



## Resumen y consideraciones generales



memoria socioeconómica comunidad autónoma del país vasco

CES





**JOSÉ LUIS RUIZ GARCÍA**  
*Presidente del Consejo Económico  
y Social Vasco*

07



# CES

## LOS ANTECEDENTES DE LA CRISIS

Esta edición impresa de la Memoria Socioeconómica que presentamos fue aprobada por el pleno del Consejo Económico y Social vasco el día 22 de octubre de 2008. Es un documento que analiza el comportamiento de la economía vasca y la situación social del año 2007 y que ofrece un diagnóstico compartido previamente por los diferentes agentes socioeconómicos y sociales que integran el CES Vasco. En consecuencia, mi primer agradecimiento está dirigido a los consejeros y a las consejeras que integran la Comisión de la Memoria Socioeconómica y que han profundizado y debatido durante meses este documento: Rafael Aranguren (Cajas de Ahorro y Entidades Financieras), Miren Garmendía (Organizaciones Pesqueras), Juan Hernández (Universidad del País Vasco), Francisco Javier Sanz (Cooperativas), Mikel Noval (ELA), Antxon Tomasena (CC.OO.), Rafael Izquierdo (LAB), Raúl Arza (UGT) y los expertos y expertas Felicísimo Ayastuy, Antón Borja, Iñaki Barrenetxea y M<sup>º</sup> Luz de la Cal.

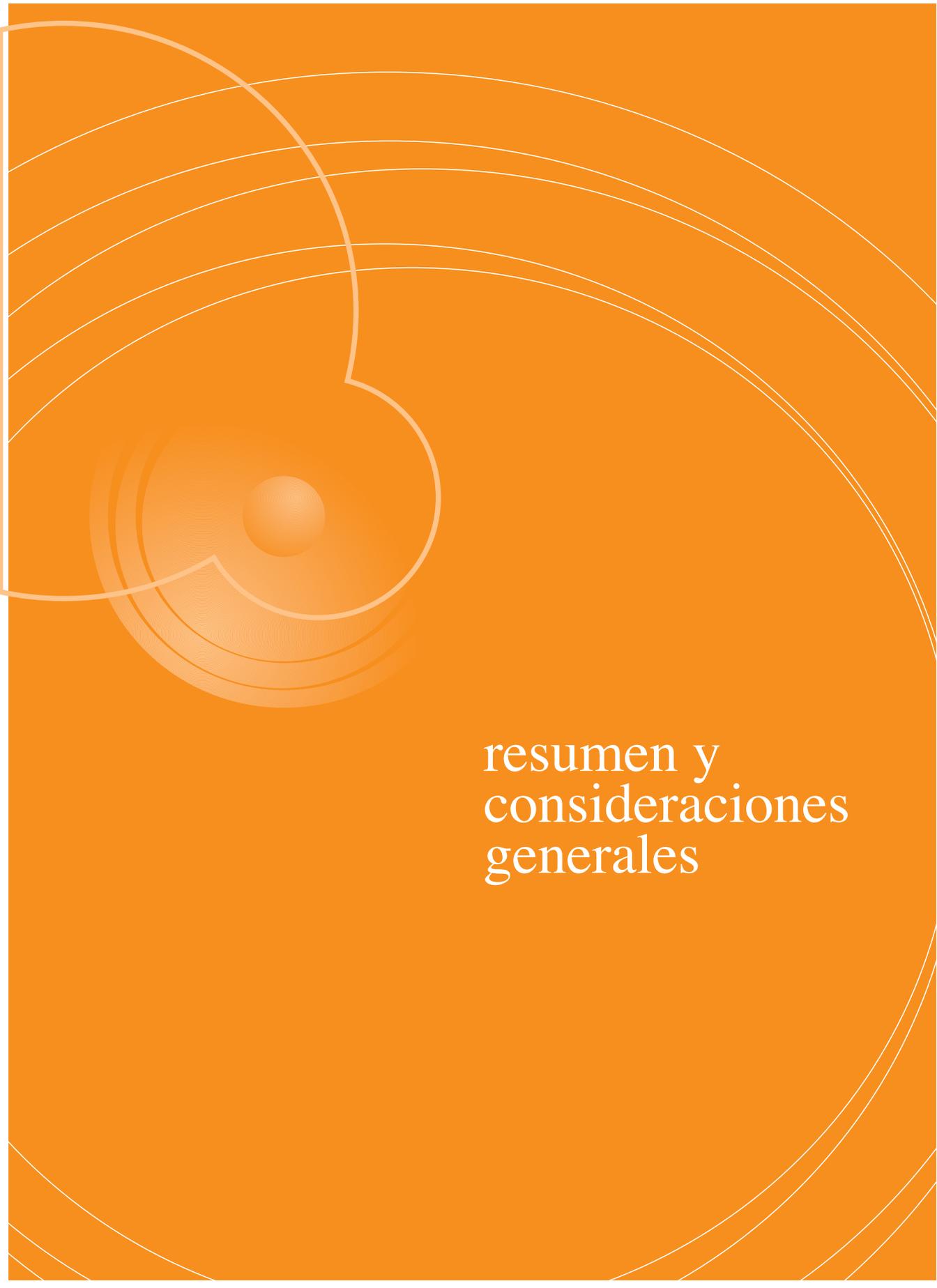
Las Memorias Socioeconómicas que anualmente publica el Consejo Económico y Social son, a mi entender, unos documentos valiosos, porque recogen advertencias certeras, avaladas con datos debidamente constatados; pero son valiosos, sobre todo, porque estos mensajes son fruto del esfuerzo y de la reflexión conjunta de los muy distintos agentes sociales y económicos que reflejan la pluralidad de nuestra sociedad.

En este sentido, la presente Memoria cumple perfectamente su cometido, a pesar de que contiene unos datos positivos, referidos al año 2007, que la crisis económica actual ha eclipsado de un modo rotundo en algunos ámbitos. Y sin embargo, una lectura desprejuiciada de estos datos permite observar ya algunos de los síntomas que han desembocado en la preocupante coyuntura en la que nos encontramos. Evidentemente, no me refiero a la crisis financiera, provocada por el descontrol del sistema, con unas consecuencias imprevisibles incluso para las personas directamente responsables de estos desmanes. Sí me refiero, en cambio, a sectores, actitudes y comportamientos presentes en 2007, que delatan un comportamiento burbuja, ajeno y alejado de nuestra realidad económica y social. Y aquí es, precisamente, donde cobran fuerza las advertencias que realiza el Consejo Económico y Social del País Vasco.

Avisos que deberían ser tenidos muy en cuenta por las autoridades correspondientes, máxime en una situación como la actual, caracterizada por el aumento brusco y continuado del paro, la inflación creciente y la proyección ensombrecida -cuanto menos por la incertidumbre-, en todos los sectores económicos. Así, por ejemplo, la advertencia relativa a aumentar y orientar certeramente los esfuerzos en formación, investigación, desarrollo e innovación. O, en otro ámbito complementario, las alertas en torno a los grandes cambios demográficos que se avecinan en el próximo septenio -disminución de hogares integrados por jóvenes y aumento de los encabezados por mujeres y por personas de edad avanzada, como consecuencia del proceso de envejecimiento de la población-, que conllevarán consecuencias en todos los órdenes de la vida económica y social de nuestra Comunidad, con unos retos urgentes en materia residencial, social y asistencial que se plantean ya en el muy corto plazo.

José Luis Ruiz García  
*Presidente*



The background is a solid orange color. It features several white, thin, curved lines that sweep across the page, creating a sense of motion and depth. On the left side, there is a prominent graphic element consisting of a central white circle surrounded by several concentric, slightly offset white circles, creating a ripple or spiral effect. The text is positioned in the lower right quadrant of the page.

resumen y  
consideraciones  
generales

# 1

## Resumen

### 1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los últimos datos del Padrón Municipal de Habitantes<sup>1</sup> referenciados a enero de 2007, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, la cifra de población se sitúa en 2.141.860 personas (+0,38% respecto de 2006), 43.264 habitantes más que en 2000.

Por otro lado, la actualización referida a noviembre de 2006 de la "Estadística de Población y Vivienda" de EUSTAT ofrece, para nuestra Comunidad, una cifra de 2.129.339 habitantes, algo inferior, por tanto, a los datos del Padrón. Estos resultados vienen a confirmar la recuperación de la población y el cambio de tendencia. Por grupos de edad, destaca, entre 2001 y 2006, el incremento del número de menores de un año (16,5%) y del grupo de edades comprendidas entre 1 y 4 años (13,6%). La población de 65 y más años se mantiene igual y supera ligeramente el peso de los jóvenes, que representan el 18,6% de la población. Entre tanto, la población potencialmente activa representa el 65% del total, lo mismo que en el quinquenio anterior.

Además, en 2006 se contabilizan un total de 95.313 personas extranjeras, lo que supone un 4,5% de la población,

ratio prácticamente idéntico al que se deriva de las cifras del Padrón del INE (4,4%). Este colectivo se ha incrementado respecto de 2001 en más de un 200%. El grupo más numeroso llega a nuestra Comunidad en edad laboral, entre los 20 y los 40 años. La mayoría procede de América del Sur (43,8%) y, en su mayor parte, son mujeres de nacionalidad colombiana, boliviana o ecuatoriana. Los europeos suponen un segundo grupo de inmigrantes (27,8%), donde predominan los hombres rumanos y portugueses.

Por otro lado, los datos provisionales para 2006 de las Estadísticas de Nacimientos y Defunciones de EUSTAT señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por tercer año consecutivo, algo que no se daba desde 1986 en nuestra Comunidad: en este año se registraron 20.043 nacimientos, un 1,7% más que en el año anterior, y 17.912 fallecimientos, un 7,8% menos que en 2005. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de 2.131 o, lo que es lo mismo, del 1 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años

<sup>1</sup> Las cifras del Padrón Municipal del Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología.

60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo de más de 2.000 habitantes.

Por su parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2006 contabiliza en nuestra Comunidad una ganancia de 14.458 personas (un 9% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por séptimo año consecutivo.

En otro orden de cosas, a partir de las proyecciones de población que EUSTAT realizó en 2005 con el horizonte del año 2015, el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales ha elaborado en 2007 el informe "*Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV*", con el objeto de analizar la incidencia de los factores demográficos y sociológicos en la evolución de la demanda de vivienda registrada en la CAPV, así como prever el escenario a medio plazo.

Por un lado, se prevé que durante los próximos años se producirá un descenso muy acusado del número de personas jóvenes en edades propicias para la formación de hogares. En concreto, EUSTAT prevé que entre 2005 y 2015 el segmento de población en ese intervalo de edad se reducirá en 130.000 personas (alrededor de un 20%). Este cambio supondrá una notable reducción de la presión de la población con necesidad de acceder a su primera vivienda. Por otro lado, seguirá la tendencia al envejecimiento de la población. Destaca el aumento del número de personas en edades más avanzadas: se producirá un incremento de unas 50.000 personas en el colectivo de habitantes de 80 y más años (+50%), y la cifra total se elevará por encima de las 150.000 personas. Cabe esperar, por tanto, un sustancial aumento de las necesidades de vivienda más estrechamente asociadas a ese segmento de población (rehabilitación, accesibilidad, etc.)

En suma, entre 2005 y 2015 se producirá un crecimiento de aproximadamente 95.000 hogares en la CAPV (algo menos de 10.000/año). Aunque se trata de un incremento importante, implicaría una progresiva ralentización en el ritmo de este crecimiento de la cifra de hogares. En todo caso, cabe prever que esta evolución demográfica y social va a continuar ejerciendo presión sobre el mercado de la vivienda en la CAPV, aunque previsiblemente la fuerza de esta presión será menos intensa que en los últimos años y se irá reduciendo paulatinamente.

## 1.2. Educación

La liquidación definitiva del presupuesto de gastos del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en 2007, alcanza la cifra de 2.403.160 miles de euros, lo que supone un crecimiento del 12,3% respecto al ejercicio anterior

Este gasto representa el 3,62% del PIB de la CAPV, elevándose casi 2 décimas porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2006, 3,46%. Desagregando por enseñanzas, se observa que el gasto sobre el PIB crece en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, por tanto se excluye la Enseñanza Permanente de Adultos), al pasar del 2,59 al 2,6%; y en la Universitaria, del 0,42 al 0,48%; pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial (idiomas, música, danza...), de 0,12 al 0,08%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) ha experimentado un nuevo ascenso, de 4.887 a 5.477 euros, a pesar de que en este último año el alumnado se ha visto incrementado. Desagregando se observa que el gasto por alumno crece en la Enseñanza no Universitaria (de 5.159 a 5.489 euros); y en la Universitaria (de 3.801 a 4.859); pero decrece en la Enseñanza de Régimen Especial.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación y Cultura, relativos a 2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 3,38% en la CAPV (2,74% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y del 3,46% en el Estado (2,58% en Educación no Universitaria y 0,77% en Universitaria). Por su parte, el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2005, asciende en la CAPV a 6.070 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 4.520 euros.

Por lo que respecta a la matriculación en la CAPV en el curso 2007-08, según el avance de datos del EUSTAT, la preuniversitaria se ha incrementado un 1,6%. Como en los años anteriores, la mayor parte de este aumento, se explica por el incremento en los niveles inferiores (Infantil y Primaria); pero es importante destacar que, por primera vez, el aumento en la matriculación alcanza a la ESO, donde se registra un incremento del 0,1%, cuando en el año anterior el descenso fue del 0,8%. En otras palabras, la recuperación

demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por el contrario, el número de matriculaciones en la Enseñanza Superior Postobligatoria (ESPO) vuelve a caer (-1%). El mayor decremento se produce en las matriculas de FP. de Grado Superior, aun cuando es inferior al registrado en el curso anterior (-2% frente al -5,7% del curso anterior). Llamamos la atención sobre el ligero incremento acontecido en la matriculación de FP. de Grado Medio (0,1%).

El 53,8% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 46,2%, lo hacen por la Formación Profesional. En consecuencia, tras años de estabilidad, en el curso 2006-07 se produjo un repunte del Bachillerato sobre la FP que se mantiene en este último periodo.

La matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, según datos del INE, sigue disminuyendo tanto en el Estado como en la CAPV. El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, según datos de EUSTAT, muestra una disminución en todas ellas, salvo en arquitectura (tanto superior como técnica) entre los cursos 2005-06 y 2006-07.

El porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 fue creciente hasta el curso 2004-05 y comenzó a caer en el curso 2005-06. Así, si en curso 2004-05 era el 32,4%, en el 2006-07, se sitúa en el 32%. En el Estado, por el contrario, la tendencia es la contraria, y el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25, pasa del 31,1% al 31,3%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es 7 décimas menor que en la CAPV pero su evolución sigue siendo creciente.

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06. La mayor parte (82,6% del total) siguen cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública; y por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.242 por 1.144).

En relación con los indicadores educativos:

- Porcentaje de población adulta que ha completado la educación secundaria postobligatoria. Según datos del MEC-

Instituto de Evaluación, el porcentaje de población adulta (20-64 años) que ha completado esta educación se sitúa, en la CAPV en el año 2005, en el 62,2%, mientras que en el Estado es del 50,2%. Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de población adulta (25-64 años) que la ha completado se sitúa, en el Estado en el año 2005, en el 48,5% y en la UE-27 en el 69,3%.

- Participación de la población en el aprendizaje permanente. El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, el nivel medio de participación en la formación permanente en la UE alcance, al menos, el 12,5% de la población en edad laboral (25-64 años). En la CAPV, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), se ha producido un avance continuo en la tasa, pasando del 3,5% del año 92 al 12,4% del 2006, lo que supone que se ha conseguido, prácticamente, el objetivo previsto para el 2010.

Según datos de EUROSTAT, entre los países con participación más elevada se encuentran: Suecia (32,1%, dato de 2005), Dinamarca (29,2%), Reino Unido (26,6%), Finlandia (23,1%) Holanda (15,6%), Eslovenia (15%) y Austria (13,1%).

- Escolarización. Comparando los datos de la OCDE y los de la CAPV, ofrecidos por el EUSTAT, se observa que las tasas de escolarización en nuestra comunidad están por encima de las medias registradas en la OCDE en los tramos de edad de 5-14 y 15-19 años, no ocurriendo lo mismo en el tramo 20-29 años, que está casi tres puntos por debajo y al mismo nivel que el Estado con una tasa de escolarización de un 22%.

En el tramo 5-14, la escolarización es obligatoria, y por ende, en la CAPV, el 99,7% acuden a centros educativos. En el tramo 15-19, si bien es cierto que nuestra comunidad está por encima de la media (82,7% frente a 81,5%), aún no alcanzamos la tasa que se registra en Grecia (97,4%), Bélgica (94%), Polonia (91,8%), República Checa (90,4%) y Alemania (88,8%). Por lo que respecta al tramo infantil, y aun cuando la escolarización casi total comienza a la edad de 5 ó 6 años; en Bélgica, Dinamarca, Francia, Islandia, Italia, Nueva Zelanda, España y Reino Unido más del 90% de los niños y niñas están ya escolarizados a la edad de 3 ó 4 años. En la CAPV, según datos de EUSTAT, en el año 2005, estaban escolarizados el 99,4% de los alumnos y alumnas que tenían entre 3 y 5 años.

- Abandono escolar prematuro<sup>2</sup>. Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que “para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%”.

Según datos del ISEI-IVEI (Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa), en la CAPV, se observan dos periodos diferenciados: en el periodo 1992-1999 se advierte una evolución positiva de este indicador, pasando de un 25,4% de tasa de abandono escolar a un 13,9%, con pequeñas oscilaciones en los tres últimos años. En el periodo 2000-2006, se han producido oscilaciones ligeras y constantes alrededor de éste porcentaje; y se constata que una vez que se ha logrado bajar 10 puntos en el porcentaje de abandono, resulta difícil mejorarlo. Así, el porcentaje en el año 2006 se sitúa en el 14,5%.

Según datos de EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2006, ronda el 30%. La media de la UE-15 es de 17%, si bien con la integración de los 10 nuevos países, la tasa baja al 15,1%.

- Proyecto PISA-2006. Competencia principal: ciencias. Competencias secundarias: lectura y matemáticas.
  - Competencia científica. La CAPV con 495 puntos se coloca por encima de la media del Estado (488 y posición 31), pero continúa por debajo del promedio de la OCDE (500 puntos) y de varias CC.AA participantes. De hecho, tan sólo Cataluña y Andalucía se encuentran por detrás de la CAPV. Desde el punto de vista evolutivo<sup>3</sup>, se puede decir que mejora con respecto a la evaluación de 2003, puesto que se situaba, con 484 puntos, entre las posiciones 28 y la 29, y ahora, con 495, lo está entre la 25 y 26.

Finlandia, Hong-Kong y Canadá son los países que obtienen los mejores resultados.

- Competencia matemática. La CAPV pierde posiciones: en 2003 con 502 puntos se situaba entre los puestos 20 y 21, por encima del Estado y de la media de la OCDE; y en el 2006, con 501 puntos, se sitúa entre el 23 y el 24; si bien todavía se encuentra por encima de la media de la OCDE (498) y del Estado (483).

De las nueve comunidades autónomas participantes, La Rioja se sitúa en primer lugar con 526 puntos (entre las posiciones 7 y 8) y la CAPV ocupa el quinto lugar. Los países con puntuaciones más altas han sido China-Tapei, Hong-Kong, Finlandia, Corea y Holanda.

- Competencia lectora. Se ha producido un descenso general en todos los países, que es muy notable en el caso español: España pasa de la posición 26 a la 35 de 57 países.

La CAPV pierde también posiciones: en 2003 con 497 puntos se situaba entre los puestos 15 y 16, por encima del Estado y de la media de la OCDE; y en el 2006, con 487 puntos, se sitúa entre el 23 y el 24; por encima de la media estatal pero por debajo de la de la OCDE.

De las nueve comunidades autónomas participantes, La Rioja se sitúa en primer lugar con 492 puntos, seguida de la CAPV y Aragón con 483. Los cuatro países con mejor rendimiento en habilidad lectora en el año 2006 han sido Corea, Finlandia, Hong-Kong y Canadá.

### 1.3. Actividades de I+D+i y TICs

El gasto realizado en actividades de I+D en el año 2006, según datos del EUSTAT, se eleva a 907,7 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 10,2% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,47% del PIB, el porcentaje más elevado registrado, tras varios años de cierta estabili-

<sup>2</sup> La tasa de abandono escolar prematuro se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria (ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

<sup>3</sup> La comparación con los resultados anteriores tiene un valor bastante relativo y debe tomarse con cautela, al ser las ciencias en aquellos estudios materia secundaria, es decir, que tuvo un número limitado de preguntas que no cubrían todas las escalas contempladas en 2006. Este mismo razonamiento debe aplicarse a las comparaciones de lectura y matemáticas, ahora secundarias.

dad. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,2%), pero por debajo de la media de la UE-15 (1,91%), UE-25 (1,85%) y UE-27 (1,84%).

La mayor parte de este gasto en I+D (79,5%) es realizado por las empresas. Desagregando entre empresas y centros tecnológicos, la ejecución empresarial se sitúa alrededor del 71,9%, porcentaje que supera el registrado en el Estado, 55,5%, según el INE; en la UE-15, donde según EUROSTAT las empresas realizan el 64,1%; y que se encuentra en línea con el existente en Finlandia (71,3%) y Alemania (69,6%). Sin embargo, el ratio está todavía lejos de los observados en Luxemburgo (84,9%) y Suecia (74,9%),

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, en los últimos años, éste sigue siendo, la más importante fuente de financiación. De hecho, la CAPV se encuentra a 4,8 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Luxemburgo (84%, dato de 2003), Japón (74,5% dato de 2004), Suiza (69,7 dato de 2005%), Finlandia (69,3% dato de 2005) y EE.UU (63% dato de 2003).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, llega en el año 2006 a 13.065,3 personas lo que supone el 13,2% de la población ocupada (13% en el año anterior), tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,6%), en la UE (9,5%); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1%), Alemania (12,6%) y Japón (13,5%).

De ellos, el 62,3% (8.145 personas) son investigadores. En la UE-25, este porcentaje se sitúa, según datos de EUROSTAT, alrededor del 60%. El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo (5,4 puntos porcentuales en este periodo) pero sigue siendo inferior al del hombre (31,98% frente al 69,14%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 38,2% del personal total; un porcentaje, por lo tanto, mayor al registrado en la CAPV.

Aproximadamente, el 71,9% del gasto en I+D de la industria manufacturera se concentra en sectores de intensidad en I+D alta y media-alta y el 24,5% se realizaba en sectores de intensidad media-baja. En el año anterior los respectivos porcentajes fueron 73 y 23,6. No obstante, debe ser tenido en consideración el hecho de que sectores como "artículos metálicos" (donde el personal en I+D a dedicación plena es elevado) pueden producir equipamiento para el sector automóvil, cuya intensidad es media alta.

En cualquier caso, los datos globales (incluyendo centros tecnológicos) muestran un comportamiento similar. Entre 2005 y 2006, las manufacturas de contenido tecnológico alto y medio-alto pierden peso a favor de las de medio-bajo y bajo. En el caso del sector servicios, el conjunto de actividades consideradas de "alta intensidad", esto es actividades informáticas y de I+D incrementan ligeramente su peso en el total del gasto del sector servicios, pasando del 54,2% al 56%.

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT<sup>4</sup>, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 8,8% respecto al periodo anterior, alcanzando en 2006 los 2.353 millones de euros. Este gasto representa el 3,8% del PIB, porcentaje que se viene manteniendo estable en los últimos años. La mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna y a la compra de maquinaria (respectivamente, 38,6 y 37,4%) que suponen, el 1,5 y el 1,4% del PIB, respectivamente.

Según EUSTAT, el gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas (probablemente serán empresas de servicios a empresas que suelen ser especialmente innovadoras) y las de entre 50 y 99 no lo son tanto.

La información ofrecida por el INE, al respecto, utiliza un nivel de desagregación diferente (empresas de menos de 250 empleados y empresas de 250 y más empleados) y en base a la misma se observa que mientras en el Estado la participación de las empresas de menos de 250 empleos en el gasto total en actividades innovadoras es menor que la participación de las de más de 250 empleos (39,9% por 60,1%); en la CAPV el reparto es más equilibrado (49,5% por 50,5%).

<sup>4</sup> Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

Tal y como se menciona en el documento “*Statistics in focus, EUROSTAT, 61/2007*”, no todas las empresas que realizan actividades innovadoras introducen nuevos o significativamente mejorados productos al mercado.

Según datos del INE, son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, el 25,3% de las empresas del Estado de más de 9 empleos, y en la CAPV el porcentaje asciende al 27,7%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado.

Según EUSTAT, el porcentaje que representan las empresas innovadoras (de producto y/o proceso) sobre el total de empresas, viene manteniéndose estable en los últimos años, situándose entre el 16,5 y el 16,9%. Si se incluyen las empresas con innovaciones en curso y/o fallidas (EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas), el porcentaje se incrementa ligeramente, manteniéndose también cierta estabilidad, en este caso, alrededor del 17%. Si sólo se tiene en cuenta a las empresas innovadoras de más de 9 empleados, el porcentaje global de empresas innovadoras alcanza el 32,7% (33,3% en el periodo anterior). En el caso de las EINs de más de 9 empleos, el porcentaje se eleva hasta el 34,5% (35,2% en el periodo anterior).

Distinguiendo según tipo de innovación tecnológica, predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de empresas, el porcentaje de las que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 15,1% (15,4% en el periodo anterior), mientras que el de las que realizan innovaciones de producto se reduce al 5,8% (5,7% en el periodo anterior). Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto, 27,9% en el caso de las innovaciones de proceso y 14,4% en producto (27,7% y 14,3%, respectivamente, en el periodo anterior).

El porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública sigue decreciendo, desde el 36,8% en el periodo 2001-03 hasta el 27,6% en el 2004-06. Según datos del CIS 2004, el porcentaje de empresas que realizan actividades innovadoras que reciben financiación pública (local, nacional o de la UE) varía, considerablemente, según país, desde el 5% de Bulgaria al 44% de Noruega. Es destacable el hecho de que varios porcentajes hayan disminuido entre el CIS 3 (2000) y el CIS 4 (2004).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, en el año 2007, la CAPV ocupa el puesto 13 en el conjunto de UE-27, con un SII de 0,37 (sobre un máximo de 1,00, 0,35 en el año anterior). El índice para el conjunto de la UE-27 se estima en 0,45, y para el Estado en 0,31. En el ranking siguen ocupando los primeros puestos Suecia con 0,73, Finlandia con 0,64, Dinamarca con 0,61, Alemania con 0,59 y Reino Unido con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo están también Suiza con 0,69, Israel con 0,62, Japón con 0,60 y EEUU con 0,55.

Por último, en relación a la I+D+i mencionar que el 24 de julio de 2007, el Consejo de Gobierno aprobó el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación 2010, documento sobre el cual el Pleno del CES Vasco aprobó la emisión de Informe (Informe 1/2007).

Por lo que respecta a las TICs, y en concreto el propio sector, según datos del EUSTAT, en el año 2005, éste lo conformaban 2.001 empresas, y representó el 3,8% del valor añadido y el 2,2% del empleo de la CAPV.

En materia de penetración y uso de tales tecnologías tenemos que según datos del INE, en el año 2007, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (91,2%); la tercera en porcentaje de viviendas con ordenador (63,6%), por detrás de Madrid y Cataluña (en el periodo anterior también Melilla se encontraba por delante); la cuarta en acceso a internet, por detrás de Madrid, Cataluña y Melilla (en el periodo anterior ocupaba la sexta posición), la sexta (quinta en el periodo precedente) en relación con el teléfono móvil; y la novena en porcentaje de viviendas con conexión a banda ancha (misma posición que la registrada en el periodo anterior).

Según datos de EUROSTAT e INE, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2007, del 54% en la UE-27, 56% en la UE-25 y del 59% en la UE-15; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 42% en la UE-27, 43% en la UE-25 y del 46% en la UE-15. En consecuencia, la CAPV, con unos porcentajes respectivos del 50 y del 40%, está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia (58% en acceso a internet).

En términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2004 y 2007, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses el PC, pasa del 50 al 59%; e internet, del 42 al 54%. No obstante, en el primer caso pasa de la 5ª a la 6ª posición en el ranking y en el segundo de la 4ª a la 6ª.

Cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2007, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 45,8% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 44% (44,4% según INE), pero inferior a la media de la UE-27, 51%; UE-25, 53% y UE-15, 55%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 54%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo dos tienen porcentajes inferiores, Madrid (53,4%) y Baleares (52,4%); pero dista de los valores medios registrados en la UE. Así, según datos de EUROSTAT, en el año 2007, el porcentaje de personas que nunca compraron por internet bienes o servicios para uso privado, se sitúa en la UE-27 y en la UE-25 en el 29%, y en la UE-15 en el 27%.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa también, nuevamente, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. No obstante, las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en

los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUROSTAT, el porcentaje de empresas que recibieron órdenes de compra on line (via internet, EDI u otras redes)<sup>5</sup> asciende, en el año 2006, en la UE-25 al 15% y en la UE-15 al 16%. En la CAPV, según EUSTAT, el porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) que venden electrónicamente es similar al registrado en el conjunto de la UE, aunque conviene tener en consideración las ligeras variaciones metodológicas que se recogen en la citada nota a pie de página.

## 1.4. Medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo (1.045), ha disminuido entre 2006 y 2007, del 1,5% al 1%, y en términos absolutos de 58 a 43 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada se mantiene en el 5,6%, si bien han disminuido en términos absolutos, de 224 a 206 días.

Por lo que respecta al porcentaje que representan,

En relación a los contaminantes atmosféricos, durante el año 2007, las emisiones de SO<sub>2</sub> no han superado el valor *diario* en ninguna ocasión en toda la Red de Vigilancia y Control de la Calidad del Aire; y tampoco se ha detectado ninguna superación del valor límite *horario* establecido en 350 µgr/m<sup>3</sup>. En emisiones NO<sub>2</sub>, no se ha superado en ningún caso más de 18 ocasiones por año civil<sup>6</sup> el límite legal más el margen de tolerancia para los valores horarios de NO<sub>2</sub>. Solamente en una ocasión se ha superado el valor horario de 230 µgr/m<sup>3</sup> en la estación de ERANDIO (247 µgr/Nm<sup>3</sup>). Las emisiones CO durante el año 2007 no han registrado ninguna superación de

<sup>5</sup> En el año anterior a la realización de la encuesta. Sólo se tiene en cuenta la empresas vendiendo más del 1% on line y que tienen más de 9 empleados a tiempo completo.

<sup>6</sup> Del 1 de enero al 31 de diciembre

media octohoraria por encima del límite legal establecido en 10 mgr/m<sup>3</sup>. Sin embargo, en emisiones PM<sub>10</sub> se siguen observando superaciones de los límites legales.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, la evolución de los resultados del estado de los macroinvertebrados bentónicos según índice MB refleja una mejoría desde el año 1999 hasta 2004. Sin embargo, en las últimas campañas (2004-2007) se ha producido un estancamiento e, incluso, puede estimarse un cierto empeoramiento. No obstante, el estancamiento asociado a macroinvertebrados bentónicos no se ve ratificado sino todo lo contrario, por otro indicador, el IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones físico-químicas generales. Este indicador sigue marcando una clara tendencia de mejoría. En términos globales, la situación de nuestros ríos de cara al futuro debe seguir considerándose esperanzadora. En *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, se observa una evolución favorable. En 2002 sólo el 7% de las masas cumplían los objetivos, y en 2007 se llega al 50% de las masas. En *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 86% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 15 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001-2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los objetivos, sin embargo en el último ciclo el 27% de los humedales los cumple. Por último, y en relación con las *aguas del baño*, el análisis realizado en 2007, y por ende teniendo en cuenta el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo, pone de manifiesto que 17 zonas de baño han empeorado su clasificación. Respecto a las mejoras, se observan 2 (playa de Saturráran y Embalse Ulibarri-Gamboa).

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. A este respecto tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, tras la tendencia descendente que venía experimentando, ha crecido en 2005 un 33,3% y asciende a 28,6 Hm<sup>3</sup>, suponiendo el 11,3% del total disponible, frente al 7,5% que representó en el año 2004. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución el 17,9% del agua disponible, mismo porcentaje que el registrado el año anterior. Por el contrario, el consumo per cápita de agua ha descendido en varias CCAA (incluida la CAPV). Concretamente, un 6,7% y se sitúa en 140 per-

sona/litros/día, colocándonos por debajo de la media estatal que disminuye de 171 a 166 persona/litros/día.

En base al Real Decreto 140/2003, 7 de febrero, por el que se establecen los criterios sanitarios de la calidad del agua de consumo humano (transposición de la Directiva 98/83/CE), se deduce que la gran mayoría de la población de la CAPV (el 93%) consume agua de calidad satisfactoria.

El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2005, es 0,91 euros/m<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,6% respecto al valor en el año 2004. En el Estado, el precio medio es 0,98 euros/m<sup>3</sup> (+2,1%).

En relación al tratamiento de las aguas residuales urbanas, en 2005, el 82% de la población de la CAPV disponía de un servicio de alcantarillado conectado a una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) con tratamiento secundario. Un 3% posee soluciones autónomas de tratamiento, ya que no se pueden conectar a un EDAR debido a la orografía del país y a la existencia de viviendas aisladas de difícil acceso. Cuando se de por finalizado el proceso de conexión, el 97% de la población de la CAPV estará conectada a instalaciones con tratamiento secundario. Comparando los datos de la CAPV con los proporcionados por EUROSTAT, la CAPV se encontraría entre los países mejor equipados de la UE.

Por su parte, el consumo final de energía se incrementa, entre 2004 y 2005, un 1,5%, llegando a los 5.596 Ktpeps; y se explica, principalmente, por el incremento del consumo en los sectores industria (3,4%) y transporte (3,7%), los que mayor incidencia tienen en el consumo. Por tipo de energía; los derivados del petróleo siguen representando la gran mayoría de la demanda energética de la CAPV con un 39,1%, y un crecimiento en Ktpeps respecto al año anterior del 1%. Le siguen en importancia, la electricidad (29% de la demanda y +4,7%) y el gas natural (22,3% de la demanda y -10,5%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

La intensidad energética medida, en 2006, es un 91% de la del año 1996, y respecto a 2004 mejora 4 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

En materia de generación y gestión de residuos llamamos la atención sobre la discrepancia existente entre las

dos fuentes de datos tradicionalmente utilizadas por este Consejo, de forma que las conclusiones a las que se llega tomando datos del INE y de Ihobe no van en la misma dirección en todas las variables.

Los datos de la *Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial*, del INE, muestran una disminución en la generación de residuos no peligrosos en la CAPV (-3,1%). Sin embargo, la generación de residuos peligrosos, vuelve a crecer entre 2004 y 2005 (16,7%), al igual que en el año anterior y a diferencia de lo acontecido entre 2002-2003, cuando se apreció una reducción.

Según el informe "Indicadores ambientales 2008" de Ihobe, se observa una disminución en la generación de residuos peligrosos entre 2004 y 2005 del 3%; y se ha avanzado notablemente en la gestión de los mismos, ya que mientras en el año 2000 tan sólo se valorizó el 34%, en el 2005 se llega al 51% (compromiso 2010: 65%).

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la *Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos*, del INE, muestra que en 2005, si bien se ha producido en la CAPV un decrecimiento en los residuos urbanos recogidos selectivamente (-14,7%), la cantidad de residuos urbanos mezclados recogidos aumenta (+12,2%).

Según datos de Ihobe, entre 2004 y 2005, la evolución del reciclaje de residuos muestra una tendencia positiva; así mientras que en el año 2000 se recicló el 22% del total en el 2005 se llegó al 29%. La mayor parte procedían de la recogida selectiva de papel y cartón; y vidrio.

En relación a las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones *directas* respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2006, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2006" a 25,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un incremento del 0,4% respecto a las emisiones de 2004 y un 21,9% respecto al año base. Ello supone una estabilización de las emisiones en los cuatro últimos años en torno a los 25 millones de toneladas. Considerando únicamente las *emisiones directas*, según la misma fuente, éstas ascendieron en el año 2006 a 23 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un descenso del 1,3% respecto a

las emisiones del 2005 y un aumento de un 43,1% respecto al año base.

El "Ecobarómetro Industrial 2008" muestra que aunque todavía no se percibe el medioambiente como uno de los tres factores claves en la rentabilidad (5% de las empresas consultadas lo perciben); por primera vez, se registra un aumento de empresas (31% sobre 23% en 2004) que reconocen que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos.

La legislación medioambiental actúa como importante fuerza motriz para la introducción de mejoras medioambientales, un 22% de las empresas consultadas considera que aquella ha sido un factor de impulso fundamental para abordar la mejoras medioambientales implementadas en los últimos dos años.

Por lo que respecta a la percepción sobre el grado de cumplimiento de la legislación medioambiental, un 31% de las empresas afirman desconocer el grado de cumplimiento de esta legislación por parte de las empresas de su sector; un 22% de las empresas consultadas estiman que un 60% o más de las empresas de su sector la cumple; y un 34% estiman que menos de un 40% de las empresas de su sector la cumple.

En percepción del coste de las actuaciones medioambientales, el 42% de las empresas (46% en 2004) estima que las limitaciones financieras le impiden hacer más para mejorar su comportamiento ambiental.

En cuanto a los problemas ambientales de las empresas, en 2007, los dos principales son los residuos no peligrosos (46% de las empresas consultadas) y los peligrosos (43%). Y es destacable la importancia que toman los primeros (en 2004 eran señalados por el 29% de las empresas encuestadas, y en 2007 los señalan el 46%). En segundo lugar, pero cerca de los anteriores, se sitúan los residuos peligrosos (43%, mismo porcentaje que en 2004), y en tercer lugar las emisiones al aire (27%, como en 2004).

La implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional. Según datos facilitados por Ihobe, el número de certificaciones medioambientales o "verdes" (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2006 y 2007 el número de certificaciones ha pasado de 1.026 a 1.101 (75 nuevas). Este mayor compromiso con el medioambiente se constata

también al verificar la participación de las empresas vascas en los *Premios Europeos de Medio Ambiente a la Empresa*.

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2005, el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 6,9% respecto al registrado en el año 2004. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa en los últimos años una estabilidad alrededor del 0,38%. De esta forma, la CAPV sigue ocupando la cuarta posición por detrás de Galicia (0,39%), Navarra (0,4%) y Asturias (0,67%). En el año anterior las CC.AA que se encontraban en mejor posición fueron Castilla y León y Navarra (ambas con un 0,41%) y Asturias (0,56%).

Por último, mencionar que el II Programa Marco Ambiental 2007-2010 que nace de la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 fue aprobado en el Consejo de Gobierno del 5 de junio de 2007.

## 1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

El FMI estima que el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo creció, en 2007, un 4,9%, medio punto porcentual por debajo del porcentaje registrado en el año anterior, lo que refleja una desaceleración en el crecimiento económico.

Por su parte, en las *economías avanzadas*, la actividad económica sufrió una desaceleración bastante pronunciada hacia fines de año, sobre todo en EEUU, donde el mercado de las hipotecas de alto riesgo repercutió en mercados e instituciones financieras muy diversas. En conjunto, las economías avanzadas registraron un crecimiento del 2,7% (3% en el año anterior), donde el PIB de los EEUU deceleró siete décimas su incremento (2,2% frente a 2,9%); el de la zona euro crece un 2,6%, 2 décimas menos que en el año anterior y el de Japón un 2,1%, tres décimas por debajo del año 2006. En los cuatro países asiáticos de nueva industrializa-

ción (Corea, provincia china de Taiwan, Singapur y RAE de Hong Kong), el crecimiento fue del 5,6% (el mismo que el registrado el año anterior).

En el año 2007, tras la subida de los tipos de interés de la Reserva Federal (entre 2003 y 2006, pasaron del 1% al 5,25%), las cifras de impagos hipotecarios en EE.UU crecen y los precios de la vivienda comienzan a decrecer.

Así, las ejecuciones hipotecarias debidas al impago de la deuda aumentan de forma espectacular, y en agosto de 2007 estalla la crisis de las *subprime* o hipotecas de alto riesgo<sup>7</sup>, que se extiende a los mercados mundiales de bonos soportados por activos (*Asset Backed*) y posteriormente a los mercados interbancarios, a los mercados de crédito y a las Bolsas.

Dado que las entidades bancarias recababan liquidez mediante la técnica de retirar de sus activos el dinero prestado por la vía de colocar cédulas hipotecarias u otras obligaciones respaldadas por paquetes de activos corporativos e hipotecarios, el riesgo de las *subprime* se transfiere así a los bonos de deuda y las titulizaciones, y de ahí a fondos de pensiones y de inversión. En consecuencia, sucesivamente numerosas entidades comienzan a tener serios problemas de liquidez para devolver el dinero a los inversores o recibir financiación de los prestamistas.

Uno de los aspectos más dramáticos de la crisis financiera de agosto fue la pérdida de liquidez. Los bancos centrales respondieron proporcionando acceso a gran escala a financiamiento a corto plazo. Asimismo, la Reserva Federal respondió recortando la tasa interbancaria a un día, en tanto que el Banco Central Europeo y el Banco de Japón optaron por mantener la tasa de intervención en los niveles en los que se encontraba antes de la citada crisis.

En concreto, la Fed realizó una serie de recortes en su tipo de intervención: en setiembre y octubre (ambas sumaron un total de 75 puntos básicos) y posteriormente, en diciembre (otros 25 puntos básicos). De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 4,25%, un punto porcentual por debajo del nivel registrado en enero. El Banco Central Europeo subió el tipo de intervención a un día dos veces, en marzo y en junio; 25 puntos básicos cada vez. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 4%, medio punto porcentual por en-

<sup>7</sup> El origen de la crisis radica en la incorrecta valoración del citado riesgo.

cima del nivel registrado en enero. Por su parte, el Banco de Japón elevó su tipo de intervención por segunda vez (desde que en julio de 2006 abandonara la política de tasa cero), y de esta forma el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 0,75%, 35 décimas por encima del nivel registrado en enero.

La inflación en la zona euro medida por el IPCA general, se situó, como promedio, en el 2,1%, 0,1 puntos porcentuales por debajo de los niveles de los dos años anteriores. El análisis del perfil trimestral muestra que las tasas se mantuvieron estables por debajo del 2% hasta después del verano; y posteriormente crecieron. Tal evolución estuvo determinada, en gran parte, por las fuertes subidas de los precios de la energía y de los alimentos. Los precios del petróleo aumentaron y también los de ciertas materias primas no combustibles. El precio del barril de Brent alcanzó en noviembre los 95,6\$/b y el precio medio en el año 2007 se situó en los 72,51 \$/b (en el 2006 fue 65,15 \$/b).

Por su parte, los costes laborales se mantuvieron en una senda moderada, hasta el tercer trimestre de 2007, y los costes laborales unitarios se elevaron ligeramente, como consecuencia del menor crecimiento de la productividad del trabajo.

Las tensiones financieras también influyeron en los mercados cambiarios y bursátiles. En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EEUU perdió mucho terreno, y su principal contrapartida fue la apreciación del euro, del yen y de otras monedas con régimen flotante, como el dólar canadiense y las divisas de algunas economías emergentes

En los mercados bursátiles, el efecto fue muy dispar tanto entre bolsas como entre sectores y grupos de valores. El Ibex 35 cerró el año con una subida de un 7,3% (31,8% en el año anterior) hasta los 15.182,3 puntos (14.146,5 en el año anterior). Su crecimiento medio anual fue del 20,7%. El índice europeo Euro Stoxx amplió creció de media anual un 16,1%, crecimiento inferior al registrado en el año precedente (22,3%). El Dow-Jones de la Bolsa de Nueva York experimentó un crecimiento medio anual del 15% (9% en el 2006); y el Nikkei de la Bolsa de Tokio subió de media un 4,4%.

Por lo que respecta a la *economía española*, según datos del INE, el crecimiento real del PIB también se ralentizó, aumentó en 2007 un 3,8% de media anual, una décima menos que en el año anterior; y el perfil trimestral es de-

creciente, culminando el cuarto trimestre con una tasa del 3,5%.

Esta desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía vino acompañada de una ralentización en el crecimiento del empleo. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo generados en el año aumentó un 3%, tasa inferior en dos décimas a la del año anterior. La productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó un 0,8%, una décima más que el año precedente; y el coste laboral por unidad de producto (CLU) se aceleró hasta el 2,7%, cuatro décimas más que en el año anterior. Por su parte, la inflación medida a través del IPC (media anual) aumenta un 2,8%, siete décimas menos que en 2006. Sin embargo, la tendencia que mostraron los precios de consumo fue claramente ascendente, el dato interanual de diciembre es de un 4,2% (un año antes fue del 2,7%).

El diferencial de precios con la UEM disminuye al pasar de 1,4 a 0,7 puntos entre el año 2006 y el 2007. El IPCA crece un 2,8% en España por el 2,1% en la zona euro (en el año anterior 2,2% frente a 3,6%), y España se coloca como el cuarto país con la inflación más elevada de la zona euro.

El crecimiento real del PIB en *las diferentes CC.AA.* en el año 2007, según los datos de la Contabilidad Regional del INE, siguió superando en todos los casos el de la media europea (en la UE-15: 2,6% y en la UE-25: 2,8% y UE-27: 2,9%). La media estatal fue del 3,8% y todas presentaron un crecimiento superior al 3,8%. Aragón es la que registra el mayor crecimiento real: 4,5%, seguida de Castilla-La Mancha: 4,2%, y Galicia y La Rioja, ambas con un 4%. Extremadura, la CAPV, Ceuta y Madrid constituyen un segundo bloque de comunidades autónomas. El motor del crecimiento en las más dinámicas fue la favorable evolución de la industria manufacturera. En el caso de Aragón, también la construcción como consecuencia de la Exposición Internacional de 2008. En el año anterior, las cuatro comunidades que lideraron el crecimiento fueron Murcia, Cantabria, Galicia y la CAPV.

En *la CAPV*, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT de febrero de 2008, el crecimiento real del PIB se ralentizó en 2007, en la medida que aumentó un 3,9%, tres décimas menos que en el año precedente. Aun así, el resultado es ligeramente superior al incremento experimentado en el Estado y en la UE.

Tal ralentización de la actividad se explica por el comportamiento de la demanda interna, ya que la demanda externa detrae, como en el año anterior, 5 décimas al

crecimiento del PIB. Así, la demanda interna crece tres décimas menos que en el año anterior (4,2% frente al 4,5%), como consecuencia de la pérdida de pujanza del consumo final; y en menor medida de la inversión que se incrementa un 5,9% (6% en el periodo anterior).

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE-15 vuelven a ser las que presentan un mejor comportamiento, suponen el 65,5% del total y presentan una tasa de crecimiento del 7,9%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia (si bien presentan una reducción sobre las del año anterior) y Reino Unido que suponen el 47,6% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15, así como los aumentos en las destinadas a Bélgica (+37%) y Luxemburgo (+20,6%).

Por el lado de la oferta, la industria y los servicios crecen ambos a la misma tasa, 3,8%; pero mientras el primer sector muestra una ralentización en su crecimiento, ya que en el periodo anterior su ratio de incremento fue del 4,9%, el segundo muestra el mismo crecimiento que en el año precedente. Por su parte, la construcción tiene una tasa de incremento medio anual del 4%, continuando la desaceleración iniciada en el segundo trimestre de 2006, y el año 2007 termina con una tasa de variación del 2,9%.

Por lo que respecta al empleo se registran datos positivos, la media anual de incremento es del 2,4% (2,3% en el año anterior) y la tasa de paro, según los datos de la PRA, se sitúan en el 3,3%, cuando en el año anterior era del 4,1%.

La desaceleración de la actividad no tuvo incidencia en la creación de empleo pero sí en las ganancias de productividad. De hecho, la productividad aparente del trabajo siguió creciendo, pero menos que en el año anterior (1,5% frente al 1,9%).

Por su parte, la inflación ha sido uno de los aspectos menos favorables. El deflactor del PIB alcanza el 3,3% (una décima porcentual más que en el periodo anterior) y el incremento interanual de los precios de consumo, en diciembre de 2007, fue del 4,2% (mismo valor que el registrado en el Estado).

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía Hacienda, la inversión extranjera en la CAPV creció considerablemente en 2007, según los datos provisionales. Así, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las ETVE, con destino a la

CAPV crece un 337,3% y alcanza los 1.329,7 millones de euros. Así, en el año 2007 la CAPV ocupó la cuarta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 22.242,6 millones de euros descontadas las ETVE; Cataluña que recibe 2.521,4 millones de euros y Valencia con 1.729,1 millones de euros. En el año 2006 la CAPV ocupó la tercera posición en volumen de inversiones, tras Madrid y Cataluña; y en el 2005, la séptima, por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía, Valencia, Baleares y Galicia. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular *último* de la inversión se localiza, en el 54,6% de los casos, en un país de la UE-15 (en total 725,9 millones de euros); si bien en el 2007, estas inversiones han perdido peso sobre el total a favor de otros países como la India (591,8 millones de euros de inversión).

La inversión vasca en el extranjero se ha incrementado considerablemente pasando de 2.550,79 a 28.166,46 millones de euros entre el año 2006 y el 2007, de forma que la CAPV se sitúa como la primera comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero. De hecho, a diferencia del año anterior cuando la CAPV fue la cuarta comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, superada por Madrid y Cataluña y Cantabria; en 2007 se sitúa como la primera, seguida por Cantabria con 21.206,58 millones, Madrid con 20.624,15 millones y Cataluña con 6.634,91 millones.

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son la UE-15, 67% de la inversión vasca en el exterior (los nuevos miembros representan tan sólo el 0,1%); y los EEUU, que representa el 29,6% de la inversión externa vasca. Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, siguen destacando los *Agentes Inmobiliarios y Servicios*, en concreto, la rama de actividad de "otras actividades empresariales" y la *Banca e intermediación financiera*.

## 1.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (14.773 millones de euros) presentan en 2007 un crecimiento del 10,5%, superando en 2,3 puntos el incremento del pasado año, fundamentalmente gracias a los importantes aumentos que se

observan en los impuestos directos (17,3%), que unidos a los indirectos suman el 93% de los ingresos totales de estas administraciones. En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad ha pasado sucesivamente del 21,5% en 2005, al 21,6% en 2006 y 22,3% en 2007. Distinguiendo entre Gobierno y Diputaciones Forales, el primero ingresa un 13,6% del PIB, mientras que las instituciones forales alcanzan el 22,2% del PIB.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2007 arrojan un crecimiento del 9,7% respecto de 2006, donde los impuestos directos lo hacen por encima de la media (el 17,2%), tanto el IRPF (13,6%) como los impuestos de sociedades y patrimonio (20,2 y 21,4% respectivamente). La recaudación por impuestos indirectos (cuyo volumen supone la mitad del total recaudado), por su parte, aumenta un 3,3% (+3,5% el IVA total, y hasta el 5,7% la parte de gestión propia), mientras que las tasas y otros ingresos, cuya recaudación apenas representa el 1% del total, crecen un 14,3%. En suma, el volumen total recaudado asciende a 13.772 millones de euros, importe que supone el 20,8% del PIB corriente de la CAPV en 2007 (20,3% en 2006).

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 13.889 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), se ha incrementado en 2007 un 9,5%, una décima menos que en el año anterior -y un punto por debajo de lo que lo hacen los ingresos-, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de 2006, pasando del 20,5% al 20,9%. El incremento del gasto ha sido inferior en este año entre las Diputaciones, donde crece un 8,5% (12,9% en 2006), mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 10,5% (6,3% en 2006). En consecuencia, el ratio de gasto público sobre PIB pasa del 21,3% al 21,5% para las Diputaciones Forales y del 12,6% al 12,9% para el Gobierno Vasco.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2007 muestra un incremento del 10,5%, con aumentos muy elevados de los departamentos de Transportes y Obras Públicas (+45,7%), Industria, Comercio y Turismo (+16,2%), Vicepresidencia (+22%) y Presidencia (17,5%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto,

Educación, Universidades e Investigación (el 28% del total) y Sanidad (34,1%), crecen respectivamente, un 12,3 y un 11,2%, ligeramente por encima de la media.

En relación al endeudamiento del conjunto de Gobierno Vasco más Diputaciones Forales, éste se ha reducido en 2007 por segundo año consecutivo, al contrario de lo que venía sucediendo en los anteriores. Al final del año Gobierno más Diputaciones presentan un volumen de deuda de 2.586 millones de euros, un 8,1% menos que en 2006 (año en que se había reducido un 7,8%). Este decremento se produce tanto en el Gobierno Vasco, en un -11,7%, representando el 60% del endeudamiento total, como por parte de las Diputaciones Forales, en un -1,1%. La emisión total de deuda pública se reduce de manera importante respecto del año anterior, un 53,6%, y corresponde exclusivamente, según los datos disponibles, a las Diputaciones Forales. Por otro lado, la amortización es un 21,4% inferior a la de 2006, debido fundamentalmente a la menor amortización de las Diputaciones Forales.

Por su parte, los últimos datos disponibles sobre el endeudamiento del conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) se refieren a 2006. En ese año, la Administración acumulaba una deuda de 3.354 millones de euros, cantidad que representa un 5,4% del PIB corriente. Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años 90, en los que se llegó a superar el 12% del PIB. Esta deuda implica, asimismo, un ratio de endeudamiento<sup>8</sup> del 3,7%, misma tasa que en el año precedente. El menor ratio corresponde a las Diputaciones Forales (1,8%) mientras que el resto de las instituciones tiene niveles más próximos a la media.

Por último, los últimos datos disponibles sobre el sector público empresarial participado por la Administración General de la CAPV, que corresponden al año 2006, mantienen el positivo resultado conjunto del mismo y que arrojan un beneficio de 9,3 millones de euros, 4,4 menos que en 2005. En cuanto a la cifra de negocio, ésta asciende a 421 millones de euros, un 12,1% menos que en el ejercicio precedente, debido fundamentalmente al descenso en el sector empresarial (-43,7%) y, en menor medida, en el de viviendas y locales comerciales (-21,1%). En la mayor parte

<sup>8</sup> El Ratio de Endeudamiento se calcula como el cociente entre la carga financiera de la deuda (amortización más intereses) y los ingresos corrientes del ejercicio. Los valores de este ratio en nuestra Comunidad están muy lejos del límite del 25% que impone la Ley Estatal 8/80, Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas.

de las empresas, la participación del sector público se ejerce de forma indirecta. En 2006, el Gobierno Vasco participaba en 57 entes y sociedades públicas, en 41 de ellas de forma indirecta.

Por parte de las Diputaciones Forales, encontramos en 2006 un total de 26 sociedades públicas, y en relación a los resultados de estas empresas públicas, y tal como viene ocurriendo en años anteriores, globalmente se encuentran marcados por las dos sociedades creadas en Bizkaia y Gipuzkoa para la gestión de la Autopista A8 (Interbiak y Bidegi), arrojando un beneficio (según datos provisionales) de 70,9 millones de euros, un 1,3% menos que en el ejercicio anterior.

## 1.7. Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades, aunque en este caso y como en años anteriores, el tratamiento que hacemos en este apartado se limita a recoger la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. Para situar la dimensión relativa que supone esta parte productiva de la economía social que componen las cooperativas y sociedades laborales, los datos disponibles muestran que representan alrededor del 5% del valor añadido y el 6,5% del empleo de la CAPV, aunque superan el 13% si nos referimos exclusivamente al sector industrial, con una capacidad exportadora que alcanza al 14% de la exportación al extranjero de la CAPV, según los últimos datos de las Cuentas de la Economía Social, relativos al bienio 2003-2004.

Por otro lado, la Seguridad Social registra al final del año 2007 un total de 1.491 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 25 más que en el año anterior, que emplean a 56.039 trabajadores (un 2,8% más que en 2006), lo que arroja un tamaño medio de 37,6 trabajadores por cooperativa, el más elevado del Estado, y muy por encima de su media, que es de 12,3. La misma fuente indica que existen 1.023 sociedades laborales cotizando, 39 menos que en 2006, que emplean a 13.462 personas -un 0,9% menos que en 2006-, con un tamaño medio

de 13,2 trabajadores por sociedad, de nuevo muy por encima de los datos del Estado (6,3 trabajadores de media).

En total, el peso de los trabajadores de la economía social representa, según cálculos del Ministerio de Trabajo e Inmigración a partir de datos de la EPA, un 69,6 por mil del empleo de nuestra Comunidad, peso que triplica la media del Estado, 21,6 por mil, y que es la más elevada de todas sus Comunidades Autónomas. Asimismo, la Base de Datos de la Economía Social de este Ministerio permite conocer algunas características de los trabajadores del sector de nuestra Comunidad, así como compararlas con el resto del Estado: que el porcentaje de mujeres es en la CAPV del 45,4% (frente a la media del Estado del 40,8%), mientras que el de los trabajadores extranjeros es del 2,2% (la media del Estado es del 9,6%). Asimismo, el peso de trabajadores empleados a tiempo parcial es del 14,6% (15,3% en el conjunto del Estado), y la participación de los trabajadores más jóvenes (menores de 25 años) es muy inferior al Estado: 5,5% de la plantilla frente al 10,7%. Por el contrario, los trabajadores más mayores (con 55 ó más años) tienen mayor representación en la CAPV (12,6%) que en el conjunto del Estado (9,9%).

Por otro lado, el Registro de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tiene recogidas un total de 3.803 cooperativas y sociedades laborales, aumentando el número de empresas de economía social respecto de 2006 en 15, y prosiguiendo la paulatina reducción en el número de sociedades anónimas laborales (descienden en 22 en 2007, frente a -20 del año precedente). Por su parte, el número de sociedades cooperativas crece en 40 respecto de 2006, mientras que las limitadas laborales descenden en 3 sociedades.

## 1.8. Mercado de trabajo

Tanto la evolución de la afiliación a la Seguridad Social como la del paro registrado han corroborado el gran momento que ha atravesado la economía de la CAPV durante 2007. El número de afiliados al cierre del año era de 968.693, cifra cercana al máximo histórico alcanzado en noviembre de 2007 y un 2,5% superior a la de diciembre de 2006. En términos absolutos, la afiliación se ha incrementado en 23.461 personas, cuando en 2006 lo hizo en 22.425. Por otro lado, el número de parados registrados se ha redu-

cido un 6,4%, siendo la CAPV, junto con Asturias y Galicia, las únicas Comunidades del Estado que consiguen reducir el número de personas paradas.

Sin embargo, la "Encuesta de Población con Relación a la Actividad" (PRA) de EUSTAT señala un año bastante plano en cuanto a crecimiento de empleo: tan sólo 2.500 puestos de trabajo separan el cierre de 2006 del de 2007 (+0,3%). El dato mejora si en lugar de comparar las cifras de final de año nos fijamos en la media anual; según este parámetro, el empleo ha crecido un 1,1%, mientras que el conjunto de la economía lo ha hecho un 3,9%.

En relación a los objetivos para el empleo en la Unión Europea marcados en 2000 en Lisboa, a pesar del escaso avance registrado durante 2007, nuestra Comunidad continúa en situación de alcanzar los objetivos general y de ocupación femenina (70% y 60% respectivamente), aunque no ocurre lo mismo con el empleo para el colectivo de personas de 55 y más años (50%)<sup>9</sup>. La tasa de ocupación<sup>10</sup> total se sitúa en 2007, de media, en el 68%, punto y medio por encima de la media del Estado y casi tres de la de la UE-27. Así, la CAPV se coloca a dos puntos del objetivo del 70%, que equivaldrían a unos 25.000 puestos de trabajo según la estructura de la población actual. En este momento la CAPV se sitúa por delante de países como España, Francia o Italia, y cerca de Irlanda o Alemania. Sin embargo, todavía le queda un largo camino por recorrer hasta llegar a la posición de otros con mejores indicadores, como Dinamarca, Holanda o Suecia, que superan ya el umbral del 70%.

El desempleo ha tenido durante 2007 una evolución muy favorable (3,3% de media, 8 décimas menos que en 2006) hacia las cifras del paro friccional. Tan sólo restan algunas bolsas de paro en colectivos muy determinados, como el de los jóvenes de entre 16 y 24 años, y también en tasas muy reducidas (7,6%). Según el dato medio del período, la CAPV cuenta con un colectivo de 32.500 desempleados, 8.000 menos que en 2006, lo que implica un descenso del 19,8% (-28,9% entre 2005 y 2006).

Con estos resultados, la CAPV se encuentra, en el contexto internacional, en niveles de desempleo similares a los de los países europeos con mejor comportamiento del mer-

cado de trabajo; de hecho, tan sólo Dinamarca (3,8%) y los Países Bajos (3,2%) tienen tasas de paro similares a la nuestra. Alemania, Francia y España tienen niveles de desempleo superiores en unos cinco puntos, Reino Unido en 2, e incluso Estados Unidos tiene una tasa de paro dos puntos superior a la de la CAPV. La media de la UE27 para 2007 se cifra en un 7,1%, habiendo descendido un punto en el último año.

Por otro lado, en 2007, la contratación ha crecido en la CAPV, aunque a un menor ritmo que en el año precedente. La tasa de crecimiento ha sido del 2,3%, mientras que en 2006 fue del 5,4%. En total se han registrado en el SPEE-INEM 869.262 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 19.394 más que en 2006. De ellos el 51,2% han sido firmados por mujeres, frente al 50,5% del año precedente. Por territorios, la contratación aumenta sobre todo en Álava (5,5%) y en segundo término en Bizkaia (3,5%), mientras que disminuye en Gipuzkoa (-1,7%). En el conjunto del Estado la contratación se ha incrementado un 0,5%, de manera que la CAPV cuenta en 2007 con el 4,7% del total de los contratos firmados en el Estado.

La contratación temporal a tiempo completo supone, en su conjunto, el 63,2% de los contratos registrados en la CAPV durante 2007 (62,6% en 2006), y presenta un crecimiento del 3,4%, habiéndose registrado un total de 549.710 contratos de este tipo. Entre ellos tienen un peso relativamente importante los contratos por obra y los celebrados bajo el epígrafe de "circunstancias de la producción" (22,3 y 27,8% del total de contratos, respectivamente). Además, se mantiene en 2007 la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en 2004 la contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, que crecen un 46,8%. En su conjunto, la contratación indefinida crece en el último año un 31,4%, y representan el 5,3% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad.

En otro orden de cosas, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN revelan que en 2007 se produjeron en la CAPV 49.443 accidentes laborales, un 8,1% menos que en 2006 (en ese año la siniestralidad también se redujo, en esa ocasión un 3,2%). Tomando

<sup>9</sup> Recordemos que la OIT considera empleada a una persona si ha trabajado al menos una hora durante la semana de referencia.

<sup>10</sup> La Tasa de Ocupación, tal y como la define la OIT, se corresponde al cociente entre la suma de las personas ocupadas y el total de las personas en edad de trabajar.

en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que desde el año 2000 los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-13% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-29% los graves y -40% los mortales).

Por último, en esta edición de 2007 la Memoria Socioeconómica de la CAPV ha incorporado al capítulo relativo al Mercado de Trabajo un nuevo epígrafe sobre los salarios. A partir de dos operaciones estadísticas del INE, se presenta una aproximación al nivel bruto de retribución salarial de los trabajadores en nuestra Comunidad, que con metodologías diferentes llegan a valores bastante cercanos:

- En primer lugar, la nueva “Encuesta Anual de Estructura Salarial”<sup>11</sup> estima que la ganancia media anual por trabajador era en 2005 en la CAPV, de 21.730€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 3,1%. Esta cantidad es un 16,3% superior a la media del Estado, y sólo es superada, entre las Comunidades Autónomas, por la de Madrid. Este salario bruto sin distinguir entre sectores de actividad era en nuestra Comunidad de 24.214€ para los hombres y 17.981€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 34,7% entre ambos géneros. En relación a las retribuciones por sector de actividad, los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, siendo el sector de actividad donde la presencia femenina no es minoritaria.
- En segundo lugar, según la “Encuesta de Coste Laboral”<sup>12</sup>, en 2006 el coste laboral bruto por trabajador suma en la CAPV, un total de 30.652€, de los cuales el 72,9% corresponde a “sueldos y salarios”, es decir, 22.360€. Este salario medio resulta un 15,3% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las comunidades autónomas.

## 1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

Uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años<sup>13</sup>.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a la Unión Europea, el proceso ha sido más acelerado en el Estado y la CAPV. En los últimos doce años el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad ha pasado del 21,8% a un 19,5% en la UE-27, del 23,3 a un 20% en el Estado y del 24,7 al 17,9% en la CAPV. Ya con datos de 2007, el colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años asciende en la CAPV a 365.419, cifra que supone el 17,1% de la población de la CAPV, según datos del INE. Sólo en el último año, su peso se ha reducido en 8 décimas. Según grupos, un 24,3% de este colectivo tiene entre 15 y 19 años, un 32% entre 20 y 24 y un 44% entre 25 y 29 años.

Empleo y vivienda representan los dos elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. Ambos aspectos constituyen los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV muestra mayor inquietud y preocupación:

<sup>11</sup> Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o contribuciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

<sup>12</sup> La “Encuesta Anual de Coste Laboral”, que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la “Encuesta Trimestral de Coste Laboral”, permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de “sueldos y salarios” comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos.

<sup>13</sup> Este es uno de los motivos por los que, de hecho, se considera en la actualidad que la edad juvenil llega hasta los 30 –e incluso 35– años, juzgándose desfasada la división anterior por la que el colectivo juvenil estaba formado por las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 25 años. Sin embargo, este criterio aún está vigente en algunas variables como las relativas a los indicadores de empleo juvenil. Este capítulo contemplará, por tanto, la cuestión de las franjas de edad, de una manera flexible en función de la disponibilidad de datos.

- El contacto del colectivo juvenil con el mundo del trabajo ha cambiado en los últimos años. Tal y como viene ocurriendo ininterrumpidamente desde 1993 —con la salvedad de 2003—, las tasas de desempleo juvenil (formado por los menores de 25 años) se han reducido en 2007. Según datos de EUSTAT, la tasa de desempleo de los menores de 25 años fue en 2007 del 7,6%, frente al 8,1% del año anterior. Con todo, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio.

Del mismo modo, el “*Observatorio Joven de Empleo de España*” (OBJOVEM), dependiente del Ministerio de Trabajo e Inmigración, destaca, en primer lugar, que la CAPV, con unas tasas de actividad por debajo de la media del Estado, tiene como rasgo más relevante sus reducidas tasas de paro. De esta manera, el desempleo afecta en el período de referencia al 10,9% de los varones y al 12,9% de las mujeres menores de 30 años (resultando una tasa de paro del 11,8% para la suma de hombres y mujeres jóvenes).

Por otro lado, el porcentaje de jóvenes asalariados con contrato indefinido es 2,2 puntos porcentuales inferior entre los jóvenes de la CAPV. El informe del OBJOVEM revela una tasa de temporalidad del 53,7% (incluyéndose toda relación laboral que no sea indefinida) en el cuarto trimestre de 2007, frente al 51,5% de media del Estado. En general, se aprecia que la contratación indefinida es más elevada, para el colectivo de jóvenes, en las Comunidades de Cataluña (57,7%) y Madrid (56,9%), mientras que alcanza sus mínimos en las de Ceuta y Melilla (34,2%) y Andalucía (38,6%). La CAPV se encontraría por debajo de la media del Estado, a casi tres puntos de esta.

- Por otro lado, el estudio “*Juventud Vasca 2004*” del Gobierno Vasco señala que el 89% de las personas de entre 15 y 29 años opina que el precio de la vivienda es la principal dificultad para emanciparse. De hecho, la opción uni-

personal sólo es apta para una minoría muy solvente. Respecto al conjunto del Estado español, la cohorte demográfica de 18 a 34 años residente en la CAPV tiene una menor tasa de emancipación: 44,1% frente a 45,3% del Estado.

Asimismo, según datos del Consejo de la Juventud de España, el precio medio de la vivienda libre era en la CAPV, en el cuarto trimestre de 2007, un 42% más elevado que la media del Estado, y sólo superado por la Comunidad de Madrid. Si nos fijamos en los precios máximos asumibles por los jóvenes, éste asciende en la CAPV a 102.131€, frente a un precio de la vivienda de 296.950€<sup>14</sup>. Si miramos el precio máximo que puede asumir un hogar joven (teniendo en cuenta que en la mayoría de las ocasiones la compra de una vivienda es asumida por una pareja), el precio máximo al que se podría acceder se eleva hasta 162.745€, en todo caso aún a mucha distancia de los precios medios. En el conjunto del Estado la diferencia entre el precio medio de la vivienda y el precio asumible por un hogar joven es mucho menor: 67.935€, frente a los 134.203€ de nuestra Comunidad.

## 1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2007 en 2.926,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 11,2% respecto al año anterior. Este gasto supone el 4,26% del PIB. De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,1% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2006, asciende a 1.909,8 millones de euros (+7,3% respecto al año 2005), lo que supone el 3,09% del PIB. Tal incremento se explica por el au-

<sup>14</sup> Resulta llamativo observar que, respecto de los datos de 2004-analizados en la Memoria Socioeconómica de 2005—, mientras que el precio medio de la vivienda libre se ha incrementado un 24,9%, el precio asumible por una persona joven no sólo no ha crecido en igual proporción, sino que se ha reducido un 5,8%.

mento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), ya que el presupuesto liquidado en inversiones se reduce un 18,6% con respecto a la liquidación del año 2005.

Centrándonos en el panorama de la salud en la CAPV:

- Es destacable el hecho de que por vez primera los tumores superan a las enfermedades del sistema circulatorio como principal causa de mortalidad.
- Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2006 entre las mujeres, fueron los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón, las enfermedades cerebro-vasculares, los tumores malignos secundarios o mal definidos, los tumores malignos de encéfalo y los accidentes de tráfico con vehículos a motor. En el caso de los hombres, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; la cardiopatía isquémica; los accidentes de tráfico con vehículos a motor; el suicidio y autolesiones; la cirrosis y enfermedades del hígado; y las enfermedades cerebro-musculares.
- En morbilidad hospitalaria, la Encuesta de Morbilidad Hospitalaria del INE, pone de manifiesto que, en la CAPV, las enfermedades del aparato circulatorio siguen siendo la principal causa de hospitalización con 1.634 altas por 100.000 habitantes (25,1% del total). En segundo lugar se sitúan las enfermedades del aparato digestivo con 1.379 altas (21,2% del total), en tercer lugar las enfermedades del aparato respiratorio (1.334 altas) y en cuarto las neoplasias-tumores (1.040 altas).

Es llamativo que el grupo de complicaciones *embarazo, parto y puerperio* mantenga, en el conjunto del Estado, una tendencia creciente y llegue, en algunas CCAA entre las que no se encuentra la CAPV, a superar a las enfermedades del aparato circulatorio.

En relación con la actividad asistencial que puede ser hospitalaria o extrahospitalaria, siendo ambas públicas o privadas, los últimos datos publicados sobre indicadores de recursos y personal muestran que.

- En la CAPV al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes sigue presentando una tendencia creciente, pasando de 368,7 facultativos en el año 2003 a 494,4 en el 2006 (datos de EUROSTAT).

- Según datos de EUROSTAT, el número de camas hospitalarias, tanto en la UE (tanto en la UE-27 como en la UE-25 y en la UE-15), presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. En la CAPV, se observa la misma tendencia hasta 2003. De hecho entre 2000 y 2003, el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 398 a 382,4. Sin embargo, entre 2003 y 2005 se observa un aumento en el número de camas.

Los datos ofrecidos por EUSTAT, muestran también un aumento en el número de camas, entre 2003 y 2005. No obstante, entre 2005 y 2006, se registra una reducción.

- El número de dentistas por 100.000 habitantes ha vuelto a aumentar, y en la CAPV entre 2005 y 2006, pasa de 64,5 a 66,9. El cociente sigue siendo superior al existente en el Estado (54,1 en 2006), pero inferior al que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de alguno de los que componen la Europa ampliada (datos de EUROSTAT).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- en materia de recursos, entre 2005 y 2006, el número de hospitales se mantiene estable en 45 (18 públicos y 27 privados). En el sector público, todas las demás variables, salvo el número de camas, observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de camas pero también el de médicos, que pasa de 1.488 a 1.465.
- en relación a la actividad asistencial, se observa un crecimiento en sus actividades, salvo en las estancias y en los partos con anestesia epidural que decrecen, respectivamente, un 3% y un 1,4%. Y el citado comportamiento se produce tanto en la red pública como en la privada.
- el número de médicos por cada 100 camas sigue incrementándose, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2006 se alcanzan los 47,3 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 23 en los segundos.
- el número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene igual al promedio registrado en años anteriores, 3,8.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

- Los 458 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2006, atendieron un total de 13,3 millones de consultas, un 3,2% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 0,7% entre 2005 y 2006.
- El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido, y ello tanto en medicina general (se ha pasado de 1.445 a 1.414 habitantes por médico) como en pediatría (de 834 a 822). Es decir, no se reproduce la tendencia observada el año anterior en pediatría cuando el número de habitantes por pediatra pasó de 830 a 834.
- El promedio de consultas por médico en el año 2006 fue de 4.864, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.251 consultas y por los pediatras (5.397), mientras que en el resto de facultativos es menor: dermatólogos (3.998), traumatólogos (3.841), endocrinos (3.797) y oftalmólogos (3.580).
- El número de consultas por habitante fue de 6,3 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior, crecimiento que explica por el aumento de las consultas en pediatría.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global en el año 2006 sigue siendo elevado (83%) aun cuando haya disminuido respecto al 2003 (84,4%). Las especialidades que presentan los índices más elevados son digestivo (108,1%), medicina interna (105,4%), cardiología (93,8%), cirugía general (92,2%), traumatología (86,6%), cirugía cardiovascular (86,5%), psiquiatría (85,6%), cirugía torácica (85,4%), cirugía vascular (85%) y neumología (83,8%). Todas ellas por encima de la media.
- Tras una serie de años en los que el índice de ocupación media global en la red de Osakidetza venía descendiendo, en el año 2007, ha aumentado. En concreto, 1,4 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2006, y se sitúa en un 84,4%; cuando en el año anterior fue del 83%. Superando el 100% se colocan las especialidades de neumología (145,9%), cuidados paliativos (121,6%, lo que supone casi doblar el índice del año anterior, 61,3%), medicina interna (118,6%); cardiología (107,8%) y digestivo (también 107,8%). Por debajo del 100% pero por encima de la media tenemos: cirugía general (95,1%), cirugía cardiovascular (95%), rehabilitación (91,9%), traumatología (91,5%), hematología (87,8%), cirugía torácica (87,7%) y psiquiatría (86,4%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6,7 a 6,3.
- El análisis de las cifras referidas a pacientes en listas de espera y tiempos de demora muestra que:

– En consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso experimentado entre 2005 y 2006 (-18,7%), ha vuelto a aumentar (6,9%). Las especialidades que observan mayores incrementos son: cardiología (42,3%), ginecología (34,8%), endocrinología (25,8%), otorrinolaringología-ORL (25,1%), rehabilitación (23,4%) y neurología (16,1%).

Los datos relativos a tiempo de demora vuelven a ser positivos, al disminuir el porcentaje de población que espera más de 3 meses, así como el que espera entre 1 y 3 meses. En consecuencia, crece el ratio de los que esperan menos de 1 meses.

– En espera quirúrgica, el número de pacientes ha vuelto a crecer entre 2006 y 2007, un 0,9%, pasando de 15.944 a 16.086 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,9 a 53,03 días). Sin embargo, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses vuelve a disminuir, al pasar de un 15,5% a un 15%.

Ampliando la perspectiva temporal, entre 2003 y 2007, el número de pacientes en las listas de espera quirúrgica ha aumentado un 16,9%, pero el número de días de demora media ha disminuido ligeramente, pasando de 53,8 a 53 y el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses decrece cuatro décimas porcentuales.

## 1.11. Urbanismo y vivienda

Los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha aumentado un 22,2% (frente al +11,8% del año anterior) hasta alcanzar las 22.050 unidades en el cuarto trimestre. Así, continúa, un año más, la tendencia al crecimiento de la

oferta iniciada en 2004, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende a 4.329 unidades, un 10,7% más que en 2006. El precio medio asciende a 4.113 €/m<sup>2</sup>, un 12,8% más que la media de 2006. El análisis territorial muestra un promedio significativamente más bajo en Álava (3.271 €/m<sup>2</sup>), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 4.367 €/m<sup>2</sup> y 4.194 €/m<sup>2</sup> respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 1.323 €/m<sup>2</sup>, promedio un 2,9% superior al registrado un año atrás. Cabe decir que casi tres de cada cuatro viviendas (72%) registra un precio comprendido entre los 90.000 y 120.000 euros. En cuanto al resto, un 17% se encuentra por debajo de los 90.000€, en tanto que el 11% restante supera los 120.000€, pero sin alcanzar los 150.000 €/vivienda.
- Se detecta un total de 10.630 viviendas de segunda mano en oferta, un llamativo 53,3% más que en el año precedente<sup>15</sup>. Atendiendo a la superficie útil, se comprueba una mayor presencia de viviendas de menor tamaño que en el segmento de vivienda de nueva construcción. Así, el 23% de las viviendas usadas tiene un tamaño inferior a 60 m<sup>2</sup>, mientras que esta proporción se reduce al 8% en el mercado de vivienda nueva. El precio medio asciende a 4.356 €/m<sup>2</sup>, un 2% más que el promedio registrado un año antes. Este resultado pone de relieve una progresiva moderación en la evolución del precio medio en el último año, ya que el incremento anual es el más bajo de los últimos diez años<sup>16</sup>.
- El mercado de vivienda protegida registra un total de 1.513 unidades de alquiler, un 2,7% menos que en el año precedente. De ellas, 1.035 son sociales (68%) y las restantes 478 son VPO (32%). La distribución territorial es la siguiente: 29% en Álava, 53% en Bizkaia y 18% en Gipuzkoa. La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende a 194,1€ mensuales. La modalidad de VPO alcanza 325,3 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se sitúan en promedio en 131,7. En términos de evolución, se comprueba una contracción en la renta registrada, tanto en la modalidad de VPO (-15,5%)

como en la vivienda social (-6,6% respecto de 2006).

- La muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler se cifra en 485 unidades, 93 menos que en el año precedente (-16,1%). Atendiendo a la superficie útil, cabe destacar la concentración de un mayor volumen en el intermedio, contando el 24% de las viviendas con un tamaño de entre 76 y 90 m<sup>2</sup>. En lo que respecta a las viviendas de menor tamaño, se comprueba un leve incremento de su representación en el conjunto de la muestra, de tal modo que si en 2007 las viviendas de menos de 61 m<sup>2</sup> suponen el 20% de la oferta, en 2005 representaban en 18%. Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler alcanzan una renta de 890,2€ mensuales, un 8,6% más que un año antes.

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse reducido un 9,9% en 2006, se ha incrementado un 14,7% en 2007. En total, se han iniciado 17.161 viviendas, de las cuales 11.269 son libres (el 65,7%), 5.302 de protección oficial (el 30,9%) y 590 sociales (el 3,4%). Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco en 2006, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción, en 2006, de 125 alojamientos dotacionales (todos ellos en Gipuzkoa) y de 361 más en 2007. Además, en este último año se ha comenzado la construcción de 100 viviendas tasadas municipales para alquiler y de 957 más para ser adjudicadas en propiedad.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2007 asciende a 15.429 unidades, un 5,5% más que el año anterior, como resultado del incremento de las viviendas libres terminadas (+10,2%), que compensan el descenso en el segmento de vivienda protegida: durante 2007, año en el que se terminaron un total de 4.636 viviendas protegidas (-4%), de las cuales el 80,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el restante 19,2% (un total de 892 viviendas, un 7,7% más que en 2005).

Estos datos de actividad edificatoria revelan un descenso en la participación de la vivienda protegida, frente a la tendencia al crecimiento de años anteriores: entre las vi-

<sup>15</sup> A pesar de tratarse de datos muestrales, estos datos revelan un elevado incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

<sup>16</sup> El informe del Gobierno Vasco advierte, además, que los precios comunicados para esta Estadística son precios solicitados por los oferentes y que, normalmente, suelen sufrir una reducción en el momento de la formalización de la compraventa. Esa reducción se ha incrementado, además, en los últimos trimestres del año de referencia, cifrándose en torno al 8%, en tanto que un año antes rondaba el 3%.

viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 33 al 30%, al tiempo que la VPO y social iniciadas este último año se han mantenido estables en su peso sobre el total.

Por último, la “*Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV*” en 2007 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de personas que manifiestan tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el 10,1%, cifra inferior a la registrada en los últimos años (11,2% en 2006) y similar a la de 2001. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 82.073 jóvenes. En cuanto a las necesidades de los hogares, la Encuesta revela que un 8% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, unas 63.750 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 30.406 viviendas en el plazo de 4 años y de 13.778 a corto plazo (1 año).

En relación a los colectivos de baja capacidad financiera para acceder a la vivienda, la Encuesta muestra que el 8,2% (8% en 2006) de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000€, lo que representa 6.730 viviendas. La proporción es del 5,2% entre las familias con necesidad de cambio (3.315 viviendas).

## 1.12. Pobreza y exclusión social

En términos generales, la CAPV goza de una calidad de vida elevada, si se compara con la mayor parte de los países de su entorno. Así, si tenemos en cuenta el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que calcula anualmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como medida sintética de los logros de un país en términos de vida larga y saludable, elevado nivel de conocimiento de la población y nivel de vida digno, nuestra Comunidad mantendría un tercer puesto en el ranking mundial de 2007, sólo superada por Islandia y Noruega; si bien debemos tener en

consideración que se trata de un ranking de países y no de regiones.

Sin embargo, este elevado nivel de bienestar de la mayor parte de la ciudadanía en la CAPV no debe hacer olvidar los problemas de pobreza y exclusión que padece una parte de la población. En términos absolutos, los datos de la última encuesta del Gobierno Vasco sobre Pobreza y Exclusión Social (relativos a 2004)<sup>17</sup> se traducen en 45.000 hogares afectados por algún tipo de pobreza (el 6,2% del total), en los que se concentran algo más de 100.000 personas (el 5,2% de la población total). Además, las situaciones reales de pobreza afectarían en la CAPV a unas 25.000 familias (3,3%) y las de pobreza extrema a unas 4.000 (0,5%). Las situaciones de riesgo de ausencia de bienestar, por su parte, afectan a 175.000 hogares y a algo más de 400.000 personas (23,6% y 19,8% del total, respectivamente).

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE, que forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), tiene entre sus objetivos principales proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. Los resultados para 2006 destacan, en primer lugar, que el ingreso medio por hogar era en 2005 en la CAPV, de 26.407 euros (un 4,7% más que en 2004), un 12,6% más que la media del Estado, cifrada en 23.442 euros. Este valor sólo era superado por las Comunidades de Navarra (Comunidad que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 29.845 euros), Madrid, Cataluña y Baleares. Si tenemos en cuenta el ingreso medio por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 9.995 euros al año (un 5,3% más que un año atrás), casi un 19% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en la Encuesta de un año atrás, las comunidades de Extremadura, Castilla La Mancha y Andalucía.

Además, de la distribución de los hogares por tramos de renta se deduce que el 47,8% tiene en nuestra Comunidad unos ingresos anuales superiores a 25.000 euros, porcentaje que se ha incrementado en el último año en 5,4 puntos. Entre ellos, el 24,9% superiores a 35.000 euros anuales, el 22,9%

<sup>17</sup> Esta encuesta permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su reparto geográfico. Además de la pobreza en sí, cuya incidencia es menos relevante porcentualmente, analiza el peso que el riesgo de ausencia de bienestar tiene entre la población de la CAPV.

con ingresos entre 25.000 y 35.000, el 27,5% entre 14.000 y 25.000 y el restante 23% tiene ingresos inferiores a 14.000 euros al año (el 10,9% de ellos inferiores a 9.000). Para el conjunto del Estado, los niveles de renta superiores a 25.000 euros corresponderían al 37,4% (3,1 puntos más que en 2004), el 31,4% se situaría en el segmento medio de renta y más de un tercio de los hogares, el 30,8%, cuentan con ingresos anuales inferiores a 14.000 euros<sup>18</sup>.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse disponer de determinado equipamiento para el hogar. Así, por ejemplo, en la CAPV, el 17,6% de ellos declara que no puede permitirse disponer de un coche. Esta tasa aumenta hasta el 20,9% para el conjunto del Estado, superando el 25% en Andalucía, y alcanzando el 36,5% de los hogares en Ceuta y Melilla. Asimismo, hasta un 11,6% de los hogares de la CAPV declaran no poder permitirse contar con un ordenador, y este ratio crece hasta el 20% para el conjunto del Estado.

Por último, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje se ha mantenido invariable en los tres años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,9% en 2005. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como "pobres" es del 9,8%, habiéndose incrementado en 3 décimas en el último año. La tendencia, en cambio, si tomamos los dos últimos años es favorable, ya que en 2003 el ratio fue del 11,2%.

## 1.13. Protección social

En 2007 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 45.100 personas, un 0,4% más que en el año anterior. Se trata del séptimo año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido

notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 6,8%. De estas 45.100 personas, el 53,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 14,2% en Álava. Con datos referidos a diciembre de 2007, el 67,4% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 31% de subsidios y el restante 1,6% recibía la Renta Activa de Inserción.

Habiendo un total de 45.409 perceptores de prestaciones en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el INEM) ascendía al 79,76% del colectivo de desempleados de la CAPV -74,32% en diciembre de 2006-, frente a una cobertura del 85,69% de media del Estado. Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2007, de cada 100 parados de la CAPV, 20 no recibían prestación alguna y, de los 80 que sí lo hacían, 67 percibían una prestación contributiva, 31 un subsidio y sólo 2 de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Asimismo, en 2007 un total de 483.603 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,5% respecto de 2006. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,6%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 22,3% en 2006 al 22,6% en 2007.

El importe medio de las pensiones contributivas, 983,5€, se incrementó en 2007 un 4,6%, frente al 4,5% del año anterior<sup>19</sup>. En total representan un importe de 5.699 millones de euros, un 8,3% más que en 2006. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza los 42 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 3,2%, y del mismo modo el importe medio mensual crece un 5,2% respecto de 2006. Finalmente, las pensiones asistenciales aumentan por término medio un 1,6% en sus importes medios, y su importe total se reduce en 2007 un 6,9%. Su número de perceptores baja un año más, en mayor medida que en 2006 (-8,4% frente a -7,1% de 2006). En cuanto a los sub-

<sup>18</sup> El resto de los hogares, hasta sumar el 100%, se corresponde a la categoría "no consta" en la Encuesta.

<sup>19</sup> Aunque no se dispone de información a nivel de Comunidades Autónomas, existe una diferencia entre la pensión contributiva media percibida por los hombres y por las mujeres: en el conjunto del Estado, el importe mensual medio fue, en 2007, un 62,3% superior para los hombres que para las mujeres.

sidios LISMI, reducen su número de beneficiarios un 10,7% y el importe total en un 11,8%. En suma, el importe medio mensual del conjunto del sistema asciende a 982 euros, un 5,8% más que en 2006.

El gasto total en pensiones ascendió en 2007, en una primera aproximación provisional, a 5.745 millones de euros, con un aumento del 8,3% respecto de 2006, de forma que se incrementa el porcentaje que representa sobre el PIB pasando del 8,59% de 2006 al 8,66% (con datos provisionales del PIB).

Por otro lado, entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, XE "Carta de Derechos Sociales" se encuentran la Renta Básica XE "Renta Básica" y las Ayudas de Emergencia Social XE "Ayudas de Emergencia Social: AES" (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza. Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

El número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2007 ha sido de 36.004, lo que representa un incremento del 6,4% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 33.824 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 25.929, que suponen el 72% del total de la CAPV. Además, el incremento de unidades receptoras respecto de 2006 ha sido mayor también en este Territorio: aumenta un 7,1% respecto del año anterior, mientras que en Álava lo hace en un 6,9% y en Gipuzkoa crece el 3,5%.

El perfil de las personas receptoras de Renta Básica corresponde mayoritariamente al de mujeres, sin pareja, personas inmigrantes y mayores empadronadas en Bizkaia. Se trata de personas con bajos niveles de ingresos, un tercio de las cuales conviven con hijos e hijas menores de 16 de años, en hogares en los que se registran diversas problemáticas sociales: malos tratos, problemas de drogadicción... Además, los problemas económicos han llevado a parte de los perceptores a situaciones de corte de suministro eléctrico, petición de créditos, embargos... Estas problemáticas afectan a una parte de estas personas: para otros perceptores, en cambio, no se trata de una situación

de exclusión social, sino de dificultades económicas que podrían, en todo caso, terminar desembocando en un proceso de exclusión de no mediar tanto la Renta Básica como otros recursos.

En relación a su situación laboral, en torno al 15% se encuentran jubilados, y un porcentaje similar desarrolla tareas del hogar, no remuneradas. Si se considera la edad, un tercio tiene más de cincuenta años, que si bien se trata de una edad laboral, presenta una gran dificultad de incorporación al mercado de trabajo, particularmente si la formación y experiencia laboral son limitadas.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2007 asciende a 168,6 millones de euros (un 10,3% más que en 2006), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 478,61€ mensuales, lo que supone el 71,9% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2007 (con el prorrateo de pagas extraordinarias). La distribución territorial de las cuantías pagadas por Renta Básica se corresponde a la de las unidades receptoras, de tal modo que el mayor porcentaje del gasto ejecutado corresponde a Bizkaia, con un 76,4% del total, seguida de Gipuzkoa (14%) y Álava (9,6%).

Por último, en 2007 hubo un total de 26.398 titulares perceptores de Ayudas de Emergencia Social, un 1,2% más que el año anterior, de los cuales 15.668 corresponden al territorio de Bizkaia (59,4% del total), 6.183 (el 23,4%) a Gipuzkoa y 4.547 (el 17,2%) a Álava. El importe destinado a las AES asciende en este año a 36 millones de euros, uno más que en el precedente o, lo que es lo mismo, un 2,9% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.364 euros, un 1,7% más que en 2006.

# 2

## Consideraciones generales

### 2.1. Demografía e inmigración

El informe del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales "Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV" prevé para el año 2015, en primer lugar, un sustancial aumento de las tasas de jefatura de las mujeres y de los hogares que tendrán a una mujer como persona de referencia (60.000 más). También crecerá, aunque en menor medida, el número de hogares formados por varones (+35.000). El incremento en el número de hogares formados por mujeres se producirá en todos los intervalos de edad: en el tramo joven debido a una mayor tendencia a la emancipación individual de las mujeres; en las edades intermedias por el aumento de los casos de separación y divorcio; y en las edades avanzadas por el crecimiento del número de mujeres de esas edades y a una mayor propensión de estas a vivir solas.

Asimismo, se prevé una reducción de unos 25.000 hogares formados por personas jóvenes (entre 20 y 39 años). Esta reducción no significa que vayan a desaparecer hogares ya formados, sino que en los próximos ejercicios se van a crear menos hogares en estos intervalos de edad de los que se venían creando en los años precedentes. A diferencia de lo que ocurrió entre 1981 y 1991, cuando se produjo una disminución en las tasas de jefatura de familia de las personas jóvenes debido al deterioro de las condiciones económicas, durante los próximos años esta reducción responderá principalmente a la llegada a las edades de emancipación de las cohortes nacidas a partir de los años 80, mucho menos

numerosas que las anteriores. Por el contrario, el número de hogares encabezados por personas en edades avanzadas (65 y más años) aumentará en unas 60.000 unidades, y la mayor parte se deberá simplemente al proceso de envejecimiento de la población.

Todas estas tendencias tendrán importantes consecuencias en todos los órdenes de la vida económica y social de nuestra Comunidad; corresponde a las autoridades, especialmente las que tienen competencia en materia residencial, social y asistencial, afrontar unos retos que se plantean ya en el corto plazo, puesto que estos cambios en la composición de los hogares son ya patentes en nuestro entorno.

En otro orden de cosas, las migraciones internacionales se han convertido en los últimos años en uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos tiempos, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado.

Según los datos del Padrón Municipal, en enero de 2007 residían en nuestra Comunidad 98.526 personas inmigrantes, un 15,2% más que en enero de 2006. Esta aportación de la población extranjera ha sido decisiva en términos demográficos en nuestra Comunidad: Desde 1998 a 2007, la población autóctona se ha reducido en 40.422 personas. Pero,

en el mismo período, la población total ha crecido en 42.488 habitantes. Este hecho hubiera sido imposible sin la llegada de 82.910 personas de nacionalidades extranjeras. En definitiva, la pérdida de población se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera. Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2007 el peso de población extranjera en la CAPV es del 4,6% (9,9% en el Estado).

En cuanto a cómo perciben las personas extranjeras la actitud de la autóctona hacia ellas, una Encuesta a la población extranjera de IKUSPEGI (Observatorio Vasco de la Inmigración, dependiente del Gobierno Vasco) revela que el 73% de ellas declara que nunca o casi nunca se les ha hecho notar que supongan una amenaza económica para los vascos. Además, el 63% declara que nunca o casi nunca se ha sentido discriminado, ni ha notado miradas, ni ha oído expresiones negativas u otras actitudes de rechazo por parte de la sociedad vasca. En ambos casos, las personas de origen africano, y especialmente las procedentes de África Negra, son las que manifiestan una percepción más negativa, mientras que las europeas y argentinas se sienten en menor medida blanco de actitudes de rechazo.

Además, el 43,2% de la población inmigrante cree que la población vasca tiene una imagen positiva o muy positiva de ella, al tiempo que el 59,6% es de la opinión de que la población vasca trata a las personas de su país con amabilidad, nunca con agresividad (0,1%). En definitiva, el conjunto de la población extranjera parece estar bastante satisfecha con su vida actualmente, ya que su puntuación media ronda el "notable" (6,96 puntos sobre 10), y si pudieran volver atrás, la gran mayoría volvería a hacer lo mismo y volvería a salir de su país (75,6%).

## 2.2. Educación

Destacar que el gasto corriente del Departamento de Educación, Universidades e Investigación se haya incrementado, en 2007, en mayor medida que en 2006; +12,3% frente a +5,8%; y que el gasto sobre el PIB también se haya incrementado en mayor proporción, 3,62% frente a 3,46%.

Sin embargo, llamamos la atención sobre el hecho de que según los últimos datos publicados por el MEC, relativos a

2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es un 3,38% en la CAPV (2,74% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y un 3,46% en el Estado (2,58% en Educación no Universitaria y 0,77% en Universitaria); si bien el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2005, asciende en la CAPV a 6.070 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la registra el mayor gasto por alumno (la media estatal es 4.520 euros).

Observamos una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2007-08 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,6% como consecuencia del aumento en los niveles inferiores (Infantil y Primaria); si bien es importante destacar que, por primera vez, el crecimiento en la matriculación alcanza también a la ESO, donde se registra un incremento del 0,1%, cuando en el año anterior el descenso fue del 0,8%. En otras palabras, la recuperación demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por el contrario, el número de matriculaciones en la Enseñanza Superior Postobligatoria (ESPO) ha vuelto a caer (-1%), consecuencia del descenso en el Bachillerato (-0,8%) pero sobre todo en la FP de Grado superior (si bien el decremento es menor que el acontecido el año anterior: -2% frente al -5,7%), ya que la matriculación en la FP de Grado Medio se ha incrementado ligeramente (+0,1%).

La población de la CAPV manifiesta una valoración positiva de la FP ofertada en nuestra comunidad. Un reciente estudio publicado por el Gabinete de Prospección Sociológica en noviembre de 2007, pone de manifiesto que el 65% de la citada población cree que la FP es buena, un 18% que es regular y un 2% que es mala. Asimismo, el 77% de la ciudadanía estima que la FP prepara adecuadamente a la juventud para incorporarse al mundo laboral, frente al 10% que opina que no.

Sin embargo, al plantearse la disyuntiva para sí mismos o para sus hijos e hijas entre estudiar un módulo de FP o una carrera universitaria, el 47% optaría por la Universidad frente al 35% que se decanta por la FP; lo cual es llamativo teniendo en cuenta las necesidades formativas que plantea el tejido productivo.

Asimismo, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, y queremos llamar la atención sobre el ligero descenso acontecido, en el curso 2006-07, en la participación femenina en la FP de

Grado Superior en relación con el periodo anterior. Así, si en el curso 2003-04, era femenino el 37,9% del alumnado de la FP de Grado Medio y el 42,8% de la FP de Grado Superior; en el curso 2004-05 se eleva, respectivamente, al 38,2% y al 43,1%; en el 2005-06 al 38,9% y al 45,2%; pero en el 2006-07 los respectivos porcentajes son 39,7% (incremento de 8 décimas porcentuales) y 43,2% (descenso de 2 puntos porcentuales).

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, observamos que sigue disminuyendo y queremos llamar la atención sobre la disminución, desde el curso 2005-06, del porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población en edad comprendida entre 18 y 25.

Asimismo, queremos resaltar que la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompió en el 2005-06, con las consiguientes implicaciones que ello tiene en la actual Sociedad de la Información y el Conocimiento.

En relación con los indicadores educativos:

- Nos agrada comprobar que la participación de la población en el aprendizaje permanente, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), haya experimentado un avance continuo, ya que la tasa ha pasado de un 3,5% en el año 92 a un 12,4% en el 2006, lo que supone que se ha conseguido, prácticamente, el objetivo previsto para el 2010 (12,5% de la población en edad laboral (25-64 años)). No obstante, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia como Suecia (32,1%, dato de 2005), Dinamarca (29,2%), Reino Unido (26,6%), Finlandia (23,1%) Holanda (15,6%), Eslovenia (15%) y Austria (13,1%).
- Nos congratula el que según datos del MEC-Instituto de Evaluación, el porcentaje de población adulta (20-64 años) que ha completado la educación secundaria postobligatoria se sitúe, en la CAPV en el año 2005, en el 62,2%, mientras que en el Estado sea el 50,2%, pero llamamos la atención sobre la distancia que aparentemente (ya que el rango de edad no es homogéneo) nos separa de la UE-27. Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de población adulta (25-64 años) que la ha completado se sitúa, en el Estado en el año 2005, en el 48,5% y en la UE-27 en el 69,3%.

- Llamamos la atención sobre la evolución de la tasa de abandono escolar prematuro, ya que en el periodo 2000-2006 se han producido oscilaciones ligeras y constantes alrededor del 13,9%, y se constata que resulta difícil mejorarlo. Así, el porcentaje en el año 2006 se sitúa en el 14,5%, cuando el objetivo tras el Consejo Europeo de Lisboa de 2000 quedó fijado en el 10%.
- Así mismo, nos preocupan los resultados que se desprenden del Proyecto PISA-2006 ya que la CAPV en *competencia científica*, aunque mejora respecto a la ronda de 2003, se sigue situando por debajo del promedio de la OCDE; en *competencia matemática*, aunque se sitúa por encima de la media de la OCDE, pierde posiciones respecto a la ronda de 2003; y en competencia lectora pierde posiciones y pasa incluso a colocarse por debajo de la media de la OCDE.

## 2.3. Actividades de I+D+i y TICs

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, Los principales indicadores de I+D+i (esfuerzo, dinamismo del tejido empresarial en cuanto a gasto, personal empleado en estas actividades,...) siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado, pero nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia:

- El esfuerzo en I+D llega al 1,47%; porcentaje más elevado alcanzado tras varios años de cierta estabilidad (Estado: 1,2%). Sin embargo, es inferior al registrado en la UE-15: 1,81%, la UE-25: 1,85% y la UE-27: 1,84%. Por su parte, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se mantiene estable entre 2004 y 2006: representa el 3,8% del PIB, porcentaje inferior al de 2003 (3,9%).
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado, 27,7% frente a 25,3%, según INE.
- El sector privado (descontando los centros tecnológicos) sigue siendo el principal ejecutor del gasto en I+D y la más importante fuente de financiación. Las empresas ejecutan el 71,9% del gasto y en términos de financiación se encuentran a 4,8 puntos del objetivo de Barcelona: que el 66% del gasto sea financiado por el sector privado.

– Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2006 al 13,2‰ de la población ocupada. En el Estado es el 9,6‰ y en la UE, 9,5‰.

De ellos, el 62,3% son investigadores, porcentaje superior al registrado en la UE-25: 60% (según EUROSTAT).

– En el año 2005, aproximadamente, el 73% del gasto de la industria manufacturera en I+D se concentraba en sectores de intensidad en I+D alta y media-alta y el 23,6% en sectores de intensidad media-baja. Entre 2005 y 2006, los sectores de intensidad alta y media-alta pierden 1,1 puntos de peso a favor de los de media-baja. No obstante, esta información debe tomarse con cautela ya que sectores como “artículos metálicos” (donde el personal en I+D a dedicación plena es elevado) pueden producir equipamiento para el sector automóvil, cuya intensidad es media alta.

– Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:

– Por el elevado ratio de graduados en estudios de ciencias e ingenierías (incluyéndose la FP de Segundo Grado): 26,1 por mil jóvenes de 20 a 29 años, cuando la tasa europea es de un 12,9 por mil.

– Por el porcentaje de población con educación superior (Universitaria y FP de grado superior) de 25 a 64 años, que casi dobla la media comunitaria, 41,8% por un 23%.

– Por la población de 20 a 24 años que por lo menos ha finalizado la educación secundaria: el 79,2%, que se sitúa ligeramente por encima de la media europea: 77,8%.

– Por la difusión de banda ancha, que mejora considerablemente, pasando del 10% de la población al 14,7%, en línea con la tendencia en la UE que ha pasado del 10% al 14,8%.

– Porque las empresas vascas innovadoras de 10 a 249 empleados realizan innovaciones internas en ligera mayor medida que la media europea (26,8% frente a 31,6%), aunque el gasto en innovación sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, resulta algo menor (1,6% y 2,2% en la UE-27).

– Porque la tasa de ocupados en sectores industriales de media y alta tecnología es superior en la CAPV a la media europea (10,2% por 6,6%), y las del sector servicios son casi idénticas (3,2 por 3,3%), aunque el peso de las exportaciones de productos de alta tecnología resulta significativamente menor: un 3,7% del total de las exportaciones en el caso vasco y de un 16,7% en el de la Unión Europea.

Pero también:

– Porque el gasto en TICs supuso el 5,1% del PIB de la CAPV, siendo 1,3 puntos superior en el contexto europeo.

– Porque las instituciones públicas en Europa ejecutan un 0,65% del PIB en I+D, mientras que este porcentaje se reduce a la mitad en el caso vasco, 0,29%. Sin embargo, en el sector privado el gasto por el mismo concepto no resulta muy alejado: 1,14% en la CAPV y un 1,17% en Europa.

– Porque la inversión en I+D de media y alta tecnología en la industria, sobre el total de gasto en I+D, resulta menor: 73% frente al 85,2% de media en la UE-27.

– Porque la cooperación de las empresas con otras empresas o con las instituciones es menor en la CAPV que en Europa.

– Porque el porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo en la fases iniciales alcanza un 0,02% en el caso vasco y un 0,05 en la media europea.

– Porque el impacto en la cifra de negocios de las ventas de productos innovadores de las empresas de 10 y más empleos también resulta inferior al de la media europea: un 1,6% cuando son nuevos para el mercado y un 2,5% cuando sólo son nuevos para la empresa. La media europea ofrece un 7,3 y un 6,2% respectivamente.

– Porque aunque la protección de marcas y diseños mediante su registro alcanza tasas similares o incluso superiores a las europeas, no sucede lo mismo con las patentes.

En consecuencia, estimamos conveniente, nuevamente, el dedicar más recursos públicos a la I+D+i; recursos que, en nuestra opinión, deberían de tener en consideración:

– Las necesidades del tejido productivo sobre el que pivota la actual estructura económica de la CAPV, y en

consecuencia orientarse hacia la obtención de resultados.

- La necesidad de concretar en qué sectores emergentes se considera que nuestra comunidad tiene mayores posibilidades de éxito y focalizar los esfuerzos alrededor de los mismos, evitando la dispersión de esfuerzos.
- La necesidad de realizar un seguimiento de las líneas de acción, verificando el cumplimiento de los objetivos, y en caso necesario, la readecuación de los mismos.

En relación con los equipamientos *TICs* de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2007, del 54% en la UE-27, 56% en la UE-25 y del 59% en la UE-15; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 42% en la UE-27, 43% en la UE-25 y del 46% en la UE-15. En la CAPV los porcentajes respectivos son el 50 y el 40%. Por lo tanto, la CAPV está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido; e incluso de ciertos países recientemente adheridos como Eslovenia (58% en acceso a internet).

Y en términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2004 y 2007, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses: el PC pasa del 50 al 59%; e internet, del 42 al 54%.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover *el uso* de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo, aunque también es cierto que los establecimientos, según van teniendo un tamaño de em-

pleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica y aunque de momento no se están cumpliendo las optimistas expectativas sobre la extensión del comercio electrónico en el tejido empresarial (y ello tanto en la CAPV como en el conjunto de la UE), sí se está dando un aumento tanto en las cifras de negocio que genera como en la incorporación de un mayor número de establecimientos que participan, así como en el bienes y servicios que son transaccionados por tal vía.

## 2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La disminución de las emisiones de contaminantes atmosféricos, con la excepción de las PM<sub>10</sub> (partículas en suspensión) que siguen observando superaciones de los límites legales.
- La calidad de las aguas
  - La de los *ríos* es esperanzadora.
  - En las *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
  - En las *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 86% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
  - En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
- El tratamiento de las aguas residuales urbanas, ya que en 2005, el 82% de la población de la CAPV disponía de un servicio de alcantarillado conectado a una Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) con tratamiento se-

cundario. Comparando los datos de la CAPV con los proporcionados por EUROSTAT, la CAPV se encontraría entre los países mejor equipados de la UE.

- La intensidad energética, que medida, en 2006, es un 91% de la del año 1996, y respecto a 2004 mejora 4 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.
- El número de certificaciones medioambientales o “verdes” (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2006 y 2007 el número de certificaciones ha pasado de 1.026 a 1.101 (75 nuevas).

No obstante, llamamos la atención sobre:

- La calidad de las aguas *de baño*, ya que según el análisis realizado en 2007, y por ende teniendo en cuenta el Real Decreto 1341/2007 de 11 de octubre sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño que traspone la Directiva 2006/7 del Parlamento Europeo y del Consejo, 17 zonas de baño han empeorado su clasificación. Respecto a las mejoras, se observan 2 (playa de Saturrarán y Embalse Ulibarri-Gamboa)
- El agua perdida en la red de distribución, que tras el descenso anterior, ha crecido en 2005 un 33,3% y asciende a 28,6 Hm<sup>3</sup>, suponiendo el 11,3% del total disponible.
- El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2005, es 0,91 euros/m<sup>3</sup>, lo que supone un incremento del 9,6% respecto al valor en el año 2004.
- El incremento del consumo final de energía, entre 2004 y 2005, un 1,5%, llegando a los 5.596 Ktpeps; si bien la intensidad energética evoluciona favorablemente.
- La discrepancia existente entre las dos fuentes de datos tradicionalmente utilizadas por este Consejo, Ithobe e INE, en materia de generación y gestión de residuos, de forma que las conclusiones a las que se llegan no van en la misma dirección.
- El hecho de que según el *Ecobarómetro Industrial 2008* las empresas todavía no perciben el medioambiente como uno de los tres factores claves en la rentabilidad (5% de las empresas consultadas lo perciben); si bien, por primera vez, se registra un aumento de empresas (31% sobre 23% en 2004) que reconocen que una reducción de su impacto medioambiental puede conllevar significativos beneficios económicos.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El incremento de la movilidad y el transporte, y la existencia de desequilibrios modales. De hecho, la movilidad de las personas pivota mayoritariamente en el vehículo privado; y en el transporte de mercancías existe una primacía de la carretera respecto al ferrocarril.
- La emisiones de gases efecto invernadero (GEI). La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2006, a 25,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, lo que representa un incremento del 0,4% respecto a las emisiones de 2004 y un 21,9% respecto al año base. Ello supone una estabilización de las emisiones en los cuatro últimos años en torno a los 25 millones de toneladas.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

## 2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La evolución de importantes parámetros económicos como el PIB, la inflación, el empleo y el paro, a lo largo de 2007, presenta un giro respecto a su evolución pasada, y parece indicar un cambio en el ciclo económico.

En EEUU, la contracción de la inversión residencial y la disminución de la inversión empresarial y el consumo hacia finales del año, cuando se deterioró la actitud del mercado y se endurecieron las condiciones crediticias tras el estallido de la convulsión financiera de agosto, llevaron a una drástica disminución de la actividad económica en el último trimestre de 2007. Así el crecimiento anual medio se situó en el 2,2%.

Por su parte, el crecimiento en las economías emergentes de Europa se redujo en casi un punto porcentual (del 6,7% al 5,8%).

En la CAPV, según el primer avance de las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT<sup>20</sup>, el perfil de crecimiento trimestral muestra una desaceleración a lo largo del año desde el 4,5% en el primer trimestre hasta el 3,7% del cuarto trimestre. Aun así, tal y como se ha mencionado anteriormente, el resultado anual es ligeramente superior al registrado en el Estado y en la UE. Con respecto al Estado, el crecimiento medio anual es una décima porcentual superior puesto que crece un 3,8% de media anual; y respecto a la UE, el diferencial de crecimiento de la CAPV es mayor: 1 punto porcentual en el caso de la UE-27 (crecimiento del 2,9%), 1,1 en el de la UE-25 (crecimiento del 2,8%); y 1,3 en el de la UE-15 (crecimiento del 2,6%).

Atendiendo a la demanda, la desaceleración económica vasca se explica por el comportamiento de la demanda interna (ya que la demanda externa detrae, como en el año anterior, 5 décimas al crecimiento del PIB). En concreto, por la ralentización en el crecimiento del consumo privado: 3,5% frente al 4,2% del año anterior; y por la desaceleración en el crecimiento de la inversión (aun cuando sigue siendo el componente que más crece), en la medida que comienza el año con una tasa de crecimiento del 6,6% y en el último trimestre registra un 4,5%.

En línea con esta situación, el *Índice de Confianza del Consumidor* (ICC) de la Federación de Cajas de Ahorro Vasco-Navarras muestra como a partir del segundo trimestre 2007, la confianza de los consumidores empieza a decrecer tanto en la CAPV, como en el Estado y en la UE; y el cuarto trimestre culmina con un valor de ICC de 88 en la CAPV, 83 en el Estado y 94 en la UE. Es decir, las expectativas son más pesimistas en la CAPV que en el conjunto de la UE, pero menos que en el Estado.

Este descenso del índice de expectativas de confianza de los consumidores vascos se debe a la importante caída de tres de sus componentes: las expectativas sobre la situación económica general, sobre la situación económica del hogar y sobre el ahorro de los hogares. El cuarto componente, expectativas de paro, se recuperó en alguna medida en 2007, aunque siguió en zona de pesimismo.

Por el lado de la oferta, la industria y los servicios tienen ambos la misma tasa de variación interanual, 3,8%; pero mientras el primero muestra una ralentización en su crecimiento a lo largo del año (pasa del 4,9% en el primer tri-

mestre al 2,3% en el cuarto), el segundo pasa del 3,7% al 4,2%. Por su parte, la construcción continúa la tendencia de desaceleración iniciada en el segundo trimestre de 2006 y culmina el cuarto trimestre de 2007 con un incremento del 2,9% (4,5% en el primer trimestre).

Nos agrada comprobar que, en el año 2007, la desaceleración de la actividad económica no tuviera todavía incidencia en la creación de empleo, ya que según las Cuentas Económicas Trimestrales del EUSTAT, el crecimiento anual medio del empleo fue del 2,4%, una décima por encima del aumento registrado en el año 2006. De hecho, la tasa de paro según la PRA, disminuye, entre 2006 y 2007, del 4,1% al 3,3%.

Sin embargo, la ralentización de la actividad sí tuvo incidencia en las ganancias de productividad, que si bien aumentaron, lo hicieron en menor medida que en el año anterior, 1,5% frente a 1,9%; y es que la evolución de la productividad está en 2007, como en los últimos años, muy ligada a los avances en la industria, y este sector obtuvo unas ganancias sensiblemente inferiores a las de 2006 (pasa del 5,5 al 3,1%), como consecuencia de la generación de empleo lograda en el sector.

Por otro lado, la evolución de la productividad aparente del trabajo de la CAPV es superior a la del Estado, no sólo en 2007 (+0,9% en total, no así en la industria, sector para el que el Estado saca en 2007 una ventaja de 6 décimas, como consecuencia de haber perdido un 0,6% del empleo industrial), sino en cada uno de los años de la última década.

Comparativamente con la UE, el crecimiento de la productividad total de la economía vasca es superior en 2007 (en medio punto con la UE-25 y en casi dos con la UEM), aunque la media de la década de la UE-25 supera en cuatro décimas a la de la CAPV. En el caso de la industria, el dato de la CAPV también supera a los respectivos europeos en el año 2007, aunque en este caso las diferencias con la media de los últimos diez años muestran un incremento superior en estos dos ámbitos, a la productividad industrial de la CAPV, en un rango de casi un punto con la UE-25 y cinco décimas con la UEM.

Diferenciando las actividades industriales según su contenido tecnológico, nos preocupa el que los últimos datos publicados (relativos a 2005) muestren un retroceso del peso

<sup>20</sup> Correspondiente al 19 de febrero de 2007.

de las de alto y medio-alto contenido tecnológico sobre el total, tanto en empleo (pasan de suponer el 30,49% en 2004 al 30,45% en 2005), como en valor añadido (29,91% a 28,33%) y ventas (de 29,53% a 28,40%).

E igualmente que desde el año 2004 tanto las exportaciones como las importaciones de medio-alto y alto nivel tecnológico estén perdiendo peso sobre el total de las exportaciones e importaciones en beneficio de las de medio-bajo y bajo. Así si en el año 2004 el 51,4% de las exportaciones que realizaba la CAPV eran de nivel alto y medio-alto; en el 2007 (según datos provisionales) el porcentaje se sitúa en el 45,5%. En el caso de las importaciones se ha pasado de un porcentaje del 42,1% en 2004 al 34,8% en 2006. Si bien nos alienta el comprobar que distinguiendo entre alto y medio alto, se observe un repunte entre 2006 y 2007 en las exportaciones de bienes y servicios de alto contenido tecnológico sobre el total, en la medida que han pasado de suponer un 1,9 a un 2,4%.

Recordamos que según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por el EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye las aeronaves y naves espaciales, productos farmacéuticos, maquinaria de oficina y equipo informático, material electrónico y equipos e instrumentos medico-quirúrgicos y de precisión. En el medio-alto se tiene maquinaria y equipo eléctrico, vehículos de motor, productos químicos excepto farmacéuticos, otro material de transporte y maquinaria y equipo mecánico; y en el medio-bajo, embarcaciones, productos de caucho y materias plásticas, productos de refinado de petróleo, metales férreos y no férreos, productos metálicos y productos minerales no metálicos. Y por último, el bajo comprende manufacturas diversas y reciclaje, madera papel y productos de papel, productos alimenticios bebidas y tabacos, productos textiles, confección, productos de cuero y calzado.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación de proceso y de producto, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a *Educación y Actividades de I+D+i y TICs*.

Asimismo, otro de los aspectos preocupantes de cara a nuestra mejora de la competitividad radica en el diferencial

de inflación que seguimos manteniendo con la zona euro. En la CAPV, el incremento medio de los precios de consumo fue del 2,8% (3,4% en 2006) debido a la incidencia de los elevados precios de los productos energéticos y los alimentos no elaborados; igual a la inflación estatal (2,8%) pero por encima del la inflación existente en la zona euro (2,1%) y del 2% que tiene por objetivo el Banco Central Europeo. Y la situación no parece mejorar en la medida que las tasas interanuales a diciembre de 2007 fueron respectivamente, 4,2% en la CAPV y en el Estado; y 3,1% en la UEM.

Este diferencial de precios, por encima de nuestros competidores, merma la competitividad de nuestros productos y dificulta la exportación (a pesar de la contribución positiva del sector exterior al crecimiento del PIB) y con ello el crecimiento económico y el empleo. Por ello, volvemos a reclamar la necesidad de una política antiinflacionista en los ámbitos de responsabilidad de cada una de las autoridades en esta materia, particularmente en los sectores que mayor presión ejercen sobre los precios.

Por lo que respecta a la inversión de la CAPV en el extranjero, observamos que se ha producido una expansión de la capacidad productiva de nuestra comunidad en el extranjero, que descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros-ETVE y dejando a un lado el sector energético, se explica por el incremento en el sector *Agentes inmobiliarias y servicios*, y más en concreto, por la rama "otras actividades empresariales".

## 2.6. Sector público

En relación con la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando en 2007 el importante incremento que se ha producido en los ingresos públicos, el 10,5%, superior al 8,2% del año precedente, gracias a los aumentos que se observan fundamentalmente en los impuestos directos (+17,3%), y en menor medida en los indirectos (+3,3%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV respecto al PIB aumenta siete décimas, pasando del 21,6% de 2006 al 22,3%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 9,5%, una décima menos que en el año anterior, y de manera más notable en el Gobierno (+10,5%) que en las

Diputaciones Forales (+8,5%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en cuatro décimas respecto de la del pasado año y se sitúa en el 20,9%. En relación a las principales partidas del gasto público, tenemos que llamar la atención sobre el hecho de que frente al crecimiento de los gastos de funcionamiento del propio sector público del 12,6% (11,8% para el Gobierno Vasco y hasta un 19,5% en las Diputaciones Forales), las cantidades destinadas a inversiones reales presentan un crecimiento menor, del 10,4% (12,7% y 9,1%, para Gobierno y Diputaciones respectivamente).

Aun cuando esta diferencia entre los incrementos de gastos de funcionamiento y de inversiones reales se ha reducido respecto de 2006 (en ese año las partidas crecieron un 10,6 y un 7% respectivamente), queremos insistir en lo manifestado en la Memoria Socioeconómica de ese ejercicio, y es que las inversiones reales resultan fundamentales para la mejora del bienestar de la comunidad y la reducción de sus desigualdades, así como para incrementar la competitividad de nuestra economía.

Además, el mayor aumento del ingreso que del gasto (en operaciones corrientes, puesto que en las de capital no ocurre lo mismo) induce un aumento del ahorro público del 8,9% (+13,1% en 2006), así como un crecimiento del superávit público del conjunto de las administraciones, que ha pasado sucesivamente del 0,7% del PIB en 2004 al 1,5% en 2005, 1,9% en 2006 y hasta el 2% en este último ejercicio. Nos preguntamos, un año más, por el destino de tal capacidad financiera (1.396 millones de euros de superávit), más allá de la amortización de la deuda por un importe de 286 millones de euros.

## 2.7. Mercado de trabajo

En primer lugar, constatamos un comportamiento favorable de la evolución cuantitativa y cualitativa del empleo y el desempleo. Y es que, aunque el empleo sólo haya crecido un 1,1%, el desempleo se ha reducido, de media, en 8.000 personas (-19,8%), hasta alcanzar una tasa del 3,3%. Por sectores, el 61,8% de los desempleados pertenece al sector servicios, donde el paro se ha reducido un 19%. Asimismo, en la industria el desempleo ha disminuido un 16,2% (por debajo de la media), al tiempo que la construcción registra un lla-

mativo descenso de parados: -27,7%. Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo se ha reducido en 600, contabilizándose 2.700 como promedio del año.

Por edades, es en el grupo intermedio donde el paro ha caído en mayor medida, tanto en términos relativos (-21,6%), como en absolutos (-5.900). Entre los menores de 25 años el descenso es menor en términos relativos (-14,8%), lo mismo que por encima de los 45 años (-15,4%), evidenciando en este último caso el mayor componente de paro estructural en las edades más maduras. Además, también la tasa de paro de larga duración (2 ó más años en situación de desempleo), registra igualmente una evolución muy positiva, de tal manera que, de media, alcanza un 0,8% en la CAPV, 6 décimas menos que en 2006, siendo la media de la UE del 3% y del 1,7% para el conjunto del Estado.

Las diferencias por sexo en el desempleo se han reducido de manera importante, de tal manera que también las mujeres se encuentran en situación de pleno empleo. La tasa de paro femenino en la CAPV (3,6%) es la mitad que el correspondiente al conjunto de la UE y más de 7 puntos inferior a la media del Estado, situándose entre los estados de la UE con menor desempleo femenino, de nuevo Dinamarca y Holanda.

Sin embargo, y tal y como llama la atención Lanbide en su "*Informe de Coyuntura del Mercado laboral*" relativo al 4º trimestre de 2007, estos datos tan positivos deben ser matizados debido a la resistencia a la baja que tienen las tasas de inactividad en nuestra Comunidad. De hecho, la tasa general de actividad de la CAPV se ha mantenido durante el último año invariable en el 54,6%, tres puntos por debajo de la media de la UE. El informe llama la atención sobre cómo la frontera entre paro e inactividad es muy difusa, sobre todo en algunos colectivos como mujeres y jóvenes entre 16 y 24 años, por lo que, sumándonos a esta valoración, consideramos necesario arbitrar medidas que favorezcan la motivación laboral de estas personas, máxime en una situación de desequilibrio en la estructura de edades que dificulta el reemplazo generacional.

Además, aunque según señalan los datos de la PRA la temporalidad se reduce por quinto año consecutivo, el porcentaje de población asalariada con contrato temporal aún se sitúa en el 21%. A pesar de que el descenso del último año ha sido notable (-15,8%), los ratios de temporalidad continúan por encima de la media europea (14,5% para la UE27), aunque, por ejemplo, diez puntos por debajo de la tasa del Estado. Por otra parte, la tasa que recoge las si-

tuaciones sin contrato y otras y que básicamente afectan al colectivo femenino (para los hombres es de un 0,7% en 2007), también disminuye en este año. Para la mujer se coloca en el 6,2%, tres décimas menos que en el año anterior y la tasa mínima de la década.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 62,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años y el 59,3% de los varones de esa edad que cuentan con un empleo tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 6,3 y 2,2% respectivamente.

En otro orden de cosas, constatamos que, a diferencia de lo ocurrido en 2006, la conflictividad laboral se ha reducido en 2007. Según datos provisionales del Consejo de Relaciones Laborales (CRL), a lo largo del ejercicio se han registrado en la CAPV 196 huelgas, que han contado con 46.343 participantes y se han concretado en 111.975 jornadas no trabajadas. Estas cifras suponen descensos del 12,5% en el número de huelgas, 25,9% en los participantes y del 33,5% en las jornadas no trabajadas. Además, de forma análoga a lo sucedido para el conjunto de las huelgas en general, éstas han disminuido un 12,2% en las empresas privadas y un 13,2% en la empresa pública. En el sector público en 2007 han destacado por su elevada incidencia en términos de jornadas no trabajadas y de trabajadores afectados la de Osakidetza y la de la educación pública no universitaria. En general, las huelgas del ámbito público presentan una mayor intensidad, tanto en relación a jornadas no trabajadas por huelga (1.135,5 frente a 214,5) como a trabajadores afectados por huelga (363,6 frente a 79,4), frente a las correspondientes a la empresa privada.

El 53,1% de las huelgas se ha debido a conflictos en los procesos de negociación de los respectivos convenios colectivos; éstas han afectado al 78,4% de los participantes y han sido la causa del 90,6% de jornadas no trabajadas. En 2007 las desavenencias que se han producido en la negociación colectiva han sido inferiores a las del año precedente, especialmente en cuanto a participantes y en jornadas no trabajadas (-34% en ambos casos). Asimismo, de las 108 huelgas originadas en 2006 por causas de negociación colectiva, 13 han sido de ámbito sectorial, en las que han participado el 41,1% de las personas implicadas, lo que ha supuesto el 28,7% del total de jornadas no trabajadas.

Para terminar, según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL para 2007, lo largo de este año se debería

haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 69,4% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Se trata, un año más, de un porcentaje elevado que se debe, en parte al menos, a la falta de consenso entre los agentes sociales que caracteriza en los últimos años a la negociación colectiva. En 2007 sólo se han alcanzado acuerdos, en la negociación colectiva, para el 37,9% de las personas trabajadoras. El año ha finalizado con el 31,5% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado.

En resumen, a la finalización del año 2007, había un total de 654 convenios renovados afectando a 416.085 personas (el 82% de estas personas están amparadas por convenios de sector y el 18% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 375 convenios que afectan a 190.986 personas trabajadoras.

## 2.8. Salud laboral

Los registros de OSALAN revelan que en 2007 se produjeron 49.443 accidentes laborales, un 8,1% menos que en 2006 (en ese año la siniestralidad también se redujo, en esa ocasión un 3,2%). Tomando en consideración una perspectiva temporal un poco más amplia, se puede decir que desde el año 2000 los accidentes laborales se han reducido en todas sus modalidades (-13% de media), y especialmente en los casos de mayor gravedad (-29% los graves y -40% los mortales).

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 43.934, se reduce un 6% respecto de 2006. Entre ellos, los accidentes de menor entidad (leves) disminuyen un 6,1%, lo mismo que los accidentes mortales (-1,9%), mientras que los accidentes graves crecen un 4%, hasta sumar 335. Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,7% del total, se reducen un 3,9%.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor, con respecto al año precedente, en todos ellos, aunque el descenso se produce con distintas intensidades. Por un lado, en el sector industrial se contabilizan 17.956 accidentes con baja, el 40,9% del total, un 3,9% menos que en 2006. Asimismo, en la construcción se aglutina prácticamente un 18% de los accidentes, y los registrados este año

se reducen un 8,6%, por encima de la media. En cuanto a la evolución en lo que va de década, todos los sectores han reducido notablemente la siniestralidad, especialmente la agricultura (-24%) y la industria (-19%).

Por otro lado, las tasas de siniestralidad laboral, que ponen en relación el número de accidentes con el volumen de personas ocupadas en cada uno de los sectores, reflejan cómo, en el último año, la reducción de la tasa general (45,5 accidentes por cada mil personas ocupadas, un 7% menor que en 2006) ha venido motivada por el descenso de la accidentalidad en el sector de la construcción, bastante superior (-11,7% hasta un ratio del 95,3 por mil) a las disminuciones, que también se producen, de los sectores primario, industrial y de servicios. Con todo, la construcción continúa siendo el sector con mayor siniestralidad.

Un año más encontramos insuficiente la información estadística que los organismos públicos responsables suministran en materia de accidentes de trabajo, ya que para alcanzar conclusiones de mayor calado sería necesario disponer de más datos relativos a la distribución de los mismos por edades, antigüedad, etc.

No obstante, la información estadística proporcionada por el Ministerio de Trabajo e Inmigración sí nos permite conocer los datos de accidentes laborales por tipo de contrato, muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2006. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 47,5%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 106,6%. En cualquier caso, sería interesante conocer la distribución de estos accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

## 2.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En la sociedad actual, a pesar de encontrarse en situaciones muy diversas, la juventud comparte valores y ambiciones, así como dificultades. Estas personas constituyen

un grupo en plena transformación, caracterizándose por que acceden al empleo y fundan una familia más tarde de lo que era habitual, intercalan períodos de trabajo y de estudio y, sobre todo, sus itinerarios personales son mucho más variados que en el pasado. La escuela o la universidad, el empleo y el entorno social ya no desempeñan la misma función integradora. Además, se independizan cada vez más tarde. Esto puede traducirse en un sentimiento de fragilidad, en una pérdida de confianza y en un cierto desinterés por las formas tradicionales de participación social.

Preguntados por los principales problemas de nuestra sociedad, los jóvenes responden que son la vivienda (66%) y la situación del mercado de trabajo (48%), seguidos de la violencia o ausencia de paz (34%) y la situación política (23%). En relación a los principales problemas personales, los jóvenes de la CAPV responden que éstos son el empleo (paro, condiciones laborales) (44%) y la vivienda (37%), seguidos a mucha distancia por otros como los estudios (16%) o los problemas económicos (13% de respuestas).

El desempleo juvenil es uno de los problemas fundamentales en todos los países, independientemente del grado de su desarrollo. En general, por cada desempleado adulto/a, dos jóvenes se encuentran sin trabajo. Se conocen ampliamente las consecuencias que conlleva esta situación, ya que el empleo remunerado sigue siendo uno de los principales elementos de la integración social y de la autoestima. En este sentido frente a lo señalado en anteriores ediciones de esta Memoria Socioeconómica sobre las dificultades que encuentran las personas jóvenes para la consecución de un primer empleo, la desinformación que manifiestan en torno a las salidas laborales y los sentimientos de inseguridad y desorientación con respecto al futuro, hay que destacar que las tasas de desempleo juvenil se han reducido, un año más, en 2007. De esta forma los niveles de paro juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, poco tienen que ver ya con los actuales.

Ahora bien, queremos llamar la atención sobre la mayor temporalidad que tiene el empleo entre los jóvenes de la CAPV. El porcentaje de jóvenes (menores de 25 años) con contratos temporales asciende en 2007 al 60,6% (59,3% para los hombres y 62,4% para las mujeres), siendo éste, si bien es cierto, el ratio más bajo de los últimos años. A este dato debe unirse el de las personas jóvenes con relaciones laborales sin contrato, que es del 4% (2,2% para los chicos y 6,3% para las chicas). Decir que las tasas de la categoría "sin contrato y otros" son bastante similares para los jóvenes y para la media

de las personas trabajadoras de la CAPV, mientras que las de contratos temporales son muy superiores entre los jóvenes. Además, esta distancia entre jóvenes y población total se mantienen relativamente estables a lo largo de los años.

Por otro lado, y tal y como lo expresa el Ararteko en su reciente informe "Las políticas públicas de vivienda dirigidas a la población joven de la CAPV" (2007), el acceso a una vivienda constituye hoy una preocupación prioritaria para una gran parte de la ciudadanía, pero muy especialmente para la juventud. El apoyo público que recibe la compra de la primera vivienda, sobre todo a través de las desgravaciones fiscales y los tipos de interés, junto con la ampliación de los períodos de amortización hasta 30 ó 35 años, son factores de primer orden que contribuyen a que la juventud de la CAPV acceda a la compra de una vivienda. Sin embargo, en un contexto inmobiliario inflacionario, los proyectos de emancipación juvenil tienden a retrasarse, desbloqueándose, por término medio, hacia los 30 años, generalmente cuando el emparejamiento estable y/o el matrimonio permiten conseguir el nivel de solvencia requerido para afrontar la compra de una vivienda.

La baja emancipación es una de las características de la juventud de la CAPV: la mayor parte de la juventud encuestada vive con su familia (84%), porcentaje que se eleva hasta el 88% en el caso de los hombres. Esta misma investigación permite afirmar que las personas jóvenes vascas emancipadas son, principalmente, las mujeres, los y las jóvenes entre 25 y 29 años y aquellos y aquellas que pertenecen a una clase social más baja. Los motivos de esta tardía emancipación, señalados en la encuesta tienen que ver con el precio de la vivienda (89%) y la falta de ingresos (70%), pero también con la comodidad (36%), sobre todo entre los hombres (40%).

En este sentido, estimamos conveniente promover medidas eficaces que faciliten el acceso de la población joven a la vivienda.

## 2.10. Salud y sistema sanitario

La partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2007 en 2.926,7 millones de euros, que supone el 4,26% del PIB.

La Cuenta de Salud del EUSTAT parte, para definir el gasto en salud, de una aproximación preferentemente funcional de las actividades sanitarias. De esta forma una actividad es considerada sanitaria en función, no tanto de la naturaleza de las técnicas, los recursos, o los métodos empleados, como de los objetivos que la animan. Así, el gasto total en salud realizado en la CAPV alcanzó, en 2006, los 4.290 millones de euros. Ello representa el 6,95% del PIB a precios de mercado y supone un valor per cápita de 2.002 euros. Atendiendo a la financiación del gasto, de cada 100 euros gastados, 72,2 fueron financiados por la sanidad pública.

Según datos ofrecidos por la citada Cuenta de Salud, el gasto total en salud sobre el PIB (esfuerzo) en el año 2005, 6,95%, es inferior al registrado en los países de la OCDE analizados (va desde el 7,5% registrado en Irlanda y Finlandia al 15,3% de EE.UU). Sin embargo, medido en términos per cápita (intensidad), la CAPV con 2.446 PPC (poder de paridad de compra en \$) por habitante, se sitúa por encima de países como Finlandia (2.331), España (2.255) y Portugal (2.033); pero por debajo de EEUU con 6.401 per capita (líder mundial), Noruega con 4.364 y Suiza con 4.177. El primer país de la Unión Europea con más gasto en salud per capita es Austria, con 3.519 PPC(\$) por habitante.

Distinguiendo entre público y privado, el gasto público en salud sobre el gasto total de las administraciones públicas, supuso en 2005 el 15,5%, con un crecimiento respecto al año 2000 de casi un punto porcentual. Este indicador se encuentra por encima de países como Bélgica (14,9), Dinamarca (14,4), Suecia (13,6) y España (15,4). Medido como porcentaje del PIB, el esfuerzo, 5%, resulta inferior al del resto de los países analizados, salvo Grecia (4,3%).

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos que:

- En línea con las tendencias europeas
  - El número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes, según datos de EUROSTAT, sigue creciendo. Y queremos llamar la atención sobre el hecho de que en la actividad extrahospitalaria, según datos de EUSTAT, el aumento en el número de médicos ha hecho disminuir el número de habitantes por médico y ello tanto en medicina general como en pediatría, cuando en el año anterior el número de habitantes por pediatra creció.
  - entre 2005 y 2006, el número de camas hospitalarias en la CAPV ha disminuido, así como las estancias y su

duración. Según EUSTAT, el número de camas ha pasado, entre 2005 y 2006 en la CAPV, de 8.118 a 8.049; y la estancia media de 8,7 a 8,2.

- En la actividad hospitalaria privada disminuye el número de camas de forma que la disminución del número de médicos, que pasa de 1.488 a 1.465, no tiene efecto negativo sobre el número de médicos por cada 100 camas en funcionamiento que crece pasando de 21,9 a 23.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes, aunque en crecimiento, siga siendo inferior al dato que se registra en la gran mayoría de los países de la UE-15 e incluso de algunos de los que componen la Europa ampliada.
- En la actividad extrahospitalaria pública, el incremento de la actividad, según EUSTAT, sea inferior al crecimiento del empleo.

Por lo que respecta a las listas de espera y tiempos de demora, según datos de Osakidetza, observamos con agrado los positivos avances registrados entre 2006 y 2007, pero consideramos necesario seguir realizando esfuerzos en la materia ya que si bien disminuyen los rangos de espera (los pacientes cada vez esperan menos tiempo para ser atendidos u operados), también es cierto que el número de pacientes en las listas sigue creciendo.

Por último, destacar que la partida de gasto del Departamento de Sanidad haya crecido, un 11,2% en el año 2007 con respecto al año anterior y que la de Osakidetza para el año 2006, también se incremente, en este caso, un 7,3%. El citado incremento se explica por el aumento de los gastos de explotación, y en concreto de los gastos de personal ya que el presupuesto para inversiones se reduce.

## 2.11. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2007 se caracteriza por que la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 22,2% (+16,4% en el período 2005-2006), con desiguales comportamientos de la vivienda nueva en venta (+10,7%), la usada (+53,3%), la vivienda libre en alquiler (-16,1%), la vivienda protegida a la venta (+0,55%) o la vivienda protegida en alquiler (+22,2%).

Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda se ha incrementado un 4,5%, cuando en el período anterior había disminuido un 7,2%, mientras que los precios de la vivienda libre continúan en niveles difícilmente accesibles para los colectivos con necesidad de vivienda, especialmente para quienes necesitan acceder a su primera vivienda. Los resultados de la “*Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV*” nos llevan a destacar los siguientes aspectos:

- En 2007 las personas con necesidad de acceso ganan en términos netos, como media, 1.389 euros/mes (-5,4% respecto de 2006), lo que parece indicar la inclusión en este colectivo de un nuevo grupo de personas con menor capacidad financiera, a lo que se suma una reducción de la proporción de casos de necesidad en los que se dispone de más de un ingreso. Además, en línea con el descenso de ingresos mensuales, se observa una leve disminución en la capacidad de pago de los/las jóvenes con necesidad de acceso a vivienda: la cuantía media mensual que se podrá destinar a su pago asciende a 457€, un 7,7% menos que el 2006.
- Los hogares con necesidad de cambiar de vivienda ingresan 1.618 euros/mes (0,6% más que en 2006), están dispuestos a pagar 477 euros/mes (+1,3%), y su límite asumible crece de forma mucho más notable: en 229.000 euros (un 9,5% más que en 2006). Resulta llamativo comprobar que ningún hogar señala un precio máximo asumible inferior a los 72.000 euros (un 3,3% de los hogares en 2006).

Dentro del colectivo objeto de atención de las políticas públicas de vivienda, hay que distinguir a las personas que, dadas sus limitaciones económico-financieras, en base a los parámetros que se acaban de presentar, han de constituir verdaderamente el objeto de las actuaciones protegidas en materia de vivienda. El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco plantea dos valores críticos para discriminar las necesidades protegibles: el límite de 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y la barrera de 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre.

En relación con el primero de los límites, un 8,2% de las personas jóvenes necesitadas de acceso cree que no pueden asumir la compra de una vivienda de este precio. Además, un 5,2% de los hogares con necesidad de cambio se encuentran en la misma situación, con lo que, en con-

junto, un 13,4% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter social en materia de vivienda (18% en 2006). El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite, de manera que un 47% de las personas necesitadas de acceso y un 13,3% de los hogares con necesidad de cambio no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 60,3% de las necesidades detectadas por la Encuesta manifiesta serías dificultades para poder adquirir una vivienda libre (65,8% en 2006).

Por otro lado, durante el ejercicio 2007 la política de vivienda XE "política de vivienda" del Gobierno Vasco ha continuado las líneas estratégicas fijadas por el Plan Director de Vivienda 2006-09, proyecto que define las grandes líneas estratégicas en política de vivienda para los próximos años. El incremento de la oferta de vivienda protegida representa el principal objetivo en torno al cual se estructura el nuevo Plan, tanto desde el punto de vista cuantitativo como desde una vertiente más cualitativa. Para ello toma en consideración los diferentes perfiles de necesidad de vivienda para ofrecer una respuesta con tipologías variadas y adaptadas a cada necesidad. Cuenta con un presupuesto de 2.800 millones de euros para todo el período de vigencia y pretende, en el horizonte de 2009, alcanzar un parque de vivienda protegida de 88.201 unidades, de las cuales el 22% sea de alquiler.

En cuanto a las realizaciones en 2007, crece este año, de nuevo, la edificación de la vivienda protegida: en concreto, se han iniciado 6.628 viviendas, un 25,7% más que en 2006, gracias tanto a la VPO (+9,8%) como a las viviendas sociales (+84,4%). Aparece este año además, como novedad, el dato de que se ha iniciado la construcción viviendas tasadas municipales, además de continuarse las iniciativas con alojamientos dotacionales. Además, las actuaciones del Departamento para la obtención de suelo para edificación se han incrementado un 51%: se ha obtenido suelo para construir 5.483 nuevas viviendas, 1.858 más que en 2006.

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la

primera deducción en orden cuantitativo (el 39,5% de las deducciones) sumaron en 2005 un total de 418 millones de euros, un 11,2% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 266% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año.

## 2.12. Pobreza y exclusión social

Situaciones como el desempleo, la falta de acceso a los recursos, la ruptura de los lazos sociales y familiares, el deterioro de la salud o la marginación social, pueden llevar a cualquier persona a una situación de exclusión social y, por tanto, a una imposibilidad de ejercer los derechos sociales que conforman la plena ciudadanía.

Es un hecho evidente que las políticas de empleo juegan un factor clave en la promoción de estándares de vida adecuados y el incremento de la cohesión social. De hecho, según datos de la Comisión Europea, en la UE, el riesgo de pobreza es 2,5 veces superior para una persona desempleada que para otra inserta en el mercado de trabajo. Sin embargo, el ratio de riesgo de pobreza es aún relativamente elevado incluso entre las personas que cuentan con un puesto de trabajo, de tal manera que, según datos de EUROSTAT, para el conjunto de la UE-25 alcanza el 8% de las personas trabajadoras, abarcando valores desde el 3% de la República Checa y el 4% de Bélgica y Finlandia, hasta el 13% de Grecia y el 14% de Polonia y Portugal. Más aún, la proporción de personas trabajadoras dentro del colectivo de mayores de 16 años con niveles de renta bajos, alcanza el 28%. En este contexto, y a fin de cumplir el objetivo fijado en la Cumbre de Barcelona de reducir el número de personas en riesgo de pobreza y exclusión social antes de 2010, la Comisión advierte de la necesidad de afrontar este problema.

Dentro del colectivo de personas trabajadoras con problemas de pobreza y exclusión, destaca el grupo de las que tienen problemas especiales de inserción laboral, pudiendo estar empleadas o no en la actualidad, pero que comparten una serie de problemáticas y rasgos comunes, que han sido recientemente analizados por el Gobierno Vasco, a fin conocer sus necesidades sociales y de valorar su potencial demanda de Servicios Sociales.

Según la “Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006” del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, en nuestra Comunidad 38.523 hogares, el 4,9% del total, cuentan en su seno con personas con algún problema especial de inserción laboral de los contemplados por esta Estadística. Se refieren, en concreto, al desempleo o subocupación crónicos, a contar con un empleo protegido o a ser extranjero sin permiso de trabajo. Las principales conclusiones sobre las que queremos incidir son:

- En términos globales, la proporción de personas con especiales problemas de inserción laboral tiende a aumentar conforme desciende la edad, de forma particularmente llamativa en el caso de los hombres: el 6% de los varones menores de 35 años tiene alguno de los citados problemas (6,2% entre 15 y 24 años), proporción que se reduce al 4,5% entre 35 y 44 años, al 2,5% entre 45 y 54 y al 1,7% entre los mayores de 45 años. Por otro lado, aunque la incidencia de este tipo de problemas es igualmente muy elevada entre las mujeres de entre 25 y 34 años, resulta reducida entre las menores de 25 (apenas un 1,4%). Esta circunstancia explica que para el conjunto de la población, la incidencia de los problemas considerados resulte menor entre los más jóvenes que en el colectivo de entre 25 y 34 años.
- Los problemas especiales de inserción laboral tienen una incidencia diferencial en el caso de la población extranjera: el 31,4% muestra algún problema de este tipo, frente a apenas un 2% de la población de origen nacional. La problemática es, además, especialmente aguda entre los hombres extranjeros, con un 39,1% de ellos con problemas, frente al 21,7% de las mujeres extranjeras.
- La problemática mayoritaria hace referencia a aquellas situaciones de larga duración definidas por el paro o el desarrollo de trabajos marginales, esto es, por el desempleo o la subocupación, que afectarían, en su conjunto, al 45,8% de las personas con problemas de inserción laboral. Entre ellas, el 20,1% son personas principales en sus hogares, en desempleo o sin empleo regularizado durante los últimos 18 meses. En términos relativos, el paro y la subocupación crónicos afectan más a las mujeres que a los hombres (65,9% frente a 30,2% de los respectivos colectivos con problemas de inserción laboral).
- También resulta determinante la existencia de un núcleo sustancial de personas extranjeras activas sin permiso de trabajo. El 45,6% de las personas con problemas laborales graves son extranjeros en esta situación, circunstan-

cia que afecta a 24.593 personas en la CAPV. Aunque esta situación incide en un 29,6% de las mujeres con problemas de inserción laboral, la proporción entre los varones alcanza el 58,1%. Además, el problema aumenta conforme desciende la edad, superando el 90% entre los menores de 25 años de este colectivo.

En definitiva, podemos concluir que en la actualidad, los problemas especiales de inserción laboral se vinculan especialmente, entre varones y personas menores de 35 años, a la falta de permisos de trabajo para extranjeros residentes. Entre las mujeres y los mayores de 35, en cambio, resulta determinante el problema del paro y de la subocupación crónicos.

## 2.13. Protección social

Los últimos datos oficiales sobre el gasto de las instituciones con responsabilidad en la Protección Social en la CAPV, relativos a 2005, indican que el gasto total consolidado en protección social ascendió en ese año a 10.894 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior (el 4,2% en términos reales, si descontamos el efecto precios en ese ejercicio) y un 18,9% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos elaborados por Eustat. Este porcentaje se ha visto reducido paulatinamente desde el 22,3% de 1995, pasando por el 21,4% de 1997, el 20,1% de 1999, el 19,06% en 2003, hasta este último dato, en relación al mayor ritmo de crecimiento del PIB.

Del total del gasto en protección social, el valor de las prestaciones sociales (transferencias que los hogares perciben de las distintas instituciones de protección social cuando tienen lugar las contingencias frente a las cuales se encuentran protegidos), que representa el 97,8% del total, alcanzó los 10.646 millones de euros en 2005, y no ha dejado de crecer desde 1995, primer año del que se disponen datos de la cuenta de la protección social para la CAPV. Con respecto al ejercicio 2004 el incremento ha sido del 7,5% (4,2% en términos reales).

La “Estadística de Demanda de Servicios Sociales 2006” del Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco permite conocer la demanda y uso de una serie de prestaciones económicas y servicios de

nuestra Comunidad, en concreto, los orientados a la inserción. Recoge si los hogares han recurrido y se han beneficiado en el año de referencia de algún servicio o prestación para la inserción<sup>21</sup>. De este trabajo, queremos destacar los siguientes resultados:

- En conjunto, en 2006 un total de 94.445 hogares de la CAPV demandaron alguna de las ayudas económicas consideradas. Un 76,3% de ellos accede de forma efectiva a alguna de las prestaciones en algún momento del año. Esto supone un total de 72.070 hogares, el 9,2% del total de la CAPV, que incluyen al 10,5% de la población de la CAPV.
- Del total de ayudas consideradas, las que tienen mayor importancia son las incluidas en el sistema de garantía que representan en la CAPV la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES). Un 4,7% de los hogares ha solicitado alguna de estas ayudas en el año de referencia, beneficiándose de las mismas un 4,1% (4,2% de la población). Por el contrario, el acceso a las Pensiones no Contributivas (PNC) y a la Prestación Asistencial de Garantía Mínima (PAGAMI), así como a la Renta Activa de Inserción, tiene un impacto mucho menor, situándose en cifras cercanas al 1% de los hogares. Por lo que se refiere al conjunto de otras ayudas menores (reducción de tasas, becas de comedor, ayudas específicas para alimentación, etc.), éstas llegan a una parte sustancial de la población y de los hogares.
- El análisis de los rasgos de las personas principales de los hogares beneficiarios efectivos de las prestaciones económicas consideradas revela en general un acceso diferencial de los hogares encabezados por una mujer: 12,7% de los hogares encabezados por mujeres, por 7,9% de los hogares de hombres.
- Las tendencias en la edad revelan diferencias en función del tipo de prestación: Por un lado, prestaciones como la Renta Activa de Inserción o las PNC/PAGAMI tienden a favorecer a hogares de personas de cierta edad, con un 65,9 y un 79,1% de los beneficiarios asociados a hogares encabezados por personas de 45 o más años, respectivamente. En cambio, el acceso a la Renta Básica y a las AES,

así como al resto de ayudas económicas, tiende a reflejar un acceso mucho mayor de hogares jóvenes. En el caso del resto de ayudas, en el que tienen un papel determinante las becas de comedor o de guardería, esto resulta evidente al comprobar que un 77,1% de los hogares beneficiarios están encabezados por personas entre 25 y 44 años.

- En lo que tienden a coincidir los distintos tipos de prestaciones es en su orientación preferente a colectivos fuertemente afectados por dificultades para la cobertura de las necesidades básicas y de la vivienda. Esto es particularmente evidente en lo relativo al resto de ayudas (becas y similares) y al grupo de ayudas que conforman la Renta Básica y las AES. En el primer caso, frente a un 3,1% de hogares sin problemas económicos graves beneficiarios de estas ayudas, la proporción aumenta al 6,6% de aquellos que reflejan problemas graves y al 13,8% de los que tienen problemas muy graves. El diferencial es más nítido en lo relativo a la Renta Básica y las AES, con una clara orientación además a los hogares con problemas muy graves en la cobertura de necesidades básicas. Así frente a cifras de alrededor del 2% en el resto de hogares, la proporción aumenta al 23,6% en el caso de problemas muy graves. Un 49,3% del total de hogares atendidos a través de estas prestaciones son hogares con problemas muy graves para la cobertura de las necesidades básicas y de vivienda.
- En ningún caso se observa una mayoría de hogares que señalan cubrir plenamente sus necesidades con las prestaciones recibidas. Al mismo tiempo, sin embargo, también resultan minoría aquellos que consideran insuficiente o muy insuficiente el nivel de cobertura. Los mayores niveles de la insatisfacción se asocian a las AES, con un 46,2% de hogares beneficiarios que las consideran insuficientes, proporción que resulta cercana en lo relativo a la Renta Activa de Inserción (44,4%). La insatisfacción se reduce a niveles cercanos al 30% en lo relativo a la Renta Básica, a las PNC/PAGAMI y al resto de ayudas (becas y similares). Este último de ayudas es, por otra parte, el que recoge mayor percepción de satisfacción completa de las necesidades, una realidad que menciona un 41,6% de los

<sup>21</sup> Las prestaciones que se contemplan se centran en el sistema de prestaciones económicas complementarias al sistema general de prestaciones de la Seguridad Social: Renta Básica, Ayudas de Emergencia Social, Renta Activa de Inserción del SPEE, el sistema de PNC/PAGAMI (prestaciones no contributivas y de garantía de ingresos mínimos) y otras ayudas económicas (normalmente de gestión municipal: reducción de tasas de vivienda, becas de comedor escolar, becas de guardería, ayudas específicas para alimentación, etc.).

hogares beneficiarios, muy por encima del 27,7% que se observa entre los titulares de la Renta Básica. En el resto de prestaciones, los niveles de satisfacción completa caen por debajo del 20%, alcanzando un mínimo del 4,2% en el caso de las PNC/PAGAMI.

- Por último, nos preocupa comprobar como el propio documento reconoce que a pesar de tratarse de un grupo di-

rectamente implicado en el acceso al sistema de ayudas, resulta llamativo que únicamente en el caso de la Renta Básica (50,5% de los hogares) y del resto de ayudas (becas y similares) (63,9%) una mayoría de los hogares conoce la existencia de las prestaciones<sup>22</sup>.

---

<sup>22</sup> Según este estudio, sólo el 36% de las familias conoce la existencia de las Ayudas de Emergencia Social, el 35,7% la Renta Activa de Inserción y apenas un 17,1% conoce las PNC/PAGAMI.