



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

MEMORIA

SOCIOECONÓMICA DE LA CAPV

2009

RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES

© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 81-7ª Planta
48011 Bilbao

Diseño: Cuatrobarras Comunicación
Maquetación y fotomecánica: Ikur, S.A.

Impresión: Baster, S.L.L.

Depósito Legal: BI-2909-10

09



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

09

COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO MEMORIA SOCIOECONÓMICA



Juan María Otaegui Murua
Presidente

INCORPORARNOS AL GRUPO DE LAS PRIMERAS ECONOMÍAS

La Memoria Socioeconómica que presentamos fue aprobada por el pleno del Consejo Económico y Social Vasco el día 27 de octubre de 2010. Se trata de un documento que analiza el comportamiento de la economía vasca y la situación social durante 2009 y que ofrece un diagnóstico compartido previamente por los diferentes agentes económicos y sociales que integran el CES Vasco. Por ello, y en primer lugar, quiero expresar mi agradecimiento a quienes han debatido y madurado este documento durante meses. Se trata de los consejeros y las consejeras que integran la Comisión de la Memoria Socioeconómica: Antxon Tomasena (CCOO), Eduardo García (CCOO), Raúl Arza (UGT), Maribel Ballesteros (UGT), Eduardo Aréchaga (Confebask), Jaime Fernández (Confebask), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorros y Entidades Financieras), Xabier Iraola (Organizaciones Pesqueras), Sylvia Gay (UPV-EHU), Javier Muñecas (ASLE) y los representantes del grupo de expertos Felicísimo Ayastuy, Aitor Bengoetxea, Ignacio Barrenetxea y Carlos Trevilla. Un agradecimiento que me gustaría hacer extensible a nuestras responsables de Estudios y Proyectos, Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga, que han coordinado y redactado la Memoria.

El CES Vasco elabora anualmente la Memoria Socioeconómica, con el objetivo de ofrecer una herramienta de análisis útil y valiosa, ya que realiza una radiografía de la sociedad y de la economía vasca basada en datos contrastados y alejada de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Con todo, el mayor valor de la Memoria Socioeconómica es su carácter de trabajo de reflexión conjunto y consensuado de los agentes económicos y sociales que se han implicado en su elaboración; toda una confluencia y expresión de la realidad social vasca.

El presente documento refleja la forma en la que la crisis financiera mundial ha afectado a la economía vasca a lo largo de 2009. Así, tras varios años de variaciones reales positivas del PIB, en tasas interanuales, en los cuatro trimestres del año 2009, la variación fue negativa, si bien se observó una ralentización de la caída en el cuarto trimestre. Con todo, el PIB se contrae un 3,8% de media anual. La industria –principal motor de la economía vasca–, cayó un 12,7%, la construcción un 3,6% y los servicios un 0,2%, mientras que el sector primario arroja un saldo positivo del 3,6%. Este deterioro económico tuvo un reflejo inevitable en el mercado laboral y en las cifras de desempleo, con el consiguiente riesgo de deterioro tras las mejoras registradas en los últimos años en la lucha contra la pobreza y en el avance del bienestar.

En este contexto, las y los expertos del CES Vasco consideran de vital importancia el logro de mejoras en materia de productividad y competitividad, mediante el impulso de aspectos como la educación y la formación, la investigación, la innovación de proceso y producto y la difusión y transferencia de tecnología. Y por ello, advierten que es necesario incrementar la inversión pública en I+D+i, pero concentrando esta inyección de recursos en aquellos segmentos en los que la economía vasca esté mejor posicionada.

En un contexto como el actual, el CES considera fundamental sentar unas bases que redunden en la mejora de la competitividad de nuestra economía y nos permitan colocarnos en una posición adelantada para poder incorporarnos en el grupo de las primeras economías que dejen atrás la recesión.



RESUMEN Y CONSIDERACIONES

1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes de INE¹ referenciados a enero de 2009, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000. Concretamente, en 2009 la cifra de población se sitúa en 2.172.175 personas (+0,7% respecto de 2008), es decir, 15.063 más que en el año anterior y casi 57.000 más que en 2004.

Estas cifras se acompañan de un peso del 7,3% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 5,4% del 1 de enero de 2008, lo que supone una variación relativa del 35,2%. Este incremento es superior a la media del Estado durante el mismo período (+22,1%), aunque el peso de la población extranjera en nuestra Comunidad dista mucho del 13,8% del conjunto del Estado – que supera en la última actualización padronal los seis millones de extranjeros–.

Entre 2005 y 2009 la población extranjera empadronada en la CAPV ha crecido casi un 120%. La CAPV está conociendo, en el contexto del Estado, uno de los mayores crecimientos interanuales durante los últimos años, pero aún así se sitúa en el vagón de cola según porcentaje de extranjera por Comunidades Autónomas. Por detrás sólo se encuentran Asturias, con el 6,5% de extranjeros, y Extremadura (4,1%). Por encima hay comunidades que duplican y triplican el peso: Baleares (23,8%), Madrid (19,3%) y la Comunidad Valenciana (18,9%), entre otras.

Por su parte, EUROSTAT calcula en 499,7 millones de personas la cifra de habitantes de la

Unión Europea, referenciada a enero de 2009, 2,2 millones más que en enero de 2008. Este crecimiento del 4,4 por mil –fue del 4,8 por mil en el año precedente– ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 27% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De vuelta a nuestra Comunidad, los datos de EUSTAT, provisionales para 2008, señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por quinto año consecutivo, algo que no se daba desde 1986: en 2008 se registran 21.315 nacimientos, un 3,5% más que en el año anterior, y 19.437 fallecimientos, un 1% más que en 2007. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.878 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

¹ Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

Hay que destacar, en relación a los nacimientos, dos cuestiones: en primer lugar, un año más, crece el porcentaje de nacimientos de madres solteras. En 2008 los nacidos de madres no casadas se elevaron a 6.474, cifra que supone un 30,4% del total (27% en el año anterior). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que el ratio de niños nacidos de parejas solteras se ha multiplicado por cuatro. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Eslovenia y Suecia (54,7%) o Estonia (59,1%) y los de Chipre (8,7%) o Grecia (6,5% de los nacidos vivos). Fuera de la Unión, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 64,1% de los nacidos en 2008 lo fueron de madre soltera.

El segundo aspecto a resaltar es uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años: el progresivo retraso de la maternidad. En 2008 el 76,5% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 42,9% del total de nacimientos. Por otra parte, crece respecto a 2007 el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (33,6%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (16,6%). La edad media de las madres fue de 32,4 años, mientras que para las madres primerizas lo fue de 31,3 años, cifras similares a las de 2007. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE.

Por último, en relación a las defunciones, EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2008 en nuestra Comunidad se sitúa en 77,4 años (76,8 en 2007), 73,7 para los varones y 81,3 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido un aumento medio de 3,1 años de esperanza de vida en nuestra comunidad.

1.2. EDUCACIÓN

La liquidación definitiva del presupuesto de gastos del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en 2008, alcanza la cifra de 2.589.172 miles de euros, lo que supone un crecimiento del 7,7% respecto al ejercicio anterior, inferior al registrado entre 2006 y 2007 (+12,3%). Este gasto representa el 3,74% del PIB de la CAPV, elevándose 1 décima porcentual respecto al porcentaje de 2007, 3,65%.

El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) ha experimentado un descenso, de 5.477 a 5.353 euros, dado que en 2008 el alumnado se vio incrementado en mayor medida que el gasto en educación.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación y Cultura, relativos a 2007, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,62% en la CAPV (2,98% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y del 3,85% en el Estado (2,84% en Educación no Universitaria y 0,88% en Universitaria).

Por lo que respecta a la matriculación en la CAPV en el curso 2009-10, según el avance de datos del EUSTAT, la pre-universitaria se ha incrementado un 1,7%. A diferencia de lo acontecido en años anteriores, el aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil: +0,9%, Primaria: 2,8% y ESO: +0,8%) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias, que crecen un 6,7%.

Resulta importante destacar la ralentización del incremento de la matriculación en Educación Infantil (pasa de +3,3% a +0,9% entre 2008-09 y 2009-10) y la confirmación del aumento en la matriculación de la ESO.

En relación a matriculación en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias, los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Superior (12,1%), la FP de Grado Medio (11,6%) y después en la matriculación en Aprendizaje de Tareas (5,8%) y en Bachillerato (2,1%).

Las titulaciones profesionales de grado superior más demandadas son: Administración con el 12,8% (en el curso anterior 13%), Electricidad y Electrónica con el 12,3% (su peso relativo ha decrecido 0,3 puntos), Metal y Fabricación Mecánica con el 11,5% (11,1% en el periodo anterior), Servicios a la comunidad/servicios socioculturales con un 10,9% (9,6% un año antes) e Informática con el 7,6% (continuando su descenso, ya que en el curso anterior fue un 8%, en 2005-06 representaba el 11,8% y en el 2003-04 era la familia profesional más demandada absorbiendo el 13,3% del alumnado).

La matriculación en la Enseñanza Superior Universitaria (en los dos primeros ciclos) para el conjunto de universidades públicas y privadas, según datos del EUSTAT, sigue disminuyendo (-3,5%). Los datos de INE muestran la misma tendencia y ello tanto en el Estado como en la CAPV.

Según EUSTAT, la disminución en la matriculación sucede tanto en la red privada como en la pública, aun cuando el descenso es mayor en la privada que en la pública. Así entre el curso 2007-08 y el 2008-09, la matriculación ha disminuido un 11% en la privada por un 2,2% en la pública.

Por el contrario, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 vuelve a crecer. En la CAPV, si en el curso 2007-08 era el 31,2%, en el 2008-09, se sitúa en el 31,9%. En el Estado, por su parte, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25, pasa del 31% al 31,7%.

Según EUSTAT, la titulaciones más demandadas, con más de 2.000 matriculaciones, son: la licenciatura en administración y dirección de empresas (con 5.167 alumnos y alumnas y un descenso del 0,4% respecto al curso anterior), la diplomatura en ciencias empresariales (con 3.685, descenso del 6,1%), la ingeniería industrial (2.882 y un descenso del 2,3%), la licenciatura en derecho (2.657 y un descenso del 0,6%), la licenciatura en psicología (con 2.640 matriculaciones y un descenso del 3,4%), y la ingeniería técnica –especialidad: mecánica- (2.559 y un descenso del 10,2%).

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, la tendencia creciente que venía presentando la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) desde el curso 2001-02 se rompe en el 2005-06, y continúa desde entonces. Así, si en el curso 2004-05, cursaban estudios de tercer ciclo 2.698 alumnos y alumnas, (101 más que en el curso 2003-04), en el curso 2005-06 se reduce a 2.602 (descenso del 3,6%), en el 2007-08 cae hasta 2.249 alumnos y alumnas; y en el 2008-09 hasta 2.027. La mayor parte (64,5% del total) siguen cursando sus estudios de tercer ciclo en centros de la red pública; y por lo que respecta al género, el número de mujeres sigue superando al de hombres (1.077 por 950).

En relación con los indicadores educativos:

- Nivel de estudios de la población adulta. Se define como el porcentaje de la población adulta que ha completado un cierto nivel de enseñanza
- Según datos recogidos en el documento *Informe 2008. Objetivos educativos y puntos de referencia 2010* publicado en 2009 por el Instituto de Evaluación del MEC (IE), el porcentaje de la población entre 25 y 64 años que ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de educación secundaria (CINE 3: población con título de bachiller, ciclos for-

mativos de grado medio y titulaciones equivalentes y asimilables) llega al 62,9% en la CAPV en el año 2007, 5,1 pp por debajo de la media de la OCDE que se sitúa en el 68% (dato de 2006)

- Esperanza de escolarización a los seis años
La esperanza de vida escolar en un país se define como el número medio de años que previsiblemente una persona estará escolarizada y se calcula con las tasas netas de escolarización en cada una de las edades. Es un índice que globalmente indica la participación de la población en la escolarización.
- Según datos del MEC, en el curso 2007-08, la esperanza de vida escolar en España de un alumno que tiene seis años de edad y que, por lo tanto, inicia la escolaridad obligatoria, es de 14,4 años (14 para los hombres y 14,8 para las mujeres). Siete comunidades autónomas alcanzan en este mismo curso una esperanza de vida escolar por encima de la media nacional, correspondiendo las más altas a la CAPV y Castilla y León, ambas con 15,5 años de media.
- Por su parte, de los datos recogidos en el documento *Informe 2008. Objetivos educativos y puntos de referencia 2010* publicado en 2009 por el IE, ponen de manifiesto que en 2006 (último dato disponible) la esperanza de vida escolar en los países de la UE pertenecientes o asociados a la OCDE (se toma en consideración la edad de cinco años y no seis) es de 17,5 años. Los países con la esperanza de vida escolar más elevada son Finlandia y Suecia, con 20,8 y 20,3 años respectivamente. España tiene un valor de 17,2 años de esperanza de vida escolar.
- Escolarización en educación superior (universitaria y no universitaria) en las edades de 18 a 24 años.
- La escolarización en educación superior está

adquiriendo cada vez mayor relevancia, debido a que tanto el mercado laboral como la sociedad del conocimiento tienden a valorar mucho más la formación de los ciudadanos en este nivel educativo. Además, el objetivo de lograr que los sistemas educativos superiores europeos se conviertan en una referencia de calidad a nivel mundial en el 2010 ha generado un proceso de convergencia de los países de Europa hacia un espacio común de educación superior y de investigación. Este indicador se centra en la evolución de la educación superior, incluyendo tanto la educación superior no universitaria como los estudios universitarios.

- Según datos recogidos en el documento *Informe 2008. Objetivos educativos y puntos de referencia 2010* publicado en 2009 por el IE, en las siete edades analizadas y en el curso 2006-07, la CAPV mantiene unas tasas netas de escolarización, en educación superior (universitaria y no universitaria), por encima de la media estatal: con 18 años, 45% frente a 20%; con 19, 50% frente a 35%; con 20, 53% frente a 37%; con 21, 47% frente a 35%; con 22, 38% frente a 30%; con 23, 28% frente a 24%.
- Acceso a la educación superior: Alumnado aprobado en la prueba de acceso a la universidad
- Según datos del INE, en el año 2009, realizaron la prueba de acceso a la universidad en la Universidad del País Vasco 9.614 personas (no se incluyen los matriculados en las pruebas de acceso para mayores de 25 años); esto es, un 5,9% más que en el año anterior. Del total aprobaron el 94%, porcentaje igual al obtenido en los dos cursos anteriores. Por su parte, en el conjunto de las universidades públicas del Estado se matricularon para realizar la prueba 204.178 per-

sonas, un 4,1% más que las registradas en el curso anterior. De ellas aprobaron el 86%, porcentaje un punto porcentual superior al del año anterior, e inferior al obtenido en la Universidad del País Vasco.

- Participación en el aprendizaje permanente. El objetivo establecido por la UE es que, en el año 2010, al menos el 12,5% de la población en edad laboral (entre 25-64 años) participe en actividades de aprendizaje permanente, no quedando esa tasa en ningún país por debajo del 10%.
- Según datos de EUROSTAT, la participación en el aprendizaje permanente se viene manteniendo estable en los últimos años, y en el año 2008, se sitúa en el 10,9% en la UE15, 10% en la UE25; y 9,5% en la UE27. Tal estabilidad nos hace suponer que resultará difícil alcanzar el objetivo del 12,5% en 2010. En la CAPV, según datos del Instituto Vasco de Evaluación e Investigación Educativa (IVEI-ISEI), la evolución del periodo indica que se ha producido un avance continuo en la tasa de formación permanente, pasando del 4,3% del año 95 al 13,2% del 2007; y según datos del Índice Europeo de Innovación 2009, publicado por EUSTAT en 2010, el porcentaje de población de 25 a 64 años que en la CAPV participa en actividades de formación permanente llega al 13,5% mientras que en Europa representa el 9,6%. En consecuencia, nuestra comunidad ha conseguido el objetivo previsto para el 2010.
- Alumnado por profesor. Los últimos datos publicados por la OCDE (*Education at a glance, 2009*), con datos de 2007, muestran que los ratios medios de alumnado por profesor son superiores a los registrados en la

CAPV. En Educación Infantil 16 y en Primaria 13, cuando en la CAPV en Educación Básica (Infantil y Primaria) es 12,5; en Educación Secundaria, 13 frente a 9,7 y en Superior 15,3 frente a 13,5.

- Idoneidad en la edad del alumnado (relación entre los efectivos escolares que se encuentran matriculados en el curso teórico adecuado para su edad y la población de dicha edad). Tiende a disminuir conforme aumenta la edad.
- Abandono escolar prematuro². Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000, la necesidad de reducir el promedio del 19,3% de jóvenes que abandonan sus estudios de forma prematura emerge como un aspecto clave, estableciéndose como objetivo que “para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%”.
- Si bien es cierto que la evolución del abandono escolar prematuro tiene, en los países europeos, una tendencia decreciente, el objetivo es ambicioso ya que varios de los Estados miembros están lejos del objetivo del 10%.
- Según datos de EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2007, es el 31%. La media de los países que conformaban la UE15 es de 16,9%, si bien con la integración de los 10 nuevos países, la tasa baja al 15%.
- Según datos del MEC, la tasa de abandono escolar prematuro presenta también en la CAPV una tendencia decreciente, desde un 18,5% en 1998 a un 14,7% en 2008. Este

² La tasa de abandono escolar prematuro se define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria (ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

- porcentaje es el más bajo del Estado donde media se sitúa en el 31,9% en el año 2008.
- Nivel de formación de la población joven. Este indicador mide el porcentaje de población de 20 a 24 años que ha completado la Educación Secundaria Segunda Etapa (CINE 3).
 - Según datos del Informe *Las cifras de la educación en España, 2007-08. MEC*, comparando con el resto de Comunidades Autónomas, la CAPV presenta los porcentajes más elevados de población joven que ha terminado la Segunda etapa de la Educación Secundaria. Así, en el año 2008 el porcentaje llega al 80,1% (75% en el caso de los hombres y 85,4% para las mujeres) frente al 60% de media estatal (52,7% para los hombres y 67,6% para las mujeres).
 - Tasa de graduación. Las tasas de graduación por nivel de estudios (ESO, Bachiller, Técnico, Técnico Superior, Diplomado, Arquitecto Técnico e Ingeniero Técnico; y Licenciado, Arquitecto e Ingeniero), disminuyen o permanecen estables entre los cursos 2007-08 y 2008-09; salvo en el caso de la ESO, los Diplomados, Arquitectos Técnicos e Ingenieros Técnicos.
 - Graduados superiores en ciencias, matemáticas y tecnología.
 - La UE, con el objetivo de potenciar el desarrollo económico y la investigación científica, ha considerado esencial incrementar la tasa de graduados en Matemáticas, Ciencias y Tecnología. Asimismo, se ha propuesto compensar el desequilibrio existente entre sexos en estas disciplinas, en la medida que el número de mujeres que optan a cursar y terminan estos estudios es inferior al de hombres.
 - En la CAPV, según datos del MEC (*Las cifras de la educación en España, 2007-08*), la tasa de graduados por mil habitantes entre 20-29 años, se sitúa en el 25,3, siendo la más alta del Estado y poniendo de manifiesto la importancia que tiene la FP tecnológica (ciclos formativos de grado superior) en nuestra comunidad.
 - Los últimos datos publicados por EUROSTAT muestran que la tasa es también una de las más altas de los países de la UE. Se tienen como destacables Francia con 20,7; Finlandia con 18,8; Lituania y Portugal con 18,1; Suiza con 17,9 y Reino Unido con 17,5.
 - Desde un punto de vista de género, los datos del MEC reflejan que la tasa de graduación en estas áreas era 21,6 puntos más baja entre las mujeres que entre los hombres (14,3 vs 35,9 por mil). Ello indica la necesidad de potenciar la graduación en ámbitos científicos y tecnológicos entre el colectivo femenino.
 - Proyecto TIMSS. Competencias en matemáticas y ciencias.
 - El objetivo del Estudio Internacional de Tendencias en Matemáticas y Ciencias, TIMSS (Trends in International Mathematics and Science Study) es analizar el rendimiento de los estudiantes en dos áreas de conocimiento: Matemáticas y Ciencias.
 - Metodológicamente hay que tener en consideración que mientras en 2003 los resultados se ordenaban respecto a la media de resultados de todos los participantes, en 2007 se ordenan de mayor a menor resultado según una escala arbitraria creada por TIMSS, donde se ha establecido una media de 500 puntos con una desviación típica de 100 puntos.
 - Entre 2003 y 2007, nuestra comunidad mejora su posición tanto en puntuación como en la posición en el ranking de países considerados. En matemáticas: pasa de 487 a

499 puntos, y en el ranking, de la posición 17 a la 13. En ciencias, pasa de 489 a 498 puntos y en el ranking de países, de la posición 18 a la 15.

- Tasa de empleo y desempleo según el nivel de formación obtenido
- Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo, pero en términos generales, la tasa de desempleo decrece con el nivel educativo.

1.3. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS

El gasto realizado en actividades de I+D en el año 2008, según datos del EUSTAT, se eleva a 1.264 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 16% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,85% del PIB, 0,2 puntos más que en el año anterior. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,35%), pero por debajo de la media de la UE27 (1,9%) y de la UE15 (1,99%).

El esfuerzo registrado por el INE sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE27 en 2008 (1,96% frente a 1,9%), no ocurriendo lo mismo si la comparación se realiza con datos de EUSTAT³, si bien se hace patente la tendencia hacia la disminución de la brecha con el citado valor medio.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (excluyendo centros tecnológicos), es ligeramente superior a la realizada por el sector empresarial en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 54,9% del gasto en I+D (dato CAPV: 56,4%). No obstante, conviene ser cautos al interpretar esta información ya que la metodología del Manual de Frascati⁴ lleva a incluir en este grupo a aquellos centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada, con lo cual el porcentaje estatal estrictamente empresarial sería menor. En la UE27, según EUROSTAT, las empresas realizan el 63,7% del gasto, pero la cautela anteriormente expuesta también ha de tenerse en consideración en este caso.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 56% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40,3%. Así, la CAPV se encuentra a 10 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Japón (77,7% dato de 2007), Luxemburgo (76% dato de 2007), Finlandia (70,3% dato de 2008), Alemania (67,9% en 2007), EE.UU (67,7% dato de 2008), Suecia (64% dato de 2007) y Dinamarca (61,1% en 2008).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, llega en el año 2008 a 15.373 personas lo que supone el 15% de la población

³ La muestra de EUSTAT es censal (recogida directa de datos primarios mediante censo), y la de INE es censal para las grandes empresas y muestral para las PYMES (selección de una muestra a partir del DIRCE –Directorio Central de Empresas- y elevación al conjunto de la población). Asimismo, en el momento de la publicación de los datos, el PIB es diferente; el del EUSTAT es mayor que el del INE (65.928.497 miles de euros frente a 65.146.711).

⁴ El Manual de Frascati, cuyo nombre oficial es "Propuesta de Norma Práctica para Encuestas de Investigación y Desarrollo Experimental", es una propuesta de la OCDE, que en 1963 reunió a un grupo de expertos en estadísticas de I+D para redactarla. En la actualidad se reconoce como una referencia para determinar qué actividades son consideradas de Investigación y Desarrollo.

ocupada (14,2‰ en el año anterior), tanto por mil superior al registrado en el Estado (10,7‰), en la UE (10,4‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1‰), Alemania (12,3‰), Japón (14,3‰). Por su parte, los investigadores representan el 9,4‰, mientras en el Estado son un 6,5‰.

En lo que concierne al análisis del gasto de la industria en I+D según contenido tecnológico, se detecta un retroceso relativo de los sectores de alto y bajo contenido tecnológico principalmente en términos de empleo, en la medida que en términos de creación de valor no está claro al observarse un aumento de las actividades “sin clasificar”.

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT⁵, en la CAPV, en el periodo 2006-2008, fueron innovadoras el 20,8% de las empresas. Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 15% de las empresas como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 12,9% de las empresas.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos: INE, EUROSTAT...), el porcentaje de empresas

innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 41,2%. En el Estado, según la Encuesta de Innovación de INE⁶, el porcentaje para el mismo periodo es el 34,8%. Según el CIS 2006, EUROSTAT (*Science, technology and innovation in Europe, 2009 edition*), en la UE27, éstas representan el 38,8% de las empresas; Alemania lidera el ranking con un 62,6%

Según EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas de más de 9 empleados se ha incrementado, en 2008, un 8,1% y representa el 3,2% del PIB (3,1% en el periodo anterior). Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,7% del PIB) y a la adquisición de maquinaria (0,8% del PIB).

Mientras el gasto en actividades para la innovación aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, pero tal tendencia no se reproduce en todos los sectores. De hecho en la industria el porcentaje se incrementa.

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, en el año 2009, la CAPV ocupa el puesto 10 en el conjunto de UE-27, con una puntuación de 0,51; por encima de la media de la UE27, que se estima en 0,48. Entre los “países líderes en innovación” se encuentran Suecia con 0,64, Finlandia con 0,62, Alemania con 0,60, Reino Unido con 0,58 y Dinamarca con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,69.

⁵ Dirigida a las empresas vascas de cualquier sector tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

⁶ Se trata de un estudio dirigido a una muestra de empresa de más de 9 asalariados del sector industrial, de la construcción, y de servicios, incluyendo como novedad en el año 2006 el estudio de la rama de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

La Encuesta no incluía hasta 2005 la rama de Educación, y a partir de ese año se incluyen las empresas de la rama de Educación (Sección 80, según CNAE-93), con la excepción de las empresas de la rama 8030 (Enseñanza Superior). Por el contrario, EUSTAT ha incluido tradicionalmente todo el sector educación. En consecuencia, hasta el año 2005, suponía un importante elemento distorsionante a la hora de compararse con la Estadística del INE, que si bien se corrige en el año 2005, no es una corrección total ya que no se incluye la rama 8030.

Por otro lado, en el año 2006, el INE incluye, como novedad, el estudio de la rama de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, que no recoge el EUSTAT.

Por lo que respecta a las *TICs*, y en concreto el propio sector, según datos del EUSTAT, en el año 2007, éste lo conformaban 2.376 empresas, y representó el 3,9% del valor añadido y el 2,5% del empleo de la CAPV (mismos porcentajes que el año anterior).

En materia de penetración y uso de tales tecnologías tenemos que según datos del INE, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de comunidades autónomas en porcentaje de viviendas con teléfono fijo (92,6%); la tercera en porcentaje de viviendas con ordenador (66,4%) y acceso a internet (57%), por detrás de Madrid y Cataluña, la décimosegunda en relación con el teléfono móvil (la misma un año antes) y la decimotercera en la conexión a banda ancha (decimosegunda posición en el periodo anterior). En consecuencia, la CAPV ha perdido posiciones en el Estado en conexión a banda ancha.

Según datos de EUROSTAT e INE, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2009, del 65% en la UE-27; y el de los que tienen conexión a banda ancha del 56%, y en el Estado, respectivamente, del 54% y del 51%. En consecuencia, la CAPV, con un porcentaje del 57% en ambos casos, está ligeramente por debajo de la media europea en penetración pero no en conexión a banda ancha; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Dinamarca, Alemania, Holanda, Austria, Finlandia y Suecia.

Según datos de INE, en términos de uso, la CAPV sigue creciendo, pero pierde posiciones en el ranking estatal. Así, entre 2008 y 2009, el porcentaje de personas de 16-74 que han usado en los últimos 3 meses: el PC, pasa del 63,7 al 65,5%; internet, del 59,5 al 62,5%; y el porcentaje de las que han comprado a través de internet pasa del 13,3 al 15,4%. En el primer caso, uso del PC, pasa de la 6ª a la 5ª posición en el ranking; y

en el segundo, uso de internet, vuelve a la 6ª posición tras alcanzar la 4ª en el periodo precedente.

Cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2008, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 56% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 53,6%, pero inferior a la media de la UE27, 60%; UE25, 62% y UE15, 64%.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 47,1%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo dos tienen porcentajes inferiores, Baleares (42,4%) y Cataluña (46,5%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos *TICs* en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos *TICs* en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa también, nuevamente, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no

todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. De hecho, el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha retrocedido pasando de un 15,3% del total en el año 2007 a un 15% en el 2008.

1.4. MEDIO NATURAL

Los indicadores de *calidad del aire*⁷ y de *emisiones de partículas* son positivos y avanzan en la dirección adecuada, aún cuando resulta necesario acelerar las actuaciones en lo relativo a las partículas PM₁₀.

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha disminuido entre 2008 y 2009, 3 décimas, de 0,8% a 0,35%; en términos absolutos de 34 a 14 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también decrece, de un 2,4% a un 2,2%, en términos absolutos pasando de 96 a 89 días.

En relación a los *contaminantes atmosféricos*, durante el año 2009: En emisiones de SO₂ no se

superó el valor límite diario aunque se detectaron 3 superaciones del valor límite horario (en la estación de Azpeitia). No obstante y dado que la legislación permite hasta 3 superaciones del valor límite diario y hasta 24 del valor límite horario, se concluye que no se han superado los límites establecidos. En emisiones NO₂, no se ha superado en más de 18 ocasiones por año civil⁸ el límite legal más el margen de tolerancia para los valores horarios de NO₂. Respecto al valor promedio anual para la protección de la salud humana, ninguna estación ha superado el límite+margen de tolerancia (44 µgr/m³). Las emisiones CO no han registrado ninguna superación de media octohoraria por encima del límite legal establecido en 10 mgr/m³. En materia de evaluación de la calidad del aire para la protección de la vegetación en relación al NO₂ y SO₂, los valores medios anuales del año 2009 no superan los límites establecidos. En emisiones PM₁₀ se siguen observando superaciones de los límites legales, pero menos que las registradas en 2007. De hecho, si en 2007 se tenían 13 estaciones que superaban el límite para el promedio anual (35 días por año); en 2008 se reducen a 4 y en 2009 a 3. En relación a las partículas en suspensión de diámetro inferior a 2,5 micras (PM_{2,5}), no se han superado los valores límite. Y en cuanto a las emisiones O₃, se superó el valor objetivo para la protección humana establecido para el trienio, que empieza en 2009, en la estación de Valderejo. En el caso del valor objetivo para la vegetación se superó en Elciego.

Por lo que respecta a la *calidad de las aguas*, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los *ríos*, a partir de las valoraciones obtenidas con el índice MBI (evolución de los macroinvertebra-

⁷ Para obtener el índice de calidad del aire en la CAPV se dispone de una red de control y vigilancia que mide en tiempo real una serie de parámetros tales como los contaminantes dióxido de azufre (SO₂), grupo de gases muy reactivos [tales como el óxido nítrico (NO) y el dióxido de nitrógeno (NO₂)] que contienen nitrógeno y oxígeno en diversas proporciones (NO_x), monóxido de carbono (CO), partículas de corte 10 µm (PM₁₀) y ozono troposférico (O₃) en estaciones distribuidas en distintas zonas de la CAPV.

⁸ Del 1 de enero al 31 de diciembre

dos bentónicos), el grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010) es bajo, y refleja la estabilidad de resultados de las últimas campañas. No obstante, a pesar del bajo cumplimiento de los objetivos biológicos indicado por el índice MBI, el índice IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales, ha marcado una tendencia de mejora respecto a los datos de 1999. En *aguas de transición (estuarios)*, se evidencia un mayor número de situaciones de incumplimiento de objetivos medioambientales, si bien en los últimos años se observa una evolución favorable. En *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. Y en relación con las *aguas de baño*, el análisis realizado en 2009, pone de manifiesto 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado: 3 han pasado de categoría 2 a 1 (Zarautz-derecha, Bakio-centro y Ea-centro); y una ha pasado de 1 a 0 (Playa de Saturraran-centro).

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el *consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso*. En el caso particular del agua tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha crecido entre 2006 y 2007 un 30,6% y representa el 17,6% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 15,9% del agua disponible. Por su parte, el consumo per cápita de agua ha descen-

dido en varias Comunidades Autónomas (incluida la CAPV). Concretamente, un 3,1% y se sitúa en 125 persona/litros/día, colocándonos por debajo de la media estatal que disminuye de 160 a 157 persona/litros/día. El valor unitario del agua en la CAPV, en el año 2007, es 0,87 euros/m³, mismo valor que en el año 2006. En el Estado, el precio medio es 1,29 euros/m³ (+19,4%).

En otro orden de cosas, entre 2006 y 2007 ha disminuido un 12,5% el volumen de *agua residual recogida*, de 788.237 a 689.649 m³/día. De ellos, el 83,5% es tratada.

Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda⁹ crece un 1,3% (0,7% en 2007) y se sitúa en 7.872 Kteps. *El consumo final* fue de 5.757 Ktep, aumentando un 0,2%. Este crecimiento en el consumo final se explica, principalmente, por el incremento del consumo en los sectores residencial (8,3%, de 577 a 625 Kteps) y servicios (7,3%, de 423 a 453 Kteps). El sector industria y construcción, que es el que mayor incidencia tiene en el consumo (46,6% del consumo total) se incrementa un 1,6%, pasando de 2.642 a 2.684 Ktep, y el segundo con mayor incidencia, el transporte, disminuye su consumo un 5,1%, pasando de 2.008 a 1.906 Ktep. En el sector primario, el consumo se reduce un 7,2%, de 97 a 90 Ktep.

La producción de energía primaria se incrementa un 0,24%, pasando de los 420 a los 421 Ktep. Esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se incrementan entre 2007 y 2008, un 0,76% (de 391 a 394 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,3% de la demanda energética de la CAPV (7.872 Kteps). En

⁹ En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial

consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,7%.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2008, es un 91% de la del año 1998, y respecto al año anterior mejora 2 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.

En materia de *generación y gestión de residuos*, los últimos datos de la *Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial* del INE, muestran que, a diferencia del año anterior, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV permanece más o menos estable y la de residuos peligrosos vuelve a decrecer, en este último año un 20,7%, ratificándose la tendencia a la disminución iniciada en el año 2006. Aun así, la CAPV con 302,2 miles de Tm, vuelve a ser la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 537,2 (en el año anterior fueron 496,2 miles Tm., con lo cual estos residuos aumentan). En el conjunto del Estado, se observa un incremento de los citados residuos peligrosos del 1,5%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la *Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos* del INE, se recogieron en la CAPV en el año 2007, 487,9 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 493. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

En relación al *cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, el proto-

colo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones *directas*¹⁰ respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2008, según datos del "Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2008" a 25,3 millones de toneladas de CO2 equivalente, lo que representa un descenso del 3% respecto a las emisiones de 2007 y un aumento de un 18% respecto al año base.

Por su parte, los últimos datos de la *Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental* realizada por el INE, muestran que en el año 2007 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 4,2% respecto al registrado en el año 2006. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2007, situándose en el 0,35%. De esta forma, la CAPV pasa de ocupar la sexta posición a la octava por detrás de Asturias (0,94%), Galicia (0,58%), Castilla y León (0,47%), Aragón (0,44%), La Rioja (0,41%) y Navarra (0,4).

1.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo disminuyó, según estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), un 0,6%. Las economías avanzadas registran un de-

¹⁰ Ya que el CO2 es un contaminante cuyos efectos sobre el cambio climático son globales, se considerará para el objetivo de la CAPV, todas aquellas emisiones de las que nuestra comunidad sea responsable (emisiones totales), con independencia del lugar de generación. Si no fuera así y se contabilizaran sólo las emisiones directas, podríamos tener la paradoja de que estuviéramos en situación de cumplir los objetivos de emisión únicamente mediante un aumento de la cantidad de electricidad importada, sin incidir para nada en la cantidad de energía eléctrica consumida.

crecimiento del 3,2%, donde el PIB de los EEUU decrece un 2,4%; el de la zona euro un 4,1% y el de Japón un 5,2%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 2,4%. China e India, crecieron un 8,7% y un 2,4%, respectivamente.

La inflación general experimentó un fuerte descenso. Los precios del petróleo y los de ciertas materias primas disminuyeron. El precio medio del barril de Brent en el año 2009 se sitúa en los 61.5 \$/b (en el 2008 fue 97,2 \$/b).

En el segundo semestre de 2009, la producción y el comercio mundiales se reactivaron, y en los últimos meses se revisaron al alza las previsiones de crecimiento en la mayoría de las economías. La confianza retornó con fuerza en los sectores financiero y real, gracias a que un apoyo extraordinario mediante diversas políticas impidió que se produjera otra Gran Depresión.

Los precios de las materias primas experimentaron fuertes alzas durante las etapas iniciales de la recuperación, pese a un nivel de existencias en general alto. Esto se debió en buena medida a la vigorosa recuperación en las economías emergentes de Asia, al inicio de la recuperación más general en otras economías emergentes y en desarrollo y a la mejora de las condiciones económicas mundiales.

Por lo que respecta a los mercados financieros, se recuperaron más rápido de lo previsto, gracias al fortalecimiento de la actividad. Los mercados de dinero se estabilizaron en la segunda mitad del año, y el endurecimiento de las normas para el otorgamiento de préstamos bancarios se moderaron.

La Reserva Federal mantuvo el tipo de interés para los fondos federales en niveles excepcionalmente bajos, una banda del 0% al 0,25% durante el año. Además, siguió aplicando medidas de política no convencionales para estimular la afluencia

de crédito al sector privado y puso en marcha programas de adquisición de valores a largo plazo encaminados a respaldar el funcionamiento de los mercados de crédito.

El Banco de Japón mantuvo sin variación, en el 0,1%, el objetivo para el tipo de interés de los préstamos a un día sin garantía.

El Banco Central Europeo bajó el tipo de intervención a un día cuatro veces, del 2,5% (fijado en diciembre de 2008) al 2% en enero de 2009. Entre marzo y mayo realizó una serie de recortes, que sumaron un total de 1 punto básico: 0,5 en marzo, 0,25 en abril y 0,25 en mayo. El tipo de interés de referencia acabó el año en el 1%, 1 punto porcentual por debajo del nivel registrado en enero.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos disminuyeron en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes comienza el año en el 2,14% y lo culmina en el 0,48%, el Euribor a tres meses pasa de un 2,46% en enero a un 0,71% en diciembre; y el Euribor a un año comienza enero con un 2,62% y acaba diciembre con un 1,24%.

Por lo que respecta a mercados bursátiles, a pesar de que la economía mundial cerró en 2009 uno de los peores ejercicios desde los años de la Gran Depresión en términos de tasas de crecimiento del PIB, el cambio en las expectativas recogido por los mercados de valores a lo largo del año ha sido un factor determinante para que se haya producido un punto de inflexión en la crisis durante el segundo semestre. En consecuencia, acabaron 2009 con ganancias generalizadas y una sustancial reducción de la volatilidad.

En los mercados cambiarios destacó la depreciación del dólar, del yuan chino –que sigue fijado al dólar– y de la libra esterlina, frente a prácticamente todas las divisas.

Sin embargo, la deuda soberana de algunos países pequeños empezó a soportar presiones,

dado que estas economías enfrentan niveles elevados de déficit público y deuda pública, y los inversionistas cada vez discriminan más entre países.

Circunscribiéndonos a la zona euro, la contracción se debió, principalmente, a la caída del producto en el último trimestre de 2008 y en el primero de 2009, en un entorno de nuevas turbulencias financieras, de mayor incertidumbre y de un descenso sin precedentes en la actividad y en la demanda mundiales.

A partir del segundo trimestre de 2009, a medida que la situación financiera mejoraba y que el comercio exterior empezaba a repuntar, el crecimiento volvió a ser positivo, aunque a un ritmo moderado y partiendo de un nivel muy reducido.

Las existencias, otra variable fundamental para explicar la dinámica de la inversión no financiera de las empresas, desempeñaron un papel importante en la intensificación de la desaceleración económica. Contribuyó en unos 0,7 pp al descenso del PIB en 2009.

Las exportaciones e importaciones de bienes y servicios cayeron, pero en la medida en que predominaba el impacto de la caída de las exportaciones, la contribución de la demanda exterior neta al crecimiento del PIB fue considerablemente negativa.

Desde una perspectiva sectorial, la contracción del producto afectó predominantemente a la industria, de modo que el valor añadido de la industria, excluida la construcción, cayó un 15,8%, en tasa interanual, en los primeros nueve meses de 2009. Los servicios de mercado y la construcción descendieron un 2,8% y un 4,9%, respectivamente.

El mercado de trabajo se deterioró sustancialmente. Por otra parte, las empresas redujeron considerablemente las horas de trabajo, aprovechando, con frecuencia, los planes de reducción de jornada subvencionados por los Gobiernos.

La productividad aparente del trabajo, medida como el PIB dividido por el empleo total, se contrajo notablemente, descendiendo en un promedio cercano al 2,2% en 2009.

La productividad por hora trabajada experimentó un fuerte caída, lo que afectó a los márgenes empresariales, ya que muchas empresas prefirieron soportar el coste limitado de atesorar empleo antes que tener que hacer frente a los costes más elevados asociados con el despido de trabajadores (por ejemplo, la pérdida de capital humano o los costes de rotación de la mano de obra). El crecimiento de la productividad solo se recuperó ligeramente en el segundo semestre del año.

La inflación interanual medida por el IAPC disminuyó, en promedio, hasta el 0,3%. Esta fluctuación contrasta fuertemente con los años anteriores, en los que las tasas de inflación interanual se mantuvieron entre el 2,1% y el 2,2%. El nivel tan reducido de la inflación fue resultado, en gran medida, del impacto del acusado descenso de los precios del petróleo y de otras materias primas, en comparación con las elevadas cotas alcanzadas en 2008.

Ello supuso una inversión de la perturbación inflacionista registrada en 2008, aunque también fue consecuencia de la reducción de las presiones inflacionistas, en el contexto de una pronunciada contracción de la actividad y de un rápido deterioro de la situación del mercado de trabajo.

El crecimiento de los salarios se desaceleró en el transcurso de 2009, ya que el rápido deterioro de la situación del mercado de trabajo empezó a ejercer presiones a la baja. Pese al fuerte descenso de la tasa de crecimiento de la remuneración por asalariado, dado que también disminuyó la productividad por asalariado, los costes laborales unitarios se elevaron notablemente, alcanzando cotas máximas en el primer trimestre de 2009. Los márgenes se estrecharon, como con-

secuencia de la reducción de los precios de venta cobrados por los productores, con la consiguiente caída de los beneficios, debido a efectos de volumen y de margen.

La mayoría de los países europeos implementaron medidas fiscales de carácter temporal que, amparadas bajo el marco del Plan Europeo de Recuperación Económica, contribuyeron a contrarrestar las fuerzas contractivas existentes. Sin embargo, cuando los resultados de las medidas comienzan a materializarse y los principales indicadores de coyuntura empiezan a mostrar que la virulencia de la crisis remite, hay que retomar el compromiso con la estabilidad presupuestaria a medio plazo.

Por lo que respecta a la *economía española*, según datos del INE, el año 2009 se cierra con un descenso medio anual del PIB real del 3,6%, 4,5 pp más que en el año anterior. Tal decremento es inferior al experimentado en la UE15: -4,3%, UE25: -4,2%, y UE27: -4,2%; así como al registrado en la zona euro: -4,1%, según EUROSTAT.

Desde la perspectiva del gasto, se aprecia que la aportación de la demanda interna al crecimiento del PIB fue de -6,4 puntos, 5,9 puntos menos que en el año precedente como consecuencia de la caída del consumo final privado (la tasa de crecimiento -5%) y de la contracción experimentada por la inversión en capital fijo (-15,2%). Por su parte, el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas sigue creciendo pero una tasa menor a la registrada un año antes (del 5,5% al 3,9%).

Por su parte, el sector exterior mejora su aportación al crecimiento del PIB en 1,4 puntos, pasando de 1,4 a 2,8, como consecuencia de la mayor caída de la actividad importadora que de la exportadora.

Desde el lado de la oferta se observa una caída de la actividad en todas las ramas, pero que resulta mayor en la industria con un decremento

anual medio del 14,6%. La actividad en el sector de la construcción cae un 6,3%. Por su parte, en los servicios el descenso se cifra en un 1%.

Esta caída de la actividad ha venido acompañada de una reducción del nivel de empleo ocupado. El total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 6,7%, lo que supuso una reducción neta de 1,3 millones de puestos. Por su parte, la tasa de paro aumenta 6,7 puntos, de 11,3 a 18%.

De la consideración conjunta de la variación del PIB y del empleo ocupado a tiempo completo, se deduce que la productividad aparente del factor trabajo de la economía aumentó a un ritmo del 3,3%. El coste laboral por unidad de producto (CLU) creció a un ritmo del 0,3%

Según datos del INE, la inflación medida a través del IPC (media anual) tuvo un descenso medio del 0,3% frente al incremento del 4,1% en el año anterior.

Los datos de diciembre 2009 del Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) para el conjunto del Estado indican un incremento del 0,9% respecto de diciembre de 2008, 6 décimas por debajo de lo ocurrido en el año anterior, y la misma tasa que se registra para la UEM (cuyo índice cae 7 décimas respecto de diciembre del año anterior). El conjunto de la UE27, por su parte, experimenta un incremento de precios del 1,5%, 7 décimas menos que en diciembre de 2008.

Por lo que respecta a la necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 9,1% del PIB en 2008 al 4,7% en 2009 lo que supone 49.297 millones de euros, casi 49.653 millones menos que el pasado año.

Por su parte, los efectos de la crisis económica y las medidas desplegadas se han dejado sentir tanto en los ingresos como en los gastos públicos. Los primeros disminuyen y los segundos se ven empujados al alza por las prestaciones de desempleo y el consumo público. En

consecuencia, el déficit público medido en términos de Contabilidad Nacional, alcanza los 117.604 millones de euros, lo que supone pasar de un 4,1% del PIB al 11,2% entre 2008 y 2009.

Siete comunidades autónomas, entre las que se encuentra la CAPV, decrecieron menos que la media nacional (-3,6%). Estas son: Galicia (-3%), Madrid (-3,2%), Castilla-La Mancha (-3,3%), Murcia (-3,4%), Castilla y León (-3,4%), Cantabria (-3,5%), CAPV (-3,5%). Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 30.703 euros, un 34,2% superior a la media, seguido por Madrid con un PIB per cápita de 30.029 euros (31,2% superior a la media), Navarra (29.598 euros per cápita y 29,3% superior a la media), Cataluña (26.831 euros por habitante), La Rioja (24.754) Aragón (24.639), Baleares (24.510) y Cantabria (23.343). Todas ellas por encima de la media estatal que se sitúa en 22.886 euros.

Según el primer avance de datos de las CET de EUSTAT¹¹ de febrero de 2010, la economía de la CAPV registró un decremento interanual en 2009, en términos reales, del 3,3%, frente al crecimiento del 1,9% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanzaba los 66.208.290 miles de euros. A fecha de cierre de esta Memoria, los últimos datos disponibles de las CET, publicados en setiembre de 2010, arrojan un crecimiento del 1,3% para 2008 y una caída del 3,8% en 2009 para el PIB de nuestra Comunidad¹².

Por el lado de la demanda, el descenso de la actividad entre 2008 y 2009 se explica por la caída de la demanda interna, que con un decremento real del 4% reduce en 5,8 pp la tasa de variación del año 2008 (+1,8%); y ello como consecuencia de la pérdida de pujanza del consumo privado (que decrece un 3,8% en comparación con el crecimiento del 1,6% del año anterior) y de la inversión (que decrece un 8,3% frente al incremento del 0,5% del año precedente).

Por lo que respecta a la demanda externa, los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 28% en 2009, con un descenso de las energéticas de un 32,9% y de las no energéticas (que suponen el 91,5% del total) del 27,5%. Desde el inicio de la serie estadística, en 1990 no se contabilizan descensos tan elevados de las exportaciones, en valor corriente. De hecho, la única caída registrada se produce en el año 2001, cifrándose en el 2,3%. Por su parte, las importaciones totales disminuyeron un 39%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 34,2% del total, decrece un 41% y las no energéticas decrecen en un 37,9%. Tampoco se contabilizan descensos tan elevados de las importaciones, en valor corriente, desde el inicio de la serie estadística en 1990. Las únicas caídas contabilizadas se dan en los años 1991 (-0,7%) y 2001 (-3%). Sí que se observan otros descensos

¹¹ Hay que señalar que desde el 2º trimestre de 2005, las Cuentas Económicas Trimestrales y las Cuentas Económicas Anuales incorporan un nuevo método de medición que sustituye a los valores en volumen o en precios constantes de base fija que se han utilizando hasta ahora. Con la nueva metodología el crecimiento de los diversos agregados en cada periodo ya no se deflactan a precios del año base, sino que en cada periodo el valor de los distintos agregados vendrá expresado en precios del año precedente, por lo que se dispondrá de una base móvil. Con esta base móvil se obtiene una serie temporal de números índices que se denomina "Índice de Volumen Encadenado".

¹² Por requerimientos de calendario para la elaboración de los distintos capítulos, el análisis de la evolución de las Cuentas Económicas, así como todas las referencias a variables en función del PIB que se hacen en esta Memoria, están realizados a partir de los datos que se publican en febrero de 2010.

de las exportaciones energéticas pero que son compensados por las no energéticas.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que, a diferencia de lo acontecido un año antes, la exportación de bienes de equipo cae un 22,5%, consecuencia directa del descenso tanto en la exportación de material de transporte (-22,1%), como en la de máquinas y aparatos (-22,9%). Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los bienes de equipo que suponen el 23% de las importaciones totales, y que decrecen un 30,7%, debido a la caída en la importación tanto de material de transporte (-46,9%) como de máquinas y aparatos (-22,4%). En segundo lugar, se tienen los metales y sus manufacturas que suponen el 19,1% de las importaciones totales, y que decrecen un 54%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 74,2% del total pero presentan una tasa de decremento del 31,9%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 74,9% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE-15. No obstante, se observan caídas en todas ellas: Francia (-30,5%), Alemania (-33,5%), Italia (-38%) y Reino Unido (-39,1%).

Por el lado de la oferta, la caída de la actividad es particularmente llamativa en la industria y en la construcción, que registran caídas, respectivamente, del 9,5 y 5,7%, en términos reales, entre 2008 y 2009. El descenso experimentado por el sector servicios, entre 2008 y 2009, se cifra, en términos reales, en el 0,1%, pero a diferencia de los dos sectores anteriores, cierra el año con una caída, en el cuarto trimestre con respecto al mismo periodo un año antes, del 0,6%, superior a la observada en los tres trimestres anteriores.

Las dificultades por las que atraviesa la economía se trasladan al empleo, que vuelve a los niveles de 2006. Además, la pérdida de empleo se traduce en un importante incremento del paro, cuya tasa crece hasta situarse por encima del 8%. La productividad aparente del trabajo cae 6 décimas porcentuales del 0,8% frente al 0,2%.

En otro orden de cosas, la inflación se reduce considerablemente. El deflactor del PIB se sitúa en el 0,1% frente al 1,2% del periodo anterior y el incremento anual medio de los precios de consumo fue del 0,3% frente al 4,1% del año previo.

Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, la inversión extranjera en la CAPV ha decrecido según los datos provisionales de 2009 (enero-diciembre). En total, la CAPV ha recibido 140,49 millones de euros de inversión extranjera bruta, que descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE) son 97,73 millones de euros. Así, el flujo de inversión bruta extranjera, descontando las ETVE, con destino en la CAPV decrece un 70,3%. Así, en el año 2009 la CAPV ocupa la novena posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 7.636,8 millones de euros descontadas las ETVE; Cataluña que recibe 1.365,3 millones de euros, Valencia con 447,2 millones de euros, Andalucía con 306,5 millones, Castilla-La Mancha con 170, Galicia con 158,9 y Aragón con 131,7.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha descendido de 4.797 a 1.238,7 millones de euros. Al igual que el año anterior, la CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de Comunidades Autónomas por su inversión en el extranjero, superada en 2009 por Valencia con 1.341,9 millones, Madrid con 4.445 millones y Cantabria con 4.568 millones.

Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son los EEUU, que representa el 78,1% de la inversión externa vasca, Asia y Oce-

añía (5,2% de la inversión externa vasca. Son destacables el incremento de la inversión en África y la reducción en los Paraísos Fiscales, tras el incremento experimentado el año anterior. Sectorialmente y dejando a un lado el Sector energético, destacan: Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte, Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, Comercio al por mayor, al por menor y reparación de vehículos de motor y motocicletas, Actividades profesionales, científicas y técnicas, y Fabricación de material y equipo eléctrico.

1.6. SECTOR PÚBLICO

Los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (14.292 millones de euros) presentan en 2009 una caída del 1%, menor a la registrada en el ejercicio pasado (-2,3%), debido fundamentalmente a que el descenso de los ingresos no financieros (-10,7%) se compensa en parte con un incremento de los financieros (+291,2%), debido a la emisión de deuda por un importe de 1.765 millones de euros.

En relación a la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total ingresado, los datos provisionales para 2009 arrojan un descenso del 15,9%, cuando ya habían caído un 6,8% en 2008 después de años de progresión ascendente. De hecho, una evolución tan negativa como la de 2008 y 2009 sólo se había producido en una ocasión, en 1994.

La evolución del último año ha sido especialmente negativa y, aunque ya en 2008 cayeron las recaudaciones de impuestos directos e indirectos, en este 2009 ésta es mucho mayor en los tributos directos (-18,3%) debido al desplome de la re-

caudación por IRPF (-12,1%). Este impuesto acusó notablemente la pérdida de empleo producida a lo largo de todo el año y las ayudas de la Administración a las personas ocupadas (400€ por trabajador). Por su parte, el impuesto de sociedades cae también muy por encima de la media (-27,2%). En cuanto al IVA, hay que señalar que este impuesto, dado su peso relativo y su importante descenso (-17,3%), se ha convertido en otro de los elementos claves de la reducción global de los ingresos fiscales. La pérdida progresiva de dinamismo del gasto agregado, iniciada en 2007, explica el descenso de recaudación en su mayor parte, aunque el nuevo régimen de declaración para grupos consolidados también haya afectado. Con todo, se aprecia una suavización de la caída en el tramo final del año.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 10.792 millones de euros, importe que supone el 16,3% del PIB corriente de la CAPV en 2009 (18,5% en 2008).

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.673 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha incrementado en 2009 un 4,4%, 3,7 puntos menos que en el año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV aumenta en casi dos puntos respecto de la del pasado año, pasando del 21,9% al 23,7%. La variación del gasto ha sido, en cambio, negativa entre las Diputaciones, donde cae un 10% (+0,3% en 2008), mientras que en el Gobierno Vasco aumenta un 10,6% (+8,5% en 2008).

Asimismo, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha incrementado de manera notable en ese año. Al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 4.338 millones de euros, un 58,9% más que en 2008 (año en que había crecido un 5,6%). Este incre-

mento se produce fundamentalmente por parte del Gobierno Vasco, que ven aumentar su deuda viva al final del año en un 81,5%, y en menor medida en las Diputaciones Forales (+24,1%). Así, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (69,3% del total).

El endeudamiento bruto se incrementa de manera importante respecto del año anterior, un 326,8%, dado que el Gobierno Vasco, que estuvo los ejercicios 2006 y 2007 sin endeudarse, lo hizo de nuevo en 2008 por un importe de 200 millones de euros y por valor de 1.411 millones en 2009. Dado que ha amortizado 61,15 millones, su endeudamiento neto en el ejercicio asciende a 1.350 millones de euros. Como consecuencia, la deuda viva del Gobierno Vasco al final del año, que suma 3.006,75 millones de euros, representa el 4,5% del PIB (2,4% en 2008).

Las Diputaciones Forales, por su parte, se han endeudado por un importe de 354 millones, un 65,8% más que en 2008, y han amortizado 95,1, con lo que el endeudamiento neto del ejercicio asciende a 258,8 millones de euros. Como resultado, su deuda viva al final del ejercicio suma 1.332 millones de euros, un 24,1% más que en el año precedente.

1.7. ECONOMÍA SOCIAL

Para situar la dimensión relativa que supone la parte productiva o de mercado de la Economía Social que componen las sociedades cooperativas y laborales en la CAPV, los datos disponibles revelan que representan alrededor del 5,3% del valor añadido y el 6,6% del empleo, según los últimos datos de la Estadística de la Economía So-

cial, relativos al bienio 2005-2006¹³. Además, según el avance de datos para 2007 de esta Estadística del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, la Economía Social de la CAPV agrupa un total de 3.167 establecimientos situados en la CAPV, que dan empleo a 64.719 personas (con un tamaño medio de 20,4 empleos por establecimiento) y obtuvieron en el año de referencia una facturación aproximada de 10.315 millones de euros (+10,4% respecto de 2006).

Por su parte, la Seguridad Social registra al final del año 2009 un total de 1.478 sociedades en la CAPV con naturaleza jurídica de cooperativas en alta, 33 menos que en el año anterior, que emplean a 53.678 trabajadores (un 3,3% menos que en 2008), lo que arroja un tamaño medio de 36,3 trabajadores por cooperativa, idéntico que en el año precedente y el más elevado del Estado, y muy por encima de su media, que es de 12,8. La misma fuente indica que existen 864 sociedades laborales cotizando, 67 menos que en 2008, que emplean a 11.184 12.435 personas -un 10,1% menos que en 2008-, con un tamaño medio de 12,9 trabajadores por sociedad, de nuevo muy por encima de los datos del Estado (5,6 trabajadores de media).

En total, el peso de los trabajadores de la Economía Social representa, según cálculos del Ministerio de Trabajo e Inmigración a partir de datos de la EPA, un 70,1 por mil del empleo de nuestra Comunidad, peso que triplica la media del Estado, 20,7 por mil, y que es la más elevada de todas sus Comunidades Autónomas (datos a 31 de diciembre). Además, la Economía Social de la CAPV recoge una parte sustancial del empleo total, ya que supone el 16,8% del empleo de la Economía Social estatal (16,4% en 2008).

¹³ Para mayor información sobre las Cuentas de la Economía Social, que se publican cada dos años, se remite al lector al capítulo correspondiente de la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2008.

Asimismo, los Registros de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco tienen recogidas a 31 de diciembre de 2009 un total de 3.825 cooperativas y sociedades laborales, que se distribuyen de la siguiente manera:

a) *Sociedades Cooperativas*: En 2009 aumenta el número de cooperativas en 25, cifra que supone un incremento de un 1,5% respecto del año anterior (año en que crecieron en 47 nuevas cooperativas, el 2,9%). Al final de 2009 el número total de cooperativas en la CAPV es de 1.713. Entre ellas, más de la mitad (1.072) son cooperativas de trabajo asociado, entre las cuales 92 (el 8,7%) son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio).

Rompiendo la tendencia de años anteriores, las cooperativas de trabajo asociado se reducen en 11, cuando en el año precedente habían crecido en 26. El mayor crecimiento, en cambio, se registra en las cooperativas de vivienda (+15), seguidas de las mixtas

b) *Sociedades Laborales*: El total de sociedades laborales de ambos tipos inscritas en el Registro de Sociedades Laborales de la CAPV al final de 2009 es de 2.112, 17 menos que en 2008, superando las limitadas a las anónimas en 80 sociedades (81 en 2008). Durante el último año, las sociedades limitadas han disminuido en 9 y las anónimas laborales lo hacen en 8 (-0,8% en ambos casos).

Por sectores, la mayor parte de las sociedades limitadas, el 57,9%, ejercen sus actividades en el sector servicios, mientras que entre las SAL, el ámbito mayoritario (48,3%) es el industrial. Esta diferenciación se reproduce, además, en los tres territorios de la CAPV, aunque en Álava tiene

mayor peso, proporcionalmente, el sector servicios.

1.8. MERCADO DE TRABAJO

Los datos de la “Encuesta de Población en Relación a la Actividad” (PRA) de EUSTAT revelan que el descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2008 y diciembre de 2009 en la CAPV ha sido del 2,7%, y en relación al tercer trimestre de 2008, cuando se alcanzó el máximo histórico de ocupación, la caída ha sido del 4,1%, habiéndose perdido unos 40.000 empleos. Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 35.700 puestos de trabajo que se perdieron en 2009, 30.300 estaban ocupados por varones (el 84,9%) y 5.400 por mujeres (15,1%), con lo que el índice de feminización del empleo crece, hasta alcanzar el 44,2%.

Por edades, la destrucción de empleo ha avanzado más rápidamente entre los más jóvenes, de manera que en el último año se ha destruido el 15,6% del empleo desempeñado por los más jóvenes, el 4,5% del correspondiente a las edades intermedias y el 1,9% del empleo de los mayores de 44 años. Por estudios, si bien ha afectado con fuerza a todos los colectivos, lo ha hecho con mayor intensidad entre los que sólo tienen estudios primarios (-9,1%), que entre los de estudios medios (-6,3%) y universitarios (-6%).

La industria se perfila como el sector que más está sufriendo los efectos de la crisis: en el último año (valores medios) ha caído un 10,7%, lo que supone una pérdida de 27.000 empleos. Los servicios todavía aguantan en prácticamente los mismos niveles que en 2008, apenas cediendo 200 empleos en términos absolutos. Desde finales de 2007 se mantiene en valores cercanos a los 640.000 puestos de trabajo y, curiosamente, aun-

que es un sector con fuerte presencia femenina, son también los hombres los que pierden el empleo en el último año (-0,9%), mientras que el desempleado por las mujeres crece (+0,8%). Por su parte, a pesar de la mala situación por la que está atravesando la construcción, también consigue mantenerse en las cifras de 2008, pero si la comparación se realiza con el año anterior (la crisis de este sector comenzó antes), se aprecia una caída del empleo del 8,7%, 7.300 empleos netos.

Por otro lado, en 2009 crece ligeramente la tasa de actividad, alcanzando al 55,6% de la población mayor de 16 años. Este valor global suma dos tendencias contrapuestas en función del género, puesto que se aprecia una pérdida de tres décimas en el caso de los hombres (64%), al tiempo que la tasa de actividad de las mujeres crece 1,3 puntos, hasta el 47,6%. Este distinto comportamiento se explica por varios factores, entre los que cabe señalar el proceso de incorporación de la mujer al mercado laboral, todavía incompleto, el menor impacto de la crisis en las actividades que tradicionalmente ocupan a mujeres (servicios) e incluso la búsqueda de trabajo para paliar la pérdida de empleo de otros miembros de la familia.

El estudio por edades también presenta algunas particularidades, como es el hecho de que los jóvenes abandonen el mercado de trabajo (su tasa de actividad cae 2,6 puntos porcentuales), vistas las dificultades para encontrar un empleo.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan un descenso por séptimo año consecutivo y el porcentaje de población asalariada con contrato temporal se sitúa en el 18,6%, 8 décimas menos que en 2008. El descenso se produce, además, para ambos sexos: entre las mujeres disminuye un punto y hasta 2,6 entre los hombres. Como consecuencia, la brecha existente en la temporalidad entre sexos crece en nuestra Comunidad durante 2009 y se

coloca en 5,6 puntos, 1,6 décimas más que en el año precedente.

El análisis de las contrataciones en 2009, por su parte, refleja la actual coyuntura económica, mostrando una caída del número de contratos del 20,3% (-5,3% en 2008), cuando en el período 2003-2007 el saldo había sido positivo. En el Estado la caída de los contratos de 2009 es del 15,5% (-10,9% en el año precedente). También descende el número de personas contratadas, si bien su retroceso es menor (-15,6%). Por sectores, la industria pierde un 34,3% de contratos, los servicios un 19,4% y la construcción un 13,4%. Con todo, el sector terciario comprende el 82,6% de los contratos registrados, casi un punto porcentual más que en el año precedente, la industria el 8%, la construcción el 7,7% y el sector primario el 1,7%.

En total, el SPEE ha registrado durante 2009 656.056 contratos (considerando tanto los nuevos como las conversiones), 226.810 menos que en 2008. De ellos el 54,1% han sido firmados por mujeres (52,4% en 2008), que además representan el 46,5% de las personas contratadas. Por territorios, Gipuzkoa comprende el 29,5% de los contratos (mismo peso que en 2008), un 52,2% en Bizkaia, que pierde peso (-1,4 puntos) y un 18,3% en Álava (que en 2008 asumió el 16,9% de los contratos).

Por último, en relación a los salarios, la Encuesta Anual de Estructura Salarial de INE revela que la ganancia media anual por trabajador era en 2008, último año para el que se dispone de información, en la CAPV, de 25.547€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 6,9% (+4,2% entre 2006 y 2007). Esta cantidad es un 16,7% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabeza el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por la comunidad de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 28.264€ para los hombres y 21.766€ para las mu-

jeros, por lo que existe un diferencial del 29,9% entre ambos géneros. Este diferencial se ha reducido en el último año en prácticamente todas las Comunidades Autónomas (6,5 puntos porcentuales de media en el Estado) y algo menos en la CAPV, en 6,3 puntos (era de 36,1% en 2007).

Un primer resultado que viene a destacar esta Encuesta es que el 5% de las personas trabajadoras tenían en 2008 una ganancia media anual - o salario bruto anual- de 8.400 euros (Salario Mínimo Interprofesional de ese año) o menos¹⁴, porcentaje que para las mujeres se eleva hasta el 8%. Asimismo, el 18% de las personas trabajadoras tenía un salario de entre aproximadamente 8.400 y 16.800€ y este porcentaje alcanza casi el 50% para el intervalo de retribución de entre 16.800 y 33.600 euros.

En cuanto a los salarios por sector de actividad, los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 28.670€ en nuestra Comunidad, oscilando entre los 29.781€ de promedio para los varones y los 24.062 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 19,3% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por género. En segundo lugar estarían los salarios de la construcción (25.376€ anuales de media en la CAPV, un 11,7% más que en 2007), que además son bastante más elevados que la media del Estado; en concreto, un 22,5%.

Asimismo, según la Encuesta de Coste Laboral de 2008, también del INE, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de

34.546€, de los cuales el 73,2% corresponde a "sueldos y salarios", es decir, 25.289€. Este salario medio resulta un 16,9% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las comunidades autónomas. Esta partida de "sueldos y salarios" ha venido incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2008 un 5,8% respecto del año precedente, frente al +5,4% de la media del Estado. Esto ha hecho que el diferencial entre ambas magnitudes se haya incrementado 7 décimas en el último año.

1.9. CONDICIONES DE VIDA DE DETERMINADOS COLECTIVOS VULNERABLES

Uno de los fenómenos sociales y demográficos característicos de los países avanzados es el envejecimiento de la población de las últimas décadas, con el consiguiente ensanchamiento de la pirámide de edad poblacional en su parte superior, lo que ha traído consigo la pérdida de peso relativo del grupo de edad correspondiente a la juventud. Hace cien años, la mitad de la población tenía menos de 24 años (edad mediana), mientras que la edad media era de 28 años. En la actualidad, sin embargo, la edad media de la población vasca ronda los 40 años¹⁵.

De hecho, si la pérdida de peso de la población joven es un fenómeno común a toda la Unión Europea, el proceso ha sido más acelerado en el

¹⁴ Son datos para el Estado, no existe esta información a nivel de Comunidad Autónoma.

¹⁵ Este es uno de los motivos por los que, de hecho, se considera en la actualidad que la edad juvenil llega hasta los 30 –e incluso 35- años, juzgándose desfasada la división anterior por la que el colectivo juvenil estaba formado por las personas con edades comprendidas entre los 16 y los 25 años. Sin embargo, este criterio aún está vigente en algunas variables como las relativas a los indicadores de empleo juvenil. Este capítulo contemplará, por tanto, la cuestión de las franjas de edad, de una manera flexible en función de la disponibilidad de datos.

Estado y la CAPV que en otros países. En los últimos diez años el peso relativo de la cohorte de 15 a 29 años de edad ha pasado del 21% a un 19,3% en la UE-27, del 22,3 a un 19,3% en el Estado y del 23,9 al 16,4% en la CAPV, tasa que representa, en la actualidad, un colectivo de algo más de 353.000 personas. De hecho, sólo en los últimos dos años, el colectivo se ha reducido en más de 30.000 personas, de manera que mientras que la población joven en Europa ha perdido apenas dos décimas (pasa del 19,5 al 19,3% en el período 2006-2008), la vasca se ha reducido en 1,5 puntos porcentuales.

En 2009 el colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años asciende en la CAPV a 342.817, cifra que supone el 15,8% de la población de la CAPV, según datos del INE. En un solo año, por tanto, su peso se reduce en 6 décimas más. Según grupos, un 25,5% de este colectivo tiene entre 15 y 19 años, un 31,8% entre 20 y 24 y un 42,7% entre 25 y 29. Si comparamos estos datos con los de otras Comunidades Autónomas del Estado, la CAPV tiene el peso más reducido de jóvenes de todas ellas, con la excepción de Asturias (15,7%). En el otro extremo estarían las Comunidades de Andalucía y Murcia, con tasas del 20,4 y 20,8% respectivamente.

Empleo y vivienda representan los elementos protagonistas en el proceso de emancipación del individuo y, por consiguiente, en su recorrido desde las últimas etapas de su fase juvenil hasta el inicio de la madurez. En los últimos años, estos aspectos han constituido los dos elementos respecto a los cuales la juventud de la CAPV mostraba mayor inquietud y preocupación, aunque la actual situación económica y su impacto en el empleo han relegado a la vivienda a una posición secundaria.

En el momento actual, y tras haber caído ininterrumpidamente desde 1993 –con la salvedad del repunte de 2003–, las tasas de desempleo ju-

venil (menores de 25 años) se han disparado como consecuencia de la recesión. En nuestra Comunidad, los niveles de paro juvenil de comienzos de los 90, superiores al 50%, cayeron hasta el 7-8% en 2007, hasta superar el 25% a finales de 2009. Como se aprecia en el gráfico, este repunte es un fenómeno común en la UE, y alcanza especial intensidad en España, que llega al 38% de paro juvenil.

Según datos de EUSTAT, la tasa de desempleo de los menores de 25 años en la CAPV fue en 2009, de media, el 23%, frente al 9,8% del año anterior. Con diferencia, el colectivo juvenil es el que mayores niveles de desempleo padece, tal y como se aprecia en las series temporales por edades. Le sigue en intensidad la cohorte inmediatamente superior: precisamente la de las personas de entre 25 y 34 años, colectivo que, a efectos de muchas investigaciones sociológicas, formaría parte igualmente de lo que hoy se entiende como juventud en sentido amplio.

Por otro lado, el “*Observatorio Joven de Empleo de España*” (OBJOVEM) del Ministerio de Trabajo e Inmigración realiza un seguimiento por Comunidades Autónomas de la situación laboral del colectivo de jóvenes de entre 15 y 29 años. En su informe del segundo trimestre de 2009 destaca, en primer lugar, que la CAPV, con unas tasas de actividad por debajo de la media del Estado, tiene como rasgo más relevante sus relativamente reducidas tasas de paro. De esta manera, el desempleo afecta en el período de referencia al 21,3% de los varones y al 16,1% de las mujeres menores de 30 años (resultando una tasa de paro del 18,7% para la suma de hombres y mujeres jóvenes).

En segundo lugar, el porcentaje de jóvenes asalariados con contrato indefinido es inferior entre los jóvenes de la CAPV. El informe del OBJOVEM revela una tasa de temporalidad del 45,5% (incluyéndose toda relación laboral que no

sea indefinida) en el segundo trimestre de 2009, frente al 43,9% de media del Estado. Entre ellos, el 4,9% tendría un contrato temporal por circunstancias de la producción, el 18,6% por obra o servicio y el 18,8% otro tipo de contrato temporal. A estos datos se une un 3,3% que declararía no conocer la modalidad de su contrato temporal¹⁶. En general, se aprecia que la contratación indefinida es más elevada, entre los jóvenes, en las Comunidades de Cataluña (65,5%) y La Rioja (62,9%), mientras que alcanza sus mínimos en las de Ceuta y Melilla (29,9%) y Andalucía (44,2%). La CAPV se encontraría por debajo de la media del Estado, a 1,6 puntos de esta.

Esta mayor temporalidad entre los jóvenes de la CAPV es corroborada por los datos de EUSTAT a través de la PRA. Teniendo en cuenta las tasas medias anuales, el porcentaje de jóvenes (en este caso menores de 25 años) con contratos temporales asciende en 2009 al 57% (56,1% para los hombres y 58% para las mujeres), siendo éste el ratio más bajo de los últimos años. A este ratio debe unirse el de las personas jóvenes con relaciones laborales sin contrato, que es del 4,8% (0,9% para los chicos y 9,1% para las chicas). En el gráfico se aprecia cómo las tasas de la categoría "sin contrato y otros" son bastante similares para los jóvenes y para la media de las personas trabajadoras de la CAPV, mientras que las de contratos temporales son muy superiores entre los jóvenes. Además, esta distancia entre jóvenes y población total se mantienen relativamente estables a lo largo de los años.

En otro orden de cosas, según el último *"Informe sobre envejecimiento"* de Naciones Unidas (2009), la población está envejeciendo no sólo en los países avanzados, sino en todo el mundo, en un proceso sin precedentes en la historia. Una de

cada nueve personas tiene más de 60 años y se prevé que sea una de cada cinco en un plazo de 40 años.

A 31 de diciembre de 2008 el colectivo de habitantes de 65 y más años de la CAPV se encuentra compuesto por 408.957 personas (un 18,9% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (363.407 personas, el 16,8% del total). Estos resultados representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Además según las *"Proyecciones Demográficas 2020"* de EUSTAT, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población anciana. Además, dentro de ese 22,5% de la población que se prevé que supondrán los mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

El progresivo envejecimiento de la población es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potenciali-

¹⁶ El Observatorio de la Juventud de España estima que, en el Estado, de los primeros empleos remunerados de los jóvenes, casi uno de cada cinco -el 19%- se realiza sin contrato, siendo más habitual esta situación entre las mujeres.

dades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos los 50.000 hogares de la CAPV que recorren a los abuelos para el cuidado de menores-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado¹⁷.

Una Encuesta realizada por el IMSERSO en 2008 sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo (considerados aquellos que superan los 70 años) con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

De hecho, el avance de la esperanza de vida determina una clara distinción entre los “mayores jóvenes” y los mayores viejos”. Si hasta hace poco esta distinción tenía fijada su frontera en torno a los 75 años, hoy en día hay quien no duda en posponerla hasta los 80, a la vista de las condiciones vitales evolutivas que están permitiendo que se alcancen esas edades.

1.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad se situó en el año 2008 en 3.240,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 10,7% respecto al año anterior. Este gasto supone el 4,68% del PIB. De esta forma, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,8% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a OSAKIDETZA.

La liquidación presupuestaria de OSAKIDETZA elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2008 asciende a 2.418,5 millones de euros (+11,8% respecto al año 2007), lo que supone el 3,53% del PIB. Tal incremento se explica por el aumento tanto de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), como de las inversiones.

Centrándonos en el panorama de la salud en la CAPV:

- Según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (30,5% en el año 2009) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29,3%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.
- Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2008 entre las mujeres, por orden, fueron los tumores malignos de mama; los tumores

¹⁷ Según la Encuesta sobre personas mayores 2008 del IMSERSO, un 11% de los mayores del Estado ejerce tareas de voluntariado social de manera habitual y casi el 30% afirma que no le importaría realizarlas.

malignos de tráquea, bronquios y pulmón, las enfermedades cerebro-vasculares, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y el tumor maligno del colon. En el caso de los hombres, fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las enfermedades cerebrovasculares y las caídas accidentales.

- Según datos de EUSTAT, desde 1981 hasta el año 2007 se han diagnosticado 5.475 casos de sida en la CAPV y han fallecido 3.087 personas. El número de casos nuevos ha disminuido debido al conjunto de avances de lucha contra el sida. Durante el año 2007, se diagnosticaron en la CAPV 75 casos. La vía de transmisión más frecuente es el ser usuario de drogas (71,4%). La transmisión por relaciones heterosexuales no protegidas se sitúa en el 14,5%. En el Estado, utilizando como fuente de datos el Registro Nacional de Casos de SIDA, la distribución de casos por mecanismo de transmisión muestra, aunque con ratios ligeramente diferentes, cómo el uso de drogas por vía parenteral (UDVP) es igualmente la principal vía de transmisión tanto en mujeres como en hombres en la CAPV y en el Estado.
- En relación a la morbilidad (estudio de los efectos de una enfermedad en una población en el sentido de la proporción de personas que enferman en un sitio y tiempo determinado), las principales causas de hospitalización fueron las enfermedades del aparato circulatorio (cardiovasculares) con el 11,9% del total y las enfermedades asocia-

das al sistema nervioso y órganos de los sentidos (11,4%) que, con un incremento del 16,7% respecto a 2007, adelanta una posición y sitúa a las del aparato digestivo (11,1%) en tercer lugar. Debido a los ingresos por embarazo y parto, el porcentaje de mujeres hospitalizadas supera al de hombres: 51,7% por 48,3%. Las enfermedades del sistema circulatorio fueron la principal causa de ingreso hospitalario en los hombres, seguida por las del sistema digestivo, mientras en las mujeres ocuparon la tercera y quinta posición, después del embarazo, parto y puerperio y las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos

- Según datos de la *Encuesta de Salud del País Vasco 2007*, el 43,7% de la población consume bebidas alcohólicas habitualmente (consumo moderado, gran consumo o consumo excesivo): el 58,7% de los hombres y el 29,5% de las mujeres. Comparando estos datos con los de 2002 se deduce que el consumo se ha reducido entre los hombres y se ha estabilizado entre las mujeres. Por su parte, el 25% de la población fuma habitualmente: 29,1% de los hombres y 21,1% de las mujeres. Comparando estos datos con los obtenidos en 2002 se deduce que el tabaquismo disminuye por el descenso del consumo entre los hombres, ya que entre las mujeres se ha estabilizado. Por grupos de edad, es llamativo que el tabaquismo entre las mujeres más jóvenes (de 16 a 24 años) supera al de los hombres con un porcentaje de 25,5 a 22,9%.

En relación con la actividad asistencial que puede ser hospitalaria o extrahospitalaria, siendo ambas públicas o privadas, los últimos datos publicados sobre indicadores de recursos y personal muestran que:

- En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes es superior al que se observa en otros países europeos (datos de EUROSTAT).
 - El número de camas hospitalarias, tanto en la UE como en la CAPV presenta una tendencia decreciente y se estima que una considerable proporción de esta reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. En concreto, según datos de EUROSTAT, en el Estado, entre 2006 y 2007 el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 334,1 a 330,2; y en la CAPV, de 380,9 a 378,9. Los datos de EUSTAT presentan la misma tendencia.
 - El número de dentistas por 100.000 habitantes, salvo contadas excepciones, aumenta. El indicador, en la CAPV, es superior al que se registra en el Estado (71 frente a 56,7 en 2008), pero inferior al registrado en varios países de la UE (datos de EUROSTAT).
 - El número de enfermeras y comadronas por 100.000 habitantes, muestra un incremento continuado en los últimos años. El dato es superior al registrado en el Estado (1.094,1 frente a 815,8 en 2008), pero inferior al registrado en ciertos países europeos que pueden ser considerados referente, como Dinamarca, Luxemburgo, Holanda, Islandia, Noruega o Suiza (datos de EUROSTAT).
- Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.
- Los 467 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2007, atendieron un total de 13,8 millones de consultas, un 3,2% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 1,2% entre 2006 y 2007.
 - El aumento en el número de médicos ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido en medicina general (se ha pasado de 1.413 a 1.397 habitantes por médico) pero no en pediatría (de 834 a 844). Es decir, se reproduce la tendencia observada el año anterior en pediatría cuando el número de habitantes por pediatra pasó de 814 a 834.
 - El promedio de consultas por médico en el año 2007 fue de 4.974, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.345 consultas y por los pediatras (5.456), mientras que en el caso del resto de facultativos el promedio es menor: dermatólogos (4.287), traumatólogos (3.939), endocrinos (3.760) y oftalmólogos (3.469).
 - El número de consultas por habitante fue de 6,4 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior, crecimiento que explica por el aumento de las consultas en medicina general (de 6,4 a 6,5) ya que en pediatría se mantiene estable (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,5 veces).
- Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:
- En materia de recursos (hospitales, camas, incubadoras, quirófanos, paritorios, salas de consultas externas y personal), entre 2007 y 2008, en el sector público, todas las variables, salvo el número de camas (que disminuyen) y el de hospitales y paritorios (que permanecen estables) observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de quirófanos, permanece estable el número de hospitales e incubadoras, y el resto de variables crece.
 - El número de médicos por cada 100 camas

se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2008 se alcanzan los 52,8 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,2 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública.

- El número de camas por cada 1.000 habitantes, cae ligeramente situándose en 3,8.

En relación a la actividad hospitalaria y extra-hospitalaria de OSAKIDETZA,

- El índice de ocupación media global, tras el incremento coyuntural registrado en el año anterior, vuelve a caer en 2008. En concreto, 2,6 puntos porcentuales respecto al registrado en el año 2007, y se sitúa en un 81,8%; cuando en el año anterior fue del 84,4%. Superando el 100% y por ende, por encima de la media se colocan las especialidades de digestivo (112,7% y aumentando respecto a 2007), medicina interna (108,4%, disminuyendo 10,2 pp respecto al año anterior) y neumología (108,3%, perdiendo 37,6 pp respecto al 2007). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos: urología (82,5%), neurología (82,6%), rehabilitación y cuidados paliativos (ambos con un 91,2%), hematología (92,1%) y cardiología (93,4%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6,3 a 5,1. Muy por encima de la media están rehabilitación (30,6), cuidados paliativos (17,8), psiquiatría (13,9), hematología (10,4) y medicina interna (8,9), si bien se observa un descenso en todos ellos respecto al año anterior.

1.11. URBANISMO Y VIVIENDA

En primer lugar, los datos de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco indican, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha crecido un 3% (frente al +21,4% del año anterior) hasta alcanzar las 27.560 unidades en el cuarto trimestre. Se frena, por tanto, la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 3,4% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2009 a 4.033 €/m², un 0,5% menos que en 2008. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.466 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 4.035 €/m² y 4.373 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2009 en 1.469 €/m², un 7,1% superior al registrado un año atrás. Cabe recordar que, según datos de 2007, casi tres de cada cuatro viviendas (72%) registraban un precio comprendido entre los 90.000 y 120.000 euros. En cuanto al resto, un 17% se encontraba por debajo de los 90.000€, en tanto que el 11% restante superaba los 120.000€, pero sin alcanzar los 150.000.
- Se detecta un aumento del 4,9% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2009 a 3.779 €/m², un 10% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, la mayor caída de los precios se produce en Bizkaia¹⁸

¹⁸ El Gobierno Vasco advierte, además, que los precios comunicados para esta Estadística son precios solicitados por los oferentes y que, normalmente, suelen sufrir una reducción en el momento de la formalización de la compraventa.

(-18,5%), mientras que Álava y Gipuzkoa presentan también tasas negativas, pero de menor entidad que el decremento medio (-1,1 y -2,5% respectivamente). En términos absolutos, el promedio de Álava se cifra en 3.550 €/m², en Bizkaia asciende a 3.582 €/m² y en Gipuzkoa se eleva a 4.686 €/m².

- Se contabiliza una oferta de 3.380 viviendas ofrecidas en alquiler, un 12,7% más que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 65,8%, pasando de 603 a 1.000 unidades, el de vivienda protegida en alquiler cae un 0,6%, con lo que el alquiler protegido pasa del 80% que representaba en 2008 al 70,4% en 2009, perdiendo, por tanto, casi 10 puntos en su presencia en la oferta de alquiler.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2009 a 219,8€ mensuales, un 6% menos que en el año precedente. La modalidad de VPO había alcanzado en 2008 (último año para el que se dispone de información desglosada) 380,3 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se situaron en promedio en 118€.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2009 una renta media de 875,3€ mensuales, un 9,7% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (941,1 €/mes); le sigue Bizkaia con 881 €/mes y por último Álava (836,7€ mensuales).

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008, se reduce de nuevo un 43,4% en 2009. En total, se han iniciado 7.051 viviendas, de las cuales 3.855 son libres (el 54,7%) y 3.196 protegidas (45,3%). De estas, 2.939 son VPO (-38,7% respecto de 2008) y 91 son viviendas sociales (-89,3%).

Asimismo, a partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales, desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. Durante este tiempo transcurrido se ha iniciado la construcción de un total de 589 alojamientos dotacionales, 100 viviendas tasadas municipales de alquiler y 1.602 destinadas a la propiedad y, por último, 37 viviendas tasadas del Gobierno Vasco.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2009 asciende a 13.454 unidades, un 4,5% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-3,3%) y de las protegidas (-6,6%).

1.12. POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. Considerando conjuntamente las distintas carencias objeto de análisis, la EPDS de 2008 estima que son 39.737 hogares de la CAPV, un 5% del total, los afectados en 2008 por alguna de las situaciones de riesgo consideradas (mantenimiento o acumulación). Los individuos afectados, un total de 100.250, representan el 4,7% de la población total.

Una de las cuestiones de especial interés es la relativa al impacto de las transferencias sociales en la prevención de los problemas de pobreza y

precariedad. Algunos datos de la EPDS ayudan a entender la importancia decisiva de estas transferencias en la lucha contra la pobreza y los problemas de precariedad ligados a las dificultades de acceso a situaciones de pleno bienestar:

- Considerando el impacto de las transferencias en la dimensión de mantenimiento¹⁹, los datos revelan que las tasas de riesgo de pobreza y de ausencia de bienestar que se registrarían si no hubiera ningún tipo de transferencia (ni pensiones ni políticas sociales complementarias), se reducen en torno a 16 puntos como efecto positivo, en primer lugar, de la política de pensiones de jubilación y de supervivencia. Así, el riesgo de ausencia de bienestar pasa del 36,9% al 20,3%, y el riesgo de pobreza del 24,7 al 8,5%.
- A este descenso se añade una segunda caída, situada entre 4,5 y 5,5 puntos, atribuible a la gestión del conjunto de transferencias desarrolladas en el marco de las políticas sociales complementarias, incluida la acción contra el desempleo. La política de transferencias sociales permite reducir el riesgo de ausencia de bienestar del 20,3% que se registraría en el caso de contar únicamente con pensiones de jubilación y supervivencia, al 14,6% realmente observado en 2008. El riesgo de pobreza, por su parte, se reduce del 8,5 a 4,1%. En conjunto, el descenso global atribuible a la suma de las políticas sociales se sitúa entre 20 y 22 puntos.

La aplicación de las transferencias sociales permite, por tanto, reducir un 83,3% la tasa de pobreza de mantenimiento en el caso de que los hogares sólo tuvieran acceso a sus ingresos propios, correspondiendo un 65,7% de la caída a las pensiones de jubilación y supervivencia y un 17,7% al resto de transferencias sociales. La reducción es del 60,6% en lo relativo a la tasa de ausencia de bienestar. En este caso, un 45,1% de la caída es atribuible al sistema general de pensiones y un 15,5% al resto de ayudas y prestaciones sociales.

Estos indicadores permiten comparar el papel de las transferencias sociales en la CAPV en la lucha contra la exclusión, con lo que ocurre en el contexto europeo: EUROSTAT estudia en su “*Encuesta de Renta y Condiciones de Vida*” (SILC) el riesgo de ausencia de bienestar antes y después de las políticas sociales complementarias. En 2008, en el conjunto de la UE, las políticas sociales complementarias permiten pasar de un ratio de ausencia de bienestar²⁰ del 25 al 17%, disminuyendo, por tanto, en 8 puntos (en la CAPV el descenso es de entre 20 y 22 puntos). Entre los países en los que esta caída es más importante estarían Estonia, Suecia y Dinamarca (las tasas caen entre 16 y 18 puntos), mientras que Grecia, Italia y España cerrarían en ranking, con descensos de entre 3 y 4 puntos porcentuales.

Para profundizar en la cuestión señalada la EPDS considera lo que define como el colectivo de riesgo de pobreza potencial: incluye a las personas afectadas por una situación de pobreza de acumulación²¹ junto a aquellas que se encuentran

¹⁹ En la dimensión de mantenimiento de la EPDS, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

²⁰ Renta por debajo del umbral del 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo.

²¹ La pobreza de acumulación se define como la incapacidad de los hogares para acceder a los bienes básicos de consumo duradero –como la vivienda– necesarios para mantener en el largo plazo un nivel de vida adecuado y para acumular unos recursos patrimoniales básicos

en una situación de riesgo de pobreza de mantenimiento. Este colectivo representa, en total, un 8,8% de la población de la CAPV en 2008.

El análisis de este colectivo de riesgo de pobreza potencial revela que un 37,7% del mismo es capaz de compensar con sus propios recursos las carencias existentes en alguna de las dos dimensiones de la pobreza, sin necesidad de recurrir a las prestaciones de Asistencia Social. Un 26,2% consigue igualmente salir de la pobreza, aunque únicamente en este caso por medio del acceso a las prestaciones y ayudas de Asistencia Social. Otro 24,1% se mantiene en situación de pobreza real a pesar de acceder a estas ayudas, apareciendo finalmente un 12% de personas en hogares en situación de pobreza real y sin prestaciones de Asistencia Social.

Sin embargo, la EPDS sostiene que, en realidad, el grueso de las problemáticas de pobreza real no atendidas en nuestra Comunidad se asocia a un pequeño colectivo que, a pesar de encontrarse en situación de pobreza real, no accede al sistema de prestaciones existente. Una parte importante de la población no atendida, el 92%, está asociada a hogares que dependen de los siguientes tipos de personas: nacionales de países no pertenecientes a la Unión Europea (25,5%), personas mayores de 65 años (23,2%), menores de 45 años responsables de un grupo familiar (17,1%), personas solas menores de 65 años (14,2%) y mujeres en familias monoparentales (11,9%).

1.13. PROTECCIÓN SOCIAL

En 2009 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 78.400 personas, un 51,1% más que en el año anterior. Se trata del noveno año

consecutivo en que el colectivo de personas receptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado algo menos: un 47,8%. De las 78.400 personas beneficiarias, el 52,5% reside en Bizkaia, el 32,1% en Gipuzkoa y el restante 15,5% en Álava.

Si nos fijamos en la evolución mensual de las personas receptoras, se aprecia una caída en el mes de septiembre (lo mismo que en 2008), para crecer de nuevo en los últimos meses del año, hasta alcanzar un total de 85.600 perceptores en diciembre, un 33,1% más que en diciembre de 2008.

También con datos referidos a diciembre, el 66% de las personas receptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 32,5% de subsidios y el restante 1,5% recibía la Renta Activa de Inserción. Habiendo un total de 85.630 perceptores, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el SPEE) ascendía al 66,8% del colectivo de desempleados de la CAPV -63,9% en diciembre de 2008-, frente a una cobertura del 77,35% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (72,18%).

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2009, de cada 100 parados de la CAPV, 33 no recibían prestación alguna y, de los 67 que sí lo hacían, 44 percibían una prestación contributiva, 22 un subsidio y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

En relación a las prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV, en 2008, último año para el que se dispone de información consolidada, un total de 490.851 personas fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema, un 1,5% más que en 2007. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones

contributivas (+1,6%), pues en las otras modalidades, aunque con distintas intensidades, tiende a reducirse el colectivo de personas perceptoras. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social pasa del 22,7% en 2007 al 22,9% en 2008.

El importe total de las pensiones no contributivas alcanza casi 45 millones de euros, lo que quiere decir que se incrementa en un 5,9%, mientras que el importe medio mensual percibido en diciembre crece un 7% en la modalidad de Invalidez y un 8,4% en la de Jubilación, respecto de diciembre de 2007. Finalmente, el gasto en pensiones asistenciales, cuyo importe permanece invariable en los últimos años, se reduce un 7,4% y el número de preceptores baja un año más, aunque en menor medida que en 2007 (-3,6% frente a -8,4% de 2007). Los subsidios LISMI, por su parte, reducen su número de beneficiarios un 10,4% y el importe total en un 8%.

En cuanto al importe medio de las pensiones contributivas, éste se incrementó en 2008 un 6,6%, y en total representaron un importe de 6.045 millones de euros, un 6,1% más que en 2007 -asimismo, en 2009 su importe medio crece un 4,5% hasta los 938,44€ y suponen un gasto total de 6.406 millones (+6%)

En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2009 es 1.069,50€ al mes, un 4,5% más que en 2008. El importe medio de ese año (1.023,70€) representaba el 48,6% del importe medio mensual para la CAPV del componente "sueldos y salarios" del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 2.107,39 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2008 (último año para el que se dispone del dato).

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2008, en una aproximación provisional, a 6.093 millones de euros, con un aumento del 6,1% respecto de 2007, de forma que se incrementa el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 8,71% de 2007 al 8,80%.

En otro orden de cosas, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social, la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores en 2009 ha sido de 55.410, un 39,5% más que en año anterior. La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos asciende a 262,72 millones de euros (un 33,2% más que en 2008), con un importe medio concedido por unidad de convivencia perceptora de 475€ mensuales, lo que supone el 65,2% del Salario Mínimo Interprofesional fijado para 2009 (con el prorrateo de pagas extraordinarias). Este ratio se ha reducido en 6,5 puntos respecto del año precedente.

El Gobierno Vasco ha elaborado un informe que compara el impacto de las prestaciones de garantía de ingresos en el Estado de Bienestar en la CAPV y en España. Destaca que el modelo vasco de garantía de ingresos constituye una excepción en el Estado, tanto por su elevada cobertura (7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su vinculación a la política de complemento de ingresos. En parte, esta política se orienta, en particular tras la reforma de 2008, al colectivo de pensionistas; pero otra de las dimensiones fundamentales es la de apoyo a las unidades de convivencia que dependen de salarios bajos, con la función de estimular el acceso al empleo como alternativa a la dependencia de las prestaciones y subsidios en colectivos de riesgo.

Así, este trabajo destaca que la generalización de las rentas mínimas autonómicas a lo largo de

los años 90 esconde una profunda desigualdad en el impacto de estos programas. En el primer semestre de 2009, la CAPV concentra por sí sola un 38,4% de los titulares de RGI en el Estado y un 40,2% del gasto relacionado con estos programas, a pesar de representar sólo el 2,4% de la población española en situación de riesgo de pobreza.

Estas diferencias se traducen en un notable desfase entre los niveles de gasto por hogar en riesgo de pobreza en la CAPV: mientras este indicador se sitúa en una media mensual de 374€ en nuestra Comunidad, es de apenas 22€ en el conjunto del Estado. La única comunidad que se acerca a los niveles de la CAPV es Navarra, con un gasto medio por hogar de 238€. Muy por debajo se encuentra Asturias con 67€. El resto de las Comunidades se sitúan en niveles máximos de 35€ por hogar en riesgo, lo que incluye también a la Comunidad de Madrid (17€/hogar) y Cataluña (27€/hogar).

El informe revela que mientras que la combinación de RGI, Ayudas de Emergencia Social y Prestación Complementaria de Vivienda (PCV)²²

permite situar en la CAPV a los beneficiarios del sistema en cifras cercanas a los umbrales de necesidad, no ocurre lo mismo en el resto de Comunidades Autónomas. El dato más destacable es el bajo nivel de las cuantías establecidas en las dos comunidades con mayor volumen de PIB y de población en España, Madrid y Cataluña: frente a los 640,64€ de garantía establecidos en la CAPV en 2009 para una sola persona, la cifra es de 410,02€ en Cataluña y de 370€ en Madrid.

Por otro lado, en 2009 hubo un total de 38.018 titulares perceptores de Ayudas de Emergencia Social, un 39,3% más que el año anterior, de los cuales 22.300 corresponden al territorio de Bizkaia (58,7% del total), 9.198 (el 24,2%) a Gipuzkoa y 6.520 (el 17,1%) a Álava. El importe destinado a estas ayudas en el año 2009 con cargo a los presupuestos de la Administración General de la Comunidad Autónoma asciende a 54,5 millones de euros, un 43,4% más que en el año precedente. El importe medio anual pagado por beneficiario fue de 1.434 1.392 euros, un 3% más que en 2008.

²² El decreto regulador de la PCV se ha publicado en enero de 2010, por lo que esta Memoria recogerá información relativa a esta prestación (titulares perceptores, cuantías, etc.) a partir de su próxima edición.

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

La familia constituye una institución fundamental de la sociedad por la importancia de las funciones que desempeña, y entre ellas las de socialización del individuo como cauce de transmisión de pautas de comportamiento, tradiciones, hábitos, usos y creencias. Se trata de una institución sujeta al cambio social, que ha conocido en el último siglo importantes transformaciones, entre las que cabe mencionar la creciente uniformización de funciones entre progenitores y la reducción del número de miembros de la familia nuclear, junto con la aparición de una pluralidad de modelos de familia. Hoy en día, la familia tradicional con distribución de funciones según sexos se encuentra en transformación, superando situaciones de desigualdad hombre-mujer y avanzando hacia situaciones más equilibradas corrigiendo situaciones de discriminación de las mujeres.

En relación a la caracterización de los hogares de la CAPV, el estudio “Análisis demográfico y evolución del mercado de la vivienda a largo plazo en la CAPV”, elaborado en 2009 por el Observatorio Vasco de la Vivienda del Gobierno Vasco, a partir de las Proyecciones de población a 2020 de EUSTAT, estiman que puede preverse un incremento moderado de hogares hasta 2020, calculando que la variación neta entre 2010 y 2020 oscilará entre 42.000 y 50.000 hogares. Este crecimiento será más intenso entre 2011 y 2015 que entre 2016 y 2020, y se estima igualmente que continuará la reducción del tamaño de la unidad familiar, cifrándose para el año 2020 entre 2,57 y 2,62 miembros. Asimismo, el estudio detecta un previsible aumento de los hogares donde la persona de referencia es una mujer, al tiempo que disminuye el ritmo de creación de nuevos hogares jóvenes (entre 20 y 39 años). Por otro lado, se prevé un aumento de los hogares maduros y de edades avanzadas.

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar.

La “II Encuesta Europea de Calidad de Vida” (2007) de EUROSTAT revelaba que el 48% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar al menos varias veces al mes y que casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Asimismo, el 29% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 12% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

Para aliviar estas situaciones, el Gobierno Vasco ha puesto en marcha a partir de 2002 los Planes de apoyo a las familias con hijos e hijas, para superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos. Asimismo aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, con el objetivo fundamental de dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas por nacimiento o adopción de hijos e hijas y las correspondientes a la conciliación de la vida familiar y laboral comenzaron, así, en 2002. Desde entonces y hasta 2009 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a 260,65 millones de euros. De ellos, 136,65 millones corresponden a ayudas directas por nacimiento,

adopción o acogimiento preadoptivo, correspondiendo los restantes 124 millones de euros a ayudas para la conciliación.

Este Consejo opina que en momentos de crisis como el actual, resulta fundamental mantener y avanzar en el apoyo público a la familia. Estimamos que una buena política de familia y de infancia es una herramienta esencial para avanzar hacia una sociedad más igualitaria que será, además, más productiva.

En otro orden de cosas, las migraciones internacionales se han convertido en uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

En lo referente a su relación con el mercado de trabajo, el Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE) registraba en nuestra Comunidad, en diciembre de 2009, 13.939 personas extranjeras demandantes de empleo, un 10,9% del total de demandantes (14,4% en el conjunto del Estado) y que había crecido un 39,3% respecto de diciembre de 2008 (frente al incremento del 27,4% para el conjunto de personas inscritas). Entre ellos, el 72,8% tiene origen extracomunitario. Además, y como consecuencia de la afluencia reciente de personas extranjeras a nuestra Comunidad y de que la naturaleza de estos movimientos es fundamentalmente económica, el peso de demandantes extranjeros de trabajo viene cre-

ciendo ininterrumpidamente en los últimos años (5,4% en 2006, 6,8% en 2007, 9,9% en 2008). De igual modo, el Servicio Vasco de Empleo (Lanbide) registra como demandantes de empleo en el cuarto trimestre de 2009 un total de 11.985 personas extranjeras, un 39,4% más que un año antes, y el 17,9% del total de las inscritas (16,7% en el cuarto trimestre de 2008).

En relación a los datos de afiliación a la Seguridad Social de inmigrantes en nuestra Comunidad, estos revelan, de igual manera, su presencia en el mercado de trabajo. A 31 de diciembre de 2009 se contabilizan en la CAPV 49.412 inmigrantes afiliados a la Seguridad Social, un 0,3% menos que un año atrás. Si tenemos en cuenta las medias anuales, la de 2009, 50.404, representa un 3% menos que la de 2008 y un 5,4% del total de afiliados en la CAPV, mismo ratio que en el año precedente, dado que el total de afiliados en alta en la Seguridad Social en nuestra Comunidad también se ha reducido (-3,4%).

Según el Barómetro de Ikuspegi de Junio de 2009, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,7% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV. Además, en el conjunto de las tres respuestas espontáneas es citada como problema sólo por el 12,9% de los encuestados, muy por detrás del paro (82,2%), el terrorismo (38,7%), la vivienda (29,2%), los problemas de índole económica (28,5%), y de los problemas de seguridad ciudadana (14,3%).

En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV, y lo mismo que en años anteriores, la sociedad vasca no se decanta sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad, y en una escala de 0 a 10, la puntuación media se sitúa en 4,95 (4,89 en 2008 y 5,00 en 2007). Se admite igualmente, aunque con menor intensidad, que la población extranjera permite que la economía funcione mejor (-7,6 puntos porcentuales respecto al dato de 2008) y que se

cubran puestos de trabajo que no desean los nativos (-9 puntos), pero a cambio de los efectos negativos en los salarios (+6,5 puntos) y en el perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de la sociedad (+10,2 puntos).

En relación a la actitud de la ciudadanía ante el fenómeno de la inmigración, queremos llamar la atención sobre la paradoja que Ikuspegi detecta en los resultados de las encuestas del CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas) a nivel del Estado: si la mayor mención que ha recibido la inmigración como “problema de España” (59%) y como “problema personal” (18%) fue en setiembre de 2006, desde entonces ha ido descendiendo, manteniéndose la tendencia en los últimos tiempos a pesar de la crisis económica, de manera que su momento más álgido no corresponde al de los datos más negativos en las actitudes, como cabría esperar. Ante esta situación, el Observatorio Vasco de la Inmigración presenta dos posibles interpretaciones: que no necesariamente las actitudes y percepciones sobre la inmigración están condicionadas como a veces se piensa por la situación económica de una manera tan categórica, o que es tan grande el protagonismo que ha adquirido el paro como problema, que minimiza u oculta la importancia latente de otros.

2.2. EDUCACIÓN

Destacar que el gasto corriente del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se incrementó en 2008, pero en menor medida que en 2007; +7,7% frente a +12,3%; y que el gasto por alumno haya descendido de 5.477 a 5.353 euros, al aumentar el alumnado en mayor proporción que el gasto.

Llamamos la atención sobre el hecho de que según los últimos datos publicados por el Minis-

terio de Educación y Cultura, relativos a 2007, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es un 3,62% en la CAPV (2,98% en Educación no Universitaria y 0,57% en Universitaria) y un 3,85% en el Estado (2,84% en Educación no Universitaria y 0,88% en Universitaria).

Observamos una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2009-10 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,7%; y ello tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Es destacable el incremento de la matriculación en FP. Así, el 49,1% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV optan por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria (presentando además una tendencia creciente); el 50,9% se matriculan en Bachillerato y el resto en Aprendizaje de tareas. En otras palabras, se confirma la evolución hacia el reparto proporcional al 50% entre Formación Profesional y Bachillerato, de forma que la primera gana adeptos. No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, y ello en la mayor parte de las familias profesionales.

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) queremos poner de manifiesto que aun cuando la matriculación en términos absolutos está disminuyendo, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 crece y en el curso 2008-09, se sitúa en el 31,9%. En el Estado, por su parte, el porcentaje es el 31,7%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es ligeramente menor que en la CAPV pero su evolución también es creciente.

Nos agrada comprobar que la tasa de graduados superiores (Estudios Universitarios y FP de Grado Superior) en ciencias, matemáticas y

tecnología, en la CAPV, según datos del MEC, sea una de las más altas de todos los países de la UE (25,3 graduados por mil habitantes de 20-29 años), probablemente debido a la importancia que tiene la FP tecnológica en nuestra comunidad.

Y nos congratula también que la participación de la población adulta en el aprendizaje permanente, según datos de IVEI-ISEI, haya experimentado un avance continuo, pasando de un 4,3% en el año 95 a un 13,2% en el 2007, lo que implica que se ha superado el objetivo previsto para el 2010 (12,5% de la población en edad laboral (25-64 años)). No obstante, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia como Suecia (32%, dato de 2006), Dinamarca (29,2% en 2007), Reino Unido (26,6% en 2006). Finlandia (23,4% en 2007), Holanda (16,6% en 2007) y Eslovenia (14,6% en 2007).

No obstante, tenemos que poner de manifiesto según datos del Instituto de Evaluación del MEC, el porcentaje de la población entre 25 y 64 años que ha alcanzado al menos el nivel de la segunda etapa de educación secundaria (CINE 3: población con título de bachiller, ciclos formativos de grado medio y titulaciones equivalentes y asimilables), en el año 2007, está 5,1 pp por debajo de la media de la OCDE, 62,9% en la CAPV por 68% en la OCDE (dato de 2006).

Y volvemos a resaltar que la matriculación en el tercer ciclo universitario (doctorado) ha vuelto a disminuir, con las consiguientes implicaciones que ello tiene en la actual Sociedad de la Información y el Conocimiento.

Nos preocupa la evolución de algunos indicadores educativos en cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados. La tasa de abandono escolar prematuro, siendo el porcentaje más bajo del Estado (media estatal: 31,9% en 2008), esto es 14,7% en 2008, hace suponer que resultará difícil conseguir el objetivo marcado por la UE para 2010, situado en el 10%.

En este contexto, vemos acertado el lanzamiento por parte del Ministerio de Educación y Cultura del Plan PROA (Plan de Refuerzo, Orientación y Apoyo para prevenir el fracaso escolar prematuro) en el último trimestre del curso 2004-2005. El citado Plan engloba un abanico de actuaciones dirigidas a centros de educación primaria y educación secundaria, con el objetivo de *mejorar los resultados educativos*, en unos casos con medidas de apoyo directo e individualizado al alumnado y en otros con la dotación de recursos para facilitar que se produzca un cambio global en el centro.

Por su parte, las tasas de graduación por nivel de estudios (ESO, Bachiller, Técnico, Técnico Superior, Diplomado, Arquitecto Técnico e Ingeniero Técnico; y Licenciado, Arquitecto e Ingeniero), disminuyen o permanecen estables entre los cursos 2007-08 y 2008-09; salvo en el caso de la ESO, los Diplomados, Arquitectos e Ingenieros Técnicos.

Como resultado de lo anteriormente expuesto volvemos remarcar la necesidad de mejorar la formación y cualificación en las cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados, en la medida que constituyen el futuro de nuestra sociedad.

Y para finalizar, volvemos a subrayar un hecho que no conviene obviar y tiene que ver con el cambio de tendencia que muestran algunos de los indicadores desde el punto de vista de género, ya que la mejor evolución de las tasas femeninas parece estar cambiando.

2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las Comunidades Autónomas más dinámicas e innovadoras del Estado,

pero todavía nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- El esfuerzo en I+D registrado por el INE sitúa a la CAPV por encima, incluso, del valor medio de la UE27 en 2008 (1,96% frente a 1,9%), no ocurriendo lo mismo si la comparación se realiza con datos de EUSTAT, si bien se hace patente la tendencia hacia la disminución de la brecha con el citado valor medio.
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2008 al 15‰ de la población ocupada. En el Estado es el 10,7‰ y en la UE, 10,4‰.
- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 56% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40,3%. En consecuencia, la CAPV se encuentra a 10 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Los porcentajes más elevados de financiación privada del gasto en I+D se dan, según EUROSTAT, en Japón (77,7% dato de 2007), Luxemburgo (76% dato de 2007), Finlandia (70,3% dato de 2008), Alemania (67,9% en 2007), EE.UU (67,7% dato de 2008), Suecia (64% dato de 2007) y Dinamarca (61,1% en 2008).
- El gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado un 6,6% respecto a 2007. Representa el 4,1% del PIB.
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras de producto o proceso en el periodo 2006-08, es 6,4 puntos porcentuales superior en la CAPV que en el Estado, 41,2% frente a 34,8%, según INE.
- Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:
 - Por la elevada tasa de jóvenes de 20 a 29 años que se ha licenciado en estudios de Ciencias e Ingenierías y Ciencias Sociales y Humanidades, 46,7 por mil por el 40,5 por mil, en la UE.
 - Por el elevado porcentaje de población de 25 a 64 años con educación superior (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior): 42,2%, casi el doble de la media comunitaria, 24,3%.
 - Por el mayor porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en actividades de formación permanente, 13,5%, mientras que en Europa representa el 9,6%.
 - Por el mayor porcentaje de personal empleado en sectores de servicios de alto nivel de conocimiento que representa el 19% del total de empleo, por un 14% en Europa.
 - Por el porcentaje de renovación de empresas, 12,4%, frente al 5,1% europeo.
 - Por las exportaciones de tecnología media y alta, que representan el 51,5% del total frente al 47,4% de la UE.
 - Por la difusión de banda ancha, un 92% de las empresas de 10 o más empleados tienen acceso a banda ancha frente al 81% en la UE.
 - Por la eficiencia, ya que el 19,6% de las empresas innovadoras reducen sus costes de personal y el 9,4% disminuyen el consumo de materiales y energía, mientras que en Europa estos porcentajes son 18,0% y 9,6%, respectivamente.

- Por el porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo, que resulta mayor (0,18% vs 0,14%).
- Por el mayor gasto privado en I+D, 1,5% en la CAPV por un 1,21% en la UE-27.

Pero existe terreno para seguir mejorando, ya que:

- El gasto público en I+D sobre el PIB es más bajo 0,35% frente a 0,67%,
- El número de patentes EPO por cada millón de habitantes es de 6,7 en la CAPV, por debajo de la cifra europea, 10,7.
- Las Pymes que han desarrollado alguna innovación tecnológica son un 30,5%, por un 33,7% en la UE.
- El porcentaje de Pymes con innovaciones no tecnológicas (de marketing o de organización), 27,1%, es inferior al registrado en la UE, 40,0%.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2009, del 65% en la UE27 y el de los que tienen conexión a banda ancha del 56%. En consecuencia, la CAPV, con un porcentaje del 57% en ambos casos, está ligeramente por debajo de la media europea en penetración pero no en conexión a banda ancha; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Dinamarca, Alemania, Holanda, Austria, Finlandia y Suecia.

Y en términos de uso, cruzando los datos de EUROSTAT e INE de 2009, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 56% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición supe-

rior a la media estatal, 53,6%, pero inferior a la media de la UE27, 60%; UE25, 62% y UE15, 64%.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover *el uso* de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo, aunque también es cierto que los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

En relación a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. De hecho, el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha retrocedido pasando de un 15,3% del total en el año 2007 a un 15% en el 2008.

2.4. MEDIO NATURAL

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La disminución de las emisiones de contaminantes atmosféricos, con la excepción de las PM₁₀ (partículas en suspensión) que siguen observando superaciones de los límites legales, y las emisiones O₃.
- La disminución en la emisión total (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) de gases efecto invernadero (GEIs): -3% respecto a 2007.
- La calidad de las aguas
 - • La de los ríos es esperanzadora.
 - • En las *aguas de transición*, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
 - • En las *aguas costeras* la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
 - • En *lagos y las zonas húmedas interiores* parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - • En *aguas de baño*, el análisis realizado en 2009 muestra que 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado.
- El consumo per cápita de agua ha descendido un 3,1%, en el año 2007, y se sitúa en 125 persona/litros/día; y el coste unitario del agua es 0,87 euros/m³, el mismo que un año antes.
- La intensidad energética, que medida, en 2008, es un 91% de la del año 1998, y respecto a 2007 mejora 2 puntos porcentuales, al crecer el PIB por encima de lo que lo ha hecho el consumo final de energía.
- La generación de residuos no peligrosos permanece estable y la de peligrosos disminuye un 20,7%.
- Las mejoras sostenidas en los indicadores de valorización de residuos, aun cuando queda camino por recorrer para lograr los objetivos planteados en el Programa Marco Ambiental 2007-2010 de la CAPV. Así, la tasa de valorización de residuos peligrosos en el año 2007 es del 56,8% (objetivo: 65%), la de los no peligrosos en el año 2006 es del 67% (objetivo: 75%), y la de los urbanos en 2007 es del 30,6% (objetivo: 35%). Más distancia queda por recorrer en cuanto a la valorización de residuos en construcción y demolición (35% cuando el objetivo es el 70%), y en relación al compromiso de vertido cero de residuos urbanos generados.

No obstante, llamamos la atención sobre:

- El agua perdida en la red de distribución, que crece un 30,6% y representa el 17,6% del total disponible frente al 12,6% del año anterior.
- La disminución en el volumen de aguas residual recogida, de 788.237 a 689.649 m³/día
- El incremento del consumo final de energía (entre 2007 y 2008, un 0,2%, llegando a los 5.757 KtEPS) y la escasa producción vasca de energía primaria (421 KtEPS), de los cuales 394 KtEPS (5% de la demanda) corresponden a fuentes renovables y ello teniendo en cuenta que la UE aprobó el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso de España para 2012), aspectos que serán tratados en profundidad en nuestra próxima Memoria Socioeconómica, la relativa a 2009.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El incremento de la movilidad y el transporte, y la existencia de desequilibrios modales. De hecho, la movilidad de las personas pivota mayoritariamente en el vehículo privado; y en el transporte de mercancías existe una primacía de la carretera respecto al ferrocarril.
- La emisiones de gases efecto invernadero (GEI). La *emisión total de GEIs* (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2008 a 25,3 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un incremento del 18% respecto al año base.

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

La fuerte recesión que sacudió a la *economía mundial*, especialmente en la segunda mitad de 2008 y en la primera parte de 2009, ha dado paso a una progresiva recuperación, más intensa en las economías emergentes y más gradual en los países industrializados; en este último caso, además, descansando de forma sustancial en los extraordinarios estímulos proporcionados por una orientación muy expansiva de las políticas monetaria y

fiscal, y por las diversas medidas excepcionales adoptadas en apoyo de los sistemas financieros y de las entidades de crédito.

La *Unión Europea* no ha sido ajena a estas convulsiones internacionales y la crisis económica ha afectado, en mayor o menor medida, a todos los Estados miembros. La situación ha sido especialmente preocupante ya que las empresas, enfrentadas al deterioro de sus perspectivas de negocio, a la rápida reducción de la cartera de pedidos y a un acceso a la financiación más limitado, reaccionaron posponiendo los planes de expansión y recortando las existencias. Por su parte, los hogares, enfrentados a una mayor incertidumbre, aumentaron su ahorro, en un contexto de deterioro de las perspectivas de empleo a corto plazo y de pérdidas de cartera.

La productividad aparente del trabajo y la productividad por hora trabajada experimentaron fuertes caídas. El crecimiento de los salarios se desaceleró, pese a ello, como también cayó la productividad por asalariado, los costes laborales unitarios (CLU, medidos como la variación de los costes laborales entre la variación de la productividad) empezaron a incrementarse. Los márgenes empresariales como consecuencia de la caída de la productividad, del incremento de los costes laborales unitarios y de la reducción de los precios de venta, se estrecharon considerablemente.

En este incierto contexto, la mayoría de los países han reaccionado implementado medidas fiscales pero justo cuando los indicadores coyunturales empiezan a mostrar mejoras, emerge nuevamente el compromiso de estabilidad presupuestaria a medio plazo, con las implicaciones que ello conlleva de cara a garantizar una senda de crecimiento.

La crisis y las medidas desplegadas se han dejado sentir también en la *economía española*. El PIB real cayó un 3,6%, tal caída de la actividad tuvo su efecto en el empleo, de forma que el total

de puestos de trabajo a tiempo completo disminuyó un 6,7%, y la tasa de desempleo se incrementó de un 11,3 a un 18%. Por su parte y como consecuencia de las medidas implementadas, se reducen ingresos públicos y se incrementan los gastos públicos, de forma que el déficit público pasa de suponer el 4,1% del PIB al 11,2%, entre 2008 y 2009.

En la CAPV, según datos de las Cuentas Económicas Trimestrales (CET) de EUSTAT, tras varios años de variaciones reales positivas de las tasas interanuales, en los cuatro trimestres del año 2009, la variación es negativa, si bien se observa una recuperación en el cuarto trimestre, de forma que la caída se ralentiza. Por su parte, el análisis de las tasas intertrimestrales muestra que el PIB, en el cuarto trimestre, registró un crecimiento del 0,2% respecto al trimestre anterior (datos del avance de febrero de 2010, los publicados en septiembre van en el mismo sentido, ya que reducen este dato al 0,1%), siendo éste el primer dato intertrimestral positivo después de cuatro trimestres consecutivos con tasas negativas.

No obstante, la demanda privada autónoma (no la inducida por políticas) sigue encontrado dificultades para afianzarse y uno de los elementos más relevantes de la de la recuperación es la trayectoria que pueda seguir este consumo privado.

La caída ha sido especialmente importante en la industria y en la construcción. El Índice de Producción Industrial (IPI)²³, muestra caídas sin precedentes en las series estadísticas (-20,9%). Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que, desde el inicio de la serie estadística ofrecida por el EUSTAT (en 1996), salvo en el caso del Refino de petróleo, no se habían registrado caídas tan pronunciadas del índice. Los tres sectores industriales más importantes para la CAPV,

metalurgia y artículos metálicos, maquinaria y material de transporte, caen en 2009, respectivamente, un 29%, un 29,8% y un 20,3%.

Además, según datos del INE, el IPI (datos brutos) disminuye en la CAPV más de lo que disminuye en el conjunto del Estado (21% por 16,2%).

Por lo que respecta al empleo, es preocupante que tras quince años de continúa generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registra un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. Ello se traduce en un incremento del paro, cuya tasa crece hasta situarse por encima del 8%. La productividad aparente del trabajo cae 6 décimas porcentuales del 0,8% frente al 0,2%.

Esta evolución de la productividad real es superior a la registrada en el conjunto de la UE (tanto en la UE27 como en la zona euro, se obtiene por segundo ejercicio consecutivo un resultado negativo: -2,5% y -2,3% respectivamente), mientras que en el Estado español se alcanza una tasa real más elevada, del +3,2% (+1,5% en 2008), como consecuencia de su elevada pérdida de empleo.

En otro orden de cosas, comparando los años 2008 y 2000, se detecta un retroceso relativo de los sectores de alto y bajo contenido tecnológico principalmente en términos de empleo, en la medida que en términos de creación de valor no está claro al observarse un aumento de las actividades "sin clasificar".

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y

²³ Según datos publicados el 4 de febrero de 2009 por EUSTAT.

sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a *Educación* y *Actividades de I+D+i y TICs*.

2.6. SECTOR PÚBLICO

En relación a la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando en 2009 el freno en la caída de los ingresos públicos, que se redujeron un 2,3% en 2008 y lo hacen un 1% en 2009. El motivo es que el descenso en la recaudación por impuestos directos (-19,1%), y en menor medida en los indirectos (-7,8%), y en otras partidas como los ingresos patrimoniales (-72,9%) se compensan con un importante aumento de los ingresos financieros por el endeudamiento por valor de 1.765 millones de euros, de los cuales 1.411 corresponden al Gobierno Vasco y los 354 restantes a las Diputaciones.

El gasto total del Sector Público Vasco crece, por su parte, un 4,4%, 3,7 puntos menos que en el año anterior, y de manera notable en el Go-

bierno (+10,6%), mientras que cae en las Diputaciones Forales (-10%).

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto se produce un desplome del ahorro público del 129,9% (-54,1% en 2008) hasta tornarse negativo, así como, por segundo año consecutivo y después de cuatro ejercicios de superávit, un déficit público por valor de 2.610 millones de euros, el 3,8% del PIB del ejercicio, dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza, cuando en el ejercicio anterior, por primera vez desde 2003, el déficit fue de 500 millones de euros (0,8% del PIB).

Este importante aumento del déficit en las finanzas públicas es consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible. En este contexto, nos preocupa que mientras que algunas partidas como los gastos de funcionamiento crecen por encima del 10%, otras que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, lo hagan muy por debajo de la media (las primeras lo hacen un 2,5%, las segundas caen un 2,1%).

2.7. ECONOMÍA SOCIAL

La denominación general de Economía Social incluye diversos tipos de entidades con diversas configuraciones y finalidades. En ediciones anteriores de esta Memoria el tratamiento realizado en este apartado se había centrado en la realidad que representan aquellas que producen bienes y servicios para el mercado, sin entrar en otro tipo de entidades cuyas actividades son de índole estrictamente social. El pasado año se incluyó, además,

un panorama general de la Economía Social en Europa en un sentido más amplio, incorporando las entidades con actividad de no mercado a fin de proporcionar una visión complementaria de un sector de creciente importancia en nuestro país, tanto en términos económicos como humanos, cuyas líneas generales se resumen en esta nueva edición de la Memoria Socioeconómica.

La Economía Social incluye diversos tipos de entidades con variadas configuraciones y finalidades. En general, está comúnmente aceptado que se trata de un *“conjunto de empresas privadas organizadas formalmente, con autonomía de decisión y libertad de adhesión, creadas para satisfacer las necesidades de sus socios a través del mercado, produciendo bienes y servicios, asegurando o financiando y en las que la eventual distribución entre los socios de beneficios o excedentes así como la toma de decisiones, no están ligados directamente con el capital o las aportaciones de cada socio, correspondiendo un voto a cada uno de ellos. La Economía Social también agrupa a aquellas entidades privadas organizadas formalmente con autonomía de decisión y libertad de adhesión que producen servicios de no mercado a favor de las familias, cuyos excedentes, si los hubiera, no pueden ser apropiados por los agentes económicos que las crean, controlan o financian”*²⁴.

Del estudio de la presencia y características del sector en su conjunto (mercado y no mercado) en Europa se concluye que la Economía Social europea constituye una realidad humana y económica muy significativa: más de 11 millones de empleos remunerados, equivalentes a aproximadamente el 6% de la población ocupada en la Unión (datos de 2005). Estos datos agregados –

que sólo deben considerarse como estimativos, dada la diversidad de formas jurídicas y las especificidades sociales y culturales de cada uno de los países la componen la UE- subrayan el hecho de que esta realidad no puede ser ignorada por la sociedad y sus instituciones.

En este sentido, el Parlamento Europeo ha instado a que las empresas de la Economía Social vean reconocidos sus valores, dado su papel esencial en el refuerzo de la cohesión social²⁵, fundamental en los tiempos que vivimos.

2.8. MERCADO DE TRABAJO

Todas las fuentes estadísticas que analizan el mercado laboral coinciden a la hora de presentar una evolución negativa para el conjunto del año 2009, que se traduce en una pérdida del orden del 3,5% del empleo (3,5% en la afiliación a la Seguridad Social y en el empleo según las Cuentas Económicas y 3,6% según la PRA), dato que se traduce en 36.000 puestos de trabajo perdidos en media anual. Lejos de esta cifra se sitúa la estimación realizada por la EPA del INE, que eleva el deterioro de la ocupación hasta el 6,4%. En cualquier caso, las cuatro estadísticas coinciden a la hora de señalar que la mayor destrucción del empleo se produjo entre el segundo y el tercer trimestre del año, mientras que en el cuarto la tendencia negativa de la ocupación da muestras de suavizarse.

Visto el pronunciado descenso del PIB de la CAPV en 2009 (-3,3%), la pérdida de empleo, a pesar de ser importante, consideramos moderada, en el sentido de que las empresas no apro-

²⁴ CIRIEC (2005): “La Economía Social en la Unión Europea”. Comité Económico y Social Europeo, CESE/COMM/05/2005.

²⁵ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 8 de septiembre de 2010, sobre la propuesta de Decisión del Consejo sobre directrices para las políticas de empleo de los Estados miembros: Parte II de las Directrices Integradas Europa 2020 (COM(2010)0193 – C7-0111/2010 – 2010/0115(NLE)).

vecharon el descenso de la producción para ganar competitividad por medio de ajustes en sus plantillas, como sucedió en las recesiones de los ochenta y de principios de los noventa, o como se desprende de los datos de empleo facilitados para el conjunto del Estado²⁶.

Los datos de la PRA revelan que la pérdida de empleo registrada en 2009 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o tasa de empleo de entre 16 y 64 años al final de año en el 64,9%, 5 puntos por debajo de la fijada por la Estrategia de Lisboa, y hasta 10 si tenemos en cuenta los nuevos parámetros fijados recientemente por la "Estrategia Europa 2020"²⁷. La tasa de empleo femenino, 58,2%, 1,8 puntos por debajo del objetivo del 60% y la de personas de entre 55 y 64 años en el 43,3%, 6,7 puntos por debajo del objetivo del 50%. En el último año la tasa de empleo en la CAPV ha caído 2,4 puntos, 6 décimas en el caso de las mujeres y 4,7 puntos en el de los hombres.

Los datos de EUROSTAT revelan que en los dos últimos años han sido Letonia (-9,2), Irlanda (-8,1), Estonia (-6,8), España (-6,3), Lituania (-5,7) e Islandia (-5,6) los estados europeos donde el descenso de la tasa de empleo ha sido mayor. En todos ellos la caída del empleo ha afectado fundamentalmente a los hombres, siendo en los casos de España y Lituania donde las diferencias por sexo han sido mayores.

En este momento la CAPV se sitúa, en relación a los Objetivos de Empleo de la UE, por delante de España²⁸, Irlanda o Bélgica, y cerca de

Francia o Luxemburgo. Sin embargo, todavía le queda un largo camino por recorrer hasta llegar a la posición de otros. De hecho, Holanda y Dinamarca ya superan el umbral del 75% que ha fijado la nueva estrategia "Europa 2020".

La pérdida de puestos de trabajo y la afluencia de nuevos demandantes ha traído consigo, en 2009, un importante incremento del desempleo. Concretamente, el número de personas sin trabajo se sitúa, de media anual, en 84.200 (en términos de la PRA de EUSTAT), duplicando el dato del año precedente. De los aproximadamente 45.600 nuevos parados, 28.700 fueron hombres y 16.900 mujeres. Este reparto está muy ligado a la mayor pérdida de puestos de trabajo en la industria y en la construcción, que tradicionalmente han contado con un mayor número de hombres. Como resultado de esta pérdida de empleo, la tasa de paro crece hasta el 8,1% de media, muy encima de los datos de años anteriores, con un valor medio de 8,4% para los varones y de 7,8% para las mujeres. Si nos fijamos en la evolución trimestral, la tasa general de paro crece un punto porcentual (de 7,7% en el primer trimestre a 8,7% en el cuarto), la de los hombres 1,2 puntos y la de las mujeres la mitad: 6 décimas.

Por sectores, el 56,1% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 109,8%. Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un 157,3% (por encima de la media de +118,1%), al tiempo que la construcción registra un aún mayor incremento de parados: +157,8%.

²⁶ GOBIERNO VASCO. Informe Anual de la Economía Vasca 2009.

²⁷ Comunicación de la Comisión "Europa 2020. Una estrategia para el crecimiento inteligente, sostenible e integrador". Bruselas, 3.3.2010. Documento que sienta las bases para una acción coordinada de los países miembros de la UE de cara a, a corto plazo, salir de la crisis y, más a largo, alcanzar un crecimiento sostenible, inclusivo e inteligente.

²⁸ Aunque nuestra Comunidad supera al conjunto del Estado en la tasa general de ocupación y en la relativa a las mujeres, se encuentra en peor posición en cuanto a la tasa de ocupación de los mayores de 55 años: el Estado alcanza en 2009, de media, el 44,1%, frente al 42,5% de la CAPV.

Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 1.000, contabilizándose 4.100 como promedio del año. Por el contrario, las personas que llevan buscando un empleo entre 1 y 3 años (paro de larga duración) es el grupo que más crece (alcanzando una tasa de paro del 27,3%), mientras que las que llevan más de 3 años (paro de muy larga duración) apenas suponen 2.500 personas al final del año, 400 más que en el cuarto trimestre de 2008.

Por edades, es en el grupo intermedio donde el paro ha crecido en mayor medida (medias anuales), tanto en términos absolutos (+28.8000), como en porcentuales (+120%), mientras que para los mayores de 45 lo hace en un igualmente elevado ratio del 119%. Si nos fijamos en la tasa de paro, es para los menores de 25 para los que la evolución trimestral es más desfavorable, ya que si en el primer trimestre la tasa de desempleo era del 20,7% (7,7% de media), en el último del año alcanza el 25,4% (8,7% de media).

Con la media anual del 23%, la CAPV se sitúa, en paro juvenil, muy por encima de la media europea (19,7%), y en niveles similares a los de, por ejemplo, Francia (22,9%) o Irlanda (24,2%). Son los estados con un mayor deterioro de su mercado laboral los que están conociendo incrementos del paro juvenil más elevados. En España, el ratio ya era muy elevado en 2008 (24,6%), y crece hasta el 37,8% en 2009, siendo el único país europeo, junto con Letonia, que supera el 30% de paro juvenil.

En relación a esta situación, nos sumamos a la preocupación mostrada por la Comisión Europea en la estrategia "Europa 2020" acerca de la situación laboral de los colectivos más vulnerables ante la crisis (trabajadores poco cualificados, mayores, mujeres, jóvenes), y es que existe el riesgo de que personas alejadas del mercado laboral o con débiles vínculos con el mismo los pierdan definitivamente. Para que esto no ocurra, se les deben

facilitar herramientas que les permitan adquirir o perfeccionar las cualificaciones que el mercado demanda.

Por otro lado, en 2008 se interrumpió en la CAPV la tendencia al crecimiento del período 2004 a 2007 la contratación indefinida, gracias principalmente a los contratos indefinidos ordinarios, y en 2009 este hecho se confirma. En su conjunto, la contratación indefinida disminuye en el último año un 31%, y representan el 4,2% del total de los nuevos contratos registrados por el SPEE en nuestra Comunidad (5,2% en 2008). Los contratos indefinidos ordinarios, que suponen el 1,9% del total de las contrataciones, caen un 35,3% en este año.

Asimismo, hay que destacar que los contratos temporales a tiempo parcial, que continúan representando tres de cada diez de los contratos firmados (un 30,2% del total de contratos nuevos, 1,2 puntos más que en 2008), disminuyen un 11,2%, menos que la media. Dentro de estos destacan por su importancia los contratos por obra a tiempo parcial, que suman 75.000, y los eventuales por circunstancias de la producción, que ascienden a casi 80.000 contratos. Ambos caen en 2009, en ratios próximos a la media.

Por último, y como resultado de la actual situación económica, el número de despidos en la CAPV (tomado como fuente el Ministerio de Trabajo), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, suma 89.154 en 2009, un 355,5% más que en 2008, año en que ya creció un 102,6%. Esta tendencia se da igualmente para el conjunto del Estado (+66,7% en 2008 y +153,2% en 2009) y, además, el peso de los despidos de la CAPV sobre el total también crece, pasando en este último año del 7 al 12,5%. El aumento del número de despidos de 2009, al igual que ocurrió en 2008, se produce fundamentalmente en los trabajadores afectados por expedientes de regulación de empleo (+463,2%). Éstos

suponen el 15,2% de los afectados en el Estado (el 10% en 2008), donde, en total, se incrementan un 270,9%.

Por su parte, también el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los expedientes de regulación de empleo autorizados en la CAPV. Aunque los datos de una y otra fuente no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores vascos), resulta de interés el estudio de ambas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección. Esta fuente registra un total de 2.565 EREs en 2009, afectando a 68.722 trabajadores, el 95% de ellos con expedientes de suspensión temporal.

Si se analiza la evolución mensual de EREs en este año, tanto tomando como fuente al Ministerio como al Gobierno Vasco se observa una caída en el número de trabajadores afectados en el tercer trimestre del año, para incrementarse de nuevo, de manera notable, en el cuarto.

2.9. SALUD LABORAL

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2009 se produjeron 40.275 accidentes laborales, un 20,5% menos que en 2008 (considerado el número trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 23,8%, según datos del Ministerio de Tra-

bajo e Inmigración. Este importante descenso contrasta con el ligero aumento que se produjo en 2008, respecto del año anterior (+1,1%), cuando en el Estado ya habían caído un 9,8%.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido todas las modalidades por gravedad: un 15,3% los accidentes graves, un 20,8% los leves y un 25,5% los mortales. De los 35 siniestros mortales que registrados en jornada de trabajo, 26 han sido traumáticos; 10 de ellos en el sector de la construcción, 8 en la industria, 7 en el sector servicios y uno en el primario. Además, este análisis sectorial revela una caída especialmente importante en la industria, del 29,1%, seguida del sector primario (-19,9%). Construcción y servicios se reducen igualmente, pero en menor medida.

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 37 por cada mil ocupados (45,9 por mil en 2008) y el mayor descenso se registra en la industria, cuya incidencia cae un 22,2%, frente al -19,5% de media, hasta 57,7 accidentes por cada mil ocupados en el sector. Con todo, los mayores ratios de accidentalidad corresponden al sector primario (80,7 por mil) y a la construcción (80,6 por mil).

En relación a las enfermedades profesionales declaradas, que representan el 2,6% del total de los siniestros laborales, el estudio de la evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que el +113,1% registrado en 2008 respecto de 2007 debe tomarse con cautela. En cuanto a 2009, en este año se registran 1.067 enfermedades, un 50,6% menos que en 2008.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo²⁹

²⁹ El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

que calcula el Ministerio de Trabajo e Inmigración revela que el ranking de accidentalidad estaba liderado en 2008 por Baleares, seguida de Castilla La Mancha. La CAPV, con un índice de 5.449 (-3,6% respecto de 2007), se encuentra por encima de la media del Estado y en niveles comparables a los de Castilla y León.

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2008. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 40%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 101,5%. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

2.10. CONDICIONES DE VIDA DE DETERMINADOS COLECTIVOS VULNERABLES

En los próximos años, la Unión Europea deberá hacer frente a dos retos demográficos fundamentales: el envejecimiento y la pérdida de población. La participación de la población joven caerá de manera notable, mientras que la de las cohortes de mayor edad crecerá. Las proyecciones de los ratios de dependencia joven y mayor³⁰ reflejan esta evolución futura: las proyecciones de

población EUROPOP2008 de EUROSTAT prevén que en 2050 la población menor de 15 años representará menos del 25% del grupo de la población en edad de trabajar (aquella que cuenta entre 15 y 64 años), mientras que las personas mayores de 65 años supondrán más del 50%. Asimismo, las proyecciones indican que entre 2008 y 2050 el ratio de dependencia de la población joven permanecerá estable, mientras que el de los mayores se duplicará.

En particular, en 2050 el ratio de dependencia de las personas mayores superará el 60% en España, Italia y Eslovenia, y alcanzará el 40% en Chipre, Luxemburgo y Reino Unido. En cuanto al ratio de dependencia de la población joven, se espera que oscile, en los países miembros de la Unión, entre el 20 y el 30%, con los mayores valores previsiblemente en Francia e Irlanda.

Como consecuencia de estas tendencias, la Comisión Europea considera que *“la Unión perderá su motor demográfico”*³¹. De hecho, los países miembros cuya población no habrá disminuido en 2050 representan apenas una pequeña proporción. De los cinco mayores estados miembros, únicamente Reino Unido y Francia crecerán entre 2005 y 2050 (+8 y +9,6% respectivamente). La población empezará a caer en algunos casos a partir de 2015, y en algunos de ellos este descenso será de entre el 10 y el 15%.

Estos cambios demográficos están modelando una nueva sociedad, en la que cada vez habrá menos jóvenes y adultos y más trabajadores de edad, jubilados y ancianos. La Comisión ha manifestado, en este sentido, que se deben buscar nuevas vías para valorizar el potencial de crecimiento que representan las jóvenes

³⁰ Ratio de dependencia de los mayores: cociente entre el número de personas de 65 y más años y el de las que se encuentran entre los 15 y los 64 (edad de trabajar). Ratio de dependencia de las personas jóvenes: cociente entre el número de personas menores de 15 años y el de las que cuentan entre 15 y 64.

³¹ EUROSTAT: Youth in Europe 2009. An statistical portrait.

generaciones y los ciudadanos de edad avanzada. A estos dos colectivos se dedica, en esta edición de 2009 de la Memoria Socioeconómica, el capítulo sobre condiciones de vida de colectivos de interés.

En primer lugar, el desempleo juvenil es uno de los problemas fundamentales en estos momentos en todos los países. En general, por cada desempleado adulto/a, dos jóvenes se encuentran sin trabajo. Se conocen ampliamente las consecuencias que conlleva esta situación, ya que el empleo remunerado, uno de los principales elementos de integración social y de autoestima para las personas de todas las edades, es fundamental para la construcción de un proyecto de vida independiente y autónomo por parte de las más jóvenes. En este sentido, nos preocupa que la crisis que nos afecta y los actuales niveles de paro juvenil incrementen los niveles de pobreza entre los jóvenes en nuestra Comunidad.

Los datos de la “*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*” del Gobierno Vasco 2008 ya ponían de manifiesto que la extensión de la pobreza es muy elevada en la CAPV entre las familias encabezadas por personas menores de 25 años. En ese año, la tasa de pobreza de mantenimiento³² era en esas familias más de diez veces superior a la media (47,9% frente al 4,1% del conjunto de la población), lo que asocia la emancipación en edades tempranas con el riesgo de pobreza. Sólo en el caso de las familias encabezadas por menores de 25 se ha producido, por otra parte, una evolución negativa de las tasas de pobreza respecto a 2004, cuando el porcentaje era del 39,2%.

Destaca igualmente la extensión de las situaciones de pobreza entre las familias encabezadas

por personas jóvenes que viven en una situación de ausencia de bienestar: si en el conjunto de la población las familias en situación de pobreza apenas representan un tercio de todas las familias en situación de ausencia de bienestar, entre las familias encabezadas por jóvenes el porcentaje supera el 95%.

El cualquier caso, es importante destacar que cuando se miden en función de la edad de todas las personas y no en función de la edad de la persona cabeza de familia, las situaciones de pobreza sólo afectan al 5,6% de la población de 25 a 34 años. Si bien se trata de tasas de pobreza más elevadas que en otros grupos, no puede decirse que las diferencias sean elevadas y, de hecho, existen otros colectivos, como la infancia, que sufren tasas de pobreza aún mayores.

Pero es que, además, la contención de las tasas de pobreza entre las personas jóvenes se debe a la protección familiar; la Encuesta revela que si se tuvieran en cuenta únicamente los ingresos individuales de las personas jóvenes, sin tener en cuenta los de las demás personas que componen la unidad de convivencia, las situaciones de pobreza alcanzarían al 47,6% de la población de entre 15 y 24 años y al 30% de quienes tienen entre 25 y 34. Una buena parte de la población joven vive, por tanto, situaciones de pobreza encubierta, lo que evidencia la importancia que el apoyo de otras personas, generalmente relacionadas con la familia, adquiere en la protección ante los riesgos de pobreza derivados de la falta de ingresos suficientes para hacer frente a una vida independiente.

En relación al colectivo de personas mayores, en las últimas décadas se viene prestando una creciente atención al estudio de su calidad de

³² El concepto de pobreza de mantenimiento hace referencia a una situación de insuficiencia de recursos económicos para abordar, en el corto plazo, la cobertura de las necesidades básicas, particularmente las relacionadas con los gastos de alimentación, vivienda, vestido y calzado. Para más información sobre la EPDS, se remite al lector al capítulo relativo a “Pobreza y exclusión social” de esta Memoria.

vida, a fin de establecer las políticas adecuadas de satisfacción de sus necesidades sociales. Hay que tener en cuenta que la calidad de vida es un concepto diferente para los distintos grupos demográficos, según el espacio, el tiempo y el ciclo vital. Diversas investigaciones han mostrado que la salud y las red familiar son las dimensiones más destacadas de la calidad de vida de los mayores, consideradas tanto desde una perspectiva positiva (la buena salud, la red de relaciones familiares y el apoyo familiar suman calidad de vida) como negativa (la mala salud y el desamparo familiar deterioran la calidad de vida de estas personas), y a ellas se suman la situación económica, la red social y las actividades de ocio y tiempo libre.

A pesar de que siempre ha habido personas dependientes y los mayores siempre han sido una población vulnerable, cada vez más se considera que las situaciones de dependencia deben ser atendidas desde el ámbito institucional, además de desde el privado familiar, y éste último debe contar con el apoyo público para garantizar la calidad de vida tanto de la persona dependiente como de las cuidadoras en el ámbito familiar. La puesta en marcha de la Ley Estatal de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en situación de Dependencia pretende responder a esta necesidad.

En general, y relacionado con la atención a las personas mayores dependientes³³, se constata que³⁴:

- La dependencia aumenta con la edad y los principales riesgos de padecerla son: ser mujer, viuda y con bajos ingresos.
- La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades

cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).

- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir.

La Encuesta de Discapacidad, Autonomía personal y Situaciones de Dependencia (EDAD) de 2008, realizada por el INE, revela que si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, el ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres). La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).

Ante estas situaciones, el apoyo informal constituye lo que se ha venido llamando "protección social invisible". Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores de-

³³ Se entiende por dependencia la incapacidad para llevar a cabo las actividades de la vida diaria de forma autónoma como comer, vestirse, ducharse, ordenar y limpiar el hogar, etc. No toda persona mayor será dependiente, pero al envejecer aparece un riesgo de pérdida de autonomía.

³⁴ GOBIERNO VASCO (2005). Estudios de Economía, 17.

pendientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años. Aunque la mayoría de las mujeres que se encargan del cuidado de mayores tiene como ocupación primordial las tareas del hogar (se encuentra fuera del mercado de trabajo), existe un importante segmento que compatibiliza dichas tareas con el trabajo remunerado. Habitualmente son esposas o hijas de la persona que cuidan. Además, la mayoría no cuenta con formación específica para las tareas que realiza, el 75% ofrece el servicio de forma permanente y el 47% lleva más de seis años cuidando a la persona dependiente.

Resulta preocupante constatar, además, la opinión negativa hacia las ayudas de las instituciones que tienen las personas (mujeres) cuidadoras, que ven cómo la tarea del cuidado tiene consecuencias adversas para su propia calidad de vida, tales como el aumento de la precariedad, la incertidumbre y las limitaciones al desarrollo de la actividad profesional, el desgaste en las relaciones con otros miembros de la familia, la reducción de su propia red social y un empeoramiento de la salud física y emocional. Estos sentimientos son claros indicadores del nuevo desafío de las administraciones y las políticas de dependencia: el reto de “cuidar al cuidador”³⁵.

2.11. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Estimamos interesante destacar que tanto el indicador de esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) como el de esperanza de vida en buena salud (EVBS) presentan una tendencia creciente. Así, según datos del informe *Sistema Na-*

cional de Salud. España 2010, publicado por el Ministerio de Sanidad y Política Social, entre 2002 y 2007, la EVLI ha pasado, en el Estado español, de 70,7 a 72,6 años; y en la CAPV, de 72,8 a 73,9. Por su parte, la EVBS ha pasado, en el Estado español, de 55,1 a 55,3 años; y en la CAPV, de 59,5 a 59,8.

La diferencia de la EVBS con la EVLI es que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que los sujetos tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la incapacidad. Tiene la ventaja frente a la EVLI de que la información que se utiliza sobre la percepción de estado de salud es similar a lo largo del tiempo, puesto que el instrumento que se utiliza para su medida se ha mantenido estable a lo largo del tiempo.

Nos preocupa el comportamiento del colectivo femenino frente al tabaco, en la medida que los últimos datos disponibles muestran que si bien, entre 2002 y 2007, el tabaquismo ha disminuido, tal disminución es consecuencia del descenso del consumo entre los hombres, ya que entre las mujeres se ha estabilizado. Y resulta especialmente inquietante que el hábito de fumar entre las mujeres más jóvenes (de 16 a 24 años) supere al de los hombres de tal edad con un porcentaje de 25,5 a 22,9%.

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos con agrado que el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes sea superior al que se observa en otros países europeos, que el número de dentistas por 100.000 habitantes aumente, y que el número de enfermeras y comadronas por 100.000 habitantes muestre un incremento continuado. Sin embargo, constatamos la necesidad de seguir haciendo esfuerzos en los dos últimos casos ya que todavía estamos

³⁵ Revista GIZARTERATUZ, núm. 08. Setiembre 2010. Gobierno Vasco.

lejos de los valores obtenidos por países referentes en la materia, como Dinamarca, Luxemburgo, Holanda, Islandia, Noruega o Suiza.

Valoramos positivamente que además tales incrementos hayan llevado a un aumento del número de médicos por cada 100 camas en funcionamiento y ello tanto en la red pública como en la privada.

En otro orden de cosas, ponemos de manifiesto que la población que, en 2008, tenía contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 369.017 personas, lo supuso un 6,6% más que en el año 2007. En consecuencia, el 17% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado, siendo los seguros colectivos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados o de tales colectivos) la modalidad que agrupa al mayor número de asegurados (45,8%), superando a la póliza individual o familiar (43,2%), y a las mutualidades públicas (11%). De hecho, pese a las bajas en seguros individuales o familiares y mutualidades públicas; el número total de asegurados creció un 6,6%, al aumentar un 28% la cifra de asegurados por seguros colectivos. La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 596 euros, con un incremento del 2,6% respecto a 2007.

2.12. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2009 se caracteriza por que, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un aumento medio de apenas un 3%

(+21,4% en el período 2007-2008), con evoluciones diversas y de distinto signo en la vivienda nueva en venta (-2,4%), la usada (+4,9%), la vivienda libre en alquiler (+65,8%), la vivienda protegida a la venta (-7,6%) o protegida en alquiler (-0,6%).

Así, un segundo rasgo a destacar es que el notable incremento de la oferta de vivienda en alquiler que se produjo en 2008 tampoco se repite en 2009: Ésta crece un notable 12,7% respecto de 2008, cuando había aumentado un 50,2%, considerando la suma de vivienda privada y pública (protegida) ofrecida en estas condiciones. Con todo, únicamente supone, a finales de 2009, el 12,3% de la oferta. Además, apenas una de cada cinco viviendas en alquiler es privada.

Frente a esto, la demanda o necesidades de vivienda³⁶, en su último dato disponible, relativo a 2008, se había reducido un 10,2%, cuando en 2007 ya había caído otro 10,7%.

En cuanto a los precios, el precio medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) ha experimentado un descenso del 7% respecto del promedio observado en 2008, cuando en el año precedente ya había caído un 2%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, el decremento se cifra en un 2,3% en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano registra un descenso ligeramente superior (-8,7%). Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha crecido un 6,6% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre cae un 9,7%. Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas protegidas es de 219,8 euros, un 6% menos que un año atrás.

A la vista de estos datos, se deduce que, tal y como afirma el Observatorio Vasco de la Vivienda en su informe "El precio de la vivienda en la CAPV.

³⁶ Se trata de la demanda de acceso a primera vivienda, aunque también cae, por primera vez desde 2003, la demanda para cambio de vivienda (-3%).

Un análisis de ciclo largo”, tras un período claramente expansivo finalmente ha llegado el cambio de ciclo, poniendo fin a la época en la que las viviendas eran absorbidas por el mercado inmobiliario a pesar de los elevados precios que habían adquirido.

El informe recuerda, por otra parte, que esta situación del mercado inmobiliario no es nueva, sino que se repite cíclicamente, tanto en nuestra Comunidad como a nivel estatal e internacional. Ya en la segunda mitad de los 80 se produjo un fenómeno similar al actual con un fuerte aumento de precios, incluso con tasas superiores a las de los últimos años, con una caída posterior fruto del retraimiento de la demanda ante la incapacidad de hacer frente a los niveles alcanzados. El carácter diferencial del cambio de ciclo actual puede situarse en la rapidez y generalización del proceso a nivel mundial, en un contexto de crisis financiera y económica global, que si bien ha tenido un desencadenante (hipotecario, por cierto) procedente en buena medida del exterior, ha encontrado en el mercado estatal un campo abonado para incidir con gran virulencia.

Consecuencia de las tendencias apuntadas y a pesar de que, como hemos visto, la actividad de edificación se ha reducido de manera importante en los últimos dos años, el stock de viviendas nuevas sin vender ha aumentado notablemente desde 2005, de manera que según una estimación de la Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco a finales de 2009 alcanzaba unas 21.000 viviendas. El interrogante es si la demanda volverá a aumentar y de esa forma igualar a la oferta. La evolución de los precios será un factor importante y la recuperación del sector dependerá de la velocidad con la que se produzca el ajuste.

Nos preocupa el hecho es que precios altos unidos a créditos de fácil acceso han hayan contribuido a los altoselevar los niveles de endeuda-

miento existentes en la actualidad de las familias, lo que unido al importante aumento del desempleo, han puesto a muchas familias de la CAPV en puede llevar a aumentar situaciones realmente preocupantes de la ausencia de bienestar y de el riesgo de pobreza.

El Gobierno Vasco destaca en la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” de 2008 que la tasa de esfuerzo neto de los hogares para hacer frente al coste de la vivienda sitúa en posición de máximo riesgo a los colectivos más afectados por la pobreza y la precariedad. La carga que suponen los gastos de vivienda sobre los ingresos aumenta conforme desciende el nivel de bienestar, sea cual sea el régimen de tenencia. Mientras que –por término medio– la tasa de esfuerzo representa un 13,4% para los hogares en situación de bienestar, crece al 22,2% en los hogares en situación de riesgo de ausencia de bienestar y hasta el 33,4% entre los que se ven afectados por el riesgo de pobreza en la dimensión de mantenimiento.

Además, el problema alcanza la máxima gravedad entre los hogares en situación de riesgo que tienen un régimen de tenencia de la vivienda definido por el alquiler o por una situación de propiedad no totalmente pagada. En el caso de los hogares en riesgo de ausencia de bienestar, la tasa de esfuerzo medio supera entonces niveles del 40% (40,3% en el caso de una situación de alquiler y 42,2% de propiedad no pagada). Pero este nivel se acerca o supera el 50% entre los hogares en situación de riesgo de pobreza (57,6 y 47,7%, respectivamente).

2.13. POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL

En la Unión Europea, 85 millones de ciudadanos (el 17% del total) se encontraban en 2008 en

situación de riesgo de pobreza, de los cuales, además, el 8% sufrían esta situación a pesar de contar con un empleo. De acuerdo con el Eurobarómetro monográfico sobre esta cuestión realizado en 2009, los europeos tienen distintas maneras de entender la pobreza: para alrededor de un cuarto de ellos (24%) la gente es pobre cuando sus recursos son tan limitados que no pueden participar de manera satisfactoria en la sociedad en la que viven. El 22% ve la pobreza como la incapacidad de permitirse los bienes básicos necesarios para vivir, mientras que el 21% relaciona la pobreza con la dependencia de la caridad o de los subsidios públicos. Una no desdeñable minoría (el 18%) considera que la gente es pobre cuando cuentan con menos recursos mensuales que los considerados como umbral de la pobreza. Además, el 84% piensa que la pobreza ha aumentado en su país en los últimos tres años y, entre ellos, más de la mitad que lo ha hecho “de manera considerable”.

Es comúnmente compartida la tesis de que los años de crecimiento económico precedentes no han suavizado las desigualdades de renta de los ciudadanos de los países ricos, ni se han reducido las tasas de pobreza. Al contrario, la desigualdad y la pobreza han crecido, aunque ligeramente, en la mayoría de ellos debido a factores demográficos, económicos y, sobre todo, políticos. Esta es también la conclusión de un reciente informe de la OCDE, en el que se subraya la capacidad de maniobra de los agentes políticos y sociales para influir en estas tendencias reforzando las políticas redistributivas, haciéndolas más selectivas y, sobre todo, promoviendo el acceso de la ciudadanía al mercado de trabajo.

El informe “*Growing unequal? Income distribution and poverty in OECD countries*” (2008) revela que se ha producido un aumento de la desigualdad en los ingresos a partir de los años 70, y que este crecimiento ha afectado a la ma-

yoría de los países de la OCDE, con fuertes crecimientos recientes en Canadá y Alemania, por ejemplo, aunque con disminuciones en otros como México, Grecia y Reino Unido. Este estudio muestra, además, que a algunos colectivos sociales les ha ido mejor que a otros: las personas de entre 55 y 75 años han experimentado los mayores aumentos de ingresos en los últimos 20 años, y la pobreza de los jubilados ha caído de manera muy rápida en muchos países. En cambio, la pobreza infantil ha crecido y se encuentra por encima del promedio de la población, hecho que merece mayor atención pública que la que actualmente recibe.

Ya en nuestra Memoria Socioeconómica de 2008 expresamos que la propia lectura de los datos de la EPDS de ese año de nuestra Comunidad (que revelaban un significativo descenso de los niveles de pobreza y ausencia de bienestar, en todas sus dimensiones, en nuestra Comunidad), plantea interrogantes en la actual coyuntura, como en qué medida sus datos coinciden con la percepción que las entidades sociales tienen de la evolución de estas problemáticas y con el aumento de la demanda de prestaciones sociales que se está produciendo.

Cabe preguntarse hasta qué punto, en la crisis que nos afecta, va a ser posible continuar por la línea de avance hacia el bienestar que se ha recorrido en los últimos años. Más concretamente, resulta fundamental plantearse en qué medida los sistemas de lucha contra el desempleo, de garantía de rentas y de inserción social van a absorber adecuadamente el impacto de la crisis sin retrocesos importantes en los niveles de bienestar alcanzados por la sociedad vasca.

La Estrategia “*Europa 2020*” de la Comisión Europea incide en la importancia de garantizar la cohesión económica, social y territorial, reconociendo los derechos fundamentales de las personas que sufren pobreza y exclusión social,

permitiéndoles vivir con dignidad y participar activamente en la sociedad. A fin de promover la responsabilidad colectiva e individual en la lucha contra la pobreza y la exclusión y asegurar un apoyo adecuada a las rentas y el acceso a la atención sanitaria, la Comisión ha designado el año 2010 como "Año Europeo contra la Pobreza y la Exclusión Social", a la vista de las tendencias que la crisis actual está acentuando.

2.14. PROTECCIÓN SOCIAL

El gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2008 la cifra de 1.861 millones de euros, un 15% más que en el año anterior, según los últimos datos disponibles de EUSTAT. Este gasto representa el 2,7% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 860€, un 13,9% más que en 2007. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.347 millones de euros, el 72% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

En relación al empleo en el sector, en 2008 en el conjunto de los servicios sociales se generaron 480 empleos netos, empleándose de forma directa a 24.683 personas (el 2,6% de los ocupados), de las que el 70% son mujeres. Además, la colaboración del personal voluntario, que trabaja desinteresadamente, ascendió en el año de referencia a 18.958 personas, con un esfuerzo equivalente a 1.762 empleos de dedicación plena.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las

personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 68% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, concretamente los programas de Renta Básica (203 millones de euros, +17% respecto al año anterior) y las Ayudas de Emergencia Social (45 millones, +9%).

En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2008 se contó con una oferta de 18.108 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 4,4 plazas por cada 100 personas de 65 y más años. La administración pública ofertó un 34% de estas plazas desde centros de titularidad pública y concertó otro 30% con instituciones privadas.

Un reciente estudio del Ararteko³⁷ ha analizado específicamente la situación de los servicios sociales de base, con el fin de ver hasta qué punto éstos se han adaptado a los cambios sociales, legales y demográficos de la última década. A tenor de los resultados del informe, el Ararteko concluye que estos servicios son un dispositivo que funciona y que es capaz de atender a un porcentaje importante de población, cumpliendo sus funciones de puerta de entrada al Sistema Vasco de Servicios Sociales. Se trata, además, de una red cada vez más utilizada, conocida y reconocida por la ciudadanía, y muy positivamente valorada por las personas que acceden a ella.

En lo que se refiere al gasto, y utilizando datos de 2007, el informe revela que aunque ha experimentado un incremento sustancial, el gasto en los servicios sociales de base ha crecido menos de

³⁷ "La situación de los Servicios Sociales de Base en la CAPV". Informe Extraordinario del ARARTEKO al Parlamento Vasco. 2010.

lo que lo han hecho el conjunto de los servicios sociales: si en 1995 los servicios sociales de base representaban el 5,1% del gasto total en servicios sociales, en 2007 este porcentaje cae hasta el 3,3%.

Además, esta investigación ha detectado que se trata de un dispositivo sometido a presión, que genera insatisfacción, debido a la sobrecarga de trabajo actual y que se arrastra hace años. Los profesionales del sector han revelado que se atiende a la demanda inmediata sin poder llevar un trabajo individualizado de seguimiento de situaciones personales y familiares, limitándose en la mayoría de los casos a la imprescindible tramitación³⁸. Esta situación se justifica en base a tres elementos clave, especialmente preocupantes: un

desajuste entre las funciones asignadas y los recursos disponibles y la ausencia de un modelo de intervención común y de un liderazgo claro en cuanto a su desarrollo y mejora.

Nos preocupan las conclusiones a las que ha llegado este diagnóstico, máxime si las consideramos en este contexto de contención presupuestaria e incremento de la demanda de protección por parte de la ciudadanía. Creemos que las instituciones deben poner todos los medios a su alcance para que los servicios sociales de base, como medio de la ciudadanía para acceder a las garantías que le ofrece el estado del bienestar en situaciones de necesidad, cumplan con su labor con las mayores garantías.

³⁸ Este proceso de burocratización, ya detectado por el Ararteko en un informe de 1999, no se ha detenido, y en la mayor parte de las unidades sociales de base son cada vez más evidentes las dificultades para realizar una intervención individualizada.