

Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA

Socioeconómica 2010



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzardea

RESUMEN Y CONSIDERACIONES



© Edita: Consejo Económico y Social Vasco
Gran Vía, 81-7.^a planta
48011 Bilbao

Diseño: Cuatrobarras Comunicación

Maquetación y fotomecánica: Laster Grafika, S. L.

Impresión: Gestingraf, S. A. L.

Depósito Legal: BI-1901-11



Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA
Socioeconómica 2010



Juan María Otaegui Murua
Presidente del CES Vasco

El reto del empleo



La Memoria Socioeconómica de 2010 fue aprobada en el pleno del Consejo del pasado día 30 de Junio, dentro de los plazos establecidos por el Reglamento del CES, que en los últimos años no habían podido ser cumplidos al haberse demorado su elaboración y aprobación. Es por tanto un doble motivo de satisfacción y agradecimiento. De satisfacción, porque la difusión de la Memoria, acompañada de un acto específico de presentación a la Sociedad a lo largo del mes de Julio, tiene plena actualidad y contribuirá a conocer mejor desde la perspectiva del CES el devenir de los aspectos económicos y sociales, tan sensibles, durante el año 2010. Y de agradecimiento especial porque la Comisión tenía ante sí el difícil reto de cambiar el rumbo de las cosas para que, sin detrimento del rigor y calidad que caracteriza a la Memoria, ésta pudiera estar aprobada antes de finalizar el primer semestre, como así ha sido. Fue sin duda clave el nombramiento de un Presidente que se ocupara de manera estable de coordinar y dirigir los trabajos de la Memoria, pero no ha sido menos importante el espíritu de superación con el que la Comisión ha afrontado el reto, introduciendo modificaciones novedosas en el proceso de elaboración que han permitido al mismo tiempo que una participación más activa un ritmo exigente y continuado en el curso de los debates.

Quiero concretar por tanto el agradecimiento en las personas que lo han hecho posible. En su Presidenta Inmaculada Gallastegui, y en los miembros de la Comisión, Antxon Tomasena (CC.OO.), Eduardo García (CC.OO.), Maribel Ballesteros (UGT), Raúl Arza (UGT), Eduardo Arechaga (Confebask), Jaime Fernandez (Confebask), Carlos Pereda (Confebask), Rafael Aranguren (Cajas de Ahorros y Entidades Financieras), Xabier Iraola (Organizaciones Agrarias), Sylvia Gay (UPV), Javier Muñecas (ASLE) y los del Grupo de Expertos Felicísimo Ayastuy, Ignacio Barrenechea, Aitor Bengoetxea y Carlos Trevilla. Y por último, pero no menos importante a nuestras Responsables de Estudios y Proyectos Leire Ozerin y Arantza Unzurrunzaga que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

Al igual que otros años el CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la Sociedad vasca basada en datos contrastados y alejada de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Con todo, el valor más característico de la Memoria Socioeconómica es su carácter de trabajo de reflexión conjunto y consensuado de los distintos agentes económicos y sociales que se han implicado en su elaboración.

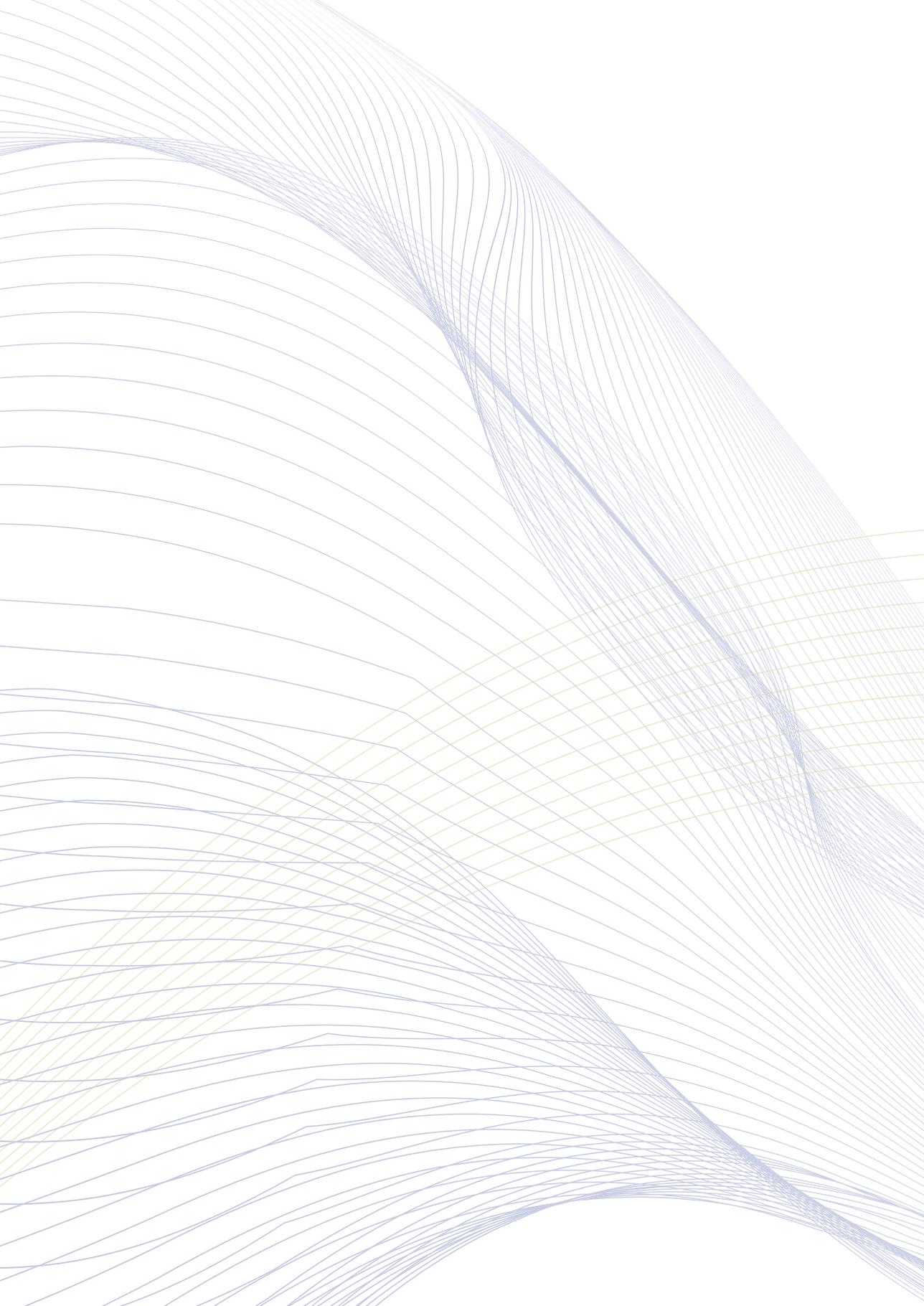
El informe constata que en 2010 se ha producido una inflexión sobre la caída brusca de la actividad que se produjo en 2009. Así para un descenso del PIB del 3,8% en 2009 se produce un ligero crecimiento de 0,3 en el año 2010. Ciertamente es un crecimiento insuficiente para la creación de empleo como luego veremos, pero encierra aspectos positivos que conviene resaltar. Nos referimos especialmente a la evolución del sector industrial, tan relevante en la CAPV, que para una caída del 12,7% en 2009 ha tenido un crecimiento del 0,4% en 2010. Esta evolución viene explicada principalmente por la evolución de las exportaciones que habiendo caído un 18,4% en 2009 han crecido un 8,3% en 2010. Pero aunque debe de calificarse a esta evolución de positiva, no es suficiente para producir efectos positivos en la creación de empleo. De hecho la tasa de desempleo que en último trimestre del 2009 era del 8,7% pasa a ser del 10% en el cuarto trimestre de 2010, reflejando así la continuidad de la situación de crisis en el ámbito del empleo. Durante 2010 se han añadido 13.800 personas a la situación de desempleo y se han destruido 9.100 empleos netos.

Hay que constatar que desde diferentes niveles institucionales y distintos agentes de la CAPV se están desarrollando diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo, reforzando así la importancia de las políticas activas de empleo.

La participación de estos niveles institucionales y agentes ofrece la posibilidad de disponer de una gran variedad de actuaciones y de diferentes maneras de abordar los distintos objetivos. Pero dada la situación de crisis económica y de las particulares dificultades existentes en el mercado de trabajo, se debe de consolidar e intensificar el esfuerzo de todas ellas coordinando los recursos que se destinen a este ámbito, de manera que se eviten duplicidades y se facilite una utilización más racional y eficiente.

He querido reflejar en esta introducción una atención especial sobre la evolución de la actividad y del empleo por ser los elementos de preocupación central de la sociedad. Pero la vida económica y social de la CAPV tiene, además, muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura de la Memoria.

Confío en que la Memoria del CES siga siendo ese referente de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes sociales, y responsables políticos, todo ellos implicados en el devenir de la Sociedad vasca, y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.



RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES



1. Resumen

1.1. Demografía e inmigración

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2010, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2010 la cifra de población se sitúa en 2.178.339 personas (+0,3% respecto de 2009), es decir, 6.164 más que en el año anterior y 53.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1,1% en el último año), más moderadamente en Gipuzkoa (+0,2%) y apenas lo hace en Bizkaia (+0,1%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 7,7% de la población extranjera empadronada en la CAPV, frente al 7,3% del 1 de enero de 2009. Durante el año 2009 el peso de la población extranjera apenas se ha incrementado en el conjunto del Estado (ha pasado del 13,8 al 14%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española —que supera en la última actualización padronal los 6,5 millones de extranjeros— y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen una parte muy importante de su población.

Por su parte, EUROSTAT calcula en 501,1 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2010, 1,4 millones más que en enero de 2009. Este crecimiento del 2,7 por mil —fue del 4,4 por mil en el año precedente— ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe fundamentalmente, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 40% del cambio total es atribuible al

crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De vuelta a la CAPV, los datos provisionales para 2009 señalan un crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) positivo por sexto año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986. En este año se han registrado 20.928 nacimientos, un 1,8% menos que en el año anterior, y 19.045 fallecimientos, un 2% menos que en 2008. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.883 o, lo que es lo mismo, del 0,8 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años y, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2009 porque los nacimientos han caído menos que las defunciones: -1,8 y -2% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2009 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, gana en este año un habitante, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 1.033 y 851 personas respectivamente.

Según los datos de EUSTAT, en 2009 se celebraron en la CAPV 9.103 bodas de residentes de diferente sexo (y 128 entre personas del mismo sexo), 607 menos que en el año anterior (-6,3%). Destaca el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de bodas civiles, que han pasado de

representar en 1990 el 23,3%, al 59% en 2009. En total, suman 5.335 enlaces, frente a 3.751 matrimonios católicos y 17 correspondientes a otras confesiones religiosas.

Por otra parte, la Estadística de Movimientos Migratorios de EUSTAT relativa a 2009 contabiliza un incremento de 13.254 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 21,1% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por décimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 7.394 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, aunque cae un 16% respecto a 2008. Por su parte, Álava gana 3.670 personas (-16%) y Gipuzkoa 2.190 (-40%). Además, por segundo año consecutivo en los últimos 20, se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+3.452).

Por otro lado, los datos del Padrón Municipal revelan que en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2010 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV ha crecido un 130%. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2010 el Padrón Municipal contabiliza 167.382, un 4,9% más que el año anterior.

Además, los datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración revelan que el 31 de diciembre de 2009, 106.658 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, 10.023 más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero de 2010, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 64% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 3 puntos respecto del año precedente, en la línea de lo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 73%, cuatro puntos porcentuales más que en 2009), cuando el año anterior, estas tasas habían caído en ambos territorios.

Una encuesta realizada por Ikuspegi, el Observatorio Vasco de la Inmigración, en 2007 revelaba que la mayoría de la población

extranjera residente en la CAPV había llegado a nuestra Comunidad hacía entre dos y seis años. Además, un 22,8% de la población extranjera afirmaba estar en situación irregular y un 63,8% tenía en aquella fecha alguna modalidad de permiso de residencia. El resto tenía o nacionalidad española o de algún otro país europeo.

1.2. Educación

Según el avance de datos del EUSTAT relativo al curso 2010-2011, en la CAPV, la matriculación pre-universitaria (sin contabilizar la Educación Permanente de Adultos) se ha incrementado, si incluimos la Educación Especial, un 1,1% y si no la incluimos un 3,4%. Circunscribiéndonos a la segunda, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde excluyendo la educación especial estaban matriculados 281.427 alumnos y alumnas (+2,1%), como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias (+4,6%). Los mayores incrementos se producen en la FP, FP de Grado Superior (7,4%) y FP de Grado Medio (6%). A distancia se tiene el Bachillerato (2,5%).

De los 59.229 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2010-11, 29.692, es decir, el 50,1% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 49,9% por la FP.

El número total de alumnos y alumnas matriculados en las universidades de la CAPV, en el curso 2009-2010, asciende a 62.773, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior, siguiendo la tendencia de los últimos 15 años.

El análisis de la evolución de las matriculaciones, entre los cursos 2008-2009 y 2009-2010, resulta especialmente complejo como consecuencia de la introducción, en 2009, de la nueva estructura de las enseñanzas universitarias emanadas del Espacio Europeo de Educación Superior (grado, master y doctorado). Aun así, podemos decir que del total, el 87,8% se matricula en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas), el 5,2% en estudios de

grados y el 7% en posgrados (tercer ciclo o doctorado según LU (Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades), y nuevos programas oficiales de posgrado derivados del EESP (másteres oficiales y doctorado)).

El 55% de las matriculaciones corresponden a mujeres, frente al 45% de hombres, siendo mayor la presencia de la mujer en todos los tipos de estudios: primer y segundo ciclo (55%), grado (54%) y posgrados (57%).

Las titulaciones de primer y segundo ciclo más demandadas fueron: Maestro (5.579), Ingeniería Técnica Industrial (4.941), Administración y Dirección de Empresas (4.869), Diplomatura en Ciencias Empresariales (3.543), Ingeniería Industrial (2.663), Derecho (2.454), Psicología (2.184) y Medicina (1.503).

En relación con los indicadores educativos:

- Alumnos por grupo y por profesor. Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2010* del IE, con datos del curso 2007-08, en la CAPV, el mayor número de alumnos por grupo se da en Bachiller, con 22,4, seguido de Educación Primaria con 19,9 y ESO con 19,7. En el Estado, en primer lugar figuran ESO y Bachiller (24 cada uno); y a continuación se tiene la Educación Infantil y la Educación Primaria con medias alrededor de 20 y 21. Por su parte, el número medio de alumnos por profesor para el total estatal es de 11. Asturias, Galicia y Cantabria tienen menor ratio, 10, y en el lado opuesto aparece Andalucía, con 13 alumnos. La CAPV registra 10,5 alumnos por profesor.
- Participación en el aprendizaje permanente. Según datos de EUROSTAT, la participación en el aprendizaje permanente se viene manteniendo estable en los últimos años, y en el año 2009, se sitúa en el 10,8% en la UE15, 9,8% en la UE25; y 9,3% en la UE27; con lo cual va a resultar difícil alcanzar el objetivo: 12,5% en 2010. Según datos del Índice Europeo de Innovación 2009, publicado por EUSTAT en 2010, la CAPV ha conseguido el objetivo previsto para el 2010, ya que llega el porcentaje llega al 13,5%
- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2010, se sitúa en 2.751.210 miles de euros. Ello conlleva un decremento del 2,6% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,18% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, relativos a 2008, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,83% en la CAPV (3,06% en Educación no Universitaria y 0,14% en Universitaria) y del 4,08% en el Estado (2,7% en Educación no Universitaria y 0,95% en Universitaria).
- El ratio de gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de régimen general como especial) experimentó, entre 2008 y 2009, un incremento, de 5.353 a 6.346,5 euros, y entre 2009 y 2010, disminuye al registrar el indicador un valor de 6.014 euros por alumno.
- Según datos del informe *Las cifras de la educación en España, 2011* del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, asciende en la CAPV a 7.151 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.539 euros.
- De los datos analizados en los resultados de PISA (Programme for International Student Assessment-Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos) 2009, 2006 y 2003 se deduce que el sistema educativo de la CAPV:
 - se sitúa alrededor de la puntuación media de los otros países de la OCDE,
 - es más equitativo que la media de la OCDE pero
 - menos excelente que la media en competencia lectora y científica.
- Idoneidad en la edad del alumnado. Debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se

incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar. De hecho, a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, en el curso 2008-09, se observa que del total de población de 7 años, un 98,9% se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde, del total de población de 13 años, el porcentaje es un 82,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 59%.

Como aspecto positivo, si comparamos los porcentajes de adecuación del curso 2008-09 con los existentes en el curso 2007-08, observamos que las tasas de idoneidad se incrementan, a partir de los 12 años y se mantienen hasta los 17 años. Sin embargo, también conviene tener presente que no ocurre lo mismo entre los 7 y los 12 años.

- Abandono escolar prematuro. Tras el Consejo Europeo de Lisboa de marzo de 2000 se establece como objetivo que para 2010, todos los Estados miembros deberían, como mínimo, reducir a la mitad la tasa de abandono escolar (con relación a los datos de 2000), para lograr un índice medio en la UE no superior al 10%.

Si bien es cierto que la evolución del abandono escolar prematuro tiene, en los países europeos, una tendencia decreciente, el objetivo es ambicioso ya que varios de los Estados miembros están lejos del objetivo del 10%. Según datos de ISEI-IVEI y del MEC, la tasa de abandono escolar prematuro presenta también en la CAPV una tendencia decreciente, desde un 15,8% en 2003 a un 14,7% en 2008, pero no alcanza el objetivo.

- Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología. Los datos publicados por EUROSTAT ponen de manifiesto que la tasa de la CAPV es una de las más altas de los países de la UE.

1.3. Actividades de I+D+I y TICS

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2009, se eleva a 1.281 millones de euros, lo que supone un crecimiento del

1,3% respecto al año anterior. Este gasto representa el 1,98% del PIB. De esta forma la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,38%), y de la media de la UE27 (1,9%) con datos de 2008, pero por debajo de los países referencia en la materia.

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (excluyendo centros tecnológicos), es ligeramente superior a la realizada por este sector en el Estado donde, según el INE, las empresas ejecutaron el 51,9% del gasto en I+D (dato CAPV: 54,9%). En la UE27, según EUROSTAT, las empresas, en el año 2007, realizan el 64% del gasto.

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la misma, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%. Así, la CAPV se encuentra a 12 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D, entre otros países, Japón (77,7%), Corea del Sur (73,7%), Finlandia (68,1%), EE.UU (67,3%), Alemania (67,3%), Suecia (64%), y Dinamarca (60,2%).

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2009 supone el 15% de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (11,7‰), en la UE (10,4‰); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (14,1‰), Alemania (12,3‰), Japón (14,3‰). Por su parte, los investigadores representan el 10,6‰, mientras en el Estado son un 7,1‰.

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2007-2009, y considerando sólo las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos: INE, EUROSTAT...), el porcentaje de empresas innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE,

el porcentaje para el mismo periodo es el 33,9%. Según el CIS 2008, en la UE27, los porcentajes van desde el 65,1% de Alemania (que lidera el ranking) al 16,1% de Bulgaria. El Estado español registra un 34,7%. Los países más dinámicos son, además de Alemania, Austria (52,5%), Luxemburgo (52,2%), Irlanda (52,2%), Islandia (52%) y Dinamarca (52%). Según EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas de más de 9 empleados se ha incrementado, en 2009, un 1,2% y representa el 3,3% del PIB (3,1% en el periodo anterior). Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (1,7% del PIB) y a la adquisición de maquinaria (0,7% del PIB). Según el Índice Europeo de Innovación (IIE) elaborado por EUSTAT, en el año 2009, la CAPV ocupa el puesto 10 en el conjunto de UE-27, con una puntuación de 0,51; por encima de la media de la UE27, que se estima en 0,48. Entre los "países líderes en innovación" se encuentran Suecia con 0,64, Finlandia con 0,62, Alemania con 0,60, Reino Unido con 0,58 y Dinamarca con 0,57. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,69.

En relación a las actividad de I+D+i que se realiza en la Universidad del País Vasco se observa que ésta creció entre 1997 y 2003, cayó en el año 2004, volviendo posteriormente a una senda de incremento que se rompe en 2008 y continúa en 2009. Entre 2007 y 2008, cae un 9,9%, y entre 2008 y 2009 un 1%, culminando con un valor de 54,2 millones de euros. Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las mismas áreas. En el año 2009, las ciencias experimentales con 21,5 millones de euros representan el 39,6% del total; las técnicas con 15,1 millones de euros suponen el 27,9% y las ciencias sociales y jurídicas con 8 millones de euros alcanzan el 14,8% del total.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2010, es un 70% en la UE27 y un 59% en el Estado.

En la CAPV, el ratio viene creciendo, pero en el año 2010, con un 55% según EUSTAT, se coloca ligeramente por debajo de la medias anteriores; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Dinamarca, Alemania, Holanda, Austria, Finlandia y Suecia.

Por su parte la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años también continúa expandiéndose. No obstante, cruzando los datos de EUROSTAT e INE, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 60,7% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 58,4%, pero inferior a la media de la UE27, 65%; UE25, 66% y UE-15, 69%. Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 44,9%, se encuentra bien posicionada en relación con el resto de comunidades autónomas en la medida que tan sólo Baleares tiene un porcentaje inferior (42,4%). No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

Se observa un año más, que el tamaño empresarial introduce un elemento clave de diferenciación. Así aunque en todos los estratos de empleo se han dado incrementos significativos en la penetración, los establecimientos, según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora en sus equipamientos. Y en segundo lugar, que las citadas diferencias se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor

progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Esta tendencia se observa también a escala europea, donde según datos de EUROSTAT, la penetración de internet ha alcanzado el punto de saturación tanto entre grandes empresas (alcanza casi el 100%) como entre las Pymes (se sitúa entre el 96% de la UE15 y el 94% de la UE27); y en la mayor parte de los sectores.

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar la búsqueda de documentación (97,1%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (76,2%), y en tercero, la realización de transacciones bancarias o financieras (65,6%). Un segundo grupo lo constituyen la realización de trámites con la Administración Pública (61,4%); formación: acceso a los materiales formativos (45%, aunque ha disminuido 6,1 pp); acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (40,7%, un años antes 43,7%) y el recibir o bajarse productos digitales (35,9%). Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico. De hecho, el porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha retrocedido pasando de un 15% del total en el año 2008 a un 14,9% en el 2009.

1.4. Medio natural

La calidad del aire, según información facilitada por el Gobierno Vasco es “buena” o como poco “admisible” en todas las subzonas analizadas. Así, el porcentaje que representan los días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, sobre el total de días en las 11 estaciones de muestreo, ha disminuido entre 2009 y 2010, de 0,35% a 0,1%; en términos absolutos de 14 a 4 días. Por su parte, el porcentaje que suponen los días de calidad de aire moderada también decrece, de un 2,2% a un 0,8%, en términos absolutos pasando de 89 a 31 días.

En relación al cambio climático y las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012. Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes; pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base. La emisión total de GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) en la CAPV ascendió en el año 2009, según datos del “Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero en la CAPV 1990-2009” a 22,6 millones de toneladas de CO₂ equivalente, lo que representa un descenso del 10% respecto a las emisiones de 2008 y un aumento de un 6% respecto al año base, lo que nos sitúa 8 puntos por debajo del objetivo del plan.

Por lo que respecta a la calidad de las aguas, según datos del Gobierno Vasco, en el caso de los ríos, a partir de las valoraciones obtenidas con el índice MBI (evolución de los macroinvertebrados bentónicos), el grado actual de cumplimiento de los objetivos planteados en el ámbito temporal del II Programa Marco Ambiental (2007-2010) es bajo, y refleja la estabilidad de resultados de las últimas campañas. No obstante, a pesar del bajo cumplimiento de los objetivos biológicos indicado por el índice MBI, el índice IFQ-R que refleja el estado referido a las condiciones fisicoquímicas generales que permiten el desarrollo de comunidades biológicas acordes con los objetivos medioambientales, ha marcado una tendencia de mejora respecto a los datos de 1999. En aguas de transición (estuarios), se evidencia un mayor número de situaciones de incumplimiento de objetivos medioambientales, si bien en los últimos años se observa una evolución favorable. En aguas costeras la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se registra el cumplimiento de objetivos. En lagos y las zonas húmedas

interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. Y en relación con las aguas de baño, el análisis realizado en 2009, pone de manifiesto 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado: 3 han pasado de categoría 2 a 1 (Zarautz-derecha, Bakio-centro y Ea-centro); y una ha pasado de 1 a 0 (Playa de Saturrarán-centro).

El concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y grado de eficiencia en su uso. En el caso particular del agua tenemos que decir que, según datos del INE, el agua perdida en la red de distribución, ha crecido entre 2007 y 2008 un 0,1% y representa el 16,1% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 16,6% del agua disponible. Por su parte, el consumo per cápita de agua, siendo menor en la CAPV que la media consumida en el Estado, 139 por 154 persona/litros/día, ha aumentado entre 2007 y 2008 en nuestra comunidad un 11,2%; crecimiento que no se registra en el Estado, donde el citado consumo ha disminuido un 1,9%. El valor unitario del agua, en la CAPV en el año 2008, es 0,94 euros/m³, lo que supone un incremento del 8% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,31 euros/m³. Por su parte, el consumo interior bruto de energía o demanda decrece, en 2009, un 7,1% (+1,3% en 2008) y se sitúa en 7.313 Kteps. El consumo final fue de 5.259 Ktep, disminuyendo un 8,7%. Han contribuido, principalmente, a tal reducción, el sector industrial (-16%) y el transporte (-6,4%). El sector industria y construcción, que es que el que mayor incidencia tiene en el consumo (42,9% del consumo total) reduce su consumo de 2.684 a 2.254 Ktep, y el segundo con mayor incidencia, el transporte, pasa de 1.906 a 1.784 Ktep.

Por lo que respecta al consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 39,7%, pero con un descenso en Kteps respecto al año anterior del 7,3%.

La producción de energía primaria decrece un 5,2%, pasando de los 420 a los 399 Ktep. En la actualidad, esta producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se redujeron entre 2008 y 2009, un 2,8% (de 393 a 382 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,5% de la demanda energética de la CAPV (7.872 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,5%.

La intensidad energética medida como el consumo final por unidad de PIB pone de manifiesto que ésta, en el 2009, es un 86% de la del año 2000, y respecto al año anterior mejora 5 puntos porcentuales.

En materia de generación y gestión de residuos, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV disminuye, entre 2007 y 2008, un 24,2% y la de residuos industriales peligrosos un 32,1%. Aun así, la CAPV con 205,4 miles de Tm, vuelve a ser la segunda comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 423,6. En el conjunto del Estado, se observa un descenso de los citados residuos peligrosos del 22,5%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2008, 493,4 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra superior a la media estatal que se sitúa en 464,8, y a la registrada el año anterior, 487,9. En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

Por su parte, los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2008 el gasto total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental se incrementó un 1,1% respecto al registrado en el año 2007.

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una nueva disminución en el año 2008, situándose en el 0,34%. De esta forma, la CAPV vuelve a ocupar la octava posición por detrás de Asturias (0,86%), Galicia (0,6%), Castilla y León (0,52%), Aragón (0,45%), Cantabria (0,43%), Navarra (0,41%) y Castilla-La Mancha (0,38%).

1.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La actividad económica mundial, que atravesó durante el año 2009 la recesión más profunda y generalizada desde mediados del siglo pasado, comenzó su reactivación en el segundo semestre del citado año y continuó su recuperación en el 2010. El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), un 5%. Las economías avanzadas registran un crecimiento del 3%, donde el PIB de los EEUU crece un 2,8%; el de la zona euro un 1,7% y el de Japón un 3,9%. Las economías emergentes y en desarrollo, especialmente las de Asia, encabezadas por India y China, crecieron a una tasa que ronda el 7,3%. China e India, crecieron un 10,3% y un 10,4%, respectivamente.

En relación al mercado de trabajo, tras las pérdidas de empleo generalizadas que se produjeron en los dos años precedentes, los indicadores de empleo mejoraron gradualmente a lo largo del año.

Al mismo tiempo, el comercio mundial experimentó un crecimiento del 12,4% respecto al año anterior, si bien se detecta una desaceleración, en el segundo semestre respecto al primero.

De hecho, en el segundo semestre del año, la recuperación económica perdió temporalmente parte de su impulso con la desaparición del apoyo del ciclo de existencias y la retirada de las medidas de estímulo fiscal. Varios países anunciaron también medidas de ajuste para hacer frente a la precaria situación de las finanzas públicas. El proceso de ajuste de balances en varios sectores y la atonía de los mercados de trabajo, especialmente en las economías avanzadas, atenuaron la recuperación de la economía mundial.

Por lo que respecta a los precios, pese a un gradual incremento de los precios de las materias primas (particularmente elevado en el segundo semestre del año) las presiones inflacionistas siguieron siendo moderadas en 2010 en las economías avanzadas, con un crecimiento del 1,6% (frente al 0,1% un año antes). Esta situación representó un contraste con respecto a la observada en las economías emergentes, donde las presiones inflacionistas fueron más pronunciadas (6,2%), debido en parte a la subida de los precios de las materias primas y al aumento de las restricciones de la capacidad productiva.

En este contexto, a lo largo del año 2010, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón mantuvieron sus tipos de intervención tal y como cerraron en el año 2009 (y en el 2008), el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%. Por su parte, el Banco Central Europeo también lo mantuvo estable en el 1%, tipo de interés de referencia con el que finalizó el año 2009.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,42% y culmina el cuarto con un 0,81%, el Euribor a tres meses pasa de un 0,66% a un 1,02% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,23% y acaba con un 1,52%.

En los últimos meses de 2010 las tensiones inflacionistas se generalizaron por la evolución de los precios de las materias primas y del petróleo (el 6 de diciembre el precio del barril Brent alcanzó el nivel más alto desde octubre de 2008, de forma que la media del mes alcanzó los 91,8 euros), y varios bancos centrales de economías emergentes optaron por políticas monetarias más restrictivas.

En relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia, el euro se deprecia ligeramente. En concreto, la divisa europea se depreció respecto al dólar, la libra esterlina y el yen. En los mercados bursátiles, el IBEX 35 sufrió una caída del 17% interanual frente al aumento del 30% en 2009. En Japón, el Nikkei bajo un 4% frente a un crecimiento

del 17% en 2009. En Estados Unidos, el Dow Jones avanzó un 15% frente al 9% de 2009.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, tras la contracción experimentada por la actividad económica en el año 2009 (-4,1%), en 2010, el PIB real de la zona euro aumentó un 1,8% en 2010. No obstante, en el cuarto trimestre de 2010, el PIB del conjunto de la eurozona, medido en tasa inter-trimestral, creció un 0,3%, lo mismo que en el tercer trimestre, lo que supone una desaceleración respecto al 1% registrado en el segundo trimestre.

Desde una perspectiva sectorial, la expansión de la producción se vio impulsada principalmente por la actividad industrial, con un aumento del VAB de la industria (excluida la construcción) del 5,9%, frente a un incremento del 1,3% en los servicios de mercado y un descenso del 4,3% en la construcción.

La situación del mercado de trabajo de la zona del euro, tras el acusado deterioro registrado en 2009, se estabiliza a finales de 2010. Así, el empleo crece un 0,2% en el cuarto trimestre, y la tasa de paro se sitúa en el 10%.

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el año 2010 se cierra con un descenso medio anual del PIB real del 0,1%, y reduce en 3,6 puntos porcentuales el crecimiento negativo experimentado un año antes (en el 2009 cayó un 3,7%). Por lo que se refiere al entorno europeo, salvo Irlanda (-1%), Grecia (-4,5%), Letonia (-0,3%), y Rumania (-1,3%), todos los países registran, en 2010, tasas de variación reales positivas. La media de la UE27, de la UE15 y de la eurozona se sitúa en el 1,8%, y la de la UE25 en el 1,9%.

Desde la perspectiva del gasto, la aportación de la demanda interna estatal al crecimiento del PIB fue, en 2010, de -1,2 puntos, cuando en el año anterior fue de -6,4 puntos. Ello se explica por el mejor comportamiento del consumo final privado (la tasa de crecimiento pasa del -4,3% al 1,3%) y la menor contracción experimentada por la inversión en capital fijo (su tasa de variación pasa del -16% al -7,6%). Por su parte, el gasto en consumo final efectuado por las Administraciones Públicas disminuye (del 3,2% al -0,7%).

Por su parte, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (1,1

puntos). Tanto las exportaciones como las importaciones experimentan un crecimiento entre 2009 y 2010, las primeras muestran un incremento del 10,3% y las segundas un 5,4%; cuando en el año anterior ambas cayeron, respectivamente, un 11,6 y un 17,8%.

Desde el lado de la oferta, destaca el crecimiento positivo en las ramas agregadas de industria (0,9% en 2010, frente al 13,6% un año antes) y servicios (0,5% frente al -1% en el año anterior), y negativo en el caso del sector primario (-1,3%) y la construcción (-6,3%). No obstante, el perfil trimestral de evolución del sector industrial muestra una desaceleración entre el segundo y el tercer trimestre que continúa en el cuarto (pasa entre el segundo y el cuarto trimestre de una tasa de variación interanual real del 2,5 al 1,4%). Por su parte, y por lo que respecta a los servicios, el compartimiento difiere entre servicios de mercado y de no mercado, ya que mientras los primeros tienen un perfil trimestral que crece trimestre a trimestre, culminando el año con un crecimiento del 1,3%; los segundos ralentizan su crecimiento entre el segundo y el tercero, y tal desaceleración continúa en el cuarto.

Esta evolución de la actividad ha venido acompañada de una nueva reducción del nivel de empleo, aunque menor que la experimentada en el año 2009. Así, si en 2009 el total de puestos de trabajo ocupados a tiempo completo disminuyó un 6,6%, en 2010 se contabiliza una disminución del 2,4%. El descenso de los asalariados fue similar, del 2,2%. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro aumenta 2,1 puntos porcentuales, del 18,01 al 20,06%. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 10,6%, Navarra con un 11,9%, Cantabria con un 13,9%, La Rioja con un 14,3% y Aragón con un 14,8%. Por encima de la media estatal están Andalucía (28%), Canarias (28,7%), Castilla-La Mancha (21%), Comunidad Valenciana (23,3%), Extremadura (23%), Murcia (23,4%), Ceuta (24,1%) y Melilla (23,8%).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora

su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 5,1% del PIB en 2009 al 3,9% en 2010 lo que supone 41.045 millones de euros, 12.933 millones menos que el pasado año.

Por su parte, fruto de las medidas de contención del gasto incluidas en el presupuesto y de las medidas extraordinarias adoptadas en mayo del año 2010, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado) medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 98.276 millones de euros, lo que supone pasar de un 11,1% del PIB al 9,2% entre 2009 y 2010.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA) y las Corporaciones Locales (CCLL) cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 5%, 3,4% y 0,6%. Por su parte, la Seguridad Social pasa de tener un superávit del 0,8% del PIB en 2009 a un déficit del 0,2% en 2010.

Así, en términos de caja, la Administración Central del Estado (Estado y Organismos Autónomos), registró en 2010, un déficit de 52.954 millones de euros, inferior en un 46,3% al de 98.568 millones registrado en 2009. Según datos del Informe de Coyuntura Económica "Síntesis de Indicadores Económicos, febrero 2011" del Ministerio de Economía y Hacienda, este resultado se produjo como consecuencia de que los ingresos crecieron un 24,8%, mientras que los pagos se redujeron un 5,1%.

Según datos de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2011, la economía de la CAPV registró, en el año 2010, un incremento interanual, en términos reales, del 0,3%, frente al decremento del 3,8% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 65.847,4 millones de euros.

Por el lado de la demanda, tal mejora se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, donde las exportaciones crecen un 8,5% y las importaciones un 6,5%; lo que redundará en una aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB de 0,9 puntos porcentuales; en contraposición con la aportación negativa de la demanda interna de 0,7.

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un incremento del valor corriente de las exportaciones de un 17,4% en 2010, con un incremento de las energéticas de un 18,9% y de las no energéticas (que suponen el 91,3% del total) del 17,3%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 24,1%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 34,8% del total, crece un 24,7% y las no energéticas un 23,8%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas muestra que, a diferencia de lo acontecido un año antes, la exportación de bienes de equipo, que suponen el 42,6% del total exportado crece un 11,6%, principalmente por la exportación de material de transporte (+20,5%), si bien la de máquinas y aparatos también aumenta (+2,5%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 26,9% del total y cuyo aumento es del 29,3%. Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 22,3% de las importaciones totales, y que crecen un 42,3%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,4% de las importaciones totales, y que aumentan un 11,2%, debido al crecimiento en la importación tanto de material de transporte (+13,9%) como de máquinas y aparatos (+10,5%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.789,8 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 6.078,5 millones de euros, que representa el 9,2% del PIB, ratio 5 décimas porcentuales superior al del año anterior, 8,7%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE, y dentro de este ámbito a la UE15 vuelven a ser las más importantes, suponen el 59,3% del total y presentan una tasa de crecimiento del 18,4%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Italia y Reino Unido que suponen el 75,8% de las exportaciones

de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 62,7% del total de las importaciones de la UE15, y en menor medida, Reino Unido y Bélgica.

Por el lado de la oferta, crecen el sector industrial (+0,4%) y el de servicios (0,8%) y decrecen el sector primario (-2,8%) y la construcción (-5,9%, agudizándose el descenso respecto al periodo precedente: -3,6%). En su conjunto, el VAB crece un 0,1% frente al descenso del 4% registrado en 2009. Para terminar, según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2009 y 2010, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 48,9%. En total, la CAPV ha recibido, 149,9 millones de euros, y la proporción que supone la CAPV sobre este total estatal aumenta del 0,8% de 2009 al 1,3% en 2010. Así la CAPV ocupa la quinta posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid; Cataluña, Andalucía e Islas Baleares. Sectorialmente y dejando a un lado el sector de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire; son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en: Alimentación, Bebidas y Tabaco; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos; Agentes inmobiliarios; Fabricación de Productos Farmacéuticos, y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 90% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 80,4% de la UE15.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido de 1.377 a 1.911 millones de euros. La CAPV ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada sólo por Madrid. Sectorialmente y dejando a un lado la Construcción, el Sector energético y las Actividades financieras y de seguros, destacan: Actividades profesionales, científicas y técnicas; Comercio al por mayor, al

por menor y reparación de vehículos de motor y motocicletas; Fabricación de vehículos de motor y otro material de transporte; Metalurgia y Fabricación de productos metálicos, y Fabricación de material y equipo eléctrico. Por países, los principales destinos de nuestra inversión exterior son China, que supone el 61,6% de la inversión externa de la CAPV y los EEUU, que representa el 29,8% de la inversión externa vasca. Dentro de la UE15, los principales países de destino son Países Bajos, Italia, Grecia, Irlanda y Portugal.

1.6. Sector público

En primer lugar, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.474 millones de euros) han aumentado en 2010 un 7,2%, frente al crecimiento nulo del ejercicio pasado, debido fundamentalmente a que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), a lo que se añade un incremento del 34,5% de los ingresos financieros, debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros.

A este resultado global han contribuido especialmente las cuentas del Gobierno vasco, cuyos ingresos crecieron, en términos porcentuales, cuatro veces más que los de los Entes forales.

En relación a la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2010 arrojan un incremento del 8,4%, cuando el deterioro que la economía vasca ha sufrido en la actual crisis había generado un descenso importante en la recaudación, tanto en 2008 (-6,8%) como en 2009 (-15,9%). A grandes rasgos, el aumento de la recaudación ha venido de los impuestos indirectos (+19,5%), mientras que los directos han caído, como hemos dicho, un 2,5%.

Entre las grandes partidas, el IRPF registra tasas de variación positivas (+3,8%) a pesar de la rebaja de los salarios públicos y de que las rentas de capital mobiliario cayeron un 15,6%, principalmente por el descenso

de los depósitos bancarios. Sin embargo, la supresión parcial de la deducción de hasta 400 euros, la subida del tipo de retención sobre las rentas de capital al 19% y el hecho de no deflactar la tarifa en función de la inflación compensan los descensos de los otros componentes. Por su parte, el impuesto de sociedades es el principal responsable de la evolución negativa de la imposición directa, al continuar en tasas negativas (-19,9%), aunque esta caída supone una moderación respecto al descenso de 2009 (-27,2%), gracias a la tendencia de mejora paulatina de los beneficios empresariales.

El conjunto de la imposición indirecta mejora su recaudación un 26,1% sobre la cifra del año anterior. Su principal figura, el IVA, mantiene un fuerte dinamismo justificado por la subida de los tipos impositivos, el aumento de la base imponible (derivado del adelanto de las compras antes de la entrada en vigor de la subida de los tipos impositivos), el notable descenso de las devoluciones (consecuencia de la generalización del sistema de devolución mensual) y el fuerte crecimiento de los ingresos por aplazamientos de ejercicios anteriores.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.700 millones de euros, importe que supone el 17,8% del PIB corriente de la CAPV en 2010, según datos provisionales (16,7% en 2009). Un 34,8% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 38,6% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 8,4% al Impuesto de Sociedades y el restante 18,2% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 15.245 millones de euros (no incluidos los Entes Locales), se ha reducido en 2010 un 3,3%, frente al +4,4% del año anterior. La evolución del gasto ha sido, en cambio, positiva tanto en el Gobierno Vasco (apenas un +0,2%) como en las Diputaciones (+3,6%), dado que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). Asimismo, la Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2010 revela que el endeudamiento neto del conjunto de Gobierno Vasco más Diputaciones Forales se ha incrementado de manera notable en 2010.

Al final del ejercicio presentan un volumen de deuda de 6.493 millones de euros, un 49,6% más que en 2009 (año en que había crecido también un destacable 58,9%). Este incremento se produce en mayor medida por parte del Gobierno Vasco, que ven aumentar su deuda viva al final del año en un 58,8%, y en menor medida en las Diputaciones Forales (+28,9%). Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (73,6% del total).

1.7. Economía social

La recién aprobada Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social considera entidades de la economía social “las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación”, y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma.

En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2007-2008, la Economía Social está configurada por un total de 2.203 empresas con 2.986 establecimientos situados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 62.615 personas (6,3% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.928 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,3% del VAB de la economía vasca).

El Avance de Resultados de 2009 de la Estadística de la Economía Social revela una profundización de la tendencia a la pérdida de empleo en la Economía Social. Si en el período 2006-2008 éste cayó un 1,4%, entre 2008 y 2009 se observa una disminución del 4,4%, lo que situaría el volumen total de empleo en 59.385, cifra claramente inferior a las de 2006 y 2008, si bien cerca de los datos de empleo del sector en 2002 y 2004. En paralelo a la negativa dinámica del empleo, las previsiones de los establecimientos empresariales que conforman la Economía Social de la CAPV apuntan a una caída de las cifras de

facturación del 5,7% respecto de 2008, lo que arrojaría un volumen de facturación de 9.205 millones de euros.

1.8. Mercado de trabajo

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que, en general en 2010, la población activa ha crecido ligeramente en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 55,6% en 2009, en 2010 esta cifra alcanza el 55,9%, la mayor tasa de actividad de la serie histórica de EUSTAT. En esta evolución resulta clave la incorporación de las mujeres al mercado de trabajo (registra una tasa de actividad media anual del 48,3%, 7 décimas mayor a la de 2009), que mantiene su tendencia estructural a aproximarse a los valores masculinos, aunque todavía hay una diferencia entre ambos que supera los 15 puntos. Por su parte, la población masculina apenas varía sus datos respecto a 2009 (64% de media en ambos años), registrando algunas oscilaciones a lo largo del año.

En relación al empleo, el descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2009 y diciembre de 2010 en la CAPV ha sido del 0,6%, habiéndose perdido unos 9.000 puestos. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, de manera que en el último año los hombres han perdido 11.100 ocupaciones, mientras que las mujeres han crecido en 1.900 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 9,9% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 3,2%, mientras que el desempleado por personas mayores de 44 años ha crecido un 3,4%. Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 2.600 puestos de trabajo que se perdieron en 2010, los hombres perdieron 5.800 y las mujeres ganaron 3.200, con lo que el índice de feminización del empleo crece medio punto, hasta alcanzar el 44,7%. Por sectores, mientras que en 2009 fue la industria el sector que más sufrió los efectos de la crisis, en 2010 es la construcción la que ha caído en mayor medida (valores medios anuales), tanto en términos de puestos de trabajo (-5.300) como porcentualmente (-6,8%). La industria prácticamente se mantiene (apenas pierde, en términos netos,

300 puestos) y los servicios logran crear empleo neto (3.300 puestos, un 0,5%). El sector primario, por su parte, continúa con su tendencia estructural de retroceso (pierde 200 empleos, un 0,3%).

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que, tras siete años consecutivos de caída del peso de la población asalariada con contrato temporal, en 2010 este ratio aumenta y se sitúa en el 20,2%, 6 décimas más que en 2009. El incremento se produce, además, para ambos sexos: entre los hombres crece 1,4 puntos y hasta 1,8 entre las mujeres. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se incrementa en nuestra Comunidad durante 2010 y se coloca en 6 puntos porcentuales, 4 décimas más que en el año precedente. El porcentaje de temporalidad que tiene nuestra Comunidad se sitúa en torno al 20%, mientras que la media está en el 14% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,7% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (24,9%) y Polonia (27,3%).

Por otro lado, el análisis de las contrataciones en 2010 refleja la actual coyuntura económica, mostrando una recuperación (los nuevos contratos suscritos crecen un 5,6%), tras las caídas de los dos años precedentes, cuando en el período 2003-2007 la evolución había sido positiva. Este cambio de tendencia se ha visto favorecido por el avance de los contratos temporales tras la reforma laboral que entró en vigor en julio de 2010.

Los datos del SPEE revelan, en 2010, un total de 710.042 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 5,3% más (+36.035) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 54,1% del año precedente), que además representaban en 2009 el 46,5% de las personas contratadas (último dato disponible). Por territorios, Gipuzkoa comprende el 29,3% de los contratos (29,5% en 2009), un 53,6% en Bizkaia, que gana peso (+1,4 puntos) y un 17,1% en Álava (que en 2009 asumió el 18,3% de los contratos). En el Estado, se registran en 2010 un total de 14.421.063 contratos, un 2,8% más que en el año precedente, cambiando por tanto,

de igual modo que en la CAPV, la tendencia negativa de los dos años anteriores.

Por otro lado, el número total de despidos registrados en la CAPV (tomado como fuente el Ministerio de Trabajo), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, sumó 89.154 en 2009 (+355,5% respecto a 2008), y se reduce prácticamente a la mitad en 2010 (48.694 trabajadores afectados, un 45,4% menos). Esta tendencia se da igualmente para el conjunto del Estado (+156,8% en 2009 y -39% en 2010), al tiempo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había subido en 2009, cae en 2010, pasando en este último año del 12,3 al 11%.

El descenso del número de despidos de 2010 se da en todas las modalidades, manteniéndose el peso preponderante de los trabajadores afectados por expedientes de regulación de empleo, que suman el 90% del total, y que caen un 47,3% respecto al año anterior. Por su parte, el número de trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación cae un 39,8%, y los implicados en asuntos judiciales sociales se reducen en un 8,1%. En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2010, a 82,5 millones de euros, un 4,6% más que en 2009. El importe medio de las indemnizaciones, que asciende a 17.174 euros, se incrementa un 26,5% respecto de 2009.

Por su parte, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2010 se produjeron 39.153 accidentes laborales, un 2,8% menos que en 2009 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *“in itinere”* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 9,9%, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en

2009 respecto del año anterior (-20,5%), y aún de mayor entidad en el Estado (-23,8%). Por último, el *“Balance de la Negociación Colectiva”* del CRL relativo a 2010, revela que a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 77,1% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2009 (58,2%), así como al de años anteriores (50,8% en 2008 y 69,4% en 2007), reflejando las dificultades de los procesos de negociación entre los agentes sociales, prueba de lo cual es que en los doce meses de 2010 sólo se han registrado acuerdos para el 16,5% (15,9% en 2009) de los trabajadores, es decir, menos de una cuarta parte de lo que debería haberse negociado.

El año ha finalizado con el 60,6% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (42,3% en 2009). Sin embargo, el CRL advierte que si se incluyen los convenios de eficacia limitada vigentes, que pueden llegar a afectar al 12,5% de los trabajadores, este porcentaje se reduciría hasta el 48,1%.

1.9. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo¹.

¹ COM (2010) 636 final. Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: “Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020: Un compromiso renovado para una Europa sin barreras”.

La “Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia” (EDAD) de INE revela que en 2008 el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declara tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

Los principales grupos de discapacidad son los de movilidad (que afectan al 6% de la población y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%) y autocuidado (4,3%). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad.

Además, del total de las personas de seis o más años con discapacidad, el 74% declara dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria²: la mitad de ellas no puede realizar alguna de estas actividades si no recibe ayuda. Por sexo, el 80,3% de las mujeres con discapacidad presenta alguna de estas restricciones, frente al 64,6% de los hombres. Las limitaciones adquieren mayor importancia a medida que aumenta la edad, de manera que si entre 6 y 44 años seis de cada diez tiene una dificultad para la realización de este tipo de tareas, en el grupo de 80 y más años la proporción se eleva a 8,6 de cada 10. Por otro lado, la Encuesta estima que de estas personas con dificultades el 80,5% recibe algún tipo de ayuda, lo que permite rebajar sensiblemente la severidad de sus limitaciones.

Según los datos de la EDAD, en 2008, en la CAPV, del grupo de personas con discapacidad en edad de trabajar, el 31% se encontraba trabajando, el 3,6% en paro, el 39,4% percibía prestaciones contributivas o no contributivas y el 8,1% estaba incapacitado para trabajar. El resto se encontraba en otro tipo de situaciones de inactividad. Respecto a la formación de la población desempleada con discapacidad, se observa que es elevada comparada con el conjunto de la población con discapacidad. En los niveles secundarios es donde ésta es más elevada, superando incluso a la formación de la población general, ya que el 23,3% de la población con discapacidad desempleada cuenta con estudios profesionales y el 16% con estudios secundarios no profesionales, frente al 19,3% y 13% de la población de la CAPV, respectivamente.

Por otro lado, en relación a la necesidades relacionadas con la vivienda, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca que la necesidad de cambiar de vivienda habitual afectaba en 2008 al 5,5% de los hogares con personas con discapacidad, frente al 4,9% del total de hogares, mientras que en cuanto a la necesidad de rehabilitación, los porcentajes respectivos son 20,9 y 15,5%.

Estas necesidades están relacionadas con las limitaciones de movilidad que a menudo padecen en su vivienda las personas con discapacidad: la EDAD del INE destaca que el 45,9% de las personas con discapacidad de nuestra Comunidad tiene dificultades para desenvolverse en algún lugar de su vivienda, la mayoría de ellas en las escaleras (41,5%), en el cuarto de baño (23,7%) y en el portal de su casa (23,7%). Estos ratios se incrementan notablemente con la edad, de manera que el 60% de las personas con discapacidad de 80 y más años se ve afectada por estas dificultades.

Por otra parte, en relación a las condiciones de vida de este colectivo, en nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles³ informan de que

² La Encuesta considera Actividades Básicas de la Vida Diaria las siguientes: Lavarse y otras actividades de higiene personal, vestirse y desvestirse, comer y beber, cuidado de la propia salud, adquisición de bienes y servicios, preparar comidas, realizar las tareas del hogar, desplazarse dentro y fuera del hogar y realizar tareas sencillas, fundamentalmente.

³ CIDEAC (2009).

aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-34% tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

Además, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad tiene, por sus propias características, especiales problemas para desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. La EDAD destaca que tres cuartas partes del colectivo tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres le ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

Para terminar, la EDAD destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5% había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Este ratio de necesidades no satisfechas es el más reducido del Estado.

En este sentido, el Consejo Vasco de Servicios Sociales destaca que los diversos servicios de atención a las personas con discapacidad atienden al 0,6% de la población (58,4 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,5% de Bizkaia y el 0,7% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales. En su informe relativo al año 2008, revela asimismo que el gasto en centros para personas con discapacidad de la CAPV ascendió a 392,5 millones de euros, de los que 216 (el 55%) provenían de fuentes de financiación privadas, tanto en forma de aportación de las familias de las personas usuarias como de empresas y particulares por la compra de bienes y servicios que ofrecen los centros especiales de empleo. En el conjunto de la CAPV, el gasto público por habitante destinado a la atención de las personas con discapacidad era, en el año de referencia, de 81,9 euros. De este gasto, el 73% corresponde a las Diputaciones Forales, el 19% a la Administración Central, el 6,2% al Gobierno Vasco y el 1,7% a los ayuntamientos de la CAPV.

1.10. Salud y sistema sanitario

Según datos del INE, la esperanza de vida al nacimiento (EV) de la CAPV presenta una tendencia creciente, y ello tanto para las mujeres como para los hombres. Así, entre 2003 y 2009, la EV ha pasado de 80,3 a 81,9 años. Para los hombres de 76,8 a 78,5 años (+1,7 años) y para las mujeres de 84,1 a 85,6 años (+1,4 años). Las CCAA con la esperanza de vida más elevada, en 2009, son: Madrid (83 años), Navarra (82,9), La Rioja (82,5), Castilla y León (82,5), Castilla-La Mancha (82,2), y Cantabria, Cataluña, Aragón y la CAPV (las cuatro con 81,9).

Por su parte, según datos de Eurostat, la EV en buena salud en el Estado, se situaría, en el año 2008, en 63,2 años para la mujer y en 63,7 años para el hombre; y la esperanza de

vida en buena salud a la edad de 65 años, en 8,6 años para la mujer y en 9,8 años para el hombre. Con esperanzas de vida en buena salud muy superiores se tienen: Noruega (14,8 años para la mujer y 14,1 para el hombre), Islandia (14 para la mujer y 13,8 para el hombre), Suecia (13,8 para la mujer y 12,9 para el hombre), Dinamarca (12,3 para la mujer y 12 para el hombre), Luxemburgo (11,6 para la mujer y 10,8 para el hombre) y Malta (11,4 para la mujer y 10,4 para el hombre).

Por lo que respecta a la morbilidad (estudio de los efectos de una enfermedad en una población en el sentido de la proporción de personas que enferman en un sitio y tiempo determinado), dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las dos principales causas de hospitalización en la CAPV en 2009 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 11,8% sobre el total de pacientes y una tasa de 17,2 casos por cada mil habitantes, junto a las enfermedades del aparato circulatorio (11,7% y 17 casos por 1.000 habitante). Debido a los ingresos por embarazo y parto, el porcentaje de mujeres hospitalizadas supera al de hombres: 51,7% por 48,3%. Sin considerar tales ingresos, el 47,3% son mujeres y el 52,7% hombres.

Respecto a la actividad extrahospitalaria pública, según datos de EUSTAT, las variables mantienen la pauta creciente iniciada hace ya algunos años.

- Los 472 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2008, atendieron un total de 14,5 millones de consultas, un 5% más que en el año anterior. Tal incremento es inferior al crecimiento del empleo, 6% entre 2007 y 2008.
- El aumento en el número del personal médico ha hecho que el número de habitantes por médico haya disminuido tanto en medicina general (se ha pasado de 1.397 a 1.263 habitantes por médico) como en pediatría (de 844 a 805).
- El promedio de consultas por médico en el año 2008 fue de 4.863, cifra superada por los médicos generales que atendieron 6.011 consultas y por los pediatras (5.385), mientras que en el caso del resto de facultativos el

promedio es menor: dermatólogos (4.739), traumatólogos (4.026), endocrinos (3.812) y oftalmólogos (3.550).

- El número de consultas por habitante fue de 6,7 de media, lo que supone un ligero repunte respecto al año anterior.

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- En materia de recursos (hospitales, camas, incubadoras, quirófanos, paritorios, salas de consultas externas y personal), entre 2007 y 2008, en el sector público, todas las variables, salvo el número de camas (que disminuyen) y el de hospitales y paritorios (que permanecen estables) observan un crecimiento. Por su parte, en el sector privado disminuye el número de quirófanos, permanece estable el número de hospitales e incubadoras, y el resto de variables crece.
- El número de personal médico por cada 100 camas se sigue incrementando, tanto en los hospitales públicos como en los privados; y en el año 2008 se alcanzan los 52,8 médicos por cada 100 camas en los primeros y los 24,2 en los segundos. Asimismo, el personal de enfermería por cada 100 camas crece también, y tanto en la red privada como en la pública, no obstante, también difieren entre ambas redes: en la pública 88,3 y en la privada 41,8.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, cae ligeramente situándose en 3,7.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación media global, vuelve a caer en 2009 (-1,6 puntos porcentuales respecto a 2008), y se sitúa en un 81,1%. Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media tan sólo se coloca la especialidad de digestivo (119,9% y aumentando respecto a 2008). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos todos los servicios médicos, estos son: medicina interna (97,8%), psiquiatría (94,7%), hematología (92,9%), neumología (91,6%), cardiología (90%), rehabilitación (82,7%) y cuidados paliativos

(81,6%); y también parte de los servicios quirúrgicos: cirugía cardiovascular (91,2%), neurología (89,1%) y urología (84%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 6 a 5,8. Muy por encima de la media están rehabilitación (28), cuidados paliativos (15,4), psiquiatría (15,5), hematología (10,1) y medicina interna (8,1), si bien se observa un descenso en todos ellos respecto al año anterior, salvo en psiquiatría.

Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2009 en 3.508,9 millones de euros. Por su parte, el presupuesto de gastos de este Departamento en 2010 asciende a 3.530,1 millones de euros. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Planificación y Ordenación Sanitaria y Farmacia y Prestación Ortoprotésica) liquidadas en 2009, ascienden a 3.538 millones de euros, mientras que las presupuestadas para 2010 suponen 3.523,6 millones, esto es, se observa una reducción del 0,4% entre ambos ejercicios. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 34,2% del total, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto presupuestado para 2010 supone el 5,35% del PIB, inferior al 5,48% del año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2009, asciende a 2.544.8 millones de euros (+5,2% respecto al año 2008), lo que supone el 3,94% del PIB nominal. Tal incremento se explica tanto por el aumento de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos), como de las inversiones.

1.11. Urbanismo y vivienda

En primer lugar, los datos de la "Encuesta de Oferta Inmobiliaria" del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco indican que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler)

ha crecido un 4,9% (frente al +3% del año anterior) hasta alcanzar las 28.921 unidades en el cuarto trimestre. Se contiene en 2010, por tanto, por segundo año la tendencia al crecimiento de la oferta iniciada en 2004, después de haber caído en el bienio 2002-2003, con las siguientes características:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta cae un 10,2% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.877 €/m², un 3,8% menos que en 2009. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.532 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.899 €/m² y 4.034 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2010 en 1.474 €/m², un 0,4% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2010 a 3.573 unidades, un 28,7% menos que un año atrás, cuando se superaron las 5.000 unidades.
- Se detecta un aumento del 29,4% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2010 a 3.891 €/m², un 3% más que el promedio registrado un año antes. Por territorios, se aprecia una evolución bastante desigual, ya que, mientras que en Álava el precio medio cae un 5,1% en Bizkaia aumenta un 4,8% y en Gipuzkoa se mantiene invariable.
- Se contabiliza una oferta de 2.568 viviendas ofrecidas en alquiler, un 24% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre crece un 21,4%, pasando de 1.000 unidades a 1.215, el de vivienda protegida en alquiler cae un 43,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 70% que representaba en 2009 al 53% en 2010, perdiendo, por tanto, 17 puntos en su presencia en la oferta de alquiler.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2010 a 204€ mensuales, un 7,2% menos que en el año precedente. La modalidad de VPO alcanza 277 €/mes, en tanto que las viviendas sociales se situaron en promedio en 122,7€.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2010 una

renta media de 921,5€ mensuales, un 5,3% más que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (1.004,9 €/mes); le sigue Bizkaia con 923,8 €/mes y por último Álava (827,6€ mensuales).

Por otro lado, el número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído un 32,9% en 2008 y un 43,4% en 2009, cambia de signo en 2010, creciendo un 6,7%. En total, se han iniciado 7.522 viviendas, de las cuales 2.572 son libres (el 34,2%) y 4.950 protegidas (65,8%). De estas, 3.756 son VPO (+27,8% respecto de 2009) y 453 son viviendas sociales (+398%). Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV durante 2010 asciende a 11.400 unidades, un 15,3% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-27%) y del aumento de las protegidas (+6,8%). De éstas, 4.233 son VPO (-6,1%) y 758 sociales (+356,6% respecto del año anterior).

1.12. Pobreza y exclusión social

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la "Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales" (EPDS), que permite conocer la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto geográfico. Considerando conjuntamente las distintas carencias objeto de análisis, la EPDS de 2008 estima que son 39.737 hogares de la CAPV, un 5% del total, los afectados en 2008 por alguna de las situaciones de riesgo consideradas (mantenimiento o acumulación). Los individuos afectados, un total de 100.250, representan el 4,7% de la población total.

En esta edición de la Memoria Socioeconómica se ha centrado la atención en una cuestión de especial interés: la distribución territorial de la pobreza y la precariedad. Según los datos de la EPDS de 2008, Bizkaia es el territorio con mayor incidencia de los problemas de precariedad o ausencia de bienestar: un 22,9% de su población no accede a condiciones de bienestar pleno, por encima del 20,3% de Álava y del 18,5% de Gipuzkoa (la media de la CAPV es del 21,1%). La evolución en el tiempo resulta, sin embargo, favorable para

Bizkaia, ya que ha ido reduciendo este ratio progresivamente, desde el 44,1% que tenía en 1996. Se observa, de hecho, un proceso de convergencia de los tres territorios.

Por otra parte, en los últimos años también se perfila un acercamiento en las tasas de pobreza real de Bizkaia: aunque su impacto sigue en 2008 siendo mayor en este territorio, con un 3,8%, las cifras ya no se alejan sustancialmente de Álava (2,9%) y Gipuzkoa (2,3%). La media para el conjunto de nuestra Comunidad es del 3,2%. La evolución en Bizkaia resulta, de hecho, favorable, cayendo de forma continuada la tasa de pobreza real, que ha pasado del 7,1% en 1996 al 3,8% en 2008. Las tendencias son más matizadas, en cambio, en los otros dos territorios: Después de las fuertes caídas del período 1996-2000, muy superiores a las de Bizkaia, se detecta un cierto repunte posteriormente.

En relación a la pobreza de mantenimiento, se observa un rasgo común en Bizkaia y Gipuzkoa: la importante y continuada caída de su incidencia que se da desde 1996. La tasa se reduce del 10,4% al 5% en Bizkaia y del 7,8 al 2,9% en Gipuzkoa, de manera que esta evolución marca las tendencias descendentes a largo plazo de la pobreza real en estos dos territorios. En Álava, en cambio, se observa una evolución contraria a la tendencia que se da en el conjunto de la CAPV y en Bizkaia y Gipuzkoa. Un rasgo finalmente común a los tres territorios, en cualquier caso, es la sustancial reducción de la pobreza de acumulación, con cifras cercanas o inferiores al 1% en todos los territorios en 2008, cuando en 1996 la incidencia era prácticamente del doble (llegando, en el caso de Bizkaia, a afectar al 2,4% de la población en viviendas familiares).

Si analizamos estas variables desde el punto de vista comarcal, se aprecia, en primer lugar, que en 2008 las tasas más elevadas de precariedad o ausencia de bienestar, superiores al 25% y por tanto por encima de la media de la CAPV (21,1%), corresponden a Bilbao y Margen Izquierda (28,1 y 25,3% respectivamente). Estos niveles se alejan sustancialmente de los del resto de comarcas con mayores tasas de precariedad, grupo en el que se encuentran Vitoria-Gasteiz,

Duranguésado y Donostialdea. Las tasas se sitúan en estas comarcas en cifras de 20 a 21%. Les siguen Ayala y Bajo Deba, con ratios de precariedad entre el 17 y el 19%. Estas cifras bajan a niveles de 13-15% en margen Derecha, Bizkaia-Costa y Tolosa-Goierrri. Con un 8,3%, Alto Deba registra el mínimo de la CAPV. Con independencia de las diferencias señaladas, el período 1996-2008 refleja una caída sustancial de las tasas de precariedad en todas las comarcas.

Por otra parte, podemos destacar que en la distribución de la población afectada por problemas de pobreza real destaca especialmente la concentración en las zonas más urbanizadas, de manera que un 56% de las situaciones de pobreza real se concentran en Bilbao y Margen Izquierda y, en conjunto, si incluimos a Margen Derecha, Gasteiz y Donostialdea, tendríamos un 91% de estas situaciones (83,8% de la pobreza de acumulación y 86,5% de la de mantenimiento). Las comarcas más urbanizadas también suponen el núcleo central de las personas que residen en hogares que no acceden a un nivel de pleno bienestar, un 82,8% del total. Un 42,2% corresponde a Bilbao y Margen Izquierda y otro 34,3% a Gasteiz y Donostialdea.

1.13. Protección social

En 2010 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 85.400 personas, un 9% más que en el año anterior. Se trata del décimo año consecutivo en que el colectivo de personas perceptoras se incrementa, después de haberse reducido notablemente en la década de los 90. En el Estado, el colectivo de perceptores se ha incrementado a una tasa superior: un 13,5%, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias se ha reducido, pasando del 3,2 al 2,6%. De estas 85.400 personas, el 52,7% reside en Bizkaia, el 32,2% en Gipuzkoa y el restante 15,1% en Álava.

Con datos referidos a diciembre de 2010, el 62% de las personas perceptoras lo eran de prestaciones contributivas, el 36% de subsidios y el restante 2% recibía la Renta

Activa de Inserción. Habiendo un total de 82.921 perceptores de prestación en diciembre, la tasa de cobertura (teniendo en cuenta los parados registrados en el SPEE) ascendía al 64,9% del colectivo de desempleados de la CAPV —66,8% en diciembre de 2009—, frente a una cobertura del 76,9% de media del Estado. Por Territorios Históricos, la mayor cobertura corresponde a Gipuzkoa (69,6%).

Teniendo en cuenta estos datos, podría decirse que en diciembre de 2010, de cada 100 parados de la CAPV, 39 no recibían prestación alguna (33 en 2009) y, de los 61 que sí la recibían, 38 percibían una prestación contributiva, 22 un subsidio por desempleo y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción. En relación a las prestaciones de la Seguridad Social en la CAPV, en 2010 algo más de medio millón de personas (506.770 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas prestaciones económicas del sistema de la Seguridad Social, cifra que supone un 1,5% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,7%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,4%. En las pensiones contributivas (que representan el 98% de las prestaciones y el 99% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2010 asciende a 494.800 (+1,5%) y su importe medio mensual, que suma 966,10€, aumenta un 3% respecto a 2009, con lo que se estima un gasto anual de 6.692 millones de euros, un 4,5% más que en 2009.

Acerca de la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61,4% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2010 es 1.101,50€ al mes, un 3% más que en 2009. El importe medio de ese año (1.069,50€) representaba el 49,4% del importe medio mensual para la

CAPV del componente “sueldos y salarios” del Coste Laboral que calcula el INE en su Encuesta Anual del Coste Laboral. Este componente, que asciende a 2.165,62 €/mes, se puede tomar como una aproximación al salario medio en nuestra Comunidad en 2009 (último año para el que se dispone del dato).

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2010, en una primera aproximación provisional, a 6.743 millones de euros, con un aumento del 4,5% respecto de 2009, de forma que se incrementa dos décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10% de 2009 al 10,2%.

Por otra parte, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la RGI en 2010 ha sido 55.020 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 13,8% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 48.489 unidades de convivencia. Del total de unidades receptoras, el 34,6% corresponde a situaciones sin ingresos, el 30,15% a personas que complementan las rentas del trabajo y el restante 35,25% a personas que complementan sus pensiones. La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos en 2010 asciende a 314,815 millones de euros (un 19,8% más que en 2009).

Un estudio elaborado en 2010 por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco destaca que el modelo vasco de prestación de garantía de ingresos constituye una excepción en el contexto del Estado, tanto por su elevada cobertura (del 7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su vinculación a la política de complemento de ingresos. Este trabajo revela, en primer lugar, que la generalización de las rentas mínimas autonómicas a lo largo de los años 90 esconde una profunda desigualdad en el impacto de estos programas en las

distintas Comunidades. En el primer semestre de 2009, la CAPV concentraba un 38,4% de los titulares de RGI en el Estado y un 40,2% del gasto relacionado con estos programas, a pesar de representar sólo el 2,4% de la población española en situación de riesgo de pobreza.

Además, en 2010 se ha puesto en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es facilitar a las personas más necesitadas —es decir, a las titulares de la renta de garantía de ingresos— el acceso a la vivienda. Esta prestación pasa así a dar cobertura a buena parte de las necesidades cubiertas hasta la fecha por las Ayudas de Emergencia Social (AES), con la diferencia de que se constituye en un derecho; su introducción tendrá, además, la virtualidad de devolver a las AES su carácter extraordinario. En su primer año de vigencia, la PCV ha supuesto un gasto de 51,107 millones de euros (43,1 millones presupuestados inicialmente más 8 ampliados posteriormente), y en el mes de diciembre el número total de perceptores asciende a 16.047, de los cuales el 20,6% reside en Álava, el 60,5% en Bizkaia y el 18,9% en Gipuzkoa.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan inicialmente a estas ayudas 17,3 millones de euros, que junto con los 6,7 millones de ampliación, suman un gasto total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente.

En suma, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2010 un total de 389,9 millones de euros, un 22,9% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 314,8 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (82% del total), 24 millones para las Ayudas de Emergencia Social (5%) y 51,1 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (13%).

2. Consideraciones

2.1. Demografía e inmigración

EUSTAT ha elaborado unas proyecciones demográficas para la CAPV que, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella⁴. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de crecimiento y envejecimiento de la sociedad vasca.

La situación demográfica en la CAPV presenta rasgos más agudizados que la media europea en estos dos indicadores (mayor peso de las personas mayores sobre el conjunto de la población y tasa de natalidad inferior), con unas previsiones para 2020 que no pueden calificarse de optimistas. Concretamente, se prevé una fuerte disminución del grupo de edad entre 16 y 64 años (-4%) y un crecimiento del 22,7% en los mayores de 64 años.

En relación a estas cuestiones, el CES opina, tal y como ha expresado en su Estudio de Iniciativa Propia “El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista” (2011), que en las sociedades desarrolladas contemporáneas, la mejora de la calidad de vida de las personas, con el evidente alargamiento de la esperanza de vida, son considerados un avance social y una muestra evidente del éxito del Estado del Bienestar; ahora bien, la combinación de este proceso con otros de carácter demográfico y económico, han puesto de manifiesto la necesidad de introducir cambios. El envejecimiento coincide con unas bajas

tasas de natalidad. Esta circunstancia ha hecho disminuir, por un lado, el tamaño de las cohortes en edad de trabajar y, por otro, aumentar la proporción de personas mayores en el conjunto de la sociedad, lo que acarrea evidentes consecuencias económicas.

Por ello, este Consejo considera en su Estudio que nuestra sociedad afronta dos retos ineludibles: la reducción de la población en edad de trabajar y el envejecimiento de la población, lo que tiene un impacto en la sostenibilidad del estado del bienestar y precisa de una respuesta global, concreta y transversal, algo que, hasta el momento, no se ha hecho, ni en el Estado ni a nivel de la CAPV. Por este motivo, nuestra Comunidad requiere la aplicación de una óptica globalizadora a la hora de abordar estos fenómenos, como medio indispensable para racionalizar un conjunto de iniciativas que incidirán en la calidad de vida de la población vasca. Es preciso superar la falta de perspectiva integral, la aplicación de políticas fragmentadas y dispersas y la prevalencia del enfoque a corto plazo. En este sentido, la definición de una estrategia integral y a largo plazo para hacer frente a los efectos que las perspectivas demográficas tienen en el mercado de trabajo, el sistema de pensiones, la salud y el sistema sanitario, la dependencia y los servicios sociales y el sistema educativo se presenta como una de las asignaturas pendientes en nuestra Comunidad.

Además, la reducción de la población en edad de trabajar surge como un problema estructural que requiere un cambio de visión y un replanteamiento de las políticas de empleo y de recursos humanos en las empresas. Contrarrestar el impacto del envejecimiento en el descenso de la población activa requiere aumentar la tasa de empleo en general y, más específicamente, las de las mujeres y

⁴ Para mayor información sobre las Proyecciones de EUSTAT, se remite al lector a la edición de 2008 de esta Memoria Socioeconómica.

las personas mayores de 55 años. Asimismo, este objetivo debe favorecerse con medidas que fomenten el adelanto de la entrada de los jóvenes al mercado de trabajo y la integración laboral de las personas inmigrantes, que representan un capital humano de gran valor: se debe apostar por una inmigración integrada, propiciando un correcto ajuste entre los perfiles de cualificación de la demanda y de la oferta.

Por otra parte, se requiere adoptar cambios en las organizaciones: una nueva valoración de la experiencia y la diversidad de los equipos humanos, introduciendo la variable "edad" en la gestión de las plantillas y las condiciones laborales (flexibilización), el desarrollo de programas y servicios de apoyo a la conciliación de la vida laboral y personal, el fomento de la permanencia en el mercado de trabajo a edades maduras, etc.

2.2. Educación

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2010-11 del EUSTAT, la misma se ha incrementado un 1,1%; y ello tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Es destacable el incremento de la matriculación en FP, así como el que el 49,9% de los estudiantes que cursan enseñanzas medias en la CAPV opten por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria (presentando además una tendencia creciente). En otras palabras, se confirma la evolución hacia el reparto proporcional al 50% entre Formación Profesional y Bachillerato, de forma que la primera gana adeptos. No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico.

Por lo que respecta a la matriculación en la Enseñanza Superior (en los dos primeros ciclos) queremos poner de manifiesto que aun cuando la matriculación en términos absolutos está disminuyendo, el porcentaje que representa la población universitaria sobre el total de la población entre 18 y 25 crece

y en el curso 2008-09, según INE, se sitúa en el 31,9%. En el Estado, por su parte, el porcentaje es el 31,7%. En otras palabras, en el Estado el peso de la población universitaria sobre la población de entre 18 a 25 años es ligeramente menor que en la CAPV pero su evolución también es creciente.

Respecto a los indicadores educativos:

Nos agrada comprobar que:

- La CAPV presenta ratios de alumnos por grupo y por profesor inferiores a las respectivas medias estatales.
- La participación de la población adulta en el aprendizaje permanente, según datos del Índice Europeo de Innovación 2009 (publicado por EUSTAT en 2010), supera el objetivo previsto por la UE para el 2010 (12,5%) y llegue al 13,5%. Si bien, todavía nos queda camino para alcanzar los ratios que encontramos en países referencia en esta materia.
- Según datos del MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2008, es en la CAPV de 7.151 euros, siendo nuestra Comunidad la que registra el mayor gasto por alumno.
- Según los resultados de PISA 2009,
 - Nuestro sistema educativo es más equitativo que la media de la OCDE.
 - En *competencia matemática*, si bien para el conjunto de la OCDE no ha habido mejora entre los resultados medios de PISA 2006 y 2009, la CAPV ha realizado un cambio positivo y, de hecho, supera la media de la OCDE en 14 puntos y la del Estado en más de 27. Por otro lado, se observa también una evolución positiva, tanto a nivel de equidad como de excelencia.
- La tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología es de las más de los países de la UE.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2010, un 2,6% respecto al gasto liquidado

en el año anterior. Este gasto supone el 4,18% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,19 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2009.

- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, relativos a 2008, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 3,83% en la CAPV (3,06% en Educación no Universitaria y 0,14% en Universitaria) y del 4,08% en el Estado (2,7% en Educación no Universitaria y 0,95% en Universitaria).
- El ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno crece, entre 2009 y 2010, de 5.353 a 6.346,5 euros, pero entre 2009 y 2010 (en base a presupuestos), disminuye al registrar el indicador un valor de 6.014 euros por alumno.
- La evolución de algunos indicadores educativos en cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados.
 - La tasa de abandono escolar prematuro, siendo el porcentaje más bajo del Estado, 14,7% en 2008 (media estatal: 31,9% en 2008), hace suponer que resultará difícil conseguir el objetivo marcado por la UE para 2010, situado en el 10%.
 - La evolución de las tasas de idoneidad no es adecuada y éstas se disparan e incrementan en el tiempo para la Formación Profesional y, en particular, para la Formación Profesional de Grado Medio, con tasas medias que superan el 95%. No obstante, también conviene tener en consideración que la tasa de inadecuación se ve incrementada en la Formación Profesional por el porcentaje elevado de adultos que, después de haberse incorporado a la vida laboral, vuelven a cursar estudios de Formación Profesional, y también por una parte de alumnos que habiendo probado estudios universitarios y desistiendo en su continuidad, realizan un curso de Formación Profesional Grado Superior como un medio de salida profesional.
- Según los resultados de PISA 2009, en la CAPV, se constata un retroceso en términos de excelencia, respecto a 2006 en competencia lectora. En competencia

científica, los resultados de puntuación media se mantienen casi idénticos a la prueba de 2006 pero son inferiores a la media de la OCDE, y en términos de excelencia también retrocedemos.

La situación de desventaja educativa de algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. No obstante, la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

Para lograr una educación de calidad para todos se requiere el esfuerzo tanto de los miembros de la comunidad educativa directamente implicados como del entorno social en el que se desarrolla la educación. En consecuencia, volvemos a remarcar la necesidad de mejorar la formación y cualificación en las cohortes de edades más tempranas y/o en niveles educativos menos avanzados, en la medida que una sociedad basada en el conocimiento requiere que toda la población tenga un conveniente y adecuado nivel educativo y formativo.

2.3. Actividades de I+D+i y TICS

Según datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE, los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado y de la UE, pero todavía nos queda camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia. Así,

- Es de destacar que en un año (2009) caracterizado por una grave crisis económica mundial, que se tradujo en un retroceso del PIB vasco del 3,8%, el gasto en actividades de I+D haya crecido en la CAPV el 1,3%.
- El esfuerzo en I+D que en la CAPV se sitúa por encima, incluso, del valor medio de la UE27 (1,98% frente a 1,9%, dato CAPV 2009, y UE 2008), también ha crecido en la CAPV respecto al pasado año, al pasar del 1,86% del PIB en 2008 al 1,98% en 2009.
- Es alentador que el personal empleado en actividades de I+D siga aumentando

y se coloque por encima de los valores registrados en el Estado y en la UE y cercano al de los territorios más dinámicos en la materia. Medido en EDP, llega en el año 2009 al 15‰ de la población ocupada. En el Estado es el 11,7‰ y en la UE, 10,4‰.

- Aunque en los últimos años se observa una ligera pérdida del peso del sector privado en la financiación del gasto en I+D, éste sigue siendo la más importante fuente de financiación. El sector privado financia el 54% de la cifra total de gasto en I+D y la Administración el 40%.
- El gasto total en actividades para la innovación tecnológica, de las empresas de más de 9 empleos, se ha incrementado un 1,2% respecto a 2008. Representa el 3,3% del PIB.
- El porcentaje de empresas (de más de 9 empleos) innovadoras (innovaciones tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 38,9%. En el Estado, según INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 33,9%. Según el CIS 2008, en la UE27, los porcentajes van desde el 65,1% de Alemania (que lidera el ranking) al 16,1% de Bulgaria. El Estado español registra un 34,7%. Los países más dinámicos son, además de Alemania, Austria (52,5%), Luxemburgo (52,2%), Irlanda (52,2%), Islandia (52%) y Dinamarca (52%).

Según el Índice Europeo de Innovación (SII) elaborado por EUSTAT, la CAPV destaca:

- Por la elevada tasa de jóvenes de 20 a 29 años que se ha licenciado en estudios de Ciencias e Ingenierías y Ciencias Sociales y Humanidades, 46,7 por mil por el 40,5 por mil, en la UE.
- Por el elevado porcentaje de población de 25 a 64 años con educación superior (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior): 42,2%, casi el doble de la media comunitaria, 24,3%.
- Por el mayor porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en actividades de formación permanente, 13,5%, mientras que en Europa representa el 9,6%.
- Por el mayor porcentaje de personal empleado en sectores de servicios de alto nivel de conocimiento que representa el

19% del total de empleo, por un 14% en Europa.

- Por el porcentaje de renovación de empresas, 12,4%, frente al 5,1% europeo.
- Por las exportaciones de tecnología media y alta, que representan el 51,5% del total frente al 47,4% de la UE.
- Por la difusión de banda ancha, un 92% de las empresas de 10 o más empleados tienen acceso a banda ancha frente al 81% en la UE.
- Por la eficiencia, ya que el 19,6% de las empresas innovadoras reducen sus costes de personal y el 9,4% disminuyen el consumo de materiales y energía, mientras que en Europa estos porcentajes son 18,0% y 9,6%, respectivamente.
- Por las Pymes que han desarrollado alguna innovación tecnológica: un 30,5% por un 33,7% en la UE.
- Por el porcentaje del PIB dedicado a Capital Riesgo, que resulta mayor (0,18% vs 0,14%).
- Por el mayor gasto privado en I+D, 1,5% en la CAPV por un 1,21% en la UE-27.

Pero existe terreno para seguir mejorando, ya que:

- El gasto público en I+D sobre el PIB es más bajo 0,35% frente a 0,67%, en la UE27.
- El número de patentes EPO por cada millón de habitantes es de 6,7 en la CAPV, por debajo de la cifra europea, 10,7.
- El porcentaje de Pymes con innovaciones no tecnológicas (de marketing o de organización), 27,1%, es inferior al registrado en la UE, 40,0%.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2010, del 70% en la UE27 mientras que en la CAPV, es un 55%.

Por su parte y si bien la penetración de las TICs entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose; cruzando los datos

de EUROSTAT e INE, se observa que en materia de uso de internet, la CAPV, con un 60,7% de personas que han utilizado internet, al menos una vez por semana en los últimos tres meses previos a la encuesta, ocupa una posición superior a la media estatal, 58,4%, pero inferior a la media de la UE27, 65%; UE25, 66% y UE-15, 69%.

Por lo que respecta a los equipamientos TICs en las empresas, observamos que el proceso de incorporación de los mismos continúa creciendo y que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, tienen unos incrementos más reducidos, debido al escaso margen de mejora.

Llama la atención que, de todas las actividades de utilización de internet por los establecimientos empresariales, el mayor descenso se produce en cuanto al acceso a productos formativos. Una de las funcionalidades que la existencia de la red posibilita, como es facilitar el acceso a la formación más allá de los obstáculos de desplazamiento, horarios y disposición de tiempo, disminuye claramente entre 2009 y 2010, y además lo hace en los tres principales sectores de actividad.

En relación a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, siguen aumentando en cifras económicas que generan, a pesar de reducirse el número de empresas que participan en tal comercio electrónico.

En consecuencia, estimamos cada vez más necesario promover el uso de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación entre los colectivos menos dinámicos (las familias sin hijos o las personas solas, las cohortes de edad más avanzada y los colectivos de población con menor cualificación y menor estabilidad laboral). Además, una política pública centrada en una combinación adecuada de oportunidades de conexión, contenidos y distribución contribuiría a maximizar los beneficios de las TIC.

2.4. Medio natural

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación

general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible.

De esta forma, presentan una evolución favorable:

- La calidad del aire, que es buena o como poco admisible en todas las subzonas analizadas.
- La emisión total de Gases Efecto Invernadero GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada) que, en la CAPV, ha descendido entre 2008 y 2009 un 10% y respecto al año base el crecimiento es del 6%, esto es, por debajo del objetivo del Plan, establecido en el 14%.
- La calidad de las aguas
 - La de los ríos es esperanzadora.
 - En las aguas de transición, aunque todavía existen problemas, la evolución es favorable.
 - En las aguas costeras la situación es totalmente favorable ya que en el 100% de las estaciones de muestreo se cumplen los objetivos.
 - En lagos y las zonas húmedas interiores parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente.
 - En aguas de baño, el análisis realizado en 2009 muestra que 9 zonas de baño han mejorado y 4 han empeorado.
- La intensidad energética, que medida, en 2009, es un 86% de la del año 2000, y respecto a 2008 mejora 5 puntos porcentuales.
- La generación de residuos, tanto no peligrosos como peligrosos, disminuye: un 24,2% los primeros y un 32,1% los segundos.

No obstante, llamamos la atención sobre:

- El consumo per cápita de agua, que ha crecido un 11,2%, en el año 2008, y se sitúa en 139 persona/litros/día; y sobre su valor unitario que también crece, un 8% y se sitúa en es 0,94 euros/m³.
- El agua perdida en la red de distribución, que representa el 16,1% del total disponible.

Y mantenemos como tendencias preocupantes:

- El consumo final de energía, que si bien se reduce como consecuencia de la crisis (entre 2008 y 2009, -8,72%, llegando a los 5.259 Kptes), debe ser tenido en consideración dada nuestra dependencia energética y la escasa producción vasca de energía primaria (399 Kptes, 5,5% de la demanda), de los cuales 382 Kptes corresponden a fuentes renovables y ello teniendo en cuenta que la UE aprobó el 21 de abril de 2009, una Política Energética cuyo compromiso es alcanzar en 2020 un 20% de producción de energía a partir de fuentes renovables, un 20% de reducción del consumo energético y un 20% de reducción de GEIs (objetivo aún más ambicioso que el planteado por el Protocolo de Kioto: disminución del 15% en el caso de España para 2012).

En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

2.5. Situación económica de la CAPV y contexto exterior

La economía mundial atravesó durante el año 2009 la recesión más profunda y generalizada desde mediados del siglo pasado. Sin embargo, en el segundo semestre, la producción y el comercio mundiales se reactivaron, y la actividad económica mundial continuó su recuperación en el 2010.

No obstante, el ritmo de la recuperación fue un tanto desigual en las distintas regiones. En las economías avanzadas, el repunte fue débil. Por su parte, las economías emergentes, en particular las asiáticas, fueron a la cabeza de la recuperación mundial, llegando incluso a suscitar inquietudes respecto a un posible recalentamiento en varios países.

En el primer semestre de 2010, el repunte económico se apoyó en las medidas de estímulo

monetario y fiscal, en una cierta normalización de las condiciones de financiación a nivel mundial, y en las mejoras de la confianza empresarial y de los consumidores. Además, la recuperación contó con el respaldo de un prolongado ciclo de existencias, ya que las empresas repusieron sus stocks en respuesta a unas perspectivas económicas globales más halagüeñas. De hecho, la reposición de existencias contribuyó al crecimiento del PIB en las principales economías durante este período.

Tal mejora general de la situación económica y el repunte de la actividad, impulsado por el sector manufacturero, estuvieron acompañados de una fuerte recuperación del comercio mundial, que experimentó un crecimiento del 12,4% respecto al año anterior.

Sin embargo, en el tercer trimestre del año, el avance de la actividad mundial, según estimaciones del FMI, se moderó ligeramente hasta situarse en torno al 0,9% en tasa inter-trimestral, tras el 1,2% del segundo trimestre. Asimismo, las tensiones inflacionistas se generalizan, y en tal clima de persistente inquietud respecto a la inflación, como consecuencia del recalentamiento de la economía, varios bancos centrales de economías emergentes decidieron retirar algunas de las medidas excepcionales de estímulo de la liquidez adoptadas en respuesta a la crisis e imprimir una orientación más restrictiva a sus políticas monetarias.

La Unión Europea tiene un patrón trimestral de recuperación económica similar al descrito líneas arriba. Así, el PIB real de la zona euro aumentó un 1,8% en 2010, pero su crecimiento se desaceleró en el cuarto trimestre del año.

Tal recuperación anual de la actividad se explica por varias causas. En primer lugar, el impulso de la demanda exterior, que provocó un incremento de las exportaciones, si bien este aumento no se tradujo en una contribución positiva de la demanda exterior neta, debido al crecimiento de las importaciones, que prosiguió a un ritmo ligeramente más rápido. En segundo lugar, la positiva contribución de las existencias, al observarse una desaceleración en el ritmo de

reducción de existencias de las empresas. Y en tercer lugar, la moderada recuperación de la demanda interna, al seguir creciendo el consumo público y dejar de contraerse la inversión y el consumo privados como había sucedido en 2009. El crecimiento del consumo público siguió sosteniendo la actividad económica en 2010, pero fue más moderado que en 2009. La moderación observada en esta variable fue consecuencia de los esfuerzos de consolidación fiscal encaminados a limitar el deterioro de los saldos presupuestarios públicos. Por su parte, la mejora de la inversión y el consumo privados se debió, en parte, a un aumento de la confianza con respecto a los niveles anteriores.

Así, la evolución de la deuda pública de la UE ha sido inestable y volátil como consecuencia de las incertidumbres sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas, la solvencia bancaria de algunos países y las posiciones especulativas contra la deuda. De hecho, y aunque la mayoría de las preocupaciones se centraron en Grecia, Irlanda y Portugal, las tensiones también terminaron por afectar a otros países como España e Italia. Para frenar estos movimientos especulativos, tanto en los mercados de divisas como en los de materias primas, se están proponiendo desde instancias diversas una serie de medidas, muchas de las cuales coinciden en alcanzar un acuerdo europeo sobre las obligaciones de transparencia de los inversores, que incluya restricciones a las posiciones especulativas. En términos de déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Suecia (0%), Estonia (0,1%), Luxemburgo (1,7%), Finlandia (2,5%) y Dinamarca (2,7%). Los déficits más elevados se contabilizan en Irlanda (32,4%), Grecia (10,5%), Reino Unido (10,4%), España (9,2%) y Portugal (9,1%). En el conjunto de la eurozona, el promedio del déficit de los Estados miembros se situó en un nivel equivalente al 6% del PIB.

Por lo que respecta a la economía española, según datos del INE, el PIB generado por la economía española en el cuarto trimestre de 2010 registra un crecimiento interanual del

0,6%, cuatro décimas superior al estimado para el trimestre precedente. De esta manera, en la segunda mitad del año, la economía española muestra un suave crecimiento interanual, que contrasta con los registros negativos de la primera parte del año y con la tendencia internacional. En términos intertrimestrales, el PIB crece un 0,2%, dos décimas más que en el trimestre precedente. Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado) medido en términos de Contabilidad Nacional, es de 98.276 millones de euros, lo que supone pasar de un 11,1% del PIB al 9,2% entre 2009 y 2010. Dicho resultado mejora en una décima la previsión inicial del 9,3%. Tras cumplir con el objetivo del 2010, el Gobierno mantiene su previsión de déficit para el conjunto de las Administraciones Públicas de un 6% en 2011, del 4,4% en 2012, y del 3% en 2013.

El cumplimiento del objetivo de déficit en 2010 se produjo como consecuencia de que la Administración Central cerró sus cuentas con un déficit del 5% inferior al 5,9% previsto, mientras que las Administraciones de la Seguridad Social y de las Comunidades Autónomas se desviaron de la senda acordada. En cambio, las Corporaciones Locales alcanzaron su objetivo del 0,6%. En concreto, las Administraciones de la Seguridad Social en un contexto de debilidad del mercado laboral, registraron un déficit del 0,2%, frente al superávit del 0,2% previsto. Por su parte, las Comunidades Autónomas tuvieron un déficit del 3,4% superior al 3,1% previsto, como consecuencia de las elevadas desviaciones (por encima del 3,5%) en cuatro de ellas (Cataluña, Baleares, Murcia y Castilla-La Mancha) y significativas (entre el 3 y el 3,5%) en otras cuatro (Aragón, Navarra, La Rioja y Valencia).

Al término de 2010, la deuda del conjunto de las Administraciones supone el 60,1% del PIB. Esta cifra representa 3 puntos menos de lo estimado en los Presupuestos Generales de 2011 e implica que los niveles de deuda pública española se sitúan por debajo del promedio de los países de la zona euro, 80%. Desagregando por Comunidades Autónomas, según la Contabilidad Regional del INE, aunque todas crecieron, en términos de

PIB, por debajo de la media de la UE (1,8%), siete experimentaron un crecimiento positivo: Asturias (0,3%), Cantabria (0,2%), Castilla y León (0,8%), Cataluña (0,1%), Galicia (0,1%), Navarra (1,2%, la Comunidad que registra el mayor crecimiento) y la CAPV (0,8%); tres tuvieron un crecimiento cero: Extremadura, Madrid y Ceuta; y el resto, un crecimiento negativo. Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 31.314 euros, un 35,8% superior a la media, seguido por Navarra con un PIB per cápita de 29.982 euros, Madrid (29.963 euros per cápita), Cataluña (27.053 euros por habitante), La Rioja (25.020), Aragón (24.886), Baleares (24.672) y Cantabria (23.464). Todas ellas por encima de la media estatal que se sitúa en 23.063 euros.

En la CAPV, según datos de las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT de febrero de 2011, la economía de la CAPV registró, en el año 2010, un incremento interanual, en términos reales, del 0,3%, frente al decremento del 3,8% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 65.847,4 millones de euros.

Si bien la mejora de la actividad económica se explica, principalmente, por el comportamiento del sector exterior, también es cierto que la demanda interna ha caído menos que en el año precedente (-0,7% frente al -5,7%, un año antes). Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares crece en el segundo trimestre de 2010 tras seis trimestres de tasas negativas y tal crecimiento continúa en el tercer y cuarto trimestre, aun cuando se ralentiza ligeramente. El gasto de las AAPP, por su parte, no ha mostrado en los últimos años tasas de crecimiento negativas, sin embargo, la ralentización de su crecimiento es bastante más importante en términos relativos que la observada en el caso de los hogares. Por lo que respecta a la inversión, sigue mostrando tasas de crecimiento negativas pero las caídas sucesivas son menores: comienza el primer trimestre con una tasa de variación negativa del 9,8% y culmina con un -3,2%.

En términos de oferta, el crecimiento se explica por el positivo comportamiento de

la industria (crecimiento del PIB: 0,4%) y los servicios (0,8%), ya que el VAB del sector primario y el de la construcción decrece.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI), según datos publicados en abril de 2011 por EUSTAT, muestra un aumento de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 2,1% frente a la caída del 21,8% del año anterior. El citado incremento medio tiene su origen en la ralentización de la caída de la producción de los bienes de equipo (de -23,2 a -2,7%) y de la energía (de -7 a -5,2%); y en los incrementos acontecidos en la producción de bienes de consumo (+0,9% frente a la caída del 14,6% del periodo precedente) y en los bienes intermedios (7,1% frente -26% el año anterior). Del análisis sectorial del IPI, se desprende que, los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte, se recuperan en 2010, mostrando tasas de variación del 6,1, -5 y 7%, respectivamente, frente al -29,4, -30,2 y -15,1%, del año 2009. Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2010, los precios registraron un incremento continuado, condicionado, principalmente, por la evolución de los productos energéticos y de las materias primas en los mercados internacionales. Por ello, tanto el deflactor del PIB como el IPC se situaron en valores sensiblemente superiores a los de los trimestres precedentes. Los precios de consumo, frente a la moderación ofrecida en 2009 (+0,3% de media), crecen de promedio un 1,7% (medida por el IAPC, se elevó, en promedio, hasta el 1,6%), y los principales elementos que inciden en ello son, por un lado, el encarecimiento del petróleo y las materias primas y, por otro, las subidas impositivas enmarcadas dentro del conjunto de medidas de consolidación fiscal adoptadas por el gobierno español, entre las que destacan los nuevos tipos para el IVA, las subidas del tabaco y de la electricidad.

El mencionado avance de la inflación fue más intenso en la CAPV que en la zona del euro, con lo que el diferencial se fue ampliando hasta cerrar el año con más de medio punto. En dicho diferencial se esconden motivos como el alza de los precios regulados,

subidas impositivas y la mayor incidencia de los combustibles en la economía vasca.

En relación al mercado laboral de la CAPV, según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT, el empleo disminuye entre 2009 y 2010, pero menos que un año antes: -0,8%, frente a un -3,4%. Por su parte, la productividad aparente del trabajo mejora respecto al año anterior, creciendo un 1,1% frente al descenso del 0,4% registrado el año precedente. Esta evolución de la productividad real es inferior a la registrada en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, que tras dos ejercicios consecutivos con resultados negativos, se vuelve a valores positivos: 2,4% y 2,3% respectivamente), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real similar a las tendencias europeas, del +2,3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2010 apuntan un menor incremento de los Costes Laborales Unitarios (CLU) corrientes de nuestra economía respecto del año precedente (0,3% frente a 4,6% en 2009), disminuyendo en la industria (-1,8%) y aumentando considerablemente en la construcción (8%), cuando en el año 2009 experimentó una caída. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 1,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 6,6%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 0,7% en 2010 (UE27) y caen en la misma proporción en la zona euro (+0,8% en el año precedente). Si tenemos en cuenta los CLU reales, los datos de 2010 son negativos tanto para el conjunto de la Unión (-1,6%) como para la zona euro (-1,1%).

En otro orden de cosas, según datos de EUSTAT, comparando los años 2008 y 2009, se detecta un aumento del peso de los sectores de alto y de medio-alto contenido tecnológico, en términos de empleo, VAB y ventas; pero también de los de bajo contenido. No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado

a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

El CES Vasco considera clave el avance en materia de productividad y competitividad, concediendo la mayor importancia a aspectos como la educación y la formación, la investigación, el conocimiento, la innovación, la difusión y transferencia de tecnología, y la producción de bienes y servicios de alto valor añadido y calidad; aspectos para cuyo desarrollo es necesario un firme compromiso no sólo del tejido empresarial sino también y particularmente, del Gobierno y el entorno científico-tecnológico, tal y como hemos manifestado en los epígrafes relativos a Educación y Actividades de I+D+i y TICs.

2.6. Sector público

En relación a la actividad del sector público de la CAPV, comenzamos destacando la recuperación de los ingresos públicos, que cayeron un 2,3% en 2008 y permanecieron invariables en 2009, arrojando un saldo positivo del 7,2% en 2010. El motivo es que la caída de los impuestos directos (-2,5%) y de las transferencias corrientes (-3,1%) se compensa en parte con el crecimiento de la recaudación por impuestos indirectos (+6,4%), que hace que los ingresos no financieros aumenten el 3,3%, a lo que se añade el incremento del 34,5% de los ingresos financieros debido sobre todo a la emisión de deuda por importe de 2.387 millones de euros (+35,2% respecto de 2009). Como resultado, el conjunto de ingresos del sector público de la CAPV (15.474 millones de euros) crece algo más de un punto respecto al PIB, pasando del 22,35% de 2009 al 23,50%, según datos provisionales.

El gasto total del Sector Público Vasco se reduce, por su parte, un 3,3% (+4,4% en 2009), fundamentalmente por su contención en el Gobierno (+0,2%), y en menor medida en las Diputaciones Forales (+3,6%). De esta forma, el porcentaje que representa el gasto sobre el PIB cae 1,26 puntos y se sitúa en el 23,15%.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los últimos datos disponibles corresponden a los presupuestos de 2010, que muestran un aumento de apenas un 0,1% respecto de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2009, dominando la contención en todos los departamentos. Con todo, la reordenación de estos derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 26,7% del total) y Sanidad (34,2%); El primero cae un 2,6%, mientras que el segundo aumenta un 0,6%, respecto de 2009. El gasto total presupuestado para 2010 asciende a 10.315 millones de euros, cantidad que supone el 15,7% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

El hecho de que en 2010 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco hayan crecido un 2,5%, mientras que los gastos de igual naturaleza se reducen un 2,8%, induce un crecimiento del ahorro bruto, que se había tornado negativo en 2009 por valor de 338,6 millones de euros, hasta un valor positivo de 338,1 millones. Este importe representa el 0,51% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de más de 1.751 millones de euros (2,66% del PIB), dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 2.554 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 31,5%. Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit público de 2010 se torna en superávit presupuestario (+229 millones de euros, un 0,35% del PIB),

cuando en el ejercicio anterior había arrojado un saldo negativo por valor de más de 1.300 millones de euros.

De estos datos se deduce una cierta recuperación de las finanzas públicas en este año, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible. En este contexto, debemos insistir en la necesidad de un esfuerzo de contención en partidas como los gastos de funcionamiento, mientras que aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como son las inversiones reales y las transferencias corrientes (las primeras caen por debajo de la media (-1%), pero las segundas por encima, un 6%), que son herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

2.7. Mercado de trabajo

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV registraba un descenso muy notable en sus cifras de ocupación. Las dificultades por las que atraviesa la economía se trasladaron al empleo, que regresaba a los niveles de 2006. En 2010, se puede afirmar que la caída de la ocupación desacelera su ritmo, hecho en el que coinciden todas las fuentes estadísticas, con distintas intensidades.

Si bien la caída del empleo es del 0,8% según las Cuentas Económicas y del 1% según la afiliación a la Seguridad Social, la ocupación se reduce un 0,3% de media anual según la PRA, dato que se traduce en la pérdida de 2.600 puesto de trabajo de media anual (-35.600 en 2009). La EPA del INE, en cambio, arrojaría una ganancia del 0,7% del empleo, de media. En cualquier caso, las cuatro estadísticas coinciden a la hora de señalar que durante el segundo y el tercer trimestre del año el empleo mejoró en general, mientras que en el cuarto el mercado de trabajo volvió a deteriorarse. Simultáneamente, al crecimiento de la tasa de la población activa acompaña una tasa de paro algo menor (alcanza el 9,2% de media anual, llegando hasta el 10% en el cuarto trimestre.

En los últimos tres años la CAPV ha perdido un 3,2% del empleo que tenía a finales de 2007, muy por encima de la pérdida de empleo que se ha producido en la Unión Europea (1,2%) y la zona euro (1,9%). Los estados europeos donde la caída del empleo ha sido más acusada han sido los países bálticos, Irlanda y España, con caídas que han rondado o incluso superado el 10%. En los tres años que dura ya la crisis, el empleo masculino ha caído un 8,5%, mientras que el femenino se ha mantenido, de manera que el peso de las mujeres en el total del empleo de la CAPV es cada vez mayor: a finales de 2010 era del 44,8%, antes de la crisis el 42,7% y hace una década era del 36,6%. Además, desde 2007 el empleo de los más jóvenes ha caído en 19.200 ocupados, entre los 25 y 44 años ha disminuido en 50.600 personas y por encima de los 44 años ha crecido en 21.900 empleos. En definitiva, son los hombres jóvenes los que más están sufriendo los envites de la actual crisis.

En cuanto a la duración del empleo, si al comienzo de la crisis fue el empleo temporal el más perjudicado (durante el primer medio año se destruyó uno de cada cuatro empleos temporales) en este momento es el indefinido el peor parado. El empleo que se ha ido creando después de la fase más aguda de la crisis ha sido temporal, mientras que el indefinido ha seguido erosionándose. En este momento el empleo temporal está en un nivel muy similar al que tenía al comienzo de la crisis, mientras que el indefinido ha caído un 5,7%.

Como resultado de la caída del empleo y del incremento de la población activa, el paro ha crecido en 2010, aunque en menor medida que en 2009. La tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 10% y un 9,2% de media de los cuatro trimestres, datos que no se alcanzaban desde comienzos de 2001, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (9,6% en la UE-27 y 10,1% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España y entre el 16 y el 18% como los estados bálticos, a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como

Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro similar a la de la zona euro, Francia y Polonia tienen ratios similares a la media europea y Alemania está tres puntos por debajo, por citar algunos ejemplos.

El año 2010 se ha convertido en el tercero consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los rangos de edad, pero especialmente a la población más joven, de manera que su tasa de paro se sitúa en niveles en torno al 25% de media, pero de hasta un 28% en el cuarto trimestre del año. En Europa, la tasa de paro juvenil supera igualmente el 20% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como los bálticos y Eslovaquia, y de más del 40% en España. En el otro extremo se sitúan Holanda y Austria, con ratios del 8,7-8,8%.

Es entre los mayores de 44 años entre los que más ha crecido el desempleo, tanto en términos absolutos (+7.300) como relativos (+39,7%), de manera que en promedio anual, el 26,8% de las personas desempleadas de la CAPV es mayor de 44 años, cuando un año antes la ratio era del 21,9%. Nos preocupa que se trate del único colectivo en el que el número absoluto de desempleados es mayor hoy de lo que lo fue en la crisis del 93.

Por sectores, el 58,2% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 18,2% (frente al más del 108% de 2009). Asimismo, en la construcción el desempleo ha crecido un 23,3% (por encima de la media del +13,9%), al tiempo que la industria ve reducirse un 3,3% su número de desempleados (700 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 500, contabilizándose 4.500 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 8.900 y se han incrementado un 30,9%, hasta sufrir una tasa de paro del 8,7%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 67.200 (son el 70% del total) y han aumentado un 11,3%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 11,4%. Por último, las personas con estudios superiores desempleadas, aun cuando han aumentado

más que la media (17,2%), tienen la tasa de paro más reducida, del 5,6%.

En relación a la salud laboral, los datos de OSALAN revelan que en 2010 se produjeron 39.153 accidentes laborales, un 2,8% menos que en 2009 (considerado el número trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 9,9%, según datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración. Este descenso se suma a la importante caída que se produjo en nuestra Comunidad en 2009 respecto del año anterior (-20,5%), y aún de mayor entidad en el Estado (-23,8%).

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido las modalidades de menor gravedad: un 3,1% los accidentes leves y un 3,4% los graves, mientras que los accidentes mortales han aumentado un 2,9%. Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 35,9 por cada mil ocupados (37 por mil en 2009, por lo que cae un 2,8%) y el mayor descenso se registra en la agricultura (-5%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4% hasta los 55,4 accidentes por cada mil ocupados en el sector. Con todo, los mayores ratios de accidentalidad corresponden a la construcción (79,6 por mil) y a la agricultura (76,7 por mil).

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es más del doble entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido. Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Trabajo e Inmigración correspondientes al año 2009. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 35,1%; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 76,3%. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

En relación a esta situación, nos sumamos a la preocupación mostrada por la Comisión Europea en la estrategia "Europa 2020" acerca de la situación laboral de los colectivos más vulnerables ante la crisis (entre otros, trabajadores poco cualificados, mayores, mujeres, jóvenes), y es que existe el riesgo de que personas alejadas del mercado laboral o con débiles vínculos con el mismo los pierdan definitivamente. Para que esto no ocurra, se les deben facilitar herramientas que les permitan adquirir o perfeccionar las cualificaciones que el mercado demanda.

La Estrategia 2020 concede una importancia primordial a la creación de empleo, porque lo considera una condición necesaria para preservar el modelo europeo de bienestar y resulta importante destacar, además, que la crisis económica está alejando a todas las economías europeas del cumplimiento de los objetivos de empleo.

En la CAPV, se están desarrollando, desde diferentes niveles institucionales (local, autonómico, estatal y europeo) y por distintos agentes (SPEE, Gobierno Vasco, Diputaciones Forales, Asociaciones e instituciones privadas sin ánimo de lucro, Organizaciones Empresariales y Sindicales, Centros de Formación, Agencias Comarcales..), diversos programas, tanto de formación como de orientación y fomento del empleo. Ello permite constatar el interés que se concede a las políticas activas de empleo y visualizar la importancia que a la misma se le otorga como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y por extensión, para el logro del bienestar social.

La participación de distintos niveles institucionales y diversos agentes ofrece la posibilidad de disponer de una gran variedad de actuaciones y de diferentes maneras de abordar los distintos objetivos. No obstante, ello requiere también una mayor necesidad de coordinación, entre todas esas actuaciones y niveles institucionales, de forma que se eviten duplicidades y se asegure la eficiencia.

Todo ello es particularmente cierto en la actual situación de crisis económica, por las particulares dificultades existentes en el mercado de trabajo, lo que requiere que

el esfuerzo a realizar por las instituciones públicas y privadas se consolide e incluso intensifique, y que los recursos destinados en este ámbito se coordinen, facilitando una utilización más racional y eficiente.

En este sentido, mencionar que, efectivamente, la intervención de los distintos agentes, se está incrementando en los últimos años, a consecuencia de la crisis, al crecer la demanda de trabajadores, sobre todo desempleados, en acciones de orientación e inserción laboral. Concretamente en 2009 y 2010 se registró mayor afluencia de usuarios que, en ocasiones, requieren una atención más ágil y flexible que la prestada por los servicios administrativos de empleo.

2.8. Condiciones de vida de determinados colectivos vulnerables

En primer lugar, queremos destacar que, a la vista de la situación de las personas con discapacidad en Europa, la Comisión, en su “Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020”, insiste en la idea de que es fundamental que este colectivo participe plenamente en la vida económica y social, poniéndolo como condición necesaria para el éxito de la *Estrategia Europa 2020*, en su empeño de generar un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

Sin embargo, reconoce que los marcos político y regulatorio a menudo no reflejan adecuadamente las necesidades de las personas con discapacidad y que muchos productos y servicios, y buena parte del entorno construido, no son lo suficientemente accesibles. Además del énfasis en el papel fundamental del empleo para la integración de este colectivo y la normalización de su participación en la sociedad, la Comisión enumera una serie de ámbitos de actuación de entre los que queremos destacar dos: la accesibilidad y la discriminación.

Ya en 2006 un Eurobarómetro destacaba que el 91% de la población considera que debería invertirse más en la supresión de barreras físicas para las personas con discapacidad. En relación a esta problemática, queremos destacar algunos datos aportados por esta Memoria:

- La “*Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia*” (EDAD) del INE revela la mayor incidencia de los problemas de accesibilidad de las viviendas entre las personas con discapacidad: menor número de hogares con ascensor, inferior número de viviendas accesibles y mayores problemas de accesibilidad en el entorno. Un 38% de los hogares con personas con discapacidad de la CAPV no dispone de ascensor, el 56% considera que el vial hasta la vivienda no es accesible y un 64% confirma que su vivienda tampoco lo es.
- Además, el 42,5% de las personas con discapacidad declara tener dificultades cuando se desplaza por la calle, la mayoría de las veces para subir o bajar la acera (32,6%). Estas dificultades son mayores en las edades más ancianas y afectan a más de la mitad de las personas con discapacidad de 80 y más años. A los problemas con las aceras, les siguen, en orden de importancia, superar obstáculos (28,5%), cruzar la calle (27,2%) e identificar calles, cruces y señales (17,5% de las personas con discapacidad).
- Se destacan, igualmente, las dificultades de las personas con discapacidad en relación al transporte público, que limitan seriamente su autonomía y calidad de vida: un 51,6% declara dificultades en el transporte público (y hasta un 68,2% en el caso de los mayores de 80 años). Las principales dificultades son relativas a subir y bajar de los vehículos (37,5%) y acceder a estaciones, apeaderos y andenes (26,8% y hasta un 47,2% entre los mayores de 80 años).

Además, debemos ir más allá y afirmar que las barreras no sólo son físicas, sino que este colectivo se enfrenta a obstáculos de distinta naturaleza que dificultan su accesibilidad, entendida esta como una condición previa a la participación en la sociedad y en la economía. Por “accesibilidad” se entiende el acceso de las personas con discapacidad, en las mismas condiciones que el resto de la población, al entorno físico, al transporte, a las tecnologías y las TIC y a todo tipo de instalaciones y servicios.

En segundo lugar, en relación a la discriminación de las personas con discapacidad, la encuesta del INE destaca que un 7,4% declara sentirse discriminado por su condición algunas veces, y un 2,6% muchas veces. En el grupo de entre 6 y 64 años, la suma de ambas categorías alcanza al 19,3% de estas personas. Creemos, además, que estas situaciones inciden en las dificultades que este colectivo reconoce a la hora de mantener relaciones sociales: tres cuartas partes tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres les ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce.

En este mismo sentido, según un Eurobarómetro de 2009 más de la mitad de los europeos consideran que la discriminación por discapacidad o edad está muy extendida en la Unión Europea. Sobre esta cuestión la Comisión incide, además, en la necesidad de prestar especial atención al impacto acumulativo de la discriminación que pueden experimentar las personas con discapacidad, si se suman otros motivos de discriminación como la nacionalidad, la edad, el sexo o la orientación sexual, preocupación que compartimos.

Para terminar, EUROSTAT ha estimado que la Unión Europea cuenta con 300 millones de personas en edad de trabajar, de los cuales 50 millones sufren algún tipo de discapacidad. Muchas de estas personas son perfectamente capaces de desarrollar un trabajo. Sin embargo, tienen tasas de inactividad que llegan a doblar las de la población general⁵: en 2003 el 78% de los europeos con discapacidad no desempeñaba una actividad laboral, frente al 27% de las personas sin problemas de salud de larga duración o con discapacidades.

Compartimos la opinión de que, dado que el trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos, la situación de este colectivo se ve empeorada por las reducidas tasas de actividad de estas personas. Su acceso a un empleo permite,

por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias⁶.

2.9. Salud y sistema sanitario

Estimamos interesante destacar que si bien, diversas fuentes estadísticas, como por ejemplo el EUSTAT, muestran que la esperanza de vida al nacer presenta una tendencia creciente y es mayor para las mujeres que para los hombres, los datos suministrados por EUROSTAT, parecen poner de manifiesto que si se analiza el citado indicador en términos de buena salud, las mujeres viven menos años en buena salud que los hombres.

Asimismo, llamamos la atención sobre el cambio que parece corroborarse en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (30,3% en el año 2009) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (29,4%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

En este contexto y por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco, las principales causas, en el año 2008 entre las mujeres fueron, por orden, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, y posteriormente, las enfermedades cerebro-vasculares, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y el tumor maligno del colon. En el caso de los hombres, fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, las

⁵ COMISIÓN EUROPEA (2008): "Europe's policy response to the issue of disability". Revista SOCIAL AGENDA, diciembre 2008.

⁶ CIDEA (2009).

enfermedades cerebrovasculares y las caídas accidentales.

En materia de recursos y actividad asistencial comprobamos con agrado que el número de personal doctor y psiquiatra por 100.000 habitantes sea superior al que se observa en otros países europeos, que el número de dentistas por 100.000 habitantes aumente, y que el número de personal de enfermería y comadronas por 100.000 habitantes muestre un incremento continuado. Sin embargo, constatamos la necesidad de seguir haciendo esfuerzos en los dos últimos casos ya que todavía estamos lejos de los valores obtenidos por países referentes en la materia, como Dinamarca, Alemania, Francia, Holanda, e incluso varios países del Este

Circunscribiéndonos a los datos de EUSTAT valoramos positivamente que en la actividad extrahospitalaria pública, el aumento en el número de médicos haya hecho disminuir el número de habitantes por médico y ello tanto en medicina general (de 1.397 a 1.263 habitantes por médico) como en pediatría (de 844 a 805); y que en la hospitalaria (pública y privada) el número de médicos por cada 100 camas también haya crecido. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 52,8 médicos por cada 100 camas en la red pública y los 24,2 en la privada; y 88,3 enfermeras-os por cada 100 camas en la pública y 41,8 en la privada.

Asimismo llamamos la atención sobre el ligero repunte que se produce en el número de consultas por habitante en la actividad pública extrahospitalaria, y que se sitúa en 6,7 de media.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, crece en 2009, pasando de 72.507 a 95.558; mostrando un cierto perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: ginecología (13,1% del total e incremento del 105,7%), dermatología (12,3% e incremento del 47,14%) y oftalmología (11,7% e incremento del 3,13%).

Respecto al tiempo de demora, entre 2008 y 2009, nos preocupa que disminuya el porcentaje de población que espera menos de 1 mes (de 80,1% a 60,47%) y que aumente el que espera más de 1 meses, pasando de un 19,9% a un 39,52%.

2.10. Urbanismo y vivienda

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2010 se caracteriza por que, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado un aumento medio del 4,9% (+3% en el período 2008-2009), con evoluciones diversas y de distinto signo en la vivienda nueva en venta (-19,3%), la usada (+29,4%), la vivienda libre en alquiler (+21,4%), la vivienda protegida a la venta (-28,7%) o la vivienda protegida en alquiler (-43,1%). Frente a esto, la demanda total, en su último dato disponible, relativo a la "Encuesta de necesidades y demanda de vivienda" de 2008, se había reducido un 10,2%, cuando en 2007 ya había caído otro 10,7%, al tiempo que la demanda de vivienda protegida inscrita en Etxebide aumenta en el último año un 3%.

En un escenario de crisis económica y financiera como la actual, con una especial repercusión en el sector de la construcción, que ha visto considerablemente disminuida su actividad, la política pública de vivienda cobra especial relevancia. Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se ha reducido un 4,6% en 2010, alcanzando un importe de 197,9 millones de euros. También ha caído el volumen de las inversiones realizadas en 2010 en el ámbito de este programa, contabilizándose un total de 150 millones de euros (-7,9% respecto a 2009), aunque se mantiene el carácter eminentemente inversor de este programa, ya que las inversiones materializadas suponen el 75,8% de los gastos (88,1% de media para el período 1987-2010).

En relación a las realizaciones del Departamento en 2010, aumenta la

edificación: en concreto, se han iniciado 4.966 viviendas, un 55,4% más que en 2009, debido al aumento que experimentan la VPO (+27,8%) y las viviendas sociales (+829,7%, se inician 846 unidades, frente a las 91 del año anterior). En cuanto a las nuevas figuras de vivienda protegida, según los datos suministrados por el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco, en 2010 no se comenzó la construcción de ningún alojamiento dotacional y se iniciaron 364 viviendas tasadas, la mayoría de ellas municipales. Por otra parte, las actuaciones para la obtención de suelo para edificación se han reducido un 58%: se ha obtenido suelo para construir 1.248 nuevas viviendas, 1.723 menos que en 2009.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2010 una caída del importe total de ayudas del 42,3%, debido al descenso de los fondos destinados a subvenciones (-43,8%) y, en menor medida, de los préstamos (caen un 7,8%). En total, los 308 millones de euros concedidos se reparten entre 287 millones para préstamos (93%) y 21 para subvenciones (7% restante)

2.11. Pobreza y exclusión social

En la Unión Europea, más de 81 millones de ciudadanos (el 16,3% del total) se encontraban en 2009 en situación de riesgo de pobreza, de los cuales, además, el 8,4% sufrían esta situación a pesar de contar con un empleo. Además, de acuerdo con un Eurobarómetro sobre esta cuestión de 2009, el 84% de los europeos piensan que la pobreza ha aumentado en su país en los últimos tres años y, entre ellos, más de la mitad que lo ha hecho “de manera considerable”.

Ante este panorama, las instituciones europeas designaron el año 2010 “Año Europeo de lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social”, al objeto de alertar sobre estos fenómenos y aunar esfuerzos en la

búsqueda de soluciones. A su finalización, el Consejo de la UE⁷ se ha mostrado satisfecho porque esta iniciativa ha permitido arrojar luz sobre una realidad a menudo subestimada o mal comprendida en una de las regiones más ricas del mundo, así como movilizar a instituciones de todos los niveles y a agentes sociales, con un impulso que ha permitido que, por primera vez, se fije un objetivo compartido que oriente la actuación de los Estados miembros y de la Unión en materia de exclusión social y lucha contra la pobreza: la inclusión en la Estrategia “Europa 2020” del objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión social (de los más de 113 que se encuentran en esta situación) antes de 2020⁸.

En relación a esta situación, compartimos los desafíos que las instituciones europeas han apuntado para los años venideros. Así, en primer lugar, entendemos que la pobreza es un problema multidimensional y la lucha contra ella requiere la movilización de todas las políticas, herramientas e instituciones, y que la inclusión activa constituye una estrategia fundamental. Asimismo, este Consejo comparte la idea de que combatir la pobreza infantil debe constituir una prioridad de primer orden, dado que los niños que nacen en la pobreza se exponen a un riesgo superior de quedarse anclados en ella de por vida.

Por otra parte, en nuestras últimas Memorias venimos señalando que la lectura de los datos de la EPDS 2008 de nuestra Comunidad (que revelan un significativo descenso, en los últimos años, de los niveles de pobreza y ausencia de bienestar, en todas sus dimensiones), plantea interrogantes en la actual coyuntura, como en qué medida sus datos coinciden con la percepción que las entidades sociales tienen de la evolución de estas problemáticas y con el aumento de la demanda de prestaciones sociales que se está produciendo. Diversos indicadores de la Encuesta de Condiciones de Vida de INE, ya en 2009, señalan una caída

⁷ Declaración del Consejo de la Unión Europea sobre el Año Europeo de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social. “Trabajar juntos para luchar contra la pobreza en 2010 y después” (2010/C 333/06).

⁸ A efectos de la “Estrategia Europa 2020”, se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales o sufre una privación material severa (ver apartado 5.2. de este capítulo).

de los niveles de bienestar de la población de nuestra Comunidad. Así, por ejemplo, el porcentaje de personas con dificultades para llegar a fin de mes es del 43,3% (+1,7 puntos porcentuales respecto a 2008), los hogares que no pueden permitirse mantener al menos una semana de vacaciones al año son el 20,6% (+6,0 puntos) y un 20,5% no puede tampoco afrontar gastos imprevistos (+4,7 puntos respecto a 2008).

Ante esta situación, nos preocupa hasta qué punto, en la crisis que nos afecta, va a ser posible seguir la línea de avance hacia el bienestar recorrido en los últimos años. Más concretamente, resulta fundamental plantearse en qué medida los sistemas de lucha contra el desempleo, de garantía de rentas y de inserción social van a absorber adecuadamente el impacto de la crisis sin retrocesos importantes en los niveles de bienestar alcanzados por la sociedad vasca. En otras palabras, estimamos que, pese a los avances conseguidos, es preciso reforzar la lucha contra la pobreza y la exclusión social.

2.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2008 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 1.861 millones de euros, un 15% más que en el año anterior, según la *“Estadística de Servicios Sociales y Acción Social”* de EUSTAT. Este gasto representa el 2,7% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 860€, un 13,9% más que en 2007. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.347 millones de euros, el 72% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

En este sentido, el *“Primer Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV”*, elaborado en 2010 por el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS)⁹, destaca que las

coberturas de atención siguen creciendo, pero que se ha producido un estancamiento en cuanto a plazas residenciales para personas mayores y con discapacidad. En total, en 2008 (últimos datos disponibles) el sistema prestó atención a 131.864 personas distintas, si se suman los usuarios de prestaciones y las plazas de atención existentes, frente al dato de 124.000 de 2007. A ello habría que añadir las personas perceptoras de prestaciones económicas de la Ley Estatal de Dependencia, que se estiman, para ese año, en 8.000, con lo que cabría hablar de unas 140.000 personas beneficiarias (que obviamente no corresponden a personas distintas, en la medida en que una misma puede recibir más de una prestación). Calculadas de esta forma, el número de personas beneficiarias ha crecido entre 1998 y 2008 un 125%, con un aumento especialmente notable, en términos relativos, de las personas usuarias de centros de día asistenciales. Entre 2007 y 2008 el aumento ha sido de unas 15.000 personas, correspondiendo la práctica totalidad de los nuevos usuarios a las prestaciones económicas de lucha contra la pobreza y atención a la dependencia.

Asimismo, el informe destaca la presencia de tres colectivos cuyo grado de protección por nuestro sistema de bienestar es aún insuficiente: las personas sin hogar, los cuidadores de personas dependientes y las personas que sufren enfermedades mentales. También, que el impacto de la crisis se deja sentir en los Servicios Sociales de la CAPV: los profesionales del sector han puesto de manifiesto este impacto, tanto en lo que se refiere al incremento de la demanda como a la reducción, en algunos casos, de los recursos económicos disponibles, si bien en bastantes casos insisten en la capacidad que ha demostrado el sistema para mantenerse en un contexto tan adverso. En cualquier caso, para un 31% la crisis ha afectado mucho a los Servicios Sociales vascos y para un 47% lo ha hecho bastante.

⁹ El artículo 48 de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, establece la creación del Consejo Vasco de Servicios Sociales (sucesor del Consejo Vasco de Bienestar Social) y atribuye a este organismo, entre otras funciones, la de “emitir un informe anual elaborado sobre la base de los datos recogidos en el marco del Sistema Vasco de Información sobre Servicios Sociales”.

Además, este informe revela que desde diversos foros se viene poniendo de manifiesto la preocupación de los profesionales por la deriva prestacionista a la que está sometido el sistema de Servicios Sociales, en la medida en que las prestaciones económicas están creciendo a un ritmo mucho más rápido que las plazas de atención directa. Desde el punto de vista de las personas usuarias, el informe señala que si en 1988 los servicios de atención directa representaban el 53% de la oferta y las prestaciones económicas el 46%, hoy la proporción es exactamente la inversa. El impacto de la crisis económica sobre el número de perceptores de prestaciones de garantía de ingresos y el desarrollo del sistema de atención a la dependencia durante los años 2009 y 2010, para los cuales la disponibilidad de datos es menor, no ha hecho sino incrementar el peso de prestaciones sobre servicios, según se afirma en el informe del CVSS.

Por último, el CVSS destaca el despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la Ley Estatal de Atención a la Dependencia¹⁰, revelando que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,7%) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 1,69% de la población en diciembre de 2010).

En otro orden de cosas, se recuerda que el modelo vasco de prestación de garantía de ingresos destaca a nivel del Estado, tanto por su amplia cobertura (del 7,5% de las unidades familiares en 2009) como por su elevado nivel. Así, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2010 un total de 389,9 millones de

euros, un 22,9% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 314,8 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (82% del total), 24 millones para las Ayudas de Emergencia Social (5%) y 51,1 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (13%). El balance de la última década arroja un gasto total de 1.950 millones de euros, desde los 86 que se destinaron en 2001 hasta los casi 390 de 2010, revelándose la importancia de este Sistema para la garantía del bienestar de la población en nuestra Comunidad.

En este sentido, la OCDE ha elaborado un informe en 2010¹¹ sobre los programas de rentas mínimas en los países occidentales, en el que lejos de proponer su recorte o reducción, aboga por dotar a estos dispositivos de los recursos económicos y operativos necesarios para absorber el creciente número de demandantes provocado por la crisis. Además, valora en qué medida los sistemas de rentas mínimas deben integrarse, o acercarse al menos, a los sistemas públicos de empleo. Destaca, en este sentido, la creciente tendencia a nivel internacional a unificar en una misma ventanilla los servicios para quienes buscan empleo y para quienes demandan prestaciones asistenciales, lo que incrementa su accesibilidad, permite beneficiarse de economías de escala y reduce la estigmatización asociada a la percepción de rentas mínimas. Ello, advierte sin embargo, no siempre mejora la coordinación y exige una mayor capacidad para adecuar los servicios prestados a las necesidades individuales de una población con perfiles y necesidades muy heterogéneas.

¹⁰ Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

¹¹ OCDE (2010): Minimum income benefits in OECD countries: Policy design, effectiveness and challenges.