Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA Socioeconómica 2012

CES EGAB

Consejo Económico y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea





UN AÑO DIFICIL

La Memoria Socioeconómica 2012 ha sido aprobada en el Pleno del Consejo del pasado 26 de Junio dentro de los plazos establecidos en el Reglamento del CES y está ya a disposición del Gobierno Vasco, Parlamento Vasco y la propia Sociedad Civil, para que se pueda conocer la perspectiva del CES sobre el devenir de los aspectos económicos y sociales a lo largo del año 2012. Han sido meses de intenso trabajo desde que en el pasado mes de Noviembre la Comisión iniciara los trabajos preliminares para fijar la estructura de la Memoria, así como su calendario de realización. Han sido también meses de debate y entendimiento para alcanzar posiciones comunes en temas ya de por sí sensibles y a los que la crisis les añade unas aristas que exigen de los miembros del Consejo un diálogo abierto en el que la escucha es su principal ingrediente.

Quiero por tanto hacer constar en esta introducción mi agradecimiento a aquellas personas que constituyen la Comisión de la Memoria y que han llevado por tanto el peso de su elaboración. A su Presidenta Inmaculada Gallastegui y a todos los miembros de la Comisión Antxon Tomasena, Eduardo García, Maribel Ballesteros, Raúl Arza, Eduardo Aréchaga, Jaime Fernández, Carlos Pereda, Mikel Ruiz, Pedro Martínez de Alegría, Javier Muñecas, Xabier Iraola, Aitor Bengoetxea, Ignacio Barrenetxea, Felicísimo Ayastuy y Carlos Trevilla.

Y por último, pero no menos importante a nuestras Responsables de Estudios y Proyectos Arantza Unzurrunzaga y Leire Ozerin, que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

El CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la vida económica y social de la Sociedad Vasca en base a datos contrastados del ejercicio, alejados de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Pienso además, que en esta profunda situación de crisis en la que todavía nos encontramos, los capítulos dedicados al Empleo, al Mercado de Trabajo, a las Condiciones de Vida y a la Protección Social, son particularmente importantes, pues reflejan tanto las situaciones de dificultad por las que pasan una parte de las personas como las medidas puestas en marcha para tratar de paliar estas situaciones. Con todo, su valor más característico es precisamente su carácter de reflexión conjunta y consensuada de la diversidad de agentes económicos y sociales que intervienen en su elaboración.

Comenzando por la evolución de la economía en 2012, hay que decir que la desaceleración del crecimiento fue la tónica general a nivel mundial. La Economía Mundial moderó su ritmo de crecimiento hasta el 3,2% continuando la línea descendente que se iniciara en 2011 respecto de 2010. Una vez más, fueron los países en desarrollo los que realizaron la mayor aportación al crecimiento, y de entre las economías desarrolladas, en un extremo de la balanza el buen comportamiento de EEUU y Japón y en el otro la situación recesiva que vivió Europa con una tasa del -0,3% en el conjunto del año. La crisis de la deuda soberana en algunos países, la política de austeridad que paralizó la actividad en el conjunto europeo, y la lenta respuesta de las instituciones europeas están en el fondo de esta evolución que sigue mostrando, especialmente en la zona euro, un perfil trimestral de empeoramiento de la situación desde un valor de + 0,3% al inicio, hasta el -1% registrado en el tramo final.

En este contexto moderadamente recesivo de la zona euro, la economía vasca volvió a entrar también en recesión, aunque de manera más acusada. Desde los inicios del 2012 ha mantenido un perfil trimestral de empeoramiento, desde un valor de -0,4% al inicio del año hasta alcanzar un -1,7% en el último trimestre. Esta es la segunda recesión que vive Euskadi en un periodo de 4 años y aunque no ha resultado tan profunda como la de 2009, ralentizará la salida de la crisis.

Como consecuencia de esta negativa evolución, se ha seguido produciendo un descenso de la ocupación (-2,5%) incluso superior a la registrada en años anteriores. Ha sido el quinto año consecutivo en el que creció el número de personas en paro habiéndose perdido 43.000 puestos en el año, que ha conducido a una tasa de paro al final de año del 12,8%. En términos de pérdida de empleo ha sido el peor año desde que comenzó la crisis, muy por encima de los 26.600 que se perdieron en el 2009.

Como no podía ser de otra manera, la situación de desempleo que atravesamos tiene su primer efecto directo en la propia protección al desempleo. Durante el año 2012 el número medio de personas beneficiarias ha incrementado en un 7,7% mientras que el gasto de desempleo lo ha hecho en un 9,9%, lo que quiere decir que el sistema de protección al desempleo ha mantenido la capacidad de responder al problema, en un año verdaderamente complicado.

Pero como es ya conocido, el sistema de protección de desempleo tiene sus límites temporales, a partir de los cuales las personas tienen sus coberturas en el sistema de protección social. Y hay que decir que el sistema está dando respuesta al reto de garantizar la sostenibilidad en un contexto de incremento de las necesidades. Durante el año 2011 (último dato conocido) el incremento del gasto del Sistema de Garantía de Ingresos ha sido del 5,8% y si tomamos la referencia de 2008 (inicio de la crisis) el incremento ha sido del 96%. Aunque siempre las cosas son mejorables, se puede afirmar que contamos con un sólido sistema de protección social. Sirva de referencia el hecho de que el gasto en la CAPV supone un 40,9% del total del Estado y que nuestro sistema actúa de barrera respecto de la situación de pobreza reduciéndola en un 37,5%. Este hecho se refleja en el indicador de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza que en el País Vasco es del 10,8%, mientras que en el Estado alcanza el 21,8% y en la UE el 16,9%.

Desde la observación que podemos hacer del corto plazo, por lo tanto, cabría decir que la prolongación de la crisis está afectando con dureza también al País Vasco, pero que los mecanismos de solidaridad tanto a nivel público como ya hemos visto, cuanto a nivel privado desde el ámbito de protección de la familia, están mitigando los efectos más directos sobre la situación de desempleo y las condiciones de vida, entre ellas, la de la pobreza.

En este contexto de dificultad se ha continuado trabajando en el desarrollo y aplicación de las Políticas Activas de Empleo (PAES) que han incrementado su dotación sobre la del 2011 en un 14,8%. Es verdad que en una situación de recesión como la que vivimos el efecto de las PAES sobre el empleo queda negativamente afectada por la caída de la actividad, pero hay que mirar el asunto con una perspectiva de más largo plazo ya que lo que es importante en estas políticas, es la mejora de la cualificación de las personas para que adecuen su capacitación a los requerimientos del mercado de trabajo, de tal manera que su empleabilidad sea mayor cuando la situación económica vaya mejorando.

Pero dejando estos aspectos de coyuntura ampliamente comentados, no podemos dejar de elevar la mirada a otros más estructurales y de largo plazo en los que la CAPV tiene una posición de relativa fortaleza.

Nos referimos en primer lugar a nuestra evolución en I+D+i. Si examinamos la evolución desde el año 2003 en el que nuestro gasto en I+D sobre PIB estaba a 0,6 pp. por debajo de la media de la Euroarea17, podemos decir que ya para el año 2010 nos hemos situado en el mismo nivel que esta media y en el 2011 nos hemos acercado a la posición de Francia. Estanos todavía lejos de los cuatro o cinco países líderes en esta materia pero seguimos manteniendo nuestra distancia relativa a pesar de que la crisis nos está afectando con más dureza. Hay que resaltar por tanto el hecho de que a pesar de la crisis se haya podido mantener el gasto sobre PIB, palanca necesaria para defender nuestra competitividad exterior y plataforma

ventajosa para cuando Europa comience a salir de la crisis.

Y no quiero cerrar este comentario inicial sin hacer también referencia a otro aspecto estructural cual es el de la educación y al que la CAPV históricamente ha prestado una atención especial consciente de su importancia neurálgica cuando nos adentramos en la Sociedad del Conocimiento. Tanto los indicadores de "Tasas netas de Escolarización" como de "Tasas de abandono escolar prematuro" se encuentran en línea con la UE15 y acercándose a los objetivos europeos. Por otra parte la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología es también elevada, siendo la de la CAPV del 26,6% para un 13,9% en el Estado y un 15,2% en la UE. La particular importancia de la Formación Profesional y su gestión diferenciada, permite esta mejor posición respecto de las referencias citadas.

He querido reflejar en esta introducción una atención especial sobre lo que considero son los elementos de preocupación central de la sociedad. Pero la vida económica a y social de la CAPV tiene, además, muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura dela memoria.

Confío en que la Memoria siga siendo ese referente de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes sociales y responsables Políticos, todos ellos implicados en el devenir de la Sociedad Vasca, y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.

CAPÍTULO I
RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV 2

1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN 2

1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos

1.1.2. La inmigración en la CAPV

1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA 21

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.2. Enseñanzas universitarias

1.2.3. Indicadores educativos

2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV 43

2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA 43

2.1.1. Estructura y demografía empresarial

2.1.2. Sector agrario y pesquero

2.1.3. Industria

2.1.4. Construcción

2.1.5. Servicios

2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS 70

2.2.1. Principales indicadores del sistema vasco de I+D+i

2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

2.2.3. Investigación en las universidades. Universidad del país vasco-euskal herriko unibertsitatea

2.2.4. Equipamientos y usos tics en la capv

2.2.5. Comercio electrónico en la capv. Familias y usuarios

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV 91

3.1. SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL DE LA CAPV 2002-2020. INDICADORES AMBIENTALES 91

3.2. EMPRESA INDUSTRIAL Y MEDIOAMBIENTE 105

3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

CAPÍTULO II
LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR		**108**
1.1.	PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS	108
1.2.	EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS	109
1.3.	UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO	112
1.4.	ECONOMÍA ESPAÑOLA	115
1.5.	COMUNIDADES AUTÓNOMAS	119
2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV		**120**
2.1.	EVOLUCIÓN GENERAL	120
2.2.	DEMANDA INTERNA	123
2.3.	DEMANDA EXTERNA	123
2.4.	INVERSIÓN EXTRANJERA	129
3. PRECIOS, COSTES Y RENTAS		**135**
3.1.	PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	135
3.2.	COSTES	137
3.3.	RENTAS	141
4. SECTOR PÚBLICO		**145**
4.1	INGRESOS	145
4.2	GASTOS	148
4.3	SALDO PRESUPUESTARIO	150
4.4	ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO	151
4.5	TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES	153

5. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV 156

5.1. RESULTADOS DE LA ESTADÍSTICA DE LA ECONOMÍA SOCIAL 2010 Y AVANCE DE DATOS 2011 156

5.2. LAS NUEVAS FORMAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL. DATOS 2010 160

6. MERCADO TRABAJO 162

6.1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO 163

6.1.1. Actividad y ocupación

6.1.2. Desempleo

6.2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES Y DESPIDOS 169

6.2.1. Panorama de la contratación

6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

6.3. SALUD LABORAL 173

6.4. RELACIONES LABORALES 175

6.4.1. Conflictividad Laboral

6.4.2. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral

6.5. LOS SALARIOS EN LA CAPV 178

6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2010

6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2011

6.6. POLÍTICAS DE EMPLEO 181

6.6.1. Políticas Activas de Empleo

6.6.2. Políticas Pasivas de Empleo

CAPÍTULO III
CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR 192

1.1. LA FAMILIA EN LA CAPV 192

1.2. LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR 195

1.3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS 202

2. CONDICIONES DE VIDA 203

2.1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV 203

2.1.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2011 y Avance 2012.

2.1.2. Pobreza y exclusión: resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012.

2.2. CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS MAYORES 210

2.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores. El envejecimiento activo.

2.2.2. Condiciones de vida

3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO 222

3.1. ESTADO DE SALUD 222

3.1.1 Esperanza de Vida

3.1.2 Mortalidad

3.1.3 Morbilidad hospitalaria

3.2. .DETERMINANTES NO MÉDICOS DE LA SALUD 228

3.3. SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES 228

3.3.1 Introducción

3.3.2 Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

3.4. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO 232

3.4.1 Gasto del Departamento de Sanidad

3.4.2 Gasto en actividad asistencial

4. URBANISMO Y VIVIENDA 241

4.1. SUELO Y COSTES DE LA PRODUCCIÓN 241

4.1.1 El suelo en la CAPV

4.1.2. La estadística de los costes de la construcción

4.2. LA OFERTA DE LA VIVIENDA 243

4.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

4.2.2. El régimen de alquiler

4.2.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas

4.2.4. La actividad de edificación

4.3. LA DEMANDA DE VIVIENDA 249

4.3.1 Necesidades y demanda de vivienda

4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares

4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en ETXEBIDE

4.4. ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA 252

4.5. LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV. DATOS 2011. 253

4.6. POLÍTICA DE VIVIENDA 255

4.6.1 Política de vivienda del Gobierno Vasco

4.6.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

4.6.3. Política municipal de vivienda

5. OCIO Y CULTURA 261

5.1. HÁBITOS DE LA POBLACIÓN 261

5.1.1. Penetración de los medios de comunicación

5.1.2. Hábitos y prácticas culturales de la población

5.2. OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV 262

5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

5.2.2. Actividad congresual y ferial

5.3. PRODUCCIÓN EDITORIAL 266

5.4. FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA 267

5.5. GASTO DE CONSUMO CULTURAL DE LOS HOGARES 269

CAPÍTULO IV
PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

1. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV 273

1.1. SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES 273

1.2. LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA 275

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL 278

2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA 278

2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS 281

2.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social

2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social

2.2.3. Prestaciones LISMI

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV 283

3.1. PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS 284

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

3.2. PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INSERCIÓN SOCIAL 287

3.2.1. Subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social.

3.2.2. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción

4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV 289

4.1. PRINCIPALES MAGNITUDES 290

4.2. RÉGIMEN FISCAL 291

CAPÍTULO V
ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV

ACTIVIDAD NORMATIVA 295

CAPÍTULO VI
RESUMEN Y CONSIDERACIONES GENERALES

1. SINTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA 305

2. RESUMEN 309

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN
2.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA
2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I +TIC´S
2.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL
2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR
2.6. SECTOR PÚBLICO
2.7. MERCADO DE TRABAJO
2.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL PERSONAL Y FAMILIAR
2.9. CONDICIONES DE VIDA
2.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO
2.11. URBANISMO Y VIVIENDA
2.12. PROTECCIÓN SOCIAL

3. CONSIDERACIONES 332

3.1. DEMOGRAFÍA EN INMIGRACIÓN
3.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA
3.3. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TIC´S
3.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL
3.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR
3.6. SECTOR PÚBLICO

3.7. MERCADO DE TRABAJO

3.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL PERSONAL Y FAMILIAR

3.9. CONDICIONES DE VIDA

3.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

3.11. URBANISMO Y VIVIENDA

3.12. PROTECCIÓN SOCIAL

CAPÍTULO I

Recursos para el desarrollo de la actividad económica en la CAPV

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV

1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

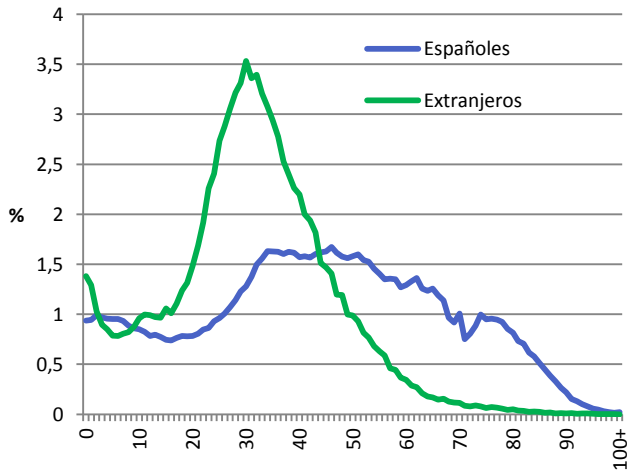
Según los últimos datos disponibles de Naciones Unidas, la población mundial asciende a 6.900 millones de personas (en 2010); por su parte, EUROSTAT calcula en 503,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2012, 1,2 millones más que en enero de 2011. Este crecimiento del 2,4 por mil –fue del 2,7 por mil en el año precedente- ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 33% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

CUADRO I.1.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2007-2012.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Var. 11-12
ÁLAVA	305.459	309.635	313.819	317.352	319.227	322.557	+3.330
BIZKAIA	1.141.457	1.146.421	1.152.658	1.153.724	1.155.772	1.158.439	+2.667
GIPUZKOA	694.944	701.056	705.698	707.263	709.607	712.097	+2.490
CAPV	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	2.193.093	+8.487

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

GRÁFICO I.1.1 DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR EDADES, EN FUNCIÓN DE LA NACIONALIDAD. 2012.



Fuente: Elaboración con datos de INE. Padrón Municipal.

En cuanto a la evolución futura, EUROSTAT prevé que la población de la UE-27 crecerá hasta alcanzar 526 millones de habitantes en 2040. El número anual de nacimientos caerá durante todo el período, mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del "baby boom". Estas previsiones demográficas estiman un aumento de la población en 14 de los 27 países de la Unión, mientras que el declive demográfico afectará especialmente a los países del Este, por la emigración y las reducidas tasas de natalidad. Para España se ha calculado un crecimiento del 13,7% respecto de las cifras de población de 2011.

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes[1] referenciados a enero de 2012, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2012 la cifra de población se sitúa en 2.193.093 personas (+0,4% respecto de 2011), es decir, 8.487 más que en el año anterior y casi 78.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,4%) y en Bizkaia (+0,2%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 6,9% de la población extranjera empadronada en la CAPV (y hasta un 8,4% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas nacionalizadas), frente al 6,6% del 1 de enero de 2011,

1 Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

lo que supone una variación de 3 décimas. Durante el mismo período, el peso de la población extranjera ha caído levemente en el conjunto del Estado (pasa del 12,2 al 12,1%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5,73 millones de extranjeros, y 6,75 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Por último, las proyecciones demográficas de EUSTAT para la CAPV, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de maduración y envejecimiento de la sociedad vasca.

La progresiva reducción en el ritmo de crecimiento será el resultado de la combinación de dos factores: por un lado, el saldo vegetativo en los primeros años será ligeramente positivo, pero invertirá su signo a partir de 2014, cuando el número de defunciones volverá a sobrepasar al de nacimientos. Por otro lado, el saldo migratorio se mantendrá positivo, pero de magnitud cada vez menor: se pasará de los más de 18.000 migrantes netos de 2007 a poco más de 4.000 en 2020.

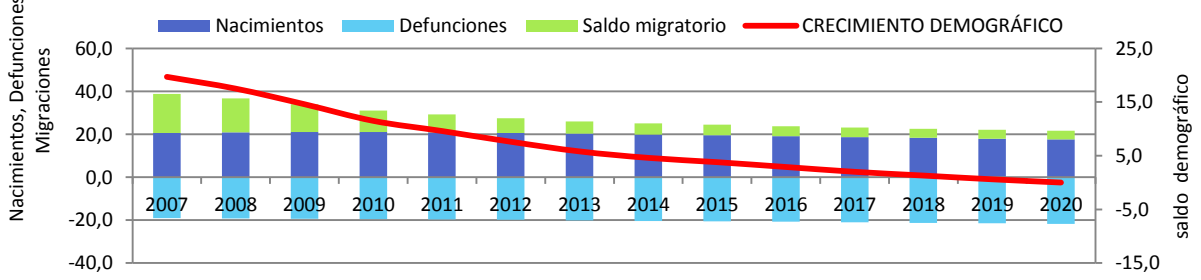
Tal y como ha sucedido en los últimos quinquenios, la evolución de la población vendrá determinada, fundamentalmente, por la intensidad y el signo de los flujos migratorios, que son los que marcarán el ritmo de crecimiento demográfico. Tal y como se aprecia en el gráfico, a corto plazo, la diferencia entre nacimientos y defunciones contribuirá de forma positiva pero poco relevante al crecimiento, y su signo se modificará en breve, alcanzándose al final del período pérdidas por saldo vegetativo de mayor magnitud que las registradas en la década de los 90 del siglo pasado. En términos numéricos, el crecimiento natural sustraerá casi 15.000 entre 2016 y 2020. Las pérdidas por un saldo vegetativo cada vez más negativo no podrán compensarse por las migraciones, siendo previsible que a largo plazo, de mantenerse las tendencias previstas, se entre en una nueva fase de descenso en la cifra total de residentes en la CAPV.

1.1.1. Evolución de los indicadores demográficos básicos

a) Movimiento natural de la población.

Los datos provisionales para 2011 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por octavo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.180 nacimientos, un 0,1% más que en el año anterior, y 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.945 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil.

GRÁFICO I.1.2. PROYECCIÓN DEMOGRÁFICA DE LA CAPV PARA 2020: CRECIMIENTO PREVISTO POR COMPONENTES. MILES DE PERSONAS.



Fuente: EUSTAT. Proyecciones Demográficas 2020.

CUADRO I.1.2. NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES EN LA UE. 1975 Y 2011.

	NACIMIENTOS		DEFUNCIONES	
	1975	2011	1975	2011
UE-27	14,7	10,4	10,7	9,6
ALEMANIA	9,9	8,1	12,6	10,4
AUSTRIA	12,4	9,3	12,7	9,1
BÉLGICA	12,2	11,6	12,2	9,5
BULGARIA	16,6	9,6	10,3	14,7
CHIPRE	16,3	11,3	9,8	6,5
DINAMARCA	14,2	10,6	10,1	9,4
ESLOVAQUIA	20,6	11,3	9,5	9,6
ESLOVENIA	16,6	10,7	10,1	9,1
ESPAÑA	18,8	10,2	8,4	8,4
ESTONIA	14,9	11,0	11,6	11,4
FINLANDIA	13,9	11,1	9,3	9,4
FRANCIA	14,1	12,6	10,6	8,4
GRECIA	15,7	9,4	8,9	9,8
HOLANDA	13,0	10,8	8,3	8,1
HUNGRÍA	18,4	8,8	12,4	12,9
IRLANDA	21,1	16,3	10,4	6,3
ITALIA	14,9	9,0	10,0	9,8
LETONIA	14,2	9,1	12,2	13,8
LITUANIA	15,7	11,3	9,5	13,5
LUXEMBURGO	11,1	10,9	12,2	7,4
MALTA	18,8	10,3	9,5	7,9
POLONIA	19,0	10,1	8,7	9,8
PORTUGAL	19,8	9,2	10,8	9,8
REINO UNIDO	12,4	12,9	11,8	8,8
REP. CHECA	19,1	10,4	12,4	10,2
RUMANÍA	19,6	9,2	9,3	10,8
SUECIA	12,6	11,8	10,8	9,5
CAPV	19,1	9,7	7,1	9,7

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes

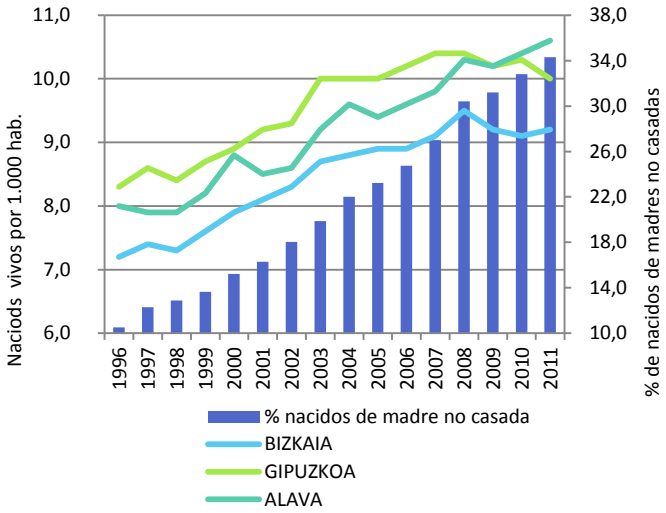
Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2011 porque los nacimientos han crecido muy levemente y las defunciones han caído, en mayor proporción: +0,1 y -0,6% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2011 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 38 habitantes, según datos

CUADRO I.1.3. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION EN LA CAPV

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
2004	19.594	9,3	18.684	8,9	910	0,4
2005	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1
2006*	20.043	9,4	18.507	8,7	1.536	0,7
2007*	20.596	9,6	19.252	9,0	1.344	0,6
2008*	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009*	20.928	9,7	19.624	9,1	1.304	0,6
2010*	21.159	9,7	19.357	8,9	1.802	0,8
2011*	21.180	9,7	19.235	8,8	1.945	0,9

(*) Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.
Fuente: EUSTAT "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

GRÁFICO I.1.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE NACIDOS DE MADRE NO CASADA. CAPV.



Fuente.- Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 898 y 1.009 personas respectivamente.

Los nacimientos experimentan en 2011 evoluciones de distinto signo e intensidad en los tres territorios; por un lado, en Álava nacieron 3.429 niños (+2,5%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.687 nacimientos, un 0,8% más que en el año precedente. En Gipuzkoa, por el contrario, el número alcanza los 7.064 nacidos, un 2,1% menos que en 2010. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,7 por mil, similar a la del año anterior, que parece consolidar el repunte de la natalidad iniciado en 1995. En los años 60 esta cifra

superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar de este repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a las medias del Estado (10,2 por mil) y de la UE (10,4).

Por Territorios, Bizkaia tiene una tasa de nacimientos de 9,2 por mil –se mantiene constante en los tres últimos años-, Álava del 10,6 por mil y Gipuzkoa del 10 por mil.

Las tasas de natalidad, por otro lado, son muy diferentes si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. De los 21.180 nacidos vivos de 2011, 3.429 lo fueron de madres extranjeras, lo que supone el 16,2% de los nacidos (16% en 2010), cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se ha visto, es menor. Eso hace que la tasa de natalidad de la población inmigrante sea del 20 por mil, frente al 8,2 por mil de la autóctona. Esas proporciones vienen siendo una constante en los últimos años.

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. En 2011 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 7.270, cifra que supone un 34,3% del total (32,8% en el año anterior). Bizkaia tuvo un porcentaje superior al conjunto de la CAPV, con el 35,4% respectivamente, mientras que Álava y Gipuzkoa tienen valores relativos menores (34,1 y 32,8% respectivamente). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que la ratio de niños nacidos de madres no casadas se ha multiplicado casi por cinco. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Estonia (59,6%) y Eslovenia (56,8%) y los de Chipre (16,9%) o Grecia (7,4% de los nacidos vivos). La media de la Unión es del 39,5% y, fuera de ella, destaca la elevada ratio de Islandia, donde el 65% de los nacidos en 2011 lo fueron de madre soltera.

Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2011 un total de 5,23 millones de nacimientos en la UE, 130.000 menos que en el año precedente, y cayendo por tercer año consecutivo tras la tendencia positiva registrada entre 2000 y 2008. Las tasas de natalidad más elevadas se dan en Irlanda y Reino Unido (16,3 y 12,9 por mil respectivamente), mientras que la más reducida se registra en Alemania (8,1 por mil) y, en segundo término, en Hungría (8,8 por mil). En España es del 10,2 por mil.

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2011 se mantiene la tendencia, de manera que el 79,6% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 41,6% del total de nacimientos. Por otra parte, continúa aumentando el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (38%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (14,7%). La edad media de las madres fue de 32,8 años, mientras que para las madres primerizas lo fue de 31,9 años, cifras similares a las de los últimos años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE. Asimismo, se reduce un año más el peso de las madres de menos de 25 años, alcanzando el 5,7% del total (6,1% en 2010).

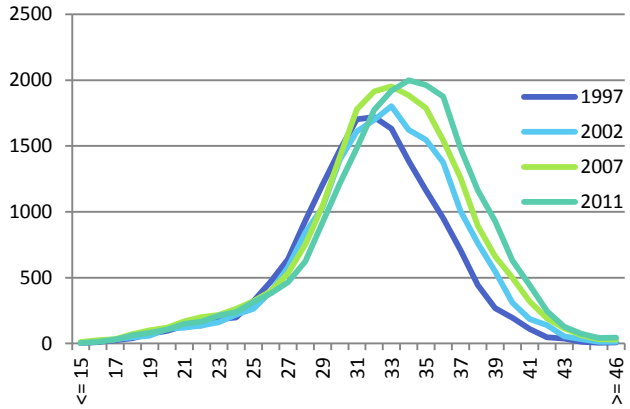
La Estadística de Nacimientos del INE permite conocer, por otro lado, la edad de los padres de los nacidos: la mayoría de ellos, el 37,4%, tenía en 2011 entre 35 y 39 años, seguidos del grupo de entre 30 y 34 años, con un 32,7%.

En cuanto a defunciones se refiere, en 2011 se produjeron en la CAPV 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en el año anterior, de los que el 51,7% corresponden a hombres y el 48,3% a mujeres. El 31,7% de las defunciones ocurridas en 2011 se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 28,3% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 8,8%[2].

Asimismo, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2011 en nuestra Comunidad se sitúa en 78,1 años, 74,8 para los hombres y 81,7 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido en nuestra comunidad un aumento de 3,4 años de esperanza de vida para los hombres y de 1,8 para las mujeres.

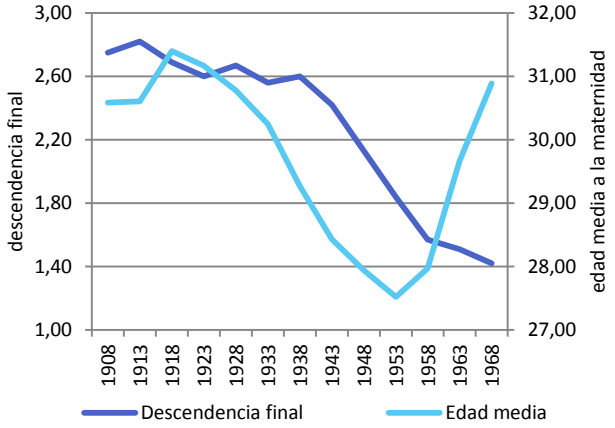
2 En el capítulo relativo a "Salud y Sistema Sanitario" de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

GRÁFICO I.1.4. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV.



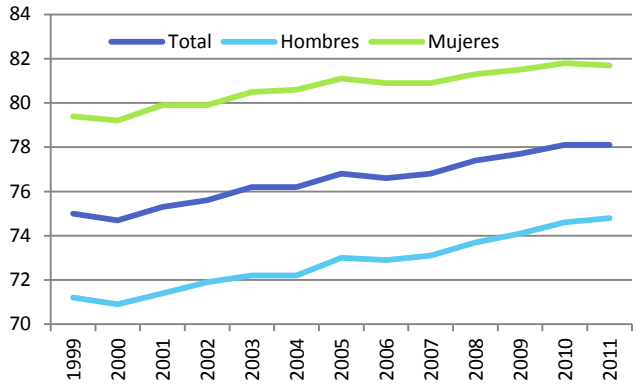
Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

GRÁFICO I.1.5. DESCENDENCIA FINAL ALCANZADA Y EDAD MEDIA A LA MATERNIDAD DE LAS MUJERES NACIDAS ENTRE 1905 Y 1970. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. Encuesta demográfica 2011.

GRÁFICO I.1.6. EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIA DE LAS PERSONAS FALLECIDAS EN LA CAPV POR SEXO.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó el nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos de 2011 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, los mismos que en los cinco años precedentes (el 9,6 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) ascendió en la Unión a unas 400.000 personas.

En otro orden de cosas, la "*Encuesta Demográfica*" de EUSTAT, de carácter intercensal y periodicidad quinquenal, ofrece información sobre la formación de las familias, su tamaño, las preferencias sobre el número y el espaciamiento de los hijos, entre otras variables, utilizando el método de aproximación retrospectiva a los fenómenos demográficos. En relación a la fecundidad de las mujeres vascas, los resultados de la Encuesta de 2011 revelan que las mujeres nacidas en la segunda mitad de los años 50 son las últimas que consiguieron alcanzar el reemplazo generacional, es decir, tuvieron 2,1 hijos/as de media. La descendencia final de las generaciones posteriores fue cayendo hasta alcanzar los 1,4 hijos para las mujeres nacidas entre 1966 y 1970, las últimas para las que se puede considerar completa su historia de fecundidad.

En la casi totalidad de los países europeos se ha observado una disminución general de la descendencia final de las mujeres nacidas a partir de 1950, no alcanzando el reemplazo generacional en las generaciones nacidas a partir de finales de los años 60, salvo en los países escandinavos. Entre los países con los índices más bajos destaca Alemania, que presenta para las mujeres nacidas en 1968 una descendencia final de 1,4 hijos; algo más alta es en Italia (1,5 hijos), Austria (1,6), Grecia y Portugal (ambas con 1,7).

Por otra parte, la edad media a la maternidad de las últimas generaciones se asemeja a la de las más antiguas, las que tienen 75 y más años, pero en este caso se debe a que los terceros y posteriores hijos representaban casi el 50% del total, mientras que entre las mujeres con entre 40 y 50 años en 2011, los hijos de orden tercero o posterior suponen apenas el 10% de la descendencia. En las generaciones más recientes, la

CUADRO I.1.4. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

	CON EL EXTRAN-JERO	CON EL RESTO DEL ESTADO	SALDO MIGRATORIO TOTAL / EXTERNO*			
			CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZ-KOA
2005	14.742	-1.478	13.264	3.028	7.603	2.633
2006	18.134	-3.676	14.458	3.271	8.021	3.166
2007	19.884	-2.192	17.692	4.224	9.209	4.259
2008	14.903	1.898	16.801	4.207	8.773	3.821
2009	9.802	3.452	13.254	3.670	7.394	2.190
2010	9.342	3.686	13.028	3.902	6.562	2.564
2011	8.689	6.297	14.986	3.704	8.333	2.949

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

edad media al nacimiento del primer hijo ronda los 29 años, y en las más antiguas, apenas los 27 años.

b) Movimientos migratorios.

La "*Estadística de Movimientos Migratorios*" de EUSTAT relativa a 2011 contabiliza un incremento de 14.986 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 15% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por duodécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 8.333 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, un 27% más que en 2010. Por su parte, Álava gana 3.704 personas (-5% respecto del saldo de 2010) y Gipuzkoa 2.949 (+15%).

Además, por cuarto año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+6.297).

No podemos concluir, sin embargo, que este saldo pueda representar un cambio de tendencia respecto a los años precedentes. Para ello habrá que observar la serie histórica de datos que se registren al menos, en el siguiente quinquenio, para formular hipótesis al respecto.

Lo que sí resulta destacable es la evolución de los años previos, en los que el saldo migratorio entre la CAPV y el resto del Estado había venido arrojando saldos negativos de modo constante e invariable. En este sentido, tomando como referencia la década 1997-2007, se comprueba que el saldo es negativo en casi 35.000 personas.

Estas cifras son aún más llamativas si las comparamos con el saldo migratorio entre la CAPV y el extranjero, que es positivo en 106.000 personas en el mismo periodo. Desde 2008, momento en el que parece darse el cambio de tendencia, ambos saldos son positivos, habiendo recibido, desde entonces y hasta 2011, 15.000 y 43.000 personas netas, aproximadamente, desde el resto del Estado y el extranjero, respectivamente (58.000 personas en total).

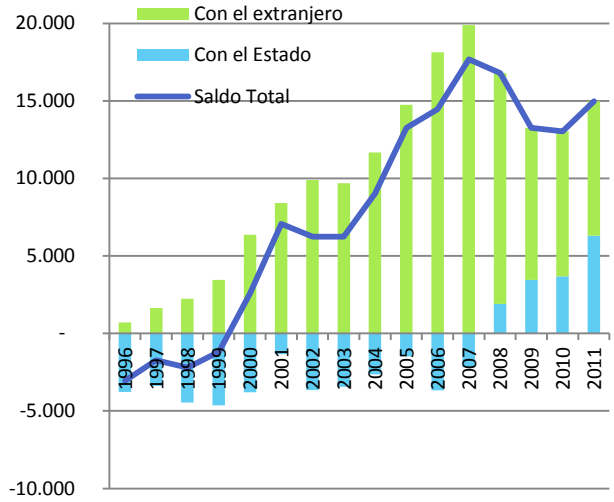
En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE había aumentado en dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2011, por su parte, el saldo migratorio se ha mantenido respecto de 2010, ascendiendo a 0,8 millones de personas (0,9 millones en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 1,8 por mil para la UE-27 y 2 por mil para la eurozona. El 83% de este saldo positivo corresponde a tres países: Italia, Alemania y Reino Unido. Además, nueve países de la Unión (Bulgaria, Irlanda, Grecia, España, Letonia, Lituania, Polonia, Portugal y Rumanía) cuentan con saldos migratorios negativos.

CUADRO I.1.5. FENÓMENOS DEMOGRÁFICOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. TASAS POR 1.000 HABITANTES. 2011.

	Tasa de natalidad	Tasa de mortali-dad	Tasa de nupciali-dad	T. disolucio-nes matrimonia-les
ANDALUCÍA	10,38	7,95	3,43	2,34
ARAGÓN	9,58	10,48	3,27	1,89
ASTURIAS	7,30	12,08	3,75	2,55
BALEARES	10,40	7,15	3,71	2,61
CANARIAS	8,16	6,32	2,62	2,86
CANTABRIA	9,18	9,75	3,78	2,30
CASTILLA Y LEÓN	8,00	10,95	3,11	1,76
C. LA MANCHA	10,41	8,92	3,52	1,78
CATALUÑA	11,13	8,24	3,65	2,63
C. VALENCIANA	9,90	8,13	3,35	2,70
EXTREMADURA	9,20	9,81	3,32	1,70
GALICIA	7,94	11,20	3,38	2,18
MADRID	11,04	6,55	3,87	2,40
MURCIA	11,81	7,04	3,22	2,22
NAVARRA	10,77	8,15	3,58	1,89
CAPV	9,80	9,33	3,88	2,00
LA RIOJA	10,13	8,97	3,46	1,94
CEUTA	14,85	6,54	5,65	2,34
MELILLA	18,66	6,33	4,31	2,71
TOTAL	10,16	8,40	3,50	2,34

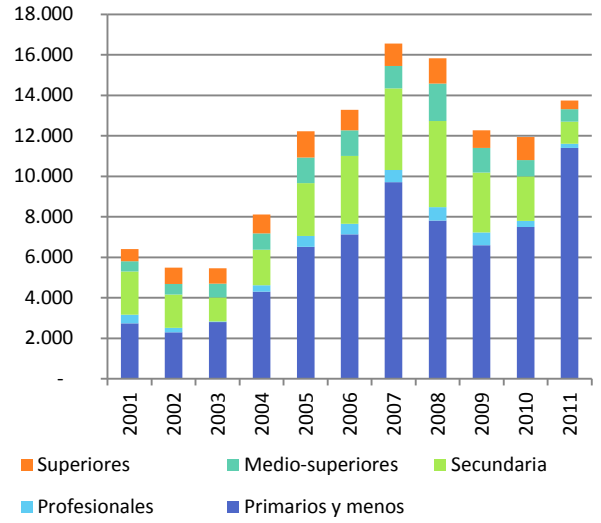
Fuente: INE.

GRÁFICO I.1.7. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS DE LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

GRÁFICO I.1.8. EVOLUCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO DE LA CAPV SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS. PERSONAS MAYORES DE CINCO AÑOS.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

Por otro lado, durante 2011, 198.972 personas, un 0,6% más que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 9,2% de la población de la CAPV), siendo la movilidad el 46,5% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 24,5% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 36.366 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 21.380 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma, 4.019 de ellas con destino en el extranjero).

CUADRO I.1.6. MIGRACIONES INTERNAS POR TERRITORIO HISTÓRICO DE ORIGEN Y DE DESTINO. 2011

	Destino							
	C.A. de Euskadi		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
Origen		%		%		%		%
C.A. de Euskadi	48.779	100,0	4.365	100,0	29.694	100,0	14.720	100,0
Álava	4.209	8,6	2.751	63,0	938	3,2	520	3,5
Bizkaia	30.001	61,5	1.129	25,9	27.769	93,5	1.103	7,5
Gipuzkoa	14.569	29,9	485	11,1	987	3,3	13.097	89,0

Fuente.- EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios

En relación a las migraciones internas, es decir, a los movimientos de población con origen y destino en la propia CAPV, resulta clarificador detallar el análisis por Territorios Históricos.

En primer lugar, y como cabría esperar dado el peso poblacional de Bizkaia en relación al conjunto del País Vasco, la mayoría de los movimientos internos de población provienen de este Territorio (casi 2 de cada 3 personas que se mueven dentro de Euskadi son originarias de Bizkaia).

Otro dato significativo es que quienes migran a cada uno de los tres Territorios, provienen sobre todo de su misma provincia, sobre todo en el caso de Bizkaia y Gipuzkoa, y también pero en menor media de Álava. Expresado en cifras: el 93,5% de quienes migran a algún municipio de Bizkaia provienen de otro municipio también vizcaíno; el 89% de quienes migran a algún municipio de Gipuzkoa provienen de otro municipio guipuzcoano; y el 63% de quienes migran a algún municipio de Álava provienen de otro municipio también alavés.

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2011 a 26,6 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 32,9 por mil, Bizkaia 27,3 por mil y Gipuzkoa 22,5 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 40 de cada mil habitantes. A excepción de Galicia, todas las Comunidades Autónomas del Estado aportan a la CAPV más población que la que reciben de ella, mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Madrid, Cantabria, Cataluña, Navarra y Andalucía. Entre las seis reciben el 66% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por otro lado, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2011 en 20.863, 679 más que en 2010, y suponen el 57% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Las emigraciones de extranjeros, por su parte, ascienden en 2011 a 5.873 personas, 239 más que en 2010.

En cuanto a la titulación, el saldo migratorio de la CAPV es positivo para todos los niveles de estudios (es decir, para cualquier nivel de estudios considerado, se registran más inmigrantes a nuestra Comunidad que personas emigran en ese mismo período). Además, los niveles formativos más bajos (estudios primarios o menos) suponen el 80% en las inmigraciones y el 78% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 9% de las inmigraciones y el 10% de las emigraciones. De hecho, de las 33.868 personas mayores de 5 años que llegaron a nuestra Comunidad en 2011, 3.016 tenían estudios Medio-superiores o Superiores (8,9%), mientras que entre las que emigraron, 20.125 mayores de 5 años, 1.969 contaban con estos estudios, el 9,8%. En los niveles de estudios más altos, por tanto, se registra un saldo migratorio positivo de 1.047 personas (-46% respecto de 2010), saldo que, además, es positivo de manera ininterrumpida desde 1997.

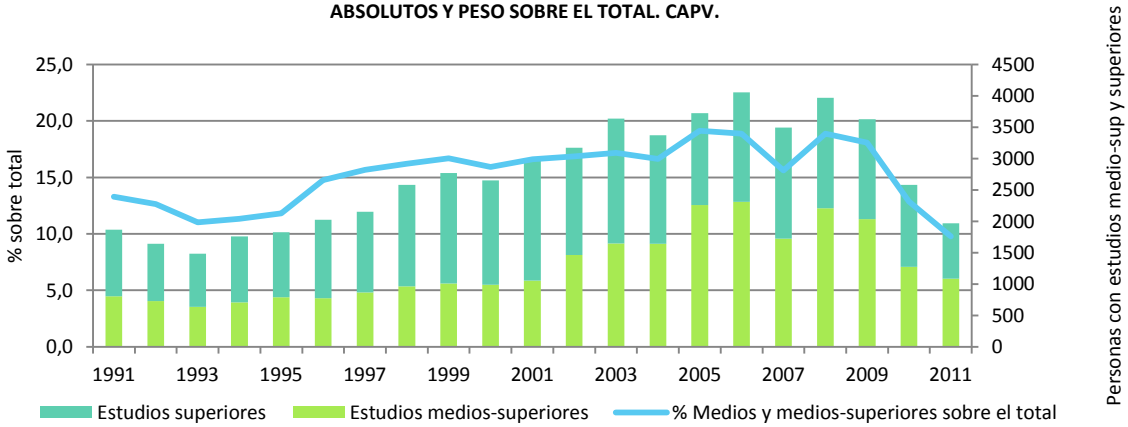
Este saldo positivo entre personas con estudios superiores puede deberse a que estamos comparando la salida de titulados universitarios de la CAPV con la llegada de personas inmigrantes que, si bien cuentan con niveles formativos elevados, la falta, muy a menudo, de homologación de sus titulaciones hace que no puedan hacer uso de estas para acceder al mercado de trabajo (recuérdese que la información de esta Encuesta se extrae del Padrón Municipal, donde el nivel de estudios registrado es el declarado por la persona inscrita, sin necesidad de certificación).

Además, los datos de EUSTAT ilustran el fenómeno que representa la emigración de jóvenes con niveles educativos elevados como consecuencia de la actual crisis y en busca de mejores oportunidades laborales fuera de nuestra Comunidad, mayoritariamente a otros países. En los últimos cuatro años, es decir, en el período 2008-2011, han emigrado fuera de la CAPV un total de 12.144 personas que contaban con titulaciones Medio-superiores o Superiores (1.969 de ellas en el último año), un 15% del total de las personas mayores de 5 años que abandonaron nuestra Comunidad en ese período.

Ahora bien, la Encuesta de EUSTAT muestra igualmente, tal y como se comprueba en el gráfico, que la salida de personas tituladas desde nuestra Comunidad alcanzó su máximo en 2006 (3.373) para, tras un breve repunte en 2008, caer desde entonces y hasta 2011 (último dato disponible), lo que indicaría que, en los años de la crisis (desde 2008) el flujo de titulados superiores hacia el exterior es decreciente (al menos de aquellos que cambian de lugar de empadronamiento).

Por último, la Encuesta de Movimientos Migratorios revela que la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (32,1 y 35,7 años respectivamente).

GRÁFICO I.1.9. EVOLUCIÓN DE LA EMIGRACIÓN DE PERSONAS CON TITULACIONES SUPERIORES: ABSOLUTOS Y PESO SOBRE EL TOTAL. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. EMM. Banco de datos.

c) Nupcialidad.

La "*Estadística de Matrimonios*", junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

Según los datos de EUSTAT, en 2011 se celebraron en la CAPV 8.743 matrimonios, un 3,7% menos que en 2011, de los cuales 8.593 fueron entre personas de diferente sexo y 150 entre personas del mismo sexo.

El esquema que ha registrado la evolución de los matrimonios del mismo sexo en los años siguientes a la aprobación de la Ley estatal 13/2005, de 1 de julio, por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio puede resumirse de la siguiente manera: tímido despegue en 2005 (la ley se aprueba a mediados de ese año), eclosión en 2006, descenso en 2007 y estabilización desde 2008 y hasta la fecha.

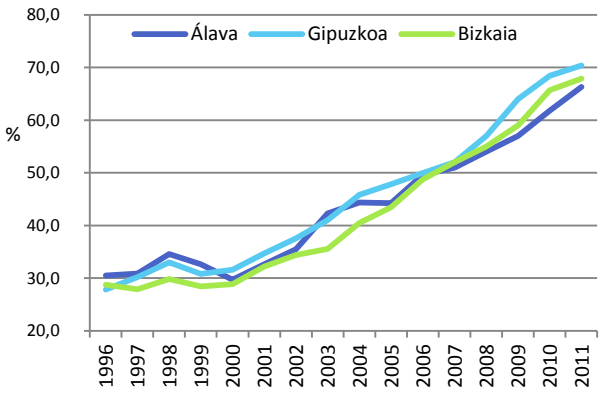
Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de uniones civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23%, al 66,8% en 2011. Respecto al resto de Comunidades del Estado, la CAPV ocupa la quinta posición, por detrás de Melilla, Cataluña y los dos archipiélagos.

En total, suman en la CAPV, en 2011, 5.739 enlaces civiles, frente a 2.837 matrimonios católicos y 17 de otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Gipuzkoa donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 70,4%), seguida por Bizkaia (67,9%) y Álava (66,3%). Además, destaca el dato de que se continúa la tendencia de retrasar el momento de contraer matrimonio, ya que en el año de referencia, la edad media de los hombres solteros que contrajeron matrimonio fue de 34,5 años y de 32,6 de las mujeres solteras. En estos últimos 25 años, desde 1987, la edad media de los esposos ha aumentado en 7 años y 7,4 en el caso de las esposas.

La tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2011 de 3,7 matrimonios por 1.000 habitantes, frente al 3,4 por 1.000 del conjunto del Estado, aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,4 por mil en 2010. Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2011, Chipre (7,3) y Lituania (6,3), mientras que los que cuentan con las ratios más bajas son Bulgaria (con 2,9 enlaces por 1.000 habitantes) y Eslovenia (3,2 por 1.000).

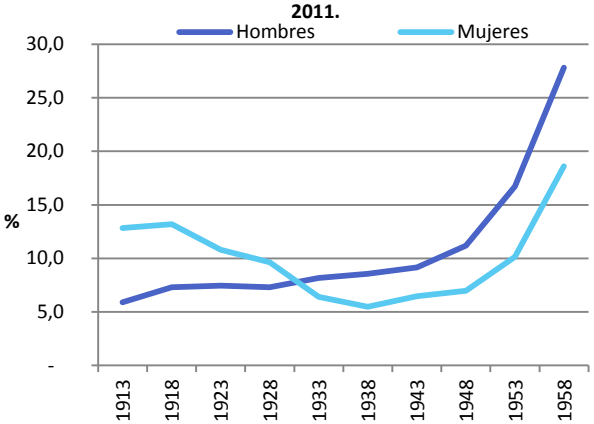
Por otro lado, la "*Encuesta demográfica*" de EUSTAT nos permite observar la evolución de la nupcialidad por generaciones sucesivas. Así, los resultados de 2011 ponen de manifiesto que entre los varones, el porcentaje más bajo de solteros definitivos (5% de solteros al alcanzar los 50 años) se observó en los nacidos entre 1926 y 1930; entre las mujeres fue entre las generaciones nacidas en los años de la Guerra Civil.

GRÁFICO I.1.10. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

GRÁFICO I.1.11. PROPORCIÓN DE SOLTEROS/AS A LOS 50 AÑOS, POR AÑO DE NACIMIENTO Y SEXO. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. Encuesta demográfica 2011.

CUADRO I.1.7. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE DIVORCIOS POR CADA 100 MATRIMONIOS*, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	2007	2008	2009	2010
ANDALUCÍA	57,20	57,74	65,41	72,58
ARAGÓN	54,47	55,39	58,01	60,63
ASTURIAS	72,05	63,32	65,13	67,69
BALEARES	77,22	74,66	71,67	76,31
CANARIAS	116,91	109,93	108,56	116,30
CANTABRIA	54,80	54,00	53,41	59,64
CASTILLA Y LEÓN	49,22	48,54	54,12	56,65
CASTILLA LA MANCHA	46,97	44,43	49,07	54,99
CATALUÑA	77,80	70,99	74,67	78,14
C. VALENCIANA	72,19	71,38	74,59	82,98
EXTREMADURA	47,88	43,70	45,46	53,98
GALICIA	66,13	64,38	65,40	69,43
MADRID	62,74	60,58	63,38	65,32
MURCIA	52,02	58,57	66,30	70,97
NAVARRA	48,17	48,71	49,27	55,19
CAPV	55,07	50,56	51,52	52,41
LA RIOJA	58,22	49,47	49,22	56,39
TOTAL	63,92	61,77	65,46	70,14

Fuente: INE. Indicadores Sociales 2011.
** Relación entre las disoluciones matrimoniales y el número de enlaces que se celebran en el año.*

CUADRO I.1.8. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES SOBRE EL TOTAL, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	1991	2001	2009	2010
ANDALUCÍA	14,47	19,27	41,39	44,62
ARAGÓN	18,99	22,92	48,61	51,45
ASTURIAS	21,26	31,73	55,76	57,15
BALEARES	29,10	36,92	68,18	72,51
CANARIAS	28,50	35,66	66,82	67,40
CANTABRIA	17,94	27,02	51,22	53,56
CASTILLA Y LEÓN	13,89	22,43	45,14	47,56
CASTILLA LA MANCHA	8,47	15,84	39,04	43,14
CATALUÑA	28,77	36,24	73,10	76,18
C. VALENCIANA	24,62	27,21	59,19	63,69
EXTREMADURA	11,44	15,67	34,25	39,28
GALICIA	14,41	24,86	51,45	54,52
MADRID	25,65	27,89	55,40	59,13
MURCIA	16,34	19,56	41,09	45,60
NAVARRA	19,05	25,43	53,57	56,02
CAPV	25,19	33,09	59,76	64,70
ÁLAVA	23,78	32,66	58,01	59,86
GIPUZKOA	24,87	34,72	57,79	64,49
BIZKAIA	25,71	32,16	63,30	67,19
LA RIOJA	18,64	23,85	51,20	52,58
CEUTA	32,33	47,85	64,23	60,20
MELILLA	61,27	73,79	75,55	73,20
TOTAL	20,89	26,64	54,06	57,62

Fuente: INE. Indicadores Sociales 2011.

CUADRO I.1.9. NUPCIALIDAD EN LA UNIÓN EUROPEA. INDICADORES POR 1.000 HABITANTES.

	MATRIMONIOS		DIVORCIOS	
	2010	2011	2010	2011
UE-27	4,4	-	1,9*	-
ALEMANIA	4,7	4,6	2,3	2,3
AUSTRIA	4,5	4,3	2,1	2,1
BÉLGICA	3,9	4,1	2,7	2,9
BULGARIA	3,2	2,9	1,5	1,4
CHIPRE	7,3	7,3	2,3	2,3
DINAMARCA	5,6	4,9	2,6	2,6
ESLOVAQUIA	4,7	4,7	2,2	2,1
ESLOVENIA	3,2	3,2	1,2	1,1
ESPAÑA	3,6	3,4	2,2	2,2
ESTONIA	3,8	4,1	2,2	2,3
FINLANDIA	5,6	5,3	2,5	2,5
FRANCIA	3,9	3,6	2,1	2,0
GRECIA	5,0	4,9	1,2*	-
HOLANDA	4,5	4,3	2,0	2,0
HUNGRÍA	3,6	3,6	2,4	2,3
IRLANDA	4,6	4,3	0,7	0,7
ITALIA	3,6	3,4	0,9	-
LETONIA	4,1	5,2	2,2	4,0
LITUANIA	5,7	6,3	3,0	3,4
LUXEMBURGO	3,5	3,3	2,1	-
MALTA	6,2	6,1	-	0,1
POLONIA	6,0	5,4	1,6	1,7
PORTUGAL	3,8	3,4	2,6	2,5
REINO UNIDO	4,5	-	2,1	-
REP. CHECA	4,4	4,3	2,9	2,7
RUMANÍA	5,4	4,9	1,5	1,7
SUECIA	5,3	5,0	2,5	2,5
CAPV	3,9	3,7	1,9	1,9

Fuentes: EUROSTAT, EUSTAT e INE
** Dato de 2009.*

A partir de entonces se ha producido un aumento de este porcentaje, llegando al 25% de solteros a los 50 entre los varones y al 17% en las mujeres, en las últimas generaciones que se pueden considerar que han completado su historia nupcial, los nacidos entre 1966 y 1970.

Esto no significa que haya disminuido en la misma medida la constitución de parejas, ya que en las generaciones nacidas entre 1966 y 1970 que viven en pareja, el 12% lo hacen en uniones de hecho, mientras que en las nacidas 20 años antes no alcanzaban el 1,5%. También es de destacar que, según esta operación estadística, la fecundidad de las parejas de hecho es bastante baja, ya que en 2011 sólo el 48% de ellas tiene hijos.

La edad media al matrimonio de los varones ha aumentado desde las generaciones nacidas en la Guerra Civil, con 29,2 años, hasta 30,5 en las nacidas entre 1966 y 1970; aunque estas edades medias ya se

daban en las generaciones nacidas antes de 1936. Entre las mujeres, la edad media al matrimonio ha presentado su nivel más alto para las que nacieron entre 1966 y 1970, con 28,1 años, lo que supone un año más que las nacidas cinco años antes; entre las generaciones precedentes, la edad media al matrimonio de las mujeres no superaba los 26,6 años.

Por último, la "*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*" del INE[3] apunta un descenso en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2011 tuvieron lugar en la CAPV un total de 4.127 divorcios y 233 separaciones. El número anual de nulidades, que rondaba una media de 6 desde que se dispone de esta información, ha sido de 2 en este 2011.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 4.362 disoluciones matrimoniales, un 2,9% menos que en 2010, dato que arroja una ratio de 2 por mil habitantes, frente al 2,34 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Canarias (2,86 por mil), y Melilla (2,71 por mil), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla y León y Castilla La Mancha (con 1,76 y 1,78 disoluciones por mil habitantes respectivamente).

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0,1 de Malta (donde el divorcio acaba de ser legalizado) y el 0,7 por mil de Irlanda, hasta el 3,4 por mil de Lituania y el 4 por mil de Letonia.

A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la sexta comunidad con menos registros en 2011.

En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos del INE revelan que la mayor parte tiene entre 40 y los 49 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas (su edad media es de 42,3 años) que ellos (44,9 años de media a la disolución del matrimonio). Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 15,7 años y en el 57% de los casos los cónyuges tienen hijos, en un 48% de las ocasiones menores de edad.

Por último, el 67% de las disoluciones matrimoniales de 2011 se produjo de mutuo acuerdo, y la duración media de los procedimientos fue de 5 meses.

1.1.2. La inmigración en la CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2011 más del doble que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,8 por mil para el saldo migratorio y 0,8 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2011 residían en la UE27 un total de 33,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,6% de la población. La mayor parte de ellos, 20,5 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,8 millones eran ciudadanos de otro país de la Unión. Pero es que,

3 La "Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios" se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

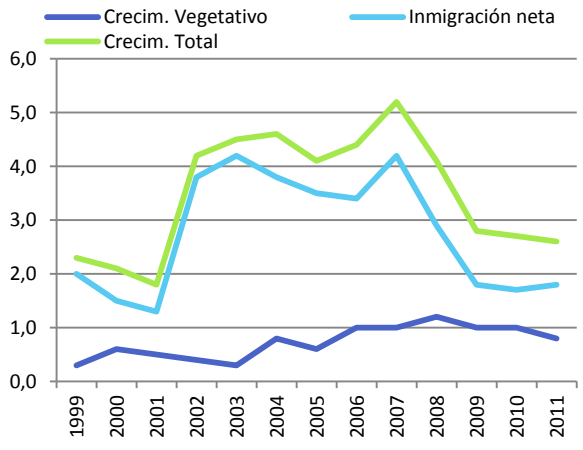
además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 48,9 millones de personas, el 9,7% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. En España se procedió a importantes regularizaciones, mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes.

Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE proceden, en 2011, de Turquía (2,3 millones), Marruecos (1,9 millones), Albania (1 millón) y China (0,7 millones). Sin embargo, el número de ciudadanos de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida.

GRÁFICO I.1.12. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE POR COMPONENTES. RATIOS POR 1.000 HABITANTES.



Fuente: EUROSTAT.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

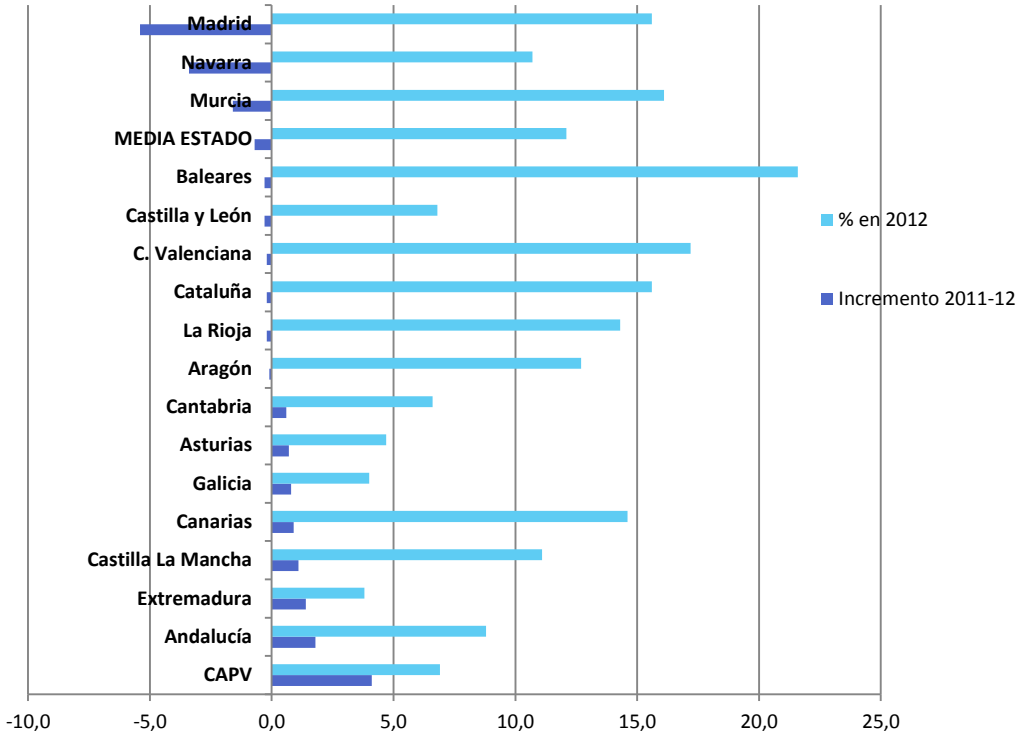
La "*Encuesta Nacional de Inmigración*", que por primera vez, con datos de 2007, publicó en 2008 el INE, revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%), pudiendo citar más de una respuesta. Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

a) Evolución demográfica.

Según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2012 el Padrón Municipal contabiliza 151.162, un 4,1% más que el año anterior (con datos provisionales para 2012 y definitivos para 2011). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2012 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,9%, y en el Estado del 12,1%. La variación en el conjunto del Estado ha sido, en cambio, negativa: -0,7%.

El aumento ha sido generalizado en los tres territorios históricos. En Bizkaia reside el mayor número de extranjeros (75.113), un 4% más que en 2011, y le siguen Gipuzkoa con 45.913 empadronados (+3,9%) y Álava con 30.136 (+4,6%). Vemos, por tanto, cómo el ritmo del crecimiento de extranjeros ha sido ligeramente más intenso en Álava, seguido de Bizkaia y Gipuzkoa.

GRÁFICO I.1.13. CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA Y PORCENTAJE SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL. 2012.

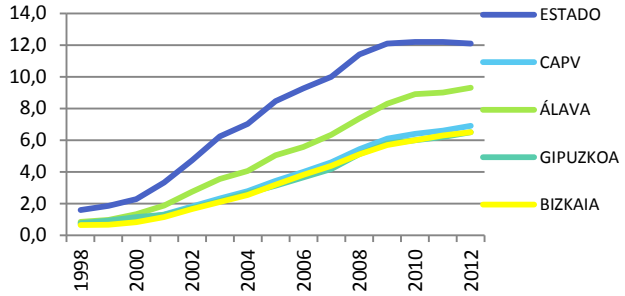


Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

El análisis del avance de datos del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi), en su Boletín núm. 46 de junio de 2012, pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2012, la de mayor crecimiento relativo de la población extranjera (+4,1%), seguida de Andalucía (+1,8%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración (6,9%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,1%), mientras que en Extremadura es del 3,8% y en Andalucía es el 8,8%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón…) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

La población extranjera de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 51,5% son hombres y el 48,5% mujeres. Además, una encuesta realizada por Ikuspegi a la población inmigrante de la CAPV en 2007 revelaba que, en cualquier grupo de edad, el colectivo inmigrante latinoamericano es mayoritariamente femenino y el africano, junto con el portugués, masculino. Entre oriundos de Europa, como rumanos y franceses, los índices de feminización se sitúan en torno al promedio total de la muestra, el 45%. Por último, entre las personas procedentes de China se dibuja una distribución tendencialmente paritaria por sexo.

GRÁFICO I.1.14. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EXTRANJEROS INSCRITOS EN EL PADRÓN MUNICIPAL EN EL ESTADO Y EN LA CAPV

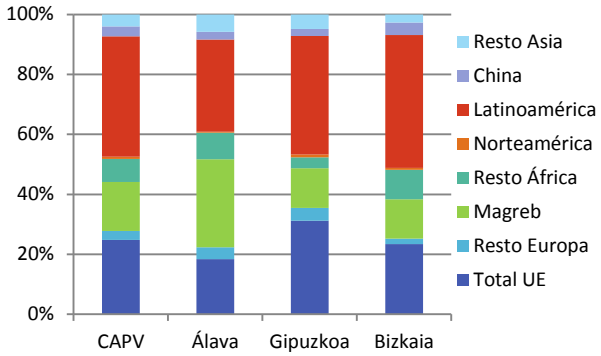


Fuente: Elaboración con datos de INE.

A su vez, los países de origen condicionan las lenguas maternas, las cuales descubren, al menos, dos casos relevantes en cuanto a número de hablantes: uno, el castellano, que evidencia un rostro femenino y otro, el árabe, de fisonomía masculina.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se aprecia en este 2012, que existen tres grandes grupos según la región de origen: el 40,1% proviene de Latinoamérica, el 24,7% es comunitario y el 16,3% magrebí. Sin embargo, si analizamos el origen de la nueva inmigración, la que está llegando a la CAPV en los últimos cuatro años, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas se está desplazando a las de origen africano. De hecho, se distinguen tres etapas sucesivas en la última década: en primer lugar, en el bienio 2003-2004 el crecimiento migratorio del colectivo latinoamericano tuvo especial relevancia, llegando a representar cerca de la mitad (48,4%) del total de personas extranjeras, nivel que han mantenido hasta 2007.Sin embargo, a partir de 2006 la población del resto de Europa comienza a despuntar, siendo la nacionalidad rumana la responsable de este crecimiento. La adhesión de Rumanía a la UE en 2007 incrementa el peso de este colectivo hasta el 27,3% del total de extranjeros empadronados. A partir de 2009, por último, el colectivo del Magreb (principalmente marroquíes) es el principal protagonista del crecimiento, pasando de representar el 11,8% en 2008 al 16,3% en 2012.

GRÁFICO I.1.15. POBLACIÓN EXTRANJERA POR ÁREAS DE NACIONALIDAD. PORCENTAJE SOBRE TOTAL EXTRANJEROS. 2012.



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en 2012, con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Por primera vez, la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 17.722 empadronados, representando el 11,7% del total de extranjeros de la CAPV. La segunda nacionalidad es la rumana, con el 11,6% del total.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan que el 31 de diciembre de 2011, 128.276 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, un 10,7% más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero de 2012, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 84,6% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 4,9 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 91,9%, 6,2 puntos porcentuales más que en 2011).

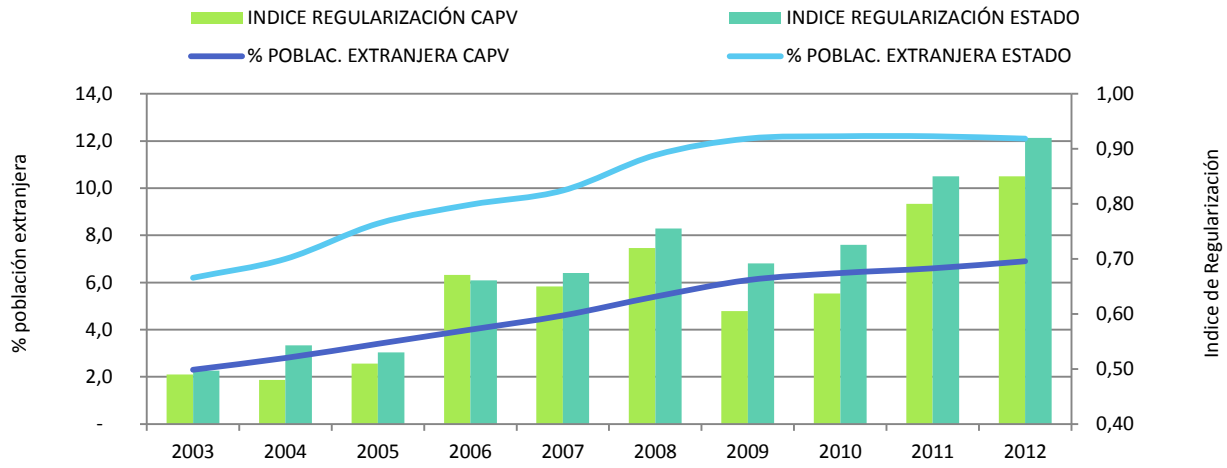
De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta e incluso en algunas comunidades ronda el 100%, como es el caso de La Rioja o Aragón. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria de 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que

una parte importante de la población extranjera obtenga la autorización de residencia.

Por otra parte, según la "*Encuesta de Población Inmigrante Extranjera residente en la CAPV*" de 2010 (EPIE) del Gobierno Vasco, entre la población mayor de 16 años, el principal contingente de origen extranjero, un 22,2%, llegó a nuestra Comunidad entre 2005 y 2006, llevando, por tanto, entre 4 y 5 años en la CAPV. La población llegada con anterioridad y posterioridad a ese período refleja un peso decreciente conforme se aleja en el tiempo. En conjunto, el núcleo central de la población extranjera, un 42,4%, lleva menos de 6 años en la CAPV, otro 33,3% que lleva entre 6 y 9 años y un 24,3% lleva 10 o más años. Apenas un 4,6%, en la fecha de referencia de esta encuesta, lleva menos de dos años residiendo en la CAPV, lo que confirma la fuerte caída del ritmo de atracción de nueva población extranjera de los últimos años.

El grupo de inmigración más antiguo es el de la población procedente de los países occidentales de la UE, con un 64,7% de llegada hace 10 o más años y, aunque menor, esta proporción resulta igualmente importante en el caso de la población de origen chino (34,5%).

GRÁFICO I.1.16. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO.



Fuente: Elaboración a partir de datos de INE y del MESS.
Nota: el Indice de Regularización es el cociente entre el número de extranjeros con autorización de residencia y los empadronados.

CUADRO I.1.10. POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO POR NÚMERO DE AÑOS DESDE SU PRIMERA LLEGADA A LA CAPV SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA DE ORIGEN. PORCENTAJES HORIZONTALES Y MEDIA DE AÑOS EN LA CAPV. 2010.

	AÑOS DESDE PRIMERA LLEGADA						MEDIA
	< 2 AÑOS	2-3 AÑOS	4-5 AÑOS	< 6 AÑOS	6-9 AÑOS	10 O MÁS AÑOS	
UE OCCIDENTAL	1,4	8,7	8,3	18,3	17,0	64,7	18,7
RUMANÍA Y OTROS UE OR.	4,2	22,7	31,3	58,1	29,9	11,9	6,4
MAGREB	8,5	19,1	17,9	45,5	29,9	24,6	7,7
ARGENTINA, CHILE, URUGUAY	5,6	8,6	25,9	40,1	41,9	18,1	8,0
COLOMBIA, ECUADOR, PERÚ	2,8	14,6	15,6	33,0	47,8	19,3	7,1
BOLIVIA	1,0	8,3	42,5	51,7	45,7	2,6	5,8
PARAGUAY	8,1	27,7	39,5	75,3	23,7	1,0	4,3
BRASIL, VENEZUELA, R. DOMINICANA	5,4	12,2	22,5	40,1	34,6	25,3	8,1
RESTO AMÉRICA LATINA	8,2	14,2	27,2	49,6	32,9	17,5	6,5
CHINA	4,2	13,1	21,0	38,3	27,2	34,5	8,4
SENEGAL	4,4	21,0	28,6	53,9	32,2	13,9	5,9
RESTO DE ÁFRICA	9,3	16,5	26,4	52,2	31,1	16,8	6,6
RESTO DEL MUNDO	2,8	25,7	19,6	48,1	22,3	29,6	8,1
TOTAL	4,6	15,6	22,2	42,4	33,3	24,3	8,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPIE 2010.

Asimismo, la EPIE 2010 revela que un 50,1% de las personas mayores de 16 años de origen extranjero residentes en la CAPV tenía en la fecha de referencia como ingreso principal los rendimientos económicos procedentes de su trabajo o de sus rentas. En segundo lugar, la Renta de Garantía de Ingresos constituye la principal fuente de ingresos para el 9,6% de la población considerada, seguida de la prestación por desempleo, que sería percibida por el 7,2%.

El peso de la población que encuentra sus ingresos principales en algún tipo de pensión o prestación general, de tipo contributivo o no, resulta muy limitado: Apenas un 2,1% de la población analizada se encuentra en esta situación, superándose únicamente niveles del 5% en el caso de la población con origen en países occidentales de la UE (6,4%).

. Por su parte, el 29,9% de los inmigrantes mayores de 16 años dice no tener fuente alguna de ingresos.

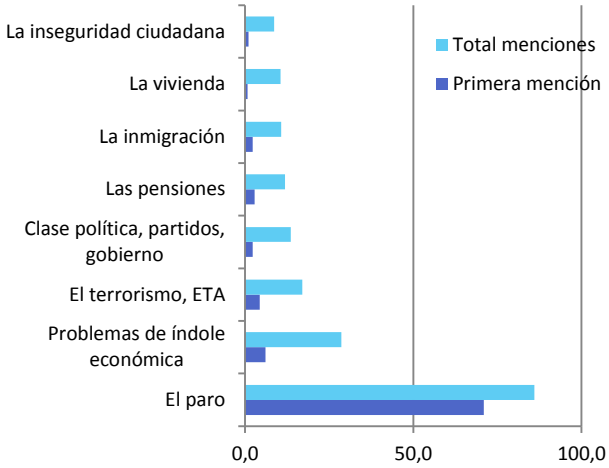
b) Convivencia y bienestar.

Según el Barómetro de Ikuspegi de octubre de 2011, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,4% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV (2,8% en 2010), y el total de menciones es del 10,7% (15,4% en 2010).

En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en sexto lugar, por detrás del paro (86%), los problemas de índole económica (29%), ETA (17%), la clase política (14%) y las pensiones (11,7%).

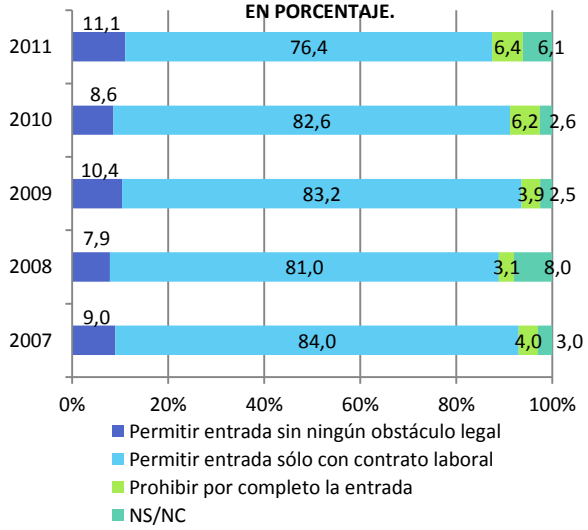
En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV, y lo mismo que en años anteriores, la sociedad vasca no se decanta claramente sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad: Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (43,2%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (55,1%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (47,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (70,5%).

GRÁFICO I.1.17. ¿CUÁLES SON LOS TRES PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES DE LA CAPV? (MÁXIMO TRES RESPUESTAS). 2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

GRÁFICO I.1.18. ¿QUÉ POLÍTICA CREE USTED QUE SERÍA LA MÁS ADECUADA CON RESPECTO A LAS PERSONAS TRABAJADORAS INMIGRANTES? DATOS EN PORCENTAJE.

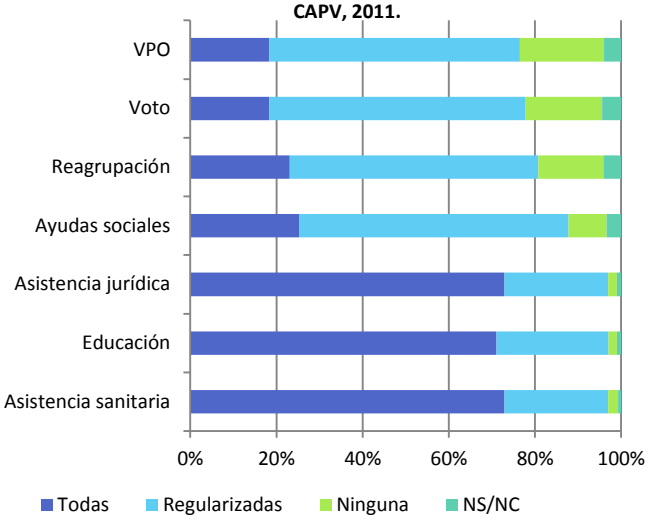


Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

Por otra parte, la población vasca es partidaria, más que en 2010, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+2,8 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (+7,7 puntos), y se muestra algo menos partidaria que en años anteriores de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (-0,8 puntos respecto de 2010), y más proclive a facilitar ayudas sociales (+3,3), reagrupación (+6,4), voto (+2,8) y VPO (+3,9).

Además, el Barómetro revela, en relación a la política de inmigración, que un 11,1% de los vascos, cifra superior a la del año anterior (8,6%), es partidario de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de los inmigrantes, a la vez que el 6,4% es partidario de

GRÁFICO I.1.19. ¿DEBERÍAN TENER ACCESO LAS PERSONAS INMIGRANTES A LOS SIGUIENTES DERECHOS? CAPV, 2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

impedirla por todos los medios. El 76,4% es partidario de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo, ratio inferior al del año anterior, que fue del 82,6%.

Por último, y a modo de balance de su investigación, el Barómetro 2011 de Ikuspegi presenta un "*índice de tolerancia a la población extranjera*", que cuantifica la disposición y actitudes de la población vasca autóctona ante la inmigración extranjera. En este índice se resumen las opiniones, actitudes, valores, creencias, estereotipos, etc. de los vascos ante el fenómeno de la inmigración, en una sola cifra que se mueve entre 0 y 100.

La puntuación obtenida en 2011 es de 57,1 puntos, lejos todavía de la puntuación de 58,7 puntos de 2008 (el trabajo de campo se llevó a cabo en la primavera de aquel año, antes de que en la CAPV se hablara de un reconocimiento social de la crisis), pero ligeramente superior al obtenido en 2010, cuando alcanzó 56,6 puntos.

En otro orden de cosas, el Boletín de Ikuspegi de diciembre de 2010 presentó los resultados de una investigación realizada junto con la Universidad del País Vasco – Euskal Herriko Unibertsitatea, que aborda aspectos relacionados con la salud, la satisfacción con la vida, las relaciones sociales, la discriminación y otros aspectos de la sociedad vasca, en relación con el fenómeno de la inmigración.

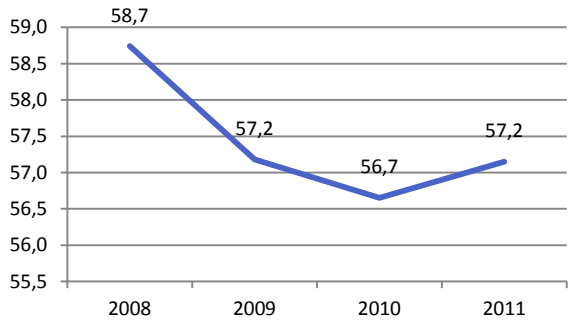
En primer lugar, destaca el dato de que el grado de satisfacción general con la vida es relativamente alto, tanto en la población autóctona (7,18 sobre 10) como entre la extranjera (6,40), destacando en este colectivo, por situarse por encima de la media, las personas de nacionalidad colombiana (7,30) y boliviana (6,86). Por debajo de la media estarían los subsaharianos (6,04), rumanos (5,98) y marroquíes (5,82). Sin embargo, sólo un tercio de las personas extranjeras afirma que las circunstancias de la vida se han sucedido como deseaban, frente al 53% de la población autóctona.

Además, el grado de confianza en la mejora de la sociedad es menos intenso entre los autóctonos que entre la población inmigrante, quienes sostienen asimismo un mayor acuerdo con que la sociedad va mejorando para gente como ellos (52,2% de los inmigrantes frente a 35,8% de los autóctonos).

Por otra parte, la población extranjera no manifiesta, en general, que se haya encontrado con muchas dificultades en las experiencias vividas en la CAPV. Entre todas estas experiencias, sólo las de conseguir trabajo (65,2%) y de obtener y alquilar una vivienda (56,2%) destacan por ser valoradas como bastante complicadas. En relación a la obtención de un empleo, la población colombiana es la que declara encontrar menor dificultad (45,6%), dato que contrasta con el 81,9% de las personas procedentes de África Subsahariana. Asimismo, las personas colombianas no han tenido muchos problemas para encontrar vivienda (así lo expresa el 56,5% de los entrevistados), frente al 19,9% de los susaharianos.

Por último, en relación al grado de empatía y compromiso de la población autóctona en relación a las personas inmigrantes, se deduce, en general, que la población autóctona hace un esfuerzo por comprender mejor la situación de la población inmigrante (el 64,9% así lo manifiesta), aunque reconoce que no le afecta excesivamente (58,3%), que no siempre es fácil ponerse en su lugar y que, en definitiva, sus problemas no llegan a alterar su vida cotidiana.

GRÁFICO I.1.20. ÍNDICE DE TOLERANCIA A LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV: EVOLUCIÓN 2008-2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

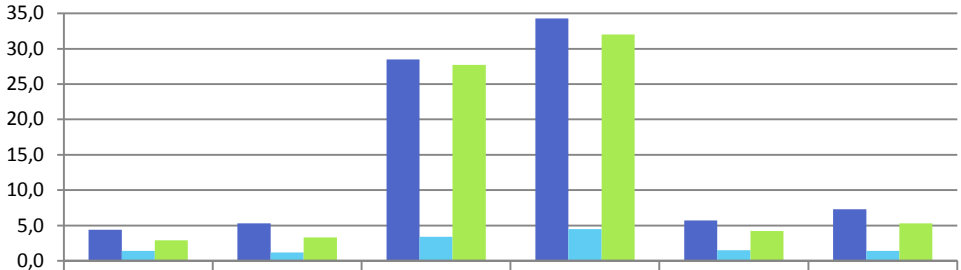
Asimismo, el grado de compromiso que está dispuesta a alcanzar la población autóctona, según deduce esta investigación, dista mucho cuando hablamos de ayudar a una persona inmigrante –en individual, en el ámbito más privado- (el 90,6% se expresa favorable a ello), que cuando hablamos de ayudar a colectivos –en el ámbito público o en el contexto más formalizado y permanente de una ONG- (35,4%).

Para terminar, y en relación a las condiciones de vida de la población inmigrante que reside en la CAPV, se presentan algunas cifras de la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales"* (EPDS) de la CAPV de 2012. Esta Encuesta destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real[4] pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%.

El principal elemento explicativo es el impacto diferencial de la pobreza de mantenimiento (que mide la incapacidad para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado): 34,3% frente al 5,3% de las familias encabezadas por personas de nacionalidad española, con un fuerte incremento entre la población en hogares de personas extranjeras respecto a las cifras de 2008 (cuando la tasa era del 28,5%, frente al 4,4% en los hogares de población nacional). También aumenta, por otra parte, la incidencia de la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias (pasa del 3,4% de 2008 al 5% de 2012), en contraste con una ligera tendencia descendente tanto entre la población nacional (cae de 1,4 a 1,2%) como para el total de la población (del 1,5% de 2008 al 1,4% en 2012).

4 Para mayor información sobre los resultados de la EPDS de 2012, se remite al lector al capítulo III.2. "Condiciones de Vida en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

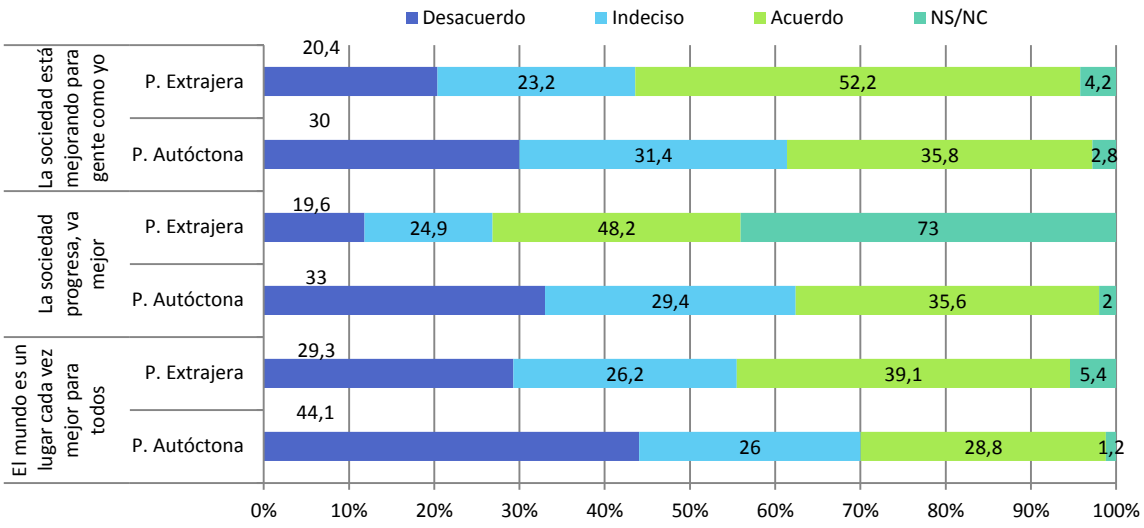
GRÁFICO I.1.21. EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD EN LOS HOGARES DE LA CAPV POR NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. INCIDENCIA EN PORCENTAJE.



	Estado		Resto del mundo		Total	
	2008	2012	2008	2012	2008	2012
Pob. Mantenimiento	4,4	5,3	28,5	34,3	5,7	7,3
Pob. Acumulación	1,4	1,2	3,4	4,5	1,5	1,4
Pobreza real	2,9	3,3	27,7	32,0	4,2	5,3

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

GRÁFICO I.1.22. PERCEPCIÓN DE LA MEJORA DE LA SOCIEDAD. POBLACIÓN AUTÓCTONA E INMIGRANTE. CAPV, 2010.



Fuente: IKUSPEGI, Boletín núm. 37. Diciembre 2010.

1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.1.1. Evolución del alumnado por niveles educativos

Según el avance de datos de la Estadística de la Enseñanza de EUSTAT, el curso 2012-2013 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 355.737 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, del 0,7% (2.580 alumnos y alumnas más que en el curso anterior) si incluimos la Educación Especial y del 2% si no la incluimos (+6.925 alumnos y alumnas).

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2012-2013, según datos provisionales del EUSTAT, estaban matriculados 292.110 alumnos y alumnas (+1,1%), 95.880 en Educación Infantil (-0,7%), 122.184 en Educación Primaria (+1,6%) y 74.046 en ESO (+2,6%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,5%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Superior (10,5%) y en la FP de Grado Medio (9,5%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,8%).

De los 62.471 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2012-2013, 29.787, es decir, el 47,7% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria y el 52,3% por la Formación Profesional.

CUADRO I.1.11. ALUMNADO EN LA CAPV POR TITULARIDAD Y NIVEL (1)

	2007-08	2008-09	2009-10	2010-2011	2011-2012	2012-13 prov.	2011-12/2012-13 Variac.
Todos los centros con Educ. Especial	319.842	328.183	337.903	345.734	353.157	355.737	0,7
Todos los centros sin Educ. Especial	318.844	324.509	332.219	340.165	347.656	354.581	2,0
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	264.518	270.347	275.599	282.527	289.009	292.110	1,1
Educación Infantil	88.308	91.206	92.800	94.818	96.577	95.880	-0,7
Educación Primaria	107.329	110.095	113.335	117.193	120.288	122.184	1,6
Educación Especial (Educ. Infantil-Primaria)	412	423	428	444	449	454	1,1
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	68.881	69.046	69.464	70.516	72.144	74.046	2,6
Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI)		2.641	4.615	4.519	4.404		
Educación Especial (E.S.O.)	199	195	208	208	221	241	9,0
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	54.326	54.162	56.620	57.638	58.647	62.471	6,5
Bachillerato	29.112	28.832	28.973	28.769	28.968	29.787	2,8
F.P. grado medio	10.266	10.232	11.068	11.468	11.990	13.131	9,5
F.P. grado superior	14.948	15.098	16.579	17.401	17.689	19.553	10,5
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	387	415	433	398	427	461	8,0
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	53,6	53,2	51,2	49,9	49,4	47,7	
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	46,4	46,8	48,8	50,1	50,6	52,3	

(1) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música)

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Enseñanza.

CUADRO I.1.12. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL POR GRADO, FAMILIA Y SEXO.CAPV, CURSO 2011-2012

FAMILIA		Grado Medio	Grado Superior
Actividades físicas y deportivas	Total	199	751
	% de mujeres	16,1	20,5
Administración y gestión	Total	1.001	2.207
	% de mujeres	72,6	70,7
Agraria	Total	218	181
	% de mujeres	22,0	14,9
Artes gráficas	Total	201	290
	% de mujeres	46,8	53,1
Comercio y marketing	Total	277	891
	% de mujeres	59,9	52,3
Edificación y obra civil	Total	91	636
	% de mujeres	1,1	28,5
Electricidad y electrónica	Total	1.337	2.093
	% de mujeres	4,7	5,8
Energía y agua	Total	0	178
	% de mujeres	-	4,5
Fabricación mecánica	Total	1.664	1.720
	% de mujeres	5,0	11,3
Hostelería y turismo	Total	657	711
	% de mujeres	29,1	51,6
Imagen personal	Total	793	256
	% de mujeres	96,7	98,8
Imagen y sonido	Total	103	392
	% de mujeres	48,5	32,4
Industrias alimentarias	Total	111	20
	% de mujeres	37,8	70,0
Informática y comunicaciones	Total	690	1.398
	% de mujeres	11,4	19,3
Instalación y mantenimiento	Total	832	1.157
	% de mujeres	2,3	6,4
Madera, mueble y corcho	Total	222	50
	% de mujeres	4,5	14,0
Marítima pesquera	Total	99	199
	% de mujeres	6,1	7,0
Química	Total	60	463
	% de mujeres	58,3	55,1
Sanidad	Total	1.808	1.279
	% de mujeres	84,3	79,7
Servicios socioculturales y a la comunidad	Total	547	2.272
	% de mujeres	83,4	83,5
Textil, confección y piel	Total	34	75
	% de mujeres	82,4	93,3
Transporte y mantenimiento de vehículos	Total	1.046	470
	% de mujeres	2,3	3,0
TOTAL	Total	11.990	17.689
	% de mujeres	37,1	41,0

Fuente: EUSTAT y Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

La Formación Profesional

Según datos del EUSTAT, en el curso 2011-2012, las titulaciones profesionales de grado medio más demandadas, son Sanidad con el 15,1%, Fabricación mecánica con el 13,9%, Electricidad-Electrónica con el 11,2%; Transporte y Mantenimiento de vehículos con el 8,7% y Administración y Gestión con el 8,3%. Un segundo grupo menos destacado lo componen, Instalación y Mantenimiento (6,9%), Imagen personal (6,6%), Informática y comunicaciones (5,8%), Hostelería y Turismo (5,5%) y Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (4,6%).

Entre las titulaciones de grado superior destacan Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (12,8%), Administración y Gestión con el 12,5%, Electricidad y Electrónica (11,8%) y Fabricación Mecánica (9,7%). Y un segundo grupo lo constituyen Informática y Comunicaciones (7,9%), Sanidad (7,2%) e Instalación y Mantenimiento (6,5%).

La participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral.

No obstante, se observa una tendencia contraria (es decir, una elevada participación de la mujer) en algunas de las familias, en concreto: Artes gráficas, Comercio y Marketing, Hostelería y Turismo, Química y Sanidad. Las de mayor participación femenina continúan siendo las que tradicionalmente son elegidas por las mujeres: Imagen personal y Textil, confección y piel.

1.2.1.2. Evolución según titularidad de los centros y modelos sociolingüísticos

Según datos publicados por el EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculadas en la red pública sigue creciendo en los últimos años y se sitúa, en el curso 2011-12, en el 53,2%: 50% en los niveles bajos (infantil, primaria y ESO) y en el 54,7% en los niveles ESPO.

Es destacable el elevado peso de la red pública en la FP de Grado Medio con un 61,6%. La ratio más baja de matriculación en la red pública se da en la ESO (46%), es decir, más de la mitad de la matriculación en ESO se realiza en un centro de la red privada.

CUADRO I.1.13. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO DE LA CAPV POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS

	2009/2010			2010/11			2011/12		
	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado
Total*	332.219	54,0	46,0	340.165	54,2	45,8	347.656	53,2	46,8
Niveles bajos	275.599	49,2	50,8	282.527	49,6	50,4	289.009	50,0	50,0
Educación Infantil	92.800	51,6	48,4	94.818	52,1	47,9	96.577	52,7	47,3
Educación Primaria	113.335	49,9	50,1	117.193	50,1	49,9	120.288	50,2	49,8
E.S.O.	69.464	45,1	54,9	70.516	45,5	54,5	72.144	46,0	54,0
Niveles ESPO	56.620	53,8	46,2	57.638	54,2	45,8	58.647	54,7	45,3
Bachillerato	28.973	52,4	47,6	28.769	52,4	47,6	28.968	52,2	47,8
F.P. Grado medio	11.068	59,6	40,4	11.468	60,8	39,2	11.990	61,6	38,4
F.P. Grado superior	16.579	52,3	47,7	17.401	52,9	47,1	17.689	54,1	45,9

** Sin EPA ni Educación Especial.*
Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.14. EVOLUCIÓN DE LOS MODELOS LINGÜÍSTICOS DE LA CAPV (% horizontales*)

	2009-10			2010-11			2011-12		
	A	B	D	A	B	D	A	B	D
Total**	25,5	20,6	53,4	24,6	20,1	54,8	21,8	20,1	57,6
Educación Infantil	4,4	23,7	71,4	4,1	22,7	72,7	3,8	21,7	74,0
Educación Primaria	8,1	29,3	61,9	7,4	28,1	63,8	6,7	27,1	65,5
ESO	17,0	28,0	54,2	15,4	28,0	55,9	13,9	27,6	57,7
Bachillerato	44,9	1,6	52,7	43,8	1,7	53,8	43,3	2,0	54,0
F.P. Grado medio	77,0	0,8	22,2	76,7	0,8	22,4	76,8	0,8	22,4
F.P. Grado superior	72,6	2,7	24,6	72,1	2,5	25,5	73,0	2,5	24,4

** Los porcentajes horizontales no suman 100 porque no se considera el modelo X ** Sin EPA ni Educación Especial. Fuente: EUSTAT*

Por su parte, desde la puesta en marcha del sistema de modelos lingüísticos, el proceso de euskaldunización ha seguido una pauta creciente. Así, entre el curso 2010-11 y 2011-12 se ha pasado de una matriculación total (sin EPA ni educación especial) en el modelo D del 54,8% a una del 57,6%, mientras que en el modelo A ha descendido del 24,6% al 21,8%. Por su parte, el modelo B se mantiene alrededor del 20%.

De esta manera, en Educación Infantil la opción por el modelo D alcanza en el curso 2011-12 el 74% del conjunto mientras que el A recibe el 3,8% de la matrícula. En Educación Primaria el modelo D representa el 65,5% de la matriculación y el A el 6,7%. En ESO el modelo D supone el 57,7% y el A el 13,9%. Y en Bachillerato las respectivas ratios son 54% y 43,3%.

El contrapunto se encuentra en la Formación Profesional donde sólo el 22,4% de la matrícula en FP de Grado Medio y el 24,4% de la existente en FP de Grado Superior tienen lugar en el modelo D, frente a porcentajes que llegan, respectivamente, al 76,8% y 73% en el modelo A.

1.2.2. Enseñanzas universitarias

1.2.2.1. Primer y segundo ciclo y grado universitario en la CAPV

Matriculación universitaria

En el curso 2010-2011, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.132, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior.

Del total, el 68,2% están matriculados en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas) y el 31,8% en estudios de grados derivados del Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

Centrándonos en los estudios de grado, un 43,9% del alumnado se encuentra matriculado en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 26,1% en Ingeniería y Arquitectura, un 13,7% en Artes y Humanidades, un 12,9% en Ciencias de la Salud y un 3,4% en Ciencias.

Del total, un 53,9% de las matriculaciones corresponden a mujeres, frente al 46,1% de hombres, siendo mayor la presencia de la mujer en ambos estudios: primer y segundo ciclo (54%) y grado (53,4%).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 81% del alumnado acude a una universidad pública frente al 19% que se matricula en la privada.

Graduación universitaria

Por lo que respecta a las graduaciones, los últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria son los relativos al curso 2009-10, y muestran un aumento en el número de graduaciones, respecto al curso anterior, del 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres) y se sitúa en 10.498 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.249. Es decir, la proporción de graduación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2009-10, un 59,5% de las graduaciones corresponde a mujeres, ligeramente inferior a la ratio del periodo precedente, 60%.

El estudio de la evolución de la graduación por titulaciones (egresados universitarios) se circunscribe, por el momento, a los estudios de primer y segundo ciclo; y muestra:

- Que en el curso 2009-2010, un 51,1% del alumnado se graduó en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 30,5% en Enseñanzas Técnicas, un 7,2% en Humanidades, un 7,1% en Ciencias de la Salud y un 4,1% en Ciencias Experimentales.

- Entre los cursos 2008-2009 y 2009-2010, un incremento de las graduaciones en Ciencias de la Salud (10%), en Humanidades (3,2%) y en Ciencias Sociales y Jurídicas (2,9%); y un decremento en Ciencias Experimentales (-8,6%) y en Enseñanzas Técnicas (-0,7%).

CUADRO I.1.15. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS MATRICULADAS EN ESTUDIOS DE PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO UNIVERSITARIO EN LA CAPV

	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	% Variación 10-11
Matriculados en 1 y 2 ciclo									
Total	71.960	69.696	66.322	63.691	61.649	59.118	55.088	40.335	-26,8
Hombres	32.346	31.746	30.219	29.048	27.831	26.691	24.888	18.534	-25,5
Mujeres	39.614	37.950	36.103	34.643	33.818	32.427	30.200	21.801	-27,8
Titularidad pública	54.943	54.180	51.758	49.953	48.580	47.490	46.347	34.446	-25,7
Titularidad privada	17.017	15.516	14.564	13.738	13.069	11.628	8.741	5.889	-32,6
Grado									
Total						381	4.646	18.797	304,6
Artes y Humanidades							718	2.577	
Ciencias							1	651	
Ciencias de la Salud							512	2.420	
CC. Sociales y Jurídicas						84	2.187	8.244	
Ingeniería y Arquitectura						297	1.228	4.905	
Hombres						249	2.163	8.752	
Mujeres						132	2.483	10.046	
Titularidad pública						-	1.487	13.677	
Titularidad privada						381	3.159	5.120	
TOTAL	**71.960**	**69.696**	**66.322**	**63.691**	**61.649**	**59.499**	**59.734**	**59.132**	**-1,0**
Hombres	32.346	31.746	30.219	29.048	27.831	26.940	27.051	27.286	0,9
Mujeres	39.614	37.950	36.103	34.643	33.818	32.559	32.683	31.847	-2,6
Titularidad pública	54.943	54.180	51.758	49.953	48.580	47.490	47.834	48.123	0,6
Titularidad privada	17.017	15.516	14.564	13.738	13.069	12.009	11.900	11.009	-7,5

Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.16. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS GRADUADAS EN ESTUDIOS DE PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO UNIVERSITARIO EN LA CAPV

	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	% Variación 10-11
Graduados en 1 y 2 ciclo								
Total	11.704	11.382	11.400	10.625	10.726	10.170	10.348	1,8
CC. de la Salud	673	638	652	686	687	672	739	10,0
CC. Experimentales	617	677	643	583	505	463	423	-8,6
CC. Sociales y Jurídicas	6.112	5.752	5.571	5.155	5.040	5.138	5.289	2,9
Enseñanzas Técnicas	3.308	3.398	3.630	3.384	3.698	3.178	3.155	-0,7
Humanidades	994	917	904	817	796	719	742	3,2
Hombres	4.607	4.556	4.581	4.334	4.472	4.065	4.233	4,1
Mujeres	7.097	6.826	6.819	6.291	6.254	6.105	6.115	0,2
Titularidad pública	11.704	11.382	11.400	10.625	10.726	10.170	10.348	1,8
Titularidad privada	7.641	7.714	7.939	7.506	7.334	7.181	7.397	3,0
Grado							150	
Total							150	
CC. de la Salud								
CC. Experimentales								
CC. Sociales y Jurídicas							150	
Enseñanzas Técnicas								
Humanidades								
Hombres							16	
Mujeres							134	
Titularidad pública								
Titularidad privada							150	
TOTAL	**11.704**	**11.382**	**11.400**	**10.625**	**10.726**	**10.170**	**10.498**	**3,2**
Hombres	4.607	4.556	4.581	4.334	4.472	4.065	4.249	4,5
Mujeres	7.097	6.826	6.819	6.291	6.254	6.105	6.249	2,4
Titularidad pública	11.704	11.382	11.400	10.625	10.726	10.170	10.348	1,8
Titularidad privada	7.641	7.714	7.939	7.506	7.334	7.181	7.547	5,1

Fuente: EU

El análisis en profundidad de la graduación en primer y segundo ciclo por titulaciones en el curso 2009-2010, según datos de EUSTAT, pone de manifiesto que las primeras 25 fueron:

- Con más de 300 personas graduadas: licenciatura en administración y dirección de empresas (con 748 alumnos y alumnas graduadas), diplomatura en ciencias empresariales (con 682), magisterio: educación infantil (593), magisterio: educación primaria (401), ingeniería industrial (399), ingeniería técnica –especialidad: mecánica- (388), diplomatura en enfermería (380), licenciatura en psicología (314), ingeniería en organización industrial (309), diplomatura en educación social (308), ingeniería técnica industrial –especialidad: electrónica- (306).
- Por debajo de 300 personas graduadas: licenciatura en derecho (292), ingeniería en informática (265), magisterio: educación física (239), licenciatura en bellas artes (210), diplomatura en trabajo social (195), ingeniería técnica en informática de gestión (187), licenciatura en medicina (184), magisterio: lengua extranjera (181), licenciatura en periodismo (169), licenciatura en psicopedagogía (167), arquitectura (163), diplomatura en turismo (163), ingeniería en telecomunicación (149), magisterio: educación especial (113).

Para un análisis más exhaustivo sobre este aspecto remitimos al lector a la edición de nuestra Memoria Socioeconómica de 2011, al no existir datos posteriores al cierre de la edición de la presente.

CUADRO I.1.17. PRINCIPALES INDICADORES DE INSERCIÓN LABORAL EN LA CAPV

Fecha de la entrevista	2009-IV Trimestre			2010-IV Trimestre			2011-IV Trimestre		
Promoción	2006			2007			2008		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
Tasa de actividad	92,6	91,9	93,1	92,4	93,1	91,9	91,3	90,5	91,9
Tasa de empleo	80,2	78,0	81,6	79,5	80,4	78,9	77,0	77,5	76,6
Tasa de paro	13,4	15,0	12,3	14,0	13,7	14,2	15,7	14,4	16,6
Tiempo entre fin de carrera y 1er empleo (media meses)	7,1	6,4	7,5	5,9	5,3	6,2	7,5	7,4	7,7
Canales de inserción de empleo (%)									
Entorno social (familia, amigos, contactos)	20			19			21		
Auto candidatura	24			21			19		
Internet	16			16			15		
Oposiciones y bolsas de empleo público	14			14			15		
Universidad, prácticas en empresas	16			17			16		
Autoempleo	3			3			3		

Fuente: Estudio incorporación a la vida activa. Promoción 2008. LANBIDE

CUADRO I.1.18. TASA DE EMPLEO Y DESEMPLEO SEGÚN ÁREA DE CONOCIMIENTO *CAPV, Promoción 2008 (entrevista IV Trimestre 2011)*

	Tasa de empleo	Tasa de desempleo
Experimentales	76	16
Técnicas	80	12
Salud	87	10
Sociales	75	19
Económicas y Jurídicas	76	17
Humanidades	70	21

Fuente: Estudio incorporación a la vida activa, promoción 2008. LANBIDE- Servicio Vasco de Empleo.

1.2.2.2. Inserción laboral de los graduados universitarios

Según los últimos datos del *Estudio de Incorporación a la Vida Laboral* de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo, las tasas de actividad y empleo de las últimas promociones universitarias analizadas (promociones del 2006, 2007 y 2008) han ido disminuyendo; mientras las tasas de desempleo han ido aumentando.

En el caso concreto de la promoción egresada en el año 2008[1], cuando se realiza la entrevista telefónica personal (entre octubre y diciembre de 2011), la tasa de empleo se sitúa en el 77% (77,5% para el hombre y 76,6% para la mujer) y la de desempleo en el 15,7% (14,4% para el hombre y 16,6% para la mujer). Para la promoción egresada en 2007 las respectivas tasas eran un 79,5% y un 14%.

Por otro lado, el tiempo medio entre el fin de carrera y el primer empleo se sitúa en torno a los 7,5 meses (7,4 para el hombre y 7,7 para la mujer), incrementándose en 1,6 meses respecto del tiempo que experimentó la promoción anterior.

Respecto al canal de acceso al empleo, el principal es el "entorno social" (21%), y en segundo lugar la "auto candidatura" (19%), si bien ha ido disminuyendo a lo largo del tiempo.

Según área de conocimiento, los últimos datos disponibles muestran que son las áreas vinculadas a la salud y a las especialidades técnicas las que más fácilmente se insertan en el mercado laboral, con tasas de desempleo por debajo de la media, respectivamente: 10% y 12% cuando la media es el 15,7%.

1.2.3. Indicadores educativos

El Consejo de la Unión Europea adoptó, en su reunión del día 12 de mayo de 2009, el nuevo *Marco para la cooperación europea en educación y formación* con el objetivo de asegurar la realización profesional, social y personal de toda la ciudadanía, la empleabilidad y prosperidad económica sostenible, a la vez que la promoción de los valores democráticos, la

1 En las tres universidades de la CAPV (UPV/EHU, Universidad de Deusto y Universidad de Mondragón).

cohesión social, la ciudadanía activa y el diálogo intercultural.

Los objetivos establecidos en la nueva Estrategia de Educación y Formación 2020 actualizan algunos de los definidos en la anterior Estrategia 2010, e incorporan otros nuevos. A su vez, los Estados miembros se han comprometido a establecer sus propios objetivos nacionales, teniendo en cuenta sus posiciones de partida relativas y las circunstancias nacionales. Los principales indicadores se mencionan en el cuadro adjunto.

CUADRO I.1.19 OBJETIVOS	PUNTO DE REFERENCIA EUROPEO PARA 2020
OE 1. Hacer una realidad el aprendizaje a lo largo de la vida y la movilidad	**Al menos un 15% de adultos** en edades comprendidas entre 25 y 64 años debería participar en aprendizaje permanente. **Movilidad** física entre países en el campo de la educación superior y con la posibilidad de incluir la formación profesional y la movilidad del profesorado
OE 2. Mejorar la calidad y la eficiencia de la educación y la formación	El porcentaje de alumnos de 15 años de bajo rendimiento en competencias básicas en Lectura, Matemáticas y Ciencias debería ser **inferior al 15%**. Punto de referencia sobre lenguas extranjeras. Punto de referencia sobre empleabilidad.
OE 3. Promover la equidad, la cohesión social y la ciudadanía activa	**Al menos el 95%** de los niños/as entre cuatro años de edad y la edad de comienzo de la Educación Primaria deberían participar en Educación Infantil. Su finalidad es aumentar la participación en Educación Infantil como una base para el posterior éxito educativo, especialmente en el caso de los procedentes de entornos desfavorecidos. El porcentaje de los que abandonan de forma temprana la educación y la formación debería ser **inferior al 10%.** Entre los jóvenes de 18 y 24 años de edad. **Elevar el número de alumnos que finaliza con éxito la ESO**.
OE 4. Afianzar la creatividad y la innovación, incluyendo el espíritu emprendedor, en todos los niveles de educación y formación	El porcentaje de personas de edades comprendidas entre 30 y 34 años que hayan completado con éxito el nivel de educación terciaria debería ser **por lo menos del 40%.**

CUADRO I.1.20. CLASIFICACIÓN DE INDICADORES (SISTEMA ESTATAL DE INDICADORES DE LA EDUCACIÓN)	
Escolarización y entorno educativo	1. Escolarización y población 2. Tasas de escolarización en edades teóricas de los niveles no obligatorios (CINE 0, 3, 4 y 5) 3. Alumnado extranjero 4. Alumnos por grupo y profesor • Alumnos por grupo educativo • Alumnos por profesor 5. Participación en el aprendizaje permanente.
Financiación educativa	6. Gasto total en educación • Gasto total en educación con relación al PIB. • Gasto público en educación • Gasto público destinado a conciertos 7. Gasto en educación por alumno.
Indicadores de resultados educativos	8. Competencias básicas en cuarto curso de Educación Primaria 9. Competencias básicas en segundo curso de la ESO 10. Competencias clave a los 15 años de edad (en Lectura, en Matemáticas y en Ciencias) 11. Idoneidad en la edad del alumnado. 12. Abandono escolar prematuro. 13. Tasas de graduación (CINE 2, 3, 5 y 6) • Tasa bruta de graduación en ESO • Tasas brutas de graduación en estudios secundarios postobligatorios • Tasas brutas de graduación en estudios superiores • Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología 14. Nivel de estudios de la población adulta 15. Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo 16. Diferencia de ingresos laborales según nivel de estudios

A lo largo de este epígrafe se acomete el estudio, a partir de la información ofrecida por EUROSTAT, EUSTAT y el Instituto Nacional de Evaluación Educativa (*INEE) del MEC*, de la evolución de ciertos indicadores educativos, teniendo en consideración su Clasificación de Indicadores (Sistema Estatal de Indicadores de Educación). Dado que no todos los años analizamos cada uno de ellos, si se quiere tener una visión de los no estudiados en esta edición, recomendamos la lectura de las Memorias de los años inmediatamente anteriores.

1.2.3.1. Escolarización y entorno educativo.

Tasas netas de escolarización

Tal y como se menciona en el informe *Education at a Glance 2012* de la OCDE, en la mayoría de los países la Educación Infantil está creciendo al aceptarse que esta etapa educativa "contribuye a construir una base sólida para el aprendizaje a lo largo de la vida y garantiza la igualdad en la educación posterior".

CUADRO I.1.21. TASAS NETAS ESCOLARIDAD (1) POR NIVEL, SEXO Y CURSO SEGÚN GRUPOS DE EDAD (%). CAPV.

	0-2 años	3-5 años	6-11 años	12-15 años	16-17 años	18-21 años	22-25 años	26-29 años
Total	**51,9**	**99,8**	**100,1**	**99,7**	**96,5**	**67,4**	**29,4**	**9,8**
Hombre	**52,7**	**100,4**	**100,3**	**99,7**	**96,5**	**65,9**	**29,5**	**9,8**
Mujer	**50,9**	**99,1**	**99,8**	**99,7**	**96,4**	**69,1**	**29,3**	**9,8**
Educación Infantil-Primaria	51,9	99,8	100,1	3,3	0	0	0	0
Hombre	52,7	100,4	100,3	3,9	0	0	0	0
Mujer	50,9	99,1	99,8	2,7	0	0	0	0
Total Secundaria	0	0	0	96,3	96,5	18,2	2,5	0,9
Hombre	0	0	0	95,8	96,5	21,2	2,8	0,9
Mujer	0	0	0	96,9	96,4	14,9	2,1	0,9
E.S.O.	0	0	0	96,1	14,6	0,1	0	0
Hombre	0	0	0	95,4	16,5	0,1	0	0
Mujer	0	0	0	96,8	12,6	0,1	0	0
Bachillerato	0	0	0	0	67,7	7,2	0,6	0,1
Hombre	0	0	0	0	61,3	6,9	0,6	0,2
Mujer	0	0	0	0	74,6	7,5	0,6	0,1
F.P.	0	0	0	0	5,2	9,1	1,9	0,8
Hombre	0	0	0	0	6,7	11,5	2,2	0,7
Mujer	0	0	0	0	3,6	6,5	1,5	0,8
Total Estudios Superiores	0	0	0	0	0	49,3	26,9	8,9
Hombre	0	0	0	0	0	44,7	26,7	8,9
Mujer	0	0	0	0	0	54,1	27,2	8,9
Est. Superiores no Universitarios	0	0	0	0	0	11,8	5,3	1,6
Hombre	0	0	0	0	0	13,8	6,7	1,8
Mujer	0	0	0	0	0	9,8	3,9	1,5
Est. Superiores Universitarios	0	0	0	0	0	37,4	21,6	7,3
Hombre	0	0	0	0	0	30,9	19,9	7,1
Mujer	0	0	0	0	0	44,4	23,3	7,4

(1) Relación entre los efectivos escolares de cada nivel y grupo de edad y la población de dicho grupo de edad.
Las edades teóricas para cursar los distintos niveles son: Educación Infantil primer ciclo (0-2 años), Educación Infantil segundo ciclo (3-5 años), Educación Primaria (6-11 años), Enseñanza secundaria (12-17 años), E.S.O (11-15 años), Bachillerato (16-17 años), Formación profesional de grado medio (16-17 años), Estudios superiores (18-29 años).
Para el cálculo de las tasas de escolaridad por edad se ha utilizado la pirámide de población actualizada realizada por el Eustat, salvo en el último curso académico que se ha aplicado el dato de proyecciones.
Fuente: EUSTAT

Según datos del informe *Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2012, informe español* publicado por el INEE en 2012, el Estado español se encuentra entre los países con las tasas de escolarización más elevadas en Educación Infantil. Hasta los dos años, en 2010, estaban escolarizados el 26,5% de los niños y niñas, frente al 3,3% de media en los países de OCDE y el 3,8% en la UE. Entre los 3 y 4 años la escolarización en el Estado es prácticamente universal, pues alcanza el 99%; en la OCDE (71,9%) y en la UE (78,1%).

Los datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE, muestran las mismas tendencias: las tasas netas de

CUADRO I.1.22. PORCENTAJE DE ALUMNADO EXTRANJERO EN CADA ETAPA EDUCATIVA EN EL ESTADO, POR CC.AA.

	TOTAL 2009-2010		Educación Infantil		Educación Primaria y Educación Especial		ESO	
	TOTAL	%	2004-05	2009-10	2004-05	2009-10	2004-05	2009-10
ESTADO	762.420	10,0	6,1	7,0	8,0	11,0	6,7	12,1
Andalucía	89.180	5,8	3,3	4,3	4,4	6,4	3,7	7,0
Aragón	26.694	13,2	7,5	10,5	9,0	15,0	7,4	14,0
Asturias	6.838	5,3	2,5	2,6	3,7	5,9	3,1	7,2
Baleares	27.655	16,6	10,0	11,4	13,2	16,7	11,3	19,7
Canarias	33.250	9,8	6,0	4,9	8,4	8,7	7,9	11,4
Cantabria	6.362	7,5	3,3	3,8	4,9	7,9	4,2	10,4
Castilla-León	29.472	8,3	4,0	6,5	5,3	9,2	4,3	8,7
Castilla-La Mancha	33.799	9,3	5,5	7,1	6,1	11,1	5,1	10,5
Cataluña	160.468	13,0	7,6	8,9	10,9	14,3	9,1	17,9
Valencia	97.272	12,2	7,5	7,1	10,6	12,8	9,5	15,9
Extremadura	6.221	3,5	2,1	3,1	2,3	4,0	1,6	3,5
Galicia	15.303	4,1	1,7	2,0	2,4	4,6	2,1	4,7
Madrid	150.081	14,1	8,8	9,9	13,3	15,7	11,7	16,7
Murcia	35.326	13,0	9,1	9,1	11,1	14,7	8,3	15,2
Navarra	11.127	11,3	8,6	5,8	11,0	13,1	8,3	13,2
CAPV	**23.612**	**7,0**	**2,7**	**4,4**	**4,1**	**7,1**	**3,7**	**8,0**
La Rioja	7.785	16,2	10,6	14,8	12,2	18,1	9,0	17,7
Ceuta	444	2,6	1,6	1,5	1,4	2,3	0,9	2,8
Melilla	1.531	8,8	3,5	13,0	5,8	8,8	5,2	5,9

Fuente: Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012), INEE del MEC

escolarización en el Estado se encuentran entre las más altas del mundo, alcanzando el 100% (o casi tal ratio) a los 3 y los 15 años. Comparativamente con otras CC.AA, la CAPV presenta mayores tasas de escolarización a los 17 y 18 años, Castilla y León a los 19 a los 21 años y Madrid entre los 22 y los 24 años.

El citado informe pone también de manifiesto que Castilla y León y la CAPV son las Comunidades Autónomas que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los niveles educativos no obligatorios.

Los datos de la estadística de la enseñanza del EUSTAT muestran que, en la CAPV, las tasas netas de escolarización [2] en las edades correspondientes al primer ciclo de Educación Infantil (0-2 años) son reducidas: 51,9% (52,7% para los niños y 50,9% para las niñas). Por su parte, las tasas de escolarización a los 16 y 17 años, edades teóricas de Educación Secundaria segunda etapa llegan al 96,5% (96,5% para los chicos y 96,4% para las chicas). En las edades correspondientes a la Educación Superior, las tasas netas decrecen a medida que aumenta la edad, así las tasas son 67,4% a los 18-21 años, 29,4% a los 22-25 años y solamente un 9,8% a los 26-29 años.

Alumnado extranjero

El creciente número de alumnos y alumnas extranjeras que se ha ido incorporado a nuestro sistema educativo, como consecuencia del fenómeno migratorio de los últimos años, ha ido provocando una mayor heterogeneidad en las aulas y en los centros. El objetivo de este indicador es conocer la distribución de dicho alumnado en las diferentes etapas educativas así como su evolución a lo largo de los últimos cursos académicos.

Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE, desde los cursos 1999-2000 a 2009-2010 se ha

2 Una tasa inferior o superior a 100% en determinado tramo de edad puede deberse a discrepancias entre las cifras reales de población y las estimaciones con las que se trabaja.

producido un incremento constante y progresivo en el número de alumnas y alumnos extranjeros, pasando de los poco más de 100.000 en el curso 1999-2000 a más de 700.000 diez años más tarde. En cuanto al porcentaje, éste ha pasado del 1,4% al 10,0% del total del alumnado en el mismo periodo analizado.

En la distribución por Comunidades Autónomas, y en el curso 2009-2010, se observa que hay más concentración de alumnos extranjeros en Islas Baleares (16,6%), La Rioja (16,2%) y Madrid (14,1%), seguidas por las comunidades del este y nordeste: Aragón (13,2%), Cataluña y Murcia (13,0%), Valencia (12,2%) y Navarra (11,3%). Entre las Comunidades cuyo número de alumnos extranjeros se sitúa entre 8 y 11%, se encuentran Canarias (9,8%), Castilla-La Mancha (9,3%), Melilla (8,8%), Castilla y León (8,3%). Las que tienen entre 5 y 8% de alumnos extranjeros son Cantabria (7,5%), CAPV (7,0%), Andalucía (5,8%) y Asturias (5,3%). Por último, las que presentan menos alumnado extranjero son Galicia (4,1%), Extremadura (3,5%) y Ceuta (2,6%).

Si se comparan los cursos académicos 2004-2005 y 2009-2010 en el conjunto del Estado, se aprecia un aumento del alumnado extranjero por cada cien alumnos en cada etapa educativa. En Educación Infantil se ha pasado de 6,1% a 7,0%, en Educación Primaria y Educación Especial de 8,0% a 11,0% y por último, la etapa educativa en la que más ha aumentado el número relativo de alumnos extranjeros entre estos años ha sido la ESO, pasando de 6,7% a 12,1%. Por su parte, en la CAPV se ha pasado en Educación Infantil de 2,7% a 4,4%, en Educación Primaria y Educación Especial de 4,1% a 7,1% y en la ESO de 3,7% a 8%.

Alumnos por grupo educativo y por profesor

Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE, en el curso 2009-10, ESO y Bachillerato con 24 y 26 alumnos y alumnas respectivamente, tienen los grupos educativos con un mayor número medio de alumnos. En Educación Infantil se tienen 19,1 alumnos y alumnas, en Educación Primaria 21,2, en FP de Grado Medio 20,5, en FP de Grado Superior 20,2 y en los PCPI 13,7.

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2010-2011, el valor más elevado de la ratio de alumnos por grupo se da en la Enseñanza Secundaria (que incluye ESO, Bachillerato y FP) con 20 alumnos por grupo y en segundo lugar en la Enseñanza Básica con 18,7.

El número medio de alumnos por profesor complementa los datos referidos al número medio de alumnos por grupo educativo; y es, por término medio, más bajo que el número de alumnos por grupo educativo como se desprende del análisis comparado de estos dos indicadores.

Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE, entre los países de la UE, España, con 11 alumnos por profesor, registra una ratio moderada-baja de alumnos por profesor en enseñanzas no universitarias. Las mayores ratios se dan en Reino Unido, Países Bajos, Alemania y Estonia, con más de 16 alumnos por profesor.

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2010-2011, el valor más elevado de la ratio se da en las enseñanzas básicas (13,2) y en la enseñanza universitaria (13,5). En la ESO la ratio es 9,8.

Asimismo, es destacable la importante diferencia que se da en todos los indicadores señalados entre la enseñanza pública y la privada, diferencia que se extiende a todos los niveles educativos. Los indicadores menos positivos (alumnos por grupo educativo y por profesor) se refieren siempre a los centros de titularidad privada, frente a mejores condiciones en la red pública.

CUADRO I.1.23. RATIOS ALUMNOS/PROFESOR Y ALUMNOS/GRUPO. CAPV.

	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/2010	2010/2011		
						Total	Públi	Priva.
Enseñanza básica (1)								
Profesores(EDP)/grupo	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,7	1,1
Alumnos/profesor(EDP)	13,9	14,0	13,9	13,9	13,7	13,2	10,2	19,3
Alumnos/grupo	18,1	18,3	18,5	18,6	18,6	18,7	17,1	20,8
Enseñanza secundaria (3)								
Profesores(EDP)/grupo	1,9	1,9	2	2	2	2	2,6	1,5
Alumnos/profesor(EDP)	10,4	9,9	9,7	9,7	9,6	9,8	7,3	14,7
Alumnos/grupo	19,4	19,1	19,1	19,3	19,5	20,0	18,7	21,4
Estudios universitarios								
Alumnos/profesor(EDP)	15,6	14,6	13,5	12,9	13	13,5	13	16,5

(1) Enseñanza básica: incluye Educación infantil y primaria. (2) EDP: equivalencia a dedicación plena. Suma del personal docente con dedicación completa, más 1/2 del personal docente con dedicación parcial. (3) Enseñanza secundaria: incluye E.S.O., Bachillerato y Formación Profesional.
Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.24. PARTICIPACIÓN EN EL APRENDIZAJE PERMANENTE EN LA UE. COMPARACIÓN CON LA CAPV.
(% de población de 25-64 años que participa en una acción de educación o formación permanente)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Dif. 2012-2006 (p.p.)
UE-27	9,5	9,3	9,4	9,3	9,1	8,9	9	-0,5
Bélgica	7,5	7,2	6,8	6,8	7,2	7,1	6,6	-0,9
Bulgaria	1,3	1,3	1,4	1,4	1,2	1,3	1,5	0,2
Rep. Checa	5,6	5,7	7,8	6,8	7,5	11,4	10,8	5,2
Dinamarca	29,2	29	29,9	31,2	32,5	32,3	31,6	2,4
Alemania	7,5	7,8	7,9	7,8	7,7	7,8	7,9	0,4
Estonia	6,5	7	9,8	10,5	10,9	12	12,9	6,4
Irlanda	7,3	7,6	7,1	6,3	6,8	6,8	7,1	-0,2
Grecia	1,9	2,1	2,9	3,3	3	2,4	2,9	1
España	10,4	10,4	10,4	10,4	10,8	10,8	10,7	0,3
Francia	6,4	6,1	6	5,7	5	5,5	5,7	-0,7
Italia	6,1	6,2	6,3	6	6,2	5,7	6,6	0,5
Chipre	7,1	8,4	8,5	7,8	7,7	7,5	7,4	0,3
Letonia	6,9	7,1	6,8	5,3	5	5,1	7	0,1
Lituania	4,9	5,3	4,9	4,5	4	5,7	5,2	0,3
Luxemburgo	8,2	7	8,5	13,4	13,4	13,6	13,9	5,7
Hungría	3,8	3,6	3,1	2,7	2,8	2,7	2,8	-1
Malta	5,4	6	6,3	6,1	6,2	6,5	7	1,6
Holanda	15,6	16,6	17	17	16,6	16,7	16,5	0,9
Austria	13,1	12,8	13,2	13,8	13,7	13,4	14,1	1
Polonia	4,7	5,1	4,7	4,7	5,3	4,5	4,5	-0,2
Portugal	4,2	4,4	5,3	6,5	5,8	11,6	10,6	6,4
Rumania	1,3	1,3	1,5	1,5	1,3	1,6	1,4	0,1
Eslovenia	15	14,8	13,9	14,6	16,2	15,9	13,8	-1,2
Eslovaquia	4,1	3,9	3,3	2,8	2,8	3,9	3,1	-1
Finlandia	23,1	23,4	23,1	22,1	23	23,8	24,5	1,4
Suecia	18,4	18,6	22,2	22,2	24,4	24,9	26,7	8,3
Reino Unido	26,7	20	19,9	20,1	19,4	15,8	15,8	-10,9
CAPV	-	-	-	-	**13**	-	-	-

Fuente: EUROSTAT y Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012), INEE del MEC

Participación en el aprendizaje permanente

El aprendizaje permanente es la formación recibida a lo largo de la vida tanto en sistemas formales de educación como a través de otras actividades no formales.

Estadísticamente se define como el porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en una acción de educación o formación permanente en las cuatro semanas anteriores a la encuesta sobre el total de población de la misma edad (excluyendo los que no contestan a la pregunta).

La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente.

Este objetivo aún queda lejos, ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es del 9% y en Estado del 10,7%. No obstante, existen importantes diferencias entre países; los hay con altos porcentajes de adultos que se están formando, superiores al 20% como Dinamarca, Suecia y Finlandia y en el extremo opuesto, con porcentajes inferiores al 3% como Bulgaria, Grecia, Rumanía y Hungría. Entre 2006 y 2012 destacan los incrementos de Suecia, Portugal, Estonia, Luxemburgo y República Checa con incrementos superiores a los 5 puntos porcentuales y de Reino Unido con una caída de 10,9 puntos porcentuales. En España, la subida ha sido de 0,3 puntos, por el contrario, la media de la UE ha descendido 0,5 puntos.

Según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE, en el año 2010 el 10,8% de la población adulta española ha participado en alguna actividad de formación permanente, y se registra una ratio mayor en Navarra (13,2%), la CAPV (13%), Aragón (11,7%) y Canarias (11,6%). A nivel estatal la participación fue más elevada entre las mujeres (12%), que entre los hombres (10%) ocurriendo lo mismo en todas las Comunidades Autónomas. Entre las Comunidades en las que la participación de las mujeres es superior a la de los hombres destacan Navarra y la CAPV con una diferencia de 4 puntos porcentuales, favorable a la mujer.

Movilidad internacional de los estudiantes

CUADRO I.1.25. ESTUDIANTES INTERNACIONALES EN EDUCACIÓN TERCIARIA, COMO PORCENTAJE DE TODA LA MATRÍCULA, EN LA CDE, 2010
(Tipo A y Programas de Investigación Avanzada)

	Educación Terciaria Tipo A	Program. Investigación Avanzada
España	2,0	12,2
OCDE	7,8	21,1
Portugal	2,6	7,8
Alemania	8,7	-
Países Bajos	4,4	-
Finlandia	3,8	8,0
Noruega	1,4	4,7
Suecia	6,5	24,2
Chile	0,7	13,3
EEUU	3,3	27,8
Irlanda	6,9	27,1
Reino Unido	17,6	41,7
Japón	2,9	17,3

Fuente: Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2012, informe español. INEE, 2012

El análisis del porcentaje de estudiantes internacionales en Educación Terciaria (en estudios denominados de Tipo A, es decir, aquellos cuyo objetivo es proporcionar la capacitación necesaria para ingresar en programas de investigación avanzada o ejercer profesiones de alta capacitación, junto con los propios Programas de investigación avanzada, según la metodología propia de la OCDE) permite una aproximación al conocimiento de la movilidad estudiantil.

La OCDE distingue entre estudiantes que se han trasladado de su país de origen con el fin de estudiar (estudiantes internacionales) y los que residen en el país en el que están matriculados, pero no son ciudadanos de ese país (estudiantes extranjeros). Los estudiantes internacionales son, pues, un subconjunto de los estudiantes extranjeros.

Según el informe *Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2012, informe español* publicado por el INEE en 2012, con datos de 2010, en los estudios de tipo A, la media de la OCDE es del 7,8%; por países destaca el Reino Unido con el porcentaje más elevado de estudiantes internacionales (17,6%), seguido de Alemania (8,7%); en el Estado únicamente el 2% de los estudiantes universitarios son estudiantes internacionales. En los programas de investigación avanzada, vuelve a destacar el Reino Unido, donde el 41,7% de los matriculados en estos programas es estudiante internacional, también es elevado en EE.UU.

(27,8%), Irlanda (27,1%) y Suecia (24,2%); la media de la OCDE se sitúa en el 21,1%; en el Estado la cifra es más modesta, ya que entre los que cursan estos programas solo el 12,2% son estudiantes internacionales.

1.2.3.2. Gasto en educación

El gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco alcanzó, en 2011, los 2.715,6 millones de euros, segunda partida más importante detrás de la de Sanidad (3.434 millones de euros). Ello implica un descenso del 2,4% respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco es del 26,7%, con un ligero descenso respecto al año anterior, 0,3 décimas porcentuales. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, bajando 0,17 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2010, 4,27%.

La ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General como Especial -Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño-) experimenta, entre 2010 y 2011, un descenso al pasar de 5.323 a 5.067 euros. El dato para 2012 no está disponible al no disponer de la información sobre el Alumnado de Régimen Especial.

Por su parte, en los presupuestos de 2012, la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se sitúa en 2.648 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 2,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 25,3%. Este gasto supone el 4% del PIB de la CAPV, reduciéndose 0,1 puntos porcentuales respecto al porcentaje registrado en el año 2011.

Según los datos del informe *Las cifras de la educación en España. Curso 2010-2011 (Edición 2013) del MEC,* el gasto público en Educación, en la CAPV, en el año 2010, asciende a 2.782 millones de euros (una año antes fue 2.817,3 millones); en el conjunto del Estado el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas asciende a 45.670 millones de euros (en 2009 fue 46.311,5 millones).

El gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es el 4,32% en la CAPV (3,42% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,35% en el Estado (3,18% en Educación no Universitaria y 1,01% en Universitaria).

Según el mismo informe, en el año 2009, en la UE27, la estimación del gasto público total en educación en relación al PIB, realizada por EUROSTAT, era del 5,41% y la del Estado, el 5,01%.

Por su parte, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, asciende en la CAPV a 7.388 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.484 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (6.803 euros), Asturias (6.623), Galicia (6.450) y Cantabria (6.272). Por su parte, el gasto público por alumno público en Enseñanza no Universitaria, también excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, asciende en la CAPV a 10.695 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 6.433 euros.

Y la estimación del gasto por alumno (euros convertidos usando PPS, estimación de EUROSTAT) en instituciones educativas en la UE27 en 2009 fue: 5.383 en educación primaria y 6.643 en educación secundaria. En el Estado español: 5.627 en educación primaria y 7.621 en educación secundaria.

CUADRO I.1.26. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO/PRESUPUESTADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN DEL GOBIERNO VASCO

Años	Miles de euros	Total del Gobierno (miles de euros)	% sobre el gasto total liquidado por el GV	PIB miles € (base 2005)	% sobre el PIB	Base 2006=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
2006	2.140.099	7.770.938	27,5	61.353.909	3,49	100	506.824	4.223
2007	2.403.160	8.584.886	28,0	65.962.032	3,64	112	504.822	4.760
2008	2.589.172	9.317.300	27,8	67.478.054	3,84	121	503.772	5.140
2009	2.824.094	10.304.507	27,4	63.988.786	4,41	132	508.318	5.556
2010	2.783.639	10.327.556	27,0	65.120.174	4,27	130	522.981	5.323
2011	2.715.639	10.173.197	26,7	66.264.502	4,10	127	535.962	5.067
2012 presupuestos	2.648.261	10.449.167	25,3	66.223.349	4,00	124	-	-

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial. El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario –que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos-- y alumnado universitario. El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.
Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para el último año.

CUADRO I.1.27. GASTO EN EDUCACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, EN 2010

	PIB (miles €)	Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
		Total (miles €)	% (3) Gasto corriente	% (3) Gasto de capital	Gasto/PIB	Total (miles €)	% (3) Gasto corriente	% (3) Gasto de capital	Gto./PIB	Total (miles €)	% (3) Gasto corriente	% (3) Gasto de capital	Gto./PIB
TOTAL (1)	**1.048.883.000**	**50.571.655**	**88,5**	**10,4**	**4,82**	**36.587.172**	**93,1**	**6,8**	**3,49**	**10.628.201**	**74,5**	**20,5**	**1,01**
Total Administra-ciones Educativas		45.670.106	90,1	8,8	4,35	33.322.616	94,6	5,5	3,18	10.608.280	74,5	20,5	1,01
MEC		3.034.446	86,8	6,6		1.342.337	88,5	11,5		510.500	51,9	9,1	
MEC tras transf. a las CCAA		2.264.579	88,0	3,1		585.891	95,7	4,3		497.079	50,6	9,3	
Andalucía	142.521.770	8.035.472	88,8	10,5	5,64	5.964.324	92,9	7,1	4,18	1.879.726	75,0	22,2	1,32
Aragón	33.262.734	1.193.824	90,5	9,1	3,59	885.598	95,5	4,5	2,66	300.298	75,7	22,7	0,90
Asturias	22.420.401	888.772	91,4	8,0	3,96	658.599	97,6	2,3	2,94	225.881	73,2	24,9	1,01
Illes Balears	25.963.703	899.224	89,3	10,5	3,46	801.010	91,2	8,6	3,09	97.307	73,6	26,3	0,37
Canarias	40.790.040	1.710.056	93,0	6,9	4,19	1.365.597	95,7	4,3	3,35	328.463	81,5	18,0	0,81
Cantabria	12.831.984	580.079	88,3	11,7	4,52	448.361	93,8	6,2	3,49	126.323	68,1	31,7	0,98
Castilla y León	54.891.141	2.287.558	90,9	8,8	4,17	1.700.738	93,8	6,2	3,10	562.430	81,5	16,9	1,02
Castilla-La Mancha	37.003.762	2.043.539	92,6	6,9	5,52	1.756.576	94,7	5,2	4,75	278.255	78,9	18,0	0,75
Cataluña	194.996.064	6.870.970	92,0	7,7	3,52	5.203.967	95,5	4,4	2,67	1.588.706	79,7	19,1	0,81
Valencia	100.563.432	4.845.690	85,1	12,8	4,82	3.578.652	91,8	8,2	3,56	1.255.708	65,8	26,1	1,25
Extremadura	17.163.949	1.027.403	93,0	7,0	5,99	855.689	95,9	4,1	4,99	161.722	77,2	22,6	0,94
Galicia	56.440.891	2.549.153	90,6	8,5	4,52	1.932.375	96,1	3,8	3,42	602.389	72,6	23,7	1,07
Madrid	188.076.436	5.258.557	89,6	8,5	2,80	3.389.285	96,8	3,1	1,80	1.785.167	75,6	19,1	0,95
Murcia	27.854.629	1.482.150	91,9	7,7	5,32	1.178.796	96,2	3,7	4,23	285.137	73,5	24,7	1,02
Navarra	17.916.127	680.812	89,7	10,3	3,80	589.152	91,2	8,8	3,29	86.506	79,6	20,4	0,48
CAPV	**64.472.884**	**2.782.021**	**93,0**	**6,8**	**4,32**	**2.205.241**	**94,7**	**5,3**	**3,42**	**501.180**	**84,3**	**14,7**	**0,78**
La Rioja	7.955.407	270.248	92,3	7,5	3,40	222.766	93,8	6,3	2,80	46.005	85,3	13,8	0,58
Total Adm. no Educativas (2)		4.901.549	74,4	25,6		3.264.556	78,9	21,1		19.922	93,0	6,9	

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas de ajuste (2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales. (3) Si no suman 100 es porque pueden existir otras partidas (activos y pasivos financieros).
Fuente: MEC (Las cifras de la educación en España. Edición 2013) e INE

CUADRO I.1.28. GASTO PÚBLICO POR ALUMNO EN ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA (1) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Gasto público por alumno público y concertado (en euros)		Gasto público por alumno público (en euros)	
	2009	2010	2009	2010
TOTAL	**5.692**	**5.484**	**6.703**	**6.433**
Andalucía	4.838	4.732	5.427	5.311
Aragón	5.695	5.475	6.826	6.496
Asturias	6.747	6.623	8.208	7.971
Islas Baleares	6.051	5.972	7.359	7.223
Canarias	5.461	5.166	6.201	5.822
Cantabria	6.463	6.272	7.943	7.549
Castilla y León	6.169	5.976	7.562	7.406
Castilla-La Mancha	6.053	5.827	6.640	6.337
Cataluña	5.600	5.377	6.741	6.444
Valencia	5.828	5.600	6.765	6.441
Extremadura	6.110	5.726	6.965	6.490
Galicia	6.787	6.450	8.041	7.615
Madrid	4.931	4.603	5.990	5.536
Murcia	5.430	5.385	6.262	6.147
Navarra	6.900	6.803	8.590	8.461
CAPV	**7.595**	**7.388**	**10.964**	**10.695**
La Rioja	5.914	5.739	7.298	7.027

(1) Excluida la formación ocupacional. El alumnado se ha transformado en equivalente a tiempo completo.
Fuente: Las cifras de la educación en España. Edición 2013

CUADRO I.1.29. IDONEIDAD EN LA EDAD DEL ALUMNADO DE LA CAPV

	2010/2011			2011/2012		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
7 años (1)	99,9	99,6	100,3	100,1	100,2	99,9
9 años (2)	95,6	94,6	96,6	94,8	95,1	94,5
11 años (3)	91	90,1	92	91,1	90,6	91,7
12 años (4)	90,3	89,2	91,5	86	84,6	87,4
13 años (5)	85,2	81,8	88,8	83,9	81,4	86,5
14 años (6)	84,2	81,3	87,3	79,9	75,4	84,8
15 años (7)	72,4	68,3	76,9	76,9	72,9	81,1
16 años (8)	67,3	61,7	73,3	67,8	63,7	72,2
17 años (9)	60,9	54,7	67,6	61,8	55,6	68,4

(1) Cursos teóricos adecuados: 2º de primaria. (2) Cursos teóricos adecuados: 4º de primaria (3) Cursos teóricos adecuados: 6º de primaria. (4) Cursos teóricos adecuados: 1º de Educación secundaria obligatoria (5) Cursos teóricos adecuados: 2º de Educación secundaria obligatoria. (6) Cursos teóricos adecuados: 3º de Educación secundaria obligatoria. (7) Cursos teóricos adecuados: 4º curso de Educación secundaria obligatoria. (8) Cursos teóricos adecuados: 1º de Bachillerato y 1º de FP de Grado Medio (9) Cursos teóricos adecuados: 2º de Bachillerato y 2º de FP de Grado Medio
Fuente: EUSTAT.

1.2.3.3. Resultados educativos

Idoneidad en la edad del alumnado[3]

La tasa de idoneidad es una importante medida de los resultados del sistema educativo. Muestra el alumnado que avanza durante la escolaridad obligatoria, de forma que realiza el curso que corresponde a su edad.

Los datos confirman que debe prestarse especial atención a las primeras edades, porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años.

Según EUSTAT, en el curso 2011-2012, la totalidad de la población de 7 años de la CAPV se encuentra matriculada en el curso que teóricamente le corresponde. Pero a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 83,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 61,8%.

Según datos del INEE, en el curso 2009-2010, el 93% de los alumnos y alumnas de 8 años del Estado están matriculados en tercero de Educación Primaria, curso teórico de esta edad; a los 10 años la tasa de alumnos en quinto de esta etapa es 5 puntos porcentuales más baja (88%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad; así, un 83% de los alumnos de 12 años cursa primero de esta etapa educativa; un 68% de alumnos de 14 años, tercero, y un 60% de personas de 15 años están matriculadas en cuarto.

3 Porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso o cursos teóricos correspondientes a su edad.

CUADRO I.1.30. IDONEIDAD EN LA EDAD DEL ALUMNADO POR CCAA, CURSO 2009-10 (porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso teórico correspondiente a su edad)

	A los 8 años	A los 10 años	A los 12 años	A los 14 años	A los 15 años
Estado	93	88	83	68	60
CAPV	**95**	**90**	**87**	**78**	**72**
Cataluña	96	93	90	77	70
Navarra	93	87	84	74	68
Asturias	89	84	80	72	64
Galicia	94	89	84	69	61
Madrid	94	88	82	69	61
Cantabria	93	89	84	69	60
Castilla y León	93	87	82	67	58
Valencia	92	88	83	68	58
Aragón	92	86	82	66	58
La Rioja	95	91	85	65	57
Andalucía	94	88	82	63	55
Extremadura	94	89	84	63	55
Murcia	92	85	78	62	54
Castilla-La Mancha	92	85	79	63	54
Baleares	91	83	74	62	54
Canarias	93	85	77	61	53
Melilla	94	89	83	58	47
Ceuta	93	86	73	49	42

Fuente: Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012), INEE del MEC

En todas las edades analizadas Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan tasas de idoneidad por encima de la media estatal.

Según datos del mismo informe, las mujeres alcanzan unas tasas de idoneidad más altas que los hombres en todas las edades consideradas, siendo mayor la diferencia a medida que aumenta la edad.

Entre los cursos 1999-2000 y 2009-2010, las tasas de idoneidad disminuyeron tanto para las chicas como para los chicos en todas las edades, produciéndose a los 14 años el mayor descenso, con 10 puntos para las chicas y 7 puntos para los chicos.

Abandono escolar temprano (AET)

Tal y como se menciona en la Recomendación del Consejo de la Unión Europea de 28 de junio de 2011 relativa a las políticas para reducir el abandono escolar prematuro, la expresión *abandono escolar temprano o prematuro* se utiliza en relación con las personas que abandonan la educación y la formación habiendo cursado tan sólo el primer ciclo de secundaria, o por debajo de dicho nivel, y que ya no cursan una educación o formación.

A lo largo de los años, este indicador ha ido experimentando cambios en su definición y metodología. En la actualidad, la metodología empleada es la utilizada por EUROSTAT y la recogida de datos en el Estado se lleva a cabo a través de la Encuesta de Población Activa (EPA), que tiene en cuenta la media de los 4 trimestres y la población que no cursa estudios reglados ni no reglados en las 4 semanas anteriores a la encuesta.

Más en concreto, EUROSTAT lo define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria básica (CINE 2 - ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

Su reducción ha sido y sigue siendo una de las preocupaciones básicas en las políticas educativas europeas ya que su existencia representa una importante descapitalización.

Así, reducir el AET es esencial para alcanzar una serie de objetivos clave de la Estrategia Europa 2020. En concreto, la reducción del AET aborda tanto los objetivos de "un crecimiento inteligente", mejorando los niveles de educación y formación, como los objetivos de "un crecimiento integrador", enfrentándose a uno de los principales factores de riesgo para el desempleo, la pobreza y la exclusión social. Por tanto, la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el AET a menos del 10% a más tardar en 2020, partiendo de un 14,3% en 2009. Los Estados miembros se han comprometido a fijar objetivos nacionales, teniendo en cuenta sus posiciones iniciales relativas y sus circunstancias nacionales.

Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2012, es el 24,9%. La ratio media de los países en la UE27 es 12,8%. Son 13 los Estados que cumplen el objetivo europeo: República Checa, Dinamarca, Lituania, Luxemburgo, Irlanda, Holanda, Austria, Polonia, Eslovenia, Eslovaquia, Finlandia y Suecia.

CUADRO I.1.31. ABANDONO ESCOLAR TEMPRANO EN EUROPA. COMPARACIÓN CON LA CAPV.
(población de 18-24 años que no ha completado el nivel de E. Secundaria 2ª etapa y no sigue ningún tipo de educación-formación) Objetivo 2020: 10%

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
UE-27	15,5	15	14,8	14,3	14	13,5	12,8
Bélgica	12,6	12,1	12	11,1	11,9	12,3	12
Bulgaria	17,3	14,9	14,8	14,7	13,9	11,8	12,5
Rep. Checa	5,1	5,2	5,6	5,4	4,9	4,9	5,5
Dinamarca	9,1	12,9	12,5	11,3	11	9,6	9,1
Alemania	13,7	12,5	11,8	11,1	11,9	11,7	10,5
Estonia	13,5	14,4	14	13,9	11,6	10,9	10,5
Irlanda	12,1	11,6	11,3	11,6	11,5	10,8	9,7
Grecia	15,5	14,6	14,8	14,5	13,7	13,1	11,4
España	30,5	31	31,9	31,2	28,4	26,5	24,9
Francia	12,4	12,6	11,5	12,2	12,6	12	11,6
Italia	20,6	19,7	19,7	19,2	18,8	18,2	17,6
Chipre	14,9	12,5	13,7	11,7	12,7	11,3	11,4
Letonia	14,8	15,1	15,5	13,9	13,3	11,6	10,5
Lituania	8,2	7,4	7,4	8,7	8,1	7,2	6,5
Luxemburgo	14	12,5	13,4	7,7	7,1	6,2	8,1
Hungría	12,6	11,4	11,7	11,2	10,5	11,2	11,5
Malta	39,9	38,3	38,1	36,8	24,8	23,6	22,6
Holanda	12,6	11,7	11,4	10,9	10	9,1	8,8
Austria	9,8	10,7	10,1	8,7	8,3	8,3	7,6
Polonia	5,4	5	5	5,3	5,4	5,6	5,7
Portugal	39,1	36,9	35,4	31,2	28,7	23,2	20,8
Rumania	17,9	17,3	15,9	16,6	18,4	17,5	17,4
Eslovenia	5,6	4,1	5,1	5,3	5	4,2	4,4
Eslovaquia	6,6	6,5	6	4,9	4,7	5	5,3
Finlandia	9,7	9,1	9,8	9,9	10,3	9,8	8,9
Suecia	8,6	8	7,9	7	6,5	6,6	7,5
Reino Unido	11,3	16,6	17	15,7	14,9	15	13,5
CAPV-EUSTAT	12,0	12,4	14,1	12,6	10,8	9,0	7,7

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT (PRA)

CUADRO I.1.32. ABANDONO ESCOLAR PREMATURO EN EL ESTADO POR CCAA Y SEXO

	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2001	2006	2011	2001	2006	2011	2001	2006	2011
TOTAL	**29,7**	**30,5**	**26,5**	**36,0**	**36,7**	**31,0**	**23,1**	**24,0**	**21,9**
Andalucía	35,3	38,1	32,5	41,5	44,5	37,2	28,9	31,5	27,5
Aragón	20,8	26,0	22,7	25,7	32,6	27,6	15,7	19,1	17,9
Asturias	19,8	23,2	21,9	26,5	32,3	26,8	13,0	14,0	16,9
Baleares	40,7	36,5	30,7	51,3	44,0	34,1	29,8	28,3	27,1
Canarias	36,9	34,5	31,5	44,4	39,5	34,7	29,5	29,4	28,2
Cantabria	24,2	23,6	21,2	30,6	29,8	26,9	17,9	16,6	15,0
Castilla y León	22,9	23,8	27,3	30,1	30,1	32,9	15,3	17,1	21,3
Castilla-La Mancha	36,4	38,6	31,6	44,0	47,8	40,2	28,4	28,7	22,5
Cataluña	30,1	28,6	26,0	34,7	34,3	30,7	25,4	22,7	21,2
Comunidad Valenciana	35,8	31,5	27,4	42,4	39,0	32,5	29,1	23,8	22,2
Extremadura	37,9	35,9	29,6	44,8	45,4	36,8	30,7	25,8	21,9
Galicia	27,5	24,9	20,8	36,0	34,3	25,5	18,8	15,0	15,8
Madrid	20,8	26,0	19,8	26,3	29,8	22,3	15,1	22,0	17,3
Murcia	37,7	38,7	30,7	46,0	42,0	33,3	28,6	35,0	27,8
Navarra	17,9	13,5	12,0	23,5	14,6	15,4	11,9	12,3	8,7
País Vasco	14,7	14,5	13,0	20,1	19,5	13,5	9,0	9,4	12,5
La Rioja	27,0	27,1	30,2	33,1	31,2	35,3	20,4	22,7	25,4
Ceuta y Melilla	32,2	47,0	32,2	36,4	46,3	34,4	27,5	47,7	30,1

Fuente.- MEC (Las cifras de la Educación en España. Edición 2013)

En la CAPV, según datos de EUSTAT, la tasa de abandono escolar ha ido decreciendo y en 2012 se sitúa en el 7,7%. Ha de tenerse en cuenta que el cálculo se realiza a partir de la PRA (Población en Relación con la Actividad del propio Instituto Estadístico).

Por su parte, según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE (cuya metodología es la del INE, y por tanto, se utiliza la EPA en vez de la PRA en el caso de la CAPV) la tasa de abandono en el sistema educativo del Estado es en el año 2011 del 26,5%. La ratio crece en España entre 2006 y 2008, y comienza a caer a partir de 2009. Esto no sucede en la mayor parte de los otros países europeos, y esta evolución particular podría estar relacionada con la evolución del ciclo económico, por lo que resulta de interés el estudio de esta variable por Comunidades Autónomas.

Los menores porcentajes se dan en Navarra 12%, la CAPV 13%, y Madrid 19,8%. El abandono de los chicos supera al de las chicas en todas las Comunidades Autónomas. La CAPV es la Comunidad que registra la brecha más reducida: la tasa para los hombres es el 13,5% y para las mujeres el 12,5%.

El citado informe pone de manifiesto que al relacionar el nivel de estudios de la madre con el abandono, se aprecia que tanto en 2010 como en 2011, el porcentaje de jóvenes que abandonan es inferior en aquellos que tienen madres con estudios superiores, concentrándose en aquellos que son hijos o hijas de madres con estudios medios o inferiores.

Tasas de graduación

Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores

El porcentaje de personas que finalizan con éxito la ESO, los estudios secundarios postobligatorios y los estudios superiores con relación al total de la población que tiene la edad teórica de comienzo del último curso de cada etapa, es una información relevante para conocer los resultados del sistema educativo.

De hecho, según la OCDE, la segunda etapa de Educación Secundaria se ha convertido en la cualificación mínima para poder acceder con éxito al mercado laboral y reducir el riesgo de desempleo.

Según datos del informe *Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2012, informe español* publicado por el INEE, en 2012, en el Estado se ha producido un incremento considerable del número de alumnos y alumnas que ha obtenido un título de segunda etapa de Educación Secundaria, y la tasa española ha aumentado a un ritmo mayor que las de la OCDE y de la UE, lo que ha permitido que se reduzca considerablemente la diferencia de España con la media de ambas Organizaciones. No obstante, aún se debe mejorar más, pues no es suficiente para cerrar el déficit de titulados en España

Los datos del curso 2009-10 (informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2013 del MEC*) reflejan que las Comunidades Autónomas que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Cantabria (87,7%), Asturias (86,5%) y CAPV (85,4%). Y en Bachillerato: CAPV (67,7%), Asturias (61,5%), Madrid (55,2%) y Navarra (54%). Por su parte, en los Ciclos Formativos de Grado Medio de Formación Profesional destacan Cantabria (24%), Aragón (22,2%), La Rioja (22,1%), Cataluña (22%), Asturias (21,9%) y la CAPV (21,8%).

Centrándonos en las tasas de graduación en estudios superiores, y abarcando tanto las enseñanzas no universitarias como las universitarias, se observa que las personas graduadas en Ciclos Formativos de Grado Superior representan, en el Estado, un 18,9% de la población que tiene 18-19 años.

En las enseñanzas universitarias, las personas que terminan una Diplomatura/Arquitectura o Ingeniería Técnica representan un 19,6% de la población de 20 años y las que obtienen una Licenciatura/Arquitectura o Ingeniería, un 18,5% de la población de 22 años.

CUADRO I.1.33. TASA BRUTA DE POBLACIÓN QUE SE GRADÚA EN CADA ENSEÑANZA/TITULACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS 2009-10

	Graduado en ESO	Graduado en ESO (adultos) (1)	Bachillerato/COU	Técnico/ Técnico Aux. (2)	Técnico Superior/ Técnico Especialista (3)	Diplomados Universitarios y Arquitectos e Ing. Técnicos (4)	Licenciados Universitarios y Arquitectos e Ingenieros (4)	Grado (4)	Máster Oficial (4)
Edad teórica de comienzo del último curso	15 años	-	17 años	15 años	18-19 años	20 años	22 años	-	23 años
TOTAL	**74,1**	**11,2**	**48,6**	**18,9**	**18,9**	**19,6**	**18,5**	**1,3**	**7,4**
Andalucía	73,0	22,6	43,9	18,6	16,0	16,7	14,5	0,2	7,2
Aragón	74,9	7,7	48,8	22,2	18,2	22,9	16,8	0,0	6,2
Asturias	86,5	11,6	61,5	21,9	25,0	26,3	17,0	0,0	5,4
Balears	65,0	7,0	36,2	13,4	9,7	11,1	4,9	0,6	2,9
Canarias	71,6	12,5	43,9	19,3	17,1	10,9	8,4	..	1,8
Cantabria	87,7	5,8	52,4	24,0	22,0	19,6	12,5	0,8	5,0
Castilla y León	79,7	4,0	52,8	20,3	19,5	33,1	24,3	1,1	2,6
Castilla-La Mancha	69,7	14,5	44,1	17,1	13,5	16,1	6,5	2,0	6,2
Cataluña	77,0	5,2	50,0	22,0	23,4	19,7	21,8	1,1	8,3
Valencia	64,0	7,4	43,1	20,7	19,2	18,8	18,1	0,5	8,7
Extremadura	76,6	14,1	46,4	18,0	13,6	19,9	9,1	0,0	5,5
Galicia	76,6	9,8	53,4	20,5	22,3	18,5	18,4	1,5	7,7
Madrid	76,0	7,9	55,2	13,8	18,3	22,2	31,4	4,1	11,6
Murcia	69,5	9,8	45,2	14,2	13,6	19,8	14,9	4,3	8,0
Navarra	83,1	2,5	54,0	19,2	19,1	20,3	26,1	4,1	8,6
CAPV	85,4	9,7	67,7	21,8	35,1	26,1	25,9	0,9	7,9
La Rioja	74,2	4,4	46,9	22,1	18,1	19,4	13,2	0,0	6,7
Ceuta	61,2	16,4	36,4	10,8	16,5				
Melilla	64,2	3,4	45,5	14,3	15,2				

(1) Se considera el alumnado que obtiene el título en las modalidades presencial, a distancia y en las pruebas libres. (2) Se considera el alumnado graduado en Ciclos Formativos de Grado Medio de FP y de Artes Plásticas y Diseño y EE. Deportivas de Grado Medio. (3) Se considera el alumnado graduado en Ciclos Formativos de Grado Superior de FP y de Artes Plásticas y Diseño y EE. Deportivas de Grado Superior. (4) Los titulados universitarios se han clasificado por ubicación del rectorado de la universidad. Por este motivo, la tasa de Andalucía engloba Ceuta y Melilla, y la de la Comunidad de Madrid la provincia de Guadalajara.
Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2013 del MEC

Las Comunidades que tienen las tasas más altas de Técnicos Superiores son CAPV con un 35,1%, Asturias con un 25%, Cataluña con un 23,4%, Galicia (22,3%) y Cantabria (22%). Las tasas más altas de diplomados corresponden a Castilla y León (33,1%), Asturias (26,3%) y la CAPV (26,1%). Por su tasa de licenciados destacan Madrid, con un 31,4%, Navarra (26,1%) y la CAPV, con un 25,9%.

Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años

La necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología. Al mismo tiempo, visto el desequilibrio de sexo, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

La UE no ha fijado para 2020 un punto de referencia para este indicador, aun así se mantiene en el Sistema Estatal porque constituye uno de los indicadores más claros del desarrollo científico y productivo del país.

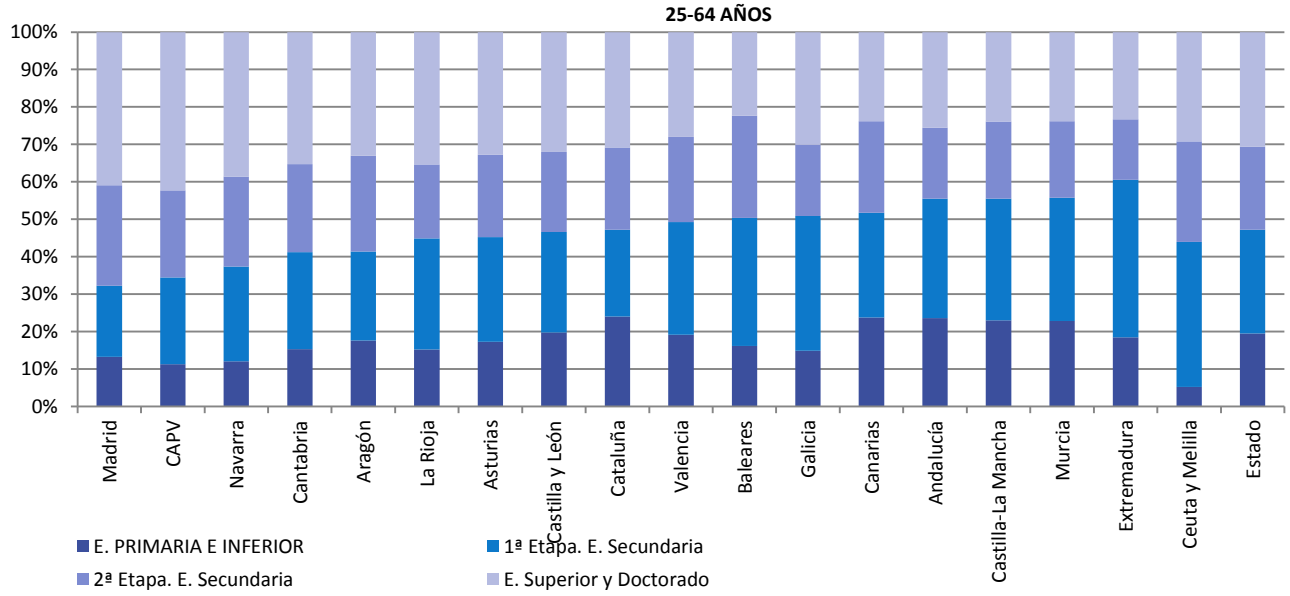
Estadísticamente la tasa bruta de graduados en Ciencias, Matemáticas y Tecnología se define como la relación entre el alumnado que termina dichas enseñanzas a nivel de Formación Profesional Superior y de Enseñanza Universitaria (CINE 5A, 5B y 6) y la población total de 20 a 29 años, todo ello multiplicado por mil.

CUADRO I.1.34. PERSONAS GRADUADAS EN EDUCACIÓN SUPERIOR EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA *(ISCED 5-6) POR 1.000 HABITANTES DE 20-29 AÑOS. DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
UE-27	13,2	13,4	13,8	14,4	14,4	15,2	-
Bélgica	10,9	10,6	14	11,6	12	12,2	12,7
Bulgaria	8,6	8,5	8,4	9,1	10,1	11,4	11,8
Rep. Checa	8,2	10	12	15	15,3	16,5	-
Dinamarca	14,7	13,8	16,4	15,5	15,2	16,5	17,9
Alemania	9,7	10,7	11,4	12,5	13,5	14,8	-
Estonia	12,1	11,2	13,3	11,4	10,8	11,3	-
Irlanda	24,8	21,6	18,7	19,5	17,2	20,1	-
Grecia	10,1	-	8,5	11,2	-	12,8	-
España	11,8	11,5	11,2	11,6	12,5	13,9	16,8
Francia	22,8	20,9	20,8	20,3	20,4	21,5	-
Italia	11,6	12,1	11,4	11,3	-	-	12,8
Chipre	3,6	4,3	4,2	4	4,6	4,9	:
Letonia	9,8	8,9	9,2	8,8	9,8	10,7	11
Lituania	18,9	19,5	18,1	17,8	18,5	18,7	19,2
Luxemburgo	-	-	-	-	-	3,1	-
Hungría	5,1	5,8	6,4	6,1	7,5	8,3	8,5
Malta	3,4	5	7,1	6	7	8	-
Holanda	8,6	9	8,9	8,8	8,9	9,2	9,4
Austria	9,8	10,8	11,1	11,8	14	15,5	16,1
Polonia	11,1	13,3	13,9	14,1	14,3	15,8	17,4
Portugal	9,5	9,6	14,2	16,3	14,6	14,4	-
Rumania	10,3	10,5	11,9	15,2	20	15,6	16
Eslovenia	9,8	9,5	9,8	10,7	11,3	14,8	17,4
Eslovaquia	10,2	10,3	11,9	15	17,5	18,3	17,6
Finlandia	18,1	17,9	18,8	24,3	19	24,2	21,2
Suecia	14,4	15,1	13,6	13,2	13	14	15,6
Reino Unido	19,2	18,9	18,5	19,2	17,5	18,7	19,5
CAPV-EUSTAT	**26,6**	**27,5**	**27,3**	**27,8**	**26,6**	**-**	**-**

Fuente: EUROSTAT e ISEI-IVEI (EUSTAT)

GRÁFICO I.1.23. NIVEL DE ESTUDIOS DE LA POBLACIÓN ADULTA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. PORCENTAJES 2010 25-64 AÑOS



Fuente: Sistema Estatal de Indicadores de Educación. Edición 2012

Según datos de EUROSTAT, la media para la UE27, en el año 2010, se sitúa en 15,2 por mil. Las ratios más elevadas se dan en Finlandia (21,2 por mil en 2012), Francia (21,5 por mil en 2010), Irlanda (20,1 por mil en 2010) y Reino Unido (19,5 por mil en 2011).

Según datos del Instituto de Evaluación de la CAPV, ISEI-IVEI, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología, en la curso 2008-2009 en nuestra Comunidad, se sitúa en el 26,6 por mil.

El elevado nivel de este indicador en la CAPV, estable a lo largo de los años, la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, casi tres veces superior a la media del Estado.

De hecho, según datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012) del INEE[4], distinguiendo las enseñanzas no universitarias de las enseñanzas universitarias, se observa que las personas graduadas en enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) representan un 10,8 por mil y las segundas el 13,5 por mil, cuando las medias estatales son: 3,8 por mil y 8,7 por mil.

Nivel de estudios de la población adulta.

El nivel de estudios de la población adulta es un factor que condicionará en gran parte las expectativas y motivaciones de la población sobre el sistema educativo, e influirá consecuentemente en la planificación educativa y en la actividad laboral. Se mide como el porcentaje de la población adulta que ha completado un cierto nivel de enseñanza.

Según datos recogidos en el informe *Sistema estatal de indicadores de educación. Edición 2012* del INEE, en el año 2010, un 19,5% de la población de entre 25-64 años del Estado posee estudios primarios o inferiores, un 27,7% tiene estudios similares a la ESO, un 22,2% ha alcanzado la segunda etapa de Educación Secundaria y un 30,7% tiene estudios superiores. Las CCAA con los mayores porcentajes de personas con estudios superiores a los obligatorios son Madrid, la CAPV, Navarra, Cantabria y Aragón.

Entre 2004 y 2010, el porcentaje de población con estudios superiores a los obligatorios ha aumentado en 7,5 puntos porcentuales a nivel estatal. Este crecimiento es superado por Madrid, Navarra, la CAPV, La Rioja, Asturias, Castilla-La Mancha, Cantabria, Aragón, Galicia e Islas Baleares.

En los países de la OCDE, en 2010, el 74% de la población entre 25 y 64 posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. El Estado con un 53% se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media. La CAPV con un 63,4% se encuentra también por debajo de dicha ratio (10,6 puntos porcentuales por debajo).

Otra manera de medir la evolución del nivel educativo de una población es a través de la movilidad educativa, entendida como la relación entre el nivel de estudios de los padres y el de los hijos. Tal y como pone de manifiesto el informe *Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2012, informe español* publicado por el INEE en 2012, se consideran tres categorías para esta relación: Movilidad descendente (nivel de estudios alcanzado por los hijos inferior al de los padres), statu quo (mismo nivel educativo de padres e hijos), y movilidad ascendente (nivel de estudios de los hijos superior al de los padres).

Según tal informe, el Estado español, con un nivel educativo de su población adulta comparativamente menor en relación a otros países de la OCDE, es de los países mejor situados en movilidad ascendente, ya que en 2010 un 45% de su población entre 25 y 34 años ha alcanzado un nivel educativo superior al de sus padres, cifras más elevadas que las de la OCDE o la UE (37% y 39%) y que las de Finlandia (27%), Noruega (25%) o Alemania (20%).

Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo

Las perspectivas de empleo de las personas con diferentes niveles educativos dependen de las necesidades del mercado de trabajo y de la oferta de mano de obra en cada nivel formativo, pero en términos generales, tal como se desprende del análisis de los datos de EUROSTAT que se recogen en la tabla adjunta, la tasa de desempleo decrece con el nivel educativo.

4 Los datos no coinciden con los de EUSTAT ya que la metodología del INE utiliza la EPA y la de EUSTAT la PRA, pero permiten realizar comparaciones Estado-CAPV.

CUADRO I.1.35. TASAS DE DESEMPLEO DE LA POBLACIÓN ENTRE 25-64 AÑOS SEGÚN NIVEL EDUCATIVO. COMPARATIVA UE27-ZONA EURO-ESPAÑA

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Pre-primaria, primaria y primer nivel de secundaria (ISCED 0, 1 y 2)												
UE27	9.6	10.1	10.2	10.6	10.4	10.0	9.2	9.8	12,9	14,2	14,8	16,8
Euroarea 17	9,5	9,9	10,3	10,6	10,5	10,1	9,4	10,2	13,4	14,8	15,4	17,9
España	10,3	11,1	11,2	11,3	9,3	9,0	9,0	13,2	21,9	24,7	26,4	31,2
Segundo ciclo de secundaria y postsecundaria no terciaria (ISCED 3 y 4)												
UE27	7.8	8.2	8.2	8.4	8.1	7.2	6.0	5.6	7,2	7,8	7,6	8,2
Euroarea 17	7,1	7,4	7,9	8,3	8,0	7,3	6,4	6,1	7,5	7,8	7,7	8,6
España	8,1	9,4	9,7	9,2	7,3	6,8	6,8	9,3	15,3	17,4	19,3	21,9
Terciaria (ISCED 5 y 6)												
UE27	4.0	4.3	4.6	4.7	4.5	4.1	3.6	3.5	4,5	4,9	5,1	5,6
Euroarea 17	4,5	4,8	5,2	5,4	5,2	4,7	4,1	4,0	5,0	5,5	5,6	6,4
España	6,6	7,5	7,4	7,3	6,1	5,5	4,8	5,8	9,0	10,5	11,7	14,0

Fuente: EUROSTAT. Labour Force Survey

CUADRO I.1.36. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO SEGÚN NIVEL EDUCATIVO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO

	2008		2009		2010		2011		2012	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
TOTAL	**8,3**	**6,1**	**18,0**	**11,0**	**20,1**	**10,5**	**21,6**	**12,0**	**25,0**	**14,9**
Analfabetos	25,3	25,0	43,8	18,2	44,4	-	52,4	50,0	54,1	66,7
Educación primaria	10,6	6,8	26,0	20,8	29,8	15,0	31,9	16,4	37,5	19,1
Educación secundaria primera etapa y formación e inserción laboral correspondiente	10,2	8,1	23,5	16,1	25,7	15,9	27,3	18,4	31,9	22,0
Educación secundaria segunda etapa y formación e inserción laboral correspondiente	8,1	7,3	17,2	11,2	19,3	11,3	21,5	12,4	24,6	17,0
Formación e inserción laboral con título de secundaria (2ª etapa)	13,8	-	18,0	-	24,4	-	18,8	-	26,7	-
Educación superior, excepto doctorado	5,4	4,5	9,9	7,5	11,4	7,4	12,8	8,6	15,2	10,7
Doctorado	3,0	-	2,4	-	2,7	1,8	3,9	2,7	4,7	2,1

Fuente: EPA, INE

El análisis a partir de los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE de 2011, muestra, igualmente, que las tasas de desempleo decrecen al crecer el nivel de formación tanto en el Estado Español como en la CAPV.

2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV

2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA

2.1.1. Estructura y demografía empresarial

Estructura empresarial

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2012, contabilizan un total de 184.471 establecimientos correspondientes a 165.517 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario). En consecuencia, entre 2008 y 2012, el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas,…) ha disminuido, en la CAPV, un 10,2% (18.773 empresas menos), con un descenso del empleo del 7,4% (-69.358), de forma que el tamaño medio pasa de 5,1 a 5,3 empleos por empresa.

El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,7%, disminuyendo en términos absolutos. En el caso de las que tienen su sede en el resto del Estado, la tendencia es la misma.

Entre 2011 y 2012, el número de empresas ha disminuido un 0,3% y el empleo un 1,9%.

CUADRO I.2.1. EVOLUCIÓN DE LOS AGREGADOS DEL PIB: OFERTA (miles de euros y ratios) Y EMPLEO (equivalentes a tiempo completo y ratios)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011(a)	2012 (a)
PIB. OFERTA (miles de euros y ratios)								
AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	**476.221**	**467.575**	**476.452**	**423.707**	**372.907**	**428.785**	**424.272**	**478.463**
Porcentaje sobre el PIB	0,8	0,8	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6	0,7
INDUSTRIA Y ENERGÍA	**14.649.180**	**15.497.280**	**16.379.641**	**16.532.201**	**13.385.549**	**13.984.450**	**14.666.985**	**14.565.951**
Porcentaje sobre el PIB	25,8	25,3	24,8	24,5	20,9	21,5	22,1	22,0
CONSTRUCCIÓN	**4.960.260**	**5.405.070**	**6.343.925**	**6.207.279**	**5.573.141**	**5.225.567**	**4.943.192**	**4.697.075**
Porcentaje sobre el PIB	8,7	8,8	9,6	9,2	8,7	8,0	7,5	7,1
SERVICIOS	**30.620.462**	**33.126.445**	**35.684.180**	**38.096.896**	**38.961.160**	**39.411.902**	**40.377.914**	**40.767.089**
Porcentaje sobre el PIB	53,8	54,0	54,1	56,5	60,9	60,5	60,9	61,6
VALOR AÑADIDO BRUTO (VAB)	**50.706.123**	**54.496.370**	**58.884.198**	**61.260.083**	**58.292.757**	**59.050.704**	**60.412.363**	**60.508.578**
IMPUESTOS NETOS SOBRE LOS PRODUCTOS	**6.178.825**	**6.857.539**	**7.077.834**	**6.217.971**	**5.696.029**	**6.069.470**	**5.852.139**	**5.714.772**
PRODUCTO INTERIOR BRUTO pm	**56.884.948**	**61.353.909**	**65.962.032**	**67.478.054**	**63.988.786**	**65.120.174**	**66.264.502**	**66.223.349**
EMPLEO (equivalentes a tiempo completo y ratios)								
AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	16.014	15.443	14.784	14.773	14.276	14.160	13.659	13.643
Porcentaje sobre el empleo total	1,7	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
INDUSTRIA Y ENERGÍA	240.299	241.690	245.793	240.778	215.791	208.400	203.839	194.987
Porcentaje sobre el empleo total	25,8	25,4	25,1	24,5	22,9	22,4	22,1	21,7
CONSTRUCCIÓN	93.366	96.781	101.860	96.964	89.283	83.073	76.010	67.038
Porcentaje sobre el empleo total	10,0	10,2	10,4	9,9	9,5	8,9	8,2	7,5
SERVICIOS	581.482	598.840	617.736	629.926	623.635	624.660	628.602	623.542
Porcentaje sobre el empleo total	62,4	62,9	63,0	64,1	66,1	67,1	68,2	69,3
TOTAL	**931.161**	**952.754**	**980.173**	**982.441**	**942.985**	**930.293**	**922.110**	**899.209**

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET

CUADRO I.2.2. EMPRESAS* EN LA CAPV POR SEDE SOCIAL Y EMPLEO							
	2008	2009	2010	2011	2012	2008/12 (%)	11-12 (%)
Total empresas (CAPV y ESTADO)	**184.290**	**182.284**	**171.345**	**165.995**	**165.517**	**-10,2**	**-0,3**
CAPV	179.953	178.062	167.270	161.658	161.626	-10,2	0,0
Resto ESTADO	4.337	4.222	4.075	4.337	3.891	-10,3	-10,3
CAPV (%)	97,6	97,7	97,6	97,4	97,7	0,1	0,3
Resto ESTADO (%)	2,4	2,3	2,4	2,6	2,3	-4,2	-11,5
Total empleo de tales empresas	**942.479**	**952.510**	**906.044**	**890.093**	**873.121**	**-7,4**	**-1,9**
Tamaño medio	**5,1**	**5,2**	**5,3**	**5,4**	**5,3**	-	-
Total establecimientos	**203.911**	**202.093**	**191.057**	**185.454**	**184.471**	**-9,5**	**-0,5**

** Excluidas las del sector primario*
Fuente: EUSTAT. DIRAE

Sectorialmente, entre 2008 y 2012, los descensos más elevados en términos de número de empresas y empleo se producen en: Construcción (-27,2% en empresas y -29,8% en empleo), Actividades inmobiliarias (-28,5% en empresas y -14,7% en términos de empleo), Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (-18,2% en empresas y -15,4% en empleo). En 2008 las tres ramas suponían el 11,6% del empleo total y en 2012 suponen el 8,9%.

La industria manufacturera, por su parte, pierde, en el periodo, el 10,2% de las empresas y el 15,7% del empleo; pasando de representar el 23% del empleo al 21%.

El comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas, pierde un 12% de sus empresas y un 7,2% del empleo, pero, sin embargo, el peso del empleo sobre el empleo total se mantiene alrededor del 15,2%.

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado anteriormente, es, en 2012, de 5,3 empleos. Dejando a un lado Administración pública y defensa; y seguridad social, los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (27,9), Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (17,4), Industria manufacturera (14,6) e Industrias extractivas (12,6).

Atendiendo a su personalidad jurídica y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 10,9 personas (10,3 en el año anterior), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 32,1 trabajadores (30,6 en el año anterior) y las Cooperativas de 34,6 personas (35,3 en el ejercicio anterior).

Más de la mitad de la actividad empresarial en la CAPV (59,2%) se realiza bajo la cobertura jurídica de "personas físicas", aunque tan solo concentra el 15,9% del empleo. Consecuentemente, la actividad empresarial realizada bajo la cobertura jurídica de "personas jurídicas" alcanza al 40,8% de las empresas y concentra el 84,1% del empleo.

Si no se tiene en cuenta a las personas físicas, casi dos tercios de las actividades empresariales (65,4%) se realizan bajo la forma jurídica de Sociedad de Responsabilidad Limitada; algo más de dos tercios del empleo (67,2%) se distribuye entre Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada; las Sociedades Cooperativas representan el 2% de las empresas y concentran el 6,3% del empleo.

El análisis de la estructura de la Economía Social de mercado o empresarial, básicamente, Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales pone de manifiesto que el número de empresas con naturaleza jurídica de Sociedades Cooperativas se sitúa, en 2012, según EUSTAT, en 1.346, las cuales emplean a 46.585 trabajadores, lo que supone una plantilla media de 34,6 personas, tal y como ya se ha mencionado.

La Seguridad Social registra, a 31 de diciembre de 2012, un total de 1.533 empresas cooperativas en alta (11 más que el año anterior), que emplean a 55.125 trabajadores, lo que arroja un tamaño medio de 36

CUADRO I.2.3. ESTRUCTURA DE LOS ESTABLECIMIENTOS SEGÚN EMPLEO

	2009		2011		2012	
	Nº	Empleo	Nº	Empleo	Nº	Empleo
Total	**202.093**	**952.510**	**185.454**	**890.093**	**184.471**	**873.121**
=< 2	150.438	184.515	137.537	168.525	137.997	171.849
3-5	27.576	101.164	25.266	92.582	24.790	90.907
6-9	9.631	69.047	9.061	65.033	8.390	60.174
10-14	4.618	53.884	4.258	49.766	4.245	49.580
15-19	2.510	41.823	2.437	40.836	2.326	38.849
20-49	4.883	146.791	4.567	138.771	4.409	132.893
50-99	1.455	100.396	1.410	98.099	1.397	96.738
100-249	719	108.057	676	102.102	686	102.361
250-499	178	60.562	161	55.448	156	53.656
>= 500	85	86.271	81	78.931	75	76.114

Fuente: EUSTAT, DIRAE

CUADRO I.2.4. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE COOPERATIVAS EN LA CAPV, CLASIFICADAS POR TIPOS (A 31-XII)

	2010	2011	2012	%	Aumento 2011/2012	Aumento 2007/2012
TOTAL	**1.747**	**1.770**	**1.814**	**100,0**	**44**	**173**
Agrarias	101	105	109	6,0	4	10
Consumo	33	34	34	1,9	0	2
Servicios y otras	89	88	88	4,9	0	12
Trabajo asociado	1.075	1.074	1.078	59,4	4	21
Enseñanza	94	93	95	5,2	2	3
Vivienda	271	288	316	17,4	28	92
Crédito	1	1	1	0,1	0	0
Mixtas	33	36	43	2,4	7	26
2º Grado o ulterior	50	51	50	2,8	-1	7

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

trabajadores por cooperativa (ratio superior al de EUSTAT), el más elevado del Estado, casi triplicando su media, que es de 13,3.

Por su parte, el Registro de Cooperativas de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, cifra el número de cooperativas, en 2012, en 1.814[1]. Entre ellas, más de la mitad (1.078) son cooperativas de trabajo asociado, entre las cuales 434 (el 40%) son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio). Tales cooperativas de trabajo asociado se incrementan en 4, cuando en el año precedente se habían reducido en 1. El mayor crecimiento, lo mismo que en 2010, se registra en las cooperativas de vivienda (+28), categoría que en los últimos cinco años ha aumentado en 92 cooperativas, algo más del 50% del aumento total.

Por lo que respecta a las sociedades laborales[2], según la Seguridad Social, el número total cotizando se sitúa en 709, 53 menos que en 2011, que emplean a 7.233 personas (un 8,7% menos que en 2011), con un tamaño medio de 10,2 trabajadores por sociedad, muy por encima de la media del Estado (5,5 trabajadores).

Volviendo al conjunto de empresas y tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que, como en años anteriores, la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Apenas 2.314 establecimientos, el 1,3% del total, dispone de 50 o más empleos, totalizando 328.869 empleos, un 37,7% del total. Por el contrario, 137.997 establecimientos, el 74,8% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 19,7% de todo el empleo.

1 Nótese la diferencia con el dato de la Seguridad Social y con el EUSTAT

2 En ellas la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres.

Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral (SAL), mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL). En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores y las que pertenecen a otras personas.

CUADRO I.2.5. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD (CNAE 09) Y PERSONALIDAD JURÍDICA

	Nº de Empresas					Empleo					Empleo Medio		
	2008	2011	2012	08-12 (%)	11-12 (%)	2008	2011	2012	08-12 (%)	11-12 (%)	2008	2011	2012
TOTAL	**184.290**	**165.995**	**165.517**	**-10,2**	**-0,3**	**942.479**	**890.093**	**873.121**	**-7,4**	**-1,9**	**5,1**	**5,4**	**5,3**
No determinada	3.494	-	-	-	-	14.366	-	.	-	-	4,1	-	-
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca		-	6.134	-	-	-	-	11.910	-	-	-	-	1,9
B. Industrias extractivas	41	37	39	-4,9	5,4	604	549	493	-18,4	-10,2	14,7	14,8	12,6
C. Industria manufacturera	13.870	13.127	12.455	-10,2	-5,1	216.441	188.920	182.421	-15,7	-3,4	15,6	14,4	14,6
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	165	143	135	-18,2	-5,6	2.776	2.331	2.349	-15,4	0,8	16,8	16,3	17,4
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	207	239	240	15,9	0,4	7.865	6.126	6.694	-14,9	9,3	38,0	25,6	27,9
F. Construcción	33.089	26.319	24.095	-27,2	-8,5	98.874	80.504	69.392	-29,8	-13,8	3,0	3,1	2,9
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	41.865	37.959	36.843	-12,0	-2,9	143.594	136.222	133.323	-7,2	-2,1	3,4	3,6	3,6
H. Transporte y almacenamiento	13.872	11.747	11.520	-17,0	-1,9	47.047	43.095	42.482	-9,7	-1,4	3,4	3,7	3,7
I. Hostelería	14.236	13.614	13.436	-5,6	-1,3	47.859	50.858	49.202	2,8	-3,3	3,4	3,7	3,7
J. Información y comunicaciones	3.119	2.979	2.936	-5,9	-1,4	24.118	23.099	22.055	-8,6	-4,5	7,7	7,8	7,5
K. Actividades financieras y de seguros	2.843	2.899	2.976	4,7	2,7	22.055	21.987	21.758	-1,3	-1,0	7,8	7,6	7,3
L. Actividades inmobiliarias	5.655	5.354	4.043	-28,5	-24,5	7.317	7.198	6.240	-14,7	-13,3	1,3	1,3	1,5
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	20.856	20.609	20.734	-0,6	0,6	55.809	58.505	58.293	4,5	-0,4	2,7	2,8	2,8
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	7.012	6.554	6.282	-10,4	-4,2	57.644	59.044	56.810	-1,4	-3,8	8,2	9,0	9,0
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	428	464	444	3,7	-4,3	72.242	74.054	73.036	1,1	-1,4	168,8	159,6	164,5
P. Educación	3.578	3.747	3.871	8,2	3,3	35.591	35.888	36.086	1,4	0,6	9,9	9,6	9,3
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	7.066	7.841	7.926	12,2	1,1	54.090	67.038	67.064	24,0	0,0	7,7	8,5	8,5
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	2.879	3.118	2.985	3,7	-4,3	11.305	11.722	11.234	-0,6	-4,2	3,9	3,8	3,8
S. Otros servicios	10.015	9.245	8.423	-15,9	-8,9	22.882	22.953	22.279	-2,6	-2,9	2,3	2,5	2,6
Persona física	107.911	92.520	97.941	-9,2	5,9	153.840	131.529	138.737	-9,8	5,5	1,4	1,4	1,4
Sociedad anónima	8.964	7.883	7.215	-19,5	-8,5	271.213	241.214	231.907	-14,5	-3,9	30,3	30,6	32,1
Sociedad de responsabilidad limitada	46.534	46.974	44.189	-5,0	-5,9	279.755	272.251	262.059	-6,3	-3,7	6,0	5,8	5,9
Otras sociedades y asociaciones	19.545	17.549	15.147	-22,5	-13,7	117.175	121.528	118.735	1,3	-2,3	6,0	6,9	7,8
Otra sociedad*	9.193	8.041	6.645	-27,7	-17,4	47.723	53.257	51.653	8,2	-3,0	5,2	6,6	7,8
Comunidad de bienes	9.101	8.168	7.156	-21,4	-12,4	22.887	20.990	20.497	-10,4	-2,3	2,5	2,6	2,9
Sociedad cooperativa	1.251	1.340	1.346	7,6	0,4	46.565	47.281	46.585	0,0	-1,5	37,2	35,3	34,6
Otras formas jurídicas	1.336	1.069	1.025	-23,3	-4,1	120.496	123.571	121.683	1,0	-1,5	90,2	115,6	118,7
Corporación local	390	391	384	-1,5	-1,8	25.383	26.901	26.678	5,1	-0,8	65,1	68,8	69,5
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	885	616	591	-33,2	-4,1	26.039	27.416	26.370	1,3	-3,8	29,4	44,5	44,6
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	61	62	50	-18,0	-19,4	69.074	69.254	68.635	-0,6	-0,9	1.132,4	1.117,0	1.372,7

** (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos)*
Fuente: EUSTAT, DIRAE

Rotación empresarial

La disminución en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 14.884 nuevos establecimientos y del cese de 22.548. Así, el saldo neto de empleo entre los establecimientos entrantes, salientes y los que permanecen es de -7.664.

La mayor rotación de establecimientos se produce en las ramas de Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; Construcción; Actividades profesionales, científicas y técnicas; Hostelería; Actividades administrativas y servicios auxiliares e Industria manufacturera.

Los estratos de mayor rotación, en términos de establecimientos, corresponden a los de menor tamaño: los establecimientos de 2 ó menos empleos.

CUADRO I.2.6. ROTACIÓN EMPRESARIAL POR SECTOR DE ACTIVIDAD, ESTRATO DE EMPLEO Y PERSONALIDAD JURÍDICA, 2012. (número de establecimientos)

	Saldo global (altas-bajas +permanecen)	Altas	Bajas	Saldo de los que permanecen
Total 2012	**-7.664**	**14.884**	**22.548**	**0**
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-441	311	679	-73
B. Industrias extractivas	0	3	1	-2
C. Industria manufacturera	-697	649	1.342	-4
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	-11	10	25	4
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	7	28	23	2
F. Construcción	-2.404	2.670	5.058	-16
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	-1.260	3.461	4.776	55
H. Transporte y almacenamiento	-211	712	958	35
I. Hostelería	-135	1.099	1.274	40
J. Información y comunicaciones	-76	416	437	-55
K. Actividades financieras y de seguros	-11	382	386	-7
L. Actividades inmobiliarias	-1.362	235	1.560	-37
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	95	1.950	1.901	46
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	-300	634	921	-13
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	-2	53	54	-1
P. Educación	87	508	430	9
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	63	649	593	7
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	-119	393	526	14
S. Otros servicios	-887	721	1.604	-4
Estrato de empleo				
0 a 2	-5.332	13.660	19.570	578
3 a 5	-1.134	790	1.871	-53
6 a 9	-763	213	588	-388
10 a 19	-59	93	227	75
20 a 49	-165	43	103	-105
>= 50	-184	61	142	-103
Personalidad jurídica				
Persona física	-521	10.078	10.594	-5
Sociedad anónima	-789	255	1.068	24
Sociedad limitada	-3.125	3.214	6.511	172
Otra sociedad	-1.998	620	2.465	-153
Comunidad de bienes	-1.152	484	1.578	-58
Sociedad cooperativa	-40	124	175	11
Corporación local	-24	14	41	3
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	39	91	58	6
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	-54	4	58	0

Fuente: EUSTAT, DIRAE

Atendiendo a la personalidad jurídica, según EUSTAT, se da una mayor rotación en aquellos establecimientos creados bajo la fórmula jurídica de Persona física, los cuales generaron el 67,7% de las altas (10.078) y el 47% de las bajas (10.594). En segundo lugar, figuran las sociedades limitadas.

2.1.2. Sector agrario y pesquero

Según datos de las Cuentas Económicas y de las Cuentas Económicas Trimestrales-CET (publicados en febrero de 2013), el sector primario ha pasado de suponer un 0,8% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 0,7% en 2012 (478.463 miles de euros); y con 13.643 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (ETC) supone el 1,5% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 1,7%.

Según las CET, entre el año 2011 y el 2012, el VAB del sector primario ha crecido, en la CAPV, un 5,9%, en términos reales, cuando en el periodo anterior decreció un 1,9% y el empleo en ETC ha caído un 0,1%, cuando en el año anterior decreció un 3,5%.

Según el avance de datos del Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad la evolución detallada del sector agrario es la siguiente.

Agricultura, Ganadería y Explotación forestal

Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones). El valor de la Producción Final Agraria a precios corrientes es un 8,8% superior a la obtenida en el año 2011, debido al aumento de los precios en un 7,4%, y a un incremento leve de la producción del 1,4%.

CUADRO I.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS *(miles de euros)*

	2009 Definitivo	2010 Definitivo	2011 Avance	2012 Avance
PROD. FINAL AGRARIA	399.057,2	405.440,4	441.479,9	480.543,3
Producción Final Agrícola.	225.302,8	221.593,4	247.920,4	266.226,6
Cereales	19.830,3	36.773,3	49.619,3	56.660,1
Leguminosas	3.291,5	3.315,2	3.720,4	2.382,9
Patata	10.617,4	10.001,7	11.953,2	9.609,3
Remolacha	6.833,0	6.894,3	8.940,8	8.228,4
Otras industriales	1.005,7	855,3	1.226,8	1.278,6
Hortalizas	72.576,7	68.470,1	66.377,5	68.264,7
Frutas	12.473,6	12.099,7	13.862,5	15.064,3
Viñedo	71.621,2	55.696,6	64.825,8	76.105,9
Otros varios	27.053,5	27.489,3	27.394,2	28.632,4
Producción Final Ganadera	148.806,3	141.992,5	146.243,2	157.283,9
Animales/Carne Vacuno	32.354,5	37.261,6	38.190,3	38.776,2
An./Carne Ovino-Caprino	7.615,3	6.492,2	7.196,8	7.076,1
Animales/Carne Porcino	3.989,8	2.665,0	8.419,5	9.576,5
Leche de vaca	62.347,4	60.290,9	59.369,0	59.124,4
Huevos	26.916,3	23.549,2	21.439,3	32.462,2
Otros	15.583,0	11.733,5	10.628,3	10.268,6
Producción Final Forestal	10.824,5	33.686,6	39.865,4	48.263,1
Madera Pino Insignis	5.821,8	27.548,1	31.978,5	37.892,8
Otros	5.002,7	6.138,5	7.886,9	10.390,3
Otras Producciones	14.123,6	8.168,0	8.450,9	8.749,8
CONSUMOS INTERMEDIOS	169.849,1	168.656,7	185.148,3	190.655,1
SUBVENCIONES	73.281,3	71.549,7	65.409,2	65.077,7
AMORTIZACIONES	50.702,9	51.043,9	51.390,6	51.542,4
VAB pm	229.208,1	236.783,7	256.331,6	289.888,3
RENTA AGRARIA (VAN)	251.786,5	257.289,5	270.350,2	303.423,6

Fuente: Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad

Aumentan significativamente los precios medios de los productos ganaderos y agrícolas y descienden ligeramente los de la madera.

La evolución en volumen (a precios constantes) muestra una estabilización de la Producción Agrícola en el último año, una reducción de la Ganadera y un aumento de la Forestal. En su conjunto la Producción Final Agraria aumenta un 1,4% a precios constantes.

Producción Final Agrícola. El valor de la Producción Final Agrícola ha sido un 7,4% superior en comparación con 2011, recuperando el subsector agrícola los valores previos a la bajada de 2009 y 2010. Este aumento viene marcado por un aumento del 7,1% en los precios y un 0,3% en volumen.

Por lo que respecta a la producción, la evolución a precios constantes muestra un crecimiento de la producción de vino procedente de la cosecha de 2011 y una leve disminución de hortícolas y del resto de producciones agrarias.

En relación a los precios, los mismos se incrementan un 7,1% de media en los productos agrícolas. La subida de precios de vino, hortalizas y patata ha sostenido el valor de la Producción Final Agrícola. A esto debemos sumarle la escalada de precios que se está dando en el cereal, entre otras cosas debido a la expansión de economías emergentes (como China, India, Brasil) que aumentan la demanda y a la apuesta por parte de los inversores por los productos financieros basados en estas materias primas.

Producción Final Ganadera. El incremento de precios (12,1% de media) compensa la bajada en las producciones (3,4% de media a precios constantes) y la evolución de cada capítulo dentro de la Producción Final Ganadera expone el fuerte incremento en el valor de la producción de huevos, debido al alza de su precio. El resto de grupos se mantiene más o menos estable.

Producción Final Forestal. Después de la caída en cortas de 2011, en el ejercicio 2012 éstas remontan, tanto en pino, como en eucalipto, como en otras especies. Los propietarios se han decidido a cortar la madera ante la falta de expectativas de que los precios remonten, ya que se mantienen en sus niveles históricamente bajos en 2012: caen otro 4%. Ante la falta de demanda interior, los agentes del sector están exportando madera, así como buscando nuevos nichos de mercado interior.

Como consecuencia de estas dos evoluciones de producción y precios, el valor de la Producción Final Forestal asciende un 21%.

Este último año las autorizaciones de cortas en pino radiata (especie forestal de mayor importancia económica en la CAPV) han crecido un 25% de media, reduciéndose su precio un 5%.

Consumos intermedios. El valor de los gastos aumenta en 2012 un 3%. Es históricamente el valor más alto después del registrado en 2009. Este aumento es consecuencia directa del aumento de los precios (5,3%) ya que las cantidades consumidas han descendido (2,2%).

El descenso de las cantidades consumidas se origina en la disminución del censo ganadero. De esta forma, se reducen las cantidades consumidas requeridas en la ganadería como son los productos zoosanitarios (-5,7%) y pienso (-3,6%). Las cantidades de productos fitosanitarios también han descendido, en este caso un 10%, debido a las buenas condiciones climatológicas. El volumen de consumos intermedios en el resto de apartados se mantiene prácticamente estable sin alteraciones.

En cuanto a los precios, éstos se incrementan un 5,3% de promedio. Gasoil (9,9%), piensos (7,2%) y fertilizantes (5,9%) son los capítulos más inflacionistas.

Subvenciones a la explotación. Durante el año 2012, las subvenciones totales a la explotación han bajado un 0,5%, representando el 21% de la renta agraria total, frente al 24% del 2011.

Amortizaciones. Han aumentado un 0,3%.

Renta Agraria nominal o en valores corrientes (VAN). La renta agraria se calcula descontando los Gastos y Amortizaciones a la suma de la Producción Final Agraria (agrícola + ganadera + forestal + otras) y las Subvenciones. En 2012 la renta agraria aumenta un 12,2%. Este aumento viene promovido por el incremento del valor de la Producción Final Agraria (8,8%)

CUADRO I.2.8. EVOLUCION DE LA RENTA AGRARIA REAL (sin incluir sector forestal)*(tasas de variación) 2011-2012*			
	CAPV	ESTADO	UE27
Renta agraria (en términos reales)	9,5	0,9	0,5
Prod. Final Agraria (agrícola y ganadera)	6,5	2,7	1,8
Prod. Final Agrícola	6,2	-1,4	0,5
Prod. Final Ganadera	7,1	9,4	3,8
Consumos intermedios	1,9	4,8	1,6
Subvenciones	-1,6	3,1	-
Variación de la mano de obra agrícola	2,7	-1,4	-0,5
Renta agraria real / ocupado	6,7	2,4	1,0

Fuente: Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad

Renta Agraria real. La renta agraria real, es decir, eliminado el efecto de la inflación, tiene una tendencia descendente. De hecho ha descendido un 46% desde 1985.

Comparación de la Renta Agraria en valores reales (deflactada) de la CAPV con la de la UE y el Estado

EUROSTAT compara los Avances de Cuentas entre Estados deduciendo la inflación, ya que cada país tiene la suya propia; y excluyendo el sector forestal.

Según esta metodología, la Renta Agraria Real aumenta un 9,5% en la CAPV, un 0,9% en el Estado y un 0,5% en la UE27.

Las estimaciones de población ocupada agraria indican un incremento de ésta, en la CAPV, de un 2,7%, y una reducción en el Estado y la UE27, respectivamente, del 1,4% y 0,5%. De esta forma, la Renta Agraria Real por Ocupado aumenta un 6,7% en la CAPV, un 2,4% en el Estado y 1% en la UE.

2.1.3. Industria

Según datos de las Cuentas Económicas y de las CET (publicados en febrero de 2013), el sector industrial ha pasado de suponer un 25,8% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 22% en 2012 (14.566 millones de euros); y con 194.987 puestos de trabajo en ETC supone el 21,7% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 25,8%.

Los datos de las CET muestran que a partir del segundo trimestre de 2007, las tasas de crecimiento real de la producción industrial se fueron debilitando paulatinamente, acabando el tercer trimestre de 2009 con una tasa de variación interanual negativa del 15,1%, situación que mejora a partir de ese momento. No obstante, a partir del segundo trimestre de 2011 el VAB industrial fue paulatinamente desacelerando su crecimiento, de forma que las tasas de variación se tornan negativas a partir del cuarto y agudizan su caída a lo largo de 2012: desde una tasa de variación del -1,4% en el primer trimestre, -2,4% en el segundo, -2,8% en el tercero hasta culminar con un -3,1% en el cuarto.

De esta forma, el incremento interanual real del VAB industrial es, en el año 2012, del -2,4% (frente al +2% un año antes). Así el VAB industrial, en 2012, supone un total de 14.566 millones de euros.

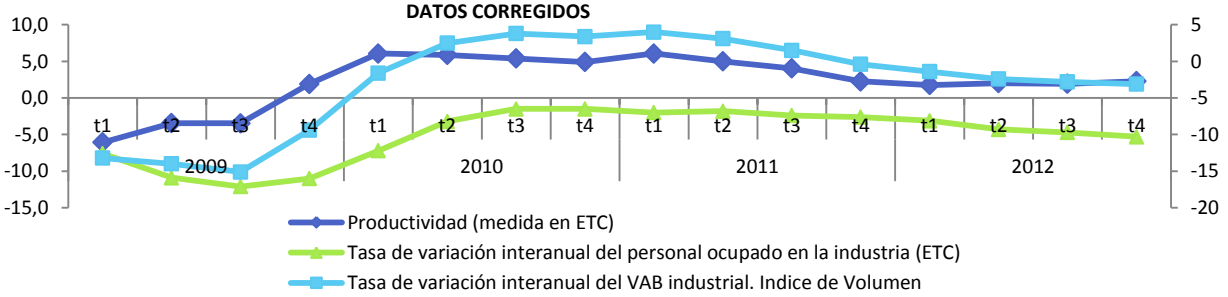
Por lo que respecta al empleo, las cifras (194.987 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, según las CET de EUSTAT) ponen de relieve un descenso del mismo de un 4,3% de media anual. En consecuencia, la productividad del sector muestra un incremento medio anual del 2%.

Por su parte, el VAB industrial en el conjunto del Estado, según datos del INE, registra una tasa de variación interanual real del -2,9%.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI, con datos brutos), según datos de marzo de 2013 de EUSTAT, muestra una disminución de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 7,4% (+1,4% en el año anterior). El análisis por Territorios Históricos permite concluir que la mayor caída se produce en Bizkaia (-8,5%), seguida de Gipuzkoa (-7%) y Álava (-6,3%).

Analizando el destino económico de los bienes, según EUSTAT, en la CAPV, el citado descenso medio tiene su origen en el decremento de la producción de todos los bienes: bienes intermedios (-8,4%, cuando en el año anterior se incrementó el índice un 2,6%), bienes de equipo (-7,7% cuando en el año anterior su producción creció un 5,2%), energía (caída del 5,2%) y bienes de consumo, tanto duraderos como no duraderos (-7,6% los primeros y -4,5% los segundos).

GRÁFICO I.2.1. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA INDUSTRIA. DATOS CORREGIDOS



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas Trimestrales.

CUADRO I.2.9. INDICADORES EN EL SECTOR INDUSTRIAL

		2008	2009	2010	2011	2012
VAB	Volumen encadenado	112,6	98	100	102	99,6
	Precios corrientes (millones)	16.532	13.386	13.984	14.667	14.566
Empleo en ETC*		240.778	215.791	208.400	203.839	194.987
Variación VAB (real)		-0,7	-12,9	2,0	2,0	-2,4
Variación empleo		-2	-10,4	-3,4	-2,2	-4,3
Productividad (medida en empleo en ETC)		1,4	-2,9	5,6	4,3	2,0
Deflactor		1,7	-7,0	2,4	2,8	1,8

Equivalentes a tiempo completo
Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET

CUADRO I.2.10. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES. Datos brutos. Incremento medio anual

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
					Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
		Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Total	Duradero	No duradero			
2008	**-2,9**	-3,9	-2,7	-2,5	-7	-16,7	-3,1	-1	-4,1	3,6
2009	**-21,8**	-24,2	-20,3	-22	-14,6	-29	-9,7	-23,2	-26	-7
2010	**2,1**	8,1	0,8	0,7	1	0,7	0,9	-2,6	7	-5,2
2011	**1,4**	5,5	2,2	-1,4	-2,2	-8,2	-0,5	5,2	2,6	-7,6
2012 p	**-7,4**	-6,3	-7	-8,5	-5,1	-7,6	-4,5	-7,7	-8,4	-5,2

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos de marzo de 2013)

CUADRO I.2.11. IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD. Datos brutos. Incremento medio anual

	2008	2009	2010	2011	2012
02. Industrias extractivas	-14,4	-26,6	-20	-19,6	-23,9
03. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	-1,2	-4,7	4	-2,9	0,3
04. Textil, confección, cuero y calzado	-6,6	-29,2	6,8	5,5	-18,5
05. Madera, papel y artes gráficas	-7,2	-18,7	-4,2	1,5	-7,7
06. Coquerías y refino de petróleo	5,9	-11,2	-7,7	-4,7	-9,6
07. Industria química	-8,5	-23,5	2,2	4,4	-9,3
08. Productos farmacéuticos	5,4	-3	4,3	5	-12,5
09. Caucho y plásticos	-7,9	-20,5	9,9	1,8	-13,9
10. Metalurgia	-4,4	-29,4	6,1	1	-7,1
11. Produc. informáticos y electrónicos	-13,5	-24,7	4,6	-1,1	-12
12. Material y equipo eléctrico	-1,8	-22,7	-0,1	-0,7	-4,1
13. Maquinaria y equipo	-2,1	-30,2	-5	12,8	-3,5
14. Material de transporte	6	-15,1	7	9,8	-8,7
15. Muebles y otras manufactureras	-3,4	-22,5	-12,9	-10,5	-15,3
16. Energía eléctrica, gas y vapor	2,5	-6,4	-3,7	-7,2	-4,4

p. provisionales.
Fuente: EUSTAT IPI (Datos de marzo de 2013)

Según datos del INE de febrero de 2013, la media del IPI (índice general en datos brutos) experimenta, en el Estado, una variación del -5,9% en el año 2012 respecto al año anterior. La media del INE para la CAPV se sitúa en el -7,8%.

Según datos de EUROSTAT, en diciembre de 2012, respecto a diciembre de 2011 (corregido el efecto calendario), el índice de producción industrial disminuye un 2,4% en la zona euro y un 2,3% en la UE27. Los descensos más elevados se registran en España (–6,9%), Italia (-6,6%), la República Checa (-5,8%) y Polonia (-5,4%).

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que, de los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte; Maquinaria y equipo muestra un descenso inferior a la media (-3,5% frente al -7,4%), mientras Metalurgia y Material de transporte registran descensos en torno a la media en el primer caso (-7,1% cuando la media es de -7,4%) y superior a la misma en el segundo caso (-8,7%).

Por lo que respecta a los precios de los bienes industriales, el Índice de Precios Industriales (IPRI), tuvo en nuestra Comunidad en el año 2012, según EUSTAT, un incremento medio anual del 1,8% frente al incremento del 7,6% del año anterior.

El incremento medio anual estuvo marcado básicamente por el aumento del IPRI de Energía eléctrica, gas y vapor (9%), Coquerías y refino de petróleo (8,7%), Productos informáticos y electrónicos (4,7%) e Industria química (3,7%).

Por lo que respecta al IPRI de cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV, Metalurgia y productos metálicos y Material de transporte, experimentan tasas decrecientes (respectivamente, 1,3% y -1,1%), mientras Maquinaria y equipo muestra una tasa creciente (1,9%).

CUADRO I.2.12. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD CNAE-2009 (Incremento medio anual)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Índice general	5	5,4	-6	3,4	7,6	1,8
Destino económico de los bienes						
Bienes de consumo	3,5	4,2	0,5	0,2	2,4	-0,3
---Bienes de consumo duradero	1,5	3	0,2	-0,5	0,5	0,6
---Bienes de consumo no duradero	4,4	4,7	0,7	0,5	3,1	-0,6
Bienes de equipo	3,8	2,6	1,4	0,1	2	0,9
Bienes intermedios	7,1	3,8	-7,9	3,2	6,1	-0,3
Energía	1,1	15,7	-14,6	11,7	21,9	8,9
Sectores de actividad						
-Industrias extractivas	2,6	15,3	5,5	-1,2	-4,8	-0,3
-Industria manufacturera	5,4	4,9	-6,5	3,8	6,4	1
---Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	7	8,4	-1,2	1,5	6,4	-0,5
---Textil, confección, cuero y calzado	-0,8	3,1	1,1	0,8	1,8	1,2
---Madera, papel y artes gráficas	1,8	1,2	-3,2	1,1	3,5	0,5
---Coquerías y refino de petróleo	1,8	19,4	-24,1	24	21,7	8,7
---Industria química	7	4,9	-2	1,9	7,1	3,7
---Productos farmacéuticos	0	1,7	1	0,5	0,7	0
---Caucho y plásticos	4,2	3,5	-0,3	0,9	3,4	1,2
---Metalurgia y productos metálicos	**8,1**	**3,4**	**-10,7**	**3,5**	**6,4**	**-1,3**
---Prod. informáticos y electrónicos	9,7	4,2	0,9	0,5	2,6	4,7
---Material y equipo eléctrico	2,2	3,1	-1,7	2,2	2,7	1,7
---Maquinaria y equipo	**3,1**	**2**	**1,7**	**-0,5**	**2**	**1,9**
---Material de transporte	**3,9**	**1,9**	**2,7**	**0,7**	**2,4**	**-1,1**
---Muebles y otras manufacturas	5,1	3,8	2,4	-0,2	1,1	1
-Energía eléctrica, gas y vapor	0,3	10,9	-1,5	-1,4	22,1	9

Base 2005. Fuente: EUSTAT. IPRI

CUADRO I.2.13. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES.

	% Distribución (Industria = 100) 2011					Inversión (miles euros) /empleo 2011 -	Resultado (miles de euros) /empleo 2011 -	VAB	Empleo	Inversión	Resultados por operac. continuadas*, después de impuestos
	VAB	Empleo	Inversión	Ventas netas	Resultados después de impuestos			% variac. nominal 10-11	% variac. 10-11	% variac. 10-11	% variac. 10-11
TOTAL INDUSTRIA	100	100	100	100	100						
	14.789.069	213.405	2.200.351	58.733.508	2.006.847	-	-	1,55	-2,47	6,89	-8,22
Industria extractiva	0,48	0,27	1,14	0,33	1,02	43,2	35,2	-28,26	-17,29	76,22	-42,07
Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,34	7,29	5,96	6,54	10,24	8,4	13,2	-4,20	-2,21	13,85	-13,28
Textil, confección, cuero y calzado	0,79	1,33	0,16	0,68	1,11	1,3	7,9	10,66	-6,22	161,31	99,47
Madera, papel y artes gráficas	5,60	6,54	4,49	4,29	5,78	7,1	8,3	6,62	-4,59	8,90	230,88
Coquerías y refino de petróleo	1,28	0,55	10,76	11,89	5,19	200,0	87,9	-41,00	-0,17	-21,26	-71,37
Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	3,01	2,30	2,55	2,88	5,56	11,4	22,7	7,15	-5,60	-15,47	43,27
Caucho y plásticos	7,12	7,20	3,57	6,09	10,61	5,1	13,9	6,36	2,23	24,58	23,77
Otros productos minerales no metálica	2,97	3,03	3,78	2,20	3,23	12,9	10,0	-3,03	-5,37	-18,41	-6,02
Metalurgia y productos metálicos	27,54	33,92	21,98	26,00	6,07	6,7	1,7	3,14	-3,16	9,22	21,41
Prod.informáticos y electrónicos y ópticos	2,03	2,72	1,35	1,33	2,02	5,1	7,0	0,46	0,91	-41,31	-17,09
Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro) domésticos)	5,31	5,89	3,98	4,94	5,37	7,0	8,6	0,49	-1,54	5,19	-37,37
Maquinaria y equipo	9,72	10,01	6,11	7,31	11,56	6,3	10,9	8,56	-1,89	25,10	34,57
Material de transporte	9,07	8,15	7,22	10,16	16,25	9,1	18,7	4,06	-2,96	63,76	33,94
Muebles y otras manufactureras	4,14	6,69	2,00	2,50	1,90	3,1	2,7	-10,32	-5,90	4,02	-25,27
Energía eléctrica, gas y vapor	11,77	1,15	17,26	11,14	10,60	154,7	86,7	3,35	0,20	-2,44	-34,16
Suministro de agua y saneamiento	2,83	2,97	7,70	1,74	3,50	26,7	11,1	0,89	10,15	83,29	-5,57

Incluye resultado de explotación y financiero por tales operaciones Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

Según destino económico de los bienes, se tiene que el precio de la energía crece un 8,9% continuando la tendencia creciente si bien se ralentiza, el de los bienes de equipo aumenta un 0,9%, el de los bienes de consumo duradero un 0,6%; y por el contrario, el de los bienes intermedios decrece un 0,3% y el de los bienes de consumo no duradero un -0,6%.

Según datos provisionales del INE publicados en enero de 2013, el IPRI de la CAPV registra una tasa de variación anual del 2,4% en 2011 respecto al periodo anterior El índice para el Estado es un 2,7%.

Según datos de EUROSTAT, en diciembre de 2012, respecto a diciembre de 2011, el IPRI crece un 2,1% en

la zona euro y un 1,9% en la UE27. En el Estado español la ratio se eleva al 3,3%.

La Estadística Industrial de EUSTAT nos ofrece un análisis más detallado del sector, pero con datos relativos al año 2011, que son los últimos disponibles. Estos indican que, entre 2010 y 2011, el valor añadido del sector industrial registra una tasa de incremento nominal del 1,6%, y el empleo desciende un 2,5%. Por su parte, la inversión crece un 6,9% y los resultados de las operaciones continuadas después de impuestos disminuyen un 8,2%.

Metalurgia y productos metálicos, Maquinaria y equipo, y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo, pero todos ellos, muestran decrementos en términos de empleo; no ocurriendo lo mismo en términos de VAB a coste de factores, inversión y de resultados después de impuestos.

Desagregando tales sectores por ramas de actividad se tiene que Metalurgia y productos metálicos que integra: Siderurgia, Producción de metales no férreos, Fundición de metales, Construcción metálica, Forja y estampación, Ingeniería mecánica y Artículos metálicos; representa el 27,5% del VAB industrial a precios corrientes, el 33,9% del empleo, el 22% de la inversión y el 26% de la cifra de negocios neta, y registra una caída en términos de empleo del 3,2%.

Maquinaria y equipo que aglutina: Maquinaria de uso general y Máquina-herramienta supone el 9,7% del VAB industrial, el 10% del empleo, el 6,1% de la inversión y el 7,3% de la cifra de negocios neta, y observa una caída en términos de empleo del 1,9%.

Material de Transporte que comprende: Fabricación de vehículos de motor, Construcción naval y Otro material de transporte representa el 9,1% del VAB industrial, el 8,2% del empleo, el 7,2% de la inversión y el 10,2% de la cifra de negocios neta, y observa una caída en términos de empleo del 3%.

Del análisis sectorial, que reflejan las tablas que se recogen en este epígrafe, en términos de VAB, empleo, inversión, cifra de negocios y resultados después de impuestos se deduce que los distintos subsectores de actividad no han seguido una evolución homogénea.

CUADRO. I.2.14. MAGNITUDES DE LOS SECTORES CLAVE EN LA CAPV

	Empleo		VAB cf		Inversión		Cifra de negocios netas		Resultados después de impuestos	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS										
25/26 Siderurgia/Producción de metales no férreos	12.636	12.283	900.575	924.135	170.824	184.045	5.910.043	6.563.409	-5.917	-86.539
27 - Fundición de metales	7.983	7.999	406.268	431.353	40.209	71.262	1.223.605	1.527.376	-6.072	6.824
28 - Construcción metálica	12.729	11.498	548.318	487.130	30.952	24.462	1.382.394	1.296.609	-40.395	-25.450
29 - Forja y estampación	6.350	6.104	375.163	386.416	30.215	34.444	1.231.754	1.422.823	64.782	59.186
30 - Ingeniería mecánica	18.284	18.340	863.851	960.212	93.539	80.737	1.781.969	1.931.468	22.912	115.547
31 - Artículos metálicos	16.762	16.155	854.315	883.032	77.031	88.646	2.311.739	2.527.637	64.948	52.155
MAQUINARIA Y EQUIPO										
35 - Maquinaria de uso general	17.242	16.905	1.084.767	1.169.330	87.905	118.249	2.997.742	3.398.337	163.590	211.745
36 - Máquinas herramienta	4.536	4.461	239.315	268.114	19.513	16.132	727.928	892.787	8.762	20.195
MATERIAL DE TRANSPORTE										
37 - Fabricación de vehículos de motor	10.582	10.377	664.401	732.974	54.550	69.558	3.050.804	3.696.947	78.736	200.534
38 - Construcción naval	1.186	1.142	100.797	72.484	7.283	5.096	561.251	426.779	20.850	10.211
39 - Otro material de transporte	6.154	5.873	523.678	535.740	35.191	84.232	1.933.492	1.843.580	143.821	115.284

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

CUADRO I.2.15. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA EN LA CAPV POR SECTORES OCDE.					
	2010	2011	Peso en 2010	Peso en 2011	Variación 2010-11
EMPLEO (número)					
Total	218.819	213.405			-2,5
Nivel tecnológico alto y medio alto	64.775	63.293	29,6	29,6	-2,3
Nivel Tecnológico alto	8.545	8.577	3,9	4,0	0,4
Nivel Tecnológico medio alto	56.230	54.716	25,7	25,6	-2,7
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	145.141	140.741	66,3	66,0	-3,0
Nivel Tecnológico medio bajo	104.607	102.042	47,8	47,8	-2,5
Nivel Tecnológico bajo	40.534	38.699	18,5	18,1	-4,5
Sin clasificar	8.903	9.371	4,1	4,4	5,3
VABc.f. (miles de euros)					
Total	14.563.855	14.789.069			1,5
Nivel tecnológico alto y medio alto	4.137.647	4.352.453	28,4	29,4	5,2
Nivel Tecnológico alto	506.551	523.344	3,5	3,5	3,3
Nivel Tecnológico medio alto	3.631.096	3.829.109	24,9	25,9	5,5
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	8.228.056	8.206.541	56,5	55	-0,3
Nivel Tecnológico medio bajo	6.052.704	6.069.732	41,6	41,0	0,3
Nivel Tecnológico bajo	2.175.352	2.136.809	14,9	14,4	-1,8
Sin clasificar	2.198.152	2.230.075	15,1	15,1	1,5
VENTAS (miles de euros)					
Total	53.469.783	58.733.508			9,8
Nivel tecnológico alto y medio alto	14.258.432	15.484.783	26,7	26,4	8,6
Nivel Tecnológico alto	1.505.320	1.694.034	2,8	2,9	12,5
Nivel Tecnológico medio alto	12.753.112	13.790.749	23,9	23,5	8,1
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	32.145.779	35.489.861	60,1	60,4	10,4
Nivel Tecnológico medio bajo	24.631.556	27.958.294	46,1	47,6	13,5
Nivel Tecnológico bajo	7.514.223	7.531.567	14,1	12,8	0,2
Sin clasificar	7.065.572	7.758.864	13,2	13,2	9,8
PRODUCTIVIDAD					
Total	6,6	4,1			
Nivel tecnológico alto y medio alto	5,7	7,7			
Nivel Tecnológico alto	10,2	2,9			
Nivel Tecnológico medio alto	5,2	8,4			
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	9,1	2,9			
Nivel Tecnológico medio bajo	10,7	2,8			
Nivel Tecnológico bajo	5,0	2,9			

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial

En relación con el contenido tecnológico, y según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye 1. Fabricación de productos farmacéuticos, 2. Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos, y 3. Construcción aeronáutica y espacial. En el medio-alto se tiene 4. Industria química, 5. Fabricación de armas y municiones, 6. Fabricación de material y equipo electrónico, fabricación de maquinaria y equipo, fabricación de vehículos, 7. Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval y construcción aeronáutica y 8. Fabricación de instrumentos y suministros médicos y odontológicos. El medio-bajo incluye 9. Reproducción de soportes grabados, 10. Coquerías y refino de petróleo, 11. Fabricación de productos de caucho y plásticos, Fabricación de otros productos minerales no metálicos. Metalurgia, 12. Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y armas y municiones, 13. Construcción naval, y 14. Reparación e instalación de maquinaria y equipo. El bajo comprende 15. Industria de la alimentación, bebidas, tabaco, textil y confección. Industria del cuero y calzado. Industria de la madera y del papel y corcho, 16. Artes gráficas, 17. Fabricación de muebles, 18. Otras industrias manufactureras; y el 19. Sin Clasificar.

Según datos de EUSTAT, comparando los años 2010 y 2011, en términos de VAB a coste de factores aumenta el peso sectores de contenido medio-alto y disminuye el de los de bajo y medio-bajo; en términos de empleo se detecta una estabilización del peso de

cada grupo, respecto a los datos del año anterior; y en términos de ventas vuelve a crecer el peso de los sectores de contenido medio-bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto.Vuelve a ponerse de manifiesto que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores descensos en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta.

No obstante, debe ser tenido en consideración el que diversos autores hayan comenzado a matizar la propia clasificación sectorial por intensidad tecnológica utilizada por la OCDE, en la medida que las diferentes actividades productivas evolucionan y no permanecen cautivas de determinadas tecnologías. Las ciencias y las tecnologías se difunden por todo el tejido productivo y sectores de la industria tradicional como, por ejemplo, vehículos y maquinaria patentan cada vez más en el sector de la electrónica; y en términos generales, los sectores clasificados como de baja tecnología se convierten en los principales usuarios de las mismas; convirtiéndose en sectores basados en la ciencia.

2.1.4. Construcción

Según datos de las Cuentas Económicas y de las CET (publicados en febrero de 2013), el sector construcción ha pasado de suponer un 8,7% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 7,1% en 2012 (4.697 millones de euros); y con 67.038 puestos de trabajo medidos en ETC supone el 7,5% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 10%.

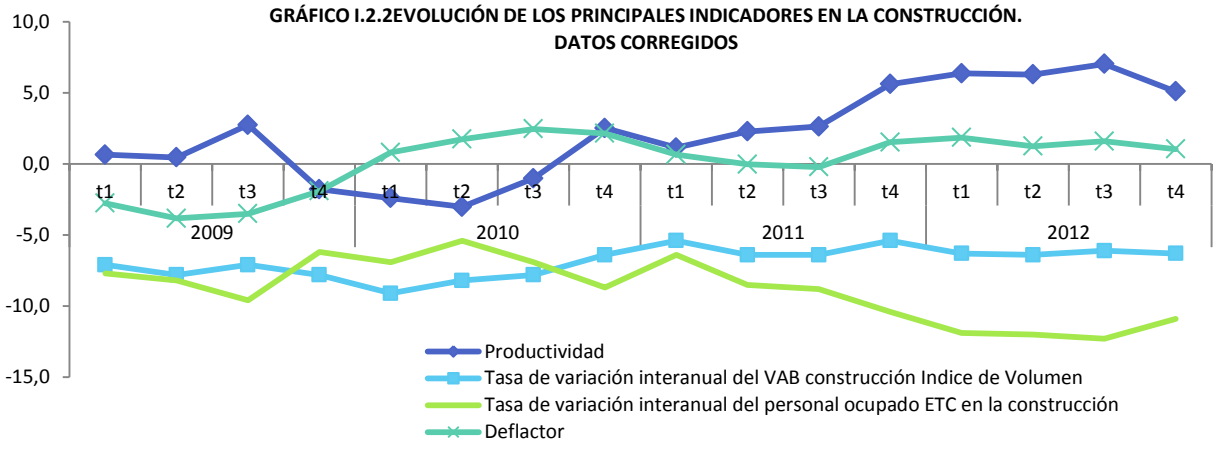
Según las CET, el sector de la construcción decrece, en 2012, en términos reales de VAB, un 6,3% (-5,9% en el periodo anterior). El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una caída que se mantiene alrededor del 6% en los cuatro trimestres.

CUADRO I.2.16. EVOLUCION DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

	Índice coyuntural de la construcción Incremento medio anual				Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo	PIB volumen encadenado	Puestos de trabajo	Productivi-dad	Deflactor
	Índice de producción. Datos corregidos							
2009	-12,5	-15,7	-6,4	-7,9	-7,4	-7,9	0,5	-3,0
2010	-16,9	-13,6	-22,4	-8,4	-7,9	-7	-1,0	1,8
2011	-10,1	-10,8	-8,7	-8,1	-5,9	-8,5	2,8	0,5
2012	-20,2	-18,5	-23,3	-14,7	-6,3	-11,8	6,3	1,4

Fuente: EUSTAT

GRÁFICO I.2.2EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES EN LA CONSTRUCCIÓN. DATOS CORREGIDOS



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas Trimestrales

El decremento medio anual del VAB de la construcción en la CAPV es inferior al observado en el conjunto del Estado, donde según INE, desciende un 8,1%.

En materia de empleo, las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestran una variación media anual del -11,8%, cuando en el año anterior fue del -8,5%. La productividad en el sector se incrementa un 6,3%.

Por lo que respecta al *Índice de Coyuntura de la Construcción*, la variación media anual, en el año 2012, se sitúa en el -20,2%, siendo la caída mayor en obra civil (-23,3%) que en edificación (-18,5%). El empleo registra una variación media anual del -14,7%.

Según datos de EUROSTAT, en diciembre de 2012, respecto a diciembre de 2011 (corregido el efecto calendario), el índice de producción de la construcción cae un 4,8% en la zona euro y un 8,5% en la UE27. El descenso en edificación es del 6,2% en la eurozona y del 8,3% en la UE27; y el decremento en obra civil es del 2,9% en la eurozona y del 11,2% en la UE27.

En otro orden de cosas, se detecta, en la CAPV, según datos de EUSTAT, que el deflactor del PIB experimenta una caída a lo largo del año, desde el 1,9% en el primer trimestre hasta el 1% en el cuarto. La media anual se sitúa en el 1,4%.

CUADRO I.2.17. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS (tasas de variación interanuales)

		VAB servicios. Índice de volumen				Personal ocupado	Deflactor
		Total	Comercio, Hostelería y Transporte	Ad. Pública, Educ, Sanidad y Serv. Sociales	Resto de Servicios		
2008	trim1	2,8	2,8	5,9	3,6	2,8	3,7
	trim2	3,0	1,7	6,3	3,2	3,0	3,3
	trim3	1,2	1,3	6,6	3,5	1,2	3,3
	trim4	1,0	-1,1	5,9	3,2	1,0	2,9
2009	trim1	-0,8	-3,1	5,5	0,9	-0,8	2,7
	trim2	-1,7	-3,4	4,5	-0,5	-1,7	2,8
	trim3	-0,7	-3,1	2,7	-0,2	-0,7	2,2
	trim4	-0,8	-1,7	1,1	-0,2	-0,8	1,5
2010	trim1	-0,5	0,6	2,8	-0,3	-0,5	0,2
	trim2	0,0	0,9	3,3	0,1	0,0	0,4
	trim3	0,6	0,2	4,3	-1,2	0,6	0,7
	trim4	0,5	0,0	4,8	-1,8	0,5	0,6
2011	trim1	1,2	-0,4	3,7	-0,8	1,2	0,9
	trim2	0,9	0,2	3,8	-0,3	0,9	1,4
	trim3	0,5	-0,1	5,6	-0,6	0,5	1,6
	trim4	-0,1	0,4	2,5	0,1	-0,1	2,8
2012	trim1	-0,2	0,0	2,5	-0,4	-0,2	1,8
	trim2	-0,6	-1,0	1,1	0,0	-0,6	1,4
	trim3	-1,0	-1,3	-1,5	0,4	-1,0	1,5
	trim4	-1,4	-2,0	-1,9	0,3	-1,4	0,3

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación.
Fuente: EUSTAT

2.1.5. Servicios[3]

Según datos de las Cuentas Económicas y de las CET (publicados en febrero de 2013), el sector servicios ha pasado de suponer un 53,8% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 61,6% en 2012 (40.767 millones de euros); y con 623.542 puestos de trabajo supone el 69,3% del empleo total a tiempo completo cuando en 2005 suponía el 62,4%.

El valor añadido real del sector servicios en la CAPV decrece en el año 2012 un 0,3%, cuando en el año anterior fue del +0,8%. *Comercio, Hostelería y Transporte* decrece un 1,1%, *Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales* muestran un crecimiento nulo y el *Resto de los Servicios* crecen un 0,1%.

3 El Capítulo "IV. Protección Social en la CAPV" incluye, asimismo, un apartado sobre los Servicios Sociales en nuestra Comunidad.

CUADRO I.2.18. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV

	ESTRUCTURA DEL SECTOR SERVICIOS										% variación anual		
	PIB corriente					Empleo					PIB *	Precios	Empleo
	2007	2008	2009	2010	2011	2006	2007	2008	2009	2010	2008-2011		2008-10
19. Comercio; reparación de vehículos	15,9	15,6	15,0	15,0	14,9	22,6	22,1	21,7	20,9	20,7	-1,5	2,0	-2,8
20. Transporte y almacenamiento	8,0	7,8	7,7	7,4	7,3	7,1	7,3	7,3	6,9	6,6	-2,6	2,3	-4,9
21. Hostelería	6,0	5,8	5,9	6,3	6,6	7,8	7,7	7,7	7,8	7,6	3,1	3,0	-0,9
22. Edición, imagen, radio y televisión	1,1	1,0	0,9	1,0	0,9	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	-4,3	1,7	-3,6
23. Telecomunicaciones	2,9	2,8	2,8	2,8	2,8	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,9	0,7	-0,7
24. Informática	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	2,1	2,2	2,2	2,2	2,1	1,0	1,3	-2,6
25. Actividades financieras y seguros	10,7	10,6	10,2	9,5	9,0	3,5	3,4	3,3	3,4	3,3	-6,0	2,6	-0,5
26. Actividades inmobiliarias	14,1	14,3	15,0	15,0	15,6	1,2	1,3	1,2	1,1	1,1	2,4	2,3	-6,5
27. Consultorías y actividades técnicas	6,0	6,2	6,0	6,1	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,5	0,0	2,5	1,4
28. Investigación y desarrollo	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	0,8	0,8	0,9	0,9	1,0	2,5	2,4	6,7
29. Otras actividades profesionales	1,2	1,2	1,2	1,1	1,1	1,8	1,8	1,7	1,8	1,7	-3,8	2,0	-0,9
30. Servicios auxiliares	4,1	4,2	4,0	4,1	4,1	8,5	8,6	8,5	8,5	8,5	-0,7	2,0	-0,1
31. Administración pública y defensa	7,6	7,8	7,6	7,6	7,5	8,8	8,7	8,7	8,9	8,9	2,0	-1,3	1,0
32. Educación	6,8	6,8	7,2	7,4	7,3	8,8	9,0	9,2	9,7	9,9	4,5	-0,1	3,1
33. Actividades sanitarias	7,4	7,6	8,0	8,1	8,0	6,1	6,4	6,6	7,0	7,0	4,6	-0,9	2,3
34. Actividades de servicios sociales	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	3,6	3,7	3,7	3,7	3,8	4,0	-0,4	0,4
35. Activ. recreativas y culturales	1,6	1,6	1,7	1,8	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	2,0	3,7	2,7	1,6
36. Otros servicios	1,4	1,3	1,4	1,4	1,4	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	1,6	1,5	-0,8
37. Actividades de los hogares	1,3	1,2	1,3	1,3	1,3	4,0	3,9	4,0	4,1	4,2	1,9	1,2	2,9
38. Organismos extraterritoriales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Total servicios (PIB en miles de euros y empleo en tiempo completo)	**35.684.180**	**38.096.896**	**38.961.160**	**39.411.902**	**40.377.914**	**598.840**	**617.736**	**629.926**	**623.635**	**624.660**	**0,5**	**1,5**	**-0,4**

** PIB real (en volumen encadenado) Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas*

El decremento real del VAB del conjunto del sector en la CAPV (-0,3% según EUSTAT) es ligeramente inferior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE disminuye un 0,4%.

El empleo en el conjunto del sector servicios en nuestra Comunidad, según datos de EUSTAT, decrece un 0,8%, cuando en el año anterior creció un 0,6%. La productividad se incrementa un 0,5% Por su parte, el deflactor presenta una tendencia decreciente desde el 1,8% en el primer trimestre al 0,3% en el cuarto. La media anual alcanza el 1,2%.

Dentro del sector servicios sigue destacando la rama de Comercio y reparación, tanto en términos de PIB como de empleo: 14,9% del PIB del sector servicios en 2011 (último dato disponible) y 20,7% del empleo (dato de 2010). Así, como, en términos de PIB, las

Actividades inmobiliarias (15,6% del PIB del sector servicios), las Actividades financieras y de seguros (9%), las Actividades sanitarias (8%), Administración pública y defensa (7,5%), Educación (7,3%) y Transporte y almacenamiento (también 7,3%). En términos de empleo, destacan: Educación (9,9% del empleo del conjunto del Sector Servicios), Administración pública y defensa (8,9%), Servicios auxiliares (8,5%), Hostelería (7,6%) y Actividades sanitarias (7%).

Entre 2008 y 2011, la tasa de variación anual media del PIB ha sido de +0,5%. Los crecimientos de PIB más importantes se han registrado en: Actividades sanitarias (4,6%, tasa anual media), Educación (4,5%, tasa anual media) Actividades de servicios sociales (4%, tasa anual media), Actividades recreativas y culturales (3,7%, tasa anual media.).

Por lo que respecta al empleo, éste ha decrecido, entre 2008 y 2010, a una tasa anual media del 0,4%. Sin embargo, encontramos incrementos importantes en: Investigación y Desarrollo (6,7%), Educación (3,1%), Actividades de los hogares (2,9%), Actividades sanitarias (2,3%) y Actividades recreativas y culturales (1,6%).

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2008 y 2011, es de un 1,5%.

CUADRO I.1.19. EVOLUCIÓN DEL INDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MAYORISTA Y MINORISTA POR SECTORES*

	Comercio mayorista				Comercio minorista							
	Prod, agrarios y alimentación	Otros artículos consumo no alimenticio	Prod. Semielaborados; chatarra	Maquinaria y equipo	Especializado	Alimentación	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes consumo	No especializado	Predominio alimentación	Predominio resto productos
2007	2	5,9	0,5	13,2	1,8	-3,7	5,1	-0,4	2,6	1,7	1,4	3,3
2008	-0,9	-0,9	-9,6	-4,3	-3,1	-4,7	3,7	-6,9	-5,9	-2,1	-1,2	-7
2009	-3,2	-3	-18,3	-18,7	-3,5	-8,6	-1,6	-2,2	-4,1	-4,2	-4,3	-3,4
2010	-1,9	1,6	14,6	-1,8	-0,2	0,8	0,5	1,1	-2	-1,2	-1	-2,3
2011	0,8	-2,8	-4,4	0,8	-4,4	-4,7	-2,9	-5,5	-5,1	-2,9	-1,9	-9,0

(*) Incremento medio anual a precios constantes
Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior"

CUADRO I.1.20. EVOLUCIÓN DEL INDICE DE VENTAS DEL COMERCIO INTERIOR Y PERSONAL OCUPADO EN EL COMERCIO*

	INDICE DE VENTAS						INDICE DE PESONAL OCUPADO		
	Índice General	Mayorista	Minorista	Minorista sin estaciones de servicio	Precios	Consumo final de los hogares	Total	Mayorista	Minorista
2007	3,1	3,8	1,8	1,8	3,5	3,6	2,5	2,3	2,5
2008	-4,3	-5,2	-2,8	-2,2	4,1	0,6	0,9	0,5	1,1
2009	-9,1	-12,1	-3,7	-3,4	-5,6	-3,9	-3,5	-4	-3,2
2010	2,8	5	-0,5	-0,2	2,8	0,9	-0,5	-1,5	0,2
2011	-2,7	-2,0	-4,0	-3,5	4,5	0,6	-1,5	-1,1	-1,7

(*) Incrementos medios anuales a precios constantes
Fuente: EUSTAT "Índice de Comercio Interior" y "Cuentas Económicas"

Comercio

El sector del Comercio y reparación de vehículos supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 9,1% del valor del PIB de la CAPV (6.036 millones de euros, dato de 2011) y del 13,9% de su empleo en equivalentes a tiempo completo (129.368 puestos de trabajo, dato de 2010).

Según el Índice de Ventas del Comercio Interior, el comercio ha disminuido sus ventas. En concreto, a precios constantes ha decrecido, en 2011 (últimos datos disponibles), un 2,7%. Las ventas del comercio mayorista caen, en términos reales (a precios constantes), un 2%, mientras que las del comercio minorista disminuyen un 4% (-3,5% sin estaciones de servicio[4]).

Los datos de ocupación del citado Índice indican un decremento del empleo del sector, en el año 2011, del 1,5%, cuando en el periodo anterior fue del -0,5%. Diferenciando entre comercio mayorista y minorista, el empleo en el primero decrece un 1,1% y en el segundo un 1,7%.

Distinguiendo entre comercio minorista especializado y no especializado, observamos que las ventas caen más en el primero que en el segundo. Las ventas del comercio especializado descienden un 4,4% mientras que en el comercio no especializado caen un 2,9%.

En relación al comercio mayorista, entre 2010 y 2011, destacan las mejoras en Maquinaria y equipo que pasa de una tasa de variación del -1,8% al +0,8%; y en productos agrarios y alimentación, de -1,9% a +0,8%.

Hostelería

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector de Hostelería supone, alrededor del 4% del valor PIB total de la CAPV (2.666,2 millones de euros, dato de 2011) y del 5,1% de su empleo total (47.656 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2010).

Según los últimos datos de la Cuenta Satélite de EUSTAT, relativos a 2010, el turismo, alcanzó la cifra de 3.663 millones de euros, lo que supone una aportación al PIB de la CAPV de un 5,6.

En el Estado el turismo representó el 10,2% del PIB en el mismo año, según datos del INE.El 47,1% del gasto turístico realizado en la CAPV es generado por los visitantes que vienen de fuera de la CAPV (resto del Estado y extranjero), mientras que el 52,9% restante se reparte entre el que hacen los turistas y los excursionistas residentes en la Comunidad, y el gasto en origen del turismo emisor, es decir, los gastos efectuados (agencias de viaje y transporte, principalmente) en la CAPV por los residentes cuando se desplazan por motivos turísticos fuera de ella.

4 La adaptación a la nueva clasificación europea (NACE Rev 2) y a la versión nacional de la misma (CNAE-09) ha provocado cambios en el Índice de Comercio Interior. El más importante es la incorporación de la actividad comercio al por menor de combustible para la automoción en establecimientos especializados (estaciones de servicio) en el subsector de Comercio Minorista.

CUADRO I.1.21. APORTACIÓN DEL TURISMO A LA ECONOMÍA VASCA (Valor absoluto y porcentaje sobre PIB. Precios corrientes)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (a)
Total Gasto turístico (millones de €)	3.133	3.408	3.604	3.705	3.591	3.663
Turismo receptor	1.484	1.622	1.688	1.679	1.662	1.726
Otros componentes del turismo	1.649	1.786	1.916	2.026	1.929	1.937
Total Gasto turístico (%)	100	100	100	100	100	100
Turismo receptor	47,4	47,6	46,8	45,3	46,3	47,1
Otros componentes del turismo	53,6	52,4	53,2	54,7	53,7	52,9
% sobre PIB						
Total Gasto turístico	5,5	5,5	5,4	5,5	5,6	5,6
Turismo receptor	2,6	2,6	2,5	2,5	2,6	2,6
Otros componentes del turismo	2,9	2,9	2,9	3,0	3,0	3,0

(a): avance
Fuente: EUSTAT. Cuenta satélite del turismo. Base 2005.

CUADRO I.1.22. EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE VIAJEROS, PERNOCTACIONES Y ESTANCIA MEDIA EN DÍAS EN LA CAPV

	2009			2010			2011			2012		
	Viajeros	Pernocta-ciones	Estancia media	Viajeros	Pernocta-ciones	Estan-cia media	Viajeros	Pernocta-ciones	Estan-cia media	Viajeros	Pernocta-ciones	Estan-cia media
Total sin CAPV	1.638.466	3.170.583	1,94	1.866.571	3.608.925	1,93	1.955.327	3.793.633	1,94	1.965.912	3.834.248	1,95
Estado sin CAPV	1.035.125	1.995.124	1,93	1.150.543	2.262.749	1,97	1.192.275	2.332.858	1,96	1.156.890	2.280.397	1,97
Extranje-ros	603.341	1.175.459	1,95	716.028	1.346.176	1,88	763.052	1.460.775	1,91	809.022	1.553.851	1,92
Propios/as de la CAPV	353.324	572.626	1,62	372.128	605.135	1,63	386.393	641.771	1,66	359.249	599.545	1,67

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores

CUADRO I.2.23. PERNOCTACIONES, ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN

	Total plazas ocupadas (pernoctaciones)	Estancia media en días (Estado)	Estancia media en días (extranjero)	Estancia media en días (general)	Grado de ocupación por plaza	Grado de ocupación por habitación
2008	3.792.091	1,85	1,93	1,88	44,57	54,31
2009	3.743.209	1,85	1,95	1,88	41,66	50,44
2010	4.214.060	1,88	1,88	1,88	43,97	52,19
2011	4.435.404	1,88	1,91	1,89	46,40	54,49
2012	4.433.793	1,90	1,92	1,91	46,35	54,57

Fuente: EUSTAT

CUADRO I.2.24. NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS, PLAZAS Y HABITACIONES OFERTADAS

	2008	2009	2010	2011	2012	Variación (%)
Nº establecimientos en directorio	425	437	452	446	455	2,0
Nº de plazas en est. abiertos según enc.	8.509.857	8.985.474	9.584.009	9.559.303	9.565.972	0,1
Nº de habitaciones en est. según enc.	4.556.863	4.745.669	5.075.650	5.062.860	5.025.259	-0,7

Fuente: EUSTAT

Sin embargo, la mayor importancia del turismo emisor que del receptor en la CAPV, genera un déficit de 3.012 millones de euros en 2010, el 4,6% del PIB. Aun así, desde 2008 y sobre todo en 2010, el incremento del gasto turístico receptor (3,9%) ha sido superior al del turismo emisor (1,9%).

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de EUSTAT, que recoge los viajeros hospedados en establecimientos hoteleros (hoteles, apartahoteles, hoteles rurales y pensiones) y establecimientos de agroturismo (agroturismos y casas rurales) ubicados en la CAPV muestra un incremento en la entrada de viajeros en los establecimientos hoteleros de la CAPV, entre 2011 y 2012, del 0,5%, crecimiento inferior al 4,8% registrado en el periodo anterior. Así el número de viajeros (excluidos los propios de la CAPV) hospedados en los establecimientos hoteleros de la CAPV es de 1.966 miles. El incremento tiene lugar por el incremento en el turismo extranjero (+6%), ya que tanto el estatal como el propio de la CAPV disminuye (el primero un -3% y el segundo un -7%).

El conjunto de las pernoctaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) crece un 1,1% (frente al incremento del 5,1% un año antes) por lo que la estancia media se sitúa en 1,95 días, siendo 1,97 en el caso de los visitantes del Estado y 1,92 en el caso de los de fuera del Estado.

Computando los viajeros y pernoctaciones propias de la CAPV, la estancia media, en 2012, se sitúa en 1,9 días. El grado de ocupación (se define, para un mes como la relación expresada en porcentaje entre el total de las pernoctaciones en un mes determinado y el producto de las plazas/habitaciones (según proceda) hoteleras por el número de días que tiene ese mes) medio anual se mantiene en 46,4 por plaza (misma ratio que en 2011); mientras por habitación aumenta ligeramente pasando de 54,5 a 54,6.

El número de establecimientos aumenta pasando de 446 a 455; por su parte, el número de plazas en establecimientos abiertos, según la encuesta, pasa de 9.559.303 a 9.565.972 (+0,1%), y el número de habitaciones, disminuye de 5.062.860 a 5.025.259 (-0,7%).

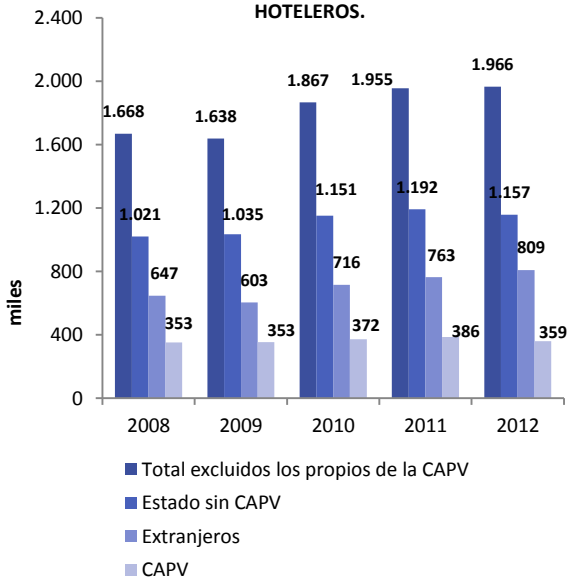
Transporte y almacenamiento

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las zonas de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

El sector de Transporte y almacenamiento supone, según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, alrededor del 4,4% del valor PIB de la CAPV (2.942,2 millones de euros, dato de 2011) y del 4,5% de su empleo (41.456 puestos de trabajo en equivalencia a tiempo completo, dato de 2010).

La ***red de carreteras*** de nuestra Comunidad es una de las redes más tupidas de Europa, al tener una de las mayores densidades por superficie (0,58 km de carreteras por km^2 de superficie, el doble que en el Estado (0,33), aunque una menor densidad por habitante) y está compuesta en más de un 14,7% por vías de gran capacidad frente al 9,8% en el Estado (datos de 2011), siendo autopistas de peaje el 43,5% de las vías de gran capacidad frente al 18,8% en el Estado.

GRÁFICO I.2.3. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE VIAJEROS EN LA CAPV. ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS.



Fuente: EUSTAT

En relación al tráfico de mercancías, atendiendo al tráfico interregional, es con las comunidades vecinas con las que se realiza el mayor volumen de intercambios: Comunidad Foral de Navarra, Castilla-León, Cantabria y Cataluña.

CUADRO I.2.25. RED DE CARRETERAS (Km) POR TIPO Y TERRITORIO

	CAPV					ESTADO	
	2007	2008	2009	2010	2011	2010	2011
Km carreteras*	4.229	4.203	4.209	4.198	4.212	165.787	165.907
Habitantes (Padrón municipal, INE)	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	2.193.093	47.190.493	47.265.321
Parque de vehículos	1.252.519	1.275.782	1.286.541	1.299.807	1.309.534	31.086.035	31.269.081
Red total (km) / superficie	0,59	0,58	0,58	0,58	0,58	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,96	1,93	1,93	1,92	1,92	3,51	3,51
Parque de vehículos / red total	296,2	303,5	305,7	309,6	310,9	187,5	188,5
Parque de vehículos / habitante	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7

Fuente: Anuario 2011 del Ministerio de Fomento publicado en 2012 e INE

CUADRO I.2.26. RED DE CARRETERAS POR TIPO DE VÍA Y PERIODO. (Km)

	2007	2008	2009	2010	2011
ESTADO					
Total km carreteras	166.011	165.011	165.463	165.787	165.907
Total vías de gran capacidad	14.689	15.105	15.621	15.965	16.204
Autopistas de peaje	2.972	2.997	3.016	2.991	3.045
Autovías	10.041	10.521	11.005	11.275	11.509
Carreteras de doble calzada	1.676	1.587	1.599	1.703	1.651
CAPV					
Total km carreteras	4.229	4.203	4.209	4.198	4.212
Total vías de gran capacidad	573	588	607	598	621
Autopistas de peaje	228	240	256	254	270
Autovías	261	270	273	281	282
Carreteras de doble calzada	84	78	78	63	69

Fuente: Anuario 2011 del Ministerio de Fomento publicado en 2012

CUADRO I.2.27. KM DE VIA FERROVIARIA EN LA CAPV

	SIN ELECTRIFICAR						ELECTRIFICADA					
	2009		2010		2011		2009		2010		2011	
	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única
TOTAL	47,44	47,44	47,98	47,98	47,98	47,98	592,71	251,99	592,89	252,00	597,54	248,07
ADIF (vía ancha)	0	0	0	0	0	0	304,5	86,80	304,5	86,80	305,0	87,0
FEVE	41,75	41,75	42,30	42,30	42,30	42,30	45,91	20,71	45,91	20,71	46,12	20,71
EUSKO TREN	5,68	5,68	5,68	5,68	5,68	5,68	242,29	144,49	242,29	144,49	246,42	140,36

Fuente: Anuario 2011 del Ministerio de Fomento publicado en 2012

CUADRO I.2.28. DESTINO Y PROCEDENCIA DE MERCANCIAS POR CARRETERA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. (miles de toneladas)				
	2010		2011	
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV
TOTAL	**82.692**	**79.944**	**73.966**	**74.992**
Andalucía	488	777	512	594
Aragón	1.868	2.019	1.809	1.674
Asturias	1.088	820	1.071	720
Baleares	-	-	-	-
Canarias	-	-	-	-
Cantabria	2.906	2.529	3.214	2.307
Castilla y León	4.846	4.139	4.534	5.844
Castilla-La Mancha	718	625	602	539
Cataluña	2.519	2.221	2.016	1.639
Comunidad Valenciana	1.083	947	851	761
Extremadura	157	185	180	91
Galicia	1.584	1.291	980	808
Madrid	1.751	1.576	1.750	1.948
Murcia	271	250	255	386
Navarra	4.187	3.326	3.062	3.784
Rioja (La)	1.926	1.924	1.188	1.956
Ceuta-Melilla	-	-	-	-
CAPV	**57.302**	**57.302**	**51.928**	**51.928**

Fuente: EUSTAT

Por lo que respecta al ***transporte ferroviario***, los numerosos problemas de concepción que la red ferroviaria arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra Comunidad debido a la difícil orografía y a una concepción que no primaba precisamente la articulación interna del territorio y que dificultaba enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que, en la CAPV, el tren no sea competitivo con otros medios de transporte, especialmente en las conexiones entre las capitales. Sin embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

Según datos del Ministerio de Fomento, en el año 2011, la red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 597,54 kilómetros de vía electrificada, de los cuales el 51% pertenece a ADIF que gestiona los servicios de cercanías de Bizkaia y Gipuzkoa, además de la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península, el 41,2% a Eusko Tren, a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 7,8% restante a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao.

En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas.

Es significativo que sólo exista una estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

En el transporte ferroviario de pasajeros referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos de datos, se observa que el número de

CUADRO I.1.29. VIAJEROS DE EUSKO TREN Y METRO BILBAO					
	2008	2009	2010	2011	2010-11
Total Eusko Tren	**20.898.398**	**24.638.334**	**26.518.183**	**26.494.162**	**-0,1**
Bizkaia	9.698.594	9.263.776	9.047.821	8.766.677	-3,1
--Deusto - Lezama	2.205.520	2.072.941	1.915.064	1.811.246	-5,4
--Bilbao - Bermeo	2.099.169	2.003.722	1.949.492	1.775.738	-8,9
--Bilbao - Ermua	2.365.443	2.209.681	2.158.413	2.019.590	-6,4
--Funicular de La Reineta	181.749	177.980	175.244	161.260	-8,0
--Tranvía de Bilbao	2.846.713	2.799.452	2.849.608	2.998.843	5,2
Gipuzkoa	11.088.624	10.685.276	10.492.521	10.301.839	-1,8
--Ermua - Amara	4059363	3.872.618	3.863.239	3.758.281	-2,7
--Lasarte Oria - Hendaia	6994603	6.775.308	6.592.487	6.511.908	-1,2
--Tren de vapor Azpeitia - Lasao	34.658	37.350	36.795	31.650	-14,0
Álava		4.689.282	6.977.841	7.425.646	6,4
--Tranvía de Vitoria-Gasteiz*		4.689.282	6.977.841	7.425.646	6,4
Metro Bilbao	**86.333.743**	**87.043.712**	**88.566.281**	-	

** A partir del 23 de diciembre de 2008.*
Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.30. EVOLUCIÓN DEL TRAFICO AÉREO POR CONCEPTO, ÁMBITO Y AEROPUERTO												
	CAPV		Foronda		Loiu		San Sebastián		Variaciones 2009-2010			
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	CAPV	Foronda	Loiu	Hondarr.
Total aeronaves	58.796	58.454	6.210	5.058	46.102	46.825	6.484	6.571	-0,6	-18,6	1,6	1,3
Total pasajeros (miles)	3.965	4.194	39	40	3.638	3.876	288	278	5,8	2,6	6,5	-3,5
Nacional	3.021	3.171	37	37	2.697	2.857	287	277	5,0	0,0	5,9	-3,5
Internacional	944	1.023	2	3	941	1.019	0,6	1	8,4	50,0	8,3	66,7
Total mercancías (Tm.)	14.721	15.479	11.736	12.912	2.685	2.548	30	19	5,1	10,0	-5,1	-36,7
Nacional	4.132	3.889	2.005	1.761	2.100	2.110	27	18	-5,9	-12,2	0,5	-33,3
Internacional	10.318	11.589	9.730	11.151	585	437	3	1	12,3	14,6	-25,3	-66,7

Fuente: Ministerio de Fomento

viajeros transportados por el Metro de Bilbao vuelve a crecer entre 2009 y 2010 un 1,7% y se sitúa en 88,6 millones. Por su parte, el número de viajeros transportados por Eusko Tren decrece un 0,1% entre 2010 y 2011, viendo disminuir el número de viajeros transportados por todas las líneas con la excepción del Tranvía de Bilbao que crece un 5,2% y el de Vitoria-Gasteiz, que crece un 6,4%.

En relación con el ***transporte aéreo*** tenemos que decir que por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2010, un total de 4.194 miles de pasajeros, lo que supone un incremento del 5,8% respecto al año anterior. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 5,1%, en el mismo periodo.

Por el aeropuerto de Loiu pasaron, en 2010, un total de 3,9 millones de pasajeros, lo que supone un incremento del 6,5% respecto al año anterior. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen desciende un 5,1%, en el mismo periodo.

El aeropuerto de Foronda experimentó, entre 2009 y 2010, un incremento de su tráfico de mercancías de un 10%. En términos de viajeros, el volumen de tráfico crece de 39 a 40 miles de viajeros; lo que supone un crecimiento del 2,6%

En el aeropuerto de San Sebastián, entre 2009 y 2010, el tráfico de viajeros cae un 3,5% y el de mercancías un 36,7%.

CUADRO I.2.31. BUQUES, PASAJEROS Y MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS

		2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	% variación 2010-11
Bilbao	**Total mercancías (miles de Tm.)**	**38.591**	**40.023**	**39.398**	**32.180**	**34.666**	**31.998**	**100,0**	**-7,7**
	Graneles Líquidos	22.290	22.682	23.057	20.498	19.763	17.855	55,8	-9,7
	Graneles Sólidos	4.989	5.832	5.267	3.828	4.452	4.006	12,5	-10,0
	Contenedores	5.629	5.920	6.139	4.757	5.696	6.081	19,0	6,7
	Mercanc.Convencional	4.300	3.997	3.518	2.522	3.750	3.789	11,8	0,9
	Otro tráfico*	1.383	1.592	1.418	576	1.005	274	0,9	-72,7
	Total buques (número)	3.693	3.595	3.585	3.042	3.240	2.992		-7,7
	Total pasajeros (número)	185.388	172.626	179.572	166.104	165.024	151.421		-8,2
Pasajes	**Total mercancías (miles de Tm.)**	**5.511**	**5.078**	**4.778**	**3.519**	**3.896**	**3.252**	**100**	**-16,5**
	Graneles Líquidos	0	0	0	0	0	0	0	-
	Graneles Sólidos	3.253	2.784	2.353	1.658	1.657	1.247	38,3	-24,7
	Contenedores	0,2	0,0	0,4	0,0	295	0,1	0,0	-100,0
	Mercanc.Convencional	2.202	2.240	2.372	1.810	2.181	1.949	59,9	-10,6
	Otro tráfico*	57	54	53	51	58	56	1,7	-3,4
	Total buques (número)	1.547	1.453	1.320	943	1.086	963		-11,3
	Total pasajeros (número)	0	0	0	0	0	0		-

** Avituallamiento y pesca.*
Fuente: Ministerio de Fomento. Base de datos

En materia de ***transporte marítimo***, según datos del Ministerio de Fomento, entre 2010 y 2011, el tráfico portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao descendió un 7,7%, frente al incremento del 7,7% del año anterior, llegando a los 31.998 miles de Tm, de los cuales 21.861 miles eran a granel, y de estos últimos el 81,7% (17.855 miles de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 55,8% de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos, sin embargo presentan una tendencia decreciente en los últimos años, tanto en valores absolutos como sobre el total.

Por su parte, el número de buques disminuye y en el año 2011, se reduce a los 2.992. El número de pasajeros también cae un 8,2%, situándose en 151.421.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas. El tráfico portuario de mercancías disminuye un 16,5%, frente al aumento del 10,7% del año anterior, y se sitúa en 3.252 miles de Tm., reduciéndose tanto el tráfico de mercancía convencional, graneles sólidos como por avituallamiento y pesca.

Es destacable el cambio de tendencia que se observa en cuanto al tráfico de mercancía sólida a granel, que ha ido perdiendo peso sobre total en beneficio de la mercancía convencional.

Por su parte, el número de buques decrece entre 2010 y 2011 y se sitúa en 963.

Sector financiero

El tipo de intervención a un día de la zona euro cerró el año 2011 en el 1% y así se mantuvo hasta julio de 2012, cuando el Banco Central Europeo lo disminuyó al 0,75%; cerrando el año con la misma ratio.

La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón, por el contrario, han vuelto a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron el año anterior, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos disminuyen en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,64% y culmina el cuarto con un 0,11%, el Euribor a tres meses pasa de un 1,04% a un 0,2% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comienza con un 1,67% y acaba con un 0,6%.

CUADRO I.2.32. CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE DEPOSITO AL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO (saldos al 31/12)

	Millones de euros					Distribución CAPV 2012	Estado 2012	% sobre Estado	% variación 2011-12
	2008	2009	2010	2011	2012				
Total	**87.420**	**83.863**	**86.884**	**85.956**	**79.338**	**100**	**1.798.156**	**4,4**	**-7,7**
Admón Publica	2.028	2.757	3.562	3.859	4.277	5,4	82.996	5,2	10,8
Sector Privado (OSR)	85.391	81.106	83.322	82.097	75.062	94,6	1.715.160	4,8	-8,6

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

CUADRO I.2.33. TIPO DE INTERÉS AL QUE LAS ENTIDADES DE CREDITO PRESTAN A LOS HOGARES E ISFLSH*

	TEDR** (Tipo efectivo definición restringida) Tipo medio ponderado			TAE (Tasa anual equivalente)		
	Crédito vivien-da	Crédito con-sumo***	Otros fines	Vivien-da	Consu-mo	Otros fines
2008	5,65	10,48	6,51	5,83	10,99	7,03
2009	2,53	9,28	4,48	2,62	9,72	4,95
2010	2,60	6,92	5,16	2,66	7,47	5,64
2011	3,58	8,57	5,94	3,66	9,11	6,29
2012	2,81	7,76	5,81	2,93	8,31	6,23

** Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares ** El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí. *** Hasta mayo de 2010, inclusive, esta columna incluye el crédito concedido a través de tarjetas de crédito*
Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

CUADRO I.2.34. CREDITOS CON GARANTÍA HIPOTECARIA PARA LA ADQUISICIÓN DE VIVIENDA EN EL ESTADO

	Millones €	Tasas de variación
2007	580.722	14,1
2008	611.483	5,3
2009	611.813	0,1
2010	620.433	1,4
2011	612.829	-1,2
2012	594.623	-2,9

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

En relación al tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE), decrece tanto en el caso del consumo, del 9,11% al 8,31% entre 2011 y 2012; como en el caso de la vivienda, del 3,66% al 2,93%.

El crédito total concedido por las entidades de depósito[5] en la CAPV ha vuelto a decrecer, en el año 2012, de 85.956 a 79.338 millones de euros (-7,7%).

Este descenso se explica, de nuevo, por el descenso del crédito concedido al sector privado (-8,6%) ya que el concedido a las Administraciones Públicas ha aumentado (+10,8%).

En el descenso de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido también su impacto la reducción del crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud disminuye entre 2011 y 2012 un 2,9% (de 612.829 a 594.623 millones de euros).

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha decrecido un 24%. El importe medio prestado sobre finca hipotecada ha descendido un 11,6%, suponiendo 135,8 miles de euros frente a los 151,7 del ejercicio anterior. Por su parte, el número de hipotecas sobre viviendas ha disminuido un 26,2% y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada ha caído un 10,3% (de 143,2 a 130,5 miles de euros).

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2012, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, en 2.533 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de decremento del 8,1%. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 69.414 millones de euros, lo que supone un decremento del 3,7% respecto al periodo anterior.

5 A partir de este año 2011, el Banco de España dejó de publicar información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

CUADRO I.2.35. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV

	2010			2011			2012 (datos provisionales)			Variación 2011-12		
	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Impor-te (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill €)	Importe medio (€)
TOTAL HIPOTECAS	**43.384**	**7.186**	**165.637**	**33.979**	**5.155**	**151.711**	**25.801**	**3.505**	**135.847**	**-24,0**	**-32,8**	**-11,6**
Fincas rústicas	872	156	178.899	781	156	199.744	546	97	177.106	-26,5	-35,5	-12,3
Fincas urbanas	42.512	7.029	165.342	33.198	4.999	150.581	25.255	3.409	134.971	-24,0	-32,7	-11,5
Viviendas	30.230	4421	146.245	23.082	3.306	143.228	17.033	2.222	130.453	-26,2	-33,8	-10,3
Solares	884	913	1.032.805	628	676	1.076.433	559	343	613.596	-10,6	-50,9	-45,1
Otras fincas urbanas	11.398	1.695	148.710	9.488	1.017	107.188	7.663	844	110.140	-19,5	-16,7	3,5

Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España)

CUADRO I.2.36. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)

	Millones de euros				Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2009	2010	2011	2012				2010-11	2011-12
TOTAL PRIVADO Y PÚBLICO	78.640	78.799	74.850	71.947	-	1.167.493	6	-5,0	-3,9
TOTAL SECTOR PUBLICO	4.452	4.937	2.757	2.533	-	67.341	3,8	-44,2	-8,1
TOTAL SECTOR PRIVADO (OSR)	74.188	73.862	72.093	69.414	100	1.100.152	6,3	-2,4	-3,7
Depósitos a la vista	14.605	13.866	15.795	18.805	27,1	264.841	7,1	13,9	19,1
Depósitos de ahorro	17.544	18.624	15.919	12.749	18,4	199.112	6,4	-14,5	-19,9
Depósitos a plazo	42.037	41.374	40.379	37.860	54,5	636.199	6,0	-2,4	-6,2

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras los depósitos a la vista se vuelven a incrementar llegando a los 18.805 millones de euros (+19,1%); el saldo de los depósitos de ahorro cae un 19,9% hasta los 12.749 millones de euros y el saldo de los depósitos a plazo desciende un 6,2%, hasta llegar a los 37.860 millones de euros[6].

Por lo que respecta a la bolsa, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, la capitalización media anual de la Bolsa de Madrid, 459.336 millones de euros en 2012, ha crecido un 3,9% en relación al año anterior, aun cuando se ha contraído un 43,3% sobre 2007; el volumen de contratación medio, 696.262 millones de euros, se ha reducido un 24,8% en 2012 en relación al año anterior, y un 58,3% sobre 2007 y el índice IBEX-35, 7.538,2 puntos (media anual), se ha contraído un 22,1% en 2012 en relación al año anterior, y un 49,1% sobre 2007.

Por su parte, el Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.331 puntos en diciembre de 2012, lo que implica un descenso del 2,6% respecto a diciembre del año anterior y un 49,3% respecto a 2007.

6 En el año 2011 el Banco de España también dejó de publicar esta información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2012, se ha reducido un 22,1%, una cifra de 42.855,3 millones de euros. Tal decremento tiene su origen tanto en la renta variable (-21,9%) como en la renta fija que decrece un 28,4%. Del total de la contratación, el 49,3% corresponde a compras, las cuales han descendido, con respecto al ejercicio anterior, un 22,7%.

CUADRO I.2.37. INDICE BOLSA BILBAO 2000

	ÚLTIMO	MÁXIMO	MÍNIMO	% VARIACIÓN (último/anteúltimo)
2006	2.577,5	2.635,8	1.611,6	34,14
2007	2.626,6	2.798,3	2.406,3	1,9
2008	1.589,9	2.625,7	1.338,6	-39,47
2009,	1.921,6	1.936,2	1.149,3	20,9
2010	1.615,18	1.975,39	1.398,65	-15,9
2011	1.366,61	1.808,89	1.210,76	-15,4
2012	1.331,00	1.443,33	974,81	-2,6

Fuente: Bolsa de Bilbao

CUADRO I.2.38. VOLUMEN DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO (*)

	2008		2010		2011		2012		Variación 2011-2012	
	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras
TOTAL BOLSA	**222.575,2**	**113.432,0**	**246.734,0**	**127.989,9**	**194.227,5**	**96.577,1**	**151.372,3**	**74.690,3**	**-22,1**	**-22,7**
RENTA VARIABLE	219.635,9	111.962,4	238.568,6	123.907,6	189.937,1	94.431,9	148.300,5	73.156,8	-21,9	-22,5
Mercado continuo: SIBE	219.635,7	111.962,3	238.568,6	123.907,6	189.937,1	94.431,9	148.300,5	73.156,8	-21,9	-22,5
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	0,2	0,1	0	0	0	0	0	0	-	-
RENTA FIJA	2.939,3	1.469,6	8.165,4	4.082,3	4.290,4	2.145,2	3.071,8	1.533,5	-28,4	-28,5
Mercado continuo: Electrónico	9,6	4,7	6,4	2,8	3,6	1,8	9,2	2,2	153,5	22,5
Mercado tradicional: Parquet (viva voz)	12,4	6,2	4,6	2,3	0,9	0,5	0,3	0,6	-67,4	-67,4
Servicios de Anotación en Cuenta (SAC)	2.917,4	1.458,7	8.154,4	4.077,2	4.285,9	2.142,9	3.062,2	1.531,1	-28,6	-28,6

(*)Millones de euros.
Fuente: Bolsa de Bilbao

2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS

2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i

Gasto en I+D. En el año 2011, se invirtieron en la CAPV, según datos del EUSTAT, 1.366,2 millones de euros, un 0,4% más que en el año anterior.

El gasto empresarial (incluyendo la de los centros tecnológicos de naturaleza privada) en I+D en la CAPV, se sitúa en el 76% del total, menor a la observada en el periodo precedente, 76,5%. Dicha ejecución es superior a la realizada por tal sector en el Estado donde, según el INE, las empresas (excluyendo instituciones privadas sin fines lucrativos, IPSFL) ejecutaron el 52,1% del gasto en I+D.

En la UE27, según datos recogidos en la tabla adjunta, las empresas realizan el 60,8% del gasto.

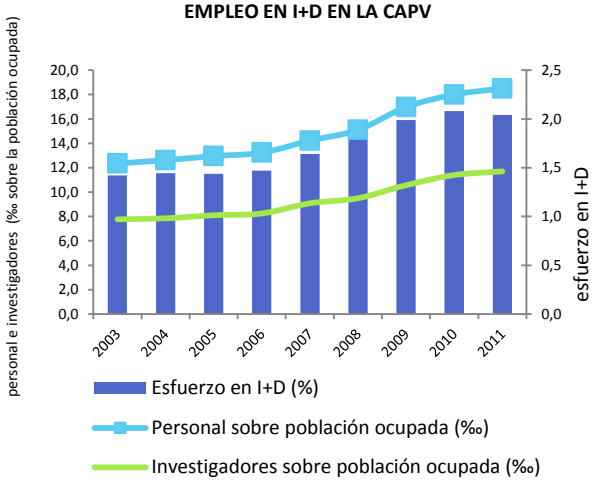
Por su parte, los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología ejecutan el 16,9% del gasto (15,9% en el periodo anterior), el sector privado sin incluir los citados centros el 59,1%, la Administración el 6,1% y la Universidad el 17,9%.

CUADRO I.2.39. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA 2011(*)

	Alemania	España		Francia	Italia	Portugal	Reino Unido	EEUU	Japón	UE27 2010		CAPV	
Gastos en I+D		2010	2011							2010	2011	2010	2011
Sobre PIB (%)	2,84	1,39	1,33	2,25	1,25	1,59	1,84	2,87	3,36	2,01	2,03	2,08	2,04
Personal (EDP)													
Total	550.300	222.022	215.079	390.374	218.837	52.378	319.487	:	882.739	2.486.743		17.531,9	17.879,2
Sobre poblac. ocupada (‰)	13,6	11,8	11,9	15,0	8,9	10,6	11,0	:	14,0	11,2		18,0	18,5
Investigadores (EDP)													
Total	327.500	134.653	130.235	234.201	105.846	45.916	235.373	:	656.676	1.564.770		11.070,8	11.283,1
Sobre poblac. ocupada (‰)	8,1	7,2	7,2	9,0	4,3	9,3	8,1	:	11,0	7,0		11,4	11,7
Financiación del gasto (%)													
Empresa	66,1	43,4	44,3	52,4	44,2	44,0	44,5	67,3	78,2	53,9		53,3	54,3
Administración	29,7	47,1	44,5	38,6	42,1	45,3	32,6	27,1	15,6	34,6		39,8	38,6
Universidad	0,0	3,5	4,0	1,2	1,3	2,9	1,3	2,7	5,1	0,9		2,2	2,3
Otras fuentes	0,3	0,6	0,6	0,9	3,0	3,7	5,0	3,0	0,7	1,6		0,9	0,4
Extranjero	3,8	5,5	6,7	6,9	9,4	4,1	16,6	0,0	0,4	8,9		3,7	4,4
Ejecución del gasto (%)													
Empresas	67,3	51,5	52,1	61,2	53,6	45,5	60,9	72,6	78,5	60,8		76,5	76,0
- CC.TT. RVCT												15,9	16,9
- Resto empresas												60,6	59,1
Administración	14,7	20,1	19,5	16,4	14,3	7,2	9,4	10,6	8,3	13,7		6,3	6,1
Universidad	18,0	28,3	28,2	21,3	29,0	37,0	27,2	12,8	11,6	24,4		17,2	17,9
IPSFL	0,0	0,2	0,2	1,2	3,2	10,4	2,4	3,9	1,6	1,0		0,0	0,0

(*) Datos de los países del año 2011 o del último año disponible. EDP.= Equivalencia a dedicación plena
Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico, INE y EUROSTAT

GRÁFICO I.2.4. EVOLUCIÓN DEL ESFUERZO Y EL EMPLEO EN I+D EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT.

El gasto ejecutado por la Administración Pública en la CAPV ha disminuido entre 2010 y 2011, pasando del 6,3% al 6,1% del total y es inferior al registrado en la UE27, 13,7% y al realizado en el conjunto del Estado (19,5%). No obstante, deben tenerse en cuenta las peculiaridades del modelo de ciencia y tecnología de la CAPV, en el que una parte importante del gasto en I+D de la Administración se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.

Esfuerzo en I+D. El gasto en I+D sobre el PIB alcanza, en el año 2011, según EUSTAT, el 2,04% (cuatro centésimas menos que en 2010, 2,08%), en línea con la ratio registrada en la UE27, 2,03% (dato de 2011), pero por debajo de los países referencia en la materia: Finlandia (3,78%), Suecia (3,37%), Japón (3,36%), Dinamarca (3,09%), EEUU (2,87%), Alemania (2,84%), y Francia (2,25%) (según datos de EUROSTAT).

El esfuerzo registrado por el INE para la CAPV alcanza, en el año 2011, el 2,1% del PIB. La media estatal se sitúa en el 1,33% (1,39% en 2010) y las Comunidades Autónomas que presentan las ratios más elevados son: la CAPV, Navarra (2,05%), Madrid (1,99%) y Cataluña (1,55%). Las Comunidades que presentan las mayores tasas de crecimiento son: la CAPV, Navarra y Castilla-La Mancha.

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). Si bien el sector privado ha venido siendo la más importante fuente de financiación del gasto en I+D; en los últimos años, se había observado una pérdida de su peso en la financiación del citado gasto. Sin embargo, esta tendencia se rompe en el periodo de crisis de forma que la participación del sector privado en la financiación del gasto se incrementa: entre 2010 y 2011, pasa de suponer un 53,3% a un 54,3%. Por su parte, la Administración financia el 38,6% (39,8% en el año anterior).

La CAPV se encuentra, en consecuencia, a 11,7 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

En el Estado, según datos del INE, la Administración Pública financia el 44,5% y el sector privado el 44,3% (a 21,7 puntos del objetivo de Lisboa).

En la UE27, según datos de EUROSTAT, en el año 2010, los respectivos porcentajes son 34,6% y 53,9%. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D: Japón (78,2%), EE.UU (67,3%), Finlandia (66,1%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,7%) y Suecia (58,2%).

Si tenemos en cuenta que, según EUSTAT[1]; el PIB de la CAPV en 2011 llega a los 66.264,5 millones de euros, entonces la I+D financiada por el sector privado (741,9 millones de euros) representa el 1,12% del PIB. El objetivo europeo para el año 2020 cifra el valor en el 2%. Por su parte, la I+D financiada por la Administración Pública (527,4 millones de euros) en la CAPV representa el 0,8% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 1%.

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (71,7% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas/naturales con el 10,4% y las médicas que suponen el 9,3%. Por su parte, las sociales y las agrarias representan, respectivamente, el 6,1% y el 2,6%.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado. Así un 68,6% es financiado por el sector privado y un 25,2% por el sector público. En ciencias médicas, exactas/naturales, agrarias y sociales ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 67,4%, 79,1%, 71,8% y 68,7% del gasto.

1 Dato del 17 de diciembre de 2012.

CUADRO I.2.40 GASTOS INTRAMUROS POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS (MILES DE €)												
	2011						% variación 2010-11					
	Total	Origen de los fondos					Total	Origen de los fondos				
		Admón.	Ense. Superior	Empr.	IPSFL	Extranj.		Admón.	Ense. Superior	Empr.	IPSFL	Extranj
Disciplina Científica												
Total	1.366.234	526.801	31.600	741.434	5.959	60.440	0,4	-2,9	5,4	2,2	-53,2	21,4
Ingeniería y tecnología	979.193	246.828	13.315	671.994	2.545	44.510	3,8	-4,9	16,3	7,0	-75,0	30,8
CC. médicas	126.829	85.442	1.931	32.687	2.243	4.525	-8,1	-6,7	-6,3	-14,7	11,0	13,4
CC. exactas/natural	141.642	112.003	6.161	16.591	368	6.518	-12,9	-2,8	16,2	-52,4	55,9	-5,5
CC. agrarias	34.866	25.031	147	7.800	4	1.885	11,2	18,2	24,6	-6,8	-20,0	11,1
CC. sociales	83.705	57.496	10.046	12.362	798	3.003	-1,9	4,9	-9,1	-22,6	159,9	-4,5
Sector de ejecución												
Administración	83.246	73.972	232	6.196	477	2.370	-2,9	7,9	34,9	-6,9	-94,5	50,1
Enseñanza superior	244.262	186.527	31.306	17.660	597	8.172	4,2	4,3	5,9	-9,9	-7,4	41,7
Empresas SIN CT de la RVCT	807.566	188.562	63	597.973	4.636	16.332	-2,0	-9,3	-71,9	0,3	91,1	-6,4
Centros Tecnológicos de la RVCT	231.160	77.740	0	119.605	248	33.567	7,0	-10,6	-100,0	16,0	-73,2	34,4

Fuente: EUSTAT. "Estadística sobre actividades de I+D"

CUADRO I.2.41. PERSONAL E.D.P. POR OCUPACIÓN Y SEXO.								
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Total	Total	12.505,5	13.065,3	14.434,9	15.373,2	16.690,4	17.531,9	17.879,2
	Varones	8.538,9	8.886,4	9.665,4	10.237,9	11.012,8	11.669,3	11.675,6
	Mujeres	3.966,6	4.178,9	4.769,4	5.135,3	5.677,6	5.862,6	6.203,6
Investigadores	Total	7.819,7	8.145,0	9.220,4	9.640,1	10.386,2	11.070,8	11.283,1
	Varones	5.146,7	5.378,7	6.086,8	6.333,4	6.734,7	7.310,4	7.286,5
	Mujeres	2.673,0	2.766,3	3.133,5	3.306,7	3.651,5	3.760,4	3.996,5
Técnicos	Total	3.412,7	3.587,5	3.908,3	4.190,4	4.804,7	5.006,2	5.101,2
	Varones	2.623,4	2.695,7	2.837,1	3.002,0	3.410,2	3.512,9	3.511,5
	Mujeres	789,3	891,8	1.071,2	1.188,4	1.394,5	1.493,3	1.589,7
Auxiliares	Total	1.273,1	1.332,8	1.306,2	1.542,7	1.499,5	1.454,9	1.494,9
	Varones	768,9	812,1	741,5	902,5	867,9	845,9	877,6
	Mujeres	504,2	520,8	564,7	640,2	631,6	609,0	617,3

E.D.P.= Equivalencia a dedicación plena
Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico.

Personal en I+D en EDP. Continúa su tendencia ascendente. Así, en el año 2011 llega a las 17.879 personas, lo que supone el 18,5 por mil de la población ocupada (18 por mil en el año anterior); ratio superior a la registrada en el Estado (11,9 por mil), en la UE27 (11,2 por mil); e incluso al que se registra en los territorios más dinámicos: Francia (15 por mil), Alemania (13,6 por mil), Japón (14 por mil).

Por su parte, los investigadores representan el 11,7 por mil, mientras en el Estado son un 7,2.

El papel de la mujer en las actividades de I+D crece, registrando una ratio del 34,7% frente al 33,4% del 2010, aunque sigue siendo inferior a la del hombre (34,7% frente al 65,3%). En el Estado, según el INE, las mujeres suponen el 40,1% del personal total empleado en estas actividades.

CUADRO I.2.42. PERSONAL EDP POR SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN

	TOTAL		MUJERES		Investigadores		Técnicos		Auxiliares	
					2011					
	2010	2011	2010	2011	n	% s/total horizontal	n	% s/ Total horizontal	n	% s/ total horizontal
Total	17.531,9	17.879,2	5.862,6	6.203,6	11.283,1	63,1	5.101,2	28,5	1.494,9	8,4
Empresas:	13.141,5	13.149,5	3.758,6	3.908,0	7.576,2	57,6	4.342,7	33,0	1.230,6	9,4
- C. Tecnológicos	2.640,8	2.801,7	1.038,6	1.127,9	2.135,2	76,2	404,1	14,4	262,4	9,4
- Resto del S. Empresarial	10.500,7	10.347,8	2.720,0	2.780,1	5.441,0	52,6	3.938,6	38,1	968,2	9,4
Administración Pública	933,4	1.068,8	463,9	547,8	619,6	58,0	389,7	36,5	59,5	5,6
Enseñanza Superior	3.457,0	3.660,9	1.640,1	1.747,8	3.087,3	84,3	368,8	10,1	204,8	5,6

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

CUADRO I.2.43. PATENTES Y MODELOS DE UTILIDAD EN LA CAPV

	Nº de solicitudes				Nº de concesiones			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
Nº Patentes	171	206	185	173	169	190	184	196
Nº Modelos de utilidad	132	104	122	146	120	107	119	141

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadoras, personal técnico o auxiliar), se vuelve a observar que la proporción de investigadoras sobre el total del personal femenino empleado en estas actividades, es mayor que la de investigadores sobre su respectivo grupo de género. Entre los hombres el 62,4% de los que realizan actividades de I+D son investigadores y entre las mujeres el porcentaje se eleva al 64,4%.

Siguiendo con el análisis desde el punto de vista de la ocupación, hay que señalar que esa magnitud del 34,7% varía según las distintas categorías profesionales; así, el 35,4% del personal investigador son mujeres, frente al 31,2% del personal técnico, mientras que en el caso del auxiliar, la proporción de mujeres asciende al 41,3%.

Personal en I+D en EDP por sector de ejecución. El sector empresarial (excluidos los centros tecnológicos) es el que emplea a la mayor parte del personal (57,9%), le siguen, las instituciones de educación superior con un 20,5%, los Centros Tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología con un 15,7% y la Administración Pública con un 5,9%.

Por lo que respecta a la relación investigador-personal de apoyo (técnicos y auxiliares) es: en la Administración 57,6-42,4; en la Educación Superior 84,3-15,7; en el sector empresarial 52,6-47,4 y en los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología 76,2-23,8. Y en términos globales: 63,1-36,9.

Respecto a 2010, en 2011 se observa una ligera disminución de la ratio de personal EDP en la empresa, que pasa del 75 al 73,5% del total, mientras que el empleado en la Enseñanza Superior crece del 17,9 al 20,5%, y el de la Administración Pública lo hace del 5,3 al 6%.

Patentes y modelos de utilidad. Por último mencionar que la solicitud de patentes ha vuelto a disminuir entre 2010 y 2011, pasando de 185 a 173; no así las patentes en vigor que se elevan a 196. Por su parte, los modelos de utilidad, tanto solicitados como concedidos han aumentado.

La comparativa con otros ámbitos territoriales, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2011), permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT[2] por billón de PIB (en euros PPC) de 1,71 se encuentra por encima de la media estatal (1,34) pero por debajo de la media de la UE27 (3,78) y alejada de los países de

2 Tratado de Cooperación de Patentes.

referencia, Suecia (10,53), Finlandia (9.57), Dinamarca (7,52), Alemania (7,04) y Países Bajos (6,39).

2.2.2. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

a) Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo los centros tecnológicos de la RVCT

Según datos del EUSTAT, el número de empresas (sin centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología) que en el año 2011 realizaron actividades de I+D fue 1.488, de las cuales 691 pertenecen al sector industrial y 737 al sector servicios. Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, se concentra en la industria y en los servicios: 50% en industria (5.177 en EDP) y 46,3% (4.791 en EDP) en servicios.

CUADRO I.2.44. EVOLUCIÓN DEL Nº DE EMPRESAS Y PERSONAL EN I+D

	Nº empresas					Personal E.D.P.				
	2008	2009	2010	2011	Var. 2010-11	2008	2009	2010	2011	Var. 2010-11
	Sector Empresa sin CTs		Sector Empresa sin CTs de la RVCT			Sector Empresa sin CTs		Sector Empresa sin CTs de la RVCT		
Total	1.412	1.469	1.515	1.488	-1,8	8.684,9	9.097,9	10.500,7	10.347,8	-1,5
Primario, extractivas y energía	15	15	11	14	27,3	99,4	130,1	154,1	217,5	41,1
Industria	751	760	750	691	-7,9	4.880,1	5.157,9	5.390,9	5.177,0	-4,0
Construcción	41	41	41	46	12,2	77	96,2	131,3	162,3	23,6
Servicios	605	653	713	737	3,4	3.638,4	3.713,7	4824,5	4.791,0	-0,7

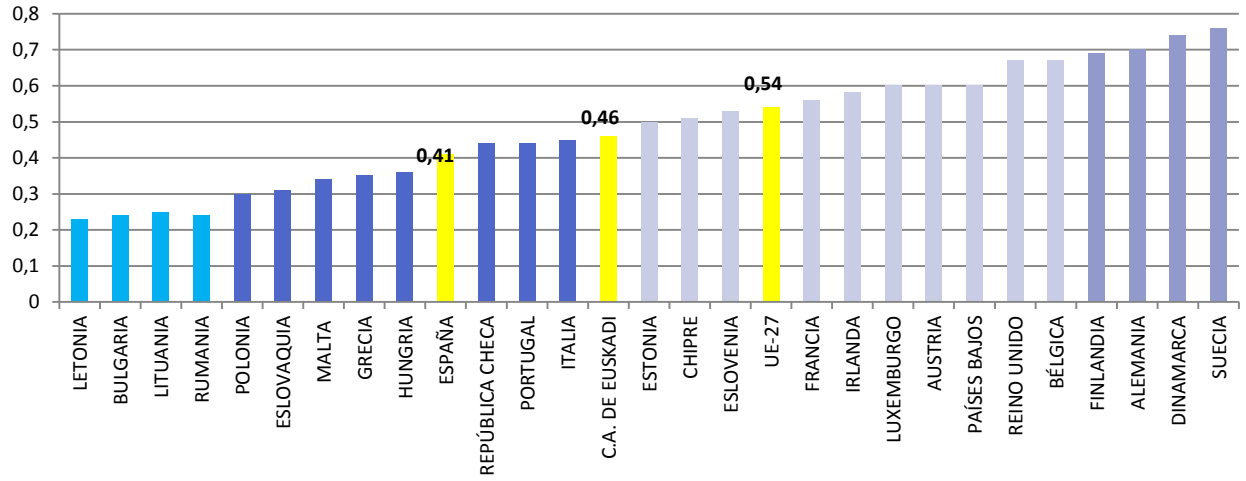
Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

CUADRO I.2.45. INDICADORES DEL SECTOR EMPRESA (sin CTs de la RVCT) POR RAMA DE ACTIVIDAD. I+D 2011

		Nº de empresas	Personal E.D.P.	Distribución del Gasto interno		%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
				2010	2011				
Total		1.488	10.347,8	824.115	808.245	67,1	32,9	906.950	1,1
Agropecuario y pesca, extractivas y energía		14	217,5	13.192	20.463	76,1	23,9	18.039	1,2
Industria		691	5.177,0	457.927	417.078	78,1	21,9	270.820	1,9
M-A	Química y refino de petróleo	39	271,1	27.924	18.670	77,4	22,6	5.804	4,7
M-B	Caucho y plástico	51	229,1	15.802	16.445	71,0	29,0	14.188	1,6
M-B	Industria no metálica	17	78,6	5.397	7.291	89,4	10,6	5.720	1,4
M-B	Metalurgia	42	267,1	23.924	23.587	71,1	28,9	19.979	1,3
M-B	Artículos metálicos	147	624,3	45.127	45.618	82,1	17,9	45.216	1,4
M-A	Máquina herramienta	38	354,5	19.913	34.121	72,5	27,5	3.754	9,4
M-A	Aparatos domésticos	7	398,0	33.439	34.366	87,4	12,6	3.688	10,8
M-A	Otra maquinaria	101	852,4	69.593	60.483	75,8	24,2	22.253	3,8
M-A	Material eléctrico	54	518,7	39.196	37.497	68,5	31,5	8.154	6,4
A	Material electrónico	21	282,8	20.482	20.496	73,1	26,9	3.533	8,0
A	Material de precisión	30	302,2	24.860	19.448	68,5	31,5	2.958	10,2
M-A	Material de transporte	43	709,2	111.845	80.771	87,4	12,6	17.465	4,1
	Otras manufacturas	101	289,0	20.426	18.285	75,5	24,5	37.608	0,8
Construcción		46	162,3	8.702	10.184	71,0	29,0	80.500	0,2
Servicios		737	4.791,0	344.293	360.520	53,7	46,3	618.091	0,8
A	Actividades informáticas	137	900,9	51.523	45.799	66,3	33,7	14.819	6,1
A	Actividades de I+D	134	1.842,0	141.384	158.593	41,9	58,1	6.328	29,1
	Otras actividades empresariales	267	1.273,6	86.696	99.693	58,9	41,1	61.027	2,1
	Otros servicios	199	774,5	64.690	56.434	67,6	32,4	535.917	0,1

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

GRÁFICO I.2.5. PANEL DE INNOVACIÓN EUROPEO IUS 2010. C.A. DE EUSKADI Y UE-27



Fuente.- EUSTAT y PRO INNO Europeo: INNO-Metrics. Comsión Europea

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye la actividad de aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, vemos que los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: aparatos domésticos con un 10,8% del personal empleado en I+D en la CAPV, material de precisión con un 10,2%, máquina-herramienta con un 9,4%, material electrónico con un 8%; material eléctrico con un 6,4% y actividades informáticas con un 7,2%.

Según datos de EUSTAT, en el año 2011, en el Panel de Indicadores de Innovación Europeo, el indicador para la CAPV alcanza un valor de 0,46, lo que hace que se sitúe en el puesto 15º de la UE27 y por debajo de su media, un 0,54.

Los países de la UE27, se pueden agrupar en cuatro categorías, teniendo en cuenta la puntación obtenida. En la primera, "países líderes en innovación", se encuentran Suecia con 0,75, Dinamarca con 0,72, Alemania con 0,70 y Finlandia con 0,69. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,83, y por tanto, ocupando la vanguardia innovadora.

Un segundo grupo, "países con alta innovación" está constituido por Bélgica, Reino Unido, Países Bajos, Austria, Luxemburgo, Irlanda, Francia, Eslovenia, Chipre y Estonia con puntuaciones entre 0,62 y 0,50.

Paralelamente, se observa que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa.

b) Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS 2011

El Panel de Indicadores de Innovación Europeo (IUS 2011) trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Se calcula con los 27 países miembros de la UE más Turquía, Antigua República Yugoslava de Macedonia, Serbia, Croacia, Noruega, Islandia y Suiza.

En el tercer grupo, "países con innovación moderada", se encuentran, Italia, Portugal, la República Checa, España, Hungría, Grecia, Malta, Eslovaquia y Polonia, con valoraciones entre 0,44 y 0,30.

Y en el cuarto, "países con baja innovación", están Rumania, Lituania, Bulgaria y Letonia, al obtener entre 0,26 y 0,23 puntos.

Por tanto, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,46 se situaría en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

El *Panel* se estructura en 3 bloques principales que agrupan 8 dimensiones, con un total de 25 indicadores. De ellos, 6 indicadores se obtienen de la Encuesta de Innovación, de carácter bienal en el caso europeo. Dado que, en el momento de realizar el Panel 2011, la

CUADRO I.2.46. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEO, IUS 2011 BLOQUES Y DIMENSIONES. ÍNDICES COMPUESTOS

	UE27	CAPV	España
	0,54	0,46	0,41
HABILITADORES	0,56	0,53	0,48
Recursos Humanos	0,56	0,61	0,44
Sistema de investigación	0,53	0,54	0,54
Financiación y apoyo	0,58	0,38	0,47
ACTIVIDADES DE EMPRESA	0,50	0,44	0,32
Inversión Empresarial	0,44	0,50	0,25
Vínculos e iniciativa empresarial	0,49	0,44	0,25
Activos intelectuales	0,55	0,41	0,41
OUTPUTS	0,56	0,42	0,43
Innovadores	0,51	0,40	0,33
Efectos Económicos	0,59	0,42	0,47

Fuente: EUSTAT

última encuesta europea disponible era el CIS 2008, los valores correspondientes a estas 6 variables se han mantenido inalterados en el IUS 2011 con respecto al IUS 2010. Lo anterior limita cualquier comparación temporal del indicador compuesto dado que no refleja la evolución real en su totalidad.

La estructura es la siguiente:

- ✓ El bloque de "Habilitadores" de innovación incluye las dimensiones de "Recursos humanos", "Sistemas de Investigación" y "Financiación y Apoyo". Cuenta con 8 indicadores.
- ✓ El bloque de "Actividades de empresa" tiene 3 dimensiones, "Inversiones de empresa", "Vínculos e Iniciativa empresarial" y "Activos intelectuales". Agrupa 9 indicadores.
- ✓ El bloque de "Outputs" reúne las dimensiones de "Innovadores" y "Efectos económicos". Incluye 8 indicadores.

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en tres de estas dimensiones: Recursos humanos, Sistema de Investigación e Inversión Empresarial. En el resto de dimensiones, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

Así, en la dimensión ***Recursos humanos*** que mide la disponibilidad de personas altamente cualificadas, se tiene que:

- El porcentaje de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años, asciende al 43,7%, cuando la media comunitaria es el 33,6%.
- La población de 20 a 24 años que, por lo menos, ha finalizado la educación secundaria alcanza niveles similares a la media europea; 79,1% por 79%.
- Por el contrario, los nuevos graduados doctores entre 25 y 34 años se quedan en el 1,14 por mil en la CAPV, mientras que en la UE27 alcanza el 1,50 por mil.

La dimensión del grado de apertura, excelencia y atractivo del ***Sistema de investigación*** mide la competitividad internacional del entramado científico.

- Aquí, sobresalen el número de co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes: 498 en la CAPV frente a 301 en Europa.
- Mientras que, con cifras parecidas se encuentra el porcentaje de doctores de fuera de la UE entre el total de doctores del país, que supone el 18,8% por el 19,2% en la UE27.

En cuanto a la ***Inversión empresarial***, dimensión que mide los gastos en I+D e Innovación por parte de las empresas,

- Sobresale el gasto privado en I+D como porcentaje sobre el PIB con 1,60% por 1,23% de media europea.
- En cambio, el gasto en innovación, no de I+D, como porcentaje de la cifra de negocios se queda en el 0,64% en la CAPV mientras que en la UE27 asciende al 0,71%.

Aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, también se pueden destacar varios indicadores donde la CAPV obtiene resultados análogos en la comparación con la Unión Europea, tales como:

- Pymes con innovación interna
- Pymes que colaboran en innovación
- Pymes innovadoras en producto o proceso
- Marcas comerciales de la UE
- Empleo en actividades de conocimiento intensivo
- Exportaciones de tecnología media y alta
- Exportaciones de servicio de alto nivel de conocimiento

En el lado menos positivo, hay una serie de indicadores que aún están por debajo de las medias europeas. Estos son:

- En ***Financiación y apoyo***, tanto el Gasto ejecutado por el sector público en I+D como la Disponibilidad de capital-riesgo.
- En la dimensión ***Activos intelectuales***, las Solicitudes de patentes PCT y los Diseños de la UE.
- En ***Innovadores,*** el porcentaje de Pymes innovadoras en marketing u organización.
- Y en ***Efectos económicos***, la cifra de negocios obtenida por Ventas de productos nuevos para el mercado o para la empresa y los Ingresos del extranjero por licencias y patentes.

c) Innovación en el tejido empresarial

Comencemos con una visión de las encuestas sobre innovación y de las definiciones pertinentes:

- Una empresa innovadora es una empresa que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.

  Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos, esto es, lanzados al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se ha introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

  A partir de esta definición se pueden distinguir dos tipos de innovaciones: innovaciones tecnológicas e innovaciones no tecnológicas. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una empresa CON actividades innovadoras es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.

Empresas innovadoras

Según datos de la Encuesta de Innovación de EUSTAT[3], en la CAPV, en el periodo 2009-2011, fueron innovadoras el 17,8% de las empresas (dos puntos menos que en el periodo precedente). Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 12,3% de las empresas (13,8% en el periodo anterior) como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 10,7% de las empresas.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleados (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos como INE y EUROSTAT que no ofrecen información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras (tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 37,8%. En el Estado, según la Encuesta de Innovación de INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 31,1% (32,9% en el periodo anterior).

Desde un punto de vista evolutivo, en la CAPV, entre los periodos 2008-2010 y 2009-2011, el porcentaje de empresas de 10 y más empleados que son innovadoras se reduce del 38,9% al 37,8%; y el de las que han introducido innovaciones tecnológicas crece pasando del 30,1% al 30,7%.

Por su parte, el porcentaje de empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas (tecnológicas o no) decrece del 41,4% al 39,8%.

Según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7), en la UE27, el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios[4] han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre

3 Dirigida a las empresas vascas de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

4 Incluye en la industria la ramas NACE 05-39 y en los servicios las ramas NACE 46, 49-53, 58. 61-66 Y 71, con 10 o más empleos.

CUADRO I.2.47. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS SOBRE EL TOTAL DE EMPRESAS EN LA CAPV

		2006-08	2007-09	2008-2010	2009-2011
Total empresas	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	20,8	19,8	19,8	17,8
	Empresas con innovación tecnológica (1)	15	14,5	13,8	12,3
	Empresas con innovación no tecnológica	12,9	11,7	11,8	10,7
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	15,7	17,4	20,3	18,3
Empresas de más de 9 empleos (para la comparación con INE, EUROSTAT…)	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	41,2	38,9	38,9	37,8
	Empresas con innovación tecnológica (1)	31,5	29,8	30,1	30,7
	Empresas con innovación no tecnológica	27,4	26,3	26,2	23,7
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	-	40,2	41,4	39,8

(1) No incluye a las empresas que únicamente realizan innovación en curso o fallida, ya que el producto (bien o servicio) ha tenido que ser introducido en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores
EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas
Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica

CUADRO I.2.48. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS DE 10 Y MÁS EMPLEADOS POR TIPO DE INNOVACIÓN Y RAMA DE ACTIVIDAD

	2009-2011					
	Tipo de innovación no tecnológica		Establecimientos innovadores no tecnológicos	Establecimientos innovadores tecnológicos (1)	Establecimientos innovadores (1) (tecnológicos o no tecnológicos)	Establecimientos innovadores EIN (2) (tecnológicos o no tecnológicos)
	de organización	de comercialización				
Total	21,1	10,7	23,7	30,7	37,8	39,8
Industria	23,2	14,2	28,2	42,6	48,7	51,7
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	-	-	-	10,0	10,0	10,0
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	22,2	24,0	32,4	43,1	53,1	55,4
Textil, confección, cuero y calzado	17,1	.	17,1	27,8	31,2	31,2
Madera, papel y artes gráficas	10,1	3,5	11,4	27,3	30,6	30,6
Industria química y productos farmacéuticos	30,6	22,4	39,7	62,2	65,7	67,1
Caucho y plásticos	25,2	10,8	25,2	34,5	44,5	55,1
Metalurgia y productos metálicos	22,2	16,0	27,3	47,0	51,6	52,6
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	38,7	13,6	43,8	61,8	68,6	71,1
Maquinaria y equipo	27,5	18,7	37,2	41,6	47,2	53,4
Material de transporte	32,3	4,1	32,3	49,6	59,8	64,5
Muebles y otras manufacturas	17,9	12,5	22,5	27,5	35,4	37,8
Energía eléctrica, gas y vapor	25,7	5,6	25,7	56,7	65,0	72,4
Suministro de agua y saneamiento	18,8	2,7	21,5	26,6	31,4	40,4
Construcción	7,3	3,1	7,4	11,1	11,6	13,7
Servicios	22,4	10,5	24,4	29,1	37,6	39,2
Comercio y reparación de vehículos	14,6	8,5	15,9	20,7	29,1	30,0
Transporte y almacenamiento	22,3	2,5	22,8	23,1	32,3	34,4
Hostelería	10,4	13,0	14,6	11,6	21,1	21,1
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	38,0	21,4	42,2	47,9	57,2	58,9
Actividades financieras y de seguros	58,5	55,5	61,1	54,4	66,2	66,7
Actividades Inmobiliarias	36,1	8,9	36,1	18,9	36,1	36,1
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	32,4	13,5	33,3	36,8	48,0	53,8
Servicios auxiliares	10,4	5,6	11,6	9,6	16,4	16,4
Agencias de viajes y operadores turísticos	8,3	8,3	12,5	12,5	12,5	16,7
Educación	18,6	8,0	22,8	46,8	52,7	55,4
Actividades sanitarias	69,5	5,8	69,5	76,9	81,0	81,3
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	17,4	6,2	19,1	15,1	25,4	25,4

(1) No incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.
(2) Incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.
Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica

2008 y 2010. Entre los Estados miembros los mayores porcentajes se dan en Alemania (79% de las empresas), Luxemburgo (68%), Bélgica (61%), Portugal, Suecia e Irlanda (todas con un 60%). España muestra un 41,4% y los Estados más alejados de la media son: Rumania y Hungría (31%), Lituania (30%), Polonia (28%) y Bulgaria (27%).

Desde un punto de vista sectorial, son innovadores el 48,7% de los establecimientos industriales, el 37,6% de los de servicios y el 11,6% de los de construcción.

Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (68,6%), industria química y productos farmaceúticos (65,7% de las empresas del sector son innovadoras), energía eléctrica, gas y vapor (65%), y material de transporte (59,8%). En servicios: actividades sanitarias (81%) y Actividades financieras y de seguros (66,2%).

Y son innovadores tecnológicos: el 42,6% de los establecimientos industriales, el 29,1% de los de servicios y el 11,1% de los de la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: la industria química y productos farmaceúticos (65,7%) y productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (68,6%). En servicios: actividades sanitarias (76,9%) y Actividades financieras y de seguros (54,4%).

De esta forma, los subsectores que resultan más innovadores siguen siendo los mismos que los detectados en el periodo 2008-2010.

Gasto en actividades para la innovación tecnológica

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha incrementado, en el período 2009-2011, respecto del 2008-2010, un 3,6%, situándose en 2.675,7 millones de euros y representando el 4,04% del PIB. Circunscribiéndonos a las empresas de más de 9 empleados, el gasto ha crecido un 2,5% y representa el 3,34% del PIB.

Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (2,06% del PIB para el conjunto empresarial y 1,93% considerando las empresas de más de 9 empleados) y a la adquisición de maquinaria (0,82% del PIB para el conjunto empresarial y 0,61% considerando las empresas de más de 9 empleados).

Por sectores de actividad y entre las empresas de más de 9 empleos, dentro de la industria, el gasto se sigue concentrando en material de transporte con el 11,5% del gasto, metalurgia y artículos metálicos con un 8,3%, productos informáticos y electrónicos, material y equipo eléctrico con un 7,9% y maquinaria y equipo con un 4,7%.

Por su parte, en el sector servicios, es destacable la rama de I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas, con el 24,5% del gasto.

CUADRO I.2.49. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EMPRESAS DE MÁS DE 9 EMPLEOS, 2011

	Miles	% vertical
Total	2.214.016	
Industria	942.40	42,6
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	3.870	0,2
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	51.145	2,3
Textil, confección, cuero y calzado	3.608	0,2
Madera, papel y artes gráficas	15.345	0,7
Industria química y productos farmacéuticos	32.960	1,5
Caucho y plásticos	34.350	1,6
Metalurgia y productos metálicos	184.521	8,3
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	173.911	7,9
Maquinaria y equipo	104.481	4,7
Material de transporte	255.042	11,5
Muebles y otras manufacturas	37.387	1,7
Energía eléctrica, gas y vapor	34.431	1,6
Suministro de agua y saneamiento	11.351	0,5
Construcción	33.302	1,5
Servicios	1.238.313	55,9
Comercio y reparación de vehículos	43.685	2,0
Transporte y almacenamiento	23.858	1,1
Hostelería	1.583	0,1
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	155.461	7,0
Actividades financieras y de seguros	21.135	1,0
Actividades Inmobiliarias	3	0,0
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	543.111	24,5
Servicios auxiliares	836	0,0
Agencias de viajes y operadores turísticos	226	0,0
Educación	242.565	11,0
Actividades sanitarias	177.976	8,0
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	27.875	1,3

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación Tecnológica

CUADRO I.2.50. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA SOBRE EL PIB

	TOTAL DE EMPRESAS					>= 10 EMPLEADOS				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
Total (millones de euros)	2.609,9	2.782,0	2.753,4	2.581,9	2.675,7	2.030,0	2.193,9	2.219,9	2.159,5	2.214
% sobre el PIB	4,0	4,1	4,1	3,95	4,04	3,1	3,2	3,3	3,3	3,34
I+D interna	1,7	1,8	1,9	2,08	2,06	1,5	1,7	1,7	1,94	1,93
I+D externa	0,5	0,6	0,5	0,52	0,54	0,4	0,5	0,4	0,38	0,45
Maquinaria	1,3	1,2	1,2	0,82	0,82	0,9	0,8	0,7	0,60	0,61
Otros conocimientos	0,1	0,1	0,1	0,10	0,08	0,1	0,1	0,1	0,06	0,05
Formación	0,0	0,1	0,1	0,06	0,09	0,0	0,0	0,0	0,04	0,04
Comercialización	0,2	0,2	0,2	0,10	0,07	0,1	0,1	0,1	0,07	0,04
Diseño y preparativos	0,1	0,1	0,1	0,27	0,37	0,1	0,1	0,1	0,22	0,22

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica

Concluyendo, mientras el gasto en actividades para la innovación aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, aunque tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

2.2.3. Investigación en las Universidades. Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea

En relación a las actividades de I+D+i que se realizan en la Universidad del País Vasco y su medida, conviene distinguir entre los fondos específicos (proyectos con financiación externa, contratos y convenios, becas de investigación e inversiones en infraestructura de investigación) y los fondos generales, que se basan en una estimación del tiempo dedicado por los profesores a actividades de investigación y del coste global que ello implica: gastos de personal docente, gastos en bienes y servicios, inversiones y otros gastos.

A partir de los primeros se deduce que la actividad investigadora desarrollada por la UPV-EHU decrece considerablemente en el año 2011 (últimos datos disponibles), pasando de 72,9 a 49,6 miles de euros (-32%) entre 2010 y 2011. No obstante, conviene tener en consideración que las cifras de los años 2007 y 2010 recogen las subvenciones a los Grupos de Investigación del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades, en coherencia con los criterios utilizados para reflejar la financiación del resto de las acciones

CUADRO I.2.51. EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE ACTIVIDADES DE I+D+I CONCEDIDAS / CONTRATADAS (euros)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Proyectos de Investigación	22.439.020	22.078.138	25.395.032	30.871.317	26.745.792	26.539.707
Contratos de I+D según Art.83 LOU	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.349.125	11.492.239	10.013.434
Grupos de Investigación*	6.447.949	8.289.127	1.004.766	1.202.900	23.741.678	3.782.468
Contratación de Personal Investigador/técnico	569.210	1.111.497	4.380.476	1.771.170	3.935.608	1.500.947
Personal en Formación	2.051.638	9.935.973	6.617.646	4.601.721	3.687.198	2.386.392
Infraestructura Científica	981.772	3.542.695	2.190.378	1.412.019	1.646.001	3.329.225
Movilidad de Personal Investigador	623.372	801.934	472.872	576.779	487.055	631.348
Acciones Especiales	2.222.177	868.958	737.984	253.649	96.818	159.765
Servicios prestados por los Servicios Generales de Investigación (SGIKER)				1.186.629	1.086.098	1.212.746
Otras**	236.467	1.254.158	2.008.888	0	0	0
TOTAL	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487	49.556.033

** Las cifras de los años 2007 y 2010 recogen las subvenciones a los Grupos del Gobierno Vasco por importe íntegro de las mismas con independencia de que su utilización se realice en varias anualidades, en coherencia con los criterios utilizados para reflejar la financiación del resto de las acciones*
*** Indicados en las respectivas memorias como Difusión de la Investigación, Redes de Comunicación, etc.*
Fuente: UPV-EHU la Universidad del País Vasco en cifras

CUADRO I.2.52. EVOLUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE I+D+I POR CAMPOS CIENTÍFICOS

	2007	2008	2009	2010	2011
Ciencias Experimentales	22.108.443	23.288.301	21.521.867	42.292.722	24.445.991
Ingeniería y Arquitectura	18.319.582	9.814.894	15.117.305	12.396.143	9.078.666
Ciencias de la Salud	5.801.784	3.706.658	4.671.922	5.833.479	4.559.155
Ciencias Sociales y Jurídicas	6.983.260	9.050.252	8.044.579	5.104.294	6.060.703
Artes y Humanidades	5.861.931	4.724.586	4.869.636	7.291.849	5.411.518
Varias Áreas	1.686.625	4.195.191	0	0	0
TOTAL	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487	49.556.033

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras

CUADRO I.2.53. EVOLUCIÓN DEL ORIGEN DE LOS FONDOS DE I+D+I (euros)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Autonómico	11.999.900	15.434.027	15.125.591	17.548.293	17.434.873	15.592.912	36.498.155	11.039.548
Estatal	10.592.559	10.195.368	14.037.027	13.964.226	11.265.410	14.580.074	14.461.611	9.839.843
Contratación Directa	9.966.061	9.993.403	13.235.928	12.879.145	11.971.837	12.931.034	11.972.137	10.533.971
Fondos propios (Contrato programa)	4.482.238	5.483.460	5.665.904	12.670.458	8.347.637	8.036.840	5.558.073	9.273.184
Internacional	1.965.885	5.456.680	743.083	3.699.503	5.760.123	3.184.448	4.428.511	8.869.487
TOTAL	39.006.788	46.562.937	48.807.533	60.761.625	54.779.880	54.225.309	72.918.487	49.556.033

Nota: Para los años 2002 y 2003 los datos han sido obtenidos sumando la información disponible en las memorias anuales por tipos de programa y fuente de financiación.
Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras

CUADRO I.2.54.OTROS RESULTADOS. PUBLICACIONES Y PATENTES REGISTRADAS

	Producción científica*			Patentes						
	Ciencias experimentales, técnicas y de la salud	Ciencias sociales, jurídicas y humanidades	Total	Españolas	Europeas	PCT** (Nuevas y extensiones)	Americanas	Japonesas	Otras	Total Solicitudes
2006	1.076	78	1.153	12	2	9	4	-	-	27
2007	1.240	116	1.341	16	8	5	6	-	1	36
2008	1.440	237	1.655	7	8	12	5	2	13	47
2009	1.550	210	1.739	17	13	6	5	0	11	52
2010	1.617	267	1.852	19	8	16	4	0	16	63
2011	1.532	246	1.755	24	8	13	4	1	40	90

Fuente: La Universidad del País Vasco en cifras

La mayor parte, el 53,5% (26,5 millones de euros) corresponde a proyectos de investigación, seguidos por los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU), que suponen el 20,2% de los fondos totales (10 millones de euros). A mayor distancia se tienen las subvenciones a los grupos de investigación y los fondos para contratación de personal investigador/técnico, respectivamente, 7,6% y 6,7% del total y para personal en formación que representan el 4,8% del total.

Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i viene concentrándose en las ciencias experimentales y en las enseñanzas técnicas. En concreto, en el año 2011, las ciencias experimentales con 24,5 millones de euros representan el 49,4% del total y las técnicas (Ingeniería y Arquitectura) con 9,1

millones de euros suponen el 18,4%. Es destacable el incremento en las Ciencias Sociales y Jurídicas que con 6,1 millones de euros alcanzan el 12,3% del total.

Por lo que respecta al origen de los fondos, en primer lugar provienen del Gobierno Vasco (22,3%) seguidos de la contratación directa (21,3%) y de la aportación estatal (19,85%). Es destacable el avance en la línea de financiación internacional (17,9%), la cual se duplica.

Por último, en materia de patentes, los resultados siguen siendo escasos, aunque crecientes. Así el número de patentes registradas en 2011 se cifra en 90. Por su parte, el número de publicaciones que había ido creciendo paulatinamente hasta alcanzar, en 2010, las 1.852, disminuye en 2011 hasta las 1.755. La mayor parte del total corresponden a publicaciones científicas registradas en las áreas de las ciencias experimentales, técnicas y de la salud (1.532).

2.2.4. Equipamientos y usos TICs en la CAPV

En los hogares

La Encuesta de Sociedad de la Información del EUSTAT muestra (datos del primer trimestre del año) que los equipamientos TICs más extendidos, en 2012, son el télefono móvil (91,4% de las familias encuestadas afirman poseer el citado equipamiento), la televisión con teletexto (90,9% de las familias), el DVD (66,1%) y el ordenador (63,2%).

No obstante, el análisis por equipamiento pone de manifiesto las variaciones entre ellos como consecuencia del afianzamiento de bienes sustitutivos. Tal es el caso del video que estaría perdiendo peso ante la expansión del DVD.

Según tipo de familia, se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos (el 81,6% de las familias con hijos disponen de equipamientos en el primer trimestre de 2012). En segundo lugar, se sitúan las familias sin hijos (42,9% de las mismas) y posteriormente los hogares unipersonales (27,9%).

Para la comparativa con EUROSTAT, es necesario realizar el análisis con el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad, que tienen acceso a internet. Así, se tiene que la CAPV, con una ratio del 67,5%, está por debajo de la media europea (76%); y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (95%), Holanda (94%), Noruega y Luxemburgo (93%), Suecia (92%), Dinamarca (92%), Finlandia (87%), Alemania (85%) y Reino Unido (83%, dato de 2011).

Entre la población de 15 ó más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de Internet

CUADRO I.2.55. FAMILIAS SEGÚN EQUIPAMIENTO TIC EN EL HOGAR (%) I Trimestre

		2009	2010	2011	2012
Total (en miles)		825,2	834,7	846,3	856,3
Equipamientos TICs	Ordenador	60,0	61,4	62,4	63,2
	Internet	51,9	54,9	57,0	58,4
	Teléfono Móvil	89,0	90,1	90,1	91,4
	Email	-	-	55,1	56,9
Equipamientos televisivos	Vídeo	56,7	48,7	43,3	36,0
	DVD	-	-	70,1	66,1
	Teletexto	83,0	90,0	89,2	90,9
	TV por cable	-	-	28,4	26,0
	TV de pago	12,0	10,3	13,3	13,4
	TV internet	0,0	3,8	3,3	3,2

Fuente: EUSTAT, ESIF. Nota de prensa y tablas

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video, la televisión por cable y la televisión por internet.

Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre el primer trimestre de 2011 y el primero de 2012, la penetración del ordenador se incrementa 6 décimas porcentuales y alcanza el 71,8% de dicha población. Por su parte, el porcentaje de población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar crece pasando del 65,7% al 66,9% y la ratio de la población de más de 14 años con Email se incrementa del 64% al 65,6%.

Como en años anteriores, del estudio según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

Penetración según género: La tasa de penetración del ordenador crece en los hombres (0,9 puntos) y también muy ligeramente en las mujeres (0,2 puntos), en el 2012. Por su parte, la tasa de penetración de la conexión a internet crece para ambos sexos. Comparativamente, las tasas de penetración son superiores entre los hombres que entre las mujeres, y la brecha es mayor que la registrada en 2011. Así si en el año 2011 la diferencia, en términos de penetración del ordenador, era de 6,4 puntos, en 2012 es de 7,1. En conexión a internet, si en 2011 era de 6,4 puntos, en 2012 alcanza también los 6,6.

Uso de internet según género: La tasa crece para ambos sexos, y la diferencia existente entre ambos se mantiene respecto al año 2011. De esta forma, la tasa de uso alcanza el 61,7% en el caso de los hombres frente al 53,8% en el caso de las mujeres. La diferencia, que en 2011 era de 8 puntos entre ambos sexos, en 2012, es de 7,9 puntos.

Penetración según situación laboral: Los grupos de población que se encuentran estudiando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen ratios de penetración del ordenador superiores al 96,5% y de conexión a internet del 94,6%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 50% y al 45%.

Uso de internet según edad: Los ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 96% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 35,6% de las mayores de 45 años.

CUADRO I.2.56. FAMILIAS CON ACCESO A INTERNET DESDE SU CASA. MEDIA ANUAL (%)

	2008	2009	2010	2011	2012
EU27	60	66	70	73	76
Bélgica	64	67	73	77	78
Bulgaria	25	30	33	45	51
Rep. Checa	46	54	61	67	71
Dinamarca	82	83	86	90	92
Alemania	75	79	82	83	85
Estonia	58	63	68	71	75
Irlanda	63	67	72	78	81
Grecia	31	38	46	50	54
España	51	54	59	64	68
Francia	62	69	74	76	80
Italia	47	53	59	62	63
Chipre	43	53	54	57	62
Letonia	53	58	60	64	69
Lituania	51	60	61	62	62
Luxemburgo	80	87	90	91	93
Hungría	48	55	60	65	69
Malta	59	64	70	75	77
Holanda	86	90	91	94	94
Austria	69	70	73	75	79
Polonia	48	59	63	67	70
Portugal	46	48	54	58	61
Rumania	30	38	42	47	54
Eslovenia	59	64	68	73	74
Eslovaquia	58	62	67	71	75
Finlandia	72	78	81	84	87
Suecia	84	86	88	91	92
Reino Unido	71	77	80	83	-
Islandia	88	90	92	93	95
Noruega	84	86	90	92	93
CAPV	55,9	59,6	62,9	65,8	67,5

** Con población de 16 a 74 años*
Fuente: EUROSTAT y EUSTAT, Encuesta sobre la Sociedad de la Información (ESI-Familias).

CUADRO I.2.57. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS POR EQUIPAMIENTOS TIC EN EL HOGAR (%) I Trimestre

		2009	2010	2011	2012
Total (en miles)		xc	1.883,5	1.885,4	1.889,9
Equipamientos TICs	Ordenador	68,2	70,2	71,2	71,8
	Internet	59,4	63,9	65,7	66,9
	Teléfono Móvil	93,1	94,0	94,3	94,9
	Email	-	-	64,0	65,6
Equipamientos televisivos	Vídeo	60,6	52,5	47,0	39,2
	Teletexto	87,0	91,8	90,9	92,5
	TV de pago	13,6	11,3	14,6	15,7
	TV por cable	-	-	31,2	28,1
	TV internet	0,0	4,1	3,6	3,3

Fuente: EUSTAT, ESIF

Penetración según nivel de instrucción: A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas tasas crecen respecto años anteriores, salvo en el caso de la población con tal solo educación primaria. Así, mientras el 92,7% de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, el porcentaje se reduce al 82,1% en el caso de la población con estudios secundarios y al 36,8% (destaca, que la ratio decrece con respecto a 2011, 37%) cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es el mismo, a mayor nivel de instrucción mayor es la ratio, aunque con porcentajes menores: 87,5% para el grupo con estudios superiores, 77% en el de estudios secundarios y 32,7% cuando sólo poseen estudios primarios.

Uso de internet según nivel de instrucción: Como en el caso anterior, a mayor nivel de instrucción mayor es la conexión a internet.

Penetración según situación laboral: Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen ratios de penetración del ordenador superiores al 96,5% y de conexión a internet del 94,6%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 50% y al 45%.

Uso de internet según situación laboral: Situación similar a la anteriormente descrita se observa en el uso de internet; el 97,9% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 28,7% de las paradas o inactivas la usan. Es especialmente destacable que la ratio de uso de los estudiantes siga siendo mayor que la de conexión (97,9% vs 94,6%), lo que implica que acceden desde puntos distintos al hogar.

CUADRO I.2.58. PENETRACIÓN DEL ORDENADOR Y CONEXIÓN A Y USO DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 14 AÑOS DE LA CAPV SEGÚN CARACTERISTICAS (%)

		Ordenador en el hogar					Internet									
							Conexión a internet en el hogar					Uso				
		I 2011	I 2012	Dif. 2011-12	Dif. con media 2011	Dif. con media 2012	I 2011	I 2012	Dif. 2011-12	Dif. con media 2011	Dif. con media 2012	I 2011	I 2012	Dif. 2011-12	Dif. con media 2011	Dif. con media 2012
Población de 15 o más años		71,2	71,8	0,6	0	0	65,7	66,9	1,2	0	0	56,8	57,6	0,8	0	0
Sexo	Varón	74,5	75,4	0,9	3,3	3,6	69	70,3	1,3	3,3	3,4	60,9	61,7	0,8	4,1	4,1
	Mujer	68,1	68,3	0,2	-3,1	-3,5	62,6	63,7	1,1	-3,1	-3,2	52,9	53,8	0,9	-3,9	-3,8
Edad	15-24	97	95	-2	25,8	23,2	93,8	93,1	-0,7	28,1	26,2	96,3	96	-0,3	39,5	38,4
	25-34	86	87	1	14,8	15,2	80,8	78,8	-2	15,1	11,9	85,4	85,1	-0,3	28,6	27,5
	35-44	86,2	84,9	-1,3	15	13,1	78,1	78,8	0,7	12,4	11,9	79	78,6	-0,4	22,2	21
	45 y más	57,1	58,6	1,5	-14,1	-13,2	52	54,6	2,6	-13,7	-12,3	33,6	35,6	2	-23,2	-22
Nivel de instrucción	Primario	37	36,8	-0,2	-34,2	-35	32,5	32,7	0,2	-33,2	-34,2	9,5	9,3	-0,2	-47,3	-48,3
	Secundario	81,9	82,1	0,2	10,7	10,3	75,9	77	1,1	10,2	10,1	69,5	69,4	-0,1	12,7	11,8
	Superior	92,6	92,7	0,1	21,4	20,9	86,9	87,5	0,6	21,2	20,6	90,3	91,9	1,6	33,5	34,3
Relación con la actividad	Estudiante	97,4	96,5	-0,9	26,2	24,7	94,1	94,6	0,5	28,4	27,7	97	97,9	0,9	40,2	40,3
	Ocupado	87,6	88,1	0,5	16,4	16,3	81,3	82,8	1,5	15,6	15,9	76,3	78	1,7	19,5	20,4
	Inactivo/paro	47,4	49,9	2,5	-23,8	-21,9	42,4	45	2,6	-23,3	-21,9	26,6	28,7	2,1	-30,2	-28,9

Fuente: EUSTAT "ESIF".

Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet, el correo electrónico y la página web. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de sus empleados el teléfono móvil alcanza el 82,1% (se observa una ligera caída respecto al año anterior: 82,8%); el de los que ponen a disposición un ordenador personal alcanza el 77,5%; el de los que poseen internet alcanza el 73,8%; el de los que disponen de correo electrónico llega al 73,2% y el de los que poseen página web es el 40,2%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores.

Por su parte, en términos de empleo: El 65,2% del personal dispone de ordenador personal, el 57,3% de correo electrónico y el 55,9% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior (% de establecimientos), el que sobresale es el sector servicios. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades más proclives a la introducción y uso de tales equipamientos. Entre las mismas cabe citar las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas. El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se producen ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet está alcanzando el punto de saturación. Así, en 2012, en la UE27, el 95% de las empresas disponían de acceso a internet. Los ratios más elevados se observan en Lituania, Holanda y Finlandia (los tres estados con ratios del 100%), Dinamarca, Francia e Islandia (99%) y Luxemburgo, Austria, Eslovenia, Eslovaquia y Suecia (todos ellos con un 98%).

Por su parte, el porcentaje de empresas con acceso a redes fijas de banda ancha presenta también una tendencia creciente y se eleva al 90%, en la UE27 en el año 2012. Los ratios más elevados se dan en Finlandia e Islandia (98%), Eslovenia y Francia (97%), Holanda (96%), España, Lituania y Luxemburgo (95%).

CUADRO I.2.59. EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TICs POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% establecimientos)

	Industria					Construcción					Servicios					TOTAL				
	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tlf móvil	Web
2008	80,8	73,1	74,5	84,8	36,1	73,9	58,1	65,1	92,2	18,3	74,4	63,5	65,8	76,3	31,9	74,8	63,5	66,4	79,2	30,3
2009	82,9	76,0	77,0	85,5	42,9	74,1	62,8	66,8	91,1	17,1	75,7	66,8	69,5	77,1	34,3	76,0	66,9	69,6	79,8	32,4
2010	83,0	77,6	78,7	89,1	44,6	76,3	64,8	67,9	91,0	21,8	75,9	68,2	69,5	79,1	35,3	76,5	68,3	69,9	81,7	33,9
2011	83,8	78,6	79,1	88,9	49,3	74,4	67,5	71,0	94,4	26,6	77,1	70,5	72,0	80,0	38,1	77,2	70,7	72,4	82,8	37,3
2012	86,6	82,7	82,6	90,2	51,7	70,4	67,3	67,8	90,0	27,6	77,9	73,4	74,0	79,9	41,3	77,5	73,2	73,8	82,1	40,2

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

CUADRO I.2.60. EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO *(% de establecimientos o empleados con TICs)*

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet				Pág. web	
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Total	77,2	77,5	63,8	65,2	70,7	73,2	55,3	57,3	72,4	73,8	54,3	55,9	37,3	40,2
De 0 a 2	66,0	66,3	59,4	62,0	58,8	62,4	51,2	56,8	61,2	63,5	54,5	58,6	21,9	25,6
De 3 a 9	89,2	89,2	62,9	65,0	82,4	84,0	53,3	55,7	83,4	83,9	54,6	56,4	50,8	52,8
De 10 a 19	97,1	97,6	63,9	62,9	95,1	95,2	56,7	55,5	95,1	94,4	57,3	54,8	71,1	72,4
De 20 a 49	98,9	98,6	60,9	62,2	98,1	97,4	53,5	55,1	97,1	96,8	52,7	54,4	81,5	84,0
De 50 a 99	100,0	100,0	66,8	66,6	100,0	99,6	59,1	59,7	100,0	99,6	57,3	57,3	92,6	90,7
>= 100	99,7	99,9	65,6	67,5	99,7	99,8	56,6	58,6	99,7	99,8	51,9	54,3	93,2	94,3

Fuente: EUSTAT ESI –empresas

CUADRO I.2.61. EVOLUCIÓN DEL EQUIPAMIENTO EMPRESARIAL DE TICs *(% de empleados con TICs)*

	Industria			Construcción			Servicios			TOTAL		
	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet
2008	46,5	36,4	32,1	41,8	35,8	38,5	68,5	56,3	57,5	60,5	49,5	49,5
2009	49,8	39,0	35,1	42,1	38,0	37,6	70,0	60,0	61,2	62,5	52,8	52,7
2010	51,3	40,6	36,6	46,2	41,0	42,2	71,2	62,1	61,6	64,1	55,0	53,8
2011	50,4	40,1	36,5	48,4	45,7	46,5	70,2	61,4	61,1	63,8	55,3	54,3
2012	51,4	42,0	38,1	42,7	41,2	40,3	72,4	64,1	63,4	65,2	57,3	55,9

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

CUADRO I.2.62. % ESTABLECIMIENTOS CON ACCESO A INTERNET SEGÚN TIPO DE UTILIZACIÓN EN LA CAPV

	% s/total establec.			Industria			Construcción			Servicios			Más de 9 empleos		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Búsqueda documental	97,1	97,6	97,3	97,2	98,7	99,2	95,0	97,9	98,3	97,6	97,5	96,9	97,8	97,1	97,8
Acceso a las bases de datos de proveedores-clientes	40,7	42,7	44,8	45,4	46,4	48,8	37,6	42,5	40,2	40,8	42,4	45,1	53,5	55,6	55,9
Formación: acceso a los materiales formativos	45,0	50,7	51,5	40,3	45,1	45,6	32,8	41,8	34,4	47,9	53,0	54,9	60,8	67,2	70,7
Compra de bienes y servicios	19,6	19,5	21,8	22,2	19,8	21,0	7,1	10,6	13,9	21,9	21,2	23,1	20,9	20,7	22,1
Venta de bienes y servicios	4,9	5,3	5,4	6,9	7,8	10,0	0,4	1,8	2,5	5,6	5,7	5,4	8,3	8,7	10,0
Realización de trámites con la Administración Pública	61,4	61,8	64,0	62,9	61,9	63,8	60,6	63,6	68,0	61,5	61,4	63,3	84,9	85,2	87,8
Obtención de información bancaria o financiera	76,2	75,8	75,9	84,1	85,5	83,1	78,1	78,4	78,8	74,9	74,3	74,7	84,2	84,7	83,7
Análisis de competidores	28,3	30,7	33,3	33,8	36,8	40,6	17,5	24,2	20,9	29,9	31,3	34,6	47,3	48,8	49,4
Reclutamiento de personal	17,4	18,7	17,3	17,3	20,3	19,4	10,5	13,9	12,8	18,9	19,4	17,8	38,0	39,6	39,0
Obtener servicios posventa	22,0	25,1	25,5	21,3	22,3	25,9	16,0	19,3	19,0	23,3	26,5	26,5	34,5	36,3	37,9
Recibir o bajarse productos digitales	35,9	41,0	42,9	40,9	40,2	45,3	26,5	34,6	29,4	37,3	42,3	44,9	52,9	57,7	59,6
Realización de transacciones bancarias / financieras	65,6	65,8	64,4	70,5	76,3	73,4	67,0	69,6	58,2	64,8	64,0	64,4	75,0	76,6	74,6
Acceso a distancia a los sistemas informáticos de la empresa	-	-	32,7	-	-	33,0	-	-	26,3	-	-	33,7	-	-	57,3

Fuente: EUSTAT, ESI-empresas

Uso de las TICs en la empresa: uso de Internet

Respecto al tipo de utilización que las empresas vascas hacen de internet se tiene, en primer lugar, la búsqueda de documentación (97,3%), en segundo, la obtención de información bancaria o financiera (75,9%), en tercero, la realización de transacciones

bancarias o financieras (64,4%), y en cuarto, la realización de trámites con la Administración Pública (64%). Un segundo grupo lo constituyen: formación: acceso a los materiales formativos (51,5%); acceso a las bases de datos de proveedores-clientes (44,8%) y el recibir o bajarse productos digitales (42,9%).

CUADRO I.2.63. EMPRESAS CON ACCESO A INTERNET (%)

	2010	2011	2012
UE27	94	95	95
Bélgica	97	96	97
Bulgaria	85	87	87
Rep. Checa	95	96	97
Dinamarca	97	98	99
Alemania	97	97	97
Estonia	96	96	96
Irlanda	92	93	94
Grecia	90	93	91
España	97	97	96
Francia	97	96	99
Italia	94	94	96
Chipre	88	91	95
Letonia	91	92	91
Lituania	96	98	100
Luxemburgo	96	97	98
Hungría	90	89	89
Malta	94	95	95
Holanda	98	100	100
Austria	97	98	98
Polonia	96	94	93
Portugal	94	95	95
Rumania	79	79	79
Eslovenia	97	97	98
Eslovaquia	98	97	98
Finlandia	100	100	100
Suecia	96	96	98
Reino Unido	91	95	94
Islandia	98	-	99
Noruega	97	97	97
Croacia	95	96	96

Fuente: EUROSTAT

Salvo en lo relativo a compra de bienes y servicios, se observa un mayor dinamismo entre el grupo de empresas de mayor tamaño, esto es, aquellas que superan los 9 empleos.

Administración Electrónica

Según datos del Departamento de Justicia y Administración Pública, más de medio millón de residentes en la CAPV de 16 a 74 años utilizaron, en 2012, algunas de las posibilidades que ofertan las administraciones para interactuar con la ciudadanía, lo que significa un 31,4% del total de la citada población. La utilización va desde la obtención de información a bajarse formularios o teletramitar completamente un procedimiento o trámite.

Por primera vez desde que se dispone de serie, se constata una disminución del uso en 1,5 puntos porcentuales. La brecha de género en el uso de la Administración Electrónica, tradicionalmente negativa para las mujeres, en 2012 consigue invertirse ligeramente, con una tasa casi un punto porcentual mayor (31% los hombres y 31,9% las mujeres).

Por lo que respecta al tejido empresarial, un total de 84.515 establecimientos, excluidos los del sector primario, de la CAPV hicieron uso de la Administración Electrónica a lo largo de 2011, un 47,2% del total, siendo algo más de cuatro de cada cinco en el caso de los de 10 empleos o más (el 84,9%).

Entre el año 2000 y 2011 casi se ha multiplicado por nueve el número de empresas que utiliza la Administración Electrónica. Después de una caída del uso en 2010, imputable a la disminución del número de establecimientos (-5,8%), en 2011 se superan ligeramente las cifras de 2009, aumentando la proporción de usuarios 2,5 puntos porcentuales con respecto a 2010.

2.2.5. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios

Familias y usuarios

Según datos del INE, en la CAPV, sobre el total de usuarios de internet (de 16 a 74 años) en el periodo de referencia de la encuesta, se observa un incremento de aquellos que han comprado por internet en el último mes utilizando tal vía, al pasar la ratio de 19,3 a 24,6% entre 2011 y 2012. Este comportamiento se reproduce también en el Estado, al incrementarse del 16,6 al 18,5%.

CUADRO I.2.64 INDICADORES DE ADMINISTRACIÓN

	2000	2003	2008	2009	2010	2011	2012
Población de 16 a 74 años que ha utilizado la Administración Electrónica (%)	-	15,4	26,3	30,7	32,2	32,9	31,4
Establecimientos* que han utilizado la Administración Electrónica. (% sobre el total de establecimientos)	5,9	16,1	41,6	43,0	44,7	47,2	-
Establecimientos* de más de 9 empleos que han utilizado la Administración Electrónica. (% sobre el total de establecimientos)	33,6	53,9	78,9	81,6	82,8	84,9	-

Fuente: Departamento de Justicia y Administración Pública. Barómetro de la Administración Electrónica
(*) No se incluyen los establecimientos del sector primario. 'Que han utilizado la Administración Electrónica' significa que se han informado en portales de las Administraciones Públicas, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente o han teletramitado completamente un trámite o procedimiento.

CUADRO I.2.65. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES Y HAN COMPRADO ELECTRÓNICAMENTE

	2010		2011		2012	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	22.207.773	1.078.127	23.196.058	1.144.754	24.075.125	1.200.375
% personas que han comprado en el último mes	15,5	17,1	16,6	19,3	18,5	24,6
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 meses	11,5	14,1	11,5	12,7	13,4	14,8
% personas que han comprado hace más de 3 meses y menos de 1 año	10,8	14,4	12,3	13,8	12,4	16,2
% personas que han comprado hace más de 1 año	7,3	9,5	6,7	7,3	6,6	7,1
% personas que no han comprado a través de internet	54,8	44,9	52,9	46,8	49,1	37,4

Fuente: INE

CUADRO I.2.66. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET EN LOS ULTIMOS 3 MESES Y HAN COMPRADO A TRAVÉS DE INTERNET; Y PERSONAS QUE NO HAN COMPRADO, 2012

	Han comprado en el último mes	Personas que no han comprado a través de Internet
Total Estatal	18,5	49,1
Andalucía	14,6	55,6
Aragón	21,8	46,4
Asturias	23,7	41,8
Baleares	16,3	46,2
Canarias	13,3	57,1
Cantabria	21,1	44,8
Castilla y León	15,7	53,8
Castilla-La Mancha	16,1	52,7
Cataluña	19,5	46,6
Valencia	15,9	54,6
Extremadura	13,8	55,3
Galicia	18,2	48,5
Madrid	25,6	41,2
Murcia	12,3	54
Navarra	21,1	40,9
CAPV	24,6	37,4
Rioja, La	15,5	49,7

Fuente: INE

Teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 37,4%, ocupa la mejor posición en el ranking de Comunidades Autónomas en la medida en que ninguna tiene un porcentaje inferior.

Por su parte, analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes (24,6%), solo hay una Comunidad Autónoma más activa: Madrid (25,6%).

No obstante, la extensión del comercio electrónico en la CAPV dista del existente en la UE, dado que según EUROSTAT, en el año 2011, el porcentaje de personas que compraron por internet en los últimos 3 meses en la UE27 se sitúa en el 34% y en la eurozona en el 33%. El dato ofrecido por EUROSTAT para el Estado es el 17% en 2010 y el 19% en 2011. Entre los países más proclives al citado comercio se encuentran, en 2011: Reino Unido (64%), Dinamarca (57%), Noruega (57%), Alemania (54%), Holanda (53%), Suecia (53%) y Luxemburgo (52%).

En el año 2012, los cuatro productos más comprados por internet con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses en la CAPV, según datos del INE, han sido los mismos que los registrados en 2011, pero el número de personas que los compran crece, salvo en el caso del material deportivo y ropa: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprado por un 73,4% de las personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses, otros

servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.) con un 57,9%, entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...) con un 51,6% y material deportivo y ropa, con un 41,1% (en el periodo anterior fue 44,4%).

En el Estado los cuatro primeros items más comprados son: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprados por el 54,6% de las personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses, otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches) con un 49,7%, entradas de espectáculos con el 40,3%, y material deportivo y ropa con un 32,8%.

CUADRO I.2.67. USO DE COMERCIO ELECTRÓNICO CON FINES PRIVADOS O PARA EL HOGAR (porcentajes verticales)

	2011		2012	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
Total de personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses	9.420.707	526.567	10.704.452	666.862
Productos de alimentación	11,7	15,7	13,5	18,2
Bienes para el hogar (muebles, juguetes, etc.)	17,8	27,3	21,8	31,9
Medicamentos	0,9	1	1,1	0,7
Películas, música	10,9	10,1	11,8	16,2
Libros, revistas, periódicos (incluye libros electrónicos)	17,7	24,2	19,2	25
Material formativo on line	8,2	10,4	9,5	13,6
Material deportivo, ropa	30,5	44,4	32,8	41,1
Software de juegos de ordenador y de videoconsolas y sus actualizaciones	10,5	9,3	12,6	13,3
Otro software de ordenador y sus actualizaciones	11,5	12,3	11,8	18,8
Equipo informático (ordenadores y accesorios)	14,2	11,6	16,7	16
Equipamiento electrónico (p. ej. cámaras.)	16,9	18,5	17	21,7
Servicios de telecomunicaciones (suscripciones de banda ancha, contratos de línea telefónica, recarga de tarjetas telefónicas, etc.)	9,4	11,6	11,4	12,6
Compra de acciones, pólizas de seguros u otros servicios financieros	5,6	11,1	7,1	11,1
Alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.)	52,9	55,9	54,6	73,4
Otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.)	49	44,4	49,7	57,9
Entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...)	41,6	39,9	40,3	51,6
Otros productos o servicios	17	11,1	17,9	17,4

Fuente: INE

Empresas

Según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en las cifras económicas que genera como en el número de empresas que participan en él.

El volumen de negocio generado en el año 2011, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 10.530,4 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 6.649,3 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año anterior, del 20% en materia de ventas y del 25,8% en compras.

Por sectores de actividad, es la industria la que genera el mayor volumen de negocio (8.810,4 millones de euros entre compras y ventas), seguida, de cerca, por los servicios (8.094,4 millones de euros). La cifra de negocios generada electrónicamente por la construcción es muy reducida (274,9 millones).

El porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha aumentado 2 puntos porcentuales pasando de un 15,1% del total en el año 2010 a un 17,3% en el 2011.

Aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que adquieren productos por medios electrónicos es muy superior al de los que realizan ventas. De hecho, la proporción del 17,3% viene determinada principalmente por establecimientos que realizan compras, 16,1%, ya que las que venden son un escaso 4,1%.

Se estima que las compras que realizan estos establecimientos por procedimientos electrónicos suponen el 30,8% de sus compras totales y las ventas, el 39,3% de las ventas totales.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que entre las empresas de más de 9 empleos, el porcentaje de las que realizan comercio electrónico es mayor, llegando al 24,9% (frente al 17,3% en términos globales, tal y como hemos mencionado antes) y también en este segmento son superiores las que efectúan compras electrónicas (21,4%) que las que realizan ventas (9,8%).

Según datos de EUROSTAT (database, datos de 2012, NACE rev.2), el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que vendieron on line (via internet, EDI u otras redes) asciende, en la UE27 y en la UE15 a un 16%. Y el porcentaje de empresas que compraron on line: en la UE27 es un 34% y en la UE15 un 37%.

CUADRO I.2.68. COMPRAS Y VENTAS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO (MILLONES €)

	Compras					Ventas				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
Total	3.102,4	3.452,4	4.626,4	5.284,8	6.649,3	6.395,4	7.157,0	7.401,8	8.773,6	10.530,4
Rama de actividad										
Industria	1.527	1.682,6	1.766,9	1.989,1	2.485,2	4.366,4	4.962,9	4.012,2	5.150,9	6.325,2
Construcción	25,3	28,2	61,1	87,3	89,1	44,8	68,1	70,4	107,2	185,8
Servicios	1.550,1	1.741,6	2.798,4	3.208,3	4.075,0	1.984,2	2.126,0	3.319,2	3.515,4	4.019,4
Estratos de empleo										
De 0 a 9	882,3	1.010,5	1.752,2	1.764,5	2.012,7	641,6	652.1	1.096,7	1.528,5	1.943,7
De 10 y más	2.220,1	2.441,9	2.901,2	3.520,3	4.636,6	5.753,8	6.504,9	6.305,1	7.245,0	8.586,7

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

CUADRO I.2.69. EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO (%)

	Total establecimientos					de 10 o más empleados				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
Comercio electrónico	15,3	15,0	14,9	15,1	17,3	24,0	22,2	23,7	23,1	24,9
Compras	14,1	13,9	13,8	14,2	16,1	21,4	19,1	20,2	20,3	21,4
Ventas	3,6	3,4	3,4	3,9	4,1	7,8	8,0	8,0	8,5	9,8
% s/compras (*)	20,7	22,6	24,9	28,1	30,8	15,8	15,3	20,3	24,6	30,5
% s/ventas (*)	20,7	26,9	32,5	38,6	39,3	31,5	28,6	34,2	38,4	40,9

(*) En los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales Fuente: EUSTAT. ESI-empresas

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

3.1. SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA MEDIOAMBIENTAL DE LA CAPV 2002-2020. INDICADORES AMBIENTALES

a) *Calidad del aire y emisiones de contaminantes atmosféricos*

Para obtener el índice de calidad del aire se dispone de una red de control y vigilancia que dispone de analizadores y sensores de última tecnología que miden en tiempo real los contaminantes que marca la Directiva europea sobre la materia, principalmente dióxido de azufre (SO_2), óxidos de nitrógeno, ozono troposférico (O_3), monóxido de carbono (CO) y partículas en suspensión.

El Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno Vasco considera once zonas y 6 niveles del índice (calidad del aire buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa)[1]. Así, cada una de las zonas cuenta con una serie de estaciones de control equipadas con tales sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes con los que se va a calcular el índice.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata, además, de un índice diario.

Según la información facilitada por el Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial se ha producido una mejora considerable de la calidad del aire en la CAPV durante los últimos años y los últimos datos disponibles muestran que ésta es buena o como poco admisible. En términos agregados, el porcentaje de días al año con calidad buena o admisible pasó de un 94,6% en 2005 a un 97,9% en 2011.

En la mayoría de las zonas se producido un descenso muy importante de días con mala calidad de aire. La excepción la encontramos en Alto Urola.

No obstante, los datos evidencian que, entre 2010 y 2011, el número de días en los que se registra una calidad del aire muy mala o mala en las 11 estaciones de muestreo ha aumentado, de 4 a 16 días. Por su parte, los días de calidad de aire moderada también crecen, pasando de 31 a 71 días.

En particular, en el año 2011, destacan el Alto Urola con 36 días de calidad del aire moderada, 13 mala y 1 muy mala; Alto Oria con 10 de calidad moderada y 1 mala; y Bajo Nervión con 6 días de calidad moderada y 1 mala.

CUADRO I.3.1. ÍNDICE DE CALIDAD DEL AIRE POR CATEGORÍAS Y AÑOS EN LA CAPV (% de días al año)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Buena	49,4	47,8	46,3	53,0	57,4	61,7	57,2
Admisible	45,2	54,2	47,5	43,8	40,0	37,5	40,7
Moderada	3,9	5,6	5,1	2,4	2,2	0,8	1,8
Mala	1,5	1,4	1,0	0,8	0,4	0,1	0,4
Muy mala	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Peligrosa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Planificación Territorial

ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO

1. Álava Meridional	*7. Alto Urola*
2. Llanada alavesa	*8. Ibaizabal - Alto Deba*
3. Rioja Alavesa	*9. Alto Nervión*
4. Kostaldea	*10. Encartaciones*
5. Donostialdea	*11. Bajo Nervión*
6. Alto Oria	

1 Hasta el año 2005, en el cálculo del índice de calidad del aire se consideraron ocho zonas en el territorio de la CAPV. Tras estudios realizados durante ese año se consideró conveniente dividir la CAPV en once zonas. Además, se modificó el número de niveles del índice de calidad del aire, pasando de 4 niveles (buena, admisible, mala y mala) a 6 (buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa).

CUADRO I.3.2. NÚMERO DE DÍAS CON CALIDAD DE AIRE MALA O MUY MALA POR ZONAS Y AÑOS

	2006		2009		2010		2011	
	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala
Álava Meridional	12	0	6	0	2	0	3	0
Llanada alavesa	15	3	1	0	0	0	2	0
Rioja Alavesa	4	0	0	0	0	0	1	0
Kostaldea	4	0	4	0	0	0	3	0
Donostialdea	6	0	1	0	0	0	1	0
Alto Oria	38	12	12	0	3	0	10	1
Alto Urola	15	14	45	4	24	4	36	14
Ibaizabal - Alto Deba	69	17	13	0	1	0	7	0
Alto Nervión	17	1	0	0	0	0	0	0
Encartaciones	4	1	0	0	0	0	0	0
Bajo Nervión	40	10	7	0	1	0	8	1
TOTAL CAPV (Días)	224	58	89	4	31	4	71	16

Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Planificación Territorial

b) *Cambio climático: emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*

En 1992, la mayor parte de los países se adhirieron a un tratado internacional (la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)) para comenzar a considerar lo que se podía llevar a cabo para reducir el calentamiento atmosférico. En 1997, los gobiernos, en la Tercera Conferencia de las Partes (CP3 de Kyoto, 11 de diciembre de 1997) acordaron incorporar una adición al tratado, conocida con el nombre de Protocolo de Kyoto.

Adoptado por la UE el Protocolo de Kyoto (Decisión del Consejo 2002/358/CE, de 25 de abril de 2002), se fijó el compromiso de limitar durante el periodo 2008-2012 las emisiones de GEIs hasta alcanzar una reducción media del 8% del nivel de sus emisiones en 1990. Este compromiso se repartió de diferente forma entre los estados miembros, correspondiendo a España la limitación de aumentar como máximo un 15% respecto al año base.

Las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes. Pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, referente en la materia en nuestra Comunidad, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

Desde un punto de vista técnico, los estándares de cuantificación de emisiones de Naciones Unidas establecen que los inventarios de emisiones deben incluir las emisiones producidas en el ámbito territorial de la entidad declarante. Sin embargo, ello dejaría fuera de la contabilidad del inventario de emisiones las asociadas a la energía que consume pero no produce en su territorio la entidad declarante.

En situaciones como la descrita, se considera una buena práctica contabilizar el total de las emisiones asociadas al consumo final de energía eléctrica en el año de referencia y en periodos sucesivos. Esta es la práctica que se ha seguido en la CAPV para la elaboración de los inventarios de gases de efecto invernadero.

Los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones GEIs, medidas en términos de CO2-equivalente, han experimentado en el año 2010 en la CAPV, un descenso del 3,3% respecto al año anterior, situándose, en valores absolutos, en 21,5 millones de toneladas frente a los 22,2 millones inventariados del año 2009.

CUADRO I.3.3. VARIACIÓN DE LAS EMISIONES GEIS RESPECTO AL AÑO BASE Y OBJETIVOS DE REDUCCIÓN ACORDADOS (AÑO BASE 1990=100)

	2000	2007	2008	2009	2010	Objetivo 2008-12
UE27	91,0	91,0	89,1	82,6	84,6	-
UE15	97	95,7	93,8	87,2	89,0	92,0
España	131,4	150,6	139,4	126,4	122,8	115
CAPV	-	122	117,5	105,1	101,8	114

Fuente: EUROSTAT y Dpto de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Inventario Anual de GEI

CUADRO I.3.4. EMISIONES TOTALES DE GEI POR SECTORES (EN TONELADAS EQUIVALENTES DE CO_2) EN LA CAPV.

	Año base=Kioto	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2009-2010	Base-2010
Sector energético	2.996.037	8.696.209	8.679.265	8.100.900	7.939.747	7.962.767	6.348.818	-20,3	111,9
Industria	7.530.020	5.442.330	5.567.698	5.234.769	5.559.114	4.798.646	5.345.090	11,4	-29,0
Transporte	2.716.738	5.480.526	5.685.796	6.074.051	5.706.336	5.280.826	5.096.307	-3,5	87,6
Residencial	627.585	938.513	773.290	775.031	875.146	865.542	881.840	1,9	40,5
Servicios	244.123	480.296	451.736	449.560	511.036	491.676	515.418	4,8	111,1
Agricultura	1.135.779	1.133.783	1.104.565	847.664	815.520	819.834	778.920	-5,0	-31,4
Residuos	932.063	1.033.793	1.016.859	963.448	1.035.471	1.008.167	902.916	-10,4	-3,1
Total emisiones directas	16.182.346	23.205.450	23.279.209	22.445.421	22.442.369	21.227.458	19.869.308	-6,4	22,8
Energía eléctrica importada (EEI)	4.899.130	2.144.818	2.564.989	3.334.543	2.320.057	976.066	1.601.147	64,0	-67,3
Sector energético + EEI	7.895.167	10.841.027	11.244.255	11.435.443	10.259.803	8.938.833	7.949.965	-11,1	0,7
Total de emisiones (directas+EEI)(1)	21.081.476	25.350.268	25.844.199	25.779.965	24.762.425	22.203.524	21.470.455	-3,3	1,8

Año base tomado para el cálculo de las cantidades asignadas para el compromiso del Protocolo de Kioto: 1990 para CO2, CH4 y N2O; 1995 para los gases florados(HFC´s+PFC´s+SF6)
(1) - Incluye las emisiones asociadas a las importaciones de electricidad
Fuente: Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial, Agricultura y Pesca. Inventario Anual de Gases de Efecto Invernadero.

El índice de referencia para el Protocolo de Kyoto se sitúa en +1,8% respecto del año base (1990), frente al objetivo +14% del Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático en el periodo 2008 -2012.

De ello también se deduce que la emisión de GEI se ha ido reduciendo en los últimos años. Así, si en el año 2010, éstas se situaban un 1,8% por encima de las registradas en el año 1990, en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las registradas en el año base era del 22%.

El descenso de las emisiones de 2010 respecto al año anterior está condicionado de forma significativa por el descenso en la producción de energía eléctrica, así como por un descenso de la actividad en el sector de transformación de combustibles y en el sector transporte. Volveremos a ello posteriormente.

El descenso de las emisiones frente al aumento del PIB (-3%, frente a +1,9%, respectivamente) nos indica que se mantiene la tendencia –iniciada en 2002- de disminución de la intensidad de emisiones de la CAPV, es decir, emitimos menos por cada unidad de producción de bienes y servicios.

En este sentido queremos poner de manifiesto que el desacoplamiento del crecimiento económico respecto del uso de los recursos y de la contaminación es esencial para lograr un desarrollo sostenible.

Desde un punto de vista sectorial, el sector que más contribuyó, en el año 2010, a las emisiones *totales* de GEIs fue el energético, con un 40%; en segundo lugar figura el industrial con un 25%; en tercero el transporte con 24% y, en cuarto, los sectores residencial y de servicios con un 7%.

No obstante, si al sector industrial le imputásemos las emisiones derivadas de la producción de energía eléctrica que consume, tendría una contribución del 39% de las emisiones *totales*, y en el caso de los sectores residencial y de servicios su contribución sería del 15%.

En el sector energético las emisiones han descendido respecto al año anterior, principalmente por una disminución en las emisiones en los sectores de generación eléctrica y en la transformación de combustibles. Respecto a 1990, las emisiones aumentan. La evolución se puede explicar por dos factores: las emisiones específicas de la producción eléctrica han descendido ininterrumpidamente pero nuestro consumo ha aumentado también de forma ininterrumpida (y en mayor medida). Es decir, desde 1990 la tecnología de producción ha ido mejorando (y cada vez emite menos), pero por el contrario, el consumo per cápita aumenta en mayor proporción. Este aumento en el consumo se debe fundamentalmente a los sectores servicios, residencial e industrial.

En relación al sector transporte, aproximadamente el 96% de las emisiones de este sector están asociadas al transporte por carretera. Alrededor del 60% son generadas por turismos y casi el 40% restante por el transporte de mercancías. Las emisiones han descendido respecto al año anterior por tercer año consecutivo. Respecto a 1990, tanto las emisiones asociadas al transporte de mercancías como las asociadas al transporte de viajeros han duplicado prácticamente sus emisiones, produciéndose los mayores incrementos de emisiones en el uso de turismos y en el transporte de mercancías en vehículos ligeros. También en el caso del transporte, los avances tecnológicos se han materializado en vehículos que consumen cada vez menos combustible y producen menos emisiones, pero el transporte por carretera ha ido creciendo año a año (en especial el asociado al uso del vehículo privado).

El sector industrial, tal y como se ha comentado, representa el 25% de las emisiones de la CAPV (emisiones directas), aunque si consideramos las emisiones asociadas a la electricidad que consume (emisiones indirectas) este porcentaje sube hasta el 39%. Las emisiones directas han aumentado con respecto al año anterior y respecto a 1990 han descendido en un 29%, lo que es una muestra de la transformación y el cambio tecnológico que se ha producido en este sector. Los subsectores con mayores emisiones son la siderurgia, cemento y pasta y papel según datos de comercio de derechos de emisión.

En el sector residencial y servicios las emisiones directas han aumentado con respecto a 2009, como consecuencia del mayor consumo de gas natural y derivados del petróleo. El sector residencial ha aumentado sus emisiones directas un 41% desde 1990 mientras el sector servicios ha aumentado un 111%.

c) Calidad de las masas de agua

Masas de agua superficiales

La Directiva Marco del Agua[2] establece que las masas de agua superficial se clasifican en la categoría de ríos, lagos, aguas de transición o aguas costeras y que de acuerdo con su naturaleza, podrán clasificarse como naturales, artificiales o muy modificadas.

Establece también un nuevo enfoque legislativo por el que se introduce el término de "estado" en sentido ecológico, de tal forma que ***se plantea el objetivo medioambiental del buen estado ecológico además del de buen estado químico***.

Según el artículo 26 del Reglamento de la Planificación Hidrológica[3], el estado de las masas de agua superficial quedará determinado por el peor valor de su estado ecológico y de su estado químico.

- El ***estado ecológico*** de las aguas superficiales se clasificará como muy bueno, bueno, moderado, deficiente o malo. En el caso de las aguas muy modificadas y artificiales el potencial ecológico se clasificará como máximo, bueno, moderado, deficiente o malo.

  Para clasificar el estado ecológico de las masas de agua superficiales se considerarán los elementos de calidad biológicos, hidromorfológicos y fisicoquímicos de acuerdo con unos determinados parámetros.

- El estado químico de las aguas superficiales se clasificará como bueno o como que no alcanza el buen estado.

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) se planteó como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificadas presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico.

La red de seguimiento del estado de las aguas de la CAPV permite el análisis, control y seguimiento de los objetivos y programas de calidad y cantidad de las distintas masas de aguas existentes (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, costeras y subterráneas).

En términos generales, la calidad de las masas de agua superficial de la CAPV continúa su ligera mejoría en 2011, si bien el grado de cumplimiento de los objetivos medioambientales es bajo.

2 Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas.

3 Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica.

ESTADO DE LOS RÍOS

De las 114 masas de agua de la categoría ríos (no embalse) se tienen valoraciones directas del periodo 2007-2011 de un total de 95 masas (80 consideradas naturales y 15 consideradas como "muy modificadas"). Tomando como referencia estas 95 masas, ***el grado de cumplimiento de los objetivos es bajo***. En el período 2007-2009 se diagnosticó cierta estabilidad de los resultados globales que en 2010 dio lugar a una tendencia a la mejoría y que se ratifica o mejora en 2011.

En cuanto al ***estado global*** se ha pasado de un 21,1% de cumplimiento de objetivos en 2007 a un 32,6% en 2011. Así, en relación con las masas de agua muy modificadas se ha pasado de un incumplimiento total de objetivos en cuanto a estado global en 2007 a un 13,3% en 2011. En relación con las masas de agua naturales se ha pasado de un 25% de cumplimiento de objetivos en cuanto a estado global en 2007 a un 36,3 % en 2011.

Respecto al ***estado ecológico*** tenemos que en 2011 un 38,8% de las masas de agua naturales (25,1% en 2007) cumplen objetivos medioambientales de estado ecológico. En el caso de masas de agua muy modificadas, en 2009 y 2010 empiezan a identificarse masas de agua muy modificadas que alcanzan el buen potencial ecológico, llegando a ser un 13,3% en 2011 (0% en 2007). Los estados malo y deficiente muestran una evolución decreciente, en 2007 se diagnosticaron en estos grupos un 49% de masas (41% naturales y 93% muy modificadas) y en 2011 es un 36% (33% naturales y 53% muy modificadas).

CUARO I.3.5.MASAS DE AGUA DE LA CATEGORÍA RÍOS (EXCEPTO EMBALSES) DE LA CAPV. EVOLUCIÓN DEL ESTADO ECOLÓGICO Y ESTADO QUÍMICO 2007-2011. %

		Estado		Estado ecológico					Estado Químico	
		Bueno o mejor	Peor que bueno	Muy Bueno	Bueno	Moderado	Deficiente	Malo	Buen estado químico	No alcanza
Natural	2007	25	75	1,3	23,8	33,8	20	21,3	97,5	2,5
	2008	25	75	2,5	27,5	32,5	28,8	8,8	86,3	13,8
	2009	30	70	5,1	27,8	27,8	20,3	19,0	85,0	15,0
	2010	36,3	63,8	5,0	38,8	27,5	20	8,8	77,5	22,5
	2011	36,3	63,8	5,0	33,8	28,8	16,3	16,3	85,0	15,0
MAMM*	2007	0	100	0,0	0,0	6,7	13,3	80,0	80,0	20,0
	2008	0	100	0,0	0,0	26,7	26,7	46,7	80,0	20,0
	2009	6,7	93,3	0,0	6,7	6,7	33,3	53,3	73,3	26,7
	2010	6,7	93,3	0,0	6,7	40,0	33,3	20,0	80,0	20,0
	2011	13,3	86,7	0,0	13,3	33,3	33,3	20,0	66,7	33,3

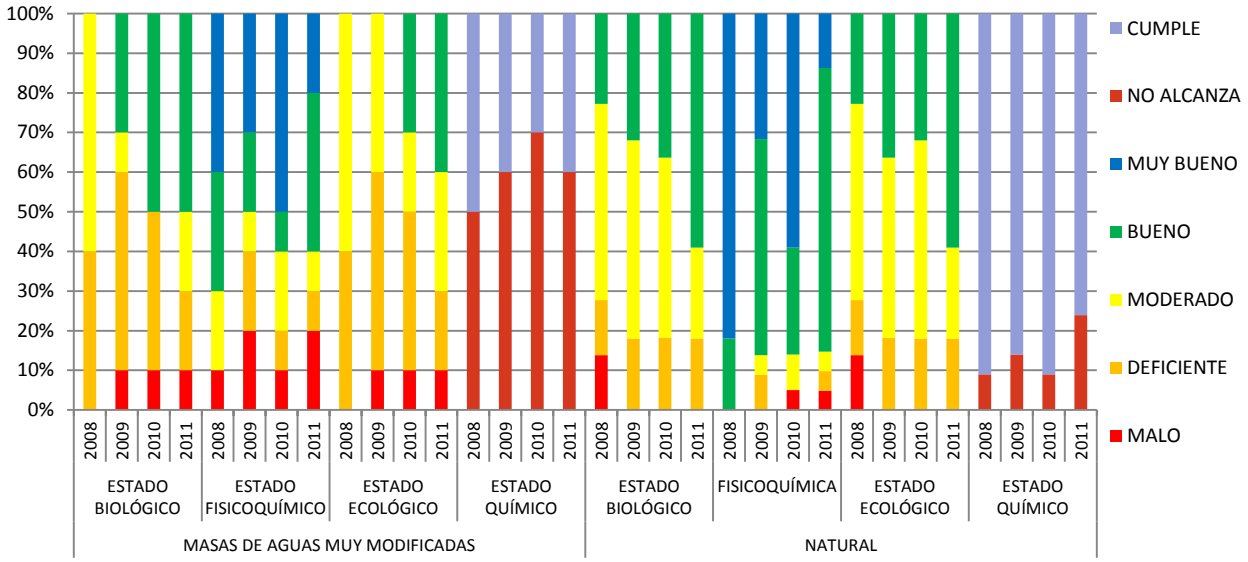
Fuente: URA. Agencia Vasca el Agua
****MAMM: Masas de agua muy modificadas.***

CUADRO I.3.6. ZONAS HÚMEDAS INTERIORES DE LA CAPV. EVOLUCIÓN DEL ESTADO ECOLÓGICO 2001/02-2010/11. %

	CICLO HIDROLÓGICO									
	01/02	02/03	03/04	04/05	05/06	06/07	07/08	08/09	09/10	10/11
Moderado, Deficiente y Malo	93	79	79	79	79	71	71	71	79	71
Muy bueno y Bueno	7	21	21	21	21	29	29	29	21	29

Fuente: URA. Agencia Vasca el Agua

GRÁFICO I.3.1. ESTADO. ESTACIONES DE CONTROL ASOCIADAS A MASAS DE AGUA DE LA CATEGORÍA AGUAS DE TRANSICIÓN



Fuente.- URA Ur agentzia. Agencia Vasca del Agua

Respecto al ***estado químico*** se ha pasado de un 94,7% de cumplimiento de objetivos en 2007 a un 82,1% en 2011. El 15% de las masas de agua naturales y el 33% de las muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en la campaña 2011, pudiéndose considerar una situación estable en los años analizados.

ESTADO DE LOS LAGOS Y LAS ZONAS HÚMEDAS INTERIORES

En líneas generales parece darse una ***evolución positiva pero aún insuficiente***. De los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los objetivos medioambientales, sin embargo en los últimos ciclos entre el 21% y el 29% de los humedales cumple los objetivos medioambientales, mostrándose una estabilidad de resultados en los últimos ciclos hidrológicos analizados.

De las cuatro masas de agua de la categoría lagos y zonas húmedas solo cumple los objetivos medioambientales en el ciclo hidrológico 2010/2011 la laguna de Monreal.

ESTADO DE LAS AGUAS DE TRANSICIÓN (ESTUARIOS) Y COSTERAS

Según el análisis de la valoración de los objetivos para el conjunto de aguas de transición, ***el grado de cumplimiento sigue siendo bajo*** (57% en 2011). En 2011 cumple objetivos de estado global 1 de las 4 masas muy modificadas (0% en 2007), y 7 de las 10 masas naturales (20% en 2008).

- En cuanto al ***estado/potencial ecológico***, en 2011, un 70% de las masas de agua naturales de la categoría aguas de transición cumplen objetivos medioambientales de buen o muy buen estado ecológico, mientras que en 2008-2010 era el 20-40%. En relación con masas de agua muy modificadas, en 2011, un 50% de las masas de agua muy modificadas de la categoría aguas de transición cumplen objetivos medioambientales de máximo o buen potencial ecológico, mientras que en 2007 no se cumplían objetivos en ninguna.
- Respecto al ***estado químico***, alrededor de un 20% de las masas de agua naturales de la categoría aguas de transición no alcanzan el buen estado químico. Dos de las cuatro masas de agua muy modificadas de la categoría aguas de transición no alcanzan el buen estado químico en 2011.

AGUAS COSTERAS

En las 4 masas de agua de la categoría aguas costeras (todas consideradas naturales) se tiene valoraciones directas del período 2007-2011 para todas ellas mediante un total de 16 estaciones de control.

Teniendo en cuenta las 4 masas de agua de la categoría aguas costeras de las que se tiene valoraciones directas para los últimos años, para el conjunto de la CAPV se debe indicar que en el período 2007-2011 se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un ***alto grado de cumplimiento de los objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico***. En 2011, las cuatro masas de la categoría aguas costeras cumplen objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico.

En relación con el ***estado químico***, son solamente unas ***pocas estaciones de control*** las que ***evidencian incumplimiento de normas de calidad***, y por tanto no alcanzan el buen estado químico, pudiéndose considerar una situación estable en los cuatro años analizados.

CALIDAD DE LAS AGUAS DE BAÑO

Superado el periodo de transición[4], en el año 2011, la evaluación de la calidad de las aguas de baño se realiza según lo establecido en la Directiva 2006/7/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de febrero de 2006 y en el Real Decreto 1341/2007, de 11 de octubre, sobre la gestión de la calidad de las aguas de baño. En consecuencia, la clasificación para las aguas de baño es *insuficiente, suficiente, buena y excelente* en función de la evaluación de la serie de datos obtenida para los parámetros microbiológicos.

El objetivo establecido por la nueva normativa es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente.

El análisis realizado en 2011, de las 65 zonas de baño, 5 son clasificadas como de calidad insuficiente, 2 como suficiente, 9 como buenas y el resto como de calidad excelente. Por territorios, en Bizkaia salvo en las zonas de baño de Laidatxu, San Antonio, Toña y Karraspio Ría donde la clasificación de las aguas es "insuficiente" y de Las Arenas donde es "suficiente", en el resto la situación es "buena" o "excelente". En Gipuzkoa todas las zonas de baño son clasificadas como "buenas" o "excelentes" salvo Santiago que es "suficiente" y Saturrarán que es "insuficiente". Por su parte, en Álava todas son clasificadas como "excelentes".

Por lo que respecta al área periplayera, en Bizkaia todas las zonas han sido clasificadas como "buenas", salvo Las Arenas, Plentzia, Gorliz y Toña, que son "mejorables". En Gipuzkoa, son todas "buenas", salvo Ondarbeltz, Mutriku y Saturraran que son "mejorables". Por último, en Álava, las 5 áreas periplayeras se han catalogado como "buenas".

d) Consumo de recursos naturales: Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua

La captación[5] de agua para abastecimiento público en la CAPV, según la Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua realizada por el INE, ascendió, en el año 2010, a 187,2 Hm^3, ello supone un descenso del 4% respecto al año 2009.

4 Recordemos que hasta 2010 la clasificación se realizó con los criterios del R.D. 734/1988 aplicados a los valores de los parámetros del R.D. 1341/2007 y en consecuencia, se establecían tres tipos de calificaciones para las playas:

- *Playas de tipo 2: cumplen los valores imperativos y los valores guía*
- *Playas de tipo 1: cumplen los valores imperativos, pero no los valores guía.*
- *Playas de tipo 0: no cumplen los valores imperativos.*

5 La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales

CUADRO I.3.7. CALIDAD DE LAS AGUAS PARA EL BAÑO EN LA CAPV, AGUAS MARÍTIMAS. 2011

MUNICIPIO	ZONA DE BAÑO	PUNTO DE MUESTREO	CLASIFICACIÓN AGUAS PARA EL BAÑO	CALIFICACIÓN AREA PRERIPLAYERA*
Bizkaia				
ZIERBENA	La Arena	Derecha PM1-Z	Excelente	Buena
MUSKIZ		Centro PM2-M	Excelente	Buena
		M Izquierda PM1-M	Excelente	Buena
GETXO	Ereaga	Centro PM1	Excelente	Buena
		Izquierda PM2	Excelente	Buena
	Azkorri	Centro PM1	Excelente	Buena
	Arrigunaga	Centro PM1	Excelente	Buena
	Las Arenas	Centro PM1	Suficiente	Mejorable
SOPELANA	Barinatxe (Solandotes)	Derecha PM1	Excelente	Buena
		Centro PM2	Excelente	Buena
	Atxabiribil - Arietarra	Derecha PM1	Excelente	Buena
		Centro PM2	Excelente	Buena
		Izquierda PM3	Excelente	Buena
PLENTZIA	Plentzia	Centro PM1	Buena	Mejorable
GORLIZ	Gorliz	Derecha PM1	Excelente	Mejorable
		Centro PM2	Buena	Mejorable
		Izquierda PM3	Excelente	Mejorable
BAKIO	Bakio	Centro PM1	Excelente	Buena
		Izquierda PM 2	Excelente	Buena
BERMEO	Aritzatxu	Centro PM1	Excelente	Buena
MUNDAKA	Laidatxu	Centro PM1	Insuficiente	Buena
SUKARRIETA	San Antonio	Centro PM1	Insuficiente	Buena
	Toña	Centro PM1	Insuficiente	Mejorable
IBARRANGELU	Laida	Mar PM1	Excelente	Buena
		Ría PM2	Buena	Buena
	Laga	Centro PM2	Excelente	Buena
		Derecha PM1	Excelente	Buena
EA	Ea	Mar PM1	Excelente	Buena
LEKEITIO	Isuntza	Ría PM2	Buena	Buena
MENDEXA	Karraspio	Mar PM1	Excelente	Buena
		Ría PM2	Insuficiente	Buena
ONDARROA	Arrigorri	Centro PM1	Buena	Buena
ISPASTER	Ogella	Izquierdo PM1	Excelente	Buena
Gipuzkoa				
MUTRIKU	Ondarbeltz	Centro PM1	Buena	Mejorable
	Mutriku	Zaharra PM1	Buena	Mejorable
	Saturraran	Centro PM1	Insuficiente	Mejorable
DEBA	Deba	Centro PM1	Excelente	Buena
ZUMAIA	Itzurun	Centro PM1	Excelente	Buena
	Santiago	Centro PM1	Suficiente	Buena
GETARIA	Malkorbe	Centro PM1	Excelente	Buena
	Gaztetape	Centro PM1	Excelente	Buena
ZARAUTZ	Zarautz	250m. PM1	Buena	Buena
		500m. PM2	Excelente	Buena
		Centro PM3	Excelente	Buena
ORIO	Antilla	Centro PM1	Buena	Buena
DONOSTIA-SAN-SEBASTIÁN	La Zurriola	Ulia PM1	Excelente	Buena
		Centro PM2	Excelente	Buena
		Urumea PM3	Excelente	Buena
	Kontxa	Izquierda PM 2	Excelente	Buena
		Centro PM1	Excelente	Buena
		Derecha PM3	Excelente	Buena
	Ondarreta	Izquierda PM2	Excelente	Buena
		Centro PM1	Excelente	Buena
HONDARRIBIA	Hondarribia	Centro PM2	Excelente	Buena
		Derecha PM1	Excelente	Buena
Araba				
ARRAZUA UBARRUNDIA	Uribarri Ganboa (Landa 1)	LANDA 1	Excelente	Buena
	Uribarri Ganboa (Landa 2)	LANDA2	Excelente	Buena
	Uribarri Ganboa (Isla de Zuaza)	*ISLA* ZUHATZA	Excelente	Buena
BARRUNDIA	Uribarri Ganboa (Garaio 1)	GARAIO 1	Excelente	Buena
	Uribarri Ganboa (Garaio 2)	GARAIO 2	Excelente	Buena

(*) La calificación del área periplayera se hace sobre el conjunto de la playa sin diferenciar por puntos como en el caso del agua. Por eso todos los puntos de una playa llevarán la misma calificación aunque existan diferencias entre ellos.
Fuente: Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco

CUADRO I.3.8. VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	% var. 09/10
CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m3)					
TOTAL	206.858	223.644	194.880	187.157	-4,0
Aguas superficiales	200.943	217.568	188.281	179.838	-4,5
Aguas subterráneas	5.915	6.076	6.599	7.319	10,9
Desalación	0	0	0	0	
Otros tipos de recursos hídricos	0		0	0	
DISPONIBILIDAD TOTAL DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m3)					
TOTAL	204.669	223.644	193.376	186.001	-3,8
Captación total realizada por la propia empresa	206.858	223.644	194.880	187.157	-4,0
Volumen de agua adquirida a otras unidades	0				
Volumen de agua suministrada por otras empresas	2.189				
DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m3)					
Volumen total de agua controlada y distribuida para el abastecimiento público	195.794	203.974	187.875	183.420	-2,4
Sectores económicos	55.497	61.016	60.347	56.643	-6,1
Hogares	96.623	108.694	97.852	95.564	-2,3
Consumos municipales y OTROS	43.674	34.264	29.676	31.213	5,2
Agua perdida en la red de distribución (a)	36.037	36.007	34.380	36.965	7,5
Disponibilidad total de agua no potabilizada (b)	204.669	223.644	193.376	186.001	-3,8
% de agua perdida en la red pública de distribución (a/b)	17,6	16,1	17,8	19,9	
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	97.223	113.344	107.541	105.398	
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	4.636	6.570	7.048	9.629	

Fuente: INE Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

CUADRO I.3.9 RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LA CAPV (m3/día)

	2007	2008	2009	2010	% var. 09/10
Volumen de aguas residuales tratadas	575.885	616.474	851.532	830.902	-2,4
Volumen total de agua reutilizada	27.548	47.493	13.405	16.907	26,1
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	625	13.179	13.179	9.854	-25,2
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	72.323	77.837	77.837	104.810	34,7

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua

Respecto a tales captaciones y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, las superficiales decrecen un 4,5% y su peso sobre el total desciende, pasando de un 96,6% a un 96,1%. Por su parte, las captaciones subterráneas crecen un 10,9%.

La totalidad del agua disponible asciende también a 186 Hm^3, siendo el 100% de la misma de origen propio; esto es, no se realizan compras a terceros.

Por su parte, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2010 a 183,4 Hm^3, lo que supone un decremento del 2,4%. De ellos, 95,6 Hm^3 (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 56,6 Hm^3 (el 30,9%) para los sectores económicos, y 31,2 Hm^3 (17%) para consumos municipales y otros usos.

El agua perdida en la red de distribución (pérdidas reales) asciende a 37 Hm^3, es decir, ha aumentado, entre 2009 y 2010, un 7,5% y representa el 19,9% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 17,5% del agua disponible.

CUADRO I.3.10. CONSUMO MEDIO Y VALOR UNITARIO DEL AGUA EN LOS HOGARES

	CONSUMO MEDIO (litros/habitante/día)					PRECIO MEDIO (€/m3)				
	2007	2008	2009	2010	% var. 09/10	2007	2008	2009	2010	% var. 09/10
Andalucía	158	157	156	143	-8,3	1,11	1,12	1,25	1,36	8,8
Aragón	143	150	148	144	-2,7	1,46	1,18	1,27	1,34	5,5
Asturias	185	177	165	159	-3,6	0,92	0,94	1,10	1,07	-2,7
Baleares	136	139	127	121	-4,7	1,85	1,89	2,00	2,69	34,5
Canarias	154	157	141	149	5,7	1,69	1,70	1,90	1,9	0,0
Cantabria	189	188	180	173	-3,9	0,93	0,89	1,18	1,14	-3,4
Castilla y León	154	153	162	167	3,1	1,11	1,94	1,07	0,98	-8,4
Castilla-La Mancha	163	155	146	152	4,1	0,89	0,99	1,15	1,31	13,9
Cataluña	151	139	132	133	0,8	1,56	1,59	1,76	1,83	4,0
Com. Valenciana	186	189	174	157	-9,8	1,62	1,52	1,54	1,69	9,7
Extremadura	187	158	163	160	-1,8	1,09	1,11	1,21	1,23	1,7
Galicia	143	146	139	132	-5,0	0,72	0,75	0,93	1,01	8,6
Madrid	150	144	145	140	-3,4	1,28	1,57	1,67	1,64	-1,8
Murcia	166	159	166	158	-4,8	1,95	1,87	1,84	2,17	17,9
Navarra	126	131	135	128	-5,2	1,41	1,23	1,23	1,36	10,6
CAPV	125	139	126	122	-3,2	0,87	0,94	1,08	1,14	5,6
Rioja	152	151	131	122	-6,9	1,06	0,97	0,93	0,91	-2,2
Ceuta y Melilla	135	133	126	-	-	0,94	1,38	1,40	-	-
Estado	157	154	149	144	-3,4	1,29	1,31	1,42	1,51	6,3

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua

En otro orden de cosas, entre 2009 y 2010 ha disminuido un 2,4% el agua residual que es tratada, llegando a los 830,9 Hm^3. Estas actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales suponen una inversión de 9.854 miles de euros.

Por su parte, el volumen de agua reutilizada (16.907 m3/día), pese a incrementarse un 26,1% respecto de 2009, es menor que las cifras de 2007 y 2008. Destaca, a su vez, el importante aumento en 2010 del importe de las cuotas de saneamiento y depuración respecto a los años previos. En concreto, crece un 34,7% sobre el dato de 2009.

El consumo per cápita de agua en la CAPV es menor que la media estatal, 122 por 144 litros/habitante/día, y además se observa un descenso, entre 2009 y 2010, aunque inferior al que se registra en el Estado, 3,2% por 3,4%.

Por su parte, el valor unitario del agua (cociente entre el importe de las tasas de abastecimiento de agua más las tasas/cánones de saneamiento de aguas residuales y el volumen de agua distribuida para el consumo) en la CAPV, en el año 2010, es 1,14 euros/m^3, lo que supone un nuevo incremento, en este caso, del 5,6% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,51 euros/m^3, lo que implica que se ha incrementado un 6,3% respecto al periodo precedente.

Un último aspecto a considerar respecto al estado del agua en la CAPV es la valoración de los ciudadanos/as de la calidad del agua de consumo.

Se observa que en todos los años considerados (2007 a 2011) más del 90% de la población considera satisfactoria esa calidad, si bien se manifiestan algunas diferencias por territorios.

CUADRO I.3.11. CALIDAD DEL AGUA DE CONSUMO EN LA CAPV. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN VALORACIÓN.

	Satisfactoria	Tolerable	Deficiente
2007	95,8	2,3	1,9
2008	93,9	2,9	3,2
2009	94,9	2,9	2,1
2010	96,2	2,8	1,0
2011	96,0	2,4	1,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Sanidad y Consumo.

e) Generación y gestión de residuos. Residuos urbanos y Residuos industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, en 2010, del total de residuos generados por la industria vasca (1.841,2 miles de Tm.), se clasificaron como residuos peligrosos según la normativa comunitaria, 201,7 miles de Tm. y como no peligrosos, 1.639,5 miles de Tm.

En términos evolutivos, la generación de residuos industriales no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%.

Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7. En el conjunto del Estado, se observa un incremento de los citados residuos peligrosos, pero menor que el experimentado en la CAPV, en concreto, del 0,8%.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos, también del INE, pone de manifiesto que en el año 2010, las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV 1.076,1 miles de Tm. de residuos urbanos, un 13,1% menos que en el año anterior. Distinguiendo entre mezclados y recogidos selectivamente, la mayor parte (66,8%) son residuos mezclados. Desde un punto de vista evolutivo se tiene que los primeros se reducen un 28,6% y los recogidos selectivamente se incrementan un 53,8%. En el Estado la evolución sigue la misma pauta, respectivamente, -4,7% y +12,9%.

Entre los residuos urbanos recogidos selectivamente, destacan por volumen, el papel y cartón (169.542 Tm), el vidrio (54.075 Tm), los residuos de la construcción y demolición (42.783 Tm), los envases mixtos y embalajes mezclados (31.046 Tm) y la madera (22.625 Tm).

CUADRO I.3.12. CANTIDAD DE RESIDUOS URBANOS RECOGIDOS CLASIFICADOS POR TIPO DE RESIDUO (toneladas)

	2009		2010		Variación	
	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado
TOTAL RESIDUOS	1.238.766	24.758.113	1.076.053	24.380.023	-13,1	-1,5
10.1.1 Residuos domésticos y similares (domésticos y vías públicas)	991.421	19.860.620	694.220	18.808.667	-30,0	-5,3
10.1.2 Residuos domésticos voluminosos mezclados (enseres domésticos)	14.769	481.080	24.083	586.598	63,1	21,9
TOTAL RESIDUOS MEZCLADOS	1.006.190	20.341.700	718.303	19.395.265	-28,6	-4,7
02.12 Medicamentos no utilizados	-	186	-	372	-	100,0
05 Residuos sanitarios y biológicos	88	30.523	11	24.616	-87,5	-19,4
06 Residuos metálicos	3.618	54.016	2.402	56.416	-33,6	4,4
07.1 Vidrio	54.824	685.677	54.075	804.000	-1,4	17,3
07.2 Papel y cartón	74.757	1.076.204	169.542	1.467.365	126,8	36,3
07.3 Caucho (neumáticos.)	11	5.025	32	8.964	190,9	78,4
07.4 Plásticos (excepto embalajes)	3.256	224.270	7.922	185.501	143,3	-17,3
07.5 Madera	11.667	147.448	22.625	192.052	93,9	30,3
07.6 Ropa y residuos textiles	884	4.035	1.097	4.683	24,1	16,1
08.41 Residuos de pilas y acumuladores	267	4.348	157	3.083	-41,2	-29,1
08.2 y 08.43 Equipos eléctricos desechados y Componentes de equipos electrónicos desechados	1.698	46.936	2.092	61.216	23,2	30,4
09 Residuos Animales y vegetales	9.607	724.268	16.071	954.377	67,3	31,8
10.2 Envases mixtos y embalajes mezclados	53.055	877.000	31.046	640.286	-41,5	-27,0
11 Lodos comunes (secos)	633	39.942	668	44.694	5,5	11,9
12 Residuos de la construcción y demolición	8.036	422.802	42.783	437.595	432,4	3,5
18 Otros	10.175	73.733	7.227	99.538	-29,0	35,0
TOTAL RESIDUOS RECOGIDOS SELECTIVAMENTE	232.576	4.416.413	357.750	4.984.758	53,8	12,9

Fuente: INE. Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos

CUADRO I.3.13. GENERACIÓN DE RESIDUOS URBANOS E INDUSTRIALES (*) (miles de toneladas)

	ESTADO					CAPV				
	2007	2008	2009	2010	Variación 2009-10	2007	2008	2009	2010	Variación 2009-10
Residuos Urbanos (RU)	28.240,5	26.322,4	24.758,1	24.380,0	-1,5	1.333,8	1.345,9	1.239,0	1.076,1	-13,1
RU mezclados	21.925,9	21.045,6	20.341,7	19.395,30	-4,7	1.036,4	1.055,1	1.006,2	718,30	-28,6
RU recogidos selectivamente	6.314,6	5.276,7	4.416,4	4.984,80	12,9	297,4	290,7	232,6	357,80	53,8
Residuos industriales	60.692,7	49.957,1	40.156,9	50.551,2	25,9	2.839,3	2.129,1	1.651,4	1.841,2	11,5
No peligrosos	58.530,1	48.280,4	38.773,8	49.157,4	26,8	2.536,9	1.923,7	1.483,0	1.639,5	10,6
Peligrosos	2.162,6	1.676,7	1.383,1	1.393,9	0,8	302,4	205,4	168,4	201,7	19,8

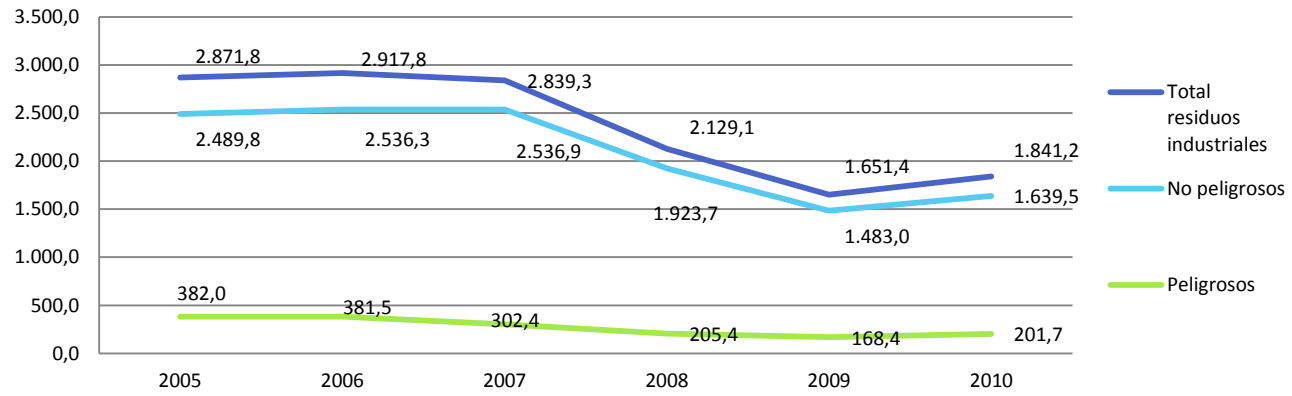
Fuente: INE: Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos y Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial. (*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA

CUADRO I.3.14. RESIDUOS URBANOS RECOGIDOS POR CLASE Y PERIODO (Kg/habitante/año)

	2008		2009		2010	
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV
Residuos mezclados (1)	464,8	493,4	443,9	471	412,5	329,7
Recogida selectiva (*)						
Papel y cartón	24	39	23,5	35	31,2	77,8
Vidrio	14,9	24,4	15	25,7	17,1	24,8
Envases mixtos	28,4	52,7	19,1	24,8	13,6	14,3

Residuos recogidos selectivamente: son el resultado de la recogida diferenciada que permita la separación de los materiales valorizables contenidos en los residuos.
Fuente: INE. Notas de prensa

GRÁFICO I.3.2. EVOLUCIÓN DE LA GENERACIÓN DE RESIDUOS INDUSTRIALES (TM)



Fuente: INE

En términos per cápita, según datos de la misma Encuesta del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg/habitante/año de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5, y a la registrada el año anterior, 471. Por comunidades autónomas, Islas Baleares (630,1), Canarias (590,5), Andalucía (521,9), Murcia (497,6), y Castilla-La Mancha (475,7) fueron las que registraron los mayores valores per cápita.

En recogida selectiva, la CAPV registra en todos los casos (papel y cartón, vidrio y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales. Distinguiendo por residuo, se observa que

crece la recogida selectiva de papel y cartón (de 35 a 77,8 Kg/habitante/año) y decrece la de vidrio (de 25,7 a 24,8 Kg/habitante/año) y la de envases mixtos (de 24,8 a 14,3 Kg/habitante/año).

Finalmente, exponemos la otra cara de la problemática de los residuos urbanos, la generación de los mismos.

En la tabla se observa que, durante 2011, se generaron en la CAPV un total de 480 kg. de residuos sólidos urbanos (RSU) por habitante y año, cifra inferior a la estatal y la comunitaria. La evolución de los últimos años ha ido pareja a la del ciclo económico, reduciéndose la producción de RSU a partir de 2008, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado y en la UE.

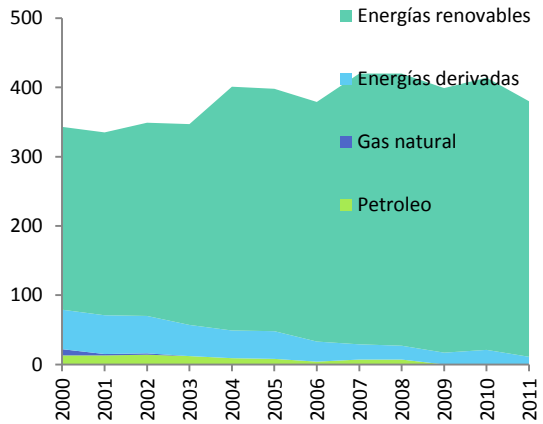
No obstante, se detectan importantes diferencias dentro de la CAPV, entre sus tres Territorios. Así, Álava es donde menos RSU se generan, tanto en el último año como en los anteriores. Frente a los 443 kg per cápita en 2011, se generaron casi 494 por vizcaíno, y 474 por cada guipuzcoano.

f) Producción y consumo de energía

En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución…). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

Conviene tener presente que, en 2011, se ha producido un cambio metodológico que afecta a la contabilidad del calor producido en las instalaciones de cogeneración y el consumo de combustible dedicado a tal fin [6]. El balance 2011 contiene el cambio metodológico y se han corregido de igual forma los datos de 2010 en las series evolutivas para permitir una comparación más correcta del comportamiento del consumo con respecto al año anterior.

I.3.3. GRAFICO. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA (KTEP)



Fuente: EVE

CUADRO I.3.16. RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS GENERADOS (POR PERSONA)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
EU 27	521	522	519	509	507	503
ESPAÑA	594	583	556	547	535	531
CAPV	563	574	546	513	493	480
Álava	548	555	505	492	466	443
Bizkaia	566	582	555	517	504	494
Gipuzkoa	563	570	550	512	485	474

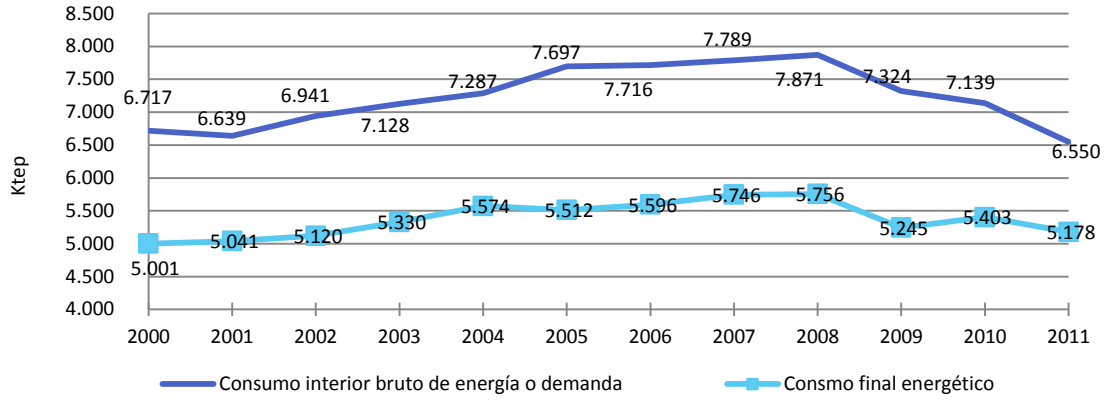
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de RSU y EUROSTAT.

El informe "Euskadi Energía 2011. Datos energéticos" publicado por el Ente Vasco de la Energía en 2012, muestra que el consumo interior bruto de energía o demanda (es decir la energía producida más la energía importada menos la exportada) ha presentado desde finales de los 90 hasta el año 2008 una tendencia creciente, consecuencia de la aceleración económica vivida por la economía vasca. Posteriormente se produjo una ralentización en el citado consumo derivada del proceso de crisis económica, y concretamente entre 2010 y 2011 ha decrecido un 8,3% y se sitúa en 6.550 Kteps.

Por su parte, el consumo final presenta también una tendencia creciente hasta la crisis de 2008, aumenta posteriormente, y vuelve a decrecer entre 2010 y 2011, en concreto un 4,2%, hasta los 5.178 Ktep.

6 De acuerdo con la metodología EUROSTAT, se debe contabilizar como consumo de combustible en entradas de transformación la parte de la energía dedicada en instalaciones de cogeneración a la producción de electricidad, mientras la parte del combustible dedicado a la producción de calor se contabiliza directamente en el sector consumidor final en el que se aprovecha. Además de este traspaso de consumos de la transformación energética al consumo final, se elimina la contabilización del calor como energías derivadas como salida de la transformación y energía de consumo en los sectores finales

GRÁFICO I.3.4. CONSUMO INTERIOR BRUTO Y CONSUMO FINAL ENERGÉTICO



Fuente: EVE

CUADRO I.3.16. BALANCE ENERGÉTICO DE LA CAPV, 2011

	Combust. Sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovables	Energía Eléctrica	TOTAL	Variación 2010-11
Producción de energía primaria	0,0	0,0	0,0	11,3	369,0	0,0	380,2	-8,2
Disponible consumo interior bruto (demanda)	149,8	2.549,9	2.529,4	11,3	461,8	857,7	6.549,9	-8,3
Entradas de transformación	180,4	9.392,7	996,9	11,3	85,0	0,0	10.666,3	-
Salidas de transformación	103,3	9.163,0	0,0	0,5	0,0	639,9	9.906,6	-
Consumo final energético	59,2	1.935,6	1.444,8	0,5	318,4	1.419,3	5.177,9	-4,2
Industria	59,2	145,7	1.086,4	0,0	183,8	849,5	2.324,7	-5,9
Transporte	0,0	1.622,0	0,0	0,0	101,1	15,6	1.738,7	-1,4
Agricultura y pesca	0,0	73,9	2,5	0,5	0,0	4,5	81,4	-0,3
Servicios	0,0	22,3	122,3	0,0	3,0	303,6	451,2	-2,1
Residencial	0,0	71,7	233,5	0,0	30,6	246,1	581,9	-7,1

Fuente: EVE. ENERGÍA 2011

Los sectores de mayor consumo final son la industria (44,9% del total) y el transporte (33,6%); y todos los sectores han contribuido al citado descenso, el sector residencial (-7%), el industrial (-5,9%), los servicios (-2,1%), el transporte (-1,4%) y el primario (-0,3%).

Asimismo, se observa que entre 2010 y 2011, la producción de energía primaria decrece un 8,2%, pasando de los 414 a los 380 Ktep; y que tal producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se redujeron un 6,1% (de 393 a 369 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria (380 Kteps) tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética (consumo interior bruto) de la CAPV (6.550 Kteps). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%, superior a la existente en el Estado (76,7%), en 2010, según el informe "Energy, transport and environment indicators, 2012" publicado por EUROSTAT, y a la media de la UE27, 52,7%. Paralelamente, la producción en base a fuentes renovables (369 Kteps) tanto solo permite satisfacer el 7% del consumo final; es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final es superior a la del 2006 (6,2%) pero muy inferior a la registrada, según EUROSTAT, en la UE27 (12,5% en 2010) y alejada del objetivo del 14%

fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020)[7].

CUADRO I.3.17. DEPENDENCIA ENERGÉTICA (%)

	2000	2006	2008	2009	2010
EU27	46,7	53,7	54,6	53,7	52,7
Bélgica	78,1	79,7	79,9	74,3	76,8
Bulgaria	46,5	46,2	52,1	45,3	40,3
Rep. Checa	23,0	27,8	27,9	27,0	25,6
Dinamarca	-35,3	-35,9	-22,9	-20,6	-18,2
Alemania	59,5	60,7	60,5	61,5	59,8
Estonia	32,0	28,5	24,0	21,2	12,9
Irlanda	84,4	90,5	89,5	87,6	85,6
Grecia	69,5	71,8	73,3	67,8	69,1
España	76,6	81,2	81,3	79,3	76,7
Francia	51,5	51,5	50,8	51,0	49,3
Italia	86,5	87,0	85,3	82,7	83,8
Chipre	98,6	102,5	97,6	96,4	100,9
Letonia	59,7	65,7	57,9	58,8	41,6
Lituania	59,8	62,4	58,2	50,2	81,9
Luxemburgo	99,6	98,2	97,5	97,6	96,8
Hungría	55,2	62,7	63,4	58,7	58,3
Malta	100,3	100	100	98,3	100,8
Holanda	38,7	37,4	34,4	36,5	30,7
Austria	65,6	72,4	68,9	65,4	61,8
Polonia	10,6	20,0	30,6	31,7	31,5
Portugal	84,9	83,0	82,8	81,0	75,4
Rumania	22,0	29,2	27,7	20,2	21,7
Eslovenia	52,6	52,1	55,1	48,2	49,3
Eslovaquia	65,0	63,9	64,6	66,4	63,1
Finlandia	55,3	53,8	54,2	54,0	48,1
Suecia	39,2	37,8	37,9	37,1	36,5
Reino Unido	-17	21,2	26,2	26,2	28,3
Noruega	-731,0	-664,8	-612,3	-639,1	-517,4
CAPV	94,9	95,1	94,7	94,5	94,2

Fuente: EUROSTAT y EVE

De hecho, si analizamos el consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,4%, pero con un descenso en Kteps, respecto al año anterior del 6%. Le siguen en importancia, el gas natural (que representa el 28% del consumo y experimenta un descenso respecto al año anterior del 3%) y la energía eléctrica (que representa el 27,4% de la demanda y experimenta un decremento respecto al año anterior del 2,3%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

Por último, el análisis de la intensidad energética, indicador de la eficiencia energética de una economía y que se mide como el consumo final por unidad de PIB, pone de manifiesto que ésta, en el 2011, es un 85% de la del año 2000, y respecto al año anterior mejora 5 puntos porcentuales.

En la UE27, según el mencionado informe de EUROSTAT, la intensidad energética de la economía se sitúa en el 89,7% de la del año 2000.

Desagregando por sectores, en la CAPV, la intensidad energética industrial ha mejorado 7 puntos porcentuales en 2011, ya que el descenso del consumo de energía contrasta con la recuperación de 1 punto del PIB industrial; la del sector transporte ha mejorado en 1,9 puntos; y la del sector servicios ha mejorado en 1 punto.

3.2. EMPRESA INDUSTRIAL Y MEDIOAMBIENTE

3.2.1. Gasto en protección ambiental de las empresas industriales

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2010, el gasto (incluye inversión) total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 210 millones de euros, lo que supone un incremento del 1,7% respecto al registrado en el año 2009.

De esos 210 millones de euros, 60.619.606 euros, esto es, el 28,9% corresponde a gasto en inversiones (32,4% en 2009) y el 71,1% a gastos corrientes.

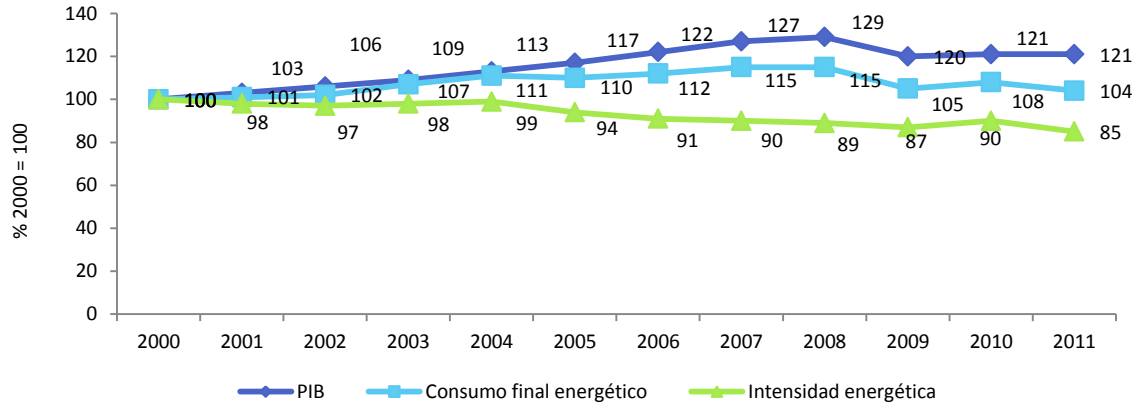
7 Recordemos que en la Estrategia Europea 2020, el objetivo para la UE es el 20%.

CUADRO I.3.18. GASTO E INVERSIÓN EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES

	Gasto total (€)				Porcentaje sobre el PIB			
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
Andalucía	313.010.499	333.706.017	319.597.574	292.198.091	0,23	0,22	0,22	0,20
Aragón	143.620.364	152.715.582	126.819.753	96.013.484	0,47	0,44	0,38	0,29
Asturias	215.247.165	203.592.138	119.890.531	93.752.135	1,01	0,86	0,54	0,41
Balares	34.066.011	15.926.230	11.967.058	10.599.922	0,14	0,06	0,05	0,04
Canarias	35.108.376	37.648.101	43.506.247	45.868.295	0,09	0,09	0,11	0,11
Cantabria	64.195.561	60.171.683	68.062.157	67.769.326	0,52	0,45	0,53	0,52
Castilla y León	264.475.089	299.968.059	185.273.761	137.330.218	0,50	0,53	0,34	0,25
Castilla La Mancha	113.100.200	138.824.580	127.241.776	106.371.486	0,34	0,36	0,34	0,28
Cataluña	659.082.537	679.930.605	604.809.446	610.820.604	0,36	0,34	0,31	0,31
Valencia	263.224.457	281.986.018	224.121.489	201.638.909	0,27	0,26	0,22	0,20
Extremadura	20.852.402	33.739.426	26.372.435	35.042.315	0,13	0,19	0,15	0,20
Galicia	310.964.170	339.158.902	177.151.529	173.971.852	0,62	0,59	0,32	0,31
Madrid	170.127.122	153.948.869	201.936.810	150.839.913	0,10	0,08	0,11	0,08
Murcia	72.009.557	66.781.317	58.194.751	66.621.034	0,29	0,23	0,21	0,24
Navarra	70.688.291	75.287.814	65.811.746	63.514.761	0,43	0,41	0,37	0,35
CAPV	230.180.351	232.735.174	206.511.412	209.956.055	0,38	0,35	0,33	0,33
La Rioja	32.032.363	22.734.686	18.786.049	21.802.971	0,44	0,27	0,24	0,27

Fuente: INE

GRÁFICO I.3.5. Evolución de la intensidad energética



Fuente: EVE

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una estabilización en el año 2010 respecto a 2009, situándose en el 0,33%, y una reducción respecto al año 2007. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2010, la cuarta posición por detrás de Cantabria (0,52%), Asturias (0,41%), y Navarra (0,35%).

CAPÍTULO II

La economía en la CAPV

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR

1.1. PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS

Tras la desaceleración de la actividad económica del primer semestre de 2012, que se manifestó, principalmente, en la disminución de la producción industrial y en el comercio internacional; en el segundo, la actividad se fue estabilizando en las economías avanzadas y repuntando en las economías de mercados emergentes y en desarrollo, gracias al apoyo de las políticas a una recuperación de la confianza.

Así, las firmes medidas adoptadas por las autoridades europeas ayudaron a mejorar la confianza y las condiciones financieras; las estadounidenses evitaron el "abismo fiscal" y Japón, en respuesta a una desaceleración mayor de la prevista, adoptó políticas macroeconómicas más expansivas. Al tiempo, el relajamiento de las políticas en economías de mercados emergentes de importancia clave estimuló la demanda interna.

De esta forma, en el conjunto del año 2012, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,2% frente al 4% del periodo anterior.

Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,2%, donde el PIB de los EEUU creció un 2,2%; el de Japón un 2% y la zona euro decreció un 0,6%.

Por su parte, las economías emergentes y en desarrollo, crecieron a una tasa que ronda el 5,1% frente al crecimiento del 6,4% un año antes. Brasil registró un escaso crecimiento del 0,9% frente al 2,7% del periodo anterior, y China e India, crecieron un 7,8% y un 4%, respectivamente, frente al 9,3% y al 7,7% del año 2011.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el crecimiento del comercio mundial, en términos reales, se debilitó con respecto al año anterior, registrando una tasa de variación del 2,5% frente al 6%.

CUADRO II.1.1. SUMARIO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS

	2011	2012
PIB (variación porcentual anual)		
Mundial	4,0	3,2
Economías avanzadas (1)	1,6	1,2
EEUU	1,8	2,2
Japón	-0,6	2,0
Zona del euro	1,4	-0,6
• Otras economías avanzadas (excluidos EEUU, la zona euro y Japón)	2,6	1,4
Economías emergentes y en desarrollo	6,4	5,1
América Latina y Caribe	4,6	3,0
Brasil	2,7	0,9
México	3,9	3,9
Comunidad de Estados Independientes	4,8	3,4
Rusia	4,3	3,4
Excluido Rusia	6,1	3,3
Países en desarrollo de Asia	8,1	6,6
China	9,3	7,8
India	7,7	4,0
Europa central y oriental	5,2	1,6
Oriente Medio y Norte de África	3,9	4,7
África subsahariana	5,3	4,8
Sudáfrica	3,5	2,5
Comercio mundial de bienes y servicios *(promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)*	6,0	2,5
Precios al consumidor *(variación porcentual anual)*		
Economías avanzadas	2,7	2,0
Economías emergentes y en desarrollo	7,2	5,9
Precio del petróleo North Sea Brent *($/barril, media anual)*	**111,7**	**112,6**
Precios de las materias primas *(€) (Índice 2005 = 100)*		
Alimentos	196,9	209,9
Productos industriales (no metales)	214,4	166,0
Productos industriales (metales)	161,4	150,8
Tipo de interés de intervención *(a fin del periodo)*		
UEM	1,00	0,75
EE.UU – tipo objetivo de los fondos federales	0,25	0,25
Japón – Call Money (2)	0,10	0,10
Tipo de cambio del euro *(unidades monetarias por €)*		
Dólar por euro	1,392	1,286
Libra esterlina por euro	0,868	0,811
Yen japonés por euro	111,02	102,62
Bolsa: índice de cotización *(variación porcentual diciembre-diciembre)*		
Dow Jones (New York)	5,5	7,2
Nikkei	-17,3	22,9
Euro Stoxx amplio	-18,0	15,5
Ibex 35	-13,1	-4,6

(1) Economías avanzadas: EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur. (2) Tipo de interés a un día de los préstamos sin garantía.
Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2013) y Ministerio de Economía "Síntesis de indicadores económicos"

Por lo que respecta a la evolución de los precios, entre 2011 y 2012, el precio medio del barril Brent se incrementó un 0,8%, de 111,7 a 112,6 $/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, experimentaron variaciones opuestas, mientras los de los alimentos se incrementaron respecto al año 2011, los de los productos industriales, tanto metálicos como no metálicos, disminuyeron.

Paralelamente, las condiciones financieras y monetarias se fueron tornando ligeramente más favorables conforme avanzaba el año, en un entorno caracterizado por la búsqueda de rentabilidad y perspectivas de profundización en las políticas monetarias expansivas de los bancos centrales de algunas de las principales economías desarrolladas.

En este contexto, el tipo de intervención a un día de la zona euro se mantuvo hasta julio de 2012 como cerró el año 2011, en el 1%. En ese mes, el Banco Central Europeo lo disminuyó al 0,75%; cerrando el año con la misma ratio.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos disminuyeron en todos los plazos. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,64% y culminó el cuarto con un 0,11%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,04% a un 0,2% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,67% y acabó con un 0,6%.

Por su parte, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2012, tal y como cerraron en el año 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia, el euro se depreció ligeramente. La divisa europea se depreció también respecto a la libra esterlina y respecto al yen.

Por lo que respecta a los mercados bursátiles mundiales, en España, el IBEX 35 sufrió una caída interanual (diciembre 2012 respecto diciembre de 2011) del 4,6% frente al -13,1% del año anterior, el Nikkei subió un 22,9% frente al -17,3% de 2011, el Dow Jones avanzó un 7,2% frente al 5,5% de 2011; y el Euro Stoxx amplio creció un 15,5% frente al descenso del 18% del año anterior.

1.2. EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS[1]

Estados Unidos.

Estados Unidos tuvo, durante 2012, un crecimiento reducido (aunque ligeramente superior al del año anterior, 2,2% frente al 1,8%) reflejo de los considerables efectos heredados de la crisis financiera, la continua consolidación fiscal, la debilidad de las condiciones externas y shocks temporales, entre ellos la grave sequía que afectó a la actividad agrícola y a los inventarios y los trastornos provocados en el nordeste del país por el temporal Sandy.

No obstante, parece estar allanándose el camino hacia la recuperación. El crecimiento del crédito ha ido repuntando, y las condiciones del crédito bancario, que eran muy restrictivas, se han ido flexibilizando con lentitud. Repuntó también la actividad en la construcción a lo largo del año, aunque partiendo de niveles bajos; los precios inmobiliarios comenzaron a subir, y la creación de empleos aumentó en el segundo semestre del año, con lo cual la tasa de desempleo se situó alrededor del 8%. Los aumentos salariales han estado contenidos, lo cual ha contribuido a contener la presión inflacionaria. La variación porcentual anual del IPC se reduce del 3,1% al 2,1% entre 2011 y 2012.

Sin embargo, a pesar de esta ligera recuperación, el crecimiento económico todavía está lejos de lo que sería necesario para reducir significativamente la tasa de desempleo.

Japón.

Japón presentó, en la recta final de 2012, en sus cuentas económicas, un balance peor que el de la primera mitad del año. Así, a pesar de la buena evolución del consumo privado y de la inversión inmobiliaria, la inversión empresarial cayó considerablemente y provocó la ralentización de la economía en general. Por su parte, las exportaciones también se vieron inmersas en una caída generada por

[1] *La información que se presenta en este epígrafe procede de fuentes diversas: Fondo Monetario Internacional, Banco Central Europeo y Gobierno Vasco.*

la desaceleración de la economía global. De esta forma, el PIB creció un 2% ratio, así todo superior, a la reducción del 0,6% del año 2011.

En lo referente al mercado de trabajo, la tasa de desempleo alcanza el 4,4% en el año 2012.

Economías emergentes de Europa.

La intensificación de la crisis de la zona del euro afectó negativamente a la actividad en las economías emergentes de Europa en 2012. Se desaceleraron las exportaciones, se deterioró la confianza, y los bancos de Europa occidental redujeron el financiamiento para sus subsidiarias.

Se sumaron a estos efectos las políticas internas restrictivas: en Turquía para contener el sobrecalentamiento de la economía y en Polonia para hacer frente a una inflación que superaba los objetivos y a un cuantioso déficit fiscal.

Como resultado, el crecimiento en la región se desplomó, del 5,2% en 2011 a 1,6% en 2012; y varias economías de Europa sudoriental que aún no se habían recuperado totalmente de la crisis de 2008–09 volvieron a caer en recesión.

Economías emergentes de Asia.

El crecimiento se desaceleró en toda la región a mediados de 2012 tras un debilitamiento generalizado de las exportaciones (la desaceleración del crecimiento de la demanda de importaciones en la mayoría de las economías avanzadas se corresponde con un menor crecimiento de las exportaciones en Asia) y las políticas más restrictivas aplicadas en China, en 2010-11, orientadas a moderar y equilibrar mejor el crecimiento. De esta forma, el crecimiento del PIB en el conjunto de la zona, pasa entre 2011 y 2012, de un 8,1% a un 6,6%.

Sin embargo, en el cuarto trimestre de 2012 China puso fin a siete trimestres de desaceleración del PIB y registró una expansión del 7,9%. El repunte (producido entre los meses de octubre a diciembre) se debió a la aplicación de políticas fiscales y monetarias expansivas, adoptadas en la primera mitad del año. El crecimiento promedio del año se situó en el 7,8%, la tasa de crecimiento más baja desde 1999. Respecto a la inflación, se redujo del 5,4% al 2,6% entre 2011 y 2012.

Por su parte, el crecimiento en India se cifró en el 4% frente al 7,7% registrado en el 2011. Se apreció cierta debilidad en la producción agraria e industrial, además de una reducción del consumo interno y de la inversión extranjera. Esta tendencia bajista en la producción, se vio acompañada de una fuerte presión inflacionista, en la que el índice de precios al consumo aumentó un 8,9% en 2011 y un 9,3% en 2012.

Comunidad de Estados Independientes (CEI)[2].

Tras un comienzo relativamente pujante, la actividad se desaceleró en la región durante el curso de 2012, con lo cual el crecimiento medio anual se redujo a un 3,4% frente al 4,8% en 2011.

La desaceleración mundial afectó a las exportaciones de toda la región, aunque el impacto fue más intenso en los países europeos de la CEI que en el Cáucaso y Asia central. La demanda interna también se debilitó.

América Latina y Caribe (ALC).

El crecimiento del PIB real en la región descendió del 4,6% al 3% entre 2011 y 2012 debido a la desaceleración de la demanda externa y, en algunos casos, al impacto de factores internos.

La desaceleración fue especialmente pronunciada en Brasil, la mayor economía de la región, donde el fuerte estímulo de la política económica no logró incentivar la inversión privada. Su desaceleración se propagó a sus socios comerciales en la región, en particular Argentina, Paraguay y Uruguay.

Por su parte, en la mayoría de las otras economías integradas a los mercados financieros (Chile, México, Perú), el crecimiento se mantuvo fuerte. La actividad económica en América Central también demostró ser resistente, con un crecimiento promedio del 4,8% en 2012.

Sin embargo, en buena parte de la región del Caribe la recuperación fue reprimida por los altos niveles de deuda y los reducidos ingresos generados por el turismo.

2 Organización supranacional compuesta por 10 de las 15 exrepúblicas soviéticas, con la excepción de los 3 estados bálticos (Estonia, Letonia y Lituania), Turkmenistán y Georgia.

CUADRO II.1.2. PIB REAL, PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALDOS EN CUENTA CORRIENTE (FMI)

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo por cuenta corriente como % del PIB		Tasa desempleo
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2012
Economías avanzadas	**1,6**	**1,2**	**2,7**	**2,0**	**-0,2**	**-0,1**	
EEUU	1,8	2,2	3,1	2,1	-3,1	-3,0	8,0
Japón	-0,6	2,0	-0,3	0,0	2,0	1,0	4,4
Euro área	1,4	-0,6	2,7	2,5	0,6	1,8	11,4
Economías emergentes y en desarrollo					**1,9**	**1,4**	
Economías en desarrollo de Asia	**8,1**	**6,6**	**6,5**	**4,5**	**1,6**	**1,1**	**-**
China	9,3	7,8	5,4	2,6	2,8	2,6	4,1
India	7,7	4,0	8,9	9,3	-3,4	-5,1	-
América Latina y Caribe	4,5	3,0	6,6	6,0	-1,3	-1,7	-
Argentina	-	1,9	9,8	10,0	-0,4	0,1	7,2
Brasil	2,7	0,9	6,6	5,4	-2,1	-2,3	5,5
México	3,9	3,9	3,4	4,1	-0,8	-0,8	4,8
América del Sur	-	2,6	-	6,8	-	-1,7	-
América Central	-	4,8	-	4,5	-	-6,6	-
El Caribe	-	2,4	-	5,1	-	-4,5	-
Economías emergentes de Europa (Europa Central y del Este)	5,2	1,6	5,3	5,8	-6,3	-4,3	-
Turquía	8,5	2,6	6,5	8,9	-9,7	-5,9	9,2
Polonia	4,3	2,0	4,3	3,7	-4,9	-3,6	10,3
Rumania	2,2	0,3	5,8	3,3	-4,5	-3,8	7,0
Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)	4,8	3,4	10,1	6,5	4,5	3,2	-
Rusia	4,3	3,4	8,4	5,1	5,2	4,0	6,0
Excluido Rusia	6,1	3,3	14,1	9,9	2,3	0,6	-
Exportadores netos de energía	-	3,8	-	5,2	-	4,5	-
Importadores netos de energía	-	1,2	-	13,5	-	-7,3	-
África subsahariana	5,3	4,8	9,3	9,1	-1,4	-2,8	-
Exportadores de petróleo	-	6,5	-	10,9	-	6,5	-
Economías de ingreso mediano	-	3,6	-	5,6	-	-6,1	-
Economía de bajo *ingreso*	-	4,6	-	12,7	-	-11,5	-
Oriente Medio y Norte de África	-	4,8	-	10,7	-	12,5	-
Exportadores de petróleo	-	5,7	-	11,3	-	16,6	-
Importadores de petróleo	-	1,9	-	8,7	-	-7,7	-

Economías avanzadas ***(34 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Australia, Dinamarca, Israel, Islandia, Suecia, Noruega, N. Zelanda, Suiza y Economías asiáticas recientemente industrializadas****. Comunidad de Estados Independientes-* ***(12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia***
Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2013)

África subsahariana.

Respaldada en gran medida por el impulso interno del consumo y la inversión del sector privado, así como por las exportaciones, África subsahariana experimentó un crecimiento, en 2012, del 4,8%, continuando una prolongada tendencia de expansión que solo se vio brevemente interrumpida en 2009.

No obstante, en comparación con 2011, la tasa global de crecimiento se vio afectada por la interrupción de las exportaciones de petróleo de Sudán del Sur y los conflictos civiles en Malí y Guinea-Bissau.

Oriente Medio y Norte de África (OMNA)

El desempeño económico de Oriente Medio y Norte de África una vez más arrojó resultados mixtos en 2012. Si bien la mayoría de los países exportadores de petróleo de la región crecieron a ritmos importantes, el crecimiento económico siguió siendo lento en los países importadores de petróleo, que en muchos casos están atravesando transiciones políticas.

Así, en 2012, los países exportadores de petróleo registraron un fuerte crecimiento que alcanzó el 5,7%, debido, sobre todo, al casi completo restablecimiento de la producción petrolera de Libia y a fuertes expansiones en los países del Consejo de Cooperación del Golfo.

Por su parte, en los países importadores de petróleo el crecimiento, en 2012, se situó alrededor del 2%, siguiendo estando frenado por varios factores: continua incertidumbre política y episodios de tensión social en diversos países árabes en transición, importantes efectos de contagio a escala regional por la agudización del conflicto en Siria, débil demanda externa proveniente de los socios comerciales europeos y carestía persistente de las materias primas (en especial alimentos y combustibles). Como resultado, las exportaciones de bienes y los flujos de inversión extranjera directa (IED) han disminuido, los flujos de turismo permanecen por debajo de los niveles de 2010 (inclusive en Egipto y Líbano) y el desempleo ha aumentado en muchos países. Al mismo tiempo, la inflación en general ha permanecido contenida, debido a una débil demanda.

1.3. UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO

De acuerdo con las distintas estimaciones oficiales, el PIB de la zona euro volvió descender en el cuarto trimestre de 2012, acumulando seis trimestres consecutivos de contracción económica desde que en el verano de 2011, la zona entrara de nuevo en recesión. En términos interanuales, la tasa de variación real del PIB en 2012 fue del -0,5% frente al crecimiento del 1,5% del año anterior.

Desde el lado de la demanda, se observa una contracción más pronunciada en 2012 respecto a 2011. De hecho, tanto la inversión como el consumo privado experimentan tasas de variación negativas: la FBCF registra un -3,9% frente al crecimiento del 1,6% del periodo anterior; mientras el consumo privado retrocede un 1,2% frente al incremento del 0,1% un año antes. Por su parte, el consumo público mantiene su tasa de variación negativa en el -0,1%. Destacable es el descenso progresivo de la inversión a lo largo del año, desde una tasa de variación del -2,5% en el primer trimestre al -4,9% en el cuarto.

En cuanto al sector exterior, las exportaciones crecen un 2,9% frente al crecimiento del 6,5% del año anterior, y destaca la caída en las importaciones (-0,9%) frente al crecimiento del 4,4% del periodo previo.

CUADRO II.1.3. PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DEL AREA DEL EURO

	2011	2012	2011		2012			
			III	IV	I	II	III	IV
Tasas de variación interanual (q/q-4). Series desestacionalizadas								
PIB a precios de mercado	**1,5**	**-0,5**	**1,3**	**0,6**	**-0,1**	**-0,5**	**-0,7**	**-0,9**
DEMANDA INTERIOR	**0,6**	**-2,2**	**0,4**	**-0,7**	**-1,7**	**-2,3**	**-2,5**	**-2,2**
Gasto en consumo final privado	0,1	-1,2	0,3	-0,9	-1,1	-1,1	-1,5	-1,2
Gasto en consumo final público	-0,1	-0,1	-0,4	-0,3	0,1	-0,1	-0,1	-0,2
FBC fijo	1,6	-3,9	0,8	0,8	-2,5	-3,9	-4,4	-4,9
DEMANDA EXTERNA								
Exportaciones	6,5	2,9	5,7	3,6	2,5	3,6	3,2	2,2
Importaciones	4,4	-0,9	3,6	0,6	-1,1	-0,7	-1,0	-0,6
VAB real								
Agricultura	2,0	-1,1	-	2,6	0,4	-0,7	-2,2	-2,0
Industria	3,4	-1,3	-	0,1	-1,1	-1,2	-1,2	-1,6
Construcción	-0,8	-3,9	-	0,5	-3,5	-3,8	-3,8	-4,7
Servicios de mercado	1,3	0,1	-	1,1	0,6	0,2	-0,1	-0,2
EMPLEO Y PARO								
Empleo (tasa de variación interanual)	0,3	-0,6	-	-0,1	-0,4	-0,7	-0,6	-0,7
Tasa de paro (% sobre población activa)	10,2	11,4	-	10,6	10,9	11,3	11,5	11,8
PRECIOS, COSTES LABORALES Y PRODUCTIVIDAD. *Tasas de variación interanual*								
IAPC	2,7	2,5	-	2,9	2,7	2,5	2,5	2,3
Remuneración por asalariado	2,2	1,8	-	2,3	2,0	1,8	1,9	1,4
Productividad laboral	1,2	0,0	-	0,7	0,3	0,3	-0,1	-0,2

Fuente: Banco España (Estadísticas, Síntesis de indicadores. Zona euro. Indicadores económicos generales)

Desde una perspectiva sectorial, todos los componentes experimentan un retroceso que en el caso de la industria y la agricultura hace que sus tasas de variación se tornen negativas (la construcción ya registró una tasa de variación negativa en el 2011 y su caída se agudiza a lo largo de 2012). Particularmente llamativo es el cambio de tendencia observado en la industria que pasa de registrar una tasa de variación positiva del 3,4% en 2011 a una negativa del -1,3% en 2012. Por lo que respecta al sector servicios, en el caso concreto de los servicios de mercado, si bien su tasa de variación anual media es positiva (0,1%), su perfil trimestral muestra una clara desaceleración que lleva a registrar incluso tasas de variación negativas en los dos últimos trimestres: -0,1% y -0,2%, respectivamente.

El empleo, que había comenzado a recuperarse a finales de 2010, ralentiza su crecimiento en 2011, culminando el año con tasas de variación negativas que se mantienen a lo largo de 2012. De esta forma, el empleo decrece un 0,6% en 2012. Por su parte, la tasa de desempleo, para el conjunto del año 2012, se situó en el 11,4%, 1,2 puntos porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

CUADRO II.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNION EUROPEA

	PIB per cápita (1)		Crecimiento del PIB real			Tasa Paro (2)		Crecimiento del empleo (%) (3)		Inflación (IPCA) (medias anuales)		Productividad / persona empleada (% cambio respecto año anterior)		% var. Índice de Coste Laboral (valor nominal (4)	
	2010	2011	2011	2012	2013 Prev.	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
UE27	100	100	1,6	-0,3	0,1	9,7	10,5	0,3	-0,4	3,1	2,6	1,3	0,1	2,6	2,1
Euro área (17)	108	108	1,4	-0,6	-0,3	-	-	0,3	-0,6	2,7	2,5	1,2	0,0	2,7	2,0
Bélgica	119	119	1,8	-0,2	0,2	7,2	7,6	1,4	0,2	3,4	2,6	0,4	-0,4	2,8	2,9
Bulgaria	44	46	1,8	0,8	1,4	11,3	12,3	-3,4	-4,3	3,4	2,4	5,4	5,4	10,7	6,4
República Checa	80	80	1,9	-1,3	0	6,7	7,0	0,3	0,4	2,1	3,5	1,6	-1,7	3,8	2,8
Dinamarca	128	125	1,1	-0,6	1,1	7,6	7,5	-0,4	-0,5	2,7	2,4	1,5	-0,1	2,8	1,5
Alemania	119	121	3,0	0,7	0,5	5,9	5,5	1,4	1,1	2,5	2,1	1,6	-0,4	3,0	2,8
Estonia	63	67	8,3	3,2	3	12,5	10,2	7	2,1	5,1	4,2	1,2	1,0	4,9	6,4
Irlanda	129	129	1,4	0,9	1,1	14,7	14,7	-1,8	-0,6	1,2	1,9	3,3	1,5	-1,1	1,9
Grecia	87	79	-7,1	-6,4	-4,4	17,7	24,3	-5,6	-8,3	3,1	1,0	-1,6	2,1	-5,7	:
España	99	98	0,4	-1,4	-1,4	21,7	25,0	-1,5	-4,2	3,1	2,4	2,0	2,9	2,7	1,1
Francia	108	108	1,7	0	0,1	9,6	10,2	0,6	0	2,3	2,2	1,2	0,1	3,4	1,9
Italia	101	100	0,4	-2,4	-1	8,4	10,7	0,3	-0,3	2,9	3,3	0,1	-2,1	2,2	1,7
Chipre	97	94	0,5	-2,4	-3,5	7,9	11,9	0,4	-4,1	3,5	3,1	0,1	1,7	1,7	1,2
Letonia	54	58	5,5	5,6	3,8	16,2	14,9	-8,1	2,6	4,2	2,3	14,8	2,9	3,4	4,0
Lituania	57	66	5,9	3,6	3,1	15,3	13,3	2	-6,7	4,1	3,2	3,8	11,1	2,7	4,9
Luxemburgo	267	271	1,7	0,3	0,5	4,8	5,1	-	-	3,7	2,9	-1,2	-1,9	3,2	2,2
Hungría	65	66	1,6	-1,7	-0,1	10,9	10,9	0,4	0,1	3,9	5,7	1,2	-1,8	5,6	5,9
Malta	85	85	1,7	0,8	1,5	6,5	6,4	2,7	2,1	2,5	3,2	-1,0	-1,2	0,1	1,0
Holanda	131	131	1	-1	-0,6	4,4	5,3	0,7	-0,1	2,5	2,8	0,3	-0,8	2,3	0,7
Austria	127	129	2,7	0,8	0,7	4,2	4,3	1,7	1,1	3,6	2,6	1,0	-0,3	3,6	4,4
Polonia	63	64	4,5	1,9	1,2	9,7	10,1	1	-1,6	3,9	3,7	3,5	3,5	4,4	3,1
Portugal	80	77	-1,6	-3,2	-1,9	12,9	15,9	-1,5	-4,2	3,6	2,8	0,0	1,1	-0,3	-
Rumania	47	49	2,2	0,7	1,6	7,4	7	-1,1	1,9	5,8	3,4	3,3	-1,2	6,6	6,2
Eslovenia	84	84	0,6	-2,3	-2	8,2	8,9	-1,6	-1,3	2,1	2,8	2,2	-1,1	2,1	0,6
Eslovaquia	73	73	3,2	2	1,1	13,6	14	1,8	0,1	4,1	3,7	1,4	2,0	5,5	2,1
Finlandia	113	114	2,8	-0,2	0,3	7,8	7,7	1,1	0,3	3,3	3,2	1,7	-0,5	2,5	4,1
Suecia	124	127	3,7	0,8	1,3	7,8	8	2,3	0,7	1,4	0,9	1,4	0,1	2,7	3,5
Reino Unido	111	109	1	0,3	0,9	8	7,9	0,5	-	4,5	2,8	0,6	-0,5	1,9	1,8

(1) en PPS. UE27=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) Tasa de variación anual en la población total empleada (4) Industria y Servicios (salvo Administración Pública y Servicios a la Comunidad). Fuente: EUROSTAT

CUADRO II.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE

	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superávit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2011	2012	2011	2012
UE27	82,5	85,3	-4,4	-4,0
Euro área (17)	87,3	90,6	-4,2	-3,7
Bélgica	97,8	99,6	-3,7	-3,9
Bulgaria	16,3	18,5	-2,1	-0,8
República Checa	40,8	45,8	-3,3	-4,4
Dinamarca	46,4	45,8	-1,8	-4,0
Alemania	80,4	81,9	-0,8	0,2
Estonia	6,2	10,1	1,2	-0,3
Irlanda	106,4	117,6	-13,4	-7,6
Grecia	170,3	156,9	-9,5	-10,0
España	69,3	84,2	-9,4	-10,6
Francia	85,8	90,2	-5,3	-4,8
Italia	120,8	127,0	-3,8	-3,0
Chipre	71,1	85,8	-6,3	-6,3
Letonia	41,9	40,7	-3,6	-1,2
Lituania	38,5	40,7	-5,5	-3,2
Luxemburgo	18,3	20,8	-0,2	-0,8
Hungría	81,4	79,2	4,3	-1,9
Malta	70,3	72,1	-2,8	-3,3
Holanda	65,5	71,2	-4,5	-4,1
Austria	72,5	73,4	-2,5	-2,5
Polonia	56,2	55,6	-5,0	-3,9
Portugal	108,3	123,6	-4,4	-6,4
Rumania	34,7	37,8	-5,6	-2,9
Eslovenia	46,9	54,1	-6,4	-4,0
Eslovaquia	43,3	52,1	-5,1	-4,3
Finlandia	49,0	53,0	-0,8	-1,9
Suecia	38,4	38,2	0,2	-0,5
Reino Unido	85,5	90,0	-7,8	-6,3

Fuente: EUROSTAT

La inflación general medida por el IAPC creció, en promedio en 2012, un 2,5%, frente al crecimiento del 2,7% del año 2011

Como consecuencia de la caída de la actividad económica y a pesar de la destrucción de empleo, la productividad del trabajo se desaceleró respecto al año anterior pasando de un 1,2% a una tasa nula.

Atendiendo a los diversos Estados miembros, según EUROSTAT, la situación es la siguiente. Dentro de la UE15 se observa que los países que tienen un PIB per cápita, medido en PPS[3], muy por encima de la media de la eurozona (108), en el año 2011, (al cierre de este capítulo de la MSE no existen datos posteriores) son: Luxemburgo (271), Holanda (131), Austria e Irlanda (ambos con 129), Suecia (127), Dinamarca (125), Alemania (121), Bélgica (119), Finlandia (114) y Reino Unido (109). En la media está Francia (108) y por debajo de la media se sitúan Italia (100), España (98), Grecia (79) y Portugal (77).

La tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2012 en el -0,3%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Letonia (5,6%), Lituania (3,6%), Estonia (3,2%), Eslovaquia (2%) y

Polonia (1,9%). Con tasas más moderadas se tienen: Irlanda (0,9%), Suecia, Austria, Malta y Bulgaria (los cuatro con 0,8%), Rumanía y Alemania (ambos con 0,7%), y Reino Unido y Luxemburgo (ambos con 0,3%). Francia tiene una tasa de variación nula y el resto de Estados europeos registran tasas negativas, registrándose en Grecia la mayor caída (-6,4%).

En relación al mercado de trabajo, la tasa de paro supera los dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Polonia, Estonia, Francia, Italia, Hungría y Chipre. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Lituania, Eslovaquia, Irlanda y Letonia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE27, se encuentran Portugal (15,9%), Grecia (24,3%) y España (25%). Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,3%), Luxemburgo (5,1%), Holanda (5,3%) y Alemania (5,5%).

La mayor destrucción de empleo observada en ciertos Estados lleva a que los incrementos de la productividad sean elevados, en comparación a la media europea, en Lituania (11,1%), Bulgaria (5,4%), Polonia (3,5%), Letonia y España (ambos 2,9%), Grecia (2,1%) y Eslovaquia (2%). La media de la UE27 se sitúa en el 0,1% y en la eurozona17 en el 0%.

Por su parte, tal y como ya se ha comentado, la inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se coloca en la eurozona en el 2,5% de media anual, 2 décimas porcentuales por debajo de la ratio registrada en el año anterior.

En relación a las finanzas públicas, conforme a las disposiciones del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, los Estados miembro se comprometen a respetar dos criterios: una ratio déficit/PIB del 3% y una ratio deuda/PIB del 60%.

En caso de que un Estado miembro rebase el límite máximo para el déficit, se pone en marcha el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo

3 PPS: paridad del poder adquisitivo

(PDE[4]), para cuyo cálculo no se tienen en cuenta las ayudas al sector financiero[5].

Según datos de EUROSTAT, en 2012, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Dinamarca, Grecia, Letonia, Hungría, Polonia y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (99,6%), Alemania (81,9%), Irlanda (117,6%), Grecia (156,9%), España (84,2%), Francia (90,2%), Italia (127%), Chipre (85,8%), Hungría (79,2%), Malta (72,1%), Holanda (71,2%), Austria (73,4%), Portugal (123,6%) y Reino Unido (90%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 90,6%.

Por lo que respecta al déficit, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Alemania (0,2%, único Estado con superávit), Estonia (-0,3%), Suecia (-0,5%), Bulgaria y Luxemburgo (ambos con -0,8%), Letonia (-1,2%), Finlandia y Hungría (ambos con -1,9%), Luxemburgo (-0,6%), Austria (-2,5%), Rumania (-2,9%) e Italia (-3%). En el conjunto de la eurozona, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3,7% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en España (10,6%), Grecia (10%), Irlanda (7,6%), Portugal (6,4%), y Reino Unido y Chipre (ambos con 6,3%).

4 Dicho procedimiento comprende varias etapas (que llegan hasta la imposición de sanciones) para incitar al Estado miembro afectado a tomar medidas tendentes a corregir la situación.

El PDE establece criterios, calendarios y plazos para que el Consejo ECOFIN adopte una decisión sobre la existencia de un déficit excesivo. No se inicia el procedimiento de déficit excesivo cuando el exceso del déficit público sobre el límite del 3% del PIB se considera temporal y excepcional y el déficit se mantiene próximo a dicho límite.

Cuando el Consejo declara que un déficit es excesivo, formula una recomendación al Estado miembro afectado y establece plazos para la adopción de medidas correctoras eficaces.

5 La incertidumbre sobre la deuda pública de los países de la eurozona comenzó a principios de 2010, viéndose principalmente afectados los bonos griegos, pero pronto la situación se contagió a los países con una situación fiscal más complicada y un crecimiento menor (Portugal, Italia, Irlanda, Grecia y España). De esta forma, los tipos de interés de la deuda soberana se dispararon, ampliando a niveles record los diferenciales, la prima de riesgo, con los tipos de interés de la deuda alemana.

Las medidas financieras aprobadas para eliminar la retroalimentación de los riesgos soberano y bancario y estabilizar los mercados financieros en el conjunto del área del euro, comenzaron, en mayo de 2010, con el primer rescate financiero a Grecia, y continuaron en 2011 y 2012 (noviembre de 2010: Irlanda; mayo de 2011: Portugal; octubre 2011: Grecia, nuevamente; y junio de 2012: España).

En el caso de España, según datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, el déficit sin considerar las ayudas al sistema financiero (38.343 millones de euros) asciende al 6,98% del PIB.

1.4. ECONOMÍA ESPAÑOLA

La economía española intensificó en el cuarto trimestre de 2012 su perfil contractivo. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) del INE, publicados en febrero de 2013, el PIB real de la economía española, corregido de calendario y estacionalidad, disminuyó en el cuarto trimestre de 2012 un 0,8% en términos inter-trimestrales y un 1,9% en interanuales, caídas medio punto y tres décimas superiores a las del trimestre anterior, respectivamente. De esta forma, el PIB cerró el año 2012 con un descenso anual del 1,4%, frente al crecimiento del 0,4% experimentado un año antes.

Esta evolución es el resultado de una mayor detracción de la demanda nacional al crecimiento interanual del PIB (4,7 pp. del cuarto trimestre frente a los 4 pp. del tercer trimestre), mientras que la demanda externa neta aumenta en cuatro décimas su aportación (desde 2,4 pp. en el tercer trimestre hasta 2,8 pp.), debido al mayor ritmo de retroceso de las importaciones, que compensó la desaceleración de las exportaciones.

Así, mientras la demanda nacional detrae 3,9 puntos porcentuales al crecimiento interanual del PIB en 2012, la demanda externa aporta 2,5 puntos porcentuales.

Desde la perspectiva de la demanda, la mayor debilidad de la demanda interna se explica, en términos interanuales, por el perfil más contractivo de todos sus componentes. El consumo público prolonga la tendencia contractiva: del -0,5% al -3,7%, entre 2001 y 2012. El gasto en consumo final de los hogares anotó un descenso del 2,5% frente al -0,8% del año 2011. Entre los principales factores explicativos del comportamiento del consumo privado se encuentran la mayor destrucción de empleo, la reducción de la renta disponible de las familias, además de la reversión de la anticipación de las compras debido al incremento de los tipos del IVA que entró en vigor el 1 de septiembre. La formación bruta de capital fijo (FBCF) intensificó su contracción, del -5,3% al -9,1%, como consecuencia del

mayor retroceso de su principal componente, la construcción y de la flexión a la baja de los bienes de equipo y activos cultivados y de los activos fijos inmateriales.

Por su parte, tal y como hemos mencionado, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Pero es destacable el hecho de que mientras las exportaciones experimentan, entre 2011 y 2012, un crecimiento interanual medio del 3,1% (inferior al 7,6% del año anterior), las importaciones decrecen aún más que en el año anterior (-5% frente a -0,9%).

Desde el lado de la oferta, el descenso interanual del PIB de 2012 se reflejó en la actividad de todas las ramas productivas, excepto en el sector primario, cuyo valor añadido bruto (VAB) aumentó un 2,2%, seis puntos porcentuales menos que en el año precedente. El VAB de la industria retrocedió un 2,9% cuando en el año anterior se incrementó un 2,7%, la construcción anotó un descenso del 8,1% (-5,9% en el periodo precedente); y el sector servicios registra una tasa del -0,4%, tras el avance del 1,4% del año anterior.

CUADRO II.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO. BASE 2008[6]
Tasas de variación interanual. Volumen encadenado. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario.

	2011	2012	2011				2012			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Demanda interna (*)	**-1,9**	**-3,9**	**-0,9**	**-1,8**	**-1,8**	**-3,1**	**-3,1**	**-3,8**	**-4,0**	**-4,7**
Gasto en consumo final	**-0,8**	**-2,5**	**0,6**	**-0,8**	**-1,0**	**-2,1**	**-2,0**	**-2,3**	**-2,6**	**-3,3**
Consumo privado de los hogares	-0,8	-2,2	0,2	-0,9	-0,2	-2,4	-1,3	-2,2	-2,1	-3,0
Consumo público	-0,5	-3,7	2,2	-0,5	-2,7	-1,1	-3,8	-2,8	-4,0	-4,1
Formación bruta de capital fijo	**-5,3**	**-9,1**	**-6,0**	**-4,9**	**-4,2**	**-6,0**	**-7,4**	**-9,2**	**-9,7**	**-10,3**
- Activos fijos materiales	-5,8	-10,0	-6,7	-5,4	-4,7	-6,6	-8,1	-10,0	-10,7	-11,0
• Construcción	-9,0	-11,5	-10,8	-8,5	-8,0	-8,6	-9,5	-11,6	-12,4	-12,3
• Bienes de equipo y activos cultivados	2,3	-6,6	4,9	2,9	3,5	-1,7	-5,1	-6,4	-7,0	-7,9
- Activos fijos inmateriales	3,1	2,6	4,1	1,4	4,9	2,0	3,4	2,7	4,8	-0,5
Demanda externa										
Exportación de bienes y servicios	7,6	3,1	10,2	7,1	7,6	5,8	2,1	2,7	4,2	3,2
Importación de bienes y servicios	-0,9	-5,0	4,5	-1,6	-1,2	-4,9	-5,9	-5,2	-3,4	-5,4
PIB a precios de mercado	**0,4**	**-1,4**	**0,5**	**0,5**	**0,6**	**0,0**	**-0,7**	**-1,4**	**-1,6**	**-1,9**
Agricultura, ganadería y pesca	8,2	2,2	8,1	8,2	8,7	7,8	2,5	2,2	2,4	1,9
Industria	2,7	-2,9	5,8	2,4	2,5	0,2	-3,2	-3,1	-2,9	-2,4
Construcción	-5,9	-8,1	-8,6	-6,1	-4,3	-4,5	-7,5	-7,7	-8,9	-8,5
Servicios	1,4	-0,4	1,3	1,6	1,6	1,1	0,7	-0,3	-0,6	-1,2
Impuestos netos sobre los productos	-5,5	-0,3	-4,7	-5,3	-6,0	-5,9	-0,4	-0,2	-0,2	-0,5
Mercado de trabajo										
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo										
Ocupados	-1,7	-4,4	-1,4	-0,9	-1,6	-2,9	-3,7	-4,7	-4,6	-4,7
Asalariados	-1,5	-5,1	-1,2	-0,7	-1,4	-2,6	-4,2	-5,2	-5,6	-5,6
Tasa de paro de 16 o más años (EPA)	21,6	25,0	21,3	20,9	21,5	22,8	24,4	24,6	25,0	26,0
Productividad por trabajador	2,2	3,2	1,9	1,5	2,3	2,9	3,1	3,5	3,1	2,9

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.
Fuente: INE (Contabilidad Trimestral y EPA) y Banco de España. España. Indicadores económicos generales

6 La novedad metodológica que incorpora la nueva base 2008 de la Contabilidad Nacional de España (CNE) es la modificación de las clasificaciones de actividades y productos, para hacerlas compatibles con las que ya utilizan las operaciones estadísticas de base, tanto estructurales como coyunturales. Además, se incorpora al sistema una clasificación de activos fijos (en lugar de por productos) que afectarán a la difusión de datos de la formación bruta de capital fijo.

Este cambio normativo se realiza de forma transversal en todos los Estados miembros de la Unión Europea, como consecuencia de la aplicación del Reglamento 715/2010 de la Comisión, de 10 de agosto de 2010, que modifica el Reglamento (CE) 2223/96 del Consejo por lo que se refiere a las adaptaciones de la cuentas nacionales, tras la revisión de la nomenclatura estadística de actividades económicas NACE revisión 2 y de la clasificación estadística de productos por actividades (CPA).

CUADRO II.1.7. BALANZA DE PAGOS DE LA ECONOMIA ESPAÑOLA *(millones de euros)*

	2010	2011p	2012p
PIB pm	1.048.883	1.063.355	1.049.525
Capacidad/Necesidad de financiación	-39.642	-33.943	-2.365
sobre el PIB (%)	-3,8	-3,2	-0,2
Saldo Cuenta Corriente y de Capital	-40.674	-34.316	-4.679
Cuenta corriente	-46.963	-39.787	-11.268
Bienes (Balanza comercial)	-48.173	-42.331	-25.800
Servicios(Balanza de servicios)	28.040	34.630	37.112
Rentas	-19.933	-25.712	-18.589
Transferencias corrientes	-6.897	-6.374	-3.991
Cuenta de Capital	6.289	5.471	6.589
Saldo Financiero	43.329	28.681	434
Total, excepto Banco España	27.633	-80.459	-173.081
Inversión directa	1.532	-7.022	25.387
Inversión de cartera	28.727	-27.547	-53.631
Otras inversiones	-11.232	-43.923	-153.277
Derivados financieros	8.605	-1.967	8.439
Banco España	15.696	109.141	173.515
Reservas	-814	-10.022	-2.211
Activos netos frente al eurosistema	9.788	124.056	162.366
Otros activos netos	6.722	-4.893	13.361
Errores y emisiones	-2.655	5.635	4.245

p: provisional Fuente: Banco España. "Indicadores Económicos"

Esta aceleración de la caída de la actividad se ha repetido en el empleo. Así, si en 2011 el total de puestos de trabajo (ocupados a tiempo completo) disminuyó un 1,7%; en 2012 se contabiliza una disminución del 4,4%. El descenso de los asalariados fue del 5,1% frente al 1,5% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) aumenta del 21,6% al 25%.

Como consecuencia del mayor descenso interanual del PIB y a pesar de la mayor destrucción de empleo, la productividad aparente por ocupado se desaceleró a partir del segundo trimestre, pero sin embargo, aumenta entre 2011 y 2012.

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, y en consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía (surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía no es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes

CUADRO II.1.8. BALANZA DE PAGOS

Balanza por cuenta corriente (BCC)
• Balanza comercial (de bienes) • Balanza de servicios (turismo y otros) • Balanza de rentas • Balanza de transferencias corrientes
Balanza de Capital (B. Capital)
• Transferencias de capital (FEDER, Fondo de Cohesión…) • Adquisición y enajenación de activos no financieros no producidos (tierra, recursos del suelo, activos intangibles, derechos de autor…) • Balanza de rentas
Apelación al ahorro exterior = Capacidad (necesidad) de financiación
BCC + Balanza de Capital + Inversiones de residentes en el exterior.

en el exterior) pasa del 3,2% del PIB en 2011 al 0,2% en 2012 lo que supone 2.365 millones de euros, 31.578 millones menos que el pasado año.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizan el año 2012 con un déficit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 111.616 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un 9,4% del PIB al 10,6% entre

2011 y 2012 (se incluyen las ayudas al sector financiero).

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 7,8%, 1,8%, 0,1% y 1%.

Tal y como se ha mencionado anteriormente, según datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, el déficit del Estado, sin considerar las ayudas al sistema financiero, asciende al 6,98% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,68 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo revisado que era del 6,3%.

Dentro de los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las CCAA y CCLL, aumentó en el año 2012 un 4,3%. Este incremento tiene su origen en el incremento tanto de los impuestos directos (+7,3%, donde el IRPF crece un 1,2%, el de Sociedades un 29% y la partida "otros" un 26,6%), como de los indirectos, con un +0,5%. No obstante en este caso el IVA aumenta un 2,4% pero los especiales decrecen un 4%, y la partida "otros" desciende un 1,5%.

CUADRO II.1.9. SALDO PUBLICO POR AGENTES* *(millones de euros)*

	Millones €				%PIB				
	2009	**2010**	**2011p**	**2012a**	**2009**	**2010**	**2011p**	**2012a**	**2012 objetivo****
Administraciones Públicas Capac (+) /Neces. (-) Financiación según la CNE*	**-117.098**	**-101.469**	**-100.440**	**-111.616**	**-11,2**	**-9,7**	**-9,4**	**-10,6**	**-6,3**
Administraciones Centrales									
Administración Central (Estado y OO. Autónomos)	-97.991	-52.896	-36.619	-81.511	-9,3	-5,0	-3,4	-7,8	-3,5***
Seguridad Social	8.096	-1.934	-773	-10.131	0,8	-0,2	-0,1	-1,0	-1,0
Entes Territoriales									
CCAA	-21.343	-39.603	-54.057	-18.411	-2,0	-3,8	-5,1	-1,8	-1,5
Corporaciones Locales (CC.LL)	-5.860	-7.036	-8.991	-1.563	-0,6	-0,7	-0,8	-0,1	-0,3

p: provisional, a: avance (*) Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España. ** No incluye los recursos financieros destinados al sistema financiero. *** No incluye liquidaciones del sistema de financiación de 2009.
Fuente: Banco de España y "Síntesis de Indicadores Económicos" Febrero de 2013. Ministerio de Economía y Competitividad.

CUADRO II.1.10. RECAUDACIÓN IMPOSITIVA DEL ESTADO
(incluida la participación del las CCAA y CCLL en IRPF, IVA e I. Especiales) (millones de euros)

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales	Otros	Estado	CCAA Y CCLL	Total
2008	102.024	71.341	27.301	3.382	70.671	48.015	19.570	3.086	113.325	59.370	172.695
2009	87.521	63.857	20.188	3.476	55.662	33.573	19.349	2.739	82.761	60.422	143.183
2010	86.913	66.977	16.198	3.738	71.886	49.079	19.806	3.001	111.087	47.712	158.799
2011	89.641	69.803	16.611	3.227	71.241	49.302	18.974	2.965	88.026	72.855	160.881
2012	96.152	70.631	21.435	4.086	71.594	50.464	18.209	2.921	75.643	92.102	167.746
Variación 2010-11	3,1	4,2	2,5	-13,7	-0,9	0,5	-4,2	-1,2	-20,8	52,7	1,3
Variación 2011-12	7,3	1,2	29,0	26,6	0,5	2,4	-4,0	-1,5	-14,1	26,4	4,3

Fuente: Ministerio de Economía y Competitividad. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Abril 2013

CUADRO II.1.11. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO: OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR EL ESTADO *(millones de euros)*

	Personal	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2008	25.384,7	4.553,9	15.929,0	84.217,7	18.164,2	10.675,7	158.925,1
2009	26.666,9	4.965,0	17.651,7	107.511,9	11.840,0	10.624,8	179.260,3
2010	26.991,4	4.451,9	19.641,1	102.697,4	13.662,7	8.069,7	175.514,2
2011	27.409,6	4.041,3	22.195,4	86.707,7	7.877,8	6.162,7	154.394,5
2012	26.743,6	3.528,9	26.059,0	85.405,4	4.657,8	7.194,6	153.589,3
Variación 2010-11	1,5	-9,2	13,0	-15,6	-42,3	-23,6	-12,0
Variación 2011-12	-2,4	-12,7	17,4	-1,5	-40,9	16,7	-0,5

Fuente: Ministerio de Economía y Competitividad. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Abril 2013

Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado decrecen un 0,5%. La disminución más destacada es la referida al capítulo de transferencias de capital (-40,9%), seguida de la compra de bienes y servicios (-12,7%); y a mayor distancia se tiene el decremento en personal (-2,4%) y transferencias corrientes (-1,5%). Asimismo, destaca el aumento de los intereses (+17,4%) y de las inversiones (+16,7%, tras haber caído un 23,6% en el año precedente).

1.5. COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, la media estatal de variación real del PIB, en el año 2012, fue del -1,4%. Seis Comunidades Autónomas experimentaron un decremento menor, pero por encima de la media de la UE27 (-0,3%): Baleares (-0,3%, en la media de la UE27), Galicia (-0,9%), Cataluña y Canarias (ambas con -1%) y Madrid y Cantabria (ambas con -1,3%), además de la Ciudad Autónoma de Ceuta (-1,1%). Las que obtuvieron los peores registros fueron: Castilla-La Mancha (-3%), Asturias (-2,5%), Extremadura (-2,2%) y La Rioja (-2,1%).

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 30.829 euros, un 35,4% superior a la media estatal (22.772 euros), seguida por Madrid con un PIB per cápita de 29.385 euros, Navarra (29.071 euros per cápita), Cataluña (27.248 euros por habitante), Aragón (25.540), La Rioja (25.508) y Baleares (24.393). Todas ellas, por lo tanto, por encima de la media estatal.

En el lado opuesto están Extremadura (con 15.394 euros), Andalucía (16.960) y Melilla (16.981).

Por lo que respecta al mercado laboral, la tasa de desempleo para el conjunto del Estado alcanza el 25,2% en 2012. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 15%, Navarra con un 16,4%, Cantabria con un 17,9%, Aragón con un 18,7% y Madrid con un 19,2%. Por encima de la media estatal están Ceuta (38,8%), Andalucía (34,7%), Canarias (33,3%), Extremadura (33,1%), Melilla (28,9%), Castilla-La Mancha (28,6%), Murcia (28%) y Comunidad Valenciana (27,8%).

Las mayores pérdidas en términos de empleo, en 2012, se observan en Ceuta (-10,9%), Extremadura (-9,2%), Castilla-La Mancha (-7,7%), La Rioja (-6,5%), Cataluña (-6,2%), CAPV (-6%), Andalucía (-5,3%) y Asturias (-4,6%).

CUADRO II.1.12. CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Variación en el nº de ocupados		Variación en el nº de parados		Tasa de Paro (16-64 años)		PIB Variación de Volumen		PIB per cápita		
									2011 a	2012 e	
	2010-11	2011-12	2010-11	2011-12	2010-11	2011-12	2010-11	2011-12	Estado = 100	Estado = 100	€ per cápita
Total	**-1,9**	**-4,5**	**7,9**	**15,4**	**21,8**	**25,2**	**0,4**	**-1,4**	**100**	**100**	**22.772**
Andalucía	-2,9	-5,3	9,1	14,7	30,5	34,7	0,0	-1,7	75,2	74,5	16.960
Aragón	-2,3	-0,8	16,2	9,8	17,2	18,7	0,3	-1,5	111,8	112,2	25.540
Asturias	-2,4	-4,6	11,6	22,1	18,0	21,9	-0,1	-2,5	93,0	92,4	21.035
Baleares	-2,1	0,9	7,1	8,8	22,0	23,3	1,6	-0,3	105,7	107,1	24.393
Canarias	0,8	-3,5	5,8	12,5	29,9	33,3	1,7	-1,0	86,2	85,9	19.568
Cantabria	-1,2	-2,6	10,7	16,2	15,4	17,9	0,5	-1,3	98,4	98,1	22.341
Castilla y León	-1,3	-4,2	5,8	17,3	16,9	19,9	1,1	-1,8	97,5	97,9	22.289
Castilla La Mancha	-0,8	-7,7	11,0	23,5	23,0	28,6	-0,4	-3,0	78,7	77,7	17.698
Cataluña	-1,8	-6,2	8,4	15,3	19,4	22,8	0,6	-1,0	118,1	119,7	27.248
Comunidad Valenciana	-2,3	-4,5	4,3	12,6	24,6	27,8	-0,2	-1,5	88,0	87,7	19.964
Extremadura	-2,9	-9,2	8,7	33,8	25,2	33,1	-0,9	-2,2	68,4	67,6	15.394
Galicia	-1,6	-4,0	14,0	18,6	17,5	20,8	-0,1	-0,9	90,2	91,0	20.723
Madrid	-2,0	-2,7	2,7	13,5	16,8	19,2	0,6	-1,3	129,5	129,0	29.385
Murcia	-2,9	-2,7	8,6	10,4	25,5	28,0	0,0	-1,7	82,1	81,3	18.520
Navarra	-0,8	-4,2	9,9	24,7	13,0	16,4	1,4	-1,8	128,6	127,7	29.071
CAPV	-0,8	-6,0	14,8	20,3	12,1	15,0	0,8	-1,4	134,7	135,4	30.829
La Rioja	-3,4	-6,5	18,8	17,7	17,1	20,6	0,9	-2,1	111,7	112,0	25.508
Ceuta	-3,6	-10,9	26,9	34,3	29,6	38,8	0,1	-1,1	86,5	84,9	19.335
Melilla	6,3	-2,1	10,1	21,1	24,5	28,9	-0,6	-1,5	78,4	74,6	16.981

a: avance. e: estimación.
Fuente: INE Contabilidad Regional y EPA

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV

2.1. EVOLUCIÓN GENERAL

La economía vasca cerró el año 2008 con una tasa de crecimiento real de la actividad significativamente más reducida que en años anteriores (1,3% frente al 4,2% del año anterior, según datos de EUSTAT). En el año 2009, los descensos de la producción se agudizaron, llegando a registrarse una tasa de variación real del PIB negativa (-3,9% con respecto a 2008). Desde ese momento las caídas fueron menos pronunciadas, así 2010 y 2011 muestran variaciones interanuales positivas del PIB, respectivamente, del 0,4% y del 0,5%.

No obstante, según las Cuentas Económicas Trimestrales-CET (publicadas en febrero de 2013), a lo largo de 2011 las tasas de variación trimestrales (medidas en términos reales interanuales) ralentizaron su crecimiento (de 0,6% a 0,2% entre el primer y el cuarto trimestre), llegando a tornarse negativas durante el año 2012. Así, el primer trimestre de 2012 comienza con una tasa de variación del -0,4% en el primer trimestre y culmina el cuarto con una tasa del -1,7%.

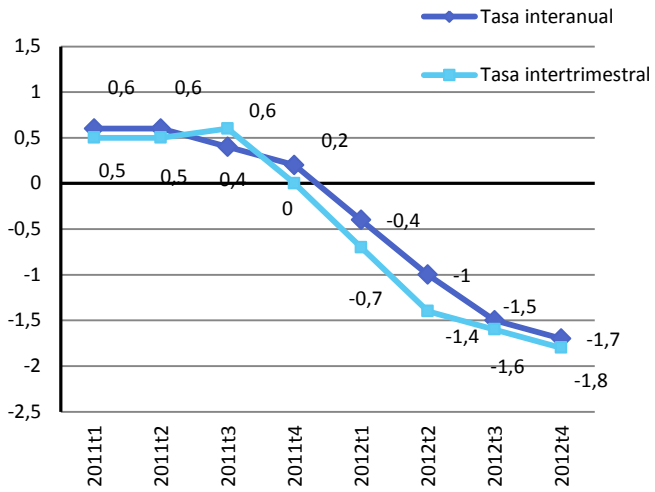
De esta forma, la economía de la CAPV registró, en el año 2012, según EUSTAT, un descenso, en términos reales, del 1,2%; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.223 millones de euros (la Contabilidad Regional del INE registra una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,4% en 2012; estimación que se aleja de los valores ofrecidos por el EUSTAT).

El PIB de la economía española, experimenta en 2012 una tasa de variación media anual, en términos reales, del -1,4%, según INE, cuando en el año anterior se registró un incremento del 0,4%.

En la UE27 el decremento, según EUROSTAT, fue del 0,3%, mientras que en la eurozona17 fue del -0,6%. Concluyendo el descenso de la producción es mayor en la CAPV que en la eurozona y en la UE27; y según INE, igual a la media estatal.

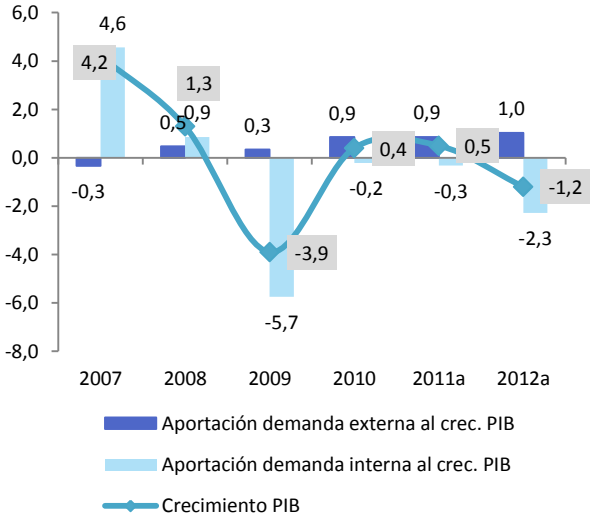
El análisis de las tasas inter-trimestrales reales, durante 2012, según EUSTAT, muestra que el PIB de la CAPV decrece a lo largo del año pasando de una tasa de variación del -0,7% en el primer trimestre a una del -1,8% en el cuarto.

GRÁFICO II.2.1. PIB DE LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN EN VOLUMEN ENCADENADO



Fuente: EUSTAT. CET

GRÁFICO II.2.2. APORTACIÓN DE LA DEMANDA INTERNA Y EXTERNA AL CRECIMIENTO DEL PIB



Fuente: EUSTAT. CET (a: avance)

El estudio desde el lado de la demanda, muestra una contracción real de la demanda interna del 2,2%, frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de un punto porcentual, aun cuando se producen descensos en los niveles tanto de las exportaciones (-5,2%) como de las importaciones (-6,4%).

En el Estado, según datos del INE, la aportación de la demanda nacional al crecimiento del PIB fue -3,9 puntos y la de la demanda externa del +2,5%.

El descenso de la demanda interna en 2012, en nuestra Comunidad, ha sido muy superior al del año anterior (-2,2% frente al -0,3%), y tal evolución viene determinada por el decremento tanto del consumo como de la inversión. Así, la caída del gasto en el consumo privado (-1%) y en el público (-2,1%) hacen que el consumo final descienda un 1,2%. Por su parte, la formación bruta de capital muestra el perfil más negativo de la demanda, con un descenso del 5,4%, -4% en el caso de la inversión en bienes de equipo.

Del análisis de la evolución del PIB en precios corrientes se deduce que la inversión en bienes de equipo ha pasado de suponer un 8,4% del PIB en 2005 a un 7% en 2012. Por su parte la inversión en bienes de construcción, de un 21,1% en 2005 a un 16,3% en 2011.

CUADRO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV (Tasa de variación interanual)

	2007	2008	2009	2010	2011 (a)	2012 (a)	I	II	III	IV
PIB real a precios de mercado	**4,2**	**1,3**	**-3,9**	**0,4**	**0,5**	**-1,2**	**-0,4**	**-1,0**	**-1,5**	**-1,7**
Demanda										
Demanda Interior (crecimiento)	4,3	0,8	-5,4	-0,2	-0,3	-2,2	-1,4	-2,7	-2,3	-2,5
Aportación de la demanda interna (1)	4,6	0,9	-5,7	-0,2	-0,3	-2,3	-	-	-	-
Gasto en consumo final	4,1	1,9	-1,7	1,1	0,2	-1,2	0,0	-1,7	-1,5	-1,6
Consumo privado	3,6	0,6	-3,6	0,8	0,3	-1,0	0,0	-1,4	-0,9	-1,6
Consumo público	6,4	7,0	5,0	2,2	-0,1	-2,1	-0,2	-2,9	-3,4	-1,6
Formación Bruta de Capital (FBC)	4,1	1,9	-1,7	1,1	-1,8	-5,4	-5,5	-5,8	-4,9	-5,5
Formación bruta de capital fijo en bienes de equipo	9,3	-1,0	-23,2	-2,6	7,1	-4,0	-1,3	-4,0	-4,8	-5,8
Resto de FBC	-	-	-	-	-5,1	-6,0	-7,1	-6,5	-5,0	-5,4
Aportación del saldo exterior (1)	-0,3	0,5	0,3	0,9	0,9	1,0	-	-	-	-
Exportación de bienes y servicios	5,4	-0,2	-13,4	7,7	5,5	-5,2	-2,6	-0,1	-8,1	-9,6
Resto del Estado	0,1	-3,4	-9,9	2,4	-	-	-	-	-	-
Extranjero	12,0	3,4	-16,9	13,8	-	-	-	-	-	-
Importación de bienes y servicios	5,4	-0,8	-12,6	5,9	4,0	-6,4	-3,8	-2,7	-8,8	-10,2
Resto del Estado	5,2	-0,6	-4,0	3,2	-	-	-	-	-	-
Extranjero	5,6	-1,2	-25,0	11,3	-	-	-	-	-	-
Oferta										
Primario	0,0	-6,1	-4,8	20,8	-1,9	5,9	12,8	3,9	-2,1	8,4
Industria y energía	3,1	-0,7	-12,9	2,0	2,0	-2,4	-1,4	-2,4	-2,8	-3,1
Industria manufacturera	-	-	-	-	3,6	-2,1	-0,2	-2,3	-2,6	-3,2
Construcción	11,1	-5,8	-7,4	-7,9	-5,9	-6,3	-6,3	-6,4	-6,1	-6,3
Servicios	4,0	3,4	0,0	0,7	0,8	-0,3	0,4	0,0	-0,6	-0,9
Comercio, Hostelería y Transporte	3,6	1,2	-2,8	0,4	0,0	-1,1	0,0	-1,0	-1,3	-2,0
Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales	5,3	6,2	3,4	3,8	3,9	0,0	2,5	1,1	-1,5	-1,9
...Resto de servicios	3,7	3,4	0,0	-0,8	-0,4	0,1	-0,4	0,0	0,4	0,3
Valor añadido bruto a precios básicos	4,4	1,2	-4,3	0,3	0,5	-1,2	-0,5	-1,1	-1,6	-1,8
Impuestos netos sobre productos	2,8	2,4	-0,1	1,9	0,2	-0,3	0,7	-0,2	-0,5	-1,3
PIB nominal a precios de mercado	**7,5**	**2,3**	**-5,2**	**1,8**	**1,8**	**-0,1**	**0,6**	**0,3**	**-0,7**	**-0,5**

Avance
(1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB. (2) no existe información sobre el empleo a dedicación completa.
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2013)

CUADRO II.2.2. EVOLUCIÓN DE LOS AGREGADOS DEL PIB. DEMANDA (miles de euros y ratios)								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011(a)	2012 (a)
PIB: DEMANDA (miles de euros y ratios)								
PRODUCTO INTERIOR BRUTO pm	**56.884.948**	**61.353.909**	**65.962.032**	**67.478.054**	**63.988.786**	**65.120.174**	**66.264.502**	**66.223.349**
DEMANDA INTERNA								
GASTO EN CONSUMO FINAL	**42.796.181**	**46.173.237**	**49.376.152**	**51.322.850**	**50.639.505**	**51.780.691**	**52.826.737**	**52.864.878**
- Gasto en consumo final de los hogares e ISFLSH	34.347.047	37.070.235	39.412.698	40.379.234	39.022.740	40.054.266	41.153.253	41.554.249
Porcentaje sobre el PIB	60,4	60,4	59,8	59,8	61,0	61,5	62,1	62,7
- Gasto en consumo final de las AAPP	8.449.134	9.103.002	9.963.454	10.943.616	11.616.765	11.726.425	11.673.484	11.310.629
Porcentaje sobre el PIB	14,9	14,8	15,1	16,2	18,2	18,0	17,6	17,1
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL	**17.390.045**	**19.114.369**	**20.706.415**	**20.838.703**	**17.485.687**	**16.695.047**	**16.544.784**	**15.725.172**
- Formación Bruta de Capital Fijo y objetos valiosos	16.802.220	18.380.919	20.119.645	19.952.438	16.711.257	15.755.681	15.624.206	-
-- en Bienes de Equipo	4.781.067	5.241.527	5.458.795	5.431.571	4.220.971	4.386.290	4.790.530	4.646.814
Porcentaje sobre el PIB	8,4	8,5	8,3	8,0	6,6	6,7	7,2	7,0
-- en Bienes de Construcción y otros	12.021.153	13.139.392	14.660.850	14.520.867	12.490.286	11.369.391	10.833.676	-
Porcentaje sobre el PIB	21,1	21,4	22,2	21,5	19,5	17,5	16,3	-
- Variación de existencias	587.825	733.450	586.770	886.265	774.430	939.366	920.578	-
DEMANDA EXTERNA								
EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	**37.527.308**	**41.302.813**	**44.981.017**	**46.938.753**	**37.442.323**	**41.905.246**	**46.334.638**	**44.259.708**
- Resto del Estado	21.325.833	22.931.404	23.806.292	23.911.992	20.073.022	21.894.303	22.528.321	-
Porcentaje sobre el PIB	37,5	37,4	36,1	35,4	31,4	33,6	34,0	-
- Extranjero	16.201.475	18.371.409	21.174.725	23.026.761	17.369.301	20.010.943	23.806.317	-
Porcentaje sobre el PIB	28,5	29,9	32,1	34,1	27,1	30,7	35,9	-
IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	**40.828.586**	**45.236.510**	**49.101.552**	**51.622.252**	**41.578.729**	**45.260.810**	**49.441.657**	**46.626.408**
- Resto del Estado	25.620.056	27.134.703	29.504.248	30.456.531	27.547.800	28.007.018	30.323.704	-
Porcentaje sobre el PIB	45,0	44,2	44,7	45,1	43,1	43,0	45,8	-
- Extranjero	15.208.530	18.101.807	19.597.304	21.165.721	14.030.929	17.253.792	19.117.953	-
Porcentaje sobre el PIB	26,7	29,5	29,7	31,4	21,9	26,5	28,9	-

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET

Desde el punto de vista de la oferta, la evolución del PIB en precios corrientes muestra que el sector industria y energía ha pasado de suponer un 25,8% del PIB en 2005 a un 22% en 2012. La construcción, de un 8,7% a un 7,1%; y los servicios de un 53,8% a un 61,6%.

En términos reales, entre 2011 y 2012, destaca el descenso de la construcción, con una reducción del 6,3%, continuando su tendencia decreciente. La industria y energía, que en el año anterior mostró una tasa de variación positiva (+2%), desciende un 2,4%, determinada, principalmente, por la contracción de la industria manufacturera (-2,1%). El sector servicios también ha descendido su nivel de actividad en un 0,3%. En su conjunto, el valor añadido de la economía de la CAPV ha decrecido un 1,2% a lo largo del año 2012.

Por lo que respecta a la evolución del empleo, medido en equivalencia a tiempo completo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,5% como media del año 2012. Esta caída ha sido común en todos los sectores, más suave en el sector primario (-0,1%) y en los servicios (-0,8%) y más pronunciada en la construcción (-11,8%) y en la industria (-4,3%), aunque en menor medida.

Para un estudio sobre precios y productividad recomendamos la lectura del Capítulo sobre Precios, costes y rentas.

2.2. DEMANDA INTERNA

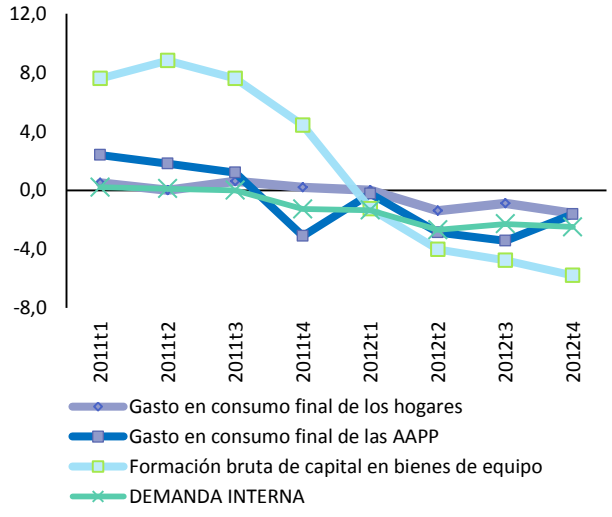
Tal y como hemos mencionado anteriormente, el descenso de la demanda interna ha sido muy superior al del periodo anterior (-2,2% frente al -0,3%).

Así, la demanda interna fue ralentizando su crecimiento a lo largo del año 2011, dado que comenzó con una tasa de variación real (interanual) del 0,2% en el primer trimestre y culminó el cuarto con un -1,3%; y tal tendencia se agudiza en el año 2012, registrándose una variación negativa del 1,4% en el primer trimestre y finalizando el cuarto con un decremento del 2,5%.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares, que observa fluctuaciones trimestrales, finaliza con un decremento del 1,6%. Por su parte, el gasto de las AAPP, va progresivamente incrementando sus tasas de variación negativa, desde el -0,2% en el primer trimestre hasta el -3,4% en el tercero, si bien finaliza el cuarto con una caída menor, -1,6%.

Estas tasas de variación han generado un descenso del consumo final, desde una tasa de variación nula en el primer trimestre hasta una negativa del -1,6% en el cuarto, de forma que tasa anual media se sitúa en el -1,2%.

GRÁFICO II.2.3.DEMANDA INTERNA. TASAS INTERANUALES DE VARIACIÓN REAL



Fuente: EUSTAT. CET

Por lo que respecta a la inversión, y más en concreto a la inversión en bienes de equipo, los datos ponen de manifiesto una situación complicada, en la medida que las tasas de decremento crecen conforme avanza el año, desde una tasa de variación negativa del 1,3% en el primer trimestre a una de -5,8% en el cuarto.

Según información ofrecida por EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican la situación mostrada.

Así, la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo varía, en 2012, un -5,1%, las ventas en grandes superficies, también en precios constantes, un -3,2%; y las matriculaciones de turismos un -16,7%.

Paralelamente, las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen, pero menos que en el periodo anterior, 1,1% frente al 5,1% registrado en 2011.

Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo decrece un 7,7 (frente al incremento del 5,2% del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decremento del 42,9%, cuando el descenso en el año anterior fue del 19,3%.

2.3. DEMANDA EXTERNA

CUADRO II.2.3. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA *(Tasa de variación interanual)*

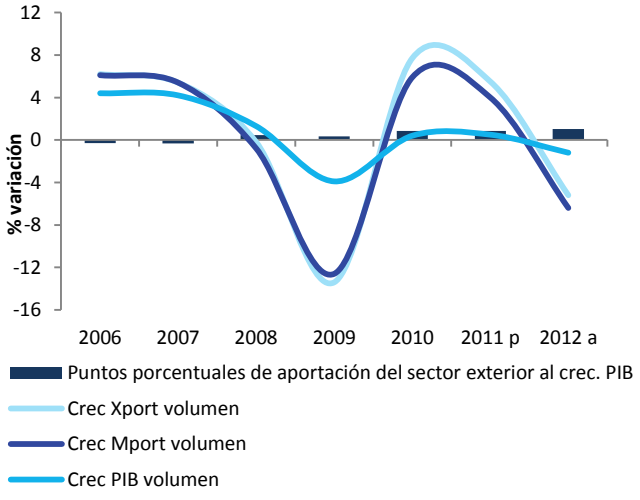
	2010	2011	2012
Indicadores del Consumo público			
Gasto en consumo de las AAPP (según CET)	2,2	-0,1	-2,1
Indicadores del Consumo privado			
IPI bienes de consumo	1,0	-2,2	-5,1
Matriculación de turismos (datos ciclo-tendencia)	-9,6	-26,4	-16,7
Índice de Ventas del Comercio Interior (p. ctes)	2,7	-2,5	-
Ventas en grandes superficies (p. ctes.)	-	-5,7	-3,2
Otros			
Pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV)	13,8	5,1	1,1
Indicadores de la Inversión			
IPI bienes de equipo	-2,6	5,2	-7,7
Matriculación de vehículos de carga	0,0	-19,3	-42,9

Fuente: EUSTAT y Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco

Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT

Los datos provisionales de las CET de EUSTAT, publicados en febrero de 2013, referidos a las ventas de bienes y servicios realizadas al Estado y al resto del mundo indican que las exportaciones decrecen, entre 2011 y 2012, en términos reales, un 5,2% de media anual (cuando en el periodo anterior aumentaron un 5,5%) y las importaciones descendieron un 6,4% (+4% en el periodo precedente). Ambas variables presentan un perfil de evolución trimestral interanual semejante. Las exportaciones comienzan el primer trimestre con un descenso del 2,6%, ralentizan su caída en el segundo, con un -0,1%, para volver a decrecer a tasas superiores en el tercer y cuarto trimestre, de forma que culminan el cuarto trimestre con una caída interanual del 9,6%. Por su parte, las importaciones comienzan el primer trimestre con un descenso del 3,8%, ralentizan su decremento en el segundo trimestre al variar un -2,7%, para después decrecer hasta un 8,8% en el tercer trimestre y finalizar el cuarto con un descenso del 10,2%.

GRÁFICO II.2.4. EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERIOR EN LA CAPV (TASA INTERANUAL DE VARIACIÓN DE INDICE DE VOLUMEN. DATOS CORREGIDOS)



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y CET

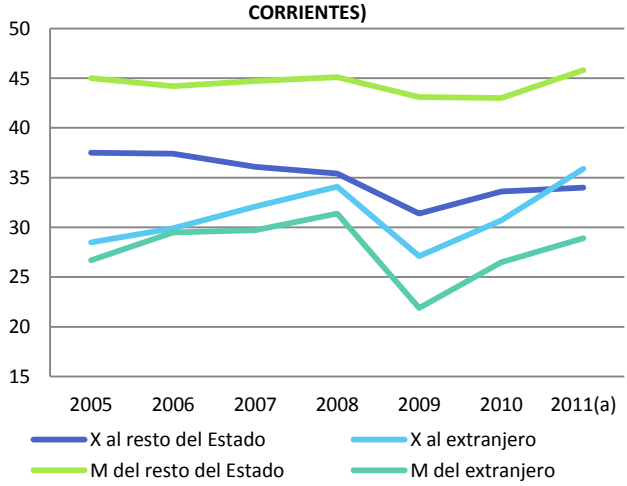
El grado de apertura[1] (relaciones con el Estado y con el extranjero) de la economía vasca decrece, entre 2011 y 2012, al pasar del 144,5 al 137,2%, y el grado de cobertura[2] de la importación de bienes y servicios con la exportación aumenta 1,2 puntos porcentuales, pasando del 93,7 al 94,9%.

El análisis de la evolución del PIB a precios corrientes muestra que las exportaciones hacia el Estado han pasado de suponer un 37,5% del PIB en 2005 a un 34% en 2011, y hacia el extranjero de un 28,5% a un 35,9%. Por su parte, las importaciones del Estado de un 45% a un 45,8% y del extranjero de un 26,7% a un 28,9%.

Estadística de Comercio Exterior de EUSTAT

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,9% en 2012, con un incremento de las energéticas de un 10,8% y un descenso de las no energéticas (que suponen el 90% del total) del 2,1%. Por su parte, las importaciones totales decrecieron un 10,4%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, decrece un 10,2% y las no energéticas un 10,5%.

GRÁFICO II.2.5. PESO DE LAS EXPORTACIONES (X) Y DE LAS IMPORTACIONES (M) EN EL PIB (PRECIOS CORRIENTES)



Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas

*1 Grado de apertura: (Exportaciones+Importaciones a precios corrientes)/PIB precios corrientes*100*

*2 Grado de cobertura: Exportaciones precios corrientes/importaciones precios corrientes*100*

CUADRO II.2.4. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR
(tasas de variación anual, nominales)

	Exportaciones			Importaciones		
	Total	Energéticas	No energéticas	Total	Energéticas	No energéticas
2005	5,8	12,2	5,4	15,6	52,1	4,4
2006	16,4	51,4	14,1	20,2	32,9	14,6
2007	14,6	12,5	14,7	8,2	-3,2	14,1
2008	6,3	22,6	4,9	6,4	22,9	-0,8
2009	-26,3	-30,5	-25,9	-38,9	-40,1	-38,2
2010	19,6	22,7	19,3	25,5	24,6	26,0
2011	14,6	17,3	14,4	12,2	13,8	11,3
2012	-0,9	10,8	-2,1	-10,4	-10,2	-10,5

Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas

En base a estos datos, el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca decrece al pasar del 57 al 54,1%, y el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación aumenta del 118,4 al 130,9%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 42,3% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.241,4 millones de euros y material de transporte, 4.337,6 millones de euros). Su exportación decrece un 2%, por el descenso en la exportación de material de transporte (-7,7%), ya que la de máquinas y aparatos crece (+4,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25% del total. Su exportación desciende un 7,4%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 8,4% del total, y cuya tasa de variación es positiva (1,9%).

Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,2% de las importaciones totales, y que decrecen un 16,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,2% de las importaciones totales, y que disminuyen un 2,7%, debido a la disminución en la importación tanto de máquinas y aparatos (-2,9%) como de material de transporte (-2%).

El saldo exterior es de 4.794,3 millones de euros, que representa el 7,2% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.384,7 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.179,0 millones de euros, que representa el 12,4% del PIB, ratio 1,3 puntos porcentuales superior al del año anterior, 11,1%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE (y dentro de este ámbito a la UE15) vuelven a ser las más importantes, suponen el 77,2% del total, aunque presentan una tasa de decremento del 2,4%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Reino Unido e Italia que suponen el 77% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15.

Por lo que respecta a la exportación dirigida a los nuevos países miembros tienen un peso destacado las dirigidas a Polonia, la República Checa y Rumanía. Éstas últimas han crecido un 12,3%, mientras las dirigidas a los dos primeros países han disminuido.

En el área de la OCDE pero ya fuera de la UE son importantes las exportaciones hacia EEUU, México y Turquía, las cuales presentan, además, tasas de variación positivas en el último periodo analizado, siendo especialmente destacable el crecimiento de las exportaciones hacia México (68,7%).

Fuera de la OCDE vuelven a destacar, por su peso, las exportaciones hacia Brasil y China.

Al mismo tiempo, son notables las exportaciones hacia las Economías Dinámicas de Asia (EDA), destacando el caso de Singapur, con un incremento del 140%.

Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 54,3% del total de las importaciones de la OCDE, y en menor medida, Reino Unido, Bélgica y Portugal.

En el área de la OCDE pero fuera de la UE, son destacables las procedentes de EEUU y Japón.

CUADRO II.2.5. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO *(millones de euros) (clasificación por grupos arancelarios)*

GRUPOS ARANCELARIOS	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES					SALDO		
	2008	2011	2012 p		Variación 11-12	2008	2011	2012 p		Variación 11-12	2008	2011	2012 p
	millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones
Total	**20.279,4**	**20.488,2**	**20.302,6**	**100,0**	**-0,9**	**20.118,0**	**17.309,7**	**15.508,3**	**100,0**	**-10,4**	**161,4**	**3.178,5**	**4.794,3**
Energéticas (Productos y minerales energéticos)	1.840,4	1.839,8	2.039,3	10,0	10,8	7108,1	6038,1	5.424,0	35,0	-10,2	-5.267,7	-4.198,4	-3.384,7
No Energéticas	**18.439,0**	**18.648,4**	**18.263,3**	**90,0**	**-2,1**	**13009,9**	**11271,6**	**10.084,3**	**65,0**	**-10,5**	**5.429,1**	**7.376,8**	**8.179,0**
Productos agrícolas	652,1	706,3	994,5	4,9	40,8	912,7	912,1	914,4	5,9	0,2	-260,6	-205,9	80,1
Productos químicos	409,4	449,1	385,5	1,9	-14,2	617,2	769,5	688,2	4,4	-10,6	-207,8	-320,4	-302,7
Plásticos y caucho	1.376,0	1.668,5	1.700,3	8,4	1,9	850,8	1.136,5	922,6	5,9	-18,8	525,2	532,0	777,7
Papel	486,9	506,8	501,1	2,5	-1,1	386,4	397,3	328,7	2,1	-17,3	100,5	109,5	172,4
Metales comunes y sus manufacturas.	5.972,0	5.472,6	5.069,5	25,0	-7,4	5.101,7	3.942,9	3.289,3	21,2	-16,6	870,3	1.529,7	1.780,2
Bienes de equipo	8.472,0	8.754,3	8.579,0	42,3	-2,0	4.076,4	3.052,9	2.970,4	19,2	-2,7	4.395,6	5.701,4	5.608,6
Máquinas y aparatos	4.224,6	4.055,7	4.241,4		4,6	2.693,8	2.410,5	2.340,7		-2,9	1.530,8	1.645,2	1.900,7
Material de transporte	4.247,4	4.698,6	4.337,6		-7,7	1.382,6	642,4	629,7		-2,0	2.864,8	4.056,2	3.707,9
Otras manufacturas	922,2	922,6	867,4	4,3	-6,0	1.043,5	1.032,6	910,7	5,9	-11,8	-121,2	-110,0	-43,3
No clasificados	148,4	168,3	166,1	0,8	-1,3	21,4	27,7	60,0	0,4	116,4	127,1	140,6	106,1

P provisionales Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior

Fuera de la OCDE, destacan las importaciones provenientes de China y Rusia.

Por último, el saldo exterior no energético de la CAPV mejora, pasando de un superávit de 7.376,8 millones de euros a 8.179,0 entre 2011 y 2012.

Por su parte, la tasa de cobertura de los bienes no energéticos aumenta, al pasar del 165,4% al 181,1%, entre 2011 y 2012.

CUADRO II.2.6. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES NO ENERGÉTICOS DE LA CAPV POR AREAS GEOGRÁFICAS *(clasificación por grupos arancelarios) (miles de euros)*

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO		
	2010	2011	2012 p	Variac. 2011-12	2010	2011	2012 p	Variac. 2011-12	2010	2011	2012 p
TOTAL	16.306.453	18.648.441	18.263.307	-2,1	10.126.380	11.271.596	10.084.272	-10,5	6.180.073	7.376.845	8.179.035
UE27	10.504.626	12.412.611	11.573.607	-6,8	6.877.235	7.511.652	6.929.133	-7,8	3.627.391	4.900.959	4.644.474
UE25	10.423.165	12.305.211	11.453.688	-6,9	6.811.178	7.447.465	6.883.424	-7,6	3.611.987	4.857.746	4.570.264
UE15	9.631.914	11.416.574	10.597.660	-7,2	6.470.537	7.098.341	6.556.176	-7,6	3.161.377	4.318.233	4.041.484
NMUE (Nuevos miembros UE)	872.711	996.037	975.949	-2,0	406.699	413.310	372.958	-9,8	466.012	582.727	602.991
Zona euro	8.534.236	10.032.203	9.181.364	-8,5	5.664.905	6.281.155	5.861.577	-6,7	2.869.331	3.751.048	3.319.787
OCDE	12.277.910	14.451.076	14.104.346	-2,4	7.794.662	8.531.852	7.813.740	-8,4	4.483.248	5.919.224	6.290.606
OCDE fuera UE	1.878.468	2.181.106	2.692.232	23,4	1.017.358	1.102.269	940.286	-14,7	861.110	1.078.837	1.751.946
PECO - Países de Europa Central y Oriental	142.097	195.841	174.451	-10,9	90.786	97.287	72.609	-25,4	51.311	98.554	101.842
CEI - Comunidad de Estados Independientes	192.950	270.671	294.373	8,8	348.717	455.840	363.450	-20,3	-155.767	-185.169	-69.077
PCM - Países de la Cuenca Mediterránea	1.180.928	1.012.880	1.009.207	-0,4	240.642	250.833	184.449	-26,5	940.286	762.047	824.758
MAGREB - Países del Magreb	585.004	429.084	450.086	4,9	78.375	80.239	71.069	-11,4	506.629	348.845	379.017
TLCAN - Tratado de Libre Comercio de América del Norte	881.779	1.053.018	1.414.228	34,3	354.976	377.072	344.082	-8,7	526.803	675.946	1.070.146
MERCOSUR - Mercado Común de América del Sur	495.283	735.587	473.383	-35,6	106.715	144.219	84.956	-41,1	388.568	591.368	388.427
EDA - Economías Dinámicas de Asia	481.791	274.536	316.848	15,4	268.370	358.492	254.942	-28,9	213.421	-83.956	61.906
NPI - Nuevos Países Industrializados de Asia	389.939	168.724	247.954	47,0	160.488	231.272	184.753	-20,1	229.451	-62.548	63.201

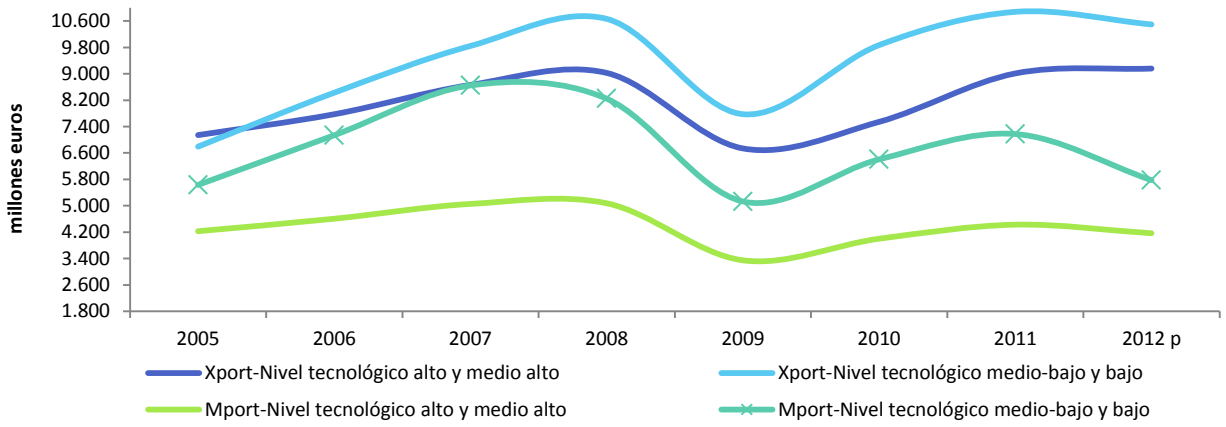
p. Datos provisionales
NMUE: Nuevos Miembros de la UE. MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. PECO: Países de Europa Central y Oriental. EDA: Economías Dinámicas de Asia (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia).
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior

CUADRO II.2.7. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES NO ENERGÉTICOS DE LA CAPV POR AREAS GEOGRÁFICAS Y PAÍSES *(clasificación por grupos arancelarios) (miles de euros)*

	EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO		
	2010	2011	2012 p	Variac. 2011-12	2010	2011	2012 p	Variac. 2011-12	2010	2011	2012p
Total	**16.306.453**	**18.648.441**	**18.263.307**	**-2,1**	**10.126.380**	**11.271.596**	**10.084.272**	**-10,5**	**6.180.073**	**7.376.845**	**8.179.035**
OCDE	12.277.910	14.451.076	14.104.346	-2,4	7.794.662	8.531.852	7.813.740	-8,4	4.483.248	5.919.224	6.290.606
UE-15	9.631.914	11.416.574	10.597.660	-7,2	6.470.537	7.098.341	6.556.176	-7,6	3.161.377	4.318.233	4.041.484
Alemania	2.446.133	3.029.630	2.883.775	-4,8	1.641.938	1.960.335	1.887.125	-3,7	804.195	1.069.295	996.650
Austria	172.281	-	-	-	129.968	138.585	180.010	29,9	42.313	-	-
Bélgica	595.706	721.449	620.846	-13,9	344.941	421.699	335.845	-20,4	250.765	299.750	285.001
Francia	2.769.683	3.213.400	3.054.180	-5,0	1.586.532	1.695.851	1.513.098	-10,8	1.183.151	1.517.549	1.541.082
Italia	1.097.071	1.189.499	942.569	-20,8	853.657	894.299	848.525	-5,1	243.414	295.200	94.044
Países Bajos	306.430	394.531	310.333	-21,3	401.416	424.734	443.087	4,3	-94.986	-30.203	-132.754
Portugal	799.958	863.056	779.155	-9,7	264.915	302.894	320.376	5,8	535.043	560.162	458.779
Reino Unido	979.410	1.187.715	1.276.923	7,5	589.929	630.172	507.039	-19,5	389.481	557.543	769.884
Suecia	145.601	239.739	205.853	-14,1	192.539	191.068	184.037	-3,7	-46.938	48.671	21.816
NMUE	872.711	996.037	975.949	-2,0	406.699	413.310	372.958	-9,8	466.012	582.727	602.991
UE-25	10.423.165	12.305.211	11.453.688	-6,9	6.811.178	7.447.465	6.883.424	-7,6	3.611.987	4.857.746	4.570.264
Polonia	299.455	354.021	321.310	-9,2	108.911	99.652	102.772	3,1	190.544	254.369	218.538
República Checa	308.119	261.155	260.743	-0,2	63.177	97.157	100.146	3,1	244.942	163.998	160.597
UE-27	10.504.626	12.412.611	11.573.607	-6,8	6.877.235	7.511.652	6.929.133	-7,8	3.627.391	4.900.959	4.644.474
Rumania	63.688	88.810	99.700	12,3	55.591	42.249	30.825	-27,0	8.097	46.561	68.875
OCDE no UE	1.878.468	2.181.106	2.692.232	23,4	1.017.358	1.102.269	940.286	-14,7	861.110	1.078.837	1.751.946
EEUU	580.811	639.889	774.443	21,0	286.970	306.312	263.161	-14,1	293.841	333.577	511.282
Japón	37.423	48.194	69.877	45,0	122.029	139.875	140.192	0,2	-84.606	-91.681	-70.315
México	237.111	326.111	550.228	68,7	31.119	27.180	35.568	30,9	205.992	298.931	514.660
Turquía	356.480	387.232	407.021	5,1	78.139	81.427	64.661	-20,6	278.341	305.805	342.360
MERCOSUR	495.283	735.587	473.383	-35,6	106.715	144.219	84.956	-41,1	388.568	591.368	388.427
Argentina	-	115.280	97.095	-15,8	-	51.806	44.415	-14,3	-	63.474	52.680
Brasil	384.683	606.201	360.310	-40,6	85.705	88.808	40.112	-54,8	298.978	517.393	320.198
EDA	481.791	274.536	316.848	15,4	268.370	358.492	254.942	-28,9	213.421	-83.956	61.906
Singapur	303.617	52.139	125.159	140,0	-	17.661	-	-	-	34.478	-
China	406.159	471.407	417.911	-11,3	878.635	896.315	830.918	-7,3	-472.476	-424.908	-413.007
India	213.928	179.611	179.719	0,1	67.226	118.141	153.571	30,0	146.702	61.470	26.148
Marruecos	205.963	172.422	168.324	-2,4	40.624	36.451	39.798	9,2	165.339	135.971	128.526
Rusia	165.325	209.470	191.025	-8,8	285.958	365.244	268.870	-26,4	-120.633	-155.774	-77.845

p. Datos provisionales NMUE: Nuevos Miembros de la UE. MERCOSUR: Mercado Común de América del Sur. EDA: Economías Dinámicas de Asia (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong, Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia).
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior

GRÁFICO II.2.6. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE LA CAPV SEGÚN EL CONTENIDO TECNOLÓGICO



p: datos provisionales. Fuente: EUSTAT

CUADRO II.2.8. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR EN LA CAPV SEGÚN NIVEL TECNOLÓGICO								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 p
X totales (millones €)	13.935	16.201	18.508	19.691	14.513	17.413	19.890	19.656
% X de alto sobre total	2,7	2,4	2,7	2,6	2,6	2,8	2,5	2,4
% X medio-alto sobre el total	48,6	45,6	44,1	43,2	43,8	40,5	42,9	44,2
% X de medio-bajo sobre total	40,5	44,4	45,8	46,8	45,2	49,1	47,1	44,6
% X bajo sobre el total	8,3	7,6	7,4	7,3	8,4	7,6	7,6	8,9
M total (millones de €)	9.859	11.744	13.701	13.320	8.474	10.405	11.600	9.940
% M de alto sobre total	4,7	4,6	4,1	5,0	5,9	6,0	5,1	5,0
% M medio-alto sobre el total	38,2	34,7	32,8	33,1	33,6	32,4	33,0	36,9
% M de medio-bajo sobre total	42,8	48,0	51,0	49,6	44,7	46,9	48,2	43,4
% M bajo sobre el total	14,4	12,8	12,1	12,3	15,8	14,7	13,6	14,7

p. Datos provisionales. X: exportaciones. M: importaciones. Fuente: EUSTAT

Atendiendo a otro tipo de clasificación, esto es, según nivel tecnológico (alto, medio-alto, medio-bajo y bajo), se observa que, en 2012, las exportaciones de alto contenido tecnológico suponen el 2,4% del total, las de medio-alto el 44,2%, las de medio-bajo el 44,6% y las de bajo un 8,9%. Entre 2011 y 2012 las exportaciones de medio-alto han ganado peso sobre el total en la medida que han pasado de suponer un 42,9 a un 44,2%. Por su parte, las de medio-bajo han perdido proporción sobre el total, al pasar de un 47,1 a un 44,6%.

En el caso de las importaciones, las de alto contenido tecnológico suponen el 5% del total, las de medio-alto el 36,9%, las de medio-bajo el 43,4% y las de bajo un 14,7%. Entre 2011 y 2012, sube el peso de las de medio-alto nivel tecnológico (de 33 a 36,9%) y baja el de las de medio-bajo (de 48,2 a 43,4%).

2.4. INVERSIÓN EXTRANJERA

Inversión extranjera en la CAPV

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha disminuido entre 2011 y 2012, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 17,3%. En total, la CAPV ha recibido, 433.802 millones de euros. Sin embargo, la proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumenta del 2,2% de 2011 al 3,2% en 2012. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 9,2%, incrementándose del 7,5% al citado 9,2% entre 2011 y 2012.

Así, en el año 2012 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.727,8 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 2.603 millones de euros. En el año 2011, la CAPV ocupó también la cuarta posición en volumen de inversiones, tras Madrid, Cataluña y Andalucía.

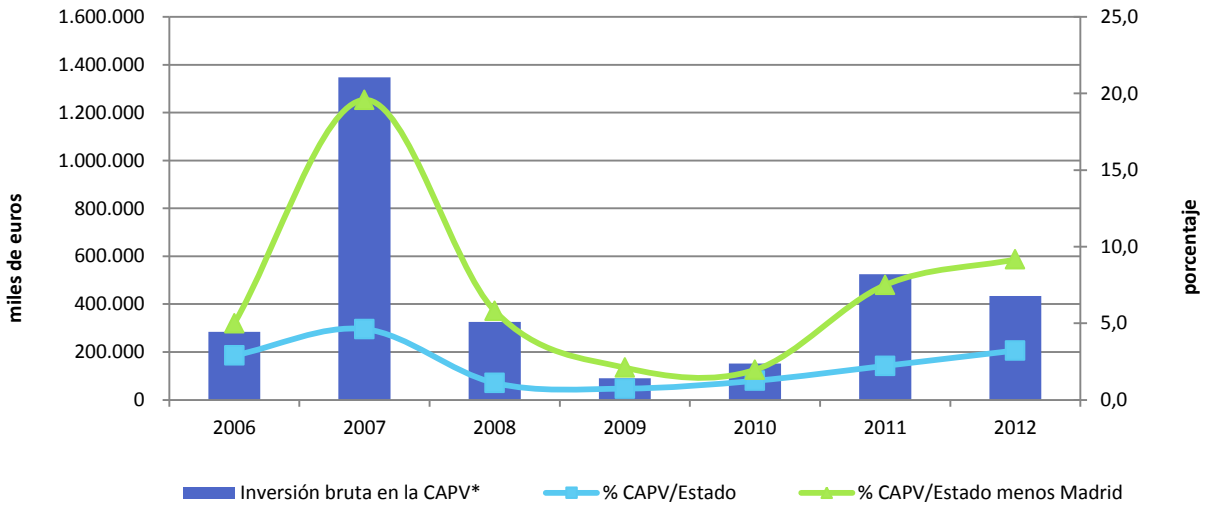
Desde un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en:

- Información y comunicaciones que supone el 45,8% de la inversión realizada en la CAPV y el 33,9% de la realizada en este sector en el Estado.
- Industria química y transformación de caucho y plásticos, que supone el 13% de la inversión realizada en CAPV y el 12,3% de la realizada en este sector en el Estado.
- Actividades administrativas y servicios auxiliares, que supone el 10,5% de la inversión dirigida a la CAPV y el 8,9% de la realizada en este sector en el Estado.
- Actividades sanitarias y de servicios sociales, que supone el 7,9% de la inversión total realizada en la CAPV y el 10% de la realizada en este sector en el Estado.

CUADRO II.2.9. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA POR CC.AA (miles de euros)					
	2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL	**29.522.834,24**	**12.364.252,43**	**12.216.199,31**	**23.615.365,72**	**13.460.450,56**
CAPV	326.311,42	90.976,21	152.131,70	524.662,76	433.801,87
Andalucía	225.746,02	315.315,70	1.225.522,80	619.374,98	231.247,13
Aragón	99.623,41	133.637,80	47.478,87	38.339,98	150.184,18
Cantabria	72.852,51	12.104,43	3.666,98	16.790,50	22.029,61
Castilla y León	46.197,48	67.797,11	56.256,14	182.727,34	14.941,72
Castilla-La Mancha	110.402,49	178.345,72	55.667,19	462.593,97	50.648,07
Cataluña	2.344.297,34	1.561.600,39	4.824.785,68	3.018.253,26	2.602.936,58
Ceuta y Melilla	629,90	727,05	2,65	35,66	1.387,92
Madrid	23.905.874,09	8.040.148,98	4.445.785,01	16.616.453,78	8.727.783,94
Valencia	279.448,75	443.590,21	134.382,64	382.353,03	91.316,16
Extremadura	4.944,48	28.635,00	30.404,96	36.004,54	31.552,15
Galicia	27.190,47	167.465,30	49.034,48	524.518,22	173.979,42
Islas Baleares	545.696,64	419.931,37	169.982,87	408.249,42	246.887,11
Islas Canarias	20.843,78	77.398,81	113.980,82	83.411,16	68.350,55
La Rioja	7.663,69	3.595,54	36.414,21	2.718,46	10.264,53
Navarra	23.114,88	30.754,76	111.510,30	49.302,33	161.335,73
Asturias	6.974,29	6.344,83	29.323,33	18.363,55	62.737,35
Murcia	189.679,74	11.680,67	28.594,97	72.065,13	18.090,92
SIN ASIGNAR	1.285.342,86	774.202,55	701.273,71	559.147,65	360.975,62

** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad*

GRÁFICO II.2.7. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN LA CAPV



*** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores**

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 86,2% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 63,9% de la UE15 (en total 277,3 millones de euros).

Los principales países inversores de la UE15 son Luxemburgo (227,6 millones, de los cuales 194 corresponden a una inversión en Telecomunicaciones), Francia (10,4 millones de euros), y la inversión que el resto del Estado español realiza en nuestra Comunidad (que esta estadística considera inversión extranjera e incluida, por tanto, dentro de las cifras de la UE y de la OCDE) alcanza los 26,9 millones de euros.

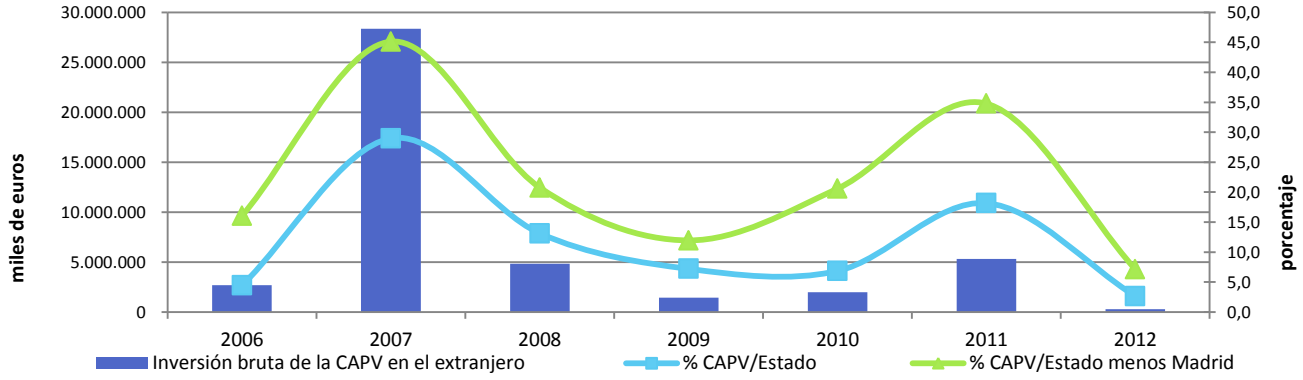
Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de Brasil, India y Nueva Zelanda, que representan, en 2012, respectivamente, el 1,9%, el 10,4% y el 13% de las inversiones extranjeras en la CAPV.

CUADRO II.2.10. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV POR SECTOR Y PAIS (miles €) (CNAE-09)									
		2010	2011	2012	Estado 2012 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%10-11	%11-12
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca		3,4	0,0	0,0	64.316,3	0,0	0,0	-100,0	-
B. Industrias extractivas		0,0	0,0	0,8	125.520,3	0,0	0,0	-	-
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco		76.000,0	2.138,9	23,0	363.612,8	0,0	0,0	-97,2	-98,9
C. Industria textil y confección de prendas vestir		0,2	0,0	0,9	26.295,1	0,0	0,0	-100,0	-
C. Industria del cuero y calzado		0,0	0,0	0,0	1.030,6	0,0	0,0	-	-
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería		0,0	50,0	0,0	1.455,5	0,0	0,0	-	-100,0
C. Industria del papel y artes gráficas		0,0	15,9	0,0	313.995,2	0,0	0,0	-	-100,0
C. Coquerías y refino de petróleo		0,0	0,0	0,0	29.480,7	0,0	0,0	-	-
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos		0,0	0,0	56.379,8	457.223,8	13,0	12,3	-	-
C. Fabric. Prod. Farmace.		11.000,0	0,0	0,0	313.211,3	0,0	0,0	-100,0	-
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos		18.649,6	3.822,7	2.850,0	1.075.928,9	0,7	0,3	-79,5	-25,4
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos		178,7	30,0	2,3	3.318,8	0,0	0,1	-83,2	-92,2
C. Fabric. Material y equipo eléctrico		1.200,0	240,0	340,0	108.704,0	0,1	0,3	-80,0	41,7
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.		269,9	36.031,0	9.341,1	107.111,9	2,2	8,7	13.251,2	-74,1
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte		0,0	46.711,7	45,0	733.795,9	0,0	0,0	-	-99,9
C. Fabric. Muebles		100,0	100,0	204,7	429,4	0,0	47,7	0,0	104,7
C. Otras manufacturas		0,0	8.600,0	168,2	608.181,5	0,0	0,0	-	-98,0
C. Reparac. Instalac. de maquinaria		0,0	0,0	0,0	602,8	0,0	0,0	-	-
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.		6.285,0	377.651,7	13.391,0	1.136.554,4	3,1	1,2	5.908,8	-96,5
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación		99,3	585,0	0,0	66.054,4	0,0	0,0	489,2	-100,0
F. Construcción		69,7	1.188,5	13.313,7	871.174,0	3,1	1,5	1.604,9	1.020,2
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.		433,1	12.516,6	28.929,2	1.028.825,1	6,7	2,8	2.790,3	131,1
H. Transporte y almacenamiento		2.307,8	18.002,3	9.016,0	111.716,7	2,1	8,1	680,1	-49,9
I. Hostelería		0,0	0,0	3,0	87.447,7	0,0	0,0	-	-
J. Información y Comunicaciones		1.175,6	2.009,8	198.544,9	585.316,7	45,8	33,9	71,0	9.778,8
K. Actividades financieras y de seguros		4.589,5	3.479,6	16.584,4	1.916.176,8	3,8	0,9	-24,2	376,6
L. Actividades inmobiliarias		15.391,1	140,0	1.500,4	1.011.752,7	0,3	0,1	-99,1	971,7
M. Actividades profesi., científicas y técnicas		9.215,8	5.797,2	2.103,0	1.172.931,4	0,5	0,2	-37,1	-63,7
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares		2.539,0	5.551,5	45.478,4	513.061,8	10,5	8,9	118,6	719,2
O. Administración Pública y defensa		0,0	0,0	0,0	3,2	0,0	0,0	-	-
P. Educación		2.621,3	0,0	0,0	85.066,5	0,0	0,0	-100,0	-
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales		0,0	0,0	34.216,6	341.581,5	7,9	10,0	-	-
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento		3,0	0,0	202,9	167.749,4	0,0	0,1	-100,0	-
S. Otros servicios		0,0	0,5	1.162,7	30.823,6	0,3	3,8	-	258.273,3
T. Actividades de los hogares		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Total inversión		**152.131,7**	**524.662,8**	**433.801,9**	**13.460.450,6**	**100,0**	**3,2**	**244,9**	**-17,3**
País de	O.C.D.E.	136.993,0	340.042,6	373.757,7	12.138.037,7	86,2	3,1	148,2	9,9
	UE-15	121.738,0	166.320,9	277.336,8	8.987.001,4	63,9	3,1	36,6	66,7
	UE-27	122.087,5	166.331,9	277.816,0	9.106.432,8	64,0	3,1	36,2	67,0
	America Norte	46,3	171.784,6	15.092,5	2.223.351,7	3,5	0,7	371.005,1	-91,2

CUADRO II.2.10. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV POR SECTOR Y PAIS (miles €) (CNAE-09)									
		2010	2011	2012	Estado 2012 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%10-11	%11-12
residencia del titular último de la inversión	Canadá	3,0	0,0	0,0	12.205,7	0,0	0,0	-100,0	-
	EEUU	43,3	171.784,6	15.092,5	2.211.146,0	3,5	0,7	396.264,9	-91,2
	Latinoamerica	26.571,3	2.883,8	11.547,3	690.056,1	2,7	1,7	-89,1	300,4
	Argentina	0,0	818,1	0,0	5.353,4	0,0	0,0	-	-100,0
	Brasil	12.535,0	3,0	8.215,6	244.083,4	1,9	3,4	-100,0	273.753,0
	Chile	0,0	0,0	227,3	11.289,9	0,1	2,0	-	-
	México	13.911,8	107,4	253,0	89.708,6	0,1	0,3	-99,2	135,5
	Asia y Oceanía	1.204,9	182.070,2	103.343,4	792.114,1	23,8	13,0	15.010,7	-43,2
	China	0,0	18,0	0,0	127.426,7	0,0	0,0	-	-100,0
	Emiratos Árabes	1,5	181.808,0	1.657,3	8.447,3	0,4	19,6	12.040.164,9	-99,1
	India	0,0	0,0	45.306,3	103.479,0	10,4	43,8	-	-
	Japón	1.200,0	240,0	0,0	55.286,0	0,0	0,0	-80,0	-100,0
	Nueva Zelanda	0,0	0,0	56.379,8	113.682,0	13,0	49,6	-	-
	África	0,0	3,0	48,1	26.585,2	0,0	0,2	-	1.499,3
	Paraísos Fiscales	2.137,9	183.708,0	3.222,4	399.028,0	0,7	0,8	8.492,8	-98,2

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

GRÁFICO II.2.8. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO



*** Descontado ETVE.**
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores

Inversión vasca en el extranjero

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha decrecido, entre 2011 y 2012 un 94,5%, de 5.321 a 291 millones de euros. La del conjunto del Estado, por su parte, ha disminuido de 29.315 a 10.997 millones de euros.

La CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 6.916 millones de euros, Cantabria con 1.593 y Cataluña con 1.240.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero pasa de suponer el 18,2% del total de la del Estado (34,8% descontando Madrid) al 2,6% (7,1% descontando Madrid), entre 2011 y 2012.

Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros y las de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado que suponen, respectivamente, el 59,2% y el 20,7% de la inversión externa de la CAPV y el 11,3% y 7,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, destacan:

- Construcción que representa el 9,7% de la inversión de la CAPV y el 4,2% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, y ha crecido en el periodo considerado un 132,7%

- Otras manufacturas, que representa el 3,2% de la inversión de la CAPV y el 2,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.

- Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas, 2,3% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 0,3% de la estatal exterior en este sector.

Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV han sido, en este año 2012, en la UE15: Portugal (50 millones de euros), Alemania (39,7 millones de euros) y Francia (30 millones). Y fuera de la zona euro: México (42,6 millones de euros), Corea del Sur (10,1 millones de euros), China (9,4 millones) y Brasil (7,1).

CUADRO II.2.11. INVERSIÓN BRUTA* REALIZADA EN EL EXTRANJERO POR CC.AA (miles de euros)

	2008	2009	2010	2011	2012
Total	**36.932.525,97**	**19.769.831,90**	**29.125.635,70**	**29.315.224,13**	**10.997.264,23**
CAPV	4.845.801,37	1.422.995,40	1.992.517,84	5.321.044,63	291.247,54
Andalucía	908.543,08	383.359,29	705.899,05	873.962,06	65.900,56
Aragón	249.256,64	48.574,94	153.465,27	145.308,75	184.842,19
Cantabria	5.210.299,74	4.572.933,35	1.462.240,52	4.979.210,06	1.593.355,42
Castilla y León	134.525,46	205.404,61	87.940,64	28.528,50	25.735,08
Castilla-La Mancha	101.669,84	22.344,01	1.462,00	91.720,48	21.538,47
Cataluña	6.345.447,34	2.299.292,18	2.067.697,25	2.695.990,18	1.239.719,18
Ceuta y Melilla	-	-	-	-	0,11
Madrid	13.592.660,31	7.858.617,25	19.445.342,33	14.010.548,08	6.915.905,72
Valencia	1.494.814,08	1.605.877,32	1.755.891,91	351.107,46	203.113,78
Extremadura	4.925,50	870,95	2.202,43	1.213,33	584,15
Galicia	1.495.176,76	668.537,94	786.735,06	533.961,00	112.483,86
Baleares	1.471.628,94	38.171,71	425.661,17	43.588,64	141.474,75
Canaria	65.905,91	48.247,21	6.557,11	3.159,99	13.510,68
La Rioja	1.105,52	154,75	4,81	2.135,30	10.855,89
Asturias	71.958,36	34.244,56	5.546,73	23.904,97	25.669,65
Murcia	73.354,66	19.213,64	2.886,87	1.716,50	4.320,92

**** Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad***

CUADRO II.2.12. INVERSION BRUTA* DE LA CAPV EN EXTRANJERO POR SECTOR Y PAIS (miles €) (CNAE-09)

	2010	2011	2012 p	Estado 2012 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%10-11	%11-12
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	2.036,0	0,0	256,9	30.318,5	0,1	0,8	-100,0	-
B. Industrias extractivas	0,0	0,0	0,0	984.730,0	0,0	0,0	-	-
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	546,2	0,0	0,0	150.024,3	0,0	0,0	-100,0	-
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	424,7	0,0	0,0	-	-
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	2.884,6	0,0	0,0	-	-
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	210.355,6	0,0	0,0	-	-
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	779,0	3.455,9	494,5	125.574,0	0,2	0,4	343,6	-85,7
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	14.048,7	0,0	0,0	-	-
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	5.814,2	19.063,1	5.566,0	966.657,9	1,9	0,6	227,9	-70,8
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	77,0	0,0	0,0	5.019,8	0,0	0,0	-100,0	-
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	5.020,8	18.794,6	2.616,6	33.928,0	0,9	7,7	274,3	-86,1

CUADRO II.2.12. INVERSION BRUTA* DE LA CAPV EN EXTRANJERO POR SECTOR Y PAIS (miles €) (CNAE-09)

		2010	2011	2012 p	Estado 2012 p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%10-11	%11-12
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.		4,7	27.187,9	2.284,3	2.736,4	0,8	83,5	577.138,6	-91,6
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte		18.962,6	53.887,7	1.834,3	94.019,8	0,6	2,0	184,2	-96,6
C. Fabric. Muebles		0,0	0,0	0,0	17.248,0	0,0	0,0	-	-
C. Otras manufacturas		2.670,7	2.000,0	9.437,3	320.684,2	3,2	2,9	-25,1	371,9
C. Reparac. Instalac. de maquinaria		0,0	0,0	0,0	2.775,0	0,0	0,0	-	-
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.		73.269,4	56.992,1	60.342,3	765.465,4	20,7	7,9	-22,2	5,9
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación		1,5	1,2	8,3	60.105,1	0,0	0,0	-17,2	589,2
F. Construcción		74.913,2	12.100,2	28.162,6	666.899,7	9,7	4,2	-83,8	132,7
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.		12.101,6	4.163,2	6.714,3	2.303.168,0	2,3	0,3	-65,6	61,3
H. Transporte y almacenamiento		0,0	0,0	0,0	73.854,1	0,0	0,0	-	-
I. Hostelería		0,0	8.984,5	0,0	78.516,5	0,0	0,0	-	-100,0
J. Información y Comunicaciones		2.009,5	30.365,6	0,0	1.896.461,6	0,0	0,0	1.411,1	-100,0
K. Actividades financieras y de seguros		1.775.900,1	4.999.094,9	172.418,8	1.525.318,6	59,2	11,3	181,5	-96,6
L. Actividades inmobiliarias		2.116,5	49.482,6	0,0	162.766,7	0,0	0,0	2.237,9	-100,0
M. Actividades profesi., científicas y técnicas		15.412,9	35.411,3	1.111,5	115.156,7	0,4	1,0	129,8	-96,9
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares		882,0	17,6	0,0	144.159,3	0,0	0,0	-98,0	-100,0
O. Administración Pública y defensa		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	#¡DIV/0!	-	-
P. Educación		0,0	0,0	0,0	36.174,0	0,0	0,0		-
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales		0,0	0,0	0,0	180.504,9	0,0	0,0	-	-
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento		0,0	42,3	0,0	25.521,1	0,0	0,0	-	-100,0
S. Otros servicios		0,0	0,0	0,0	1.763,0	0,0	0,0	-	-
T. Actividades de los hogares		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-		-
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
Total inversión		**1.992.517,8**	**5.321.044,6**	**291.247,5**	**10.997.264,2**	**100,0**	**2,6**	**167,1**	**-94,5**
País de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	751.054,2	4.554.768,5	216.221,1	5.365.721,5	74,2	4,0	506,5	-95,3
	UE-15	161.363,5	263.239,6	147.575,3	4.018.318,2	50,7	3,7	63,1	-43,9
	UE-27	166.351,7	312.446,9	147.741,5	4.129.569,7	50,7	3,6	87,8	-52,7
	América Norte	572.076,1	3.057,0	3.315,0	683.651,6	1,1	0,5	-99,5	8,4
	Canadá	566,7	0,0	2,3	303.961,5	0,0	0,0	-100,0	-
	EEUU	571.509,5	3.057,0	3.312,8	379.690,2	1,1	0,9	-99,5	8,4
	Latinoamérica	40.249,5	337.917,4	102.319,6	5.082.264,2	35,1	2,0	739,6	-69,7
	Argentina	1.901,2	11.657,7	97,3	338.413,8	0,0	0,0	513,2	-99,2
	Brasil	15.013,2	18.967,5	7.153,2	1.121.943,6	2,5	0,6	26,3	-62,3
	Chile	0,0	48,0	11,7	2.261.893,3	0,0	0,0	-	-75,5
	México	4.862,1	33.118,1	42.556,7	276.447,2	14,6	15,4	581,2	28,5
	Asia y Oceanía	1.203.330,4	479.774,2	26.265,2	327.683,5	9,0	8,0	-60,1	-94,5
	China	1.193.562,8	435.211,5	9.375,7	134.256,0	3,2	7,0	-63,5	-97,8
	Corea del Sur	0,0	23.635,9	10.086,6	13.910,9	3,5	72,5	-	-57,3
	Emiratos Árabes	82,5	0,0	0,0	847,3	0,0	0,0	-100,0	-
	India	3.556,9	3.907,1	5.586,6	23.131,0	1,9	24,2	9,8	43,0
	Japón	0,0	0,0	0,0	1.460,3	0,0	0,0	-	-
	Taiwán	0,0	15.836,6	127,5	197,7	0,0	64,5	-	-99,2
	África	2.069,0	5.820,1	8,8	72.651,4	0,0	0,0	181,3	-99,8
	Paraísos Fiscales	3.163,1	151,3	88,6	586.661,7	0,0	0,0	-95,2	-41,5

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisional
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

3. PRECIOS, COSTES Y RENTAS

3.1. PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

A lo largo de 2012, los precios experimentan tres etapas: una primera parte del año bastante plana, y un repunte después del verano, que se modera, en tercer lugar en los últimos meses de 2012, lo que ha permitido que la tasa media anual se sitúe en el 2,3%, 8 décimas por debajo del dato de 2011. A pesar de este descenso del nivel medio, la inflación interanual de diciembre resulta del 2,7%, 3 décimas más que en el año anterior. Entre las razones se encuentra el repunte del precio del petróleo en agosto y el alza registrada en el IVA en setiembre, junto al aumento en los precios regulados de la tarifa eléctrica.

En comparación con la media del Estado, la inflación muestra en Euskadi un aumento del IPC dos décimas inferior.

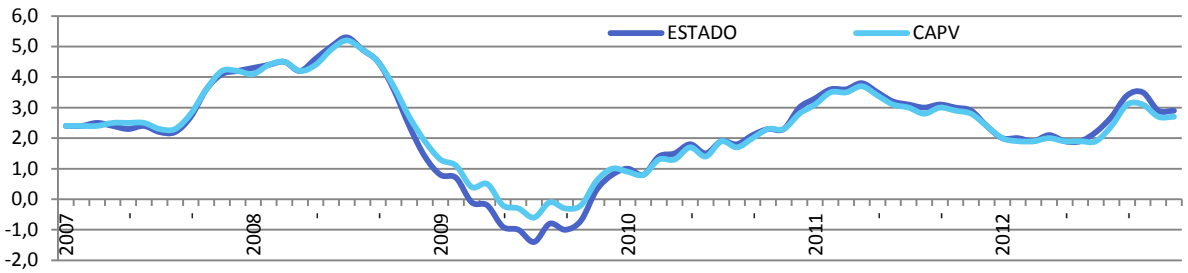
CUADRO II.3.1. DESGLOSE DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: Tasas de variación MEDIA ANUAL.

	2008	2009	2010	2011	2012
INFLACIÓN TOTAL (100%)	4,1	0,3	1,7	3,1	2,3
INFLACIÓN SUBYACENTE (82%)	3,2	1,1	0,7	1,8	1,5
- IPC Alimentos elaborados (13,7%)	6,6	1,2	0,7	3,8	3,3
- IPC Bienes industriales (26,9%)	0,6	-1,9	-0,2	0,7	0,3
- IPC Servicios (41,4%)	3,9	2,5	1,4	2,0	1,7
INFLACIÓN RESIDUAL (18%)	8,5	-3,6	6,6	9,5	6,1
- IPC Alimentos no elaborados (6,8%)	5,0	0,2	0,2	1,5	2,7
- IPC Energía (11,2%)	11,6	-7,3	11,5	15,3	8,3

Fuentes: INE y Boletín KOIUNTURAZ del Gobierno Vasco.

Esta diferencia se encuentra en la evolución de los precios de la educación, por el mayor aumento de las tasas universitarias que se produce en otras comunidades autónomas, y de las medicinas, por el copago farmacéutico. Con respecto a la zona euro, el diferencial es favorable a la CAPV en dos décimas (comparando las medias anuales, 2,3% en la CAPV y 2,5% en la zona euro).

GRÁFICO II.3.1. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. CAPV Y ESTADO.



Fuente: INE.

CUADRO II.3.2. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. CAPV Y ESTADO.

	CAPV						Estado	
	Media anual			Diciembre (interanual)			Dic. 2011	Dic. 2012
	2010	2011	2012	2010	2011	2012		
Índice general	1,7	3,1	2,3	2,8	2,4	2,7	2,4	2,9
Alimentos y bebidas no alcohólicas	-0,7	2,2	2,7	0,4	2,5	3,4	2,1	3,0
Bebidas alcohólicas y tabaco	10,6	9,7	5,8	14,6	3,9	5,8	4,2	5,4
Vestido y calzado	-0,1	0,3	0,3	0,6	0,3	0,4	0,3	0,3
Vivienda	3,1	7,8	5,7	5,1	7,0	6,1	5,8	5,6
Menaje y servicios del hogar	0,9	1,5	1,1	1,3	1,3	2,6	1,1	1,2
Servicios médicos y salud	-0,1	-0,6	-0,7	-0,4	-2,2	3,9	-2,8	13,3
Transporte	6,5	7,7	4,3	8,9	4,7	2,4	4,9	3,1
Comunicaciones	-0,7	-0,8	-3,4	-0,7	-1,6	-2,8	-1,6	-2,7
Ocio y cultura	-0,9	0,3	1,0	0,3	0,6	1,9	1,3	0,8
Enseñanza	2,2	1,3	2,8	2,3	1,3	3,4	2,8	10,5
Hoteles, cafés y restaurantes	1,7	1,7	1,0	2,1	1,1	1,1	1,2	0,8
Otros bienes y servicios	2,1	2,7	2,4	2,6	2,4	3,6	2,7	3,3

Fuente: INE.

CUADRO II.3.3. IPCA: TASAS DE VARIACION INTERANUALES. BASE 2005.

	DIC. 2010	DIC. 2011	DIC. 2012
UE27	2,7	3,0	2,3
ZONA EURO	2,2	2,7	2,2
BÉLGICA	3,4	3,2	2,1
BULGARIA	4,4	2,0	2,8
R. CHECA	2,3	2,8	2,4
DINAMARCA	2,8	2,4	1,9
ALEMANIA	1,9	2,3	2,0
ESTONIA	5,4	4,1	3,6
IRLANDA	-0,2	1,4	1,6*
GRECIA	5,2	2,2	0,3
ESPAÑA	2,9	2,4	3,0
FRANCIA	2,0	2,7	1,5
ITALIA	2,1	3,7	2,6
CHIPRE	1,9	4,2	1,5
LETONIA	2,4	3,9	1,6
LITUANIA	3,6	3,5	2,9
LUXEMBURGO	3,1	3,4	2,5
HUNGRÍA	4,6	4,1	5,1
MALTA	4,0	1,3	2,8
HOLANDA	1,8	2,5	3,4
AUSTRIA	2,2	3,4	2,9
POLONIA	2,9	4,5	2,2
PORTUGAL	2,4	3,5	2,1
RUMANÍA	7,9	3,2	4,6
ESLOVENIA	2,2	2,1	3,1
ESLOVAQUIA	1,3	4,6	3,4
FINLANDIA	2,8	2,6	3,5
SUECIA	2,1	0,4	1,1
REINO UNIDO	3,7	4,2	2,7

Fuente: EUROSTAT.
**** Dato interanual de noviembre.***

La inflación subyacente (descontada la parte correspondiente a los productos energéticos y los alimentos frescos, que constituyen la inflación residual), por su parte, al igual que en el caso de la global, ha ido creciendo a partir de los meses de verano, pero, del mismo modo, el registro medio del año ha sido menor que en 2011: 1,5% contra 1,8%. Estas subidas de los últimos meses del año se explican porque el aumento del IVA incide en todos los grupos de productos, sean los más volátiles (incluidos en la inflación residual), o el resto.

Así, todos los componentes de la inflación muestran una tendencia al alza en el último trimestre, salvo la energía, que es, sin embargo, la que registra la mayor tasa interanual. Otros grupos con incrementos elevados son los relacionados con la alimentación, tanto los alimentos frescos (3,1%) como los elaborados (4,1%). En el otro extremo, los bienes industriales y los servicios se encarecen menos que la media. Especialmente reseñable es la contención de los bienes industriales (0,5%).

Los grupos de productos que más influyen en el dato interanual de diciembre (2,7%) son los servicios ligados a la Vivienda (6,1%), en especial el gasto el calefacción, alumbrado y distribución de agua, el grupode Bebidas alcohólicas y tabaco (5,8%), debido a los fuertes aumentos de precio de este último y, en tercer lugar, el grupo de Medicina (3,9%), que está acusando el encarecimiento de los medicamentos. Con todo, el aumento de precios de este grupo es sensiblemente inferior al registrado en España (13,3%), como consecuencia de no haberse instaurado el copago farmacéutico en Euskadi.

En el otro extremo, las Comunicaciones han seguido reduciendo sus precios respecto del año anterior (-2,8%), al tiempo que Vestido y calzado apenas han variado sus precios (+0,4%).

Por último, los datos de diciembre 2012 del Índice de Precios de Consumo Armonizado[1] (IPCA) de la Unión Europea indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 3% respecto de diciembre de 2011, 6 décimas por encima de lo ocurrido en el año anterior, y 8 décimas más que la tasa que se registra para la zona euro (cuyo índice cae medio punto respecto de diciembre del año anterior).

El conjunto de la UE27, por su parte, experimenta un incremento de precios del 2,3%, 7 décimas menos que en diciembre de 2011.

En 2012, entre los países de la Unión, destaca un grupo con tasas de inflación elevadas, por encima del 3% (Estonia, Holanda, Eslovaquia, Finlandia, y Rumanía a la cabeza, con un 4,6% en el interanual de diciembre), frente a una moderación general, entre el 2 y el 3%, y el reducido 0,3% de Grecia, en el otro extremo.

1 El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.). En 2006 se modificó su año base, pasando de 1996 a 2005.

3.2. COSTES

a) Costes laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV señalan una relativa ralentización en el último año, al igual que en el Estado y en el conjunto de la UE:

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado [2] del 2,43% en 2012 en nuestra Comunidad, 1,36 puntos por debajo del dato de 2011 y 1,12 puntos superior a los pactados en el conjunto del Estado, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social[3].

- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados[4] por puesto de trabajo[5], que calculado a partir de las Cuentas Económicas de EUSTAT y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración creció en nuestra Comunidad un 3,3% en 2010 y un 0,9% en 2011 (datos provisionales), mientras que en el conjunto del Estado crece un 0,7% en 2011 y cae un 0,3% en 2012 (según datos provisionales de la Contabilidad Nacional Trimestral).

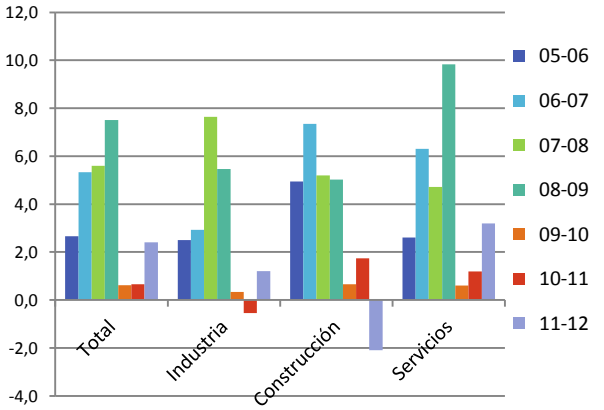
  Por su parte, los datos de EUROSTAT de 2011 para la UE revelan un incremento de la remuneración por puesto de trabajo del 2,2%, tanto para la UE-27 (+3,3% en 2010), como en la zona euro (+1,7% en 2010).

- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la "*Encuesta Trimestral de Coste Laboral. ETCL*" del INE[6]. Los datos de esta Encuesta señalan para 2012 en la CAPV que los costes laborales por trabajador crecieron un 0,7% (1 décima más que en 2011), cuando el promedio del Estado ha caído un 0,6%. En la zona euro, por su parte, los costes laborales se incrementaron en 2012 (datos provisionales) un 2%, frente al 2,6% del año precedente, mientras que en la UE-27 lo hicieron un 2,1% (+2,6% en 2011), según el "*Índice de Coste de la Mano de Obra*" de EUROSTAT.

- Por sectores de actividad, los costes caen, en la CAPV, un 2,9% en la construcción, mientras que aumentan el 1% en los servicios y el 1,1% en la industria. En valores absolutos, en 2012 el promedio del coste total por trabajador es 35.655€, un 17% más que la media del Estado.

Por su parte, los costes totales por hora efectiva trabajada en la CAPV han crecido en el año 2012 el 2,4%, 1,7 puntos más que en 2011, mientas que la media del Estado cae el 0,1%. Por sectores, la construcción cae un 2,1%, mientras que los servicios crecen un 3,2% y la industria el 1,2%

GRÁFICO II.3.2. CRECIMIENTO DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN LA CAPV. €/HORA.



Fuente: INE. ETCL.

2 Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que, por una parte, los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y, por otra parte, hace referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tiene en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni el número de horas trabajadas, ni recoge otros costes diferentes de los salariales.

3 Estas cifras recogen exclusivamente las variaciones salariales registradas en los convenios colectivos renovados en el año. Para mayor información, se remite al lector al capítulo "II.6. Mercado de trabajo", en su apartado sobre Relaciones Laborales.

4 Pago total los trabajadores a cambio de la prestación de sus servicios. Incluye todos los pagos de sueldos y salarios realizados por los productores a sus obreros y empleados, así como las contribuciones a la Seguridad Social. Comprende, entre otros conceptos, las bonificaciones y los pagos de horas extras, primas, aguinaldos, gratificaciones e indemnizaciones.

5 La Contabilidad Trimestral de EUSTAT, además del cambio de base efectuado este año, ha incorporado a sus indicadores el dato de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, por lo que se ha procedido a revisar este indicador en toda la serie contemplada en estas páginas. El dato calculado para el Estado a partir de la información del INE no ha sufrido modificaciones.

6 Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

CUADRO II.3.4. INDICADORES MACROECONÓMICOS DEL COSTE LABORAL

	CAPV[1]			REMUNERACIÓN POR PUESTO DE TRABAJO (% VAR.)				INCREMENTO SALARIAL EN CONVENIOS[4]	
	Remuneración asalariados (mill.€)	Puestos de trabajo	Remuneración por Puesto trabajo (€)	CAPV[1]	Estado[2]	UE27[3]	UEM[3]	CAPV (% var)	Estado (% var)
2007	31.333	980.173	31.967	4,1	4,8	3,5	2,4	4,22	4,21
2008	33.140	982.441	33.732	5,5	5,3	0,7	3,3	5,01	3,60
2009	32.686	942.985	34.662	2,8	4,2	-1,0	1,6	2,67	2,24
2010	33.307	930.293	35.802	3,3	0,3	3,3	1,7	1,67	2,16
2011	33.305	922.110	36.119	0,9	0,7	2,2	2,2	3,79	2,44
2012*	:	:	:	:	-0,3	:	:	2,43	1,31

Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de EUSTAT, nueva base 2010. (2) Contabilidad Nacional de INE.
(3) EUROSTAT. (4) Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
(*) Datos provisionales.

CUADRO II.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/AÑO.

	ESTADO				CAPV			
	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2008	29.183	32.428	29.318	28.384	33.774	37.916	36.059	31.806
2009	30.202	33.432	30.911	29.384	34.721	38.202	36.045	33.253
2010	30.324	34.187	30.945	29.435	35.215	39.086	35.932	33.725
2011	30.681	34.775	31.799	29.731	35.420	39.727	36.756	33.809
2012	30.483	35.438	32.266	29.353	35.655	40.173	35.698	34.131
% Var 10/11	1,2	1,7	2,8	1,0	0,6	1,6	2,3	0,3
% Var 11/12	-0,6	1,9	1,5	-1,3	0,7	1,1	-2,9	1,0

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL.

CUADRO II.3.6. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/HORA

	ESTADO				CAPV			
	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2008	18,0	19,3	16,8	17,9	22,1	24,2	21,5	21,3
2009	19,0	20,5	17,8	18,9	23,3	25,6	22,0	22,6
2010	19,1	20,7	17,8	19,0	23,4	25,7	22,1	22,7
2011	19,6	21,0	18,5	19,4	23,6	25,5	22,5	23,0
2012	19,5	21,5	18,9	19,2	24,1	25,8	22,0	23,7
% Var 10/11	2,2	1,6	3,7	2,1	0,7	-0,5	1,7	1,2
% Var 11/12	-0,1	2,6	2,4	-1,0	2,4	1,2	-2,1	3,2

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL.

b) Productividad

La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.) Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como la relación entre la evolución del PIB (que cayó un 1,2% en 2012) y la del empleo medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (que según las Cuentas Económicas

Trimestrales de EUSTAT se redujo un 2,5% en el último año) creció en términos reales un 1,4% en 2012, una décima más que en el año anterior[7] (dado que el empleo se reduce más que la producción).

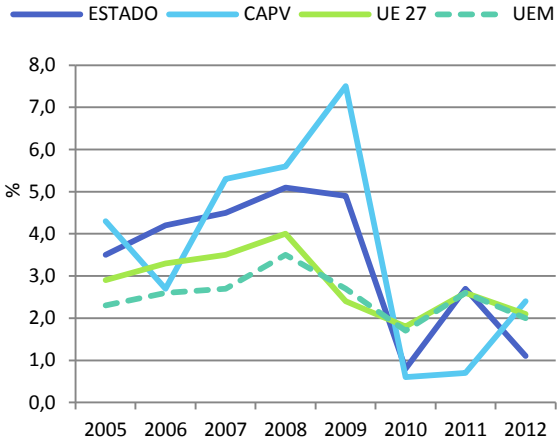
La estabilización de la productividad aparente del trabajo en la CAPV en 2010-2012, tras la caída de 2009, radica en la recuperación de la productividad en la construcción, que crece un 6,3% y que ya había crecido por encima de la media (el 2,8%) en el ejercicio anterior, mientras que la de los servicios crece menos (+0,5%) y la industrial también aumenta (+2%), aunque menos que en el año precedente.

Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, donde tras un 2011 con resultados por encima del 1%, ven crecer sus productividades un 0,1%), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Otro indicador de productividad que podemos considerar para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo es el de la productividad laboral calculada como la relación entre el PIB (en función de la paridad de poder de compra) y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución. Tomando esta ratio en consideración, se aprecia que la CAPV se encuentra un 28% por encima de la media de la UE en 2011 (+3 décimas respecto de 2010), con un nivel comparable al de Bélgica (127,6 sobre una base de 100), y sólo es superada en la Unión por Luxemburgo (que obtiene un valor de 169%) e Irlanda (142,7%), y muy superior al puesto del Estado español. Éste se ubica un 8,5% por encima del promedio de la UE, en niveles similares a los de países como Italia y Reino Unido.

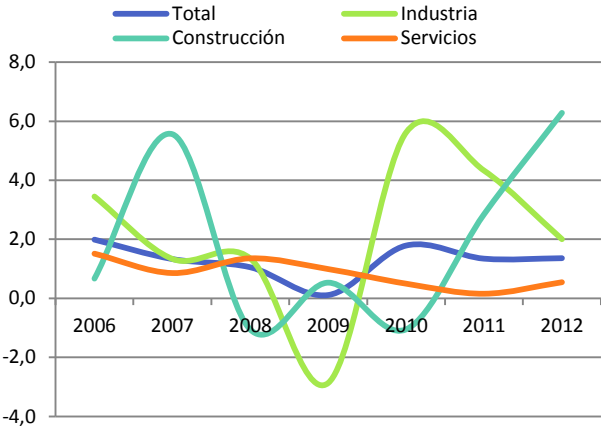
Asimismo, mediante este indicador se aprecia que la posición relativa de la CAPV dentro de la Unión ha mejorado levemente respecto de años precedentes (si acudimos a la media del período 1995-2003, su productividad relativa alcanzaba el 125,7% de la media de la UE), manteniendo su posición en el ranking de la Unión.

GRÁFICO II.3.3. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR HORA TRABAJADA. UE, ESTADO Y CAPV. VARIACIÓN ANUAL EN %.



Fuente: Elaboración a partir de INE y EUROSTAT.
Labour cost Index.

GRÁFICO II.3.4. VARIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD REAL DEL TRABAJO EN LA CAPV. %.



Fuente: EUSTAT. CET.

7 Productividad real en índices de volumen encadenado, calculada a partir de datos de EUSTAT.

CUADRO II.3.7. EVOLUCION DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE DEL TRABAJO EN LA CAPV

	PRODUCTIVIDAD REAL (VOLUMEN ENCADENADO)					PRODUCTIVIDAD NOMINAL (PRECIOS CORRIENTES)				
	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios
2007	1,3	4,4	1,3	5,6	0,9	4,5	6,4	3,9	11,2	4,4
2008	1,1	-6,1	1,4	-1,1	1,4	2,1	-11,3	3,0	2,8	4,7
2009	0,1	-1,4	-2,9	0,5	1,0	-1,2	-9,0	-9,9	-2,5	3,3
2010	1,8	21,8	5,6	-1,0	0,5	3,1	1,7	8,0	0,8	1,0
2011*	1,3	1,7	4,3	2,8	0,2	2,6	2,6	7,1	3,4	1,8
2012*	1,4	6,0	2,0	6,3	0,5	2,5	12,5	3,8	7,7	1,8

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.
(*) Datos provisionales.

CUADRO II.3.8. PRODUCTIVIDAD LABORAL POR PERSONA EMPLEADA, PAÍS Y AÑO (EU 27=100). (EN PARIDAD DE PODER DE COMPRA)

	2009	2010	2011
EU 27	100,0	100,0	100,0
ALEMANIA	104,3	106,1	106,6
AUSTRIA	116,2	116,5	116,7
BÉLGICA	127,9	128,6	127,6
BULGARIA	40,0	41,2	44,3
CHIPRE	92,5	91,0	90,9
DINAMARCA	105,8	111,8	110,4
ESLOVAQUIA	80,0	81,2	80,1
ESLOVENIA	80,5	79,3	80,6
ESPAÑA	109,6	107,9	108,5
ESTONIA	65,1	68,4	68,0
FINLANDIA	110,2	108,9	109,3
FRANCIA	117,3	116,5	116,6
GRECIA	98,2	93,3	90,1
HOLANDA	112,7	112,1	111,6
HUNGRÍA	72,4	70,9	71,1
IRLANDA	134,4	138,9	142,7
ITALIA	112,6	110,1	109,0
LETONIA	52,8	53,7	62,4
LITUANIA	58,0	62,5	64,8
LUXEMBURGO	161,2	167,1	169,0
MALTA	97,4	97,2	94,8
POLONIA	65,5	67,4	68,8
PORTUGAL	76,1	77,0	75,5
REINO UNIDO	105,9	105,9	104,1
R. CHECA	75,9	73,8	74,1
RUMANIA	49,4	48,5	49,2
SUECIA	112,2	114,2	115,5
CAPV	131,6	127,7	128,0
ESTADOS UNIDOS	140,9	142,9	143,6
JAPÓN	92,9	96,5	95,6

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

c) Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios[8] (CLU) de la economía de la CAPV.

Los datos provisionales para 2012 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía (-0,7%, misma ratio que en 2011), disminuyendo en la industria (-0,9%) y en mayor proporción en la construcción (-9,2%). Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 0,1%.

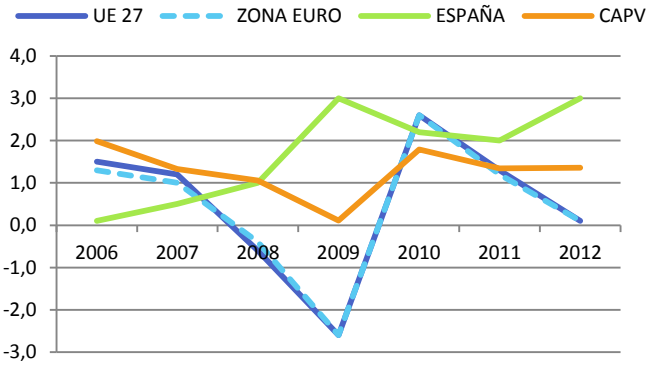
CUADRO II.3.9. COSTES LABORALES UNITARIOS EN LA CAPV: VARIACIÓN ANUAL

	VARIAC. COSTES LABORALES		VARIAC. PRODUCTIVIDAD		VARIAC. CLU CORRIENTES		VARIAC. CLU REALES	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
TOTAL	0,6	0,7	1,3	1,4	-0,7	-0,7	-2,0	-1,8
INDUSTRIA	1,6	1,1	4,3	2,0	-2,7	-0,9	-5,5	-2,7
CONSTRUC-CIÓN	2,3	-2,9	2,8	6,3	-0,5	-9,2	-1,0	-10,6
SERVICIOS	0,3	1,0	0,2	0,5	0,1	0,5	-1,5	-0,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT e INE.

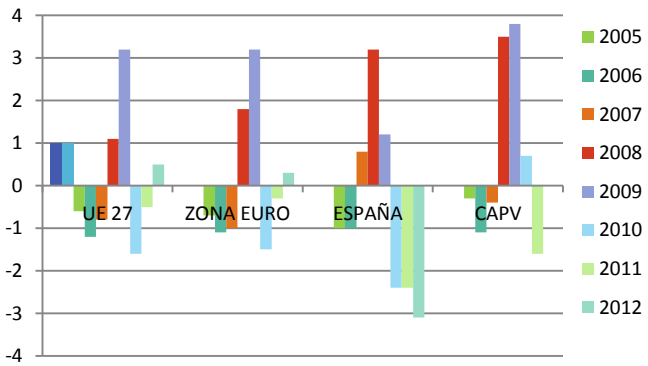
8 El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, en relación con las medias del Estado y europea.

GRÁFICO II.3.5. VARIACIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD REAL DEL TRABAJO EN LA CAPV, EL ESTADO Y LA UNIÓN EUROPEA.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

GRÁFICO II.3.6. COSTES LABORALES UNITARIOS REALES: VARIACIÓN ANUAL CALCULADA A PARTIR DE LA REMUNERACIÓN DE LOS ASALARIADOS.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 2,9% en 2012 (UE-27) y un 1,6% en la zona euro, frente a las variaciones de +0,9 en ambas en año precedente. Si tenemos en cuenta los CLU reales, los datos de 2012 son menores, aunque positivos, tanto para el conjunto de la Unión (+0,5%) como para la zona euro (+0,3%).

Mientras tanto, en el Estado, en 2011 se registra una variación negativa del 1,5% y del -3,1% en 2012, con datos provisionales. Si tenemos en cuenta los datos reales, las ratios son del -2,4 y -3,1%, respectivamente, para los años 2011 y 2012.

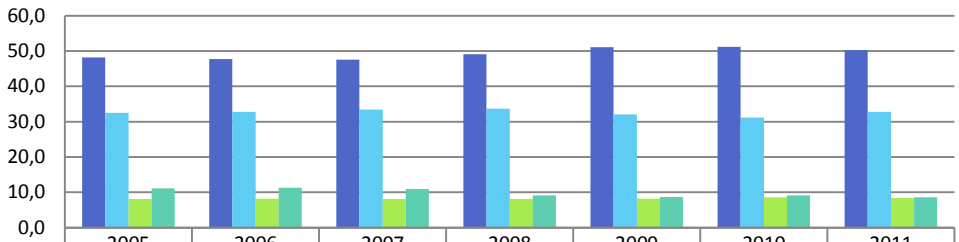
Si comparamos estos resultados con los CLU reales a partir de la Remuneración de los asalariados en nuestra Comunidad, a falta del dato para 2012, en 2008 se apreciaba el cambio de tendencia con un valor positivo (+3,5%) y hasta el 3,8% en 2009, tal y como se observa en el gráfico, aunque en 2010 este indicador cae considerablemente, hasta el 0,7%, y se torna negativo en 2011, -1,6% con datos provisionales.

3.3. RENTAS

a) Distribución factorial de rentas

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado

GRÁFICO II.3.7. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Remuneración de asalariados	48,2	47,7	47,5	49,1	51,1	51,1	50,3
Excedente neto de explotación	32,5	32,8	33,4	33,7	32,0	31,2	32,8
Consumo de capital fijo	8,2	8,3	8,1	8,1	8,2	8,6	8,4
Impuestos netos	11,1	11,3	11,0	9,1	8,7	9,1	8,6

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Cuentas Económicas.

CUADRO II.3.10. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, EL ESTADO Y LA ZONA EURO.

	Millones de euros				% vertical			% variación anual		
	2008	2009	2010	2011p	2009	2010	2011	08/09	09/10	10/11
CAPV										
1. Remuneración de asalariados	33.140	32.686	33.307	33.305	51,1	51,1	50,3	-1,4	1,9	0,0
2. Excedente neto de explotación	22.719	20.481	20.310	21.707	32,0	31,2	32,8	-9,9	-0,8	6,9
3. Consumo de capital fijo	5.484	5.268	5.584	5.555	8,2	8,6	8,4	-3,9	6,0	-0,5
4. Impuestos netos de subvenciones	6.135	5.554	5.920	5.697	8,7	9,1	8,6	-9,5	6,6	-3,8
PIB precios de mercado	67.478	63.989	65.120	66.265	100,0	100,0	100,0	-5,2	1,8	1,8
ESTADO										
1. Remuneración de asalariados	537.643	524.581	512.775	508.620	50,1	48,9	47,8	-2,4	-2,3	-0,8
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	458.132	446.391	441.912	464.198	42,6	42,1	43,7	-2,6	-1,0	5,0
4. Impuestos netos de subvenciones	92.013	77.088	94.196	90.537	7,4	9,0	8,5	-16,2	22,2	-3,9
PIB precios de mercado	1.087.788	1.048.060	1.048.883	1.063.355	100,0	100,0	100,0	-3,7	0,1	1,4
ZONA EURO										
1. Remuneración de asalariados	4.431.668	4.440.110	4.500.896	4.624.273	49,9	49,1	49,1	0,2	1,4	2,7
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	3.695.976	3.487.627	3.636.642	3.726.583	39,2	39,7	39,6	-5,6	4,3	2,5
4. Impuestos netos de subvenciones	1.033.353	978.339	1.024.196	1.070.296	11,0	11,2	11,4	-5,3	4,7	4,5
PIB precios de mercado	9.160.997	8.906.472	9.161.734	9.421.151	100,0	100,0	100,0	-2,8	2,9	2,8

Fuente: EUSTAT "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y EUROSTAT.
** El Excedente Bruto de Explotación ó Renta Mixta Bruta es la suma del Excedente neto más el Consumo de capital fijo. Para el caso de la CAPV, EUSTAT proporciona ambas variables, no así EUROSTAT ni INE, para la zona euro y el Estado*

y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación a la distribución funcional del producto, tomando como referencia el aumento del PIB a precios corrientes en 2011 de un 1,8% (datos provisionales), se observa que los impuestos netos se reducen un 3,8%, mientras que la renta de los asalariados se mantiene invariable, el consumo de capital fijo cae un 0,5% y el excedente neto de explotación se incrementa un 6,9%, después de dos años de caídas.

Dada esta evolución, las rentas del trabajo asalariado suponen en 2011 el 50,3% del PIB, 8 décimas menos que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 32,8% (gana 1,6 puntos de peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 8,4%, 2 décimas menos que en el año precedente. Así, el Excedente bruto de explotación, la suma de estas dos magnitudes, representa el 41,1% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, se reduce su proporción del PIB y suponen el 8,6%, medio porcentual menos que en el año precedente.

Comparando esta evolución de las rentas con las del Estado, podemos ver que en el año 2011 las rentas salariales, a diferencia de nuestra Comunidad, se reducen un 0,8%, mientras que la suma del excedente de explotación y la renta mixta de la CAPV se incrementa un 5,3%, y un 5% en el Estado. En lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones, las proporciones sobre el PIB son similares (8,6% en la CAPV y 8,5% en el Estado), y su evolución respecto de 2010 va en igual dirección: en la CAPV caen un 3,8% y en el conjunto del Estado un 3,9%.

En la zona euro, los factores objeto de análisis experimentan una evolución algo diferente que las de la CAPV y el Estado y, de hecho, la variación nominal del PIB es más favorable, del 2,8% (+2,9% el año precedente). La remuneración a los asalariados crece un 2,7%, mientras que el excedente bruto de explotación ó renta mixta bruta lo hace un 2,5%, al tiempo que los impuestos netos se incrementan un 4,5%.

b) Renta per cápita

En primer lugar, la "*Contabilidad Regional de España*" que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las cuentas de Renta de los Hogares, tanto en términos agregados como per cápita. Así, los últimos datos disponibles, relativos a 2010, revelan que la renta disponible bruta del conjunto de los hogares de la CAPV, que asciende a 42.831 millones de euros, representa el 6,2% del agregado del Estado y es, además, un 1,7% inferior a la del año precedente (-3% el conjunto del Estado).

Asimismo, los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor renta disponible bruta por habitante, con 20.034 euros, un 1,9% menos que en el año precedente y un 33,9% más que la media del Estado, que asciende a 14.959€ (que, igualmente, ha caído en 2010, un 3,3% en este caso). A nuestra Comunidad le siguen, en el ranking, Navarra, Madrid y Cataluña.

Por territorios, la mayor renta bruta disponible per cápita corresponde a los hogares de Álava y Bizkaia (con un 39,3 y 37,9%, respectivamente, por encima de la media del Estado), mientras que Gipuzkoa, con un valor un 30,1% superior a la media estatal, se situaría en tercer puesto, ligeramente por encima de la Comunidad de Navarra.

Por otro lado, EUROSTAT permite conocer, a partir de sus estadísticas de PIB per cápita en paridad de poder de compra (PPC), la posición relativa de la CAPV respecto de la media de la Unión Europea y del conjunto de países y regiones que la componen.

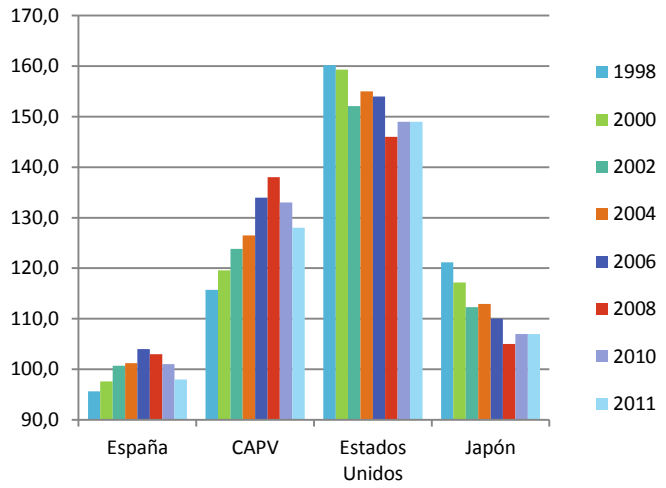
Así, en 2011, y referenciándose en la media de la UE, la CAPV cuenta con un PIB per cápita del 128%, lo que supone la tercera caída (5 puntos respecto de 2010) después de 13 años de incremento sucesivo, desde que en 1995 representara un valor del 109,6% respecto de la media de la UE. Con el valor alcanzado en 2011, la CAPV ostentaría el cuarto puesto en la Unión, detrás de Luxemburgo, Austria e Irlanda y empatada con Suecia.

CUADRO II.3.11. RENTA DISPONIBLE BRUTA DE LOS HOGARES, PER CÁPITA. EUROS. NUEVA BASE 2008.

	2008	2009	2010 (p)		
			Valor (€)	Índice España = 100	Tasa de Variación 2009-10
ANDALUCÍA	12.566	12.644	12.047	83,2	-4,7
ARAGÓN	17.295	17.269	16.661	111,4	-3,5
ASTURIAS	16.164	15.827	15.429	103,1	-2,5
BALEARS (ILLES)	16.018	15.835	15.108	101,0	-4,6
CANARIAS	12.974	12.783	12.448	83,2	-2,6
CANTABRIA	16.027	15.896	15.100	100,9	-5,0
CASTILLA Y LEÓN	15.705	15.601	15.176	101,5	-2,7
CASTILLA LA MANCHA	12.943	12.942	12.521	83,7	-3,3
CATALUÑA	17.411	17.661	17.093	114,3	-3,2
C. VALENCIANA	14.094	13.795	13.371	89,4	-3,1
EXTREMADURA	11.888	11.841	11.541	77,2	-2,5
GALICIA	14.581	14.554	14.131	94,5	-2,9
MADRID	18.206	18.643	17.870	119,5	-4,1
MURCIA	13.027	12.882	12.446	83,2	-3,4
NAVARRA	19.570	19.503	19.089	127,6	-2,1
CAPV	20.569	20.416	20.034	133,9	-1,9
Álava	21.805	21.567	20.840	139,3	3,4
Gipuzkoa	19.958	19.896	19.455	130,1	-2,2
Bizkaia	21.026	20.756	20.623	137,9	-0,7
RIOJA (LA)	16.699	16.532	15.977	106,8	-3,4
CEUTA	14.982	15.053	14.163	94,7	-5,9
MELILLA	13.936	13.770	12.812	85,6	-7,0
TOTAL	15.458	15.488	14.959	100,0	-3,3

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Base 2008.

GRÁFICO II.3.8. EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA (PPC). EU-27=100.



Fuente: EUSTAT y EUROSTAT.

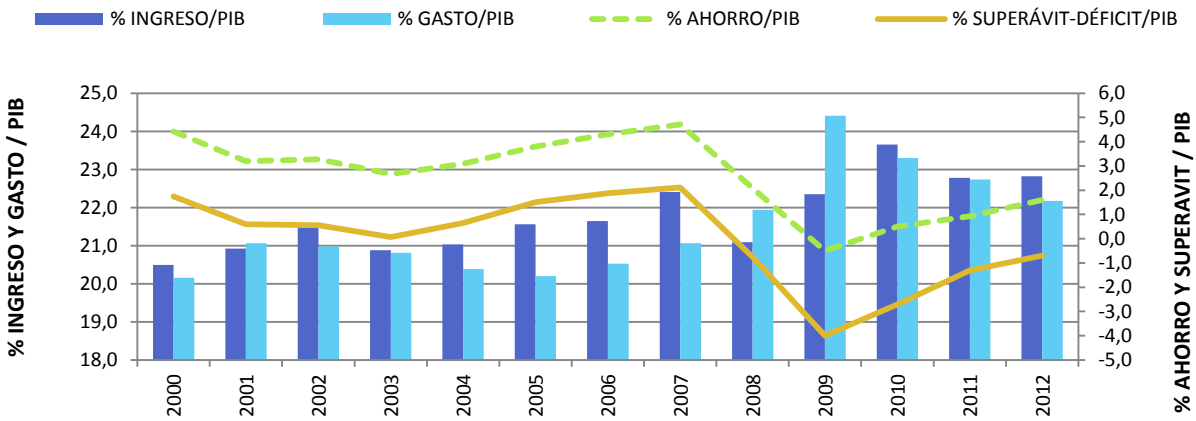
CUADRO II.3.12. PIB PER CÁPITA (PPC) POR PAÍS Y AÑO (UE27=100).

	2009	2010	2011
UE 27	100	100	100
ALEMANIA	115	118	121
AUSTRIA	125	126	129
BÉLGICA	117	119	119
BULGARIA	44	44	46
CHIPRE	98	97	94
DINAMARCA	121	125	125
ESLOVAQUIA	73	74	73
ESLOVENIA	88	86	84
ESPAÑA	103	101	98
ESTONIA	64	64	67
FINLANDIA	114	116	114
FRANCIA	107	107	108
GRECIA	94	89	79
HOLANDA	131	133	131
HUNGRIA	64	63	66
IRLANDA	128	127	129
ITALIA	104	100	100
LETONIA	52	52	58
LITUANIA	55	58	66
LUXEMBURGO	267	274	271
MALTA	81	83	85
POLONIA	61	62	64
PORTUGAL	80	81	77
REINO UNIDO	113	114	109
R. CHECA	84	82	80
RUMANÍA	46	45	49
SUECIA	119	123	127
CAPV	135	133	128

Fuentes: EUROSTAT y EUSTAT.

4. SECTOR PÚBLICO

GRÁFICO II.4.1. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR PUBLICO VASCO RESPECTO DEL PIB



Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO.

Destacamos que tras la caída de los ingresos públicos que se dio en 2011, en 2012 se recuperan levemente, apenas un 0,1%, debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un 2%. Ambas partidas representan el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22,78% en 2011, aumenta 4 centésimas hasta el 22,82% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 57 centésimas, pasando del 22,74% al 22,17%. El gasto ha aumentado en el Gobierno Vasco (+0,7%) y disminuido en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 70,9% (hasta representar el 1,58% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 42,8% hasta los 473,5 millones de euros, representando el 0,71% del PIB. Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 1,39% del PIB (2,56% en 2011) si tenemos en cuenta el dato de déficit que se deriva del Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA. Esta es la referencia que maneja el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y que remite a las instituciones comunitarias.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) crece el 10,2%, alcanzado la deuda viva al final del año 8.444 millones de euros (+13,8%).

4.1 INGRESOS

Según los datos de la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.112 millones de euros) presentan en 2012 un leve aumento del 0,1% respecto del año precedente (frente a la caída del 2,5% de 2011

respecto de 2010), debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un 2%. Ambas partidas suman el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Este incremento del 0,1% en los ingresos tiene distinta evolución entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representa un aumento del 6,5% (debido fundamentalmente al aumento de las transferencias corrientes y de los ingresos financieros), mientras que para las Diputaciones Forales cae un 3,5% (por la pérdida de ingresos procedentes de la imposición indirecta y de las transferencias corrientes, así como de los ingresos financieros).

A modo de balance, se puede afirmar que el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22,78% en 2011, aumenta 4 centésimas hasta el 22,82% (datos provisionales).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2012 presentan una caída del 0,6%, cuando en el año precedente se habían reducido un 1,9%. En conjunto, se aprecia, además, un mejor comportamiento de la imposición directa que de la indirecta.

El total de los impuestos directos recaudó en 2012 un 1% más que en el año precedente, gracias a un pequeño incremento en la recaudación del IRPF (0,2%) y a la reimplantación del impuesto sobre el patrimonio, que recaudó algo más de 115 millones de euros.

CUADRO II.4.1. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	2011			2012			% Var. 2011-12		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Impuestos Directos	-	5.783.520	5.783.520	-	5.843.583	5.843.583	-	1,0	1,0
Impuestos Indirectos	3.010	5.931.999	5.935.009	2.476	5.813.085	5.815.562	-17,7	-2,0	-2,0
Tasas y otros ingresos	210.864	348.449	559.314	180.245	567.347	747.591	-14,5	62,8	33,7
Transferencias corrientes	8.024.908	788.024	816.810	8.423.796	361.559	570.791	5,0	-54,1	-30,1
Ingresos patrimoniales	197.261	19.422	216.683	165.032	13.399	178.430	-16,3	-31,0	-17,7
Enajenac. Invers. Reales	1.064	2.736	3.800	71.952	1.476	73.428	6.662,4	-46,1	1.832,3
Transferencias de capital	272.617	150.023	336.700	371.590	26.452	388.136	36,3	-82,4	15,3
TOTAL INGR. NO FINANC.	8.709.724	13.024.173	13.651.836	9.215.091	12.626.899	13.617.522	5,8	-3,1	-0,3
Variac. Activos financieros	49.078	60.844	109.923	48.738	12.500	61.237	-0,7	-79,5	-44,3
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	960.077	371.600	1.331.677	1.084.420	348.570	1.432.990	13,0	-6,2	7,6
TOTAL INGR. FINANC.	1.009.155	432.444	1.441.600	1.133.158	361.070	1.494.228	12,3	-16,5	3,7
TOTAL INGRESOS	9.718.881	13.456.618	15.093.435	10.348249	12.987.969	15.111.750	6,5	-3,5	0,1
% INGRESO / PIB	14,67	20,31	22,78	15,63	19,61	22,82			

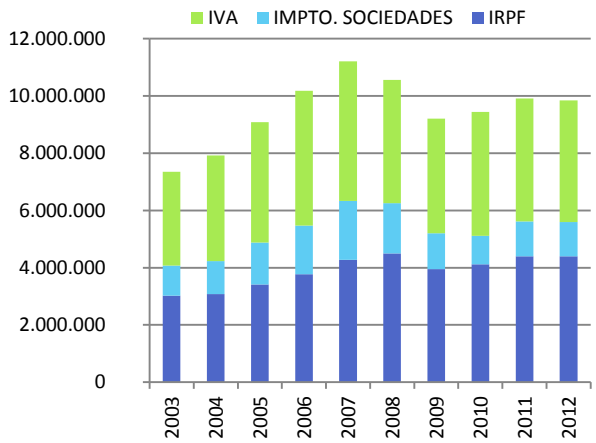
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

CUADRO II.4.2. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACION DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS CONCERTADOS. MILES €)

	ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		TOTAL DD.FF.	
	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
2008	1.003.539	1.019.438	3.523.884	3.077.113	2.073.757	2.022.779	6.601.180	6.119.330
2009	859.496	878.854	2.891.913	2.665.840	1.641.350	1.753.711	5.392.759	5.298.405
2010	855.962	1.048.586	2.823.317	3.213.485	1.579.155	2.069.443	5.258.435	6.331.514
2011	867.029	952.926	3.103.477	2.882.984	1.673.654	1.890.671	5.644.160	5.726.581
2012	843.440	927.322	3.121.454	2.825.398	1.7333.893	1.847.009	5.698.787	5.599.729
% 10/11	1,3	-9,1	9,9	-10,3	6,0	-8,6	7,3	-9,6
% 11/12	-2,7	-2,7	0,6	-2,0	3,6	-2,3	1,0	-2,2

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Finanzas.

GRÁFICO II.4.2. INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO: EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR LOS PRINCIPALES IMPUESTOS (MILES DE €)



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco. Dpto. Hacienda y Finanzas.

El IRPF se ve impulsado por determinadas medidas normativas y por los ingresos procedentes de aplazamientos y de actuaciones de control, pero en los últimos meses del año ha ido desacelerando su incremento, como resultado de la caída del empleo y la supresión de la paga de Navidad en la Administración Pública. Así, las retenciones de trabajo (-1%), principal pilar de este impuesto, sufren las dificultades del mercado laboral, aunque se ven compensadas por la cuota diferencial neta.

Por lo que respecta al otro gran componente de la imposición directa, el impuesto de sociedades cierra el año 2012 con saldo negativo (-2,5%). La caída de los beneficios empresariales por el deterioro de la actividad y la incidencia de diferentes decretos normativos modificando los pagos a cuenta, afectan negativamente a la recaudación.

En lo que respecta a la imposición indirecta, esta ha sido reflejo de la situación económica, finalizando 2012 con un descenso del 3,6%. Influida por la contracción del empleo, se produce una disminución de la renta disponible de las familias que provoca la consiguiente caída del consumo. Por ello, y a pesar de la subida de los tipos, el IVA de gestión propia no abandona sus valores negativos (-4,4%). No obstante, el ajuste del IVA que realiza la Administración Central (principalmente por la comercialización de carburantes y operaciones de comercio exterior) suaviza la caída global de la recaudación de este impuesto hasta el -1,4%.

Finalmente, los impuestos especiales, a diferencia del IVA, incrementan su recaudación un 0,9%, debido fundamentalmente al crecimiento de la recaudación de los impuestos sobre el tabaco y la electricidad, que muestra una evolución al alza como consecuencia del aumento de las tarifas, dado que la evolución del consumo se mantiene en tasas negativas.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.408 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2012, según datos provisionales (17,3% en 2011). Un 37,9% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,4% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 9,9% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,8% a diversos Impuestos Especiales.

CUADRO II.4.3. GASTOS FISCALES POR TRIBUTOS CONCERTADOS. MILES DE EUROS.

	2008	2009	2010				% VAR. 2009/10
			ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	
IRPF	2.129.354	2.491.186	361.579	1.229.059	774.366	2.365.004	-5,1
I. Patrimonio	156.524	-	-	-	50.620	50.620	-
I. Sociedades	632.112	569.416	94.021	281.564	149.347	524.932	-7,8
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	*2.917.990*	3.060.602	*455.600*	*1.510.623*	*974.333*	2.940.556	*-3,9*
IVA	3.067.810	*3.282.144*	422.585	1.253.011	823.429	*2.499.025*	-23,9
ITP-AJD	170.524	119.851	44.095	20.062	24.211	88.368	-26,3
I.E. Transportes	9.951	7.809	898	3.247	1.796	5.941	-23,9
I.E. Fabricación	172.635	194.550	42.428	125.804	82.673	250.905	29,0
I. Vtas. Hidrocarburos	4.305	3.468	180	2.920	351	3.451	-0,5
I. Primas Seguros	17.725	20.900	3.249	9.633	6.330	19.212	-8,1
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	*3.442.951*	*3.628.722*	*513.435*	*1.414.677*	*938.790*	*2.866.902*	*-21,0*
TOTAL	**6.360.940**	**6.689.324**	**969.035**	**2.925.300**	**1.913.123**	**5.807.458**	**-13,2**

Fuente: Elaboración a partir de ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

CUADRO II.4.4.RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV. (MILES DE EUROS)

	CAPV 2011	2012				% s/ Ppto. 2012	% Variac. 2011-12
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
IMPUESTOS DIRECTOS	5.644.160	*843.440*	*3.121.454*	*1.733.893*	5.698.787	*99,2*	1,0
IRPF	4.321.226	669.784	2.256.147	1.403.236	4.329.195	*97,3*	0,2
- Retenc.Trabajo y Activ.Prof.	1.448.414	689.349	2.295.078	1.420.054	4.404.481	*95,6*	-1,0
- Retenc. Rdtos. Capital Mobiliario	217.844	32.425	130.949	78.395	241.769	*115,6*	11,0
- Retenc. Capital Inmobiliario	85.191	10.931	50.331	26.486	87.749	*98,8*	3,0
- Retenc.Ganancias Patrimoniales	14.780	1.089	11.499	7.523	20.110	*147,8*	36,1
- Pagos fracc. Profes. y Empres.	154.521	26.798	66.207	58.853	151.589	*94,3*	-1,9
- Cuota diferencial neta	-599.524	-90.807	-297.917	-187.779	-576.503	*91,0*	3,8
IMPTO. SOBRE SOCIEDADES	1.160.259	141.089	739.683	251.012	1.131.784	*99,3*	-2,5
IMPTO. S/ RENTA NO RESIDENTES	82.099	6.406	20.899	5.482	32.787	*42,8*	-60,1
SUCESIONES Y DONACIONES	77.145	11.362	42.869	35.300	89.532	*110,1*	16,1
IMPTO. SOBRE EL PATRIMONIO	-	14.800	61.856	38.834	115.490	-	-
Impuestos extinguidos	3.432	-	-	-	-	-	-
IMPUESTOS INDIRECTOS	5.726.581	*927.322*	*2.825.398*	*1.847.009*	4.617.351	*89,5*	-3,6
IVA	4.097.367	67.755	2.038.513	1.328.991	4.038.258	..	-1,4
- Gestión propia	3.099.727	492.070	1.495.465	947.955	2.962.490	*87,5*	-4,4
- Ajuste	997.640	178.685	543.048	354.035	1.075.769	*89,2*	7,8
ITP	98.531	11.460	38.735	29.705	79.899	*72,8*	-18,9
IAJD	58.475	8.017	18.990	14.301	41.308	*69,5*	-29,4
I.E. TRANSPORTE	24.753	2.776	8.727	5.846	17.350	*70,7*	-29,9
II.EE. FABRICACIÓN	1.321.712	216.018	656.507	428.004	1.393.919	*96,1*	0,9
I.V.M. HIDROCARBUROS	48.350	8.067	24.517	15.983	49.567	*98,0*	0,4
I. PRIMAS DE SEGUROS	77.383	10.229	39.410	24.179	73.818	*92,6*	-4,6
Impuestos extinguidos	9	-	-	-	-	-	-
TASAS Y OTROS INGRESOS	110.172	*10.430*	*64.516*	*34.762*	109.708	*95,9*	-0,4
TASAS DE JUEGO	54.100	6.470	29.015	13.617	49.102	..	-9,2
RECARGOS, DEMORA Y SANCIONES	56.072	3.960	35.501	21.145	60.606	..	8,1
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS	11.480.913	1.781.192	6.011.369	3.615.663	11.408.224	94,2	-0,6

Fuente: Departamento de Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal[1] presupuestado en 2010 –último año para el que se dispone de información en detalle- (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 5.807 millones de euros, un 13,2% menos que en el año anterior, que suponen el 34,4% de los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 52,2% de los gastos fiscales (3.301 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma.

4.2 GASTOS

El gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 14.685 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2012 un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido 57 centésimas, pasando del 22,74% al 22,17%.

En este ejercicio tiene especial relevancia la inclusión del gravamen del Impuesto sobre el Patrimonio en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, las modificaciones en las deducciones por creación del empleo en el Impuesto sobre Sociedades, la subida en los tipos de gravamen general (del 16 al 18%) y reducido (del 7 al 8%) en el IVA y la elevación de los

1 Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.

tipos impositivos en el Impuesto sobre Hidrocarburos para las gasolinas y el gasóleo de uso general.

La evolución del gasto ha sido positiva en el Gobierno Vasco (+0,7%) y negativa en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). En suma, la ratio del gasto público sobre el PIB de nuestra Comunidad cae del 19,59% al 19,12% para las Diputaciones Forales y aumenta del 15,35% al 15,47% para el Gobierno Vasco, dados los datos provisionales de evolución del PIB en la CAPV en 2012.

CUADRO II.4.5. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	2011			2012			% Var. 2011-12		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Gastos de Personal	1.905.887	351.604	2.257.491	1.781.937	332.141	2.114.078	-6,5	-5,5	-6,4
Gastos de funcionamiento	3.349.018	495.652	3.844.670	3.257.516	503.363	3.760.879	-2,7	1,6	-2,2
Gastos financieros (intereses)	151.705	68.332	220.037	196.679	72.438	269.117	29,6	6,0	22,3
Transferencias corrientes	3.316.873	11.055.116	6.375.868	3.458.135	10.720.393	5.963.964	4,3	-3,0	-6,5
Inversiones reales	444.612	414.453	859.065	519.081	236.433	755.514	16,7	-43,0	-12,1
Transferencias de capital	730.069	278.918	923.046	783.580	453.784	1.227.458	7,3	62,7	33,0
TOTAL GASTOS NO FINANC.	9.898.164	12.664.075	14.480.177	9.996.928	12.318.552	14.091.010	1,0	-2,7	-2,7
Variac. Activos financieros	105.551	82.520	188.071	73.511	110.116	183.627	-30,4	33,4	-2,4
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	169.483	233.800	403.283	174.483	235.462	409.945	3,0	0,7	1,7
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	275.034	316.320	591.354	247.994	345.578	593.572	-9,8	9,2	0,4
GASTO TOTAL	10.173.197	12.980.396	15.071.530	10.244.922	12.664.130	14.684.582	0,7	-2,4	-2,6
% GASTO LIQUIDADO / PIB	15,35	19,59	22,74	15,47	19,12	22,17			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

CUADRO II.4.6. GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. MILES DE EUROS.

	Miles de euros				2012 Distr. %	% variación		
	2009	2010	2011	2012		09/10	10/11	11/12
Parlamento	31.745	30.789	30.430	26.612	0,3	-3,0	-1,2	-12,5
Presidencia de Gobierno	29.757	41.409	82.299	99.312	1,0	39,2	98,7	20,7
Vicepresidencia	7.022							
Hacienda y Administración Pública	135.283							
Justicia, Empleo y Seguridad Social	223.749							
Interior	710.297	689.285	658.496	606.672	5,9	-3,0	-4,5	-7,9
Industria, Innovación, Comercio y Turismo	406.699	436.154	306.425	327.579	3,2	7,2	-29,7	6,9
Vivienda y Asuntos Sociales	38.625					-	-	-
Educación, Universidades e Investigación	2.824.094	2.783.639	2.715.639	2.625.112	25,6	-1,4	-2,4	-3,3
Sanidad y Consumo	3.508.917	3.542.339	3.415.770	3.365.367	32,8	1,0	-3,6	-1,5
Cultura	299.607	297.384	280.470	262.493	2,6	-0,7	-5,7	-6,4
Medio Ambiente y Ordenación del Territ.	34.301					-67,5		
Transportes y Obras Públicas	137.483					-56,0		
Agricultura, Pesca y Alimentación	54.264					-69,5		
Economía y Hacienda*	31.268	58.769	78.027	66.851	0,7	88,0	32,8	-14,3
Justicia y Administración Pública*	230.271	292.767	288.000	264.316	2,6	27,1	-1,6	-8,2
Vivienda, Obras Públicas y Transportes*	390.923	718.013	599.329	805.134	7,9	83,7	-16,5	34,3
Empleo y Asuntos Sociales*	438.962	669.832	965.996	1.088.826	10,6	52,6	44,2	12,7
Med. Ambiente, Planif. Territ., Agr. y Pesca*	246.419	291.892	279.479	251.555	2,5	18,5	-4,3	-10,0
Planes Especiales.	273.060	103.579	-	-	-	-62,1	-	-
Consejo de Relaciones Laborales	2.622	2.510	2.459	2.318	0,0	-4,3	-2,0	-5,7
Consejo Económico Social	1.846	1.766	1.729	1.637	0,0	-4,3	-2,1	-5,3
Consejo Superior de Cooperativas	1.001	968	937	889	0,0	-3,3	-3,2	-5,1
Tribunal Vasco de Cuentas	7.461	7.695	7.490	7.243	0,1	3,1	-2,7	-3,3
Agencia Vasca de Protección de Datos	1.929	1.837	1.579	1.497	0,0	-4,8	-14,0	-5,2
Deuda Pública	83.647	197.987	312.935	364.806	3,6	136,7	58,1	16,6
Recursos y compromisos institucionales	153.255	158.952	145.706	75.217	0,7	3,7	-8,3	-48,4
TOTAL	10.304.507	10.327.556	10.173.197	10.246.438	100,0	0,2	-1,5	0,7
% PIBpm	16,0	15,8	15,4	15,5				

Fuente: GOBIERNO VASCO. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV. Datos de 2012: Liquidación provisional a diciembre de 2012.
(*) Desde mediados de 2009, consecuencia de la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, se reducen un 6,4% los gastos de personal, cayendo por tercer año consecutivo (-0,5% en 2011), mientras que los gastos de funcionamiento caen en menor proporción (-2,2%). Por su parte, caen las transferencias corrientes (-6,5%) por efecto de su aumento en el Gobierno Vasco (+4,3%, y su caída en las Diputaciones Forales, donde se reducen un 3%). Asimismo, destaca el aumento, lo mismo que en 2011, de los gastos derivados del endeudamiento, ya que los gastos financieros (intereses) crecen un 22,3%, al tiempo que la variación de pasivos financieros (amortización de la deuda) se incrementan en menor medida, el 1,7%.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2012 revela un aumento del 0,7% respecto del ejercicio 2011. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,6% del total) y Sanidad (32,8%). El primero cae un 3,3%, mientras que el segundo lo hace un 1,5%, respecto de 2011. El gasto total liquidado para 2012 asciende a 10.246 millones de euros, cantidad que supone el 15,5% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales

4.3 SALDO PRESUPUESTARIO

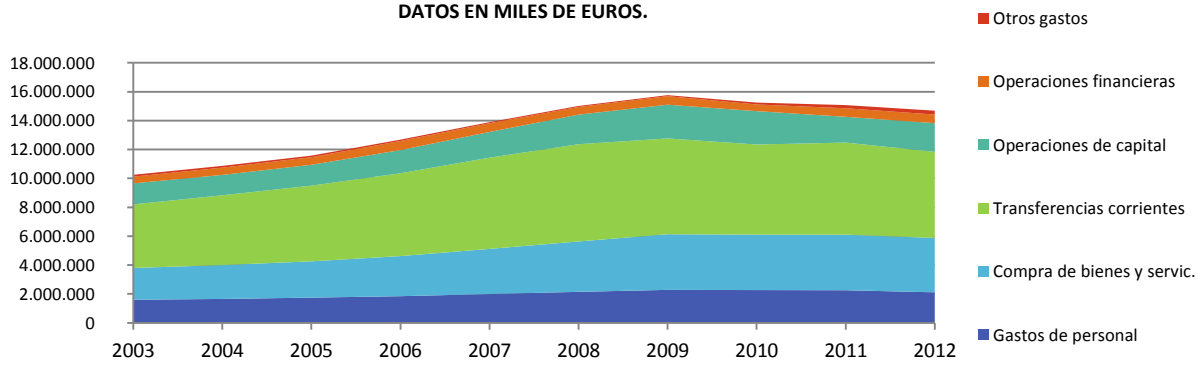
El hecho de que en 2012 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan caído un 1,2%, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen en mayor medida, un 4,6%, induce un crecimiento del ahorro bruto del 70,9%, hasta un total de 1.048 millones de euros. Este importe representa el 1,58% del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales).

Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de 473,5 millones de euros (0,71% del PIB) dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) superan los ingresos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior, el déficit fue de 828 millones de euros, por lo que este se ha reducido un 42,8%.

Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 1,39% del PIB (2,56% en 2011) si tenemos en cuenta el dato de déficit que se deriva del Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA. Esta es la referencia que maneja el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y que remite a las instituciones comunitarias.

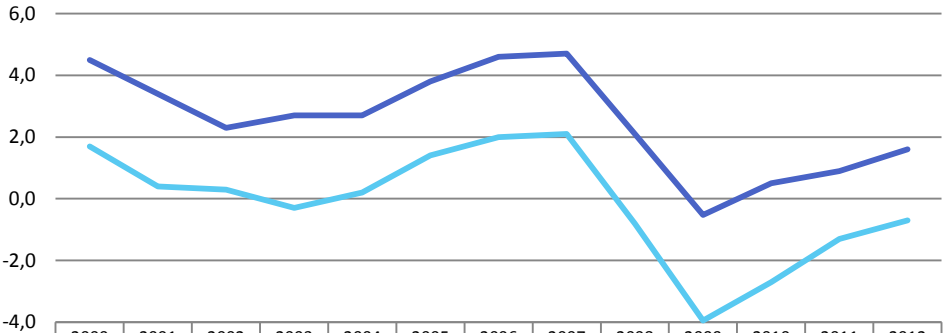
Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el déficit de 2012 se torna en superávit presupuestario (427,2 millones de euros, un 0,65% del PIB), muy superior a los 21,9 millones de euros del ejercicio anterior (+1.850%).

GRÁFICO II.4.3. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO VASCO POR CAPÍTULOS. DATOS EN MILES DE EUROS.



Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO.

GRÁFICO II.4.4. EVOLUCIÓN DEL AHORRO Y EL SUPERÁVIT/DÉFICIT PÚBLICOS (CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN) EN LA CAPV. % SOBRE EL PIB.



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
AHORRO	4,5	3,4	2,3	2,7	2,7	3,8	4,6	4,7	2,1	-0,5	0,5	0,9	1,6
SUPERÁVIT/DÉFICIT	1,7	0,4	0,3	-0,3	0,2	1,4	2,0	2,1	-0,8	-4,0	-2,7	-1,3	-0,7

Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO.

CUADRO II.4.7. SECTOR PÚBLICO VASCO: MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS CONSOLIDADAS. MILES DE EUROS.

	2010	2011	2012	% 2010/11	% 2011/12
1.- Ingresos Corrientes	12.810.266	13.311.335	13.155.957	3,9	-1,2
2.- Gastos Corrientes	12.472.36	12.698.066	12.108.038	1,8	-4,6
2.1.- Gastos de personal	2.283.487	2.257.491	2.114.078	-0,5	-6,4
2.2.- Gastos de funcionamiento	3.850.148	3.844.670	3.760.879	0,1	-2,2
2.3.- Gastos financieros	71.722	220.037	269.117	70,9	22,3
2.4.- Transferencias corrientes	6.630.222	6.375.868	5.963.964	2,3	-6,5
3.- Ahorro Bruto (1-2)	338.130	613.270	1.047.919	81,4	70,9
4.- Ingresos de Capital	219.770	340.500	461.565	54,9	35,6
5.- Gastos de Capital	2.308.927	1.782.110	1.982.972	-22,8	11,3
5.1.- Inversiones reales	1.000.546	859.056	755.514	-13,2	-12,1
5.2.- Transferencias de capital	1.334.134	923.046	1.227.458	-30,0	33,0
6.- Capacidad (+) / Necesidad (-) de Financiación (3+4-5)	-1.751.027	-828.340	-473.488	-52,7	-42,8
7.- Variación Neta de Activos Financieros	-173.567	-78.148	-122.390	-55,0	56,6
7.1.- Variación Activos Financieros. Ingresos	51.695	109.923	61.237	92,9	-44,3
7.2.- Variación Activos Financieros. Gastos	434.275	188.071	183.627	-18,4	-2,4
8.- Variación Neta de Pasivos Financieros	2.153.847	928.394	1.023.045	-56,9	10,2
8.1.- Variación Pasivos Financieros. Ingresos	1.765.000	1.331.677	1.432.990	-44,2	7,6
8.2.- Variación Pasivos Financieros. Gastos	156.297	403.283	409.945	72,9	1,7
9.- Superávit / Déficit Presupuestario (6+7+8)	229.254	21.906	427.168	-90,4	1.850,0
9.1.- Obligaciones pendientes de Pago	2.294.543	1.698.259	1.745.651	-20,4	2,8
9.2.- Derechos pendientes de Cobro	2.022.907	1.683.914	1.943.147	87,8	15,4
10.- Superávit / Déficit Presupuestario en términos de caja	1.466.410	36.251	229.672	-97,5	533,6

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria.

4.4 ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO

La Estadística de Ejecución Presupuestaria de 2012 revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha incrementado en este año un 10,2%, tras la caída del 56,9% del ejercicio anterior. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.023 millones de euros en este año, de los cuales 910 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 113 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 8.444 millones de euros, un 13,8% más que en 2011 (importe que representa el 12,7% del PIB, según datos provisionales, frente al 11,2% en 2011). Así, un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (76,7% del total, 75% el año anterior).

El endeudamiento bruto ha crecido en 2012 un 7,6%, ascendiendo a 1.433 millones de euros, de los cuales 1.084 millones corresponden al Gobierno Vasco (+13% respecto de 2011) y los restantes 349 a las Diputaciones Forales (-6,2%).

Por otro lado, la "*Estadística presupuestaria del Sector Público*" de EUSTAT (última información disponible 2010) nos permite conocer las cifras del endeudamiento de cada una de las Diputaciones Forales y de los ayuntamientos, así como del conjunto de la Administración de la CAPV (Gobierno + Diputaciones + ayuntamientos).

En relación a las Diputaciones Forales, en 2010 emitieron deuda por un total de 494 millones de euros (frente a los 374 millones del ejercicio anterior), de los cuales 95 corresponden a la Diputación Foral de Álava, 150 a la de Gipuzkoa y los restantes 249 millones a la de Bizkaia. Además, amortizan por valor de 110 millones de euros, un 15,1% más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, el 71,7% corresponde a la Diputación de Bizkaia, el 23,3% a la guipuzcoana y el restante 5% a la Diputación Foral de Álava. El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones crece en su conjunto un 28,9% respecto del año anterior, y también lo hace su relación con el PIB, pasando del 2,1% en 2009 al 2,6% en 2010.

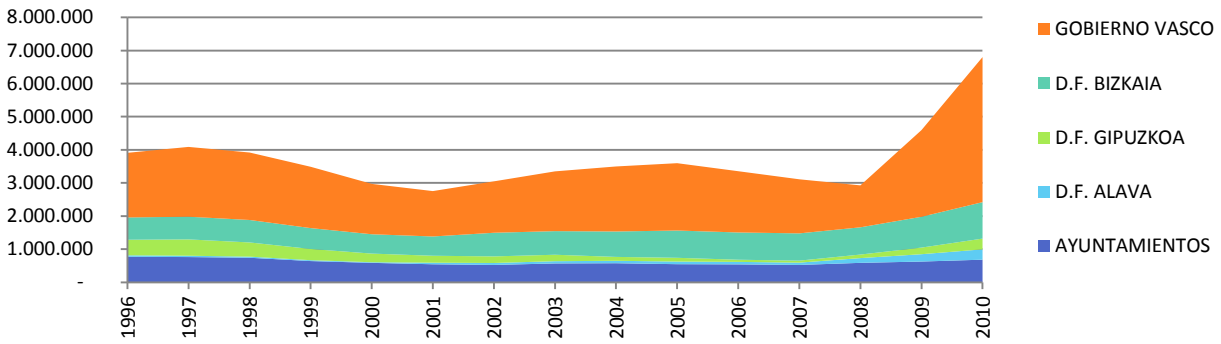
En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2010 emitieron deuda por un total de 121,6 millones de euros, y amortizaron 64,7, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda

CUADRO II.4.8. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)

	Endeudamiento bruto		Amortización	Endeudamiento neto		Deuda viva final del año	
	(1)	% variación	(2)	(1)-(2)=(3)	% variación	Total	% variación
GOBIERNO VASCO							
2009	1.411.000	605,5	61.150	1.349.850	-110,7	3.006.750	1,4
2010	1.893.000	34,2	123.650	1.769.350	31,1	4.776.100	58,8
2011	960.077	-49,3	169.483	790.594	-55,3	5.556.694	16,6
2012	1.084.420	13,0	174.483	909.937	15,1	6.476.631	16,3
DIPUTACIONES FORALES							
2009	354.000	261,9	95.147	258.853	-1.226,0	1.332.052	12,7
2010	494.048	39,6	109.551	384.497	48,5	1.716.549	28,9
2011	371.600	-24,8	233.800	137.800	-64,2	1.854.349	8,0
2012	348.570	-6,2	235.462	113.108	-17,9	1.967.457	6,1
TOTAL SPV							
2009	1.765.000	..	156.267	1.608.703	..	4.338.802	-
2010	2.387.048	35,2	233.021	2.153.847	33,9	6.492.649	49,6
2011	1.331.677	-44,2	403.238	928.394	-56,9	7.421.043	14,3
2012	1.432.990	7,6	409.945	1.023.045	10,2	8.444.088	13,8

Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria y EUSTAT.

GRÁFICO II.4.5. DEUDA FINANCIERA (MILES DE EUROS) DE LAS ADMINISTRACIONES DE LA CAPV.



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

pendiente se incrementaba en 56,9 millones, alcanzando 682,4 millones de euros.

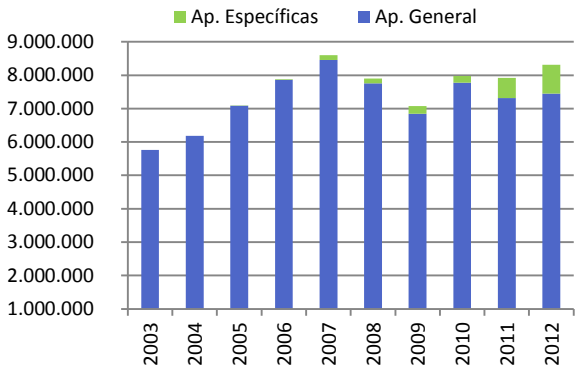
Por otro lado, en suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2010 (últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria) una deuda de 6.801 millones de euros, cantidad que representa un 10,4% del PIB corriente de ese año (7,2% en 2009).

Del total de la deuda, el 64,4% corresponde al Gobierno Vasco, el 16,2% a la Diputación Foral de Bizkaia, el 4,6% a la de Álava y el 4,3% a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El resto, 682,4 millones de euros, corresponde a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representa el 10% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV (13,6% en 2009).

4.5 TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

GRÁFICO II.4.6. EVOLUCIÓN DE LA APORTACIÓN DE LAS DIPUTACIONES FORALES AL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS.



Fuente: DIRECCIÓN DE CUPO Y APORTACIONES FINANCIERAS.

CUADRO II.4.9. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV (MILES DE EUROS)

CONCEPTO	2008	2009	2010	2011	2012	% Var. 10-11	% Var 11-12
AP. GENERAL	7.754.813	6.847.227	7.774.246	7.314.810	7.447.837	-5,9	1,8
AP. ESPECÍFICAS	141.316	230.403	203.882	600.619	864.106	194,6	43,9
TOTAL	7.896.129	7.077.630	7.978.128	7.915.428	8.311.943	-0,8	5,0
AP. ÁLAVA	1.338.394	1.196.827	1.349.101	1.328.209	1.380.614	-1,5	3,9
AP. BIZKAIA	3.955.961	3.534.569	4.000.233	3.975.128	4.195.869	-0,6	5,6
AP. GIPUZKOA	2.601.775	2.346.234	2.628.793	2.612.091	2.735.460	-0,6	4,7
% ÁLAVA	16,95	16,91	16,91	16,78	16,61		
% BIZKAIA	50,10	49,94	50,14	50,22	50,48		
% GIPUZKOA	32,95	33,15	32,95	33,00	32,91		

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones). En 2012 las aportaciones suponen una cantidad de 8.312 millones de euros, un 5% más que en 2011, frente a la caída de ese ejercicio (-0,8%) respecto de 2010.

Como novedades para el período 2007-2011[2], el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste –antes Fondo de Solidaridad-, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

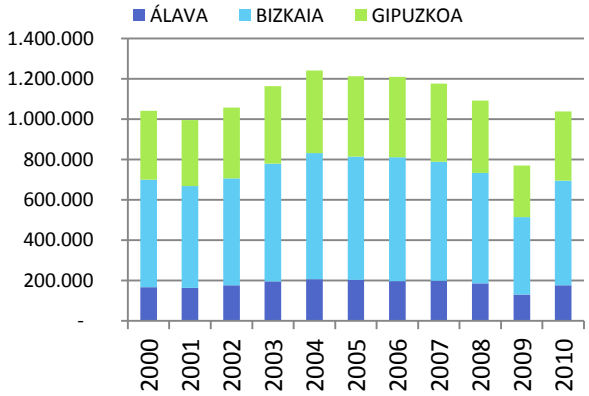
Por otro lado, las subvenciones procedentes de fondos comunitarios se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso. En 2010, último año para el que se dispone de información, aumentan un 16,6%, tras haber caído el ejercicio anterior un 37,2%, sumando un total de 82,9 millones de euros.

La principal partida corresponden a FEAGA, Fondo Europeo Agrícola de Garantía (creado en 2007 junto a FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, y que nacen para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura), a través del cual se reciben en 2009 un total de 52,1 millones de euros, el 62,8% de los fondos europeos recibidos ese año.

En segundo lugar, se reciben a través del FEDER, Fondo Europeo de Desarrollo Regional, instrumento financiero creado para promover el desarrollo económico de las regiones, 13,9 millones de euros, el 16,7% del total.

Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2012 (según liquidaciones provisionales) en 297,6 millones de euros, habiendo caído un 28,2% respecto del año 2011.

GRÁFICO II.4.7. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR TERRITORIOS.
MILES DE EUROS.



Fuente:GOBIERNO VASCO. Órgano de Coordinación Tributaria.

CUADRO II.4.10. EVOLUCIÓN DEL CUPO PAGADO POR LA CAPV AL ESTADO. MILES DE EUROS.

	2009	2010	2011	2012	% Var 11/12
Cupo ingresado	852.597	492.567	513.742	367.089	-28,5
Compensaciones*	-108.302	-118.768	-99.460	-78.482	-21,1
CUPO PAGADO	744.295	373.799	414.282	297.607	-28,2

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Hacienda y Finanzas.
(*) Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.

2 Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al período 2007-2011 y aún en vigor por no haber sido sustituida por una posterior para el quinquenio 2012-2016.

CUADRO II.4.11. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO POR ORIGEN. (MILES DE EUROS).

	2008	2009	2010	Dist. % 2010	% Var 08-09	% Var 09-10
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	7.896.129	7.077.630	7.978.128	76,2	-10,4	12,7
. Aportación General	7.754.813	6.847.227	7.774.246	74,2	-11,7	13,5
. Aportaciones Específicas	141.316	230.403	203.882	1,9	63,0	-11,5
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	171.008	132.176	299.399	2,9	-22,7	126,5
. Transf. Instituciones País Vasco	22.890	15.466	7.134	0,1	-32,4	-53,9
. Transferencias del Estado	34.981	45.605	208.596	2,0	30,4	357,4
. Fondos Unión Europea	113.137	71.105	82.935	0,8	-37,2	16,6
- FSE	13.320	7.041	1.709	0,0	-47,1	-75,7
- FEDER	21.644	3.323	13.904	0,1	-84,6	318,4
- FEOGA - Orientación	985	900	-	-	-8,6	
- FEADER	10.572	2.881	11.514	0,0	-72,7	299,7
- FEAGA	48.547	50.739	52.137	0,5	4,5	2,8
- IFOP	17.327	3.051	-		-82,4	
- Fondo de Cohesión	-	2.560	1.833	0,0	-	-28,4
- Otros Fondos	742	610	1.838	0,0	-17,8	201,3
. Fondos del exterior de la UE	-	-	734	0,0		
3. OTROS RECURSOS	612.849	1.720.574	2.198.307	21,0	180,8	27,8
- Deuda Pública	200.000	1.411.000	1.893.000	18,1	605,5	34,2
- Impuestos Indirectos	5.555	4.641	4.274	0,0	-16,5	-7,9
- Ingresos Patrimoniales	180.036	48.974	83.868	0,8	-72,8	71,3
- Enajenación de inversiones reales	8.803	386	713	0,0	-95,6	84,7
- Otras Transferencias	15.464	65.402	9.502	0,1	322,9	-85,5
- Variación de Activos Financieros	48.040	20.413	17.485	0,2	-57,5	-14,3
- Tasas y precios públicos	154.951	169.758	189.464	1,8	9,6	11,6
TOTAL INGRESOS	8.679.986	8.930.380	10.475.834	100,0	2,9	17,3

Fuente: ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA

155

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadieron en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

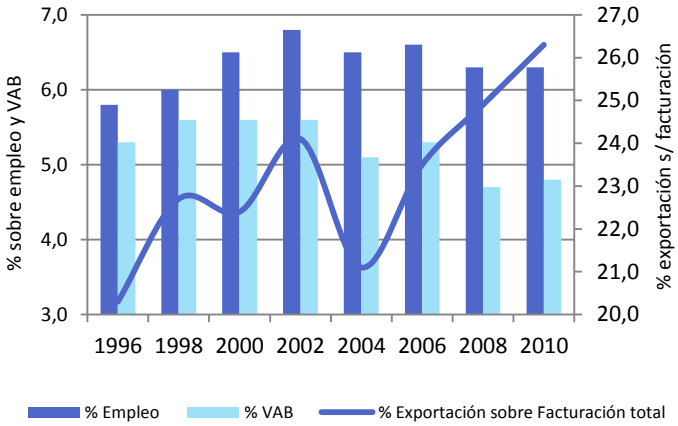
En 2010, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 1.037 millones de euros, cifra que aumenta un 34,9% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 50,6% del total y el restante 49,4 corresponde a operaciones interiores. En cuanto a la distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

5. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL[1] EN LA CAPV

La Contabilidad Nacional configura dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores no de mercado, también conocido como "*tercer sector*". Clasificación, esta última, útil para la elaboración de estadísticas y la realización de análisis de la actividad económica, de conformidad con los sistemas de contabilidad nacional actualmente en vigor.

Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.

GRÁFICO II.5.1. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

5.1. RESULTADOS DE LA ESTADÍSTICA DE LA ECONOMÍA SOCIAL 2010 Y AVANCE DE DATOS 2011

En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2009-2010, la Economía Social está configurada por un total de 2.171 empresas con 2.997 establecimientos ubicados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 59.915 personas (6,3% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.823,6 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,8% del VAB de la economía vasca). Las principales cifras que se deducen a partir de esta operación estadística son:

1. El bienio 2009-2010 se caracteriza, en primer lugar, por una importante pérdida de empleo que da continuidad e intensifica la dinámica observada entre 2006 y 2008, de manera que se registra una pérdida del 4,3%, frente a la caída del 3,9% del conjunto del empleo en nuestra Comunidad.

   La consecuencia es una pérdida de la importancia relativa de la Economía Social en el empleo total de la CAPV, de manera que la ratio del 6,3% de 2010, si bien se mantiene respecto a 2008, se aleja del máximo del 6,8% alcanzado en 2002.

2. Por otra parte, y en contraste con la caída del número de puestos de trabajo, el tejido empresarial se mantiene estable en el bienio 2009-2010, mostrando incluso un ligero incremento del

1 La Ley Estatal 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, ha supuesto un hito. Considera entidades de la economía social "las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación", y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:

a) Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones al capital social.
b) Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.
c) Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.
d) Independencia respecto a los poderes públicos.

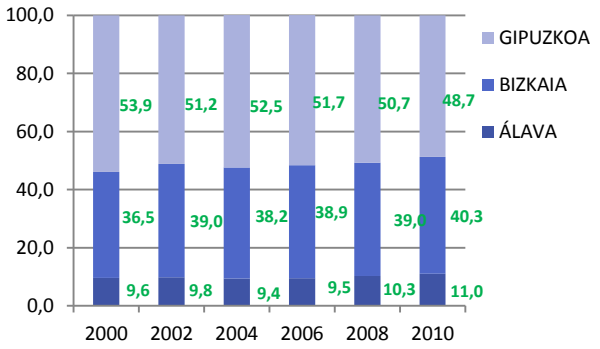
0,4% en el número de establecimientos, hasta alcanzar los 2.997. Así, y en contra de lo sucedido con el empleo, se rompe la tendencia a la caída registrada en el bienio anterior, en el que el total de establecimientos de la Economía Social de la CAPV cayó el 3,6%. Esta evolución descrita se traduce, entre 2008 y 2010, en una reducción del tamaño de los establecimientos (de 21 a 20 empleos por término medio).

3. Desde una perspectiva sectorial, la Economía Social –tradicionalmente industrial- viene experimentando un proceso continuado de terciarización desde el inicio de la operación estadística en 1994. En el último bienio, la pérdida de empleo industrial determina la caída general del empleo de la Economía Social, lo que intensifica la citada tendencia estructural hacia la terciarización: la pérdida neta de 3.412 empleos industriales (-11,4%) contrasta con el aumento en +818 puestos en el sector servicios (+2,7%). Como consecuencia, el peso relativo de la economía social en el empleo industrial total pasa del 12,1 al 11,8% y en los servicios esta ratio pasa del 4,8 de 2008 al 4,9% en 2010, en un marco en el que el peso del empleo de la economía social se mantiene estable, en un 6,3% del total.

4. Por lo que respecta a la dinámica territorial del empleo, se mantienen las tendencias apuntadas en años anteriores, manteniéndose el papel determinante de Gipuzkoa (48,7% del empleo de la Economía Social de la CAPV), aunque como consecuencia de su perfil más industrial, Gipuzkoa ha perdido en el último bienio dos puntos de peso relativo sobre el total del empleo de la Economía Social de la CAPV.

   Desde la perspectiva sectorial, el peso específico de la Economía Social en cada territorio confirma, la importancia de la industria en Gipuzkoa, territorio en el que se localiza buena parte de las grandes cooperativas industriales (el 19% de los empleos industriales de Gipuzkoa corresponden a la Economía Social). Por su parte, en Bizkaia el sector terciario de la Economía Social tiene un mayor y creciente peso específico, tanto en términos de establecimientos como de empleos.

GRÁFICO II.5.2. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL EMPLEO DE LA ECONOMIA SOCIAL EN LA CAPV. %.



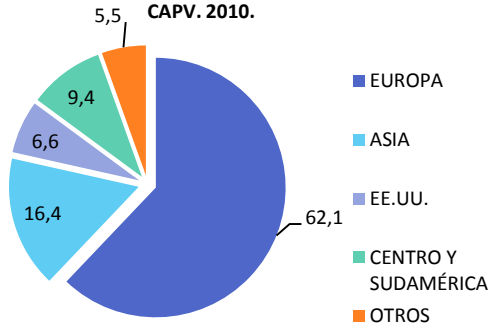
Fuente: GOBIERNO VASCO. Ctas. de la Economía Social.

5. Por lo que respecta a la producción, el VAB generado por el conjunto de establecimientos de la Economía Social de la CAPV alcanza en 2010 una cifra de 2.823,6 millones de euros, lo que supone una caída del 3,6% en términos nominales respecto de 2008, que acentúa la reducción del 0,5% del bienio anterior. A diferencia de lo observado con el empleo, la evolución comparativamente más negativa del conjunto de la economía de la CAPV se traduce en un pequeño aumento de la participación de la Economía Social en el VAB del conjunto de la CAPV (pasa del 4,7% de 2008 al 4,8% en 2010). El informe del Gobierno Vasco revela, además, que a pesar de la intensidad de su crisis, la industria de la Economía Social es, paradójicamente, la que mayor peso relativo gana, correspondiéndole en 2010 un 10% del PIB sectorial de la CAPV, medio punto por encima del dato de 2008.

6. El informe del Gobierno Vasco destaca, por otro lado, que el agregado de las empresas que conforman la Economía Social alcanza un beneficio en el ejercicio 2010 que asciende a 207,5 millones de euros, lo que supone un retroceso nominal del 41,7% respecto de 2008. Esta significativa caída prolonga y acentúa la del 32,5% del bienio anterior.

   Esta dinámica negativa responde a una notable reducción de los niveles de facturación: el descenso del volumen de ventas entre 2008 y 2010 llega al 16,4% en la industria y al 7,8% en los servicios. Con un total de 8.563,3 millones de

GRÁFICO II.5.3. DESTINO DE LAS EXPORTACIONES DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV. 2010.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

euros facturados, la caída global respecto de 2008 es del 12,2%.

7. Una parte de la caída de la facturación queda asociada al descenso del volumen de exportaciones. En 2010 se alcanza, en este sentido, un volumen total de exportaciones de 2.250,5 millones de euros, que implica un descenso del 7,2% respecto del nivel de 2008. Ahora bien, la caída de la facturación total resulta inferior a la que corresponde a las ventas internas (-25%), por lo que se mantiene, en el bienio 2008-2010, la tendencia alcista del peso de las exportaciones sobre la facturación total de la Economía Social, llegando a superar, por primera vez, el umbral del 25% (el grado de apertura a los mercados exteriores alcanza, en concreto, el 26,3%).

   El destino de las exportaciones continúa siendo, en su mayor parte, parte Europa (62,1%), aunque ha perdido 18 puntos porcentuales de peso entre 2008 y 2010. Asia, sin embargo, dobla su peso, pasando del 7,8 al 16,4%. Centro y Sudamérica, por su parte, aunque tienen menor peso relativo (9,4%), destacan por su positiva evolución, lo mismo que Estados Unidos (6,6% del volumen total de exportaciones).

8. En el contexto descrito, el perfil de la Economía Social en relación a la forma jurídica de sus empresas resulta muy similar al de ediciones anteriores de esta Estadística, acentuándose algunos de sus rasgos característicos. De esta forma, no sólo se mantiene, sino que se acentúa, el protagonismo de las cooperativas: En términos de establecimientos, las cooperativas recogen en,

CUADRO II.5.2. DIMENSIÓN DE LAS EMPRESAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL DE LA CAPV. 2010.

	Nº DE EMPRESAS	%	EMPLEOS	%	TAMAÑO MEDIO
Hasta 5 empleos	1.201	55,3	3.639	6,1	3,0
De 6 a 15	506	23,3	4.636	7,7	9,2
De 16 a 50	306	14,1	8.801	14,7	28,8
De 51 a 100	80	3,7	6.064	10,1	75,8
De 101 a 200	36	1,7	5.182	8,6	143,9
De 201 a 500	25	1,2	8.101	13,5	324,0
Más de 500 empleos	17	0,8	23.492	39,2	1.381,9
TOTAL	**2.171**	**100,0**	**59.915**	**100,0**	**27,6**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social 2010.

CUADRO II.5.3.EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS DE LA ECONOMÍA SOCIAL SEGÚN FORMA JURÍDICA. 2008-2012

	2008		2010		% Var. 2008-10
	Empleos	%	Empleos	%	
Cooperativas	50.359	80,4	48.196	80,5	-4,3
Sdes. Laborales	12.257	19,6	11.720	19,5	-4,4
---S.A.L.	7.451	11,9	7.355	12,3	-1,3
---S.L.L.	4.806	7,7	4.365	7,2	-9,2
TOTAL	**62.615**	**100,0**	**59.915**	**100,0**	**-4,3**

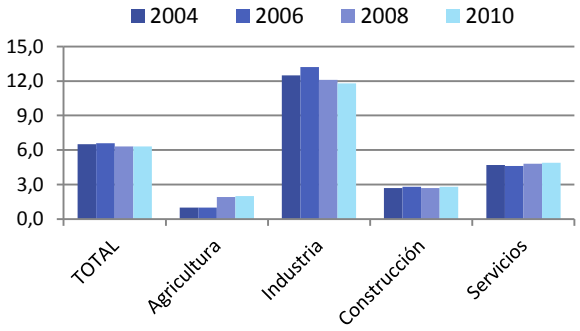
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social 2010

las cooperativas recogen en 2010 un 67,7% de los centros, por un 32,3% de las Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL) y las Sociedades Anónimas Laborales (SAL). El peso de este tipo jurídico es aún más llamativo al considerar el empleo, ya que en el año de referencia, las cooperativas agrupan el 80,5% de los empleos de la Economía Social, frente al 19,5% que corresponde a las sociedades laborales.

En el contexto de las sociedades laborales, las SAL figuran como forma jurídica con mayor peso relativo del empleo en la Economía Social (12,3% frente al 7,2% de las SLL). En términos de establecimientos, sin embargo, las SLL disponen del doble de establecimientos que las SAL (21,6% frente a 10,7%).

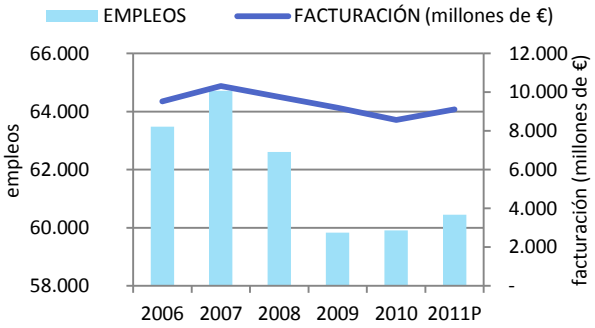
En cuanto a la evolución del empleo por forma jurídica, aunque éste cae en todas ellas, la pérdida de empleos cuantitativamente más relevante es la que afecta a las cooperativas, ya que de los 2.700 empleos que se destruyen, el 80% (2.163) son en cooperativas.

GRÁFICO II.5.4. IMPORTANCIA RELATIVA DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL EMPLEO: PESO POR SECTORES.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

GRÁFICO II.5.5. EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS Y DE LA FACTURACIÓN DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

9. Los cambios descritos han tenido un impacto en el peso del empleo de la Economía Social en cada uno de los sectores: la participación del empleo de la economía social en el empleo industrial cae del 12,1% al 11,8%, Por el contrario, el sector terciario de la Economía Social incrementa ligeramente su peso en el conjunto del empleo terciario, pasando del 4,8 al 4,9%. Aun así, el empleo industrial en la Economía Social sigue siendo muy superior al que corresponde a este sector en el conjunto de la economía, ya que comprende el 44,2% del empleo de la economía social, frente al 23,7% (con datos de la PRA).

   Sin embargo, conviene precisar que la evolución del empleo en función de la actividad es bastante más compleja de lo que revelan las grandes cifras por sectores, ya que ni todas las ramas industriales pierden empleo ni todas las del sector servicios resultan expansivas. Las ramas que pierden más empleo son "Industria de material y equipo eléctrico, electrónico y óptico" e "Industria manufacturera" en industria, junto con las ramas de servicios de "Comercio y servicios de reparación" y "Otras actividades sociales y de servicios". En cuanto al ámbito expansivo, destacan por su saldos positivos en empleo "Actividades inmobiliarias, de alquiler y servicios empresariales" en el sector terciario y "Metalurgia y fabricación de productos metálicos" en la industria.

10. Por otra parte, el Avance de Resultados de 2011 de la Estadística de la Economía Social adelanta una cierta mejoría, con una evolución del empleo moderadamente positiva (+0,9% respecto de 2010, mientras que el conjunto del empleo cae un 1,4% en el mismo período), hasta alcanzar las 60.448 personas.

    Este repunte del empleo resulta cualitativamente muy destacado en la medida en que supondría romper con una trayectoria previa marcada por una continuada pérdida de empleo entre 2006 y 2010. Aun así, la cifra de empleo prevista sigue siendo inferior a la cifra de 61.000 alcanzada en 2002. La mejora se sustenta en una previsión favorable en la facturación, con un crecimiento del 6,4% en términos nominales, hasta alcanzar los 9.109,6 millones de euros. Este tasa de crecimiento resulta bastante superior al aumento ocupacional (+0,9%), hecho que implica por tanto un aumento sustancial de la productividad de la Economía Social en el bienio 2010-2011.

Para terminar, y a efectos de conocer el peso que la Economía Social tiene en nuestra Comunidad en comparación a la que se observa en el resto de Comunidades Autónomas, presentamos las cifras de empresas y trabajadores de Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, siendo conscientes de que las cifras para la CAPV difieren de las presentadas en base a la Estadística de las Cuentas de la Economía Social.

Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la CAPV, con 2.242 empresas en situación de alta en la Seguridad Social en el cuarto trimestre de 2012, se posiciona como la sexta Comunidad Autónoma con mayor número de Sociedades

CUADRO II.5.4. SOCIEDADES COOPERATIVAS Y LABORALES: NÚMERO DE EMPRESAS Y TRABAJADORES EN SITUACIÓN DE ALTA EN LA SEGURIDAD SOCIAL (4º TRIMESTRE)

	Empresas			Trabajadores		
	2000	2011	2012	2000	2011	2012
Andalucía	6.567	7.465	6.871	59.386	71.786	67.337
Aragón	1.287	1.259	1.199	10.874	8.423	8.138
Asturias	635	734	686	5.931	5.867	5.695
Baleares	301	347	339	2.908	3.120	3.168
Canarias	1.026	733	648	10.215	7.533	6.693
Cantabria	178	195	190	2.001	2.117	2.189
Castilla La Mancha	2.526	2.591	2.381	20.494	16.941	15.814
Castilla León	1.964	1.946	1.859	14.993	12.406	11.920
Cataluña	6.992	5.961	5.859	53.236	44.521	43.894
Valencia	3.809	3.681	3.568	48.739	52.937	53.198
Extremadura	1.108	964	937	9.119	7.273	6.959
Galicia	1.428	1.615	1.588	12.409	11.678	11.643
Madrid	2.550	2.519	2.411	19.654	22.892	22.016
Murcia	1.546	2.238	2.102	14.547	21.804	21.818
Navarra	713	739	707	8.380	9.585	9.139
CAPV	2.334	2.284	2.242	58.116	63.532	62.358
La Rioja	231	165	156	2344	1.759	1.704
Ceuta y Melilla	74	51	50	587	562	674
TOTAL	**35.269**	**35.487**	**33.793**	**353.933**	**364.736**	**354.357**

Fuente: Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Cooperativas y Sociedades Laborales (-1,8% respecto de 2011, frente al -4,8% de media del Estado).

Medido su peso en relación al número de trabajadores empleados en Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, la CAPV se sitúa como la segunda Comunidad a nivel estatal (62.358, un 1,8% menos que un año atrás), por detrás de Andalucía (67.337).

5.2. LAS NUEVAS FORMAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL. DATOS 2010

La Estadística de la Economía Social del Gobierno Vasco ha añadido, por primera vez en su informe sobre el sector en 2010, y a fin de completar el análisis del núcleo histórico de esta operación estadística (cooperativas y sociedades laborales), algunos datos generales relativos a entidades no incluidas hasta ahora en la operación, pero que quedan expresamente mencionadas, como hemos visto, en la Ley de Economía Social de 2011. Se trata de los siguientes tipos de entidades: Fundaciones y Asociaciones, Centros especiales de empleo, Empresas de inserción, EPSV, Cofradías de pescadores y Sociedades agrarias de transformación.

En una primera aproximación, el conjunto agregado de las seis categorías analizadas incluye, en la CAPV, a 1.042 entidades distribuidas de la siguiente manera: 585 Fundaciones, 185 Asociaciones, 11 entidades de Centros especiales de empleo, 44 Empresas de inserción, 175 EPSV, 16 Cofradías de pescadores y 26 Sociedades agrarias de transformación. Estas entidades tienen en 2010 un volumen de empleo remunerado estimado de 19.091 empleos, aunque esta cifra global incluye algunos puestos que se yuxtaponen entre entidades que conforman la Nueva Economía Social y otras que a su vez quedarían incluidas en las formas jurídicas clásicas incluídas en la Estadística de la Economía Social (es el caso de algún Centro Especial de Empleo y alguna Empresa de Inserción con forma de cooperativas). El volumen de empleo ajustado ascendería a 16.345, que representaría el 21,4% del empleo total agregado considerando la Economía Social en su conjunto. Además, en el ámbito de las Fundaciones y Asociaciones, destaca el importante volumen de empleo voluntario, estimado en 4.955 personas.

Por lo que respecta al VAB generado en 2010 por las Nuevas Formas de la Economía Social, éste asciende a 827,7 millones de euros. Al detraer las cifras

correspondientes a las entidades duplicadas, el VAB objeto de agregación se reduce a 778 millones de euros, mientras que el VAB global de las distintas formas de la Economía Social ascendería a 3.601 millones de euros, por lo que la parte de la llamada "Nueva Economía Social" representaría el 21,6% del total agregado.

CUADRO II.5.5. LAS NUEVAS FORMAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV:PRINCIPALES INDICADORES (DATOS BRUTOS) 2010.

	Número	Empleo remunera-do	VAB (MILL. €)
1. Fundaciones	585	10.213	360,7
2. Asociaciones	185	2.235	112,4
3. Centros Especiales de Empleo	11	5.563	116,3
4. Empresas de Inserción	44	783	14,4
5. EPSV	175	90	217,8
6. Cofradías de Pescadores	16	103	4,4
7. Sdes. Agrarias de Transformación	26	104	1,7
TOTAL	**1.042**	**19.091**	**827,7**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social.

6. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que ha continuado en 2012.

La pérdida de empleo en la economía vasca ha continuado, e incluso se ha acentuado a lo largo del año, lo que ha provocado un fuerte aumento del desempleo, tanto en número de personas como en porcentaje sobre la población activa.

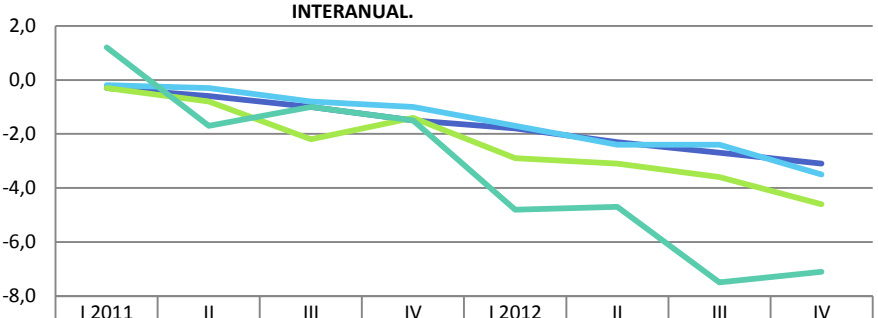
Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (12,8% según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad, PRA, de EUSTAT) es la más elevada desde el 2000, con unas cifras de desempleados (130.000 según la citadaEncuesta, y hasta 170.000 según los registros de LANBIDE) que aún podrían haber sido superiores si no se hubiese producido un abandono importante del mercado laboral que ha provocado la caída de las tasas de actividad, especialmente entre los más jóvenes, pero también entre los hombres mayores de 45 años.

CUADRO II.6.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO Y DEL PARO EN LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL Y VALORES ABSOLUTOS (MILES).

	MEDIA 2010	MEDIA 2011	MEDIA 2012	TRIMESTRES 2012			
				I	II	III	IV
VARIAC. OCUPACIÓN (PRA)	-0,3	-1,2	-3,5	-2,9	-3,1	-3,6	-4,6
Número de ocupados según la PRA	948,9	937,6	904,4	912,3	914,3	905,2	885,8
VARIAC. PUESTOS DE TRABAJO (CET)*	-0,1	-0,9	-2,5	-1,8	-2,3	-2,7	-3,1
Número de ocupados según las CET*	930,5	922,1	899,2	908,4	904,0	896,9	887,6
VARIAC. AFILIACIÓN SEGURIDAD SOCIAL**	-1,0	-0,6	-2,5	-1,7	-2,4	-2,4	-3,5
Número de afiliados a la S. Social	925,8	919,6	896,6	909,1	907,3	899,2	893,1
VARIAC. PARADOS (PRA)	13,9	19,0	9,4	11,1	7,0	8,3	11,4
Número de parados según la PRA	95,9	114,1	124,8	125,6	123,0	120,6	130,2
VARIAC. PARO REGISTRADO (SEPE)	9,9	9,7	11,9	10,4	6,4	16,5	17,2
Número de parados registrados en el SEPE	132,4	145,1	162,4	159,0	160,3	160,7	169,4
TASA DE PARO (PRA)	**9,2%**	**10,8%**	**12,1%**	**12,1%**	**11,9%**	**11,8%**	**12,8%**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUSTAT y Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
*** Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo.**
****Cotizantes en situación de alta en la Seguridad Social.**

GRÁFICO II.6.1. INDICADORES DE EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LA CAPV: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL.



	I 2011	II	III	IV	I 2012	II	III	IV
CTAS. ECONÓMICAS	-0,3	-0,6	-1,0	-1,5	-1,8	-2,3	-2,7	-3,1
AFILIACIÓN S. SOCIAL	-0,2	-0,3	-0,8	-1,0	-1,7	-2,4	-2,4	-3,5
PRA-EUSTAT	-0,3	-0,8	-2,2	-1,4	-2,9	-3,1	-3,6	-4,6
EPA-INE	1,2	-1,7	-1,0	-1,5	-4,8	-4,7	-7,5	-7,1

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y Seguridad Social.

En este mismo sentido, el número de cotizantes a la Seguridad Social[1] cae un 2,5% de media, pero hasta un 3,5% en el último trimestre, al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil descendente a lo largo del ejercicio.

6.1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO

6.1.1. Actividad y ocupación

CUADRO II.6.2. TASAS DE OCUPACIÓN DE 20 A 64 AÑOS: EVOLUCIÓN EN FUNCIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE LA ESTRATEGIA "EUROPA 2020"

	2011	2012	Variac. 2011-12	Dif. Hasta 75%
UE 27	68,6	68,5	-0,1	6,5
ZONA EURO	68,5	68,0	-0,5	7,0
Bélgica	67,3	67,2	-0,1	7,8
Bulgaria	62,9	63,0	0,1	12,0
R. Checa	70,9	71,5	0,6	3,5
Dinamarca	75,7	75,4	-0,3	-0,4
Alemania	76,3	76,7	0,4	-1,7
Estonia	70,4	72,1	1,7	2,9
Irlanda	63,8	63,7	-0,1	11,3
Grecia	59,9	55,3	-4,6	19,7
España	61,6	59,3	-2,3	15,7
Francia	69,2	69,3	0,1	5,7
Italia	61,2	61,0	-0,2	14,0
Chipre	73,4	70,2	-3,2	4,8
Letonia	66,3	68,2	1,9	6,8
Lituania	67,0	68,7	1,7	6,3
Luxemburgo	70,1	71,4	1,3	3,6
Hungría	60,7	62,1	1,4	12,9
Malta	61,5	63,1	1,6	11,9
Holanda	77,0	77,2	0,2	-2,2
Austria	75,2	75,6	0,4	-0,6
Polonia	64,8	64,7	-0,1	10,3
Portugal	69,1	66,5	-2,6	8,5
Rumanía	62,8	63,8	1,0	11,2
Eslovenia	68,4	68,3	-0,1	6,7
Eslovaquia	65,1	65,1	0,0	9,9
Finlandia	73,8	74,0	0,2	1,0
Suecia	79,4	79,4	0,0	-4,4
Reino Unido	73,6	74,2	0,6	0,8
CAPV	**67,2**	**64,6**	**-2,6**	**10,4**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT y LANBIDE.

1 Con el término "cotizantes" nos referimos a la comúnmente empleada "afiliación", que en realidad se refiere a personas afiliadas en alta en la Seguridad Social, esto es, personas obligadas a cotizar, de ahí "cotizantes". Debe tenerse en cuenta que el número de afiliados no se corresponde con el de trabajadores, sino con el de situaciones que generan obligación de cotizar; es decir, la misma persona se contabiliza tantas veces como situaciones de cotización tenga, ya sea porque tiene varias actividades laborales en un mismo régimen o en varios. Además, la afiliación es para toda la vida, las bajas se producen únicamente por fallecimiento, y la afiliación se da con el primer empleo que determine la inclusión en cualquiera de los regímenes del sistema de seguridad social.

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que en 2012 la población activa de la CAPV se ha reducido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 56,2% en 2011, en 2012 esta cifra es el 54,9%, 1,3 puntos porcentuales menos. El envejecimiento de la población y el desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis se muestran como las causas más probables de esta evolución.

La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,1%, 4 décimas menor a la de 2011 y, por su parte, la población masculina activa pasa del 63,2% de 2011 al 61,1% en el año 2012. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, de manera que una parte significativa de los ocupados en edad de trabajar que pierden su empleo han ido directamente a la inactividad. Esto sucede con mayor frecuencia en los intervalos superiores de los grupos de edad, pero su incidencia también es muy fuerte entre los jóvenes, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 29,2%, la ratio cae hasta el 23,1% en el cuarto. Con todo, la media anual para este colectivo es del 26,1%, 4,2 puntos menos que en 2011.

Los datos de la PRA revelan, asimismo, que la pérdida de empleo registrada en 2012 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o tasa de empleo de entre 20 y 64 años en el 64,6%, 10,4 puntos por debajo del objetivo fijado por la Comisión Europea para 2020 (75%). La media europea se sitúa en el 68,5%, 3,9 puntos por encima del dato de nuestra Comunidad.

Los datos de EUROSTAT revelan que en el último año hasta un total de 15 países han visto crecer sus tasas de empleo (los tres países bálticos y Malta casi dos puntos porcentuales), mientras que la media europea se mantiene invariable (apenas cae una décima) y el dato de la CAPV cae 2,6 puntos. La ratio del Estado, que es del 59,3%, se reduce 2,3 puntos respecto de 2011.

El descenso de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012 en la CAPV ha sido del 4,6%, habiéndose perdido 42.900 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 24.400 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha disminuido en 18.500 empleos. Además,

en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 35% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 4,5%, mientras que el desempeñado por personas mayores de 44 años se ha reducido un 2%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 33.200 puestos de trabajo que se perdieron en 2012 (-3,5% respecto de 2011), los hombres perdieron 23.600 (-4,6%) y las mujeres 9.600 (-2,2%), con lo que el índice de feminización del empleo crece 6 décimas hasta alcanzar el 46,2%.

Por sectores, mientras que en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo perdió la construcción (-5.200) y en términos porcentuales la mayor caída la registraba el sector primario (-9,2%), en 2012 la mayor cantidad de empleos la pierde el sector terciario (14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afecta a la construcción (-14,3%). La industria, por su parte, pierde 9.400 puestos, cayendo, en términos porcentuales, un 4,2%.

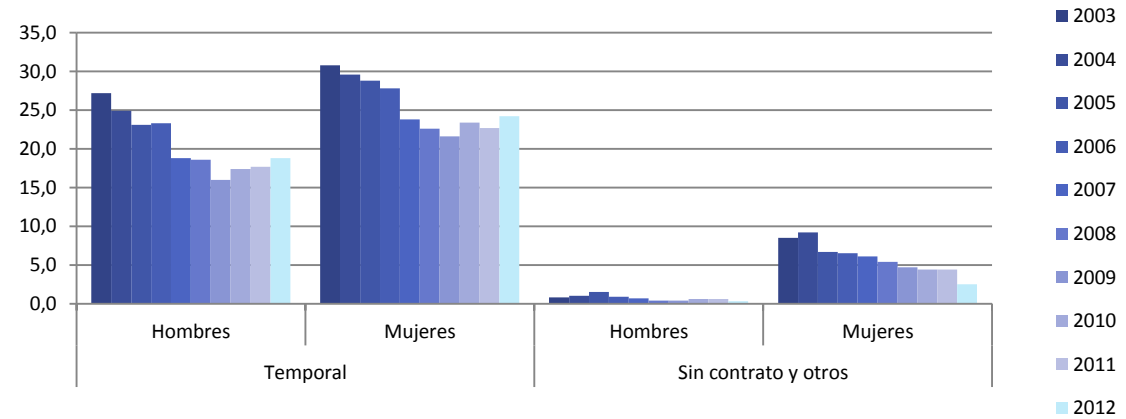
Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2012 la media anual fue superior a la del año precedente (21,4% frente a 20,1%). La destrucción de empleo ha afectado especialmente en este año a quienes tenían un contrato fijo (-4,5%, frente a la caída total del empleo del 4,3%) mientras que los poseedores de un contrato temporal han aumentado un 2,2% sobre el total del empleo.

CUADRO II.6.3. POBLACIÓN OCUPADA Y PARADA POR SECTORES. 2011-2012.

	PROMEDIOS (miles)		AUMENTO (miles)		Tasa de variación interanual (%)	
	2011	2012	10-11	11-12	10-11	11-12
OCUPACIÓN - PRA	937,6	904,4	-11,3	-33,2	-1,2	-3,5
PRIMARIO	7,9	8,1	-0,8	0,2	-9,2	2,5
INDUSTRIA	223,6	214,2	-1,4	-9,4	-0,6	-4,2
CONSTRUCCION	67,3	57,7	-5,2	-9,6	-7,2	-14,3
SERVICIOS	638,8	624,3	-3,9	-14,5	-0,6	-2,3
PARO - PRA	114,1	124,8	18,2	10,7	19,0	9,4
PRIMARIO	0,5	0,7	-0,4	0,2	-44,4	40,0
INDUSTRIA	19,9	22,9	-0,5	3,0	-2,5	15,1
CONSTRUCCION	18,7	16,8	4,4	-1,9	30,8	-10,2
SERVICIOS	67,3	75,0	11,5	7,7	20,6	11,4
Busca 1er empleo	7,7	9,4	3,2	1,7	71,1	22,1

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

GRÁFICO II.6.2. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LOS CONTRATOS TEMPORALES Y DE LAS SITUACIONES "SIN CONTRATO Y OTROS" SOBRE TOTAL DE ASALARIADOS, POR SEXO, EN LA CAPV.



Fuente: EUSTAT. PRA.

CUADRO II.6.4. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA 2011-2012

	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
UE-27	9,7	10,5	21,4	22,8	14,1	13,7
UEM	12,2	11,4	20,8	23,0	15,8	15,2
BÉLGICA	7,2	7,6	18,7	19,8	9,0	8,1
BULGARIA	11,3	12,3	26,6	28,1	4,1	4,5
R. CHECA	6,7	7,0	18,0	19,5	8,5	8,8
DINAMARCA	7,6	7,5	14,2	14,1	8,8	8,5
ALEMANIA	5,9	5,5	8,6	8,1	14,7	13,8
ESTONIA	12,5	10,2	22,3	20,9	4,5	3,7
IRLANDA	14,7	14,7	29,4	30,4	9,9	10,2
GRECIA	17,7	24,3	44,4	55,3	11,6	10,0
ESPAÑA	21,7	25,0	46,4	53,2	25,3	23,6
FRANCIA	9,7	10,2	22,9	24,3	15,3	15,2
ITALIA	8,4	10,7	29,1	35,3	13,4	13,8
CHIPRE	7,8	11,9	22,4	27,8	13,6	15,0
LETONIA	15,4	14,9	29,1	28,4	6,5	4,7
LITUANIA	15,4	13,3	32,9	26,4	2,8	2,6
LUXEMBURGO	4,8	5,1	15,6	18,1	7,1	7,7
HUNGRÍA	10,9	10,9	26,1	28,1	8,9	9,4
MALTA	6,5	6,4	13,7	14,2	6,6	6,9
HOLANDA	4,4	5,3	7,6	9,5	18,4	19,5
AUSTRIA	4,2	4,3	8,3	8,7	9,6	9,3
POLONIA	9,7	10,1	25,8	26,5	26,9	26,9
PORTUGAL	12,9	15,9	30,1	37,7	22,2	20,7
RUMANÍA	7,4	7,0	23,7	22,7	1,5	1,7
ESLOVENIA	8,2	8,9	15,7	20,6	18,2	17,1
ESLOVAQUIA	13,5	14,0	33,2	34,0	6,6	6,8
FINLANDIA	7,8	7,7	20,1	19,0	15,6	15,6
SUECIA	7,5	8,0	22,9	23,7	16,4	16,4
REINO UNIDO	8,0	7,9	21,1	21,0	6,2	6,3
CAPV	**10,8**	**12,1**	**24,1**	**33,3**	**20,1**	**21,4**

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT (datos a 15 de mayo de 2013) y EUSTAT, PRA.

CUADRO II.6.5. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS OCUPADA ASALARIADA, POR TIPO DE CONTRATO Y SEXO. CAPV, 2011-2012.

		PROMEDIOS (miles)		% VERTICAL		Tasa de variación interanual (%)	
		2011	2012	2011	2012	10-11	11-12
TOTAL	Total	775,9	742,7	100,0	100,0	-1,0	-4,3
	Hombres	407,1	385,9	100,0	100,0	-2,0	-5,2
	Mujeres	368,8	357,8	100,0	100,0	0,1	-3,0
INDEFINIDO-FIJO	Total	601,5	574,5	77,5	77,4	-0,9	-4,5
	Hombres	332,5	312,3	81,7	80,9	-2,5	-6,1
	Mujeres	269,1	262,2	73,0	73,3	1,1	-2,6
TEMPORAL	Total	155,7	159,1	20,1	21,4	-1,6	2,2
	Hombres	72,1	72,5	17,7	18,8	0,0	0,6
	Mujeres	83,6	86,6	22,7	24,2	-2,9	3,6
SIN CONTRATO Y OTROS	Total	18,7	10,1	2,4	1,4	0,3	-46,0
	Hombres	2,5	1,0	0,6	0,3	11,1	-60,0
	Mujeres	16,2	9,1	4,4	2,5	-1,2	-43,8

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

La temporalidad aumenta para ambos sexos, aunque mientras que ésta aumenta un 0,6% entre los hombres, pasando del 17,7% al 18,8%, para las mujeres lo hace en mayor proporción (+3,6%), pasando del 22,7% de 2011 al 24,2% en 2012. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se incrementa en nuestra Comunidad en 2012 y se coloca en 5,4 puntos porcentuales, medio más que en el año precedente.

CUADRO II.6.6. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD Y PARO POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. MEDIAS ANUALES.

	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE PARO		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Población >16	55,9	56,2	54,9	9,2	10,8	12,1
16-24	31,9	30,3	26,1	25,0	24,1	32,8
25-34	87,0	87,1	83,3	11,9	13,8	16,5
35-44	87,5	88,2	88,2	7,6	10,6	10,8
45-54	80,9	82,8	82,9	7,2	8,6	9,7
55-64	47,1	48,6	48,8	4,9	5,5	6,4
+64	1,2	1,0	0,8	0,0	0,0	0,0
Hombre TOTAL	64,0	63,2	61,1	9,6	11,3	12,5
16-24	32,9	30,0	25,4	28,8	26,0	35,0
25-34	89,9	88,2	84,7	14,0	14,9	18,2
35-44	94,7	93,6	93,3	7,5	10,6	10,6
45-54	90,8	92,1	89,8	6,5	9,2	9,7
55-64	60,2	60,1	58,1	5,5	6,0	7,1
+64	1,6	1,3	1,2	0,0	0,0	0,0
Mujeres TOTAL	48,3	49,5	49,1	8,6	10,3	11,7
16-24	30,7	30,5	26,8	20,6	22,0	30,2
25-34	84,0	85,8	81,8	9,5	12,6	14,7
35-44	80,0	82,4	83,0	7,7	10,7	10,9
45-54	712	73,7	76,0	8,1	7,8	9,6
55-64	34,5	37,6	40,0	3,9	4,8	5,4
+64	0,9	0,8	0,6	0,0	0,0	0,0

Fuente: EUSTAT, PRA.

CUADRO II.6.7. COTIZANTES MEDIOS* A LA SEGURIDAD SOCIAL POR TERRITORIOS Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

		MESES DE DICIEMBRE		VARIACIÓN 11-12	
		2011	2012	ABS.	%
ÁLAVA	HOMBRES	86.274	81.277	-4.997	-5,8
	MUJERES	65.687	64.055	-1.632	-2,5
	TOTAL	151.963	145.335	-6.628	-4,4
GIPUZKOA	HOMBRES	167.272	159.093	-8.180	-4,9
	MUJERES	137.705	134.314	-3.391	-2,5
	TOTAL	304.979	293.409	-11.571	-3,8
BIZKAIA	HOMBRES	252.046	273.524	-14.522	-5,8
	MUJERES	214.734	211.391	-3.343	-1,6
	TOTAL	466.783	448.917	-17.865	-3,8
TOTAL CAPV	HOMBRES	505.593	477.894	-27.699	-5,5
	MUJERES	418.126	409.760	-8.366	-2,0
	TOTAL	**923.724**	**887.660**	**-36.064**	**-3,9**

Ver nota a pie 1 de este capítulo.
Fuente: LANBIDE con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20% que tiene nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (19,5%) y Portugal (20,7%), mientras que la media está en el 13,7% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,6%) y Polonia (26,9%).

Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras, y que básicamente afectan al colectivo femenino se reduce un punto en el último año, hasta el 1,4%, siendo el 2,5% para las mujeres y el 0,3% para los hombres.

Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores ratios de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, creciendo respecto del año anterior. En concreto, el 58,5% de las mujeres de entre 16 y 24 años (8,2 puntos porcentuales más que en 2011) y el 65,6% de los hombres de esa edad (7 puntos más que en el año precedente) tienen un contrato temporal.

Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "*sin contrato y otros*" son del 8,2 y 1,6% respectivamente (respecto al año anterior, la femenina cae 1,9 puntos porcentuales, mientras que la masculina lo hace 2,8). Conviene tener en consideración, para matizar las afirmaciones anteriores, que sólo un 17,5% de las personas entre 16 y 24 años tienen empleo en 2012 (30% en 2010 y 23% en 2011), debido a la evolución de las tasas de actividad y del desempleo.

Por último, y en relación a los cotizantes a la Seguridad Social a diciembre de 2012 (ver nota a pie 1 de este capítulo), caen un 3,9% respecto del mismo mes del año anterior (-4,6% de media en el Estado). La CAPV es la segunda comunidad del Estado en la que la caída de cotizantes es menor, por detrás de Madrid (-0,7%).

Por territorios, Álava es quien describe una peor evolución, al caer sus cotizantes un 4,4%, mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa desciende un 3,8%. Por sexo, la aportación masculina se reduce un 5,5%, mientras que la femenina cae un 2%.

Durante 2012 se ha implementado la nueva normativa relativa a las personas empleadas de hogar, lo que ha supuesto un notable crecimiento del número de cotizantesasociados al trabajo doméstico, que pasan de 15.851 en diciembre de 2011 a 26.130 al terminar 2012 (+64,9%). Este hecho ha suavizado el declive del número de cotizantes, afectando fundamentalmente al colectivo de mujeres extranjeras.

La construcción, por su parte, es la actividad que más cotizantes a la Seguridad Social pierde, un 13,6% respecto del cierre de 2011. La industria cae un 5,5%, los servicios un 2,1% y el sector primario un 13,3%.

Además de las actividades relacionadas con la construcción, otras que destacan por la pérdida de cotizantes son la fabricación de productos metálicos (que pierde casi 3.000 afiliados), la Administración Pública (unos 2.000), el comercio al por menor y mayor (más de 4.400 afiliados menos), la agricultura (-1.582), la metalurgia (-1.410) y la fabricación de maquinaria (-1.148). Exceptuando hogar, apenas hay actividades que muestren un saldo positivo en este año. Crecen entre 100 y 150 cotizantes las actividades relacionadas con la informática, la asistencia en establecimientos residenciales y las actividades deportivas.

Por otra parte, el número de cotizantes extranjeros ha caído en el último año un 4,4%, mientras que el número de afiliados autóctonos lo ha hecho un 3,9%. La diferencia en evolución por sexo es muy elevada: entre los hombres cae un 12,9% y entre las mujeres crece un 6,5% por la citada regularización del trabajo doméstico.

Esta caída del número de cotizantes extranjeros ha sido especialmente importante en Álava, donde se reduce un 12,3%. En Gipuzkoa cae un 4% y en Bizkaia un 1,1%. Entre las personas procedentes de otros países de la UE, se reduce un 7,4% y entre las de fuera de la Unión, un 3%.

6.1.2. Desempleo

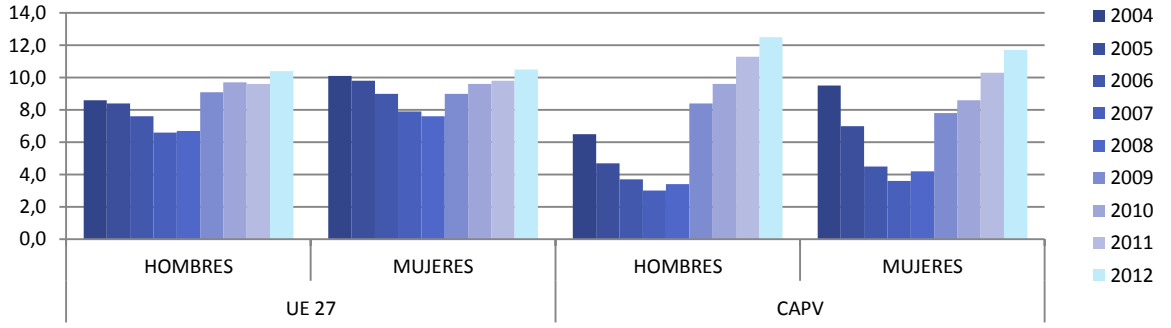
Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2012, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 12,8% y un 12,1% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (10,5% en la UE-27 y 11,4% en la zona euro).

CUADRO II.6.8. POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES.

	Nº Personas			Diferencia		% variación		Tasa de Paro	
	2010	2011	2012	2010-11	2011-12	2010-11	2011-12	2011	2012
TOTAL	**95.900**	**114.100**	**124.800**	**18.200**	**10.700**	**19,0**	**9,4**	**10,8**	**12,1**
HOMBRES	56.000	64.800	69.600	8.800	4.800	15,7	7,4	11,3	12,5
MUJERES	39.900	49.300	55.200	9.400	5.900	23,6	12,0	10,3	11,7
EDAD 16-24	13.800	12.400	14.200	-1.400	1.800	-10,1	14,5	24,1	33,3
EDAD 25-44	56.300	70.400	75.000	14.100	4.600	25,0	6,5	12,1	13,3
EDAD +45	25.700	31.300	35.700	5.600	4.400	21,8	14,1	7,5	8,5
Estudios primarios	8.900	9.800	9.400	900	-400	10,1	-4,1	10,2	12,3
Estudios medios	67.200	79.400	84.500	12.200	5.100	18,2	6,4	13,2	14,3
Estudios superiores	19.800	24.900	30.900	5.100	6.000	25,8	24,1	7,0	8,6
Han trabajado antes	91.400	106.400	115.500	15.000	9.100	16,4	8,6		
Buscan primer empleo	4.500	7.700	9.400	3.200	1.700	71,1	22,1		

Fuente: EUSTAT "PRA".

GRÁFICO II.6.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARO POR SEXO EN LA UE Y EN LA CAPV



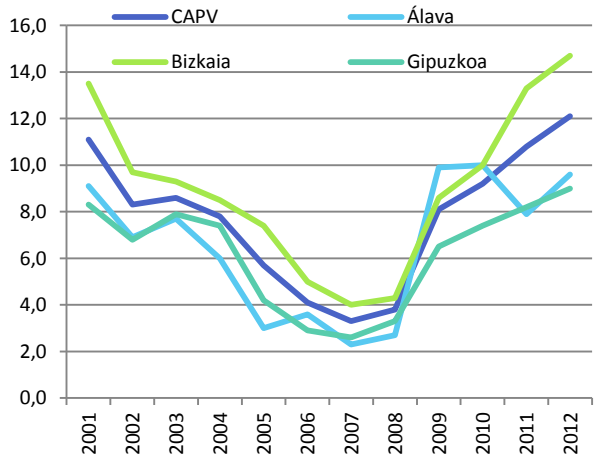
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

CUADRO II.6.9. PARO REGISTRADO EN LAS OFICINAS DE LANBIDE DE LA CAPV. (MESES DE DICIEMBRE).

	2010	2011	2012	% 2010 2011	% 2011-2012
TOTAL	**135.961**	**145.394**	**169.083**	**6,9**	**16,3**
HOMBRES	67.330	71.255	84.571	5,8	18,7
MUJERES	68.631	74.139	84.512	8,0	14,0
Edad < 25 años	11.129	11.935	13.281	7,2	11,3
Resto edades	124.832	133.459	155.802	6,9	16,7
EXTRANJE-ROS	17.331	20.646	23.061	19,1	11,7

Fuente: LANBIDE – Servicio Vasco de Empleo.

GRÁFICO II.6.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: EUSTAT. PRA.

En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (25%) o Grecia (24,3%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,1%, la de Japón es del 4,3%, y Francia, Italia y Polonia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

El año 2012 se ha convertido en el quinto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los rangos de edad, ya que, a diferencia de 2011, también crece entre la población más joven (menores de 25 años), entre los que se contabilizan 1.800 parados más que en 2011, con lo que su ratio de paro crece 9,2 puntos hasta el 33,3% de media anual.

En Europa, la tasa de paro juvenil supera el 22% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como Italia, Portugal y Eslovaquia, y de más del 50% en Grecia y España. En el otro extremo se sitúan Alemania, Holanda y Austria, con ratios en torno al 8-9%.

Es en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo en términos absolutos (+4.600) pero menos en términos relativos (+6,5%), después de que en 2011 lo hiciera un 25%. El grupo de mayores de 45 años, por su parte, es el que menor tasa de desempleo tiene, un 8,5%, motivado por el abandono del mercado de trabajo y paso a la inactividad de muchas de estas personas al perder el puesto de trabajo.

Por sexo, el 55,8% de los desempleados son hombres y el 44,2% mujeres, habiendo crecido el paro en mayor proporción entre éstas (+12%) que entre aquellos (+7,4%). Con todo, la tasa de paro es superior entre los hombres (12,5%) que entre las mujeres (11,7%).

Por sectores, el 60,1% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 11,4% (frente al +20,6% de 2011). Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un 15,1% (por encima de la media del +9,4%), al tiempo que la construcción ve reducirse un 10,2% su número de desempleados (-1.900 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 1.700, contabilizándose 9.400 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 9.400 y se han reducido un 4,1%, hasta sufrir una tasa de paro del 12,3%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 84.500 (son el 67,7% del total) y han aumentado un 6,4%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 14,3%. Por último, las personas desempleadas con estudios superiores, han aumentado muy por encima de la media (24,1%) y alcanzan una tasa de paro del 8,6%.

Por territorios, se aprecian ciertas diferencias en los niveles y evoluciones de las tasas de desempleo: Gipuzkoa tiene un 9% de media anual, la tasa más baja, y ha ganado 8 décimas respecto de 2011; Álava, también por debajo de la media de la CAPV, tiene un

paro del 9,6%, pero crece 1,7 puntos porcentuales respecto del año anterior; y en Bizkaia, que tiene la tasa más elevada (14,7% de media), aumenta 1,4 puntos respecto de la media de 2011.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2012 se contabilizan 169.083 parados registrados en LANBIDE (+16,3% respecto del año anterior), frente a los 130.200 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo[2].

En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento mayor (+16,3% frente al +6,9% del interanual de diciembre de 2011), y al contrario que en 2010 y 2011, se produce un mayor aumento del paro masculino registrado (+18,7%) que del femenino (+14%). Además, el paro de larga duración crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era del 29,2% en 2009, del 34,4% en 2010 y en diciembre de 2011 alcanzaba el 39,1%, al terminar el año 2012 representa el 42,8% del total del paro registrado (37,9% para los hombres y 47,6% entre las mujeres desempleadas).

Por otra parte, crece por debajo de la media el desempleo entre la población extranjera (+11,7%), por lo que el peso de los parados extranjeros se reduce: Actualmente constituyen el 13,6% del total, medio punto menos que en diciembre de 2011. En el Estado representan el 12,6% de los parados, 1,6 puntos menos que un año atrás.

2 Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras de LANBIDE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra. Además, debe tenerse en cuenta que siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000, la PRA considera paradas aquellas personas que, además de no tener empleo asalariado o independiente y estar actualmente buscando empleo y disponibles para trabajar, han realizado durante las cuatro semanas previas alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas "activas" en dicho Reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo. En consecuencia, la encuesta de EUSTAT deja fuera del concepto de "parado" a muchas personas inscritas como tales en LANBIDE.

6.2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES Y DESPIDOS

6.2.1. Panorama de la contratación

La contratación cayó en 2012 respecto del año anterior (-6,9% en total, un -6,6% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2011, cuando la contratación total creció un 1,9% y los contratos iniciales un 2,2%.

La suma total de contratos indefinidos, 27.163, aumenta sin embargo un 13,1% tras varios años de caídas acumuladas, aunque tan sólo representan el 4,13% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, el incremento afecta tanto a los contratos a tiempo completo, que son 15.643 (+5,4% respecto de 2011) como a los de tiempo parcial, que suman 11.520 (+25,6%).

CUADRO II.6.10. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO INDEFINIDOS EN LA CAPV.PORCENTAJE SOBRE TOTAL DE NUEVOS CONTRATOS.

	2010		2011		2012	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
Indefinidos ordinarios	12.499	1,81	11.870	1,69	15.107	2,30
Nuevos indefinidos	4.431	0,64	2.793	0,40	396	0,06
Rest. Indef. Tiempo completo	206	0,03	175	0,02	140	0,02
Indefinidos tiempo completo	17.136	2,49	14.838	2,11	15.643	2,38
Indefinidos tiempo parcial	10.566	1,53	9.170	1,30	11.520	1,75
TOTAL INDEFINIDOS	**27.702**	**4,02**	**24.008**	**3,41**	**27.163**	**4,13**
TOTAL CONTRATOS NUEVOS	688.717	100,0	704.152	100,0	657.403	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Revista KOIUNTURAZ, núm. 82. I trimestre de 2013, con datos de SEPE.

CUADRO II.6.11. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV

	Nº CONTRATOS			% Variación interanual				
	2010	2011	2012	2008	2009	2010	2011	2012
Indef. tiempo completo	17.136	14.838	15.643	-8,7	-32,0	-7,3	-13,4	5,4
Obra o servicio	146.751	152.614	134.609	-11,4	-21,1	8,1	4,0	-11,8
Eventuales	175.256	170.103	148.877	-9,4	-28,0	11,1	-2,9	-12,5
Tiempo parcial	234.992	246.635	249.296	-1,3	-9,7	5,0	5,0	1,1
Formativos*	5.224	5.367	4.634	-13,0	-37,7	8,1	2,7	-13,7
Resto	109.358	114.595	104.344	7,9	-6,6	-1,9	4,8	-8,9
CONTRATOS INICIALES	688.717	704.152	657.403	-5,2	-17,8	5,6	2,2	-6,6
Conversiones**	10.336	19.668	16.126	-9,3	-26,4	-52,8	90,3	-18,0
TOTAL CONTRATOS	710.042	723.820	673.529	-5,3	-18,1	5,3	1,9	-6,9
Contratos a extranjeros	88.284	86.029	75.820	..	-18,0	0,4	-2,6	-11,9

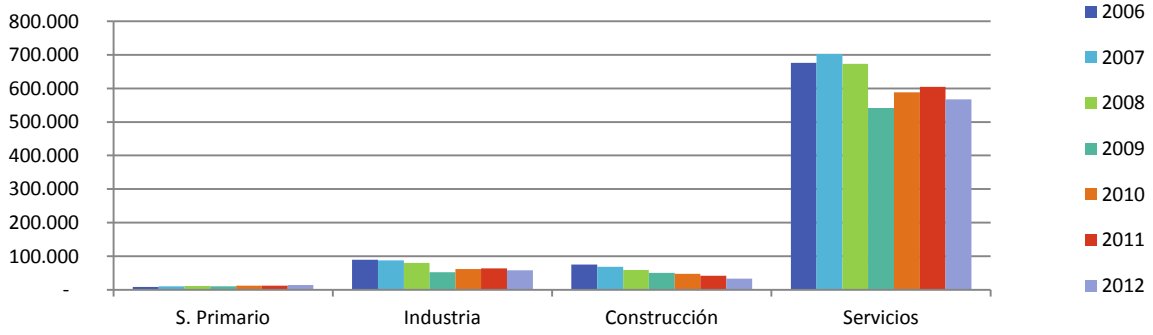
** En los contratos formativos se incluyen los contratos en prácticas a tiempo parcial.*
*** Contratos convertidos en indefinidos y adscripciones en colaboración social.*
Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

CUADRO II.6.12. CONTRATACIÓN EN LA CAPV (NUEVOS CONTRATOS. MÁS CONVERSIONES) POR SEXO Y POR ACTIVIDAD (CNAE 2009)

	2011	CONTRATOS 2012				Variac. % 10/11	Variac. % 11/12
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% vertical		
Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca	12.852	12.681	1.346	14.027	2,1	0,2	9,1
Industrias extractivas	109	68	12	80	0,0	22,5	-26,6
Industria manufacturera	60.290	41.528	13.243	54.771	8,1	4,3	-9,2
Suministro energía eléctrica, gas, vapor	67	46	24	70	0,0	17,5	4,5
Suministro de agua, gestión de residuos	3.748	3.149	340	3.489	0,5	-1,6	-6,9
Construcción	41.954	32.079	1.527	33.606	5,0	-11,7	-19,9
Comercio al por mayor y al por menor; reparación	66.199	21.772	42.104	63.876	9,5	6,0	-3,5
Transporte y almacenamiento	28.136	17.828	7.379	25.207	3,7	5,0	-10,4
Hostelería	75.339	26.469	50.127	76.596	11,4	6,6	1,7
Información y comunicaciones	21.081	10.738	7.190	17.928	2,7	7,4	-15,0
Actividades financieras y de seguros	3.578	930	1.954	2.884	0,4	-12,1	-19,4
Actividades inmobiliarias	983	442	394	836	0,1	-3,8	-15,0
Profesionales, científicas y técnicas	29.180	8.816	15.614	24.430	3,6	3,7	-16,3
Actividades administrativas	217.784	103.611	89.038	192.649	28,6	0,3	-11,5
Administración pública	9.882	2.488	4.181	6.669	1,0	-12,6	-32,5
Educación	30.867	8.592	21.004	29.596	4,4	2,4	-4,1
Actividades sanitarias y de servicios sociales	78.480	13.427	65.338	78.765	11,7	5,5	0,4
Artísticas, recreativas y de entretenimiento	27.595	16.590	11.783	28.373	4,2	6,6	2,8
Otros servicios	14.895	4.915	8.704	13.619	2,0	-4,7	-8,6
Hogares como empleadores de personal	794	686	5.364	6.050	0,9	27,0	662,0
Organizaciones y organismos extraterritoriales	7	3	5	8	0,0	0,0	14,3
TOTAL	**723.820**	**326.858**	**346.671**	**673.529**	**100,0**	**1,9**	**-6,9**

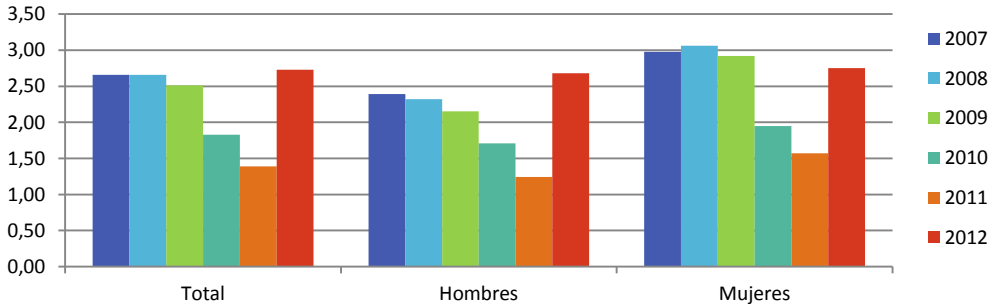
Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE, a partir de SEPE.

GRÁFICO II.6.5. EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LA CAPV POR SECTOR DE ACTIVIDAD



Fuente: LANBIDE con datos de SEPE.

GRÁFICO II.6.6. EVOLUCIÓN DE LA ROTACIÓN LABORAL POR SEXO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Los datos del SEPE revelan, en 2012, un total de 673.529 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 6,9% menos (-50.291) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 50,7% del año precedente), que además representan en 2012 el 51,1% de las personas contratadas.

Por territorios, en Álava, la reducción de la contratación ha sido del 4,7%, en Bizkaia del 7,7% y en Gipuzkoa del 6,9%. En el Estado, por su parte, se registran en 2012 un total de 14,24 millones de contratos, un 1,3% menos que en 2011, frente al +0,1% que había registrado en ese año respecto al precedente.

Por sectores, la industria pierde un 9% de contratos y los servicios un 6,2%, mientras que la construcción pierde un 19,9%. Con todo, el sector terciario comprende el 84,3% de los contratos registrados, 7 décimas menos que en el año precedente, la industria el 8,7% (-2 décimas), la construcción el 5% (pierde 8 décimas) y el sector primario el 2,1% (+3 décimas respecto a 2011).

Los datos del SEPE revelan igualmente que en 2012, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 75.820 fueron firmados por personas extranjeras, cifra que representa el 11,3% del total de contratos y un 11,9% menos que en 2011, con lo que se ve la caída de la contratación que afecta a la CAPV es aún de mayor intensidad para las personas de origen inmigrante. Del total de contratos suscritos por personas extranjeras, el 13,1% lo fueron en actividades primarias, el 12,3% en la construcción y el 68,6% en los servicios. Asimismo, el 42,2% fueron suscritos en Bizkaia, el 30,9% en Álava y el 26,9% restante en Gipuzkoa.

Para terminar, los datos sobre rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas) muestran un importante aumento en 2012, ya que la ratio alcanza un valor de 2,73 contratos por persona a lo largo del año, 1,34 más que en 2011. Esta evolución se da en ambos sexos ya que la rotación crece para los hombres (pasa de 1,24 contratos a 2,68), y también para las mujeres (pasando de 1,57 contratos en 2011 a 2,75 en 2012).

6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la autoridad laboral competente de la Comunidad Autónoma (representada por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

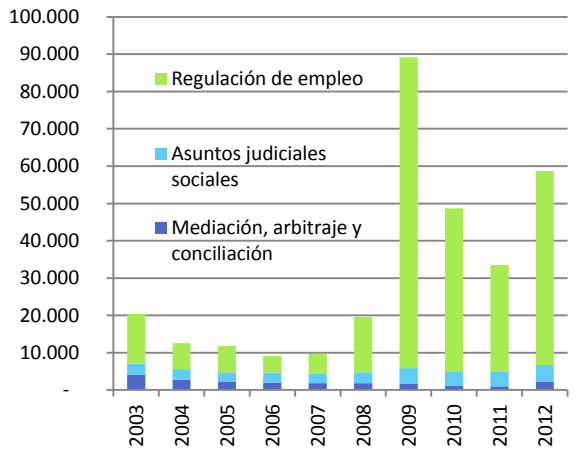
Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos decididos por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de los trabajadores) para extinguir las relaciones de trabajo por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del empresario.

CUADRO II.6.13. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV: NÚMERO Y TRABAJADORES AFECTADOS (GOBIERNO VASCO)

	Expedientes	Trabajadores afectados			
		Total	Reducción	Suspensión	Extinción
2007	282	4.815	17	3.856	942
2008	496	12.795	108	11.217	1.470
2009	2.565	68.722	1.170	65.574	1.978
2010	1.993	35.426	1.051	32.349	2.026
2011	1.560	22.072	2.203	17.991	1.878
2012	2.636	37.429	5.466	28.627	3.336
% Var 10/11	-21,7	-37,7	109,6	-44,4	-7,3
% Var 11/12	69,0	69,6	148,1	59,1	77,6

Fuente: Dpto. de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

GRÁFICO II.6.7. DESPIDOS EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LOS TRABAJADORES AFECTADOS



Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

Hay que destacar que la reforma laboral que entró en vigor en febrero de 2012 suprimió la histórica necesidad de autorización administrativa para los despidos colectivos, de manera que a partir de entonces la empresa decide por sí misma, haya o no acuerdo al respecto con la representación de los trabajadores, y únicamente debe comunicar a la autoridad laboral su decisión de proceder al despido colectivo.

Como supuesto particular, en el caso de los despidos por fuerza mayor se sigue requiriendo que la autoridad laboral constate la existencia de esta circunstancia para que la empresa pueda proceder a los correspondientes despidos.

En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Empleo y Seguridad Social no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no recoge aquellos despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando afectan a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo[3] y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones consensuadas, y no como despidos.

CUADRO II.6.14. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS EN LA CAPV (MINISTERIO DE EMPLEO Y SEG. SOCIAL)

	Valores absolutos			% variación	
	2010	2011	2012	2010/ 2011	2011/ 2012
Trabajadores afectados					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	1.018	955	2.248	-6,2	135,4
Asuntos judiciales Sociales	3.787	4.049	4.478	6,9	10,6
Regulación de Empleo	43.889	28.492	51.948	-35,1	82,3
TOTAL	48.694	33.496	58.674	-31,2	75,2
CANTIDADES ACORDADAS EN CONCILIACIONES INDIVIDUALES DE DESPIDOS TERMINADAS CON AVENENCIA:					
Importe total (Miles €)					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	56.875	41.447	96.156	-27,1	132,0
Asuntos judiciales sociales	25.645	30.289	41.642	18,1	37,5
TOTAL	82.520	71.736	137.798	-13,1	92,1
Importe medio (€)					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	55.869	43.400	42.774	-22,3	-1,4
Asuntos judiciales sociales	6.772	7.481	9.299	10,5	24,3

Fuente: MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

El Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los expedientes de regulación de empleo registrados en la CAPV. Aunque sus datos y los del Ministerio de Empleo no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores vascos), resulta de interés el estudio de ambas estadísticas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección. Esta fuente registra un total de 2.636 EREs en 2012,

3 Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores)

afectando a 37.429 trabajadores (+69,6% respecto del año anterior), el 76,5% de ellos con expedientes de suspensión temporal (81,5% en 2011), el 14,6% de reducción de jornada (10% en 2011) y el restante 8,9% de extinción (8,5% el año anterior). Por sectores, la industria acapara el 41,8% de los expedientes y el 61,3% de los trabajadores afectados, seguida por el sector servicios, con el 41,4 y el 27,4% respectivamente.

El incremento del 69% en el número de EREs contrasta con la evolución de los dos años anteriores, en los que habían caído un 22,3% en 2010 y un 21,7% en 2011, tras un 2009 en el que se había practicado el mayor ajuste en el empleo y en el que el número de expedientes se multiplicó por cinco respecto del año precedente.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 (un 31,2% en este último año) y, en 2012, se incrementa de nuevo un 75,2% hasta afectar a un total de 58.674 trabajadores.

Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan, aunque en menor proporción (+39,3%), por lo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había caído en 2011 hasta el 7%, se incrementa de nuevo en 2012 hasta el 8,8%.

El incremento del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que suman el 88,5% del total y crecen un 82,3% respecto al año anterior, mientras que los trabajadores afectados por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación crecen un 135,4% y los implicados en asuntos judiciales sociales un 10,6%.

En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total asciende, en 2012, a 137,8 millones de euros, un 92,1% más que en 2011.

6.3. SALUD LABORAL

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2012 se produjeron 29.886 accidentes laborales, un 14,7% menos que en 2011 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "*in itinere*" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 20,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde 2009, de manera que en los últimos cuatro años se acumula un descenso del 48,5%.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han reducido todas las modalidades según gravedad: un 16,3% los accidentes leves y un 20,1% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 13,5%.

Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en la construcción (-28,1%) y en la industria (-18,7%), seguida por los servicios (-11,3%) y, en menor medida, en el sector primario (-7,4%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 28,3 por cada mil ocupados (32,7 por mil en 2011, por lo que la incidencia cae un 13,3%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-16,3%) y en la industria, cuya incidencia cae un 15,1% hasta los 43,5 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

CUADRO II.6.15. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV:TRABAJADORES AFECTADOS CON BAJA LABORAL.

	ACCIDENTES EN JORNADA LABORAL								IN ITINERE	ENF. PROF.	TOTAL
	TOTAL	POR GRAVEDAD			POR SECTOR						
		LEVES	GRAVES	MORTALES	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS			
2008	**44.437**	44.115	275	47	896	18.327	7.659	17.555	4.656	1.547	50.640
2009	**35.200**	34.932	233	35	718	12.996	6.274	15.212	4.008	1.067	40.275
2010	**34.110**	33.849	225	36	667	12.455	5.770	15.218	4.002	1.041	39.153
2011	**30.628**	30.392	199	37	665	11.460	4.372	14.124	3.384	1.028	35.040
2012	**25.615**	25.424	159	32	616	9.322	3.143	12.534	3.326	945	29.886
% Var 10/11	**-10,2**	-10,2	-11,6	2,8	-0,3	-8,0	-24,2	-7,2	-15,4	-1,2	-10,5
% Var 11/12	**-16,4**	-16,3	-20,1	-13,5	-7,4	-18,7	-28,1	-11,3	-1,7	-8,1	-14,7

Fuente: OSALAN.

CUADRO II.6.16. ÍNDICE DE INCIDENCIA DE ACCIDENTES EN JORNADA DE TRABAJO CON BAJA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	2009	2010	2011	2012*	Var 10/11	Var 11/12
ESTADO	4.131	3.765	3.440	2.795	-8,6	-18,8
ANDALUCÍA	4.041	3.592	3.326	2.679	-7,4	-19,5
ARAGÓN	3.492	3.361	3.103	2.581	-7,7	-16,8
ASTURIAS	5.166	4.837	4.362	3.491	-9,8	-20,0
BALEARES	5.270	4.937	4.672	3.843	-5,4	-17,7
CANARIAS	4.653	4.304	4.081	3.317	-5,2	-18,7
CANTABRIA	3.825	3.393	3.176	2.572	-6,4	-19,0
CASTILLA-LA MANCHA	4.943	4.466	4.044	3.335	-9,4	-17,5
CASTILLA Y LEÓN	4.262	3.897	3.407	2.749	-12,6	-19,3
CATALUÑA	4.202	3.760	3.403	2.768	-9,5	-18,7
C, VALENCIANA	3.660	3.368	3.094	2.550	-8,1	-17,6
EXTREMADURA	3.849	3.423	3.029	2.552	-11,5	-15,7
GALICIA	4.714	4.254	3.695	2.926	-13,1	-20,8
MADRID	3.677	3.427	3.180	2.562	-7,2	-19,4
MURCIA	3.908	3.555	3.337	2.695	-6,1	-19,2
NAVARRA	4.143	3.812	3.580	2.766	-6,1	-22,7
CAPV	**4.441**	**4.129**	**3.716**	**3.175**	**-10,0**	**-14,6**
Álava	4.819	4.540	4.004	3.356	-11,8	-16,2
Gipuzkoa	4.226	3.905	3.585	3.126	-8,2	-12,8
Bizkaia	4.444	4.126	3.697	2.145	-10,4	-42,0
RIOJA (LA)	4.311	3.927	3.645	2.880	-7,2	-21,0
Ceuta	5.151	4.798	3.403	2.887	-29,1	-15,2
Melilla	4.201	3.749	3.626	2.803	-3,3	-22,7

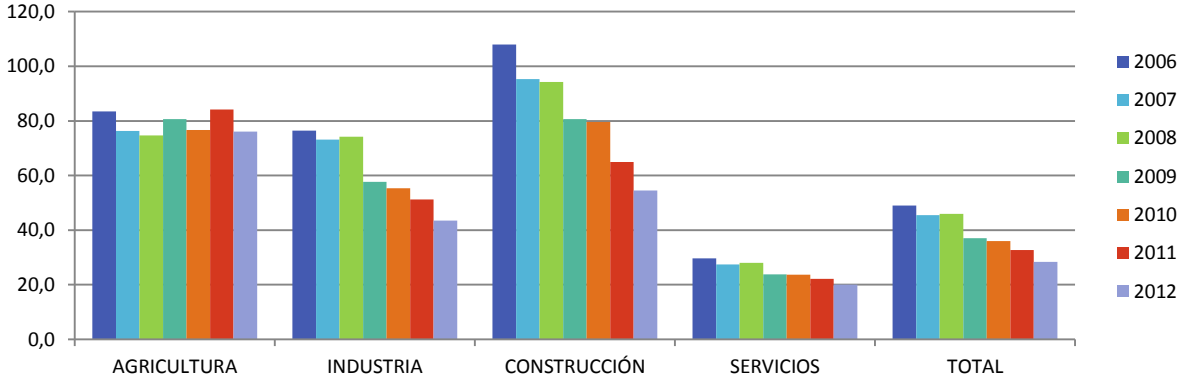
Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEG. SOCIAL, Estadísticas de Accidentes de Trabajo. (*) Avance de datos.

CUADRO II.6.17. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR TIPO DE CONTRATO EN LA CAPV

	2008	2009	2010	2011	%09/10	%10/11
Contratos Indefinidos						
Asalariados (PRA)	630.000	622.000	607.200	601.500	-2,4	-0,9
Accidentes con baja	25.221	21.823	21.291	19.614	-2,4	-7,9
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	40,0	35,1	35,1	32,6	-0,1	-7,1
Contratos temporales						
Asalariados (PRA)	167.300	146.500	158.200	155.700	8,0	-1,6
Accidentes con baja	16.988	11.183	10.306	8.887	-7,8	-13,8
Tasa siniestralidad (por mil) (B)	101,5	76,3	65,1	57,1	-14,6	-12,3
B / A	2,54	2,17	1,86	1,75		

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social "Estadística de Accidentes Laborales" y EUSTAT "PRA".

GRÁFICO II.6.8. ÍNDICE DE ACCIDENTADOS POR CADA 1.000 OCUPADOS, POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OSALAN.

En relación a las enfermedades profesionales declaradas (945), que representan en 2012 el 3,16% de los siniestros laborales, el estudio de la evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que el +113,1% registrado en 2008 respecto del año anterior debe tomarse con cautela. Después, en 2009 cayeron un 31% y un 2,4% en 2010. En 2011 se registraron un 1,2% menos que en el año anterior, y en 2012 caen de nuevo, en este caso un 8,1%.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo[4] que calcula el Ministerio de Empleo y Seguridad Social revela que el ranking de accidentalidad estaba liderado en 2012 por Baleares, seguida de Asturias. La CAPV, con un índice de 3.175 (-14,6% respecto de 2011), se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos; además, en términos porcentuales, su descenso es menor que la variación estatal (-18,8%).

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es muy superior entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido.

Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social correspondientes al año 2011. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 32,6 por mil; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 57,1 por mil. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

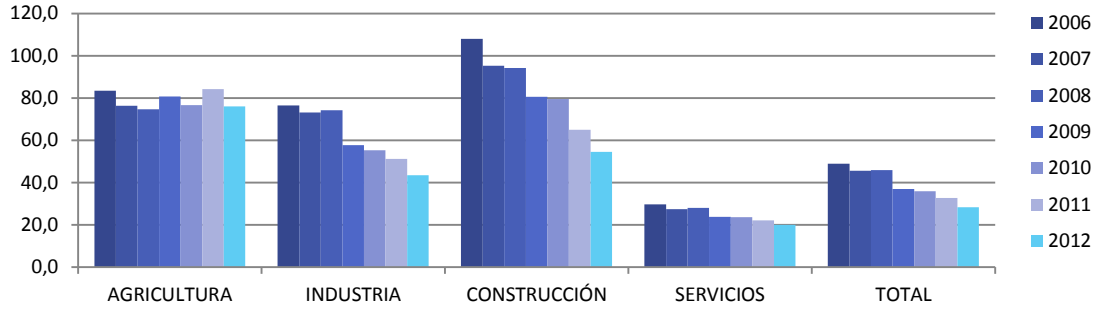
6.4. RELACIONES LABORALES

6.4.1. Conflictividad Laboral

De acuerdo con la información disponible, a lo largo de 2012 se ha registrado un total de 278 huelgas en la CAPV, que han contado con 21.600 participantes, y han generado un total de 130.930 jornadas no trabajadas, cifras que suponen incrementos interanuales del 15,8%, 15,9% y 56%, respectivamente. Acerca de estas cifras, el Consejo de Relaciones Laborales (CRL) advierte que estos datos no incluyen los correspondientes a las huelgas en el sector público (febrero y mayo) ni las huelgas generales de marzo, setiembre y noviembre, por ausencia de datos.

4 El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

GRÁFICO II.6.9. ÍNDICE DE ACCIDENTADOS POR CADA 1.000 OCUPADOS, POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OSALAN.

CUADRO II.6.18. NÚMERO DE HUELGAS, TRABAJADORES AFECTADOS Y JORNADAS PERDIDAS EN LA CAPV

		2009	2010	2011	2012*	% 2010/11	% 2011/12
Álava	Huelgas	55	59	67	64	13,6	-4,5
	Participantes	2.626	2.392	4.755	3.050	98,8	-35,9
	Jornadas	14.185	10.361	10.095	21.017	-2,6	108,2
Bizkaia	Huelgas	141	144	104	133	-27,8	27,9
	Participantes	16.342	20.092	9.462	10.115	-52,8	6,9
	Jornadas	60.498	85.960	44.235	49.190	-48,5	11,2
Gipuzkoa	Huelgas	84	95	69	81	-27,4	17,4
	Participantes	8.149	15.606	4.423	8.435	-71,7	90,7
	Jornadas	51.501	83.198	29.605	60.723	-64,4	105,1
CAPV	Huelgas	280	298	240	278	-19,5	15,8
	Participantes	27.177	38.090	18.640	21.600	-51,1	15,9
	Jornadas	126.184	179.519	83.935	130.930	-53,2	56,0

Fuente.- Consejo de Relaciones Laborales.
****Datos provisionales***

Por lo que respecta a la motivación, las medidas adoptadas ante la crisis industrial aglutinan el mayor número de huelgas y jornadas no trabajadas (31,7 y 39,6% del total, respectivamente), mientras que la negociación colectiva concentra el mayor número de trabajadores afectados (42,6% del total). Por sectores, los servicios registran el mayor número de huelgas (48,6% del total), si bien la industria acapara el mayor número de trabajadores afectados y de jornadas no trabajadas (72,8 y 80,8%, respectivamente, del total).

En el conjunto del Estado, también ha aumentado el número de huelgas en 2012. Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la suma de conflictos –un total de 878- se incrementa un 13%, y el número de participantes lo hace en un 45,9%. Asimismo, el número de jornadas no trabajadas, que suma un total de 1.290.114, crece un 166%.

6.4.2. Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral

Según el "*Balance de la Negociación Colectiva*" del CRL relativo a 2012, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 79,2% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2011 (76,6%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 10,9% de los trabajadores, es decir, menos de una séptima parte de lo que debería haberse negociado. El año ha finalizado, por tanto, con el 68,3% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (59,3% en 2011).

CUADRO II.6.19. INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS EN LA CAPV PARA 2011 Y 2012

	INCREMENTO SIN CLAUSULA DE REVISIÓN		EFECTOS DE LAS CLAUSULAS DE REVISION		INCREMENTO SALARIAL TOTAL	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
ÁLAVA	2,49	2,41	0,65	0,24	3,14	2,65
BIZKAIA	3,80	1,67	0,14	0,75	3,94	2,42
GIPUZKOA	3,50	2,64	0,00	0,11	3,50	2,75
INTERTERRITORIALES	1,29	2,71	0,03	0,02	1,32	2,73
REGISTRADOS CAPV	3,47	1,09	0,16	0,00	3,63	1,09
AMBITO ESTATAL	1,63	1,28	0,50	0,27	2,13	1,55
TOTAL CAPV	**2,90**	**1,93**	**0,26**	**0,25**	**3,16**	**2,18**

Fuente: CRL.

Si observamos los convenios registrados en 2012, la dinámica de negociación ha sido escasa, algo mayor en el ámbito de empresa (16,8% en términos de empleo) que en el de sector (9,4%). Si esto le añadimos los escasos convenios procedentes de años anteriores y vigentes en 2012 (34,3% en el ámbito de empresa y 17,3% en el sectorial), al finalizar el año se obtiene una situación negativa en general (68,3% pendientes de renovación en términos de empleo), y peor en la negociación sectorial (73,3% pendiente) que en el ámbito de empresa (48,9% pendiente).

El informe de CRL destaca, asimismo, que un 25% del total de convenios sectoriales que se registran en la CAPV (32 convenios) lleva más de cuatro años sin renovarse. Estos convenios afectan al 4,4% de los trabajadores afectados por este ámbito (16.327 trabajadores). Además, el conjunto se ha visto también desfavorecido por la falta de acuerdo en algunos sectores significativos: Metal de Álava, de Bizkaia y de Gipuzkoa, Construcción de Gipuzkoa, Enseñanza privada reglada de la CAPV, Limpieza de edificios y locales de Bizkaia, Hostelería de Gipuzkoa, Oficinas y despachos de Gipuzkoa, etc.

CUADRO II.6.20. DISMINUCIÓN DE LA JORNADA LABORAL ACORDADA EN LA CAPVEN HORAS/AÑO.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ÁLAVA	3,9	1,6	1,1	0,3	0,7	1,4
BIZKAIA	3,1	1,5	0,7	-0,2*	0,7	0,5
GIPUZKOA	1,1	1,6	1,6	1,1	0,5	1,3
INTERTERRITORIALES	3,3	9,7	1,5	2,9	2,9	3,8
REGISTRADOS CAPV	2,5	1,8	1,2	0,6	0,8	0,0
AMBITO ESTATAL	1,1	0,6	0,9	0,5	0,8	0,3
TOTAL CAPV	**2,2**	**1,5**	**1,2**	**0,6**	**0,8**	**0,9**

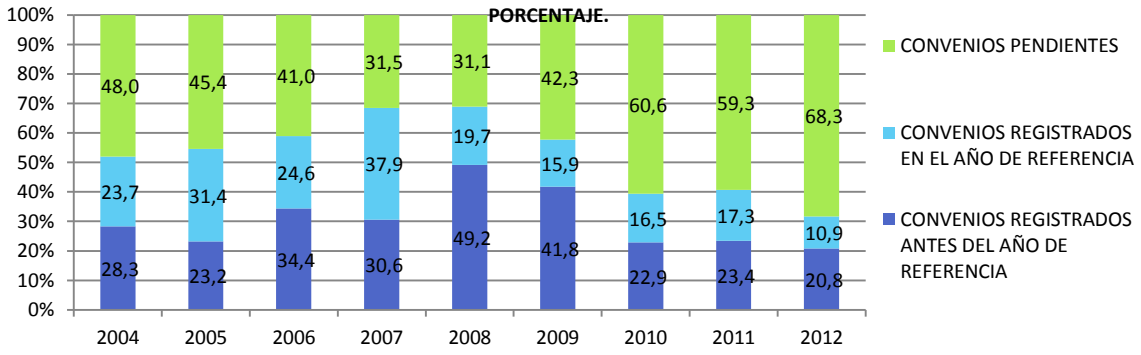
Fuente: CRL
**Ese resultado en Bizkaia supuso un incremento de la jornada acordada en 0,2 horas/año.*

En resumen, a la finalización del año 2012, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2012), había un total de 444 convenios renovados afectando a 184.453 personas (el 67% de ellas amparadas por convenios de sector y el 33% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 600 convenios que afectan a 397.407 personas trabajadoras.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2012 es del 2,18% (1,09% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 1,55% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 2,21% y en los de sector del 2,17%.

En términos generales, se observa una importante evolución a la baja en los incrementos salariales acordados para 2012 en comparación con el año anterior (2,18% frente a 3,16%), en buena medida como consecuencia del predominio de la referencia en la negociación al IPC del año anterior (el interanual de diciembre de 2011 fue del 2,4%, frente al 2,8% de 2010) en los convenios registrados en la CAPV.

GRÁFICO II.6.10. PERSONAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: CRL.

Respecto a los ajustes correspondientes a las cláusulas de revisión o de garantía salarial en relación con la evolución del IPC, se estima un efecto medio positivo de 0,25 puntos.

Por otra parte, el personal funcionario al servicio de las Administraciones Públicas de la CAPV registró en 2012 un descenso estimado del 7% en sus retribuciones salariales, por efecto de las medidas de restricción del gasto aprobadas en este año.

Por último, los convenios que se están renovando han recuperado de manera importante la tendencia observada en los últimos años de menores porcentajes de convenios que reducían la jornada. El porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral es del 7,4%, inferior al de 2011 (16,8%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 0,9 horas anuales (frente a -0,8 del año anterior). Debe tenerse en cuenta que debido a la falta de renovación de muchos convenios, en esos ámbitos la jornada se mantiene inalterada, y en algunos casos desde hace bastantes años.

6.5. LOS SALARIOS EN LA CAPV

6.5.1. Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2010

La "*Encuesta Anual de Estructura Salarial*" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 ó más trabajadores. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Según esta Encuesta, la ganancia media anual por trabajador era en 2010, en la CAPV, de 26.594€, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 1,7% (+2,4% entre 2008 y 2009). Esta cantidad es un 16,7% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabeza el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por la comunidad de Madrid. Este salario bruto era en nuestra Comunidad de 29.709€ para los hombres y 22.706€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 30,8% entre ambos sexos. Este diferencial se ha incrementado en el último año en 2,4 puntos (era de 28,4% en 2009), dado que el salario de los hombres ha crecido más que el de las mujeres (+2,8% y +0,9% respectivamente).

CUADRO II.6.21. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR (EUROS). 2009-2010.

	2009	2010	Var 09/10
MEDIA ESTADO	22.511	22.790	1,2
Andalucía	0.906	20.913	0,0
Aragón	22.134	22.317	0,8
Asturias	22.598	22.241	-1,6
Balears, Illes	21.070	21.614	2,6
Canarias	18.926	19.316	2,1
Cantabria	20.870	21.157	1,4
Castilla y León	21.037	20.961	-0,4
Castilla-La Mancha	20.229	20.363	0,7
Cataluña	23.851	24.449	2,5
C. Valenciana	20.490	20.707	1,1
Extremadura	19.100	19.481	2,0
Galicia	19.807	20.242	2,2
Madrid	25.861	25.989	0,5
Murcia	20.430	20.863	2,1
Navarra	23.658	23.825	0,7
CAPV	**26.162**	**26.594**	**1,7**
La Rioja	21.180	21.036	-0,7

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

CUADRO II.6.22. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR POR SECTOR, CAPV Y ESTADO.EUROS/AÑO. DATOS POR SEXO.

	Ambos sexos			Mujeres			HOMBRES		
	2009	2010	% Variac.	2009	2010	% Variac.	2009	2010	% Variac.
CAPV									
Todos los sectores	26.162	26.594	1,7	22.502	22.706	0,9	28.890	29.709	2,8
Industria	28.585	29.626	3,6	24.502	25.351	3,5	29.469	30.592	3,8
Construcción	25.346	25.579	0,9	..	..	..	25.770	25.646	-0,5
Servicios	25.324	25.591	1,1	22.260	22.337	0,3	29.213	29.980	2,6
ESTADO									
Todos los sectores	22.511	22.790	1,2	19.502	19.735	1,2	25.001	25.480	1,9
Industria	24.453	25.377	3,8	20.028	20.926	4,5	25.915	26.871	3,7
Construcción	21.775	21.962	0,9	20.011	20.190	0,9	22.067	22.240	0,8
Servicios	22.171	22.332	0,7	19.430	19.607	0,9	25.369	25.677	1,2
% CAPV/Estado									
Todos los sectores	116,2	116,7	0,4	115,4	115,1	-0,3	115,6	116,6	0,9
Industria	116,9	116,7	-0,1	122,3	121,1	-0,9	113,7	113,8	0,1
Construcción	116,4	116,5	0,1	..	..	..	116,8	115,3	-1,3
Servicios	114,2	114,6	0,3	114,6	113,9	-0,6	115,2	116,8	1,4

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

CUADRO II.6.23. GANANCIA MEDIA ANUAL POR SEXO Y TIPO DE CONTRATO, EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. 2009-2010.

	Ambos sexos			Mujeres			Varones		
	2009	2010	% Var	2009	2010	% Var	2009	2010	% Var
CAPV									
Total	26.162	26.594	1,7	22.502	22.706	0,9	28.890	29.709	2,8
Duración indefinida	27.705	28.846	4,1	23.217	24.090	3,8	30.997	32.532	5,0
Duración determinada	20.806	19.451	-6,5	20.118	18.636	-7,4	21.347	20.176	-5,5
% Indef./Durac. Det.	33,2	48,3		15,4	29,3		45,2	61,2	
ESTADO									
Total	22.511	22.790	1,2	19.502	19.735	1,2	25.001	25.480	1,9
Duración indefinida	23.980	24.565	2,4	20.383	20.989	3,0	26.961	27.677	2,7
Duración determinada	16.701	16.694	0,0	15.997	15.553	-2,8	17.279	17.740	2,7
% Indef./Durac. Det.	43,6	47,1		27,4	35,0		56,0	56,0	

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

En relación a los salarios por sector de actividad, la Encuesta de Estructura Salarial revela que los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende a 29.626€ en nuestra Comunidad (+3,6% respecto a 2009), oscilando entre los 30.592€ de promedio para los hombres y los 25.351 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 16,7% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por sexo.

En segundo lugar estarían los salarios del sector servicios (25.591€ anuales de media en la CAPV, un 1,1% más que en 2008), que además son también más elevados que la media del Estado; en concreto, un 14,6%. En último término, los salarios del sector de la construcción, 25.579€ de media (+0,9% respecto del año anterior), está igualmente por encima de los valores medios del Estado (16,5% por encima).

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contractual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 48,3% más elevado, de media, para los trabajadores con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (61,2%) que entre las mujeres (29,3%).

6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2011

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadoras es la "*Encuesta Anual de Coste Laboral*", que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la "*Encuesta Trimestral de*

Coste Laboral", y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "*sueldos y salarios*" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2011, el coste laboral bruto por trabajador suma, en la CAPV, un total de 36.171€, de los cuales el 73,44% corresponde a "*sueldos y salarios*", es decir, 26.565€. Este salario medio resulta un 16,6% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas.

Esta partida de "sueldos y salarios" viene incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2011 un 0,2% respecto del año precedente, frente al +1% de la media del Estado.

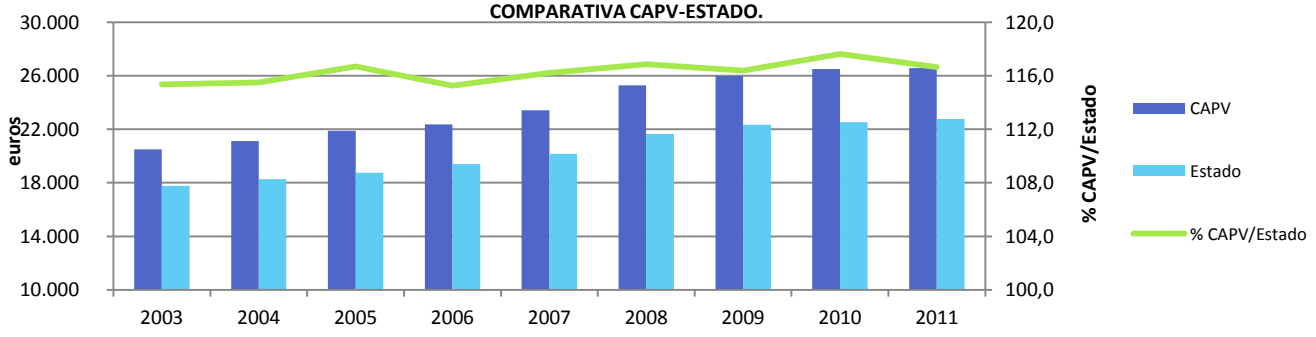
CUADRO II.6.24. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR Y AÑO, DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y POR COMPONENTES DEL COSTE. 2011.

	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios	Cotizaciones obligatorias	Cotizaciones voluntarias	Prestaciones sociales directas	Otros (1)	Subvenciones y deducciones	COSTE NETO	% Sueldos y s./ TOTAL
ESTADO	31.170	22.776	6.873	223	294	1.005	283	30.887	73,07
Andalucía	28.937	20.843	6.459	170	233	1.231	247	28.3690	72,03
Aragón	29.750	21.586	6.872	169	225	898	294	29.455	72,56
Asturias	30.632	22.531	7.035	210	264	591	317	30.315	73,56
Balears (Illes)	29.302	21.256	6.504	154	255	1.133	231	29.071	72,54
Canarias	26.065	18.877	6.055	126	227	780	227	25.838	72,42
Cantabria	28.748	20.890	6.672	153	375	658	329	28.420	72,66
Castilla y León	28.731	20.903	6.549	204	260	815	249	28.482	72,75
Castilla-La Mancha	28.009	20.541	6.326	155	292	696	198	27.812	73,34
Cataluña	33.320	24.475	7.319	200	270	1.057	304	33.016	73,45
C, Valenciana	28.107	20.404	6.452	167	234	851	291	27.816	72,59
Extremadura	26.560	19.473	6.062	141	211	673	405	26.155	73,32
Galicia	27.713	20.055	6.287	308	267	796	308	27.405	72,37
Madrid	35.806	26.441	7.286	344	416	1.319	279	35.528	73,85
Murcia	28.510	20.627	6.382	134	274	1.092	254	28.255	72,35
Navarra	32.771	24.018	7.708	167	338	540	379	32.392	73,29
CAPV	**36.171**	**26.565**	**8.058**	**362**	**420**	**766**	**364**	**35.806**	**73,44**
Rioja (La)	28.951	21.379	6.587	151	246	588	239	28.712	73,85

(1) Otros: Incluye indemnizaciones por despido, gastos en formación profesional, en transporte, gastos de carácter social, indemnizaciones fin de contrato, pagos compensatorios, herramientas, ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje.

Fuente: INE: Encuesta Anual de Costes Laborales 2011.

GRÁFICO II.6.11. IMPORTE DE LA PARTIDA "SUELDOS Y SALARIOS" DEL COSTE LABORAL POR TRABAJADOR Y AÑO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO.



Fuente: INE. Encuesta Anual de Coste Laboral.

6.6. POLÍTICAS DE EMPLEO

Las políticas de empleo comprenden las políticas activas (PAE), de las que se hablará en el presente apartado, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan; y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cuestión que se trata en esta edición de la Memoria Socioeconómica de la CAPV, por primera vez, en este capítulo dedicado al Mercado de trabajo (en el punto 6.6.2.), que tradicionalmente se había incluido como parte del capítulo sobre "*Protección social en la CAPV*".

6.6.1. Políticas Activas de Empleo

(a) Normativa general

En primer lugar, se debe recordar que el 1 de enero de 2011 se hizo efectivo el traspaso de funciones y servicios a la Administración Autonómica de la CAPV en materia de ejecución de la legislación laboral en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, tareas que son asumidas por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo.

De conformidad con el régimen de concierto económico, este acuerdo comporta la valoración en el ámbito estatal de las cargas asociadas, que ascienden a 472 millones de euros. El acuerdo prevé los mecanismos de aplicación del índice de imputación (fijado actualmente en el 6,24%), así como la financiación autonómica de las actuaciones y programas públicos traspasados que se instrumentan mediante bonificaciones. En términos de personal, implican el traspaso de 491 puestos de trabajo desde el Ministerio de Empleo y Asuntos Sociales, de los que 18 corresponden al Instituto Social de la Marina y el resto al SEPE (antiguo INEM).

En concreto, se han traspasado las funciones de ejecución en las siguientes materias:

1. Intermediación laboral: Estas funciones tienen por objeto poner en contacto las ofertas de trabajo con los demandantes de empleo para su colocación. Entre estas funciones se encuentran las relativas a la inscripción y registro de los demandantes, así como la autorización y funcionamiento de las agencias de colocación cuyo ámbito se circunscriba a la CAPV.

2. Fomento y apoyo al empleo: Mediante este acuerdo la Administración de la CAPV asume la elaboración de los programas de políticas activas de empleo, la concesión de las subvenciones y ayudas para ese fin, la integración laboral de las personas con discapacidad, la calificación de los Centros Especiales de Empleo y la ejecución de los programas de las escuelas-taller, casas de oficio y talleres de empleo. Dentro de este apartado, se traspasan los incentivos a la contratación mediante el régimen de bonificaciones de las cuotas sociales, de conformidad con lo previsto en la legislación estatal, en relación con los trabajadores de los centros de trabajo radicados en la CAPV, y también de los autónomos. En aplicación de los principios de la Seguridad Social, la Comunidad compensará a la Seguridad Social el coste de dichas bonificaciones.

3. Formación profesional para el empleo: Se traspasa la creación y dirección de escuelas taller, casas de oficio y talleres de empleo, así como la homologación y expedición de los certificados de profesionalidad correspondientes. La CAPV también asume los programas de formación de la oferta, dirigidos a trabajadores desempleados y ocupados, y los programas públicos de empleo-formación. También son objeto de traspaso el seguimiento de la formación de demanda, financiado mediante bonificaciones en las cuotas de formación profesional que se aplican a las empresas en relación con los centros de trabajo radicados en la CAPV, que compensará al Estado el coste de dichas bonificaciones.

Por otra parte, destaca, en el contexto del Estado, la aprobación en octubre de 2011 de la "*Estrategia Española de Empleo 2012-2014*", nuevo marco normativo para la coordinación y ejecución de las políticas activas de empleo en el conjunto del Estado, de aplicación por el SEPE y, asimismo, por las Comunidades Autónomas. Se trata de un nuevo marco de establecimiento de objetivos comunes y procedimientos de coordinación para ganar en eficacia y eficiencia, garantizando la unidad en la atención a las personas en todo el Estado, la igualdad de acceso a las PAE, la cohesión social y la unidad de mercado, respetando la diversidad territorial.

Sus objetivos han sido fijados en coherencia con la Estrategia "*Europa 2020*", a saber: aumentar la participación en el mercado de trabajo y reducir el

CUADRO II.6.25. LANBIDE: DISTRIBUCIÓN DE LAS AYUDAS AL EMPLEO EN 2011. MILES DE €.

ÁREAS	AYUDAS LANBIDE	IMPORTE 2011	% 2011
a. Servicios al mercado de trabajo	Orientación	8.934	2,54
	Intermediación	358	0,10
	TOTAL	9.292	2,64
b. Formación profesional	Formación	41.150	11,68
	Hobetuz	31.000	8,80
	TOTAL	72.150	20,48
c. Rotación en el empleo y reparto del empleo	Conciliación vida laboral y familiar	2.500	0,71
	Contratos de relevo	5.000	1,42
	TOTAL	7.500	2,13
d. Incentivos al empleo		150.000	42,58
e. Inserción profesional de personas con discapacidad	Centros especiales de empleo	33.020	9,37
	Unidades de apoyo	2.000	0,57
	Empleo indefinido	1.800	0,51
	Enclaves laborales	200	0,06
	Incorporación	400	0,11
	TOTAL	37.420	10,62
f. Creación directa de empleos: Ayudas a la contratación		50.500	14,34
g. Ayudas a la creación de empresas	Autónomos TAS 1622/2007	12.850	3,65
	Cuotas autónomos	1.000	0,28
	AEDL*, I+D	1.677	0,48
	Empresas de inserción	9.872	2,80
	TOTAL	25.399	7,21
TOTAL		**352.261**	**100,0**

Fuente: LANBIDE. Elaboración del Gabinete Técnico.
***Agentes de Empleo y Desarrollo Local.**

desempleo, reducir la temporalidad y la segmentación del empleo, reforzar el trabajo a tiempo parcial y la flexibilidad interna en las empresas, mejorar y adecuar las competencias profesionales a las necesidades del mercado, promover una rápida y adecuada inserción de las personas en el mercado de trabajo y promover la igualdad de género en el empleo. Para ello se ha diseñado un modelo de atención personalizada y especializada, se fijan colectivos de atención prioritaria y se establecen acciones y medidas que deben coordinarse a nivel territorial. Se ha previsto, en el conjunto del Estado, que serán atendidas bajo estos parámetros, 9,4 millones de personas de media anual, y que se dedicarán a esta Estrategia más de 24.400 millones de euros, con una media anual de 8.156 millones.

Por último, el Gobierno Vasco aprobó en diciembre de 2011 la "*Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014*", que persigue mejorar la competitividad empresarial y la empleabilidad; fomentar el empleo de los jóvenes y la mejora de la transición educación-empleo. También pretende fortalecer la cohesión social y territorial, mediante el apoyo al acceso al trabajo de los colectivos más vulnerables, mejorar los recursos tecnológicos, organizativos, de infraestructuras y de formación para ofrecer un servicio más eficaz y eficiente para el empleo así como garantizar un control y evaluación de las políticas activas de empleo. Con un presupuesto global estimado en 1.300 millones de euros, casi 100 se destinarán a la mejora de los recursos y servicios para el empleo. De esta Estrategia penden planes concretos como el Plan Operativo 2012 de LANBIDE, del que esta Memoria realizará un seguimiento en próximas ediciones.

(b) La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo en 2011

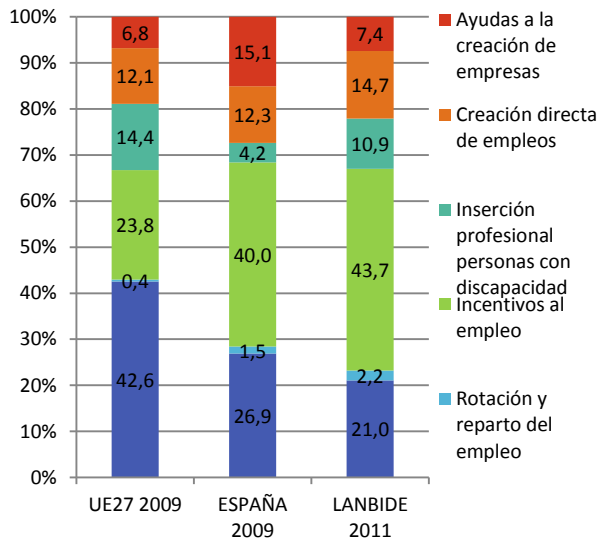
A partir de la Memoria 2011 de LANBIDE (últimos datos disponibles) se tiene, en primer lugar, que este Servicio destinó un total de 352,26 millones de euros a ayudas al empleo, importe dentro del cual destaca el peso de los incentivos (150 millones de euros, el 42,58% del total), seguidos de las ayudas a la Formación Profesional (20,5%).

Asimismo, se dedicaron 50,5 millones de euros a ayudas a la contratación (14,34%) y 25,4 más a ayudas a la creación de empresas (7,21% del total).

Teniendo en cuenta esta distribución de las ayudas y comparándola con las cifras disponibles para la UE27 y el conjunto del Estado (datos de 2009), LANBIDE destaca que supera ampliamente la proporción destinada a ayudas al colectivo de personas con discapacidad en España (10,9% de los fondos en la CAPV, frente al 4,2% en el conjunto del Estado), aunque se encuentra por debajo de la media de la UE27 (14,4%). En cuanto a los incentivos al empleo, la CAPV supera ligeramente el porcentaje de dedicación estatal (43,7% frente al 40%) y muy ampliamente el europeo (23,8% con datos provisionales para 2009).

Asimismo, de acuerdo con el gráfico destaca la elevada proporción que Europa dedica a Formación Profesional en comparación con España y la CAPV, lo que revela que se trata de diferentes prioridades para atender a las necesidades del mercado de trabajo.

GRÁFICO II.6.12. DISTRIBUCIÓN DE LOS SERVICIOS AL MERCADO DE TRABAJO, SEGÚN TERMINOLOGÍA DE EUROSTAT



Fuente: Elaboración de LANBIDE con datos de EUROSTAT, Ministerio de Empleo y LANBIDE.

Algunas de las cifras del balance de las actuaciones en 2011 que merecen destacarse son:

- En el año de referencia se registran en LANBIDE un total de 193.838 personas demandantes de empleo, con un perfil que responde a un hombre (58%), de entre 31 y 54 años (43%) y con estudios secundarios (75% del total). Al objeto de favorecer el acceso al mercado de trabajo de estas personas, se gestionaron 15.715 puestos de trabajo y se registraron 11.228 ofertas, siendo cerca de 140.000 las candidaturas que se enviaron a las empresas que acudieron a LANBIDE requiriendo asesoramiento e intermediación, que fueron más de 5.000.
- Un total de 88.569 personas recibieron servicios de orientación, de las cuales el 95% se encontraban inscritas como demandantes de empleo y el 5% restante eran personas extranjeras sin autorización administrativa.
- Entre las medidas de fomento del empleo se tiene, en primer lugar, que se han subvencionado 1.530 proyectos de autoempleo, se han concedido ayudas a la contratación por un importe de 50,48 millones de euros y se han fomentado 3.933 puestos de trabajo. En aras de garantizar la igualdad de oportunidades para todas las personas, cabe señalar que el 35% de los beneficiarios de estas ayudas son jóvenes de 18 a 30 años y un 20% son perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos. Además, Lanbide ha subvencionado una media mensual de 7.413 personas con discapacidad trabajando en alguna de las 92 empresas registradas como Centros Especiales de Empleo en Euskadi.
- En el área de formación para el empleo, se tiene, en total, que más de 20.000 personas han participado en cursos de formación en el año. De ellas, en primer lugar, 7.491 han participado en acciones reguladas por el Real Decreto 395/20075, que tiene como objeto impulsar y extender entre las empresas y los trabajadores ocupados y desempleados, una formación que responda a sus necesidades y contribuya al desarrollo de una economía basada en el conocimiento. En esos proyectos han tomado parte un total de 158 entidades, y las ayudas suman 24,66 millones de euros.

  Asimismo, en desarrollo del Decreto 327/2003[6], que define el catálogo de recursos formativos al servicio de la inserción laboral de demandantes de empleo, se han impartido un total de 874 cursos con 11.125 alumnos participantes, con un coste de 12,77 millones de euros, al tiempo que se han impartido 37 cursos más, con 607 alumnos, para aprender a ser autónomo, en desarrollo del Real Decreto 328/2009[7], cuyo objeto es establecer la capacitación necesaria para que las personas participantes cree sus propios negocios.

  Por último, destaca la actividad de las escuelas taller, un total de 42 en la CAPV, cuyo objeto es mejorar las posibilidades de inserción laboral de jóvenes sin formación, mujeres, inmigrantes, personas con discapacidad y desempleados de larga duración. Se han desarrollado un total de 58 programas formativos en los que han participado 814 alumnos, con un coste de 9,36 millones de euros.

5 REAL DECRETO 395/2007, de 23 de marzo, por el que se regula el subsistema de formación profesional para el empleo.

6 DECRETO 327/2003, de 23 de diciembre, por el que se regulan las medidas destinadas a la mejora de la ocupabilidad y a promover la inserción laboral.

7 REAL DECRETO 328/2009, de 13 de marzo, por el que se modifican el Reglamento general sobre inscripción de empresas y afiliación, altas, bajas y variaciones de datos de trabajadores en la Seguridad Social.

(c) Otras cifras de las PAES

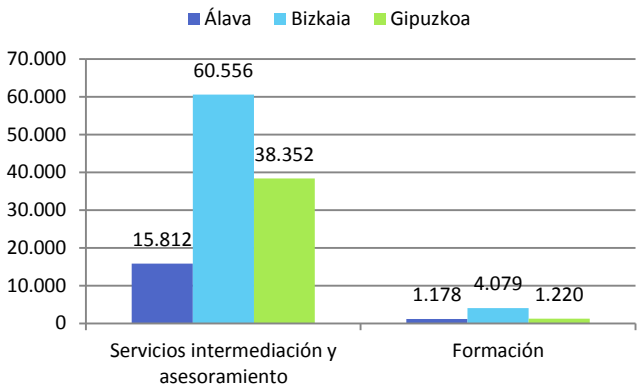
Por otra parte, se conocen los datos publicados por el "*Informe sobre el Mercado de Trabajo Español 2012*" que elabora el Observatorio de las Ocupaciones del SEPE, que revela que en 2011 (últimos datos disponibles), en el apartado de Políticas Activas de Empleo, más de 114.700 personas se beneficiaron en la CAPV de acciones de intermediación y asesoramiento, el 3,4% del total del Estado. De ellas, el 13,8% son de Álava, el 52,8% de Bizkaia y el 33,4% restante de Gipuzkoa. El propio documento, no obstante, advierte de que se trata de cifras estimativas, y que pueden estar incompletas.

El perfil tipo de los usuarios de estos servicios (datos para el Estado, no disponibles por Comunidades) responde a un reparto equilibrado entre hombres y mujeres y una importante concentración entre los comprendidos en el tramo de edad de 25 a 45 años, que suponen el 59% de las personas que iniciaron o realizaron algún tipo de servicio. Por su parte, los menores de 25 realizaron el 17,6% y los mayores de 45 el restante 23,4% de los servicios.

Asimismo, según este Informe, 6.477 personas se beneficiaron de acciones formativas para el empleo en nuestra Comunidad en 2011, cantidad que supone el 3,1% del total del Estado. De ellas, el 18,2% residían en Álava, el 63% en Bizkaia y el restante 18,8% en Gipuzkoa. De las acciones formativas desarrolladas en el conjunto del Estado, la mayor proporción (el 20,24%) corresponden a la familia profesional de Administración y gestión, seguida de Informática y comunicaciones (16,43%) y de Servicios socioculturales y a la comunidad (9,25%).

El perfil de las personas usuarias de las acciones formativas para el empleo es muy similar, en cuando a distribución por sexo y edad, al de las que acceden a acciones de intermediación y asesoramiento: reparto equilibrado por sexo y presencia mayoritaria de las personas de edad intermedia, de entre 25 y 45 años. En cuanto a su nivel formativo, el informe del SEPE destaca que en el 45% de los casos se trata de personas con estudios de Secundaria obligatoria o inferiores, un 14% eran bachilleres, un 25% tenía estudios de formación profesional y el 16% había realizado algún tipo de estudio universitario.

GRÁFICO II.6.13. PERSONAS USUARIAS DE SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS PAE EN LA CAPV. 2011.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.
Nota: Datos estimativos, ya que no se incluye información de la Fundación ni de otras entidades que el SEPE no detalla.

Por otra parte, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a partir de su base de datos de estadísticas territoriales permite conocer el gasto en "*fomento del empleo*" por Comunidades Autónomas, como partida genérica contenida en sus liquidaciones presupuestarias.

Según esta información, en 2012 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, en términos relativos (2.846,17 euros por persona parada, un 1,3% menos que en 2011, cuando la media estatal ha caído más del 30%). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado (con la cifra de diciembre), empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzan los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es más del doble que la media española, que ascendió a 1.013,50 euros por persona parada.

CUADRO II.2.26. GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN FOMENTO DE EMPLEO 2011-12.

	CUANTÍA (millones de €)				GASTO (€/desempleado)			
	2011	2012	% dist. 2012	% Variac. 11-12	2011	2012 abs.	2012 relat.	% Variac. 2011-12
ESTADO	5.547,72	4.889,00	100,0	-11,9	1.464,73	1.013,50	100,0	-30,8
Andalucía	1.139,04	1.137,87	23,3	-0,1	1.175,3	1.049,86	103,6	-10,7
Aragón	143,11	138,50	2,8	-3,2	1.403,3	1.253,19	123,6	-10,7
Asturias	145,93	145,94	3,0	0,0	1.611,9	1.406,16	138,7	-12,8
Balears (Illes)	93,30	62,84	1,3	-32,6	951,2	655,72	64,7	-31,1
Canarias	324,02	291,01	6,0	-10,2	1.220,1	1.021,39	100,8	-16,3
Cantabria	67,83	74,28	1,5	9,5	1.376,3	1.318,39	130,1	-4,2
Castilla y León	294,09	181,64	3,7	-38,2	1.410,7	765,56	75,5	-45,7
Castilla-La Mancha	297,18	149,04	3,0	-49,8	1.315,9	568,12	56,1	-56,8
Cataluña	797,10	780,88	16,0	-2,0	1.297,7	1.207,01	119,1	-7,0
C, Valenciana	494,21	437,39	8,9	-11,5	923,7	767,70	75,7	-16,9
Extremadura	237,16	221,54	4,5	-6,6	1.751,6	1.517,97	149,8	-13,3
Galicia	326,35	311,82	6,4	-4,5	1.263,8	1.118,48	110,4	-11,5
Madrid	529,07	253,39	5,2	-52,1	1.082,6	465,38	45,9	-57,0
Murcia	120,10	103,25	2,1	-14,0	840,3	668,06	65,9	-20,5
Navarra	91,04	67,29	1,4	-26,1	1.939,4	1.295,45	127,8	-33,2
CAPV	**419,17**	**481,24**	**9,8**	**14,8**	**2.883,0**	**2.846,17**	**280,8**	**-1,3**
Rioja (La)	29,02	51,08	1,0	72,4	1.167,2	1.852,32	182,8	58,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas, Base de datos territorial. Datos consolidados de las liquidaciones presupuestarias de las CC.AA. Clasificación funcional, código 24 "fomento del empleo", y del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

(d) La formación continua

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a trabajadores se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (FTFE), de ámbito estatal. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas de recaudación conjunta y las cantidades destinadas por el Fondo Social Europeo y fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SEPE) o del Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ[8]), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, gestionó en el ejercicio 2011 (último para el que se dispone de información consolidada) un total de 1.099 expedientes, permitiendo la formación de 48.046 trabajadores (+30,8% respecto de 2010), para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 27,13 millones de euros (+36,3%).

Respecto al avance de resultados de 2012, se han gestionado un total de 1.452 expedientes en el ámbito de las empresas, Organizaciones empresariales, sindicales y de Centros de formación concediéndose subvenciones por valor de 27,75 millones de euros.

En relación con acciones para la formación continua de los trabajadores promovidas por la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los Trabajadores Autónomos), en 2012 tomaron parte un total de 174.725 participantes, un 4,9% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 22.196 empresas formadoras (+7,1% sobre 2011), que han utilizado 46,13 millones de euros de los fondos disponibles para formación en el empleo, habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

8 Formado por representantes de las Organizaciones empresariales y sindicales y el Gobierno Vasco.

CUADRO II.6.27. HOBETUZ: BALANCE DE LA CONVOCATORIA 2011. DATOS DEFINITIVOS.

		TIPO PLAN	EXPE-DIENTES	SUBV.CONCEDIDAS (€)	PARTICI-PANTES
EMPRESAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	PLANES DE EMPRESA	324	3.281.525,46	13.186
		PLANES DE GRUPOS EMPRESA	59	1.180.491,31	4.590
	ESTUDIOS Y ANALISIS DE NECESIDADES DE FORMACION	DIAGNOSTICOS DE EMPRESA	236	684.845,21	0
		DIAGNOSTICOS GRUPOS EMPRESA	28	103.722,55	0
		DIAGNOSTICOS SUPRAEMPRESARIALES	32	325.798,09	0
		TOTAL	679	5.576.382,62	17.776
TRABAJADORES	PLANES SECTORIALES INTERSECTORIALES ORG. FIRMANTES	ORGANIZACIONES FIRMANTES	25	8.223.263,74	11.445
		SECTORIAL ORG.FIRMANTE	4	546.792,43	1.165
		INTERSECTORIAL ORG. FIRMANTE	21	7.676.471,31	10.280
	PLANES DE ENTIDADES DE FORMACIÓN-AUTÓNOMOS-ECONOMÍA SOCIAL, INTERSECTORIALES Y SECTORIALES DE CENTROS Y ORG. NO FRIMANTES	SECTORIAL ENTIDADES DE FORMACION	18	125.860,84	713
		SECTORIAL NO FIRMANTE	23	342.507,98	1.250
		CATALOGO MODULAR	136	7.181.596,34	7.756
		ECONOMIA SOCIAL	2	251.049,82	149
		AUTONOMOS	5	328.188,92	482
		INTERSECTORIAL ENTIDADES DE FORMACION	185	3.304.975,75	8.475
		TOTAL	394	19.757.443,39	30.270
APOYO - ACOMPAÑAMIENTO		PROMOCION Y DIFUSION	4	376.682,00	0
		ORIENTACION	4	352.073,53	0
		INNOVACION	12	720.042,46	0
		FOROS	0	0,00	0
		ESTUDIOS	6	351.202,01	0
		TOTAL	26	1.800.000,00	0
		TOTAL	**1.099**	**27.133.826**	**48.046**

Fuente: HOBETUZ.

CUADRO II.6.28. FTFE: FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN EJERCICIOS 2011-2012

	2011	2012	% Variac. 11/12
PARTICIPANTES FORMADOS EN LA CAPV			
TOTAL	166.599	174.725	4,9
% NIVEL DE ESTUDIOS			
Sin estudios o primarios	25,1	26,3	4,8
Secundarios y FP	39,5	40,9	3,5
Diplomaturas universitarias	12,9	12,4	-3,9
Universitarios superiores	21,9	19,7	-10,0
			EMPRESAS FORMADORAS
TOTAL	20.727	22.196	7,1
SECTOR DE ACTIVIDAD			
Agricultura	61	95	55,7
Industria	4.943	5.465	10,6
Construcción	2.835	2.636	-7,0
Comercio	2.671	2.886	8,0
Hostelería	3.264	3.461	6,0
Otros servicios	6.952	7.653	10,1
FINANCIACIÓN: Crédito dispuesto (millones de €)	**37,13**	**46,13**	**24,2**

Fuente: Elaboración con datos de FUNDACIÓN TRIPARTITA PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO.

Las empresas han formado en primer lugar a Oficiales de primera y de segunda (19,1%), y en segundo lugar destaca la presencia del grupo de Oficiales administrativos (14% del total). Por su parte, la formación de trabajadores sin estudios o con estudios primarios es del 26,3%, destacando la proporción de trabajadores con estudios secundarios y profesionales, que son el 40,9% del total.

En cuanto a los contenidos formativos, la formación de las empresas se relaciona principalmente con Prevención de riesgos laborales (18,2% de los participantes formados), Gestión de recursos humanos (9,2%), idiomas (8,3%) e Informática y ofimática (6,6%), entre otras materias.

Por último, el 67,3% de los participantes ha recibido la formación de manera presencial, el 14,1% a distancia, el 11,9% ha participado de manera mixta y el 6,7% restante lo ha hecho mediante teleformación.

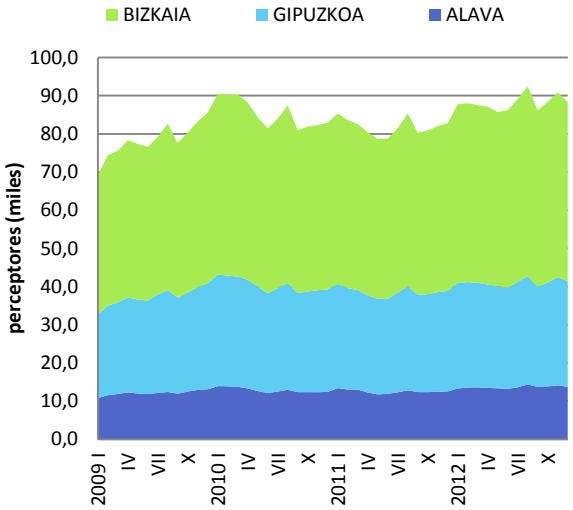
6.6.2. Políticas Pasivas de Empleo

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo).

La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores y empresarios a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70% de la Base de cotización del desempleado durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 50%) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado.

El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2012 se fijó en 532,51€/mes, el mismo que en los dos años anteriores.

GRÁFICO II.6.14. EVOLUCIÓN MENSUAL DEL NÚMERO DE PERCEPTORES DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV (MILES)



Fuente. Elaboración con datos de MESS.

CUADRO II.6.29. NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV

	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS			PRESTACIONES ASISTENCIALES			TOTAL PRESTACIONES*		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2008	19.053	16.742	35.795	6.427	9.648	16.075	25.480	26.390	51.870
2009	33.011	22.947	60.958	9.938	12.459	22.397	42.949	35.406	78.355
2010	31.011	22.720	53.731	15.397	16.257	31.654	46.408	38.977	85.385
2011	28.632	22.357	50.989	14.841	16.016	30.857	43.473	38.374	81.847
2012	**31.014**	**24.471**	**55.485**	**16.065**	**16.586**	**32.651**	**47.079**	**41.057**	**88.136**
% Var 10/11	-7,7	-1,6	-5,1	-3,6	-1,5	-2,5	-6,3	-1,5	-4,1
% Var 11/12	8,3	9,5	8,8	8,2	3,6	5,8	8,3	7,0	7,7

(*) Incluye Renta Activa de Inserción.
Fuentes: SEPE (Subdirección de Prestaciones) y MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

CUADRO II.6.30. INDICADORES DE COBERTURA Y GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR CC.AA. MESES DE DICIEMBRE.

	Tasa de Cobertura*			Cuantía media de la prestación contributiva por beneficiario (€/mes)		
	2011	2012	Variac. 2011-12 en pp.	2011	2012	% Var 11/12
Andalucía	74,1	67,4	-6,7	834,5	830,6	-0,5
Aragón	69,3	64,6	-4,8	877,0	876,5	-0,1
Asturias	67,4	63,1	-4,3	882,1	883,3	0,1
Baleares	110,7	107,6	-3,0	912,5	918,6	0,7
Canarias	66,1	60,2	-5,9	785,3	781,4	-0,5
Cantabria	65,9	60,0	-5,9	843,7	856,1	1,5
Castilla La Mancha	62,7	57,8	-4,9	835,2	851,0	1,9
Castilla y León	67,6	61,0	-6,6	839,9	839,6	0,0
Cataluña	77,0	70,2	-6,9	919,2	914,5	-0,5
C. Valenciana	61,8	57,7	-4,1	843,7	847,7	0,5
Extremadura	75,4	69,8	-5,6	760,1	753,8	-0,8
Galicia	68,0	63,3	-4,7	825,9	818,2	-0,9
Madrid	63,3	58,3	-5,0	882,9	887,9	0,6
Murcia	65,3	58,8	-6,5	829,4	826,3	-0,4
Navarra	68,6	66,7	-1,8	956,5	957,4	0,1
CAPV	**62,7**	**57,0**	**-5,7**	**954,2**	**961,3**	**0,7**
La Rioja	64,4	61,5	-2,9	885,7	898,5	1,4
Ceuta	56,6	48,5	-8,2	867,7	856,7	-1,3
Melilla	46,4	42,7	-3,8	795,4	806,3	1,4
TOTAL	**69,8**	**64,0**	**-5,8**	**864,7**	**864,3**	**0,0**

Fuente: Elaboración propia con datos de MESS.
(*) Las tasas de cobertura se han calculado, según la nueva metodología del Ministerio, como el cociente entre el número de beneficiarios de prestaciones (contribuitvas más subsidios) que se encontraban de alta el último día del mes y la suma de los parados registrados con experiencia laboral más los beneficiarios del subsidio de eventuales agrarios (estos últimos en Andalucía y Extremadura).

a) Perceptores de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2012 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 88.136, un 7,7% más que en el año anterior, cuando había caído un 4,1%. En el Estado, el colectivo de perceptores ha crecido menos: un 3,4% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementando, pasando del 2,9% de 2011 al 3% de 2012.

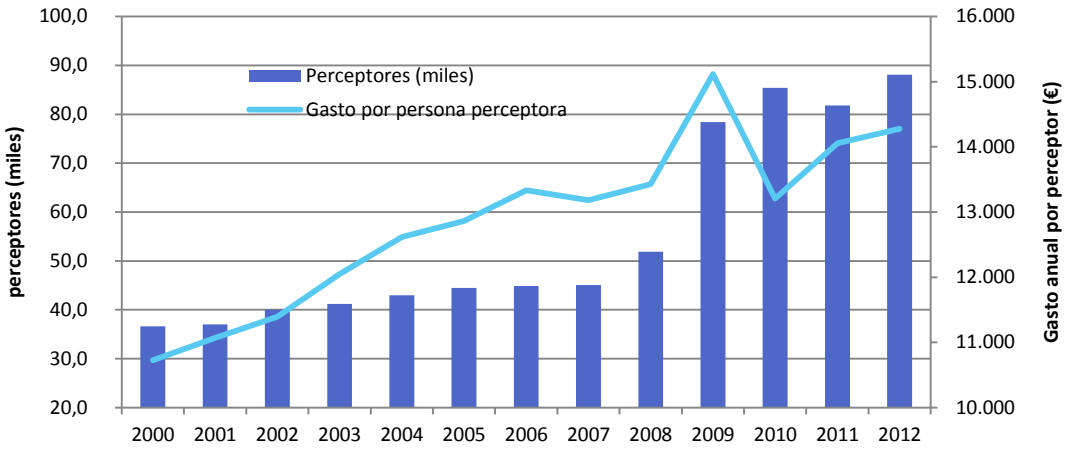
De las 88.136 personas perceptoras en 2012, el 46,6% son mujeres (cuyo número crece algo menos que la media, un 7%) y el restante 53,4% hombres (+8,3% respecto de 2011).

Si nos centramos en la evolución mensual de las personas perceptoras, se aprecia un pico en los meses de julio-agosto, para caer levemente y crecer, de nuevo, en noviembre. Con todo, se aprecia una evolución irregular, con una tendencia al alza, que se confirma al comparar las cifras de diciembre de 2011 y 2012, entre las que se registra un aumento del 6,7%.

Con datos referidos a diciembre de 2012, de las 88.400 personas perceptoras, el 63% lo eran de prestaciones contributivas, el 34% de subsidios y el restante 3% recibía la Renta Activa de Inserción. En el Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 47%, del 40% para los subsidios y del 5% para la renta activa de inserción. Además, un 8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que en diciembre de 2012, de cada 100 parados de la CAPV, 48 no recibían prestación alguna (43 en 2011) y, de los 52 que sí lo hacían, 33 percibían una prestación contributiva, 18 un subsidio y sólo uno de ellos, la Renta Activa de Inserción.

GRÁFICO II.6.15. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERCEPTORES Y DEL GASTO



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

El nivel de cobertura de las prestaciones por desempleo respecto del paro registrado varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas con experiencia laboral previa perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde menos de la mitad de las personas en paro la reciben.

Con datos de diciembre de 2012, la media del Estado estaba en el 64% (5,8 puntos porcentuales menos que en diciembre de 2011), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (57% de los parados registrados en ese mes que habían trabajado con anterioridad, según la metodología que maneja el Ministerio de Empleo y Seguridad Social).

La cuantía media de la prestación contributiva por desempleo ascendía en diciembre de 2012 a 961,3 euros en la CAPV (un 0,7% más que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (864,3€, prácticamente igual que en diciembre de 2011). Dicho de otro modo, la prestación por beneficiario era un 11,2% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. La CAPV, junto con Navarra, Cataluña y Baleares, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

(b) Gasto e ingreso en protección al desempleo

El gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2012 y según datos provisionales, a 1.258,28 millones de euros, un 9,9% más que en 2011. Este importe supone el 1,90% del PIB de la CAPV, frente al 1,72% del año precedente. Representa, además, el 4% del gasto total del Estado, dos décimas más que en el año anterior.

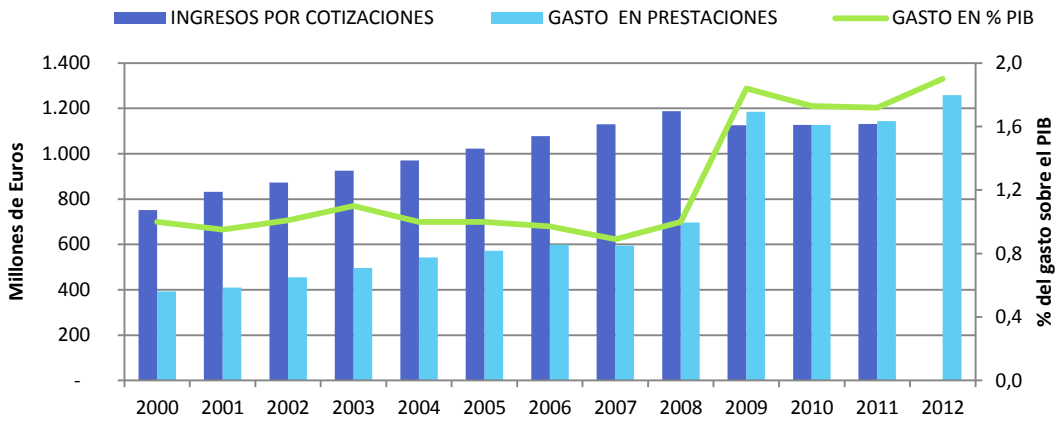
Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el SEPE pagadas por las empresas y asalariados que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascienden en el año 2011 (último dato disponible) a 1.131,52 millones de euros, un 0,3% más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV, que había sido prácticamente cero en 2010 (con un saldo positivo de apenas 30.000 euros), pasa en 2011 a un saldo negativo de casi 13 millones de euros.

CUADRO II.6.31. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL SEPE POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	2009	2010	2011	2012*	% Var11	%Var12
Prestaciones contributivas brutas	757,23	737,48	667,86	750,94	-9,4	12,4
(-) Seg. Social a cargo del desempleado	*42,15*	*40,67*	*36,04*	*41,84*	*-11,4*	*16,1*
(-) Retenciones del IRPF	*2,45*	*3,39*	*6,15*	*6,15*	*81,4*	*0,0*
Prestaciones contributivas netas	712,63	693,42	628,64	702,95	-9,3	11,8
Prestaciones por subsidio de desempleo	110,12	164,90	161,29	170,19	-2,2	5,5
Cotizaciones del SEPE a la Seg. Social	317,75	325,21	315,27	337,15	-3,1	6,9
-Por contributivas a cargo SEPE	*289,81*	*293,70*	*279,93*	*299,93*	*-4,7*	*7,1*
-Por asistenciales a cargo SEPE	*27,94*	*31,51*	*35,34*	*37,22*	*12,2*	*5,3*
GASTO TOTAL EN DESEMPLEO	1.185,10	1.127,59	1.144,42	1.258,28	1,5	9,9
CUOTAS RECAUDADAS PARA EL SEPE	1.125,88	1.127,62	1.131,52	..	0,3	..
SALDO	-59,22	0,03	-12,90	..		
INGRESO / GASTO	1,0	1,0	1,0	..		

Fuente: Elaboración con datos del SEPE y de la TGSS. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.
****Las cifras de 2012 son provisionales.***

GRÁFICO II.6.16. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE y EUSTAT.

CAPÍTULO III

Calidad de vida en la CAPV

1. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

1.1. LA FAMILIA EN LA CAPV

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. A continuación se resumen los más importantes, teniendo en cuenta, fundamentalmente, los resultados de la "*Encuesta de Hogares 2008*" del Gobierno Vasco, datos que sirvieron como tarea previa para la elaboración del "*III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias de la CAPV*". Se trata de la última información disponible sobre estas cuestiones, que por tratarse de una materia muy estructural, puede considerarse en plena vigencia[1].

- *Mayor diversidad de tipos de hogares:* En 2008 se registraban en la CAPV un total de 794.378 hogares, un 7% más que cuatro años atrás. El estudio de su tipología indica que el hogar familiar con núcleo, que representaba el 76,9% de los hogares, aumentó un 6,3% entre 2004 y 2008, hasta sumar 610.560. Dentro de este tipo, el mayor peso corresponde al hogar conyugal parental con prole dependiente, el 46,6% de las familias con núcleo y el 35,9% del total de los hogares, y además este tipo de hogares aumentó un 9,3% en el último cuatrienio.

  Asimismo, entre 2004 y 2008 se incrementaron algunas formas familiares menos frecuentes en épocas anteriores, como por ejemplo los hogares postparentales, que en 2008 habían crecido un 25,2% respecto de 2004 (representando el 15,7% del total, cuando el 2004 suponían el 13,4%). Asimismo, aumentan un 9,4% los hogares unipersonales (hasta representar el 18,2% del total de hogares en 2008), constituidos, en muchos casos, por mujeres viudas o separadas mayores de 70 años.

CUADRO III.1.1. HOGARES DE LA CAPV SEGÚN TIPO. EVOLUCIÓN 2004-08.

Tipos de hogar	2004	2008	% Incre-mento 2004-08	Tamaño medio 2008	Mujer como persona de referencia 2008
1. Unipersonal	132.184	144.598	9,4	1,00	67,8
2. Pluripersonal no familiar	9.375	11.011	17,5	2,56	48,3
3. Familiar sin núcleo	13.857	13.259	-4,3	2,21	56,7
4. Familiar con núcleo	574.106	610.560	6,3		
Conyugal preparental	53.941	47.080	-12,7	2,11	30,5
Conyugal parental con prole dependiente	260.467	284.791	9,3	3,74	23,4
Conyugal parental con prole no depend.	89.545	88.486	-1,2	3,38	20,6
Conyugal posparental	99.370	124.377	25,2	2,07	22,1
Posconyugal con prole dependiente	34.740	24.724	-28,8	2,87	85,0
Posconyugal con prole no dependiente	30.719	38.814	26,4	2,36	79,5
No conyugal con prole dependiente	4.648	1.522	-67,3	2,74	80,1
No conyugal con prole no dependiente	675	766	13,5	2,36	79,6
5. Polinuclear	13.231	14.949	13,0	5,41	39,8
TOTAL	**742.753**	**794.378**	**7,0**	**2,73**	**37,4**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Hogares 2008.

Por otro lado, se observa un incremento destacable de los hogares pluripersonales sin vínculos familiares (+17,5%), es decir, los integrados por dos o más personas sin relaciones de parentesco entre sí (aunque, con todo, en 2008 representaban apenas el 1,4% del total de hogares), propiciado en buena medida por el incremento de la inmigración.

- *Descenso en el tamaño medio de los hogares:* El tamaño medio de las familias en la CAPV es de 2,68 personas a fecha de 2009. Sin duda, se ha producido un notorio descenso del tamaño medio de todos los hogares (salvo el de los hogares pluripersonales no familiares) que está estrechamente vinculado a la disminución del número medio de hijos e hijas y a la caída de la natalidad que, aunque experimentó una

1 Para información más detallada sobre los resultados de la Encuesta de Hogares 2008, se remite al lector a la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2011.

recuperación a partir de 2001, no ha conseguido frenar la bajada del tamaño medio de las familias. Además, el impacto de los cambios estructurales que tienden a limitar el tamaño de las familias –el número de hogares compuestos por una pareja o los de un núcleo monoparental- incide también en esta caída.

- *Cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares:* El informe del Gobierno Vasco revela que entre 1996 y 2008 se ha incrementado la proporción de hogares donde la persona de referencia tiene menos de 45 años. En 2008 un 29,8% de los hogares está encabezado por personas menores de 45 años, ratio que era del 28,2% en 1996. Asimismo, un 32% de los hogares vascos está encabezado por una persona mayor de 65 años, tasa que también ha crecido, desde el 28,5% que tenía en 1996. Concretamente, las mayoría de las personas que viven solas (hogares unipersonales) tienen más de 65 años (casi el 56%) y un 22% tiene más de 80 años. Sin embargo, la proporción de hogares encabezados por personas de entre 45 y 64 años se ha reducido, pasando, en el período citado, del 43,3% al 38,2% (pierde 5,1 puntos porcentuales).

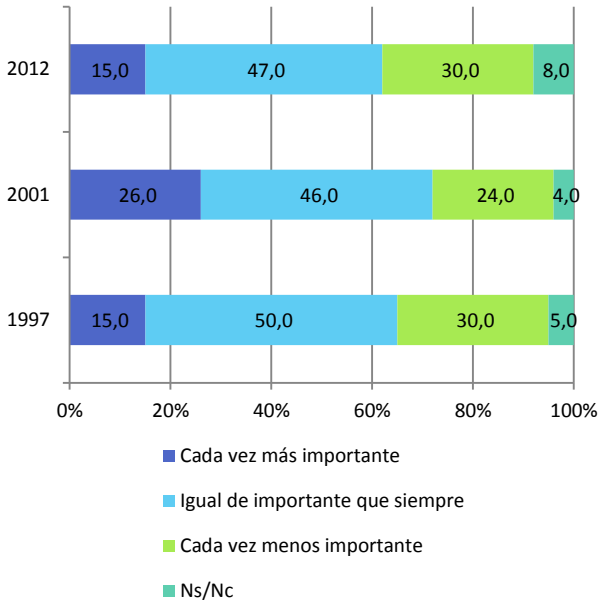
- *Descenso de la proporción de menores en los hogares:* En paralelo al crecimiento del porcentaje de la población mayor de 65 años, ha descendido la ratio de menores en la población de la CAPV. En 2008 un 16,1% de los hogares contaba en su seno con menores de 16 años (127.100 hogares), de los cuales, los que tenían menores de 3 años representaban un 7,9% (63.038 hogares). Los y las menores convivían mayoritariamente en hogares parentales con prole dependiente, en concreto, el 89,2% de ellos.

- *Aumento de situaciones de dependencia en los hogares:* Cada vez es mayor la presencia de personas mayores en los hogares vascos. En 2008 un 35% de los hogares cuenta con alguna persona mayor de 65 años y en un 12% está presente alguna persona mayor de 80 años. Este perfil de personas es notorio en los hogares con hijos o hijas no dependientes en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros ha fallecido (hogares postconyugales con prole no dependiente), en los núcleos familiares conyugales con hijos e hijas emancipadas (conyugal postparental), en los polinucleares (dos o más núcleos familiares que comparten el hogar) o en los hogares familiares sin núcleo (dos o más personas emparentadas pero sin que exista relación filial ni de conyugalidad entre los miembros).

- *El caso de las familias monoparentales:* En 2008 hay en la CAPV un total de 65.826 familias monoparentales lo cual supone un 8,3% del total. Este tipo de familias ha experimentado una reducción desde 2001 -cuando representaban el 11,7% del total de hogares- pero aun así tienen un peso cuantitativo considerable y, sobre todo, representan una realidad con un impacto cualitativo que merece una especial atención. Se trata de familias con un perfil feminizado donde en más del 80% de los casos la persona de referencia es una mujer, dato relevante teniendo en cuenta que la tendencia general en las familias es a que la persona de referencia sea un hombre.

Por otro lado, El Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco ha elaborado en 2012 un estudio que, con el título "*La familia en la CAPV*", presenta una perspectiva general de esta a partir de una encuesta sobre la valoración de esta institución

GRÁFICO III.1.1. ¿CREE UD. QUE LA FAMILIA, EN EL PAÍS VASCO, ES CADA VEZ MÁS Ó MENOS IMPORTANTE? VARIOS AÑOS.



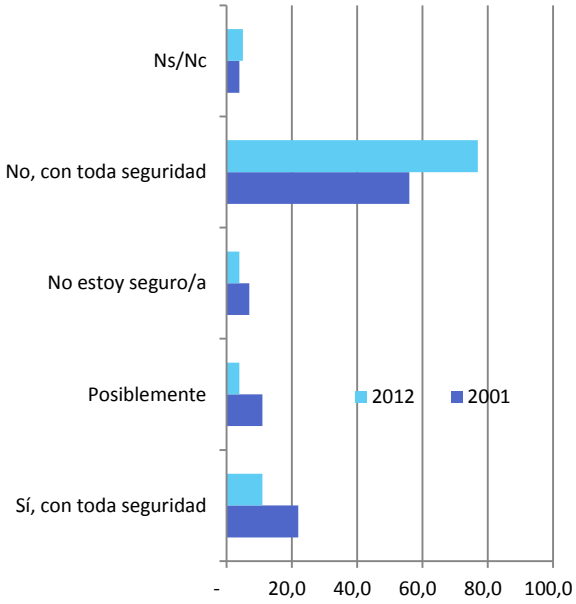
Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV, 2012.

CUADRO III.1.2. SI COMPARA USTED LA FAMILIA VASCA ACTUAL CON LA DE HACE 20 AÑOS, ¿DIRÍA USTED QUE HAY, EN GENERAL, MÁS, IGUAL O MENOS…? VARIOS AÑOS

		PORCENTAJES VERTICALES*		
		1997	2001	2012
Libertad de los hijos/as	Más	92	93	85
	Igual	5	5	7
	Menos	1	1	2
Igualdad entre los hijos y las hijas	Más	69	72	53
	Igual	25	23	35
	Menos	2	3	4
Confianza en el padre y la madre	Más	50	61	40
	Igual	32	22	28
	Menos	14	13	21
Atención por la educación de los hijos/as	Más	61	60	35
	Igual	27	21	24
	Menos	10	16	34
Tiempo para compartir con la familia	Más	17	23	17
	Igual	19	18	14
	Menos	59	56	62
Cuidado por las personas mayores	Más	12	18	10
	Igual	22	23	17
	Menos	61	55	67
Respeto por el padre y la madre	Más	5	4	4
	Igual	25	20	12
	Menos	68	74	77

Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV 2012.
** No se ha incluido la respuesta "No sabe/no contesta"*

GRÁFICO III.1.2. INDEPENDIENTEMENTE DE SI TIENE HIJOS/AS, ¿HA PENSADO UD. EN TENER OTRO/A EN EL FUTURO? CAPV, AÑOS 2001 Y 2012.



Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV, 2012.

por parte de la ciudadanía y algunas variables relacionadas con los principales hechos que le afectan. Entre sus resultados, destacamos, en primer lugar, que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%).

Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%). Esta percepción de que la familia continúa siendo, al menos, tan importante como en épocas pasadas, es una constante si comparamos los resultados de esta encuesta con otras anteriores, en concreto, de 1997 y 2001, aunque se observa un aumento, respecto de 2001, del porcentaje que considera que la familia es cada vez menos importante (pasa del 24 al 30%).

Asimismo, y respecto a encuestas anteriores, se ha reducido la proporción de quienes consideran que los hijos e hijas gozan de mayor libertad que hace 20 años (aunque continúan representando un mayoritario 85%) y de quienes opinan que se ha avanzado en la igualdad entre hijos e hijas (afirman que sí el 53%, frente al 69% de 1997 y el 72% de 2001). Además, la amplia mayoría (77%) considera que en la actualidad hay menos respeto por el padre y la madre.

En relación al tiempo disponible para compartir con la familia, el 62% cree que en la actualidad se dispone de menos tiempo que en el pasado, y la opinión sobre la atención que se presta a la educación de hijos e hijas se encuentra muy dividida: el 34% cree que ahora se presta menor atención, el 35% que se presta mayor atención y el 24% que se presta la misma que hace 20 años. En las encuestas anteriores, en cambio, la opinión favorable (mayor atención que en el pasado), era muy mayoritaria (61% en 1997 y 60% en 2007).

Por último, y lo mismo que en encuestas anteriores, la mayoría de los vascos y vascas cree que el número ideal de hijos es dos (46% de respuestas), seguido por tres (19%). Además, el 55% cree que hoy en día es más difícil criar a los hijos que hace 30 o 40 años (el 31% considera que no), y hasta un 72% de las personas preguntadas opina que tener descendencia supone un esfuerzo económico para las familias mayor que en el

pasado (frente al 19% que se muestra en contra). Respecto a la futura maternidad-paternidad, llama la atención que el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, es sólo del 11%, frente al 22% de los entrevistados en 2001. Sin embargo, los que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos, han pasado del 56 al 77%.

1.2. LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

La incorporación de las mujeres al mercado laboral es una de las transformaciones más relevantes de las últimas décadas: en 2011 un 58% de los hogares vascos cuenta con la presencia de mujeres ocupadas [2], porcentaje que en 1996 representaba un 29%. Supone un cambio cultural que ha afectado de manera directa a los roles y expectativas de los miembros de la familia, a la organización familiar o al cuidado de las personas que conforman el núcleo familiar, ya que tradicionalmente han sido funciones asumidas por el colectivo femenino.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar.

CUADRO III.1.3. ¿EN QUÉ MEDIDA CONSIDERA USTED QUE SON RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LAS SIGUIENTES CUESTIONES? CAPV, 2001 Y 2012.

		PORCENTAJES VERTICALES	
		2001	2012
Dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos/as	Mucha	48	40
	Bastante	37	36
	Poca	7	10
	Ninguna	3	6
	Ns/Nc	4	8
	Total	100	100
Que las parejas puedan tener el número de hijos/as que desean	Mucha	35	20
	Bastante	33	26
	Poca	16	18
	Ninguna	12	25
	Ns/Nc	5	10
	Total	100	100

Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV 2012.

Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

Continuando con los resultados del estudio "*La familia en la CAPV 2012*", destacamos, en primer lugar, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza "mucho". En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

En cuanto a la responsabilidad de la Administración respecto a la conciliación, una amplia mayoría considera que ésta es responsable de dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos e hijas (el 40% cree que es muy responsable y el 36% que lo es bastante), pero no así en lo relativo a que la Administración deba favorecer que las parejas puedan tener la descendencia que desean, acerca de lo cual las

2 Datos del Censo del Mercado de Trabajo 2011 del Gobierno Vasco.

opiniones se encuentran muy divididas: el 20% cree que la Administración tiene mucha responsabilidad al respecto, el 26% que tiene bastante, el 18% que poca y el 25% entiende que la Administración no tiene responsabilidad al respecto.

Por su parte, la "*III Encuesta Europea de Calidad de Vida*" (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de las hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que "nunca" ó "raramente" sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

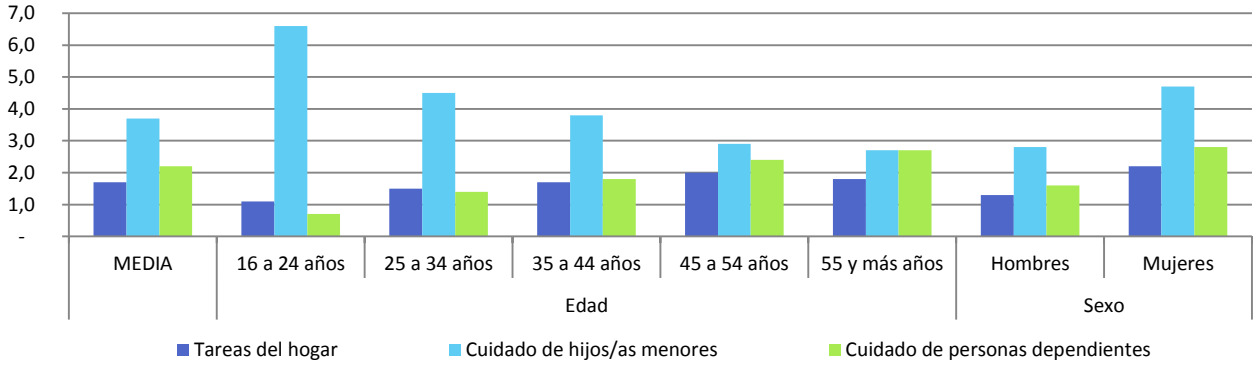
Estos porcentajes varían mucho por países, siendo los tres indicadores, para el caso de España, considerablemente más elevados que la media comunitaria (con ratios del 69, 41 y 21%, respectivamente), lo que le coloca entre los países en los que la dificultad de conciliar aparece más elevada. Por el contrario, los países europeos más avanzados, con la excepción del Reino Unido, reflejan una situación bastante más satisfactoria en relación con la conciliación. Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007, con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

CUADRO III.1.4. DIFICULTADES EN LA CONCILIACIÓN DE FAMILIA Y TRABAJO, POR PAÍSES. DATOS EN PORCENTAJE, 2007 y 2012.

	DEMASIADO CANSADO/A PARA HACER LAS TAREAS DEL HOGAR DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CUMPLIR CON LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CONCENTRARSE EN EL TRABAJO DEBIDO A LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES	
	2007	2012	2007	2012	2007	2012
AUSTRIA	45	45	45	24	14	14
BELGICA	37	49	37	28	8	12
BULGARIA	63	66	63	39	17	20
CHIPRE	69	75	69	52	8	23
REP.CHECA	58	60	58	39	9	21
ALEMANIA	39	47	39	24	9	9
DINAMARCA	40	42	40	17	7	5
ESTONIA	61	64	61	32	12	10
GRECIA	72	73	72	48	20	20
ESPAÑA	57	69	57	41	16	21
FINLANDIA	44	46	44	17	7	8
FRANCIA	47	56	47	26	7	12
HUNGRÍA	62	59	62	39	17	23
IRLANDA	40	55	40	25	11	14
ITALIA	36	37	36	21	12	9
LITUANIA	53	43	53	32	15	11
LUXEMBURGO	43	50	43	25	13	11
LETONIA	59	70	59	56	22	26
MALTA	58	64	58	36	8	17
PAÍSES BAJOS	37	36	37	18	6	6
POLONIA	56	61	56	45	18	26
PORTUGAL	46	49	46	27	15	17
RUMANIA	65	61	65	38	17	16
SUECIA	46	54	46	24	5	7
ESLOVENIA	54	48	54	35	11	15
ESLOVAQUIA	45	46	45	34	10	20
REINO UNIDO	52	60	52	28	13	15
EU27	48	53	48	30	12	14

Fuente: EUROFOUND. Encuesta Europea de Calidad de Vida (EQLS), 2007 y 2012.

CUADRO III.1.3. HORAS DIARIAS DEDICADAS A ACTIVIDADES DEL TRABAJO DOMÉSTICO POR LA POBLACIÓN OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2011.

EUROFOUND recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral.

Entre los resultados de la encuesta destaca que el 22% de los trabajadores europeos expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta "demasiado bien" (el 52% opina que se ajustan "bastante bien" y el 26% restante, que "muy bien"). La proporción de trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

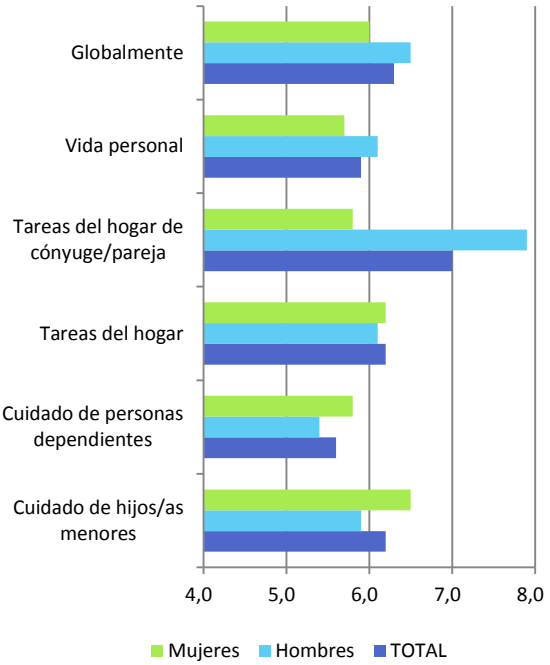
Además, se señala una relación directa entre el estatus laboral y la pobreza del "ajuste" trabajo-vida personal, con un 36% de personas autoempleadas con trabajadores a su cargo declarando que su trabajo no se ajusta "demasiado bien" o "nada bien" a sus obligaciones fuera de él, frente al 25% de los autoempleados sin trabajadores a su cargo o el 21% entre las personas asalariadas

CUADRO III.1.5. VALORACIÓN MEDIA (MÁXIMO DE 10) DE LA DIFICULTAD PARA COMPAGINAR TRABAJO REMUNERADO CON ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN DISTINTAS VARIABLES. 2011.

	Con cuidado de hijos/as menores	Con cuidado de personas dependientes	Con tareas del hogar	Con gestiones burocráticas	Con actividades personales	Globalmente
Edad						
16 a 24 años	4,2	4,2	3,0	3,2	3,6	3,2
25 a 34 años	4,5	5,1	3,6	3,5	4,1	3,7
35 a 44 años	4,6	4,9	4,0	3,9	4,7	4,2
45 a 54 años	4,0	4,2	3,6	3,6	4,1	3,7
55 y más años	4,1	4,5	3,3	3,3	3,7	3,4
Sexo						
Hombres	4,6	4,6	3,7	3,5	4,2	3,8
Mujeres	4,2	4,4	3,5	3,7	4,2	3,8
Nivel de instrucción						
Primarios o menos	4,2	4,6	3,6	3,4	4,1	3,7
Medios	4,4	4,3	3,6	3,5	4,1	3,7
Superiores	4,5	4,7	3,8	3,8	4,4	4,0
Situación profesional						
Empleadores	4,8	5,4	4,9	3,8	5,0	4,6
Autónomos, ayuda familiar y otra situación	5,0	4,4	4,1	3,7	4,6	4,2
Miembros de cooperativas	4,5	4,7	3,8	3,6	4,7	4,1
Asalariados del sector público	3,9	4,3	3,2	3,4	3,7	3,4
Asalariados del sector privado	4,4	4,5	3,6	3,6	4,2	3,8
TOTAL	**4,4**	**4,5**	**3,6**	**3,6**	**4,2**	**3,8**

Fuente: EUSTAT. ECVL 2011.

GRÁFICO III.1.4. GRADO DE SATISFACCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CON EL TIEMPO DEDICADO A ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN SEXO. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2011.

Disponer de flexibilidad en el horario de trabajo se relaciona directamente con una mejor conciliación, de manera que entre los trabajadores con horarios de entrada y salida flexibles, el 33% manifiesta que trabajo y vida familiar y personal concilian "muy bien", en comparación con el 21% de los trabajadores que no cuentan con esa flexibilidad.

En la CAPV, EUSTAT puso en marcha en 2010 una encuesta para estudiar las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal. La "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL), de periodicidad anual, ha presentado en 2012 los resultados relativos a 2011.

Destaca, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7 (las mismas que en 2010). Esta diferencia se repite en el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres, 2,8 horas (4,3 en 2010).

Asimismo, revela que esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que, en una escala de 0 a 10, las mujeres declaran un grado de satisfacción de 5,7, frente al 6,1 de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, en los que el grado de satisfacción es de 5,5, para crecer posteriormente.

Por otro lado, una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Con la escala de 0 de 10, declaran un grado de dificultad de 4,5 (4,6 para los hombres y 4,4 para las mujeres). Esta dificultad se reproduce cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores, con un nivel medio de 4,4, y con la realización de tareas domésticas (3,6). Globalmente, el grado de dificultad es de 3,8, el mismo para hombres y mujeres. Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, los primeros declaran un grado de dificultad de 4,8 y los segundos de 5, para las tareas de atender a hijos e hijas menores, y de 5,4 y 4,4 respectivamente, para compaginar su trabajo con el cuidado de personas dependientes.

Globalmente, el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,8 puntos sobre un máximo de 10 (3,3 en 2010), donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,5 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (4,4 puntos).

En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad de 3,1 sobre 10, y de apenas 2,1 para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares. Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, la reducción de jornada tiene una dificultad media de 3,6, seguida de las excedencias, con 3,5 y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,2 sobre 10. En general, no se aprecian importantes diferencias por sexo, salvo que los hombres declaran mayores dificultades para pedir la reducción de jornada (3,8 frente a 3,3 de las mujeres) y para solicitar excedencias (3,6 para los hombres, 3,3 para las mujeres). Además, la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas.

Por último, en relación con los tipos de horario y la flexibilidad, el 17,4% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días. Esta situación la padecen el 40,8% de los empleadores y el 37% de los autónomos. El horario flexible de salida, otra herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutan el 36,1% de los trabajadores (42,1% en 2010), y en menor medida las mujeres (el 32,6%) que los hombres (el 39,1%). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 8,1% trabaja ocasionalmente en casa y un 5,3% al menos la mitad de los días. En términos generales, una de cada siete personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa.

Para terminar, la "*Encuesta de Calidad de Vida en el Trabajo*" del Ministerio de Empleo y Seguridad Social (2010, últimos datos disponibles) revela que si comparamos el nivel medio de satisfacción de las personas ocupadas con el tiempo que dedican al cuidado de los hijos e hijas menores, la CAPV, con 6,3 puntos, presenta un nivel de satisfacción ligeramente más bajo que el conjunto del Estado Español, que obtiene una puntuación de 6,5. Únicamente los trabajadores de Aragón, Galicia y Madrid revelan menor satisfacción que las personas ocupadas de la CAPV con el tiempo que dedican al cuidado de su descendencia. Además, este menor grado de satisfacción se reproduce si incluimos en el análisis la variable sexo, ya que, mientras que los hombres de la CAPV otorgan una puntuación de 6,2 a la satisfacción con el tiempo que dedican a sus hijos e hijas, los del conjunto del Estado alcanzan 6,4 y, a su vez, las mujeres vascas llegan a dar una puntuación de 6,5 y las del conjunto de Comunidades Autónomas de 6,7.

Esta menor satisfacción contrasta con la menor dificultad de las personas ocupadas de la CAPV para solicitar en su empresa distintos tipos de permisos, en comparación con la media del Estado y la mayor parte de las Comunidades Autónomas. Los trabajadores de la CAPV declaran una dificultad media de 2,7 para solicitar días sin empleo y sueldo por motivos familiares, frente al 3,5 de media del Estado (y hasta un 4,5 de dificultad, por ejemplo, en Canarias); la dificultad para solicitar excedencias es de 2,8 para la CAPV y 3,9 de media en el Estado, y de 2,9 para las reducciones de jornada (4,1 para el Estado). Por último, la dificultad media para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares esporádicos es en la CAPV de 2,4 sobre 10, frente al 3,3 del Estado.

CUADRO III.1.6. NIVEL MEDIO DE DIFICULTAD DE LOS OCUPADOS PARA SOLICITAR EN SU EMPRESA DETERMINADOS PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. 2010.

	DÍAS SIN EMPLEO Y SUELDO	EXCE-DENCIA	REDUCCIÓN DE JORNADA LABORAL	AUSENTARSE DEL TRABAJO ESPORÁDICA-MENTE
ANDALUCÍA	3,4	4,2	4,4	3,7
ARAGÓN	3,8	4,2	4,6	3,7
ASTURIAS	2,7	3,3	3,4	2,2
BALEARES	4,3	4,5	4,4	4,5
CANARIAS	4,5	4,1	4,8	4,3
CANTABRIA	3,4	3,7	4,0	3,2
C. LA MANCHA	4,0	4,0	4,4	3,6
C. Y LEÓN	3,6	3,8	3,9	3,4
CATALUÑA	3,6	4,2	4,4	3,3
C. VALENCIANA	2,9	3,1	3,6	2,8
EXTREMADURA	3,0	3,2	3,7	2,4
GALICIA	3,4	3,7	3,8	3,2
MADRID	3,7	4,0	4,4	3,5
MURCIA	3,8	4,0	4,2	3,6
NAVARRA	3,7	4,4	4,5	3,1
CAPV	2,7	2,8	2,9	2,4
LA RIOJA	2,5	2,7	2,9	2,4
TOTAL	**3,5**	**3,9**	**4,1**	**3,3**

Fuente: MESS. Encuesta de calidad de vida en el trabajo 2010.

CUADRO III.1.7. HOGARES QUE HAN UTILIZADO EN EL ÚLTIMO AÑO ALGUNA DE LAS MEDIDAS DE APOYO A LAS FAMILIAS (INCLUIDAS AYUDAS POR HIJOS/AS) SEGÚN CARACTERÍSTICAS DE LA PERSONA PRINCIPAL. 2006-2010.

		2006		2010	
		Inciden-cia	% vertical	Inci-dencia	% vertical
Sexo	Hombre	12,5	90,3	9,9	91.4
	Mujer	3,8	9,7	2,6	8.6
Edad	< 35 años	21,7	22,4	18,8	21.3
	35-44 años	34,0	65,1	26,2	67.9
	45-54 años	5,9	11,1	3,2	8.1
	55-64 años	0,3	0,6	0,6	1.2
	65-74 años	0,3	0,4	0,4	0.8
	> 75 años	0,2	0,4	0,3	0.7
Nacio-nalidad	Estado	9,8	93,2	7,6	90.9
	Otra	22,1	6,8	16,7	9.1
TOTAL		**10.2**	**100,0**	**8,0**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Necesidades Sociales 2010.

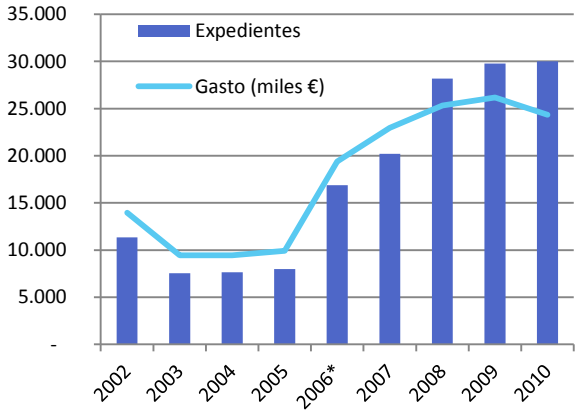
1.3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros.

Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

A fecha de cierre de esta Memoria no se conocen los datos definitivos, pero según lo presupuestado para el año 2012, en este año se han destinado 57,4 millones de euros a financiar estas ayudas económicas a las familias. De ellos, 30,04 se han dedicado al abono de las ayudas a la conciliación y 27,44 a las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas

GRÁFICO III.1.5. AYUDAS POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN DE HIJOS E HIJAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES Y DEL GASTO, EN MILES DE €.



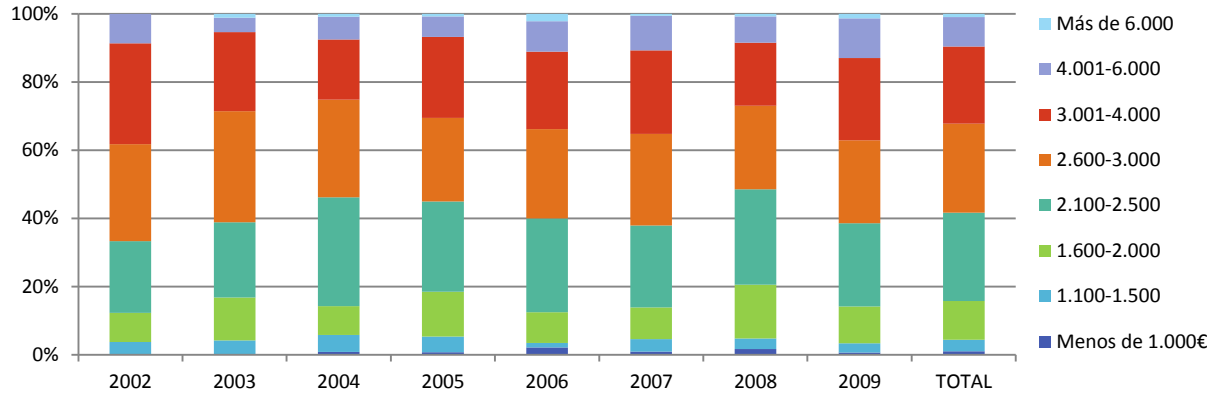
Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.
* En 2006 se incorporan las ayudas por nacimiento del primer hijo.

De 2010, por otra parte, se conocen las características de los hogares que se han beneficiado de estas ayudas, a partir de la "*Encuesta de Necesidades Sociales*" del Gobierno Vasco. Según esta Encuesta, un total de 65.523 hogares se beneficiaron en 2010 de estas ayudas, el 8% de los existentes en la CAPV. Esta cifra refleja un descenso respecto al 10,2% de hogares beneficiarios de 2006.

Considerando las características de estos hogares, destacan los encabezados por un hombre, un 91,4% del total, y por personas menores de 45 años, edades en las que se concentran un 89,2% del total de ayudas, un 67,9% en exclusiva en lo relativo a los hogares de personas entre 35 y 44 años.

Un aspecto fundamental es que este tipo de ayudas beneficia principalmente a hogares en los que todas las personas activas están ocupadas, suponiendo estos hogares un 81,2% de los que se han beneficiado de las ayudas consideradas. Además, la tendencia es a una caída de los niveles de acceso conforme se observa un mayor alejamiento de las formas de ocupación estable. Así, frente a un 12,6% de acceso en caso de hogares de personas activas todas ellas ocupadas estables, la proporción es del 8,7% en hogares de personas activas ocupadas pero alguna de ellas en situación no estable, del 7,7% en hogares en los que se combinan personas paradas y ocupadas, aunque alguna de forma estable, y del 6,9% en hogares en los que están presentes tanto personas desempleadas como ocupadas de forma no estable.

GRÁFICO III.1.6. DISTRIBUCIÓN DE LAS FAMILIAS QUE SE ACOGEN A MEDIDAS DE CONCILIACIÓN SEGÚN INGRESOS MENSUALES NETOS. CAPV, DURANTE EL PERÍODO 2002-2009.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

Por otra parte, del "*Estudio longitudinal de las medidas de conciliación de la vida familiar y laboral*" que elaboró en 2011 el Gobierno Vasco a partir de la información recogida por las familias acogidas a este tipo de ayudas entre 2002 y 2009, se extraen algunos datos de interés.

- En primer lugar, de las medidas vigentes la más utilizada es la reducción de jornada, ya que el 72,9% de las ayudas solicitadas es para esta medida, frente al 26,4% para excedencias.

- Además, y aunque estas medidas de conciliación están dirigidas tanto a hombres como a mujeres, el 94,5% de las personas solicitantes han sido mujeres. Por tipo de ayuda, de las personas que han solicitado excedencia, el 96,9% eran mujeres, y su ratio es del 93,8% para la reducción de jornada. Por su parte, las mujeres acaparan el 65,1% de las solicitudes de ayuda para la contratación de personas cuidadoras (instaurada en 2007). Destaca este estudio, además, que el trascurso de los años no ha variado la tendencia en la que la mujer "acapara" las ayudas a la conciliación, sino que es una variable que se mantiene constante en el tiempo, salvo cuando, en 2007, como se ha dicho, se pone en marcha la ayuda para la contratación de personas cuidadoras, que sí es solicitada por hombres.

- La media de tiempo de excedencia utilizado es de 832,65 días (algo más de dos años) para el cuidado de los hijos, y de 1.239,44 días (3 años y 4 meses) para la reducción de jornada.

- El 20,2% de las personas acogidas a ayudas trabajaba en la Administración o en una empresa pública, y el 79,8% restante en la empresa privada. Las características de las empresas donde estaban ocupadas en el momento de acogerse a las ayudas son: empresas de más de 250 trabajadores (36,8% del total) o de menos de 25 (30,5%). Principalmente dedicadas a las siguientes actividades: sociales y de servicios (25,3% del total), comercio/reparación de vehículos (18%), educación (9,5%), sanitarias (9,1%), Administración Pública/defensa y seguridad social (6,6%) y metalurgia y fabricación de productos metálicos (5,9%).

- Los ingresos mensuales netos de la persona que se acogió a la medida de conciliación se situaban por debajo de los 2.000€, para el 91,3% del colectivo. En el momento de acogerse a las ayudas a la conciliación, el 45% de las personas entrevistadas se situaba en el intervalo de ingresos personales de entre 1.100 y 1.500€, mientras que el 45,6% se encuentra en el intervalo inmediatamente inferior, de menos de 1.000€ mensuales. Además, el acogerse a las medidas de conciliación representa

una importante merma de los ingresos personales que, en muchos casos, se mantiene durante años.

- No obstante, tal y como se recoge en el gráfico, la mayor parte de las familias cuenta, en el momento en que se benefician de las ayudas a la conciliación, con unos ingresos superiores a los 1.600 euros mensuales, situándose la media en el intervalo de entre 2.100 y 3.000€, ingresos que se sitúan en la renta familiar media de la CAPV.

Por último, en diciembre de 2011 se aprobó el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV para el período 2011-2015, y que, con un presupuesto estimado de 674,6 millones de euros, supone una evolución de los dos anteriores hacia una visión más trasversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad.

Pretende ordenar de forma coherente tanto las medidas ya existentes como otras nuevas, bajo el principio inspirador de que la conciliación de la vida laboral, familiar y personal debe involucrar a todos los miembros de la familia y de la sociedad, pues todos tenemos un grado de responsabilidad.

A fecha de cierre de esta Memoria no se dispone de información sobre las actuaciones que en 2012 se han derivado de este Plan.

CUADRO III.1.8. III PLAN DE FAMILIA DE LA CAPV (2011-15): LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PRESUPUESTO DE GASTO (MILLONES DE EUROS).

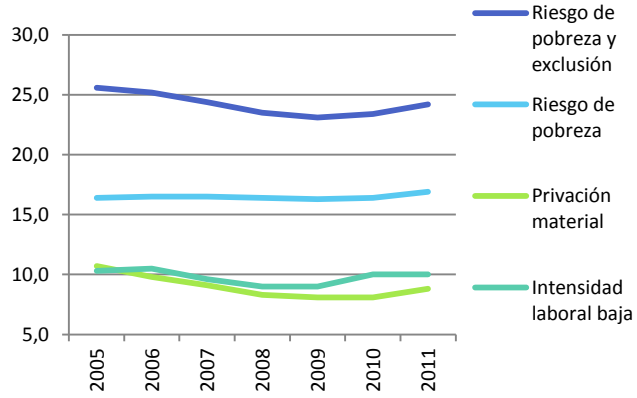
Líneas estratégicas	Gasto (mil. €)
Potenciación de servicios, medidas y políticas que apoyen a las familias y propicien su autonomía	607,4
Promoción y difusión del valor social de las familias y de las acciones políticas y sociales dirigidas a impulsar su empoderamiento, la sensibilización social y la prevención	57,2
Coordinación interdepartamental e interinstitucional de las políticas de apoyo a las familias, y desarrollo de la participación social	1,1
Nuevos paradigmas y marcos de actuación en las políticas y medidas de apoyo a las familias	8,7
TOTAL	**674,6**

Fuente: GOBIERNO VASCO, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

2. CONDICIONES DE VIDA

La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de "pobreza", utilizado durante muchos años por instituciones e investigadores, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre los investigadores sociales como entre los gestores públicos, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de "exclusión social" responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

GRÁFICO III.2.1. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN Y DE SUS TRES COMPONENTES EN LA UNIÓN EUROPEA (UE27)



Fuente: EUROSTAT.

En la Unión Europea, la actual crisis afecta gravemente a la actividad económica y al empleo. Con el paro en niveles preocupantes, la demanda interna ha caído notablemente y la confianza de los mercados se encuentra muy deteriorada[1]. Como resultado, el número de europeos en riesgo de pobreza o exclusión ha crecido de manera importante (en 6 millones de personas) entre 2008 y 2011. Esta situación afecta en la actualidad al 24,2% de la población o, lo que es lo mismo, a casi 120 millones de europeos, según los criterios fijados en la Estrategia Europa 2020[2], en la conocida como "Tasa AROPE" (population at risk of poverty and exclusion). En 2011, los niveles más elevados de riesgo se registran en Bulgaria (49% de la población), Rumanía y Letonia (ambas con un 40%), Lituania (33%), Grecia y Hungría (ambas con 31%), mientras que los niveles más bajos se dan en la República Checa (15%), Holanda y Suecia (ambas con un 16%), Luxemburgo y Austria (ambas con el 17%).

Respecto de 2010, llama la atención que aunque la tasa media para la Unión ha crecido 8 décimas, algunos países especialmente afectados por la crisis y con ratios de riesgo muy elevadas, como Polonia, Portugal y Reino Unido, han visto caer la incidencia del riesgo de pobreza y exclusión, Portugal casi un punto (pasa del 25,3 al 24,4%). No es el caso de España, que en 2011 mantiene una tasa del 27%, 1,5 puntos porcentuales más que en el año anterior.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2011 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 16% de la población (medio punto más que en 2010) o, lo que es lo mismo, a casi 350.000 personas. Este nivel es relativamente bajo y comparable a la situación de países como Suecia, Holanda o Luxemburgo.

Mirando a cada uno de los elementos que conforman este indicador, en primer lugar, el 16,9% de la población de la UE se encontraba en 2011 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como "umbral de la pobreza"). Este porcentaje ha crecido en 5 décimas en 2011 y es especialmente elevado en Bulgaria, Rumanía y España (en torno al 22%, el 21,8% en España).

En segundo lugar, el 9% de los europeos sufre en 2011 una privación material severa, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas, mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones[3]. La

1 EUROPEAN COMMISSION. EU Employment and Social Situation. Quarterly Review, dec. 2012.

2 A efectos de la "Estrategia Europa 2020", se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material severa.

3 En concreto, EUROSTAT considera que se sufre una privación material severa si se dan al menos cuatro de los siguientes nueve ítems: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de una lavadora, de una televisión en color o de un teléfono (incluidos móviles).

incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre los países miembros de la Unión, desde el 1% de Luxemburgo o Suecia hasta el 44% de Bulgaria o el 31% de Letonia. España tiene una incidencia del 3,9%, relativamente baja en el conjunto de la Unión.

Por último, el 10% de la población europea vive en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando los adultos del hogar trabajaron en el último año menos del 20% de su potencial laboral total. Bélgica tiene la ratio más elevada (14%) y Chipre la menor (5%). España se encuentra en la parte alta del ranking, con un 12,2%.

En sus últimos análisis sobre la situación social en la Unión, la Comisión Europea ha llamado la atención sobre el hecho de que el riesgo de pobreza o exclusión no se ha incrementado de manera uniforme en la sociedad. Entre 2008 y 2011, la pobreza infantil ha aumentado en 18 de los 27 países miembros de la UE, en algunos de manera alarmante. Es el caso de Irlanda, Hungría, Letonia y Bulgaria. Las condiciones de vida de la infancia dependen, en gran medida, de la situación laboral de las personas adultas, y es precisamente la población en edad laboral la que está siendo más directamente afectada por la crisis. Se ha estimado que, para el conjunto de la Unión Europea, este colectivo ha sufrido un crecimiento del riesgo de pobreza y exclusión de 1,5 puntos porcentuales entre 2008 y 2011.

También se destaca que, en este mismo período, las personas de mayor edad han visto, en la mayor parte de los países, caer sus tasas de riesgo de pobreza y exclusión. Esta aparente mejora de su situación relativa se justifica por el hecho de que las pensiones han permanecido en gran parte invariables durante la crisis, e incluso han permitido un aumento del ingreso de los pensionistas en algunos casos respecto de los umbrales de la pobreza de los respectivos países, debido a los cambios en la distribución de la renta, aunque no se alterara, en términos reales, su situación económica.

A continuación se presenta una breve descripción del panorama de las condiciones de vida y de los problemas de pobreza y exclusión social en la CAPV, a partir de los resultados de 2011 de la "*Encuesta de Condiciones de Vida*" del INE y de la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" de 2012 del Gobierno Vasco. Después se describen las condiciones de vida de las personas mayores en nuestra Comunidad, como colectivo de especial interés en esta edición de la Memoria Socioeconómica.

CUADRO III.2.1. POBLACIÓN EUROPEA EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "ESTRATEGIA EUROPA 2020"

	PORCENTAJE		ABSOLUTOS (MILLONES)	
	2010	2011	2010	2011
UE 27	23,4	24,2	115,5	119,6
BÉLGICA	20,8	21,0	2,2	2,3
BULGARIA	41,6	49,1	3,1	3,7
REPÚBLICA CHECA	14,4	15,3	1,5	1,6
DINAMARCA	18,3	18,9	1,0	1,0
ALEMANIA	19,7	19,9	16,0	16,1
ESTONIA	21,7	23,1	0,3	0,3
IRLANDA	25,7	:	1,2	:
GRECIA	27,7	31,0	3,0	3,4
ESPAÑA	25,5	27,0	11,7	12,4
FRANCIA	19,3	19,3	11,8	11,8
ITALIA	24,5	:	14,7	:
CHIPRE	22,2	23,5	0,2	0,2
LETONIA	38,1	40,1	0,9	0,9
LITUANIA	33,4	33,4	1,1	1,1
LUXEMBURGO	17,1	16,8	0,1	0,1
HUNGRÍA	29,9	31,0	2,9	3,1
MALTA	20,6	21,4	0,1	0,1
PAÍSES BAJOS	15,1	15,7	2,5	2,6
AUSTRIA	16,6	16,9	1,4	1,4
POLONIA	27,8	27,2	10,4	10,2
PORTUGAL	25,3	24,4	2,7	2,6
RUMANÍA	41,4	40,3	8,9	8,6
ESLOVENIA	18,3	19,3	0,3	0,4
ESLOVAQUIA	20,6	20,6	1,1	1,1
FINLANDIA	16,9	17,9	0,9	0,9
SUECIA	15,0	16,1	1,4	1,5
REINO UNIDO	23,1	22,7	14,2	14,0
CAPV	15,5	16,0	0,33	0,35

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.

2.1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

2.1.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2011 y Avance 2012.

La "*Encuesta de Condiciones de Vida*" del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "*Statistics on income and living conditions*" (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

Los resultados de la Encuesta de 2011 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar era en 2010, en la CAPV, de 30.788 euros (un 1,1% más que en 2009), un 22,7% más que la media del Estado, cifrada en 25.094 euros (donde cae un 3,6% respecto de 2009). En la UE, la variación de la renta familiar en ese mismo período fue del +0,8%. El dato de la CAPV sólo es superado por la Comunidad de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 31.825 euros), habiendo desplazado, respecto del año anterior, a Madrid al tercer puesto del ranking (29.746€).

Además, la Encuesta cifra la renta media por persona en la CAPV en 12.435 euros al año (un 1,9% más que un año atrás), en este caso por delante de Navarra, y un 31,6% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Castilla-La Mancha, Canarias, Murcia y Andalucía.

Respecto del año anterior, todas las comunidades han visto caer sus rentas medias, salvo la CAPV, Asturias, Canarias y Extremadura, que se recuperan de este modo, al menos en parte, de las caídas del año precedente.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afecta en 2012 (con datos provisionales) al 37,9% de las familias de nuestra Comunidad, 1,3 puntos menos que en el año precedente. La media del Estado alcanza un 60,3%, habiéndose incrementado 5 puntos porcentuales respecto de 2011.

CUADRO III.2.2. EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL NETA MEDIA POR HOGAR Y POR PERSONA, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2009-2010. EUROS.

	RENTA MEDIA POR HOGAR			RENTA MEDIA POR PERSONA		
	2009	2010	% Var.	2009	2010	% Var.
MEDIA DEL ESTADO	26.033	25.094	-3,6	9.737	9.446	-3,0
ANDALUCÍA	22.754	21.732	-4,5	8.035	7.753	-3,5
ARAGÓN	26.634	26.241	-1,5	10.422	10.161	-2,5
ASTURIAS	26.285	27.248	3,7	10.400	10.865	4,5
BALEARS (ILLES)	25.859	25.395	-1,8	10.164	9.934	-2,3
CANARIAS	22.397	22.820	1,9	8.108	8.340	2,9
CANTABRIA	26.630	24.849	-6,7	9.972	9.555	-4,2
CASTILLA Y LEÓN	24.888	23.534	-5,4	9.885	9.563	-3,3
CASTILLA - LA MANCHA	23.356	22.200	-4,9	8.565	8.208	-4,2
CATALUÑA	27.834	26.418	-5,1	10.605	10.101	-4,8
C. VALENCIANA	24.982	23.596	-5,5	9.631	9.052	-6,0
EXTREMADURA	19.858	20.600	3,7	7.245	7.756	7,1
GALICIA	26.139	24.475	-6,4	9.716	9.182	-5,5
MADRID	30.468	29.746	-2,4	11.332	11.046	-2,5
MURCIA	22.200	21.421	-3,5	7.629	7.536	-1,2
NAVARRA	34.409	31.825	-7,5	13.179	12.248	-7,1
CAPV	30.456	30.788	1,1	12.203	12.435	1,9
RIOJA (LA)	25.420	23.025	-9,4	9.697	9.261	-4,5

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

CUADRO III.2.3. PORCENTAJE DE HOGARES CON DIFICULTADES MATERIALES Y/0 QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO.

	NO VACACIONES AL MENOS UNA SEMANA AL AÑO		DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES		RETRASOS EN PAGOS DE LA VIVIVENDA PRINCIPAL*		INCAPACIDAD PARA AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2005	40,4	27,2	58,3	48,3	4,7	3,5	33,8	24,0
2006	38,3	22,3	60,1	47,2	4,9	4,9	31,2	18,9
2007	35,8	19,2	56,7	47,0	5,2	4,6	30,5	19,4
2008	33,5	14,6	59,9	41,7	5,4	3,2	28,1	15,8
2009	38,9	20,6	59,0	43,4	7,2	2,4	34,0	20,5
2010	39,7	20,4	58,8	39,3	7,7	3,4	36,7	19,0
2011	38,9	25,4	55,3	39,2	6,2	4,2	35,9	20,9
2012p	44,5	22,6	60,3	37,9	7,4	2,7	40,0	18,2

**** Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.***
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Además, hay que tener en cuenta que del 37,9% de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 16,6% sufre "muchas dificultades" (15% en 2011), el 25,3% sólo "dificultades" y el restante 58% dice tener "cierta dificultad". Esta distribución es similar para el conjunto del Estado, aunque con un peso superior del mayor grado de dificultad, que alcanzaría al 21%.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos: el 22,6% de los hogares vascos no puede permitirse en 2012 (datos provisionales) una semana de vacaciones al año (44,5% en el Estado) y un 18,2% no puede afrontar gastos imprevistos (40% de media estatal). Esta ratio se ha reducido en 2,7 puntos porcentuales respecto de 2011.

En Europa, se aprecia que en 2011 un 37,5% de las familias de la UE27 no podía afrontar gastos imprevistos, un 9,8% no podía mantener su vivienda a una temperatura adecuada y el 11,4% declaraba haber tenido, en el último año, problemas para hacer frente a pagos relacionados con la vivienda principal. Las diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida Bulgaria, Letonia, Lituania y Hungría (con entre un 60 y un 80%) en el caso de los gastos imprevistos y Bulgaria de nuevo, Grecia y Rumanía (los cuatro con ratios superiores al 30%) en el mantenimiento del hogar.

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un "*índice de privación material*" determinado por el número de personas que no pueden permitirse al menos tres de la lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento a los que se ha hecho referencia en la introducción: además de los cuatro conceptos de gasto que presenta el INE, se incluyen el tener al día los pagos de hipoteca y disponer de lavadora, televisión en color, teléfono y coche. Según esta definición, el 18,2% de la población de la UE sufría en 2011 privación material, con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros de la Unión y el resto. Por un lado, apenas el 4% de la población se encuentra en esta situación en Suecia y Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos y Holanda (España tiene una ratio del 11,6%). En cambio, la privación material ronda el 60% de la población en Bulgaria y el 50% en Letonia y Rumanía.

El INE calcula como parte de la Encuesta de Condiciones de Vida, y desde 2010 para las Comunidades Autónomas, un indicador similar, para el que se tiene en cuenta la privación de siete conceptos de gasto y equipamiento, según el cual, en 2011, la CAPV tendría un índice de privación del 9,1% (hogares con carencia de al menos 3 de los 7 conceptos) y la media del Estado sería del 12,3% -frente al 11,6% del índice de EUROSTAT-, por lo que se podrían considerar comparables ambos indicadores –el europeo y el español-, con las mencionadas reservas.

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo[4] adjudicados a las personas. Así, se define como "pobre" a toda persona que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países[5], por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

4 El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de "unidades de consumo"; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene por qué ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

5 Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

CUADRO III.2.4. INDICADORES DE PRIVACIÓN MATERIAL DE LAS FAMILIAS EUROPEAS. COMPARACIÓN CON LA CAPV. 2010-2011.

	INCAPACIDAD AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS		INDICE DE PRIVACIÓN MATERIAL	
	2010	2011	2010	2011
UE 27	36,2	37,5	17,5	18,2
UEM	32,7	33,7	13,6	14,8
BÉLGICA	25,4	26,1	12,3	12,9
BULGARIA	65,0	65,3	59,4	60,1
REPÚBLICA CHECA	37,9	40,4	15.1	16,1
DINAMARCA	23,7	24,9	6.0	6,9
ALEMANIA	33,7	34,5	11.1	12,4
ESTONIA	43,6	44,7	22.3	21,5
IRLANDA	49,2	..	19,6	..
GRECIA	28,2	34,4	24.1	28,4
ESPAÑA	36,3	35,4	13.2	11,6
FRANCIA	33,0	33,0	12.6	12,4
ITALIA	33,3	38,6	16,0	22,3
CHIPRE	48,2	51,3	26,9	28,6
LETONIA	77,6	80,1	46.1	48,7
LITUANIA	62,1	60,4	36.0	34,6
LUXEMBURGO	24,4	23,0	4.1	4,7
HUNGRÍA	73,9	74,0	39.9	42,2
MALTA	26,9	26,4	14.7	16,5
PAÍSES BAJOS	22,2	21,7	7.2	6,6
AUSTRIA	25,0	22,8	10.7	9,5
POLONIA	50,6	51,2	28.4	26,4
PORTUGAL	27,2	29,1	22.5	20,9
RUMANÍA	41,6	50,3	49.2	47,7
ESLOVENIA	45,1	46,7	15.8	17,2
ESLOVAQUIA	38,6	35,8	24.9	22,0
FINLANDIA	28,1	27,4	8.4	8,4
SUECIA	15,8	16,6	3.9	4,2
REINO UNIDO	34,7	36,7	13.4	13,3
CAPV	19,0	20,9	6,6*	9,1*

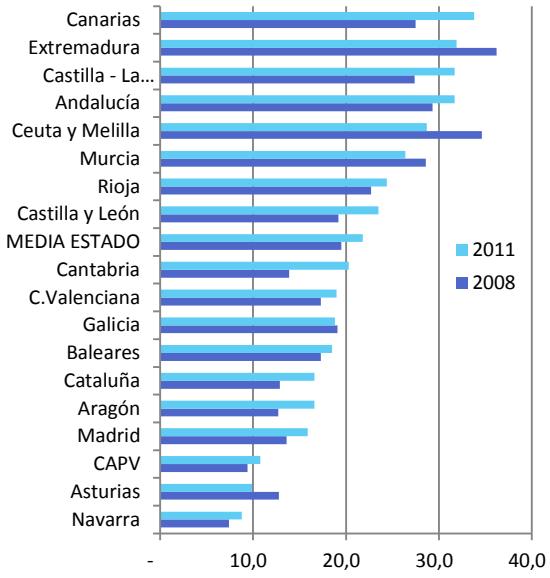
Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.
****Se trata de una estimación, ya que hay ciertas diferencias metodológicas (ver texto).***

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza**.** El dato comunitario era en 2011, tal y como hemos avanzado en la introducción, del 16,9%, ya que esta es la metodología empleada para el cálculo de la población en riesgo de pobreza, la primera de las tres dimensiones incluidas en la Tasa AROPE.

Para el Estado, esta ratio se mantiene en los siete años de antigüedad de la operación estadística en torno al 20%, alcanzando un máximo de 21,8% en 2011, un punto más que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como "pobres" según este criterio es del 10,8% -situación sólo mejorada por la Comunidad de Navarra y Asturias-, habiéndose reducido en casi un punto (8 décimas) en el último año. Sin embargo, esta ratio de personas con ingresos por debajo del umbral de la pobreza ha crecido en nuestra Comunidad un 14,9% (1,4 puntos porcentuales) desde 2008.

2.1.2. Pobreza y exclusión: Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012.

GRÁFICO III.2.2. PORCENTAJE DE PERSONAS SITUADAS POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA 2008-2011



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla.

En primer lugar, la Encuesta pone de manifiesto un aumento de las dificultades de los hogares para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales, sin precedentes desde 1996. Si en toda la serie histórica de la EPDS, iniciada en 1996, el porcentaje de personas que no pueden hacer frente a sus gastos habituales nunca había superado el 13,1% (11,4% en 2008), en 2012 crece hasta el 24,5% de la población.

Analizando algunos aspectos concretos en los que se traducen las mayores dificultades, se constata que un 7,1% de la población reside en hogares que señalan haberse abastecido en los últimos 12 meses de prendas de segunda mano por motivos económicos, por encima del 3,7% de 2008. Un 8,3% menciona haber pasado frío en ocasiones durante el último invierno, frente al 4,1% de 2008, y la proporción de población que ha sufrido en el último año algunas de las

problemáticas de inseguridad alimenticia analizadas por la EPDS aumenta del 5,7 de 2008 al 7,7% de 2012.

El incremento de las situaciones de pobreza resulta igualmente evidente cuando se recurre a la metodología propia de la EPDS, superando la incidencia de 2004 y 2008, aunque por debajo de la que se registraba en los años 80 y 90. En primer lugar, el indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento[6] pasa –en términos ajustados a la metodología de EUROSTAT, que ha obligado a una revisión hacia atrás de los resultados de esta Encuesta- del 5,7 al 7,3% de la población, lo que supone 35.000 personas más en situación de pobreza, hasta alcanzar 157.686 en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) pasan del 16,4 al 19,9%, con 80.000 personas afectadas más que en 2008.

La evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los indicadores relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, el porcentaje de personas que residen en viviendas con problemas de habitabilidad alcanza un mínimo del 6,2% en 2012, reduciéndose del 1,2 al 0,6% el impacto de las carencias en equipamientos básicos en la vivienda. La incidencia de la pobreza de acumulación se reduce del 1,5 al 1,4%.

Por otra parte, debe tenerse en cuenta que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo analizadas no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad. Este paso depende de la medida en que las distintas situaciones de riesgo se vean o no compensadas por la presencia de elementos de bienestar en alguna de las dimensiones analizadas (mantenimiento o acumulación). Por esa razón, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético con el que pretende identificar las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza real, que pasan del 4,2 al 5,3%, que implica un aumento del 27,9% en la proporción de personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

La EPDS llama la atención, en este punto, sobre la paradoja que supone que el incremento de las situaciones de pobreza real descrito sea compatible con un aumento de la proporción de personas en hogares en situación de completo bienestar, sin carencias ni en lo que se refiere a sus ingresos ni en su patrimonio y condiciones de vida. El peso de este grupo es en 2012 el más elevado de toda la serie histórica cubierta por la EPDS (37,4%) y contrasta con el 20,1% registrado en 1996. Estos datos ponen de manifiesto un cierto proceso de polarización social y permiten pensar que los efectos de la crisis no están teniendo las mismas implicaciones en los distintos grupos de población.

De hecho, si se analizan los datos de la EPDS desde el punto de vista de los perfiles sociodemográficos, se observan datos que apuntan en el sentido de una mayor polarización de la sociedad vasca: por una parte, las tasas de pobreza siguen siendo particularmente elevadas entre las familias encabezadas por personas inmigrantes, las familias monoparentales, las personas activas sin ocupación estable y las familias encabezadas por personas menores de 35 años, y es justamente entre estos colectivos donde la situación empeora en mayor medida en relación a los resultados de 2008. Al contrario, las tasas de pobreza real se reducen en las familias que tienen a todos sus miembros activos ocupados de forma estable, las encabezadas por personas con estudios superiores o en las familias formadas por personas inactivas.

En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza en los colectivos señalados como más afectados: si en 2008 suponían el 68,6% de los casos de pobreza real, en 2012 el porcentaje es del 78,9%. Según la EPDS, el principal punto en común de los colectivos señalados es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales, asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud. Además, los hogares en los que todas sus

6 En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, mientras que en 2008 la ratio era del 57,8%.

CUADRO III.2.5. INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL EN LA CAPV EN FUNCIÓN DEL PERFIL DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. EVOLUCIÓN 2008-2012.

	2008		2012	
	Tasa incidencia	% sobre total	Tasa incidencia	% sobre total
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable < 45 años	60,7	8,9	63,8	10,2
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable > 45 años	9,7	2,5	18,8	4,7
Mujeres F. Monom. PP ocup. Estable	6,9	2,5	2,7	1,2
Mujeres solas no ocup. Estable < 45 años	5,4	0,3	16,1	0,7
Mujeres solas no ocup. Estable > 45 años	30,1	5,0	23,3	2,3
Mujeres solas < 65 ocup. Estable	4,1	0,9	0,7	0,1
Hombres solos < 65 ocup. Estable	0,0	0,0	0,5	0,1
Hombres solos < 65 no oc. Estable	24,1	3,9	22,6	2,9
Grupos familiares PP < 45 años no ocup. Estable	19,1	15,2	19,0	18,2
Grupos familiares PP > 45 años no ocup. Estable	2,8	5,9	3,9	7,1
Grupos familiares PP < 45 años ocup. Estable	1,3	7,4	0,6	2,1
Grupos familiares PP > 45 años ocup. Estable	0,8	5,7	0,6	3,0
Hombres > 65 años	1,1	4,4	1,0	3,4
Mujeres > 65 años	2,4	4,6	3,1	4,1
Países no UE	34,5	31,2	37,3	36,0
Hombres familias monoparentales	7,4	1,6	18,2	3,8
TOTAL	4,2	100,0	5,3	100,0

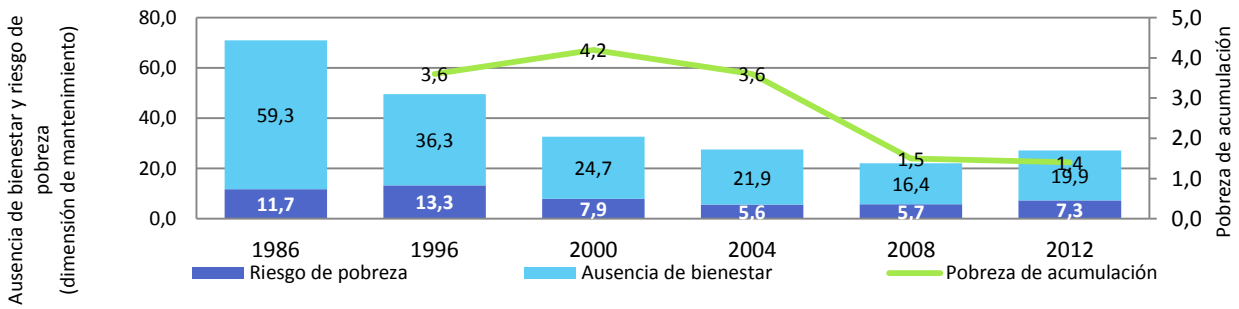
Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012. Nota: Los indicadores de pobreza real se muestran en términos ajustados.

CUADRO III.2.6. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE POBREZA Y PRIVACIÓN EN LA CAPV (PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN)

	Indicadores	1996	2000	2004	2008	2012
Indicadores de privación	No cubre gastos básicos	3,6	6,9	5,4	3,1	5,7
	Dificultades para afrontar gastos habituales	9,3	9,2	13,1	11,4	24,5
	Recurso significativo a ahorros	3,3	3,8	5,4	4,7	12,3
	Problemas graves de alimentación	-	2,4	2,5	3,5	4,7
	Impagos o atrasos	2,0	2,3	2,7	2,9	5,9
	Frío en casa	4,2	5,3	5,5	4,1	8,3
Indicadores EPDS	Riesgo de ausencia de bienestar (mantenimiento)	36,3	24,7	21,9	16,4	19,9
	Riesgo de pobreza (mantenimiento)	13,3	7,9	5,6	5,7	7,3
	Pobreza de acumulación	3,6	4,2	3,6	1,5	1,4
	Pobreza real	8,7	5,1	4,5	4,2	5,3

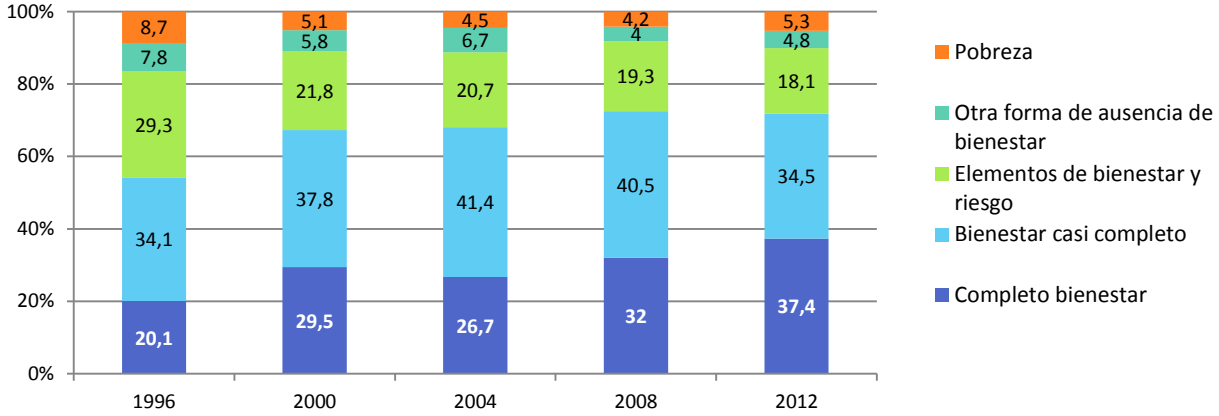
Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.
Nota: Los indicadores EPDS se muestran en términos ajustados.

GRÁFICO III.2.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INCIDENCIA DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS DE LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

GRÁFICO III.2.4. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV SEGÚN INDICADORES DE POBREZA REAL DE LA EPDS



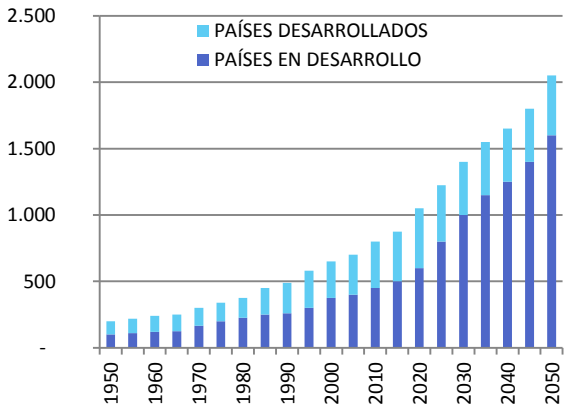
Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

En ese sentido, los últimos datos de la "*Encuesta sobre personas sin hogar*" del INE (realizada la parte correspondiente a la CAPV con la colaboración de EUSTAT), relativos a 2012, revelan el impacto que la pérdida del empleo puede llegar a tener, en los casos más extremos, en las condiciones de vida. Según esta operación estadística, el 45% de las personas sin hogar llegó a esa situación porque perdió su puesto de trabajo, el 26% porque no pudo seguir pagando el alojamiento y, en tercer lugar, el 20,9% porque se separó de su pareja (pueden darse varias circunstancias a la vez). Esta Encuesta destaca, asimismo, el incremento del número de personas sin hogar que se ha dado desde 2005, que es del 14%, y que de este colectivo, un tercio de estas personas lleva menos de un año sin alojamiento, el 24% entre uno y tres años y el 44,5% se encuentra sin alojamiento estable desde hace más de tres años.

2.2. CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS MAYORES

Según el último "*Informe sobre envejecimiento*" de Naciones Unidas (2012), si en 1950 había 205 millones de personas mayores de 60 años en el mundo, en 2012 este colectivo se ha incrementado hasta superar los 800 millones (de los cuales más del 60% vive en países en desarrollo). De hecho, sólo en los últimos diez años, el colectivo de mayores ha crecido en 178 millones de personas, lo equivalente a la población de Pakistán, que es el sexto país más poblado del mundo, y se calcula que el número de personas que alcanzan los 60 cada año es de 58 millones, es decir, casi dos personas cada segundo.

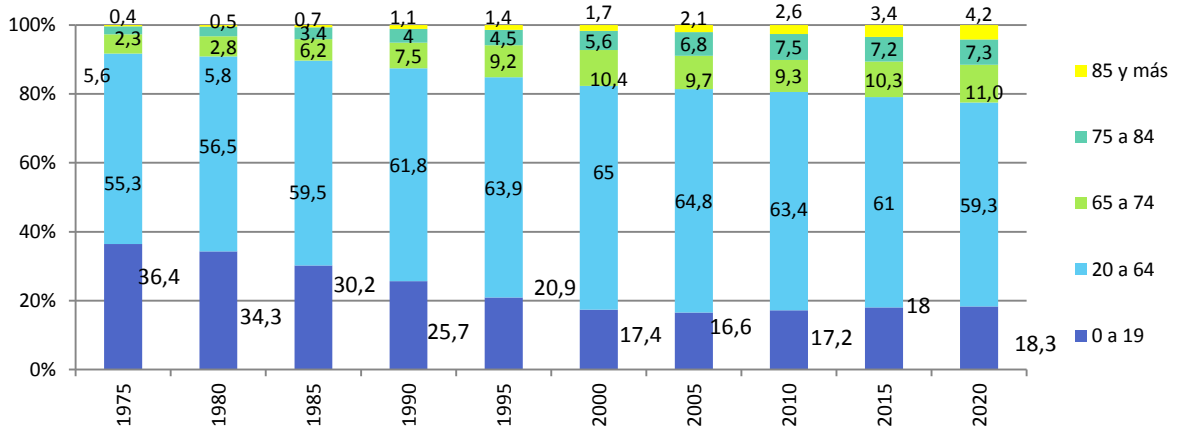
GRÁFICO III.2.5. PERSONAS MAYORES DE 60 AÑOS EN EL MUNDO: EVOLUCIÓN Y PROYECCIONES HASTA 2050. MILLONES.



Fuente: ONU.

A futuro, la ONU estima que en 2050 los mayores superarán los 2.000 millones, el 21,8% de la población mundial (en la actualidad representan el 11,5%). En ese momento, y por primera vez, habrá en el mundo más personas mayores de 60 que menores de 15 (que estarán estabilizados en torno a los 1.900 millones, mientras los mayores de 60 seguirán en aumento). Este proceso de envejecimiento de la población es profundo y tendrá implicaciones en todas las facetas de la vida, destacándose expresamente las consecuencias en el ahorro, el consumo, los mercados de trabajo, las pensiones, los impuestos, los sistemas de salud, la composición de las familias y los flujos migratorios.

GRÁFICO III.2.6. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. PROYECCIONES.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT.

Nuestro país no es ajeno a este fenómeno. Cada vez es más frecuente encontrar familias con más generaciones viviendo a la vez y, por tanto, que las generaciones más jóvenes coincidan con sus abuelos y abuelas. Es más, ser bisabuelo o bisabuela está dejando de ser novedoso. El número de personas mayores crece al mismo ritmo que cambian sus características personales y sociales, tienen nuevas formas de vida y sus opiniones, convicciones y objetivos difieren de los que tenían los que formaban ese grupo de población hace tan sólo unas décadas, y sus cambios responden a los cambios globales que experimenta nuestra sociedad.

A 31 de diciembre de 2011 el colectivo de habitantes de 65 y más años de la CAPV se encuentra compuesto por 424.298 personas (un 19,5% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (376.257 personas, el 17,4% del total). Estos datos representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los años 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento de la población se va a intensificar en nuestro país, en los próximos años. De hecho, las "Proyecciones Demográficas 2020" de

CUADRO III.2.7. EL ENVEJECIMIENTO EN EL MUNDO: INDICADORES GENERALES

	2011-12	Proyecc. 2050
ESPERANZA DE VIDA		
E. V. al nacer (H/M)	67,1 - 71,6	73,2 – 78,0
E. V. a los 60 años (H/M)	18,5 – 21,6	20,9 – 24,2
E. V. a los 80 años (H/M)	7,1 – 8,5	8,3 – 9,8
POBLACIÓN		
Mayores de 60 años (miles)	809.743	2.031.337
%	11,5	21,8
Mayores de 80 años (miles)	114.480	402.467
%	1,6	4,3
Mayores de 100 años (miles)	317	3.224
Ratio por sexo: Hombres por 100 mujeres (mayores de 60)	83,7	86,4

Fuente: UNITED NATIONS: "Ageing in the 21st century: A celebration and a challenge". 2012.

EUSTAT prevén que la evolución de la cifra total de habitantes se verá acompañada de importantes modificaciones de su estructura por edades: las cohortes más numerosas, que en la actualidad se localizan en las edades adultas-jóvenes, se desplazarán a las adultas, al tiempo que serán sustituidas por generaciones con un menor número de efectivos. Esto acarreará una pérdida de población de 20 a 39 años y un aumento de los efectivos de entre 40 y 59 años. El crecimiento será muy intenso en la cúspide de la pirámide de la población por la sinergia entre la progresiva llegada de generaciones más numerosas y las mejoras previstas en las condiciones de supervivencia en las edades avanzadas.

Así, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población mayor. Además, dentro de ese 22,5% de la población que se prevé que supondrán los

mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

Factores como la mejora de la atención sanitaria, el aumento de la esperanza de vida y las crecientes facilidades para la vida autónoma de las personas de más edad provoca que cada vez sea mayor el número de hogares que se encuentran compuestos exclusivamente por personas de edades avanzadas. Según el estudio del Gobierno Vasco "*Condiciones de vida de los mayores de 60 años en la CAPV*" (2011), el estado civil predominante entre las personas mayores es el de casado/a o conviviendo en pareja, con un 61,4% de ellos en esta situación. Le sigue el porcentaje de personas viudas (29,4%) y, con índices menores al 10%, las personas solteras (6,2%) y las divorciadas o separadas (2,9%). Con el aumento de la edad, las cifras de personas en pareja y de viudos/as se igualan e incluso se invierte, de modo que entre las personas octogenarias el porcentaje de viudas asciende al 52,8% y el de personas casadas o en pareja desciende al 40,1%.

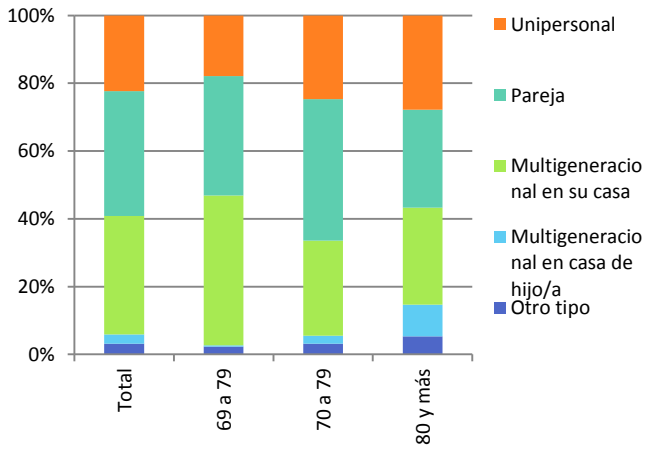
En relación a sus modelos de convivencia, el tamaño medio de los hogares en los que viven las personas de 60 y más años en la CAPV es de 2,23 personas. El 36,9% vive con su pareja, el 35,2% vive en hogares multigeneracionales en su propia casa y el 22,3% en hogares unipersonales. Sólo un 2,7% vive en hogares multigeneracionales propiedad de algún hijo o hija y un 3,2% reside en otro tipo de hogares. Además, con la edad aumenta el porcentaje de personas que viven solas (27,8% de los mayores de 80 años) o en hogares multigeneracionales con algún hijo o hija (9,4%).

Por último, en cuanto a la actividad, la mayoría de las personas mayores declara estar jubiladas (84,7%). Un 18,7% se dedican a las actividades domésticas, el 15,9% son pensionistas que no han trabajado con anterioridad, un 7,4% están trabajando (hasta un 16,2% en la franja de edad de entre 60 y 69 años) y un 1,9% son parados. Mantenerse en el puesto de trabajo superados los 60 tiene una relación directa con el cargo desempeñado, de manera que los altos mandos, directivos y propietarios de negocios son más proclives a permanecer en el mercado de trabajo superados los 60. Los resultados de este estudio informan de una edad media de jubilación de 60,7 años, bastante por debajo de la edad oficial y de la media del Estado, estimada actualmente en 63 años.

2.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores. El Envejecimiento Activo.

El progresivo envejecimiento de la población es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos, y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

GRÁFICO III.2.7. FORMAS DE CONVIVENCIA DE LOS MAYORES DE LA CAPV, POR EDADES. 2010.



Fuente: GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.2.8. "¿CUÁL DE LAS SIGUIENTES FRASES REPRESENTA MEJOR LA IDEA QUE UD. TIENE, EN GENERAL, DE LAS PERSONAS MAYORES, DE LA TERCERA EDAD?". ESTADO, 2010.

	SEXO			EDAD				
	Hombre	Mujer	Total	65 a 69 años	70 a 74 años	75 a 79 años	80 años y más	Total
NO PUEDEN VALERSE POR SI MISMAS Y NECESITAN CUIDADOS	28,3%	31,2%	30,0%	23,6%	35,5%	28,0%	32,2%	30,0%
SUPONEN UNA CARGA	4,7%	6,5%	5,7%	4,8%	4,9%	6,1%	7,0%	5,7%
NO TIENEN OBLIGACIONES	10,3%	10,2%	10,2%	11,6%	8,7%	13,3%	7,9%	10,2%
SON ACTIVAS Y DISFRUTAN DE LA VIDA	16,1%	16,9%	16,5%	23,2%	14,4%	14,8%	13,9%	16,5%
AYUDAN A SUS FAMILIAS Y A OTRAS PERSONAS	13,3%	9,0%	10,8%	11,6%	10,1%	8,9%	12,3%	10,8%
ESTAN MUY SOLOS SIN APOYO FAMILIAR O SOCIAL	8,8%	8,5%	8,6%	9,5%	9,9%	7,6%	7,5%	8,6%
SON DIFERENTES CADA UNA CON UNA SITUACIÓN DISTINTA	14,8%	13,7%	14,1%	13,1%	12,6%	18,4%	13,0%	14,1%
OTRAS	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,7%	1,2%	0,1%	0,6%
NS.NC	3,2%	3,5%	3,4%	2,0%	3,1%	1,7%	6,2%	3,4%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: IMSERSO. Encuesta sobre Personas Mayores 2010.

En definitiva, si el envejecimiento ha de considerarse una experiencia positiva, una vida más larga debe verse acompañada por continuas oportunidades de salud, participación y seguridad. A finales de los años 90 la Organización Mundial de la Salud (OMS) adoptó el término "*Envejecimiento Activo*" para expresar el proceso por el que se consigue esta idea, destinada a conferir un mensaje más inclusivo que el de "envejecimiento saludable" y reconocer otros factores que afectan a la forma en que envejecen las personas. Así, se define Envejecimiento Activo como "*el proceso de optimización de oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen*". El envejecimiento activo es aplicable tanto a los individuos como a los grupos de población. Permite a las personas hacer que el potencial bienestar físico, social y mental se desarrolle plenamente a lo largo del curso vital y participar en la sociedad de acuerdo a sus necesidades, deseos y posibilidades, a la vez que se les proporciona la protección adecuada, seguridad y cuidados en el momento que los requieran.

Bajo estas premisas, el Parlamento y el Consejo Europeos declararon el año 2012 «*Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional*», al objeto de facilitar la creación en Europa de una cultura del envejecimiento activo, basada en una sociedad para todas las edades. En este marco, se pretende fomentar y apoyar los esfuerzos de los Estados miembros y sus autoridades regionales y locales, de los interlocutores sociales, de la sociedad civil y de la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas, para promover el envejecimiento activo y redoblar el esfuerzo por movilizar el potencial de las personas, cada vez más numerosas, próximas a los 60 años o mayores, mediante la celebración de conferencias, actos e iniciativas de sensibilización de todo tipo.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado[7].

Una encuesta del IMSERSO (Instituto de Mayores y Servicios Sociales, del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad) sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo (considerados aquellos que superan los 70 años) con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

De hecho, el avance de la esperanza de vida determina una clara distinción entre los "mayores jóvenes" y los "mayores viejos". Si hasta hace poco esta distinción tenía fijada su frontera en torno a los 75

7 Según la Encuesta sobre Personas Mayores 2010 del IMSERSO, un 9,1% de los mayores del Estado ejerce tareas de voluntariado social de manera habitual y casi el 30% afirma que no le importaría realizarlas.

años, hoy en día hay quien no duda en posponerla hasta los 80, a la vista de las condiciones vitales evolutivas que están permitiendo que se alcancen esas edades. Así, los nuevos jubilados (nos referimos, en general, a los mayores de 65 años), tienen en común las siguientes características:

- Gozan de una mejor salud: La esperanza de vida ha crecido al menos en 30 años en el último siglo. De hecho, se vive más y mejor y el estado de salud percibido por la población mayor también ha mejorado en los últimos años, incrementándose el número de jubilados que consideran que gozan de buena salud. De hecho, si los jubilados se han caracterizado tradicionalmente por ser los que más tiempo dedicaban a actividades de ocio pasivo, en la actualidad han incrementado su peso específico en todos los ámbitos y eventos sociales, incluidos aquellos tradicionalmente menos asociados a la tercera edad, como el deporte.
- Tienen mayor nivel de instrucción y cultural: Hace veinte años las personas que llegaban a la jubilación pertenecían a una generación en la que tan sólo un porcentaje mínimo alcanzaba niveles elementales de instrucción. Actualmente la mayor parte de los mayores de 60 años de Euskadi posee estudios primarios, aunque no en todos los casos finalizados (el 30,8% tiene estudios primarios incompletos y el 31,3% completos, datos de 2010), aunque perdura un 2% de personas que no saben ni leer ni escribir (4,1% en 1993, fecha de una investigación anterior similar). Las diferencias por género son acusadas: para las mujeres la tasa de analfabetismo es del 2,8%, y del 1% para los hombres. De la misma forma, en estudios superiores universitarios, se identifica un 3,2% de mujeres y un 7,7% de varones (1,3%, para ambos sexos, en 1993). Una generación más culta e instruida adopta diferentes formas de vida, desarrolla actividades de tiempo libre como la lectura, asiste a espectáculos, utiliza material audiovisual, participa en ámbitos culturales y políticos…

  En relación al acceso y empleo de las tecnologías de la información por parte de las personas mayores, los datos de EUSTAT revelan que, para el colectivo de mayores de 45 años (no se distingue específicamente la información para los más mayores), la llamada "brecha tecnológica" respecto de los jóvenes se mantiene en los últimos años, aunque tendería a reducirse conforme las cohortes de menor edad van envejeciendo. Así, si en 2010 apenas un 50% de las personas de 45 y más años de la CAPV contaba con conexión a internet en el hogar (y sólo el 30% hacía uso de ella), en 2012 la ratio ha subido hasta 54,6% y 35,6% respectivamente, reduciéndose levemente las desviaciones respecto de las medias para el conjunto de la población8.

- Son individuos más activos y potencialmente muy útiles para la sociedad: En la actualidad la mayoría de las personas entre 65 y 75 años no responde a las características de enfermedad, dependencia… tradicionalmente asociadas a la "vejez" y se puede afirmar que su vida es más parecida a la de un parado adulto que a la de un viejo de hace unas pocas décadas. En consecuencia, su potencial "utilidad social" en términos políticos, económicos y sociales está más allá de toda duda. En definitiva, cuando se analiza a las personas jubiladas, se observa su potencial cada vez mayor, no sólo por razones demográficas, sino también porque pasan a la jubilación todavía jóvenes y poseen más conocimientos y habilidades que sus predecesores. Esto puede hacer que cada vez más deseen realizar diversas actividades, encontrar un lugar para sí mismas, definiciones nuevas e identidades satisfactorias. La Encuesta de Mayores 2010 del IMSERSO revela que un 60% de las personas mayores inicia nuevas actividades tras la jubilación; el 26,6% comienza a hacer deporte, el 12,2% cursos de manualidades, el 8,8% turismo…

8 Para más información sobre este tema, se remite al lector al apartado "Equipamientos y usos TICs en la CAPV", en el Capítulo I.2. de esta Memoria Socioeconómica.

- Como consecuencia de todo lo anterior, el consumo de las personas mayores ha crecido, tanto en términos absolutos como relativos. Lo cierto es que las personas de edad se están convirtiendo en un sector cada vez más codiciado en el mercado de bienes y servicios –como los turísticos, entre otros muchos- y que la influencia económica, social y cultural tiene más que ver con la educación, los aprendizajes y los estilos de vida que con la edad. El papel de los mayores como grupo consumidor en el mercado vendrá determinado por distintos factores: tasas de actividad, relación ocupados-inactivos, edad y condiciones de jubilación, política sanitaria y social, patrimonio de las personas mayores. Según distintos estudios, en Europa ya se dibujan una serie de sectores que prevén su desarrollo al hilo del crecimiento de la población de edad y su nueva mentalidad.

  Así, por ejemplo, la comunicación de la Comisión Europea "*Europe, the world´s No 1 tourist destination. A new political framework for tourism in Europe*" (COM 2010/352) llama la atención sobre los retos planteados por las tendencias demográficas y la necesidad de que el sector turístico, en concreto, se adapte rápidamente para mantener su competitividad. Esta comunicación destaca que la población mayor de 65 años goza de una mayor capacidad económica y de tiempo libre (se ha estimado que en 2011 el 46% de los europeos de 65 y más años realizó un viaje turístico de cuatro días o más, y que, en general, este colectivo realiza más viajes y más largos que la media, y que en ellos gasta más), habiéndose generado un mercado de gran potencialidad, pero que precisa que la oferta sea consciente de sus necesidades.

CUADRO III.2.9. INDICADORES DE ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN EUROPA Y LA CAPV. 2000 Y 2010.

	HOMBRES		MUJERES	
	2000	2010	2000	2010
FRANCIA	75,3	78,3	83,0	85,3
ESPAÑA	75,8	79,1	82,9	85,3
MALTA	76,2	79,2	80,3	83,6
SUECIA	77,4	79,6	82,0	83,6
AUSTRIA	75,2	77,9	81,2	83,5
FINLANDIA	74,2	76,9	81,2	83,5
LUXEMBURGO	74,6	77,9	81,3	83,5
IRLANDA	74,0	78,7	79,2	83,2
ESLOVENIA	72,2	76,4	79,9	83,1
BÉLGICA	74,6	77,6	81,0	83,0
ALEMANIA	75,1	78,0	81,2	83,0
HOLANDA	75,6	78,9	80,7	83,0
GRECIA	75,5	78,4	80,6	82,8
PORTUGAL	73,2	76,7	80,2	82,8
REINO UNIDO	75,5	78,7	80,3	82,6
DINAMARCA	74,5	77,2	79,2	81,4
REP. CHECA	71,7	74,5	78,5	80,9
ESTONIA	65,2	70,6	76,2	80,8
POLONIA	69,6	72,1	78,0	80,7
ESLOVAQUIA	69,2	71,7	77,5	79,3
LITUANIA	66,8	68,0	77,5	78,9
HUNGRÍA	67,5	70,7	76,2	78,6
LETONIA	..	68,6	..	78,4
RUMANÍA	67,7	70,1	74,8	77,8
BULGARIA	68,4	70,3	75,0	77,4
CHIPRE	75,4	..	80,1	..
ITALIA	76,9	..	82,8	..
CAPV	**76,4**	**79,0**	**83,7**	**85,7**

Fuente: EUSTAT. Euskadi en la UE27. 2012.

CUADRO III.2.10. NUEVAS ACTIVIDADES TRAS LA JUBILACIÓN: AL JUBILARSE O AL CUMPLIR 65 AÑOS, ¿INICIÓ UD. ALGUNA ACTIVIDAD NUEVA QUE NO HUBIERA REALIZADO ANTES? (MULTIRESPUESTA: MÁXIMO TRES RESPUESTAS)

	SEXO			EDAD				
	Hombre	Mujer	Total	65 a 69 años	70 a 74 años	75 a 79 años	80 años y más	Total
Turismo	8,4%	9,0%	8,8%	15,9%	6,3%	7,9%	5,4%	8,8%
Cursos de manualidades (arcilla, ganchillo, pintura)	5,9%	16,8%	12,2%	13,7%	13,1%	9,6%	12,1%	12,2%
Aprender Informática	3,5%	1,7%	2,5%	4,3%	2,9%	1,5%	1,2%	2,5%
Hacer deporte o ejercicio físico	35,6%	20,5%	26,9%	36,9%	28,2%	27,1%	16,5%	26,9%
Hacer amigos/salir con los amigos	6,7%	6,1%	6,3%	6,5%	6,7%	8,7%	3,9%	6,3%
Participar en un negocio	1,3%	0,1%	0,6%	0,4%	0,3%	1,8%	0,3%	0,6%
Participar en actividades culturales y sociales (charlas)	4,8%	3,3%	3,9%	5,1%	4,4%	4,4%	2,1%	3,9%
Cultivar un huerto o jardín	10,2%	1,2%	5,0%	6,9%	4,1%	5,7%	3,7%	5,0%
Participar en alguna asociación	1,8%	2,9%	2,4%	2,4%	2,1%	1,6%	3,5%	2,4%
Actividades de apoyo no remuneradas a personas conocidas	0,3%	3,4%	2,1%	2,9%	4,1%	1,4%	0,0%	2,1%
Colaborar en actividades de voluntariado social	0,4%	4,6%	2,9%	1,3%	5,5%	3,1%	1,5%	2,9%
Actividades de mi iglesia, parroquia, centro religioso	0,5%	3,7%	2,4%	5,1%	2,3%	0,7%	1,4%	2,4%
Cursos de Formación	0,4%	0,8%	0,6%	2,3%	0,1%	0,1%	0,0%	0,6%
Otras	4,2%	4,2%	4,2%	5,7%	4,1%	4,0%	3,2%	4,2%
Nada en especial	34,9%	43,3%	39,7%	30,9%	36,1%	43,4%	48,2%	39,7%
NS.NC	6,9%	6,5%	6,7%	4,3%	6,1%	5,0%	10,7%	6,7%

Fuente: IMSERSO. Encuesta sobre Personas Mayores 2010.

2.2.2. Condiciones de vida

El estado de salud general y, lo que es igualmente importante, la salud percibida de los mayores de la CAPV es, en general, buena. Teniendo en cuenta el conjunto del colectivo, las personas mayores que presentan severos problemas de salud ligados a incapacidades de diferente naturaleza no son, afortunadamente, más que una reducida proporción. Según la "Encuesta de Salud" de la CAPV elaborada cada cinco años por el Gobierno Vasco, con datos relativos a 2007, si del total de la población, apenas un 4,4% considera que sufre de una "mala" ó "muy mala" salud, este porcentaje asciende al 8,9% de los mayores de 65 años. Este porcentaje era del 18,5% en 2002 (7,4% en el conjunto de la población).

Un indicador demográfico relevante en ese sentido es el de esperanza de vida al nacer. Hay que destacar el importante incremento ocurrido en la CAPV en tan sólo una década, ya que si la esperanza de vida de la población vasca era en el año 2000 de 76,4 años para los hombres y de 83,7 para las mujeres, en 2010 se sitúa en 79 y 85,7 años respectivamente, con datos de EUSTAT. Esta última cifra es la más alta de todos los países de la UE27. En España los datos eran de 79,1 años para los hombres y de 85,3 para las mujeres.

Ahora bien, dada la importancia de vivir en las mejores condiciones posibles, y pensando en la puesta en marcha de políticas públicas adecuadas, cada vez más se distingue entre la esperanza de vida y esperanza de vida en buena salud. La segunda tiene en cuenta la combinación entre mortalidad, morbilidad y factores de calidad de vida. Según la "Encuesta de Salud" este indicador había crecido en 2007, para hombres y mujeres, respecto de 2002, año de la anterior encuesta. Este aumento es debido, entre los varones, a una leve variación de los años de vida con una incapacidad (0,2 años) y fundamentalmente al aumento de la esperanza de vida con buena salud (1,4 años). Así, en el año de referencia la esperanza de vida al nacer total de los hombres en la CAPV alcanza los 78,3 años, 1,4 más que 5 años atrás.

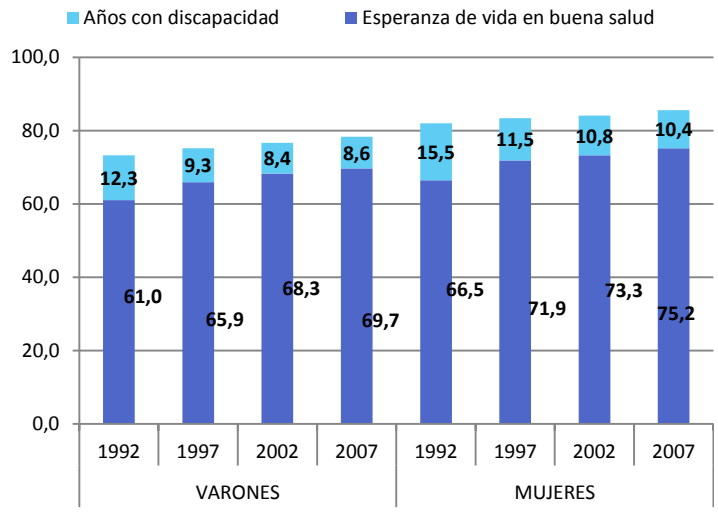
Entre las mujeres, el aumento se debe a que sigue creciendo la esperanza de vida en buena salud (+1,9 años), ya que los años de incapacidad se han mantenido prácticamente constantes (de hecho, caen 0,4 años). En suma, la esperanza alcanza 85,6 años, 1,6 más que en 2002.

CUADRO III.2.11. PERSONAS DE SEIS Y MÁS AÑOS CON ALGUNA DISCAPACIDAD, POR GRUPOS DE EDAD, SEXO Y COMUNIDAD AUTÓNOMA. TASAS POR 1.000 HABITANTES. 2008.

	Total (Seis y más años)			De 65 y más años			De 6 a 44 años		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
ESTADO	89,7	72,6	106,4	302,7	240,7	349,0	25,4	28,1	22,6
Andalucía	95,8	74,5	116,7	338,8	253,7	402,3	27,8	28,7	27,0
Aragón	91,9	73,2	110,5	278,8	220,6	323,3	27,1	28,4	25,7
Asturias	103,7	76,6	128,4	296,9	214,8	353,8	27,7	32,0	23,3
Baleares	71,0	54,1	87,9	245,8	163,1	310,3	28,1	28,0	28,1
Canarias	71,3	63,1	79,5	267,3	232,7	294,7	23,7	25,4	21,9
Cantabria	70,0	54,7	84,7	222,4	162,2	266,0	18,8	24,7	12,7
Castilla León	108,6	88,6	128,2	324,8	269,1	367,9	26,6	27,2	25,9
Castilla-La Mancha	98,9	76,8	121,4	342,3	254,5	412,1	22,1	21,0	23,4
Cataluña	76,1	61,1	90,7	255,7	206,6	292,3	19,7	24,6	14,6
C. Valenciana	99,2	85,0	113,2	334,6	284,8	373,0	30,5	34,9	25,7
Extremadura	109,9	83,8	135,5	350,2	268,2	412,1	28,9	26,0	31,9
Galicia	112,9	89,8	134,3	330,9	261,7	380,2	28,9	31,0	26,6
Madrid	75,9	63,9	87,1	276,2	231,6	307,6	24,7	28,7	20,5
Murcia	98,0	81,7	114,7	374,6	291,3	438,0	27,9	34,2	20,9
Navarra	74,2	61,1	87,3	280,9	222,7	325,0	16,6	17,4	15,8
CAPV	**84,5**	**69,7**	**98,6**	**266,5**	**213,0**	**305,7**	**21,4**	**24,6**	**18,0**
Rioja (La)	61,6	45,9	77,6	202,7	135,7	257,3	13,7	15,2	12,0
Ceuta	113,2	102,1	124,2	411,7	338,1	467,4	54,2	62,1	45,9
Melilla	118,6	93,2	142,8	424,6	295,5	522,3	41,4	45,2	37,7

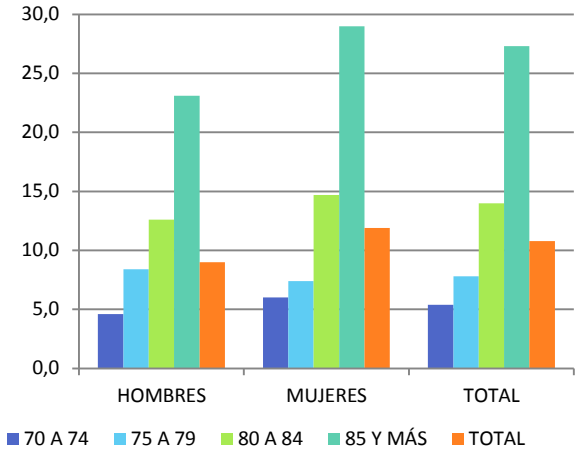
Fuente.- MINISTERIO DE SANIDAD Y POLITICA SOCIAL con datos de INE. INEBASE: Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia (EDAD) 2008.

GRÁFICO III.2.8. EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA EN LA CAPV. 1992-2007



Fuente. GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud 2007.

GRÁFICO III.2.9. PORCENTAJE DE MAYORES DE 70 AÑOS CON DEPENDENCIA PARA LAS ACTIVIDADES DE CUIDADO PERSONAL, POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. CAPV, 2007.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud 2007.

CUADRO III.2.12. RENTA PERSONAL MEDIA POR EDAD QUINQUENAL Y TIPO DE RENTA (EUROS). 2009. AMBOS SEXOS.

	Renta total	Renta del trabajo	Renta capital mobiliario	Renta capital inmobiliario	Renta de actividades	Transferencias	Renta disponible
Total	19.631	12.290	1.679	320	901	4.441	16.808
18-19 años	1.121	686	171	12	27	226	1.026
20-24 años	5.946	5.043	198	25	133	547	5.274
25-29 años	14.583	12.803	353	30	446	952	12.681
30-34 años	19.293	16.656	488	69	801	1.279	16.612
35-39 años	20.883	17.575	739	131	1.151	1.287	17.748
40-44 años	22.289	18.522	1.017	205	1.423	1.122	18.679
45-49 años	24.333	19.886	1.327	274	1.593	1.253	20.109
50-54 años	25.955	20.470	1.695	360	1.644	1.786	21.278
55-59 años	26.563	19.181	2.338	482	1.461	3.100	21.901
60-64 años	23.084	9.132	3.360	606	1.081	8.906	19.798
65-69 años	20.148	1.612	3.762	706	488	13.580	17.912
70-74 años	16.692	332	3.116	674	183	12.388	15.229
75-79 años	16.022	171	2.986	587	150	12.128	14.842
80-84 años	15.587	102	2.964	528	69	11.924	14.590
85-89 años	15.182	91	2.889	508	45	11.649	14.286
90-94 años	14.550	72	3.000	491	71	10.916	13.725
95 y más años	13.358	77	2.906	447	38	9.890	12.550

Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar

La perspectiva de género es imprescindible al analizar el envejecimiento. Las mujeres viven más en las sociedades occidentales, pero tienden a estar más discapacitadas que los varones. Según la Encuesta de Salud de 2007, el 11,9% de las mujeres mayores de 70 años necesita ayuda para realizar las actividades de cuidado personal, y hasta el 18,7% si a esto le unimos las tareas necesarias para poder vivir independientemente. Entre los hombres, los porcentajes bajan hasta el 9% en el primer caso y el 13,3% en el segundo.

Asimismo, la tasa de personas mayores de 65 años y menores de 74 con una limitación crónica de la actividad ascendía, en 2007, a 15,8% (15,3% para las mujeres, 16,4% para los hombres). Estas ratios, para los mayores de 74 años, aumentan notablemente: 27,1% para el total, 28,4% entre las mujeres y 24,7% entre los varones. Debemos poner estos resultados en relación con los datos de la Encuesta de Salud de 2002:

En ese año, no se distinguían los dos grupos de edad considerados, teniéndose que, para el total de las personas mayores de 65, el porcentaje de aquellas con limitación crónica de la actividad era del 21,3% (22,8% entre las mujeres y 19,2% entre los hombres).

En consecuencia, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: parece que los problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar. El aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes; sin embargo, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tiende a disminuir. Un mayor envejecimiento de la población no implica necesariamente un aumento paralelo en el número de personas mayores dependientes, pues la edad no es el único factor que determina la aparición de problemas de dependencia.

En general, y relacionado con la atención a las personas mayores dependientes[9], se constata que[10]:

- La edad media de las personas con discapacidad es elevada. La mayoría (81,4%) tienen 50 o más años, y entre las personas en situación de dependencia el peso de la población de edad es aún mayor. La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).

- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.

- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir. En la actualidad, la importancia de los hogares multigeneracionales entre las personas mayores en situación de dependencia varía según la edad: el 52,8% de las personas con dependencia reside en este tipo de hogares. Entre los 65 y los 72 años el porcentaje cae al 36,2% y a partir de los 80 años la proporción asciende de nuevo hasta el 46,7%, posiblemente debido a una reagrupación familiar en relación con el cuidado.

CUADRO III.2.13. ÍNDICES DE COBERTURA PARA SERVICIOS A PERSONAS MAYORES. ENERO 2010.

	SAD	TELEASISTENCIA	CENTROS DE DÍA	SERVICIOS RESIDENCIALES
ANDALUCÍA	4,87	12,59	0,82	2,99
ARAGÓN	5,48	6,89	0,81	6,63
ASTURIAS	4,46	4,54	0,68	6,14
BALEARES	3,07	4,10	0,93	4,17
CANARIAS	3,67	2,00	0,73	4,15
CANTABRIA	4,05	6,80	1,04	4,70
CASTILLA Y LEÓN	4,82	4,61	0,70	7,34
CASTILLA LA MANCHA	8,77	11,25	0,87	7,50
CATALUÑA	5,15	7,02	1,17	5,01
C. VALENCIANA	2,43	4,38	0,93	3,24
EXTREMADURA	9,68	4,52	1,09	5,96
GALICIA	2,53	0,66	0,67	3,55
MADRID	8,02	13,26	0,89	2,63
MURCIA	2,54	3,94	0,87	2,47
NAVARRA	3,60	6,12	0,67	6,04
CAPV	**4,27**	**5,05**	**0,95**	**4,63**
RIOJA (LA)	6,28	2,04	0,92	5,37
CEUTA	7,73	7,00	0,45	2,27
MELILLA	3,76	4,78	1,00	4,26
ESTADO	4,97	7,26	0,89	4,38

Índice de Cobertura: (Nº de usuarios o plazas/población>65)*100

Fuente: IMSERSO con datos de Comunidades Autónomas, Ciudades Autónomas y Diputaciones Forales

- La Encuesta del INE de 2008, revela que si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, la ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres).

- La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).

9 Se entiende por discapacidad la dificultad para realizar de forma autónoma actividades de la vida diaria y que tengan su origen en una deficiencia. Dependencia, en cambio, es la situación de una persona con discapacidad que recibe asistencia de otra para realizar esas actividades. No toda persona mayor será dependiente, pero al envejecer aparece un riesgo de pérdida de autonomía.

10 GOBIERNO VASCO (2011). Discapacidad y dependencia de las personas mayores en el País Vasco. Informe elaborado con datos de la "Encuesta de Discapacidad, Autonomía personal y Situaciones de Dependencia" (EDAD) de 2008, realizada por el INE.

Ante estas situaciones, el apoyo informal constituye lo que se ha venido llamando "protección social invisible". Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años. Aunque la mayoría de las mujeres que se encargan del cuidado de mayores tiene como ocupación primordial las tareas del hogar (se encuentra fuera del mercado de trabajo), existe un importante segmento que compatibiliza dichas tareas con el trabajo remunerado. Habitualmente son esposas o hijas de la persona que cuidan. Además, la mayoría no cuenta con formación específica para las tareas que realiza, el 75% ofrece el servicio de forma permanente y el 47% lleva más de seis años cuidando a la persona dependiente.

Según los datos recopilados por el IMSERSO en su informe **"***Las personas mayores en España*" (2010), la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (5,05% de los mayores de 65 años) y de atención domiciliaria (4,27%) se encuentra por debajo de la media del Estado, mientras que los servicios de centros de día (0,95%) y los residenciales (4,63%) están por encima.

En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 14,9% de las personas mayores de nuestra Comunidad (14,4% en 2008, según se estudió en la Memoria Socioeconómica de 2009) frente al 17,5% de los mayores del conjunto del Estado (14,7% en 2008). Castilla La Mancha (28,4%) y Madrid (24,8%) serían las Comunidades que en la fecha de referencia de los datos del estudio comparativo (enero de 2010) se sitúan en las mejores posiciones.

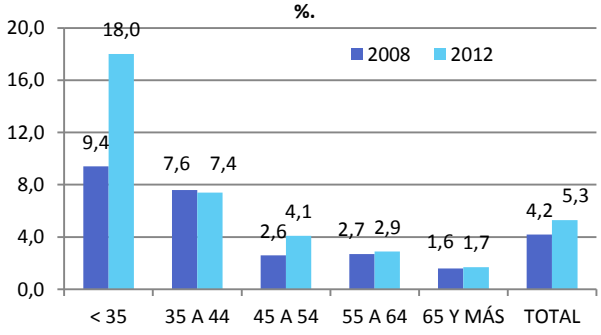
Esta posición relativamente desfavorable de la CAPV en el ranking de Comunidades Autónomas por cobertura de servicios para mayores, contrasta con los resultados de balances periódicos que de la implantación del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD) que se deriva de la Ley Estatal de Dependencia (2006) se realizan. Tal y como se verá con mayor detalle en el capítulo sobre "*Protección social en la CAPV*" de esta Memoria, nuestra Comunidad obtiene en este campo calificaciones relativamente mejores por parte del Observatorio Español de la Dependencia.

Sólo destacar, en este momento, que del colectivo de personas beneficiarias de las prestaciones y servicios que se regulan en la Ley de Dependencia, el 76,7% tenía, a 31 de diciembre de 2012, más de 65 años, y el 54% contaba con 80 o más años. Para mayor información sobre la atención a la dependencia, y sobre los Servicios Sociales en general en la CAPV, se remite al lector al citado capítulo de esta Memoria.

Asimismo, según los últimos datos de la "*Estadística de Servicios Sociales*" de EUSTAT, relativos a 2010, en su conjunto, 431 centros residenciales están destinados a personas mayores, con una oferta de 19.873 plazas y 17.209 usuarios, lo que supone 4,1 plazas por cada cien personas mayores de 65 (los datos del IMSERSO dan una cobertura de 4,6% para el mismo año). La red pública está compuesta por 133 centros y 6.786 plazas, el 34,1% del total. En los últimos años, con el progresivo aumento de la oferta de plazas residenciales, se aprecia una progresiva incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades de negocio que se derivan de una demanda en aumento, ante el envejecimiento de la población. En los tres territorios se ha producido un fuerte incremento de la oferta privada, normalmente centrada en pisos y pequeñas residencias con un tamaño inferior a 30 plazas.

En cuanto a las características de las personas atendidas, sólo una pequeña proporción de las residencias de mayores, 27 en total, están destinadas en exclusiva a la atención de ancianos asistidos o dependientes, con una oferta de 2.232 plazas, el 11,2% del total. El resto se divide en 84 para ancianos autosuficientes y 320 mixtas (74,2% de las plazas). En el conjunto de mayores residencializados, los dependientes han registrado en los últimos años un

GRÁFICO III.2.10. EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL SEGÚN EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. CAPV, DATOS EN %.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

leve aumento, primándose fundamentalmente las plazas denominadas "mixtas" y cayendo la proporción de los autosuficientes o autónomos.

Por otra parte, las carencias en materia económica, junto con los problemas de dependencia, constituyen las principales problemáticas sociales de las personas mayores, afectando a menudo más a las condiciones de la vivienda que ocupan que a los propios ingresos disponibles, aunque afortunadamente, esta situación ha mejorado en los últimos años. Los últimos datos de la "*Estadística de Renta Personal y Familiar*" de EUSTAT, relativos a 2009, ponen de manifiesto que la renta disponible disminuye a medida que aumenta la edad. De hecho, el máximo se alcanza entre los 55 y 59 años, para iniciar, a partir de los 60 una progresiva reducción. Así, las personas afrontan la jubilación, considerados los 65 años como referencia, con una renta disponible media de 17.912€ (un 26% más que en 2006, año del dato anterior disponible), cantidad que cae hasta los 12.550€ del grupo de 95 años y más. Además, se aprecian importantes diferencias por sexo, ya que las mujeres, que son más a medida que aumenta la edad, llegan a los 65 con una renta disponible media de 10.339€ (frente a los 26.276€ de los varones) y con 95 y más años su renta ha disminuido hasta los 11.697€.

Asimismo, el estudio del Gobierno Vasco "*Condiciones de vida de los mayores de 60 años en la CAPV*" revela que en 2010 el rango de ingresos donde se encontraba la mayor parte de los mayores era entre 601 y 900 euros mensuales (26% del total), destacando que hay una cifra muy elevada de personas que prefiere no responder a esta pregunta (26,9%). En todo caso, la distribución de ingresos según la edad muestra que según esta aumenta, las personas mayores poseen menos ingresos mensuales, de manera que las octogenarias (que son principalmente mujeres) con ingresos inferiores a los 600€ triplican en porcentaje a aquellas que se sitúan entre 60 y 69 años. Esto se evidencia a través de las grandes diferencias por sexo, puesto que las mujeres mayores se posicionan mayoritariamente en tramos de ingresos inferiores a los hombres.

Por otro lado, la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012*" (EPDS) del Gobierno Vasco pone de manifiesto en el estudio de la incidencia de las distintas categorías de pobreza, que el cambio de tendencia que los últimos resultados parecen apuntar, afectan también a las personas mayores, aunque con menor intensidad.

En primer lugar, en lo relativo a la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias, se aprecia que la tasa de incidencia de estas situaciones, para las personas mayores de 65 años, pasa del 1,3 de 2008 al 1,9% en 2012, aumentando, por tanto, cuando la ratio para el conjunto de la población se ha reducido levemente, cayendo del 1,5 al 1,4%. En consecuencia, los hogares encabezados por personas mayores afectados por esta problemática representan, en el año de referencia, el 32,8% de los casos (20,4% en 2008).

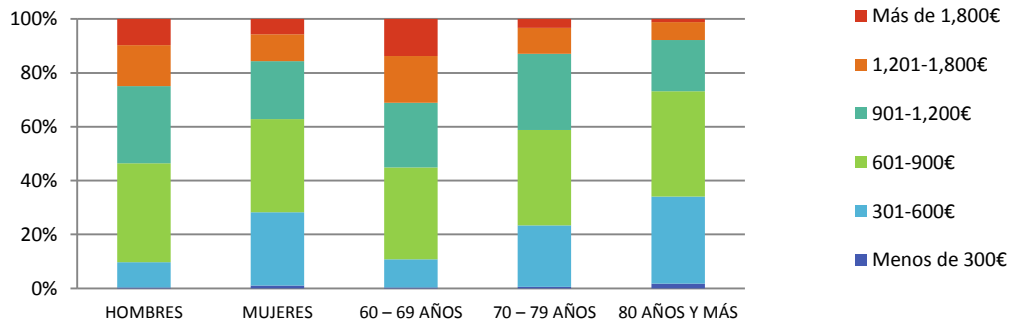
En segundo lugar, también para los casos de pobreza de mantenimiento, que hace referencia a un bajo nivel de recursos para hacer frente a los gastos habituales, se aprecia un deterioro de la situación de las personas mayores de 65 años, ya que su incidencia pasa, entre 2008 y 2012, del 3,2 al 4,2%, en tanto que para el conjunto de la población esta ratio aumenta en mayor medida, del 5,7 al 7,3%.

CUADRO III.2.14. EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES HORIZONTALES.

		< 35 AÑOS	35 A 44	45 A 54	55 A 64	> 65 AÑOS	TOTAL
Pobreza de Mantenimiento	2008	17,2	36,9	15,9	16,3	13,6	100,0
	2012	24,3	31,0	18,7	11,7	14,2	100,0
Pobreza de Acumulación	2008	14,3	49,0	6,8	9,4	20,4	100,0
	2012	24,2	27,2	14,1	1,6	32,8	100,0
Pobreza Real	2008	18,6	45,5	14,6	12,2	9,0	100,0
	2012	30,6	31,5	19,9	10,0	7,9	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

GRÁFICO III.2.11. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN MAYOR DE LA CAPV POR NIVEL DE INGRESOS MENSUALES. 2010.



Fuente: GOBIERNO VASCO (2011), Condiciones de vida de las personas mayores de 60 años en la CAPV.

En total, el 14,2% de las familias que sufren pobreza de mantenimiento en la CAPV están encabezados por una persona mayor de 65 años (13,8% en 2008).

Por último, si tenemos en cuenta el indicador de pobreza real, que en la EPDS se define como *"aquellas circunstancias en las que las situaciones de riesgo de insuficiente cobertura de las necesidades básicas que aparecen en una u otra de las distintas dimensiones de la pobreza no se encuentran suficientemente compensadas en la vida cotidiana de la población, de forma que sea posible acceder a un nivel mínimo de bienestar, ajeno a la experiencia de la pobreza"*, apreciamos que, para el colectivo de mayores de 65 años, la evolución no ha sido tampoco favorable, aunque su incidencia apenas empeora una décima, pasando del 1,3 al 1,4% en el último cuatrienio. Distinguiendo por sexo, la tasa mejora levemente para los hombres mayores de 65 (pasa del 1,1 al 1%), pero empeora para las mujeres (pasa del 2,4 al 3,1%).

Sin embargo, la pobreza real pasa de afectar a un 9% de los hogares encabezados por mayores en 2008 a un 7,9% en 2012 (estas ratios se reducen para ambos sexos, ver cuadro de la página 9), debido a la evolución demográfica (ya que ha crecido en mayor medida el número de hogares encabezados por mayores que la incidencia de esta problemática en su grupo de edad). Vemos, en definitiva, que aunque las situaciones de pobreza de mantenimiento y de acumulación aumentan entre las personas mayores de nuestra Comunidad (en menor medida que para el conjunto de la población), la pobreza real, aquella que revela un riesgo más evidente de ausencia de bienestar y de exclusión ante la insuficiencia de cobertura de las necesidades básicas porque las deficiencias en una dimensión no pueden compensarse, afecta en 2012, relativamente, a menos hogares encabezados por personas mayores, en línea con lo detectado para el conjunto de la Unión Europea, tal y como se ha explicado en la introducción de este capítulo.

3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

3.1 ESTADO DE SALUD

3.1.1 Esperanza de Vida

La esperanza de vida al nacimiento (EV) es la manera clásica de aproximarse al estado de salud de la población. Se trata de un indicador que refleja no sólo el nivel de salud, sino el nivel social, económico y sanitario de un lugar concreto. La esperanza de vida a una edad x es el promedio del número de años que se espera que viva un individuo de esa edad x, si se mantienen las tendencias actuales en las tasas específicas de mortalidad por edad. Tal promedio se refiere al conjunto de los individuos de la población y no a un individuo en particular, que podrá vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente.

Se trata de una medida hipotética, puesto que no mide las probabilidades reales de supervivencia. Su cálculo está basado en las tasas actuales de mortalidad que, lógicamente, están sujetas a cambios en el tiempo. Su ventaja fundamental radica en que puede utilizarse para comparar diferentes regiones o países y para observar su evolución en el tiempo, ya que no está influida por las diferencias en la estructura de edad de las diferentes comunidades objeto de comparación.

Según datos del Plan de Salud de la CAPV 2012-2020, la esperanza de vida en la CAVP se sitúa entre las mayores del mundo y es la más alta de todos los países de la UE27. Según el Registro de mortalidad del Departamento de Salud, tanto los hombres como las mujeres han experimentado un aumento constante de su esperanza de vida en los últimos años, siendo ésta de 79,2 años para los hombres y de 85,9 años para las mujeres en el año 2010.

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 evidencian que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Este incremento de la esperanza de vida supone un cambio de la estructura de población en el que adquirirán mayor protagonismo las personas mayores; este cambio puede tener importantes consecuencias sanitarias y sociales, entre las que podemos adelantar: un ascenso de la morbilidad por enfermedades crónicas, un incremento de las personas con discapacidad y dependencia y una demanda mayor de atención socio-sanitaria.

En este contexto, los indicadores de salud clásicos, basados únicamente en la mortalidad, resultan limitados para describir la evolución del estado de salud de la población. Es necesario conocer si la mejora continua de la mortalidad viene acompañada también de un aumento en el nivel de salud de la población, o si por el contrario es a costa de una mayor morbilidad y discapacidad. Para ello es necesario utilizar indicadores de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la experiencia de morbilidad o incapacidad.

En este sentido, la elaboración de índices del estado de salud de la población, como la esperanza de vida libre de incapacidad (EVLI) —basada en la mortalidad y la incapacidad—, la esperanza de vida libre de enfermedades crónicas (EVLEC) o la esperanza de vida en buena salud (EVBS) permiten sintetizar en una sola medida no sólo la duración sino también la calidad de la vida.

La EVLI a una edad x indica el promedio del número de años libres de incapacidad que aún restan por vivir a una persona de esa edad x hasta su fallecimiento.

La EVBS a una determinada edad x representa el número medio de años que, en buena salud, restan por vivir a una persona de esa edad hasta su fallecimiento. La esperanza de vida en buena salud (EVBS) difiere con la EVLI en que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que los sujetos tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la incapacidad.

En este sentido tenemos que decir, que los últimos datos recogidos al respecto en el Plan de Salud de la CAPV 2012-2020, muestran que la edad a la que se llega libre de discapacidad ha aumentado, incrementándose los años de vida libre de la misma. En varones son 69,6 años y en mujeres 74,9.

3.1.2 Mortalidad

Mortalidad. Principales causas de defunción

La tasa bruta de mortalidad y la tasa de mortalidad infantil han sido extensamente utilizadas por la comunidad internacional como indicadores de la salud de la población y, de manera indirecta, del desarrollo socioeconómico.

Según datos de la Estadística de Defunciones de EUSTAT, la cifra provisional de defunciones en el año 2011, ascendió a 19.235, de las cuales 9.950 fueron hombres y 9.285 mujeres. En consecuencia, se registraron 122 muertes menos que en el año 2010, lo que supone un descenso del 0,6%. El citado descenso se reproduce, aunque en distinta medida, desde el punto de vista de sexo. Así, el número de defunciones entre las mujeres ha descendido en 27, esto es un 0,3%, y entre los hombres lo ha hecho en 95 (-0,9%).

Gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. En otras palabras, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad". Así, en el grupo de 70-79 años se han producido 3.878 defunciones, en el de 80 a 89 años, 7.570, en el de 90-99 años, 3.439; y en el de más de 99, 185.

Comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 80-89 años y más de 99; y una menor entre los de 70-79 y 90-99.

Por su parte, la mortalidad infantil (menores de un año) decrece respecto al año 2010; de 55 a 52 defunciones, pero sólo entre los niños (de 28 a 15) porque entre las niñas aumenta (de 27 a 37).

La mayor parte de las defunciones en la CAPV, al igual que en los países de su entorno socioeconómico, se producen como consecuencia de enfermedades no trasmisibles, principalmente las enfermedades cardiovasculares y tumores.

Según el informe *Eurostat regional yearbook 2012,* en 2008 en la UE27, el 40% de las defunciones tienen que ver con enfermedades del sistema circulatorio (43,3% en el caso de la mujeres y 36,2% en los hombres), el 25,7% con neoplasias malignas (cáncer), mientras el 7,9% se producen por enfermedades del sistema respiratorio

Según datos de EUSTAT, desde el año 2007 la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,9% en el año 2011) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (28,2%). En años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes.

CUADRO III.3.1. DEFUNCIONES SEGÚN SEXO

	TOTALES			MENORES DE UN AÑO		
	Total	Hombres	Mujeres	**Total**	Hom-bres	Muje-res
2007	**19.252**	10.021	9.231	**88**	47	41
2008	**19.437**	10.118	9.319	**62**	32	30
2009	**19.624**	10.232	9.392	**64**	39	25
2010	**19.357**	10.045	9.312	**55**	28	27
2011 (p)	**19.235**	9.950	9.285	**52**	15	37
Dif. 2010-11	**-122,0**	-95,0	-27,0	**-3**	-13	10
% Var.10-11	**-0,6**	-0,9	-0,3	**-5,5**	-46,4	37,0

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

CUADRO III.3.2. DEFUNCIONES SEGÚN LA EDAD CUMPLIDA EN LA CAPV

	<1	1-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-99	>=100	>=110
2007	88	23	33	92	258	628	1.318	2.019	4.618	6.864	3.145	166	1
2008	62	21	24	97	216	626	1.265	1.990	4.601	7.124	3.247	164	-
2009	64	16	33	76	236	618	1.214	2.104	4.312	7.402	3.348	201	-
2010	55	27	26	74	188	578	1.245	1.985	4.111	7.434	3.475	159	-
2011(p)	52	22	27	65	178	533	1.276	2.010	3.878	7.570	3.439	185	-

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

CUADRO III.3.3. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN

	CAPV								
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 (p)	
								n	%
Total	18.684	19.425	18.507	19.252	19.437	19.624	19.357	19.235	100,0
Tumores	5.479	5.462	5.580	5.812	5.811	5.896	6.021	6.134	31,9
Sistema Circulatorio	5.775	5.891	5.615	5.710	5.692	5.806	5.675	5.424	28,2
Sistema Respiratorio	1.788	2.214	1.739	1.854	1.941	1.797	1.691	1.704	8,9
Sistema Digestivo	1.013	950	949	990	979	925	898	918	4,8
Causas externas	745	776	697	734	711	677	653	629	3,3
Resto enfermedades	3.884	4.132	3.927	4.152	4.303	4.523	4.419	4.426	23,0
Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común:									
Tumores	29,3	28,1	30,2	30,2	29,9	30,0	31,1		31,9
Sistema Circulatorio	30,9	30,3	30,3	29,7	29,3	29,6	29,3		28,2

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

CUADRO III.3.4. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS

	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*
	Hombres 2010			Hombres 2009		
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	4.408	4,84	4,06	4.503	4,9	4,2
Cardiopatía isquémica	3.350	3,68	3,06	3.428	3,8	3,1
Suicidio y autolesiones autoinflingidas	1.888	2,07	1,88	2.373	2,6	2,3
Accidentes tráfico vehículos a motor	1.827	2,01	2,10	1.873	2,1	2,1
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1.633	1,79	1,50	1.498	1,6	1,4
Tumor maligno labio cavidad bucal y faringe	915	1,00	0,86			
Tumor maligno de colon	910	1,00	0,85	1.175	1,3	1,1
Enfermedades cerebrovasculares	910	1,00	0,81	1.265	1,4	1,2
Tumor maligno de estomago	853	0,94	0,78	775	0,9	0,7
Tumor maligno de encéfalo	847	0,93	0,84	758	0,8	0,8
Tumor maligno de hígado y vías biliares intrahepáticas	845	0,93	0,83	838	0,9	0,8
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	813	0,89	0,72	1.028	1,1	0,9
Sida	803	0,88	0,69			
Caídas accidentales	707	0,78	0,73	730	0,8	0,7
Tumor maligno de páncreas	655	0,72	0,60			
	Mujeres 2010			Mujeres 2009		
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón	2.075	2,31	1,87	1.940	2,2	1,8
Tumor maligno de mama	1.878	2,09	1,67	2.073	2,3	1,9
Tumor maligno de colon	713	0,79	0,64	548	0,6	0,5
Enfermedades cerebrovasculares	700	0,78	0,67	570	0,6	0,5
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	563	0,63	0,49	503	0,6	0,5
Tumor maligno ovario	540	0,60	0,49	605	0,7	0,6
Tumor maligno de estomago	515	0,57	0,46	510	0,6	0,5
Leucemias	504	0,56	0,73			
Cardiopatía isquémica	475	0,53	0,42	463	0,5	0,4
Accidentes tráfico vehículos a motor	465	0,52	0,78	465	0,5	0,6
Tumores malignos del tejido linfático, de los órganos hematopoyéticos y de tejidos afines, excepto leucemia	403	0,45	0,36	465	0,5	0,5
Tumor maligno de encéfalo	395	0,44	0,42			
Suicidio y autolesiones autoinflingidas	390	0,43	0,34	608	0,7	0,6
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	378	0,42	0,34	810	0,9	0,8

****Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estándar.***
Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.

Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Sanidad y Consumo del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2010, por orden, los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de colon, las enfermedades cerebrovasculares, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y los tumores malignos de ovario.

En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y los tumores malignos de labio, cavidad bucal y faringe.

3.1.3 Morbilidad hospitalaria

El término morbilidad se emplea para referirse a los efectos de la enfermedad en una población, en un lugar y período determinados. El estudio y la cuantificación de la presencia y efectos de una enfermedad en una población puede ser medido desde la autovaloración que la población hace de su estado de salud, conocida como morbilidad percibida, y cuyos datos se recogen en la Encuesta de Salud, o bien desde el registro de las enfermedades de la población que ha sido atendida y tratada en un centro sanitario y que, en el caso de asistencia hospitalaria, se concreta en la Estadística de Morbilidad Hospitalaria.

La Estadística de Morbilidad Hospitalaria es, después de la Estadística de Mortalidad, la más utilizada en el estudio del comportamiento de las enfermedades en la mayoría de los países, recoge información sobre el número de enfermos dados de alta en los hospitales públicos y privados, según el diagnóstico principal.

Con fines estadísticos y para el análisis de tendencias, la extensa lista de patologías que contempla la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE) se agrupa con un cierto grado de agregación de forma que es común y habitual aludir a grandes grupos de diagnóstico (o patologías) para referirse a la morbilidad hospitalaria.

Según datos de EUSTAT, los hospitales de agudos públicos y privados de la CAPV registraron 323.621 altas hospitalarias en 2011 (1,7% más que en 2010). El 74% de las altas correspondieron a hospitales públicos y el 26% a privados.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2011 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,4% sobre el total de pacientes y una tasa de 18,5 casos por cada mil habitantes, y las enfermedades del aparato digestivo y del aparato circulatorio (en ambos casos con el 11,3% del total de los pacientes y 16,8 casos por 1.000 habitantes). Un segundo grupo lo constituyen los tumores (9,2% del total de los pacientes y 13,8 casos por 1.000 habitantes) y las enfermedades osteomusculares y locomotoras (9,1% y 13,5 casos por 1.000 habitantes).

Lo más destacable respecto al año anterior fueron, por el lado de los descensos de los episodios de lesiones y envenenamientos (-4,1%) y de embarazo, parto y puerperio (-1,1%), en cuanto a los aumentos, sobresalen las enfermedades infecciosas (14,0%) de la piel y subcutáneo (10,0%) osteomusculares (7%) respiratorias (5,7%) mentales (5,2%) del sistema nervioso y órganos de los sentidos (4,4%) y del aparato digestivo (3,4%).

Las patologías más frecuentes fueron el trastorno de ojo y anexos y la catarata (sistema nervioso y órganos de los sentidos), insuficiencia cardíaca y aterosclerosis coronaria (aparato circulatorio), hernia inguinal y cálculos en la vesícula (aparato digestivo) y neumonía y fracaso respiratorio (aparato respiratorio).

CUADRO III.3.5. ENFERMOS DADOS DE ALTA POR DIAGNÓSTICO DEFINITIVO Y SEXO

		2010		2011					
		Total		Total		Hombres		Mujeres	
		Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.
C.I.E.-9-M.C	**Total**	**318.194**	**145,9**	**323.621**	**149,0**	**156.359**	**147,4**	**167.262**	**150,6**
001-139	**Enf. infecciosas**	3.667	1,7	4.179	1,9	2.365	2,2	1.814	1,6
011	Tuberculosis pulmonar	154	0,1	132	0,1	77	0,1	55	0,0
042	SIDA	351	0,2	278	0,1	195	0,2	83	0,1
070	Hepatitis viral	156	0,1	161	0,1	115	0,1	46	0,0
140-239	**Tumores**	**29.055**	**13,3**	**29.920**	**13,8**	**15.966**	**15,1**	**13.954**	**12,6**
153	Neoplasia maligna de colon	1.917	0,9	2.028	0,9	1.289	1,2	739	0,7
162	Neoplasia maligna de tráquea, bronquios y pulmón	1.436	0,7	1.528	0,7	1.194	1,1	334	0,3
174	Neoplasia maligna mama mujer	1.818	1,6	1.877	1,7	-	-	1.877	1,7
185	Neoplasia maligna de próstata	1.664	1,6	1.797	1,7	1.797	1,7	-	-
188	Neoplasia maligna de vejiga	2.145	1,0	2.136	1,0	1.714	1,6	422	0,4
240-279	**En. endocrinas y metabólicas**	**4.322**	**2,0**	**4.348**	**2,0**	**1.813**	**1,7**	**2.535**	**2,3**
250	Diabetes mellitus	1.575	0,7	1.516	0,7	879	0,8	637	0,6
280-289	**Enf. de la sangre**	**3.383**	**1,6**	**3.343**	**1,5**	**1.611**	**1,5**	**1.732**	**1,6**
290-319	**Enf. mentales**	**4.806**	**2,2**	**5.055**	**2,3**	**2.754**	**2,6**	**2.301**	**2,1**
320-389	**Enf. sistema nervioso y órganos sentidos**	**38.385**	**17,6**	**40.090**	**18,5**	**16.888**	**15,9**	**23.202**	**20,9**
360-379	Trastorno de ojo y anexos	27.905	12,8	29.426	13,6	12.237	11,5	17.189	15,5
366	Catarata	21.471	9,8	22.692	10,4	9.154	8,6	13.538	12,2
380-382	Otitis	1.025	0,5	1.071	0,5	591	0,6	480	0,4
390-459	**Enf. aparato circulatorio**	**36.695**	**16,8**	**36.453**	**16,8**	**20.887**	**19,7**	**15.566**	**14,0**
401-405	Hipertensión	1.625	0,7	1.730	0,8	783	0,7	947	0,9
410	Infarto agudo miocardio	2.420	1,1	2.012	0,9	1.424	1,3	588	0,5
460-519	**Enf. respiratoria**	**25.881**	**11,9**	**27.348**	**12,6**	**16.259**	**15,3**	**11.089**	**10,0**
480-486	Neumonía	4.627	2,1	5.046	2,3	3.119	2,9	1.927	1,7
490-491	Bronquitis	2.929	1,3	3.098	1,4	2.500	2,4	598	0,5
493	Asma	1.708	0,8	1.673	0,8	608	0,6	1.065	1,0
500-519	Neumoconiosis, otras	7.493	3,4	7.922	3,6	4.481	4,2	3.441	3,1
520-579	**Enf. digestivas**	**35.321**	**16,2**	**36.526**	**16,8**	**21.227**	**20,0**	**15.299**	**13,8**
531-534	Ulceras de estómago	686	0,3	627	0,3	444	0,4	183	0,2
540-543	Apendicitis	2.521	1,2	2.566	1,2	1.454	1,4	1.112	1,0
550-553	Hernia de la cavidad abdominal	8.242	3,8	8.599	4,0	6.342	6,0	2.257	2,0
574	Colelitiasis	5.085	2,3	5.246	2,4	2.245	2,1	3.001	2,7
580-629	**Enf. aparato genitourinario**	**18.635**	**8,5**	**18.556**	**8,5**	**7.811**	**7,4**	**10.745**	**9,7**
580-584	Nefritis	941	0,4	1.015	0,5	607	0,6	408	0,4
592	Cálculo de riñón y uréter	1.405	0,6	1.458	0,7	905	0,9	553	0,5
630-679	**Embarazo y parto**	**25.924**	**23,2**	**25.629**	**23,1**	**-**	**-**	**25.629**	**23,1**
650	Parto normal	1.961	1,8	2.068	1,9	-	-	2.068	1,9
670	Infección puerperal grave	20	0,0	15	0,0	-	-	15	0,0
680-709	**Enf. piel y subcutáneo**	**4.551**	**2,1**	**5.006**	**2,3**	**2.832**	**2,7**	**2.174**	**2,0**
680-686	Infecciones piel y subcutáneo	2.165	1,0	2.228	1,0	1.441	1,4	787	0,7
690-698	Otras inflamaciones piel y subcutáneo	196	0,1	208	0,1	117	0,1	91	0,1
710-739	**Enf. osteomusculares y locomotoras**	**27.412**	**12,6**	**29.338**	**13,5**	**14.789**	**13,9**	**14.549**	**13,1**
715	Osteoartrosis	5.426	2,5	5.804	2,7	2.467	2,3	3.337	3,0
722	Trastorno disco intervertebral	1.749	0,8	1.890	0,9	1.063	1,0	827	0,7
740-759	**Anomalías congénitas**	**2.196**	**1,0**	**2.224**	**1,0**	**1.321**	**1,2**	**903**	**0,8**
760-779	**Anomalías perinatales**	**2.209**	**1,0**	**2.335**	**1,1**	**1.261**	**1,2**	**1.074**	**1,0**
773-774	Enf. hemolítica feto/Ot. ictericia perinatal	509	0,2	513	0,2	286	0,3	227	0,2
780-799	**Estados mórbidos mal definidos**	**13.242**	**6,1**	**13.330**	**6,1**	**7.481**	**7,1**	**5.849**	**5,3**
800-999	**Lesiones y envenenamientos**	**23.049**	**10,6**	**22.113**	**10,2**	**12.340**	**11,6**	**9.773**	**8,8**
820	Fractura cuello de fémur	2.527	1,2	2.523	1,2	651	0,6	1.872	1,7
V01-V84	**Códigos V**	**19.406**	**8,9**	**17.768**	**8,2**	**8.726**	**8,2**	**9.042**	**8,1**
	Sin codificar	**-**	**-**	60		28		32	

(1) C.I.E.-9-M.C.= Clasificación Internacional de Enfermedades 9ª edición Modificación Clínica
(2) Los datos corresponden a los hospitales de agudos (públicos y privados) de la CAPV.
Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística de morbilidad hospitalaria.

CUADRO III.3.6. ENFEMEDADES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA EN LA CAPV

	Nº CASOS			TASAS POR 10.000 HAB.	
	2010	2011	DIF. 2010 -11	2010	2011
Botulismo	0	-	-	-	-
Cólera	0	1	1	-	0,0
Disentería	22	18	-4	1,0	0,8
Fiebre tifo-paratífica	2	15	13	0,1	0,7
Triquinosis	0	-	-	-	-
Enfermedad meningocócica	32	34	2	1,5	1,6
Gripe	8.720	24.359	15.639	409,5	1.120,5
Legionelosis	106	103	-3	5,0	4,7
Meningitis tuberculosa	7	4	-3	0,3	0,2
Tuberculosis	244	395	151	11,5	18,2
Varicela	8.665	6.678	-1.987	406,9	307,2
Infección gonocócica	114	133	19	5,4	6,1
Sífilis	107	114	7	5,0	5,2
Difteria	0	-	-	-	-
Parotiditis	60	866	806	2,8	39,8
Poliomielitis	0	-	-	-	-
Rubéola	0	-	-	-	-
Sarampión	1	37	36	0,1	1,7
Tétanos	2	2	0	0,1	0,1
Tos Ferina	4	179	175	0,2	8,2
Hepatitis A	49	31	-18	2,3	1,4
Hepatitis B	35	23	-12	1,6	1,1
Hepatitis C	8	11	3	0,4	0,5
Otras hepatítis víricas	0	1	1	-	0,0
Brucelosis	0	1	1	-	0,0
Rabia	0	-	-	-	-
Fiebre amarilla	0	-	-	-	-
Paludismo	24	36	12	1,1	1,7
Peste	0	-	-	-	-
Tifus exantemático	0	-	-	-	-
Lepra	1	2	1	0,1	0,1
Rubéola congénita	0	-	-	-	-
Sífilis congénita	0	-	-	-	-
Tétanos neonatal	0	-	-	-	-

Fuente: EUSTAT.

Otro grupo de patologías con peso fueron los tumores (las localizaciones tumorales más frecuentes fueron, por este orden, vejiga, colon, mama y próstata) y las enfermedades osteomusculares (principalmente, trastorno interno de rodilla (edad promedio 47 años) y osteoartrosis (68 años)).

La estancia media hospitalaria fue de 6 días en 2011. Por casuística atendida, las estancias más prolongadas correspondieron a los trastornos mentales (14,1 días), las enfermedades de origen perinatal (11,3 días), las enfermedades infecciosas (9,1 días) y tumores (8,2 días).

Del total de personas hospitalizadas, un 51,7% fueron mujeres y un 48,3% hombres. La mayor presencia de las mujeres fue debida al efecto de los ingresos por embarazo y parto. El 43,4% de las personas ingresadas tenía 65 y más años, proporción que no ha dejado de aumentar en estos últimos años (42,6 % en 2009 y 42,9% en 2010), situándose en 77 años la edad más frecuente de hospitalización.

En los hombres, las enfermedades del aparato digestivo (13,6%) y del aparato circulatorio (13,4%) fueron las principales causas de hospitalización; seguidas de las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (10,8%) y las del aparato respiratorio (10,4%).

En el caso de las mujeres, el mayor número de altas correspondió a embarazo, parto y puerperio (15,3%), seguido de las enfermedades del sistema nervioso y órgano de los sentidos (13,9%), del aparato circulatorio (9,3%) y del digestivo (9,1%).

Enfermedades de Declaración Obligatoria

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

Si bien la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud, ya que existen enfermedades que aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAPV.

Según datos de EUSTAT, en el año 2011, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes,

la gripe (1.120,5 casos por 10.000 habitantes frente a los 409,5 del año precedente[1]) y la varicela (307,2 casos por 10.000 habitantes); y en menor medida: parotiditis (39,8), tuberculosis (18,2), tos ferina (8,2), infección gonocócica (6,1), sífilis (5,2), legionelosis (4,7) y sarampión y paludismo (1,7 cada una).

3.2 DETERMINANTES NO MÉDICOS DE LA SALUD

La salud de los individuos puede verse afecta por sus hábitos de vida, es decir, por sus comportamientos y actitudes, en la medida que estos sean más o menos saludables. Entre los hábitos no saludables cabe citar: el consumo de sustancias tóxicas, como tabaco, alcohol y otras drogas, una alimentación inadecuada y la falta de ejercicio físico.

En la CAPV, enmarcadas dentro de la estadística oficial, existen tres fuentes de información que analizan diferentes aspectos de nuestra realidad socio-sanitaria y se publican cada cinco años. Estas son: la Encuesta de Salud, la Encuesta de Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos de Tiempo. No obstante, el aspecto sanitario que nos interesa en este epígrafe se analiza en mayor medida y detalle en la primera de ellas.

Para una visión al respecto, remitimos al lector a las ediciones de nuestra Memoria de 2008 y 2009, donde se han ido analizando los resultados de la Encuesta de Salud 2007 relativos a hábitos alimentarios, obesidad, y ejercicio físico.

Por otro lado, desde 1992, el Gobierno Vasco viene realizando una encuesta bianual tanto para conocer la extensión del consumo de las diversas sustancias adictivas en la CAPV, identificar sus principales patrones y valorar su evolución, como para evaluar la percepción de la ciudadanía vasca respecto al fenómeno de las drogas y las políticas públicas aplicadas en esta materia.

Así, el informe *Euskadi y Drogas* se ha convertido en una de las series de análisis epidemiológico más completas y de mayor regularidad que existen al respecto en los países de nuestro entorno. El último recoge los resultados de la encuesta[2] correspondiente a 2010, así como los principales datos de evolución desde el inicio de la serie. Para una visión somera al respecto remitimos al lector a nuestra Memoria de 2011.

3.3 SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos de EUROSTAT.
- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.3.1 Introducción

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal médico, de enfermería…

1 Recordemos que en la campaña anterior la mayor parte de los casos se dieron en diciembre, y por ende, se computaron en el año 2009.

2 Se trata de una encuesta domiciliaria en la que participaron 2.016 ciudadanas y ciudadanos vascos de entre 15 y 74 años. El cuestionario está estructurado en tres partes y contiene 70 preguntas. Las primeras nueve están dirigidas a conocer la percepción de la sociedad vasca frente al consumo de drogas y las políticas adoptadas en la materia. El grueso del cuestionario se compone de 51 preguntas sobre la incidencia y las pautas de consumo de tabaco, alcohol, psicofármacos y las drogas ilegales de uso más extendido. Las últimas nueve recogen las principales características sociodemográficas de las personas entrevistadas.

CUARO III.3.7. RECURSOS SANITARIOS (tasas por 100.000 habitantes)

	Psiquiatras y doctores				Dentistas				Camas			
	2005	2007	2009	2010	2005	2007	2009	2010	2005	2007	2009	2010
Bélgica	287,1	290,5	292,5	292,0	73,4	72,2	70,9	70,4	742,5	663,1	650,8	644,0
Bulgaria	364,0	364,0	368,5	371,1	84,2	84,3	86,1	84,8	642,9	638,1	657,9	:
Rep. Checa	355,4	356,2	356,2	358,0	67,5	67,2	67,6	69,0	755,3	730,6	711,4	701,0
Dinamarca	330,9	340,1	348,2	:	85,5	83,7	77,8	:	385,7	369,1	349,4	349,8
Alemania	341,1	350,3	363,6	373,1	75,6	76,6	78,5	79,5	846,7	823,9	823,9	824,8
Estonia	316,5	325,7	326,7	323,5	88,4	86,8	89,2	89,8	547,8	557,0	543,8	533,1
Irlanda	352,7	387,0	407,1	420,6	55,9	58,2	60,6	60,8	545,9	514,6	327,4	313,9
Grecia	500,3	555,8	611,8	612,6	121,0	128,9	130,9	129,7	472,9	481,5	484,8	:
España	376,7	365,0	354,2	377,9	51,0	54,6	58,2	60,4	336,1	327,2	318,7	315,7
Galicia	331,8	418,5	310,3	346,9	49,8	53,7	58,8	60,6	362,7	363,5	360,1	361,6
Principado de Asturias	415,4	311,9	453,3	340,2	51,1	54,4	59,2	60,5	362,4	362,8	354,2	346,0
Cantabria	508,1	443,6	277,6	380,6	43,7	46,1	47,4	49,8	379,4	374,4	352,9	340,8
CAPV	**366,1**	**419,0**	**285,6**	**388,1**	**64,5**	**69,2**	**71,7**	**73,9**	**385,9**	**378,9**	**370,6**	**370,2**
Comunidad Foral de Navarra	620,0	503,2	423,1	630,0	48,1	48,6	47,8	48,1	387,3	388,9	385,2	382,9
La Rioja	305,8	685,7	411,8	382,2	51,0	50,3	51,6	54,5	318,3	309,5	281,6	289,2
Aragón	361,9	493,8	502,4	533,1	42,8	44,5	45,7	48,2	401,0	385,7	384,0	381,0
Comunidad de Madrid	558,3	376,7	441,6	506,6	78,2	83,5	90,0	93,5	321,5	311,2	:	:
Castilla y León	352,3	297,6	362,5	396,1	36,6	39,6	42,4	44,6	397,6	360,9	358,8	359,4
Castilla-la Mancha	247,7	331,6	370,8	368,5	29,7	32,6	34,0	36,3	260,6	265,6	266,2	258,1
Extremadura	252,6	195,5	259,2	212,4	29,2	32,3	35,1	36,5	348,1	355,4	353,8	360,0
Cataluña	398,0	381,1	344,3	297,2	52,9	56,3	59,2	61,7	439,9	430,9	416,4	415,8
Comunidad Valenciana	309,9	355,1	310,5	448,5	48,2	51,9	54,4	55,8	254,5	256,0	244,3	244,8
Illes Balears	375,8	315,5	439,2	203,9	48,7	50,9	53,5	54,2	337,1	335,0	312,3	310,3
Andalucía	346,8	333,4	328,8	344,9	47,4	51,6	53,7	55,7	260,7	254,0	238,6	231,4
Región de Murcia	361,5	496,1	374,1	417,6	54,4	56,0	58,4	60,9	317,5	320,9	312,4	312,5
Canarias	309,1	350,5	284,1	249,0	40,6	43,5	46,4	47,9	399,8	350,9	332,8	328,7
Francia	333,8	331,4	326,6	327,0	69,2	68,3	66,8	66,5	722,5	706,0	665,9	642,4
Italia	379,2	383,9	409,8	391,6	79,2	90,3	92,1	93,4	399,9	384,5	362,6	352,5
Chipre	260,8	273,4	287,0	301,7	96,1	92,2	94,6	96,0	375,7	371,9	380,0	368,0
Letonia	288,1	303,9	299,5	291,1	61,8	64,3	67,0	66,5	768,4	757,1	640,1	532,4
Lituania	362,0	371,8	365,1	372,0	69,4	68,8	70,3	74,7	708,8	688,3	680,3	675,1
Luxemburgo	255,8	269,4	271,0	277,3	78,7	79,4	81,2	82,5	578,5	566,9	546,6	536,7
Hungría	278,1	280,3	302,1	286,9	44,7	39,9	49,1	52,6	785,4	718,6	714,4	718,2
Malta	:	:	303,6	307,5	:	:	43,2	44,2	744,6	780,3	481,4	450,5
Holanda	270,7	279,4	292,3	:	46,9	48,4	49,8	:	445,5	474,2	465,7	:
Austria	431,7	453,5	467,7	478,0	51,4	54,1	55,2	55,8	768,7	774,7	765,9	762,9
Polonia	213,8	219,1	217,1	217,9	32,1	35,0	31,9	32,9	652,1	642,4	665,3	658,5
Portugal	335,0	349,9	369,9	382,4	58,2	63,1	72,0	75,3	354,3	341,4	335,2	334,7
Rumania	217,1	212,1	225,7	236,9	47,3	53,9	58,0	60,4	684,9	682,7	663,9	666,1
Eslovenia	234,5	239,5	241,0	243,0	59,9	61,4	60,6	61,5	677,3	653,9	662,0	628,5
Eslovaquia	302,9	315,0	328,5	333,5	54,2	:	48,6	49,0	483,2	468,3	460,3	457,2
Finlandia	299,9	304,0	308,8	326,7	80,7	78,2	74,4	:	705,2	673,0	624,5	584,7
Suecia	350,8	367,7	380,2	:	82,4	82,8	80,2	:	293,2	286,4	275,9	272,6
Reino Unido	239,4	248,7	266,8	271,2	:	48,3	51,1	51,7	373,4	340,7	329,1	295,5
Croacia	249,8	265,8	266,6	278,4	72,4	73,6	74,3	71,5	545,1	548,6	537,3	561,9

Fuente: EUROSTAT. Database

Según datos de EUROSTAT [3] sobre recursos y personal sanitario:

– En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes ha venido siendo superior al que se observa en otros países de la UE.

Según datos de EUSTAT, cuya metodología distingue entre actividad sanitaria asistencial hospitalaria (pública y privada) y extrahospitalaria (pública), y ambas no pueden ser agregadas; hemos podido afirmar que se producía una tendencia al crecimiento en el número de facultativos porque se incrementaban hasta el año 2009 en ambas actividades. Sin embargo, en 2010, tal tendencia, como veremos a continuación,

3 Los datos deben tomarse con cautela por las rupturas de series apuntadas por el mismo organismo estadístico, tal y como se deduce por el descenso en el número de psiquiatras y doctores en 2009.

se rompe en la actividad extrahospitalaria pública, y no podemos saber lo que ocurre en el "agregado".

- El número de dentistas por 100.000 habitantes presenta, en la CAPV, una tendencia creciente; sin embargo y por el contrario, es inferior al registrado en varios países de la UE.

- El número de camas hospitalarias, ha tendido a caer en la UE y en la CAPV, y se estima que tal reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. No obstante, entre 2009 y 2010 parece observarse una estabilización en el indicador ya que el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 370,6 a 370,2

3.3.2 Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

a) Actividad extrahospitalaria pública

En 2010, la actividad asistencial extrahospitalaria pública experimenta decrementos en algunos de sus indicadores. De hecho, disminuye el número de facultativos (-1,9%) consecuencia directa de la disminución del número de especialistas (-11,3%) y decrece el número de consultas (-1,2%), tanto en medicina general (-0,5%) como en pediatría (-5,8%).

Sin embargo, el personal crece un 0,4% y el número de centros pasa de 472 a 475, atendiendo a un total de 14.297 miles de consultas, frente a las 14.477 registradas en 2009.

El personal total empleado alcanza las 8.090 personas. De ellas, el 77% es personal sanitario (2.991 médicos y 3.209 personal de enfermería y de otro tipo) y el 23% no sanitario.

El 83% de las consultas médicas que se realizan en el ámbito extrahospitalario corresponde a la atención primaria: medicina general/de familia (10,2 millones) y pediatría (1,7 millones). Ambas especialidades reflejan un decremento del volumen de consultas respecto al año anterior, del 0,5% en medicina general y del 5,8% en pediatría.

El descenso en el número de médicos (al disminuir el número de especialistas) ha hecho que el número de habitantes por médico haya crecido, pero no en medicina general, donde se ha pasado de 1.235 a 1.201 habitantes por médico. Por su parte, en pediatría se pasa de 811 a 824 habitantes por médico.

El promedio de consultas por médico en el año 2010 fue de 4.838 (cifra superior a la del año anterior, 4.810). Por encima de este promedio se sitúan los médicos generales que atendieron 5.648 consultas y los pediatras (5.036).

El número de consultas por habitante fue de 6,6 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,1 veces).

CUADRO III.3.8. ACTIVIDAD ASISTENCIAL EXTRAHOSPITALARIA PÚBLICA EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	Δ 2009-2010 (%)
RECURSOS					
Nº de Centros	467	472	472	475	0,6
Personal total	7.592	8.032	8.061	8.090	0,4
Facultativos	2.815	3.015	3.049	2.991	-1,9
Medicina general	1.537	1.713	1.759	1.808	2,8
Pediatría	301	320	327	329	0,6
Especialistas	977	982	963	854	-11,3
Total otro personal sanitario	3.008	3.151	3.177	3.209	1,0
Total personal no sanitario	1.769	1.866	1.835	1.890	3,0
ACTIVIDAD ASISTENCIAL (en miles)					
Total Consultas	13.807	14.399	14.477	14.297	-1,2
Medicina General	9.752	10.232	10.258	10.212	-0,5
Pediatría	1.642	1.723	1.758	1.657	-5,8

Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública

CUADRO III.3.9. PRINCIPALES INDICADORES EXTRAHOSPITALARIOS EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010
INDICADORES DE ESTRUCTURA (nº habitantes/médico)				
Total Médicos	763	715	713	726
Medicina General	1.397	1.258	1.235	1.201
Pediatría (0-<14 años)	844	805	811	824
INDICADORES DE ACTIVIDAD (consultas por 100 habitantes)				
Consultas médicas	643	668	666	658
Consultas medicina general	454	475	472	470
Consultas Pediatría	646	669	663	611
Consultas por médico				
Consultas médicas	4.974	4.838	4.810	4.838
Consultas medicina general	6.345	5.973	5.832	5.648
Consultas Pediatría	5.456	5.385	5.377	5.036

Fuente: EUSTAT, Estadística Extrahospitalaria Pública

b) Actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, entre 2009 y 2010, el número de hospitales permanece estable en 44 unidades: 18 en la red pública y 26 en la privada. Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra el mayor número de recursos con el 69,3% de las camas, el 69,8% de los médicos y el 85,3% del personal de enfermería.

Entre 2009 y 2010, salvo el número de hospitales, todos los demás recursos considerados (camas, médicos y personal de enfermería) observan un crecimiento. Más en concreto, el personal médico crece un 6,3% en la red pública y un 5,3% en la privada; y el personal de enfermería un 26,9% en la red pública y un 9,4% en la privada.

En relación a la actividad asistencial, se produce una disminución en varias actividades: -3,3% en estancias, -0,3% en consultas externas y -2,9% en urgencias. Por su parte, las intervenciones quirúrgicas crecen un 1,9% y los partos un 1,5%.

De las 247.441 intervenciones quirúrgicas que se realizaron, un 66% se acometen en hospitales públicos y un 34% en privados. Su evolución difiere según titularidad de centro: crecen un 7,5% en la red pública y decrecen un 7,4% en la privada.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (21.188), la gran mayoría de los mismos, el 88%, se llevaron a cabo en hospitales públicos.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que los hospitales contaron con una dotación de 7.921 camas (5 más que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,6 camas por cada 1.000 habitantes, en línea con el año anterior. Respecto al resto de indicadores hospitalarios de actividad se tiene que disminuyen el número de estancias por 1.000 habitantes (-3,7%), el de urgencias (-3,3%) y el de consultas externas (-0,7%), y por el contrario, aumentan los ingresos por 1.000 habitantes (+5,8%) y las intervenciones quirúrgicas (+1,5%).

Por lo que respecta a los indicadores de funcionamiento, crecen los índices de rotación y las urgencias ingresadas y decrecen el índice de ocupación, la estancia media, la presión de urgencias, la mortalidad bruta y las necropsias por 1.000 fallecimientos. En concreto, la estancia media pasa de 7,7 a 6,9 días.

CUADRO III.3.10. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ASISTENCIAL HOSPITALARIA EN LA CAPV

	2008			2009			2010			Variación 2009-10		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
RECURSOS EN FUNCIONAMIENTO												
Nº de hospitales	44	18	26	44	18	26	44	18	26	0,0	0,0	0,0
Camas	8.018	5.565	2.453	7.916	5.513	2.403	7.921	5.490	2.431	0,1	-0,4	1,2
Médicos	4.678	3.170	1.508	4.771	3.320	1.451	5.058	3.530	1.528	6,0	6,3	5,3
Enfermería	6.247	5.155	1.092	6.748	5.625	1.123	8.368	7.139	1.229	24,0	26,9	9,4
ACTIVIDAD ASISTENCIAL												
Estancias	2.406.301	1.715.524	690.777	2.334.268	1.672.139	662.129	2.257.414	1.628.663	628.751	-3,3	-2,6	-5,0
Consultas externas	2.506.246	1.987.473	518.773	2.574.991	2.031.839	543.152	2.566.654	2.097.397	469.257	-0,3	3,2	-13,6
Urgencias	1.115.902	911.748	204.154	1.115.358	912.522	202.836	1.083.356	884.259	199.097	-2,9	-3,1	-1,8
Intervenciones en cirugía	241.190	150.984	90.206	242.764	151.749	91.015	247.441	163.191	84.250	1,9	7,5	-7,4
Partos	21.472	18.769	2.703	20.884	18.403	2.481	21.188	18.591	2.597	1,5	1,0	4,7

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos.

CUADRO III.3.11. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES HOSPITALARIOS EN LA CAPV

	2008			2009			2010			Variación 2009-10		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
INDICADORES DE ESTRUCTURA	personal por 100 camas en funcionamiento						personal por 100 camas ocupadas					
Médicos	44	52,8	24,2	46,5	56	24,7	67,4	77,4	41,7	-	-	-
Enfermería	74,1	88,3	41,8	81,4	97,6	44	124,4	147	65,7	-	-	-
INDICADORES DE ACTIVIDAD (indicador por 1.000 habitantes)												
Camas	3,7	2,6	1,1	3,6	2,5	1,1	3,6	2,5	1,1	0,0	0,0	0,0
Estancias	1116,4	795,9	320,5	1074,3	769,6	304,7	1034,8	746,6	288,2	-3,7	-3,0	-5,4
Frecuentación hospitalaria (ingresos)	144,3	104,0	40,3	140,8	102,3	38,5	149,0	111,6	37,4	5,8	9,1	-2,9
Urgencias	517,7	423,0	94,7	513,3	420,0	93,4	496,6	405,3	91,3	-3,3	-3,5	-2,2
Intervenciones quirúrgicas	111,9	70,1	41,9	111,7	69,8	41,9	113,4	74,8	38,6	1,5	7,2	-7,9
Consultas externas	1162,8	922,1	240,7	1185,1	935,1	250,0	1176,5	961,4	215,1	-0,7	2,8	-14,0
INDICADORES DE FUNCIONAMIENTO												
Índice de ocupación (%)	82,2	84,5	77,2	80,8	83,1	75,5	78,1	81,3	70,9	-3,3	-2,2	-6,1
Estancia media	7,8	7,7	8,0	7,7	7,6	7,9	6,9	6,7	7,7	-10,4	-11,8	-2,5
Índice rotación	38,6	40,1	35,3	38,5	40,1	34,7	41,1	44,4	33,7	6,8	10,7	-2,9
Presión urgencias	48,1	60,7	15,7	48,6	60,8	16,1	47,0	57,7	15,1	-3,3	-5,1	-6,2
Urgencias ingresadas	13,4	14,9	6,7	13,3	14,8	6,6	13,6	15,1	6,8	2,3	2,0	3,0
Mortalidad bruta (%)	3,2	3,7	2,0	3,2	3,7	1,9	3,0	3,4	1,7	-6,3	-8,1	-10,5
Necropsias por 1.000 fallecimientos	45,9	54,9	2,3	45,8	54,2	2,5	42,5	49,0	4,9	-7,2	-9,6	96,0

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria. Base de datos

CUADRO III.3.12. UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (*estancia media e índice de ocupación*)

SERVICIOS	Estancia Media (días)					Índice de Ocupación (%)				
	2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
SERVICIOS MEDICOS										
Medicina Interna	8,9	8,4	8,1	8,1	8,2	118,6	108,4	97,8	97,2	112,2
Cardiología	5,7	5,4	5,3	4,9	4,7	107,8	93,4	90,0	80,3	92,1
Digestivo	8,1	7,5	7,2	7,3	7,2	107,8	112,7	119,9	104,6	112,2
Hematología	10,9	10,4	10,1	10,1	8,8	87,8	92,1	92,9	90,7	81,7
Neumología	7,0	6,7	6,6	6,5	6,4	145,9	108,3	91,6	90,1	127,3
Psiquiatría	15,0	13,9	15,5	15,1	14,3	86,4	77,7	94,7	90,1	141,0
Rehabilitación	33,1	30,6	28,0	29,3	29,3	91,9	91,2	82,7	75,9	91,9
Cuidados Paliativos	18,2	17,8	15,4	15,0	14,0	121,6	92,2	81,6	78,8	87,5
SERVICIOS QUIRÚRGICOS										
Cirugía General	5,2	5,1	4,9	4,6	4,3	95,1	81,8	62,7	69,5	81,0
Cirugía Plástica	5,0	5,9	5,4	5,3	4,0	64,6	71,6	67,5	66,4	57,8
Cirugía Cardiovascular	5,2	4,6	4,3	3,9	4,0	95,0	95,7	91,2	90,5	90,0
Cirugía Vascular	5,9	6,1	6,1	5,5	4,9	78,1	72,8	75,8	71,5	71,7
Cirugía Torácica	4,8	4,6	4,4	4,7	4,4	87,7	79,0	77,1	79,6	78,6
Neurocirugía	6,6	6,3	6,5	6,3	6,1	83,2	82,6	89,1	80,9	86,6
Traumatología	6,0	5,5	5,4	5,0	4,5	91,5	81,8	78,4	75,3	82,2
Urología	4,6	4,2	4,5	4,2	4,0	80,8	82,5	84,0	79,8	95,3

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

CUADRO III.3.13. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS *(especialidades con mayor nº de pacientes)*

	Nº Pacientes					Variaciones			
	2007	2008	2009	2010	2011	07-08	08-09	09-10	10-11
Alergología	1.658	906	2.117	1.516	2.107	-45,4	133,66	-28,4	39,0
Anestesiología	3.805	4.008	-	-	-	5,3	-	-	-
Cardiología	3.328	2.714	3.863	3.288	2.842	-18,4	42,34	-14,9	-13,6
Dermatología	8.649	7.963	11.717	10.016	12.094	-7,9	47,14	-75,5	20,7
Digestivo	4.013	4.157	4.643	4.051	3.931	3,6	11,69	115,7	-3,0
Endocrinología	1.985	1.963	2.876	2.363	1.780	-1,1	46,51	40,9	-24,7
Neurología	3.980	2.833	3.906	3.818	4.388	-28,8	37,88	-39,5	14,9
Rehabilitación	3.730	3.145	4.714	3.875	4.806	-15,7	49,89	-19,0	24,0
Cirugía General	3.089	2.339	3.543	2.865	3.108	-24,3	51,48	299,1	8,5
Oftalmología	17.026	10.818	11.157	14.141	14.735	-36,5	3,13	-57,4	4,2
ORL-otorrinolaringología	5.132	3.862	5.265	4.754	5.561	-24,7	36,33	-26,4	17,0
Traumatología	11.899	9.693	14.540	14.008	13.514	-18,5	50,01	-3,7	-3,5
Urología	2.560	2.212	2.934	2.486	3.381	-13,6	32,64	-15,3	36,0
Ginecología	7.646	6.076	12.497	10.538	9.523	-20,5	105,68	-67,3	-9,6
Otros	10.250	9.818	11.786	12.693	11.334	-4,2	20,05	62,5	-10,7
TOTAL	**88.750**	**72.507**	**95.558**	**90.412**	**93.104**	**-18,3**	**31,79**	**-5,4**	**3,0**

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

c) Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por Osakidetza, el índice de ocupación medio en la red de Osakidetza (los expertos consideran que el nivel óptimo es del 85%)supera el 100% (esto es posible porque en la práctica se trasvasan camas entre especialidades médicas cuando es necesario) en la especialidad de psiquiatría (141%), neumología (127,3%), digestivo y medicina interna (ambas con 112,2%). Por debajo del 100% tenemos el resto de los servicios médicos: cardiología (92,1%), rehabilitación (91,9%), cuidados paliativos (87,5%) y hematología (81,7%), y también varios de los servicios quirúrgicos: urología (95,3%), cirugía cardiovascular (90%), neurocirugía (86,6%), traumatología (82,2%) y cirugía general (81%).

La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,6 a 5,5. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), psiquiatría (14,3), cuidados paliativos (14), hematología (8,8) y medicina interna (8,2).

Listas de espera

CUADRO III.3.14. LISTAS DE ESPERA DE QUIRÚRGICA

	2007	2008	2009	2010	2011
Nº Pacientes	16.086	14.866	16.536	16.377	17.763
Demora media (días)	53,03	51,86	53,18	48,19	51,83
Nº pacientes > 3 meses	2.414	2.050	2.484	1.903	2.815
% pacientes > 3 meses	15,0	13,8	15,0	11,62	15,85

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos

Por lo que respecta a consultas externas, el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, aumenta en 2011, pasando de 90.412 a 93.104; confirmando el perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente.

Las especialidades con mayor número de pacientes en listas, en 2011, son: oftalmología (14.735), traumatología (13.514) y dermatología (12.094).

CUADRO III.3.15. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS TIEMPOS DE DEMORA (%)

	2007	2008	Solo hay 2 categorías	2009	2010	2011
< 1 mes	80,4	80,1	< 1 mes	60,5	69,2	68,19
1 – 3 meses	19	17,5	>1 mes	39,5	30,9	31,9
> 3 meses	0,6	2,4				

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

CUADRO III.3.16. SATISFACCIÓN DE PACIENTES DE OSAKIDETZA. URGENCIAS HOSPITALARIAS (%)

	2010	2011
Valoración global asistencia		
Positiva (excelente+muy buena+buena)	93,4	91,5
Excelente (excelente+muy buena)	59,4	55,3
Volverían al centro si pudieran elegir	89,4	92,0
Valoración positiva del tiempo de espera hasta primer contacto con el médico	75,9	74,3
Valoración positiva del trato recibido del personal sanitario	96,0	94,7
Valoración positiva de la información recibida del médico	91,5	90,1
Valoración positiva de la capacitación técnica del personal sanitario	93,6	92,4

Fuente: Encuestas de Satisfacción de pacientes realizadas por Osakidetza

La lista de espera de Anestesia no se incluye entre los datos normalizados del Cuadro de Mando, por estar en función de la lista de espera de las distintas cirugías.

Respecto al tiempo de demora, entre 2010 y 2011, aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 30,9% a un 31,9%.

Por lo que respecta a las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes en las mismas crece entre 2010 y 2011, pasando de 16.377 a 17.763 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 48,2 a 51,8 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses aumenta, al pasar de un 11,6% a un 15,9%.

En relación a los datos de listas de espera por procedimiento quirúrgico tenemos que decir que éstos se dejaron de recoger por decisión de la Dirección General, a partir de octubre de 2008.

Calidad percibida: Valoración del sistema sanitario vasco

Los datos de las Encuestas de Satisfacción de pacientes, realizadas por Osakidetza[4] en muy diversas materias, son importantes indicadores de la calidad que perciben los pacientes y, en consecuencia, permiten obtener una idea bastante realista del tipo de sistema sanitario que tenemos.

La satisfacción de los pacientes de Osakidetza en relación a las ***consultas de atención primaria (medicina general y pediatría)*** es elevada, así más del 90% de la población encuestada da una valoración global positiva (excelente+muy buena+buena) a la asistencia, y ello tanto en medicina general como en pediatría. No obstante, se observa un ligero descenso de la citada ratio, y por ende de la valoración positiva, respecto al periodo previo de la consulta. Particularmente llamativo es el descenso en la valoración positiva del tiempo de espera hasta entrar en la consulta en el caso de las consultas en pediatría, ya que mientras en 2009 era considerada como positiva por el 90,7% de la población encuestada en 2011, la ratio baja al 87,7%.

Por su parte, las ***consultas externas intrahospitalarias*** presentan una buena valoración global que además mejora entre el último periodo analizado (2011) y el anterior, salvo cuando se le pregunta a la población encuestada si *volvería al centro si pudieran elegir,* dado que la ratio de respuesta baja del 95,2% al 94,5%.

En el caso de las ***hospitalizaciones***, aun cuando la calidad percibida es, en general, positiva (más del 90% de la población encuestada la ha considerado buena/muy buena/excelente); se observan diferencias entre la calidad percibida en las unidades de agudos y las de media y larga estancia, siendo ligeramente superior la de las primeras. Los aspectos destacables son, por un lado, la menor satisfacción, en relación a la media, en cuanto a las lista de espera para hospitalización en unidades de agudos; y por otro, la disminución del porcentaje de pacientes hospitalizados en unidades de media y larga estancia que afirman que se les quito el dolor totalmente o bastante, comparando 2010 y 2011.

4 Algunas de estas encuestas se realizan anualmente, pero sin embargo otras tienen un carácter bianual.

CUADRO III.3.17. SATISFACCIÓN DE PACIENTES DE OSAKIDETZA. ATENCIÓN PRIMARIA Y CONSULTAS EXTERNAS INTRAHOSPITALARIAS (%)

	Consultas de atención primaria				Consultas externas intrahospitalarias*	
	Medicina General		Pediatría*			
	2010	2011	2009	2011	2009	2011
Valoración global asistencia						
Positiva (Excelente+Muy Buena+Buena)	95,9	94,5	96,6	95,4	95,7	97,6
Excelente (Excelente+Muy Buena)	50,0	48,8	49,8	54,7	49,2	60,4
Volverían al centro si pudieran elegir	95,0	94,7	96,6	95,3	95,2	94,5
Valoración positiva del tiempo de espera hasta entrar en la consulta	89,6	90,1	90,7	87,7	78,6	82,1
Valoración positiva del trato recibido del personal sanitario	95,1	95,8	95,2	95,5	96,3	97,7
Valoración positiva de la información recibida del médico	92,6	92,6	94,5	93,9	93,1	94,9

** Encuesta bianual Fuente: Encuestas de Satisfacción de pacientes realizadas por Osakidetza*

CUADRO III.3.18. SATISFACCIÓN DE PACIENTES DE OSAKIDETZA. HOSPITALIZACIÓN GENERAL (%)

	Hospitales de agudos		Hospitales de media y larga estancia	
	2010	2011	2010	2011
Valoración global asistencia				
Positiva (excelente+muy buena+buena)	97,5	97,0	94,3	95,7
Excelente (excelente+muy buena)	66,3	67,0	69,2	57,6
Volverían al centro si pudieran elegir	94,8	95,4	88,7	84,2
Valoración positiva del tiempo en lista de espera	67,5	66,0		
Valoración positiva del trato recibido del personal sanitario	96,6	96,5	94,4	95,2
Valoración positiva de la información recibida del personal sanitario	93,6	94,4	92,7	90,9
Valoración positiva de la capacitación técnica del personal sanitario	97,4	97,1	94,7	94,9
Pacientes a los que se quitó el dolor totalmente o bastante	92,0	93,8	96,0	92,5

Fuente: Encuestas de Satisfacción de pacientes realizadas por Osakidetza

Por último, en el caso de las ***urgencias hospitalarias***, la valoración es también alta. El punto menos satisfactorio es el tiempo de espera hasta recibir el primer contacto con el médico. Desde un punto de vista dinámico, debemos llamar la atención sobre el hecho de que de todos los servicios valorados ("asistencia", "espera", "trato", "información" y "capacitación") salvo si "volverían al centro si pudieran elegir" son ligeramente peor valorados que en 2010.

d) La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de EUSTAT, de 2010, se sitúa en 15, si bien éstas pueden actuar en más de un territorio. De ellas, 3 son igualatorios, 9 compañías de seguros y 3 EPSV y mutuas.

Por lo que respecta a la cartera, el número de pólizas ha vuelto a crecer, en concreto entre 2009 y 2010 un 1,8%, situándose en 215.086. La población que tiene contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 382.677 personas, lo que supuso un 1,6% más que en el año 2009. En consecuencia, el 18% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado.

No obstante, este aumento del número de asegurados (1,6%) estuvo por debajo del registrado en el conjunto del Estado (4,2%). Geográficamente el colectivo asegurado se distribuyó del siguiente modo: 71,3% correspondió a Bizkaia, 18,1% a Gipuzkoa y el 10,6% a Álava.

La prima media anual por asegurado para el conjunto de la CAPV fue de 699 euros, con un incremento del 3,6% respecto a 2009.

Así, pese a un entorno económico desfavorable el seguro de salud logró crecer en número de asegurados y volumen de primas en 2010.

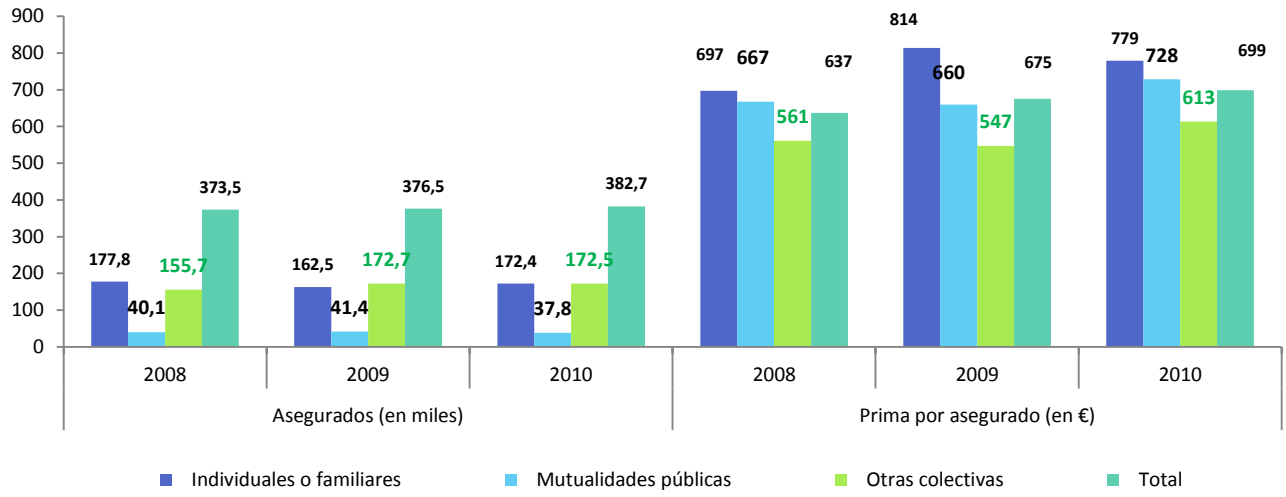
Las modalidades que agrupan al mayor número de asegurados son las individuales o familiares y las de seguros colectivos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados o de tales colectivos) ambas con el 45%, superando a la póliza individual o familiar a las mutualidades públicas (10%).

CUADRO III.3.19. EVOLUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA MEDICO-FARMACEUTICA EN LA CAPV*

	2006	2007	2008	2009	2010	Variación 2009-10
Tota de entidades**	16	15	14	14	15	7,1
Igualatorios	4	4	3	3	3	0,0
Compañías de seguros	8	7	8	8	9	12,5
E.P.S.V. y mutuas	4	4	3	3	3	0,0
Cartera						
Nº de pólizas	178.022	183.761	210.642	211.376	215.086	1,8
Nº asegurados	333.226	346.062	373.548	376.544	382.677	1,6
% población asegurada	16	16	17	17	18	0,6
Volumen primas (miles de euros)	185.818	201.130	238.083	254.134	267.618	5,3
Primas por asegurado (euros)	558	581	637	675	699	3,6
Primas por habitante (euros)	87	94	110	117	123	5,1
Primas / PIB (%)	0,30	0,30	0,37	0,40	0,41	
Actividad económica						
Total gastos (miles euros)	177.792	192.986	200.824	224.442	239.058	6,5
Total ingresos (miles euros)	196.283	211.541	245.191	274.630	286.731	4,4

** EUSTAT ha realizado una revisión de los datos correspondientes a 2006 y 2007 que ha originado una revisión de los mismos ** El total se refiere a entidades distintas aunque éstas pueden actuar en más de un territorio*
Fuente: EUSTAT. Base de datos

GRÁFICO III.3.1. EVOLUCIÓN DEL Nº DE ASEGURADOS Y DE LAS PRIMAS POR ASEGURADO SEGÚN TIPO DE PÓLIZA



Fuente: EUSTAT, Est. de Entid. de Seguro Libre de Asist. Médico-Farmacéutica

La inmensa mayoría de la población asegurada (90%) tuvo contratado un seguro médico con cobertura de asistencia sanitaria general, que cubre servicios de atención primaria y hospitalaria, frente al 7,7% que optó por una póliza de atención específica (como puede ser de atención primaria, especializada o dental).

3.4 GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO

3.4.1 Gasto del Departamento de Sanidad

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2011 en 3.434,3 millones de euros, lo que supone un descenso del 3,1% respecto al gasto liquidado en 2010.

Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Gestión del Conocimiento y Evaluación y Farmacia) liquidadas en 2011, ascienden a 3.398,8 millones de euros, observándose una reducción del 3,9% respecto al año 2010. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 33,4% del total en 2011, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,13% del PIB, inferior al 5,43% del año anterior.

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Sanidad y Consumo en 2012 asciende a 3.406,6 millones de euros (-0,3% respecto al gasto liquidado en 2011). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2012 ascienden a 3.399,7 millones de euros; este gasto supone el 5,13% del PIB, el mismo que el registrado para el año anterior.

CUADRO III.3.20. DESGLOSE DEL GASTO DEL DEPARTAMENTO DE SANIDAD DEL GOBIERNO VASCO (sección y programa *en miles de euros*)

	Liquidación		Presu-puesto	Variación (%)	
	2010	2011	2012	10-11	11-12
Estructura y apoyo	22.101	16.347	21.369	-26,0	30,7
Financiación y Contratación Sanitaria	2.845.223	2.766.889	2.763.372	-2,8	-0,1
Salud Pública	34.755	29.126	32.560	-16,2	11,8
Gestión del Conocimiento y Evaluación	9.657	6.385	7.147	-33,9	11,9
Farmacia	624.898	580.043	569.574	-7,2	-1,8
Drogodependencias			5.629	-	-
Total Sanidad	**3.536.634**	**3.398.790**	**3.399.651**	**-3,9**	**0,0**
Total Sanidad y Consumo	**3.542.338**	**3.434.276**	**3.406.549**	**-3,6**	**-0,3**
TOTAL	**10.327.556**	**10.173.197**	**10.449.167**	**-1,5**	**2,7**
PIB	65.120.174	66.264.502	66.223.349	1,8	-0,1
% Sanidad sobre TOTAL	**34,2**	**33,4**	**32,5**	**-0,8**	**-0,9**
% Sanidad sobre PIB	**5,43**	**5,13**	**5,13**	**-0,3**	**0,0**

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos, y elaboración propia

3.4.2 Gasto en actividad asistencial

Tal y como se ha mencionado anteriormente, la actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

3.4.2.1 Gasto en actividad extrahospitalaria pública

La sanidad pública vasca dedicó, en el año 2010, 593.783 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 3% respecto al año anterior, por encima del crecimiento del 1,8% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de crecimiento nominal del PIB).

Del total de gastos, el 97,2% (577,2 millones de euros) correspondieron a gastos corrientes y 2,8% (16,6 millones) a gastos de inversión, cantidad que crece un 1,4% respecto al año anterior.

El gasto de personal aumenta un 2,4% respecto al ejercicio anterior y representa el 82,4%.

La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,9% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 273€, un 2,7% más que el año anterior.

La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público sigue siendo el Departamento de Sanidad (89,8% del total: 546 de los 608 millones de euros).

CUADRO III.3.21. VENTAS E INGRESOS (en miles de euros)

	2007	2008	2009	2010
Total ventas e ingresos	514.255	571.574	632.575	607.991
Ingresos por prestación de servicios	498.123	554.109	614.757	590.567
– Particulares	168	170	203	667
– Entidades aseguradoras privadas	1.359	1.381	1.437	1.479
– Mutuas de accidentes de trabajo	35.754	38.653	37.106	42.000
– Departamento de Sanidad	460.657	513.722	575.913	545.937
– Otras entidades u organismos públicos	179	178	73	475
– Otros ingresos por prestación de servicios	7	6	25	8
Trabajos realizados para la empresa	874	1.261	731	764
Subvenciones a la explotación	1.969	2.371	2.873	2.460
Otros ingresos de gestión	2.121	1.861	2.053	1.700
Ingresos financieros	1.869	2.759	773	262
Otros ingresos	9.297	9.213	11.389	12.237

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública.

CUADRO III.3.22. GASTO EN EL SECTOR EXTRAHOSPITALARIO PUBLICO DE LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	% var. 2009/2010
Total gastos	482.498	536.971	576.554	593.783	3,0
Gastos corrientes	454.732	517.350	560.140	577.147	3,0
Gastos de personal	386.275	442.729	477.591	489.134	2,4
Otros gastos corrientes	68.457	74.621	82.549	88.013	6,6
Gastos de capital	27.766	19.621	16.414	16.637	1,4
Gasto personal / Gasto total (%)	0,8	0,8	0,8	0,8	-
Gastos de capital / Gasto total (%)	0,1	0,0	0,0	0,0	-
Gasto/Habitante (euros)	225	249	266	273	-
Gasto / PIB (%)	0,7	0,8	0,9	0,9	-

Fuente: EUSTAT. Estadística Extrahospitalaria Pública.

3.4.2.2 Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2010, a 2.317,7 millones de euros, lo que supuso un incremento del 3,2% respecto al ejercicio previo.

La actividad asistencial hospitalaria representó el 3,5% del PIB vasco de 2010 y un gasto medio por habitante de 1.062€, un 2,7% más que en el año anterior. Del total de gasto, 2.188,9 (94,4%) millones correspondieron a gastos corrientes, continuando el crecimiento iniciado en el año anterior, y 128,8 millones a inversión.

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada, se observa que el 84,9% del gasto es gasto público.

CUADRO III.3.23. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV (miles euros)

	2008			2009			2010			Variación 2009-10		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corriente+inversión)	2.079.209	1.765.990	313.220	2.246.595	1.927.805	318.790	2.317.721	1.967.026	350.695	3,2	2,0	10,0
Total compras y gastos corrientes	1.954.760	1.663.806	290.954	2.125.759	1.825.607	300.152	2.188.893	1.866.648	322.245	3,0	2,2	7,4
Compras	547.947	447.508	100.439	590.605	487.318	103.287	-	-	-	-	-	-
Gastos de personal	1.259.434	1.117.471	141.964	1.375.422	1.226.897	148.525	1.397.210	1.242.008	155.202	1,6	1,2	4,5
Total inversiones	124.449	102.184	22.266	120.836	102.198	18.638	128.828	100.378	28.450	6,6	-1,8	52,6
Total ventas e ingresos corrientes	1.922.149	1.629.100	293.050	2.082.438	1.779.511	302.927	2.125.477	1.866.648	322.245	2,1	4,9	6,4

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria.

CUADRO III.3.24. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV

	2006	2007	2008	2009	2010	% var. 2009/10
ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)						
Gasto total (corriente+inversión)	1.651.364	1.844.063	2.079.209	2.246.595	2.317.721	3,2
Gastos corrientes	1.590.343	1.750.667	1.954.760	2.125.759	2.188.893	3,0
Gastos de personal	1.007.459	1.122.140	1.259.434	1.375.422	1.397.210	1,6
Otros gastos corrientes	582.884	628.527	695.326	750.337	791.683	5,5
Inversión	61.021	93.396	124.449	120.836	128.828	6,6
Ingreso total	1.585.618	1.745.731	1.956.902	2.121.629	2.166.427	2,1
Ingresos corrientes	1.552.128	1.712.408	1.922.149	2.082.438	2.125.477	2,1
Ventas	1.541.772	1.702.646	1.905.818	2.063.628	2.104.402	2,0
Subvenciones	10.356	9.762	16.332	18.810	21.075	12,0
Ingresos de capital	33.490	33.323	34.753	39.191	40.950	4,5
INDICADORES ECONÓMICOS						
Gasto/Habitante (Euros)	776	861	965	1.034	1.062	2,7
Gasto/P.I.B.	2,7	2,8	3,1	3,5	3,5	

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

CUADRO III.3.25. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (miles de euros)

	2009			2010			2011		
	Ppto	Liquidac	Ppto	Ppto	Liquidac	Diferen	Ppto	Liquidac	Diferen
INVERSIÓN	170.079	207.074	36.995	137.997	132.723	-5.274	120.610	123.682	3.072
GASTO EXPLOTACIÓN	2.498.142	2.507.752	9.610	2.554.215	2.539.226	-14.989	2.544.125	2.538.867	-5.258
Personal	1.760.916	1.750.591	-10.325	1.792.362	1.763.417	-28.945	1.758.292	1.757.114	-1.178
Aprovisionamientos	519.293	539.763	20.470	540.554	554.975	14.421	562.662	557.505	-5.157
Otros	217.933	217.398	-535	221.299	220.834	-465	223.171	224.248	1.077
TOTAL	**2.705.216**	**2.544.747**	**-160.469**	**2.692.212**	**2.671.949**	**-20.263**	**2.664.735**	**2.662.549**	**-2.186**
PIB			63.988.786			65.120.174			66.264.502
Variación interanual de gasto (%)			5,2			5,0			-0,4
Gasto sobre PIB (%)			3,98			4,10			4,02

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV

Tanto el gasto público como el privado han aumentado entre 2009 y 2010, 2% el primero y 10% el segundo. El incremento del gasto corriente es del 2,2% en el primer caso y del 7,4% en el segundo. Por su parte, las inversiones han decrecido en la red pública y han aumentado en la red privada (52,6%). Por lo que concierne a los ingresos corrientes (ventas e ingresos) se han incrementado un 4,9% en la red pública y un 6,4% en privada.

3.4.2.3. Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2011, asciende a 2.663 millones de euros (-0,4% respecto al año 2010), lo que supone el 4,02% del PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos) como de la inversión.

Del total liquidado, un 4,7% corresponde a Inversiones (123.682 miles de euros) y un 95,3% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 69,2% del gasto total del ente.

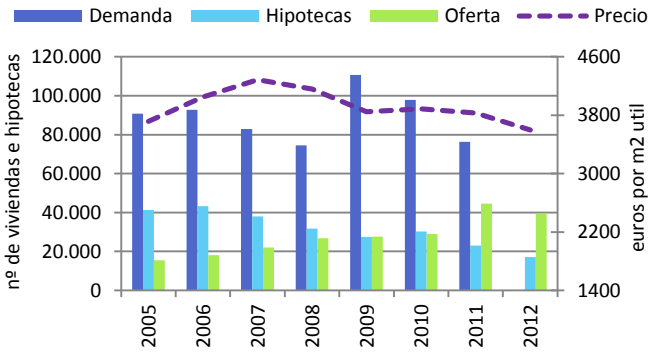
En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2011, el gasto liquidado es menor que el presupuestado (-2.186 miles de euros), y corresponde a la desviación por “gastos de personal” y “aprovisionamientos”.

4. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2012 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado una caída del 11,4% (+54,4% en el período 2010-2011), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+3,4%), usada (-9,7%), vivienda libre en alquiler (+25,7%) y la vivienda protegida a la venta (-38,9%), cayendo igualmente la oferta de vivienda protegida en alquiler (-18,1%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda[1], en su último dato disponible relativo a 2011, disminuyó un 21,9%, cuando en 2010 ya se había reducido el 11,6%.

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda cae en 2012 un 26,2% y su importe total un 33,8%, cuando en el período anterior ya se habían reducido un 23,6% y 25,2% respectivamente. Como consecuencia, el importe medio prestado sobre finca hipotecada cae en 2012 un 10,3%. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario disminuyen en todos los plazos: El Euribor a un año pasa del 1,67 de enero al 0,6 en diciembre, mientras que el tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE) pasa del 3,66 al 2,93 a lo largo de este mismo período[2].

GRÁFICO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV[1]



Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO e INE.

1 La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para acceso; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda libre en venta (nueva y usada).

2 Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

4.1 SUELO Y COSTES DE LA PRODUCCIÓN

4.1.1 El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Fomento, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el cuarto trimestre de 2012 en la CAPV registraron un precio medio de 417 €/m², resultando ser un 63,6% mayor al promedio presentado un año antes. Asimismo, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio 187,40 €/m², suponiendo un incremento del 2,7% respecto del precio medio obtenido del último trimestre de 2011.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado del Estado (425,80 €/m², un 1,8% más que en el cuarto trimestre de 2011), seguida de la CAPV. Si centramos la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el gran incremento de precios experimentada por Bizkaia, que con un +74,2%, obtiene a finales de 2012 un precio medio de 490,70 €/m². Gipuzkoa también ve aumentar sus precios, un 31,7%, al tiempo que en Álava los precios caen un 7,9%.

Por otro lado, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco cuenta, en setiembre de 2012, con un patrimonio de suelo para edificar unas 7.810 viviendas de protección pública durante los próximos años (incluidas las parcelas de suelo ya adquiridas y otros terrenos que el Departamento preveía adquirir). De ese total, el 58% (4.521 viviendas) estaría disponible en el horizonte de 2013, mientras que el restante 42% lo

CUADRO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DEL SUELO URBANOS, EN €/M². CUARTOS TRIMESTRES.

	2010	2011	2012	% 2011/12
MEDIA ESTADO	227,7	182,5	187,4	2,7
Andalucía	214,8	186,2	159,2	-14,5
Aragón	155,7	136,9	159,4	16,4
Asturias	171,4	128,4	139,3	8,5
Balears	248,5	255,8	254,7	-0,4
Canarias	217,4	223,3	217,9	-2,4
Cantabria	239,9	148,2	126,4	-14,7
Castilla y León	93,3	84,8	65,8	-22,5
C. La Mancha	165,0	127,4	132,6	4,1
Cataluña	276,5	235,3	173,1	-26,4
C. Valenciana	248,9	203,8	183,6	-9,9
Extremadura	116,8	92,1	153,1	66,2
Galicia	162,8	152,7	111,7	-26,8
Madrid	499,7	418,4	425,8	1,8
Murcia	237,2	227,8	232,0	1,8
Navarra	176,2	235,9	217,6	-7,8
CAPV	340,8	254,8	417,0	63,6
- Álava	*271,1*	*248,8*	*229,1*	*-7,9*
- Gipuzkoa	*296,0*	*222,6*	*293,2*	*31,7*
- Bizkaia	*412,6*	*281,7*	*490,7*	*74,2*
Rioja (La)	198,2	117,9	178,6	51,6

Fuente: MINISTERIO DE FOMENTO

CUADRO III.4.2. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DEL PATRIMONIO DE SUELO DEL DPTO. DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO.

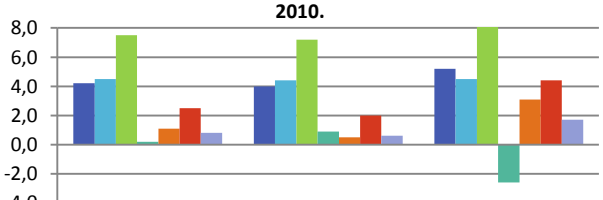
	DISPONIBILIDAD				TOTAL 2012-15	
	2012	2013	2014	2015	VIVIENDAS	% VERT.
TOTAL CAPV	**3.728**	**793**	**1.518**	**1.771**	**7.810**	**100,0**
ÁLAVA	576	0	0	0	576	7,4
Álava Central	502	0	0	0	502	6,4
Llodio	74	0	0	0	74	0,9
BIZKAIA	1.999	486	1.016	221	3.722	47,7
Bilbao Metropolitano	1.755	224	1.016	221	3.216	41,2
Balmaseda-Zalla	0	70	0	0	70	0,9
Igorre	26	0	0	0	26	0,3
Durango	26	102	0	0	128	1,6
Gernika-Markina	192	90	0	0	282	3,6
GIPUZKOA	1.153	307	502	1.550	3.512	45,0
Donostia-Sn. Sn.	728	0	412	1.500	2640	33,8
Eibar	109	0	0	0	109	1,4
Zarautz-Azpeitia	130	183	90	50	453	5,8
Mondragón-Bergara	0	124	0	0	124	1,6
Beasain-Zumarraga	30	0	0	0	30	0,4
Tolosa	156	0	0	0	156	2,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda. Setiembre de 2012.

estaría en los dos años inmediatamente posteriores: 1.518 en 2014 y 1.771 en 2015.

Las tres cuartas partes del patrimonio de suelo se encuentran en las áreas funcionales de Bilbao (3.216 viviendas) y de Donostia (2.640) y, en términos de ratio de suelo por habitante, Donostialdea ocupa la primera posición con 6,9 viviendas por 1.000 habitantes, seguida del área funcional de Zarautz-Azpeitia (6,8) El Bilbao Metropolitano ocupa la cuarta posición (3,6 viviendas por 1.000 habitantes), por detrás de Gernika-Markina (4 viviendas por 1.000 habitantes).

GRÁFICO III.4.2. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV. AÑO BASE: 2010.



	Costes total	-Costes edificación	-Costes obra civil
2006	4,2	4,0	5,2
2007	4,5	4,4	4,5
2008	7,5	7,2	8,5
2009	0,2	0,9	-2,6
2010	1,1	0,5	3,1
2011	2,5	2,0	4,4
2012	0,8	0,6	1,7

Fuente: EUSTAT. ICCE.

4.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El "*Índice de Costes de la Construcción*"[3] de EUSTAT es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector). Obviamente, este indicador no permite medir en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que,

3 Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente). En febrero de 2008 EUSTAT procedió a elaborar una nueva base, pasando del 2000 al 2005. Este cambio ha supuesto, entre otras mejoras, la actualización de los productos y las materias primas más representativas del sector de la construcción de la CAPV, incrementando sensiblemente su cobertura.

CUADRO III.4.3. PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN. PRECIOS CORRIENTES. (MILES DE €).

	2008	2009	2010	% 08/09	% 09/10
Personal ocupado	103.635	94.354	85.827	-9,0	-9,0
VAB a coste de fact.	6.710.745	5.932.017	5.279.3630	-11,6	-11,0
Exced. Bruto Explotación	2.667.364	2.025.584	1.805.782	-24,.1	-10,9
Inversiones realizadas	500.729	497.385	345.899	-0,7	-30,5
Amortiza-ciones	376.519	395.542	418.234	5,1	5,7
Cifra de negocios	24.810.267	21.001.878	17.099.703	-15,4	-18,6
Consumo de explotación	19.284.100	14.548.392	10.254.339	-24,6	-29,5
Servicios exteriores	2.474.818	2.216.520	1.981.536	-10,4	-10,6
Costes de personal	4.043.381	3.906.433	3.473.848	-3,4	-11,1
Rdos. antes de Imptos.	1.835.193	970.482	477.814	-47,1	-50,8
Resultado del ejercicio	1.666.067	848.637	389.986	-49,1	-54,0

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial y de la Construcción.

además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

En 2012 los costes de la construcción han crecido, de promedio, en su conjunto un 0,8%, el de la mano de obra un 1% y los costes de las materias primas se han incrementado un 0,8%, como resultado de la evolución económica. Lo mismo que en el ejercicio anterior, los subsectores de Edificación y de Obra Civil experimentan evoluciones en la misma dirección: el primero ve crecer levemente sus costes (+0,6%), el segundo con mayor intensidad: aumentan un 1,7%.

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en los últimos doce meses destacan los de las materias primas de los sectores de Maquinaria (5,8%), Energía eléctrica, gas y vapor (3,8%) y Material eléctrico (2,5%), entre otros. En sentido contrario, han registrado reducciones en sus precios anuales las materias primas de los sectores de Extracción de minerales no metálicos (-4,8%), Metalurgia (-3,0%) y Refino de petróleo (-0,2%).

Por otro lado, los datos de la "*Estadística Industrial y de la Construcción*" de EUSTAT revelaban que el sector de la construcción experimentó en 2010, último para el que se dispone de información, un importante retroceso, tanto en el valor añadido generado, como en el empleo.

El descenso porcentual del empleo en la construcción fue del 9% (el mismo que en el año precedente), lo que se tradujo en una pérdida de 8.500 ocupados respecto del año anterior, al tiempo que el descenso de la cifra de negocio se estimó en un 18,6% y los costes de personal cayeron un 11,1%.

Por otra parte, el Excedente Bruto de Explotación cayó un 10,9%, lo que unido a un crecimiento del 5,7% de las amortizaciones, hizo caer un 14,9% el Excedente neto. Por último los resultados antes de impuestos se redujeron un 50,8% y el resultado del ejercicio, que suma un total de 390 millones de euros, lo hizo un 54%.

4.2 LA OFERTA DE LA VIVIENDA

Los datos de la "*Estadística de Oferta Inmobiliaria*" del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco[4] indican, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 11,4% (frente al +54,4% del año anterior), sumando 39.542 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 93% de vivienda ofrecida en venta y un 7% en alquiler. De las viviendas a la venta, el 27% es vivienda nueva y el 73% usada, y el 42% de la vivienda nueva está acogida a algún tipo de protección pública. De la vivienda en alquiler, el 76% es libre y el 24% protegida.

4 Datos obtenidos mediante encuesta a 156 promotoras con promociones de más de 5 viviendas y 176 agencias inmobiliarias –en 2011 se incrementó el tamaño de la muestra-, y que por tanto no recoge toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultado de esta encuesta, más que los datos absolutos, son los de evolución.

CUADRO III.4.4. RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN LA CAPV.

	TOTAL	VIVIENDAS A LA VENTA					VIVIENDAS EN ALQUILER		
		TOTAL VENTA	VIVIENDAS NUEVAS			VIVIENDAS USADAS	TOTAL ALQUILER	LIBRE	PROTEGIDO
			TOTAL	PROTEGIDAS	LIBRES				
2007	22.048	20.051	9.421	5.093	4.329	10.630	1.997	485	1.512
2008	26.766	23.767	10.373	5.424	4.949	13.395	2.999	603	2.396
2009	27.560	24.180	10.127	5.010	5.117	14.053	3.380	1.000	2.380
2010	28.921	26.353	8.169	3.573	4.596	18.184	2.568	1.215	1.354
2011	44.643	42.276	12.394	6.845	5.549	29.882	2.367	1.602	766
I-2012	43.348	41.045	11.835	6.212	5.624	29.209	2.303	1.607	696
II-2012	41.558	39.190	10.997	5.367	5.631	28.192	2.369	1.730	639
III-2012	39.436	36.917	10.241	4.484	5.757	26.676	2.519	1.849	670
IV-2012	39.542	36.902	9.918	4.180	5.738	26.985	2.640	2.013	627

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.
Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

De los datos se deduce que, tras dos años (2009 y 2010) de contención de la tendencia al crecimiento de la oferta que se había iniciado en 2004, la tendencia se recuperaba de manera importante (+54,4%) en 2011, fundamentalmente en la vivienda en venta (+60,4%), para volver a caer en este 2012, fundamentalmente en la vivienda protegida (-38,9%) y, en menor medida, en la vivienda usada en venta (-9,7%). La oferta de vivienda nueva libre aumenta un 3,4% y, por su parte, la oferta en alquiler crece un 11,5%, debido a la evolución del mercado libre, que ve crecer su oferta un 25,7%, ya que la oferta de alquiler protegido se reduce un 18,1%.

Observando lo ocurrido en la última década, se comprueba que el mayor incremento proporcional en la tipología de vivienda ofertada se ha registrado en la vivienda usada. De este modo, el 73% del parque en venta en 2012 es usado, mientras que en 2002 esa proporción era del 59%.

En cuanto a los precios, el valor medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) supera los 3.595 euros/m^2 y ha experimentado una caída del 6,1% respecto del promedio observado en 2011, cuando en el año precedente había caído un 1,5%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, se detecta una caída de los precios del 0,7%, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano cae un 7,2%. Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha aumentado un 3,5% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre cae un 4,5% (considerados estos precios en euros el metro cuadrado). Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas protegidas asciende, en promedio, a 400,80 euros, un 34,9% más que un año atrás (datos del tercer trimestre).

Por último, destacar que el tiempo medio necesario para vender una vivienda por parte de las inmobiliarias se sitúa en 2012 en 10 meses (media móvil del tercer trimestre), frente a los 8,7 del año precedente

4.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

(a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2012, a 5.738 unidades, un 3,4% más que en 2011, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe el 57%, Gipuzkoa el 29% y Álava el 14% restante.

En lo que respecta a la caracterización de las viviendas libres nuevas en la CAPV, la mayoría responde al siguiente perfil (datos de 2011): viviendas colectivas (91%), y un acabado considerado alto o normal (89,8%), por contraposición al acabado de lujo (10,2%). En cuanto a la superficie útil, la media se sitúa en 82,9 m^2, dimensión algo inferior al promedio de 2010 (83,5 m^2).

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2012 a 3.742,10 €/m2, un 0,7% menos que la media de 2011. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.426,6 €/m^2), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.845,3 €/m^2 y 3.682,3 €/m^2 respectivamente. En términos de evolución, Gipuzkoa registra un retroceso del 5% y Álava reduce el precio medio un 0,3%, mientras que Bizkaia, en contra de la tendencia media, ve crecer un 1,1% el precio del metro cuadrado útil.

CUADRO III.4.5. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV. €/M² ÚTIL.

	VIVIENDA LIBRE				VIVIENDA
	TOTAL LIBRE*	USADA	NUEVA	VIVIENDA TIPO	PROTEGIDA **
2006	4.046,9	4.272,8	3.646,3	3.153,6	1.285,1
2007	4.286,0	4.356,4	4.113,2	3.221,4	1.322,9
2008	4.160,4	4.199,0	4.053,8	3.428,4	1.372,0
2009	3.846,6	3.778,9	4.032,5	3.338,1	1.468,9
2010	3.888,3	3.891,0	3.877,4	3.496,2	1.474,3
2011	3.830,3	3.841,6	3.769,5	3.447,7	1.532,2
2012 I	3.825,5	3.837,2	3.764,5	3.425,0	1.535,4
2012 II	3.764,9	3.771,0	3.734,6	3.379,1	1.544,9
2012 III	3.692,1	3.684,0	3.729,7	3.376,2	1.562,4
2012 IV	3.595,8	3.564,7	3.742,1	3.378,1	1.585,4

** Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas.*
*** Desde 2006 toda la vivienda protegida en venta es VPO (no social).*
Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

En relación al mercado protegido, cabe recordar que en 2006 desapareció la oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofertarse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. La oferta de VPO en venta asciende en el cuarto trimestre de 2012 a 4.180 unidades, un 38,9% menos que un año atrás, cuando se superaron las 6.800 viviendas.

El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2012 en 1.585,4 €/m², promedio un 3,5% superior al registrado un año atrás. Por Territorios Históricos apenas se aprecian diferencias. Bizkaia presenta el precio más elevado (1.626,7 €/m²), seguida de Gipuzkoa (1.574,9 €/m²) y Álava (1.525,7 €/m²).

Por otro lado, desde finales de 2007 se comienzan a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección: viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la libre. No se dispone de información actualizada del detalle de sus precios.

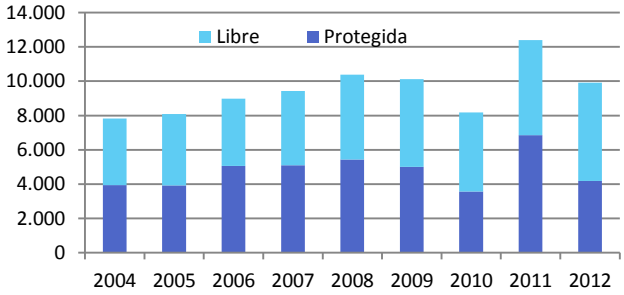
(b) Vivienda usada

A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta en 2012 un total de 26.985 viviendas de segunda mano en oferta, un 9,7% menos que en el año precedente, cuando había crecido un 64,3%[5]. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 62%, Álava el 17% y Gipuzkoa el 21% restante.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende en 2012 a 3.564,7 €/m², un 7,2% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa y Álava ven caer sus precios más que la media (-9,8 y -8,4% respectivamente), y en Bizkaia se reducen un 4,4%. Como resultado, los precios oscilan entre los 3.966 €/m² de Gipuzkoa y los 2.960,7 de Álava, quedando Bizkaia en una posición intermedia, con un promedio de 3.600,3 €/m². En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 309.500 €/vivienda, oscilando entre los 352.400 €/vivienda en Gipuzkoa y los 242.200 €/ vivienda en Álava. En un término medio se sitúa, de nuevo, Bizkaia con 314.200€ por vivienda.

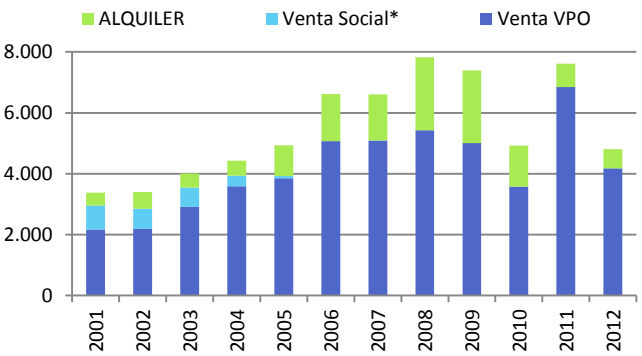
Por otra parte, la distribución de las viviendas según grandes tramos de precios muestra una elevada dispersión, común a los tres territorios, si bien la concentración de viviendas en los tramos más elevados de precios es superior en Gipuzkoa que en los otros dos territorios.

GRÁFICO III.4.3. EVOLUCIÓN DE LA VIVIENDA NUEVA EN VENTA EN LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EOI.

GRÁFICO III.4.4. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA PROTEGIDA PARA VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.
(*) Esta modalidad desaparece en 2006.

5 A pesar de tratarse de datos muestrales, esta información revela un incremento del stock de viviendas usadas en oferta, situación habitual en momentos de baja actividad del mercado inmobiliario.

CUADRO III.4.6. VIVIENDAS USADAS EN VENTA, PRECIOS MEDIOS POR M² ÚTIL (€) Y PRECIOS MEDIOS (MILES €), POR TERRITORIO HISTÓRICO.

	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda	Nº	Precio m²	Precio/ vivienda
2007	10.630	4.356,4	350,7	3.031	3.834,6	311,4	6.067	4.490,9	357,3	1.533	4.847,1	404,4
2008	13.395	4.199,0	339,5	4.366	3.591,2	290,3	6.906	4.393,7	352,4	2.123	4.809,0	398,4
2009	14.053	3.778,9	310,1	4.009	3.550,0	295,2	7.378	3.581,7	294,1	2.666	4.686,4	374,3
2010	18.184	3.891,0	330,3	4.526	3.368,2	272,7	9.085	3.752,3	325,6	4.574	4685,5	398,5
2011	29.882	3.841,6	340,2	5.500	3.232,8	269,1	16.006	3. 766,4	344,3	8.376	4.395,3	379,4
2012	26.985	3.564,7	309,5	4.571	2.960,7	242,2	16.626	3.600,3	314,2	5.788	3.966,0	352,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

CUADRO III.4.7. EVOLUCIÓN DE LA RENTA DE LAS VIVIENDAS EN OFERTA DE ALQUILER EN LA CAPV. (€/MES).

	MERCADO PROTEGIDO			MERCADO LIBRE
	VPO	SOCIALES	TOTAL	
2006	384,9	141,0	263,2	819,6
2007	325,3	131,7	194,1	890,2
2008	380,3	118,0	233,8	968,9
2009	325,0	121,4	219,8	875,3
2010	277,0	122,7	204,0	921,5
2011	331,8	134,6	279,2	896,3
2012	400,8*	149,3*	356,8*	856,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.
** Datos del tercer trimestre de 2012.*

4.2.2. El régimen de alquiler

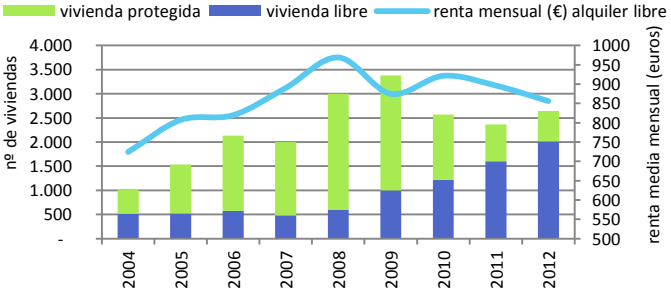
La Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2012 contabiliza una oferta total de 2.640 viviendas ofrecidas en alquiler, un 11,5% más que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa el 76% de la oferta) crece un 25,7%, pasando de 1.602 a 2.013 unidades, el de vivienda protegida en alquiler cae un 18,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 32% que representaba en 2011 al 24% en 2012.

La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2012 (datos del tercer trimestre) a 356,8€ mensuales, un 41,8% más que en el año precedente. Por tipo, la renta de las VPO asciende a 400,8€ al mes (+34,9%), y a 149,3 €/mes para las viviendas sociales (+9,1% respecto al año anterior).

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2012 se cifra, como se ha dicho, en 2.013 unidades. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 61% y Álava el 17%, localizándose el 22% restante en Gipuzkoa.

Atendiendo a la superficie útil de las viviendas ofrecidas, la Estadística de Oferta Inmobiliaria revela que las viviendas usadas ofrecidas en alquiler registran un tamaño medio inferior al observado en la misma tipología de viviendas en régimen de venta (82,3 m² frente a 89,4, con datos del tercer trimestre de 2012).

GRÁFICO III.4.5. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN ALQUILER Y DE LA RENTA MENSUAL MEDIA DEL ALQUILER LIBRE (€)



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

CUADRO III.4.8. VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL. €.

	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	**CAPV**	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2006	**578**	184	241	153	**819,6**	866,8	795,7	802,8
2007	**485**	181	212	92	**890,2**	908,5	875,4	901,5
2008	**603**	227	247	130	**968,9**	895,0	968,8	1.086,5
2009	**1.000**	395	387	218	**875,3**	836,7	881,0	941,1
2010	**1.215**	226	767	222	**921,5**	827,6	923,8	1.004,9
2011	**1.602**	413	797	392	**896,3**	830,7	882,3	993,8
2012	**2.013**	322	1.233	448	**856,0**	790,3	865,8	879,7

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2012 una renta media de 856€ mensuales, un 4,5% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (879,7 €/mes); le sigue Bizkaia con 865,8 €/mes y por último Álava (790,3€ mensuales). El análisis de la evolución presenta una caída menor en Bizkaia (-1,9%) y algo superior a la media en Álava (-4,9%), mientras que Gipuzkoa la renta media de alquiler libre se reduce en mayor medida, un 11,5%.

4.2.3. Comparativa de precios de la vivienda por Comunidades Autónomas

El INE elabora desde 2008 el "*Índice de Precios de la Vivienda*" (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Quedan fuera de su ámbito, por tanto, las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado.

CUADRO III.4.9. ÍNDICE DE PRECIOS DE LA VIVIENDA: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CUARTOS TRIMESTRES.

	2009	2010	2011	2012
MEDIA ESTADO	-4,3	-1,9	-11,2	-12,8
Andalucía	-1,7	-2,1	-8,4	-11,5
Aragón	-6,8	-4,3	-12,5	-11,8
Asturias	-0,5	-1,0	-10,5	-12,4
Balears, Illes	-5,6	-1,3	-9,8	-11,4
Canarias	-2,5	-3,2	-7,7	-13,3
Cantabria	-6,0	-7,2	-11,6	-12,7
Castilla y León	-2,5	-1,3	-10,5	-12,4
C. La Mancha	-2,1	-0,8	-8,8	-11,2
Cataluña	-7,0	-2,8	-14,3	-14,3
C. Valenciana	-4,9	-3,3	-9,8	-14,0
Extremadura	1,9	1,7	-8,0	-8,6
Galicia	-1,5	-1,4	-7,9	-12,6
Madrid	-6,6	1,7	-15,7	-13,1
Murcia	0,0	-2,6	-7,1	-11,5
Navarra	-8,3	-5,9	-10,9	-11,0
CAPV	-7,1	-1,4	-12,2	-13,3
Rioja, La	-3,1	-6,2	-14,2	-13,8
Ceuta	-1,7	-2,6	-12,9	-9,1
Melilla	3,0	-1,1	-14,2	-9,3

Fuente: INE. IPV.

El IPV utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.

Los resultados de 2012 reflejan que tras haberse suavizado en 2010, en general, la caída generalizada de los precios medios de la vivienda que se produjo en 2008 y 2009, en 2012 ha continuado el importante descenso generalizado de 2011, de más del 12% en muchas de las Comunidades, aunque dadas la situación del mercado y la juventud del indicador, esto deberá contrastarse en trimestres posteriores.

Nuestra Comunidad termina 2012 con un descenso interanual del 13,3%, frente al -12,8% de media del Estado. Por Comunidades Autónomas, las mayores caídas de precios acumuladas en el año se registran en Cataluña y la Comunidad Valenciana (-14,3 y -14% respectivamente) y La Rioja (-13,8%). En el cuarto lugar de este ranking se situaría nuestra Comunidad, junto con Canarias (ambas con un -13,3%).

4.2.4. La actividad de edificación

El número total de viviendas iniciadas en la CAPV, tras haber caído de manera importante en 2008 y 2009, cambió de signo en 2010, creciendo un 6,9%, evolución que se repitió en 2011, con un aumento del 24%. En total, se iniciaron 9.344 viviendas, de las cuales el 51,4% eran libres y el 48,6% protegidas.

De 2012, por su parte se conocen las cifras de las viviendas protegidas iniciadas: 2.420, un 46,7% menos que en 2011. A partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales, desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. Durante este tiempo transcurrido se ha iniciado la construcción de un total de

665 alojamientos dotacionales, 100 viviendas tasadas municipales de alquiler y 2.196 destinadas a la propiedad y, por último, 491 viviendas tasadas del Gobierno Vasco.

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV en 2012 asciende a 8.592 unidades, un 24,1% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-18,7%) y de las protegidas (-29,9%).

Los datos de 2012 revelan, por otro lado, que la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV se ha reducido en este año, ya que entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida cae del 48,3 hasta el 44,6%, debido a que estas se reducen en mayor medida que en el sector privado.

CUADRO III.4.10. ACTIVIDAD DE EDIFICACIÓN EN LA CAPV: VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS.

		2008	2009	2010	2011	2012
VIVIENDAS INICIADAS	LIBRES	6.203	3.855	2.572	4.804	1.579 (2º Trim.)
	PROTEGIDAS*	6.259	3.196	4.966	4.540	2.420
	TOTAL	12.462	7.051	7.538	9.344	..
VIVIENDAS TERMINADAS	LIBRES	9.083	8.782	6.409	5.851	4.757
	PROTEGIDAS	5.000	4.672	4.991	5.473	3.835
	TOTAL	14.083	13.454	11.400	11.324	8.592

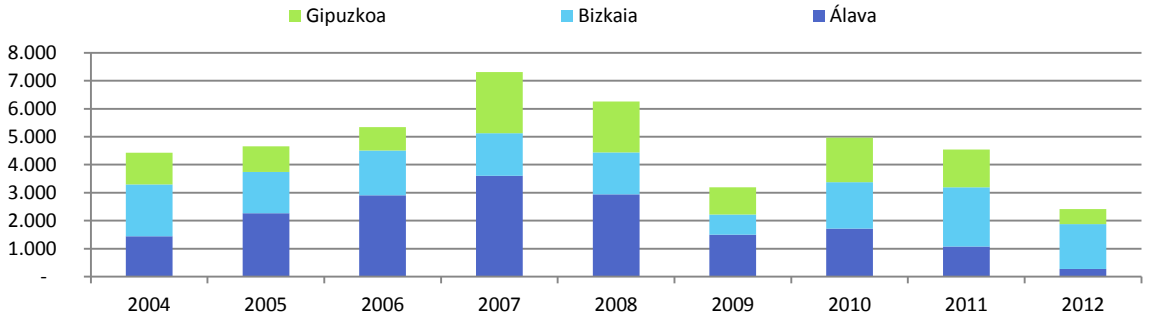
Fuente: Dpto. Vivienda. GOBIERNO VASCO.
** Incluye las nuevas figuras de vivienda protegida: viviendas tasadas y alojamientos dotacionales.*

CUADRO III.4.11. EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS INICIADAS EN LA CAPV, POR TIPOLOGÍA.

	Sujetas a calificación del GV			No sujetas a calificación del GV			TOTAL
				Alojamientos dotacionales	Viviendas tasadas municipales		
	VPO	Sociales	Tasadas		Alquiler	Propiedad	
2007	5.302	590	-	361	100	957	7.310
2008	4.793	847	-	103	-	516	6.259
2009	2.939	91	37	-	-	129	3.196
2010	3.756	846	14	-	-	350	4.966
2011	3.663	391	136	110	-	240	4.540
2012	1.961	60	304	91	-	4	2.420

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

GRÁFICO III.4.6. EVOLUCIÓN DE LA EDIFICACIÓN DE VIVIENDA PROTEGIDA POR TERRITORIOS. VIVIENDAS INICIADAS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda.

CUADRO III.4.12. HOGARES SEGÚN TIPO DE NECESIDAD DE VIVIENDA Y TERRITORIO HISTÓRICO. 2007-2010.

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2008	74.461	40.894	128.669	10.992	6.813	18.231	39.052	21.714	71.544	24.417	12.367	38.893
2009	110.677	56.652	142.099	11.476	7.676	8.174	66.418	37.936	91.995	32.783	11.040	41.930
2010	97.800	56.397	80.969	15.246	8.512	12.785	54.157	27.294	40.942	28.397	20.591	27.242
2011	76.360	38.048	75.342	8.306	6.601	7.829	21.246	22.230	38.649	46.808	9.218	28.864
ÍNDICES. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE NÚMERO DE HOGARES:												
	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2008	8,60	4,93	15,52	9,25	5,73	15,34	8,77	4,88	16,07	9,21	4,66	14,66
2009	13,20	6,73	16,89	9,30	6,22	56,63	14,80	8,46	20,51	12,20	4,09	15,55
2010	11,70	6,73	9,66	12,30	6,89	10,34	12,10	6,11	9,17	10,60	7,68	10,16
2011	9,00	4,50	8,91	6,60	5,20	6,17	7,80	4,90	8,52	10,40	3,40	10,65

(1) Para el caso del acceso se han estimado las viviendas que demanda la población de 18 a 44 años.
Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda.

CUADRO III.4.13. CARACTERISTICAS DE LA POBLACIÓN CON NECESIDAD DE ACCESO POR SEX0. 2009-11. PORCENTAJES VERTICALES SOBRE TOTAL COLECTIVO NECESITADO.

	2009	2010	2011
EDAD			
De 18 a 24	21,7	19,8	14,7
25 a 34	71,4	66,6	71,9
35 a 44	6,9	13,6	13,4
Edad media (años)	*27,8*	*28,5*	*28,8*
SEXO			
Mujer	44,0	44,4	48,1
Varón	56,0	55,6	51,9
NIVEL DE INSTRUCCIÓN			
Sin estudios / Primarios	16,7	14,1	18,0
Estudios Profesionales	31,3	33,0	26,0
Estudios Secundarios	11,4	11,0	10,4
Estudios Universitarios	40,6	41,9	45,6
RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD			
Trabaja por cuenta propia	12,2	7,4	7,9
Ocupado/a fijo/a	47,5	49,7	69,1
Ocupado/a temporal	28,5	33,8	14,6
Parado/a	6,4	5,9	5,8
Otra situación	5,0	3,2	2,6

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ENDV.

CUADRO III.4.14. CARACTERISTICAS DE LAS VIVIENDAS NECESITADAS POR LOS HOGARES QUE MANIFIESTAN NECESIDAD DE ACCESO O CAMBIO

	ACCESO*			CAMBIO*		
	2009	2010	201	2009	2010	201
CONDICIÓN						
Nueva	19,0	21,5	24,3	24,1	16,6	15,7
Usada	6,2	8,6	2,3	34,1	13,4	35,7
Indistintament	72,3	68,3	72,4	37,9	61,2	47,2
Ns/Nc	2,5	1,5	1,0	3,9	8,8	1,4
SUPERFICIE ÚTIL						
Menos de 60	12,2	28,8	20,0	15,1	18,8	16,9
De 61 a 75 m^2	43,4	33,6	35,6	28,5	22,3	29,6
De 76 a 90 m^2	29,7	26,2	39,8	30,6	28,5	30,8
Más de 90 m^2	7,5	2,8	2,3	18,3	21,8	20,6
Ns/Nc	7,1	8,6	2,3	7,4	8,6	2,2
Superficie	*73,6*	*67,3*	*71,2*	*77,6*	*78,1*	*77,5*
REGIMEN DE TENENCIA						
Propiedad	59,5	51,6	52,0	64,9	62,9	65,7
Alquiler	16,4	23,2	17,8	27,0	24,8	26,5
Indistintament	24,1	25,2	30,3	8,1	12,3	7,8

** Porcentaje vertical (s / total de necesitados de cada tipo).*
Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ENDV.

4.3 LA DEMANDA DE VIVIENDA

4.3.1 Necesidades y demanda de vivienda

Los resultados de la *"Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV*[6]*"* (ENDV) de 2011 del Gobierno Vasco reflejan, en primer lugar, que la proporción de personas que manifiesta tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 9%. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 76.360 hogares, lo que supone un 21,9% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 45.288 viviendas en el plazo de cuatro años y 4.786 en el plazo de un año (a corto plazo).

Asimismo, un 4,5% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 38.048 viviendas (-32,5% respecto de los datos de

6 ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

2010). En términos de demanda, la previsión es de 19.196 viviendas en el plazo de 4 años y de 9.468 a corto plazo (1 año).

En relación a las características de las viviendas necesitadas, tanto en los supuestos de necesidad de acceso como de cambio, la mayor parte de las personas se muestra indiferente a que la vivienda requerida sea nueva o usada, aunque en el último año se aprecia una mayor preferencia por la vivienda usada en el caso de necesidad de cambio. Asimismo, la mayoría se decanta por viviendas de tamaño medio, con una superficie útil de entre 76 y 90 metros cuadrados. En cuanto al régimen de tenencia, se manifiesta una preferencia por la propiedad frente al alquiler (52% de las personas con necesidad de acceso y 65,7% de hogares con necesidad de cambio).

Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas descendió, en 2011, del 9,66 al 8,91%, lo que supone 75.342 hogares (un 6,9% menos que en 2010). Por territorios, Álava y Bizkaia ven caer sus ratios de necesidad (-38,8 y -5,6% respectivamente), mientras que esta necesidad crece en Gipuzkoa (+6%).

Las personas jóvenes con necesidad de acceso a su primera vivienda presentan en 2011 unas características bastante similares a las de años anteriores. En primer lugar, más del 70% tiene una edad de entre 25 y 34 años (la edad media es de 28,8 años) y casi el 70% cuenta con un contrato de trabajo fijo. Además, el 45,6% de estas personas tiene estudios universitarios, ratio que se ha venido incrementando en los últimos años.

Por otro lado, entre las familias con necesidad de cambio, el tamaño inadecuado de la vivienda actual sigue siendo la opción más señalada (27%) como motivo de esta necesidad, seguida de la carencia de ascensor (15,7%) y de la búsqueda de una renta más barata (15,5%).

4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares

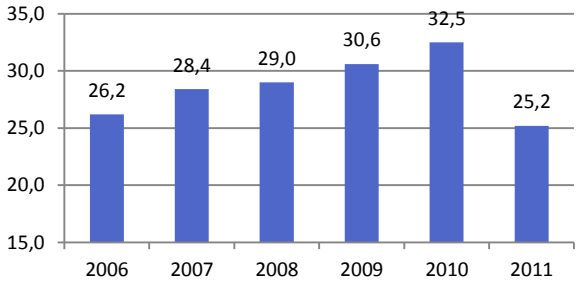
En relación al esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela, con datos de la Estadística Registral Inmobiliaria que este esfuerzo financiero, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanza el 32,9% en el cuarto trimestre de 2012, 9,2 puntos porcentuales menos que un año atrás.

En lo que respecta al conjunto del Estado, su trayectoria es igualmente decreciente, aunque en menor proporción (30,1% frente al 32,8% del cuarto trimestre de 2011).

La incidencia de este coste hipotecario en los hogares de la CAPV se puede estudiar a partir de la información que publica periódicamente la Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras. En este sentido, en 2011 (último dato disponible) se detecta una caída importante del porcentaje de hogares que contaban con un crédito hipotecario en la CAPV, de forma que pasa del 32,5% de 2010 al 25,2%.

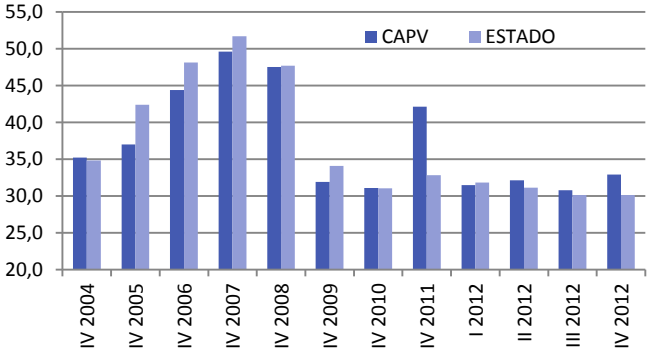
Este notable descenso del número de hogares endeudados viene a romper la tendencia al crecimiento de los últimos años, situando esta proporción en un nivel inferior al que se daba en 2006.

GRÁFICO III.4.7. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE HOGARES DE LA CAPV CON CRÉDITOS HIPOTECARIOS EN VIGOR



Fuente: GOBIERNO VASCO con datos de la FCAVN.

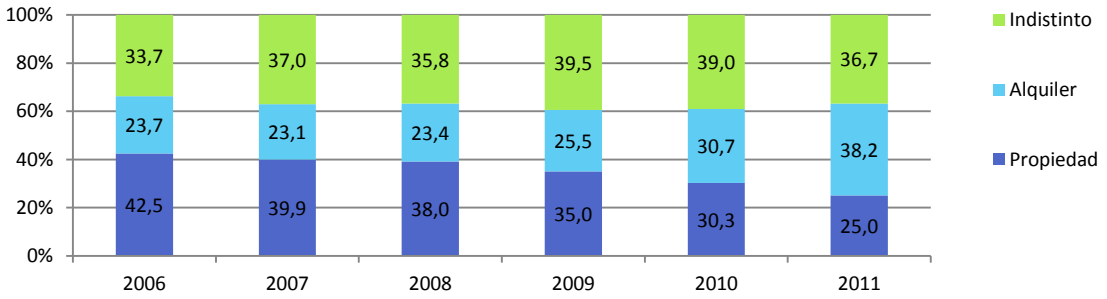
GRÁFICO III.4.8. EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE LA CUOTA HIPOTECARIA MENSUAL MEDIA Y EL COSTE SALARIAL EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. DATOS EN %.



Fuente: GOBIERNO VASCO con datos de la Estadística Registral Inmobiliaria.

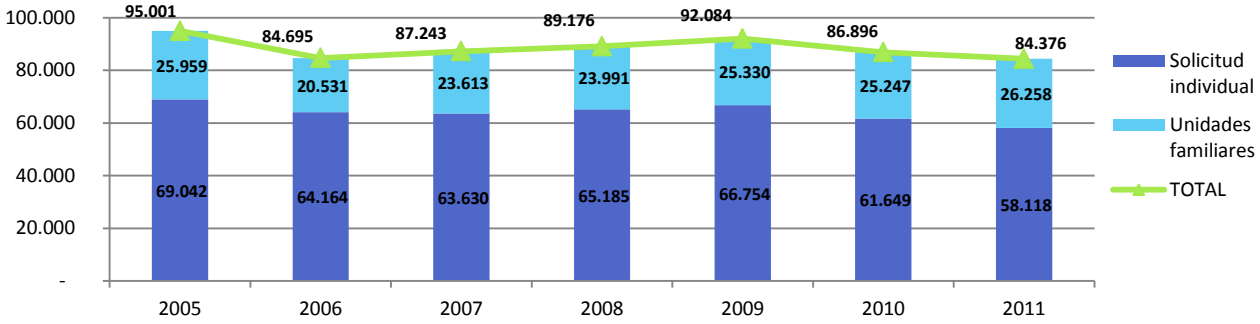
4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en ETXEBIDE

GRÁFICO III.4.9. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE VIVIENDA SOLICITADA POR LAS PERSONAS INSCRITAS EN ETXEBIDE.



Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

GRÁFICO III.4.10. EVOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE SOLICITUD INSCRITOS EN ETXEBIDE.



Fuente: ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.4.15. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN INSCRITA EN ETXEBIDE 2009-2011. PORCENTAJES VERTICALES.

	2009	2010	2011
NIVEL DE INGRESOS (€)*			
< 3.000	3,0	4,2	4,2
3.000-9.000	11,4	11,6	12,0
9.000-12.000	10,3	8,8	9,0
12.000-22.000	42,5	37,3	40,9
22.000-28.000	13,7	14,6	10,8
28.000-35.000	7,3	9,9	5,2
35.000-45.500	2,1	4,9	2,0
SIN ACREDITAR INGR.	9,6	8,8	16,0
TOTAL DEMANDANTES	100,0	100,0	100,0
Media de ingresos ponderados (€)	17.082	18.244	17.670
NÚM. MIEMBROS UNID. FAMILIAR			
1	72,5	70,9	68,9
2	15,6	15,3	15,5
3	9,9	11,4	13,0
4 o más	2,0	2,4	2,7
TOTAL DEMANDANTES	100,0	100,0	100,0

*** Los ingresos corresponden a dos años anteriores a la fecha de inscripción.**
Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su "*Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE*" que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio cayó en 2011 por segundo año consecutivo. Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2011 en 84.376 para el conjunto de la CAPV, un 2,9% menos que en el año anterior, como consecuencia de la caída de las solicitudes individuales (-5,7%), que suponen el 69% del total, ya que las solicitudes de unidades familiares crecen un 4%. El reparto territorial de los expedientes es tal que el 55% corresponde a Bizkaia, el 34% a Gipuzkoa y el 11% restante a Álava.

Centrando el análisis en la caracterización del colectivo de personas inscritas en Etxebide, y atendiendo a su nivel de ingresos, se comprueba que el 66,1% de las personas inscritas en 2011 contaba con unos ingresos familiares inferiores a los 22.000 euros brutos anuales, un 16% tenía unos ingresos comprendidos entre los 22.000 euros y los 35.000 euros anuales, y un 2% superaba estos ingresos, pero sin rebasar el límite máximo permitido de 45.500 euros brutos anuales. Además, un 16% de los inscritos no había acreditado sus ingresos.

Los ingresos medios ponderados del conjunto de personas inscritas ascendían en 2011 a 17.670 euros brutos anuales (-3,1% respecto de 2010).

En cuanto al número de miembros de la unidad familiar, los hogares unipersonales, a pesar de ser los más numerosos, han experimentado un leve retroceso en los tres últimos años, representando el 68,9% en 2011, frente al 70,9% del año precedente. Por otro lado, un 15,5% de las solicitudes está formada por dos personas, y un 15,7% son unidades familiares constituidas por tres o más miembros.

Atendiendo al tipo de vivienda solicitada por los demandantes de vivienda protegida se comprueba un progresivo incremento de la demanda del régimen de alquiler. La inestabilidad en el empleo y el endurecimiento del acceso a la financiación, que limitan el acceso a la propiedad, han inclinado la balanza hacia el régimen de alquiler. En efecto, mientras en 2006 el 42,5% de las inscripciones en Etxebide demandaban únicamente una vivienda en régimen de propiedad, en 2011 esta proporción se ha reducido al 25% del total.

Por su parte, el 38,2% de los solicitantes opta únicamente por el régimen de alquiler como vía para solucionar su problema de vivienda (23,7% en 2006), manteniéndose respecto al año anterior la proporción de aquellos que indistintamente demandan propiedad y alquiler en torno al 39% (33,7% en 2006).

4.4 ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA

Una vez descrita la oferta y la demanda de vivienda en nuestra Comunidad, a continuación se presenta una síntesis de las principales cifras de la dinámica de la actividad inmobiliaria en 2011. Según el "*Informe de evaluación de la política de vivienda 2011*" del Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco, y tomando como referencia la información del Ministerio de Fomento a partir de la Estadística Notarial, el número total de compraventas de vivienda formalizadas ante notario en la CAPV durante 2011 ascendió a 18.109, lo que supone una reducción del 22,4% respecto a 2010 (se registra un -28,9%, en el mismo período, en el conjunto del Estado).

La evolución del número de transacciones según el tipo de vivienda ha resultado dispar: en el caso de la vivienda libre nueva se han formalizado 4.727 transacciones, un 22,7% menos que 2010. Esta dinámica supone el quinto año consecutivo de caídas, e incluso un cierto incremento en la intensidad de esta tendencia decreciente respecto a 2010, año en que había caído un 7%.

Por lo que concierne al volumen de transacciones de viviendas de segunda mano, en 2011 se formalizado un total de 9.593 transacciones, magnitud que resulta un 28,5% inferior a la de 2010, año en que se registraba la compraventa de 13.415 unidades (+68,8% respecto de 2009).

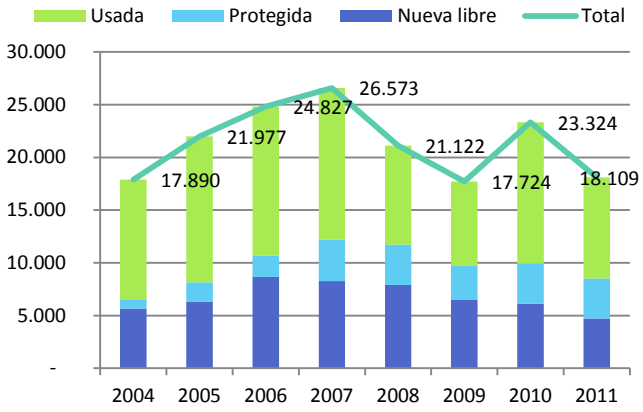
El comportamiento más positivo se produce en el caso de la vivienda protegida: en 2011 se han formalizado en la CAPV un total de 3.792 compraventas de viviendas, lográndose, en un contexto complejo, mantener prácticamente el mismo volumen de transacciones que en el año precedente (-0,2% respecto de 2010).

Estudiando el peso relativo sobre el conjunto de transacciones de los diversos tipos de viviendas en 2011, destaca la importancia relativa de la vivienda de segunda

mano. Así, el 53% de las compraventas formalizadas en ese año corresponden a este tipo de vivienda, mientras que las asociadas a viviendas libres nuevas suponen el 26,1% y las vinculadas a viviendas protegidas el 20,9%.

Realizando un análisis territorial de esta evolución, se pone de manifiesto que la tendencia decreciente observada para el conjunto de la CAPV se reproduce en los tres territorios, si bien con distintas intensidades. Gipuzkoa es el territorio donde se observa un decremento más moderado de las compraventas en 2011, de manera que el número de transacciones formalizadas se ha reducido un 7,9% respecto de 2010. En cambio, en Bizkaia y Álava se producen importantes caídas, del 24,2 y 35,7% respectivamente.

GRÁFICO III.4.11. EVOLUCIÓN DE LA COMPRAVENTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV SEGÚN TIPO



Fuente: GOBIERNO VASCO con datos del Ministerio de Fomento.

4.5 LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV. DATOS 2011.

El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco elabora la "*Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda Vacía en la CAPV*", operación que se viene realizando desde 1997 y cuyos datos más recientes corresponden a 2011. Según esta investigación, el 8,4% de las viviendas localizadas en la CAPV se encuentran vacías en 2011 (7,9% en 2009), un total de 84.890. De ellas, el 30,8% (26.120) se consideran viviendas de temporada y el 69,2% (58.770) se encontrarían deshabitadas. Por territorios, el mayor peso de las viviendas de temporada (44,3%) correspondería a Álava.

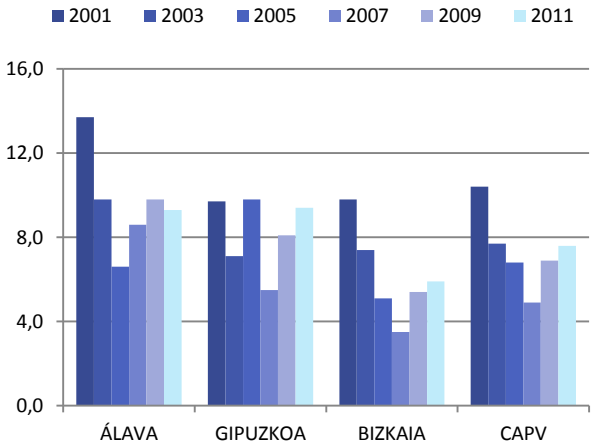
Para ver la evolución del peso del parque de viviendas vacías de nuestra Comunidad, tenemos que fijarnos en las situadas en las denominadas "secciones censales urbanas" (aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10% del total), ya que es esta variable la estudiada en operaciones anteriores a la Encuesta de 2009. Según este indicador, la ratio de viviendas vacías de 2011 sería del 7,6%, frente al 6,9% de 2009 y el 4,9% de 2007, como se aprecia en el gráfico. Aunque en Gipuzkoa el patrón es más irregular, en general se reproduce la tendencia en el conjunto de la CAPV: una caída del peso de la vivienda vacía hasta 2007 (en Álava frena antes), para recuperarse a partir de entonces.

Por Territorios, Álava, con 15.226 viviendas vacías, acumula el 17,9% del total, que representan a su vez el 9,7% del parque de viviendas de este territorio. En Gipuzkoa, por su parte, se contabilizan 33.844 viviendas vacías, el 39,9% de las viviendas vacías de la CAPV y el 10,2% de las viviendas de este territorio. Por último, en Bizkaia se registran 35.820 viviendas vacías, el 42,2% del counjunto de viviendas vacías de la CAPV y el 6,8% del total de viviendas del territorio.

Atendiendo al tamaño de los municipios, el porcentaje de viviendas vacías alcanza el 21,2% en los municipios de menos de 2.500 habitantes. La ratio es del 12,3% en los cuentan con una población de entre 2.500 y 10.000 habitantes y del 9,2% en los municipios de entre 10.000 y 20.000 habitantes.

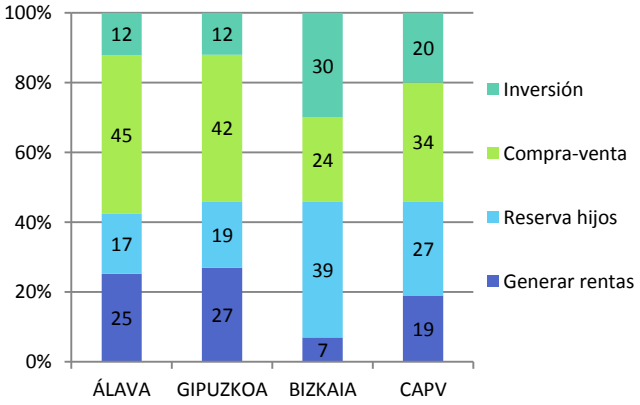
El 10% de las viviendas se encuentran vacías en los municipios de entre 20.000 y 40.000 habitantes y el 4,3% en los de entre 40.000 y 100.000. Por último, en los municipios de más de 100.000 habitantes, es decir, las capitales de los tres Territorios, la ratio de viviendas vacías es del 4,9%.

GRÁFICO III.4.12. EVOLUCIÓN DE LA PROPORCIÓN DE VIVIENDAS VACÍAS* EN LA CAPV



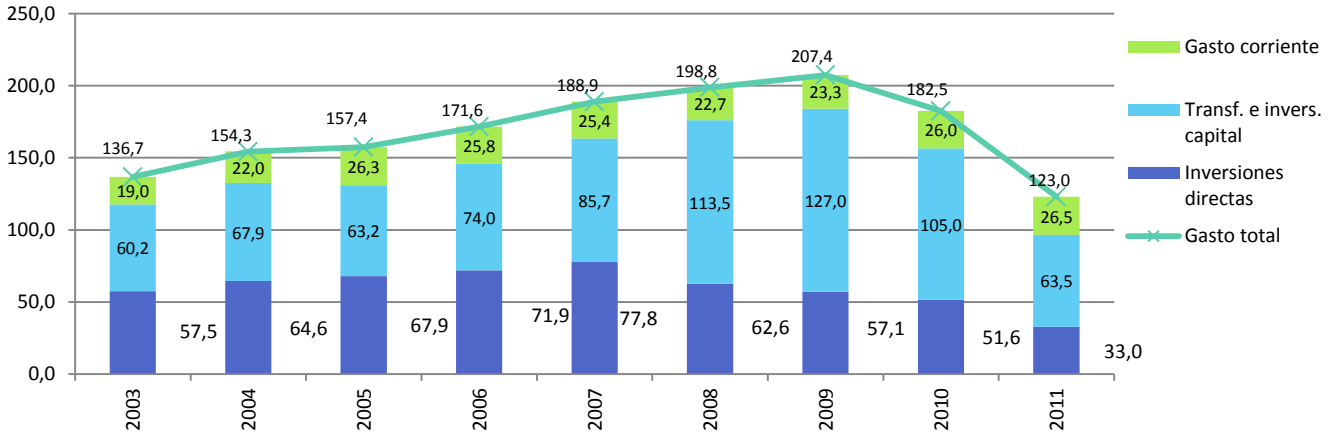
Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.
*En secciones censales urbanas son aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10%.

GRÁFICO III.4.13. OBJETIVOS DE LA PROPIEDAD DE LA VIVIENDA SEGÚN



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

GRÁFICO III.4.14. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO POR CAPÍTULOS. DATOS EN MILLONES DE EUROS.



Fuente: DEPARTAMENTO DE VIVIENDA. GOBIERNO VASCO.

Preguntados los propietarios de estas viviendas vacías por el objetivo de la propiedad de las mismas, y una vez eliminado el peso de la vivienda de temporada o segunda residencia, "la compra–venta" (34%), la "reserva para los hijos" (27%) y "la inversión" (20%) son los que mayores porcentajes presentan en el conjunto de la CAPV, seguidos de "generar rentas" (19%). En Álava la compra-venta alcanza hasta el 45%, y el 42% en Gipuzkoa, mientras que en Bizkaia el motivo más común sería el de reserva para los hijos (39%).

En cuanto a las características estructurales de las viviendas vacías, el mayor número de viviendas vacías tiene una superficie útil de entre 75 y 100 m^2 (38,3% del total), seguidas de las de entre 50 y 75 m^2 (33,7%), tónica que se mantiene a lo largo de los últimos años. Comprando los datos de 2011 con los de años anteriores, se observa que ha ido descendiendo significativamente el porcentaje de viviendas vacías con mayor número de habitaciones (cinco o más), sobre todo desde 2007, hasta suponer, en 2011, el 8,2% del total.

Del 8,4% de las viviendas vacías que se estiman en la CAPV, si eliminamos el 3% que representan las segundas residencias, nos queda un 5,4% de viviendas con otros objetivos. De entre estas, el 1,8% se encontraría en oferta

para venta o alquiler, por lo que la ratio de viviendas que el Gobierno considera "potencialmente gestionables" (vivienda vacía que no estando destinada a segunda residencia, tampoco aparece en el mercado en oferta de venta ni alquiler) sería del 3,7%, es decir, unas 37.522 unidades.

4.6 POLÍTICA DE VIVIENDA

4.6.1 Política de Vivienda Del Gobierno Vasco

El gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se redujo un 12% en 2010, alcanzando un importe de 182,5 millones de euros. Este gasto supone el 0,28% del PIB de la CAPV, tasa que se mantenía prácticamente invariable desde 2002.

El gasto de 2011 apunta una caída mayor, del 32,6%, como consecuencia de las restricciones presupuestarias, hasta los 123 millones de euros (0,18% del PIB, con datos provisionales).

En relación al volumen de inversiones en edificación de vivienda, las realizadas en 2011 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 78 millones de euros (-42% respecto a 2010), reduciéndose notablemente el carácter inversor de este programa, que en el último año representa el 32% del gasto total.

En 2010 la política de vivienda del Gobierno Vasco se orientó hacia las líneas estratégicas establecidas por un nuevo Plan Director de Vivienda que, diseñado para el período 2010-2013, tiene como objetivo incrementar la presencia del parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, busca mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la

CUADRO III.4.16. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO Y SU PESO SOBRE EL PIB.

	GASTO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA		PIB DE LA CAPV A PRECIOS CORRIENTES		% PROGRAMA SOBRE PIB
	Mill. Euros	% Increm.	Mill. Euros	% Increm.	
2005	157,43	2,0	57.289	7,5	0,27
2006	171,56	9,0	61.761	7,8	0,28
2007	188,88	10,1	66.427	7,6	0,28
2008	198,81	5,3	67.924	2,3	0,29
2009	207,39	4,3	64.225	-5,4	0,32
2010	182,50	-12,0	65.419	1,9	0,28
2011	123,00	-32,6	66.898	2,2	0,18

Fuente: Elaboración con datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco y EUSTAT.

CUADRO III.4.17. REALIZACIONES DEL PLAN DE VIVIENDA (NÚMERO ANUAL DE ACTUACIONES)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	5.273	6.628	7.117	3.196	4.966	4.540
- Viviendas de protección oficial	4.828	5.302	4.793	2.939	3.756	3.663
- Viviendas sociales	320	590	847	91	846	391
- Alojamientos dotacionales	125	361	997	0	0	110
- Viviendas tasadas municipales	-	1.057	480	129	350	240
- Viviendas tasadas autonómicas	-	-	-	37	14	136
Obtención de suelo (en número de viviendas)	3.625	5.483	3.751	2.971	1.248	677
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	13.905	11.798	16.027	20.534	19.496	16.333

Fuente: Departamento de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.4.18. CUADRO DE MANDO DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013. ACTUACIONES DE PROMOCIÓN DE VIIVENDA NUEVA.						
	2011			Acumulado 2010-2011		
	Objetivo	Realizac.	% cumpli.	Objetivo	Realizac.	% cumpl.
ALQUILER	1.650	780	47,3	2.400	1.732	72,2
-ADA	400	110	27,5	500	110	22,0
-Vivienda social en alquiler	1.050	375	35,7	1.600	1.197	74,8
-Viviendas protegidas y concertadas en alquiler	200	295	147,5	300	425	141,7
VENTA	2.800	3.760	134,3	5.500	7.774	141,3
-Viviendas protegidas y concertadas para venta	2.100	3.384	161,1	4.400	7.034	159,9
-V. protegidas en alquiler con opción de compra	200	0	0,0	300	0	0,0
-V. tasadas autonómicas en venta	100	136	136,0	200	150	75,0
-V. tasadas municipales en venta	400	240	60,0	600	590	98,3
TOTAL	4.450	4.540	102,0	7.900	9.506	120,3
Fuente: Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.						

CUADRO III.4.19. CUADRO DE MANDO DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013. ACTUACIONES DE REHABILITACIÓN.						
	2011			Acumulado 2010-2011		
	Objet.	Realiz.	% cumpl.	Objet.	Realiz.	% cumpl.
Integrada	400	1.770	442,5	600	3.531	588,5
Aislada	17.000	14.563	85,7	35.000	32.299	92,3
TOTAL	17.400	16.333	93,9	35.600	35.830	100,6
Fuente: Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.						

construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, todo ello en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda.

El nuevo documento estratégico tiene presente que las circunstancias del mercado de la vivienda han cambiado de manera drástica: la crisis financiera y la explosión de la burbuja inmobiliaria han hecho que el acceso al crédito resulte muy complicado, lo que unido a la crisis económica y del empleo, ha derivado en una importante paralización del mercado. El coste presupuestario estimado para el Plan Director de Vivienda y Regeneración Urbana 2010-2013 asciende a algo más de 1.193 millones de euros. De ellos, 644 millones corresponden a las actuaciones a realizar entre 2010 y 2013 y otros 549 millones a las obligaciones que serán contraídas de cara al futuro (hasta 2037).

En cuanto a las realizaciones en 2011, último año para el que se dispone de información consolidada, y centrando la atención, en primer lugar, en los objetivos globales de edificación, el Plan establece como objetivo para el año la edificación de un total de 4.450 viviendas de protección pública, por lo que las 4.540 viviendas iniciadas superan dicho objetivo, con un grado de cumplimiento del 102%.

El análisis por régimen de tenencia pone de manifiesto las dificultades encontradas para la promoción de viviendas en régimen de alquiler, puesto que no ha sido posible alcanzar el objetivo (se realizan el 47,3% de las unidades establecidas como objetivo), mientras que el objetivo de compra ha sido ampliamente rebasado (134,3%). En cuanto a la modalidad de protección, la VPO ha registrado los mejores resultados, mientras que la vivienda social y los alojamientos dotacionales se quedan muy lejos de los objetivos inicialmente previstos.

Atendiendo al análisis acumulado de los dos primeros ejercicios del Plan Director, se constatan unos mejores resultados que los obtenidos en 2011. Así, el grado de cumplimiento para las iniciaciones de vivienda en alquiler acumulado alcanza el 72,2% y el de compra el 141,3%.

Centrando el análisis en la actividad de rehabilitación, se comprueba un elevado grado de cumplimiento de los objetivos fijados. En concreto, en 2011 el volumen de viviendas rehabilitadas alcanza las 16.333 unidades, lo que representa el 93,9% sobre el objetivo previsto.

Atendiendo al conjunto de los dos ejercicios, el grado de cumplimiento alcanza el 100,6%. Además, el

CUADRO III.4.20. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES EN MATERIA de REHABILITACIÓN. PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013

	2010		2011	
	Nº viviendas	Importe (Mill. €)	Nº viviendas	Importe (Mill. €)
SUBVENCIONES				
A particulares para rehabilitación comunitaria		13,70		9,09
A particulares para rehabilitación individual		1,14		0,84
A comunidades de vecinos		5,80		5,83
TOTAL	19.947	20,65	16.333	15,76
PRÉSTAMOS				
TOTAL	**785**	**5,99**	**475**	**3,55**

Fuente: Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

análisis diferenciado de las realizaciones según se encuentren enmarcadas en operaciones de rehabilitación integrada o correspondan a rehabilitaciones aisladas, muestra una concentración sensiblemente más elevada en las operaciones de rehabilitación integrada, con un grado de cumplimiento para el bienio 2010-2011 del 588,5% (3.531 actuaciones frente a las 600 previstas), frente al 92,3% de las actuaciones de rehabilitación aislada.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos y subvenciones, se aprecia durante 2011 una caída del importe en todas las modalidades de ayudas. En las subvenciones para la promoción del alquiler, que alcanzan a 117 viviendas, se emplea un total de 3,18 millones de euros, un 81,8% menos que en el año anterior.

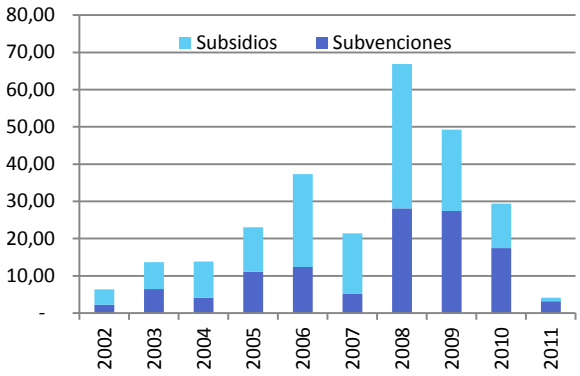
En lo que a préstamos para actuaciones protegibles se refiere, se emplea un total de 143,57 millones de euros, afectando a 631 viviendas. Este importe es un 50% menor al destinado a iguales fines en 2010. Además de los préstamos y subvenciones, se han destinado 940.000 euros a subsidios de promoción del alquiler.

Asimismo, en 2011 se destinaron 15,76 millones de euros a subvenciones a la rehabilitación de vivienda (-23,7% respecto a 2010), afectando a proyectos emprendidos en 16.333 viviendas, y 3,55 millones más a préstamos para rehabilitación (-40,7% sobre los importes de 2010)..

En cuanto a los recursos destinados a la política de alquiler del Gobierno Vasco, la suma de las subvenciones a la promoción del alquiler más los subsidios destinados a tal fin, aprobados por el Departamento de Vivienda en 2011 asciende en total a 4,12 millones de euros (-86% respecto a 2010). La evolución de los subsidios y subvenciones al alquiler es claramente descendente en los últimos años (tal y como se aprecia en el gráfico), como consecuencia del retroceso de la promoción en régimen de alquiler.

Por su parte, las ayudas del Programa Bizigune del Departamento de Vivienda, que persigue fomentar el dar utilidad a la vivienda vacía de la CAPV mediante su puesta en alquiler protegido, alcanzan en 2011 un total de 23,15 millones de euros en subvenciones (+3,9% sobre el dato de 2010), y tienen como resultado que a cierre del año el volumen de viviendas movilizadas era de 4.802 (+1,3%).

GRÁFICO III.4.15. EVOLUCIÓN A LA AYUDAS A LA PROMOCIÓN EN ALQUILER. MILLONES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda.

CUADRO III.4.21. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS DEL PROGRAMA BIZIGUNE DEL GOBIERNO VASCO

	VIVIENDAS CAPTADAS	SUBVENCIONES (mil. €)	Euros/Vivienda	% VAR.
2003	531	2,00	3.766,5	-
2004	1.132	4,50	3.975,3	5,5
2005	1.908	8,00	4.192,9	5,5
2006	2.605	10,00	3.838,8	-8,4
2007	3.446	14,38	4.173,0	8,7
2008	4.215	21,59	5.122,2	22,7
2009	4.557	21,19	4.650,0	-9,2
2010	4.741	22,29	4.701,5	1,1
2011	4.802	23,15	4.820,9	2,5

Fuente.- GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda

CUADRO III.4.22. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES EN MATERIA DE VIVIENDA.PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013

	2010		2011	
	Nº viviendas	Importe (Mill. €)	Nº viviendas	Importe (Mill. €)
A. SUBVENCIONES PROMOCIÓN ALQUILER				
Viviendas en alquiler	666	17,13	96	2,89
Alojamientos dotacionales	32	0,16	21	0,29
Alquiler rural	3	0,20	0	0,00
TOTAL	701	17,49	117	3,18
B. SUBSIDIOS PROMOCIÓN ALQUILER	..	11,87	..	0,94
C. PRÉSTAMOS PARA ACTUACIONES PROTEGIBLES				
Promoción de vivienda	21	130,25	16	120,41
Rehabilitación de vivienda	780	6,15	440	3,26
Adquisición de VPO	745	78,37	149	14,52
Adquisición de viviendas usadas	64	6,61	17	1,90
Adquisición para arrendamiento protegido	8	34,86	5	2,35
Alojamientos dotacionales	2	6,06	0	0,00
Suelo y urbanización	1	25,00	4	1,13
TOTAL	1.621	287,39	631	143,57

Fuente: Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

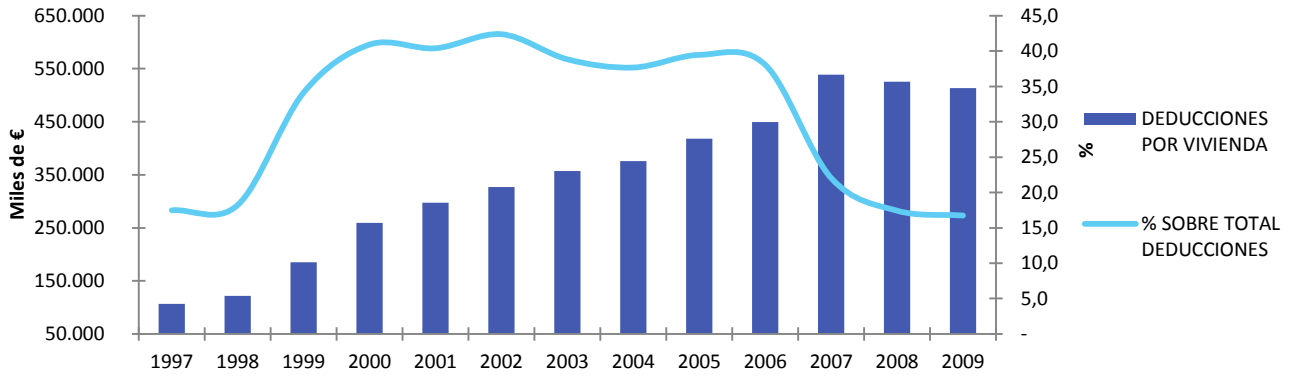
4.6.2. Política de vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles se refieren al ejercicio 2009, tomando como fuente el "Informe anual integrado de la Hacienda Vasca" de 2010 del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión), que fueron en su conjunto la segunda deducción en orden cuantitativo (el 16,7%) después de las familiares y personales, sumaron en 2009 un total de 513,5 millones de euros, un 2,3% menos que en el año anterior, de manera que se confirma la tendencia a la caída iniciada en el ejercicio anterior, cuando se redujo un 2,4% respecto de 2007. Esta cantidad supone el 248% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (207,39 millones de euros), según se ha visto en el apartado anterior.

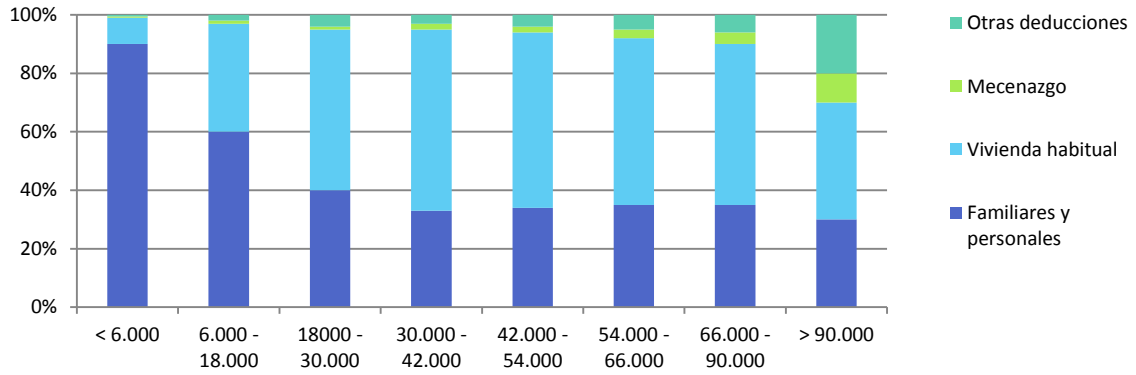
De estos 513,5 millones de euros, el 82,4% (423 millones) corresponde a deducciones por adquisición de vivienda habitual, el 10,2% al alquiler de la vivienda habitual y el restante 7,4% a deducciones por Ahorro-vivienda.

GRÁFICO III.4.16. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IPRF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES.



Fuente: Gobierno Vasco. Organo de Coordinación Tributaria.

GRÁFICO III.4.17. REPARTO PORCENTUAL DE LAS DEDUCCIONES DEL IRPF POR TRAMOS DE RENTA*. CAPV, 2009.



Fuente: ORGANO DE COORDINACION TRIBUTARIA. Informe Anual 2010.
* Distribución de las deducciones familiares y personales, por vivivenda habitual y por mecenazgo, sin tener en cuenta la deducción general ni la deducción para incentivar la actividad económica.

CUADRO III.4.23. EVOLUCIÓN DEL GASTO E INVERSIÓN EN VIVIENDA Y URBANISMO A NIVEL MUNICIPAL, 2008-2010.

	Liquidación 2008		Liquidación 2009		Presupuesto 2010	
	Gasto por habitante (€)	% s gasto total	Gasto por habitante (€)	% s gasto total	Gasto por habitante (€)	% s gasto total
Álava	185,2	11,7	202,1	11,0	178,9	10,9
Vitoria-Gasteiz	171,0	10,9	189,8	10,2	159,9	9,7
Amurrio	124,8	8,7	135,2	8,3	205,1	13,1
Iruña de Oka	632,8	34,0	598,7	29,6	195,6	14,8
Llodio	232,5	14,3	254,4	14,2	159,7	12,8
Oyón	730,6	43,9	505,7	37,1	422,0	32,2
Salvatierra	170,1	10,0	122,7	6,4	385,8	15,3
Bizkaia	224,5	15,4	266,9	16,2	167,6	12,8
Bilbao	189,5	12,1	246,1	13,8	153,4	10,8
Barakaldo	100,0	8,5	126,7	9,1	78,3	7,1
Galdakao	650,2	41,5	868,1	43,0	180,7	17,6
Gernika	687,7	39,9	432,7	29,9	285,0	23,5
Portugalete	285,4	25,4	390,6	30,2	187,0	18,3
Santurtzi	157,1	13,9	236,3	18,9	146,7	11,0
Gipuzkoa	252,8	16,6	318,8	17,9	190,4	12,8
Donostia-San Sebastian	306,5	17,2	312,2	15,2	187,8	10,9
Arrasate	231,2	14,6	441,1	22,5	113,5	7,3
Eibar	68,1	5,0	80,4	5,5	101,5	8,1
Errenteria	268,0	21,7	296,5	22,8	330,7	24,2
Irún	142,6	11,2	137,2	8,9	99,1	8,5
Zarautz	578,4	37,1	804,9	43,9	312,3	22,5
Total municipios CAPV	227,9	15,2	274,2	16,0	176,6	12,5

Fuente: Elaboración Dpto. Vivienda con datos de EUSTAT.

Estas deducciones alcanzan el mayor peso en las rentas (base liquidable) en el tramo de entre 30.000 y 42.000 euros, donde representan de media un 24,7% del importe total de las deducciones (el máximo, del 25%, se da entre 37.200 y 39.600€ de base), para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta.

Por territorios, supuso el 21,3% de las deducciones totales en Álava, el 16,5% en Bizkaia y el 15% en Gipuzkoa.

4.6.3. Política municipal de vivienda

En 2011, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco realizó un análisis de las principales cifras de gasto e inversión en vivienda y urbanismo por parte de los municipios de la CAPV, con datos procedentes de las liquidaciones presupuestarias de los ejercicios 2008 y 2009 y de los presupuestos municipales relativos a 2010.

En primer lugar, los datos revelan un total de 595 millones de euros en 2009 en gasto en vivienda y urbanismo a nivel municipal, lo que representa el 16% de la liquidación total del presupuesto municipal. Este importe supuso un significativo crecimiento respecto del gasto en el año precedente (+20%), si bien, la representación respecto de la liquidación total de gasto fue de un nivel similar (15,2% en 2008).

Atendiendo al presupuesto del año 2010, el gasto correspondiente a la función vivienda de los Ayuntamientos disminuye considerablemente, hasta los 383 millones de euros (-35,6%). Aunque las restricciones presupuestarias se han evidenciado también en los presupuestos generales, hay que decir que la caída ha sido mayor en la función vivienda, pasando a representar el 12,5% del presupuesto total, frente al 16% del ejercicio anterior.

Por Territorios, y centrando el análisis en los datos de 2009, un 52% del total corresponde a los municipios de Bizkaia (307 millones €), un 37% a los de Gipuzkoa (223 millones) y un 11% a los de Álava (64 millones). Por su parte, en Álava el 70% del gasto e inversión municipal en vivienda y urbanismo se concentra en Vitoria-Gasteiz. Bilbao concentra el 28% del gasto en vivienda del Territorio, mientras que Donostia-San Sebastián acumula el 25% del gasto municipal de Gipuzkoa. Este reparto de gasto de las capitales respecto de sus Territorios, coincide con el peso poblacional de las mismas sobre estos.

En términos de gasto medio por habitante, el promedio para el conjunto de municipios de la CAPV en 2009 se cifra en 274€, (228€/habitante en 2008). Sin embargo, se comprueba un mayor gasto relativo por habitante en los municipios guipuzcoanos (319 €/habitante), seguido por los vizcaínos (267 €/habitante), y por último los alaveses (202€/habitante).

Del estudio de la evolución del gasto medio por habitante en vivienda y urbanismo en los municipios de los tres Territorios Históricos se deduce el importante incremento experimentado en 2009, especialmente en el conjunto de Ayuntamientos guipuzcoanos. Atendiendo a la información de los presupuestos de 2010, el recorte es considerable, puesto que el gasto medio se reduce a 190€ por habitante en Gipuzkoa (-40% respecto de 2009), 179 €/habitante en los municipios alaveses (-11%) y 168 €/habitante en los municipios vizcaínos (-37%).

5. OCIO Y CULTURA

5.1. HÁBITOS DE LA POBLACIÓN

5.1.1. Penetración de los medios de comunicación

CUADRO III.5.1. PENETRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN por cc.aa. (% HORIZ.)

	POBLAC. > 14 (MILES)		DIARIOS		SUPLEMENTOS		REVISTAS		RADIO (1)		TELEVISIÓN (1)		CINE (2)		INTERNET (3)	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
CAPV	**1.868**	**1.860**	**49,4**	**49,3**	**39,5**	**36,5**	**49,7**	**44,4**	**67,9**	**65,1**	**92,2**	**89,0**	**2,8**	**2,7**	**57,1**	**44,9**
Total Estado	39.485	39.449	37,4	36,1	18,2	16,2	48,9	45,4	58,5	61,9	88,5	89,1	3,4	3,3	60,4	46,7
Andalucía	6.973	6.992	27,8	27,6	8,4	8,2	40,5	38,5	56,1	58,7	87,8	88,0	2,2	3,4	54,3	44,6
Aragón	1.150	1.145	45,7	41,9	29,2	26,5	57,2	53,1	60,3	62,0	88,6	92,9	1,8	3,1	58,9	51,1
Asturias	949	946	53,8	54,1	26,1	24,3	43,0	49,8	57,6	60,8	88,8	89,4	4,1	3,4	50,7	42,4
Baleares	924	932	43,2	44,8	19,8	24,9	41,8	39,7	58,5	64,0	85,2	82,1	7,6	5,2	56,1	47,2
Canarias	1.797	1.810	33,3	32,5	14,1	12,2	55,0	48,3	55,8	59,5	86,5	90,1	4,4	3,8	59,3	47,0
Cantabria	509	507	42,9	43,8	26,0	21,5	39,2	42,4	60,8	61,6	92,4	90,9	..	-	54,3	37,1
C. y León	2.214	2.203	40,2	42,9	25,3	24,1	55,6	54,5	61,3	66,2	91,6	91,4	3,6	2,6	47,9	40,2
C.-La Mancha	1.760	1.757	25,2	25,0	11,1	8,3	46,5	41,0	55,1	59,2	88,9	90,3	2,6	2,1	52,1	39,7
Cataluña	6.228	6.197	42,2	39,0	18,0	15,0	51,2	49,9	59,7	64,7	87,2	87,4	3,6	3,3	65,4	55,5
C. Valencia	4.287	4.277	30,1	28,7	13,1	12,7	47,9	43,9	56,4	59,8	89,2	91,7	4,3	4,3	56,2	44,6
Extremadura	937	937	29,8	29,0	12,5	12,6	38,3	36,6	51,9	58,0	89,6	94,4	3,1	2,4	46,9	39,1
Galicia	2.436	2.431	48,1	47,4	28,3	24,7	52,3	45,8	58,9	62,2	88,4	88,0	3,0	3,7	49,6	39,3
Madrid	5.421	5.423	39,9	36,0	17,9	15,4	52,9	48,2	61,4	64,1	87,9	87,7	3,8	3,7	62,7	54,1
Murcia	1.226	1.229	29,1	28,2	14,2	7,8	49,6	43,0	54,0	57,3	89,2	91,9	4,2	2,1	51,6	39,9
Navarra	533	533	57,4	50,8	41,7	34,6	52,3	41,1	59,4	66,9	90,4	90,7	2,3	0,9	59,2	43,7
La Rioja	271	269	49,8	50,0	29,7	22,1	54,9	50,9	56,7	62,8	88,3	93,6	5,2	6,5	52,8	39,5

(1) Audiencia acumulada diaria, (2) Al menos una vez en la última semana, (3) Uso día de ayer. Población en miles de personas.
Fuente: AIMC, Marco General de Medios, 2012 y 2013

Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación) en su informe anual "*Marco General de los Medios en España, 2013*" relativo a 2012, la penetración de los medios de comunicación[1] en la CAPV presenta una tendencia decreciente, salvo en el caso del consumo de diarios, que permanece estable.

Así, tenemos cómo, en 2012, la penetración de la televisión alcanza el 89% de la población, similar al porcentaje estatal del 89,1% y decreciendo 3,2 puntos porcentuales respecto al año anterior. La radio registra un 65,1%, por encima de la media estatal del 61,9% y disminuyendo 2,8 puntos respecto al año anterior. Los diarios alcanzan una penetración del 49,3% de la población, porcentaje superior a la media estatal del 36,1% y 1 décima porcentual inferior a la ratio del año anterior. Las revistas representan un 44,4%, 1 punto porcentual por debajo de la ratio estatal y 5,3 puntos porcentuales menos que en el periodo precedente. Los suplementos reducen su penetración del 39,5% al 36,5%, y siguen situándose muy por encima que la media estatal del 16,2%.

Internet desciende su ratio de penetración del 57,1% al 44,9% (uso en el día de ayer). La penetración del cine decrece del 2,8 al 2,7% (personas que van al cine una vez en la última semana) mientras que en el conjunto del Estado, cae del 3,4 al 3,3%.

1 Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

CUADRO III.5.2. HÁBITOS Y PRÁCTICAS CULTURALES DE LA POBLACIÓN				
	Estado		CAPV	
En % del total de personas mayores de 15 años	2006-2007	2010-2011	2006-2007	2010-2011
Personas que visitaron museos	31,2	30,6	33,0	34,4
Personas que visitaron monumentos	34,1	39,5	37,3	43,1
Personas que visitaron yacimientos arqueológicos	13,0	13,9	11,3	13,9
Personas que fueron a una biblioteca	17,6	20,5	16,4	25,5
Personas que accedieron a una biblioteca por Internet	4,6	9,6	3,3	9,3
Personas que leyeron libros	57,7	58,7	61,3	65,6
Personas que fueron al teatro	19,1	19,0	22,2	19,7
Personas que fueron a la ópera	2,7	2,6	3,4	3,0
Personas que fueron a un espectáculo de zarzuela	1,9	1,6	2,9	2,3
Personas que fueron a un espectáculo de ballet/danza	5,1	6,1	5,2	7,2
Personas que acudieron a conciertos de música clásica	8,4	7,7	7,2	7,7
Personas que acudieron a conciertos de música actual	26,4	25,9	33,2	31,3
Personas que fueron al cine	52,1	49,1	49,4	45,7
Personas que realizaron actividades artísticas: escribir	7,5	7,1	6,2	4,7
Personas que realizaron actividades artísticas: pintar o dibujar	9,2	13,2	8,7	12,3
Personas que realizaron actividades artísticas: fotografía	16,6	29,1	27,6	32,8
Personas que realizaron actividades artísticas: teatro	2,1	2,1	1,4	1,6
Personas que realizaron actividades artísticas: danza/ballet/baile	3,8	3,9	2,8	4,3
Personas que realizaron actividades artísticas: tocar un instrumento	5,9	8,0	4,1	8,1
Personas que realizaron actividades artísticas: cantar en un coro	2,8	2,4	1,7	1,6
En % del total de personas de 16 a 74 años	2010	2011	2010	2011
Personas que han utilizado el ordenador en los últimos 3 meses	67,4	69,3	70,0	73,6
Personas que han utilizado Internet en los últimos 3 meses	64,2	67,1	66,6	71,2

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2012.

5.1.2. Hábitos y prácticas culturales de la población

Según datos del *"Anuario de Estadísticas Culturales"* que publica el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte[2], el porcentaje de personas mayores de 15 años que tienen como hábitos culturales visitar equipamientos (museos, monumentos o yacimientos arqueológicos), leer libros, asistir a bibliotecas, espectáculos de teatro, ópera, zarzuela, ballet, danza o de música actual... suele ser superior en la CAPV que en el Estado, y la tendencia, comparando los periodos 2006-2007 y 2010-2011[3], es creciente.

Por el contrario, en materia de realización de actividades artísticas (escribir, pintar, dibujar, fotografía, danza/ballet/baile, cantar en un coro o tocar un instrumento), las ratios son superiores en el Estado.

Los hábitos y prácticas culturales más extendidos entre la población de la CAPV son leer libros (65,6% de la población encuestada), ir al cine (45,7%), visitar monumentos (43,1%), visitar museos (34,4%), hacer fotografías (32,8%), acudir a conciertos de música actual (31,3%) e ir a bibliotecas (25,5%).

En el lado opuesto, esto es, entre los hábitos y prácticas menos extendidas se tienen: cantar en un coro o hacer teatro (1,6% de la población encuestada), asistir a un espectáculo de zarzuela (2,3%), a la ópera (3%), practicar danza/ballet/baile (4,3%), y escribir (4,7%).

5.2. OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV

5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo, tanto en el contexto estatal como internacional, en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales con que cuenta. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en

2 Al tratarse de una encuesta dirigida a individuos la clasificación geográfica se corresponde con la residencia del mismo y no con el lugar en el que se ha producido el evento o la participación cultural. Este hecho resulta especialmente significativo al analizar los resultados sobre asistencia a espectáculos.

3 El periodo de referencia de la edición comprende, en su conjunto, un año natural. 2010-2011 entre marzo de 2010 y febrero de 2011.

CUADRO III.5.3. EVOLUCIÓN DE LA AFLUENCIA DE VISITANTES A EQUIPAMIENTOS CULTURALES EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	2011	Inc. %2009/10	Inc. %2010/11
Museo de Bellas Artes de Álava	14.513	13.443	15.917	14.737	22.564	-7.4	53,1
Artium	99.500	104.197	105.232	101.115	n.d	-3,9	-
Museo Diocesano de Arte Sacro	37.034	32.951	..	35.284	45.110	-	27,8
Museo de Arqueología de Álava	15.961	8.791	61.406	47.185	45.555	-23,2	-3,5
Museo Fournier de naipes	20.585	20.585					
Fundación Catedral Santa María	103.258	100.967	105.086	108.133	108.836	2,9	0,7
Museo de Arqueología	..	..	10.594	7.861	11.484	-25,5	46,1
Museo del Pescador	15.105	13.610	15.900	12.823	15.647	-19,4	22,0
Museo de Bellas Artes de Bilbao	164.903	223.197	207.978	191.962	259.968	-7,7	35,4
Museo Marítimo Ría de Bilbao	73.455	48.242	61.502	28.545	56.720	-53,6	98,7
Ferrería el Pobal	13.921	15.060	15.244	12.718	13.696	-16,6	7,7
Museo de Euskal Herria	10.057	9.612	8.695	14.570	15.467	67,6	6,2
Museo Vasco de Bilbao	37.996	60.909	45.462	42.576	57.662	-6,3	35,4
Museo de la Paz de Gernika	35.111	24.755	26.057	26.948	29.005	3,4	7,6
Museo Guggenheim	1.002.963	951.368	905.048	958.173	962.005	5,9	0,6
Cueva de Santimamiñe	..	8.816	11.460	11.140	n.d	-2,8	-
Conjunto Ferromolinero de Agorregi	12.447	13.788	10.518	9.613	11.637	-8,6	21,1
Museo Chillida Leku	78.532	61.854	60.105	..	n.d	..	-
Aquarium de San Sebastián	270.098	277.285	310.541	301.771	315.593	-2,8	4,6
Caserío Igartubeti	5.765	7.176	9.665	6.999	8.345	-27,6	19,2
Valle del Hierro	23.979	20.718	16.497	13.240	11.802	-19,7	-10,9
Museo San Telmo	12.717	94.391	98.973	104.637	134.326	5,7	28,4
Museo Vasco del Ferrocarril	14.813	36.175	37.980	38.198	31.521	0,6	-17,5
Museo Naval	9.365	13.838	11.721	10.595	16.719	-9,6	57,8
Kutxa Espacio de la Ciencia	117.750	112.734	138.264	134.079	142.017	-3,0	5,9
Museo Zumalakarregi	17.298	5.482	10.317	2.975	3.444	-71,2	15,8

Fuente: BASQUETOUR, Agencia Vasca de Turismo, GOBIERNO VASCO.

la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos.

Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos de los Territorios Históricos, según datos de BASQUETOUR, la Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco, se observa que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción, con 962.005 visitantes en 2011, un 0,6% más que en el año precedente, continuando así el cambio de tendenciainiciado en 2010, tras dos ejercicios (2008 y 2009) de leves descensos en sus cifras de asistencia.

Un segundo grupo lo constituyeron, un año más, el Aquarium de San Sebastián, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia de Donostia. El primero contó con 315.593 visitantes, cifra que supone un leve incremento en el número de visitantes respecto del año precedente (+4,6%), tras el descenso del año anterior. Le sigue por volumen de visitantes el Museo de Bellas Artes de Bilbao, con 259.968 visitantes (+35,4% respecto a 2010), y el Kutxa Espacio de la Ciencia, que registra igualmente un incremento en sus cifras de asistencia, pasando de 134.079 visitantes en 2010 a 142.017 en 2011 (5,9%), después de haber descendido un 3% en el año precedente.

En un tercer bloque se situarían, Artium y la Fundación Catedral Santa María en Vitoria-Gasteiz y el Museo San Telmo. Especialmente significativo es el incremento en el número de visitantes que acudieron al Museo San Telmo (28,4%), lo que sitúa la cifra en 134.326. En la Fundación Catedral Santa María el incremento es reducido (+0,7%), y no se dispone de datos relativos al Artium para el año 2011.

5.2.2. Actividad congresual y ferial

Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV entre los años 2010 y 2011, con datos facilitados por BASQUETOUR, presenta una evolución distinta según los Territorios de

CUADRO III.5.4. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD CONGRESUAL DE LA CAPV (2008-2011)*

	ÁLAVA				BIZKAIA				GIPUZKOA				ESTADO
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2011
TOTAL REUNIONES	80	66	58	66	981	1.021	1.092	1.067	107	92	124	147	21.382
Jornadas, seminarios, simposios	35	20	27	28	712	801	890	780	22	5	26	47	11.609
Congresos	34	32	23	27	93	116	99	116	51	55	70	71	3.162
Convenciones	1	5	3	9	176	104	103	171	11	7	8	8	6.611
Otros	10	9	5	2	0	--		--	23	25	20	21	--
TOTAL DELEGADOS	21.597	20.808	18.053	19.555	192.110	156.981	177.976	171.967	225.429	190.618	174.551	217.448	3.428.554
Jornadas, seminarios, simposios	3.102	3.590	3.368	4.980	106.921	99.421	125.013	110.441	3.487	632	4.766	14.747	1.389.594
Congresos	8.035	8.810	5.655	7.675	42.873	26.293	25.607	26.140	13.395	23.450	20.542	19.904	1.079.651
Convenciones	55	908	570	1.200	42.316	31.267	27.356	35.386	3.261	895	1.400	2.169	959.309
Otros	10.405	7.500	8.460	5.700	0	--		--	205.286	165.641	147.843	180.628	--
DELEGADOS/EVENTO	270	315	311	296	196	154	163	161	2.107	2.072	1.408	1.479	160
Jornadas, seminarios, simposios	89	180	125	178	150	124	140	142	159	126	183	314	120
Congresos	236	275	246	284	461	227	259	225	263	426	293	280	341
Convenciones	55	182	190	133	240	301	266	207	296	128	175	271	145
Otros	1.041	833	1.692	2.850	--	--	--	--	8.925	6.626	7.392	8.601	--
ACTIVIDAD (%)													
Médico-Sanitario	s.d.				19,8	25,7	23,4	25,9	26,2	29,9	20.9	17,3	20,9
Sector científico					0,0	--			8,3	9,0	9.7	11,8	5,9
Sector cultural					17,0	14,1	11,7	14,8	7,2	4,5	3.2	4,0	11,8
S. econ-comercial					19,4	11,4	10,1	19,1	22,6	9,0	22.6	26,8	21,6
Sector público					9,7	10,4	10,1	7,0	4,8	9,0	9.7	2,4	7,7
Sector tecnológico					21,6	24,8	22,5	18,9	15,5	23,9	20.2	18,9	7,4
Universidad					5,3	7,1	6,8	5,5	11,9	4,5	3.2	2,4	8,7
Otros					7,2	6,5	15,5	8,7	3,6	10,5	10.5	16,5	16,0

**Tras el proceso de revisión de los datos de actividad de congresos desde el año 2008 hasta 2011, se han realizado las siguientes modificaciones:*
en todos los datos de Álava, para ajustar los resultados a la realidad de esta actividad en el territorio,
en los datos de Gipuzkoa, se han completado los datos correspondientes a la categoría "otros" que han sido posibles.
Fuente: BASQUETOUR, Agencia Vasca de Turismo, GOBIERNO VASCO

nuestra Comunidad. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 13,8% en Álava y un 18,5% en Gipuzkoa (si bien ha de tenerse en consideración que se contabilizan una serie de eventos, no clasificados, y que se recogen en el epígrafe "otros" que dificultan la interpretación de estas cifras), mientras que ha disminuido un 2,3% en Bizkaia. Así, se celebraron 1.067 reuniones en Bizkaia (25 menos que en 2010), 66 en Álava (8 más que en el ejercicio anterior) y 147 reuniones en Gipuzkoa (23 más que en 2010).

En Bizkaia, territorio que mantiene su posición destacada en término de reuniones, el número total de delegados asistentes ha alcanzado la cifra de 171.967, lo que supone un decremento del 3,4% respecto a 2010 y una ratio de delegados por evento de 161 (2 delegados por evento menos que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las del sector médico-sanitario (25,9% del total), seguidas de las de carácter económico-comerciales (19,1%), y las del sector tecnológico (18,9%).

En Gipuzkoa, el número total de asistentes se incrementa un 24,6% respecto al año anterior, pasando de 174.551 a 217.448. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter económico-comerciales (26,8%), las del sector tecnológico (18,9% del total) y las médico-sanitarias (17,3%).

Por último, en Álava, el número total de delegados asistentes se ha situado en 19.555 (habiéndose incrementado un 8,3% respecto al año 2010) y la media de delegados por evento ha sido de 296.

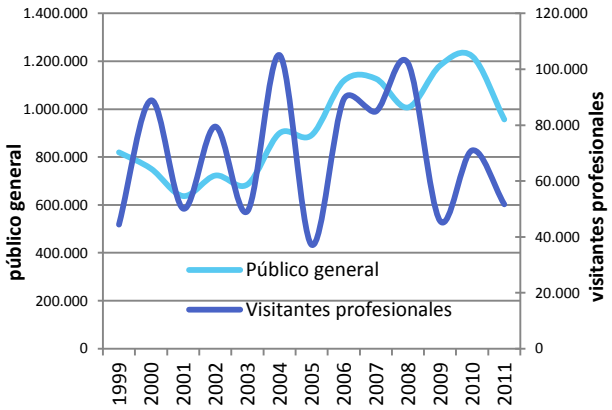
Actividad ferial

Las ferias y exposiciones comerciales son uno de los elementos de promoción que más auge están teniendo en los últimos años. Desde un punto de vista de economía general han sido consideradas generadoras de actividad económica al facilitar la difusión y venta de productos, estimular y acentuar el progreso técnico e incluso constituir símbolos de cooperación que

CUADRO III.5.5. BILBAO EXHIBITION CENTRE INDICADORES BÁSICOS						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Certámenes	20	24	16	21	20	27
Expositores Directos	2.551	3.555	2.354	2.253	1.936	2.565
Superficie Neta	176.720	152.699	158.436	106.141	119.596	103.562
Visitantes Profesionales	89.206	84.877	102.202	45.696	70.963	51.633
Público general	1.118.166	1.127.188*	1.006.974	1.182.191	1.221.111	956.956

**Público General: Incluye asistentes a eventos en el pabellón Arena + BEC Convenciones Fuente: BEC.*

GRÁFICO III.5.1. BEC. Evolución de los visitantes



Fuente: GOBIERNO VASCO y BEC

mejoran la imagen nacional e internacional. Desde un punto de vista empresarial representan una oportunidad única ya que, en un certamen ferial expositores y visitantes representan de forma directa y sin intermediarios la oferta y la demanda de cualquier sector comercial.

Los servicios que las ferias facilitan a las empresas por su capacidad de exhibición y para promover la contratación están generando una importante demanda satisfecha con cuantiosas inversiones en recintos feriales y desarrollo de certámenes que forman parte de la política de fomento y promoción dela actividad económica. En consecuencia, rara es la capital de importancia que no cuenta con algún recinto ferial capaz de convertirse en punto de referencia internacional por su capacidad de atracción de expositores y por su excelencia urbanística y tecnológica, y los de más tradición como los de Hannover, Birmingham, Milán, Madrid, Barcelona y Bilbao han estado y/o están inmersos en procesos de renovación, ampliación o mejora de sus instalaciones.

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre-BEC ocupaba en 2010 el séptimo puesto en el ranking de Recintos Feriales según número de certámenes desarrollados, con 19 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (81), la de Barcelona (41), la de Valencia (37); Espacios y Congresos también en Madrid (27), la de Elche (28) y la de Zaragoza (23).

Los datos sobre evolución de la actividad ferial ofrecidos por el BEC ponen de manifiesto la oscilación bianual que se venía produciendo en los expositores directos, la superficie neta y el número de visitantes profesionales, consecuencia directa de la celebración en años pares de las Bienales Máquina-Herramienta y Ferroforma[4]. Sin embargo, con el fin de atraer al mayor número de participantes profesionales, Ferrofoma cambió las fechas de su celebración para ocupar un lugar privilegiado en el calendario internacional. Así, la 17ª edición de Ferroforma no tuvo lugar en 2006, sino que se trasladó a 2007.

Según datos del Gobierno Vasco, en 2011 se celebraron en el BEC 27 certámenes y un conjunto de eventos-convenciones que congregaron a un total de 51.633 visitantes profesionales (un 27,2% menos que en el año anterior), así como 956.956 personas de público en general, cuando en el año anterior fueron 1.221.111. Según el cuadro, el descenso en la superficie ocupada y en el número de visitantes profesionales durante el último quinquenio ha sido bastante notable (del 41,4 y 42,1% respectivamente), aunque debe tenerse en cuenta el esfuerzo por

4 Desde la edición de 2004, se incorporan a los sectores habituales, una serie de nuevos mercados de extraordinaria pujanza que venían reclamando un protagonismo ferial propio. Así, se celebró simultáneamente Bricoforma, Feria Internacional de Bricolaje.

mantener el número de expositores directos, que en el mismo período crecen un 0,5%.

5.3. PRODUCCIÓN EDITORIAL

Según datos de la "*Estadística de la Producción Editorial*" del INE, la CAPV ocupa en 2011 (último año para el que se dispone de información) la sexta posición en el ranking de producción editorial (mismo puesto que en el año anterior), con la publicación de 2.197 títulos (libros y folletos), el 3% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (23.443 títulos, el 31,6% del total), Cataluña (20.324 títulos, el 27,4% del total), Andalucía (10.712), Galicia (2.866) y Castilla y León (2.374). Estos 2.197 títulos publicados suponen un descenso del 12,1% respecto a 2010.

CUADRO III.5.6. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EDITORIAL EN LA CAPV

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Variación 2009-10	Variación 2010-11
TOTAL											
Títulos	2.553	2.485	2.460	2.360	2.767	2.813	2.545	2.499	2.197	-1,8	-12,1
Ejemplares (miles)	5.620	5.366	5.613	5.574	5.456	5.632	4.220	4.003	2.866	-5,1	-28,4
Tirada media	2.201	2.159	2.282	2.362	1.972	2.002	1.658	1.602	1.304,5	-3,4	-18,6
LIBROS											
Títulos	2.157	2.024	2.039	1.920	2.283	2.357	2.187	2.117	1.836	-3,2	-13,3
Ejemplares (miles)	4.510	4.167	4.393	4.456	4.472	4.717	3.436	3.438	2.398	0,1	-30,3
Tirada media	2.091	2.059	2.155	2.321	1.959	2.001	1.571	1.624	1.306,1	3,4	-19,6
FOLLETOS											
Títulos	378	461	421	440	484	456	358	382	361	-16,2	-5,5
Ejemplares (miles)	1.110	1.199	1.220	1.117	984	915	784	565	468	-38,3	-17,2
Tirada media	2.937	2.601	2.898	2.539	2.033	2.007	2.190	1.479	1.296,4	-26,3	-12,3

Fuente: INE. Estadística de la Producción Editorial.

CUADRO III.5.7. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EDICIÓN DE LIBROS SEGÚN ISBN INSCRITOS

	2007	2008	2009	2010	2011		% Var.2010-11
					n	%	
Andalucía	10.933	11.678	15.439	15.323	14.761	12,6	-3,7
Aragón	1.556	1.354	1.979	1.538	2.039	1,7	32,6
Asturias	575	895	860	704	926	0,8	31,5
Illes Balears	836	757	808	749	689	0,6	-8,0
Canarias	1.738	1.000	1.314	1.444	968	0,8	-33,0
Cantabria	445	349	400	420	617	0,5	46,9
Castilla y León	2.977	3.046	3.491	3.356	2.921	2,5	-13,0
Castilla-La Mancha	733	701	803	711	830	0,7	16,7
Cataluña	29.323	34.512	32.081	30.629	34.689	29,7	13,3
Comunidad Valenciana	5.915	5.771	5.798	6.031	8.236	7,0	36,6
Extremadura	524	537	1.130	2.017	1.690	1,4	-16,2
Galicia	3.396	3.690	4.069	4.754	3.384	2,9	-28,8
Madrid	32.432	33.230	35.496	39.907	39.423	33,7	-1,2
Murcia	736	682	591	797	648	0,6	-18,7
Navarra	985	1.262	1.268	2.039	1.254	1,1	-38,5
CAPV	3.475	4.548	4.327	3.698	3.415	2,9	-7,7
La Rioja	176	170	282	220	248	0,2	12,7
Ceuta	9	10	26	122	113	0,1	-7,4
Melilla	6	31	43				
TOTAL	96.770	104.223	110.205	114.459	116.851	100,0	2,1

Fuente: ISBN. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

Por su parte, el número de ejemplares editados en 2011 ha sido de 2,9 millones, un 28,4% menos que el año anterior, lo que implica un descenso de la tirada media (ejemplares por título) del 18,6%, de 1.602 a 1.304,5 ejemplares.

Del total de títulos, 1.836 (el 83,5%) son libros y 361 (el 16,5%) folletos. En el caso de los libros, el número de títulos ha descendido un 13,3%, y el de ejemplares un 30,3%. En consecuencia, la tirada media decrece un 19,6% hasta un total de 1.306 ejemplares por título. En cuanto a los folletos, se han reducido los títulos (-5,5%) y el número de ejemplares (-17,2%), con lo que la tirada media de los mismos decrece un 12,3%.

De acuerdo con los datos del INE, y atendiendo al idioma de publicación, en el año 2011 han sido editados en euskera, el 1,1% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 794 libros y folletos, misma ratio que la registrada en el año anterior. De ellos, el 46,1% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria. Le siguen en importancia, aunque a gran distancia, Filología, idiomas, lingüística con el 7%; Historia y biografías con el 6,8% y Ciencias Naturales que representa el 6,4%. Otros datos relevantes son que el 25,2% de los títulos editados en euskera tiene como destino el público infantil, el 11,6% son libros de texto y el 9,2% son publicaciones oficiales. Además, estos 794 títulos editados en euskera suponen el 36,1% de la edición de nuestra Comunidad, y sufren una caída del 8,7% respecto al año precedente.

Por otro lado, según datos del ISBN[5] publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte el número de libros editados en la CAPV en el año 2011, fue de 3.415 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpresiones), suponiendo una caída del 7,7% con respecto al año anterior.

En el ranking de Comunidades Autónomas en materia de producción editorial, la CAPV, según los datos del ISBN, ocupa la quinta posición (gana un puesto respecto del año pasado), por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía y Comunidad Valenciana. Su participación sobre el total es del 2,9%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid se llegaron a editar 39.423 títulos (33,7% del total) y en Cataluña se publicaron el 29,7% (34.689 títulos).

Según el ISBN, el 77,7% de los títulos editados en 2011 en el Estado español lo han sido en castellano, el 11%, en catalán, el 1,8% en gallego, el 1,6% en euskera (1,6% en 2010) y el 1,1% en valenciano.

CUADRO III.5.8. LIBROS CON ISBN INSCRITOS, POR LENGUA DE PUBLICACIÓN

	2008	2009	2010	2011		Variac 2010-11
				n	%	
Castellano	79.017	86.318	90.939	90.813	77,7	-0,1
Catalán	10.750	10.526	10.748	12.836	11,0	19,4
Euskera	2.156	2.040	1.852	1.901	1,6	2,6
Gallego	131	117	2.544	2.130	1,8	-16,3
Valenciano	1.488	1.397	1.492	1.310	1,1	-12,2
Otras lenguas españolas	266	87	66	118	0,1	78,8
Otras lenguas	214	211	3.487	4.449	3,8	27,6
Multilin-gües	4.078	3.509	3.331	3.294	2,8	-1,1
TOTAL	104.223	110.205	114.459	116.851	100	3,9

Fuente: ISBN. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

5.4. FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del "*Anuario de Estadísticas Culturales*" que publica el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte[6].

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y las Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones,

5 El ISBN - INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER - es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

6 Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación son: bienes y servicios culturales (monumentos, museos, yacimientos arqueológicos, archivos y bibliotecas), artes plásticas y escénicas (exposiciones, fotografía, música, danza, teatro), libros y audiovisual (cine, vídeo y música grabada), interdisciplinar (promoción y difusión cultural, administración y servicios generales y política lingüística).

CUADRO III.5.9. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2009	2010	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	210	2008	2009	2010
TOTAL ESTADO	2.046	1.769	100	100	1,21	1,08	0,99	0,20	0,19	0,17	47,0	44,7	38,5
ANDALUCÍA	334	253	16,3	14,3	0,93	0,97	0,81	0,21	0,23	0,18	38,5	41,0	30,8
ARAGÓN	45	39	2,2	2,2	0,95	0,77	0,71	0,15	0,14	0,12	39,0	34,5	29,9
ASTURIAS	60	62	2,9	3,5	1,72	1,33	1,45	0,30	0,26	0,27	67,6	56,7	59,0
BALEARES	21	15	1,0	0,8	0,49	0,57	0,39	0,07	0,08	0,06	17,0	20,0	13,4
CANARIAS	44	42	2,1	2,4	0,84	0,55	0,55	0,15	0,11	0,10	30,9	21,1	20,2
CANTABRIA	32	28	1,6	1,6	1,41	1,31	1,19	0,24	0,24	0,22	59,0	55,5	48,2
CASTILLA Y LEÓN	135	109	6,6	6,1	1,45	1,26	1,03	0,25	0,24	0,19	58,6	53,8	43,5
CASTILLA-LA MANCHA	101	77	4,9	4,3	1,14	1,01	0,86	0,28	0,28	0,21	52,2	49,9	37,8
CATALUÑA	387	393	18,9	22,2	1,30	1,10	1,21	0,20	0,20	0,20	55,3	53,1	53,8
C. VALENCIANA	199	174	9,7	9,8	1,29	1,27	1,13	0,17	0,20	0,17	37,1	39,9	34,7
EXTREMADURA	79	64	3,9	3,6	1,44	1,47	1,27	0,42	0,44	0,37	70,2	73,1	59,2
GALICIA	152	111	7,4	6,3	1,42	1,29	1,00	0,30	0,28	0,20	61,3	55,5	40,6
MADRID	179	112	8,8	6,3	1,04	0,89	0,62	0,10	0,09	0,06	30,8	28,5	17,6
MURCIA	53	49	2,6	2,8	2,01	1,09	1,00	0,36	0,19	,17	70,6	36,5	33,4
NAVARRA	68	71	3,3	4,0	1,59	1,55	1,66	0,38	0,37	0,39	115,4	110,5	115,0
CAPV	127	139	6,2	7,8	1,21	1,23	1,34	0,16	0,19	0,22	52,5	59,5	64,9
LA RIOJA	17	14	0,8	0,8	1,39	1,29	1,11	0,22	0,21	0,18	56,8	52,7	45,0
CEUTA	7	7	0,3	0,4	4,37	2,51	2,84	0,63	0,43	0,49	141,6	97,2	99,2
MELILLA	6	11	0,3	0,6	3,05	2,44	4,29	0,43	0,39	0,78	91,6	84,6	147,3

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2012

Consejos o Cabildos. Los datos relativos a la Administración General de Estado no se desglosan por Comunidades Autónomas, pero sí para las otras tres. Antes de presentar estos datos, resta realizar dos advertencias: Por un lado, se debe tener en cuenta que las notas metodológicas del Anuario informan de que cuando las Comunidades Autónomas no han facilitado toda la información requerida se han realizado las estimaciones que se han considerado pertinentes. Por otro, la propia publicación advierte de la imposibilidad de consolidar los datos de las distintas fuentes para dar información global por Comunidades Autónomas.

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura "*el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto*". No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en 2010 por la Administración Autonómica Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, ascendió a 139 millones de euros, 12 millones más que en 2009, lo que supone un incremento del 9,5%. Este gasto representa el 7,8% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2010 (6,2% en el año anterior), y el 1,34% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1,23% en el año anterior). Además, representa el 0,22% del PIB de nuestra Comunidad, por encima de la ratio media de todas las Comunidades Autónomas, 0,17%. En este indicador, las Comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 64,9€ en 2010, 5,4€ más que en 2009, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (38,5€).

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 22,1% de los 139 millones de euros se destinó, en 2010, a bienes y servicios culturales (26,9% en el año anterior), el 12,3% a artes plásticas, escénicas y musicales; el 6,8% a libros y audiovisuales; y no se

CUADRO III.5.10. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES LOCALES, SEGÚN TIPO DE ENTIDAD (millones de euros). 2010.

	Ayuntamientos de municipios de más de 5.000 hab.	Diputaciones, Consejos y Cabildos
Total Estado	2.926	658,8
Andalucía	415	64,5
Aragón	53	32,7
Asturias	73	-
Baleares	67	28,8
Canarias	128	94,3
Cantabria	29	-
Castilla y León	121	33,7
C-La Mancha	104	18,0
Cataluña	583	139,9
C. Valenciana	337	90,6
Extremadura	31	13,3
Galicia	152	44,6
Madrid	397	-
Murcia	114	-
Navarra	34	-
CAPV	273	99,5
La Rioja	17	-

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2012

dispone de información del restante 58,9%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 37,3% (39,5% en el año anterior); a artes plásticas, escénicas y musicales se dedica un 23,9%; y a libros y audiovisuales un 12,3%.

En otro orden de cosas, el Anuario presenta el gasto liquidado en cultura por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes y por las Diputaciones, Consejos y Cabildos. En 2010, los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV liquidaron un gasto en cultura de 273,9 millones de euros, lo que supone el 9,3% del total del gasto liquidado en cultura por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes del Estado. Por su parte, el gasto liquidado en cultura por las Diputaciones Forales ascendió a 99,5 millones de euros, lo que representa el 15,1% del total del gasto liquidado en cultura por las Diputaciones, Consejos y Cabildos del Estado.

Los principales destinos del gasto en los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV son: Promoción y difusión de la cultura (81,7% del total del gasto liquidado por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV) y Administración General de la Cultura (11,1% del total del gasto liquidado por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV).

Los principales destinos del gasto en las Diputaciones Forales de la CAPV son: Promoción y difusión de la cultura (27,5% del total del gasto liquidado por las Diputaciones), Arqueología y protección del patrimonio histórico-artístico (24,1% del total del gasto liquidado por las Diputaciones) y Administración General de la Cultura (21% del total del gasto liquidado por las Diputaciones).

5.5. GASTO DE CONSUMO CULTURAL DE LOS HOGARES

Según datos del Ministerio de Cultura, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2011 ascendió a 764,8 millones de euros, 68,2 millones menos que en 2010, lo que supone un descenso del 8,18%. Este gasto representa el 2,6% del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, 2 décimas por debajo de la media de todas las Comunidades Autónomas, situada en el 2,8%. Las Comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Canarias y Madrid (cada una con un 3,2%) y Cataluña (con el 3%).

En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en 2011, la tercera posición en el ranking con 889,1 euros (-8,9% respecto del año anterior), por detrás de Madrid con 1.139,6€ y Cataluña con 936€. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 361,4€ en 2011, un 8% menos que en 2010, y cantidad superior en un 15,5% a la media del conjunto del Estado; y que sitúa a la CAPV como la segunda comunidad que más gasta, por detrás de Madrid con 424,4.

En ambos casos se ha producido un descenso en el gasto, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, entre 2010 y 2011.

Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información…) en la CAPV, el 26,8% de los 361,4 euros gastados por persona se destinó, en 2011, a libros y publicaciones periódicas, el 26,6% a servicios culturales, el 41,6% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de

CUADRO III.5.11. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servicios		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
TOTAL ESTADO	15.631	14.363,7	3,1	2,8	910,4	828,3	341,2	312,9
ANDALUCÍA	2.402	2.164,4	2,9	2,6	829,2	727,1	292,9	260,5
ARAGÓN	468	394,5	3,3	2,7	922,5	777,2	359,8	302,8
ASTURIAS	417	350,9	3,2	2,9	1.005,2	824,3	397,2	335,0
BALEARES	436	336,7	3,5	2,7	1.046,7	791,1	404,8	309,5
CANARIAS	691	618,4	3,7	3,2	912,2	808,7	331,3	294,5
CANTABRIA	211	182,5	3,2	2,7	978,4	819,3	367,7	317,7
CASTILLA Y LEÓN	729	704,8	2,8	2,7	739,3	704,7	295,9	286,9
CASTILLA-LA MANCHA	507	502,8	2,5	2,6	680,3	673,0	250,1	247,1
CATALUÑA	2.766	2.607,3	3,1	3,0	996,1	936,0	380,0	358,4
C. VALENCIANA	1.677	1.449,8	3,2	2,9	872,8	752,6	336,9	290,7
EXTREMADURA	241	238,4	2,4	2,4	603,0	586,1	224,2	221,6
GALICIA	783	722,0	2,7	2,5	768,2	705,4	287,7	265,6
MADRID	2.822	2.694,1	3,4	3,2	1.200,0	1.139,6	446,3	424,4
MURCIA	290	308,7	2,1	2,2	578,4	591,1	199,3	210,4
NAVARRA	213	206,1	2,6	2,6	910,6	859,2	348,8	334,8
CAPV	833	764,8	2,9	2,6	975,4	889,1	392,7	361,4
LA RIOJA	108	100,7	3,1	2,9	890,2	825,2	349,7	325,1
CEUTA Y MELILLA	31	34,7	2,4	2,4	714,1	754,6	211,7	231,1

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2012

CUADRO III.5.12. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES SEGÚN GRUPO DE GASTO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	GASTO MEDIO POR PERSONA (EUROS)										GASTO MEDIO POR HOGAR	
	Total (euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios			
	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011	2010	2011
TOTAL ESTADO	341,2	312,9	60,9	55,0	100,3	93,2	156,6	143,6	23,2	21,1	910,4	828,3
ANDALUCÍA	292,9	260,5	42,4	38,3	91,0	75,5	141,3	126,5	18,1	20,1	829,2	727,1
ARAGÓN	359,8	302,8	77,0	59,5	114,4	88,2	151,2	141,6	17,3	13,5	922,5	777,2
ASTURIAS	397,2	335,0	72,6	71,3	119,6	114,2	183,3	139,0	21,6	10,5	1.005,2	824,3
BALEARES	404,8	309,5	107,4	44,3	99,6	96,6	169,6	155,4	28,8	13,2	1.046,7	791,1
CANARIAS	331,3	294,5	39,7	37,3	101,7	99,3	163,0	136,4	27,0	21,5	912,2	808.7
CANTABRIA	367,7	317,7	81,7	73,5	82,3	73,8	188,2	152,6	15,5	17,8	978,4	819,3
CASTILLA Y LEÓN	295,9	286,9	54,9	58,4	67,4	73,5	153,6	138,5	20,0	16,5	739,3	704,7
CASTILLA-LA MANCHA	250,1	247,1	36,3	41,1	73,2	65,7	127,7	126,7	12,8	13,6	680,3	673,0
CATALUÑA	380,0	358,4	60,3	53,9	109,2	107,5	184,6	170,1	25,8	26,9	996,1	936,0
C. VALENCIANA	336,9	290,7	48,7	45,3	118,3	86,6	150,9	139,3	19,1	19,5	872,8	752,6
EXTREMADURA	224,2	221,6	35,8	36,9	55,8	59,2	120,5	110,9	12,0	14,5	603,0	586,1
GALICIA	287,7	265,6	67,1	56,5	67,4	62,8	131,0	128,0	22,2	18,4	768,2	705,4
MADRID	446,3	424,4	90,3	80,7	140,8	142,0	180,5	170,4	34,8	31,3	1.200,0	1.139,6
MURCIA	199,3	210,4	34,2	35,6	55,5	71,8	84,3	88,4	25,4	14,6	578,4	591,1
NAVARRA	348,8	334,8	90,9	80,0	84,3	91,3	150,3	144,9	23,4	18,7	910,6	859,2
CAPV	392,7	361,4	99,4	97,0	96,0	96,1	167,4	150,4	29,9	17,9	975,4	889,1
LA RIOJA	349,7	325,1	59,7	80,4	92,1	84,3	179,3	143,8	18,5	16,5	890,2	825,2
CEUTA Y MELILLA	211,7	231,1	25,9	38,6	60,1	86,5	112,4	92,9	..	-	714,1	754,6

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2012

información, y el 5% restante a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (17,6% frente a 26,8%) y más en servicios culturales (29,8% frente a 26,6%) y en equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información (45,9% frente a 41,6%).

Entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en espectáculos. Para medir este último el Anuario ofrece información en términos de gasto medio por hogar (no de gasto por persona) en servicios culturales. Estos gastos en servicios culturales ascienden en la CAPV a 246,6 euros, similar a la media estatal: 246,9 euros. El gasto en espectáculos por hogar en la CAPV es de 101,8 euros en el año 2011 (109€ en el año anterior), mientras que el conjunto del Estado este gasto es algo inferior, 95,4 euros por hogar. Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en espectáculos son Madrid (185.8 euros), Cataluña (107€) y La Rioja (104,3€).

CAPÍTULO IV

Protección Social en la CAPV

PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como "*todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual*".

Este capítulo de la Memoria Socioeconómica de la CAPV realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se procede a una revisión de la situación de los Servicios Sociales en la CAPV, presentando sus principales cifras y la valoración que de su Sistema realiza el Consejo Vasco de Servicios Sociales. A continuación se estudian las distintas prestaciones de la Seguridad Social y las herramientas de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, para finalizar con un análisis de las grandes cifras de los sistemas complementarios de previsión social en la CAPV.

Por otra parte, y aunque el Reglamento de la Comisión Europea 458/2007, en su clasificación de los ámbitos que comprende la protección social incluye específicamente a las prestaciones por desempleo, se ha optado por trasladar la información sobre éstas (prestaciones de Seguridad Social gestionadas por el Servicio Público de Empleo Estatal-SEPE) al capítulo "*Mercado de Trabajo*" de esta Memoria Socioeconómica, a fin de ofrecer un panorama completo de las políticas de empleo, tratando conjuntamente políticas activas y pasivas.

1. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV

1.1. SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES

CUADRO IV.1.1.SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES

	2009	2010	%09/10
GASTO (miles de euros)	2.122.914	2.176.240	2,5
- Gastos corrientes	1.427.917	1.463.885	2,5
- Transferencias a familias	576.342	628.214	9,0
- Gastos de capital	118.654	84.140	-29,1
Gasto / Habitantes (euros)	972,7	1.001,1	2,9
Gasto / PIB (%)	3,31	3,33	-
FINANCIACIÓN			
- Financiación pública	1.591.367	1.633.484	2,6
- Financiación privada	531.547	542.756	2,1
RECURSOS HUMANOS			
Total Personal	46.307	47.255	2,0
- Personal propio	25.890	26.220	1,3
- Personal Voluntario	20.417	21.035	3,0
RECURSOS MATERIALES			
- Número de entidades	1.401	1.395	-0,4
- Número de Centros	3.088	3.101	0,4
- Número de residencias	1.082	1.091	0,8
- Plazas residenciales	26.107	26.865	2,9

Fuente.- EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2010 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.176 millones de euros, un 2,5% más que en el año anterior, según la "*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*" de EUSTAT. Este gasto representa el 3,33% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.001,1€, un 2,9% más que en 2009.

El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.633 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Estos datos ponen de manifiesto que, tras años de elevadas tasas de crecimiento, el gasto público en servicios sociales continúa aumentando en este año, aunque a un ritmo menor. A pesar del incremento de recursos del Estado y el Gobierno Vasco (con +15,9 y +13,8% respectivamente), dadas las caídas en las aportaciones de las administraciones forales y locales (que suman casi el 60% de la aportación pública) el gas-

CUADRO IV.1.2. SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR TIPO DE POBLACIÓN.

	2009	2010	%09/10
GASTO (Miles de euros)	**2.122.914**	**2.176.240**	**2,5**
Población General	856.847	925.565	8,0
- Transferencias a familias	571.266	623.241	9,1
Infancia-Juventud	91.217	84.696	-7,1
- Residencias	69.192	64.485	-6,8
Personas mayores	632.804	598.353	-5,4
- Residencias	507.112	507.386	0,1
Personas con discapacidad	415.773	445.404	7,1
- Residencias	90.327	90.488	0,2
- Centros Ocupacionales y CEE (1)	237.014	264.917	11,8
Mujeres	16.518	15.893	-3,8
Exclusión Social	109.752	106.329	-3,1

(1) Centros especiales de empleo
Fuente.- EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

CUADRO IV.1.3.SERVICIOS SOCIALES DE LA CAPV: INCREMENTO INTERANUAL DE LA FINANCIACIÓN PÚBLICA POR FUENTE.

	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Gobierno Central	45,5	89,8	28,2	15,9
Gobierno Vasco	5,4	15,4	26,9	13,8
Diputaciones Forales	10,8	17,2	16,0	-3,9
Ayuntamientos	11,2	7,9	5,1	-5,2
TOTAL FINANCIACIÓN PÚBLICA	**10,3**	**17,9**	**18,1**	**2,6**

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

to público total crece un 2,6%, cuando desde el 2000 el crecimiento interanual medio ha sido del 13% (en 2009 aumentó un 18,1%).

En relación al empleo en el sector, en 2010 en el conjunto de los servicios sociales se generaron 330 empleos netos, empleándose de forma directa a 26.220 personas (el 2,8% de los ocupados), de las que el 70% son mujeres. Además, la colaboración del personal voluntario que trabaja desinteresadamente, ascendió en el año de referencia a 21.035 personas, con un esfuerzo equivalente a 1.726 empleos de dedicación plena.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, que ascienden a 623,2 millones de euros, el 28,9% del gasto total, y que crecen un 9%, por encima de la media de 2,5% que hemos visto. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2010 se cuenta con una oferta de 19.873 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años. Las administraciones públicas ofertaron un 34% de estas plazas desde centros de titularidad pública y se concertó otro 31% con instituciones privadas.

En centros de día asistenciales para personas mayores, el número de plazas ofertadas ascendió a 3.828. La Administración Pública ofertó directamente o mediante concierto con la red privada el 89% de estas plazas.

Por otro lado, el "*Segundo Informe sobre la Situación de los Servicios Sociales en la CAPV*", elaborado en 2011 por el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS)[1] nos permite conocer la situación del Sistema Vasco de Servicios Sociales y su valoración por las personas profesionales del sector. Algunas de las conclusiones de este informe son[2]:

- El creciente protagonismo de las prestaciones económicas en detrimento de los servicios de atención directa, revelando que del total de personas que se estima que atiende el sistema de servicios sociales en nuestra Comunidad, el 69% percibe prestaciones económicas (frente al 61% de 2008 y al 48% en 1999).

- Este informe califica de preocupante el carácter escasamente comunitario de los servicios sociales vascos. En la última década, los servicios de proximidad (ayuda a domicilio, centros de día

1 El artículo 48 de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, establece la creación del Consejo Vasco de Servicios Sociales (sucesor del Consejo Vasco de Bienestar Social) y atribuye a este organismo, entre otras funciones, la de "emitir un informe anual elaborado sobre la base de los datos recogidos en el marco del Sistema Vasco de Información sobre Servicios Sociales".

2 Para mayor información, se remite al lector a la edición de 2011 de esta Memoria, donde se tratan los contenidos del Segundo Informe del Consejo Vasco de Servicios Sociales, último disponible, con mayor detalle.

asistenciales y centros ocupacionales) han pasado de representar el 26% de la oferta asistencial a un 16%. A su vez, los servicios residenciales han pasado, entre 1999 y 2009, del 26 al 15%, y las prestaciones, del 48 al 69%. Esta tendencia se debe tanto al fuerte crecimiento de la cobertura de las prestaciones económicas y de los recursos residenciales, como al débil crecimiento de los servicios de ayuda a domicilio.

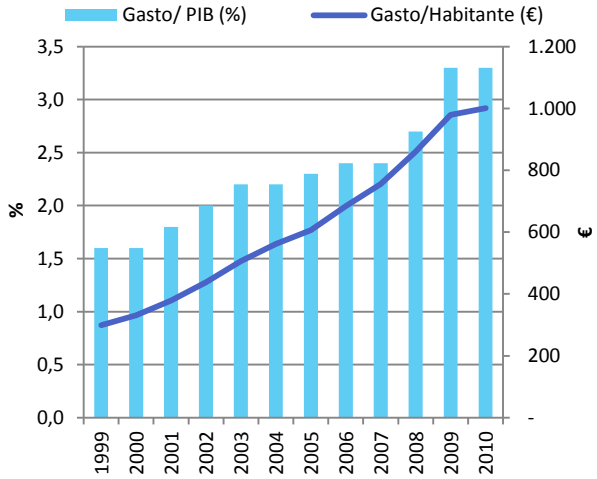
- Por lo que respecta a las opiniones de las personas profesionales que han participado en el Panel de Técnicos de Servicios Sociales de este Segundo Informe, se destacan las siguientes conclusiones:

1. Un 88% considera que la situación de los servicios sociales en la CAPV es buena o muy buena, aunque la mitad (el 49%) opina que ha empeorado respecto al año anterior. Entre las razones aducidas se encuentran el incremento de las necesidades sociales, la reducción de las ratios de personal, los recortes en las partidas presupuestarias o la introducción de criterios más restrictivos en el acceso a las prestaciones.

2. Respecto a la adecuación de la red de recursos, los albergues y alojamientos para las personas sin hogar resultan los servicios que presentan un nivel de calidad más deficiente: El 58,2% opina que su calidad es regular y el 16,4% que es bastante o muy mala. En el otro extremo, los centros de día para personas mayores son los mejor valorados: el 87,3% opina que su calidad es muy o bastante buena.

3. Consultados por los retos más importantes del sistema vasco de servicios sociales, las personas profesionales del sector destacan: el desarrollo normativo y en especial la aplicación de la Ley 12/2008, de Servicios Sociales, la coordinación interinstitucional y la articulación del sistema, las condiciones laborales y la cualificación profesional, la clarificación de funciones de los servicios sociales tras el traspaso de la Renta de Garantía de Ingresos a LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo y la consecución de un modelo de servicios sociales más comunitario y orientado a la prevención.

GRÁFICO IV.1.1.EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE GASTO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. ESS.

1.2. LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia[3] (LAAD o Ley de Dependencia), normativa estatal que entró en vigor en 2007, surge con el propósito de "*atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía*".

Constituye un importante avance en las políticas sociales porque reconoce y regula como nuevo derecho subjetivo el derecho de las personas en situación de dependencia a acceder a las prestaciones y servicios previstos en la propia ley.

3 Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

CUADRO IV.1.4. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS SITUACIÓN A DICIEMBRE 2012.

	DATOS IMSERSO 31.12.12.			EVALUACIÓN DEL OBSERVATORIO DEPENDENCIA*		
	% DICTÁMENES S/POBLAC.	% BENEFIC. S/ DICTÁMENES	% BENEFIC. S/ POBLAC.	2010	2011	2012
Castilla y León	3,89	65,49	2,44	7,5	9,8	9,2
CAPV	**3,64**	**59,66**	**1,79**	**7,2**	**8,3**	**7,5**
Andalucía	4,37	66,99	2,25	6,8	5,7	7,1
La Rioja	4,46	55,10	2,28	5,7	7,5	6,7
Castilla La Mancha	4,03	59,70	1,81	7,5	7,1	5,8
Cataluña	3,61	62,11	1,81	5,4	5,4	5,8
Galicia	3,03	73,56	1,40	4,6	4,6	5,8
Navarra	2,65	57,02	1,34	5,8	5,0	5,4
Extremadura	4,06	59,89	1,75	4,2	4,8	5,0
MEDIA ESTADO	**3,25**	**64,84**	**1,62**	**4,7**	**5,0**	**4,7**
Asturias	3,11	58,16	1,37	3,3	2,1	4,2
Cantabria	3,76	69,81	2,35	5,4	5,8	4,2
Madrid	2,55	60,85	1,25	1,7	3,3	3,8
Aragón	3,49	64,66	1,57	7,2	7,1	3,8
Murcia	3,10	76,86	1,78	4,2	4,8	3,3
Baleares	2,13	67,59	0,84	3,3	3,3	2,5
Canarias	1,44	80,74	0,56	0,4	0,4	2,1
Ceuta y Melilla	2,27	55,13	1,17	2,5	2,5	2,1
C. Valenciana	1,86	67,23	0,83	1,7	1,7	0,8

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO y del OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA.
(*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia.

Por lo que se refiere a la evolución de la implantación de la Ley de Dependencia, no se ha podido, hasta la fecha, realizar un análisis comparativo riguroso por la ausencia de un sistema integrado de información con criterios unificados de recogida y explotación de datos por parte de las Comunidades Autónomas[4].

Los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2012 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 84.902 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 3,87% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,64% de la estatal.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (son el 65,4% del total), con una edad de 80 o más años (52,14% del total, y hasta un 58,22% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 25,27% del total de solicitudes.

De las casi 85.000 solicitudes de dictamen registradas, el 94,13% habían recibido ya el dictamen correspondiente (93,86% de media en el Estado) y 47.678, el 59,66% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza el 64,84%.

Por último, las 47.678 prestaciones reconocidas corresponden a 39.277 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,19 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 46.652 prestaciones, de las cuales el 49% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 18% a Atención residencial, el 11% a cuidados en centros de día/noche y el 10% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del "*Observatorio Español de la Dependencia*" integrado

4 La mayor parte de las Comunidades, incluida la CAPV, no emplea la aplicación informática de gestión del Sistema del IMSERSO que permitiría una comparación de datos homogéneos, por lo que las cifras que se ofrecen deben tomarse con cautela.

por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la LAAD por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2012, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,64% de dictámenes, frente a una media del 3,25% en el Estado) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 1,8% de la población, frente al 1,6% de media del Estado, según cálculos del Observatorio).

Como síntesis de las cifras de implantación del sistema y de las valoraciones de los profesionales, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking. Ese ranking está encabezado por Castilla y León en diciembre de 2012 (con una "nota" de 9,2 sobre 10), y la CAPV ocupa la segunda posición con 7,5 puntos, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Con todo, nuestra Comunidad ha bajado su puntuación, ya que un año atrás alcanzaba un 8,3[5].

La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

Por último, el ARARTEKO realizó en 2011 un informe extraordinario sobre la aplicación de la Ley de Atención a la Dependencia en la CAPV, destacando el buen trabajo en este sentido por parte de las Diputaciones Forales, y el esfuerzo realizado en cuanto a dotación de recursos humanos y materiales. A pesar de ello, el informe señalaba que hubiera sido deseable una mayor coordinación para superar los desequilibrios territoriales existentes, así como una mayor celeridad en la aprobación de la normativa de desarrollo. Entre las recomendaciones concretas del informe destacan:

- Favorecer la creación de un sistema de información integrado, garantizando la superación de los desequilibrios territoriales.
- Propiciar una financiación suficiente a las entidades locales para poder hacer frente al incremento de tareas encomendadas con motivo de la entrada en vigor de la Ley de Dependencia, así como el mayor protagonismo de dichas entidades en el diseño de las políticas sociales.
- Continuar la labor dirigida a la creación y mantenimiento de recursos sociales tales como los servicios, prestaciones y programas dirigidos a la población en situación de dependencia y a sus cuidadores y cuidadoras.
- Posibilitar la compatibilidad entre servicios y prestaciones económicas (así como entre distintos servicios) para garantizar una adecuada atención a la dependencia y una efectiva promoción de la autonomía personal.

5 Además, las puntuaciones del Observatorio han sido revisadas a la baja respecto a informes anteriores, por lo que los datos presentados en diciembre de 2012 difieren de los de ediciones anteriores de sus informes y de esta Memoria.

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

CUADRO IV.2.1. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN.

	2009	2010	2011	2012	%10/11	%11/12
Personas beneficiarias (media anual)						
Pensiones Contributivas	487.600	494.800	501.800	508.200	1,4	1,3
Pensiones no Contributivas	9.741	9.949	10.107	10.230	1,6	1,2
Pensiones Asistenciales*	1.341	1.341	1.341	1.341	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	680	680	680	680	0,0	0,0
TOTAL	**499.362**	**506.770**	**513.928**	**520.451**	**1,4**	**1,3**
% de Población	23,1	23,4	23,6	23,9	0,9	1,3
Gasto (millones de €)						
Pensiones Contributivas	6.406,17	6.692,37	6.994,99	7.291,25	4,5	4,2
Pensiones no Contributivas*	45,87	47,32	48,55	50,71	2,6	4,4
Pensiones Asistenciales*	2,41	2,41	2,41	2,41	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	1,40	1,40	1,40	1,40	0,0	0,0
TOTAL	**6.455,85**	**6.743,50**	**7.047,35**	**7.345,77**	**4,5**	**4,2**
% PIB	10,0	10,3	10,5	11,1	1,9	5,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales
(*) Sin datos actualizados. Estimación.

En 2012, más de medio millón de personas (520.451 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,3% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,4%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,9%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2012 asciende a 508.200 (+1,3%) y su importe medio mensual, que suma 1.024,80€, aumenta un 2,9% respecto a 2011, con lo que se estima un gasto anual de 7.291 millones de euros, un 4,2% más que en 2011.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2012, con datos provisionales, a 7.346 millones de euros, con un aumento del 4,2% respecto de 2011, de forma que se incrementa 6 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,5% de 2011 al 11,1% (con datos provisionales de EUSTAT).

2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA

Las prestaciones económicas de la Seguridad Social no transferidas, que gestiona el Instituto Nacional de la Seguridad Social son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.

- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

CUADRO IV.2.2. NÚMERO DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV

	2010	2011	2012	% 2012	% s/SMI 2012	10-11	11-12
Número de perceptores							
TOTAL	**494.800**	**501.800**	**508.200**	**100,0**		**1,4**	**1,3**
INCAPACIDAD PERMANENTE	44.600	44.400	44.200	8,7		-0,4	-0,5
JUBILACIÓN	303.600	309.600	314.800	61,9		2,0	1,7
VIUDEDAD	130.900	132.200	133.100	26,2		1,0	0,7
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	15.800	15.700	16.100	3,2		-0,6	2,5
Importe medio (Euros/Mes)							
TOTAL	**966,1**	**995,7**	**1.024,8**	**100,0**	**159,8**	**3,1**	**2,9**
INCAPACIDAD PERMANENTE	1.090,0	1.112,6	1.134,9	110,7	176,9	2,1	2,0
JUBILACIÓN	1.101,5	1.136,4	1.171,9	114,4	182,7	3,2	3,1
VIUDEDAD	674,7	692,6	710,0	69,3	110,7	2,7	2,5
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	431,0	442,3	451,6	44,1	70,4	2,6	2,1

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL, "Boletín de Estadísticas Laborales".

En 2012, un total de 508.200 personas fueron beneficiarias en la CAPV de pensiones contributivas de la Seguridad Social, un 1,3% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores por incapacidad permanente se ha reducido un 0,5% en el último año, mientras que los perceptores por jubilación crecen el 1,7%, y el 0,7% las personas perceptoras por viudedad. Por último, el dato de las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad se incrementa un 2,5%.

El importe medio de estas pensiones se sitúa en 1.024,80 euros mensuales, lo que supone un incremento de un 2,9% respecto a 2011.

En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 61,9% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), tenemos que destacar que su importe medio en 2012 es 1.171,90€ al mes, un 3,1% más que en 2011.

Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones crecen en 2012, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por jubilación y por viudedad lo han hecho, respectivamente, un 3,1% y un 2,5%, la pensión de incapacidad permanente crece menos, un 2% y la de orfandad un 2,1%.

En este sentido, la pensión media, que en 1983 (157,38€ en la CAPV y 138,29€ como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29€), viene creciendo en tasas

CUADRO IV.2.3. APROXIMACIÓN AL ESFUERZO EN MATERIA DE PENSIONES EN LA CAPV

Años	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes(3) =(1)*(2)	Afiliados a la Seguridad Social* (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado (3) / (4)
2007	471.900	843,0	397.811.700	957.900	415,30
2008	479.400	898,3	430.630.638	967.900	444,91
2009	487.600	938,4	457.563.840	934.700	489,53
2010	494.800	966,1	478.026.280	925.800	516,34
2011	501.800	995,7	499.642.260	919.600	543,33
2012	**508.200**	**1.024,8**	**520.803.360**	**896.600**	**580,86**
% Var11	1,4	3,1	4,5	-0,7	5,2
% Var12	1,3	2,9	4,2	-2,5	6,9

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.
** Cotizantes en situación de alta en la Seguridad Social.*

muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2012 la pensión media en la CAPV, que asciende a 1.033,50€, ha aumentado un 3% respecto de diciembre de 2011, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes fue del 2,7%.

Por su parte, el importe total del gasto en pensiones crece un 4,2%. Si comparamos la evolución del citado gasto con el número de trabajadores afiliados a la Seguridad Social, podemos estimar el esfuerzo, en euros mensuales, que supone el pago de estas pensiones por persona afiliada. En 2012 representa 580,86 euros/mes, un 6,9% más que en el año anterior, dado que ha crecido el gasto en pensiones y se ha reducido el número de cotizantes.

Por otro lado, en 2011 (último año para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad

Social recaudó en la CAPV un total de 6.611 millones de euros, un 1,1% más que en 2010, y un 6,4% del total recaudado en el Estado (6,3% en 2010). Esta cantidad supone el 10% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (9,9% en el año precedente). De este volumen recaudado, 1.104 millones corresponden al Territorio de Álava (16,7%), 2.173 millones a Gipuzkoa (32,9%) y 3.334 millones a Bizkaia (el 50,4%).

De este importe, el 90,5% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,5% lo hace de las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. El 71,1% tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.701 millones de euros (+0,9% respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2011 a 1.283 millones de euros, 4 más que en el año anterior.

GRÁFICO IV.2.1.EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV.



(*) Sin Desempleo, FP y FOGASA.
Fuente: Elaboración a partir de TGSS.

CUADRO IV.2.4. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. MILLONES DE EUROS.

	Millones de euros				%	% variación		
	2008	2009	2010	2011	2011	2008-09	2009-10	2010-11
General	4.682	4.623	4.658	4.701	71,1	-1,3	0,8	0,9
Autónomos	616	618	619	661	10,0	0,3	0,2	6,8
Agrario*	4	3	3	3	0,0	-25,0	0,0	0,0
Trabajadores del mar	30	29	28	28	0,4	-3,3	-3,4	0,0
Empleadas/os de hogar	24	26	28	30	0,5	8,3	7,7	7,1
Minería del carbón	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cuotas AT/EP (Tesorería)	7	6	6	6	0,1	-14,3	0,0	0,0
Desempleados SEPE	418	553	564	553	8,4	32,3	2,0	-2,0
TOTAL CUOTAS TGSS	**5.781**	**5.858**	**5.907**	**5.982**	**90,5**	**1,3**	**0,8**	**1,3**
Mutuas por AT y EP	479	444	429	430	6,5	-7,3	-3,4	0,2
Mutuas por C.C.	189	193	205	199	3,0	2,1	6,2	-2,9
TOTAL MUTUAS	668	637	634	629	9,5	-4,6	-0,5	-0,8
TOTAL RECAUDACIÓN SISTEMA SS	**6.449**	**6.495**	**6.541**	**6.611**	**100,0**	**0,7**	**0,7**	**1,1**
Cuotas recaudadas para desempleo	1.188	1.126	1.128	1.131	17,1	-5,2	0,2	0,3
FOGASA	30	29	29	29	0,4	-3,3	0,0	0,0
Formación Profesional	124	122	122	123	1,9	-1,6	0,0	0,8

Fuente: Elaboración propia con datos de TGSS: Memorias Anuales.

2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o con discapacidad.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son competencia de las Comunidades Autónomas, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a las Diputaciones. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

2.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social

CUADRO IV.2.5. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES.

	BENEFICIARIOS (MEDIA ANUAL)			IMPORTE MENSUAL (€)
	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	TOTAL	
2007	4.461	5.389	9.850	312,43
2008	4.339	5.318	9.658	328,44
2009	4.301	5.439	9.741	336,33
2010	4.311	5.638	9.949	339,70
2011	4.399	5.708	10.107	343,10
2012	4.494	5.736	10.230	354,10
% Var 09/10	0,2	3,7	2,1	1,0
% Var 10/11	2,0	1,2	1,6	1,0
% Var 11/12	2,2	0,5	1,2	3,2

Fuente: Elaboración con datos de MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

Las cuantías de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2012 se fijaron en 354,10€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, y superen la cuantía del 25% de la pensión, ésta se reducirá en la cantidad que exceda el citado 25%. Si los ingresos propios no superan el 25%, se mantiene la pensión en su integridad.

A partir de estas cuantías, podemos deducir un gasto anual estimado de 50,7 millones de euros para estas pensiones, un 4,5% más que en 2011, aunque se desconoce la cifra exacta de este importe, al cierre de esta Memoria.

2.2.2. Pensiones asistenciales del fondo de bienestar social

Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas mayores de 65 años y enfermas o con incapacidad permanente absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años -5 años en caso de discapacidad-, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Estas prestaciones disminuyen progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

Dado que no se dispone de información actualizada, el Ministerio de Empleo y Seguridad Social estima que la cifra de personas perceptoras de estas pensiones se mantiene estable, desde 2007, en torno a las 1.341 personas de media anual, de las cuales 886 lo hacen en concepto de "vejez" y 255 de "enfermedad". El importe de la ayuda asciende en 2012, al igual que desde 2000, a 149,86€ al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año, por lo que el importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2012 sumaría, aproximadamente, 2,8 millones de euros.

2.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social de los Minusválidos (LISMI) están dirigidas a las personas mayores de 18 años afectadas por una discapacidad de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente). Estos subsidios quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas. No obstante, los beneficiarios de dichos subsidios con anterioridad a esta fecha pueden optar por continuar como beneficiarios de los mismos o solicitar una pensión contributiva, aunque no podrán producirse nuevos reconocimientos de las acciones protectoras derogadas. Es por este motivo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades:

1. Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM). Son beneficiarios de esta prestación las personas mayores de 18 años que tienen una discapacidad en grado superior al 65% y cuyos recursos personales son inferiores al 70% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM), o del 100% si tiene personas a su cargo.

2. Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP). Es una prestación de carácter periódico dirigido a las personas que, reuniendo las condiciones del apartado anterior, están afectadas por una discapacidad superior al 75%.

3. Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT). Destinado para atender los gastos originados por desplazamiento fuera del domicilio habitual de las personas con discapacidad en grado superior al 33%, sin recursos económicos, mayores de 3 años y con dificultades graves para utilizar transportes colectivos.

4. Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Esta es una prestación que reconocen las Diputaciones Forales, pero que es realizada por los servicios sanitarios de Osakidetza, por lo que no conlleva coste económico para las mismas, a las personas con un grado de discapacidad superior al 33% y que no estén comprendidas en el campo de

aplicación del Sistema de la Seguridad Social. En concreto, tiene por objeto la prestación de los servicios dirigidos a conservar y restablecer la salud de las personas beneficiarias, mediante la asistencia médica-rehabilitadora y farmacéutica que se determine en cada caso.

En el año 2008, último año para el que se dispone de información, las 680 personas beneficiarias de la LISMI en la CAPV se repartieron: 603 en las prestaciones del SGIM, 77 del SATP y 28 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las cuantías abonadas en 2008 por estas prestaciones ascendió a 1,4 millones de euros, un 8% menos que lo pagado en 2007.

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad –tanto de índole económica como social y familiar- han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social. Hablar de pobreza hoy en día significa aproximarse a un complejo mosaico de realidades que abarcan, más allá de la desigualdad económica, el concepto de "exclusión" definido como "*la imposibilidad o la incapacidad de ejercer los derechos sociales, fundamentalmente el derecho al trabajo, pero también el derecho a la educación, a la formación, a la cultura, a la salud, a una vivienda digna, a la protección social*"[6].

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se han encontrado, en los últimos años, la actual Renta de Garantía de Ingresos (antes Renta Básica) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

En 2009 entró en vigor la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio.

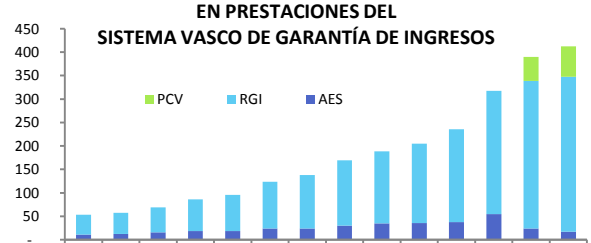
La nueva Ley incorpora dos novedades esenciales:

1. La articulación de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en dos modalidades diferenciadas en función de dos criterios básicos: la existencia o no de ingresos procedentes del trabajo en la unidad de convivencia y, por otro lado, el tipo de vinculación de cada una de las modalidades al convenio de inclusión.

2. Un segundo elemento innovador viene dado por la introducción de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es facilitar a las personas más necesitadas -es decir, a las titulares de la renta de garantía de ingresos- el acceso a la vivienda. Esta prestación pasa así a dar cobertura a buena parte de las necesidades cubiertas hasta la fecha por las Ayudas de Emergencia Social (AES), con la diferencia de que se constituye en un derecho; su introducción tendrá, además, la virtualidad de devolver a las AES su carácter extraordinario.

6 Ley 12/1998, de 22 de mayo, contra la Exclusión Social.

GRÁFICO IV.2.2. EVOLUCIÓN DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DEL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS



	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
PCV													51,1	64,9
RGI	42	45	53	68	77	100	114	139	154	169	197	263	315	330
AES	11	13	16	19	19	24	24	30	35	36	38	54,5	24	17,3

Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

Otro elemento destacable en relación con el marco competencial es el hecho fundamental de que tanto la RGI como la PCV se configuran como prestaciones subsidiarias y, en su caso, complementarias de todo tipo de recursos y prestaciones de contenido económico previstas en la legislación vigente que pudiera corresponder a la persona titular o a cualquiera de los miembros de su unidad de convivencia. En otros términos, estas prestaciones constituyen la última red de protección y, en consecuencia, no podrán ser complementadas por otras prestaciones o ayudas.

En 2011, con datos consolidados ofrecidos por el Departamento del Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 412,54 millones de euros, un 5,8% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,34 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%) y 64,9 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (15,5%), en su segundo año de vida.

En relación a los efectos de estas prestaciones en las condiciones de vida de la CAPV, la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS) del Gobierno Vasco ha estimado que, en 2012, el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza se reduce en Euskadi en un 37,5% como consecuencia de estas ayudas; si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 8,5% de la población, el porcentaje se reduce al 5,3% tras la distribución de estas prestaciones.

3.1. PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos, que sustituye a la anteriormente denominada Renta Básica, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

Para recibir esta ayuda es necesaria la certificación del estado de necesidad, expedida por parte de los servicios sociales de base, así como –salvo excepciones- la participación en convenios de inserción, a fin de facilitarse la inserción socio-laboral y la salida de esta situación de necesidad. Entre los requisitos generales para poder acceder a la Renta de Garantía de Ingresos está, en el año de referencia, el de ser mayor de 23 años, y la cuantía recibida será la necesaria para garantizar unos ingresos anuales del 88% del salario mínimo interprofesional anual en doce mensualidades, más un 25% del mismo para la segunda persona y un 10% más para cada persona a partir de la tercera.

CUADRO IV.3.1. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. MILLONES DE EUROS.

	2008	2009	2010	2011	% Var 2010/11	% Var 2008/11
Álava	19,43	30,27	40,16	43,89	9,3	125,9
Gipuzkoa	26,08	37,62	46,51	51,84	11,5	98,8
Bizkaia	151,78	194,84	228,15	234,61	2,8	54,6
CAPV	**168,56**	**262,72**	**314,82**	**330,34**	**4,9**	**96,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Inserción Social.

CUADRO IV.3.2. LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS 2011.

	Tasa de cobertura		Titulares perceptores			Gasto ejecutado (millones de €)		
	2010	2011	Abs. 2011	% 2011	% Variac. 2010/11	Abs. 2011	% 2011	% Variac. 2010/11
Andalucía	3,54	4,05	34.154	15,3	15,21	61,60	8,0	-3,76
Aragón	2,51	3,20	4.311	1,9	27,47	9,93	1,3	50,98
Asturias	7,50	8,08	8.741	3,9	7,53	32,52	4,2	17,05
Balears (Illes)	1,88	2,09	2.327	1,0	12,09	5,43	0,7	19,80
Canarias	2,31	2,30	4.883	2,2	-0,35	17,70	2,3	0,11
Cantabria	5,78	7,23	4.288	1,9	25,23	7,10	0,9	115,07
Castilla-La Mancha	0,67	0,93	1.973	0,9	39,83	2,41	0,3	35,27
Castilla y León	1,35	2,51	6.426	2,9	86,59	16,42	2,1	68,86
Cataluña	4,03	3,26	24.552	11,0	-18,91	159,80	20,8	6,68
Ceuta	1,27	1,54	127	0,1	24,51	0,17	0,0	29,23
Extremadura	1,43	1,06	1.178	0,5	-25,44	2,22	0,3	-36,43
Galicia	2,48	2,64	7.375	3,3	6,15	22,56	2,9	6,26
Madrid	2,32	2,77	17.992	8,0	19,83	59,99	7,8	21,63
Melilla	5,14	6,19	486	0,2	24,30	1,19	0,2	25,67
Murcia	0,94	1,29	1.900	0,8	38,69	2,82	0,4	41,36
Navarra	11,69	12,75	8.185	3,7	9,95	30,83	4,0	17,51
CAPV	**30,55**	**39,70**	**86.734**	**38,7**	**30,34**	**313,30**	**40,9**	**4,07**
Rioja (La)	3,99	6,09	1.966	0,9	52,76	2,85	0,4	64,17
C. Valenciana	1,03	1,24	6.342	2,8	20,46	16,51	2,2	7,53
ESTADO	4,10	4,75	223.940	100,0	16,25	766,73	100,0	9,96

Fuente: Elaboración con datos de Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad. Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2011.

El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 (último año para el que se dispone de información consolidada) fue 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 36.887, que suponen el 66,3% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 20,2% de los perceptores y Álava el 13,5%.

Por su parte, el importe medio pagado por unidad de convivencia ascendía en 2010, último año para el que se dispone de este dato, a 456 euros mensuales, un 4% menos que en 2009.

La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos en 2011 asciende a 330,34 millones de euros (un 4,9% más que en 2010). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,5%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,8%). Si analizamos la evolución en el período 2008-2011, tenemos que el volumen de hogares perceptores de RGI en nuestra Comunidad se ha incrementado un 40%, pasando de unas 40.000 a más de 55.000, mientras que el gasto en esta prestación prácticamente se ha duplicado: ha pasado de 168,5 a 330,3 millones de euros (+96%).

Asimismo, y a falta de conocer las cifras finales para el año 2012, a fecha de cierre de esta Memoria se dispone de los datos relativos a octubre de 2012, mes en el cual se registran 58.954 titulares perceptores de la prestación (+5,9% respecto de octubre de 2011) y se habían destinado a esta prestación, entre enero y octubre, un total de 285,8 millones de euros (+4,3% respecto del mismo período en 2011).

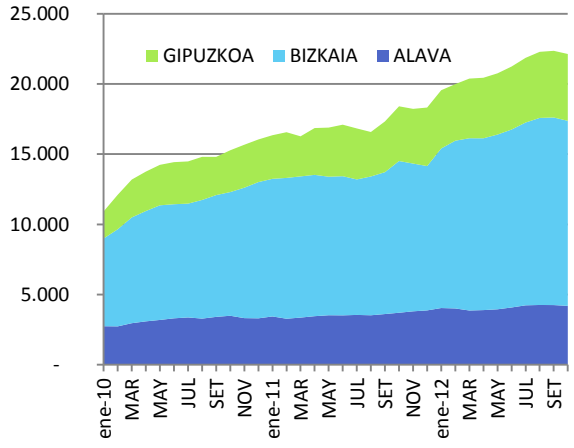
Por otra parte, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2011, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 3.759 euros, frente a la cifra de 3.765 euros de media estatal, y una tasa de cobertura del 39,7 por mil habitantes (4,75 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,9% del total de

fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 658,50€ mensuales, es un 55,9% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos.

GRÁFICO IV.3.1. EVOLUCIÓN MENSUAL DE LOS TITULARES PERCEPTORES DE LA PCV POR TERRITORIOS. 2010-OCT.2012.



Fuente: GOBIERNO VASCO. DPTO. EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES.

Los detalles de la PCV vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda, que establece que su objeto es cubrir "*necesidades relacionadas con la vivienda, los gastos de alquiler de la vivienda o del alojamiento habitual, en cualquiera de sus modalidades de arrendamiento, subarriendo, coarriendo, hospedaje y alquiler de habitaciones*".

En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, y 64,9 millones en 2011 (+27,13%), último año del que se dispone de información consolidada. En diciembre de 2011, el número total de perceptores asciende a 18.323 (un 14,2% más que en diciembre de 2010), de los cuales el 21,1% residía en Álava, el 56,1% en Bizkaia y el 22,8% en Gipuzkoa.

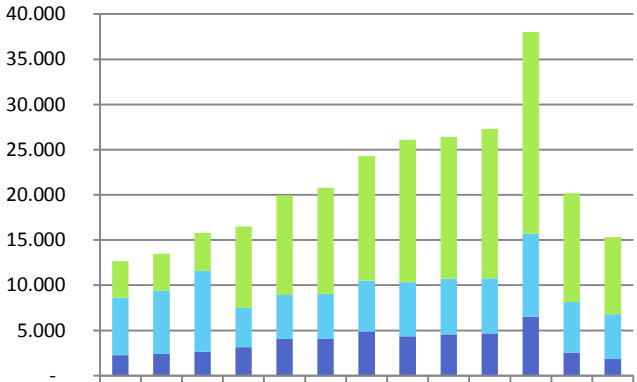
Asimismo, y a falta de conocer las cifras finales para el año 2012, a fecha de cierre de esta Memoria se dispone de los datos relativos a la PCV en octubre, mes en el cual se registran 22.139 titulares perceptores de la prestación (+20,3% respecto de octubre de 2011) y se habían destinado a esta prestación, entre enero y octubre, un total de 58,9 millones de euros (+8,7% respecto del mismo período en 2011).

3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a

GRÁFICO IV.3.2. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TITULARES PERCEPTORES POR TERRITORIOS.



	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Bizkaia	4.007	4.086	4.160	9.000	11.01	11.71	13.77	15.76	15.66	16.52	22.30	12.02	8.544
Gipuzkoa	6.400	7.010	8.960	4.350	4.850	4.981	5.630	5.976	6.183	6.102	9.198	5.597	4.947
Álava	2.250	2.400	2.650	3.150	4.051	4.078	4.884	4.353	4.547	4.670	6.520	2.544	1.840

Fuente: Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan a estas ayudas un total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2011, último año para el que se dispone de información, se destinaron a estas ayudas 17,3 millones (-68,3%), de los cuales el 57,6% corresponde a Bizkaia, el 27,6% a Gipuzkoa y el 14,9% restante a Álava.

Asimismo, se contabiliza un total de 15.331 personas perceptoras, un 24% menos que en 2010, de las cuales 1.840 residían en Álava (12% del total), 4.947 en Gipuzkoa (32,3%) y los restantes 8.544 en Bizkaia (55,7%).

3.2. PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INSERCIÓN SOCIAL

3.2.1. Subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social.

El *Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulan las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco* ha planteado una transformación en la práctica subvencional que se venía desarrollando en este ámbito, ya que tiene como objeto la regulación del marco de subvenciones económicas que el Gobierno Vasco, a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, otorga a las entidades privadas sin ánimo de lucro para contribuir a la financiación de las actividades que desarrollen dichas entidades, por propia iniciativa, en el ámbito de la intervención social.

En relación a las líneas subvencionables, serán objeto de las subvenciones previstas en este Decreto las actividades (y no el mantenimiento estable de estructuras de personal o la inversión en infraestructuras físicas de las entidades) enmarcadas en las siguientes líneas:

1. Actividades de intervención social: actividades orientadas a la promoción y protección de la autonomía personal e integración comunitaria de las personas y preferentemente aquellas que supongan experimentación o innovación y que, en todo caso, no formen parte, como tales, del catálogo de prestaciones y servicios estandarizados y garantizados como responsabilidad pública en la Ley de Servicios Sociales y su normativa de desarrollo.

CUADRO IV.3.3. PROGRAMA DE AYUDAS AL TERCER SECTOR: PRINCIPALES INDICADORES.				
	2010		2011	
	Número	%	Número	%
Entidades solicitantes	395	100,0%	345	100,0%
Entidades que reciben subvención	199	49,6%	183	53,0%
Proyectos propuestos	1.098	100,0%	935	100,0%
Proyectos subvencionados	444	40,4%	404	43,2%
1. Personas, familias, grupos y comunidades	*299*		*240*	
2. Fortalecimiento asociativo	*93*		*88*	
3. Gestión del conocimiento	*52*		*76*	
Cuantía solicitada (miles €)	34.377	100,0%	31.363	100,0%
Cuantía concedida (miles €)	9.660	28,1%	8.740	27,9%
Cuantía media por proyecto (€)	22.000		21.633	

Fuente: Elaboración propia con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

2. Actividades para el fortalecimiento de la acción voluntaria y la participación asociativa en la intervención social. Ésta es la única línea en la que caben actividades cuyas destinatarias sean las personas vinculadas con las entidades en calidad de socias o trabajadoras, asumiendo que las entidades tienen, como cauces de acción voluntaria y participación asociativa, valor social en sí mismas.

3. Actividades orientadas a la producción y adquisición de conocimiento útil para la intervención social, tales como programas formativos, proyectos de investigación, elaboración y difusión de publicaciones, actividades relacionadas con la documentación o eventos de carácter técnico, como cursos y seminarios.

El balance del año 2011, último del que se dispone de información, presenta un total de 935 solicitudes de ayudas por parte de 345 entidades, de las cuales se seleccionaron 404 proyectos (el 43,2% del total) por una cuantía media de 21.633 euros (-1,7% respecto de 2010). El importe total de las ayudas concedidas se eleva a 8,74 millones de euros (el 27,9% de lo solicitado), un 9,5% menos que en el ejercicio anterior. Del total de proyectos, 240 se han dirigido a la intervención con personas, familias, grupos y comunidades, 88 al fortalecimiento asociativo y los restantes 76 a iniciativas relacionadas con la gestión del conocimiento.

3.2.2. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción

En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente.

Las Empresas de Inserción pueden definirse como empresas cuyo objetivo fundamental es la integración socio-laboral de personas en situación y riesgo de exclusión social, con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción socio-laboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social.

CUADRO IV.3.4. EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA DE AYUDAS A LAS EMPRESAS DE INSERCIÓN DE LA CAPV. 2003-2011.

	ENTIDADES	PRESUPUESTO (miles de euros)	BENEFICIARIOS
2003	9	1.800	43
2004	21	3.040	90
2005	32	5.170	212
2006	40	7.940	321
2007	48	7.790	423
2008	45	7.130	450
2009	39	7.235	447
2010	42	9.380	525
2011	46	9.610	675
TOTAL 2003-2011	**322**	**59.095**	**3.186**

Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

En nuestra Comunidad, la Orden de 11 de diciembre de 2002, del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, ha venido regulando las ayudas para la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción. Dicha Orden se estableció en desarrollo del Decreto 305/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula la calificación de las empresas de inserción, se establece el procedimiento de acceso a las mismas y se crea el registro de empresas de inserción. El mencionado Decreto 305/2000 fue derogado por el Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, para adaptarse a las exigencias de la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción. El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento. Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende fomentar la extensión de esta particular modalidad de inserción socio-laboral, en la que la incorporación de una persona a una empresa de inserción, bien como trabajador por cuenta ajena, bien como socio trabajador o socio de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción.

Desde 2003 y hasta 2011, el Gobierno Vasco ha distribuido a través de esta línea de ayudas un total de 59,1 millones de euros, con una media de 36 ayudas anuales y 3.186 personas beneficiadas.

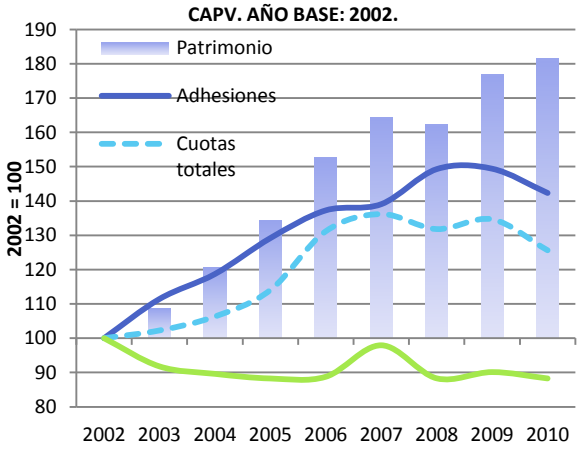
En 2011 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas a 46 empresas de inserción, que han permitido que 675 personas sean contratadas por estas empresas como paso hacia el mercado normalizado. Las ayudas para 2011 ascendieron a 3,22 millones de euros, habiendo suscrito un compromiso de ayuda total para el período 2011-2014 de 9,61 millones.

4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV

En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que las integran. Alrededor del 92% de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8% restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc. De acuerdo con la normativa aplicable a las EPSV de la CAPV, dichas entidades se configuran como instituciones que, fuera del marco de los sistemas de previsión que constituyen la Seguridad Social obligatoria, tienen como finalidad esencial, y sin ánimo de lucro, ejercer una modalidad previsora de carácter voluntario y social encaminada a proteger a sus miembros o a sus bienes contra circunstancias o acontecimientos de carácter fortuito o previsible.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de las relaciones laborales mediante el instrumento de la Negociación Colectiva, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión

GRÁFICO IV.4.1. EVOLUCIÓN DE LAS EPSV EN LA CAPV. AÑO BASE: 2002.



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco.

asociados, cuyos socios son los miembros de una asociación, sindicato, etc., y que están mucho menos extendidos.

4.1. PRINCIPALES MAGNITUDES

Según datos de 2010 (últimos oficiales disponibles a fecha de cierre de esta Memoria), la CAPV cuenta con 182 EPSV inscritas en el Registro de EPSV del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco, dos menos que en 2009. Éstas cuentan con 1,27 millones de asociados (el 58,5% de la población de nuestra Comunidad, si bien esta elevada cifra no representa el número de individuos con planes de previsión, porque una persona puede tener más de un plan en una misma EPSV o tener más de una EPSV, por lo que aparecerá contabilizada en esta estadística más de una vez), de los cuales el 57,8% lo están en EPSV individuales y el 33,6% en entidades de empleo.

Las aportaciones, por su parte, ascienden a 1,34 millones de euros, mientras que el patrimonio suma 19.258 millones de euros (el 29,4% del PIB, con datos provisionales). Éste se encuentra repartido, prácticamente a partes iguales, entre las entidades de empleo y las individuales.

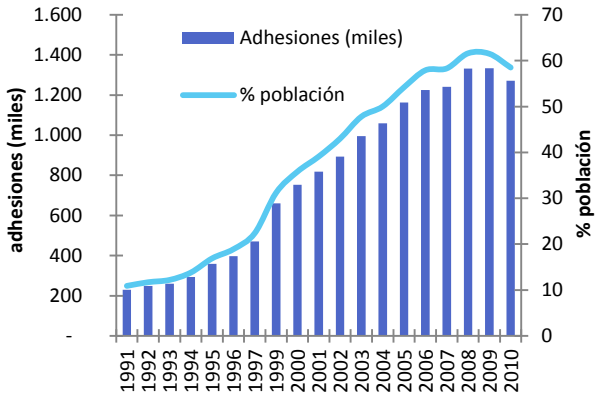
La tendencia sobre las principales magnitudes relativas a las EPSV en nuestra Comunidad es de una ralentización en el proceso de implantación de la previsión social complementaria en la CAPV, al menos en lo que atañe a su principal figura: las EPSV. De hecho, 2010 ha sido el primer año en toda la serie histórica en el que ha caído el número de adhesiones (-4,7%), y el segundo en el que lo hacen las aportaciones

CUADRO IV.4.1. DATOS CONSOLIDADOS DE LAS EPSV EN LA CAPV. A 31-12-10 (millones de euros)

	Nº	ASOCIADOS	APORTACIONES	PATRIMONIO
EPSV DE EMPLEO	51	427.079	522	9.968
EPSV INDIVIDUALES	48	733.860	810	9.276
RESTANTES EPSV	83	109.681	6	14
TOTAL EPSV	**182**	**1.270.620**	**1.338**	**19.258**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía y Hacienda.

GRÁFICO IV.4.2. PERSONAS ASOCIADAS A EPSVS EN LA CAPV: ADHESIONES Y PESO SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN.



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y EUSTAT.

(-6,7%). Por el contrario, el patrimonio total de las EPSV en nuestra Comunidad aumenta un 2,5% respecto de 2009.

A falta de datos oficiales posteriores, los proporcionados por la Federación de EPSV de Euskadi (que no incluyen a todas las entidades inscritas en el Registro del Gobierno Vasco, pero sí a su mayor parte) como balance del año 2012, apuntan que el patrimonio de las EPSV de Euskadi ha superado por primera vez la barrera de los 20.000 millones de euros, mejorando en más de 1.200 las cifras del ejercicio anterior. Este patrimonio representa el 30,7% del PIB de la CAPV, ratio que está muy por encima de la cifra del Estado (8,2%) y que es igual a la media de la UE15 (30,7%), si bien se encuentra muy alejado de la media de la OCDE, que este organismo cifra en el 67,6%.

Las cuotas o aportaciones superan en 2012, según esta fuente, los 923 millones de euros, aunque han descendido significativamente en los sistemas asociado e individual, en un ejercicio difícil por los efectos de la crisis y la entrada en vigor de la minoración tributaria

de los límites de reducción, al tiempo que las adhesiones, 1,17 millones, han aumentado en casi 9.000 respecto de 2011. Asimismo, las prestaciones satisfechas superan los 925 millones de euros, cifra que es un 7% menor que la del año precedente.

En relación al sector público y privado, la gran mayoría de los socios de los planes de empleo, aproximadamente el 70%, trabaja en el sector privado. Sin embargo, la implantación de la previsión social complementaria es mucho más fuerte en el sector público que en la empresa privada: Según datos de la Federación de EPSVs de Euskadi, los más de 119.000 trabajadores de las administraciones públicas con planes de previsión de la modalidad de empleo en 2012 representan prácticamente la totalidad del empleo público, lo que es el resultado de la negociación colectiva sectorial que ha dado lugar a ELKARKIDETZA EPSV en el ámbito de las Entidades Locales y Forales, a ITZARRI EPSV en el ámbito del Gobierno Vasco y al Plan de Pensiones de la Administración General del Estado para los empleados públicos dependientes de esta Administración.

Sin embargo, los aproximadamente 300.000 trabajadores de empresas privadas con planes de este tipo de previsión social, apenas suponen un tercio de los trabajadores del sector privado de la economía de la CAPV, a pesar de que en el Territorio de Gipuzkoa, a través de la negociación colectiva sectorial, se constituyó GEROA EPSV que cuenta con 239.653 socios en el año 2012.

Por último, la importancia macroeconómica de las EPSV destaca cuando lo que observamos es el volumen de los activos que gestionan. Al igual que sucede con los fondos de pensiones, en muchos países donde tienen gran importancia en el sistema financiero -incluso, en el caso de los grandes fondos de pensiones juegan un papel estelar en los mercados financieros internacionales- el patrimonio gestionado por las EPSV es importante expresado en términos de renta nacional, el 29,4% del PIB de la CAPV de 2010, con datos provisionales. Las cuotas aportadas en ese año por las personas asociadas suponen, asimismo, el 2% del PIB y el 22,6% de los fondos aportados en concepto de cuotas de la Seguridad Social.

CUADRO IV.4.3. EPSV EN LA CAPV: DIMENSIÓN ECONÓMICA DEL SECTOR.

	2007	2008	2009	2010
% Cuotas EPSV / PIB	2,18	2,07	2,23	2,05
% Patrimonio EPSV / PIB	26,58	25,37	29,26	29,43
% Cuotas EPSV / Cuotas Seg. Social	26,22	24,29	24,48	22,65

Fuente: Elaboración propia con datos de GOBIERNO VASCO, EUSTAT y TGSS.

CUADRO IV.4.2. PRINCIPALES MAGNITUDES DE LAS EPSV EN LA CAPV.

	2007	2008	2009	2010	% Var 07/08	% Var 08/09	% Var 09/10
Personas asociadas*	1.241.510	1.332.721	1.333.743	1.270.620	7,3	0,1	-4,7
Aportaciones (millones €)	1.451	1.404	1.434	1.338	-3,2	2,1	-6,7
Patrimonio (millones €)	17.659	17.229	18.791	19.258	-2,4	9,1	2,5
Número EPSV	**185**	**187**	**184**	**182**	**1,1**	**-1,6**	**-1,1**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía y Hacienda.
(*) Una persona puede estar en más de una EPSV. Si se eliminaran las duplicidades, el número real de personas adheridas sería menor.

4.2. RÉGIMEN FISCAL

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas[7]. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención[8].

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2009 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir del Informe 2010 de este Órgano, la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión ascendió a 1.200 millones de euros, un 2,5% más que en 2008, lo que supone el 1,87% del PIB de la CAPV en ese año (1,72% en 2008), para un total de 502.000 declarantes, un 3% menos que en el año anterior, y que representan el 42,8% de los declarantes.

Esto supone una reducción media de 2.392€, importe un 5,7% mayor al del ejercicio anterior, variando entre los 1.650€ como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 35,5% de los contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 3.400 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000€, donde el 69,2% realiza aportaciones, y hasta los 9.200 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realiza aportaciones es del 69,7%.

CUADRO IV.4.4. LIQUIDACIÓN DEL IRPF: REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A PLANES DE PENSIONES Y EPSV.

	Importe (miles de €)	Declarantes		Reducción media (€)
		Número	% s/ total	
2007	1.199.980	513.222	45,2	2.338
2008	1.171.013	517.456	44,2	2.263
2009	1.200.570	502.000	42,8	2.392
% VAR 07/08	-2,4	0,8	-2,2	-3,2
% VAR 08/09	2,5	-3,0	-3,2	5,7

Fuente: Elaboración con datos del ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

7 En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

8 Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.

CAPÍTULO V

Actividad Normativa en la CAPV

La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus Instituciones Forales de acuerdo a lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno. Entre otras competencias, la Ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y, la potestad reglamentaria, mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales.

Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

En este marco, el **Parlamento Vasco** en el ejercicio de su función legislativa aprobó durante 2012 un total de 19 leyes, el mismo número que el año anterior.

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un Parlamentario con la firma de otros cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.
- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos vascos.

Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de casos Proposición de Ley.

A continuación se ofrece un resumen del contenido de las leyes aprobadas en 2012 por el Parlamento Vasco:

- **Ley 1/2012, de 2 de febrero, de la autoridad vasca de la competencia**

La CAPV se dotó por vez primera de órganos de defensa de la competencia mediante el Decreto 81/2005, de 12 de abril, de creación del Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia y de asignación de funciones del Servicio de Defensa de la Competencia en la Comunidad Autónoma de Euskadi.

La experiencia acumulada desde la creación de los órganos vascos, así como la experiencia comparada, ha hecho que se considere llegado el momento de que la Comunidad Autónoma de Euskadi adopte, al igual que la mayoría de comunidades autónomas dotadas de órganos de defensa de la competencia, el modelo organizativo más extendido internacionalmente, el de un único órgano que ejerce, con independencia, todas las funciones relacionadas con la materia.

Por ello, mediante esta ley se crea la Autoridad Vasca de Competencia, dotándola de un marco institucional.

- **Ley 2/2012, de 9 de febrero, de modificación de la Ley 6/2003, de estatuto de las personas consumidoras y usuarias**

La realidad social vasca ha puesto de manifiesto el avance del euskera en las últimas décadas, utilizando fundamentalmente medidas de fomento y estímulo en diversos ámbitos. Estos avances se han producido en la inmensa mayoría de ámbitos sociales, incluida la relación de prestación de bienes y servicios hacia la ciudadanía por las empresas y sujetos dedicados a ello.

Más allá de la imposición de deberes lingüísticos que se establecen a las entidades públicas y demás organizaciones vinculadas a la actividad pública, cuya exigibilidad cuenta con las previsiones de la Ley 10/1982, de 24 de noviembre, Básica de Normalización del Uso del Euskera, y las medidas que conforme a la misma se han ido estableciendo, la posibilidad de que conforme a esos deberes lingüísticos se llegue a

sancionar al sector privado puede asentar un rechazo y, en el futuro, un retroceso en los avances que ha ido paulatinamente experimentando el uso del euskera.

A fin de que se mantenga una evolución creciente de esos avances efectivos que la sociedad va efectuando en cuanto al uso del euskera en los diferentes ámbitos, la supresión de los mecanismos sancionadores debe acompañarse de medidas que refuercen la oportunidad de facilitar a la ciudadanía el uso de cualquiera de las lenguas cooficiales también en este ámbito, fijando la necesidad de articular medidas de fomento para avanzar en tal sentido.

- **Ley 3/2012, de 16 DE febrero, por la que se modifica la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y la Ley sobre creación de EMAKUNDE-Instituto Vasco de la Mujer**

Las funciones que la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, otorga a la Defensoría para la Igualdad de Mujeres y Hombres se han venido ejerciendo con anterioridad por Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer y, al mismo tiempo, son coincidentes con las que tiene atribuidas este organismo autónomo.

En consecuencia, a fin de evitar conflictos de competencias y solapamientos de funciones y racionalizar las estructuras administrativas, se procede a aprobar esta norma de modificación de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de mujeres y Hombres y la Ley 2/1988, de 5 de febrero, sobre Creación de Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer, con el objetivo de suprimir la citada defensoría e integrar sus contenidos y funciones dentro de dicho instituto.

- **Ley 4/2012, de 23 de febrero, de Lan Harremanen Kontseilua/Consejo de Relaciones Laborales**

El Consejo de Relaciones Laborales ha desarrollado, bajo la Ley 11/1997, de 27 de junio, una experiencia muy positiva en cuanto órgano de consulta y diálogo permanente entre las organizaciones y confederaciones sindicales y las confederaciones empresariales. En particular, ha sido importante el trabajo realizado como ente consultivo del Gobierno Vasco y del Parlamento Vasco en materia laboral. Esta nueva ley viene a apoyar la existencia de dicho órgano, así como a introducir determinadas reformas que se consideran necesarias para delimitar sus funciones y mejorar su funcionamiento.

Una de las modificaciones esenciales es la precisión de las materias respecto a las que el citado consejo va a desarrollar sus funciones consultivas, delimitando el ámbito de lo laboral. De igual manera, se amplía el rango de normas y disposiciones respecto a las cuales se van a desarrollar tales funciones consultivas.

- **Ley 5/2012, de 23 de febrero, sobre entidades de previsión social voluntaria**

Con amparo en su competencia exclusiva en esta materia, el Parlamento Vasco aprobó la Ley 25/1983, de 27 de octubre, sobre Entidades de Previsión Social Voluntaria, cuyos objetivos prioritarios y principios informadores eran fomentar la libertad de actuación y desarrollo de las citadas entidades y velar, en todo momento, por los derechos de las personas asociadas. Dicha ley constituyó, en su momento, la primera regulación autonómica sobre la materia, y ha servido para el nacimiento fructífero y desarrollo satisfactorio posterior de dichas entidades en el País Vasco.

La ley ha cumplido adecuadamente, desde el punto de vista social, jurídico, económico y financiero, los propósitos que el legislador se marcó al tiempo de asumir su obligación de desarrollar una competencia cuyo ejercicio implicaba la cobertura de un espacio normativo desasistido, entonces, de la atención precisa.

Sin embargo, en los años transcurridos desde el nacimiento de la ley han ocurrido, además del cambio natural del sector, importantes acontecimientos en el ámbito estatal y comunitario europeo, que aconsejan una reforma en profundidad de la legislación autonómica.

Esta ley pretende coadyuvar a generalizar la previsión social complementaria entre la ciudadanía del País Vasco, fomentando especialmente los sistemas colectivos y los de empleo, y clarificar y actualizar la normativa reguladora, incorporando conceptos y regulaciones que el acervo legislativo más próximo, tanto europeo como estatal, ha venido creando.

- **Ley 6/2012, de 1 de marzo, por la que se modifica el texto refundido de la Ley de principios ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, la Ley de control económico y contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi y la Ley del Tribunal Vasco de cuentas públicas, para la regulación de las entidades participadas o financiadas mayoritariamente por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi**

La actuación de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi y de las demás entidades de Derecho Administrativo del sector público de esta comunidad se produce con frecuencia mediante el uso instrumental de entidades cuya forma de personificación se rige por el Derecho privado.

En este sentido, el texto refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco, aprobado por el Decreto Legislativo 1/1997, recoge en su artículo 7.4 las entidades que forman parte de dicho sector público de la Comunidad

Autónoma de Euskadi. Se incluyen en él la Administración general, los organismos autónomos y los entes públicos de derecho privado, así como las sociedades mercantiles, fundaciones y consorcios que cumplen determinados requisitos que, como la mayoría en el capital social o en los órganos de dirección, reflejan el sometimiento de estas entidades al control político que, en última instancia, ejerce sobre ellas la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi y que legitima que el citado texto refundido y otras leyes reguladoras de la Hacienda General del País Vasco sean las que desarrollen el régimen que se les aplica en materias tales como la elaboración, aprobación y modificación de sus presupuestos, el endeudamiento o el control interno.

Con el objeto de fijar en lo posible un régimen adecuado a la naturaleza y finalidad de las entidades bajo el control conjunto de varias administraciones, la ley opta por prever que las administraciones partícipes acuerden el régimen aplicable a la misma en materias hacendísticas, pudiendo ser la suscripción de dicho acuerdo, por lo que se refiere al sector público de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, requisito previo de su participación.

Asimismo, se regulan los requisitos mínimos del procedimiento de adopción de la decisión de participación para garantizar su oportunidad y acierto. Igualmente, y en atención al objeto y la importancia relativa de las ayudas y subvenciones, resulta conveniente establecer que, en los casos de financiación mayoritaria por el sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, el límite del alcance del control económico-financiero y de gestión se amplíe para que pueda extenderse a toda la actividad económica de la entidad. Dicha extensión deberá ser siempre proporcionada a la necesidad de un control más amplio para la defensa del interés general implicado, sin que pueda ir más allá de este límite; coherentemente con la modificación del control interno, se varía también el alcance del control externo practicado por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

- **Ley 7/2012, de 23 de abril, de modificación de diversas Leyes para su adaptación a la directiva 2006/123/CE, de 12 de diciembre, del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a los servicios en el mercado interior**

Los tratados constitutivos de la Unión Europea garantizan la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales en un espacio sin fronteras interiores, esto es, en el mercado interior.

Dentro del marco de la estrategia de Lisboa se aprobó, el 12 de diciembre de 2006, la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a los servicios en el mercado interior, en adelante Directiva de Servicios, que entró en vigor el 28 de diciembre de ese mismo año. El mercado interior de servicios supone tanto la libertad de establecimiento de las personas físicas y jurídicas nacionales de un estado miembro en el territorio de otro estado miembro como la libertad de prestación de servicios sin necesidad de establecerse en el estado miembro donde estos se prestan.

La aplicación de esta directiva constituye no solo una obligación en tanto que Derecho comunitario derivado, sino también una oportunidad para reformar en profundidad un sector de gran importancia para la economía comunitaria en sus diversas escalas, resultando un instrumento clave para desbloquear todo el potencial del sector de los servicios en Europa.

El objetivo de la Directiva de Servicios es alcanzar un auténtico mercado único de servicios en la Unión Europea, a través de la implantación de un marco regulatorio transparente, predecible y favorable para la actividad económica y las libertades de establecimiento y de prestación de servicios en los estados miembros, la eliminación de las trabas injustificadas o desproporcionadas, la simplificación de los procedimientos y, en definitiva, el fomento de la confianza recíproca entre estados miembros y de la confianza de quienes prestan servicios y de quienes consumen en el mercado interior.

- **Ley 8/2012, de 17 de mayo, del Consejo Económico y Social Vasco/Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea**

El Consejo Económico y Social Vasco ha demostrado su trascendencia y contribución como foro de encuentro y vía de participación de los intereses económicos y sociales en la política socio-económica de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Es por ello que, para consolidar este ente, se ha juzgado conveniente mejorar su operatividad mediante la introducción de determinadas modificaciones en la normativa que hasta el momento ha venido regulando sus funciones, composición y funcionamiento.

En relación con sus funciones, se ha considerado necesario delimitar sus competencias respecto a las que ostenta el Consejo de Relaciones Laborales, que están centradas en el tema más específicamente laboral.

Respecto a su composición, se delimitan con mayor precisión las personas que integran el grupo tercero, introduciendo una representación del denominado tercer sector de acción social, y se mantiene el cuarto grupo de personas expertas, con especial preferencia en este caso de quienes provienen del ámbito universitario, aunque con continuidad en la normativa anterior respecto a su derecho a voz pero sin voto.

En relación con su constitución, y a efectos de garantizar el efectivo funcionamiento de este importante órgano de participación institucional, se establecen las medidas precisas para que las posibles decisiones de organizaciones con derecho a formar parte de este órgano de no hacer efectivo ese derecho no perjudiquen el legítimo derecho de las restantes a aquel funcionamiento.

Respecto a la designación de la Presidencia de esta institución se opta por posibilitar inicialmente su elección por las personas miembros con derecho a voto del Consejo, y en ausencia de consenso necesario para ello, establecer su elección por el lehendakari o la lehendakari.

Por lo que se refiere a la figura de la Secretaría, la misma deja de ser potestativa, y la nueva ley establece su existencia preceptiva y las funciones que se le atribuyen.

Por último, se ha simplificado el régimen de adopción de acuerdos por el Pleno del Consejo, y se ha clarificado el régimen de las comisiones, a las que, como novedad, se les confiere la posibilidad de designar personas expertas externas que puedan coadyuvar a su trabajo.

- **Ley 9/2012, de 24 de mayo, de modificación de la Ley de política agraria y alimentaria**

En el Boletín Oficial del País Vasco de 31 de diciembre de 2008 se publicó la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria. Pasado un tiempo desde su entrada en vigor, y a la luz de lo dispuesto en la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior, se ha visto la necesidad de realizar varias modificaciones al texto de la disposición.

- **Ley 10/2012, de 30 de mayo, de reforma de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de gobierno**

La resolución parlamentaria de fecha 22 de abril de 2010 relativa al estatuto del cargo público vasco contempla una serie de modificaciones, que, en lo que afecta al estatuto de las consejeras y consejeros y altos cargos del Gobierno Vasco, precisa de la correspondiente modificación de la Ley 7/1981 para establecer una nueva regulación del derecho a pensión vitalicia por quienes han ejercido tales funciones.

El actual contexto social y económico obliga a una reformulación de este derecho, tanto respecto al futuro como respecto a la situación transitoria de quienes lo estén ya percibiendo.

- **Ley 11/2012, de 14 de junio, de cajas de ahorros de la Comunidad Autónoma de Euskadi**

Es objeto de la presente ley la regulación de las cajas de ahorros con domicilio social en la Comunidad Autónoma de Euskadi, así como de las actividades desarrolladas en la Comunidad Autónoma por cajas de ahorros con domicilio social fuera de ella.

Esta ley incorpora el entramado legal consecuencia de las nuevas situaciones y necesidades que han ido surgiendo con el tiempo y la nueva normativa básica establecida en el Real Decreto-ley 11/2010, de órganos de gobierno y otros aspectos del régimen jurídico de las Cajas de Ahorros, así como en el Real Decreto-ley 2/2012, de 3 de febrero, de saneamiento del sector financiero.

- **Ley 12/2012, de 21 de junio, contra el dopaje en el deporte**

La CAPV tiene la competencia exclusiva en materia deportiva. Al amparo de dicha competencia, el Parlamento aprobó la Ley 5/1988, de 19 de febrero, de la Cultura Física y del Deporte, texto legal que no reguló el dopaje. El acelerado proceso de transformaciones que estaba experimentando el deporte condujo a la sustitución de la misma por la vigente Ley 14/1998, de 11 de junio, del Deporte del País Vasco, que sí regula el ámbito del dopaje.

Esta Ley 14/1998 destina completamente el capítulo V, del título VII, al dopaje. Además de dicho capítulo, a lo largo del resto del articulado se contienen diversas previsiones sobre tal problemática. Aunque dicha ley supuso un primer e importante paso para dotar al País Vasco de una regulación propia para combatir la lacra del dopaje, el tiempo transcurrido desde la aprobación ha puesto de manifiesto nuevas problemáticas e importantes transformaciones organizativas y normativas en el ámbito estatal e internacional.

Por un lado, los eventos deportivos, estructurados tradicionalmente en torno a las federaciones deportivas, se han mercantilizado notablemente y están siendo organizados por entidades, ajenas a la organización federativa, para quienes no estaba prevista la normativa reguladora de la lucha contra el dopaje.

Por otra parte, aunque las diferentes prácticas de dopaje han constituido siempre una vulneración de los principios fundamentales de la ética deportiva, en la actualidad el fenómeno del dopaje ya no es sólo un grave engaño deportivo; se ha convertido en un conjunto de prácticas peligrosas organizadas que pueden ser muy peligrosas para la salud pública, especialmente para la vida de los deportistas. El dopaje ha sobrepasado el marco exclusivo de la ética

deportiva y de la salud individual de un deportista para convertirse en un auténtico problema de salud pública. El dopaje no es la expresión de prácticas aisladas e individuales de las y los deportistas sino que responde a tramas organizadas con fuertes intereses económicos.

- **Ley 13/2012, de 28 de junio, de UNIBASQ-agencia de calidad del sistema universitario vasco**

La Ley Orgánica de Universidades establece, como uno de los fines esenciales de la política universitaria, la promoción y la garantía de la calidad de las universidades. En esta misma ley se da carta de naturaleza a las agencias de evaluación de la actividad universitaria, como organismos responsables de esta evaluación.

En la CAPV, de acuerdo con las competencias relativas a la enseñanza, se aprueba la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco, (BOPV nº 50, de 12 de marzo de 2004) que crea, en su artículo 79, la Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco, que inicia su andadura el 4 de abril de 2005 con la constitución de su Consejo de Administración.

Con la finalidad de adaptar la Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco a estos criterios y directrices europeos, resulta indispensable modificar su regulación legal mediante una ley específica para la agencia.

De esta forma se cumplirá con el criterio relativo a la independencia de la misma, separando las funciones de gobierno y de evaluación, y consolidando el papel de la agencia como órgano asesor de las autoridades educativas en lo relativo a la garantía de la calidad en el ámbito de la educación superior.

Partiendo de la regulación existente, se han introducido algunas novaciones encaminadas a mostrar el compromiso con los criterios y directrices para la garantía de la calidad en el espacio europeo de educación superior.

- **Ley 14/2012, de 28 de junio, de no discriminación por motivos de identidad de género y de reconocimiento de los derechos de las personas transexuales**

El Estatuto de Autonomía establece que los poderes públicos vascos deben velar y garantizar el adecuado ejercicio de los derechos y deberes fundamentales de la ciudadanía, así como adoptar las medidas necesarias para promover las condiciones y remover los obstáculos para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean efectivas y reales, facilitando la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social del País Vasco.

Esta Comunidad Autónoma ostenta competencias, recogidas en el título I de su Estatuto de Autonomía, en diversas materias que afectan a la situación de las personas transexuales, tales como la organización, régimen y funcionamiento de las instituciones y establecimientos de protección y tutela de menores (artículo 10.14); sanidad interior (artículo 18.1), y, especialmente, asistencia social (artículo 10.12). Es necesario, por tanto, hacer mención explícita, en el Derecho positivo, a la aplicación del principio de no discriminación al libre desarrollo de la personalidad humana y, en concreto, a su identidad de género, para que en la interpretación y aplicación del ordenamiento jurídico de la Comunidad Autónoma de Euskadi nadie pueda ser discriminado por su condición de transexual.

La presente ley pretende contribuir y avanzar hacia la superación de todas las discriminaciones que, por razón de la condición o circunstancia personal o social de las personas transexuales, perduran en la legislación, y perfeccionar el desarrollo normativo de los principios constitucionales de no discriminación, libre desarrollo de la personalidad y protección social, económica y jurídica de la persona, la familia y el grupo, adecuando la normativa aplicable a la realidad social del momento histórico que vivimos.

- **Ley 15/2012, de 28 de junio, de ordenación del sistema de seguridad pública de Euskadi**

Es objeto de esta ley la configuración del sistema de seguridad pública de Euskadi, participado por las diferentes administraciones públicas y basado en los principios de complementariedad, cooperación, coordinación, colaboración, información recíproca y lealtad institucional.

La CAPV tiene competencias en materia de orden y seguridad públicas, y en su virtud gestiona de un modo integral, a salvo de cuestiones supra o extracomunitarias recogidas en el propio Estatuto, la seguridad pública en Euskadi.

Nuestra Comunidad Autónoma se dotó de un ordenamiento específico en materia de seguridad pública durante la última década del siglo pasado, haciendo uso de tal habilitación competencial, así como de otros títulos competenciales específicos con conexión directa con la seguridad pública en cuanto que se configuran esencialmente como actividades de policía especial en sentido clásico. Así fueron promulgándose la Ley 4/1992, de 17 de julio, de Policía del País Vasco; la Ley 1/1996, de 3 de abril, de gestión de emergencias; la Ley 4/1995, de 10 de noviembre, de espectáculos públicos y actividades recreativas; o la Ley 4/1991, de 8 de noviembre, reguladora del Juego en la Comunidad Autónoma del País Vasco, entre otras.

La experiencia adquirida con el transcurso del tiempo ha permitido apreciar la existencia de

conexiones y sinergias entre los distintos componentes y políticas sectoriales relacionadas con la seguridad pública que era preciso poner de manifiesto, realzar y coordinar.

Por ello es preciso proceder a una reordenación de sistema normativo de la seguridad pública en Euskadi partiendo de la concepción de la seguridad pública como englobante en fines, principios básicos y ciertos elementos compartidos, de varios subsistemas.

- **Ley 16/2012, de 28 de junio, de apoyo a las personas emprendedoras y a la pequeña empresa del País Vasco**

La Constitución Española reconoce la libertad de empresa en el marco de una economía de mercado y su garantía y protección por los poderes públicos, de acuerdo con las exigencias de la economía general y, en su caso, de la planificación.

El Estatuto de Autonomía otorga competencia exclusiva en materia de "promoción, desarrollo económico y planificación de la actividad económica del País Vasco de acuerdo con la ordenación general de la economía". Igualmente, el apartado 30 de este artículo establece la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma en: "Industria, con exclusión de la instalación, ampliación y traslado de industrias sujetas a normas especiales por razones de seguridad, interés militar y sanitario y aquellas que precisen de legislación específica para estas funciones, y las que requieran de contratos previos de transferencia de tecnología extranjera. En la reestructuración de sectores industriales, corresponde al País Vasco el desarrollo y ejecución de los planes establecidos por el Estado".

Esta ley de apoyo a las personas emprendedoras y a la pequeña empresa del País Vasco –sobre la base del principio "think small first" de la regulación europea– pretende fomentar el espíritu emprendedor en su sentido más profundo, el de las actitudes, preferencias y capacidades de la persona, lo que exige potenciar los valores que defienden ese espíritu, favoreciendo de este modo el progreso social y económico del conjunto de la sociedad, especialmente el de los sectores con menos recursos y oportunidades. De otra parte, también persigue crear un sistema adecuado de incentivos para la tramitación de las ideas y sus habilidades emprendedoras a actividades generadoras de valor.

- **Ley 17/2012, de 28 de junio de creación del Colegio Vasco de Periodistas**

El Estatuto de Autonomía atribuye a la CAPV competencia exclusiva en materia de colegios profesionales y ejercicio de las profesiones tituladas, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 36 y 139 de la Constitución. En su virtud se dictó la Ley 18/1997, de 21 de noviembre, de ejercicio de profesiones tituladas y de colegios y consejos profesionales, la cual establece en su artículo 29 que la creación de nuevos colegios profesionales precisará ley del Parlamento Vasco a petición suficientemente representativa y debidamente acreditada de los profesionales interesados.

La Constitución española afirma que todo ciudadano tiene derecho a comunicar o recibir libremente información veraz por cualquier medio de difusión; este derecho fundamental no estará realmente protegido si no existen sistemas de autocontrol en el ejercicio profesional del informador y organismos que garanticen el ejercicio digno de la profesión frente a los poderes públicos y empresariales.

Desde el punto de vista del interés público, el singular carácter de la profesión de periodista, cuya labor incide en derechos fundamentales como el descrito de información y el relativo a la intimidad, entre otros, justifica la creación del colegio vasco de periodistas que, aunque de adscripción voluntaria, integrará a los profesionales que disponiendo de los conocimientos y titulaciones necesarias y suficientes ejerzan esta profesión.

La creación de un colegio vasco de periodistas como entidad de derecho público deberá servir, demás, para ampliar y consolidar la tarea en defensa de la libertad de expresión de los periodistas del País Vasco.

- **Ley 18/2012, de 28 de junio, de unificación colegial de economistas y de titulares mercantiles en el País Vasco**

El Estatuto de Autonomía atribuye a nuestra Comunidad la competencia exclusiva en materia de colegios profesionales y ejercicio de las profesiones tituladas, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 36 y 139 de la Constitución.

En ejercicio de dicha competencia, el Parlamento Vasco aprobó la Ley 18/1997, de 21 de noviembre, de Ejercicio de Profesiones Tituladas y de Colegios y Consejos Profesionales.

El Colegio Vasco de Economistas y los colegios oficiales de titulares mercantiles de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava han decidido su unificación, mediante el acuerdo adoptado por las correspondientes juntas generales de todos ellos.

Se dispone la unificación de las organizaciones colegiales de economistas y de titulares mercantiles en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

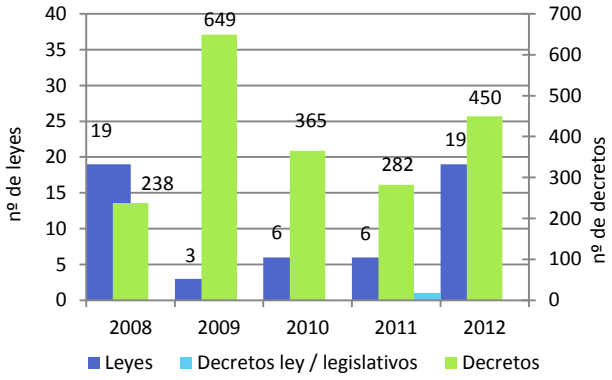
Para su efectividad, el actual Colegio Vasco de Economistas amplía su ámbito a fin de albergar en su seno la profesión de titular mercantil y a los titulares mercantiles, de modo que será el único colegio existente en el País Vasco para economistas y titulares mercantiles.

- **Ley 19/2012, de 28 de diciembre, de medidas sobre las pagas extraordinarias del año 2013**

Esta ley constituye una ordenación singular, para el ejercicio presupuestario del año 2013, de las reglas presupuestarias por las que se determina la forma de percepción de las pagas extraordinarias del personal perteneciente al conjunto del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

Por último, se actúa en el contexto de las medidas de corte extraordinario y urgente exigidas por el proceso de consolidación fiscal y de sostenibilidad de las cuentas públicas, dirigidas a racionalizar y reducir el gasto de personal del sector público, y que han supuesto en el ejercicio de 2012 esfuerzos de reducción de las retribuciones del personal del sector público que son tenidos en cuenta a fin de conjugar la garantía de estabilidad presupuestaria y el fomento de la competitividad.

GRÁFICO V.1.1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV.

El CES Vasco, en su calidad de ente consultivo del Parlamento Vasco, se pronunció sobre 8 de las leyes aprobadas en 2012:

- Dictamen 8/10 sobre el Anteproyecto de Ley de la Autoridad Vasca de la Competencia.
- Dictamen 1/11 sobre el Anteproyecto de Ley sobre Entidades de Previsión Social Voluntaria
- Dictamen13/10 sobre el Anteproyecto de Ley de diversas leyes para su adaptación a la Directiva 2006/123/CE, de 12 de diciembre, del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a los servicios en el mercado interior.
- Dictamen 15/11 sobre el Anteproyecto de Ley del CES
- Dictamen 2/11 sobre el Anteproyecto de Ley de modificación de la Ley de Política Agraria y Alimentaria
- Dictamen 10/11 sobre el Anteproyecto de Ley contra el dopaje en el deporte
- Dictamen 12/11 sobre el Anteproyecto de Ley de Atención Integral de las Personas Transexuales
- Dictamen 6/11 sobre el Anteproyecto de Ley de ordenación del sistema de seguridad social pública

Por su parte, el Gobierno Vasco en el ejercicio de su potestad reglamentaria ha aprobado durante 2012 un total de 450 decretos.

El CES Vasco en su calidad de ente consultivo del Gobierno dictaminó 15 de los decretos aprobados en 2012, emitiendo los siguientes dictámenes:

- Dictamen 12/12 Proyecto de Decreto de contaminación acústica de la CAPV
- Dictamen 22/12 Proyecto de Decreto de modificación de las disposiciones reguladoras de las empresas y establecimientos turísticos en la CAPV.
- Dictamen 20/12 Proyecto de Decreto de ordenación de los albergues turísticos
- Dictamen 21/12 Proyecto de Decreto de ordenación de los campings y otras modalidades de turismo de acampada en la C.A. de Euskadi
- Dictamen 26/12 Proyecto de Decreto por el que se aprueba el instrumento de valoración de la exclusión social
- Dictamen 25/12 Proyecto de Decreto del que se aprueba el modelo de ficha social y el instrumento de diagnóstico social del sistema vasco de servicios sociales
- Dictamen 27/12 Proyecto de Decreto del que se constituye y regula la Mesa del Diálogo Civil
- Dictamen 10/12 Proyecto de Decreto por el que se regula el procedimiento de actuación que deberán seguir las Diputaciones Forales en materia de adopción de personas menores de edad.
- Dictamen 09/12 Proyecto de Decreto por el que se regulan las ayudas para la realización de actividades referidas al aprendizaje a lo largo de toda la vida.
- Dictamen 14/12 Proyecto de Decreto por el que se regulan las entidades de colaboración ambiental y se crea el registro de entidades de colaboración ambiental de la CAPV.

- Dictamen 19/12 Proyecto de Decreto por el que se regulan las subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de las intervención social en el País Vasco.
- Dictamen 7/12 Proyecto de Decreto por el que se regulan los centros integrados de formación profesional en la CAPV.
- Dictamen 17/12 Proyecto de Decreto sobre atención a la salud bucodental a la población con discapacidad intelectual en la CAPV.
- Dictamen 18/12 Proyecto de Decreto sobre declaración de interés sociales de las entidades sin ánimo de lucro de servicios sociales.
- Dictamen 24/12 Proyecto de Decreto sobre el CES.
- Dictamen 23/12 Proyecto de Decreto sobre los criterios generales de participación económica de las personas usuarias en la financiación de los servicios del sistema vasco de Servicios Sociales.
- Dictamen 13/12 Proyecto de Decreto sobre régimen de concierto del Sistema Vasco de Servicios Sociales.

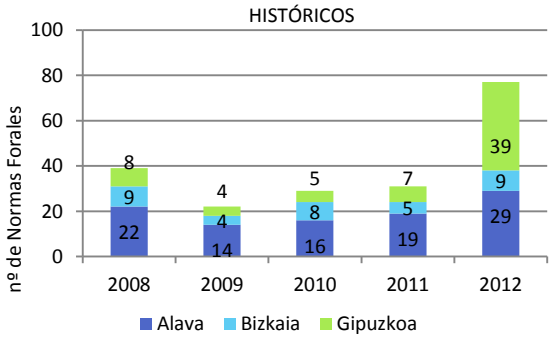
En lo que se refiere a las Juntas Generales de los Territorios Históricos, su actividad normativa durante 2012, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido muy similar a la del año precedente.

En concreto, en Álava se han aprobado 29 normas forales en 2012, un número superior a las 19 aprobadas durante el año precedente.

De manera similar en Gipuzkoa, han sido 39 las normas aprobadas, frente a las 7 que fueron ratificadas en 2011.

Sin embargo, en el caso de Bizkaia durante 2012, las normas aprobadas han sido 9, un número ligeramente superior frente a las 5 aprobadas el año anterior.

GRÁFICO V.1.2.NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de los Territorios Históricos de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava

CAPÍTULO VI

Resumen y Consideraciones

1. SINTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA

1.1. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1.1.1. Demografía e inmigración

CUADRO VI.1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO	UE27
	2005	2011	2011	2011
Tasa de variación del volumen de población	0,4	0,3	0,9	2,6
Ratio de dependencia*	43,6	48,3	47,4	49,6
% de población extranjera	3,4	6,6	12,2	6,6
Saldo Migratorio / 1.000 habitantes	6,3	6,9	-0,9	1,8

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE.
Cociente de la suma de mayores de 65 años y menores de 16, entre las personas en edad laboral (16 a 65 años).

1.1.2. Educación y promoción educativa

CUADRO VI.1.2. SISTEMA EDUCATIVO. PRINCIPALES INDICADORES DE REFERENCIA

Ratio de participación de la mujer en las familias profesionales de perfil técnico, 2011-2012	FP Grado Medio			FP Grado Superior		
Electricidad y electrónica	4,7			5,8		
Fabricación mecánica	5,0			11,3		
Informática y Comunicaciones	11,4			19,3		
Instalación y Mantenimiento	2,3			6,4		
	CAPV			Estado		
% de Gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB 2010	4,32			4,35		
OBJETIVOS EDUCATIVOS EUROPA 2020	SITUACIÓN 2011			OBJETIVO 2020		
	CAPV	ESPAÑA	UE	CAPV	ESPAÑA	UE
Participación en educación infantil (4 años)	100	99,4	92,3	100	99,8	95
Titulación ESO	88,5	74,1	-	90	85,2	-
Abandono escolar temprano	13	26,5	13,5	8,6	14,8	10
Titulación en educación superior (edad 30-34 años)	61,3	40,6	34,6	68	45,8	40
Formación a lo largo de la vida (25-64 años)	12,9	10,8	8,9	17	15,2	15

Fuentes: EUSTAT, EUROSTAT, MEC, INEE.

1.1.3. Actividades de I+D+i + TIC´S

CUADRO VI.1.3. I+D+I Y TICS. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV		ESTADO	UE27	Objetivo europeo
	2005	2011	2011	2011	
Gasto I+D/PIB (%)	1,82	2,04	1,33	2,03	3%
% de Gasto ejecutado por el Sector Privado	78,6	76	52,1	60,8	-
% de Gasto ejecutado por Sector Público	3,8	6,1	19,5	13,7	-
% de gasto financiado por el sector Privado	60,7	54,3	44,3	54,6	66%
Panel europeo de Indicadores de Innovación: Valor del indicador	-	0,46	0,41	0,54	-
% de familias con, al menos, un miembro de 16 a 74 años con acceso a internet desde el hogar	41,4	67,5	68	76	-

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT, INE

1.1.4. Situación del medio natural en la CAPV

CUADRO VI.1.4. MEDIO NATURAL. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV		ESTADO	UE27	Objetivo en la CAPV	Objetivo europeo
	2006/07	2010/11	2010/11	2010/11		
Emisiones de GEIs (variación respecto a 1990)	+22-	+1,8	22,8	-11	+14*	+15 para España
Cuota de energías renovables en el consumo final energético	6,2%	7%	12%	10%	-14**	20%
Intensidad energética de la economía respecto al año 2000	91	85	85,6	89,7	-	-
Gasto e inversión en protección ambiental de las empresas industriales sobre el PIB	0,38	0,33	-	-	-	-

**** Si bien no existen objetivos para las CCAA, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base***
***** Según la Estrategia Energética de Euskadi 2020***
Fuente: EUROSTAT y EVE

1.2. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1.2.1. Situación Económica

CUADRO VI.1.5. SITUACIÓN ECONÓMICA. PRINCIPALES INDICADORES

	2011		2012			
Tasa de variación del comercio mundial	6,0		2,5			
Tasa de variación del PIB mundial (real)	4,0		3,2			
	CAPV		UE27		ESTADO	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
PIB per cápita (1)	-	-	100	100	99	98
Variación del PIB (real)	+0,5	-1,2	1,6	-0,3	0,4	-1,4
Productividad	1,3	1,4	1,3	0,1	2,0	2,9
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2011	2012	2011	2011	2012	2011
Variación real del consumo final privado	0,3	-1,0	0,1	-1,2	-0,8	-2,2
Variación real de la FBCF	-1,8	-5,4	1,6	-3,9	-5,3	-9,1
Variación real de las exportaciones	5,5	-5,2	6,5	2,9	7,6	3,1
Variación real de las importaciones	4,0	-6,4	4,4	-0,9	-0,9	-5,0

(1) En PPS, UE27=100
Fuente: EUSTAT, INE, EUROSTAT

CUADRO VI.1.6. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	2008	2012
Número de establecimientos	203.911	184.471
Total empleo de tales establecimientos (Fuente: DIRAE)	942.479	873.121
Empleo medio	5,1	5,3
VAB industria/PIB (miles euros)	24,5	22,0
VAB construcción/PIB (miles euros)	9,2	7,1
VAB servicios/PIB (miles euros)	56,5	61,6

Fuente: EUSTAT

1.2.2. Sector Público

CUADRO VI.1.7. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	% Variac. Recaudación por Tributos Concertados	Déficit presupuestario SPV*		Endeudamiento SPV**	
		% Variación	% s/ PIB	% Variación	% s/ PIB
2010	+8,4	-31,5	2,7	+49,6	9,9
2011	-1,9	-52,7	1,3	+17,8	11,2
2012	-0,6	-42,8	0,7	+13,8	12,7

** Necesidad de financiación.*
*** Deuda viva al final del año.*
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y Gobierno Vasco.

1.2.3. Mercado de Trabajo

CUADRO VI.1.8. MERCADO DE TRABAJO. INDICADORES DE REFERENCIA.

	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
UE-27	9,7	10,5	21,4	22,8	14,1	13,7
UEM	12,2	11,4	20,8	23,0	15,8	15,2
ESPAÑA	21,7	25,0	46,4	53,2	25,3	23,6
CAPV	**10,8**	**12,1**	**24,1**	**33,3**	**20,1**	**21,4**

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT y EUSTAT, PRA.

CUADRO VI.1.9. POLÍTICAS DE EMPLEO: COMPARATIVA CAPV-ESTADO. GASTO EN % SOBRE EL PIB

	P. ACTIVAS		P. PASIVAS	
	2011	2012	2011	2012
ESPAÑA	0,52	0,47	2,83	3,00
CAPV	**0,63**	**0,73**	**1,72**	**1,90**

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y MINISTERIOS DE HACIENDA Y EMPLEO.

1.3. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1.3.1. Condiciones de vida

CUADRO VI.1.10. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO	UE27
	2005	2011	2011	2011
Tasa AROPE	-	16,0	27,0	24,2
Variación interanual de la renta familiar disponible (2010)	+4,7	+1,1	-3,6	+0,8
% población por debajo del umbral de la pobreza (60% mediana)	9,5	10,8	21,8	16,9

Fuente: EUROSTAT e INE.

1.3.2. Salud y sistema sanitario

CUADRO VI.1.11. SALUD Y SISTEMA SANITARIO. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV			Estado	Alemania	Francia	Suecia
	2005	2010		2010	2010		
Camas de hospitales por 100.000 habitantes	385,9	370,2		315,7	824,8	642,4	272,6
Médicos y psiquiatras por 100.000 habitantes	366,1	388,1		377,9	373,1	327,0	380,2
Dentistas por 100.000 habitantes	64,5	73,9		60,4	79,5	66,5	80,2
	2005	2011	2012				
PIB (en millones de euros)	56.885	66.265	66.223				
Gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB	4,3	5,13	5,13				

Fuente: EUROSTAT y Gobierno Vasco

1.3.3. Urbanismo y vivienda

CUADRO VI.1.12. URBANISMO Y VIVIENDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV			ESTADO
	2007	2011	2012	2012
Crecimiento de la oferta de vivienda (EOI)	+22,2	+54,4	-11,4	..
Crecimiento de la demanda de vivienda* (ENV)	-20,9	-25,8	..	..
Índice de Precios de la Vivienda (IPV)	+4,1	-12,2	-13,3	-12,8
Gasto Programa de Vivienda del GV sobre PIB (%)	0,28	0,18	..	..

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO e INE.
** Suma de necesidades de acceso + cambio de vivienda*

1.4. PROTECCIÓN SOCIAL

1.4.1. Servicios Sociales

CUADRO VI.1.13. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

ESTADÍSTICA DE SERVICIOS SOCIALES DE LA CAPV			
	2008	**2009**	**2010**
Gasto por habitante (€)	860,4	972,7	1.001,1
% gasto sobre PIB	2,72	3,31	3,33
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: VALORACION DEL OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA			
	2010	**2011**	**2012**
CAPV	**7,2**	**8,3**	**7,5**
MEDIA ESTATAL	4,7	5,0	4,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA.

1.4.2. Pensiones de la Seguridad Social

CUADRO VI.1.14. EL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

		2010	2011	2012
Beneficiarios total	Tasa de cobertura	23,4	23,6	23,9
	% crecimiento anual	1,5	1,4	1,3
Gasto total	% sobre PIB	10,3	10,5	11,1
	% crecimiento anual	4,5	4,5	4,2
Pensiones contributivas	% benef. sobre total	97,6	98,0	97,6
	% prestac. media s/ SMI	150,4	155,2	159,8

Fuente: Elaboración propia con datos de MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

1.4.3. Sistema de Garantía de Ingresos

CUADRO VI.1.15. EL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

SISTEMA GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV			
	2009	2010	2011
% crecim. gasto total anual	34,8	22,9	5,8
% crecim. beneficiarios RGI*	22,1	13,5	1,2
COBERTURA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN. TASAS POR MIL HABITANTES			
	2010	2011	
CAPV (RGI)	30,55	39,70	
MEDIA ESTATAL	4,10	4,75	

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD.
** Meses de diciembre.*

2. RESUMEN

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2012, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2012 la cifra de población se sitúa en 2.193.093 personas (+0,4% respecto de 2011), es decir, 8.487 más que en el año anterior y casi 78.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,4%) y en Bizkaia (+0,2%).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 503,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2012, 1,2 millones más que en enero de 2011. Este crecimiento del 2,4 por mil –fue del 2,7 por mil en el año precedente- ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 33% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2011 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por octavo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.180 nacimientos, un 0,1% más que en el año anterior, y 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.945 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece

haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2011 porque los nacimientos han crecido muy levemente y las defunciones han caído, en mayor proporción: +0,1 y -0,6% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2011 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 38 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 898 y 1.009 personas respectivamente.

Por otra parte, la "*Estadística de Movimientos Migratorios*" de EUSTAT relativa a 2011 contabiliza un incremento de 14.986 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 15% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por duodécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 8.333 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, un 27% más que en 2010. Por su parte, Álava gana 3.704 personas (-5% respecto del saldo de 2010) y Gipuzkoa 2.949 (+15%). Además, por cuarto año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+6.297).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2012 el Padrón contabiliza 151.162, un 4,1% más que el año anterior (con datos provisionales para 2012 y definitivos para 2011). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2012 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,9%, y en el Estado del 12,1%. La variación en el conjunto del Estado ha sido, en cambio, negativa: -0,7%. Sin embargo, el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5,73 millones de extranjeros, y 6,75 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

El Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi) pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2012, la de mayor crecimiento relativo de la población extranjera (+4,1%), seguida de Andalucía (+1,8%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración (6,9%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,1%), mientras que en Extremadura es del 3,8% y en Andalucía es el 8,8%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón…) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

2.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Según el avance de datos de EUSTAT, el curso 20012/13 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 355.737 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 0,7% si incluimos la Educación Especial y del 2% si no la incluimos.

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde, en el curso 2012-13, según datos provisionales de EUSTAT, estaban matriculados 292.110 alumnos y alumnas (+1,1%), 95.880 en Educación Infantil (-0,7%), 122.184 en Educación Primaria (+1,6%) y 74.046 en ESO (2,6%);

como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,5%. Los mayores incrementos se producen en la FP de Grado Medio (9,5%) y FP de Grado Superior (10,5%). En menor medida crece, también, el Bachillerato (2,8%).

De los 62.471 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2012-13, 29.787, el 47,7%, optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria; el 52,3% por la Formación Profesional y el resto por el Aprendizaje de Tareas.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2010-11, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.132, lo que supone un descenso del 1% respecto al año anterior. Del total, el 68,2% están matriculados en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas) y el 31,8% en estudios de grados derivados del Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

En materia de graduación, los últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria son los relativos al curso 2009-10, y muestran un aumento, respecto al curso anterior, del 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres) y se sitúa en 10.498 personas graduadas frente a los 10.170 del curso anterior, mujeres 6.249 y hombres 4.249. Es decir, la proporción de graduación femenina sobre el total sigue superando el 50%. En el curso 2009-10, un 59,5% de las graduaciones corresponde a mujeres, ligeramente inferior a la ratio del periodo precedente, 60%.

El estudio de la evolución de la graduación por titulaciones se circunscribe, por el momento, a los estudios de primer y segundo ciclo; y muestra:

- Que en el curso 2009-10, un 51,1% del alumnado se graduó en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 30,5% en Enseñanzas Técnicas, un 7,2% en Humanidades, un 7,1% en Ciencias de la Salud y un 4,1% en Ciencias Experimentales.

- Entre los cursos 2008-09 y 2009-10, un incremento de las graduaciones en Ciencias de la Salud (10%), en Humanidades (3,2%) y en Ciencias Sociales y Jurídicas (2,9%); y un decremento en Ciencias Experimentales (-8,6%) y en Enseñanzas Técnicas (-0,7%).

En materia de inserción laboral, según los últimos datos del Estudio de Incorporación a la Vida Laboral de LANBIDE las tasas de actividad y empleo de las últimas promociones universitarias analizadas (promociones del 2006, 2007 y 2008) han ido disminuyendo; mientras las tasas de desempleo han ido aumentando.

En relación con los indicadores educativos:

- Tasas neta de escolarización. En 2012, el Estado español se encuentra entre los países con las tasas de escolarización más elevadas en Educación Infantil. Hasta los dos años, en 2010, estaban escolarizados el 26,5% de los niños y niñas, frente al 3,3% de media en los países de OCDE y el 3,8% en la UE. Entre los 3 y 4 años la escolarización en el Estado es prácticamente universal, pues alcanza el 99%; en la OCDE (71,9%) y en la UE (78,1%).

  EUSTAT muestra que, en la CAPV, las tasas netas de escolarización en las edades correspondientes al primer ciclo de Educación Infantil (0-2 años) son reducidas: 51,9% (52,7% para los niños y 50,9% para las niñas). A los 16 y 17 años, edades teóricas de Educación Secundaria segunda etapa llegan al 96,5% (96,5% para los chicos y 96,4% para las chicas). En las edades correspondientes a la Educación Superior, las tasas netas decrecen a medida que aumenta la edad, así las tasas son 67,4% a los 18-21 años, 29,4% a los 22-25 años y solamente un 9,8% a los 26-29 años.

- Alumnado extranjero. Desde los cursos 1999-2000 a 2009-2010 se ha producido un incremento constante y progresivo en el número de alumnas y alumnos extranjeros. En la distribución por CC.AA., y en el curso 2009-10, se observa que hay más concentración de alumnos extranjeros en Islas Baleares (16,6%), La Rioja (16,2%) y Madrid (14,1%). La CAPV registra una ratio del 7,0%.

- Alumnos por profesor. Entre los países de la UE, España, con 11 alumnos por profesor, tiene una ratio moderada-baja de alumnos por profesor en enseñanzas no universitarias. Las mayores ratios se

dan en Reino Unido, Países Bajos, Alemania y Estonia, con más de 16 alumnos por profesor.

Según EUSTAT, en la CAPV, en el curso 2010-11, el valor más elevado de la ratio se da en las enseñanzas básicas (13,2) y en la enseñanza universitaria (13,5). En la ESO la ratio es 9,8. Asimismo, es destacable la importante diferencia que se da entre la enseñanza pública y la privada, en todos los niveles educativos, siendo superior en los centros de titularidad privada.

- Participación en el aprendizaje permanente. La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente. Este objetivo aún queda lejos, ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9% y en España el 10,7%.

  En el año 2010 el 10,8% de la población adulta española ha participado en alguna actividad de formación permanente, y se obtiene una ratio mayor en Navarra (13,2%), la CAPV (13%), Aragón (11,7%) y Canarias (11,6%).

- Movilidad internacional de los estudiantes. El análisis del porcentaje de estudiantes internacionales en Educación Terciaria (en estudios denominados de Tipo A, es decir, aquellos cuyo objetivo es proporcionar la capacitación necesaria para ingresar en programas de investigación avanzada o ejercer profesiones de alta capacitación, junto con los propios Programas de investigación avanzada, según la metodología propia de la OCDE) permite una aproximación al conocimiento de la movilidad estudiantil.

  En 2010, en los estudios de tipo A, la media de la OCDE es del 7,8%; por países destaca el Reino Unido con el porcentaje más elevado de estudiantes internacionales (17,6%), seguido de Alemania (8,7%); en el Estado la ratio es 2%. En los programas de investigación avanzada, vuelve a destacar el Reino Unido, con el 41,7% de los matriculados en estos programas, también es elevado en EE.UU. (27,8%), Irlanda (27,1%) y Suecia (24,2%); la media de la OCDE se sitúa en el 21,1%; en el Estado la cifra es más modesta, ya que entre los que cursan estos programas solo el 12,2% son estudiantes internacionales.

- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2012, se sitúa en 2.648 millones de euros. Ello conlleva un decremento del 2,5% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4% del PIB de la CAPV, reduciéndose una décima respecto al porcentaje registrado en el año 2010.

  Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2010, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es, del 4,32% en la CAPV (3,42% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,35% en el Estado (3,18% en Educación no Universitaria y 1,01% en Universitaria).

  El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado) experimenta, entre 2010 y 2011, un descenso al pasar de 5.323 a 5.067 euros. Según el MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, asciende en la CAPV a 7.388 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.484 euros.

- Idoneidad en la edad del alumnado. Según el INEE, en el curso 2009-10, el 93% de los alumnos y alumnas de 8 años están matriculados en el curso teórico de esta edad (tercero de Educación Primaria); a los 10 años la tasa de alumnos en quinto de esta etapa es 5 puntos porcentuales más baja (88%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad; así, un 83% de los alumnos de 12 años cursa primero de esta etapa educativa; un 68% de alumnos de 14 años, tercero, y un 60% de alumnos de 15 años, cuarto. En todas las edades analizadas Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan tasas de idoneidad por encima de la media estatal.

  Según EUSTAT, en el curso 2011-2012, la totalidad de la población de 7 años de la CAPV se encuentra matriculada en el curso que teóricamente le corresponde. Pero a medida que se incrementa la

edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 83,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde cae al 61,8%.

- Abandono escolar temprano (AET). La Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el AET a menos del 10% a más tardar en 2020. Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono española, en el año 2012, es el 24,9%. La media de los países en la UE27 es 12,8%.

  Según EUSTAT, la tasa de abandono escolar de la CAPV ha ido decreciendo y en 2012 se sitúa en el 7,7%. Por su parte, según datos del informe Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012) del INEE (cuya metodología es la del INE, y por tanto, se utiliza la EPA en vez de la PRA en el caso de la CAPV) la tasa de abandono escolar, en el Estado, era en el año 2011 del 26,5%. Los menores porcentajes de abandono se dan en Navarra 12%, la CAPV 13%, y Madrid 19,8%.

- Tasas brutas de graduación en ESO, en estudios secundarios postobligatorios y en estudios superiores. Según la OCDE, la segunda etapa de Educación Secundaria se ha convertido en la cualificación mínima para poder acceder con éxito al mercado laboral y reducir el riesgo de desempleo.

  Los datos del curso 2009-10 reflejan que las CCAA que registran las tasas brutas más elevadas de graduación en ESO son: Cantabria (87,7%), Asturias (86,5%) y CAPV (85,4%). Y en Bachillerato: CAPV (67,7%), Asturias (61,5%), Madrid (55,2%) y Navarra (54%). Por su parte, en los Ciclos Formativos de Grado Medio de Formación Profesional destacan Cantabria (24%), Aragón (22,2%), La Rioja (22,1%), Cataluña (22%), Asturias (21,9%) y la CAPV (21,8%).

- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años. Según datos de EUROSTAT, la media para la UE27, en 2010, se sitúa en 15,2%. Las ratios más elevadas se dan en Finlandia (21,2 por mil en 2012), Francia (21,5 por mil en 2010), Irlanda (20,1 por mil en 2010) y Reino Unido (19,5 por mil en 2011).

  Según datos de ISEI-IVEI, la tasa de graduación, en la curso 2008-09 en la CAPV, se sitúa en el 26,6 por mil.

- Nivel de estudios de la población adulta. En el año 2010, las Comunidades Autónomas con los mayores porcentajes de personas con estudios superiores a los obligatorios son Madrid, CAPV, Navarra, Cantabria y Aragón.

  En los países de la OCDE, en 2010, el 74% de la población entre 25 y 64 posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España, con un 53%, se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media. La CAPV con un 63,4% se encuentra también por debajo de dicha ratio (10,6 puntos porcentuales por debajo).

2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I +TIC´S

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2011, se eleva a 1.366 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 0,4% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,04% del PIB. Así, la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,33%), y de la media de la UE27 (2,03%), pero por debajo de los países referencia en la materia (fundamentalmente, los del norte de Europa, Japón y Estados Unidos).

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (76% del gasto) es superior a la realizada por este sector en el Estado (52,1%, según el INE) y también superior a la registrada en la UE27 (en el año 2010, el 60,8% del gasto)

Por su parte, el gasto ejecutado por la Administración Pública ha disminuido en la CAPV entre 2010 y 2012, pasado del 6,3% al 6,1% y es inferior a la registrada en el Estado (19,5%) y en la UE (13,7%).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, la participación del sector privado en la misma se incrementa entre 2010 y 2011, y pasa de un 54% a un 54,3%. Destacan por tener ratios elevados de financiación privada del gasto en I+D: Japón (78,2%), EE.UU (67,3%), Finlandia (66,1%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,7%) y Suecia (58,2%).

Por su parte, en la CAPV, la Administración financia el 38,6% (39,8% en el año anterior).

La I+D financiada por el sector privado y por el sector público, representan, respectivamente, el 1,12% y el 0,8% del PIB, cuando los objetivos de Barcelona para el año 2020 son, el 2% y el 1%.

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2011 supone el 18 por mil de la población ocupada, tanto por mil superior al registrado en el Estado (12 por mil), en la UE (11,5 por mil); y cercano e incluso superior a los valores que se registran en los territorios más dinámicos: Francia (17,7), Alemania (13), Japón (14,1). Por su parte, los investigadores representan el 11,4 por mil, mientras en el Estado son un 7,3 por mil.

Por lo que respecta a las patentes, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2011), la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT[1] por billón de PIB (en euros PPC) de 1,71 se encuentra por encima de la media estatal (1,34) pero por debajo de la media de la UE27 (3,78) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,53), Finlandia (9.57), Dinamarca (7,52), Alemania (7,04) y Países Bajos (6,39).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo trata de medir el grado en el que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Según el mismo la CAPV ocuparía el puesto 15º de la UE, con un valor del indicador de 0,46, por debajo de la media situada en 0,54. De esta forma, se situaría en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

En concreto, la CAPV destaca favorablemente respecto a la UE27 en las dimensiones de inversión empresarial (obtiene una puntuación de 0,50, frente a 0,44 de la Unión Europea), recursos humanos (0,61 frente a 0,56) y sistemas de investigación (0,54 frente a 0,53), mientras que lo hace desfavorablemente en los de financiación y apoyo (nuestra Comunidad alcanza 0,38 puntos y la UE 0,58) y en los outputs obtenidos (0,42 frente a 0,56).

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2009-2011, el 37,8% de las empresas de más de 9 empleos era innovadora, ratio inferior a la del periodo anterior (38,9%), a la registrada en la UE27 donde el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios reportaron actividades innovadoras entre 2008 y 2010, según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7); pero superior a la media estatal (31,1% y también con tendencia decreciente, según INE).

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas vascas de más de 9 empleados se ha incrementado, en 2011, un 2,5% y representa el 3,34% del PIB (3,3% también en el periodo anterior).

Es decir, mientras el gasto en actividades para la innovación aumenta, el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo, si bien tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2012, es un 76% en la UE27 y un 68,5% en el Estado. En la CAPV, según EUSTAT, la ratio es un 67,5%. En consecuencia, la CAPV, está por debajo de la media europea y estatal; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (95%), Holanda (94%), Noruega y Luxemburgo (93%), Suecia (92%), Dinamarca (92%), Finlandia (87%), Alemania (85%) y Reino Unido (83%).

Por lo que respecta a las transaciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 37,4%, ocupa la mejor posición en el ranking de Comunidades autónomas en la medida ninguna tiene un porcentaje inferior; y analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, solo hay una Comunidad Autónoma más activa: Madrid. No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación

1 Tratado de Cooperación de Patentes

de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho se vuelven a producir ligeras caídas en ciertos estratos de empleo. Y en tercer lugar, que ambos aspectos se observan más en términos de establecimientos y que en términos de empleo. Ello es debido, entre otras razones, al mayor progreso de los establecimientos pequeños y a que en los grandes, no todos los empleados tienen acceso a estos equipamientos.

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en las cifras económicas que genera como en el número de empresas que participan en él. Observamos que aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden es muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos.

2.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco, ha mejorado durante los últimos años y es "buena" o como poco "admisible". La ratio de días/año con calidad buena o admisible pasó de un 94,6% en 2005 a un 97,9% en 2011. No obstante, el número de días con un índice de calidad del aire muy malo o malo, ha aumentado, entre 2010 y 2011, de 4 a 16; y el de calidad de aire moderada de 31 a 71.

Respecto a la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras y aguas de baño)* se tiene lo siguiente, según datos del Gobierno Vasco: En el caso de los *ríos*, el grado de cumplimiento de los objetivos es bajo, en concreto, en 2007 cumplían los objetivos un 21,1% de las masas de agua y en 2011 un 32,6%. Por lo que respecta a los *lagos y zonas húmedas*, parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente (de los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los objetivos medioambientales y en los últimos ciclos entre el 21% y el 29%). En *aguas de transición*, el grado de cumplimiento sigue siendo bajo (57% en 2011). En *aguas costeras* se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un alto grado de cumplimiento de los objetivos. Por último, el análisis realizado en 2011 de la *calidad de las aguas de baño* pone de manifiesto que de las 65 zonas de baño, 5 son clasificadas como de calidad insuficiente, 2 como suficiente, 9 como buenas y el resto como de calidad excelente, en una clasificación que comprende, insuficiente, suficiente, buena y excelente.

En relación con el ***agua de consumo***, el volumen total de agua controlada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2010 a 183,4 Hm^3, lo que supone un decremento del 2,4%. De ellos, 95,6 Hm^3 (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 56,6 Hm^3 (el 30,9%) para los sectores económicos, y 31,2 Hm^3 (17%) para consumos municipales y otros usos.

Las pérdidas que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., según datos del INE, han aumentado entre 2009 y 2010 un 7,5% y representan el 19,9% del total disponible. En el Estado se perdió el 17,5% del agua disponible.

El consumo per cápita es inferior a la media consumida en el Estado, 122 por 144 persona/litros/día; pero sin embargo su descenso, entre 2009 y 2010, es inferior al que se registra en el Estado, 3,2% por 3,4%.

En materia de ***generación y gestión de residuos***, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%. Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5, y a la registrada el año

anterior, 471. Y que en recogida selectiva, la CAPV registre en todos los casos (papel y cartón, vidrio, plásticos y envases mixtos) valores de recogida superiores a las respectivas medias estatales.

En materia de ***cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)***, los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO2-equivalente, se han ido reduciendo. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las registradas en el año base (1990) era del 22%, en 2010, se sitúan un 1,8% por encima de las registradas en el año 1990.

Del análisis en profundidad desde un punto de vista sectorial, se deduce que la reducción de emisiones se explica por la introducción de mejoras tecnológicas en los sectores energético, transporte e industrial, ya que el consumo de energía ha ido aumentando, al igual que lo ha hecho el transporte por carretera, y con ello las emisiones.

Circunscribiéndonos a la ***producción y consumo de energía***, el consumo final de energía presenta una tendencia creciente hasta la crisis de 2008, cuando el consumo desciende, aumenta posteriormente, y vuelve a decrecer entre 2010 y 2011, en concreto un 4,2%, hasta los 5.178 Ktep.

La producción de energía primaria es muy reducida y se sitúa, en 2011, en los 380 Ktep. Tal producción se basa, principalmente, en energías renovables, las cuales se redujeron un 6,1% (de 393 a 369 Kteps).

Esta escasa producción propia de energía primaria (380 Kteps) tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética (consumo interior bruto) de la CAPV (6.550 Kteps). Y paralelamente, la escasa producción en base a fuentes renovables (369 Kteps) tanto solo permite satisfacer el 7% del consumo final.

Por su parte, la intensidad energética (consumo final por unidad de PIB), es en 2011 un 85% de la del año 2000, y ha mejorado respecto al año anterior en 5 puntos porcentuales. En la UE27, según EUROSTAT, la intensidad energética de la economía se sitúa en el 89,7% de la del año 2000.

Desagregando por sectores, en la CAPV, la intensidad energética industrial ha mejorado 7 puntos porcentuales en 2011, ya que el descenso del consumo de energía contrasta con la recuperación de 1 punto del PIB industrial; la del sector transporte ha mejorado en 1,9 puntos; y la del sector servicios ha mejorado en 1 punto.

Para finalizar, los últimos datos de la Encuesta sobre el ***gasto de las empresas industriales en protección medioambiental*** realizada por el INE, muestran que en el año 2010 el citado gasto en la CAPV creció un 1,7% respecto al registrado en el año 2009. Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa una estabilización en el año 2010 respecto a 2009, situándose en el 0,33%, y una reducción respecto al año 2007. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2010, la cuarta posición por detrás de Cantabria (0,52%), Asturias (0,41%), y Navarra (0,35%).

2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3,2% frente al 4% del periodo anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,2%, donde el PIB de los EEUU creció un 2,2%; el de Japón un 2% y la zona euro decreció un 0,6%.

Por su parte, las economías emergentes y en desarrollo, crecieron a una tasa que ronda el 5,1% frente al crecimiento del 6,4% un año antes. Brasil registró un escaso crecimiento del 0,9% frente al 2,7% del periodo anterior, y China e India, crecieron un 7,8% y un 4%, respectivamente, frente al 9,3% y al 7,7% del año 2011.

En consonancia con la evolución de la actividad económica, el crecimiento del comercio mundial, en términos reales, se debilitó con respecto al año anterior, registrando una tasa de variación del 2,5% frente al 6%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, entre 2011 y 2012, el precio medio del barril Brent se incrementó un 0,8%, de 111,7 a 112,6 $/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas, experimentaron variaciones opuestas, mientras los de los alimentos se incrementaron

respecto al año 2011, los de los productos industriales, tanto metálicos como no metálicos, disminuyeron.

En este contexto, el tipo de intervención a un día de la zona euro se mantuvo hasta julio de 2012 como cerró el año 2011, en el 1%. En ese mes, el Banco Central Europeo lo disminuyó al 0,75%; cerrando el año con la misma ratio. Por su parte, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2012, tal y como cerraron en el año 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Los tipos de interés del mercado monetario de la zona euro, disminuyeron en todos los plazos. El Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,64% y culminó el cuarto con un 0,11%, el Euribor a tres meses pasó de un 1,04% a un 0,2% entre el primer y el cuarto trimestre; y el Euribor a un año comenzó con un 1,67% y acabó con un 0,6%.

En relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. ganó terreno, y en consecuencia, el euro se depreció ligeramente. La divisa europea se depreció también respecto a la libra esterlina y respecto al yen. Por lo que respecta a los mercados bursátiles mundiales, en España, el IBEX 35 sufrió una caída interanual (diciembre 2012 respecto diciembre de 2011) del 4,6% frente al -13,1% del año anterior, el Nikkei subió un 22,9% frente al -17,3% de 2011, el Dow Jones avanzó un 7,2% frente al 5,5% de 2011; y el Euro Stoxx amplio creció un 15,5% frente al descenso del 18% del año anterior.

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la eurozona, en términos interanuales, la tasa de variación real del PIB en 2012 fue del -0,5% frente al crecimiento del 1,5% del año anterior.

Desde una perspectiva sectorial, todos los componentes experimentan un retroceso que en el caso de la industria y la agricultura hace que sus tasas de variación se tornen negativas (la construcción ya registró una tasa de variación negativa en el 2011 y su caída se agudiza a lo largo de 2012). Particularmente llamativo es el cambio de tendencia observado en la industria que pasa de registrar una tasa de variación positiva del 3,4% en 2011 a una negativa del -1,3% en 2012. Por lo que respecta al sector servicios, en el caso concreto de los servicios de mercado, si bien su tasa de variación anual media es positiva (0,1%), su perfil trimestral muestra una clara desaceleración que lleva a registrar incluso tasas de variación negativas en los dos últimos trimestres: -0,1% y -0,2%, respectivamente.

En relación a la UE, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales en la UE27 se sitúa en el año 2012 en el -0,3%. Las tasas de crecimiento más elevadas se dan en Letonia (5,6%), Lituania (3,6%), Estonia (3,2%), Eslovaquia (2%) y Polonia (1,9%). Con tasas más moderadas se tienen: Irlanda (0,9%), Suecia, Austria, Malta y Bulgaria (los cuatro con 0,8%), Rumanía y Alemania (ambos con 0,7%), y Reino Unido y Luxemburgo (ambos con 0,3%). Francia tiene una tasa de variación nula y el resto de Estados registran tasas negativas.

La tasa de paro supera los dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Polonia, Estonia, Francia, Italia, Hungría y Chipre. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Lituania, Eslovaquia, Irlanda y Letonia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE27, se encuentran Portugal (15,9%), Grecia (24,3%) y España (25%). Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,3%), Luxemburgo (5,1%), Holanda (5,3%) y Alemania (5,5%).

Centrándonos en la economía española, según el INE, el año 2012 se cierra con un decremento medio anual del PIB real del 1,4%, frente al crecimiento del 0,4% experimentado un año antes.

Esta evolución es el resultado de una mayor detracción de la demanda nacional al crecimiento interanual del PIB. Así, mientras la demanda nacional detrae 3,9 puntos porcentuales al crecimiento interanual del PIB en 2012, la demanda externa aporta 2,5 puntos porcentuales.

Desde la perspectiva de la demanda, la mayor debilidad de la demanda interna se explica, en términos interanuales, por el perfil más contractivo de todos sus componentes. El consumo público prolonga la tendencia contractiva: del -0,5% al -3,7%, entre 2011 y 2012. El gasto en consumo final de los hogares anotó un descenso del 2,5% frente al -0,8% del año 2011. Entre los principales factores explicativos del comportamiento del consumo privado se encuentran la mayor destrucción de empleo, la reducción de la renta disponible de las familias, además de la reversión de la

anticipación de las compras debido al incremento de los tipos del IVA que entró en vigor el 1 de septiembre. La formación bruta de capital fijo (FBCF) intensificó su contracción, del -5,3% al -9,1%, como consecuencia del mayor retroceso de su principal componente, la construcción y de la flexión a la baja de los bienes de equipo y activos cultivados y de los activos fijos inmateriales.

Por su parte, tal y como hemos mencionado, la aportación de la demanda exterior al crecimiento del PIB fue positiva (2,5 puntos). Mientras las exportaciones experimentan, entre 2011 y 2012, un crecimiento interanual medio del 3% (inferior al 7,6% del año anterior), las importaciones decrecen aún más que en el año anterior (-5% frente a -0,9%).

Desde el lado de la oferta, el descenso interanual del PIB de 2012 se reflejó en la actividad de todas las ramas productivas, excepto en el sector primario, cuyo valor añadido bruto (VAB) aumentó un 2,2%, seis puntos porcentuales menos que en el año precedente. El VAB de la industria retrocedió un 2,9% cuando en el año anterior se incrementó un 2,7%, la construcción anotó un descenso del 8,1% (-5,9% en el periodo precedente); y el sector servicios registra una tasa del -0,4%, tras el avance del 1,4% del año anterior.

Esta contracción de la actividad ha venido marcada además por un perfil descendente a lo largo del año, que ha profundizado los valores negativos trimestre a trimestre en todos los componentes de la demanda interna y ha venido acompañada de una aceleración en el proceso de destrucción de empleo. Así, si en 2011 el total de puestos de trabajo (ocupados a tiempo completo) disminuyó un 1,7%; en 2012 se contabiliza una disminución del 4,4%. El descenso de los asalariados fue del 5,1% frente al 1,5% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) aumenta del 21,6% al 25%. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 15%, Navarra con un 16,4%, Cantabria con un 17,9%, Aragón con un 18,7% y Madrid con un 19,2%. Por encima de la media estatal están Ceuta (38,8%), Andalucía (34,7%), Canarias (33,3%), Extremadura (33,1%), Melilla (28,9%), Castilla-La Mancha (28,6%), Murcia (28%) y Comunidad Valenciana (27,8%).

En consonancia con la aportación positiva del sector exterior, la economía española mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 3,2% del PIB en 2011 al 0,2% en 2012 lo que supone 2.365 millones de euros, 31.578 millones menos que el pasado año.

Pasando ahora a considerar la evolución de la economía de la CAPV, según datos de EUSTAT de febrero de 2013, el PIB registró, en el año 2012, un decremento interanual, en términos reales, del 1,2%, frente al incremento del 0,5% del año precedente; y su PIB en términos corrientes alcanza los 66.223 millones de euros.

El estudio desde el lado de la demanda, muestra una contracción real de la demanda interna muy superior a la del periodo anterior (-2,2% frente al -0,3%), frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de un punto porcentual, aun cuando se producen descensos en los niveles tanto de las exportaciones (-5,2%) como de las importaciones (-6,4%).

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,9% en 2012, con un incremento de las energéticas de un 10,8% y un descenso de las no energéticas (que suponen el 90% del total) del 2,1%. Por su parte, las importaciones totales decrecieron un 10,4%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, decrece un 10,2% y las no energéticas un 10,5%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV pone de manifiesto que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 42,3% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.241,4 millones de euros y material de transporte, 4.337,6 millones de euros). Su exportación decrece un 2%, por el descenso en la exportación de material de transporte (-7,7%), ya que la de máquinas y aparatos crece (+4,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 25% del total. Su exportación desciende un 7,4%. En tercer lugar destaca la

exportación de plásticos y caucho que supone el 8,4% del total, y cuya tasa de variación es positiva (1,9%). Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,2% de las importaciones totales, y que decrecen un 16,6%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 19,2% de las importaciones totales, y que disminuyen un 2,7%, debido a la disminución en la importación tanto de máquinas y aparatos (-2,9%) como de material de transporte (-2%).

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.384,7 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.179,0 millones de euros, que representa el 12,4% del PIB, ratio 1,3 puntos porcentuales superior al del año anterior, 11,1%.

Según las áreas geográficas de destino de las exportaciones no energéticas de la CAPV, las dirigidas a la OCDE (y dentro de este ámbito a la UE15) vuelven a ser las más importantes, suponen el 77,2% del total, aunque presentan una tasa de decremento del 2,4%. Especialmente destacables son las exportaciones hacia Francia, Alemania, Reino Unido e Italia que suponen el 77% de las exportaciones de la CAPV hacia la UE15. Respecto a las importaciones, la mayor parte de las mismas proceden de la OCDE y en concreto, de los países de la UE15, fundamentalmente Alemania, Francia e Italia que suponen el 54,3% del total de las importaciones de la OCDE, y en menor medida, Reino Unido, Bélgica y Portugal.

Por el lado de la oferta, entre 2011 y 2012, destaca el descenso de la construcción, con una reducción del 6,3%, continuando su tendencia decreciente. La industria y energía, que en el año anterior mostró una tasa de variación positiva (+2%), desciende su actividad un 2,4%, determinada, principalmente, por la contracción de la industria manufacturera (-2,1%). A destacar también el perfil de creciente deterioro que ha mostrado la actividad industrial a lo largo de los cuatro trimestres del año. El sector servicios también ha descendido su nivel de actividad en un 0,3%.

La evolución del PIB en precios corrientes muestra que el sector industria y energía ha pasado de suponer un 24,5% del PIB en 2008 a un 22% en 2012. La construcción, de un 9,2% a un 7,1%; y los servicios de un 56,5% a un 61,6%.

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2012, contabilizan un total de 184.471 establecimientos correspondientes a 165.517 empresas activas en la CAPV (excluidas las del sector primario). En consecuencia, entre 2008 y 2012, el número de empresas (fábricas, comercios, oficinas,…) ha disminuido, en la CAPV, un 10,2% (18.773 empresas menos), con un descenso del empleo del 7,4% (-69.358), de forma que el tamaño medio pasa de 5,1 a 5,3 empleos por empresa.

Por lo que respecta a la productividad, su crecimiento en términos reales, en 2012, en la CAPV (1,4%) es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro: 0,1%). Por su parte, en el Estado alcanza una tasa real muy superior, del +3% según datos provisionales.

Por su parte, los CLU corrientes de nuestra economía disminuyen (-0,7%, misma ratio que en 2011), disminuyendo en la industria (-0,9%) y en la construcción (-9,2%), mientras en los servicios se incrementan un 0,5%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 2,9% en 2012 (UE27) y un 1,6% en la zona euro.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se sitúa en 2012 en el 2,3%, 8 décimas por debajo del dato de 2011. Sin embargo, la inflación interanual de diciembre es el 2,7%, 3 décimas más que en el año anterior.

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha disminuido entre 2011 y 2012, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 17,3%. En total, la CAPV ha recibido, 433.802 millones de euros. Sin embargo, la proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumenta del 2,2% de 2011 al 3,2% en 2012. Así, en el año 2012 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.727,8 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 2.603 millones de euros. En el año 2011, la CAPV ocupó también la tercera posición en volumen de inversiones, tras Madrid y Cataluña. Desde

un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en el sector de Información y comunicaciones, Industria química y transformación de caucho y plásticos, Actividades administrativas y servicios auxiliares y Actividades sanitarias y de servicios sociales. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza, en el 96,7% de los casos, en un país de la OCDE, y en un 74,4% de la UE15 (en total 322,6 millones de euros). Especialmente destacable es incremento de las inversiones procedentes de Brasil, India y Nueva Zelanda, que representan, en 2012, respectivamente, el 1,9%, el 10,4% y el 13% de las inversiones extranjeras en la CAPV.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha decrecido, entre 2011 y 2012 un 94,5%, de 5.321 a 5.291 millones de euros. La CAPV ocupa la cuarta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 6.916 millones de euros, Cantabria con 1.593 y Cataluña con 1.240. Sectorialmente y dejando a un lado las Actividades financieras y de seguros y las de Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado que suponen, respectivamente, el 59,2% y el 20,7% de la inversión externa de la CAPV y el 11,3% y 7,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, destacan: Construcción, Otras manufacturas, y Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas. Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV han sido, en este año 2012, en la UE15: Portugal (50 millones de euros), Alemania (39,7 miles de euros) y Francia (30 millones). Y fuera de la zona euro: México (42,6 miles de euros), Corea del Sur (10,1 miles de euros), China (9,4 millones) y Brasil (7,1).

2.6. SECTOR PÚBLICO

En primer lugar, la *"Estadística de Ejecución Presupuestaria"* del Gobierno Vasco revela que en 2012 los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales (15.112 millones de euros) presentan un leve aumento del 0,1% respecto del año precedente (frente a la caída del 2,5% de 2011 respecto de 2010), debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un 2%. Ambas partidas suman el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Este incremento del 0,1% en los ingresos tiene distinta evolución entre Administraciones, ya que en el caso del Gobierno Vasco representa un aumento del 6,5% (debido fundamentalmente al aumento de las transferencias corrientes y de los ingresos financieros), mientras que para las Diputaciones Forales cae un 3,5% (por la pérdida de ingresos procedentes de la imposición indirecta y de las transferencias corrientes, así como de los ingresos financieros).

En relación al detalle de la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, los datos provisionales para 2012 presentan una caída del 0,6%, cuando en el año precedente se habían reducido un 1,9%.

El total de los impuestos directos recaudó en 2012 un 1% más que en el año precedente, gracias a un pequeño incremento en la recaudación del IRPF (0,2%) y a la implantación del impuesto sobre el patrimonio, que recaudó algo más de 115 millones de euros. El IRPF se ve impulsado por determinadas medidas normativas y por los ingresos procedentes de aplazamientos y de actuaciones de control, pero en los últimos meses del año ha ido desacelerando su incremento, como resultado de la caída del empleo y la supresión de la paga de Navidad en la Administración Pública. Así, las retenciones de trabajo (-1%), principal pilar de este impuesto, sufren las dificultades del mercado laboral, aunque se ven compensadas por la cuota diferencial neta.

En lo que respecta a la imposición indirecta, esta ha sido reflejo de la situación económica, finalizando 2012 con un descenso del 3,6%. Influida por la contracción del empleo, se produce una disminución de la renta disponible de las familias que provoca la consiguiente caída del consumo. Por ello, y a pesar de la subida de los tipos, el IVA de gestión propia no abandona sus valores negativos (-4,4%). No obstante, el ajuste del IVA que realiza la Administración Central (principalmente por la comercialización de carburantes

y operaciones de comercio exterior) suaviza la caída global de la recaudación de este impuesto hasta el -1,4%.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.408 millones de euros, importe que supone el 17,2% del PIB corriente de la CAPV en 2012, según datos provisionales (17,3% en 2011). Un 37,9% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 35,4% al IVA, un 9,9% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,8% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco, que asciende a 14.685 millones de euros (no incluidos los Entes Locales) se ha reducido en 2012 un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior. La evolución ha sido positiva en el Gobierno Vasco (+0,7%) y negativa en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Asimismo, la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" de 2012 revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha incrementado en este año un 10,2%, tras la caída del 56,9% del ejercicio anterior. La deuda (endeudamiento bruto menos amortización) ha crecido 1.023 millones de euros en este año, de los cuales 910 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 113 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del ejercicio el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 8.444 millones de euros, un 13,8% más que en 2011, importe que representa el 12,7% del PIB, según datos provisionales (11,2% en 2011). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (76,7% del total, 75% el año anterior).

2.7. MERCADO DE TRABAJO

En primer lugar, los datos de la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT revelan que en 2012 la población activa de la CAPV se ha reducido en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 56,2% en 2011, en 2012 esta cifra es el 54,9%, 1,3 puntos porcentuales menos. El envejecimiento de la población y el desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis se muestran como las causas más probables de esta evolución.

La tasa de actividad de las personas de sexo femenino registra una media anual del 49,1%, 4 décimas menor a la de 2011 y, por su parte, la tasa masculina pasa del 63,2% de 2011 al 61,1% en el año 2012. La falta de oportunidades de empleo ha incidido fundamentalmente en esta caída, de manera que una parte significativa de los ocupados en edad de trabajar que pierden su empleo han ido directamente a la inactividad. Esto sucede con mayor frecuencia en los intervalos superiores de los grupos de edad, pero su incidencia también es muy fuerte entre los jóvenes, de manera que si en el primer trimestre su tasa de actividad era del 29,2%, la ratio cae hasta el 23,1% en el cuarto. Con todo, la media anual para este colectivo es del 26,1%, 4,2 puntos menos que en 2011.

Acerca del empleo, el descenso de la ocupación producido entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012 en la CAPV ha sido del 4,6%, habiéndose perdido 42.900 puestos de trabajo. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución, habiendo perdido en el último año 24.400 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha disminuido en 18.500 empleos. Además, en el último año el empleo de los menores de 25 años ha caído un 35% y el de las personas de edades de entre 25 y 44 años un 4,5%, mientras que el desempeñado por personas mayores de 44 años se ha reducido un 2%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 33.200 puestos de trabajo que se perdieron en 2012 (-3,5% respecto de 2011), los hombres perdieron 23.600 (-4,6%) y las mujeres 9.600 (-2,2%), con lo que el índice de feminización del empleo crece 6 décimas hasta alcanzar el 46,2%. Por sectores, mientras que en 2011 el mayor número de puestos de trabajo lo perdió la construcción (-5.200) y en términos porcentuales la mayor caída la registraba el sector primario (-9,2%), en 2012 la mayor cantidad de empleos la pierde el sector terciario (14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afecta a la construcción (-14,3%). La industria, por su parte, pierde 9.400 puestos, cayendo, en términos porcentuales, un 4,2%.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2012 la media anual fue superior

a la del año precedente (21,4% frente a 20,1%). La destrucción de empleo ha afectado especialmente en este año a quienes tenían un contrato fijo (-4,5%, frente a la caída total del empleo del 4,3%) mientras que los poseedores de un contrato temporal han aumentado un 2,2% sobre el total del empleo. El nivel de temporalidad de nuestra Comunidad es comparable, en Europa, al de países como Holanda (19,5%) y Portugal (20,7%), mientras que la media está en el 13,7% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,6%) y Polonia (26,9%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2012 revela una caída respecto del año anterior (-6,9% en total, un -6,6% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2011, cuando la contratación total creció un 1,9% y los contratos iniciales un 2,2%. La suma total de contratos indefinidos, 27.163, aumenta sin embargo un 13,1% tras varios años de caídas acumuladas, aunque tan sólo representan el 4,13% de los contratos iniciales firmados en el año y el 4% del total de contratos (iniciales más conversiones). Además, el incremento afecta tanto a los contratos a tiempo completo, que son 15.643 (+5,4% respecto de 2011) como a los de tiempo parcial, que suman 11.520 (+25,6%).

El SEPE registra en 2012, un total de 673.529 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones), un 6,9% menos (-50.291) que en el año precedente. De ellos el 51,5% han sido firmados por mujeres (frente al 50,7% del año precedente), que además representan en 2012 el 51,1% de las personas contratadas. Por sectores, la industria pierde un 9% de contratos y los servicios un 6,2%, mientras que la construcción pierde un 19,9%. Con todo, el sector terciario comprende el 84,3% de los contratos registrados, 7 décimas menos que en el año precedente, la industria el 8,7% (-2 décimas), la construcción el 5% (pierde 8 décimas) y el sector primario el 2,1% (+3 décimas respecto a 2011).

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2012, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 12,8% y un 12,1% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que se mantienen cercanos de la media comunitaria (10,5% en la UE-27 y 11,4% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 20% como España (25%) o Grecia (24,3%), a ratios del 5% o menores, como los que tienen países como Austria, Holanda o Luxemburgo. USA tiene una tasa de paro del 8,1%, la de Japón es del 4,3%, y Francia, Italia y Polonia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relavancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2012 un total de 481 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.846 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado. LANBIDE- el Servicio Vasco de Empleo, en concreto, destinó en 2011 (última cifra disponible) 352,26 millones de euros a ayudas al empleo, de las cuales, casi la mitad (150 millones) se destinaron a incentivos y un 20,5% (72 millones de euros) a formación profesional.

Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende en 2012, según datos provisionales del SEPE, a 1.258 millones de euros, un 9,9% más que en el año anterior, importe que supone el 1,9% del PIB de la CAPV.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2012 se produjeron 29.886 accidentes laborales, un 14,7% menos que en 2011 (considerado el número de trabajadores siniestrados con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e “in itinere” y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado ha sido del 20,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde 2009, de manera que en los últimos cuatro años se acumula un descenso del 48,5%.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral, en el último año se han

reducido todas las modalidades según gravedad: un 16,3% los accidentes leves y un 20,1% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 13,5%. Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en la construcción (-28,1%) y en la industria (-18,7%), seguida por los servicios (-11,3%) y, en menor medida, en el sector primario (-7,4%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo de cada sector, la evolución es similar: el índice de accidentes asciende a 28,3 por cada mil ocupados (32,7 por mil en 2011, por lo que la incidencia cae un 13,3%) y el mayor descenso se registra en la construcción (-16,3%) y en la industria, cuya incidencia cae un 15,1% hasta los 43,5 accidentes por cada mil ocupados en el sector.

Para terminar, según el "Balance de la Negociación Colectiva" del CRL relativo a 2012, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 79,2% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2011 (76,6%). Asimismo, los procesos de negociación han sido, un año más, difíciles, prueba de lo cual es que a lo largo de sus doce meses sólo se han registrado acuerdos para el 10,9% de los trabajadores, es decir, menos de una séptima parte de lo que debería haberse negociado. El año ha finalizado, por tanto, con el 68,3% de las personas trabajadoras afectadas por negociación colectiva sin convenio colectivo renovado (59,3% en 2011).

2.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR.

La familia es una institución que evoluciona permanentemente. Las realidades culturales modifican las sociedades, y con ellas la forma y función de las familias. Por eso, la multitud de formas de organización social tienen relación con la pluralidad de las familias. Diversos tipos de familias, pero todas ellas con la misión de facilitar relaciones primarias de las personas, posibilitar realizaciones personales, dar soporte a la dimensión afectiva y emocional, preparar para la inserción en la sociedad y socializar a sus integrantes, trasmitir pautas de comportamiento y tradiciones…

Actualmente, no sólo han evolucionado las funciones de las familias, también sus formas de organización y sus componentes. Existe, en primer lugar, una mayor diversidad de tipos de hogares, así como un descenso en su tamaño medio, que es de 2,68 personas en 2009. Se han producido, asimismo, cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares, aumentando su importancia las personas mayores y las mujeres, así como las personas inmigrantes. Cae, por otra parte, la presencia de menores en los hogares, al tiempo que aumentan las situaciones de dependencia.

El Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco ha elaborado en 2012 un estudio que, con el título "*La familia en la CAPV*", presenta una perspectiva general de la valoración de esta institución por parte de la ciudadanía: que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%). Esta percepción de que la familia continúa siendo, al menos, tan importante como en épocas pasadas, es una constante si comparamos los resultados de esta encuesta con otras anteriores, en concreto, de 1997 y 2001, aunque se observa un aumento, respecto de 2001, del porcentaje que considera que la familia es cada vez menos importante (pasa del 24 al 30%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

El estudio "*La familia en la CAPV 2012*" destaca, en este sentido, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza

bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza "mucho". En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la "*III Encuesta Europea de Calidad de Vida*" (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que "nunca" o "raramente" sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

Estos porcentajes varían mucho por países, siendo los tres indicadores, para el caso de España, considerablemente más elevados que la media comunitaria (con ratios del 69, 41 y 21%, respectivamente). Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007, con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

En la CAPV, EUSTAT elabora la "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL), cuyos resultados relativos a 2011 destacan, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7 (las mismas que en 2010). Esta diferencia se acentúa si se trata del cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres, 2,8 horas (4,3 en 2010).

Asimismo, revela que esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que, en una escala de 0 a 10, las mujeres declaran un grado de satisfacción de 5,7, frente al 6,1 de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, en los que el grado de satisfacción es de 5,5, para crecer posteriormente.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

2.9. CONDICIONES DE VIDA

En primer lugar, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. Los datos de 2012 nos permiten ver cómo está afectando la actual crisis a las condiciones de vida de la población vasca y, aunque revelan un evidente incremento en la incidencia de las situaciones de pobreza respecto de 2004 y 2008:

- El indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento[2] pasa del 5,7 en 2008 al 7,3% de la población en 2012, lo que supone 35.000 personas más en situación de pobreza, hasta alcanzar 157.686 en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) pasan del 16,4 al 19,9%, con 80.000 personas afectadas más.

- La reciente evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los indicadores relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, el porcentaje de personas que residen en viviendas con problemas de habitabilidad alcanza un mínimo del 6,2% en 2012, reduciéndose del 1,2 al 0,6% el impacto de las carencias en equipamientos básicos en la vivienda. La incidencia de la pobreza de acumulación cae, asimismo, del 1,5 al 1,4%.

- Asimismo, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético con el que pretende identificar las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza real, que pasan del 4,2 al 5,3%, que implica un aumento del 27,9% en la proporción de personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

Por otra parte, la "*Encuesta de Condiciones de Vida*" del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada "*Statistics on income and living conditions*" (EU-SILC), nos permite completar el seguimiento de la evolución de las condiciones de vida en la CAPV con una información más coyuntural, puesto que sus datos son anuales, al tiempo que se amplía con la referencia internacional, por compartir metodología, para muchos de sus indicadores, con EUROSTAT.

Los últimos datos disponibles ponen de manifiesto, en primer lugar, un incremento de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (+1,1 y +1,9%, respectivamente) en 2010, en línea con la tendencia de la UE de los dos últimos años. Este crecimiento, si bien es menor a la caída del año precedente (-2,8 y -2,9%), parece indicar una cierta recuperación en el nivel de ingresos en nuestra Comunidad, mientas que la tendencia en el conjunto del Estado y en la mayor parte de sus Comunidades Autónomas es de continuación de la caída de las rentas.

Asimismo, distintos indicadores de esta Encuesta referidos a diferentes aspectos relacionados con las dificultades materiales y de privación, apuntan a una mejoría de las condiciones de vida de las familias vascas en el último año:

- El 18,2% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos en 2012 (en la UE y en España esta tasa ronda el 35%), 2,7 puntos menos que en 2011.

- El porcentaje de hogares con retrasos en pagos de su vivienda principal ha caído, en el último año, desde el 4,2 al 2,7%.

- El porcentaje de hogares con dificultades para llegar a fin de mes continúa elevado (37,9%), pero se reduce 1,3 puntos porcentuales respecto de 2011, cuando en el Estado continúa aumentando y afecta a más del 60% de los hogares.

- La ratio de familias que no pueden permitirse salir de vacaciones una semana al año ha pasado, entre 2011 y 2012, del 25,4 al 22,6%.

- Por otra parte, también la tasa de personas por debajo del umbral de la pobreza se redujo en 2011, pasando del 11,6 al 10,6%, cuando en el Estado y en la UE ha continuado en aumento.

2 En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

No obstante, debe tenerse en cuenta que la mejoría en el último año de estas variables las sitúa, todavía, lejos de los niveles de renta y condiciones de vida previos a la actual crisis, cuando, por ejemplo, apenas un 15% de las familias vascas declaraba dificultades para llegar a fin de mes o para disfrutar de una semana anual de vacaciones.

Por otra parte, EUROSTAT calcula que el riesgo de pobreza y exclusión afecta, en la Unión Europea, a casi 120 millones de europeos (el 24,2% de la población en 2011), según los criterios de la Estrategia Europa 2020. En España esta ratio es del 27%, y sólo del 16% en la CAPV.

En otro orden de cosas, en relación al colectivo de personas mayores al que esta edición de la Memoria Socioeconómica de la CAPV presta especial atención, diremos, en primer lugar, que nuestro país no es ajeno al fenómeno mundial de envejecimiento de la población. A 31 de diciembre de 2011 las personas de 65 y más años de la CAPV suman un total de 424.298 (un 19,5% del total), y resulta un colectivo más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (376.257 personas, el 17,4% del total). Estos datos representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los años 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento se va a intensificar en nuestro país, en los próximos años. Según las proyecciones de EUSTAT, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población mayor. Además, dentro de ese 22,5% de la población que se prevé que supondrán los mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

El envejecimiento es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos, y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

Además, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: los problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar, de manera que si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado.

Ahora bien, es cierto que el aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes aunque, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tienda a disminuir. En todo caso, lo cierto es que:

- La Encuesta de Discapacidad del INE (2008) revela que la edad media de las personas con discapacidad es elevada. La mayoría (81,4%) tienen 50 o más años, y entre las personas en situación de dependencia el peso de la población de edad es aún mayor. La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores de 65 años (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).

- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.

- Si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, la ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres).

- La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).

- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir. En la actualidad, la importancia de los hogares multigeneracionales entre las personas mayores en situación de dependencia varía según la edad: el 52,8% de las personas con dependencia reside en este tipo de hogares. Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años.

- Además, según el IMSERSO, la CAPV se encuentra (datos de 2010), en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (5,05% de los mayores de 65 años) y de atención domiciliaria (4,27%) se encuentra por debajo de la media del Estado, mientras que los servicios de centros de día (0,95%) y los residenciales (4,63%) están por encima. En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 14,9% de las personas mayores de nuestra Comunidad (14,4% en 2008, según se estudió en la Memoria Socioeconómica de 2009) frente al 17,5% de los mayores del conjunto del Estado (14,7% en 2008).

2.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Según el Registro de mortalidad del Departamento de Salud, tanto los hombres como las mujeres han experimentado un aumento constante de su esperanza de vida en los últimos años, siendo ésta de 79,2 años para los hombres y de 85,9 años para las mujeres en el año 2010.

Por su parte, las proyecciones de esperanza de vida realizadas por el EUSTAT hasta 2020 evidencian que la población vasca vivirá aún más años, llegando las mujeres a los 87,3 años y los hombres hasta los 81,2 años, lo que reduce la diferencia entre las esperanzas de vida de ambos sexos a 6,1 años.

Paralelamente, los últimos datos recogidos en el Plan de Salud de la CAPV 2012-2020 muestran que la edad a la que se llega libre de discapacidad también ha aumentado, incrementándose los años de vida libre de la misma, y siendo en varones de 69,6 años y en mujeres de 74,9.

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que la mayor parte de las mismas se producen como consecuencia de enfermedades no trasmisibles, principalmente enfermedades cardiovasculares y tumores.

Asimismo, se observa que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, y centrándonos en la cohorte 70-99 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 80-89 años y más de 99; y una menor entre los de 70-79 y 90-99.

Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura, según datos del Departamento de Sanidad y Consumo del Gobierno Vasco, las principales causas fueron en el año 2010, entre las mujeres, por orden, los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de mama; los tumores malignos de colon, las enfermedades cerebrovasculares, las cirrosis y enfermedades crónicas

del hígado y los tumores malignos de ovario. En el caso de los hombres, fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, los accidentes de tráfico con vehículos a motor, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado y los tumores malignos de labio, cavidad bucal y faringe.

En materia de morbilidad, dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2011 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,4% sobre el total de pacientes y una tasa de 18,5 casos por cada mil habitantes, y las enfermedades del aparato digestivo y del aparato circulatorio (en ambos casos con el 11,3% del total de los pacientes y 16,8 casos por 1.000 habitantes). Un segundo grupo lo constituyen los tumores (9,2% del total de los pacientes y 13,8 casos por 1.000 habitantes) y las enfermedades osteomusculares y locomotoras (9,1% y 13,5 casos por 1.000 habitantes).

En relación a las enfermedades de declaración obligatoria, según EUSTAT, en el año 2011, son especialmente destacables: la gripe (1.120,5 casos por 10.000 habitantes frente a los 409,5 del año precedente[3]) y la varicela (307,2 casos por 10.000 habitantes); y en menor medida: parotiditis (39,8), tuberculosis (18,2), tos ferina (8,2), infección gonocócica (6,1), sífilis (5,2), legionelosis (4,7) y sarampión y paludismo (1,7 cada una).

Según datos de EUROSTAT [4] sobre recursos y personal sanitario:

- En la CAPV, el número de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes ha venido siendo superior al que se observa en otros países de la UE.
- El número de dentistas por 100.000 habitantes presenta, en la CAPV, una tendencia creciente; sin embargo y por el contrario, es inferior al registrado en varios países de la UE.
- El número de camas hospitalarias, ha tendido a caer en la UE y en la CAPV, y se estima que tal reducción ha sido causada por la caída en el tiempo de estancia. No obstante, entre 2009 y 2010 parece observarse una estabilización en el indicador ya que el número de camas por 100.000 habitantes ha pasado de 370,6 a 370,2

En relación a la actividad extrahospitalaria pública:

- Los 475 centros extrahospitalarios públicos, en el año 2010, atendieron un total de 14,3 millones de consultas, un 1,2% menos que en el año anterior.
- El descenso en el número de médicos (al disminuir el número de especialistas) ha hecho que el número de habitantes por médico haya crecido, pero no en medicina general, donde se ha pasado de 1.235 a 1.201 habitantes por médico.
- El promedio de consultas por médico en el año 2010 fue de 4.838, cifra superada por los médicos generales que atendieron 5.648 consultas y por los pediatras (5.036).
- El número de consultas por habitante fue de 6,6 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,1 veces).

Circunscribiéndonos a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra el mayor número de recursos con el 69,3% de las camas, el 69,8% de los médicos y el 85,3% del personal de enfermería.

Entre 2009 y 2010, salvo el número de hospitales, todos los demás recursos considerados (camas, médicos y personal de enfermería) observan un crecimiento. Más en concreto, el personal médico crece un 6,3% en la red pública y un 5,3% en la privada; y el personal de enfermería un 26,9% en la red pública y un 9,4% en la privada.

- En relación a la actividad asistencial, se produce una disminución en varias actividades: -3,3% en estancias, -0,3% en consultas externas y -2,9% en

3 Recordemos que en la campaña anterior la mayor parte de los casos se dieron en diciembre, y por ende, se computaron en el año 2009.

4 Los datos deben tomarse con cautela por las rupturas de series apuntadas por el mismo organismo estadístico, tal y como se deduce por el descenso en el número de psiquiatras y doctores en 2009.

urgencias; mientras las intervenciones quirúrgicas crecen un 1,9% y los partos un 1,5%.

De las 247.441 intervenciones quirúrgicas que se realizaron, un 66% se acometen en hospitales públicos y un 34% en privados. Sin embargo, su evolución difiere según titularidad de centro: crecen un 7,5% en la red pública y decrecen un 7,4% en la privada.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (21.188), la gran mayoría de los mismos, el 88%, se llevaron a cabo en hospitales públicos.

- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene estable respecto al año anterior en 3,6.

  En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación medio en la red de Osakidetza (los expertos consideran que el nivel óptimo es del 85%) supera el 100% (esto es posible porque en la práctica se trasvasan camas entre especialidades médicas cuando es necesario) en la especialidad de psiquiatría (141%), neumología (127,3%), digestivo y medicina interna (ambas con 112,2%).

  Por debajo del 100% tenemos el resto de los servicios médicos: cardiología (92,1%), rehabilitación (91,9%), cuidados paliativos (87,5%) y hematología (81,7%), y también varios de los servicios quirúrgicos: urología (95,3%), cirugía cardiovascular (90%), neurocirugía (86,6%), traumatología (82,2%) y cirugía general (81%).

- La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,6 a 5,5. Muy por encima de la media están rehabilitación (29,3), psiquiatría (14,3), cuidados paliativos (14), hematología (8,8) y medicina interna (8,2).

Por último, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Sanidad y Consumo se situó en el año 2011 en 3.434,3 millones de euros, lo que supone un descenso del 3,1% respecto al gasto liquidado en 2010. Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Gestión del Conocimiento y Evaluación y Farmacia) liquidadas en 2011, ascienden a 3.398,8 millones de euros, observándose una reducción del 3,9% respecto al año 2010. Así todo, el Departamento de Sanidad sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 33,4% del total en 2011, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,13% del PIB, inferior al 5,43% del año anterior.

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Sanidad y Consumo en 2012 asciende a 3.406,6 millones de euros (-0,3% respecto al gasto liquidado en 2011). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2012 ascienden a 3.399,7 millones de euros; este gasto supone el 5,13% del PIB, el mismo que el registrado para el año anterior.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2011, asciende a 2.663 millones de euros (-0,4% respecto al año 2010), lo que supone el 4,02% del PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos) como de la inversión.

2.11. URBANISMO Y VIVIENDA

Los datos de la *"Encuesta de Oferta Inmobiliaria"* del Departamento de Vivienda, Obras Públicas y Transportes del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 11,4% (frente al +54,4% del año anterior) hasta alcanzar las 39.542 unidades en el cuarto trimestre. Cambia en 2012, por tanto, la tendencia, tras tres años de evolución al alza. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta crece un 3,4% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2012 a 3.742,1 €/m^2, un 0,7% menos que en 2011. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.426,6 €/m^2), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.845,3 €/m^2 y 3.682,3 €/m^2 respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2012 en 1.585,4 €/m^2, un 3,5% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el

cuarto trimestre de 2012 a 4.180 unidades, un 38,9% menos que un año atrás.

- Se detecta un descenso del 9,7% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2012 a 3.564,7 €/m^2, un 7,2% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa y Álava ven caer sus precios más que la media (-9,8 y -8,4% respectivamente), mientras que en Bizkaia se reducen un 4,4%.
- Se contabiliza una oferta de 2.640 viviendas ofrecidas en alquiler, un 11,5% más que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa en 76% de la oferta) crece un 25,7%, pasando de 1.602 unidades a 2.013, el de vivienda protegida en alquiler cae un 18,1%, con lo que el alquiler protegido pasa del 32% que representaba en 2011 al 24% de la oferta de alquiler en 2012.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2012 a 356,8€ mensuales (datos del tercer trimestre), un 41,8% más que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2012 una renta media de 856€ mensuales, un 4,5% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Gipuzkoa registra el precio más elevado (879,7 €/mes); le sigue Bizkaia con 865,8 €/mes y por último Álava (790,3€ mensuales).

Por otro lado, los resultados de la "*Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV*[5]" (ENDV) de 2011 del Gobierno Vasco reflejan, en primer lugar, que la proporción de personas que manifiesta necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 9% (2,7 puntos porcentuales menos que en el año anterior). En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 76.360 hogares, lo que supone un 21,9% menos que un año antes. En términos de demanda, se estima en 45.288 viviendas en el plazo de cuatro años y 4.786 en el plazo de un año (a corto plazo).

Asimismo, un 4,5% de las familias de la CAPV tienen necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 38.048 viviendas (-32,5% respecto de los datos de 2010). En términos de demanda, la previsión es de 19.196 viviendas en el plazo de 4 años y de 9.468 a corto plazo (1 año). Y, adicionalmente, 75.342 hogares señalan la necesidad de rehabilitar la vivienda (6,9% menos que en el año anterior).

5 ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

2.12. Protección social

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2010 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.176 millones de euros, un 2,5% más que en el año anterior, según la "*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*" de EUSTAT. Este gasto representa el 3,33% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.001,1€, un 2,9% más que en 2009. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.633 millones de euros, el 75% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 25% restante. Uno de cada cinco euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se destina mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 70% del gasto. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2010 se cuenta con una oferta de 19.873 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años. Las administraciones públicas ofertaron un 34% de estas plazas desde centros de titularidad pública y se concertó otro 31% con instituciones privadas.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia de 2007, los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2012 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 84.902 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 3,87% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,64% de la estatal. El perfil de la

persona solicitante es el de una mujer (son el 65,4% del total), con una edad de 80 o más años (52,14% del total, y hasta un 58,22% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 25,27% del total de solicitudes.

De las casi 85.000 solicitudes de dictamen registradas, el 94,13% habían recibido ya el dictamen correspondiente (93,86% de media en el Estado) y 47.678, el 59,66% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza en 64,84%. Las 47.678 prestaciones reconocidas corresponden a 39.277 personas beneficiarias (se da un ratio de 1,19 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 46.652 prestaciones, de las cuales el 49% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 18% a Atención residencial, el 11% a cuidados en centros de día/noche y el 10% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del "*Observatorio Español de la Dependencia*" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia

por Comunidades Autónomas. Como síntesis, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking del grado de desarrollo e implantación de la atención a la dependencia. En ese ranking encabezado por Castilla y León en diciembre de 2012, la CAPV ocupa la segunda posición con 7,5 puntos sobre 10, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Con todo, nuestra Comunidad ha bajado su puntuación, ya que un año atrás fue de 8,3 [6]. La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

6 Además, las puntuaciones del Observatorio han sido revisadas a la baja respecto a informes anteriores, por lo que los datos presentados en diciembre de 2012 difieren de los de ediciones anteriores de sus informes y de esta Memoria.

Por otra parte, en 2012, más de medio millón de personas (520.451 según una primera aproximación, a falta de información consolidada) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,3% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,4%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse el colectivo de personas beneficiarias. El conjunto de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 23,9%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2012 asciende a 508.200 (+1,3%) y su importe medio mensual, que suma 1.024,80€, aumenta un 2,9% respecto a 2011, con lo que se estima un gasto anual de 7.291 millones de euros, un 4,2% más que en 2011.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2012, en una primera aproximación, a 7.346 millones de euros, con un aumento del 4,2% respecto de 2011, de forma que se incrementa 6 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 10,5% de 2011 al 11,1% (con datos provisionales de EUSTAT).

Por último, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI). El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos en 2011 fue 55.660 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 1,2% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 55.020 unidades de convivencia. La cuantía total pagada en concepto de RGI en 2011 asciende a 330,34 millones de euros (un 4,9% más que en 2010). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, ese aumento se eleva en mayor medida en Gipuzkoa (+11,5%) y Álava (+9,3%), mientras que en Bizkaia es menor que la media vasca (+2,8%).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En su primer año de vigencia la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, y 64,9 millones en 2011 (+27,13%). En octubre de 2012 (última cifra disponible), el número total de perceptores asciende a 22.139 (un 20,3% más que en octubre de 2011).

Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan a estas ayudas 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2011, último año para el que se dispone de información, se destinan 17,3 millones, un 68,3% menos que en el año precedente.

En suma, en 2011, con datos consolidados, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 412,54 millones de euros, un 5,8% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 330,34 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79% del total), 17,3 millones para las Ayudas de Emergencia Social (4,1%) y 64,9 millones de euros para la nueva Prestación Complementaria de Vivienda (15,5%), en su segundo año de vida.

En términos comparativos, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2011, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 3.759 euros, frente a la cifra de 3.765 euros de media estatal, y una tasa de cobertura del 39,7 por mil habitantes (4,75 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,9% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 658,50€ mensuales, es un 55,9% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

Por último, dentro de las iniciativas del Departamento de Empleo y Políticas Sociales para favorecer la inserción social, se lleva a cabo el programa de subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social, bajo el cual se presentaron en 2011 un total de 935 solicitudes de ayudas por parte de 345 entidades, de las cuales se seleccionaron 404 proyectos (el 43,2% del total) por una cuantía media de 21.633 euros (-1,7% respecto de 2010). El importe total de las ayudas concedidas se eleva a 8,74 millones de euros (el 27,9% de lo solicitado), un 9,5% menos que en el ejercicio anterior.

3. CONSIDERACIONES

3.1. DEMOGRAFÍA EN INMIGRACIÓN

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2011 más del doble que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,8 por mil para el saldo migratorio y 0,8 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2011 residían en la UE27 un total de 33,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,6% de la población. La mayor parte de ellos, 20,5 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,8 millones eran ciudadanos de otro país de la Unión. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 48,9 millones de personas, el 9,7% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT, y la tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral.

En la CAPV, la "*Encuesta Nacional de Inmigración*" de 2007 del INE revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%). Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

Ikuspegi destaca que el proceso inmigratorio no se ha producido de manera homogénea en el tiempo. Tras una fase de crecimiento entre 1998 y 2000, cuando se pasa de un incremento anual de cerca de 1.600 personas extranjeras a más de 6.000, entre 2001 y 2003 se registra un período de consolidación, con un incremento anual de unos 10.000 nuevos extranjeros empadronados. Después, entre 2004 y 2008 asistimos a una fase de intensificación del fenómeno de la inmigración en nuestra Comunidad, durante la que, lejos de estancarse, el ritmo de crecimiento de la inmigración se acelera, y en 2007 se alcanza el máximo de nuevos empadronamientos de personas extranjeras, con 18.813. A partir de 2009, en cambio, la crisis económica se hace notar de forma muy significativa y el ritmo de crecimiento desciende de forma acentuada. No obstante, la inmigración ha seguido creciendo y se sitúa en los niveles de la fase de inicio, por encima de los 5.000 nuevos empadronados anuales (casi 6.000 en 2012).

Un aspecto importante es conocer el impacto de la inmigración en la dinámica demográfica de la CAPV. Entre 1998 y 2012 nuestra Comunidad ha incrementado su población en casi 100.000 nuevos habitantes (+93.094), y este crecimiento se ha producido gracias a la llegada de población extranjera, que pasa de unos 15.000 empadronados en 1998 a más de 150.000 en 2012. En el mismo período la población autóctona ha caído en 42.870 personas.

En definitiva, la inmigración ha conseguido revertir la dinámica de pérdida de población en la CAPV durante los últimos años, y esto queda corroborado si se analiza la evolución de la fecundidad en nuestro país.

La "*Encuesta Demográfica*" de EUSTAT de 2011, que utiliza el método de aproximación retrospectiva a los fenómenos demográficos, revela que las mujeres nacidas en la CAPV en la segunda mitad de los años 50 son las últimas que consiguieron alcanzar el reemplazo generacional, es decir, tuvieron 2,1 hijos/as de media. La descendencia final de las generaciones posteriores fue cayendo hasta alcanzar los 1,4 hijos para las mujeres nacidas entre 1966 y 1970, las últimas para las que se puede considerar completa su historia de fecundidad. Este fenómeno, además, es común a la casi totalidad de los países europeos, en los que se observa una disminución general de la descendencia final de las mujeres nacidas a partir de 1950, no alcanzando el reemplazo generacional en las generaciones nacidas a partir de finales de los años 60.

Se comprueba, por tanto, que el crecimiento demográfico en Europa y en la CAPV ha sido sustentado por los flujos migratorios de otros continentes, ante una población autóctona envejecida incapaz de garantizar el relevo generacional ya desde hace más de medio siglo, que han resultado indispensables, además, en su aporte ocupacional y su contribución a la economía, para alcanzar los niveles de bienestar de los últimos años.

Por otra parte, se ha visto que el Barómetro 2011 de Ikuspegi muestra que la presencia de personas inmigrantes en la CAPV no es percibida como un problema para la gran mayoría de la sociedad. Solamente uno de cada diez afirma de forma espontánea que la inmigración supone un problema, y un 5,6% lo ve como un problema personal. Las principales preocupaciones de la sociedad vasca se circunscriben a los efectos negativos de la crisis en el empleo, el coste de la vida o las pensiones. El debate público y mediático se centra principalmente en estos temas y eclipsa la mayoría del resto de problemas que en Barómetros anteriores aparecían como importantes (la vivienda, por ejemplo, que en 2007 era mencionada por la mitad de las personas encuestadas como uno de los tres principales problemas del país, en 2011 apenas es citada por un 10,5%).

Con todo, la población de la CAPV no se decanta claramente sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad: Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (43,2%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (55,1%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (47,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (70,5%).

Por otra parte, la población vasca es partidaria, más que en 2010, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+2,8 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (+7,7 puntos), y se muestra algo menos partidaria que en años anteriores de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (-0,8 puntos respecto de 2010), y más proclive a facilitar ayudas sociales (+3,3), reagrupación (+6,4), voto (+2,8) y VPO (+3,9).

Esta actitud de la ciudadanía resulta loable, máxime si tenemos en cuenta la crudeza con la que la crisis afecta a las familias extranjeras: la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS) de la CAPV de 2012 destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real[7] pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%.

Esta mayor vulnerabilidad de la población extranjera ante el empeoramiento de las condiciones del mercado de trabajo en los últimos años es un dato que debe destacarse, dada la importancia de la inmigración en la evolución positiva de la población de nuestra Comunidad, y tendrá necesariamente su reflejo en los requerimientos a los que el sistema de protección social deberá responder.

7 Para mayor información sobre los resultados de la EPDS de 2012, se remite al lector al capítulo III.2. "Condiciones de Vida en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

3.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2012-2013 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 0,7% y si no se incluye, un 2%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

Es reseñable el incremento de la matriculación en FP (9,5% en FP de Grado Medio y 10,5% de Grado Superior), y especialmente la tendencia de crecimiento de la FP de los últimos cinco años (del 28 y 31% respectivamente). En el último curso, la mayoría de los estudiantes (el 52,3%) que cursan enseñanzas medias en la CAPV optan por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria, lo que constituye una evolución positiva, ya que permitirá responder más adecuadamente a las necesidades del tejido empresarial.

Asimismo, una de las causas posibles del aumento de matriculaciones es la evolución del ciclo económico, que ha provocado que la ausencia de oferta laboral haga volver a las aulas a a algunos trabajadores, a fin de completar su formación profesional.

No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral. Aun cuando, también es cierto que se observa una tendencia contraria (es decir, una elevada participación de la mujer) en algunas de las familias, en concreto: Artes gráficas, Comercio y Marketing, Hostelería y Turismo, Química y Sanidad. Las de mayor participación femenina continúan siendo las que tradicionalmente son elegidas por las mujeres: Imagen personal y Textil, confección y piel.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, aun cuando en el curso 2010-11, desciende un 1% el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario, llegando a los 59.132, es alentador que la graduación, entre los cursos 2008-09 y 2009-10, aumente un 3,2% (4,5% para los hombres y 2,4% para las mujeres), llegando a las 10.496 personas frente a las 10.170 del curso anterior.

Respecto a los indicadores educativos:

- Destaca el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2010, el cual asciende en la CAPV a 7.388 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.484 euros.

Nos agrada comprobar que:

- El Estado y la CAPV tenga tasas de escolarización en Educación Infantil superiores a las medias de la OCDE y la UE

- Las tasa de abandono escolar temprano en la CAPV muestre una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal (CAPV 13% y Estado 26,5% en 2011); y similar a la de la UE 12,8%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar temprano a menos del 10% a más tardar en 2020.

  Asimismo queremos poner de manifiesto que al relacionar el nivel de estudios de la madre con el abandono, se aprecia que tanto en 2010 como en 2011, el porcentaje de jóvenes que abandonan es inferior en aquellos que tienen madres con estudios superiores, concentrándose en aquellos que son hijos o hijas de madres con estudios medios o inferiores.

- La tasa bruta de graduación en ESO sea de las más altas del Estado, pero llamamos la atención sobre la necesidad de seguir elevando la tasa, en la medida que las instituciones europeas estiman necesario elevar el número de alumnos que finalizan con “éxito” la ESO (independientemente de su edad), como queda reflejado en la Estrategia Europa 2020.

- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, el elevado nivel de este indicador en la CAPV, muy estable a lo largo de los años, nos sitúe a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello sea debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado.

- El Estado español, si bien parte de una situación de menor nivel educativo de su población adulta en relación a otros países de la OCDE, es de los países mejor situados en movilidad ascendente, lo que evidencia que está incrementándose el nivel educativo de la población adulta. Así, en 2010 un 45% de su población entre 25 y 34 años ha alcanzado un nivel educativo superior al de sus padres, cifras más elevadas que las de la OCDE o la UE (37% y 39%) y que las de Finlandia (27%), Noruega (25%) o Alemania (20%).

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- El objetivo fijado por la UE para 2020 en materia de participación en el aprendizaje permanente es que, al menos, el 15% de los adultos de 25-64 años tomen parte en alguna actividad de aprendizaje permanente. La CAPV con una ratio del 13% en 2010 tiene todavía camino por recorrer para alcanzar el objetivo.

- La partida presupuestaria destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, decrece, en 2012, un 2,4% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4% del PIB de la CAPV, reduciéndose una décima respecto al porcentaje registrado en el año 2010.

- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación; Cultura y Deporte, relativos a 2010, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es similar en el Estado y en la CAPV, si bien inferior a la media del gasto de la UE27. Asimismo, desagregando entre Educación Universitaria y no Universitaria, destaca el menor

porcentaje de la CAPV en la segunda (CAPV: 0,78% y Estado: 1%).

- Las tasas de idoneidad se reducen con la edad y en el tiempo. En este sentido, entendemos que debe prestarse especial atención a las primeras edades porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años y pueden terminar provocando el fracaso escolar.

- En los países de la OCDE, en 2010, el 74% de la población entre 25 y 64 años posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España, con un 53%, se encuentra 21 puntos por debajo de dicha media. La CAPV con un 63,4% se encuentra también por debajo de dicha ratio (10,6 puntos porcentuales por debajo).

Todo esto muestra que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito que permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en estos momentos. No es preciso insistir en que la inversión eficiente en educación contribuye a disminuir las desigualdades existentes en la sociedad, que también se ponen de manifiesto en la diferencia en las tasas de desempleo según niveles formativos.

La situación de desventaja educativa que tienen algunos alumnos y alumnas tiene a menudo su origen en circunstancias de carácter personal o sociocultural, asociadas con frecuencia a situaciones de riesgo o exclusión en el entorno en el que viven. Y no debemos olvidar que la educación es cada vez más una responsabilidad colectiva, desarrollada a lo largo de toda la vida y con una fuerte influencia del contexto territorial y social en el que se vive.

El futuro será, en gran medida, el resultado de nuestra capacidad de seguir el movimiento hacia la sociedad del Conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a las diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico… y por formas de acceso al mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

3.3. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TIC´S

Nos congratula que un año más los principales indicadores de I+D+i sigan colocando a la CAPV entre las CC.AA más dinámicas e innovadoras del Estado, aun cuando todavía nos quede camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia.

Así, el esfuerzo en I+D en la CAPV ha ido creciendo paulatinamente y alcanza en 2011 una ratio del 2,04%, en línea con la media de la UE27 (2,03%) y por encima de la media estatal (1,33%), pero todavía se encuentra a 0,96 puntos del objetivo europeo del 3%, y alejado de los ratios reportados por los países más innovadores: Finlandia (3,78%), Suecia (3,37%), Japón (3,36%), Dinamarca (3,09%), EEUU (2,87%), Alemania (2,84%), y Francia (2,25%).

El gasto ejecutado por el sector privado en la CAPV (76% del gasto) es superior al registrado por este sector en el Estado (52,1%) y en la UE27 (en el año 2010, el 60,8% del gasto). Sin embargo y aun cuando el gasto ejecutado por las Administraciones Públicas vascas ha crecido entre 2005 y 2011 y se sitúa en el 6,1%, todavía sigue siendo inferior al registrado en el Estado (19,5%) y en la UE (13,7%), lo que tiene que ver con el hecho de que el número de centros de investigación de naturaleza pública en la CAPV sea inferior (nótese, por ejemplo, la existencia de los centros del CSIC en el Estado).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, nos agrada comprobar que la pérdida de peso del sector privado en la financiación del citado gasto que se venía observando se haya roto en el periodo de crisis, de forma que tal participación se haya incrementado entre 2010 y 2011, pasando de un 54% a un 54,3%. No obstante, queremos dejar constancia que la CAPV se encuentra a 11,7 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados y que todavía no alcanza las ratios que observamos en los territorios más dinámicos e innovadoras, en concreto, Japón (78,2% del gasto financiado por el sector privado), EE.UU (67,3%),

Finlandia (66,1%), Alemania (66,1%), Dinamarca (60,7%) y Suecia (58,2%).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo ratifica tal aspecto, en la medida que en base al mismo, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,46 se situaría en la parte alta del tercer grupo: "países con innovación moderada".

Y según el mismo la CAPV tiene una serie de importantes capacidades para seguir escalando posiciones. Así, y en el lado positivo, el gasto privado en I+D como porcentaje sobre el PIB es superior a la media europea; la ratio de población con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior) de 30 a 34 años, es elevada en comparación con la media de la UE27 (43,7% por 33,6%); el número de co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes es también alto (498 en la CAPV frente a 301 en la UE27) y la población de 20 a 24 años que, por lo menos, ha finalizado la educación secundaria alcanza niveles similares a la media europea; 79,1% por 79%.

Pero conviene tener presente que, al mismo tiempo, algunos indicadores resultan reveladores y dan una idea de que la CAPV encuentra dificultades a la hora de poner en valor la I+D que realiza, aspecto sobre el convendría trabajar. Así, el porcentaje de doctores de fuera de la UE entre el total de doctores del país, supone el 18,8% por el 19,2% en la UE27; el gasto en innovación, no de I+D, como porcentaje de la cifra de negocios es inferior al registrado en al UE27 y, de manera especial, el número de patentes es bastante bajo, en términos comparativos.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población, tenemos que decir que nos congratula que la CAPV siga creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2012, del 76% en la UE27 mientras que en la CAPV es un 67,5%.

Valoramos postivo que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea el más bajo que se registra el Estado. Y que, midiendo el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, solo una Comunidad Autónoma sea más activa, Madrid (25,6% por 24,6% en la CAPV).

Por lo que respecta al uso de los equipamientos TICs en las empresas, y en concreto, en materia de transacciones comerciales utilizando Internet o una vía electrónica, nos agrada comprobar que el comercio electrónico continúe creciendo tanto en cifras económicas que genera como en número de empresas que participan en él, y nos resulta llamativo que aunque en cifras económicas las ventas sean superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden sea muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos, lo que permite deducir una concentración de las ventas alrededor de un conjunto de empresas.

3.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible; habida cuenta de que el concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y el grado de eficiencia en su uso.

Así observamos positivo que la *calidad del aire* haya mejorado durante los últimos años y sea "buena" o como poco "admisible".

Nos congratula que la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras y aguas de baño)* haya evolucionado positivamente pero conviene tener presente que la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) se planteó como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificadas presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico. En consecuencia, la calidad de las masas de agua resulta insuficiente en relación con los ríos, los lagos y zonas húmedas, y las aguas de transición.

Por lo que respecta a la *calidad de las aguas de baño*, el objetivo establecido por la normativa comunitaria es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de

la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente. En este sentido, dado que de las 65 zonas de baño, en 2011, 5 son clasificadas como de calidad insuficiente, 9 como buenas y el resto como de calidad excelente; parece estar asegurado el cumplimiento del objetivo.

En relación con el *consumo de agua*, las pérdidas que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., suponen que la mayoría de las redes urbanas de abastecimiento de la CAPV presenten un bajo rendimiento en términos de eficiencia (volumen de agua controlado en relación al volumen de agua inyectado en la red de suministro urbano).

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, conviene tener presente, por un lado, que el protocolo de Kyoto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012; y que si bien, las CCAA no tienen objetivos de reducción de GEIs jurídicamente vinculantes, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

En este sentido, nos agrada comprobar que los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (emisiones GEI) pongan de manifiesto que las emisiones GEIs (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO2-equivalente, se hayan ido reduciendo. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las emisiones registradas en el año base (1990) era del 22%, en 2010, se sitúan un 1,8% por encima de las registradas en el año 1990.

No obstante, debemos tener en consideración el periodo de vigencia del Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012 y las recomendaciones de la Estrategia Europea 2020: disminuir en un 20% las emisiones GEIs para 2020.

Los aspectos referidos a la *producción y consumo de energía* son particularmente importantes por su impacto sobre el medioambiente.

Así queremos evidenciar que la producción de energía primaria es muy reducida. Además, esta escasa producción propia de energía primaria tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda de la CAPV. En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,2%, superior a la existente en el Estado (76,7%), en 2010, según el informe "Energy, transport and environment indicators, 2012" publicado por EUROSTAT, y a la media de la UE27, 52,7%.

Paralelamente, la escasa producción en base a fuentes renovables tan solo permite satisfacer el 7% del consumo final. Es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final es superior a la del 2006 (6,2%) pero muy inferior a la registrada, según EUROSTAT, en la UE27 (12,5% en 2010) y alejada del objetivo del 14% fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020)[8]. De hecho, el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 37,9%.

Consideramos positivo que el indicador de la eficiencia energética de la economía, es decir, la intensidad energética, mejore y sea en 2011 un 85% de la del año 2000, cuando en la UE27, según EUROSTAT, la intensidad energética de la economía se sitúa en el 89,7% de la del año 2000.

La mejora de estos tres aspectos contenidos en los objetivos de Política Económica de la UE para 2020 indica que se están realizando esfuerzos en la buena dirección, pero no puede ocultar que dichos objetivos resultan aún difíciles de alcanzar. En consecuencia, los esfuerzos no deben debilitarse sino todo lo contrario. Y para ello, el CES Vasco considera necesario seguir trabajando sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

8 Recordemos que en la Estrategia Europea 2020, el objetivo para la UE es el 20%.

3.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

Tras la desaceleración de la actividad económica mundial del primer semestre de 2012, que se manifestó, principalmente, en la disminución de la producción industrial y en el comercio internacional; en el segundo, la actividad se fue estabilizando en las economías avanzadas y repuntando en las economías de mercados emergentes y en desarrollo, gracias al apoyo de las políticas a un resurgimiento de la confianza.

Así, las firmes medidas adoptadas por las autoridades europeas ayudaron a mejorar la confianza y las condiciones financieras; las estadounidenses evitaron el "abismo fiscal" y Japón, en respuesta a una desaceleración mayor de la prevista, adoptó políticas macroeconómicas más expansivas. Al tiempo, el relajamiento de las políticas en economías de mercados emergentes de importancia clave estimuló la demanda interna.

Paralelamente, las condiciones financieras y monetarias se fueron tornando ligeramente más favorables conforme avanzaba el año, en un entorno caracterizado por la búsqueda de rentabilidad y perspectivas de profundización en las políticas monetarias expansivas de los bancos centrales de algunas de las principales economías desarrolladas.

Aun así, en el conjunto del año, el crecimiento real fue un 3,2% frente al 4% del periodo anterior, y el comercio mundial, se debilitó considerablemente (2,5% frente al 6% del año anterior).

A diferencia del cambio de tendencia observado en la economía mundial, el PIB de la zona euro volvió descender en el cuarto trimestre de 2012, acumulando seis trimestres consecutivos de contracción económica desde que en el verano de 2011, la zona entrara de nuevo en recesión. En términos interanuales, la tasa de variación real del PIB en 2012 fue del -0,5% frente al crecimiento del 1,5% del año anterior.

Desde el lado de la demanda, la contracción fue más pronunciada en 2012 que en 2011. De hecho, tanto la inversión como el consumo privado experimentan tasas de variación negativas: la FBCF registra un -3,9% frente al crecimiento del 1,6% del periodo anterior; mientras el consumo privado retrocede un 1,2% frente al incremento del 0,1% un año antes. Por su parte, el consumo público mantiene su tasa de variación negativa en el -0,1%. Destacable es el descenso progresivo de la inversión a lo largo del año, desde una tasa de variación del -2,5% en el primer trimestre al -4,9% en el cuarto. En cuanto al sector exterior, las exportaciones crecen un 2,9% frente al crecimiento del 6,5% del año anterior, y llamamos la atención sobre la caída en las importaciones (-0,9%) frente al crecimiento del 4,4% del periodo previo.

Por su parte, el empleo culminó 2011 con tasas de variación negativas que se mantienen a lo largo de 2012. De esta forma, el empleo decrece un 0,6% en 2012. La tasa de desempleo, para el conjunto del año 2012, se situó en el 11,4%, 1,2 puntos porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

La inflación general medida por el IAPC creció, en promedio en 2012, un 2,5%, frente al crecimiento del 2,7% del año 2011. Desde finales de 2010, las tasas de inflación interanual se han mantenido claramente por encima del 2%.

Como consecuencia de la caída de la actividad económica y a pesar de la destrucción de empleo, la productividad del trabajo se desaceleró respecto al año anterior pasando de un 1,2% de incremento a una tasa nula.

En este contexto, según datos de EUROSTAT, en 2012, la deuda pública sobre el PIB se incrementa en todos los Estados, salvo en Dinamarca, Grecia, Letonia, Hungría, Polonia y Suecia. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (99,6%), Alemania (81,9%), Irlanda (117,6%), Grecia (156,9%), España (84,2%), Francia (90,2%), Italia (127%), Chipre (85,8%), Hungría (79,2%), Malta (72,1%), Holanda (71,2%), Austria (73,4%), Portugal (123,6%) y Reino Unido (90%). En el conjunto de la eurozona, la deuda pública sobre el PIB fue del 90,6%.

Por lo que respecta al déficit, según EUROSTAT, los únicos Estados que no sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Alemania (0,2%, único Estado con superávit), Estonia (-0,3%), Suecia (-0,5%), Bulgaria y Luxemburgo (ambos con -0,8%), Letonia (-1,2%), Finlandia y Hungría (ambos con -1,9%), Alemania y Austria (-2,5%), Rumania (-2,9%) e Italia (-3%). En el

conjunto de la eurozona, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3,7% del PIB.

Los déficits más elevados se contabilizan en España (10,6%), Grecia (10%), Irlanda (7,6%), Portugal (6,4%), y Reino Unido y Chipre (ambos con 6,3%).

La poca positiva evolución de la economía europea se traduce en una peor trayectoria de la española, que según datos del INE, intensificó en el cuarto trimestre de 2012 su perfil contractivo. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) del INE, publicados en febrero de 2013, el PIB real de la economía española disminuyó en el cuarto trimestre de 2012 un 0,8% en términos inter-trimestrales y un 1,9% en interanuales, caídas medio punto y tres décimas superiores a las del trimestre anterior, respectivamente. De esta forma, el PIB cerró el año 2012 con un descenso anual del 1,4%, frente al crecimiento del 0,4% experimentado un año antes.

Por Comunidades Autónomas, seis experimentaron un decremento menor, pero por encima de la media de la UE27 (-0,3%): Baleares (-0,3%, en la media de la UE27), Galicia (-0,9%), Cataluña y Canarias (ambas con -1%) y Madrid y Cantabria (ambas con -1,3%), además de la Ciudad Autónoma de Ceuta (-1,1%). Las que obtuvieron los peores registros fueron: Castilla-La Mancha (-3%), Asturias (-2,5%), Extremadura (-2,2%) y La Rioja (-2,1%).

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 30.829 euros, un 34,5% superior a la media estatal (22.772 euros), seguida por Madrid con un PIB per cápita de 29.385 euros, Navarra (29.071 euros per cápita), Cataluña (27.248 euros por habitante), Aragón (25.540), La Rioja (25.508) y Baleares (24.393). Todas ellas, por lo tanto, por encima de la media estatal. En el lado opuesto están Extremadura (con 15.394 euros), Andalucía (16.960) y Melilla (16.981).

Esta contracción de la actividad ha venido acompañada de una aceleración en el proceso de destrucción de empleo. Así, si en 2011 el total de puestos de trabajo (ocupados a tiempo completo) disminuyó un 1,7%; en 2012 se contabiliza una disminución del 4,4%. El descenso de los asalariados fue del 5,1% frente al 1,5% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (16-64 años) aumenta del 21,8% al 25,2% entre 2011 y 2012. La distribución del desempleo no es, sin embargo, homogénea entre las Comunidades Autónomas; con tasas de desempleo más bajas están la CAPV con un 15%, Navarra con un 16,4%, Cantabria con un 17,9%, Aragón con un 18,7% y Madrid con un 19,2%. Por encima de la media estatal están Ceuta (38,8%), Andalucía (34,7%), Canarias (33,3%), Extremadura (33,1%), Melilla (28,9%), Castilla-La Mancha (28,6%), Murcia (28%) y Comunidad Valenciana (27,8%).

Como consecuencia del mayor descenso interanual del PIB y a pesar de la mayor destrucción de empleo, la productividad aparente por ocupado se desaceleró a partir del segundo trimestre, pero sin embargo, aumenta entre 2011 y 2012.

La Balanza de Pagos de la economía española, en consonancia con la aportación positiva del sector exterior, mejora su situación financiera frente al Resto del Mundo. La necesidad de financiación (déficit) de la economía pasa del 3,2% del PIB en 2011 al 0,2% en 2012 lo que supone 2.365 millones de euros, 31.578 millones menos que el pasado año.

Por su parte, el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional pasa del 9,4% del PIB en 2011 al 10,6% en 2012. Según datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, el déficit sin considerar las ayudas al sistema financiero (38.343 millones de euros) asciende al 6,98% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,68 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo revisado que era del 6,3%.

Desagregando por agentes, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA), las Corporaciones Locales (CCLL) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 7,8%, 1,8%, 0,1% y 1%.

Centrándonos, por último, en la trayectoria económica de la CAPV, destaca la caída de su actividad, que difiere según la fuente estadística. El PIB se reduce un 1,2% en tasa interanual según el EUSTAT, mientras que para el INE el decremento ha sido del 1,4%. Desde el punto de vista de la oferta, el valor añadido de la economía de la CAPV ha decrecido un 1,2% a lo largo del año 2012: construcción -6,3%, continuando su tendencia decreciente; industria y energía -2,4%,

(cuando en el año anterior creció un 2%); y los servicios también ha descendido su nivel de actividad en un 0,3%.

Una cuestión de bastante interés es la relativa a la posición tecnológica de la economía vasca. A este respecto, y comparando los años 2010 y 2011, en términos de VAB aumenta el peso de sectores de contenido tecnológico medio-alto y disminuyen de los de bajo y medio-bajo; en términos de empleo se detecta una estabilización del peso de cada grupo, respecto a los datos del año anterior; y en términos de ventas vuelve a crecer el peso de los sectores de contenido medio-bajo, manteniéndose más o menos similar el de los sectores de contenido alto y medio alto.

Vuelve a ponerse de manifiesto que los sectores de nivel tecnológico más alto han experimentado mayores crecimientos en VAB y menores descensos en empleo, frente a los sectores de nivel tecnológico bajo, que experimentan la evolución opuesta.

Distinguiendo por componentes de la demanda, el gasto en el consumo de los hogares, que observa fluctuaciones trimestrales, finaliza con un decremento del 1,6%. Por su parte, el gasto de las AAPP, va progresivamente incrementando sus tasas de variación negativa, desde el -0,2% en el primer trimestre hasta el -3,4% en el tercero, si bien finaliza el cuarto con una caída menor, -1,6%.

Estas tasas de variación interanuales reales negativas, tanto en el consumo privado como en público, han generado un descenso del consumo final, desde una tasa de variación nula en el primer trimestre hasta una negativa del -1,6% en el cuarto, de forma que tasa anual media se sitúa en el -1,2%. Por lo que respecta a la inversión, y más en concreto a la inversión en bienes de equipo, los datos ponen de manifiesto una situación complicada, en la medida que las tasas de decremento crecen conforme avanza el año, desde una tasa de variación negativa del 1,3% en el primer trimestre a una de -5,8% en el cuarto.

Según EUSTAT, los principales indicadores coyunturales del consumo privado ratifican la situación mostrada. Así, la tasa de variación interanual del Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo varía, en 2012, un -5,1%, las ventas en grandes superficies, también en precios constantes, un -3,2%; las matriculaciones de turismos un -16,7%; y las pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV) crecen, pero menos que en el periodo anterior, 1,1% frente al 5,1% registrado en 2011. Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo decrece un 7,7 (frente al incremento del 5,2% del periodo anterior). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un decremento del 42,9%, cuando el descenso en el año anterior fue del 19,3%.

La evolución del empleo, medido en puestos de trabajo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,5% como media del año 2012. Esta caída ha sido común en todos los sectores, más suave en el sector primario (-0,1%) y en los servicios (-0,8%) y más pronunciada en la construcción (-11,8%) y en la industria (-4,3%), aunque en menor medida.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un 1,4% en 2012, una décima más que en el año anterior, dado que el empleo se reduce más que la producción. Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (tanto en la UE27 como en la zona euro, donde tras un 2011 con resultados por encima del 1%, ven crecer sus productividades un 0,1%), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +3% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo que se ha producido en este año.

Por su parte, los datos provisionales para 2012 apuntan una caída de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (-0,7%, misma ratio que en 2011), disminuyendo en la industria (-0,9%) y en mayor proporción en la construcción (-9,2%). Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU corrientes del 0,5%, cuando en el año anterior habían crecido un 0,1%. En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 2,9% en 2012 (UE-27) y un 1,6% en la zona euro, frente a las variaciones de +0,9 en ambas en año precedente. Mientras tanto, en el Estado, en 2011 se registra una variación negativa del 1,5% y del -3,1% en 2012, con datos provisionales.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, a lo largo de 2012, los precios experimentan tres etapas: una primera parte del año bastante plana, un repunte después del verano y una moderación en los últimos meses de 2012, que ha permitido que la tasa media anual se sitúe en el 2,3%, 8 décimas por debajo del dato de 2011. A pesar de este descenso del nivel medio, la inflación interanual de diciembre resulta del 2,7%, 3 décimas más que en el año anterior. Entre las razones se encuentra el repunte del precio del petróleo en agosto y el alza registrada en el IVA en setiembre, junto al aumento en los precios regulados de la tarifa eléctrica.

En conjunto, puede decirse que el año 2012 ha sido difícil para la economía vasca. Dadas las características de nuestra estructura productiva, resulta especialmente preocupante la contracción que ha experimentado la industria, sin duda lastrada por la escasa actividad que se ha registrado en las áreas económicas que constituyen su mercado prioritario. Tampoco podemos obviar la negativa evolución mostrada por el sector Servicios, que termina el año en una tasa negativa cercana al 1%. Todo ello ha tenido una importante repercusión en el mercado de trabajo, que arroja a final de año una tasa de desempleo que más que duplica la que venía registrándose al comienzo de la actual crisis económica. Como resumen, puede decirse que se observa un perfil decreciente en todas las variables importantes, sin que se aprecie todavía un cambio de tendencia.

3.6. SECTOR PÚBLICO

Destacamos que tras la caída de los ingresos públicos (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) que se dio en 2011, en 2012 se recuperan levemente, apenas un 0,1%, debido fundamentalmente a una evolución positiva de los impuestos directos, que crecen un 1%, compensando la caída de los indirectos, cuya recaudación se reduce un 2%. Ambas partidas representan el 77% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un incremento del 7,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el aumento del endeudamiento del Gobierno Vasco (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es negativa).

Como consecuencia, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22,78% en 2011, aumenta 4 centésimas hasta el 22,82% (datos provisionales).

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 2,6%, frente al -1,1% del año anterior, de forma que el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV ha caído 57 centésimas, pasando del 22,74% al 22,17%. La evolución del gasto ha sido positiva en el Gobierno Vasco (+0,7%) y negativa en las Diputaciones Forales (-2,4%), resultando la variación del agregado negativa en mayor proporción (-2,6%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2012 revela un aumento del 0,7% respecto del ejercicio 2011. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Universidades e Investigación (el 25,6% del total) y Sanidad (32,8%). El primero cae un 3,3%, mientras que el segundo lo hace un 1,5%, respecto de 2011. El gasto total liquidado para 2012 asciende a 10.246 millones de euros, cantidad que supone el 15,5% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un crecimiento del ahorro público del 70,9% (hasta representar el 1,58% del PIB), al tiempo que se reduce el déficit público (necesidad de financiación) un 42,8%, representando el 0,71% del PIB. Esta ratio aumenta, sin embargo, hasta el 1,39% del PIB si tenemos en cuenta el dato de déficit que se deriva del Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA. Respecto al resultado de 2011, se aprecia una importante reducción, ya que en ese año la ratio fue del 2,56%.

De esta evolución del déficit se deduce la consolidación en 2012 de la recuperación de las finanzas públicas iniciada en 2010, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos

afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en la medida de lo posible.

En este contexto, insistimos un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, que no deben verse afectadas por la actual situación presupuestaria.

En este sentido, valoramos positivamente que los gastos de funcionamiento se hayan reducido este año (-2,2%), pero nos preocupa que las transferencias corrientes hayan caído un 6,5%. Asimismo, nos preocupa el dato de que las inversiones reales hayan caído un año más, en este caso un 12,1% (-13,2% en 2011), lo que puede comprometer el futuro de proyectos esenciales para el desarrollo de nuestro país.

No estará de más, en todo caso, recordar que la difícil situación económica que atravesamos, y que ha provocado un nuevo déficit público en 2012, está llevando al Sector Público Vasco a incrementar su volumen de deuda que, a 31 de diciembre de 2012, supera los 8.444 millones de euros, cantidad que supone unos 3.884 euros por habitante. Por lo tanto, el esfuerzo por equilibrar las finanzas públicas debe recibir atención prioritaria.

3.7. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que ha continuado en 2012. Esta pérdida de empleo en la economía vasca ha continuado, e incluso se ha acentuado a lo largo del año, lo que ha provocado un fuerte aumento del desempleo, tanto en número de personas como en porcentaje sobre la población activa.

Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (12,8% según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad, PRA, de EUSTAT) es la más elevada desde el 2000, con unas cifras de desempleados (130.000 según la citada Encuesta, y hasta 170.000 según los registros de LANBIDE) que aún podrían haber sido superiores si no se hubiese producido un abandono importante del mercado laboral que ha provocado la caída de las tasas de actividad, especialmente entre los más jóvenes, pero también entre los hombres mayores de 45 años. En este mismo sentido, el número de cotizantes a la Seguridad Social cae un 2,5% de media, pero hasta un 3,5% en el último trimestre, al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil descendente a lo largo del ejercicio.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 (un 31,2% en este último año) y, en 2012, se incrementa de nuevo un 75,2% hasta afectar a un total de 58.674 trabajadores. Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos aumentan, aunque en menor proporción (+39,3%), por lo que el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, que había caído en 2011 hasta el 7%, se incrementa de nuevo en 2012 hasta el 8,8%.

Los datos revelan que el incremento del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que suman el 88,5% del total y crecen un 82,3% respecto al año anterior, evolución que nos preocupa dada la persistencia de la crisis económica.

Teniendo en cuenta los 42.900 puestos de trabajo que se han perdido entre diciembre de 2011 y diciembre de 2012, apreciamos una intensificación del ritmo de destrucción de empleo que nos preocupa: durante los primeros años de la crisis la caída del empleo fue inferior (en 2008 se perdieron 12.300 empleos, 26.600 en 2009, 9.000 en 2010 y 13.400 en 2011). Como resultado de esta evolución, desde el máximo de ocupación alcanzado en el tercer trimestre de 2008, se han perdido, con cifras de la PRA, 106.300 puestos de trabajo, el 10,7% del empleo que se alcanzó entonces. En ese período, la construcción ha perdido un 35% de su empleo, la industria un 17,4%, los servicios un 3,3 y el sector primario un 32,2%.

El año 2012 se ha convertido, además, en el quinto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los

rangos de edad, ya que, a diferencia de 2011, también crece entre la población más joven (menores de 25 años), entre los que se contabilizan 1.800 parados más que en 2011, con lo que su ratio de paro crece 9,2 puntos hasta el 33,3% de media anual. En Europa, la tasa de paro juvenil supera el 22% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como Italia, Portugal y Eslovaquia, y de más del 50% en Grecia y España. En el otro extremo se sitúan Alemania, Holanda y Austria, con ratios en torno al 8-9%.

En este año es en el grupo de entre 25 y 44 años entre los que más ha crecido el desempleo en términos absolutos (+4.600) pero menos en términos relativos (+6,5%), después de que en 2011 lo hiciera un 25%. El grupo de mayores de 45 años, por su parte, es el que menor tasa de desempleo tiene, un 8,5%, motivado por el abandono del mercado de trabajo y paso a la inactividad de muchas de estas personas al perder el puesto de trabajo.

También entre los más jóvenes (menores de 25 años) se aprecia ese abandono (o no entrada) del mercado del mercado de trabajo que refleja la caída de su tasa de actividad (5 puntos porcentuales entre el cuarto trimestre de 2011 y el cuarto de 2012, pues siendo ya muy baja, pasa del 28,1 al 23,1%), motivada por el desánimo ante la falta de expectativas laborales. Esto podría estar explicando que muchos jóvenes prolonguen sus estudios o salgan del país en busca de un empleo. Este último fenómeno, aún difícil de cuantificar y del que habrá que hacer un seguimiento, es un hecho que nos preocupa por la pérdida de capital humano que implica.

Por sectores, el 60,1% de los desempleados pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 11,4% (frente al +20,6% de 2011). Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un 15,1% (por encima de la media del +9,4%), al tiempo que la construcción ve reducirse un 10,2% su número de desempleados (-1.900 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo crece en 1.700, contabilizándose 9.400 como promedio del año.

Por otro lado, se constata que el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2012 se contabilizan 169.083 parados registrados en LANBIDE (+16,3% respecto del año anterior), frente a los 130.200 que calcula la PRA de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los parados de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo.

En comparación con la evolución del año precedente, se aprecia un incremento del paro registrado mayor (+16,3% frente al +6,9% del interanual de diciembre de 2011), y al contrario que en 2010 y 2011, se produce un mayor aumento del paro masculino registrado (+18,7%) que del femenino (+14%). Además, el desempleo de larga duración (más de un año en esta situación) crece un año más, de manera que si la proporción de parados de larga duración era en 2009 del 29,2%, ha ido aumentando progresivamente hasta representar, al terminar el año 2012, el 42,8% del total del paro registrado (37,9% para los hombres y 47,6% entre las mujeres desempleadas).

Nos preocupa esta evolución, pues revela que casi la mitad de los desempleados vascos lleva en paro más de un año. En definitiva, estos datos muestran que la persistencia de la crisis está llevando a muchas personas a agotar los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado, además, trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho. De hecho, la tasa de cobertura de las prestaciones se ha reducido, en un año, 5,7 puntos porcentuales, siendo en diciembre de 2012 del 57% .

En relación a la protección al desempleo, en 2012 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 88.136, un 7,7% más que en el año anterior, cuando había caído un 4,1%. En el Estado, el colectivo de perceptores ha crecido menos: un 3,4% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementado, pasando del 2,9% de 2011 al 3% de 2012. De las 88.136 personas perceptoras en 2012, el 46,6% son mujeres (cuyo número crece algo menos que la media, un 7%) y el restante 53,4% hombres (+8,3% respecto de 2011).

Con datos referidos a diciembre de 2012, de las 88.400 personas perceptoras, el 63% lo eran de prestaciones contributivas, el 34% de subsidios y el restante 3% recibía la Renta Activa de Inserción. En el

Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 47%, del 40% para los subsidios y del 5% para la renta activa de inserción. Además, un 8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios. Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado, podría decirse que en diciembre de 2012, de cada 100 parados de la CAPV, 48 no recibían prestación alguna, 5 más que en 2011, evolución que podría abocar a un aumento de la exclusión social y a un incremento de la demanda de Renta de Garantía de Ingresos.

Ante esta problemática, las políticas activas de empleo cobran aún mayor relevancia como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas revelan que en 2012 Euskadi fue la comunidad autónoma que mayor volumen de fondos destinó a programas de formación, orientación e inserción laboral, tanto en términos absolutos (481,24 millones de euros) como relativos (2.846 euros por persona parada). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado, empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzaron los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es más del doble que la media española.

Estas cifras ponen de manifiesto, además, que mientras que la cuantía total de esta partida se reduce respecto del año 2011 un 11,9% en el conjunto del Estado, en la CAPV ha crecido un 14,8% (de hecho, entre las comunidades autónomas, sólo crece en Euskadi, La Rioja y Cantabria). El gasto por persona parada, sin embargo, disminuye un 1,3%, dada la evolución creciente del desempleo, aunque en una proporción mucho más reducida que en el conjunto de España (-30,8%).

3.8. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos [9] sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con "*la seguridad, el respeto, el amor y la confianza*".

Uno de los fenómenos que más ha influido en las trasformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo) recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral. Entre los resultados de su Encuesta de Calidad de Vida de 2012 destaca que el 22% de los trabajadores europeos expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta "demasiado bien". La proporción de trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

Asimismo, el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que "nunca" o "raramente" sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus

9 GOBIERNO VASCO (2010): Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV.

responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

En este mismo sentido, la "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" de EUSTAT revela que una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Con la escala de 0 de 10, declaran en 2011 un grado de dificultad de 4,5 (4,6 para los hombres y 4,4 para las mujeres). Esta dificultad se reproduce cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores, con un nivel medio de 4,4, y con la realización de tareas domésticas (3,6). Globalmente, el grado de dificultad es de 3,8, el mismo para hombres y mujeres. Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, los primeros declaran un grado de dificultad de 4,8 y los segundos de 5, para las tareas de atender a hijos e hijas menores, y de 5,4 y 4,4 respectivamente, para compaginar su trabajo con el cuidado de personas dependientes.

Según revela el estudio "*La familia en la CAPV 2012*", el 55% de los vascos cree que hoy en día es más difícil criar a los hijos que hace 30 o 40 años (el 31% considera que no), y hasta un 72% de las personas preguntadas opina que tener descendencia supone un esfuerzo económico para las familias mayor que en el pasado (frente al 19% que se muestra en contra). Respecto a la futura maternidad-paternidad, nos preocupa constatar que el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, es sólo del 11%, frente al 22% de los entrevistados en 2001. Asimismo, los que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos, han pasado en la última década del 56 al 77%. Las consecuencias de este comportamiento ya las estamos viviendo, con la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.

Ante estas situaciones la sociedad tiene clara la responsabilidad de la Administración, pues una amplia mayoría considera que ésta es responsable de dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos e hijas (el 40% cree que es muy responsable y el 36% que lo es bastante), según revela "*La familia en la CAPV 2012*", y sin duda la Política de Familia que desarrolla el Gobierno Vasco desde 2002 a través de los sucesivos Planes de Familia juega un papel destacable. En general, el grado de satisfacción de las familias que han accedido a estas ayudas es alto y, aunque limitadas, consideran que tienen repercusiones positivas en la asunción de responsabilidades por parte de los hombres y de empoderamiento de las mujeres.

Por otra parte, debemos recordar que el 17,4% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar su jornada laboral casi todos los días (ECVL de EUSTAT) y el 69% (dato para el Estado, EUROFOUND) están demasiado cansadas, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, lo que probablemente también tiene que ver con la necesidad de mejorar la planificación laboral y avanzar en la racionalización de los horarios de trabajo, aspectos en los que aunque se va avanzando, queda camino por recorrer.

En este sentido, en línea con las tesis de la Comisión Europea y aun siendo conscientes de las actuales restricciones presupuestarias, insistimos en la necesidad de continuar avanzando en el desarrollo de políticas de igualdad y de familia eficaces que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

3.9. CONDICIONES DE VIDA

El objetivo de reducir la pobreza y la exclusión fue definido en 2005 por el Consejo Europeo mediante la denominada Tasa AROPE (population at risk of poverty and exclusión), calculada sobre la base de tres indicadores: la tasa de riesgo de pobreza (una vez percibidas las transferencias sociales), el índice de privación material y el porcentaje de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Esta definición refleja al mismo tiempo la multiplicidad de factores que subyacen a la pobreza y la exclusión y la diversidad de problemas a los que se enfrenta Europa y las prioridades que se han establecido.

Este agregado, que abarca una población más extensa que la que se considera normalmente "pobre" desde el punto de vista monetario, pues comprende una perspectiva territorial y formas de exclusión no

necesariamente relacionadas con la renta, alcanza en 2011 a casi 120 millones de europeos, el 24,2% de la población. Este porcentaje, que es del 27% en el Estado, afecta sólo al 16% de la población vasca, unas 350.000 personas (15,5% en 2010).

La evolución reciente de este indicador está poniendo de manifiesto que el objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión antes de 2020 (partiendo de un colectivo que en 2005 era de 124 millones de personas) se está viendo seriamente comprometido como consecuencia de la crisis económica y de las medidas de austeridad impuestas, hecho que nos preocupa.

Además, las fuentes estudiadas en este capítulo apuntan a que el evidente deterioro de las condiciones de vida en Europa, y en la CAPV, no se está produciendo de manera uniforme, sino que afecta más a unos colectivos que a otros. En la UE, los datos de EUROSTAT revelan que entre 2008 y 2011, la pobreza infantil ha aumentado en 18 de los 27 países miembros, en algunos de manera alarmante. Es el caso de Irlanda, Hungría, Letonia y Bulgaria. Las condiciones de vida de la infancia dependen, en gran medida, de la situación laboral de las personas adultas, y es precisamente la población en edad laboral la que está siendo más directamente afectada por la crisis. Se ha estimado que, para el conjunto de la Unión, este colectivo ha sufrido entre 2008 y 2011 un aumento del riesgo de pobreza y exclusión de 1,5 puntos porcentuales.

Asimismo, en la CAPV, los datos de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales del Gobierno Vasco alertan de una mayor polarización de la sociedad vasca: por una parte, las tasas de pobreza siguen siendo particularmente elevadas entre las familias encabezadas por personas inmigrantes, las familias monoparentales, las personas activas sin ocupación estable y las familias encabezadas por personas menores de 35 años, y es justamente entre estos colectivos donde la situación empeora en mayor medida en 2012 en relación a los resultados de 2008. Al contrario, las tasas de pobreza real se reducen en las familias que tienen a todos sus miembros activos ocupados de forma estable, las encabezadas por personas con estudios superiores o en las familias formadas por personas inactivas.

La Encuesta llama la atención sobre esta situación, ya que la mejora relativa en la situación de determinados grupos y la polarización social que implica cuestionan la percepción social mayoritaria del impacto de la crisis sobre las clases medias, y permite pensar que un amplio sector de la población todavía cuenta con recursos económicos suficientes para sortear los efectos más negativos de la crisis. De hecho, y aunque se trata del valor más bajo desde 1986, la Encuesta revela que el 83% de la población declara que no ha tenido necesidad de reducir sus gastos básicos, con un 75% no teniendo problema alguno para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales.

En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza en los colectivos señalados como más afectados: si en 2008 suponían el 68,6% de los casos de pobreza real, en 2012 el porcentaje es del 78,9%. Según la EPDS, el principal punto en común de los colectivos señalados es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales, asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud. Además, los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, mientras que en 2008 la ratio era del 57,8%.

Ante estos fenómenos, y en línea con las tesis de la Comisión Europea, debemos insistir en la necesidad de continuar promoviendo los tres pilares de la inclusión social: las políticas activas de empleo, la garantía de rentas mínimas y los servicios sociales, reforzando en todo caso los mecanismos de lucha contra la pobreza y la exclusión social, en un momento en que desconocemos hasta qué punto la actual crisis va a afectar al bienestar de la población vasca en general y, especialmente, de los colectivos más vulnerables.

Por otra parte, se ha destacado en este capítulo cómo Europa envejece de forma progresiva y rápida, y también nuestra Comunidad. Se puede decir con orgullo que encabezamos los rankings de esperanza de vida, objetivo alcanzado gracias a las mejoras sanitarias y sociales desarrolladas en las últimas décadas. Los vascos viven más tiempo, y lo hacen de forma más saludable: en 2007, las mujeres vascas alcanzan los 85,6 años de esperanza de vida, de los cuales 75,2 lo

son, en promedio, en buena salud, y los hombres tienen una esperanza de vida media de 78,3 años, de los que 69,7 son años en buena salud.

El envejecimiento supone un reto para el conjunto de la sociedad, exige una renovada solidaridad entre las generaciones y dentro de las familias, así como fortalecer el modelo social europeo y adaptar muchas de nuestras políticas del estado del bienestar. Se trata de un proceso lento, en el que transcurre ya más de un tercio de nuestra vida y durante el que se debe garantizar a las personas mayores el derecho a gozar de oportunidades de formación y empleo, de participación activa en la vida familiar y social a través de actividades de voluntariado, el aprendizaje permanente, la expresión cultural y el deporte.

Nos encontramos ante una revolución silenciosa que avanzará a lo largo del siglo XXI y que demanda cambios importantes en nuestra sociedad, e incluso en nuestros modelos de convivencia. La declaración de 2012 como «*Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional*» quiere extender en Europa la cultura del envejecimiento activo [10], basada en una sociedad para todas las edades. Pretende fomentar y apoyar los esfuerzos de los Estados miembros y sus autoridades regionales y locales, de los interlocutores sociales, de la sociedad civil y de la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas, para promover el envejecimiento activo y redoblar el esfuerzo por movilizar el potencial de las personas mayores, cada vez más numerosas, mediante la celebración de conferencias, actos e iniciativas de sensibilización de todo tipo. Esta proclamación, a la que se sumó, en su momento, el Gobierno Vasco, supone el reconocimiento de la importancia social y económica de las personas mayores para la construcción y el mantenimiento de una sociedad europea del bienestar.

Las personas mayores que viven en la CAPV constituyen un colectivo de más de 400.000 personas, que mayoritariamente viven de acuerdo a sus preferencias: son activas, cuidan de su salud, hacen deporte y mantienen una buena red de contactos familiares, con los que practican todo tipo de transferencias de cuidados y ayudas. Sus condiciones materiales de vida han mejorado sensiblemente en los últimos años. Estamos, por tanto, ante un grupo social bastante satisfecho con su vida actual. Las valoraciones positivas de unas facetas esenciales en la vejez, como son las relaciones sociales y las conexiones con el mundo a través del sentimiento de pertenencia, supone una garantía en la construcción de redes de apoyo y transferencias de cuidados a lo largo del proceso del envejecimiento.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado. Una encuesta del IMSERSO sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

Sin embargo, en ningún caso debemos generalizar estas valoraciones tan positivas a todo el grupo de personas mayores. Hablar de vejez es pensar en heterogeneidad, y es necesario diferenciar entre dos grandes grupos de ciudadanos mayores: el primero está compuesto por la mayoría de personas que pueden desarrollar un proyecto de vida conforme a sus preferencias, y que, por tanto, son autónomas y mayoritariamente menores de 80 años. El segundo grupo está formado por aquellas personas que necesitan ayuda para realizar las actividades de la vida cotidiana, en torno al 20% de la población mayor. La realidad social y personal de unos y otras es muy diferente. Entre estas, se repite el perfil de una mujer, mayor de 80 años, con pocas redes sociales y familiares, problemas de accesibilidad en su vivienda y que realiza pocas actividades de tiempo libre. Aunque este perfil de la vejez tiende a desaparecer conforme alcanzan la vejez las cohortes de edad intermedia, constituye un colectivo especialmente vulnerable, cuya protección debe ser prioritaria.

10 Entendido este como el proceso de optimización de oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen, tal y como lo ha definido la OMS.

Además, en cuanto a la atención de las personas mayores dependientes, tanto en la CAPV como el resto de España y la mayor parte de los países europeos existe un elevado grado de provisión de cuidados desde los entornos familiares. Hijas y esposas siguen constituyendo un importante "ejército de protección social invisible", apoyado cada vez más por otro grupo mayoritariamente femenino: las mujeres inmigrantes que asumen las situaciones de dependencia en los entornos domésticos, cuya relevancia es difícilmente calculable por la irregularidad de las relaciones laborales, pero cuya creciente importancia está fuera de toda duda.

Aun siendo conscientes de las restricciones presupuestarias impuestas por la actual coyuntura, consideramos que el apoyo público al cuidado en el entorno doméstico debe ser impulsado, a través de la formación y el apoyo a las personas cuidadoras, la provisión de servicios y las prestaciones económicas. En este contexto, el desarrollo de la Ley Estatal de Dependencia y de la Ley de Servicios Sociales puede ser decisivo en este proceso.

3.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. Así, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad".

En este sentido, nos agrada comprobar que, según datos del Plan de Salud de la CAPV 2012-2020, tanto los hombres como las mujeres hayan experimentado un aumento constante de su esperanza de vida en los últimos años, pero particularmente, que la edad a la que se llega libre de discapacidad también haya aumentado y sea 69,6 años para los hombres y 74,9 para las mujeres.

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores (31,9% en el año 2011) y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio (28,2%), a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

Del análisis de las tres principales causas de mortalidad prematura (entre las mujeres: los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los tumores malignos de mama y los tumores malignos de colon; y entre los hombres: los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, y los suicidios y autolesiones) se deriva la importancia que adquiere la prevención y el cribado, así como la promoción de hábitos de vida saludables, tanto físicos como psíquicos.

Nos congratula que según datos de EUROSTAT, nuestra Comunidad presente una tasa de doctores y psiquiatras por 100.000 habitantes superior a la que se observa en otros países de la UE, pero llamamos la atención sobre el hecho de que el número de dentistas por 100.000 habitantes sea inferior a la tasa que se registra en otros Estados europeos que son referentes para la CAPV.

En esta línea, observamos con agrado que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos haya crecido. No obstante, queremos poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 77,4 médicos por cada 100 camas ocupadas en la red pública y 41,7 en la privada; y 147 enfermeras-os por cada 100 camas ocupadas en la pública y 65,7 en la privada.

En relación a la actividad extrahospitalaria (pública) nos preocupa la disminución en el número de especialistas, que ha hecho que el número de habitantes por médico haya crecido, si bien, como aspecto positivo vemos que tal tendencia no se observa en medicina general, donde se ha pasado de 1.235 a 1.201 habitantes por médico.

Por lo que respecta a las listas de espera de consultas externas y tiempos de demora, observamos, según datos de Osakidetza, que el número total de pacientes en las listas de espera, tras el descenso del año anterior, aumenta en 2011, pasando de 90.412 a 93.104; confirmando el perfil de crecimiento en un año y decremento en el siguiente; y siendo las especialidades con mayor número de pacientes en listas: oftalmología (14.735), traumatología (13.514) y dermatología (12.094).

Respecto al tiempo de demora, entre 2009 y 2010, hacemos notar que aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes para ser atendido, pasando de un 30,9% a un 31,9%.

Por último pero no menos importante, teniendo en cuenta la disminución experimentada entre 2010 y 2011 en la partida de gasto liquidada por el Departamento de Sanidad sobre el PIB (de 5,43% a 5,13%); valoramos positivamente que, en 2012, el esfuerzo en materia sanitaria se haya pretendido mantener. Así, tanto el gasto liquidado por el Departamento de Sanidad sobre el PIB en 2011, como el gasto presupuestado sobre el PIB para 2012, se sitúan en el 5,13%.

3.11. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2012 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado una caída del 11,4% (+54,4% en el período 2010-2011), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (+3,4%), usada (-9,7%), vivienda libre en alquiler (+25,7%) y la vivienda protegida a la venta (-38,9%), cayendo igualmente la oferta de vivienda protegida en alquiler (-18,1%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda, en su último dato disponible relativo a 2011, disminuyó un 21,9% para las necesidades de acceso a una primera vivienda, y hasta un 25,8% si consideramos la suma de las necesidades de acceso y cambio.

Como consecuencia de esta paralización de la demanda provocada por la actual crisis económica y financiera, los precios caen un año más en el mercado libre, tanto en la vivienda nueva como en la de segunda mano, lo que no parece contribuir a la recuperación de la actividad de compra-venta. La oferta de viviendas nuevas libres es la más elevada al menos desde 1994, año en que arranca esta operación estadística, debido a que, aunque la actividad de la construcción se ha reducido de manera importante, la menor demanda ha incrementado el stock a la venta.

La oferta de vivienda usada, por el contrario, cae al tiempo que crece la oferta de alquiler de vivienda libre, probablemente porque se está produciendo un trasvase de unidades de inmuebles de uno a otro mercado, ante la imposibilidad de materializar las ventas. La demanda de viviendas de alquiler de rentas más asequibles (protección pública) sigue aumentando (38,2% en 2011, frente a 30,7% en 2010) y, sin embargo, la oferta de vivienda protegida en alquiler se ha reducido aproximadamente a la mitad, situándose en niveles muy alejados de los alcanzados en el período 2007-2010.

En este escenario, la política pública de vivienda, si cabe, cobra mayor relevancia. Sin embargo, y en el contexto de restricciones presupuestarias al que se enfrentan las administraciones, el gasto del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años, se redujo –por segundo ejercicio consecutivo- un 32,6% en 2011, alcanzando un importe de 123 millones de euros. En relación al volumen de inversiones en edificación de vivienda, las realizadas en 2011 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 78 millones de euros (-42% respecto a 2010), reduciéndose notablemente el carácter inversor de este programa, que en el último año representa el 32% del gasto total.

En lo referente a las ayudas, se aprecia durante 2011 una caída del importe en todas las modalidades. En capítulo de subvenciones y subsidios para la promoción del alquiler, se emplea un total de 4,1 millones de euros, un 86% menos que en el año anterior, siendo la cifra más reducida del período 2002-2011. Es reseñable destacar esta tendencia decreciente de recursos a la vista del aumento de los demandantes de vivienda en alquiler en el registro de Etxebide.

La caída de recursos públicos en los programas de promoción del alquiler de los últimos años puede poner en peligro la sostenibilidad de un parque de alquiler de viviendas sociales que dé respuesta al incremento de la demanda, especialmente la referida a los colectivos de jóvenes y personas más desfavorecidas.

En lo que a préstamos para actuaciones protegibles se refiere, se emplea un total de 143,57 millones de euros, afectando a 631 viviendas. Este importe es un 50% menor al destinado a iguales fines en 2010.

Por último, las deducciones por vivienda habitual en el IRPF (alquiler e inversión) sumaron en 2009 un total de 513,5 millones de euros, un 2,3% menos que en el año anterior, cantidad que supone el 248% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (207,39 millones de euros). De estos 513,5 millones de euros, el 82,4% (423 millones) corresponde a deducciones por adquisición de vivienda habitual, el 10,2% al alquiler de la vivienda habitual y el restante 7,4% a deducciones por Ahorro-vivienda.

3.12. PROTECCIÓN SOCIAL

Comenzamos destacando que, tras años de elevadas tasas de crecimiento, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV creció en 2010, último año del que se dispone de datos, un 2,5%. Esta evolución se reproduce en el gasto público (que supone el 75% del gasto total), que aumenta un 2,6%, cuando desde el 2000 el incremento interanual medio había sido del 13% (en 2009 aumentó un 18,1%).

El menor crecimiento del último año citado, que contrasta con las elevadas tasas de la última década, se explica fundamentalmente por el menor aumento del gasto en prestaciones económicas Las transferencias a las familias crecen menos que en años anteriores (9% en 2010, frente al 35,5% de 2009), pero muy por encima del aumento medio del gasto del sistema (+2,5%), lo que indica que el incremento de las necesidades derivado de la coyuntura a la que nos enfrentamos se está acompañando de un aumento del esfuerzo por parte del Sistema.

En la misma línea, y a falta de datos consolidados de balance del año 2012, podemos afirmar que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos que se deriva de la Ley 18/2008 y que tiene como pilar fundamental la Renta de Garantía de Ingresos está incrementando su esfuerzo en esta coyuntura de crisis, tanto en términos de gasto como de personas beneficiarias de estas ayudas.

En 2011 el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó un total de 412,54 millones de euros, un 5,8% más que en el año anterior, de los cuales el 79% se destinaron a la Renta de Garantía de Ingresos. Y si analizamos el volumen de hogares perceptores de la RGI, tenemos que en 2011 éstos crecieron un 1,2% respecto de 2010, a pesar del endurecimiento de los requisitos de acceso a partir del cambio normativo que entró en vigor en diciembre de 2010[11]. Considerando el período 2008-2011, los hogares perceptores han crecido un 40%, pasando de unos 40.000 a más de 55.000, mientras que el gasto en esta prestación prácticamente se ha duplicado: ha pasado de 168,5 a 330,3 millones de euros (+96%).

En términos comparativos, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" de 2011 del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite constatar el elevado desarrollo del sistema vasco en el contexto estatal, tanto en términos de cobertura (39,7 prestaciones por mil habitantes frente a 4,75 de media del Estado) como de fondos destinados a estas ayudas, ya que nuestra Comunidad dispuso en ese año del 40,9% del total de fondos del Estado, variables que además han continuado aumentando en el último año muy por encima del promedio de las Comunidades Autónomas.

Este elevado desarrollo del sistema vasco de garantía de ingresos viene confirmado por los resultados de la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" de 2012 del Gobierno Vasco, que ha estimado que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza se reduce en Euskadi en un 37,5% como consecuencia de estas ayudas; si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 8,5% de la población, el porcentaje se reduce al 5,3% tras la distribución de estas prestaciones.

La constatación del esfuerzo realizado por nuestra Comunidad y la favorable posición que ocupa en relación con otras comunidades en materia de Protección Social, no debe oscurecer el hecho de que, a menos en el corto plazo, la situación de crisis que atravesamos puede continuar incrementando las necesidades de protección. Si así fuera, garantizar la sostenibilidad del sistema con los actuales niveles de cobertura supondrá un desafío importante para nuestra sociedad, que confiamos pueda ser alcanzado.

11 Con la Ley 4/2011, de 24 de noviembre, que modifica la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y la Inclusión Social.