

13/10

irizpena

EUSKADIKO EKONOMIA ETA GIZARTE
ARAZOETARAKO BATZORDEAK BARNE
MERKATUKO ZERBITZUEI BURUZKO
2006/123/EE ZUZENTARAURA EGOKITZE
ALDERA HAINBAT

Lege proiektuari buruzkoa

Bilbo, 2010eko azaroaren 24an



CES
EGAB

Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea



*i*rizpenda 13/10

I. AURREKARIAK

2010eko urriaren 27an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Lehendakaritza Sailaren idazkia sartu zen eta Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2006/123/EE Arteztarauari, abenduaren 12kora, Barruko Merkatuan Zerbitzuei buruzkora, moldatzeko zenbait lege aldatzen dituen Legearen Aurreproiektuari buruz txostena eskatzen zen, 9/1997 Legeak, ekainaren 27koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzkoak, 3.1.a) artikuluan xedatutakoaren arabera.

Autonomia Estatutuak eskusibotasunez onartutako aginpide anitzak aplikatuz, Lege Aurreproiektu honek zerbitzuen eremuan jardutearekin zerikusia duten arlo desberdinetan aginpide horiek erabiliz sortutako zenbait lege sektorial aldatzea lantzen du. Helburua 2006/123/EE Arteztarauak (Barruko Merkatuan Zerbitzuen Arteztarauak izenekoak) ezarritako zerbitzu-jardueren printzipio arautzaile berrietara moldatzea da, Arteztarauaren transposizio-prozesua osatzeaz gain.

Urriaren 27an dokumentua Batzordearen Osoko Bilkurako kide guztiei eskuratu zitzairen, proposamenak eta iritzia bidaltzeko. Horien berri zegoen Lan Batzordean eman zen, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamenduari buruzko Araudiak xedatutakoari jarraiki.

2010eko azaroaren 22an Garapen Ekonomikoaren Batzordea lan-saioan bildu zen, Irizpen Aurreproiektuaren proposamena eztabaidatzeko eta honako Irizpen Proiektua bidaltzea erabaki zuen. 2010eko azaroaren 24an Euskadiko EGABren Osoko Bilkurak aztertzeko da eta aho batez onetsi da.

II. EDUKIA

Kontsultatzen ari den Lege Aurreproiektuaren testuak zioen azalpena, hamabi artikulua, xedapen osagarri bat, hiru behin-behineko xedapen, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen ditu.

Zioen Azalpena

Zioen Azalpen luzeak zehatz-mehatz lantzen ditu zerbitzuen barruko merkatua egiteko orduan, 2006/123/EE Arteztarauaren esanahia, transposizioa gauzatzeko Espainian jarraitutako prozesua eta lege-aurreproiektuak aldatzen duen lege sektorial bakoitzean egindako aldaketen edukia.

2006/123/EE Arteztaraua Lisboako Estrategiaren esparruan onartu zen, Europako Elkartean egiazko zerbitzuen merkatu bakarra lortzeko, hau da, komunitateko pertsona fisiko eta juridiko nazionalak askatasunez kokaatzeko aukera, baita zerbitzuak eskaintzearena ere. Horretarako, legezko hesiak eta administrazio-hesiak desagerrarazten ditu, askatasun horiek oztopatu edo mugatzen baitituzte, beharraren, proportzionaltasunaren eta diskriminazio ezaren baldintzak bete gabe. Era berean, administrazio-simplifikazioaren printzipioa xedatzen du; bide elektronikoa erabiliz prozedurak eta izapideak egin ahal izango dira eta gauzatzeko leihatila bakarrak sortzea, zerbitzuen erabiltzaileak diren heinean kontsumitzaileen eskubideak sendotzea eta horien kalitatea bermatzea bultzatzen du. Halaber, Estatu kideen artean administrazio-kooperazio eraginkorra mantendu nahi da.

Estatuak, Espainian transposizio-prozesuaren adierazleak, 17/2009 Oinarrizko Legea, azaroaren 23koa, zerbitzu-jarduerak aske lortzeari eta horiek aplikatzeari buruzkoa, egin du. Bertan autonomia erkidegoek araudiarekiko moldapen-prozesua egiteko irizpide erkideak finkatzen dira. Era berean, 25/2009 Legeak, abenduaren 22koak, zerbitzu-jarduerak aske lortu eta aplikatzeko legeari moldatzeko legeak aldatzen dituenak, zerbitzuen arteztarauaren xedapenek eragin ostean, Estatuako zenbait lege aldatzen ditu. EAEk bere arauak, Legearen maila dutenak, 2006/123/EE Arteztarauarekiko eta Estatuako oinarrizko legeriarekiko moldatu behar ditu eta behar horri erantzuten dio Lege Aurreproiektu honek.

Legeak hamabi artikulua ditu eta banan-banan lege sektorial bakoitzean egindako aldaketak jasotzen dira:

4/1991 Legea, azaroaren 8koa, EAEn jokoa arautzen duena.

7/2006 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskadiko Museoei buruzkoa.

8/2004 Legea, azaroaren 12koa, EAEko Industriari buruzkoa.

6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa.

5/2004 Legea, maiatzaren 7koa, Mahastizaintza eta Ardogintza Antolatzekoa.

3/1998 Legea, otsailaren 27koa, Euskadiko Ingurumena Babesteari buruzkoa.

18/1997 Legea, azaroaren 21ekoa, tituludun lanbideei eta profesionalen elkargo eta kontseiluei buruzkoa.

12/1994 Legea, uztailaren 17koa, Euskadiko Fundazioei buruzkoa.

11/1994 Legea, ekainaren 17koa, Euskal Autonomia Erkidegoan Antolamendu Farmazeutikoari buruzkoa.

12/2008 Legea, abenduaren 5ekoa, Gizarte Zerbitzuei buruzkoa.

1/2008 Legea, otsailaren 8koa, Familia Bitartekaritzari buruzkoa.

2/2006 Legea, ekainaren 30ekoa, Euskadiko Lurzoru eta Hirigintzari buruzkoa.

Xedapen-gorputza

1. artikulua 4/1991 Legea, azaroaren 8koa, EAEn Jokoa arautzen duena, aldatzen du eta bakarrik astialdirako erabiltzen diren olgeta-makinak, saririk ematen ez dutenak, kanpoan uzten ditu. Halako aretoak abian jartzeko ez da aldez aurretiko baimenik behar, aitorten arduratsua baidzik. Berreroste olgeta-makinen ustiapen-baimenaren ordeztu aitorten arduratsua eskatzen da. Ausazko konbinazioak antolatu, egin eta gartzeko aldez aurretiko administrazio-baimena kentzen da, horien helburua

publizitatea eta jendeak doan parte hartzea bada. Bingen eta bestelako joko-lokalen lizentzien aldizkakotasuna deuseztatu egiten da eta jokoaren arloan zigor-araubidean aldaketa puntualak sartzen dira.

2. artikulua 7/2006 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskadiko Museoei buruzkoa, aldatzen du. Aldez aurretiko baimenaren araubidea deuseztatzen du.

3. artikulua 8/2004 Legea, azaroaren 12koa, EAeko Industriari buruzkoa, aldatzen du, jardun baino lehen lortu beharreko baimenaren araubidearen ordeztan aitorten arduratsua nahikoa baita. Industria-establezimenduen erregistroan izen-ematea jada ez da jarduera hasi baino lehen egin behar; ofizioz egingo da. Aitorten arduratsuan agertu behar diren datuei dagokienez, zigor-araubidean faltsutasunaren, zehaztasunik ezaren edo nahita ahaztearen ustekoak sartzen dira. Halaber, ez aurkeztea erantsi da.

4. artikulua 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa, aldatzen du. Jarduera hasi baino lehen behar den baimen-araubidearen ordeztan aitorten arduratsua nahikoa da. Bertan jarduteko legezko eta araubidezko baldintzak betetzen dituela aitortu beharko du, baita egiaztatzeko dokumentazioa aurkeztu ere. Erregistro-inskribapenaren eratze-inskribapenaren izaera deuseztatu egiten da. Aitorten arduratsuekin zerikusia duen edozein datu, azalpen edo dokumentu ez aurkeztea edo funtsean zehatza ez izanaren, faltsua izatearen edo nahita ahaztearen ondorioak aurrez ikusten dira. Aitorpena aurkeztu baino lehen araubidezko baldintzaren bat betetzen ez bada, lekapena eskatzeko aukera aurrez ikusten da. Agroturismoetan eta landa-etxeetan bizitzearen baldintza deuseztatzen da. Bidaia-agentzien eremu eskusiboa bidaia konbinatuak antolatu eta saltzera mugatzen da eta gutxienezko kapital ordaindua izatea deuseztatzen da. Ogibide turistikoetarako prestakuntza profesionala araubidez eskatzearen aukera aurrez ikusten da. Aitorten arduratsuan agertu behar diren derrigorrezko datuak nahita ahaztea edo zehaztasunik gabe aurkeztea arau-hauste bezala tipifikatzen dira.

5. artikulua 5/2004 Legea, maiatzaren 7koa, Mahastizaintza eta Ardogintza Antolatzekoa, aldatzen du. Mahastizaintzaren azpiproduktuak

deuseztatzeko betebeharrak xedatzen ditu, betebeharraren inguruan arau-haustea tipifikatzen ditu eta erakundeak homologatzeko baldintzak aldatzen ditu.

6. artikulua 3/1998 Legea, otsailaren 27koa, Euskadiko Ingurumena Babesteari buruzkoa, aldatzen du. Besteak beste, jarduera sailkatuei aplikatu dakiekeen araubidea aldatzen du; ingurumen eta pertsonaren osasunarekiko jardueren eragina kontuan hartuta, administrazioak esku hartzeko araubide desberdina finkatzen du. Eragin txikiena dutenek alde aurretiko jakinarazpen-araubidea bete beharko dute. Zigor-araubidearen testuak moldatzen dira.

7. artikulua 18/1997 Legea, azaroaren 21ekoa, tituludun lanbideei eta profesionalen elkargo eta kontseiluei buruzkoa, aldatzen du. Besteak beste, araudia honako gaitara moldatzen du: pertsona kontsumitzaileak babestea, lehiaren eskubidea errespetatzea, derrigorrez elkargoan sartzea, elkargoak ikus onetsia eskatzea, elkargo profesionalek gutxi gorabeherako baremoak finkatzea eta partikularrei zerbitzua eskaintzea.

8. artikulua 12/1994 Legea, uztailaren 17koa, Euskadiko Fundazioei buruzkoa, aldatzen du. Ondare-hornidurari, gobernu-entitateei eta fundazioaren estatutuak aldatzeko buruz aldaketa nabarmenak sartzen ditu.

9. artikulua 11/1994 Legea, ekainaren 17koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Antolaketa Farmazeutikoari buruzkoa, aldatzen du. Farmazia-establezimendu batean gutxienezko langile-kopurua izatearen obligazioa deuseztatzen du.

10. artikulua 12/2008 Legea, abenduaren 5ekoa, Gizarte Zerbitzuei buruzkoa, aldatzen du. Administrazio-baimena bera ematen denean, erantzukizun zibilaren aseguru-poliza sinatu behar dela xedatzen du. Baimenaren prozeduran administrazio-isilune negatiboa zehazten du, gizarte-zerbitzuen hartzaileen babesa bermatzeko. Establezimendu fisiko bakoitzarentzat administrazio-baimena banan-banakoa dela xedatzen du. Azkenik, beste Estatu kidean kokatutako enpleak, erregistro-

inskrribapenik eta administrazio-baimenik gabe, gizarte-zerbitzuak aske eskaini ahal izatea zehazten du.

11. artikulua 1/2008 Legea, otsailaren 8koa, Familia Bitartekaritzari buruzkoa, aldatzen du. Legearen xedea familia-bitartekaritzara eta familia-bitartekaritzaren jarduera profesionalera mugatzen du. Familia-bitartekaritza gizarte-zerbitzuen euskal sistemaren prestazio- eta zerbitzu-katalogoaren bigarren mailako arretarako gizarte-zerbitzu bezala hartzen du. EAEn familia-bitartekaritzaren zerbitzu eta programa publikoen esparruan sartzen du. Hala, lege hau 2006/123/EE Arzetarauaren eragin-eremutik kanpo gelditzen da.

13/10*i*

12. artikulua 2/2006 Legea, ekainaren 30ekoa, Euskadiko Lurzoru eta Hirigintzari buruzkoa, aldatzen du. Orokorrean irekitze-lizentzia lortzearen baldintza deuseztatzen du. Irekitzea ingurumen-araudian eskatutako baldintzak betetzearen arabera izango da eta establezimenduaren sustatzaileak betetzen dituela aitortzea bertan sartuko da.

Xedapen Osagarri Bakarrak eragina izanez gero, EAeko administrazio-sailei zerbitzu-emaielen inskrribapenak dagozkien erregistroetan moldatzeko neurriak hartzea eskatzen die.

Lehenengo behin-behineko xedapenak zehaztutakoaren arabera, lege hau indarrean sartu baino lehen hasitako baimen-prozedurak eskaeraren unean indarrean zegoen legeriarekin bat ebatziko dira. Pertsona interesatuek eskaerari uko egin diezaioke eta araudi berria aplikatzea hautatu ahal izango dute.

Bigarren behin-behineko xedapenak xedatutakoari jarraiki, aldez aurretiko administrazio-baimenaren ordezkari arduratsua edo aldez aurretiko jakinarazpena aurkeztea eskatzen den xedapenetan, baimena edo gaitasuna emanda badute, baimenak edo gaitasunak automatikoki aitorpen arduratsua edo aldez aurretiko jakinarazpena ordezkatu dute.

Hirugarren behin-behineko xedapenak jarduera sailkatuaren jakinarazpenarekin batera aurkeztu behar den ingurumen-memoriak aurrez ikusi

behar dituen alderdiak zehazten ditu, 3/1998 Legeak, otsailaren 27koak, Ingurumena Babesteko Orokorrak, 56. artikuluan aurrez ikusitako araubidezko garapena ez duen bitartean.

Xedapen Indargabetzaile Bakarrak 165/1999 Dekretua, martxoaren 9koa, Ingurumena Babesteko 3/1998 Lege Orokorrak aurrez ikusitako jarduera-lizentzia lortzetik salbuetsiak dauden jardueren zerrenda xedatzen duena, indargabetzen du.

Lehenengo Azken Xedapenak Eusko Jaurlaritzari Legea araubidez garatzeko baimena ematen dio.

Bigarren Azken Xedapenak legea EHAA-n argitaratu eta hurrengo egunetik aurrera indarrean sartuko dela xedatzen du.

13/10*i*

III. GOGOETA OROKORRAK

Aztertzen ari garen Lege Aurreproiektuaren Zioen Azalpenak Euskal Autonomia Erkidegoko antolamendu juridikoaren barruan, legearen maila duten arau desberdinak aldatzeko ekimen legegilearen testuingurua eta helburua zehatz-mehatz jasotzen ditu. Hain zuzen ere, zenbait euskal lege sektorial barruko merkatan zerbitzuei buruzko 2006/123/EE Arzte-tarauaren printzipioetara moldatzeko da, betiere arzte-tarau komunitarioak jasotako zerbitzu-jardueran sartutako eremu materialak badira.

EEn zerbitzuen egiazko merkatu bakarra lortzeko eta, ondorioz, komunitateko lurralde osoan zerbitzuak kokatu eta eskaintzearen funtsezko askatasunak egia bihurtzeko xedez, Europako arauak Estatu kideei justifikaziorik gabeko, diskriminaziozko edo proportziorik gabeko eragozpenak deuseztatzea behartzen die, Arzte-tarauak kontuan hartzen dituen zerbitzu-jardueretara iritsi eta horietan jarduteko orduan. Gainera, horiek arautzen dituzten lege- eta administrazio-prozedurak sinplifikatu behar dira, informazioa lortu eta izapideak egiteko leihatila bakarra sortu behar da eta kontrolen bikoizketak saihestu nahiz enpresek jasandako administrazio-karga murrizteko administrazioen artean kooperazioa be-

harrezkoa da. Betebehar horiek guztiak 2009ko abenduaren 28a baino lehen Estatu kideen antolamendu juridikora irauli behar dira.

Eginbehar hori betetz, Estatuko legegileak oinarrizko izaerarekin erreferentzia horizontaleko esparru juridikoa (17/2009 Legea, azaroaren 23koa, zerbitzu-jardueretara aske iritsi eta horietan jarduteari buruzkoa) erabaki du eta Arzetarauaren printzipio orokorrak kontuan hartu ditu. Gainera, lege sektorial desberdinak aldatu eta zerbitzu-jardueretara aske iritsi eta horietan jarduteari buruzko legeriara moldatzeko bigarren legea egin du: 25/2009 Legea, abenduaren 22koa. Euskal Autonomia Erkidegoko legegileak, bere aginpideak aplikatuz, lege-mailarekin egindako araudiari printzipio orokor horiek moldatzeke daude.

13/10j

Ondorioz, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen iritziz, lege-aurreproiektua egokia eta beharrezkoa da, Estatu kide bakoitzaren barruko aginpide-banaketarekin bat, komunitateko arzetarauen transposizioa egiteko orduan, Europako Komunitateen atxikipen-esparruan hartutako konpromisoen ondorioz sortutako eginbeharra betetzen den neurrian. Hala, zerbitzu-jarduerara iritsi eta horietan jarduteko erregulazioari dagokionean, euskal antolamendu juridikoa Komunitateko zuzenbideak xedatutakoaren ildotik doa.

Lege-aurreproiektuak aurrez ikusitako funtsezko edukiari dagokionez, eta jarduera ekonomikoa biziagotzeko, lehiakortasun eta eraginkortasun handiagoa izateko eta zerbitzu gehiagoz nahiz hobeez hornitzeko arzetarauen helburuekin bat, zerbitzu-jardueretara iritsi eta horietan aritzeko baldintzak eta izapideak sinplifikatzea eta alde zuzeneko baimenen eskakizuna deuseztatzea eta, hala badagokio, horien ordean aitortzen arduratsuak edo jakinarazpenak izenekoak erabiltzea azpimarra daitezke.

Horiek, zalantzarik gabe, alde zuzeneko baimenak baino tresna erraza goak eta arinagoak dira eta ezartzen ari den askatasun-filosofiarekiko egokiagoak. Hala, aurkezten den unetik jarduera hasteko aukera dago. Dena den, Batzorde honek 6/2010 Irizpenean, bidaia-agentziei buruzko araudi berezia 2006/123/EE Arzetarauari moldatzea planteatzen zutenean, aipatzen zen bezala, "Arzetarauak kontuan hartzen dituen zer-

bitzuen eremuan jarduerak egiteko erraztasunak ezin daitezke trafiko ekonomikoaren segurtasunaren, lehia leialaren eta kontsumitzaileen eta erabiltzaileen eskubideak babestearen kalterako izan". Eta hori hala ez izateko, kontu handia izan behar da eta neurri egokiak hartu behar dira.

Aldez aurretiko baimenak jardueran hasteko prozedura konplexuagoak, luzeagoak eta astunagoak dira, baina, aldi berean, legez jardueran aritzeko baldintzen kontrol-iragazkia dira eta betetzen direla bermatzen da. Are gehiago, betetzen direla egiaztatu arte ezin daiteke jardueran aritu.

Ondorioz, aldez aurretiko kontrolak deuseztatuz gero, oreka-mekanismoak egituratu behar dira, deuseztatutako mekanismoek eskaintako bermeak berreskuratzeko. Hala, prozesuaren ondorengo une batean eskaintzeko, administrazio-lanak berrantolatu behar dira eta jarri ostean egiaztapen- eta kontrol-lanerako konpromisoa hartu eta sendotu behar da. Araubide berrian arauak puskatzen dituztenentzat disuasio- eta zigor-neurriak zehaztuko dira:

- Zerbitzu-jardueretara iristeko araubide berria, lege-aurreproiektu honek arautzen duena, administrazioaren egiaztapen-, kontrol- eta ikuskaritza-ahalmenak alde batera utzi gabe ezarri behar da, beraz, Batzordearen iritziz, honakoak eskatzen ditu:
 - Ekintza azkarra izateari buruz legez edo araubidez adierazitako konpromisoa; baldintzak betetzen direla eta eragile ekonomikoek eskaintako datuak eta informazioak egiazkoak direla ziurtatzeko ekintzen epeak zehaztu behar dira. Helburua garatu behar ez den egoeretan egiazko jardueraren gehieneko arriskua minimizatzea da. Intrusismo-egoeren kontra borrokatzeko partikularrek salatu ostean, egiaztapen- eta ikuskaritza-ekintzekin gauza bera egin beharko da.
 - Egiaztapen-, kontrol- eta ikuskaritza-lanen betekizunen neurri giza baliabideak eta bitarteko teknikoak izatearen konpromisoa.
- Araubide berriak esparru juridikoari eta eragile ekonomikoari eskaintzen dien konfiantza ez hausteko mekanismoak eta hausten dute-

nentzat zigor esangarriak, derrigorrezko aitorten arduratsua edo jakinarazpena aurkeztu gabe jarduerak garatzen dituzten ustezkoetan arau-haustek tipifikatuz. Ildo horri jarraiki, atsegin handiz ikusi dugu horren harira Turismoaren Antolaketa buruzko Legeak Bidaia Agentzien Antolamenduaren Dekretu Proiektuaren inguruan Euskadiko EGABk egindako 6/2010 Irizpenean azaldutako gomendioak kontuan hartu dituela. Hala eta guztiz ere, arau-hausteen tipifikazioari dagokionez, kasuak oso desberdinak izan daitezke eta, beraz, hausnarketa sakonagoa egitea gomendatzen da.

13/10*i*

Aipatu berriak diren baldintzetan sistema berriak behar bezala funtzionatzeko prozeduren eta bitartekoen hornidura gure antolamendu juridikoari 2006/123/EE Arteztaraua eransteko berezko betebeharren barruan dagoela ulertu behar da, zuzenbide komunitarioaren implementazioa ez baita tresna juridikoak aldarrikatzera mugatzen, baita Estatu kideen antolamenduetan arau komunitarioak eraginkortasunez aplikatzeko giza baliabideak, bitarteko teknikoak eta antolakuntzazkoak nahiz arauak egituratzera ere. Hala, Eeko edozein herrialdean zerbitzu-jardueran aritzeko xedez, administrazio-izapide guztiak (bai Europakoak, bai Estatuak, bai Erkidegokoak, baita tokikoak ere) modu arinean egiteko leihatila bakarra sortzeari buruz Euskal Autonomia Erkidegoan 2006/123/EE Arteztarauaren aginduak eraginkorrak izateko modua zehaztea falta da. Halaber, lurraldean zerbitzuak eskaintzen dituztenak kontrolatu, ikuskatu eta ikertzeko agintaritzak desberdinen arteko kooperazio-mekanismoak sendotzeko moduak zehaztu behar dira.

Azkenik, Euskadiko EGABren ustez, irizpenaren xede den lege-aurreproiektuaren helburu zehatza (zuzenean zerbitzuei buruzko 2006/123/EE Arteztarauaren transposizioa egitearen beharrari lotuta dago) kontuan hartuta, honek bakarrik helburu horri erantzuten dioten lege sektorial bakoitzaren aldaketak eta beharrezkoak diren laguntza-neurriak landu beharko ditu. Arteztarauaren transposizioarekin zerikusirik ez duten berrikuntzak sartzeko, ez da "aterki" bezala erabiliko. Ikuspuntu horretatik abiatuta, fundazioen araubide juridikoari buruz aurreproiektuak planteatzen duen berrikuntzaren behar edota onurari dagokionez alde aurretik iritzia eman gabe, gure ustez berrikuntza egun indarrean dagoen

Fundazioen Legea aldatzeko lege espezifikoarene bidez egin behar da eta ez lege-aurreproiektu honen esparruan, beste helburu bat baitu.

IV. GOGOETA BEREZIAK

Lege-aurreproiektuaren egitura eta antolamendu sistematiko berriaren proposamena

Aurreproiektuaren egiturak, linealki, hamabi artikuluetan zehar, lege sektorial bakoitzari, irizpen honen xede den lege-aurreproiektuak eragindako bakoitzari, dagozkion aldaketak jasotzen ditu. Egitura diferentea eta titulueta nahiz kapitulueta sistematikoa izatea proposatzen dugu. Hasieran konplexuagoa suertatu arren, lege-aurreproiektuak eragindako arau-eremuak argiago eta gaika mugatzen ditu.

13/10

Lege-aurreproiektua modu berrian antolatuz gero, aldi berean, Zioen Azalpenean azalpen-atalak berriz antolatu beharko liriateke.

Proposatzen den egitura berria honakoa da:

Zioen Azalpena

I. Titulua. Kultura- eta turismo-zerbitzuak

- I. Kapituluak: kultura-zerbitzuak (museoak)
- II. Kapituluak: turismo-zerbitzuak (turismoa)

II. Titulua: industria- eta eraikuntza-zerbitzuak:

- I. Kapituluak: industria- eta eraikuntza-zerbitzuak
- I. Kapituluak: industria-zerbitzuak (industria)
- II. Kapituluak: eraikuntza-zerbitzuak (lurzorua)

III. Titulua: ingurumen- eta mahastizaintza-zerbitzuak

- I. Kapituluak: ingurumen-zerbitzuak (ingurumena)
- II. Kapituluak: mahastizaintza-zerbitzuak

IV. Titulua: gizarte- eta osasun-zerbitzuak

I. Kapituluak: gizarte-zerbitzuak

II. Kapituluak: familia-bitartekaritzaren zerbitzuak

III. Kapituluak: zerbitzu farmazeutikoak

V. Titulua: zerbitzu profesionalak:

I. Kapituluak: zerbitzu profesionalak:

II. Kapituluak: fundazioak

VI. Titulua: joko- eta apustu-zerbitzuak

Kapitulu bakarra

13/10*i*

Xedapen Osagarriak, Behin-behinekoak, Indargabetzailea eta Azkenekoak

Zioen Azalpena

Zioen Azalpenak Estatuan egindako 2006/123/EE Arteztarauaren transposizio-prozesua zehatz-mehatz lantzen du. Gainera, arteztarauaren aginduei moldatzeko, euskal lege sektorial bakoitzean lege-aurreproiektuak proiektatzen dituen aldaketak azaldu eta justifikatzen ditu. Gure iritziz, lege-eragileentzat testua luzeegia eta zabalegia da. Horregatik, Estatuko transposizio-prozesuaren zehaztapena deuseztatuz, Zioen Azalpena sinplifikatzea iradokitzen dugu. Aldi berean, gure Autonomia Erkidegoan arteztarauaren transposizio-prozesuari garrantzi handiagoa emango zaio. Laburbilduz, azkenekoa da lege-proiektu honen arrazoa eta helburua.

Ikuspuntu horretatik, Zioen Azalpenean 8., 9., 10., 11., 12. eta 13. paragrafoak ezabatzea komenigarria dirudi. Hala, zazpigarren paragrafotik aurrera honako moduan jarraituko luke:

“Estatuak abenduaren 12ko 2006/123/EE Arteztarua Espainiako antolamendu juridikora iraultzeko prozesuari ekin dio eta, horretarako, oinarritzko legea, 17/2009 Legea, azaroaren 23koa, zerbitzu-jardueretara aske iritsi eta horietan aritzeari buruzkoa, egin du. Bertan zerbitzuen arteztarauaren printzipio orokorrak kontuan

hartzen dira eta Autonomia Erkidegoetan araudia moldatzeko irizpide erkideak finkatzen dira. **Abenduaren 22ko 25/2009 Legeak aurrez ikusiak daude.**

Lege honen bidez Euskal Autonomia Erkidegoan legearen maila duten arauak 2006/123/EE Arteztarauari eta transposizio-prozesua egiteko Estatuak egindako oinarrizko legeriari moldatzeko neurriak hartzen dira. Hori Autonomia Erkidegoak aginpide eskulsi-boak ez dituen jarduera-sektoreei eragiten dienean kontuan hartu beharko da ere, Euskal Herriko Autonomia Estatutuetan (3/1979 Lege Organikoa, abenduaren 18koa) aurrez ikusitako aginpideetan gaitua badago, bere egunean orain zerbitzuen arteztarauari moldatzeko aldatzen diren legeak horretan oinarrituta onartu baitziren”.

13/10 

Arestian aipatu den bezala, Zioen Azalpenean lege sektorial bakoitzean proiektatutako aldaketei buruz, azalpen-atalak berriz antolatu beharko lirateke, aurreko gogoetan proposatzen den xedapen-gorputzari egokitzeko.

2. artikulua. 7/2006 Legea, abenduaren 1ekoa, Euskadiko Museoei buruzkoa, aldatzea.

Museoen legea Euskadin museoa jartzeko baimen-araubidea deuseztatzearekin aldatzen da. Lehen azaldutako tesia kontuan hartuta, aldeztatik aurretik egindako kontrol-araubideak deuseztatu ostean, jardueraren hasierako baldintzen kontrola ez lermatzeko edo bestelako eragozpenak ez izateko, kautela-neurriak behar dira. Ildo horri eutsiz, gure iritziz, kasu zehatz honetan museo pribatuak kitatzeko arreta-neurriak hartu behar dira, horiek aldeztatik aurretik baimenik izan gabe lege-proiektu hau onartetik aurrera eratu badira. Nolanahi ere, kitapenaren ondorioz hurrengoak saihestu behar dira: balio historiko artistikoa duten piezek kontrolik ez izatea edo jomuga ez jakitea. Horregatik, ustezko horietan gertatu baino lehen desegite-jakinarazpena eta bildumak osatzen dituzten ondasunen eta objektuen berehalako etorkizunaren jakinarazpena eskatzea komenigarria litzateke.

3. artikulua. 8/2004 Legea, azaroaren 12koa, Euskal Autonomia Erki- degoko Industriari buruzkoa, aldatzea.

HIRU atalean xedatutakoaren babesean. 8/2004 Legeak, azaroaren 12koak, Euskal Autonomia Erkidegoko Industriari buruzkoak, 5. artikuluko 1., 2. eta 3. ataletan xedatutakoa aldatzen da eta hurrengo moduan idazten dira:

“Inskribapen-prozedura azkartasun eta arintasun administratiboaren printzipioekin bat zehaztuko da. Gainera, inskribatu behar diren industria-sektoreentzat kostua gutxienekoa izango da”.

Erregistroan *ofiziozko* inskribapena berariaz adierazteko, hautazko idazkera proposatzen da, egindako aldaketaren ondoren 5.1. artikulua aipatzen duen bezala: “Erregistroan *ofiziozko* inskribapen-prozedura azkartasun eta arintasun administratiboaren printzipioekin bat zehaztuko da. Gainera, inskribatu behar diren industria-sektoreentzat kostua gutxienekoa izango da”.

3. artikulua. 8/2004 Legea, azaroaren 12koa, Euskal Autonomia Erki- degoko Industriari buruzkoa, aldatzea.

Azaroaren 12ko 8/2004 Legearen 14. artikuluko LAU atalean emandako idazkera berriak 1 atala du eta lehenengo lerroetan “pertsona naturalak” terminoa erabiltzen du. Gure iritziz, horren ordean “pertsona fisikoak” erabiltzea egokiagoa da.

4. artikulua. 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolake- tari buruzkoa, aldatzea.

Bi atalak Turismoaren Antolaketari buruzko Legearen 8. artikuluari idazkera berria ematen dio. 5. atal berrian baldintzen bat betetzen ez bada *aitorpen arduratsua* aurkezteko administrazio-lekapena eskatzeko aukera aurrez ikusten du. Hiru hilabetetan ebazten ez diren lekapen-eskaerarako isilune negatiboa zehaztea ez dirudi zerbitzu-jarduera hasteko eragozpenak deuseztatu eta administrazio-izapideak sinplifikatzeko orduan, 2006/123/EE helburuarekiko sendoa. Helburu hori betetzeko isilune positiboa zehaztea egokiagoa da.

Xedapen berezi hori Zioen Azalpenaren testuan berariaz aipatzen denez, Zioen Azalpena ere aldatu beharko litzateke.

4. artikulua. 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa, aldatzea.

HIRU atalak Turismoaren Antolaketari buruzko martxoaren 16ko 6/1994 Legearen 10. artikuluko 1. atala aldatzen du eta hurrengo moduan idatziko da:

“Legearen 37. artikuluan aipatutako ostatu turistikoaren enpresak, bidaia-agentziak eta enpresa turistiko osagarriak, baita beren establezimendu turistikoak ere ofizioz Euskadiko enpresa turistikoen erregistroan inskribatuko dira. 10. artikuluko 2 atal berrian 1. atalean zehaztutakoaren bigarren zatia jasotzea proposatzen da: “**Erregistroa arlo turistikoan aginpidea duen organoaren mendekoa izango da. Administrazio-izae-ra izango du eta publikoa izango da**”.

Bereizketa hori egiten da, batetik, inskribapenaren beharra eta, bestetik, bitartekoaren ezaugarriak bereizteko, hau da, banatuak azaltzeko. Paragrafo berdinean sartuz gero, bereizi behar diren 2 alderdi nahasten dira: inskribapena eta erregistroaren ezaugarriak.

4. artikulua. 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa, aldatzea.

ZORTZI atalak Turismoaren Antolaketari buruzko martxoaren 16ko 29/6 Legearen 29. artikuluko 1. atala aldatzen du eta hurrengo moduan idatziko da:

1. Bidaia-agentziak dira profesionalki eta merkataritzaren ikuspuntutik bidaia konbinatuak antolatzez, **merkataritza-bitartekaritza** egitez eta merkaturatzez arduratzen diren pertsona fisiko edo juridikoak.

Merkataritza-bitartekaritzaren funtzioa eranstea proposatzen da, bidaia konbinatuen antolaketa- eta merkataritza-funtzioen barruan

(araudi berriak bidaia-agentzien jarduera-eremua horretara mugatzen du eskusiboki), “merkataritza-bitartekaritza” espresioak nabardura osagarriak ditu, hirugarrenak antolatutako bidaia konbinatua antolatu edo saltze hutsetik at. Salmenta-funtzioa adierazten da, bidaia hirugarrenek antolatzen dute eta bidaia konbinatuaren antolaketa-aldagaietan bitartekaritza egiten da.

4. artikulua. 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa, aldatzea.

HAMALAU atalak ogibide turistikoei buruz 6/1994 Legeak, martxoaren 16koak, Turismoaren Antolaketari buruzkoak, 40. artikuluan xedatutakoa aldatzen du. Gure iritziz, nahasteak saihesteko, bigarren atala sartzea egokia litzateke. Museoetako langileak ogibide turistikoen kategorian ez direla sartzen berariaz argitu beharko luke, horien funtzioa erakutsitako obren eta objektuen bidez azaltzea eta gidatzea bada.

40. artikulua.- Kontzeptua

Ogibide turistikoei honakoak dira: ohiz eta ordainduta, orientatibidearen, informazioaren eta laguntzaren jarduerak nahiz antzekoak egiten dituztenak eta araubidez hala zehazten direnak; prestakuntza izatea eska daiteke, beste Estatu kideetako eskaintzaileen prestakuntza profesionala onartzea alde batera utzita.

2. “Museoetako langileek garatutako dibulgazio- eta hedapen-funtzioak kanpo gelditzen dira”.

4. artikulua. 6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Turismoaren Antolaketari buruzkoa, aldatzea.

HAMASEI atalak Turismoaren Antolaketari buruzko Legearen 66. artikuluko 1. atalaren a), c) eta p) hizkiak aldatzen ditu, arau-hauste larriak eragingo dituzten ustezko berriak tipifikatzeko. Arau-hauste larri osagarria tipifikatzea proposatzen da hurrengo moduan idatzia:

“Zerbitzu turistikoen publizitatea egitea edo horiek eraginkortasunez eskaintzea, dagokion aitorten arduratsua aurkeztu gabe”.

6. artikulua.- 3/1998 Legea, otsailaren 27koa, Euskadiko Ingurumena Babesteari buruzkoa, aldatzea.

Lege-aurreproiektuaren ZAZPI atalak Ingurumena Babesteari buruzko Legearen 109. artikuluari idazkera berria ematen dio, arau-hauste oso larrien ustezko berriak sartzeko. Horiek ingurumen-inpaktuaren ebaluaziorako, baimenetarako eta ingurumen-lizentziatarako beharrezko datuekin eta jarduera sailkatuen alde aurretiko jakinarazpenarekin zerikusia izango dute.

Datu horiek ezkutatu eta faltsutu izanaren ustezkoa sartzea proposatzen da, baita horiek edo dokumentuak nahita ahaztea ere. Horiek guztiak arau-hauste oso larriak izango dira.

“Ingurumen-inpaktua ebaluatzeko eta mota guztietako baimenak eta ingurumen-lizentziak, jarduera sailkatuen alde aurretiko jakinarazpena barne, emateko beharrezko datuak **edo dokumentuak** ezkutatu, **nahita ahaztu** edo faltsutzea”.

Era berean, jakinarazpenean dauden eginbeharrak ez betetzea edo aldatzea arau-hauste bezala tipifikatzea gomendatzen da”.

8. artikulua.- 12/1994 Legea, otsailaren 27koa, Euskadiko Fundazioei buruzkoa, aldatzea.

Artikulu hori ezabatzea proposatzen da, Euskadiko Fundazioen Legearen berrikuntzari aurre egiten baitio eta lege-aurreproiektuaren arrazoiarekin, hau da, legeen ikuspegitik xedapenak 2006/123/EE Arteztarauari moldatzearekin ez baitu zerikusirik. Ondorioz, Fundazioen Legearen berrikuntza ekimen legegile honetan kokatzea ez da egokia. Lege sektorial zehatz horren berrikuntza ekimen espezifikoan lantzea egokiagoa litzateke.

10. artikulua.- 12/2008 Legea, abenduaren 5ekoa, Gizarte Zerbitzuei buruzkoa, aldatzea.

Hamalaugarren Xedapen Osagarriak artikulua hau BI atalean eransten du eta bere bi lehenengo paragrafoetan “establezimendu fisikoa” terminoa erabiltzen du. Termino horren ordez “lokala” erabiltzea proposatzen du, aginduaren edukiarekiko egokiagoa delakoan.

V. ONDORIOAK

Euskadiko EGABren iritziz, Irizpen honetan egiten diren oharrekin, kontsultaren xede den lege-aurreproiektua izapidetzea egokia da.

Bilbon, 2010eko azaroaren 24an

O.E.: Presidentea
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia
Francisco José Huidobro Burgos