

6 / 08

Irizpena

Justizia, Enplegu eta Gizarte
Segurantza Sailburuaren Aginduari
buruzkoa,

LAN-MERKATUAN AZTERKETA
EGITEKO LAGUNTZAK
ARAUTZEN DITUENA

Bilbon, 2008ko ekainaren 11an



C E S

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

Consejo Económico
y Social Vasco

© Argitalpena: Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea
Gran Vía, 35-1. solairua
48009 Bilbo
www.cesvasco.es

Maketazioa eta fotomekanika: Argia Servicios Gráficos, S. L.

Inprenta: Gestingraf, S. A. L.

Lege Gordailua: BI-354-08

Irizpena

I AURREKARIAK

2008ko apirilaren 9an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzak bidalitako idazkia sartu zen eta Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzako Sailburuaren Aginduaren txostena eskatzen zuen. Aginduak lan-merkatuan azterketak egiteko laguntzak arautzen ditu. Prozedura halakoa da 9/1997 Legeak, ekainaren 27koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzkoak, 3.1.d) artikuluan xedatutakoaren arabera.

Berehala Batzordeko Bilkura Osoko kide guztiei dokumentuaren kopia bidali zitzaion beren proposamenak eta iritzia bidaltzeko eta horiek dagokion Lan Batzordeari luzatzeko, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamenduari buruzko Araudiak xedatutakoarekin bat.

Gizarte Garapenaren Batzordea 2008ko maiatzaren 7an bildu zen Irizpen Aurreproiektuaren lehenengo proposamena eztabaidatzeko. Maiatzaren 13an hurrengo Irizpen Proiektua onartzea erabaki zuen eta 2008ko ekainaren 11an Euskadiko EGABren ospatutako Osoko Bilkuran aho batez onartzen da.

II EDUKIA

Aginduaren testuak Zioen Azalpena, 17 artikulua, Xedapen Osagarria eta lau Azken Xedapen ditu.

Zioen Azalpena

2007-2010 III. Enplegu Planak lan-merkatuaren azterketa egituratzen du erabakiak hartzeko aurrerapen- eta laguntza-bitarteko bezala, enplegu-politiken proposamen eta formulazio dinamikoan.

Hala, produkzio-ehunaren eskaera eta eskaintza hobe moldatzea lortuko da eta langabetuek behar duten prestakuntza-errealitatea hobe egokituko da.

Azterketa-zerbitzua lan-merkatuaren informazio osoa eta eguneratua eskuratzeko sortu zen eta bere helburu nagusia honakoa da: Euskadin lan-merkatuaren egoera, funtzionamendua eta joerak ezagutzea, bai eremu geografikoen arabera bereizita, bai sektoreka eta pertsona-taldean arabera, enplegu-politiken arloan hausnarketa estrategikoa egiten laguntzeko informazioa lortzearen.

Ondoren, Agindua enplegu-politika aktiboetan diru-laguntzak emateko arau-tresna bezala egituratzen dela aipatzen da. Horren bidez erakundeen eta Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza Sailaren arteko lankidetzeta-mekanismoak ezartzen dira Enplegu eta Prestakuntza Zuzendaritzak urtero egindako Planaren esparruan lan-merkatuaren azterketarako jarduerak egiteko. Azterketa-jarduerak egiteko laguntzak arautzen dira ere bai.

Era berean, azalpenean helburu bereziak eta zerbitzuaren ezaugarriak zehazten dira. Honako hauek dira:

<i>Helburu bereziak</i>	<i>Ezaugarriak:</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Lortu beharreko informazioaren ezaugarriak definitzea, azterketaren fitxa teknikoa eta aztertu beharreko enpresekin jarduera-protokoloa. • Enplegu-eskaintzen eta –eskarien diagnostikoa egitea, okupazioak eta ogibide emergenteak eta desagertzeke daudenak, prestakuntzaren eta enpleguaren moldaera eraginkorra. • Enpleguan eta prestakuntzan eragina duten gertaera ekonomikoak aztertzea. • Lan-merkatuaren portaera eta egoera ezagutzen uzten duten informazio-fluxuak bermatzea. • Enplegu-politiken exekuzioa eta emaitzak aztertzea. • Lortutako informazioa landu eta prozesatzea eta emaitzak eta ondorioak hedatzea 	<ul style="list-style-type: none"> • Malgutasuna: lan-merkatuaren eta informazio beharren egoera aldarokori egokitzeko gaitasuna duen zerbitzua. • Lurraldetasuna: nahi den lurralde-eskalara bereiztea. • Taldeentzat. • Erabakiak hartzera bideratua. • Informazioaren informatizazioa eta automatizazioa behar diren analisi-prozesuak egiteko.

Azalpena amaitzeko, diru-laguntzei dagokienez, Agindua 10.25. artikulua eskumen-titulu orokorraren barruan sartzen da, 9.2., 10.12., 10.39. eta 12.2. artikuluekin harremanetan; horiek guztiak Euskal Herrirako Autonomia Estatutuaren barruan daude.

Xedapenak

1. artikuluan Aginduaren xedea aipatzen da, hau da, Enplegu eta Prestakuntza Zuzendaritzak urtero egindako Planaren esparruan lan-merkatuan azterketa-jarduerak egiteko erakundeek eta Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzak Sailak lankidetzan jarduteko mekanismoak zehazten dira. Era berean, jarduerak egiteko laguntzak arautzen dira.

2. artikuluak Urteko Plana eta Plan Operatiboak aipatzen ditu.

3. artikuluan deialdi bakoitzak zehaztutako azterketa-jarduerak diru-laguntza jasoko dutela adierazten da eta azterketa-prospekziozat ulertzen dena definitzen da. Azterketa-jardueratzat jotzen da xede horrez eskuratutako aplikazio informatikoan enpresen eta erakundeen giza baliabideen egoerari eta beharrei buruz fitxa teknikoa bete eta mekanizatzea, harremanetan jarri eta bisita egin ondoren, EGAILAN S.A.k alde zuzenetik xedatutako protokoloaren arabera.

4. artikuluak diru-laguntzaren onuradunak zehazten ditu eta bete behar dituzten baldintzak xedatzen ditu. Zehatz-mehatz esanda, diru-laguntzaren onuradunak izango dira, betiere honako baldintzak betetzen badituzte:

- Tokiko garapenean diharduten erakundeak, hau da, Tokiko Garapen Agentziaren, Behargintzaren, Mankomunitateen edo Koadrilen forma hartzen duten guztiak eta Azterketa Zerbitzua duten Udalak.
- Gizarteak baztertzeko arriskua edo baztertuak dituen taldeei bakarrik lan-zerbitzuak eskaintzen dizkieten erakundeak, baita enpresa-klusterrak ere Plan Operatiboan ondorioz azterketa-jarduerak egiteko. Helburuak baztertzeko arriskua duten taldeekin edo talde baztertuekin edo klusterraren enpresa-jardueraren sektorearekin zerikusia izan behar du.

5. artikuluan diru-laguntzaren zenbatekoa arautzen da, hau da, 92 € enplegu-azterketaren fitxa tekniko bakoitza bete eta mekanizatzeari. Halaber, muga ezartzen da: urtean 480 fitxa tekniko egin ditzake azterketa-lanetan lanaldi osoan diharduen pertsonak.

6. artikuluak laguntzen deialdiari, eskaerak aurkezteko epeari eta eskaerarekin batera aurkeztu beharreko dokumentazioari buruzko zehaztasunak ematen ditu.

7. artikuluak, lehenik eta behin, ebazteko organo eskuduna Eusko Jaurlaritzako Enplegu eta Prestakuntza Zuzendaritza dela zehazten du; bigarrenaz, diru-laguntzak lortu eta ebazpenerako prozedura azaltzen du; hirugarrenaz, ebazpenak administrazio-bidea ez duela amaitzen eta goran jotzeko errekurtoa jar daitekeela; azkenik, publikitatea aipatzen da.

8. artikuluan diru-laguntzaren ordainketa eta justifikazio-dokumentazioa arautzen da.

9. artikulua jarduerak betetzea eta justifikatzea arautzen du. Nolanahi ere, gartzeten diren ekitaldiko azaroaren 30a ezingo da gainditu.

11. artikuluan erakunde onuradunen betebeharrak xedatzen dira eta **12. artikuluan** laguntzak eman eta ordaintzeko baldintzak.

12. artikulua aurrekontu-eskuragarritasunari buruzkoa da, hau da, Agindua betetzera bideratuko diren bitarteko ekonomikoak xedatzen dira.

13. artikulua erakunde onuradunek araudia ez badute betetzen izandako ondorioak arautzen dira eta **14. artikuluan** laguntzak itzultzeko prozedura aurreko artikuluan aurrez ikusitako betetzen ez bada.

15. artikuluan honakoa aipatzen da: Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza Sailak, ofizios edo pertsona interesatuak eskatuta, erakunde kolaboratzaileei ikuskapenak egiteko aukera duela, onartutako jarduerak araudiarekin bat egiten direla egiaztatzeke. **17. artikuluan** diru-laguntzaren erakunde onuradunek ikuskapenaz ardurtuko diren pertsonen instalazioetan sartzeko erraztasunak emango dizkiete. Halaber, diru-laguntza jaso duten jarduerekin zerikusia duen dokumentazio guztia eskurtuko diete, hala eskatuz gero.

17. artikulua bildutako informazioaren titulartasuna Eusko Jaurlaritzako Enplegu eta Prestakuntza Zuzendaritzari dagokiola aipatzen du eta horrek erakunde kolaboratzaileen esku lortutako emaitzak jarriko ditu. Era berean, erakundeak idatziz baimena eskatu beharko dio Enplegu eta Prestakuntza Zuzendariari informazioa barruan erabiltzeko eta publiko egiteko.

Xedapen Osagarriak EGAILAN, S.A. aitortzen du Erakunde Kolaboratzaile bezala Aginduan aurrez ikusitako diru-laguntzak kudeatu eta ordaintzeko.

Lehenengo Azken Xedapena Aginduaren arau-garapenari buruzkoa da; **Bigarrena** zenbatekoak eguneratzeari buruzkoa; Hirugarrena Aginduaren kontra administrazioarekiko auzi-errekursoak jartzeari buruzkoa eta **Laugarrena** indarrean sartzeari buruzkoa.

III GOGOETA OROKORRAK

Agindu-proiektua 2007-2010 Enplegu Planean oinarrituta dago eta, zehatz-mehatz esanda, azterketaren arloan aurreikuspenak betetzeko da. Enplegu Planari dagokionez, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza Sailari 2007ko urrian bidalitako jakinarazpena onartu zuen eta bertan aipatu Planaren izapidetze-prozesuari buruz kideek egindako oharrak azaltzen ziren.

Batzordeko kideek ohartarazten dute alegazio berezietan jasotako gogoetak, txosten honetan agertzen direnak, ez direla inolaz ere interpretatu behar Enplegu Planaren zeharkako onarpen bezala.

Hala eta guztiz ere, lan-merkatua optimizatzeko, hau da, enplegua ematen dutenek behar dituzten profil profesionalak aurkitzeko eta langileek enplegugarritasuna gehitzeko, produkzio-sistemaren beharrak epe motzean, ertainean eta luzean zein izango diren sakonean ezagutu behar da.

Horregatik, Batzordearen iritziz, Lan Merkatuaren Azterketa Sistema ezartzea oinarritzko elementua da eta sakonki garatu behar da. Hala, positiboki balioztatzen du Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantzza Sailak 2007-2010 Enplegu Plana bultzatzeko planteatutako ekimena eta egin nahi den garapen legegilea.

2007-2010 Enplegu Planak aurrez ikusten du *“Lan Merkatuaren Azterketa”* Enplegu Politiken Tresna bat bezala eta, zehatz-mehatz esanda, hurrengo moduan definitzen du *“prozeduren, metodologiaren eta lan-merkatuko analisi-sistemen multzoa enpresa-ehunarekin eta bestelako gizarte-eragileekin etengabeko kooperazioan eta elkarrizketan egina; enpresetan giza baliabideen behar kuantitatibo eta kualitatiboak buruz egiazko aurreikuspenak egin daiteke epe laburrean eta ertainean, baita lehiakortasuna laguntzeko besteak ere; labor-bilduz, asetzeko enplegu-politikatik ekintza ahalbidetuko du”*.

Baina, ekimen legegileari buruzko balioztapena alde batera utzita, Aginduan aurrez ikusitako diru-laguntzen erregimenaren erregulazio bereziak aukera-zalantzak sortzen dizkigu.

Lan Merkatuaren Azterketa Sistema alde aurretik definitu eta erregulatzearen beharra

Euskadiko EGABren iritziz, azterketa-jarduera Enplegu Politika Eraginkorreko beharrezkoa eta atxikia da eta egitura-izaera izan behar du. Horregatik, faltan botatzen dugu Azterketa Zerbitzua arauz gehiago garatzea. Gure ustez zerbitzuak Aginduaren xede den arloan zerikusia duten gizarte-eragileekin lankidetzara aurrez ikusi behar du.

Ondorioz, azterketa-ekintzak egiteko erakundeei laguntzak arautu aurretik, Azterketa Zerbitzu bera arautu beharko litzatekeelakoan gaude. Hau da, helburuak, giza baliabideak, bitarteko teknikoak eta finantzarioak, metodologiak, produktuak, antolaketa eta funtzionamendua, beste erakundeekin harremanak, etab. zehaztu beharko lirateke. Aurkezten zaigun Aginduak Zioen Azalpenean Azterketa Zerbitzuaren zeregina, helburu orokorra, helburu bereziak eta ezaugarriak aurrez ikusten ditu, baina artikuluetan berariazko aipamenik ez dugu aurkitzen.

Analisi-metodologiari dagokionez, Zioen Azalpenean informazio-bilketa kuantitatiboa eta kualitatiboa aipatu arren, Aginduaren garapenean, *“Diru-laguntza jaso*

dezaketen Azterketa Ekintzak” 3. artikuluaen barruan, galdeketa bete eta mekanizatzeari buruzko aipamena bakarrik egiten da. Ildo horri jarraiki, erabili beharreko tresna kualitatiboak azaltzea interesgarria delakoan gaude.

Beste erakundeekin, sailekin edota eragileekin koordinazio edota lankidetzaren beharra

Enplegu Planean eta Aginduaren Zioen Azalpenean egokiro aipatzen den bezala, *“azterketa prozeduren, metodologiaren, lan-merkatuaren analisi-sistemen multzoa da, enpresa-ehunarekin eta bestelako gizarte-eragileekin etengabe kooperatuz eta hitz eginez...”*

Hala eta guztiz ere, ideia hori ondoren Aginduaren artikuluetan ez da islatzen. Ildo horri jarraiki, Euskadiko EGABren iritziz, komenigarria da Aginduaren 2. artikuluan berariaz arloan zerikusia duten gizarte-eragileen partaidetza Urteko Azterketa Planean eta Plan Operatiboetan aurrez ikustea.

Era berean, komenigarritzat jotzen dugu Gobernuko beste Sailekin (industria, nekazaritza, osasuna, hezkuntza, etab.) koordinatzea, zalantzarik gabe, lan-merkatuan eragina baitute, azterketa egokia eta erabilgarria egiteko informazio-iturri zehatzak eta helburuak definitzeko xedez.

Eta, azkenik, Estatistikaren Euskal Institutuarekin beharrezko lankidetzaz aldatu nahi dugu; azterketa-lanetan organo aholkularia izan behar du.

Azterketa-jarduerak kanporatzeari dagokionez

Gure iritziz, Azterketa Zerbitzuak egitura-izaera izan beharko luke Herri Zerbitzuaren barruan, une zehatzean azterketa-jarduerak kanporatzeko beharra alde batera utzi gabe, barruan ezin denean egin.

Hala eta guztiz ere, halako kasuetan hurrengo alderdiak azpimarratu nahi ditugu:

- Diru-laguntzen eragile aztertzaile onuradunak Aginduaren 4. artikuluko 1. puntuak zerrendatutako erakundeetara mugatzea. Hasieran, merkatuak sorta lehiakor askoz zabalagoa eskaintzen du; dena delakoa, baztertzeko argudioak izan daitezke, baina Aginduan ez dira agertzen; horregatik, azaltzen ez badira, eragile aztertzaileen panela planteatutakoa baino zabalagoa izan daiteke, betiere erakunde onuradunei eskatutako baldintzak betetzen badituzte.
- Zerbitzua kanporatzeak kalitatezko zerbitzua bermatzeko mekanismoak ez ditu aurrez ikusten. Jada azaldu dugu oso garrantzitsua dela langile teknikoen prestakuntza, motibazioa eta esperientzia lan-merkatuaren azterketa-zeregintan. Ondorioz, diru-laguntzak lehia-erregimenean deialdiak egin ostean emango direnez, langile teknikoaren profilak zehatzagoa izan beharko luke eta alderdi horiek kontuan hartu beharko lituzke.

III GOGOETA BEREZIAK

5. artikulua. Diru-laguntzaren zenbatekoa eta mugak

Galdeketa mekanizatu bakoitzeko prezioa eta galdeketen gehieneko kopurua finkatzea baino urrunago, aipagarriena diru-laguntzak diru-laguntza jaso dezakeen objektuarekiko izaera finalista izatea da.

3. artikulua. Diru-laguntza jaso dezaketen Azterketa Jarduerak eta 4. artikulua. Diru-laguntzaren erakunde onuradunak

Baztertuta dauden taldeei edo baztertze-arriskua dutenei buruz, Batzorde honek bi artikuluetako bi ataletan aurrez ikusitakoa ez du ulertzen.

3. artikulua. 2. atala.

Laguntzen deialdian aztertu beharreko enpresak edo erakundeak multzokatu egingo dira azterketa-unitateak osatuz eta diru-laguntzaren eskaeraren helburua izango dira. Elkartzeko irizpidea, oro har, aztertu beharreko enpresak edo erakundeak kokatzen diren udalerrien hurbiltasun geografikoa izango da. Halaber, Plan Operatibo berdinarean barruan egoteagatik multzokatu ahal izango dira, helburuak gizarteak baztertuta duen talderekin batekin edo gizarteak baztertze arriskua duen talderen batekin ala enpresa-jardueraren sektorearekin zuzeneko erlazioa izanez gero.

4. artikulua. 2. atala.

Era berean, erakunde onuradunak ahal izango dira, aurreko paragrafoan xedatutako baldintzak beteta, bakarrik lan-zerbitzuak eskaintzen badizkiete baztertuak dauden taldeei edo gizarteak baztertze arriskua dutenei. Halaber, enpresa-klusterrak sartzan dira. Diru-laguntzak Plan Operatiboan ondoriozko azterketa-jarduerak egiteko izango dira, helburua gizarteak baztertuak dituen taldeekin edo baztertze arriskua dutenekin edo klusterraren enpresa-jardueraren sektorearekin zerikusia badute.

6. artikulua. Deialdia, diru-laguntzaren eskaera, dokumentazioa eta aurkezpen-epea

Jarduerak amaitzeko epemuga urte bakoitzeko azaroaren 30a da. Hurrengo urteetan Agindua lehenago argitaratzen bada, epea zuzena litzateke. Dena den, Agindua onartuko den data kontuan hartuta, urte honetan helburua lortzea zaila iruditzen zaigu eta berraztertzea proposatzen dugu.

7. artikulua. Ebazteko organo eskuduna eta publizitatea. 6. atala.

Administrazioak eskaerak ebazteko 6 hilabeteko epea zehazten da. Epeak askoz laburragoa izan beharko luke, erakundeek aurrez ikusitako jarduerak egiteko

ahalik eta denbora gehiena izateko. Nolanahi ere, 2008. urtean erabat ezinezkoa da erakundeek jarduerak azaroaren 30a baino lehenago egitea, Administrazioak eskaerak ebazteko 6 hilabete behar baditu. Hori kontuan hartu beharko litzateke.

IV ONDORIOAK

Euskadiko EGABren iritziz, lan-merkatuan azterketak egiteko laguntzei buruz Justizia, Enplegu eta Gizarte Segurantza Sailburuaren Aginduaren izapidetze-lanak egokiak dira, kontsulta-organoak egin dituen gogoetekin.

Bilbon, 2008ko ekainaren 11an

Lehendakariaren ikus onetsia
Antxon Lafont Mendizabal

Idazkari Orokorra
Javier Muñecas Herreras