

# 14/10

*irizpena*

ARRETA SOZIOSANITARIOKO ARRETAREN  
EUSKAL KONTSEILUA ARAUPETZEN DUEN  
Dekretu Proiektuari buruzkoa

Bilbo, 2010eko abenduaren 9an



CES  
EGAB

Consejo Económico  
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea



*i*rizpenda 14/10

## **I. SARRERA**

---

Azaroaren 10ean Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Lan eta Gizarte Gaietarako Sailaren idazkia sartu zen. Beraren bidez, txostena eskatu zuen Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua araupetzen duen Dekretu Proiektuari buruz, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzko ekainaren 27ko 9/1997 Legearen 3.1.b) artikuluan ezarritakoaren arabera.

Berehala dokumentuaren kopia bidali zaie Batzordearen Osoko Bilkuraren kide guztiei bere proposamenak eta iritzia igorri eta hauen berri bidezko Lan Batzordeari emateko xedez, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamenduko Araudian ezarritakoaren arabera. 2010. urteko azaroaren 26an Gizarte Garapeneko Batzordea bildu da eta hartutako erabakietan oinarriturik Irizpen Proiektu hau plazaratu da abenduaren 9ko Batzordearen Osoko Bilkurari aurkezteko eta aho batez onartzen da.

14/10*i*

## **II. AURREKARIAK**

---

Kontsulta egin diguten legegintzaldi-ekimenaren xedea da Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluaren eginkizunak, osaera eta funtzionamenduko oinarritzko jarraibideak araupetzea, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 46.6 artikulua aplikatu eta garatuz. Izan ere, honen 6.a) atalean honakoa xedatzen du: “autonomian, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren eta Osasun Sistemaren arteko koordinazio eta lankidetzat Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluaren esku egongo dira. Bere xedea da koordinazio soziosanitarioaren arloko erabaki politikoak, araudikoak, ekonomikoak, antolaketakoak eta laguntzakoak orientatu eta jarraitzea”. Halaber, esaten du “bere osaera paritarioa izango da Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren eta Osasun Sistemaren esparruan eskudunak diren herri administrazioen (autonomia, foru eta udalekoak) ordezkarien artean”.

Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua 2003. urtetik existitzen da, urte horretako urtarrilaren 30ean Eusko Jaurlaritzak, Foru Aldundiek eta EUDELEk EAEn arreta soziosanitarioa garatzeko sinatutako hitzarmenari jarraiki, babesgabetasuneko egoera edo arriskuan dagoen euskal biztanleriaren zati baten (baliabide sozialak zein sanitarioak eskatzen dituzte) beharrianak egoki gogobetetzeko eskudun erakundeen arteko lankidetzara beharrezkoa dela sinetsita, hainbat sistemetan eragiten duten aipatutako prestazioak ahalik eta eraginkortasun eta argitasun handienaz eskaintzea ahalbidetzeko.

14/10*i*

Hitzarmenak agerian jartzen du arreta soziosanitarioak baliabide, programa eta zerbitzu sozial zein sanitarioen interakzio eta pilaketa dakartzala, eta espazio soziosanitario berria sortzeak nahasita dauden arloetan eskudunak dituzten erakunde publiko guztien administrazio, eginkizun, teknika eta antolaketako koordinazio eta hurbilpena eskatzen dituela. Xede horretarako aipatutako erakundeen partaidetza eta topaketarako organoak sortu ziren, eta bere barruan EAeko arreta soziosanitarioko eredia zehazten duten erabakiak hartu behar dira. Horien artean, nagusia Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua da, sistemaren koordinazioko goi mailako organo gisa jaio dena.

Hitzarmenaren testuak berak Kontseiluaren funtzionamenduko oinarriko printzipioak ezarri zituen, eginkizunei, osaerari eta akordioen erregimenari dagokienez, funtsean eta, momentu honetan, kontsulta egin diguten dekretuak Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua zabalago araupetzen du, kontu hauei arau maila emanez, Gizarte Zerbitzuei buruzko Legea beteta.

### **III. EDUKIA**

---

Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua araupetzen duen Dekretu Proiektuaren testuak Hitzaurrea, 14 artikulua eta 4 azken xedapen ditu. Laburbilduz, bere edukia honakoa da.

Dekretuaren xedea, Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legea aplikatu eta garatuz, Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua araupetzea da. Berau autonomian Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistema eta Euskadiko Osasun Sistemaren arteko koordinazio eta lankidetzaren egituratzen dituen organoa da.

Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua Osasun arloko eskuduna duen Eusko Jaurlaritzako Sailari atxikita gelditzen da (3. artikulua) eta, oro har, bere xedea da koordinazio soziosanitarioaren arloko politika, araudi, ekonomia, antolaketa eta laguntzako erabakiak orientatu eta jarraitzea. Halaber, dekretuaren 4. artikulua eginkizun zehatzen zerrenda ere ematen du:

14/10 

- a) Arreta soziosanitarioaren oinarriko politikak eta filosofia definitzea.
- b) Arreta soziosanitarioaren funtzionamenduko zuzentarau eta irizpide orokorrak ezartzea.
- c) Erregulazio juridiko espezifikoa eskatzen duten arreta soziosanitarioarekin lotutako kontuak eztabaidatu eta erabakitzea.
- d) Gobernu Batzordeak onartu baino lehenago, arreta soziosanitarioko lau urteko Plan Estrategikoa informatzea eta, bere indarraldia bukatu ondoren, bertan erantsitako neurriak egin eta ezartzeko maila ebaluatzea.
- e) Beharrezkoa bada, zerbitzu eta prestazioen baterako zorroa edo katalogoa edo baliabideak egokitzea eta arreta egokia dela bermatzera zuzendutako bestelako formula edo tresnak definitzea.
- f) Eremu autonomikoari aplikagarri zaizkion lankidetzaren eta koordinazioko baterako protokoloak eta tresnak diseinatu eta onartzea.
- g) Antolaketako ekimenak edo izaera esperimentaleko zerbitzuak abiaraztea sustatzea, probako proiektu moduan, bi jardun-eremu hauen arteko koordinazio hobea lagundu ahal dezaketen formula berriak onartzera zuzenduta.
- h) Arreta soziosanitarioko eredia ezartzeko beharrezko diren finantzako baliabide publikoak aurreikustea.
- i) Esparru soziosanitarioan lan egiten duten profesionalen erakun-

de eta elkarteei eta erabiltzaileei informazioa emateko tresnak ezartzea.

- j) Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legearen 46. artikulua (6.b) atalean aurreikusitakoa betez, foru eta udal-letan egon beharko diren koordinazio-bideen funtzionamendua eta sorrera sustatu eta laguntzea, lurraldeko kontseilu, batzorde eta izaera mistoko bestelako organoen moduan, lehen eta bigarren mailako arreta mailetan, baita diziplina arteko lan-esparruan eta pertsona erabiltzaileekin esku hartzeko ibilbideen diseinuan ere, koordinazio soziosanitarioa sustatu eta erraztera zuzenduta.

12/2008 Legean administrazioen artean eta Osasun eta Gizarte Sistemaren artean aurreikusitako osaketa paritarioaren irizpideari kasu eginez, aurreikusten da Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua honako hauek osatuta egotea (5. artikulua):

- a) Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren ordezkariak:
- Gizarte Zerbitzuetan eskuduna den Eusko Jaurlaritzaren Sailaren sailburua edo sailburu titularra.
  - Gizarte Zerbitzuen Erakundearen arteko Organoak horretarako izendatutako 5 kideak: Foru Aldundi bakoitzeko bat, EUDELeko bat eta Gizarte Zerbitzuetan eskuduna den Eusko Jaurlaritzako Saileko bat
- b) Euskadiko Osasun Sistemaren ordezkariak:
- Osasunean eskuduna den Eusko Jaurlaritzaren Sailaren sailburua edo sailburu titularra.
  - Osasunean eskuduna den Eusko Jaurlaritzaren Sailaren sailburu edo sailburu titularrak izendatutako 5 kide.

Xedatzen da Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua, ohiko bilkuran, gutxienez hiru hilabeteetan behin bilduko dela, eta ezohiko bilkuran Presidenteak horrela erabakitzen duenean edo kideen laurden batek gutxienez horrela eskatzen duenean. Kontseiluak, beharrezko edo egokitzat jotzen duen guztietan, batzorde teknikoak eratu ahal izango ditu arreta soziosanitarioan oro har edo kolektibo jakin batzuk zehazki eragiten duten egoera, beharrian edo arazoak aztertu eta hauek konpontzeko proposamenak egiteko.



Erabakiak hartzeari dagokionez, xedatzen da hauek botoen gehiengo bidez hartuko direla, Administrazio Publikoen Araubide Juridikoari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzko azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 26.4 artikuluan ezarritakoari jarraiki.

Lehendakaritza, urtero txandakatuta, Gizarte Zerbitzuen arloan eta Osasun arloan eskudunak diren Sailburuek edukiko dute, eta hauetako lehenari dagokio Lehendakaritza lehenengo urtean edukitzea. Lehendakariak ez du kalitateko botorik edukiko.

Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluaren idazkaria Kontseiluko Idazkaritza Teknikoaren arduraduna den pertsona izango da, Koordinazio Iraunkorreko Batzordean integratuta. Batzorde hau Kontseiluak, honen eskuordetzeaz, hartutako erabakiak betetzea sustatzeaz arduratzen den organoa da. Halaber, aipatutako akordioak lortzeko erakundeen arteko jarrerak hurbiltzea sustatzeaz ere arduratuko da (13. artikulua). Honakoek osatuta egongo da:

- a) Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren bi ordezkari, zuzendariko maila dutenak.
- b) Euskadiko Osasun Sistemaren bi ordezkari, zuzendariko maila dutenak
- c) Idazkaritza Tekniko bat, eta honen arduradunak Kontseiluko Idazkaritzaren eginkizunak bere egingo ditu

Bere eginkizunak honako hauek izango dira:

- a) Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluaren bileretan parte hartzea, hitzarekin baina botorik gabe
- b) Kontseiluaren osoko bilkuretan hartutako erabakiak garatu eta burutzeko neurriak hartzea
- c) Autonomiako esparruko eragile sozial eta sanitarioen arteko konbergentzia kudeatzea
- d) Kontseiluak ezarritako zuzentarauekin bat etorritik planifikazio autonomikoa burutzeko beharrezko neurriak hartzea

- e) Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluak agindu ahal dizkion eginkizun guztiak

Azkenik, xedatzen da Osasun arloan eskuduna duen Eusko Jaurlaritzako Saila izango dela, bere baliabide tekniko eta pertsonalak erabiliz, Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluari beharrezko laguntza eta babesa ematen dizkiona.

Bere azken xedapenetan Dekretuak xedatzen du ezen, indarrean sartutakoan, Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluak hiru hilabeteko epea edukiko duela eratzeko eta bere Funtzionamendu Araudia sei hilabeteren buruan egin beharko duela.

14/10j

## IV. GOGOETAK

---

### GOGOETA OROKORRAK

Gizarte Zerbitzuei buruzko abenduaren 5eko 12/2008 Legeak, bere 46.1 artikuluan, arreta soziosanitarioa definitzen du *“osasunaren arazo larri edo muga funtzionalengatik edota gizarte-bazterketako arriskuagatik aldi berean arreta sanitario eta sozial koordinatu eta egonkorra, arretaren jarraitasuneko printzipiora doituta, behar duten pertsonen zuzendutako zaintza multzo gisa”*.

Lehenik eta behin, Euskadiko EGAB Arartekoarekin bat dator<sup>1</sup> esatean pertsonen bizitzan sozial eta sanitarioaren arteko banaketa artifiziale dela, eta ondorioz, beharizan jakin batzuen izaera misto eta konplexua dela kausa bere arretara orientatutako jarduketara sanitario eta sozialak elkarrekin erlazionaturik daude eta elkarren mendekoak ere badira.

Uste dugu arreta soziosanitario onena ematea gure gizartearen erronka dela. Historian zehar, osasuna eta gizarte zerbitzuak bereiz egon dira bere laguntzako zereginetan, eta horrek hurbilpeneko prozesu egokia eta bi sistemen artean plan bateratu eta koordinatuak garatzea zaildu dituzte. Eta deskoordinazio honek eraginkortasuna kendu die osasun eta gizarte

1- Ararteko (2007): EAEko Arreta Soziosanitarioari buruzko Legebiltzarrerako Aparteko Txostena.



sistemei, eta eragin kaltegarria eduki du bi sistema hauen zerbitzuak batera eta aldi berean behar dituzten pertsonentzat.

Gainera, EAEn koordinazio soziosanitarioa zailtzen duten faktore espezifikoak daude. Bi nagusiak esparru politiko-administratiboa eta eskumenen banaketa dira. Izan ere, arreta soziosanitarioa behar duten pertsonen arazoek konponketan engaiaturik dauden administrazioek botere autonomoak dituzte, bere eskumen eta guzti.

Horregatik, hain zuzen ere, erakundeen arteko koordinazioa EAEko arreta soziosanitarioaren ereduaren oinarritzko elementua da: Bi espazio, sozial eta sanitarioa, egotea, elkarren arteko gainjarpen handia dutenak, pertsonenganako arretan zainketen osotasun eta jarraitasuneko kontzepzio batetik esku hartzen dutenak. Bi sistemon benetako koordinazioa arreta soziosanitarioaren oinarria da, eta bere zimenduak 2003. urtean jarri dira EAEko erakundeek gure Erkidegoan arreta soziosanitarioa garatzeko sinatutako lankidetzako hitzarmenean oinarriturik. Ondoren, Gizarte Zerbitzuei buruzko Legeak koordinazioaren garrantzia eta Kontseiluak lankidetzako goi mailako organo gisa duen eginkizuna azpimarratzen ditu, eta xedatzen du bere osaera eta funtzionamendua araudian finkatu beharko direla eta, Dekretu honek lege-agindu hau betetzen duen neurrian, ekimenaren gaineko balorazio positiboa egiten dugu.

Dekretuak bere 4. artikuluan Kontseiluari egozten dizkion eginkizun bakoitza baloratuta, bereziki garrantzitsutzat jotzen dugu zerbitzu eta prestazioen baterako zorro edota katalogoa edo baliabideak egokitzea eta arretaren egokitasuna bermatzen dituzten bestelako formula edo tresnak definitzea, izan ere, hauek azken batean erakundeen arteko eta sektoreen arteko koordinazioaren lorpena eta gauzapena eta eredia pertsonen benetako beharrezanetara egokitzea islatuko duen alderdi praktikoa dira.

Bestaldetik, azpimarratu behar dugu Arreta Soziosanitarioko Kontseilu honek ez litzukeela inolaz ere gutxitu behar esparru hauetan lan egiten duten eta partaidetza zabalagoa duten beste Kontseilu batzuen eskumena.

Izaera orokorreko gogoetak bukatuta, Euskadiko EGABk beharrezkotzat jotzen du hurrengo espezifikoa ematea:

## GOGOETA ESPEZIFIKOA

### 4.2. art. a) Xedea eta eginkizunak

Dekretuak Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseiluari ematen dion lehengo eginkizun espezifikoa *“arreta soziosanitarioaren oinarrizko politikak eta filosofia definitzea”* da.

14/10*i*

Batzorde honek jakin badaki oso arrunta del “filosofia” bezalako hitzak erabiltzea hau bezalako kasuetan eta ez du adierazi nahi ezinbestean okerra denik. Hala ere, Gizarte Zerbitzuei buruzko 12/2008 Legea erreferente nagusi edukita eta, berau garatuz, Kontseiluaren xedea bi sistemen (Gizarte Zerbitzuen eta Osasuneko) lankidetzeta eta koordinazioa egituratzea izanik, uste dugu egoki izan litekeela hitz hau “ikuspegia”, “orientazioa” edo “estrategia” bezalako beste batez ordezkatzeta, hauek Legearen aurreikuspen eta xedapenak garatu eta burutzeko jarduera praktikoago batzuetara hurbiltzen baikaituzte.

## V. ONDORIOA

---

Euskadiko EGABk Arreta Soziosanitarioko Euskal Kontseilua araupetzen duen Dekretu Proiektuaren izapidetzea egokitzat jotzen du, aholkularitza-organok honetarako egin dituen zehaztapenak eginda.

Bilbon, 2010eko abenduaren 9an

O.E.: Presidentea  
Juan María Otaegui Murua

Idazkari Nagusia  
Francisco José Huidobro Burgos