

8/11

*irizpena*

ATMOSFERA KUTSA DEZAKETEN JARDUERAK  
BURUTZEN DIREN INSTALAZIOAK ARAUTZEKO  
Dekretu Proiektuari Buruzkoa

Bilbon, 2011ko apirilaren 6an



CES  
EGAB

Consejo Económico  
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea



*i*rizpena 8/11



## **I.** AURREKARIAK

---

2011ko martxoaren 9an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Ingurumen, Lurralde Plangintza, Nekazaritza eta Arrantza Sailaren idatzi bat sartu zen. Bertan, Atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioak arautzeko Dekretu Proiektuari buruzko argibideak eskatu ziren, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzko ekainaren 27ko 9/1997 Legeko 3.1.b) artikuluan xedatutakoaren arabera.

Dekretu Proiektu horrek, Euskadiko Autonomia Erkidegoak ingurumen alorrean legeak garatzeko eta egikaritzeko dauzkan eskumenak erabiliz, airearen kalitateari buruzko oinarritzko Estatu legedia, hots, Airearen Kalitatearen eta Atmosferaren Babesaren 34/2007 Legea eta Atmosfera kutsa dezaketen jardueren katalogoa eguneratzen duen 100/2011 Errege Dekretua, garatzen du, atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioetatik datozen isuri atmosferikoen prebentzioa eta kontrola arautzeko eta haiei aplikatu beharreko araubide juridikoa arautzeko xedez.

2011ko martxoaren 28an Gizarte Garapenerako Batzordea lan saioan bildu zen Irizpen Aurreproiektuko proposamena eztabaidatzeko, eta bertan Irizpen Proiektu hau onartzea erabaki zen. Proiektua 2011ko apirilaren 6ko EGABri helarazi zaio eta bertan aho batez onartu da.

## **II.** EDUKIA

---

Kontsultapean jarritako Dekretu Proiektuaren testuak Hitzaurrea, hogeita hamaika artikulua, Xedapen Iragankor Bakar bat, hiru Azken Xedapen eta hiru Eranskin dauzka.

### Hitzaurrea

Hitzaurreak, lehendabizi, atmosfera kutsadurari buruzko eskumen esparrua deskribatzen du. Haren arabera, Estatuari ingurumenaren babesari

buruzko oinarritzko legedia dagokio eta EAERI, Euskadiko Autonomia Estatutuko 11.1.a artikulua araberan, bere lurraldearen barruan oinarritzko legedia garatzea eta egikaritzea dagokio.

Jarraian, Airearen Kalitateari eta Atmosferaren Babesari buruzko azaroaren 15eko 34/2007 Legea aipatzen du. Haren bidez, Estatuak atmosfera kutsadurari buruzko legeak emateko bere eskumena darabil, eta xedatzen duenez, atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren zenbait instalazio administrazio esku-hartzeko araubide baten pean jartzen ditu. Jardueren katalogoa eguneratzen duen urtarrilaren 28ko 100/2011 Errege Dekretuak jardura horien sailkapena eguneratu berri du. Arau biek Autonomia Erkidegoak gaitzen dituzte haietan jasotako zenbait alderdi ezarri eta betearazteko, eta Dekretua lege esparru horretan eman da, atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioetatik datozen isuri atmosferikoen prebentzioa eta kontrola arautzeko eta haiei aplikatu beharreko araubide juridikoa arautzeko xedez, esku-hartze araubide bi ezarriz.

Ondoren, Hitzaurreak Dekretuaren edukia deskribatzen du, baimena eta jakinarazpena aplikatzeko kasuetatik, haren edukitik, aldaketetatik, indarrean egoteko eta berritzeko epeetatik eta derrigorrez bete beharreko manuetatik hasita, ikuskapenarekin, zaintzarekin eta zehapen-araubidearekin amaitzeko.

## Xedapenak

**1. artikulua** Dekretuaren helburua xedatzen du. Helburu hori atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioak arautzea da, EAEn atmosfera kutsadura prebenitu, zaindu eta murriztea lortzeko xedez.

**2. artikulua** Dekretuaren aplikazio esparrua mugatzen du. Bertan atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioak sartzen dira. Instalazio horiek 100/2011 Errege Dekretuko eranskinean arautzen dira, zeinek atmosfera kutsa jardueren katalogoa eguneratu eta aplikatu beharreko oinarritzko xedapenak ezartzen baititu. Halaber, baimen inte-

gratuaren pean jartzea xedatzen du, hark araututako titulartasun publiko edo pribatuko instalazioen kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko legedian jasotzen denez.

**3. artikulua**k zenbait definizio ematen ditu, Dekretuan xedatutakoaren ondoreetarako, atmosfera kutsa dezakeen jarduerari (AKDJ), AKDJren baimenari, isurien kanpoko kontrolari, isurien barnek kontrol edo autokontrolari, ingurumen kontrolerako erakundeari (IKE), isuriari, isuri lausoari, isuri sistematikoei, gune bideratuari, IKE txostenari, hasierako IKE txostenari, instalazioari, jarraibide teknikoei (JT), titularrari, gehienezko isuri balioei (GIB) buruz ulertu beharko denaz.

**4. artikulua**k ingurumenari buruzko eskumena duen Sailari esleitzen dio Dekretua aplikatzea, toki erakundeek euren ordenantzak egokitzeko dauzkaten eskumenak kaltetu gabe. Sail berari esleitzen zaio atmosfera ingurumenaren babesari buruzko eskumenak dituzten EAEko erakunde guztien arteko koordinazioa.

**5. artikulua**k atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioen titularren betebeharrak xedatzen ditu, eta honakoak dira: derrigorrezko baimena izatea edo Sail eskudunari jakinaraztea, instalazioa abiarazterakoan isurien kontrolari eta sakabanatzeari buruzko xedapenak betetzeko behar diren elementuak erabiltzeko prest edukitzea, betekizunak eta ezarritako GIBak betetzea, euren isurien eta airearen kalitatearen kontrolak egitea, instalaziotik datorren atmosfera kutsadurak eragindako berehalako kalte esanguratsuaren arriskua dagoenean Sailari jakinaraztea eta motu propio prebentzio neurriak hartzea, luzamendurik gabe kalte berriak saihesteko neurriak hartzea eta Sailari jakinaraztea pertsonen segurtasun eta osasunarentzako eta ingurumenarentzako kalte eragin denean, legearen arabera aplikatu beharreko eta Sail eskudunak bere jarraibide teknikoetan ezarritako betekizun teknikoak betetzea, atmosferarako isurien neurketen erregistro eguneratua izatea, Sail eskudunak eta udalek eta ikuskapen eta egiaztapen ekintzek eskatutako argibideak ematea eta behar diren egokitzapenak egitea, Sail eskudunari jardueren eta instalazioen etetea, itxiera edo besterentzea jakinaraztea, derrigorrezkoak direnean kutsadura mailak neurtzeko estazioak EAEko Airearen Kalitatea-

ren Zaintza eta Kontrol Sarean sartzea, atmosferarako kutsatzaile isuriak txikiagotzea, eta gune bideratuen kasuetan eraginpeko inguruko airearen kalitatean ondorioak txikiagotzeko sakabanatze prozedurarik egokienak hartzea.

**6. artikulua** xedatzen du ingurumen alorrean eskumena duen Sailak ahalmena daukala eskatzeko biltzeko eta kanporatzeko bide egokiak eta AKDJen atmosferarako isuriak zuzentzeko behar diren neurriak jartzeko.

**7. artikulua** xedatzen du derrigorrezkoa dela, isuri lausoen kasuan, legeak eskatutako airearen kalitate maileri inguruan eusteko behar diren prebentzio eta babes neurriak hartzea.

**8. artikulua** xedatutako printzipioak galarazten du legeak jarduera bakoitzeko ezarritako gehienezko isuri balioak gainditzea. Hala ere, aurreikusitenez, ingurumen alorrean eskumena duen administrazioak zenbait eragile har ditzake aintzat baimenean gehienezko isuri balioak ezartzeko, eskuragarri dauden teknikan onenetan eta, bereziki, Estatuaren Administrazio Nagusiak emandako informazioan oinarrituta, 16/2002 Legearen, instalazioaren ezaugarri tekniko, geografiko eta tokikoen, isuri motaren, 34/2007 Legearen arabera onartutako plan eta programen, baimena emandako datan indarrean dagoen legeak xedatutako gehienezko isuri balioen edo nazioarteko itunen arabera.

**9. artikulua** zehazten du noiz erabaki behar den gehienezko isuri balioak betetzen direla.

**10. artikulua** baimena ematen du Dekretuak araututako edukien ondoretarako egokiak diren bide elektronikoak erabiltzeko eta zehazten du zer legedik zuzendu beharko duen tresna horien erabilera ondoretarako.

**11. artikulua** xedatzen du zer instalazio geratzen diren atmosfera kutsa dezaketen jarduerak baimentzeko prozeduraren pean.

**12. artikulua** atmosfera kutsa dezakeen jarduerarako baimena izapidetzeko prozedura ezartzen du.

**13. artikulua** atmosfera kutsa dezakeen jarduera baimentzeko eskabidea zuzentzeko prozedura ezartzen du, ingurumen alorrean eskumena duen Sailak aurkeztutako agiriak baimena eman ahal izateko nahikoak ez direla erabakitzen duenerako.

**14. artikulua** atmosfera kutsa dezakeen jarduerarako baimenak izan beharreko gutxieneko edukia xedatzen du.

**15. artikulua** atmosfera kutsa dezakeen jarduerarako baimena emateko gehieneko epea ezartzen du. Zortzi urtekoa da eta automatikoki berri-tzen da jarraikako aldiatarako.

**16. artikulua** jakinarazpenaren pean geratzen diren instalazioak zehazten ditu.

**17. artikulua** jakinarazpena izapidetzeko prozedura ezartzen du.

**18. artikulua**, instalazioek kutsatzeko duten benetako ahalmenaren araber, ingurumenean eskumena duen Sailak jakinarazpenen pean dauden instalazioetan isuriak kontrolatzeko betekizunak ezartzeko aukera aurreikusten du.

**19. artikulua** atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazio bateko funtsezko aldaketatzat jo daitezkeen kasuak zehazten ditu.

**20. artikulua** atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazio batean funtsezkotzat jotzen ez diren aldaketak zehazten ditu.

**21. artikulua** kutsatzaileak izan daitezkeen jarduerak burutzen dituzten instalazioetako funtsezko aldaketak eta ez funtsezkoak izapidetzeko prozedurak ezartzen ditu.

**22. artikulua** baimen pean eta jakinarazpen pean dauden jarduerari lotutako isurien kanpoko kontrolen araubidea ezartzen du, baita ingurumen alorrean eskumena duen Sailak xedatutako kontrolen maiztasuna eta isuriek airearen kalitatean dituzten ondorioen kontrolerako egokitzat jota eska ditzakeen neurriak edo prozedurak aldatzeko ahalmenak ere.



**23. artikulua** xedatzen du ingurumen alorrean eskumena duen Sailak ahalmena daukala eskatzeko kutsatzaileak izan daitezkeen jardueren instalazioen titularrei haien isurien barneko kontrolak edo autokontrolak egiteko, eta kontrol horiek norberaren bitartekoen bidez egin ahal izateko baldintzak.

**24. artikulua** xedatzen du ingurumen alorrean eskumena duen Sailak ahalmena daukala kontrol gehigarriak eskatzeko baimenaren baldintzak edo dagokion araudia ez betetzearen zantzuak daudenean.

**25. artikulua**, isurien etengabeko neurketa derrigorrezkoa den kasuetarako, sistema hori EAEko Airearen Kalitatearen Zaintza eta Kontrol Sarera lotuta egoteko eskatzeko aukera xedatzen du. Hura instalatzea, operatzea eta lotzea, eta neurketa sistemaren neurketa eta kalibrazioa Jarraibide Teknikoetan xedatutakoaren arabera egin beharko dira. Era berean, datu erregistratuak gordetzeko epea eta etengabeko neurketa sistemaren funtzionamenduari buruzko urteko txostena igortzeko betebeharra zehazten dira.

**26. artikulua** isuriak kontrolatzeko prozedurei buruzko betekizunak arautzen ditu, ingurumen kontrolerako erakundeen eginkizuna, eta egin eta ingurumen alorrean eskumena duen Sailari igorri beharreko txostenen betekizunak barne.

**27. artikulua** xedatzen du instalazio guztiek derrigorrez isuri guneen erregistroa eduki behar dutela, euskarri informatikoan edo paperean, eta eranskinean ezarritako gutxienezko edukia jasota.

**28. artikulua** gehienezko isuri balioen bat bete ezean jarraitu beharreko jarduketak zehazten ditu.

**29. artikulua** ahalmena ematen dio ingurumen alorrean eskumena duen Sailari Dekretua betetzen dela bermatzeko behar diren ikuskapen neurriak hartzeko, eta horretarako ingurumen kontrolerako erakunde baten laguntza jaso dezake. Halaber, xedatzen da ikuskatze lanak egiten dituzten langile funtzionarioak agintaritzaren agenteak direla.

**30. artikulua** AKDJ instalazioen titularrek ikuskapenetan ditzuten betebeharrak xedatzen ditu.

**31. artikulua** Dekretuan xedatutako betebeharrak bete ezean aplikatu beharreko zehapen-araubidea ezartzen du.

**Xedapen Iragankor Bakarrak** dauden instalazioetan aplikatu beharreko araubidea ezartzen du.

**Azken Xedapenetan Lehenak** ahalmena ematen dio ingurumen alorrean eskumenak dauzkan Sailari Dekretuan xedatutakoa garatzeko behar diren xedapen eta jarraibide teknikoak emateko. Haiek denak Ingurumen Sailburuordearen Ebazpenaren bidez argitaratuko dira, EHAAren eta Sailaren egoitza elektronikoan.

**Azken Xedapenetan Bigarrenak** xedatzen du Dekretua EHAAren argitaratu ondorengo egunean sartzen dela indarrean.

**Azken Xedapenetan Hirugarrenak** xedatzen du azaroaren 15eko 34/2007 Legea aplikatuko dela Dekretuan aurreikusi ez direnetarako.

### **III. GOGOETA OROKORRAK**

---

#### **Sarrera**

Gure ordenamendu juridikoak honela definitzen du atmosfera kutsadura: *atmosfera pertsonen segurtasun edo osasunarentzat, ingurumena-arentzat eta edozein motatako gainerako ondasunentzat eragozpen larria, arriskua edo kaltea dakartzaten materialak, substantziak edo energia formak*<sup>1</sup> ; arazo bat da bai ingurumena-arentzat bai osasun publikoarentzat, substantzia azidotzaileen metaketek eta eutrofizazioak ekosistemei eragiten dizkieten kalteengatik eta, batez ere, ozono troposferikoaren eta aireko partikulen eraginpean egoteak giza osasunari dakartzkion.

Europar Batasuna erne dago 70eko hamarkadan euri azidoak Europako basoetan eragindako kalteak eta osasunaren eta atmosfera kutsaduraren arteko lotura egiaztatu zituenetik, eta harrezkero, ardura handia izan du atmosfera kutsadura murrizteko eta airearen kalitatea hobetzeko. Horrela, gaiari buruzko erkidegoaren ondare zabala eratu du, eta horrek eragin erabakigarria izan du ingurumen politketan, orokorrean, eta, bereziki, atmosfera babesteko politketan, bai Estatuan bai EAEn. Gutxieneko kalitate arauetara buruzko erkidegoko legediak lortutako emaitzen ondoren, ikuspegi berriak etorri dira, atmosfera kutsadura isurtzen duten iturriei helitzen dieten arauak, produktuak, asmo handiagoko ekimen integratuak, eta airearen kalitatea hobetzeko betekizunak, besteak beste, garraio eta energia politika sektorialetan sartu dira. Gaur egun, dioxido sulfuriko, karbono monoxido, NOx eta berun mailen murrizketan aurrerapen handiak egin badira ere, partikulen eta ozonoaren eraginpean egotea oraindik da kezkatzeko arrazoia<sup>2</sup>.

Garapen Jasangarrirako Europako Batasunaren Estrategiaren esparruan, egun indarrean dagoen EBen Ingurumen Ekintza Programak *“giza osasunean edo ingurumenean arrisku edo ondorio kaltegarri esanguratsurik ez dakarten airearen kalitate mailak erdieste[ko]”* helburua berresten du, eta hura betetzeko Airearen Kutsadurarako Estrategia Tematikoa ezarri da. Kutsatzaile nagusien isuriak murrizteko helburuak dauzka, eta batez ere Europar Batasuneko herritarrak atmosferako partikulen eta ozonoaren eraginpean egotetik, eta Europako ekosistemak euri azidotik, gehiegizko nitrogeno elikagaietatik eta ozonotik babestea bilatzen du.

EAEk airea babestearen alde izandako jarduketara erabat sartzen da esparru horretan, baina atmosfera kutsaduraren egoerak bere ezaugarri fisiko, sozioekonomiko eta meteorologikoetatik eratorritako berezko ñabardurak dauzka. EAEko lurraldearen tamaina txikiak eta haren orografiak, haren biztanleria dentsitate handiak, industria jardueraren pisuak eta ezaugarriak eta haren espazioko metaketak, historikoko atmosfera kutsadura maila altuak eragin dituzte. Euskal ekoizpen egituraren birmoldaketak eta euskal industriak, erakundeek eta gizarteak isuriak kontrolatzeko egindako ahaleginek hobekuntza handiak ekarri dituzte.

Ekintza politikoari dagokionez, eta Eusko Jaurlaritzak 2011-2014 aldirako ingurumenari buruz dauzkan plangintza, helburuak eta lehentasunak jasoko dituen ingurumen esparru-programa berriaren zain egonda, egun indarrean dagoenak airearen kalitatearen maila orokorrak hobetzea bilatu du, arreta berezia jarriz partikulen metaketak eta sulfuro dioxidoa, karbono monoxidoa eta nitrogeno oxidoak murrizteari. Euskadiko 2009ko ingurumen ezaugarriak izenekoak erakusten duenez, partikulen urteko batez besteko metaketa nabarmen murriztu da, baina NOx eta COVMN isuriaren bilakaera urrun dago hartutako konpromisoetatik.

## Gogoetak

Irizpen honi dagokion Dekretuaren nahia EAEko atmosfera isuriak prebenitzeko, zaintzeko eta murrizteko beharrezko ahaleaginean batzea da, atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioetatik datozen isuriak arautuz. Hori ekarpen ona da zeregin horretan eta ekoizpen eredu jasangarriagorako bidean, eta ez dakigu haren atzetik euskal lege ekimen gehiagorik etorriko den bestelako atmosfera isuri iturriei heltzeko. Dekretua EAEk *Airearen kalitateari eta atmosferaren babesari buruzko azaroaren 15eko 34/2007 Legearen* –hura izanik atmosfera kutsaduraren prebentzio, zaintza eta murrizketa arloko tresna nagusia- eta *Atmosfera kutsa dezaketen jardueren katalogoa eguneratzen duen urtarrilaren 28ko 100/2011 Errege Dekretuaren* –hura ere oinarritzkoa- baitako oinarritzko legedia garatzeko eta egikaritzeko dauzkan eskumenak erabiliz eman da.

Arau berria autonomiako garapena da, erkidegoko eta Estatuko arauak nagusitzen diren esparru material batean, eta koherentziaz eta ordenaz arautzen du atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioen araubidea. Halaber, sistematikoki jasotzen ditu Eusko Jaurlaritzari, araudia egikaritzearen arduraduna izanda, dagozkion eginkizunak, prozedurak eta aginduak: baimenen eta jakinarazpenen araubidearen kudeaketa, airearen kalitatearen ebaluazioa, legedia betetzen dela bermatzeko behar diren kontrol eta ikuskapen neurriak hartzea, eta zigortzeko ahalmena.

Era berean, euskal araua prestatzeko Estatuko oinarrizko legedia garatzeko aukerak erabiltzeak aukera ematen du EAEk esparru horretan dauzkan arazoak, berezitasunak eta premiak ardazteko, baina gure aburuz ez da guztiz erabili.

Testuinguru horretan, uste dugu egokia dela 100/2011 Errege Dekretuko 5.5. artikulua hona aipatzea. Izan ere, Autonomia Erkidegoei ahalmena ematen die *baimenetik eratorritako betebeharrak betetzen direla egiazta-zeko eta, EMAS edo ISO 14001en bidez kanpoko ziurtagiriak jasotzeko ingurumen kudeaketako sistemak aplikatzen zaizkion instalazioei dago-kienez, baimen edo funtsezko aldaketa eskabideak eta ondorengo ber-ritzatzeak izapidetzeko tresnak errazten dituzten arauak ezartzeko, eta gure aburuz Eusko Jaurlaritzak kontuan hartu beharko luke Dekretuan aplikatzeko.*

Egia da legedia funtsezkoa dela ingurumen arazoei aurre egiteko, baina, batzuetan, ingurumen araudi konplexuak garatzeak eta ingurumena ba- besteko baimentze prozedurak ezartzeak administrazio izapideak ugaltzen dituzte eta administratuari zama garestia ezartzen diote, jarduera ekonomikoak burutzea oztopatuz eta pentsatu ziren babes helburuak betetzea zailduz. Hori dela-eta, oso garrantzitsua da, gure iritziz, enpresei eta herritarrei ingurumen legedia betetzea erraztu eta bizkortzen ahalbi- detuko dieten bideak eta tresnak erabiltzea, eta zaindu beharreko babes helburuak beste bide batzuek bermatzen dituztenean araudia sinpletze- ko agertzen diren aukerak baliatzea, aztertzen ari garen kasuan bezala, kanpoko ziurtagiriak jasotzeko ingurumen kudeaketa sistemak aplikatuz. Konplexutasuna ez ezik, garrantzitsua da gogoan hartzea administra- zio izapidetzearen eta kontrol betekizunen alderdi ekonomikoa, eta hel- buruak modurik merkeenean erdiestea ahalbidetzen dituzten betekizunak hautatzea.

*Gogoeta zehatzak* izeneko atalean proposatuko ditugun berariazko pro- posamenetatik harago, uste dugu egokia dela Dekretuaren idazketaren zenbait ataletan ikusten den zehaztasunik eta definiziorik ezari buruzko gogoeta orokorra egitea, kasu askotan AKDJ instalazioen titularrei eska- tutako betebeharrak eta betekizunen edukari eragiten baitio. Batzorde ho-

nen aburuz, Dekretuaren ondorengo garapenak zehaztasun eta definizio falta horiei heldu beharko die egungo idazketak administratuei eragiten dien zalantza puntuak argitzeko.

Bukatzeko, aipatu behar da Batzorde honen iritziz, Dekretuak informazio publikoa bermatu behar lukeela, *Ingurumenari buruzko informazioa eskuratzeko eskubideari buruzko abenduaren 12ko 38/1995 Legean xedatutakoaren arabera*. Informazio horrek atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioen baimen eta jakinarazpen izapidetuak eta instalazio bakoitzari dagozkion isuriei buruzko datuak bildu behar lituzke.

## **IV. GOGOETA ZEHATZAK**

---

8/11 

### **2.2 artikulua.- Aplikazio esparrua**

Dekretuaren aplikazio esparrua atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen dituzten instalazioek -100/2011 Errege Dekretuaren eranskinak araututakoek- osatzen dute. Haren definizioak ez du behar bezain argi islatzen kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko (IPPC) legedian araututako titulartasun publiko edo pribatuko instalazioak aplikazio eremu honetatik at daudela, halakoak euren legedian jasotako ingurumen baimenaren mende baitaude. Horregatik, honela idaztea proposatzen dugu:

*2.2 Artikulua) Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko (IPPC) legedian araututa dauden edo antzeko izaerako esku-hartze integratuko prozedurek eragiten dieten titulartasun publiko edo pribatuko instalazioak, bertan jasotako ingurumen baimen integratuaren mende egongo dira eta beraz araubide honetatik salbuetsita.*

### **5.10 artikulua.- Atmosfera kutsa dezaketen jarduerak burutzen diren instalazioen titularren betebeharrak**

Batzorde honen iritziz, idazketan behar diren argibideak sartu behar dira jakinarazteko betebeharrak akzio eskualdatze hutsei iristeari buruzko babilizko interpretazioak baztertzeko xedez.

*5.10 Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailari jar-duerak edo instalazioak baimenaren edo jardueraren jakinarazpenaren titulartasuna eten, itxi edo eskualdatu izana jakinaraztea.*

### 9.1 artikulua.- Gehienezko isuri balioak betetzea.

Idazketan adierazitako egokitzapenak sartzea proposatu da, konfiantza tartearen gutxienezko mugaren azpitik egon behar ez izatea saihesteko xedez.

*9.1 Artikulua) GIBak betetzat joko dira banakako neurketaren emaitza bakoitzak, **emaitza horretatik konfiantza tartea kenduta, bere AKDJ baimenean eta atmosfera kutsadurari buruz dagokion araudian xedatutako GIBak gainditzen ez baditu.***

8/11 *j*

### 12.2 artikulua.- AKDJ baimena izapidetzea

AKDJ baimena izapidetzeari buruzko arauketak xedatzen duenez, AKDJ baimena emateko aurreikusitako sei hileko gehienezko epea Sailaren jakinarazpenik gabe igaroz gero, hura abiarazi egingo da, baimena eman-tzat joko dela zehaztu gabe. Gertatzen den egoeraren estatus juridikoa argitze aldera, “abiarazte” horrek baimentzea esan nahi badu, testuan berariaz esatea eta zalantzak saihestea proposatu da.

*12.2 Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailak, es-kabidea eta harekin batera erantsitako agiriak ikusita, gehienez ere sei hilaren buruan emango du AKDJ baimena. Aipatu epea inguru-menari buruzko eskumenak dauzkan Sailak ezer jakinarazi gabe igaroz gero, baimentzea eskatutako AKDJ abiarazi ahalko da. Epe hori igarotakoan AKDJ ondorio guztietarako baimendutzat joko da.*

### 13. artikulua. Baimen eskabidea zuzentzea

Batzorde honi deigarria egiten zaio baimen eskabideko hutsuneak edo gabeziak “epe jakin batean” zuzenduko direla adieraztea, epea zein den adierazi gabe, are gehiago kontuan izanda arautegi bat dela, eta ez bere arauzko garapenari lotzen zaio lege bat.

Epe berezitako arrazoirik ezean, ematen du egokiena Herri Adminis-trazioen Araubide Juridikoaren eta Administrazio Prozedura Erkidearen

30/1992 Legeko 71. artikulua, orokorrean, jasotzen duen hamar eguneko epea aplikatzea dela.

*13. Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailak ikusiko balu aurkeztutako agiriak ez direla nahikoak AKDJ baimena emateko, eskatzaileari eskaera egingo dio, ~~epe jakin batean~~, **hamar eguneko epean** hutsunea zuzentzeko edo eskatutako agiriak emateko, adieraziz, egin ezean, (...)*

## 21.2 artikulua bigarren paragrafoa.- Aldaketak izapidetzea

Adierazitako aldaketak proposatu dira kontu bi argitzeko: eman beharreko agiriak aldaketari dagozkionak baino ez direla, eta, bigarrenez, ebazpenari epea jartzea.

8/11 

*21.2. artikulua. (...) Baimenaren mendeko instalazioen kasuan, jakinarazpena Dekretu honetako I. Eranskinean adierazitako **aldaketari berari buruzko berariazko** agiriekin batera egingo da, hark emandako baimena aldatzea eskatzen duen **egiaztatzeko xedez egiaztatzeri begira**, eta hala balegokio, dagokion ebazpena **hilabeteko epean** eman go da. **Epe hori ebazpenik eman gabe igaroz gero aldaketa instalazioaren titularrek jakinarazpenean proposatu bezala sailkatuko da.***

## 22.2 artikulua.- Isurien kanpoko kontrolak

Jakinarazpenen mendeko jardueren isurien kanpoko kontrolak egin beharra ezartzen den igarotako epea zabaltzea proposatu da, jarduerak EMAS edo ISO-14001en bidez kanpoko ziurtagiria jasotzen duten ingurumen kudeaketa sistemak dauzkatenean, halako sistemak izateko ahalegina betekizun batzuetan malgutasun apur batez aitor dadin.

*22.) Artikulua) Jakinarazpenaren mendeko instalazioen titularrek instalazio horietan burutzen diren jakinarazpenaren mendeko jardueren isurien kanpoko kontrolak gutxienez bost urtean behin egingo dituzte. **Epe hori 8 urtekoa izango da ISO-14001 arauaren arabera ziurtagiria jasotzen duten jardueretarako eta 10 urtekoa EMAS europar araudiaren arabera egiaztatutako jardueretarako.***



### 22.3 artikulua.- Isurien kanpoko kontrolak

Berriz ere EMAS edo ISO-14001en bidez kanpoko ziurtagiriak jasotzen dituzten ingurumen kudeaketa sistemak edukitzeko ahalegina egiten duten enpresen alde egin nahi da, betekizun batzuk malgutuz.

*22.3 Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailak, instalazioen ezaugarri bereziak eta isurien ahalmen kutsatzailea aintzat hartuta, artikulua honetan ezarritako kontrolen maiztasuna aldatu ahalko du, haietatik salbuetsiz, maiztasuna luzatuz edo laburtuz, inguruabarrek hala aholkatzen dutenean. Ondorio horietarako, Sailak oso aintzat hartuko ditu, kanpoko kontrolen ordeztarakoak jarritz edo are haietatik erabat salbuetsiz, ISO-14001 arauaren arabera ziurtagiria jasotako jarduerak eta EMAS europar araudiaren arabera egiaztatutako jarduerak.*

### 22.4 artikulua.- Isurien kanpoko kontrolak

Isurien neurketak arrazionalizatzeko elementuak sartzea proposatu da, dakartzaten kostu eta ahalegin handiak direla-eta.

*22.4 Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailak **arrazoituta eta justifikatuta** kanpoko ingurumeneko inmisio neurriak hartzea edo isuriek airearen kalitatean dituzten ondorioak kontrolatzeko egokitzat jotzen den beste prozeduraren bat eskatu ahalko du, AKDJarekin neurritz kanpoko ondorio kaltegarrien zentzuzko ebidentziak daudenean.*

### 24. artikulua.- Kontrol gehigarriak

Kontrol gehigarriak arrazionalizatzeko elementuak sartzea proposatu da, dakartzaten kostu eta ahalegin handiak direla-eta.

*24. Artikulua) Ingurumenari buruzko eskumenak dauzkan Sailak **arrazoituta eta justifikatuta** kontrol gehigarriak eskatu ahalko dizkie instalazioen titularrei baimenaren baldintzak edo araudi aplikagarria ez betetzearen zentzuzko zantzuak badaude.*

## V. ONDORIOAK

---

EGABen ustez egokia da kontsulta honi dagokion Dekretu Proiektua izapidetzea, Irizpen honetan egindako oharrak kontuan hartuz.

Bilbon, 2011ko apirilaren 6an

OE Presidentea  
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia  
Francisco José Huidobro Burgos





CES  
EGAB

Consejo Económico  
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea

©Argitalpena: Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea

Gran Vía 81, 7. solairua  
48011 Bilbao. Bizkaia  
[www.cesvasco.es](http://www.cesvasco.es)

Maketazioa: Cuatrobarras Comunicación

Inprenta: Imprenta Gestingraf

Lege Gordailua: BI-987-2011