

07.

RESUMEN Y
CONSIDERACIONES GENERALES



I. RESUMEN

1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los datos del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2008, el número de habitantes parece continuar dentro de la senda ascendente de los últimos años. Concretamente, en 2008 la cifra de población se sitúa en 2.157.112 personas (+0,71% respecto de 2007), es decir, 15.252 más que en el año anterior y unas 50.000 más que en 2002. Estas cifras se acompañan de un peso del 5,4% de la población extranjera empadronada, frente al 4,6% del 1 de enero de 2007. Este incremento es superior a la media del Estado durante el mismo período, aunque el peso de la población extranjera en nuestra Comunidad dista mucho del 11,3% del conjunto del Estado.

Por su parte, los datos provisionales de EUSTAT para 2007 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por cuarto año consecutivo en la CAPV: en este año se registraron 20.5596 nacimientos, un 2,8% más que en el año anterior, y 19.252 fallecimientos, un 4% más que en 2006. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.344 o, lo que es lo mismo, del 0,6 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004. Asimismo, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2007 contabiliza una ganancia de 17.692 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 22,4% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por octavo año consecutivo.

En el ámbito europeo, EUROSTAT calcula en 497,5 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciados a enero de 2008, 2,4 millones más que en enero de 2007. Este crecimiento del 4,8 por mil —fue del 4,3 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que apenas el 20% del cambio total es atribuible al crecimiento natural o vegetativo.

De hecho, la inmigración, además de sumar efectivos al crecimiento total, también contribuye al crecimiento natural, dado que una parte importante de los nacimientos deben atribuirse a las personas inmigrantes. Además, los inmigrantes son a menudo más jóvenes y contribuyen en menor medida a la mortalidad. Esto es particularmente relevante en España, que recibió más de un millón de inmigrantes en 2007, y en otros países como Irlanda, Chipre y Luxemburgo, que acogieron a más de 10 inmigrantes netos por cada 1.000 habitantes, contribuyendo esto de modo significativo a la evolución de sus cifras de población.

Por otro lado, EUSTAT ha elaborado unas nuevas proyecciones demográficas para la CAPV que, con el horizonte del año 2020,

destacan que el cambio de siglo significó una ruptura en la evolución de la población de la CAPV, al revertirse la dinámica regresiva de los años precedentes para entrar en una etapa de crecimiento demográfico. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá esa tendencia para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de maduración y envejecimiento de la sociedad vasca.

Para el horizonte de 2020 se proyecta un crecimiento de 100.000 personas, equivalente a una tasa anual promedio del 3,3 por mil. La evolución positiva se concentra en los primeros años, mientras que a medio plazo se produce una clara desaceleración que desemboca en un crecimiento nulo al final del período. Esta tendencia se constata en la evolución de la tasa de crecimiento anual, que pasará desde el 9,1 por mil de 2007 al 0,0 por mil en 2020.

La progresiva reducción en el ritmo de crecimiento será el resultado de la combinación de dos factores: por un lado, el saldo vegetativo en los primeros años será ligeramente positivo, pero invertirá su signo a partir de 2014, cuando el número de defunciones volverá a sobrepasar al de nacimientos. Por otro lado, el saldo migratorio se mantendrá positivo, pero de magnitud cada vez menor: se pasará de los más de 18.000 migrantes netos de 2007 a poco más de 4.000 en 2020.

1.2. Educación

La liquidación definitiva del presupuesto de gastos del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en 2008, alcanza la cifra de 2.589.172 miles de euros, lo que supone un crecimiento del 7,7% respecto al ejercicio anterior, crecimiento inferior al registrado entre 2006 y 2007, cifrado en un 12,3%.

Este gasto representa el 3,78% del PIB de la CAPV, elevándose 0,16 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2007, 3,62%. Desagregando por enseñanzas, se observa que el gasto sobre el PIB crece en la Enseñanza no Universitaria (infantil, primaria y secundaria, por tanto se excluye la EPA), al pasar del 2,6 al 2,73%; y se mantiene estable en la Universitaria, 0,48%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) ha experimentado un descenso, de 5.477 a 5.353 euros, dado que en este último año el alumnado se ha visto incrementado en mayor medida que el gasto en educación.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación y Cultura, relativos a 2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,55% en la CAPV (2,90% en Educación no Universitaria y 0,58% en Universitaria) y del 3,77% en el Estado (2,82% en Educación no Universitaria y 0,84% en Universitaria).

Por lo que respecta a la matriculación en la CAPV en el curso 2008-09, según el avance de datos del EUSTAT, la pre-universitaria se ha incrementado un 1,9%. A diferencia de lo acontecido en años anteriores, el aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias (que se contrajo en el curso anterior). Pero, sin duda, resulta importante destacar que, por primera vez, el aumento en la matriculación alcanza a la ESO, donde se registra un incremento del 0,3%. En otras palabras, la recuperación demográfica parece haber alcanzado las edades superiores a los 12 años.

Por su parte, el número de alumnos y alumnas matriculados en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 2,2%. El mayor incremento, excluyendo Aprendizaje de Tareas, se produce en la FP de Grado Superior (3,4%), seguido del de la FP de Grado Medio (2,7%) y después en la matriculación en Bachillerato (1,4%).

El 53,2% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el resto 46,8%, lo hace por la Formación Profesional (tras el descenso acontecido en el curso 2006-07, viene mostrando una tendencia creciente).

Las titulaciones profesionales de grado superior más demandadas son: Administración con el 13% (en el curso anterior 12,7%), Electricidad y Electrónica con el 12,6% (su peso relativo ha decrecido 0,3 puntos), Metal y Fabricación Mecánica con el 11,1% (11,4% en el periodo anterior), Servicios a la comunidad/servicios socioculturales con un 9,6% e Informática con el 8% (continuando su descenso, ya que en el curso 2006-07 fue un 9,3%, en 2005-06 representaba el 11,8% y en el 2003-04 era la familia profesional más demandada absorbiendo el 13,3% del alumnado).

La matriculación en la Enseñanza Superior Universitaria (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, según datos del INE, sigue disminuyendo tanto en el Estado como en la CAPV. El análisis de la evolución de las matriculaciones por titulaciones, según datos de EUSTAT, muestra una disminución en todas ellas, las excepciones se encuentran en maestro en educación infantil, la diplomatura en educación social y la licenciatura en medicina y cirugía.

El porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 crece en el curso 2007-08. En la CAPV, si en curso 2006-07 era el 30,7%, en el 2007-08, se sitúa en el 31,2%. En el Estado, por su parte, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25, pasa del 30,6% al 31%.

Según EUSTAT, la titulaciones más demandadas, con más de 2.000 matriculaciones, son: la licenciatura en administración y dirección de empresas (con 5.186 alumnos y alumnas y un incremento del 0,5% respecto al curso anterior), la diplomatura en ciencias empresariales (con 3.923, descenso del 2,2%), la ingeniería industrial (2.949 y un descenso del 2,5%), la ingeniería técnica —especialidad: mecánica— (2.849 y un descenso

del 4,8%), la licenciatura en psicología (con 2.734 matriculaciones y un descenso del 1,5%) y la licenciatura en derecho (2.673, descenso del 4,4%).

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06, y continúa desde entonces. La mayor parte (68% del total) sigue cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública; y por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.173 por 1.076).

En relación con los indicadores educativos:

- **Escolarización.** La tasa neta de escolaridad se define como la relación entre los efectivos escolares de cada nivel y grupo de edad y la población de dicho grupo de edad.
- La comparación internacional con las tasas de escolaridad a la edad de 18 años, pone de manifiesto, según datos de EUROSTAT y EUSTAT, que la CAPV, con un 77,7% en el año 2006 (76,7% en 2007) se mostraría por encima de la tasa media registrada en la UE-27 (77,4%) pero por debajo de la de la UE-25 (78,3%) y alejada del porcentaje observado en la eurozona (81,4%), y en consecuencia del existente en la mayor parte de los territorios de referencia.
- **Participación en el aprendizaje permanente.** El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, al menos el 12,5% de la población en edad laboral (entre 25-64 años) participe en actividades de aprendizaje permanente, no quedando esa tasa en ningún país por debajo del 10%.

Según datos de EUROSTAT, la participación en el aprendizaje permanente se viene manteniendo estable en los últimos años, y en el año 2007, se sitúa en el 11% en la UE-15, 10% en la UE-25; y 9,5% en la UE-27. Tal estabilidad nos hace suponer que resultará difícil alcanzar el objetivo del 12,5% en 2010. En la CAPV, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), la evolución del periodo indica que se ha producido un avance continuo en la tasa de formación permanente, pasando del 4,3% del año 95 al 13,2% del 2007, lo que supone que se ha conseguido el objetivo previsto para el 2010.

- **Alumnado por profesor.** Los últimos datos publicados por la OCDE (*Education at a glance, 2008*), con datos de 2006, muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la CAPV, tanto en la Educación Primaria (16,2 frente a 13,9) como en la Educación Secundaria (13,2 frente a 9,7) y en la Superior (15,3 frente a 13,5).
- **Idoneidad en la edad del alumnado** (relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad). Tiende a disminuir conforme aumenta la edad, pero mejoran en las últimas etapas. En concreto, son muy elevadas hasta los 12 años, disminuyen hasta los 16 años y luego vuelven a crecer. De hecho, es llamativo el incremento experimentado en la tasa a la edad de 17 años entre los dos últimos años analizados: pasa de un 57,7% en el curso 2006-07 a un 74,5% en el 2007-08.

- Abandono escolar prematuro¹. Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que “para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%”.

Según datos de EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2007, es el 31%. La media de los países que conformaban la UE-15 es de 16,9%, si bien con la integración de los 10 nuevos países, la tasa baja al 15%.

Según datos del ISEI-IVEI, en la CAPV, la tasa se ha movido entre el 13,2% y el 15,8% lo que hace suponer que resultará difícil conseguir el objetivo marcado por la UE para 2010. Incluso en el caso de las mujeres, que siempre se ha movido en tasas inferiores al 10%, en el año 2007, se alcanza un 11%. Por su parte, la tasa para los hombres es un 19,6%.

- Tasa de graduación. Las tasas de graduación por nivel de estudios (ESO, Bachiller, Técnico, Técnico Superior, Diplomado, Arquitecto Técnico e Ingeniero Técnico; y Licenciado, Arquitecto e Ingeniero), disminuyen entre los cursos 2005-06 y 2006-07; salvo en el caso de los Diplomados, Arquitectos Técnicos e Ingenieros Técnicos cuyo porcentaje pasa del 22 al 22,4%.
- Finalización de la secundaria post-obligatoria entre la población de 20-24 años. El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, al menos el 85% de las personas de entre 20 y 24 años haya concluido sus estudios de enseñanza secundaria post-obligatoria (*ISCED 3a, 3b o 3c long*).

Según datos de EUROSTAT, la tasa de finalización de tales estudios viene aumentando en la mayoría de los Estados miembros. Sin embargo, el que las medias de las UE-27, UE-25 y UE-15 sean, respectivamente, 78,1%, 78% y 75,2%, hace suponer que será difícil alcanza el objetivo del 85% en el 2010. En la CAPV, desde el año 2000 hasta el 2007 el porcentaje se viene manteniendo alrededor del 81%, cifra que queda relativamente alejada del objetivo del 85%

- Graduado superiores en ciencias, matemáticas y tecnología. En la CAPV, según datos del IVEI-ISEI, se observa una evolución constante y positiva de la tasa, pasando de 20,2 a 27,1 por mil habitantes entre 20-29 años, entre 2000 y 2005; siendo una de las cifras más altas de todos los países de la UE, probablemente debido a la importancia que tiene la FP tecnológica en nuestra comunidad. De hecho, según la misma fuente, las tasas más altas corresponden al nivel de enseñanza de FP de Grado Superior, y por detrás de éstas están las licenciaturas, diplomaturas y doctorados, respectivamente. Desde un punto de vista de género, en 2005, la tasa de graduación en estas áreas era 22,1 puntos más baja entre las mujeres que entre los hombres (15,7 vs 37,8 por mil).

Para finalizar, acometemos el análisis de la situación del euskera a partir de los datos de la IV Encuesta Sociolingüística realizada en el año 2006 por la Viceconsejería de Política Lingüística del Gobierno Vasco y publicados en 2008.

En relación a la **competencia lingüística en Euskera**, casi la tercera parte de los ciudadanos y ciudadanas de la CAPV son bilingües. Las personas mayores de 15 años que se desenvuelven bien o bastante bien tanto en euskera como en castellano suponen el 30,1% frente al 29,4% registrado en 2001.

Sin embargo, los datos sobre competencia lingüística contrastan en muchos casos con los referidos a la **transmisión lingüística y a la lengua materna o primera lengua**. En los tres Territorios Históricos el castellano es la lengua materna mayoritaria. Tres de cada cuatro habitantes (76,2%) de la CAPV tienen solamente el castellano como primera lengua, el 18,7% tiene solamente el euskera, y el 5,1%, tiene ambas lenguas.

Siendo muy importante la transmisión familiar del euskera, no lo es menos la adquisición de la lengua por parte de personas que no la tienen como lengua materna, permitiendo la suma de ambos elementos establecer el índice de pérdidas/ganancias del euskera. Así, la mayor parte de las personas que han tenido como primera lengua el euskera, o bien el euskera junto con el castellano, han conservado el euskera y en la actualidad son bilingües (86,4%). Sin embargo, un 13,6% lo ha perdido total o parcialmente, 8,6% y 5% (son capaces de entenderlo pero ya no lo hablan). Por lo tanto, las pérdidas del euskera todavía no se han frenado totalmente.

A pesar de ello, las incorporaciones del euskera (neo-vascófonos) triplican el número de pérdidas. Así, entre los que han tenido el castellano como lengua materna, 1,3 de cada diez (12,6%) ha aprendido el euskera y es actualmente bilingüe, y otros tantos (21,4%), a pesar de tener como primera lengua el castellano, tienen capacidad de entender bien el euskera; son las incorporaciones parciales.

Con respecto al **uso del euskera en la actividad diaria**, al analizar la evolución de los últimos 15 años se observa que su uso ha ido aumentando paulatinamente. En 1991 el 15,3%, en 2001 el porcentaje se situó en el 17,2%, y en 2006 en el 18,6%. Simultáneamente ha ido disminuyendo el número de personas que utilizan sólo el castellano, aunque todavía son, con diferencia, el grupo más numeroso (77,7% en 1991, 73,6% en 2001 y 70,4% en 2006).

Atendiendo a las zonas sociolingüísticas, la encuesta muestra que durante los últimos 15 años el uso del euskera ha aumentando discretamente en la 1ª y 2ª zonas sociolingüísticas, (donde respectivamente, es bilingüe <20% y entre el 20-50% de la población); ha tenido lugar un claro incremento en la 3ª zona (es bilingüe entre el 50-80% de la población) con 5 puntos porcentuales entre los que utilizan el euskera tanto o más que el castellano, y ha disminuido 3 puntos en la 4ª zona (donde el 80% de la población es *euskaldun*).

¹ La tasa de abandono escolar prematuro se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria (*ISCED 0, 1, 2 o 3c*) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

En relación al **uso del euskera por ámbito** tenemos que:

- En el hogar (pareja, hijos e hijas, hermanos y hermanas, y progenitores), el 74% de la población de 16 o más años de la CAPV solamente utiliza el castellano. Un 14% utiliza el euskera siempre o mayoritariamente y otro 4% lo utiliza tanto como el castellano. Además existe otro 8% que utiliza el euskera pero menos que el castellano.
- En la comunidad próxima (amistades, vecinos y vecinas, compañeros y compañeras de trabajo, comercios), un 15% de la población de la CAPV de 16 ó más años utiliza el euskera siempre o casi siempre con los compañeros y compañeras de trabajo, un 14% con sus amistades y un 13% tanto con los vecinos y vecinas como con los comerciantes. Asimismo, el 7% utiliza el euskera tanto como el castellano con los compañeros y compañeras de trabajo y con sus amistades, y el 6%, con los vecinos y vecinas y los comerciantes.
- En el ámbito formal (bancos y cajas de ahorros, ambulatorio, servicios municipales):
 - En los servicios municipales, los ciudadanos y ciudadanas mayores de 16 años que utilizan el euskera son el 18% y los que utilizan el euskera tanto como el castellano un 4%.
 - En los bancos y cajas de ahorro, los ciudadanos y ciudadanas mayores de 16 años que utilizan el euskera representan el 17%, y los que utilizan el euskera tanto como el castellano un 4%.
 - En el ambulatorio y servicios de salud el porcentaje de los que utilizan el euskera es el 12%, y el de los que utilizan el euskera tanto como el castellano, un 5%. Porcentaje más bajo que el anterior.
 - En las entidades dependientes de la Administración del Estado (Seguridad Social, SPEE, oficinas donde se tramita el DNI, ...) es donde menos se utiliza el euskera. Es cierto, sin embargo, que con el transcurso de los años el porcentaje ha aumentado.

Respecto a las **actitudes ante la promoción del uso del euskera**, el 64,7% de la población de la CAPV de 16 o más años muestra una actitud favorable a la promoción del uso del euskera, un 24% ni favorable ni desfavorable y un 11,2% una actitud desfavorable. Desde un punto de vista evolutivo, sólo hay una diferencia de dos puntos escasos en el porcentaje de los que muestran una actitud menos favorable ante la promoción del euskera entre las cuatro encuestas sociolingüísticas realizadas hasta ahora. Por el contrario, entre los que están a favor de la promocionar el euskera la diferencia es considerablemente creciente: 52% en 1996 frente a 64,7% en 2006.

1.3. Actividades de I+D+i y TICs

El gasto realizado en actividades de I+D en el año 2007, según datos del EUSTAT, se eleva a 1.090 millones de euros, lo que

supone un crecimiento del 20% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,65% del PIB, 0,18 puntos más que en el año anterior. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,27%), pero por debajo de la media de la UE-27 (1,83%).

El esfuerzo registrado por el INE sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE-27 en 2007 (1,87% frente a 1,83%), no ocurriendo lo mismo si la comparación se realiza con datos de EUSTAT², si bien se hace patente la tendencia hacia la disminución de la brecha con el citado valor medio.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV, se asemeja, en principio, a la realizada por el sector empresarial en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 55,9% del gasto en I+D (57,2% en el año anterior). No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati³ lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada, con lo cual el porcentaje estatal estrictamente empresarial sería menor. En la UE-15, según EUROSTAT, las empresas realizan el 63,7% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 58,9% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 37,6%. Así, la CAPV se encuentra a 7,1 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Luxemburgo (79,7% dato de 2005), Japón (76,1% dato de 2005), Suiza (69,7% dato de 2003), Alemania (67,4% en 2005 y 68,1% en 2006), Finlandia (66,9% dato de 2005), Suecia (65,7% dato de 2005) y EE.UU (64,9% dato de 2006).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena. llega en el año 2007 a 14.435 personas lo que supone el 14,2% de la población ocupada (13,2% en el año anterior), tanto por mil superior al registrado en el Estado (9,88%), en la UE (9,9%); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (13,8%), Alemania (12,8%), Japón (14,1%).

De ellos, el 63,9% (9.220,3 personas) son investigadores. El papel de la mujer en la actividad investigadora sigue creciendo pero sigue siendo inferior al del hombre (33% frente al 66%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 38,9% del

² La muestra de EUSTAT es censal (recogida directa de datos primarios mediante censo), y la de INE es censal para las grandes empresas y muestral para las PYMES (selección de una muestra a partir del DIRCE –Directorio Central de Empresas– y elevación al conjunto de la población). Asimismo, en el momento de la publicación de los datos, el PIB es diferente; el del EUSTAT es mayor que el del INE (65.928.497 miles de euros frente a 65.146.711).

³ El Manual de Frascati, cuyo nombre oficial es "Propuesta de Norma Práctica para Encuestas de Investigación y Desarrollo Experimental", es una propuesta de la OCDE, que en 1963 reunió a un grupo de expertos en estadísticas de I+D para redactarla. En la actualidad se reconoce como una referencia para determinar qué actividades son consideradas de Investigación y Desarrollo.

personal total: un porcentaje, por lo tanto, mayor al registrado en la CAPV.

Por lo que concierne al análisis del gasto de la industria en I+D según contenido tecnológico, se detecta un retroceso relativo de los sectores de alto y medio alto contenido tecnológico principalmente en términos de empleo, en la medida que en términos de creación de valor no está claro al observarse un aumento de las actividades "sin clasificar". No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de productos high-tech exportados por la UE-27 sobre el total de las exportaciones se ha mantenido estable alrededor del 17% entre 1995 y 2006. Sin embargo, en 2006 se produce una caída al nivel más bajo del periodo (16,6%).

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT⁴, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 10,9% respecto al periodo anterior, alcanzando en 2007 los 2.610 millones de euros. Este gasto representa el 4% del PIB (3,8% en el 2006), lo que rompe la tendencia a la estabilidad que se venía observando en los años anteriores. Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna y a la adquisición de maquinaria y equipo (respectivamente, 41,8 y 34%) que suponen, el 1,7 y el 1,3% del PIB, respectivamente.

En línea con las tendencias observadas en años anteriores, el gasto crece al aumentar el tamaño empresarial, pero se observa que las empresas de entre 3 y 9 empleos son particularmente activas, mientras que las de entre 10 y 19 y entre 50 y 99 no lo son tanto.

La información ofrecida por el INE al respecto utiliza un nivel de desagregación diferente (empresas de menos de 250 empleados y empresas de 250 y más empleados) y en base al mismo se observa que en la CAPV la participación en el gasto de las pymes ha sido y sigue siendo mayor que la participación de las empresas de más de 250 empleos. Por su parte, en el Estado, hasta 2006, era más elevada (y además creciente) la participación en el gasto de las empresas de más de 250 empleos, detectándose en 2007 un cambio en dicha tendencia.

No todas las empresas que realizan actividades innovadoras introducen nuevos o significativamente mejorados productos al

mercado. Según datos del INE, son innovadoras de producto o proceso en el periodo 2005-07, el 25,3% de las empresas del Estado de más de 9 empleos, y en la CAPV el porcentaje asciende al 31,8%. Con lo cual el porcentaje de empresas innovadoras es 8,3 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado.

Según datos de EUSTAT, mientras el gasto en actividades para la innovación aumenta, el porcentaje que representan las empresas innovadoras (de producto y/o proceso) sobre el total de empresas, presenta, desde 2003, una tendencia decreciente, desde el 16,5 al 16,1%. Si se incluyen las empresas con innovaciones en curso y/o fallidas (EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas), el porcentaje se incrementa ligeramente, manteniéndose cierta estabilidad, alrededor del 17%. Si sólo se tiene en cuenta a las empresas innovadoras de más de 9 empleados, el porcentaje global de empresas innovadoras alcanza el 32% (32,7% en el periodo anterior). En el caso de las EINs de más de 9 empleos, el porcentaje se eleva hasta el 34,6% (34,5% en el periodo anterior).

Distinguiendo según tipo de innovación tecnológica, una vez más predominan las innovaciones de proceso sobre las de producto tanto en establecimientos de más de 9 empleos como en los de menos de 9. Concretamente, sobre el total de empresas, el porcentaje de las que afirman haber realizado innovaciones de proceso alcanza el 14,5% (15,1% en el periodo anterior), mientras que el de las que realizan innovaciones de producto se reduce al 5,5% (5,8% en el periodo anterior). Los porcentajes respectivos en establecimientos de más de 9 empleos son superiores pero se mantiene el liderazgo de la innovación de proceso sobre la de producto, 26,9% en el caso de las innovaciones de proceso y 14,1% en producto (27,9% y 14,4%, respectivamente, en el periodo anterior).

Por lo que respecta a la financiación externa, según datos de EUSTAT, el porcentaje de empresas innovadoras que han recibido financiación pública se mantiene estable, entorno al 27,7% en el 2005-07. Según la procedencia de las ayudas, la administración que apoya a un mayor número de establecimientos es el Gobierno Vasco, aun cuando su peso sigue disminuyendo a favor de otras fuentes como las Diputaciones Forales y la UE. Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, en el año 2008, la CAPV ocupa el puesto II en el conjunto de UE-27, con una puntuación de 0,49; por encima de la media de la UE-27, que se estima en 0,48. Entre los "países líderes en innovación" se encuentran Suecia con 0,64, Finlandia con 0,61, Alemania con 0,58, Dinamarca con 0,57, y Reino Unido con 0,55. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,68.

Por lo que respecta a las TICs, y en concreto el propio sector, según datos del EUSTAT, en el año 2006, éste lo conformaban 2.175 empresas, y representó el 3,9% del valor añadido y el 2,5% del empleo de la CAPV.

⁴ Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

En materia de penetración y uso de tales tecnologías tenemos que, según datos del INE, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92%); la tercera en porcentaje de viviendas con ordenador (66,4%) y acceso a internet (57%), por detrás de Madrid y Cataluña, la décimosegunda en relación con el teléfono móvil (sexta en el año 2007 y quinta en el 2006) y la decimotercera en la conexión a banda ancha (novena posición en el periodo anterior). En consecuencia, la CAPV ha perdido posiciones en el Estado en conexión a banda ancha y penetración del móvil.

Según datos de EUROSTAT e INE, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2008, del 60% en la UE-27; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 48%, y en el Estado, respectivamente, del 51% y del 45%. En consecuencia, la CAPV, con unos porcentajes respectivos del 57 y del 44%, está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido.

En términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo y mantiene o gana posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2007 y 2008, el porcentaje de personas de 16-74 años que han usado en los últimos 3 meses: el PC pasa del 59,2 al 63,7%; internet, del 53,6 al 59,5%; y el porcentaje de las que han comprado a través de internet pasa del 13,3 al 15,4%. En el primer caso y en el último, uso del PC y compra a través de internet mantiene la 6ª posición en el ranking y en el segundo pasa de ocupar la 6ª a la 4ª.

Cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2008, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 51,5% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 49%, pero inferior a la media de la UE-27, 56%; UE-25, 58% y UE-15, 60%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 53,8%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo tres tienen porcentajes inferiores, Baleares (46,9%), La Rioja (52%) y Aragón (52,7%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa también, nuevamente, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha aumentado pasando de un 12,8% del total en el año 2006 a un 15,3% en el 2007.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que el porcentaje de compras electrónicas es mayor entre las empresas de menos de 10 empleos que entre las de más de 10. Sin embargo, el de ventas es mayor en las empresas de mayor tamaño. Aun así, el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que vendieron on line se ciñe en la CAPV, en el 2007, al 7,8%, cuando según datos de EUROSTAT, el citado porcentaje llega, en el año 2007, en la UE-27 al 15%, en la UE-25 al 16% y en la UE-15 al 17%.

Por su parte, el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que compraron on line se eleva, en la CAPV, al 21,4%. Según datos de EUROSTAT, el citado porcentaje es, en el año 2007, en la UE-27 el 29%, en la UE-25 el 30% y en la UE-15 el 34%.

1.4. Medio natural

En los últimos años, la reconversión del tejido productivo vasco y las acciones destinadas a paliar la contaminación atmosférica han permitido reducir los niveles de contaminación. Los indicadores de **calidad del aire⁵ y de emisiones de partículas** son positivos y avanzan en la dirección adecuada, aún cuando resulta necesario acelerar las actuaciones en lo relativo a las partículas PM₁₀.

La **calidad del aire**, según información facilitada por el Gobierno Vasco es "buena" o como poco "admisible" en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha disminuido entre 2007 y 2008, 3 décimas, de 1,1% a 0,8%; en términos absolutos de 43 a 34 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada decrece considerablemente, de un 5,1% a un 2,4%, pasando de 206 a 96 días en términos absolutos.

⁵ Para obtener el índice de calidad del aire en la CAPV se dispone de una red de control y vigilancia que mide en tiempo real una serie de parámetros tales como los contaminantes dióxido de azufre (SO₂), grupo de gases muy reactivos (tales como el óxido nítrico (NO) y el dióxido de nitrógeno (NO₂)) que contienen nitrógeno y oxígeno en diversas proporciones (NOx), monóxido de carbono (CO), partículas de corte 10 µm (PM₁₀) y ozono troposférico (O₃) en estaciones distribuidas en distintas zonas de la CAPV.

En relación a los **contaminantes atmosféricos**, durante el año 2008, en emisiones de SO_2 se superó el valor límite diario en una ocasión (en la estación de Azpeitia); y se detectaron 10 superaciones del valor límite horario (en la estación de Azpeitia). No obstante y dado que la legislación permite hasta 3 superaciones del valor límite diario y hasta 24 del valor límite horario, se concluye que no se han superado los límites establecidos. En emisiones NO_2 , no se ha superado en ningún caso más de 18 ocasiones por año civil⁶ el límite legal más el margen de tolerancia para los valores horarios de NO_2 . Respecto al valor promedio anual para la protección de la salud humana, ninguna estación ha superado el límite+margen de tolerancia (44 $\mu\text{g}/\text{m}^3$). Las emisiones CO no han registrado ninguna superación de media octohoraria por encima del límite legal establecido en 10 mg/m^3 . En emisiones PM_{10} se siguen observando superaciones de los límites legales, pero menos que las registradas en 2007. De hecho, si en 2007 se tenían 13 estaciones que superaban el límite para el promedio anual (35 días por año), en 2008 se reducen a 4.

Por lo que respecta a la **calidad de las aguas**, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, a partir de las valoraciones obtenidas con el índice MBI (evolución de los macroinvertebrados bentónicos), el grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010) es bajo, y refleja la estabilidad de resultados de las últimas campañas (2004-2007). No obstante, el estancamiento asociado a macroinvertebrados bentónicos no se ve ratificado por el indicador IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales, el cual ha marcado históricamente una clara tendencia a la mejoría, llegando a unos altos porcentajes de cumplimiento en 2007 y 2008. Así, mientras en 1999 se determinó que aproximadamente un 40% de las masas de agua de la categoría ríos cumplían objetivos medioambientales según el índice IFQ-R; en la actualidad y teniendo en cuenta las 100 masas de agua de la categoría río analizadas en 2008, el 83% cumple los objetivos. En **aguas de transición (estuarios)**, se evidencia un mayor número de problemas si bien se observa una evolución favorable. En 2002 sólo el 7% de las masas (38% de las estaciones de muestreo) cumplían los objetivos. Sin embargo en 2008, los cumplen un 50% de las masas (69% de las estaciones de control). En **aguas costeras** la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En **lagos y las zonas húmedas interiores** parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 15 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001-2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los ob-

jetivos, sin embargo en el último ciclo el 27% de los humedales los cumple, repitiéndose los resultados del periodo anterior. Por último, y en relación con las **aguas de baño**, el análisis realizado en 2008, pone de manifiesto 10 zonas de baño han mejorado y 3 han empeorado. Estas son: la Playa de Karraspio en Bizkaia, La Playa de Gros-Zurriola (derecha) en Gipuzkoa y el Embalse de Ulibarri-Gamboa (derecha) en Álava.

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el **consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso**. En el caso particular del **agua** tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha descendido entre 2005 y 2006 un 3,6% y representa el 12,6% del total disponible (11,3% en el año 2005). En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,7% del agua disponible, 17,9% en el año anterior. Asimismo, el consumo per cápita de agua ha descendido en varias comunidades autónomas (incluida la CAPV). Concretamente, un 7,9% y se sitúa en 129 persona/litros/día, colocándonos por debajo de la media estatal que disminuye de 166 a 160 persona/litros/día. Según datos de la Encuesta de Medio Ambiente a Familias 2008 (EMAF-2008) realizada por el EUSTAT, el 97,1% de las familias vascas tiene algún hábito que le permite reducir el consumo de agua. Sin embargo, sólo el 10% dispone de dispositivos economizadores de agua. En el Estado el porcentaje de viviendas con tales dispositivos llega al 17%.

El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2006, es 0,87 euros/ m^3 , lo que supone un descenso del 4,4% respecto al valor en el año 2005. En el Estado, el precio medio es 1,08 euros/ m^3 (+5,9%).

En otro orden de cosas, entre 2005 y 2006 ha disminuido un 27,5% el volumen de **agua residual recogida**, de 1.086.767 a 788.237 $\text{m}^3/\text{día}$. De ellos, el 83,4% es **tratada**.

Por su parte, el **consumo final de energía** se incrementa, entre 2006 y 2007, un 2,7%, llegando a los 5.746 Kteps, crecimiento que se explica, principalmente, por el incremento del consumo en los sectores transporte (7,6%, de 1.867 a 2.008 Kteps) e industria (2,8%, de 2.569 a 2.642 Kteps), justamente los que mayor incidencia tienen en el consumo, el primero supone el 46% del consumo total y el segundo el 34,9%. El consumo interior bruto de energía o demanda⁷ crece un 0,7% y se sitúa en 7.773 Kteps⁸ y la producción de energía primaria realizada dentro de la CAPV se incrementa un 10,8%, llegando a los 420 Ktep. Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,4% de la demanda energética de la CAPV (7.773 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,6%.

En la actualidad, la producción vasca de energía primaria se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente

⁶ Del 1 de enero al 31 de diciembre.

⁷ En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

⁸ Kteps: Miles de toneladas equivalentes de petróleo.

propia) y energías derivadas. No obstante, la producción mediante energías renovables sólo representa el 5% de la demanda.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2007, es un 95% de la del año 1997, y respecto al año anterior mejora 1 punto porcentual, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía. Desagregando por sectores, la intensidad energética industrial, en 2007, supone un 90% del valor de 1997, manteniéndose estable respecto al año 2006. Por el contrario, en el transporte, la intensidad energética crece un 6,6% respecto al valor de 1997 y un 3,9% respecto al año anterior; y en el sector servicios, la intensidad mejora 3,2 puntos respecto al año anterior, aunque sigue estando un 11,9% por encima del valor de 1997.

En materia de **generación y gestión de residuos**, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, a diferencia del año anterior, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV aumenta (+1,9% frente al -3,1% registrado un año antes). Por el contrario, la generación de residuos peligrosos, a diferencia de lo acontecido en años anteriores, decrece ligeramente (un 0,1%). Aun así, la CAPV con 381.452 Tm, vuelve a ser la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 496.227 Tm. La CAPV ocupa la cuarta posición en cuanto su aportación al PIB industrial estatal, con un 10,5%; por detrás de Cataluña con un 25,5%, Madrid un 12,9% y Valencia 10,9%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV en el año 2006, 488 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 500, y a la registrada en el año anterior, 501. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

Los datos de la Encuesta de Medio Ambiente a Familias 2008 (EMAF-2008) realizada por el EUSTAT, corroboran el mayor hábito de reciclaje de estos residuos. Así, según la citada encuesta, el 92,3% de las familias vascas encuestadas recicla los residuos de papel y cartón, el 91,6% el vidrio y el 90,2% los plásticos y metales. La Encuesta refleja que la separación de residuos orgánicos está mucho menos extendida (32,3%). Por su parte, en el Estado el reciclado de papel, vidrio y plásticos y metales se sitúa entre el 70 y el 75%, muy por debajo de la situación vasca, mientras que es superior el hábito de separar los residuos orgánicos (60%).

Según el informe "El Estado del Medio Ambiente en la CAPV 2009", el elevado número, variedad e intensidad de las res-

puestas institucionales realizadas con el objetivo de evitar la eliminación de residuos está fructificando, dado que los indicadores de valorización experimentan mejoras sostenidas y significativas hacia los objetivos definidos para 2010 en el Programa Marco Ambiental 2007-2010. Así según el documento mencionado anteriormente, la tasa de valorización de residuos peligrosos en el año 2007 es del 56,8% (objetivo: 65%), la de los no peligrosos en el año 2006 es del 67% (objetivo: 75%), y la de los urbanos en 2007 es del 30,6% (objetivo: 35%). Más distancia queda por recorrer en cuanto a la valorización de residuos en construcción y demolición (35% cuando el objetivo es el 70%).

En relación al compromiso de vertido cero de residuos urbanos generados, en el año 2007, el 50% de los mismos fueron depositados en vertedero. En consecuencia, a pesar de que todavía se está lejos de alcanzar el objetivo de vertido cero, la situación actual supone un nuevo avance respecto a la del 2000, cuando el 77% de los residuos urbanos fueron a vertedero.

En relación al **cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI)**, el protocolo de Kioto asigna al territorio del Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas⁹ respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2007, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2007" a 25,3 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un descenso del 4,5% respecto a las emisiones de 2006 y un aumento de un 21% respecto al año base.

Por lo que respecta a la **actitud de la ciudadanía ante el medioambiente**, según el Ecobarómetro Social 2008 y la Encuesta de Medio Ambiente a Familias 2008 (EMAF-2008) realizada por el EUSTAT

- *La sensibilidad hacia la protección y conservación del medioambiente ha ido aumentando ininterrumpidamente* (el 4% de la población encuestada consideraba tal objetivo como el más relevante en el Ecobarómetro de 2001, el 7% en el de 2004 y el 12% en el de 2008). No obstante son más quienes destacan otros objetivos como la creación de riqueza y aumento del empleo (32%), reducir la pobreza (21%) o reducir la conflictividad laboral (20%).

Entre las distintas preocupaciones medioambientales planteadas, se observa que, al igual que en 2004, el cambio climático se sitúa en primer lugar (63% de los encuestados y 57% en 2004). En un segundo nivel se encuentran, la contaminación del agua (52% de los encuestados y 42% en 2004) y los desastres causados por las personas (51% y 39% en el 2004). Por el contrario los problemas medioambientales que menos preocupan son: el uso de organismos genéticamente modifi-

⁹ Ya que el CO₂ es un contaminante cuyos efectos sobre el cambio climático son globales, se considerará para el objetivo de la CAPV, todas aquellas emisiones de las que nuestra comunidad sea responsable (emisiones totales), con independencia del lugar de generación. Si no fuera así y se contabilizaran sólo las emisiones directas, podríamos tener la paradoja de que estuviéramos en situación de cumplir los objetivos de emisión únicamente mediante un aumento de la cantidad de electricidad importada, sin incidir para nada en la cantidad de energía eléctrica consumida.

cados, las consecuencias derivadas de los modos de transporte (uso del coche, construcción de autopistas y carreteras, contaminación por tráfico...) y los problemas urbanos (atascos, falta de zonas verdes...).

Cruzando estos datos con los publicados por el Eurobarometer 295, se observa que, en 2007, las preocupaciones principales son las mismas en la UE y en la CAPV pero que la población de la CAPV expresa una mayor preocupación que la media europea por el cambio climático, la contaminación del agua, los desastres medioambientales (tantos los naturales como los causados por las personas), la pérdida de biodiversidad, el agotamiento de los recursos naturales, el aumento de residuos y basuras, el ruido, los hábitos de consumo, los problemas urbanos, y las consecuencias de los modos de transporte. Y menor por la contaminación del aire, el impacto en la salud de los productos químicos, la contaminación agrícola y ganadera y el uso de organismos modificados genéticamente.

- No parece existir una correlación entre falta de *información ambiental* y preocupación, ya que aspectos sobre los que se percibe una elevada falta de información como son: impacto en la salud de productos químicos y uso de organismos modificados genéticamente registran un nivel de preocupación reducido. Por el contrario, la población expresa una falta de información media sobre los tres aspectos más preocupantes: cambio climático, contaminación del agua y desastres causados por las personas.
- Una de cada cuatro personas afirma no realizar esfuerzos para proteger el medio ambiente. Entre las razones expuestas para no realizar tales esfuerzos figuran los inconvenientes que ello implica (42% de este colectivo) y la percepción de que no tiene mucho efecto si los grandes contaminadores no hacen lo mismo (31%). A diferencia de lo acontecido en la CAPV, según el Eurobarometer 217, entre las personas que menores esfuerzos realizan para proteger el medio ambiente en la UE-25, en 2004, más que los inconvenientes que este comportamiento implica a nivel personal (21%) se señala su escaso efecto si los grandes contaminadores o el resto de personas no hacen lo mismo (33% y 27%, respectivamente).
- Se percibe un aumento en la desatención que se presta al *etiquetado medioambiental de los productos*, así el 68% de las personas presta escasa o nula atención a la existencia de etiquetas en los productos relacionados con su impacto sobre el medio ambiente, frente al 56% registrado en el Eurobarómetro Social 2004. De hecho, según datos de la Encuesta de Medio Ambiente a Familias 2008 (EMAF-2008) realizada por el EUSTAT, las familias vascas, a la hora de comprar, estiman como más importante entre las siguientes variables: precio, marca, eficiencia energética, etiquetado ecológico y producto local/proximidad en su producción; el precio (91,7% de las familias encuestadas lo sitúan en primer lugar); en segundo

lugar figura la eficiencia energética (valorada como importante por el 75,8% de las familias cuando compran electrodomésticos), en tercer lugar se tiene el que el producto sea local y/o de producción próxima (56,9% de las familias); en cuarto lugar figura la marca (54,7% de las familias) y en quinto el etiquetado ecológico en el caso de los alimentos (52,6% de las familias lo consideran importante).

- En la CAPV en 2007, un 75% de las personas encuestadas está de acuerdo con que el cambio climático se está produciendo. Asimismo, un 75% de las mismas manifiesta mucha o bastante preocupación por el cambio climático. Un 65% considera que este fenómeno va a afectarle (mucho o bastante) en el futuro; el 20% manifiesta que le afectará mucho en su vida cotidiana. Sin embargo, casi un 67% estima que su contribución a las emisiones de CO₂ es escasa o prácticamente nula; y una proporción similar considera que poco o nada puede hacerse para reducir el cambio climático.

En otras palabras, se constata una disociación entre la elevada preocupación que la población vasca muestra por el cambio climático y por sus consecuencias futuras en el plano personal, y la escasa importancia atribuida a los comportamientos personales para paliar el efecto. Es decir, se constata la importancia del problema pero no se interiorizan las implicaciones personales para su resolución, sino que se proyectan a terceros.

Por lo que respecta al **sector empresarial** tenemos que decir que según datos facilitados por Ithobe, el número de **certificaciones medioambientales o "verdes"** (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2007 y 2008 el número de certificaciones ha pasado de 1.130 a 1.228 (98 nuevas). Recordamos que la implantación de un Sistema de Gestión Medioambiental es, además de un compromiso ambiental, un factor importante de competitividad en el mercado internacional.

Por su parte, los últimos datos de la Encuesta sobre el **gasto de las empresas industriales en protección medioambiental** realizada por el INE, muestran que en el año 2006 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 4,3% respecto al registrado en el año 2005. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una ligera pérdida, del 0,38 al 0,36%. Y aunque la CAPV sigue situada en posiciones de cabeza pierde dos puestos en el ranking, pasando del cuarto al sexto, por detrás de Asturias (0,86%), Navarra (0,46%), Galicia (0,43%), Cantabria (0,39%) y Castilla y León (0,37%).

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La economía mundial se ha visto confrontada con el shock financiero más impactante desde los años treinta. De hecho, la crisis financiera que estalló en agosto de 2007, tras el colapso del mercado de hipotecas de alto riesgo en Estados Unidos¹⁰

¹⁰ En el año 2007, tras la subida de los tipos de interés de la Reserva Federal (entre 2003 y 2006, pasaron del 1% al 5,25%), las cifras de impagos hipotecarios en EE.UU. crecen y los precios de la vivienda comienzan a decrecer. Así, las ejecuciones hipotecarias debidas al impago de la deuda aumentan de forma espectacular, y en agosto de 2007 estalla la crisis de las subprime o hipotecas de alto riesgo, que se extiende a los mercados mundiales de bonos soportados por activos (Asset Backed) y posteriormente a los mercados interbancarios, a los mercados de crédito y a las Bolsas.

entró en setiembre de 2008 en una fase agitada que dañó la confianza en las instituciones y mercados financieros mundiales¹¹.

La creciente preocupación por la insolvencia provocó una serie de quiebras en cascada, fusiones obligatorias e intervenciones públicas en Estados Unidos y Europa occidental, lo que transformó notablemente el panorama financiero. Además, los mercados interbancarios casi se paralizaron como consecuencia de la pérdida de confianza.

Paulatinamente, los problemas financieros comenzaron a afectar a la economía real. Uno de los principales canales de transmisión fue la restricción de las condiciones de crédito bancario. Los bancos intentaron desapalancarse¹² porque el mercado toleraba menos el riesgo de los balances, el capital bancario era cada vez más caro y había menos acceso a financiamiento mayorista.

Con la intención de desbloquear el sistema financiero, las autoridades estadounidenses y europeas anunciaron en el mes de octubre la adopción de medidas de gran alcance orientadas a respaldar las instituciones clave, estabilizar los mercados y fortalecer la confianza, pero la situación continuó siendo inestable e incierta a finales del año.

El crecimiento del PIB mundial, ponderado según la paridad del poder adquisitivo, según estimaciones del FMI, se redujo 2 pp con respecto al crecimiento registrado en el año anterior: +3,2% frente a un +5,2%.

En conjunto, las economías avanzadas registran un exiguo crecimiento del 0,9%, frente al 2,7% del año anterior, donde el PIB de los EEUU decelera nueve décimas su incremento (1,1% frente a 2%); el de la zona euro crece un 0,9%, 1,8 puntos menos que en el año anterior y el de Japón decrece un 0,6%. En los cuatro países asiáticos de nueva industrialización (Corea, provincia china de Taiwan, Singapur y RAE de Hong Kong), el crecimiento fue del 1,5% frente al 5,7% del año anterior.

Las economías de mercados emergentes también experimentan problemas graves y, en cifras agregadas, se contrajeron un 4% en el cuarto trimestre. El daño llegó a través de canales financieros y comerciales, particularmente en los países de Asia oriental que dependen mucho de la exportación de manufacturas y en las economías emergentes de Europa y de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), cuyo crecimiento ha dependido de las importantes afluencias de capital. En su conjunto, el PIB real creció a una tasa que ronda el 6,1% (2,2 puntos porcentuales por debajo del año anterior). China e India, crecieron un 9% y un 7,3%, respectivamente.

El veloz enfriamiento de la actividad mundial coincidió con una rápida disipación de las presiones inflacionarias. Los precios de las materias primas retrocedieron considerablemente con respecto a los máximos registrados a mediados de año, lo cual causó una pérdida particularmente importante de ingresos en las economías de Oriente Medio y de la CEI, pero también en muchos otros países exportadores de esos productos en América Latina y África.

El precio del barril de Brent alcanzó, de media, en julio los 133,39\$/b. A partir de entonces, los precios comenzaron a disminuir y la tendencia a la baja se vio exacerbada por las turbulencias que afectaron a los mercados financieros; y a finales de 2008, los precios se situaron en 40,26\$/b. De esta forma, el precio medio anual se situó en 87,2\$/b.

Este contexto socioeconómico llevó a los principales bancos centrales hacia la aplicación de políticas monetarias de carácter expansivo que han conducido a los tipos de interés oficiales a niveles cada vez más cercanos a cero.

A lo largo del año 2008, la Reserva Federal estadounidense modificó a la baja el tipo de intervención en cinco ocasiones. De esta forma, si en diciembre de 2007 el tipo de interés de referencia se situaba en el 4,25%; en enero de 2008 lo rebajó al 3%, en marzo al 2,25%, en abril al 2%, en octubre al 1%, y cerró el año con un 0,25%, 4 pp por debajo del nivel registrado en diciembre de 2007.

El Banco Central Europeo subió el tipo de intervención a un día dos veces, del 4% (fijado en junio de 2007) al 4,25% en julio de 2008. Sin embargo, entre octubre y diciembre de 2008 realizó una serie de recortes, que sumaron un total de 1,75 puntos básicos. De esta forma, el tipo de interés de referencia se situó al final del año en el 2,5%, 1,5 puntos porcentuales por debajo del nivel registrado en enero.

El Banco de Japón disminuyó su tipo de intervención dos veces (en octubre y en diciembre). De esta forma, el tipo de interés de referencia (*call money*) se situó al final del año en el 0,1%, 4 décimas porcentuales por debajo del nivel registrado en enero (0,5%).

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentaron, en un principio, en todos los plazos, para después (entre setiembre y octubre) comenzar una senda decreciente. De esta forma, el Euríbor a un mes comienza el año en el 4,2% y lo culmina en el 2,99%, el Euríbor a tres meses pasa de un 4,88% en enero a un 3,29% en diciembre; y el Euríbor a un año comienza enero con un 4,5% y acaba diciembre con un 3,45%.

¹¹ En EE.UU. a partir de agosto, las dos grandes empresas semipúblicas (Fannie Mae y Freddie Mac) se vieron sometidas a presiones debido a los temores en cuanto a sus bases de capitalización frente a la creciente ola de pérdidas. El gobierno colocó a ambas instituciones bajo la tutela del organismo federal de financiamiento para la vivienda y comprometió la ayuda financiera necesaria para mantener su capitalización y un financiamiento adecuados. A pesar de estos esfuerzos, los mercados financieros mundiales se vieron sumidos en una conmoción a mediados de setiembre cuando quebró el banco de inversión americano Lehman Brothers. En los días siguientes, la presión del mercado llevó a la fusión de otro banco de inversión (Merrill Lynch & Co.) con un importante banco comercial y a la adquisición de la empresa de seguros más grande del mundo (American International Group, AIG) por parte de la Reserva Federal para evitar una quiebra desordenada. La confianza se quebró y los mercados interbancarios se paralizaron, pese a las inyecciones de liquidez. Posteriormente otros bancos estadounidenses y varios bancos europeos cerraron, fueron nacionalizados o se fusionaron con respaldo estatal.

¹² Mayores las restricciones a la concesión de créditos.

Y por último, las tensiones financieras también influyeron en los mercados cambiarios y bursátiles.

En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno, y en consecuencia, el euro se aprecia. En concreto, la divisa europea se apreció respecto al dólar y la libra esterlina y se depreció frente al yen.

Por lo que respecta a los mercados bursátiles, el periodo que abarca desde agosto de 2007 hasta las últimas semanas de 2008 será considerado como uno de los más negativos, complejos y trascendentes de la historia de los mercados financieros en todo el mundo.

El índice europeo *Euro Stoxx* amplió decreció de media anual un 26%, (de 418,9 a 309,80) cuando en el año anterior el crecimiento fue del 16,1%. El *Dow-Jones* de la Bolsa de Nueva York experimentó un decremento medio anual del 15%, cuando en el año anterior se incrementó precisamente un 15%; y el Nikkei de la Bolsa de Tokio bajó de media un 28,9%, cuando en el año precedente se incrementó un 4,4%

El *IBEX 35*, cayó en noviembre de 2008 hasta un 40%, el peor registro anual de su historia y el peor de la Bolsa española desde hace 135 años cuando se cuenta con indicadores generales. Cerró el año con una reducción del 39,4% (de los 15.182,3 a los 9.195,8 puntos). El decremento medio anual fue del 21,2% (de los 14.894,23 a los 11.742,69 puntos).

Circunscribiéndonos a la zona euro, la desaceleración tiene su origen, principalmente, en la evolución del consumo privado y de la inversión residencial. No obstante, tras el verano la demanda externa comenzó también a mostrar señales significativas de contracción, al manifestarse la pérdida de dinamismo de la economía norteamericana y la ralentización de la actividad de los mercados emergentes, que hasta ese momento parecían mantenerse al margen de las turbulencias financieras internacionales.

Las empresas empezaron a reaccionar al rápido descenso de sus pedidos posponiendo sus planes de inversión y expansión, y reduciendo las existencias como resultado del acceso más costoso y limitado a la financiación, mientras que crecía el ahorro de las familias como reacción a la mayor incertidumbre en torno a las perspectivas de empleo.

Las importantes subidas de los precios de las materias primas elevaron los costes de la cesta de consumo de las familias, y éstas optaron por reducir el gasto en lugar de mantener el consumo mediante la disminución del ahorro. La inflación medida por el IPCA general, se situó, como promedio, en el 3,3%, 1,2 puntos porcentuales por encima del año anterior.

El deterioro de las perspectivas del mercado de trabajo también contribuyó a que retrocediera el índice de confianza de los consumidores, que habían alcanzado su máximo a mediados de 2007.

Desde una perspectiva sectorial, la desaceleración de la actividad económica fue generalizada, aunque más acusada en la rama industrial, que tiende a mostrar una mayor sensibilidad a los ciclos económicos. La actividad manufacturera cayó, en especial en lo que se refiere a los bienes de equipo, que se

vieron afectados por una demanda exterior más débil y una rápida reducción de la cartera de pedidos y un pronunciado recorte de la actividad en el sector del automóvil. La construcción mantuvo su atonía, con un deterioro continuado en el sector residencial, que fue particularmente intenso en ciertos países. Los servicios, por su parte, crecieron, pero al ritmo más lento observado desde 2004, en un entorno de debilidad del consumo privado y de pérdida de ritmo de la actividad industrial.

Los costes laborales empezaron a incrementarse y los costes laborales unitarios (medidos como la variación de los costes laborales entre la variación de la productividad) han mostrado una tendencia creciente a lo largo del año 2008, como consecuencia del citado incremento y del descenso del crecimiento de la productividad del trabajo, que se torna negativo a partir del tercer trimestre de 2008.

El déficit del gobierno general, en el conjunto de la zona euro, se incrementó, llegando al 1,9% del PIB y la deuda pública ascendió hasta situarse en el 69,6% del PIB.

Por lo que respecta a la *economía española*, según datos del INE, la pérdida del impulso experimentada en los nueve primeros meses del año, se acentuó en el último trimestre de 2008. De esta forma, el perfil trimestral de crecimiento del PIB es decreciente, comenzando el primer cuatrimestre con un crecimiento real del 2,7% y culminando el cuarto con un decremento del 0,7%. En consecuencia, el año 2008 se cierra con un incremento medio anual del PIB real del 1,2%, 2,5 pp menos que en el año anterior.

Esta desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía en el 2008 ha venido acompañada de una reducción del nivel de empleo ocupado. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 0,6%, lo que según datos del INE supuso la reducción neta de 112,1 miles de puestos de trabajo equivalentes. El decrecimiento de los asalariados fue similar, del 0,6%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 3,09 puntos, de 8,31 a 11,4%.

Como consecuencia de la variación de la actividad agregada y del empleo, la productividad aparente del factor trabajo aumentó a un ritmo del 1,8%, un punto más que el año precedente; y coste laboral por unidad de producto (CLU) se acelera hasta el 3,4%, cinco décimas más que en el año anterior.

La inflación, medida a través del IPC (media anual), aumenta hasta el 4,1%, 1,3 puntos más que en 2007. No obstante, la tendencia que muestran los precios de consumo es descendente, el dato interanual de diciembre es un 1,4% (en enero 4,3%).

El diferencial de precios con la UEM aumenta ligeramente al pasar de 0,7 a 0,8 puntos entre el año 2007 y el 2008. El IPCA crece un 4,1% en España por el 3,3% en la zona euro (en el año anterior 2,8% frente a 2,1%), y España se coloca como el sexto país con la inflación más elevada de la zona euro.

Por lo que respecta a la necesidad de financiación (déficit) de la economía (surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía no es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y resulta necesario apelar al ahorro exterior) pasa del

9,7% del PIB en 2007 al 9,1% en 2008 lo que supone 99.193 millones de euros, casi 2.216 millones menos que el pasado año.

Por su parte, los efectos de la desaceleración económica y las medidas desplegadas se han dejado sentir tanto en los ingresos como en los gastos públicos. Los primeros disminuyen y los segundos se ven empujados al alza por las prestaciones de desempleo y el consumo público. En consecuencia, el déficit público medido en términos de Contabilidad Nacional, alcanza los 41.840 millones de euros (3,8% del PIB), tras el superávit de 23.272 millones del año anterior (2,2% del PIB).

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, en 2008, la CAPV fue la comunidad autónoma que registró la mayor tasa de crecimiento real del su PIB, con un 2,1%; 0,9 puntos por encima de la media estatal. A continuación se sitúan Navarra (1,9%), Baleares, Extremadura, Galicia y Ceuta, todas ellas con un 1,8%. Atendiendo al PIB per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 32.133 euros, un 33,8% superior a la media, seguido por Madrid con un PIB per cápita de 31.110 euros (27% superior a la media), Navarra (30.614 euros per cápita y 27% superior a la media), y Cataluña (28.095 euros por habitante).

Según el primer avance de datos de las CET de EUSTAT¹³, relativos a febrero de 2009, la economía de la CAPV registró un crecimiento interanual en 2008, en términos reales, del 2%, menos de la mitad del crecimiento observado en el año precedente, 4,1%. Su perfil de crecimiento trimestral muestra una desaceleración a lo largo del año desde el 3,2% en el primer trimestre hasta el 0,4% del cuarto. Aun así, el resultado anual es ligeramente superior al incremento experimentado en el Estado y en la UE.

Desde el punto de vista de la demanda, el descenso de la actividad se explica por la caída de la demanda interna, que con un crecimiento del 1,9% reduce en 2,5 pp la tasa de crecimiento del año 2007 (4,4%); y ello como consecuencia de la pérdida de pujanza del consumo privado (que crece un 1,1% en comparación con el 3,4% del año anterior) y de la inversión (que crece un 1,4% frente al 5,5% del año precedente).

Por lo que respecta a la demanda externa, los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un crecimiento del valor corriente de las exportaciones de un 4,3% en 2008, 10,3 puntos por debajo del crecimiento en 2007. Por su parte, las importaciones totales se incrementaron en un 6,3% (1,9 puntos menos que en 2007). El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que, a diferencia de lo acontecido un año antes, la exportación de bienes de equipo cae un 1,5%, consecuencia directa del descenso en la exportación de material de transporte (-6%), ya que la sección de máquinas y aparatos crece

un 3,2% (+18,1% en el año anterior). Por el lado de las importaciones no energéticas, los metales y sus manufacturas, que suponen el 25,2% de las importaciones totales, a diferencia del año anterior, decrecen un 1,8%; y los bienes de equipo, que suponen el 20,6% de las importaciones totales, decrecen un 0,8%, debido a la caída en la importación que se realiza de material de transporte (-6,5%), ya que la de máquinas y aparatos crece un 2,6%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE-15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 64,7% del total y presentan una tasa de crecimiento del 4,8%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 74,6% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15. No obstante, se observan caídas en las exportaciones hacia Italia (siguiendo la tendencia del año anterior) y hacia el Reino Unido.

Por el lado de la oferta, la caída es particularmente llamativa en la construcción y en la industria. Mientras la construcción experimenta un crecimiento medio anual del -0,1%, la industria consigue cerrar el año por encima del crecimiento cero pero su perfil trimestral es decreciente: comienza el primer trimestre con un crecimiento del 2,3% y culmina el cuarto con un decremento del 2,8%.

Por lo que respecta al empleo, presenta un perfil de crecimiento trimestral decreciente, desde el 2% en el primer trimestre de 2008 al -0,1% en el cuarto. El crecimiento anual medio se sitúa en el 1,1%, lo que supone la creación neta de 10.671 empleos. La tasa de paro, según los datos de la PRA de EUSTAT, se incrementa respecto al año anterior (pasa del 3,3 al 3,8%). La productividad aparente del trabajo cae 3 décimas porcentuales del 1,2% frente al 0,9%.

En otro orden de cosas, la inflación se incrementa. El deflactor del PIB alcanza el 3% (5 décimas porcentuales más que en el periodo anterior) y el incremento anual medio de los precios de consumo fue del 4,1% (mismo valor que el registrado en el Estado).

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía Hacienda, la inversión extranjera en la CAPV ha decrecido considerablemente en 2008, según los datos provisionales. Así, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las ETVE, con destino a la CAPV decrece un 82,3% y se sitúa en 333,7 millones de euros. Así, en el año 2008 la CAPV ocupó la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 23.802,7 millones de euros descontadas las ETVE; Cataluña que recibe 2.124,4 millones de euros, Baleares con 504,8 y Valencia con 256,2 millones de euros. En el año 2007, la CAPV ocupó la cuarta posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña y

¹³ Hay que señalar que desde el 2º trimestre de 2005, las Cuentas Económicas Trimestrales y las Cuentas Económicas Anuales incorporan un nuevo método de medición que sustituye a los valores en volumen o en precios constantes de base fija que se han utilizando hasta ahora. Con la nueva metodología el crecimiento de los diversos agregados en cada periodo ya no se deflactan a precios del año base, sino que en cada periodo el valor de los distintos agregados vendrá expresado en precios del año precedente, por lo que se dispondrá de una base móvil. Con esta base móvil se obtiene una serie temporal de números índices que se denomina "Índice de Volumen Encadenado".

Valencia; y en 2006, la tercera tras Madrid y Cataluña. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 95,7% de los casos, en un país de la UE-15.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha vuelto a los niveles registrados antes de 2007, descendiendo de 28.243,4 a 4.483,4 millones de euros. A diferencia del año anterior, cuando la CAPV fue la segunda comunidad autónoma del Estado por su inversión en el extranjero, superada por Madrid, en 2008 se sitúa como la cuarta, tras Cantabria con 5.224,8 millones¹⁴, Cataluña con 5.898,3 millones y Madrid con 9.370,5 millones.

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son los EEUU, que representa el 70,6% de la inversión externa vasca, Asia y Oceanía (14,8% de la inversión externa vasca) y los Paraísos Fiscales (14,6% de la inversión). Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, destacan la Banca e intermediación financiera, y los Agentes Inmobiliarios y Servicios (en concreto, la rama de actividad de "otras actividades empresariales").

1.6. Sector público

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (14.430 millones de euros) presentan en 2008 una caída del 2,3%, frente al +10,5% de incremento del pasado año, debido fundamentalmente al descenso en la recaudación por impuestos indirectos (-11,5%), que unidos a los directos (que caen un 1,1%) suman el 89% de los ingresos totales de estas administraciones. En suma, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco de la Comunidad, cae en este año del 22,4% hasta el 20,8% del PIB. Distinguiendo entre Gobierno y Diputaciones Forales, el primero ingresa un 12,5% del PIB, mientras que las instituciones forales alcanzan el 20,7%.

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2008 arrojan una caída del 6,8%, en contraste con el aumento del 9,7% registrado en 2007. Una evolución tan negativa como la de 2008 sólo se había producido en una ocasión, en 1994, y se debe a la debilidad de la actividad económica y el impacto de algunas medidas y cambios normativos adoptados por el Gobierno en 2007 y 2008.

La evolución de los últimos meses del año ha sido especialmente negativa y a la caída de los impuestos indirectos, que ya venía sucediendo en los meses anteriores, se une el descenso en la recaudación por impuestos directos. Entre estos hay que excluir al IRPF, aunque el incremento de su recaudación (4,5%) es menor al de años anteriores. Por su parte, el impuesto de sociedades registra valores negativos notables (-16,8%), debido tanto a motivos económicos como a la rebaja del tipo im-

positivo de 2007 y a la modificación del sistema de cálculo de los pagos fraccionados, entre otros.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.013 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha incrementado en 2008 un 8,1%, 1,4 puntos menos que en el año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV aumenta en seis décimas, pasando del 21,1% de 2007 al 21,7%. El incremento del gasto ha sido muy inferior en este año entre las Diputaciones, donde apenas crece un 0,3% (+8,5% en 2007), mientras que en el Gobierno Vasco lo hace un 8,5% (+10,5% en 2007).

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación de 2008 muestra un incremento del 8,5%, con aumentos muy elevados de los Departamentos de Vicepresidencia (+39,3%), Industria, Comercio y Turismo (+14,9%), Transportes y Obras Públicas (+13,9%) y Justicia, Empleo y Seguridad Social (10,9%). Los dos principales departamentos por su volumen de gasto, Educación, Universidades e Investigación (el 30,2% del total) y Sanidad (37,7%), crecen, respectivamente, un 7,7 y un 10,7%.

Asimismo, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se ha incrementado en 2008 tras dos años de descenso, alcanzado la deuda viva al final del año 2.730 millones de euros, un 5,6% más que en 2007 (año en que se había reducido un 8,1%). Este incremento se produce fundamentalmente en las Diputaciones Forales, que ven aumentar su deuda viva al final del año en un 12,7%, y en menor medida en el Gobierno Vasco (+1,4%). Con todo, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (60,7% del total).

El endeudamiento bruto se incrementa de manera importante, un 600%, ya que el Gobierno Vasco, que llevaba dos ejercicios sin endeudarse, lo ha hecho de nuevo en 2008, por un importe de 200 millones de euros. Dado que ha amortizado casi 177 millones, la deuda neta del ejercicio asciende a 23 millones de euros. Como consecuencia, la deuda viva del Gobierno Vasco al final del año, que suma 1.657 millones de euros, representa el 2,4% del PIB (2,5% en 2007).

Las Diputaciones Forales, por su parte, se han endeudado por un importe de 213,5 millones, un 262% más que en 2007, y han amortizado 92,7, con lo que el endeudamiento neto del ejercicio asciende a 121,7 millones de euros, y su deuda viva al final del ejercicio suma 1.073 millones de euros, 121 más que en el año precedente.

Si tenemos en cuenta el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) el último dato disponible, relativo a 2007, revela una deuda de 3.110 millones de euros, cantidad que representa un 4,7% del PIB corriente de ese año (5,4% en 2006). Este porcentaje se encuentra muy alejado de los que se registraban en los años 90, en los que se llegó a superar el 12% del PIB. Del total de la deuda, el 52,5% corresponde al Gobierno Vasco, el 26,5% a la Diputación Foral de Bizkaia, el 2,2% a la de Álava y el 1,9%

¹⁴ Desagregando tal inversión, se comprueba que el 96,8% de la misma corresponde al sector "65. Banca y otros intermediarios financieros".

a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El resto, 523,6 millones de euros, corresponde a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representa el 16,8% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV.

1.7. Economía social

Para situar la dimensión relativa que supone la parte productiva o de mercado de la Economía Social que componen las sociedades cooperativas y laborales, los datos disponibles revelan que representan alrededor del 5,3% del valor añadido y el 6,6% del empleo de la CAPV, según los datos de las Cuentas de la Economía Social del Gobierno Vasco, relativos al bienio 2005-2006. Además, según el avance de datos para 2007 de esta Estadística, la Economía Social de la CAPV agrupa un total de 3.167 establecimientos situados en la CAPV, que dan empleo a 64.719 personas (con un tamaño medio de 20,4 empleos por establecimiento) y obtuvieron en el año de referencia una facturación aproximada de 10.315 millones de euros (+10,4% respecto de 2006).

Por otro lado, la Seguridad Social registra al final de 2008 un total de 1.511 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 20 más que en el año anterior, que emplean a 55.507 trabajadores (un 0,9% menos que en 2007), lo que arroja un tamaño medio de 36,7 trabajadores por cooperativa, idéntico que en el año precedente y el más elevado del Estado, y muy por encima de su media, que es de 12,6. La misma fuente indica que existen 931 sociedades laborales cotizando, 92 menos que en 2007, que emplean a 12.435 personas —un 7,6% menos que en 2007—, con un tamaño medio de 13,4 trabajadores por sociedad, de nuevo muy por encima de los datos del Estado (5,7 trabajadores de media).

En total, el peso de los trabajadores de la Economía Social representa, según cálculos del Ministerio de Trabajo e Inmigración a partir de la EPA, un 69,7 por mil del empleo de nuestra Comunidad, peso que triplica la media del Estado, 20,8 por mil, y que es la más elevada de todas sus Comunidades Autónomas. Además, la Economía Social de la CAPV recoge una parte sustancial del empleo total, ya que supone el 16,4% del empleo de la Economía Social estatal.

Por su parte, los Registros de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tienen recogidas a 31 de diciembre de 2008 un total de 3.817 cooperativas y sociedades laborales, que se distribuyen de la siguiente manera:

a) Sociedades Cooperativas: En 2008 crece el número de cooperativas en 47, cifra que supone un incremento de un 2,9% respecto del año anterior (año en que crecieron en 40 nuevas cooperativas, el 2,5%). Al final de 2008 el número total de cooperativas en la CAPV es de 1.688.

Siguiendo la tendencia de años anteriores, las cooperativas de trabajo asociado son las que lideran el crecimiento del ámbito cooperativo, de tal modo que, en este año, crecen en 26, que es el 55,3% del aumento total, hasta alcanzar las 1.083 cooperativas, representando el 64,2% del total (64,4%

en 2007). En segundo término, las cooperativas de vivienda, que representan el 14,1%, crecen en 12, hasta sumar un total de 236. En cuanto al resto de tipos de sociedades, su peso es bastante inferior y en relación a las variaciones respecto del año anterior, son menores y se compensan entre ellas.

b) Sociedades Laborales: El total de sociedades laborales anónimas y limitadas inscritas al final de 2008 es de 2.129, 33 menos que en 2007, superando las limitadas a las anónimas en 81 sociedades (84 en 2007). Durante el último año, las sociedades limitadas han disminuido en 18 (-1,6%), mientras que las anónimas laborales lo hacen en 15 (-1,4%).

Por sectores, la mayor parte de las sociedades limitadas, el 56,6%, ejercen sus actividades en el sector servicios, mientras que entre las SAL, el ámbito mayoritario (51,4%) es el industrial. Esta diferenciación se reproduce, además, en los tres territorios de la CAPV.

1.8. Mercado de trabajo

Los datos de la "Encuesta de Población en Relación a la Actividad" (PRA) de EUSTAT revelan que la pérdida de empleo registrada en 2008 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o de empleo para las personas de entre 16 y 64 años en el 67%. Este descenso de un punto respecto de 2007 nos aleja del objetivo europeo de empleo, fijado en el 70% para 2010. La tasa de empleo femenina, por su parte, ha crecido medio punto hasta el 59,1%, por lo que le faltarían 0,9 puntos para alcanzar el objetivo del 60% para 2010. Por último, la Unión Europea fijó en Lisboa en 2000 el objetivo de alcanzar un 50% de ocupación para los mayores de 55 años. La CAPV registra en 2008 un 41,7%, alejándose medio punto del objetivo respecto del dato de 2007.

En este momento la CAPV se sitúa, en relación a los Objetivos de Empleo de la UE, por delante de España, Luxemburgo o Bélgica, y cerca de Irlanda o Portugal. Sin embargo, todavía le queda un largo camino por recorrer hasta llegar a la posición de países con mejores indicadores, como Dinamarca, Holanda o Suecia, que superan ya el umbral del 70% en su tasa de ocupación.

Se está destruyendo empleo fundamentalmente masculino —los hombres con empleo caen un 3,7% en el último año y un 2,7% sólo en el cuarto trimestre—, aunque en el último trimestre la pérdida de empleo comienza también a extenderse entre las mujeres, aunque todavía de forma leve (-0,2%). Por edades, han sido los más jóvenes los afectados por la contracción: por debajo de los 25 años la caída es importante para ambos sexos (-13,5% de media); entre 25 y 34 años se aprecia igualmente una reducción importante de empleo (-5,1%), especialmente focalizada en los hombres (-8,4%).

La industria, sector en el que se albergaban importantes expectativas para compensar el declive de la construcción, sufre una importante corrección de efectivos en el cuarto trimestre de 2008 (-3,7%), que lleva en la evolución interanual a un descenso del 0,7%. La construcción, por su parte, se estabili-

za pero marca una caída del 9,2% en el último año. El sector terciario ha sido el último en perder empleo, pero también ha sido alcanzado en el cuarto trimestre (-0,9%) y pierde un 1,4% en la evolución anual. Al analizar el reparto sectorial de la ocupación, se observa que también en este año el empleo se ha visto sostenido en primer término por el sector servicios, que representa el 64,2% del empleo de la CAPV -4 décimas menos que en 2007-.

Junto a la caída del empleo, se ha producido también un descenso de la población activa (-0,4%), tras muchos períodos en positivo, cambio de signo que puede estar indicando cierto desánimo entre la población que busca empleo. En principio, es una circunstancia que se produce únicamente entre los hombres activos, cuyo número disminuye un 2,3%, mientras que las mujeres activas muestran avances del 2,3%, lo que deja la tasa de participación global del cuarto trimestre de 2008 dos décimas por debajo del valor del trimestre anterior.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan un descenso por sexto año consecutivo y el porcentaje de población asalariada con contrato temporal se sitúa en el 20,4%, 6 décimas menos que en 2007. El descenso se produce, además, para ambos sexos: entre las mujeres disminuye 1,1 puntos y 2 décimas entre los hombres. Como consecuencia, la brecha existente en la temporalidad entre sexos se ha reducido en nuestra Comunidad durante 2008 y se coloca en 4 puntos. Por otro lado, el análisis de las contrataciones en 2008 refleja la actual coyuntura económica, describiendo un retroceso del número de contratos del 5,3% en la CAPV (-10,8% en el Estado), cuando en los anteriores cinco años el saldo había sido positivo en ambos territorios. También desciende el número de personas contratadas, si bien su retroceso es menor (-4,1%). Por sectores, la construcción pierde un 14,3% de contratos, la industria un 9,2% y el sector servicios un 4,2%. Sólo la agricultura, con algo más de 11.500 contratos, presenta un saldo interanual positivo (+13,1%).

En total, el SPEE ha registrado durante 2008 822.866 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 46.396 menos que en 2007. De ellos el 52,4% han sido firmados por mujeres (frente al 51,2% del año precedente), que además representan el 45,4% de las personas contratadas.

Por último, y en relación a los salarios, la Encuesta de Estructura Salarial de INE revela que la ganancia media anual por trabajador era en 2006, en la CAPV, de 22.930€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 5,5%. Esta cantidad es un 16,5% superior a la media del Estado en el mismo período, y sólo es superada, entre las Comunidades Autónomas, por la de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 25.947€ para los hombres y 18.581€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 39,6% entre ambos géneros. Llama la atención que mientras que este diferencial se ha reducido en el último año en prácticamente todas las Comunidades Autónomas (2,2 puntos de media en el Estado), en la CAPV se ha incrementado en 5,5 puntos (era de 34,7% en 2005), dado

que el salario de los varones ha crecido un 7,7% y el de las mujeres sólo un 3,3%.

Otro resultado que viene a destacar esta Encuesta es que el 36% de las personas trabajadoras tenía en 2006, último año para el que se dispone de información, una ganancia media anual -o salario bruto anual- de entre 7.500 y 15.000€¹⁵, y que este porcentaje alcanza el 40,8% para el intervalo de retribución de entre 15.000 y 30.000 euros. Asimismo, el 9,1% de los trabajadores estaría ganando menos de 7.500 euros brutos anuales. Este ratio se eleva hasta el 14,1% si nos referimos exclusivamente al colectivo femenino.

En relación a los salarios por sector de actividad, los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 25.733€ en nuestra Comunidad, oscilando entre los 26.781€ de promedio para los varones y los 21.160 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 13,9% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por género. En segundo lugar estarían los salarios del sector de la construcción (21.807€ anuales de media en la CAPV, un 1,4% más que en 2005), que además son bastante más elevados que la media del Estado; en concreto, un 22,2%. En último término, los salarios del sector servicios, 21.789€ de media, estarían por debajo del promedio del conjunto de los sectores y, además, más cercanos a los valores del Estado (13% por encima).

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contractual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 52% más elevado, de media, para los trabajadores con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (60%) que entre las mujeres (33%).

Asimismo, según la Encuesta de Coste Laboral de 2007, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de 32.106€, de los cuales el 73% corresponde a "sueldos y salarios", es decir, 23.425€. Este salario medio resulta un 16,2% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las comunidades autónomas.

Esta partida de "sueldos y salarios" ha venido incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2007 un 4,8% respecto del año precedente, frente al +3,9% de la media del Estado. Esto ha hecho que el diferencial entre ambas magnitudes, que ronda siempre el 16%, se haya incrementado 0,9 puntos en el último año.

1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En primer lugar, las personas menores de edad son sujetos de derecho pero, además, por sus propias características, constituyen un sector de la población especialmente vulnerable.

¹⁵ Son datos para el Estado, no existe esta información a nivel de Comunidad Autónoma.

con derechos específicos que deben ser garantizados. Hay, además, algunos grupos en situación de especial riesgo respecto a sus derechos: infancia y adolescencia desprotegida, menores extranjeros no acompañados, menores infractores, alumnado con necesidades educativas especiales, etc. Es imposible conocer con exactitud cuántos menores se encuentran en una situación de desprotección, ya que una parte importante de dichas situaciones no se conocen porque no son detectadas para que se puedan tomar las medidas oportunas.

La "Estadística de protección a la infancia" del Ministerio de Sanidad y Política Social revela que los profesionales en contacto con la infancia y la adolescencia calculan que 15 de cada 1.000 menores pueden ser objeto de algún tipo de maltrato o negligencia física o psíquica. En nuestra Comunidad, las Diputaciones Forales venían asumiendo cada año la tutela de unos 250 menores (244 en 2004) debido a la incapacidad de sus progenitores de ocuparse de ellos en condiciones de normalidad, aunque en el último año para el que se dispone de información, 2006 consolidada, el dato se ha duplicado, alcanzándose un total de 524 altas, lo que supone una tasa de 168,2 por 100.000, frente al 97,1 del Estado.

Los técnicos de asistencia a las familias consideran que aunque no existe un perfil claro de las familias que se revelan incapaces de cuidar a sus hijos, normalmente se detecta una confluencia de factores tales como desempleo, marginación social, drogadicciones y/o enfermedades mentales, y aunque una de las premisas de la política institucional en materia de infancia es intentar que los niños se mantengan junto a sus padres biológicos, hay circunstancias extremas que lo hacen inviable.

Normalmente son los Servicios Sociales municipales los que detectan estas situaciones, en la mayoría de los casos gracias a la información que les llega de los centros escolares, los vecinos o la policía local. Después, la asunción de esta tutela por parte de la Administración deriva normalmente en algún tipo de acogimiento de la persona menor, bien residencial, bien en una familia de acogida. El Ministerio calcula que en 2006, de media, 1.528 menores se encontraban en estas circunstancias en nuestra Comunidad (855 en residencias, 673 en familias), número que se redujo hasta 1.171 menores tutelados a 31 de diciembre, lo que supone una tasa de 375,9 por 100.000 menores (299,1 en 2005).

En otro orden de cosas, EUROSTAT calcula que en la Unión Europea viven más de 50 millones de personas con discapacidad¹⁶, muchas de ellas excluidas de la plena participación e integración en la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o cier-

tas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Análisis recientes revelan que las personas con discapacidad se encuentran excluidas de manera desproporcionada del mercado laboral, y que la situación de las mujeres con discapacidad es peor que la de los hombres. Además, las personas con discapacidades psíquicas o problemas de aprendizaje tienen aún menos oportunidades de encontrar un puesto de trabajo que los discapacitados físicos.

La "Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia" (EDAD) de INE revela que en 2008 el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declaran tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población, según datos provisionales (9% de media en el Estado). Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

Asimismo, la EDAD 2008 permite conocer que en nuestra Comunidad en un 18,5% de los hogares reside al menos una persona que declara tener una discapacidad, (20% para la media del Estado). Además, en el 18,4% de los casos la persona discapacitada vive sola. No obstante, el caso más frecuente es el hogar de dos miembros donde uno de ellos presenta alguna discapacidad.

Los principales grupos de discapacidad de las personas de 6 y más años residentes en estos hogares son los de movilidad (que afectan al 6% de la población y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%) y autocuidado (4,3%). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas discapacitadas.

Además, del total de las personas de seis o más años con discapacidad, el 74% declara dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria¹⁷: la mitad de ellas no puede realizar alguna de estas actividades si no recibe ayuda. Por sexo, el 80,3% de las mujeres con discapacidad presenta alguna de estas restricciones, frente al 64,6%. Las limitaciones adquieren mayor importancia a medida que aumenta la edad, de manera que si entre 6 y 44 años seis de cada diez tiene una dificultad para la realización de este tipo de tareas, en el grupo de 80 y más años la proporción se eleva a 8,6 de cada 10. Por otro lado, la Encuesta estima que de estas personas con

¹⁶ Según datos de 2002, alrededor de 44,6 millones de personas de entre 16 y 64 años, es decir, una de cada seis (15,7%) declara tener un problema de salud o una discapacidad de larga duración. Si añadimos los mayores de 64, se superarían los 50 millones de personas. Dictamen exploratorio del CESE 91/2007, "Igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad".

¹⁷ La Encuesta considera Actividades Básicas de la Vida Diaria las siguientes: Lavarse y otras actividades de higiene personal, vestirse y desvestirse, comer y beber, cuidado de la propia salud, adquisición de bienes y servicios, preparar comidas, realizar las tareas del hogar, desplazarse dentro y fuera del hogar y realizar tareas sencillas, fundamentalmente.

dificultades el 80,5% recibe algún tipo de ayuda, lo que permite rebajar sensiblemente la severidad de sus limitaciones.

En relación a su integración laboral, el estudio "Situación real de las personas con discapacidad respecto al empleo" realizado en 2006 por el Departamento de Empleo del Gobierno Vasco, revela que la tasa de actividad de la población con discapacidad es muy reducida en nuestra Comunidad, especialmente entre las mujeres: menos de la mitad de estas personas trabajan o se encuentran en disposición de ello, ratio inferior en más de 22 puntos al del conjunto de la población en el año de referencia. Además, en ese año había 17.613 personas con discapacidad ocupadas en la CAPV, lo que supone un ratio del 29,2%, frente al 52,7% de la población total de la Comunidad.

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco se situó en el año 2008 en 3.240,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 10,7% respecto al año anterior. Este gasto supone el 4,68% del PIB. De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,8% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza.

Tal y como mencionamos en la Memoria Socioeconómica de 2007, según datos de la Cuenta de Salud del EUSTAT, el gasto total en salud realizado en la CAPV alcanzó, en 2006, los 4.290 millones de euros, lo que supuso un crecimiento del 7,9% respecto al periodo anterior. Ello representa el 6,95% del PIB a precios de mercado. Atendiendo a la financiación del citado gasto, de cada 100 euros gastados, 72,2 fueron financiados por la sanidad pública.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2007 asciende a 2.160,9 millones de euros (+13,3% respecto al año 2006), lo que supone el 3,28% del PIB. Tal incremento se explica por el aumento tanto de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), como de las inversiones.

Centrándonos en el panorama de la salud en la CAPV:

- Es destacable el hecho de que por vez primera los tumores superan a las enfermedades del sistema circulatorio como principal causa de mortalidad.
- Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2007 entre las mujeres, por orden, fueron los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, los tumores malignos en sitios mal definidos, secundarios, las enfermedades cerebro-vasculares y las cardiopatías isquémicas. En el caso de los hombres, los tumores malignos de tráquea, bronquitis y pulmón; la cardiopatía isquémica; los accidentes de tráfico con vehículos a motor; el

suicidio y autolesiones; la cirrosis y enfermedades del hígado; y las enfermedades cerebro-vasculares y el SIDA.

- En morbilidad hospitalaria, existe la creencia de que las infecciones de transmisión sexual (ITS) son algo superado en los países desarrollados, pero lo cierto es que en la actualidad las ITS representan un problema creciente de Salud Pública. En la CAPV el número de nuevos episodios de atención, en los servicios especializados en ITS, ha aumentado un 166% en los últimos 12 años. Este incremento va en línea con lo ocurrido en otros países de nuestro entorno como Reino Unido, donde el número de nuevos episodios de ITS vistos anualmente en las clínicas de ITS ha aumentado un 268% entre 1996 y 2005.
- Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2007, se detecta un incremento de la obesidad en los últimos 10 años, tanto entre los hombres como entre las mujeres. Así, en tasas estandarizadas por edad, el 13% de los hombres y el 12% de las mujeres padecen obesidad, en 2007. Asimismo, el 53% de las personas entrevistadas son sedentarias, el 22,1% son moderadamente activas, el 14,8% son activas y el 10,1% son muy activas. De los datos evolutivos se deduce que si bien se observa una disminución del *sedentarismo* tanto entre los hombres como entre las mujeres, y en todos los grupos de edad; en 2007, la proporción de mujeres sedentarias en su tiempo libre sigue siendo mayor que la masculina (57,2% frente a 48,5%).

En relación con la actividad asistencial que puede ser hospitalaria o extrahospitalaria, siendo ambas públicas o privadas, los últimos datos publicados sobre indicadores de recursos y personal muestran que.

- En la CAPV al igual que en la mayor parte de los países de la UE-27, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes es superior al que se observa en otros países europeos (datos de EUROSTAT).
- Según datos de EUROSTAT, el número de camas hospitalarias, tanto en la UE como en la CAPV presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. En concreto, según datos de EUROSTAT, en el Estado, entre 2005 y 2006 el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 338,9 a 334,1; y en la CAPV, de 385,9 a 380,9. Los datos ofrecidos por EUSTAT muestran un aumento en el número de camas, entre 2004 y 2005, para empezar a disminuir posteriormente.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes, salvo contadas excepciones, aumenta. El indicador, en la CAPV, es inferior al que se registra en el Estado (48,6 frente a 53,7 en 2007) y en la gran parte de los países de la UE (datos de EUROSTAT).
- El número de enfermeras y comadronas por 100.000 habitantes, muestra un incremento continuado en los últimos años. Los datos son superiores a los registrados en el Estado (1.190,8 frente a 855,4 en 2007) y en los países de la UE (datos de EUROSTAT).

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

- Los 467 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2007, atendieron un total de 13,8 millones de consultas, un 3,2% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 1,2% entre 2006 y 2007.
- El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.413 a 1.397 habitantes por médico) pero no en pediatría (de 834 a 844). Es decir, se reproduce la tendencia observada el año anterior en pediatría cuando el número de habitantes por pediatra pasó de 814 a 834.
- El promedio de consultas por médico en el año 2007 fue de 4.974, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.345 consultas y por los pediatras (5.456), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.287), traumatólogos (3.939), endocrinos (3.760) y oftalmólogos (3.469).
- El número de consultas por habitante fue de 6,4 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior, crecimiento que explica por el aumento de las consultas en medicina general (de 6,4 a 6,5) ya que en pediatría se mantiene estable (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,5 veces).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- En materia de recursos, entre 2006 y 2007, el número de hospitales ha disminuido en una unidad al pasar la red privada de 27 a 26 (18 públicos y 26 privados). En el sector público, todas la demás variables, salvo el número de incubadoras y paritorios (que también permanecen estables), observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye, además del número de hospitales, el número de camas, el de paritorios y el de salas de consultas externas.
- En relación a la actividad asistencial, se observa un crecimiento en sus actividades, salvo en las intervenciones en cirugía de urgencia (-0,1%) y los partos por cesárea (-0,4%), consecuencia directa de las caídas en la red pública que no son absorbidas por la red privada. Por su parte, las resonancias magnéticas se reducen en la red pública pero son compensadas por un incremento en la red privada. Y los partos múltiples caen en la red privada pero por el contrario crecen en la pública, de forma que en términos globales se incrementan un 13,3%.
- El número de médicos por cada 100 camas sigue incrementándose, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2007 se alcanzan los 49 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 23,6 en los segundos. El personal de enfermería por cada 100 camas crece en ambas redes.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene igual al promedio registrado en años anteriores, 3,8.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global, tras el incremento coyuntural registrado en el año anterior, vuelve a caer en 2008. En concreto, 2,6 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2007, y se sitúa en un 81,8%; cuando en el año anterior fue del 84,4%. Superando el 100% y por ende, por encima de la media se colocan las especialidades de digestivo (112,7% y aumentando respecto a 2007), medicina interna (108,4%, disminuyendo 10,2 pp respecto al año anterior) y neumología (108,3%, perdiendo 37,6 pp respecto al 2007). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos: urología (82,5%), neurología (82,6%), rehabilitación y cuidados paliativos (ambos con un 91,2%), hematología (92,1%) y cardiología (93,4%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6,3 a 5,1. Muy por encima de la media están rehabilitación (30,6), cuidados paliativos (17,8), psiquiatría (13,9), hematología (10,4) y medicina interna (8,9), si bien se observa un descenso en todos ellos respecto al año anterior.
- El análisis de las cifras referidas a pacientes en listas de espera y tiempos de demora muestra que:
- En consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el incremento experimentado entre 2006 y 2007, decrece en 2008 (de 88.750 a 72.507). El aumento, en 2007, se dio en casi todas las especialidades, salvo en anestesiología (-6,8%), oftalmología (-6,1%), urología (-3,1%) y alergología (-0,4%). Y en 2008, el descenso se da también en casi todas las especialidades con la excepción de anestesiología (+5,3%) y digestivo (+3,6%). Las que observan mayores descensos son: alergología (-45,4%), oftalmología (-36,5%), neurología (-28,8%), otorrinolaringología-ORL (-24,7%) y cirugía general (-24,3%).
- Respecto al tiempo de demora, entre 2007 y 2008, aumenta el porcentaje de población que espera más de 3 meses, pasando de un 0,6% a un 2,4%. Y decrece el ratio de los que esperan entre 1 y 3, al pasar de 19 a 17,1%. Por su parte, el ratio de los que esperan menos de 1 mes, se mantiene alrededor del 80%.
- En espera quirúrgica, el número de pacientes decrece entre 2007 y 2008, un 7,6%, pasando de 16.086 a 14.886 personas, y el número de días de demora media baja (de 53 a 51,9 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses vuelve a disminuir, al pasar de un 15% a un 13,8%.

1.11. Urbanismo y Vivienda

En primer lugar, destacamos que los datos de la "Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV" del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha aumentado un 21,4% (frente al +22,2% del año anterior) hasta alcanzar las 26.766 unidades en el cuarto trimestre. Se mantiene, así, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, con las siguientes características:

1. La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 14,3% respecto de 2007 y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2008 a 4.054 €/m², un 1,4% menos que la media de 2007. El análisis territorial muestra un promedio significativamente más bajo en Álava (3.254 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 4.234 €/m² y 4.243 €/m² respectivamente.
2. El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 1.372 €/m², promedio un 3,7% superior al registrado un año atrás. Cabe recordar que, según datos de 2007, casi tres de cada cuatro viviendas (72%) registraban un precio comprendido entre los 90.000 y 120.000 euros. En cuanto al resto, un 17% se encontraba por debajo de los 90.000€, en tanto que el 11% restante superaba los 120.000€, pero sin alcanzar los 150.000 €/vivienda.
3. A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta un total de 13.395 viviendas de segunda mano en oferta, un 26% más que en el año precedente¹⁸. Su precio medio asciende a 4.199 €/m², un 3,6% menos que el promedio registrado un año antes. Este resultado es consecuencia de la progresiva moderación en la evolución del precio medio en el año anterior, ya que el incremento anual fue el más bajo de los últimos diez años¹⁹.
4. El mercado de vivienda protegida registra en el cuarto trimestre de 2008 un total de 2.396 unidades de alquiler, un 58,4% más que en el año precedente. Su renta media ascendía en 2007 a 194,1€ mensuales (a fecha de cierre de esta Memoria no se dispone del dato para 2008). La modalidad de VPO alcanzó 325,3 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se situaron en promedio en 131,7.
5. La muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2008 se cifra en 603 unidades, un 24,3% más que en el año precedente. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 41% y Álava el 38%, localizándose el 21% restante en Gipuzkoa. Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2008 una renta media de 968,9€ mensuales, un 8,9% más que un año antes.
6. Por otro lado, el INE ha comenzado a elaborar en 2008 el "Índice de Precios de la Vivienda" (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre.

Los resultados de 2008 reflejan una caída generalizada y creciente de los precios medios de la vivienda que se ha producido en el Estado, aunque la CAPV parece recuperarse en el cuarto trimestre (después de un tercer trimestre con un descenso del 4,3%), aunque dadas la situación del mercado y la juventud del indicador, esto deberá contrastarse con la evolución durante 2009. En cuanto a la variación anual, nuestra Comunidad termina 2008 con un descenso del 8%, frente al -5,4% de media del Estado. Por Comunidades Autónomas, las mayores caídas de precios acumuladas en el año se registran en Cataluña (-10,1%) y Madrid (-8,1%). En tercer término se encuentra la CAPV. Señalar, además, que aunque los precios descienden en todas ellas, en la Comunidad de Galicia apenas lo hace un 0,4%.

Además, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haberse incrementado un 14,7% en 2007, se ha reducido un 19,7% en 2008. En total, se han iniciado 13.787 viviendas, de las cuales 8.147 son libres (el 40,9%), 4.793 de protección oficial (el 53%) y 847 sociales (el 6,1%).

Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, en 2006, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción, en 2006, de 125 alojamientos dotacionales (todos ellos en Gipuzkoa) y de 361 más en 2007. Asimismo, hasta septiembre de 2008 se había iniciado la construcción de 352 alojamientos más. Además, en 2007 se comenzó la construcción de 100 viviendas tasadas municipales para alquiler y de 957 más para ser adjudicadas en propiedad.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2008 asciende a 14.083 unidades, un 8,7% menos que el año anterior, como resultado del descenso de las viviendas libres terminadas (-15,8%), que compensan el incremento en el segmento de vivienda protegida: durante 2008, año en el que se terminaron un total de 5.000 viviendas protegidas (+7,9%), de las cuales el 91,8% eran de protección oficial y viviendas sociales el restante 9,2%. Los datos de 2008 revelan, por último, una recuperación en la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV, respecto del año anterior: entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida pasa del 30 al 35,5.

1.12. Pobreza y Exclusión Social

Los resultados de la "Encuesta de Condiciones de Vida" del INE para 2007 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar era en 2006, en la CAPV, de 27.134 euros (un 2,8% más que en 2005), un 10,6% más que la media del Estado, cifrada en 24.525 euros. Este valor sólo era superado por las Comunidades de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 31.480 euros) y Madrid.

¹⁸ A pesar de tratarse de datos muestrales, esta información revela un elevado incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

¹⁹ El Gobierno Vasco advierte, además, que los precios comunicados para esta Estadística son precios solicitados por los oferentes y que, normalmente, suelen sufrir una reducción en el momento de la formalización de la compraventa.

Si tenemos en cuenta la renta media por persona, la Encuesta la cifra en la CAPV en 10.493 euros al año (un 5% más que un año atrás), de nuevo sólo superada por Navarra y Madrid y un 17,7% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Castilla La Mancha, Canarias y Andalucía.

Por otro lado, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del llamado "umbral de la pobreza" (representado por el 40% de la mediana de la distribución de los ingresos). Para la media del Estado este porcentaje se mantiene prácticamente invariable en los cuatro años de antigüedad de esta operación, alcanzando el 19,7% en 2006. La CAPV, por su parte, encontrándose muy por debajo de la media estatal, ha experimentado sin embargo un aumento en el último período, ya que, aunque partió del 11,2% en 2003, se redujo hasta el 9,5% en 2004, para aumentar hasta el 9,8% en 2005 y el 11,6% en 2006.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de hogares que no puede permitirse disponer de determinado equipamiento para el hogar. Así, por ejemplo, en la CAPV, el 13,9% declara que no puede permitirse disponer de un coche, porcentaje que se ha reducido en 3,7 puntos en el último año. Esta tasa aumenta hasta el 18,9% para el conjunto del Estado, superando el 26% en Andalucía, y alcanzando el 43,2% de los hogares en Ceuta y Melilla (6,7 puntos más que en 2006). Asimismo, el 7,1% de los hogares de la CAPV declaran no poder permitirse contar con un ordenador (11,6% un año antes), y este ratio crece hasta el 18,3% para el conjunto del Estado.

Asimismo, la Encuesta revela el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse otra serie de gastos: el 19,2% no puede permitirse ni una semana de vacaciones al año (35,8% en el Estado) y un 19,4% no tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (30,5% de media en el Estado, y hasta un 49,7% de los hogares monoparentales). Asimismo, el 2,3% de los hogares del Estado no puede permitirse comer carne, pollo o pescado al menos cada dos días (apenas un 0,5% de los hogares de la CAPV) y el 7,9% no puede mantener su vivienda con una temperatura adecuada (3,9% en la CAPV).

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales

los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo²⁰ adjudicados a las personas. Así, se define como "pobre" a todo individuo que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países²¹, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. Para la media del Estado este porcentaje se ha mantenido prácticamente invariable en los cuatro años de antigüedad de la operación estadística, alcanzando una tasa del 19,7% en 2006, dos décimas menos que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como "pobres" es del 11,6%, habiéndose incrementado en 1,8 puntos en el último año.

1.13. Protección Social

En 2008 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 51.900 personas, un 15,1% más que en el año anterior. Se trata del octavo año consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 27,7%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 3,2 al 2,9%.

Si nos centramos en la evolución mensual de las personas receptoras, se aprecia un importante descenso en el mes de septiembre, para crecer de manera ininterrumpida en los últimos meses del año, hasta alcanzar un total de 64.300 perceptores en diciembre, un 7,1% más que en el mes anterior, y un 41,6% más que en diciembre de 2007. En ese mes, el 73,3% de las personas receptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 25,3% de subsidios y el restante 1,4% recibía la Renta Activa de Inserción. Así, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el SPEE) ascendía al 63,9% del colectivo de desempleados de la CAPV –79,76% en diciembre de 2007–, frente a una cobertura del 74,09% de media del Estado.

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2008, de cada 100 parados de la CAPV, 36 no recibían prestación alguna y, de los 64 que sí lo hacían, 47 percibían

²⁰ El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de "unidades de consumo"; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene porque ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

²¹ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

una prestación contributiva, 16 un subsidio y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

Asimismo, en 2008 un total de 490.851 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un crecimiento del 1,5% respecto de 2007, el mismo que el registrado en el año precedente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas (+1,6%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 22,7% en 2007 al 22,9% en 2008.

El importe medio de las pensiones contributivas, 898.27€, se incrementó en 2008 un 6,6%, frente al 4,4% del año anterior. En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 60,7% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2008 es 1.023.70€ al mes y representa el 48,6% del importe medio mensual para la CAPV del componente "sueldos y salarios" del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 2.107,39 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2008.

Si tomamos únicamente en cuenta la pensión de jubilación de las personas dadas de alta como pensionistas en 2008, tenemos un importe medio de 1.051,70€ (dato del Estado, no se dispone de información a nivel de la CAPV). Esto supone el 58,3% del componente "sueldos y salarios" para el Estado en la citada Encuesta de Coste Laboral. Si se mantuviera este ratio entre pensiones nuevas y salario medio en nuestra Comunidad, tendríamos que la pensión media de las personas que se jubilaron en 2008 ascendería a 1.228€, frente a los 1.023 del total de las pensiones de jubilación.

En total las pensiones representan un importe de 6.045 millones de euros, un 6,1% más que en 2007. El importe total de las pensiones no contributivas alcanza casi 45 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 5,9%, mientras que el importe medio mensual percibido en diciembre crece un 7% en la modalidad de Invalidez y un 8,4% en la de Jubilación, respecto de diciembre de 2007. Finalmente, el gasto en pensiones asistenciales, cuyo importe permanece invariable en los últimos años, se reduce un 7,4% y el número de perceptores baja un año más, aunque en menor medida que en 2007 (-3,6% frente a -8,4% de 2007). En cuanto a los subsidios LISMI, se reducen su número de beneficiarios un 10,4% y el importe total en un 8%.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2008, en una primera aproximación provisional, a 6.093 millones de euros, con un aumento del 6,1% respecto de 2007, de forma que se incrementa el porcentaje que representa sobre

el PIB, pasando del 8,71% de 2007 al 8,80% (con datos provisionales de EUSTAT).

Por otro lado, el año 2008 ha venido marcado, en cuanto a cuestiones de pobreza y exclusión, por la aprobación de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio.

Dado que esta Ley fue aprobada en los últimos días del año, en 2008, a efectos de análisis, se presentan los datos de los instrumentos que en los últimos años se han dirigido a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV: la Renta Básica y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza:

En primer lugar, el número de hogares perceptores de la Renta Básica en 2008 ha sido de 39.715, lo que representa un incremento del 10,3% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 36.004 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 28.048, que suponen el 70,6% del total de la CAPV. Por otro lado, el incremento de unidades perceptoras respecto de 2007 ha sido mayor en Álava: crece el 23% respecto del año anterior, mientras que en Bizkaia lo hace un 10,6% y en Gipuzkoa el 8,2%.

La cuantía total pagada en concepto de Renta Básica en 2008 asciende a 197,3 millones de euros (un 17% más que en 2007), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 502,08€ mensuales, lo que supone el 71,7% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2008 (con el prorrateo de pagas extraordinarias).

En segundo lugar, en 2008 hubo un total de 27.300 titulares perceptores de Ayudas de Emergencia Social, un 3,4% más que el año anterior, de los cuales 16.528 corresponden al territorio de Bizkaia (60,5% del total), 6.102 (el 22,4%) a Gipuzkoa y 4.670 (el 17,1%) a Álava.

El importe destinado a las Ayudas de Emergencia Social en el año 2008 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 38 millones de euros, dos más que en el año precedente o, lo que es lo mismo, un 5,6% de incremento. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.392 euros, un 2% más que en 2007.

2. CONSIDERACIONES

2.1. Demografía e inmigración

Las Proyecciones de Población de EUSTAT para el año 2020 estiman que, tal y como ha sucedido en los últimos quinquenios, la evolución de la población vendrá determinada, fundamentalmente, por la intensidad y el signo de los flujos migratorios, que son los que marcarán el ritmo de crecimiento demográfico.

A corto plazo, la diferencia entre nacimientos y defunciones contribuirá de forma positiva pero poco relevante al crecimiento, y su signo se modificará en breve, alcanzándose al final del período pérdidas por saldo vegetativo de mayor magnitud que las registradas en la década de los 90 del siglo pasado. En términos numéricos, el crecimiento natural aportará algo más de 7.000 habitantes entre 2007 y 2011, mientras que sustraerá casi 15.000 entre 2016 y 2020. Las pérdidas por un saldo vegetativo cada vez más negativo no podrán compensarse por las migraciones, siendo previsible que a largo plazo, de mantenerse las tendencias previstas, se entre en una nueva fase de descenso en la cifra total de residentes en la CAPV.

En este mismo sentido, el informe de la Comisión Europea "Regions 2020. Demographic challenges for European regions" (2008) estima que en 2020 alrededor de un tercio de las regiones europeas registrarán descensos de la población. La mayoría de estas regiones están situadas en los nuevos estados miembros de Europa Central y Oriental, Alemania Oriental, el sur de Italia y el noroeste de España, insistiendo en la necesidad de preparar economía y sistemas sociales para el impacto del envejecimiento de la población. Mediante una serie de indicadores el informe dibuja un "índice de vulnerabilidad" al impacto de los cambios demográficos para las regiones de la Unión, según el cual la CAPV obtiene una puntuación de 45 sobre 100, alcanzando el cuarto puesto en el Estado, por detrás de Asturias (60 puntos), Castilla y León (57) y Galicia (60). Las comunidades con menor "vulnerabilidad" serían Canarias y la región de Murcia (con 10 y 17 puntos respectivamente). Otras regiones europeas que esta investigación coloca en una posición similar a la de la CAPV son el País del Loira y Bretaña en Francia, Emilia-Romaña y Calabria en Italia, el País de Gales en el Reino Unido y Düsseldorf en Alemania.

Por otro lado, en los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea, al surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y las actividades de cuidado. Este conflicto entre trabajo y vida personal y familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes.

Una reciente encuesta de EUROSTAT revela que la relación entre la maternidad y el empleo es negativa en la mayor parte de los Estados de la Unión Europea (-12,4 puntos de media), ya

que a mayor número de hijos/as, la tasa de empleo de las madres es menor, mientras que para los hombres esta incidencia es positiva (+7,3 puntos). Ahora bien, las diferencias por países son bastante significativas, en función de la oferta de servicios de cuidado de menores existente. En la CAPV, EUSTAT revela a partir de la PRA que la tasa de ocupación de las mujeres es mayor, en general, entre las que cuentan con un hijo que entre las que no son madres y aumenta aún más si tienen dos, pero cae de manera importante si se tienen 3 ó más.

Nos preocupa el hecho de que, tal y como concluye un reciente estudio de EMAKUNDE, aunque cada vez son más personas en nuestra Comunidad las que se acogen a medidas de flexibilización de las condiciones de trabajo para conciliar la vida familiar y la laboral, estas medidas, y especialmente la reducción de jornada, limitan el desarrollo profesional de las personas (normalmente mujeres) que se acogen a éstas. Las personas preguntadas consideran, en general, que la actitud de las empresas ante las medidas de conciliación no es uniforme: existen casos en los que se facilita la flexibilidad horaria y otros en los que se dificulta. El estudio reconoce que existen muy diferentes tipologías de trabajo, algunas que exigen una mayor dedicación o disponibilidad para viajar, y con las que las medidas de conciliación existentes no son compatibles. Se trata mayoritariamente de puestos de trabajo tradicionalmente ocupados por hombres.

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco impulsó en 2002 el "I Plan Interinstitucional de apoyo a las familias con hijos e hijas". Un Segundo Plan se puso en marcha en 2006 con vigencia hasta 2010, definido para dar continuidad, reforzar y ampliar las medidas de apoyo a las familias con hijos e hijas, e introducir nuevas ayudas destinadas a cubrir conceptos de gasto no previstos en el Plan anterior.

Su Informe de Evaluación Intermedia para 2008 revela algunos datos, como que en ese año se concedieron:

- 28.175 ayudas por hijos e hijas a cargo, un 40% más que en el año precedente, habiéndose ejecutado para ello un presupuesto de 25,3 millones de euros.
- 4.960 ayudas para el apoyo de las familias con niños/as menores de 3 años y para la consolidación de la red de atención a la infancia para menores de tres años durante el curso 2007/08, un 11,2% menos que en el anterior, por un total de 4,1 millones de euros.
- 10.651 ayudas a las personas trabajadoras por cuenta ajena en situación de excedencia o en reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas, un 41% más que en 2007, contabilizándose un gasto ejecutado de 11,1 millones de euros.

El propio Informe de Evaluación reconoce carencias en cuanto a indicadores cuantificables y precisos en determinados programas, de cara a poder estimar sus niveles de cobertura, así como retrasos en la extensión de las ayudas a la conciliación a los trabajadores autónomos, al tiempo que llama la atención sobre la baja tasa de demanda de ayudas por parte de la población masculina (apenas representan, por ejemplo, un 3% de las personas beneficiaria de ayudas por excedencia o reduc-

ción de jornada para el cuidado de hijos e hijas), por lo que deberían considerarse soluciones alternativas como campañas de sensibilización en el ámbito familiar.

En otro orden de cosas, las migraciones internacionales se han convertido en uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. La CAPV no es ajena a estos fenómenos y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población.

Según los datos del Padrón Municipal, entre 2005 y 2008 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV ha crecido un 60%. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes, a 1 de enero de 2008 el Padrón Municipal contabiliza 116.650, un 19% más que el año anterior. La pérdida de población autóctona registrada en los últimos años se ha contrarrestado con el saldo positivo de la población extranjera y este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2008 el peso de población extranjera en la CAPV es del 5,4%, y en el Estado del 11,3%.

La *"Encuesta Nacional de Inmigración"* que, por primera vez, con datos de 2007, ha publicado en 2008 el INE, revela que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%). Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

El Barómetro de junio de 2008 de Ikuspegi, el Observatorio de la Inmigración del Gobierno Vasco, revela que los vascos no viven la inmigración como un problema: Sólo el 2% lo menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV. En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV la sociedad vasca no se decanta sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad, y en una escala de 0 a 10, la puntuación media se sitúa en 4,89. Se admite que la población extranjera permite que la economía funcione mejor y que se cubran puestos de trabajo que no desean los nativos, pero a cambio de los efectos negativos en los salarios y en el perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de la sociedad.

Sin embargo, tal y como se destaca en el estudio del Gobierno Vasco *"El impacto económico de la inmigración extracomunitaria en la CAPV"* (2008), en términos agregados, el gasto público social estimado adscrito a la población extranjera de la CAPV ascendió en 2006 a 233,9 millones de euros, el 4% del gasto total, ratio similar al peso de la población inmigrante en ese año. Además, el gasto social supuso en 2006 una media de 2.905 euros por inmigrante y 2.828 por persona nativa. En cuanto a la recaudación fiscal proveniente de las rentas del trabajo, se ha estimado que la aportación de la población inmigrante es un 23,5% superior a la de la población nativa o, dicho de otro modo, cada inmigrante absorbió de

media 76 euros más de gasto social, pero aportó a la Hacienda vasca en cargas fiscales 1.097 euros más que cada nativo. Esta diferencia se explica por la elevada tasa de actividad de la población inmigrante y, por tanto, el mayor porcentaje de contribuyentes fiscales.

2.2. Educación

Se destaca que el gasto corriente del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se haya incrementado en 2008, pero en menor medida que en 2007; +7,7% frente a +12,3%; y que el gasto por alumno haya descendido de 5.477 a 5.353 euros, al aumentar el alumnado en mayor proporción que el gasto.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación y Cultura, relativos a 2005, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es un 3,55% en la CAPV (2,9% en Educación no Universitaria y 0,58% en Universitaria) y un 3,77% en el Estado (2,82% en Educación no Universitaria y 0,84% en Universitaria).

Según datos recogidos en *"Las cifras de la educación en España"* publicado por el MEC, el gasto público por alumno en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2006, asciende en la CAPV a 9.059 euros (6.251 en el caso de gasto público por alumno público y concertado), lo que sitúa a nuestra Comunidad como que la registra el mayor gasto por alumno, en ambos casos. La media estatal es 5.751 euros (4.888 en el caso de gasto público por alumno público y concertado). Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (7.324 euros), Asturias (7.050), Cantabria (6.648) y Galicia (5.569). Observamos una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2008-09 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,9; y queremos destacar que, por primera vez, el crecimiento en la matriculación alcanza también a la ESO, donde se registra un incremento del 0,3%. Asimismo, vemos una evolución hacia el reparto proporcional al 50% entre Formación Profesional y Bachillerato, en la matriculación en las Enseñanzas Medias, de forma que la primera gana adeptos. No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, y ello en la mayor parte de las familias profesionales.

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) queremos poner de manifiesto que aun cuando la matriculación en términos absolutos ha disminuido, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 crece y en el curso 2007-08, se sitúa en el 31,2%. En el Estado, por su parte, el porcentaje es el 31%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es ligeramente menor que en la CAPV pero su evolución también es creciente.

Se comprueba que la tasa de graduados superiores (Estudios Universitarios y FP de Grado Superior) en ciencias, matemáticas y tecnología, en la CAPV, según datos del Instituto Vasco de

Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), muestre una evolución constante y positiva, pasando de 20,2 a 27,1 por mil habitantes entre 20-29 años, entre 2000 y 2005; siendo una de las cifras más altas de todos los países de la UE, probablemente debido a la importancia que tiene la FP tecnológica en nuestra comunidad. De hecho, según la misma fuente, las tasas más altas corresponden al nivel de enseñanza de FP de Grado Superior, y por detrás de éstas están las licenciaturas, diplomaturas y doctorados, respectivamente. Sin embargo, desde un punto de vista de género, en 2005, la tasa de graduación en estas áreas era 22,1 puntos más baja entre las mujeres que entre los hombres (15,7 vs 37,8 por mil); lo que indica la necesidad de potenciar la graduación en ámbitos científicos y tecnológicos entre el colectivo femenino.

Asimismo valoramos positivamente que según datos del MEC-Instituto de Evaluación, el porcentaje de población adulta (20-64 años) que ha completado la educación secundaria post-obligatoria se sitúa, en la CAPV en el año 2005, en el 62,2%, mientras que en el Estado sea el 50,2%, pero llamamos la atención sobre la distancia que aparentemente (ya que el rango de edad no es homogéneo) nos separa de la UE-27. Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de población adulta (25-64 años) que la ha completado se sitúa, en el Estado en el año 2005, en el 48,5% y en la UE-27 en el 69,3%.

Y nos congratula también que la participación de la población adulta en el aprendizaje permanente, según datos de IVEI-ISEI, haya experimentado un avance continuo, pasando de un 4,3% en el año 95 a un 13,2% en el 2007, lo que implica que se ha superado el objetivo previsto para el 2010 (12,5% de la población en edad laboral (25-64 años)). No obstante, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia como Suecia (32%, dato de 2006), Dinamarca (29,2% en 2007), Reino Unido (26,6% en 2006), Finlandia (23,4% en 2007), Holanda (16,6% en 2007) y Eslovenia (14,6% en 2007).

Queremos volver a resaltar que la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompió en el 2005-06, con las consiguientes implicaciones que ello tiene en la actual Sociedad de la Información y el Conocimiento.

Y nos preocupa, sin duda, la evolución de algunos indicadores educativos en cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados. Así, tasa de abandono escolar prematuro, que se ha movido entre el 13,2% y el 15,8%, hace suponer que resultará difícil conseguir el objetivo marcado por la UE para 2010, situado en el 10%. Y ello incluso en el caso de tasa femenina, que siempre se ha movido en porcentajes inferiores al 10%, ya que en el año 2007 llega al 11%. La masculina, 19,6%, pone aún más de manifiesto la necesidad de una reflexión sobre la materia. Una reflexión que debería tener en consideración la atribución de recursos, los programas de diversificación curricular y la atención a la diversidad y a los centros con alumnado con problemas educativos o de conducta, entre otros aspectos.

En segundo lugar, la tasa de finalización de la enseñanza secundaria post-obligatoria entre la población de 20-24 años en la CAPV, desde el año 2000 hasta el 2007, se viene manteniendo alrededor del 81%, cifra que queda relativamente alejada del objetivo del 85%, siendo la causa principal, el abandono escolar, mencionado anteriormente.

Así, la tasa neta de escolaridad a la edad de 18 años, según datos de EUROSTAT y EUSTAT, se sitúa por encima de la tasa media registrada en la UE-27 (77,7% frente 77,4%) pero por debajo de la correspondiente a la UE-25 (78,3%) y alejada del porcentaje observado en la eurozona (81,4%), y en consecuencia del existente en la mayor parte de los territorios de referencia. En este sentido, debemos tener presente que una sociedad competitiva requiere unos niveles de formación y cualificación mínimos en el conjunto de la población.

En cuarto lugar pero no menos importante, la tasa de graduación por nivel de estudios (ESO, Bachiller, Técnico, Técnico Superior, Diplomado, Arquitecto Técnico e Ingeniero Técnico; y Licenciado, Arquitecto e Ingeniero), ha disminuido entre los cursos 2005-06 y 2006-07; salvo en el caso de los Diplomados, Arquitectos Técnicos e Ingenieros Técnicos cuyo porcentaje pasa del 22 al 22,4%.

En consecuencia, volvemos remarcar la necesidad de mejorar la formación y cualificación en las cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados, en la medida que una sociedad basada en el conocimiento requiere que toda la población tenga un cierto nivel educativo y formativo.

Y para finalizar, volvemos a subrayar un hecho que no conviene obviar y tiene que ver con el cambio de tendencia que muestran algunos de los indicadores desde el punto de vista de género, ya que la mejor evolución de las tasas femeninas parece estar cambiando. No sólo observamos tal hecho en la tasa de abandono escolar; a modo de ejemplo, se puede afirmar que a partir de los 12 años, las mujeres presentan tasas de idoneidad mayores a las masculinas; pero en términos evolutivos, la distancia se está recortando.

2.3. Actividades de I+D+i y TICs

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las CCAA más dinámicas e innovadoras del Estado, pero todavía nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- El esfuerzo en I+D registrado por el INE sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE-27 en 2007 (1,87% frente a 1,83%), no ocurriendo lo mismo si la comparación se realiza con datos de EUSTAT (1,65% del PIB, 0,18 puntos más que en el año anterior), si bien se hace patente la tendencia hacia la disminución de la brecha con el citado valor medio.
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territo-

rios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2007 al 14,2‰ de la población ocupada. En el Estado es el 9,88‰ y en la UE, 9,9‰. Del total, el 63,9% corresponde a personal investigador.

- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 58,9% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 37,6%. Así, la CAPV se encuentra a 7,1 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Luxemburgo (79,7% dato de 2005), Japón (76,1% dato de 2005), Suiza (69,7% dato de 2003), Alemania (67,4% en 2005 y 68,1% en 2006), Finlandia (66,9% dato de 2005), Suecia (65,7% dato de 2005) y EE.UU (64,9% dato de 2006).
- El gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 10,9% respecto a 2006. Representa el 4% del PIB, rompiéndose la tendencia a la estabilidad que se venía observando en los años anteriores. Es destacable la mayor concentración del esfuerzo en I+D interna (pasa del 1,5 al 1,7% del PIB), en detrimento de la I+D externa (pasa de representar un 0,6 un 0,5% del PIB) y/o adquisición de maquinaria (que desciende de un 1,4 a un 1,3%).
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras de producto o proceso en el periodo 2004-06, es 2,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado, 31,8% frente a 25,3%, según el INE.
- Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:
 - Por la elevada tasa de jóvenes de 20 a 29 años que se ha licenciado en estudios de Ciencias e Ingenierías y Ciencias Sociales y Humanidades, 47,9 por mil mientras la tasa europea alcanza el 40,3 por mil; el porcentaje de población con educación superior (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 25 a 64 años, que asciende al 42,5%, casi el doble de la media comunitaria, 23,5%; y el elevado porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en actividades de formación permanente, 13,2% mientras que en Europa representa el 9,7.
 - Por el mayor porcentaje de personal empleado en sectores de servicios de alto nivel de conocimiento que representa el 19,3% del total de empleo, por un 14,5% en Europa. El empleo en sectores de manufactura de tecnología media-alta y alta supone el 8,8% del total por un 6,7% de media comunitaria.
 - Por el gasto privado en I+D, alcanza el 1,34% en la CAPV por un 1,17% en la UE-27.
 - Por el porcentaje de renovación de empresas, 12,4%, frente al 5,1% europeo.
 - Por las exportaciones de tecnología media y alta sobre el total de exportaciones, que representan el 53,6% frente al 48,1% de la UE.

- Por la difusión de banda ancha: el 87,4% de las empresas de 10 o más empleados tienen acceso a banda ancha frente al 77% en la UE.
- Por la eficiencia, ya que el 19,6% de las empresas innovadoras reducen sus costes de personal y el 9,4% disminuyen el consumo de materiales y energía, mientras que en Europa estos porcentajes son 18,0% y 9,6%, respectivamente.

Pero existe terreno para seguir mejorando, ya que:

- El gasto público en I+D sobre el PIB es más bajo: 0,31% frente a 0,65%.
- El porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo es inferior (0,03% vs 0,16%).
- El gasto en actividades de innovación (sin contar el de I+D) sobre las ventas, en las empresas de 10 y más empleos, es inferior (0,75% y 1,03% en la UE-27).
- Las Pymes que han desarrollado alguna innovación tecnológica suponen el 30,5% por un 33,7% en la UE; y el porcentaje de pymes innovadoras que colaboran en innovación, es algo inferior, 8,2% por 9,4% de media europea.
- El número de patentes EPO por cada millón de habitantes es de 6,6 en la CAPV, por debajo de la cifra europea, 10,3. De hecho, según datos de EUSTAT, la solicitud de patentes y las patentes en vigor han disminuido entre el periodo 2004-2006 y el 2005-07, y ello tanto en el conjunto de las empresas innovadoras como en las de mayor tamaño (de 10 o más empleos). Así en el periodo 2005-07, el porcentaje de empresas que solicitó alguna patente para proteger inventos o innovaciones desarrolladas en su establecimiento se situó en el 1,4; y el de empresas con alguna en vigor a finales de 2007, en el 1,9%. En el periodo anterior, los respectivos porcentajes fueron 1,5 y 2,5. Si se considera el grupo de empresas innovadoras de 10 o más empleos, los porcentajes son más elevados pero la tendencia a la disminución se mantiene.

En consecuencia, estimamos conveniente, nuevamente, el dedicar más recursos públicos a la I+D+i; recursos que, en nuestra opinión, deberían de tener en consideración:

- Las necesidades del tejido productivo sobre el que pivota la actual estructura económica de la CAPV, y en consecuencia orientarse hacia la obtención de resultados.
- La necesidad de concretar en qué sectores emergentes se considera que nuestra comunidad tiene mayores posibilidades de éxito y focalizar los esfuerzos alrededor de los mismos, evitando la dispersión de esfuerzos.
- La necesidad de realizar un seguimiento de las líneas de acción, verificando el cumplimiento de los objetivos, y en caso necesario, la readecuación de los mismos.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2008, del 60%

en la UE-27 y el de los que tienen conexión a banda ancha del 48%. En la CAPV los porcentajes respectivos son el 57 y el 44%. Por lo tanto, la CAPV está ligeramente por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Suecia, Finlandia, Dinamarca, Luxemburgo y Reino Unido.

Y en términos de uso, según datos del INE, la CAPV sigue creciendo y se mantiene o gana posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2007 y 2008, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses: el PC pasa del 59,2 al 63,7%; e internet, del 53,6 al 59,5%.

Pero cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2008, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 51,5% de personas que han utilizado internet al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 49%, pero inferior a la media de la UE-27, 56%; UE-25, 58% y UE-15, 60%.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo, aunque también es cierto que los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

En relación a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica se está dando un aumento tanto en las cifras de negocio que genera como en la incorporación de un mayor número de personas y establecimientos que participan, así como en el bienes y servicios que son transaccionados por tal vía. Sin embargo y aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible. De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire conforme a los parámetros legales, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La disminución de las emisiones de contaminantes atmosféricos, con la excepción de las PM₁₀ (partículas en suspensión) que siguen observando superaciones de los límites legales.

- La calidad de las aguas
 - La de los ríos ha mejorado.
 - En las *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
 - En las *aguas costeras* la situación es muy favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
 - En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - En *aguas de baño*, el análisis realizado en 2008 muestra que 10 zonas de baño han mejorado y 3 han empeorado.
- El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2006, es 0,87 euros/m³, lo que supone un descenso del 4,4% respecto al valor en el año 2005.
- La intensidad energética, que medida, en 2007, es un 95% de la del año 1997, y respecto a 2006 mejora 1 puntos porcentual, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.
- La generación de residuos no peligrosos, que a diferencia de lo acontecido en años anteriores, disminuye un 0,1%.
- Las mejoras sostenidas en los indicadores de valorización de residuos, aun cuando queda camino por recorrer para lograr los objetivos planteados en el Programa Marco Ambiental 2007-2010 de la CAPV. Así, la tasa de valorización de residuos peligrosos en el año 2007 es del 56,8% (objetivo: 65%), la de los no peligrosos en el año 2006 es del 67% (objetivo: 75%), y la de los urbanos en 2007 es del 30,6% (objetivo: 35%). Más distancia queda por recorrer en cuanto a la valorización de residuos en construcción y demolición (35% cuando el objetivo es el 70%), y en relación al compromiso de vertido cero de residuos urbanos generados.
- El número de certificaciones medioambientales o "verdes" (ISO 14001, Norma Ekoscan, Reglamento Europeo EMAS o UNE 150.301-Ecodiseño), sigue aumentando. Así, entre 2007 y 2008 el número de certificaciones ha pasado de 1.130 a 1.228 (98 nuevas).
- El hecho de que el EcoBarómetro Social 2008 muestre que la sensibilidad hacia la protección y conservación del medioambiente crezca de forma ininterrumpida. No obstante, llamamos la atención sobre:
 - El agua perdida en la red de distribución, que si bien disminuye en términos absolutos un 3,6%, representa el 12,6% del total disponible frente al 11,3% del año anterior.
 - La disminución en el volumen de aguas residual recogida, de 1.086.767 a 788.237 m³/día
 - El incremento del consumo final de energía (entre 2006 y 2007, un 2,7%, llegando a los 5.746 Kteps); la escasa producción vasca de energía primaria a partir de fuentes renovables que se sitúa en el 5% de la demanda en 2007 y el incremento en las emisiones de gases efecto invernadero (GEIs). Y ello teniendo en cuenta que la UE ha aprobado, el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de

reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso del España para 2012), aspectos que serán tratados en profundidad en nuestra próxima Memoria Socioeconómica, la relativa a 2009.

- La generación de residuos peligrosos, que a diferencia de lo acontecido el año anterior, aumenta (+1,9% frente a -3,1%).
- El hecho de que según el *Ecobarómetro Social 2008* una de cada cuatro personas entrevistadas afirma no realizar esfuerzos para proteger el medioambiente.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El incremento de la movilidad y el transporte, y la existencia de desequilibrios modales. De hecho, la movilidad de las personas pivota mayoritariamente en el vehículo privado; y en el transporte de mercancías existe una primacía de la carretera respecto al ferrocarril.
- La emisiones de gases efecto invernadero (GEI). La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2007 a 25,3 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un incremento del 21% respecto al año base.

De hecho, según el *Ecobarómetro Social 2008*, se constata un disociación entre la elevada preocupación que la población vasca muestra por el cambio climático y por sus consecuencias futuras en el plano personal, y la escasa importancia atribuida a los comportamientos personales para paliar el efecto. Es decir, se constata la importancia del problema pero no se interiorizan las implicaciones personales para su resolución, sino que se proyectan a terceros.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

Tal y como comentamos en la Memoria Socioeconómica de 2007, la evolución de importantes parámetros económicos como el PIB, la inflación, el empleo y el paro, a lo largo de 2007, parecía indicar un cambio en el ciclo económico; y de hecho el largo periodo de crecimiento económico se cortó en el cuarto trimestre de 2008 tras el estallido de la crisis financiera, la cual paulatinamente se fue trasladando a la economía real.

En tal escenario de crisis global, todos los países han ido tomando medidas de política para revertir la situación. No obstante, en palabras del FMI, tales medidas no han sido del todo eficaces a la hora de estabilizar los mercados financieros y frenar la caída de la producción.

El rápido enfriamiento de la actividad económica mundial coincidió con una rápida disipación de las presiones inflacionarias. Los precios de las materias primas y del crudo retrocedieron considerablemente con respecto a los máximos registrados a mediados de año. Este contexto socioeconómico ha llevado a los principales bancos centrales a la aplicación de políticas monetarias expansivas que han conducido a los tipos de interés oficiales a niveles cada vez más cercanos a cero.

Las tensiones financieras también influyeron en los mercados cambiarios y bursátiles. Así, algunos indicadores arrojaron las pérdidas más graves de su historia o sólo equiparables a las registradas durante la Gran Depresión y la crisis del petróleo de 1974.

La Unión Europea no ha sido ajena a estas convulsiones internacionales y la crisis económica ha afectado, en mayor o menor medida, a todos los Estados miembros. En términos generales, la razones tienen que ver con la caída del consumo privado y de la inversión residencial; y posteriormente, con la retracción de la demanda externa. Las empresas han reaccionado posponiendo sus inversiones y limitando sus pedidos, ante la restricciones de crédito que se tornaba más costoso y la incertidumbre ante la perspectivas de empleo; aspecto, este último, que a su vez hacía crecer la desconfianza entre los consumidores y el ahorro de las familias.

Los costes laborales empezaron a incrementarse y los costes laborales unitarios (CLU, medidos como la variación de los costes laborales entre la variación de la productividad) han mostrado una tendencia creciente a lo largo del año 2008, como consecuencia del citado incremento y del descenso del crecimiento de la productividad del trabajo, que se torna negativo a partir del tercer trimestre de 2008.

En el caso particular de la economía española, la situación es aún más incierta ya que el ahorro generado por los sectores de la economía no ha sido suficiente para hacer frente a la inversión residencial y productiva realizada y ha resultado necesario apelar al ahorro exterior, lo que ha generado un déficit cercano a los 99.193 millones de euros, 9,1% del PIB en 2008, y las tensiones financieras y la restricción de crédito internacional resultan particularmente preocupantes.

Por su parte, los efectos de la desaceleración económica y las medidas desplegadas se están dejando sentir tanto en los ingresos como en los gastos públicos, ya que mientras los primeros disminuyen, los segundos crecen al incrementarse las prestaciones de desempleo y el consumo público.

Según datos de las CET de EUSTAT, el perfil de crecimiento trimestral de la CAPV muestra una desaceleración a lo largo del año desde el 3,2% en el primer trimestre hasta el 0,4% del cuarto. La caída es particularmente llamativa en la construcción (crecimiento medio anual del -0,1%) y en la industria, que si bien consigue cerrar el año por encima del crecimiento cero presenta un perfil trimestral decreciente: de 2,3% en el primero al -2,8% en el cuarto.

Según datos del INE, la tasa media del IPI (índice general) disminuye en la CAPV, aunque menos de lo que disminuye en

el conjunto del Estado. Así, entre 2007 y 2008, en el CAPV se pasa de un crecimiento del 4,5% a un decremento del 2,5% (caída de 7 pp); y en el Estado de un +2,4% a un -7,1% (caída de 9,2 pp). A diciembre de 2008, las respectivas tasas de variación interanual son -14% y -16%.

Según EUSTAT, el citado descenso medio tiene su origen, principalmente, en los bienes de consumo duradero cuya tasa de variación vuelve a caer, este año un 15,7%; en los bienes de intermedios que pasan de una tasa de crecimiento del 4,5% a una de decremento del 5% (caída de 9,5 pp); y en los bienes de equipo que pasan de una tasa de crecimiento del 7,3% a una de decremento del 2,2% (caída de 9,5 pp). Se detecta también una disminución en el índice de producción de los bienes de consumo no duraderos, pero inferior a la registrada en los tres casos anteriormente mencionados. Por el contrario, la energía cambia su signo de variación, experimentando un aumento del 5% frente al descenso del 1% del año anterior.

En otras palabras, son los bienes de consumo afectados por la pérdida de dinamismo de la demanda interna (sobre todo consumo privado) y por la caída en la venta de viviendas, esto es, la producción de bienes de consumo duradero (que incluye toda la gama de electrodomésticos que equipan las viviendas) los que experimentan el mayor descenso en su producción.

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, *metalurgia, maquinaria y material de transporte*, tienen comportamientos diferentes y que los dos primeros, que no habían mostrado tasas de variación negativas en los últimos 5 años (la última registrada, en ambos casos, fue en el año 2002), los tienen en 2008. Así, el índice del sector maquinaria cae 11,4 pp, al pasar de una tasa de crecimiento del 6,3% a una de decremento del 5,1%. El sector metalúrgico cae 10,2 pp, al pasar de +5,3% a -4,9%. Por su parte, el sector de material de transporte crece un 3,2% de media, 5,9 puntos menos que en 2007, pero todavía muestra un índice de producción creciente.

El IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV presenta diferencias. Así, mientras el IPRI del material de transporte decrece del 4,9 a 2,1% (2,8 pp más bajo) y el de la metalurgia y artículos metálicos del 7,2 al 4,7% (2,5 pp menos), el de la maquinaria crece 1 décima porcentual (del 2,4 al 2,5%).

La tasa de paro, según los datos de la PRA de EUSTAT, pasa del 3,3 al 3,8% y la productividad aparente del trabajo cae 3 décimas porcentuales del 1,2% frente al 0,9%. El sector industrial obtuvo unas ganancias sensiblemente inferiores a las de 2007 (pasa del 0,7 al 0,5%), la construcción pasa del 3,5 al 4,1% y los servicios del 1 a 0,9%.

Esta evolución de la productividad real es superior a la registrada en el conjunto de la UE (tanto de la UE-27 como en la zona euro se obtiene un resultado negativo en 2008: -0,1% en ambas, después de rondar el 1% en 2007), mientras que en el Estado español se alcanza una tasa real más alta, del 1,6% (0,6% en 2007), como consecuencia de una pérdida de empleo más elevada.

Por su parte, los datos de 2008 apuntan un importante incremento de los CLU corrientes del conjunto de nuestra economía respecto del año precedente (4,8% frente a 2,5% en 2007), debido fundamentalmente a los resultados de los sectores de la industria (+6,6%) y de los servicios (+4,4%). En ambos ocurre que los costes laborales crecen en mayor medida que la productividad real. Si descontamos el efecto "precios" mediante el deflactor del PIB, las tasas de variación reales de los costes laborales son mucho menores en estos dos sectores (2,4% y 0,9%), y negativas para la construcción (-2,9%).

En otro orden de cosas, comparando los años 2007 y 2000, se detecta un retroceso relativo de los sectores de alto y medio alto contenido tecnológico principalmente en términos de empleo, en la medida que en términos de creación de valor no está claro al observarse un aumento de las actividades "sin clasificar". Es igualmente destacable la caída de la productividad de los sectores de contenido medio alto y el incremento que registran los de medio bajo.

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas, convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación de proceso y de producto, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a *Educación y Actividades de I+D+i y TICs*.

Respecto a la renta, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor renta bruta por habitante, con 18.335 euros, un 29,2% más que la media del Estado, que asciende a 14.192€. A nuestra Comunidad le siguen Navarra, Madrid y Cataluña, por ese orden. En términos de evolución, la renta bruta por habitante de la CAPV ha crecido, en el último año, un 7,2%, frente al 5,6% de la media del Estado.

Por otro lado, EUROSTAT permite conocer, a partir de sus estadísticas de PIB per cápita en paridad de poder de compra (PPC), la posición relativa de la CAPV respecto de la media de la Unión Europea y del conjunto de países y regiones que la componen. Se entiende que el PIB por habitante está positivamente correlacionado con el nivel de vida de los habitantes de un país.

En 2007, y referenciándose en la media de la UE, la CAPV cuenta con un PIB per cápita del 139,5% (según datos elaborados por EUSTAT), que supone el decimotercer incremento consecutivo de este índice, desde que en 1995 representaba un valor del 109,6% respecto de la media de la UE. Con el valor alcanzado en 2007, la CAPV obtendría el tercer mejor puesto de la Unión, detrás de Luxemburgo e Irlanda.

Por lo que respecta a la inversión de la CAPV en el extranjero, observamos que se ha producido un menor crecimiento de la capacidad productiva de nuestra comunidad en el extranjero, en la medida que descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros-ETVE²², ha vuelto a los niveles registrados antes de 2007, descendiendo de 28.243,4 a 4.483,4 millones de euros. La del conjunto del Estado, también ha decrecido al pasar de 95.712,4 a 28.902,6 millones de euros. Sectorialmente y dejando a un lado el sector energético, destacan la Banca e intermediación financiera, que supone el 25,9% de la inversión externa de la CAPV y el 7,7% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector; y los Agentes Inmobiliarios y Servicios (en concreto, la rama de actividad de "otras actividades empresariales") que en total representan el 1,3% de la inversión externa de la CAPV y el 2,1% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

2.6. Sector público

En relación con la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos llamando la atención sobre la caída de los ingresos públicos que se ha producido en 2008 (-2,3%), frente al +10,5% del año precedente, debido al descenso en la recaudación por impuestos indirectos (-11,5%), y en menor medida en los directos (-1,1%), de forma que el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV (14.430 millones de euros) respecto al PIB cae 1,6 puntos, pasando del 22,4% de 2007 al 20,8%.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 8,1%, 1,4 puntos menos que en el año anterior, y de manera más notable en el Gobierno (+8,5%) que en las Diputaciones Forales (+0,3%), de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB aumenta en seis décimas y se sitúa en el 21,7%.

El hecho de que los ingresos corrientes del Sector Público hayan caído un 5,2%, mientras que los gastos de igual naturaleza se incrementan un 8,1%, induce un importante descenso del ahorro bruto (-54,1%), hasta situarse en el 2,1% del PIB de nuestra Comunidad, cuando en 2007 supuso el 4,7%, así como la aparición (después de cuatro años de superávit) de un déficit de 518 millones de euros, el 0,7% del PIB del ejercicio, dado que los gastos no financieros superan los ingresos, cuando en el ejercicio anterior se habían alcanzado 1.400 millones de euros de superávit (2,1% del PIB).

La aparición del déficit en las finanzas públicas consecuencia de una coyuntura compleja, agrava el hecho de que se registren en el seno de la Administración incrementos de los gastos de funcionamiento superiores al 11%, si bien es cierto que en el último ejercicio éstos han crecido menos que en el precedente, tanto en el Gobierno como en las Diputaciones Forales. Por el contrario, las inversiones reales crecen casi cuatro puntos menos que en 2007.

2.7. Economía social

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades. En ediciones anteriores de esta Memoria el tratamiento realizado en este apartado se ha centrado en la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. En esta ocasión, además, se ofrece un panorama general de la Economía Social en Europa en un sentido más amplio, incluyendo las entidades con actividad de no mercado, a fin de proporcionar una visión complementaria de un sector de creciente importancia en nuestro país, tanto en términos económicos como humanos.

Está cada vez más extendida la tesis de que la Economía Social agrupa a todo un conjunto de organizaciones que conjugan objetivos económicos y sociales, que fomentan e incentivan la participación e introducen, como condición indispensable, la corresponsabilidad de los miembros en la toma de decisiones. A diferencia del sector público y del empresarial convencional, buscan compaginar la libertad económica del mercado con la solución de problemas sociales colectivos, como el empleo, la vivienda, la educación, etc. Teniendo esto en cuenta, y siguiendo las tesis del Comité Económico y Social Europeo (CESE), la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas, mientras que la Economía Social de no mercado la integrarían mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos. No contando en la actualidad con datos comparables a nivel de nuestra Comunidad Autónoma, ponemos de manifiesto que el CESE ha destacado que en Europa, la Economía Social (de mercado y no mercado) constituye una realidad humana y económica muy significativa: más de 11 millones de empleos remunerados, equivalentes a aproximadamente el 6% de la población ocupada en la Unión (datos de 2005). Estos datos

²² Son sociedades cuyo objeto es la tenencia de acciones de sociedades extranjeras. Su existencia obedece casi exclusivamente a estrategias de optimización fiscal por parte de sus accionistas. Dicho de otro modo, el concepto de ETVE englobaría a aquellas entidades cuyo objeto social consiste en la actividad de gestión y administración de valores representativos de fondos propios de entidades no residentes en un territorio dado, mediante la correspondiente organización de medios materiales y personales.

agregados —que sólo deben considerarse como estimativos, dada la diversidad de formas jurídicas y las especificidades sociales y culturales de cada uno de los países la componen la UE— subrayan el hecho de que esta realidad no puede ser ignorada por la sociedad y sus instituciones, máxime cuando todo apunta a que su relevancia crecerá en los próximos años. En este sentido, el Parlamento Europeo ha adoptado recientemente una resolución en la que considera que las empresas de la Economía Social deben ver reconocidos sus valores específicos, dado su papel esencial en el refuerzo de la cohesión social. Asimismo, pide a la Comisión que con sus nuevas políticas promueva la Economía Social y defienda su enfoque diferente de la empresa, y que tanto la Unión como sus Estados miembros deben tenerla en cuenta en sus legislaciones y políticas, al tiempo que se establece un marco jurídico que reconozca todos sus componentes.

2.8. Mercado de trabajo

El año 2008 se cerró con una pérdida neta de 18.600 empleos respecto del máximo histórico que supuso 2007. Destacamos dos hechos: en primer lugar, disminuye el número de personas ocupadas, situándose en el nivel medio de 2006 y, en segundo lugar, la destrucción de empleo ha sido importante —cerca al 2%— y se ha producido de forma brusca, en el último trimestre del año, hecho que ilustra la subsidiaridad del mercado de trabajo respecto al contexto económico.

Además, en sintonía con la destrucción de empleo que muestran tanto la EPA como la PRA, la Seguridad Social revela un descenso en la afiliación media mensual²³, aunque menos significativo. Al cierre del año el número de afiliados en la CAPV era un 1,1% inferior al de un año atrás: el dato de afiliación media en diciembre era de 965.494 personas, 10.766 menos que en diciembre de 2007.

Por otro lado, y aunque un año más se ha reducido el peso de los contratos temporales hasta el 20,4% (el número de trabajadores sujetos a este tipo de contratos ha caído un 2%), los ratios de temporalidad continúan por encima de la media europea (14% para la UE27), aunque, por ejemplo, 8,9 puntos por debajo de la tasa del Estado. Este diferencial se ha reducido en 2008, ya que en 2007 era de 10,7 puntos. LANBIDE, el Observatorio Vasco del Mercado de Trabajo, interpreta que la importante caída de la temporalidad en el Estado es consecuencia de la fuerte destrucción de empleo entre los asalariados con contratos de duración determinada.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores tasas de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, aunque se reducen respecto del año anterior. En concreto, el 61,6% de las mujeres de entre 16 y 24 años (8 décimas menos que en 2007) y el 61% de los varones de

esa edad (7 décimas más que en el año precedente) tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de “sin contrato y otros” son del 3 y 2% respectivamente (ambas se reducen en este año)²⁴. En cuanto a las mujeres jóvenes, el 62,2% tiene contratos temporales y el 4,6% se encuentra en situación de “sin contrato y otros”).

Asimismo, el desempleo ha tenido durante 2008 una evolución desfavorable (con una tasa de paro del 3,8% de media en la referencia anual de EUSTAT, 5 décimas más que en 2007). Si observamos la evolución trimestral de esta tasa, comienza con un 3,3%, pero finaliza en el cuarto trimestre con un 4,6%. Prácticamente toda Europa está acusando la crisis, destacando por la rapidez con la que está creciendo el desempleo los países bálticos y España. La CAPV todavía mantiene, sin embargo, una cierta ventaja respecto de la media de la Unión Europea, de 4,6 puntos en el cuarto trimestre de 2008.

Según el dato medio del período, la CAPV cuenta con un colectivo de 37.700 desempleados, 5.200 más que en 2007, lo que implica un incremento del 16% (frente al -19,8% que se produjo entre 2006 y 2007). Por sexos, el aumento del desempleo lo han protagonizado casi por igual hombres y mujeres, situándose sus tasas medias de paro en el 5,3 y 4,1% respectivamente.

Por sectores, el 58,4% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 9,5%. Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un 29% (por encima de la media, que ha sido del 16%), al tiempo que la construcción registra un aún mayor incremento de parados: 29,4%. Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 400, contabilizándose 3.100 como promedio del año. Por el contrario, las personas paradas de larga duración han experimentado un importante incremento (+7,6%), encontrándose en esta situación una de cada cinco personas desempleadas (tasa del 20%, frente al 18,6% de media de 2007).

Por edades, es en el grupo intermedio donde el paro ha crecido en mayor medida en términos absolutos (+2.000), pero es entre los jóvenes menores de 25 donde lo hace en mayor proporción (+30,4%), mientras que para los mayores de 45 lo hace en un igualmente llamativo 25,8%. Si nos fijamos en la tasa de paro, es para los menores de 25 para los que la evolución trimestral es más desfavorable, ya que si en el primer trimestre la tasa de desempleo era del 8,8% (3,3% de media), en el último del año alcanza el 11,8% (4,6% de media). En este umbral del 12%, la CAPV todavía se sitúa, en paro juvenil, 4,6 puntos por debajo de la media europea. Son los estados con un mayor deterioro de su mercado laboral los que están conociendo incrementos del paro juvenil más elevados. En España, el ratio ha crecido 10 puntos y se sitúa en el 29,4%, la mayor

²³ Al referirnos a la variación en la afiliación a la Seguridad Social, expresión comúnmente extendida, lo hacemos en realidad a la variación en el número de personas en situación de alta en la Seguridad Social.

²⁴ Para un análisis más pormenorizado de las condiciones de trabajo de las personas jóvenes en la CAPV, se remite al lector al Capítulo IV.1.2. “Condiciones de Vida de determinados colectivos vulnerables: Juventud” de la Memoria Socioeconómica de 2007.

de toda la Unión, en Irlanda aumenta 8,3 puntos y se sitúa en el 17,4%; en Suecia crece 4,8 puntos hasta el 23,8%. Destaca el caso de algunos estados del este europeo, como Bulgaria, Polonia y Eslovenia, además de Italia, donde con una coyuntura económica tan complicada se ha reducido el paro entre los más jóvenes.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por el Servicio Público de Empleo del Estado se sitúa en cifras por encima del estadístico. En diciembre de 2008 se contabilizan 100.637 parados registrados en el SPEE (+34,9% respecto del año anterior), frente a los 46.400 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo²⁵. Además, según esta fuente, debido a la fuerte masculinización de los sectores más afectados por el frenazo en la actividad económica (construcción e industria), son los hombres los que más sufren el incremento del paro registrado. El paro masculino crece en diciembre de 2008 un 56,7% respecto de diciembre de 2007, mientras que entre las mujeres lo hace un 19,4%.

Por otro lado, tenemos que destacar que se interrumpe en 2008 la positiva tendencia creciente que empezó a mostrar en el año 2004 la contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios. En su conjunto, la contratación indefinida disminuye en el último año un 6,3%, y representan el 4,7% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad (5,3% en 2007). Los contratos indefinidos ordinarios, que suponen el 2,4% del total de las contrataciones, se reducen un 3,5%.

Asimismo, hay que destacar que los contratos temporales a tiempo parcial, que continúan representando casi tres de cada diez de los contratos firmados, disminuyen un 1,3%, por debajo de la media. Dentro de estos destacan por su importancia los contratos por obra a tiempo parcial, que suman casi 84.000 (35% del total de contratos temporales a tiempo parcial), y los eventuales por circunstancias de la producción, que ascienden a casi 90.000 contratos (37,5%). Ambos caen en 2008, los primeros apenas (-0,1%) y en mayor medida los segundos (-8,9%). Por otro lado, la contratación temporal a tiempo completo supone, en su conjunto, el 62,2% de los contratos registrados en la CAPV (63,2% en 2007), y presenta un descenso del 6,8%, habiéndose registrado un total de 512.195 contratos de este tipo.

Por último, y como resultado de la actual situación económica, el número de despidos registrados en la CAPV (tomado como fuente el Ministerio de Trabajo e Inmigración), que mantenía

una trayectoria descendente desde el año 2002, suma 19.574 en 2008, un 102,6% más que en 2007. Este incremento se produce igualmente para el conjunto del Estado (+66,7%) y, además, el peso de los despidos de la CAPV sobre el total también crece, pasando en este último año del 5,7 al 7%.

El crecimiento del número de despidos se produce fundamentalmente en los trabajadores afectados por expedientes de regulación de empleo (+177,7%). Éstos suponen el 10% de los expedientes registrados en el Estado, donde, en total, se incrementan un 153,6%. Si se analiza la evolución mensual en este año, observamos que el importante incremento se da en el mes de octubre, cuando se pasa de 269 trabajadores a 2.017 (+650%). Los dos últimos meses de 2008, además, los incrementos han continuado siendo de gran entidad, hasta sumarse un total de 6.517 trabajadores afectados en diciembre, frente a 247 que se habían registrado en enero. Además, la mayor parte de los trabajadores afectados lo son por expedientes de suspensión, en concreto, el 86,1% del total del año.

2.9. Salud laboral

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2008 se produjeron 50.640 accidentes laborales, un 1,1% más que en 2007. Este incremento contrasta con el descenso del 8,1% que se produjo en ese año respecto de 2006. Con todo, si nos fijamos en la evolución del último cuatrienio, la siniestralidad laboral se ha mantenido estable en nuestra Comunidad, ya que se registra un aumento de apenas un 0,2%.

La suma de los accidentes con baja en jornada laboral, 44.437, se incrementa un 1,1% respecto de 2007. Por su parte, los datos provisionales del Ministerio de Trabajo e Inmigración para el conjunto del Estado apuntan un total de 922.253 accidentes con baja, un 9,8% menos que en 2007.

En la CAPV, los accidentes de menor entidad (leves) crecen un 1,3%, mientras que disminuyen los mortales (-7,8%) y, muy especialmente, los graves (-17,9%). Por otro lado, los accidentes ocurridos "in itinere", que representan el 9,2% del total, se reducen un 2,7%.

En relación a las enfermedades profesionales declaradas, que representan el 3,1% del total de los siniestros laborales, el estudio de la evolución en los últimos dos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que el +113,1% registrado en 2008 respecto de 2007 debe tomarse con cautela. Con todo, en 2008 se registran 1.547 enfermedades profesionales nuevas con baja, de las cuales el 61,6% corresponden a la industria, el 27,6% al sector terciario

²⁵ Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras del SPEE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra. Además, debe tenerse en cuenta que siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000, a partir de ese año, la PRA considera paradas aquellas personas que, además de no tener empleo asalariado o independiente y estar actualmente buscando empleo y disponibles para trabajar, han realizado durante las cuatro semanas previas alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas "activas" en dicho Reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo. En consecuencia, la encuesta de EUSTAT deja fuera del concepto de "parado" a muchas personas inscritas como tales en el SPEE.

y prácticamente el resto a la construcción. Respecto a su gravedad, a falta de este dato para 2008, decir que en 2007 el 99.7% de las enfermedades nuevas con baja notificadas fueron leves, el 0.3% (dos notificaciones) fueron catalogadas de graves y no se registró ninguna mortal.

Por sectores, se aprecia que la siniestralidad laboral es menor en 2008, con respecto al año precedente, en la agricultura (-2.2%) y la construcción (-3.8%), mientras que crece en la industria (2.1%) y el sector servicios (2.7%). Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de personas ocupadas en cada uno de los sectores, la evolución es la misma aunque mayor intensidad, especialmente en la construcción, que experimenta un descenso del 3,8% en el volumen de accidentes por 1.000 ocupados. Con todo, la construcción continúa siendo el sector con mayor siniestralidad, 94,2 por mil. La media de accidentados por cada 1.000 personas empleadas es de 45,9, un 0,9% más que en 2007.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo²⁶ que calcula el Ministerio de Trabajo e Inmigración revela que el ranking de accidentalidad estaba liderado en 2007 por Baleares, seguida de Castilla La Mancha. La CAPV, con un índice de 5.654 (-11,9% respecto de 2006), se encuentra por debajo de la media del Estado y en niveles comparables a los de Navarra y Castilla y León.

Asimismo, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2007. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 40,7%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue de un 112,3%. En cualquier caso, sería interesante conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación para obtener unas conclusiones definitivas.

2.10. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

La presencia de menores extranjeros no acompañados es un fenómeno relativamente reciente en nuestra Comunidad, y plantea importantes retos a las administraciones con competencia en protección de menores. La urgencia y la necesidad de intervención han dificultado, ante la novedad de estas situaciones, la planificación de los recursos que iban a ser necesarios. Además, el Ararteko ha detectado, en su estudio del colectivo, recientes cambios en el proyecto migratorio de estos

menores, ya que mientras que hace unos años se detectaba una emigración de "casi adultos", con un proyecto migratorio claro, para trabajar, mejorar las condiciones de vida y ayudar a la familia de origen, en la actualidad se da una emigración de "adolescentes", sin proyecto definido. Lo que parece mantenerse es la abrumadora mayoría de chicos frente a las chicas: por término medio, los chicos representan en los tres Territorios el 95% del total de menores extranjeros atendidos.

En 2008 las Diputaciones Forales dieron de alta 706 expedientes de acogimiento a menores extranjeros no acompañados, un 10,5% más que en el año precedente, y de los cuales el 57% se registraron en Bizkaia, el 32% en Gipuzkoa y el restante 11% en Álava. Téngase en cuenta que en 2006, último año para el que se dispone de información consolidada, la CAPV registró un total de 787 altas de acogimiento residencial a menores, y que de ellos 662, según los datos del Ararteko, eran extranjeros. Esto implica un ratio del 84,1% de extranjeros, lo que aporta una idea de la importancia de esta problemática ligada a la inmigración. De hecho, todos los indicadores analizados coinciden en ratios en torno al 82-85% en el porcentaje de extranjeros entre los menores atendidos por las instituciones de la CAPV.

Sin embargo, la alarma social generada sobre su conflictividad no se corresponde, a juicio del Ararteko, a la mayoría de los casos²⁷, que responden positivamente a los programas formativos públicos, principalmente los dirigidos a su inserción laboral. Además, en su "Informe al Parlamento 2008" el Ararteko destaca que en el último año se ha ampliado la red de recursos de atención a este colectivo, en algunos casos con instalaciones provisionales o con un aumento de plazas en centros ya existentes, aunque muestra su preocupación por el rechazo vecinal a la apertura de nuevos centros, abogando por incidir en la sensibilización social y la promoción de mecanismos de participación, así como evitar la concentración de recursos sociales en una misma zona y ofrecer garantías del correcto funcionamiento de estos servicios.

En otro orden de cosas, EUROSTAT ha estimado que la Unión Europea cuenta con 300 millones de personas en edad de trabajar, de los cuales 50 millones sufren algún tipo de discapacidad. Muchas de estas personas son perfectamente capaces de desarrollar un trabajo. Sin embargo, tienen tasas de inactividad que llegan a doblar las de la población general²⁸: en 2003 el 78% de los europeos con discapacidad no desempeñaba una actividad laboral, frente al 27% de las personas sin problemas de salud de larga duración o con discapacidades. Compartimos la opinión de que, dado que el trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos, la

²⁶ El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

²⁷ También las organizaciones que trabajan con inmigrantes en la CAPV aluden a una percepción equivocada y a una cierta "alarma social" creada en torno a los menores extranjeros solos, cuando en realidad nuestra Comunidad es una de las que cuentan con menor presencia de inmigrantes. Asimismo, se critica la promoción de un discurso de saturación, cuando lo que se ha detectado es una escasez de medios de acogida de urgencia y residencial.

²⁸ COMISIÓN EUROPEA (2008): "Europe's policy response to the issue of disability". Revista SOCIAL AGENDA, diciembre 2008.

situación de este colectivo se ve empeorada por las reducidas tasas de actividad de estas personas. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias²⁹.

2.II. Salud y Sistema sanitario

Estimamos interesante destacar que el aumento en la esperanza de vida de los hombres, en la CAPV, se ha producido por el aumento de la esperanza de vida libre de discapacidad (+1,4 años) pero también por el ligero aumento de los años vividos con discapacidad (pasan de 8,4 a 8,6 años). Por el contrario, el aumento de la esperanza de vida en las mujeres se ha acompañado de una disminución de los años vividos con discapacidad (de 10,8 a 10,4). No obstante, los años vividos con discapacidad por las mujeres son superiores a los vividos por los hombres.

Nos preocupa el que las infecciones de transmisión sexual (ITS) estén aumentando. La clave está en la prevención y el esfuerzo deberá ir dirigido al desarrollo de programas para la población en general y a los colectivos más afectados, para informar y conseguir modificar hábitos y actitudes. Todo ello debería de ir acompañado de medidas que potencien los Servicios de ITS así como, una estrecha colaboración entre dichos Servicios, los especialistas de Salud pública y los médicos de atención primaria, con el objetivo de conseguir una mejor asistencia en la salud sexual de nuestra población.

Asimismo, llamamos la atención sobre el incremento de la obesidad que se observa en los últimos 10 años, y ello tanto en los hombres como en las mujeres, y conectado con ello observamos que si bien el nivel de sedentarismo está disminuyendo, todavía se declara sedentaria un 53% de la población.

Nos agrada comprobar que en la CAPV, según datos de la Encuesta de Sanidad 2007, la proporción de mujeres, de 35 a 40 años, que no se ha realizado una citología en los dos últimos años se sitúa en el 9,7%, con lo cual se la ha realizado el 90,3%, superándose el objetivo del 80% establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Asimismo, la OMS menciona que no se debe emplear la mamografía para la detección masificadora a menos que no se disponga de recursos para asegurar el tamizaje eficaz y fiable de, al menos, el 70% del grupo de edad beneficiario, esto es, las mujeres de 50 años. Y observamos como positivo que según la *Encuesta de Salud* que el Departamento de Sanidad realizó en el año 2007, en el grupo de edad del Programa (50-64 años), el porcentaje de mujeres que se había realizado mamografías en los tres últimos años llegue al 91,1%.

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos que:

- En línea con las tendencias europeas, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes, según datos de EURO-

TAT, sigue creciendo. Y queremos llamar la atención sobre el hecho de que en la actividad extrahospitalaria, según datos de EUSTAT, el aumento en el número de médicos ha hecho disminuir el número de habitantes por médico en medicina general pero no ocurre lo mismo en pediatría.

- El número de enfermeras y comadronas por 100.000 habitantes, en la CAPV, crece de forma continuada en los últimos años; los datos son superiores a los registrados en el Estado (1.190,8 frente a 855,4 en 2007) y en los países de la UE.
- Según datos de EUROSTAT, el número de dentistas por 100.000 habitantes, en la CAPV, es inferior al que se registra en el Estado (48,6 frente a 53,7 en 2007) y en la gran parte de los países de la UE.
- El número de camas hospitalarias en la CAPV sigue disminuyendo, así como las estancias. Según datos de EUROSTAT, en el Estado, entre 2005 y 2006 el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 338,9 a 334,1; y en la CAPV, de 385,9 a 380,9. Los datos ofrecidos por EUSTAT muestran un aumento en el número de camas, entre 2004 y 2005, para empezar a disminuir posteriormente. No obstante, se observan diferencias entre la evolución en la red pública y en la privada, mientras en la primera aumentan, en la segunda disminuyen.
- El número de médicos por cada 100 camas en funcionamiento sigue creciendo y ello tanto en la red pública como en la privada.
- En la actividad extrahospitalaria pública, el incremento de la actividad, según EUSTAT, es inferior al crecimiento del personal empleado.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, según datos de Osakidetza, observamos con agrado los positivos avances registrados, pero consideramos necesario seguir realizando esfuerzos en la materia ya que se observa un cierto perfil de crecimiento del número de pacientes en listas, en un año y decremento en el siguiente; y además el porcentaje de los que esperan menos de 1 mes se viene manteniendo estable alrededor del 80%.

En relación a los datos de listas de espera quirúrgica tenemos que decir que disminuye el número de pacientes en las mismas así como el número de días de demora media (de 53 a 51,9 días); pero llamamos la atención sobre el hecho de que se han dejado de recoger, por decisión de la Dirección General, las listas de espera por procedimiento quirúrgico, desde octubre de 2008.

En otro orden de cosas, ponemos de manifiesto que la población que, en 2007, tenía contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 377.364 personas, lo supone un 9,4% más que en el año 2006. La cifra más elevada de los últimos 12 años, según EUSTAT. En consecuencia, el 17,5% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado, siendo la póliza individual o familiar la modalidad que agrupa al mayor número de asegurados (48,3%), seguida de los seguros colecti-

²⁹ CIDEA (2009): Discapacidad y mercado laboral: situación en la CAPV. Gobierno Vasco. Cuadernos de trabajo, núm. 42.

vos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados o de tales colectivos) con el 35,6% y las mutualidades públicas (16,1%). La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 538 euros, con un descenso del 0,2% respecto a 2006.

2.12. Urbanismo y Vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2008 se caracteriza por que, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un aumento global del 21,4% (+22,2% en el período 2006-2007), con aumentos de distinta intensidad en la vivienda nueva en venta (+18,5%), la usada (+26%), la vivienda libre en alquiler (+24,3%), la vivienda protegida a la venta (+6,5%) o la vivienda protegida en alquiler (+58,4%). Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda se ha reducido un 10,2%, cuando en el período anterior ya había caído otro 10,7%.

Un segundo rasgo a destacar para 2008 es el incremento de la oferta de vivienda en alquiler: Ésta crece un 50,2% respecto de 2007 o, lo que es lo mismo, en unas 1.000 unidades, considerando la suma de vivienda privada y pública (social) ofrecida en estas condiciones. Con todo, únicamente supone, a finales de 2008, el 11,2% de la oferta. Además, apenas una de cada cinco viviendas en alquiler es privada.

En este sentido, la "Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda Vacía en la CAPV" del Gobierno Vasco, calcula, con datos de 2007, que el 4,9% de las viviendas localizadas en las secciones censales urbanas de la CAPV se encuentran vacías, en torno a las 42.000. De ellas, aproximadamente unas 18.500 se clasifican como "potencialmente gestionables", lo que supone un escaso 2,2% del stock total de viviendas.

Además, la Encuesta calcula que el porcentaje de viviendas vacías que aparecen en oferta de alquiler se sitúa en torno al 3% y apenas el 7% se ofrece en venta. De este modo, la oferta conjunta de alquiler y venta suma el 9,4% de la vivienda vacía de la CAPV, es decir, el 0,5% del total de su parque.

Por otro lado, los resultados de la "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV" en 2008 del Gobierno Vasco reflejan que la proporción de personas que manifiesta tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el 8,98%, cifra inferior a la registrada en los últimos años (10,37% en 2007) y cercana a la que se obtenía 10 años atrás. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 74.461 hogares, lo que supone un 10,1% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 50.954 viviendas en el plazo de cuatro años y 15.547 en el plazo de un año (a corto plazo).

Estas perspectivas de resolución de las necesidades de acceso según plazos son las menores registradas en todas las encuestas precedentes.

Asimismo, la Encuesta revela que un 4,9% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo

que es lo mismo, 40.894 viviendas. En términos de demanda, la previsión es de 19.678 viviendas en el plazo de 4 años y de 8.207 a corto plazo (1 año). Al igual que sucede en los casos de necesidad de acceso, la probabilidad de solventar la necesidad de cambio según plazos se sitúa en los niveles más bajos de los últimos años.

Sin embargo, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas ha crecido, en el último año, del 14,2 al 15,5%, lo que supone 128.669 hogares. En términos de demanda, un 61,6% de estos hogares considera muy o bastante probable poder rehabilitar su vivienda en los próximos 4 años y un 26,6% tiene previsto llevar a cabo las reformas en el plazo de un año. Se deduce de estos datos, por tanto, que como consecuencia de la actual crisis, se incrementa la opción a la rehabilitación de las viviendas, en detrimento de la opción de compra.

Asimismo, la Encuesta comprueba una caída en el nivel de aceptación del alquiler como modo de acceso a la vivienda entre las personas con necesidad de una primera vivienda. Sólo el 51,3% se lo plantea como régimen de tenencia para la futura vivienda (70% en 2007), aunque un 96,4% señala que aceptaría una vivienda protegida en alquiler adjudicada. Ahora bien, entre las personas con necesidad de cambio de vivienda, la proporción se reduce hasta el 37%, manteniéndose la proporción estable, con ligeras variaciones, en los últimos diez años.

En cuanto a los valores críticos para discriminar las necesidades protegibles, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco fija dos puntos de referencia: 96.000€ para identificar a los individuos con dificultades para hacer frente a los precios de venta de las VPO, y 150.000€ para el conjunto de personas con dificultades para acceder a una vivienda libre. En relación con el primero de los límites, los resultados de la Encuesta de 2008 reflejan que el 3,8% (8,2% en 2007) de las personas con necesidad de acceso pueden hacer frente a la compra de una vivienda de precio inferior a 96.000€, lo que representa 2.850 viviendas, y un 14% de éstas puede acceder a la compra de una vivienda con un precio inferior a 120.000€. La proporción, para este mismo segmento de precio, de familias con necesidad de cambio que pueden hacer frente a la compra de una vivienda es del 6,2% (1.302 viviendas), frente al 7,9% del año precedente. Así, en total, un 20,2% de estas necesidades debería ser objeto de las ayudas de carácter social en materia de vivienda (13,2% en 2007).

El segmento protegible aumenta considerablemente al atender al segundo límite de 150.000€, de manera que un 30,7% de las personas necesitadas de acceso y un 13,4% de los hogares con necesidad de cambio no tendrían capacidad de afrontar la compra de una vivienda de este precio. En consecuencia, el 44,1% de las necesidades detectadas por la Encuesta de 2008 manifestaba serias dificultades para poder adquirir una vivienda libre (60,3% en 2007).

Por último, en relación a la Política de Vivienda en la CAPV, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha crecido sustancialmente en los últimos años, alcanzando un

importe de 198,81 millones de euros en 2008, un 5,3% más que en el año precedente. Este gasto supone el 0,29% del PIB de la CAPV, según datos provisionales, tasa que se mantiene prácticamente invariable desde 2002.

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler, inversión y arrendamiento de vivienda), que fueron en su conjunto la primera deducción en orden cuantitativo (el 38,1% de las deducciones) sumaron en 2006, último año para el que se dispone del dato, un total de 450 millones de euros, un 7,5% más que en el año anterior. Esta cantidad supone el 262% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año.

2.13. Pobreza y Exclusión Social

El Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su reparto geográfico. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla. La encuesta utiliza dos dimensiones diferentes, la pobreza de acumulación y la pobreza de mantenimiento y, dentro de esta segunda, las situaciones de riesgo de pobreza y de riesgo de ausencia de bienestar. En términos generales, la EPDS de 2008 destaca los siguientes datos:

(a) *Dimensión de mantenimiento*, en la que las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad:

- Los datos derivados del método EPDS reflejan en 2008 una incidencia del 4,1% del riesgo de pobreza de mantenimiento. Este riesgo aumenta al 14,6% en lo relativo a los problemas de ausencia de bienestar.
- Las tendencias de evolución a largo plazo reflejadas por los indicadores de privación relacionados con el bienestar se confirman en general al considerar la evolución de los indicadores de ausencia de bienestar de mantenimiento: Las tasas de riesgo de ausencia de bienestar muestran una importante caída entre 1986 y 2000, se mantienen en el siguiente cuatrienio y, de nuevo, experimentan una evolución muy favorable entre 2004 y 2008, pasando del 24,3 al 14,8% actual. El indicador EPDS de riesgo de pobreza también muestra una continua caída, pasando del 5,7% de 1986 al 4,1% actual.

(a) *Dimensión de acumulación*, que se define como la incapacidad de los hogares para acceder a los bienes básicos de consumo duradero —como la vivienda— necesarios para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado y para acumular unos recursos patrimoniales básicos:

- Por otro lado, en el método EPDS se definen cuatro posiciones en la escala pobreza-bienestar en términos de acumulación. La primera, asociada a una situación de extrema precariedad diferencial, afecta en 2008 a 14.395 personas (0,7% del total) o, lo que es lo mismo, a 4.126 hogares (0,5%). Este es el colectivo en situación de riesgo de pobreza de acumulación en sentido estricto. En un segundo grupo se encontrarían los hogares en situaciones de precariedad menos llamativas pero con un nivel de acumulación significativamente inferior al de la media de los hogares de la CAPV. En esta situación se encuentran 216.769 personas (10,1%) o 67.749 hogares (8,5%).
- En el tercer grupo las evidencias de precariedad resultan ya menores y aunque se registran niveles de acumulación inferiores a los propios de la mayoría de los hogares de la CAPV, se trata de una situación de práctico bienestar que caracteriza a un 20,3% de la población o a un 18,1% de las familias de nuestra Comunidad. Por último, el 69% de la población o el 72,9% de las familias se encontrarían, según la EPDS, en situación de bienestar.
- La evolución en el tiempo de estos indicadores muestra importantes avances en la lucha contra la pobreza y la precariedad, ya que los tres niveles considerados de precariedad se han reducido de manera ininterrumpida entre 1986 y 2008, especialmente el de máxima precariedad, que casi ha desaparecido cuando había partido de un 5,6% en 1986, y el de menor precariedad, que casi se ha reducido a la mitad en el período considerado. El peso de la población en situación de bienestar ha crecido en 26,5 puntos en el mismo período.

Se aprecia, en suma, una evolución favorable de todos los indicadores considerados, en el período de vigencia de la Encuesta. Ahora bien, el propio Gobierno matiza estos datos, en el siguiente sentido:

Por un lado, y pese a la evolución favorable de las tasas de crecimiento y de empleo de los últimos años, no deben dejarse de lado la situación comparativamente desfavorecida de colectivos como los integrados por las familias monoparentales, las que tienen hijos menores, las inmigrantes, las personas en desempleo, etc. La propia Comisión Europea ha reconocido recientemente que el progreso económico que se ha vivido en buena parte de los países de la UE en los últimos años no se ha visto acompañado de una reducción sustancial de los niveles de pobreza —se estima que en la actualidad 78 millones de europeos viven en la pobreza—, constatando que la reducción de la pobreza requiere medidas estructurales que adapten los sistemas de protección social al nuevo contexto internacional. La lectura de los datos de la EPDS en la actual coyuntura plantea algunos interrogantes, como en qué medida sus datos coinciden, o deberían coincidir, con la percepción que las entidades sociales tienen de la evolución de estas problemáticas

y con la evolución que la demanda de prestaciones sociales ha experimentado en el corto, medio y largo plazo. Cabe preguntarse, finalmente, hasta qué punto, en la nueva coyuntura, va a ser posible continuar por esa línea de avance hacia el bienestar que parece haberse recorrido en los últimos años. Más concretamente, resulta fundamental plantearse en qué medida los sistemas de lucha contra el desempleo, de garantía de rentas y de inserción social van a absorber adecuadamente el impacto de la crisis sin retrocesos importantes en los niveles de bienestar alcanzados por la sociedad vasca.

2.14. Protección Social

El año 2008 ha venido marcado, en lo que a la Protección Social en la CAPV se refiere, por la aprobación en diciembre de la nueva Ley de Servicios Sociales, coincidiendo con el cumplimiento de 20 años de registro de las Estadísticas de Servicios Sociales de nuestra Comunidad.

Los cambios en este período han sido notables, y a modo de ejemplo diremos que desde 1988 el gasto en Servicios Sociales por habitante se ha multiplicado por 8,7 en precios corrientes y el porcentaje del PIB destinado a estos se ha multiplicado por 2,4, pasando del 1% al 2,4%. Asimismo, desde 1994 la cobertura de plazas residenciales se ha multiplicado por 1,6 y la de los servicios de atención domiciliaria por 3,3. La cobertura de los centros de atención diurna se ha multiplicado casi por 5 y la de los centros ocupacionales y especiales de empleo, casi por 2. Más allá de estos datos, se debe hacer referencia igualmente a los cambios cualitativos que se han producido en los últimos 20 años en el sector, en el sentido de que, por una parte, se ha avanzado en un proceso, todavía inacabado, de normalización y "socialización" de los Servicios Sociales, ya que son conocidos y demandados con normalidad por capas cada vez más amplias de la sociedad. Debido entre otras razones al incremento de la prevalencia de algunas contingencias que los Servicios Sociales cubren, particularmente la dependencia, el acceso a los servicios sociales públicos es cada vez más habitual, aunque no se haya alcanzado aún el grado de normalización de la sanidad, la educación o las pensiones.

Paralelamente, se ha producido dentro del sector un cambio de paradigma, al pasarse de un modelo basado en la discrecionalidad y la beneficencia a otro basado en el derecho de la ciudadanía a recibir apoyos para cubrir determinadas necesidades y en la responsabilidad pública para la cobertura de esas necesidades.

En este contexto, la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales tiene como objeto, según se señala en su Exposición de Motivos, contribuir a centrar y delimitar el objeto de los servicios sociales, como ámbito de actuación, garantizando el derecho ciudadano a los mismos; se ensancha el abanico de sus titulares, se mejora e incrementa su protección y, además, comprende un amplio abanico de derechos y obligaciones de las personas usuarias y las profesionales de los servicios sociales.

Se ha considerado como un avance el hecho de que la nueva Ley centre el objeto e identifique una serie de, en primer lugar, prestaciones y, finalmente, servicios que dan respuesta a la necesidad social específica que se corresponde con los servicios sociales. El Catálogo de Servicios Sociales nombra y enumera los servicios, pero será la Cartera de Prestaciones y Servicios, y sus progresivas actualizaciones, las que vayan definiendo sus principales características y requisitos básicos de acceso, el diseño y puesta en funcionamiento de un sistema integral de información para la gestión del Sistema Vasco de Servicios Sociales, y la elaboración de un Plan Estratégico de Servicios Sociales que incluirá el Mapa de Servicios Sociales de la CAPV. Se refuerzan, por último, los dispositivos de coordinación interinstitucional necesarios para garantizar el desarrollo coherente y equilibrado del Sistema Vasco de Servicios Sociales y la mejor articulación del propio Sistema y de las prestaciones y servicios que se integran en él, con otros sistemas y políticas públicas, afines o complementarios, orientados a la promoción del bienestar de la ciudadanía.

En relación a la tramitación de esta norma, queremos recordar algunas de las consideraciones emitidas por este Consejo, en su Dictamen 3/2008, de 26 de marzo, sobre el Anteproyecto de la Ley de Servicios Sociales, y que siguen vigentes en lo que a la ley aprobada se refiere:

En primer lugar, se recordaba que, independientemente de la instancia institucional a la que competan unas u otras cuestiones, el esfuerzo total en protección social debe ser acorde a una sociedad como la nuestra, que tiene unos niveles de renta y bienestar general equiparables a los de los países más avanzados; en ese sentido, se deben redoblar esfuerzos por reducir las desigualdades y combatir la exclusión y la marginación sociales —máxime en el momento de recesión que vivimos, añadiríamos ahora—. Para ello resulta esencial la coordinación de sistemas y políticas de carácter público.

Asimismo, este Consejo apreció la necesidad de una nueva Ley de Servicios Sociales, que transcurrida más de una década desde la promulgación de la Ley de 1996, sirviera para afianzar y consolidar un sistema que articule los instrumentos de gestión y coordinación necesarios para dar cumplimiento a la pretensión de promover y garantizar el derecho a los servicios sociales. Ese objetivo exige una nueva ley que regule y ordene un Sistema Vasco de Servicios Sociales adaptado al contexto actual y llamado a convertirse en un auténtico pilar del Estado de Bienestar, un sistema de carácter universal dirigido a toda la población.

El CES Vasco reconoció, por otro lado, el avance que implica la introducción de mecanismos que permitan avanzar en la corrección de las desigualdades interterritoriales, en cuanto a niveles de cobertura y a condiciones de acceso a los Servicios Sociales, con la previsión de un Catálogo y una Cartera de Prestaciones y Servicios únicos para toda la Comunidad.

Del mismo modo, se valoró el consenso que el Anteproyecto de Ley había logrado por parte del Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y Eudel, y que debería permitir un mejor desarrollo

de los dispositivos de coordinación interinstitucional previstos en la norma.

En relación a este apoyo interinstitucional, tenemos que recordar que la apuesta por el desarrollo del Sistema de Servicios Sociales deberá ir unida, a la hora del desarrollo de la Ley, de una financiación acorde a las necesidades, lo que exigirá, igualmente, el compromiso de todas las instituciones implicadas, así como la apertura de mayores cauces de participación social,

que permitan tanto el desarrollo comunitario de los servicios como una revisión y evaluación participativa de los modos de actuación.

El CES Vasco insistió, por último, en la necesidad de definir la futura Cartera de Prestaciones y Servicios para poder valorar de forma más precisa el verdadero alcance del nivel de protección social y cobertura que proporcionará el Sistema Vasco de Servicios Sociales.

