la producción: Mediante mejoras tecnológicas y/o sustitución de materiales por otros ambientalmente menos perjudiciales.
- En el consumo: Mediante reducción del consumo doméstico.

CUADRO II.3.10. ECOEFICIENCIA GLOBAL Y SECTORIAL EN LA CAPV: SITUACIÓN, EVOLUCIÓN Y VALORACIÓN

Indicador	Situación y Tendencia	Tendencia
Economía en general	Periodo 1990-2005. Un año más se observa un proceso de desvinculación relativa entre crecimiento económico y medio ambiente, ya que las principales presiones ambientales (emisiones de GEIs, generación de residuos urbanos, consumo de energía, consumo de materiales) han crecido pero en menor medida que el PIB.	☹
Transporte	Durante el año 2005 se mantiene la misma la línea ascendente en las principales presiones ambientales del sector. El incremento del PIB experimentado en el periodo 1990-2005 por la economía vasca ha estado acompañado de aumentos aún mayores en algunas presiones ambientales generadas por el transporte. Así, el aumento en el consumo de energía del sector transporte (98%) ha conducido a un incremento en sus emisiones GEIs (101%). Al mismo tiempo, la longitud de la red de autopistas y autovías se ha visto incrementada en un 44%.	☹
Industria	Entre 1990 y 2004 el valor añadido bruto del sector industrial ha aumentado en un 76% mientras que las principales presiones ambientales generadas por este sector han disminuido. Se producido un descenso en las emisiones GEI (-28%) así como en la generación de residuos peligrosos (-2%). Analizando la evolución en el último año se observa que el incremento del VAB en el sector industrial ha estado acompañado de un aumento tanto en la generación de residuos peligrosos como en las emisiones de GEIs, si bien el consumo de energía se ha visto reducido respecto al año 2004.	☺
Sector Residencial	Entre los años 1990 y 2005, el incremento experimentado en el gasto de los hogares (47%) ha estado estrechamente ligado a un crecimiento en las presiones ambientales de este sector. Desde 1990 el consumo de energía ha aumentado un 58%, las emisiones de GEIs un 49% y los residuos urbanos han crecido un 28%. Durante el año 2005, se observa un incremento tanto en el consumo de energía (+2,1%) como en las emisiones GEIs del sector (+1,7%).	☹
Transformación de energía	Entre los años 1990 y 2005, el sector transformador de energía (refino de petróleo y generación de electricidad) ha aumentado su producción en un 11%. Este incremento en la actividad del sector ha estado acompañado de un aumento del 199% en las emisiones GEIs, debido principalmente al aumento en la producción de las centrales térmicas convencionales y a la entrada en funcionamiento de nuevas plantas de ciclo combinado.	☹

- ☺ Tendencia positiva, moviéndose hacia el objetivo.
 - ☹ Algunos avances positivos pero insuficientes para alcanzar los objetivos o con tendencias cruzadas en el indicador.
 - ☹ Tendencia desfavorable, en la dirección contraria al objetivo.
- Fuente: Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales, 2006.

GRÁFICO II.3.9. ECOEFICIENCIA DE LA ECONOMÍA VASCA



Fuente: Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores Ambientales, 2006.

Los indicadores más comúnmente utilizados son ecoeficiencia de la economía en general y ecoeficiencia sectorial; y su situación, tendencia y valoración viene recogida en el cuadro adjunto.

3.2. Agricultura y medio ambiente: indicadores

Una de las cinco condiciones que plantea la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 es la "integración de la variable ambiental en otras políticas". Con tal propósito el Gobierno Vasco ha llevado a cabo un estudio que bajo el título "Agricultura y Medio ambiente en la CAPV. Indicadores 2006" tiene por objetivo conocer por medio de una serie de indicadores homo-

logados por la UE cuál es el grado de integración de las cuestiones ambientales en el sector agrícola de la CAPV.

A lo largo de este epígrafe se presentan los 19 indicadores agroambientales específicos de la CAPV. Estos han sido seleccionados del panel de indicadores europeo (desarrollados por el proyecto IRENA), en función de los temas agro-ambientales más relevantes para la CAPV y de la disponibilidad de información y de series temporales necesarias para poder dotarles de contenido.

La metodología adoptada por la UE para la identificación y desarrollo de los indicadores ha sido la denominada fuerzas motrices-presión-estado-impacto-respuesta, habitualmente utilizada en los trabajos de la Agencia Europea del Medio Ambiente y en los trabajos ambientales de la OCDE. Es una metodología que relaciona impactos ambientales no sólo con las causas directas e inmediatas sino con las causas económicas, sociales e institucionales más profundas —fuerzas motrices—, e integra el modelo de respuestas a los problemas que surgen desde las Administraciones públicas, el mundo empresarial y la sociedad civil.

CUADRO II.3.11. RESUMEN DE INDICADORES AGROAMBIENTALES DE LA UE (PROYECTO IRENA) EN LA CAPV

Dominio	Indicador	Tendencia
Fuerzas motrices	1. Consumo de Fertilizantes	☺
	2. Consumo de prod. fitosanitarios	☹
	3. Uso del agua (intensidad)	☹
	4. Uso de energía	☹
	5. Pérdida en el uso del suelo agrario	☹
	6. Modelo de cultivo y tenencia de ganado	☹
	7. Intensificación/extensificación	☹
	8. Especialización/diversificación	☹
	9. Marginación	☹
Presiones	10. Cambios en la cubierta vegetal	☹
	11. Emisiones de gases de efecto invern.	☹
	12. Emisiones de amoníaco (NH ₃)	☺
	13. Erosión del suelo	☺
Estado / Impacto	14. Calidad del suelo	☹
	15. Nitratos en agua	☹
Respuestas	16. Superficie acogida a medidas de apoyo agro-ambiental	☹
	17. Superficie acogida a programas de protección de la naturaleza	☺
	18. Superficie destinada a agricult. ecológ.	☺
	19. Superficie forestal acogida a certificación PEFC	☺

☺ Tendencia positiva, moviéndose hacia el objetivo.

☹ Algunos avances positivos pero insuficientes para alcanzar los objetivos o con tendencias cruzadas en el indicador.

☹ Tendencia desfavorable, en la dirección contraria al objetivo.

Fuente: Agricultura y Medio Ambiente en la CAPV, Indicadores 2006. IKT.

(a) Fuerzas motrices

Consumo de fertilizantes. El nitrógeno (N) y el fósforo (P) son nutrientes básicos para el crecimiento de las plantas pero ambos son también agentes responsables de importantes alteraciones en el entorno medioambiental al modificar el equilibrio ecológico del medio acuático.

Entre 2000 y 2003, el uso de fertilizantes nitrogenados ha descendido un 11,2% y el de los fosfatados un 3,6%, en la CAPV, pero a diferencia de lo acontecido en la UE-15, en nuestra comunidad, además de la aplicación de la legislación (Directiva de Nitratos 91/676/CEE y Directiva Marco de Agua 2000/60/CE), la reducción en el consumo de fertilizantes es debida a una disminución en más de 5.000 ha de cultivos en los que se aplica fertilizante de forma intensiva, de manera que la reducción no se debe a una mejor aplicación sino a un abando del cultivo.

Consumo de productos fitosanitarios⁶. Estos productos ayudan a combatir los daños causados por las plagas. El problema es que son sustancias tóxicas y su uso excesivo e inapropiado causa impactos ambientales tanto en el agua como en la tierra y disminuye la biodiversidad.

⁶ Se excluyen biocidas y desinfectantes.

dad. Asimismo su uso inadecuado puede incidir en la calidad de los alimentos y, en algunos casos, provocar daños en la salud de los agricultores o de otras personas relacionadas con su uso y manejo e, incluso de los consumidores finales. Por ello, desde el año 1991 existe una legislación comunitaria muy rigurosa.

Los últimos datos disponibles muestran que, en la CAPV, el consumo de pesticidas ha aumentado un 1,6% entre 200 y 2003; la tendencia es, por ende, desfavorable.

El Servicio de Estadística y Análisis Sectorial del Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación del Gobierno Vasco se ha planteado la necesidad de realizar un estudio en profundidad sobre la utilización de fitosanitarios en la agricultura vasca. Esta información aún no está disponible.

Uso del agua (intensidad). La eficiencia en el consumo de agua ha mejorado notablemente en la industria, pero los progresos del consumo con fines agrícolas y domésticos son lentos. Los sistemas de irrigación, además de la demanda hídrica presentan frecuentemente el problema de la baja eficiencia en el proceso de conducción y distribución del agua.

Entre 1989 y 1999 (últimos datos disponibles), se detecta un incremento de la superficie cubierta con infraestructura para el riego (del 11,7%) pero se estima que los avances no son suficientes.

Consumo de energía. Entre 1993 y 2003, el consumo energético directo⁷ por hectárea de SAU (superficie agrícola útil) ha aumentado un 70% debido, sobre todo, al incremento en el consumo de derivados del petróleo.

La comparativa del consumo entre los distintos Estados miembros de la UE se lleva a cabo calculando tanto el consumo directo como la energía utilizada en la producción de fertilizantes consumidos. Según esta acepción más amplia de consumo, el consumo energético del sector agrario de la CAPV alcanza los 15,7 GJ⁸/ha de SAU, lo que nos sitúa por encima de la media de los Estados miembros de la UE-15. De hecho, el sector agrario vasco ocupa el tercer lugar en el ranking de consumo energético, sólo por detrás de Holanda y Bélgica.

Pérdida en el uso del suelo agrario (Superficie de suelo agrario artificializada). El fuerte desarrollo

de actividades urbanísticas, de servicios y áreas recreativas, de zonas industriales y comerciales, y de infraestructuras de transporte; ha supuesto un impacto importante en el medioambiente y el paisaje agrario, implicando una importante pérdida de superficie agraria.

En concreto, entre 1990 y 2000 se ha artificializado el 1,5% de la superficie de suelo agrario de la CAPV; porcentaje muy superior al de los Estados de la UE-15, excepto al de Holanda.

Modelo de cultivo y tenencia de ganado. Los patrones de cultivo y tenencia del ganado proporcionan una buena foto para el medioambiente sobre las tendencias del sector agrario. Por ejemplo, el uso extensivo de los pastos permanentes proporcionan un hábitat con más especies vegetales especializadas y especies animales. En la CAPV, el pastoreo extensivo de ovino y bovino ha creado a lo largo de la historia un paisaje y una diversidad de hábitats que hoy en día son representativos de nuestra tierra. El cese de este uso traería consigo la desaparición de esa diversidad.

Entre 1990 y 2003 ha aumentado la superficie de pastos permanentes y la de cultivos permanentes disminuyendo las explotaciones de orientación fuertemente intensivas. Las cabañas de porcino y aves han disminuido de manera drástica entre el periodo 1994-2004, 40% y 56%. La de bovino se ha reducido un 3% y la ovina ha crecido un 13%. Concluyendo, se han producido avances aunque estos no son suficientes teniendo en cuenta los objetivos planteados.

Intensificación/Extensificación. El elevado consumo de agua, la fuerte mecanización y la utilización de productos agroquímicos, constituyen los elementos característicos de la agricultura intensiva, cuyo incremento en las últimas décadas ha propiciado un aumento de la presión y degradación de los suelos. Paralelamente, la agricultura intensiva provoca un paisaje rural más pobre, la contaminación de ríos y arroyos y el incremento en la emisión de gases efecto invernadero. No obstante, aunque la intensificación conlleva asociados factores negativos desde el punto de vista medioambiental, también suele ir acompañada de una mayor profesionalidad, lo que a la larga supone una mayor posibilidad de una correcta gestión de dichas explotaciones y de un mayor

⁷ Sin tener en cuenta la energía necesaria para la producción de fertilizantes consumidos.

⁸ Unidad de energía. 1 GJ (gigajulio) = 10⁹ J.

control sobre las mismas. Además, proporciona generalmente una mayor eficiencia económica, al darse un incremento en la producción por unidad de superficie, lo que es decisivo para la pervivencia de las explotaciones.

Los últimos datos disponibles muestran que el sector ganadero de la CAPV ha conocido entre 1995 y 2004 una gran intensificación en su cabaña bovina, es decir, ha aumentado la densidad de las explotaciones. La intensidad de la cabaña ovina se ha mantenido estable.

Especialización/Diversificación. La especialización proporciona una mayor eficiencia, ya que se da un incremento en la producción por unidad de superficie, la cuestión es que tal especialización puede derivar en una pérdida de diversidad de hábitas agrarios asociados a fauna y flora, así como en la pérdida de variedades de cultivos y razas de ganado. Sin embargo, hay casos en los que la especialización, cuando ha tenido en cuenta la capacidad de carga, ha sido positiva para el medioambiente. En el caso de la CAPV, el pastoreo de ovejas en zonas de montaña ha significado un impacto positivo a la hora de preservar paisajes y hábitas de gran valor natural y asociados a un alto nivel de biodiversidad.

Para analizar la tendencia hacia la especialización o hacia la diversificación de las explotaciones se comparan los datos de superficie con los del margen bruto por ha de superficie agrícola utilizada obtenido por cada tipo de práctica desarrollada. Los datos muestran que los cultivos especializados y la ganadería especializada acumulan el 82% del margen bruto total de las explotaciones con un 54% y un 28% respectivamente.

Marginación. Se define como la proporción de explotaciones con bajo nivel de margen bruto, junto a la proporción de explotaciones dirigidas por titulares próximos a la edad de retiro. El 64% de los titulares de las explotaciones de la CAPV superan los 55 años⁹; y el 85% de las explotaciones obtienen un margen bruto inferior a los 7.200 euros anuales¹⁰. La situación en la CAPV es, por ende, preocupante.

(b) Indicadores de Presión

Cambios en la cubierta vegetal. A la superficie que se transforma desde forestal/seminatural a agrícola se le denomina *entrada* y a la que se transforma de

agrícola a forestal/seminatural *salida*. La predominancia de tierra arable indica un mayor riesgo de erosión del suelo que si fuera pasto o forestal. No obstante, lo que ocurre en la CAPV, en numerosas ocasiones, es que la superficie destinada a actividad agraria se convierte en plantaciones de pinares, y dado que las prácticas de matorrasa (método de cortas completas) generan un gran impacto de erosión, la presión total resultante en cuanto a erosión del suelo puede que sea mayor. Concluyendo, se están produciendo mejoras pero los avances no son suficientes.

Emisiones de gases efecto invernadero. Aunque la participación del sector en el total de emisiones de GEI sea en la CAPV menor que en la mayoría de los Estados de la UE-15, éstas han aumentado un 13,6% entre 1990-2003, con lo cual la situación no es halagüeña.

Emisiones de amoníaco. El amoníaco puede causar varios tipos de daños medioambientales (alteración del balance ecológico de los sistemas vegetales existentes, acidificación, puede convertirse en partículas PM —partículas en suspensión que provocan problemas de salud relacionados con el sistema respiratorio—).

En la CAPV, las emisiones de amoníaco procedentes del sector agrario han disminuido. Las relacionadas con el manejo de estiércol un 26,3%, entre 1990-2004; y las procedentes del uso de fertilizantes un 11,2%, entre 2000-2003. La tendencia es, por ende, favorable.

Erosión del suelo. La erosión es un fenómeno natural causado por el desprendimiento de partículas del suelo a causa del agua y/o el viento que se depositan en otro lugar. No obstante, ciertas actividades humanas pueden acelerar en gran medida los niveles de erosión. La intensificación de la agricultura ha contribuido a agravar los procesos erosivos y a aumentar el riesgo de desertificación de las zonas más vulnerables. Sin embargo, en el caso particular de la CAPV, la erosión hídrica del suelo debido a la actividad agrícola es muy pequeña.

(c) Indicadores de Estado/Impacto

Calidad del suelo (contenido de carbono orgánico en los primeros 30 cm del suelo). El suelo es un sumidero de carbono que resulta esencial en el proceso del cambio climático ya que desempeña una importante fun-

⁹ En la UE se considera que a partir de los 55 años la explotación sufre riesgo de marginación por falta de relevo generacional.

¹⁰ Se considera que el umbral mínimo de rentabilidad de una explotación ha de ser superior a 7.200 euros anuales.

ción en el "secuestro" del carbono atmosférico mediante un proceso que altera el contenido de la materia orgánica presente en el suelo. Es decir, el carbono del suelo tiene un papel clave en el ciclo global del carbono y, por lo tanto, en la contaminación atmosférica por CO₂. Sin embargo, la cantidad de materia orgánica, y por tanto de carbono, que puede ser almacenada en el suelo es limitada.

La calidad del suelo en lo que se refiere a su contenido de carbono orgánico es buena en la mayor parte del territorio de la CAPV. Sin embargo, en las zonas de cereales y viñedos de Alava la cantidad de carbono es menor. Matizando, se están produciendo avances pero todavía no son suficientes.

Nitratos en el agua. El nitrato es una de las formas en las que el nitrógeno se encuentra en el suelo. El nitrógeno es uno de los elementos esenciales para el desarrollo de las plantas y suele tener que ser aportado a través del abono para mantener la producción de los cultivos. Algunas prácticas de fertilización nitrogenada y de eliminación de residuos de alto contenido en nitrógeno procedentes de la actividad agrícola o ganadera, pueden llevar a producir concentraciones de nitrato en aguas superficiales y freáticas superiores a los límites permisibles de seguridad.

En la caso de la CAPV, la Llanada Alavesa es la única zona que presenta concentraciones de nitratos en aguas superficiales y subterráneas por encima de los estándares fijados por la legislación.

(d) Respuestas

Superficie acogida a medidas de apoyo agro-ambiental. Actualmente las medidas agro-ambientales, que pretenden estimular a los agricultores a mejorar y proteger el medio ambiente agrícola son uno de los principales instrumentos para la integración de las consideraciones ambientales dentro de la Política Agrícola Común (PAC).

En la CAPV, la superficie acogida a medidas agro-ambientales ha aumentado, pero todavía supone una proporción de SAU inferior a la media de la UE-15 (7% frente al 25%). Países como Luxemburgo y Finlandia poseen cerca del 100% de la SAU acogida a este tipo de medidas.

Superficie acogida a programas de protección de la naturaleza (Red Natura 2000). Dentro de la Red se encuentran diversos hábitats agrícolas extensivos e intensivos. Tales usos podrán continuar siempre y cuando no desarrollen actividades perjudiciales para una serie de hábitats determinados.

En la CAPV, la proporción de la Red Natura 2000 formada por hábitats que dependen de prácticas agrarias extensivas es muy superior a la media comunitaria, 27,7% frente 17%; y la proporción que representa en la CAPV la red Natura 2000 sobre la superficie total del país es superior a la media comunitaria. No obstante, hay que tener en cuenta que en la CAPV en este indicador solo se incluyen los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) y no las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA).

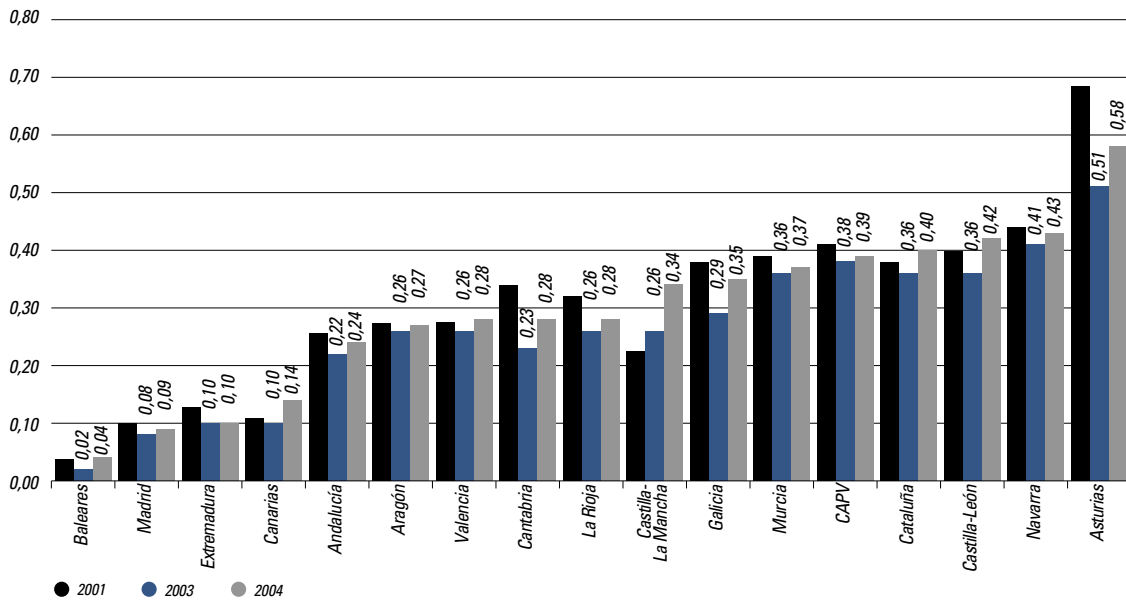
Superficie destinada a agricultura ecológica. Desde 1998 hasta 2004 la superficie cubierta por agricultura ecológica ha aumentado un 163% y en ese año la proporción que supone sobre la SAU era del 0,38%. A nivel europeo entre 1998-2002, la superficie destinada a agricultura ecológica ha aumentado un 114%, y en el año 2002, el porcentaje de SAU destinada a este tipo de agricultura era del 3,76%. La evolución es buena pero queda camino por recorrer para alcanzar los estándares europeos.

Superficie forestal acogida a certificación PEFC¹¹. La CAPV ha sido la primera comunidad del Estado español en desarrollar el sistema de certificación regional. En el primer año de gestión (2004), la superficie forestal acogida a certificación ha alcanzado las 28.000 ha, lo que supone el 7% de la superficie forestal. Sin embargo, la superficie forestal acogida a la citada certificación, en la CAPV, está muy lejos de alcanzar los valores existentes en Austria, Finlandia o Noruega que cuentan con el 100% de la superficie forestal certificada. No obstante, hay que tener en cuenta que a nivel del Estado el sistema de certificación se ha desarrollado con posterioridad.

3.3. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2004, el gas-

¹¹ Sistema Pan-Europeo de Certificación Forestal. Este sistema es una iniciativa del sector forestal privado por el que un tercero independiente certifica que un determinado producto forestal proviene de un bosque gestionado con criterios sostenibles desde el punto de vista económico, social y medioambiental.

GRÁFICO II.3.10. GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL SOBRE EL PIB DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES POR CC.AA. (PORCENTAJES)


Fuente: INE.

to total en la CAPV de las ciudades empresas en protección medioambiental ascendió a 198 millones de euros, lo que supone un incremento del 8,2% respecto al registrado en el año 2003.

De esos 198 millones de euros, 79.842.531 euros, esto es el 40,3% corresponde a gasto en inversiones (41% en el año anterior) y el 59,7% a gastos corrientes. De los 79,8 millone de euros dedicados a inversiones, el 44,6% corresponden a inversiones en equipos e instalaciones (alcanzaron el 54,1%).

Medido el gasto como porcentaje del PIB, 0,39% (0,38% el año anterior), la CAPV ocupa la quinta posición por detrás de Asturias (0,58%) y Navarra (0,43%), Castilla y León (0,42%) y Cataluña (0,4%).

A diferencia del año anterior, salvo Extremadura que mantiene el mismo el esfuerzo que el año anterior, todas las CCAA lo aumentan. Sin embargo, y contrariamente a lo sucedido en el 2003, no sólo Asturias y Navarra realizan un esfuerzo mayor al de la CAPV, sino también Castilla y León y Cataluña.

CUADRO II.3.12. GASTO TOTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES EN PROTECCIÓN AMBIENTAL (€)

	2001	2003	2004
Andalucía	231.339.509	236.224.390	260.729.994
Aragón	57.257.383	62.785.906	66.423.193
Asturias	102.420.216	86.437.063	100.763.912
Balares	6.321.902	4.402.474	8.578.446
Canarias	30.894.920	33.576.869	46.940.256
Cantabria	28.610.173	22.325.280	28.556.244
Castilla y León	147.524.197	153.536.263	184.800.061
Castilla-La Mancha	51.312.231	68.330.462	91.943.337
Cataluña	482.249.139	528.891.058	580.469.271
Valencia	182.700.670	199.326.426	214.494.486
Extremadura	14.246.357	12.685.038	14.519.322
Galicia	130.559.777	115.730.330	148.397.658
Madrid	118.788.493	115.928.496	129.760.216
Murcia	64.776.432	70.503.028	72.434.016
Navarra	50.903.937	54.084.921	58.617.935
CAPV	174.542.038	183.329.517	198.277.508
La Rioja	16.457.690	15.205.304	16.738.346

Fuente: INE.

Infraestructuras productivas

Las infraestructuras físicas son el conjunto de equipamientos, estructuras y servicios de soporte requeridos para el desarrollo de una zona determinada. Se distinguen dos tipos de infraestructura, la relacionada con el desarrollo productivo (infraestructura económica o básica) que comprende la prestación de servicios de abastecimiento de agua, electricidad y gas, recogida de basuras y depuración de residuos, transporte, telecomunicaciones y las vinculadas a la gestión del suelo (prevención de inundaciones, drenajes, erosión, reforestación,...) y la denominada infraestructura social, destinada a ofrecer servicios asistenciales, sanitarios, educativos, culturales, medioambientales, de prevención, seguridad y administrativos a la población.

En este sentido, la CAPV presenta una orografía difícil y una densidad de población alta junto con una distribución de la población dispersa en muchos núcleos urbanos que hace necesaria una alta inversión en este tipo de infraestructuras, tanto porque debe de cubrir una relativa gran cantidad de espacio como por los costes (económicos, sociales y medioambientales) que su construcción implican.

4.1. Transporte

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las zonas de Eu-

CUADRO II.4.1. LICITACIÓN OBRA PÚBLICA EN LA CAPV (MILES DE EUROS)

	2005	2006	2005-06
Admón. Central	158.659	623.570	293,03
Admón. Autonómica	324.519	303.342	-6,53
Admón. Local	1.337.929	2.334.084	74,45
TOTAL	1.821.107	3.260.996	79,07
Edificación	411.757	623.362	51,39
Obra Civil	1.409.350	2.637.634	87,15

Fuente: SEOPAN.

ropa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Según datos del Observatorio del Transporte del Gobierno Vasco, en la CAPV se transportan cada día más de 580.000 toneladas de mercancías, de las que un 80% se mueven por carretera, un 16% por mar y el resto por ferrocarril, ya que el tráfico aéreo es marginal en este aspecto.

Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

En el año 2006 tuvo lugar la puesta en marcha de tres grandes proyectos: los primeros tramos de la red ferroviaria de alta velocidad, cuatro tramos de la Variante Sur Metropolitana-Supersur bilbaína, y la circunvalación de la A8 que bordeará San Sebastián.

4

CUADRO II.4.2. ADJUDICACIONES EN LA CAPV EN MATERIA DE INGENIERÍA CIVIL DEL MINISTERIO DE FOMENTO Y ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES (MILES DE EUROS)

	2003	2004	2005	2006
Total	80.549	80.928	36.910	201.052
Ministerio y Organismos Autónomos	1.292	47.270	425	—
Entidades Públicas Estatales	79.257	33.658	36.485	201.052
AENA	5.419	10.052	7.623	7.371
FEVE	7.500	1.908	10.572	20.963
ADIF	—	—	3.398	173.681
Puertos	60.212	15.447	21.727	32.447
RENFE	8.849	9.304	823	641

Fuente: Ministerio de Fomento.

Tales proyectos tienen su reflejo en el importante volumen de licitación en obra civil de la Administración del Estado, titular de la competencia en Red Ferroviaria Trans-europea y Peninsular; y de las Administraciones Locales, en la medida que la Red de Carreteras es competencia de las Diputaciones Forales.

En concreto, las adjudicaciones realizadas por la Sociedad Pública Estatal a ADIF¹, en ingeniería civil en la CAPV, muestran, según datos del Ministerio de Fomento, un importante incremento entre 2005 y 2006, de 3.398 a

173.681 miles de euros. Y las inversiones finalmente realizadas, ascienden a 31.886 miles de euros frente a los 9.175 registrados en el ejercicio anterior.

4.1.1. Transporte por carretera

(a) Infraestructura

La CAPV se encuentra atravesada de Norte a Sur por la carretera N-1 que forma parte del itinerario europeo de primer orden (carretera de referencia E-5 Glasgow-París-

¹ El Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) es una entidad pública empresarial surgida tras la entrada en vigor, el día 1 de enero de 2005, de la Ley del Sector Ferroviario. La misión de ADIF incluye, entre otros aspectos, la gestión del tráfico ferroviario, la administración de la infraestructura, y la realización de infraestructura que le encargue el gobierno del Estado. Tiene bajo su responsabilidad tanto la construcción de las nuevas infraestructuras que le son encomendadas por el Gobierno, como el mantenimiento para su perfecto uso por los servicios de transporte, de toda la red ferroviaria, convencional y de alta velocidad, de la que es titular.

CUADRO II.4.3. INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE POR ÁMBITO TERRITORIAL, MODO DE TRANSPORTE, ÓRGANOS Y AÑO

	CAPV			Estado		
	2003	2004	2005 (p)	2003	2004	2005 (p)
TOTAL CARRETERA	333.753	339.998	352.734	7.360.304	7.244.489	8.318.691
Estado	—	—	—	2.836.237	2.836.144	3.153.269
Comunidades Autónomas	—	—	—	2.090.543	2.081.009	2.694.519
Diputaciones	311.917	336.011	347.784	775.899	807.236	898.730
Concesionarias Autopistas Peaje	21.836	3.987	4.950	1.657.625	1.520.100	1.572.173
TOTAL FERROCARRIL	153.511	89.150	117.702	4.185.745	4.828.743	6.258.495
DG Ferrocarriles	20.082	12.629	21.121	534.776	562.429	1.308.566
ADIF	12.249	9.175	31.886	2.157.893	2.311.955	3.532.083
Comunidades Autónomas	—	—	—	224.080	359.945	301.393
RENFE	23.020	22.294	1.186	925.200	1.270.411	743.582
TOTAL CERCANÍAS	51.955	45.052	63.509	343.796	324.003	372.871
FEVE	5.750	9.560	8.150	71.340	72.190	75.880
Compañías de CCAA	46.205	35.492	55.359	272.456	251.813	296.991
TOTAL AÉREO	11.025	21.082	21.069	2.212.052	2.020.161	1.512.441
DG Aviación civil	—	—	—	3.356	5.154	5.811
AENA	11.025	21.082	21.069	2.208.696	2.015.007	1.506.630
TOTAL MARÍTIMO	59.318	57.704	79.117	1.023.037	1.065.944	1.203.371
DG Marina Mercante	37	103	264	4.568	7.352	9.549
DG Costas	3.911	9.442	3.060	208.658	145.881	140.899
Ente Público Puertos del Estado	35.279	40.878	57.088	18.932	31.935	52.168
S. Estatal Salvamento y Seg.Marítima	6	149	0	102.277	103.114	134.468
Puertos Autonómicos	20.085	7.132	18.705	688.602	777.662	866.287

(p) provisionales. Unidad: MILES de euros.

Fuente: Datos CAPV 2003 "OTEUS Observatorio del Transporte de Euskadi". Resto datos: Ministerio de Fomento "Anuarios estadísticos".

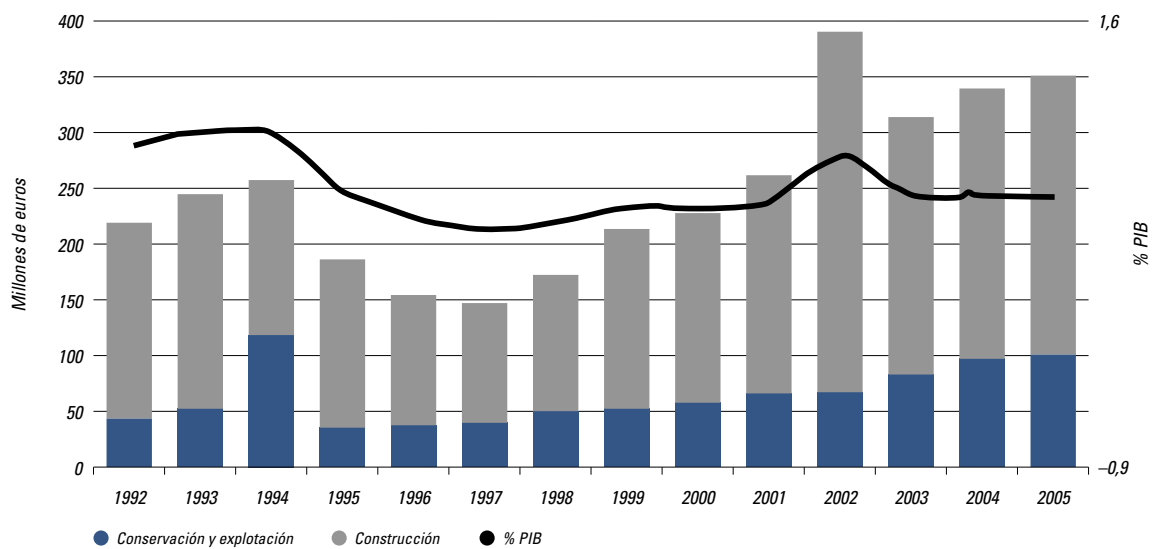
CUADRO II.4.4. COMPOSICIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTES EN LA CAPV

Sistema	Infraestructura	Órgano titular	Ente/Operador
Sistema Viario	Red General Carreteras.	Diputaciones Forales	Concesionario/Prestatario de Servicio Público de Transporte.
	Red Urbana	Ayuntamientos	
	Autopista A-68	Estado	
Sistema Ferroviario	Red Transeuropea	Estado	Renfe
	Red Peninsular	Estado	Eusko Tren
	Red Métrica	CAPV	FEVE
	Metro/Tranvía	Estado	Metro Bilbao, Eusko Tren
Sistema Portuario	Puente Colgante	Autoridad Portuaria Bilbao	Privado
	Puertos Interés General	Estado	Autoridad Portuaria
	Puertos Autonómicos	CAPV	CAPV
Sistema Aéreo	Aeropuertos Interés General	Estado	AENA
Sistema de Cable	Ascensores y funiculares	CAPV	Privados Públicos
Sistema de Transporte Intermodal	Centros de Transporte y Logística	Consortios/Entidades públicas, privadas, mixtas	Operadores logísticos

Fuente: Plan Director del Transporte 2002-2010.

Algeciras) y constituye junto con las autopistas de peaje A-8 Bilbao-Behobia (a través de la cual discurre la E-70, La Coruña-Burdeos) y A-68 Bilbao-Zaragoza (E-80 Lisboa-Pau) que la atraviesan de Este a Oeste, una de las principales vías de comunicación de la Península Ibérica con el resto de Europa.

Además de estas vías de tráfico internacional, la comunicación interna de la CAPV está compuesta por una red de carreteras de más de 4.000 kilómetros de longitud cuya titularidad corresponde a las Diputaciones Forales (junto con la titularidad de la autopista A8).

GRÁFICO II.4.1. INVERSIÓN EN CARRETERAS EN LA CAPV

Fuente: Eustat.

CUADRO II.4.5. RED DE CARRETERAS (KM) POR TIPO Y TERRITORIO

	1995	2000	2003	2004	2005
Total Estado	162.617	163.557	164.584	165.152	165.646
Vías gran capacidad (1+2)	8.133	10.443	12.009	12.444	13.156
Resto de la red (3)	154.484	153.114	152.575	152.575	152.490
Total CAPV	4.358	4.353	4.263	4.250	4.218
Autopistas de peaje (1)	187	196	201	206	211
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	240	299	318	316	325
Carreteras de calzada única (3)	3.931	3.858	3.744	3.728	3.682
Total ALAVA	1.494	1.470	1.470	1.478	1.478
Autopistas de peaje (1)	61	62	62	62	62
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	100	112	112	112	112
Carreteras de calzada única (3)	1.333	1.296	1.296	1.304	1.304
Total GIPUZKOA	1.336	1.356	1.358	1.361	1.371
Autopistas de peaje (1)	70	75	77	81	86
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	69	83	85	85	91
Carreteras de calzada única (3)	1.197	1.198	1.196	1.195	1.194
Total BIZKAIA	1.528	1.527	1.435	1.411	1.369
Autopistas de peaje (1)	56	59	62	63	63
Autopistas libres, autovías, carreteras de doble calzada (2)	71	104	121	119	122
Carreteras de calzada única (3)	1.401	1.364	1.252	1.229	1.184

Fuente: Eustat y Ministerio de Fomento.

Algunas de las principales vías de conexión intrarregional son el corredor del valle del Deba y el eje transversal Durango-Beasain, en construcción, que permite la comunicación entre algunos de los principales municipios industriales y más poblados del interior de Bizkaia y Gipuzkoa, y la autovía de Leizarán que conecta Gipuzkoa y Navarra. Básicamente esta red se encuentra cons-

truida desde los años setenta, aunque las inversiones se han dirigido a mejorar las vías o eliminar los puntos que creaban mayores problemas.

En estos momentos la construcción de la autopista Vitoria-Gasteiz-Eibar, que forma parte de la Red Transeuropea de Transportes en su eje E-5 Norte-Sur, es la obra más importante en materia de carreteras que se está re-

CUADRO II.4.6. TRANSPORTE INTERIOR DE MERCANCIAS DE LA CAPV (MILES DE Tn)

	1995	2000	2005	2006	1995-00	2000-06
Transportado (a+b+c)	55.724	79.627	107.109	108.243	42,9	35,9
Cargado (a+b)	41.812	61.526	83.661	83.999	47,1	36,5
Descargado (a+c)	41.721	60.064	83.083	82.878	44,0	38,0
Tipo de desplazamiento						
Intra-regional (a)	27.809	41.963	59.635	58.634	50,9	39,7
Inter-regional	27.915	37.664	47.474	49.609	34,9	31,7
Total (a+b)	14.003	19.563	24.026	25.365	39,7	29,7
Expedido (b)	13.912	18.101	23.448	24.244	30,1	33,9
Recibido (c)						
Ratio Interregional						
Total [(b+c)/(a+b+c)]	50,0	47,3	44,3	45,8	-2,7	-1,5
Expedido [b/(a+b)]	33,4	31,7	28,7	30,1	-1,7	-1,6
Recibido [c/(a+c)]	33,3	30,1	28,2	29,2	-3,2	-0,9

Fuente: Ministerio de Fomento.

CUADRO II.4.7. RED DE CARRETERAS (KM) POR TIPO Y TERRITORIO

	1995	2000	2003	2004	2005	Estado 2005
Red total (km) / superficie	0,60	0,60	0,59	0,59	0,59	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	2,08	2,09	1,99	2,00	1,99	3,70
Parque de vehículos / red total	202	242	259	268	278	167
Parque de vehículos / habitante	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6
Inversión media en euros por habitante	88,2	108,2	145,7	157,8	164,0	150,7
Inversión media en miles de euros por km de red	42,5	51,7	73,2	79,1	82,5	40,7
Km carreteras	4.358	4.353	4.263	4.250	4.218	165.646
Habitantes	2.099.115	2.079.210	2.140.908	2.128.801	2.120.384	44.708.964
Parque de vehículos	879.243	1.051.537	1.102.418	1.138.201	1.170.574	27.657.276
Inversión media (miles de euros)	185.220	224.905	311.917	336.011	347.784	6.737.748*

* Dato de 2004.

Fuente: INE y Eustat.

alzando en la CAPV, con un coste de ejecución estimado en 650 millones de € para una longitud de 46,2 km y entrada en servicio prevista para el año 2007.

La inversión media en las carreteras (en construcción, conservación y explotación) de la CAPV, según datos de Eustat, supone un gasto público que en 2005 supera los 347 millones de euros, unos 164 € por habitante y 82,5 € por km de red, un 8% superior a la media por habitante del Estado en el mismo periodo y más del doble si lo medimos por kilómetro.

Esto supone que es una de las redes más tupidas de Europa al tener una de las mayores densidades por superficie (0,6 km de carreteras por km² de superficie, el doble que en el Estado, aunque una menor densidad por habitante), compuesta en más de un 12% por vías de gran capacidad (de las que un 40% son autopistas de peaje), frente al 8% en el Estado (13.156 km de los cuales 2.648 son de autopistas de peaje). El 4,1% del total de las vías de gran capacidad y casi el 8% de las autopistas de peaje del Estado se encuentran en la CAPV.

En otro orden de cosas, no sólo es importante conocer la cantidad de red sino también la calidad de la mis-

ma, y para ello, un elemento que es preciso valorar es la seguridad que ofrecen las vías para la circulación o el número de accidentes que se producen en ellas. La tasa que relaciona el número de accidentes con el parque de vehículos de la CAPV presenta un valor que supera al del Estado, 5,4 frente a 3,3 por 1.000 vehículos.

Por último, hay que mencionar que en la CAPV existen actualmente cuatro centros intermodales de transporte: el Centro de Transportes de Vitoria-Gasteiz, Arasur (Rivabellosa, inaugurado en enero de 2006), Zaisa (Irún) y Aparkabisa (Trápaga), asociados al Grupo Europeo de Plataformas de Transporte "Europlataforms" que tiene como objetivo la promoción de la utilidad económica de los centros logísticos de transportes.

(b) Evolución del tráfico

Los datos disponibles para 2005 sobre el tráfico estimado con aforos en la red de carreteras muestran un aumento continuado del tráfico en este año, de una media de un 1,4% de crecimiento para el conjunto de carreteras de la CAPV (tanto de titularidad estatal como las propias cuyo titular son las Diputaciones Forales), tasa que es más ele-

CUADRO II.4.8. TRAFICO DE VEHÍCULOS ESTIMADO CON AFOROS EN LA RED DE CARRETERAS SEGÚN TITULARIDAD (MILLONES DE VEHÍCULOS POR KM)

	2002		2003		2004		2005		2002-05		2004-05	
	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA	Red Estado	Red CCAA
CAPV	632	9.282	654	9.469	676	9.814	688	9.945	8,9	7,1	1,8	1,3
Álava	374	1.440	388	1.463	403	1.490	409	1.534	9,4	6,6	1,5	3,0
Bizkaia	258	4.684	266	4.768	273	4.811	279	4.897	8,1	4,5	2,2	1,8
Gipuzkoa		3.159		3.238		3.514		3.514		11,2		0,0
Estado	114.890	113.730	119.634	100.906	122.645	119.070	125.823	119.250	9,5	4,7	2,6	0,2

Fuente: Ministerio de Fomento.

CUADRO II.4.9. TRANSPORTE DE MERCANCIAS POR CARRETERA EN LA CAPV SEGÚN ORIGEN Y DESTINO (MILES DE TONELADAS)

	2004		2005	
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV
TOTAL	96.774	93.170	nd	nd
España	93.612	90.830	102.570	103.147
Castilla y León	6.408	4.949	4.866	5.028
Navarra	5.366	3.731	4.792	3.307
Cataluña	2.193	2.449	2.095	2.400
Cantabria	2.473	1.841	2.750	2.958
Madrid	1.598	2.118	1.605	2.305
La Rioja	*	*	1.576	1.579
Aragón	1.678	1.777	1.453	1.446
C.Valenciana	1.036	1.059	758	981
Resto	4.883	4.929		
CAPV	67.978	67.978	79.122	79.122
Europa 15	3.154	2.321	nd	nd
Otros países	7	19	nd	nd

* Incluida en Resto.

Fuente: Eustat.

vada que en el conjunto del Estado. En total circulan en las carreteras de la CAPV aproximadamente un 4,3% del número de vehículos por kilómetro que circulan en el Estado.

El tráfico de mercancías por carretera (donde no se incluye el tráfico internacional de paso) mantiene su tendencia creciente, consecuencia del crecimiento tanto del transporte interregional (creciendo un 31,7%), como del intrarregional (+39,7%).

Sin embargo, el ratio sobre el total de las mercancías transportadas por carretera en el conjunto del Estado se encuentra descendiendo progresivamente a lo largo de la década. Si en 1995 la CAPV suponía el 9,47% del total, en 2000 es el 8,77%, en 2004 el 7,32%, en 2005 el 7,16% y en 2006 el 6,8%.

Atendiendo al tráfico interregional, es con las comunidades vecinas con las que se realiza el mayor volumen de intercambios (Castilla-León, la Comunidad Foral de Navarra, Madrid, Cataluña y Cantabria).

Finalmente, el número de viajeros transportados en autobuses urbanos en la CAPV ha aumentado un 0,75% en 2005, tras el descenso acontecido entre 2003 y 2004, llegando a las 67.702 miles de personas. Los datos ofrecidos por el Ministerio de Economía que recoge el Anuario del Ministerio de Fomento muestran un comportamiento volátil en dicha evolución.

4.1.2. Transporte Ferroviario

(a) Infraestructura

La red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 589 kilómetros, de los cuales el 51% pertenece a RENFE que gestiona las dos líneas principales Madrid-Irún y Bilbao-Miranda, el 37% a Eusko Tren (integrando los 34 km. actuales de las dos líneas del Metro de Bilbao), a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 12% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-

CUADRO II.4.10. INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA POR OPERADOR EN LA CAPV (2005)

Renfe (1)	
N.º de líneas	3
N.º de trenes en un día laborable	436
FEVE	
Líneas regionales	
N.º de líneas	2
N.º de trenes ofertados (2)	3.684
Trenes/km ofertados (2)	537.295
Plazas/km ofertadas (2)	39.595.499
Línea de cercanías	
N.º de línea	1
N.º de trenes ofertados	16.982
Trenes/km ofertados	548.014
Plazas/km ofertadas	90.006.242
Eusko Tren (3)	
N.º de líneas	3
Longitud de líneas convencionales (km)	210,9
Longitud de líneas convenc. de vía única (km)	151,4
Longitud de líneas convenc. de doble vía (km)	59,5
N.º de trenes ofertados	198.809
N.º de plazas ofertadas	48.610.768
N.º de km ofertados	4.556.315
Plazas-km ofertadas	1.184.835.092
Metro Bilbao	
N.º de líneas	2
N.º de estaciones	34
Longitud de la red (km)	36,39
Capacidad en situación de confort (personas)	523
N.º de km ofertados	3.979.773
Coches-km ofertados	15.919.092
Plazas-km ofertadas	2.340.106.524

(1) Se refiere a los servicios de Cercanías de Bilbao.
 (2) Se refiere al origen-destino del tren, sin distribuir por CCAA.
 (3) No se incluye el Tranvía de Bilbao, Eusko Tran.
 Fuente: RENFE, FEVE, Eusko Tren y Metro Bilbao en OTEUS.

nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas, con una inversión estimada inicialmente en unos 3.000 millones de euros.

Por último, sólo existe una estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

(b) Evolución del tráfico

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos de datos, se vuelven a producir incrementos. El número de viajeros transportados por el Metro de Bilbao vuelve a crecer, en el último ejercicio un 2,5%, y se sitúa en 79,8 millones de personas, mientras que en el caso de Eusko Tren, el crecimiento es del 2,3% en este último año, si bien este comportamiento no se reproduce en todas las líneas. En el caso de Bizkaia, se podría llegar a afirmar, incluso, que el incremento se sostiene por el buen funcionamiento del Tranvía de Bilbao, y en menor medida por la línea Bilbao-Ermua. En Gipuzkoa, por el contrario, todas las líneas ven aumentar el número de viajeros transportados.

León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao

En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca,

4.1.3. Transporte Aéreo

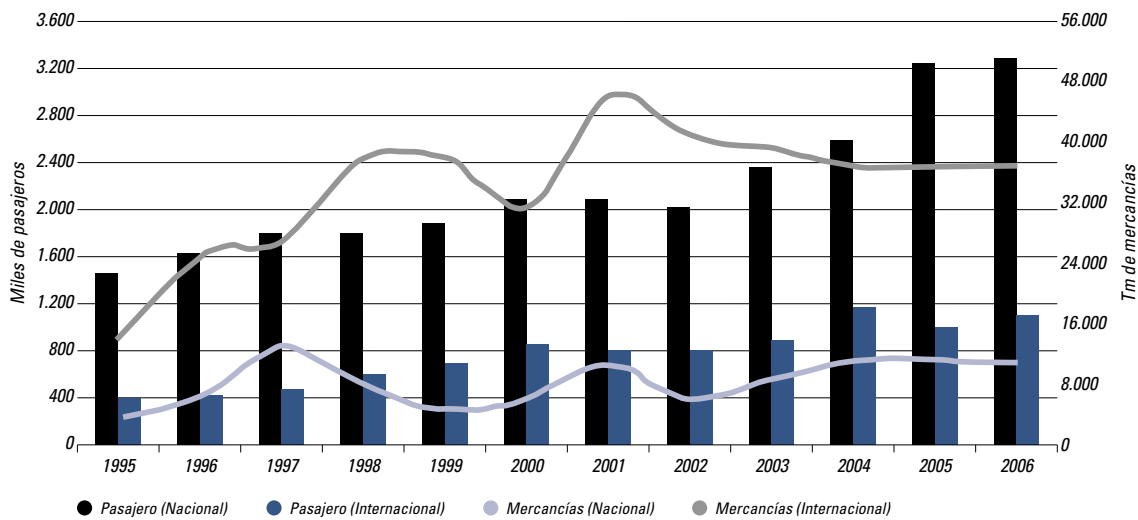
(a) Infraestructura

En la CAPV existen tres aeropuertos, cada uno enclavado en las cercanías de cada una de las capitales (Loiu,

CUADRO II.4.11. VIAJEROS DE EUSKO TREN Y METRO BILBAO

	2000	2002	2004	2005	2006	2000-06	2005-06
Total Eusko Tren	18.139.002	18.031.909	18.896.716	20.580.367	21.045.775	16,0	2,3
Bizkaia	7.602.391	7.399.323	9.124.769	10.139.300	10.167.450	33,7	0,3
Deusto - Lezama	2.379.388	2.309.525	2.107.986	2.202.550	2.146.331	-9,8	-2,6
Bilbao - Bermeo	2.444.836	2.326.543	2.199.683	2.305.143	2.274.004	-7,0	-1,4
Bilbao - Ermua	2.557.661	2.501.093	2.421.431	2.606.211	2.614.081	2,2	0,3
Funicular de La Reineta	220.506	214.914	203.973	203.666	198.182	-10,1	-2,7
Tranvía de Bilbao		47.248	2.191.696	2.821.730	2.934.852		4,0
Gipuzkoa	10.536.611	10.632.586	9.771.947	10.441.067	10.878.325	3,2	4,2
Ermua - Amara	3.537.602	3.862.839	3.711.414	3.857.550	4.028.910	13,9	4,4
Lasarte Oria - Hendaia	6.973.967	6.743.713	6.026.775	6.551.220	6.812.493	-2,3	4,0
Tren de vapor Azpeitia - Lasao	25.042	26.034	33.758	32.297	36.922	47,4	14,3
Metro Bilbao	54.173.349	66.705.570	73.088.978	77.801.841	79.780.094	47,3	2,5

Fuente: Eusko Tren y Metro Bilbao.

GRÁFICO II.4.2. EVOLUCIÓN DEL TRÁFICO AEREO DE PASAJEROS Y MERCANCÍAS EN LA CAPV


Fuente: Eustat.

CUADRO II.4.12. EVOLUCIÓN DEL TRÁFICO AEREO POR CONCEPTO, ÁMBITO Y AEROPUERTO

	CAPV				Foronda				Loiu				Hondarribia				2000-06			
	2000	2004	2005	2006	2000	2004	2005	2006	2000	2004	2005	2006	2000	2004	2005	2006	CAPV	Foronda	Loiu	Hondarribia
Total aeronaves	58.933	63.403	66.899	69.540	13.210	10.560	8.461	9.015	40.254	46.606	51.345	51.712	5.469	6.237	7.093	8.813	18,0	-31,8	28,5	61,1
Nacional	39.038	42.167	48.565	49.155	7.883	6.734	5.249	4.860	25.772	29.313	36.336	35.729	5.383	6.120	6.980	8.566	25,9	-38,3	38,6	59,1
Internacional	19.895	21.236	18.334	20.385	5.327	3.826	3.212	4.155	14.482	17.293	15.009	15.983	86	117	113	247	2,5	-22,0	10,4	187,2
Total pasajeros (miles)	2.936	3.766	4.218	4.389	119	92	90	172	2.539	3.386	3.831	3.857	278	288	297	360	49,5	44,5	51,9	29,5
Nacional	2.095	2.596	3.227	3.295	102	86	81	81	1.715	2.222	2.850	2.855	278	288	296	359	57,3	-20,6	66,5	29,1
Internacional	841	1.170	991	1.094	17	6	9	91	824	1.164	981	1.002	0	0	1	1	30,1	435,3	21,6	
Total mercancías (Tm.)	37.812	47.952	48.049	47.356	33.599	43.684	34.785	31.575	4.037	4.153	3.951	3.391	176	115	414	281	25,2	-6,0	-16,0	59,7
Nacional	6.379	11.165	11.380	10.698	3.783	8.296	—	—	2.421	2.755	2.670	2.132	175	114	414	270	67,7	—	-11,9	54,3
Internacional	31.433	36.787	36.669	36.658	29.816	35.388	—	—	1.616	1.398	1.281	1.259	1	1	0	11	16,6	—	-22,1	100,0

Fuente: Eustat y AENA.

Hondarribia y Foronda), por lo que existen cinco aeropuertos en un radio de 70 km. (añadiendo Noain en Pamplona, y Biarritz).

El aeropuerto de Loiu (Bizkaia) está especializado en operaciones de pasajeros, con una alta red de capilaridad en el mercado estatal y una conexión con los principales *hubs* europeos. Sus opciones de mejora se centran en el lanzamiento de nuevas frecuencias a destinos europeos sin acceso con la red actual. Los destinos escogidos deben encontrarse en un ratio de 2 horas de vuelo para ser operativos mediante aeronaves regionales. Por ejemplo: Roma, Munich, Stuttgart, Ginebra, Luxemburgo, Ámster-

dam y Manchester... Sin embargo, este modelo aporta crecimientos lentos debido a que se basa en crecimientos basados en la evolución de la demanda del hinterland.

El de Hondarribia (Gipuzkoa) sirve a un tráfico de pasajeros fundamentalmente estatal de tipo regular y responde a las necesidades de tráfico interior que se genera en su entorno. Los orígenes/destinos principales son las ciudades de Madrid y Barcelona.

El aeropuerto de Foronda (Álava) está especializado en el transporte de mercancías. Así de un total de 15 Ha destinadas a actividades aeroportuarias, la zona de carga ocupa 5,13 Ha (más de un tercio de la superficie total),

la de servicios 3,05 Ha, la de pasajeros cuenta con una terminal que ocupa 1,36 Ha y un aparcamiento de 1,95 Ha; y el resto está formado por la zona de aviación general (0,59 Ha) y abastecimiento energético (2,92 Ha). Esta focalización le ha permitido conseguir unos niveles de crecimiento considerables, en términos de volumen de carga, en los últimos años.

(b) Evolución del tráfico

Por el aeropuerto de Loiu pasaron, en 2006, un total de 3,8 millones de pasajeros, lo que supone un incremento del 51,9% desde el año 2000, de forma que se afianza como uno de los grandes aeropuertos del norte del Estado. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen descende un 16%, en el mismo periodo.

El aeropuerto de Foronda, uno de los cuatro aeropuertos cargueros más importante del Estado (por detrás de Madrid y Barcelona, y últimamente, esto es, desde 2004 de Gran Canaria) experimentó, entre 2005 y 2006, un descenso de su tráfico de mercancías de un 9,2% (en el Estado fue del -0,5% según datos de AENA). En cuanto al tráfico de viajeros, en 2006 registró un crecimiento del 91%, llegando a los 172 miles de personas; lo que supone un incremento, desde 2000, de un 44,5%

En el aeropuerto de Hondarribia vuelve a aumentar, entre 2005 y 2006, el tráfico de viajeros pero disminuye el de mercancías. Entre 200 y 2006, se observa un incremento del 29,5% en términos de pasajeros, llegando a las 360 miles de personas; y del 59,7% en términos de mercancías, llegando a las 281 Tm.

4.1.4. Transporte Marítimo

(a) Infraestructura

Los puertos marítimos de la CAPV se pueden clasificar en tres grandes grupos. Un primer grupo estaría constituido por los dos grandes puertos comerciales de interés general de Bilbao y Pasajes gestionados por la Autoridad Portuaria al estar bajo la titularidad del Estado; el segundo lo forman los puertos pesqueros cuya competencia corresponde al gobierno autonómico; y un tercer grupo de puertos estaría constituido por los relacionados con las actividades náuticas de recreo y la pesca deportiva, actividades en su mayoría incipientes en la CAPV. Centramos nuestra atención en los dos grandes puertos de nuestra comunidad: Bilbao y Pasajes.

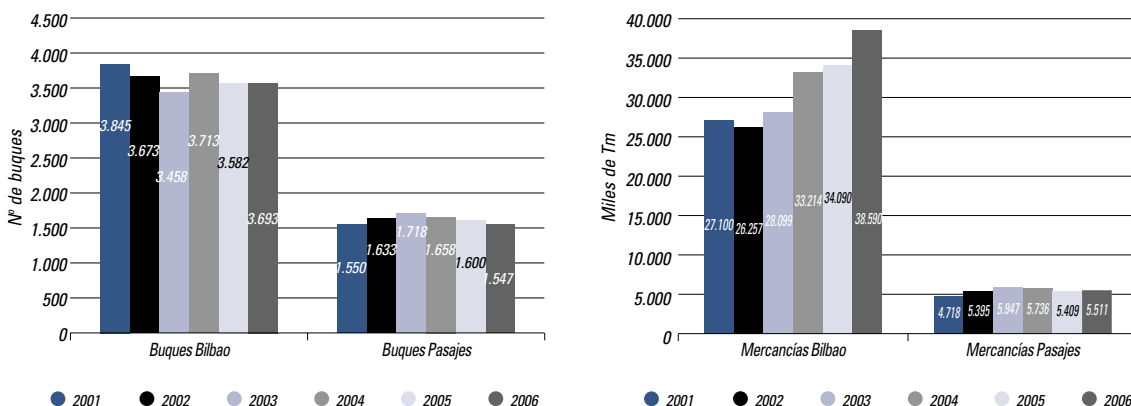
(b) Evolución del tráfico

Tradicionalmente, el Puerto de Bilbao se ha posicionado en el mercado estatal como un puerto netamente importador de materias primas y, más concretamente, de productos líquidos transportados a granel, siendo la única excepción a este comportamiento, el flujo de mercancías contenerizadas.

Según datos del Ministerio de Fomento, el Puerto de Bilbao se situaba en 2005 como el cuarto puerto más importante del Estado en tráfico de mercancías después de Algeciras, Barcelona y Valencia con un volumen de 34,1 millones de toneladas.

Entre 2005 y 2006, el tráfico de mercancías en el Puerto de Bilbao se incrementó un 4,4%, y alcanzó las

GRÁFICO II.4.3. N.º DE BUQUES Y MERCANCÍAS TRANSPORTADAS EN LOS PUERTOS DE LA CAPV



Fuente: Ministerio de Fomento.

CUADRO II.4.13. MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS

	Miles Tm.						% variación			
	Media 1992- 2003	1995	2000	2004	2005	2006	%	04-05	05-06	
Bilbao	Total	27.360	27.901	28.745	33.214	34.090	38.590	100,0	2,6	13,2
	Graneles Líquidos	13.988	13.066	14.835	18.596	19.685	22.290	57,8	5,9	13,2
	Graneles Sólidos	4.671	5.435	4.495	5.030	4.251	4.989	12,9	-15,5	17,4
	Contenedores	3.565	3.041	4.389	4.941	5.468	5.629	14,6	10,7	2,9
	Mercanc.Convencional	3.237	3.604	3.957	3.940	3.824	4.300	11,1	-3,0	12,4
	Otro tráfico	1.900	2.755	1.069	708	863	1.382	3,6	22,0	60,1
Pasajes	Total	4.411	4.134	4.530	5.736	5.409	5.512	100,0	-5,7	1,9
	Graneles Líquidos	350	470	202	100	2	0	0,0	-98	—
	Graneles Sólidos	2.441	2.219	2.716	3.479	3.274	3.253	59,0	-5,9	-0,6
	Mercanc.Convencional	1.549	1.365	1.550	2.099	2.081	2.202	39,9	-0,9	5,8
	Contenedores	961	731	0	0	111	0	0,0	—	-99,8
	Otro tráfico	71	79	61	58	53	57	1,0	-9,3	7,5

Fuente: Ministerio de Fomento.

35,6 millones de Tm, de las cuales 27,3 millones eran a granel, y de estas últimas el 81,7% (222,3 millones de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 62,6% de las mercancías transportadas hoy en día siguen siendo líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas y tras los dos últimos años de regresión, en el año 2006 vuelve a experimentar un crecimiento en el tráfico de mercancías de un 1,8%, hasta alcanzar las 5,5 millones de Tm. Este aumento se explica por el incremento en la mercancía de carácter general, tanto convencional como en contenedores, puesto que el tráfico de mercancía sólida a granel (principalmente chatarras y productos siderúrgicos), que suponen el 60% del tráfico de este puerto, continúa decreciendo.

4.2. Energía

(a) Infraestructura

La transformación de la energía importada constituye una industria con un relevante peso dentro de la actividad económica de la CAPV, con los sectores del refino del petróleo y generación eléctrica. La incorporación de nuevas infraestructuras gasistas y eléctricas en los últimos años tienden a reforzar la calidad de la oferta energética vasca.

Infraestructura gasista

La refinera de Petronor tiene capacidad para procesar 11 millones de toneladas anuales de crudo y está conectada a través de oleoductos con los centros de almacena-

miento de CLH en Rivabellosa y Valladolid y con el Puerto de Bilbao, que dispone de instalaciones para el atraque de petroleros de gran tamaño (además de otras instalaciones de almacenamiento y logística de distribución en otros puntos de la CAPV). La capacidad de almacenamiento de crudo y sus derivados en nuestra comunidad, entre Petronor y otros operadores, es de 2,9 millones de m³.

El sector gasista cuenta con un terminal de importación de gas natural licuado (GNL) ubicada en el Puerto de Bilbao (desde 2003 y una capacidad de almacenamiento de 300.000 m³, con muelle de descarga para buques metaneros hasta 140.000 m³, 2 tanques de almacenamiento de 150.000 m³ cada uno y una capacidad de regasificación de 800.000 Nm³/h) y una básica para el transporte y distribución de gas de unos 3.700 Km, conectada al sistema gasista estatal por el Sur y con la red europea por Irún (en fase avanzada la construcción).

El antiguo yacimiento de gas natural "Gaviota" frente a Bermeo ha sido reconvertido en un depósito de almacenamiento estratégico (un volumen útil de 780 millones de Nm³ de gas).

Infraestructuras eléctricas

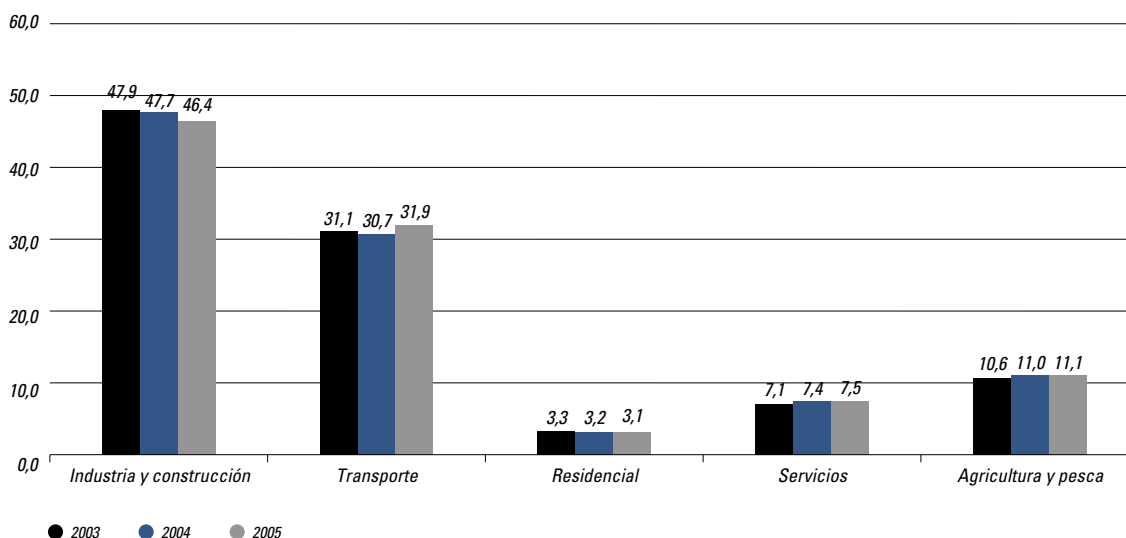
El sector eléctrico está configurado por un parque de generación eléctrica que está siendo actualmente modernizado. En efecto, se prevé el cierre progresivo de las antiguas plantas termoeléctricas de Santurtzi (Grupos I y II, de fuelóleo o gas natural) y Pasaia (de hulla de importación), y se han puesto en marcha tres centrales de ciclo combinado: *Bahía Bizkaia Electricidad* de 800 MW en el Puerto de Bilbao (en el año 2003), la anexa a la central

CUADRO II.4.14. BALANCE ENERGÉTICO DE LA CAPV

Kteps	2005						Variación 2004-05							
	Combust. sólidos	Petróleo y deriv.	Gas natural	Energías derivad.	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL	Combust. sólidos	Petróleo y deriv.	Gas natural	Energías derivad.	Energías renovab.	Energía Eléctrica	TOTAL
Produc. de energía primaria	0	8	0	40	350	0	398							
Disponibile cons. interior bruto	512	3.074	3.335	40	343	486	7.790	4,9	2,4	34,7	-0,5	-2,8	-46,2	7,3
Entradas de transformación	443	9.340	1.883	37	54	0	11.757	5,9	-6,9	65,0	3,1	41,0		0,8
Salidas de transformación	84	9.038	0	205	0	1.121	10.448	-11,6	-7,3		-2,7	-100,0	55,7	-3,0
Consumo final energético	153	2.170	1.397	152	228	1.548	5.648	-7,2	3,6	4,6	-2,1	-11,7	-1,1	1,3
Industria	153	47	1.073	141	193	1.012	2.619	-7,2	-8,7	4,6	-1,8	-14,0	-3,5	-1,5
Transporte		1.777	0	0	5	18	1.800		5,1			19,0	16,9	5,2
Agricultura y pesca		169	0	4	0	4	177		-0,1	-100,0	21,2			-0,2
Servicios		43	97	8	0	275	423		-5,9	3,6	15,9	-100,0	3,8	2,8
Residencial		133	227	0	30	239	629		-2,8	5,4		1,4	2,6	2,3

Fuente: EVE.

GRÁFICO II.4.4. REPARTO DEL CONSUMO FINAL DE ENERGÍA EN LA CAPV POR SECTORES (%)



Fuente: Ente Vasco de la Energía.

térmica de *Iberdrola* de 400 MW en Santurtzi (en el año 2004), y *Bizkaia Energía* en Boroa (Amorebieta-Etxano) de 800 MW, en 2005. Además, la producción se completa con dos instalaciones hidráulicas de gran tamaño (Sobrón y Barázar, con una capacidad instalada de 113 MW entre ambas), más de 100 instalaciones minihidráulicas (con potencia inferior a 10 MW) que suman cerca de 60 MW, y 3 pequeñas instalaciones microhidráulicas.

Por otro lado, la red de transporte está conectada en diversos puntos con la red estatal y con Francia (a 220Kv y 400Kv y con una longitud de 486 Km), y se completa con las correspondientes subestaciones y transformadores y una red de distribución que conduce la energía eléctrica

desde el productor hasta la red de distribución, y suministra a media y baja tensión al consumidor final, con intercambios con Francia a través de las líneas Hernani-Cantegrit de 400 kV y Arkale-Mouguerre de 220 kV.

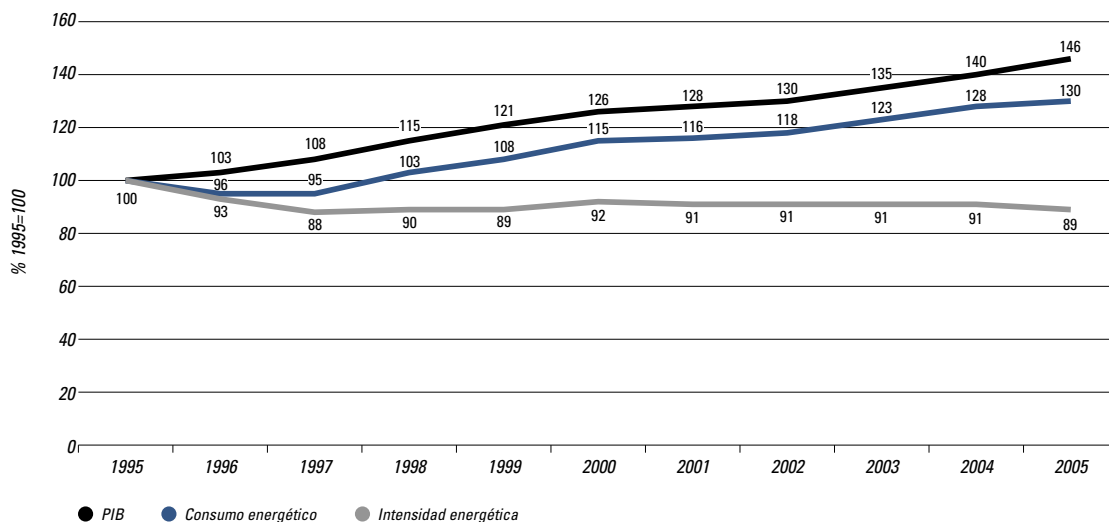
Infraestructuras energéticas en materia de energías renovables

En **eólica**, existen cuatro parques en funcionamiento con una potencia total instalada de 134 MW (Elgea de 27 MW, Urquilla de 32 MW y Badaia de 49 MW en Álava, y Oiz de 26 MW en Bizkaia), además de una cantidad creciente de instalaciones "minieólicas" (desde 400 W hasta 45 kW).

CUADRO II.4.15. PRODUCCIÓN ENERGÉTICA-SALIDAS DE TRANSFORMACIÓN POR TIPO DE CENTRAL EN LA CAPV

	2003	2004	2005		2003-04	2004-05
	n	n	n	% vertical	Variación	
Total	10.429	10.774	10.448	100,0	3,3	-3,0
Refinerías	9.633	9.756	9.045	86,6	1,3	-7,3
Centrales termoeléctricas	311	514	911	8,7	65,3	77,2
Cogeneración	376	384	378	3,6	2,1	-1,6
Coquerías	107	117	104	1,0	9,3	-11,1
Generación termoeléctrica renovable*	3	3	10	0,1	0,0	233,3

* Hasta 2004 incluye sólo plantas biogas.
Fuente: EVE.

GRÁFICO II.4.5. EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA

Fuente: EVE.

En materia de **valorización de biomasa y residuos** funcionan seis instalaciones de biogás de vertedero (BioArtigas en Bilbao, BioSanmarkos en Donostia, BioGardelegi en Vitoria-Gasteiz, BioSasieta en Beasain, Jata e Igorre) y una de lodos de depuradora (Galindo en Ses-tao), que totalizan 8,7 MW.

Cercana al vertedero de Artigas, en Bilbao, se puso en marcha en 2005 la planta de recuperación energética de residuos sólidos urbanos de Zabalgardi, instalación de dicho combinado RSU y gas natural, con una potencia eléctrica total de 95 MW.

Además, se contabilizan cerca de 90 instalaciones de **cogeneración** con una potencia total de 440 MW, en su

mayoría industriales, y más de 770 instalaciones de placas **fotovoltaicas** con una potencia total de 1,6 MWp de producción de energía eléctrica (para autoconsumo o conectados a la red eléctrica para suministro al sistema) y 240 instalaciones de colectores **solares** térmicos (para la producción de agua caliente).

(b) Producción y consumo de energía

Los últimos datos disponibles de producción del sector energético de la CAPV en 2005 del Ente Vasco de la Energía, indican que la producción de energía primaria realizada dentro de la CAPV es de 398 Ktep² (401,6 Kteps en el 2004), lo que supone un descenso de un 0,9%, en la

² Kteps: Miles de toneladas equivalentes de petróleo.

medida que se registran descensos en todas las producciones: petróleo y derivados -14% (de 9,3 a 8 KtEPS); energías derivadas $-0,5\%$ (de 40,2 a 40 KtEPS); y energías renovables, la principal fuente propia, $-0,6\%$ (de 351,1 a 350 KtEPS).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el $5,1\%$ de la demanda energética³ de la CAPV, situada en 7.790 KtEPS, frente a los 7.287 del año precedente (crecimiento del $6,9\%$). Por su parte, el consumo final de energía también se incrementa, en este año un $1,3\%$, llegando a los 5.648 KtEPS, crecimiento que se explica, principalmente, por el aumento del consumo de derivados del petróleo y gas natural.

La producción energética total de la CAPV (lo que se denomina las salidas de transformación), que en 2004 crecieron un $3,3\%$ y en 2003 un $19,2\%$, decrece en 2005 un 3% por la reducción de actividad de las refinerías (que suponen el 87% de la energía transformada de la CAPV), las coquerías ($-11,1\%$) y la cogeneración, energía derivada ($-1,6\%$), si bien entre las termoeléctricas se producen incrementos: un $77,2\%$ en el caso de las centrales termoeléctricas y un 233% cuando la generación se basa en energías renovables.

El crecimiento en el consumo final de energía, que tal y como se ha comentado anteriormente alcanzó los 5.548 KtEPS, se explica por el incremento del consumo en los sectores del transporte ($5,2\%$), servicios ($2,8\%$) y residencial ($2,3\%$). El consumo industrial decrece un $1,5\%$, aun cuando siguen siendo este sector y el del transporte los que mayor incidencia tienen en dicho consumo. El primero representa el $46,4\%$ del consumo total y el segundo el 32% .

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, lo cual resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental, ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes; los derivados del petróleo siguen aportando la gran mayoría de la demanda energética de la CAPV con un $38,4\%$ le siguen en importancia, la electricidad ($27,4\%$) y el gas natural ($24,7\%$) y a mucha más distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

Por último, el análisis de la intensidad energética medida como el consumo final relativo al Valor Añadido Bruto real pone de manifiesto que ésta es un 89% de la del año 1995. Tras cinco años de estabilidad en este parámetro, en el año 2005 ha mejorado dos puntos al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

4.3. Telecomunicaciones

(a) Infraestructura

Las infraestructuras de telecomunicaciones son la base sobre la que se asientan los diversos servicios de la Sociedad de la Información, de forma que suponen el medio que permite a la ciudadanía acceder a los distintos servicios de texto, imagen o sonido de la Red.

La información y las tecnologías asociadas a su tratamiento, análisis y transmisión constituyen un recurso estratégico para el desarrollo económico, social y cultural de cualquier sociedad. La posición que un país ocupe en esta nueva era del Conocimiento va a depender de sus infraestructuras, no sólo de capital físico sino también de capital humano, para adaptarse a este nuevo entorno.

Por ello, se requiere tanto de una infraestructura de tratamiento y transmisión de información que abarque todos los modos de telecomunicación (como las líneas telefónicas de alta capacidad, el cable, el satélite, infraestructuras de ordenadores, Internet), como de una infraestructura social, es decir, una sociedad que permita que la información fluya libremente.

Así, las inversiones en esta área son indispensables para el desarrollo, en la medida que de ellas depende el desarrollo competitivo del resto de las actividades económicas. En consecuencia, el sector de las telecomunicaciones se está conformando como una industria de alto valor añadido (operadores y gestores de servicios, empresas fabricantes/proveedoras de bienes de equipo, de contenidos, ...) generadora de empleos y riqueza.

La configuración del mapa de las telecomunicaciones es compleja por la oferta constante de nuevos servicios dictadas tanto por los continuos avances tecnológicos,

³ En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

por los cambios legislativos que tratan de amoldarse a las nuevas condiciones y regular unos productos y servicios en muchos casos de difícil definición y por los continuos movimientos empresariales que se observan en estos campos.

En estos últimos años estamos asistiendo a un estancamiento de los servicios tradicionales y a un aumento de los relacionados con la telefonía móvil, así como a un crecimiento de la demanda de ancho de banda. De hecho, la banda ancha está siendo el protagonista del mercado de las telecomunicaciones en los últimos años, fundamentalmente mediante el desarrollo del ADSL.

Otras novedades que tendrán un desarrollo futuro serán las Operadoras Móviles Virtuales-OMV (empresas que carecen de espectro de frecuencia para ofrecer el servicio de telefonía móvil a través de una red propia, y que revenden servicios de telefonía móvil bajo su propia marca usando la red de otra operadora de servicio móvil), y la telefonía por Internet, también denominada Voz sobre IP, VoZIP, VoIP (por sus siglas en inglés), o Telefonía IP, que permite la transmisión de voz a través de Internet, de manera que los usuarios pueden realizar llamadas a través de sus ordenadores conectados a una red de datos.

En nuestra comunidad se está intentando desarrollar la capacidad de las infraestructuras de telecomunicaciones y garantizar una red completa y operativa tanto para

las empresas, centros de investigación y administración pública como para los usuarios particulares. Estas infraestructuras están compuestas por la red telefónica tradicional, de microondas y de banda ancha que ofrecen servicios a las empresas de telecomunicaciones asentadas en nuestra comunidad.

Entre las diversas acciones planteadas por la Administración Pública vasca para el desarrollo de la Sociedad de la Información en la CAPV, tenemos que mencionar el Plan Euskadi en la Sociedad de la Información (2001-2005), que contempla cuatro ejes estratégicos: formación y cambio cultural, Administración on-line, e-Business e Infraestructuras. Para obtener más información al respecto remitimos al lector a la Memoria Socioeconómica del año 2005, y una visión tanto de este capítulo como del relativo a *Actividades de I+D+I y TICs*.

(b) Evolución

Según datos del INE, del total de empresas que se conectan a Internet, el 90% accede mediante banda, y en particular, con líneas XDSL, mientras las conexiones fijas, como el cable, salvo excepciones, no llegan al 10%.

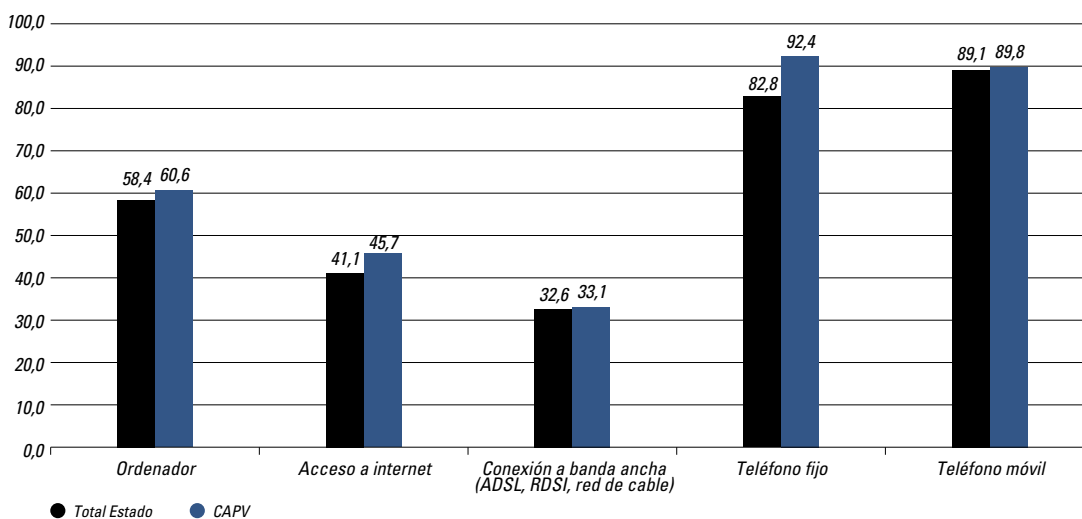
Por su parte, la cobertura telefónica de los hogares de la CAPV, tanto fija como móvil, supera en 2006 a la media del Estado. La penetración del ordenador y el ac-

CUADRO II.4.16. VARIABLES DE USO DE TIC EN LAS EMPRESAS (A ENERO DE 2006) POR VARIABLES Y CCAA

	Con Red de Area Local (LAN)	Con Red de Area Local "sin hilos"	Con telefonía móvil	Con personal con funciones TIC específicas	Con acceso a Internet mediante					
					Módem	RDSI	Banda ancha	XDSL (ADSL, SDSL,...)	Otras conexiones fijas (Cable, LMDS,...)	Telefonía móvil (GSM, GPRS, UMTS, ...)
Andalucía	65,8	15,5	93,1	26,3	15,6	19,6	95,5	93,1	5,6	28,9
Aragón	72,3	18,6	90,9	24,3	13,1	22,6	93,1	90,4	7,0	25,7
Asturias	67,7	16,1	94,8	25,4	12,4	20,0	95,3	87,2	12,0	21,9
Baleares	73,7	22,7	89,4	24,3	16,0	17,7	93,9	92,5	5,2	20,1
Canarias	67,7	16,2	86,3	24,6	18,3	17,5	96,5	95,6	4,1	28,4
Cantabria	66,3	20,8	94,4	31,7	19,2	33,3	93,0	91,1	4,9	24,3
Castilla y León	70,2	14,6	91,1	24,9	16,2	21,6	92,4	89,5	7,3	26,9
Castilla-La Mancha	58,2	11,7	92,9	23,9	22,6	22,0	87,4	81,7	8,3	21,7
Cataluña	73,2	18,4	90,2	28,3	14,5	16,3	95,1	91,8	9,3	27,5
Comun. Valenciana	70,5	15,0	92,0	27,5	18,1	22,0	91,3	89,0	4,9	23,6
Extremadura	65,5	15,0	94,6	29,7	20,1	19,4	94,3	93,5	3,4	24,6
Galicia	66,8	14,8	94,2	21,7	14,1	18,5	91,4	82,3	12,2	24,5
Madrid	78,4	24,1	93,8	37,1	16,0	19,8	96,6	92,0	12,3	31,3
Murcia	70,6	14,2	94,7	26,6	15,2	21,3	88,5	86,2	4,5	21,5
Navarra	74,1	15,8	93,5	28,7	17,9	17,5	93,3	89,0	7,3	24,0
CAPV	70,8	12,0	94,4	29,1	15,8	16,9	95,3	91,5	7,7	28,3
Rioja	73,1	12,2	95,8	21,8	15,1	29,9	94,9	93,7	4,1	22,5
Ceuta y Melilla	73,6	10,2	91,6	34,3	15,6	24,4	97,4	97,1	1,4	17,6

Fuente: INE.

GRÁFICO II.4.6. PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE DISPONEN DE EQUIPAMIENTOS TICs, 2006



Fuente: INE.

ceso a Internet también son superiores en la CAPV que en el conjunto del Estado. Sin embargo, en relación con la banda ancha (ADSL, RDSI, red de cable), aún superando la media, se pierden bastantes posiciones en relación con otras CCAA del Estado, como Ceuta con una penetración de la banda ancha de un 45,1%, la Comunidad de Madrid con un 44,3%, Melilla 43%, Baleares 39,6%, Cataluña 39,4%, Canarias 35,1%, Asturias 34,5% y Cantabria 33,6%.

Según datos de Eurostat, en el año 2006, el porcentaje de hogares con conexión a través de banda ancha, era del 30% en la UE-27, 32% en la UE-25 y 34% en la UE-15. En el Estado español el porcentaje es, según la misma fuente, del 29%. Los ratios más elevados se registran en Holanda 66%, Dinamarca, 63%, Finlandia 53%, Suecia 51% y Luxemburgo 44%. Por su parte, Islandia y Noruega, alcanzan, respectivamente, un 72 y un 57%.

En contra de lo que se podía pensar a finales de los 90, no se han producido cambios drásticos en lo referente al despliegue físico de nuevas redes de comunicación de banda ancha, móviles y fijas, necesarias para el desarrollo de los nuevos servicios de la Sociedad de la Información. Las inversiones totales realizadas por los operadores de Telecomunicaciones en el conjunto del Estado

se encuentran disminuyendo desde el año 2000, fundamentalmente asociado a la telefonía fija y a la carencia de inversiones en el desarrollo de la banda ancha.

Tal menor cobertura en las conexiones de banda ancha preocupa a las Administraciones Pública y, entre ellas, a la Comisión Europea, que ha lanzado una estrategia para conseguir que las conexiones de Internet de banda ancha alcancen una cobertura del 100% del territorio comunitario y una tasa de penetración en los hogares del 50% el año 2010, movilizandolos recursos comunitarios, como los fondos estructurales y de desarrollo rural, para reducir la brecha tecnológica de las regiones rurales y desfavorecidas.

Y, tal y como se menciona en el *Capítulo I+D+I y TICs* de esta Memoria, la OCDE en su informe "Information Technology Outlook 2006", expone que las continuas mejoras tecnológicas en redes, software y hardware, incluyendo servicios móviles y sin hilos, así como los sistemas de protección de contenidos han hecho posible el desarrollo de nuevos contenidos digitales; pero el reto a futuro es la cooperación entre desarrolladores de contenidos, productores de herramientas y distribuidores. En consecuencia, la interoperabilidad y la compatibilidad son problemas que necesitan, también, una rápida solución.



3

la economía en la CAPV

Entorno económico exterior

1.1. Principales factores económicos

A lo largo de 2006, la economía mundial prosiguió su expansión a un ritmo vigoroso, a pesar de cierta moderación gradual en las tasas de crecimiento. Al sólido crecimiento observado en las principales áreas geográficas durante el primer semestre del año siguió una ligera desaceleración en el segundo, especialmente en EE.UU. Paralelamente, el fuerte crecimiento en algunas de las grandes economías emergentes, unido al dinamismo del comercio exterior, ha contribuido en pro de tal sólida expansión de la economía mundial.

El crecimiento del PIB mundial en 2006 lo estima el FMI en un 5,4%, medio punto por encima del registrado en el año anterior.

Las economías avanzadas registran en conjunto un crecimiento del 3,1% (2,5% en el año anterior), donde el PIB de los EEUU se acelera en una décima (parece que la expansión está perdiendo ímpetu por la desaceleración del mercado de la vivienda, entre otros factores); el de la zona euro crece un 2,6%, 7 décimas más que en el año anterior y el de Japón un 2,2%, tres décimas por encima del año 2005. En los cuatro países asiáticos de nueva industrialización (Corea, provincia china de Taiwan, Singapur y RAE de Hong Kong), el crecimiento fue del 5,3% (4,7% en el 2005).

Por su parte las economías emergentes y en desarrollo siguen mostrando su dinamismo económico, al crecer

su PIB real a una tasa que ronda el 8%. Así, hay que destacar la recuperación que muestran África, Latinoamérica, la Comunidad de Estados Independientes y Oriente Medio tras la desaceleración registrada en el año anterior; así como el ininterrumpido crecimiento que viene mostrando Asia, con China e India creciendo por encima del 9%.

La tasa de desempleo sigue disminuyendo en los países avanzados y la productividad mantiene su senda creciente, respaldada según el FMI, por la conjunción de progreso tecnológico, apertura del sistema comercial mundial (el comercio mundial se acelera 1,8 puntos entre 2005 y 2006, y llega al 9,2%), crecientes flujos transfronterizos de capital y mayor capacidad de los marcos de política macroeconómica y de los sistemas financieros para hacer bien las cosas pese a ciertas condiciones adversas.

El déficit por cuenta corriente como porcentaje del PIB que han venido registrando las economías avanzadas, aumenta en dos décimas entre el año 2005 y el 2006, llegando a suponer el 1,6% del PIB. Por el contrario, las economías emergentes y en desarrollo presentan un superávit del 4,4%, que se explica, en gran parte, por el superávit de los países exportadores de petróleo.

Por lo que respecta a los precios, se acelera la escalada de precios del petróleo iniciada en 2002. En 2006, tras registrar un máximo histórico de 78\$/b a principios de agosto, el precio del Brent retrocedió en diciembre



hasta los 60,86 \$/b. Con lo que el precio medio en el año 2006 se sitúa en los 65,15 \$/b (en el 2005 fue 54,46 \$/b).

Además hay que señalar que los precios de otra serie de materias primas fundamentales para las manufacturas también han seguido registrando fuertes aumentos en este año, principalmente los metales, que han incrementado sus precios en un 56,5%.

La pujanza del crecimiento y el avance de los precios del petróleo durante el primer semestre del año 2006 sembraron inquietudes inflacionarias (la inflación general medida por los precios de consumo registró un máximo en el verano de 2006) pero la presión se suavizó a partir de agosto, cuando el petróleo se abarató.

En relación con los tipos de intervención, los principales bancos centrales se han visto enfrentados a distintas disyuntivas, y en términos generales, continúa la tendencia ascendente.

El tipo de intervención de la Reserva Federal estadounidense que inició el año 2006 situado en el 4,25% se ha elevado en 4 ocasiones a lo largo del año (en 25 puntos básicos cada vez), hasta colocar el precio del dinero, a mediados de año, en el 5,25%, el más elevado desde mediados de 2001. Desde entonces y hasta final de año la Fed los ha mantenido estables con el afán de equilibrar el riesgo de enfriamiento de la economía y la persistente preocupación en torno a la inflación.

El Banco Central Europeo y otros bancos centrales de Europa han seguido aumentando sus tipos de intervención. El Banco Central Europeo, ha continuado la tendencia alcista iniciada en noviembre de 2005 (único movimiento que realizó en el año) y desde entonces ha aplicado seis subidas, colándose tras la última (el 7 de diciembre de 2006) en el 3,5%. Así, el diferencial de tipos de interés entre ambas economías (Europa y EE.UU) disminuye, entre el año 2005 y el 2006, de dos puntos porcentuales a 1,75.

El Banco de Japón viene subiendo su tasa de intervención paulatinamente desde que en julio de 2006 abandonara la política de tasa cero. Y algunos países emergentes (como China, India y Turquía) también endurecieron su política monetaria.

En el mercado de divisas, el valor del dólar de EE.UU. perdió terreno, sobre todo frente al euro y la libra esterlina. El yen también volvió a depreciarse (en parte porque las perspectivas de que los tipos de interés se mantuvieran bajas estimuló la salida de capitales).

Por lo que respecta a los mercados financieros y pese a la creciente preocupación por la situación del mercado de las hipotecas de alto riesgo en EE.UU, los mercados de renta variable continúan en 2006 mostrando máximos históricos. De hecho, el optimismo fue la nota dominante en todas las Bolsas internacionales, con re-

CUADRO III.1.1. PRINCIPALES VARIABLES MACROECONÓMICAS

	2003	2004	2005	2006
PIB (variación porcentual anual)				
Mundial	4	5,3	4,9	5,4
Economías avanzadas	1,9	3,3	2,5	3,1
EEUU	2,5	3,9	3,2	3,3
Japón	1,4	2,7	1,9	2,2
Zona del euro	0,8	2	1,4	2,6
Otras economías avanzadas (excluidas las anteriores)	2,4	4,1	3,2	3,6
Economías emergentes y en desarrollo	6,7	7,7	7,5	7,9
África	4,7	5,8	5,6	5,5
América	2,4	6	4,6	5,5
Comunidad de Estados Independientes (incluye Mongolia)	7,9	8,4	6,6	7,7
Europa central y oriental	4,8	6,6	5,5	6
Oriente Medio	6,5	5,6	5,4	5,7
Países en desarrollo de Asia	8,4	8,7	9,2	9,4
China	10	10,1	10,4	10,7
India	7,3	7,8	9,2	9,2
Comercio mundial (promedio variación % de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)	5,4	10,6	7,4	9,2
Balanza de pagos en cuenta corriente (% sobre PIB)				
Economías avanzadas	—	—	-1,4	-1,6
Economías emergentes y en desarrollo	—	—	4,1	4,4
Tasa de desempleo (%)				
Economías avanzadas	6,5	6,3	6	5,5
Productividad (variación porcentual anual)				
Economías avanzadas	4,4	3,3	3,4	3,7
Precios al consumidor (variación porcentual anual)				
Economías avanzadas	1,8	2	2,3	2,3
Economías emergentes y en desarrollo	5,8	5,6	5,4	5,3
Precio del petróleo North Sea Brent (\$/barril, media anual)	28,81	38,23	54,46	65,15
Precios de los productos primarios no combustibles (variación porcentual anual)	6,9	18,5	10,3	28,4
Metales	12,2	36,1	26,4	56,5
Tipo de interés de intervención (a fin del periodo)				
UEM	2	2	2,25	3,5
EE.UU.	1	2,25	4,25	5,25
Japón	0,1	0,1	0,1	0,4
Tipo de cambio del euro (unidades monetarias por euro)				
Dólar	1,131	1,243	1,245	1,256
Libra esterlina	0,692	0,679	0,684	0,682
Yen japonés	139,97	134,4	136,87	146,06
Bolsa: índice de cotización (variación porcentual anual)				
Dow Jones (New York)	-1,8	14,5	2	9
Nikkei	-7,7	20,9	12,1	29,3
Eurostoxx amplio	-17,7	18,2	17,4	22,3
Ibex 35	-4,5	21,9	20,8	24,7

(1) Economías avanzadas (30 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur.

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2007), Ministerio de Economía y BCE.

sultados extraordinarios en los países emergentes y un saldo final de lo más positivo tanto en Europa como en Estados Unidos.

El *Ibex 35* cerró el año con una subida de casi un 32% (31,795%) hasta 14.146,5 puntos. Es el mayor aumento desde 1998, convirtiéndose su índice en el mejor entre las Bolsas desarrolladas y en uno de los que más suben de todo el mundo. Su crecimiento medio anual fue del 24,7%.

El índice europeo *Euro Stoxx amplio* creció de media anual un 22,3%, crecimiento superior al registrado en el

año precedente (17,4%). El *Dow-Jones* de la Bolsa de Nueva York experimentó un crecimiento medio anual del 9%; y el *Nikkei* de la Bolsa de Tokio subió de media un 22,3%

1.2. Evolución económica por áreas

Según datos ofrecidos por el FMI y el Banco Central Europeo, la evolución económica mundial por áreas es la siguiente.

Estados Unidos. Tras varios años de rápida expansión, la economía estadounidense se ha orientado hacia

un crecimiento más moderado. Después de un primer trimestre pujante, el PIB real mantuvo un ritmo de crecimiento del orden de 2,25-2,5%. De esta forma, en el conjunto del año 2006, el crecimiento medio del PIB real fue del 3,3%.

Esta desaceleración del crecimiento económico refleja una evolución desfavorable del mercado de la vivienda, que se ha traducido en una severa contracción de la inversión residencial durante casi todo el año 2006 (tasa variación anualizada: -19%). Este efecto se ha mitigado, en cierta medida, por la resistencia del gasto en consumo privado. De hecho, aunque la desaceleración del mercado de la vivienda y los elevados precios de la energía afectaron negativamente al gasto de los hogares, éste se vio respaldado por el sólido crecimiento de las rentas del trabajo y por las favorables condiciones de financiación. Por su parte, la inversión empresarial no residencial registró un fuerte crecimiento, apoyada por la favorable situación financiera y la elevada rentabilidad de las empresas. La contribución de la demanda exterior neta al crecimiento fue nula en 2006.

El mercado de trabajo conserva su dinamismo y la tasa de desempleo se mantiene estable en el 4,5%.

La inflación interanual medida por los precios de consumo, se ha moderado gradualmente. Así tras registrar un máximo en verano, las presiones inflacionistas se atenuaron posteriormente y la inflación interanual medida por el IPC se sitúa en el 2,5% en diciembre. La tasa de variación interanual del IPC para el conjunto del año fue del 3,2%. La tasa de inflación interanual excluidos los alimentos y la energía, siguió una trayectoria similar, alcanzando un máximo del 2,9% en setiembre, la tasa más alta de los diez últimos años, si bien en enero de 2007 se situaba en el 2,7%, de lo que se deduce que las presiones inflacionistas están remitiendo lentamente.

El tipo de interés de referencia de los fondos federales se elevó, en el primer semestre, en un total de 100 puntos básicos en cuatro subidas consecutivas de 25 puntos cada una. Se situó en el 5,25% el 29 de julio, y se mantuvo en ese nivel durante el resto del año. En este sentido decir que, en términos generales, el sector financiero goza de buena salud y la disponibilidad de crédito es fluida. Aunque las tasas de morosidad de las hipotecas de alto riesgo se han disparado, los de las hipotecas de primera línea, otras modalidades de crédito al consumidor y los títulos corporativos aún se mantienen bajos.

La balanza de pagos por cuenta corriente sufrió un deterioro en comparación con el año anterior. El principal factor determinante de este deterioro fue el aumento del déficit de la balanza de bienes, como consecuencia del sólido crecimiento de consumo de los hogares. No obstante las exportaciones dieron señales de mejora, como resultado del crecimiento económico en el resto del mundo y de la depreciación del tipo de cambio efectivo real del dólar.

Por último, el déficit público se redujo en el 2006 en comparación con el 2005, debido fundamentalmente al aumento de los ingresos provenientes de los impuestos de sociedades y de la renta de las personas físicas, y se sitúa en el 1,9% del PIB.

Japón. La actividad económica se recupera de forma sostenida, con un crecimiento del PIB real del 2,2% frente al 1,9% del 2005. Los dos factores determinantes del crecimiento son unas exportaciones sólidas y una demanda interna sostenida. Esta última respaldada, especialmente, por la inversión la inversión privada no residencial (principalmente empresarial), puesto que el consumo privado se desacelera. Las primeras, es decir, las exportaciones, se han visto favorecidas por el efecto estimulador de la depreciación del yen y la mayor demanda de maquinaria y equipo.

Por lo que concierne al mercado de trabajo, como las empresas continúan expandiendo la capacidad y contratando empleados, el desempleo bajó a mínimos desconocidos en los últimos nueve años, y la relación entre las ofertas y las solicitudes de trabajo marcó el nivel más elevado desde 1992.

La inflación se ha mantenido en niveles moderados. Para el conjunto del año la tasa de variación interanual de los precios de consumo fue del 0,3% frente al -0,3% registrado en el 2005.

En relación a los tipos de interés, el Banco de Japón (recodemos que en marzo de 2006, puso fin a su política cero) elevó, en julio, el objetivo para el tipo de interés a un día sin garantía de 0 a 0,25%). En este sentido, mencionar que tal y como apunta el FMI, ante una inflación prácticamente inexistente, de cara al futuro, si bien las tasas de interés se elevarán a niveles más neutrales, esa evolución debería ser paulatina y fundamentarse en datos reveladores de una solidez continua de expansión.

La balanza de pagos corriente incrementó su superávit hasta rozar el 4% del PIB, consecuencia directa del só-

lido crecimiento de las exportaciones y el caudaloso ingreso generado por los activos externos; pese a que el valor del yen cayó prácticamente hasta el nivel más bajo de los últimos 20 años.

El déficit fiscal (excluida la seguridad social), como consecuencia de la recuperación del ingreso, volvió a reducirse alrededor de 0,8 puntos porcentuales del PIB para ubicarse en un 4,3% del PIB en 2006. Sin embargo, y aunque la consolidación fiscal parece avanzar más rápido de lo que prevé el cronograma oficial, el índice de deuda pública neta es elevado (96% PIB) y no deja de aumentar.

Economías emergentes de Europa (Turquía, Estados Bálticos, Europa Central, Europa Meridional y Sudoriental y Eslovenia). Las tasas de crecimiento del PIB siguen siendo crecientes en todos los Estados. De hecho sólo Turquía, Hungría y Lituania presentan tasas de crecimiento del PIB real menores en el año 2006 que en el 2005. En términos generales, la inflación medida según el IPC se contiene en niveles bajos (pasa del 4,9% al 5,1% entre 2005 y 2006) pero el crecimiento se produce en todos los países, salvo en Letonia, Polonia, Croacia y Rumania. Los déficits en cuenta corriente continúan aumentando, aunque en la mayoría de los países se encuentran holgadamente financiados.

Economías Emergentes de Asia: En el 2006 el crecimiento fue, en promedio, más sólido que en 2005 (9,4% frente a 9,2%) impulsado por un crecimiento muy vigoroso en China e India.

En términos generales, el crecimiento es debido a la resistencia de la demanda interna, aunque en el segundo semestre se pudo observar una leve moderación en algunas de las economías más grandes, básicamente por la desaceleración de la demanda externa.

En China, el crecimiento en el conjunto del año 2006 fue del 10,7% (10,4% en el año anterior), gracias a la fuerza de la inversión y al dinamismo de las exportaciones. En India, el PIB real creció un 9,2% (igual que en el año 2005) respaldado por la fuerza del consumo, la inversión y las exportaciones. Para los países del ASEAN-4 (Indonesia, Tailandia, Filipinas y Malasia), el crecimiento fue desigual pero todos ellos experimentaron tasas de variación positivas, de forma que en el conjunto del área el crecimiento fue del 5,4% (5,2% en el año anterior).

Las presiones inflacionistas siguieron estando, en general, contenidas fundamentalmente por la aplicación de políticas monetarias restrictivas en toda la región

(3,7% frente al 3,5% en el año anterior). La evolución de los tipos de cambio fue diversa: en términos reales, se apreciaron las monedas de Tailandia e Indonesia y se mantuvieron estables la de China, India y Malasia.

Además, el superávit corriente de la zona aumenta en más de un punto (del 4,1% al 5,4% del PIB) gracias a la expansión de las exportaciones, sobre todo en China y en el área ASEAN-4.

Comunidad de Estados Independientes (CEI).

Continúa expandiéndose con rapidez gracias al desempeño de los países exportadores de energía y al repunte de la actividad de los importadores de energía. El PIB de esta comunidad ha pasado de crecer un 6,6% en 2005 al 7,7% en 2006. La inflación del área se reduce y abandona los dos dígitos, pasando del 12,4% de 2005 al 6,6% en 2006, pero aun así, es en esta zona donde se siguen registrando algunos de los niveles de inflación más altos del mundo (Uzbekistán, 19,5%; Moldova, 12,7%, Rusia 9,7%). Los saldos en cuenta corriente son sólidos en algunos Estados, principalmente, en Rusia (+9,8%), Turkmenistán (+9,8%), Azerbaiyán (15,7%) y Uzbekistán, (19,4%) y en consecuencia, en el conjunto de la zona se tiene un superávit del 7,7%.

América Latina: La actividad económica sigue creciendo a ritmo sólido. El PIB real crece un 5,4% (4,5% en el 2005), respaldado por la persistencia de un favorable entorno exterior (incluidos los elevados precios de las materias primas que exporta la región) y la solidez de la demanda interna; aunque las tasas de crecimiento que presentan las principales economías todavía muestran cierto grado de asimetría y algunos países como Argentina, Chile y Ecuador, tienen menores tasas de crecimiento que en 2005.

En una óptica de largo plazo, el trienio 2004-2006 ha sido el de crecimiento más pujante desde finales de los años setenta y se ha avanzado mucho en el fortalecimiento de los marcos de política macroeconómica. Las cifras de inflación han sido generalmente favorables (disminución entre 2005 y 2006 del 6,2 al 5,2%); se ha reducido la deuda pública y la cuenta corriente de la región se ha mantenido en superávit por cuatro años (1,9% del PIB en el 2006).

África: En 2006 el PIB real se ha incrementado un 5,5%, una décima porcentual menos que en el año anterior, la inflación crece al pasar de un 8,4% a un 9,5% y la balanza por cuenta corriente mejora pero como conse-

CUADRO III.1.2. PIB REAL, PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALDOS EN CUENTA CORRIENTE (FMI)

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo en cuenta corriente como % del PIB	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Economías avanzadas- 30 países (1)	2,5	3,1	2,3	2,3	-1,4	-1,6
EEUU	3,2	3,3	3,4	3,2	-6,4	-6,5
Japón	1,9	2,2	-0,6	0,2	3,6	3,9
Euro área (13 países, incluye Eslovenia)	1,4	2,6	2,2	2,2	0,1	-0,3
Otras economías avanzadas (excluidas las anteriores)	3,2	3,6	3,6	4	3,3	3,6
Economías asiáticas recientemente industrializadas (4 países: Corea, provincia china de Taiwan, RAE de Hong Kong y Singapur)	4,7	5,3	2,3	1,6	5,6	5,6
Economías emergentes y en desarrollo	7,5	7,9	5,4	5,3	4,1	4,4
Economías emergentes de Asia	9,2	9,4	3,6	4	4,1	5,4
China	10,4	10,7	1,8	1,5	7,2	9,1
Asia Meridional (India, Pakistán y Bangladesh)	8,7	8,7	5	6,4	-0,9	-2,2
India	9,2	9,2	4,2	6,1	-0,9	-2,2
ASEAN-4 (Indonesia, Tailandia, Filipinas y Malasia)	5,2	5,4	7,3	8,2	2,1	4,8
América Latina (32 países)	4,6	5,5	6,3	5,4	1,4	1,7
América del Sur (10 países) y México	4,5	5,4	6,2	5,2	1,7	1,9
América Central (6 países)	4,3	5,7	8,4	7	-4,8	-4,8
El Caribe (15 países)	6,5	8,3	6,7	8	—	2,1
Economías Emergentes de Europa-Europa central y orienta (14 países)	5,5	6	4,9	5,1	-5,3	-6,7
Turquía	7,4	5,5	8,2	9,6	-6,3	-8
Estados Bálticos	9	9,7	4,2	4,8	-9,6	-15,3
Europa centra	4,4	5,7	2,4	2,1	-3,4	-3,9
Europa meridional y sudoriental	4,4	6,7	7	6	-8,7	-10,7
Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)	6,6	7,7	12,4	9,6	8,8	7,7
Rusia	6,4	6,7	12,7	9,7	10,9	9,8
África	5,6	5,5	8,4	9,5	1,8	2,2
Magreb	4	4,5	1,5	3,1	11,9	14,4
Subsahariana	6	5,7	10,5	11,5	-1,1	-1,3
Exportadores de petróleo	4,8	5,9	8,9	5,9	11,1	12,6
Importadores de petróleo	4,8	5,3	8,2	11,1	-3,4	-4,2
Oriente Medio	5,4	5,7	7,1	7,9	18,8	18,1
Exportadores de petróleo (10)	5,7	5,5	6,8	8,9	21,7	20,9

(1) Economías avanzadas (30 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur. Comunidad de Estados Independientes- (12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia. Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2007).

cuencia de los superávits voluminosos de los países exportadores de petróleo.

Distinguiendo por subáreas, en los países del Magreb el crecimiento del PIB es del 4,5%, 4 décimas por encima del año anterior, la inflación sigue una tendencia creciente, aumenta con respecto al año anterior, 1,1 puntos y alcanza el 3,1%, y el saldo por cuenta corriente está en superávit creciente, llegando a suponer el 14,4% del PIB. En el área subsahariana la tasa de crecimiento del PIB se ralentiza, pasando de un 6 a un 5,7% y la inflación crece, pasando de un 10,5 a un 11,5%. Especialmente llamativo es el caso de Zimbabwe que sigue viendo reducir su crecimiento del PIB, aunque en menor medida, pasa de un -5,3% en 2005 a un -4,8% en 2006 y la inflación es de un 1.017%.

Oriente Medio. Los países de Oriente Medio continúan manteniendo unas elevadas tasas de crecimiento, un 5,7%, 3 décimas por encima de 2005, y tienen un superávit comercial del 18,1% del PIB en 2006. Los países exportadores de petróleo gozaron de otro año de fuerte crecimiento, con sólidos saldos fiscales y en cuenta corriente; y las presiones inflacionarias siguen contenidas, pero las políticas fiscales expansivas han contribuido a un alza de la inflación en la República Islámica del Irán (de un 12,1% a un 14,6%). Por su parte, el sector no petrolero mantuvo su impulso, en los países no exportadores de la región del Mashreq, el crecimiento se aceleró en 2006 gracias a la reactivación de la inversión extranjera directa y a las condiciones externas favorables.

1.3. Unión europea

La economía de la zona del euro registró una sólida expansión durante el año 2006. Tras una recuperación económica gradual, aún moderada, en el segundo semestre del 2005, la expansión de la actividad económica en la zona del euro cobró impulso en el primer semestre del 2006. El crecimiento económico se fue generalizando progresivamente y haciéndose cada vez más autosostenido, siendo el principal factor impulsor la demanda interna, y en particular la inversión en capital fijo. De esta forma, el PIB real de la zona euro (ajustado por el número de días laborables) se incrementa, según datos del BCE, en un 2,8%, frente al 1,5% del año anterior, suponiendo el mayor crecimiento desde el año 2000

Mientras tanto, el vigoroso crecimiento mundial respaldó las exportaciones. Sin embargo, la contribución del sector exterior al crecimiento económico ha sido neutral, lo que es atribuible, en particular, a que la fuerte dinámi-

ca económica interna dio un gran impulso a las importaciones procedentes del resto del mundo.

Desde una perspectiva sectorial, la aceleración de la actividad económica en el 2006 fue más pronunciada en la industria (excluida la construcción), mientras que el crecimiento del valor añadido en el sector servicios de mercado avanzó de forma más moderada. Así, mientras el primero crece a una tasa del 4%, el segundo lo hace en un 2,9%. Esta evolución es compatible con las significativas mejoras experimentadas en la confianza industrial desde el segundo semestre de 2005, mientras que las mejoras registradas en la confianza de los servicios han sido menos marcadas.

Por su parte, la situación del mercado de trabajo mejoró significativamente en el 2006, pues el empleo creció a una tasa intertrimestral comprendida entre el 0,3% y el 0,5%. La tasa de desempleo, que empezó a descender a mediados de 2004, siguió disminuyendo en

CUADRO III.1.3. PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS DEL ÁREA DEL EURO

	2004	2005	2006	I	II	III	IV
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. DATOS DESESTACIONALIZADOS							
PIB a precios de mercado	1,8	1,5	2,8	2,2	2,8	2,7	3,3
DEMANDA INTERIOR	1,6	1,8	2,5	2,2	2,5	2,8	2,3
Consumo privado	1,4	1,5	1,8	1,8	1,7	1,7	2,1
Consumo público	1,4	1,4	2,3	2,5	2,0	2,1	2,5
FBC fijo	1,7	2,7	4,3	3,6	4,7	4,0	4,8
SALDO EXTERNO	0,0	-0,2	0,3	0,0	0,3	0,0	1,1
Exportaciones	6,4	4,5	8,1	8,4	7,5	6,7	9,8
Importaciones	6,3	5,4	7,5	8,8	6,9	7,0	7,3
VAB real, del cual:							
Industria (excluido construcción)	1,5	1,7	4,0	3,5	4,1	4,3	4,2
Construcción	1,5	1,1	3,7	2,4	3,5	4,1	4,8
Servicios de mercado	1,9	2,0	2,9	2,2	3,0	2,9	3,4
TASAS DE VARIACIÓN CON RESPECTO AL PERIODO ANTERIOR. LAS CUATRIMESTRALES SON INTERTRIMESTRALES							
EMPLEO Y PARO							
Empleo	0,8	0,8		0,5	0,5	0,3	
Tasa de Paro	8,8	8,6	7,8	8,2	7,8	7,7	7,5
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL							
PRECIOS Y COSTES LABORALES							
Inflación (IAPC) Índice general	2,1	2,2	2,2	2,3	2,5	2,1	1,8
Remuneración por asalariado	2,1	1,6	2,2	2,2	2,4	2,3	1,8
Productividad laboral (real)	1	0,7	1,4	1,2	1,4	1,2	1,8
Coste laboral unitario real	1,1	0,9	0,8	1	1	1,1	0
PORCENTAJES							
TIPOS DEL MERC. MONETARIO (interbanc.)							
Depósitos a 1 mes. Euribor a 1 mes	2,08	2,14	2,94	2,5	2,74	3,06	3,46
Depósitos a 3 meses. Euribor a 3 meses (*)	2,11	2,18	3,08	2,61	2,9	3,22	3,59
Depósitos a 1 año. Euribor a 1 año	2,27	2,33	3,44	2,95	3,32	3,62	3,86

(*) Se utiliza como comparación con el Libor

Fuente: Banco Central Europeo, Informe anual. Abril 2006 y Boletín de Mayo, 2007.

el 2006 y se situó en un nivel del 7,5%, en el cuarto trimestre del año. Cabe destacar que esta es la primera vez que se han alcanzado tales niveles desde el comienzo de la serie en 1993.

Gracias al abaratamiento del petróleo a partir del mes de agosto, para fines de 2006 la inflación global medida según el IPC se había replegado justo por debajo del 2%.

Por último, el crecimiento de la productividad del trabajo para el total de la economía siguió acelerándose durante 2006. Esta aceleración se vio impulsada fundamentalmente por la industria, mientras que en los servicios se mantuvo estable, en un nivel significativamente por debajo del crecimiento de la productividad en la industria.

Tal y como apunta el FMI, uno de los factores que hacen que la productividad en la zona euro sea inferior a la que se registra en Estados Unidos, es la adopción relativamente lenta de nuevas tecnologías, sobre todo los avances en las TICs. Según análisis recientes realizados por el Banco Central Europeo y el FMI, la inversión en estos equipos es menor y la productividad total de los factores no ha crecido tanto como Estados Unidos en los sectores de servicios que utilizan TICs, como el comercio minorista, el mayorista y la actividad financiera.

Atendiendo a los diversos Estados miembros, la situación es dispar. Dentro de la UE-15, entre los países con mayores ratios de crecimiento (superiores al 3,5%) se observan dos grupos: por un lado aquellos que teniendo un PIB per cápita medido en PPS particularmente alto

CUADRO III.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA

	PIB per cápita ¹		Crecimiento del PIB real		Tasa Paro ²		Crecimiento del Empleo		Inflación (IAPC)			Prod./trabaj. ³		% var. Coste Laboral Unitario real ⁴	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2004	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Euro area															
EU-13 (5)	106,2	105,8	—	—	—	—	0,8		2,1	2,2	2,2	106,4	106,1	-0,8	-0,8
Euro area															
EU-12 (5)	106,2	105,8	—	—	—	—	0,8		—	—	—	—	—	-0,8	-0,8
EU-15	108,2	107,8	1,5	2,8	7,9	7,4	0,8		—	—	—	106,4	106,3	-0,4	-0,7
Alemania	110,0	110,2	0,9	2,7	9,5	8,4	-0,1		1,8	1,9	1,8	102,5	102,9	-1,7	-1,5
Austria	122,9	123,0	2,0	3,1	5,2	4,8	0,5		2,0	2,1	1,7	116,0	116,2		
Bélgica	118,0	118,3	1,1	3,1	8,4	8,2	1		1,9	2,5	2,3	128,8	129,6	0,3	
España	97,9	97,6	3,5	3,9	9,2	8,6	3,8		3,1	3,4	3,6	97,1	96,1	-1,8	-1,1
Francia	10,81	107,1	1,2	2,2	9,7	9,4	0,4		2,3	1,9	1,9	118,9	118,7	0	
Finlandia	110,5	113,1	2,9	5,5	8,4	7,7	1,3		0,1	0,8	1,1	106,1	108,6	2,0	-1,8
Grecia	84,0	85,2	3,7	4,3	9,8	8,9	0,9		3,0	3,5	3,3	101,4	102,7	0,4	
Holanda	125,5	125,6	1,5	2,9	4,7	3,9	0		1,4	1,5	1,7	109,5	109,6	-2,4	-1,4
Irlanda	138,8	138,9	5,5	5,3	4,3	4,4	4,6		2,3	2,2	2,7	129,2	128,4	0,6	
Italia	100,7	99,5	0,1	1,9	7,7	6,8	0,2		2,3	2,2	2,2	106,4	104,9	0,8	0,6
Luxemburgo	251,0	257,0	4,0	6,2	4,5	4,7	3,0		3,2	3,8	3,0	163,9	165,4	-1,9	-5,7
Portugal	71,7	70,3	0,5	1,3	7,6	7,7	0		2,5	2,1	3,0	66,1	65,6	0,2	
Dinamarca	121,8	122,1	3,1	3,2	4,8	3,9	0,7		0,9	1,7	1,9	104,7	104,5	-2,2	0,2
Suecia	114,7	116,1	2,9	4,4	7,4	7,0	0,4		1,0	0,8	1,5	105,1	106,2	-0,5	-2,4
Reino Unido	117,6	117,2	1,9	2,8	4,8	5,3	0,9		1,3	2,1	2,3	108,1	108,7	1,6	
EU-25	100,0	100,0	1,7	2,9	8,7	7,9	0,9		—	—	—	100,0	100,0	-0,6	-0,8
Rep. Checa	73,6	76,0	6,1	6,0	7,9	7,1	1,6		2,6	1,6	2,1	66,0	68,4	-0,9	
Chipre	88,9	88,4	3,9	3,8	5,2	4,7	3,6		1,9	2,0	2,2	80,8	81,3	-1,1	
Eslovaquia	57,1	60,2	6,0	8,3	16,3	13,4	1,4		7,5	2,8	3,9	64,8	67,5	0,1	-1,4
Eslovenia	81,9	83,6	4,0	5,2	6,5	6,0	0,3		3,7	2,5	2,4	78,5	80,4	-1,8	-0,9
Estonia	59,8	65,0	10,5	11,4	7,9	5,9	2,0		3,0	4,1	4,4	58,5	60,9	-3,8	-0,4
Hungría	62,5	63,4	4,2	3,9	7,2	7,5	0		6,8	3,5	4,0	71,3	72,5	0,1	-1,4
Letonia	48,6	53,3	10,6	11,9	8,9	6,8	1,5		6,2	6,9	6,6	47,9	50,4	4,8	2,4
Lituania	52,1	54,8	7,6	7,5	8,3	5,6	1,4		1,2	2,7	3,8	53,4	55,6	-2,3	0,2
Malta	71,7	71,5	3,0	2,9	7,3	7,4	1,6		2,7	2,5	2,6	83,1	83,4	-2,4	-3,2
Polonia	49,7	51,3	3,5	5,8	17,7	13,8	2,3		3,6	2,2	1,3	59,0	59,5	-1,7	
EU-27	96,1	96,0	1,7	3,0	8,7	7,9	0,9		—	—	—	97,5	96,5	-0,6	-0,8
Bulgaria	33,7	35,0	6,2	6,1	10,1	9,0	1,5		6,1	6,0	7,4	32,7	33,3	-1,3	-3,4
Rumania	34,2	35,9	4,1	7,7	7,2	7,4	0,2					38,9	41,1	6,1	

(1) en PPS. UE-25=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) PIB en ppc por persona empleada relativa a la UE-25. Es decir UE-25=100 y no es posible comparar con la anterior base UE-15=100. (4) Compara remuneración por empleado y productividad: tasa de crecimiento del ratio [remuneración por asalariado a precios corrientes / PIB a precios corrientes por empleado]. (5) Eurozona (UE-13): Bélgica, Alemania, Grecia, España, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Finlandia. Eslovenia se ha unido el 1 de enero de 2007. (6) Si bien no tiene lugar hasta el 1 de enero de 2007, se avanza información sobre los nuevos estados.

Fuente: Eurostat. Economy and finance.

siguen creciendo de forma notable (Luxemburgo, Finlandia y Suecia) y por otro, los que crecen significativamente pero presentan niveles de PIB por debajo de la media de la UE-25 (España y Grecia). Por debajo de ese ratio de crecimiento pero por encima de la media de la UE-15 del 2,8% se tiene otro grupo de países, todos ellos con PIB per cápita medido en PPS por encima del valor de referencia para la UE-25: 100, estos son: Austria, Bélgica, Holanda, Dinamarca y Reino Unido. Y por último, y con tasas de crecimiento inferior a la media de la UE-15 encontramos a Alemania, Francia, Italia y Portugal.

Entre los nuevos miembros de la UE, cuyo PIB per cápita medido en PPS es inferior a la media de la UE-25, las tasas de crecimiento del PIB superan el 3,8% en todos los casos (menos Malta), si bien también existe un grupo de países con incrementos que superan el 6% (República Checa, Estonia, Letonia, Lituania y Eslovaquia; así como Bulgaria y Rumania).

Por lo que respecta al mercado de trabajo, la tasa de paro ha disminuido entre 2005 y 2006 en casi todos los Estados miembros. En la UE-15, tan sólo Luxemburgo, Portugal y Reino Unido presentan incrementos en sus tasas de desempleo; y entre los países recientemente adheridos tal comportamiento sólo se observa en Hungría y Malta.

La inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se coloca en el 2,2% de media anual en la eurozona¹, mismo porcentaje que el registrado en el año anterior, y sólo desciende en Alemania, Austria, Bélgica, Grecia, Luxemburgo y Eslovenia.

Respecto a los tipos de interés, después de dos años y medio en los que el Banco Central Europeo mantuvo en niveles históricamente reducidos los tipos de intervención, en diciembre de 2005, los elevó en 25 puntos básicos, y en el 2006 los incrementó en 25 puntos básicos en otras cinco ocasiones, desde el 2,25% de enero del 2006 al 3,5% de finales de año. En consecuencia, el euríbor, en todos sus plazos, se incrementa. En concreto, el euríbor a tres meses pasa del 2,18% en el 2005 al 3,08% en el 2006.

La productividad por trabajador presenta una evolución positiva en la mayor parte de los Estados. No obstante, se observan excepciones a esta tónica gene-

ral en Italia (-1,5%), España (-1%), Irlanda (-0,8%), Portugal (-0,5%), Dinamarca y Francia (-0,2%, respectivamente).

Por último, en relación con las finanzas públicas, el déficit público en los países de la eurozona ha descendido del 2,5% en 2005 al 1,6% del PIB en 2006.

Algunos países de la UE-15, como Italia o Portugal, han vuelto a sobrepasar, en el año 2006, el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento; y entre los que, por el contrario, registran superávit se encuentran Dinamarca (+4,2%), Finlandia (3,9%), Suecia (+2,2%), España (+1,8%), Holanda (+0,6%), Bélgica (+0,2%) y Luxemburgo (+0,1%). Por su parte, la deuda pública sobre el PIB también ha descendido del 70,5% al

CUADRO III.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE

	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superávit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2005	2006	2005	2006
Eurozona (EU-13)	70,5	69,0	-2,5	-1,6
EU-15	64,4	63,3	—	—
Alemania	67,9	67,9	-3,2	-1,7
Austria	63,5	62,2	-1,6	-1,1
Bélgica	93,2	89,1	-2,3	0,2
España	43,2	39,9	1,1	1,8
Francia	62,2	63,9	-3,0	-2,5
Finlandia	41,4	39,1	2,7	3,9
Grecia	107,5	104,6	-5,5	-2,6
Holanda	52,7	48,7	-0,3	0,6
Irlanda	27,4	24,9	1	2,9
Italia	106,2	106,8	-4,2	-4,4
Luxemburgo	6,1	6,8	-0,3	0,1
Portugal	63,6	64,7	-6,1	-3,9
Dinamarca	36,3	30,2	4,7	4,2
Suecia	52,2	46,9	2,1	2,2
Reino Unido	42,2	43,5	-3,1	-2,8
EU-25	63,3	62,2	—	—
Rep. Checa	30,4	30,4	-3,5	-2,9
Chipre	69,2	65,3	-2,3	-1,5
Eslovaquia	34,5	30,7	-2,8	-3,4
Eslovenia	28,4	27,8	-1,5	-1,4
Estonia	4,4	4,1	2,3	3,8
Hungría	61,7	66,0	-7,8	-9,2
Letonia	12,0	10,0	-0,2	0,4
Lituania	18,6	18,2	-0,5	-0,3
Malta	72,4	66,5	-3,1	-2,6
Polonia	47,1	47,8	-4,3	-3,9
EU-27	62,9	61,7	-2,4	-1,7
Bulgaria	29,2	22,8	1,9	3,3
Rumania	15,8	12,4	-1,4	-1,9

Fuente: Eurostat.

¹ Eurozona (UE-13): Bélgica, Alemania, Grecia, España, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Finlandia. Eslovenia se ha unido el 1 de enero de 2007.

69%, entre el 2005 y el 2006; y salvo España, Finlandia, Holanda, Irlanda, Luxemburgo, Dinamarca, Suecia y Reino Unido, en todos los Estados se supera el 60%.

En la UE-27, el déficit público también desciende de un 2,4% del PIB en el año 2005 a un 1,7% en el 2006, y la deuda pública del 62,9% al 61,7%. Entre los nuevos Estados miembros que superan el límite del 3% del PIB en términos de déficit público se encuentran Hungría (-9,2%), Polonia (-3,9%) y Eslovaquia (-3,4%). Y entre los que exceden el 60% de deuda pública sobre el PIB están Chipre, Hungría y Malta.

1.4. Economía española

Según los datos de la contabilidad trimestral del INE, el PIB de la economía española sigue mostrando una tendencia claramente creciente. Ha aumentado en 2006 un 3,9% de media anual, lo que supone cuatro décimas más que en el año anterior y 1,1 puntos porcentuales por encima de la media de la UE-15, y además a lo largo del

año su perfil trimestral es también ascendente. Así, si en el último trimestre de 2005 el producto se incrementaba un 3,6%, a finales de 2006 lo hace en un 4%.

Desde la perspectiva del gasto se aprecia una ruptura con respecto a la tendencia seguida por la demanda interna y externa los tres años anteriores. Así, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB se ha moderado en 3 décimas (ha pasado de un crecimiento del 5,2% a uno del 4,9%) fruto de la atenuación del gasto en consumo final (público y privado) y de la inversión en capital fijo, si bien en este último caso, la pauta no fue compartida por todos los productos. De hecho, la inversión en bienes de equipo aceleró su ritmo de crecimiento al pasar de un 9% a un 9,7% de media anual entre 2005 y 2006, con un perfil trimestral creciente que culmina con un 11,4% en el cuarto trimestre de 2006. Esta trayectoria es coherente tanto con las importaciones de este tipo de bienes como con su producción y acorde con la evolución de los indicadores de cifra de negocios y de entrada de pedidos de bienes de capital.

**CUADRO III.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO
(TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL)**

	2005					2006				
	media	I	II	III	IV	media	I	II	III	IV
Volumen encadenado referencia 2000. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario.										
Demanda interna (*)	5,2	5,4	5,3	5,2	5,0	4,9	4,8	4,8	4,8	4,9
Consumo privado de los hogares	4,2	4,4	4,4	4,1	3,8	3,7	3,7	3,6	3,6	3,7
Consumo público	4,8	6,6	6,0	6,3	4,6	4,4	4,6	4,8	4,6	5,8
Formación bruta de capital	7,0	6,8	7,4	7,1	6,6	6,3	6,3	6,2	6,4	6,4
Bienes de equipo	9,0	9,2	9,8	8,3	8,6	9,7	8,6	9,1	9,6	11,4
Construcción	6,0	6,0	6,2	6,3	5,6	5,9	5,8	5,8	6,2	5,7
Saldo externo (*)	-1,7	-2,0	-1,8	-1,6	-1,4	-1,0	-1,1	-1,0	-1,0	-0,9
Exportación de bienes y servicios	1,5	-0,8	1,8	2,5	2,3	6,2	9,5	4,9	3,4	7,3
Importación de bienes y servicios	7,0	5,9	7,7	7,7	6,6	8,4	11,6	7,3	6,0	8,8
PIB a precios de mercado	3,5	3,4	3,5	3,6	3,6	3,9	3,7	3,8	3,8	4,0
Ramas agraria y pesquera	-10,0	-14,1	-10,6	-9,2	-6,2	0,3	-3,2	0,1	-0,5	4,3
Ramas energéticas	3,8	3,6	3,4	3,9	4,3	2,0	3,2	3,2	3,9	-2,1
Ramas industriales	0,3	0,1	-0,3	0,5	0,7	3,3	1,9	2,8	4,0	4,4
Construcción	5,4	5,3	5,4	5,7	5,3	5,3	5,3	5,0	5,8	5,0
Ramas de los servicios	4,4	4,5	4,7	4,3	4,1	3,6	3,9	3,5	3,3	3,5
Servicios de mercado	4,6	5,1	4,6	4,6	4,1	3,4	3,9	3,5	3,2	3,3
Servicios de no mercado	3,5	2,4	4,7	3,3	3,8	4,0	3,9	3,6	3,8	4,5
Impuestos netos sobre los productos	5,7	5,8	5,1	5,6	6,4	6,3	6,2	6,7	5,5	6,7
Mercado de trabajo										
Puestos de trab. equival. a tiempo completo										
Ocupados	3,1	3,1	2,9	3,1	3,3	3,1	3,2	3,1	3,0	3,0
Asalariados	3,4	3,0	3,5	3,7	3,6	3,2	3,5	3,1	3,0	3,2
Tasa de paro (EPA**)	9,16	10,19	9,33	8,42	8,70	8,51	9,07	8,53	8,15	8,30
Rentas (Precios corrientes)										
Productividad por trabajador	0,4	0,5	0,4	0,3	0,4	0,8	0,6	0,7	0,8	1,0
Coste laboral unitario (CLU)	2,2	2,3	2,3	1,9	2,3	2,7	2,3	2,7	2,7	2,8
IPC	3,4	3,3	3,2	3,4	3,6	3,5	4,0	3,9	3,5	2,6

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado. (**) Nueva metodología desde primer trimestre de 2005.
Fuente: INE Contabilidad Trimestral y EPA.

Por su parte, el sector exterior ha reducido en siete décimas su aportación negativa al PIB, pasando de un -1,7% en el año 2005 a un -1% en el 2006, como consecuencia de una aceleración más intensa de la actividad exportadora que de la importadora.

Desde el lado de la oferta, a diferencia del año anterior, y si bien la construcción fue la rama que experimentó el crecimiento más intenso en el año 2006 (5,3%), las ramas industriales han mostrado una pauta acelerada de crecimiento en todos los trimestres y su tasa de crecimiento medio pasa del 0,3% al 3,3% entre 2005 y 2006. Por su parte, el sector servicios, consecuencia de la desaceleración en el crecimiento de los servicios de mercado, ralentiza su crecimiento (3,6% frente al 4,4%). Y por último, las ramas primarias, tras tres años consecutivos de registros negativos, han iniciado una senda de crecimiento, particularmente en el último trimestre del año (4,3%).

Esta aceleración del ritmo de crecimiento de la economía en el 2006 ha venido acompañada de una estabilización del crecimiento del empleo. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo generados en el

año aumentó un 3,1%, porcentaje similar al del año anterior, lo que según datos del INE supuso la creación neta de más de 550 mil puestos de trabajo equivalentes. El aumento de los asalariados fue del 3,25%, dos décimas menor que el del año anterior. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro desciende sólo 9 centésimas de punto y se sitúa en el 9,07%.

Como consecuencia del crecimiento de la actividad agregada y del empleo, la productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó a un ritmo del 0,8%, cuatro décimas más que el año precedente. El coste laboral por unidad de producto (CLU) se acelera en 2006 hasta el 2,7%, cinco décimas más que en el año anterior.

La inflación medida a través del Índice de Precios de Consumo aumenta hasta el 3,5%, según datos del INE, una décima más que en 2005. No obstante y a diferencia de lo acontecido en el año anterior, presenta una tendencia decreciente a lo largo del año, comenzando con un 4% y terminando con un 2,6%. Aun así, el diferencial de precios con la UEM aumenta al pasar de 1,2 a 1,3 pun-

CUADRO III.1.7. SALDO COMERCIAL Y DÉFICIT DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA (MILLONES DE EUROS)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
PIB pm	680.678	729.206	782.531	840.106	905.455	976.189
Capacidad/Necesidad de financiación sobre el PIB (%)	-23.829	-19.421	-23.020	-40.717	-59.093	-76.451
	-3,5	-2,7	-2,9	-4,8	-6,5	-7,8
Saldo Balanza de pagos	-21.434	-16.102	-19.311	-35.736	-58.680	-78.561
Cuenta corriente	-26.823	-23.764	-27.476	-44.164	-66.860	-84.736
Bienes	-38.601	-36.510	-39.839	-53.660	-68.603	-80.142
Servicios	22.957	22.609	23.301	21.753	22.240	22.143
Rentas y Transf. corr.	-11.179	-9.863	-10.939	-12.256	-20.496	-26.737
Cuenta de Capital	5.389	7.662	8.165	8.428	8.180	6.175
Saldo Financiero	21.703	15.381	17.825	34.851	60.818	81.471
Inversión directa	-5.250	6.915	-2.568	-28.809	-13.517	-55.531
Inversión de cartera	-18.924	4.726	-26.592	85.808	58.734	198.314
Otras invers. y derivados	28.402	179	45.410	-8.138	17.715	-35.512
Activos B. España (reservas)	17.475	3.561	1.575	-14.010	-2.114	-25.800

Fuente: Banco de España "Cuentas Financieras".

CUADRO III.1.8. DÉFICIT PÚBLICO POR AGENTES* (MILLONES DE EUROS)

	Millones €				% PIB			
	2003	2004	2005	2006	2003	2004	2005	2006
Admón. Púb. Capac./Neces. financiación	-375	-1.633	9.858	17.575	-0,05	-0,19	1,09	1,80
Administraciones Centrales	5.357	-1.121	13.647	19.393	0,68	-0,13	1,51	1,99
Estado y OO. Autónomos	-2.652	-9.634	3.810	7.712	-0,34	-1,15	0,42	0,79
Seguridad Social	8.009	8.513	9.837	11.681	1,02	1,01	1,09	1,20
Entes Territoriales	-5.732	-512	-3.789	-1.818	-0,73	-0,06	-0,42	-0,19
CCAA	-3.829	-624	-2.815	186	-0,49	-0,07	-0,31	0,02
Corporaciones Locales	-1.903	112	-974	-2.004	-0,24	0,01	-0,11	-0,21

(*) Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España.
Fuente: Banco de España.

**CUADRO III.1.9. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL ESTADO (INCLUIDA LA PARTICIPACIÓN DE LAS CCAA Y CCLL)
MILLONES DE EUROS**

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales (1)	Otros	Estado	CCAA y CCLL	Total
2002	67.593,1	44.333,8	21.416,5	1.842,8	54.977,8	36.903,3	16.114,3	1.960,2	93.552,4	29.018,5	122.570,9
2003	70.132,5	46.445,7	21.912,6	1.774,2	59.590,4	40.569,3	16.853,1	2.168,0	95.596,3	34.126,6	129.722,9
2004	75.978,8	47.715,3	26.018,8	2.244,7	64.497,5	44.491,8	17.512,6	2.493,2	100.019,5	40.456,8	140.476,3
2005	89.434,1	54.722,6	32.495,3	2.216,2	70.701,0	49.870,1	18.017,9	2.813,0	115.277,3	44.857,8	160.135,1
2006	102.448,1	62.768,9	37.207,0	2.472,2	76.262,1	54.652,2	18.601,3	3.008,6	129.457,2	49.253,0	178.710,2

(1) No incluye el impuesto de matriculación de determinados medios de transporte.

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos.

CUADRO III.1.10. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO: OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR EL ESTADO

	Personal	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2002	17.573,7	2.801,3	18.792,6	58.168,6	6.293,3	6.821,3	110.450,8
2003	18.425,5	3.196,8	19.802,0	58.042,8	6.690,0	7.269,1	113.426,2
2004	19.490,1	3.411,7	17.426,8	61.288,4	7.102,7	7.356,0	116.075,7
2005	20.649,2	3.459,7	16.978,0	64.003,9	7.136,7	8.752,7	120.980,2
2006	22.276,0	3.853,0	15.619,7	71.061,4	7.943,6	9.401,5	130.155,2

Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Síntesis de Indicadores Económicos.

tos entre el año 2005 y el 2006 (el IPCA, según datos de Eurostat, crece un 3,6% en España por el 2,2% en la zona euro), de forma que España se vuelve a colocar como el país con la inflación más elevada de la zona euro.

A pesar de la menor aportación negativa del sector exterior al PIB, la economía española continúa empeorando su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 6,5% del PIB en 2005 al 7,8% en 2006, lo que supone más de 76,5 mil millones de euros, 17,4 mil millones más que el pasado año.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año 2006 con un superávit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 15.575 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un superávit del 1,09% del PIB al 1,8% entre 2005 y 2006, como consecuencia de los avances registrados por los ingresos y más moderadamente, los gastos públicos. Según datos del Informe Trimestral "Síntesis de Indicadores Económicos, marzo 2007" del Ministerio de Economía y Hacienda, los ingresos se incrementaron un 10,3%, hasta situarse en el 40,3% del PIB, mientras los gastos avanzaron un 8,4%, elevando su tasa hasta el 38,4%.

La recaudación en los principales impuestos ha crecido en el año 2006 un 11,6% (8,3% en 2004 y 14% en

2005), incluida la participación de las CCAA y CCLL.. Así, los directos lo hacen en un 14,6% (el IRPF crece un 14,7% y Sociedades un 14,5%), por encima del 7,9% de los indirectos (el IVA crece un 9,6% pero los Impuestos especiales apenas aumentan un 3,2%).

Por su parte, los gastos crecen un 7,6%, 3,4 puntos más que en el año anterior. Los aumentos más destacados se producen en el capítulo de transferencias (tanto corrientes como de capital) y compras de bienes y servicios, que rondan el 11% y personal (el 7,9%). Por su parte, las inversiones crecen un 7,4%.

1.5. Comunidades autónomas

El crecimiento real del PIB en las diferentes Comunidades Autónomas, en el año 2006, según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, sigue superando en todos los casos el de la media europea (en la UE-15: 2,8% y en la UE-25: 2,9%). En este año han sido cuatro las comunidades autónomas que han liderado el crecimiento: Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV, con un crecimiento del PIB del 4,1% en términos reales, dos décimas más que la media del Estado; seguidas por Valencia y Aragón (con el 4%). La media estatal se sitúa en el 3,9% y todas las CCAA presentan un incremento del PIB superior al 3%.

CUADRO III.1.11. CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS (MEDIAS ANUALES)

	Variación en el empleo (1)			Variación en el n.º Parados (1)			Tasa de Paro (1)			PIB Variación de Volumen (2)			PIB per cápita (2)		
	1995-2004	2004-2005	2005-2006	1995-2004	2004-2005	2005-2006	1995-2004	2005	2006	2000-06 Crec. medio	2004-2005	2005-2006	2005 Estado = 100	2006 Estado = 100	€/hab.
Andalucía	4,9	7,1	5,1	-5,2	-16,3	-5,0	-16,8	13,9	12,7	3,7	3,7	3,9	77,6	77,9	17.251
Aragón	3,0	5,1	1,5	-9,5	9,3	-3,7	-10,4	5,8	5,5	3,3	3,5	4,0	106,8	107,4	23.786
Asturias	2,0	3,8	4,5	-6,6	2,4	-5,8	-10,0	10,2	9,3	2,8	3,1	3,7	88,2	89,7	19.868
Baleares	5,8	4,3	6,0	0,0	-19,0	-5,8	-5,2	7,2	6,5	2,3	2,6	3,5	111,6	110,4	24.456
Canarias	5,8	3,7	5,3	-3,4	1,4	4,9	-11,6	11,7	11,7	3,4	3,0	3,4	90,8	89,9	19.924
Cantabria	3,8	6,3	4,4	-6,1	-16,1	-21,2	-11,9	8,5	6,6	3,4	3,3	4,1	98,1	98,8	21.897
Castilla y León	2,2	6,6	2,2	-6,4	-14,8	-5,5	-10,2	8,7	8,1	3,2	3,1	3,6	94,6	95,9	21.244
Castilla La Mancha	4,0	6,5	4,5	-5,6	2,0	0,1	-10,7	9,2	8,8	3,5	3,2	3,9	78,4	78,3	17.339
Cataluña	4,0	5,9	3,9	-5,2	-26,3	-1,7	-10,0	7,0	6,6	3,2	3,4	3,8	118,8	117,9	26.124
Comun. Valenciana	4,7	5,2	4,8	-5,4	-12,5	-0,8	-12,1	8,8	8,4	3,3	3,1	4,0	91,9	91,4	20.239
Extremadura	3,0	4,0	3,2	-5,4	-6,2	-14,5	-13,6	15,8	13,4	3,5	3,6	3,5	67,6	68,0	15.054
Galicia	1,4	4,3	3,0	-2,3	-26,8	-13,6	-4,4	9,9	8,5	3,1	3,2	4,1	81,4	82,8	18.335
Madrid	5,3	5,7	4,1	-8,6	7,3	-2,9	-13,8	6,8	6,4	3,5	4,3	3,9	131,0	130,2	28.850
Murcia	5,7	5,0	4,9	-4,9	-23,3	2,6	-12,9	8,0	7,9	3,9	3,8	4,1	83,6	83,1	18.400
Navarra	3,6	5,2	3,4	-6,8	7,5	-3,0	-7,6	5,7	5,3	3,2	3,3	3,9	126,2	125,8	27.861
CAPV	3,0	3,9	2,8	-7,8	-23,4	-2,6	-12,8	7,3	7,0	3,1	3,9	4,1	126,5	128,0	28.346
La Rioja	4,4	9,7	2,1	-8,5	22,8	2,2	-10,6	6,2	6,2	2,9	2,8	3,4	107,0	106,1	23.495
Ceuta	3,8	1,0	-10,7	-7,1	29,9	-3,1	-16,7	19,7	21,0	3,4	3,5	3,3	91,1	91,1	20.171
Melilla	3,8	1,0	3,6	-7,1	29,9	-2,8	-16,7	14,0	13,4	3,2	3,5	3,3	89,8	90,0	19.929
Total	4,1	5,6	4,1	-5,6	-13,6	-3,9	-11,9	9,2	8,5	3,3	3,5	3,9	100,0	100,0	22.152

Fuente: (1) nueva EPA. (2) Contabilidad Regional del INE.

El patrón común de las cuatro comunidades autónomas más dinámicas en 2006 es el notable crecimiento de las ramas industriales y de la energía que, según datos de la Contabilidad Regional del INE, crecen un 5,5% en Galicia, un 4,8% en la CAPV, un 4,4% en Murcia y un 3,8% en Cantabria. La media estatal se sitúa en el 3,1%:

Atendiendo al PIB per cápita, se sitúa en primer lugar Madrid, con un PIB por habitante de 28.850 euros, un 30,2% superior a la media, seguido por la CAPV con un PIB per cápita de 28.346 euros (un 28% superior a la media), Navarra (27.861 euros per cápita), Cataluña (26.124 euros por habitante) y Baleares (24.456). Por el contrario, Extremadura se encuentra por debajo del 70% de la me-

dia estatal, Andalucía por debajo del 80% de la media estatal y Galicia y Murcia por debajo del 85%.

Por lo que respecta al mercado laboral, las comunidades autónomas con las tasas de desempleo más bajas son Navarra con un 5,3% y Aragón con un 5,5%. Con tasas entre 6 y 7% están Baleares, Cantabria, Cataluña, Madrid, la CAPV y La Rioja. Las más elevadas se dan Ceuta y Melilla, Extremadura, Canarias y Andalucía, que registran tasas de dos dígitos. Los mayores crecimientos en términos de empleo en 2006 se observan en Andalucía, Baleares y Canarias, todas por encima del 5%. Por encima de la media estatal del 4,1% se sitúan Asturias, Cantabria, Castilla-La Mancha, Valencia y Murcia.

Coyuntura económica de la CAPV

2.1. Evolución general

La economía de la CAPV creció durante el año 2006 en términos reales, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del Eustat del 19 de febrero de 2007¹, un 4,2% de media, tres décimas por encima del año precedente. Este resultado, el mayor registrado en los últimos seis años, es superior al mostrado por el Estado, que crece un 3,9% de media anual, y por la UE-15 que crece un 2,8% de media anual (UE-25: 2,9% y UE-27: 3%).

No obstante, los datos trimestrales muestran una desaceleración a lo largo del año puesto que si bien en el primer trimestre la tasa de crecimiento interanual fue del 4,4%, el cuarto trimestre culmina con una tasa interanual del 4,1%.

De esta forma el PIB a precios de mercado alcanza los 61.934,6 millones de euros.

Por el lado de la demanda, el citado incremento se explica no sólo por el comportamiento de la demanda interna sino también por el de la externa.

Así, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB se sitúa en el 4,6% de media anual (una décima por encima del año anterior) con la inversión (factor más dinámico de la citada demanda interna) creciendo a tasas superiores al 6%. El gasto en consumo final de los hogares (consumo privado) mantiene la misma tasa de crecimiento que la registrada en el año anterior (4,1%) pero su perfil trimestral denota una desaceleración; y el de las Administraciones Públicas (consumo público) crece un 2,9%, dos décimas por encima que en el año 2005.

Por su parte, la aportación del saldo exterior al PIB es menos negativa que la del año anterior y ha quedado limitada a cuatro décimas de punto. Las exportaciones² han crecido un 7,4% y las importaciones³ un 7,9%. En consecuencia, se ha dado un paso hacia el equilibrio del saldo comercial.

¹ Hay que señalar que desde el 2.º trimestre de 2005, las Cuentas Económicas Trimestrales y las Cuentas Económicas Anuales incorporan un nuevo método de medición que sustituye a los valores en volumen o en precios constantes de base fija que se han utilizado hasta ahora. Con la nueva metodología el crecimiento de los diversos agregados en cada periodo ya no se deflactan a precios del año base, sino que en cada periodo el valor de los distintos agregados vendrá expresado en precios del año precedente, por lo que se dispondrá de una base móvil. Con esta base móvil se obtiene una serie temporal de números índices que se denomina "Índice de Volumen Encadenado".

² Las exportaciones de bienes y servicios consisten en operaciones (ventas, regalos o donaciones) mediante las cuales los residentes suministran bienes y servicios a los no residentes.

³ Las importaciones de bienes y servicios consisten en operaciones (adquisiciones, trueques, regalos o donaciones) mediante las cuales los no residentes suministran bienes y servicios a los residentes.



CUADRO III.2.1. ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV

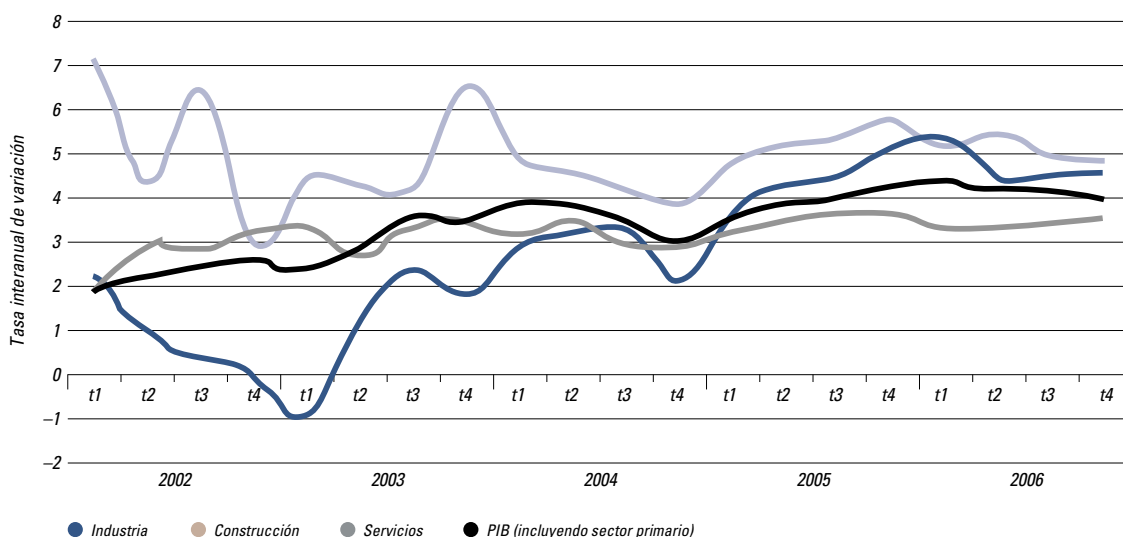
	2004	2005	2006	I	II	III	IV
Tasas interanuales de variación del índice de volumen encadenado*							
Consumo privado	4,4	4,1	4,1	4,2	4,1	4,1	3,9
Consumo público	3,5	2,7	2,9	2,8	3	2,7	2,9
Formación Bruta de Capital	7,5	6,3	6,3	6,4	6,2	6,2	6,3
Demanda Interior (aportación al PIB) (b)	5,1	4,5	4,6	4,7	4,6	4,5	4,5
Exportación de bienes y servicios	4,9	5,1	7,4	7,9	5,4	8,2	8,3
Importación de bienes y servicios	7,3	6	7,9	8,2	6	8,7	8,8
Demanda Externa (aportación PIB) (a-b)	-1,5	-0,6	-0,4	-0,3	-0,4	-0,3	-0,4
PIB precios mercado (a)	3,6	3,9	4,2	4,4	4,2	4,2	4,1
Primario	29,9	-11,5	1,3	-8,2	3,7	3,8	7,5
Industria	2,9	4,4	4,8	5,4	4,5	4,6	4,6
Construcción	4,4	5,4	5,1	5,2	5,5	5	4,9
Servicios	3,2	3,6	3,5	3,4	3,4	3,5	3,6
Serv. de mercado	3,4	3,6	3,7	3,6	3,6	3,7	3,7
Serv. de no mercado	2,1	3,4	2,6	2,6	2,4	2,5	2,7
Valor añadido bruto	3,6	3,8	4,0	4	3,9	4	4
Impuestos netos sobre productos	4,5	5,0	6,0	7,3	6,9	5,6	4,1
PIB precios corrientes	8,2	7,3	7,6	7,9	7,6	7,6	7,4
Defactor del PIB	4,3	3,3	3,2	3,3	3,2	3,3	3,1
Puestos de trabajo	2,5	2,3	2,3	2,2	2,3	2,5	2,1
Product. aparente del trabajo (ganancias de)	1,1	1,7	1,9	2,2	1,9	1,6	1,9
Tasa de paro (PRA)	7,8	5,7	4,1	5,1	4,2	3,6	3,4
IPC	3,0	3,3	3,4	3,9	3,8	3,4	2,5
Inflación subyacente	2,7	2,7	2,9				

* Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario.
Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales-base, PRA e INE.

Por el lado de la oferta, se mantiene el impulso del sector de la construcción que sigue liderando el crecimiento con una tasa de incremento medio anual del

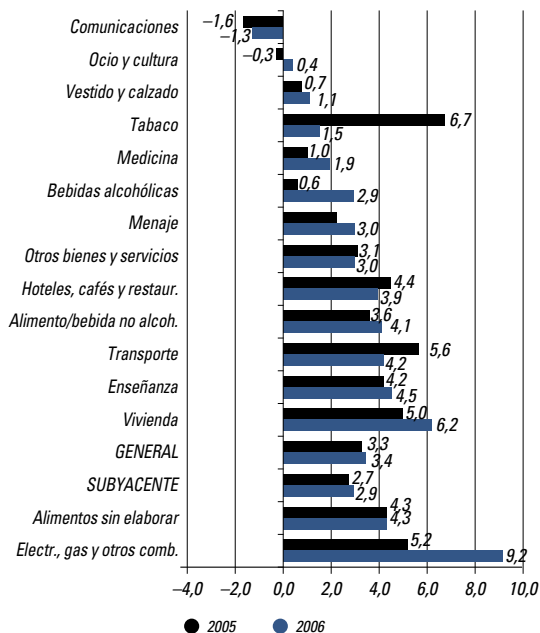
5,1%, aun cuando se observa una desaceleración a partir del segundo trimestre y el año termina con una tasa de incremento del 4,9%.

GRÁFICO III.2.1. EVOLUCIÓN DE LOS AGREGADOS DE OFERTA (TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL ÍNDICE DE VOLUMEN)



Fuente: CET. Eustat.

GRÁFICO III.2.2. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INFLACIÓN



Fuente: INE.

En comparación con el año anterior, se detecta también cierta desaceleración, puesto que la media de crecimiento en el 2005 fue del 5,4%. Aun así, se puede decir

que el sector no parece verse todavía muy afectado por la subida de los tipos de interés y el encarecimiento de los préstamos hipotecarios.

Por su parte, la industria también presenta un mayor dinamismo que en el año precedente y crece un 4,8% de media anual (frente al 4,4% anterior), gracias al impulso de los bienes de equipo; y el sector servicios sigue manteniendo incrementos anuales superiores al 3%, por el buen momento de los servicios de mercado.

En su conjunto el crecimiento del VAB mejora dos décimas con respecto a la tasa registrada el año anterior (4% frente al 3,8%) y el hecho de que se mantenga en los cuatro trimestres alrededor de tasas del 4%, relativiza la desaceleración trimestral del PIB mencionada en el primer párrafo, en la medida que por el lado de la oferta, el menor crecimiento se debe a la desaceleración de los impuestos netos, que habían alcanzado tasas muy elevadas y vuelven a posiciones próximas al crecimiento real de la economía.

Por lo que respecta al empleo se registran también tasas de crecimiento, siendo la media anual de incremento del 2,3% (la misma que en el año anterior), lo que supone 21.983 puestos más que en el año anterior y llegar a 975.371 empleos. La tasa de paro, según los datos de la PRA, se sitúa en el 4,1%, cuando en el año anterior era del 5,7%.

La productividad aparente del trabajo⁴ sigue creciendo y en 2006 lo hace en un 1,9% (2 décimas más que en 2005), porcentaje que supera en tres décimas la media de los últimos 15 años.

Por su parte, la inflación ha sido uno de los aspectos menos favorables. El deflactor del PIB alcanza el 3,2% y el incremento medio de los precios de consumo fue del 3,4% (una décima más que en 2005), debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos y la vivienda; y muy por encima del 2% que tiene por objetivo el Banco Central Europeo. La inflación subyacente (excluyendo los alimentos no elaborados y los productos energéticos) se incrementa un 2,9%.

Así, vuelve a ampliarse el diferencial de precios con la UE (UE-13: eurozona) en la medida que la inflación anual, medida por el EICP (European Index of Consumer Prices)⁵, en diciembre de 2006, se mantiene igual que en el año anterior, esto es, en el 2,2%, según datos de Eurostat.

2.2. Demanda Interna

Según datos de las *Cuentas Económicas Trimestrales* de Eustat, la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB, en 2006, es una décima superior al valor

registrado en el año 2005, pasa del 4,5 al 4,6%. No obstante, los datos trimestrales muestran una cierta desaceleración a lo largo del año.

De nuevo es destacable el crecimiento que registra la inversión, un 6,3% (misma tasa de variación que el año anterior), llegando a los 18.247,9 millones de euros y el mantenimiento del consumo privado con un crecimiento del 4,1% (también la misma tasa del año anterior). Por su parte, el consumo público, se afianza dos décimas sobre la tasa de crecimiento media del año anterior, alcanzando un 2,9%.

Según información ofrecida por la Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco, los principales indicadores coyunturales del **consumo privado** muestran en 2006 un menor dinamismo en algunos de los mismos.

Así, el índice de actividad industrial de los bienes de consumo crece un 2,7% de media interanual, 0,6 puntos menos que en 2005, y el índice de producción referido a los bienes de consumo, se reduce en mayor medida que el año anterior, un 1,4% de media, cuando en el periodo precedente la disminución fue del 0,2%, consecuencia de los negativos comportamientos que se observan desde el segundo trimestre. Las ventas en grandes superficies presentan una tasa de crecimiento real de un 1,2%, casi

CUADRO III.2.2. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)

	2004	2005	2006				
	media	media	media	I	II	III	IV
Indicadores del Consumo privado							
IPI bienes de consumo	-0,5	-0,2	-1,4	7,0	-4,5	-4,6	-3,3
IAI bienes de consumo	2,0	3,3	2,7	7,9	-1,1	2,3	2,2
Matriculación de turismos	3,9	-4,4	-2,8	5,2	-3,8	-8,5	-3,9
Índice Comercio Interior (p.ctes)	3,0	0,3	3,4	6,2	2,0	2,9	2,7
Ventas en grandes superficies (p.ctes.)	4,0	9,4	1,2	3,5	0,6	2,2	-1,2
Empleo (PRA)	1,6	1,3	1,4	0,7	1,3	1,3	2,1
Ret. Rendimientos trabajo y profes. (*)	4,0	8,2	8,7	9,1	8,7	8,8	8,7
Ret. Rendimientos capital mobiliario (*)	-4,8	17,3	13,7	4,1	5,7	8,9	13,7
Incremento salarial convenios (*)	4,0	4,5	4,9	4,6	4,9	4,8	4,9
Indicadores del Consumo público							
Gasto corriente del Gob. Vasco y DDFF (*)	7,5	7,2	—	13,4	10,9	10,1	—
Indicadores de la Inversión							
IPI bienes de inversión	4,6	6,2	8,4	6,1	6,3	11,1	6,2
IAI bienes de inversión	2,0	1,5	4,0	7,5	0,5	3,4	4,8
Matriculación de vehículos de carga	14,9	12,1	-5,4	-1,3	-12,7	-3,6	-3,0
Valor de importación Bienes de equipo	17,5	4,0	16,2	15,7	-13,2	-3,7	17,4
Crédito Sector privado	11,8	16,0	16,8	16,8	15,6	18,0	16,9

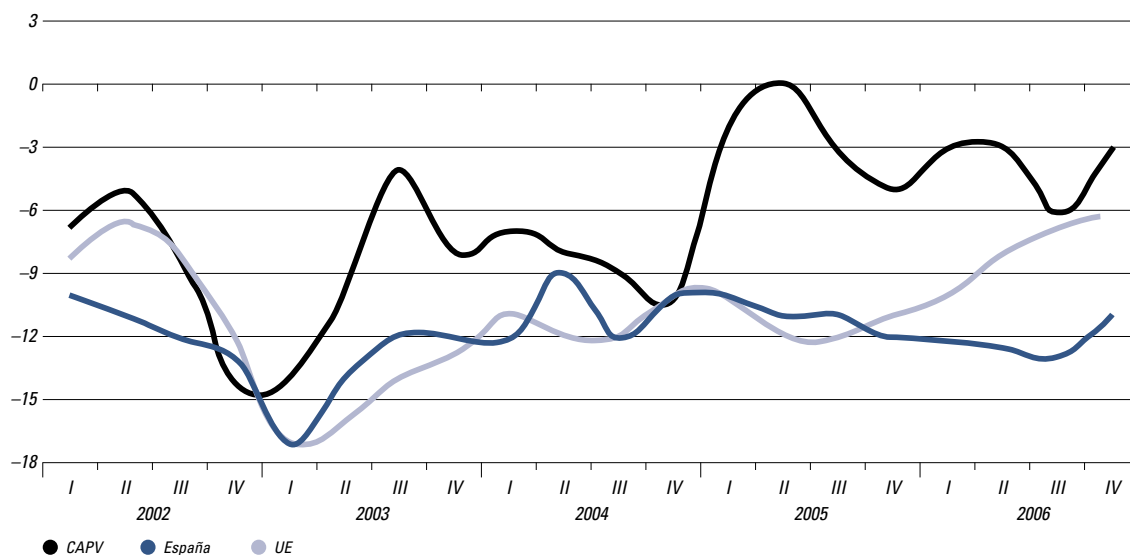
(*) Acumulado.

Fuente: Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco.

⁴ Producto por ocupado. Se estima como el cociente entre el PIB del último año representado y el número de ocupados. Si bien el denominador debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, este dato no está disponible.

⁵ El EICP es el agregado oficial de la UE. Cubre la UE-15 hasta mayo de 2004, la UE-25 desde mayo de 2004 y la UE-27 desde enero de 2007.

GRÁFICO III.2.3. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CONFIANZA DEL CONSUMIDOR



Fuente: Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras.

8,2 puntos porcentuales por debajo de la registrada en 2005, con una tasa de decremento del 1,2% en el último trimestre del año.

En el lado positivo hay que situar las matriculaciones de turismos, cuyo descenso es menor al observado en el año 2005 (-2,8% frente al -4,4%), y el índice de comercio interior que crece un 3,4%, 3,1 puntos por encima del año precedente.

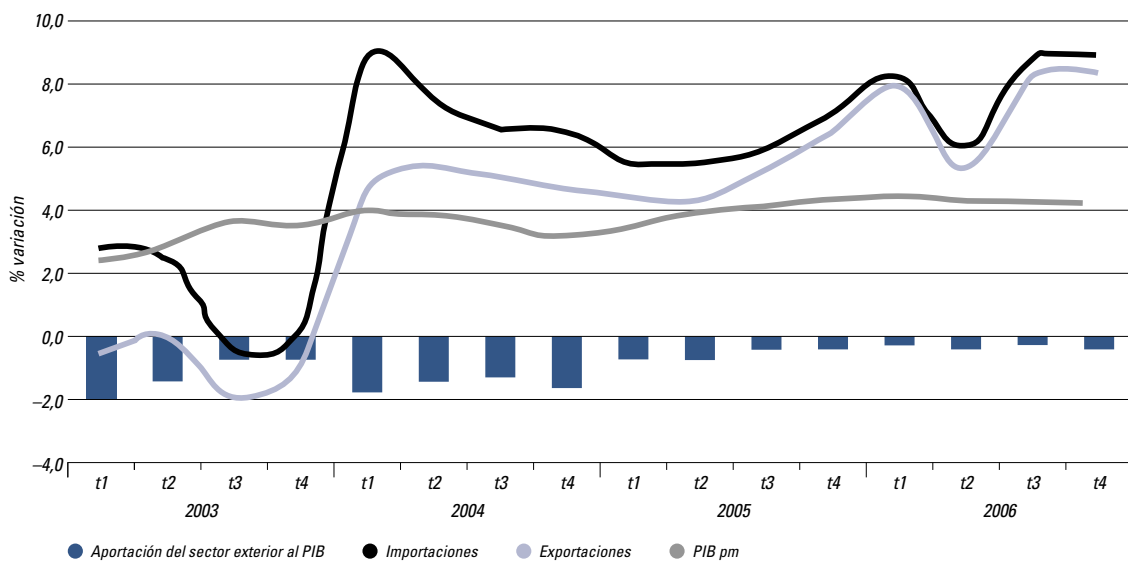
En línea con esta situación, desde el tercer trimestre de 2005 hasta el cuarto de 2006, el Índice de Confianza del Consumidor (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras fluctúa entre los valores -3 y -6. Tal como refleja el gráfico adjunto, al cierre de 2006 el ICC de la CAPV se sitúa en niveles que siguen siendo menos pesimistas que en el conjunto del Estado (-11) o que la Unión Europea (-6), ámbitos geográficos en los cuales la confianza de los consumidores también ha mejorado con relación al trimestre anterior. La media anual de 2006 para la CAPV se coloca en -3,75 frente al -2,5 de 2005 y el -12,2 del Estado y el -7,8 de la UE.

Al analizar los cuatro componentes del ICC de la CAPV al cierre de 2006, se observa que tres de ellos tienen signo negativo (expectativas sobre situación económica general, expectativas de los hogares y expectativas sobre paro) y solo uno tiene signo positivo (expectativas sobre ahorro de los hogares). Su evolución anual ha sido

inversa: los tres primeros componentes se han recuperado a lo largo del año, pero sin dejar de tener valores negativos, mientras que el cuarto, a pesar de seguir siendo positivo, ha visto reducido su valor. Las expectativas sobre paro son las más pesimistas de los cuatro, pero han experimentado una recuperación (de -19 en diciembre de 2005 a -8 en diciembre de 2006). De hecho el pesimismo en relación a la situación económica general y en relación al paro han llevado una evolución bastante pareja en los últimos trimestres. Asimismo, las expectativas sobre la evolución de la inflación, elemento que no se toma en cuenta para la confección del índice del ICC, constituyen el elemento sobre el que pesimismo de los consumidores vascos es sistemáticamente mayor y sin visos de mejora (-40 en diciembre de 2005, -41 en diciembre de 2006).

Por lo que respecta a la inversión, son el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo, el Índice de Actividad Industrial, y el valor de la importación de bienes de equipo los indicadores coyunturales que presentan una evolución creciente. El primero crece de media en este año un 8,4%, 2,2 puntos porcentuales por encima del año anterior; el segundo un 4%, 2,5 puntos más que en el año 2005; y el valor de la importación de bienes de equipo aumenta de forma importante su tasa de crecimiento, un 16,8% cuando en el año anterior fue del 4%. Por el contrario, la matriculación de vehículos industriales de carga decrece un 5,4% cuando en el año anterior creció un 12,1%.

GRÁFICO III.2.4. EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERIOR EN LA CAPV (TASA INTERANUAL DE VARIACIÓN DE ÍNDICE DE VOLUMEN) DATOS CORREGIDOS



Fuente: Eustat. CET.

2.3. Sector exterior

El primer avance de datos de las Cuentas Económicas Trimestrales de Eustat, referidos a las ventas de bienes y servicios realizada al Estado y al resto del mundo indican que la exportación crece un 7,4% de media anual (2,3 puntos por encima de la tasa registrada en el año 2005) y la importación un 7,9% (1,9 puntos por encima del año anterior). Ambas variables presentan un perfil trimestral semejante, con un crecimiento que ronda el 8% en el primer trimestre, cae en el segundo y vuelve a subir en el tercero y cuarto, acabando el año con crecimientos del 8,3% y 8,4% respectivamente.

La recuperación de los principales mercados de destino ha incentivado las exportaciones en la segunda mitad del año, alcanzando los mayores ritmos de los últimos seis años. Y la interrelación existente entre los bienes intermedios que se necesitan para fabricar los bienes de equipo hizo que las importaciones de los primeros se disparasen.

En consecuencia, tal y como se ha comentado anteriormente, el sector exterior ha visto reducir ligeramente su aportación negativa al PIB.

Por su parte, el grado de apertura⁶ de la economía vasca continúa aumentando al pasar del 124,7 al 129,5%, aunque el grado de cobertura de la exportación de bienes y servicios con la importación disminuye en un cuarto décimas, al pasar del 94,8% al 94,4%, entre 2005 y 2006.

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la *Estadística de Comercio Exterior* basada en los Registros de Aduanas señalan un crecimiento del valor corriente de la exportación de un 15,5% en 2006, 9,7 puntos por encima del crecimiento en 2005, con un incremento de las energéticas de un 56,9% y de las no energéticas del 12,8%. Por su parte, las importaciones totales se incrementaron en un 18% (2,4 puntos más que en 2005), donde el valor de las importaciones energéticas, casi el 35% del total, crece un 32,7% (en el año anterior fue del 52,1%) y las no energéticas lo hacen en un 11,5% (4,4% en el año 2005).

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 43,6% del total exportado (repartida entre máquinas y aparatos, 3.410,8 millones de euros y ma-

⁶ Grado de apertura: Porcentaje que representa la suma de las exportaciones y las importaciones a precios corrientes sobre el PIB a precios corrientes.

CUADRO III.2.3. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (MILLONES DE EUROS)

Grupos Arancelarios	Exportaciones					Importaciones					Saldo		
	2004 millones	2005 millones	2006 p millones	% vertical	Variación 05-06	2004 millones	2005 millones	2006 p millones	% vertical	Variación 05-06	2004 millones	2005 millones	2006 p millones
Total	13.508,8	14.296,7	16.513,8	100,0	15,5	12.573,2	14.536,7	17.156,5	100,0	18,0	935,6	-240,0	-642,7
Energéticas (Productos y minerales energéticos)	785,9	881,7	1.383,3	8,4	56,9	2.956,8	4.497,6	5.966,6	34,8	32,7	-2.171,0	-3.615,9	-4.583,3
No Energéticas	12.723,0	13.415,0	15.130,5	91,6	12,8	9.616,4	10.039,1	11.189,9	65,2	11,5	3.106,6	3.375,9	3.940,6
Productos agrícolas	485,5	485,1	520,7	3,2	7,3	806,4	812,7	804,0	4,7	-1,1	-320,9	-327,5	-283,3
Productos químicos	354,8	425,9	420,6	2,5	-1,2	444,4	450,1	494,8	2,9	9,9	-89,7	-24,2	-74,2
Plásticos y caucho	800,0	975,2	1.306,4	7,9	34,0	603,7	643,1	745,0	4,3	15,8	196,3	332,1	561,5
Papel	412,0	428,7	448,7	2,7	4,7	322,7	330,9	366,3	2,1	10,7	89,3	97,7	82,4
Metales comunes y sus manufacturas	3.256,5	3.681,5	4.282,6	25,9	16,3	3.177,2	3.374,6	4.209,1	24,5	24,7	79,3	307,0	73,5
Bienes de equipo	6.594,0	6.571,4	7.197,1	43,6	9,5	3.320,9	3.433,7	3.529,5	20,6	2,8	3.273,1	3.137,8	3.667,6
Otras manufacturas	720,6	716,1	805,5	4,9	12,5	896,3	953,4	1.022,8	6,0	7,3	-175,7	-237,2	-217,3
No clasificados	99,7	131,0	148,9	0,9	13,7	44,7	40,7	18,5	0,1	-54,5	54,9	90,3	130,4

p: provisionales.

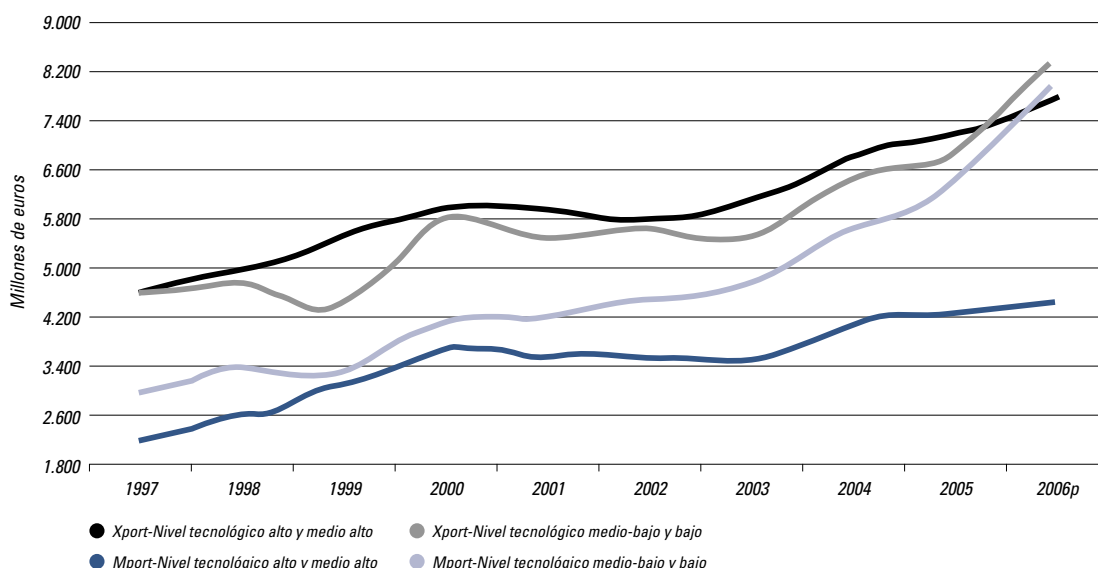
Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

material de transporte, 3.786,4 millones de euros), y que presentan un incremento del 9,5% en 2006, cuando en 2005 decrecieron un 0,3%; la sección de máquinas y aparatos crece un 8,9% (5,7% en el año anterior) y el material de transporte decrece un 10,1% (en el año anterior decreció un 5,2%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25,9% del total, y que siguen manteniendo las elevadas tasas de crecimiento que ya mostraban el año anterior: si en 2005 aumentaron un 13,1%, en 2006 lo ha-

cen en un 16,3%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,9% del total, y que vuelve a mostrar una elevada tasa de crecimiento, 34% (el año anterior fue del 21,9%). En el lado contrario es destacable el descenso que se observa en las exportaciones de productos químicos, 1,2% cuando en el 2005 crecieron un 20,1%.

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan nuevamente los metales y sus manufacturas que supo-

GRÁFICO III.2.5. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE LA CAPV SEGÚN EL CONTENIDO TECNOLÓGICO



p: datos provisionales.

Fuente: Eustat.

nen el 24,5% de las importaciones totales y crecen un 24,7%. Es decir que tras la caída acontecida en el año 2005 cuando sólo crecieron en un 6,2%, se vuelve al crecimiento registrado en 2004, del 32,5%. En segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 20,6% de las importaciones totales, y que crecen un 2,8%, debido a la importación que se realiza de material de transporte (que crece un 8,1%), ya que la de maquinaria decrece un 6,5%. Entre los restantes grupos arancelarios destacan los crecimientos en las importaciones de plástico y caucho con un 15,8%; de papel con un 10,7% y de productos químicos con un 9,9%.

Según nivel tecnológico, se observa que desde el año 2004 tanto las exportaciones como las importaciones de medio-alto y alto nivel tecnológico están perdiendo peso sobre el total de las exportaciones e importaciones en beneficio de las de medio-bajo y bajo. Así si en el año 2004 el 52,5% de las exportaciones que realizaba la CAPV eran de nivel alto y medio-alto; en el 2006 (según datos provisionales) el porcentaje se sitúa en el 47,8%. En el caso de las importaciones se ha pasado de un porcentaje del 42,6% en 2004 al 35,7% en 2006.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OC-

DE, y dentro de este ámbito a la UE-15 son las que presentan un mejor comportamiento, suponen el 68,3% del total y presentan una tasa de crecimiento del 13,1%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia y Alemania que suponen el 52% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15, así como los aumentos en las destinadas a Bélgica, Austria e Italia, mientras que por el contrario se producen tasas bajas o negativas en las dirigidas a Luxemburgo, Portugal y Reino Unido.

Paralelamente, llama de nuevo la atención el crecimiento que se produce en la exportación dirigida a los nuevos países miembros, un 26,3% (con un peso destacado para Polonia).

En el área de la OCDE pero ya fuera de la UE disminuyen considerablemente las exportaciones hacia Japón y en menor proporción las mejicanas, aunque estos dos países suponen una proporción muy reducida de nuestro comercio exterior.

Fuera de la OCDE vuelven a destacar, por sus elevadas tasas de crecimiento, las exportaciones hacia China, Rusia y las economías dinámicas de Asia (EDA). Por el contrario, se observa una caída en las exportaciones hacia el área MERCOSUR.

CUADRO III.2.4. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES NO ENERGÉTICOS DE LA CAPV POR ÁREAS GEOGRÁFICAS (MILLONES DE EUROS)

	Exportaciones				Importaciones				Saldo		
	2004	2005	2006 p	Var. 05-06	2004	2005	2006 p	Var. 05-06	2004	2005	2006 p
Total	12.723	13.415	15.131	12,8	9.616	10.039	11.190	11,5	3.107	3.376	3.941
OCDE	10.574	11.170	12.605	12,9	8.037	8.284	8.610	3,9	2.536	2.886	3.995
UE-15	8.735	9.148	10.347	13,1	6.884	7.109	7.872	10,7	1.851	2.039	2.476
Alemania	2.062	2.045	2.487	21,6	1.699	1.737	1.763	1,5	363	308	724
Austria	130	146	185	26,3	101	114	134	17,7	29	33	51
Bélgica	332	387	504	30,2	282	331	403	21,7	49	55	100
Francia	2.610	2.708	2.909	7,4	1.575	1.505	1.682	11,7	1.035	1.202	1.227
Italia	908	1.122	1.381	23,0	962	1.020	1.088	6,7	-53	102	293
Luxemburgo	30	22	20	-8,7	35	33	36	8,0	-5	-11	-16
Portugal	699	695	727	4,6	241	232	271	17,0	458	463	456
Reino Unido	1.065	1.074	1.088	1,3	938	921	936	1,6	127	153	152
NMUE	412	488	616	26,3	201	262	350	33,3	211	225	266
Polonia	168	193	266	37,8	49	59	67	13,3	119	134	199
OCDE no UE	1.476	1.595	1.716	7,6	1.033	1.004	533	-46,9	443	591	1.183
EEUU	534	552	643	16,5	263	222	253	14,3	271	330	389
Japón	99	74	53	-28,1	136	159	157	-1,7	-36	-86	-104
México	305	397	327	-17,8	23	19	14	-28,4	281	378	313
PECO	492	576	128	-77,8	253	326	65	-80,1	239	249	63
MERCOSUR	249	300	288	-4,0	177	196	223	13,9	71	104	65
Brasil	203	234	227	-3,0	149	169	185	9,6	54	66	42
EDA	130	161	178	10,4	246	242	334	38,3	-116	-80	-156
Rusia	63	62	96	53,2	379	366	420	14,7	-317	-304	-324
China	165	194	246	26,5	423	567	780	37,7	-258	-372	-535

p: Datos provisionales.

NMUE: Nuevos Miembros del a UE, MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. PECO: Países de Europa Central y Oriental.

EDA: Economías Dinámicas de Asia.

Fuente: Eustat. Estadística de Comercio Exterior.

Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 57,9% del total de las importaciones de la UE-15.

Son destacables los incrementos observados en las importaciones provenientes de Bélgica (21,7%) y del conjunto de los Nuevos Miembros de la UE-NMUE (un 33,3%), mientras que se producen descensos en las procedentes de los países de la OCDE no comunitarios, particularmente en el caso de Méjico (-28,4%).

Respecto al comportamiento fuera del ámbito de la OCDE, es importante el descenso en la importaciones procedentes de los Países de Europa Central y Oriental-PECO (-80,1%), y el incremento en las provenientes de las economía dinámicas de Asia (38,3%) y China (37,7%).

La tasa de cobertura de los bienes no energéticos aumenta ligeramente, al pasar del 133,6% al 135%, gracias a la favorable evolución que presenta Francia, Alemania, Portugal, EE.UU y Méjico.

El saldo comercial de 2006 arroja un déficit de -642 millones de euros que se debe a los productos energéticos donde el déficit es de -4.583 millones de euros, un 26,7% superior al de 2005. Por el contrario, el superávit de los productos no energéticos crece un 16,7% y se cifra en 3.940,6 millones de euros (un 6,3% del PIB, cuatro décimas superior al del año anterior, 5,89%). Por áreas y países, el saldo exterior con la Unión Europea sigue creciendo gracias a la favorable evolución con Alemania, Francia, Portugal y los NMUE, y también crece con el resto de países de la OCDE, aunque se deteriora con algunos de los países no miembros de esta organización, especialmente China, Rusia y las Economías Dinámicas de Asia-EDA.

2.4. Inversión Extranjera

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Hacienda, la inversión extranjera en la CAPV, tras la caída experimentada en el año 2005 y que la situó en niveles mínimos, ha crecido según los datos provisionales de 2006 (enero-diciembre). En concreto, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las empresas de tenencia de valores extranje-

ros (ETVE)⁷, con destino en la CAPV crece casi un 60%. En total la CAPV ha recibido 1.272 millones de euros de inversión extranjera bruta, que descontando las ETVE son 304 millones de euros.

Teniendo en cuenta que en el conjunto del Estado la inversión extranjera (descontando las ETVE) ha disminuido en un 30,8% en este año, la proporción que supone la CAPV sobre este total aumenta del 1,4% de 2005 al 3,2% en 2006; y si descontamos la que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva del 1,9% de 2005 al 5,6% de 2006. Si en el año 2005 la CAPV ocupó la sexta posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña, Andalucía, Comunidad Valenciana e Islas Baleares; en el 2006 ocupa la tercera, por detrás de Cataluña, que recibe 2.521 millones de euros descontadas las ETVE y un crecimiento del 1%, y Madrid con 4.111,8 millones de euros y un crecimiento del 9%.

Tal incremento se explica por los fuertes incrementos acontecidos en los sectores manufactureros de Alimentación, Bebidas y Tabaco; y Transporte y Comunicaciones; y en menor medida en Industria química y transformación de caucho y plásticos; y Metalurgia y fabricación de productos metálicos. Importantes crecimientos se observan también en Intermediación financiera, banca y seguros; y Agentes inmobiliarias y servicios.

CUADRO III.2.5. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA POR CC.AA (MILLONES DE EUROS)

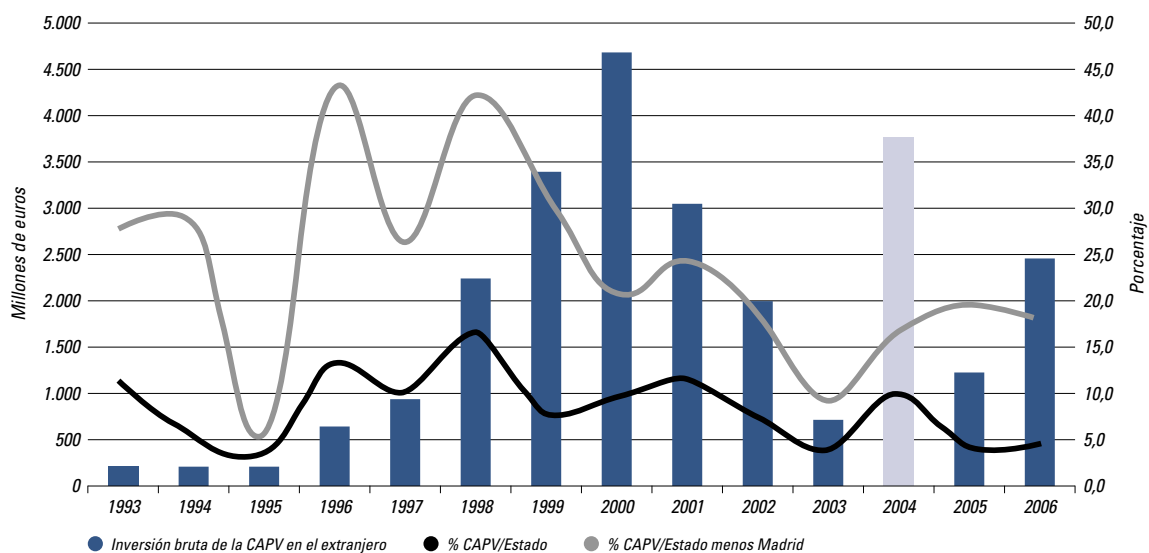
	2003	2004	2005	2006
TOTAL	9.668,7	8.840,8	13.768,2	9.524,1
CAPV	135,8	288,7	190,4	303,9
Andalucía	257,5	312,6	301,8	228,2
Aragón	52,4	43,4	57,0	90,3
Cantabria	0,7	24,7	1,1	4,5
Castilla y León	10,1	3,0	20,7	30,6
Castilla-La Mancha	32,5	28,4	18,1	236,8
Cataluña	1.313,0	1.522,4	2.498,0	2.521,5
Madrid	6.114,9	3.492,6	3.772,5	4.115,8
Valencia	260,9	682,4	216,6	160,9
Extremadura	93,8	3,8	8,9	3,7
Galicia	34,9	391,0	190,3	91,9
Islas Baleares	325,6	121,4	205,6	97,4
Islas Canarias	45,4	338,6	26,7	40,0
La Rioja	16,2	1,6	3,8	0,5
Navarra	12,4	17,3	11,3	136,4
Asturias	49,6	696,0	8,3	32,6
Murcia	875,7	323,5	41,5	93,4
Ceuta y Melilla	6,1	16,7	5,4	8,9

* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Hacienda.

⁷ De carácter volátil y no permanentes.

GRÁFICO III.2.6. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN LA CAPV



* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores.

De esta forma, entre las inversiones en sectores industriales son especialmente destacables por su peso en el total, las del sector de Metalurgia y fabricación de productos metálicos que suponen el 54,8% de la inversión total recibida por la CAPV y el 55,4% de la realizada en este sector en el Estado. Otros sectores destacados son Alimentación, Bebidas y Tabaco, que recibe el 7,3% de la inversión de la CAPV y el 8,08% de la realizada en este sector en el Estado, e Industria de la construcción de maquinaria y equipo mecánico, que supone el 2,79% de la inversión de la CAPV y el 2,61% de la realizada en este sector en el conjunto del Estado.

Y entre las inversiones en el sector servicios, y dejando a un lado las de agentes inmobiliarios y servicios, las de venta y comercio que supone el 5,1% del total de la inversión recibidas por este sector en la CAPV, y las de Transporte y Comunicaciones (2,8%).

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular *último* de la inversión se localiza, en el 68% de los casos, en un país de la UE-15; si bien tales inversiones han decrecido un 39,76% respecto al año anterior. Los principales países inversores son los Países Bajos (56,9 millones de euros), Irlanda (12,5 millones de euros), Reino Unido (8,4) y Francia (7,6).

El incremento total observado en la inversión bruta en la CAPV se explica por el crecimiento de las inversiones que tienen su origen en Latinoamérica, en concreto de Brasil; y en Japón.

Por lo que respecta a la inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, se ha incrementado considerablemente pasando de 1.221 a 2.455 millones de euros entre el año 2005 y el 2006⁸. En el conjunto del Estado, también casi se ha duplicado al pasar de 28.948 a 55.933 millones de euros.

La CAPV es la cuarta comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, como siempre superada por Madrid y Cataluña, y en este último año por Cantabria. En concreto, la inversión de la CAPV en el extranjero supone el 4,4% del total de la del Estado (el 17,8% descontando Madrid que representa el 75,2% del total).

Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, siguen destacando la Banca e intermediación financiera, que en 2006 supone casi el 68,4% de la inversión externa de la CAPV y el 17,8% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector, y los Agentes Inmobiliarios y Servicios. En segundo lugar, los sectores de Ali-

⁸ Conviene recordar que el 91% de la inversión de 2004, se debía a la OPA de compra de Bancomer (Méjico) por el BBVA.

CUADRO III.2.6. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV POR SECTOR Y PAIS (MILES €)

	2004	2005	2006 p	Estado 2006 p	Distrib. CAPV (%vertic.)	% sobre Estado	%04-05	%05-06
Agricul. Ganade. Caza. Selv. y Pesca	6,5	7,0	1.257,2	64.357,4	0,4	2,0	7,5	17.860,57
Produc./distrib.eléctrica, gas y agua	78.926,0	8.045,4	303,0	176.463,6	0,1	0,2	-89,8	-96,23
Industria extractiva, refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	238.222,7	0,0	0,0		
Alimentación, Bebidas y Tabaco	215,9	13,0	22.197,8	274.791,6	7,3	8,1	-94,0	170.521,14
Industria textil	150,0	0,0	80,0	88.006,7	0,0	0,1	-100,0	-100,00
Industria papel, edición y artes gráficas	15,2	19.419,9	0,0	357.309,3	0,0	0,0	127.327,4	-100,00
Ind. química y transf. caucho y plásticos	550,8	386,8	681,5	399.867,7	0,2	0,2	-29,8	76,19
Metalurgia y fabric. productos metálicos	31.258,3	88.629,3	166.427,0	299.653,5	54,8	55,5	183,5	87,78
Ind.construcc. maquinaria y equip.mecanic	6.345,3	26.693,5	8.481,1	324.980,1	2,8	2,6	320,7	-68,23
Fabric. muebles, otras industrias manufac	1.320,4	3.197,2	280,0	17.635,0	0,1	1,6	142,1	-91,24
Otras manufacturas	0,0	0,0	0,0	133.479,5	0,0	0,0		
Construcción	538,3	2.560,2	2.416,6	122.777,4	0,8	2,0	375,6	-5,61
Venta y Comercio	154.610,9	28.128,3	15.440,9	955.625,4	5,1	1,6	-81,8	-45,11
Hostelería	1.072,0	3,0	31,5	703.548,9	0,0	0,0	-99,7	950,33
Transporte y comunicaciones	441,3	34,2	7.823,2	2.196.759,5	2,6	0,4	-92,3	22.808,46
Intermediación financiera, banca y seguros	1.414,2	31,4	147,4	513.942,8	0,0	0,0	-97,8	369,63
Agentes inmobiliarias y servicios	11.753,4	12.984,0	78.251,8	2.252.548,9	25,7	3,5	10,5	502,68
Otros	74,8	250,7	124,2	404.131,9	0,0	0,0	235,1	-50,48
Total inversión	288.693,3	190.383,9	303.943,3	9.524.101,9	100,0	3,19	-34,1	59,7
Pais de residencia del titular último de la inversión								
O.C.D.E.	286.741,9	184.997,3	114.883,1	8.586.335,1	37,8	1,3	-35,5	-37,9
UE15	132.512,8	150.941,5	90.921,5	6.488.569,1	29,9	1,4	13,9	-39,8
UE25	132.512,8	150.945,1	90.927,5	6.498.602,3	29,9	1,4	13,9	-39,8
América Norte	154.225,4	33.733,4	3.916,0	1.793.480,1	1,3	0,2	-78,1	-88,4
EE.UU.	154.179,6	33.716,9	3.903,0	1.693.787,9	1,3	0,2	-78,1	-88,4
México	45,8	16,5	13,0	65.565,8	0,0	0,0	-63,9	-21,2
Latinoamérica	772,4	4.130,4	188.644,3	434.936,3	62,1	43,4	434,8	4.467,2
Argentina	0,8	1.215,1		36.819,6	0,0	0,0	155.680,8	-100,0
Brasil	6,2	2.791,2	166.208,0	239.957,1	54,7	69,3	44.919,2	5.854,7
Chile	200,0	100,0	24,0	2.440,2	0,0	1,0	-50,0	-76,0
Asia y Oceanía	161,3	4,6	1.463,4	193.304,9	0,5	0,8	-97,2	31.992,1
China	25,0			916,2	0,0	0,0	-100,0	
India				7.426,1	0,0	0,0		
Japón	0,6	0,0	1.329,3	104.446,3	0,4	1,3	-100,0	100,0
África		914,9	1,5	186.636,6	0,0	0,0	100,0	-99,8
Paraísos fiscales	1.501,9	338,9	408,4	211.397,0	0,1	0,2	-77,4	20,5

(*) Inversión Bruta sin ETVE.

p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. M.º de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

mentación, Bebidas y Tabaco (2,23% de la inversión vasca en el exterior y 3,9% de la estatal en este sector) y de Transporte y Comunicaciones (1,86% de la inversión vasca en este sector). Y en tercer lugar, el sector de la Industria de la construcción de maquinaria y equipo mecánico, que supone el 0,39% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 1% de la estatal exterior en este sector.

Por países, el principal destino de nuestra inversión exterior, al igual que en el año anterior, ha sido los EEUU,

que se duplica y llega a representar el 68,4% de la inversión externa vasca. En segundo destino en importancia es la UE-15, más del 28,1% de la inversión vasca en el exterior (los nuevos miembros apenas alcanzan el 0,4%). Los principales países de destino son Portugal (454,9 millones de euros), Bélgica (88,7 millones de euros), Italia (59,8) y Dinamarca (53,7). Además, hay que mencionar la inversión en México que supone el 1,9% del total (y crece considerablemente) y en Latinoamérica que representa el 0,9% del total.

CUADRO III.2.7. INVERSION BRUTA* DE LA CAPV EN EXTRANJERO POR SECTOR Y PAIS (MILES €)

	2004	2005	2006 p	Estado 2006 p	Distrib. CAPV	% sobre Estado	%04-05	%05-06	
Agricul. Ganade. Caza. Selv. y Pesca	1.450,3	603,3	85,9	157.415,8	0,0	0,1	-58,4	-85,8	
Produc./distrib.eléctrica, gas y agua	5.227,7	41.615,4	453.300,0	1.002.148,1	18,5	45,2	696,1	989,3	
Industria extractiva, refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	33.957,6	0,0	0,0			
Alimentación, Bebidas y Tabaco	11.895,3	51.966,6	54.785,8	1.407.038,0	2,2	3,9	336,9	5,4	
Industria textil	100,0	0,0	0,0	7.621,7	0,0	0,0	-100,0		
Industria papel, edición y artes gráficas	0,0	857,0	0,0	486.468,4	0,0	0,0	100,0	-100,0	
Ind. química y transf. caucho y plásticos	35.188,9	2.427,1	2.201,1	430.696,0	0,1	0,5	-93,1	-9,3	
Metalurgia y fabric. productos metálicos	47.964,9	30.078,5	4.172,7	147.597,9	0,2	2,8	-37,3	-86,1	
Ind.construcc. maquinaria y equip.mecanic	140.357,1	29.543,6	9.462,1	958.277,6	0,4	1,0	-79,0	-68,0	
Fabric. muebles, otras industrias manufac	0,0	878,9	0,0	12.426,0	0,0	0,0	100,0	-100,0	
Otras manufacturas	30.900,0	31,9	74.156,3	649.547,8	3,0	11,4	-99,9	232.364,9	
Construcción	584,5	5.107,0	4.000,0	2.492.393,7	0,2	0,2	773,8	-21,7	
Venta y Comercio	30.315,5	8.092,0	8.604,4	1.440.919,5	0,4	0,6	-73,3	6,3	
Hostelería	0,0	0,0	0,0	632.557,5	0,0	0,0			
Transporte y comunicaciones	1.545,2	64.717,4	45.755,0	30.342.397,7	1,9	0,2	4.088,4	-29,3	
Intermediación financiera, banca y seguros	3.428.572,8	973.646,4	1.680.159,1	9.421.465,8	68,4	17,8	-71,6	72,6	
Agentes inmobiliarias y servicios	9.317,0	7.574,5	118.088,7	3.482.045,4	4,8	3,4	-18,7	1.459,0	
Otros	0,0	3.557,3	0,0	2.828.019,5	0,0	0,0	100,0	-100,0	
Total inversión	3.743.418,9	1.220.696,9	2.454.771,1	55.932.993,9	100,0	4,4	-67,4	101,1	
Pais de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	3.686.736,0	1.150.784,8	2.414.097,3	53.141.419,8	98,3	4,5	-68,8	109,8
	UE-15	265.520,9	432.786,4	689.004,7	46.442.649,9	28,1	1,5	63,0	59,2
	UE-25	265.248,3	426.617,2	679.432,2	44.839.484,3	27,7	1,5	60,8	59,3
	América Norte	3.371.286,5	689.077,4	1.724.408,5	6.290.516,3	70,2	27,4	-79,6	150,2
	EE.UU.	3.725,1	688.242,1	1.678.292,3	5.889.175,6	68,4	28,5	18.375,6	143,9
	México	3.367.561,4	835,3	46.116,2	373.363,8	1,9	12,4	-100,0	5.421,2
	Latinoamérica	23.276,6	57.144,7	21.253,9	1.464.539,0	0,9	1,5	145,5	-62,8
	Argentina	6.713,8	43.728,9	47,1	313.202,7	0,0	0,0	551,3	-99,9
	Brasil	9.506,8	7.158,4	6.982,2	793.561,6	0,3	0,9	-24,7	-2,5
	Chile	0,0	5.924,2	0,0	117.160,0	0,0	0,0	100,0	-100,0
	Asia y Oceanía	49.598,7	30.413,7	5.440,9	269.072,7	0,2	2,0	-38,7	-82,1
	China	197,1	1.161,0	5.048,2	90.775,4	0,2	5,6	488,9	334,8
	India	152,5	1.334,4	10,9	128.066,7	0,0	0,0	775,3	-99,2
	Japón	47.144,7	24.886,9	0,0	27.492,8	0,0	0,0	-47,2	-100,0
	África	26.361,9	2.510,2	5.579,1	537.708,4	0,2	1,0	-90,5	122,3
	Paraisos fiscales	3.925,3	2.686,7	124,8	237.622,6	0,0	0,1	-31,6	-95,4

(*) Inversión Bruta sin ETVE.

p. Datos provisionales.

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. M.º de Economía en la web del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

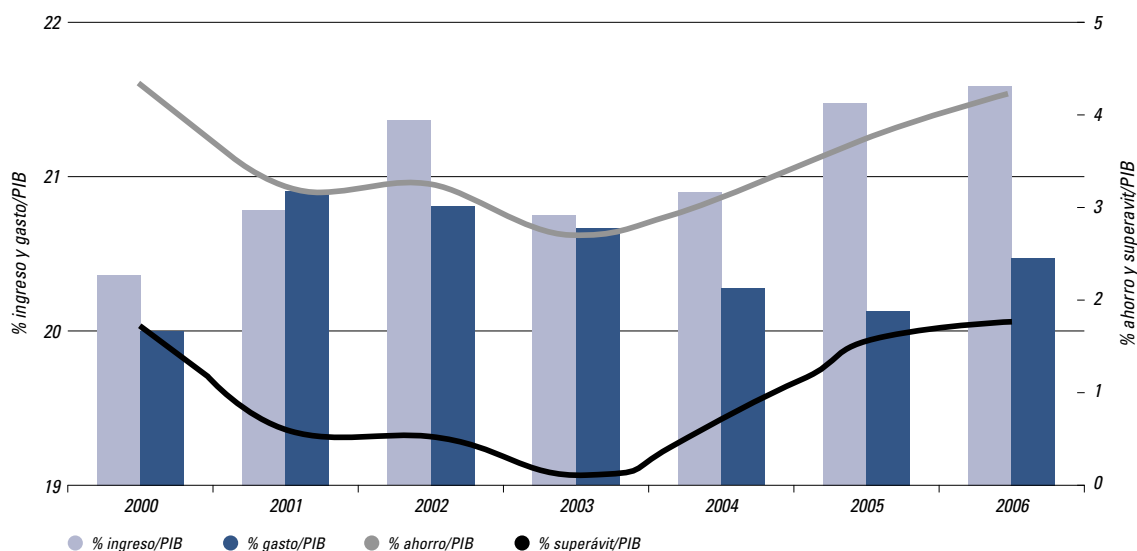
Sector público de la CAPV

Dentro de la actividad del sector público de la CAPV debemos comenzar destacando en 2006 el notable incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 8,2%, aunque inferior al 13,2% del año precedente, gracias a los destacables aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (+12,5%) como en los indirectos

(+10,6%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB crece una décima, pasando del 21,5% de 2005 al 21,6%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 9,6%, 3,1 puntos por encima del año anterior, y de manera más notable en las Diputaciones Forales

GRÁFICO III.3.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR PÚBLICO VASCO RESPECTO DEL PIB



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

3

(+12,9%) que en el Gobierno (+6,3%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,5%. En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 21,9% (+33% en 2005), así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005 y al 2% en 2006.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se ha reducido en 2006, contrariamente a lo que venía sucediendo en años anteriores, alcanzado la deuda viva al final del año los 3.035 millones de euros, un 4,3% menos que en 2005.

3.1. Ingresos

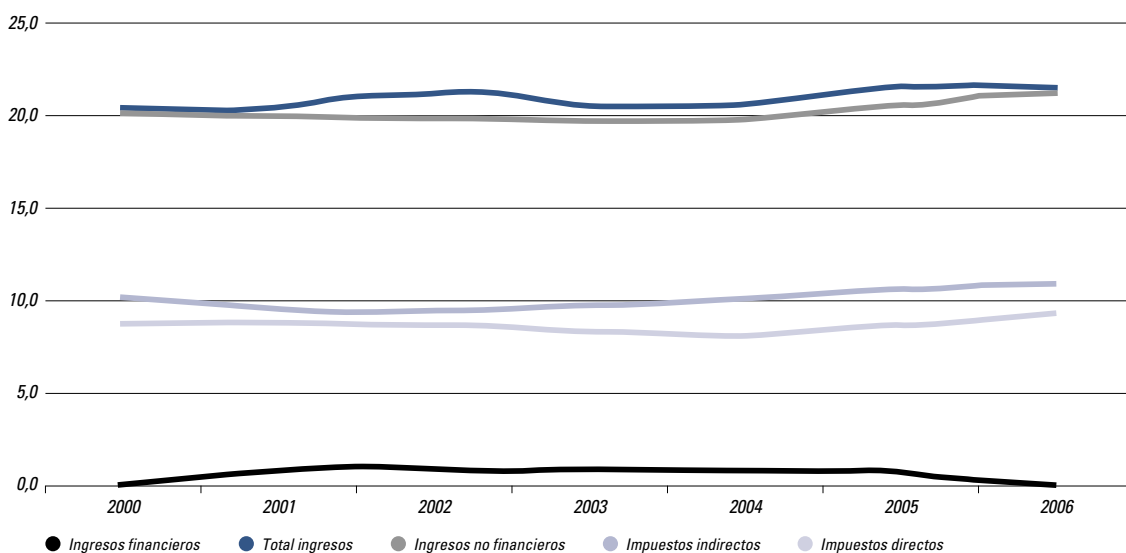
Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales presentan en 2006 un crecimiento del 8,2%, superando en 5 puntos el incremento del pasado año, gracias a los importantes aumentos que se observan tanto en los impuestos directos (el 12,5%) como en los indirectos (un 10,6%), ya que entre ambos suman el 93,8% de los ingresos totales de estas administraciones.

Otro capítulo que también presenta fuertes aumentos, aunque representa una menor proporción dentro de los ingresos del conjunto del Sector Público Vasco, son los ingresos patrimoniales (+54,9%), seguido del correspondiente a Tasas y otros ingresos (+19,6%). Por el contrario, las transferencias corrientes se reducen de manera notable (-28,5%), lo mismo que las de capital (-23,4%). También descienden de manera importante los ingresos financieros, en un 62,8% (frente al -13% de 2005), manteniendo la trayectoria de reducciones de años anteriores por una menor emisión de deuda.

Dado el mayor aumento de la imposición directa, crece la diferencia entre el incremento de los ingresos de las Diputaciones y el Gobierno Vasco, un 11,6% para el conjunto de las Diputaciones Forales (13,2% en 2005) y un 6,2% para el Gobierno Autónomo (10,4% en el ejercicio precedente). En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado sucesivamente del 20,7% en 2003 al 21% en 2004, al 21,5% en 2005 y al 21,6% en 2006.

Por territorios, destacaron en 2005 (último año para el que se dispone de información oficial desagregada de las tres Diputaciones Forales) los aumentos en los ingresos de la Diputación Foral de Bizkaia, de un 14,3%, debido a la mejor evolución de la imposición directa e indirecta (y con una menor emisión de deuda), frente a los

GRÁFICO III.3.2. EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DD.FF. EN RELACIÓN CON EL PIB (%)



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

menores de las instituciones forales de Gipuzkoa (+12,6%) y Álava (+11,3%).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2006 arrojan un crecimiento del 11,4% respecto de 2005, donde los tributos de gestión propia lo hacen por encima (el 12,8%, 3 puntos más que en el año anterior) mientras que los ajustes por IVA e Impuestos especiales caen un 0,3% y 7,1% respectivamente. Así, los ingresos del sector público vasco por los Tributos

Concertados crecen un 11,7% respecto de 2005 y alcanzan el 20,8% del PIB de la CAPV, la tasa históricamente más elevada, aumentando tanto los impuestos directos (12,5%) como los indirectos (10,6%) y el resto de impuestos y tasas (19,6%).

Por territorios, los últimos datos en detalle se refieren al ejercicio 2005, año en el que destaca la elevada tasa de crecimiento de Bizkaia, el 16,5%, destacando tanto en el IRPF como en Sociedades pero principalmente en el IVA (un incremento del 32,8% cuando para Álava y Gipuzkoa es de un 13,7% y de un 16,4%), y las más mode-

CUADRO III.3.1. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2005-2006. (MILES DE EUROS)

	2005			2006			% Var. 2005-06		
	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV
Total ingresos	7.765.678	11.951.224	12.354.055	8.247.648	13.338.529	13.368.735	6,2	11,6	8,2
Imptos. Directos		5.110.120	5.110.120	5.748.225	5.748.225	5.748.225		12,5	12,5
Imptos. Indirectos	6.986	6.111.917	6.118.903	6.422	6.762.176	6.768.598	-8,1	10,6	10,6
Tasas y otros ingresos	116.756	168.541	285.297	135.370	205.794	341.164	15,9	22,1	19,6
Transferencias corrientes	7.224.206	276.416	209.875	7.984.065	300.561	150.139	10,5	8,7	-28,5
Ingresos patrimoniales	36.569	26.925	63.495	57.342	41.024	98.366	56,8	52,4	54,9
Enajenac. Invers. Reales	1.897	12.620	14.517	1.116	11.293	12.410	-41,2	-10,5	-14,5
Transferencias de capital	69.892	115.713	113.504	48.856	121.059	86.958	-30,1	4,6	-23,4
Total ingr. no financ.	7.456.306	11.822.252	11.915.711	8.233.171	13.190.132	13.205.860	10,4	11,6	10,8
Variac. Activos financieros	9.371	2.972	12.343	14.479	21.181	35.660	54,5	612,7	188,9
Var. Pasivos financ. (Deuda)	300.000	126.000	426.000		127.215	127.215		1,0	-70,1
Total ingr. financieros	309.371	128.972	438.343	14.479	148.396	162.875	-95,3	15,1	-62,8
% Ingreso / PIB	13,5	20,8	21,5	13,3	21,5	21,6	-1,3	3,7	0,5

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

CUADRO III.3.2. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACION DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS. (MILES DE EUROS)

	Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		Total DD. FF.	
	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos	Directos	Indirectos
2000	591.081	694.835	1.934.718	2.187.969	1.168.896	1.396.367	3.694.695	4.279.171
2001	622.881	720.074	2.063.386	2.116.194	1.234.710	1.424.338	3.920.977	4.260.606
2002	652.444	781.103	2.139.690	2.186.585	1.312.127	1.519.033	4.104.261	4.486.721
2003	660.512	818.995	2.171.351	2.414.507	1.381.476	1.644.585	4.213.339	4.878.087
2004	711.438	958.821	2.262.421	2.703.629	1.405.910	1.816.043	4.379.769	5.478.493
2005	818.845	1.023.691	2.660.239	3.091.806	1.603.713	1.977.315	5.082.797	6.092.812

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

radas de Gipuzkoa (el 11%) y de Álava (10,5%). De hecho, los ingresos del sector público crecen 1,5 puntos en Bizkaia, por medio punto en los otros dos territorios, de forma que ha pasado a ser el que presenta una presión fiscal más elevada de la CAPV (el 20% frente al 19,1% de los otros) cuando en 2004 se situaba por debajo de Álava y Gipuzkoa. Hay que tener en cuenta, a la hora de valorar estos datos, que desde mediados de 2005 las haciendas forales comienzan a recaudar el IVA de las operaciones asimiladas a la importación¹ (IVA de los hidrocarburos, alcohol y tabaco), lo que produce una repercusión especialmente en Bizkaia debido a la presencia en este territorio de la refinería de Petronor.

El volumen total de Tributos Concertados recaudados en la CAPV en 2006 es de 12.552 millones de euros, donde un 30% corresponde al IRPF, un 37,2% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 13,5% al Impuesto de Sociedades y el restante 22,3% a los diversos Impuestos Especiales. Como hemos dicho, entre los Tributos Con-

certados de gestión propia hay que mencionar primero el fuerte aumento de los impuestos directos (que crecen un 12,7%, frente al 26,4% de 2005), donde tanto el IRPF como el Impuesto de Sociedades aumentan de forma destacada (10,3% el primero y 17,5% el segundo), por mencionar a los dos de mayor volumen ya que entre el resto también se producen importantes incrementos. También destaca el aumento del 10,6% entre los impuestos indirectos, si bien en este caso el protagonismo recae especialmente en el IVA de gestión propia, que crece un 16,5%, tanto por el volumen recaudado como por la tasa de crecimiento.

Por otro lado, la liquidación consolidada de las Administraciones de la CAPV a partir de la "Estadística Presupuestaria del Sector Público 2004-2005" de Estatat permite conocer los ingresos impositivos consolidados de las Administraciones de nuestra Comunidad, que en 2005 ascendieron a 11.734 millones de euros (+13% respecto de 2004), lo supone el 20,4% del PIB de ese año). Si a esta cifra le añadimos la recaudación íntegra de las cuotas

CUADRO III.3.3. COMPARACIÓN ENTRE LOS GASTOS FISCALES Y LOS INGRESOS PRESUPUESTADOS POR EL GOBIERNO VASCO

Conceptos Impositivos	Gasto fiscal (millones €)			% var. Gasto fisc.		% Gasto fiscal/ Ingreso Presup.		
	2003	2004	2005	03-04	04-05	2003	2004	2005
IRPF	1.442	1.667	1.869	15,6	12,1	33,2	34,6	34,5
Patrimonio	98	130	126	33,7	-3,5	48,6	57,6	52,7
Sociedades	471	511	526	8,4	2,9	31,4	32,2	27,3
IVA	369	532	2.936	44,2	452,3	15,7	13,5	41,5
Transm. Patrimon. y AJD *	52	64	108	22,6	68,0	26,7	28,1	20,2
Imp. Especiales, Venta Minorista Hidrocarburos y Primas Seguros	169	179	229	5,7	28,1	12,0	12,1	13,0
TOTAL*	2.623	3.117	5.794	18,8	85,9	26,1	25,3	34,2

* Sin datos de Bizkaia del Imp. Sucesiones y Transm. Patrimoniales para 2003 y 2004.

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

¹ Hasta entonces era el la Hacienda del Estado la que lo recaudaba, para después realizar un ajuste con las Diputaciones Forales en función del consumo en cada territorio. Este cambio de administración recaudadora se debe a un dictamen de la Comisión Europea por el que esos gravámenes debían ser recaudados en origen y del Real Decreto 87/2005, de 31 de enero). Según estimaciones del Consejo Vasco de Finanzas, el 85% de esta nueva recaudación se concentra en Bizkaia.

CUADRO III.3.4. RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV. (MILLONES DE EUROS)

	2005				% distr. 2005	Provis. 2006		% Var. 2005-2006
	DFA	DFB	DFG	CAPV		CAPV	% distrib.	
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS	1.836	5.817	3.613	11.265	100	12.552	100	11,4
IMPUESTOS DIRECTOS	807	2.665	1.604	5.076	45,1	5.721	45,6	12,7
<i>IMPUEST. DIR. SOBRE LA RENTA</i>	<i>786</i>	<i>2.561</i>	<i>1.543</i>	<i>4.890</i>	<i>43,4</i>	<i>5.516</i>	<i>43,9</i>	<i>12,8</i>
I.R.P.F.	549	1.727	1.128	3.404	30,2	3.754	29,9	10,3
Retenc.Trabajo y Activ.Profes.	560	1.775	1.120	3.455	30,7	3.755	30,1	8,7
Retenc. Rdtos. Capital Mobil.	23	64	47	134	1,2	152	1,2	13,7
Retenc. Capital Inmobiliario	7	8	16	30	0,3	33	0,3	8,3
Retenc.Ganancias Patrimoniales	2	9	5	16	0,1	21	0,2	35,7
Pagos fracc. Profes. y Empres.	29	68	67	165	1,5	175	1,4	5,9
Cuota diferencial neta	-71	-196	-128	-396	-3,5	-381	-3,0	3,7
Sociedades	234	795	411	1.440	12,8	1.692	13,5	17,5
Impto. s/ Renta No Residentes	3	38	4	46	0,4	70	0,6	53,3
<i>IMPUEST. DIR. SOBRE EL CAPITAL</i>	<i>21</i>	<i>105</i>	<i>60</i>	<i>186</i>	<i>1,7</i>	<i>203</i>	<i>1,6</i>	
Sucesiones y donaciones	9	46	25	79	0,7	76	0,6	-3,5
Patrimonio	12	59	36	107	0,9	127	1,0	18,8
IMPUESTOS INDIRECTOS	823	2.505	1.595	4.924	43,7	5.575	44,4	13,2
IVA (Gestión propia)	517	1.508	948	2.974	26,4	3.465	27,6	16,5
Transmisiones Patrimoniales	34	167	106	307	2,7	368	3,1	19,7
AJD	19	55	41	115	1	137	1,1	18,4
Imp. Especiales y Primas Seguros	253	772	500	1.524	13,5	:	:	:
Determin. Medios de Transporte	10	35	19	65	0,6	70	0,6	8,4
Fabricac.: Hidrocarburos	164	493	323	979	8,7	716	5,7	6,2
Fabricac.: Electricidad	9	28	18	55	0,5	716	5,7	6,2
Fabric.: Alcohol, Cerveza, Tabaco	51	154	101	306	2,7	716	5,7	6,2
Impto. s/ Venta Minorista Hidrocarb	8	24	16	48	0,4	50	0,4	5,2
Impto. s/ Primas de Seguros	10	37	23	71	0,6	72	0,6	1,4
TASAS Y PRECIOS PUBLICOS	11	62	32	105	0,9	104	0,8	-1,6
Tasa juego	8	44	20	72	0,6	:	:	:
Otros ingr. (Recargos, Int. Demora)	3	18	12	33	0,3	:	:	:
TOTAL TC GESTION PROPIA	1.642	5.232	3.231	10.105	89,7	11.399	90,8	12,8
AJUSTES POR IVA E IMP. ESPEC.	194	584	382	1.160	10,3	1.153	9,2	-0,6
IVA Aduanas y Operación.Interiores	203	610	399	1.213	10,8	1.209	9,6	-0,3
I. Especiales	-9	-26	-17	-52	-0,5	-56	-0,4	-7,1

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

de la Seguridad Social (6.636,6 millones de euros, el 11,5% del PIB), obtenemos una suma total de 18.371,1 millones de euros, que representa el 31,9% del PIB en nuestra Comunidad.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal presupuestado en 2005 —último año para el que se dispone de información en detalle— (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanza los 5.794 millones de euros, un 86% más que en 2004 (hay que tener en cuenta que en los dos años anteriores faltaban por contabilizar algunos gastos correspondientes a Bizkaia), lo que supone el 34,2% de los ingresos previstos por tributos concertados en estas

figuras (estos es, los ingresos presupuestados más los gastos fiscales estimados).

El 51% de este gasto se debe al IVA (son gasto fiscal los derivados de operaciones gravadas a tipo distinto del general del 16%, el 65% del mismo, y las operaciones exentas —servicios postales, sanitarios, educativos, etc.—), un 32% al IRPF (del total de 1.869 millones de euros, el 40% son por bonificación de rendimientos de trabajo, un 21% por aportaciones a EPSV y otro 22% por deducciones, básicamente de vivienda) y el 9% al Impuesto de Sociedades.

3.2. Gastos

El gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales, al carecer de datos comparables) se ha incrementado en 2006 un 9,6%, 3,1 puntos por encima

CUADRO III.3.5. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. OBLIGACIONES RECONOCIDAS

	Miles de euros				distr. %	% variación		
	2003	2004	2005	2006		03-04	04-05	05-06
TOTAL	6.392.506	6.725.309	7.312.911	7.770.938	100,0	5,2	8,7	6,3
Parlamento	21.520	21.520	23.617	25.786	0,3	0,0	9,7	9,2
Presidencia de Gobierno	19.043	18.789	20.510	23.111	0,3	-1,3	9,2	12,7
Vicepresidencia	9.510	10.357	12.553	13.861	0,2	8,9	21,2	10,4
Hacienda y Administración Pública	159.389	161.509	171.829	188.429	2,4	1,3	6,4	9,7
Educación, Universidades e Investigación	1.819.806	1.882.886	2.021.892	2.140.099	27,7	3,5	7,4	5,8
Interior	492.447	528.255	526.690	555.618	7,1	7,3	-0,3	5,5
Industria, Comercio y Turismo	256.221	251.938	285.864	298.286	3,8	-1,7	13,5	4,3
Vivienda y Asuntos Sociales	187.138	225.385	209.721	244.353	3,1	20,4	-6,9	16,5
Justicia, Empleo y Seguridad Social	341.496	363.555	410.777	469.077	6,0	6,5	13,0	14,2
Sanidad	2.073.046	2.226.584	2.421.574	2.632.903	33,9	7,4	8,8	8,7
Cultura	200.223	203.297	209.021	232.235	3,0	1,5	2,8	11,1
Ordenación del Territorio y Medio Ambiente	110.149	109.672	114.616	120.197	1,5	-0,4	4,5	4,9
Transportes y Obras Públicas	195.399	176.506	182.424	188.236	2,4	-9,7	3,4	3,2
Agricultura y Pesca	188.124	177.899	190.704	173.916	2,2	-5,4	7,2	-8,8
Plan Especial Inversiones Econ. Sociales	0	55.475	67.207	27.828	0,4		21,1	-58,6
Consejo de Relaciones Laborales	2.140	2.140	2.338	2.384	0,0	0,0	9,2	2,0
Consejo Económico Social	1.560	1.560	1.624	1.678	0,0	0,0	4,1	3,3
Consejo Superior de Cooperativas	715	715	745	769	0,0	0,0	4,2	3,3
Tribunal Vasco de Cuentas	5.085	5.085	6.144	6.353	0,1	0,0	20,8	3,4
Agencia Vasca de Protección de Datos	0	120	1.161	1.666	0,0		867,7	43,5
Deuda Pública	191.218	176.883	281.918	217.288	2,8	-7,5	59,4	-22,9
Recursos Institucionales	116.795	124.856	149.754	206.867	2,7	6,9	19,9	38,1
Gastos diversos departamentos	1.484	321	229	—	—	-78,4	-28,8	—
% PIBpm	12,9	12,6	12,7	12,5		-2,3	0,9	-1,3

Fuente: Gobierno Vasco. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV 2006.

del año anterior —y 8 décimas por encima de lo que lo hacen los ingresos—, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año, pasando del 20,1% al 20,5%.

El incremento del gasto ha sido muy superior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 12,9%, mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 6,3%, por lo que el ratio de gasto público sobre PIB aumenta del 20,2% al

21,2% para las Diputaciones Forales y disminuye, en cambio, del 12,7% al 12,5% para el Gobierno Vasco.

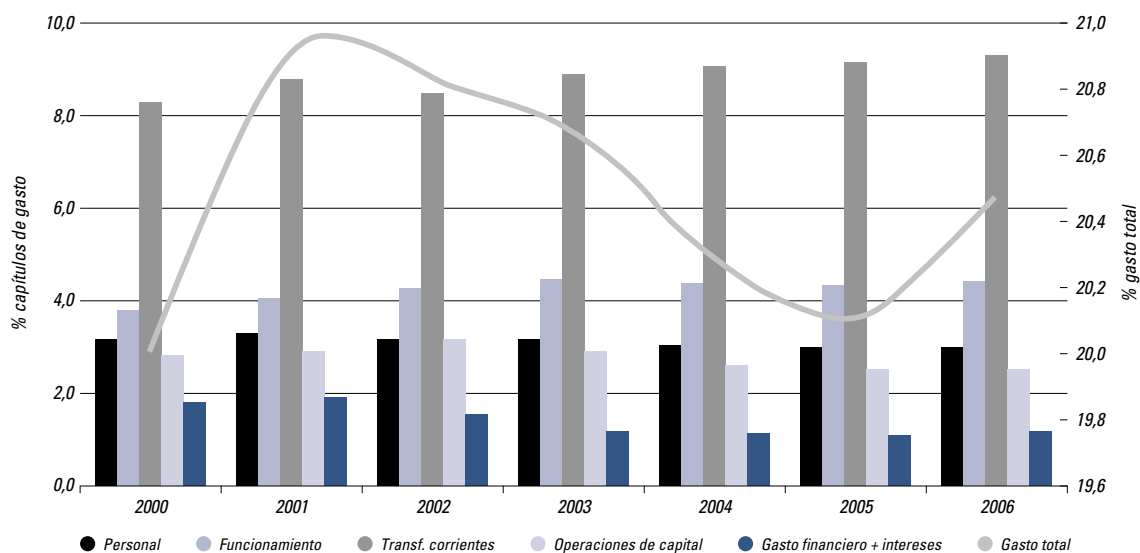
Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco no son muy diferentes de las de años anteriores. Se producen crecimientos superiores a la media en los gastos de funcionamiento (+10,6%), las transferencias de capital (15,7% de media, pero el 28,8% en las Diputaciones Forales) y la deuda amortizada (crece un 22,2%, muy por

CUADRO III.3.6. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2005-2006. MILES DE EUROS.

	2005			2006			% Var. 2005-06		
	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV
Gasto total	7.312.910	11.623.818	11.573.883	7.770.938	13.126.107	12.680.144	6,3	12,9	9,6
Gastos de Personal	1.468.518	278.485	1.747.003	1.553.899	291.884	1.845.784	5,8	4,8	5,7
Gastos de funcionam.	2.256.781	252.906	2.509.687	2.461.989	312.559	2.774.548	9,1	23,6	10,6
G. finan. (intereses)	60.129	48.624	108.754	42.363	51.170	94.073	-29,5	5,2	-13,5
Transf. corrientes	2.290.310	10.241.622	5.241.185	2.480.230	11.387.376	5.733.120	8,3	11,2	9,4
Inversiones reales	271.505	488.746	760.251	280.434	532.763	813.197	3,3	9,0	7,0
Transf. de capital	569.532	184.963	682.395	634.024	238.252	789.319	11,3	28,8	15,7
Total gastos no financ.	6.916.775	11.495.346	11.049.275	7.452.939	12.814.004	12.050.041	7,8	11,5	9,1
Var. Activos financ.	165.416	60.908	226.325	134.817	130.931	265.749	-18,5	115,0	17,4
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	230.719	67.564	298.283	183.182	181.172	364.354	-20,6	168,1	22,2
Total gastos financ.	396.135	128.472	524.608	317.999	312.103	630.103	-19,7	142,9	20,1
% Gasto liquidado/PIB	12,7	20,2	20,1	12,5	21,2	20,5	-1,3	4,9	1,8

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

GRÁFICO III.3.3. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO DE LA CAPV EN RELACIÓN AL PIB



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco.

CUADRO III.3.7. AHORRO Y SUPERÁVIT DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. 2005-2006. MILES DE EUROS.

	2005			2006			% Var. 2005-06		
	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV	GV	DD. FF.	SPV
TOTAL INGRESOS	7.765.624	11.951.225	12.354.055	8.247.649	13.338.529	13.368.735	6,2	11,6	8,2
Op. Corrientes	7.384.518	11.693.920	11.787.691	8.183.198	13.057.780	13.106.492	10,8	11,7	11,2
Op. de Capital	71.789	128.333	128.021	49.972	132.352	99.368	-30,4	3,1	-22,4
Op. Financieras	309.317	128.972	438.343	14.479	148.397	162.875	-95,3	15,1	-62,8
TOTAL GASTOS	7.312.911	11.623.818	11.573.882	7.770.939	13.126.647	12.680.143	6,3	12,9	9,6
Op. Corrientes	6.075.739	10.821.637	9.606.629	6.538.482	12.043.529	10.447.524	7,6	11,3	8,8
Op. de Capital	841.037	673.709	1.442.646	914.457	771.015	1.602.516	8,7	14,4	11,1
Op. Financieras	396.135	128.472	524.607	318.000	312.103	630.103	-19,7	142,9	20,1
AHORRO BRUTO	1.308.779	872.283	2.181.062	1.644.716	1.014.251	2.658.968	25,7	16,3	21,9
CAP/NEC. FINANCIAC.	539.531	326.907	866.437	780.231	375.588	1.155.820	44,6	14,9	33,4
% Ahorro / PIB	2,3	1,5	3,8	2,7	1,6	4,6	16,8	8,0	21,9
% Superávit / PIB	0,9	0,6	1,5	1,3	0,6	2,0	34,4	6,8	33,4

Fuente: Gobierno Vasco. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

encima del pasado año). Les siguen, con crecimientos por debajo de la media, los gastos de personal (un 5,7%, dos décimas más que en 2005) y las inversiones reales (que crecen un 7% cuando en el año anterior lo hicieron un 4,4%). Se reducen, en cambio, los gastos de capital (un 13,5%, debido al importante decremento que se produce en el Gobierno Vasco, del 29,5%).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2006 muestra un incremento del 6,3%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Presidencia (12,7%), Vicepresidencia (un 21,1%), Vivienda y Asuntos Sociales (16,5%), Industria, Comercio y Turismo

(12,7%) y Justicia, Empleo y Seguridad Social (un 14,2%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 27,5% del total), presenta un incremento inferior al del global del gasto, el 5,8%, mientras que Sanidad (el 33,9% del total) crece por encima de la media, un 8,7%, una décima menos que en el año anterior. Asimismo, Cultura crece un 11,1%.

En el resto de departamentos se observan incrementos del gasto menores, o incluso descensos como ocurre con Agricultura y Pesca (-8,8%). Además, hay que notar los crecimientos que presentan los Recursos Institucio-

nales (38,1%) y la Agencia Vasca de Protección de Datos (+43,5%), y el descenso en el Plan Especial de Inversiones Económicas y Sociales² 2004-2007 (-58,6% frente al 21,1% de 2005), unido a un descenso de la deuda pública de casi un 23%. Finalmente, el Parlamento Vasco crece, al igual que en 2005, por encima del 9%, mientras que los Consejos (CRL, CES Vasco y Consejo Superior de Cooperativas) lo hacen por debajo de la media, lo mismo que el Tribunal Vasco de Cuentas.

En consecuencia, el mayor aumento del ingreso que del gasto en el Sector Público Vasco en 2006 (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 21,9% (+33% en 2005) hasta superar los 2.600 millones de euros, así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005 y al 2% en 2006, representando un total de 1.156 millones de euros.

3.3. Endeudamiento del sector público

El endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV se ha reducido en 2006, al contrario de lo que venía sucediendo en los tres años anteriores. Al final del año el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 3.035 millones de euros, un 4,3% menos que en 2005 (año en que creció un

4,1%). Este decremento se produce tanto en el Gobierno Vasco, en un -9,1%, representando el 60% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un -4,3%. La emisión total de deuda pública se reduce de manera importante respecto del año anterior, 127 millones de euros y corresponde, exclusivamente, según los datos disponibles, a las Diputaciones Forales. Por otro lado, la amortización es un 22% superior a la de 2005, debido fundamentalmente a la mayor amortización de las Diputaciones. El Gobierno Vasco, según la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2006, no ha emitido deuda en este año, mientras que ha amortizado 183 millones, un 20,6% menos que en 2005, disminuyendo el saldo vivo de la deuda al final del año en 184 millones de euros. Ésta suma 1.821 millones de euros y disminuye respecto del PIB, pasando del 3,48% de 2005 al 2,94% en 2006.

Debe tenerse en cuenta, por otro lado, que a falta de información en detalle sobre la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco para el ejercicio 2006, en los cinco anteriores se repite el hecho de que el importe que figura en las liquidaciones como "emisión bruta" de deuda pública (300 millones de euros en 2005), aun cuando en un principio se presupuesta como ingreso procedente de obligaciones y bonos, después se reconoce como deudas con entidades de crédito, deudas que además quedan registradas contablemente como derechos reconocidos de los que no se hace uso. Se trata, en definitiva, de líneas abiertas de crédito de las que no se dispone.

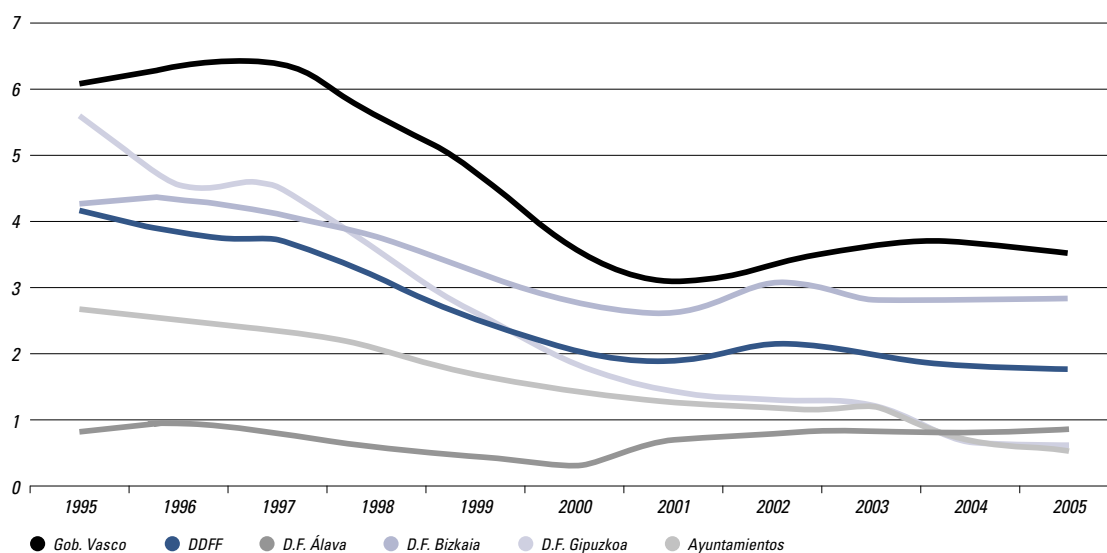
CUADRO III.3.8. EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)

	Emisión bruta		Amortización	Deuda neta		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación	(2)	(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
Gobierno Vasco							
2002	366.900	52,9	222.461	144.439	-195,9	1.514.613	10,5
2003	390.000	6,3	128.922	261.078	80,8	1.775.691	17,2
2004	275.000	-29,5	115.935	159.065	-39,1	1.934.756	9,0
2005	300.000	9,1	230.719	69.281	-56,4	2.004.037	3,6
2006	—	—	183.182	-183.182	-165,8	1.820.855	-9,1
Diputaciones Forales							
2002	241.500	97,7	54.114	187.386	191,4	1.226.780	18,0
2003	61.000	-74,7	61.195	-195	-100,1	1.226.585	0,0
2004	146.001	139,3	162.471	-16.470	8.338,6	1.210.115	-1,3
2005	126.000	-13,7	67.564	58.436	-454,8	1.268.551	4,8
2006	127.215	1,0	181.172	-53.957	-208,3	1.214.594	-4,3

Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

² Plan promovido por el Departamento de Hacienda y Administración Pública, para la financiación de una serie de proyectos de inversión en infraestructuras sociales y culturales, tecnológicas, energéticas y medioambientales, con los fondos derivados de la conclusión del proceso de privatización de la Sociedad Naturcorp (por la que el Gobierno obtuvo un ingreso de 232,5 millones de euros).

GRÁFICO III.3.4. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN AUTÓNOMA POR INSTITUCIONES (% DEL PIB)



Fuente: Gobierno Vasco, Eustat y elaboración propia.

Por su parte, la emisión de deuda de las Diputaciones Forales alcanza 127 millones de euros, 1,2 millones más que en 2005.

Por Diputaciones Forales, la última información disponible se refiere a 2005. En ese año, el 90% de la deuda emitida (126 millones de euros) corresponde a la Diputación Foral de Bizkaia (la de Álava vuelve a emitir los 12 millones del año precedente y la de Gipuzkoa sigue por tercer año sin emitir deuda). Sin embargo, la amortización de deuda de las Diputaciones Forales es inferior en un 58% a la de 2004, 67,6 millones de euros, un 84% correspondiente a la Diputación Foral de Bizkaia, un 7% a la de Gipuzkoa y el restante 9% a la de Álava, de forma que el saldo vivo de la deuda de las Diputaciones aumenta en un 4,8% respecto del año anterior, sólo disminuye en Gipuzkoa, aunque también disminuye en relación con el PIB, bajando del 2,27% en 2004 al 2,21% en 2005.

3.4. Transferencias institucionales

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por

las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos recogida en la Ley de Aportaciones 2002-2006 estipula que el 70,44% de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales se transfieren al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que un 88% de los ingresos que obtiene el Gobierno Vasco provienen de estas Aportaciones). En 2006 las mismas suponen una cantidad provisional de 7.883 millones de euros, creciendo un 11,2%, frente al +14,7% del año anterior. Por Territorios, los coeficientes de apor-

CUADRO III.3.9. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV. 2002-2005. MILES DE EUROS

Concepto	2002	2003	2004	2005	2006	% Var. 04-05	% Var. 05-06
Ap. general	5.451.548	5.764.518	6.181.796	7.085.585	7.865.095	14,6	11,0
Ap. específicas	13.200	—	—	2.760	17.968	—	551,0
Total	5.464.748	5.764.518	6.181.796	7.088.345	7.883.063	14,7	11,2
Ap. Álava	906.602	964.980	1.028.033	1.185.171	1.287.304	15,3	8,6
Ap. Bizkaia	2.743.303	2.898.400	3.112.534	3.568.273	4.001.443	14,6	12,1
Ap. Gipuzkoa	1.814.843	1.901.138	2.041.229	2.334.901	2.594.316	14,4	11,1
% Álava	16,59	16,74	16,63	16,72	16,33	0,5	-2,3
% Bizkaia	50,2	50,28	50,35	50,34	50,76	0,0	0,8
% Gipuzkoa	33,21	32,98	33,02	32,94	32,91	-0,2	-0,1

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Hacienda y Adm. Públicas.

CUADRO III.3.10. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO POR ORIGEN 2003-2005. MILES DE EUROS

	2003	2004	2005	Dist. % 2005	% Var 03-04	% Var 04-05
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	5.764.518	6.181.796	7.088.345	91,3	7,2	14,7
Aportación General	5.764.518	6.181.796	7.085.585	91,2	7,2	14,6
Aportaciones Específicas	—	—	2.760	0,0	—	—
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	189.580	132.910	196.546	2,5	-29,9	-100,0
Transf. Instituciones País Vasco	14.552	14.256	7.205	0,1	-2,0	-49,5
Transferencias del Estado	2.846	3.787	43.615	0,6	33,1	1.053,3
Becas FISS	72	31	—	—	-56,9	—
Transferencias por convenios	1.276	3.366	—	—	163,8	—
Otras Transferencias (MAPA y FEAGA)	1.498	389	—	—	-74,0	—
Fondos Unión Europea	172.182	114.867	145.726	1,9	-33,3	26,9
FSE	18.890	19.720	21.485	0,3	4,4	9,0
FEDER	69.581	9.232	38.798	0,5	-86,7	320,3
FEOGA - Orientación	—	—	1.391	0,0	—	—
FEOGA - Garantía	60.028	58.282	61.224	0,8	-2,9	5,0
IFOP	14.356	17.525	14.223	0,2	22,1	-18,8
Fondo de Cohesión	8.455	8.669	8.283	0,1	2,5	-4,5
Otros Fondos	871	1.439	322	0,0	65,2	-77,6
3. OTROS RECURSOS	569.570	717.614	480.787	6,2	26,0	-33,0
Deuda Pública	390.000	275.000	300.000	3,9	-29,5	9,1
Impuestos Indirectos	6.893	6.838	6.986	0,1	-0,8	2,2
Ingresos Patrimoniales	43.091	230.050	36.569	0,5	433,9	-84,1
Enajenación de inversiones reales	353	2.184	1.897	0,0	518,7	-13,1
Otras Transferencias	14.085	7.082	9.207	0,1	-49,7	30,0
Variación de Activos Financieros	12.346	74.379	9.371	0,1	502,5	-87,4
Tasas y otros ingresos	102.802	122.081	116.756	—	18,8	-4,4
TOTAL INGRESOS	6.523.668	7.032.320	7.765.678	100,0	7,8	10,4

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

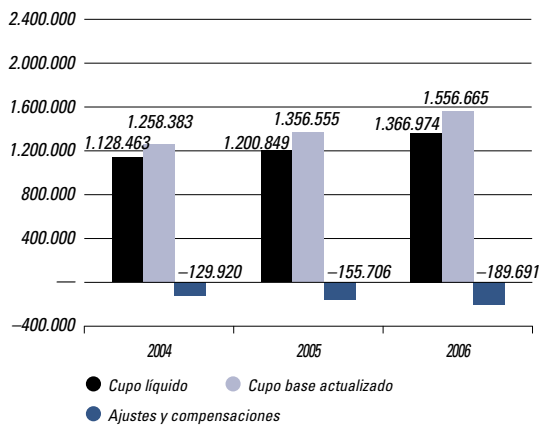
tación son definidos anualmente por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas³.

Por otro lado, la participación de la CAPV en el período 2000-2006 en Fondos Estructurales de la Unión Europea (Fondo Europeo de Desarrollo Regional —FEDER— y Fondo Social Europeo —FSE—) se produce principalmente a través del objetivo 2 (apoyo a la reconversión

económica y social de las zonas con deficiencias estructurales). Estos Fondos Estructurales se materializan en un volumen de ayuda aprobada para el conjunto de sus medidas de 587,6 millones de Euros. De esa cantidad, el 95% corresponde al FEDER y el 5% restante al FSE y la participación pública total es de 1.316,2 millones de euros. Además, en el Marco Comunitario de Apoyo al obje-

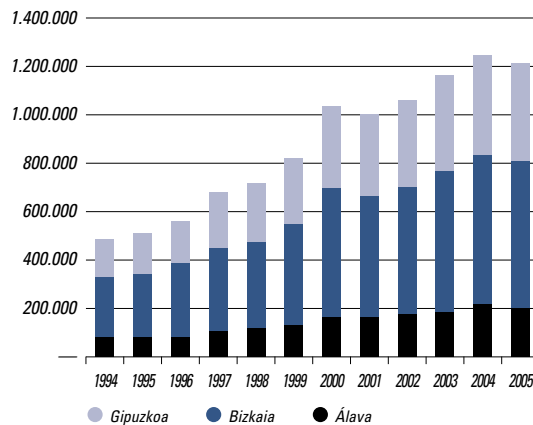
³ El Consejo Vasco de Finanzas ha acordado a comienzos de 2007 algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de las instituciones comunes para el período 2007-2011. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04%, con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste —antes Fondo de Solidaridad—, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

GRÁFICO III.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS IMPORTES DEL CUPO. MILES DE EUROS



Fuente: Elaboración a partir de datos del Dpto. de Hacienda y Admón. Pública.

GRÁFICO III.3.6. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. MILES DE EUROS



Fuente: Órgano de Coordinación Tributaria.

tivo 3 para el desarrollo de los recursos humanos para un empleo mejor y generalizado existen 222,6 millones de euros distribuidos en 9 ejes y para las iniciativas comunitarias Urban II e Interreg III 10,5 y 7,2 millones de euros respectivamente para el período de programación 2000-2006. Finalmente, la ayuda aprobada por el Fondo de Cohesión en los años 2000-2002 para proyectos a ejecutar en la CAPV es de 68,5 millones de euros en 2001 y de 100,2 millones de euros en 2002.

Desde el año 2002 el volumen de total de Fondos procedentes de la UE ha venido cayendo de forma importante, si bien en 2005 aumentaron un 27%. En 2006 se han reducido de nuevo —un 15,5% respecto del año precedente—, sumando un total de 123,12 millones de euros, según datos de la liquidación de presupuestos del Gobierno Vasco.

Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente mediante la Ley Quinquenal de Cupo 2002-2006, se sitúa en 2006 en 1.367 millones de euros, aumentando en un 13,8% respecto del año 2005.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye

un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadió en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2005, último año para el que se dispone de información, representan 1.160 millones de euros, cifra que desciende un -1,5% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa más del 65% del total, por lo que las variaciones interanuales de las importaciones son las que marcan básicamente la evolución del ajuste total. En cuanto a la distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

3.5. El sector público empresarial de la CAPV

a) Gobierno Vasco

Los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de la CAPV⁴, que corresponden al año 2005, mantie-

⁴ Hay que tener en cuenta que desde 1998 Osakidetza se transforma en Ente Público de derecho privado y por tanto es la mayor de las empresas públicas por plantilla y presupuestos, aunque no se incluye en este apartado sino en el correspondiente a Salud y Sistema Sanitario de la CAPV.

CUADRO III.3.11. PRINCIPALES ENTES Y SOCIEDADES PARTICIPADOS POR EL GOBIERNO VASCO SEGÚN PORCENTAJE Y MEDIO DE PARTICIPACIÓN. 2005.

	Directamente	Indirectamente
100%	ET-FV S.A. EITB S.A. EVE Euskadiko Kirol Portua S.A. EJIE S.A.	ETB S.A.
Entre 50% y 100%	SPRI S.A. VISESA S.A.	SPRILUR S.A. Parque Tecnológico S.A. Parque Tecnológico de San Sebastián S.A. Parque Tecnológico de Álava S.A.

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2005.

nen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 13,7 millones de euros en este último año, 11 más que en 2004. La estructura de este sector público empresarial participada por el Gobierno Vasco permanece en sus grandes rasgos constante, siendo los grupos SPRI, EVE, EITB y las sociedades Eusko Trenbideak, Ejie, Orquesta de Euskadi, Neiker y Mendikoi los principales por su volumen de empleo y participación.

La clasificación económica del sector público empresarial de la CAPV distingue los siguientes grupos:

- Grupo EVE: Sociedades relacionadas con la producción, distribución, investigación y ahorro de energía.
- Grupo EITB: Sociedades creadas para desarrollar las competencias de la CAPV en materia de medios de comunicación.
- Grupo SPRI: Empresas dependientes de la Sociedad para la Promoción y Reconversión Industrial S.A.. Está formado por empresas de diversos sectores, donde predominan las promotoras de polígonos industriales (Industrialdeak), integradas en la sociedad filial Sprilur S.A., la cual, a su vez, forma un grupo empresarial de relevancia. También forman parte del grupo SPRI otras sociedades cuyos objetivos están enfocados a la prestación de servicios dirigidos fundamentalmente a la empresa vasca. Especial importancia tienen los Parques Tecnológicos y Centros de Empresa e Innovación promovidos por SPRI S.A., que estimulan y promueven la iniciativa y la inversión industrial en empresas de tecnología avanzada.
- Grupo Eusko Trenbideak: Lo constituye la sociedad ET-FV S.A. y su filial Euskotren Participaciones S.A.

CUADRO III.3.12. PERSONAL AL SERVICIO DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. 2005

Sociedad o grupo	2005	%	2004	%
Grupo Eusko Trenbideak	949	33	955	34
Grupo EITB	915	32	917	33
Grupo SPRI	186	7	185	7
EJIE	168	6	167	6
NEIKER	152	5	152	5
Resto	488	17	435	15
Total	2.858	100	2.811	100

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2005.

- Resto de entes y sociedades: Aquellos otros en los que la participación de la CAPV es directa y mayoritaria.

En la mayor parte de las empresas, la participación del sector público se ejerce de forma indirecta. En 2005, el Gobierno Vasco participaba en 55 entes y sociedades públicas, en 40 de ellas de forma indirecta, dos menos que en el año anterior (Osatek, que dependía en un 100% de Osakidetza, y Biosanmarcos, que lo hacía en un 80% del EVE, desaparecen en 2005 del parque de entidades participadas). En 21 de ellas mantenía una participación del 100% (en 12 lo hacía directamente y en 9 indirectamente), y en 34 lo hacía en una proporción inferior al 100% y superior al 50% (en 3 participaba directamente y en 31 indirectamente).

Por otro lado, la plantilla de las sociedades participadas de forma mayoritaria por el Gobierno Vasco se mantiene estable en torno a 2.800-2.900 empleos, con pequeñas variaciones anuales (en 2005 crece en 47 trabajadores/as debido básicamente al aumento que experimentan las sociedades Visesa y Mendikoi y en el ente ETS, incluidas dentro del Resto, cuyas plantillas pasan de 435 a 488 personas). Poniendo en relación las plantillas de las empresas con sus volúmenes de activos, se obtiene una visión del tamaño de las empresas que componen el sector público empresarial: el 82% de las empresas tienen menos de 50 trabajadores y acumulan el 43% de los activos totales, que suman 2.058 millones de euros. En el otro extremo, sólo dos empresas (ETB y Eusko Trenbideak) cuentan con plantillas superiores a 250 trabajadores, e implican el 20% de los activos totales.

Comparando estos datos con los de 2004, se aprecia cómo el número de las empresas, según el tamaño de las mismas, apenas ha variado, habiendo descendido en 1 el número de empresas de entre 50 y 250 trabajadores por el descenso en la plantilla media del EVE, y compensa la

CUADRO III.3.13. DIMENSIÓN DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. 2005

Plantilla 2005	N.º empresas	N.º trabajadores	Activos totales (€)	% Activos totales
< 50 trabajadores	45	372	884.692.559	43
50 a 250 trabajadores	8	919	758.533.353	37
> 250 trabajadores	2	1.567	415.426.142	20
Total	55	2.858	2.058.652.054	100

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2005.

CUADRO III.3.14. IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS DEL SECTOR PÚBLICO EMPRESARIAL DE LA CAPV. €

Sector de actividad	2004	2005	Var. 04/05
Promoción empresarial	67.331.809	135.335.870	101,0
Viviendas y locales comerciales	117.782.138	111.101.238	-5,7
Energía	68.591.000	98.222.000	43,2
Servicios informáticos	59.082.762	58.063.979	-1,7
Publicidad en radio y televisión	36.768.629	38.166.003	3,8
Transporte ferroviario y por carretera	18.000.351	23.276.191	29,3
Infraestructuras de comunicaciones	8.717.732	9.093.755	4,3
Otros	5.483.287	5.839.075	6,5
Total	381.757.708	479.098.111	25,5

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2005.

salida del intervalo de la sociedad Biosanmarcos S.A., al perder la condición de pública en 2005. Este hecho ha ocasionado un cambio significativo en la distribución porcentual de los activos totales, habiéndose producido un aumento en el grupo de empresas cuya plantilla se encuentra en el intervalo de menos de 50 trabajadores, que se compensa por el descenso habido en el grupo de empresas en el intervalo de entre 50 y 250 trabajadores.

En relación a las principales magnitudes agregadas, ya se ha hecho referencia a los 13,7 millones de euros de beneficios netos, una vez descontados 3,7 millones de impuestos. Estos beneficios han crecido un 6.841% respecto de 2004, ejercicio en el que estos únicamente ascendieron a 197.231 euros. En cuanto a la cifra de negocio, ésta asciende a 479 millones de euros en 2005, un 25,5% más que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente al crecimiento en el sector empresarial (+101%) y, en menor medida, en el de la energía (+43,2%).

b) Diputaciones Forales

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2005 un total de 28 sociedades públicas (las mismas que en 2004), 8 en Álava (Álava Agencia de Desarrollo, Gestión del Patrimonio Cultural Edificado de Álava, Centro de Cálculo, Fernando Buesa Arena, Naturgolf, Arabako Lanak, Álava Agencia del Agua y Vías de Álava), 4 en Gipuzkoa (Uliazpi Fundazioa, IZFE, Etorlur y Bidegi) y las restantes 16 en Bizkaia (Aparcabisa, Azpiegitura, Basalan, Beaz, Bizkaiko Bideak, Bizkailur, Boroa, Centro de Diseño Industrial, Euskalduna Jauregia, Garbiker, Lantik, Meaztegi, Seed Capital de Bizkaia, Sala de Exposiciones de Rekalde, Parque Industrial de Abanto y Ciérvana e Interbiak).

En relación con los resultados de estas empresas públicas, y tal como viene ocurriendo en los últimos años, globalmente se encuentran marcados por las dos sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio de 71,9 millones de euros, un 37% más que el año anterior, pero descontadas estas dos sociedades el resultado para 2005 del conjunto de las sociedades mercantiles con participación mayoritaria de las Diputaciones Forales presentaría unos beneficios de apenas 1,7 millones (aunque en los dos ejercicios anteriores este cálculo implicaba pérdidas de más de 15 millones de euros).

Las sociedades forales alavesas, que en 2004 disminuyeron sus pérdidas un 28%, pasan en 2005 a registrar 8,6 millones de euros de beneficios, debido fundamentalmente a que, por primera vez, Vías de Álava registra resultados positivos, y al importante aumento de beneficios de Naturgolf. Las sociedades de Gipuzkoa, todas con beneficios menos Etorlur, presentan unos resultados globales similares a los del año anterior, con

CUADRO III.3.15. RESULTADOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS PARTICIPADAS POR LAS DIPUTACIONES FORALES. MILES DE EUROS

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	% Var.
2001	520	3.529	-6.792	-2.743	—
2002	1.808	392	-8.769	-6.569	139,5
2003	-4.553	22.461	1	17.909	-372,6
2004	-3.283	47.237	8.530	52.484	193,1
2005	8.565	48.171	15.145	71.881	37,0

Fuente: Gobierno Vasco. El sector público empresarial de la CAE. 2005.

un beneficio de 48,1 millones de euros, un 2% más que en el ejercicio precedente. Finalmente, en Bizkaia, donde 10 de sus 16 sociedades forales mantienen unos re-

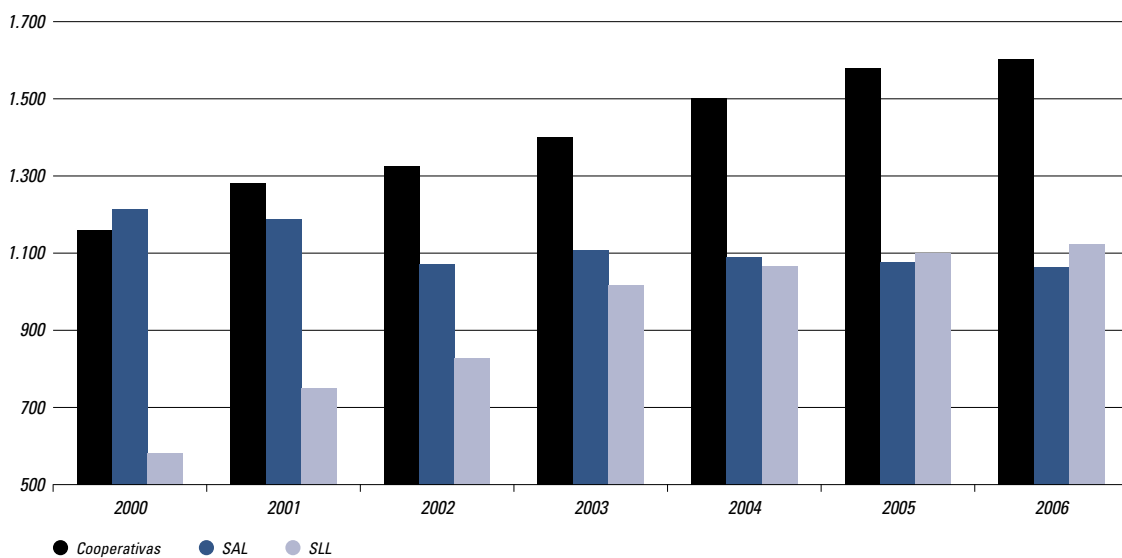
sultados negativos, casi se doblan los beneficios respecto de 2004, pasando de 8,5 millones de euros a algo más de 15 (+77,5%).

Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en este apartado se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mer-

cado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las cooperativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 5% del valor añadido y el

GRÁFICO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOCIEDADES DE LA ECONOMÍA SOCIAL



Fuente: Registro de E. Social. Gobierno Vasco.

4

6,5% del empleo de la CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV (según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, que se verán a continuación).

La Seguridad Social registra al final del año 2006 un total de 1.466 sociedades en la CAPV con naturaleza ju-

rídica de cooperativas en alta, 5 menos que en el año anterior, que emplean a 54.523 trabajadores (un 1,7% menos que en 2005), de los que casi el 60% son socios trabajadores de las cooperativas de trabajo asociado que cotizan al régimen especial de autónomos. La misma fuente indica que existen 1.062 sociedades laborales cotizando, 41 menos que en 2005, que emplean a 13.585 personas, 229 más que en 2005. Estas cifras su-

CUADRO III.4.1. INDICADORES DE EMPLEO EN LA ECONOMÍA SOCIAL. (DATOS A 31.12.06)

	Pobl. ocupada econ. social	Econ. social/ EPA (por mil)	Tamaño medio	
			Cooperativas	SS. LL.
Andalucía	92.306	29,3	11,1	6,3
Aragón	10.848	18,4	8,8	4,3
Asturias	6.899	16,3	12,2	6,3
Baleares	3.678	7,5	13,8	4,9
Canarias	10.205	11,5	17	5
Cantabria	2.755	10,9	14,1	8,6
Castilla la Mancha	24.298	29,8	9,1	6,1
Castilla y León	16.571	15,6	7,8	5
Cataluña	53.618	15,5	7,2	6,5
C. Valenciana	68.470	31,2	18,1	6,1
Extremadura	10.160	25	10	5,8
Galicia	14.375	12,3	9,1	5,5
Madrid	26.976	8,9	13,4	5,9
Murcia	26.635	44	11,6	7
Navarra	9.199	32	19	8,1
CAPV	68.108	68,5	37,2	12,8
La Rioja	2.409	16,8	11,8	5,7
Ceuta y melilla	496	10,7	9,9	5,5
Total	448.006	22,4	12,4	6,4

Fuente: MTAS.

ponen que en términos relativos la economía social representa el 1,5% de las empresas de la CAPV y el 7,7% del empleo, con una dimensión media de 37 trabajadores por empresa cooperativa y 13 por sociedad laboral, 7,2 y 2,5 veces respectivamente superiores a la media de la CAPV.

Además, un estudio realizado sobre las sociedades en situación de alta en la Seguridad Social en el conjunto del Estado para el período 1994-2005, señala que el conjunto de las cooperativas (excluidas las de régimen de autónomos) y sociedades laborales tienen una tasa de mortalidad interanual cercana al 10%. Tomando un año central del período, transcurridos 5 años de existencia, se observa que el 51,4% de las empresas continúan en situación de alta en la Seguridad Social y se conserva un 90,9% de los empleos totales iniciales. De hecho, las empresas que se mantienen llegan a duplicarlo pasados 10 años (casi el 30% de las empresas continúan vivas y dan un volumen de empleo equivalente al 66% de la cuantía de empleo inicial total).

Por su parte, como veremos, el Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tiene recogidas un total de 3.788 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2005 en 22, prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 20 en 2006) y un aumento de 21 tanto en limitadas como en cooperativas.

4.1. Las cuentas de la economía social 2004

Según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, correspondientes al bienio 2003-04, que elabora el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, la Economía Social está configurada por un total de 2.366 empresas con 3.315 establecimientos situados en la CAPV, agrupando a un total de 60.949 empleos y generando 2.451 millones de euros de Valor Añadido Bruto, cantidad que representa el 5,1% del VAB de nuestra Comunidad en ese año. En comparación con el resto de las Comunidades Autónomas, la Economía Social de la CAPV es la que dispone de un mayor peso específico dentro de su tejido productivo, y representa, además, el 15,1% del total de la Economía Social en el Estado, muy por delante del resto.

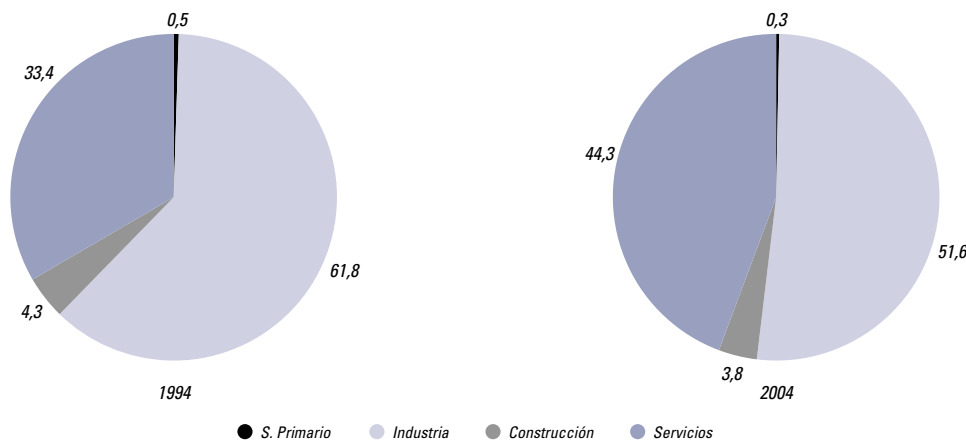
En el bienio 2003-04 la tasa de crecimiento del número de establecimientos de la Economía Social en la CAPV se situó en el 3,1% y la del empleo en el 0,5%, mientras que el VAB generado aumentó un 4,75% en tér-

CUADRO III.4.2. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV (%)

	1996	1998	2000	2002	2004
Empleo	5,8	6,0	6,5	6,8	6,5
VAB	5,3	5,6	5,6	5,6	5,1
Exportación sobre Facturación total	20,3	22,7	22,4	24,1	21,1

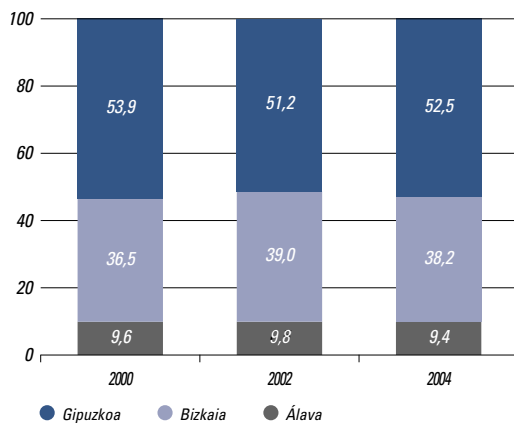
Fuente: Cuentas de la Economía Social.

GRÁFICO III.4.2. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD 1994-2004



Fuente: Cuentas de la Economía Social, 1994-2004.

GRÁFICO III.4.3. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL EMPLEO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: Ctas. de la Economía Social.

minos nominales, lo que indica que en términos reales se situó por debajo de los valores de 2002. Así, tras las notables tasas de crecimiento de la Economía Social observadas desde 1994, que se habían acrecentado en los últimos bienios, este último bienio ha supuesto un cierto estancamiento.

El peso del VAB de la Economía Social sobre el VAB total de la CAPV ha descendido en estos dos años en cinco décimas porcentuales, pasando del 5,6% en 2002 al 5,1 en 2004. A pesar de las tasas de crecimiento moderadas del conjunto de la CAPV, la Economía Social ha mostrado un comportamiento menos brusco debido a, en buena medida, a su especialización industrial.

En este sentido, uno de los rasgos más reseñables del bienio 2003-04 ha sido que es el primero desde 1994 en el que el empleo industrial se ha reducido, un 5,2% respecto de 2002, frente al incremento del 6,4% registrado entre 2000 y 2002. Esta evolución explica en buena medida el moderado incremento del VAB, así como el comportamiento de la productividad aparente. El empleo creado ha estado generado en mayor medida por el sector servicios, de forma que continúa el proceso de terciarización ya observado en años anteriores. En términos absolutos, el sector servicios aumenta su empleo un 8,8% respecto de 2002 (frente al incremento del 20,8% entre 2000 y 2002).

La coyuntura económica menos favorable ha venido a incidir en los resultados económicos de las empresas de

la Economía Social en 2004, habiendo generado un beneficio agregado de 368 millones de Euros, moderadamente por encima en términos reales del correspondiente a 2002 —334 millones—. Este resultado viene a cambiar la dinámica que se dio entre 2000 y 2002, cuando los resultados se redujeron considerablemente.

Por otro lado, la actividad exportadora de las empresas de la Economía Social ha obtenido unos resultados menos favorables que en bienios precedentes, ya que el volumen de exportaciones ha descendido un 6,4% en términos nominales. Así, el peso relativo de las exportaciones dentro de la facturación total ha bajado del 24,1% hasta el 21,1%. Es importante reseñar la influencia que ejercen las mayores empresas exportadoras dentro de la Economía Social, formadas en gran medida por cooperativas industriales, de las cuales una gran parte ha invertido en abrir nuevas plantas productivas en el extranjero, haciendo que el volumen de exportaciones se haya reducido y que el número de empleos no ascienda tanto como en bienios precedentes.

En lo que concierne a la evolución del tejido empresarial de la Economía Social y su perfil según la dimensión de sus establecimientos, durante el bienio 2003-2004 se ha mantenido el proceso creación de nuevas Sociedades Limitadas Laborales de reducida dimensión que se viene observando desde 1998. De forma coherente con esta dinámica evolutiva, y considerando que el tamaño de dichas empresas es menor, la dimensión promedio de los establecimientos de la Economía Social se ha reducido en relación al 2002. La generación de empleo en el bienio parece haberse basado en buena medida en la creación de nuevos establecimientos de menor dimensión, en detrimento del empuje que en otras ediciones mostraban las grandes empresas. Así, ha continuado produciéndose un crecimiento considerable del número de PYMEs y microempresas —especialmente SLLes— que vienen a reducir el tamaño medio de los establecimientos de la Economía Social. Este crecimiento del número de SLLes ha venido a incidir sobre la composición de los establecimientos de la Economía Social según la forma jurídica, mientras que el efecto generado sobre el volumen del empleo ha resultado menor —debido a la reducida dimensión de estas empresas—.

El perfil territorial de crecimiento en el empleo ha mostrado un cierto sesgo hacia un creciente peso del territorio guipuzcoano, mientras que el escaso peso de las

empresas alavesas se ve agudizado en este último bienio. Estos ratios son el resultado de un perfil diferenciado del tejido empresarial en cada territorio, de forma que mientras que en Gipuzkoa se localizan buena parte de las grandes cooperativas industriales de la Economía Social, en Bizkaia el sector terciario de la Economía Social tiene un mayor peso específico, tanto en términos de establecimientos como de empleos. Por otro lado, el descenso del peso relativo de la Economía Social respecto al conjunto de la economía se ha producido en los tres territorios, aunque en mayor medida en Bizkaia. En todo caso, todavía el peso de la Economía Social en Gipuzkoa resulta notablemente superior al que se detecta en el resto de territorios.

4.2. Sociedades cooperativas

Según los datos a 31 de diciembre del Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, en 2006 aumenta el número de cooperativas en 21, cifra que supone un incremento de un 1,3% respecto del año anterior (año en que crecieron en 79 nuevas cooperativas,

el 5,3%). Al final del año el número total de cooperativas es de 1.601 sociedades

Como viene siendo habitual en los últimos años, este aumento se debe principalmente al crecimiento que se produce en 10 cooperativas de trabajo asociado (43 en 2005), que sigue concentrando el mayor volumen de sociedades (63,5% del total), mientras que también crece el sector de vivienda, con 13 sociedades más que en 2005. De hecho, las tasas de crecimiento en el número de cooperativas de vivienda en los últimos seis años es del 130,3%, la más elevada entre los sectores (excluyendo a las mixtas, cuyo número sigue siendo relativamente pequeño), muy por encima de la media del conjunto de cooperativas de la CAPV, de un 37,1%, a la que siguen las de servicios (un 49%) y trabajo asociado (un 29,2%).

En el resto de sectores no se producen cambios destacables en 2006, de tal modo que los sectores agrario, servicios y enseñanza se mantienen invariables respecto del año anterior, mientras que consumo, crédito y segundo grado pierden una sociedad respectivamente.

CUADRO III.4.3. NÚMERO DE COOPERATIVAS CLASIFICADAS POR TIPOS EN LA CAPV (AL 30-XII)

	2004	2005	2006	%	Aumento 05-06	% var. 00-06
Total	1.501	1.580	1.601	100,0	21	37,1
Agrarias	89	95	95	5,9	0	8,0
Consumo	32	32	31	1,9	-1	10,7
Servicios	69	73	73	4,6	0	49,0
Trabajo asociado	964	1.007	1.017	63,5	10	29,2
Enseñanza	94	96	96	6,0	0	12,9
Vivienda	196	215	228	14,2	13	130,3
Crédito	3	3	2	0,1	-1	100,0
Mixtas	10	12	13	0,8	1	225,0
2.º Grado	44	47	46	2,9	-1	70,4

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

CUADRO III.4.4. N.º DE COOPERATIVAS POR TIPO EN LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS (AL 30-XII)

	Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Total	290	312	332	596	627	625	615	641	644
Agrarias	40	47	49	25	24	22	24	24	24
Consumo	2	2	2	17	17	16	13	13	13
Servicios	8	8	11	29	29	29	32	36	33
Trabajo asociado	133	137	142	427	453	451	404	417	424
Enseñanza	9	9	9	43	43	44	42	44	43
Vivienda	89	97	108	46	52	53	61	66	67
Crédito	0	0	0	1	1	1	2	2	1
Mixtas	1	2	2	1	1	1	8	9	10
2.º Grado	8	10	9	7	7	8	29	30	29

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

Lo señalado para el conjunto de la CAPV es aplicable a cada uno de los territorios históricos, tanto en cuanto al aumento en el número de sociedades como a los principales sectores. En Guipúzcoa son 3 las nuevas sociedades cooperativas creadas, frente a las 26 del año anterior, mientras que en Bizkaia se pierden dos sociedades respecto de finales de 2005, cuando en el período anterior se habían creado 31 más. En Álava el aumento neto es de 20 sociedades, el territorio con mayor crecimiento, debido principalmente a un aumento de las sociedades cooperativas de vivienda (11 nuevas cooperativas).

En relación a los socios/as de las cooperativas de la CAPV, los datos de cotizaciones a la Seguridad Social indican que su edad media es de las más elevadas del Estado (tan sólo un 5,9% de éstos son menores de 25 años, la menor proporción del Estado, mientras que mantiene la mayor proporción de personas mayores de 55 años, el 12%, y una de las mayores de personas mayores de 40 años). Además, es de las comunidades con mayor presencia femenina entre los socios, el 44,2%, superándose el 53% de mujeres en las plantillas de las cooperativas de Bizkaia, (frente a la media estatal del 39,6%), y donde más extendido se encuentra el empleo indefinido (el 77,6% en la CAPV —más del 78% en Gipuzkoa y Bizkaia— frente al 66,9% de media del Estado).

4.3. Sociedades laborales

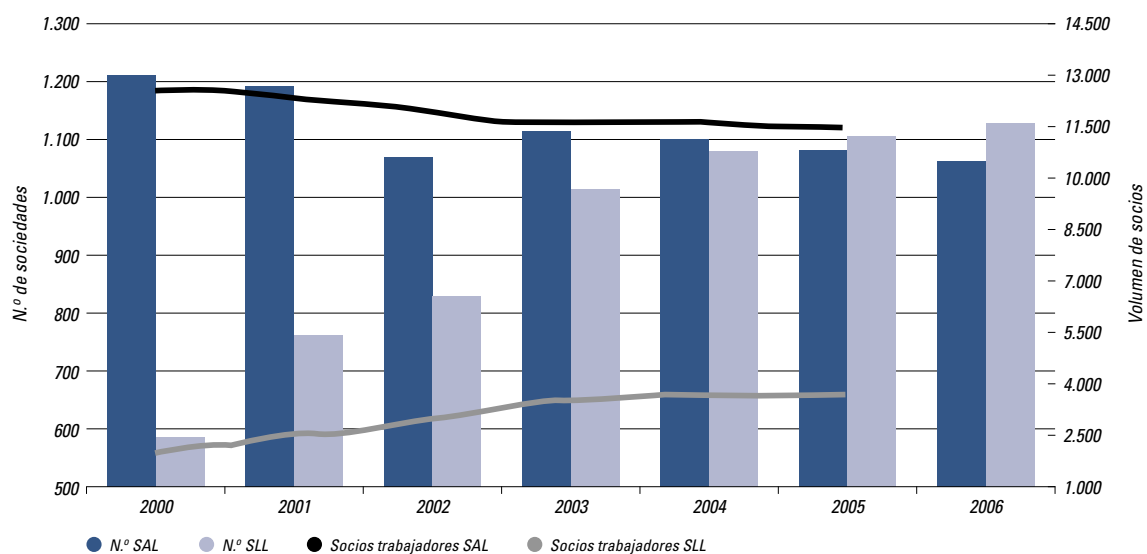
Otra de las formas jurídicas que adoptan las empresas de economía social es la de sociedades laborales, anónimas o limitadas, en las que la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores.

El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres.

Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral, mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral. En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores y las que pertenecen a otras personas.

El total de sociedades laborales de ambos tipos registradas en la CAPV al final de 2006 es de 2.187 una más que en 2005, superando las limitadas a las anónimas en 65 sociedades. Las sociedades limitadas prosiguen su aumento, son 21 más que en el año anterior, mientras que las sociedades anónimas laborales siguen disminuyendo (son 20 menos).

GRÁFICO III.4.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOCIEDADES LABORALES Y DE SUS ASOCIADOS



Fuente: Gobierno Vasco.

Respecto al tamaño de la plantilla de las sociedades laborales, y ante la imposibilidad de conseguir información actualizada de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, el dato más actualizado corresponde al

Ministerio de Trabajo, que calcula una plantilla media, a 31 de diciembre de 2006, de 12,8 trabajadores por sociedad laboral, frente a la media del Estado de 6,4 personas trabajadoras.

CUADRO III.4.5. SOCIEDADES LABORALES CALIFICADAS EN LA CAPV A 30-XII-2006 ¹

	Total				Limitadas				Anónimas			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
N.º Sociedades	2.187	233	1.188	766	1.126	132	657	337	1.061	101	531	429
Agricultura	20	2	12	6	10	1	6	3	10	1	6	3
Industria	796	69	384	343	248	26	129	93	548	43	255	250
Construcción	351	48	201	102	200	25	114	61	151	23	87	41
Servicios	1.020	114	591	315	668	80	408	180	352	34	183	135

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

¹ Respecto al contenido de la Memoria Socioeconómica de 2005, ha sido imposible actualizar la información referente a los socios y capital social de las Sociedades Laborales inscritas en el Registro de Sociedades Laborales de Euskadi. Este Registro comunica que no es posible proporcionar datos fiables, ya que, por una parte, si bien las variaciones en la composición y/o cuantificación del capital social son obligatorias comunicarlas al propio Registro, en la práctica las sociedades sólo lo hacen, como paso previo, cuando les interesa inscribirse en el correspondiente Registro Mercantil.

Por otra parte, un número considerable de sociedades estaban inscritas en el correspondiente registro del Ministerio de Trabajo con anterioridad a ser transferidas a la CAPV, por lo que, debido tanto a que con las transferencias no se aportaron datos estadísticos como a que la aplicación informática que a tal efecto se habilitó desde la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco para la llevanza del libro de inscripción de sociedades laborales, sólo recoge dichos datos desde la puesta en marcha de la mencionada aplicación, no es posible disponer a fecha de hoy de datos fiables sobre el número de socios de las sociedades inscritas con antelación, motivo por el cual no se remiten dichos datos, según justifican fuentes del propio Registro.

Mercado de trabajo en la CAPV

Según los datos de la "Encuesta de Población con Relación a la Actividad" (PRA) de Eustat, la ocupación ha crecido un 1,4% en 2006, de tal modo que el empleo ha aumentado en 13.000 personas.

Otros indicadores de empleo, como las cuentas trimestrales de Eustat o los datos de afiliación a la Seguridad Social reflejan un crecimiento del 2,3%, con una progresión muy similar a lo largo de los sucesivos trimestres. Por su parte, aunque la PRA ha ido mostrando crecimientos de la ocupación más modestos y con mayor oscilación en el tiempo, el cuarto trimestre ha reflejado un proceso de convergencia en los resultados de las tres estadísticas.

La tasa de empleo que se obtiene a partir de la PRA se sitúa en el 66,5% de la población de entre 16 y 65 años, es decir, a tres puntos y medio del objetivo de la Estrategia de Lisboa para 2010 (70%), por lo que la meta parece cada vez más alcanzable. Este avance ha sido motivado por el empleo femenino, cuya tasa de empleo avanzó en casi dos puntos hasta situarse en el 57% de media anual, también en este caso sólo a tres puntos del objetivo europeo para este colectivo. A pesar de que el diferencial entre ambos sexos se ha ido reduciendo sustancialmente, aún es importante. Concretamente, los hombres superan a las mujeres en 145.700 empleos, por lo que su tasa de empleo es todavía casi 19 puntos superior. No obstante, la mejora en este aspecto es más que evidente, pues a principios de la

CUADRO III.5.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE LA CAPV SEGÚN LA ENCUESTA "PRA" (MEDIAS ANUALES)

		Miles	Diferencia (miles)		% crecimiento	
		2006	04-05	05-06	04-05	05-06
Ambos sexos	Activos	994,7	-9,6	-3,5	-1,0	-0,4
	Ocupados	954,2	+12,0	+13,0	+1,3	+1,4
	Parados	40,5	-21,6	-16,5	-27,5	-28,9
Mujer	Activas	423,5	-5,3	+3,1	-1,2	+0,7
	Ocupadas	404,3	+5,8	+13,4	+1,5	+3,4
	Paradas	19,2	-11,2	-10,3	-27,5	-35,0
Hombres	Activos	571,2	-4,2	-6,6	-0,7	-1,1
	Ocupados	549,9	6,3	-0,4	1,2	-0,1
	Parados	21,3	-10,5	-6,2	-27,6	-22,5

Fuente: Eustat.

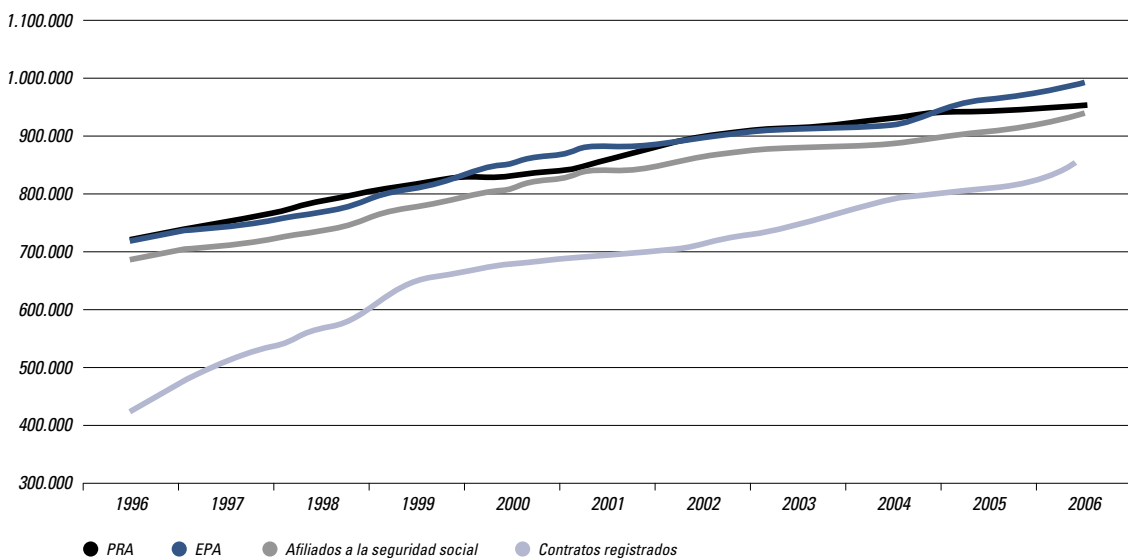
5

década actual la diferencia de la tasa de empleo entre ambos sexos superaba los 28 puntos.

Por otro lado, se observa una concentración de la vida laboral en el intervalo de edad que supera los 24 años, en especial en el comprendido entre los 24 y los 44 años,

mientras que en el resto de las edades la participación en el mercado laboral es más reducida. Entre la población juvenil, tan sólo un tercio realizó una actividad remunerada en los términos que contempla la OIT (al menos una hora de trabajo durante la semana de referencia). En el otro extremo, el tramo de edad intermedio alcanza un

GRÁFICO III.5.1. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN EN LA CAPV SEGÚN DIVERSAS FUENTES



Fuente: Eustat, INE, Ministerio de Trabajo.

grado de incorporación al empleo que supera ya el 80% de la población de ese intervalo, gracias a la creciente participación femenina. Por último, el grupo de mayor edad mejoró su tasa de empleo, aunque el objetivo de la Estrategia de Lisboa para este tramo de edad (alcanzar una tasa del 50%) queda lejos todavía (43,4% en el cuarto trimestre y 41,8% para todo el año).

Por otro lado, dado el crecimiento de la población ocupada y el descenso de los activos, el número de personas en paro continuó reduciéndose a buen ritmo durante 2006. Concretamente, el descenso fue del 28,9% y la media anual de personas paradas se situó en 40.500, al tiempo que la tasa media de paro bajó del 5,7% de 2005 al 4,1% en 2006. Este es el mejor dato de la serie histórica y encierra, además, otros aspectos positivos, como el hecho de que las diferencias entre ambos sexos casi han desaparecido, puesto que la tasa femenina apenas supera a la masculina en un punto. Por tanto, también el paro femenino se sitúa en las fronteras del paro técnico, con más hombres que mujeres en desempleo, en números absolutos. Si com-

paramos estos datos con los procedentes de Eurostat para los países de la Unión, veremos que en 2006 sólo Dinamarca ha tenido, de media, una tasa de paro menor (3,9%). En torno al 4,5-5% se sitúan otros países como Austria, Luxemburgo, Chipre o Irlanda. La media de la UE, casi equivalente a la de los países del Euro, se fijó en el 8,3%.

Por último, el paro juvenil ha caído de forma importante en nuestra Comunidad, al reducirse del 13,5% de 2005 al 8,1% por término medio de 2006 (dato sólo mejorado, en Europa, por Dinamarca y Holanda).

También, según la PRA, ha aumentado la población asalariada con contrato indefinido en un 9,5% en el cuarto trimestre de 2006 y en un 2,8% para la media del año. Como consecuencia de ello, la tasa de temporalidad registró un nuevo retroceso, pequeño si se comparan los datos medios anuales (25,3% en 2006 frente a 25,6% en 2005), pero más relevante si se tiene en cuenta que en el cuarto trimestre se redujo hasta el 23,3%. Además un 3,6% de la población asalariada está sin contrato. En lo

CUADRO III.5.2. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA 2005-2006

	T. Actividad		T. Paro		T. paro juvenil		T. Temporalidad	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
UE-27	56,8	57,1	8,9	8,2	18,7	17,4	13,9	14,4
UE-25	57,1	57,3	9,0	8,2	18,6	17,2	14,5	14,9
UE-15	57,3	57,7	8,2	7,8	16,8	16,1	14,3	14,7
UEM-13	56,2	56,5	8,9	8,3	17,8	16,6	16,2	16,7
Bélgica	53,3	53,1	8,4	8,2	21,5	20,5	8,9	8,7
Bulgaria	49,7	51,3	10,1	9,0	22,3	19,5	6,4	6,2
R. Checa	59,4	59,3	7,9	7,1	19,2	17,5	8,6	8,7
Dinamarca	65,6	65,9	4,8	3,9	8,6	7,7	9,8	8,9
Alemania	58,4	59	11,2	10,3	15,5	13,8	14,2	14,5
Estonia	58,5	60,4	7,9	5,9	15,9	12,0	2,7	2,7
Irlanda	62,0	63,0	4,3	4,4	8,6	8,6	3,7	3,4
Grecia	53,2	53,4	9,8	8,9	26,0	25,2	11,8	10,7
España	56,7	57,6	9,2	8,5	19,7	17,9	33,3	34,0
Francia	56,1	56	9,1	9,1	21,5	22,6	13,3	13,5
Italia	49,1	49,2	7,7	6,8	24	21,6	12,3	13,1
Chipre	63,2	63,5	5,3	4,5	13,9	10,0	14,0	13,1
Letonia	57,8	59,4	8,9	6,8	13,6	12,2	8,4	7,1
Lituania	56,6	55,9	8,3	5,6	15,7	9,8	5,5	4,5
Luxemburgo	55,6	55	4,5	4,7	13,7	16,2	5,3	6,1
Hungría	50,2	50,6	7,2	7,5	19,4	19,1	7,0	6,7
Malta	49,5	50,4	7,3	7,3	16,8	16,1	4,5	3,8
Holanda	64,9	65,3	4,7	3,9	8,2	6,6	15,5	16,6
Austria	59,4	60,2	5,2	4,7	10,3	9,1	9,1	9,0
Polonia	54,9	54	17,7	13,8	36,9	29,8	25,7	27,3
Portugal	62,2	62,5	7,6	7,7	16,1	16,3	19,5	20,6
Rumanía	53,9	55	7,2	7,3	20,2	21,4	2,4	1,8
Eslovenia	59,2	59,3	6,5	6,0	15,9	13,9	17,4	17,3
Eslovaquia	59,5	59,1	16,3	13,4	30,1	26,6	5,0	5,1
Finlandia	60,7	61	8,4	7,7	20,1	18,7	16,5	16,4
Suecia	63,2	63,4	7,8	7,1	22,8	21,5	16	17,3
Reino Unido	62,1	62,4	4,7	5,3	12,8	14,1	5,7	5,8
Croacia	49,6	:	12,6	:	32,3	:	12,4	:
CAPV	54,8	54,6	5,7	4,1	13,5	8,1	25,6	25,3

Fuente: Elaboración a partir de Eurostat (datos a 14 de mayo de 2007) y Eustat.

que se refiere a este indicador, existen enormes divergencias entre los distintos países de la Unión Europea. Aunque la media es bastante inferior al dato de la CAPV (14,4% para la UE-27 y 16,7% para la UEM), la temporalidad va desde su práctica inexistencia en los mercados de trabajo de países como Rumanía, Lituania o Irlanda, hasta el 27,3% de Polonia o el 34% de España —habándose, además, incrementado respecto de 2005—.

Por último, cabe destacar el importante avance de los contratos convertidos en indefinidos que nos muestra la estadística del SPEE, que crecieron un 72,6%, como consecuencia del proceso extraordinario de bonificación de conversiones de contratos temporales en indefinidos, la vigencia de este plan de choque se extinguió al finalizar el año 2006. Así, la estabilidad en el empleo aumentó en 2006, ya que los contratos indefinidos han crecido más que los temporales (12,4% frente a 2,4%).

5.1. Evolución de la actividad, ocupación y paro

5.1.1. Empleo y Paro según el sexo y la edad

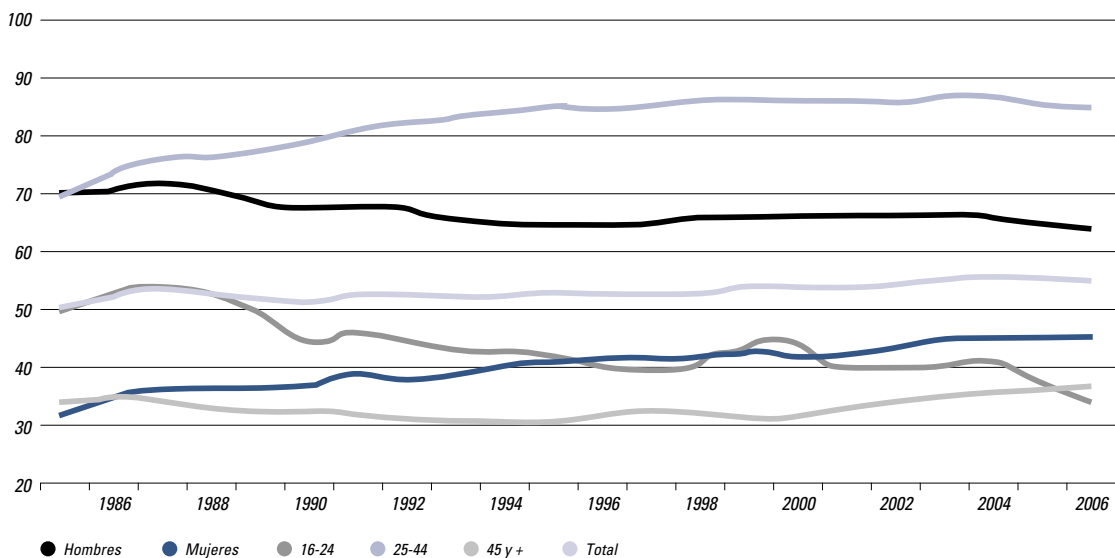
La población activa de la CAPV se reduce en 2006 por segundo año consecutivo tras un período de cinco años

de crecimiento, aunque con menor intensidad que en 2005. Si en ese año el número de personas activas disminuyó en nuestra Comunidad en un 1%, en esta ocasión lo ha hecho el 0,4%. Por otro lado, en 2005 bajó tanto el número de hombres como de mujeres activas, mientras que en 2006 el número de varones activos disminuye un 1,1% pero el de mujeres ha aumentado un 0,7%, como consecuencia de la incorporación al mercado de trabajo de un saldo neto de 3.100 mujeres. El descenso del número de personas activas es especialmente importante, además, en el sector de la construcción (-4%, un total de 3.600 personas) y de menor entidad en la industria (-1,9%), cuando en cambio, en el sector terciario, el número de trabajadores activos crece en 5.800 personas (+0,9%).

Por edades, el número de activos menores de 25 años, (como media, 66.000 personas), disminuye un 11,8% respecto de 2005, mientras que la franja de edades entre 25 y 44 años disminuye por debajo de la media: 0,3%. Por el contrario, los activos mayores de 45 años aumentan en un total de 7.100 personas o, lo que es lo mismo, un 2,1%.

De esta forma la tasa de actividad¹ de la CAPV disminuye en 0,2 puntos, con evoluciones diferentes por se-

GRÁFICO III.5.2. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD POR COLECTIVOS



Fuente: Eustat "PRA".

¹ La Tasa de Actividad de un determinado grupo es el porcentaje de miembros del mismo que forma parte de la población activa. La Tasa de Paro de un grupo es el porcentaje de activos del mismo grupo que se encuentran parados.

CUADRO III.5.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD Y PARO POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. MEDIAS ANUALES

	Tasa de actividad			Tasa de paro		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Poblac. más 16	55,4	54,8	54,6	7,8	5,7	4,1
16-24	40,7	37,7	34,9	20,5	13,5	8,2
25-34	89,2	86,5	87,0	10,3	7,4	5,6
35-44	83,8	83,7	83,7	5,7	5,4	3,8
45-54	76,6	76,6	77,2	4,4	3,2	2,3
55-64	41,1	42,5	42,7	3,2	2,3	2,2
+64	1,1	1,1	0,9	0,0	0,0	0,0
Varones Total	65,8	65,3	64,4	6,5	4,7	3,7
16-24	43,8	41,5	37,5	18,2	11,9	7,5
25-34	91,8	89,8	90,3	10,2	6,5	5,7
35-44	96,6	93,8	93,7	4,1	4,6	3,3
45-54	92,7	93,3	92,7	2,6	2,2	2,0
55-64	56,9	59,2	57,5	3,6	2,1	1,9
+64	1,4	1,6	1,3	0,0	0,0	0,0
Mujeres Total	45,5	44,9	45,2	9,6	7,0	4,5
16-24	37,3	33,7	32,2	23,3	15,7	9,0
25-34	86,5	83,1	83,5	10,5	8,4	5,5
35-44	70,6	73,6	73,4	8,0	6,3	4,5
45-54	60,7	60,1	62,3	7,0	4,7	2,8
55-64	25,8	26,4	28,1	2,3	2,7	2,5
+64	0,8	0,7	0,5	0,0	0,0	0,0

Fuente: Eustat. PRA.

xos: si para los hombres disminuye en casi un punto, para las mujeres crece tres décimas. Aumenta fundamentalmente en los tramos de edad superiores a los 45 años, mientras que en el colectivo más joven, lo mismo que ocurre para el conjunto de la población, la tasa de actividad se reduce.

Por otro lado, la evolución del empleo en 2006 mantiene las pautas de los últimos años, con una tasa de crecimiento de la ocupación del 1,4% (una décima más que en 2005) y 13.000 personas ocupadas más. El empleo ha aumentado básicamente en el grupo de personas de más de 45 años (+2,7%), si bien a tasas inferiores que en el año precedente. Por el contrario, el número de ocupados menores de 25 años se ha reducido un 6,3% (en 4.100 efectivos).

Según la situación profesional de las personas ocupadas, crece el empleo asalariado, tanto en el sector privado como en el público, si bien a tasas diferentes: el número de asalariados del sector privado lo hace un 1,9% (por encima de la media) y los del público un 1,1% (por debajo). El número de empleadores se reduce un 1,4%, hasta representar el 2,9% del total de personas ocupadas asalariadas.

La tasa de ocupación² mantiene su tendencia ascendente, y aumenta 1,2 puntos, hasta alcanzar el 66,5%. Por territorios, destaca la elevada tasa de ocupación de Gipuzkoa, del 69,7%. Este ratio crece, además, tanto para los varones como para las mujeres, aunque con distintas intensidades: en el colectivo femenino alcanza el 57% tras aumentar 2,2 puntos. Entre los hombres, en cambio, sólo aumenta una décima, hasta el 75,8%. Por grupos de edad, el ratio más elevado se corresponde, como ya se ha dicho, con las personas de entre 25 y 44 años (81,3%), destacando la reducción de medio punto porcentual que se da entre los colectivos de menor edad (menores de 25 años).

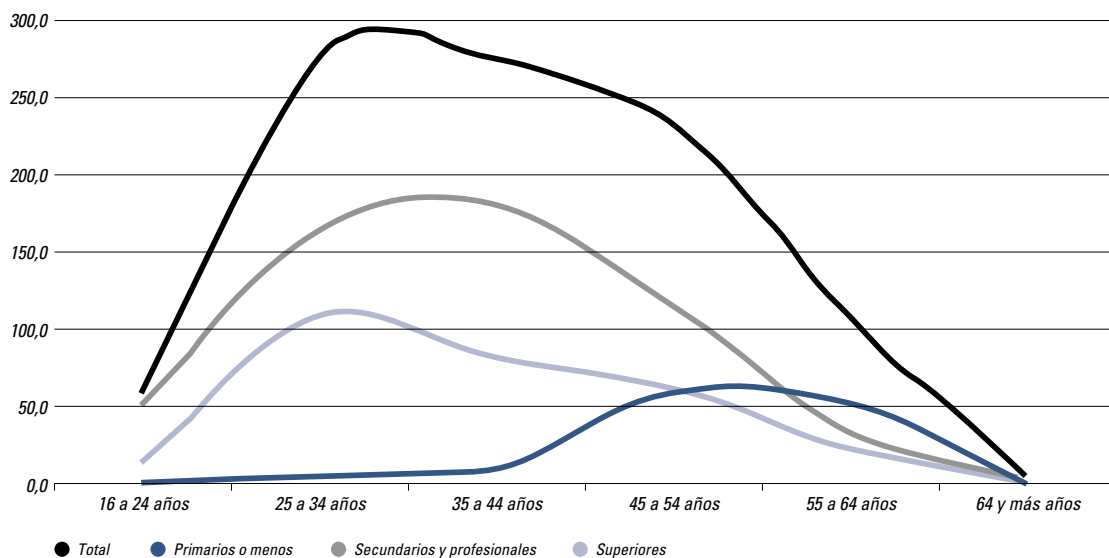
También el empleo según niveles de instrucción mantiene, a grandes rasgos, la tendencia de los últimos años de mayor aumento de la ocupación entre las personas con estudios superiores (en 2005 crecieron un 8,7% y en 2006 lo hacen en un 4,6%, 12.000 personas más ocupadas). Las que cuentan con estudios secundarios, en 2005 sufrieron una cierta caída, para recuperarse en 2006 (+5,1%). Finalmente, en 2006 se produce una reducción del número de personas ocupadas con estudios primarios del 11% (-14.300 personas trabajadoras).

² La Tasa de Ocupación, tal y como la define la OIT, se corresponde al cociente entre la suma de las personas ocupadas y el total de las personas en edad de trabajar.

CUADRO III.5.4. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS OCUPADA ASALARIADA POR SITUACIÓN PROFESIONAL

		Valores absolutos (miles)				Variac. en %		% sobre total	
		2003	2004	2005	2006	% 04-05	% 05-06	2005	2006
Total	Total	914,5	929,1	941,2	954,2	1,3	1,4	100	100
	Varones	546,8	544	550,3	549,9	1,2	-0,1	100	100
	Mujeres	367,7	385,1	390,9	404,3	1,5	3,4	100	100
Empleadores	Total	28,4	29,7	28,4	28	-4,4	-1,4	3,0	2,9
	Varones	22,8	22,4	20,6	20,3	-8,0	-1,5	3,7	3,7
	Mujeres	5,5	7,3	7,9	7,7	8,2	-2,5	2,0	1,9
Autónomos	Total	122,4	115,4	117,8	117,3	2,1	-0,4	12,5	12,3
	Varones	82	76,4	81,7	81,3	6,9	-0,5	14,8	14,8
	Mujeres	40,4	39	36,1	36	-7,4	-0,3	9,2	8,9
Ayudas familiares y otras situaciones	Total	5,7	4,8	7,2	5,1	50,0	-29,2	0,8	0,5
	Varones	1,8	1,4	2,2	1,6	57,1	-27,3	0,4	0,3
	Mujeres	3,9	3,4	5,1	3,4	50,0	-33,3	1,3	0,8
Miembros cooperativas	Total	27,8	25,6	18,3	20,6	-28,5	12,6	1,9	2,2
	Varones	17,8	14,7	10,9	10,8	-25,9	-0,9	2,0	2,0
	Mujeres	10	10,8	7,4	9,9	-31,5	33,8	1,9	2,4
Asalariados sector público	Total	127,3	131,7	131,9	133,4	0,2	1,1	14,0	14,0
	Varones	55,7	55,8	57,1	57,7	2,3	1,1	10,4	10,5
	Mujeres	71,7	75,9	74,8	75,7	-1,4	1,2	19,1	18,7
Asalariados sector privado	Total	602,8	621,9	637,6	649,8	2,5	1,9	67,7	68,1
	Varones	366,7	373,3	377,8	378,2	1,2	0,1	68,7	68,8
	Mujeres	236,2	248,7	259,8	271,6	4,5	4,5	66,5	67,2

Fuente: Eustat. PRA.

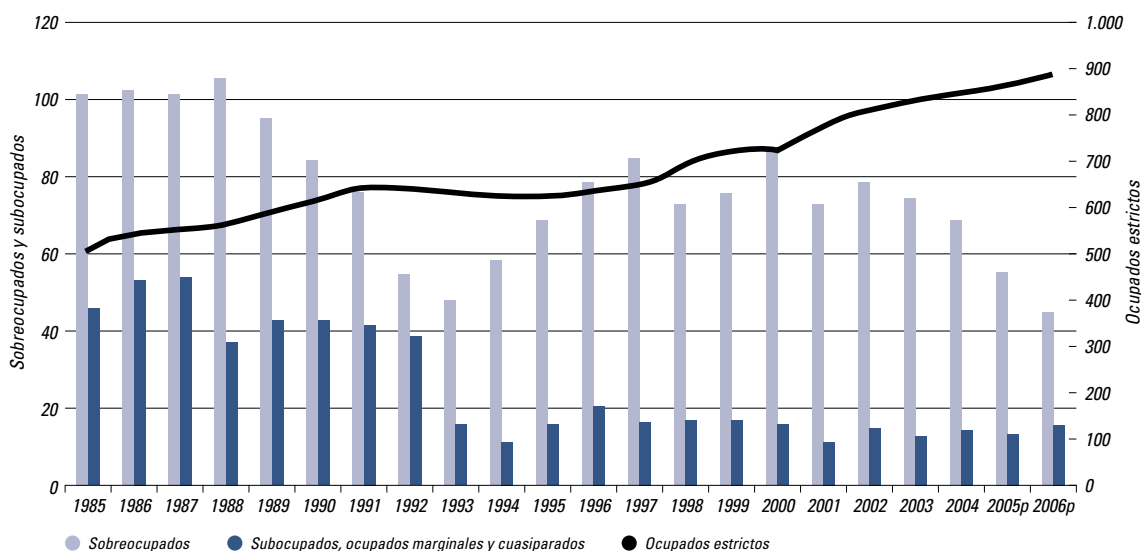
GRÁFICO III.5.3. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR GRUPOS DE EDAD Y NIVEL DE ESTUDIOS. MILES. 2006


Fuente: Eustat "PRA".

En relación con la jornada de trabajo realizada por las personas asalariadas, volvemos a encontrar un aumento de las personas ocupadas estrictas (las que realizan una jornada entre 15 y 44 horas), que crecen un 2,5% (3% de

2005), y una fuerte disminución de las sobreocupadas (las que realizan una jornada superior a las 44 horas), que se reducen en un 20,6% (-19% en 2005), manteniendo la tendencia de los últimos años. El volumen de personas

GRÁFICO III.5.4. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA (MILES) SEGÚN HORAS TRABAJADAS



Fuente: Eustat "PRA".

CUADRO III.5.5. POBLACIÓN DESEMPLEADA. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES

	N.º Pers.	Diferencia		% var.		Tasa de Paro	
		2006	04-05	05-06	04-05	05-06	2005	2006
Total	40.500	-21.625	-16.500	-27,5	-28,9	5,7	4,1
Hombres	21.300	-10.475	-6.100	-27,6	-22,3	4,8	3,7
Mujeres	19.200	-11.150	-10.300	-27,4	-35,0	7,0	4,5
Edad 16-24	5.400	-7.450	-4.700	-42,4	-46,5	13,5	8,2
Edad 25-44	27.300	-10.900	-9.800	-22,7	-26,4	6,4	4,7
Edad +45	7.800	-3.275	-2.000	-25,1	-20,4	2,8	2,2
Estudios primarios	3.700	-2.225	-1.500	-30,2	-28,8	3,4	2,8
Estudios medios	26.500	-15.525	-8.700	-30,6	-24,7	6,4	4,7
Estudios superiores	10.300	-3.875	-6.300	-18,9	-38,0	5,6	3,5
Han trabajado antes	37.300	-16.400	-14.500	-24,0	-28,0	—	—
Buscan primer empleo	3.300	-5.200	-1.900	-50,1	-36,5	—	—

Fuente: Eustat "PRA".

que presentan subocupación, ocupación marginal o se encuentran cuasiparadas (las que realizan menos de 15 horas en la semana de referencia) crece un 18%, cuando en el año precedente había disminuido un 2,1%.

Uno de los rasgos más destacables en este año en el plano laboral es, sin duda, el descenso que se ha producido en el número de personas desempleadas y en la tasa de paro de la CAPV. Si en 2005 eran 21.600 personas menos las que se encontraban en desempleo, de media anual, en 2006 este descenso alcanza a 16.500, de forma que el total de personas en paro se coloca en 40.500 (34.400 en el último trimestre). La tasa de paro pasa del 5,7% en 2005 al 4,1% en este año (3,4% en el cuarto tri-

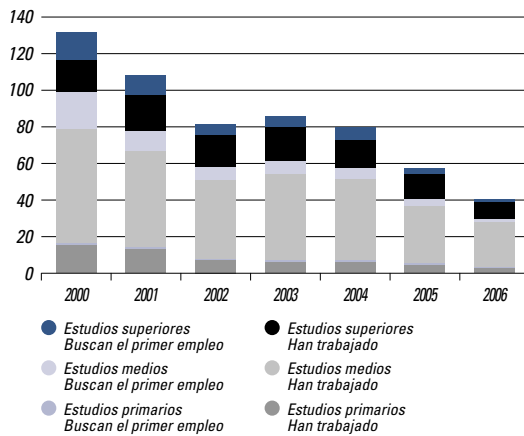
mestre), de forma que la CAPV vuelve a situarse por debajo de la tasa media de la zona euro y de la UE15 (que alcanzan el 8,3% y 7,8% respectivamente).

Por sexos, los descensos han sido equilibrados entre hombres y mujeres, si bien la tasa de paro de las mujeres se sitúa en el 4,5% (2,5 puntos menos que en el año anterior), mientras que la de los hombres es del 3,7% (1,1 puntos menos que en 2005), tasas que al final del año se colocan en el 3,9 y 3,0% respectivamente, por lo que el diferencial entre sexos se sitúa en 0,9 puntos, un mínimo histórico. También por edades se observa una importante reducción de los diferenciales de tasas de paro entre ellas. El volumen de paro de la juventud se ha reducido

CUADRO III.5.6. PARO REGISTRADO EN LAS OFICINAS DEL SPEE (DICIEMBRE)

	Dic. 2005	Dic. 2006	Dif. 2005-06	% 2005-06
Total	83.390	76.203	-7.187	-8,6
Varon	35.931	31.317	-4.614	-12,8
Mujer	47.459	44.886	-2.573	-5,4
Edad < 25 años	7.817	5.957	-1.860	-23,8
Edad 25-44 años	42.645	38.062	-4.583	-10,7
Edad 45 y más años	32.928	32.163	-765	-2,3

Fuente: SPEE.

GRÁFICO III.5.5. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN PARADA (MILES) POR NIVEL DE ESTUDIOS Y POR EXPERIENCIA LABORAL PREVIA

Fuente: Eustat "PRA".

en un -46,5% de media anual, mientras que el resto de cohortes de edad caen entre un -26,4% y un -20,4%, lo que permite situar sus tasas de paro en un 8,2% para los menores de 24 años (5,3 puntos menos que en el año anterior y el 13,3% del total de desempleados), el 4,7% para las personas entre los 25 y 44 años (1,7 puntos menos) y el 2,2% para las mayores de 44 años (6 décimas menos que en 2005). Además, se mantiene la tendencia hacia la reducción del paro de larga duración (en el último trimestre son 9.100 personas en situación de desempleo entre 1 y 2 años, 3.300 menos que un año antes, y otras 400 con una duración superior a los dos años). Incluso el colectivo de personas que buscan su primer empleo disminuye un 36,5% (3.300 personas de media en 2006, 1.900 menos que en el año precedente).

Otro dato interesante resalta que el número de familias en las que todos los miembros activos se encuentran parados cae un 26,5% en el último trimestre y disminuye de las 11.600 en esta situación en 2005 a 8.300 en 2006.

Además, el número de familias con todos sus miembros activos crece un 4,2% a lo largo del año, alcanzado la cifra de 513.100 en el último trimestre.

Finalmente, el paro registrado en el SPEE muestra una fuerte tendencia a la baja (en el último año ha caído un 8,6%), aunque todavía se mantiene en un volumen muy superior al del paro estimado por la PRA (1,8 veces). En el primero ha descendido el número de mujeres desempleadas un 5,4%, tasa menor que la media, mientras que entre los hombres este descenso ha sido bastante más elevado: 12,8%. Estos datos muestran una gran discrepancia con los resultados obtenidos por la encuesta PRA. Por edades y en la referencia anual, es entre los más jóvenes donde el paro más ha caído en términos relativos, ya que en términos absolutos el mayor descenso se produce en el grupo de entre 25 y 44 años. Por encima de los 45 años el descenso ha sido más suave (-2,3%), evidenciando el mayor componente de paro estructural en las edades más maduras.

Pasando a la temporalidad, según señalan los datos de la PRA, ésta se reduce por cuarto año consecutivo y, el porcentaje de población asalariada con contrato temporal se sitúa en el 25,3%, 3 décimas menos que en 2005, si bien el comportamiento por sexo es diferente, ya que se reduce entre las mujeres (27,7%, 1,1 puntos menos que en 2005) y crece ligeramente entre los hombres (23,4%, 2 décimas más), por lo que la brecha existente en la temporalidad entre sexos se ha reducido y se coloca en 4,3 puntos (1,3 menos que en 2005). Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al colectivo femenino (para los hombres es de un 0,9% en 2006), también disminuye en este año. Para la mujer se coloca en el 6,5%, dos décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

Por grupos de edad, se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 67,4% de las mu-

CUADRO III.5.7. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS OCUPADA ASALARIADA POR TIPO DE CONTRATO.

		Valores absolutos (miles)					Variac. en %		% sobre total	
		2002	2003	2004	2005	2006	% 04-05	% 05-06	2005	2006
Total	Total	722,9	730,2	753,7	769,5	783,2	2,1	1,8	100,0	100,0
	Varones	430,5	422,3	429,1	434,9	435,9	1,4	0,2	100,0	100,0
	Mujeres	292,4	307,8	324,6	334,5	347,3	3,0	3,8	100,0	100,0
Indefinido-fijo	Total	478,2	490,9	516,1	543,4	558,5	5,3	2,8	70,6	71,3
	Varones	309,8	303,9	317,8	327,5	330,1	3,1	0,8	75,3	75,7
	Mujeres	168,4	187	198,4	215,8	228,4	8,8	5,8	64,5	65,8
Temporal	Total	210,9	209,6	203,1	197,1	198,2	-3,0	0,6	25,6	25,3
	Varones	117,5	114,9	106,9	100,8	101,9	-5,7	1,1	23,2	23,4
	Mujeres	93,4	94,7	96,2	96,3	96,3	0,1	0,0	28,8	27,7
Sin contrato y otros	Total	33,8	29,6	34,4	29,0	26,4	-15,7	-9,0	3,8	3,4
	Varones	3,2	3,5	4,4	6,6	3,8	50,0	-42,4	1,5	0,9
	Mujeres	30,6	26,1	30	22,4	22,6	-25,3	0,9	6,7	6,5

Fuente: Eustat "PRA".

CUADRO III.5.8. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS ASALARIADAS POR EDAD, SEXO Y TIPO DE CONTRATO. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE EL RESPECTIVO GRUPO DE EDAD Y SEXO

		2005			2006		
		Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
Total	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	16 a 24 años	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	25 a 44 años	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	45 y más años	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Indefinido	Total	70,6	75,3	64,5	71,3	75,7	65,8
	16 a 24 años	30,1	30,7	29,3	28,7	29,4	27,8
	25 a 44 años	66,7	70,5	62,3	68,4	71,6	64,6
	45 y más años	87,2	92,3	79,0	85,6	91,6	77,1
Temporal	Total	25,6	23,2	28,8	25,3	23,4	27,7
	16 a 24 años	64,6	65,6	63,4	68,1	68,7	67,4
	25 a 44 años	29,7	27,7	32,1	28,5	27,2	30,1
	45 y más años	9,0	7,1	12,2	10,4	8,1	13,7
Sin contrato y otros	Total	3,8	1,5	6,7	3,4	0,9	6,5
	16 a 24 años	5,2	3,7	7,1	3,2	1,8	4,7
	25 a 44 años	3,6	1,8	5,7	3,1	1,1	5,3
	45 y más años	3,7	0,6	8,8	4,0	0,3	9,2

Fuente: Elaboración a partir de datos de Eustat "PRA".

jeres de entre 16 y 24 años y el 68,7% de los varones de esa edad que cuentan con un empleo tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 4,7 y 1,8% respectivamente.

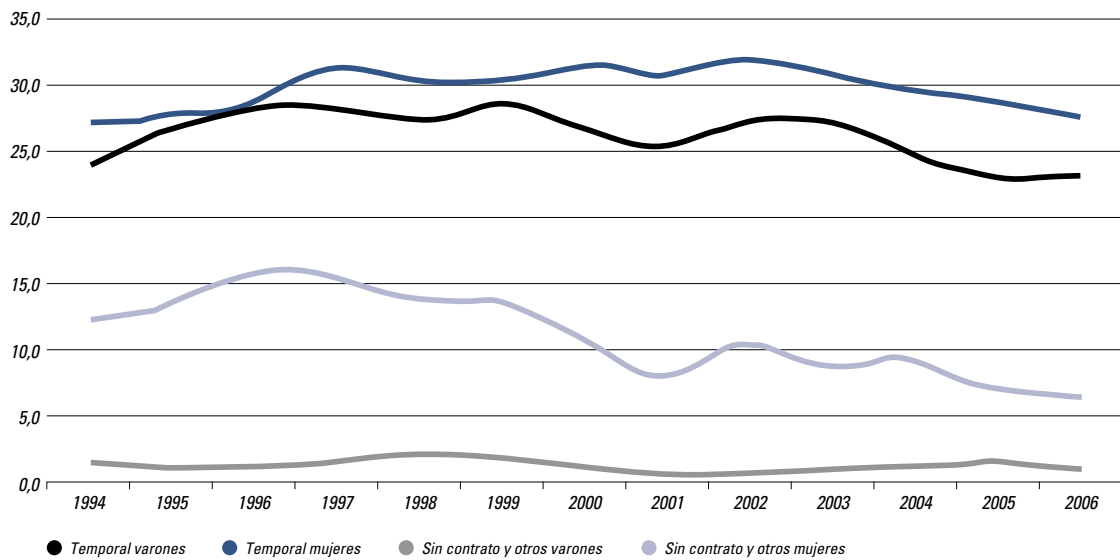
5.1.2. Empleo y paro por sectores

Al analizar la evolución sectorial del empleo, se observa que también en este año éste se ha visto sostenido fundamentalmente por el sector servicios, que representa ya el 64,6% del empleo de la CAPV, dado que en la

industria se vuelven a registrar descensos (en los dos últimos años ha perdido 5.700 empleos, 2.100 de ellos en 2006), y lo mismo ocurre en la construcción, por tercer año consecutivo (-2.000 empleos).

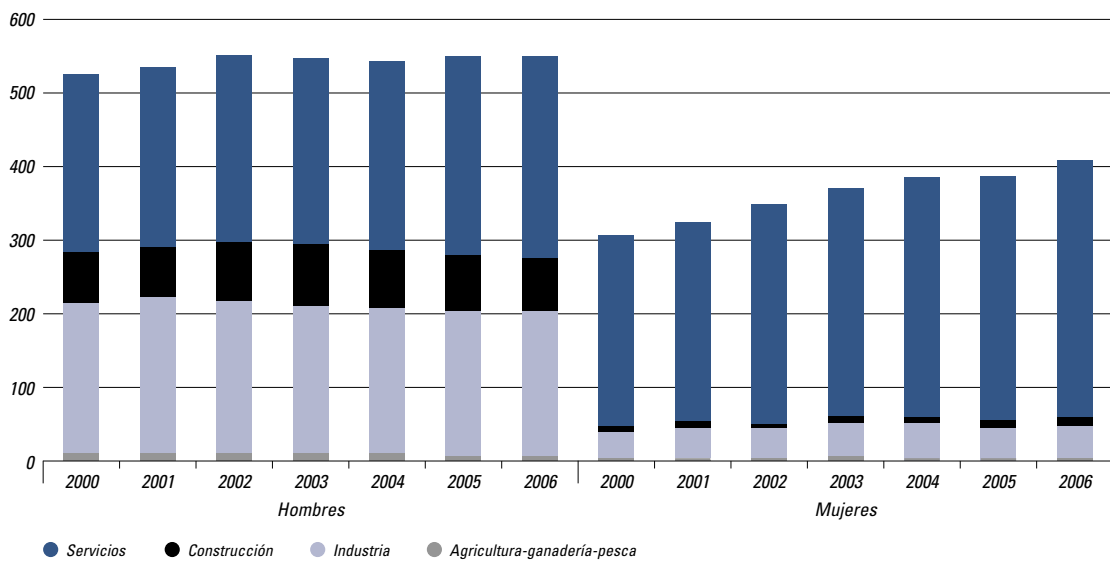
Así, los servicios aumentan su empleo en 2006 en 15.600 personas, lo que supone una tasa media anual del 2,6%, frente al +4% del año anterior, mientras que el número de personas desempleadas en este sector desciende en 9.800. Por su parte, la ocupación en la industria se reduce un 0,9%, y cuenta con un total de 7.400 personas desempleadas.

GRÁFICO III.5.6. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE TEMPORALIDAD Y DE EMPLEO SIN CONTRATO Y OTROS POR SEXO



Fuente: Eustat "PRA".

GRÁFICO III.5.7. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA (MILES) POR SEXO Y SECTOR DE ACTIVIDAD



Fuente: Eustat "PRA".

Como se ha comentado, la construcción pierde empleo en este año y lo hace a una tasa algo inferior a la del año anterior: si en 2005 lo hizo en un $-3,9\%$, en 2006 desciende en un $-2,4\%$. Las cifras de paro de la PRA muestran, así, un colectivo de 4.700 personas desempleadas

en el sector, 1.600 menos que en 2005. Por otro lado, el sector primario muestra este año un crecimiento de 1.300 empleos de media, cuando en el año precedente había perdido 4.900 aunque, tal como se ha indicado en ediciones anteriores, dado el pequeño volumen de empleo de

CUADRO III.5.9. POBLACIÓN OCUPADA Y PARADA POR SECTORES

	N.º personas (miles)		Aumento (miles)		Tasa de variación interanual	
	2005	2006	04-05	05-06	04-05	05-06
Ocupación - PRA	941,2	954,2	12,2	13,0	1,3	1,4
Primario	11,2	12,5	-4,9	1,3	-43,6	11,6
Industria	246,6	244,5	-3,6	-2,1	-1,4	-0,9
Construcción	82,7	80,7	-3,2	-2,0	-3,9	-2,4
Servicios	600,8	616,4	23,9	15,6	4	2,6
Paro - PRA	57,0	40,5	-21,7	-16,5	-38,1	-28,9
Primario	0,4	0,3	-0,6	-0,1	-164,3	-25,0
Industria	10,2	7,4	-5,2	-2,8	-51,5	-27,5
Construcción	6,3	4,7	-3,1	-1,6	-49,6	-25,4
Servicios	34,6	24,8	-7,9	-9,8	-22,8	-28,3
Busca 1.º empleo	5,5	3,3	-4,9	-2,2	-87,8	-40,0

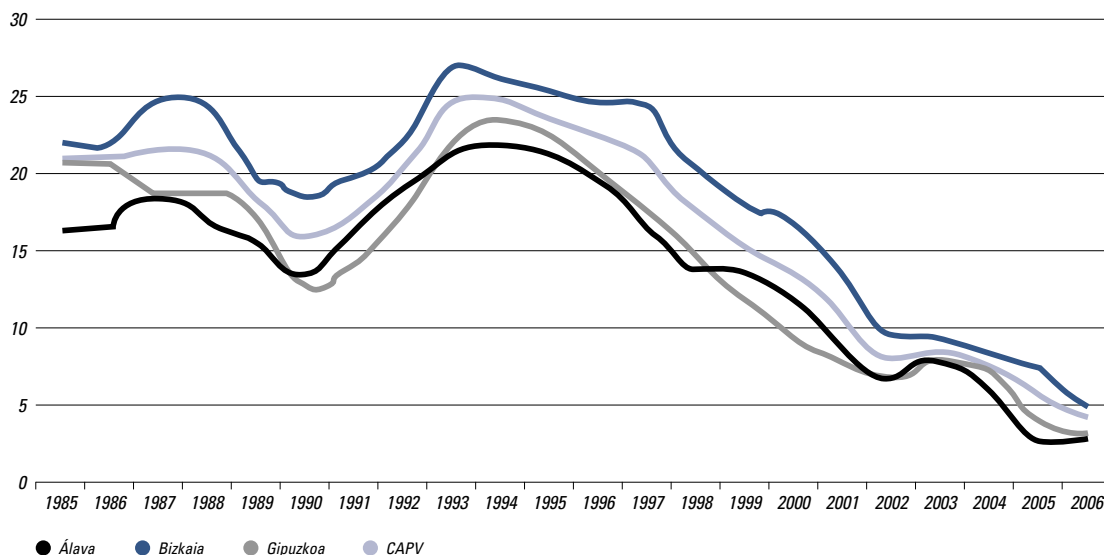
Fuente: Eustat "Encuesta de Población en Relación con la Actividad" y SPEE.

este sector en la CAPV, estos datos presentan un elevado error estadístico³, y por tanto hay que tomarlos con precaución. En relación con el número de personas desempleadas que buscan su primer empleo, la PRA indica en 2006 una importante reducción del colectivo (-2.200), por lo que en la práctica su volumen queda reducido a 3.300 personas (el 8,1% de las personas desempleadas).

Por último, cuando en 2005 se había producido un pequeño retroceso en la presencia de la mujer en la ocupación de los sectores en los que es minoritaria, fundamentalmente la industria y la construcción, en 2006 esta

presencia ha crecido en todos ellos, aunque con distintas intensidades. El empleo femenino en la industria ha crecido un 4,3% (-5,8% en 2005) y representa el 12,5% del empleo femenino, mientras que en la construcción aumenta un 8,1% y representa el 1,7%, ganando sólo una décima. Además, en el sector servicios la ocupación de la mujer crece un 3,1% cuando en el año precedente lo hizo un 2,9%. De este modo, aunque el empleo femenino sigue estando concentrado en este sector, pasa de representar, sobre el total del empleo femenino, el 85,3% en 2005 al 85,1% en 2006.

GRÁFICO III.5.8. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Eustat "PRA".

³ Los cruces cuyos valores son inferiores a 15.000 personas están afectados de un error de muestreo muy elevado (superior al 30%).

5.1.3. Empleo y Paro por ámbitos geográficos

En sintonía con la evolución del mercado laboral vasco en este año, las tasas de paro disminuyen, por Territorios Históricos, en Bizkaia y Gipuzkoa, no así en Álava, según los datos de la PRA.

La tasa de paro de Bizkaia es tradicionalmente la más elevada y así se mantiene un año más, pero alcanza un mínimo histórico (5%), habiendo descendido en 2,4 puntos respecto de 2005, lo mismo que la tasa de paro de Gipuzkoa, 2,9%, que es el territorio con menor desempleo, que además se ha reducido en casi dos puntos respecto de los resultados del año precedente. Por el contrario, Álava ve crecer su tasa de paro medio punto, alcanzando el 3,5%. Con todo, parece mantenerse, un año más, la tendencia a la convergencia entre las tasas de paro de los tres territorios.

En relación a la evolución de los datos de desempleo por comarcas, se observa que el número de personas en desempleo registradas en el SPEE en 2006, contrariamente a lo que ocurrió en 2005, se ha reducido, en una tasa del 5,4%, encontrándose registrados, al final del año, un total de 76.201 demandantes.

En el cuarto trimestre de 2006 sólo dos comarcas, Tolosaldea y Bajo Bidasoa, habían aumentado su número de personas desempleadas. La Margen Izquierda, tradicionalmente ocupando los peores puestos en el ranking de paro registrado, experimenta en esta ocasión una reducción de 13,2%, mientras que encabezando el listado

con sus buenos resultados se encuentran las comarcas de Montaña Alavesa, Duranguesado y Txorierri. Distinguiendo por Territorios Históricos, en Bizkaia siguen apreciándose los peores resultados en las comarcas que comprenden el área metropolitana de Bilbao, aunque las diferencias con las demás comarcas tienden a acortarse. En Álava la peor situación se da en Aiala, comarca de influencia del Gran Bilbao, con una tasa de paro un punto por encima de la capital alavesa. También en Álava las distancias tienden a acortarse, de modo que en Aiala el número de desempleados ha disminuido un 12,7% en el último año, mientras que en la capital alavesa tan sólo lo ha hecho un 3,2%. En Gipuzkoa, por último, Tolosaldea y Bajo Bidasoa, como ya hemos dicho, son las comarcas con peor evolución, mientras que la cuenca del Urola presenta los resultados más positivos.

5.2. Flujos de entrada y salida del mercado de trabajo

5.2.1. Panorama de la contratación

En 2006, en sintonía con la evolución de otros indicadores del mercado de trabajo, la contratación ha crecido en la CAPV, en concreto con una tasa del 5,4% (el año anterior lo hizo un 2,1%). Este crecimiento se ha visto beneficiado, como ya se ha dicho, por el proceso extraordinario de bonificación de conversiones de contratos temporales en indefinidos que tuvo lugar en 2006⁴ y que ha implicado un crecimiento del 72,6% (casi 20.000 contratos más que en 2005) en el número de contratos tem-

CUADRO III.5.10. PARO REGISTRADO EN LAS COMARCAS DE LA CAPV (DE MAYOR A MENOR) (2006-4.º TRIMESTRE)

	2006	% crec.05-06		2006	% crec.05-06
Total CAPV	76.201	-5,4			
Tolosaldea	1.612	3,5	Urola Garaia	679	-9,7
Bajo Bidasoa	3.618	1,7	Arratia-Zornotza	715	-9,8
Donostia	6.005	-1	Bilbao	14.055	-10,4
Valles Alaveses	165	-1,8	Uribealdea	1.942	-11,2
Vitoria-Gasteiz	8.349	-3,2	Gobela	3.677	-11,3
Rioja Alavesa	208	-4	Medio Nervión	919	-11,5
Urola Kosta	1.256	-4,8	Estribac. Gorbea	158	-11,7
Llanada Alavesa	328	-6	Valle de Aiala	1.443	-12,7
Oarsoaldea	2.545	-6,1	Margen Izquierda	11.401	-13,2
Bajo Deba	1.869	-6,7	Urola Erdia	735	-13,4
Donost. Oeste	2.526	-7	Busturialdea	1.342	-15,9
Encartaciones	980	-7,2	Lea-Artibai	690	-16,8
Alto Deba	1.663	-8,5	Txorierri	1.204	-17,3
Ibaizabal	3.283	-8,9	Duranguesado	1.810	-17,8
Goierri	955	-9,1	Montaña Alavesa	69	-31,6

Fuente: Lanbide a partir de datos de SPEE-INEM.

⁴ A partir de la aprobación del RDL 5/2006, se pone en marcha un plan extraordinario para transformar en indefinidos los contratos temporales celebrados antes de junio de 2006, siempre que se haga dentro del año, incorporando un incentivo económico a tanto alzado durante tres años.

CUADRO III.5.11. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO POR MODALIDAD Y SEXO 2005-2006

	2005				2006				% Variac. 2005-06		
	Hombre	Mujer	Total	% vertical	Hombre	Mujer	Total	% vertical	Hombre	Mujer	Total
Convertidos en indefinidos	15.839	10.945	26.784	3,3	26.303	19.926	46.229	5,4	66,1	82,1	72,6
Temporales a tiempo parcial	66.044	161.845	227.889	28,3	70.276	167.936	238.212	28,0	6,4	3,8	4,5
Indef. Ord. / Indef. Ley 12/2001-24/2001	8.986	3.404	12.390	1,5	9.672	4.128	13.800	1,6	7,6	21,3	11,4
Indefinido T. Completo de Minusválidos	191	63	254	0,0	227	66	293	0,0	18,8	4,8	15,4
Indefinido a T. Comp. con Bonificación	3.004	5.067	8.071	1,0	4.009	4.569	8.578	1,0	33,5	-9,8	6,3
Indef. T.P. / Indef T.P. Rdl 5/2001	2.207	2.086	4.293	0,5	2.328	2.771	5.099	0,6	5,5	32,8	18,8
Indefinido a T. Parcial de Minusválido	35	22	57	0,0	44	58	102	0,0	25,7	163,6	78,9
Indefinido T. Parcial con Bonificación	187	3.066	3.253	0,4	538	3.106	3.644	0,4	187,7	1,3	12,0
Fijo Discont. / Fijo Disc. Rdl 5/2001	663	330	993	0,1	818	979	1.797	0,2	23,4	196,7	81,0
Fijo Discontinuo Minusválidos	1	2	3	0,0	2	3	5	0,0	100,0	50,0	66,7
Contrato Fijo Discontinuo Bonificado	79	485	564	0,1	82	180	262	0,0	3,8	-62,9	-53,5
Obra o Servicio a Tiempo Completo	138.923	54.186	193.109	24,0	139.255	53.593	192.848	22,7	0,2	-1,1	-0,1
Eventual T. C. por Circunst. Producción	124.553	98.475	223.028	27,7	129.176	101.062	230.238	27,1	3,7	2,6	3,2
Interinidad a Tiempo Completo	27.383	63.270	90.653	11,2	28.058	65.711	93.769	11,0	2,5	3,9	3,4
Prácticas a Tiempo Completo	3.781	2.209	5.990	0,7	3.812	2.455	6.267	0,7	0,8	11,1	4,6
Formación	1.496	923	2.419	0,3	1.349	869	2.218	0,3	-9,8	-5,9	-8,3
Temporal de Minusválidos a T. Completo	653	312	965	0,1	532	221	753	0,1	-18,5	-29,2	-22,0
Contrato de Inserción a Tiempo Com	4	10	14	0,0	—	—	—	0,0	-100,0	-100,0	-100,0
Contrato de Relevó a Tiempo Completo	2.810	786	3.596	0,4	3.189	815	4.004	0,5	13,5	3,7	11,3
Contrato de Colaboración Social	62	11	73	0,0	38	5	43	0,0	-38,7	-54,5	-41,1
Jubilación Especial 64 Años	60	23	83	0,0	45	28	73	0,0	-25,0	21,7	-12,0
Otros	1.039	656	1.695	0,2	970	664	1.634	0,2	-6,6	1,2	-3,6
Total	398.000	408.176	806.176	100 %	420.723	429.145	849.868	100 %	5,7	5,1	5,4

Fuente: SPEE.

CUADRO III.5.12. CONTRATOS TEMPORALES A TIEMPO PARCIAL POR SEXO Y TIPO (2006)

	Valores absolutos			Porcentaje		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
Obra a Tiempo Parcial	27.782	56.117	83.899	42,1	34,7	36,8
Eventual T. Parcial por Circ. Prod.	29.910	62.827	92.737	45,3	38,8	40,7
Contrato de Inserción a T. Parcial	8	18	26	0,0	0,0	0,0
Interinidad	4.584	41.456	46.040	6,9	25,6	20,2
Prácticas a Tiempo Parcial	234	594	828	0,4	0,4	0,4
Temporal a Tiempo Parcial Minus.	29	48	77	0,0	0,0	0,0
Jubilación Parcial	3.360	619	3.979	5,1	0,4	1,7
Relevó a Tiempo Parcial	137	166	303	0,2	0,1	0,1
Total	66.044	161.845	227.889	100,0	100,0	100,0

Fuente: SPEE.

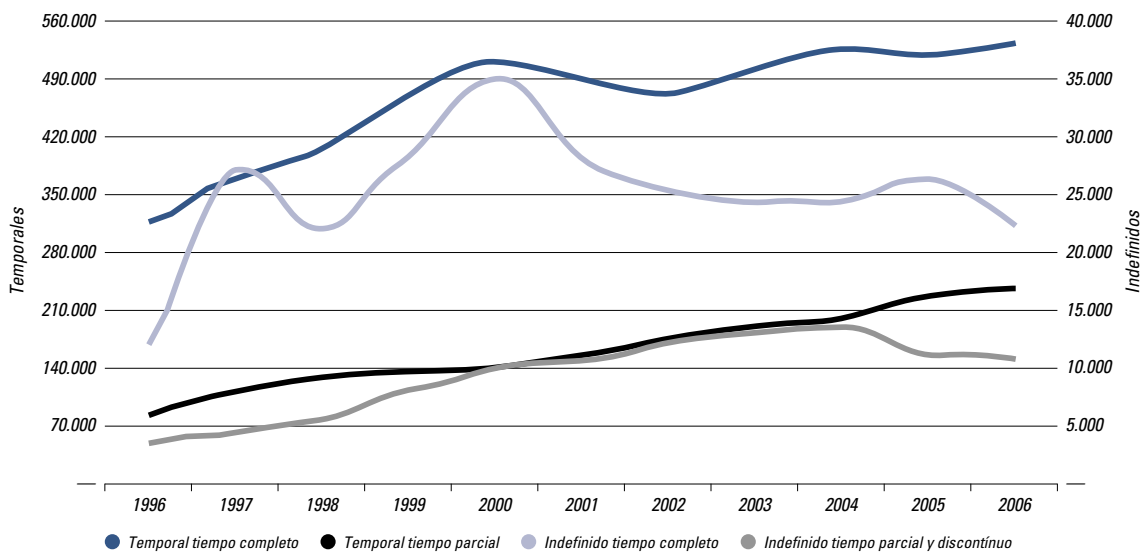
porales convertidos. Con todo, estas conversiones continúan siendo una pequeña parte del total, ya que han supuesto, en 2006, sólo el 5,4% de los contratos registrados por el SPEE en la CAPV.

En total se han registrado durante 2006 en el SPEE-INEM 849.868 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 43.692 más que en 2005. De ellos el 50,5% han sido firmados por mujeres, porcenta-

je similar al del año precedente. Por territorios, la contratación aumenta sobre todo en Bizkaia (6%, hasta alcanzar un total de 460.500 contratos), seguida de Gipuzkoa (+5,5%) y Álava (+3,4%).

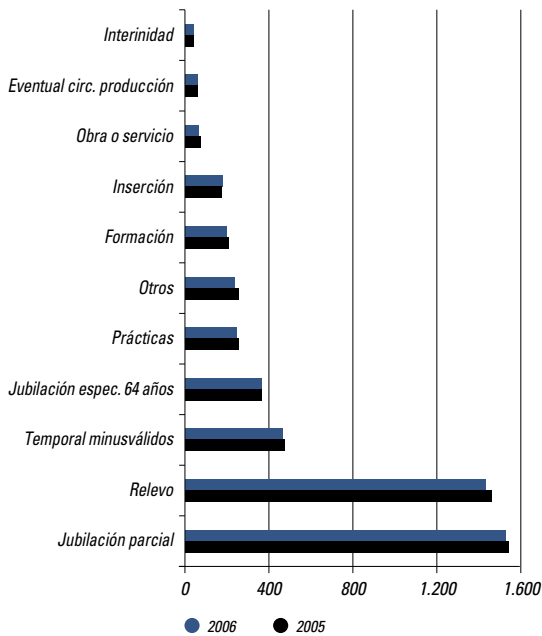
Hay que destacar la diferente intensidad que se ha producido en este año en la utilización de las diversas modalidades de contratación. Así, por ejemplo, los contratos temporales a tiempo parcial, que continúan repre-

GRÁFICO III.5.9. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV, POR MODALIDAD



Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE.

GRÁFICO III.5.10. DURACIÓN MEDIA DE LOS CONTRATOS TEMPORALES DE DURACIÓN DETERMINADA EN LA CAPV (DÍAS)



Fuente: SPEE-INEM. Subdirección de Servicios Técnicos.

sentando casi tres de cada diez de los contratos firmados (un 28% del total), crecen un 4,5%, por debajo de la me-

253

día. Dentro de estos destacan por su importancia los contratos por obra a tiempo parcial, que suman casi 84.000, y los eventuales por circunstancias de la producción, que ascienden a casi 93.000 contratos.

Los contratos de interinidad tienen, de igual modo, un peso relativamente importante, aunque en este caso sólo entre las mujeres (25,6% de los contratos eventuales a tiempo parcial que firman, frente al 6,9% de media).

En segundo lugar, la contratación temporal a tiempo completo supone, en su conjunto, el 62,6% de los contratos registrados en la CAPV (64,7% en 2005), y presenta un crecimiento del 2%, habiéndose registrado un total de 531.847 contratos de este tipo, 10.222 más que en 2005. Entre ellos tienen un peso relativamente importante los contratos por obra y los celebrados bajo el epígrafe de "circunstancias de la producción" (22,7 y 27,1% de peso sobre el total de contratos, respectivamente).

Respecto a la duración media de los diferentes contratos temporales, hay que señalar que se mantiene, un año más, la tendencia hacia una menor duración, disminuyendo el número medio de días en los que el contrato se ha terminado para todos los tipos, a excepción de los contratos de inserción, que pasan de 162 a 179 días de media.

Por otro lado, se mantiene en 2006 la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en el año 2004 la

CUADRO III.5.13. ROTACIÓN LABORAL EN LA CAPV

	2003	2004	2005	2006
Total Contratos	742.386	788.803	806.103	846.868
Hombre	370.947	391.729	398.030	420.723
Mujer	371.439	397.074	408.073	429.145
Total Personas contratadas	292.219	298.131	314.553	320.806
Hombre	163.134	165.686	173.673	176.860
Mujer	129.085	132.445	140.880	143.806
Rotación ambos sexos	2,54	2,65	2,56	2,64
Hombre	2,27	2,36	2,29	2,38
Mujer	2,88	3,00	2,90	2,98

Fuente: Lanbide y SPEE.

CUADRO III.5.14. DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS CONTRATADAS EN LA CAPV (2006)

N.º de contratos firmados	Total	Hombre	Mujer	<20 años	20-24	25-29	30-44	45 y + años
1 contrato	187.433	108.769	78.664	11.974	34.813	41.856	69.078	29.712
2 a 3 contratos	91.750	49.667	42.083	5.393	20.818	21.559	32.968	11.012
4 a 5 contratos	22.973	11.087	11.886	1.298	5.612	5.475	7.941	2.647
6 a 10 contratos	16.490	7.287	9.203	829	4.107	3.776	5.768	2.010
11 a 20 contratos	6.962	2.771	4.191	339	1.761	1.499	2.397	966
21 a 50 contratos	2.898	1.108	1.790	111	715	615	1.000	457
+ 50 contratos	540	264	276	10	107	123	195	105
Total	329.046	180.953	148.093	19.954	67.933	74.903	119.347	46.909

Fuente: SPEE. Subdirección General de Servicios Técnicos.

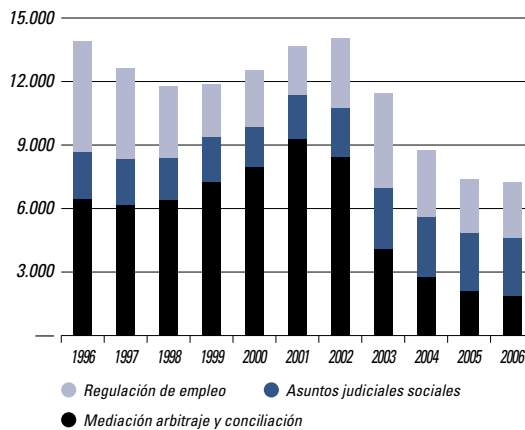
contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, que crecen un 12,7%. En su conjunto, la contratación indefinida crecen en el último año un 12,4% (cuando en el año precedente apenas se habían mantenido), mientras que los contratos temporales lo hacen en un 2,4%. Sin embargo, no debe olvidarse que los contratos indefinidos, todavía, representan únicamente el 4,2% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad.

Para terminar, los datos sobre rotación laboral indican un crecimiento en 2006, pasando de una media de 2,56 contratos por persona contratada en 2005 a 2,64 en 2006, con aumentos tanto entre los hombres (9 centésimas) como entre las mujeres (8 centésimas), si bien para éstas aún es muy superior que para los varones.

5.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la Autoridad Laboral competente de la comunidad autónoma (representado por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, y los tramitados a través de los juzgados de lo social.

GRÁFICO III.5.11. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV



Fuente: Ministerio de Trabajo "Boletín de Estadísticas Laborales".

Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos realizados mediante un expediente de regulación de empleo presentado por la empresa o por los representantes legales de los trabajadores para solicitar la extinción de las relaciones de trabajo (también se pueden solicitar para una suspensión o reducción de jornada) por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del contra-

CUADRO III.5.15. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV

	Valores absolutos			% variación		
	2004	2005	2006	03/04	04/05	05/06
TOTAL Trabajadores afectados	8.851	7.282	7.160	-22,8	-17,7	-1,7
Mediación, Arbitraje y Conciliación	2.752	2.183	1.989	-33,5	-20,7	-8,9
Asuntos judiciales Sociales	2.885	2.586	2.688	-1,4	-10,4	3,9
Regulación de Empleo	3.214	2.513	2.483	-27	-21,8	-1,2
Cantidades acordadas en conciliaciones individuales de despidos terminadas con avenencia						
Importe total (Miles €)	90.855	75.613	84.046	-18,7	-16,8	11,2
Mediación, Arbitraje y Conciliación	88.916	72.678	81.482	-15,2	-18,3	12,1
Asuntos judiciales Sociales	1.939	2.935	2.564	-71,8	51,4	-12,6
Importe medio (€)	16.118	15.855	17.970	1,8	-1,6	13,3
Mediación, Arbitraje y Conciliación	32.310	33.293	40.966	27,4	3,0	23,0
Asuntos judiciales Sociales	672	1.348	954	-71,4	100,6	-29,2

Fuente: MTAS. Boletín de Estadísticas Laborales.

tante y resuelto por la autoridad laboral competente. Esta autoridad es la Dirección de Trabajo del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco que tiene transferidas las funciones en la materia. En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no se precisa autorización administrativa para efectuar despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando el despido afecta a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo⁵ y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones.

En todo caso, el número total de despidos registrados en la CAPV, que mantiene una trayectoria descendente desde el año 2002, suma un total de 7.610 en 2006. Esta tendencia se viene produciendo igualmente para el conjunto del Estado y, además, el peso de los despidos de la CAPV sobre el total también venía reduciéndose, aunque en este último año se ha incrementado ligeramente, pasando del 4,5 al 5,1%, debido a que el descenso experimentado en la CAPV, del 1,7%, es menor que en años anteriores.

Si en los años precedentes los descensos se encontraban motivados principalmente por el menor número de expedientes autorizados por la Autoridad Laboral (mediación, arbitraje y conciliación), en 2005 se produjeron reducciones de una magnitud similar en el número de des-

pidos por expedientes de regulación de empleo, e incluso en los autorizados por los órganos judiciales, que en años anteriores parecían más remisos a disminuir. En 2006, en cambio, crecen un 3,9% los despidos autorizados por órganos judiciales, mientras que las otras dos variables continúan disminuyendo aunque, eso sí, menos que en años precedentes.

En relación a las cuantías totales acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2006, a 84 millones de euros, un 11,2% más que en 2005. El aumento, que no se había dado en los últimos años, se debe al crecimiento del 12,1% de las cantidades acordadas en los expedientes autorizados por la autoridad laboral, que representan el 97% del total de las indemnizaciones. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende casi a 18.000 euros, crece un 13,3% respecto de 2005, dado que el total de trabajadores afectados, como ya se ha dicho, ha disminuido.

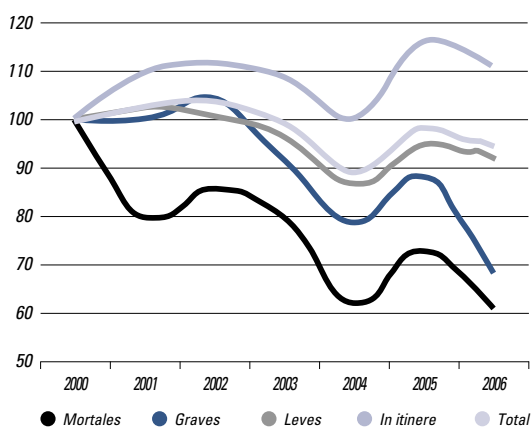
5.3. Relaciones laborales y salud laboral

5.3.1. Salud Laboral

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en Osalan revelan que en 2006 se produjeron 53.782 accidentes laborales, un 3,2% menos que en 2005 (en ese año la siniestralidad había crecido, contrariamente a la tendencia de años anteriores). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia,

⁵ Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores.

GRÁFICO III.5.12. EVOLUCIÓN DE LOS ACCIDENTES CON BAJA EN LA CAPV. AÑO 2000 = 100



Fuente: (*) El total incluye la enfermedad profesional.
Fuente: Elaboración a partir de OSALAN.

se puede decir que en los últimos cinco años los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-8% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-31,8% los graves y -23,5% los mortales).

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 46.730, se reduce un 2,4% respecto de 2005. Entre ellos, los accidentes de menor entidad (leves) disminuyen un 2,2%, mucho menos que los graves (que ascienden a 322) y mortales (52), como ya se ha dicho. Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,3% del total, se reducen un 4,9%, cuando en 2005 habían aumentado el 16,1%.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor, con respecto al año precedente, en todos ellos, con la excepción del primario, donde se registran 1.044 accidentes, el 13% más que en 2005. Por otro lado, en el sector industrial se registran 18.585 accidentes con baja,

el 40% del total, pero un 2,7% menos que en 2005. De igual modo, en la construcción, que aglutina prácticamente otro 40% de los accidentes, los registrados este año se reducen un 3,5%, por encima de la media. Volviendo a la evolución de los últimos cinco años, todos los sectores han reducido notablemente la siniestralidad, especialmente la construcción (-17,5%). Llama, por otro lado, la atención el dato de que el 11% de los accidentes mortales (6 de un total de 52) ocurren en el sector primario, cuando en datos globales, sus accidentes (1.044 en 2006) apenas representan el 2% del total.

Por otro lado, las tasas de siniestralidad laboral, que ponen en relación el número de accidentes con el volumen de personas ocupadas en cada uno de los sectores, reflejan cómo, en el último año, la reducción de la tasa general (49 accidentes por cada mil personas ocupadas, un 3,8% menor que en 2005) ha venido motivada por el descenso de la accidentalidad en el sector servicios, muy superior (-4,9% hasta un ratio del 29,7 por mil) a las disminuciones, que también se producen, de los sectores industrial y de la construcción. Con todo, este último continúa siendo el sector con mayor siniestralidad, ya que su tasa asciende a 107,9 siniestros por mil ocupados. Por último, el sector primario, al igual que ocurre con los valores absolutos, ve crecer su tasa de siniestralidad, que pasa del 82,5 por mil de 2005 al 83,5 por mil del último año.

Por último, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales correspondientes al año 2005. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 46,2%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 99,5‰.

CUADRO III.5.16. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV: TRABAJADORES AFECTADOS CON BAJA LABORAL

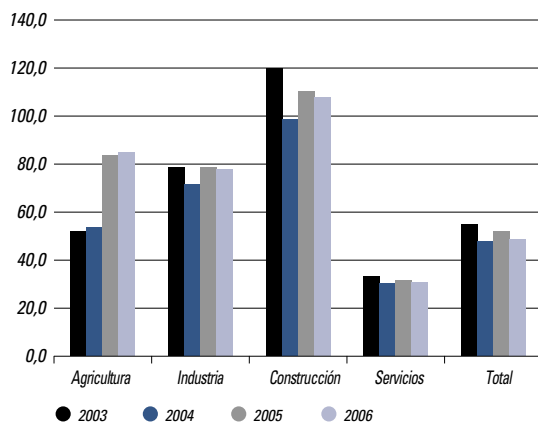
	Accidentes con baja en jornada laboral								In itinere	Enf. Profes.	Total
	Total	Por gravedad			Por sector						
		Leves	Graves	Mortales	Agricultura	Industria	Construc.	Servicios			
2000	50.585	50.029	471	85	1.212	22.302	9.690	17.381	4.492	1.657	56.734
2001	51.652	51.112	472	68	1.099	21.999	10.550	18.004	4.940	1.874	58.466
2002	51.266	50.700	493	73	1.120	21.210	11.090	17.846	4.999	2.356	58.621
2003	48.912	48.413	431	68	975	19.546	10.372	18.019	4.909	2.610	56.431
2004	43.857	43.431	373	53	850	17.651	8.480	16.876	4.508	2.159	50.524
2005	47.881	47.403	416	62	924	19.198	9.027	18.732	5.233	2.439	55.553
2006	46.730	46.356	322	52	1.044	18.686	8.709	18.291	4.977	2.075	53.782

Fuente: OSALAN.

CUADRO III.5.17. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR TIPO DE CONTRATO EN LA CAPV

	2001	2002	2003	2004	2005	%02-03	%03-04	%04-05
Contratos Indefinidos								
Asalariados (PRA)	473.500	478.200	490.900	516.100	543.380	2,7	5,1	5,3
Accidentes con baja	26.003	26.033	24.239	23.914	25.131	-6,9	-1,3	5,1
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	54,9	54,4	49,4	46,3	46,2	-9,3	-6,2	-0,1
Contratos temporales								
Asalariados (PRA)	192.500	210.900	209.600	203.100	197.100	-0,6	-3,1	-3,0
Accidentes con baja	24.570	24.334	24.377	20.073	19.621	0,2	-17,7	-2,3
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	127,6	115,4	116,3	98,8	99,5	0,8	-15,0	0,8
B / A	2,32	2,12	2,36	2,13	2,15			

Fuente: Elaboración propia con datos del M.º de Trabajo "Estadística de Accidentes Laborales" y Eustat "PRA"

GRÁFICO III.5.17. ÍNDICE DE ACCIDENTADOS POR CADA 1.000 OCUPADOS POR SECTORES

Fuente: Elaboración a partir de OSALAN y Eustat.

5.3.2. Conflictividad Laboral

En contraste con lo ocurrido en 2005, la conflictividad laboral se ha incrementado en 2006. Según los datos del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), a lo largo del ejercicio se han registrado en la CAPV 224 huelgas, que han contado con 62.577 participantes y se han concretado en 168.433 jornadas no trabajadas. Estas cifras suponen un incremento del 27% en el número de huelgas, 17,8% en los participantes y del 58,6% en las jornadas no trabajadas.

El 53,6% de las huelgas se ha debido a conflictos en los procesos de negociación de los respectivos convenios colectivos; éstas han afectado al 88% de los participantes y han sido la causa del 91,5% de jornadas no trabajadas. En 2006 las desavenencias que se han producido en la negociación colectiva han sido superiores a las de año precedente, especialmente en jornadas no trabajadas (+72,8%). Asimismo, de las 120 huelgas originadas

en 2006 por causas de negociación colectiva, 6 han sido de ámbito sectorial, en las que han participado el 26,3% de las personas implicadas, lo que ha supuesto el 32,8% del total de jornadas no trabajadas.

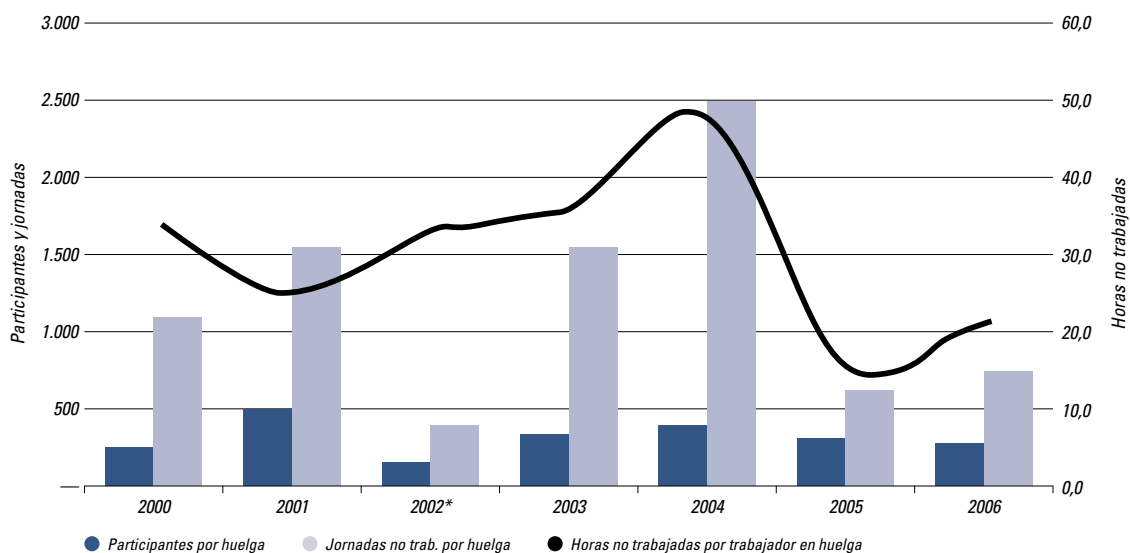
Este aumento de la conflictividad laboral en la CAPV se produce sobre todo en Álava (+58,5%) y en Bizkaia (+28,2%) y, con menor intensidad, en Gipuzkoa (+5,5%). El volumen de trabajadores afectados crece, sin embargo, sobre todo el Gipuzkoa (+66,2%), muy por encima de la media. En cuanto a las jornadas de trabajo perdidas, destaca el dato de Álava, donde disminuyen un 3,5%, a pesar de haber crecido el número de huelgas por encima de la media. El motivo, que éstas fueron, aunque numerosas, de corta duración.

En cuanto a los datos del Estado, el número de conflictos se ha reducido en 2006. Aunque el número de conflictos sólo disminuye un 0,7% (en 2005 lo hizo en un 5%), el volumen de jornadas no trabajadas lo hace un 8,8%. El número de personas participantes aumenta, sin embargo, el 32%. En total, tuvieron lugar 664 huelgas con 431.271 participantes (659 por conflicto, frente a los 495 de 2005). La suma de jornadas perdidas ascendió a 691.766 (12,6 horas por participante, frente a las 18 del año precedente).

5.3.3. Negociación Colectiva: incremento salarial y jornada laboral

Según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2006, lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 65,6% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Se trata de nuevo este año de un porcentaje elevado que se debe, en parte al menos, a la falta de consenso entre los agentes sociales que caracteriza en los últimos años a la negociación colectiva. En 2006 sólo

GRÁFICO III.5.14. EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de CRL.
 (*) Descuento el efecto de la huelga general de ese año.

CUADRO III.5.18. NÚMERO DE HUELGAS, TRABAJADORES AFECTADOS Y JORNADAS PERDIDAS EN LA CAPV

		Número			% Tasa de crecimiento		
		N.º de Huelgas y cierres patronales	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas	N.º de Huelgas	Trabajadores afectados	Jornadas perdidas
CAPV	2004	243	101.058	606.155	10,0	35,1	78,4
	2005	176	53.116	106.188	-27,6	-47,4	-82,5
	2006	224	62.577	168.433	27,3	17,8	58,6
Álava	2004	41	11.681	47.338	7,9	69,7	7,6
	2005	36	6.274	32.990	-12,2	-46,3	-30,3
	2006	57	6.359	12.036	58,3	1,4	-63,5
Bizkaia	2004	116	47.639	197.233	-1,7	98,1	53,2
	2005	85	39.817	56.673	-26,7	-16,4	-71,3
	2006	109	44.543	122.216	28,2	11,9	115,7
Gipuzkoa	2004	86	41.738	361.584	32,3	-4,9	116,1
	2005	55	7.025	16.525	-36,0	-83,2	-95,4
	2006	58	11.675	34.181	5,5	66,2	106,8

Fuente: Consejo de Relaciones Laborales.

se han alcanzado acuerdos, en la negociación colectiva, para el 24,6% de las personas trabajadoras. El año ha finalizado con el 41% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado.

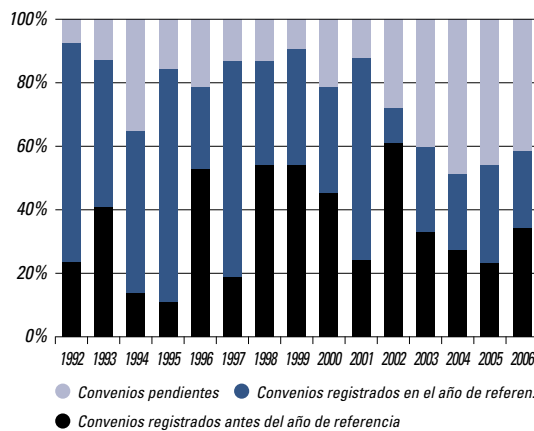
Si desglosamos los datos por ámbitos funcionales (convenios de empresa y sector) observamos que es en los convenios de sector donde la falta de renovación es mayor. Así, el 43,4% de las personas afectadas por con-

venio de sector está pendiente al finalizar el año, mientras que en el ámbito de empresa ese porcentaje es del 31%. Específicamente, en el ámbito sectorial es destacable que un importante número de convenios (y, por tanto, de personas trabajadoras) llevan más de tres años sin renovarse. De los 121 convenios sectoriales registrados en la CAPV, 30 están pendientes desde antes de 2004. Estos convenios afectan a 108.089 personas, lo que supone el 28,3% del total de trabajadores afectados por la negociación colectiva sectorial.

CUADRO III.5.19. INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS PARA 2005 Y 2006

	Incremento sin clausula de revisión		Efectos de las clausulas de revisión		Incremento salarial total	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Álava	3,66	4,04	0,83	0,31	4,49	4,35
Bizkaia	4,27	5,06	0,37	0,08	4,64	5,14
Gipuzkoa	4,30	4,77	0,02	0,01	4,32	4,78
Interterritorial	4,62	4,75	0,02	0,00	4,64	4,75
Registrados CAPV	4,23	4,78	0,28	0,08	4,51	4,86
Ambito Estatal	2,76	2,59	1,29	0,63	4,05	3,22

Fuente: CRL.

GRÁFICO III.5.15. PERSONAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE

Fuente: CRL.

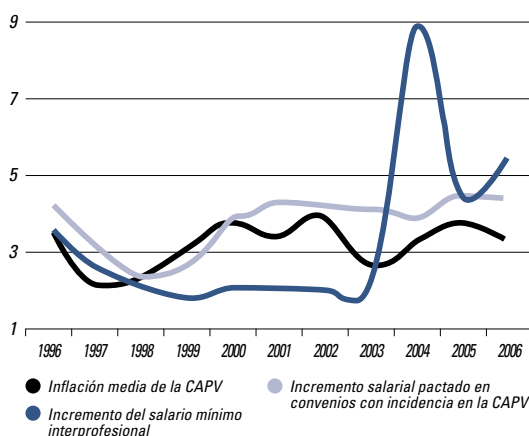
En general, el mayor retraso se produce en los convenios de Bizkaia (56,3% de los trabajadores sin renovar convenio), y en los de ámbito interterritorial (79,5%), ámbito éste en el que no se ha renovado ningún convenio de la enseñanza (reglada e ikastolas). Sin embargo, en Gipuzkoa comenzó el año con un porcentaje inferior de personas con convenio pendiente de renovación (44,1%), ya que para el año 2006 continuaba vigente el convenio de la siderometalurgia. En todo caso, han sido muy pocos los convenios suscritos en 2006, lo que ha provocado que al final del período hayan quedado pendientes de renovación los que afectan al 25,9% de las personas incluidas en ese ámbito territorial. Por otro lado, se observa que el citado estancamiento de la negociación colectiva se produce en mucha menor medida en los convenios de ámbito estatal con incidencia en la CAPV (17,3% en términos de personas afectadas).

En resumen, a la finalización del año 2006, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2006), había un total de 630 convenios renovados afectando a 336.235 personas (el 77,4% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 22,6% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 335 convenios que afectan a 233.654 personas trabajadoras.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2006 es del 4,42% (4,86% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 3,22% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 3,73% y en los de sector del 4,62%. En términos generales, destaca la ligera evolución al alza de los salarios acordados para 2006 en comparación con los de 2005 (4,38%), año en el que, por otra parte, tuvo especial importancia el efecto de las cláusulas de revisión. Para 2006 los ajustes que corresponden a las cláusulas de revisión o de garantía salarial en relación con el IPC han supuesto un efecto medio del 0,23% (0,57% en 2005), debido a que la inflación a diciembre de 2006 ha sido del 2,7%, inferior a la de diciembre de 2005 (3,7%). Aproximadamente el 46% de los convenios renovados para 2006 (que afectan al 35,6% del total de personas reguladas por dichos convenios) cuenta con cláusula de revisión.

Por otro lado, los convenios que se están renovando mantienen la tendencia a la reducción de la jornada de los últimos años, aunque en cuantías inferiores. Se observa que el porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral, aun siendo significativo (40,1%), es inferior al de años anteriores (en 2005 fue del 45,9%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 2,9 horas anuales, mientras que en los convenios exclusivamente registrados en la CAPV esta reducción es ligeramente superior: 3,6 horas.

GRÁFICO III.5.16. EVOLUCIÓN DE LOS INCREMENTOS ANUALES DE PRECIOS, EL SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL Y LOS SALARIOS PACTADOS EN CONVENIO. %



Fuente: Elaboración a partir de CRL y MTAS.

Los datos obtenidos de los convenios renovados hasta el mes de diciembre, que fijan una jornada laboral media de 1.707 horas anuales, son sin embargo poco representativos, ya que faltan convenios importantes pendientes de negociar, como los de la siderometalurgia de Álava y Bizkaia, gran parte del comercio de Bizkaia y Gipuzkoa, enseñanza privada e ikastolas.

5.4. Políticas y servicios de empleo en la CAPV

Las políticas de empleo nacen con el objetivo de asegurar y proteger a los trabajadores de los problemas que

puede ocasionar la pérdida del puesto de trabajo, y se desarrollan a través de diversas medidas dirigidas a permitir una más rápida y activa integración laboral. Dentro de las Políticas Activas de Empleo (PAEs) se recogen un conjunto heterogéneo de medidas de diversa índole que incluyen desde la formación, el fomento del empleo y de la flexibilidad laboral y la polivalencia, hasta la información y orientación intentando fomentar la "empleabilidad" de estas personas.

Aunque la titularidad de la competencia sobre las PAEs es de la Comunidad Autónoma, por virtud del Estatuto de Autonomía, su ejecución la realiza la Administración Central del Estado, dado que aún no ha sido transferida a la autonómica, como ha ocurrido en el resto de las 16 Comunidades Autónomas del Estado español (que asumen la gestión de los programas de Apoyo al Empleo y la Formación Profesional Ocupacional y las funciones del Servicio Público de Empleo).

Por tanto, la elaboración de la política de empleo y su financiación se ejercen primariamente por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales cuya gestión tiene encomendada al Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE). El SPEE gestiona más del 75% del gasto realizado en la CAPV en políticas activas de empleo, financiadas por la Administración Central y Seguridad Social y el Fondo Social Europeo⁶.

Además, en la CAPV también el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales, Municipios y Agencias Comarcales de Desarrollo realizan acciones con esta finalidad. En primer lugar, el Gobierno Vasco básicamente a través del Departamento de Justicia, Trabajo y Seguridad Social, gestiona determinados programas de Empleo y Forma-

CUADRO III.5.20. POLÍTICAS DE EMPLEO Y FORMACIÓN EN LA CAPV

	M.º de Trabajo y Asuntos Sociales-SPEE	Gobierno Vasco
Intermediación, registro e información	Oficinas de Empleo	Langai, Lanbide
Orientación	OPEA - SIPE	S.V. Orientación
Formación Ocupacional	INEM, Centros Colaboradores	Centros Colaboradores
Programas de empleo-formación, experienciales, inserción	Escuelas Taller, Taller Empleo, Casas de Oficio, Programa Inem-Corporaciones Locales	Decretos (Nuevos promotores, Formación en alternancia, Junior-empresa,...)
Subvenciones a la contratación	Bonificaciones SS, minusvál., autónomos,...	Decretos Programas de Empleo
Formación Continua	Fundación Tripartita y HOBETUZ	HOBETUZ

⁶ A través de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, dependiente del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, que es la encargada de la administración de los recursos procedentes del FSE en España, y que gestiona la distribución de fondos del FSE entre las CCAA, y los organismos de gestión de la Administración General del Estado. La contribución financiera del FSE a las políticas activas de empleo en España en el periodo 1997-2003 se estima en un 25%.

ción. En segundo lugar, también realiza determinadas actuaciones de orientación e intermediación a través de Lanbide, dependiente de Egailan S.A.. El conjunto de políticas activas gestionadas por la Administración Autónoma supone alrededor del 11% del total de PAEs realizadas en la CAPV, financiadas en un 55% por el propio Gobierno Autónomo y en un 40% por el FSE.

Por lo que se refiere a las Diputaciones Forales, existen grandes diferencias entre los territorios históricos en este tipo de actuaciones, con por una parte Álava y Gipuzkoa, donde el nivel de intervención es menor, frente a Bizkaia, donde tanto la actividad como la estructura generada es más amplia. En cualquier caso, del total de PAEs que estas instituciones financian, el 80% lo gestionan directamente (lo que supone alrededor del 5% de las PAEs de la CAPV) mientras que el restante 20% lo hacen con entidades colaboradoras, básicamente de formación, o se dedican a cofinanciar actividades con otras administraciones como el Gobierno Vasco o los ayuntamientos.

Los Entes Locales (junto con las agencias de desarrollo local) son básicamente gestores de las políticas activas de empleo. Aunque financian casi un 3% del total del gasto realizado en la CAPV, gestionan un volumen tres veces superior gracias a la cofinanciación recibida por el Gobierno Vasco, la Administración Central-SPEE-FSE y en menor cuantía de la Administración Foral.

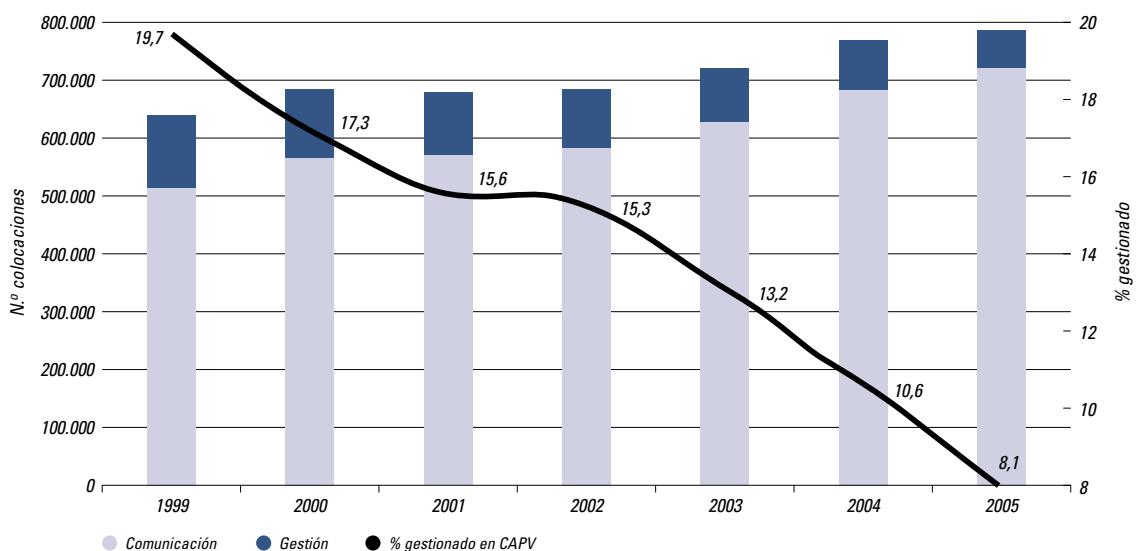
Finalmente, y en el aspecto más puro de gestión se encuentran diversas asociaciones e instituciones privadas sin fin de lucro, organizaciones empresariales y sindicales y centros de formación que gestionan actividades en estos campos, principalmente en lo referente a formación y a la integración social y laboral de colectivos y personas con problemas de inserción.

5.4.1. Políticas activas desarrolladas desde el Ministerio de Trabajo-SPEE

a) Intermediación laboral

El Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE), antes INEM, es el primer organismo responsable de la intermediación en el mercado de trabajo, además de ser el encargado de la gestión de las políticas pasivas (reconocimiento y abono de las prestaciones por desempleo). En 2005, último para el que se dispone de información, el número total de contratos realizados o colocaciones registradas por el SPEE en la CAPV se ha incrementado en un 2,1%, cuatro puntos menos que en el año precedente lo que ha supuesto 786.447 colocaciones registradas (esta cifra difiere de la de contratos pues la fecha de registro —introducción en el sistema— y de entrada en vigor del contrato difieren), 18.177 más que en el año precedente.

GRÁFICO III.5.17. COLOCACIONES REGISTRADAS EN EL SPEE-INEM SEGÚN VÍA DE COLOCACIÓN



Fuente: SPEE-INEM (Subd. Gral. Informática y Estadística).

CUADRO III.5.21. BENEFICIARIOS DE ACCIONES DE ORIENTACIÓN PROFESIONAL PARA EL EMPLEO Y ASISTENCIA PARA EL AUTOEMPLEO

	SPEE			Entidades Colaboradoras			Total		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Álava	703	2.637	3.415	3.196	2.094	514	3.899	4.731	3.929
Bizkaia	1.453	2.250	0	10.459	4.616	4.799	11.912	6.866	4.799
Gipuzkoa	807	5.417	710	4.895	8.105	7.923	5.702	13.522	8.633
CAPV	2.963	10.304	4.125	18.550	14.815	13.236	21.513	25.119	17.361

Fuente: SPEE (Subdirección General de Servicios Técnicos).

La mayor parte de estas colocaciones son simplemente comunicadas al SPEE como un paso previo a su registro, mientras que las directamente gestionadas⁷ por este organismo caen por quinto año consecutivo. En 2005 son un total de 63.680 colocaciones, un -22% menos que en el año 2004. Esto supone que la proporción del total de las colocaciones del SPEE en los últimos años siga cayendo, y en 2005 apenas es el 8,1%. Aunque el Servicio Público de Empleo Estatal y los SPE de las Comunidades Autónomas son los principales agentes públicos que realizan tareas de servicio de colocación de las personas desempleadas, también existen una serie de entidades sin fin de lucro colaboradoras de éste que completan esta labor y están reconocidas legalmente para realizar actividades de intermediación en el mercado de trabajo. En concreto, en la CAPV desarrollan estas funciones las 12 agencias de colocación.

b) Orientación: Las agencias de colocación sin fines lucrativos y los servicios de orientación para el empleo y asistencia al autoempleo

Otro de los servicios que realizan los Servicios Públicos de Empleo es el de orientación, que el SPEE realiza a través de sus Oficinas de Empleo y las comunidades autónomas con su gestión transferida a través de sus propios servicios. Además del SPEE y de las entidades colaboradoras, existen otras entidades sin fin de lucro como los centros de orientación profesional para el empleo y asistencia al autoempleo (OPEA), que colaboran con los Servicios Públicos de Empleo en la realización de acciones pa-

ra mejorar las posibilidades de ocupación de los demandantes de empleo inscritos en su Oficina de Empleo.

En 2006 un total de 17.361 demandantes de empleo recibieron algún tipo de asistencia de orientación para el empleo, lo que supone un decremento del 30,8% respecto del año anterior. Este descenso se debe fundamentalmente al de las personas atendidas por el SPEE (-60%), mientras el número de Entidades Colaboradoras que realizan estas acciones disminuye un 10,7%.

c) Acciones de formación ocupacional, de empleo-formación, experienciales e inserción

Las actuaciones de formación ocupacional para los trabajadores desempleados se realizan a través del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional y Programas de Escuelas Taller y Casas de Oficios, Unidades de Promoción y Desarrollo y Centros de Iniciativa Empresarial. El SPEE realiza acciones de formación ocupacional, que imparte en sus propios centros (de los que cuenta con dos en la CAPV, en Lasarte y Sestao) y, principalmente financia los realizados en especialidades formativas homologadas en los Centros Colaboradores mediante contrato-programa o convenios de colaboración, de hecho, más del 95% de estas acciones formativas. Estas actividades están subvencionadas parcialmente por el Fondo Social Europeo, siendo gratuitas para los estudiantes, que deben tener entre 16 y 65 años, y se encuentran dirigidas a los siguientes colectivos:

- Parados menores de 25 años: dirigida a parados de corta y larga duración y a mujeres en especialidades

⁷ Teniendo en cuenta que la denominación de gestión directa es tanto colocación activa por parte de los servicios del INEM como otra serie de situaciones que incluyen desde la colocación con volante de presentación o a través del tablón de anuncios del INEM, contrataciones no realizadas por el INEM pero de personas que en los últimos seis meses han tenido algún contacto con sus oficinas, etc. Además, la forma de presentación de estos datos ha variado a partir de mayo de 2005 con la puesta en marcha del SISPE, nuevo modelo mixto de gestión de las políticas activas de empleo, transferidas a los servicios autonómicos de gestión de empleo, con la correspondiente a las prestaciones por desempleo, competencia del SPEE-INEM, iniciándose una nueva serie estadística según los datos obtenidos del nuevo sistema. La implantación de este sistema ha tenido un gran impacto estadístico sobre la medición del paro registrado, como consecuencia de los nuevos procesos de gestión definidos con una mayor frecuencia de actualización de los datos.

CUADRO III.5.23. ALUMNOS FORMADOS EN LOS CURSOS DE FORMACIÓN OCUPACIONAL (PLAN F.I.P.) 2006 EN LA CAPV. DATOS PROVISIONALES

Formados con evaluación positiva ¹	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
Parados de Larga duración	1.227	151	705	371
Menores de 25 años	1.841	331	925	585
Menores de 30 años	4.132	688	2.105	1.339
Mujeres ²	803	135	292	376

¹ Quedan excluidos los alumnos y alumnas cuya evaluación fue negativa, quienes causaron baja durante el curso por colocación u otras causas o continuaron en formación una vez finalizado el año 2006.

² Se contabilizan únicamente las mujeres que se forman en familias profesionales en las que se encuentran subrepresentadas.

Fuente: SPEE-INEM (Subdirección General de Servicios Técnicos).

CUADRO III.5.22. CURSOS IMPARTIDOS POR EL INEM EN LA CAPV SEGÚN CENTRO DE IMPARTICIÓN¹

		Total	Centros Form. Ocupacional	Centros Colaboradores
2003	CAPV	1.006	109	897
2004	Álava	132	4	128
	Bizkaia	689	40	649
	Gipuzkoa	291	4	287
	CAPV	1.112	48	1.064
2005	Álava	139	3	136
	Bizkaia	542	39	503
	Gipuzkoa	300	14	286
	CAPV	981	56	925

(1) Total terminados en 2005. No se contabilizan los cursos que siguen en funcionamiento en 2006.

Fuente: SPEE (Subdirección General de Informática y Estadística).

en las que están infrarrepresentadas, con cualificaciones profesionales insuficientes o inadecuadas.

- Parados mayores de 25 años: también dirigida a parados de corta y larga duración y a mujeres (tanto de corta como de larga duración, con 5 años de inactividad laboral, en profesiones en que están infrarrepresentadas y con responsabilidades familiares), buscando la cualificación básica y el perfeccionamiento o reciclaje profesional.
- Otros colectivos: Minusválidos (en colaboración con el Instituto Nacional de Servicios Sociales); Migrantes y

sus familiares (realizado por la Dirección General del Instituto Nacional de Emigración o con otras entidades); Personas en situación de privación de libertad, etc.

- Formadores: dirigidas a la formación o actualización técnico-pedagógica de los docentes que participan en este Plan.

En total el SPEE financió 981 acciones formativas durante el año 2005 (**último año del que se dispone de esta información**), volumen ha descendido un 12% respecto del año anterior (exclusivamente en los centros colaboradores de Bizkaia, ya que las realizadas en los centros propios del SPEE crecen un 17%). También el número de participantes (formados con evaluación positiva) disminuye un 18%, debido como antes a la caída que se produce en Bizkaia, ya que en Álava y Gipuzkoa se puede hablar de mantenimiento de las cifras del pasado año. En total se han dado 16.394 altas en este año (incorporaciones) y 15.541 bajas (el alumnado que finaliza con evaluación positiva, 11.541, más 428 con evaluación negativa y 3.578 personas que no finalizaron el curso por colocación u otras causas).

Como actividades formativas mixtas de empleo y formación, el SPEE financia las Escuelas Taller, los Talleres de Empleo y las 3 Casas de Oficios existentes en la CAPV, dirigidas a jóvenes desempleados menores de 25 años con especiales dificultades de inserción laboral e integración social. Las Escuelas-Taller y las Casas de Oficios

CUADRO III.5.24. PARTICIPANTES EN ESCUELAS-TALLER Y CASAS DE OFICIOS EN LA CAPV

	Total			Escuela-Taller			Casa de oficio*-Taller de empleo		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
2003	1.103	610	493	254	213	41	849	397	452
2004	1.112	634	478	226	188	38	886	446	440
2005	1.122	595	527	151	133	18	971	462	509
2006	1.219	623	596	154	118	36	1.065	505	560

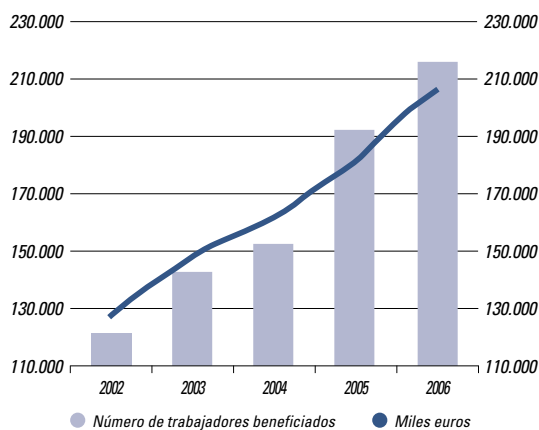
Fuente: SPEE-INEM (Subdirección General de Servicios Técnicos).

son programas de empleo-formación que tienen como finalidad la inserción laboral a través de la formación en alternancia con la práctica profesional, en ocupaciones relacionadas con la recuperación del patrimonio histórico, cultural o natural. Los Talleres de Empleo son programas que combinan acciones de formación y empleo dirigidos a desempleados de 25 o más años con especiales dificultades de inserción laboral (parados de larga duración, trabajadores mayores de 45 años, mujeres, personas discapacitadas), en áreas de empleo de interés general o social. Por último, el SPEE también colabora con las corporaciones locales dentro de los programas de empleo de interés social, donde se contemplan las subvenciones públicas para la realización de planes experienciales de inserción para mejorar la capacidad de ocupación de colectivos de trabajadores desempleados que sean contratados por las corporaciones locales en obras y servicios de interés general y social o Entidades dependientes o vinculadas a una Administración Local.

d) Programas de Fomento del Empleo

Entre los programas de apoyo a la creación de empleo con incentivo económico del Ministerio de Trabajo

GRÁFICO III.5.18. BONIFICACIONES EN LA COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL POR FOMENTO DEL EMPLEO



Fuente: SPEE (Subdirección General de Servicios Técnicos).

y Asuntos Sociales, destaca la bonificación por fomento de empleo, que no sólo es el que más recursos concentra en esta función, sino que de hecho es el que más recursos concentra del conjunto de PAES realizadas en la CAPV. Estas ayudas dirigidas a fomentar la contratación indefinida y paralelamente a la atención a los colectivos con mayores dificultades (desempleados de larga duración, mujeres, juventud, personas discapacitadas y trabajadores mayores de cuarenta y cinco años), se desarrollan a partir de la reforma laboral de 1997⁸. Por su parte, la Ley 45/2002 amplió los incentivos por contratación indefinida de determinados colectivos de desempleados del Programa de fomento del empleo de 2002 y establece tres nuevos programas (para el fomento de la contratación de perceptores de prestaciones por desempleo mientras sustituyen a trabajadores en formación; para permitir la compatibilización del subsidio por desempleo con el trabajo por cuenta ajena; y para fomentar la movilidad geográfica de los desempleados).

Desde entonces se inició un constante crecimiento en la utilización de este tipo de incentivos a la contratación, que en 2006 supone 207.988 miles de euros, un 14,5% más que en el año anterior. El número de trabajadores beneficiados asciende a 215.532 (+11,9% respecto de 2005), lo que supone una bonificación media por persona beneficiaria de 965 euros, 22 más que en el año precedente.

Otra serie de programas complementarios se refieren al apoyo al empleo en Fomento del desarrollo Local e impulso de proyectos y empresas calificados como I+E, Promoción del empleo autónomo e Integración laboral del minusválido. Los datos de 2006 indican que se concedieron un total de 34,1 millones de euros para el desarrollo de estas actuaciones. El reparto de las mismas viene siendo muy estable a lo largo de los últimos años. En 2006 el 87% de estas ayudas se destinan a la Integración Laboral del Minusválido, el 8% a la Promoción del Empleo Autónomo y el restante 5% a las Iniciativas Locales, estas últimas básicamente para subvencionar contrataciones indefinidas y agentes de empleo local.

⁸ "Acuerdo Interconfederal para la Estabilidad del Empleo", plasmado después en el Real Decreto-ley 8/1997, de 16 de mayo, la Ley 63/1997, de 26 de diciembre, de Medidas Urgentes para la Mejora del Mercado de Trabajo y el Fomento de la Contratación Indefinida y en la Ley 64/1997, de 26 de diciembre, por la que se regulan incentivos en materia de Seguridad Social y de carácter fiscal para el fomento de la contratación indefinida. Los programas de fomento del empleo desde el año 1999 hasta el año 2003, incluidos en la Ley de Medidas fiscales, administrativas, y del orden social, que acompaña anualmente a la Ley de Presupuestos Generales del Estado, actualizan periódicamente el sistema de incentivos (Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social (BOE de 31 de diciembre de 2002).

CUADRO III.5.25. PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL M.^o DE TRABAJO Y ASUNTOS SOCIALES EN LA CAPV (MILES DE EUROS)

	Total*	Fomento del desarrollo local e impulso de proyectos y empresas I+E	Promoción del Empleo Autónomo	Integración Laboral del Minusválido
2002	22.271	2.513	2.937	16.820
2003	22.934	2.638	3.024	17.233
2004	26.467	2.294	2.820	21.353
2005	28.322	2.295	2.565	23.462
2006	34.141	1.885	2.722	29.533

(*) La diferencia entre el total y la suma de los programas corresponde al programa de Apoyo al Empleo en Cooperativas y S.L.
Fuente: SPEE (Subdirección General de Servicios Técnicos)

5.4.2. Políticas activas promovidas por el Gobierno Vasco

a) Programas de fomento del empleo

Las políticas activas de empleo realizadas por el Gobierno Vasco a través del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social, cambiaron de forma importante en 2004 a raíz de la aprobación del *Decreto 329/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo* y del *Decreto 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Empresas*.

El primer Decreto, que tiene su base en el Plan Institucional de Empleo 2003-2006, regula las nuevas ayudas a la contratación de colectivos de desempleados con dificultades de inserción laboral y agrupa las anteriores actuaciones que venían recogidas en distintas nor-

mas que este Decreto deroga. Por su parte, el *Decreto 328/2003* establece las subvenciones para apoyar la creación de empresas constituidas por desempleados y deroga el *Decreto 305/1996, de 24 de diciembre, por el que se regulan las medidas de fomento del autoempleo*. Las Ayudas al Empleo que desarrollan estos Decretos se marcan en cinco líneas de actuación:

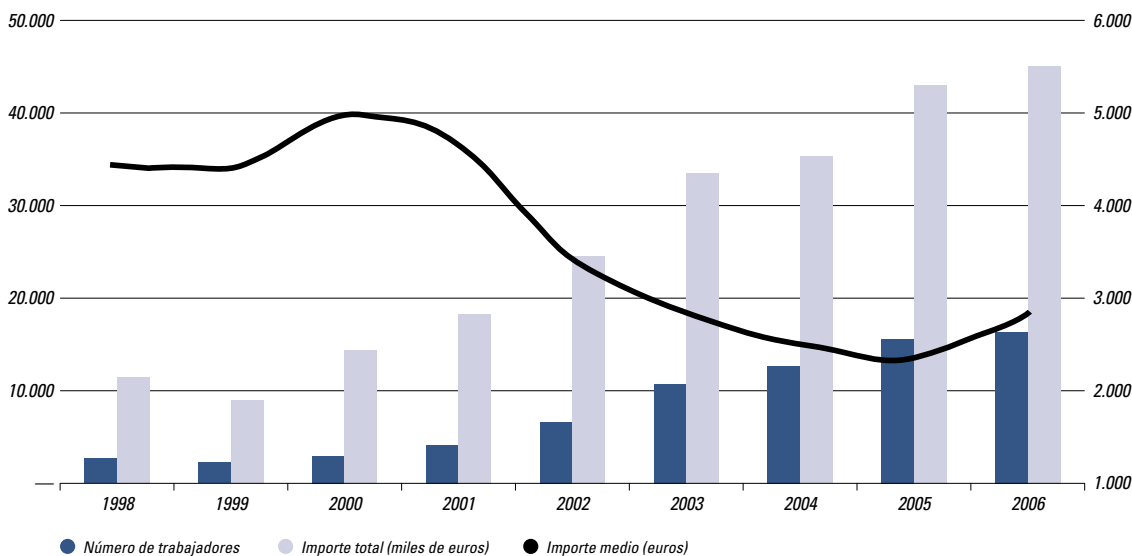
- La primera línea de ayudas se dirige a favorecer la inserción laboral de los colectivos con mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo y a fomentar la contratación indefinida y la conversión en indefinido del contrato temporal.
- La segunda línea de ayudas apoya la renovación de la plantilla en las empresas mediante las ayudas al contrato de relevo, ya sea con personas inscritas como desempleadas o con trabajadores/as que tengan concertado con la empresa un contrato de duración deter-

CUADRO III.5.26. PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO EN 2006 (TRABAJADORES SUBVENCIONADOS, SUBVENCIONES EN MILES DE EUROS Y SUBVENCIÓN MEDIA EN EUROS)

Programas del Servicio de Empleo	CAPV			Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
	N.º trabajad.	Subvenc. Total	Subvenc. Media (€)	N.º trabajad.	Subvenc. Total	N.º trabajad.	Subvenc. Total	N.º trabajad.	Subvenc. Total
Contratación (1)	1026	4.470,5	4.357	418,4	587	2.654,8	355	1.397,2	1026
Contratación de personas extoxicómanas (1)	54	674,5	12.491	30,5	38	490,7	13	153,1	54
Renovación de plantillas (2- Contrato de relevo).	1061	5.366,3	5.058	845,6	449	2.265,8	436	2.254,9	1061
Renovación plantillas en coop. (2-Ayudas al socio que se retira)	52	272,1	5.233	4,5	2	12,0	49	255,6	52
Renovación plantillas en coop. (2-Nuevos contratos de sdad.)	80	729,3	9.116	22,7	8	58,1	69	648,5	80
Reparto tiempo de trabajo (3)	67	127,3	1.900	7,9	23	42,5	40	76,8	67
Proyectos de empleo formación (4)	387	2.761,2	7.135	524,4	231	1.657,2	85	579,5	387
Conciliación vida laboral y familiar (5-Personas trabajadoras)	10.706	19.197,	1.793	3.968,0	4.933	9.000,6	3.518	6.229,0	10.706
Conciliación vida laboral y familiar (5-Empresas)	1.002	2.208,6	2.204	380,8	396	880,5	441	947,1	1.002
Creación de empresas (6)	1.477	8.862,0	6.000	1.182,0	713	4.278,0	567	3.402,0	1.477
Total programas	15.912	44.688,8	2.808	7.384,8	7.380	21.340,2	5.573	15.943,7	15.912

Decreto 329/2003: (1) Cap. II; (2) Cap. III; (3) Cap. IV; (4) Cap. V; (5) Cap. VI; Decreto 328/2003: (6) Capítulo IV
Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seg.Social. Gobierno Vasco.

GRÁFICO III.5.19. EVOLUCIÓN DE LOS RESULTADOS DE LOS PROGRAMAS DE FOMENTO DEL EMPLEO DEL GOBIERNO VASCO



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

minada, así como las ayudas por renovación de plantillas en sociedades cooperativas.

- La tercera línea de ayudas fomenta el reparto de tiempo de trabajo, para lo cual se destinan ayudas para la eliminación de horas extraordinarias y para las contrataciones para sustituir a los trabajadores/as y socios/as trabajadores o de trabajo con los que se hubiese pactado o acogido a determinados supuestos de reducción o liberación de su jornada laboral.
- Una cuarta línea de ayudas se dirige a subvencionar los contratos de trabajo dentro de los Proyectos de Empleo-Formación en el ámbito local cuya fase de formación haya recibido subvención en virtud de lo dispuesto en el Decreto por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral.
- La quinta línea de ayudas se dirige a favorecer la conciliación de la vida laboral y familiar, mediante ayudas a las personas trabajadoras por cuenta ajena que se acojan a los derechos de excedencia o reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas menores de seis años o mayores de esa edad con minusvalía, y a las entidades privadas que contratan a personas desempleadas para sustituir a éstas.

Los resultados de estos programas de Empleo en 2006 alcanzan a 15.912 beneficiarios entre personas y entidades (673 más que en 2005), lo que supone pasar

del 26,7% del total de personas paradas según la PRA al 39,3%, y se han concedido unas subvenciones de 44,7 millones de euros (dos más que el año precedente). En esta ocasión, tanto los trabajadores participantes como los importes de las subvenciones han crecido un 4,4% respecto de 2005, cuando en los dos años anteriores se apreciaba un mayor aumento del número de participantes que el de subvenciones, razón por la que la cantidad media subvencionada venía disminuyendo.

En buena parte los resultados de estos programas vienen determinados por el apartado de conciliación de la vida laboral y familiar, que entre trabajadores y empresas suponen el 73,6% de los beneficiarios (70% en 2005) y el 48% de los importes subvencionados (46% en 2005), aunque en ambos casos crecen por debajo del resto de programas.

b) Formación Ocupacional

También en los programas de formación del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco se produjeron cambios significativos desde 2004, a raíz de la aprobación de los *Decretos 327/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral, 328/2003, de 23 de diciembre, de Apoyo a la Cultura Emprendedora y a la Creación de Em-*

CUADRO III.5.27. PROGRAMAS Y ACCIONES DE FORMACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE EMPLEO Y FORMACIÓN DEL GOBIERNO VASCO

	2005			2006		
	N.º de acciones/ expediente	Asistentes	Subvención (€)	N.º de acciones/ expedientes	Asistentes	Subvención (€)
Formación ligada a mejora de la ocupabilidad/formación teórico-práct. (cap. II Decreto 327/2003)	333	3.183	7.606.157,39	409	5.139	10.452.853,06
Formación ligada a mejora de la ocupabilidad/práct. en empresa (capítulo II Decreto 327/2003)	42	369	205.295,82	104	767	447.108,26
Form. de apoyo a la promoción empresarial (capítulo III Decreto 328/2003 y subvención directa)	231	3.584	1.436.887,27	254	4.044	1.525.587,97
Exten. de la cultura emprendedora (cap. II Decreto 328/2003 y día persona emprendedora)	59	5.545	299.884,28	58	5.500	284.350,00
Junior empresa	87	401	111.720,70	1	15	762,30
Centros de empleo e inserción laboral de personas universit.				2	800	348.500,00
Víctimas del terrorismo	1	20	60.000,00	1	30	60.000,00
Servicio de orientación para el empleo (cap. I Decreto 327/2003)	30	34.802	6.280.476,51	31	45.405	5.278.490,40
Formación en organizaciones empresariales	191	4.015	303.832,30	189	6.451	394.200,80
Formación en organizaciones sindicales	103	12.028	789.932,15	107	12.432	807.799,19
Total			17.094.186,42			19.599.651,98

Fuente: Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social. Gobierno Vasco.

presas, y **329/2003**, de 23 de diciembre, por el que se regulan las ayudas al empleo, manteniéndose en vigor el Decreto 191/2003, de 29 de julio, por el que se regula la concesión de subvenciones a Asociaciones Empresariales y a Organizaciones Sindicales para el desarrollo de planes formativos dirigidos a mejorar la cualificación de sus recursos humanos en temas propios de sus ámbitos de actividad y el Decreto 303/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula el programa de Junior-Empresa.

En total, los Programas y Acciones de Formación de la Dirección de Empleo y Formación supusieron en 2006 un desembolso de 19,6 millones de euros, un 14,7% más que en el año precedente. La mitad de estos fondos se destinaron al apartado de Formación teórico-práctica para la mejora de la ocupabilidad, en cuyas acciones tomaron parte un total de 5.139 personas, lo que supone un desembolso medio de algo más de 2.000 euros. Le siguen, en orden de importancia, las tareas del Servicio de orientación para el empleo que, habiendo atendido a más de 45.000 personas (+30,5% respecto de 2005), supuso un gasto de 5,3 millones de euros, el 26,9% del total.

En siguiente lugar, destacan las acciones de Formación ligadas a la mejora de la ocupabilidad mediante prácticas en las empresas, que con un gasto medio por participante de 583 euros, supusieron un desembolso de casi medio millón de euros. En esta categoría, destacan los incrementos respecto de 2005, tanto en el número de participantes (+108%) como del importe destinado (+118%).

c) Servicios de empleo: Lanbide

El "Servicio Vasco de Empleo-Lanbide", de orientación, acompañamiento y formación ocupacional puesto en marcha a partir del Plan Interinstitucional de Empleo 2003-2006, depende orgánicamente del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, donde además de estos servicios de intermediación, presta otros de Información, Orientación Profesional y Promoción de Empleo.

Lanbide registra en el cuarto trimestre de 2006 un total de 36.359 demandas de empleo⁹, de las que según esta fuente, un 79,2% se encuentran en situación de desempleo (es decir, 28.781 personas, cuando el dato de la

⁹ No están disponibles los datos consolidados del año 2006. Para información sobre 2005, se remite al lector a la Memoria Socioeconómica de ese año.

CUADRO III.5.28. DEMANDANTES DE EMPLEO ACTIVOS EN LANBIDE. IV TRIM. 2006

	Total	% s/ total	% paro PRA	Hombres	Mujeres
16-24	7.032	19,3	8,1	3.630	3.403
25-34	14.731	40,5	5,6	5.855	8.876
35-44	9.129	25,1	3,8	3.636	5.493
45-54	4.612	12,7	2,3	1.818	2.794
55 y +	848	2,3	2,2	381	467
Total	36.359	100,0	4,1	15.324	21.035

Fuente: Lanbide.

PRA en el cuarto trimestre de 2006 es de 34.300 personas), y una oferta a través de este servicio y sus centros colaboradores de 24.802 puestos de trabajo (11.097 más que en 2005). En cuanto a los puestos más ofertados y demandados a través de Lanbide, se mantiene la constante de años anteriores de un requerimiento de baja titulación y/o especialización, básicamente en el sector servicios (se trata de algo habitual en los servicios públicos de empleo, ya que los empleos "de calidad" se vehiculan a través de empresas privadas de selección de personal). Destacan, sin embargo, por sus elevados niveles de empleabilidad, los puestos de mecánico reparador de maquinaria y de montador de elementos eléctricos, vinculados a la industria y la construcción.

tema de Formación Profesional en nuestro país, con el objetivo de proporcionar una formación permanente y el reciclaje de los trabajadores empleados.

Las actividades de formación continua entre personas y empresas se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo¹⁰. Si bien, la gestión de las Convocatorias de Formación Continua correspondientes al año 2006 no ha corrido a cargo de HOBETUZ, sino a cargo de la Dirección de Aprendizaje Permanente del Gobierno Vasco y la labor de HOBETUZ se ha limitado a gestionar las de 2005 aprobadas por el Gobierno Vasco.

La financiación de estas acciones se realiza principalmente con las cuotas de formación profesional sobre las nóminas de las personas asalariadas, las cantidades destinadas por el Fondo Social Europeo y fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SPEE) o del Gobierno Vasco

5.4.3. La formación profesional continua en la CAPV

La formación profesional continua ha sido durante el año 2006 uno de los tres subsistemas que integran el Sis-

CUADRO III.5.30. ACCIONES DE FORMACIÓN CONTINUA EN LAS EMPRESAS DE LA CAPV A TRAVÉS DE LA FTFE POR ESTRATO DE ASALARIADOS

	Empresas formadoras				Participantes notificados			
	2005	2006	% var.	% Estado	2005	2006	% var.	% Estado
De 1 a 5	524	732	39,7	2,2	826	1.298	57,1	2,7
De 6 a 9	279	365	30,8	3,2	842	1.212	43,9	4,9
De 10 a 49	1.117	1.486	33,0	5,0	8.449	10.323	22,2	6,4
De 50 a 99	382	447	17,0	6,5	6.499	7.356	13,2	7,4
De 100 a 249	245	289	18,0	6,4	7.997	8.647	8,1	6,3
De 250 a 499	94	113	20,2	7,3	5.740	6.627	15,5	6,8
De 500 a 999	38	41	7,9	6,1	4.657	4.724	1,4	5,1
De 1.000 a 4.999	32	34	6,3	7,0	8.640	11.117	28,7	5,4
Más de 4.999	3	3	0,0	3,6	7.582	9.006	18,8	3,2
Total	2.717	3.514	29,3	4,0	51.298	60.455	17,9	5,3

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

¹⁰ Desde el 1 de enero de 2004 entró en vigor el nuevo Subsistema de Formación Profesional Continua (regulado por el Real Decreto 1046/2003), y en noviembre de 2004 se produjo la fusión del FORCEM con la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo, entidad encargada de la gestión de la Formación Continua en España, de forma que hasta que no se constituya la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (el RD1046/2003 prevé esta conversión, integrando en su Patronato a los representantes de las Comunidades Autónomas), es ésta la que asume de manera transitoria las actividades que le son encomendadas en el Nuevo Modelo.

CUADRO III.5.29. PUESTOS DE TRABAJO MÁS OFERTADOS Y DEMANDADOS A TRAVÉS DE LANBIDE. IV TRIMESTRE 2006

Ocupación	Ofertas	Demanda	IE*
Mayor demanda			
Personal de limpieza o limpiador, en general	884	6.668	13,3
Dependiente de comercio, en general	282	5.801	4,9
Empleado administrativo, en general	469	5.431	8,6
Reponedor de hipermercado	215	3.993	5,4
Recepc.-telefonista para oficinas, en general	100	3.320	3,0
Peón de la industria metalúrgica	417	3.088	13,5
Mayor oferta (no incluidos anteriores)			
Agente comercial	861	1.025	84,0
Entrevistador/encuestador	687	219	313,7
Camarero, en general	542	1.329	40,8
Empleado administrativo, en general	469	5.431	8,6
Cocinero, en general	451	585	77,1
Mozo de carga y descarga	371	3.051	12,2
Por índice de empleabilidad (no incluidos anteriores)			
Mecánico reparador de maquin. de construc.	23	3	766,7
Mecánico reparador de maquinaria agrícola	5	1	500,0
Agente de seguros	266	58	458,6
Montador de elementos eléctricos	8	2	400,0
Cobrador de facturas, deudas o alquileres	4	1	400,0
Médico especialista en medicina interna	3	1	300,0

(*) Índice de Empleabilidad, número puestos demandados por las empresas por cada 100 personas oferentes de trabajo.
Fuente: Lanbide.

CUADRO III.5.31. CONTRATOS PROGRAMA: PARTICIPANTES FORMADOS SEGÚN DENOMINACIÓN TÉCNICA EN LA CAPV*

	2004		2005		2006*		Total 2004-06*	
	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas
Prevención de riesgos laborales	152	3.901	1.134	140.420	1.225	250.709	2.511	395.030
Idiomas	184	10.240	1.615	120.952	1.124	112.989	2.923	244.181
Informática de Usuario / Ofimática	105	2.904	2.707	113.846	2.559	113.434	5.371	230.184
Salud laboral y enfermedades profesionales	—	—	263	65.404	192	57.834	455	123.238
Operación de Maquinaria. Construcción	—	—	360	52.608	240	41.390	600	93.998
Gestión de recursos humanos	565	13.229	1.359	37.573	1.107	32.423	3.031	83.225
Conducción y pilotaje de vehículos, aeronaves y trenes	—	—	151	14.783	384	35.681	535	50.464
Soldadura	47	3.280	442	30.320	215	12.665	704	46.265
Seguridad alimentaria: manipulación y control	51	810	1.814	19.261	1.638	17.238	3.503	37.309
Diseño industrial	97	5.236	354	18.649	278	12.520	729	36.405
Calidad	156	3.437	539	13.753	482	12.782	1.177	29.972
Legislación y normativa	32	662	234	11.810	180	16.413	446	28.885
Gestión de empresas de Ec. Social	138	5.340	712	19.643	228	3.776	1.078	28.759
Atención al Cliente/ Calidad Servicio	45	746	670	16.028	230	10.038	945	26.812
Servicios Personales	—	—	504	11.600	601	12.935	1.105	24.535
Seguridad y vigilancia	—	—	318	12.341	461	12.131	779	24.472
Informática de desarrollo	209	13.276	140	6.460	24	1.900	373	21.636
Contabilidad	—	—	193	11.375	123	9.960	316	21.335
Conocimiento del producto	52	3.389	154	5.200	255	12.333	461	20.922
Resto denominaciones	641	13.486	4.248	177.962	3.917	174.597	8.806	366.045
Total	2.474	79.936	17.911	899.988	15.463	953.748	35.848	1.933.672

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.
(*) Datos provisionales a 5/10/06.

CUADRO III.5.32. CONTRATOS-PROGRAMA DE LA FTFE. PARTICIPANTES EN LA CAPV POR SEXO Y EDAD. BALANCE 2004-06*

		2.004		2.005		2.006*		Total 2004-06*	
		Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas	Participante Certificado	Horas de Formación Realizadas
Hombre	De 16 a 25 años	106	3.276	1.023	49.057	809	49.058	1.938	101.391
	De 26 a 35 años	541	19.113	4.039	219.138	3.236	230.104	7.816	468.355
	De 36 a 45 años	458	14.513	2.709	132.849	2.322	139.908	5.489	287.270
	De 46 a 55 años	220	6.360	1.569	61.347	1.255	56.638	3.044	124.345
	Más de 55 años	28	709	285	9.444	258	9.897	571	20.050
	Total	1.353	43.971	9.625	471.835	7.880	485.605	18.858	1.001.411
Mujer	De 16 a 25 años	108	3.729	1.164	61.406	907	55.698	2.179	120.833
	De 26 a 35 años	606	20.253	3.788	236.751	3.432	273.963	7.826	530.967
	De 36 a 45 años	299	9.038	2.074	87.103	1.937	89.901	4.310	186.042
	De 46 a 55 años	86	2.273	1.044	36.255	1.065	39.933	2.195	78.461
	Más de 55 años	22	672	216	6.638	242	8.648	480	15.958
	Total	1.121	35.965	8.286	428.153	7.583	468.143	16.990	932.261
Total	De 16 a 25 años	214	7.005	2.187	110.463	1.716	104.756	4.117	222.224
	De 26 a 35 años	1.147	39.366	7.827	455.889	6.668	504.067	15.642	999.322
	De 36 a 45 años	757	23.551	4.783	219.952	4.259	229.809	9.799	473.312
	De 46 a 55 años	306	8.633	2.613	97.602	2.320	96.571	5.239	202.806
	Más de 55 años	50	1.381	501	16.082	500	18.545	1.051	36.008
	Total	2.474	79.936	17.911	899.988	15.463	953.748	35.848	1.933.672

(*) Datos provisionales a 5/10/06

Fuente: Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo.

CUADRO III.5.33. RESULTADOS DE LAS CONVOCATORIAS HOBETUZ

	Planes aprobados				Trabajadores asistentes				Subvención (miles €)			
	2003	2004	2005*	2006	2003	2004	2005*	2006	2003	2004	2005*	2006
TOTAL	910	83	469	0	104.293	12.293	61.174	0	21.169	5.575	10.517	0
Plan de empresa y grupo	695	0	386	0	67.765	0	39.113	0	12.197	0	7.160	0
Planes agrupados	48	0	0	0	9.298	0	0	0	1.589	0	0	0
Planes intersectoriales y directa	17	0	0	0	9.111	0	0	0	2.071	0	0	0
Planes individuales y catálogo	150	83	83	0	18.119	12.293	22.061	0	5.312	5.575	3.357	0

Fuente: Fundación Hobetuz.

en el caso de Hobetuz. Salvo que desde el año 2004 HOBETUZ no recibe financiación de las cuotas de formación Profesional y en el año 2006 no ha recibido fondos procedentes de los Presupuestos públicos del Gobierno Vasco para gestionar la Formación Continua.

Tras el cambio operado en 2001 como consecuencia de la nueva reglamentación europea, las ayudas a la formación continua se establecen a través de dos tipos de convocatorias, las dirigidas a las empresas, en las que deben aportar cofinanciación, y las dirigidas al personal ocupado de forma individual (mediante Contratos Programa para diversos tipos de Planes de formación —Intersectoriales, Sectoriales, Economía Social y Trabajadores Autónomos), financiados a través de convocatorias de subvenciones públicas. Además, existen otra serie de Acciones Complementarias y de Acompañamiento a la Formación.

Los datos relativos a las acciones de formación de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo indican, en las Acciones de Formación Continua destinadas a las empresas con domicilio social en la CAPV, antes conocidas como Planes de Demanda, que el número de empresas formadoras asciende en 2006 a 3.514, un 29,3% más que en el año precedente, representando el 4% del total del Estado —en 2005 fue el 4,4%—. El incremento es especialmente importante en el estrato de empresas de menor tamaño, de modo que las que cuentan con menos de 10 trabajadores suponen un tercio del total. En cuanto a los trabajadores participantes, suman un total de 60.455, el 5,3% del total del Estado. De nuevo se aprecia que los mayores aumentos de participación se vienen dando en las empresas de menores dimensiones.

En relación con los Contratos-Programa para la formación continua de los trabajadores (para Planes de for-

mación Intersectoriales, Planes Sectoriales, Planes para la Economía Social y Planes para los Trabajadores Autónomos), los datos de balance de los últimos tres años revelan una participación de casi 36.000 trabajadores certificados a lo largo del período, de los cuales el 47,4% han sido mujeres, especialmente representadas en el grupo de edad de entre 26 y 35 años. Entre 2004 y 2005 se produjeron importantes incrementos, tanto en las horas de formación como en los participantes, para estabilizarse después en 2006 (aunque debe tenerse en cuenta que el balance se ha cerrado a 5 de octubre de 2006, con lo que faltaría agregar los resultados de, prácticamente, el último trimestre del año). Con todo, en el período analizado de 2006, se realizaron 953.748 horas de formación (+6% respecto de 2005), contabilizándose un total de 15.463 participantes certificados (-13,7% respecto del año precedente). Entre las 120 denominaciones técnicas de los cursos, se aprecia que la mitad de los casi dos millones de horas impartidas entre 2004 y octubre de 2006 se ha dedicado a cuatro de ellas: prevención de riesgos laborales (20,4%), idiomas (12,6%), informática de usua-

rio-ofimática (11,9%) y salud laboral y enfermedades profesionales (6,4%). En estas cuatro temáticas se formaron un tercio del total de trabajadores participantes.

Por otro lado, en relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (Hobetuz), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, su Patronato (formado por representantes de la patronal, sindicatos y el Gobierno vasco), continuando con los problemas de financiación tras la reforma del sistema de formación Continua en España en 2004 (y el nuevo sistema de bonificaciones en las cotizaciones a la Seguridad Social para este tipo de acciones de formación), en 2005 únicamente publicó la convocatoria asociada al Sistema de Cualificaciones del País Vasco (catálogo modular), como entidad colaboradora del Departamento de Educación, Universidades e investigación¹¹ y la dirigida a las empresas a través de los Planes de Empresa. En 2006, según fuentes de la propia Fundación, no se ha publicado convocatoria alguna.

¹¹ Ya en 2004 el Departamento Educación, a través de la Viceconsejería de Formación Profesional y Aprendizaje Permanente estimó necesaria la realización en nombre propio de la convocatoria de ayudas económicas para la formación continua dirigida a trabajadores/as, declarando a Hobetuz como entidad colaboradora para la gestión de estas ayudas. En 2006 asume completamente la realización del conjunto de las convocatorias de ayudas para la formación.

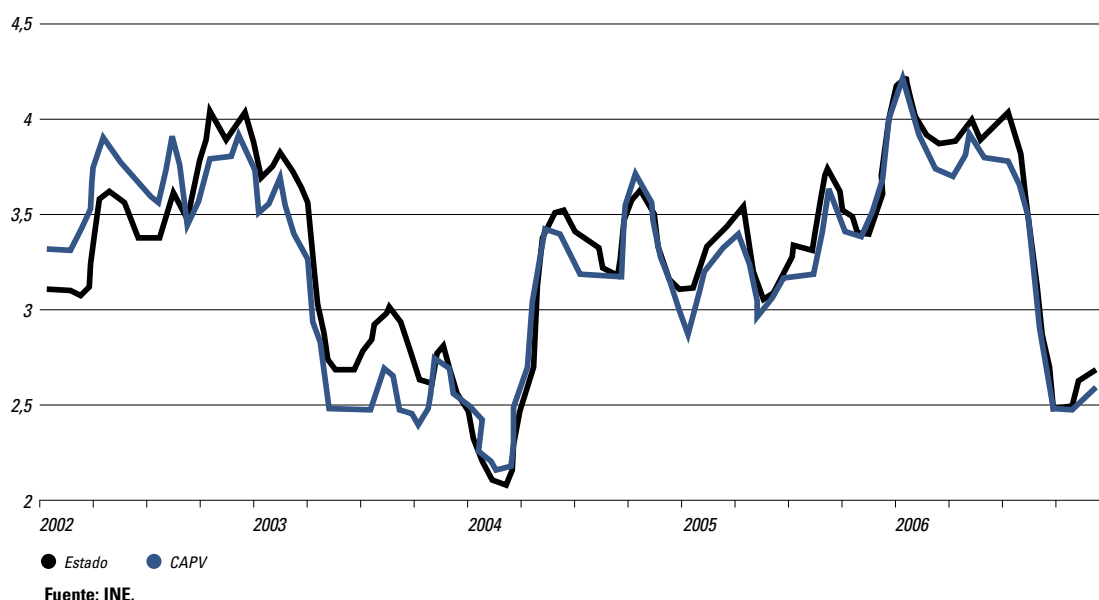
Precios, costes, productividad y rentas

6.1. Precios de los bienes de consumo

La inflación de 2006 ha estado condicionada de forma muy importante por la volatilidad del precio del petróleo. Así, durante los 8 primeros meses del año, el precio de esta materia prima se fue encareciendo en los mercados internacionales y elevó la tasa de inflación hasta niveles próximos al 4%. Sin embargo, tras la disminución del precio del crudo iniciada en setiembre, los

distintos indicadores de precios moderaron sus tasas interanuales de crecimiento. Concretamente, los precios de consumo pasaron de crecer el 3,8% en julio al 2,4% en diciembre, registrando una media anual del 3,4%, una décima más que en 2005, aunque con perfiles contrarios a lo largo del año, al alza en 2005 y a la baja en 2006.

GRÁFICO III.6.1. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. CAPV Y ESTADO



6

Si se desglosa el IPC por sus principales componentes, hay que subrayar que el citado encarecimiento del petróleo tuvo mayor incidencia en el grupo de los productos energéticos, que vuelven a registrar un valor medio anual muy elevado, aunque medio punto inferior al de 2005 (8,4% frente a 7,9% del año precedente. No obstante, se debe destacar que el tercer trimestre inicia un descenso acusado (6,3%), hasta terminar el año con una variación de tan sólo el 0,5%.

Por su parte, los bienes industriales siguieron registrando subidas moderadas. Muy diferente es la evolución de los precios de los servicios y de los alimentos elaborados, que no dan muestras de moderación y se mantienen por encima del 3,5%. Como resultado de estas evoluciones, la inflación subyacente aceleró su tasa interanual dos décimas y se situó en el 2,9%, todavía medio punto por debajo del índice general. En esta clasifi-

cación resulta evidente que ha sido la inflación residual (alimentos no elaborados más energía) el componente que mayores incrementos ha registrado en media anual, aunque este panorama cambia radicalmente en el tramo final del año. Concretamente, la inflación residual se ha moderado hasta el 0,9% gracias al descenso el crudo, pero también a la contención de los alimentos frescos.

Otro aspecto a resaltar en el comportamiento de la inflación es el dispar comportamiento que ofrecen unos y otros grupos de productos. Así, y junto a la subida del tabaco, los grupos de enseñanza y hostelería continúan incrementando sus precios por encima del 4%, al tiempo que en vivienda y en el apartado "otros" se supera el 3%. Por el contrario, la moderación en las subidas es la tónica de los grupos de comunicaciones, ocio y cultura y transporte, todos ellos con variaciones negativas o próximas a 0. Por lo que respecta al diferencial de inflación de la zo-

CUADRO III.6.1. DESGLOSE DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL Y APORTACIONES

	2002	2003	2004	2005	2006	Aportación
Inflación total (100%)	3,7	2,8	3,0	3,3	3,4	2,4
Inflación subyacente (82,9%)	4,0	2,7	2,7	2,7	2,9	2,2
IPC Alimentos elaborados (15,6%)	4,3	3,0	3,7	3,5	3,6	0,6
IPC Bienes industriales (28,6%)	2,4	1,6	0,5	0,7	1,4	0,2
IPC Servicios (38,7%)	5,2	3,4	4,0	3,9	3,7	1,4
Inflación Residual (17,1%)	2,2	3,7	4,6	6,3	6,1	0,2
IPC Alimentos no elaborados (8,5%)	4,6	5,9	5,1	4,3	4,3	0,3
IPC Energía (8,6%)	-0,2	1,4	4,2	8,4	7,9	-0,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

CUADRO III.6.2. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. CAPV Y ESTADO

	CAPV						Estado	
	Media anual			Diciembre			Media	Diciembre
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2006	2006
Índice general	3,0	3,3	3,4	3,2	3,7	2,6	3,5	2,7
Alimentos y beb. no alcohol.	4,3	3,6	4,1	3,4	4,3	3,0	4,1	3,2
Bebidas alcohólicas y tabaco	3,7	4,7	2,0	4,9	4,9	1,6	1,8	1,4
Vestido y calzado	0,7	0,7	1,1	1,6	1,0	1,7	1,3	1,3
Vivienda	4,2	5,0	6,2	3,6	6,4	4,0	6,5	4,9
Menaje y servicios del hogar	2,2	2,2	3,0	2,4	2,2	3,5	2,6	2,6
Serv. médicos y salud	0,7	1,0	1,9	1,2	1,5	1,8	1,3	1,7
Transporte	4,0	5,6	4,2	5,3	6,0	1,6	4,5	1,8
Comunicaciones	-1,1	-1,6	-1,3	-0,7	-1,7	-1,5	-1,3	-1,5
Ocio y cultura	-0,2	-0,3	0,4	0,3	0,1	-0,5	0,1	-0,6
Enseñanza	4,4	4,2	4,5	4,6	4,1	4,7	4,0	4,4
Hoteles, cafés y restaurantes	4,0	4,4	3,9	4,2	4,3	3,9	4,5	4,4
Otros bienes y servicios	2,6	3,1	3,0	2,7	3,5	3,3	3,7	3,9

Fuente: INE.

CUADRO III.6.3. IPCA: EVOLUCIÓN DE LAS MEDIAS ANUALES. NUEVA BASE AÑO 2005.

	20,04	2005	2006
UE	2,0	2,2	2,2
UEM	2,1	2,2	2,2
Bélgica	1,9	2,5	2,3
Bulgaria	6,1	6,0	7,4
R. Checa	2,6	1,6	2,1
Dinamarca	0,9	1,7	1,9
Alemania	1,8	1,9	1,8
Estonia	3,0	4,1	4,4
Irlanda	2,3	2,2	2,7
Grecia	3,0	3,5	3,3
España	3,1	3,4	3,6
Francia	2,3	1,9	1,9
Italia	2,3	2,2	2,2
Chipre	1,9	2,0	2,2
Letonia	6,2	6,9	6,6
Lituania	1,2	2,7	3,8
Luxemburgo	3,2	3,8	3,0
Hungría	6,8	3,5	4,0
Malta	2,7	2,5	2,6
Holanda	1,4	1,5	1,7
Austria	2,0	2,1	1,7
Polonia	3,6	2,2	1,3
Portugal	2,5	2,1	3,0
Rumanía	11,9	9,1	6,6
Eslovenia	3,7	2,5	2,5
Eslovaquia	7,5	2,8	4,3
Finlandia	0,1	0,8	1,3
Suecia	1,0	0,8	1,5
Reino Unido	1,3	2,1	2,3

Fuente: Eurostat.

na euro su evolución a lo largo de 2006 ha sido muy favorable, de manera que se pasó de un valor de 1,8 puntos en el mes de enero a tan sólo 0,6 en diciembre. La citada subida de los impuestos sobre el tabaco justifica casi la mitad de este diferencial, pero también el resto de grupos, con la excepción de transporte y ocio aumenta sus precios en mayor medida que la media de la zona del euro.

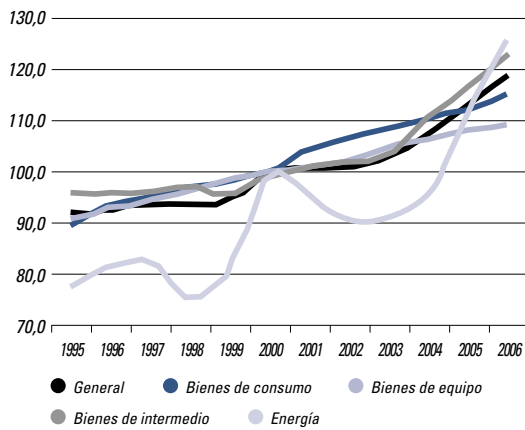
Por último, los datos provisionales de 2006 del Índice de Precios de Consumo Armonizado¹ (IPCA) para el conjunto del Estado indican un incremento del 3,6% de media anual, dos décimas por encima del año anterior, mientras que para la UEM se colocan en el 2,2%, igual tasa que en 2005. En 2006 pocos son los países que logran reducir su tasa de inflación, destacando en primer lugar Rumanía, que parte de valores muy elevados, y Polonia, Austria y Luxemburgo en segundo término. Por el contrario, Bulgaria, Lituania y Eslovaquia aumentan sus ratios notablemente, llegando, en el caso de Bulgaria, a superarse la inflación del 7%.

6.2. Precios de los bienes industriales²

En lo que a los precios de los bienes industriales se refiere, el IPRI de Eustat alcanzó los mayores valores en los meses centrales del año, para iniciar posteriormente

¹ El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.). Recientemente se ha modificado su año base, que ha pasado de 1996 a 2005.

² En el apartado "III.2.1.3. Estructura productiva: Industria" de esta Memoria Socioeconómica se analiza con detalle la evolución de los precios industriales en la CAPV durante 2006.

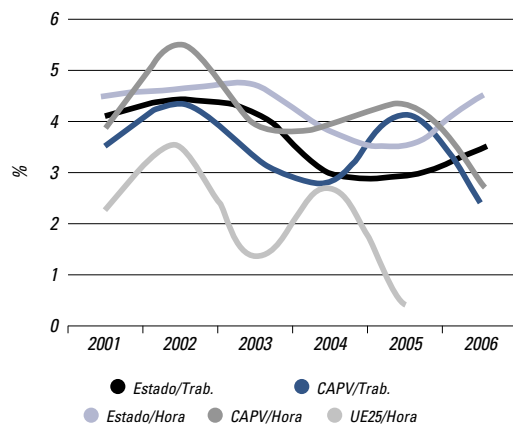
GRÁFICO III.6.2. EVOLUCIÓN DEL IPRI POR DESTINO ECONÓMICO. AÑO BASE 2000


Fuente: Eustat "IPRI".

una desaceleración que duró hasta el mes de octubre, beneficiada por la caída de los precios de la energía, para repuntar ligeramente en noviembre y diciembre. Por término medio, los precios de los bienes industriales de la CAPV crecieron en 2006 un 4,9%, frente al 5,2% de 2005, mientras que el incremento interanual del mes de diciembre ha sido del 5% (4,4% en 2005).

Las medias anuales más elevadas corresponden a los sectores de Energía eléctrica, gas y agua, cuyo incremento medio del año es del 19,8% (+17,9% en el interanual de diciembre), seguido de Refino de petróleo, con 8,7% —aunque muy alejado del aumento de 2005, que fue del 23,7%. En tercer lugar, Metalurgia y artículos metálicos crecen un 6,9%, también menos que en 2005 (10,7%). En el otro extremo, los menores incrementos de precios corresponden a los sectores de Industria de la madera (+0,1%) y Papel, edición y gráficas (+0,3%), mientras que la Industria del cuero y calzado ve disminuir su precio medio por segundo año consecutivo (−1% en 2006 y −4,9% en el año precedente).

Desde la óptica del destino económico de los bienes, se observa que el descenso de la tasa interanual ha sido el resultado del citado recorte de los precios de la energía (crecen un 12,5% de media anual, frente al 17%

GRÁFICO III.6.3. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES SALARIALES TOTALES


Fuente: Elaboración a partir de INE y Eurostat.

de 2005) y, en menor medida, de la ligera caída de los precios de los bienes de consumo (los de consumo duradero apenas crecen de media un 0,2%, aunque el consumo no duradero experimenta un incremento de precios superior al de 2005). Por su parte, los bienes de equipo y los bienes intermedios muestran un proceso de aceleración de sus precios, que responde al dinamismo de la demanda que este tipo de bienes registra sobre todo en los últimos meses de 2006 —especialmente para los bienes intermedios, cuyo interanual de diciembre asciende al 8,5%—.

6.3. Costes Laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV no son unánimes a la hora de apuntar una aceleración o desaceleración de los costes laborales en 2006, tal y como veremos, para la CAPV, el Estado y el conjunto de la UE, a partir de diversos indicadores:

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado³ del 4,81% en 2006 en nuestra Comunidad, casi 6 décimas superior al dato de 2005 y muy por encima de los pactados

³ Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que por una parte los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y por otra parte, hacen referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tienen en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni tienen en cuenta el número de horas trabajadas, ni recogen otros costes diferentes de los salariales.

CUADRO III.6.4. INDICADORES MACROECONÓMICOS DE COSTE LABORAL

	CAPV ¹			Remuner. por Puesto trabajo (% var.)				Incr. Salar. conven. ⁴	
	Remuner. de asalariados (mill. €)	Puestos de trabajo	Remuner. por Puesto trabajo (€)	CAPV ¹	Estado ²	UE25 ³	UEM ³	CAPV (% var)	Estado (% var)
2002	22.905	891.647	25.689	4,1	3,8	2,9	2,5	4,03	3,85
2003	24.308	910.971	26.683	3,9	3,7	0,5	1,8	4,23	3,68
2004	26.198	933.380	28.067	5,2	3,4	3,0	2,1	3,78	3,60
2005	27.979	953.388	29.347	4,6	2,5	2,7	1,9	4,22	4,04
2006	—	975.371	—	—	3,4	2,2	1,7	4,81	3,57

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat. (2) Contabilidad Trimestral del INE. (3) Eurostat. (4) M.º Trabajo.

CUADRO III.6.5. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE COSTE LABORAL. COMPARACIÓN CAPV-ESTADO.

	Coste por trabajador/a (€ por año)						Coste por hora (€ por hora)					
	Estado			CAPV			Estado			CAPV		
	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO	CT	CST	CSO
2002	22.935	17.104	14.959	26.655	19.922	17.316	13,7	10,2	9,0	16,8	12,6	10,9
2003	23.909	17.762	15.403	27.519	20.495	17.668	14,4	10,7	9,3	17,5	13,0	11,2
2004	24.619	18.251	15.722	28.276	21.084	18.123	14,9	11,1	9,5	18,2	13,6	11,7
2005	25.321	18.722	16.141	29.426	21.849	18.809	15,4	11,4	9,8	19,0	14,1	12,1
2006	26.203	19.364	16.780	30.111	22.328	19.156	16,1	11,9	10,3	19,5	14,4	12,4
% VARIACIÓN												
2002	4,4	3,9	3,9	4,3	4,2	3,3	4,6	4,1	4,2	5,4	5,4	4,5
2003	4,2	3,8	3,0	3,2	2,9	2,0	4,7	4,3	3,4	4,0	3,6	2,8
2004	3,0	2,8	2,1	2,8	2,9	2,6	3,8	3,6	2,8	3,9	4,0	3,7
2005	2,9	2,6	2,7	4,1	3,6	3,8	3,5	3,2	3,4	4,3	3,8	4,0
2006	3,5	3,4	4,0	2,3	2,2	1,8	4,5	4,4	5,1	2,6	2,1	2,5

CT: Coste total; CST: Coste salarial total; CSO: Coste salarial ordinario.
Fuente: INE "Encuesta Trimestral de Coste Laboral".

en el conjunto del Estado, según los datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados por puesto de trabajo⁵, calculado a partir de las *Cuentas Económicas* de Eustat y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración ha aumentado un 5,2% en 2004 y un 4,6% en 2005, ampliándose la diferencia con el Estado, que en este último año tan sólo ha crecido un 2,5%. Además, el dato para 2006 del conjunto del Estado indica un incremento importante en esta variable que aumenta un 3,4%, casi un punto superior al año precedente. Por su parte, los datos de Eurostat de 2006 para la UE reve-

lan un incremento menor de la remuneración por puesto de trabajo. En concreto, en la UE27 crecen un 2,3%, en la UE25 un 2,2% y en la zona euro un 1,7%, revelando, por tanto, una cierta desaceleración respecto de 2005.

- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la *Encuesta Trimestral de Coste Laboral*⁶, que además permite un desglose entre sus diferentes componentes. Los datos de la *Encuesta Trimestral de Coste Laboral* señalan para 2006 en la CAPV que los costes laborales por trabajador/a crecieron un 2,3% (0,9 puntos menos que en 2005 y 1,2 puntos por debajo del Estado). Por sectores de actividad, la

⁴ El coste laboral total (CT) comprende todos los costes en que incurre el empleador por la utilización del factor trabajo, salarial y otro coste no salarial. El coste salarial total (CST) comprende el salario base, los complementos, horas extraordinarias, gratificaciones y salario en especie (excluidas indemnizaciones y dietas), y es en términos brutos (antes de retenciones o pagos a la Seguridad Social por cuenta del trabajador). El Coste salarial ordinario (CSO) excluye las gratificaciones extraordinarias (pagos extraordinarios, por participación en beneficios, primas, etc.) y los pagos atrasados.

⁵ El dato correcto debería ser el de asalariados, pero la Contabilidad Trimestral de Eustat tan sólo ofrece el número de puestos de trabajo exacto y no en equivalentes a tiempo completo.

⁶ Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

industria y los servicios participan de esta moderación de crecimiento de los costes (+2,9 y +2,2% respectivamente), mientras que la construcción registra importantes incrementos, especialmente en la primera mitad del año (+4,9% de media). En 2005 el coste total por trabajador es 30.111 €, un 16% más que en el conjunto del Estado. Los costes totales por hora trabajada en la CAPV han crecido en el año 2006 el 2,6%, 1,7 puntos menos que en el año anterior y casi dos puntos por debajo del Estado, a los que superan en un 21%.

Además, los costes laborales del Estado se incrementan en 2006, a una tasa un punto superior a la del año anterior, con una evolución, por tanto, contraria que en la CAPV. En la zona euro, el último dato disponible se refiere a 2005, año en el que los costes laborales por hora trabajada se incrementaron un 3,6%, mientras que en la UE25 apenas crecieron (+0,3%), llegando a reducirse en el conjunto de la UE27 (-0,5%), según el Índice de Coste Laboral Armonizado.

6.4. Productividad

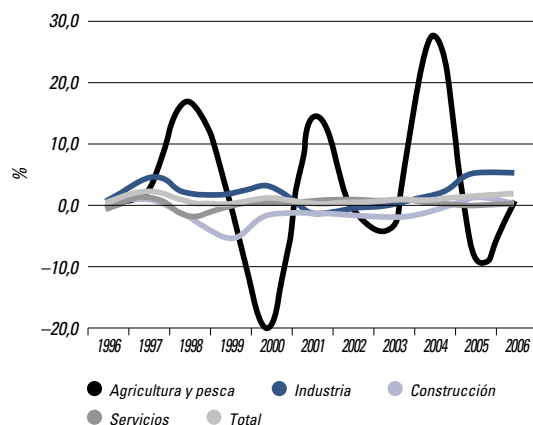
La productividad aparente del trabajo, medida como el cociente entre el PIB (que se incrementó en un 4,2% en 2006) y el empleo medido en puestos de trabajo⁷ (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de Eustat aumentó un 2,3% en el último año) creció un 1,9% en 2006, una décima más que en el año anterior, impulsado principalmente por el aumento que se produce en el sector industrial donde alcanza una tasa del 5,4% de media anual. Además, el sector de construcción obtiene una tasa de crecimiento, del 0,7%, positiva por segundo año

consecutivo tras siete años de pérdidas continuadas de productividad, mientras que en los servicios la tasa apenas despunta de un 0,2%.

De esta forma, la productividad total de la CAPV crece en 2006 por encima de la media de la década anterior, situada en el 1%, de la misma forma que lo hace la correspondiente al sector industrial, que es más del doble.

Por otro lado, la evolución de la productividad aparente del trabajo de la CAPV es superior a la del Estado, no sólo en 2006 (+0,5% en total, +3,5% en la industria, para el Estado), sino en cada uno de los años de la década y tanto para el conjunto de la economía como para el sector industrial (en este caso salvo el trienio 2000-2002).

GRÁFICO III.6.4. EVOLUCIÓN DE LA VARIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD POR SECTORES EN LA CAPV



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eustat. CET.

CUADRO III.6.6. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE DEL TRABAJO (TASAS INTERANUALES DE VARIACIÓN DEL ÍNDICE DE VOLUMEN ENCADENADO)⁸

	CAPV ¹					Estado ²		UE25 ³		UEM ³	
	Total	Primario	Industria	Construcc.	Servicios	Total	Industria	Total	Industria	Total	Industria
1995-2000	1,1	0,2	2,7	-1,2	0,3	0,0	0,9	1,7	3,3	0,9	2,7
2001-2005	0,9	6,1	1,2	-0,6	0,7	0,1	0,0	1,0	2,3	0,4	2,0
1995-2005	1,0	3,1	1,9	-0,9	0,5	0,1	0,4	1,4	2,8	0,7	2,4
2002	0,4	-0,3	-0,2	-1,7	1,1	0,5	-0,6	0,6	1,4	-0,3	0,5
2003	0,9	-3,0	0,0	-1,5	1,0	-0,1	0,5	0,7	1,6	-0,2	1,4
2004	1,1	28	2	-0,7	0,4	-0,2	-0,7	1,6	2,7	-0,4	2,1
2005	1,7	-8,2	5,3	1,3	0,1	-0,3	-0,7	1,0	0,5	-0,6	0,9
2006	1,9	0,5	5,4	0,7	0,2	0,5	3,5	1,4	2,1	-1,1	2,8

Fuente: Elaboración propia a partir de: (1) Cuentas Trimestrales de Eustat, (2) Contabilidad Trimestral del INE, (3) Eurostat.

⁷ Si bien debería de ser el número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, este dato no está disponible.

⁸ Es la expresión monetaria de los índices encadenados. Para su cálculo multiplicamos toda la serie de índices encadenados por el valor en términos corrientes de las variables a estudio en el año que tomemos como referencia.

Comparativamente con la UE, el crecimiento de la productividad total de la economía vasca es superior en 2006 (en medio punto con la UE25 y en tres con la UEM), aunque la media de la década de la UE25 supera en cuatro décimas a la de la CAPV, que se encuentra más próxima la zona euro. En el caso de la industria, también el dato de la CAPV supera a los respectivos europeos en el año 2006, aunque en este caso las diferencias con la media de los últimos diez años muestran un incremento superior en estos dos ámbitos, a la productividad industrial de la CAPV, en un rango de casi un punto con la UE25 y cinco décimas con la UEM.

6.5. Costes laborales unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios⁹ (CLU) de la economía de la CAPV.

Los datos de 2006 apuntan un menor incremento de los CLU corrientes para el conjunto de nuestra economía respecto al año precedente (0,4% frente al 2,4% de 2005), debido tanto a un menor crecimiento de los costes laborales como a un mayor aumento de la productividad real. Mientras tanto, en el Estado, los últimos tres años

presentan una cierta estabilidad con tasas de crecimiento en torno al 3%.

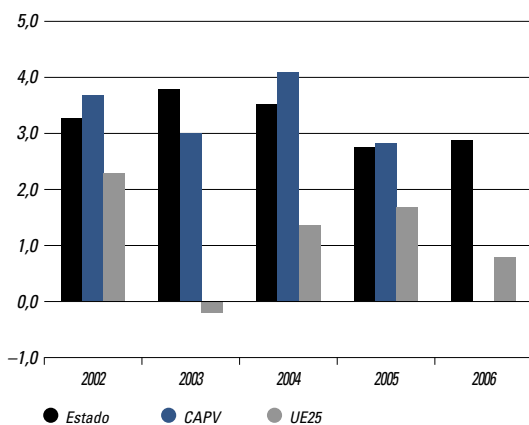
Si analizamos esta evolución por sectores, la industria ve disminuir sus CLU por segundo año consecutivo, cuando en los años precedentes había experimentado tasas de crecimiento positivas. Si descontamos el efecto "precios", las tasas de variación de los costes laborales son negativas para todos los sectores, y de mayor intensidad en el caso de la industria.

En la Unión Europea y el área del euro, por su parte, los CLU corrientes calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo disminuyen en 2006 tras haber crecido los dos años precedentes, aunque con tasas menores que para la CAPV y el conjunto del Estado (a falta de disponer del dato de 2006 para nuestra Comunidad). El dato de 2006, +0,8% para la UE25, se ha reducido en casi un punto respecto a 2005, debido al aumento de la productividad que se ha dado en el último año.

6.6. Distribución factorial de rentas

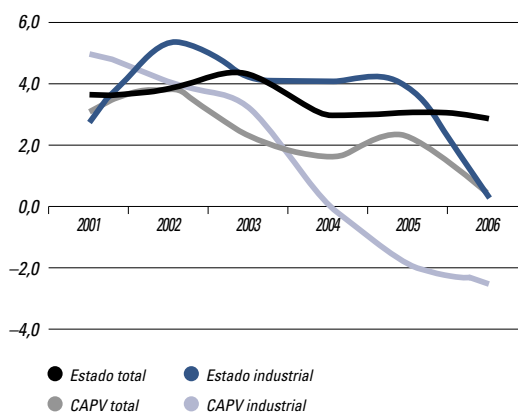
El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos

GRÁFICO III.6.6. COSTES LABORALES UNITARIOS: VARIACIÓN ANUAL CALCULADA A PARTIR DE LA REMUNERACIÓN DE LOS ASALARIADOS



Fuente: Elaboración a partir de Eustat, INE y Eurostat.

GRÁFICO III.6.7. COSTES LABORALES UNITARIOS: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. CAPV Y ESTADO



Fuente: Elaboración a partir de datos de Eustat e INE.

⁹ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es el ratio entre el Coste Laboral por asalariado (apartado 6.3.) y la Productividad por ocupado (apartado 6.4.). El CLU real es ese mismo cociente, al que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, puestas en relación con las medias del Estado y europea.

CUADRO III.6.7. COSTES LABORALES UNITARIOS: VARIACIÓN ANUAL

	Variac. costes laborales		Variac. productividad		Variac. CLU corrientes		Variac. CLU reales	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Total	4,1	2,3	1,7	1,9	2,4	0,4	-0,9	-2,8
Industria	3,5	2,9	5,3	5,4	-1,8	-2,5	-3,9	-5,2
Construcción	3,9	4,6	1,4	0,7	2,5	3,9	-2,4	-0,3
Servicios	4,9	2,2	0,1	0,2	4,8	2,0	1,9	-1,3

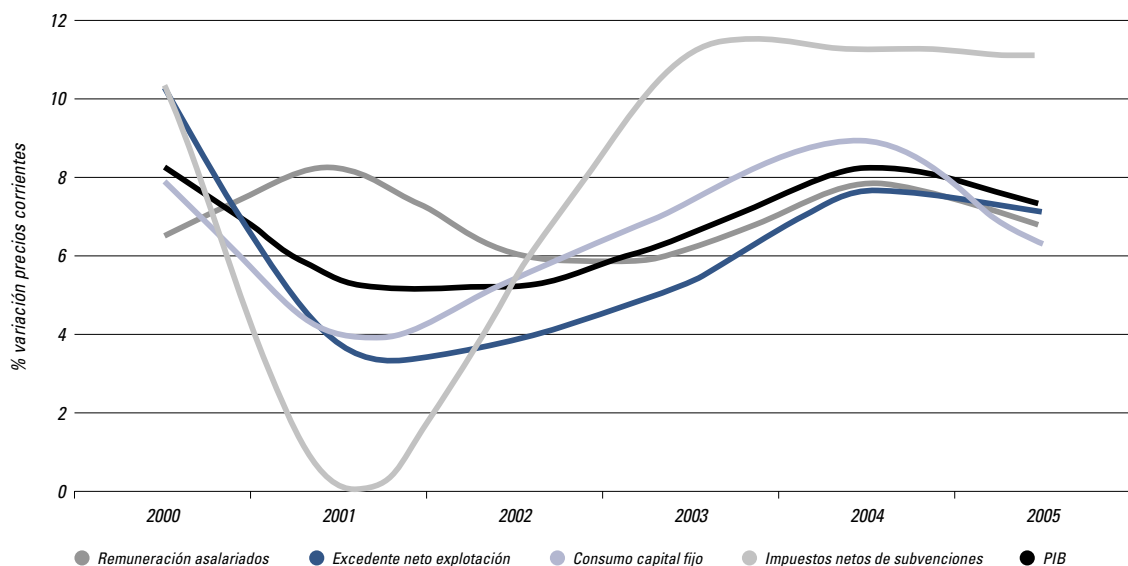
Fuente: Elaboración a partir de datos de Eustat e INE.

que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación con la distribución funcional del producto, tomando como referencia el crecimiento del PIB a precios corrientes en 2005 de un 7,3%, se observa que los impuestos netos se incrementan 3,9 puntos por encima, es decir lo hacen en un 11,2% de media anual, mientras que la renta de los asalariados lo hace por debajo (6,8%), lo

mismo que el consumo de capital fijo (6,3%) y el excedente neto de explotación (7,1%). De esta forma, las rentas del trabajo asalariado suponen el 48,6% del PIB, dos décimas menos que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación mantiene su proporción relativa, tras cuatro años de descensos, y alcanza el 31% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, siguen incrementando su proporción del PIB y suponen ya el 11%. Por su parte, el consumo de capital fijo representa una fracción estable del 9,5% del PIB.

Comparando esta evolución reciente de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2005 las rentas salariales crecen siete décimas más en nuestra Comunidad, mientras que el excedente neto de explotación de la CAPV lo hace 1,2 puntos por debajo del ENE del Estado, cuando en 2003 lo hacían al mismo ritmo.

GRÁFICO III.6.8. EVOLUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV


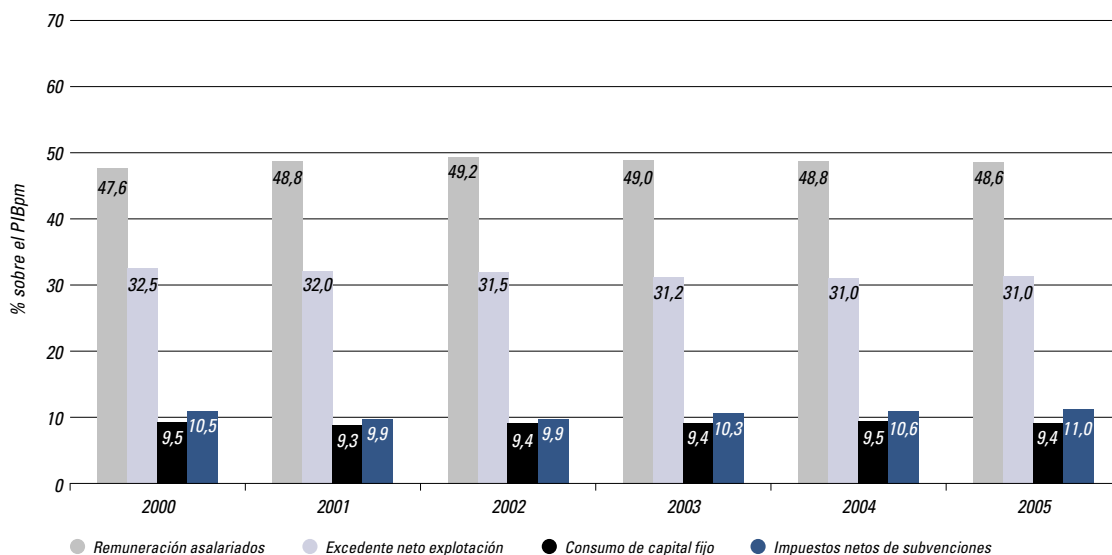
Fuente: Eustat "Cuentas Económicas".

CUADRO III.6.8. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, ESTADO Y UEM

	Millones de euros				%			% variación anual		
	2002	2003	2004	2005	2003	2004	2005	02-03	03-04	04-05
CAPV										
Remuneración de asalariados	22.905	24.308	26.198	27.979	49,0	48,8	48,6	6,1	7,8	6,8
Excedente neto de explotación	14.682	15.463	16.638	17.812	31,2	31,0	31,0	5,3	7,6	7,1
Consumo de capital fijo	4.357	4.677	5.093	5.414	9,4	9,5	9,4	7,3	8,9	6,3
Impuestos netos de subvenciones	4.616	5.125	5.073	6.344	10,3	10,6	11,0	11,0	11,3	11,2
PIB precios de mercado	46.559	49.573	53.632	57.549	100,0	100,0	100,0	6,5	8,2	7,3
ESTADO										
Remuneración de asalariados	355.653	378.653	401.878	426.498	48,5	48,0	47,2	6,5	6,1	6,1
Excedente neto de explotación	200.109	210.644	223.109	241.662	27,0	26,6	26,7	5,3	5,9	8,3
Consumo de capital fijo	102.615	112.666	124.796	138.046	14,4	14,9	15,3	9,8	10,8	10,6
Impuestos netos de subvenciones	70.644	78.587	87.533	98.117	10,1	10,5	10,8	11,2	11,4	12,1
PIB precios de mercado	729.021	780.550	837.316	904.323	100,0	100,0	100,0	7,1	7,3	8,0
UEM										
Remuneración de asalariados	3.551.300	3.636.882	3.733.460	3.835.278	48,9	48,2	48,1	2,4	2,7	2,7
Excedente neto de explotación	1.832.691	1.888.050	1.998.421	2.060.015	25,4	25,8	25,8	3,0	5,8	3,1
Consumo de capital fijo	1.021.872	1.051.406	1.092.923	1.126.164	14,1	14,1	14,1	2,9	3,9	3,0
Impuestos netos de subvenciones	839.751	867.691	915.768	958.886	11,7	11,8	12,0	3,3	5,5	4,7
PIB precios de mercado	7.245.614	7.444.029	7.740.572	7.980.344	100,0	100,0	100,0	2,7	4,0	3,1

Fuente: Eustat "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y Eurostat.

GRÁFICO III.6.9. DISTRIBUCIÓN DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV



Eustat "Cuentas Económicas".

También encontramos diferencias en lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones y al el consumo de capital fijo, que no sólo crecían ya a tasas superiores en 2003 y 2004 en el Estado, sino que además en 2005 aceleran sus incrementos, aumentando las diferencias con la CAPV. En cuanto a la estructura de las rentas, en el Estado la remuneración de los asalariados pierde peso mien-

tras que el ENE mantiene cuota de PIB, que ganan los impuestos y la amortización, en donde mayor diferencia se observa con la CAPV (5,9 puntos de diferencia).

En los datos que presenta la UEM las tasas de crecimiento son sensiblemente menores que los correspondientes a la CAPV y el Estado para el conjunto de los

factores, dado que el PIB de la zona euro se encuentra creciendo entre 3 y 4 puntos nominales. Sí se puede observar un crecimiento estable en la remuneración de asalariados en el último trienio y un descenso del ritmo de crecimiento en este último año en el excedente neto de explotación y en la imposición, que aún así mantienen un incremento mayor que el de la remuneración de asalariados, tal como ocurre en la CAPV. Sin embargo, en cuanto a la distribución porcentual de la renta, se

constatan diferencias importantes en cuanto a la mayor importancia en la CAPV del excedente neto de explotación (31% en la CAPV y por debajo del 26% en la UEM) y del consumo de capital fijo (que se sitúa en un 14,1%, porcentaje parecido a los del Estado, mientras que es un 9,4% en la CAPV). También en los impuestos netos de subvenciones podemos observar algunas diferencias, pero en este caso son menores que en las anteriores variables.



4

calidad de vida en la CAPV

Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

1.1. Infancia en dificultad social¹

En nuestro país, de acuerdo con lo previsto en el artículo 10 del Estatuto de Autonomía, la CAPV tiene competencia exclusiva en materia de asistencia social, organización, régimen y funcionamiento de las instituciones y establecimientos de protección y tutela de menores, reinserción social y política infantil y juvenil. Y, dentro de la CAPV, en virtud de la normativa vigente, son los órganos forales de los tres Territorios Históricos los que se atribuyen la ejecución dentro de sus respectivos territorios, de la legislación en materia de asistencia social y política infantil y juvenil.

En este contexto, a la vista de que la evolución que la figura del niño ha tenido en los últimos años exigía articular una legislación acorde con su nueva dimensión social, el Gobierno Vasco aprobó en 2005 la *“Ley de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia”*². Esta norma, dentro del modelo competencial vigente, establece los principios sustantivos y de procedimiento que deben observar las distintas administraciones públicas de la CAPV llamadas a ejercer sus competencias, haciéndose las remisiones legales pertinentes en materia de legislación civil, penal y procesal. En concreto, esta Ley tiene un triple objetivo:

1. Garantizar a los niños, niñas y adolescentes el ejercicio de los derechos que les reconocen la Constitución, la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, la Carta Europea de los Derechos del Niño y el ordenamiento jurídico en su conjunto.
2. Establecer el marco de actuación en el que deben ejercerse las actividades de fomento de los derechos y del bienestar de la infancia y de la adolescencia, así como las intervenciones dirigidas a su atención y protección, en orden a garantizar su desarrollo en los ámbitos familiar y social.
3. Definir los principios de actuación y el marco competencial e institucional en el ámbito de la protección a niños, niñas y adolescentes en situación de riesgo o de desamparo, así como en el de la intervención con personas infractoras menores de edad.

El desarrollo —aún pendiente— de esta Ley debe llevar a la creación de una Defensoría para la Infancia y la Adolescencia, estableciendo entre sus funciones las de sensibilización y promoción social de los derechos de la infancia y la adolescencia, así como un Observatorio de la Infancia y la Adolescencia, dedicado al estudio de

¹ La Memoria Socioeconómica de la CAPV relativa a 2004 ya trató este colectivo, comparándose ahora, en varias ocasiones, la situación de aquel momento con la actual.

² Ley 3/2005, de 18 de febrero, de Atención y Protección a la Infancia y la Adolescencia, publicada en el BOPV con fecha 30 de marzo de 2005.



las condiciones de vida de los y las menores y al asesoramiento de las entidades implicadas en su atención. También está pendiente, a fecha de cierre de este texto, la regulación de los centros de menores, de acogida y de internamiento. Los citados desarrollos normativos deberán cubrir, asimismo, el actual vacío de datos consolidados y comparables para el análisis de las condiciones de vida de este colectivo, ya que la información estadística existente se limita a las síntesis por Comunidades Autónomas que publica el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y a la información que suministran las Diputaciones Forales, no siempre homogénea a nivel de la CAPV³.

1.1.1. Figuras de protección del menor en dificultad social

El sistema jurídico actual confía el cuidado físico y moral de los menores a sus progenitores biológicos o, en su caso, adoptivos, dentro del esquema de la familia. Ante la circunstancia de que los padres, por ausencia, incapacidad, ejercicio inadecuado o imposibilidad, no puedan ejercer correctamente estas funciones, el ordenamiento jurídico prevé una serie de medidas tendentes a paliar los efectos que estas situaciones anormales pueden pro-

GRÁFICO IV.1.1.

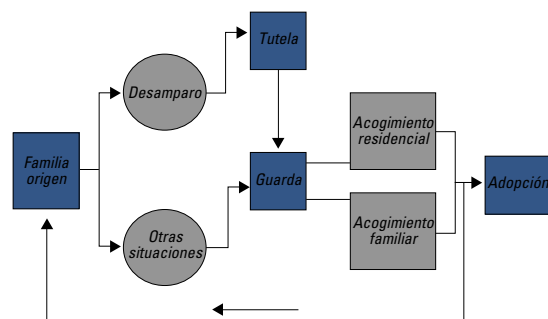


Fig. 1: Procesos más significativos del marco normativo (leyes 21/87 y 1/96).

Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Estadística básica de protección a la infancia.

ducir en los menores. La protección se realiza mediante la prevención y reparación de las situaciones de riesgo, con el establecimiento de los servicios adecuados para tal fin, el ejercicio de la guarda y, en los casos de desamparo, la asunción de la tutela por ministerio de la ley. Igualmente, se debe realizar velando para que los padres, tutores o guardadores desarrollen adecuadamente sus responsabilidades y facilitando servicios accesibles en todas las áreas que afecten al menor.

³ La mayor parte de los datos que se contienen en este capítulo proceden de la "Estadística Básica de Protección a la Infancia" de la Secretaría de Estado de Servicios Sociales, Familias y Discapacidad, cuya última información disponible se refiere a 2004, y a la información suministrada por las áreas de atención a menores en dificultad social de las Diputaciones Forales.

Las situaciones de riesgo se definen como aquellas que perjudican el desarrollo personal o social del o la menor, que pueden requerir o no la asunción de tutela por el ministerio de la ley, caracterizadas por la existencia de un perjuicio para el o la menor que no alcanza la gravedad suficiente para justificar su separación del núcleo familiar. La actuación de los deberes públicos debe garantizar, en todo caso, los derechos que le asisten, y se orientará a disminuir los factores de riesgo y dificultad social en que se encuentran, y a promover los factores de protección del/la menor y su familia.

En primer lugar, la guarda supone para quien la ejerce la obligación de velar por el/la menor, tenerlo en su compañía, alimentarlo y procurarle una formación integral. Esta guarda es asumida por los poderes públicos cuando se aprecia que un menor se encuentra en desamparo (tutela y guarda), cuando los padres o tutores la soliciten, justificando no poder atender al menor por circunstancias graves y durante el tiempo necesario o cuando lo acuerde el juez (durante procedimientos de separación matrimonial, de divorcio o nulidad, en causa penal o en período previo de constitución de la tutela ordinaria, en beneficio del/de la menor). La guarda, asumida por los Departamentos de Acción Social de las Diputaciones Forales, se realiza mediante acogimiento residencial, en centros propios o ajenos, o a través de acogimientos familiares, en familia ajena o extensa.

Por otro lado, existe la obligación de asumir la tutela de un menor cuando se encuentre en una situación de desamparo, definida como aquella que se produce de hecho a causa de incumplimiento o del imposible o inadecuado ejercicio de los deberes de protección establecidos por las leyes para la guarda de menores, cuando los niños/as queden privados de la necesaria asistencia moral o material. Sus consecuencias inmediatas son la suspensión de la patria potestad o de la tutela ordinaria y la asunción de la guarda, que se realizará, de nuevo, mediante acogimiento residencial o familiar.

Por último, la adopción es una institución de derecho de familia mediante la cual la persona se integra plenamente en la vida de familia de otra persona/s, con los mismos efectos que produce la filiación biológica, rompiéndose los vínculos jurídicos que el/la menor tenía con la familia anterior. En este sentido, el ordenamiento jurídico regula la adopción nacional e internacional. En el primer caso, la adopción se produce de manera prácticamente testimonial, mientras que en los últimos años las

adopciones internacionales, como se verá, han crecido de manera importante.

1.1.2. El colectivo de menores que reciben protección social en la CAPV

Es imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en una situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son detectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas. La "Estadística de protección a la infancia" del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales llama la atención sobre el hecho de que los profesionales en contacto con la infancia y la adolescencia calculan que 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica. En todo caso, ya que del total de este colectivo, los Servicios Sociales responsables sólo detectan una pequeña parte, el resto de este apartado se centrará en la presentación de los datos disponibles, es decir, de las estadísticas existentes sobre protección a la infancia en situación de riesgo social, comparándolas con los datos de otras Comunidades del Estado, cuando así sea posible.

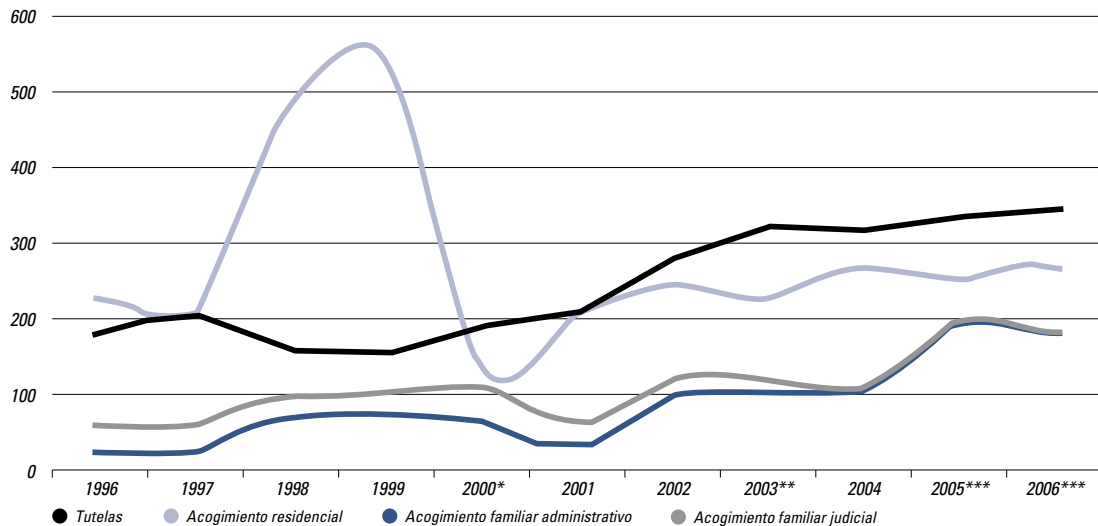
Sobre la edad y género de los menores sujetos a la protección de la Administración, la información remitida por las Diputaciones Forales revela que, en general, tiende a producirse un leve sesgo hacia el sexo masculino

CUADRO IV.1.1. TUTELAS EXLEGE POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. ALTAS. 2002-2004

	2002		2004	
	N.º	Tasas por 100.000	N.º	Tasas por 100.000
Andalucía	853	55,0	989	63,3
Aragón	81	44,6	134	69,8
Asturias	108	77,1	60	44,7
Baleares	151	93,8	170	94,9
Canarias	453	127,1	249	67,2
Cantabria	13	15,9	50	60,6
Castilla y León	196	53,0	195	54,3
Castilla la Mancha	213	63,8	212	61,1
Cataluña	1.043	98,3	1.148	99,9
Valencia	617	82,6	517	64,6
Extremadura	130	60,7	97	47,2
Galicia	379	93,1	396	101,2
Madrid	750	80,9	840	81,8
Murcia	239	96,8	260	97,2
Navarra	17	18,7	28	28,6
CAPV	246	80,1	244	79,1
La Rioja	23	53,0	38	80,8
Ceuta y Melilla	210	585,7	157	447,7
Total Estado	5.722	78,9	5.784	76,5

Fuente: MTAS. Estadística básica de protección a la infancia.

GRÁFICO IV.1.2. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES FIGURAS DE PROTECCIÓN SOCIAL A LA INFANCIA EN LA CAPV. TASAS POR 100.000 MENORES



Fuente: Elaboración a partir de MTAS y Diputaciones Forales.

(*) En 2000, sin datos de Bizkaia en Acogimiento Familiar y de Gipuzkoa en A. Residencial.

(**) En 2003, sin datos de Gipuzkoa en A. Familiar Judicial.

(***) En 2005 y 2006, sin datos de Bizkaia en Acogimiento Familiar.

(55/45), probablemente debido al colectivo de menores de origen africano que llegan solos a nuestro país y que a menudo pasan por instituciones residenciales para menores, que son chicos en su práctica totalidad, como veremos más adelante. En relación a la edad, destaca, en primer lugar, el dato del progresivo aumento de la edad media de los menores con expediente de protección abierto, aunque no se dispone de información actualizada. Según los datos disponibles, la edad media de los menores atendidos en Bizkaia alcanza los 9,6 por término medio. Otro dato a tener en cuenta es la diferencia de edades en función de la figura de protección a la que se acoge el menor. Los menores en situación de acogimiento residencial tienden a ser los de mayor edad, de tal modo que más del 70% de los menores en esta situación en el Territorio de Bizkaia son mayores de 11 años. En el otro extremo, los menores en acogimiento familiar preadoptivo no superan los 7 años en un 69,1% de los casos⁴.

Por último, los casos de menores objeto de protección por parte de las Diputaciones Forales son remitidos y derivados a través de diferentes fuentes de notificación. En general se detecta un aumento sistemático de las notifi-

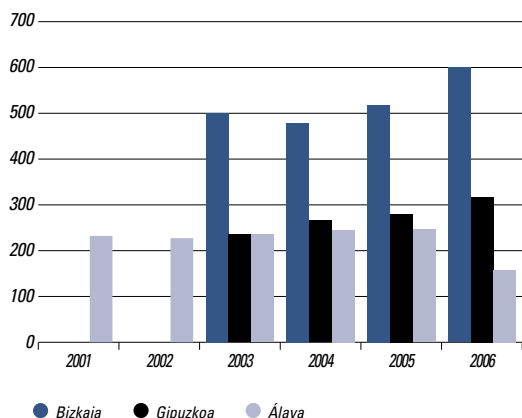
caciones en los últimos años —del 30% entre 2003 y 2006 en el Territorio de Bizkaia—, muy influido, de nuevo, por la llegada de casos de menores extranjeros no acompañados, que habitualmente son detectados y notificados a la Sección de Infancia por las diferentes policías. A modo ilustrativo, el 64,7% de los expedientes de protección a menores abiertos en Bizkaia en 2006, tenía como fuente de notificación a la justicia (fiscalía o juzgado), y en segundo lugar estaban los procedentes de notificaciones de los Servicios Sociales de Base (18,4% de los expedientes). Estos datos, sin embargo, no parecen claramente extrapolables a los demás Territorios Históricos, ya que, por ejemplo, el Departamento de Asuntos Sociales de la Diputación Foral de Álava informa de que en 2004 (último año para el que se dispone de datos), el 58,8% de los expedientes de protección de menores abiertos en su territorio procedían de una notificación de los Servicios Sociales de Base y el 28,1% de la fiscalía o el juzgado.

(a) Tutelas ex lege

Las Diputaciones Forales asumen cada año la tutela de unos 250 menores en nuestra Comunidad (244 en

⁴ Respecto a los menores en otros tipos de acogimiento familiar, no se dispone de información a este nivel.

GRÁFICO IV.1.3. TUTELAS EXLEGE POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. EXPEDIENTES ABIERTOS A 31 DE DICIEMBRE



Fuente: Elaboración propia a partir de Diputaciones Forales.

2004), debido a la incapacidad de sus progenitores de ocuparse de ellos en condiciones de normalidad. Aunque una de las premisas de la política institucional en materia de infancia es intentar que los niños se mantengan junto a sus padres biológicos, hay circunstancias extremas que lo hacen inviable. Normalmente son los Servicios Sociales municipales los que detectan estas situaciones, en la mayoría de los casos gracias a la información que les llega de los centros escolares, los vecinos o la policía local.

Los técnicos de asistencia a las familias consideran que aunque no existe un perfil claro de las familias que se revelan incapaces de cuidar a sus hijos, normalmente se detecta una confluencia de factores tales como desempleo, marginación social, drogadicciones y/o enfermedades mentales. Además, la cautela a la hora de propiciar la separación del menor de su familia biológica lleva a que los procesos de reintegración sean escasos.

En total, las Diputaciones Forales contaban a 31 de diciembre de 2006 con 1.074 menores bajo tutela, lo que supone una tasa de 346,4 por 100.000 menores —317,4 en 2004, fecha en la que esta Memoria realizó una valoración similar sobre el colectivo de menores—. Si comparamos estos datos con lo que ocurre en el resto del Estado, se aprecia que el número de altas anuales de expedientes de tutela de menores se encontraban en la CAPV en 2004 —lo mismo que ocurría en 2002— ligera-

mente por encima de la media del Estado (79,1 y 76,5 por 100.000 menores respectivamente) y en los mismos niveles que otras comunidades como Madrid (81,8 por 100.000) o La Rioja (80,8 por 100.000).

En cuanto al total de expedientes abiertos a finales del año de referencia, los resultados de la CAPV (319,3 por 100.000), han aumentado de manera importante en los últimos años (un 16,1% entre 2002 y 2004), mientras que la media del Estado se viene manteniendo en torno al 300-350 por 100.000 desde 1999. Se encuentra la CAPV, por tanto, por debajo de la media, y en niveles comparables a los de la Comunidad Valenciana o Baleares.

Los análisis del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales detectan un aumento progresivo de los niños tutelados a lo largo de los años, de tal modo que aunque el número de altas se mantiene relativamente estable, la cifra de niños sujetos a tutela al final de cada año tiende a crecer, lo que indica que el número de bajas es claramente inferior al de las altas que se producen.

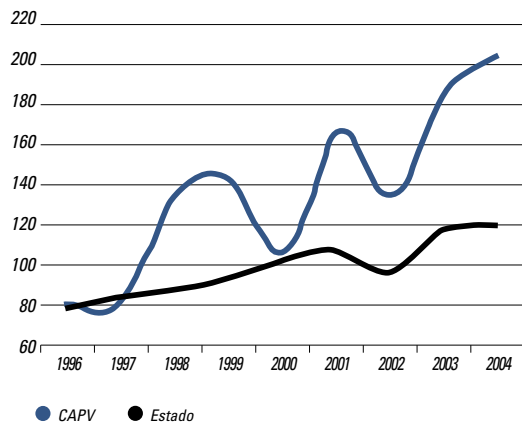
(b) Acogimiento residencial y familiar

El acogimiento residencial de los menores en situación de desprotección puede realizarse en centros propios de las Diputaciones o en centros ajenos, concertados con éstas⁵. Se trata de situaciones transitorias que, por lo general, persiguen el retorno a la familia biológica, el acogimiento familiar o la adopción, salvo cuando por decisión judicial en causa penal se acuerde esta medida. Este tipo de acogimiento se dirige a los menores de edad cuya guarda ejercen las Diputaciones, aunque excepcionalmente puede rebasarse la mayoría de edad, principalmente cuando se trate de hermanos/as, previo estudio y valoración del centro y del departamento, y salvo en aquellos casos en que hayan estado en situación de guarda desde antes de la fecha de cumplimiento de la mayoría de edad, en los que previa autorización de la Diputación Foral, pueden ser beneficiarios/as durante los 24 meses siguientes al citado cumplimiento.

En relación a los menores que alcanzan los 18 años encontrándose en situación de acogimiento, se debe llamar la atención sobre la problemática a la que se enfrentan en ese momento, ya que existen pocos mecanismos de acompañamiento a partir del momento en que se alcanza la mayoría de edad. Esto puede implicar riesgos

⁵ Asimismo, se consideran asimilados a los centros, a estos efectos, los pisos tutelados, hogares funcionales, miniresidencias, etc.

GRÁFICO IV.1.4. ACOGIMIENTOS RESIDENCIALES. EVOLUCIÓN DE LAS ALTAS ANUALES POR 100.000 MENORES. CAPV Y ESTADO



Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

de pobreza y exclusión social, porque son jóvenes que pueden tener dificultades para encontrar un empleo, no cuentan con lazos familiares, etc.

Las altas en acogimiento residencial se pueden producir a solicitud de los titulares de la patria potestad del menor (se trataría de medidas de guarda voluntarias), como consecuencia de una tutela ex lege o por resolución judicial, fundamentalmente, mientras que las bajas se producen bien por reintegración del menor en su familia, bien por paso a acogimiento familiar, administrativo o judicial.

Los datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales revelan que en el conjunto del Estado las tasas de acogimiento residencial tienden a aumentar suavemente, mientras que las de acogimiento en familias crecen año a año de modo más importante. En la CAPV, las altas anuales de acogimiento residencial, aunque con oscilaciones, crecen igualmente y están por encima de la media estatal. Durante el bienio 1996-1997, tal y como se aprecia en el gráfico, las tasas de altas en acogimiento residencial fueron prácticamente idénticas en la CAPV y en el conjunto del Estado, lo mismo que en 2000. En cambio, en los años intermedios y desde 2001 se observan importantes diferencias, superando la CAPV a la media del Estado. Los últimos datos comparables, relativos a 2004, nos dan una tasa de 204,2 altas por 100.000 en la CAPV y 118,5 por 100.000 en el Estado. En ambos casos el incremento respecto del dato de 2002 es importante,

CUADRO IV.1.2. ACOGIMIENTO FAMILIAR ADMINISTRATIVO: TASAS POR 100.000 MENORES

	1996	1998	2000	2002	2004
Andalucía	59,2	73,5	96,0	116,7	126,3
Aragón	20,0	36,2	52,3	49,3	65,6
Asturias	167,5	157,8	210,8	249,4	314,9
Baleares	148,7	280,5	350,3	387,2	288,6
Canarias	210,7	323,5	342,4	349,9	312,7
Cantabria	SD	68,3	75,1	87,1	134,6
Castilla y León	81,3	82,0	86,2	89,2	92,7
Castilla la Mancha	29,1	48,1	65,5	58,5	67,7
Cataluña	158,2	186,4	220,7	300,1	295,5
Valencia	75,2	182,9	265,1	334,6	395,8
Extremadura	97,8	133,3	113,7	180,6	—
Galicia	174,0	218,1	293,6	372,8	381,2
Madrid	40,8	61,7	71,9	80,7	102,4
Murcia	84,0	100,1	118,1	125,4	—
Navarra	71,8	78,2	87,7	80,7	120,5
CAPV	19,1	67,2	28,9	95,8	108,0
La Rioja	117,2	139,8	146,2	142,2	161,7
Ceuta y Melilla	522,1	521,1	315,0	256,2	339,3
Total Estado	92,9	129,0	155,7	191,0	206,6

Fuente: MTAS. Estadística básica de protección a la infancia.

pero el experimentado en la CAPV (53,4%) dobla el del conjunto del Estado (23,6%).

El acogimiento familiar, por otro lado, implica la plena participación del menor en la familia, imponiendo a quien los recibe la obligación de velar por él, tenerlo en su compañía, alimentarlo, educarlo y procurarle una formación integral. Se distinguen distintas modalidades, en función del origen del expediente (administrativo o judicial, en función de que el acogimiento proceda de una decisión judicial si los padres o tutores no consienten, o de si concurren el consentimiento de la entidad pública, los acogedores, el menor y sus familiares) y en función de los objetivos que se persiguen. En este sentido, el acogimiento puede ser simple (de carácter transitorio, bien porque se prevea la vuelta con la familia biológica, bien en tanto se adopte otra medida de protección más estable), permanente (cuando la edad o las circunstancias del menor y su familia así lo aconsejen) o preadoptivo (como fase previa a un adopción).

Se da la circunstancia de que las altas de expedientes de acogimiento familiar administrativo (en términos relativos) se encuentran en nuestra Comunidad entre las más reducidas del Estado —junto con Andalucía, Castilla La Mancha y Murcia—. Así, por ejemplo, en 2004 la CAPV tenía una tasa de altas por 100.000 menores de 25,9, frente al 45 por 100.000 del conjunto del Estado.

Por otro lado, si consideramos los acogimientos familiares por mandato judicial, las diferencias entre la CAPV y la media del Estado no son tan amplias, aunque

en nuestra Comunidad se producen grandes oscilaciones en los últimos años. En todo caso, los ratios para este tipo de acogimiento en familias son menores que para los acogimientos de origen administrativo, en cuanto a las altas anuales —no así en las totales—.

(c) Adopción

En tercer lugar, la adopción está dirigida a dotar de un hogar familiar permanente a aquellos menores que se encuentran en una situación de abandono. Puede ser nacional o internacional. En ambos casos, las instituciones forales emiten certificado de idoneidad a las personas solicitantes; en caso de adopción nacional promueven igualmente el proceso ante los juzgados, mientras que en las internacionales, es el país de origen del menor el que realiza esta función.

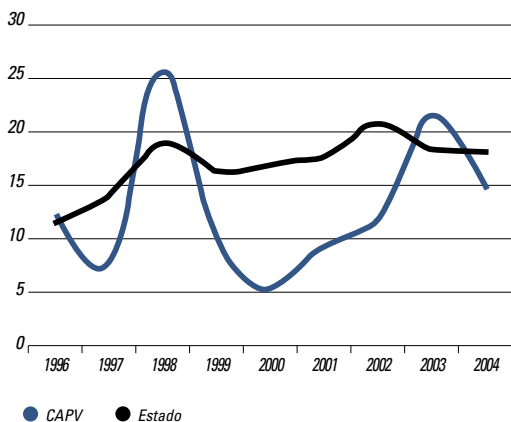
Durante los últimos años, los procesos de adopción nacional prácticamente han desaparecido, debido a la ausencia de menores nacidos en el Estado susceptibles de ser adoptados, mientras que la adopción internacional crece año a año. Los datos suministrados por los servicios de infancia de las Diputaciones Forales revelan que en 2006 únicamente se constituyeron 5 autos de adopción nacional en nuestra Comunidad —3 en Bizkaia y 2 en Gipuzkoa—. Este dato debe interpretarse como positivo, ya que indicaría que apenas hay criaturas en situaciones tales de desamparo que se les deba asignar una familia diferente de la natural de manera definitiva, y que los demás mecanismos de atención a estos menores funcionan de manera correcta. Por otro lado, tal y como se detalla en el capítulo sobre demografía, los informes idóneos emitidos en expedientes de adopción internacional alcanzaron este mismo año los 633, realizándose finalmente 285 adopciones de esta naturaleza.

CUADRO IV.1.3. EVOLUCIÓN DE LA ADOPCIÓN EN LA CAPV

	2003	2004	2005	2006
Autos de adopción Nacional	5	7	7	5
Adopción Internacional				
Solicitudes de valoración de idoneidad	678	702	647	654
Informes idóneos	416	605	637	633
Informes no idóneos	4	3	6	7
Adopciones finalmente realizadas	272	365	374	285

Fuente: Elaboración a partir de datos suministrados por las DD.FF.

GRÁFICO IV.1.5. ACOGIMIENTO FAMILIAR JUDICIAL DE MENORES. ALTAS ANUALES POR 100.000 MENORES. CAPV Y ESTADO



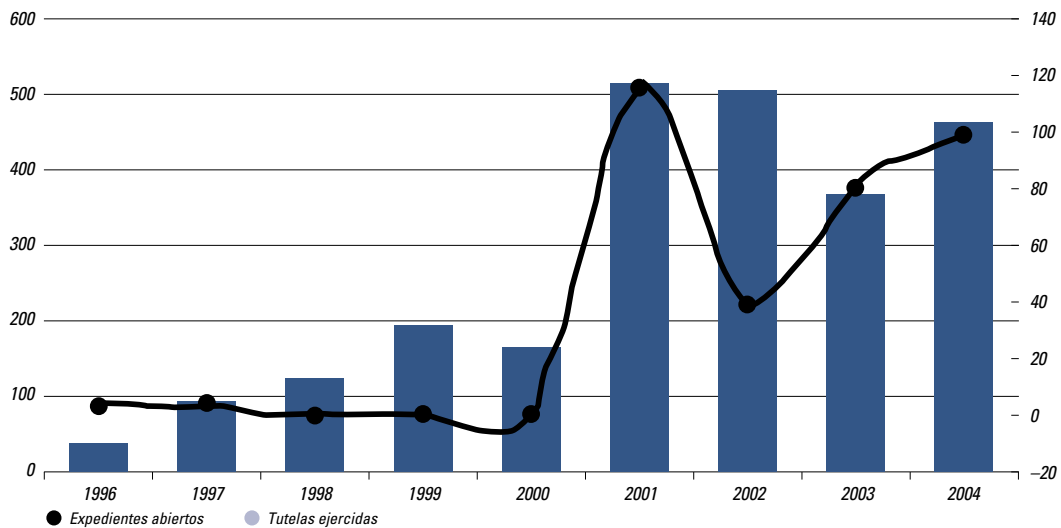
Fuente: Elaboración propia a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

1.1.3. El caso de los menores extranjeros no acompañados

La presencia de menores extranjeros no acompañados es un fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, y plantea importantes retos a las administraciones con competencia en protección de menores. La urgencia y la necesidad de intervención han dificultado, ante la novedad de estas situaciones, la planificación de los recursos que iban a ser necesarios. Además, la falta de experiencia previa en intervención de menores extranjeros exige una constante valoración de logros y dificultades y los consiguientes ajustes para la adecuación de la intervención.

El estudio del Ararteko "Situación de los menores extranjeros no acompañados en la CAPV" (2005) destaca que los menores extranjeros atendidos por los servicios de protección de la CAPV, hasta ahora, proceden mayoritariamente de Marruecos. No obstante, este colectivo de menores en situación de desamparo no es homogéneo y en el mismo pueden observarse muy diversos perfiles. Los Servicios Sociales de la Diputación Foral de Bizkaia, por ejemplo, llaman la atención sobre la tendencia a un cambio de perfil, ya que estos jóvenes son cada vez de menor edad: el 32% de los atendidos en 2006 tenían entre 15 y 17 años, y el 22% entre 12 y 14. Lo que sí parece mantenerse es la abrumadora mayoría de chicos frente a las chicas: por término medio, los chicos representan en los tres Territorios el 95% del total de menores extranjeros atendidos.

GRÁFICO IV.1.6. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EXPEDIENTES ABIERTOS Y DE TUTELAS EJERCIDAS A MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de datos de las DD.FF. recopilados por el Ararteko.

La alarma social generada sobre su conflictividad no se corresponde, a juicio del Ararteko, a la mayoría de los casos⁶, que responden positivamente a los programas formativos públicos, principalmente los dirigidos a su inserción laboral, puesto que muchos de estos jóvenes llegan con intención de acceder al mercado de trabajo, sin saber que su edad y condición les impide tal acceso en nuestro país.

Como se ha señalado, los recursos de protección se han tenido que ir adaptando a las necesidades de estos jóvenes, sin estar a veces suficientemente preparados para hacer frente a estas. La contradicción entre las expectativas generadas y la realidad con que se encuentran dificulta, además, la relación entre las instituciones, el personal y los jóvenes. A esto debe añadirse el escaso tiempo para desarrollar un itinerario personalizado de intervención, ya que a menudo ingresan con edades próximas a los dieciocho años, dificulta la continuidad de la respuesta institucional. En ese momento, además, estas personas quedan de nuevo en desamparo, lo que lleva al traste, según los profesionales que les atienden, todo el esfuerzo anterior.

Asimismo, el Ararteko ha detectado que la aplicación de la normativa de extranjería provoca una grave inseguridad jurídica, por las interpretaciones diferentes e incluso contradictorias sobre el tratamiento que se tiene que dar a los retornos de menores. A ello se añaden las dificultades que plantea el cumplimiento de las garantías para el retorno de los menores en cuanto a la obtención de información sobre las circunstancias personales de los menores y la inexistencia de instituciones adecuadas de protección a la infancia en países como Marruecos.

En su valoración global de la respuesta institucional que se está ofreciendo a estos menores, el Ararteko ha detectado diez problemas fundamentales:

1. La ausencia de criterios comunes en la atención y protección a estos menores y la falta de coordinación entre las diferentes instituciones, lo que provoca flujos de menores de un lugar a otro en función de la respuesta que obtienen, o que esperan obtener.
2. Las limitaciones y condiciones de los recursos residenciales destinados a estos menores, especialmente en cuanto al número de plazas disponibles, lo que

⁶ También las organizaciones que trabajan con inmigrantes en la CAPV aluden a una percepción equivocada y a una cierta "alarma social" creada en torno a los menores extranjeros solos, cuando en realidad nuestra Comunidad es una de las tres del Estado con menor presencia de inmigrantes. Asimismo, se critica la promoción de un discurso de saturación, cuando lo que se ha detectado es una escasez de medios de acogida de urgencia y residencial.

hace que los centros de acogida estén frecuentemente desbordados.

3. Cuestiones ligadas a la gestión de los recursos y a la situación laboral (ratios, formación, experiencia, bajas, condiciones laborales...) de los profesionales que trabajan en ellos, la mayoría contratados por las propias asociaciones que dirigen los centros.
4. Los retrasos y dificultades en los procedimientos que facilitarían su integración, especialmente en la tramitación de los permisos de residencia y de trabajo que, con frecuencia, se dilata durante varios años.
5. Dificultades en la escolarización y respuesta educativa a las necesidades lingüísticas y de cualificación profesional de estos menores.
6. Las limitaciones existentes en cuanto a las posibilidades de emancipación al llegar a los 18 años, especialmente en alojamiento y trabajo.
7. El incremento que se está dando en el número de menores extranjeros infractores en centros de internamiento.
8. La posibilidad de que existan entre nosotros menores extranjeros desprotegidos, no atendidos por ninguna institución.
9. Insuficiencias en las prestaciones sanitarias y en garantizar el derecho a la salud, especialmente ante consumos problemáticos de drogas o casos de enfermedad mental.
10. La imagen social que, en ocasiones, se transmite o refuerza respecto a este grupo de menores, como si se tratase de un colectivo homogéneo y especialmente conflictivo.

A partir de este diagnóstico, el estudio del Ararteko formula una serie de recomendaciones dirigidas a diferentes instituciones: la mayoría, a las tres Diputaciones Forales, competentes en materia de protección, pero otras, a los Departamentos de Educación, de Sanidad, de Justicia, o de Interior del Gobierno Vasco, y también algunas a los ayuntamientos (por ejemplo respecto al empadronamiento de estos menores o la sensibilización de la ciudadanía).

- Las cinco primeras buscan mejorar la planificación y la coordinación interinstitucional, necesarias si se quieren superar algunos de los problemas básicos detectados.
- Siete van dirigidas a mejorar la capacidad de acogida de los recursos residenciales, insuficientes, a diversificar los recursos y a mejorar las condiciones y funcionamiento de los centros.
- Un bloque de recomendaciones plantean la necesidad de agilizar los trámites para regularizar la situación administrativa de los menores: las pruebas óseas en el momento de la llegada, el empadronamiento, la asunción de la tutela, los permisos de residencia y de trabajo...
- Tres recomendaciones, dirigidas al Departamento de Educación, se refieren a la escolarización o atención educativa a estos menores y dos, dirigidas al Departamento de Sanidad, a mejorar la atención sanitaria (especialmente ante problemas de salud mental y consumos problemáticos de drogas).
- Hay dos sobre las posibilidades de emancipación: es decir, que buscan mejorar sus posibilidades de inserción al llegar a los 18 años.
- Otras dos sobre la conexión o colaboración entre los servicios de protección y de justicia juvenil, en el caso de menores infractores.
- También se plantea la necesidad de investigar y, en su caso, de actuar, frente a situaciones de desprotección, como pueden ser la de menores en la calle o redes de prostitución que utilizan a menores, o de extremar el cuidado en el trato policial a menores extranjeros.
- Y, por último, se plantean tres recomendaciones sobre el tratamiento de la información y la necesaria sensibilización social ante este problema.

Por último, el "Informe al Parlamento Vasco 2006" del Ararteko concluye que durante los dos años transcurridos desde la realización del citado diagnóstico sobre la situación de los menores extranjeros no acompañados en la CAPV se han mantenido muchos de los problemas en-

CUADRO IV.1.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE MENORES EXTRANJEROS ACOGIDOS EN URGENCIA Y EN SERVICIOS RESIDENCIALES EN LA CAPV

	Menores acogidos		Ingresos en servicios residenciales	
	Chicos	Chicas	Chicos	Chicas
1996	28	1	16	—
1997	74	2	26	2
1998	93	6	35	2
1999	171	6	53	2
2000	167	5	69	2
2001	486	19	405	11
2002	412	22	381	10
2003	336	15	280	5
2004	399	26	547	23
Total 1996-2004	1.886	82	1.516	37

Fuente: Elaboración a partir de datos de las DD.FF. y del Ararteko.

tonces detectados, como la saturación de los recursos de acogida, las dificultades de escolarización, la lentitud de los trámites... mientras que surgen otros o cobran fuerza: el debate social sobre la capacidad de la sociedad vasca para la acogida de estos menores, imagen de conflictividad y rechazo a la creación de recursos, procesos de repatriación sin las garantías necesarias... todo lo cual dibuja un panorama, a juicio del Ararteko, altamente preocupante.

1.1.4. Los menores en la pobreza

En las sociedades avanzadas, aunque las situaciones de desprotección de menores y la ausencia de bienestar en términos económicos no tienen por qué asociarse, lo cierto es que en la práctica ambas problemáticas van unidas, y normalmente los menores en dificultad social sufren en un primer lugar situaciones de pobreza en su entorno familiar, acompañadas de otras como la existencia de malos tratos, drogadicciones o discapacidades.

Debe quedar claro de partida que la situación de bienestar y de satisfacción de las necesidades es ampliamente mayoritaria entre los niños, niñas y adolescentes en nuestra sociedad, aunque siempre haya factores a mejorar, tal y como afirma UNICEF en su informe anual "*Bienestar infantil en los países ricos*" relativo a 2006. En él se analizan, a partir de un conjunto de 40 indicadores, las condiciones de vida de los menores en 21 países de la OCDE, en lo que concierne a las dimensiones de bienestar material, salud y seguridad, bienestar educativo, relaciones familiares y entre iguales, conductas y riesgos y bienestar subjetivo. Según este estudio el Estado español se encontraría en el quinto puesto del ranking de bienestar infantil —por detrás de Holanda, Suecia, Dinamarca y Finlandia— gracias a sus elevadas puntuaciones, sobre todo, en los ámbitos de bienestar subjetivo (lo que los menores perciben sobre su propia sensación de bienestar, aspecto en que se obtiene el segundo puesto, detrás de Holanda) y en conductas y riesgos (que se refiere al abuso de alcohol y drogas o el uso de preservativos). Sin embargo, se obtienen muy bajas puntuaciones en los ámbitos de bienestar material (porcentaje de menores en hogares con ingresos por debajo del 50% del salario medio) y en bienestar educativo (en relación a los

CUADRO IV.1.5. INCIDENCIA DE LAS SITUACIONES DE RIESGO DE POBREZA Y DE AUSENCIA DE BIENESTAR POR TIPO DE GRUPO FAMILIAR. 2004. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. (DATOS EN PORCENTAJE)

	Pobreza	Ausencia de bienestar	En situación de bienestar
Personas solas	10,7	40,1	59,9
Hombre solo	9,3	28,5	71,5
Mujer sola	11,8	48,4	51,6
Pareja sin hijos	2,6	17,5	82,5
Pareja con hijos	1,8	16,9	83,1
Familias			
monoparent.	11,3	28,4	71,6
P. con hijos		6,5	93,5
M. con hijos	12,7	31,1	68,9
Grupos fam. extendidos	1,2	12,7	87,3
Total	3,5	19,8	80,2

Fuente: Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004. Gobierno Vasco.

resultados escolares en comparación con el resto de países estudiados).

En otro orden de cosas, el estudio de la Fundación La Caixa "*Monoparentalidad e infancia*" (2006),⁷ a partir del cruce de datos de la "*Encuesta de Condiciones de Vida 2004*" del Ine y el Censo de Población de 2001, describe cómo la monoparentalidad, que constituye una forma familiar en auge en los países occidentales, se asocia en términos generales a unas condiciones de vida inferior a la de las personas que viven en pareja y que ello condiciona en gran medida las oportunidades de los hijos ante la vida. En concreto, se dice que el crecimiento del número de hogares monoparentales en Europa es uno de los factores que ha contribuido a aumentar la pobreza infantil: en el Estado, uno de cada tres hogares formados por un sólo progenitor tiene que salir adelante con unos ingresos inferiores a 9.000 euros anuales. Además, dentro del colectivo de familias monoparentales, las encabezadas por madres solteras son las que se encuentran en situación de mayor riesgo de exclusión. Estas mujeres sufren las tasas de desempleo más altas, sus hijos son los que abandonan más precozmente la escuela y son las que más recurren al alquiler en la vivienda.

Asimismo, el análisis de los datos europeos de condiciones de vida a partir de estudios de Eurostat y Unicef⁸ sugiere en este estudio que el bienestar de los menores

⁷ Autores: Lluís Flaquer, Elisabet Almeda y Lara Navarro. Colección Estudios Sociales de la Fundación, núm. 20.

⁸ Eurostat (2004): *Poverty and social exclusion in the EU: Common indicators for social inclusion*. UNICEF (2005): *Child Poverty in Rich Countries, 2005*.

que viven en hogares monoparentales depende en gran medida de cómo los gobiernos de cada país enfocan sus políticas sociales. La investigación concluye que la pobreza infantil en los países occidentales se debe a múltiples causas, pero que la escasez de políticas públicas que ayuden a combatirla es una de ellas. En concreto, se

dice que la acción benefactora de los recursos públicos no alcanza, en ninguno de los casos, al 15% de los menores en riesgo.

En este mismo sentido, la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2004" del Gobierno Vasco concluye que, entre los colectivos con mayor riesgo de pobreza, después de las personas que viven solas, se encuentran las personas en grupos de familias monoparentales (el 13,6% del total de personas en ausencia de bienestar y 30,4% de las que se encuentran en riesgo de pobreza del conjunto de la población). La suma de las personas solas y las familias monoparentales constituye más de la mitad de las personas en precariedad en nuestra Comunidad.

Esta encuesta corrobora, asimismo, que en el caso de las familias monoparentales, el factor género resulta decisivo, de tal modo que entre las familias encabezadas por mujeres aumenta notablemente la incidencia tanto de las situaciones de riesgo de pobreza (12,7% frente al 0% observado entre los hombres) como las de pobreza y ausencia de bienestar observadas conjuntamente (31,1% frente a 6,5%). De hecho, mientras las tasas masculinas de pobreza y ausencia de bienestar son las más bajas observadas, resultan en cambio de las más altas entre las mujeres en familias monoparentales. La tasa femenina es en realidad la más alta en lo relativo a situaciones de pobreza y la segunda respecto a las situaciones de ausencia de bienestar, por detrás de las mujeres solas.

Asimismo, la Memoria Socioeconómica de 2004 destacaba, a partir del avance de datos de esta misma encuesta, que entre los grupos con mayor riesgo de sufrir la pobreza se encuentran, en general, las familias con hijos menores a su cargo, de tal manera que si la proporción de personas en hogares con problemas relacionados con

CUADRO IV.1.6. GASTO SOCIAL EN FAMILIA* EN LA UE. % SOBRE TOTAL

	2002	2004
UE-25	8,0	7,8
UE-15	8,0	7,8
UEM	8,1	7,9
Bélgica	8,8	7,1
Rep. Checa	8,4	8,4
Dinamarca	13,1	13,0
Alemania	10,6	10,5
Estonia	11,9	12,7
Irlanda	13,6	15,5
Grecia	7,4	6,9
España	2,9	3,5
Francia	9,1	8,5
Italia	3,8	4,4
Chipre	6,3	11,4
Letonia	10,2	10,5
Lituania	8,8	8,8
Luxemburgo	16,6	17,4
Hungría	13,2	12,1
Malta	7,9	5,2
Holanda	4,6	4,8
Austria	10,7	10,7
Polonia	5,0	4,6
Portugal	5,4	5,3
Eslovenia	9,2	8,6
Eslovaquia	9,0	10,7
Finlandia	12,5	11,5
Suecia	9,3	9,6
Reino Unido	6,9	6,7
EEA-28	8,1	7,9
CAPV	1,5	1,7

Fuente: Elaboración a partir de Eustat y Eurostat.
 (*) Porcentaje del gasto de la función SEEPROS "Familia e Hijos" sobre el total del Gasto en Protección Social.

CUADRO IV.1.7. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE MANTENIMIENTO Y DE POBREZA DE ACUMULACIÓN POR TIPO DE GRUPO FAMILIAR (% DE HOGARES)

	Mantenimiento				Acumulación	
	Riesgo de pobreza		Riesgo de ausencia de bienestar		1996	2004
	1996	2004	1996	2004		
Personas solas	7,4	10,7	46,6	40,1	2,4	2,1
Hombres	6,5	9,3	28,8	28,5	3,9	2,6
Mujeres	7,7	11,8	53,0	48,4	1,9	2,7
Pareja sin hijos	4,4	2,6	36,3	17,5	1,0	1,1
Pareja con hijos	2,6	1,8	24,7	16,9	1,4	1,3
Padre o madre con hijos	13,0	11,3	40,5	28,4	2,6	10,4
Padre	14,2	0,0	33,4	6,5	0,0	1,4
Madre	12,8	12,7	41,5	31,1	3,0	11,5
Grupo familiar extendido		1,2		12,7		1,0

Fuente: EPDS 1996 y 2004.

CUADRO IV.1.8. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES EPDS DE RIESGO DE POBREZA Y DE AUSENCIA DE BIENESTAR SEGÚN PRESENCIA DE MENORES EN EL HOGAR. DIMENSIÓN: MANTENIMIENTO. TASAS EN % DE HOGARES

Presencia de menores	Mantenimiento					
	Riesgo de pobreza			Riesgo de ausencia de bienestar		
	1996	2000	2004	1996	2000	2004
No	4,8	5,7	4,7	31,6	30,0	22,9
Sí	4,1	4,6	5,6	31,3	24,5	26,4
Total	4,6	5,5	4,9	31,6	28,8	23,6

Fuente: EPDS 1996 y 2004.

CUADRO IV.1.9. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES EPDS DE POBREZA DE ACUMULACIÓN SEGÚN PRESENCIA DE MENORES EN EL HOGAR. TASAS EN % DE HOGARES

Presencia de menores	Acumulación		
	Riesgo de pobreza		
	1996	2000	2004
No	1,4	1,5	1,4
Sí	2,2	4,5	3,2
Total	1,6	2,1	1,8

alguna forma de pobreza se sitúa en el 4,2% en el caso de personas en hogares sin menores, la tasa aumenta al 7,7% en el caso de hogares con uno o varios menores de 14 años en la vivienda. Además, la presencia de menores determina una mayor tasa de pobreza, tanto en la dimensión de mantenimiento⁹ como en la de acumulación¹⁰. En el primer caso, la tasa de pobreza entre personas en hogares sin menores es del 3,1%, aumentando al 4,5% entre personas en hogares con menores. La diferencia resulta, no obstante, más llamativa para la pobreza de acumulación, ya que la tasa pasa de 1,3 a 4,4% cuando está presente al menos un menor en el hogar.

Por otro lado, la evolución de las tasas de pobreza de mantenimiento por tipo de grupo familiar, deja ver el impacto positivo del ciclo económico. Esto se pone de manifiesto, sobre todo, en el caso de las situaciones de ausencia de bienestar, ya que en todos los tipos de familias hay descensos de las mismas. En el caso del riesgo de pobreza también hay un descenso importante, pero hay dos tipos de hogares para los cuales la mejora no se produce: los monoparentales encabezados por mujeres y los unipersonales, tanto encabezados por hombres como en-

cabezados por mujeres. En cuanto a la pobreza de acumulación, empeora de manera muy considerable en los hogares monoparentales, sobre todo en los encabezados por mujeres y de forma más moderada entre las mujeres solas. Así que los hogares que estaban en peor situación han conocido poca o ninguna mejoría en la etapa de expansión económica.

Otros datos de la Encuesta de Pobreza sobre este mismo tema nos indican también que el porcentaje de hogares con menores que sufren ausencia de bienestar se reducen entre 1996 y 2004, sin embargo los que sufren riesgo de pobreza y los que sufren pobreza de acumulación aumentan.

1.2. Personas dependientes

Existen diversas definiciones de Dependencia, entre las que podemos citar la del Consejo de Europa (Oslo, 2000): "Dependencia es un estado en que las personas, debido a la pérdida de autonomía física, psicológica o intelectual, necesitan algún tipo de ayuda o asistencia para desarrollar sus actividades diarias. La dependencia también podría estar originada o verse agravada por la ausencia de integración social, relaciones solidarias, entornos accesibles y recursos económicos adecuados para la vida de las personas mayores". En base a esta definición, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales sostiene que la dependencia es "una situación en la que una persona con discapacidad precise ayuda, técnica o personal, para la realización de una determinada actividad". O, como señala la OMS, la esencia de la dependencia radica en no poder vivir de manera autónoma y

⁹ Se relaciona con los problemas que viven aquellos hogares que, debido a un nivel de renta disponible insuficiente, encuentran dificultades para mantener sus niveles de gasto habituales, requeridos para hacer frente a las necesidades de los hogares.

¹⁰ En este caso, la precariedad económica se asocia a unas condiciones de vida situadas por debajo de los estándares habituales en nuestra sociedad en relación al acceso a bienes básicos de consumo duradero que, como la vivienda, definen el marco habitual en el que se desenvuelve a largo plazo la vida de los hogares.

necesitar de forma duradera la ayuda de otros para las actividades de la vida cotidiana.

En este contexto, la atención sanitaria a las personas dependientes es un factor clave por los siguientes motivos: las enfermedades son, con gran diferencia, la causa principal de la dependencia, en muchas ocasiones esas enfermedades se han podido prevenir (medicina preventiva), la mayoría de ellas requieren controles y tratamientos para evitar el empeoramiento de la persona afectada (medicina asistencial) y, además, con frecuencia, son los problemas sanitarios de las personas mayores dependientes lo que desbordan las situaciones de asistencia.

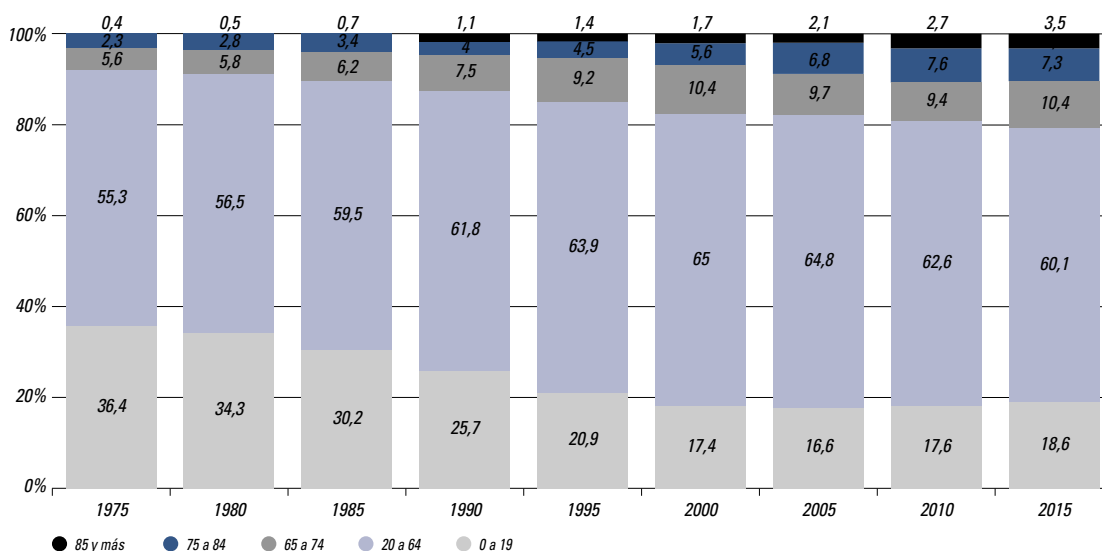
1.2.1. Envejecimiento y dependencia

A lo largo de siglos, la población de 65 y más años no había alcanzado el 5% del total de la población en ninguna sociedad. Pero en el siglo XX ese umbral ha sido traspasado por muchos países, especialmente de Europa; de hecho, en la actualidad sólo se encuentran tasas más bajas en los países del África Subsahariana. En 2006 el colectivo de habitantes de 65 y más años de la CAPV se encuentra compuesto por 393.252 personas (un 18,4% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (354.130 per-

sonas, un 16,5% del total). A pesar de estos datos, la CAPV se sitúa en un nivel intermedio de envejecimiento de la población entre las distintas regiones europeas, considerablemente por debajo de otras como Liguria (26%), Limousin (23,2%), Toscana (22,8%) o Alentejo (22,6%), aunque por encima de otras como Irlanda del Norte (13,4%), Madeira (13,4%), Isla de Francia (12,4%) y Londres (12,1%).

Además, la "Estadística de Proyecciones de Población 2015" de Eustat prevé que, a pesar de que el colectivo de menores de 20 años va a aumentar en el período hasta representar el 18,6% en 2015, esta evolución no va a ser suficiente para contrarrestar el aumento de la población de 65 ó más años: 101.000 personas más, lo que implica que al final del período supondrán el 21,3% de la población. Pero donde se produce el mayor incremento es en la proporción de personas de 85 y más años, que pasa de un 9,9% en 2000 a un 16,4% en 2015, como consecuencia de una mayor ritmo de crecimiento del segmento de población muy mayor (+5,14% anual) con respecto del conjunto de la población mayor de 65 años (+1,64% anual). Este ritmo supone un incremento absoluto de más de 40.000 personas de 85 o más años, es decir, pasan de 36.100 a 76.600 en 15 años. De hecho, estas mismas proyecciones prevén un incremento de la esperanza de vida de la

GRÁFICO IV.1.7. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR GRANDES GRUPOS DE EDAD. PROYECCIONES



Fuente: Eustat "Proyecciones de Población 2015".

población vasca, que en 2015 alcanzará los 80,2 años para los hombres y 86,9 para las mujeres.

De hecho, según Naciones Unidas¹¹, en 2050 España será el país con la población más vieja del mundo, con una media de edad de 55 años. Le seguirán muy de cerca otros como Italia, Eslovenia y Austria (54 años de media). Se estima que, en ese año, tanto en España como en Italia habrá cuatro personas mayores de 60 años por cada niño/a. Asimismo, habrá diez países en los que más del 10% de la población tendrá más de 80 años. En la actualidad, el país más viejo es Japón con 41 años de media, siendo la edad media mundial de 26 años.

Factores como la mejora de la atención sanitaria, el aumento de la esperanza de vida y las crecientes facilidades para la vida autónoma de las personas de más edad provocan que cada vez sea mayor el número de viviendas que se encuentran ocupadas exclusivamente por personas de edades más avanzadas. Entre 1981 y 1991 el número de hogares formados por personas de más de 65 años se incrementó en 45.000 unidades (+43%). Más recientemente, entre 1991 y 2004, este proceso se ha intensificado, con un aumento de 91.000 hogares (lo que representa más de un 50% del incremento de 174.900 hogares detectado en este periodo). Adicionalmente, otros 51.952 hogares se encuentran integrados por pare-

jas en las que los dos miembros tienen 65 y más años, lo que representa un 7% del total de hogares de la CAPV.

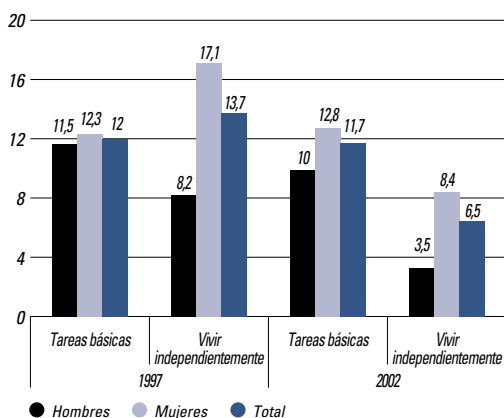
La Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2005, que dedicó un capítulo a las condiciones de vida de personas mayores, hacía referencia a las siguientes cuestiones relativas al binomio envejecimiento-dependencia en nuestra Comunidad:

- La dependencia aumenta con la edad y los principales riesgos de padecerla son: ser mujer, viuda y con bajos ingresos.
- La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir.

En este contexto, las necesidades de atención a las personas dependientes van a continuar creciendo a un fuerte ritmo durante las próximas décadas, como consecuencia de la combinación de factores de carácter demográfico, médico y social, entre los que destacan el citado envejecimiento de la población —a menudo se tiende a simplificar asociando envejecimiento y dependencia—, pero también las mayores tasas de supervivencia de las personas afectadas por alteraciones congénitas, enfermedades y accidentes graves y la creciente incidencia de los accidentes laborales y de tráfico¹².

Lo que era hasta hace poco un problema individual y familiar ha dejado de serlo en exclusiva para convertirse en un “riesgo social” que las sociedades europeas están asumiendo con variados sistemas de prestaciones sociales y técnicas y ayudas a los cuidadores. Es por ello que la dependencia se ha convertido en un asunto fundamental en todas las agendas políticas, centrando de manera importante la atención pública durante 2006 debido, en-

GRÁFICO IV.1.8. PORCENTAJE DE MAYORES DE 70 AÑOS QUE NECESITA AYUDA PARA DESENVOLVERSE. 1997-2002



Fuente: Gobierno Vasco. Encuestas de Salud. 1997 y 2002.

¹¹ “Consecuencias del envejecimiento en la sociedad española actual”, M. Teresa Bazo. Rev. Panorama Social núm. 1. Funcas, 2005.

¹² Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (2005): Atención a las Personas en situación de Dependencia en España. Libro Blanco.

tre otras cosas, a la tramitación de la Ley Estatal de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a Personas en situación de Dependencia (Ley de Dependencia), aprobada por el Pleno del Congreso el 30 de noviembre¹³.

1.2.2. El colectivo de personas dependientes de la CAPV

La primera fuente a la que acudir para estimar el volumen del colectivo dependiente es la "Encuesta sobre Discapacidades, Deficiencia y Estado de Salud" del INE (1999), que recoge características de las personas (discapacitadas o no), los hogares, los individuos con discapacidades y las características de las discapacidades que éstos padecen. Esta Encuesta, junto con la "Encuesta de Salud" que con periodicidad quinquenal realiza el Gobierno Vasco, permiten estimar el número y características de las personas dependientes de la CAPV, aunque la

antigüedad de los datos —sobre todo en el caso del INE—, junto con la rapidez con la que vienen evolucionando en los últimos años ciertas patologías discapacitantes (como pueden ser las enfermedades degenerativas tipo Alzheimer), nos llevan a tener que tomar con cautela los datos a los que nos referimos.

La última encuesta de salud, relativa a 2002, calcula un 7,9% de personas con "limitación crónica de la actividad", lo que con los últimos datos de población disponibles, referidos al 31.12.2005, representaría un colectivo de 169.132 personas. Si nos referimos a la Encuesta de Discapacidades, ésta estimaba, para nuestra Comunidad, un total de 143.601 sufriendo algún tipo de discapacidad, de las cuales 85.900 sufren limitaciones en la actividad de la vida diaria. No todas estas personas, obviamente, son "dependientes", pero el volumen de este colectivo con limitaciones nos puede dar una idea del problema al que nos referimos.

CUADRO IV.1.10. PORCENTAJE DE PERSONAS CON LIMITACIÓN CRÓNICA DE LA ACTIVIDAD POR SEXO Y EDAD. 2002

Grupos de edad	Hombres	Mujeres	Total	Total 1997
< 25	1,9	1,8	1,9	1,9
25-44	4,5	3,3	3,9	4,5
45-64	11,9	8,9	10,4	12,1
> 65	19,2	22,8	21,3	26,8
Total	7,7	8,1	7,9	8,9

Fuente: Gobierno Vasco: Encuesta de Salud 2002.

CUADRO IV.1.11. ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN DEPENDIENTE DE LA CAPV. GRADO DE INCIDENCIA, 2006-2015

Territorios Históricos	Género	Escenarios									
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Álava	Hombres	3.238	3.318	3.464	3.564	3.669	3.783	3.927	4.057	4.159	4.296
	Mujeres	5.525	5.662	5.942	6.062	6.265	6.429	6.608	6.879	7.061	7.301
Bizkaia	Hombres	13.478	13.839	14.185	14.521	14.832	15.261	15.552	15.957	16.252	16.711
	Mujeres	25.027	25.670	26.348	26.961	27.759	28.448	29.089	29.805	30.342	31.076
Gipuzkoa	Hombres	7.775	8.007	8.216	8.406	8.646	8.966	9.161	9.414	9.732	9.985
	Mujeres	14.542	14.877	15.302	15.608	16.045	16.507	16.836	17.295	17.678	18.069
CAPV	Hombres	24.491	25.164	25.865	26.491	27.147	28.010	28.640	29.427	30.142	30.992
	Mujeres	45.094	46.210	47.591	48.631	50.068	51.383	52.533	53.979	55.081	56.446
	Total	69.585	71.374	73.455	75.122	77.215	79.393	81.172	83.406	85.223	87.438
Incidencia estimada s/ población total %		33,03	33,75	34,62	35,29	36,16	37,05	37,74	38,63	39,32	40,17

Fuente: "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" (2006). Dirección de Bienestar Social. Gobierno Vasco.

¹³ Esta Ley establece en el Estado un nuevo derecho universal y subjetivo de ciudadanía que garantiza atención y cuidados a las personas dependientes (mayores y discapacitadas), para lo cual prevé la creación del Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD) que priorizará la prestación de servicios (ayuda a domicilio, centros de día y de noche, teleasistencia, plazas residenciales), además de las prestaciones económicas, en coordinación con las Comunidades Autónomas. Para ello, a partir de 2007, todas las personas que lo soliciten deberán ser evaluadas para determinar su grado y nivel de dependencia y las prestaciones a las que tienen derecho.

Más recientemente, en 2006, el Gobierno Vasco ha elaborado el estudio "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" en el que se presenta una estimación tentativa de la población dependiente de nuestra Comunidad, que incluye, a partir del dato de 2006, un cálculo de la evolución probable del colectivo. Esta estimación cifra en casi 70.000 personas (un 33 por mil) el colectivo actual de dependientes y, a partir de las proyecciones demográficas de Eustat, calcula que estas personas llegarán al 40 por mil en 2015 (sumando un total de 87.438 personas en ese año, de las cuales el 64,5% serán mujeres).

1.2.3. Cuidado formal e informal

La evolución demográfica, el crecimiento del número de personas con dependencia, y los cambios familiares y sociales no permiten mantener el actual sistema de cuidados de larga duración, cuyo peso recae en la familia, especialmente en las mujeres.

La familia ha sido el instrumento, no presupuestario, con el que los gobiernos hacen frente a la dependencia. Los lazos familiares en los países del modelo "mediterráneo" –dentro del cual se circunscribe nuestra Comunidad– son estrechos, de tal modo que las familias proveen casi el 80% de las necesidades de cuidados de larga duración de los mayores en situación de fragilidad. Pero la familia (término eufemístico que esconde realmente el trabajo de la mujer) está al límite de su potencial de cuidados y no puede seguir soportando sola la carga del envejecimiento y la dependencia.

La estructura familiar ha sufrido un proceso de verticalización: menos hijos y más generaciones de la misma familia viviendo a la vez, por una mayor longevidad. Cada vez es mayor el número de parejas sin hijos o con un solo hijo, que no tendrán hermanos, ni sobrinos. Y este "estiramiento" de la estructura con más generaciones vivas, provocará que incluso los cuidadores de los más mayores dependientes sean a su vez personas de más edad:

CUADRO IV.1.12. LUGAR DE RESIDENCIA DE LAS PERSONAS CUIDADAS POR CONTEXTO GEOGRÁFICO. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE

	Contexto geográfico			
	Países Nórdicos	Países Continentales	Países del Sur de Europa	Países Anglosajones
En el hogar del cuidador/a	23,6	55,5	59,2	30,4
Fuera del hogar del cuidador/a	73,6	43,6	37,8	65,8
Dentro y fuera del hogar del cuidador/a	2,8	0,9	3	3,8
Total	100	100	100	100

Fuente: "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" (2006). Dirección de Bienestar Social. Gobierno Vasco.

CUADRO IV.1.13. ÍNDICE DE COBERTURA DE ALGUNOS SERVICIOS SOCIALES PARA PERSONAS MAYORES. RESULTADOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. ENERO 2004

	SAD	Teleasistencia	Centros de día	Serv. Residenciales	Total
Andalucía	3,5	1,8	0,3	2,8	8,5
Aragón	3,1	2,7	0,3	4,5	10,5
Asturias	3,3	1,8	0,4	4,1	9,4
Baleares	2,1	1,9	0,2	2,8	7,1
Canarias	2,7	0,6	0,2	2,9	6,4
Cantabria	1,9	0,5	0,4	4,0	6,8
Castilla-León	3,1	2,5	0,4	6,1	12,1
Castilla-La Mancha	4,9	3,9	0,2	5,1	14,1
Cataluña	3,9	0,8	1,0	4,4	10,0
C. Valenciana	1,7	1,9	0,3	2,5	6,3
Extremadura	7,4	1,3	0,4	3,7	12,9
Galicia	1,9	0,7	0,2	2,1	4,8
Madrid	3,4	4,6	0,7	4,6	13,2
Murcia	1,8	1,4	0,4	2,3	6,0
Navarra	3,6	4,7	0,4	5,3	14,0
CAPV	1,8	2,3	0,6	3,9	8,5
La Rioja	3,4	1,3	0,5	4,7	9,9
Ceuta	3,4	0,4	0,3	1,7	5,8
Melilla	3,2	3,0	0,3	2,7	9,2
Total Estado	3,1	2,1	0,4	3,7	9,0

Fuente: IMSERSO "Atención a las personas en situación de dependencia en España. Libro Blanco. 2005".

envejece la sociedad, envejece la estructura familiar, envejecen los ya viejos y envejece la fuerza del cuidado tradicional. Además, el cambio social que más puede afectar a las relaciones familiares y a sus potencias de cuidados es, como ya se ha dicho, la participación de la mujer en el mercado laboral, que conlleva un menor potencial cuidador y cuestiona el modelo tradicional de atención a los dependientes.

Sin embargo, hasta ahora, las políticas públicas se han organizado en torno a este patrón de cuidados basado en la solidaridad familiar, manteniendo una función subsidiaria y no integral, con lo que se crean situaciones de inequidad, ya que las familias más solidarias son las que menos apoyo reciben. De ahí la actual necesidad de medidas legales y estrategias para responder al desafío de la dependencia.

a) Cuidado formal

En la actualidad, el cuidado formal de las personas dependientes adolece de un carácter testimonial en algunos de los servicios, a tenor de los datos de cobertura de las necesidades de las personas dependientes, ancianas en la mayoría de los casos. Tal y como se puso en evidencia en la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2005, la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en

una posición próxima a la media del Estado. La cobertura de los servicios de teleasistencia (2,3% de los mayores de 65 años), los centros de día (6 por mil) y los servicios residenciales (3,9%) se encuentran por encima de la media, mientras que el servicio de atención domiciliaria (1,8% de los mayores) está lejos del 3,1% de la media estatal. En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 8,5% de las personas mayores de nuestra Comunidad frente al 9% de los mayores del conjunto del Estado. Castilla-La Mancha (14,1%), Navarra (14%) y Madrid (13,2%) serían las Comunidades que en la fecha de referencia de los datos del estudio realizado por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (enero de 2004, publicados en 2005 en el Libro Blanco de la Dependencia) se sitúan en las mejores posiciones.

Según la "Estadística de Servicios Sociales 2004" de Eustat, el grupo mayoritario de centros residenciales, 356 (50% del total) está destinado a la tercera edad, con una oferta total de 15.038 plazas (77% del total) y 14.016 usuarios (78%). Esta oferta supone 3,9 plazas por cada 100 mayores de 65 años —idéntico ratio que el que se obtiene a partir de los datos del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales en su Libro Blanco— y representa el 25% del gasto total en servicios sociales de nuestra Comunidad en 2004, que ascendió a 1.196 millones de euros.

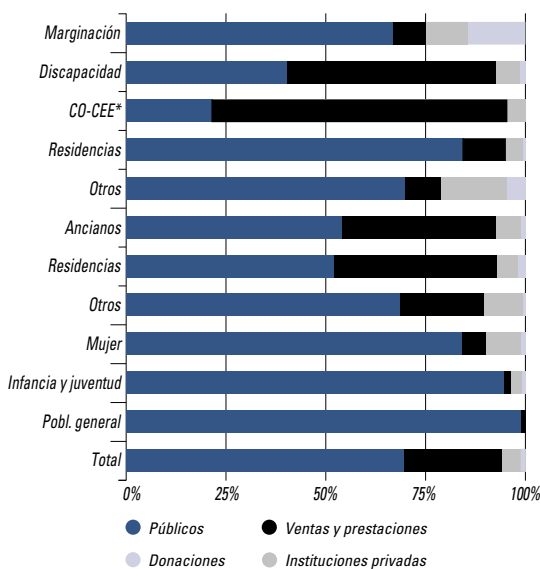
En el año de referencia de esta estadística se crearon 488 nuevas plazas distribuidas en 11 centros resi-

CUADRO IV.1.14. DATOS PRESUPUESTARIOS REFERIDOS A RECURSOS DE CENTROS Y SERVICIOS DESTINADOS A LA ATENCIÓN DE SITUACIONES DE DEPENDENCIA POR CENTROS DE GASTO (2004)

	Mayores						Discapacitados						Total
	Plazas Res.	Centros D.	Ayuda D.	Teleasist.	Otros	Total	Plazas Res.	Centros D.	Ayuda D.	Teleasist.	Otros	Total	
Andalucía	147.479	15.365	17.746	1.944	1.914	184.448	40.216	9.961	2.217	397	42.582	95.373	279.821
Aragón	45.782	2.596	—	—	—	48.378	17.556	1.529	—	—	—	19.085	67.463
Asturias	33.659	9.851	12.330	—	—	55.840	9.030	1.827	904	—	—	11.761	67.601
Canarias	9.569	900	6.115	113	8.416	25.113	7.657	1.096	996	20	3.482	13.251	38.364
Cantabria	24.504	4.597	2.997	300	3.891	36.289	7.806	4.617	59	—	2.246	14.728	51.017
Castilla-León	95.050	24.440	25.327	569	7.788	153.174	46.399	35.975	1.367	—	9.596	93.337	246.511
Castilla-La Mancha	93.918	6.999	24.303	3.898	4.234	133.352	30.277	14.195	—	—	3.060	47.532	180.884
Cataluña	219.344	18.685	15.680	386	73.644	327.739	87.825	47.504	—	—	28.819	164.148	491.887
Extremadura	54.689	1.705	6.757	—	622	63.773	10.845	2.453	—	—	—	13.298	77.071
Galicia	—	—	—	—	—	—	16.710	2.772	965	18	—	20.465	20.465
La Rioja	8.163	436	1.568	39	—	10.206	3.772	786	251	6	24	4.839	15.045
Madrid	238.415	10.973	24.800	4.724	4.249	283.161	—	—	1.060	63	—	1.123	284.284
Murcia	20.866	6.107	3.079	—	2.074	32.126	18.394	8	310	—	8.801	27.513	59.639
Navarra	15.528	5.176	6.843	1.095	2.307	30.949	16.301	5.434	437	—	3.135	25.307	56.256
Valencia	93.320	3.027	2.944	800	6.929	107.020	26.606	9.175	2.944	800	23.089	62.614	169.634
DF de Álava	36.253	4.406	11.334	60	998	53.051	9.011	2.225	1.094	2	7.084	19.416	72.467
DF de Gipuzkoa	37.957	4.050	7.825	445	2.698	52.975	15.921	3.678	128	—	2.503	22.230	75.205
DF de Bizkaia	35.651	3.388	154	606	4.569	44.368	2.463	6.011	—	—	—	8.474	52.842
Melilla	260	26	1.406	59	40	1.791	405	270	—	—	25	700	2.491
IMSERSO	12.928	186	1.177	15.701	—	29.992	42.396	—	—	—	—	42.396	72.388
Total	1.223.335	122.913	172.385	30.739	124.373	1.673.745	409.590	149.516	12.732	1.306	134.446	707.589	2.381.335

Fuente: Administraciones competentes. Elaboración propia.

GRÁFICO IV.1.9. FINANCIACIÓN POR ORIGEN, SEGÚN TITULARIDAD Y TERRITORIO (% 2004)

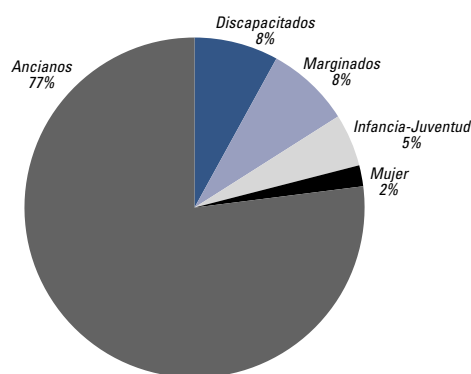


Fuente: Eustat.

denciales, lo que supone un crecimiento inferior al del año 2003. En la última década se ha consolidado la incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades surgidas del envejecimiento de la población; como resultado, se ha obtenido un incremento medio anual en el sector privado del 11% en el número de centros y del 7% en las plazas ofertadas, mientras que los resultados en el sector público han sido claramente inferiores: con unas tasas del 5% y 2% respectivamente. A pesar de todo, si tenemos en consideración que el 43% de las plazas en residencias privadas estuvieron concertadas con la Administración Pública, en su mayoría foral, el 65% de las plazas sería de responsabilidad pública.

En residencias para personas mayores se encuentran ciertas diferencias por Territorios Históricos: Álava cuenta con 69 establecimientos, mayoritariamente públicos (69%) y una oferta de 2.559 plazas, más equilibradas en cuanto a su titularidad (54% públicas y 46% privadas). Por su parte, Bizkaia cuenta con 191 residencias que ofertan un total de 7.559 plazas, que representan la mitad de la oferta de la CAPV, y con un esquema totalmente privado, ya que la oferta pública sólo supone el 20% de las plazas. Por el contrario, en Gipuzkoa, con 96 centros y 4.920 plazas, la oferta, tanto en centros

GRÁFICO IV.1.10. PLAZAS RESIDENCIALES, SEGÚN TIPO DE POBLACIÓN (% 2004)



Fuente: Eustat.

(60%) como en plazas (52%) es mayoritariamente pública. En función del grado de dependencia de los ancianos, sólo una pequeña proporción de las residencias, 32 en total, están destinadas en exclusiva a la atención de personas dependientes, con una oferta de 2.139 plazas (14%); el resto se divide en 78 para ancianos autosuficientes y 246 mixtas (69%), suponiendo el 78% de las plazas residenciales destinadas a la tercera edad. En el conjunto de mayores residencializados, los dependientes (67%) han registrado, en los últimos diez años, un incremento del 8% anual, manteniéndose las cifras de ancianos autosuficientes.

Por otro lado la oferta residencial para personas discapacitadas comprende un total de 109 centros y un total de 1.641 plazas, el 58% de las cuales son ofertadas por establecimientos privados. La mayoría de los establecimientos y de las plazas se dedican a la atención de discapacitados psíquicos y únicamente el 14% de los centros y el 13% de las plazas se destinan a los discapacitados físicos. El tipo de centro más frecuente en este sector está formado por pisos-hogares funcionales para discapacitados psíquicos ligeros y medios (42%).

Otra partida a destacar en la Estadística de Servicios Sociales es la de los servicios de ayuda a domicilio, cuyo gasto total ascendió a 57,8 millones de euros, un 15% más que en 2003. Este servicio se cofinanció en un 90% por la Administración Pública y el restante 10% por el pago de los usuarios. Se atendió a 19.000 personas, con un coste medio de 3.036 euros. El 90% de los beneficiarios fueron personas mayores.

b) Cuidado informal

Por otro lado, la "Encuesta a Familias 2004" del Gobierno Vasco estima que la proporción de familias afectadas por problemas relacionados con la atención a las personas mayores es aproximadamente del 8,7%, lo que representa un número aproximado de 64.900 para el conjunto de la CAPV. Es evidente que estas cifras parten de posiciones subjetivas que deben ser matizadas. Ni todos los que contestan tener problemas tienen idéntica problemática, ni coinciden en su situación objetiva pero, no obstante, constituyen un punto de partida para realizar una estimación primaria que nos de una idea aproximada de la magnitud del problema de la dependencia para las familias de la CAPV.

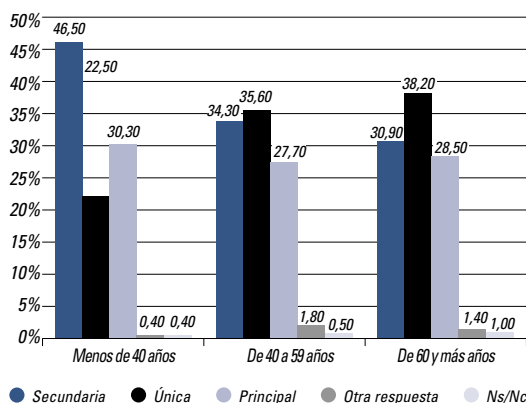
En un segundo paso, y dado que los conflictos relacionados con el cuidado de personas dependientes terminan traducándose en un aumento de la carga de cuidados y una sobresaturación del rol de cuidador que se ve abrumado al entrar en dinámicas a menudo estresantes, el citado estudio "Los cuidados informales en la CAE" aprecia que el problema de los cuidados en un sentido más estricto afectaría al 6,1% de las familias (lo que supone un número aproximado de 46.000 en el conjunto de la CAPV), que serían las que manifestaron, en la Encuesta a Familias de 2004, padecer "una sobrecarga de trabajo por atender a padres ancianos".

Es obvio que el cuidado de los familiares dependientes en la mayoría de los casos se sitúa dentro de las relaciones de parentesco. En cualquier caso se trata de cuidados que exigen completa dedicación en el entorno familiar y que rebasan a menudo la disponibilidad de tiempo y de medios.

Las distintas investigaciones sobre el tema coinciden en una serie de rasgos que se repiten de forma reiterada y que identifican el perfil de la persona dependiente y el de la cuidadora. En relación a la primera cuestión, la persona que requiere cuidados es, en su mayoría, mujer, y la edad media aproximada en la que se plantea la dependencia es entre 70 y 75 años. Esta necesidad de ayuda varía con la edad, pero la necesidad de ayuda cotidiana afecta entre el 10 y el 15% en el caso de las personas jóvenes (65-80) y por encima del 35-40% para las personas mayores de 85 años.

En cuanto a las personas que prestan este cuidado, las estimaciones realizadas calculan que las mujeres representan el 77% del colectivo. Su edad está por encima de los 50 años y compatibilizan estas tareas con otras domésticas, profesionales, etc. Además, los cuidados informales

GRÁFICO IV.1.11. PERSONAS CUIDADORAS SEGÚN IMPORTANCIA DE LA AYUDA Y EDAD



Fuente: Elaboración propia.

CUADRO IV.1.15. PERSONAS CUIDADORAS SEGÚN EDAD, GÉNERO Y RELACIÓN CON LA PERSONA CUIDADA

	Hasta 40		40-59		60 y más		Total general
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	
Hija/o	6,6%	18,1%	10,2%	44,3%	4,8%	16,0%	100,0%
Otra	8,2%	29,5%	15,6%	36,1%	4,9%	5,7%	100,0%
Esposo/a o compañero/a	1,0%	15,7%	17,6%	35,3%	11,8%	18,6%	100,0%
Nuera/yerno	5,7%	26,1%	14,8%	39,8%	5,7%	8,0%	100,0%
Sobrina/o	2,2%	20,0%	11,1%	44,4%	2,2%	20,0%	100,0%
Amiga/o	5,7%	34,3%	17,1%	31,4%	5,7%	5,7%	100,0%
Empleado/a de hogar no inm.	3,1%	15,6%	3,1%	65,6%	0,0%	12,5%	100,0%
Hermana/o	3,2%	16,1%	3,2%	38,7%	12,9%	25,8%	100,0%
Empleado/a de hogar inm.	0,0%	25,0%	4,2%	50,0%	0,0%	20,8%	100,0%
Vecina/o	6,3%	43,8%	6,3%	18,8%	0,0%	25,0%	100,0%
Voluntaria/o de asociación	0,0%	20,0%	10,0%	40,0%	10,0%	20,0%	100,0%
Total general	5,0%	21,0%	12,0%	42,0%	5,0%	15,0%	100,0%

Fuente: "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" (2006). Dirección de Bienestar Social. Gobierno Vasco.

CUADRO IV.1.16. TIPOS DE ENFERMEDADES QUE PADECEN LAS PERSONAS CUIDADAS

	Primera opción
Huesos	47,2%
Corazón	14,7%
Alzheimer	6,3%
Respiratorias	6,2%
Otras	5,6%
Diabetes	5,4%
Hipertensión	3,7%
Trastornos mentales	3,7%
Memoria	2,4%
Tumores, cáncer	2,3%
Depresión, tristeza	1,0%
Digestivas	0,8%
Órganos genitales	0,5%
Insomnio	0,2%

Fuente: "Los cuidados informales en la CAE. Las necesidades de las personas cuidadoras" (2006).

se resuelven en el ámbito de las relaciones de parentesco y conllevan, en la mayor parte de los casos, mucho tiempo y un nivel de dedicación elevado. En este sentido se constata la importancia de la solidaridad familiar en la prestación de los cuidados, ya que el 86,3% de las personas encuestadas son familiares de las personas cuidadas. Este modelo se corresponde con los países del Sur de Europa, en los que las personas mayores cuentan con una amplia red familiar y con unos modos de relación y atención más tradicionales que en los países Nórdicos y Centroeuropeos. Resulta especialmente significativa la solidaridad que fluye de las/los hijas/os hacia los padres, mayoritaria a la hora de prestar los cuidados: 1 de cada 2 personas cuidadoras son hijos/as de las personas atendidas.

Se trata, por tanto, en la mayoría de los casos, de una cuidadora hija, de unos 50 años, las que denominan algunos expertos "generación sándwich", porque por un lado tienen que atender a unos hijos que todavía no se han emancipado y por otro están apoyando a unos padres que se hacen mayores. Los hombres se incorporan tímidamente a las tareas de cuidado a partir de los 60 años (29,5%). El estudio del Gobierno Vasco estima que este patrón de cuidado irá con probabilidad aumentando con los años, no sólo por los cambios en comportamientos y valores, sino por el crecimiento de la longevidad de los hombres, que llevará a compartir más situaciones de discapacidad de su pareja. En relación a la ocupación, las amas de casa representan el 26,6% de las personas cuidadoras, aunque las encuestas avanzan cambios hacia perfiles más heterogéneos, ya que en edades más jóvenes los porcentajes de personas dedicadas a las tareas del hogar van disminuyendo.

En cuanto al cuidado dispensado, éste es intenso tanto por la frecuencia (en el 71,8% de los casos es diario) como por la intensidad (más de 8 horas en el 36,8% de los casos) y el tiempo (una media de 6 años). Esta intensidad aumenta con la edad de la persona cuidada, y como consecuencia el 70,9% de las personas cuidadoras experimenta alguna consecuencia negativa en su vida diaria, hasta el punto de que el 20,2% no puede plantearse trabajar fuera de casa. En relación a las personas receptoras del cuidado, la mayoría de ellas (66,2%) son mujeres y, además, la feminización se incrementa a medida que la edad es más avanzada. Partiendo, además, del hecho de que la dependencia crece a medida que aumenta la edad, esta tendencia ha conseguido reflejarse en los datos obtenidos: 7 de cada 10 personas mayores que necesitan ayuda tienen entre 70-90 años. Destaca el 12,4% de personas mayores de 90 años recogidos por esta investigación.

Por otro lado, un 20% de estas personas vive sola, el 22% en pareja y el 23% con algún hijo o hija, aunque es a partir de los 80 y especialmente en los 90 cuando se produce lo que se conoce como "reagrupación familiar", ya que debido a las diferentes dificultades de salud que van incrementándose con la edad, las personas mayores pasan a convivir con sus familiares, particularmente con sus hijos/as. Asimismo es a partir de esta edad cuando se incrementa exponencialmente la opción residencial, que acoge al 26,2% de personas mayores de 90 años.

Por último, en relación a los motivos de la dependencia, prácticamente la totalidad de las personas cuidadas padece alguna enfermedad o sigue algún tratamiento (95,7%), según relatan las personas que las atienden. Entre las enfermedades que dicen padecer destacan las relacionadas con problemas de huesos, corazón y respiratorias. El problema de trastornos de demencia, como Alzheimer representan el 6,3%.

Como consecuencia, la mayoría de estas personas precisa ayuda tanto para la realización de tareas domésticas (limpiar, planchar, hacer la comida) (86,7%), como para las actividades de la vida cotidiana (salir a la calle, compras...) (81,5%). La ayuda para los cuidados personales diarios (bañarse, asearse, comer...), se sitúa a bastante distancia de las anteriores, abarcando al 51,6% de las personas atendidas. Estos datos muestran la intensidad del cuidado que precisan las personas atendidas: Más de la mitad de ellas precisa ayuda para el desarrollo de todas las actividades de la vida diaria.

Salud y sistema sanitario

Las enfermedades del sistema circulatorio y las neoplasias malignas, en consonancia con las tendencias internacionales siguen siendo las principales causas de muerte en la CAPV. Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, en el año 2005, fueron entre las mujeres, los tumores malignos de mama; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, el suicidio y autolesiones, y los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; y entre los hombres, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, la cardiopatía isquémica y el suicidio y autolesiones.

En el lado positivo tenemos que decir, que tal y como hemos venido exponiendo en anteriores ediciones de esta Memoria, la CAPV se sitúa entre los países con mayor esperanza de vida al nacimiento; y no sólo eso sino también que la Esperanza de Vida Libre de Incapacidad (EV-LI) ha aumentado en todos los grupos de edad de varones y mujeres como resultado del descenso de las tasas de mortalidad y del mantenimiento de la situación de salud.

La segunda parte de este capítulo está dedicada al análisis del sistema sanitario en términos de estructura, y recursos (humanos, de funcionamiento y financieros). Los últimos datos publicados por Eurostat y Eustat muestran que, tanto en la CAPV como en la UE-15 y en la UE-25, se ha venido produciendo un incremento en el número

de profesionales y un descenso en el número de camas (ambos por 100.000 habitantes); si bien en el caso de la CAPV, entre 2004 y 2005 se observa un aumento en el número de camas.

La elevación del número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.498 a 1.445). Esta tendencia no se observa en pediatría donde el número de habitantes por médico crece.

Por último mencionar que el gasto en sanidad sigue presentando una tendencia creciente. El gasto sanitario hospitalario (público y privado) y el extrahospitalario (público) presentan tasas de crecimiento superiores al crecimiento de la economía en términos de PIB corriente.

El porcentaje que representa el gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB, pasa, entre 2005 y 2006, del 4,21% al 4,25%; y el de Osakidetza, del 3,1% al 2,9%.

2.1. Panorama general de la salud y problemas prioritarios

La partida de gasto del Departamento de Sanidad, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la se situó en el año 2006 en 2.632,9 millones de euros, lo que supone un incremento del 8,8% (2.421 mi-



lones de euros, según la liquidación de 2005). De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, el 33,9% del total de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi (proporción ligeramente superior a la registrada en el año 20045, 33,1%), donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

2.1.1. Indicadores de esperanza de vida y mortalidad

(a) Esperanza de vida ajustada por calidad

El aumento continuado de la Esperanza de Vida (EV) gracias a la espectacular disminución de la mortalidad en los últimos decenios, principalmente en los países más desarrollados, tiene importantes consecuencias sanitarias y sociales, como son el aumento relativo de las personas de más avanzada edad y el predominio de las enfermedades crónicas. En este contexto, los indicadores de salud clásicos, basados exclusivamente en la mortalidad, se han mostrado insuficientes para describir la evolución del estado de salud de la población en los países desarrollados. La pregunta hoy es saber si la continua mejora de la tasa de mortalidad se corresponde con un aumento en el nivel de salud de la población, y para ello es necesario utilizar indicadores

de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la morbilidad o incapacidad. La Esperanza de Vida Libre de Incapacidad (EVLI), la Esperanza de Vida Ajustada por Calidad (EVAC) o más genéricamente los indicadores de esperanza de vida saludable, pertenecen a ese grupo de indicadores.

Según el estudio "Magnitud y Desigualdades Socioeconómicas de la Esperanza de Vida Ajustada por Calidad en la CAPV", publicado en setiembre de 2006 por el Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, concretamente por el Intituto Vasco de Innovación Sanitaria, entre 1994-98 y 1999-2003, la EV y la EVAC aumentaron en todos los grupos de edad de varones y mujeres como resultado de un descenso de las tasas de mortalidad y un mantenimiento de la situación de salud medida con un determinado indicador¹. La EV aumentó 1,4 años en los varones y 0,8 años en las mujeres, mientras que el incremento en la EVAC fue de 1,2 y 0,6 años respectivamente. Esto supone un aumento de la EV de un 2,3% en los varones y de un 1,2% en las mujeres, y de la EVAC de un 2,4% en los varones y un 1,1% en las mujeres.

En el periodo 1999-2003, la EV y la EVAC a los 15-19 años fueron en los varones de 61,8 y 51,6 años, y en las mujeres de 69,3 y 54,9 años respectivamente. En conse-

¹ Exactamente se utilizó la puntuación resultante del algoritmo SF-6D, a partir de una serie de variables.

CUADRO IV.2.1. EV Y EVAC POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. CAPV 1999-2003

	EV	(IC* del 95%)	EVAC	(IC del 95%)
Varones				
15-19	61,8	(61,7, 61,9)	51,6	(51,3, 51,8)
45-49	33,4	(33,3, 33,5)	26,9	(26,7, 27,1)
65-69	16,8	(16,7, 16,9)	13,1	(13,0, 13,3)
Mujeres				
15-19	69,3	(69,2, 69,4)	54,9	(54,7, 55,2)
45-49	40,1	(40,0, 40,2)	30,4	(30,2, 30,6)
65-69	21,8	(21,7, 21,8)	15,8	(15,6, 15,9)

* Intervalo de Confianza

Fuente: Magnitud y Desigualdades Socioeconómicas de la Esperanza de Vida Ajustada por Calidad en la CAPV, 2006

cuencia, las mujeres vivieron más años pero también más en mala salud, tanto en términos absolutos (14,4 años las mujeres y 10,2 años los varones) como en términos relativos, es decir, vivieron una mayor parte de su vida en un estado de mala salud (21% las mujeres y 17% los varones).

Además, las diferencias relativas entre la EV y la EVAC aumentaban con la edad. A los 15-19 años la proporción de vida en mala salud que espera vivir un varón era del 17%, frente al 21% de una mujer; y a los 65-69 años esa proporción era del 22% en los varones y del 28% en las mujeres.

(b) Mortalidad. Principales causas de muerte

La cifra provisional de defunciones en el año 2005, según datos del Eustat, ascendió a 18.821, de los cuales 9.958 fueron varones y 8.863 mujeres. En consecuencia, se registraron 137 muertes más que en el año 2004, lo que supone un aumento del 0,7%. No obstante, el aumento no se reproduce, de igual modo, desde el punto de vista de género ya que el número de muertes entre las mujeres ha decrecido en 51, esto es un 0,6%, mientras que entre los hombres se ha incrementado un 1,9%.

Como consecuencia de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades, gran parte de las defunciones en los últimos años, tienen lugar en la cohortes de mayor edad. En otras palabras, la población está llegando a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 4.802 defunciones, en el de 80 a 89 años, 6.617, en el de 90-99 años, 3.120; y en el de más de 99, 143.

Tras la ruptura en la tendencia observada en el año 2004, cuando el número de defunciones de personas mayores de 99 años disminuyó respecto al año anterior, en

el año 2005, ha vuelto a aumentar el número de personas que fallecen superada dicha edad, llegando a ser las 143 citadas anteriormente (26 varones y 117 mujeres).

Por su parte, la mortalidad infantil (menores de un año) ha decrecido respecto al año 2004; de 79 a 49 defunciones, 33 niños y 16 niñas. La misma tendencia decreciente se observa, según datos de Eurostat, en la UE-25 entre 2004 y 2005; donde la mortalidad infantil por 1.000 nacidos vivos ha pasado de un 4,6 a un 4,5; en la UE-12 se mantiene estable en 4,1.

En línea con lo acontecido en años anteriores, la mayor parte de las defunciones ocurridas en el año 2005, el 30,1% se debieron a enfermedades del sistema circulatorio. A continuación se situaron los tumores, con un 28,4% (5.341 defunciones) y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 11,4% (2.155).

Tal y como exponíamos en la Memoria Socioeconómica del año anterior, el motivo de las defunciones fue distinto según el sexo, ya que entre los varones los tumores superaron a las enfermedades del sistema circulatorio, mientras que entre las mujeres las principales causas fueron las enfermedades cardiovasculares y en segundo lugar los tumores.

Según datos del informe "Europe in figure-Eurostat yearbook 2006-07", las principales causas de muerte en la UE-25 en el año 2004 fueron el cáncer (neoplasias malignas) y las cardiopatías isquémicas. Aunque existen amplias diferencias entre las tasas estandarizadas de los hombres y de las mujeres, con una tasa masculina para el cáncer de 253 por cada 100.000 personas frente a una femenina de 142; y en el caso de las cardiopatías isquémicas la masculina es más del doble que la femenina, 147 frente a 75.

CUADRO IV.2.2. DEFUNCIONES SEGÚN EL SEXO

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1998	18.151	9.648	8.503	2.104	1.157	947	10.071	5.328	4.743	5.976	3.163	2.813
1999	18.396	9.801	8.595	2.272	1.227	1.045	10.110	5.392	4.718	6.014	3.182	2.832
2000	18.242	9.801	8.441	2.191	1.202	989	10.214	5.469	4.745	5.837	3.130	2.707
2001	18.087	9.670	8.417	2.219	1.223	996	10.008	5.351	4.657	5.860	3.096	2.764
2002	18.619	9.875	8.744	2.166	1.134	1.032	10.430	5.524	4.906	6.023	3.217	2.806
2003	19.305	10.050	9.255	2.357	1.229	1.128	10.684	5.584	5.100	6.264	3.237	3.027
2004	18.684	9.770	8.914	2.275	1.197	1.078	10.388	5.483	4.905	6.021	3.090	2.931
2005 (p)	18.821	9.958	8.863	2.382	1.312	1.070	10.465	5.516	4.949	5.974	3.130	2.844
Dif. 2004-2005	137	188	-51	107	115	-8	77	33	44	-47	40	-87
% Var. 04-05	0,7	1,9	-0,6	4,7	9,6	-0,7	0,7	0,6	0,9	-0,8	1,3	-3,0

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

CUADRO IV.2.3. DEFUNCIONES SEGÚN LA EDAD CUMPLIDA EN LA CAPV

	<1	1-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	≥100
1997	84	29	68	245	500	719	1.040	2.636	4.397	5.511	2.232	74
1998	99	33	60	235	423	638	1.155	2.607	4.731	5.760	2.351	59
1999	81	17	53	228	376	663	1.190	2.422	4.794	5.852	2.633	87
2000	53	27	67	215	394	646	1.272	2.415	4.855	5.689	2.541	68
2001	60	22	41	181	356	601	1.263	2.305	4.811	5.682	2.667	98
2002	61	23	48	162	327	660	1.280	2.304	4.834	6.020	2.777	123
2003	62	19	43	148	300	696	1.304	2.184	4.955	6.379	3.075	140
2004	79	23	40	122	274	665	1.289	1.997	4.776	6.323	2.986	110
2005 (p)	49	17	30	111	250	561	1.238	1.883	4.802	6.617	3.120	143

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

CUADRO IV.2.4. DEFUNCIONES DE MENORES DE UN AÑO POR MESES, SEGÚN EL SEXO

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1998	99	48	51	11	5	6	49	24	25	39	19	20
1999	81	48	33	8	6	2	45	28	17	28	14	14
2000	53	23	30	8	4	4	25	8	17	20	11	9
2001	60	36	24	5	5	0	30	18	12	25	13	12
2002	61	33	28	8	4	4	31	17	14	22	12	10
2003	62	33	29	5	4	1	36	17	19	21	12	9
2004	79	38	41	8	4	4	41	18	23	30	16	14
2005 (p)	49	33	16	8	4	4	21	15	6	20	14	6
% Var. 04-05	-38,0	-13,2	-61,0	0,0	0,0	0,0	-48,8	-16,7	-73,9	-33,3	-12,5	-57,1

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones".

CUADRO IV.2.5. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN

	CAPV									
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 (p)		
								n	%	
Total	18.151	18.396	18.242	18.087	18.619	19.305	18.684	18.821	100,0	
Tumores	5.151	5.180	5.378	5.496	5.467	5.548	5.479	5.341	28,4	
Sistema Circulatorio	6.267	6.070	5.900	5.743	5.891	5.891	5.775	5.666	30,1	
Sistema Respiratorio	1.855	1.956	1.962	1.649	1.944	2.066	1.788	2.155	11,4	
Sistema Digestivo	957	930	957	979	954	1.041	1.013	916	4,9	
Accidentes	894	846	831	760	795	806	745	682	3,6	
Resto enfermedades	3.027	3.414	3.214	3.460	3.568	3.953	3.884	4.061	21,6	

(p) Datos provisionales.

Fuente: Eustat "Estadística de Defunciones" y Eurostat "Health in Europe, 2006".

Con los datos provisionales de 2005, los nacimientos superan a las muertes en 763 personas y el crecimiento vegetativo de la CAPV sigue teniendo un signo positivo. Por territorios, se produjeron saldos positivos en Álava y Gipuzkoa, cifrados en 370 y 786, respectivamente. En el caso de Bizkaia, por el contrario, el número de defunciones superó al de nacimientos (-393).

(c) Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De

esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2005, por orden, los tumores malignos de mama; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, el suicidio y autolesiones, y los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón. En consecuencia, son las mismas causas que las que se observaron en el año 2004, pero se altera su orden. Así, mientras el tumor maligno de mama sigue ocupando el primer lugar (si bien decrece el número de APVP), el de traquea, bronquios y pulmón pasa a ser la cuarta principal causa mientras los accidentes de tráfico con vehículos a motor se sitúa en segundo lugar y el suicidio y autolesiones, en tercero. De esta forma se registran incrementos en los

CUADRO IV.2.6. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS

	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*	APVP	T. Bruta*	T. Estand.*
	Hombres 2004			Hombres 2005		
T.M. tráquea bronquios y pulmón	4.645	5,26	4,73	4.645	5,26	4,73
Accidentes tráfico vehic. a motor	3.772	4,24	4,14	3.737	4,23	4,20
Cardiopatía isquémica	3.395	3,82	3,41	3.360	3,81	3,47
Suicidio y autolesiones	2.698	3,03	2,64	2.733	3,10	2,60
Cirrosis y enf. crónicas hígado	1.905	2,14	1,92	1.693	1,92	1,69
SIDA	1.855	2,09	1,68	1.598	1,81	1,42
Envene.accidental por drogas	865	0,97	0,77	1.373	1,55	1,31
Enf. cerebro-vascular	1.815	2,04	1,78	1.280	1,45	1,27
T.M. labio cav. bucal y faringe	1.093	1,23	1,11	1.263	1,43	1,27
T.M. sitios mal defin., secundarios.	1.195	1,34	1,19	990	1,12	1,03
Caidas accidentales	892	1,00	0,91	980	1,11	0,91
T.M. esófago	878	0,99	0,92	868	0,98	0,91
T.M. colon	1.073	1,21	1,10	773	0,88	0,80
T.M. laringe	798	0,90	0,84	753	0,85	0,76
T.M. estómago	950	1,07	0,95	745	0,84	0,76
	Mujeres 2004			Mujeres 2005		
T.M. mama	2.060	2,34	2,02	1.803	2,06	1,76
Accidentes tráfico vehic. a motor	883	1,00	1,10	1.192	1,36	1,53
Suicidio y autolesiones	853	0,97	0,82	973	1,11	0,98
T.M. tráquea bronquios y pulmón	1.420	1,61	1,37	923	1,06	0,91
T.M. encéfalo	510	0,58	0,50	752	0,86	0,95
Enf. cerebro-vascular	635	0,72	0,69	740	0,85	0,72
T.M. ovario	358	0,41	0,35	660	0,76	0,65
T.M. sitios mal defin., secundarios.	543	0,62	0,53	655	0,75	0,64
T.M. colon	613	0,70	0,59	558	0,64	0,54
SIDA	533	0,61	0,48	530	0,61	0,54
Cardiopatía isquémica	553	0,63	0,53	465	0,53	0,46
Cirrosis y enf. crónicas hígado	575	0,65	0,55	438	0,50	0,43
T.M. estómago	390	0,44	0,38	325	0,37	0,32
T.M. páncreas				253	0,29	0,25
Leucemia				225	0,26	0,30
Malform.congénita sist.circulatorio	388	0,44	0,68			
T.M. cuello del útero	333	0,38	0,31			

* Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estandar.
Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

APVP y la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en los casos de los accidentes de tráfico con vehículos a motor y el suicidio y autolesiones; y decrementos en los tumores malignos de mama y los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón. Por otro lado, no se encuentran entre las 10 primeras causas de APVP, el tumor maligno de cuello del útero ni las malformaciones congénitas del sistema circulatorio; y vuelven a emerger el tumor maligno de páncreas; y la leucemia. Es destacable el ascenso que suponen los tumores malignos de ovarios.

En el caso de los hombres, en el año 2005, las principales causas de APVP en la CAPV fueron, de nuevo y en el mismo orden que en el año 2004, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; los accidentes de tráfico con vehículos a motor, la cardiopatía isquémica, el suicidio y autolesiones, la cirrosis y enfermedades del hígado

y el SIDA. Comparando la situación con la ocurrida en el año 2004, se mantienen los APVP y la tasas de mortalidad (bruta y ajustada) en el caso de los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; decrecen en los casos de la cardiopatía isquémica, la cirrosis y enfermedades del hígado, y el SIDA; pero se observan incrementos en los casos de los accidentes de tráfico con vehículos a motor y el suicidio y autolesiones. Es destacable el ascenso que suponen los APVP debido a envenenamiento por drogas.

2.1.2. Indicadores de morbilidad

(a) Enfermedades de Declaración Obligatoria (EDO)

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

CUADRO IV.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS ENFERMEDADES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA EN LA CAPV

	N.º Casos				Índices en 2006	
	2004	2005	2006 p	Dif. 2006-05	IE1	IE 2 p
Botulismo	0	0	0	0	—	—
Cólera	0	0	0	0	—	—
Disentería	13	43	3	-40	1,5	1,5
Fiebre tifo-paratífica	4	3	4	1	2,0	4,0
Triquinosis	0	0	0	0	—	—
Enfermedad meningocócica	109	100	37	-63	0,57	0,7
Gripe	22.004	59.593	22.365	-37.228	0,4	0,8
Legionelosis	110	114	31	-83	1,1	1,7
Meningitis tuberculosa	10	11	1	-10	0,3	0,3
Tuberculosis	499	489	179	-310	0,9	0,9
Varicela	13.104	10.752	5.257	-5.495	0,8	0,9
Infección gonocócica	22	56	8	-48	0,4	1,3
Sífilis	18	39	9	-30	0,6	1,5
Difteria	0	0	0	0	—	—
Parotiditis	36	52	75	23	2	4,2
Poliomielitis	0	0	0	0	—	—
Rubéola	1	15	1	-14	0,1	0,5
Sarampión	0	0	0	0	—	—
Tétanos	1	1	3	2	3	0
Tosferina	15	5	7	2	3,5	1,8
Hepatitis A	37	99	66	-33	2,4	2,4
Hepatitis B	24	28	8	-20	1	0,7
Hepatitis C	12	11	6	-5	1	1,0
Otras hepatitis víricas	0	0	0	0	—	—
Brucelosis	3	0	0	0	—	—
Rabia	0	0	0	0	—	—
Fiebre amarilla	0	0	0	0	—	—
Paludismo	19	19	10	-9	2	1,7
Peste	0	0	0	0	—	—
Tifus exantemático	0	0	0	0	—	—
Lepra	1	0	0	0	—	—
Rubéola congénita	0	0	0	0	—	—
Sífilis congénita	0	0	0	0	—	—
Tétanos neonatal	0	0	0	0	—	—

Fuente: Boletines Epidemiológicos de la CAPV.

(p) Datos provisionales.

IE.1 (índice epidémico 1) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en la cuatrisesmana (o cuatrisesmanas en los índices epidémicos acumulados) y los casos presentados para dicha enfermedad durante el mismo periodo del año anterior.

IE.2 (índice epidémico 2) es la razón entre los casos presentados para una enfermedad en la cuatrisesmana y la mediana de los casos de los cinco años anteriores.

Aunque la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud. Además de enfermedades como la tuberculosis, cuyo impacto se reduce considerablemente, o el sarampión, en vías de desaparición, otras enfermedades, las llamadas enfermedades emergentes, aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAV.

Según datos del último Boletín Epidemiológico de la CAPV, referido a las primeras 20 semanas de 2006, se observa un incremento de los casos de parotiditis (+23), relacionados en su mayoría con un brote en la comarca Euzkerraldea-Enkarterri; y es destacable el número de casos de hepatitis A (66), cuyo antecedente de riesgo, según el citado Boletín, ha sido en muchos casos la ingesta de marisco.

Por otra parte hay que señalar los descensos habidos en los casos de gripe (-32.228), varicela (-5.495), tuberculosis (-310), legionelosis (-83) y enfermedad meningocócica (-63).

Del análisis del índice epidémico 1 se deduce un despunte particularmente llamativo en los casos de tétanos, tos ferina, hepatitis A y paludismo en 2006 comparándolos con 2005; y del estudio del índice epidémico 2, se concluye un crecimiento en los casos de parotiditis y fiebre tifo-paratífica.

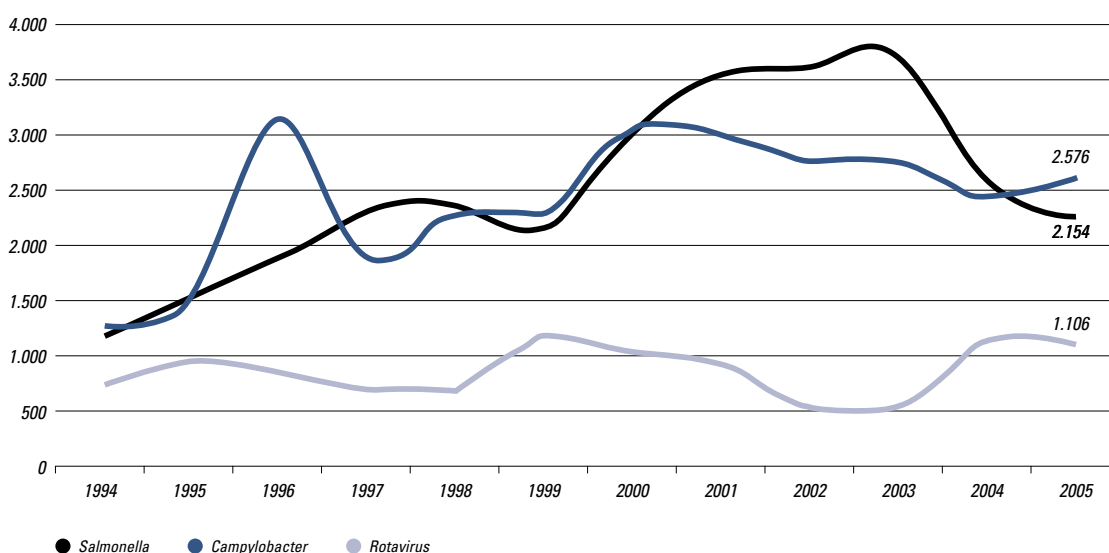
(b) Patología infecciosa confirmada por laboratorio. Infecciones de origen gastrointestinal más habituales en la CAPV

El Sistema de información microbiológica de la CAPV registró en el año 2005 un total 9.350 notificaciones relativas a infecciones, de las cuales, 6.288 fueron gastrointestinales (67,3% del total), 1.253 respiratorias, 443 microbacterias, 27 enfermedades prevenibles por inmunización, 41 zoonosis, 132 hepatitis, 367 infecciones de transmisión sexual, y 799 correspondientes a otros microorganismos.

Del total de las infecciones de origen gastrointestinal destacan las causadas por las bacterias *Campylobacter* con 2.576 notificaciones y *Salmonella* con 2.154 y el virus Rotavirus con 1.106.

Campylobacter y *Salmonella* infectan el tracto gastrointestinal y se transmiten a través de alimentos o agua contaminados. Los principales síntomas de la infección son fiebre, calambres abdominales y diarrea.

GRÁFICO IV.2.1. EVOLUCIÓN DE LAS TRES INFECCIONES DE ORIGEN GASTROINTESTINAL MÁS HABITUALES EN LA CAPV



Fuente: Sistema de Información Microbiológica. Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco.

La incidencia de la salmonella en la UE (U-15 y UE-25) ha venido disminuyendo progresivamente desde el inicio de la serie en el año 1995. Sin embargo, los datos ofrecidos por Eurostat para el Estado español muestran un aumento de la incidencia entre el año 1994 hasta 2003 (con una única excepción: entre 1999 y 2000), año a partir del cual la tendencia cambia y comienza una disminución; perfil de evolución de la incidencia de la infección que coincide con la situación en la CAPV.

Por su parte, el Rotavirus es causa común de diarrea fuerte en infantes y niños y resulta muy fácil de contraer ya que los niños pueden difundir el virus aún antes de mostrar los síntomas, usualmente por medio de objetos contaminados o las manos.

2.1.3. Algunos problemas de salud prioritarios

(a) Salud mental. Trastornos mentales y del comportamiento

Las causas de las enfermedades mentales son múltiples, y en algunos casos desconocidas. Se sabe que factores como alteraciones en la química del cerebro u otros mecanismos biológicos, predisposición genética, factores ambientales y culturales, lesiones cerebrales, consumo de sustancias, etc. pueden influir poderosamente en su aparición y curso, pero no se conoce con exactitud en qué grado impacta cada uno de estos factores, ni qué combinaciones se producen significativamente en cada caso.

La Clasificación CIE-10 de los trastornos mentales y del comportamiento ofrece una relación completa de todos los trastornos mentales y conductuales. No obstante, toda clasificación de los trastornos mentales clasifica síndromes o enfermedades, pero no individuos. Estos pueden padecer uno o varios trastornos durante uno o varios periodos de su vida, pero no debe utilizarse una eti-

TRANSTORNOS MENTALES Y DEL COMPORTAMIENTO SEGÚN CIE-10

<ul style="list-style-type: none"> • Trastornos mentales orgánicos incluidos trastornos sintomáticos (Alzheimer...). • Trastornos mentales y del comportamiento debidos al uso de sustancias psicoactivas (uso nocivo del alcohol, síndrome de dependencia de opiáceos). • Esquizofrenia, trastornos esquizotípicos y trastornos delirantes. • Trastornos de humor (afectivos). • Trastornos neuróticos, trastornos relacionados con el estrés y trastornos somatomorfos (ansiedad generalizada y trastornos obsesivos-compulsivos). 	<ul style="list-style-type: none"> • Síndromes del comportamiento asociados con alteraciones fisiológicas y factores físicos (de ingestión alimenticia, del sueño...). • Trastornos de la personalidad y del comportamiento en adultos. • Retraso mental. • Trastornos del desarrollo psicológico (de lectura, autismo). • Trastornos emocionales y del comportamiento que aparecen habitualmente en la niñez y en la adolescencia (Hipercinéticos, por tics...). • Trastorno mental no especificado.
---	---

Fuente: CIE.

queta diagnóstica para describir a un individuo. Nunca debe equipararse una persona con un trastorno, ya sea orgánico o mental.

Los trastornos más frecuentes, responsables por lo general de discapacidades importantes, son los trastornos depresivos, los debidos al uso de sustancias psicoactivas, la esquizofrenia, la epilepsia, la enfermedad de Alzheimer, el retraso mental y los trastornos de la infancia y la adolescencia.

Estas enfermedades pueden curarse o controlarse y a diferencia de lo que ocurría hasta hace sólo unas décadas, la mayoría de las personas afectadas son tratadas, la mayor parte del tiempo, en el ámbito comunitario, y suelen integrarse en la sociedad, gracias al cambio de mentalidad acontecido y a los avances conseguidos en

CUADRO IV.2.8. ASISTENCIA PSIQUIÁTRICA Y SALUD MENTAL. RED DE ASISTENCIA EXTRAHOSPITALARIA

	2002	2003	2004	2005	2003-04	2004-05
Primera Consulta	18.295	19.133	19.230	18.491	0,5	-3,8
Reinicios	8.071	8.665	8.613	8.600	-0,6	-0,2
Total Primeras	26.366	27.798	27.843	27.091	0,2	-2,7
Sucesivas	375.084	407.017	404.114	408.727	-0,7	1,1
Otras Actividades	220.923	208.662	199.924	201.347	-4,2	0,7
Pacientes Diferentes	69.337	72.371	74.026	74.095	2,3	0,1
Nuevos / Diferentes	26,4	26,4	25,98%	24,96%		
Sucesivas / Primeras	14,2	14,6	14,51	15,09		
Otras / Pacientes	3,2	2,9	2,7	2,72		
Reinicios / Total Primeras	31%	31,2%	30,93%	31,74%		
Todas Consultas	622.373	643.477	631.881	637.165	-1,8	0,8

Fuente: Informe Anual Asistencia Psiquiátrica. Dirección de Asistencia Sanitaria, Osakidetza/SVS.

CUADRO IV.2.9. DATOS ESTRUCTURALES HOSPITALARIOS DE ASISTENCIA PSIQUIÁTRICA Y SALUD MENTAL EN LA CAPV

	Unidades Agudos				Media Estan.		Larga Estan.		Geronto Psi.		Totales	
	2004		2005		2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
	Adultos	Inf.-juv.	Adultos	Inf.-juv.								
N.º Camas	239	19	238	19	194	194	236	234	318	318	1.006	1.003
N.º Ingresos Totales	4.948	228	5.099	216	823	831	48	61	25	30	6.072	6.237
N.º Altas Totales	4.940	220	5.111	222	824	813	50	56	42	51	6.076	6.253
N.º Estancias Totales	80.330	3.757	78.395	4.070	66.590	66.263	85.377	83.955	113.303	109.685	349.357	342.368

Fuente: Informe Anual Asistencia Psiquiátrica. Dirección de Asistencia Sanitaria, Osakidetza/SVS.

CUADRO IV.2.10. DATOS COMPARATIVOS ENTRE HOSPITALES DE LA CAPV - 2005

	N.º camas unidad	N.º total ingresos	Estancia media	Índice ocupación	Índice rotación	N.º 1.ºs consultas	N.º con. sucesivas	N.º urg. atendidas	N.º urg. ingresadas
Unidades de agudos adultos									
Santiago	32	833	12,67	90,34	26,03	171	2.909	2.960	760
Cruces	21	473	14,25	87,94	22,52	93	370	2.176	396
Basurto	40	858	16,51	97,05	21,45	536	9.565	3.659	754
Galdakao	30	590	17,08	92,02	19,67	334	5.706	1.641	612
Galdakao DESIN	9	315	8,61	86,02	35,00	135	101	—	—
Donostia	66	1282	16,23	86,72	19,42	166	1.056	2.807	1.103
Zamudio	40	748	17,82	91,31	18,7	—	571	77	46
TOTAL	238	5.099	15,37	90,47	21,42	1.435	20.278	13.320	3.671
Unidades de agudos adultos									
Santiago	3	33	20,3	61,19	11,00	—	—	9	9
Basurto	8	106	15,02	54,52	13,25	170	1.809	—	—
Donostia	8	77	23,48	61,92	9,63	58	674	86	57
TOTAL	19	216	18,84	58,69	11,37	228	2.483	95	66
Unidades de media estancia									
Psiqu. Álava	40	163	80,33	88,72	4,08	—	—	—	—
Psiqu. Álava UPR	14	39	122,67	97,92	2,79	—	—	—	—
Zaldibar	40	157	97,77	93,36	3,92	29	706	—	—
Zamudio	52	317	57,4	96,62	6,1	—	921	—	—
Zamudio rehab.	48	155	86,75	93,25	3,23	2	345	—	—
TOTAL	194	831	78,06	93,58	4,28	31	1972	—	—
Unidades de larga estancia									
Psiqu. Álava	67	9	—	98,68	—	—	—	—	—
Bermeo	123	33	—	97,6	—	—	—	—	—
Zaldibar	44	19	—	99,49	—	—	—	—	—
TOTAL	194	831	78,06	93,58	4,28	31	1972	—	—
Unidades de geronto psiquiatría									
Psiqu. Álava	115	112	—	89,83	—	—	—	—	—
Bermeo	83	83	—	97,19	—	—	—	—	—
Zaldibar	120	120	—	99,62	—	—	—	—	—
TOTAL	318	315	—	95,51	—	—	—	—	—

Fuente: Informe Anual Asistencia Psiquiátrica. Dirección de Asistencia Sanitaria, Osakidetza/SVS.

los tratamientos. Por esta razón, los últimos datos muestran una reducción en el número de camas en las unidades de larga estancia.

Los datos para la CAPV muestran una evolución positiva entre 2004 y 2005 en el servicio de asistencia psiquiátrica y salud mental. El total de consultas se ha in-

crementado en un 0,8%. Se ha pasado de 631.477 consultas a 637.165, tras el descenso en el periodo anterior.

Por el contrario, el total de primeras consultas durante el año 2005 ha descendido un 2,7% respecto al año anterior, situándose en 27.091. De ellas, y en línea con años anteriores, la mayor parte (68,3% en el año 2005)

han sido primeras consultas y el resto (31,7%) reinicios. Por su parte, las consultas sucesivas atendidas han sido 408.727, lo que supone un incremento del 1,1% respecto al año anterior.

Los datos estructurales hospitalarios muestran un aumento en el número de ingresos totales (2,7%) pero también de altas (2,9%). Sin embargo, el número de estancias ha decrecido un 2%. Ello se acompaña de una ligera disminución en el número de camas en el conjunto de las unidades hospitalarias (-3), aun cuando la evolución en cada una de las unidades ha sido diferente: decrecen en las unidades de agudos de adultos y larga estancia y se mantienen estables en las unidades de agudos infanto-juveniles, en las de media estancia y en las de geronto psiquiatría. En relación al número de ingresos, se observan

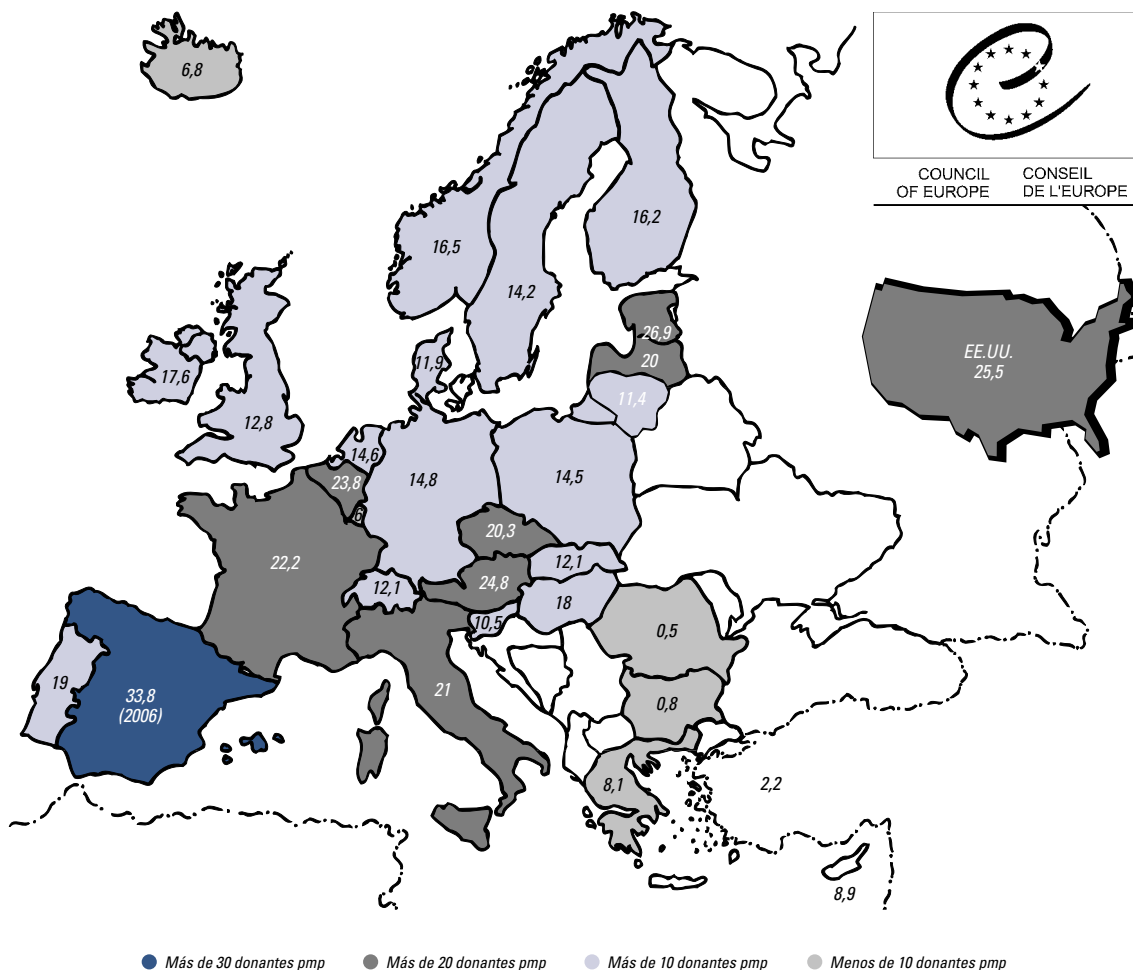
incrementos en todas la unidades, salvo en la unidad de agudos infanto-juvenil, que decrece. Por lo que respecta al número de altas, éstas también han aumentado en todas las unidades salvo en la de agudos infanto-juvenil.

El análisis comparativo de los distintos hospitales integrados en la Red de Asistencia Psiquiátrica de la CAPV indica cómo los índices de ocupación de las distintas unidades (excepción hecha de las unidades de agudos infanto-juveniles) superan, en la mayoría de los casos, el 90%.

(b) Donaciones y transplantes

Los últimos datos publicados por el Ministerio de Sanidad y Consumo muestran que durante el año 2006 se registraron en la CAPV un total de 103 donaciones efec-

GRÁFICO IV.2.2. DONANTES DE ÓRGANOS P.M.P. 2005



CUADRO IV.2.11. EVOLUCIÓN DE DONACIONES DE ÓRGANOS POR CC.AA.

	2004		2005		2006	
	Total	p.m.p*	Total	p.m.p*	Total	p.m.p*
Andalucía	260	33,2	259	33,0	259	32,5
Aragón	34	27,2	43	33,9	31	24,4
Asturias	51	47,5	50	46,3	48	44,4
Baleares	44	46,1	46	46,9	42	42,0
Canarias	68	35,5	90	45,7	78	39,0
Cantabria	26	46,9	20	35,7	26	45,6
Castilla-La Mancha	46	24,9	37	19,6	51	26,4
Castilla y León	76	30,5	92	36,7	92	36,7
Cataluña	258	37,9	259	37,0	216	30,3
Com. Valenciana	166	36,5	170	36,2	153	31,8
Extremadura	23	21,4	27	25,0	29	26,6
Galicia	79	28,7	80	29,0	92	33,2
La Rioja	6	20,4	9	30,0	11	35,5
Madrid	183	31,5	214	35,9	209	34,8
Murcia	49	37,8	38	28,4	42	30,7
Navarra	24	41,0	22	37,3	25	41,7
CAPV	101	47,7	92	43,4	103	48,4
Ceuta					1	
Melilla					1	
Total Estado	1.494	34,6	1.546	35,1	1.509	33,8

* Tasa por millón de habitantes.
Fuente: MSC.

tivas de órganos, 11 más que el año anterior, lo que sitúa a la CAPV como la comunidad con mayor índice de donaciones del Estado, con 48,4 por millón de habitantes, seguida de Cantabria, Asturias, Baleares y Navarra; todas ellas por encima de los 40 donantes por millón, cifra que ha venido siendo considerada internacionalmente como la máxima alcanzable.

Asimismo, la CAPV se coloca considerablemente encima de los países con mayor porcentaje de donantes: EE.UU con 25,5, Francia 22,2, Italia 21, Reino Unido 12,8, Irlanda 17,6... (datos de 2005, según el Consejo de Europa).

Desde el punto de vista evolutivo, el descenso estatal y en la mayor parte de las CC.AA entre 2005 y 2006, en términos absolutos, se explica por la reducción de la sinistralidad vial y del número de fallecimientos en los mismos. Las comunidades autónomas que registran mayores incrementos son por orden: Castilla-La Mancha, Cantabria, La Rioja, Galicia, Navarra, CAPV, Murcia y Extremadura.

En otro orden de cosas, se ha producido también una importante reducción de las negativas familiares a las donaciones de órganos, que según datos aún provisionales de 2006, han descendido un 15,2% en el conjunto del Estado, la cifra más baja registrada en el mundo. Cinco comunidades, entre las que se encuentra la CAPV, pre-

sentaron porcentajes de negativas inferiores al 10% (cifra marcada como objetivo a alcanzar para el conjunto del Estado). Asturias con un 9,1%, Extremadura con un 5,9%, CAPV con un 3,4% y Navarra y la Rioja donde no se registraron negativas.

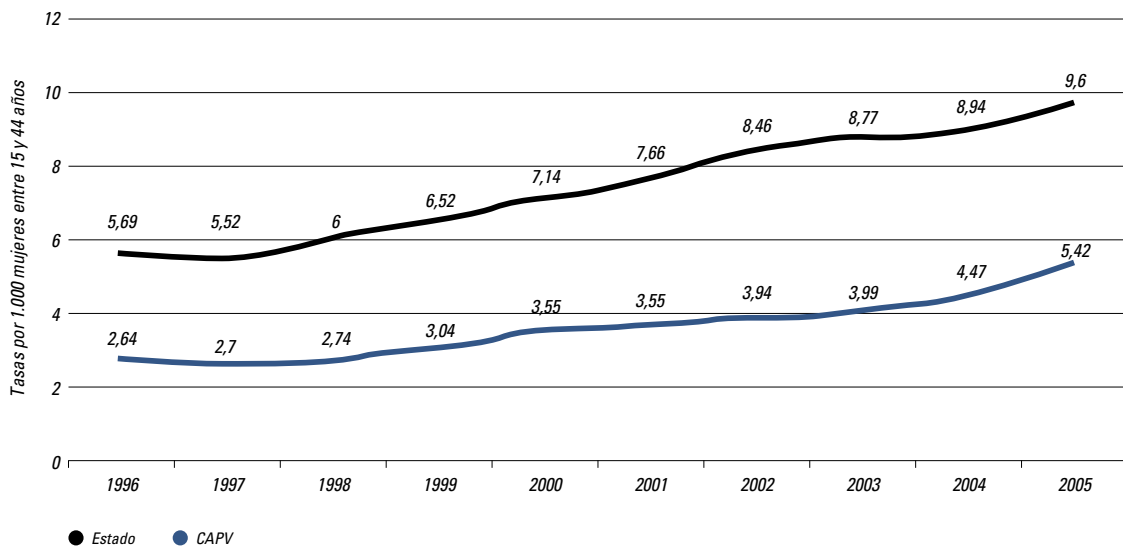
(c) Interrupción voluntaria del embarazo

Según datos de Eurostat (en 2003), entre los países de la UE-15 de los que se dispone de información sobre abortos legales, el Estado español ocuparía la quinta posición con 79.788, por detrás de Francia (212.466), Reino Unido (196.687 dato de 2002), Alemania (128.030) e Italia (124.118).

Los datos relativos a la Interrupción Voluntaria del Embarazo (tasas por 1.000 mujeres de entre 15 y 44 años) del Ministerio de Sanidad y Consumo correspondientes al año 2005 señalan que la tendencia ascendente de los últimos años se sigue manteniendo tanto en la CAPV como en el Estado. No obstante, las tasas registradas en la CAPV siguen estando por debajo de las respectivas medias estatales. En concreto, en el año 2005, la tasa en la CAPV es 5,42 interrupciones voluntarias por cada 1.000 mujeres entre 15 y 44, mientras en el Estado se eleva a 9,6.

Entre las CC.AA con menores tasas que la de la CAPV se tienen Ceuta y Melilla (3,25), Cantabria (4,42), Galicia (4,43), Navarra (5,21) y Extremadura (5,26).

GRÁFICO IV.2.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INTERRUPCIÓN VOLUNTARIA DEL EMBARAZO

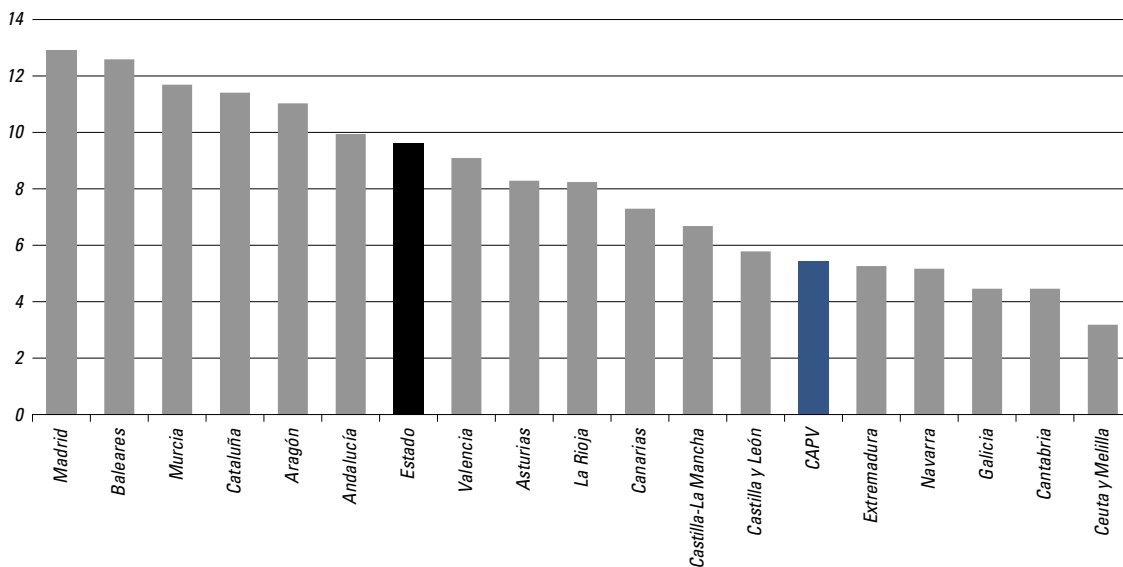


Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo.

La causa principal de la interrupción voluntaria del embarazo sigue siendo, tanto en la CAPV como en el Estado, el peligro para la vida o la salud física o psíquica de la embarazada (92,7% de los casos en la CAPV y 96,7% en el Estado). En según lugar, la presunción de que el feto habrá de

nacer con graves taras (6,8% en el caso de la CAPV y 3,2% en el Estado). El tercer supuesto legal, violación, presenta una tasa nula en la CAPV y muy baja en el Estado. En el caso de que exista más de un motivo, la información es recogida en la categoría de "varios motivos".

GRÁFICO IV.2.4. TASA DE IVE POR 1.000 MUJERES ENTRE 15-44 AÑOS POR CC.AA. DE RESIDENCIA. 2005



Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo.

CUADRO IV.2.12. IVE SEGÚN MOTIVO, EDAD Y ESTADO CIVIL, 2005

	CAPV		Estado	
	n	%	n	%
TOTAL	2.383	100	91.664	100
Mot. interrupción				
Salud materna	2.210	92,7	88.617	96,7
Riesgo fetal	163	6,8	2.901	3,2
Violación	0	0,0	11	0,0
Varios mot.	10	0,4	135	0,1
No consta	0	0,0	0	0,0
Edad mujer				
< 15	4	0,2	423	0,5
15-19	244	10,2	12.460	13,6
20-24	575	24,1	23.813	26,0
25-29	600	25,2	22.358	24,4
30-34	483	20,3	16.451	17,9
35-39	339	14,2	11.359	12,4
40-44	128	5,4	4.418	4,8
>44	10	0,4	382	0,4
Estado civil				
Soltera	1.451	60,9	60.347	65,8
Casada	677	28,4	22.935	25,0
Viuda	5	0,2	561	0,6
Divorciada	40	1,7	2.284	2,5
Separada	127	5,3	5.062	5,5
No consta	83	3,5	475	0,5
Situación laboral de la mujer				
Empresaria	35	1,5	2.883	3,1
Trabaja a sueldo	1.457	61,1	53.717	58,6
Pensionista	6	0,3	315	0,3
Estudiante	302	12,7	10.599	11,6
Parada	294	12,3	12.557	13,7
Sus labores	187	7,8	10.728	11,7
Otros	14	0,6	1.338	1,5
No consta	88	3,7	329	0,4
Titularidad del centro				
Público	167	7	2.668	2,1
Privado	2.216	93	88.992	97,1

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo.

La mayor parte de las mujeres que interrumpen voluntariamente su embarazo tienen entre 20 y 29 años (49,3% del total en la CAPV y 49,4% en el Estado). En el caso de la CAPV la cohorte de edad que registra una mayor frecuencia de interrupciones está entre los 25-29 (25,2%), mientras que en el Estado es entre 20-24 (26%). Un segundo importante grupo lo constituye la cohorte entre 30 y 34 años, más importante en la CAPV que en el Estado.

Según su estado civil, la gran mayoría de estas mujeres tanto en la CAPV como en el Estado son solteras (60,9% en la CAPV y 65,8% en el Estado); y un elevado

porcentaje del total son trabajadoras a sueldo (61,1% en la CAPV y 58,6% en el Estado).

Asimismo, y según datos de la misma fuente, más del 90% de las intervenciones se siguen desarrollando en Centros Privados y dentro de las primeras 8 semanas de gestación. Es destacable el hecho de que mientras en los centros públicos mayoritariamente se realiza en régimen hospitalario en los privados es en régimen extra-hospitalario.

Respecto a la necesidad de ingreso, es decir noche de estancia hospitalaria, en más del 90% de los casos no se ha requerido: 93,1% en la CAPV y 98,4% en el Estado.

(d) Tratamiento por consumo de sustancias psicoactivas

Según datos del Observatorio Vasco de Drogodependencias (OVD) del Gobierno Vasco, entre 2002 y 2003, crece el número de personas atendidas en los centros ambulatorios y residenciales, así como las admisiones a tratamiento, por toxicomanías no alcohólicas, rompiéndose la tendencia a la baja que venía produciéndose desde el año 2000 en el número de personas atendidas ambulatoriamente por tales motivos.

Dado que los datos ofrecidos por el OVD se refieren al año 2003, se complementan con los que aparecen en el último informe del Sistema Estatal de Informaciones sobre Toxicomanías (SEIT), publicado por el Servicio de Registros e Información Sanitaria del Departamento de Sanidad con datos relativos a 2004. Si se tienen en cuenta todas las sustancias ilegales, las admisiones a tratamiento en los centros públicos o concertados que ofrecen en la CAPV servicios de atención a personas con problemas de drogodependencias crecieron un 19% entre 2002 y 2003 y un 9% entre 2003 y 2004, tras caer claramente entre 1996 y 2000, y permanecer estables, con una muy ligera tendencia al alza, entre 2000 y 2002. En consecuencia, se confirma la reversión de la tendencia a la baja.

Tales aumentos pueden deberse tanto al incremento de los consumos problemáticos, como a una mayor cercanía de los consumidores a la red asistencial. Se trataría en ese caso de un dato positivo, en la medida en que mejorar el acceso y la retención de pacientes en los servicios de tratamiento y de reducción de daños tienen consecuencias directas en el descenso de la mortalidad; aunque también puede estar ocurriendo que los incrementos de los consumos registrados en un pasado estén

CUADRO IV.2.13. DROGA PRINCIPAL QUE CAUSA LA ADMISIÓN A TRATAMIENTO EN LA CAPV (%)

	2000	2001	2002	2003	2004
Heroína y otros opiáceos	64,7	59,8	49,9	40,1	33,8
Cocaína	23,0	26,3	31,0	42,6	48,4
Anfetaminas y speed	5,1	4,2	9,2	7,2	7,2
MDMA y derivados	0,9	1,5	1,0	0,3	0,2
Hipnóticos y sedantes	1,1	0,6	0,7	0,9	0,9
Cannabis	5,2	7,6	8,2	8,7	9,5

Fuente: OVD 2006 y SEIT 2006.

empezando a emerger ahora en forma de incremento de las demandas asistenciales.

Los datos evidencian que las demandas actuales de tratamiento responden cada vez menos al consumo de heroína y más al de cocaína u otras sustancias estimulantes. De hecho, en el año 2004, en casi la mitad de los inicios de los tratamientos la sustancia causante de la demanda es la cocaína y sólo en un tercio de los casos es la heroína la que provoca la intervención asistencial.

En lo que se refiere a la edad media de inicio de tratamiento y de inicio en el consumo, se produce a lo largo de los años un ligero pero sostenido incremento en ambas variables. Así, si en 1987 la edad de inicio en el tratamiento era de 24,3 años, en 2003 es de 31,6. Al mismo tiempo, la edad de inicio en el consumo de drogas ilegales de las personas atendidas pasa en estos 17 años de los 19 a los 21,2 años. Tiende a ampliarse, por tanto, el

lapso transcurrido en el inicio del consumo de drogas y la edad de inicio de tratamiento: algo más de cinco años en 1987 y casi diez en 2003.

Al haberse modificado en 2003 la definición del indicador de urgencias, ampliándolo, no puede realizarse un análisis evolutivo de la incidencia de las urgencias hospitalarias relacionadas con las drogas; en cualquier caso, los datos ponen de manifiesto que en 2004 se registraron 275 urgencias entre personas menores de 49 años, casi un 40% un más que en 2003.

Algunos de los datos ofrecidos por el OVD pueden considerarse positivos. Destaca entre ellos la constante tendencia a la reducción en el número de fallecimientos causados por reacción aguda a las drogas, que alcanza en 2004 la cifra más baja —31 muertos— desde, al menos 1994. También resulta particularmente positiva la constante tendencia a la reducción en el uso

CUADRO IV.2.14. TRATAMIENTO Y MORTALIDAD POR CONSUMO DE DROGAS EN LA CAPV (1994-2003)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
N.º personas atendidas ambulatoriamente por tox. no alcohólicas	5.203	5.487	5.327	5.457	6.041	6.797	7.368	6.111	5.730	6.086	—
N.º personas atendidas por tox. no alcohólicas centros residenciales	774	808	678	624	609	517	637	653	656	704	—
Evolución n.º personas atendidas en centros de dispensación de metadona en Bizkaia	353	538	707	858	1.124	1.387	1.723	1.976	2.161	2.060	—
N.º personas atendidas amb. por alcoholismo	—	3.571	3.717	3.962	3.936	4.129	4.276	4.156	4.263	4.456	—
N.º casos admitidos a trat. por drog. en la CAPV	—	—	2.024	1.715	1.652	1.494	1.408	1.432	1.443	1.728	1.894
N.º casos admitidos a tratamiento por consumo de opiáceos y de cocaína en la CAPV	1.852	2.088	1.841	1.502	1.39	1.280	1.233	1.205	1.132	1.428	1.531
Edad media inicio trat.	28,2	28,8	28,7	29,4	30,2	30,2	31,2	31,3	31,5	31,6	—
Edad media inicio consumo drogas	20,0	20,2	20,1	20,3	20,4	20,8	20,9	20,7	20,8	21,2	—
Mortalidad producida por reacción aguda a drogas	65	71	85	55	60	46	35	39	34	35	31

Fuente: OVD 2006 y SEIT 2006.

de la vía inyectada por parte de las personas que son admitidas a tratamiento (del 52% al 17% en ocho años), lo que pondría de manifiesto, además del cambio en las sustancias consumidas, que los mensajes y políticas de reducción de daños han calado incluso entre los consumidores de heroína, un 60% de los cuales no utilizan como vía principal de administración la vía parenteral o inyectada.

2.2. Sistema sanitario y prestaciones

Entre los indicadores de recursos más comunmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal (médicos, personal de enfermería, ...).

Según datos de Eurostat sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes sigue presentando una tendencia creciente, pasando de 261,9 facultativos en el año 2000 a 366,1 en el 2005. No obstante, y al igual que expusimos el año anterior, se observa una caída,

esta vez entre los años 2003 y 2004, que no se reproduce según los datos de Eustat. De hecho, los datos de Eustat muestran un crecimiento continuado en el número de facultativos por 100.000 habitantes tanto en la estadística de actividad asistencial extrahospitalaria como hospitalaria.

Tal y como mencionamos en otras ocasiones, la metodología utilizada por Eustat distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria y extrahospitalaria, y ambas no pueden ser agregadas ya que podríamos duplicar facultativos. En definitiva, podemos afirmar que se ha producido una tendencia al crecimiento en el número de facultativos pero no podemos precisar con exactitud el crecimiento real.

- El número de camas hospitalarias, tanto en la EU-15 como en la UE-25, presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia.

En concreto, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado, entre 1998 y 2002, en la UE-15 de 648,9 a 611,3 (es decir, se ha reducido en 37,6 camas por 100.000 habitantes) y en la UE-25, de 677,4 a 639,1, es decir 28,3 camas menos por 100.000 habitantes. En el Estado, la disminución, en el mismo periodo, se sitúa

CUADRO IV.2.15. MÉDICOS EN LA CAPV POR 100.000 HABITANTES

	2001	2002	2003	2005	2005
Médicos en la actividad asistencial extrahospitalaria (AAE)	2.633	2.683	2.703	2.741	2.768
Médicos en la actividad asistencial hospitalaria (AAH)	4.051	4.077	4.180	4.247	4.284
Población	2.111.078	2.116.240	2.120.384	2.128.801	2.140.908
Médicos en AAE por 100.000 habitantes	124,7	126,8	127,5	128,8	129,3
Médicos en la AAH por 100.000 habitantes	191,9	192,7	197,1	199,5	200,1

Fuente: Eustat.

CUADRO IV.2.16. CAMAS POR 100.000 HABITANTES

	1988	1999	2000	2001	2002	2003	2004
CAPV							
Total	403,6	402,7	398	390,6	389,5	382,4	383,8
En psiquiatría	99,6	99,7	99	98,1	97,6	95,6	96,6
EU-25							
Total	677,4	656,1	651,9	641,6	639,1	—	—
En psiquiatría	94,2	99,2	90,1	85,7	85,3	—	—
EU-15							
Total	648,9	625,0	622,9	612,8	611,3	—	—
En psiquiatría	95,1	101,3	90,6	86,8	86,6	—	—
Estado							
Total	380,9	376,0	372,7	362,5	356,7	347,8	347,5
En psiquiatría	53,6	536	52,6	51,1	50,9	49	47,8

Fuente: Eurostat.

CUADRO IV.2.17. PERSONAL SANITARIA POR 100.000 HABITANTES

	Psiquiatras y doctores				Camas	Dentistas				Enfermeras		
	2000	2003	2004	2005	2004	2003	2004	2005	2001	2002	2003	
UE-15												
Bélgica	410,5	—	444,1	—	6,8	87,6	91,1	—	—	—	—	
Dinamarca	342,5	284,9	—	—	—	85,4	—	—	988	992,9	776,4	
Alemania	326,1	336,7	338,9	—	8,6	75	75,5	—	751,1	763,8	770,6	
Irlanda	223,4	259,1	276,6	—	—	55,9	55,5	—	1491,3	1547,5	1.519,1	
Grecia	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
España	349,3	329,2	340,1	379,9	3,5	48,1	49,7	51,5	372,2	414,2	405	
Galicia	280,9	262,9	206,9	331,8	3,6	48,7	48,4	49,8	333,7	382,4	348,1	
Asturias	341,7	387	254,7	415,4	3,6	53,6	49,6	51,1	357,4	329,6	358,6	
Cantabria	284,3	222,6	275,2	508,1	3,8	45,3	42,6	43,7	412,8	411,3	649,4	
CAPV	261,9	368,7	348,5	366,1	3,8	60,4	62,1	64,5	433,4	576,3	694,3	
Navarra	391,9	548,7	663,1	620,0	3,9	47,4	46,9	48,1	544	755,5	601,8	
La Rioja	417,3	390,2	312,1	305,8	3,4	46,5	48,5	51,0	295,2	361,4	461,1	
Aragón	410,6	485,2	472,0	361,9	4,1	42,7	41,6	42,8	517,4	498,5	608,5	
Madrid	475,4	—	410,1	558,3	3,4	—	74,6	78,2	293,9	377,8	351,2	
Castilla y León	335,8	362,2	357,4	352,3	4,1	37,7	35,8	36,6	463,7	399,3	419,1	
Castilla-La Mancha	263,5	201,1	230,4	247,7	2,7	29,7	28,8	29,7	362	414,7	318,4	
Extremadura	336	397,1	281,4	252,6	3,5	27,5	28,0	29,2	471,7	510,3	453,9	
Cataluña	342	317	348,0	398,0	4,5	40,7	52,3	52,9	412	433,5	395,4	
Valencia	419,2	319,8	338,6	309,9	2,6	46,7	47,1	48,2	306,9	348,3	443,5	
Illes Balears	244	274	343,4	375,8	3,5	46,1	47,3	48,7	376,8	285	308,2	
Andalucía	305,2	329	346,9	346,8	2,7	45,4	45,6	47,4	365,6	433,4	361,3	
Murcia	—	438,2	268,6	361,5	3,1	43,4	49,7	54,4	—	—	219,1	
Ceuta	—	419,2	839,7	420,3	5,4	48,9	46,2	44,8	—	—	1.17,8	
Canarias	—	—	289,6	309,1	4,1	—	38,3	40,6	246,9	294,8	385,5	
Francia	335,7	333,4	335,1	337,0	7,8	67,2	67,2	67,1	685,3	709	731	
Italia	599,4	628	635,6	—	4	65	68,8	—	483,8	495,9	—	
Luxemburgo	235,7	245,4	327,7	—	—	70,0	74,8	—	750,8	764,1	920,4	
Holanda	302,6	—	—	—	—	—	—	—	1287,3	—	—	
Austria	312,6	339,8	346,7	—	7,8	50	50,5	—	588,2	588,8	605,2	
Portugal	265,1	269,3	—	—	3,7	3,8	—	—	347,7	351,5	347	
Finlandia	—	—	—	—	7,1	—	—	—	2174	2168,1	2147,7	
Suecia	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Reino Unido	192,7	218,5	—	—	—	45,9	—	—	726,9	760,4	797	
UE-27												
Bulgaria	336,1	356,5	351,5	—	—	82,1	83,2	—	408,5	404,8	422	
Rep. Checa	370,2	389	393,1	—	8,6	67	68,5	—	885,2	906,4	908	
Estonia	326,3	315,4	319,2	—	4,5	83,1	86,3	—	625,3	640,3	650,1	
Chipre	260,7	262,7	269,0	—	—	93,8	95,4	—	424,8	424,4	—	
Letonia	286,3	277,8	—	—	—	54,3	—	—	426,9	425,1	433,2	
Lituania	379,4	395,1	388,8	—	8,4	68,5	65,9	—	796,9	774,5	757,5	
Hungría	305,6	377	333,4	—	7,8	—	50,9	—	490,4	499,3	506,2	
Malta	269,3	—	—	—	7,6	—	—	—	—	552,9	557,5	
Polonia	—	243,3	229,0	—	—	29	37,0	—	—	481,2	548,8	
Rumania	188,7	215,5	221,8	—	—	41,4	43,7	—	496	520,4	502,3	
Eslovenia	215,3	234,1	238,8	—	4,8	61,8	61,4	—	161,7	165,8	—	
Eslovaquia	335	328	331,8	—	6,9	44	43,5	—	733	713	680	
Noruega	—	328,7	345,7	—	—	81,4	80,6	—	—	1309,8	1328,2	

Fuente: Eurostat. Base de datos.

en 24,2 camas por cada 100.000 habitantes; y hasta 2004, la disminución alcanza las 33,4 camas por 100.000 habitantes. En la CAPV, se observa la misma tendencia. De hecho entre 1998 y 2004, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 403,6 a 383,8. Sin embargo, entre 2003 y 2004 se observa un aumento en el número de camas

Los datos ponen igualmente de manifiesto que las camas en psiquiatría han disminuido en todos los terri-

torios considerados hasta 2002 (2003 en el Estado y en la CAPV) pero que entre 2003 y 2004, en la CAPV se da un crecimiento.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha vuelto a aumentar, y entre 2001 y 2003, pasa de 60,4 a 64,5. El cociente sigue siendo superior al existente en el Estado (51,5 en 2005), pero inferior al que se registra en la gran parte de los países de la UE-15 e incluso de los que componen la Europa ampliada.

CUADRO IV.2.18. ACTIVIDAD ASISTENCIAL EXTRAHOSPITALARIA PÚBLICA EN LA CAPV

	2002	2003	2004	2005	Δ 04-05 (%)	Δ 02-05 (%)
RECURSOS						
N.º de centros	439	440	443	444	0,2	1,1
Total Personal	6.874	6.966	7.036	7.167	1,9	4,3
Médicos	2.683	2.703	2.741	2.768	1,0	3,2
Otro sanitario	2.808	2.842	2.868	2.924	2,0	4,1
No sanitario	1.383	1.421	1.427	1.475	3,4	6,7
ACTIVIDAD ASISTENCIAL (en miles)						
Total Consultas (miles)	12.401	12.608	12.889	13.180	2,3	6,3
Medicina General	8.630	8.727	8.964	9.248	3,2	7,2
Pediatría	1.429	1.482	1.485	1.551	4,4	8,5
Radiografías	461	499	514	530	3,1	15,0

Fuente: Osakidetza. Eustat "Estadística Extrahospitalaria".

- Respecto al número de enfermeras por 100.000 habitantes, Eurostat no ha publicado nuevos datos, y los últimos (presentados en nuestra anterior Memoria Socioeconómica y reproducidos en la tabla adjunta) muestran un aumento entre 2001 y 2003, pasando de 433,4 a 694,3. Dichos datos son superiores a los registrados en el Estado (372, 2 en 2001 y 405 en 2003) pero inferiores a los que se tienen en la mayor parte de los países de la UE-15, con la excepción de Austria y Portugal. Entre los países de la Europa ampliada con cocientes superiores figuran la República Checa y Lituania.

2.2.1. Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de los datos ofrecidos por Eustat, para el sector hospitalario y el extrahospitalario. No obstante, mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), sólo se tiene para el sector público.

2.2.1.1. Actividad extrahospitalaria pública

La actividad asistencial extrahospitalaria pública mantiene su senda de crecimiento, según datos del Eustat.

CUADRO IV.2.19. PRINCIPALES INDICADORES EXTRAHOSPITALARIOS

	2002	2003	2004	2005
INDICADORES DE ESTRUCTURA (n.º habitantes/médico)				
Total Médicos	789	784	777	764
Medicina Gen.	1.524	1.511	1.498	1.445
Pediatría (0-<14 años)	829	823	830	834
INDICADORES DE ACTIVIDAD (consultas por 100 habitantes)				
Consultas Méd.	586	595	605	623
Consultas Med. General	408	412	421	437
Consultas Pediatría	614	627	617	631

Fuente: Eustat y Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco. Estadística Extrahospitalaria pública.

Así en el año 2005, se atendieron un total de 13,2 millones de consultas, un 2,3% más que en el año anterior y un 6,3% que las registradas en el año 2002. Tal incremento es superior al crecimiento del empleo, 1,9% entre 2004 y 2005, y 4,3% en los cuatro últimos años.

El personal total empleado se sitúa en 7.167 personas. De ellas, el 79,4% de los empleados es personal sanitario (2.768 médicos -27 más que el año anterior- y 2.924 personal de enfermería y de otro tipo) y el 20,5% no sanitario.

El 82% de las consultas médicas que se realizan en el ámbito extrahospitalario corresponde a la atención primaria: medicina general/de familia (9,2 millones) y pediatría (1,6 millones). Ambas especialidades reflejan un incremento del volumen de consultas respecto al año anterior, del 3,2% en medicina general y del 4,4% en pediatría. El 18% restante de las consultas médicas (2,4 millones) co-

responde a la atención ambulatoria especializada. Las especialidades más demandadas fueron traumatología con 491.457 consultas, seguida de tocoginecología (329.268), psiquiatría (279.216) y oftalmología (217.473).

Por su parte, el número de centros se sitúa 444, lo que supone un incremento del 1,1% respecto al año 2002.

Un año más el aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.498 a 1.445). No obstante, tal tendencia no se reproduce en pediatría donde el número de habitantes por médico ha vuelto a crecer pasando de 830 a 834.

El número de consultas por habitante fue de 6,2 de media, lo que supone un nuevo aumento respecto a años anteriores, crecimiento que se da tanto en la medicina general (se pasa de una media de 4,2 consultas por habitante a 4,4) como en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,3 veces frente a las 6,2 del año anterior).

2.2.1.2. Actividad hospitalaria pública y privada²

Entre 2000 y 2005 y según datos de la Estadística Hospitalaria del Eustat, el número de hospitales ha creci-

do en una unidad como consecuencia del crecimiento en la red privada, que alcanza la cifra de 27 unidades, frente los 18 existentes en la red pública. No obstante, es la red pública la que concentra el mayor número de camas (69,4%), médicos (65,3%), personal de enfermería (85,5%), ATS y DUE (85,5%) y personal no asistencial (75%); y salvo el caso del personal de enfermería, se observan crecimientos en todas las variables consideradas. Es importante destacar que este descenso en el personal de enfermería también se observa en la red privada.

En el periodo considerado, tal y como se mencionado anteriormente, el número de camas ha crecido un 1,3%, tanto en la red pública como en la privada, con lo cual se ha roto la tendencia decreciente que venía produciéndose en los hospitales privados

Por lo que respecta al personal total vuelve a crecer en promedio un 1,8%. Distinguiendo entre la red pública y la privada, en el sector público crece un 1% y en el privado un 4,5%. Por categorías (médicos, enfermería, etc.), el personal de enfermería disminuye en ambas redes (un 5,8% en la red pública y un 11,2% en la privada); el personal médico crece un 1,8% en la red pública y decrece un 0,8% en la privada; y los ATS y DUE y el personal no asistencial, crece más en la red privada que en la pública. Conviene recordar que en el año anterior, en el sector público, se observaron incrementos en el personal mé-

CUADRO IV.2.20. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ASISTENCIAL HOSPITALARIA EN LA CAPV

	2002			2003			2004			2005			Variación 04-05		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
RECURSOS															
N.º hospitales	45	18	27	44	18	26	44	18	26	45	18	27	2,3	0,0	3,8
Camas	8.110	5.403	2.707	7.985	5.445	2.540	8.016	5.565	2.451	8.118	5.635	2.483	1,3	1,3	1,3
Total personal	19.716	15.337	4.379	19.887	15.557	4.330	20.037	15.620	4.417	20.399	15.784	4.615	1,8	1,0	4,5
Médicos	4.077	2.581	1.496	4.180	2.685	1.495	4.247	2.747	1.500	4.284	2.796	1.488	0,9	1,8	-0,8
Enfermería	5.585	4.773	812	5.633	4.817	816	5.686	4.822	864	5.307	4.540	767	-6,7	-5,8	-11,2
ATS y DUE	5.144	4.466	678	5.165	4.499	666	5.213	4.494	719	5.307	4.540	767	1,8	1,0	6,7
Personal no asistencial	3.917	2.984	933	3.886	2.982	904	3.857	2.941	916	3.941	2.956	985	2,2	0,5	7,5
ACTIVIDAD ASISTENCIAL															
Ingresos	272.818	198.713	74.105	278.195	204.064	74.131	283.576	207.552	76.024	285.620	206.856	78.764	0,7	-0,3	3,6
Estancias	2.423.647	1.689.171	734.476	2.399.586	1.701.166	698.520	2.435.944	1.737.061	698.883	2.461.245	1.751.250	709.995	1,0	0,8	1,6
Altas	271.944	197.837	74.107	277.387	203.432	73.955	282.255	206.378	75.877	284.296	205.646	78.650	0,7	-0,4	3,7
Consultas externas	2.038.678	1.580.188	458.490	2.122.406	1.652.273	470.133	2.194.214	1.705.549	488.665	2.179.236	1.713.994	465.242	-0,7	0,5	-4,8
Urgencias	1.000.622	872.910	127.712	1.043.230	901.315	141.915	1.052.006	907.024	144.982	1.074.903	914.249	160.654	2,2	0,8	10,8
Intervenciones quirúrgicas	209.177	128.787	80.390	214.028	132.714	81.314	219.165	138.177	80.988	213.276	131.278	81.998	-2,7	-5,0	1,2
Partos	18.137	16.040	2.097	19.191	17.001	2.190	19.789	17.375	2.414	19.992	17.512	2.480	1,0	0,8	2,7
Partos múltiples	340	320	20	384	363	21	379	362	17	387	370	17	2,1	2,2	0,0
Partos anestesia epidural	13.517	12.666	851	13.301	12.743	558	14.806	14.416	390	15.113	14.514	599	2,1	0,7	53,6

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria". Base de datos.

² Según Eustat los hospitales se clasifican en públicos (Osakidetza) y Privados: Benéfico-particular, privados, Cruz Roja, otros.

CUADRO IV.2.21. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES HOSPITALARIOS EN LA CAPV (2002-2005)

	2002			2003			2004			2005		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
INDICADORES DE ESTRUCTURA (personal por 100 camas en funcionamiento)												
Médicos	35,3	43,7	18,5	36,9	45,1	19,2	37,8	45,2	21	38,3	45,5	21,9
Enfermería	66,8	86,8	26,7	67,5	85,6	28,7	67,9	83,7	31,8	68	83	34,2
INDICADORES DE ACTIVIDAD (indicador por 1.000 habitantes)												
Camas	3,9	2,6	1,3	3,9	2,6	1,2	3,8	2,6	1,2	3,8	2,7	1,2
Estancias	1.176,3	819,8	356,5	1.167	827,3	339,7	1.156,1	824,4	331,7	1.163,9	828,1	335,7
Urgencias	485,7	423,7	62	507,4	438,3	69	499,3	430,5	68,8	508,3	432,3	76
Intervenc. quirúrgicas	101,5	62,5	39	104,1	64,5	39,5	104	65,6	38,4	100,9	62,1	38,8
Consultas externas	989,5	767	222,5	1.032,2	803,6	228,6	1.041,4	809,5	231,9	1.030,5	810,5	220
INDICADORES DE FUNCIONAMIENTO												
Índice de ocupación (%)	81,9	85,6	74,3	82,3	85,6	75,3	83,3	85,5	78,1	83,1	85,1	78,3
Estancia media	8,9	8,5	9,9	8,7	8,4	9,4	8,6	8,4	9,2	8,7	8,5	9
Índice rotación	33,5	36,6	27,4	34,7	37,4	29,1	35,2	37,1	31	35	36,5	31,7
Presión urgencias	49,9	61,2	19,7	49,1	59,8	19,7	49	60,2	18,4	50,4	62,5	18,6
Urgencias ingresadas	13,6	13,9	11	13	13,5	9,9	13,2	13,8	9,3	13,3	14,1	8,8
Mortalidad bruta (%)	3,4	3,8	2,2	3,5	3,9	2,3	3,3	3,8	2	3,5	4	2,1
Necropsias por 1.000 fallecimientos	48,8	58,9	2,4	40	48,2	1,8	37,8	44,5	2,7	33,7	40	1,8
Estancia media en cirugía y especialidades	4,5	5,3	3,2	4,3	5,1	2,9	4,3	5,2	2,8	4,2	5,3	2,5
Estancia media en ginecología	3	2,9	4,1	3,1	3	4	3,1	3	3,9	3,1	3,1	3,3

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria". Base de datos.

co y de enfermería (respectivamente, 2,3% y 0,1%) pero no en ATS y DUE ni en personal asistencial, que decrecieron, respectivamente, un 0,1% y un 1,4%.

Según datos de Eustat, el 71% del personal total sanitario fueron mujeres y el 29% hombres. La feminización del sector se mantiene tanto en el personal sanitario como en el no sanitario, aunque es más acentuada entre el sanitario (74,4% y 61,9%, respectivamente).

En relación a la actividad asistencial, crecen todas las actividades, salvo las intervenciones quirúrgicas y las consultas externas que decrecen, respectivamente, un 2,7% y un 0,7%. No obstante, el comportamiento es distinto si distinguimos entre la red pública y la privada. Así, las intervenciones quirúrgicas decrecen en total consecuencia directa del descenso acontecido en la red pública (5%) ya que en el sector privado se observa un crecimiento del 1,2%. Y la disminución de las consultas externas tiene su origen en el comportamiento de la red privada (-4,8%), ya que en la red pública se incrementan un 0,5%.

En relación al total de partos atendidos (199.992), se observa un incremento de un 1% respecto al año anterior. La gran mayoría de los mismos, el 87,6%, se llevaron a cabo en hospitales públicos. Los partos por cesáre-

as, han descendido un 4,7% respecto al año anterior y representan un 14,4% del total de partos. Esta cifra es la más baja en estos últimos quince años (1991-2005) y está por debajo de la franja 15-18% que recomienda la OMS como número relativo aceptable de cesáreas.

Las urgencias continúan aumentando en los hospitales de la CAPV, al igual que en los centros de atención extrahospitalaria. Así, los servicios de urgencias de los hospitales de la CAPV atendieron en 2005 un total de 1.074.903 casos, lo que supuso un incremento del 2,2% respecto a 2004. No obstante, la mayor parte de este incremento tiene su origen en la red privada (10,8% frente al incremento del 0,8% en la pública).

Por último, se produce un descenso de los ingresos que se observa en la red pública (-0,3%) y un incremento de las urgencias y de los partos con anestesia epidural en los hospitales privados, respectivamente, 10,8% y 53,6%.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que el número de médicos por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2005 se alcanzan los 45,5 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 21,9 en los segundos. Por el contrario,

mientras el personal de enfermería por cada 100 camas crece en la red privada, en la pública ocurre justamente lo contrario.

Los hospitales contaron con una dotación de 8.118 camas (102 más que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,8 camas por cada 1.000 habitantes, exactamente igual al promedio del año anterior pero por encima de las 3,4 del Estado en el 2004, según datos de Eustat. El resto de indicadores hospitalarios sobre actividad muestran un aumento del número de estancias (de 1.156, a 1.163,9 por 1.000 habitantes) y urgencias (de 499,3 a 508,3 por 1.000 habitantes); así como un descenso en el número de intervenciones y consultas externas por 1.000 habitantes.

Por su parte, vuelve a descender el índice de ocupación hospitalaria (de 84,3% a 83,1%) y la estancia media hospitalaria (de 8,6 a 8,5 días); si bien se mantiene estable en ginecología, 3,1 días.

2.2.1.3. Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

Utilización de recursos

El índice de ocupación media global en la red de Osakidetza³ en el año 2006, según datos ofrecidos por la

Dirección de Asistencia Sanitaria de Osakidetza, sigue descendiendo. En concreto, 1,2 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2005, y se sitúa en un 83%; cuando en el año anterior fue del 84,2%.

Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se colocan las especialidades de digestivo (108,1%, aumentando 1,7 puntos porcentuales respecto al año anterior) y medicina interna (105,4%, que, sin embargo, disminuye 8,9 puntos porcentuales respecto a 2005). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos: cardiología (93,8%), cirugía general (92,2%), traumatología (86,6%), cirugía cardiovascular (86,5%), psiquiatría (85,6%), cirugía torácica (85,4%), cirugía vascular (85%) y neumología (83,8%).

Muy por debajo de la media están cuidados paliativos (61,3%) y urología (77,7%).

La estancia media en días disminuye pasando de 7,1 a 6,7. Muy por encima de la media están rehabilitación (33,5), cuidados paliativos (18,2), psiquiatría (14,7), hematología (11), y medicina interna (8,9).

Listas de espera

El número total de pacientes en las listas de espera en consultas externas ha disminuido entre 2005 y 2006,

CUADRO IV.2.22. UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (ESTANCIA MEDIA E ÍNDICE DE OCUPACIÓN)

	Estancia Media (días)				Índice de Ocupación (%)			
	2003	2004	2005	2006	2003	2004	2005	2006
Servicios médicos								
Medicina Interna	9,1	9,0	9,3	8,9	97,6	105,1	114,3	105,4
Cardiología	5,7	5,6	6,0	5,6	95,8	92,5	97,0	93,8
Digestivo	8,3	8,3	8,1	7,6	105,6	105,1	106,4	108,1
Hematología	10,5	11,1	10,6	11,0	79,7	87,2	86,1	82,1
Neumología	7,7	7,6	7,9	7,1	85,1	94,2	96,7	83,8
Psiquiatría	15,3	16,0	15,1	14,7	86,6	88,4	87,2	85,6
Rehabilitación	38,1	35,7	32,8	33,5	88,9	86,8	81,4	81,2
Cuidados Paliativos	20,5	19,3	17,0	18,2	75,1	55,2	54,1	61,3
Servicios quirúrgicos								
Cirugía General	5,3	5,5	6,0	5,4	86,8	93,8	97,7	92,2
Cirugía Plástica	5,9	5,6	5,9	5,7	72,0	72,1	66,8	68,2
Cirugía Cardiovascular	5,1	5,0	5,2	5,6	62,7	69,1	90,9	86,5
Cirugía Vascular	5,9	6,4	6,3	6,1	86,5	86,7	79,8	85,0
Cirugía Torácica	5,5	5,7	5,5	4,9	86,4	96,6	87,1	85,4
Neurocirugía	7,0	7,3	7,0	6,8	84,2	87,6	80,9	80,6
Traumatología	5,9	5,9	6,4	5,9	84,1	87,9	88,7	86,6
Urología	5,0	5,1	5,1	4,7	76,7	84,9	87,8	77,7
GLOBAL	7,0	7,0	7,1	6,7	84,4	84,3	84,2	83,0

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

³ La información que adjunta se refiere a la de todos los hospitales de Osakidetza. En Memorias Socioeconómicas anteriores sólo se incluía la de los hospitales de agudos. Ahora se incluye también la de los hospitales de media y larga estancia.

CUADRO IV.2.23. TIEMPOS DE DEMORA EN LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (%)

	2003	2004	2005	2006
< 1 mes	64,2	57,9	61,4	74,6
1 – 3 meses	30,8	32,6	27,3	23,2
> 3 meses	5,0	9,4	11,3	2,2

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia.

pasando de 102.069 a 83.027 pacientes, lo que supone un descenso del 18,7%.

El descenso se da en todas las especialidades salvo en digestivo, que se incrementa un 2,6%. Las que observan mayores decrementos son: cardiología (28,94%), cirugía general (27,76%), traumatología (25,1%), y urología (23,55%).

No obstante, si la perspectiva temporal se amplía por ejemplo al periodo entre 2003 y 2006, se observa un crecimiento del número de pacientes en listas de espera del 2,12%, que tiene su origen, básicamente, en los aumentos en anestesiología (39,91%), digestivo (21,81%), Otorrinolaringología-ORL (16,1%) y Ginecología (14,21%).

Respecto al tiempo de demora, entre 2005 y 2006, ha disminuido el porcentaje de población que espera más de 3 meses, pasando de un 11,3% a un 2,2%; así como el que espera entre 1 y 3 meses. Y en consecuencia, ha crecido el ratio de los que esperan menos de 1 meses, al pasar de un 61,4% a un 74,6%.

El número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha crecido entre 2005 y 2006, en un 1,5%, pasando de 15.706 a 15.944 personas, pero el número de días de demora media disminuye (de 55,17 a 51,9 días). Por su parte, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses también disminuye, al pasar de un 18,25% a un 15,5%.

Distinguiendo por procedimiento quirúrgico, las especialidades donde se registran más pacientes en listas de espera son cataratas (3.193), hernias (1.395), varices (838), artroscopias (755) y prótesis de rodilla (571); y las que mayores incrementos registran son: Adeno-amigdalectomías (34,4), varices (24,9%) y Fístula-fisura/quiste pilonidal (19,7%). Entre las especialidades que, en mayor medida, han visto disminuir el número de pacientes en listas de espera se tienen: prótesis de cadera, EMO, artrodesis/artroplastia y prótesis de rodilla.

CUADRO IV.2.24. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (ESPECIALIDADES CON MAYOR NÚMERO DE PACIENTES)

	N.º de Pacientes				Variaciones			
	2003	2004	2005	2006	% var. 03-04	% var. 04-05	% var. 05-06	% var. 03-06
Alergología	1.801	2.064	1.982	1.664	14,6	-4,0	-16,04	-7,61
Anestesiología	2.919	4.035	5.002	4.084	38,2	24,0	-18,35	39,91
Cardiología	2.371	2.922	3.290	2.338	23,2	12,6	-28,94	-1,39
Dermatología	9.199	9.711	10.564	8.305	5,6	8,8	-21,38	-9,72
Digestivo	2.898	3.349	3.440	3.530	15,6	2,7	2,62	21,81
Endocrinología	1.410	2.077	1.873	1.578	47,3	-9,8	-15,75	11,91
Neurología	3.230	4.229	4.018	3.429	30,9	-5,0	-14,66	6,16
Rehabilitación	3.052	3.344	3.164	3.022	9,6	-5,4	-4,49	-0,98
Cirugía General	4.249	4.712	4.258	3.076	10,9	-9,6	-27,76	-27,61
Oftalmología	18.106	18.987	22.120	18.135	4,9	16,5	-18,02	0,16
ORL	3.535	4.085	4.630	4.103	15,6	13,3	-11,38	16,07
Traumatología	11.425	14.695	15.671	11.737	28,6	6,6	-25,10	2,73
Urología	3.142	3.731	3.456	2.642	18,7	-7,4	-23,55	-15,91
Ginecología	4.967	7.869	6.583	5.673	58,4	-16,3	-13,82	14,21
Otros	9.003	10.324	12.018	9.711	14,7	16,4	-19,20	7,86
TOTAL	81.307	96.134	102.069	83.027	18,2	6,2	-18,66	2,12

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

CUADRO IV.2.25. EVOLUCION EN LAS LISTAS DE ESPERA QUIRÚRGICA

	2003	2004	2005	2006
N.º Pacientes	13.759	15.906	15.706	15.944
Demora media (días)	53,8	56,8	55,17	51,9
N.º pacientes > 3 meses	2.121	2.914	2.878	2.470
% pacientes > 3 meses	15,4	18,32	18,25	15,5

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos

CUADRO IV.2.26. TIEMPOS DE DEMORA EN LISTAS DE ESPERA SEGÚN PROCEDIMIENTO QUIRÚRGICO

	N.º de pacientes						Demora media (días)					
	2003	2004	2005	2006	% var. 05-06	% var. 03-06	2003	2004	2005	2006	Diferen. 04-05	Diferen. 03-06
Cataratas	2.445	2.840	3.059	3193	4,4	30,6	48,4	50,1	47,3	44,09	-2,8	-4,31
Hernias	1.188	1.294	1.218	1385	13,7	16,6	51,8	57,9	55,1	49,51	-2,8	-2,29
Artroscopias	773	864	934	755	-19,2	-2,3	57,4	56,8	58,1	46	1,3	-11,4
Varices	778	908	671	838	24,9	7,7	57,5	62	54,9	53,85	-7,1	-3,65
Prótesis de cadera	427	518	549	403	-26,6	-5,6	62,5	68,1	72	59,92	3,9	-2,58
Hallux valgus	363	435	402	375	-6,7	3,3	59,5	57,6	61	52,22	3,4	-7,28
Prótesis de rodilla	535	613	696	571	-18,0	6,7	63,2	66	71,5	55,15	5,5	-8,05
Fístula-fisura/quiste pilonidal	317	359	315	377	19,7	18,9	51,1	52,7	59,4	50,21	6,7	-0,89
Adeno-amigdalectomías	352	388	340	457	34,4	29,8	49,7	52,5	53,7	47,96	1,2	-1,74
Colecistectomía laparos.	267	259	408	405	-0,7	51,7	49,3	46,1	53,4	44,96	7,3	-4,34
Túnel carpiano	298	374	373	342	-8,3	14,8	61,5	61,5	52,2	43,29	-9,3	-18,21
Artrodesis/artroplastia	324	398	396	324	-18,2	0,0	68,6	65,3	71,9	69,64	6,6	1,04
EMO	184	208	213	160	-24,9	-13,0	61,8	59,7	62,3	59,46	2,6	-2,34
Histerectomías	294	342	295	287	-2,7	-2,4	57,6	59,9	58	52,89	-1,9	-4,71
Septorriнопlastias	238	228	256	275	7,4	15,5	53,2	52,1	61,4	61,78	9,3	8,58
Otros	4976	5878	5.581	5797	3,9	16,5						
TOTAL	13.759	15.906	15.706	15.944	1,5	15,9	53,8	56,8	55,17	51,9	-1,63	-1,9

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos.

Ampliando la perspectiva temporal, entre 2003 y 2006, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 15,9%, pasando de 13.759 a 15.944 personas, pero el número de días de demora media ha disminuido ligeramente, pasando de 53,8 a 51,9; y el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses crece sólo un décimo porcentual. Los mayores incrementos se observan en colecistectomía laparoscópica (51,7%), adeno-amigdalectomías (29,8%) y fístula-fisura/quiste pilonidal (18,9%).

2.2.1.4. La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de Eustat, ha disminuido en una unidad entre 2004 y 2005; y se sitúa en 14, si bien éstas pueden actuar en más de un territorio. De ellas, 4 son igualatorios, 7 compañías de seguros y 3 EPSV y mutuas.

Por lo que respecta a la cartera, el número de pólizas ha crecido entre 2004 y 2005 un 2,9%, situándose en 167.373. La población que tiene contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 319.788 personas, lo supuso un 2,8% más que en el año 2004. Esta cifra es la más elevada de los últimos siete años.

En consecuencia, el 15,1% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado. Por

territorios históricos, Bizkaia continúa siendo el territorio con mayor proporción de población asegurada, 20,2%, seguido de Alava, 12,3% y Gipuzkoa, 8%.

La modalidad de póliza individual o familiar es la que agrupa al mayor número de asegurados (48,2%), seguida de los seguros colectivos (empresas u otros colectivos concretos) con el 34,6% y las mutualidades públicas (17,2%). Sin embargo, el aumento lo causan los seguros colectivos los cuales han crecido de manera significativa entre 1999 y 2005, en número de asegurados un 54,6%. Respecto a los datos de 2004, es también en los seguros colectivos donde más crece el número de asegurados, con un incremento del 9,4%, similar al que se ha producido en el Estado (9,9%). El colectivo asegurado por las mutualidades públicas también crece pero levemente (0,3%), en tanto que el número de personas con seguro individual o familiar desciende (-0,7%).

La mayoría de los asegurados (98%) continúa prefiriendo una póliza con cobertura en asistencia médico quirúrgica (atención primaria, ambulatoria y hospitalización) y tan sólo el 2% opta por contratar otras de atención específica (como puede ser el seguro dental).

El total de las primas recaudadas en 2005 ascendió a los 169,7 millones de euros, lo que representa, aproximadamente, el 4,4% del total del Estado y 0,3% del PIB de la CAPV para ese año. El volumen de primas se incrementó un 7,1% respecto al año anterior, por debajo del crecimiento que experimentó en el Estado (9,5%).

CUADRO IV.2.27. EVOLUCIÓN DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA MÉDICO-FARMACÉUTICA EN LA CAPV

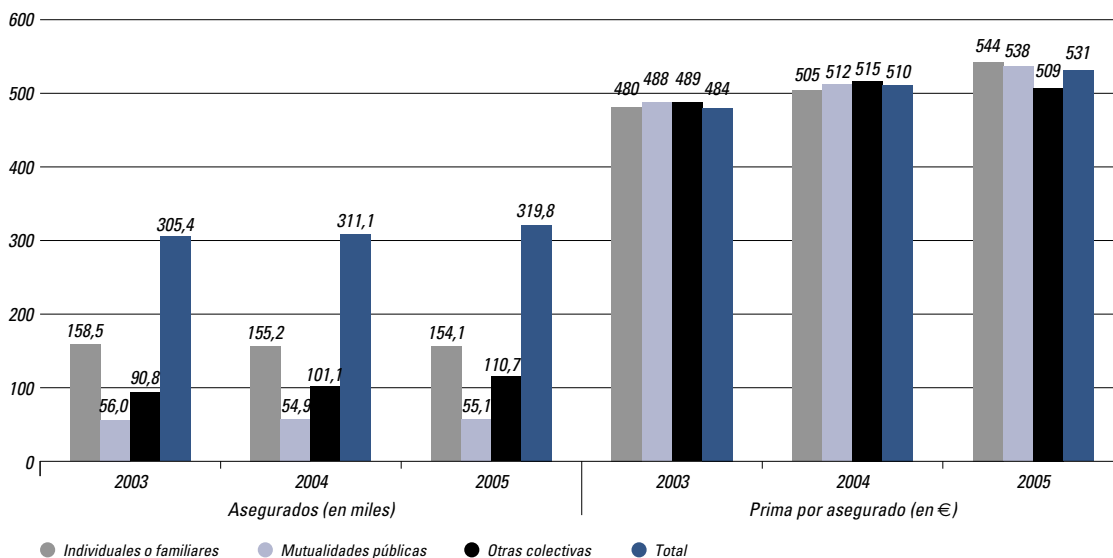
	2001	2002	2003	2004	2005	Var. 04-05
Total de entidades*	15	15	15	15	14	-6,7
Iguualatorios	4	4	4	4	4	0,0
Compañías de seguros	8	8	8	8	7	-12,5
E.P.S.V. y mutuas	3	3	3	3	3	0,0
Cartera						
N.º de pólizas	151.849	158.158	156.418	162.627	167.373	2,9
N.º asegurados	299.050	310.796	305.356	311.148	319.788	2,8
% población asegurada	14,4	14,7	14,4	15	15	3,4
Volumen primas (miles de euros)	129.520	137.086	147.946	158.519	169.744	7,1
Primas por asegurado (euros)	433	441	484	509	531	4,3
Primas por habitante (euros)	62	65,0	70,0	74	80	8,1
Primas / PIB (%)	0,3	0,3	0,3	0	0	-3,3
Personal						
Total	7.842	8.019	7.902	8.106	7.816	-3,6
Personal sanitario	7.722	7.858	7.737	7.938	7.653	-3,6
Facultativos	6.423	6.542	6.445	1.567	1.483	-5,4
A.T.S. / D.U.E.	462	471	451	466	429	-7,9
Actividad asistencial						
N.º de consultas ambulatorias	1.128.243	1.164.635	1.145.101	1.197.201	1.235.331	3,2
Ingresos hospitalarios	37.281	40.186	43.188	46.922	49.236	4,9
Intervenciones quirúrgicas	27.893	29.066	30.244	32.185	33.117	2,9
Actividad económica						
Total gastos (miles euros)	134.515	138.311	147.950	160.779	168.694	4,9
Total ingresos (miles euros)	136.601	144.806	156.578	168.129	179.722	6,9

* El total se refiere a entidades distintas aunque éstas pueden actuar en más de un territorio.
Fuente: Eustat. Base de datos.

La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 531 euros, con un incremento del 4,1% respecto a 2004. Esta cifra es superior a la registrada en el Estado (540 euros), donde el crecimiento ha

sido del 6,1%. La prima más baja en la CAPV correspondió a los seguros colectivos (509 €) y la más elevada a la modalidad individual o familiar (544 €).

GRÁFICO IV.2.5. EVOLUCIÓN DEL N.º DE ASEGURADOS Y DE LAS PRIMAS POR ASEGURADO SEGÚN TIPO DE PÓLIZA



Fuente: Eustat. Est. de Entid. de Seguro Libre de Asist. Médico-Farmacéutica.

Las personas con un seguro médico de asistencia sanitaria realizaron a cargo de las ESL un total de 1.235.331 consultas ambulatorias (un 3,2% más respecto al año anterior) lo que supuso una media de 3,9 consultas por asegurado, similar al dato registrado el año anterior, 3,8 y apenas la mitad de las 7,2 visitas que se produce como promedio en la red pública (centros hospitalarios y hospitalarios). Según Eustat. Traumatología, tocoginecología, pediatría y oftalmología fueron las especialidades más frecuentadas.

La atención hospitalaria también aumentó en 2005, así los pacientes de aseguradoras médicas ocasionaron un total de 49.236 ingresos hospitalarios, un 4,9% más que en el año anterior, con una estancia media de 3,1 días. De este colectivo, un 67,3% fueron sometidos a una intervención quirúrgica, con una cifra total de 33.117 intervenciones (un 2,9% más respecto al año anterior), de las cuales las más frecuentes correspondieron a las especialidades de cirugía general, traumatología, oftalmología y ginecología.

2.2.2. Gasto y financiación del sistema sanitario

2.2.1.5. Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del Eustat, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2005, a 1.513,5 millones de euros (1.402 millones en el año anterior), lo que supuso un 2,6% del PIB vasco y un incremento del 7,9% respecto al año anterior; por encima del crecimiento de economía vasca en terminos de PIB corriente en ese año, 7,3%.

Del total de gasto, 1.459 millones correspondieron a gastos corrientes y 54 millones a inversión, y el gasto por habitante fue de 715 €, un 8,6% más que el año anterior

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada se observa que el 84,5% del gasto es gasto público; siendo esta proporción superior a la que se da en la Región Europea de la OMS (74,2%, en 2004, según datos la misma OMS), similar a la que se da en Japón (81,3%), Dinamarca (82,3%), e Islandia (83,4%), Noruega (83,5%), Suecia (84,9%), pero inferior a la de Reino Unido (86,3%), Luxemburgo (90,4%)...

Tanto el gasto público como el privado han aumentado entre 2004 y 2005, aunque el segundo (+8,5%) más que el primero (7,8%). Por el contrario, las inversiones han aumentado en la red pública mientras que en la privada han disminuido.

2.2.1.6. Gasto en actividad extrahospitalaria pública

La sanidad pública vasca dedicó, en el año 2005, 382.888 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 8% respecto al año anterior, por encima del 7,3% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de PIB):

Del total de gastos, 375 millones de euros correspondieron a gastos corrientes y 8,2 millones a gastos de inversión, cantidad que decrece un 15,9% respecto al año anterior. El gasto de personal representa el 82,8% del gasto total, lo que implica un aumento de 5 décimas respecto al peso que suponía en el año 2004.

CUADRO IV.2.28. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR EXTRAHOSPITALARIO PÚBLICO DE LA CAPV

	2002	2003	2004	2005
ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)				
Gasto total (corriente+inversión)	1.227.250	1.318.117	1.402.897	1.513.564
Gastos corrientes	1.178.018	1.257.624	1.350.474	1.459.257
Gastos de personal	763.431	807.164	850.760	922.664
Otros gastos corrientes	414.586	450.460	499.714	536.593
Inversión	49.232	60.493	52.423	54.307
Ingreso total	1.161.050	1.229.149	1.331.643	1.440.098
Ingresos corrientes	1.130.550	1.200.097	1.300.697	1.406.996
Ventas	1.122.503	1.191.669	1.290.505	1.395.618
Subvenciones	8.045	8.428	10.192	11.378
Ingresos de capital	30.500	29.052	30.946	33.102
INDICADORES ECONÓMICOS				
Gasto/Habitante (Euros)	560	596	641	716
Gasto/P.I.B.	2,7	2,7	2,8	2,6

Fuente: Eustat y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

CUADRO IV.2.29. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV (MILES EUROS)

	2002			2003			2004			2005		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corr.+invers.)	1.227.250	1.042.179	185.071	1.318.117	1.119.170	198.947	1.402.897	1.186.188	216.710	1.513.564	1.278.414	235.151
Total compras y gastos corrientes	1.178.018	1.000.969	177.048	1.257.624	1.073.054	184.570	1.350.474	1.151.173	199.302	1.459.257	1.239.930	219.327
Gastos de personal	763.431	677.493	85.939	807.164	720.432	86.732	850.760	757.265	93.495	922.664	817.558	105.107
Total inversiones	49.232	41.210	8.023	60.493	46.116	14.377	52.423	35.015	17.408	54.307	38.484	15.824
Total ventas e ingresos corrientes	1.130.550	953.385	177.165	1.200.097	1.014.446	185.651	1.300.697	1.098.905	201.792	1.406.996	1.180.752	226.244

Fuente: Eustat "Estadística Hospitalaria".

CUADRO IV.2.30. GASTO EN EL SECTOR EXTRAHOSPITALARIO PÚBLICO DE LA CAPV (MILES DE EUROS)

	2002	2003	2004	2005	% var. 2004/05
ACTIVIDAD ECONÓMICA					
Total gastos (miles euros)	323.169	335.144	354.638	382.888	8,0
Gastos corrientes	307.114	327.817	344.817	374.624	8,6
Gastos de personal	262.432	279.323	291.752	317.130	8,7
Otros gastos corrientes	44.682	48.494	53.065	57.494	8,3
Gastos de capital	16.055	7.327	9.821	8.264	-15,9
INDICADORES ECONÓMICOS					
Gasto per./Gasto total (%)	81,2	83,3	82,3	82,8	—
Gasto/Habitante (Euros)	153	158	167	181	8,4
Gasto/P.I.B.	0,69	0,68	0,66	0,67	—

Fuente: Eustat y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,67% del PIB de la CAPV (una centésima por encima del año anterior) y un gasto medio por habitante de 181 €, un 8,4% más que el año anterior.

Un año más, la principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público fue el Departamento de Sanidad, que financió el 90,2% del gasto del sector, seguido de las mutuas de accidentes de trabajo con el 9% y otros con un 0,8%.

2.2.1.7. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que del presupuesto total liquidado de Osakidetza correspondiente a 2005, un 4,7% corresponde a Inversiones y un 95,3% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal con un 65,6% del gasto total del ente.

CUADRO IV.2.31. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (MILES DE EUROS)

	2003			2004			2005			Presup. 2006
	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	Ppto.	Liquidac.	Diferen.	
INVERSIÓN	62.425	67.239	-4.814	63.109	69.143	-6.034	69.349	84.316	-14.967	74.329
GASTO EXPLOTACIÓN	1.406.181	1.412.303	-6.119	1.507.048	1.561.549	-54.501	1.694.864	1.695.083	-219	1.718.774
Personal	1.022.096	1.019.821	2.275	1.059.783	1.081.374	-21.591	1.170.146	1.169.946	200	1.196.485
Aprovisionamientos	310.360	316.609	-6.246	315.871	349.244	-33.373	367.015	380.043	-13.028	379.598
Otros	73.725	75.873	-2.148	131.394	130.931	463	157.703	145.094	12.609	142.691
TOTAL	1.468.606	1.479.539	-10.933	1.513.681	1.630.692	-117.011	1.764.213	1.779.399	-15.186	1.793.103

Fuente: Elaboración propia sobre los datos de Presupuestos Generales de la CAPV 2006 y Cuenta General de la CAPV del Gobierno Vasco, 2003, 2004 y 2005.

En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada, ésta es mucho más reducida que la producida en el año 2004 (15.186 frente a 117.011 miles de euros), correspondiendo la misma tanto a la inversión, donde la desviación ha sido del 21,6% superior a la cantidad presupuestada. En los gastos de explotación se detecta cómo la desviación negativa en aprovisionamientos se compensa con las desviaciones positivas en personal y otros gastos.

Los datos del presupuesto para el año 2006, ponen de manifiesto un incremento del 0,8% con respecto al gasto realizado en 2005, incremento que se explica por el aumento de los gastos de explotación, y en concreto por los gastos de personal en un 2,3% ya que el presupuesto para inversiones se reduce en un 11,8% con respecto a la liquidación del año 2005. Esta misma tendencia de planificación presupuestaria se observó también en el periodo anterior.

Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2006 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 16,4% (+3,7% en el período 2004-2005), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva (+11,1%), la usada (+6,3%), la vivienda libre en alquiler (+10,9%), la vivienda protegida a la venta (+29,2%) o la vivienda protegida en alquiler (el dato más llamativo del ejercicio, con un incremento del 53,2%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda¹ se ha reducido un 7,2%, cuando en el período anterior había aumentado casi un 20%.

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda ha crecido un 3,6%, mientras que su importe total lo hace un 13,2%. En 2006 se han constituido 42.797 hipotecas, por un total de 6.607 millones de euros. Los importes medios se han incrementado en los tres territorios, alcanzando una media de 154.380 euros, un 9,3% más que en 2005. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario aumentan: El Euribor a un año pasa del 2,83 de enero al 3,92 en diciembre (+1,09 puntos), el tipo de referencia CECA lo hace en 0,38 pun-

tos y el tipo medio de los tipos hipotecarios a tres años para vivienda libre en 0,89 puntos².

3.1. Suelo y costes de construcción

3.1.1. El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

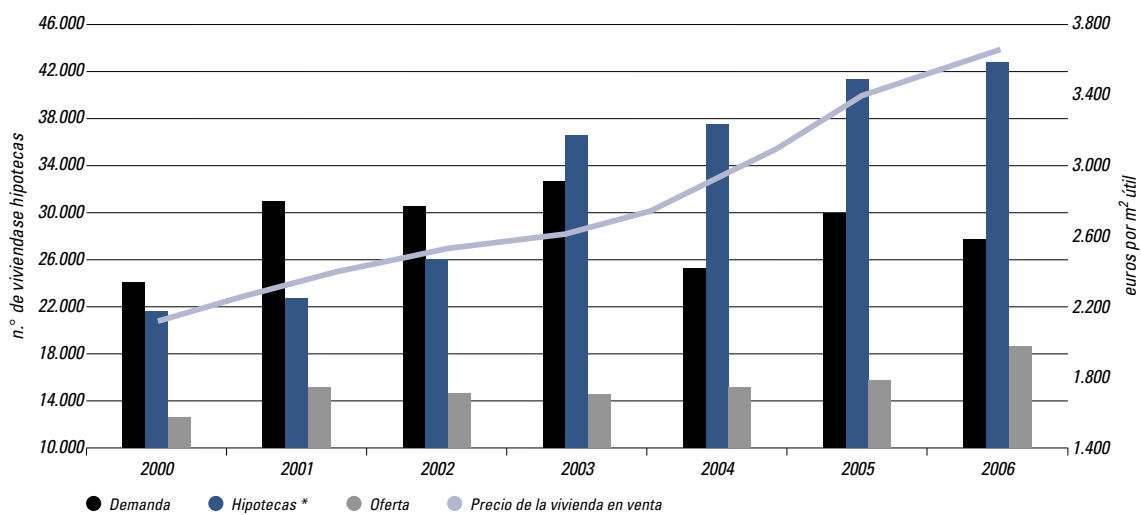
Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Vivienda, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el último trimestre de 2006 en la CAPV registraron un precio medio de 331,5 €/m²,

¹ La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para cambio y acceso a 1 año vista; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda en venta (nueva y usada).

² El apartado relativo a "Hipotecas constituidas y evolución del tipo de interés hipotecario" con el que habitualmente terminaba este capítulo ha sido suprimido para aligerar su contenido, así como para no solaparse con el apartado "II.2.1. Estructura productiva". Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

3

GRÁFICO IV.3.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV



Fuente: Elaboración a partir de datos del Gobierno Vasco e INE.

(*) El aumento en el número de hipotecas entre 2002 y 2003 debe tomarse con cautela, pues existe un cambio metodológico en la operación estadística.

resultando ser un 8,5% inferior al promedio presentado un año antes. Por el contrario, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio los 284,6 €/m², suponiendo un incremento del 6,5% respecto del precio medio obtenido por las transacciones registradas en el último trimestre de 2005.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado (495,7 €/m², aunque ha reducido su precio un notable 15,3% respecto del cuarto trimestre de 2005), seguida de la Comunidad Valenciana (423,8 €/m²). Por su parte, la CAPV, que en 2005 ostentaba el tercer puesto en el ranking de precios más

CUADRO IV.3.1. EVOLUCIÓN DEL PRECIO DEL SUELO URBANO POR CC.AA. (€/m²) CUARTOS TRIMESTRES

	2004	2005	2006	% var. 05/06
Andalucía	193,4	229,0	252,3	10,2
Aragón	208,5	223,0	243,8	9,3
Asturias	265,7	233,0	269,9	15,8
Balears Illes	255,0	278,7	322,4	15,7
Canarias	285,8	315,9	370,5	17,3
Cantabria	124,5	163,8	201,6	23,1
Castilla y León	121,7	132,9	144,0	8,3
Castilla-La Mancha	118,7	146,6	184,6	25,9
Cataluña	257,8	290,3	348,6	20,1
C. Valenciana	289,2	374,1	423,8	13,3
Extremadura	137,6	146,7	140,1	-4,5
Galicia	237,2	228,4	214,3	-6,2
Madrid	517,5	585,0	495,7	-15,3
Murcia	273,5	284,3	325,7	14,6
Navarra	152,3	169,6	161,6	-4,7
CAPV	343,6	362,3	331,5	-8,5
Álava	420,2	440,7	487,8	10,7
Gipuzkoa	382,6	408,2	236,0	-42,2
Bizkaia	324,1	317,4	290,3	-8,6
La Rioja	280,1	271,1	266,2	-1,8
Ceuta y Melilla	566,3	597,7	664,4	11,2
TOTAL ESTADO	247,3	267,3	284,6	6,5

Fuente: Ministerio de Vivienda. Estadística de precios del suelo.

elevados, detrás de Madrid y la Comunidad Valenciana, en esta ocasión, aunque por encima de la media del Estado, se sitúa más cercana a ésta, y con un precio medio inferior al de Canarias y Cataluña.

Centrando la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el importante incremento de precios experimentado por Álava, que con una evolución de +10,7%, obtiene a finales de 2006 un precio medio de 487,8 €/m², casi en los niveles de la Co-

munidad de Madrid. Por el contrario, Bizkaia y Gipuzkoa reducen sus precios medios: la primera hasta alcanzar la media estatal (por debajo de la de nuestra Comunidad) y la segunda, con un llamativo descenso del 42,2%, se sitúa en un precio de 236 €/m², muy por debajo de la media y en niveles comparables a comunidades como Aragón y Galicia.

Por otro lado, la actividad urbanizadora, necesaria dada la demanda existente, es considerada como una importante afección medioambiental, según se refleja en las investigaciones sobre sostenibilidad del Departamento de Medio Ambiente del Gobierno Vasco. Dentro del sistema de Indicadores Ambientales, el denominado indicador de "Intensidad de Artificialización del Suelo" revela, a partir de los últimos datos disponibles, que entre 1994 y 2005 la superficie total artificializada en la CAPV ha pasado de representar el 5,26% de la superficie total al 6,5%, lo que equivale a 223 m²/habitante. En este período esta superficie se ha incrementado en un 25%, es decir, 9.440 Ha³.

3.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El "Índice de Costes de la Construcción"⁴ de Eustat es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, esti-

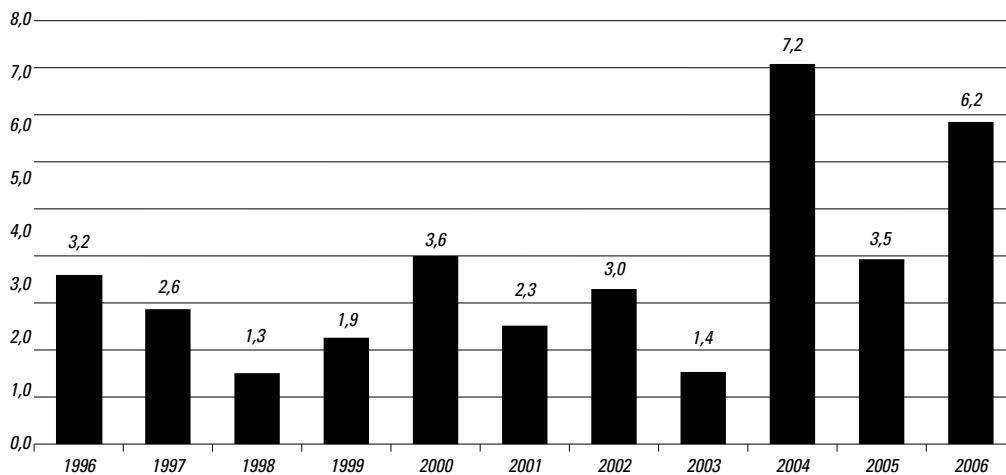
CUADRO IV.3.2. ÍNDICE DE COSTES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA CAPV. INCREMENTO ANUAL (%)

	Costes totales		Materias Primas		Mano Obra*
	Total*	Edificación	Total*	Edificación	
2000	3,5	3,3	3,8	3,5	3,0
2001	3,4	3,7	2,2	2,5	5,5
2002	2,2	2,2	1,0	1,0	4,0
2003	1,4	2,3	0,1	-0,1	5,8
2004	7,2	7,3	8,7	8,9	3,8
2005	3,5	3,5	3,1	3,0	4,6
2006 (p)	6,2	6,4	6,6	6,9	5,3

(*) % de variación anual de Edificación y Obra Civil.
Fuente: Eustat "Índice de Costes de la Construcción".

³ Los "Indicadores Ambientales 2006" no permiten actualizar la información sobre este tema que se incluyó en la Memoria Socioeconómica 2005. Para ampliar información al respecto, se remite al lector a dicha Memoria.

⁴ Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente).

GRÁFICO IV.3.2. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV (%)

Fuente: Eustat. ICCE

CUADRO IV.3.3. PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV (MILES €)

	2005	% 04/05
Personal ocupado	93.176	2,9
VAB a coste de fact.	4.566.481	9,1
Exc. Bruto Explotac.	1.694.332	11,0
Inversiones realizadas	437.565	0,6
Amortizaciones	200.116	-2,8
Cifra de negocios	14.183.643	12,5
Otros ingresos	1.563.781	-6,4
Consumo de explotac.	9.411.217	13,1
Servicios exteriores	1.411.170	6,6
Costes de personal	2.872.149	8,1
Otros gastos	327.459	-2,0
Resultados antes de Imptos.	1.329.323	13,2
Cash-Flow	1.529.439	10,6

Fuente: Eustat. Estadística industrial y de la construcción.

mando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

Durante el período 2005-2006 los costes de la construcción han aumentado, en su conjunto, un 6,2%, el de la mano de obra ha crecido un 5,3% y los costes de las materias primas lo han hecho en un 6,6%. Tanto el sub-

sector de Edificación como el de Obra Civil ven, además, crecer sus costes, aunque con distintas intensidades: los costes de las materias primas de la edificación un 6,9%, mientras que los de Obra Civil acumulan un incremento del 5,4%. Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en 2006 figuran: Energía eléctrica (24,8%), Hierro y acero (22%), Tubería metálica (17,3%) y Vidrio (12,8%). En sentido contrario, han registrado reducciones en sus precios anuales las materias primas de Derivados del petróleo (-4,8%), Productos asfálticos (-2,7%) y Productos cerámicos (-0,1%).

Por otro lado, los últimos datos disponibles de la "Estadística Industrial y de la Construcción" de Eustat, correspondientes a 2005, revelan que en ese año el sector de la construcción registró un crecimiento nominal del 9,1% (en 2004 había subido un 10,3%). El personal ocupado en la construcción creció un 2,9%, llegando hasta los 93.176 efectivos, es decir, 2.400 más que en el año precedente. Asimismo, el Valor Añadido Bruto generado asciende a 4.566 millones de euros, un 9,1% más que en 2004, mientras que el excedente bruto de explotación aumenta un 11% y los costes de personal un 8%. Por otro lado, las inversiones, que suman un total de 438 millones de euros, han acumulado un modesto crecimiento del 0,6%, al tiempo que la cifra de negocios aumenta un 12,5% anual. En suma, el sector de la construcción ha seguido creciendo tanto en valor añadido generado (9,1%)

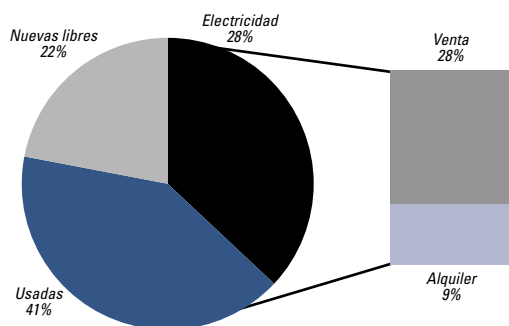
como en personas, (2,9%), pero los ritmos de crecimiento muestran en 2005 un perfil más discreto que años anteriores.

3.2. La oferta de vivienda en la CAPV⁵

Los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV" del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco⁶ indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta

más alquiler) ha aumentado un 11,8% (frente al 7,9% del año anterior) hasta superar las 18.000 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 41% de viviendas de segunda mano (ofertadas principalmente en régimen de venta —92%—), un 22% de viviendas libres de nueva construcción y un 37% de viviendas protegidas. Se afianza, según estos datos, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, después de que el bienio 2002-03 hubiera visto disminuir la suma de viviendas en el mercado.

GRÁFICO IV.3.3. DISTRIBUCIÓN DE LA MUESTRA DE VIVIENDAS QUE CONSTITUYE LA BASE DE LA ESTADÍSTICA DE PRECIOS



Fuente: "Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2006".

El primer rasgo a destacar para 2006 es el crecimiento del peso relativo de la oferta de vivienda protegida, ya que las 6.620 viviendas ofrecidas representan el 36,7% del total, 6 puntos más que en 2005. Esto se debe tanto al aumento de la oferta de VPO a la venta (ya que la vivienda social desaparece, este año, del mercado) como de la vivienda protegida de alquiler, cuya oferta crece un 53% hasta llegar a representar el 73% de la oferta de vivienda en alquiler. El alquiler privado apenas se incrementa en 57 unidades (+10,9%) respecto de 2005.

Por su parte, el precio de la vivienda libre ofertada en el cuarto trimestre de 2006 ha experimentado un incremento del 6,8% respecto del promedio observado en 2005, reflejándose así un crecimiento significativamente más moderado que en el año precedente (+15,9%). Atendiendo al mercado de vivienda nueva el incremento se ci-

CUADRO- IV.3.4. RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV

	Vivienda libre			Vivienda protegida				
	Venta		Alquiler	Venta			Alquiler	Total
	Usada	Nueva		V.P.O.	Social	Total		
2000	5.836	3.136	662	1.456	1.021	2.477	353	2.830
2001	8.532	2.819	409	2.166	793	2.959	421	3.380
2002	7.880	2.672	428	2.192	655	2.847	552	3.399
2003	6.301	3.188	533	2.914	626	3.540	469	4.009
2004	6.110	3.900	512	3.584	347	3.931	500	4.431
2005	6.524	4.159	521	3.849	70	3.919	1.015	4.934
2006 I trim.	6.523	4.125	555	4.263	58	4.321	1.277	5.630
II trim.	6.596	4.026	581	4.650	40	4.695	1.342	6.115
III trim.	6.611	4.060	586	4.943	20	4.962	1.419	6.524
IV trim.	6.936	3.912	578	5.065	0	5.065	1.555	6.620

Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2005.

Nota: Los datos anuales representan la media de las ofertas de cada trimestre.

⁵ Los apartados 3.2. (Oferta) y 3.3. (Precios) de ediciones anteriores de esta Memoria se han unido en uno solo para analizarse conjuntamente ambas variables, tal y como lo hace el Departamento de Vivienda en su publicación. En primer lugar se presentan los datos relativos a la vivienda en venta y, después, en alquiler. El apartado termina con el epígrafe relativo a la actividad de edificación en la CAPV durante el último año.

⁶ Encuesta a los promotores de vivienda y a los agentes de la propiedad inmobiliaria con oferta de vivienda (promociones con más de cinco viviendas), alrededor de 125 agentes, y que por tanto puede no recoger toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultados de esta Encuesta, más que los datos absolutos, serán, en consecuencia, los datos de variación.

fra en un 8,2% anual, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano registra un aumento aún más contenido (+6%). Asimismo, el precio medio en el mercado protegido en venta ha aumentado un 3,2%, mientras que la renta protegida media es inferior a la registrada en 2005 (-5,4%).

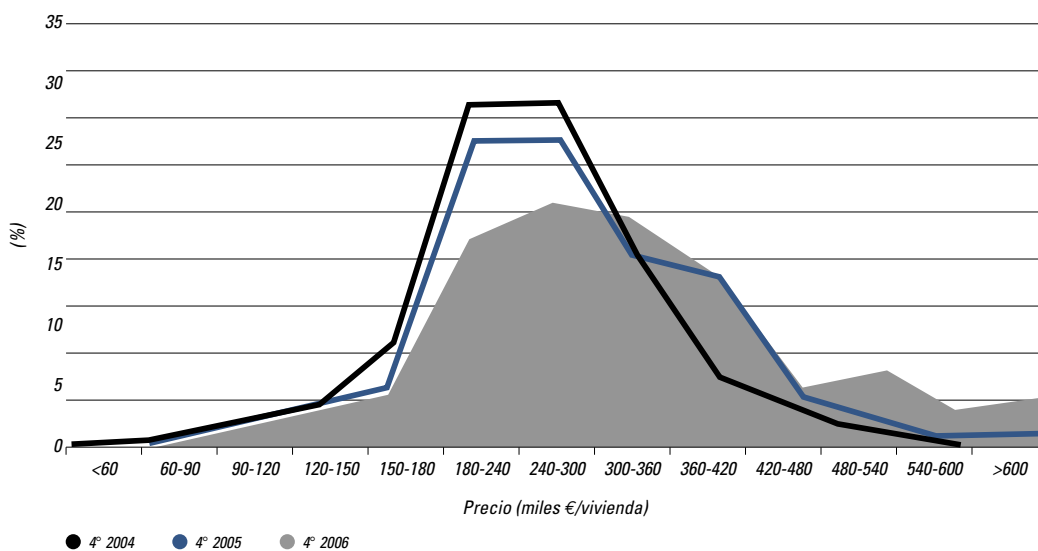
3.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2006, a 8.977 unidades, un 11,1% más que en 2005, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe el 41%, Gipuzkoa el 35% y Álava el 24%

restante. En términos de comparación con la oferta registrada hace un año, se constata un incremento del peso relativo de Álava y Gipuzkoa en detrimento de la oferta detectada en Bizkaia.

En lo que respecta a la caracterización de las viviendas libres nuevas en la CAPV, la mayoría responde al siguiente perfil: viviendas colectivas (87%), de superficie útil comprendida entre 90 y 120 m² (66%) y con un nivel de acabado normal (55%). Las viviendas de menor tamaño tienen una representación muy reducida, si bien en Gipuzkoa cuentan con mayor presencia. En términos de superficie media por vivienda, el promedio asciende a 86 m² para el conjunto de viviendas ofrecidas, oscilando entre 87 m² en Álava y Bizkaia y 83 m² en Gipuzkoa.

GRÁFICO IV.3.4. DISTRIBUCIÓN DE LAS VIVIENDAS NUEVAS LIBRES SEGÚN INTERVALOS DE PRECIOS EN LA CAPV



Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006.

CUADRO IV.3.5. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV. €/M² ÚTIL

	Vivienda libre				Vivienda protegida*	
	Total libre *	Usada	Nueva	Vivienda tipo	P.O.	Social
2000	2.168,2	2.339,4	1.839,1	1.561,1	901,8	550,0
2001	2.360,5	2.408,4	2.219,7	2.155,6	922,8	520,5
2002	2.530,6	2.594,5	2.345,6	2.242,8	1.007,8	521,3
2003	2.643,9	2.702,9	2.510,0	2.419,7	1.047,4	597,1
2004	2.942,8	2.966,6	2.905,2	2.785,7	1.129,0	670,3
2005	3.409,7	3.431,7	3.369,0	2.960,2	1.245,8	756,5
2006 I trim.	3.485,0	3.520,6	3.420,9	2.978,6	1.259,3	766,1
II trim.	3.547,5	3.579,6	3.487,4	3.052,4	1.267,8	778,8
III trim.	3.600,7	3.605,0	3.587,9	3.114,1	1.277,1	792,6
IV trim.	3.640,5	3.637,3	3.646,3	3.153,6	1.285,1	—

* Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas

Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006.

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2006 a 3.646 €/m², un 8,2% más que la media de 2005. No obstante, el crecimiento ha sido desigual en los tres Territorios: en Gipuzkoa se produce un crecimiento más moderado, un 4%, mientras que en Bizkaia y Álava los incrementos son de mayor magnitud: 10,3% y 11,8%, respectivamente. En términos absolutos, se comprueba una gran convergencia de precios, obteniendo Bizkaia el promedio más elevado (3.646 €/m²), seguida de Álava con 3.637 €/m² y, por último, Gipuzkoa (3.595 €/m²). Centrando el análisis en los precios medios por vivienda, el promedio se cifra en 312.000 € para el conjunto de la CAPV, oscilando entre 322.000 €/vivienda en Bizkaia y 298.000 € en Gipuzkoa. En un término medio se sitúa Álava con 317.000 € por vivienda.

En lo que respecta al mercado protegido, cabe decir que desaparece la oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofertarse estas viviendas en régimen de alquiler. En cuanto a la modalidad de VPO, Álava absorbe el grueso de la oferta (51%) y Bizkaia el 38% de las viviendas, en tanto que el 11% restante se encuentra en Gipuzkoa. En total se contabilizan 5.065 unidades, cuyo precio medio asciende a 1.285 €/m² (+3,2% respecto de 2005), sin apreciarse diferencias de importancia por Territorios Históricos. En cuanto al precio por vivienda, el promedio se eleva a 101.000 €, oscilando entre los 105.000 €/vivienda de Álava, y los 91.000 € por vivienda en Gipuzkoa. El promedio en Bizkaia asciende a 97.000 €/vivienda.

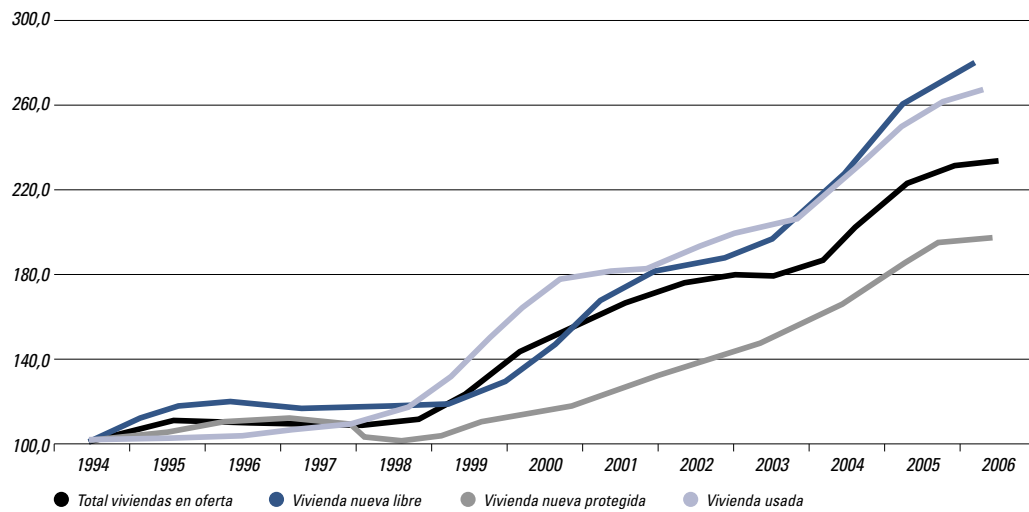
Centrando la atención en el análisis de la vivienda tipo, se constata que el precio medio (3.154 €/m²) es un 13,5% inferior al promedio registrado para las viviendas libres de nueva construcción. En cuanto a la evolución anual, el crecimiento es también algo menor que para el conjunto de la oferta (+6,5% frente al 8,2%). Por otro lado, el precio medio de las viviendas tipo ubicadas en las capitales asciende a 3.739 €/m², un 14,5% inferior al conjunto de la oferta de viviendas nuevas localizadas en las capitales.

Por otro lado, a través de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2006 se ha detectado un total de 6.936 viviendas de segunda mano en oferta, un 6,3% más que en el año precedente. Estas viviendas constituyen la muestra de la Estadística de Precios y responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 53%, Álava el 31% y Gipuzkoa el 16% restante. Esta distribución es similar a la registrada un año antes, si bien, cabe destacar un leve incremento de la representación de la oferta en Álava y Gipuzkoa, en detrimento del peso de Bizkaia. Atendiendo al análisis de la oferta según su superficie útil, se comprueba una mayor presencia de viviendas de menor tamaño que en el segmento de vivienda de nueva construcción. Así, el 45% de las viviendas usadas tiene un tamaño inferior a 76 m², mientras que esta proporción se reduce al 22% en el mercado de vivienda nueva. En término de superficie media, el promedio asciende a 88 m² para el conjunto de la CAPV.

CUADRO IV.3.6. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS NUEVAS EN VENTA

		Protegidas (%)	Viviendas libres (%)			
			CAPV	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia
TOTAL		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
TIPOLOGÍA *						
	Unif./Bifamiliar	0,0	13,4	20,6	8,1	13,7
	Colectiva	100,0	86,6	79,4	91,9	86,3
SUPERFICIE ÚTIL						
	< 60 m2	7,0	7,3	6,0	11,0	4,9
	61-75 m2	37,0	15,0	8,7	19,3	14,9
	76-90 m2	56,0	38,0	33,2	43,9	35,8
	91-120 m2	0,0	27,6	34,8	18,5	31,1
	>120 m2	0,0	12,1	17,4	7,3	13,2
FASE CONSTRUCCIÓN *						
	Terminada	2,4	4,1	2,5	6,3	3,4
	En obra	51,2	77,8	60,6	78,6	86,8
	En proyecto	46,4	18,1	36,9	15,1	9,8
ACABADO						
	Lujo	0,0	9,3	1,8	2,6	19,1
	Alto	0,0	35,7	10,5	40,7	46,0
	Normal	100,0	55,0	87,7	56,7	34,9

* No se incluye información sobre viviendas procedentes de promotoras comercializadas en agencias inmobiliarias.
Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006.

GRÁFICO IV.3.5. INDICES DE EVOLUCIÓN DEL PRECIO POR M² ÚTIL DE LAS VIVIENDAS EN VENTA. 1994=100

Fuente: Encuesta sobre oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006

CUADRO IV.3.7. PRECIO MÁXIMO DE VENTA DE LA VIVIENDA DE PROTECCIÓN OFICIAL

	VPO régimen general		VPO régimen especial		Precios tasados o concertados
	Zona + cara	Zona + barata	Zona + cara	Zona + barata	
CAPV	1.350,56	1.180,40	825,11	620,70	2.295,95
Navarra	1.337,60	1.337,60	1.234,71	1.234,71	1.697,73
Catalunya	1.779,68	1.112,30	1.557,22	973,26	2.377,54
Madrid	1.474,07	1.052,91	1.063,03	759,31	1.850,00
Valencia	1.557,23	1.042,78	1.362,75	973,26	1.557,23
Andalucía	1.119,20	973,27	1.119,26	868,99	1.359,10
Aragón	1.233,53	1.077,54	945,46	903,75	1.501,61
Asturias	1.323,64	1.0001,07	1.158,19	875,94	1.489,10
Baleares	1.779,69	1.112,30	1.557,23	973,27	2.377,55
Canarias	1.223,54	1.376,48	994,12	994,12	—
Cantabria	1.279,15	1.112,30	1.119,26	973,27	1.518,29
Castilla-La Mancha	1.112,30	973,27	973,27	834,23	1.334,76
Castilla y León	1.279,15	973,27	1.119,26	834,23	1.439,04
Extremadura	906,06	731,2	815,45	658,07	1.248,00
Galicia	1.279,15	1.008,03	1.119,26	903,75	1.439,04
La Rioja	1.279,15	1.112,30	1.119,26	973,27	1.682,36
Murcia	1.112,30	908,10	973,27	800,93	1.218,35
MEDIA	1.319,18	1.063,83	1.120,95	891,47	1.552,10

Fuente: Normativa de las distintas Comunidades Autónomas. Elaboración propia.

*Si existe zonificación, se recoge el dato del ámbito más caro.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende a 3.637 €/m², un 6% más que el promedio registrado un año antes. Este resultado pone de relieve una contención en el crecimiento de precios en el último año, ya que la tasa anual registrada en 2005 ascendía al 15,7%. Por territorios, el promedio más elevado corresponde a Álava (3.768 €/m²), se sitúa a continuación Gipuzkoa (3.618 €/m²) y por último Bizkaia

con 3.571 €/m². En términos de evolución, el crecimiento en Bizkaia se cifra en un 7,5% anual y Gipuzkoa presenta un incremento similar a la media de la CAPV (6,2%), mientras que el aumento observado en Álava es sensiblemente más moderado (+2,3% anual). En términos de precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 321.000 €/vivienda, oscilando entre los 335.000 €/vivienda en Gipuzkoa y los 308.000 €/vivienda

da en Álava. En un término medio se sitúa Bizkaia con 324.000 € por vivienda.

En lo que respecta a la distribución de precios según grandes tramos de precios, se constata un desplazamiento hacia los segmentos más elevados. Así, hay que destacar que un 28% de las viviendas es ofertada a un precio superior a 420.000 € (20% un año antes). Por otro lado, resulta insignificante la presencia de viviendas de precio inferior a 180.000 € (3% del total). El análisis territorial pone de manifiesto una mayor concentración de viviendas de los segmentos más elevados en Gipuzkoa. En concreto, el 43% de las viviendas usadas ofertadas supera los 420.000 €, proporción que se sitúa en el 32% en Bizkaia y en el 14% en Álava.

Por otro lado, el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha elaborado en 2006 un estudio comparativo de los precios máximos de la vivienda protegida por Comunidades Autónomas, que revela que, en general, los precios de la vivienda protegida en la CAPV se sitúan en la zona media-baja del rango de precios observados en las distintas Comunidades del Estado. No obstante, se precisa, en primer lugar, que los precios de la CAPV superan los niveles de la VPO de Régimen General de la mayoría de las Comunidades, aunque se sitúan en valores próximos a la media y a considerable distancia de las comunidades más caras. En segundo lugar, los precios de la vivienda social en la CAPV

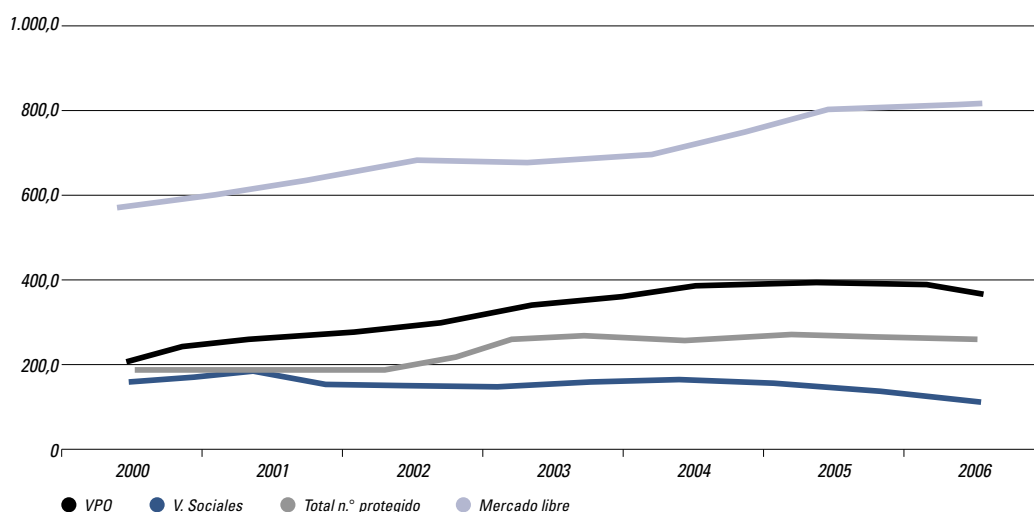
se ubican en los niveles más bajos de la VPO de Régimen Especial con un gran diferencial respecto de las comunidades más caras. En su conjunto, Cataluña, Baleares, Madrid, Canarias y la Comunidad Valenciana tienen los precios de vivienda protegida más elevados y, en el extremo opuesto, Extremadura, Murcia y Castilla-La Mancha tienen la vivienda protegida más barata del Estado.

3.2.2. El régimen de alquiler

Los datos del Censo de 2001 señalan que en el conjunto del Estado un 11,5% de los hogares viven en una vivienda de alquiler, mientras que en la CAPV es el 7,3%, una de las menores proporciones del Estado, media superada por Gipuzkoa, con el 8,1%, frente a Álava y Bizkaia, donde este porcentaje es el 6,9%.

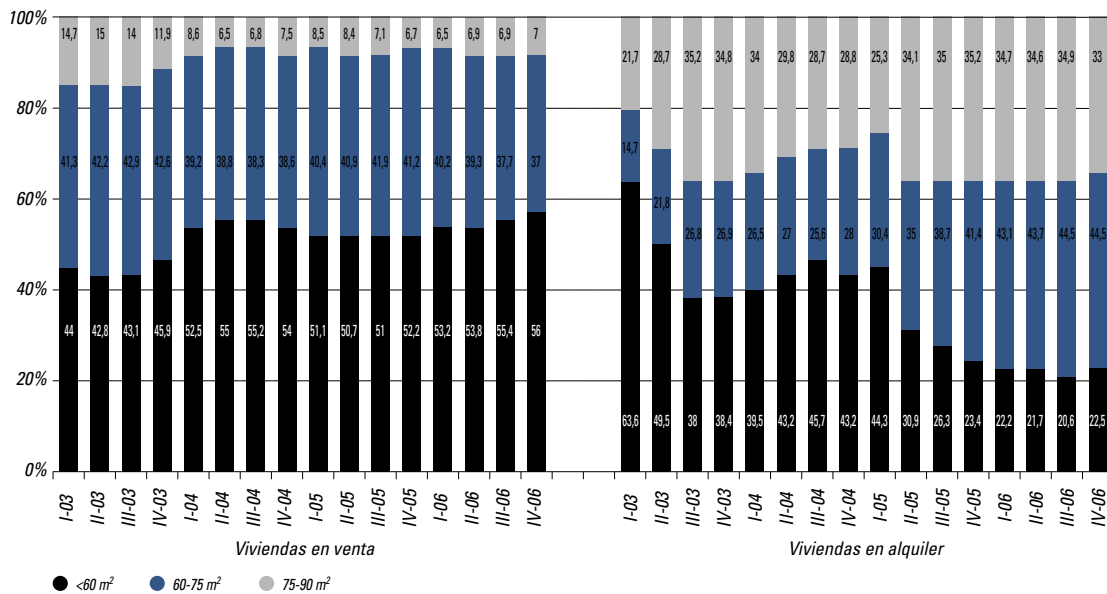
Por su parte, la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2006 contabiliza una oferta de 1.555 unidades de vivienda protegida en alquiler, un 53% más que en el año precedente. El motivo de este importante incremento (en términos porcentuales, ya que en absolutos hablamos sólo de 540 viviendas más) es, como ya se ha dicho, que la vivienda social se ofrece en el cuarto trimestre de 2006 exclusivamente en régimen de alquiler, destinando la VPO a la venta. La distribución territorial de las viviendas protegidas ofrecidas en alquiler es la siguiente: 49% en Álava, 47% en Bizkaia y 4% en Gipuzkoa. Centrando la atención en la modalidad de protec-

GRÁFICO IV.3.6. EVOLUCIÓN DE LA RENTA MEDIA DE ALQUILER EN LA CAPV. €/MES



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006.

GRÁFICO IV.3.7. EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS



Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º Trimestre 2006.

CUADRO IV.3.8. DISTRIBUCIÓN DE LAS VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER SEGÚN INTERVALOS DE RENTA

RENDA MENSUAL	Libres (%)
Hasta 120 euros	0,1
De 120,01 a 240 euros	1,0
De 240,01 a 260 euros	0,3
De 360,01 a 480 euros	0,9
De 480,01 a 600 euros	9,5
De 600,01 a 720 euros	14,5
De 720,01 a 840 euros	22,6
De 840,01 a 960 euros	20,1
De 960,01 a 1.080 euros	12,9
De 1.080,01 a 1.200 euros	9,9
Más de 1.200 euros	8,3
TOTAL	100,0

Fuente: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV. 4.º trimestre 2006.

ción, se comprueba una mayor presencia de la vivienda social (55%) que de VPO (45%). Por Territorios, Álava tiene mayor proporción de VPO (57%), mientras que en Bizkaia la tipología social absorbe la mayor parte de la oferta, 69% frente al 31% de VPO. En términos de evolución se constata un incremento de la proporción de viviendas sociales en el conjunto de la oferta, 55% del total, cuando hace un año la distribución era la inversa (45% social frente al 55% VPO). Considerando el conjunto de la ofer-

ta protegida, se aprecia un progresivo incremento del peso del alquiler frente a la venta. Así, en el cuarto trimestre de 2006, el alquiler absorbe el 23,5% de la oferta protegida, proporción que en el último trimestre de 2005 se situaba en el 21% y al cierre de 2004 únicamente el 11% de la oferta.

Por otro lado, la distribución de las viviendas en alquiler según su superficie útil, pone de manifiesto una mayor representación de las de menor tamaño que la observada en el régimen de venta. En concreto, una de cada tres viviendas protegidas en alquiler tiene un tamaño inferior a 60 m², mientras que esta proporción se reduce al 7% de la oferta en venta. La Encuesta pone de manifiesto igualmente una paulatina disminución de las viviendas de mayor tamaño en el régimen de alquiler, cifrándose en el último trimestre de 2006 en el 22% de la oferta, tipología que hace dos años englobaba al 43% del conjunto ofertado en alquiler. En términos de superficie media, el promedio se cifra en 68 m², siendo similar en los tres Territorios.

La renta media de las viviendas protegidas ofrecidas en alquiler en la CAPV asciende a 263 € mensuales. La modalidad de VPO alcanza 385 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 141. En términos de evolución, se comprueba una contracción en la

CUADRO IV.3.9. VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2000	662	103	448	112	598,4	700,2	560,4	656,6
2001	409	32	307	70	636,3	750,2	612,0	691,2
2002	429	86	262	81	689,7	761,0	655,0	715,0
2003	533	101	347	86	693,1	815,7	666,6	691,9
2004	512	108	308	96	724,4	828,2	687,4	747,0
2005	511	123	273	116	778,9	850,3	749,3	788,7
2006	578	184	241	153	819,6	866,8	795,7	802,8

Fuente: Dep. Vivienda y Asuntos Sociales "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV".

renta registrada, tanto en la modalidad de VPO (-3%) como en la vivienda social (-4,5% respecto de 2005). Por Territorios Históricos, y en lo que a la VPO concierne, Álava registra la renta más elevada, 413 € mensuales. Bizkaia alcanza en promedio 369 €/mes, situándose en 253 €/mes la renta media de las VPO de Gipuzkoa. En lo que respecta a la tipología de vivienda social, las diferencias territoriales son menores: Álava presenta también el promedio más elevado (146 €/mes), situándose a continuación Bizkaia con 138 €/mes y por último Gipuzkoa con 120 € mensuales.

Asimismo, el análisis de la distribución de la oferta protegida en alquiler según grandes intervalos de rentas pone de relieve una importante dispersión de rentas atribuible principalmente a las diferencias entre las dos modalidades de protección. Así, aunque todos los tramos de renta están representados, se comprueba una mayor concentración en el tramo comprendido entre 120 y 240 €/mes (38% de la oferta) y en el que va de 360 a 480 € mensuales (23% del conjunto de la oferta). En términos de evolución, se constata una creciente concentración de la oferta en el segmento de 120 a 240 € mensuales debido a una mayor presencia porcentual de la modalidad de vivienda social en el conjunto de la oferta protegida en alquiler.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2006 se cifra en 578 unidades, 57 más que en el año precedente (+10,9%). La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 42% y Álava el 32%, localizándose el 26% restante en Gipuzkoa. Atendiendo a la superficie útil de las viviendas ofrecidas, el análisis de la distribución según grandes tramos pone de relieve que todos ellos están representados, si bien cabe destacar la concentración de un importante volumen de la oferta en los segmentos de superficie más reducida, contando el 44% de las viviendas con un tamaño inferior a 76 m² (67% en 2005). Asimismo, se puede comprobar que la distribución es similar a la presentada

por la oferta de viviendas usadas en venta. En términos de superficie media el promedio asciende a 76 m² para el conjunto de viviendas ofrecidas en la CAPV. Por Territorios Históricos, Álava presenta un promedio significativamente superior (98 m²); el tamaño medio de las viviendas guipuzcoanas se sitúa en 82 m², cifrándose en 70 m² el promedio en Bizkaia.

Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan una renta de 820 € mensuales, un 1,5% más que el promedio observado un año antes, mostrando síntomas de moderación en el crecimiento, al igual que sucede en el segmento de venta. Por Territorios Históricos, Álava registra el precio más elevado (867 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 803 €/mes y por último Bizkaia (796 € mensuales). El análisis de la evolución presenta un crecimiento contenido en Bizkaia y Gipuzkoa y una leve contracción en Álava. En lo que respecta al reparto de las viviendas según grandes tramos de rentas, se constata un importante desplazamiento de la oferta hacia los segmentos más elevados, siendo ya muy reducida la oferta por debajo de 600 € mensuales (12% del total). Por otro lado, cabe destacar que el 31% de las viviendas ofrecidas en alquiler a través de los API supera los 960 €/mes.

3.2.3. La actividad de edificación

El número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse incrementado un 2,4% en 2005, se ha reducido casi un 10% en 2006. En total, se han iniciado 14.963 viviendas, de las cuales 9.815 son libres (el 65,6%), 4.828 de protección oficial (el 32,3%) y 320 sociales (el 2,1%). Por tipo de vivienda, las variaciones respecto de la actividad constructiva de 2005 se producen con distintas intensidades: mientras que la vivienda libre iniciada se reduce un 18,1% (en 2005 había crecido un

CUADRO IV.3.10. VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS EN LA CAPV

		2002	2003	2004	2005	2006
Viviendas libres	Iniciadas	9.692	13.626	11.794	11.987	9.815
	Terminadas	14.974	7.962	10.588	11.522	9.794
Viviendas protegidas	Iniciadas	5.054	6.625	4.427	4.625	5.148
	Protección Oficial	3.954	5.816	3.981	3.830	4.828
	Sociales	1.100	809	446	795	320
	Terminadas	3.225	3.752	3.647	4.025	4.829
	Protección Oficial	2.667	3.193	3.140	3.345	4.001
	Sociales	558	559	507	680	828

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

CUADRO IV.3.11. EVOLUCIÓN DE LA EDIFICACIÓN DE VIVIENDA EN LA CAPV 1960-2005

	Media viviendas/año		
	Libres	Protegidas	Total
1960-69	9.619	16.650	26.269
1970-79	7.093	13.633	20.726
1980-89	3.665	2.701	6.366
1990-99	10.113	1.328	11.442
2000-05	13.078	3.810	16.888
Media viviendas/año 1.000 hab.			
1960-69	6,0	10,3	16,3
1970-79	3,5	6,8	10,3
1980-89	1,7	1,3	3,0
1990-99	4,8	0,6	5,5
2000-05	7,4	2,2	9,6

Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales. Gobierno Vasco.

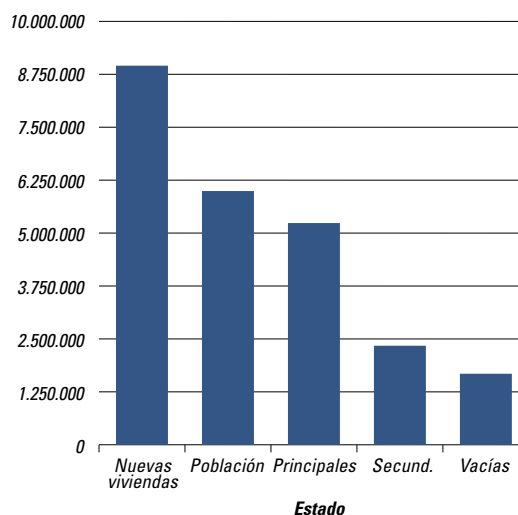
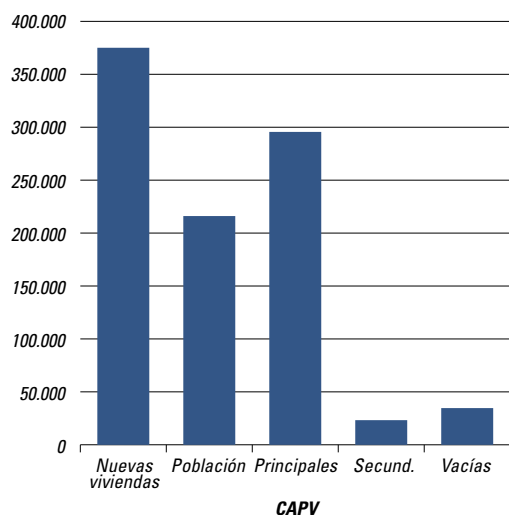
1,6%), la vivienda protegida iniciada aumenta un 11,3%, aunque de manera diferente si diferenciamos entre vivienda social y VPO. Las 4.828 VPOs iniciadas implican un +26,1% respecto de 2005 y, en cambio, las viviendas sociales que se iniciaron en el último año representan un decremento del 59,7% respecto del año precedente.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2006 asciende a 14.623 unidades, un 5,9% menos que el año anterior, como resultado del decremento de las viviendas libres terminadas (-15%), que no consiguen compensar los datos positivos del segmento de vivienda protegida: durante 2006 se terminaron un total de 4.829 viviendas protegidas (+20%), de las cuales el 82,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el restante 17,2% (un total de 828 viviendas, un 21,8% más que en 2005). Los datos de 2006 revelan, por último, una positiva tendencia en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 25,9 al 33%, al tiempo que la VPO y social iniciada este último año aumenta su peso porcentual del 27,8 al 34,4%.

Por otro lado, un reciente informe del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco elaborado a partir de datos del Colegio de Arquitectos Vasco-Navarro sostiene que la evolución de la edificación de viviendas en los últimos 40 años en la CAPV se encuentra marcada por cuatro grandes ciclos que se producen en periodos y con intensidades similares a los observados en el conjunto del Estado. Estos períodos, además, observan distintas evoluciones del peso de la vivienda protegida en el mercado:

1. El primer ciclo, de carácter netamente expansivo, entre 1960 y 1973, y lleva la edificación de vivienda en la CAPV desde 12.200 hasta 30.000 viviendas (con un máximo de 35.524 viviendas en 1968). Este ciclo está además marcado por una fuerte edificación de vivienda protegida, con cuotas claramente superiores al 50% del total: se inician una media de 16.800 viviendas protegidas por año frente a 8.900 libres (aunque ambos segmentos llegan a alcanzar algunos años máximos por encima de las 20.000 viviendas).
2. El segundo, de contracción, entre 1974 y 1985, marcado por los shocks del petróleo del 73 y del 79, la cifra de iniciaciones se reduce hasta 7.000-8.000 viviendas/año a comienzos de los 80. En este período se ralentiza de igual modo la edificación de vivienda protegida (7.200 viviendas/año) y la de vivienda libre (4.700 viviendas/año), manteniéndose, por tanto, la primacía del segmento protegido.
3. El tercer ciclo entre 1986 y 1993, se caracteriza por el mantenimiento de los bajos niveles de edificación del ciclo previo. En este período la cifra de viviendas iniciadas ronda las 7.000-8.000. La edificación de vivienda protegida alcanza niveles mínimos (menos de 1.700 viviendas/año de media y apenas 800 viviendas en 1993) frente a una recuperación de la vivienda libre (6.500 viviendas/año de media y algún año cercano a las 10.000 viviendas).

GRÁFICO IV.3.8. COMPARACIÓN DE LA EDIFICACIÓN DE VIVIENDA, EL AUMENTO DE POBLACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDA. 1970-1999



4. El cuarto y último ciclo, supone la recuperación de la actividad edificadora, y transcurre entre 1994 y la actualidad. La edificación de viviendas se sitúa entre 15.000 y 20.000 al año y se caracteriza por el aumento de la vivienda libre y la protegida. La libre alcanza una cifra media superior a las 13.000 viviendas/año, la media más alta de los ciclos considerados, llegando a cifras máximas por encima de las 17.000 viviendas en 2000, cerca de las cifras récord de los años 60. La vivienda protegida también aumenta (2.3000 viviendas de media), particularmente a partir de 2000, con un máximo superior a las 5.100 viviendas en 2003 (aunque lejos de los ritmos de los años 60).

Por otro lado, al comparar la evolución entre la población y la edificación de vivienda y ponerlas en relación con lo ocurrido en el conjunto del Estado, se observa que en los periodos en los que la población de la CAPV creció más intensamente (los 60 y los 70), la edificación alcanzó los niveles más elevados, aunque sin llegar a una vivienda edificada por cada habitante de incremento. Igualmente, en este periodo la edificación de vivienda en el Estado alcanzó niveles muy elevados y también se observó un gran aumento del número de habitantes. De hecho, en estas décadas en el Estado se edificó algo más de una vivienda nueva por cada habitante de aumento de la población.

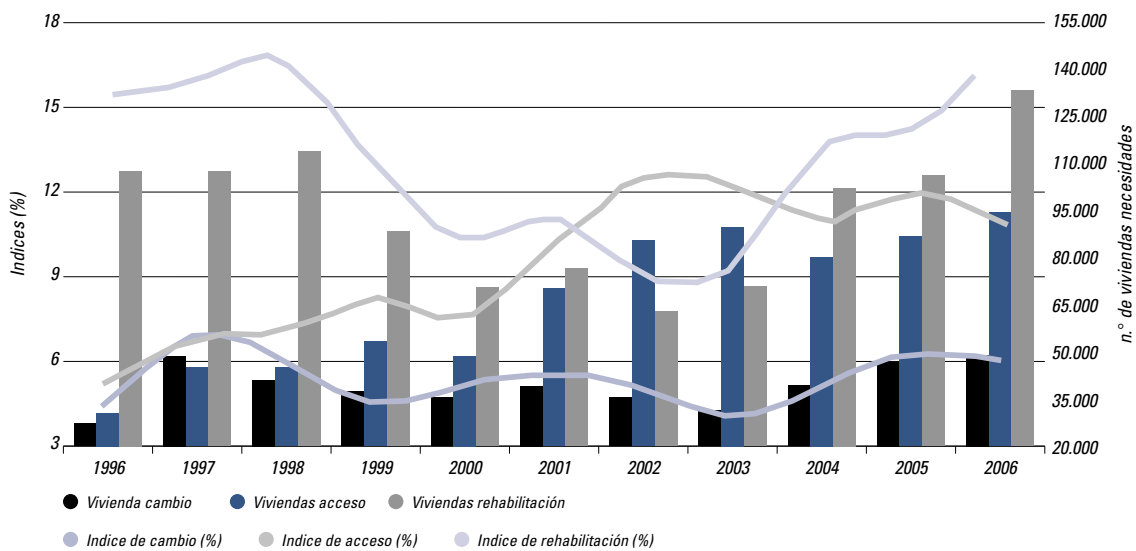
En las dos décadas siguientes el número de habitantes de la CAPV se redujo. Por su parte, la edificación de viviendas disminuyó muy considerablemente en los 80, y volvió a recuperar parcialmente el ritmo de construcción en los 90. En el Estado, sin embargo, la población continuó aumentando, aunque a ritmos considerablemente inferiores a los de décadas previas y también disminuyó el ritmo de edificación de vivienda en los 80, pero la edificación se recuperó de forma muy significada en los 90. Como resultado, en los 90 en el Estado se edificó prácticamente 2,5 viviendas por cada habitante adicional. Así, se aprecia que en el Estado en las dos últimas décadas el ritmo de edificación de vivienda se dispara en relación con la evolución registrada en la cifra de población, lo que en principio puede ser asociado a un aumento del parque de segunda vivienda.

3.3. Necesidades y demanda de vivienda en la CAPV

3.3.1. Cuantificación de las necesidades

Los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" en 2006 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de familias con personas que manifiestan tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el 11%, ratio que

⁷ Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

GRÁFICO IV.3.9. EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE NECESIDAD Y VIVIENDAS NECESITADAS


Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales.

se ubica en la parte baja de la banda de fluctuación del último quinquenio. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan necesidad de acceso asciende a 93.308 jóvenes⁸. En términos de demanda se estima en 57.500 viviendas en el plazo de cuatro años y 19.735 en el plazo de un año. Estas cifras reflejan una relativa estabilización de la demanda, ya señalada en ediciones anteriores de esta encuesta. En cuanto a las necesidades de los hogares, la encuesta revela que un 6% de las familias vascas tiene necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, unas 48.119

viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 19.500 viviendas en el plazo de cuatro años y de 8.100 a corto plazo (1 año). Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas ha pasado, en el último año, del 14,4 al 17%, lo que supone casi 135.000 hogares. En consecuencia, aun cuando las necesidades de acceso y cambio de vivienda parece que tienden a estabilizarse, no ocurre lo mismo con la rehabilitación: el número de hogares con esta necesidad ha crecido un 26% en el último año.

CUADRO IV.3.12. NECESIDAD DE VIVIENDA OBJETO DE ATENCIÓN Y SEGMENTO PROTEGIBLE. 2006

	Acceso		Cambio		Total	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Total Necesidades	93.308	100,0	48.119	100,0	141.426	100,0
Objeto atención	93.308	100,0	24.059	50,0	117.367	83,0
Segmento Protegible según precio máximo*						
< 72.000 euros	2.239	2,4	1.829	3,8	4.068	2,9
< 96.000 euros	7.465	8,0	4.812	10,0	12.276	8,7
< 120.000 euros	18.755	20,1	9.143	19,0	27.897	19,7
< 150.000 euros	38.536	41,3	11.789	24,5	50.325	35,6

* Cifras acumulativas. % respecto al total de necesitados de cada tipo.

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2006).

⁸ En la edición de 2006 de esta Encuesta los índices de necesidad y demanda se aplican a la cifra total de hogares de la CAPV de 2005 según datos de Eustat. Esta cifra muestra un aumento en el número de hogares vascos entre 2001 y 2005 del 6,2% (+46.283), lo que lleva implícito un incremento en la misma proporción de las necesidades absolutas estimadas.

CUADRO IV.3.13. NECESIDAD SUBJETIVA Y DEMANDA DE VIVIENDA A CORTO PLAZO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS

	Cambio			Acceso			Rehabilitación		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
INDICE (1)									
CAPV	5,1	6,4	6,1	11,3	12,2	11,2	13,7	14,4	17,0
Álava	4,3	5,6	5,7	11,9	12,6	11,2	13,9	13,9	16,3
Bizkaia	5,3	6,3	6,2	11,0	12,3	10,9	13,8	14,5	16,7
Gipuzkoa	5,2	6,9	6,1	11,5	11,8	11,7	13,5	14,3	17,8
N.º DE VIVIENDAS									
CAPV	38.226	47.540	48.119	80.176	87.115	93.308	102.010	106.928	134.780
Álava	4.361	5.649	6.396	11.515	12.320	13.347	14.158	14.123	18.375
Bizkaia	21.169	24.954	26.277	41.789	46.894	48.814	54.728	57.727	71.269
Gipuzkoa	12.696	16.937	15.446	26.872	27.901	31.147	33.124	35.078	45.136

(1) % sobre el total de hogares. En el caso de Necesidad de Acceso, el universo se restringe a personas entre 18 y 44 años que manifiesten esa necesidad y tengan ingresos propios. Así se ajustan las cifras de necesidad a la demanda realmente solvente. En el caso de Necesidad de Rehabilitación sólo se incluyen aquellas personas cuyo presupuesto supere los 3.000 €.

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

En relación a los colectivos de baja capacidad financiera para acceder a la vivienda, la Encuesta de 2006 muestra que sólo el 8% de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000 €, lo que representa 7.465 viviendas. La proporción es del 10% entre las familias de cambio (4.812 viviendas). En términos evolutivos, los resultados de 2006 reflejan una mejora en la capacidad de financiación de las personas con necesidad de acceso, habiendo aumentado los límites de precios máximos asumibles.

Por territorios, la demanda de vivienda sigue, en 2006, tendencias desiguales. En la necesidad de cambio el índice disminuye, lo mismo que para el conjunto de la CAPV, en Bizkaia y, sobre todo, en Gipuzkoa, mientras que crece en Álava. Este territorio, además, es el que menor índice de necesidad de cambio tiene de toda la CAPV, traduciéndose en un colectivo de casi 6.400 familias. En el extremo opuesto está Bizkaia, que supera levemente la media de la Comunidad (6,2 frente a 6,1), estimando un colectivo de 26.277 familias con necesidad de cambiar de

vivienda. En relación a la necesidad de acceso a una primera vivienda la situación ha mejorado en todos los territorios, calculándose, a partir de la Encuesta de 2006, índices de necesidad que van desde el 10,9 de Bizkaia hasta el 11,7 de Gipuzkoa, contando Álava con el mismo valor que la media de la CAPV: 11,2. En rehabilitación, por último, las diferencias territoriales no son de relevancia, situándose los tres territorios, tanto en índice como en variación respecto del año precedente, en torno a la media del 17% de la CAPV.

3.3.2. Características y motivos de las personas y hogares con necesidad

Tanto los hogares con necesidad de cambio como las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vivienda presentan unas características socioresidenciales bastante similares a las de años anteriores. Las personas con necesidad de acceso tienen una edad media de 28 años, y en algo más de la mitad de los casos cuentan con un contrato de trabajo fijo. Además, pertenecen

CUADRO IV.3.14. EVOLUCIÓN DE LOS MOTIVOS DE LA NECESIDAD DE CAMBIO⁽¹⁾ DE VIVIENDA

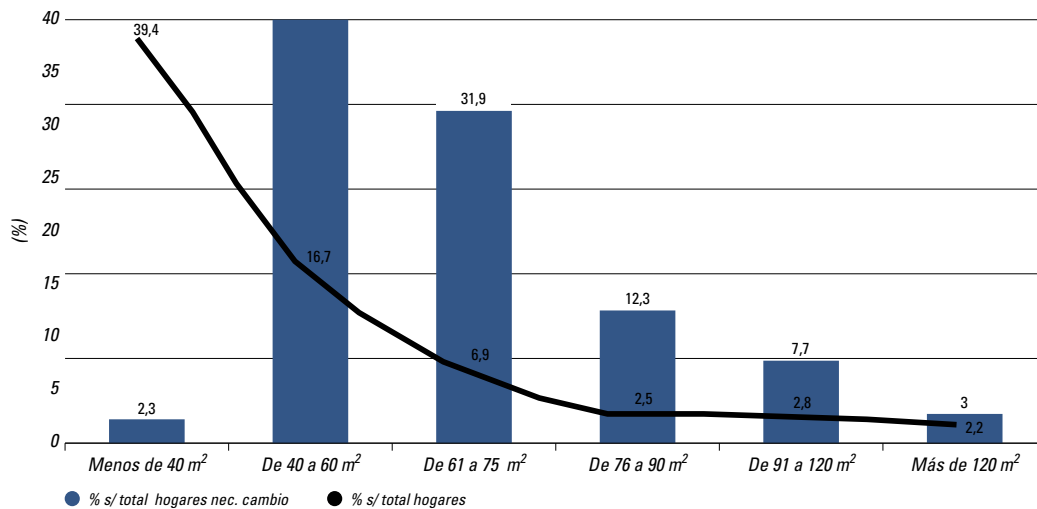
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Tamaño inadecuado	39,2	40,6	28	38,9	42,1	40,6	35,8	38,5
Mal estado	7,7	9,8	7,3	7,9	13,4	2,6	3,7	6,2
Mala ubicación	3,5	7,1	9,4	5,5	4,9	7,0	7,0	5,1
Quiere propiedad	25,6	11,7	24,6	17	13	18,8	13,6	10,3
Ascensor(2)	—	—	10,7	13,1	15,4	17,4	20,6	16,4
Otro motivo	23,4	30,8	20	17,6	11,2	13,6	19,2	23,5

(1) % vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

(2) En algunos años se desglosa, en otro se incluye en el apartado "Otro motivo".

Fuente: Encuesta sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV. Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

GRÁFICO IV.3.10. DISTRIBUCIÓN DE LOS HOGARES CON NECESIDAD DE CAMBIO SEGÚN SUPERFICIE DE LA VIVIENDA ACTUAL E ÍNDICE DE NECESIDAD RESULTANTE EN CADA TAMAÑO



Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2006).

a un grupo familiar de 3,8 miembros de media y residen actualmente en viviendas de 84 m².

Por otro lado, la persona principal de las familias con necesidad de cambio de vivienda tiene una edad media de 46 años y pertenece a un hogar con 3,1 miembros de media. Las viviendas en las que residen se caracterizan por ser más antiguas (42 años) y de menor tamaño (66 m²) que el parque de viviendas general. Asimismo, el porcentaje de familias de cambio que se declaran arrendatarios es muy superior a la media (el 33% de este colectivo ocupa una vivienda de alquiler).

En cuanto a los motivos explicativos de la necesidad en materia de vivienda, el deseo de independizarse (77%) se mantiene en el primer puesto en el caso de las personas con necesidad de acceso (70% en 2005), mientras que continúan perdiendo importancia relativa las intenciones expresadas de casarse o de vivir en pareja (21% en la actualidad frente a más del 50% hace diez años). Por otro lado, entre las familias con necesidad de cambio, el tamaño inadecuado de la vivienda actual (39%) sigue siendo la opción más señalada, seguida del hecho de no tener ascensor (10%), aunque esta causa resulta menos mencionada que en el pasado.

Asimismo, como ya se viene detectando en ediciones anteriores de esta Encuesta, los hogares con necesidad de cambio de vivienda presentan unos niveles de satisfacción

con su actual vivienda inferiores al conjunto de los hogares vascos. Si los índices medios de satisfacción con la vivienda y con el entorno son en el conjunto de los hogares en torno a los 86 puntos sobre 100, entre las familias que quieren cambiar, la satisfacción con la vivienda desciende hasta 54 puntos. En el caso del entorno, se muestran algo más positivos y el índice medio de satisfacción alcanza los 79 puntos, frente a los 87 puntos del total de casos.

Por otro lado, una vez reconocida la necesidad, una parte importante de los casos con necesidad de cambio y de acceso califican su necesidad de "mucho" ó "bastante". Este colectivo representa el 86% de las personas de acceso y el 83% de las familias de cambio, tasas que vienen aumentando en los últimos años, especialmente entre las personas que declaran necesidad de acceso.

Por último, el análisis del colectivo de necesidad de acceso desde la perspectiva de género revela ligeras diferencias entre las mujeres y los hombres. En cuanto a las características personales, la edad media es de 28 años para hombres y mujeres y la diferencia se sitúa en una mayor proporción de mujeres universitarias que hombres, aunque los efectivos masculinos presentan una situación laboral mejor: el 56% tiene contrato fijo, frente al 45% de las mujeres.

El nivel de ingresos es muy similar, ahora bien, las mujeres son menos optimistas a la hora de afrontar la fu-

CUADRO IV.3.15. CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LAS PERSONAS NECESITADAS DE ACCESO. 2006

Características	Acceso*	
	Mujer	Varón
EDAD PERSONA CON NECESIDAD		
De 18 a 24 años	34,3	35,7
De 25 a 34 años	54,1	56,9
De 35 y más años	11,6	7,3
Edad media	28,3	27,9
NIVEL DE ESTUDIOS		
Sin estudios/Primarios	14,3	14,7
Estudios profesionales	33,0	38,8
Estudios secundarios	7,0	16,3
Estudios universitarios	45,7	30,2
SITUACIÓN LABORAL		
Ocupado/a cuenta propia	3,3	8,0
Ocupado/a contrato fijo	43,4	55,6
Ocupado/a contrato temporal	44,8	31,1
Parado/a	4,6	4,7
Estudiante	0,0	0,0
Otra	4,0	0,5

* % vertical (s/total de personas necesitadas).

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV (III-2006).

tura compra de una vivienda: exponen un precio máximo inferior y una capacidad de pago mensual más baja que los hombres. Además, son más las mujeres que creen que darán el paso de la compra bajo una financiación compartida. En cuanto a los motivos generadores de la necesidad, el deseo de independizarse es la opción más señalada por hombre y mujeres, sin embargo el vivir en pareja o casarse gana más adeptos entre los efectivos femeninos.

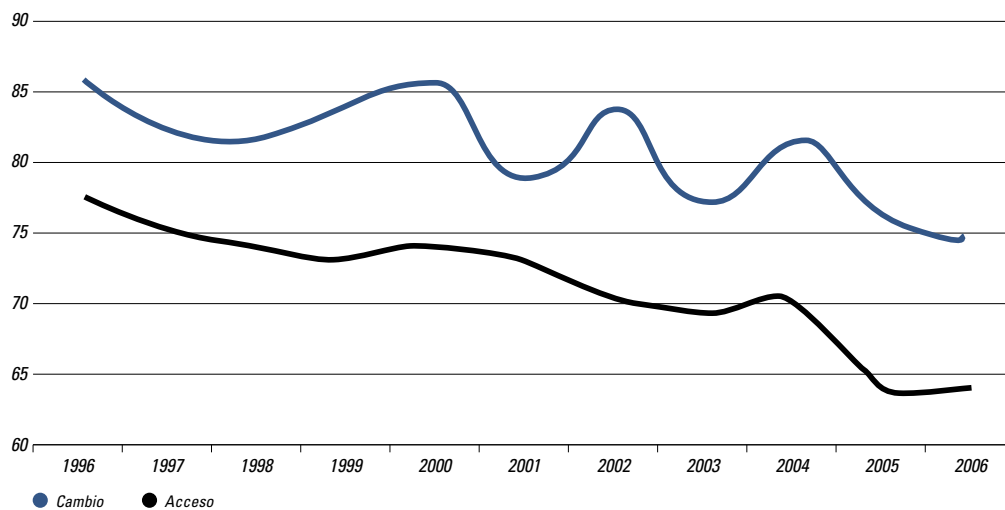
Los hombres con necesidad de acceso declaran tener un mayor grado de necesidad de acceder a su primera vivienda y es mayor el grupo que lleva más de 4 años en dicha situación. Sin embargo, se sitúan más positivos ante la probabilidad de resolver la necesidad del futuro próximo. Finalmente, los hombres y las mujeres con necesidad de acceso exponen características de las viviendas similares en cuanto a la condición de nueva o usada y al tamaño de la misma. En cambio, el alquiler es una opción que gana más adeptos entre los hombres, grupo que también se presenta más abierto a la hora de cambiar de municipio de residencia para lograr acceder a su primera vivienda.

3.3.3. Características de las viviendas necesitadas

Las personas jóvenes con necesidad de acceso precisan viviendas de 64m² de tamaño medio y una amplia

parte de ellas desea una vivienda en propiedad. Ahora bien, cada vez son más las personas jóvenes que se plantean la posibilidad de acceder a una vivienda en alquiler. La disponibilidad a cambiar de municipio de residencia es bastante elevada (77%). Por otro lado, entre los hogares con necesidad de cambio de vivienda, la gran parte de ellas precisa viviendas de mayor tamaño (74 m²) y, además, en propiedad. La disponibilidad a cambiar de municipio es inferior en estos casos. Desde el punto de vista evolutivo cabe destacar que las viviendas demandadas por ambos grupos de necesidad son cada vez de menor tamaño y parecen aumentar los casos que se plantean el alquiler como posible modalidad de ocupación.

Además, es importante destacar la progresiva reducción en la superficie media de las viviendas deseadas en todos los casos, hecho que en buena medida sería el resultado de la obligada adaptación a las condiciones del mercado inmobiliario y a la necesidad de limitar el precio de la vivienda. En el caso de los jóvenes con necesidad de acceso, la superficie se ha reducido un 17,5% en los últimos 10 años, reflejando, en opinión del informe del Gobierno Vasco, una cierta *interiorización* por su parte de la idea de pisos de tamaño más reducido en la primera fase de independización del hogar familiar. En los casos de cambio, la superficie deseada se ha reducido un 11%, a pesar de que el tamaño es precisamente el principal motivo de necesidad.

GRÁFICO IV.3.11. EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE MEDIA DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS. m²

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

CUADRO IV.3.16. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS

	Cambio (1)			Acceso (1)		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
CONDICIÓN						
Nueva	18,4	24,4	16,5	22,8	19,1	17,9
Usada	7,8	1,6	2,2	8,0	3,4	1,9
Indistintamente	69,3	71,6	77,1	68,3	74,9	79,5
Ns/Nc	0,8	2,4	4,2	0,8	2,5	0,7
SUPERFICIE ÚTIL						
Menos de 40 m ²	1,9	1,5	2,0	4,4	3,7	4,3
41- 60 m ²	9,3	18,1	17,4	17,5	32,6	34,5
De 61 a 75 m ²	26,2	29,1	37,3	37,7	41,1	36,5
De 76 a 90 m ²	34,1	31,9	26,8	32,2	17,7	19,4
De 91 a 120 m ²	21,7	15,7	11,7	3,6	1,3	2,4
Más de 120 m ²	4,6	2,5	3,0	0,2	0,0	0,0
Ns/Nc	2,2	1,3	1,8	4,4	3,5	2,9
RÉGIMEN TENENCIA						
Propiedad	85,5	82,9	73,4	82,3	75,9	66,2
Alquiler	7,1	9,1	12,0	4,3	4,8	7,5
Indistintamente	7,4	8,0	14,6	13,4	19,3	26,3

(1)% vertical (s/total de necesitados de cada tipo).

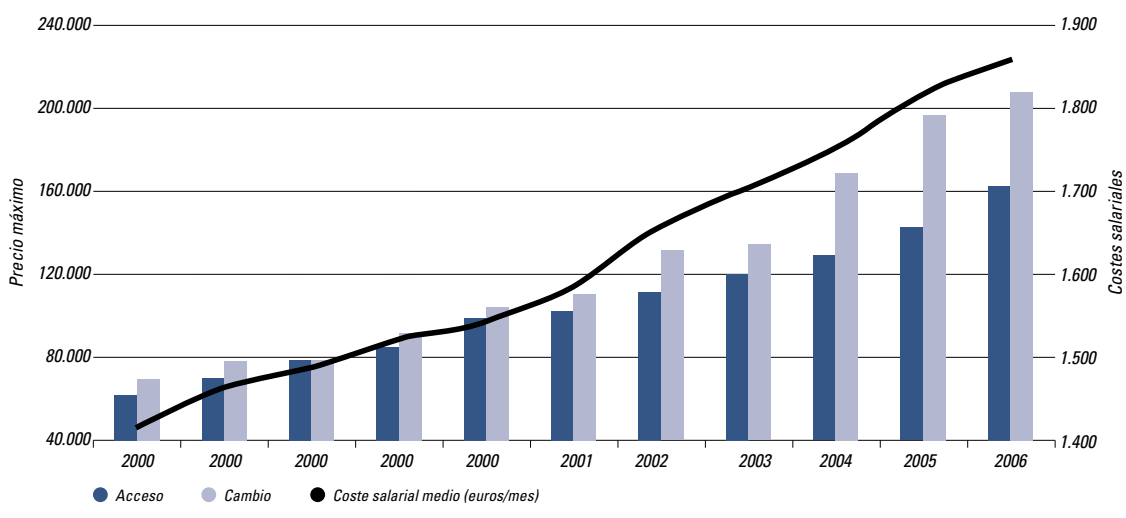
Fuente: Dpto. Vivienda y Asuntos Sociales.

3.3.4. Capacidad y esfuerzo financieros

Según la Encuesta Base 2006, la capacidad financiera de los colectivos con necesidad de vivienda se ha elevado, pese a lo cual los precios de la vivienda libre continúan en niveles difícilmente accesibles para estas personas, especialmente para quienes necesitan acceder a su primera vivienda. En 2006 las personas con necesi-

dad de acceso ganan en términos netos, como media, 1.496 euros/mes (+9,2% respecto de 2005), y están dispuestas a destinar al pago de la vivienda 495 euros/mes (+11,2%). En línea con lo anterior, también elevan el precio máximo que consideran asumible pagar por su vivienda, que ahora sitúan en 164.455 euros (+14,8%). Por su parte, los hogares con necesidad de cambiar de vivienda ingresan 1.609 euros/mes (6,3% más que en 2005), están

GRÁFICO IV.3.12. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MÁXIMO DE COMPRA ASUMIBLE DECLARADO Y COSTE SALARIAL MEDIO MENSUAL. EUROS



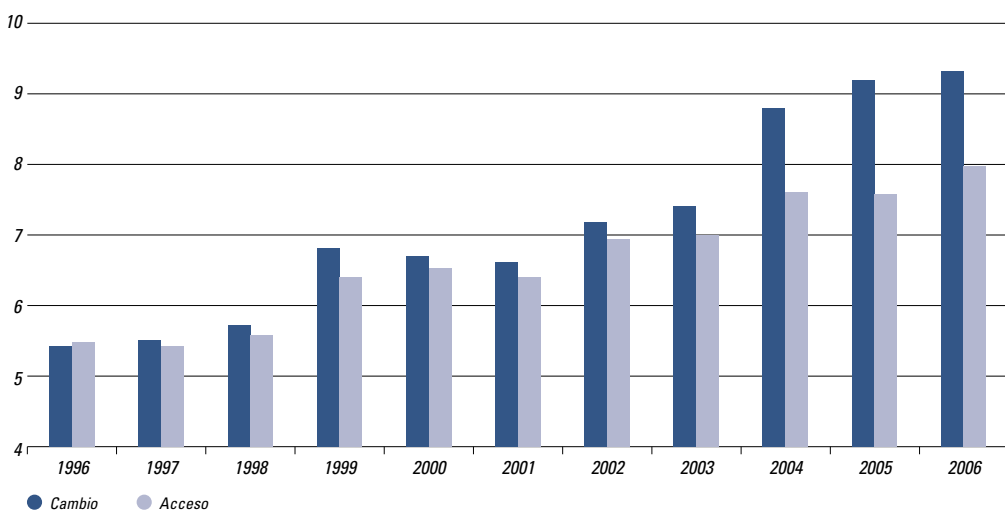
Fuente: Elaboración a partir de datos del Dpto. de Vivienda y de INE.

dispuestos a pagar 471 euros/mes (+13,2%), y fijan su límite asumible en 209.220 euros (+6,8%).

Comparativamente, la Encuesta permite observar que quienes han accedido recientemente a una vivienda (últimos 2 años) ganan en realidad un 16,5% más que

las personas con necesidad de acceder, y los hogares que han cambiado un 25% más que los que necesitan cambiar. De tal forma, se comprueba que existe una brecha significativa en los ingresos para poder resolver la necesidad de vivienda a través de la oferta de vivienda

GRÁFICO IV.3.13. NÚMERO DE AÑOS EN LOS QUE HABRÍA QUE DESTINAR ÍNTEGRAMENTE EL SALARIO PARA LA COMPRA DE LA VIVIENDA*



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales "Necesidad y Demanda de Vivienda en la CAPV".

(*) Sin tener en cuenta las cantidades a destinar en concepto de intereses del préstamo hipotecario.

GRÁFICO IV.3.14. SÍNTESIS DEL SEGMENTO DE BAJA CAPACIDAD FINANCIERA

Pers. con necesidad de acceso	Hog. necesitados de cambio
COLECTIVO OBJETO DE ATENCIÓN: 100%	COLECTIVO OBJETO DE ATENCIÓN: 39,2%
SEGMENTO DE BAJA CAPACIDAD FINANCIERA SEGÚN PRECIOS:	SEGMENTO DE BAJA CAPACIDAD FINANCIERA SEGÚN PRECIOS:
<ul style="list-style-type: none"> • Menos de 72.000 €: 2,4% • Menos de 96.000 €: 8,0% • Menos de 120.000 €: 20,1% • Menos de 150.000 €: 41,3% 	<ul style="list-style-type: none"> • Menos de 72.000 €: 3,8% • Menos de 96.000 €: 10,0% • Menos de 120.000 €: 19,0% • Menos de 150.000 €: 24,5%
SEGMENTO DE BAJA CAPACIDAD FINANCIERA SEGÚN INGRESOS:	SEGMENTO DE BAJA CAPACIDAD FINANCIERA SEGÚN INGRESOS:
<ul style="list-style-type: none"> • Menos de 9.000 €: 2,2% • Menos de 15.000 €: 10,4% • Menos de 21.000 €: 31,7% • Menos de 27.000 €: 63,4% • Menos de 33.000 €: 70,3% 	<ul style="list-style-type: none"> • Menos de 9.000 €: 3,5% • Menos de 15.000 €: 15,2% • Menos de 21.000 €: 27,6% • Menos de 27.000 €: 63,4% • Menos de 33.000 €: 37,7%

libre. Estas diferencias se deben en gran medida a la disponibilidad de un segundo salario para pagar la vivienda. Así, mientras un 55-60% de las familias que han adquirido una vivienda recientemente cuentan con una segunda fuente de ingresos, sólo un 34,4% de las personas con necesidad de acceso y un 45,8% de los hogares con necesidad de cambio tienen estos recursos adicionales.

Al mismo tiempo, el aumento de los ingresos provoca que cada vez sea más reducido el tamaño de los segmentos de población en los tramos de ingresos que tradicionalmente han dado posibilidad de acceder a una vivienda protegida. En 2006 sólo el 10,4% de las personas con necesidad de acceso obtienen unos ingresos brutos ponderados inferiores a 15.000 euros (vivienda social), aunque todavía queda un 70,3% por debajo del nivel de 33.000 euros (VPO de régimen general).

Como en años anteriores, el préstamo hipotecario supone la principal fórmula para financiar la adquisición de una vivienda. Este recurso resulta totalmente imprescindible para las personas jóvenes que necesitan acceder a su primera vivienda: el 92,4% de los jóvenes piensa solicitar un préstamo y, además, tres de cada cuatro prevén financiar de esta forma entre un 75% y un 100% del precio de la vivienda. Del mismo modo, el 64% de los hogares con necesidad de cambio contempla solicitar un préstamo hipotecario. Con todo, una parte significativa de estos hogares prevé vender su actual vivienda, con lo que cuentan con un volumen de recursos que les proporciona una posición financiera mucho más solvente que las personas jóvenes.

En términos de esfuerzo financiero, las personas jóvenes prevén dedicar aproximadamente un tercio de sus ingresos a los pagos de su vivienda, y los hogares con necesidad de cambio una proporción ligeramente inferior, porcentajes que se sitúan en valores similares a los de ejercicios anteriores. Así, aunque no resulta sencillo valorar el efecto neto que puede haber tenido en términos de esfuerzo financiero el descenso de los tipos de interés (hasta mediados de 2005) y la subida de los precios de la vivienda libre, existen distintos indicadores que parecen apuntar hacia un aumento del esfuerzo necesario para adquirir una vivienda. En el caso de las personas jóvenes con necesidad de acceder a su primera vivienda, resulta significativo comprobar que, de acuerdo con sus respuestas a la encuesta, en 2006 teóricamente deberían destinar todo su salario durante 8 años para adquirir una vivienda de precio asumible, cuando en 1996 tenían que hacerlo durante 5,5 años.

En línea con lo anterior, también hay que destacar que en la última década se ha producido un considerable

CUADRO IV.3.17. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES DATOS FINANCIEROS

	Acceso						Cambio					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ingresos medios	1.143	1.146	1.232	1.220	1.345	1.469	1.202	1.314	1.303	1.396	1.514	1.609
% con más de 1 ingreso	37,2	42,4	38,1	34,6	36,9	34,4	42,2	48,8	46,6	41,1	48,5	45,8
% ingresos < 2,5 SMI	25,8	30,4	22,8	22,3	13,8	10,4	31,4	30,6	33,9	23,1	21,8	17,9
% ingresos entre 2,5 y 5,5 SMI	63,4	54,9	57,1	59,1	59	59,9	57,2	49,1	47,5	53,6	44,2	48,4
% ingresos < 5,5 SMI	89,2	85,3	79,9	81,4	72,8	70,3	88,6	79,7	81,4	76,7	66	66,3
Mensualidad destinable a vivienda	425	394	414	419	445	495	361	404	360	490	416	471
Precio máximo asumible	102.773	111.105	120.670	130.207	143.215	164.455	111.788	133.110	134.745	171.010	195.900	209.220
% precio máximo < 72.000 €	18	18,3	16,6	14,1	3,8	2,5	25	15,5	26,4	9,8	6,7	3,3
% precio máximo < 150.000 €	92,4	83,5	74,9	69,4	55,2	41,3	80	64	57,9	45,3	31,9	25,0
% prevé solicitar crédito	96,8	94,5	96,3	94,6	94,4	92,4	84,5	77,1	80,3	73,7	68,5	64,8

Fuente: Encuesta Base sobre Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV.

alargamiento del plazo de amortización de los préstamos hipotecarios: un 54,5% de quienes han adquirido una vivienda en los últimos 2 años ha solicitado un préstamo a más de 25 años, frente a sólo un 17,2% de quienes adquirieron su vivienda hace 5-9 años.

Por otro lado, atendiendo al efecto coyuntural más reciente de la subida registrada en los tipos de interés durante el último año, todavía parece pronto para saber cuál puede ser su efecto sobre el esfuerzo financiero a realizar por las personas que necesitan una vivienda (dependerá de su mayor o menor incidencia sobre la evolución de los precios de la vivienda libre). Sin embargo, a través de los resultados de la encuesta se puede constatar que esta subida ha tenido un efecto considerable en la economía familiar de los hogares que han adquirido una vivienda en los últimos años, muy especialmente en los hogares que han adquirido su vivienda más recientemente (los más endeudados previsiblemente).

Para terminar, dentro del colectivo objeto de atención de las políticas públicas de vivienda, hay que distinguir a las personas que, dadas sus limitaciones económico-financieras, en base a los parámetros que se acaban de presentar, han de constituir verdaderamente el objeto de las actuaciones protegidas en materia de vivienda. A estos efectos, se emplea el precio máximo asumible declarado, como principal variable para discriminar la posición económica de las personas, ya que al responder a esta pregunta las personas encuestadas tienen en cuenta el conjunto de circunstancias que determinan su capacidad adquisitiva (ingresos, patrimonio, cargas familiares, etcétera). En todo caso, este análisis se complementa con el realizado según la variable ingresos, variable empleada por la normativa de vivienda vigente.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos puntos de referencia: el límite de 96.000 € para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000 € para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre. En relación con el primero de los límites, los resultados de la Encuesta Base 2006 reflejan que un 8% de las personas jóvenes necesitadas de acceso creen que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 10% de los hogares con necesidad de cambio se encuentran

en la misma situación, con lo que, en conjunto, un 18% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter más social en materia de vivienda (14,3% en 2005).

El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000 €, de tal forma que un 41,3% de las personas necesitadas de acceso y un 24,5% de los hogares con necesidad de cambiar no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 65,8% del total de necesidades detectadas por la Encuesta Base 2006 manifiesta serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre (40,5% en 2005).

En todo caso, estas conclusiones difieren ligeramente de las que se alcanzan si se atiende al nivel de ingresos brutos ponderados de los hogares (criterio oficialmente empleado en la concesión de ayudas públicas a la vivienda). Así, un 10,4% de las personas jóvenes necesitadas de acceso y un 15,2% de los hogares que necesitan cambiar obtienen unos ingresos inferiores a 15.000 €, con lo que se sitúan en la esfera de las ayudas de carácter social (13,8 y 9,1% respectivamente en 2005). Asimismo, un 70,3% de los jóvenes que desea tener acceso a su primera vivienda y un 37,7% de los hogares que necesita cambiar alcanzan unos ingresos brutos ponderados inferiores a 33.000 €, por lo que pueden tener acceso a las ayudas oficiales y resultar adjudicatarios de una VPO (72,7 y 26,3% según los datos de la Encuesta de 2005).

3.4. Política de vivienda

3.4.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

El gasto presupuestario del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales se ha situado en la pasada década en un 2,8% del presupuesto total del Gobierno Vasco (media del período 1997-2005). En el período 1997-2001, la participación del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales en el gasto presupuestario total del Gobierno Vasco fue del 2,2%. A partir del ejercicio 2002, se ha corregido parcialmente esta situación relativa al nivel presupuestario, de forma que el presupuesto del Departamento ha alcanzado una participación en el entorno del 3% sobre el total del Gobierno.

En esta misma línea, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un importe de

CUADRO IV.3.18. EVOLUCIÓN DEL GASTO EJECUTADO POR EL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO (MILLONES €) PERÍODO 2002-2006

	2002	2003	2004	2005	Total 02-05	Gasto medio 02-05	2006	06 % s/ PIB
INVERSIONES DIRECTAS								
Compra de suelo	16,17	9,14	6,13	13,68	45,11	11,28	23,06	0,04
Urbanización	7,05	11,17	8,19	11,16	37,57	9,39	11,45	0,02
Edificación viviendas	33,40	37,01	49,41	42,98	162,80	40,70	37,05	0,06
Compra inmovilizado laboratorio	0,50	0,18	0,53	0,04	1,26	0,31	0,25	0,00
Resto inversiones	0,00	0,03	0,11	0,02	0,15	0,04	0,06	0,00
Subtotal	57,12	57,52	64,37	67,89	246,90	61,72	71,87	0,12
TRANSF. Y SUBV. DE CAPITAL								
Sub. promociones viviendas VISESA	10,52	13,43	11,96	16,46	52,36	13,09	19,21	0,03
Sub. promociones concertadas	3,32	5,92	6,61	5,78	21,63	5,41	4,85	0,01
Sub. y subsidios a familias	19,70	24,61	24,67	19,67	88,66	22,16	19,24	0,03
Programa Calidad-Eraikal	0,99	0,89	0,99	0,81	3,68	0,92	0,45	0,00
Resto transferencias capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,14	0,00
Sub. compra y urbanización suelo	0,32	0,32	0,15	0,00	0,79	0,20	0,25	0,00
Sub. promociones en alquiler	0,90	2,51	2,54	5,58	11,52	2,88	7,60	0,12
Áreas degradadas	5,56	7,37	11,39	0,56	24,88	6,22	1,90	0,00
Accesibilidad	2,70	2,86	2,16	2,58	10,29	2,57	3,00	0,00
Subvenciones Alokabide	0,00	0,00	2,69	3,26	5,95	1,49	6,79	0,01
Subvenciones Orubide	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Inv. financieras y créditos a LP	0,00	0,00	0,00	0,03	0,03	0,01	0,00	0,00
Programa BIZIGUNE	0,00	2,00	4,50	8,00	14,50	3,62	10,00	0,02
TANTEO Y RETRACTO	0,27	0,27	0,27	0,51	1,32	0,33	0,50	0,00
Sostenibilidad	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00
Subtotal	44,27	60,17	67,94	63,24	235,61	58,90	73,95	0,12
TOTAL GASTO CAPITAL	101,39	117,69	132,31	131,12	482,50	120,63	145,82	0,24
GASTO CORRIENTE	17,83	19,04	22,03	26,30	85,21	21,30	25,77	0,04
TOTAL GASTO EJECUTADO	119,22	136,73	154,34	157,43	567,71	141,93	171,59	0,28

Fuente: Gobierno Vasco. Observatorio de la Vivienda.

171,6 millones de euros en 2006, un 9% más que en el año precedente. Este gasto supone el 0,28% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable durante los últimos años (0,27% en 2005).

Paralelamente, se ha incrementado el volumen de las inversiones realizadas en el ámbito de este programa, llegando a 135,6 millones de euros en 2006. Además, cabe destacar el carácter eminentemente inversor de este programa a lo largo de los años, ya que las inversiones

materializadas en el período 1987-2006 suponen el 90% del volumen total de gastos.

En el año 2006 la política de vivienda del Gobierno Vasco ha venido marcada por la aprobación y puesta en marcha del nuevo Plan Director de Vivienda 2006-09, proyecto que define las grandes líneas estratégicas en política de vivienda para los próximos años. El incremento de la oferta de vivienda protegida representa el principal objetivo en torno al cual se estructura el nuevo Plan, tanto desde el punto de vista cuantitativo como desde una vertiente más cualitativa.

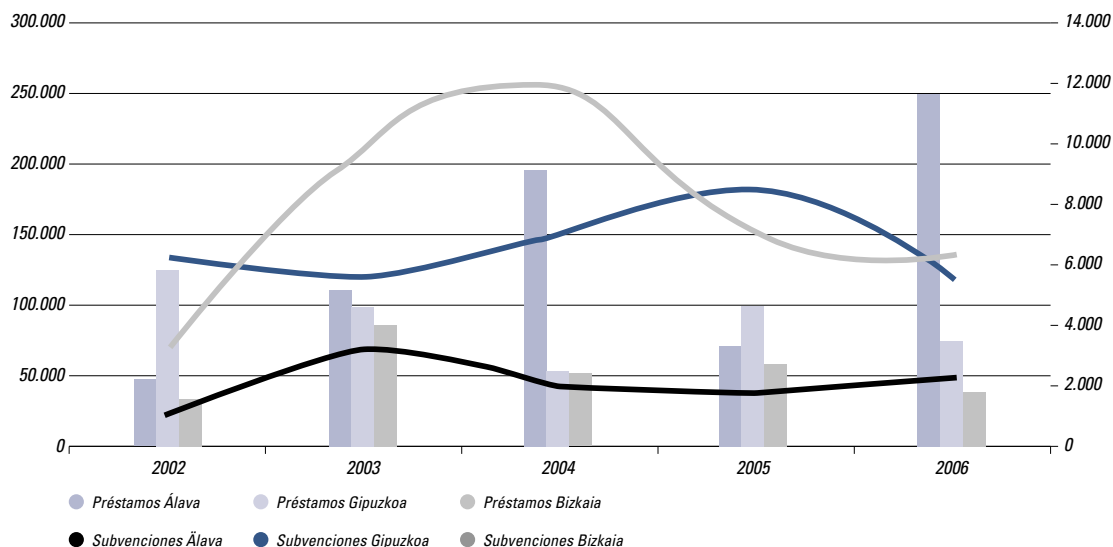
CUADRO IV.3.19. REALIZACIONES DEL PLAN ETXEBIDE (N.º DE ACTUACIONES)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	4.284	5.054	6.625	4.427	4.625	5.273
– Viviendas de protección oficial	3.695	3.954	5.816	3.981	3.830	4.828
– Viviendas sociales	589	1.100	809	446	795	320
– Alojamientos dotacionales	—	—	—	—	—	125
Obtención de suelo (en número de viviendas)	3.297*	2.277	2.065	3.430	3.890	3.625
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	9.106	12.040	11.159	23.914	15.471	13.905
Ayudas a la adquisición de vivienda libre usada	2.099	n.d.	1.509	2.142	645	31
Ayudas al alquiler de vivienda vacía y compra para alquiler	—	n.d.	528	718	889	2.619

(*) Incluye la urbanización de 767 viviendas en 2000 y 1.207 en 2001.

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales.

GRÁFICO IV.3.15. PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES POR TERRITORIOS. MILES DE EUROS



Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales. Estadísticas Etxebide.

CUADRO IV.3.20. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA SEGÚN DESTINO

Destino	2005		2006	
	N.º viviendas	Importe (miles €)	N.º viviendas	Importe (miles €)
PRÉSTAMOS*	4.910	231.118	7.644	365.372
Promotor	2.525	180.194	3.024	278.182
Adquiriente prot.	284	18.195	245	43.914
Adquiriente usada	6	364	24	1.654
Adquisición alquiler	856	24.814	2.831	32.105
Ayuda general	—	—	2	1.670
Rehabilitación	1.239	7.550	1.158	7.848
SUBVENCIONES**	16.114	17.274	13.936	14.291
Adquirientes	643	732	31	174
Rehabilitación	15.471	16.542	13.905	14.117

* Préstamos aprobados formalizados (subrogados + no subrogados)

** Subvenciones: Inicial de ayudas

Fuente: Dpto. de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.

Para ello toma en consideración los diferentes perfiles de necesidad de vivienda para ofrecer una respuesta con tipologías variadas y adaptadas a cada necesidad. Cuenta con un presupuesto de 2.800 millones de euros para todo el período de vigencia y pretende, en el horizonte de 2009, alcanzar un parque de vivienda protegida de 88.201 unidades, de las cuales el 22% sea de alquiler.

En relación a las realizaciones en 2006, crece este año, de nuevo, la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 5.273 viviendas, un 14% más

que en 2005, gracias a la VPO (+26%) ya que las viviendas sociales se reducen un 60%. Aparece este año además, como novedad, el dato de que se ha iniciado la construcción de 195 alojamientos dotacionales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 6,8%: se ha obtenido suelo para construir 3.625 nuevas viviendas, 265 menos que en 2005.

En lo referido a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2006 un aumento importante, debido al crecimiento de los fondos destinados a préstamos, en detrimento de las subvenciones. En total, los 379.663 millones de euros de 2006 suponen un incremento del 52,8% respecto de 2005, ejercicio en el que estas ayudas se había reducido un notable 24%.

En primer lugar, el número de préstamos concedidos durante el último año se ha incrementado un 55,7% (ha pasado de 4.910 a 7.644 en número de actuaciones o viviendas), al tiempo que el importe total de los mismos, 365 millones de euros, ha aumentado un 58,1%. Crecen, así, los préstamos a promotores, (+54% en el importe destinado), lo mismo que los préstamos para adquirir vivienda usada (1,7 millones de euros frente a los 364.000 € de 2005) y vivienda protegida (se destinan casi 44 millones de euros a este fin).

Por otro lado, las subvenciones se reducen también en 2006, un 13,5% en número de expedientes y un 17,3% en su importe total. De los 14,3 millones de euros destinados a subvenciones, el 98,8% se dedica a actuaciones de rehabilitación de vivienda. La subvención media por rehabilitación asciende a 1.069 €, mismo importe que en 2005. Por Territorios, aumenta de un modo importante el volumen de fondos dedicados a préstamos en Álava, ya que los 250,5 millones de euros que se destinan a este territorio suponen un incremento del 245% respecto del año precedente y un 66% del total que representan la suma de préstamos más subvenciones en 2006. Este incremento destaca, aún más, ante los decrementos de fondos dedicados al mismo fin en los otros dos territorios: en Bizkaia se reducen un 33,6% y en Gipuzkoa un 23,8%. Asimismo, que se reducen en total, como ya se ha dicho, más de un 17%, se destinan de nuevo, casi en su totalidad, al territorio de Álava.

3.4.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Dipu-

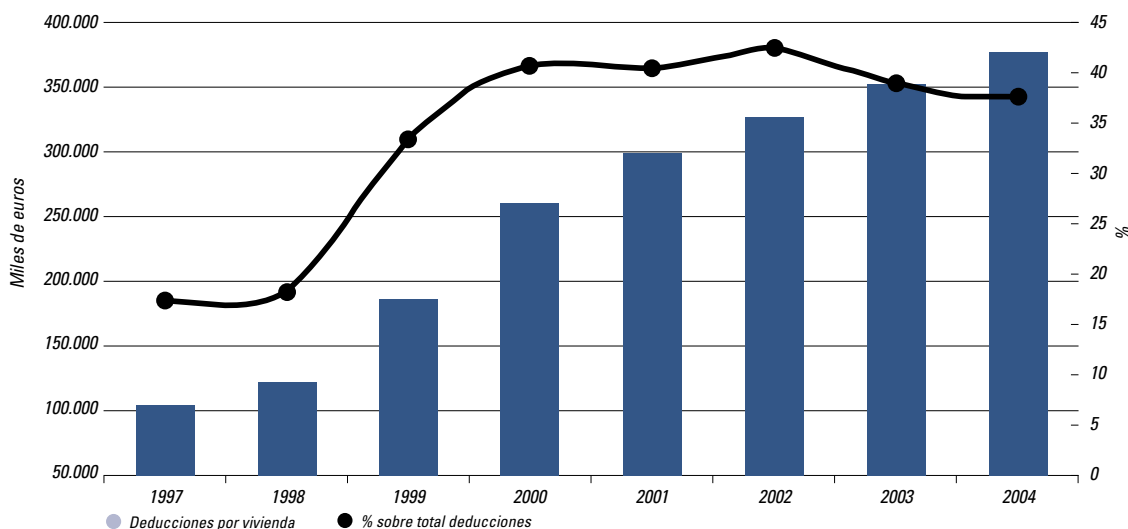
taciones Forales. Los últimos datos disponibles al respecto se refieren al ejercicio de 2004, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 38,4% de las deducciones) sumaron en 2004 un total de 376 millones de euros, un 5,4% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 244% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año, tal y como se ha visto en el apartado anterior.

Estas deducciones tienen mayor peso en las rentas medias, tramo donde se concentra el mayor número de declaraciones. Así, el tramo hasta 20.400 euros de renta acumula el 50,6% de estas deducciones, y el máximo se alcanza entre 20.400 y 22.800 euros, donde llegan a representar más del 53%, para luego ir descendiendo, con el aumento de los niveles de renta. Por territorios, supuso el 46% de las deducciones totales en Álava, el 36,6% en Bizkaia y el 37,7% en Gipuzkoa.

Tal y como se aprecia en el gráfico, el importe de las deducciones por vivienda habitual se viene incrementan-

GRÁFICO IV.3.16. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IRPF Y PESO SOBRE EL IRPF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES



Fuente: Gobierno Vasco. Órgano de Coordinación Tributaria.

CUADRO IV.3.21. IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN LAS DECLARACIONES POR IRPF. 2004. MILLONES DE €

	2004				2003	Var. 03/04
	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	CAPV	
Alquiler de vivienda habitual	5,79	9,60	9,03	24,42	21,10	15,7
Ahorro vivienda	6,43	18,56	8,51	33,50	33,40	0,3
Inversión vivienda habitual	41,13	127,12	69,46	237,71	221,30	7,4
Financiación vivienda habitual	12,47	38,99	23,01	74,48	74,20	0,4
Arrendamiento vivienda	1,24	3,33	4,67	9,24	8,40	10,0
Total deducciones vivienda	67,06	197,60	114,68	376,01	356,90	5,4
% Sobre total deducciones	46,0	36,6	37,7	38,4	38,8	-1,0

Fuente: Elaboración a partir de Órgano de Coordinación Tributaria.

CUADRO IV.3.22. DEDUCCIÓN MEDIA POR DECLARACIÓN EN FUNCIÓN DEL NIVEL DE RENTA. LIQUIDACIÓN IRPF 2004

Tramos de base liquidable (€)	Ded. media por declaración (€)
< 6.000	55,15
6.000 – 18.000	328,31
18.000 – 30.000	512,61
30.000 – 42.000	568,95
42.000 – 54.000	656,21
> 54.000	889,05

Fuente: Elaboración a partir de datos del Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2005. Órgano de Coordinación Tributaria.

(+40,3%) debido a que se empezaron a incluir en este epígrafe las deducciones por arrendamiento de vivienda, que hasta entonces se incluían entre las deducciones familiares y personales).

Paralelamente, se aprecia que la deducción media por vivienda habitual se incrementa conforme se avanza en los tramos de renta. Así, para una base liquidable inferior a 6.000 €, la deducción media por declaración asciende a 55,15 €, para el tramo de entre 6.000 y 18.000 € la deducción media es de 328,31 €, continuando en aumento para los diferentes tramos. Para el tramo de renta más elevado (más de 54.000 € de base liquidable), la deducción media supera los 889 €, tal y como se aprecia en el cuadro".

do ininterrumpidamente en los últimos años, de tal manera que el de 2004 representa el 353% del de 1997. (Entre los años 1999 y 2000 se produjo un notable aumento

Ocio, cultura y consumo

4.1. Financiación y gasto público en cultura

Un año más se ofrecen datos que permiten estimar el peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV a través de fuentes indirectas. En concreto, la publicación por segundo año consecutivo (en 2006) del "Anuario de las Estadísticas Culturales" por parte del Ministerio de Cultura¹.

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y la Administración Local (Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos y Organismos autónomos dependientes). Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras dos. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

Por otro lado, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en el año 2004 por la Administración Autónoma Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, asciende a 74,7 millones de euros, 0,4 millones menos que en 2003, lo que supone un decremento del 0,5%. Este gasto supone el 5,6% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2004 (6,2% en el año anterior), y el 1,1% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1,2% en el año anterior). Además, representa el 0,15% del PIB de nuestra Comunidad, ligeramente por debajo de la media de todas las Comunidades Autóno-

¹ Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).

4

mas (en el año 2003 fue el 0,16%, justo la media de todas las Comunidades Autónomas). En este indicador, las comunidades que se encuentran a la cabeza son Galicia y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 35,3 € en 2004, 0,3 menos que en

2003, y esta cantidad es superior en un 14,6% a la media del conjunto del Estado.

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 28,2% de los 74,7 millones de euros se destinó, en 2004, a bienes y servicios culturales (28,9% en el año anterior),

CUADRO IV.4.1. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS POR CC.AA. 2000, 03 Y 04

	Valores absolutos (millones €)		% gasto liquidado en cultura en el estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2003	2004	2003	2004	2000	2003	2004	2000	2003	2004	2000	2003	2004
Total Estado	1.217,9	1.329,3	100,0	100,0	1,18	1,09	1,07	0,16	0,16	0,16	23,5	28,5	30,8
Andalucía	172,4	183,1	14,2	13,8	0,78	0,82	0,80	0,16	0,17	0,16	17,6	22,7	23,8
Aragón	27,3	34,4	2,2	2,6	1,21	0,78	0,90	0,13	0,12	0,13	20,1	22,2	27,5
Asturias	36,7	34,7	3,0	2,6	1,26	1,29	1,12	0,15	0,23	0,19	19,3	34,1	32,3
Baleares	15,7	11,4	1,3	0,9	1,06	0,73	0,49	0,07	0,08	0,05	11,8	16,5	11,9
Canarias	30,8	32,9	2,5	2,5	0,69	0,67	0,62	0,11	0,10	0,10	15,7	16,3	17,2
Cantabria	29,6	23,6	2,4	1,8	2,13	1,92	1,40	0,22	0,31	0,22	31,9	55,8	42,5
Castilla y León	84,5	121,7	6,9	9,2	1,64	1,17	1,56	0,20	0,20	0,27	28,1	34,0	48,8
Castilla La Mancha	46,5	62,4	3,8	4,7	1,55	0,82	0,98	0,23	0,18	0,22	28,1	25,6	33,8
Cataluña	210,4	221,6	17,3	16,7	0,99	1,21	1,02	0,14	0,15	0,14	24,6	31,4	32,5
C. Valenciana	118,6	111,1	9,7	8,4	1,76	1,25	1,07	0,23	0,16	0,14	32,3	26,5	24,4
Extremadura	44,6	41,8	3,7	3,1	1,82	1,25	1,13	0,35	0,34	0,30	34,2	41,5	38,9
Galicia	101,7	133,3	8,4	10,0	1,33	1,27	1,57	0,26	0,26	0,31	31,2	37,0	48,5
Madrid	141,0	151,6	11,6	11,4	1,12	1,21	1,14	0,06	0,11	0,10	13,1	24,6	26,1
Murcia	24,3	29,4	2,0	2,2	0,80	0,89	0,97	0,08	0,13	0,14	10,3	19,1	22,7
Navarra	38,5	43,1	3,2	3,2	1,65	1,43	1,53	0,36	0,31	0,30	69,1	66,6	73,7
CAPV	75,1	74,7	6,2	5,6	1,24	1,17	1,11	0,17	0,16	0,15	31,2	35,6	35,3
La Rioja	8,4	11,1	0,7	0,8	1,54	1,00	1,24	0,15	0,15	0,18	26,4	29,3	37,9
Ceuta	7,7	2,6	0,6	0,2	1,74	4,06	1,45	—	0,34	0,21	27,3	102,3	35,4
Melilla	4,2	4,7	0,3	0,4	3,79	2,84	2,93	—	0,35	0,41	71,3	61,0	69,0

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales 2006.

CUADRO IV.4.2. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA ADMINISTRACIONES LOCALES SEGÚN ENTIDAD Y DESTINO. MILLONES EUROS

	Gasto por tipo de entidad						Gasto por destino					
	Total		Ayuntamientos		Diputaciones, consejos y cabildos		Total		Promoción y difusión		Arqueología y protección del patrimonio	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Total Estado	2.645,9	2.674,1	2.178,7	2.254,7	527,0	479,0	2.645,9	2.674,1	2.413,1	2.427,7	232,8	246,5
Andalucía	353,2	364,7	302,7	325,2	58,1	48,7	353,2	364,7	326,4	339,5	26,8	25,1
Aragón	87,7	86,0	72,5	70,8	21,0	20,6	87,7	86,0	78,0	79,1	9,7	7,0
Asturias	47,3	44,8	47,3	44,8	—	—	47,3	44,8	46,2	41,4	1,1	3,3
Baleares	67,0	78,6	44,9	54,2	23,3	25,9	67,0	78,6	57,1	70,7	9,9	7,8
Canarias	199,8	164,8	95,2	84,6	113,1	90,9	199,8	164,8	168,4	146,7	13,4	18,1
Cantabria	21,3	25,5	21,3	25,5	—	—	21,3	25,5	20,1	23,8	1,2	1,7
Castilla y León	137,2	128,3	116,7	104,2	24,7	27,4	137,2	128,3	130,4	120,3	6,8	8,0
Castilla La Mancha	131,6	143,1	117,1	128,9	17,2	16,3	131,6	143,1	126,4	135,8	5,2	7,3
Cataluña	467,6	469,0	399,8	400,3	81,2	81,6	467,6	469,0	426,3	425,8	41,3	43,2
C. Valenciana	270,0	293,5	231,3	259,4	42,2	36,0	270,0	293,5	235,6	253,4	34,4	40,1
Extremadura	56,6	46,8	46,4	37,0	11,1	11,0	56,6	46,8	48,8	38,5	7,9	8,3
Galicia	162,0	139,0	126,6	114,5	40,3	27,8	162,0	139,0	154,3	125,0	7,8	14,0
Madrid	258,3	281,0	258,3	281,0	—	—	258,3	281,0	237,9	263,8	20,4	17,2
Murcia	54,7	56,6	54,7	56,6	—	—	54,7	56,6	46,8	47,7	7,9	8,8
Navarra	31,4	53,6	31,4	53,7	—	—	31,4	53,6	32,3	53,6	0,0	0
CAPV	272,7	285,2	184,8	200,7	94,7	92,9	272,7	285,2	237,4	250,7	35,3	34,5
La Rioja	27,6	13,8	27,6	13,8	—	—	27,6	13,8	23,8	11,8	3,9	1,9

Fuente: Ministerio de Cultura. Estadísticas de Financiación y Gasto Público en Cultura. Anuario de las Estadísticas Culturales 2006.

y no se dispone de la distribución del restante 71,8%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 38% (38,5% en el año anterior).

Si nos referimos a la naturaleza económica del gasto, el 82,2% corresponde a gastos corrientes (frente al 57,9% de la media del Estado), el 9% a gastos de capital (40,9% en el conjunto del Estado) y el restante 8,9% se incluye en la partida de Activos y Pasivos Financieros (1,2% en el Estado).

En otro orden de cosas, el Anuario presenta un gasto en cultura liquidado por lo que cataloga como "Administración Local" en la CAPV, para 2004, de 285,2 millones de euros, que suponen el 10,7% del total del Estado y un incremento del 4,6% respecto al año anterior. Dentro de la Administración Local de la CAPV, 200,6 millones de euros corresponden a los ayuntamientos (70,3% del total) y 92,9 millones a las Diputaciones Forales². En cuanto al destino del gasto, el 87,9% se destina a promoción y difusión de la cultura y el restante 12,1% a Arqueología y Protección del Patrimonio.

² Como se aprecia, la suma de ambos niveles de la Administración no es igual al gasto total de las "Entidades Locales", debido a que se trata de datos consolidados.

³ Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

4.2. Hábitos de la población de la CAPV en el uso social del tiempo

4.2.1. Penetración de los medios de comunicación

Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación), informe anual "Marco General de los Medios en España", la penetración de los medios de comunicación³ en la CAPV, presenta una tendencia decreciente en la mayor parte de los medios analizados. De hecho, sólo la penetración de internet muestra una evolución positiva y por su parte, la de los diarios, es volátil.

Destacan por orden de importancia en penetración, la televisión, la radio, los diarios, los suplementos y las revistas. Así, tenemos cómo, en el ejercicio 2006, la penetración de la televisión alcanza el 87,9%, por debajo del porcentaje estatal y perdiendo 1,9 porcentuales en comparación con el ejercicio anterior. La radio registra un 62,2%, por encima de la media estatal del 56,1% y mostrando por segundo año consecutivo un decremento, en

CUADRO IV.4.3. PENETRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN. CAPV, ESTADO Y UE (% HORIZONTALES)

	Población			Diarios			Suplementos			Revistas		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
CAPV	1.859	1.867	1.856	55,0	59,6	57,4	55,5	52,7	47,9	51,4	51,2	43,0
Total Estado	36.045	37.084	37.439	41,1	41,1	41,8	30,4	27,7	25,4	55,1	53,8	47,7
Andalucía	6.340	6.433	6.515	30,1	31,3	33,1	21,3	18,0	13,0	48,2	47,9	41,6
Aragón	1.082	1.094	1.095	45,5	44,3	46,6	37,3	34,5	33,5	56,0	58,0	52,3
Asturias	958	956	953	55,6	57,4	59,4	46,0	41,9	42,0	59,4	59,8	54,3
Baleares	776	808	840	48,4	44,3	48,6	29,0	28,2	26,0	62,5	62,3	56,2
Canarias	1.508	1.548	1.648	40,1	38,7	40,5	16,3	17,3	22,5	61,9	58,0	56,7
Cantabria	482	486	491	52,8	52,0	47,1	51,6	47,6	41,2	55,3	52,2	38,1
Castilla y León	2.191	2.193	2.190	44,8	42,0	43,9	36,8	32,8	30,2	56,7	53,7	49,9
C.-La Mancha	1.555	1.585	1.609	25,7	27,7	27,5	17,0	15,5	18,2	49,0	49,5	46,4
Cataluña	5.774	5.921	5.952	45,8	44,8	45,6	30,8	26,6	24,1	57,5	57,9	51,0
C. Valenciana	3.799	3.915	3.974	33,5	30,8	32,8	23,3	20,3	18,1	54,2	51,8	45,8
Extremadura	902	904	918	28,6	26,5	30,0	23,9	16,8	11,1	50,9	39,9	35,9
Galicia	2.415	2.422	2.415	47,9	47,2	52,1	34,2	32,8	34,4	51,5	48,0	49,2
Madrid	4.951	5.096	5.104	47,2	49,6	45,2	33,1	34,6	32,1	64,8	61,0	51,5
Murcia	1.060	1.093	1.110	31,8	30,9	31,8	28,8	21,6	17,9	48,8	51,3	40,8
Navarra	498	507	507	57,7	59,0	61,5	55,2	49,6	45,6	52,3	53,4	47,1
La Rioja	252	257	262	48,0	44,6	46,4	44,2	43,1	34,5	52,2	59,2	53,7

	Radio (*)			Televisión (*)			Cine (**)			Internet (***)		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
CAPV	68,1	65,2	62,2	89,3	89,8	87,9	9,7	9,4	5,5	21,7	24,5	26,4
Total Estado	56,8	55,5	56,1	89,6	88,9	88,6	8,9	7,1	6,0	16,8	19,7	22,2
Andalucía	55,9	52,1	52,7	91,5	91,7	91,8	8,4	5,6	4,6	14,3	16,0	17,8
Aragón	55,7	54,4	58,8	90,6	88,1	90,5	5,9	5,0	4,6	17,3	20,1	23,2
Asturias	59,2	56,9	60,0	90,8	90,1	89,1	7,6	4,2	4,9	16,0	19,8	24,4
Baleares	56,5	52,4	52,6	89,2	86,8	84,4	10,7	6,3	6,1	20,1	21,3	24,4
Canarias	53,4	53,8	52,5	86,0	85,6	84,9	9,5	6,0	6,1	15,8	19,9	25,8
Cantabria	63,1	61,0	59,4	86,5	86,9	86,1	8,3	9,2	6,3	20,0	21,5	20,0
Castilla y León	59,2	56,6	60,9	91,9	88,8	89,3	7,1	5,8	5,9	12,9	14,8	18,9
C.-La Mancha	49,0	53,1	51,8	93,8	92,8	90,4	5,2	4,5	4,9	10,2	13,0	17,5
Cataluña	56,0	55,6	55,1	88,0	88,8	87,7	10,4	8,8	7,9	20,3	23,7	27,8
C. Valenciana	55,5	53,5	55,4	90,3	85,5	87,9	9,6	6,8	6,1	15,8	18,8	19,5
Extremadura	50,9	51,2	44,4	93,4	93,0	93,3	5,6	5,2	3,1	11,4	9,1	10,2
Galicia	53,9	52,2	55,8	86,9	87,6	87,9	7,7	4,3	4,5	12,0	12,6	18,2
Madrid	60,1	60,6	61,3	88,4	88,5	86,9	11,1	10,6	7,3	22,5	27,5	28,3
Murcia	55,8	54,7	53,9	88,8	86,7	86,8	5,0	7,2	5,9	13,5	18,2	17,1
Navarra	56,5	57,1	59,0	88,2	87,9	87,2	10,3	6,4	8,0	18,1	19,5	21,2
La Rioja	55,6	60,5	59,4	91,9	91,6	88,2	9,5	9,0	13,6	16,5	20,4	18,9

(*) Audiencia acumulada diaria, (**) Al menos una vez a la semana, (***) Uso últimos 30 días
Población en miles de personas. Fuente: AIMC, Marco General de Medios, 2005, 2006 y 2007.

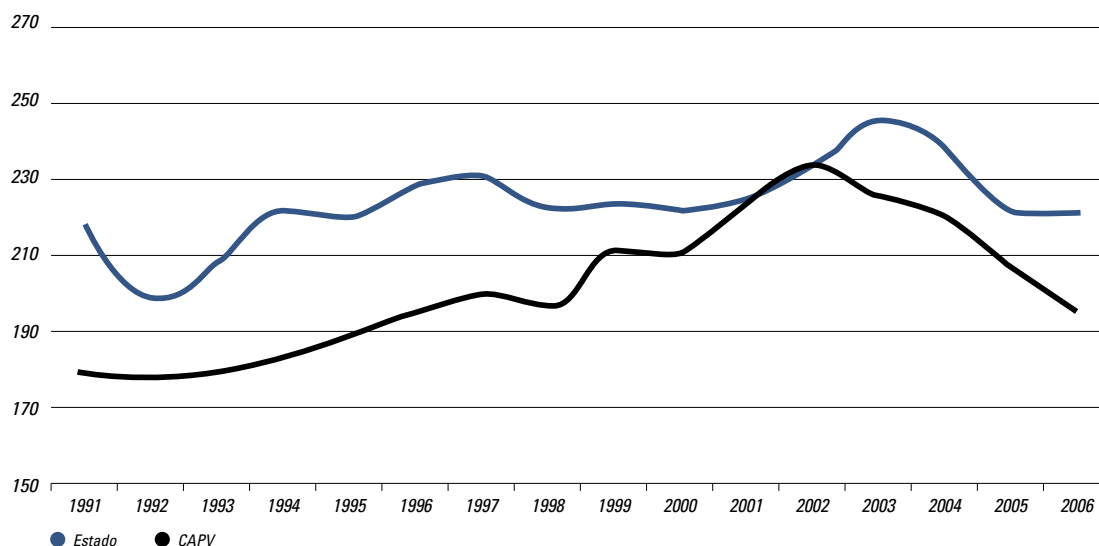
esta ocasión de 3 puntos porcentuales. Los diarios y suplementos presentan ratios de penetración entre la población superior a sus respectivas medias estatales, experimentado, en ambos casos, una reducción respecto al ejercicio anterior. En el primer caso, la disminución de la penetración es de 2,2 puntos porcentuales; y en el segundo de 4,8 puntos porcentuales. En el caso de las revistas, el ratio de penetración continúa siendo inferior al que se ha venido registrando en el Estado (43% frente al 47,7%), habiéndose reducido en 8,2 puntos con respecto al año anterior.

Por su parte, el cine e internet se encuentran mucho menos extendidos y registran porcentajes de penetración, respectivamente, del 5,5% (9,7% en 2004 y 9,4%

en 2005) y del 26,4% (21,7% en 2004 y 24,5% en el 2006). Es destacable la disminución de la penetración del cine, y el hecho de que la misma se coloque incluso por debajo de la media del Estado.

Concluyendo, en función de los datos de AIMC, aunque el grado de penetración de los distintos medios ha venido siendo superior en la CAPV que en el Estado, salvo en el caso de las revistas; en el año 2006, se observan cambios. Así, la penetración es superior a la estatal en el caso de los diarios, los suplementos, la radio, e internet; sigue sin serlo en el caso de las revistas (la penetración en la CAPV es un 43% frente al 47,7% estatal), y deja de serlo en la televisión (penetración de un 87,9% frente al 88,6% estatal) y en el cine (5,5% frente al 6% estatal).

GRÁFICO IV.4.1. EVOLUCIÓN DEL CONSUMO TELEVISIVO MEDIO EN LA CAPV Y EN EL CONJUNTO DEL ESTADO. MINUTOS PROMEDIO DE VISIONADO



Fuente: AIMC. Marco General de los Medios en España 2006.

En relación al consumo televisivo, los datos del Marco General de Medios revelan que el mismo, en el año 2006, en la CAPV, es de 196 minutos diarios por término medio (disminución del 5,7% respecto de 2005, con 208 minutos), frente a los 222 minutos de media del Estado (sin variación en el consumo respecto al año anterior). El gráfico revela que el consumo es inferior en nuestra Co-

munidad en todos los años del periodo contemplado, destacándose, además, el notable decremento en el tramo 2002-2006.

Por lo que respecta al cine, se combinan los datos del INE con los del Boletín Informativo de Cine del Ministerio de Cultura, ya que los primeros ofrecen información

CUADRO IV.4.4. INDICADORES DE CINEMATOGRAFÍA POR CC.AA.

	Espectadores (millones)			Número de salas			Recaudación (millones €)			Gasto medio por espectador (€)			Gasto medio por habitante (€)		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Estado	137,5	143,9	127,6	4.253	4.390	4.401	639,4	691,6	634,9	4,7	4,8	5,0	15,0	16,0	14,4
Andalucía	18,8	20,6	19,4	710	742	766	77,6	87,7	84,8	4,1	4,3	4,4	10,2	11,4	10,8
Aragón	3,3	3,2	2,8	83	92	89	15,0	15,5	13,9	4,6	4,8	5,0	12,2	12,4	10,9
Asturias	2,7	2,7	2,2	92	91	87	12,9	13,4	11,5	4,7	4,9	5,2	12,0	12,5	10,7
Baleares	3,4	3,5	3,2	109	108	100	16,9	17,9	16,5	5,0	5,1	5,2	17,8	18,7	16,8
Canarias	6,2	6,3	5,3	181	181	172	27,1	29,0	25,4	4,3	4,6	4,8	14,3	15,1	12,9
Cantabria	1,6	1,7	1,4	47	41	41	6,8	7,4	6,5	4,3	4,4	4,7	12,4	13,4	11,5
Castilla y León	6,1	6,4	5,4	258	261	265	25,9	28,0	24,1	4,3	4,4	4,5	10,4	11,2	9,6
Castilla-La Mancha	2,9	3,3	3,0	135	139	156	12,2	14,6	13,2	4,3	4,4	4,5	6,7	7,9	7,0
Cataluña	28,9	29,0	25,4	780	779	783	144,3	149,8	136,0	5,0	5,2	5,4	21,5	22,0	19,4
Valencia	15,2	16,7	14,7	482	503	508	68,6	77,9	71,5	4,5	4,7	4,9	15,4	17,2	15,2
Extremadura	1,9	1,9	1,6	93	88	84	7,5	8,0	7,1	4,0	4,1	4,3	7,0	7,4	6,5
Galicia	5,6	5,9	5,1	193	198	213	24,6	27,3	24,7	4,4	4,6	4,9	8,9	9,9	9,0
Madrid	27,1	28,4	25,7	636	671	623	137,2	147,4	138,9	5,1	5,2	5,4	24,0	25,4	23,3
Murcia	3,2	3,5	3,2	106	106	108	13,6	15,5	14,5	4,2	4,4	4,6	10,7	12,0	10,9
Navarra	2,1	2,3	2,1	67	91	91	10,0	11,4	10,2	4,8	4,9	4,9	17,2	19,6	17,2
CAPV	7,5	7,5	6,4	239	246	246	35,5	36,7	32,3	4,7	4,9	5,0	16,8	17,3	15,2
La Rioja	0,6	0,7	0,6	26	37	50	2,8	3,3	3,2	4,7	4,9	5,0	9,6	11,1	10,5
Ceuta y Melilla	0,3	0,2	0,2	16	16	19	1,0	0,9	0,9	3,8	3,8	4,0	6,7	6,3	6,1

Fuente: INE.

CUADRO IV.4.5. CINES SEGÚN SALAS, % DE ESPECTADORES Y RECAUDACIÓN EN 2006 POR CC.AA.

	Cines	Salas	Salas por cine	% espec. s/total estatal	% pobl. s/total estatal	% recaudación s/total estatal
Andalucía	129	753	5,8	15,02	17,84	13,31
Aragón	38	78	2,1	2,1	2,86	2,13
Asturias	10	75	7,5	1,69	2,41	1,72
Canarias	30	167	5,6	3,97	4,46	3,86
Cantabria	11	41	3,7	1,09	1,27	1,00
Castilla-La Mancha	34	138	4,1	2,42	4,32	2,15
Castilla y León	63	254	4,0	4,25	5,64	3,8
Cataluña	176	771	4,4	20,21	15,96	21,82
Ceuta	2	14	7,0	0,11	0,17	0,09
Extremadura	22	77	3,5	1,19	2,43	1,02
Galicia	50	205	4,1	3,75	6,19	3,69
Baleares	24	101	4,2	2,62	2,24	2,63
Madrid	101	616	6,1	20,29	13,44	22,02
Melilla	2	4	2,0	0,05	0,15	0,04
Murcia	38	126	3,3	2,45	3,06	2,24
Navarra	19	82	4,3	1,56	1,35	1,53
CAPV	61	243	4,0	4,89	4,77	4,89
La Rioja	8	47	5,9	0,58	0,69	0,57
Valencia	118	507	4,3	11,76	10,75	11,5
Total	936	4.299	4,6	100,00	100,00	100,00

Fuente: Ministerio de Cultura e INE.

para los años 2004 y 2005, y el segundo permite conocer la situación en el 2006.

Así, a partir de los datos del INE, entre los años 2004 y 2005, el número de espectadores disminuye en la CAPV un 14,6%, y el porcentaje que representan los mismos sobre el total estatal baja 2 décimas, del 5,2 al 5%. Por su parte, aunque el gasto medio que realiza cada espectador crece una décima, en el mismo periodo, de 4,9 a 5 euros, ello no compensa la caída en los espectadores y en consecuencia, la recaudación decrece un 9%, pasa de 36,7 a 32,3 millones de euros; lo que implica un descenso en la participación de la CAPV en la recaudación total del Estado, del 5,3 al 5,1%.

Del análisis de las cifras promedio para el conjunto del Estado, se deriva una situación similar a la observada en la CAPV; y el estudio por Comunidades Autónomas, parece ir en la misma dirección.

Los datos del Boletín Informativo de Cine del Ministerio de Cultura, muestran que en el año 2006, la CAPV dispone de 61 cines y 243 salas, lo que supone una media de 4 salas por cine, valor promedio inferior al estatal que se sitúa en 4,6.

Por su parte, el porcentaje que representan los espectadores vascos sobre el total de espectadores del Estado, en el año 2006, es el 4,89%, todavía ligeramente por encima de la participación de la población de la CAPV sobre el total estatal, 4,77%; pero inferior al porcentaje

que, según datos del INE mostrados anteriormente, se tenía en los años 2004 y 2005. Y por lo que respecta a la recaudación, el porcentaje que supone la misma sobre el total estatal se sitúa, igualmente, en el 4,89%, porcentaje también inferior al observado en 2004 y 2005, respectivamente, 5,3 y 5,1%, tal y como se ha comentado anteriormente.

Concluyendo, el porcentaje que representan los espectadores vascos sobre el total de espectadores del Estado, y el porcentaje que supone la recaudación vasca sobre el total estatal muestran, en los últimos años, una tendencia decreciente; si bien la proporción de espectadores vascos sobre el total de espectadores del Estado, todavía es ligeramente superior a la proporción que supone la población de la CAPV sobre el total estatal.

Entre las Comunidades que destacan por su elevado porcentaje de espectadores sobre el total estatal, considerando el peso de su población sobre el total, se tienen Madrid y Cataluña, y en segundo lugar, Valencia, Navarra, Baleares y la CAPV.

4.2.2. Hábitos de lectura en la CAPV. Lectura de libros

Según el estudio promovido por el Gremio de Editores de Euskadi "Hábitos de lectura y compra de libros, 2005", publicado en el año 2006, en el año 2005, más de la mitad de las personas entrevistadas mayores de 14

CUADRO IV.4.6. FRECUENCIA DE LECTURA DE LIBROS. CLASIFICACIÓN DE LOS LECTORES, 2005

Sobre 100 personas de cada grupo	Media (*)	Lectores habituales	Lec. ocasionales	No lectores
TOTAL 1999	5,8	54,9	20,0	24,9
TOTAL 2001	5,8	52,5	25,9	21,6
TOTAL 2003	5,6	53,4	17,3	29,3
TOTAL 2005	5,6	52,5	15,9	31,6
SEXO				
Hombre	6,3	49,6	15,9	34,5
Mujer	5,0	55,1	15,9	29,0
EDAD				
14 a 24	4,7	70,1	12,4	17,5
25 a 34	5,4	64,1	15,1	20,8
35 a 44	6,0	57,6	15,1	27,3
45 a 54	6,1	56,6	19,6	23,8
55 y más	6,1	31,1	16,8	52,1
ESTUDIOS				
Ningún Estudio	6,7	26,7	11,6	61,7
Primarios	4,8	38,1	15,5	46,2
Secundarios	5,6	53,8	18,5	27,7
Universitarios medios	5,7	68,3	16,0	15,7
Universitarios superiores	6,5	86,0	11,0	3,0
OCUPACIÓN				
Ocupados	5,8	58,3	17,0	24,7
Estudiantes	4,6	77,4	11,6	11,0
Amas de casa	4,5	41,6	19,1	39,3
Jubilados/pensionistas/ rentistas	7,6	27,4	13,6	59,0
Parados	6,7	70,2	10,1	19,7
HABITAT				
Hasta 10.000	4,6	47,1	14,0	38,9
De 10.001 a 50.000	5,0	49,6	19,0	31,4
De 50.000 a 200.000	6,6	54,2	18,0	27,7
Capitales	6,0	57,2	13,3	29,5
PROVINCIA				
Álava	6,4	56,4	9,6	34,0
Gipuzkoa	5,8	50,1	18,0	31,8
Bizkaia	5,3	52,9	16,3	30,9
CLASE SOCIAL				
Alta/Media-alta	6,1	80,4	13,0	6,6
Media-media	5,6	49,0	17,6	33,4
Media-baja/baja	4,9	35,2	15,5	49,3

(*) **Media de horas de lectura a la semana con base hasta lectores semanales = 386. Total = 900**
 Fuente: Hábitos de lectura y compra de libros, 2003. Gremio de Editores de Euskadi.

años en la CAPV se declaran lectoras habituales⁴ (52,5%), porcentaje similar al registrado en el Estado (52,2%). Cinco de cada diez lectores mensuales declaran hacerlo todos o casi todos los días, tres leen una o dos veces por semana y dos lo hacen alguna vez al mes. Los lectores ocasionales⁵ representan el 15,9% de los de la CAPV, cuatro puntos por debajo del resultado obtenido en el ámbito estatal (19,9%). Existe un 31,6% de no lectores, superior en cuatro puntos al porcentaje alcanzado en el Estado (27,9%).

A diferencia de lo ocurrido dos años antes, se ha producido un ligero ascenso en el porcentaje de las perso-

nas que leen todos o casi todos los días (+2,5 puntos porcentuales) y un decremento de aquellos que leen 1 ó 2 veces por semana y alguna vez al mes. Por otra parte, aumenta el porcentaje de individuos que no leen nunca y se reduce el de aquellos que leen casi nunca.

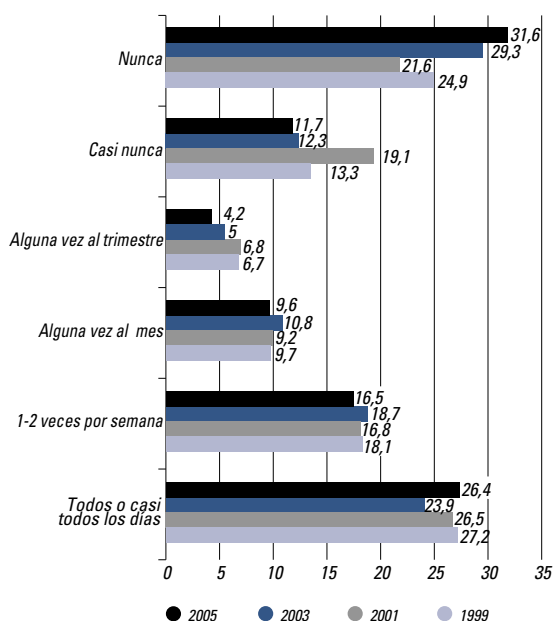
Las mujeres leen habitualmente libros en mayor proporción que los hombres (55,1% —lee libros mensualmente— frente a 49,6%), disminuyendo la diferencia que había entre ellos en el año 2003, la cual era de 13,9 puntos porcentuales frente a los actuales 6,3 puntos.

La media de horas de lectura calculada a partir de los lectores semanales, muestra una conclusión curiosa, a

⁴ Aquellas personas que leen libros con una frecuencia mensual.

⁵ Aquellas personas que leen libros alguna vez al trimestre.

GRÁFICO IV.4.2. EVOLUCIÓN EN LA FRECUENCIA DE LECTURA (%)



Fuente: Hábitos de lectura y compra de libros, 2005. Gremio de Editores de Euskadi.

pesar de existir más mujeres lectoras que hombres, la media de horas que dedican es menor, 5 horas semanales en el caso de las mujeres y 6,3 en el caso de los hombres. La media se sitúa en 5,6 horas semanales, mante-

niéndose con respecto al dato de 2003 y equiparable al resultado en el Estado.

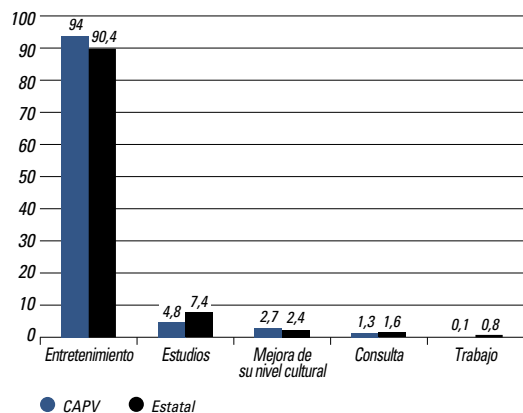
Por edades, los lectores habituales alcanzan el 70,1% entre los jóvenes de 16 a 24 años, son ligeramente menos en el segmento de edad siguiente (25 a 34 años, el 64,1%) y decrecen conforme aumenta la edad. Este aspecto fue ya observado en los ejercicios anteriores.

A medida que aumenta el nivel de estudios también lo hace la proporción de lectores habituales. Y por último, el porcentaje de lectores habituales guarda clara correspondencia con la ocupación, con porcentajes más altos para estudiantes (77,4%) y ocupados (58,3%).

Por territorios históricos, a pesar de que Álava tiene un porcentaje de lectores habituales superior que Gipuzkoa y Bizkaia, dichas diferencias no son estadísticamente significativas. Se alcanzan diferencias significativas en el porcentaje de lectores ocasionales, superior en Gipuzkoa y Bizkaia. La media de horas dedicadas a la lectura es superior en Álava (6,4) respecto a las otras provincias (Gipuzkoa 5,8 y Bizkaia 5,3) y respecto a la media global de la comunidad (5,6). Sin embargo estas desviaciones no son significativas a nivel estadístico.

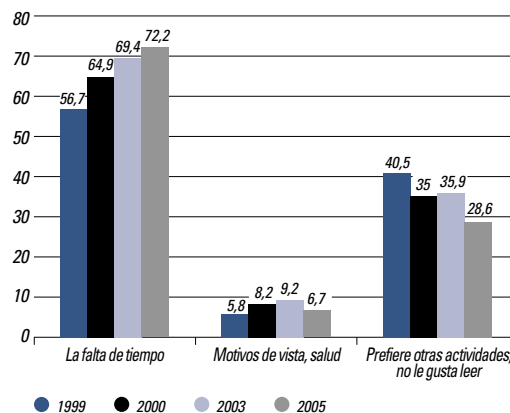
Finalmente, respecto a la clase social, hay una clara relación entre mayor porcentaje de lectores habituales y clases más altas, al igual que se detectó en los estudios de los años 2001 y 2003.

GRÁFICO IV.4.3. MOTIVOS DE LECTURA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO, 2005 (%)



Fuente: Hábitos de lectura y compra de libros, 2005. Gremio de Editores de Euskadi.

GRÁFICO IV.4.4. RAZONES DE NO LECTURA (% DE ENTREVISTADOS Y ENTREVISTADAS)



Fuente: Hábitos de lectura y compra de libros, 2005. Gremio de Editores de Euskadi.

En relación con el idioma de lectura, vuelve a disminuir el porcentaje de entrevistados y entrevistadas que leen sólo en castellano (69,5% en 1999, 62,6% en 2003 y 60,5% en 2005) y aumentan los que leen indistintamente en castellano y euskera (del 20,4% al 26,2%).

Un 94,0% de los lectores entrevistados declaran como motivo de lectura el entretenimiento. Este resultado, comparado con el obtenido a nivel estatal, es aproximadamente cuatro puntos porcentuales superior, 90,4%. Del resto de motivos destaca estudios con un 4,8%, porcentaje significativamente si se compara con el resultado a nivel estatal, 7,8%.

La falta de tiempo (72,2% frente al 69,4% en el 2003) es el motivo más citado por los entrevistados y entrevistadas ocasionales (los/las que leen libros menos de una vez al mes) para no leer con más frecuencia. Un 28,6% prefiere emplear su tiempo en otros entretenimientos o no le gusta leer y un 6,7% cita problemas con la vista u otros motivos de salud.

Respecto a la compra de libros, un 51,7% de las personas entrevistadas ha comprado al menos un libro en el último año. La media de libros comprados al año por comprador es de 12, aunque si se considera exclusiva-

mente la compra de libros que no son de texto el promedio es de 9. La citada tasa supone un descenso respecto al año 2003 cuando fue del 75,8%.

El porcentaje de compradores, considerando exclusivamente a quienes adquieren libros que no son de texto escolar, es del 42,6%. El perfil del comprador es una persona de 35 a 44 años, con estudios secundarios o más, ocupada, residente en un municipio de más de 50.000 habitantes, y de clase social alta-media alta.

4.3. Oferta de actividades de cultura y ocio en la CAPV

4.3.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo dentro del contexto internacional en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales que está potenciando. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos.

CUADRO IV.4.7. AFLUENCIA DE VISITANTES A EQUIPAMIENTOS CULTURALES. 1999-2006

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Inc % %05/06	Inc % inicio serie/06
Álava											
Museo Bellas Artes Álava	49.415	19.156*	12.247*	43.667	54.621	36.260	30.177	34.473	32.568	-5,5	-34,1
Museo de Arqueología Álava	22.730	28.664	26.233	27.663	24.375	27.573	24.672	22.875	23.843	4,2	4,9
Artium**	—	—	—	—	101.838	75.800	89.791	92.267	97.106	5,2	-4,6
Museo Diocesano Arte Sacro	—	—	—	—	—	—	26.004	32.186	37.141	15,4	42,8
Museo Fournier de naipes	36.084	40.255	39.626	38.913	42.599	32.512	31.315	32.866	39.794	21,1	10,3
Fundación Catedral Sta. María	—	70.000	36.945	38.518	56.773	66.422	74.871	87.671	98.790	12,7	41,1
Bizkaia											
Museo del Pescador	29.253	26.775	26.415	22.067	22.408	26.309	28.852	28.878	21.896	-24,2	-25,1
Museo Bellas Artes Bilbao	n.d.	160.207	190.003	119.229	150.065	135.027	155.643	142.067	144.085	1,4	-10,1
Museo Marítimo Ría Bilbao***	—	—	—	—	—	35.296	49.876	115.235	70.124	-39,1	98,7
Ferrería el Pobal****	—	—	—	—	—	—	7.322	13.700	13.238	-3,4	80,8
Museo de Euskal Herria	29.185	25.481	20.133	16.079	18.420	14.874	18.100	18.414	12.269	-33,4	-58,0
Museo Vasco de Bilbao	51.445	45.559	41.364	43.572	40.292	42.307	44.129	41.756	54.280	30,0	5,5
Museo de la Paz de Gernika	—	—	—	—	—	14.715	17.187	19.410	25.560	31,7	73,7
Museo Guggenheim	1.300.274	1.065.459	974.976	930.000	851.628	874.807	909.145	965.082	1.008.774	4,5	-22,4
Gipuzkoa											
Conjunto Ferromolinero Agorregi	15.000	11.000	14.000	15.275	15.000	15.000	15.621	14.626	14.510	-0,8	-3,3
Museo Chillida Leku	n.d.	n.d.	23.079	95.792	84.791	89.669	91.567	83.603	83.718	0,1	262,7
Aquarium de San Sebastián	391.208	574.499	380.500	330.061	309.661	336.453	330.165	301.828	300.256	-0,5	-23,2
Caserío Igartubeti	n.d.	n.d.	n.d.	5.284	8.910	7.148	9.428	7.197	6.148	-14,6	16,4
Valle del Hierro	n.d.	n.d.	21.538	19.226	17.734	14.884	16.019	18.450	20.522	11,2	-4,7
Museo San Telmo	n.d.	63.824	106.209	49.180	62.506	47.549	56.439	49.413	49.179	-0,5	-53,7
Museo Vasco del Ferrocarril	24.387	35.866	40.908	37.724	39.210	41.789	41.639	40.017	40.857	2,1	-0,1
Museo Naval	27.386	19.927	16.355	15.686	14.418	16.407	14.113	12.447	10.516	-15,5	-35,7
Kutxa Espacio de la Ciencia*****	n.d.	n.d.	n.d.	205.160	123.136	126.640	146.965	135.158	127.344	-5,8	-37,9
Museo Zumalakarregi	7.292	5.074	7.254	12.707	8.232	12.834	9.373	5.399	9.117	68,9	25,0

* El museo estuvo cerrado. **ARTIUM fue inaugurado en el 2002. ***Inaugurado en el 2003. ****Inaugurado en el 2004. ***** Inaugurado el 17 de enero de 2001.

Fuente: Basque Tour. Agencia Vasca de Turismo. Gobierno Vasco.

Utilizando como indicador el número de visitantes de los principales equipamientos culturales de los Territorios Históricos se observa, según datos de Basque Tour, la recientemente creada Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco⁶, que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción con 1.008.774 visitantes en el año 2006, lo que supone, por quinto año consecutivo, un incremento, en este ejercicio, del 4,5%.

Un segundo grupo en atracción de visitantes lo constituye el Aquarium de San Sebastián con 300.256 visitantes y continuando con la tendencia de descenso en el número de visitantes iniciada en el año 2003, en el último periodo es del 0,5%; el Museo de Bellas Artes de Bilbao con 144.085 visitantes (1,4% más que en el año anterior); y el Kutxa Espacio de la Ciencia que registra un nuevo descenso en el número de visitantes, de 12.447 a 10.516 (-15,5%), lo que supone un decremento del 35,7%, respecto a 2001, año de su inauguración.

En tercer lugar se situarían, la Fundación Catedral Santa María, el Artium, el Museo Chillida Leku y el Mu-

seo Marítimo Ría de Bilbao, equipamientos culturales que han conseguido atraer, en el año 2006, a 98.790, 97.106, 83.718 y 70.124 visitantes, respectivamente. Con la excepción del Museo Marítimo de la Ría de Bilbao, todos ven crecer el número de visitantes entre 2005 y 2006.

A distancia de los anteriores, pero todavía destacable, tenemos un cuarto grupo integrado por aquellos equipamientos que reciben al menos 40.000 visitantes. Entre tales se encuentran el Museo Vasco de Bilbao, el Museo San Telmo y el Museo Vasco del Ferrocarril.

4.3.2. Actividad congresual y ferial

(a) Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV, entre los años 2005 y 2006, según datos facilitados por Basque Tour, presenta una evolución dispar por territorios históricos. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 21,2% en Bizkaia y ha disminuido en Álava y Gipuzkoa, respectivamente, un 25,9% y un 14,3%. Así, se han celebrado 60

CUADRO IV.4.8. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD CONGRESUAL (2004-2006)

	Álava				Bizkaia				Gipuzkoa*				Estado 2005
	2004	2005	2006	Var. %	2004	2005	2006	Var. %	2004	2005	2006	Var. %	
Total reuniones celebradas	59	81	60	-25,9	735	807	978	21,2	80	98	84	-14,3	13.969
Jor., seminarios, simposiums	32	35	16	-54,3	587	655	759	15,9	26	45	40	-11,1	7.718
Congresos	20	38	37	-2,6	66	78	78	0,0	33	36	27	-25,0	2.374
Convenciones	1	8	3	-62,5	82	74	141	90,5	21	17	17	0,0	3.755
Otros	6	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Total delegados asistentes	13.850	17.450	12.560	-28,0	136.144	178.254	184.589	3,6	21.416	23.679	20.585	-13,1	2.798.388
Jor., seminarios, simposiums	3.900	—	2.560	—	90.067	128.536	113.618	-11,6	3.995	5.995	4.148	-30,8	1.216.393
Congresos	5.200	—	9.600	—	28.727	32.408	24.259	-25,1	11.626	15.664	14.675	-6,3	790.945
Convenciones	250	—	400	—	17.350	17.310	46.712	169,9	5.795	2.020	1.762	-12,8	604.649
Otros	4.500	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ratio delegado por evento	235	215	209	-2,8	185	221	189	-14,5	268	242	245	1,2	200
Jor., seminarios, simposiums	122	—	—	-25,9	153	196	150	-23,5	153,7	133	104	-21,8	158
Congresos	260	—	—	—	435	415	311	-25,1	352,3	435	544	25,1	333
Convenciones	250	—	—	—	212	234	331	41,5	276	119	104	-12,6	161
Otros	750	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Actividad de las reuniones (%)				Difer.				Difer.				Difer.	
Médico-Sanitario	—	—	—	—	17	19	18	-1,0	13	18	16	-2,0	22
Sector científico	—	—	—	—	2	—	0	—	7	2	6	4,0	5
Sector cultural	—	—	—	—	4	9	11	2,0	4	7	5	-2,0	14
Sector económico-comercial	—	—	—	—	13	11	20	9,0	32	33	42	9,0	22
Sector público	—	—	—	—	14	11	12	1,0	19	16	6	-10,0	13
Sector tecnológico	—	—	—	—	16	22	27	5,0	10	7	8	1,0	6

* Los datos guipuzcoanos por tipología de evento se recogen atendiendo estrictamente a los criterios establecidos por el Spain Convention Bureau.
Fuente: Basque Tour. Agencia Vasca de Turismo. Gobierno Vasco.

⁶ La creación de Basquetour Euskal Turismoaren Agentzia - Agencia Vasca de Turismo fue aprobada en julio de 2006 por el Gobierno Vasco (Decreto 159/2006, de 26 de julio, por el que se autoriza a la Administración de la CAPV para la creación y adquisición de participaciones de la sociedad anónima pública "Basquetour, Turismoaren Euskal Agentzia, Agencia Vasca de Turismo, S.A.") y surge como una herramienta de gestión para mejorar la competitividad del turismo vasco; con dos grandes áreas de trabajo: la ejecución de acciones promocionales, de comercialización y publicitarias por un lado, y por otro el desarrollo de los criterios estratégicos que se han identificado como factores de competitividad.

reuniones en Álava (21 menos que en el año anterior), 84 en Gipuzkoa (14 menos que en el 2005) y 978 en Bizkaia (171 más que en el ejercicio anterior).

De las celebradas en Bizkaia, territorio que mantiene su tendencia al crecimiento en el número de reuniones, la gran mayoría (77,6%) siguen correspondiendo a jornadas, seminarios y simposiums (759). El número total de delegados asistentes ha alcanzado la cifra de 184.589, lo que supone un incremento de un 3,6% respecto a 2005 y un ratio de delegados por evento de 189, esto implica una caída en el citado ratio (32 delegados por evento menos que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las tecnológicas (27% del total, y además con un nuevo incremento respecto a 2005) y las económico-comerciales (20%).

En Gipuzkoa, el número total de delegados disminuye respecto al año anterior, de 23.679 a 20.585 (-13,1%). La mayoría de las reuniones se corresponden con la categoría de jornadas, seminarios y simposiums, que suponen el 47,6% del total, pero sólo aglutinan al 20,2% de los delegados. Los congresos, en cambio, aunque han sido menos en número que las jornadas, seminarios y simposiums, 27 frente 40, tienen un ratio de delegado por evento superior: 544 frente a 104 que se tienen en las jornadas, seminarios y simposiums. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter económico-comercial (42% del total) y las médico-sanitarias (16%).

Por último, en Álava se han desarrollado un total de 60 reuniones frente a las 81 registradas en el año ante-

rior, con lo que se vuelve a los niveles registrados en el año 2004. De ellas, 38 (1 más que el año anterior) han sido congresos, y 16 han sido jornadas, seminarios o simposiums, frente a las 35 del año anterior. El número total de delegados asistentes se ha situado en 12.560, habiéndose reducido un 28% respecto al año 2005 y la media de delegados por evento ha sido de 209, lo que implica un decremento de 6 delegados por evento en relación al año precedente.

(b) Actividad ferial

Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios a la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Los servicios que las ferias facilitan a las empresas, por su capacidad de exhibición y para promover la contratación, están generado una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción de la actividad económica. En

CUADRO IV.4.9. NÚMERO DE FERIAS ORGANIZADAS POR LOS PRINCIPALES RECINTOS FERIALES DEL ESTADO. AÑOS 2003-2005

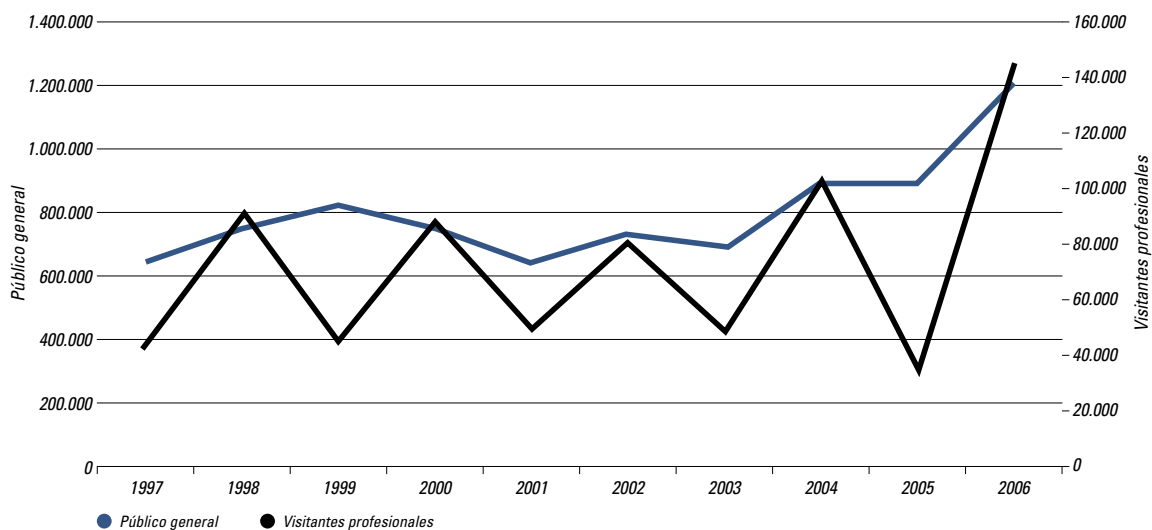
Recinto ferial	N.º de ferias realizadas				Difer. 05-04	Recinto ferial	N.º de ferias realizadas				Difer. 05-04
	2003	2004	2005				2003	2004	2005		
Palacio de Expos. y Congreso Almería	4	4	2	-2	Feria de Madrid	71	80	71	-9		
Institución ferial de Albacete	7	9	9	0	Recinto Ferial Casa de Campo	23	11	9	-2		
Feria de Muestras de Armilla (Granada)	9	8	8	0	Palacio de Ferias y Congr. de Malaga	—	13	16	+3		
Instituto Ferial de Barbastro (Huesca)	10	5	5	0	Fira de Mollerusa (Lleida)	7	5	5	0		
Fira de Barcelona	51	44	54	+10	Fundación Ferias y Expos. de Ourense	12	11	10	-1		
Reed Exhibition Iberia (Barcelona)	9	8	8	0	Fires y Congressos de Balears	12	9	22	+13		
BILBAO EXHIBITON CENTRE	20	18	17	-1	Fira de Reus (Tarragona)	6	6	—	—		
Fira de Cornellá (Barcelona)	7	7	6	-1	Institución Ferial de Tenerife	13	8	9	+1		
Institución Ferial Alicantina (Elche)	21	22	24	+2	Palacio de Congr. y Exp. de Sevilla	21	18	10	-8		
Consortio proferias y expos. (Ferrol)	5	2	5	+3	Feria Intern. de Galicia (Pontevedra)	4	6	6	0		
Feria Intern. de Muestras de Asturias	4	4	5	+1	Feria de Valencia	42	37	42	+5		
Fira de Girona	10	9	10	+1	Institución Ferial de Castilla y León.						
Ferias Jaén	6	9	6	-3	Feria de Valladolid	10	11	10	-1		
Institución Ferial de Canarias	6	6	5	-1	Instituto Ferial de Vigo	15	9	8	-1		
Fira de Lleida	8	10	11	+1	Feria de Zaragoza	8	16	16	0		

Fuente: AFE y elaboración propia.

CUADRO IV.4.10. BILBAO EXHIBITION CENTRE. INDICADORES BÁSICOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
N.º de Certámenes	23	14	22	16	19	20
Expositores Directos	2.710	3.006	2.001	3.323	1.978	2.551
Superficie Neta	88.564	136.706	81.392	196.811	120.865	176.720
Visitantes Profesionales	50.092	79.485	49.165	105.086	37.143	89.206
Público general	636.940	722.743	685.471	899.487	891.313	1.118.166

Fuente: BEC.

GRÁFICO IV.4.5. BEC. EVOLUCIÓN DE LOS VISITANTES

Fuente: Gobierno Vasco y BEC.

consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao han estado recientemente o están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre (BEC) ocupaba en 2005 (último año para el que la AFE ofrece datos para el conjunto de asociadas) una posición importante en el ranking de Recintos Feriales según número de certámenes desarrollados, con 17 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (71), la de Barcelona (54) y la de Valencia (42), y al nivel de las de Alicante (24), Baleares (22) y Zaragoza (16).

Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el Bilbao Exhibition Centre, BEC (proyecto que tomó el relevo en 2004 de la Feria Internacional de Bilbao) ponen de manifiesto la oscilación bianual que se ha venido produciendo en los expositores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales Máquina-Herramienta y Ferroforma⁷.

Sin embargo, con el fin de atraer al mayor número de participantes profesionales, Ferroforma cambia las fechas de su celebración para ocupar un lugar privilegiado en el calendario internacional. Así, la 17ª edición de Ferroforma no tiene lugar en el año 2006, sino que se traslada a 2007.

De esta forma, según datos de la propia entidad, en el año 2006, se celebraron en el BEC 20 certámenes y 86

⁷ Desde la edición de 2004, se incorporan a los sectores habituales, una serie de nuevos mercados de extraordinaria pujanza que venían reclamando un protagonismo ferial propio. Así, se celebró simultáneamente Bricoforma, Feria Internacional de Bicolaje.

CUADRO IV.4.11. CERTÁMENES Y CONVENCIONES DESARROLLADOS EN EL BEC EN EL AÑO 2006

	Certámenes	BEC Convenciones	Bizkaia Arena
Enero	PIN		Concierto del CANTO DEL LOCO
Febrero		Junta General Afonvi Congreso AECOC Lanzamiento Microsoft Server SQL	
Marzo	BIEMH	Reunión BBVA Athletic Eguna	
Abril	CONSTRULAN EGURTEK	Centen. Juv. Socialistas Jornadas Construcción Exámenes Osakidetza 20 Aniversario Grupo Nervión	Holiday on Ice
Mayo	EXPOCONSUMO EXPOVACACIONES CREAMODA SALÓN INVENTOS DESEMBALAJE	Comida 1 de mayo fiesta de la Rosa Desembalaje Premio concurso Ramón Rubial Jornada Ecodiseño 10.º Aniversario IKASLAN Curso Médico Exámenes Osakidetza	
Junio		Exámenes Instituto Británico Asamblea Cecotrans Reunión Citisoluciones Cluster Conocimiento Jornadas SPRI	
Julio	EUSKAL ENCOUNTER	Jornada EUDEL Pasarela Modorra Exámenes Correos	Concierto MAGO DE OZ
Agosto			
Septiembre		Convención CORITEL-ACCENTURE	Concierto SILVIO RODRÍGUEZ Concierto LA OREJA DE VAN GOGH
Octubre	PROMA NAGUSI FOSMINER EXPONATUR INGURALDE	Aerotrenes Jornadas Proma Homenaje Julen Guerrero Congreso Inter. Bosque cultivado Congreso Ingeniería Industrial	Concierto MUSE Partido Lagun Aro
Noviembre	ALMONEDAS BISUTERIA Feria Formación EXPOBODAS	Exámenes Osakidetza 25 Aniv. SPRI 50 Aniv. CÁRITAS IFAS Exámenes Comida Acción Social	Campeonato Supercross. Concierto FERMÍN MUGURUZA Disney on Ice
Diciembre	Gaztealdia	Exámenes DFB	Opera CARMINA BURANA Concierto FITO Y FITIPALDIS

Fuente: BEC.

eventos-convenciones que congregaron a un total de 89.206 visitantes profesionales, un 15,1% menos que en 2004, anterior año par, si bien resulta necesario tener en cuenta el hecho mencionado en el anterior párrafo; así como 1.118.166 personas de público en general (24,3% más que en el 2004 y 25,5% más que en el 2005).

4.4. Producción editorial

Según datos de la "Estadística de la Producción Editorial" del INE, la CAPV ocupa, en 2006, la séptima posición en el ranking de producción editorial (baja un puesto respecto al año anterior), con la publicación de 2.360

títulos (libros y folletos), el 3,6% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (22.629 títulos, el 34,2% del total), Cataluña (18.384 títulos, el 27,7% del total), Andalucía (5.641), Comunidad Valenciana (3.696), Castilla y León (2.725) y Galicia (2.444). Estos 2.360 títulos publicados suponen una reducción del 4,1% respecto de 2005, continuando la tendencia descendente iniciada en el 2000.

Por su parte, el número de ejemplares editados en 2006 ha sido de 5.574 miles, un 0,7% menos que el año anterior, lo que implica un incremento de la tirada media (ejemplares por título) del 3,7%, hasta alcanzar los 2.362 ejemplares.

CUADRO IV.4.12. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EDITORIAL EN LA CAPV

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Var. 2004-05	Var. 2005-06
TOTAL											
Títulos	2.489	2.505	2.484	2.338	2.329	2.553	2.485	2.460	2.360	-1,0	-4,1
Ejemplares (miles)	5.205	5.579	5.085	5.214	5.098	5.620	5.366	5.613	5.574	4,6	-0,7
Tirada media	2.091,2	2.227,1	2.047,1	2.230,1	2.188,9	2.201,3	2.159,4	2.281,7	2.361,9	5,7	3,5
Libros											
Títulos	2.243	2.251	2.253	2.008	2.004	2.157	2.024	2.039	1.920	0,7	-5,8
Ejemplares (miles)	4.698	4.900	4.411	4.188	4.228	4.510	4.167	4.393	4.456	5,4	1,4
Tirada media	2.094,5	2.176,8	1.957,8	2.085,7	2.109,8	2.090,9	2.058,8	2.154,5	2.320,8	4,6	7,7
Folleto											
Títulos	246	254	231	330	325	378	461	421	440	-8,7	4,5
Ejemplares (miles)	507	678	674	1.026	870	1.110	1.199	1.220	1.117	1,8	-8,4
Tirada media	2.061,0	2.669,3	2.917,7	3.109,1	2.676,9	2.936,5	2.600,9	2.897,9	2.538,6	11,4	-12,4

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

CUADRO IV.4.13. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EDICIÓN SEGÚN ISBN INSCRITOS

	2001	2002	2003	2004	2005	2006		% Var. 2004-05	% Var. 2005-06
						n	%		
Andalucía	3.949	4.575	4.966	5.282	5.076	4.733	5,9	-3,9	-6,8
Aragón	840	1.061	1.487	1.538	1.221	1.225	1,5	-20,6	0,3
Asturias	398	428	599	684	515	497	0,6	-24,7	-3,5
Illes Balears	807	679	647	523	744	658	0,8	42,3	-11,6
Canarias	487	599	744	754	886	899	1,1	17,5	1,5
Cantabria	293	256	283	255	353	339	0,4	38,4	-4,0
Castilla y León	2.509	2.312	2.291	2.224	2.605	2.878	3,6	17,1	10,5
Castilla-La Mancha	413	526	519	532	515	560	0,7	-3,2	8,7
Cataluña	23.668	23.952	25.635	25.546	25.896	27.691	34,6	1,4	6,9
Comunidad Valenciana	3.809	3.644	4.573	3.886	3.904	3.951	4,9	0,5	1,2
Extremadura	277	364	319	360	284	379	0,5	-21,1	33,5
Galicia	1.922	1.934	2.643	2.618	2.770	2.879	3,6	5,8	3,9
Madrid	23.281	25.131	28.470	28.072	26.772	26.517	33,1	-4,6	-1,0
Murcia	405	644	528	536	613	574	0,7	14,4	-6,4
Navarra	779	1.007	720	903	653	633	0,8	-27,7	-3,1
CAPV	3.075	2.620	3.377	3.491	3.298	2.712	3,4	-5,5	-17,8
Álava	213	313	339	294	328	316	11,7	11,6	-3,7
Gipuzkoa	1.496	1.127	1.652	1.574	1.599	1.103	40,7	1,6	-31,0
Bizkaia	1.366	1.180	1.386	1.623	1.371	1.293	47,7	-15,5	-5,7
La Rioja	80	132	126	138	126	186	0,2	-8,7	47,6
Ceuta	12	18	11	17	14	10	0,0	-17,6	-28,6
Melilla	8	11	12	8	20	9	0,0	150,0	-55,0
Total	67.012	69.893	77.950	77.367	76.265	80.042	100,0	-1,4	-64,1

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBN.

Del total de títulos, 1.920 (el 81,4%) son libros y 440 (el 18,6%) folletos. En el caso de los libros el número de títulos ha decrecido un 5,8%, mientras que el de ejemplares se ha incrementado un 1,4%. En consecuencia, la tirada media crece un 7,7% hasta un total de 2.320 ejemplares. En cuanto a los folletos, se han incrementado los títulos (4,5%) y ha disminuido el número de ejemplares (8,4%), con lo que la tirada media de los mismos decrece un 12,4%.

El número de libros editados en la CAPV en el año 2005, según datos del ISBN⁸, fue de 2.712 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpresiones), suponiendo un descenso del 6,8% con respecto al año anterior. Este decremento se explica, principalmente, por el descenso en la producción editorial registrado en Gipuzkoa (-31%), ya que en Álava y Bizkaia se han producido descenso pero menores, del 3,7% y 5,7%, respectivamente. Bizkaia y

⁸ El ISBN —INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER— es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

CUADRO IV.14. TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS) PUBLICADOS EN EL ESTADO EN TODOS LOS IDIOMAS Y EN EUSKERA POR TEMAS

	2004			2005			2006			Var. euskera	
	Total	Euskera n	%/total euskera	Total	Euskera n	%/total euskera	Total	Euskera n	%/total euskera	2004-05	2005-06
Total	60.492	1.041	100	63.551	909	100,0	66.270	962	100,0	-12,7	5,8
1 Generalidades	1.454	38	3,7	1.796	18	2,0	2.048	14	1,5	-52,6	-22,2
2 Filosofía, psicología	2.464	16	1,5	2.535	18	2,0	2.645	14	1,5	12,5	-22,2
3 Religión, teología	2.381	35	3,4	2.614	35	3,9	2.623	42	4,4	0,0	20,0
4 Sociología, estadística	1.376	27	2,6	1.234	10	1,1	1.278	9	0,9	-63,0	-10,0
5 Ciencias políticas, ciencias económicas	2.762	27	2,6	3.012	28	3,1	3.009	23	2,4	2,7	-17,9
6 Derecho, admón. pública, previsión y asistencia social, seguros	4.144	10	1,0	3.803	11	1,2	4.278	15	1,6	10,0	36,4
7 Arte y ciencia militar	128		0,0	127			141	..			
8 Educación, enseñanza, formación, distracciones	2.253	88	8,5	2.158	61	6,7	2.540	94	9,8	-30,7	54,1
9 Comercio, comunicaciones, transporte, turismo							..	..	
10 Etnografía, antropol. cultural (costumbres, folklore...)	1.416	28	2,7	1.049	26	2,9	1.105	23	2,4	-7,1	-11,5
11 Matemáticas	822	37	3,6	717	28	3,1	691	21	2,2	-24,3	-25,0
12 Ciencias naturales	1.909	67	6,4	2.300	78	8,6	2.537	37	3,8	16,4	-52,6
13 Ciencias médicas, sanidad	3.431	15	1,4	3.658	10	1,1	3.956	7	0,7	-33,3	-30,0
14 Ingeniería, tecnología, industrias, oficios	4.476	19	1,8	3.604	23	2,5	2.647	9	0,9	21,1	-60,9
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza, pesca	594		0,0	735	1	0,1	680	3	0,3		200,0
16 Ciencia doméstica	951		0,0	1.180	8	0,9	1.007	3	0,3		-62,5
17 Gestión, administración y organización	1.323	4	0,4	1.357	12	1,3	1.664	5	0,5	200,0	-58,3
18 Acondicionam. del territorio, urbanismo, arquitectura	859	3	0,3	824	5	0,6	988	2	0,2	66,7	-60,0
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	3.712	35	3,4	3.881	21	2,3	3.807	18	1,9	-40,0	-14,3
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas y cine	1.277	17	1,6	1.423	27	3,0	1.500	24	2,5	58,8	-11,1
21 Juegos y deportes	908	16	1,5	969	7	0,8	1.005	17	1,8	-56,3	142,9
22 Filología, idiomas, lingüística	1.938	82	7,9	1.965	88	9,7	2.063	52	5,4	7,3	-40,9
23 Literatura, historia y crítica literaria	16.168	405	38,9	17.898	327	36,0	18.892	468	48,6	-19,3	43,1
24 Geografía	1.180	26	2,5	1.278	20	2,2	1.401	16	1,7	-23,1	-20,0
25 Historia, biografía	2.566	46	4,4	3.434	47	5,2	3.765	46	4,8	2,2	-2,1

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

Gipuzkoa continúan siendo los territorios históricos donde mayor producción editorial se registra, con el 47,7% y 40,7% del total de la producción de la CAPV, respectivamente. Álava contabiliza tan sólo el 11,7% de la producción total.

En el ranking de comunidades autónomas en materia de producción editorial, la CAPV ocupa la séptima posición, perdiendo dos puestos con respecto al año 2005. Así, si en el ejercicio anterior se situaba por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía y Valencia; en el 2006, también Castilla y León y Galicia se encuentran por delante de la CAPV. Y su participación sobre el total, que es del 3,4%, se ha reducido respecto del año precedente, cuando representó el 4,3%. Además, existe una importante

brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid, aun cuando se registra una disminución respecto al año anterior del 1%, se llegaron a editar 26.517 títulos (33,1% del total) y en Cataluña se publicaron el 34,6% (27.691 títulos). Por su parte, en Andalucía se editó el 5,9% del total de títulos estatales, en la Comunidad Valenciana el 4,9%, en Galicia y Castilla y León el 3,6, respectivamente.

Atendiendo al idioma de publicación, en el año 2006 han sido editados en euskera, según el INE, el 1,5% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 962 libros y folletos, lo que supone un incremento del 5,8% respecto al año anterior. De ellos, el 48,6% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria

CUADRO IV.4.15. NÚMERO DE TÍTULOS (LIBROS Y FOLLETOS) POR PERÍODO Y CATEGORÍAS DE TEMA

	2000			2004			2005			2006			%			Var. euskera		
	Total	Euskera n	%	Total	Euskera n	%	Total	Euskera n	%	Total	Euskera n	%	2004-05	2005-06	2000-06			
Libros de texto	4.896	304	52,5	3.088	203	38,6	3.050	216	6,4	3.066	176	34,0	6,4	-18,5	-42,1			
Infantiles	4.009	236	40,8	3.741	245	46,6	3.686	144	-41,2	4.035	217	41,9	-41,2	50,7	-8,1			
Public. oficiales	4.974	33	5,7	8.177	78	14,8	8.757	91	16,7	9.639	71	13,7	16,7	-22,0	115,2			
Tesis universitarias	696	6	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
TOTAL	14.575	579	100	15.006	526	100	15.493	451	-14,3	17.913	518	100,0	-14,3	14,9	-10,5			

Fuente: INE "Estadística de la producción editorial".

(que aumenta su peso en el conjunto, concretamente respecto al año 2005 en 12,6 puntos porcentuales). Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Educación, enseñanza, formación, distracciones que representa el 9,8%, Filología, idiomas, lingüística con el 5,4%, Historia y biografía con el 4,8%, y Religión y Teología con el 4,4%. Son importantes los crecimientos que se producen en Agricultura, silvicultura, ganadería,... (+200%), Juegos y deportes (+142,9%), Educación, enseñanza, formación, distracciones (54,9%), Literatura, historia y crítica literaria (+43,1%) y Derecho, administración pública (+36,4%).

El análisis por categorías de temas muestra una disminución en el número de libros de texto editados en euskera (-18,5%), frente al incremento que experimentó en el año anterior (+6,4%), así como en el de las publicaciones oficiales (la publicación en euskera de las mismas cae un 22%). Por el contrario, la edición en euskera de libros infantiles crece de un modo importante (+50,7%), compensando la caída sufrida en el año anterior (-41,2%).

Ampliando el horizonte temporal, esto es, entre los años 2000 y 2006, se observa que la edición de libros de texto en euskera ha disminuido un 42,1% y la de libros infantiles un 8,1%; mientras que las publicaciones oficiales en euskera han crecido un 115,2%.

Según el ISBN, el 78,2% de los títulos editados en el Estado español lo han sido en castellano (73,3% en el año anterior), el 12,4%, en catalán, el 2,4% en gallego y el 1,9% en euskera. La publicación en euskera ha sufrido, en 2005 respecto al ejercicio anterior, un decremento del 17,7%.

En otro orden de cosas, la tendencia creciente que ha venido mostrando el número total de títulos en euskera, tanto de libros como de folletos, que se traducen a otros idiomas se ha roto en el año 2006. Así, si en el

2005 se llegaron a traducir 66 títulos, los datos relativos a 2006 muestran una reducción del 53%, con 31 títulos traducidos.

Una gran parte de los anteriores han tenido y siguen teniendo como denominador común los temas literarios. Así, Literatura, Historia y Crítica suponían el 40% de los títulos traducidos en 2004, el 21% en 2005, y en 2006 es la única temática que ve incrementar su número de títulos traducidos a otros idiomas, pasa de 14 a 16 títulos.

Por último, el número total de títulos que han sido traducidos al euskera, según datos de la Agencia Española de ISBN, ha vuelto a los niveles registrados en el año 2004. Así, en el año 2006, se han traducido al euskera 92 títulos, lo que supone un decremento del 26,4% respecto al año anterior. De este modo, las traducciones al euskera se colocan por detrás de las realizadas no sólo al castellano y al catalán sino también al gallego.

4.5. Consumo y defensa del consumidor

4.5.1. Reclamaciones de consumo

Según datos de la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Departamento de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno Vasco, durante el año 2006 se han registrado un total de 7.404 hojas de reclamaciones, un 16% más que el año anterior, manteniéndose la tendencia creciente y triplicando el número de las recibidas hace cinco años. Del total de las reclamaciones recibidas, a 31 de diciembre de 2006, 1.480 (el 20%) no fueron admitidas a trámite por tratarse de materias que no competían a consumo y 1.442 (19,5%) se trasladaron a las Comunidades Autónomas donde se había producido el motivo que justificaba la reclamación, o a otro organismo (aviación civil). Del resto (4.482), fueron resueltas 2.916 (65%), quedando pendientes por estar aún en trámites cerca de 1.500.

CUADRO IV.4.16. ISBN INSCRITOS POR LENGUA DE PUBLICACIÓN

	2001	2002	2003	2004	2005	2006		Var. 2004-05	Var. 2005-06
						n	%		
Castellano	52.256	54.160	59.748	59.142	57.779	58.700	78,2	-2,3	1,6
Catalán	6.947	7.300	8.260	7.781	8.577	9.333	12,4	10,2	-1,3
Euskera	1.528	1.221	1.532	1.834	1.731	1.425	1,9	-5,6	-17,7
Gallego	1.358	1.498	1.828	1.849	1.826	1.805	2,4	-1,2	-1,2
Valenciano	726	763	962	1.072	881	865	1,2	-17,8	
Otras lenguas españolas	68	76	172	110	50	44	0,1	-54,5	-8,3
Otras lenguas	4.129	4.875	5.448	5.579	5.421	173	0,2	-2,8	-18,0
Multilingües	nd	2.281	2.384	2.400	2.576	2.724	3,6	7,3	5,8
Total	67.012	72.174	80.334	79.767	78.841	75.069	100	-1,4	-4,8

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBN.

CUADRO IV.4.17. TÍTULOS EN EUSKERA TRADUCIDOS A OTROS IDIOMAS

	2002	2003	2004	2005	2006
Total	37	40	55	66	31
1 Generalidades		2	4	2	
2 Filosofía, psicología	1				
3 Religión, teología			2		
4 Sociología, estadística			2	1	2
5 Ciencias políticas, ciencias económicas		11	2	1	2
6 Derecho, admón. pública, previsión y asistencia social, seguros	1	4	5	1	
7 Arte y ciencia militar					
8 Educación, enseñanza, formación,	2		1	4	1
9 Comercio, comunicaciones, transporte, turismo					
10 Etnografía, antropología cultural	4		2	4	1
11 Matemáticas					
12 Ciencias naturales	1		2	3	1
13 Ciencias médicas, sanidad					
14 Ingeniería, tecnología, industrias	1			1	
15 Agricultura, silvicultura, ganadería, caza y pesca	1		1	2	
16 Ciencia doméstica			1		
17 Gestión, administración y organización	1			5	
18 Acondicionamiento del territorio, urbanismo y arquitectura	2		1	1	
19 Artes plásticas y gráficas, fotografía	5	7	4	13	4
20 Música, artes del espectáculo, teatro, películas, cine	1		1	1	
21 Juegos y deportes	2			4	
22 Filología, idiomas, lingüística			1	1	
23 Literatura, historia y crítica literaria	14		22	14	16
24 Geografía	1		1	5	2
25 Historia, biografía			3	3	2

Fuente: INE. Estadística de la producción editorial.

Parte de estas reclamaciones fueron trasladadas a la Junta Arbitral, por tratarse de desacuerdos con empresas adheridas al sistema. En otros casos, los demandantes desistieron de su petición, mientras que en casi 1.000 casos se llegó a una avenencia con la mediación del Gobierno Vasco. En el resto, dado que no fue posible llegar a un acuerdo entre las partes y se comprobó que, además, que no existía infracción administrativa, se archivó el expediente.

La Administración requirió a 66 empresas la corrección de los actos que dieron lugar a la denuncia y se incoaron 49 expedientes sancionadores. Un año más, las infracciones que más expedientes de este tipo generaron

fueron relacionadas con incumplimientos y negativa a facilitar datos, las deficiencias en la prestación del servicio y la aplicación de las garantías.

Como en años anteriores, las pretensiones de la mayoría de estas reclamaciones suelen ser el cambio de artículo, la corrección de algún defecto, su devolución, el reembolso de su importe o la petición de una indemnización económica.

Por sectores, en el año 2006, el sector de transportes ha pasado a encabezar el ranking de actividades más reclamadas, con un 18,6% del total de las recibidas (10,1% en el año anterior), pasando a un segundo lugar el sector

CUADRO IV.4.18. EDICIÓN POR LENGUAS DE TRADUCCIÓN*

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	% 04-05	% 05-06
Castellano	2.109	2.621	3.009	3.161	2.738	3.513	-13,4	28,3
Catalán	505	478	531	513	578	619	12,7	7,1
Euskera	84	61	71	91	125	92	37,4	-26,4
Gallego	133	99	126	185	131	182	-29,2	38,9

(*) según ISBNs inscritos.

Fuente: Ministerio de Educación y Cultura. ISBN.

de las telecomunicaciones y servicios de telefonía. A estos sectores les siguen los de turismo, reparación de vehículos, electrodomésticos y productos de telefonía y comunicación.

En los últimos años, se observa cómo se han mantenido a la cabeza de los sectores más reclamados, las telecomunicaciones y los relacionados con las reparaciones, tanto de vehículos, como de electrodomésticos o vivienda. El cambio más significativo se ha producido en el sector de los transportes, que ha pasado de situarse en el séptimo lugar en el año 2001 a encaramarse al segundo puesto de actividades más reclamadas.

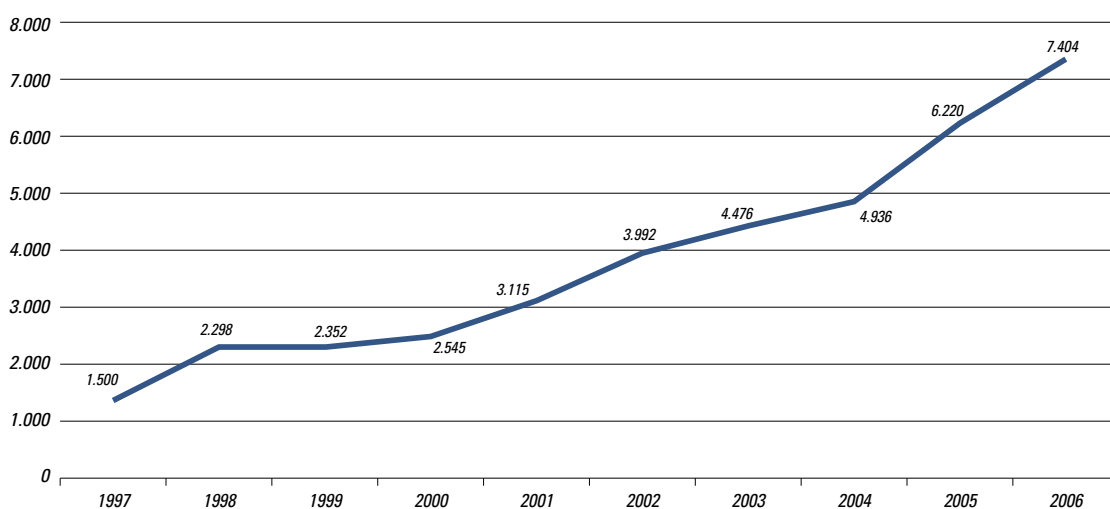
4.5.2. Resolución de las reclamaciones: Arbitraje de consumo

El Sistema Arbitral de Consumo es un sistema extrajudicial que permite resolver los desacuerdos que puedan

surgir en las relaciones de consumo en el que participan por una parte, empresariado y profesionales y, por otra, personas consumidoras y usuarias.

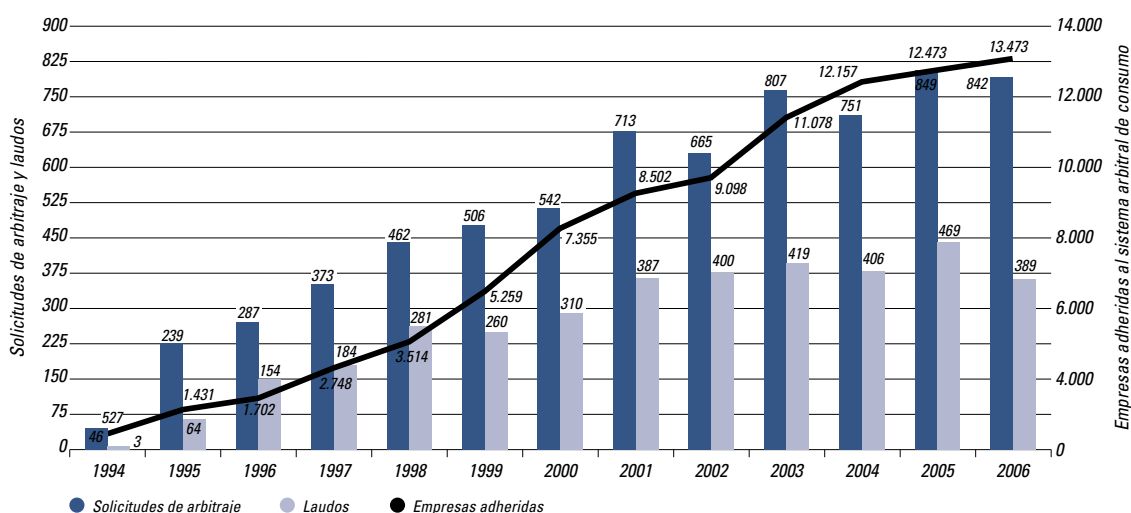
Este sistema continúa consolidándose, ya que cada año son más el número de profesionales, empresas y comercios vascos adheridos que confían en esta vía para la resolución de los posibles conflictos con las personas consumidoras y usuarias de servicios.

Una vez más, el balance es positivo: en 2006 se sumaron al sistema 982 nuevas empresas y la cifra total de adhesiones a final del año llegó a 13.054 (12.473 en el año anterior). Las nuevas adhesiones están directamente relacionadas con las campañas que anualmente realiza la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco y que en este último año se dirigió a un total de 1.458 empresas a través de visitas personalizadas (1.400 el año anterior), siendo el total de las empresas visitadas que solicitaron su adhesión del 63,64%.

GRÁFICO IV.4.6. EVOLUCIÓN DE LAS RECLAMACIONES DE CONSUMO EN LA CAPV

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

GRÁFICO IV.4.7. EMPRESAS ADHERIDAS AL ARBITRAJE DE CONSUMO, SOLICITUDES DE ARBITRAJE Y LAUDOS FAVORABLES



Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

CUADRO IV.4.19. EMPRESAS ADHERIDAS AL ARBITRAJE DE CONSUMO EN LA CAPV

	2005	% 04/05
Venta y repar. de vehículos	1.131	1.123
Telecomunicaciones	78	83
Textil, calzado	2.223	2.527
Muebles	925	975
Joyería, relojería	353	368
Electrodomésticos, SAT	493	456
Activ. diversas de servicios	700	750
Agencias de viajes	87	69
Enseñanza	255	268
Vivienda, reparación hogar	3.076	3.269
Energía	16	16
Seguros	26	27
Transportes	49	51
Venta domiciliaria	1	2
Alimentación		813
Hostelería		492
Informática		174
Tintorerías		111
Banca	0	0
Otros	3.060	1.480
Total	12.473	13.054

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

índice de adhesión presentan en la actualidad (el 44% y 32,8% respectivamente, de las empresas que desarrollan esta actividad en la CAPV), seguido del sector informática (31,1%), el sector del mueble (30,3%), venta y reparación de vehículos (30,1%) y de las telecomunicaciones (26,2%). En el otro extremo, se encuentran los sectores más reacios a la adhesión al Sistema Arbitral de Consumo: el de venta domiciliaria (0,1%) el de energía (con un 1,2% del total), el de seguros (1,1%), transportes (0,4%) y banca, que no está representado por ninguna empresa.

Respecto a las solicitudes de arbitraje, desde la creación del servicio en el año 1994 hasta el año 2006 se han recibido un total de 7.082 solicitudes. En este ejercicio se ha mantenido la litigiosidad en materia de consumo. Así, se han registrado 842 solicitudes de arbitraje (849 en el año 2005), manteniéndose un incremento en las solicitudes de arbitraje en el sector de telefonía (322), construcción y vivienda (89), y sector de automóviles (60).

Por otro lado, como consecuencia de la campaña de actualización del censo de empresas adheridas, 400 establecimientos cuya actividad había cesado causaron baja en el Sistema Arbitral de Consumo.

Por actividades, el porcentaje de adhesión varía entre sectores. De esta manera, el sector de joyería y relojería y el sector de textil y calzado son los que mayor

Del total de solicitudes, 389 (469 en el año anterior) fueron resueltas mediante un laudo arbitral, 251 fueron archivadas al no haber aceptado el reclamado que el litigio se resolviera por laudo arbitral, 145 fueron resueltas por acuerdo de las partes a través de la mediación efectuada por la Junta Arbitral de Consumo, 3 fueron archivadas por haber desistido el reclamante, 16 no fueron ad-

CUADRO IV.4.20. ACTUACIONES INSPECTORAS POR MOTIVO

	2003	2004	2005	2006			
				Total	Alava	Gipuzkoa	Bizkaia
Campañas	659	1.443	1.536	897	291	605	1.761
Denuncias	318	2.086	2.084	2.657	199	363	335
Alertas	132	415	524	832	160	280	392
Otros	88	358	84	299	31	144	124
Total	1.197	4.302	4.228	4.685	681	1.392	2.612

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

CUADRO IV.4.21. ACTUACIONES INSPECTORAS POR PRODUCTO O SERVICIO

	2005	2006
Juguetes	564	582
Productos industriales varios	1.239	572
Electrodomésticos (Incluye equipos informáticos y audiovisual)		506
Alimentación	348	375
Telefonía y comunicación		363
Textil, calzado y complem.	299	330
Servicios varios	190	306
Material eléctrico		273
Tintorerías lavanderías	516	244
Muebles		218
Reparación de vehículos	238	176
Vehículos	97	170
Reparación de viviendas, gremios	67	127
Repar.de electrodomésticos (Incluye equipos informáticos y audiovisual)	101	108
Vivienda, promoción inmoibil.	411	107
Telecomunicaciones, servicios de telefonía		102
Transportes	9	43
Serv. Abastecimiento (energía, agua, otros)	17	28
Productos químicos (incluye cosméticos, droguería y perfumería)	65	22
Viajes	3	13
Servicios bancarios		10
Servicio sanitario y asistenc.	8	10
Aceite y grasas	53	
Publicidad	3	
Total	4.228	4.685

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

mitidas a trámite al hacer referencia a materias excluidas del arbitraje de consumo, 1 fue trasladada a otra Comunidad Autónoma, 4 se encontraban en trámite al cierre del ejercicio al haberse presentado a finales de 2006 y 33 estaban pendientes de dictar laudo arbitral.

En cuanto a los resultados, en línea de los años anteriores, el 23,1% fueron favorables totalmente a la persona consumidora y el 44,7% parcialmente, mientras que

en el resto, el 32,1%, el Colegio Arbitral dio la razón al establecimiento o empresa. Las decisiones o laudos del Colegio Arbitral se tomaron por unanimidad en el 81,7% de las ocasiones.

4.5.3. Control de mercado

El control de mercado implica inspecciones sistemáticas de etiquetado o de sectores muy reglados junto a comprobaciones de seguridad y seguimiento de determinados productos y servicios que hay que atender especialmente por su grado de conflictividad. Incluye por un lado, campañas de inspección y control, entendidas como actuaciones programadas dirigidas a vigilar el cumplimiento de la normativa. Se hace especial hincapié en la inspección sistemática de sectores muy reglados y del etiquetado de diferentes productos. Por otro lado, la localización, inmovilización y retirada, en su caso, de los productos que puedan suponer un riesgo para la salud o la seguridad.

(a) Campañas de inspección y control

A lo largo del año 2006, la Dirección de Consumo y Seguridad Industrial ha realizado 12 campañas de inspección y control (el mismo número que en el año 2005 y 5 menos que en 2004):

- Condiciones de comercialización, Etiquetado y Control Analítico de Caramelos, Golosinas, Chicles y Confites, y en especial productos "sin azúcar".
- Control de Aparcamientos.
- Toma de muestras de alimentos sin gluten.
- Control del etiquetado y composición de prendas textiles en establecimientos multiprecio.
- Control de etiquetado de vino Txakolí.
- Control de etiquetado de Minimotos.
- Control de Juguetes en red de alerta
- Control de productos industriales: Cambiadores para uso doméstico y Tronas de mesa para niños.

CUADRO IV.4.22. PRODUCTOS ALERTADOS, LOCALIZADOS Y UNIDADES RETIRADAS, 2006

	N.º de productos alertados	N.º de productos localizados	Unidades retiradas
Artículos deportivos	65	4	2.015
Juguetes	426	27	1.639
Puericultura	106	14	1.181
Electrodomésticos	195	10	605
Material Eléctrico	369	10	338
Otros	661	7	309
Total	1.822	72	6.087

Fuente: Dirección de Consumo y Seguridad Industrial del Gobierno Vasco.

- Control de etiquetado y seguridad de guirnaldas luminosas.
- Control de etiquetado y seguridad de los juguetes.
- Control de tarifas aéreas en páginas Web.

El resultado global de las inspecciones realizadas es de 4.658 actuaciones (457 más que el año anterior) que comprende tanto las programadas por motivo de campañas (19,1% del total) como las no programadas generalmente motivadas por denuncias (56,7% del total), apari-

ción de productos irregulares o por inhibiciones y comunicaciones entre las Comunidades Autónomas.

Por producto o servicio, la mayor parte de las actuaciones inspectoras tuvieron que ver con juguetes (12,4% del total), productos industriales varios (12,2% del total), alimentación (10,8%), telefonía y comunicación (8%), y textil, calzado y complementos (7%).

(b) Control de la seguridad de los productos

En el ejercicio 2006, se recibieron un total de 1.822 alertas, la mayor parte se refería a juguetes (suponen 23,4% del total de las alertas) y a material eléctrico (20,3%). Les siguen en importancia, electrodomésticos y vehículos y accesorios.

Teniendo en cuenta el país de origen del producto alertado, el 42,4% de los mismos provenía de China, el 19,8% de la UE y el 5,4% de EE.UU.

Se consiguió localizar 72 de los 1.822 productos y se retiraron 6.087 unidades entre los que destacan 2.015 artículos deportivos, 1.639 juguetes, 1.181 materiales de puericultura, 605 electrodomésticos y 338 materiales eléctricos.

Pobreza y exclusión social

5.1. Resultados de la encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2004: pobreza objetiva y subjetiva

El Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco realiza cada cuatro años una “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla. La encuesta utiliza dos dimensiones diferentes, la pobreza de acumulación y la pobreza de mantenimiento y, dentro de esta segunda, las situaciones de riesgo de pobreza y de riesgo de ausencia de bienestar.

- La pobreza de acumulación se define como la incapacidad de los hogares para acceder a los bienes básicos de consumo duradero —como la vivienda— necesarios para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado y para acumular unos recursos patrimoniales básicos.
- En cuanto a la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad. Este último indicador resulta

equiparable a las tasas de riesgo de pobreza relativa o de bajos ingresos de la UE, fijadas a partir del umbral del 60% de los ingresos familiares medianos equivalentes (el llamado “umbral de pobreza”).

En términos absolutos, los resultados de la Encuesta de 2004 se traducen en 45.000 hogares afectados por algún tipo de pobreza, en los que se concentran algo más de 100.000 personas. Las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias y las de pobreza extrema a unas 4.000. Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas.

La Memoria Socioeconómica de 2004 presentó los principales resultados de esta Encuesta, para centrarse después en la descripción de los grupos de riesgo de pobreza, el estudio de los cambios recientes y la evolución de la distribución geográfica de la pobreza en nuestra Comunidad, y la edición de 2005 ofreció, a partir del Informe General de esta operación estadística, una cuestión concreta de indudable interés: las implicaciones concretas que tienen, desde la perspectiva de la vida cotidiana, las situaciones que se asocian a una realidad objetiva de riesgo de pobreza o de ausencia de bienestar.

En esta ocasión, se estudian los contrastes entre los niveles objetivos de pobreza y la propia percepción que de su realidad tiene la población en nuestra Comunidad.

5

Así, la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales de 2004 revela que contrastando los niveles objetivos de pobreza y la propia percepción que de su realidad tiene la población de la CAPV, se aprecia una evidente correlación entre ambos indicadores. Así, por ejemplo, mientras sólo un 3,2% de las personas definidas objetivamente en riesgo de pobreza de mantenimiento y un 13,7% de las clasificadas en riesgo de ausencia de bienestar se adscriben a hogares que se sienten en una posición confortable, la proporción llega al 51,8% entre las personas en hogares situados por encima de los umbrales de bienestar.

Por otra parte, si la mayor parte de las personas en hogares en situación de bienestar se sienten confortables, la mayoría de las que no son pobres pero tienen

problemas de ingresos pertenecen a hogares que simplemente “se las apañan” para seguir adelante (69,3%).

Sin embargo, el aspecto más destacable es la cierta desconexión entre la clasificación objetiva y la percepción subjetiva que se observa en el caso de las personas en situación de riesgo de pobreza. En este caso, sólo un 43,5% de las personas pertenecen a hogares que se autodefinen como, “más bien pobres”. La mayoría, un 53,3%, dice apañarse con sus ingresos e incluso un 3,2% considera estar en una posición confortable.

La Encuesta matiza que conviene analizar el origen de esta distorsión entre clasificación objetiva y percepción subjetiva. El primer aspecto a señalar es que la percepción de pobreza/bienestar está condicionada por el carácter multidimensional de la realidad que analizamos.

CUADRO IV.5.1. INDICADORES GENERALES DE POBREZA

	1986		1996		2000		2004	
	% familias	% familias	% personas	% familias	% personas	% familias	% personas	
Pobreza de mantenimiento								
Riesgo de pobreza grave	4,9	4,6	4,0	5,5	3,6	4,9	3,5	
Ausencia de bienestar	31,6	31,6	28,3	28,8	20,9	23,6	19,8	
Pobreza de acumulación	2,1	1,6	1,8	2,1	2,6	1,8	2,2	
Ambos tipos de pobreza		5,7		6,8		6,2	5,2	
Situación de bienestar	68,4	68,4	71,7	73,2	79,1	76,4	80,2	
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	

Fuente: Gobierno Vasco. Encuesta de pobreza y desigualdades sociales.

CUADRO IV.5.2. AUTOPERCEPCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA POR POSICIÓN OBJETIVA EN RELACIÓN A LA POBREZA DE MANTENIMIENTO. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES VERTICALES. 2004.

	Pobreza	No pobres ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
Pobre o muy pobre	21,8	7,4	1,6	3,2
Más bien pobre	21,7	9,6	2,6	4,4
Apañándose las	53,3	69,3	44,1	48,5
Confortable, próspera o rica	3,2	13,7	51,8	43,9
TOTAL	100	100	100	100

Fuente: EPDS 2004.

De hecho, teniendo en cuenta en exclusiva a las personas que no se encuentran en posición de bienestar de acumulación, la percepción de presencia de la pobreza resulta ya dominante (51,4% de los casos). Además, a pesar de la presencia en algunos casos de problemas más o menos graves de acumulación, la proporción que se considera pobre es claramente minoritaria entre las personas en riesgo de ausencia de bienestar o en situación de bienestar de mantenimiento (24,3 y 11,3%, respectivamente).

Las diferencias existentes entre los diferentes grupos definidos en la escala pobreza-bienestar de mantenimiento también aparecen nitidamente si se utilizan otros indicadores. Así, mientras un 53,8% de las personas pobres pertenecen a hogares que señalan llegar difícil o muy difícilmente a fin de mes (89,7%), la mayoría de las personas no pobres pero situadas por debajo de los umbrales de bienestar, un 45,1%, señala llegar algo difícilmente (26,3%) y un 69% de las personas en hogares en situación de bienestar fácilmente.

Se comprueba por tanto, que las situaciones objetivas definidas en la escala pobreza-bienestar de mantenimiento acaban discriminando con bastante precisión a la población en función de su capacidad real para superar la pobreza y acceder a los niveles deseados de bienestar.

A la hora de valorar el sentido de la relativamente baja proporción de personas afectadas por el riesgo de pobreza de mantenimiento que se consideran pobres, hay que tener en cuenta además que los niveles de percepción de la propia realidad quedan condicionados por la evidencia de un menor nivel de auto-exigencia conforme descienden los ingresos reales. Así, la percepción de lo

CUADRO IV.5.3. INDICADORES ECONÓMICOS DE INGRESOS MÍNIMOS POR POSICIÓN OBJETIVA EN RELACIÓN A LA POBREZA DE MANTENIMIENTO. EQUIVALENCIA EPDS. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. EUROS PER CAPITA. 2004

	Pobreza	No pobres ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
Ingreso medio real	472,37	782,32	1.764,59	1.559,00
Ingreso mínimo necesario para afrontar necesidades básicas	466,21	553,67	733,32	694,63
Base: bienestar	63,6	75,5	100	94,7
Ingreso mínimo necesario para llegar a fin de mes	584,88	744,73	1.004,01	946,98
Base: bienestar	58,3	74,2	100	94,3

Fuente: EPDS 2004.

que resulta necesario para subsistir o para llegar a fin de mes se reduce sistemáticamente conforme se baja en la escala de bienestar.

En este contexto el ingreso mínimo señalado por término medio para cubrir las necesidades básicas en cada nivel de bienestar se asocia sobre todo con el mínimo señalado como necesario para llegar a fin de mes (cubriendo las necesidades generales de bienestar) en el grupo inmediatamente anterior en la escala de bienestar. Lo que es mínimo de pobreza en el grupo superior, se acerca así a un mínimo de bienestar en el grupo inmediatamente inferior. De esta forma, los 584,88 € por unidad equivalente EPDS que señalan los hogares en riesgo de pobreza como ingreso mínimo necesario para llegar a fin de mes apenas superan los 553,67 € que fijan los hogares en situación de riesgo de ausencia de bienestar como ingreso mínimo para cubrir necesidades básicas. El elemento señalado aparece también al considerar a los dos grupos en posición más elevada en el continuo de ingresos. Así, los 744,73 € por unidad equivalente fijados por los hogares en situación de ausencia de bienestar como mínimo para llegar a fin de mes resultan apenas algo superiores a los 733,32 € señalados como mínimo para cubrir las necesidades básicas entre los hogares más favorecidos.

Confirmando lo señalado, los indicadores de mínimos se sitúan, para las personas pobres, en cifras de 58 a 64% de los correspondientes a personas en situación de bienestar. En el caso de las personas en situación de ausencia de bienestar, esta relación se sitúa en niveles de 74-76%. Se comprueba por tanto la tendencia a una es-

CUADRO IV.5.4. AUTOPERCEPCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA POR POSICIÓN OBJETIVA EN RELACIÓN A LA POBREZA DE ACUMULACIÓN. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES VERTICALES. 2004.

	Pobreza	No pobres ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
Pobre o muy pobre	48,2	5,4	0,5	3,2
Más bien pobre	12,1	8,7	1,9	4,4
Apañándose las	27,1	60,5	43,0	48,5
Confortable, próspera o rica	12,6	25,4	54,6	43,9
TOTAL	100	100	100	100

Fuente: EPDS 2004.

timación a la baja de las necesidades conforme disminuyen los recursos personales disponibles.

En contraste con lo observado en el caso de la pobreza de mantenimiento, la asociación entre pobreza objetiva de acumulación y percepción subjetiva de pobreza resulta mucho más nítida. Así un 60,3% de las personas en

CUADRO IV.5.5. NIVEL DE COMODIDADES DE LA VIVIENDA POR SITUACIÓN EN RELACIÓN A LA POBREZA DE ACUMULACIÓN. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES VERTICALES. 2004.

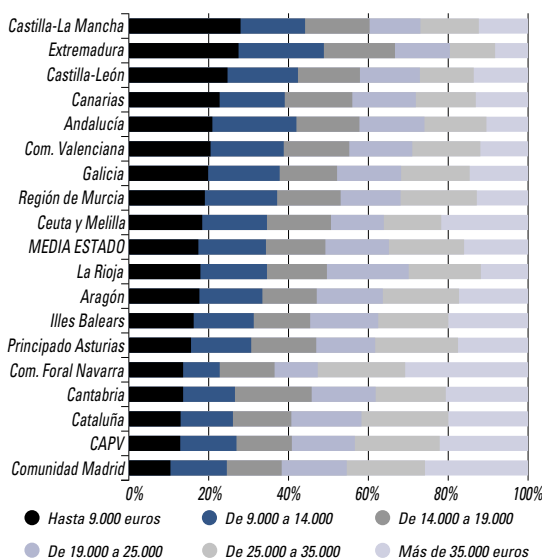
	Pobreza	No pobres ausencia de bienestar	En situación de bienestar	Total
Totalmente inadecuadas	71,7	1,5		2,1
Insuficientes	22,2	10,7	0,6	4,5
Mejorables	6,2	52,0	33,4	39,0
Adecuadas		35,8	66,0	54,4
TOTAL	100	100	100	100

Fuente: EPDS 2004.

situación de pobreza objetiva pertenecen a hogares que se consideran a sí mismos al menos "Más bien pobres", porcentaje que baja al 14,1% en los niveles intermedios y al 2,4% en los situados en posición de bienestar.

Por último, la mayor asociación entre los datos objetivos en el indicador de acumulación y la percepción subjetiva se percibe al analizar la valoración de las comodidades de la vivienda. En este sentido, se constata una evaluación del nivel de comodidades de la vivienda claramente diferente en función de la posición de cada hogar en la escala de pobreza. En concreto, las condiciones de la vivienda son percibidas como insuficientes o totalmente inadecuadas por un 93,8% de las personas adscritas a hogares en situación de pobreza de acumulación (22,2% insuficientes y 71,7% totalmente inadecuadas) por sólo un 12,2% de las personas en hogares en situación intermedia y un 0,6% de las personas en hogares en situación de pleno bienestar. En cambio, si un 66% de las personas en hogares en situación de bienestar disponen de un nivel de comodidades totalmente adecuado, la proporción baja al 35,8% en los colectivos intermedios, resultando nula en los hogares pobres de acumulación.

GRÁFICO IV.5.1. DISTRIBUCIÓN DE LOS HOGARES POR INGRESOS ANUALES. 2004



Fuente: INE "Encuesta de Condiciones de Vida 2005".

5.2. Resultados de la encuesta de condiciones de vida 2005

El INE ha presentado recientemente los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida relativos a 2005¹, como parte de un proceso de armonización de las esta-

¹ Los resultados de esta operación no tienen relación con la "Encuesta de Condiciones de Vida" de Eustat, que el organismo estadístico de la CAPV elabora cada cinco años —la última de ellas relativa a 2004— y que, además de ciertos aspectos relacionados con el nivel de renta de las personas, estudia otras variables que afectan a su calidad de vida, como las relaciones familiares y sociales, hábitos de ocio, entorno en el que vive, etc. La Encuesta del INE es básicamente una investigación sobre la pobreza en términos monetarios.

dísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "Statistics on income and living conditions" (EU-SILC). Uno de los objetivos principales de esta Encuesta es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada, recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

La pobreza es un fenómeno multidimensional que no tiene una única definición y puede ser objeto de múltiples mediciones e interpretaciones, dependiendo del punto de vista adoptado. Para realizar un análisis de la pobreza es esencial definir los conceptos que se van a utilizar. En este trabajo se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa. Para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa.

La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo² adjudicados a las personas. Así, se define como "pobre" a todo individuo que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países³, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

Entre los resultados de esta Encuesta destaca, en primer lugar, el dato de que la renta media por hogar era en 2004, en nuestra Comunidad, de 25.217 euros, un 12,5% más que la media del Estado, cifrada en 22.418 euros. Este valor sólo era superado por las Comunidades

CUADRO IV.5.6. HOGARES QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. %. 2004

	Total (miles)	Vacaciones al menos una semana al año	Comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días	Mantener la vivienda con una temperatura adecuada	Capacidad para afrontar gastos imprevistos
Navarra	206,7	18,6	0,1	1,5	17,1
Cantabria	189,5	29,6	0,4	2,6	19,5
Asturias	388,8	34,5	3,2	5,8	21,8
Rioja (La)	104,9	27,7	1,1	2,3	22,4
Castilla y León	903,0	37,2	0,7	3,9	23,6
Aragón	461,9	26,6	0,9	5,0	23,9
CAPV	780,9	27,2	1,5	4,9	24,0
Balears (Illes)	352,4	33,8	2,6	11,8	32,1
Castilla - La Mancha	641,1	41,6	1,8	6,8	32,2
Cataluña	2.481,7	35,4	2,7	7,5	32,4
Madrid	2.006,8	28,4	3,7	6,9	33,1
MEDIA ESTADO	15.141,3	40,4	2,5	9,0	33,8
C. Valenciana	1.650,3	45,0	1,8	11,5	35,7
Galicia	952,7	47,5	1,7	16,4	38,5
Andalucía	2.553,7	56,5	2,0	7,2	39,7
Murcia	419,2	51,2	1,5	10,5	41,3
Extremadura	374,7	50,3	8,1	12,0	41,8
Canarias	628,7	46,9	6,3	32,0	50,1
Ceuta y Melilla	44,4	41,4	2,0	19,8	52,2

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2005.

² El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de "unidades de consumo"; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene porque ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

³ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

de Madrid y Navarra, por encima esta última de los 28.300 euros. Si tenemos en cuenta la renta media por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 9.495 euros al año, casi un 20% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables, las comunidades de Extremadura, Castilla La Mancha y Andalucía.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 42,4% de éstos tiene unos ingresos anuales superiores a los 25.000 euros (entre ellos, el 21,6% superiores a 35.000 euros anuales), el 27% entre 14.000 y 25.000 y el restante 26,1% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (la mitad de ellos inferiores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 34,3%, el 30,9% se situaría en el segmento medio de renta y más de un tercio de los hogares, el 34,5%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros⁴.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse diversos gastos. Así, por ejemplo, en la CAPV, el 27,2% de ellos declara que no puede permitirse ni siquiera una semana de vacaciones al año. Esta tasa aumenta hasta el 40,4% para el con-

junto del Estado, superando el 50% en comunidades como Andalucía, Murcia y Extremadura. En el otro extremo, en Navarra sólo el 18,6% de los hogares se encuentra en esa situación.

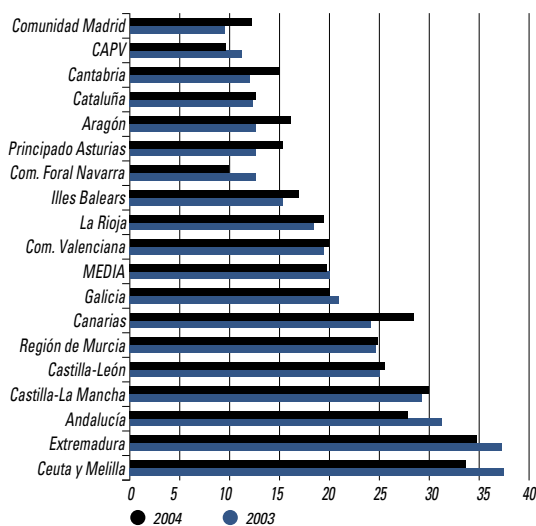
Asimismo, resulta de interés es la capacidad de los hogares para afrontar gastos imprevistos. En la CAPV, el 24% de los hogares no cuentan con capacidad para ello, y este porcentaje aumenta hasta el 33,8% para el conjunto del Estado. En Canarias, Ceuta y Melilla, más de la mitad de los hogares se encontraría en esta situación.

Por último, la Encuesta de Condiciones de Vida del INE calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje prácticamente se ha mantenido invariable en los dos años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,8% en 2004. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como "pobres" es del 9,5%, habiéndose reducido en 1,7 puntos en un sólo año, ya que en 2003 fue del 11,2%.

Si analizamos la posición relativa de la CAPV y el Estado en el contexto europeo, nos encontramos con que, como ya se ha dicho, al no disponer de un umbral único en la UE y calcularse para cada país por separado, las tasas de pobreza relativa resultan insuficientes para realizar comparaciones, aunque pueden dar una idea aproximada de la situación de cada país, si se tienen en cuenta, igualmente, los valores monetarios de los diferentes umbrales. Aún así, Eurostat advierte de que en muchas ocasiones, estas dos medidas tampoco permiten precisar la posición relativa de dos países, ya que ya que uno puede estar mejor situado que otro en lo que respecta a la tasa de pobreza (población por debajo del umbral del país), pero peor considerando el propio umbral (menor valor monetario). Los últimos datos disponibles, relativos a 2003 y procedentes de la Encuesta de 2004, colocan a la CAPV —que tiene asignado el mismo umbral de pobreza del Estado, en unidades de poder de compra ó PPS—, en una posición relativamente positiva, tomada en cuenta su tasa de pobreza relativamente baja y equivalente a la de países como Suecia, Finlandia o Dinamarca. Sin embargo, su umbral de pobreza es de los más bajos de la Unión, según la metodología empleada.

Por otro lado, podemos acudir al apartado relativo a "Situación socioeconómica" de la Encuesta de Condiciones de Vida de EUSTAT para obtener una imagen de la

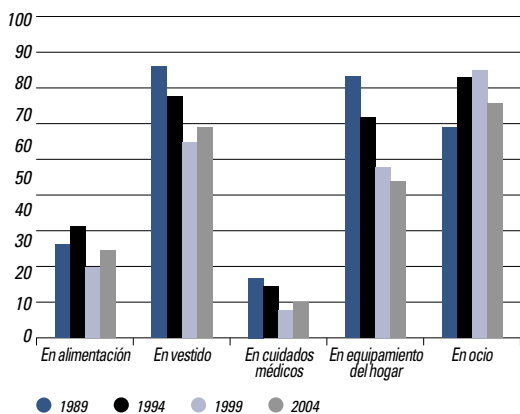
GRÁFICO IV.5.2. PORCENTAJE DE PERSONAS POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA



Fuente: INE "Encuesta de Condiciones de Vida, 2005".

⁴ El resto de los hogares, hasta sumar el 100%, se corresponde a la categoría "no consta" en la Encuesta.

GRÁFICO IV.5.3. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE FAMILIAS QUE DECLARA SUFRIR RESTRICCIONES ECONÓMICAS EN DIVERSOS ASPECTOS EN LA CAPV



Fuente: Eustat "Encuesta de Condiciones de Vida."

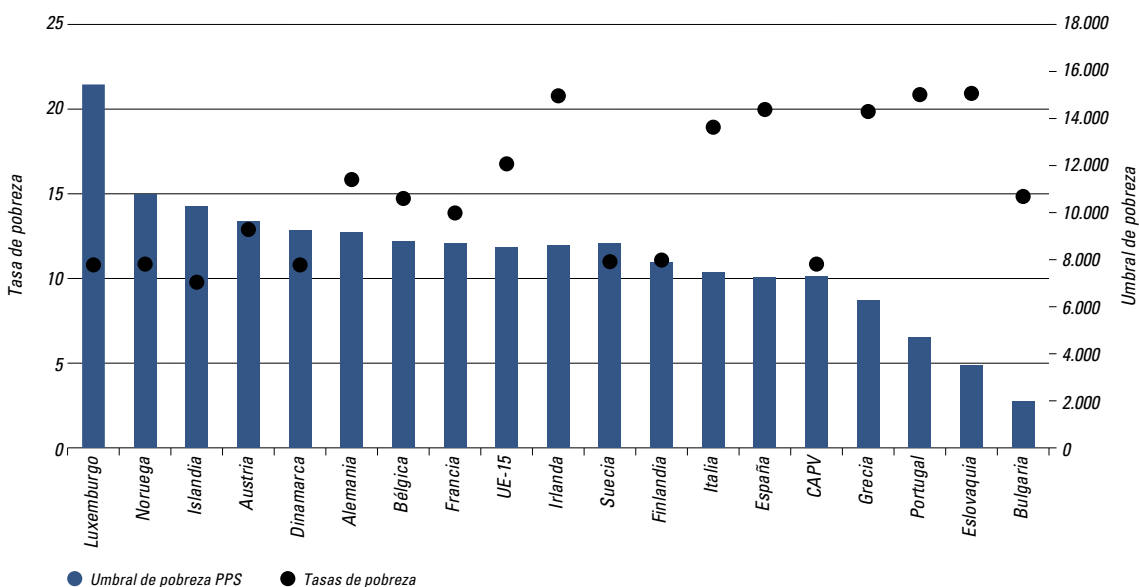
evolución reciente de la pobreza en la CAPV, ya que aun- que las variables estudiadas son otras, se cuenta con una visión de un período de quince años, entre 1989 y 2004, fecha de la última operación. Así, por ejemplo, se aprecia la variación del porcentaje de familias que declaran sufrir restricciones económicas en diversos aspectos, como la

alimentación, el equipamiento del hogar o el ocio. El gráfico muestra cómo las familias con restricciones económicas en la alimentación, tras haber empeorado relativa- mente en la encuesta de 1994 (31,5%), mejoró en 1999 y parece recuperar los valores de 1989 en el último dato, de 2004. Con todo, esta tasa del 24,5% es digna de tenerse en consideración. Asimismo, el 59% de las familias sufre restricciones económicas en su gasto en vestido y calza- do, y hasta un 65,4% en sus hábitos de ocio. Las restric- ciones en equipamientos del hogar, que partieron en 1989 de un alarmante 73,6%, se han reducido hasta el 44%.

Asimismo, esta Encuesta revela que el 7,7% de las familias solicitaron en 2004 algún tipo de ayuda econó- mica a las instituciones. Esta tasa, que era del 13,4% en 1989, se ha ido reduciendo en las sucesivas operaciones. Si tenemos en cuenta únicamente a las familias cuya persona principal se encuentra desempleada, la tasa asi- ciende al 20,9% (33,5% en 1989).

Otras cuestiones a considerar podrían ser que, según esta última fuente, una de cada tres familias de la CAPV opina aún hoy en día que sus ingresos son insuficientes, y la mitad de ellas valora que su situación económica ha empeorado en los tres últimos años. Además, una de ca- da siete familias califica sus ingresos como "inestables".

GRÁFICO IV.5.4. COMPARACIÓN EUROPEA DE LOS UMBRALES (UNIDADES PPS) Y LAS TASAS DE POBREZA. 2003



Fuente: Elaboración a partir de Eurostat e INE "Encuesta de Condiciones de Vida, 2004".

Evolución de la actividad judicial en la CAPV

6.1. Las cifras de la justicia

Hacer un análisis sobre las cifras de la justicia supone, en líneas generales, estudiar los asuntos que se ingresan, los que se resuelven y los que quedan pendientes, lo que podría asimilarse a realizar un análisis de la eficacia de los órganos judiciales. Una de las características que determina en buena medida la eficacia de un servicio público es la consecución de los objetivos, en este caso la resolución de los asuntos con todas las garantías y en el menor plazo posible.

En este sentido, se debe tener en consideración la valoración de los ciudadanos y ciudadanas sobre la eficacia del servicio público de la Justicia. El Observatorio Vasco de la Justicia (dependiente del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco¹) revela, en su Informe de 2003, que en un estudio realizado sobre la imagen de la justicia en la CAPV el diagnóstico que realiza la ciudadanía respecto de la eficacia de la justicia es "desolador": Un 81% de los entrevistados

¹ En el Título I del Estatuto de Autonomía, referido a las competencias de la CAPV, en relación con la Justicia, se expresa lo siguiente:

Artículo 13

- En relación con la Administración de Justicia, exceptuada la jurisdicción militar, la Comunidad Autónoma del País Vasco ejercerá, en su territorio, las facultades que las Leyes Orgánicas del Poder Judicial y del Consejo General del Poder Judicial reconozcan, reserven o atribuyan al Gobierno.
- Corresponde íntegramente al Estado, de conformidad con las Leyes Generales, el derecho de gracia y la organización y el funcionamiento del Ministerio Fiscal.

Artículo 14

La competencia de los Órganos jurisdiccionales en el País Vasco se extiende:

- En el orden civil, a todas las instancias y grados, incluidos los recursos de casación y de revisión en las materias del Derecho Civil Foral propio del País Vasco.
- En el orden penal y social, a todas las instancias y grados, con excepción de los recursos de casación y de revisión.
- En el orden contencioso-administrativo, a todas las instancias y grados cuando se trate de actos dictados por la Administración del País Vasco en las materias cuya legislación exclusiva corresponde a la Comunidad Autónoma, y, en primera instancia, cuando se trate de actos dictados por la Administración del Estado.
- A las cuestiones de competencia entre Órganos judiciales del País Vasco.
- A los recursos sobre calificación de documentos referentes al Derecho privativo vasco que deban tener acceso a los Registros de la Propiedad.

En las restantes materias se podrán interponer ante el Tribunal Supremo los recursos que, según las Leyes, procedan. El Tribunal Supremo resolverá también los conflictos de competencia y de jurisdicción entre los Órganos judiciales del País Vasco y los demás del Estado.

6

consideraba que “la Administración de Justicia es tan lenta que siempre que se pueda vale más evitar acudir a ella”. Es decir, que el 81% de la ciudadanía da por descontado que la lentitud con que opera la Justicia es tal que hace preferible renunciar a algo básico como es el derecho a una tutela judicial efectiva.

Sin embargo, hay que mencionar también que la percepción de esta ineficacia judicial se matiza cuando se pregunta a personas que han tenido algún asunto en los tribunales. La fotografía de las duraciones procesales en estos usuarios directos se perfila del siguiente modo: el 45% de los consultados encuentra que el plazo que ha durado su asunto era razonable (un 8% considera que había sido corto), frente al 53% que opina que era más tiempo del razonable (el 28% encuentra el plazo excesivo).

El artículo 24 de la Constitución Española garantiza el derecho de todas las personas a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías. En el mismo sentido, la “Carta de Derechos de los Ciudadanos ante la Justicia”² propugna el derecho a una tramitación ágil de los asuntos que les afecten, indicando que los mismos deberán resolverse dentro del plazo legal. Sin

embargo, no cabe duda de que el derecho a un proceso “sin dilaciones indebidas” no es sinónimo de su resolución dentro de los plazos procesales establecidos en las leyes. Así, un proceso sin dilaciones indebidas, sería aquel tramitado en un plazo razonable en atención a las circunstancias concretas del caso. Existen diversas sentencias del Tribunal Constitucional que aclaran los criterios conforme a los cuales han de enjuiciarse los retrasos judiciales: la complejidad del litigio, los márgenes ordinarios de duración de los litigios del mismo tipo, la conducta procesal del demandante, y la conducta de las autoridades implicadas en el caso.

Dado que se desconocen todas estas particularidades de los procesos y sólo se cuenta con datos numéricos, no se trata de hacer un juicio de valor sobre la existencia o no de dilaciones indebidas, sino de poner de manifiesto la necesidad de contar con las herramientas precisas para que la evaluación sobre la capacidad resolutoria y la eficacia de órganos judiciales se ajuste a la realidad. Las Memorias del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia relativas al período 2003-2005 permiten conocer los principales datos sobre la actividad

² Proposición no de Ley aprobada por el Pleno del Congreso de los Diputados, por unanimidad de todos los grupos parlamentarios, el 16 de abril de 2002, como resultado del Pacto de Estado para la Reforma de la Justicia del 28 de mayo de 2001. Entre las prioridades de este Pacto figura la elaboración de una carta de derechos de los ciudadanos ante la justicia que atienda a los principios de transparencia, información y atención adecuadas, y que establezca los derechos de los usuarios ante la justicia.

judicial. En concreto, nos centraremos en los relativos a los asuntos ingresados, resueltos y pendientes por cada orden jurisdiccional, así como la tasa de resolución y pendencia. La "tasa de resolución" trata de indicar la capacidad resolutoria de los órganos judiciales, por lo que se muestra el porcentaje de asuntos resueltos con respecto a los que se han ingresado. En cuanto a la "tasa de pendencia", hay que tener en cuenta que los asuntos contabilizados como pendientes, no se refieren exclusivamente al año estudiado, sino que se van arrastrando bolsas de pendencia de unos años a otros.

Para terminar, y a efectos de estimar el peso económico que el servicio público de la Justicia tiene en la CAPV, tomamos en consideración el dato del gasto agregado que este Departamento representa dentro de los Presupuestos Generales de la CAPV. En 2005 este gasto supuso un total de 104,9 millones de euros, lo que supone un 1,4% del Presupuesto Público Total y un 0,2% del PIB de nuestra Comunidad en ese año (+2,9% respecto de 2004). Dentro de este agregado, la justicia gratuita ha representado un 4% del presupuesto total de la Justicia en la CAPV. El personal al servicio de la Administración de Justicia, incluidos jueces, fiscales y secretarios/as judiciales, era en ese año un colectivo de 2.905 personas.

6.2. Indicadores de proceso

Los últimos datos de actividad judicial disponibles se refieren a la evolución de la litigiosidad en los órganos

judiciales de la CAPV entre los años 2003 y 2005. En este período se han ingresado en la CAPV un total de 926.672 asuntos, mientras que se han resuelto 946.892, por lo que se han resuelto 20.220 asuntos más de los ingresados. Esta circunstancia ha contribuido a disminuir la proporción de asuntos pendientes (muchos de ellos heredados de ejercicios anteriores) en relación a los tratados.

En relación a 2005, los datos muestran una leve tendencia a incrementar los asuntos que se ingresan que se concreta en un +1%. En cuanto a los asuntos resueltos, también aumentan, ya que en este año se resuelven 7.683 procedimientos más que en el año anterior. Este incremento ha repercutido favorablemente en la pendencia, que se reduce un 10%. Desglosando estos datos por Territorios Históricos, se observa la misma pauta en todos ellos: en cuanto a asuntos ingresados y resueltos la tendencia de los dos últimos años es a incrementarse, tendiendo a disminuir los asuntos pendientes.

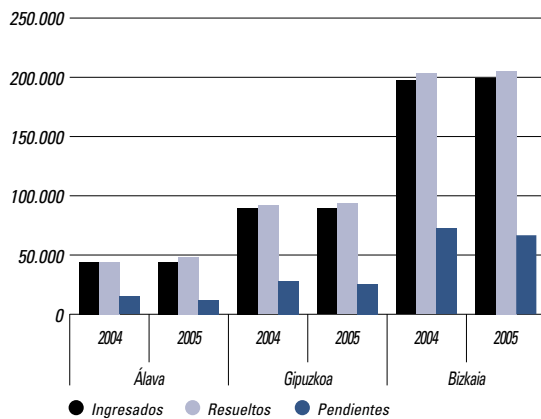
No obstante, aun cuando la tendencia general indica un crecimiento de la litigiosidad, existen diferencias en la evolución de los asuntos ingresados en función de la jurisdicción. Así, donde más ha descendido el volumen de ingreso es en los juzgados de instrucción, social y menores, mientras que aumenta significativamente en los juzgados de contencioso-administrativo y, sobre todo, en la jurisdicción civil. Tanto en los juzgados de lo mercantil, que se crearon a la entrada en vigor de la Ley Concursal en 2004, como en los juzgados de violencia sobre la mu-

CUADRO IV.6.1. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV: RESUMEN DE ACTIVIDAD POR ÓRGANOS JUDICIALES. 2003-2005

	2003			2004			2005		
	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes
Instrucción	122.198	125.710	13.054	150.226	150.964	24.552	146.896	150.070	21.375
Penal	5.802	6.059	2.053	16.032	16.568	14.793	16.404	19.754	11.442
1.ª Instancia	22.791	23.360	10.382	45.497	46.230	26.506	47.953	49.412	25.044
Familia	7.626	7.212	2.646						
Civil	11.496	11.106	5.150	65.390	67.673	19.517	65781	67.225	18.073
Mixtos	40.391	41.130	9.010						
Penal	15.744	15.154	5.724	24.057	24.533	12.277	22.879	25.256	9.898
Social	2.950	3.099	1.649	5.594	4.593	2.924	6.968	6.196	3.697
Contencioso-Administrativo	2.213	2.315	1.461	4.826	4.813	3.597	3.879	3.870	2.889
Menores	6.329	6.250	564	5.947	6.887	486	5.993	5.853	626
V. Penitenciaria	9.489	9.405	3.987	10.374	11.088	4.157	11.015	10.992	4.181
Audiencias	7.041	6.899	8.154	6.629	7.908	7.374	6.976	8.223	6.128
T.S.J.									
Juzgados Mercantil*				182			1.619		
J. Violencia Mujer*							1.485	1085	409
TOTAL	254.070	257.699	63.834	334.754	341.257	116.183	337.848	347.936	103.762

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia

(*) La aprobación el 28 de diciembre de 2004 de la LO 1/2004, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género tiene como consecuencia la creación, en 2005, de los Juzgados de Violencia sobre la Mujer. Asimismo, los Juzgados de lo Mercantil se crean en septiembre de 2004, a la entrada en vigor de la Ley Concursal (Ley Estatal 22/2003, de 9 de julio, de Ordenación Económica-Concursos).

GRÁFICO IV.6.1. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV. ACTIVIDAD POR TERRITORIOS HISTÓRICOS


Fuente: Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.

jer, en funcionamiento desde julio de 2005, no se puede de momento establecer tendencias en cuanto a la evolución de la litigiosidad.

a) Juzgados de instrucción: Los juzgados de instrucción son los encargados de instruir las causas por delitos y de juzgar las faltas en determinados casos. Se trata de la jurisdicción que ingresa un mayor número de asuntos, aunque gran parte de estos procedimientos, en ocasiones hasta un 75%, se archiva o sobresee. En la CAPV existe un total de 23 juzgados de instrucción, que entre los años 2004 y 2005 ingresaron un total de 297.123 casos, mientras que resolvieron 301.034. Estos juzgados

tienden a reducir su litigiosidad, debido en gran parte a la creación, en 2005, de los juzgados de violencia sobre la mujer. Con todo, en 2005 el volumen de asuntos ingresados representa el 43,5% del total.

b) Juzgados de lo penal: Estos juzgados se ocupan de la tramitación de las causas por delitos que han sido instruidos por los juzgados de instrucción. Existen 14 juzgados de lo penal en nuestra Comunidad, y la evolución de su litigiosidad en los años 2004-2005 muestra una tendencia a incrementar su volumen de ingresos y de resolución. Este último indicador se incrementa en un 19,2% en el período de referencia, habiendo disminuido la pendencia global en 3.351 asuntos.

c) Juzgados de primera instancia: Estos juzgados dirimen las materias jurídicas del orden civil. En la CAPV hay un total de 28 juzgados de este tipo, que entre los años 2004 y 2005 ingresaron 93.450 procedimientos, habiendo resuelto 95.642, es decir, un 2,3% más que lo ingresado. Los datos muestran en el período estudiado un ligero aumento tanto de los asuntos recibidos como de los resueltos.

d) Juzgados de lo social: Los juzgados de lo social conocen las demandas ordinarias sobre los conflictos laborales y de seguridad social. En nuestra Comunidad hay 18 juzgados de este tipo, y en los años 2004-2005 han registrado un total de 46.936 asuntos, mientras que han resuelto 49.789. La evolución de los indicadores de actividad en estos órganos judiciales muestran un descenso en el volumen de asuntos ingresados del 4,9%. Igualmente se verifica un descenso en los asuntos pendientes.

CUADRO IV.6.2. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA DE LA CAPV. INDICADORES DE PROCESO

	Tasa de resolución			Tasa de pendencia		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Instrucción	102,9	100,5	102,2	10,7	16,3	14,6
Penal	104,4	103,3	120,4	35,4	92,3	69,8
1.ª Instancia	102,5	101,6	103,0	45,6	58,3	52,2
Familia	94,6			34,7		
Mixtos	96,6	103,5	102,2	44,8	29,8	27,5
Civil	101,8			22,3		
Penal	96,3	102,0	110,4	36,4	51,0	43,3
Social	105,1	82,1	88,9	55,9	52,3	53,1
Contencioso-Adm.	104,6	99,7	99,8	66,0	74,5	74,5
Menores	98,8	115,8	97,7	8,9	8,2	10,4
V. Penitenciaria	99,1	106,9	99,8	42,0	40,1	38,0
Audiencias	98,0	119,3	117,9	115,8	111,2	87,8
T.S.J.			73,1			27,5
Violencia Mujer						
TOTAL	101,4	101,9	103,0	25,1	34,7	30,7

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.

Tasa de Resolución: Cociente entre asuntos resueltos e ingresados.

Tasa de Pendencia: Cociente entre asuntos pendientes al final del año y asuntos ingresados.

CUADRO IV.6.3. TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE LA CAPV. ASUNTOS POR SALAS

	2004			2005		
	Ingresados	Resueltos	Pendientes	Ingresados	Resueltos	Pendientes
Civil y Penal	92	87	24	65	83	6
Social	3.200	2.865	976	3.252	3.287	941
Contencioso-adm.	3.337	4.956	6.374	3.659	4.853	5.181
TOTAL TSJ	6.629	7.908	7.374	6976	8.223	6.128

Fuente: Elaboración a partir de las Memorias Anuales del Observatorio Vasco de la Administración de Justicia.

e) Juzgados de lo contencioso-administrativo: Estos juzgados conocen los litigios relacionados con la actividad de las Administraciones Públicas sujeta a Derecho Administrativo, con las disposiciones generales de rango inferior a la Ley y con los Decretos legislativos. También son los encargados de autorizar la entrada en los domicilios y en los restantes edificios o lugares cuyo acceso requiera el consentimiento del titular, cuando ello proceda para la ejecución forzosa de los actos de la Administración. En la CAPV hay un total de 8 juzgados de este tipo, que entre 2004 y 2005 han registrado 12.562 asuntos, resolviendo, asimismo, 10.789. Aunque se observa un importante incremento en el número de asuntos resueltos respecto de años anteriores, la resolución de menos procedimientos de los que se ingresan está provocando una tendencia al incremento de la pendencia (+26,4%).

f) Juzgados de menores: Entre los años 2004 y 2005 los cuatro juzgados de menores que hay en la CAPV han ingresado un total de 8.075 asuntos, mientras que han resuelto 8.683. La proporción que representa la justicia de menores dentro de la jurisdicción penal supone el 2,5% del total, aunque la tendencia en el período de referencia refleja una importante disminución en el volumen de asuntos ingresados (-19,6%), que se concreta en casi 1.000 asuntos menos. En cuanto a los asuntos resueltos, la tendencia es a disminuir, aunque en 2005 el ratio de resolución ronda el 100%. Los asuntos pendientes han disminuido un 21,4%.

g) Juzgados de vigilancia penitenciaria: Estos juzgados tienen atribuidas, entre otras, las funciones de ejecución de las penas privativas de libertad, la aprobación o revocación de la libertad condicional y las referidas a permisos de salida o a clasificación de los internos. El único juzgado de vigilancia penitenciaria se encuentra en Bilbao y durante los años 2004-2005 ha ingresado un total de 11.940 asuntos, mientras que ha resuelto 12.740. En el período estudiado la tendencia del ingreso de asun-

tos es a crecer ligeramente, mientras que los resueltos han disminuido un 15%.

h) Juzgados de violencia sobre la mujer: Los juzgados de violencia sobre la mujer tratan, en el orden penal, determinados delitos y faltas siempre que se hubiesen cometido por un hombre contra una mujer que sea o haya sido su esposa o haya estado ligada al autor por análoga relación de afectividad, aun sin convivencia. En el orden civil dirimen los asuntos de familia siempre que una de las partes sea víctima o autor, inductor o cooperador en actos de violencia de género. Estos juzgados (uno en cada capital de territorio histórico) entraron en funcionamiento en junio de 2005 y, durante el corto período de actividad correspondiente a ese año, ingresaron un total de 1.485 asuntos, de los que se resolvieron antes del fin de 2005 el 73,1%.

i) Juzgados de primera instancia e instrucción (mixtos): Estos juzgados se ocupan de materias tanto civiles como penales y suman un total de 31 en nuestra Comunidad. Ingresaron entre 2004 y 2005 un total de 131.171 asuntos, resolviendo 2,8% más de lo ingresado. La tendencia de los últimos años es a disminuir ligeramente tanto el volumen de asuntos nuevos como el de los resueltos, mientras que la pendencia se ha reducido un 10,9%.

j) Audiencias provinciales: A lo largo del período se han registrado en estas Audiencias un total de 21.389 procedimientos, mientras que se han resuelto 22.080. La evolución de la litigiosidad en los últimos dos años muestra una tendencia a incrementar el volumen de ingresos (+6,1%), mientras que disminuyen ligeramente los asuntos resueltos. La pendencia también se ha incrementado aunque de manera muy escasa, ya que al término de 2005 se contabilizaban únicamente 24 asuntos pendientes más que en 2004.

k) Tribunal Superior de Justicia: El TSJ de la CAPV tiene tres salas —civil y penal, de lo social y de lo con-

tencioso-administrativo—, la primera de las cuales presenta entre los años 2004 y 2005 un volumen de actividad de 157 asuntos ingresados y 170 resueltos. La tendencia en los últimos años es a disminuir tanto los asuntos ingresados como los resueltos y pendientes. Así, la tasa de resolución ha pasado del 94,6% en 2004 al 127,7% en 2005. La sala de lo social, por su parte, ha ingresado en el período estudiado un total de 6.452 asuntos, mientras que ha resuelto 6.152. Los asuntos pen-

dientes se han reducido un 3,5%. En este orden jurisdiccional se aprecia una tendencia a estabilizar el volumen de asuntos ingresados. Por último, en la sala de lo contencioso-administrativo se han ingresado un total de 6.996 asuntos nuevos, resolviéndose 9.809, un 40,2% más de los ingresados. Esta circunstancia ha repercutido en una disminución de los asuntos pendientes en 2005 concretada en 1.163 asuntos menos que en 2004, a pesar de la tendencia a incrementar el volumen de ingresos.



5

protección social en la CAPV

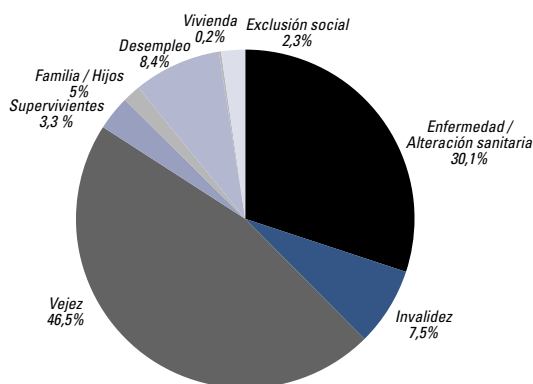
La Protección Social es definida por el Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SE-EPROS) como el conjunto de gastos ocasionados por la cobertura de las cargas que resultan para los individuos por la existencia de determinados riesgos y necesidades. Este gasto da lugar a la intervención de un tercero, tanto un agente público como privado o institución privada sin ánimo de lucro (siempre que sean gastos realizados con carácter colectivo, por ello no se contabilizan los gastos

privados referidos al consumo de productos a título personal), sin que por ello se dé contrapartida simultánea y equivalente del beneficiario.

Los últimos datos oficiales sobre el gasto total del conjunto de instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2005, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 10.894 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior (el 4,2% en términos reales, si descontamos el efecto precios en ese ejercicio) y un 18,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos elaborados por Eustat. Este nivel de esfuerzo se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, el 19,06% en 2003, hasta este último dato, en relación al mayor ritmo de crecimiento del PIB.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las cuales se encuentran protegidos), que representa el 97,8% del total, alcanzó los 10.646 millones de euros en 2005, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2004 el incremento ha sido del 7,5% (4,2% en términos reales).

GRÁFICO V.1. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN PRESTACIONES SOCIALES POR FUNCIONES. 2004



Fuente: Eustat.

La comparación de estos resultados con los del conjunto del Estado ofrece un panorama de significativas diferencias. El gasto en prestaciones sociales por habitante es mayor en la CAPV a lo largo de todo el período y, además, la diferencia ha ido creciendo a lo largo del tiempo, de modo que si en 1995 el gasto por habitante era superior en la CAPV en un 9%, en 2004 lo es en un 22%. Por su parte, la relación del gasto en protección social con el PIB, ha sido tradicionalmente menor en la CAPV que en el conjunto del Estado, aunque la diferencia ha ido reduciéndose, principalmente a partir de 2000.

Si la comparación se efectúa con la UE-15, se observa un progresivo acercamiento a los niveles europeos en gasto por habitante; si en 1995 este indicador situaba a la CAPV en algo más del 65% del valor promedio de la Unión, en 2004 el mismo índice supera el 75%. Ahora bien, la distancia con respecto a la UE cada vez es mayor si medimos en porcentaje sobre el PIB el gasto realizado en protección social: en 2003 (último año para el que se disponen de datos comparativos) la CAPV representa el 68% de la media del gasto realizado en la UE-15, mientras que en 1995 representaba el 79% de la media de la UE-15.

Por su parte, según unas primeras estimaciones de Eurostat relativas a 2004, en este año se ha producido una disminución del gasto en protección social en relación al PIB en Europa: Diez países¹, que representan el 49,7% del gasto en protección social de la UE-25 en 2003, han presentado sus estimaciones de gasto para 2004 y, según los primeros informes de datos agregados, el gasto en protección social ha crecido menos que el PIB, de manera que el ratio ha pasado del 27% de 2003 al 26,8% en 2004².

Por otro lado, el gasto en prestaciones sociales se reparte en ocho funciones, entre las que destacan las de vejez y enfermedad/asistencia sanitaria. El gasto efectuado en vejez, que además de las pensiones contempla otras prestaciones como la atención a domicilio o el alojamiento de las personas mayores, alcanzó en 2004 los 4.605 millones de euros, lo que significa un total de 11.949 euros por persona mayor de 65 años, lo que supone una variación positiva respecto de 2003 del 6,3%. Por otro lado, la función enfermedad/atención sanitaria arroja como resultado un incremento anual del 7,3% en el valor de las prestaciones por habitante, suponiendo un 30,1% del total de las prestaciones sociales.

¹ Bélgica, Dinamarca, Grecia, España, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos y Finlandia.

² A fecha de cierre de este capítulo no existen datos para actualizar, con mayor detalle, la información sobre el gasto en protección social por países que se incluyó en la Memoria Socioeconómica de 2005.

CUADRO V.1. GASTO POR GRUPO DE UNIDADES INSTITUCIONALES (MILES DE €) 2003-2004

	2003	2004	% Var. 03/04	% Var. real*
Sistema de seguridad y Administración del Estado	5.787.040	6.200.031	7,14	4,14
Administraciones vascas	2.731.442	2.955.959	8,22	5,22
EPSVS	252.587	267.492	5,9	2,9
Otras instituciones privadas	676.402	699.194	3,37	0,37
Gasto total en protección social	9.447.471	10.122.676	7,15	4,15

(*) Descuento el efecto precios.

Fuente: Elaboración a partir de datos de Eustat. Cuenta de la Protección Social e Ine. IPC (base 2006).

CUADRO V.2. PRINCIPALES DATOS E INDICADORES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL EN LA C.A. DE EUSKADI 1995-2005 (A)

	2003	2004	2005(a)	Tasas de variación (en %)			
				2004/2003		2005(a)/2004	
				Var. Nom.	Var. Real*	Var. Nom.	Var. Real*
Gasto en Protección Social							
En miles de euros	9.447.471	10.122.676	10.884.553	7,1	4,1	7,5	4,2
En % del PIB p.m.	19,60	18,87	18,91	-0,18		0,04	
En Euros por habitante	4.508	4.813	5.156	6,8	3,8	7,1	3,8
Gasto en Prestaciones Sociales por funciones (en miles de euros)							
Total	9.238.354	9.901.001	10.646.194	7,2	4,2	7,5	4,2
Enfermedad/Atención Sanitaria	2.764.502	2.976.577	—	7,7	4,7	—	—
Invalidez	698.997	737.979	—	5,6	2,6	—	—
Vejez	4.302.065	4.605.381	—	7,1	4,1	—	—
Supervivientes	302.852	327.883	—	8,3	5,3	—	—
Familia/Hijos	156.291	168.083	—	7,5	4,5	—	—
Desempleo	796.421	830.231	—	4,2	1,2	—	—
Vivienda	26.101	23.486	—	-10,0	-13,0	—	—
Exclusión Social	191.125	231.381	—	21,1	18,1	—	—
Indicadores (en euros)							
Gasto en prestaciones sociales por hab.	4.408	4.708	5.044	6,8	3,8	7,1	3,8
Gasto en prestaciones sociales por hab. en PPC	5.024	5.309	5.592	5,7	5,3	5,3	—
Gasto en la función "enferm./atención san." por hab.	1.319	1.415	—	7,3	4,3	—	—
Gasto en la función "vejez" por per. de 65 años o más	11.243	11.949	—	6,3	3,3	—	—
Gasto en la función "desempleo" por parado registrado	10.809	11.483	—	6,2	3,2	—	—
PIB p.m en miles de euros	49.572.859	53.631.771	57.548.541	8,2	8,2	7,3	7,3
Población	2.095.598	2.103.101	2.110.854	0,4	0,4	0,4	0,4

Fuente: Elaboración a partir de Eustat e Ine.

(a) Avance, (*) Las tasas de variación real se calculan descontando, en cada año, el efecto precios (calculado a partir del IPC)

(—) no disponible

La función exclusión social, por otro lado, presentó un fuerte incremento anual del 21,%, alcanzando los 231,4 millones de euros en 2004, mientras que las prestaciones sociales de la función vivienda alcanzan en este mismo año la cifra de 23,5 millones de euros.

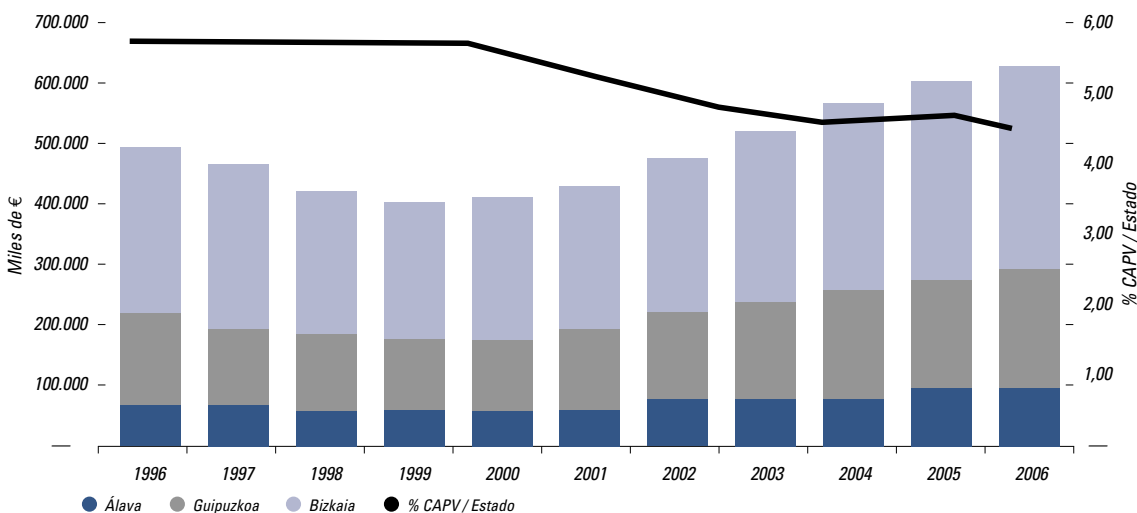
Hay que tener en cuenta que en la metodología de SE-EPROS tan sólo se computan como prestaciones sociales en vivienda menos del 10% de los gastos efectuados en los programas de vivienda de la Administración de la CAPV.

Protección al desempleo: el INEM-SPEE

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo o queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Pueden distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial)

y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). Las contributivas requieren la cotización previa del trabajador a la Seguridad Social por esta contingencia, y se financian por las cuotas de los trabajadores, empresarios y aportaciones del Estado.

GRÁFICO V.1.1. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL GASTO TOTAL EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV Y PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO



Fuente: MTAS. Los datos de 2006 son provisionales.



El subsidio por desempleo consta de una prestación económica y el abono a la Seguridad Social de la cotización correspondiente. Tienen derecho al subsidio por desempleo los trabajadores que se encuentren en cualquiera de las siguientes situaciones:

- Trabajadores que han agotado la prestación contributiva y tienen responsabilidades familiares.
- Trabajadores mayores de 45 años que han agotado una prestación por desempleo de al menos 12 meses y no tienen responsabilidades familiares.
- Trabajadores emigrantes retornados.
- Trabajadores que, al producirse la situación legal de desempleo, no han cubierto el período mínimo de cotización para acceder a una prestación contributiva.
- Liberados de prisión.

- Trabajadores declarados plenamente capaces o inválidos parciales como consecuencia de expedientes de de revisión por mejoría de una situación de gran invalidez, invalidez permanente absoluta o total para la profesión habitual.

1.1. Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

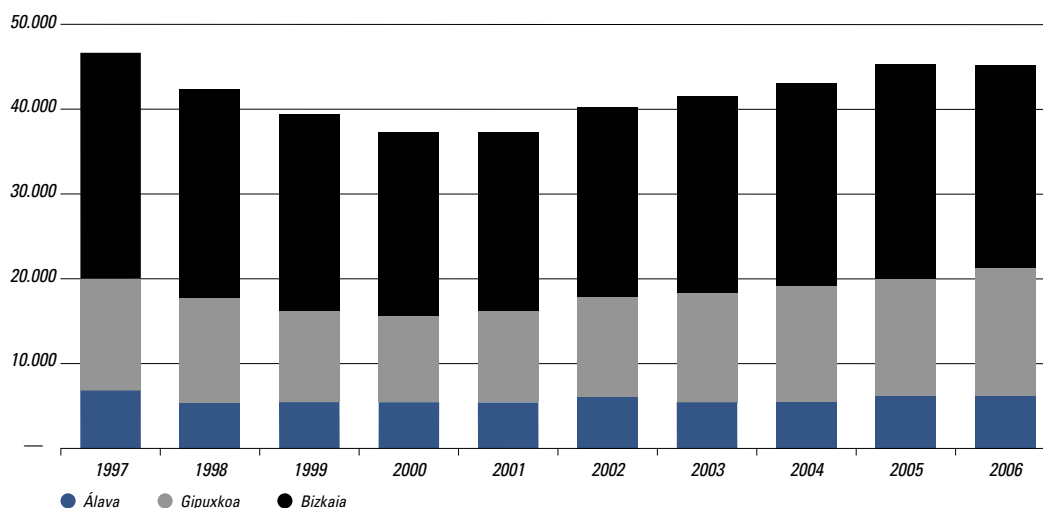
En 2006 el número total de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 44.900 personas, un 0,9% más que en el año anterior. Se trata del sexto año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, en cambio, en este año 2006 el colectivo de perceptores se

CUADRO V.1.1. PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. DATOS DE DICIEMBRE DE 2006

	Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	CAPV	Estado	% CAPV /Estado
Total beneficiarios	6.251	14.483	23.245	43.979	1.391.079	3,16
P. Contributiva	4.556	9.741	15.048	29.345	766.059	3,83
Subsidio	1.667	4.472	7.859	13.998	387.156	3,62
Renta Activa de Reinserción	28	270	338	636	273.864	0,23
TASA DE COBERTURA	75,46	77,39	72,23	74,32	78,24	—
Prestac. Mensual (miles de €)	7.138	15.711	24.986	47.835	1.208.064	3,96
Acumulado año (miles de €)	90.846	190.246	319.698	600.790	14.036.306	4,28
Gasto medio por beneficiario (€/mes)*	1.141,9	1.084,8	1.074,9	1.087,7	943,1	115,33

(*) El dato del Estado incluye también el Subsidio de Eventuales Agrarios.
Fuente: Elaboración a partir de SPEE.

GRÁFICO V.1.2. BENEFICIARIOS DE PRESTACIÓN POR DESEMPLEO EN LA CAPV. MEDIAS ANUALES



Fuente: SPEE.

ha incrementado a una tasa superior: un 3,8%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 4 al 3,9%. De estas 44.900 personas, el 54,1% residen en Bizkaia, el 31,8% en Gipuzkoa y el restante 14,1% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2006, el 67% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 32% de subsidios y el restante 1% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 43.979 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el INEM) ascendía al 74,32% del colectivo de desempleados de la CAPV —67,75% en diciembre de 2005—, frente a una cobertura del 78,24% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (77,39%).

Teniendo en cuenta los valores medios anuales de personas desempleadas y perceptoras de prestaciones por este motivo¹, el número de beneficiarios de prestaciones asciende en 2006 a 45.910 personas, un 1,9% más que en el año precedente. Por otro lado, el paro me-

dio registrado asciende a 76.203 personas (–8,6% respecto a 2005). En consecuencia, se obtiene una tasa de cobertura del 60,2%, frente al 54% del año precedente.

Considerando las personas beneficiarias de prestaciones según el sexo, tenemos que el número de mujeres que perciben una prestación contributiva crece un 5% respecto del año anterior, hasta alcanzar las 14.631 perceptoras en 2006. Entre los hombres, en cambio, disminuye el número de perceptores: pasa de 16.717 en 2005 a 15.966 el último año, lo que supone una reducción del 4,5%. Si tenemos en cuenta las prestaciones asistenciales, ocurre que aumenta el número de mujeres perceptoras (+14,4%), en mayor medida que entre los hombres (+2,5%).

De esta forma, un año más, se incrementa el total de mujeres beneficiarias de prestaciones, hasta alcanzar las 23.319, mientras que el número de hombres perceptores se reduce en más de 1.000. Esto lleva al colectivo masculino a perder peso en el total: si en 2000 representaban el 60% y las mujeres el 40%, en 2004 el colectivo femenino es mayoría, pues supone en 50,8% de las personas perceptoras de prestaciones por desempleo².

¹ Estas cifras, que la Subdirección de Servicios Técnicos del SPEE elabora expresamente para el CES Vasco, no coinciden con las que publica, con posterioridad, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Por ello, los resultados que se deducen de una y otra fuente, deben tomarse con cautela y no son metodológicamente comparables.

² Sin embargo, las cuantías medias de las prestaciones por desempleo son menores para las mujeres que para los hombres: Según datos provisionales para 2006 y medios para el Estado, la cuantía media diaria bruta reconocida a las personas beneficiarias de prestaciones contributivas por desempleo ascendió a 21,51 € para las mujeres y 26,52 € para los hombres.

CUADRO V.1.2. NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV

	Prestaciones contributivas			Prestaciones asistenciales			Total prestaciones*			Paro registrado		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2000	12.059	9.122	21.181	9.829	5.617	15.446	21.888	14.739	36.627	29.218	48.526	77.744
2001	12.234	10.347	22.581	8.595	5.830	14.425	20.829	16.177	37.006	27.254	46.080	73.334
2002	13.248	11.264	24.512	7.918	7.530	15.448	21.166	18.794	39.960	28.833	44.617	73.450
2003	15.129	12.560	27.689	7.300	6.219	13.519	22.442	18.779	41.221	30.437	43.001	73.438
2004	12.401	13.120	25.521	6.856	6.596	13.452	19.527	19.716	39.243	30.315	41.087	71.402
2005	16.717	13.931	30.648	6.464	6.723	13.187	23.617	21.454	45.071	35.931	47.459	83.390
2006	15.966	14.631	30.597	6.625	7.688	14.313	22.591	23.319	45.910	31.317	44.886	76.203

(*) Incluye Renta Activa de Inserción

Fuentes: SPEE (Subdirección de Servicios Técnicos) y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

CUADRO V.1.3. INDICADORES DE GASTO EN PRESTACIONES DE DESEMPLEO POR CC.AA. DICIEMBRE 2006

	T. Cobertura bruta ⁽¹⁾	Gasto medio por beneficiario (€/mes)	Gasto medio por beneficiario (% s/Estado)
Andalucía	69,9	848	89,9
Aragón	88,1	1.017	107,8
Asturias	64,3	917	97,2
Baleares	—	1.052	111,6
C. Valenciana	79,4	936	99,2
Canarias	71,5	835	88,5
Cantabria	71,6	926	98,2
CAPV	74,3	1.088	115,3
Castilla La Mancha	65,3	838	88,8
Castilla y León	61,3	922	97,8
Cataluña	103,5	1.055	111,9
Ceuta	44,2	773	82,0
ESTADO	78,2	943	100,0
Extremadura	67,7	699	74,1
Galicia	61,2	851	90,3
La Rioja	87,0	1.058	112,2
Madrid	88,9	1.062	112,6
Melilla	40,7	756	80,2
Murcia	85,3	1.049	111,2
Navarra	87,1	1.089	115,5

Fuente: Elaboración a partir de MTAS.

Estas variaciones en el volumen de personas beneficiarias de prestaciones, junto con la evolución de las cifras de paro registrado, conducen a aumentos en las tasas de cobertura del desempleo en ambos sexos, alcanzando el 72,1% para los hombres y el 52% para las mujeres (frente a tasas del 65,7 y 45,2%, respectivamente, en 2005)³.

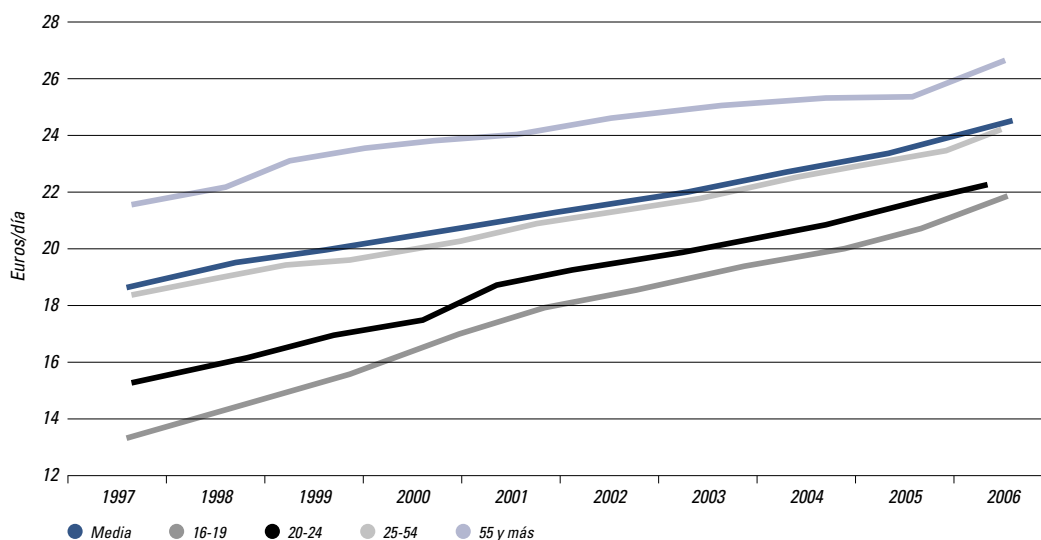
Para comparar las tasas de cobertura de las prestaciones de desempleo del SPEE por Comunidades Autónomas tomamos los datos de diciembre de 2006 que publica el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, datos que ponen de relieve que, por término medio, 7 de cada 10 personas registradas como desempleadas perciben algún

tipo de prestación por encontrarse en esas condiciones. En el mes de referencia, la tasa alcanzaba el 74,3% en la CAPV, frente al 78,2% de media del Estado.

Esta tasa varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado Cataluña, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde menos de la mitad de las personas en paro la reciben. El gasto medio por beneficiario de prestación por desempleo ascendía en diciembre de 2006 a 1.088 euros en la CAPV, por encima de la media del conjunto del Estado (943 €). Dicho de otro modo, el gasto por beneficiario era un 15% supe-

³ El hecho de que en 2005 se produjera un cambio metodológico en la manera de registrar el desempleo por parte del SPEE introduce distorsiones en el estudio de las tasas de cobertura en un horizonte temporal "hacia atrás". Como se aprecia en el cuadro, en ese año se produjo un incremento importante en el paro registrado (+18,6%), que corresponde a un ajuste de su recuento.

GRÁFICO V.1.3. EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA DIARIA MEDIA BRUTA RECONOCIDA A BENEFICIARIOS DE DESEMPLEO DE NIVEL CONTRIBUTIVO, SEGÚN EDAD, ESTADO



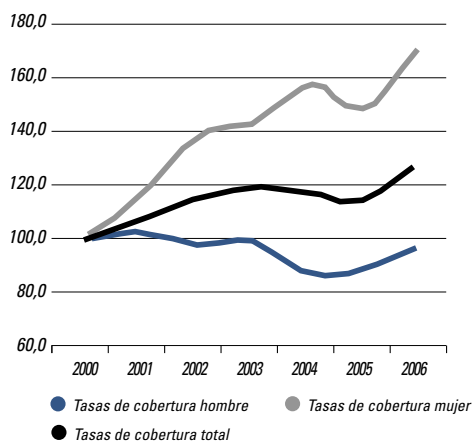
Fuente: MTAS. Boletín de Estadísticas Laborales.

rior, en la CAPV, al conjunto del Estado. La CAPV, junto con Navarra, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

1.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2006 y según datos provisionales, a 598.050 miles de euros, un 4,5% más que en 2005. Este gasto supone el 1% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, mismo porcentaje que en los dos años precedentes. En el mes de diciembre de 2006 el gasto medio por beneficiario ascendía a 1.087,7 € (que es la suma del gasto en prestaciones, algo más de 600 €, más las cotizaciones del SPEE a la Seguridad Social), un 1,4% más que en diciembre del año anterior. El gasto total de 2006 representa el 4,3% del total del Estado, una décima menos que en el año anterior. Esta tasa viene reduciéndose ininterrumpidamente desde 1995, cuando suponía el 5,8%. Del total de este gasto, 90.846 miles de euros corresponden al territorio de Álava, cantidad que se ha incrementado por encima de la media, pues lo hace un 6,6%. A Bizkaia corresponden 319.698 miles de euros (+0,9% respecto de 2005) y a Gipuzkoa 190.246 miles de euros (+8,9%, también bastante por encima del incremento medio). La prestación media por persona benefi-

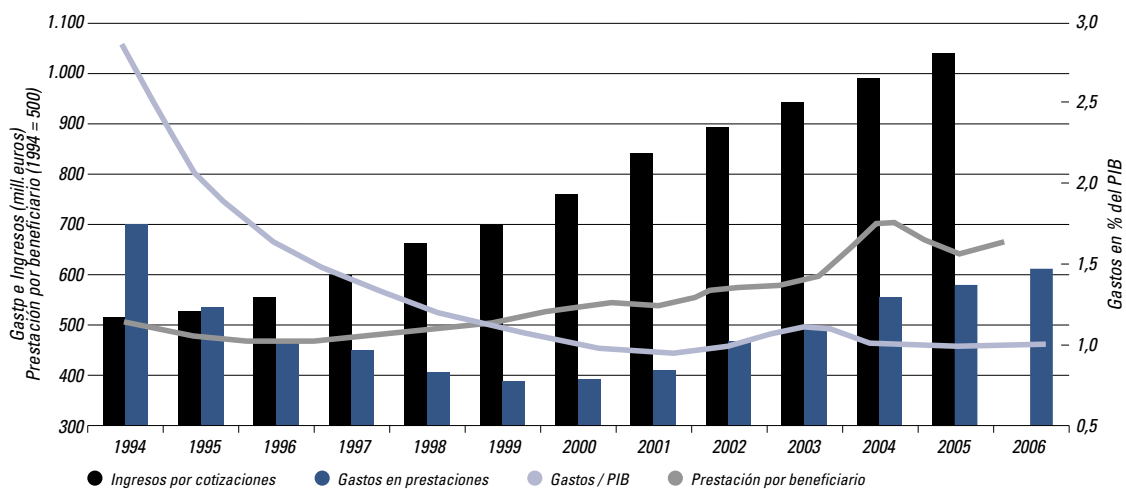
GRÁFICO V.1.4. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE COBERTURA DE LAS PRESTACIONES POR DESEMPLEO. Año 2000 = 100



Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE.

ciaria aumenta en la CAPV un 5,8% respecto de 2005, y pasa de 12.910 euros anuales a 13.661 euros en 2006.

Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el INEM pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascendían en el año 2005, último disponible, a un total de 1.023 millones de euros, un

GRÁFICO V.1.5. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV


Fuente: Elaboración propia sobre datos del INEM.

5,5% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV se incrementa y supone en este año un saldo positivo de 451 millones de euros,

24 millones de euros más que en 2004. Dicho de otro modo, el ratio entre ingreso y gasto asciende, en 2005, a 1,78, equivalente al resultado del año anterior.

403

CUADRO V.1.4 GASTO TOTAL EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL INEM POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE €)

	Cuotas a la seg. social* e IRPF	Prest. económicas netas	Total gasto ⁽¹⁾	% var	Total cuotas recaudadas para el INEM ⁽²⁾	% var	Diferencia (1) – (2)
1999	113,32	275,03	388,35	-4,2	698,67	7,4	310,32
2000	116,23	276,40	392,63	1,1	751,30	7,5	358,67
2001	122,89	286,68	409,57	4,3	831,99	10,7	422,42
2002	139,28	316,01	455,68	11,2	873,67	5,0	418,38
2003	156,86	339,93	496,35	9,1	925,23	5,9	428,88
2004	178,67	364,25	542,50	9,3	969,91	4,8	427,41
2005	188,86	383,44	572,30	5,5	1.023,38	5,5	451,08
2006	192,44	405,61	598,05	4,5	n.d.	—	n.d.

(*) Total a cargo del INEM y de los desempleados con prestación contributiva.

Fuente: Elaboración a partir de datos de SPEE. Subdirección General de Servicios Técnicos.

CUADRO V.1.5. GASTO TOTAL EN DESEMPLEO Y GASTO MEDIO ANUAL POR PERSONA PERCEPTORA EN LA CAPV

	Gasto total (mill. €)					Importe medio por persona beneficiaria (€)				
	2004	2005	2006	% 05	% 06	2004	2005	2006	% 05	% 06
Prestaciones contributivas brutas	326,88	342,58	363,71	4,8	6,2	8.329,6	7.600,9	7.922,2	-8,7	4,2
(-) Seg.Social a cargo del desempleado	17,9	18,67	18,73	4,3	0,3	456,1	414,2	408,0	-9,2	-1,5
(-) Retenciones del IRPF	2,39	2,91	3,53	21,8	21,3	60,9	64,6	76,9	6,0	19,1
Prestaciones contributivas netas	306,59	321	341,45	4,7	6,4	7.812,6	7.122,1	7.437,4	-8,8	4,4
Prestaciones por subsidio desempleo	57,66	62,44	64,16	8,3	2,8	1.469,3	1.385,4	1.397,5	-5,7	0,9
Cotizaciones del INEM a la Seg.Social	157,96	167,28	170,18	5,9	1,7	4.025,2	3.711,5	3.706,8	-7,8	-0,1
• Por contributivas a cargo INEM	144,48	152,41	153,9	5,5	1,0	3.681,7	3.381,6	3.352,2	-8,2	-0,9
• Por asistenciales a cargo INEM	13,48	14,87	16,28	10,3	9,5	343,5	329,9	354,6	-4,0	7,5
GASTO TOTAL EN DESEMPLEO	542,5	572,3	598,05	5,5	4,5	13.824,1	12.697,7	13.026,6	-8,1	2,6
% PIB	1,01	0,99	0,97	-2,0	-2,0	—	—	—	—	—

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de SPEE-INEM. Subdirección General de Servicios Técnicos.

Prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV

En 2006 un total de 476.542 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 3,2% respecto de 2005, cuando en los dos años anteriores había aumentado a tasas inferiores, del 0,9 y 1,7% respectivamente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de per-

sonas beneficiarias de pensiones contributivas (+3,4%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 21,7% en 2005 al 22,3% en 2006.

CUADRO V.2.1. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN

	2004	2005	2006	% 04/05	% 05/06
Número beneficiarios (media anual)					
Pensiones Contributivas	440.900	449.200	464.400	1,9	3,4
Pensiones no Contributivas	10.036	10.027	9.938	-0,1	-0,9
Pensiones Asistenciales	1.634	1.412	1.312	-13,6	-7,1
Subsidios LISMI **	1.152	972	892	-15,6	-8,2
TOTAL	453.789	461.611	476.542	1,7	3,2
% de Población	21,4	21,7	22,3	1,4	2,8
Importe medio mensual* (€)					
Pensiones Contributivas	855,4	900,4	940,5	5,3	4,5
Pensiones no Contributivas	313,4	325,8	341,4	4,0	4,8
Pensiones Asistenciales	176,9	183,0	184,2	3,4	0,7
Subsidios LISMI **	160,1	171,5	158,8	7,1	-7,4
TOTAL	849,2	894,1	928,0	5,3	3,8
Importe total (miles de €)					
Pensiones Contributivas	4.580.986	4.908.668	5.261.417	7,2	7,2
Pensiones no Contributivas	37.744	39.198	40.714	3,9	3,9
Pensiones Asistenciales	3.469	3.100 E	2.900 E	-10,6	-6,5
Subsidios LISMI **	2.214	2.000 E	1.700 E	-9,7	-15,0
TOTAL	4.624.429	4.952.968	5.306.731	7,1	7,1
% PIB	8,67	8,61	8,57	-0,7	-0,5

(*) Calculado en 12 pagas (prorrateadas las pagas extras).

(**) Excluido asistencia sanitaria y farmacéutica, que no supone importe alguno.

(E) Datos estimados suministrados por el Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco.

Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.



El importe medio de las pensiones contributivas, 940,5 €, se incrementó en 2006 un 4,5%, frente al 5,3% del año anterior. En total representan un importe de 5.261 millones de euros, un 7,2% más que en 2005. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 40,7 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,9%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 4,8% respecto de 2005. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 0,7% en sus importes medios, y su importe total se reduce en este 2006 un 6,5%. Su número de preceptores baja un año más, aunque en menor medida que en 2005 (-7,1% frente a -13,6% de 2005). En cuanto a los subsidios LISMI, reducen su número de beneficiarios un 8,2% y el importe total en un 15%.

El gasto total en pensiones ascendió en 2006, en una primera aproximación provisional, a 5.307 millones de euros, con un aumento del 7,1% respecto de 2005, de forma que se reduce el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,61% de 2005 al 8,57% (con datos provisionales del PIB).

2.1. Prestaciones de las entidades gestoras no transferidas de la Seguridad Social.

Las prestaciones económicas que realizan las entidades gestoras de la Seguridad Social no transferidas a la

CAPV (el Instituto Nacional de la Seguridad Social con carácter general y el Instituto Social de la Marina en el caso aplicación del Régimen Especial de los Trabajadores del Mar) son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.
- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

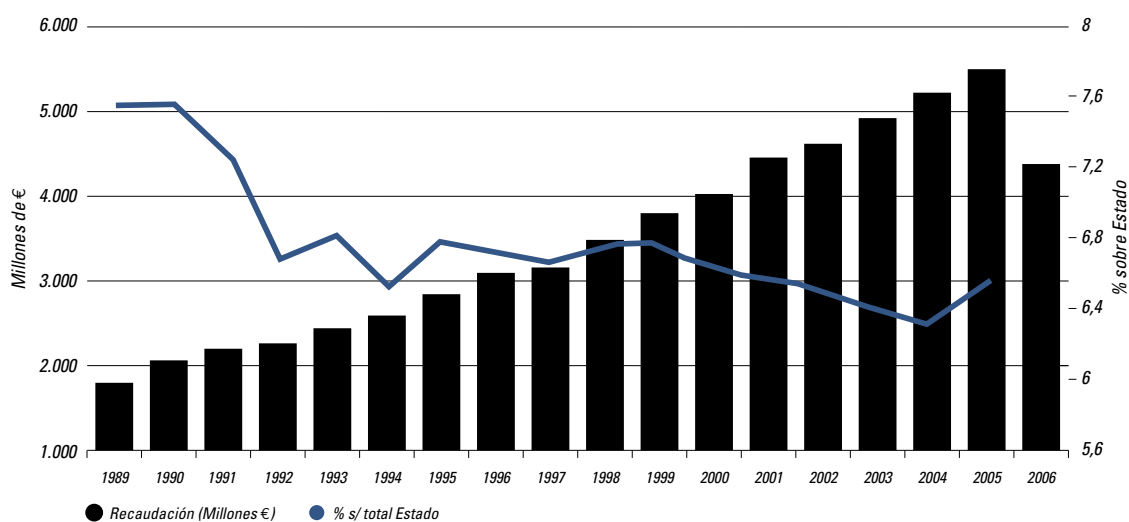
En el año 2005 (último para el que se dispone de datos oficiales), el sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 5.460 millones de euros, el 5,7% más que en 2004, y un 6,3% del total recaudado en el Estado. De este importe, el 90,1% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,9% procede de las mutuas de accidentes de trabajo. Casi el 72% de las cuotas tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 3.924 millones de euros.

CUADRO V.2.2. RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV

	Millones de euros				%	% variación			
	2002	2003	2004	2005		2005	01-02	02-03	03-04	04-05
General	3.376	3.556	3.726	3.924	71,9	5,5	5,3	4,8	5,3
Autónomos	471	495	524	545	10,0	3,3	5,1	5,9	4,0
Agrario	13	13	14	14	0,3	0,0	0,0	7,7	0,0
Trabajadores del mar	29	28	29	29	0,5	7,4	-3,4	3,6	0,0
Empleadas/os de hogar	14	16	15	20	0,4	7,7	14,3	-6,3	33,3
Minería del carbón	0	0	0	0	—	0,0	0,0	0,0	0,0
Accidentes de trabajo (Tesorería)	7	7	7	7	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Desempleados INEM y bonificaciones	266	304	342	378	6,9	13,2	14,3	12,5	10,5
TOTAL Cuotas Tesorería Gral. Seg. Social	4.176	4.417	4.658	4.917	90,1	5,7	5,8	5,5	5,6
Mutuas Accidentes de Trabajo y E.P.	338	360	382	406	7,4	6,0	6,5	6,1	6,3
Mutuas por C.C.	96	108	127	137	2,5	10,3	12,5	17,6	7,9
TOTAL MUTUAS	434	469	509	543	9,9	7,2	8,1	8,5	6,7
TOTAL Recaudación del Sistema SS	4.610	4.886	5.167	5.460	100	6,1	6,0	5,8	5,7
Cuotas recaudadas para INEM	874	925	970	1.023	19,2	5,0	5,8	4,9	5,5
FOGASA	43	45	48	50	4,9	4,9	4,7	6,7	4,2
Formación Profesional	88	93	97	103	1,9	4,8	5,7	4,3	6,2

(1) La TGSS recauda también las cuotas correspondientes al INEM, FOGASA y Formación Profesional, que atienden a otras finalidades. Fuente: Elaboración con datos de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Memoria Anual de la TGSS.

GRÁFICO V.2.1. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV



(* Sin desempleo, FP y FOGASA. Fuente: Elaboración a partir de Tesorería General de la Seguridad Social.

Asimismo, la Seguridad Social también recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2005 a 1.146 millones de euros, 61 más que en el año anterior.

Por otro lado, las obligaciones reconocidas, en concepto de transferencias corrientes destinadas a pensiones en 2006 por la Tesorería General de la Seguridad Social ascienden a 5.645 millones de euros, un 7% más que

en 2005, cantidad que supone el 97,1% de las transferencias corrientes que la Seguridad Social realiza en nuestra Comunidad.

Esta cantidad, que supone el 9,1% del PIB de la CAPV en 2006 —9,2% en 2005—, se ha incrementado un 40% en el último quinquenio. Del importe destinado a pensiones, el 93,2%, 5.261 millones de euros, corresponde a pensiones contributivas (+7,2% respecto de 2005) y el restante 6,8% a otro tipo de prestaciones. Dentro de és-

CUADRO V.2.3. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR LA SEG. SOCIAL EN LA CAPV. MILES DE €

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	%04/05	%05/06
Transferencias corrientes	3.989.078	4.204.528	4.443.365	4.714.897	5.082.888	5.436.174	5.814.076	7,0	7,0
Pensiones contributivas	3.590.615	3.773.466	4.001.550	4.245.874	4.580.986	4.908.668	5.261.417	7,2	7,2
Pensiones no contrib:									
- Incapacidad temporal	157.009	172.611	193.410	212.455	234.008	248.887	257.841	6,4	3,6
- Maternidad y riesgo durante el embarazo	44.156	51.644	56.571	67.154	71.225	78.024	84.514	9,6	8,3
- Prestaciones familiares	29.431	31.282	32.207	34.710	36.100	39.193	41.000	8,6	4,6
- Otras transferencias	167.867	175.525	159.627	154.704	160.569	161.402	169.304	0,5	4,9
Total prestaciones	3.821.211	4.029.003	4.283.738	4.560.193	4.922.319	5.274.772	5.644.772	7,2	7,0
% Prestaciones / Trf. Corrientes	95,8	95,8	96,4	96,7	96,8	97,0	97,1	0,2	0,1

Fuente: Elaboración a partir de Seguridad Social. Seguimiento presupuestario de la Seguridad Social.

CUADRO V.2.4. N.º DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEG. SOCIAL EN LA CAPV

	2004	2005	2006	% 2006	% s/SMI	04-05	05-06
Número de perceptores							
Total	440.900	449.200	464.400	100,0		1,9	3,4
Incapacidad permanente	41.200	41.800	42.900	9,2		1,5	2,6
Jubilación	260.900	267.200	279.900	60,3		2,4	4,8
Viudedad	122.100	123.700	125.500	27,0		1,3	1,5
Orfandad / favor familiar	16.800	16.400	16.100	3,5		-2,4	-1,8
Importe medio (euros/mes)							
Total	733,2	771,8	806,1	100,0	149,0	5,3	4,4
Incapacidad permanente	867,9	910,5	947,8	117,6	175,2	4,9	4,1
Jubilación	840,6	882,7	916,9	113,7	169,5	5,0	3,9
Viudedad	515,8	543,2	568,0	70,5	105,0	5,3	4,6
Orfandad / favor familiar	314,5	335,9	357,3	44,3	66,1	6,8	6,4

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales "Boletín de Estadísticas Laborales".

CUADRO V.2.5. N.º DE PENSIONES E IMPORTES MEDIOS POR RÉGIMEN. COMPARACIÓN CON EL ESTADO. DICIEMBRE 2006

	N.º Pensiones	Pens. media	
		Importe (€)	% s/ Estado
General	318.787	947,15	121,8
Autónomos	56.855	557,18	117,4
Agrario	20.914	401,95	94,0
Hogar	5.859	408,87	100,4
Mar	13.421	881,78	122,9
AA.TT. Y EE.PP.	15.533	837,07	111,0
SOVI	36.873	300,34	98,1
Carbón	292	800,12	69,3
TOTALES	468.534	812,25	125,6

Fuente: INSS.

tas la mayor parte, un 67,3%, se destina a prestaciones de Incapacidad Temporal (el resto de pensiones no contributivas se encuentran transferidas a nuestra Comunidad), seguido de otras prestaciones por Maternidad y Riesgo Durante el Embarazo (22%) y Familiares (10,7%). Estos porcentajes se mantienen prácticamente invariables durante los últimos años.

En relación al número de personas beneficiarias de pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV,

en 2006 el número total asciende a 464.400 personas, un 3,4% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente ha aumentado en el último año un 2,6%, mientras que los perceptores por jubilación lo hacen el 4,8% y el 1,5% las personas perceptoras por viudedad. En cambio, un año más, las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad desciende hasta las 16.100 personas (-1,8%).

El importe medio aumenta en 2006 en 34 euros/mes y se sitúa en 806,1 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 4,4% respecto a 2005. En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 60,3% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2006 es 916,90 € al mes y representa el 49,2% del importe medio mensual para la CAPV del componente "sueldos y salarios" del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 1.863,31 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2006.

Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones se han incrementado en 2006, aunque con distintas in-

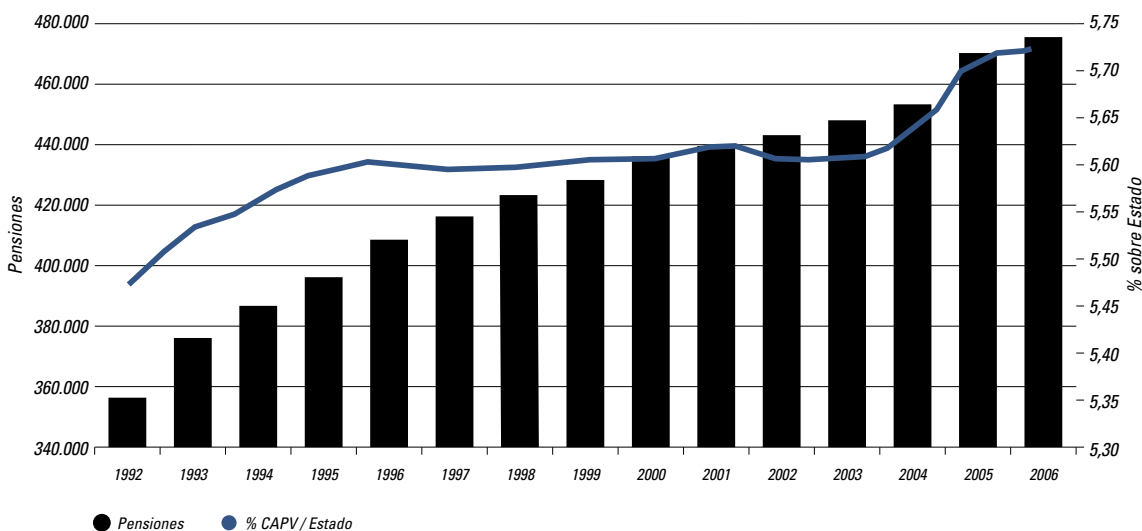
CUADRO V.2-6. IPC, SMI Y PENSION CONTRIBUTIVA MEDIA. EVOLUCIÓN EN LA CAPV Y EL ESTADO. DATOS CORRESPONDIENTES A LOS MESES DE DICIEMBRE.

	IPC acumulado		SMI		Pensión media CAPV		Pensión media estado	
	CAPV	Estado	€/ Mes	%	€/ Mes	%	€/ Mes	%
1998	2,3	1,4	408,93	2,1	546,72	3,8	435,05	3,5
1999	3,0	2,9	416,32	1,8	566,27	3,6	449,08	3,2
2000	3,8	4,0	424,80	2,0	594,52	5,0	471,30	4,9
2001	3,4	2,7	433,45	2,0	629,30	5,8	497,90	5,6
2002	3,9	4,0	442,20	2,0	655,51	4,2	518,89	4,2
2003	2,6	2,6	451,20	2,0	696,77	6,3	549,84	6,0
2004	3,2	3,2	475,65	5,4	739,59	6,1	581,06	5,7
2005	3,7	3,7	513,00	7,9	770,82	4,2	611,68	5,3
2006*	2,6	2,7	540,90	5,4	812,25	5,4	646,76	5,7

(*) Dato de diciembre.

Fuente: Elaboración a partir de INE y Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

GRÁFICO V.2.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV Y DEL PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO



Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

tensidades: si las pensiones por invalidez y por jubilación lo han hecho en torno al 4%, por debajo de la media, la pensión por orfandad ha aumentado un 6,4% hasta alcanzar los 357,3 € al mes —continúa siendo mucho más baja que las demás—. Por otro lado, la pensión de viudedad crece algo más que la media, para alcanzar un importe medio de 568 € al mes. Continúa siendo, también, más reducida que las pensiones por incapacidad permanente o por jubilación, superiores a la media en un 18 y 14%, respectivamente.

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38 € en la CAPV y 138,29 € como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29 €), viene creciendo, en tasas muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2006 la pensión media en la CAPV ha aumentado un 5,4% respecto de diciembre de 2005, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes ha sido del 2,7%.

2.2. Prestaciones de las entidades gestoras de la seguridad social transferidas: prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia.

Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o discapacitadas.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente

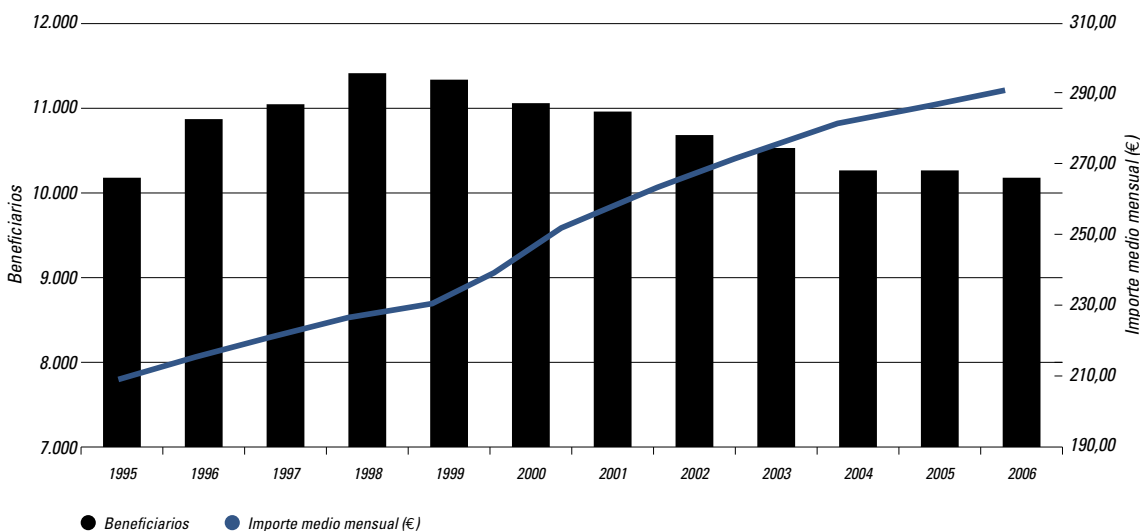
para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son gestionadas por el IMSERSO, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios de este organismo, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a los Diputaciones Forales y a la Administración General de la CAPV. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

2.2.1. Pensiones no contributivas de la Seguridad Social

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de

GRÁFICO V.2.3. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS E IMPORTES MEDIOS MENSUALES



Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

GRÁFICO V.2.4A. DISTRIBUCIÓN DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN POR TERRITORIO HISTÓRICO

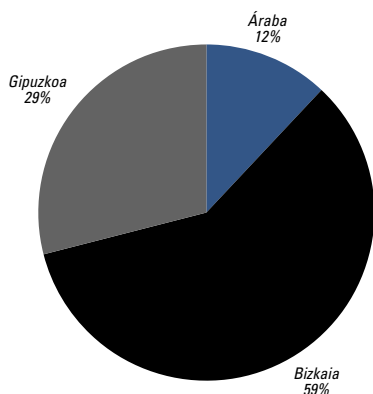
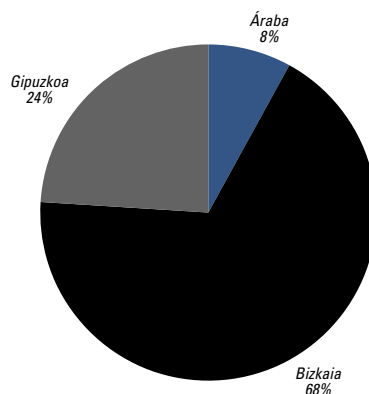


GRÁFICO V.2.4B. DISTRIBUCIÓN DE LAS PENSIONES DE INVALIDEZ POR TERRITORIO HISTÓRICO



ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

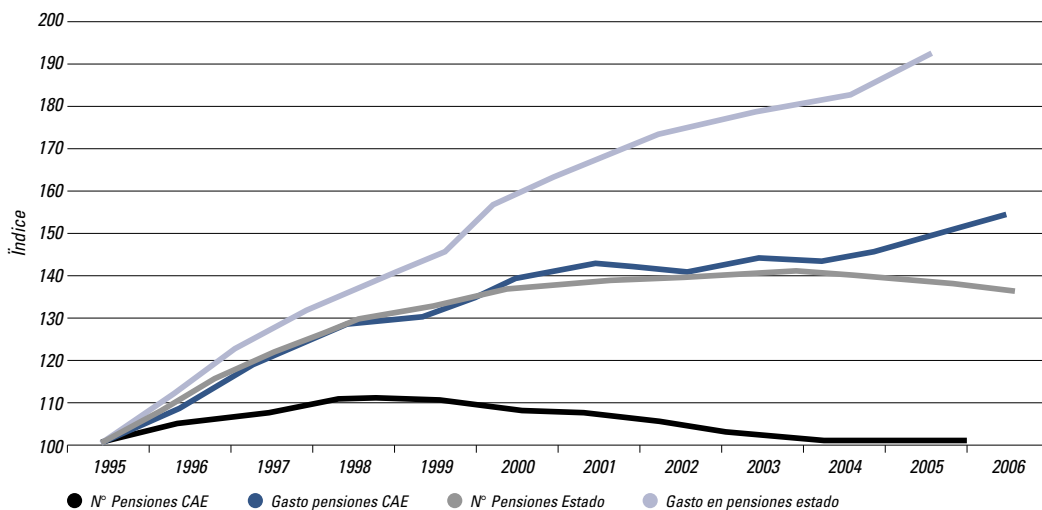
Las personas beneficiarias de pensión no contributiva que tienen su domicilio en la CAPV, son mayoritariamente mujeres, alrededor de un 65% del total, siendo esta proporción inferior en casi 6 puntos a la media del Estado. Esta tasa de feminización es la más baja del territorio estatal, después de la de la ciudad autónoma de Ceuta. Además, el IMSERSO revela a partir de su fichero de datos que el estado civil mayoritario de estas personas es el de "soltero", en cuanto que casi el 50% de ellas lo está. Dicho dato supone una excepción respecto al estado civil mayoritario de los pensionistas no contributivos del Estado, junto con La Rioja y Galicia. En el resto de las Comunidades predominan las personas casadas. No obstante, las mujeres pensionistas de la CAPV se encuentran mayoritariamente casadas. Además, aproximadamente el 41% de las personas receptoras de estas prestaciones viven solas y, de nuevo, este dato de la CAPV es el más elevado del Estado. Por otro lado, la mayoría de las personas receptoras de pensión de jubilación tiene entre 70 y 79 años, mientras que para la pensión de invalidez, la mayoría de los hombres tiene menos de 44 años y las mujeres cuentan, en su mayor parte con una edad comprendida entre los 40 y 64 años. Por último, dos de cada tres pensionistas de invalidez no contributiva en la CAPV están afectados por un grado de minusvalía entre el 65 y el 74%, proporción que es la segunda más baja, detrás de Castilla La Mancha, de todas las Comunidades Autónomas.

Durante 2006 el número de pensiones no contributivas reconocidas asciende a 9.938, 89 menos que en 2005, alcanzando al 0,5% de la población de la CAPV. Las pensiones de jubilación ascendieron en diciembre a 4.549 y las de invalidez a 5.389. En conjunto, se han reconocido menos pensiones que en el año anterior, aunque este descenso apenas es significativo. Respecto del Estado, estas 9.938 pensiones suponen el 2,1%. Por territorios, Bizkaia copa el 64%, Gipuzkoa el 26% y Álava el restante 10%.

Las cuantías máximas de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2006 se fijaron en 301,55 € al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, el importe se reduce en igual cuantía. No obstante la reducción, la pensión a reconocer será como mínimo el 25% de la pensión establecida.

En la CAPV, el importe medio realmente abonado a cada pensionista en diciembre de 2006 fue de 308,2 € por invalidez y 272,4 € por jubilación, inferior éste último porque parte de los primeros reciben el citado complemento. La suma de los importes de ambas pensiones fue aproximadamente el 30% de lo recibido por los mismos conceptos en el ámbito contributivo.

Por otro lado, durante 2006 ha habido un gasto en pensiones no contributivas en la CAPV de 40,7 millones

GRÁFICO V.2.5. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO Y GASTO EN PENSIONES DE JUBILACIÓN E INVALIDEZ NO CONTRIBUTIVAS. CAPV Y ESTADO

CUADRO V.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV

	2004	2005	2006	% 03-04	% 04-05	% 05-06
Número de beneficiarios*						
Jubilación	4.750	4.696	4.549	-0,2	-1,1	-3,1
Invalidez	5.286	5.331	5.389	-3,0	0,9	1,1
Total	10.036	10.027	9.938	-1,7	-0,1	-0,9
Importe total (miles de euros)						
Jubilación	16.729	17.358	17.678	-1,4	3,8	1,8
Invalidez	21.015	21.840	23.067	-1,0	3,9	5,6
Total	37.744	39.198	40.714	-1,2	3,9	3,9
Importe medio mensual (14 pagas; €)						
Jubilación	251,6	264,0	277,6	-1,3	4,9	5,1
Invalidez	284,0	292,6	305,7	2,1	3,0	4,5
Total	268,6	279,2	292,6	0,5	4,0	4,8

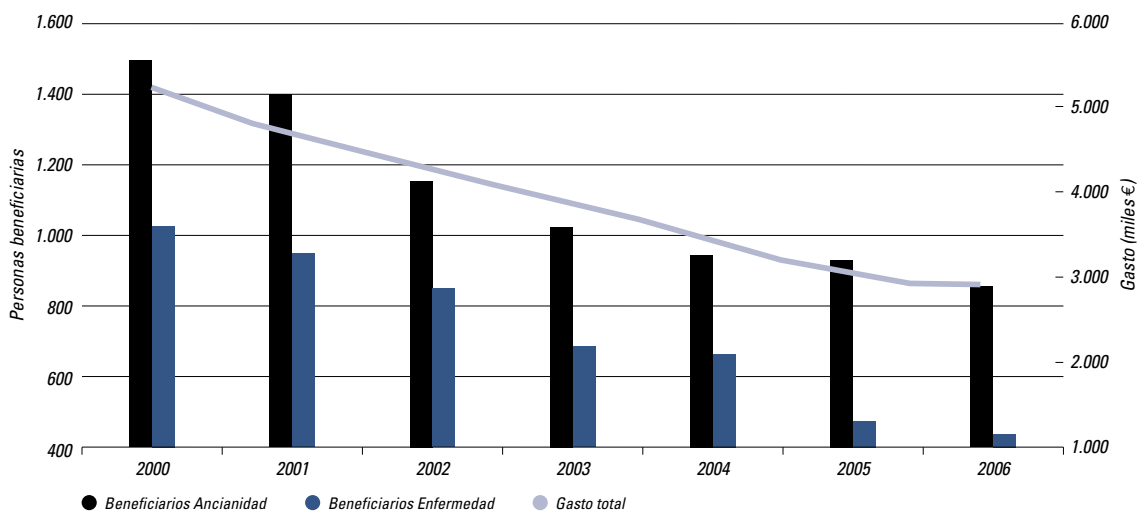
(*) Los datos de beneficiarios en 2006 corresponden a diciembre. El resto, son medias anuales.
Fuente: Elaboración propia a partir de Gobierno Vasco y MTAS.

de euros repartidos de la siguiente manera: 17,7 millones en pensiones de jubilación y 23 en pensiones de invalidez. El importe de estas pensiones representa el 2% del gasto realizado en el ámbito estatal, mismo porcentaje que representa el número de pensiones. El número de personas beneficiarias de estas pensiones en la CAPV alcanzó su máximo en 1999, con un total de 10.972 personas. Desde entonces ha ido disminuyendo, aunque en tasas no muy significativas, de tal manera que en 2006 apenas se ha reconocido un 1% menos de pensiones que en 2005. Sin embargo, el gasto total se ha incrementado un 3,9% en el último año (un 2,4% en el conjunto del Estado), debido a que la pequeña reducción del número de pensiones no compensa su revalorización.

2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social

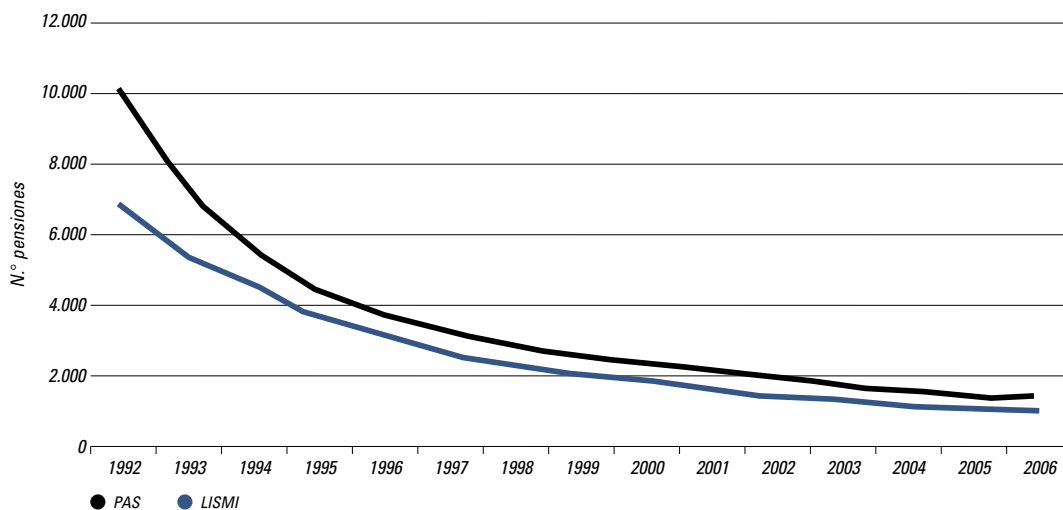
Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas ancianas (mayores de 65 años) y enfermas o inválidas con incapacidad absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años —5 años en caso de

**GRÁFICO V.2.6. PENSIONES DEL FONDO DE BIENESTAR SOCIAL:
EVOLUCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y DEL GASTO TOTAL (MILES DE EUROS)**



Fuente: Elaboración a partir de Diputaciones Forales.

GRÁFICO V.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS, PAS Y LISMI



minusvalía—, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Esta prestaciones se encuentran disminuyendo progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

En diciembre de 2006 siguen manteniéndose en nuestra Comunidad 867 pensiones a favor de personas ancianas y 445 de personas enfermas, sumando un total de 1.312, 100 menos que un año antes. El importe de la ayuda asciende en 2006, al igual que desde 1992, a 149,86 € al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año.

El importe medio mensual de las pensiones asistenciales en la CAPV resultante en 2006 es de 157,88 € al mes en 12 mensualidades más dos pagas extraordinarias (en junio y diciembre), cifra que supone un incremento del 0,7% respecto al año anterior. El importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2006 ascendió a 2,9 millones de euros, inferior en un 8% al importe del año anterior.

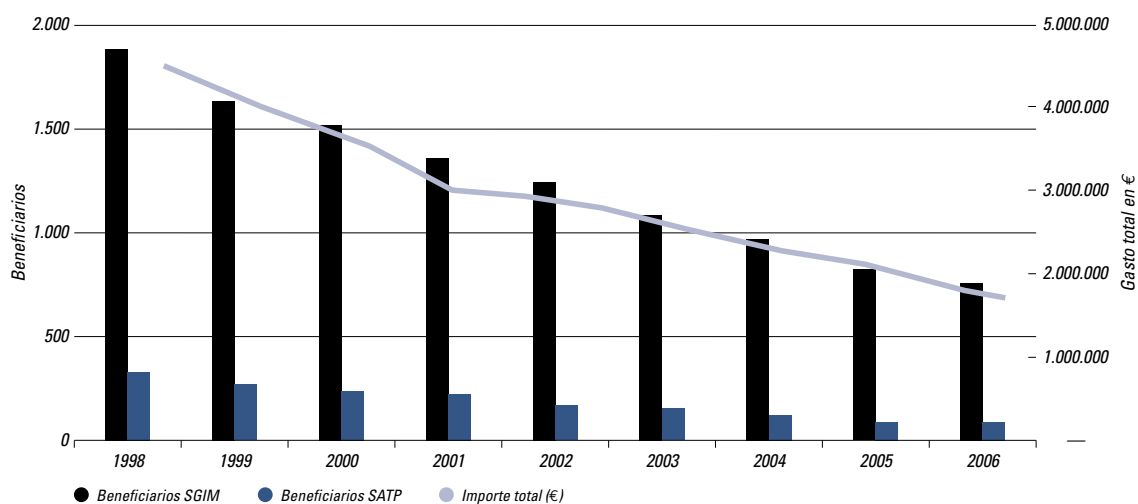
2.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido (LISMI) están dirigidas, como su propio encabezamiento indica, a las personas mayores de 18 años afectadas por una minusvalía de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en

un 10% por cada dependiente). Estas prestaciones tienen una cuantía mensual fija desde 1995 para el subsidio de garantía de ingresos mínimos, 149,86 euros (en el caso de que el beneficiario de este subsidio perciba una prestación económica análoga, la cuantía fijada del subsidio se reducirá en una cantidad igual al importe de aquella prestación), y de 58,45 euros para el subsidio por ayuda de tercera persona. El subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte se actualiza año a año, ascendiendo a 49,54 euros al mes en 2006, 1,74 más que en 2005. Se trata de 12 mensualidades en todos los subsidios, más dos pagas extraordinarias en los casos del subsidio de garantía de ingresos mínimos y por ayuda de tercera persona.

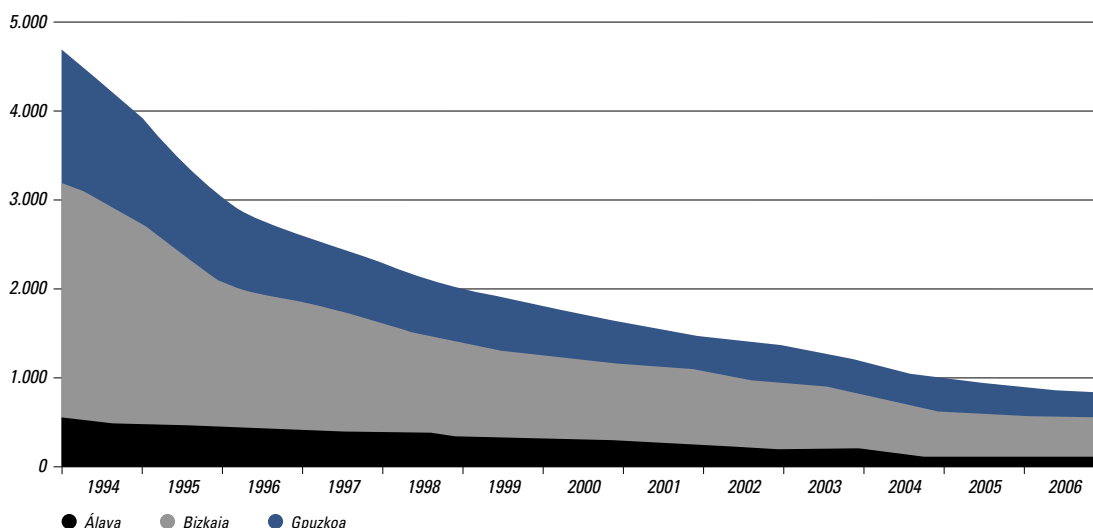
Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

GRÁFICO V.2.8. PRESTACIONES LISMI: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE SGIM Y SATP Y DEL GASTO TOTAL



Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco.
 SGIM: Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos.
 SATP: Subsidio de ayuda a Tercera Persona.

GRÁFICO V.2.9. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS PRESTACIONES LISMI* POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración a partir de Gobierno Vasco.

(*) Se refiere únicamente a las prestaciones SGIM (Subsidio de Garantía de Ingresos Mínimos) y SATP (Subsidio de ayuda a Tercera Persona).

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades¹:

- Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una minusvalía en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su cargo. Para 2006 el IPREM se fijó en 479,10 €/mes. En diciembre de 2006 tenían reconocida esta ayuda un total de 850 personas, 91 menos que un año antes.
- Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una minusvalía superior al 75%. En diciembre de 2006 tenían reconocida esta ayuda un total de 91 personas, 13 menos que un año antes.
- Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas minusválidas en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3

años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.

- Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales, pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste económico para las mismas, a las personas con un grado de minusvalía superior al 33% y que no estén comprendidas en el campo de aplicación del Sistema de la Seguridad Social. En concreto, tiene por objeto la prestación de los servicios dirigidos a conservar y restablecer la salud de las personas beneficiarias, mediante la asistencia médica-rehabilitadora y farmacéutica que se determine en cada caso.

En el año 2006, las 892 personas beneficiarias de la LISMI se han repartido: 755 en las prestaciones del SGIM, 91 del SATP y 35 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las nóminas abordadas en 2006 por estas prestaciones asciende a casi 1,7 millones de euros, un 11% menos que lo pagado en 2005.

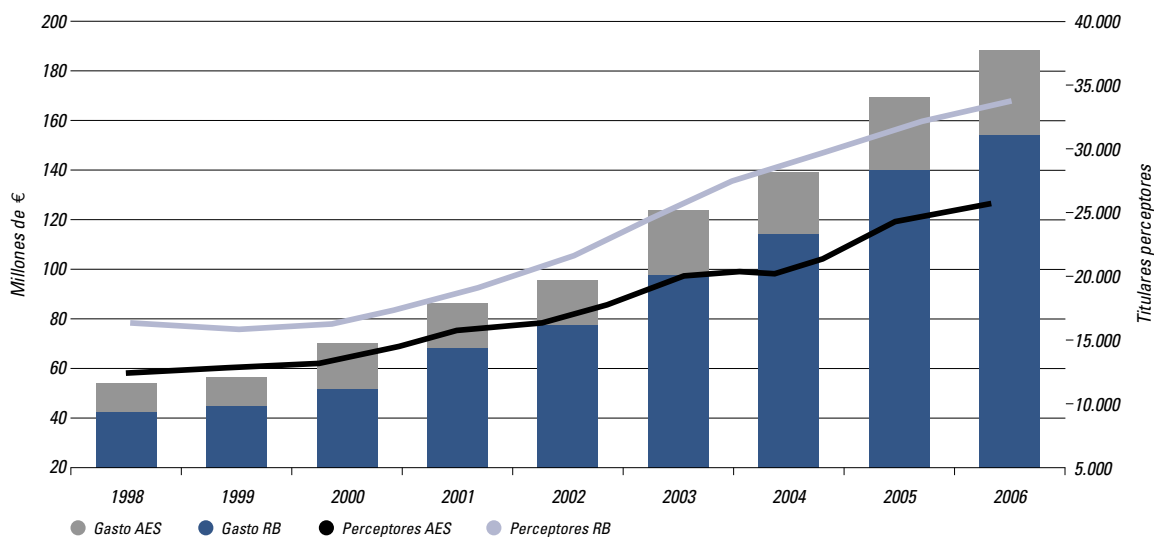
¹ Puesto que las Diputaciones Forales dejaron de suministrar información sobre el gasto y el número de las personas perceptoras del subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte y de las beneficiarias de la asistencia sanitaria y farmacéutica, desde la edición de 2005 de esta Memoria resulta imposible mantener las series temporales de ediciones anteriores. Es por esto que el gráfico relativo a las prestaciones LISMI se limita a ofrecer información de las otras dos modalidades de subsidio.

Medidas contra la pobreza y la exclusión social

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad —tanto de índole económica como social y fami-

liar— han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

GRÁFICO V.3.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE TITULARES PERCEPTORES Y DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social.

3

Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de "exclusión" definido como "la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social"¹.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Carta de Derechos Sociales, se encuentran la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión. Estos instrumentos se desarrollan a través del Programa AUZOLAN, dirigido a titulares del derecho a Renta Básica, miembros de la unidad económica de convivencia independiente del titular

del derecho a Renta Básica o cualquier persona en situación de riesgo de exclusión con la que se haya suscrito un convenio de inserción, para su inserción sociolaboral.

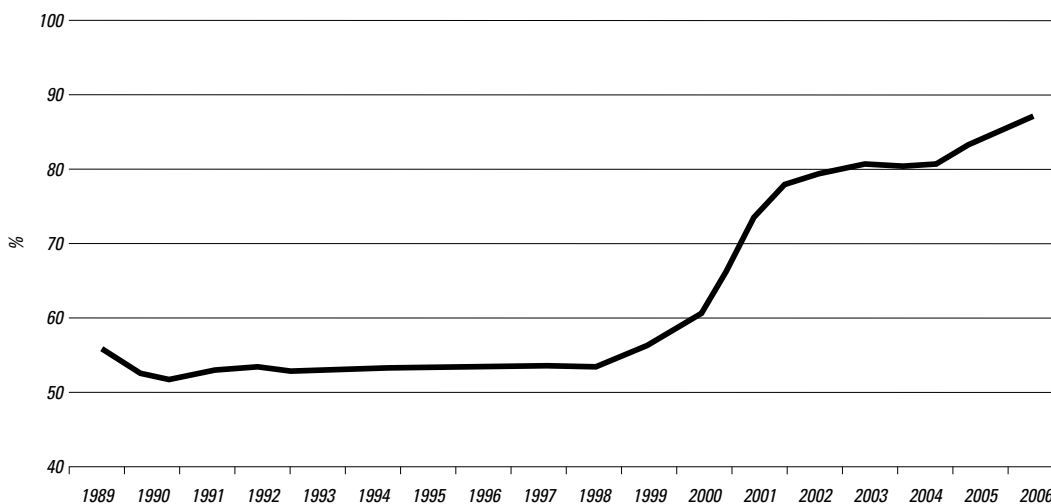
3.1. Renta básica

La Renta Básica (RB) que sustituyó al anteriormente aplicado Ingreso Mínimo de Inserción a partir de la Ley 10/2000, de 27 de diciembre, de la Carta de Derechos Sociales, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2006 ha sido de 33.824, lo que representa un incremento del 6,8% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 31.654 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 24.218, que suponen el 71,6% del total de la CAPV. Además, el incremento de unidades receptoras respecto de 2005 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 8,9% respecto del año anterior, mientras que en Álava disminuye un 0,6% y en Gipuzkoa crece el 3,9%.

¹ Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

GRÁFICO V.3.2. EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA DEL IMPORTE DE LA RENTA BÁSICA COMO PORCENTAJE DEL SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL



Fuente: Dirección de Inserción Social.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2006 asciende a 153,7 millones de euros (un 14,35% más que en 2005), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 461,21 € mensuales, lo que supone el 73% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2006 (con el prorrateo de pagas extraordinarias)

La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde, lógicamente, a la de las unidades receptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 76% del total, seguida de Gipuzkoa (14,5%) y Álava (9,5%).

de los cuales 15.765 corresponden al territorio de Bizkaia (60,4% del total), 5.976 (el 22,9%) a Gipuzkoa y 4.353 (el 16,7%) a Álava.

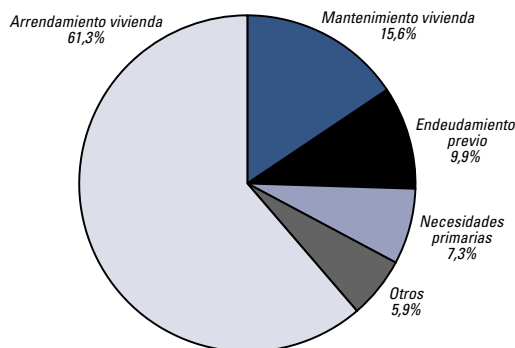
El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2006 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 35 millones de euros, 5 millones más que en el año precedente o, lo que es lo mismo, un 16,6% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.341 euros, un 8,5% más que en 2005.

3.2. Ayudas de emergencia social

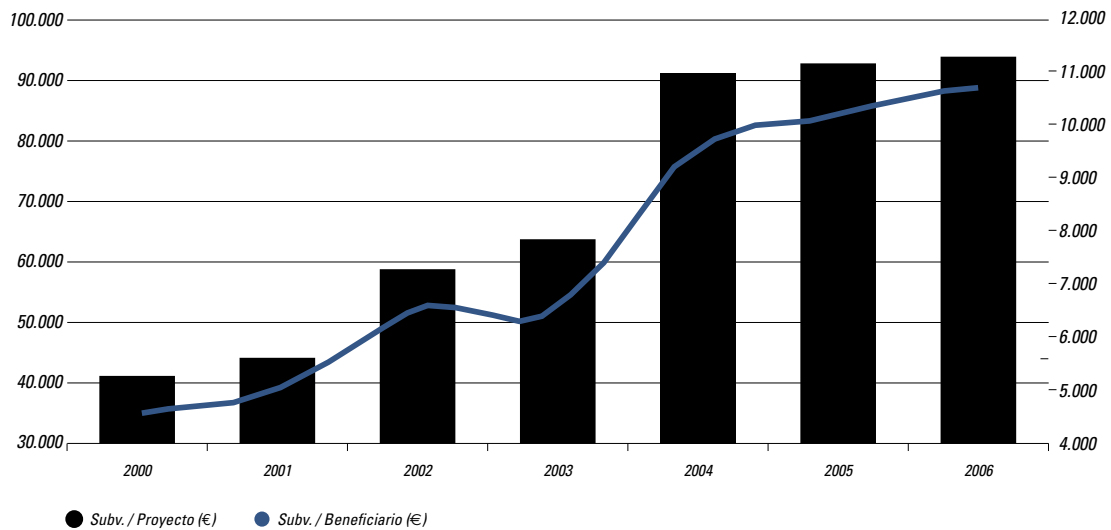
Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos, necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

En 2006 hubo un total de 26.094 titulares perceptores de estas ayudas, un 7,4% más que el año anterior,

GRÁFICO V.3.3. DISTRIBUCIÓN DE LAS AES SEGÚN DESTINO, 2003



Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

GRÁFICO V.3.4. PROGRAMA AUZOLAN: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR PERSONA BENEFICIARIA Y POR PROYECTO. EUROS


Fuente: Elaboración a partir de datos de Gobierno Vasco.

CUADRO V.3.1. EVOLUCIÓN DEL N.º DE USUARIOS Y GASTO EN CONCEPTO DE RENTA BÁSICA Y AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL

	Renta Básica			AES		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
N.º de titulares perceptores*						
Álava	3.821	3.958	3.933	4.078	4.884	4.353
Gipuzkoa	5.154	5.457	5.673	4.981	5.630	5.976
Bizkaia	19.914	22.239	24.218	11.719	13.774	15.765
CAPV	28.889	31.654	33.824	20.778	24.288	26.094
Gasto (millones de euros)						
Álava	13,51	14,81	14,59	3,44	4,42	4,82
Gipuzkoa	18,54	21,50	22,36	5,74	6,84	8,07
Bizkaia	82,06	103,04	116,75	14,82	18,73	22,11
CAPV	114,12	139,35	153,70	24,00	30,00	35,00

(*) Número de unidades de convivencia o de hogares distintos perceptores de ayudas a lo largo del año.

Fuente: Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco. Dirección de Inserción Social.

CUADRO V.3.2. PROGRAMA AUZOLAN: EVOLUCIÓN ANUAL DE RESULTADOS

	2002	2003	2004	2005	2006
Proyectos	69	70	79	88	68
Entidades	33	40	39	39	36
Beneficiarios	615	686	758	801	591
Subv. / Beneficiario (€)	6.504,07	6.501,46	9.472,30	10.160,41	10.740,13
Subv. / Proyecto (€)	57.971,01	63.714,29	90.886,08	92.482,85	93.344,39
GTO. TOTAL (Mill. €)	4,00	4,46	7,18	8,14	6,35

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Inserción Social. Gobierno Vasco.

3.3. Programa Auzolan

Este Programa se puso en marcha para favorecer la inserción laboral de las personas receptoras de las prestaciones económicas (Renta Básica y AES) y de otras personas en situación desfavorecida. El Programa se regula mediante el Decreto 199/2002, de 30 de julio, y la modificación introducida por el Decreto 166/2004, de 31 de agosto, para la inserción laboral de las personas en situación o riesgo de exclusión.

En el ejercicio 2006 se han homologado 3 nuevas Entidades Consultoras (1 menos que en 2005) y se han concedido ayudas para la contratación laboral de 591 personas en riesgo de exclusión, 210 menos que en 2005. En total, han sido 68 los proyectos (20 menos que en el año precedente) que, a través de 36 entidades de la CAPV, bien sea ayuntamientos o mancomunidades y agrupaciones de servicios de municipios, se han beneficiado de las ayudas de esta convocatoria. El importe total concedido a dichas entidades ha sido de 6,35 millones de euros (un 22% menos que en 2005).

Sistemas complementarios de previsión social en la CAPV. Evolución de las principales magnitudes según tipo de entidad

De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSVs de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como

finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previsor de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible.

CUADRO V.4.1. EPSVs EN LA CAPV: PRINCIPALES MAGNITUDES

		2004	2005*	2006*	% 2006	% var 04-05*	% var 05*-06*
TOTAL	Número	204	207	205	100	1,5	-1,0
	Adhesiones	1.059.766	1.153.211	1.207.690	100	8,8	4,7
	Cuotas (Mill. €)	1.132,4	1.214,6	1.278,8	100	7,3	5,3
	Patrimonio (Mill. €)	12.871,1	14.263,7	15.944,3	100	10,8	11,8
	Cuota/Socio (€)	1.069	1.053	1.059	100	-1,4	0,6
	Patrim./socio (€)	12.145	12.369	13.202	100	1,8	6,7
Empleo y Asociados	Número	51	51	51	24,9	0,0	0,0
	Adhesiones	257.573	344.552	358.651	29,7	33,8	4,1
	Cuotas (Mill. €)	396,3	390,5	426,6	33,4	-1,5	9,2
	Patrimonio (Mill. €)	6.785,3	7.333,9	8.012,4	50,3	8,1	9,3
	Cuota/socio (€)	1.539	1.133	1.189	112,3	-26,3	5,0
	Patrim./socio (€)	26.343	21.285	22.340	169,2	-19,2	5,0
Individuales	Número	47	47	47	22,9	0,0	0,0
	Adhesiones	680.679	687.145	729.039	60,4	0,9	6,1
	Cuotas (Mill. €)	729,9	817,9	846,3	66,2	12,1	3,5
	Patrimonio (Mill. €)	6.071,7	6.915,5	7.917,9	49,7	13,9	14,5
	Cuota/socio (€)	1.072	1.190	1.161	109,6	11,0	-2,5
	Patrimo/socio (€)	8.920	10.064	10.861	82,3	12,8	7,9
Resto EPSV	Número	106	109	107	52,2	2,8	-1,8
	Adhesiones	121.514	121.514	120.000	9,9	0,0	-1,2
	Cuotas (Mill. €)	6,2	6,2	6,0	0,5	0,0	-3,2
	Patrimonio (Mill. €)	14,2	14,2	14,0	0,1	0,0	-1,4
	Cuota/socio (€)	51	51	50	4,7	0,0	-2,0
	Patrimo/socio (€)	117	117	117	0,9	0,0	-0,3

(*) Los datos de 2005 y 2006 son provisionales.

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

4

A fecha de redacción de este capítulo, sólo se dispone de datos provisionales para 2005 y 2006 en algunos indicadores básicos relativos al sistema de previsión social voluntaria en la CAPV, el apartado se centrará en dichas informaciones, consolidando y ampliando, en la medida en que los datos proporcionados por el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social lo permiten, la información de 2004, para el resto de variables.

4.1. Evolución de las principales magnitudes según tipo de entidad

Según datos provisionales, en 2006 había en la CAPV 205 EPSVs inscritas en el Registro de EPSVs de la CAPV, dos menos que en 2005. Estas se dividen en dos grandes categorías en función de las contingencias que cubren: personales (jubilación, invalidez, desempleo, fallecimiento, grave enfermedad) y contingencias que afectan a los bienes del asociado (vivienda, instrumentos de trabajo, ganados, cosechas y otras clase de bienes de los mutualistas unidos a su actividad profesional o laboral).

Dentro del primer grupo, es decir, dentro de la modalidad de contingencias personales (modalidad en la que se centra básicamente este capítulo), en definitiva, la esfera de las pensiones, puede establecerse, además, una segunda clasificación según correspondan a:

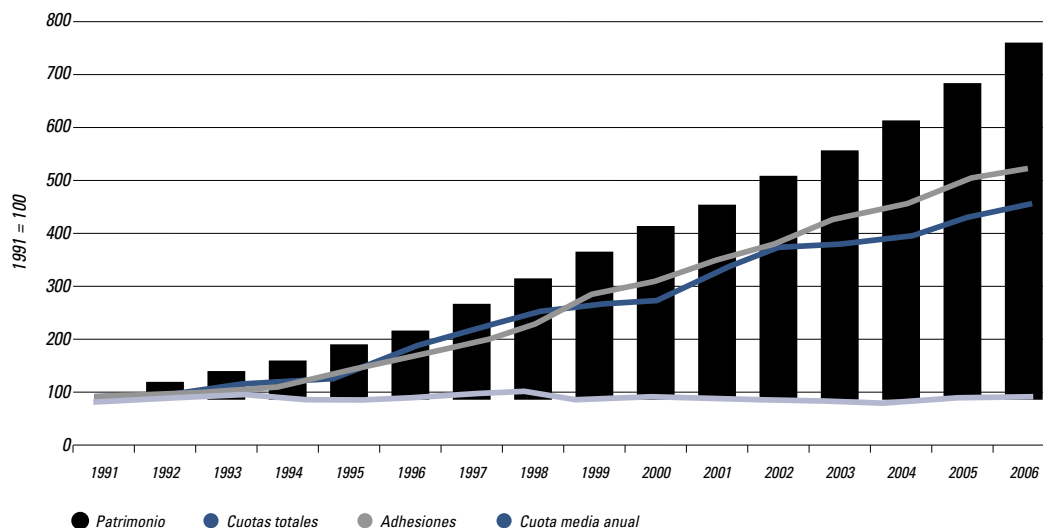
- Sistema de empleo: el promotor es cualquier entidad, corporación, sociedad o empresa y los socios son sus empleados.
- Sistema asociado: el promotor es cualquier asociación, sindicato, gremio o colectivo, siendo los socios, miembros o afiliados los que integran la Entidad. En 2006 la suma de las modalidades de Empleo y de Asociados suponía 51 entidades, esto es, una cuarta parte del total, cifra que se mantiene constante en los últimos cuatro años.
- Sistema individual: el promotor es una o varias entidades de carácter financiero y los socios son cualesquiera personas físicas, a excepción de las que estén vinculadas a aquéllas por relación laboral. En 2006 representaban el 22,9% del total de entidades, manteniéndose esta cifra estable respecto del año anterior.

CUADRO V.4.2. PESO PORCENTUAL DEL COLECTIVO ADHERIDO A EPSVs DE EMPLEO O ASOCIADA SOBRE POBLACIÓN OCUPADA. 2004.

	Colectivo adherido	Población ocupada	% Penetración
Álava	33.625	139.700	24,0
Gipuzkoa	206.099	309.300	67,0
Bizkaia	17.849	489.600	4,0
CAPV	257.573	938.600	27,0

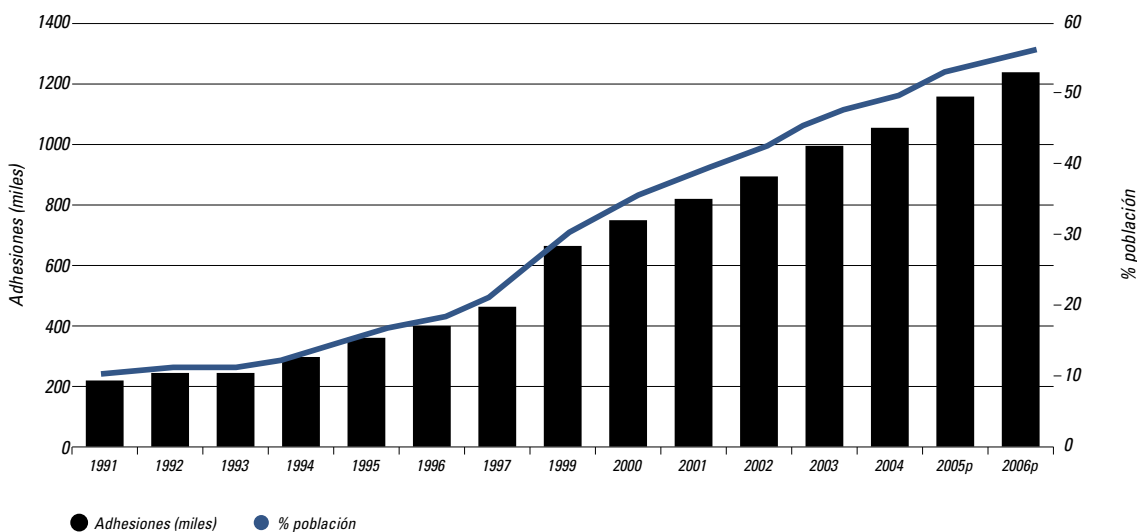
Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

GRÁFICO V.4.1. EVOLUCIÓN DE LAS EPSV EN LA CAPV. AÑO BASE = 1991



Fuente: Dep. de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco.

GRÁFICO V.4.2. PERSONAS ASOCIADAS A EPSVs EN LA CAPV



4.1.1. Adhesiones al sistema

Desde la asunción por parte de la CAPV de la competencia en materia de previsión en 1983, el crecimiento del sector ha sido muy positivo. El número de adhesiones

se eleva en 2006, según datos provisionales, a 1.207.690. La modalidad individual absorbe 729.039 adhesiones, el 60,4% del total¹ —habiendo crecido un 6,1% respecto del año anterior— y la modalidad de Empleo (en general,

¹ El número de adhesiones registradas no debe equipararse al número de personas adscritas al sistema Individual, puesto que existen importantes duplicidades derivadas del hecho de que una misma persona puede estar asociada a más de una Entidad.

cuando nos referimos a la modalidad de empleo se trata de la suma de las modalidades de Empleo y de Asociados) concentra el 29,7%, distribuyéndose el resto en otras modalidades de carácter diverso².

De los datos de adhesión se deduce que, en el mercado de trabajo, el índice de penetración de las EPSVs de Empleo y Asociados por Territorio Histórico se mantiene muy desigual. En efecto, según datos de 2004 (los últimos disponibles con este nivel de detalle), se observan unos índices de penetración que oscilan entre un máximo del 67% en Gipuzkoa y un mínimo del 4% en Bizkaia, situándose Álava en una posición intermedia del 24% de cobertura³. En su conjunto, el grado de implantación de las EPSVs en la CAPV alcanza en 2005 al 54,2% de la población, 5 puntos más que en 2004.

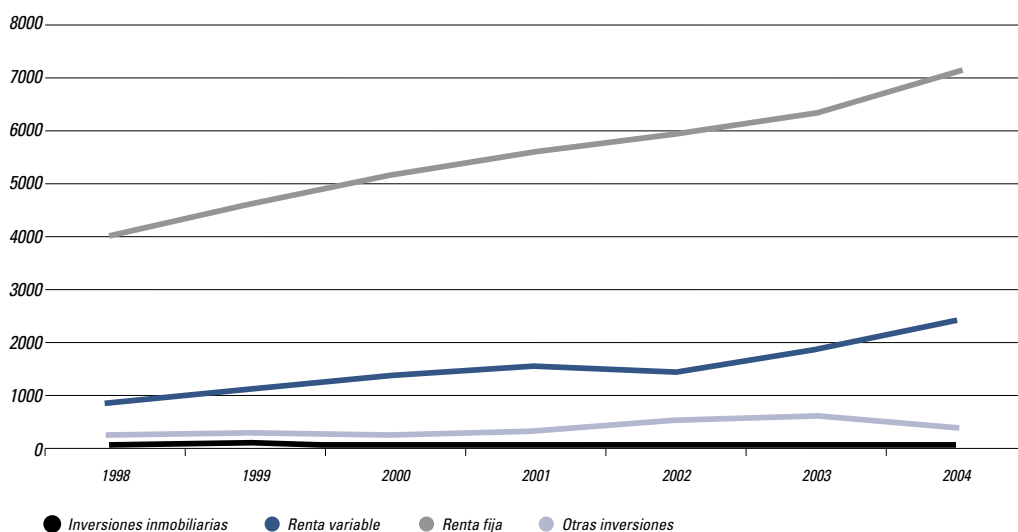
En cuanto a la evolución de las adhesiones en 2006, éstas crecen un 4,7%, aumentando el número de asociados en las modalidades de Empleo (+4,1%) e Individuales (+6,1%).

En relación a las cuotas satisfechas por las personas adheridas al sistema, estas ascienden en 2006 a 1.279 millones de euros, un 5,3% más que en 2005, representando el 2,1% del PIB de la CAPV —la misma proporción que en 2005—. El 66,2% de estos 1.215 millones han sido aportados por el colectivo adherido a las EPSVs individuales —participación que crece un 3,5% respecto a 2005—, el 33,4% por el colectivo de las de Empleo —con un incremento del 9,2%— y el restante 0,5% se aportó a través del resto de entidades. A partir de estos datos se deduce que la aportación anual por persona adherida a una EPSV es, en 2006, de 1.059 euros (+0,6% respecto de 2005), ascendiendo a 1.189 para la modalidad de Empleo (con un incremento del 5%) y a 1.161 euros para la modalidad individual (-2,5% respecto de 2005)⁴.

4.1.2. Patrimonio

El patrimonio global agregado del sistema de previsión social de la CAPV asciende en 2006, según datos

GRÁFICO V.4.3. EVOLUCIÓN DE LA INVERSIÓN DEL PATRIMONIO DE LAS EPSVs POR TIPO. MILLONES DE EUROS



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Justicia, Empleo y Seguridad Social.

² Tal y como es sabido, el ámbito protector de las EPSVs es superior al que realizan los Planes de Pensiones y estas Entidades otorgan prestaciones por otras contingencias distintas de las de jubilación, muerte, invalidez y desempleo, dando un carácter integral y diferenciador al modelo de previsión de la CAPV. Cabe destacar, por su importancia, aquellas entidades que otorgan prestaciones por sepelio, cuya cifra de personas asociadas ascendía en 2003 a 10.617, y las que cubren contra incendios, que contaban ese mismo año con 3.404 personas asociadas.

³ No obstante, conviene señalar que en el Territorio Histórico de Bizkaia se concentran grandes empresas de ámbito estatal, en las que sus trabajadores/as cuentan con Planes de Pensiones (Petronor, Iberdrola, Telefónica, Firestone...).

⁴ El Departamento de Empleo estima que el efecto de las duplicidades existentes (más adhesiones que personas) supone que este último dato podría estar infravalorado, si bien es razonable suponer que la doble adhesión no siempre conlleva doble aportación.

provisionales, a 15.944 millones de euros, incrementando su valor en un 11,8% respecto de 2005. Esta cifra representa el 25,7% del PIB de la CAPV, tasa muy superior a la participación del patrimonio acumulado de Planes de Pensiones y Fondos de Pensiones del Estado, que no llega al 8% del PIB estatal. Sin embargo, dicho porcentaje es todavía reducido si se atiende al promedio europeo (que supera el 30%).

Por modalidades, el patrimonio correspondiente a las EPSVs de la modalidad de Empleo representa en 2006 el 50,3% del total, y la modalidad Individual absorbe prácticamente el resto, ya que el patrimonio vinculado a otras modalidades es muy poco representativo (0,1% en el cuadro-resumen del comienzo de este capítulo). En lo que respecta a la evolución en 2006, se constata que el patrimonio acumulado por las EPSVs de la modalidad Individual ha aumentado un 14,5%, frente al incremento del 9,3% correspondiente a Empleo.

En consecuencia, el patrimonio medio por asociado/a es, en 2006, de 13.202 euros, un 6,7% más que en 2005. En la modalidad de Empleo se aprecia un patrimonio medio bastante superior a la media (22.340 €), mientras que para el caso de las EPSVs individuales únicamente alcanza los 10.861 euros (y ello a pesar de que en el último año ha crecido el 7,9%).

En otro orden de cosas, la inversión del patrimonio de las EPSVs de la CAPV se centra básicamente en valores mobiliarios. La inversión inmobiliaria, que tuvo un crecimiento sostenido hasta 1996, se centraba en un reducido número de entidades que, a partir de 2000, han abandonado esta fórmula para canalizar sus inversiones en inmuebles mediante la adquisición de participaciones de sociedades especializadas en inversiones inmobiliarias. Respecto a la inversión entre renta fija y variable, las EPSVs se han decantado, desde un principio, por las inversiones más conservadoras, si bien la evolución de los mercados financieros ha propiciado un acercamiento a inversiones en renta variable, encontrándonos aún alejados de los porcentajes que mantienen los grandes planes de pensiones mundiales.

El valor de las inversiones del conjunto de las EPSVs de la CAPV supuso en 2004 (último año para el que se dispone de esta información) un total de 10.023 millones de euros, un 11% más que en 2003, de los cuales 7.124.637 millones (71% del total y, además, un 11,7% más que en 2003) corresponde a renta fija, 2.405 millones a renta variable (24%), 457 millones a otras inversiones y, por último, 37 millones de euros a inversiones en bienes inmuebles.

Si se analiza el valor de las inversiones por tipo de entidad, vemos que el 54% de las mismas corresponden a entidades de Empleo y el 45% a EPSVs de modalidad individual, siendo residual el valor de las inversiones de otro tipo de entidades.

4.1.3. Gasto en pensiones

Al igual que ocurre en el sistema de la Seguridad Social, al analizar las personas beneficiarias de las pensiones otorgadas por las EPSVs, se aprecia que más del 60% de las mismas reciben pensiones de jubilación; a este colectivo le sigue, en importancia numérica, el de personas que reciben prestaciones de muerte y supervivencia. En su conjunto, el número de pensiones pagadas ha aumentado en 2004, último año para el que se dispone de información, un 14% respecto de 2003.

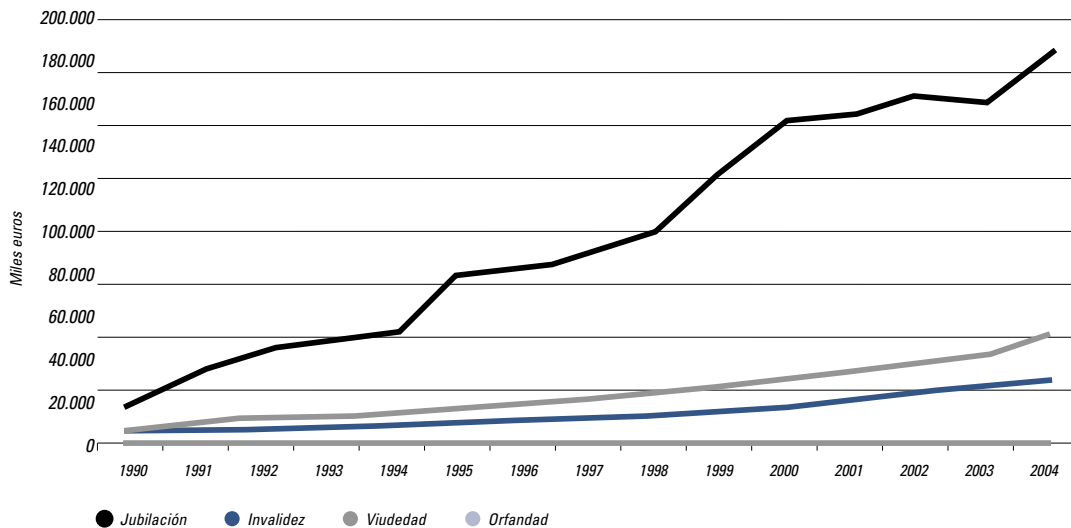
En 2004 la cifra total de personas beneficiarias de pensiones ascendió a 37.311, un 14,5% más que en el año anterior, de las cuales 23.288 recibieron una pensión de jubilación (+15,9%), 8.684 de viudedad (+17%), 4.653 de invalidez (+17%) y 686 de orfandad (-37%). Todas estas pensiones representan aproximadamente el 9% de las abonadas por los mismos conceptos dentro del Sistema de la Seguridad Social.

Las prestaciones de las EPSVs se pueden hacer efectivas de la siguiente manera:

- Prestación en forma de capital, consistente en una percepción de pago único.
- Prestación en forma de renta, temporal o vitalicia.
- Prestaciones mixtas, que combinan rentas de cualquier tipo con un único cobro en forma de capital.

CUADRO V.4.3. GASTO DE PENSIONES POR TIPO DE ENTIDAD. AÑO 2004 (MILES DE EUROS)

ENTIDAD	Empleo y asociados	% S/Total	Individuales	% S/Total
Jubilación	125.103,5	68	58.392,0	68
Invalidez	21.817,7	12	9.179,2	11
Viudedad	34.863,8	19	16.790,1	20
Orfandad	2.250,2	1	928,2	1
Total	184.035,2	100	85.289,6	100

GRÁFICO V.4.4. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES COMPLEMENTARIAS POR TIPO DE PRESTACIÓN

CUADRO V.4.4. DESGLOSE DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE PRESTACIONES POR MODALIDAD DE EPSV. AÑO 2004

CONTINGENCIA	EPSV empleo y asociados		EPSV individual	
	N.º prestaciones	%	N.º prestaciones	%
Jubilación	13.686	61	9.596	67
Invalidez	2.784	12	1.869	13
Fallecimiento	6.005	27	2.834	20
Viudedad	5.546	92	2.607	92
Orfandad	459	8	227	8
Total contingencias	22.475	100	14.299	100

En general, existe un mayor porcentaje de personas beneficiarias que cobran su prestación en forma de renta entre aquellas adheridas a una EPSV de modalidad de Empleo y asociados que entre las que lo están a una de modalidad Individual. Por otro lado, hasta la fecha apenas se abonan en forma mixta.

En total, las EPSVs de la CAPV abonaron 269 millones de euros (+12,6% respecto de 2003), de nuevo mayoritariamente para pensiones de jubilación (el 68% del gasto), seguido de las pensiones de viudedad (19%), de invalidez (12%) y, por último, de orfandad (1%). Como consecuencia, la prestación media abonada en 2004 asciende a 7.221,6 euros/año (un 1,2% menos que en 2003), importe que asciende hasta 9.140,9 8.874,8 euros/año para el caso de las prestaciones de jubilación de las EPSVs de empleo y asociados (+3% respecto de 2003).

4.1.4. Régimen fiscal

El importante desarrollo que han adquirido las EPSVs en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos.

En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas⁵. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las pres-

⁵ En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

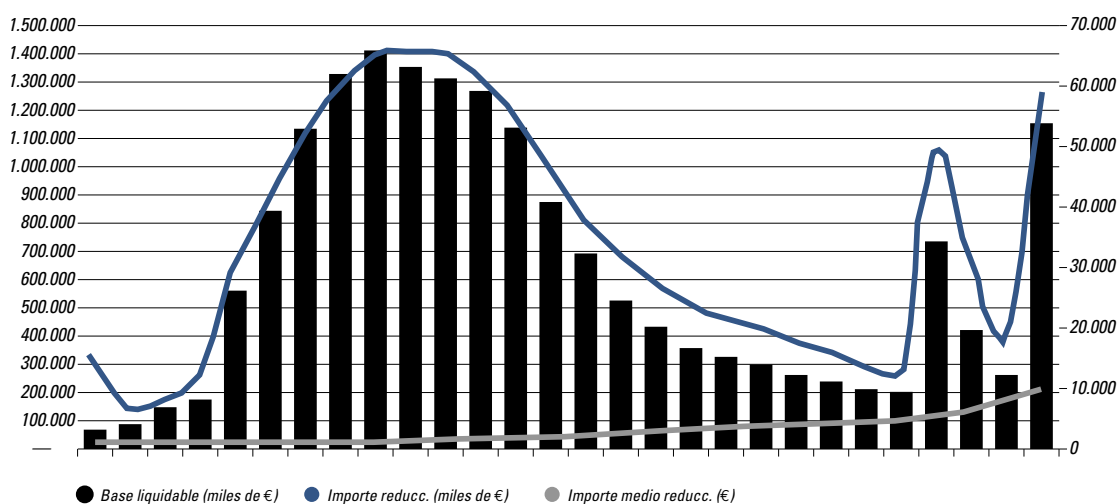
taciones percibidas de las EPSVs (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimiento íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención⁶.

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2004 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria (últimos disponibles), la reducción por las aportaciones a EPSVs y demás fórmulas de previsión ascendió a 973,5 millones de euros, un 7,1% más que en 2003, lo que supone el 1,57% del PIB de la CAPV en ese año (el 1,83% en 2003), para un total de 462.154 declarantes, un 9,5% más que en el año anterior, y el 44,8% de los declarantes. Esto supone una reducción media de 2.106 un 2,2% inferior a la media de 2003. Este importe representa el 4,9% de la Base Imponible y es la segunda fuente de reducción más importante tras la debida a la tributación conjunta, de manera que entre ambas suponen una minoración de la base imponible cercana al 10%.

Las reducciones por aportación a EPSVs tiene mayor peso entre las rentas medias: en el intervalo de entre 18.000 y 30.000 € de base liquidable (horquilla que recoge el 26% de las declaraciones), se comprende el 30,5% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, un total de 297 millones de euros. Le sigue en importancia el nivel de renta inmediatamente inferior, con base liquidable de entre 6.000 y 18.000 €. Se trata de la horquilla que comprende el número más elevado de declaraciones (el 44% del total) pero, sin embargo, únicamente recogería el 25,3% del importe de las reducciones. Además, los datos consolidados de las declaraciones de IRPF de las Diputaciones Forales revelan que al 18% de las declaraciones de menor renta (menos de 6.000 € de base liquidable) sólo corresponde el 4,5% de las reducciones por aportaciones a EPSVs, es decir, 43.9 millones de euros.

Por otro lado, tal y como se aprecia en el gráfico, la cuantía de la reducción por aportaciones a EPSVs en la base imponible del IRPF es mayor (por término medio) cuanto más elevado es el nivel de renta declarado.

GRÁFICO V.4.5. REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A EPSVS EN LA LIQUIDACIÓN DEL IRPF. DATOS LIQUIDACIÓN 2004



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del OCTE.

⁶ Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.



6

cooperación al desarrollo en la CAPV

La preocupación por la pobreza y el subdesarrollo surge de una manera formal al final de la Segunda Guerra Mundial, con la aparición de los nuevos países procedentes del proceso de descolonización. La Ayuda al Desarrollo de estas excolonias se basó al principio en el mantenimiento de unas relaciones financieras y comerciales que obedecían a los intereses estratégicos, políticos y comerciales de los países occidentales pero, a la vez, comenzaron a surgir nuevas formas de ayuda en el ámbito de las Naciones Unidas.

Sin embargo, este tipo de ayuda estaba excesivamente sesgado hacia los aspectos meramente económicos y monetarios del desarrollo. En los años 90 se modifica la perspectiva de la cooperación internacional, con la idea de que un crecimiento sostenido basado en el propio desarrollo de todos los países se podría alcanzar mediante pautas comunes de política económica dentro de un proceso de globalización. La evidencia empírica de la insuficiencia de dicho planteamiento, también centrado en un aspecto exclusivamente económico, a la hora de erradicar la pobreza, y el mantenimiento de las disparidades existentes hicieron que, desde el año 2000, con la Declaración del Milenio se tuviesen más en cuenta en las estrategias de desarrollo los aspectos sociales como factores básicos del mismo.

De hecho, aunque durante el último siglo se ha experimentado el mayor avance en cuanto a desarrollo eco-

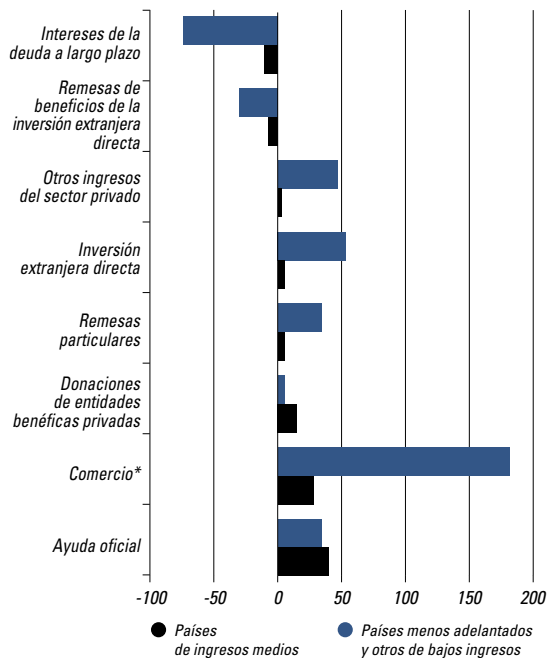
nómico, el hambre, la pobreza, la enfermedad y el analfabetismo siguen afectando a millones de personas en el mundo. La persistencia de esta situación de desigualdad extrema a escala mundial obliga a situar a la cooperación para el desarrollo en lugar preeminente en todas las agendas políticas.

Un elemento central de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es la aceptación de que la lucha contra la pobreza es una empresa colectiva cuyos resultados beneficiarán a todos los países.

La responsabilidad principal de cumplir los objetivos recae en los países en desarrollo. Sin embargo, también es necesario que se preste apoyo internacional, en especial, a los países más afectados por la pobreza o por el aislamiento geográfico. Por otra parte, la existencia de una economía mundial interdependiente exige nuevas vías de comercio, estabilidad financiera a nivel internacional y la difusión de la tecnología para que los países en desarrollo puedan aprovechar oportunidades que hagan posible un desarrollo acelerado y sostenido.

En la Declaración del Milenio los países en desarrollo se comprometen a hacer todo lo posible por mantener unas economías saneadas, velar por su propio desarrollo y atender a las necesidades humanas y sociales. Por su parte, los países desarrollados se comprometen a apoyar a los países más pobres en los ámbitos de la prestación

GRÁFICO VI.1. INGRESOS Y PAGOS EN DIVISAS EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO, PROMEDIO 2002-03. MILES DE MILLONES US\$



(*) Exportaciones menos importaciones de bienes y servicios, excluido el petróleo.
 Fuente: Naciones Unidas. Informe 2005 de Objetivos de Desarrollo del Milenio.

de ayuda, el comercio y el alivio de la deuda. Las Naciones Unidas llaman la atención, además, sobre el hecho de que en toda alianza verdaderamente significativa entre pobres y ricos debe igualmente tenerse en cuenta la necesidad de los países en desarrollo de contar con tecnología, medicamentos y puestos de trabajo para sus habitantes, en particular para los jóvenes, que representan una proporción cada vez mayor de la población.

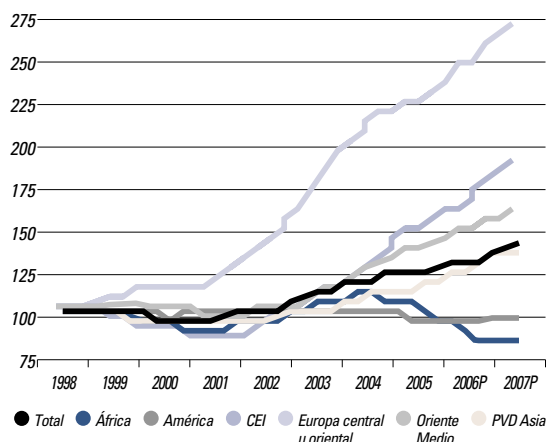
Además, entre los países en desarrollo no todos son iguales ni precisan el mismo tipo de ayuda: en los países de ingresos más bajos se necesitan niveles más elevados de ayuda para combatir las enfermedades, el analfabetismo y la falta de infraestructuras, ya que hasta que no se superen impedimentos de este tipo, estos países no podrán atraer inversiones ni competir en el comercio mundial. Con un acceso más justo a los mercados de los países ricos estos países podrían comenzar a hacerse presentes en la competitiva economía mundial. También se beneficiarían así los países de ingresos medios, para los cuales ya es importante el comercio de productos básicos y de artículos manufacturados.

En cuanto al escenario que las Naciones Unidas han presentado en 2006, en un momento en que está a punto de alcanzarse la mitad del período establecido para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el panorama dista mucho de responder a las expectativas:

- Existe una alta probabilidad de no alcanzar el objetivo de erradicación de la pobreza extrema y el hambre (objetivo 1), así como el de reducción de la mortalidad infantil (objetivo 4). Según las proyecciones actuales en 2015 el número de personas que viven con menos de un dólar al día superará en 380 millones de personas el objetivo acordado para ese año (420 millones).

- De nuevo África Subsahariana es la región que muestra los síntomas más alarmantes. En 2005, el número absoluto de personas en extrema pobreza se incrementó en 140 millones, la tasa de matriculación en educación primaria en países como Malí, Etiopía, Djibouti o Eritrea se mantuvo inferior al 50% y sólo el 46% de las mujeres recibieron asistencia en el parto.

GRÁFICO VI.2. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE ANUAL DE LA DEUDA EXTERNA POR ÁREAS GEOGRÁFICAS. Año 1998 = 100



Fuente: Fuente: Elaboración a partir de datos del FMI. Perspectiva económica mundial. Setiembre 2006.

Frente a esta situación, la comunidad internacional revirtió en 2005 la tendencia de estancamiento de la ayuda oficial al desarrollo de la última década, según datos provisionales. El conjunto de los donantes miembros del CAD destinó un total de 106.367 millones de dólares a ayuda al desarrollo, el 0,33% del PIB. Destaca la contribución de la UE, con una ayuda total de 55.592 millones de dólares, el 0,44% del PIB. Los países que lideraron este esfuerzo fueron Noruega, Suecia, Luxemburgo, Holanda y Dinamarca, que sobrepasaron la meta del 0,7%. Otros siete países (Francia, Austria, Bélgica, Irlanda, Finlandia, Alemania y Reino Unido) superaron el 0,33%, meta individual establecida por la UE para 2006.

Además, se han asumido nuevos retos a futuro, entre los que destaca el compromiso de la UE de alcanzar para 2010 en ayuda oficial al desarrollo en términos de porcentaje de PIB un mínimo individual del 0,51% para la UE15 y del 0,17% para los diez nuevos miembros de la Unión. Asimismo, se dedicará la mitad de los recur-

CUADRO VI.1. COSTE ESTIMATIVO DE LOGRAR LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) EN TODOS LOS PAÍSES. MILES DE MILLONES DE DÓLARES USA DE 2003.

	Estimac. 2002	Proyecc. 2006	Proyecc. 2010	Proyecc. 2015
Necesidades de inversión para lograr los ODM en los países de bajos ingresos				
Déficit de financiación de los ODM	12	73	89	135
Creación de capacidades para lograr los ODM	5	7	7	7
Subvenciones para el servicio de la deuda en los países muy endeudados	—	7	6	1
Alivio de la deuda	4	6	6	6
Reembolso de préstamos concesionales	-5	0	0	0
Total parcial	15	94	108	149
Necesidades de inversión para lograr los ODM en los países de ingresos medios				
AOD otorgada directamente a los gobiernos	4	10	10	10
Creación de capacidades para lograr los ODM	5	5	5	5
Reembolso de préstamos concesionales	-6	-3	-4	-6
Total parcial	3	12	11	9
Necesidades de inversión para lograr los ODM en el plano internacional				
Cooperación e infraestructura regionales	2	3	7	11
Financiación de la investigación mundial	1	5	7	7
Aplicación de las Convenciones de Río	1	2	3	5
Cooperación técnica de las organizaciones internacionales	5	5	7	8
Total parcial	10	15	23	31
COSTE ESTIMATIVO DEL LOGRO DE LOS ODM EN TODOS LOS PAÍSES	28	121	143	189

Fuente: Proyecto del milenio de las Naciones Unidas (2005): Invirtiendo en el desarrollo. Un Plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

sos adicionales de esta ayuda al continente africano, al tiempo que se estudian las posibilidades de un mayor alivio de la deuda y de fuentes innovadoras de recursos. Por otro lado, países donantes y receptores se han com-

prometido en la "Declaración de París" a mejorar para 2010 la eficacia de la ayuda en los ámbitos de apropiación, alineación, armonización y gestión orientada a resultados.

Desarrollo humano, deuda y ayuda al desarrollo en el contexto mundial

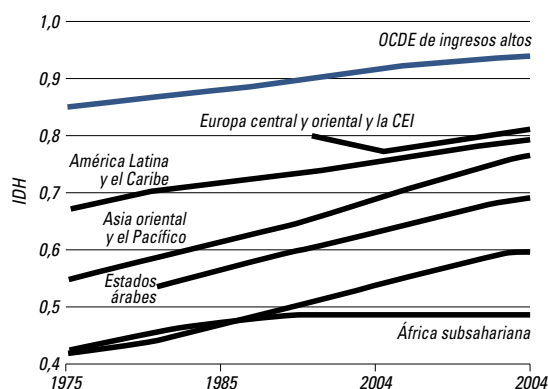
1.1. El índice de desarrollo humano. Resultados 2006

El desarrollo humano trata de las personas y de ampliar sus oportunidades de llevar una vida plena y creativa con libertad y dignidad. El crecimiento económico, el incremento del comercio y de las inversiones y los avances tecnológicos son muy importantes, pero son medios y no fines en sí mismos. Para ampliar esas oportunidades, es fundamental desarrollar las capacidades humanas, es decir, la variedad de cosas que las personas pueden llegar a ser. Las capacidades más elementales del desarrollo humano son tener una vida larga y saludable, recibir una educación, contar con un nivel de vida digno y disfrutar de una libertad civil y política que permita participar en la vida de la comunidad a la que se pertenece.

En este contexto, la progresión del Índice de Desarrollo Humano (IDH), que anualmente elabora el Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), no es la más deseable. El IDH mide el progreso de las naciones según una serie de indicadores socioeconómicos relativos a la esperanza de vida, el nivel de educación y los ingresos por habitante, reconociendo sus limitaciones como medida integral del desarrollo humano, ya que no incluye aspectos tan importantes como el respeto por los derechos humanos, la democracia o la igualdad, aunque sí provee una amplia perspectiva para ver el progreso humano y la compleja relación entre el ingreso y el bienestar.

En su edición de 2006, el "Informe de Desarrollo Humano" del PNUD subraya las enormes brechas de bie-

GRAFICO VI.1.1. LA TENDENCIA DEL DESARROLLO HUMANO EN ALZA, PERO DE MANERA DESIGUAL



nestar y oportunidades de vida que siguen dividiendo a nuestro mundo, cada vez más interconectado, destacando cómo el ciudadano medio de Noruega, el país con el IDH más alto, y el de países como Nigeria, con el IDH más bajo, viven ciertamente en diferentes "distritos" de desarrollo en la llamada "aldea global". Los noruegos son más de 40 veces más ricos que los nigerianos, viven casi el doble de años y gozan de una matriculación prácticamente universal en todos los niveles educativos, frente a una tasa de matriculación del 21% en Nigeria.

En concreto, el Informe de 2006 revela que desde mediados de la década de los 70, casi todas las regiones han ido aumentando sus puntuaciones en el IDH de manera progresiva. El progreso en Asia Oriental y Meridional se ha acelerado desde 1990. Por su parte, después de un catastrófico descenso en la primera mitad de los 90, las regiones de Europa Central y Oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) han tenido también una fuerte recuperación y han vuelto a sus niveles previos.

Sin embargo, África Subsahariana es la principal excepción: desde 1990 su progreso se ha estancado, en parte por el retroceso económico pero, principalmente, por las catastróficas repercusiones del VIH/SIDA en la esperanza de vida. Dieciocho países tienen actualmente puntuaciones de IDH inferiores a las de 1990, la mayoría de ellos en el África Subsahariana. Hoy en día, 28 de los 31 países con un desarrollo humano bajo se encuentran en esta región del mundo. Esta situación pone de relieve

CUADRO VI.1.1. RESUMEN DE LOS FLUJOS DE AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO, INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y SERVICIO DE LA DEUDA

	Ayuda oficial al desarrollo neta recibida				Inversión extranjera directa*		Servicio de la deuda	
	Millones \$	\$ per cápita	% PIB		% PIB		% PIB	
	2004	2004	1990	2004	1990	2004	1990	2004
TOTAL MUNDO	64.470	11,7	..	..	1,0	1,6	..	..
Países en desarrollo	53.287	10,5	1,4	0,5	0,9	2,7	4,4	4,9
Países menos desarrollados	24.756	33,4	12,0	9,6	0,3	3,8	3,1	2,6
Estados Árabes	11.163	35,9	2,7	0,6	0,5	1,5	..	..
Asia Oriental y Pacífico	6.490	3,3	0,7	0,2	1,7	3,4	..	..
América Latina y Caribe	5.635	10,3	0,4	0,3	0,8	3,0	4,0	7,8
Asia Meridional	6.947	4,5	1,1	0,5	..	0,7	2,3	2,6
África Subsahariana	22.733	33,0	..	..	0,4	2,0	..	..
Europa Central y Este y CEI	10.697	26,4	..	..	..	0,4	..	..
Países de IDH medio	31.704	7,2	1,1	0,4	0,6	2,1	4,1	4,4
Países de IDH bajo	17.186	30,1	9,8	7,5	0,6	2,9	6,6	3,5
Países con ingresos medios	29.785	9,8	0,8	0,3	0,8	2,8	4,6	6,0
Países con ingresos bajos	33.954	14,4	4,0	2,5	0,4	1,4	3,8	2,8

Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2006".

la gran importancia de los esfuerzos nacionales y las alianzas mundiales para que los Objetivos de Desarrollo del Milenio superen la enorme desventaja heredada que afronta actualmente la población africana.

A nivel mundial, como ya hemos dicho y repitiendo los resultados del informe de 2005, Noruega encabeza el índice, mientras que Nigeria lo cierra. Asimismo, la edición de este año hace un llamamiento para que se reconozca el acceso a 20 litros de agua limpia al día como un derecho humano, habida cuenta que más de 1.000 millones de personas se ven privadas del derecho al agua limpia y 2.600 millones no tienen acceso al saneamiento adecuado, hechos que no son provocados por la falta de agua, sino por deficiencias en la gestión.

Otros aspectos destacados en el informe son que todavía quedan 115 millones de niños en el mundo sin escolarizar, de los cuales 62 millones son niñas, y que los ingresos de las 500 personas más ricas del mundo suman la misma cantidad que lo que consiguen ganar los 416 millones de los más pobres. El informe hace un llamamiento para que disminuya la tolerancia general hacia este tipo de injusticias.

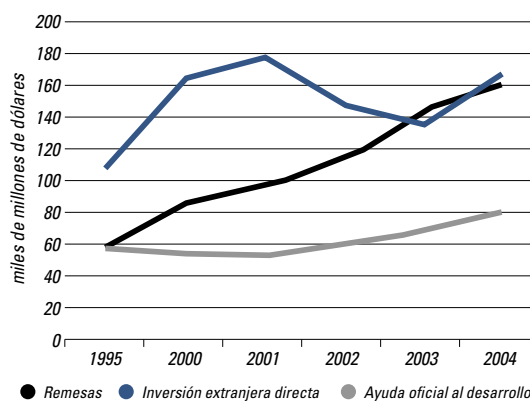
Asimismo, el Informe de Desarrollo Humano de 2006 también ofrece una visión de las disparidades existentes entre grupos con diferentes ingresos dentro de un mismo país. Según el Informe, en Indonesia, por ejemplo, los niños nacidos en el 20% de los hogares más pobres corren un riesgo cuatro veces mayor de morir antes de los cinco años que los niños nacidos en el 20% integrado por las familias con mayores ingresos. En Nicaragua y Perú, aproximadamente el 40% de las muertes infantiles se producen en el 20% de los hogares más pobres.

Pero es que, además, esta tendencia se aprecia también en los países ricos. Mientras que el 20% más rico de la población estadounidense encabeza la lista de logros del desarrollo humano, junto con Noruega, el quintil más pobre de la misma ocupa una posición considerablemente inferior, con un IDH ligeramente más bajo al de Argentina y similar al de Cuba (en los puestos 36 y 50 en el ranking de desarrollo humano 2006 respectivamente).

1.2. La ayuda oficial al desarrollo y la carga de la deuda

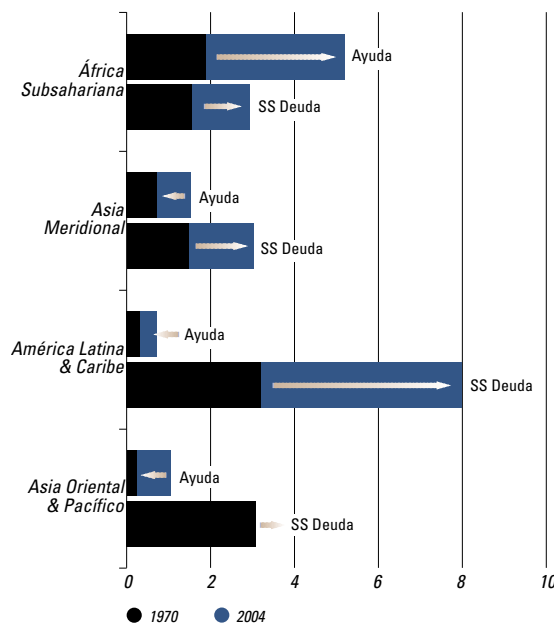
La ayuda oficial es la fuente principal de financiación externa con la que cuentan los países menos desarrollados para escapar de la trampa de la pobreza. Gran parte

GRAFICO VI.1.2. RECURSOS DIRIGIDOS A LOS PAÍSES EN DESARROLLO



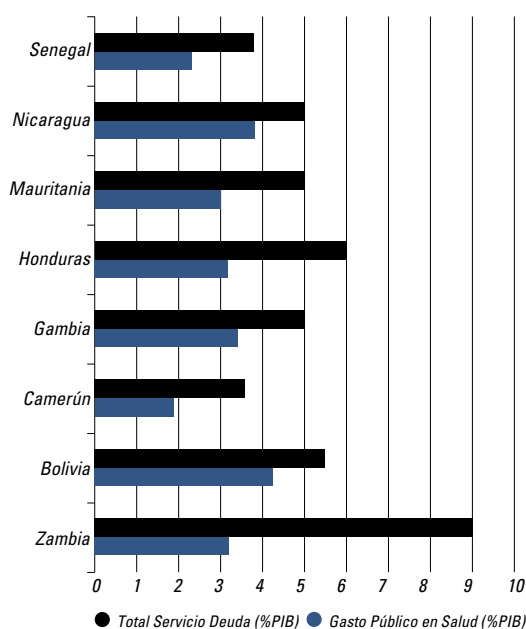
Fuente: Banco Mundial.

GRAFICO VI.1.3. AYUDA Y SERVICIO DE LA DEUDA



Fuente: Banco Mundial.

de esta ayuda oficial al desarrollo se destina a pagar los intereses de la deuda externa. En casi todas las regiones, con la excepción de África Subsahariana, se observa desde los años 70 y hasta nuestros días una caída en de la ayuda como porcentaje del PIB y un aumento del pago de la deuda. Particularmente significativo es el caso de América Latina y el Caribe, cuya ayuda se ha reducido un 0,3%, al tiempo que el pago de la deuda se ha incrementado un 5% en el citado período.

GRAFICO VI.1.4. SERVICIO DE LA DEUDA Y GASTO PÚBLICO EN SALUD

Fuente: Banco Mundial.

Según los datos del Informe de Desarrollo Humano de la ONU, los países más avanzados, miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), destinaron en 2004 un total de 79.553 millones de dólares a ayuda al desarrollo, un 15,2% más que en el año anterior. Esta ayuda representa el 0,26% del PIB de este conjunto de países y un gasto de 91 dólares per cápita, 21 más que en el año 2003. Entre los países que mayor ayuda al desarrollo efectúan, tanto en términos de PIB como de gasto por habitante, destacan, un año más, Noruega, Dinamarca y Luxemburgo. Los tres han mejorado sus indicadores respecto de 1990, cosa que no puede decirse del conjunto de países miembros de este Comité, que en los doce años transcurridos entre ambas fechas han reducido sus ayudas al desarrollo (en términos de PIB, del 0,33 al 0,26% y la han mantenido en términos per cápita, en 91 dólares).

En relación a estos volúmenes de ayuda oficial al desarrollo, la ONU ha estimado que, dadas las condiciones actuales de los países receptores, si se quiere alcanzar los Objetivos del Milenio, los países donantes deberían estar dispuestos a duplicar su proporción entre ayuda oficial al desarrollo y PIB durante el período 2006-2015, en comparación con los últimos datos disponibles.

CUADRO VI.1.2. AYUDA NETA OFICIAL AL DESARROLLO DE LOS PAÍSES RICOS*

Clasificación según el IDH	Millones \$		% PIB		\$ Per cápita		AOD bilateral no vinculada (% del total)	
	2004	1990	2004	1990	2004	1990	2004	
1. Noruega	2.199	1,17	0,87	396	477	61	100	
3. Australia	1.460	0,34	0,25	70	73	33	77	
4. Irlanda	607	0,16	0,39	26	152	..	100	
5. Suecia	2.722	0,91	0,78	257	302	87	87	
6. Canadá	2.599	0,44	0,27	103	81	47	57	
7. Japón	8.922	0,31	0,19	94	70	89	94	
8. Estados Unidos	19.705	0,21	0,17	61	67	..	..
9. Suiza	1.545	0,32	0,41	149	210	78	97	
10. Países Bajos	4.204	0,92	0,73	244	258	56	87	
11. Finlandia	680	0,65	0,37	174	130	31	..	
12. Luxemburgo	236	0,21	0,83	101	524	..	..
13. Bélgica	1.463	0,46	0,41	120	141	..	93	
14. Austria	678	0,11	0,23	28	83	32	52	
15. Dinamarca	2.037	0,94	0,85	305	377	..	89	
16. Francia	8.473	0,60	0,41	160	137	64	94	
17. Italia	2.462	0,31	0,15	75	43	22	..	
18. Reino Unido	7.883	0,27	0,36	70	131	..	100	
19. España	2.437	0,20	0,24	33	56	..	68	
20. Nueva Zelanda	212	0,23	0,23	41	52	100	81	
21. Alemania	7.534	0,42	0,28	124	91	62	92	
24. Grecia	465	..	0,23	..	42	..	23	
28. Portugal	1.031	0,24	0,63	25	100	..	99	
TOTAL CAD	79.553	0,33	0,26	91	91	..	..

(*) CAD, Comité de Asistencia para el Desarrollo. Fuente: PNUD "Informe sobre desarrollo humano 2006" www.undp.org/hdro.

(**) PPME: La iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres más endeudados (PPME) es un mecanismo para el alivio de la deuda supervisado en conjunto por el FMI y el Banco Mundial. Incluye promesas realizadas a través de la Unión Europea.

Dado que los cálculos de las necesidades en materia de ayuda oficial al desarrollo dejan al margen algunas categorías importantes de asistencia que probablemente serán necesarias en el futuro -proyectos importantes de infraestructuras, incremento de gastos en ajuste del cambio climático, labores de reconstrucción posteriores a los conflictos y otras prioridades geopolíticas insoslayables- se estima que los donantes deberían comprometerse a alcanzar la meta del 0,7% del PIB para el año 2015. En términos aproximados, tres cuartas partes de esa cantidad se destinarían a los objetivos y el resto a otras necesidades de la ayuda al desarrollo.

1.3. El flujo mundial de remesas

Como ya se ha dicho, las remesas de los trabajadores inmigrantes son una de las principales fuentes de ingreso de sus países. Los flujos de remesas dirigidos hacia los países en desarrollo han experimentado un significativo aumento desde la década de los 70, superando los 200.000 millones de dólares en 2006, según

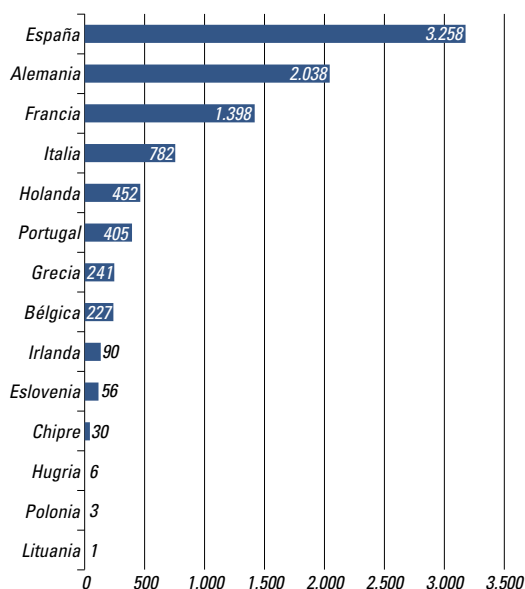
previsiones del Banco Mundial, creciendo a tasas superiores al 10% en la mayoría de las regiones receptoras. Cabe destacar los casos de Asia Oriental y el Pacífico y de América Latina y el Caribe, en los que se superan los 45.000 y 53.000 millones de dólares respectivamente en este año. En algunos de estos países, la recepción de remesas supone anualmente en torno al 10% de su PIB.

El floreciente mercado de las remesas está dominado, a escala global, por un escaso número de operadores no bancarios, las llamadas empresas remesadoras, que controlan cerca del 90% de las transacciones. A pesar de la reducción de costes que ha tenido lugar en los últimos años, debida a una mayor competencia y a los avances tecnológicos, los costes de envío de las remesas son percibidos como elevados y divergen notablemente según el origen y el destino de las transacciones. Aunque esta estructura puede ser explicada en buena medida por las características del mercado, de los países de origen de los emigrantes y por el alto grado de especialización de las remesadoras, se aprecia en los últimos tiempos un interés creciente por parte de las entidades financieras por incrementar su presencia en el mercado de las remesas.

En el Estado español¹, el mercado de las remesas ha experimentado un desarrollo muy intenso, al haber asistido en la última década a un proceso acelerado de inmigración, con incrementos anuales de los pagos por remesas cercanos al 30% anual y llegando a superar el medio punto del PIB. De hecho, según los avances de datos de 2006, en este año los envíos de remesas al exterior han superado ya los ingresos que el Estado recibe por este mismo concepto, procedentes de la inmigración española en otros países. En concreto, el Banco de España ha calculado que el volumen de remesas de inmigrantes con origen en el Estado alcanzó en 2006 los 6.250 millones de euros (1.600 millones más que en 2005), lo que representa el 0,6% del PIB de ese año, frente al 0,4% de los últimos años². De hecho, se ha convertido desde 2004 en el principal emisor de remesas de la Unión Europea, superando a Alemania y Francia, países de gran tradición de acogida de inmigrantes.

Los principales países de destino de estos fondos son, obviamente, los que son origen de la mayor parte de

GRAFICO VI.1.5. PRINCIPALES PAÍSES "REMESADORES" DE LA UE. DATOS EN MILLONES DE EUROS. 2004



Fuente: Comisión Europea.

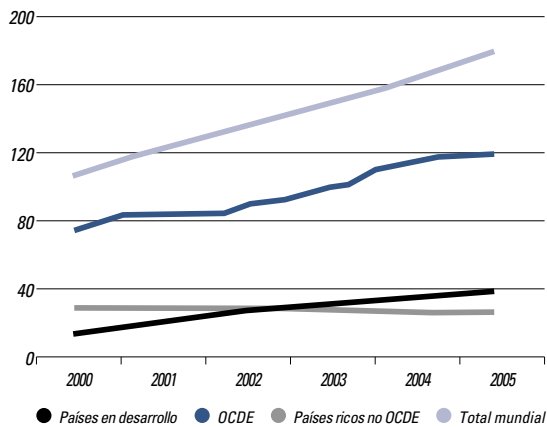
¹ No se dispone de información a nivel de la CAPV.

² Este aumento viene motivado, además de por el crecimiento de la inmigración, porque el Banco de España ha realizado en 2006 un cambio metodológico en la medición de las remesas, para incluir una estimación de las que enviadas a través de canales informales, sin la intermediación de empresas autorizadas.

CUADRO VI.1.3. ENTRADAS DE REMESAS DE LA INMIGRACIÓN (MILES DE MILLONES DE US \$)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Nov. 2006	% 05/06	% 01/06
Países en desarrollo	85	96	117	145	163	188	199	6	107
Países de bajos ingresos	22	26	32	40	41	46	47	2	81
Países de ingresos medios	63	70	85	105	123	142	152	7	116
Asia Este y Pacífico	17	20	29	35	39	44	45	3	125
Europa y Asia Central	13	13	14	17	23	31	32	5	149
América Latina y Caribe	20	24	28	35	41	48	53	12	119
Medio Este y Norte de África	13	15	16	21	23	24	25	5	64
Asia Sur	17	19	24	31	30	35	36	3	86
África Subsahariana	5	5	5	6	7	7	7	0	62
TOTAL MUNDIAL	132	147	170	205	230	257	268	3	83

Fuente: Banco Mundial.

GRAFICO VI.1.6. SALIDAS DE REMESAS DEBIDAS A LA INMIGRACIÓN POR GRANDES BLOQUES DE PAÍSES. MILES DE MILLONES DE US\$


Fuente: Banco Mundial.

la inmigración en el Estado, esto es, Ecuador (22,5%), Colombia (21,3%), Marruecos (6,2%) y Rumanía (5,6%).

En cuanto al destino de las remesas, América Latina y Caribe, la primera receptora mundial, recibió en 2006 fondos por un valor total de 45.660 millones de euros, ci-

fra comparable a la inversión extranjera directa en la zona, según datos del Banco Mundial. Sin embargo, esta fuente llama igualmente la atención sobre el hecho de que el flujo de remesas que recibe esta región en desarrollo apenas sirve para reducir la pobreza, ya que quienes reciben las remesas no son los más pobres, sino las clases medias. Se calcula que sin estos envíos de dinero desde los países receptores de la inmigración, la pobreza afectaría al 28% de la población latinoamericana, en lugar de al 25% actual.

En este sentido, el propio Grupo de Trabajo sobre Inmigración del Banco Mundial reconoce que las investigaciones existentes no evidencian un efecto claro de las remesas en el crecimiento a largo plazo en los países receptores. Parece claro que, puesto que a corto plazo permiten financiar la educación y la asistencia sanitaria, tienen efectos positivos sobre el crecimiento. Asimismo, favorecen la inversión y la creación de empresas. Sin embargo, si se tiene en cuenta que la salida de trabajadores cualificados hacia los países más ricos puede afectar negativamente a la oferta de mano de obra, y que la llegada de remesas puede igualmente reducir la disponibilidad a trabajar en algunos hogares receptores de fondos procedentes de sus familiares emigrados, el resultado final no aparece tan claro a los ojos de los expertos.

La ayuda al desarrollo de la CAPV. Fondo de Cooperación y ayuda al desarrollo (FOCAD). Datos 2006

La cooperación al desarrollo institucional se canaliza en la CAPV a través del Fondo para la Cooperación y Ayuda al Desarrollo (FOCAD), en cuya dotación participa el Gobierno Vasco, junto a otra serie de programas de cooperación de los ayuntamientos y las Diputaciones Forales en los que también se destinan cantidades adicionales a las aportadas al anterior fondo.

En 2006 la dotación del Fondo de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco fue de 33,7 millones de euros, de los cuales 26,8 millones se canalizaron mediante el Decreto regulador de la convocatoria¹. Los fondos restantes se ejecutaron a través de otras líneas de subvención que completan los programas de cooperación al desarrollo del Gobierno Vasco.

Como novedades del llamado "Decreto FOCAD" en 2006, destacaremos, por un lado, que se establece por primera vez un volumen mínimo de recursos (el 15%) que deberá dirigirse al África Subsahariana, como vía para impulsar la cooperación vasca con este continente. De esta forma, el Decreto se hace eco del llamamiento a atender de forma especial las graves necesidades de África, tal y como expresa la Declaración del Milenio, a la que el Gobierno Vasco se ha adherido formalmente.

Asimismo, por primera vez se ha fijado igualmente una cuota (el 10%) para proyectos específicamente dirigidos a

las mujeres o a la eliminación de las desigualdades de género, consolidando así el espacio preferencial de este tipo de acciones en la política de cooperación del Ejecutivo.

En concreto, en 2006 el FOCAD financió 98 proyectos por un importe de 24 millones de euros. Este importe, que ha aumentado un 7% respecto de 2005, supone el 71,4%

CUADRO VI.2.1. IMPORTE DE LAS AYUDAS DE EMERGENCIA DEL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS

	2005	2006
Angola	120.000	
Argelia		200.000
Costa de Marfil		210.078,78
Cuba	210.038,69	
Chad	200.000	
El Salvador	90.012,92	
Guatemala	90.000	204.681,35
Haití	120.000	
India	399.170	
Indonesia		100.000
Irak	179.420	
Kenia		159.741,09
Líbano	120.000	119.840
México	127.865,62	120.000
Palestina	112.100	296.397
Pakistán		40.000
R.D. Congo	259.227,7	180.000
Sierra Leona	200.000	
Sri Lanka	467.674	
Sudán	158.801	360.000
TOTAL	2.952.309,93	1.990.738,22

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

¹ El Decreto 50/2006, de 28 de febrero, regula la convocatoria del FOCAD para el año 2006 (BOPV de 13.03.06).

**CUADRO VI.2. PROYECTOS E IMPORTES DE LAS AYUDAS AL DESARROLLO DEL FOCAD**

		2003	2004	2005	2006	% 04-05	% 05-06
Proyectos	Presentados	325	238	267	216	12,2	-19,1
	Aprobados	130	110	107	98	-2,7	-8,4
	% aprobados/presentados	40	46,2	40,1	45,4	-13,2	13,2
Importes (Miles de euros)	Solicitados	62.040	44.118	52.376	49.148	18,7	-6,2
	Concedidos	23.735	21.142	22.496	24.079	6,4	7,0
	% concedidos/solicitados	38,3	47,9	43,0	49,0	-10,2	14,0
Importe medio	Proyectos concedidos	182,6	192,2	210,2	245,7	9,4	16,9

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.

de la dotación del fondo. De los 216 proyectos presentados a la convocatoria de 2006, solicitando 49,1 millones de euros, se resolvió la subvención de un total de 98 proyectos, con lo que el grado de aprobación de los proyectos se ha incrementado, pasando del 40,1% al 45,4% en cuanto a número de proyectos, y del 43% al 49% en cuanto al volumen de fondos. El importe medio de ayuda concedida por proyecto asciende a 245.700 euros, cantidad que supone un 16,9% más que en 2005.

Además de los 24 millones de euros destinados a proyectos de desarrollo (Capítulos I, II y III del Decreto), en 2006 se han dirigido 2 millones de euros a ayudas de emergencia, importe que se ejecuta a lo largo del año en función de las necesidades concretas de ayuda humanitaria. Esta cantidad es prácticamente un 50% inferior a la destinada a estos fines en 2005. Por países, destacan las ayudas dirigidas a Sudán (360.000 €), Palestina (casi 300.000 €) y Costa de Marfil (210.000 €).

Por áreas geográficas, se observa que mientras que la mayor parte de la ayuda canalizada a través del FOCAD se destina a América (68% en 2006 y 76% el año anterior), en el caso de las ayudas de emergencia se dirigen a países africanos (77% en 2006 y 62% en 2005). Asia ocupa en ambos casos un tercer puesto en importancia.

CUADRO VI.2.3. DESTINO DE LAS AYUDAS DEL FOCAD POR ÁREAS GEOGRÁFICAS

Áreas	N.º Proyectos		Importe (Miles €)	
	2005	2006	2005	2006
Centroamérica-Caribe	34	33	8.701	10.267
América del Sur	25	19	6.376	6.032
África	12	14	3.582	4.134
ASIA	2	3	705	712
Europa (Exc. CAPV)	1	2	242	253
CAPV	33	27	2.891	2.680
TOTAL	107	98	22.496	24.079

Fuente: Gobierno Vasco. Dirección de Cooperación al Desarrollo.



7

actividad legislativa en la CAPV

Actividad legislativa del Parlamento y Gobierno Vasco

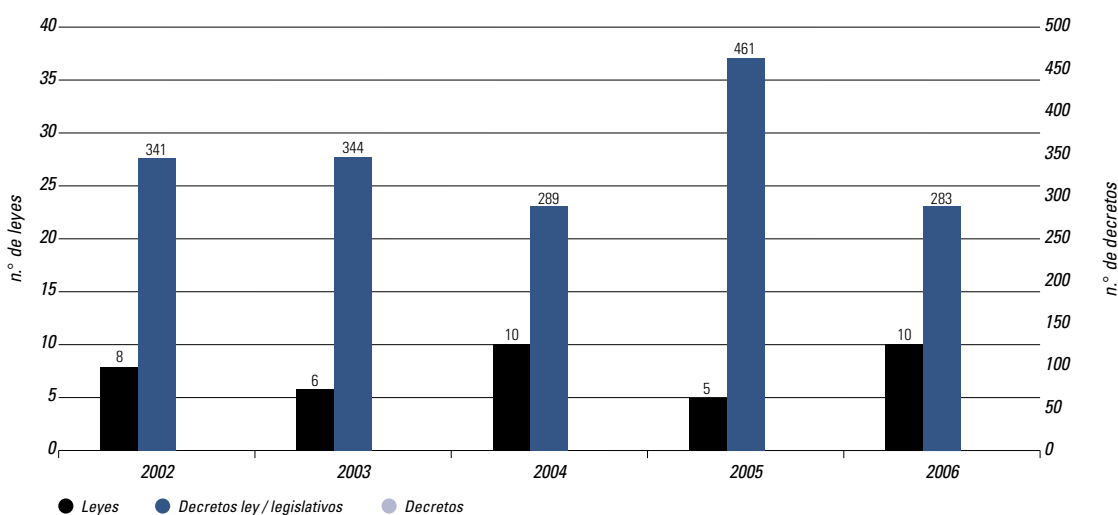
La actividad legislativa en la CAPV en 2006 ha sido superior a la del año anterior: el Parlamento Vasco ha aprobado 10 leyes, el doble que en 2005.

Sin embargo, el número de Decretos aprobados por el Gobierno ha sido 283, 178 menos que en 2005¹.

Un año más, en 2006 tampoco se han aprobado Decretos legislativos y Decretos ley.

A continuación se ofrece un breve resumen del contenido de las leyes aprobadas por el Parlamento Vasco en 2006.

GRÁFICO VII.1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV.

¹ En 2005, tras la celebración de elecciones al Parlamento Vasco se aprobaron un gran número de decretos de nombramiento y cese de consejeros y altos cargos de la Administración Pública.



- **LEY 1/2006, de 23 de junio, de Aguas**

El régimen jurídico del agua está siendo objeto de un importante proceso normativo que afecta a la normativa vigente y que prevé también una regulación de futuro, señalando el camino y los hitos a recorrer en ese proceso. La política en materia de aguas en la Unión Europea es cada vez más exigente y más clara en sus objetivos; también más ambiciosa. Ya no son suficientes las políticas limitadas en sus objetivos; se persigue una política integral de protección del medio acuático. Esta política exige el desarrollo de instrumentos de ejecución y puesta en práctica que implican a todas las administraciones públicas; en concreto, las administraciones vascas deben adoptar una serie de decisiones relativas a la gestión de este bien natural, para lo que precisan de la intervención del máximo órgano representativo de la Comunidad para, mediante ley, regular el régimen jurídico del agua.

La ley quiere ser la norma cabecera del ordenamiento jurídico del agua, estableciendo los campos de intervención de las diferentes administraciones.

Otro de los componentes más destacados de la ley está en la regulación de los elementos centrales y más característicos de los diferentes servicios públicos relacionados con el agua; se trata de los servicios de abastecimiento, saneamiento, depuración y riego. La ley establece unos criterios generales, que

serán desarrollados por los correspondientes reglamentos marco.

Esta ley crea la Agencia Vasca del Agua como instrumento central para llevar a cabo la política del agua en la CAPV. La Agencia Vasca del Agua aporta la novedad de crear una organización administrativa del agua razonable y acorde con las exigencias cada vez mayores que se derivan del ordenamiento jurídico comunitario en relación con este bien público. Una organización única y participada por administraciones y usuarios, respetando a su vez las competencias locales en la materia, constituye un avance indudable y necesario en la regulación del sector.

Realiza también una regulación del régimen sancionador que actualiza la tipología de infracciones y sanciones de forma que se acomoden a las previsiones sustantivas contenidas en el nuevo régimen jurídico de las aguas.

La regulación de un nuevo canon del agua, que cierra el régimen tributario sobre este bien, constituye una de las innovaciones más destacables.

- **LEY 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo**

Desde la asunción de la competencia plena en materia de ordenación territorial y urbanística, a través del artículo 10.31 del Estatuto de Autonomía, el Gobierno

Vasco ha venido formulando y ejecutando una política propia en materia urbanística, sobre la base y con arreglo a la legislación general sobre régimen del suelo y ordenación urbana.

Sin embargo, la situación actual define un escenario que hace necesaria, oportuna y aconsejable la disposición de un texto legal propio, que responda a la realidad y los problemas de la ordenación territorial y social urbanística vasca y posibilite las respuestas instrumentales adecuadas para satisfacer los objetivos de vertebración territorial, ordenación urbana y cohesión social que los artículos 45, 46 y 47 de la Constitución definen como principios rectores en esta materia.

En consecuencia, el presente texto legal se encuadra en las siguientes coordenadas:

1. Desarrollo pleno de la competencia legislativa propia, con ocupación del espacio que le corresponde conforme a la Sentencia del Tribunal Constitucional 61/1997, de 20 de marzo, y teniendo en cuenta la regulación contenida en la Ley 6/1998, de 13 de abril, de Régimen del Suelo y Valoraciones, en cuanto marco extraurbanístico de referencia. Por ello, esta ley aborda exclusivamente cuestiones propias de la competencia autonómica, pero todas ellas con pretensión de establecer un ordenamiento completo.
2. Establecimiento de un conjunto articulado de instrumentos y técnicas de ordenación urbanística en orden a servir básicamente a los entes municipales como herramienta que consolide el funcionamiento correcto de la práctica urbanística municipal y que dote a los mismos de un marco de seguridad jurídica estable e integrado.

Los objetivos que esta ley se propone alcanzar son los siguientes:

- Recuperación de la iniciativa pública en las actividades urbanísticas, especialmente a través de la iniciativa municipal.
- Interdicción de las prácticas especulativas de carácter inmobiliario a través de la flexibilidad en la gestión de la ordenación urbanística y la efectividad de los instrumentos de gestión y ejecución urbanísticos.
- Aseguramiento de los derechos constitucionales del ciudadano al acceso a una vivienda digna y adecuada a su desarrollo personal y a la calidad del medio urbano y natural en el que se desenvuelve.

- Introducción de nuevos mecanismos de intervención administrativa de las administraciones públicas en el mercado del suelo e inmobiliario.
- Orientación del urbanismo hacia el principio de desarrollo sostenible aplicado a los modelos urbanos a través de su relación con el medio ambiente y la preservación del patrimonio histórico, artístico y cultural de los pueblos y ciudades.
- Garantía del derecho a la participación ciudadana a través de la figura de los programas de participación ciudadana obligatorios en los planes de ordenación estructural y del Consejo Asesor del Planeamiento obligatorio en determinados municipios.

• **LEY 3/2006, de 29 de septiembre, de modificación de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de la Ley de principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco**

La Ley 13/1998, de 29 de mayo, estableció un nuevo marco regulador de las tasas y precios públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco con el objetivo de actualizar e integrar toda la normativa sobre dichos ingresos públicos, existente hasta entonces.

A lo largo de su período de vigencia se han ido produciendo no sólo cambios en la actividad de la Administración, sino también modificaciones en la normativa tanto autonómica como estatal.

Estas circunstancias, dada su importancia, aconsejan la modificación del texto legal, lo que tiene como consecuencia la creación de nuevas tasas o la modificación o supresión de las actualmente vigentes.

La presente ley redefine el concepto de tasa adaptándolo a los últimos pronunciamientos de la jurisprudencia.

En materia de prescripción, modifica a cuatro años el plazo establecido en la Ley 13/1998, de 29 de mayo, de Tasas y Precios Públicos.

Asimismo, contempla la posibilidad de utilización de la vía telemática para el pago de la deuda tributaria y establece una nueva regulación de los recargos por declaración extemporánea sin requerimiento previo.

Además clarifica la situación creada en el ámbito de algunas tasas de la Comunidad Autónoma con el objeto de determinar de manera definitiva los elementos constitutivos del tributo.

• **LEY 4/2006, de 10 de noviembre, de creación del Colegio de Logopedas**

El artículo 10.22 del Estatuto de Autonomía atribuye a la Comunidad Autónoma del País Vasco competencia exclusiva en materia de Colegios Profesionales y ejercicio de las profesiones tituladas, sin perjuicio de los dispuesto en los artículos 36 y 139 de la Constitución. En su virtud se dictó la Ley 18/1997, de 21 de noviembre, de ejercicio de profesiones tituladas y de Colegios y Consejo Profesionales, la cual establece en su artículo 29 que la creación de nuevos Colegios Profesionales precisará Ley del Parlamento Vasco a petición suficientemente representativa y debidamente acreditada de las profesionales y los profesionales interesados.

La Asociación profesional de Logopedas del País Vasco solicitó la creación del Colegio de Logopedas del País Vasco, dando lugar a la oportuna tramitación en caminata a la verificación del fundamento de la petición formulada y de los requisitos legalmente exigibles que justifiquen el carácter colegiado de la profesión.

La creciente importancia de la Logopedia en la sociedad actual y la necesidad de garantizar y velar por la correcta ordenación profesional y el desarrollo de una regulación deontológica al servicio de la sociedad son algunas de las razones que justifican suficientemente la creación de esta corporación profesional de adscripción voluntaria.

• **LEY 5/2006, de 17 de noviembre, de Patrimonio de Euskadi**

Esta Ley tiene por objeto establecer el régimen jurídico de los bienes y derechos que integran el patrimonio de la CAPV, y constituye su ámbito subjetivo de aplicación:

- a. La Administración general de la Comunidad Autónoma de la CAPV, sus organismos autónomos y entes públicos de derecho privado.
- b. El Parlamento Vasco.
- c. El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
- d. El Ararteko.
- e. La Universidad del País Vasco, conforme a lo previsto en la disposición adicional quinta.
- f. El Consejo de Relaciones Laborales.
- g. El Consejo Económico y Social.

h. El Consejo Superior de Cooperativas de Euskadi.

i. La Agencia Vasca de Protección de Datos.

j. Aquellas otras entidades de naturaleza pública en que así lo disponga su Ley de creación.

El patrimonio de la CAPV está integrado por todos los bienes y derechos que por cualquier título pertenezcan o se atribuyan a las entidades comprendidas en el apartado anterior.

No se entenderán incluidos en dicho patrimonio el dinero, los valores, los créditos y los demás recursos financieros de su hacienda ni, en el caso de los entes públicos de derecho privado, los recursos que constituyen su tesorería.

El patrimonio de la CAPV se rige por esta Ley y las disposiciones que la desarrollen o complementen.

• **LEY 6/2006, de 1 de diciembre, de segunda modificación de la Ley de Policía del País Vasco**

La Ley 4/1992, de 17 de julio, de Policía del País Vasco, dictada en ejercicio de la competencia establecida en el artículo 17 del Estatuto de Autonomía del País Vasco, dispuso una regulación acerca de la representación y participación en la determinación de las condiciones de trabajo del personal de la Ertzaintza.

La Ley de Policía del País Vasco determina en su artículo 103 la existencia de un órgano en el que, más allá de la participación en el establecimiento de las condiciones de trabajo, se lleva a cabo una verdadera negociación sobre esta materia entre la Administración y las organizaciones representativas en este ámbito.

Asimismo, reconoce a los miembros de la Ertzaintza el derecho a afiliarse a los sindicatos, federaciones o confederaciones sindicales de su elección, para la representación, defensa y promoción de sus intereses profesionales, económicos y sociales.

La presente modificación legal tiene por objeto consolidar definitivamente el sistema de asignación del número de personas delegadas sindicales que corresponde designar a las organizaciones sindicales que hayan obtenido algún representante, respecto de cada circunscripción electoral, basado exclusivamente en el resultado electoral obtenido.

• **LEY 7/2006, de 1 de diciembre, de Museos de Euskadi**

El Estatuto de Autonomía del País Vasco, en su artículo 10.20 establece que corresponde a la Comunidad Autónoma del País Vasco la competencia exclusiva en materia de archivos, bibliotecas y museos que no sean de titularidad estatal.

Tal reconocimiento competencial en nuestro ámbito territorial ha de incardinarse conforme a la distribución competencial operada por la Ley de Territorios Históricas, en cuanto atribuye a éstos competencia exclusiva en lo relativo a museos de su titularidad.

Conforme a dicho mapa competencial se promulgó la Ley 7/1990, de 3 de julio, de Patrimonio Cultural, regulando un primer esbozo normativo de los museos de nuestra Comunidad. Esta disposición, pese a su carácter generalista y aglutinador de todas las materias referidas tradicionalmente al ámbito de la cultura, ha abordado los aspectos generales de los mismos permitiendo sentar la base de un sistema coordinado de museos para la CAPV bajo la denominación de Sistema Nacional de Museos de Euskadi. No obstante, a partir de la experiencia acumulada y del análisis de las necesidades propias de este sector se ha advertido la oportunidad de que una norma específica y propia ofrezca una regulación global y más al detalle de los múltiples extremos que permitan a la CAPV dotarse de unas infraestructuras y servicios museísticos modernos, coordinados y de plena accesibilidad al conjunto de la ciudadanía, tratando asimismo, de optimizar los recursos y medios que el conjunto de las administraciones públicas destinan a estos establecimientos.

Con esta ley se pretende actualizar y, al mismo tiempo, dar plenitud al ordenamiento jurídico sobre la materia, tanto desde el punto de vista conceptual como organizativo, de gestión o de planificación.

En este sentido, se profundiza en un Sistema Nacional de Museos de Euskadi, como sistema integrador y aglutinador de todos los sectores e instituciones implicados en la política museística, y se remite su regulación y funciones, por técnica legislativa, a su posterior desarrollo reglamentario.

La ley también crea el Consejo Asesor de Museos de Euskadi, órgano consultivo del Gobierno en materia de política museística, remitiendo aun posterior desarrollo reglamentario el detalle de su composición.

• **LEY 8/2006, de 1 de diciembre, de segunda modificación de la Ley de Cooperativas de Euskadi**

En virtud del Reglamento 1606/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de julio de 2002, se acordó la aplicación en la Unión Europea de las Normas Internacionales de Contabilidad.

La reciente revisión por el International Accounting Standards Board (IASB) de la Norma Internacional de Contabilidad n.º 32, así como la emisión de la correspondiente interpretación del Comité de Interpretación de las Normas Internacionales de Información Financiera (CINIIF 2) sobre la aplicación de la Norma Internacional de Contabilidad (NIC 32) a las aportaciones de personas socias de entidades cooperativas, impide la consideración como recurso propio de las aportaciones al capital social de las cooperativas, tanto obligatorias como voluntarias, debido al derecho incondicional de los socios y socias a su reembolso.

Desde el 1 de enero de 2005 estas normas internacionales se aplican a las cooperativas de crédito, y a partir del 1 de enero de 2007, se aplicarán a las cooperativas que hayan emitido valores de renta fija admitidos a cotización en un mercado regulado. Asimismo, es previsible que, en breve, resulten de aplicación al resto de cooperativas, teniendo en cuenta que ya existe un anteproyecto de ley de reforma y adaptación de la legislación mercantil en materia contable para su armonización internacional con base en la normativa de la Unión Europea.

Dado que esta normativa contable colisiona directamente con la actual configuración del artículo 63 de la Ley de Cooperativas de Euskadi, se hace necesario armonizar el derecho de reembolso de los socios y socias con los nuevos criterios contables.

Para ello, y en ejercicio de la competencia exclusiva que en materia de cooperativas atribuye a la Comunidad Autónoma del País Vasco el artículo 10.23 de su Estatuto de Autonomía, se modifican los artículos 57, 60, 62, 63, 94 y 103 de la Ley de Cooperativas de Euskadi.

• **LEY 9/2006, de 28 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2007**

- **LEY 10/2006, de 29 de diciembre, de Agricultura y Alimentación Ecológica de Euskadi**

El objeto de la presente ley es establecer la regulación y el régimen de control de la agricultura y la alimentación ecológica, dentro del ámbito competencial y geográfico de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

A la regulación y régimen de control indicado en el apartado anterior deberán someterse los operadores y las operadoras que produzcan, elaboren, almacenen,

comercialicen o importen algún producto de los citados en el artículo 1 del Reglamento (CEE) n.º 2092/91, del Consejo, de 24 de junio de 1991, sobre producción agrícola ecológica y su indicación en los productos agrarios y alimenticios.

Con la finalidad de garantizar el cumplimiento de las normas de producción, elaboración, importación o comercialización fijadas en la reglamentación comunitaria se crea, en el artículo 4, el Consejo de Agricultura y Alimentación Ecológica de Euskadi.

Actividad legislativa de las Juntas Generales de los Territorios Históricos

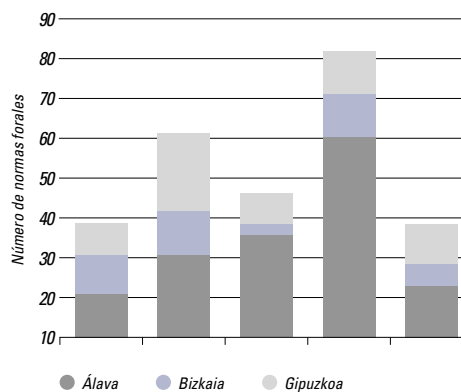
Durante 2006, la actividad legislativa de las Juntas Generales de los Territorios Históricos de la CAPV, medida a partir de las normas forales aprobadas, ha sido desigual y en su conjunto inferior a la de 2005.

En concreto, en Álava se han aprobado 15 normas forales en 2006, un número significativamente menor a las 27 aprobadas en 2005.

De manera similar en Bizkaia se ha producido un descenso de la actividad legislativa en el año 2006, con 6 normas forales aprobadas, exactamente la mitad que en el año anterior.

Sin embargo en el caso de Gipuzkoa, el número de normas forales aprobadas en ambos años es muy similar: 11 en 2006 frente a 13 en 2005.

GRÁFICO VII.2. NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de los Territorios Históricos de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava.

2