

Comunidad Autónoma del País Vasco
MEMORIA
Socioeconómica **2012**



Centro Económico
y Social Vasco
Instituto Económico y Social
Autónomo del País Vasco



PRIMER AVANCE

Demografía e Inmigración

Las familias y la conciliación de la vida laboral

Condiciones de vida

INDICE

1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN7

1.1 EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS 8

1.2. LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV17

CONSIDERACIONES26

2. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR28

2.1. LA FAMILIA EN LA CAPV28

2.2. LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR31

2.3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS36

CONSIDERACIONES39

3. CONDICIONES DE VIDA41

3.1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV42

3.1.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2011 y Avance 2012. 42

3.1.2. Pobreza y exclusión: Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012..... 45

3.2. CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS MAYORES48

3.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores. El Envejecimiento Activo. ... 50

3.2.2. Condiciones de vida..... 54

CONSIDERACIONES60

PRESENTACIÓN

A continuación se presenta el Avance de la Memoria socioeconómica de la CAPV que elabora el Consejo Económico y Social Vasco, correspondiente al año 2012, al objeto de mostrar a la sociedad una radiografía de nuestra Comunidad fundamentada en datos oficiales y consensuada por los agentes económicos y sociales que lo integran, en entregas parciales del informe anual. Se han previsto dos documentos de Avance, este primero de naturaleza social, y un segundo de corte más económico, que permitirán ir conociendo de manera temática y más ligera los contenidos de la Memoria.

Este Primer Avance de la Memoria Socioeconómica recoge los capítulos relativos a “Demografía e inmigración”, “Las familias y la conciliación de la vida laboral, familiar y personal” y “Condiciones de vida”.

En primer lugar, el apartado relativo a la **demografía y los fenómenos migratorios en la CAPV** revela que, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2012, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2012 la cifra de población se sitúa en 2.193.093 personas (+0,4% respecto de 2011), es decir, 8.487 más que en el año anterior y casi 78.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,4%) y en Bizkaia (+0,2%).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 503,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2012, 1,2 millones más que en enero de 2011. Este crecimiento del 2,4 por mil –fue del 2,7 por mil en el año precedente– ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 33% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2011 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por octavo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.180 nacimientos, un 0,1% más que en el año anterior, y 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.945 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil. El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes.

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2011 porque los nacimientos han crecido muy levemente y las defunciones han caído, en mayor proporción: +0,1 y -0,6% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2011 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 38 habitantes, según datos provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 898 y 1.009 personas respectivamente.

DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO 2011	UE27 2011
	2005	2011		
Tasa de variación del volumen de población	0,4	0,3	0,9	2,6
Ratio de dependencia*	43,6	48,3	47,4	49,6
% de población extranjera	3,4	6,6	12,2	6,6
Saldo Migratorio / 1.000 habitantes	6,3	6,9	-0,9	1,8

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE.

*Cociente de la suma de mayores de 65 años y menores de 16, entre las personas en edad laboral (16 a 65 años).

Por otra parte, la “*Estadística de Movimientos Migratorios*” de EUSTAT relativa a 2011 contabiliza un incremento de 14.986 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 15% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por duodécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 8.333 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, un 27% más que en 2010. Por su parte, Álava gana 3.704 personas (-5% respecto del saldo de 2010) y Gipuzkoa 2.949 (+15%). Además, por cuarto año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+6.297).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2012 el Padrón contabiliza 151.162, un 4,1% más que el año anterior (con datos provisionales para 2012 y definitivos para 2011). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2012 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,9%, y en el Estado del 12,1%. La variación en el conjunto del Estado ha sido, en cambio, negativa: -0,7%. Sin embargo, el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5,73 millones de extranjeros, y 6,75 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

El Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi) pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2012, la de mayor crecimiento relativo de la población extranjera (+4,1%), seguida de Andalucía (+1,8%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración (6,9%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,1%), mientras que en Extremadura es del 3,8% y en

Andalucía es el 8,8%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón...) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

A continuación se tratan las cuestiones relativas a **las familias vascas y sus necesidades de conciliación**. La familia es una institución que evoluciona permanentemente. Las realidades culturales modifican las sociedades, y con ellas la forma y función de las familias. Por eso, la multitud de formas de organización social tienen relación con la pluralidad de las familias. Diversos tipos de familias, pero todas ellas con la misión de facilitar relaciones primarias de las personas, posibilitar realizaciones personales, dar soporte a la dimensión afectiva y emocional, preparar para la inserción en la sociedad y socializar a sus integrantes, transmitir pautas de comportamiento y tradiciones...

Actualmente, no sólo han evolucionado las funciones de las familias, también sus formas de organización y sus componentes. Existe, en primer lugar, una mayor diversidad de tipos de hogares, así como un descenso en su tamaño medio, que es de 2,68 personas en 2009. Se han producido, asimismo, cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares, aumentando su importancia las personas mayores y las mujeres, así como las personas inmigrantes. Cae, por otra parte, la presencia de menores en los hogares, al tiempo que aumentan las situaciones de dependencia.

El Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco ha elaborado en 2012 un estudio que, con el título “*La familia en la CAPV*”, presenta una perspectiva general de la valoración de esta institución por parte de la ciudadanía: que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%). Esta percepción de que la familia continúa siendo, al menos, tan importante como en épocas pasadas, es una constante si comparamos los

resultados de esta encuesta con otras anteriores, en concreto, de 1997 y 2001, aunque se observa un aumento, respecto de 2001, del porcentaje que considera que la familia es cada vez menos importante (pasa del 24 al 30%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

El estudio *“La familia en la CAPV 2012”* destaca, en este sentido, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la *“III Encuesta Europea de Calidad de Vida”* (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” o “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para

concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

Estos porcentajes varían mucho por países, siendo los tres indicadores, para el caso de España, considerablemente más elevados que la media comunitaria (con ratios del 69, 41 y 21%, respectivamente). Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007, con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

En la CAPV, EUSTAT elabora la *“Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar”* (ECVL), cuyos resultados relativos a 2011 destacan, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7 (las mismas que en 2010). Esta diferencia se acentúa si se trata del cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres, 2,8 horas (4,3 en 2010).

Asimismo, revela que esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que, en una escala de 0 a 10, las mujeres declaran un grado de satisfacción de 5,7, frente al 6,1 de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, en los que el grado de satisfacción es de 5,5, para crecer posteriormente.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la

mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

Por su parte, el capítulo dedicado a las condiciones de vida en la CAPV, estudia la situación de la población en general y de las personas mayores en particular. En primer lugar, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. Los datos de 2012 nos permiten ver cómo está afectando la actual crisis a las condiciones de vida de la población vasca y, aunque revelan un evidente incremento en la incidencia de las situaciones de pobreza respecto de 2004 y 2008:

- El indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento¹ pasa del 5,7 en 2008 al 7,3% de la población en 2012, lo que supone 35.000 personas más en situación de pobreza, hasta alcanzar 157.686 en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) pasan del 16,4 al 19,9%, con 80.000 personas afectadas más.
- La reciente evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los indicadores relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, el porcentaje de personas que residen en viviendas con problemas de habitabilidad alcanza un mínimo del 6,2% en 2012, reduciéndose del 1,2 al 0,6% el impacto de las carencias en equipamientos básicos en la vivienda. La incidencia de la pobreza de acumulación cae, asimismo, del 1,5 al 1,4%.

¹ En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

- Asimismo, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético con el que pretende identificar las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza real, que pasan del 4,2 al 5,3%, que implica un aumento del 27,9% en la proporción de personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.				
	CAPV		ESTADO	UE27
	2005	2011	2011	2011
Tasa AROPE	-	16,0	27,0	24,2
Variación interanual de la renta familiar disponible (2010)	+4,7	+1,1	-3,6	+0,8
% población por debajo del umbral de la pobreza (60% mediana)	9,5	10,8	21,8	16,9

Fuente: EUROSTAT e INE.

Por otra parte, la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), nos permite completar el seguimiento de la evolución de las condiciones de vida en la CAPV con una información más coyuntural, puesto que sus datos son anuales, al tiempo que se amplía con la referencia internacional, por compartir metodología, para muchos de sus indicadores, con EUROSTAT.

Los últimos datos disponibles ponen de manifiesto, en primer lugar, un incremento de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (+1,1 y +1,9%, respectivamente) en 2010, en línea con la tendencia de la UE de los dos últimos años. Este crecimiento, si bien es menor a la caída del año precedente (-2,8 y -2,9%), parece indicar una cierta recuperación en el nivel de ingresos en nuestra Comunidad, mientras que la tendencia en el conjunto del Estado y en la mayor parte de sus Comunidades

Autónomas es de continuación de la caída de las rentas.

Asimismo, distintos indicadores de esta Encuesta referidos a diferentes aspectos relacionados con las dificultades materiales y de privación, apuntan a una mejoría de las condiciones de vida de las familias vascas en el último año:

- El 18,2% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos en 2012 (en la UE y en España esta tasa ronda el 35%), 2,7 puntos menos que en 2011.
- El porcentaje de hogares con retrasos en pagos de su vivienda principal ha caído, en el último año, desde el 4,2 al 2,7%.
- El porcentaje de hogares con dificultades para llegar a fin de mes continúa elevado (37,9%), pero se reduce 1,3 puntos porcentuales respecto de 2011, cuando en el Estado continúa aumentando y afecta a más del 60% de los hogares.
- La ratio de familias que no pueden permitirse salir de vacaciones una semana al año ha pasado, entre 2011 y 2012, del 25,4 al 22,6%.
- Por otra parte, también la tasa de personas por debajo del umbral de la pobreza se redujo en 2011, pasando del 11,6 al 10,6%, cuando en el Estado y en la UE ha continuado en aumento.

No obstante, debe tenerse en cuenta que la mejoría en el último año de estas variables las sitúa, todavía, lejos de los niveles de renta y condiciones de vida previos a la actual crisis, cuando, por ejemplo, apenas un 15% de las familias vascas declaraba dificultades para llegar a fin de mes o para disfrutar de una semana anual de vacaciones.

Por otra parte, EUROSTAT calcula que el riesgo de pobreza y exclusión afecta, en la Unión Europea, a casi 120 millones de europeos (el 24,2% de la población en 2011), según los criterios de la Estrategia Europa 2020. En España esta ratio es del 27%, y sólo del 16% en la CAPV.

En otro orden de cosas, en relación al colectivo de personas mayores al que esta edición de la Memoria Socioeconómica de la CAPV presta especial atención, diremos, en primer lugar, que nuestro país no es ajeno

al fenómeno mundial de envejecimiento de la población. A 31 de diciembre de 2011 las personas de 65 y más años de la CAPV suman un total de 424.298 (un 19,5% del total), y resulta un colectivo más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (376.257 personas, el 17,4% del total). Estos datos representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los años 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento se va a intensificar en nuestro país, en los próximos años. Según las proyecciones de EUSTAT, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población mayor. Además, dentro de ese 22,5% de la población que se prevé que supondrán los mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

El envejecimiento es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos, y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

Además, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: los

problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar, de manera que si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado.

Ahora bien, es cierto que el aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes aunque, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tiende a disminuir. En todo caso, lo cierto es que:

- La Encuesta de Discapacidad del INE (2008) revela que la edad media de las personas con discapacidad es elevada. La mayoría (81,4%) tienen 50 o más años, y entre las personas en situación de dependencia el peso de la población de edad es aún mayor. La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores de 65 años (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, la ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres).
- La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tiende a disminuir. En la actualidad, la importancia de los hogares multigeneracionales entre las personas mayores en situación de dependencia varía según la edad: el 52,8% de las personas con dependencia reside en este tipo de hogares. Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años.
- Además, según el IMSERSO, la CAPV se encuentra (datos de 2010), en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (5,05% de los mayores de 65 años) y de atención domiciliaria (4,27%) se encuentra por debajo de la media del Estado, mientras que los servicios de centros de día (0,95%) y los residenciales (4,63%) están por encima. En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 14,9% de las personas mayores de nuestra Comunidad (14,4% en 2008, según se estudió en la Memoria Socioeconómica de 2009) frente al 17,5% de los mayores del conjunto del Estado (14,7% en 2008).

1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

Según los últimos datos disponibles de Naciones Unidas, la población mundial asciende a 6.900 millones de personas (en 2010); por su parte, EUROSTAT calcula en 503,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2012, 1,2 millones más que en enero de 2011. Este crecimiento

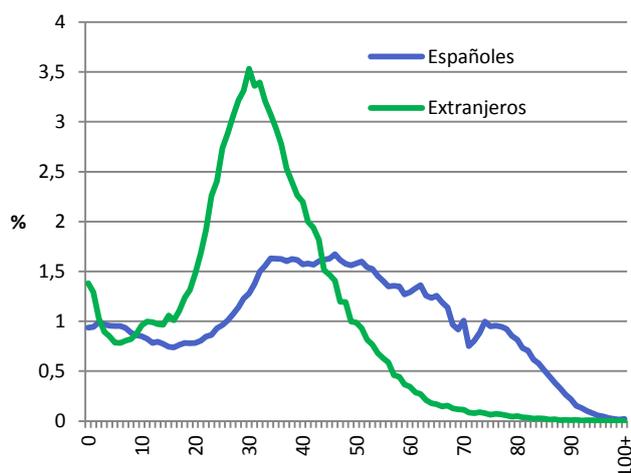
del 2,4 por mil –fue del 2,7 por mil en el año precedente- ha permitido mantener un año más la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 33% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2007-2012.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Var. 11-12
ÁLAVA	305.459	309.635	313.819	317.352	319.227	322.557	+3.330
BIZKAIA	1.141.457	1.146.421	1.152.658	1.153.724	1.155.772	1.158.439	+2.667
GIPUZKOA	694.944	701.056	705.698	707.263	709.607	712.097	+2.490
CAPV	2.141.860	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	2.193.093	+8.487

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR EDADES, EN FUNCIÓN DE LA NACIONALIDAD. 2012.



Fuente: Elaboración con datos de INE. Padrón Municipal.

En cuanto a la evolución futura, EUROSTAT prevé que la población de la UE-27 crecerá hasta alcanzar 526 millones de habitantes en 2040. El número anual de nacimientos caerá durante todo el período, mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del “baby boom”. Estas previsiones demográficas estiman un aumento de la población en 14 de los 27 países de la Unión, mientras que el declive demográfico afectará especialmente a los países del Este, por la emigración y las reducidas tasas de natalidad. Para España se ha

calculado un crecimiento del 13,7% respecto de las cifras de población de 2011.

En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes² referenciados a enero de 2012, el número de habitantes continúa la senda ascendente iniciada en 2000, aunque el crecimiento cada vez es menor. Concretamente, en 2012 la cifra de población se sitúa en 2.193.093 personas (+0,4% respecto de 2011), es decir, 8.487 más que en el año anterior y casi 78.000 más que en 2005. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado de forma más destacada en Álava (+1% en el último año), y de forma más moderada en Gipuzkoa (+0,4%) y en Bizkaia (+0,2%).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 6,9% de la población extranjera empadronada en la CAPV (y hasta un 8,4% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas

² Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

nacionalizadas), frente al 6,6% del 1 de enero de 2011, lo que supone una variación de 3 décimas. Durante el mismo período, el peso de la población extranjera ha caído levemente en el conjunto del Estado (pasa del 12,2 al 12,1%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5,73 millones de extranjeros, y 6,75 si tenemos en cuenta las personas nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde los extranjeros suponen un porcentaje muy importante de su población.

Por último, las proyecciones demográficas de EUSTAT para la CAPV, con el horizonte del año 2020, estiman la evolución general de la población, así como de cada una de las variables que inciden en ella. A partir de las hipótesis formuladas sobre el futuro de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones, se prevé que a corto plazo se mantendrá la tendencia de leve crecimiento iniciada con el cambio de siglo, para entrar posteriormente en una etapa de estabilidad en las cifras de población. Paralelamente, y a pesar de cierta recuperación de los efectivos infantiles, se intensificará el proceso de maduración y envejecimiento de la sociedad vasca.

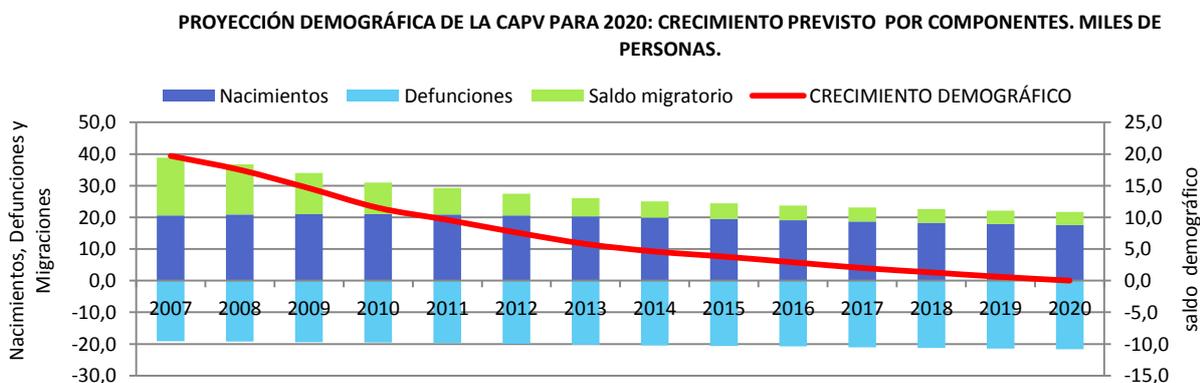
La progresiva reducción en el ritmo de crecimiento será el resultado de la combinación de dos factores: por un lado, el saldo vegetativo en los primeros años será ligeramente positivo, pero invertirá su signo a partir de 2014, cuando el número de defunciones volverá a sobrepasar al de nacimientos. Por otro lado, el saldo migratorio se mantendrá positivo, pero de magnitud cada vez menor: se pasará de los más de 18.000 migrantes netos de 2007 a poco más de 4.000 en 2020.

Tal y como ha sucedido en los últimos quinquenios, la evolución de la población vendrá determinada, fundamentalmente, por la intensidad y el signo de los flujos migratorios, que son los que marcarán el ritmo de crecimiento demográfico. Tal y como se aprecia en el gráfico, a corto plazo, la diferencia entre nacimientos y defunciones contribuirá de forma positiva pero poco relevante al crecimiento, y su signo se modificará en breve, alcanzándose al final del período pérdidas por saldo vegetativo de mayor magnitud que las registradas en la década de los 90 del siglo pasado. En términos numéricos, el crecimiento natural sustraerá casi 15.000 entre 2016 y 2020. Las pérdidas por un saldo vegetativo cada vez más negativo no podrán compensarse por las migraciones, siendo previsible que a largo plazo, de mantenerse las tendencias previstas, se entre en una nueva fase de descenso en la cifra total de residentes en la CAPV.

1.1 EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS

a) Movimiento natural de la población.

Los datos provisionales para 2011 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo por octavo año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 21.180 nacimientos, un 0,1% más que en el año anterior, y 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +1.945 o, lo que es lo mismo, del 0,9 por mil.



Fuente: EUSTAT. Proyecciones Demográficas 2020.

NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES EN LA UE. 1975 Y 2011.

	NACIMIENTOS		DEFUNCIONES	
	1975	2011	1975	2011
UE-27	14,7	10,4	10,7	9,6
ALEMANIA	9,9	8,1	12,6	10,4
AUSTRIA	12,4	9,3	12,7	9,1
BÉLGICA	12,2	11,6	12,2	9,5
BULGARIA	16,6	9,6	10,3	14,7
CHIPRE	16,3	11,3	9,8	6,5
DINAMARCA	14,2	10,6	10,1	9,4
ESLOVAQUIA	20,6	11,3	9,5	9,6
ESLOVENIA	16,6	10,7	10,1	9,1
ESPAÑA	18,8	10,2	8,4	8,4
ESTONIA	14,9	11,0	11,6	11,4
FINLANDIA	13,9	11,1	9,3	9,4
FRANCIA	14,1	12,6	10,6	8,4
GRECIA	15,7	9,4	8,9	9,8
HOLANDA	13,0	10,8	8,3	8,1
HUNGRÍA	18,4	8,8	12,4	12,9
IRLANDA	21,1	16,3	10,4	6,3
ITALIA	14,9	9,0	10,0	9,8
LETONIA	14,2	9,1	12,2	13,8
LITUANIA	15,7	11,3	9,5	13,5
LUXEMBURGO	11,1	10,9	12,2	7,4
MALTA	18,8	10,3	9,5	7,9
POLONIA	19,0	10,1	8,7	9,8
PORTUGAL	19,8	9,2	10,8	9,8
REINO UNIDO	12,4	12,9	11,8	8,8
REP. CHECA	19,1	10,4	12,4	10,2
RUMANÍA	19,6	9,2	9,3	10,8
SUECIA	12,6	11,8	10,8	9,5
CAPV	19,1	9,7	7,1	

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

El crecimiento vegetativo de la CAPV había mostrado un descenso continuado durante 14 años que, a falta de obtenerse los datos definitivos, parece haberse detenido, por fin, en 2004, aunque habrá que confirmar esta tendencia en los próximos años. Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un crecimiento vegetativo negativo en más de 2.000 habitantes

Vemos, por tanto, que el saldo vegetativo es positivo en 2011 porque los nacimientos han crecido muy levemente y las defunciones han caído, en mayor proporción: +0,1 y -0,6% respectivamente. Además, como es habitual, el comportamiento difiere en 2011 por territorios: Bizkaia, que se viene mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos, aumenta en este año en 38 habitantes, según datos

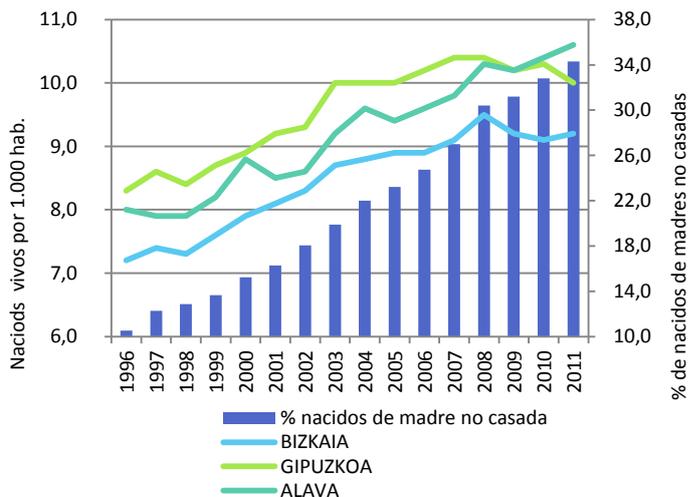
MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION EN LA CAPV

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
	2004	19.594	9,3	18.684	8,9	910
2005	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1
2006*	20.043	9,4	18.507	8,7	1.536	0,7
2007*	20.596	9,6	19.252	9,0	1.344	0,6
2008*	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009*	20.928	9,7	19.624	9,1	1.304	0,6
2010*	21.159	9,7	19.357	8,9	1.802	0,8
2011*	21.180	9,7	19.235	8,8	1.945	0,9

(* Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: Eustat "Estadística de Nacimientos y de Defunciones" y elaboración propia.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE NACIDOS DE MADRE NO CASADA. CAPV.



Fuente.- Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

provisionales, mientras que Gipuzkoa y Álava consolidan un año más sus tendencias positivas, aumentando en 898 y 1.009 personas respectivamente.

Los nacimientos experimentan en 2011 evoluciones de distinto signo e intensidad en los tres territorios; por un lado, en Álava nacieron 3.429 niños (+2,5%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.687 nacimientos, un 0,8% más que en el año precedente. En Gipuzkoa, por el contrario, el número alcanza los 7.064 nacidos, un 2,1% menos que en 2010. Estos

resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,7 por mil, similar a la del año anterior, que parece consolidar el repunte de la natalidad iniciado en 1995. En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, a pesar de este repunte, la CAPV mantiene tasas inferiores a las medias del Estado (10,2 por mil) y de la UE (10,4).

Por Territorios, Bizkaia tiene una tasa de nacimientos de 9,2 por mil –se mantiene constante en los tres últimos años–, Álava del 10,6 por mil y Gipuzkoa del 10 por mil.

Las tasas de natalidad, por otro lado, son muy diferentes si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. De los 21.180 nacidos vivos de 2011, 3.429 lo fueron de madres extranjeras, lo que supone el 16,2% de los nacidos (16% en 2010), cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se ha visto, es menor. Eso hace que la tasa de natalidad de la población inmigrante sea del 20 por mil, frente al 8,2 por mil de la autóctona. Esas proporciones vienen siendo una constante en los últimos años.

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. En 2011 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 7.270, cifra que supone un 34,3% del total (32,8% en el año anterior). Bizkaia tuvo un porcentaje superior al conjunto de la CAPV, con el 35,4% respectivamente, mientras que Álava y Gipuzkoa tienen valores relativos menores (34,1 y 32,8% respectivamente). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que la ratio de niños nacidos de madres no casadas se ha multiplicado casi por cinco. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Estonia (59,6%) y Eslovenia (56,8%) y los de Chipre (16,9%) o Grecia (7,4% de los nacidos vivos). La media de la Unión es del 39,5% y, fuera de ella, destaca la elevada ratio de Islandia, donde el 65% de los nacidos en 2011 lo fueron de madre soltera.

Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2011 un total de 5,23 millones de nacimientos en la UE, 130.000 menos que en el año precedente, y cayendo por tercer año consecutivo tras la tendencia positiva registrada entre 2000 y 2008. Las tasas de natalidad más elevadas se dan en Irlanda y Reino Unido (16,3 y

12,9 por mil respectivamente), mientras que la más reducida se registra en Alemania (8,1 por mil) y, en segundo término, en Hungría (8,8 por mil). En España es del 10,2 por mil.

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2011 se mantiene la tendencia, de manera que el 79,6% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 41,6% del total de nacimientos. Por otra parte, continúa aumentando el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (38%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (14,7%). La edad media de las madres fue de 32,8 años, mientras que para las madres primerizas lo fue de 31,9 años, cifras similares a las de los últimos años. Así, las madres primerizas residentes en la CAPV son las de mayor edad de la UE. Asimismo, se reduce un año más el peso de las madres de menos de 25 años, alcanzando el 5,7% del total (6,1% en 2010).

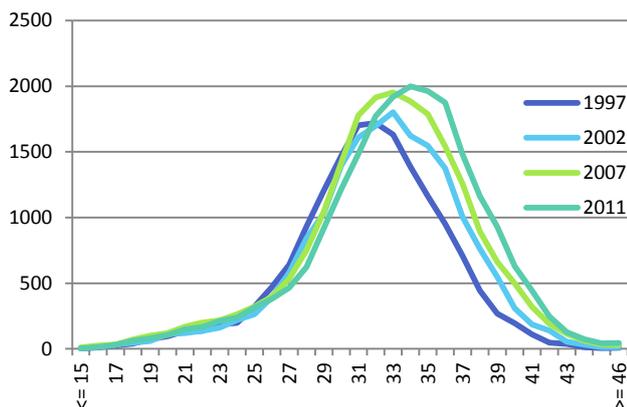
La Estadística de Nacimientos del INE permite conocer, por otro lado, la edad de los padres de los nacidos: la mayoría de ellos, el 37,4%, tenía en 2011 entre 35 y 39 años, seguidos del grupo de entre 30 y 34 años, con un 32,7%.

En cuanto a defunciones se refiere, en 2011 se produjeron en la CAPV 19.235 fallecimientos, un 0,6% menos que en el año anterior, de los que el 51,7% corresponden a hombres y el 48,3% a mujeres. El 31,7% de las defunciones ocurridas en 2011 se debieron a tumores. A continuación se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 28,3% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 8,8%³.

Asimismo, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2011 en nuestra Comunidad se sitúa en 78,1 años, 74,8 para los hombres y 81,7 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido en nuestra comunidad un aumento de 3,4 años de esperanza de vida para los hombres y de 1,8 para las mujeres.

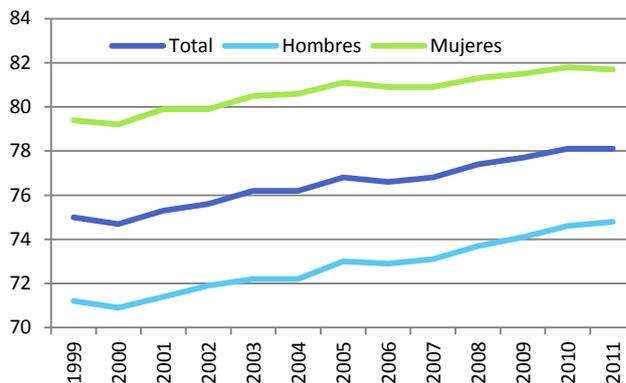
³ En el capítulo relativo a "Salud y Sistema Sanitario" de esta Memoria Socioeconómica se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV.



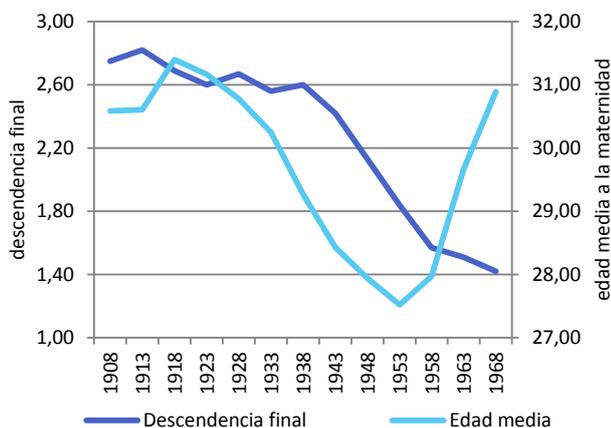
Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIA DE LAS PERSONAS FALLECIDAS EN LA CAPV POR SEXO.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

DESCENDENCIA FINAL ALCANZADA Y EDAD MEDIA A LA MATERNIDAD DE LAS MUJERES NACIDAS ENTRE 1905 Y 1970. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. Encuesta demográfica 2011.

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó el nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en ese año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos de 2011 arrojan una cifra de 4,8 millones de fallecidos, los mismos que en los cinco años precedentes (el 9,6 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) ascendió en la Unión a unas 400.000 personas.

En otro orden de cosas, la "Encuesta Demográfica" de EUSTAT, de carácter intercensal y periodicidad quinquenal, ofrece información sobre la formación de

las familias, su tamaño, las preferencias sobre el número y el espaciamiento de los hijos, entre otras variables, utilizando el método de aproximación retrospectiva a los fenómenos demográficos. En relación a la fecundidad de las mujeres vascas, los resultados de la Encuesta de 2011 revelan que las mujeres nacidas en la segunda mitad de los años 50 son las últimas que consiguieron alcanzar el reemplazo generacional, es decir, tuvieron 2,1 hijos/as de media. La descendencia final de las generaciones posteriores fue cayendo hasta alcanzar los 1,4 hijos para las mujeres nacidas entre 1966 y 1970, las últimas para las que se puede considerar completa su historia de fecundidad.

En la casi totalidad de los países europeos se ha observado una disminución general de la descendencia final de las mujeres nacidas a partir de 1950, no alcanzando el reemplazo generacional en las generaciones nacidas a partir de finales de los años 60, salvo en los países escandinavos. Entre los países con los índices más bajos destaca Alemania, que presenta para las mujeres nacidas en 1968 una descendencia final de 1,4 hijos; algo más alta es en Italia (1,5 hijos), Austria (1,6), Grecia y Portugal (ambas con 1,7).

Por otra parte, la edad media a la maternidad de las últimas generaciones se asemeja a la de las más antiguas, las que tienen 75 y más años, pero en este caso se debe a que los terceros y posteriores hijos representaban casi el 50% del total, mientras que entre las mujeres con entre 40 y 50 años en 2011, los hijos de orden tercero o posterior suponen apenas el 10% de la descendencia. En las generaciones más recientes, la

edad media al nacimiento del primer hijo ronda los 29 años, y en las más antiguas, apenas los 27 años.

b) Movimientos migratorios.

La “Estadística de Movimientos Migratorios” de EUSTAT relativa a 2011 contabiliza un incremento de 14.986 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 15% más que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por duodécimo año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 8.333 personas, presenta el saldo migratorio más elevado en cifras absolutas, un 27% más que en 2010. Por su parte, Álava gana 3.704 personas (-5% respecto del saldo de 2010) y Gipuzkoa 2.949 (+15%).

Además, por cuarto año consecutivo en los últimos 20 se registran en la CAPV más inmigraciones desde otras Comunidades que emigraciones hacia ellas, con lo que el saldo migratorio con el resto del Estado resulta positivo (+6.297).

No podemos concluir, sin embargo, que este saldo pueda representar un cambio de tendencia respecto a los años precedentes. Para ello habrá que observar la serie histórica de datos que se registren al menos, en el siguiente quinquenio, para formular hipótesis al respecto.

Lo que sí resulta destacable es la evolución de los años previos, en los que el saldo migratorio entre la CAPV y el resto del Estado había venido arrojando saldos negativos de modo constante e invariable. En este sentido, tomando como referencia la década 1997-2007, se comprueba que el saldo es negativo en casi 35.000 personas.

EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

	CON EL EXTRANJERO	CON EL RESTO DEL ESTADO	SALDO MIGRATORIO TOTAL / EXTERNO*			
			CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
2005	14.742	-1.478	13.264	3.028	7.603	2.633
2006	18.134	-3.676	14.458	3.271	8.021	3.166
2007	19.884	-2.192	17.692	4.224	9.209	4.259
2008	14.903	1.898	16.801	4.207	8.773	3.821
2009	9.802	3.452	13.254	3.670	7.394	2.190
2010	9.342	3.686	13.028	3.902	6.562	2.564
2011	8.689	6.297	14.986	3.704	8.333	2.949

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.

Fuente: EUSTAT. “Estadística de Movimientos Migratorios”.

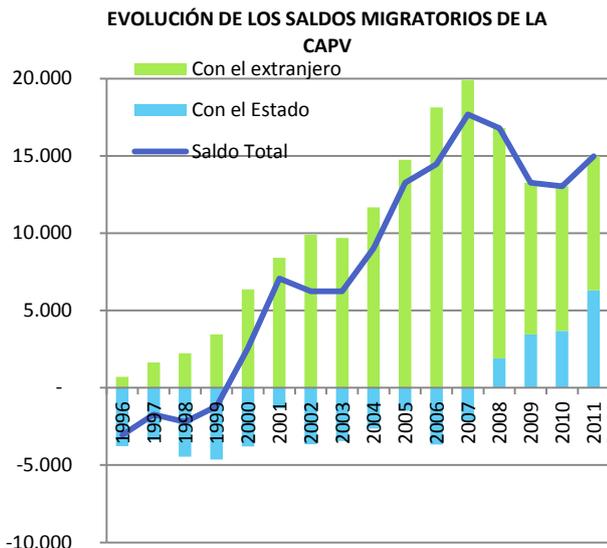
Estas cifras son aún más llamativas si las comparamos con el saldo migratorio entre la CAPV y el extranjero, que es positivo en 106.000 personas en el mismo periodo. Desde 2008, momento en el que parece darse el cambio de tendencia, ambos saldos son positivos, habiendo recibido, desde entonces y hasta 2011, 15.000 y 43.000 personas netas, aproximadamente, desde el resto del Estado y el extranjero, respectivamente (58.000 personas en total).

En relación a las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE había aumentado en dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2011, por su parte, el saldo migratorio se ha mantenido respecto de 2010, ascendiendo a 0,8 millones de personas (0,9 millones en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 1,8 por mil para la UE-27 y 2 por mil para la eurozona. El 83% de este saldo positivo corresponde a tres países: Italia, Alemania y Reino Unido. Además, nueve países de la Unión (Bulgaria, Irlanda, Grecia, España, Letonia, Lituania, Polonia, Portugal y Rumanía) cuentan con saldos migratorios negativos.

FENÓMENOS DEMOGRÁFICOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. TASAS POR 1.000 HABITANTES. 2011.

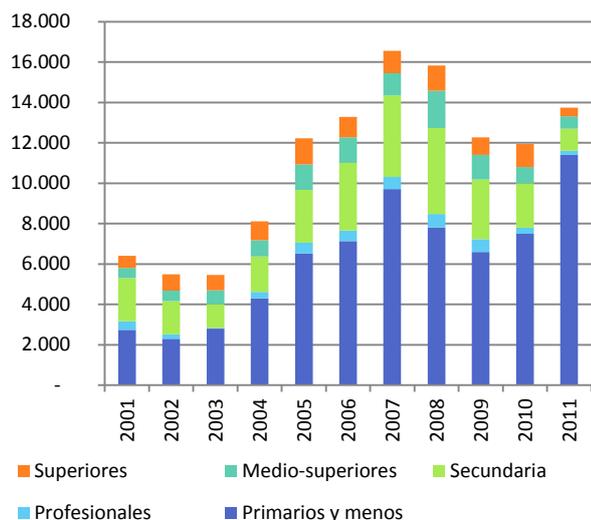
	Tasa de natalidad	Tasa de mortalidad	Tasa de nupcialidad	T. disoluciones matrimoniales
ANDALUCÍA	10,38	7,95	3,43	2,34
ARAGÓN	9,58	10,48	3,27	1,89
ASTURIAS	7,30	12,08	3,75	2,55
BALEARES	10,40	7,15	3,71	2,61
CANARIAS	8,16	6,32	2,62	2,86
CANTABRIA	9,18	9,75	3,78	2,30
CASTILLA Y LEÓN	8,00	10,95	3,11	1,76
C. LA MANCHA	10,41	8,92	3,52	1,78
CATALUÑA	11,13	8,24	3,65	2,63
C. VALENCIANA	9,90	8,13	3,35	2,70
EXTREMADURA	9,20	9,81	3,32	1,70
GALICIA	7,94	11,20	3,38	2,18
MADRID	11,04	6,55	3,87	2,40
MURCIA	11,81	7,04	3,22	2,22
NAVARRA	10,77	8,15	3,58	1,89
CAPV	9,80	9,33	3,88	2,00
LA RIOJA	10,13	8,97	3,46	1,94
CEUTA	14,85	6,54	5,65	2,34
MELILLA	18,66	6,33	4,31	2,71
TOTAL	10,16	8,40	3,50	2,34

Fuente: INE.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

EVOLUCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO DE LA CAPV SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS. PERSONAS MAYORES DE CINCO AÑOS.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

MIGRACIONES INTERNAS POR TERRITORIO HISTÓRICO DE ORIGEN Y DE DESTINO. 2011

Origen	Destino							
	C.A. de Euskadi		Álava		Bizkaia		Gipuzkoa	
		%		%		%		%
C.A. de Euskadi	48.779	100,0	4.365	100,0	29.694	100,0	14.720	100,0
Álava	4.209	8,6	2.751	63,0	938	3,2	520	3,5
Bizkaia	30.001	61,5	1.129	25,9	27.769	93,5	1.103	7,5
Gipuzkoa	14.569	29,9	485	11,1	987	3,3	13.097	89,0

Fuente.- EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios

Por otro lado, durante 2011, 198.972 personas, un 0,6% más que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 9,2% de la población de la CAPV), siendo la movilidad el 46,5% de las ocasiones dentro del mismo municipio y el 24,5% entre dos municipios distintos de la CAPV. El resto, correspondería en 36.366 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 21.380 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma, 4.019 de ellas con destino en el extranjero).

En relación a las migraciones internas, es decir, a los movimientos de población con origen y destino en la propia CAPV, resulta clarificador detallar el análisis por Territorios Históricos.

En primer lugar, y como cabría esperar dado el peso poblacional de Bizkaia en relación al conjunto del País Vasco, la mayoría de los movimientos internos de población provienen de este Territorio (casi 2 de cada 3 personas que se mueven dentro de Euskadi son originarias de Bizkaia).

Otro dato significativo es que quienes migran a cada uno de los tres Territorios, provienen sobre todo de su misma provincia, sobre todo en el caso de Bizkaia y Gipuzkoa, y también pero en menor medida de Álava. Expresado en cifras: el 93,5% de quienes migran a algún municipio de Bizkaia provienen de otro municipio también vizcaíno; el 89% de quienes migran a algún municipio de Gipuzkoa provienen de otro municipio guipuzcoano; y el 63% de quienes migran a algún municipio de Álava provienen de otro municipio también alavés.

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2011 a 26,6 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 32,9 por mil, Bizkaia 27,3 por mil y Gipuzkoa 22,5 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 40 de cada mil habitantes. A excepción de Galicia, todas las Comunidades Autónomas del Estado aportan a la CAPV más población que la que reciben de ella, mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Madrid, Cantabria, Cataluña, Navarra y Andalucía. Entre las seis reciben el 66% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por otro lado, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2011 en 20.863, 679 más que en 2010, y suponen el 57% del total de las entradas en nuestra Comunidad. Las emigraciones de extranjeros, por su parte, ascienden en 2011 a 5.873 personas, 239 más que en 2010.

En cuanto a la titulación, el saldo migratorio de la CAPV es positivo para todos los niveles de estudios (es decir, para cualquier nivel de estudios considerado, se registran más inmigrantes a nuestra Comunidad que personas emigran en ese mismo período). Además, los niveles formativos más bajos (estudios primarios o menos) suponen el 80% en las inmigraciones y el 78% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 9% de las inmigraciones y el 10% de las emigraciones. De hecho, de las 33.868 personas mayores de 5 años que llegaron a nuestra Comunidad en 2011, 3.016 tenían estudios Medio-superiores o Superiores (8,9%), mientras que entre las que emigraron, 20.125 mayores de 5 años, 1.969 contaban con estos estudios, el 9,8%. En los niveles de estudios más altos, por tanto, se registra un saldo migratorio positivo de 1.047 personas (-46% respecto de 2010), saldo que, además, es positivo de manera ininterrumpida desde 1997.

Este saldo positivo entre personas con estudios superiores puede deberse a que estamos comparando la salida de titulados universitarios de la CAPV con la llegada de personas inmigrantes que, si bien cuentan con niveles formativos elevados, la falta, muy a menudo, de homologación de sus titulaciones hace que

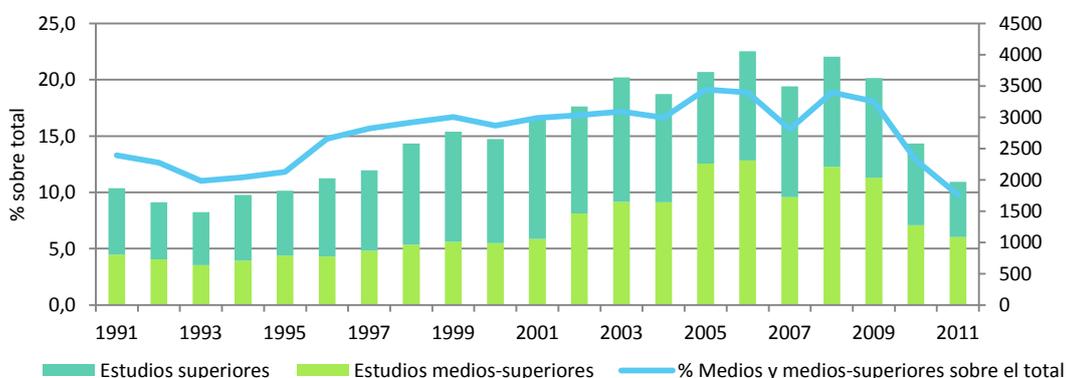
no puedan hacer uso de estas para acceder al mercado de trabajo (recuérdese que la información de esta Encuesta se extrae del Padrón Municipal, donde el nivel de estudios registrado es el declarado por la persona inscrita, sin necesidad de certificación).

Además, los datos de EUSTAT ilustran el fenómeno que representa la emigración de jóvenes con niveles educativos elevados como consecuencia de la actual crisis y en busca de mejores oportunidades laborales fuera de nuestra Comunidad, mayoritariamente a otros países. En los últimos cuatro años, es decir, en el período 2008-2011, han emigrado fuera de la CAPV un total de 12.144 personas que contaban con titulaciones Medio-superiores o Superiores (1.969 de ellas en el último año), un 15% del total de las personas mayores de 5 años que abandonaron nuestra Comunidad en ese período.

Ahora bien, la Encuesta de EUSTAT muestra igualmente, tal y como se comprueba en el gráfico, que la salida de personas tituladas desde nuestra Comunidad alcanzó su máximo en 2006 (3.373) para, tras un breve repunte en 2008, caer desde entonces y hasta 2011 (último dato disponible), lo que indicaría que, en los años de la crisis (desde 2008) el flujo de titulados superiores hacia el exterior es decreciente (al menos de aquellos que cambian de lugar de empadronamiento).

Por último, la Encuesta de Movimientos Migratorios revela que la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (32,1 y 35,7 años respectivamente).

EVOLUCIÓN DE LA EMIGRACIÓN DE PERSONAS CON TITULACIONES SUPERIORES: ABSOLUTOS Y PESO SOBRE EL TOTAL. CAPV.



Personas con estudios medio-sup y superiores

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. EMM. Banco de datos-

c) Nupcialidad.

La “*Estadística de Matrimonios*”, junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

Según los datos de EUSTAT, en 2011 se celebraron en la CAPV 8.743 matrimonios, un 3,7% menos que en 2010, de los cuales 8.593 fueron entre personas de diferente sexo y 150 entre personas del mismo sexo.

El esquema que ha registrado la evolución de los matrimonios del mismo sexo en los años siguientes a la aprobación de la Ley estatal 13/2005, de 1 de julio, por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio puede resumirse de la siguiente manera: tímido despegue en 2005 (la ley se aprueba a mediados de ese año), eclosión en 2006, descenso en 2007 y estabilización desde 2008 y hasta la fecha.

15

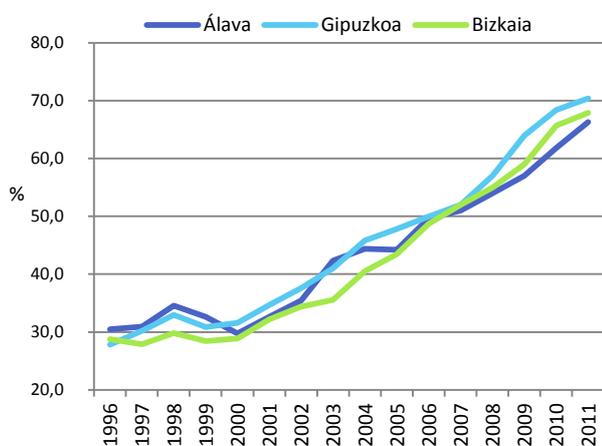
Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de uniones civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23%, al 66,8% en 2011. Respecto al resto de Comunidades del Estado, la CAPV ocupa la quinta posición, por detrás de Melilla, Cataluña y los dos archipiélagos.

En total, suman en la CAPV, en 2011, 5.739 enlaces civiles, frente a 2.837 matrimonios católicos y 17 de otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Gipuzkoa donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 70,4%), seguida por Bizkaia (67,9%) y Álava (66,3%). Además, destaca el dato de que se continúa la tendencia de retrasar el momento de contraer matrimonio, ya que en el año de referencia, la edad media de los hombres solteros que contrajeron matrimonio fue de 34,5 años y de 32,6 de las mujeres solteras. En estos últimos 25 años, desde 1987, la edad media de los esposos ha aumentado en 7 años y 7,4 en el caso de las esposas.

La tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2011 de 3,7 matrimonios por 1.000 habitantes, frente al 3,4 por 1.000 del conjunto del Estado, aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,4 por mil en 2010. Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2011, Chipre (7,3) y Lituania (6,3), mientras que los que cuentan con las ratios más bajas son Bulgaria (con 2,9 enlaces por 1.000 habitantes) y Eslovenia (3,2 por 1.000).

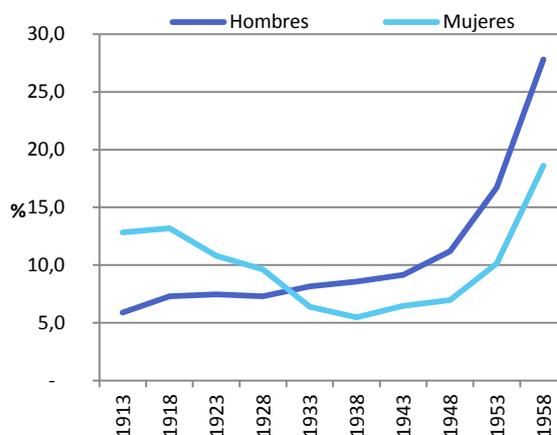
Por otro lado, la “*Encuesta demográfica*” de EUSTAT nos permite observar la evolución de la nupcialidad por generaciones sucesivas. Así, los resultados de 2011 ponen de manifiesto que entre los varones, el porcentaje más bajo de solteros definitivos (5% de solteros al alcanzar los 50 años) se observó en los nacidos entre 1926 y 1930; entre las mujeres fue entre las generaciones nacidas en los años de la Guerra Civil.

EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

PROPORCIÓN DE SOLTEROS/AS A LOS 50 AÑOS, POR AÑO DE NACIMIENTO Y SEXO. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. Encuesta demográfica 2011.

NUPCIALIDAD EN LA UNIÓN EUROPEA. INDICADORES POR 1.000 HABITANTES.

	MATRIMONIOS		DIVORCIOS	
	2010	2011	2010	2011
UE-27	4,4	-	1,9*	-
ALEMANIA	4,7	4,6	2,3	2,3
AUSTRIA	4,5	4,3	2,1	2,1
BÉLGICA	3,9	4,1	2,7	2,9
BULGARIA	3,2	2,9	1,5	1,4
CHIPRE	7,3	7,3	2,3	2,3
DINAMARCA	5,6	4,9	2,6	2,6
ESLOVAQUIA	4,7	4,7	2,2	2,1
ESLOVENIA	3,2	3,2	1,2	1,1
ESPAÑA	3,6	3,4	2,2	2,2
ESTONIA	3,8	4,1	2,2	2,3
FINLANDIA	5,6	5,3	2,5	2,5
FRANCIA	3,9	3,6	2,1	2,0
GRECIA	5,0	4,9	1,2*	-
HOLANDA	4,5	4,3	2,0	2,0
HUNGRÍA	3,6	3,6	2,4	2,3
IRLANDA	4,6	4,3	0,7	0,7
ITALIA	3,6	3,4	0,9	-
LETONIA	4,1	5,2	2,2	4,0
LITUANIA	5,7	6,3	3,0	3,4
LUXEMBURGO	3,5	3,3	2,1	-
MALTA	6,2	6,1	-	0,1
POLONIA	6,0	5,4	1,6	1,7
PORTUGAL	3,8	3,4	2,6	2,5
REINO UNIDO	4,5	-	2,1	-
REP. CHECA	4,4	4,3	2,9	2,7
RUMANÍA	5,4	4,9	1,5	1,7
SUECIA	5,3	5,0	2,5	2,5
CAPV	3,9	3,7	1,9	1,9

Fuentes: EUROSTAT, EUSTAT e INE
* Dato de 2009.

EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES SOBRE EL TOTAL, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	1991	2001	2009	2010
ANDALUCÍA	14,47	19,27	41,39	44,62
ARAGÓN	18,99	22,92	48,61	51,45
ASTURIAS	21,26	31,73	55,76	57,15
BALEARES	29,10	36,92	68,18	72,51
CANARIAS	28,50	35,66	66,82	67,40
CANTABRIA	17,94	27,02	51,22	53,56
CASTILLA Y LEÓN	13,89	22,43	45,14	47,56
CASTILLA LA MANCHA	8,47	15,84	39,04	43,14
CATALUÑA	28,77	36,24	73,10	76,18
C. VALENCIANA	24,62	27,21	59,19	63,69
EXTREMADURA	11,44	15,67	34,25	39,28
GALICIA	14,41	24,86	51,45	54,52
MADRID	25,65	27,89	55,40	59,13
MURCIA	16,34	19,56	41,09	45,60
NAVARRA	19,05	25,43	53,57	56,02
CAPV	25,19	33,09	59,76	64,70
ÁLAVA	23,78	32,66	58,01	59,86
GIPUZKOA	24,87	34,72	57,79	64,49
BIZKAIA	25,71	32,16	63,30	67,19
LA RIOJA	18,64	23,85	51,20	52,58
CEUTA	32,33	47,85	64,23	60,20
MELILLA	61,27	73,79	75,55	73,20
TOTAL	20,89	26,64	54,06	57,62

Fuente: INE. Indicadores Sociales 2011.

A partir de entonces se ha producido un aumento de este porcentaje, llegando al 25% de solteros a los 50 entre los varones y al 17% en las mujeres, en las últimas generaciones que se pueden considerar que han completado su historia nupcial, los nacidos entre 1966 y 1970.

Esto no significa que haya disminuido en la misma medida la constitución de parejas, ya que en las generaciones nacidas entre 1966 y 1970 que viven en pareja, el 12% lo hacen en uniones de hecho, mientras que en las nacidas 20 años antes no alcanzaban el 1,5%. También es de destacar que, según esta operación estadística, la fecundidad de las parejas de hecho es bastante baja, ya que en 2011 sólo el 48% de ellas tiene hijos.

La edad media al matrimonio de los varones ha aumentado desde las generaciones nacidas en la Guerra Civil, con 29,2 años, hasta 30,5 en las nacidas entre 1966 y 1970; aunque estas edades medias ya se daban en las generaciones nacidas antes de 1936. Entre las mujeres, la edad media al matrimonio ha presentado su nivel más alto para las que nacieron entre 1966 y 1970, con 28,1 años, lo que supone un año más que las nacidas cinco años antes; entre las generaciones precedentes, la edad media al matrimonio de las mujeres no superaba los 26,6 años.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE DIVORCIOS POR CADA 100 MATRIMONIOS*, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	2007	2008	2009	2010
ANDALUCÍA	57,20	57,74	65,41	72,58
ARAGÓN	54,47	55,39	58,01	60,63
ASTURIAS	72,05	63,32	65,13	67,69
BALEARES	77,22	74,66	71,67	76,31
CANARIAS	116,91	109,93	108,56	116,30
CANTABRIA	54,80	54,00	53,41	59,64
CASTILLA Y LEÓN	49,22	48,54	54,12	56,65
CASTILLA LA MANCHA	46,97	44,43	49,07	54,99
CATALUÑA	77,80	70,99	74,67	78,14
C. VALENCIANA	72,19	71,38	74,59	82,98
EXTREMADURA	47,88	43,70	45,46	53,98
GALICIA	66,13	64,38	65,40	69,43
MADRID	62,74	60,58	63,38	65,32
MURCIA	52,02	58,57	66,30	70,97
NAVARRA	48,17	48,71	49,27	55,19
CAPV	55,07	50,56	51,52	52,41
LA RIOJA	58,22	49,47	49,22	56,39
TOTAL	63,92	61,77	65,46	70,14

Fuente: INE. Indicadores Sociales 2011.

* Relación entre las disoluciones matrimoniales y el número de enlaces que se celebran en el año.

Por último, la “*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*” del INE⁴ apunta un descenso en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2011 tuvieron lugar en la CAPV un total de 4.127 divorcios y 233 separaciones. El número anual de nulidades, que rondaba una media de 6 desde que se dispone de esta información, ha sido de 2 en este 2011.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 4.362 disoluciones matrimoniales, un 2,9% menos que en 2010, dato que arroja una ratio de 2 por mil habitantes, frente al 2,34 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Canarias (2,86 por mil), y Melilla (2,71 por mil), mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla y León y Castilla La Mancha (con 1,76 y 1,78 disoluciones por mil habitantes respectivamente).

En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0,1 de Malta (donde el divorcio acaba de ser legalizado) y el 0,7 por mil de Irlanda, hasta el 3,4 por mil de Lituania y el 4 por mil de Letonia.

A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la sexta comunidad con menos registros en 2011.

En cuanto al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos del INE revelan que la

mayor parte tiene entre 40 y los 49 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas (su edad media es de 42,3 años) que ellos (44,9 años de media a la disolución del matrimonio). Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 15,7 años y en el 57% de los casos los cónyuges tienen hijos, en un 48% de las ocasiones menores de edad.

Por último, el 67% de las disoluciones matrimoniales de 2011 se produjo de mutuo acuerdo, y la duración media de los procedimientos fue de 5 meses.

1.2. LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2011 más del doble que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,8 por mil para el saldo migratorio y 0,8 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2011 residían en la UE27 un total de 33,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,6% de la población. La mayor parte de ellos, 20,5 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,8 millones eran ciudadanos de otro país de la Unión. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 48,9 millones de personas, el 9,7% de la población total de la Unión Europea.

⁴ La “*Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios*” se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT.

La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. En España se procedió a importantes regularizaciones, mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes.

Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE proceden, en 2011, de Turquía (2,3 millones), Marruecos (1,9 millones), Albania (1 millón) y China (0,7 millones). Sin embargo, el número de ciudadanos de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población.

Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

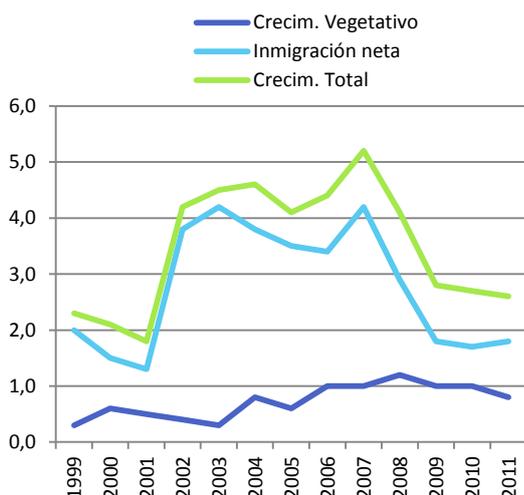
La “Encuesta Nacional de Inmigración”, que por primera vez, con datos de 2007, publicó en 2008 el INE, revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%), pudiendo citar más de una respuesta. Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

a) Evolución demográfica.

Según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV ha continuado aumentando. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se ha duplicado. En 2005 residían en nuestra Comunidad 72.894 inmigrantes; a 1 de enero de 2012 el Padrón Municipal contabiliza 151.162, un 4,1% más que el año anterior (con datos provisionales para 2012 y definitivos para 2011). Este crecimiento de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso creciente en la población total: en 2012 el peso de población extranjera en la CAPV es del 6,9%, y en el Estado del 12,1%. La variación en el conjunto del Estado ha sido, en cambio, negativa: -0,7%.

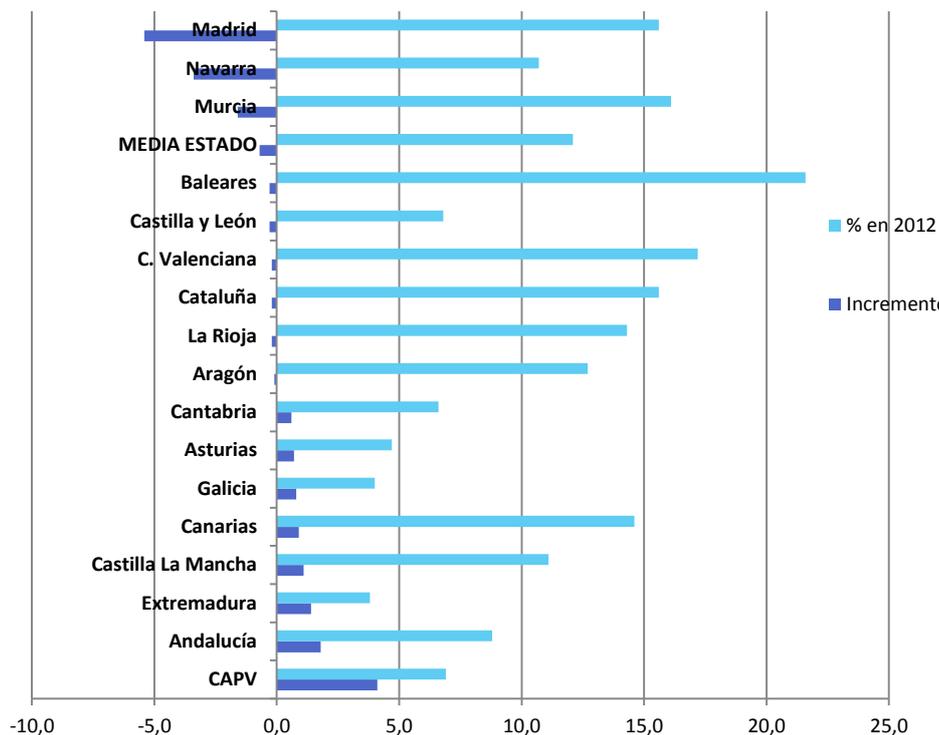
El aumento ha sido generalizado en los tres territorios históricos. En Bizkaia reside el mayor número de extranjeros (75.113), un 4% más que en 2011, y le siguen Gipuzkoa con 45.913 empadronados (+3,9%) y Álava con 30.136 (+4,6%). Vemos, por tanto, cómo el ritmo del crecimiento de extranjeros ha sido ligeramente más intenso en Álava, seguido de Bizkaia y Gipuzkoa.

EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE POR COMPONENTES. RATIOS POR 1.000 HABITANTES.



Fuente: EUROSTAT.

CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA Y PORCENTAJE SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL. 2012.



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

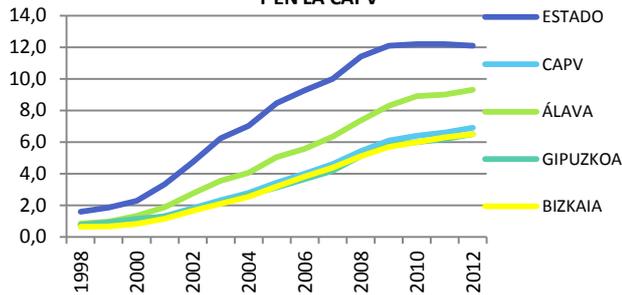
19

El análisis del avance de datos del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi), en su Boletín núm. 46 de junio de 2012, pone de manifiesto que nuestra Comunidad ha sido, en 2012, la de mayor crecimiento relativo de la población extranjera (+4,1%), seguida de Andalucía (+1,8%). Además, los datos del INE también revelan que aquellas comunidades donde más ha crecido la inmigración son las que tienen un porcentaje de extranjeros significativamente menor. En la CAPV, como hemos visto, el peso de la inmigración (6,9%) es la mitad que en el conjunto del Estado (12,1%), mientras que en Extremadura es del 3,8% y en Andalucía es el 8,8%. Por el contrario, las comunidades con mayores tasas de población extranjera (Comunidad Valenciana, Madrid, Aragón...) han visto caer sus cifras de extranjeros empadronados. Esta tendencia se debe, a juicio de Ikuspegi, a diferentes razones como las nacionalizaciones de extranjeros y la redistribución territorial de la inmigración debido a los cambios en las oportunidades laborales.

La población extranjera de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 51,5% son hombres y el

48,5% mujeres. Además, una encuesta realizada por Ikuspegi a la población inmigrante de la CAPV en 2007 revelaba que, en cualquier grupo de edad, el colectivo inmigrante latinoamericano es mayoritariamente femenino y el africano, junto con el portugués, masculino. Entre oriundos de Europa, como rumanos y franceses, los índices de feminización se sitúan en torno al promedio total de la muestra, el 45%. Por último, entre las personas procedentes de China se dibuja una distribución tendencialmente paritaria por sexo.

EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EXTRANJEROS INSCRITOS EN EL PADRÓN MUNICIPAL EN EL ESTADO Y EN LA CAPV

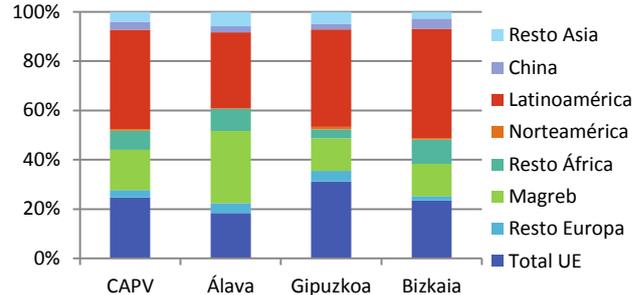


Fuente: Elaboración con datos de INE.

A su vez, los países de origen condicionan las lenguas maternas, las cuales descubren, al menos, dos casos relevantes en cuanto a número de hablantes: uno, el castellano, que evidencia un rostro femenino y otro, el árabe, de fisonomía masculina.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se aprecia en este 2012, que existen tres grandes grupos según la región de origen: el 40,1% proviene de Latinoamérica, el 24,7% es comunitario y el 16,3% magrebí. Sin embargo, si analizamos el origen de la nueva inmigración, la que está llegando a la CAPV en los últimos cuatro años, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas se está desplazando a las de origen africano. De hecho, se distinguen tres etapas sucesivas en la última década: en primer lugar, en el bienio 2003-2004 el crecimiento migratorio del colectivo latinoamericano tuvo especial relevancia, llegando a representar cerca de la mitad (48,4%) del total de personas extranjeras, nivel que han mantenido hasta 2007. Sin embargo, a partir de 2006 la población del resto de Europa comienza a despuntar, siendo la nacionalidad rumana la responsable de este crecimiento. La adhesión de Rumanía a la UE en 2007 incrementa el peso de este colectivo hasta el 27,3% del total de extranjeros empadronados. A partir de 2009, por último, el colectivo del Magreb (principalmente marroquíes) es el principal protagonista del crecimiento, pasando de representar el 11,8% en 2008 al 16,3% en 2012.

POBLACIÓN EXTRANJERA POR ÁREAS DE NACIONALIDAD. PORCENTAJE SOBRE TOTAL EXTRANJEROS. 2012.



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en 2012, con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Por primera vez, la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 17.722 empadronados, representando el 11,7% del total de extranjeros de la CAPV. La segunda nacionalidad es la rumana, con el 11,6% del total.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan que el 31 de diciembre de 2011, 128.276 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, un 10,7% más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de empadronados a 1 de enero de 2012, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 84,6% de los extranjeros empadronados poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 4,9 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 91,9%, 6,2 puntos porcentuales más que en 2011).

De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta e incluso en algunas comunidades ronda el 100%, como es el caso de La Rioja o Aragón. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria de 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que

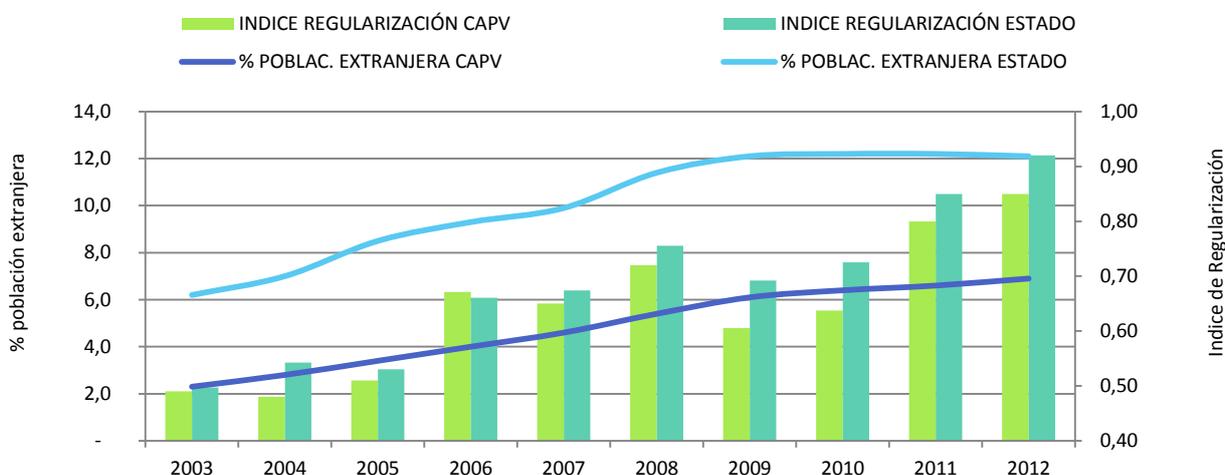
una parte importante de la población extranjera obtenga la autorización de residencia.

Por otra parte, según la “Encuesta de Población Inmigrante Extranjera residente en la CAPV” de 2010 (EPIE) del Gobierno Vasco, entre la población mayor de 16 años, el principal contingente de origen extranjero, un 22,2%, llegó a nuestra Comunidad entre 2005 y 2006, llevando, por tanto, entre 4 y 5 años en la CAPV. La población llegada con anterioridad y posterioridad a ese período refleja un peso decreciente conforme se aleja en el tiempo. En conjunto, el núcleo central de la población extranjera, un 42,4%, lleva menos de 6 años

en la CAPV, otro 33,3% que lleva entre 6 y 9 años y un 24,3% lleva 10 o más años. Apenas un 4,6%, en la fecha de referencia de esta encuesta, lleva menos de dos años residiendo en la CAPV, lo que confirma la fuerte caída del ritmo de atracción de nueva población extranjera de los últimos años.

El grupo de inmigración más antiguo es el de la población procedente de los países occidentales de la UE, con un 64,7% de llegada hace 10 o más años y, aunque menor, esta proporción resulta igualmente importante en el caso de la población de origen chino (34,5%).

EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO.



Fuente: Elaboración a partir de datos de INE y del MESS.

Nota: el Índice de Regularización es el cociente entre el número de extranjeros con autorización de residencia y los empadronados.

POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO POR NÚMERO DE AÑOS DESDE SU PRIMERA LLEGADA A LA CAPV SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA DE ORIGEN. PORCENTAJES HORIZONTALES Y MEDIA DE AÑOS EN LA CAPV. 2010.

	AÑOS DESDE PRIMERA LLEGADA						MEDIA
	< 2 AÑOS	2-3 AÑOS	4-5 AÑOS	< 6 AÑOS	6-9 AÑOS	10 O MÁS AÑOS	
UE OCCIDENTAL	1,4	8,7	8,3	18,3	17,0	64,7	18,7
RUMANÍA Y OTROS UE OR.	4,2	22,7	31,3	58,1	29,9	11,9	6,4
MAGREB	8,5	19,1	17,9	45,5	29,9	24,6	7,7
ARGENTINA, CHILE, URUGUAY	5,6	8,6	25,9	40,1	41,9	18,1	8,0
COLOMBIA, ECUADOR, PERÚ	2,8	14,6	15,6	33,0	47,8	19,3	7,1
BOLIVIA	1,0	8,3	42,5	51,7	45,7	2,6	5,8
PARAGUAY	8,1	27,7	39,5	75,3	23,7	1,0	4,3
BRASIL, VENEZUELA, R. DOMINICANA	5,4	12,2	22,5	40,1	34,6	25,3	8,1
RESTO AMÉRICA LATINA	8,2	14,2	27,2	49,6	32,9	17,5	6,5
CHINA	4,2	13,1	21,0	38,3	27,2	34,5	8,4
SENEGAL	4,4	21,0	28,6	53,9	32,2	13,9	5,9
RESTO DE ÁFRICA	9,3	16,5	26,4	52,2	31,1	16,8	6,6
RESTO DEL MUNDO	2,8	25,7	19,6	48,1	22,3	29,6	8,1
TOTAL	4,6	15,6	22,2	42,4	33,3	24,3	8,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPIE 2010.

Asimismo, la EPIE 2010 revela que un 50,1% de las personas mayores de 16 años de origen extranjero residentes en la CAPV tenía en la fecha de referencia como ingreso principal los rendimientos económicos procedentes de su trabajo o de sus rentas. En segundo lugar, la Renta de Garantía de Ingresos constituye la principal fuente de ingresos para el 9,6% de la población considerada, seguida de la prestación por desempleo, que sería percibida por el 7,2%.

El peso de la población que encuentra sus ingresos principales en algún tipo de pensión o prestación general, de tipo contributivo o no, resulta muy limitado: Apenas un 2,1% de la población analizada se encuentra en esta situación, superándose únicamente niveles del 5% en el caso de la población con origen en países occidentales de la UE (6,4%).

Por su parte, el 29,9% de los inmigrantes mayores de 16 años dice no tener fuente alguna de ingresos.

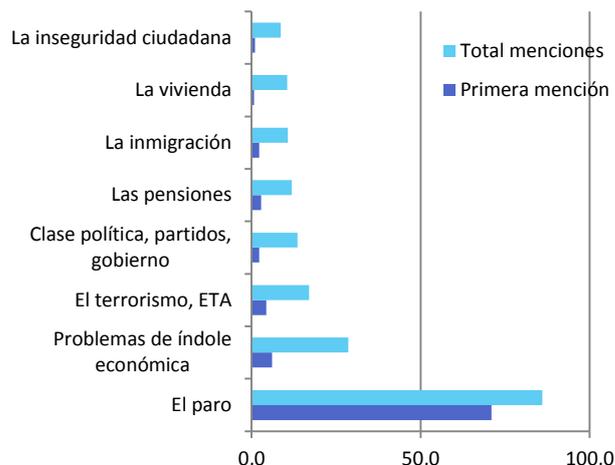
b) Convivencia y bienestar.

Según el Barómetro de Ikuspegi de octubre de 2011, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 2,4% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV (2,8% en 2010), y el total de menciones es del 10,7% (15,4% en 2010).

En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en sexto lugar, por detrás del paro (86%), los problemas de índole económica (29%), ETA (17%), la clase política (14%) y las pensiones (11,7%).

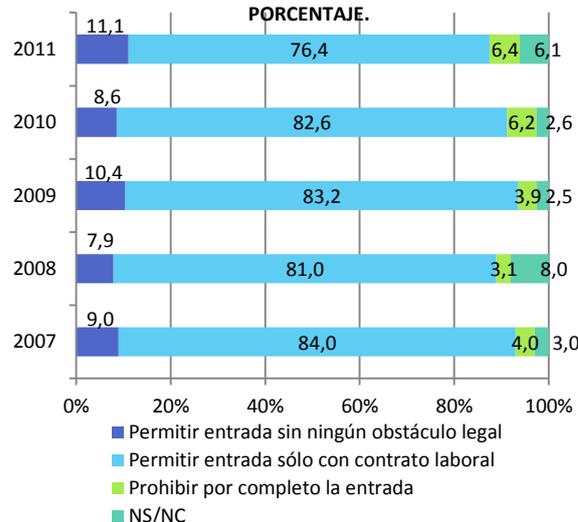
En relación al impacto de la inmigración en la economía de la CAPV, y lo mismo que en años anteriores, la sociedad vasca no se decanta claramente sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad: Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (43,2%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (55,1%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (47,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (70,5%).

¿CUÁLES SON LOS TRES PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES DE LA CAPV? (MÁXIMO TRES RESPUESTAS). 2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

¿QUÉ POLÍTICA CREE USTED QUE SERÍA LA MÁS ADECUADA CON RESPECTO A LAS PERSONAS TRABAJADORAS INMIGRANTES? DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

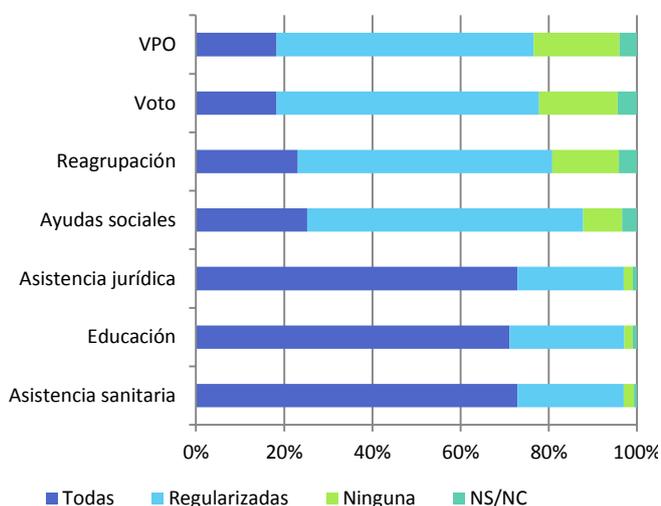
Por otra parte, la población vasca es partidaria, más que en 2010, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+2,8 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (+7,7 puntos), y se muestra algo menos partidaria que en años anteriores de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (-0,8 puntos respecto de 2010), y más proclive a facilitar ayudas sociales (+3,3), reagrupación (+6,4), voto (+2,8) y VPO (+3,9).

Además, el Barómetro revela, en relación a la política de inmigración, que un 11,1% de los vascos, cifra superior a la del año anterior (8,6%), es partidario de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de los inmigrantes, a la vez que el 6,4% es partidario de

impedirla por todos los medios. El 76,4% es partidario de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo, ratio inferior al del año anterior, que fue del 82,6%.

Por último, y a modo de balance de su investigación, el Barómetro 2011 de Ikuspegi presenta un “índice de tolerancia a la población extranjera”, que cuantifica la disposición y actitudes de la población vasca autóctona ante la inmigración extranjera. En este índice se resumen las opiniones, actitudes, valores, creencias, estereotipos, etc. de los vascos ante el fenómeno de la inmigración, en una sola cifra que se mueve entre 0 y 100.

¿DEBERÍAN TENER ACCESO LAS PERSONAS INMIGRANTES A LOS SIGUIENTES DERECHOS? CAPV, 2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

La puntuación obtenida en 2011 es de 57,1 puntos, lejos todavía de la puntuación de 58,7 puntos de 2008 (el trabajo de campo se llevó a cabo en la primavera de aquel año, antes de que en la CAPV se hablara de un reconocimiento social de la crisis), pero ligeramente superior al obtenido en 2010, cuando alcanzó 56,6 puntos.

En otro orden de cosas, el Boletín de Ikuspegi de diciembre de 2010 presentó los resultados de una investigación realizada junto con la Universidad del País Vasco – Euskal Herriko Unibertsitatea, que aborda aspectos relacionados con la salud, la satisfacción con la vida, las relaciones sociales, la discriminación y otros aspectos de la sociedad vasca, en relación con el fenómeno de la inmigración.

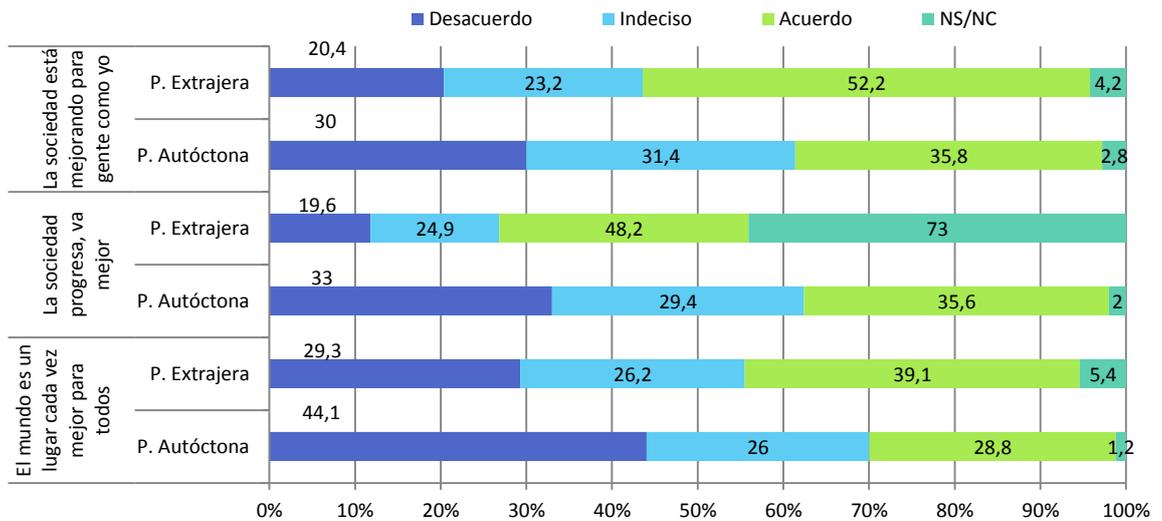
En primer lugar, destaca el dato de que el grado de satisfacción general con la vida es relativamente alto, tanto en la población autóctona (7,18 sobre 10) como entre la extranjera (6,40), destacando en este colectivo, por situarse por encima de la media, las personas de nacionalidad colombiana (7,30) y boliviana (6,86). Por debajo de la media estarían los subsaharianos (6,04), rumanos (5,98) y marroquíes (5,82). Sin embargo, sólo un tercio de las personas extranjeras afirma que las circunstancias de la vida se han sucedido como deseaban, frente al 53% de la población autóctona.

Además, el grado de confianza en la mejora de la sociedad es menos intenso entre los autóctonos que entre la población inmigrante, quienes sostienen asimismo un mayor acuerdo con que la sociedad va mejorando para gente como ellos (52,2% de los inmigrantes frente a 35,8% de los autóctonos).

Por otra parte, la población extranjera no manifiesta, en general, que se haya encontrado con muchas dificultades en las experiencias vividas en la CAPV. Entre todas estas experiencias, sólo las de conseguir trabajo (65,2%) y de obtener y alquilar una vivienda (56,2%) destacan por ser valoradas como bastante complicadas. En relación a la obtención de un empleo, la población colombiana es la que declara encontrar menor dificultad (45,6%), dato que contrasta con el 81,9% de las personas procedentes de África Subsahariana. Asimismo, las personas colombianas no han tenido muchos problemas para encontrar vivienda (así lo expresa el 56,5% de los entrevistados), frente al 19,9% de los susaharianos.

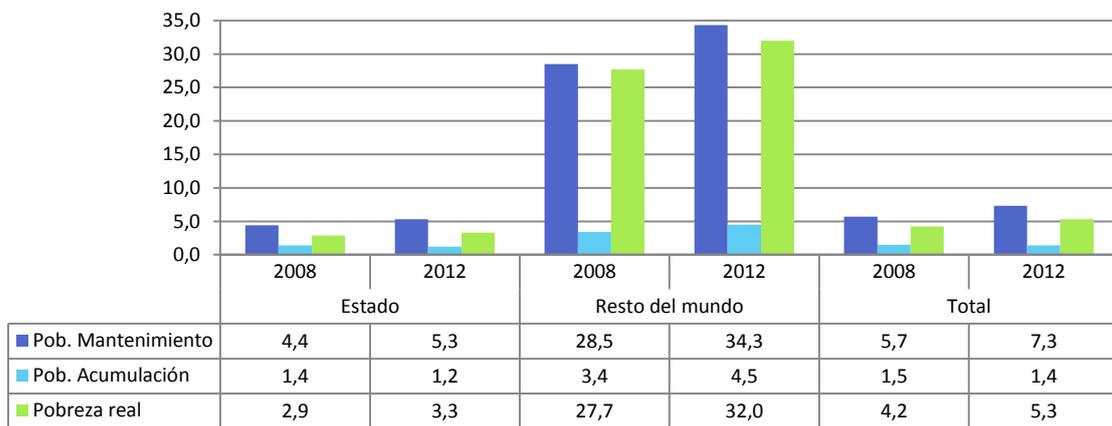
Por último, en relación al grado de empatía y compromiso de la población autóctona en relación a las personas inmigrantes, se deduce, en general, que la población autóctona hace un esfuerzo por comprender mejor la situación de la población inmigrante (el 64,9% así lo manifiesta), aunque reconoce que no le afecta excesivamente (58,3%), que no siempre es fácil ponerse en su lugar y que, en definitiva, sus problemas no llegan a alterar su vida cotidiana.

PERCEPCIÓN DE LA MEJORA DE LA SOCIEDAD. POBLACIÓN AUTÓCTONA E INMIGRANTE. CAPV, 2010.



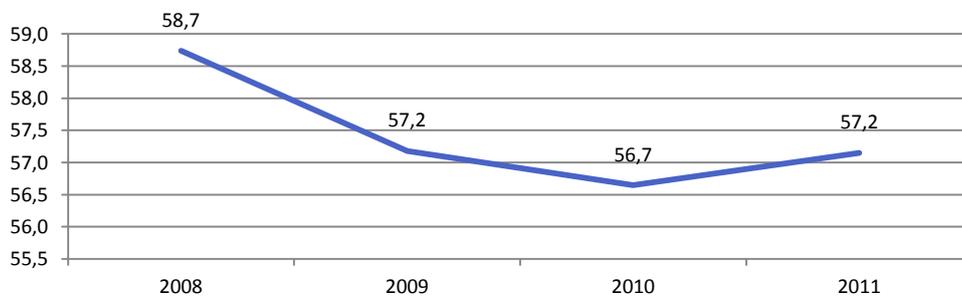
Fuente: IKUSPEGI, Boletín núm. 37. Diciembre 2010.

EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD EN LOS HOGARES DE LA CAPV POR NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. INCIDENCIA EN PORCENTAJE.



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

ÍNDICE DE TOLERANCIA A LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV: EVOLUCIÓN 2008-2011.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2011.

Asimismo, el grado de compromiso que está dispuesta a alcanzar la población autóctona, según deduce esta investigación, dista mucho cuando hablamos de ayudar a una persona inmigrante –en individual, en el ámbito más privado- (el 90,6% se expresa favorable a ello), que cuando hablamos de ayudar a colectivos –en el ámbito público o en el contexto más formalizado y permanente de una ONG- (35,4%).

Para terminar, y en relación a las condiciones de vida de la población inmigrante que reside en la CAPV, se presentan algunas cifras de la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS) de la CAPV de 2012. Esta Encuesta destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real⁵ pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%.

El principal elemento explicativo es el impacto diferencial de la pobreza de mantenimiento (que mide la incapacidad para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado): 34,3% frente al 5,3% de las familias encabezadas por personas de nacionalidad española, con un fuerte incremento entre la población en hogares de personas extranjeras respecto a las cifras de 2008 (cuando la tasa era del 28,5%, frente al 4,4% en los hogares de población nacional). También aumenta, por otra parte, la incidencia de la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias (pasa del 3,4% de 2008 al 5% de 2012), en contraste con una ligera tendencia descendente tanto entre la población

nacional (cae de 1,4 a 1,2%) como para el total de la población (del 1,5% de 2008 al 1,4% en 2012).

⁵ Para mayor información sobre los resultados de la EPDS de 2012, se remite al lector al capítulo III.2. “Condiciones de Vida en la CAPV” de esta Memoria Socioeconómica.

CONSIDERACIONES

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años, debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2011 más del doble que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,8 por mil para el saldo migratorio y 0,8 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2011 residían en la UE27 un total de 33,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,6% de la población. La mayor parte de ellos, 20,5 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 12,8 millones eran ciudadanos de otro país de la Unión. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 48,9 millones de personas, el 9,7% de la población total de la Unión Europea.

Más del 75% de los extranjeros residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT, y la tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral.

En la CAPV, la *“Encuesta Nacional de Inmigración”* de 2007 del INE revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%). Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

Ikuspegi destaca que el proceso inmigratorio no se ha producido de manera homogénea en el tiempo. Tras una fase de crecimiento entre 1998 y 2000, cuando se pasa de un incremento anual de cerca de 1.600 personas extranjeras a más de 6.000, entre 2001 y 2003 se registra un período de consolidación, con un incremento anual de unos 10.000 nuevos extranjeros

empadronados. Después, entre 2004 y 2008 asistimos a una fase de intensificación del fenómeno de la inmigración en nuestra Comunidad, durante la que, lejos de estancarse, el ritmo de crecimiento de la inmigración se acelera, y en 2007 se alcanza el máximo de nuevos empadronamientos de personas extranjeras, con 18.813. A partir de 2009, en cambio, la crisis económica se hace notar de forma muy significativa y el ritmo de crecimiento desciende de forma acentuada. No obstante, la inmigración ha seguido creciendo y se sitúa en los niveles de la fase de inicio, por encima de los 5.000 nuevos empadronados anuales (casi 6.000 en 2012).

Un aspecto importante es conocer el impacto de la inmigración en la dinámica demográfica de la CAPV. Entre 1998 y 2012 nuestra Comunidad ha incrementado su población en casi 100.000 nuevos habitantes (+93.094), y este crecimiento se ha producido gracias a la llegada de población extranjera, que pasa de unos 15.000 empadronados en 1998 a más de 150.000 en 2012. En el mismo período la población autóctona ha caído en 42.870 personas.

En definitiva, la inmigración ha conseguido revertir la dinámica de pérdida de población en la CAPV durante los últimos años, y esto queda corroborado si se analiza la evolución de la fecundidad en nuestro país.

La *“Encuesta Demográfica”* de EUSTAT de 2011, que utiliza el método de aproximación retrospectiva a los fenómenos demográficos, revela que las mujeres nacidas en la CAPV en la segunda mitad de los años 50 son las últimas que consiguieron alcanzar el reemplazo generacional, es decir, tuvieron 2,1 hijos/as de media. La descendencia final de las generaciones posteriores fue cayendo hasta alcanzar los 1,4 hijos para las mujeres nacidas entre 1966 y 1970, las últimas para las que se puede considerar completa su historia de fecundidad. Este fenómeno, además, es común a la casi totalidad de los países europeos, en los que se observa una disminución general de la descendencia final de las mujeres nacidas a partir de 1950, no alcanzando el reemplazo generacional en las generaciones nacidas a partir de finales de los años 60.

Se comprueba, por tanto, que el crecimiento demográfico en Europa y en la CAPV ha sido sustentado por los flujos migratorios de otros

continentes, ante una población autóctona envejecida incapaz de garantizar el relevo generacional ya desde hace más de medio siglo, que han resultado indispensables, además, en su aporte ocupacional y su contribución a la economía, para alcanzar los niveles de bienestar de los últimos años.

Por otra parte, se ha visto que el Barómetro 2011 de Ikuspegi muestra que la presencia de personas inmigrantes en la CAPV no es percibida como un problema para la gran mayoría de la sociedad. Solamente uno de cada diez afirma de forma espontánea que la inmigración supone un problema, y un 5,6% lo ve como un problema personal. Las principales preocupaciones de la sociedad vasca se circunscriben a los efectos negativos de la crisis en el empleo, el coste de la vida o las pensiones. El debate público y mediático se centra principalmente en estos temas y eclipsa la mayoría del resto de problemas que en Barómetros anteriores aparecían como importantes (la vivienda, por ejemplo, que en 2007 era mencionada por la mitad de las personas encuestadas como uno de los tres principales problemas del país, en 2011 apenas es citada por un 10,5%).

Con todo, la población de la CAPV no se decanta claramente sobre los efectos positivos o negativos de la inmigración en la sociedad: Se admite que se precisan personas inmigrantes para algunos sectores de la economía (43,2%), pero simultáneamente se opina que esta presencia aumenta el paro en Euskadi (55,1%). Asimismo, se estima, aunque con menor intensidad y benevolencia que en años anteriores, que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor, a cambio de efectos negativos en el nivel de salarios (47,1%) y del perjuicio que generan en los sectores más vulnerables de nuestra sociedad (70,5%).

Por otra parte, la población vasca es partidaria, más que en 2010, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (+2,8 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (+7,7 puntos), y se muestra algo menos partidaria que en años anteriores de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (-0,8 puntos respecto de 2010), y más proclive a facilitar ayudas sociales (+3,3), reagrupación (+6,4), voto (+2,8) y VPO (+3,9).

Esta actitud de la ciudadanía resulta loable, máxime si tenemos en cuenta la crudeza con la que la crisis afecta a las familias extranjeras: la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS) de la CAPV de 2012 destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real⁶ pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%.

Esta mayor vulnerabilidad de la población extranjera ante el empeoramiento de las condiciones del mercado de trabajo en los últimos años es un dato que debe destacarse, dada la importancia de la inmigración en la evolución positiva de la población de nuestra Comunidad, y tendrá necesariamente su reflejo en los requerimientos a los que el sistema de protección social deberá responder.

⁶ Para mayor información sobre los resultados de la EPDS de 2012, se remite al lector al capítulo III.2. “Condiciones de Vida en la CAPV” de esta Memoria Socioeconómica.

2. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

2.1. LA FAMILIA EN LA CAPV

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. A continuación se resumen los más importantes, teniendo en cuenta, fundamentalmente, los resultados de la “Encuesta de Hogares 2008” del Gobierno Vasco, datos que sirvieron como tarea previa para la elaboración del “III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias de la CAPV”. Se trata de la última información disponible sobre estas cuestiones, que por tratarse de una materia muy estructural, puede considerarse en plena vigencia⁷.

- *Mayor diversidad de tipos de hogares:* En 2008 se registraban en la CAPV un total de 794.378 hogares, un 7% más que cuatro años atrás. El estudio de su tipología indica que el hogar familiar con núcleo, que representaba el 76,9% de los hogares, aumentó un 6,3% entre 2004 y 2008, hasta sumar 610.560. Dentro de este tipo, el mayor peso corresponde al hogar conyugal parental con prole dependiente, el 46,6% de las familias con núcleo y el 35,9% del total de los hogares, y además este tipo de hogares aumentó un 9,3% en el último cuatrienio.

Asimismo, entre 2004 y 2008 se incrementaron algunas formas familiares menos frecuentes en épocas anteriores, como por ejemplo los hogares postparentales, que en 2008 habían crecido un 25,2% respecto de 2004 (representando el 15,7% del total, cuando el 2004 suponían el 13,4%). Asimismo, aumentan un 9,4% los hogares unipersonales (hasta representar el 18,2% del total de hogares en 2008), constituidos, en muchos casos, por mujeres viudas o separadas mayores de 70 años.

⁷ Para información más detallada sobre los resultados de la Encuesta de Hogares 2008, se remite al lector a la Memoria Socioeconómica de la CAPV de 2011.

HOGARES DE LA CAPV SEGÚN TIPO. EVOLUCIÓN 2004-08.

Tipos de hogar	2004	2008	% Incremento 2004-08	Tamaño medio 2008	Mujer como persona de referencia 2008
1. Unipersonal	132.184	144.598	9,4	1,00	67,8
2. Pluripersonal no familiar	9.375	11.011	17,5	2,56	48,3
3. Familiar sin núcleo	13.857	13.259	-4,3	2,21	56,7
4. Familiar con núcleo	574.106	610.560	6,3		
Conyugal preparental	53.941	47.080	-12,7	2,11	30,5
Conyugal parental con prole dependiente	260.467	284.791	9,3	3,74	23,4
Conyugal parental con prole no depend.	89.545	88.486	-1,2	3,38	20,6
Conyugal posparental	99.370	124.377	25,2	2,07	22,1
Posconyugal con prole dependiente	34.740	24.724	-28,8	2,87	85,0
Posconyugal con prole no dependiente	30.719	38.814	26,4	2,36	79,5
No conyugal con prole dependiente	4.648	1.522	-67,3	2,74	80,1
No conyugal con prole no dependiente	675	766	13,5	2,36	79,6
5. Polinuclear	13.231	14.949	13,0	5,41	39,8
TOTAL	742.753	794.378	7,0	2,73	37,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Hogares 2008.

Por otro lado, se observa un incremento destacable de los hogares pluripersonales sin vínculos familiares (+17,5%), es decir, los integrados por dos o más personas sin relaciones de parentesco entre sí (aunque, con todo, en 2008 representaban apenas el 1,4% del total de hogares), propiciado en buena medida por el incremento de la inmigración.

- *Descenso en el tamaño medio de los hogares:* El tamaño medio de las familias en la CAPV es de 2,68 personas a fecha de 2009. Sin duda, se ha producido un notorio descenso del tamaño medio de todos los hogares (salvo el de los hogares pluripersonales no familiares) que está estrechamente vinculado a la disminución del número medio de hijos e hijas y a la caída de la natalidad que, aunque experimentó una

recuperación a partir de 2001, no ha conseguido frenar la bajada del tamaño medio de las familias. Además, el impacto de los cambios estructurales que tienden a limitar el tamaño de las familias –el número de hogares compuestos por una pareja o los de un núcleo monoparental- incide también en esta caída.

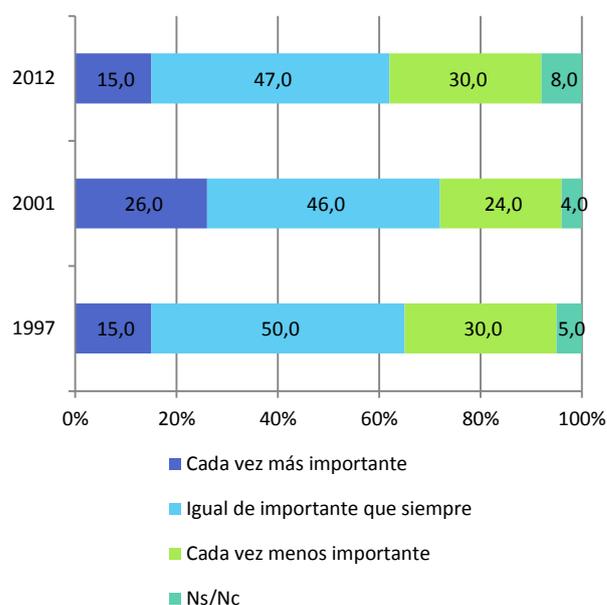
- Cambios en el perfil de las personas de referencia de los hogares:* El informe del Gobierno Vasco revela que entre 1996 y 2008 se ha incrementado la proporción de hogares donde la persona de referencia tiene menos de 45 años. En 2008 un 29,8% de los hogares está encabezado por personas menores de 45 años, ratio que era del 28,2% en 1996. Asimismo, un 32% de los hogares vascos está encabezado por una persona mayor de 65 años, tasa que también ha crecido, desde el 28,5% que tenía en 1996. Concretamente, las mayoría de las personas que viven solas (hogares unipersonales) tienen más de 65 años (casi el 56%) y un 22% tiene más de 80 años. Sin embargo, la proporción de hogares encabezados por personas de entre 45 y 64 años se ha reducido, pasando, en el período citado, del 43,3% al 38,2% (pierde 5,1 puntos porcentuales).
- Descenso de la proporción de menores en los hogares:* En paralelo al crecimiento del porcentaje de la población mayor de 65 años, ha descendido la ratio de menores en la población de la CAPV. En 2008 un 16,1% de los hogares contaba en su seno con menores de 16 años (127.100 hogares), de los cuales, los que tenían menores de 3 años representaban un 7,9% (63.038 hogares). Los y las menores convivían mayoritariamente en hogares parentales con prole dependiente, en concreto, el 89,2% de ellos.
- Aumento de situaciones de dependencia en los hogares:* Cada vez es mayor la presencia de personas mayores en los hogares vascos. En 2008 un 35% de los hogares cuenta con alguna persona mayor de 65 años y en un 12% está presente alguna persona mayor de 80 años. Este perfil de personas es notorio en los hogares con hijos o hijas no dependientes en los que ha habido un divorcio o uno de los miembros ha fallecido (hogares postconyugales con prole no dependiente), en los núcleos familiares conyugales

con hijos e hijas emancipadas (conyugal postparental), en los polinucleares (dos o más núcleos familiares que comparten el hogar) o en los hogares familiares sin núcleo (dos o más personas emparentadas pero sin que exista relación filial ni de conyugalidad entre los miembros).

- El caso de las familias monoparentales:* En 2008 hay en la CAPV un total de 65.826 familias monoparentales lo cual supone un 8,3% del total. Este tipo de familias ha experimentado una reducción desde 2001 -cuando representaban el 11,7% del total de hogares- pero aun así tienen un peso cuantitativo considerable y, sobre todo, representan una realidad con un impacto cualitativo que merece una especial atención. Se trata de familias con un perfil feminizado donde en más del 80% de los casos la persona de referencia es una mujer, dato relevante teniendo en cuenta que la tendencia general en las familias es a que la persona de referencia sea un hombre.

Por otro lado, El Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco ha elaborado en 2012 un estudio que, con el título “La familia en la CAPV”, presenta una perspectiva general de esta a partir de una encuesta sobre la valoración de esta institución

¿CREE UD. QUE LA FAMILIA, EN EL PAÍS VASCO, ES CADA VEZ MÁS Ó MENOS IMPORTANTE? VARIOS AÑOS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV, 2012.

SI COMPARA USTED LA FAMILIA VASCA ACTUAL CON LA DE HACE 20 AÑOS, ¿DIRÍA USTED QUE HAY, EN GENERAL, MÁS, IGUAL O MENOS...? VARIOS AÑOS

		PORCENTAJES VERTICALES*		
		1997	2001	2012
Libertad de los hijos/as	Más	92	93	85
	Igual	5	5	7
	Menos	1	1	2
Igualdad entre los hijos y las hijas	Más	69	72	53
	Igual	25	23	35
	Menos	2	3	4
Confianza en el padre y la madre	Más	50	61	40
	Igual	32	22	28
	Menos	14	13	21
Atención por la educación de los hijos/as	Más	61	60	35
	Igual	27	21	24
	Menos	10	16	34
Tiempo para compartir con la familia	Más	17	23	17
	Igual	19	18	14
	Menos	59	56	62
Cuidado por las personas mayores	Más	12	18	10
	Igual	22	23	17
	Menos	61	55	67
Respeto por el padre y la madre	Más	5	4	4
	Igual	25	20	12
	Menos	68	74	77

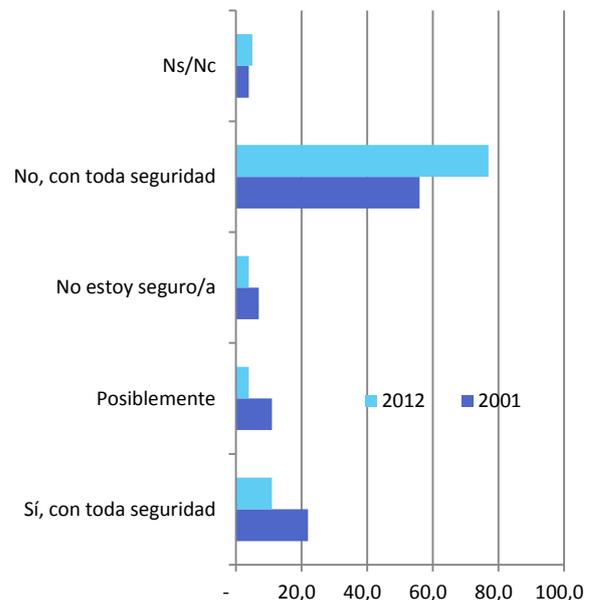
Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV 2012.
* No se ha incluido la respuesta "No sabe/no contesta"

por parte de la ciudadanía y algunas variables relacionadas con los principales hechos que le afectan. Entre sus resultados, destacamos, en primer lugar, que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%).

Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%). Esta percepción de que la familia continúa siendo, al menos, tan importante como en épocas pasadas, es una constante si comparamos los resultados de esta encuesta con otras anteriores, en concreto, de 1997 y 2001, aunque se observa un aumento, respecto de 2001, del porcentaje que considera que la familia es cada vez menos importante (pasa del 24 al 30%).

Asimismo, y respecto a encuestas anteriores, se ha reducido la proporción de quienes consideran que los hijos e hijas gozan de mayor libertad que hace 20 años

INDEPENDIEMENTE DE SI TIENE HIJOS/AS, ¿HA PENSADO UD. EN TENER OTRO/A EN EL FUTURO? CAPV, AÑOS 2001 Y 2012.



Fuente: GOBIERNO VASCO. La familia en la CAPV, 2012.

(aunque continúan representando un mayoritario 85%) y de quienes opinan que se ha avanzado en la igualdad entre hijos e hijas (afirman que sí el 53%, frente al 69% de 1997 y el 72% de 2001). Además, la amplia mayoría (77%) considera que en la actualidad hay menos respeto por el padre y la madre.

En relación al tiempo disponible para compartir con la familia, el 62% cree que en la actualidad se dispone de menos tiempo que en el pasado, y la opinión sobre la atención que se presta a la educación de hijos e hijas se encuentra muy dividida: el 34% cree que ahora se presta menor atención, el 35% que se presta mayor atención y el 24% que se presta la misma que hace 20 años. En las encuestas anteriores, en cambio, la opinión favorable (mayor atención que en el pasado), era muy mayoritaria (61% en 1997 y 60% en 2007).

Por último, y lo mismo que en encuestas anteriores, la mayoría de los vascos y vascas cree que el número ideal de hijos es dos (46% de respuestas), seguido por tres (19%). Además, el 55% cree que hoy en día es más difícil criar a los hijos que hace 30 o 40 años (el 31% considera que no), y hasta un 72% de las personas preguntadas opina que tener descendencia supone un esfuerzo económico para las familias mayor que en el

pasado (frente al 19% que se muestra en contra). Respecto a la futura maternidad-paternidad, llama la atención que el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, es sólo del 11%, frente al 22% de los entrevistados en 2001. Sin embargo, los que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos, han pasado del 56 al 77%.

2.2. LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

La incorporación de las mujeres al mercado laboral es una de las transformaciones más relevantes de las últimas décadas: en 2011 un 58% de los hogares vascos cuenta con la presencia de mujeres ocupadas⁸, porcentaje que en 1996 representaba un 29%. Supone un cambio cultural que ha afectado de manera directa a los roles y expectativas de los miembros de la familia, a la organización familiar o al cuidado de las personas que conforman el núcleo familiar, ya que tradicionalmente han sido funciones asumidas por el colectivo femenino.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar.

¿EN QUÉ MEDIDA CONSIDERA USTED QUE SON RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LAS SIGUIENTES CUESTIONES? CAPV, 2001 Y 2012.

		PORCENTAJES VERTICALES	
		2001	2012
Dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos/as	Mucha	48	40
	Bastante	37	36
	Poca	7	10
	Ninguna	3	6
	Ns/Nc	4	8
	Total	100	100
Que las parejas puedan tener el número de hijos/as que desean	Mucha	35	20
	Bastante	33	26
	Poca	16	18
	Ninguna	12	25
	Ns/Nc	5	10
	Total	100	100

Fuente: GOBIERNO VASCO. *La familia en la CAPV 2012.*

Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que los ciudadanos puedan conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

Continuando con los resultados del estudio “*La familia en la CAPV 2012*”, destacamos, en primer lugar, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

En cuanto a la responsabilidad de la Administración respecto a la conciliación, una amplia mayoría considera que ésta es responsable de dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos e hijas (el 40% cree que es muy responsable y el 36% que lo es bastante), pero no así en lo relativo a que la Administración deba favorecer que las parejas puedan tener la descendencia que desean, acerca de lo cual las

⁸ Datos del Censo del Mercado de Trabajo 2011 del Gobierno Vasco.

opiniones se encuentran muy divididas: el 20% cree que la Administración tiene mucha responsabilidad al respecto, el 26% que tiene bastante, el 18% que poca y el 25% entiende que la Administración no tiene responsabilidad al respecto.

Por su parte, la “III Encuesta Europea de Calidad de Vida” (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de las hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” ó “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus

empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

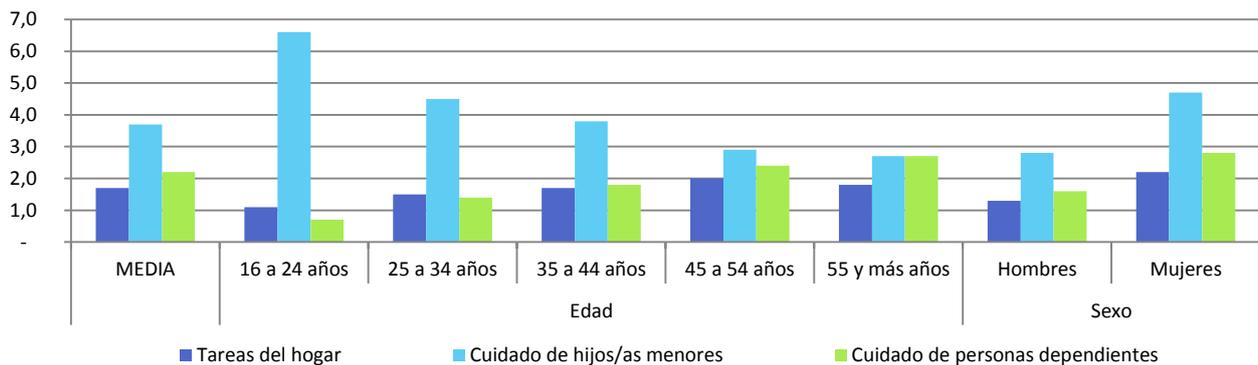
Estos porcentajes varían mucho por países, siendo los tres indicadores, para el caso de España, considerablemente más elevados que la media comunitaria (con ratios del 69, 41 y 21%, respectivamente), lo que le coloca entre los países en los que la dificultad de conciliar aparece más elevada. Por el contrario, los países europeos más avanzados, con la excepción del Reino Unido, reflejan una situación bastante más satisfactoria en relación con la conciliación. Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007, con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

DIFICULTADES EN LA CONCILIACIÓN DE FAMILIA Y TRABAJO, POR PAÍSES. DATOS EN PORCENTAJE, 2007 y 2012.

	DEMASIADO CANSADO/A PARA HACER LAS TAREAS DEL HOGAR DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CUMPLIR CON LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CONCENTRARSE EN EL TRABAJO DEBIDO A LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES	
	2007	2012	2007	2012	2007	2012
AUSTRIA	45	45	45	24	14	14
BELGICA	37	49	37	28	8	12
BULGARIA	63	66	63	39	17	20
CHIPRE	69	75	69	52	8	23
REP.CHECA	58	60	58	39	9	21
ALEMANIA	39	47	39	24	9	9
DINAMARCA	40	42	40	17	7	5
ESTONIA	61	64	61	32	12	10
GRECIA	72	73	72	48	20	20
ESPAÑA	57	69	57	41	16	21
FINLANDIA	44	46	44	17	7	8
FRANCIA	47	56	47	26	7	12
HUNGRÍA	62	59	62	39	17	23
IRLANDA	40	55	40	25	11	14
ITALIA	36	37	36	21	12	9
LITUANIA	53	43	53	32	15	11
LUXEMBURGO	43	50	43	25	13	11
LETONIA	59	70	59	56	22	26
MALTA	58	64	58	36	8	17
PAÍSES BAJOS	37	36	37	18	6	6
POLONIA	56	61	56	45	18	26
PORTUGAL	46	49	46	27	15	17
RUMANIA	65	61	65	38	17	16
SUECIA	46	54	46	24	5	7
ESLOVENIA	54	48	54	35	11	15
ESLOVAQUIA	45	46	45	34	10	20
REINO UNIDO	52	60	52	28	13	15
EU27	48	53	48	30	12	14

Fuente: EUROFOUND. Encuesta Europea de Calidad de Vida (EQLS), 2007 y 2012.

HORAS DIARIAS DEDICADAS A ACTIVIDADES DEL TRABAJO DOMÉSTICO POR LA POBLACIÓN OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2011.

EUROFOUND recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral.

Entre los resultados de la encuesta destaca que el 22% de los trabajadores europeos expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien” (el 52% opina que se ajustan “bastante bien” y el 26% restante, que “muy bien”). La proporción de

trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

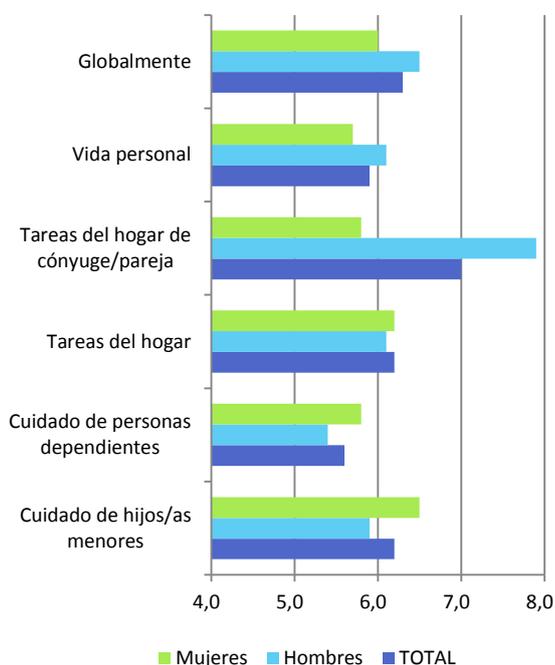
Además, se señala una relación directa entre el estatus laboral y la pobreza del “ajuste” trabajo-vida personal, con un 36% de personas autoempleadas con trabajadores a su cargo declarando que su trabajo no se ajusta “demasiado bien” o “nada bien” a sus obligaciones fuera de él, frente al 25% de los autoempleados sin trabajadores a su cargo o el 21% entre las personas asalariadas

VALORACIÓN MEDIA (MÁXIMO DE 10) DE LA DIFICULTAD PARA COMPAGINAR TRABAJO REMUNERADO CON ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN DISTINTAS VARIABLES. 2011.

	Con cuidado de hijos/as menores	Con cuidado de personas dependientes	Con tareas del hogar	Con gestiones burocráticas	Con actividades personales	Globalmente
Edad						
16 a 24 años	4,2	4,2	3,0	3,2	3,6	3,2
25 a 34 años	4,5	5,1	3,6	3,5	4,1	3,7
35 a 44 años	4,6	4,9	4,0	3,9	4,7	4,2
45 a 54 años	4,0	4,2	3,6	3,6	4,1	3,7
55 y más años	4,1	4,5	3,3	3,3	3,7	3,4
Sexo						
Hombres	4,6	4,6	3,7	3,5	4,2	3,8
Mujeres	4,2	4,4	3,5	3,7	4,2	3,8
Nivel de instrucción						
Primarios o menos	4,2	4,6	3,6	3,4	4,1	3,7
Medios	4,4	4,3	3,6	3,5	4,1	3,7
Superiores	4,5	4,7	3,8	3,8	4,4	4,0
Situación profesional						
Empleadores	4,8	5,4	4,9	3,8	5,0	4,6
Autónomos, ayuda familiar y otra situación	5,0	4,4	4,1	3,7	4,6	4,2
Miembros de cooperativas	4,5	4,7	3,8	3,6	4,7	4,1
Asalariados del sector público	3,9	4,3	3,2	3,4	3,7	3,4
Asalariados del sector privado	4,4	4,5	3,6	3,6	4,2	3,8
TOTAL	4,4	4,5	3,6	3,6	4,2	3,8

Fuente: EUSTAT. ECVL 2011.

GRADO DE SATISFACCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CON EL TIEMPO DEDICADO A ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN SEXO. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2011.

Disponer de flexibilidad en el horario de trabajo se relaciona directamente con una mejor conciliación, de manera que entre los trabajadores con horarios de entrada y salida flexibles, el 33% manifiesta que trabajo y vida familiar y personal concilian “muy bien”, en comparación con el 21% de los trabajadores que no cuentan con esa flexibilidad.

En la CAPV, EUSTAT puso en marcha en 2010 una encuesta para estudiar las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal. La “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” (ECVL), de periodicidad anual, ha presentado en 2012 los resultados relativos a 2011.

Destaca, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as

menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,8 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,7 (las mismas que en 2010). Esta diferencia se repite en el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres, 2,8 horas (4,3 en 2010).

Asimismo, revela que esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que, en una escala de 0 a 10, las mujeres declaran un grado de satisfacción de 5,7, frente al 6,1 de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a 44 años, en los que el grado de satisfacción es de 5,5, para crecer posteriormente.

Por otro lado, una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Con la escala de 0 de 10, declaran un grado de dificultad de 4,5 (4,6 para los hombres y 4,4 para las mujeres). Esta dificultad se reproduce cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores, con un nivel medio de 4,4, y con la realización de tareas domésticas (3,6). Globalmente, el grado de dificultad es de 3,8, el mismo para hombres y mujeres. Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, los primeros declaran un grado de dificultad de 4,8 y los segundos de 5, para las tareas de atender a hijos e hijas menores, y de 5,4 y 4,4 respectivamente, para compaginar su trabajo con el cuidado de personas dependientes.

Globalmente, el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,8 puntos sobre un máximo de 10 (3,3 en 2010), donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,5 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (4,4 puntos).

En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad de 3,1 sobre 10, y de apenas 2,1 para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares. Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, la reducción de jornada tiene una dificultad media de 3,6, seguida de las excedencias, con 3,5 y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,2 sobre 10. En general, no se aprecian importantes diferencias por sexo, salvo que los hombres declaran mayores dificultades para pedir la reducción de jornada (3,8 frente a 3,3 de las mujeres) y para solicitar excedencias (3,6 para los hombres, 3,3 para las mujeres). Además, la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas.

Por último, en relación con los tipos de horario y la flexibilidad, el 17,4% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días. Esta situación la padecen el 40,8% de los empleadores y el 37% de los autónomos. El horario flexible de salida, otra herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutaban el 36,1% de los trabajadores (42,1% en 2010), y en menor medida las mujeres (el 32,6%) que los hombres (el 39,1%). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 8,1% trabaja ocasionalmente en casa y un 5,3% al menos la mitad de los días. En términos generales, una de cada siete personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa.

Para terminar, la “Encuesta de Calidad de Vida en el Trabajo” del Ministerio de Empleo y Seguridad Social (2010, últimos datos disponibles) revela que si comparamos el nivel medio de satisfacción de las personas ocupadas con el tiempo que dedican al cuidado de los hijos e hijas menores, la CAPV, con 6,3 puntos, presenta un nivel de satisfacción ligeramente más bajo que el conjunto del Estado Español, que obtiene una puntuación de 6,5. Únicamente los trabajadores de Aragón, Galicia y Madrid revelan

menor satisfacción que las personas ocupadas de la CAPV con el tiempo que dedican al cuidado de su descendencia. Además, este menor grado de satisfacción se reproduce si incluimos en el análisis la variable sexo, ya que, mientras que los hombres de la CAPV otorgan una puntuación de 6,2 a la satisfacción con el tiempo que dedican a sus hijos e hijas, los del conjunto del Estado alcanzan 6,4 y, a su vez, las mujeres vascas llegan a dar una puntuación de 6,5 y las del conjunto de Comunidades Autónomas de 6,7.

Esta menor satisfacción contrasta con la menor dificultad de las personas ocupadas de la CAPV para solicitar en su empresa distintos tipos de permisos, en comparación con la media del Estado y la mayor parte de las Comunidades Autónomas. Los trabajadores de la CAPV declaran una dificultad media de 2,7 para solicitar días sin empleo y sueldo por motivos familiares, frente al 3,5 de media del Estado (y hasta un 4,5 de dificultad, por ejemplo, en Canarias); la dificultad para solicitar excedencias es de 2,8 para la CAPV y 3,9 de media en el Estado, y de 2,9 para las reducciones de jornada (4,1 para el Estado). Por último, la dificultad media para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares esporádicos es en la CAPV de 2,4 sobre 10, frente al 3,3 del Estado.

NIVEL MEDIO DE DIFICULTAD DE LOS OCUPADOS PARA SOLICITAR EN SU EMPRESA DETERMINADOS PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. 2010.

	DÍAS SIN EMPLEO Y SUELDO	EXCEDENCIA	REDUCCIÓN DE JORNADA LABORAL	AUSENTARSE DEL TRABAJO ESPORÁDICAMENTE
ANDALUCÍA	3,4	4,2	4,4	3,7
ARAGÓN	3,8	4,2	4,6	3,7
ASTURIAS	2,7	3,3	3,4	2,2
BALEARES	4,3	4,5	4,4	4,5
CANARIAS	4,5	4,1	4,8	4,3
CANTABRIA	3,4	3,7	4,0	3,2
C. LA MANCHA	4,0	4,0	4,4	3,6
C. Y LEÓN	3,6	3,8	3,9	3,4
CATALUÑA	3,6	4,2	4,4	3,3
C. VALENCIANA	2,9	3,1	3,6	2,8
EXTREMADURA	3,0	3,2	3,7	2,4
GALICIA	3,4	3,7	3,8	3,2
MADRID	3,7	4,0	4,4	3,5
MURCIA	3,8	4,0	4,2	3,6
NAVARRA	3,7	4,4	4,5	3,1
CAPV	2,7	2,8	2,9	2,4
LA RIOJA	2,5	2,7	2,9	2,4
TOTAL	3,5	3,9	4,1	3,3

Fuente: MESS. Encuesta de calidad de vida en el trabajo 2010.

HOGARES QUE HAN UTILIZADO EN EL ÚLTIMO AÑO ALGUNA DE LAS MEDIDAS DE APOYO A LAS FAMILIAS (INCLUIDAS AYUDAS POR HIJOS/AS) SEGÚN CARACTERÍSTICAS DE LA PERSONA PRINCIPAL. 2006-2010.

		2006		2010	
		Incidencia	% vertical	Incidencia	% vertical
Sexo	Hombre	12,5	90,3	9,9	91,4
	Mujer	3,8	9,7	2,6	8,6
Edad	< 35 años	21,7	22,4	18,8	21,3
	35-44 años	34,0	65,1	26,2	67,9
	45-54 años	5,9	11,1	3,2	8,1
	55-64 años	0,3	0,6	0,6	1,2
	65-74 años	0,3	0,4	0,4	0,8
	> 75 años	0,2	0,4	0,3	0,7
Nacionalidad	Estado	9,8	93,2	7,6	90,9
	Otra	22,1	6,8	16,7	9,1
TOTAL		10,2	100,0	8,0	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Necesidades Sociales 2010.

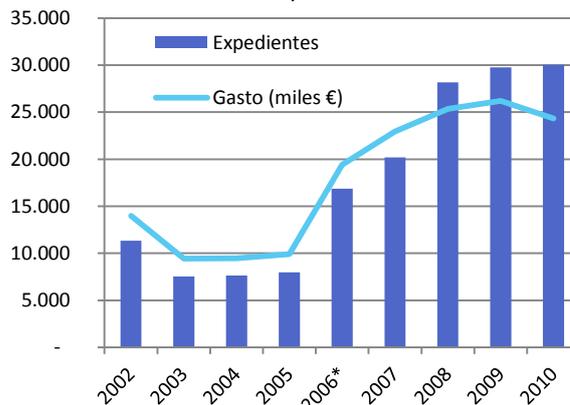
2.3. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros.

Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

A fecha de cierre de esta Memoria no se conocen los datos definitivos, pero según lo presupuestado para el año 2012, en este año se han destinado 57,4 millones de euros a financiar estas ayudas económicas a las familias. De ellos, 30,04 se han dedicado al abono de las ayudas a la conciliación y 27,44 a las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas

AYUDAS POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN DE HIJOS E HIJAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES Y DEL GASTO, EN MILES DE €.



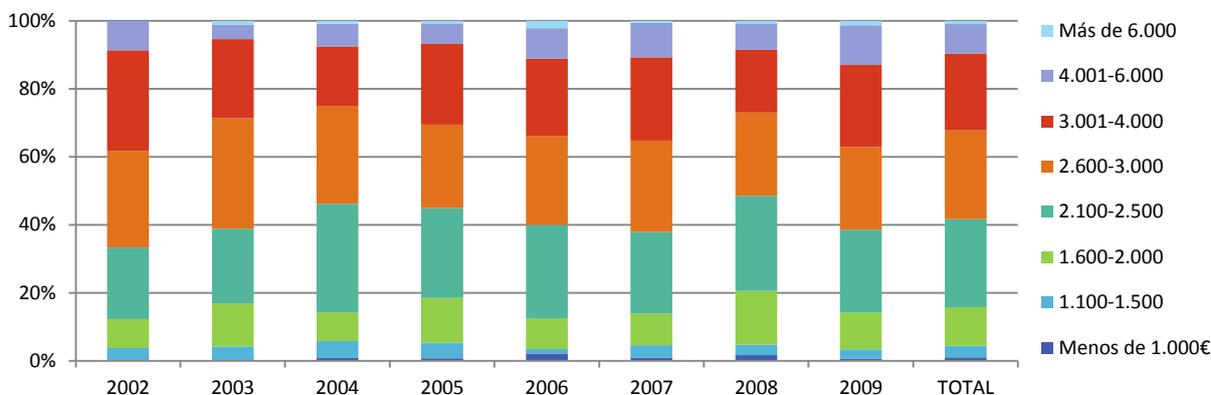
Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Empleo y Asuntos Sociales.
* En 2006 se incorporan las ayudas por nacimiento del primer hijo.

De 2010, por otra parte, se conocen las características de los hogares que se han beneficiado de estas ayudas, a partir de la “Encuesta de Necesidades Sociales” del Gobierno Vasco. Según esta Encuesta, un total de 65.523 hogares se beneficiaron en 2010 de estas ayudas, el 8% de los existentes en la CAPV. Esta cifra refleja un descenso respecto al 10,2% de hogares beneficiarios de 2006.

Considerando las características de estos hogares, destacan los encabezados por un hombre, un 91,4% del total, y por personas menores de 45 años, edades en las que se concentran un 89,2% del total de ayudas, un 67,9% en exclusiva en lo relativo a los hogares de personas entre 35 y 44 años.

Un aspecto fundamental es que este tipo de ayudas beneficia principalmente a hogares en los que todas las personas activas están ocupadas, suponiendo estos hogares un 81,2% de los que se han beneficiado de las ayudas consideradas. Además, la tendencia es a una caída de los niveles de acceso conforme se observa un mayor alejamiento de las formas de ocupación estable. Así, frente a un 12,6% de acceso en caso de hogares de personas activas todas ellas ocupadas estables, la proporción es del 8,7% en hogares de personas activas ocupadas pero alguna de ellas en situación no estable, del 7,7% en hogares en los que se combinan personas paradas y ocupadas, aunque alguna de forma estable, y del 6,9% en hogares en los que están presentes tanto personas desempleadas como ocupadas de forma no estable.

DISTRIBUCIÓN DE LAS FAMILIAS QUE SE ACOGEN A MEDIDAS DE CONCILIACIÓN SEGÚN INGRESOS MENSUALES NETOS. CAPV, DURANTE EL PERÍODO 2002-2009.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

Por otra parte, del “*Estudio longitudinal de las medidas de conciliación de la vida familiar y laboral*” que elaboró en 2011 el Gobierno Vasco a partir de la información recogida por las familias acogidas a este tipo de ayudas entre 2002 y 2009, se extraen algunos datos de interés.

- En primer lugar, de las medidas vigentes la más utilizada es la reducción de jornada, ya que el 72,9% de las ayudas solicitadas es para esta medida, frente al 26,4% para excedencias.
- Además, y aunque estas medidas de conciliación están dirigidas tanto a hombres como a mujeres, el 94,5% de las personas solicitantes han sido mujeres. Por tipo de ayuda, de las personas que han solicitado excedencia, el 96,9% eran mujeres, y su ratio es del 93,8% para la reducción de jornada. Por su parte, las mujeres acaparan el 65,1% de las solicitudes de ayuda para la contratación de personas cuidadoras (instaurada en 2007). Destaca este estudio, además, que el transcurso de los años no ha variado la tendencia en la que la mujer “acapara” las ayudas a la conciliación, sino que es una variable que se mantiene constante en el tiempo, salvo cuando, en 2007, como se ha dicho, se pone en marcha la ayuda para la contratación de personas cuidadoras, que sí es solicitada por hombres.

- La media de tiempo de excedencia utilizado es de 832,65 días (algo más de dos años) para el cuidado de los hijos, y de 1.239,44 días (3 años y 4 meses) para la reducción de jornada.
- El 20,2% de las personas acogidas a ayudas trabajaba en la Administración o en una empresa pública, y el 79,8% restante en la empresa privada. Las características de las empresas donde estaban ocupadas en el momento de acogerse a las ayudas son: empresas de más de 250 trabajadores (36,8% del total) o de menos de 25 (30,5%). Principalmente dedicadas a las siguientes actividades: sociales y de servicios (25,3% del total), comercio/repación de vehículos (18%), educación (9,5%), sanitarias (9,1%), Administración Pública/defensa y seguridad social (6,6%) y metalurgia y fabricación de productos metálicos (5,9%).
- Los ingresos mensuales netos de la persona que se acogió a la medida de conciliación se situaban por debajo de los 2.000€, para el 91,3% del colectivo. En el momento de acogerse a las ayudas a la conciliación, el 45% de las personas entrevistadas se situaba en el intervalo de ingresos personales de entre 1.100 y 1.500€, mientras que el 45,6% se encuentra en el intervalo inmediatamente inferior, de menos de 1.000€ mensuales. Además, el acogerse a las medidas de conciliación representa

una importante merma de los ingresos personales que, en muchos casos, se mantiene durante años.

- No obstante, tal y como se recoge en el gráfico, la mayor parte de las familias cuenta, en el momento en que se benefician de las ayudas a la conciliación, con unos ingresos superiores a los 1.600 euros mensuales, situándose la media en el intervalo de entre 2.100 y 3.000€, ingresos que se sitúan en la renta familiar media de la CAPV.

Por último, en diciembre de 2011 se aprobó el III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV para el período 2011-2015, y que, con un presupuesto estimado de 674,6 millones de euros, supone una evolución de los dos anteriores hacia una visión más transversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad.

Pretende ordenar de forma coherente tanto las medidas ya existentes como otras nuevas, bajo el principio inspirador de que la conciliación de la vida laboral, familiar y personal debe involucrar a todos los miembros de la familia y de la sociedad, pues todos tenemos un grado de responsabilidad.

A fecha de cierre de esta Memoria no se dispone de información sobre las actuaciones que en 2012 se han derivado de este Plan.

III PLAN DE FAMILIA DE LA CAPV (2011-15): LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PRESUPUESTO DE GASTO (MILLONES DE EUROS).

Líneas estratégicas	Gasto (mil. €)
Potenciación de servicios, medidas y políticas que apoyen a las familias y propicien su autonomía	607,4
Promoción y difusión del valor social de las familias y de las acciones políticas y sociales dirigidas a impulsar su empoderamiento, la sensibilización social y la prevención	57,2
Coordinación interdepartamental e interinstitucional de las políticas de apoyo a las familias, y desarrollo de la participación social	1,1
Nuevos paradigmas y marcos de actuación en las políticas y medidas de apoyo a las familias	8,7
TOTAL	674,6

Fuente: GOBIERNO VASCO, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

CONSIDERACIONES

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos⁹ sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con “la seguridad, el respeto, el amor y la confianza”.

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo) recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral. Entre los resultados de su Encuesta de Calidad de Vida de 2012 destaca que el 22% de los trabajadores europeos expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien”. La proporción de trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

Asimismo, el 53% de los trabajadores de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias

veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” o “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

En este mismo sentido, la “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” de EUSTAT revela que una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes. Con la escala de 0 de 10, declaran en 2011 un grado de dificultad de 4,5 (4,6 para los hombres y 4,4 para las mujeres). Esta dificultad se reproduce cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores, con un nivel medio de 4,4, y con la realización de tareas domésticas (3,6). Globalmente, el grado de dificultad es de 3,8, el mismo para hombres y mujeres. Empleadores y personal autónomo presentan niveles sensiblemente mayores de impedimentos que el resto del personal ocupado para compaginar vida laboral y familiar. Así, los primeros declaran un grado de dificultad de 4,8 y los segundos de 5, para las tareas de atender a hijos e hijas menores, y de 5,4 y 4,4 respectivamente, para compaginar su trabajo con el cuidado de personas dependientes.

Según revela el estudio “La familia en la CAPV 2012”, el 55% de los vascos cree que hoy en día es más difícil criar a los hijos que hace 30 o 40 años (el 31% considera que no), y hasta un 72% de las personas preguntadas opina que tener descendencia supone un esfuerzo económico para las familias mayor que en el pasado (frente al 19% que se muestra en contra). Respecto a la futura maternidad-paternidad, nos preocupa constatar que el porcentaje de las personas entrevistadas que cree que, con toda seguridad, tendrá descendencia en el futuro, es sólo del 11%, frente al 22% de los entrevistados en 2001. Asimismo, los que manifiestan que con toda seguridad no piensan tener hijos, han pasado en la última década del 56 al 77%. Las consecuencias de este comportamiento ya las estamos viviendo, con la caída de la natalidad y el envejecimiento de la población.

Ante estas situaciones la sociedad tiene clara la responsabilidad de la Administración, pues una amplia

⁹ GOBIERNO VASCO (2010): *Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV*.

mayoría considera que ésta es responsable de dar oportunidades a padres y madres para combinar el trabajo fuera del hogar y el cuidado de hijos e hijas (el 40% cree que es muy responsable y el 36% que lo es bastante), según revela *“La familia en la CAPV 2012”*, y sin duda la Política de Familia que desarrolla el Gobierno Vasco desde 2002 a través de los sucesivos Planes de Familia juega un papel destacable. En general, el grado de satisfacción de las familias que han accedido a estas ayudas es alto y, aunque limitadas, consideran que tienen repercusiones positivas en la asunción de responsabilidades por parte de los hombres y de empoderamiento de las mujeres.

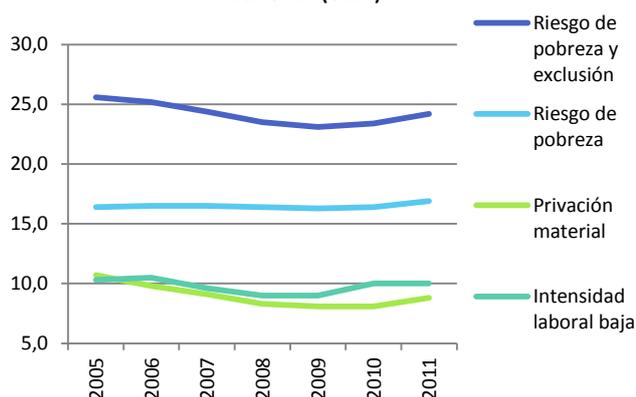
Por otra parte, debemos recordar que el 17,4% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar su jornada laboral casi todos los días (ECVL de EUSTAT) y el 69% (dato para el Estado, EUROFOUND) están demasiado cansadas, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, lo que probablemente también tiene que ver con la necesidad de mejorar la planificación laboral y avanzar en la racionalización de los horarios de trabajo, aspectos en los que aunque se va avanzando, queda camino por recorrer.

En este sentido, en línea con las tesis de la Comisión Europea y aun siendo conscientes de las actuales restricciones presupuestarias, insistimos en la necesidad de continuar avanzando en el desarrollo de políticas de igualdad y de familia eficaces que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

3. CONDICIONES DE VIDA

La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de “pobreza”, utilizado durante muchos años por instituciones e investigadores, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre los investigadores sociales como entre los gestores públicos, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de “exclusión social” responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN Y DE SUS TRES COMPONENTES EN LA UNIÓN EUROPEA (UE27)



Fuente: EUROSTAT.

En la Unión Europea, la actual crisis afecta gravemente a la actividad económica y al empleo. Con el paro en niveles preocupantes, la demanda interna ha caído notablemente y la confianza de los mercados se encuentra muy deteriorada¹⁰. Como resultado, el número de europeos en riesgo de pobreza o exclusión ha crecido de manera importante (en 6 millones de personas) entre 2008 y 2011. Esta situación afecta en la actualidad al 24,2% de la población o, lo que es lo mismo, a casi 120 millones de europeos, según los criterios fijados en la Estrategia Europa 2020¹¹, en la

conocida como “Tasa AROPE” (population at risk of poverty and exclusion). En 2011, los niveles más elevados de riesgo se registran en Bulgaria (49% de la población), Rumanía y Letonia (ambas con un 40%), Lituania (33%), Grecia y Hungría (ambas con 31%), mientras que los niveles más bajos se dan en la República Checa (15%), Holanda y Suecia (ambas con un 16%), Luxemburgo y Austria (ambas con el 17%).

Respecto de 2010, llama la atención que aunque la tasa media para la Unión ha crecido 8 décimas, algunos países especialmente afectados por la crisis y con ratios de riesgo muy elevadas, como Polonia, Portugal y Reino Unido, han visto caer la incidencia del riesgo de pobreza y exclusión, Portugal casi un punto (pasa del 25,3 al 24,4%). No es el caso de España, que en 2011 mantiene una tasa del 27%, 1,5 puntos porcentuales más que en el año anterior.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2011 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 16% de la población (medio punto más que en 2010) o, lo que es lo mismo, a casi 350.000 personas. Este nivel es relativamente bajo y comparable a la situación de países como Suecia, Holanda o Luxemburgo.

Mirando a cada uno de los elementos que conforman este indicador, en primer lugar, el 16,9% de la población de la UE se encontraba en 2011 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como “umbral de la pobreza”). Este porcentaje ha crecido en 5 décimas en 2011 y es especialmente elevado en Bulgaria, Rumanía y España (en torno al 22%, el 21,8% en España).

En segundo lugar, el 9% de los europeos sufre en 2011 una privación material severa, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas, mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones¹². La incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre los países miembros de la Unión, desde el

¹⁰ EUROPEAN COMMISSION. *EU Employment and Social Situation. Quarterly Review*, dec. 2012.

¹¹ A efectos de la “Estrategia Europa 2020”, se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material severa.

¹² En concreto, EUROSTAT considera que se sufre una privación material severa si se dan al menos cuatro de los siguientes nueve ítems: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de una lavadora, de una televisión en color o de un teléfono (incluidos móviles).

1% de Luxemburgo o Suecia hasta el 44% de Bulgaria o el 31% de Letonia. España tiene una incidencia del 3,9%, relativamente baja en el conjunto de la Unión.

Por último, el 10% de la población europea vive en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando los adultos del hogar trabajaron en el último año menos del 20% de su potencial laboral total. Bélgica tiene la ratio más elevada (14%) y Chipre la menor (5%). España se encuentra en la parte alta del ranking, con un 12,2%.

En sus últimos análisis sobre la situación social en la Unión, la Comisión Europea ha llamado la atención sobre el hecho de que el riesgo de pobreza o exclusión no se ha incrementado de manera uniforme en la sociedad. Entre 2008 y 2011, la pobreza infantil ha aumentado en 18 de los 27 países miembros de la UE, en algunos de manera alarmante. Es el caso de Irlanda, Hungría, Letonia y Bulgaria. Las condiciones de vida de la infancia dependen, en gran medida, de la situación laboral de las personas adultas, y es precisamente la población en edad laboral la que está siendo más directamente afectada por la crisis. Se ha estimado que, para el conjunto de la Unión Europea, este colectivo ha sufrido un crecimiento del riesgo de pobreza y exclusión de 1,5 puntos porcentuales entre 2008 y 2011.

También se destaca que, en este mismo período, las personas de mayor edad han visto, en la mayor parte de los países, caer sus tasas de riesgo de pobreza y exclusión. Esta aparente mejora de su situación relativa se justifica por el hecho de que las pensiones han permanecido en gran parte invariables durante la crisis, e incluso han permitido un aumento del ingreso de los pensionistas en algunos casos respecto de los umbrales de la pobreza de los respectivos países, debido a los cambios en la distribución de la renta, aunque no se alterara, en términos reales, su situación económica.

A continuación se presenta una breve descripción del panorama de las condiciones de vida y de los problemas de pobreza y exclusión social en la CAPV, a partir de los resultados de 2011 de la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE y de la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” de 2012 del Gobierno Vasco. Después se describen las condiciones de vida de las personas mayores en nuestra Comunidad, como colectivo de especial interés en esta edición de la Memoria Socioeconómica.

POBLACIÓN EUROPEA EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA “ESTRATEGIA EUROPA 2020”				
	PORCENTAJE		ABSOLUTOS (MILLONES)	
	2010	2011	2010	2011
UE 27	23,4	24,2	115,5	119,6
BÉLGICA	20,8	21,0	2,2	2,3
BULGARIA	41,6	49,1	3,1	3,7
REPÚBLICA CHECA	14,4	15,3	1,5	1,6
DINAMARCA	18,3	18,9	1,0	1,0
ALEMANIA	19,7	19,9	16,0	16,1
ESTONIA	21,7	23,1	0,3	0,3
IRLANDA	25,7	:	1,2	:
GRECIA	27,7	31,0	3,0	3,4
ESPAÑA	25,5	27,0	11,7	12,4
FRANCIA	19,3	19,3	11,8	11,8
ITALIA	24,5	:	14,7	:
CHIPRE	22,2	23,5	0,2	0,2
LETONIA	38,1	40,1	0,9	0,9
LITUANIA	33,4	33,4	1,1	1,1
LUXEMBURGO	17,1	16,8	0,1	0,1
HUNGRÍA	29,9	31,0	2,9	3,1
MALTA	20,6	21,4	0,1	0,1
PAÍSES BAJOS	15,1	15,7	2,5	2,6
AUSTRIA	16,6	16,9	1,4	1,4
POLONIA	27,8	27,2	10,4	10,2
PORTUGAL	25,3	24,4	2,7	2,6
RUMANÍA	41,4	40,3	8,9	8,6
ESLOVENIA	18,3	19,3	0,3	0,4
ESLOVAQUIA	20,6	20,6	1,1	1,1
FINLANDIA	16,9	17,9	0,9	0,9
SUECIA	15,0	16,1	1,4	1,5
REINO UNIDO	23,1	22,7	14,2	14,0
CAPV	15,5	16,0	0,33	0,35

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.

3.1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

3.1.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2011 y Avance 2012.

La “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

Los resultados de la Encuesta de 2011 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar era en 2010, en la CAPV, de 30.788 euros (un 1,1% más que

en 2009), un 22,7% más que la media del Estado, cifrada en 25.094 euros (donde cae un 3,6% respecto de 2009). En la UE, la variación de la renta familiar en ese mismo período fue del +0,8%. El dato de la CAPV sólo es superado por la Comunidad de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 31.825 euros), habiendo desplazado, respecto del año anterior, a Madrid al tercer puesto del ranking (29.746€).

Además, la Encuesta cifra la renta media por persona en la CAPV en 12.435 euros al año (un 1,9% más que un año atrás), en este caso por delante de Navarra, y un 31,6% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Castilla-La Mancha, Canarias, Murcia y Andalucía.

Respecto del año anterior, todas las comunidades han visto caer sus rentas medias, salvo la CAPV, Asturias, Canarias y Extremadura, que se recuperan de este modo, al menos en parte, de las caídas del año precedente.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afecta en 2012 (con datos provisionales) al 37,9% de las familias de nuestra Comunidad, 1,3 puntos menos que en el año precedente. La media del Estado alcanza un 60,3%, habiéndose incrementado 5 puntos porcentuales respecto de 2011.

EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL NETA MEDIA POR HOGAR Y POR PERSONA, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2009-2010. EUROS.						
	RENTA MEDIA POR HOGAR			RENTA MEDIA POR PERSONA		
	2009	2010	% Var.	2009	2010	% Var.
MEDIA DEL ESTADO	26.033	25.094	-3,6	9.737	9.446	-3,0
ANDALUCÍA	22.754	21.732	-4,5	8.035	7.753	-3,5
ARAGÓN	26.634	26.241	-1,5	10.422	10.161	-2,5
ASTURIAS	26.285	27.248	3,7	10.400	10.865	4,5
BALEARS (ILLES)	25.859	25.395	-1,8	10.164	9.934	-2,3
CANARIAS	22.397	22.820	1,9	8.108	8.340	2,9
CANTABRIA	26.630	24.849	-6,7	9.972	9.555	-4,2
CASTILLA Y LEÓN	24.888	23.534	-5,4	9.885	9.563	-3,3
CASTILLA - LA MANCHA	23.356	22.200	-4,9	8.565	8.208	-4,2
CATALUÑA	27.834	26.418	-5,1	10.605	10.101	-4,8
C. VALENCIANA	24.982	23.596	-5,5	9.631	9.052	-6,0
EXTREMADURA	19.858	20.600	3,7	7.245	7.756	7,1
GALICIA	26.139	24.475	-6,4	9.716	9.182	-5,5
MADRID	30.468	29.746	-2,4	11.332	11.046	-2,5
MURCIA	22.200	21.421	-3,5	7.629	7.536	-1,2
NAVARRA	34.409	31.825	-7,5	13.179	12.248	-7,1
CAPV	30.456	30.788	1,1	12.203	12.435	1,9
RIOJA (LA)	25.420	23.025	-9,4	9.697	9.261	-4,5

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

PORCENTAJE DE HOGARES CON DIFICULTADES MATERIALES Y/O QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO.								
	NO VACACIONES AL MENOS UNA SEMANA AL AÑO		DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES		RETRASOS EN PAGOS DE LA VIVIENDA PRINCIPAL*		INCAPACIDAD PARA AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2005	40,4	27,2	58,3	48,3	4,7	3,5	33,8	24,0
2006	38,3	22,3	60,1	47,2	4,9	4,9	31,2	18,9
2007	35,8	19,2	56,7	47,0	5,2	4,6	30,5	19,4
2008	33,5	14,6	59,9	41,7	5,4	3,2	28,1	15,8
2009	38,9	20,6	59,0	43,4	7,2	2,4	34,0	20,5
2010	39,7	20,4	58,8	39,3	7,7	3,4	36,7	19,0
2011	38,9	25,4	55,3	39,2	6,2	4,2	35,9	20,9
2012p	44,5	22,6	60,3	37,9	7,4	2,7	40,0	18,2

* Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Además, hay que tener en cuenta que del 37,9% de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 16,6% sufre “muchas dificultades” (15% en 2011), el 25,3% sólo “dificultades” y el restante 58% dice tener “cierta dificultad”. Esta distribución es similar para el conjunto del Estado, aunque con un peso superior del mayor grado de dificultad, que alcanzaría al 21%.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos: el 22,6% de los hogares vascos no puede permitirse en 2012 (datos provisionales) una semana de vacaciones al año (44,5% en el Estado) y un 18,2% no puede afrontar gastos imprevistos (40% de media estatal). Esta ratio se ha reducido en 2,7 puntos porcentuales respecto de 2011.

En Europa, se aprecia que en 2011 un 37,5% de las familias de la UE27 no podía afrontar gastos imprevistos, un 9,8% no podía mantener su vivienda a una temperatura adecuada y el 11,4% declaraba haber tenido, en el último año, problemas para hacer frente a pagos relacionados con la vivienda principal. Las diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida Bulgaria, Letonia, Lituania y Hungría (con entre un 60 y un 80%) en el caso de los gastos imprevistos y Bulgaria de nuevo, Grecia y Rumanía (los cuatro con ratios superiores al 30%) en el mantenimiento del hogar.

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un “índice de privación material” determinado por el número de personas que no pueden permitirse al menos tres de la lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento a los que se ha hecho referencia en la introducción: además de los cuatro conceptos de gasto que presenta el INE, se incluyen el tener al día los pagos de hipoteca y disponer de lavadora, televisión en color, teléfono y coche. Según esta definición, el 18,2% de la población de la UE sufría en 2011 privación material, con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros de la Unión y el resto. Por un lado, apenas el 4% de la población se encuentra en esta situación en Suecia y Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos y Holanda (España tiene una ratio del 11,6%). En cambio, la privación material ronda el 60% de la población en Bulgaria y el 50% en Letonia y Rumanía.

El INE calcula como parte de la Encuesta de Condiciones de Vida, y desde 2010 para las Comunidades Autónomas, un indicador similar, para el que se tiene en cuenta la privación de siete conceptos de gasto y equipamiento, según el cual, en 2011, la CAPV tendría un índice de privación del 9,1% (hogares con carencia de al menos 3 de los 7 conceptos) y la media del Estado sería del 12,3% -frente al 11,6% del índice de EUROSTAT-, por lo que se podrían considerar comparables ambos indicadores –el europeo y el español-, con las mencionadas reservas.

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo¹³ adjudicados a las personas. Así, se define como “pobre” a toda persona que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres). Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países¹⁴, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

¹³ El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de “unidades de consumo”; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene por qué ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

¹⁴ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

INDICADORES DE PRIVACIÓN MATERIAL DE LAS FAMILIAS EUROPEAS. COMPARACIÓN CON LA CAPV. 2010-2011.

	INCAPACIDAD AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS		INDICE DE PRIVACIÓN MATERIAL	
	2010	2011	2010	2011
UE 27	36,2	37,5	17,5	18,2
UEM	32,7	33,7	13,6	14,8
BÉLGICA	25,4	26,1	12,3	12,9
BULGARIA	65,0	65,3	59,4	60,1
REPÚBLICA CHECA	37,9	40,4	15,1	16,1
DINAMARCA	23,7	24,9	6,0	6,9
ALEMANIA	33,7	34,5	11,1	12,4
ESTONIA	43,6	44,7	22,3	21,5
IRLANDA	49,2	..	19,6	..
GRECIA	28,2	34,4	24,1	28,4
ESPAÑA	36,3	35,4	13,2	11,6
FRANCIA	33,0	33,0	12,6	12,4
ITALIA	33,3	38,6	16,0	22,3
CHIPRE	48,2	51,3	26,9	28,6
LETONIA	77,6	80,1	46,1	48,7
LITUANIA	62,1	60,4	36,0	34,6
LUXEMBURGO	24,4	23,0	4,1	4,7
HUNGRÍA	73,9	74,0	39,9	42,2
MALTA	26,9	26,4	14,7	16,5
PAÍSES BAJOS	22,2	21,7	7,2	6,6
AUSTRIA	25,0	22,8	10,7	9,5
POLONIA	50,6	51,2	28,4	26,4
PORTUGAL	27,2	29,1	22,5	20,9
RUMANÍA	41,6	50,3	49,2	47,7
ESLOVENIA	45,1	46,7	15,8	17,2
ESLOVAQUIA	38,6	35,8	24,9	22,0
FINLANDIA	28,1	27,4	8,4	8,4
SUECIA	15,8	16,6	3,9	4,2
REINO UNIDO	34,7	36,7	13,4	13,3
CAPV	19,0	20,9	6,6*	9,1*

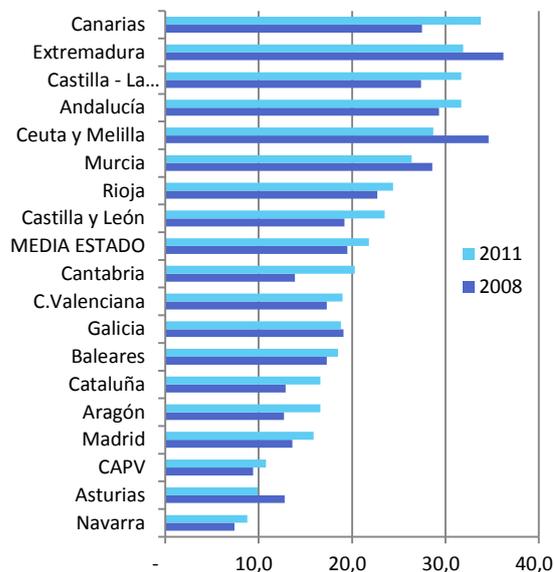
Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.
*Se trata de una estimación, ya que hay ciertas diferencias metodológicas (ver texto).

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. El dato comunitario era en 2011, tal y como hemos avanzado en la introducción, del 16,9%, ya que esta es la metodología empleada para el cálculo de la población en riesgo de pobreza, la primera de las tres dimensiones incluidas en la Tasa AROPE.

Para el Estado, esta ratio se mantiene en los siete años de antigüedad de la operación estadística en torno al 20%, alcanzando un máximo de 21,8% en 2011, un punto más que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como “pobres” según este criterio es del 10,8% -situación sólo mejorada por la Comunidad de Navarra y Asturias-, habiéndose reducido en casi un punto (8 décimas) en el último año. Sin embargo, esta ratio de personas con ingresos por debajo del umbral de la pobreza ha crecido en nuestra Comunidad un 14,9% (1,4 puntos porcentuales) desde 2008.

3.1.2. Pobreza y exclusión: Resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012.

PORCENTAJE DE PERSONAS SITUADAS POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA 2008-2011



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla.

En primer lugar, la Encuesta pone de manifiesto un aumento de las dificultades de los hogares para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales, sin precedentes desde 1996. Si en toda la serie histórica de la EPDS, iniciada en 1996, el porcentaje de personas que no pueden hacer frente a sus gastos habituales nunca había superado el 13,1% (11,4% en 2008), en 2012 crece hasta el 24,5% de la población.

Analizando algunos aspectos concretos en los que se traducen las mayores dificultades, se constata que un 7,1% de la población reside en hogares que señalan haberse abastecido en los últimos 12 meses de prendas de segunda mano por motivos económicos, por encima del 3,7% de 2008. Un 8,3% menciona haber pasado frío en ocasiones durante el último invierno, frente al 4,1% de 2008, y la proporción de población que ha sufrido en el último año algunas de las

problemáticas de inseguridad alimenticia analizadas por la EPDS aumenta del 5,7 de 2008 al 7,7% de 2012.

El incremento de las situaciones de pobreza resulta igualmente evidente cuando se recurre a la metodología propia de la EPDS, superando la incidencia de 2004 y 2008, aunque por debajo de la que se registraba en los años 80 y 90. En primer lugar, el indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento¹⁵ pasa –en términos ajustados a la metodología de EUROSTAT, que ha obligado a una revisión hacia atrás de los resultados de esta Encuesta- del 5,7 al 7,3% de la población, lo que supone 35.000 personas más en situación de pobreza, hasta alcanzar 157.686 en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) pasan del 16,4 al 19,9%, con 80.000 personas afectadas más que en 2008.

La evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los indicadores relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, el porcentaje de personas que residen en viviendas con problemas de habitabilidad alcanza un mínimo del 6,2% en 2012, reduciéndose del 1,2 al 0,6% el impacto de las carencias en equipamientos básicos en la vivienda. La incidencia de la pobreza de acumulación se reduce del 1,5 al 1,4%.

Por otra parte, debe tenerse en cuenta que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo analizadas no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad. Este paso depende de la medida en que las distintas situaciones de riesgo se vean o no compensadas por la presencia de elementos de bienestar en alguna de las dimensiones analizadas (mantenimiento o acumulación). Por esa razón, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético con el que pretende identificar las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza

real, que pasan del 4,2 al 5,3%, que implica un aumento del 27,9% en la proporción de personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

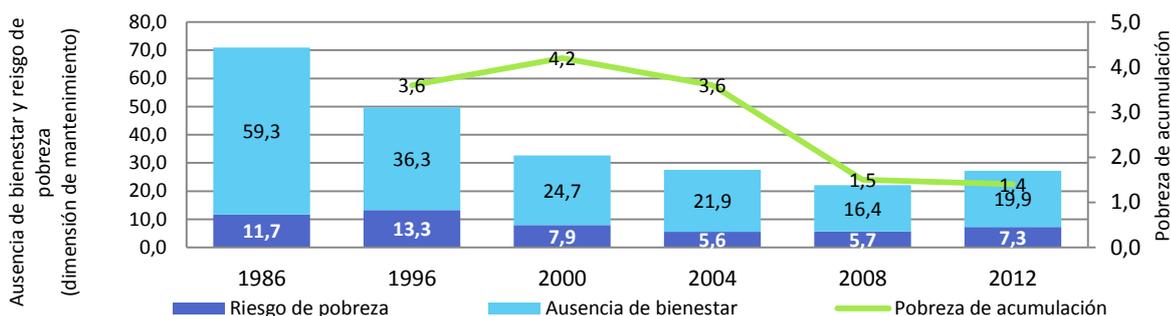
La EPDS llama la atención, en este punto, sobre la paradoja que supone que el incremento de las situaciones de pobreza real descrito sea compatible con un aumento de la proporción de personas en hogares en situación de completo bienestar, sin carencias ni en lo que se refiere a sus ingresos ni en su patrimonio y condiciones de vida. El peso de este grupo es en 2012 el más elevado de toda la serie histórica cubierta por la EPDS (37,4%) y contrasta con el 20,1% registrado en 1996. Estos datos ponen de manifiesto un cierto proceso de polarización social y permiten pensar que los efectos de la crisis no están teniendo las mismas implicaciones en los distintos grupos de población.

De hecho, si se analizan los datos de la EPDS desde el punto de vista de los perfiles sociodemográficos, se observan datos que apuntan en el sentido de una mayor polarización de la sociedad vasca: por una parte, las tasas de pobreza siguen siendo particularmente elevadas entre las familias encabezadas por personas inmigrantes, las familias monoparentales, las personas activas sin ocupación estable y las familias encabezadas por personas menores de 35 años, y es justamente entre estos colectivos donde la situación empeora en mayor medida en relación a los resultados de 2008. Al contrario, las tasas de pobreza real se reducen en las familias que tienen a todos sus miembros activos ocupados de forma estable, las encabezadas por personas con estudios superiores o en las familias formadas por personas inactivas.

En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza en los colectivos señalados como más afectados: si en 2008 suponían el 68,6% de los casos de pobreza real, en 2012 el porcentaje es del 78,9%. Según la EPDS, el principal punto en común de los colectivos señalados es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales, asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud.

¹⁵ En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficiente para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE INCIDENCIA DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS DE LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL EN LA CAPV EN FUNCIÓN DEL PERFIL DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. EVOLUCIÓN 2008-2012.

	2008		2012	
	Tasa incidencia	% sobre total	Tasa incidencia	% sobre total
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable < 45 años	60,7	8,9	63,8	10,2
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable > 45 años	9,7	2,5	18,8	4,7
Mujeres F. Monom. PP ocup. Estable	6,9	2,5	2,7	1,2
Mujeres solas no ocup. Estable < 45 años	5,4	0,3	16,1	0,7
Mujeres solas no ocup. Estable > 45 años	30,1	5,0	23,3	2,3
Mujeres solas < 65 ocup. Estable	4,1	0,9	0,7	0,1
Hombres solos < 65 ocup. Estable	0,0	0,0	0,5	0,1
Hombres solos < 65 no oc. Estable	24,1	3,9	22,6	2,9
Grupos familiares PP < 45 años no ocup. Estable	19,1	15,2	19,0	18,2
Grupos familiares PP > 45 años no ocup. Estable	2,8	5,9	3,9	7,1
Grupos familiares PP < 45 años ocup. Estable	1,3	7,4	0,6	2,1
Grupos familiares PP > 45 años ocup. Estable	0,8	5,7	0,6	3,0
Hombres > 65 años	1,1	4,4	1,0	3,4
Mujeres > 65 años	2,4	4,6	3,1	4,1
Países no UE	34,5	31,2	37,3	36,0
Hombres familias monoparentales	7,4	1,6	18,2	3,8
TOTAL	4,2	100,0	5,3	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

Nota: Los indicadores de pobreza real se muestran en términos ajustados.

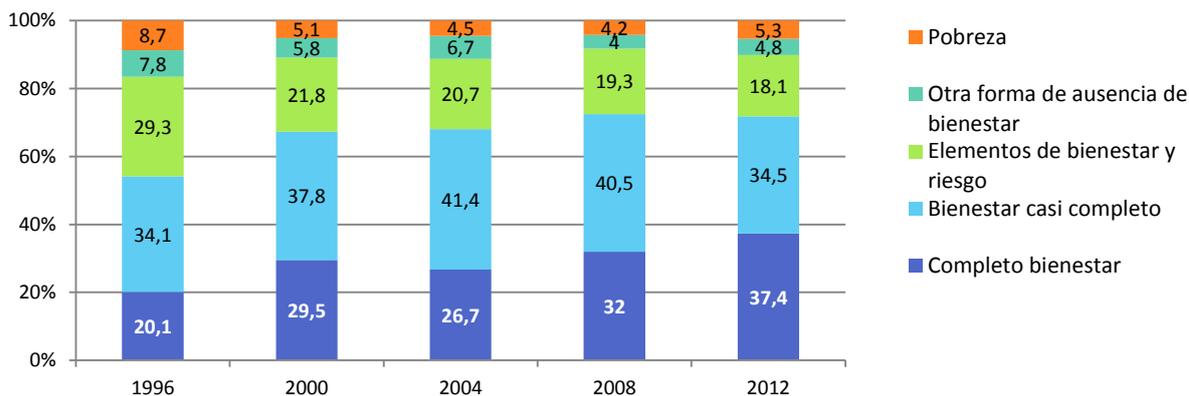
EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE POBREZA Y PRIVACIÓN EN LA CAPV (PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN)

	Indicadores	1996	2000	2004	2008	2012
Indicadores de privación	No cubre gastos básicos	3,6	6,9	5,4	3,1	5,7
	Dificultades para afrontar gastos habituales	9,3	9,2	13,1	11,4	24,5
	Recurso significativo a ahorros	3,3	3,8	5,4	4,7	12,3
	Problemas graves de alimentación	-	2,4	2,5	3,5	4,7
	Impagos o atrasos	2,0	2,3	2,7	2,9	5,9
	Frío en casa	4,2	5,3	5,5	4,1	8,3
Indicadores EPDS	Riesgo de ausencia de bienestar (mantenimiento)	36,3	24,7	21,9	16,4	19,9
	Riesgo de pobreza (mantenimiento)	13,3	7,9	5,6	5,7	7,3
	Pobreza de acumulación	3,6	4,2	3,6	1,5	1,4
	Pobreza real	8,7	5,1	4,5	4,2	5,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

Nota: Los indicadores EPDS se muestran en términos ajustados.

EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV SEGÚN INDICADORES DE POBREZA REAL DE LA EPDS



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

Además, los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, mientras que en 2008 la ratio era del 57,8%.

En ese sentido, los últimos datos de la “Encuesta sobre personas sin hogar” del INE (realizada la parte correspondiente a la CAPV con la colaboración de EUSTAT), relativos a 2012, revelan el impacto que la pérdida del empleo puede llegar a tener, en los casos más extremos, en las condiciones de vida. Según esta operación estadística, el 45% de las personas sin hogar llegó a esa situación porque perdió su puesto de trabajo, el 26% porque no pudo seguir pagando el alojamiento y, en tercer lugar, el 20,9% porque se separó de su pareja (pueden darse varias circunstancias a la vez). Esta Encuesta destaca, asimismo, el incremento del número de personas sin hogar que se ha dado desde 2005, que es del 14%, y que de este colectivo, un tercio de estas personas lleva menos de un año sin alojamiento, el 24% entre uno y tres años y el 44,5% se encuentra sin alojamiento estable desde hace más de tres años.

3.2. CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS MAYORES

Según el último “Informe sobre envejecimiento” de Naciones Unidas (2012), si en 1950 había 205 millones de personas mayores de 60 años en el mundo, en 2012 este colectivo se ha incrementado hasta superar los 800 millones (de los cuales más del 60% vive en países en desarrollo). De hecho, sólo en los últimos diez años, el colectivo de mayores ha crecido en 178 millones de

PERSONAS MAYORES DE 60 AÑOS EN EL MUNDO: EVOLUCIÓN Y PROYECCIONES HASTA 2050. MILLONES.

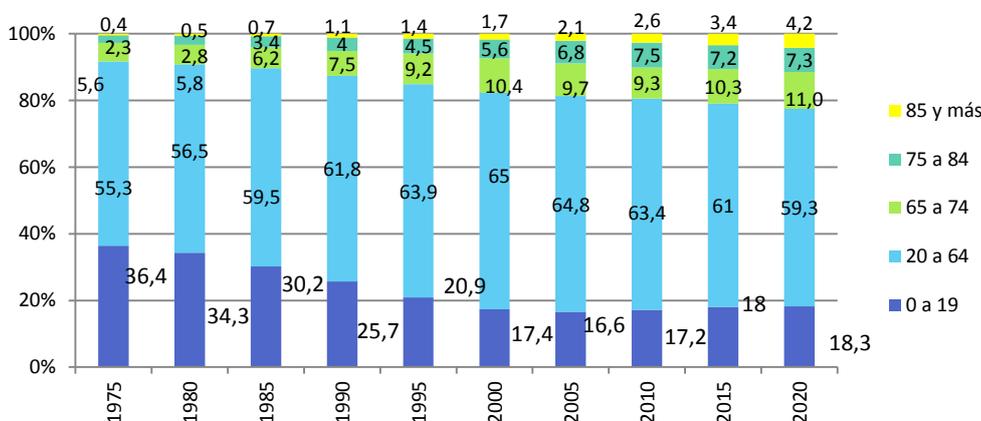


Fuente: ONU.

personas, lo equivalente a la población de Pakistán, que es el sexto país más poblado del mundo, y se calcula que el número de personas que alcanzan los 60 cada año es de 58 millones, es decir, casi dos personas cada segundo.

A futuro, la ONU estima que en 2050 los mayores superarán los 2.000 millones, el 21,8% de la población mundial (en la actualidad representan el 11,5%). En ese momento, y por primera vez, habrá en el mundo más personas mayores de 60 que menores de 15 (que estarán estabilizados en torno a los 1.900 millones, mientras los mayores de 60 seguirán en aumento). Este proceso de envejecimiento de la población es profundo y tendrá implicaciones en todas las facetas de la vida, destacándose expresamente las consecuencias en el ahorro, el consumo, los mercados de trabajo, las pensiones, los impuestos, los sistemas de salud, la composición de las familias y los flujos migratorios.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. PROYECCIONES.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT.

Nuestro país no es ajeno a este fenómeno. Cada vez es más frecuente encontrar familias con más generaciones viviendo a la vez y, por tanto, que las generaciones más jóvenes coincidan con sus abuelos y abuelas. Es más, ser bisabuelo o bisabuela está dejando de ser novedoso. El número de personas mayores crece al mismo ritmo que cambian sus características personales y sociales, tienen nuevas formas de vida y sus opiniones, convicciones y objetivos difieren de los que tenían los que formaban ese grupo de población hace tan sólo unas décadas, y sus cambios responden a los cambios globales que experimenta nuestra sociedad.

49

A 31 de diciembre de 2011 el colectivo de habitantes de 65 y más años de la CAPV se encuentra compuesto por 424.298 personas (un 19,5% del total), y resulta más numeroso que el segmento de jóvenes con menos de 20 años (376.257 personas, el 17,4% del total). Estos datos representan un gran cambio respecto a la estructura de edades observada en 1981, cuando el segmento más joven significaba el 34,2% de la población y el de edades avanzadas únicamente representaba un 9,2% del total. Esta transformación refleja el descenso de la natalidad en los años 80 y 90, así como el aumento de la esperanza de la vida de la población.

Todavía resulta más importante constatar que, con toda probabilidad, el envejecimiento de la población se va a intensificar en nuestro país, en los próximos años. De hecho, las "Proyecciones Demográficas 2020" de

EL ENVEJECIMIENTO EN EL MUNDO: INDICADORES GENERALES

	2011-12	Proyecc. 2050
ESPERANZA DE VIDA		
E. V. al nacer (H/M)	67,1 - 71,6	73,2 - 78,0
E. V. a los 60 años (H/M)	18,5 - 21,6	20,9 - 24,2
E. V. a los 80 años (H/M)	7,1 - 8,5	8,3 - 9,8
POBLACIÓN		
Mayores de 60 años (miles)	809.743	2.031.337
%	11,5	21,8
Mayores de 80 años (miles)	114.480	402.467
%	1,6	4,3
Mayores de 100 años (miles)	317	3.224
Ratio por sexo: Hombres por 100 mujeres (mayores de 60)	83,7	86,4

Fuente: UNITED NATIONS: "Ageing in the 21st century: A celebration and a challenge". 2012.

EUSTAT prevén que la evolución de la cifra total de habitantes se verá acompañada de importantes modificaciones de su estructura por edades: las cohortes más numerosas, que en la actualidad se localizan en las edades adultas-jóvenes, se desplazarán a las adultas, al tiempo que serán sustituidas por generaciones con un menor número de efectivos. Esto acarreará una pérdida de población de 20 a 39 años y un aumento de los efectivos de entre 40 y 59 años. El crecimiento será muy intenso en la cúspide de la pirámide de la población por la sinergia entre la progresiva llegada de generaciones más numerosas y las mejoras previstas en las condiciones de supervivencia en las edades avanzadas.

Así, la población de 65 y más años mantendrá en la próxima década la tendencia al crecimiento sostenido, pasando de las algo más de 400.000 personas en la actualidad a más de medio millón en 2020, es decir, un 25% más de población mayor. Además, dentro de ese

22,5% de la población que se prevé que supondrán los mayores de 65 años, un 7,3% estará formado por personas de entre 75 y 84 años y hasta un 4,2% de la población serán personas mayores de 85. Pensemos que este colectivo apenas suponía un 1,1% de nuestra población en 1990.

Factores como la mejora de la atención sanitaria, el aumento de la esperanza de vida y las crecientes facilidades para la vida autónoma de las personas de más edad provoca que cada vez sea mayor el número de hogares que se encuentran compuestos exclusivamente por personas de edades avanzadas. Según el estudio del Gobierno Vasco *“Condiciones de vida de los mayores de 60 años en la CAPV”* (2011), el estado civil predominante entre las personas mayores es el de casado/a o conviviendo en pareja, con un 61,4% de ellos en esta situación. Le sigue el porcentaje de personas viudas (29,4%) y, con índices menores al 10%, las personas solteras (6,2%) y las divorciadas o separadas (2,9%). Con el aumento de la edad, las cifras de personas en pareja y de viudos/as se igualan e incluso se invierte, de modo que entre las personas octogenarias el porcentaje de viudas asciende al 52,8% y el de personas casadas o en pareja desciende al 40,1%.

En relación a sus modelos de convivencia, el tamaño medio de los hogares en los que viven las personas de 60 y más años en la CAPV es de 2,23 personas. El 36,9% vive con su pareja, el 35,2% vive en hogares multigeneracionales en su propia casa y el 22,3% en hogares unipersonales. Sólo un 2,7% vive en hogares multigeneracionales propiedad de algún hijo o hija y un 3,2% reside en otro tipo de hogares. Además, con la edad aumenta el porcentaje de personas que viven solas (27,8% de los mayores de 80 años) o en hogares multigeneracionales con algún hijo o hija (9,4%).

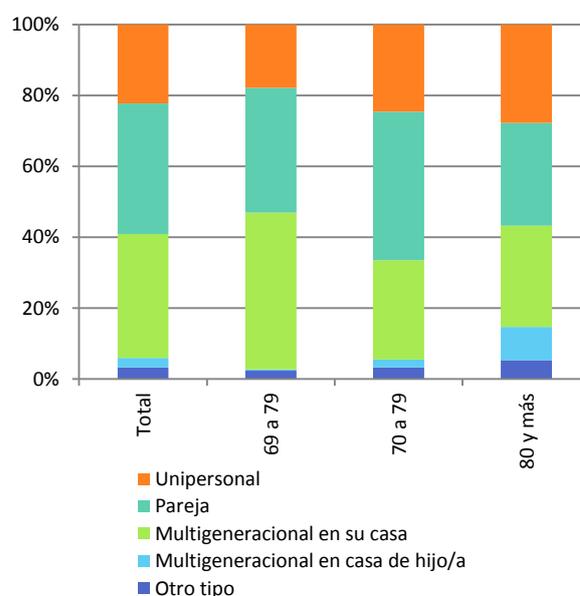
Por último, en cuanto a la actividad, la mayoría de las personas mayores declara estar jubiladas (84,7%). Un 18,7% se dedican a las actividades domésticas, el 15,9% son pensionistas que no han trabajado con anterioridad, un 7,4% están trabajando (hasta un 16,2% en la franja de edad de entre 60 y 69 años) y un 1,9% son parados. Mantenerse en el puesto de trabajo superados los 60 tiene una relación directa con el cargo desempeñado, de manera que los altos mandos, directivos y propietarios de negocios son más proclives a permanecer en el mercado de trabajo superados los 60. Los resultados de este estudio informan de una

edad media de jubilación de 60,7 años, bastante por debajo de la edad oficial y de la media del Estado, estimada actualmente en 63 años.

3.2.1. El nuevo rol social y económico de las personas mayores. El Envejecimiento Activo.

El progresivo envejecimiento de la población es un desafío que afecta a todos los países, en términos económicos y sociales, y esto ha tenido un fuerte impacto en cómo se percibe la presencia de un número creciente de personas mayores y en cómo son las relaciones entre generaciones. Algunos centran el debate en los aspectos negativos: el envejecimiento como carga. Pero predomina un sentimiento positivo: el envejecimiento es un logro de las sociedades avanzadas, y en la actualidad, hablar de vejez es hablar de potencialidades. Envejecer bien es un concepto que comienza a adquirir gran importancia, una vez erradicados los estereotipos negativos, y se extiende un nuevo optimismo basado en la percepción de las personas mayores como portadoras de un potencial y unas capacidades no suficientemente aprovechadas.

FORMAS DE CONVIVENCIA DE LOS MAYORES DE LA CAPV, POR EDADES. 2010.



Fuente: GOBIERNO VASCO.

“¿CUÁL DE LAS SIGUIENTES FRASES REPRESENTA MEJOR LA IDEA QUE UD. TIENE, EN GENERAL, DE LAS PERSONAS MAYORES, DE LA TERCERA EDAD?”. ESTADO, 2010.

	SEXO			EDAD				
	Hombre	Mujer	Total	65 a 69 años	70 a 74 años	75 a 79 años	80 años y más	Total
NO PUEDEN VALERSE POR SI MISMAS Y NECESITAN CUIDADOS	28,3%	31,2%	30,0%	23,6%	35,5%	28,0%	32,2%	30,0%
SUPONEN UNA CARGA	4,7%	6,5%	5,7%	4,8%	4,9%	6,1%	7,0%	5,7%
NO TIENEN OBLIGACIONES	10,3%	10,2%	10,2%	11,6%	8,7%	13,3%	7,9%	10,2%
SON ACTIVAS Y DISFRUTAN DE LA VIDA	16,1%	16,9%	16,5%	23,2%	14,4%	14,8%	13,9%	16,5%
AYUDAN A SUS FAMILIAS Y A OTRAS PERSONAS	13,3%	9,0%	10,8%	11,6%	10,1%	8,9%	12,3%	10,8%
ESTAN MUY SOLOS SIN APOYO FAMILIAR O SOCIAL	8,8%	8,5%	8,6%	9,5%	9,9%	7,6%	7,5%	8,6%
SON DIFERENTES CADA UNA CON UNA SITUACIÓN DISTINTA	14,8%	13,7%	14,1%	13,1%	12,6%	18,4%	13,0%	14,1%
OTRAS	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,7%	1,2%	0,1%	0,6%
NS.NC	3,2%	3,5%	3,4%	2,0%	3,1%	1,7%	6,2%	3,4%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: IMSERSO. Encuesta sobre Personas Mayores 2010.

51

En definitiva, si el envejecimiento ha de considerarse una experiencia positiva, una vida más larga debe verse acompañada por continuas oportunidades de salud, participación y seguridad. A finales de los años 90 la Organización Mundial de la Salud (OMS) adoptó el término “*Envejecimiento Activo*” para expresar el proceso por el que se consigue esta idea, destinada a conferir un mensaje más inclusivo que el de “envejecimiento saludable” y reconocer otros factores que afectan a la forma en que envejecen las personas. Así, se define Envejecimiento Activo como “*el proceso de optimización de oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen*”. El envejecimiento activo es aplicable tanto a los individuos como a los grupos de población. Permite a las personas hacer que el potencial bienestar físico, social y mental se desarrolle plenamente a lo largo del curso vital y participar en la sociedad de acuerdo a sus necesidades, deseos y posibilidades, a la vez que se les proporciona la protección adecuada, seguridad y cuidados en el momento que los requieran.

Bajo estas premisas, el Parlamento y el Consejo Europeos declararon el año 2012 «*Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional*», al objeto de facilitar la creación en Europa de una cultura del envejecimiento activo, basada en una sociedad para todas las edades. En este marco, se pretende fomentar y apoyar los esfuerzos de los Estados miembros y sus autoridades regionales y locales, de los interlocutores sociales, de la sociedad civil y de la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas, para promover el envejecimiento activo y redoblar el esfuerzo por

movilizar el potencial de las personas, cada vez más numerosas, próximas a los 60 años o mayores, mediante la celebración de conferencias, actos e iniciativas de sensibilización de todo tipo.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado¹⁶.

Una encuesta del IMSERSO (Instituto de Mayores y Servicios Sociales, del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad) sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo (considerados aquellos que superan los 70 años) con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

De hecho, el avance de la esperanza de vida determina una clara distinción entre los “mayores jóvenes” y los “mayores viejos”. Si hasta hace poco esta distinción tenía fijada su frontera en torno a los 75

¹⁶ Según la Encuesta sobre Personas Mayores 2010 del IMSERSO, un 9,1% de los mayores del Estado ejerce tareas de voluntariado social de manera habitual y casi el 30% afirma que no le importaría realizarlas.

años, hoy en día hay quien no duda en posponerla hasta los 80, a la vista de las condiciones vitales evolutivas que están permitiendo que se alcancen esas edades. Así, los nuevos jubilados (nos referimos, en general, a los mayores de 65 años), tienen en común las siguientes características:

- Gozan de una mejor salud: La esperanza de vida ha crecido al menos en 30 años en el último siglo. De hecho, se vive más y mejor y el estado de salud percibido por la población mayor también ha mejorado en los últimos años, incrementándose el número de jubilados que consideran que gozan de buena salud. De hecho, si los jubilados se han caracterizado tradicionalmente por ser los que más tiempo dedicaban a actividades de ocio pasivo, en la actualidad han incrementado su peso específico en todos los ámbitos y eventos sociales, incluidos aquellos tradicionalmente menos asociados a la tercera edad, como el deporte.
- Tienen mayor nivel de instrucción y cultural: Hace veinte años las personas que llegaban a la jubilación pertenecían a una generación en la que tan sólo un porcentaje mínimo alcanzaba niveles elementales de instrucción. Actualmente la mayor parte de los mayores de 60 años de Euskadi posee estudios primarios, aunque no en todos los casos finalizados (el 30,8% tiene estudios primarios incompletos y el 31,3% completos, datos de 2010), aunque perdura un 2% de personas que no saben ni leer ni escribir (4,1% en 1993, fecha de una investigación anterior similar). Las diferencias por género son acusadas: para las mujeres la tasa de analfabetismo es del 2,8%, y del 1% para los hombres. De la misma forma, en estudios superiores universitarios, se identifica un 3,2% de mujeres y un 7,7% de varones (1,3%, para ambos sexos, en 1993). Una generación más culta e instruida adopta diferentes formas de vida, desarrolla actividades de tiempo libre como la lectura, asiste a espectáculos, utiliza material audiovisual, participa en ámbitos culturales y políticos...

En relación al acceso y empleo de las tecnologías de la información por parte de las personas mayores, los datos de EUSTAT revelan que, para el colectivo de mayores de 45 años (no se distingue específicamente la información para los más mayores), la llamada “brecha tecnológica” respecto de los jóvenes se mantiene en los últimos años, aunque tendería a

reducirse conforme las cohortes de menor edad van envejeciendo. Así, si en 2010 apenas un 50% de las personas de 45 y más años de la CAPV contaba con conexión a internet en el hogar (y sólo el 30% hacía uso de ella), en 2012 la ratio ha subido hasta 54,6% y 35,6% respectivamente, reduciéndose levemente las desviaciones respecto de las medias para el conjunto de la población¹⁷.

- Son individuos más activos y potencialmente muy útiles para la sociedad: En la actualidad la mayoría de las personas entre 65 y 75 años no responde a las características de enfermedad, dependencia... tradicionalmente asociadas a la “vejez” y se puede afirmar que su vida es más parecida a la de un parado adulto que a la de un viejo de hace unas pocas décadas. En consecuencia, su potencial “utilidad social” en términos políticos, económicos y sociales está más allá de toda duda. En definitiva, cuando se analiza a las personas jubiladas, se observa su potencial cada vez mayor, no sólo por razones demográficas, sino también porque pasan a la jubilación todavía jóvenes y poseen más conocimientos y habilidades que sus predecesores. Esto puede hacer que cada vez más deseen realizar diversas actividades, encontrar un lugar para sí mismas, definiciones nuevas e identidades satisfactorias. La Encuesta de Mayores 2010 del IMSERSO revela que un 60% de las personas mayores inicia nuevas actividades tras la jubilación; el 26,6% comienza a hacer deporte, el 12,2% cursos de manualidades, el 8,8% turismo...

¹⁷ Para más información sobre este tema, se remite al lector al apartado “Equipamientos y usos TICs en la CAPV”, en el Capítulo I.2. de esta Memoria Socioeconómica.

- Como consecuencia de todo lo anterior, el consumo de las personas mayores ha crecido, tanto en términos absolutos como relativos. Lo cierto es que las personas de edad se están convirtiendo en un sector cada vez más codiciado en el mercado de bienes y servicios –como los turísticos, entre otros muchos- y que la influencia económica, social y cultural tiene más que ver con la educación, los aprendizajes y los estilos de vida que con la edad. El papel de los mayores como grupo consumidor en el mercado vendrá determinado por distintos factores: tasas de actividad, relación ocupados-inactivos, edad y condiciones de jubilación, política sanitaria y social, patrimonio de las personas mayores. Según distintos estudios, en Europa ya se dibujan una serie de sectores que prevén su desarrollo al hilo del crecimiento de la población de edad y su nueva mentalidad.

Así, por ejemplo, la comunicación de la Comisión Europea “*Europe, the world’s No 1 tourist destination. A new political framework for tourism in Europe*” (COM 2010/352) llama la atención sobre los retos planteados por las tendencias demográficas y la necesidad de que el sector turístico, en concreto, se adapte rápidamente para mantener su competitividad. Esta comunicación destaca que la población mayor de 65 años goza de una mayor capacidad económica y de tiempo libre (se ha

estimado que en 2011 el 46% de los europeos de 65 y más años realizó un viaje turístico de cuatro días o más, y que, en general, este colectivo realiza más viajes y más largos que la media, y que en ellos gasta más), habiéndose generado un mercado de gran potencialidad, pero que precisa que la oferta sea consciente de sus necesidades.

INDICADORES DE ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN EUROPA Y LA CAPV. 2000 Y 2010.

	HOMBRES		MUJERES	
	2000	2010	2000	2010
FRANCIA	75,3	78,3	83,0	85,3
ESPAÑA	75,8	79,1	82,9	85,3
MALTA	76,2	79,2	80,3	83,6
SUECIA	77,4	79,6	82,0	83,6
AUSTRIA	75,2	77,9	81,2	83,5
FINLANDIA	74,2	76,9	81,2	83,5
LUXEMBURGO	74,6	77,9	81,3	83,5
IRLANDA	74,0	78,7	79,2	83,2
ESLOVENIA	72,2	76,4	79,9	83,1
BÉLGICA	74,6	77,6	81,0	83,0
ALEMANIA	75,1	78,0	81,2	83,0
HOLANDA	75,6	78,9	80,7	83,0
GRECIA	75,5	78,4	80,6	82,8
PORTUGAL	73,2	76,7	80,2	82,8
REINO UNIDO	75,5	78,7	80,3	82,6
DINAMARCA	74,5	77,2	79,2	81,4
REP. CHECA	71,7	74,5	78,5	80,9
ESTONIA	65,2	70,6	76,2	80,8
POLONIA	69,6	72,1	78,0	80,7
ESLOVAQUIA	69,2	71,7	77,5	79,3
LITUANIA	66,8	68,0	77,5	78,9
HUNGRÍA	67,5	70,7	76,2	78,6
LETONIA	..	68,6	..	78,4
RUMANÍA	67,7	70,1	74,8	77,8
BULGARIA	68,4	70,3	75,0	77,4
CHIPRE	75,4	..	80,1	..
ITALIA	76,9	..	82,8	..
CAPV	76,4	79,0	83,7	85,7

Fuente: EUSTAT. Euskadi en la UE27. 2012.

NUEVAS ACTIVIDADES TRAS LA JUBILACIÓN: AL JUBILARSE O AL CUMPLIR 65 AÑOS, ¿INICIÓ UD. ALGUNA ACTIVIDAD NUEVA QUE NO HUBIERA REALIZADO ANTES? (MULTIRESUESTA: MÁXIMO TRES RESPUESTAS)

	SEXO			EDAD				
	Hombre	Mujer	Total	65 a 69 años	70 a 74 años	75 a 79 años	80 años y más	Total
Turismo	8,4%	9,0%	8,8%	15,9%	6,3%	7,9%	5,4%	8,8%
Cursos de manualidades (arcilla, ganchillo, pintura)	5,9%	16,8%	12,2%	13,7%	13,1%	9,6%	12,1%	12,2%
Aprender Informática	3,5%	1,7%	2,5%	4,3%	2,9%	1,5%	1,2%	2,5%
Hacer deporte o ejercicio físico	35,6%	20,5%	26,9%	36,9%	28,2%	27,1%	16,5%	26,9%
Hacer amigos/salir con los amigos	6,7%	6,1%	6,3%	6,5%	6,7%	8,7%	3,9%	6,3%
Participar en un negocio	1,3%	0,1%	0,6%	0,4%	0,3%	1,8%	0,3%	0,6%
Participar en actividades culturales y sociales (charlas)	4,8%	3,3%	3,9%	5,1%	4,4%	4,4%	2,1%	3,9%
Cultivar un huerto o jardín	10,2%	1,2%	5,0%	6,9%	4,1%	5,7%	3,7%	5,0%
Participar en alguna asociación	1,8%	2,9%	2,4%	2,4%	2,1%	1,6%	3,5%	2,4%
Actividades de apoyo no remuneradas a personas conocidas	0,3%	3,4%	2,1%	2,9%	4,1%	1,4%	0,0%	2,1%
Colaborar en actividades de voluntariado social	0,4%	4,6%	2,9%	1,3%	5,5%	3,1%	1,5%	2,9%
Actividades de mi iglesia, parroquia, centro religioso	0,5%	3,7%	2,4%	5,1%	2,3%	0,7%	1,4%	2,4%
Cursos de Formación	0,4%	0,8%	0,6%	2,3%	0,1%	0,1%	0,0%	0,6%
Otras	4,2%	4,2%	4,2%	5,7%	4,1%	4,0%	3,2%	4,2%
Nada en especial	34,9%	43,3%	39,7%	30,9%	36,1%	43,4%	48,2%	39,7%
NS.NC	6,9%	6,5%	6,7%	4,3%	6,1%	5,0%	10,7%	6,7%

Fuente: IMSERSO. Encuesta sobre Personas Mayores 2010.

3.2.2. Condiciones de vida

El estado de salud general y, lo que es igualmente importante, la salud percibida de los mayores de la CAPV es, en general, buena. Teniendo en cuenta el conjunto del colectivo, las personas mayores que presentan severos problemas de salud ligados a incapacidades de diferente naturaleza no son, afortunadamente, más que una reducida proporción. Según la “Encuesta de Salud” de la CAPV elaborada cada cinco años por el Gobierno Vasco, con datos relativos a 2007, si del total de la población, apenas un 4,4% considera que sufre de una “mala” ó “muy mala” salud, este porcentaje asciende al 8,9% de los mayores de 65 años. Este porcentaje era del 18,5% en 2002 (7,4% en el conjunto de la población).

Un indicador demográfico relevante en ese sentido es el de esperanza de vida al nacer. Hay que destacar el importante incremento ocurrido en la CAPV en tan sólo una década, ya que si la esperanza de vida de la población vasca era en el año 2000 de 76,4 años para los hombres y de 83,7 para las mujeres, en 2010 se sitúa en 79 y 85,7 años respectivamente, con datos de EUSTAT. Esta última cifra es la más alta de todos los países de la UE27. En España los datos eran de 79,1 años para los hombres y de 85,3 para las mujeres.

Ahora bien, dada la importancia de vivir en las mejores condiciones posibles, y pensando en la puesta en marcha de políticas públicas adecuadas, cada vez más se distingue entre la esperanza de vida y esperanza de vida en buena salud. La segunda tiene en cuenta la combinación entre mortalidad, morbilidad y factores de calidad de vida. Según la “Encuesta de Salud” este indicador había crecido en 2007, para hombres y mujeres, respecto de 2002, año de la anterior encuesta. Este aumento es debido, entre los varones, a una leve variación de los años de vida con una incapacidad (0,2 años) y fundamentalmente al aumento de la esperanza de vida con buena salud (1,4 años). Así, en el año de referencia la esperanza de vida al nacer total de los hombres en la CAPV alcanza los 78,3 años, 1,4 más que 5 años atrás.

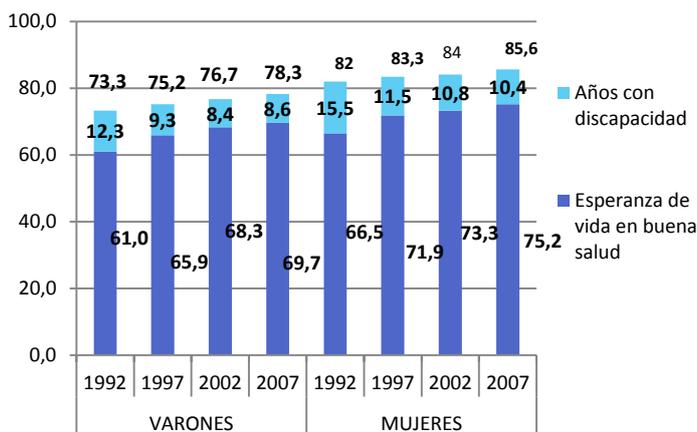
Entre las mujeres, el aumento se debe a que sigue creciendo la esperanza de vida en buena salud (+1,9 años), ya que los años de incapacidad se han mantenido prácticamente constantes (de hecho, caen 0,4 años). En suma, la esperanza alcanza 85,6 años, 1,6 más que en 2002.

PERSONAS DE SEIS Y MÁS AÑOS CON ALGUNA DISCAPACIDAD, POR GRUPOS DE EDAD, SEXO Y COMUNIDAD AUTÓNOMA. TASAS POR 1.000 HABITANTES. 2008.

	Total (Seis y más años)			De 65 y más años			De 6 a 44 años		
	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres
ESTADO	89,7	72,6	106,4	302,7	240,7	349,0	25,4	28,1	22,6
Andalucía	95,8	74,5	116,7	338,8	253,7	402,3	27,8	28,7	27,0
Aragón	91,9	73,2	110,5	278,8	220,6	323,3	27,1	28,4	25,7
Asturias	103,7	76,6	128,4	296,9	214,8	353,8	27,7	32,0	23,3
Baleares	71,0	54,1	87,9	245,8	163,1	310,3	28,1	28,0	28,1
Canarias	71,3	63,1	79,5	267,3	232,7	294,7	23,7	25,4	21,9
Cantabria	70,0	54,7	84,7	222,4	162,2	266,0	18,8	24,7	12,7
Castilla León	108,6	88,6	128,2	324,8	269,1	367,9	26,6	27,2	25,9
Castilla-La Mancha	98,9	76,8	121,4	342,3	254,5	412,1	22,1	21,0	23,4
Cataluña	76,1	61,1	90,7	255,7	206,6	292,3	19,7	24,6	14,6
C. Valenciana	99,2	85,0	113,2	334,6	284,8	373,0	30,5	34,9	25,7
Extremadura	109,9	83,8	135,5	350,2	268,2	412,1	28,9	26,0	31,9
Galicia	112,9	89,8	134,3	330,9	261,7	380,2	28,9	31,0	26,6
Madrid	75,9	63,9	87,1	276,2	231,6	307,6	24,7	28,7	20,5
Murcia	98,0	81,7	114,7	374,6	291,3	438,0	27,9	34,2	20,9
Navarra	74,2	61,1	87,3	280,9	222,7	325,0	16,6	17,4	15,8
CAPV	84,5	69,7	98,6	266,5	213,0	305,7	21,4	24,6	18,0
Rioja (La)	61,6	45,9	77,6	202,7	135,7	257,3	13,7	15,2	12,0
Ceuta	113,2	102,1	124,2	411,7	338,1	467,4	54,2	62,1	45,9
Melilla	118,6	93,2	142,8	424,6	295,5	522,3	41,4	45,2	37,7

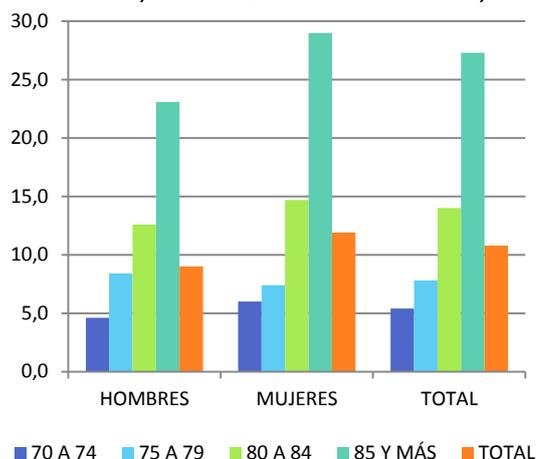
Fuente.- MINISTERIO DE SANIDAD Y POLÍTICA SOCIAL con datos de INE. INEBASE: Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y Situaciones de Dependencia (EDAD) 2008.

EVOLUCIÓN DE LA ESPERANZA DE VIDA EN LA CAPV. 1992-2007.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud 2007.

PORCENTAJE DE MAYORES DE 70 AÑOS CON DEPENDENCIA PARA LAS ACTIVIDADES DE CUIDADO PERSONAL, POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. CAPV, 2007.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Salud 2007.

RENDA PERSONAL MEDIA POR EDAD QUINQUENAL Y TIPO DE RENTA (EUROS). 2009. AMBOS SEXOS.

	Renta total	Renta del trabajo	Renta capital mobiliario	Renta capital inmobiliario	Renta de actividades	Transferencias	Renta disponible
Total	19.631	12.290	1.679	320	901	4.441	16.808
18-19 años	1.121	686	171	12	27	226	1.026
20-24 años	5.946	5.043	198	25	133	547	5.274
25-29 años	14.583	12.803	353	30	446	952	12.681
30-34 años	19.293	16.656	488	69	801	1.279	16.612
35-39 años	20.883	17.575	739	131	1.151	1.287	17.748
40-44 años	22.289	18.522	1.017	205	1.423	1.122	18.679
45-49 años	24.333	19.886	1.327	274	1.593	1.253	20.109
50-54 años	25.955	20.470	1.695	360	1.644	1.786	21.278
55-59 años	26.563	19.181	2.338	482	1.461	3.100	21.901
60-64 años	23.084	9.132	3.360	606	1.081	8.906	19.798
65-69 años	20.148	1.612	3.762	706	488	13.580	17.912
70-74 años	16.692	332	3.116	674	183	12.388	15.229
75-79 años	16.022	171	2.986	587	150	12.128	14.842
80-84 años	15.587	102	2.964	528	69	11.924	14.590
85-89 años	15.182	91	2.889	508	45	11.649	14.286
90-94 años	14.550	72	3.000	491	71	10.916	13.725
95 y más años	13.358	77	2.906	447	38	9.890	12.550

Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar

La perspectiva de género es imprescindible al analizar el envejecimiento. Las mujeres viven más en las sociedades occidentales, pero tienden a estar más discapacitadas que los varones. Según la Encuesta de Salud de 2007, el 11,9% de las mujeres mayores de 70 años necesita ayuda para realizar las actividades de cuidado personal, y hasta el 18,7% si a esto le unimos las tareas necesarias para poder vivir independientemente. Entre los hombres, los

porcentajes bajan hasta el 9% en el primer caso y el 13,3% en el segundo.

Asimismo, la tasa de personas mayores de 65 años y menores de 74 con una limitación crónica de la actividad ascendía, en 2007, a 15,8% (15,3% para las mujeres, 16,4% para los hombres). Estas ratios, para los mayores de 74 años, aumentan notablemente: 27,1% para el total, 28,4% entre las mujeres y 24,7% entre los varones. Debemos poner estos resultados en relación con los datos de la Encuesta de Salud de 2002:

En ese año, no se distinguían los dos grupos de edad considerados, teniéndose que, para el total de las personas mayores de 65, el porcentaje de aquellas con limitación crónica de la actividad era del 21,3% (22,8% entre las mujeres y 19,2% entre los hombres).

En consecuencia, los distintos indicadores de salud de las personas mayores llevan a una misma idea: parece que los problemas de salud-dependencia del colectivo, en términos porcentuales, tienden a mejorar. El aumento de la esperanza de vida ha incrementado cuantitativamente el número de mayores dependientes; sin embargo, cualitativamente, el nivel de dependencia de las personas mayores tiende a disminuir. Un mayor envejecimiento de la población no implica necesariamente un aumento paralelo en el número de personas mayores dependientes, pues la edad no es el único factor que determina la aparición de problemas de dependencia.

En general, y relacionado con la atención a las personas mayores dependientes¹⁸, se constata que¹⁹:

- La edad media de las personas con discapacidad es elevada. La mayoría (81,4%) tienen 50 o más años, y entre las personas en situación de dependencia el peso de la población de edad es aún mayor. La necesidad de ayuda de una tercera persona para la realización de las actividades cotidianas se sitúa entre un 12% de los mayores (dependencia moderada y grave) y un 26% (incluyendo la leve).
- A partir de los 75 años casi la mitad de la población tiene problemas para algunas actividades diarias (básicas e instrumentales) y para uno de cada cinco son graves. La edad media en que se inicia la dependencia y la necesidad de ayuda se sitúa en los 72 años.
- Los cambios sociales auguran un futuro con mayor demanda de servicios formales, aunque la ayuda informal seguirá siendo en los próximos años el principal modelo de ayuda a las personas dependientes, aunque tienda a disminuir. En la

¹⁸ Se entiende por discapacidad la dificultad para realizar de forma autónoma actividades de la vida diaria y que tengan su origen en una deficiencia. Dependencia, en cambio, es la situación de una persona con discapacidad que recibe asistencia de otra para realizar esas actividades. No toda persona mayor será dependiente, pero al envejecer aparece un riesgo de pérdida de autonomía.

¹⁹ GOBIERNO VASCO (2011). *Discapacidad y dependencia de las personas mayores en el País Vasco. Informe elaborado con datos de la "Encuesta de Discapacidad, Autonomía personal y Situaciones de Dependencia" (EDAD) de 2008, realizada por el INE.*

actualidad, la importancia de los hogares multigeneracionales entre las personas mayores en situación de dependencia varía según la edad: el 52,8% de las personas con dependencia reside en este tipo de hogares. Entre los 65 y los 72 años el porcentaje cae al 36,2% y a partir de los 80 años la proporción asciende de nuevo hasta el 46,7%, posiblemente debido a una reagrupación familiar en relación con el cuidado.

ÍNDICES DE COBERTURA PARA SERVICIOS A PERSONAS MAYORES. ENERO 2010.

	SAD	TELEASIS TENCIA	CENTROS DE DÍA	SERVICIOS RESIDENCIALES
ANDALUCÍA	4,87	12,59	0,82	2,99
ARAGÓN	5,48	6,89	0,81	6,63
ASTURIAS	4,46	4,54	0,68	6,14
BALEARES	3,07	4,10	0,93	4,17
CANARIAS	3,67	2,00	0,73	4,15
CANTABRIA	4,05	6,80	1,04	4,70
CASTILLA Y LEÓN	4,82	4,61	0,70	7,34
CASTILLA LA MANCHA	8,77	11,25	0,87	7,50
CATALUÑA	5,15	7,02	1,17	5,01
C. VALENCIANA	2,43	4,38	0,93	3,24
EXTREMADURA	9,68	4,52	1,09	5,96
GALICIA	2,53	0,66	0,67	3,55
MADRID	8,02	13,26	0,89	2,63
MURCIA	2,54	3,94	0,87	2,47
NAVARRA	3,60	6,12	0,67	6,04
CAPV	4,27	5,05	0,95	4,63
RIOJA (LA)	6,28	2,04	0,92	5,37
CEUTA	7,73	7,00	0,45	2,27
MELILLA	3,76	4,78	1,00	4,26
ESTADO	4,97	7,26	0,89	4,38

Índice de Cobertura: (Nº de usuarios o plazas/población>65)*100

Fuente- IMSERSO con datos de Comunidades Autónomas, Ciudades Autónomas y Diputaciones Forales

- La Encuesta del INE de 2008, revela que si la tasa de personas que sufren algún tipo de discapacidad era, en ese año, del 84,5 por mil en nuestra Comunidad, la ratio alcanza el 266,5 por mil para los mayores de 65 años. Dentro del colectivo de mayores, como es lógico, la incidencia aumenta con la edad, hasta alcanzar casi el 50% entre los mayores de 80 años (40% entre los varones y 54,4% entre las mujeres).
- La mayor parte de los mayores con discapacidad sufren limitaciones relacionadas con la movilidad (194,7 por mil), la posibilidad de realizar las tareas de la vida doméstica (171,1 por mil) y el autocuidado (153,2 por mil).

Ante estas situaciones, el apoyo informal constituye lo que se ha venido llamando “protección social invisible”. Esta protección, gratuita y masiva, es de importancia vital en el sistema de servicios de atención a las personas mayores. El perfil del cuidador informal de los mayores dependientes corresponde con mujeres (83,6%), en general amas de casa (50%), con una edad media de 52,9 años. Aunque la mayoría de las mujeres que se encargan del cuidado de mayores tiene como ocupación primordial las tareas del hogar (se encuentra fuera del mercado de trabajo), existe un importante segmento que compatibiliza dichas tareas con el trabajo remunerado. Habitualmente son esposas o hijas de la persona que cuidan. Además, la mayoría no cuenta con formación específica para las tareas que realiza, el 75% ofrece el servicio de forma permanente y el 47% lleva más de seis años cuidando a la persona dependiente.

Según los datos recopilados por el IMSERSO en su informe “Las personas mayores en España” (2010), la CAPV se encuentra, en cuanto a oferta de servicios sociales para personas mayores dependientes, en una posición próxima a la media del conjunto de las Comunidades Autónomas. La cobertura de los servicios de teleasistencia (5,05% de los mayores de 65 años) y de atención domiciliaria (4,27%) se encuentra por debajo de la media del Estado, mientras que los servicios de centros de día (0,95%) y los residenciales (4,63%) están por encima.

En suma, la cobertura de los principales servicios alcanza al 14,9% de las personas mayores de nuestra Comunidad (14,4% en 2008, según se estudió en la Memoria Socioeconómica de 2009) frente al 17,5% de los mayores del conjunto del Estado (14,7% en 2008). Castilla La Mancha (28,4%) y Madrid (24,8%) serían las Comunidades que en la fecha de referencia de los datos del estudio comparativo (enero de 2010) se sitúan en las mejores posiciones.

Esta posición relativamente desfavorable de la CAPV en el ranking de Comunidades Autónomas por cobertura de servicios para mayores, contrasta con los resultados de balances periódicos que de la implantación del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD) que se deriva de la Ley Estatal de Dependencia (2006) se realizan. Tal y como se verá con mayor detalle en el capítulo sobre “Protección social en la CAPV” de esta Memoria, nuestra Comunidad obtiene en este campo calificaciones

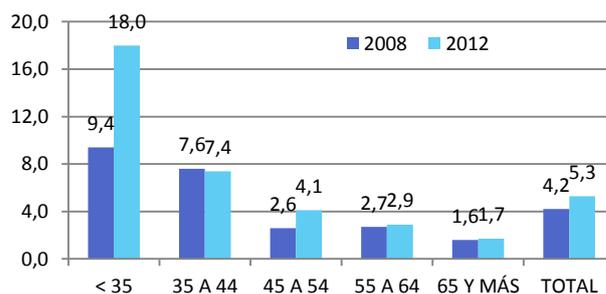
relativamente mejores por parte del Observatorio Español de la Dependencia.

Sólo destacar, en este momento, que del colectivo de personas beneficiarias de las prestaciones y servicios que se regulan en la Ley de Dependencia, el 76,7% tenía, a 31 de diciembre de 2012, más de 65 años, y el 54% contaba con 80 o más años. Para mayor información sobre la atención a la dependencia, y sobre los Servicios Sociales en general en la CAPV, se remite al lector al citado capítulo de esta Memoria.

Asimismo, según los últimos datos de la “Estadística de Servicios Sociales” de EUSTAT, relativos a 2010, en su conjunto, 431 centros residenciales están destinados a personas mayores, con una oferta de 19.873 plazas y 17.209 usuarios, lo que supone 4,1 plazas por cada cien personas mayores de 65 (los datos del IMSERSO dan una cobertura de 4,6% para el mismo año). La red pública está compuesta por 133 centros y 6.786 plazas, el 34,1% del total. En los últimos años, con el progresivo aumento de la oferta de plazas residenciales, se aprecia una progresiva incorporación al sistema de un sector empresarial atraído por las oportunidades de negocio que se derivan de una demanda en aumento, ante el envejecimiento de la población. En los tres territorios se ha producido un fuerte incremento de la oferta privada, normalmente centrada en pisos y pequeñas residencias con un tamaño inferior a 30 plazas.

En cuanto a las características de las personas atendidas, sólo una pequeña proporción de las residencias de mayores, 27 en total, están destinadas en exclusiva a la atención de ancianos asistidos o dependientes, con una oferta de 2.232 plazas, el 11,2% del total. El resto se divide en 84 para ancianos autosuficientes y 320 mixtas (74,2% de las plazas). En el conjunto de mayores residencializados, los dependientes han registrado en los últimos años un

EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL SEGÚN EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. CAPV, DATOS EN %.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

leve aumento, primándose fundamentalmente las plazas denominadas “mixtas” y cayendo la proporción de los autosuficientes o autónomos.

Por otra parte, las carencias en materia económica, junto con los problemas de dependencia, constituyen las principales problemáticas sociales de las personas mayores, afectando a menudo más a las condiciones de la vivienda que ocupan que a los propios ingresos disponibles, aunque afortunadamente, esta situación ha mejorado en los últimos años. Los últimos datos de la “Estadística de Renta Personal y Familiar” de EUSTAT, relativos a 2009, ponen de manifiesto que la renta disponible disminuye a medida que aumenta la edad. De hecho, el máximo se alcanza entre los 55 y 59 años, para iniciar, a partir de los 60 una progresiva reducción. Así, las personas afrontan la jubilación, considerados los 65 años como referencia, con una renta disponible media de 17.912€ (un 26% más que en 2006, año del dato anterior disponible), cantidad que cae hasta los 12.550€ del grupo de 95 años y más. Además, se aprecian importantes diferencias por sexo, ya que las mujeres, que son más a medida que aumenta la edad, llegan a los 65 con una renta disponible media de 10.339€ (frente a los 26.276€ de los varones) y con 95 y más años su renta ha disminuido hasta los 11.697€.

Asimismo, el estudio del Gobierno Vasco “Condiciones de vida de los mayores de 60 años en la CAPV” revela que en 2010 el rango de ingresos donde se encontraba la mayor parte de los mayores era entre 601 y 900 euros mensuales (26% del total), destacando que hay una cifra muy elevada de personas que prefiere no responder a esta pregunta (26,9%). En todo caso, la distribución de ingresos según la edad muestra que según esta aumenta, las personas mayores poseen menos ingresos mensuales, de manera que las octogenarias (que son principalmente mujeres) con

ingresos inferiores a los 600€ triplican en porcentaje a aquellas que se sitúan entre 60 y 69 años. Esto se evidencia a través de las grandes diferencias por sexo, puesto que las mujeres mayores se posicionan mayoritariamente en tramos de ingresos inferiores a los hombres.

Por otro lado, la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012” (EPDS) del Gobierno Vasco pone de manifiesto en el estudio de la incidencia de las distintas categorías de pobreza, que el cambio de tendencia que los últimos resultados parecen apuntar, afectan también a las personas mayores, aunque con menor intensidad.

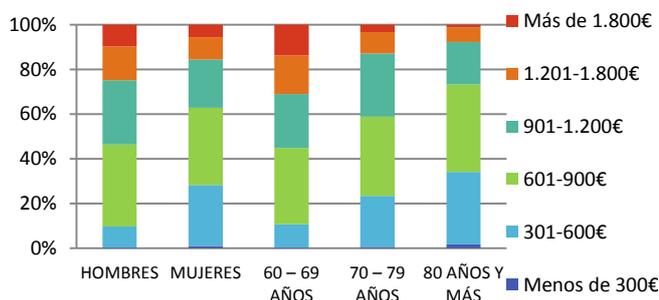
En primer lugar, en lo relativo a la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias, se aprecia que la tasa de incidencia de estas situaciones, para las personas mayores de 65 años, pasa del 1,3 de 2008 al 1,9% en 2012, aumentando, por tanto, cuando la ratio para el conjunto de la población se ha reducido levemente, cayendo del 1,5 al 1,4%. En consecuencia, los hogares encabezados por personas mayores afectados por esta problemática representan, en el año de referencia, el 32,8% de los casos (20,4% en 2008).

En segundo lugar, también para los casos de pobreza de mantenimiento, que hace referencia a un bajo nivel de recursos para hacer frente a los gastos habituales, se aprecia un deterioro de la situación de las personas mayores de 65 años, ya que su incidencia pasa, entre 2008 y 2012, del 3,2 al 4,2%, en tanto que para el conjunto de la población esta ratio aumenta en mayor medida, del 5,7 al 7,3%.

EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. PORCENTAJES HORIZONTALES.							
		< 35 AÑOS	35 A 44	45 A 54	55 A 64	> 65 AÑOS	TOTAL
Pobreza de Mantenimiento	2008	17,2	36,9	15,9	16,3	13,6	100,0
	2012	24,3	31,0	18,7	11,7	14,2	100,0
Pobreza de Acumulación	2008	14,3	49,0	6,8	9,4	20,4	100,0
	2012	24,2	27,2	14,1	1,6	32,8	100,0
Pobreza Real	2008	18,6	45,5	14,6	12,2	9,0	100,0
	2012	30,6	31,5	19,9	10,0	7,9	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN MAYOR DE LA CAPV POR NIVEL DE INGRESOS MENSUALES. 2010.



Fuente: GOBIERNO VASCO (2011), Condiciones de vida de las personas mayores de 60 años en la CAPV.

En total, el 14,2% de las familias que sufren pobreza de mantenimiento en la CAPV están encabezados por una persona mayor de 65 años (13,8% en 2008).

Por último, si tenemos en cuenta el indicador de pobreza real, que en la EPDS se define como *“aquellas circunstancias en las que las situaciones de riesgo de insuficiente cobertura de las necesidades básicas que aparecen en una u otra de las distintas dimensiones de la pobreza no se encuentran suficientemente compensadas en la vida cotidiana de la población, de forma que sea posible acceder a un nivel mínimo de bienestar, ajeno a la experiencia de la pobreza”*, apreciamos que, para el colectivo de mayores de 65 años, la evolución no ha sido tampoco favorable, aunque su incidencia apenas empeora una décima, pasando del 1,3 al 1,4% en el último cuatrienio. Distinguiendo por sexo, la tasa mejora levemente para los hombres mayores de 65 (pasa del 1,1 al 1%), pero empeora para las mujeres (pasa del 2,4 al 3,1%).

Sin embargo, la pobreza real pasa de afectar a un 9% de los hogares encabezados por mayores en 2008 a un 7,9% en 2012 (estas ratios se reducen para ambos sexos, ver cuadro de la página 9), debido a la evolución demográfica (ya que ha crecido en mayor medida el número de hogares encabezados por mayores que la incidencia de esta problemática en su grupo de edad). Vemos, en definitiva, que aunque las situaciones de pobreza de mantenimiento y de acumulación aumentan entre las personas mayores de nuestra Comunidad (en menor medida que para el conjunto de la población), la pobreza real, aquella que revela un riesgo más evidente de ausencia de bienestar y de exclusión ante la insuficiencia de cobertura de las necesidades básicas porque las deficiencias en una

dimensión no pueden compensarse, afecta en 2012, relativamente, a menos hogares encabezados por personas mayores, en línea con lo detectado para el conjunto de la Unión Europea, tal y como se ha explicado en la introducción de este capítulo.

CONSIDERACIONES

El objetivo de reducir la pobreza y la exclusión fue definido en 2005 por el Consejo Europeo mediante la denominada Tasa AROPE (population at risk of poverty and exclusion), calculada sobre la base de tres indicadores: la tasa de riesgo de pobreza (una vez percibidas las transferencias sociales), el índice de privación material y el porcentaje de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Esta definición refleja al mismo tiempo la multiplicidad de factores que subyacen a la pobreza y la exclusión y la diversidad de problemas a los que se enfrenta Europa y las prioridades que se han establecido.

Este agregado, que abarca una población más extensa que la que se considera normalmente “pobre” desde el punto de vista monetario, pues comprende una perspectiva territorial y formas de exclusión no necesariamente relacionadas con la renta, alcanza en 2011 a casi 120 millones de europeos, el 24,2% de la población. Este porcentaje, que es del 27% en el Estado, afecta sólo al 16% de la población vasca, unas 350.000 personas (15,5% en 2010).

La evolución reciente de este indicador está poniendo de manifiesto que el objetivo de alejar a un mínimo de 20 millones de europeos del riesgo de pobreza y exclusión antes de 2020 (partiendo de un colectivo que en 2005 era de 124 millones de personas) se está viendo seriamente comprometido como consecuencia de la crisis económica y de las medidas de austeridad impuestas, hecho que nos preocupa.

Además, las fuentes estudiadas en este capítulo apuntan a que el evidente deterioro de las condiciones de vida en Europa, y en la CAPV, no se está produciendo de manera uniforme, sino que afecta más a unos colectivos que a otros. En la UE, los datos de EUROSTAT revelan que entre 2008 y 2011, la pobreza infantil ha aumentado en 18 de los 27 países miembros, en algunos de manera alarmante. Es el caso de Irlanda, Hungría, Letonia y Bulgaria. Las condiciones de vida de la infancia dependen, en gran medida, de la situación laboral de las personas adultas, y es precisamente la población en edad laboral la que está siendo más directamente afectada por la crisis. Se ha estimado que, para el conjunto de la Unión, este colectivo ha sufrido entre 2008 y 2011 un aumento del

riesgo de pobreza y exclusión de 1,5 puntos porcentuales.

Asimismo, en la CAPV, los datos de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales del Gobierno Vasco alertan de una mayor polarización de la sociedad vasca: por una parte, las tasas de pobreza siguen siendo particularmente elevadas entre las familias encabezadas por personas inmigrantes, las familias monoparentales, las personas activas sin ocupación estable y las familias encabezadas por personas menores de 35 años, y es justamente entre estos colectivos donde la situación empeora en mayor medida en 2012 en relación a los resultados de 2008. Al contrario, las tasas de pobreza real se reducen en las familias que tienen a todos sus miembros activos ocupados de forma estable, las encabezadas por personas con estudios superiores o en las familias formadas por personas inactivas.

La Encuesta llama la atención sobre esta situación, ya que la mejora relativa en la situación de determinados grupos y la polarización social que implica cuestionan la percepción social mayoritaria del impacto de la crisis sobre las clases medias, y permite pensar que un amplio sector de la población todavía cuenta con recursos económicos suficientes para sortear los efectos más negativos de la crisis. De hecho, y aunque se trata del valor más bajo desde 1986, la Encuesta revela que el 83% de la población declara que no ha tenido necesidad de reducir sus gastos básicos, con un 75% no teniendo problema alguno para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales.

En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza en los colectivos señalados como más afectados: si en 2008 suponían el 68,6% de los casos de pobreza real, en 2012 el porcentaje es del 78,9%. Según la EPDS, el principal punto en común de los colectivos señalados es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales, asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud. Además, los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, mientras que en 2008 la ratio era del 57,8%.

Ante estos fenómenos, y en línea con las tesis de la Comisión Europea, debemos insistir en la necesidad de continuar promoviendo los tres pilares de la inclusión social: las políticas activas de empleo, la garantía de rentas mínimas y los servicios sociales, reforzando en todo caso los mecanismos de lucha contra la pobreza y la exclusión social, en un momento en que desconocemos hasta qué punto la actual crisis va a afectar al bienestar de la población vasca en general y, especialmente, de los colectivos más vulnerables.

Por otra parte, se ha destacado en este capítulo cómo Europa envejece de forma progresiva y rápida, y también nuestra Comunidad. Se puede decir con orgullo que encabezamos los rankings de esperanza de vida, objetivo alcanzado gracias a las mejoras sanitarias y sociales desarrolladas en las últimas décadas. Los vascos viven más tiempo, y lo hacen de forma más saludable: en 2007, las mujeres vascas alcanzan los 85,6 años de esperanza de vida, de los cuales 75,2 lo son, en promedio, en buena salud, y los hombres tienen una esperanza de vida media de 78,3 años, de los que 69,7 son años en buena salud.

61

El envejecimiento supone un reto para el conjunto de la sociedad, exige una renovada solidaridad entre las generaciones y dentro de las familias, así como fortalecer el modelo social europeo y adaptar muchas de nuestras políticas del estado del bienestar. Se trata de un proceso lento, en el que transcurre ya más de un tercio de nuestra vida y durante el que se debe garantizar a las personas mayores el derecho a gozar de oportunidades de formación y empleo, de participación activa en la vida familiar y social a través de actividades de voluntariado, el aprendizaje permanente, la expresión cultural y el deporte.

Nos encontramos ante una revolución silenciosa que avanzará a lo largo del siglo XXI y que demanda cambios importantes en nuestra sociedad, e incluso en nuestros modelos de convivencia. La declaración de 2012 como «*Año Europeo del Envejecimiento Activo y de la Solidaridad Intergeneracional*» quiere extender en Europa la cultura del envejecimiento activo²⁰, basada en una sociedad para todas las edades. Pretende fomentar y apoyar los esfuerzos de los Estados miembros y sus autoridades regionales y

locales, de los interlocutores sociales, de la sociedad civil y de la comunidad empresarial, incluidas las pequeñas y medianas empresas, para promover el envejecimiento activo y redoblar el esfuerzo por movilizar el potencial de las personas mayores, cada vez más numerosas, mediante la celebración de conferencias, actos e iniciativas de sensibilización de todo tipo. Esta proclamación, a la que se sumó, en su momento, el Gobierno Vasco, supone el reconocimiento de la importancia social y económica de las personas mayores para la construcción y el mantenimiento de una sociedad europea del bienestar.

Las personas mayores que viven en la CAPV constituyen un colectivo de más de 400.000 personas, que mayoritariamente viven de acuerdo a sus preferencias: son activas, cuidan de su salud, hacen deporte y mantienen una buena red de contactos familiares, con los que practican todo tipo de transferencias de cuidados y ayudas. Sus condiciones materiales de vida han mejorado sensiblemente en los últimos años. Estamos, por tanto, ante un grupo social bastante satisfecho con su vida actual. Las valoraciones positivas de unas facetas esenciales en la vejez, como son las relaciones sociales y las conexiones con el mundo a través del sentimiento de pertenencia, supone una garantía en la construcción de redes de apoyo y transferencias de cuidados a lo largo del proceso del envejecimiento.

Si hasta ahora se tendía a pensar en las personas mayores sólo como receptoras (de cuidados, de apoyo material y económico), hoy siguen, sobre todo, prestando apoyo y ayuda a sus familiares –recordemos que más del 45% de los abuelos y abuelas ayudan en el cuidado de los nietos y que el 13% atiende a algún familiar enfermo-, y también realizan, cada vez más, actividades sociales altruistas dentro de asociaciones de voluntariado. Una encuesta del IMSERSO sobre la imagen de los mayores destaca la percepción de este colectivo con admiración, valorándose aspectos como la ayuda financiera que a menudo prestan padres y abuelos a los más jóvenes, su trabajo como cuidadores de las personas dependientes de la familia y su gran contribución con el trabajo de voluntariado, entre otros aspectos. Además, el 75% de la población considera que los mayores aportan su experiencia a la sociedad.

²⁰ Entendido este como el proceso de optimización de oportunidades de salud, participación y seguridad con el objetivo de mejorar la calidad de vida a medida que las personas envejecen, tal y como lo ha definido la OMS.

Sin embargo, en ningún caso debemos generalizar estas valoraciones tan positivas a todo el grupo de personas mayores. Hablar de vejez es pensar en heterogeneidad, y es necesario diferenciar entre dos grandes grupos de ciudadanos mayores: el primero está compuesto por la mayoría de personas que pueden desarrollar un proyecto de vida conforme a sus preferencias, y que, por tanto, son autónomas y mayoritariamente menores de 80 años. El segundo grupo está formado por aquellas personas que necesitan ayuda para realizar las actividades de la vida cotidiana, en torno al 20% de la población mayor. La realidad social y personal de unos y otras es muy diferente. Entre estas, se repite el perfil de una mujer, mayor de 80 años, con pocas redes sociales y familiares, problemas de accesibilidad en su vivienda y que realiza pocas actividades de tiempo libre. Aunque este perfil de la vejez tiende a desaparecer conforme alcanzan la vejez las cohortes de edad intermedia, constituye un colectivo especialmente vulnerable, cuya protección debe ser prioritaria.

Además, en cuanto a la atención de las personas mayores dependientes, tanto en la CAPV como el resto de España y la mayor parte de los países europeos existe un elevado grado de provisión de cuidados desde los entornos familiares. Hijas y esposas siguen constituyendo un importante “ejército de protección social invisible”, apoyado cada vez más por otro grupo mayoritariamente femenino: las mujeres inmigrantes que asumen las situaciones de dependencia en los entornos domésticos, cuya relevancia es difícilmente calculable por la irregularidad de las relaciones laborales, pero cuya creciente importancia está fuera de toda duda.

Aun siendo conscientes de las restricciones presupuestarias impuestas por la actual coyuntura, consideramos que el apoyo público al cuidado en el entorno doméstico debe ser impulsado, a través de la formación y el apoyo a las personas cuidadoras, la provisión de servicios y las prestaciones económicas. En este contexto, el desarrollo de la Ley Estatal de Dependencia y de la Ley de Servicios Sociales puede ser decisivo en este proceso.