

Comunidad Autónoma del País Vasco
MEMORIA
Socioeconómica 2013



Consejo Económico
y Social Vasco
Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea

Resumen y Consideraciones



1. SÍNTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA

1.1. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1.1.1. Demografía e inmigración

DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA				
	CAPV		ESTADO 2012	UE28 2012
	2005	2012		
Tasa de variación del volumen de población	0,4	0,4	-0,2	0,2
Ratio de dependencia*	43,6	50,4	47,8	50,2
% de población extranjera	3,4	6,9	12,1	6,9
Saldo Migratorio / 1.000 habitantes	6,3	4,5	-3,5	1,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE.
**Cociente de la suma de mayores de 65 años y menores de 16, entre las personas en edad laboral (16 a 65 años).*

1.1.2. Educación y Promoción Educativa

SISTEMA EDUCATIVO. PRINCIPALES INDICADORES DE REFERENCIA. DATOS DE 2011 ó 2012				
		CAPV		Estado
% de Gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB en 2011	Total	4,26		4,22
	No Universitarias	3,37		3,08
	Universitarias	0,78		0,95
OBJETIVOS EDUCATIVOS	SITUACIÓN 2011 ó 2012			OBJETIVO 2020
	CAPV	ESPAÑA	UE	
Tasa de escolarización a los 16 años	99,8	96,7	94,8	-
% de población 20-24 años que ha completado E. Secundaria Segunda Etapa	80	62,8	80,3	-
Abandono escolar temprano	11,5	24,9	12,7	10
Graduados en Ciencia y Tecnología por 1.000 hab. (20-29 años)	24,9 (2009-10)	16,8	16,8	-
Formación a lo largo de la vida (25-64 años)	13,7	7	9	15
% de población 25-64 años que ha completado E. Secundaria Segunda Etapa	68,1	54,4	Los países referencia tasas más elevadas	-

Fuentes: EUSTAT, EUROSTAT, MECD

1.1.3. Actividad de I+D+I y TICS

I+D+I Y TICS: PRINCIPALES INDICADORES					
	CAPV		ESTADO	UE27/UE28	Objetivo europeo
	2005	2012	2012	2012	
Gasto I+D/PIB (%)	1,82	2,12	1,3	2,6	3%
% de Gasto ejecutado por el Sector Privado	78,6*	76*	52,1	53	-
% de Gasto ejecutado por los CT de la RVCT	-	16,2			
% de Gasto ejecutado por Sector Público	3,8	6,3	19,5	19,1	-
% de gasto financiado por el sector Privado	60,7	55,9	44,3	45,6	66%
Panel europeo de Indicadores de Innovación: Valor del indicador (datos 2013)	-	0,48	0,41	0,54	-
% de familias con, al menos, un miembro de 16 a 74 años con acceso a internet desde el hogar	41,4	72	68	79	-

** Incluye centros tecnológicos de la RVCT de naturaleza privada*
Fuente: EUROSTAT, EUSTAT, INE

1.1.4. Situación del medio natural en la CAPV

PRINCIPALES INDICADORES				
	CAPV		Objetivo en la CAPV	Objetivo europeo
	2007/08	2011/12		
Ratio de días con calidad de aire buena o admisible	93,8	98,6	-	-
Emisiones de GEI (variación respecto a 1990)	+25,4	+1,1	+14*	+15 para España
Gasto e inversión en protección ambiental de las empresas industriales sobre el PIB	0,27	0,38	-	-

** Si bien no existen objetivos para las CCAA, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base*
Fuente: GOBIERNO VASCO e INE

1.2. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1.2.1. Situación Económica

PRINCIPALES INDICADORES						
	2012		2013			
Tasa de variación del comercio mundial	2,8		3,0			
Tasa de variación del PIB mundial (real)	3,2		3,0			
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
PIB per cápita (1)	-	-	109	108	96	96
Variación del PIB (real)	-1,6	-1,2	-0,7	-0,4	-1,6	-1,2
Productividad (2)	-	-	108,5	108,5	106	109,5
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Variación real del consumo final privado	-1,3	-1,0	-1,4	-0,7	-2,8	-2,1
Variación real del consumo final público	-0,8	-1,3	-0,6	0,1	-4,8	-2,3
Variación real de la FBCF	-6,3	-3,2	-3,8	-2,9	-7,0	-5,1
Variación real de las exportaciones	-3,3	1,1	2,7	1,4	2,1	4,9
Variación real de las importaciones	-4,2	0,5	-0,8	0,0	-5,7	0,4

(1) En PPS, UE27=100, años 2011 y 2012
(2) UE27=100
Fuente: EUSTAT, INE, EUROSTAT

EVOLUCIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL. CAPV				
	1995-1999	2000-2003	2004-2008	2009-2013*
Empresas	137.304	153.157	171.158	166.602
Tasa interanual media (%)				
Empresas	5,2	1,1	3,5	-3,5

**Para depurar la serie, se excluyen las empresas del sector primario en 2012 y 2013*
Nota: Promedio anual de cada periodo considerado
Fuente: DIRAE, EUSTAT

1.2.2. Sector Público

SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.						
	% Variac. Recaudac. por Tributos Concertados	Saldo presupuestario SPV sobre PIB		Endeudamiento SPV**		
		Ahorro bruto	Superávit/Déficit	% Variac.	% s/ PIB	
2010	+8,4	0,5	-2,7	+49,6	9,9	
2011	-1,9	0,9	-1,3	+17,8	11,2	
2012	-0,6	1,6	-0,7	+13,8	13,0	
2013	+3,0			-1,0*		

* Variación a 30 de setiembre de 2013 respecto de setiembre de 2012.
 ** Deuda viva al final del período.
 Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y GOBIERNO VASCO.

1.2.3. Mercado de Trabajo

EMPLEO: ALGUNOS INDICADORES DE REFERENCIA.						
	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
UE-28	10,4	10,8	23,0	23,4	13,7	13,8
UEM	11,3	12,0	23,1	24,0	15,2	15,2
ESPAÑA	25,0	26,1	53,2	55,5	23,6	23,4
CAPV	12,1	14,6	32,8	40,4	21,4	21,7

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT y EUSTAT, PRA.

POLÍTICAS DE EMPLEO: COMPARATIVA CAPV-ESTADO. GASTO EN % SOBRE EL PIB					
	P. ACTIVAS		P. PASIVAS		
	2011	2012	2011	2012	2013
ESPAÑA	0,52	0,47	2,83	3,00	2,91
CAPV	0,63	0,73	1,72	1,90	1,94

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y MINISTERIOS DE HACIENDA Y EMPLEO.

1.3. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1.3.1. Condiciones de vida

CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.				
	CAPV		ESTADO 2012	UE 28 2012
	2005	2012		
Tasa AROPE	-	17,0	28,2	24,8
Variación interanual de la renta familiar disponible	+4,7	-2,7	-0,8	-0,5
% población por debajo del umbral de la pobreza (60% mediana)	9,5	17,3	28,2	17,0
Índice de Gini (2011)	26,0	25,3	34,0	30,8

Fuente: EUROSTAT e INE.

1.3.2. Salud y sistema sanitario

PRINCIPALES INDICADORES							
	CAPV			Estado 2010	Alemania 2010	Francia 2010	Suecia 2010
	2005	2010					
Camas de hospitales por 100.000 habitantes	385,9	370,2		315,7	824,8	642,4	272,6
Médicos y psiquiatras por 100.000 habitantes	366,1	388,1		377,9	373,1	327,0	380,2
Dentistas por 100.000 habitantes	64,5	73,9		60,4	79,5	66,5	80,2
	2005	2011	2012	2011			
Gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB	4,3	5,17	5,19				
Gasto en Salud según EUSTAT	-	8,8	-	9,3	11,3	11,6	9,5
Gasto total/PIB	-	6,5	-	6,8	8,7	8,9	7,7

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT y GOBIERNO VASCO

1.3.3. Urbanismo y vivienda

URBANISMO Y VIVIENDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.					
	CAPV				ESTADO 2013
	2007	2011	2012	2013	
Crecimiento de la oferta de vivienda (OFIN)	+22,2	+54,4	-11,4	-13,9	..
Crecimiento de la demanda total de vivienda* (ENV)	-20,9	-25,8
Crecimiento de la demanda de vivienda protegida (Etxebide)	+3,0	-2,9	+0,5
Índice de Precios de la Vivienda (IPV)	+4,1	-12,2	-13,3	-5,3	-7,8
Gasto Programa de Vivienda del GV sobre PIB (%)	0,28	0,19	0,23

*Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO e INE.
* Suma de las necesidades de acceso más cambio.*

1.4. PROTECCIÓN SOCIAL

1.4.1. Servicios Sociales

LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA			
ESTADÍSTICA DE SERVICIOS SOCIALES DE LA CAPV			
	2009	2010	2011
Gasto por habitante (€)	972,7	1.001,1	1.061,4
% gasto sobre PIB	3,3	3,3	3,5
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: VALORACION DEL OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA			
	2011	2012	2013
CAPV	8,3	7,5	8,3
MEDIA ESTATAL	5,0	4,7	4,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA.

1.4.2. Pensiones de la Seguridad Social

EL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA				
		2011	2012	2013
Beneficiarios/as	Tasa de cobertura	23,6	23,9	24,1
	% crecimiento anual	1,4	1,3	1,7
Gasto total	% sobre PIB	10,5	11,4	11,9
	% crecimiento anual	4,5	4,2	4,9
Pensiones contributivas	% benef. sobre total	98,0	97,6	97,6
	% prestac. media s/ SMI	155,2	159,8	161,6
	% variac. esfuerzo por cotizante	5,2	7,0	8,2

Fuente: Elaboración propia con datos de MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

1.4.3. Sistema de Garantía de Ingresos

EL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA			
SISTEMA GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV			
	2011	2012	2013
% crecim. gasto total anual	5,8	4,7	4,6
% crecim. Beneficiarios/as RGI*	1,2	4,0	8,3
COBERTURA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN. TASAS POR MIL HABITANTES			
	2011	2012	
CAPV (RGI)		39,70	31,91
MEDIA ESTATAL		4,75	4,60

*Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD.
* Meses de diciembre.*

2. RESUMEN

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

En la CAPV, según los últimos datos del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2013, la población de la CAPV rompe la tendencia positiva iniciada en 2000, perdiendo población. Concretamente, en 2013 la cifra de población se sitúa en 2.191.682 habitantes (-0,06% respecto de 2012), es decir, 1.411 menos que en el año anterior. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado únicamente en Gipuzkoa (en 1.721 habitantes, +0,24%), reduciéndose en Álava un 0,35% (-1.140 habitantes) y, de forma más moderada, en Bizkaia (-0,17% o, lo que es lo mismo, perdiendo 1.992 habitantes).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 505,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2013, 1,1 millones más que en enero de 2012. Este crecimiento del 2,2 por mil –fue del 2,4 por mil en el año precedente- ha permitido mantener la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 20% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2012 señalan un crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) positivo (aunque muy reducido) por noveno año consecutivo, algo que no se había registrado en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han contabilizado 20.533 nacimientos, un 3,1% menos que en el año anterior, y 20.281 fallecimientos, un 2,3% más que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +252 o, lo que es lo mismo, de apenas el 0,1 por mil.

El saldo de 2012 es positivo, por tanto, porque la diferencia entre nacimientos y defunciones, a pesar de que los primeros caen más que lo que crecen las segundas, se ha mantenido positiva, aunque exigua. Como es habitual, el comportamiento difiere por territorios: Bizkaia, que ya se venía mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos y apenas aumentó en 38 habitantes en 2011, pierde un total de 904 en 2012, según datos provisionales. Por su parte, Álava y Gipuzkoa mantienen en este año las tendencias positivas, aumentando en 772 y 384 personas respectivamente.

Por otra parte, la “*Estadística de Movimientos Migratorios*” de EUSTAT relativa a 2012 muestra un incremento de 9.949 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 34% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por decimotercer año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 4.867 personas, presenta el saldo más elevado en cifras absolutas, aunque disminuye el mismo un 42% respecto a 2011. Por su parte, Álava gana 1.773 personas (-52% respecto del saldo de 2011) y Gipuzkoa 3.309 (+12%, el único que aumenta).

En relación a los movimientos que se producen entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, el año 2012 arroja un saldo positivo de 5.266 personas, es decir, se registran más inmigraciones que emigraciones hacia ellas, y es el primer año desde que EUSTAT elabora esta estadística, en que este saldo supera al que se produce con los países extranjeros, que fue de +4.683 (debido a que el saldo entre las personas que llegan a la CAPV desde el extranjero y las que marchan a otros países ha caído un 46% respecto a 2011).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV se ha reducido por primera vez desde el inicio del fenómeno migratorio que ha acompañado la última etapa de crecimiento económico, como consecuencia de la consolidación en 2013 de los efectos de la actual crisis. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se duplicó, y el mayor aumento anual se registraba en 2008, año en el que la población extranjera empadronada se incrementó en casi 19.000 personas.

A 1 de enero de 2013 el Padrón Municipal contabiliza 148.165, un 2,5% menos que el año anterior (con datos provisionales para 2013 y definitivos para 2012). Este descenso de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso

en la población total: en 2013 este peso es del 6,8% (una décima menos que un año atrás), y en el Estado del 11,7%. La caída en el conjunto del Estado ha sido, por tanto, mayor, pues pierde 4 décimas, un 3,8%.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en Euskadi, con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Desde 2012 la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 18.120 empadronados/as, representando el 12,2% del total de extranjeros/as de la CAPV. La segunda nacionalidad es la rumana, con el 11,7% del total.

Los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan, asimismo, que con fecha 1 de enero de 2013 el 91,4% de los/as extranjeros/as empadronados/as en nuestra Comunidad poseía autorización de residencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 6,8 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 98%, 6,1 puntos porcentuales más que en 2012). De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta y tiende al 100%. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria de 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que una parte importante de la población extranjera obtenga la autorización de residencia.

En relación a la actitud de la ciudadanía ante este fenómeno, Ikuspegi, el Observatorio Vasco de la Inmigración, revela que los/as vascos/as no viven la inmigración como un problema. Sólo el 1,2% la menciona en 2013 espontáneamente como el primer problema de la CAPV (2% en 2012), y el total de menciones es del 7,2% (11,6% en 2012). En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en octavo lugar, por detrás del paro (89,8%), los problemas de índole económica (26%), la clase política (21,9%), la corrupción y el fraude (20,4%), la vivienda (13%), las pensiones (10,3%) y la inseguridad (8%).

En relación al empleo, la visión funcional y utilitarista de la inmigración con respecto al mercado laboral se ha erosionado considerablemente como consecuencia de la crisis: mientras que en 2004 un 80% creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2013 lo cree un 35,4%. Asimismo, en 2004 un 11% creía que no se necesitaba población inmigrante en algunos sectores, y este porcentaje se ha incrementado hasta el 43,9% en 2013.

Asimismo, se estima con menor intensidad que en años anteriores que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor (36,6%, frente a 40,6% en 2012), y por primera vez desde 2004 este porcentaje es menor que el de las personas que opinan lo contrario, el 42,4%, por lo que se retrae la visión de la funcionalidad económica de la inmigración.

2.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Según el avance de datos de la Estadística de la Enseñanza de EUSTAT, el curso 2013-14 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 361.252 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 0,5% si incluimos la Educación Especial y del 1,7% si no la incluimos.

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde en el curso 2013-14 están matriculados 294.860 alumnos y alumnas (+0,7%), 95.208 en Educación Infantil (descenso del 1,6%), 124.280 en Educación Primaria (+1,8%) y 75.372 en ESO (+1,9%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,6%. Un año más el mayor incremento se produce en la FP, tanto en la de Grado Superior (10%) como en la de Medio (10,4%). El Bachillerato crece pero en menor medida (2,7%).

De los 65.200 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2013-14, 30.240, es decir, el 46,4% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria y el 53,6% por la Formación Profesional.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2011-2012, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.321, lo que supone un incremento del 0,3% respecto al curso anterior.

Centrándonos en los estudios de grado, un 48% del alumnado se encuentra matriculado en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 22,9% en Ingeniería y Arquitectura, un 11,9% en Ciencias de la Salud, un 10,3% en Artes y Humanidades, un 5,3% en Ciencias y un 1,5% cursa una doble titulación.

En materia de graduación, los datos muestran un descenso del 4,7%, hasta situarse en 12.253 personas, de las cuales el 60% son mujeres. La mayor parte de las citadas graduaciones se produjeron en un centro público, 75% frente al 25% en centros privados.

Con respecto al tipo de estudios, 8.791 se promocionaron en primer y segundo ciclo (-12,3% respecto al curso anterior), 762 en grados, 2.278 en másteres oficiales (+17,1%) y 422 se graduaron como Doctores (-19,8%).

Circunscribiéndonos a los estudios de primer y segundo ciclo y grados, más de la mitad del alumnado universitario se especializó en la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53%), seguida, con un 28%, por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Artes y Humanidades (8%), Ciencias de la Salud (5,8%) y Ciencias (5%).

En relación con los indicadores educativos¹:

- Tasas neta de escolarización. El análisis por CCAA de las tasas netas de escolarización en edades post-obligatorias (16, 17 y 18 años) pone de manifiesto que la CAPV se encuentra entre las Comunidades que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los niveles educativos no obligatorios. Así, a la edad de 16 años, en el curso 2011-12, la ratio en la CAPV alcanza el 96,7%, a los 17 años el 98,4% y a la edad de 18 años el 91,7%. En el Estado son 96,7% a los 16 años, 91,1% a los 17 años y 78,7% a los 18 años.
- Alumnado extranjero. Los datos para el curso 2011-12 muestran una ligera disminución de la ratio respecto al curso anterior (del 10% al 9,5%). En la distribución por Comunidades Autónomas, se observa que hay más concentración de alumnos y alumnas extranjeras en La Rioja (16,3%), Baleares (14,7%), y Cataluña (13,3%). La CAPV se encuentra entre las Comunidades que tienen entre 5 y 8% de alumnos/as extranjeros/as: Melilla (8%), Castilla y León (7,8%), Canarias (7,6%), Cantabria (7%), CAPV (7,1%), Andalucía (5,5%) y Asturias (5%).

Circunscribiéndonos a la CAPV, en el curso 2011-12, distinguiendo por nivel educativo, los porcentajes más elevados se dan en PCPI (37,4%, la media estatal es 20,9%), ESO (8,5%, la media estatal es 12%) y FP de Grado Medio (9,8%, la media estatal es 9,7%).

- Participación en el aprendizaje permanente. La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente. En el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9% y en España el 10,7%. Por CCAA las mayores ratios se registran en Navarra (13,6%), la CAPV (12,9%) y Aragón (12,5%).
- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2013, se sitúa en 2.630 millones de euros. Ello conlleva un incremento del 0,2% respecto al

¹ El resumen de la evolución de los indicadores educativos se ha realizado tomando como fuentes principales las siguientes referencias:

- Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2013,
 - Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012) del INEE.
 - Estadística de la Enseñanza de EUSTAT.
 - Las cifras de la Educación en España, del MEC.

Para mayor detalle, se remite al capítulo correspondiente de esta Memoria.

gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, manteniéndose estable respecto al año 2012.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2011, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 4,26% en la CAPV (3,37% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,22% en el Estado (3,08% en Educación no Universitaria y 0,96% en Universitaria).

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado) experimenta, entre 2010 y 2011, un descenso al pasar de 5.891 a 5.550 euros. Según el MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2011, asciende en la CAPV a 7.112 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.206 euros.

- En relación a la Evaluación PISA, la evolución desde PISA 2003 hasta PISA 2012 indica que:
 - En Competencia Matemática los resultados han sido más altos que la media de la OCDE pero de forma significativa solo en la edición de 2009 y en la actual de 2012 cuando la CAPV obtiene 505 puntos, 11 puntos más que la media de la OCDE (494). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 12 entre los 39 países seleccionados para realizar la comparación de resultados. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en tercer lugar.
 - En Competencia Lectora los resultados han sido muy similares y alrededor de la media de la OCDE en las distintas ediciones. En 2012, la CAPV obtiene 498 puntos, 2 puntos más que la media de la OCDE (496). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 17 de los países seleccionados para realizar la comparación. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar.
 - En Competencia Científica los resultados de 2003 y 2006 situaban a la CAPV por debajo de la media de la OCDE y en 2009 alrededor de la media. En 2012 se consigue la mejor puntuación con 506 puntos, aun cuando la media de la OCDE es 501 puntos. Tal puntuación hace que se sitúe en el puesto número 16 de los países seleccionados para realizar la comparación. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar.
- Idoneidad en la edad del alumnado. En el curso 2011-12, el 93,8% de los alumnos y alumnas de 8 años del Estado están matriculados en 3º de Educación Primaria, curso teórico de esta edad; a los 10 años la tasa de alumnos/as en 5º de esta etapa es 4,7 puntos porcentuales más baja (89,1%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad. Así, un 83,9% de los alumnos/as de 12 años cursa 1º de esta etapa educativa; un 69,6% de los alumnos/as de 14 años, tercero, y un 61,7% de las personas de 15 años están matriculadas en cuarto.

Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan, en todas las edades analizadas, tasas de idoneidad por encima de las respectivas medias estatales.

- Abandono escolar temprano. En el Estado la tasa ha disminuido, entre 2002 y 2012, del 30,7% al 24,9% (la media de la UE28 para 2012 es 12,7%). Los menores porcentajes, en 2012, se dan en la CAPV 11,5%, Navarra 13,3% y Cantabria 10,9%.

El abandono de los chicos supera al de las chicas, siendo la brecha en la CAPV de 2,4 puntos porcentuales. Así la tasa para los hombres es un 12,7% y para las mujeres un 10,3%.

- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años. Según datos de ISEI-IVEI, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología, en el curso 2009-2010 en nuestra Comunidad, se sitúa en el 29,4 por mil. La media de la UE y del Estado, en 2011, es 16,8 por mil.

Si se analizan los datos de graduación por sexo, se observa que las diferencias entre hombres y mujeres han aumentado y esta diferencia es más notable en el último año. Así, en el año 2010, en la CAPV, la tasa de graduación en Ciencias, Matemáticas y Tecnología en las mujeres era de 17,3 por mil, 23,9 puntos más baja que la de los hombres, que se sitúa en el 41,2 por mil.

- Nivel de formación de la población joven (% de población de 20-24 años que ha completado, al menos, E. Secundaria 2ª etapa). El porcentaje en la UE28 presenta una tendencia creciente y en el año 2012 alcanza el 80,3%, superior a la media del Estado español situado en el 62,8% y en línea con la ratio existente en la CAPV, 80%. No obstante, conviene tener presente que mientras en la UE la ratio ha venido creciendo, en la CAPV ocurre justo lo contrario.

Si se analizan los datos por sexo, se observan diferencias entre hombres y mujeres. Así, en el año 2012, en la UE28, la ratio para las mujeres es 5,4 puntos porcentuales superior a la de los hombres (83% frente a 77,6%). En el Estado español la diferencia es aun superior, 9,4 puntos porcentuales, favorable a las mujeres. Por su parte, en la CAPV, la ratio para las mujeres es 4,7 puntos superior a la de los hombres.

- Nivel de estudios de la población adulta (25-64 años). El análisis por países muestra que, en 2011, Portugal, España e Italia se encuentran entre los países que tienen menores porcentajes de población que posee un nivel de estudios superior a Secundaria 2ª etapa. El primero con un 35,1%, el segundo con un 54% y el tercero con un 56%. En el lado opuesto, la República Checa registra un 92,3%, la Eslovaca un 91,4%, Polonia un 89,1%, Estonia un 88,8%, Suecia un 87,1%, Alemania un 86,3%, Eslovenia un 84,5%, Finlandia un 83,7%, Austria un 82,4%, Hungría un 81,7%, Luxemburgo un 77,2%. Grecia alcanza un 67,2%.

Según datos del MECD, en 2012 la citada ratio en el Estado se eleva al 54,4%. La CAPV con un 68,1% se encuentra mejor posicionada pero el porcentaje todavía dista del alcanzado por los países mencionados en el párrafo anterior.

2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I+TICS

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2012, se eleva a 1.373 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 0,5% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,12% del PIB. Así, la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,3%), pero por debajo de la media de la UE28 (2,6%), y de los países referencia en la materia (fundamentalmente, los del norte de Europa, Japón y Estados Unidos).

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (76% del gasto) es superior a la realizada por este sector en el Estado (53%, según el INE).

Por su parte, el gasto ejecutado por la Administración Pública ha crecido en la CAPV entre 2011 y 2012, pasando del 6,1% al 6,3% pero es inferior a la registrada en el Estado (19,1%) y en la UE27 (12,7%).

Una de las características del sistema de innovación de la CAPV es la importante red de centros tecnológicos que posee. Este hecho se pone de manifiesto al considerar que los centros vascos asociados a FEDIT (Federación Española de Entidades de Innovación y Tecnología) suponen una cuarta parte de los centros tecnológicos españoles. En 2012 los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología realizaron gastos en I+D por un importe de 223 millones de euros, lo que supone casi el 21,4% del gasto en investigación realizado por el sector empresas y el 16,2% del total del gasto total (1.372.901 miles de euros). Por lo que se refiere a la evolución del gasto, señalar que, su gasto en I+D se ha reducido respecto al año 2011 (-3,6%), al igual que su peso relativo en relación con el gasto total de I+D de la CAPV (del 16,9 al 16,2%); y su peso en relación con el gasto del conjunto del sector empresas (del 22,3 al 21,4%).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, la participación del sector privado en la misma se incrementa entre 2011 y 2012, y pasa de un 54,3% a un 55,9%. Destacan por tener ratios elevadas de financiación

privada del gasto en I+D: Japón (75,9%, en 2010), EE.UU (60%), Finlandia (67%), Alemania (65,6%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (57,3%).

Por su parte, en la CAPV, la Administración financia el 36% (38,6% en el año anterior).

La I+D financiada por el sector privado y por el sector público, representan, respectivamente, el 1,19% y el 0,76% del PIB, cuando los objetivos de Barcelona para el año 2020 son, el 2% y el 1%.

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2012 supone el 20,8 por mil de los puestos de trabajo equivalente (12,2 por mil en el ejercicio anterior).

Por lo que respecta a las patentes, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2013), la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT² por billón de PIB (en euros PPC) de 1,75 se encuentra por encima de la media estatal (1,43) pero por debajo de la media de la UE27 (3,90) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,54), Finlandia (10,48), Alemania (7,42), Dinamarca (7,04) y Países Bajos (6,24).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo trata de medir el grado en el que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Según el mismo la CAPV ocuparía el puesto 15º de la UE27, con un valor del indicador de 0,48, por debajo de la media situada en 0,54. De esta forma, se volvería a situar en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en dos de las dimensiones del Panel: Recursos humanos e Inversión Empresarial; obteniendo en otras dos: Sistema de Investigación y Vínculos e iniciativa empresarial, cifras muy similares. En las otras cuatro restantes, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2010-2012, el 36,2% de las empresas de más de 9 empleos era innovadora, ratio inferior a la del periodo anterior (37,8%), a la registrada en la UE27 donde el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios reportaron actividades innovadoras entre 2008 y 2010, según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7); pero superior a la media estatal (25,9% y también con tendencia decreciente, según INE).

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas vascas de 10 y más personas empleadas se ha reducido, en 2012, un 3,4% y representa el 3,99% del PIB (3,34% en el periodo anterior).

Es decir, tanto el gasto en actividades para la innovación como el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2013, es un 79% en la UE28 y un 70% en el Estado. En la CAPV, según EUSTAT, la ratio es un 72%. En consecuencia, la CAPV, está por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (96%), Holanda (95%), Noruega y Luxemburgo (94%), Suecia y Dinamarca (93%), Finlandia (89%), y Alemania y Reino Unido (88%).

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 38,8%, sigue ocupando la mejor posición en el ranking de Comunidades autónomas en la medida que ninguna tiene un porcentaje inferior; y analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, tampoco observamos ninguna Comunidad Autónoma más activa. No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

² Tratado de Cooperación de Patentes

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho las empresas de 10 o más empleados y empleadas, excepto en páginas Web, prácticamente mantienen los mismos equipamientos TIC.

En cuanto al porcentaje de personal que utiliza estas tecnologías, a diferencia de en los equipamientos, aquí es importante señalar cómo los porcentajes de personal que utiliza estas tecnologías son muy similares, independientemente del tamaño que tenga el establecimiento, debido, entre otras razones, al mayor progreso en los establecimientos pequeños y a que, en los grandes, no todo el personal tiene acceso a estos equipamientos.

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet está alcanzando el punto de saturación. Así, en 2012, en la UE27, el 95% de las empresas de más de 9 empleos disponían de acceso a internet. Los ratios más elevados se observan en Lituania, Holanda y Finlandia (los tres estados con ratios del 100%), Dinamarca, Francia e Islandia (99%) y Luxemburgo, Austria, Eslovenia, Eslovaquia y Suecia (todos ellos con un 98%).

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en las cifras económicas que genera como en el número de empresas que participan en él. Volvemos a observar que aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden es muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos.

2.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco, ha mejorado durante los últimos años y es “buena” o como poco “admisible”. La ratio de días/año con calidad buena o admisible pasó de un 93,8% en 2007 a un 98,6% en 2012. Entre 2011 y 2012, el número de días en los que se registra una calidad del aire muy mala o mala ha disminuido, de 16 a 8 días. Por su parte, los días de calidad de aire moderada también decrecen, pasando de 71 a 49 días.

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones GEI (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se han ido reduciendo, aun cuando entre 2011 y 2012 han aumentado 1,8 puntos porcentuales. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las registradas en el año base (1990) era del 25,4%, en 2012, se sitúan un 1,1% por encima de las registradas en el año 1990.

Respecto a la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costera, aguas subterráneas y aguas de baño)* se tiene lo siguiente, según datos del Gobierno Vasco: En el caso de los ríos, si bien la mayoría tienen un estado bastante estable durante el período 2008-2012, existe una tendencia a la mejoría dado que los resultados más pesimistas son los del 2008 y los más optimistas del 2012. En *aguas de transición*, no se vislumbra una situación tan optimista como en ríos. Sin embargo, como su estado es reflejo de la situación de toda su cuenca vertiente, se puede inducir que la mejora esperada para los ríos tenga también su reflejo en las aguas de transición. En *aguas costeras* se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un alto grado de cumplimiento de los objetivos. Por lo que respecta a los *lagos y zonas húmedas*, parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente (de los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los

objetivos medioambientales y en los últimos ciclos entre el 21% y el 29%). Las *aguas subterráneas* tienen un buen estado siendo tres las que no alcanzan el buen estado químico (Gernika, y los aluviales de Vitoria-Gasteiz y de Miranda de Ebro).

Por último, el análisis realizado en 2012 de la *calidad de las aguas de baño* pone de manifiesto que la misma sigue mejorando: la ratio con calidad excelente se eleva al 75%; siendo un 16,7% las que muestran una calidad buena; un 1,7% las que alcanzan una calidad suficiente y un 6,7% insuficiente. En concreto, en Bizkaia muestran una calidad insuficiente: Laidatxu, San Antonio y Toña (ya no Karraspio, como sucedió en 2011); y en Gipuzkoa: Saturraran.

En relación con el *agua de consumo*, el volumen total de agua registrada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2011 a 176,2 Hm³, lo que supone un decremento del 3,9% respecto al año anterior. De ellos, 91,8 Hm³ (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 54,5 Hm³ (el 30,9%) para los sectores económicos (industria, servicios y ganadería), y 30 Hm³ (17%) para consumos municipales (riego de jardines, baldeo de calles y otros usos).

El agua no registrada se desagrega entre pérdidas reales (fugas, roturas y averías en la red de saneamiento) y pérdidas aparentes (errores de medida, fraudes y consumos estimados). Mientras las segundas decrecen un 7,9%, entre 2010 y 2011; las reales han aumentado un 6,2%, llegando a los 39,2 millones de m³ y representan el 23,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 17,1% del agua disponible.

El consumo per cápita vuelve a ser inferior a la media consumida en el Estado, 117 por 142 persona/litros/día; y además se observa un descenso, entre 2010 y 2011 que resulta superior al que se registra en el Estado, 4,1% por 1,4%.

En materia de *generación y gestión de residuos*, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%. Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5.

Para finalizar, los últimos datos de la Encuesta sobre el *gasto de las empresas industriales en protección medioambiental* realizada por el INE, muestran que en el año 2011 el citado gasto (incluyendo inversión) en la CAPV creció un 10,1% respecto al registrado en el año 2010. Medido el citado gasto como porcentaje del PIB, se observa un aumento en el año 2011 respecto a 2010, situándose en el 0,36%. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2011, la séptima posición por detrás de Cantabria (0,53%), Asturias (0,41%), Navarra (0,40%), La Rioja (0,38%), Cataluña (también con 0,38%) y Murcia (0,37%).

2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó en 2013, según estimaciones del FMI, un 3% frente al 3,2% del periodo anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,3%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,9% (2,8% en 2012); el de Japón un 1,5% (1,4% en 2012) y la zona euro decreció un 0,4% (-0,7% en 2012). Las economías emergentes y en desarrollo crecieron a una tasa que ronda el 4,7%, frente al crecimiento del 5% un año antes. Brasil registró un crecimiento del 2,3% frente al escaso 1% del periodo anterior y China e India crecieron un 7,7% y un 4,4%, respectivamente; es decir, porcentaje que no observa variación alguna en el caso de China y que resulta menor en el caso de India (4,7% en 2012).

El comercio mundial repuntó desde los muy bajos niveles registrados en la segunda mitad de 2012, pero siguió caracterizándose por un crecimiento trimestral moderado y volátil. Su incremento, en términos reales, fue ligeramente superior al registrado en el 2012, 3% frente al 2,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, el precio medio del barril Brent se redujo un 2,3%, de 111,7 a 108,7 \$/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas también disminuyeron, tanto los de los alimentos como los de los productos industriales, bien sean metálicos como no metálicos.

En este contexto, el Banco Central Europeo rebajó el tipo de intervención a un día de la zona euro en dos ocasiones, en mayo (lo situó en el 0,5%) y en noviembre (0,25%). La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2013, tal y como cerraron los años 2012 y 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

En relación a los tipos de interés del mercado monetario, éstos aumentaron en todos los plazos, salvo en los de a un año. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,12% y culminó el cuarto con un 0,16%, el Euribor a tres meses pasó de un 0,21% a un 0,24% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasó de un 0,34% a un 0,36%; y el Euribor a un año comenzó con un 0,57% y acabó con un 0,53%.

En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno respecto al euro, y en consecuencia, el euro se apreció ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina y el yen. Por lo que respecta a los mercados bursátiles mundiales, el IBEX 35 tuvo un incremento interanual (diciembre 2013 respecto diciembre de 2012) del 21,4% frente al descenso del 14,6% del año anterior, el Nikkei subió un 56,7% cuando en 2012 lo hizo en un 22,9%, el Dow Jones avanzó un 26,5% (+7,2% en 2012); y el Euro Stoxx amplió creció un 20,5% (15,5% en el año anterior).

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la economía de la zona euro, el año 2013 comienza, el primer trimestre, con una tasa de variación interanual real del PIB del -1,2% y culmina el cuarto con una tasa del +0,5%. De esta forma, la economía de la eurozona registró, en el año 2013, un descenso interanual en términos reales del 0,4%, frente al decremento del 0,7% del año 2012.

Desde el lado de la demanda, el consumo privado, afectado por la negativa la evolución del empleo, retrocedió pero de forma menos pronunciada que en el año 2012 (-0,7% frente a -1,4%); el consumo público permaneció contenido por los continuos esfuerzos de consolidación fiscal en varios países de la zona euro, y la inversión se vio frenada por las necesidades de desapalancamiento tanto del sector financiero como del no financiero, así como por las restricciones en la oferta de crédito.

Por su parte, el comercio exterior siguió contribuyendo positivamente al crecimiento del PIB real de la zona euro en 2013. No obstante, la aportación de la demanda exterior neta al crecimiento fue menor que en 2012.

Desde una perspectiva sectorial, el sector industrial aun cuando muestra una reducción media anual del 0,6% en 2013 (-1% en 2012), ralentizó su caída a lo largo del año y en el cuarto trimestre mostró una tasa de variación positiva (1,4%) frente a las variaciones negativas de los trimestres anteriores. La producción de la construcción volvió a contraerse en 2013, un 3,8% interanual (4,1% en 2012). Mientras, el valor añadido de los servicios, que se mantuvo estable en 2012, registró un moderado incremento del 0,1% en 2013.

En la UE27 y en la UE28, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales se situó en el año 2013 en el 0,1% frente a la variación del -0,4% del año anterior. En la eurozona, por su parte, fue -0,4% frente al -0,7% de 2012. Las tasas de crecimiento más elevadas se dieron en Letonia, Rumania, Lituania, Malta y Luxemburgo. Con tasas elevadas pero menos pronunciadas se tienen: Reino Unido (Polonia, Suecia y Hungría. Con tasas más moderadas observamos: Bulgaria, Eslovaquia, Estonia, Dinamarca, Alemania, Francia y Bélgica. El resto de Estados europeos registraron tasas negativas, registrándose las mayores caídas en Chipre (-5,4%) y Grecia (-3,9%). España registró un -1,2%.

La tasa de paro siguió teniendo dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Letonia, Lituania, Francia, Hungría, Polonia, Eslovenia. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Irlanda, Italia y Eslovaquia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE28, se encuentran Grecia, España (26,4%), Croacia, Portugal) y Chipre. Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,9%), Alemania (5,3%) Luxemburgo (5,8%), Malta (6,5%) y Holanda (6,7%).

La inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se situó en la eurozona alrededor del 1,4% de media anual, más de un punto porcentual por debajo de la ratio registrada en el año anterior. El Estado español registra un 1,5%.

El análisis de la productividad laboral³ pone de manifiesto que los estados con las productividades más elevadas fueron Luxemburgo, Irlanda, Bélgica, Suecia, Francia y Austria). En la zona euro el valor alcanzó un 108,5. El Estado español registró un 109,5.

El coste laboral unitario real⁴, en la UE y en la zona euro, en 2013, muestra un valor negativo, alrededor del -0,3%. El Estado español registra un -2,3%.

En este contexto, según datos de EUROSTAT, en 2013, la deuda pública sobre el PIB se incrementó en todos los Estados, salvo en la República Checa, Dinamarca, Alemania, Letonia y Lituania. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento se produce en Bélgica, Alemania, Irlanda, Grecia, España, Francia, Croacia, Italia, Chipre, Hungría, Malta, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Reino Unido. En el conjunto de la eurozona¹⁸, la deuda pública sobre el PIB fue del 92,6%.

Por lo que respecta al déficit, en el conjunto de la eurozona¹⁸, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3% del PIB. Los Estados que sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron Irlanda, Grecia, España, Francia, Croacia, Chipre, Polonia, Portugal, Eslovenia y Reino Unido.

Entre 0 y -1,5% tenemos: Bulgaria y República Checa, Dinamarca, Estonia, Letonia, Austria y Suecia. Alemania tuvo un déficit nulo; y solo Luxemburgo registró superávit (0,1%).

Centrándonos en la economía española, según INE y la información publicada por el Banco de España, el PIB en el año 2013 experimentó una caída media real del 1,2%, frente al descenso del 1,6% registrado en 2012.

Por Comunidades Autónomas, Baleares, Canarias, Cataluña, Valencia, Galicia, Castilla-La Mancha y Ceuta experimentaron un decremento menor que el estatal pero por encima o en la media de la eurozona (-0,4%). Castilla y León, Asturias, Cantabria, la CAPV y La Rioja obtuvieron los peores registros.

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 29.959 euros, un 35,4% superior a la media estatal (22.279 euros), seguida por Madrid, Navarra, Cataluña, La Rioja, Aragón y Canarias. Todas ellas por encima de la media estatal. En el lado opuesto están Extremadura (con 15.026 euros), Andalucía (16.666) y Melilla (16.426).

Continuando con la estimación del INE, desde el punto de vista de la demanda, la caída de la producción en España fue consecuencia del descenso de la demanda nacional (-2,7%), a pesar de que esta variable fue reduciendo su ritmo de contracción a lo largo del ejercicio, hasta alcanzar pequeños avances inter-trimestrales a partir del verano. Todos sus componentes mostraron una mejoría a medida que avanzaba el año, de intensidad mayor en el caso del consumo privado. Los componentes públicos del gasto aminoraron su contribución negativa a la actividad tras la decisión del

³ Calculada como la relación entre el PIB (en PPS) y el empleo.

⁴ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. En la Unión Europea y en la zona euro, los CLU reales son calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo.

Consejo Europeo de junio de relajar el objetivo presupuestario para 2013, desde el 4,5% anterior al 6,5% del PIB en la nueva senda⁵.

Por su parte, la demanda exterior neta mitigó por sexto año consecutivo el impacto de la contracción del gasto interno sobre la actividad, estimándose una aportación de 1,6 puntos porcentuales al producto, apoyada en la expansión de las exportaciones, ya que las importaciones se estabilizaron, tras los acusados descensos del año anterior. La contribución de la demanda exterior neta mostró, no obstante, una trayectoria descendente a medida que se fueron desacelerando las exportaciones, tras el debilitamiento de las economías emergentes, y fueron repuntando las compras al resto del mundo, por la incipiente recuperación de la demanda final.

Desde el lado de la oferta, los descensos del valor añadido de las distintas ramas productivas en el promedio anual fueron inferiores a los del año precedente, y el mejor comportamiento a lo largo del ejercicio se plasmó en pequeños repuntes de la industria y de los servicios de mercado a partir del tercer trimestre.

En relación al mercado laboral, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) siguió una trayectoria ascendente desde el 25,7% del primer trimestre hasta el 27% del cuarto.

En este contexto, la economía española mejoró su situación financiera frente al Resto del Mundo. De hecho, registró capacidad de financiación⁶, por primera vez desde 1997, como consecuencia, sobre todo, de la mejora del saldo del comercio de bienes no energéticos. Tal capacidad de financiación (superávit) alcanzó los 15.799 millones de euros, esto es, el 1,5% del PIB.

Sin embargo, el conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizaron el año 2013 con un déficit que asciende a un 7,1% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,6 puntos porcentuales de PIB respecto al objetivo revisado que es del 6,5%.

Pasamos ahora a exponer la evolución de la economía de la CAPV. Según datos de EUSTAT, el año 2013 comenzó, el primer trimestre, con una tasa de variación del -1,9% y culminó el cuarto con una tasa del -0,3%. De esta forma, la economía de la CAPV registró, en el año 2013, un descenso en términos reales del 1,2% (frente al decremento del 1,6% del año 2012); y su PIB en términos corrientes alcanzó los 64.703 millones de euros. La evolución del empleo ha sido negativa (-2,1% en 2013).

Por Territorios Históricos, la evolución del PIB ha sido negativa en los tres territorios, aunque más contenida que el año anterior. Álava es el territorio con un mayor descenso (-1,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa registran una caída del 1,1% en ambos casos. En términos de empleo, Álava vuelve a ser el territorio con un mayor decremento (-2,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa muestran una caída del 2,1% en ambos casos.

La Contabilidad Regional del INE registra en 2013 una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,9% en 2013⁷; estimación que vuelve a diferir de los valores ofrecidos por el EUSTAT y que nos situaría entre las Comunidades Autónomas con los peores registros (Castilla y León y Asturias (ambas con -2,5%), Cantabria y la CAPV (ambas con -1,9%), y La Rioja (-1,8%).

El estudio desde el lado de la demanda pone de manifiesto que aun cuando la demanda interna experimentó una tasa de variación negativa, el descenso fue inferior al acontecido en 2012 (-1,5% frente al -2,4%). Tal evolución viene determinada por el decremento tanto del consumo como de la inversión. La caída del gasto en el consumo final de los hogares (-1,0%) y la contracción del gasto en el consumo final de las Administraciones Públicas (-1,3%) derivaron en un descenso del Consumo Final de un 1,0%. La Formación Bruta de Capital, debido a la negativa evolución de sus dos

⁵ Esta decisión se tomó en junio de 2013, en un marco más general, en el que, tras la finalización del Semestre Europeo, se acordó una extensión de los plazos exigidos para situar el déficit público por debajo del 3% para aquellas economías que se enfrentaban a un mayor deterioro de la situación macroeconómica (en el caso de la economía española la extensión fue de dos años, hasta 2016).

⁶ Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.

⁷ La media estatal se situó en el -1,2%.

componentes, mostró el perfil más negativo de la Demanda Interna, con un descenso del 3,2% para el conjunto del año 2013.

Por lo que respecta a la demanda externa, las exportaciones crecieron, entre 2012 y 2013, en términos reales, un 1,1% de media anual (frente al decremento del 3,3% en el año 2012) y las importaciones aumentaron un 0,5% (cuando en 2012 descendieron un 4,2%).

Los datos de comercio de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior, basada en los Registros de Aduanas, señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,3% en 2013, con un incremento de las no energéticas (que suponen el 90,8% del total) de un 0,6% y un descenso de las energéticas del 8,8%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 1,8%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, crece un 5,5% y las no energéticas decrecen un 0,2%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV muestra que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 43,2% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.442,6 millones de euros y material de transporte, 4.312 millones de euros). Su exportación crece un 2%, por el incremento en la exportación de máquinas y aparatos (4,7%), ya que la de material de transporte decrece (-0,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 24,8% del total. Su exportación desciende un 1%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,8% del total, y cuya tasa de variación es negativa (-7,3%). Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,4% de las importaciones totales, y que crecen un 2,9%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 18,4% de las importaciones totales, y que disminuyen un 2,1%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (-3%) ya que la de material de transporte crece (1,2%).

El saldo exterior es de 4.450 millones de euros, que representa el 6,9% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.863,9 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.314 millones de euros, que representa el 12,9% del PIB, ratio 0,3 puntos porcentuales superior al del año 2012, 12,6%.

Desde el punto de vista de la oferta, el PIB en términos reales cayó arrastrado por los cuatro grandes sectores, los cuales disminuyeron su nivel de actividad.

El sector Primario registró una variación negativa del 6,1%. En segundo lugar se situó el sector de la Construcción, con una contracción del 5,0%. También el sector industrial volvió a marcar una evolución negativa, aunque más moderada que en el año precedente, con una caída del 1,9% en su valor añadido, determinada en gran medida por el peso de la industria manufacturera. Por su parte, el sector Servicios también disminuyó su nivel de actividad cifrándose este descenso en un 0,6%. El origen estuvo en la negativa evolución del sector Comercio, Hostelería y Transporte, que decreció un 1,4%, junto a una evolución negativa de la rama que engloba Administración Pública, Educación y Sanidad, que pasó de tener un crecimiento del 0,4% en 2012 a un crecimiento negativo (-0,3%) en 2013. El Resto de servicios también descendieron sus niveles de actividad (un 0,2%).

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2013, contabilizan un total de 161.067 empresas⁸ activas en la CAPV (incluyendo las del sector primario) que dan empleo a 855.093 personas, de forma que el tamaño medio se situó en 5,3 empleos por empresa. El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,7%. Entre 2012 y 2013, el número de empresas disminuyó un 2,7% y el empleo un 2,1%.

⁸ Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.

Tomando una perspectiva temporal más amplia, destaca el importante incremento registrado entre 1995-1999 (salida de la crisis de 1993) tanto en número de empresas (5,2%), seguido del quinquenio (2000-2003), con un menor ritmo en el dinamismo empresarial (1,1%). El periodo 2004-2008 destaca por la importante expansión en la red de empresas (3,5% de incremento interanual medio) y en 2008 se alcanza el máximo histórico con un total de 184.290 empresas. A partir de este año el número no ha dejado de retroceder, de forma que entre 2009 y 2013⁹, se ha registrado una pérdida neta de 28.283 empresas (más de 7.000 empresas al año, y una tasa interanual del -3,5%, en promedio).

Por lo que respecta a la productividad, su crecimiento en términos reales, en 2013, en la CAPV (1%) fue superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (UE28: 0,4%). Por su parte, en el Estado alcanzó una tasa real muy superior, del +1,8% según datos provisionales.

Por su parte, los CLU corrientes de nuestra economía aumentaron (+0,7% frente al -0,4% de 2012), disminuyendo en la construcción (-5,7%) y creciendo en la industria (1,7%) y en los servicios (1,4%). En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementaron un 0,4% en 2012 (UE28). El último dato para la zona euro corresponde a 2012: +1,9%.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se situó en 2013 en el 1,6%, 7 décimas por debajo del dato de 2012. La inflación interanual de diciembre fue el 0,6%.

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV aumentó entre 2012 y 2013, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 130,2%. En total, la CAPV recibió, 984,1 millones de euros. La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumentó del 2,9% de 2012 al 6,2% en 2013. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se elevó al 13,7%, incrementándose del 8,2% al citado 13,7% entre 2012 y 2013. Así, en el año 2013 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.635,1 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 3.511 millones de euros. Con este registro, Euskadi asciende un peldaño en el ranking autonómico, ya que en 2012 ocupaba el cuarto puesto. Desde un punto de vista sectorial fueron especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en Suministro de agua, actividades de saneamiento y gestión de residuos y descontaminación; Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades inmobiliarias y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza en el 93,1% de los casos en un país de la OCDE, y en un 88,9%, en uno de la UE15 (en total 874,9 millones de euros). Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de África, México y Brasil.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, creció entre 2012 y 2013 un 174,4%, de 408,5 a 1.120,8 millones de euros. La CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de Comunidades Autónomas por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 10.766 millones de euros y Cataluña con 1.846,4. Sectorialmente destacan Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades financieras y de seguros; Información y Comunicaciones; Construcción y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV fueron, en este año 2013, en la UE15, Reino Unido (612,9 millones de euros), Portugal (50 millones de euros) y Francia (27,8 millones). Y fuera de la zona euro: México (189,4 millones de euros) y EEUU (96 millones).

2.6. SECTOR PÚBLICO

En primer lugar, la *“Estadística de Ejecución Presupuestaria”* del Gobierno Vasco revela que los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales a setiembre de 2013 (10.776 millones de euros, presentan una caída del 2,7% respecto del mismo momento del año precedente (en 2012 habían crecido un

⁹ Para depurar la serie histórica se han excluido las empresas del sector primario en 2012 y 2013

0,1%), debido fundamentalmente a que los aumentos en los ingresos derivados de los impuestos directos e indirectos (del 1,2 y 2,6% respectivamente) no han sido capaces de compensar las elevadas caídas en todos los demás capítulos de ingreso. Ambas partidas suman el 78% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un decremento del 12,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el menor endeudamiento del Gobierno Vasco respecto de setiembre de 2012 (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es positiva: +4,7%).

A modo de balance, se puede afirmar que el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,35% al cierre de 2012, representa el 22,41% en setiembre de 2013 (datos provisionales).

La disminución de los ingresos se produce tanto en el Gobierno como en las Diputaciones, aunque con distinta intensidad: en el caso del Gobierno Vasco ésta es mayor, del 8,9%, debido fundamentalmente a la caída de las transferencias corrientes y de los ingresos patrimoniales, mientras que en las Diputaciones Forales los ingresos se reducen menos que la media (-0,8% frente a -2,7% del total consolidado), debido fundamentalmente a la recuperación de la recaudación por tributos concertados, de la que sí se conocen los datos totales del año 2013.

La recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, presenta para 2013, con datos provisionales, un incremento del 3%, cuando en el año precedente se habían reducido un 0,6%. En conjunto, se aprecia, al contrario que el pasado ejercicio, un mejor comportamiento de la imposición indirecta que de la directa.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.752 millones de euros, importe que supone el 18,2% del PIB corriente de la CAPV en 2013, según datos provisionales (17,6% en 2012). Del total, un 36,3% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 36,4% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,4% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,9% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales), que asciende a 9.340,4 millones de euros a setiembre de 2013, se había reducido un 0,4% respecto a la misma fecha de 2012 (a fecha de cierre de esta Memoria no conocen los datos de la ejecución presupuestaria del cuarto trimestre del año), frente al -2,6% del año 2012. De este modo, el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV pasa del 22,69% al cierre de 2012 al 19,42% a 30 de setiembre de 2013.

La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-3,9%) como en las Diputaciones (-2,8%), resultando la variación del agregado negativa en menor proporción (-0,4%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). En suma, la ratio del gasto público sobre el PIB de nuestra Comunidad cae del 19,57% al 17,42% para las Diputaciones Forales y del 15,83% al 12,98% para el Gobierno Vasco, dados los datos provisionales de evolución del PIB en la CAPV en 2012 y 2013.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2013 revela una caída del 6,5% respecto del ejercicio 2012. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Política Lingüística y Cultura (el 28,2% del total) y Salud (34,4%). El primero crece un 2,8%, mientras que el segundo cae un 1,9%, respecto de 2012. El gasto total liquidado para 2013 asciende a 9.579 millones de euros, cantidad que supone el 14,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Asimismo, la “*Estadística de Ejecución Presupuestaria*” revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido en el tercer trimestre de 2013 respecto de un año atrás un 10,3%, tras haber aumentado un 10,2% en 2012. La deuda neta (endeudamiento bruto menos amortización) asciende en setiembre de 2013 a 803,77 millones de euros, de los cuales 681,4 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 122,3 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del tercer trimestre de 2013 el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 9.247,8 millones de euros, un 1% menos que en setiembre de 2012. Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (77,4% del total, 76,7% el año anterior).

2.7. MERCADO DE TRABAJO

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que en 2013 la población activa de la CAPV ha aumentado en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 54,9% en 2012, en 2013 esta cifra es el 56,6%, 1,7 puntos porcentuales más. El desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis hizo caer de manera importante las tasas de actividad en 2012, cuando la falta de oportunidades de empleo hizo que una parte significativa de los/as ocupados/as en edad de trabajar que perdían su empleo fuera directamente a la inactividad. En 2013 el número medio de personas activas se estima en 1.029.200, un 3% más que en 2012 o, dicho de otra manera, 30.600 personas más que en el año anterior.

La tasa de actividad de las mujeres registra una media anual del 50,5%, 1,4 puntos mayor a la de 2012 y, por su parte, la población masculina activa pasa del 61,1% de 2012 al 63% en el año 2013. Asimismo, las ratios de actividad aumentan para todos los grupos de edad.

Acerca del empleo, el aumento de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2012 y diciembre de 2013 en la CAPV ha sido del 3,2% (-4,6% en el período anterior), habiendo aumentado el número de puestos de trabajo en 28.500. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución (crece menos, el 2,8%), habiendo ganado en el último año 13.500 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha aumentado en 15.100 empleos (un 3,7%). Además, en el último año el empleo de los y las menores de 25 años ha crecido un 33,6% y el de las personas mayores de 44 años un 5,7%, mientras que el desempeñado por personas de entre 25 y 44 años se ha reducido un 0,2%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 500 puestos de trabajo que se han recuperado en 2013 (apenas un 0,1% respecto de 2012), los hombres perdieron 900 (-0,2%) y las mujeres ganaron 1.500 (+0,4%), con lo que el índice de feminización del empleo crece una décima pasando del 46,2% al 46,3%. Por sectores, mientras que en 2012 la mayor cantidad de empleos la perdía el sector terciario (-14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afectaba a la construcción (un 14,3% respecto a 2011), en 2013 el protagonista de la incipiente recuperación es el sector terciario, ya que crece un 2,6%, ganando 16.200 empleos. La industria, por su parte, sigue cayendo, en términos porcentuales un 3,1% (-6.600 empleos) y la construcción aún en mayor proporción: pierde el 16,8% de su empleo, unos 9.700 puestos.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2013 la media anual fue ligeramente superior a la del año precedente (21,7% frente a 21,4%). La destrucción de empleo asalariado ha afectado en este año en mayor medida a quienes tenían un contrato fijo (-3%, frente a la caída total del empleo asalariado del 2,6%) mientras que los poseedores de un contrato temporal se han reducido en menor proporción, un 1,5%. Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20-22% de nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (20,3%) y Portugal (21,5%), mientras que la media está en el 13,8% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,4%) y Polonia (26,8%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2013 revela una evolución positiva respecto del año anterior (+0,8% en total, un 1,1% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2012, cuando la contratación total se redujo un 6,9% y los contratos iniciales un 6,6%. Debe tenerse en cuenta, no obstante, que la correcta contabilización de los contratos del servicio de hogar en 2012, como resultado del cambio normativo habido, podría incrementar la contratación total en 2012 y, a la hora de comparar los datos de 2013 con los de 2012, revelar una evolución negativa, y no positiva.

En suma, los datos del SEPE revelan, en 2013, un total de 678.946 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones). De ellos el 51,3% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente),

que además representan en 2013 el 47,6% de las personas contratadas. Por territorios, en Álava, el aumento de la contratación ha sido del 3,8% y en Gipuzkoa del 2,3%, mientras que en Bizkaia el número de contrataciones ha caído un 1%.

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2013, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 15,3% y un 14,6% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que superan la media comunitaria (10,8% en la UE-28 y 12% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 25% en España (26,1%) y Grecia (27,3%), a ratios del 6% o menores, como los que tienen países como Austria, Alemania o Luxemburgo. Estados Unidos tiene una tasa de paro del 6,7%, la de Japón es del 3,7%, y Francia, Polonia y Eslovenia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2012 (último dato disponible) un total de 481 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.846 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado.

LANBIDE- el Servicio Vasco de Empleo, por su parte, ha dedicado en 2013 un total de 137,12 millones de euros a medidas destinadas a mejorar las posibilidades de acceso al mercado de trabajo, en las que tomaron parte unas 180.000 personas. Por una parte, se destinaron 62,67 millones de euros a iniciativas de *activación laboral*, divididas en diversos programas en los que participaron 120.630 personas. Por otro lado, se dedicaron 74,45 millones de euros a programas de *formación para el empleo*, tanto de personas ocupadas como de desempleadas.

Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2013 y según datos provisionales, a 1.258,88 millones de euros, un 0,5% más que en 2012. Este importe supone el 1,94% del PIB de la CAPV, la misma ratio que en el año precedente. Representa, además, el 4,2% del gasto total del Estado, dos décimas más que en el año anterior.

En 2013 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 89.532, un 1,6% más que en el año anterior, cuando había crecido un 7,7%, según datos medios facilitados por el Ministerio de Empleo. En el Estado, el colectivo de perceptores ha caído en este 2013: un 7,3% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementado, pasando del 3% de 2012 al 3,3% de 2013. Además, de las 89.532 personas perceptoras en la CAPV, el 46,6% son mujeres y el 53,4% hombres.

Con datos de diciembre de 2013, de las 84.292 personas perceptoras, el 60,7% lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de subsidios y el restante 4,7% recibía la Renta Activa de Inserción. En el Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 44,5%, del 41,6% para los subsidios y del 9,1% para la renta activa de inserción. Además, un 4,8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios. Y teniendo en cuenta las cifras del paro registrado en ese mes, podría decirse que en diciembre de 2013, de cada 100 parados/as de la CAPV, 50 no recibían prestación alguna (48 en 2012) y, de los 50 que sí lo hacían, 30 percibían una prestación contributiva, 18 el subsidio y 2 la Renta Activa de Inserción.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2013 se produjeron 28.737 accidentes laborales, un 3,5% menos que en 2012 (considerado el número de trabajadores/as siniestrados/as con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado, ha sido del 2,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde el año 2000, acumulando un decremento del 49,3%, muy por encima de la media del Estado y a un mayor ritmo que el resto de las Comunidades.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral (24.611, un 3,9% menos que en 2012), en el último año se han reducido todas las modalidades según gravedad: un 3,8% los accidentes leves y un 13,8% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 9,7%. Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en el sector de la construcción (-18,5%) y en la industria (-7,6%), mientras que los servicios tienen una evolución positiva (+2,7%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo, la evolución es similar a la del año pasado: El índice de incidencia de accidentes es de 27,2 por cada mil ocupados/as (28,3 por mil en 2012, por lo que la incidencia cae un 4%). Fijándonos en cada sector, el mayor descenso se registra en la agricultura (-13,2%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4,7% hasta los 41,5 accidentes por cada mil ocupados/as en el sector.

Para terminar, según el “*Balance de la Negociación Colectiva*” del CRL relativo a 2013, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 87% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2012 (79,2%). Al finalizar el año, y de acuerdo con los datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2013), había un total de 613 convenios renovados afectando a 230.046 personas (el 68% de ellas amparadas por convenios de sector y el 32% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 556 convenios que afectan a 349.769 personas trabajadoras.

2.8. LAS FAMILIAS Y LAS NECESIDADES DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables¹⁰ la “*Encuesta de Hogares 2008*” del Gobierno Vasco menciona la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar y el aumento de las situaciones de dependencia.

La familia mantiene, a pesar de los cambios, su centralidad en la vida de las personas. El estudio “*La familia en la CAPV*” (2012) del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco revela que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. “*La familia en la CAPV*” destaca, en este sentido, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la “*III Encuesta Europea de Calidad de Vida*” (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los/as trabajadores/as de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto se sienten así varias veces a la semana. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

¹⁰ Para información más detallada sobre estos datos, se remite al lector a las Memorias Socioeconómicas de la CAPV de 2011 y 2012.

En la CAPV, EUSTAT elabora la “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” (ECVL), cuyos resultados relativos a 2012 destacan, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal, y dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,9 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,6 (4,7 en 2010). Esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres (el 24,2%) se declara insatisfecha, frente al 16,8% de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a los 44 años, disminuyendo a partir de entonces.

Globalmente, el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,2 puntos sobre un máximo de 10 (3,3 en 2010), donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,1 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (3,8 puntos).

En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad de 3,2 sobre 10, y de 1,9 para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares. Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, la reducción de jornada tiene una dificultad media de 3,9, seguida de las excedencias, con 3,8 y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,2 sobre 10. En general, no se aprecian importantes diferencias por sexo, salvo que los hombres declaran mayores dificultades para pedir la reducción de jornada (4,0 frente a 3,8 de las mujeres). Además, la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

De la liquidación presupuestaria del año 2012 se conoce que en este año se destinaron 46,8 millones de euros a financiar estas ayudas económicas a las familias, importe que es un 25% inferior al del ejercicio precedente. De ellos, 24,4 se dedicaron al abono de las ayudas a la conciliación (-25,9% respecto a 2011) y otros 22,4 millones a las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas (-24,1%).

2.9. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

En primer lugar, la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), permite un seguimiento anual de la evolución de las condiciones de vida en la CAPV, al tiempo que permite una referencia internacional, por compartir metodología, para muchos de sus indicadores, con EUROSTAT.

Los últimos datos disponibles ponen de manifiesto, en primer lugar, una caída de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (-2,7 y -1,8%, respectivamente) en 2012, en línea con la tendencia de la UE, aunque de mayor intensidad (la renta de las familias cae en la UE 27 un 0,5% en el último año). Este descenso, que es de especial intensidad para las familias (con una caída por encima de la media del Estado, que es del -0,8%), parece indicar que en el último año se ha intensificado la caída de las rentas en nuestra Comunidad.

Esto viene corroborado por los distintos indicadores de esta Encuesta referidos a las dificultades materiales y de privación, que apuntan a un empeoramiento de las condiciones de vida de las familias vascas:

- El 24,2% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos en 2013, 4,4 puntos más que en 2012 (en la UE y en España esta tasa supera el 40%, aunque ha disminuido en el último año).
- El porcentaje de hogares con retrasos en pagos de su vivienda principal ha crecido, en el último año, desde el 3,2 al 4,9% (en el Estado esta tasa supera el 9%, y ha continuado en aumento).
- El porcentaje de hogares con dificultades para llegar a fin de mes ha alcanzado el 50,4%, aumentando más de 11 puntos porcentuales en un año, cuando en el Estado continúa creciendo y afecta a casi el 65% de los hogares.
- La ratio de familias que no pueden permitirse salir de vacaciones una semana al año ha pasado, entre 2012 y 2013, del 23,5 al 25,7% (45,8% de media en España).
- No obstante, la tasa de personas por debajo del umbral de la pobreza se ha reducido ligeramente en 2012, pasando del 17,5 al 17,3%, cuando en el Estado y en la UE ha continuado en aumento.

A pesar de esta evolución negativa en términos generales, debe tenerse en cuenta, en primer lugar, que los niveles de renta y bienestar de la CAPV continúan muy por encima de la media del Estado (con diferencias superiores al 20% respecto de las rentas medias y aún mayores para todos los indicadores de dificultades materiales y de privación considerados) y en posiciones muy favorables en el contexto europeo. Además, el estudio de la distribución de la renta pone de manifiesto que Euskadi mejoró la distribución de los ingresos desde 1996 y hasta 2008, con una reducción de su índice de Gini de tres puntos (de 28 a 25,2), y que este valor se mantiene después de cuatro años de crisis, ya que el dato para 2011 es de 25,3, ratio sólo mejorada en la UE 15 por Suecia (24,4).

Además, la CAPV también registra una tasa de población en riesgo de pobreza y exclusión social menor a las cifras de Europa y España. Según EUROSTAT, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en la Unión Europea a 124,5 millones de personas (el 24,8% de la población en 2012) y en España al 28,2%, frente al 17,3% de la CAPV.

Por otro lado, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su reparto. Los datos generales de 2012, presentados en la pasada edición de esta Memoria, reflejaron cómo está afectando la crisis a las condiciones de vida de la población vasca. Destacaremos como representativo de todo el análisis el indicador sintético de pobreza real, que observa un aumento en 2008-2012, pasando del 4,2 al 5,3% de las personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

Esta edición de la Memoria Socioeconómica ha estudiado los tipos de hogares más afectados por la pobreza real, que destacan por los siguientes rasgos específicos:

- Hogares cuya persona de referencia ostenta una nacionalidad correspondiente a un estado no perteneciente a la Unión Europea. La población en este tipo de hogares recoge el 36% de las situaciones de pobreza analizadas. La tasa de pobreza real alcanza en esta población el 37,3%, en avance respecto al 34,5% de 2008.
- Grupos familiares con una persona de referencia que no se encuentra ocupada con carácter estable y tiene menos de 45 años. La población en este tipo de hogares recoge el 18,2% de las situaciones analizadas. La tasa de pobreza real es del 19%, en línea en este caso con el 19,1% de 2008.
- Familias monoparentales encabezadas por una mujer que no dispone de una ocupación estable. El colectivo residente en este tipo de familias supone un 14,9% de la población afectada por la pobreza real. Su tasa de pobreza real es del 36,3%, por encima del 27,9% de 2008. El principal colectivo afectado se relaciona con personas principales menores de 45 años, con una tasa de pobreza real del 63,8% (60,7% en 2008) y una contribución del

10,2% al conjunto de situaciones de pobreza real. En términos relativos, sin embargo, el principal deterioro detectado corresponde a este tipo de familias monoparentales cuando están encabezadas por una mujer mayor de 45 años. En este caso, la tasa de pobreza real aumenta del 9,7 al 18,8% entre 2008 y 2012.

Otros grupos que también superan en 2012 la tasa de pobreza real del 15%, aunque con un impacto mucho más limitado en la distribución de las situaciones consideradas, se corresponden a los hogares encabezados por mujeres solas económicamente activas que no están ocupadas con carácter estable, hombres solos activos y no ocupados con carácter estable y hombres responsables de una familia monoparental. En conjunto, las personas vinculadas a los grupos definidos representan el 79% de los casos de pobreza real detectados en 2012, frente al 68,6% de 2008. Y, en contraste con estas tipologías, las tasas de pobreza real resultan inferiores al 3% en la mayor parte de los demás grupos demográficos.

Por otra parte, el informe *“La pobreza infantil en Euskadi”* del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco destaca que en Euskadi, como en el resto de Europa, las tasas de pobreza y privación son más elevadas entre la población infantil que entre la adulta. Además, se observa que desde el inicio de la crisis el deterioro de la situación ha sido más notorio entre los menores de 14 años.

Desde la perspectiva de la distribución del conjunto de las personas en situación de pobreza, el estudio destaca, a partir del estudio de la dimensión del riesgo de pobreza de mantenimiento de la EPDS, el creciente protagonismo de la infancia como principal grupo de riesgo. Si en 2000 los mayores de 65 años representaban el 27% del colectivo, en 2012 apenas suponen el 12%. Los menores de 14 años, por su parte, han pasado de representar el 14% de las personas en riesgo de pobreza de la CAPV a ser el 21%. En lo que se refiere a los grupos de riesgo más afectados, el colectivo de los niños y niñas pobres de la CAPV tiene unas características muy determinadas: el 53% de todos ellos son hijos/as de personas de nacionalidad extranjera, el 36% viven en hogares monoparentales y el 52% en hogares en los que todos los adultos están en paro.

En términos comparativos, se señala que las tasas de pobreza entre la población menor de 18 años son, en Euskadi, muy inferiores a las del resto de las Comunidades del Estado y algo inferiores a la media de la UE, si se utilizan los umbrales de pobreza adaptados al coste de la vida de cada territorio (pobreza monetaria).

Por último, este estudio pone de relieve el efecto del Sistema Vasco de Rentas Mínimas en las condiciones de vida de la infancia, concluyendo que el sistema vasco de garantía de ingresos, articulado en torno a la RGI, la PCV y las AES, está jugando un papel esencial en la contención de las situaciones de pobreza infantil en la CAPV, y que el sistema reduce tanto la extensión como la intensidad de la pobreza de las familias con menores: reduce en un 30,2% el número de familias pobres y en un 69,9% la distancia que separa a estas familias del umbral de la pobreza. Además, se destaca que el sistema ha respondido a las nuevas necesidades generadas por la crisis, en la medida en que el número de familias con hijos/as beneficiarias se ha incrementado un 38% entre 2008 y 2012.

En otro orden de cosas, en la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo.

La *“Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia”* (EDAD) de INE revela que en 2008 el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declara tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de

discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

Los principales grupos de discapacidad son los de movilidad (que afectan al 6% de la población y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%) y autocuidado (4,3%). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad.

En relación al nivel educativo, el *“Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi”* (2013), elaborado por EDEKA, Coordinadora Vasca de representantes de Personas con Discapacidad, con el apoyo del Gobierno Vasco y la Fundación ONCE, destaca a partir de una encuesta realizada a este colectivo en 2012 que el 60% de las personas con discapacidad de la CAPV, o bien no sabe leer ni escribir, o dispone de estudios primarios completos o incompletos. Sólo un 16% tiene estudios de grado superior, de Bachillerato o estudios universitarios. Lógicamente, la mayor parte de las personas de menor cualificación son mayores de 65 años, resultando que un 25% de las personas encuestadas de 25 a 44 años tiene estudios superiores, frente al 12% de los mayores de 65. Además, el 47% de estas personas ha desarrollado sus estudios en enseñanza normalizada, frente al 18% que desarrolló sus estudios en aulas especializadas, en muchas ocasiones o siempre.

En relación al impacto de la crisis en el empleo de este colectivo, el informe de LANBIDE *“Situación laboral de las personas con discapacidad en la CAPV”* destaca, en primer lugar, que en la última década se registra un aumento gradual de la contratación a personas con discapacidad, con una caída en 2009 y una posterior recuperación hasta 2011, para caer de nuevo en el año 2012. El número de contratos a personas con discapacidad realizados en 2012 asciende a 9.597 (el 1,36% del total de contratos) para 4.116 personas, un 7,05% menos que en el año anterior. Esta caída es dos veces y media superior al descenso del total de la contratación en ese año (-2,76%). Además, mientras que en el total de la CAPV la contratación femenina es el 53,3%, dentro de este colectivo la proporción es sólo del 39,1%. La mayoría de los contratos, lo mismo que para el total de la población, se registran en el sector servicios (84,8% y 84,9% respectivamente), y un 58,5% de los contratos atendían a un nivel de formación de ESO, con o sin titulación. Se destaca, asimismo, que la mayoría de los contratos a este colectivo para personas con nivel universitario, corresponden a mujeres.

En cuanto a las actividades económicas más relevantes, las que registraron en 2012 un mayor número de contratos para este colectivo son *“Servicios a edificios y actividades de jardinería”*, *“Actividades de servicios sociales son alojamiento”* y *“Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo”*, representando entre las tres el 46% de los contratos a personas con discapacidad.

Por otra parte, a 31 de diciembre de 2012, el número de personas con discapacidad paradas registradas en LANBIDE asciende a 4.799, el 2,84% del total de la población demandante. En el último año la subida del número de parados del colectivo es del 25,7%, frente al +16,3% del total de la población. Además, en relación a 2005, en 2012 se aprecia un considerable aumento relativo de los parados con discapacidad (+207,6%, frente al +102,8% de la población total). La tendencia durante este período ha sido de crecimiento constante, mientras que para el total de la población, sólo a partir de 2008 aumenta el paro.

Por otro lado, en relación a las condiciones de vida de este colectivo, en nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles informan de que aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-64% tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente

de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

Además, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad tiene, por sus propias características, especiales problemas para desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. La EDAD destaca que tres cuartas partes del colectivo tienen pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres le ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

Para terminar, la EDAD destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5% había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Este ratio de necesidades no satisfechas es el más reducido del Estado.

En este sentido, el Consejo Vasco de Servicios Sociales destaca que la cobertura conjunta de los diversos servicios para este colectivo atienden al 0,7% de la población (66,6 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,6% de Bizkaia y el 0,8% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales.

Igualmente existen diferencias importantes en lo que se refiere al gasto público por habitante por territorios: el de Álava es con diferencia el más elevado (154,2 euros per cápita), seguida de Gipuzkoa (117,7 euros, importe idéntico a la media de la CAPV) y Bizkaia (107,6 euros por habitante).

2.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013 (ESCAV13), la esperanza de vida en la CAPV ha aumentado tanto para los hombres como las mujeres entre 2002 y 2013. Sin embargo, la esperanza de vida libre de discapacidad aumentó para ambos sexos entre 2002 y 2007, pero entre 2007 y 2013, aumenta para los hombres pero disminuye para las mujeres.

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que, en 2012, la mayor parte de las mismas se producen como consecuencia de enfermedades cardiovasculares y tumores. Asimismo, se observa que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, y centrándonos en la cohorte 70-99 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 90-99 años y más de 99; y una menor entre los de 70-89.

Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura femenina, según datos del Departamento de Salud Gobierno Vasco, las principales causas fueron en el año 2011, prácticamente las mismas que en 2010, pero en distinto orden. En concreto: los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebrovasculares, los tumores malignos de colon, y las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado. En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, los accidentes de tráfico con vehículos a motor y los tumores malignos de encéfalo.

En materia de morbilidad, dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2012 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos

con el 12,3% sobre el total de pacientes y las enfermedades del aparato circulatorio y del aparato digestivo (en ambos casos con el 11% del total de los pacientes).

En relación a las enfermedades de declaración obligatoria, según EUSTAT, en el año 2012, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes, la gripe (1.110,0 casos por 10.000 habitantes) y la varicela (398,5 casos por 10.000 habitantes); enfermedades también más comunes en el año 2011. Y, en menor medida: parotiditis (96,9), tos ferina (16,2), tuberculosis (10,2), disentería (6,6), sífilis (4,5), infección gonocócica (4,2) y legionelosis (3,6), todas ellas en casos por 10.000 habitantes.

No conviene obviar que la salud de los individuos puede verse afectada por sus hábitos de vida, es decir, por sus comportamientos y actitudes, en la medida que estos sean más o menos saludables. Entre los hábitos no saludables cabe citar: el consumo de sustancias tóxicas, como tabaco, alcohol y otras drogas, una alimentación inadecuada y la falta de ejercicio físico.

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013, en este mismo año la prevalencia¹¹ del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad¹² salvo entre los de 15-24 años donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres: 17,9% frente a 17,3%. Entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 65-74 años. Por su parte, en el caso de las mujeres crece en todos los grupos de edad salvo en el de 15-24.

El análisis de la prevalencia estandarizada¹³ del consumo de alcohol de alto riesgo por grupos socioeconómicos muestra que el consumo es más habitual en los grupos sociales más favorecidos. Si se introduce la variable sexo se tiene que, en los hombres, la ratio disminuye entre 2007 y 2013 en todos los grupos de edad; mientras que en las mujeres ocurre justo lo contrario, con la única excepción del grupo de trabajadoras no cualificadas (grupo V).

En relación al consumo de tabaco, según datos de la ESCAV 2013, en este mismo año la prevalencia del consumo de tabaco, como la del alcohol, es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad salvo entre las personas de 15-24 años, donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres: 14,6% por 14%. Entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de tabaco experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 45-64 años, que prácticamente se mantiene estable alrededor del 30%. En el caso de las mujeres disminuye en los grupos de edad de entre 15-24, 25-44 y ≥ 75 , mientras crece en el de 45-64 (de 20,8% a 23,9%) y se mantiene en el de 65-74 (entre 4,3% y 4,5%).

Si introducimos la variable grupo socioeconómico al que pertenece una persona se observa que, en 2013, en los hombres, a medida que el nivel socioeconómico es más bajo, el tabaquismo es más frecuente; en las mujeres se observa un patrón similar pero menos acusado. La comparación entre 2007 y 2013 muestra que la prevalencia disminuye entre los hombres, en todos los grupo de edad, salvo en el I¹⁴ que aumenta del 17,4% al 18,3%. Por su parte en las mujeres, nos encontramos con una situación más positiva ya que el tabaquismo se reduce en los cinco grupos socioeconómicos, incluido el Grupo I.

Por lo que respecta a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra la mayor dotación de recursos, con el 69,3% de las camas, el 70,4% de los médicos y el 86,5% del personal de enfermería; en 2011.

¹¹ Ratio de individuos de un grupo o una población que presentan una característica determinada en un momento o período determinado.

¹² Grupos de edad: 15-24, 15-44, 45-64, 65-74 y ≥ 75 años.

¹³ Las tasas estandarizadas se utilizan para hacer comparaciones entre poblaciones o entre períodos de tiempo. La razón para utilizar tasas estandarizadas en vez de tasas brutas reside en el hecho de que existen "otros factores subyacentes", como por ejemplo la edad, que influyen en las medidas de interés. La estandarización es, por tanto, un procedimiento de ajuste que elimina el efecto provocado por esos "otros factores". Consiste en aplicar una "población estándar", esto es, una población con la misma distribución etárea (de edades).

¹⁴ Directores/as y gerentes de establecimientos de 10 o más asalariados/as y profesionales tradicionalmente asociados/as a licenciaturas universitarias

- Entre 2010 y 2011, salvo el número de hospitales y camas, los demás recursos considerados (médicos y personal de enfermería) observan un crecimiento. Más en concreto, el personal médico crece un 10,7% en la red pública y un 7,7% en la privada; y el personal de enfermería crece un 7,8% en la red pública, mientras se reduce un 2,4% en la privada.
- En relación a la actividad asistencial, en 2011, se produce un incremento en todas las actividades analizadas (4,9% en consultas externas, 1,8% en urgencias, 12,1% en intervenciones quirúrgicas y 1,5% en partos) salvo en las estancias que disminuyen un 2,8%.
- De las 277.293 intervenciones quirúrgicas que se realizaron en 2011, un 69,4% se acometen en hospitales públicos y un 30,6% en privados. Según titularidad del centro, existe una gran diferencia: crecen un 18% en la red pública por un 0,6% en la privada.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene estable respecto al año anterior en 3,6.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación medio global disminuye en 2012 y se sitúa en un 79,14%; en el año 2011 fue del 79,8%.
- Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se colocan la especialidad de neumología (139,9%), digestivo (111,6%) y psiquiatría (109,4%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir en 2012 pasando de 5,5 a 5,4. Muy por encima de la media están rehabilitación (27,9), psiquiatría (15), cuidados paliativos (12,7), hematología (9,3), medicina interna (7,9) y digestivo (7,2).

Así mismo, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Salud (incluye sanidad y consumo) se situó en el año 2012 en 3.365,4 millones de euros, lo que supone un descenso del 2% respecto al gasto liquidado en 2011. Las partidas específicamente sanitarias liquidadas en 2012, ascienden a 3.357,8 millones de euros, observándose una reducción del 1,2% respecto a 2011. Circunscribiéndonos al área de Sanidad, supone el 32,77% del total del presupuesto en 2012, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,2% del PIB, igual a la ratio del año anterior.

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Salud (sanidad y consumo) en 2013¹⁵ es de 3.406,6 millones de euros (+1,2% respecto al gasto liquidado en 2012). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2013 suponen 3.399,7 millones de euros; tal gasto supone el 5,3% del PIB, ratio superior al de 2012 (5,2%).

Según datos de EUSTAT, el gasto en salud en 2012, disminuyó un 1,9% respecto a 2011, llegando a los 5.663 millones de euros. Representa el 8,8% del PIB vasco. El indicador de esfuerzo, es decir, el gasto público en salud respecto al gasto total de las Administraciones Públicas en la CAPV es del 16,1% en 2011, un punto porcentual superior al del Estado (15,1%).

En la comparación internacional, y a partir de datos de 2011, la situación no presenta diferencias con ejercicios anteriores. El gasto en porcentaje del PIB en la CAPV alcanza el 8,8%, lo que le sitúa por debajo del resto de países. Sin embargo, el gasto en salud per cápita en PPC (poder de paridad de compra en dólares USA) alcanza los 3.695 en nuestra Comunidad, lo que le sitúa por encima de países como Reino Unido (3.405), Finlandia (3.374) y España (3.072, un 20,3% inferior al de la CAPV); en el extremo alto de la tabla se encuentran Noruega con 5.669 y Suiza con 5.643. En relación a la financiación, el 73,8% del gasto total tiene financiación pública, en línea con los países de su entorno.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2012, es 2.593,7 millones de euros (-2,6% respecto a 2011), lo que supone el 4,01% del

¹⁵ En 2013 se produce una prórroga presupuestaria al no ser aprobado el Proyecto de Presupuestos para 2013.

PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación como de la inversión. Del total liquidado, un 3,3% corresponde a Inversiones (85.679 miles de euros) y un 96,7% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 65% del gasto total del ente.

2.11. URBANISMO Y VIVIENDA

Los datos de la “Encuesta de Oferta Inmobiliaria” del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 13,9% (lo que se suma al -11,4% del año anterior) hasta alcanzar las 34.029 unidades en el cuarto trimestre. Se afianza en 2013, por tanto, la tendencia negativa de 2012 tras los tres años anteriores de evolución al alza. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta cae un 25,7% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.486,2 €/m², un 6,8% menos que en 2012. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.062,5 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.569,3 €/m² y 3.523,3 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2013 en 1.625 €/m², un 2,5% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.860 unidades, un 7,7% menos que un año atrás.
- Se detecta un descenso del 12,4% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2013 a 3.171,7 €/m², un 11% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa ve caer sus precios más que la media (un 13,7%), mientras que en Álava y en Bizkaia se reducen un 8,4% y un 9,9% respectivamente.
- Se contabiliza una oferta de 2.267 viviendas ofrecidas en alquiler, un 14,1% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa en 89,3% de la oferta) crece un 0,5%, pasando de 2.013 unidades a 2.024, el de vivienda protegida en alquiler cae un 61,2%, con lo que el alquiler protegido pasa del 23,8% que representaba en 2012 al 10,7% de la oferta de alquiler en 2013.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2013 a 295,6€ mensuales, un 14,3% menos que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2013 una renta media de 825,4€ mensuales, un 3,6% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Bizkaia registra el precio más elevado (838,8 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 821,6 €/mes y por último Álava (743,9€ mensuales).

Por su parte, el Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su “Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE” que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio se estabilizó en 2012 (último dato disponible), tras haber caído los dos anteriores años, un 5,6 y un 2,9% respectivamente. Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2012 en 84.780 para el conjunto de la CAPV, un 0,5% más que en 2011, como consecuencia de la caída de las solicitudes individuales (-1,5%), que suponen el 67,5% del total, y el aumento del 4,8% las solicitudes de unidades familiares. El reparto territorial de los expedientes es tal que el 55,7% corresponde a Bizkaia, el 33% a Gipuzkoa y el 11,3% restante a Álava.

En relación a la política de vivienda, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se redujo de manera importante en 2010 y 2011, acumulando en este bienio un descenso del 40,7%. En 2012, último año del que se disponen datos consolidados, el gasto de este programa asciende a 146,3 millones de euros, con lo que vuelve a incrementarse, en concreto, un 18,9% respecto del ejercicio anterior. Este gasto supone el 0,23% del PIB de la CAPV, tasa que había caído al 0,19% en el año anterior, cuando en el período anterior rondaba el 0,3%.

A cerca del volumen de inversiones directas en edificación de vivienda, las realizadas en 2012 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 70,2 millones de euros (-10,3% respecto a 2011), reduciéndose un año más el carácter inversor de este

programa, que en el último año representa el 29,7% del gasto total (hasta 2004 más del 50% del gasto se dedicaba a inversiones directas).

Asimismo, el último informe del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco revela que las deducciones por vivienda habitual en el IRPF (alquiler e inversión) sumaron en 2010 un total de 482,1 millones de euros, un 6,1% menos que en el año anterior, cantidad que supone el 264% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (182,5 millones de euros).

2.12. PROTECCIÓN SOCIAL

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2011 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.307,5 millones de euros, un 6% más que en el año anterior, según la *“Estadística de Servicios Sociales y Acción Social”* de EUSTAT. Este gasto representa el 3,5% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.061,4€, un 6% más que en 2010. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.680,2 millones de euros, el 72,8% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 27,2% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se dedica mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 69,7% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, que ascienden a 655,3 millones de euros, el 28,4% del gasto total, y que crecen un 5,2%, por debajo de la media de 6% que hemos visto. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2011 se cuenta con una oferta de 19.915 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia de 2007, los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2013 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 87.321 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 5,31% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,65% de la estatal.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (son el 66,2% del total), con una edad de 80 o más años (55,88% del total, y hasta un 62,98% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 19,37% del total de solicitudes. Las 47.373 prestaciones reconocidas corresponden a 42.080 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,20 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 50.386 prestaciones, de las cuales el 49,1% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 20,97% a Atención residencial, el 11,05% a cuidados en centros de día/noche y el 10,78% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del *“Observatorio Español de la Dependencia”* integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia por Comunidades Autónomas. Como síntesis, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking del grado de desarrollo e implantación de la atención a la dependencia. Ese ranking está encabezado por Castilla y León en diciembre de 2013 (con una “nota” de 9,6 sobre 10), y la CAPV ocupa la segunda posición con 8,3 puntos, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Nuestra Comunidad ha recuperado su puntuación de dos años atrás, ya que en 2012 bajó del 8,3 al 7,5.

La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

Por otra parte, en 2013, más de medio millón de personas (529.070 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,7% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,3%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 24,1%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2013 asciende a 516.600 (+1,7%) y su importe medio mensual, que suma 1.057,3€, aumenta un 3,2% respecto a 2012, con lo que se estima un gasto anual de 7.646,81 millones de euros, un 4,9% más que en 2012.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2013, con datos provisionales, a 7.704 millones de euros, con un aumento del 4,9% respecto de 2012, de forma que se incrementa 5 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 11,4% de 2012 al 11,9% (con datos provisionales de EUSTAT).

Si ponemos en relación este gasto en pensiones y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que en 2012, último ejercicio para el que se dispone de ambos datos, contando con unos ingresos de 6.501 millones, el saldo sería negativo por importe de 845 millones, frente a los -436 millones del ejercicio anterior.

Por otra parte, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI).

El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos fue en 2013 de 62.817 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 8,3% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 57.979 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 39.719, que suponen el 63,2% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 22,4% de los perceptores y Álava el 14,4% restante. El Balance 2013 de LANBIDE destaca que el tramo de edad con mayor concentración de beneficiarios/as es el de 35 a 44 años (27,1% del total) y, además, 6 de cada 10 personas que reciben la RGI son mujeres. Asimismo, el número de personas autóctonas que perciben esta prestación, unas 45.000, es aproximadamente 2,5 veces mayor que las extranjeras (71,9% frente a 28,1%). Además, el 28,2% de los titulares perceptores es pensionista.

La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos asciende en 2013 a 359,1 millones de euros (un 4,5% más que en 2012).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En 2010 la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, 64,9 millones en 2011 y 71,2 en 2012. En 2013, por último, se abonaron un total de 75,9 millones de euros, un 6,6% más que en el año anterior. De ellos, 13,3 millones corresponden a Álava (17,5% del total), 45,8 a Bizkaia (60,3%) y 16,8 millones de euros a Gipuzkoa (el 22,2%). En diciembre de 2013, el número total de titulares perceptores asciende a 25.882 (un 18,3% más que un año atrás).

Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de modo que en 2012, último dato con cifras oficiales, se destinaron a las AES un total de 17,14 millones, un 0,9% menos que en el año precedente. Del total, el 55% corresponde a Bizkaia, el 29% a Gipuzkoa y el 16% restante a Álava. En total, se concedieron en el año 28.753 ayudas por distintos conceptos, como necesidades primarias (7.224 ayudas), alquiler (4.819) o amortización de intereses (2.414), con un importe medio por ayuda de 595,98€.

En suma, en 2013, con datos provisionales, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó 452,1 millones de euros, un 4,6% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 359,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79,4% del total), 75,9 millones de euros para la Prestación Complementaria de Vivienda (16,8%) en su cuarto año de vida y unos 17,1 millones para las Ayudas de Emergencia Social (en torno al 3,8% del total, no se conoce la cifra exacta de este importe).

En términos comparativos, el *“Informe de Rentas Mínimas de Inserción”* del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2012, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 4.908 euros, frente a la cifra de 3.236 euros de media estatal, y una tasa de cobertura del 31,9 por mil habitantes (4,6 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,2% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 612,41€ mensuales, es un 45,6% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

Por otra parte, dentro de las iniciativas del Departamento de Empleo y Políticas Sociales para favorecer la inserción social, se lleva a cabo el programa de subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social, bajo el cual en 2012, se concedieron ayudas por valor de 7,93 millones de euros, un 9,3% menos que en 2011. Por líneas de subvención, 6,6 millones se destinaron a intervención social con personas, familias, grupos y comunidades, 0,9 millones al fortalecimiento de la acción voluntaria y el resto, 0,4 millones, a gestión del conocimiento.

Para terminar, como balance del año 2013 del sistema de previsión social voluntaria de la CAPV, se tiene, con datos de la Federación de EPSV de Euskadi, que el patrimonio de las EPSV de Euskadi ha superado por primera vez la barrera de los 21.000 millones de euros, mejorando en 1.393 las cifras del ejercicio anterior. Este patrimonio representa el 33,65% del PIB de la CAPV, ratio que está muy por encima de la cifra del Estado (7,8%) y que es algo superior la media de la UE15 (26%), si bien se encuentra muy alejado de la media de la OCDE, que este organismo cifra en el 67,6%.

Las cuotas o aportaciones superan en 2013, según esta fuente, los 889 millones de euros, aunque han descendido respecto a 2012 (-3,8%), evolución en la que ha influido la suspensión de las aportaciones empresariales en las EPSV de los/as empleados/as públicos/as (Elkarkidetza e Itzarri) y, en general, la negativa evolución económica. Asimismo, las adhesiones, 1,14 millones, han caído en más de 32.000 respecto de 2012, al tiempo que las prestaciones satisfechas superan los 1.090 millones de euros, cifra que es un 17,8% mayor que la del año precedente.

3. CONSIDERACIONES

3.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

Las últimas cifras del Padrón Municipal revelan que la población vasca, por primera vez en los últimos catorce años, ha caído en 2013. Se trata de una pérdida de apenas 1.400 habitantes (-0,06%), pero que señala una tendencia que parece incontestable, a la luz de los datos que se han analizado en este capítulo.

En efecto, el número de nacidos/as vivos/as se redujo un 3,1% en 2012, experimentando caídas en los tres territorios. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,3 por mil habitantes (frente al 9,7 de los tres años anteriores). En los años 60 esta ratio superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, la CAPV mantiene tasas inferiores a las del Estado (9,7 por mil) y la UE (10,4), donde ya se comienza a hablar de una “*baby recession*” como consecuencia del impacto de la crisis en las dinámicas de población. Además, en el último año la población extranjera residente en la CAPV se ha reducido por primera vez desde el inicio del fenómeno migratorio que ha acompañado la última etapa de crecimiento económico.

Las nuevas proyecciones demográficas de EUSTAT para la CAPV, realizadas con el horizonte del año 2026, señalan una agudización de ambas tendencias: prevén que la población de Euskadi disminuirá en unas 100.000 personas. Se estima que los dos componentes del crecimiento demográfico, el crecimiento natural y los movimientos migratorios, combinarán saldos negativos en este período, de manera que el natural (nacimientos menos defunciones) presentará saldos cada vez más negativos por el aumento de las defunciones y el fuerte descenso de los nacimientos, y el saldo migratorio será, en total, también de -50.000 habitantes, cifra similar a la del decrecimiento natural.

En Europa, en cambio, EUROSTAT prevé que la población continuará creciendo hasta 2040, aunque el número anual de nacimientos caerá durante todo el período mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del “*baby boom*”, por lo que la inmigración desde terceros países continuará siendo el motor demográfico.

Considerando que el efecto que la inmigración ha tenido en la dinámica demográfica reciente de nuestra Comunidad (entre 1998 y 2013, la CAPV aumentó su población gracias a la llegada de población extranjera, ya que en este mismo período la población autóctona se redujo) ha finalizado, nos preocupa comprobar que las conclusiones de nuestro estudio de iniciativa propia de 2011 “*El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista*” mantienen plena vigencia e, incluso, se atisba un agudizamiento de las tendencias apuntadas: nos enfrentamos a una pérdida demográfica en términos absolutos, pero además con una reducción relativa de las cohortes en edad laboral y un progresivo aumento del peso de los grupos de edad más avanzada.

Ante esta situación, reiteramos que los retos que afronta nuestra sociedad -la reducción de la población en edad de trabajar y el envejecimiento de la población- precisan una respuesta global y transversal, algo que sigue pendiente en el Estado y en la CAPV. Se requiere superar la falta de perspectiva integral, la aplicación de políticas fragmentadas y dispersas y la prevalencia del enfoque a corto plazo, para adoptar una óptica globalizadora ante un fenómeno, el de la pérdida de capital humano, con un evidente impacto en la sostenibilidad del estado del bienestar en el medio y largo plazos.

La definición de una estrategia integral y a largo plazo para hacer frente a los efectos que las perspectivas demográficas tienen en el mercado de trabajo, el sistema de pensiones, la salud y el sistema sanitario, la dependencia y los servicios sociales y el sistema educativo, continúa siendo, por tanto, una de las asignaturas pendientes en nuestra Comunidad.

En otro orden de cosas y en relación al fenómeno migratorio, nos preocupa que la urgencia de los retos cortoplacistas que se derivan de la crisis esté relegando la gestión de la inmigración a un segundo plano político. La ralentización de los flujos migratorios aumenta la percepción social y mediática de que el fenómeno migratorio ya no es tan relevante. Sin embargo, representa una realidad económica y social que debe ser gestionada, y que plantea enormes retos para la cohesión en nuestra sociedad.

Así, analizado el origen de la nueva inmigración, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas se está desplazando a las de origen africano y asiático. De hecho, a partir de 2009 el colectivo del Magreb (principalmente marroquíes) es el principal protagonista del crecimiento del colectivo inmigrante en Euskadi. Esta tendencia, de mantenerse, supondrá un incremento de la diversidad cultural, religiosa e idiomática en la CAPV que obligará a un refuerzo de las acciones de gestión de la diversidad. Además, implicará un importante reto desde el punto de vista de la cohesión socioeconómica, dados los problemas de empleabilidad de estos colectivos.

3.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2013-14 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 0,5% y si no se incluye, un 1,7%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

De nuevo es reseñable el incremento de la matriculación en FP (10,4% en FP de Grado Medio y 10% de Grado Superior), y de hecho la ratio de alumnos/as que optan por la FP presenta una tendencia creciente. En el último curso, la mayoría de los estudiantes (el 53,6%) que cursan enseñanzas medias en la CAPV optan por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria.

No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral. No obstante, se tienen una serie de familias en las que su participación supera el 75%: Imagen Personal, Textil, Confección y Piel, Servicios Culturales y la Comunidad y Sanidad. Y un segundo grupo con ratios inferiores al 75% pero superiores al 50%: Administración y Gestión, Comercio y Marketing, Química y los Grados Superiores de Artes Gráficas, Hostelería y Turismo e Industrias Alimentarias.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2011-2012, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario se incrementa un 0,3% respecto al curso anterior; y sigue aumentando el número de alumnos y alumnas matriculados en grados con respecto al año anterior (65%) debido a que se va consolidando cada año la nueva estructura de estudios universitarios, implicando, por otra parte, el descenso en los que realizan estudios de primer y segundo grado, cifrado en un 29,8%.

Estimamos que una de las causas posibles del aumento de matriculaciones es la evolución del ciclo económico, que ha provocado que la ausencia de oferta laboral haga volver a las aulas a algunos trabajadores y trabajadoras, a fin de completar su formación.

En materia de graduaciones, contabilizando el total de los estudios de primer y segundo ciclo y grados, más de la mitad del alumnado universitario se especializó en la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53%), seguida, con un 28%, por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Artes y Humanidades (8%), Ciencias de la Salud (5,8%) y Ciencias (5%).

Respecto a los indicadores educativos:

- Destaca el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, el cual asciende en el año 2011 en la CAPV a 7.112 euros. De esta forma nuestra

Comunidad se sitúa como la que registra el mayor gasto por alumno de todas las CCAA. La media estatal es 5.206 euros.

- En cuanto al alumnado extranjero, observamos que en la CAPV en el curso 2011-12, distinguiendo por nivel educativo, los porcentajes más elevados se dan en PCPI (37,4%, la media estatal es 20,9%), ESO (8,5%, la media estatal es 12%) y FP de Grado Medio (9,8%, la media estatal es 9,7%).

Puede destacarse que:

- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2013, se sitúa en 2.630 millones de euros, lo que supone un incremento del 0,2% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, manteniéndose estable respecto al año 2012, año de crisis económica.
- El Estado y la CAPV tienen tasas de escolarización en Educación Infantil superiores a las medias de la OCDE y la Unión Europea; y que la CAPV se encuentra entre las Comunidades que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los niveles educativos no obligatorios (16, 17 y 18 años).
- Las tasa de abandono escolar temprano en la CAPV muestra una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal (CAPV 11,5% y Estado 24,9% en 2012); y a la de la UE 12,7%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar temprano a menos del 10% a más tardar en 2020.
- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, el elevado nivel de este indicador en la CAPV, muy estable a lo largo de los años, nos sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello es debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado.
- El nivel de formación de la población joven (% de población de 20-24 años que ha completado, al menos, E. Secundaria 2ª etapa) está en línea con el registrado en la UE (alrededor del 80%) y es superior a la media del Estado español (62,8%). No obstante, recordamos que mientras en la UE la ratio ha venido creciendo, en la CAPV ha ocurrido justo lo contrario.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- El objetivo fijado por la UE para 2020 en materia de participación en el aprendizaje permanente es que, al menos, el 15% de los adultos de 25-64 años tomen parte en alguna actividad de aprendizaje permanente. Este objetivo aún queda lejos, ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9%, en España el 10,7% y en la CAPV 12,9%.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2011, el gasto de las Administraciones Educativas Universitarias sobre el PIB es inferior en la CAPV (0,78%) que en el Estado (0,96%).
- Los resultados de la Evaluación PISA para las competencias lectora y científica distan de las medias de la OCDE y de los conseguidos por varias CCAA. Así mismo, entre 2003 y 2012, salvo en competencia científica, no se observa mejoría en los resultados.
- Desde un punto de vista evolutivo, entre 2001-02 y 2011-12, los niveles de idoneidad se han reducido en el Estado, y ello también sucede en la CAPV, salvo para el grupo de 15 años.
- Respecto al nivel de estudios de la población adulta, en 2012, en la CAPV, el 68,1% de la población de entre 25 y 64 años posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España registra un 54%. Sin embargo, los países referencia registran tasas mucho más elevadas (República Checa un 92,3%, República Eslovaca

un 91,4%, Polonia un 89,1%, Estonia un 88,8%, Suecia un 87,1%, Alemania un 86,3%, Eslovenia un 84,5%, Finlandia un 83,7%, Austria un 82,4%, Hungría un 81,7%, Luxemburgo un 77,2%). Grecia alcanza un 67,2%.

La educación y la formación son elementos esenciales para la transformación de cualquier territorio en una sociedad y economía basada en el conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a los diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico... y por formas de acceso al mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

Los aspectos analizados en este capítulo muestran que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito de forma que ello permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en estos momentos. No es preciso insistir en que la inversión eficiente en educación contribuye a disminuir las desigualdades existentes en la sociedad.

3.3. ACTIVIDADES DE I+D+I+TYCs

Queremos destacar que un año más los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las Comunidades Autónomas más dinámicas e innovadoras del Estado, aun cuando todavía nos quede camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia.

Así, el esfuerzo en I+D en la CAPV ha ido creciendo paulatinamente y alcanza en 2012 una ratio del 2,12%, por encima de la media estatal (1,3%), pero todavía se encuentra a 0,88 puntos del objetivo europeo del 3%, y alejado de las ratios reportadas por los países más innovadores: Finlandia (3,55%), Suecia (3,41%), Japón (3,25% dato de 2010), Dinamarca (2,99%), EEUU (2,67% dato de 2011), Alemania (2,92%), y Francia (2,26%).

El gasto ejecutado por el sector privado en la CAPV (76% del gasto) es superior al registrado por este sector en el Estado (53%). Sin embargo y aun cuando el gasto ejecutado por las Administraciones Públicas vascas ha crecido entre 2005 y 2012 y se sitúa en el 6,3%, todavía sigue siendo inferior al registrado en el Estado (19,1%) y en la UE (12,7%), lo que tiene que ver con el hecho de que el número de centros de investigación de naturaleza pública en la CAPV sea inferior (nótese, por ejemplo, la existencia de los centros del CSIC en el Estado).

Conviene tener presente, en este sentido, que una de las características del sistema de innovación de la CAPV es la importante red de centros tecnológicos cuya naturaleza es mayoritariamente privada. Así, en 2012 los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología realizaron el 21,4% del gasto en investigación ejecutado por el sector empresas y el 16,2% del total del gasto total.

Por otra parte, se aprecia que la competitividad internacional del entramado científico, destaca por su capacidad generadora de investigación (mayor número de co-publicaciones científicas en la CAPV que en Europa, en promedio), pero no así por el output que se deriva de esta investigación (los porcentajes de publicaciones científicas más citadas internacionales se sitúan en la CAPV muy por debajo de los obtenidos en la UE 27).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, nos agrada comprobar que el peso del sector privado en la financiación del gasto se siga incrementado: entre 2011 y 2012, pasa de un 54,3% a un 55,9%. No obstante, queremos dejar constancia que la CAPV se encuentra a 10,1 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados y que todavía no alcanza las ratios que observamos en los territorios más dinámicos e innovadores, en concreto, Japón (75,9%, en 2010), EE.UU (60%), Finlandia (67%), Alemania (65,6%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (57,3%).

Paralelamente, queremos llamar la atención sobre la evolución tanto del gasto en actividades para la innovación como del porcentaje de empresas innovadoras, ya que ambos indicadores han disminuido entre los periodos 2009-2011 y 2010-2012.

El Panel de Indicadores de Innovación europeo ratifica tal aspecto, en la medida que en base al mismo, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,48 se situaría en la parte alta del tercer grupo: “países con innovación moderada”.

Asimismo, conviene tener en consideración algunos indicadores del Panel, en concreto, las solicitudes de patentes PCT y los diseños de la UE ya que dan una idea la eficiencia del gasto I+D y de las dificultades de la CAPV a la hora de poner en valor la I+D que realiza. Por ello, debería no solamente hacerse esfuerzos en incrementar el gasto de I+D sino también en su evaluación para realizar una orientación más efectiva de los recursos utilizados.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población destacamos que la CAPV sigue creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2013, del 79% en la UE28 mientras que en la CAPV es un 72%.

Valoramos positivamente que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea el más bajo entre todas las CCAA; y que, midiendo el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, Euskadi se sitúe igualmente a la cabeza (26%), con Madrid (25,2%) y Navarra (22,4%) a continuación.

Por lo que respecta al uso de los equipamientos TICs en las empresas, y en concreto, en materia de transacciones comerciales utilizando Internet o una vía electrónica, el comercio electrónico continúa creciendo, tanto en cifras económicas que genera como en número de empresas que participan en él, y nos resulta llamativo que aunque en cifras económicas las ventas sean superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden sea muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos, lo que permite deducir una concentración de las ventas alrededor de un conjunto de empresas.

En relación a la Administración Electrónica tenemos que decir que las metas planteadas en la Agenda Digital 2015 Euskadi, para los ciudadanos y ciudadanas, parecen difícilmente alcanzables. Sin embargo, las establecidas para las empresas, existiendo margen de mejora, muestran una evolución más favorable.

En suma, en la actual sociedad de conocimiento y de una competencia global, es clave disponer, entre otros, de un equipamiento TIC suficiente a nivel de empresas y hogares, así como de una capacitación adecuada para su uso intensivo. Y, por tanto, proponemos seguir profundizando en programas que coadyuven a situar a la CAPV en los niveles de los países líderes en este campo.

3.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible; habida cuenta de que el concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y el grado de eficiencia en su uso.

Así observamos positivo que la *calidad del aire* haya mejorado durante los últimos años y sea “buena” o como poco “admisible”. Con todo, debe destacarse la peor situación que experimenta la comarca del Alto Urola respecto del resto de comarcas, si bien presenta una trayectoria continuada de mejora.

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, conviene tener presente, por un lado, que el protocolo de Kioto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012; y que si bien, las Comunidades Autónomas no tienen objetivos de reducción de GEI jurídicamente vinculantes, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio

Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

En este sentido, nos agrada comprobar que los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones GEI pongan de manifiesto que estas (las directas e indirectas, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se hayan ido reduciendo, aun cuando entre 2011 y 2012 hayan aumentado. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las emisiones registradas en el año base (1990) era del 25,4%, en 2012, se sitúan un 1,1% por encima de las registradas en el año 1990. No obstante, frente a la positiva evolución que registra la Industria, conviene llamar la atención sobre la trayectoria de los sectores de Transporte, Servicios y Residencial, que además de presentar unos niveles poco adecuados experimentan crecimientos bastante abultados, en un contexto de crisis económica.

Además, debemos tener en consideración el periodo de vigencia del Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012 y las recomendaciones de la Estrategia Europea 2020: disminuir en un 20% las emisiones GEI para 2020.

Nos congratula que la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras, aguas subterráneas y aguas de baño)* esté evolucionando positivamente en relación a los ríos, las aguas costeras, las subterráneas y las de baño. Pero queremos poner de manifiesto que la calidad todavía resulta insuficiente en relación con las aguas de transición y los lagos y zonas húmedas.

En el caso concreto de *las aguas de baño*, el objetivo establecido por la normativa comunitaria es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente. En este sentido, dado que en 2012, solo el 6,7% de las masas presentan una calidad insuficiente (8,5% en el año anterior) parece que se está caminando hacia el cumplimiento del objetivo.

En relación con el *consumo de agua*, las pérdidas reales que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., suponen que la mayoría de las redes urbanas de abastecimiento de la CAPV presenten un bajo rendimiento en términos de eficiencia (volumen de agua controlado en relación al volumen de agua inyectado en la red de suministro urbano).

Sin duda se están realizando esfuerzos, pero debe profundizarse en la eficiencia de las redes con inversiones de mantenimiento y mejoras sostenidas a lo largo de los años. Igualmente, el CES Vasco considera necesario seguir sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

3.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

La economía mundial continuó creciendo a un ritmo moderado en 2013, distribuyéndose de forma heterogénea por las distintas zonas económicas, mostrando todavía una fragilidad en la recuperación y persistiendo el fenómeno de la inestabilidad financiera.

La condiciones financieras y monetarias fueron mejorando desde el verano de 2012 y las mismas se fueron estabilizando a medida que avanzaba 2013 ante la positiva evolución registrada por las economías desarrolladas a lo largo de del año.

Así, en el conjunto del año y respecto al año 2012, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3% frente al 3,2% del 2012.

En línea con la tendencia observada en la economía mundial, la economía de la zona euro salió de la recesión en 2013, tras un prolongado período de debilidad, como resultado de la reactivación de la demanda interna (sustentada

en una orientación acomodaticia de la política monetaria y en una mejora del clima económico y de los mercados financieros) y del fortalecimiento de la demanda externa.

De hecho, la demanda interna se fortaleció gradualmente, pese a partir de niveles bajos, en consonancia con el aumento de la confianza empresarial y de los consumidores. Aun cuando el consumo público permaneció contenido por los esfuerzos de consolidación fiscal, y la inversión se vio frenada por las necesidades de desapalancamiento, así como por las restricciones en la oferta de crédito.

El empleo se contrajo un 0,9% en 2013 frente a la reducción del 0,7% en 2012. Sin embargo, los resultados de las encuestas han ido mejorando a lo largo del año. Pero así todo, la tasa de desempleo, para el conjunto del año 2013, se situó en el 12%, 7 décimas porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

La positiva evolución de la economía mundial y europea se traduce en una mejor trayectoria de la economía española. Así tras seis años de crisis en los que la economía española ha vivido dos recesiones de notable intensidad y se ha producido una importante destrucción de tejido productivo y de empleo con un grave aumento de las tasas de paro, los datos de los últimos meses apuntan a un posible cambio en la tendencia del ciclo.

Así según datos del INE, la actividad económica en España, medida a través del PIB mostró un retroceso del 1,2% en 2013 mejorando en cuatro décimas el resultado del año anterior. La demanda interna mantuvo un tono muy restrictivo, aunque detrajo menos crecimiento a la economía que el año anterior y el sector exterior continuó aportando crecimiento a través de la favorable evolución de las exportaciones de bienes y servicios.

El gasto en consumo de los hogares, mejoró en siete décimas su tasa de variación interanual respecto al año anterior, si bien cayó lastrado por un nuevo descenso de la renta disponible y de la riqueza de las familias, además de por la necesidad de seguir reduciendo sus todavía elevados niveles de endeudamiento, por las persistentes restricciones de acceso al crédito.

Por su parte, el gasto en consumo de las Administraciones públicas mostró también una evolución negativa aunque en menor medida que el año anterior, como consecuencia del menor ajuste en el proceso de consolidación fiscal tras la ampliación en dos años del plazo para la corrección del déficit excesivo hasta 2016.

En línea con la evolución de la actividad económica en 2013, la ocupación, medida en términos de empleo equivalente a tiempo completo, desaceleró su ritmo de caída a lo largo del año, desde una tasa del -4,7% en el primer trimestre, al -1,6% en el cuarto, aunque en media anual cayó un 3,4%.

La economía española registra capacidad de financiación, por primera vez desde 1997, como consecuencia, sobre todo, de la mejora del saldo del comercio de bienes no energéticos. Pero recordamos que el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional asciende a un 7,1% del PIB, y tal déficit supone una desviación de 0,6 puntos porcentuales de PIB respecto al objetivo revisado que es del 6,5%.

Centrándonos en la trayectoria económica de la CAPV, vemos que según EUSTAT el año 2013 comenzó con una tasa de variación del -1,9% en el primer trimestre y culminó con una tasa del -0,3% en el cuarto. De esta forma, la economía de la CAPV registró un descenso en términos reales del 1,2%, frente al decremento del 1,6% del año 2012.

Pero nos preocupa que en 2013 el descenso de la producción sea mayor en la CAPV que en la eurozona y en la UE28. Así, según EUROSTAT, la UE28 registra un incremento del 0,1%, la eurozona un decremento del 0,4%, y por su parte, la economía de la CAPV registró un descenso del 1,2%.

Volvemos a llamar la atención sobre el hecho de que la caída de la actividad difiera según fuente estadística; y que la Contabilidad Regional del INE registre una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,9% en 2013; lo que nos sitúa entre las Comunidades con los peores registros (Castilla y León y Asturias (ambas con -2,5%), Cantabria y la CAPV (ambas con -1,9%), y La Rioja (-1,8%).

La evolución del empleo, medido en equivalencia a tiempo completo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,1% como media del año 2013. Esta caída ha sido común en todos los sectores, más suave en el sector servicios (-0,5%) y más pronunciada en la construcción (-10,8%) y en la industria (-4,3%), así como en el sector primario aunque, en este último caso, en menor medida (-3,7%).

El estudio de la rotación empresarial (altas, bajas y saldo) resulta esencial para deducir aspectos sobre el dinamismo empresarial, es decir, sobre la capacidad de crear nuevas empresas, que en tiempos de bonanza habrán de superar a las que cesan en su actividad¹⁶. En el año 2013, la disminución en el número de empresas (incluyendo sector primario) se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 14.977 nuevas empresas y del cese de 19.427. Así, el saldo neto es de -5.326. Por su parte, la tasa bruta de creación de empresas¹⁷ es del 9% y la de mortandad del 11,7%.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un 1% en 2013. Este crecimiento de la productividad en términos reales en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (UE28: 0,4%), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +1,8% según datos provisionales. En nuestra opinión mantener un diferencial positivo sobre la media europea y especialmente sobre los países europeos referentes será clave para la competitividad de las empresas vascas.

Por su parte, los datos de 2013 apuntan un incremento de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (+0,7% frente a -0,4% en 2012), disminuyendo en la construcción (-5,7%) y aumentando en la industria y en los servicios (respectivamente, 1,7% y un 1,4%). En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 0,4% en 2012 (UE28).

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se situó en 2013 en el 1,6%, 7 décimas por debajo del dato de 2012 y la segunda tasa más baja tras el 0,9% del año 2009. Por su parte, la inflación interanual de diciembre fue el 0,6%, la ratio más baja con la que ha finalizado el año desde que se empezó a elaborar esta estadística. Esta moderación obedece en gran medida a la persistencia de la crisis, que hace crecer la atonía del consumo.

Desde el lado de la oferta, según las CET de EUSTAT, el VAB industrial muestra una tasa de variación del -4,2% en el tercer trimestre de 2012, del -3,8% en el cuarto y culmina el cuarto trimestre de 2013 con una tasa del 0%. Así, la variación interanual real del VAB industrial es, en el año 2013, del -1,9% frente al -3,7% del 2012.

Y ponemos de relieve que comparando los años 2011 y 2012 en términos de VAB a coste de factores y de empleo, aumenta el peso de los sectores industriales de contenido alto y medio-alto y disminuye el de los de bajo y medio-bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido tecnológico alto, y disminuye el de los de contenido medio-alto, medio-bajo y bajo. Se observa asimismo que solo los sectores de nivel tecnológico más alto experimentan crecimientos en términos de VAB, empleo y ventas. Consideramos que aumentar el peso en los sectores de mayor contenido tecnológico será un factor relevante para mejorar el posicionamiento de la industria vasca en la economía globalizada.

El sector de la construcción decrece, en 2013, en términos reales de VAB, un 5% (-8,2% en 2012). El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una ralentización de la caída desde un -6,8% en el primer trimestre hasta un -1,2% en el cuarto.

Por su parte, el valor añadido real del sector servicios en la CAPV decrece en el año 2013 un 0,6%, cuando en el año anterior la variación fue un -0,4%.

¹⁶ Hay que tener en cuenta que una parte de las actividades de alta y baja pueden deberse a cambios registrales, de denominación, fusiones y operaciones de compra etc. No se hace constar la motivación del alta o la baja.

¹⁷ Calculada como el cociente entre las altas de un año determinado y las empresas existentes al año anterior. En el caso de la tasa de mortandad, el cociente se calcula con las bajas.

El estudio desde el lado de la demanda muestra una contracción real de la demanda interna del 1,5% frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de 0,4 puntos porcentuales.

De hecho, los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas muestran que el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca creció en 2013 ligeramente al pasar del 55,3 al 55,7%. No obstante, el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación decreció del 130,9% al 128,2%.

Por lo que respecta a la demanda interna, aun cuando la misma experimenta una tasa de variación negativa, el descenso fue inferior al acontecido en 2012 (según EUSTAT: -1,5% frente al -2,4%).

De hecho, resulta alentador que los índices de comercio mayorista y minorista publicados por EUSTAT muestren que, en 2013, el comercio disminuyó sus ventas menos que en 2012. Así, mientras que el índice de comercio mayorista es del -0,9% en 2013, en 2012 fue -3,5%; y el de comercio minorista es -4% frente al -5,1% del año anterior.

Sin embargo, hemos constatado que el consumo del sector público es el único factor de la demanda interna que ha retrocedido en 2013 respecto a 2012, alcanzando el peor registro de todo el periodo de la crisis, y finalizando el año con un notable decrecimiento, tras comenzar con un ligero ascenso.

Como conclusión puede decirse que el año 2013 ha sido negativo en la zona Euro, en España y en la CAPV, afectando en nuestro caso a todos los sectores productivos y a todos los apartados de la demanda nacional. El efecto de esta evolución y la de los años precedentes sobre el empleo ha sido muy importante y el nivel de paro alcanzado es uno de los principales problemas que hay que abordar. La relación con el exterior, a través de exportaciones e importaciones, ha presentado una evolución más favorable, reflejada en una aportación positiva al crecimiento del PIB.

Por último, y como nota esperanzadora, el perfil del año ha sido creciente y esto ha sucedido en todos los ámbitos geográficos y también en la CAPV.

Paralelamente, tenemos que decir que más allá de los posibles cambios tendenciales, la crisis ha puesto de manifiesto importantes deficiencias estructurales que explican su especial impacto en nuestra economía. Por ello, la economía y la sociedad se enfrentan a la necesidad de apoyar un modelo de desarrollo en el que la generación de empleo de calidad y el fomento de la competitividad de las empresas son piezas fundamentales e inseparables en un escenario de recuperación.

En consecuencia, resulta esencial analizar y debatir sobre los principales retos que debe afrontar la CAPV, tanto desde las políticas económicas como desde las estrategias de los agentes económicos y sociales, para promover un desarrollo económico y social sostenible en la CAPV que coadyuve a mejorar su posición competitiva en la economía global y especialmente en la eurozona.

En relación a las infraestructuras productivas de la CAPV tenemos que decir que en relación al Transporte Ferroviario, considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental en relación a otros medios de transporte; llama la atención la falta de información de la planificación inicial y de sus revisiones así como de la ejecución de las obras de la línea de alta velocidad, denominada "Y Vasca", proyecto estratégico para la interconexión en la CAPV y de su conexión con Europa y resto del Estado.

3.6. SECTOR PÚBLICO

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, a 30 de setiembre de 2013 se produce un decremento del ahorro público del 25,3% respecto de un año atrás, al tiempo que el déficit público de 2012 se torna en superávit (capacidad de financiación), por valor de 673,3 millones de euros.

A falta de conocer los datos al cierre del año 2013, la situación a 30 de setiembre parece consolidar la mejora de las finanzas públicas del ejercicio 2012, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en lo posible.

En este contexto, insistimos un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, sin menoscabo de continuar en la consolidación fiscal que permita cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria. En este sentido, valoramos positivamente que, a 30 de setiembre de 2013 y a falta de información sobre el cierre del ejercicio, los gastos de funcionamiento continúen contenidos (-0,1%), y que las transferencias corrientes hayan crecido un 4,3%. Asimismo, valoramos que las inversiones reales, fundamentales para el desarrollo del país, hayan aumentado el 3,4%, tras tres ejercicios de evolución negativa.

Por último, recordar la carga financiera que van a suponer en los próximos años los gastos derivados del endeudamiento, que han continuado aumentando en 2013 (+13,2%).

3.7. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que continuó hasta 2012. En 2013, el empleo, según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT, parece estabilizarse, deteniéndose en el segundo semestre la destrucción de puestos de trabajo. En promedio anual, el número de personas ocupadas en Euskadi es muy similar al de 2012 (apenas 500 más). No obstante, el número de desempleados/as crece de manera importante en este año, como consecuencia del aumento de la población activa. Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (15,3% según la PRA) es la más elevada desde el 2000, contabilizándose 165.600 personas paradas según la citada Encuesta, y más de 167.000, en el mes de diciembre, según los registros de LANBIDE.

Por otra parte, el número de cotizantes a la Seguridad Social se reduce un 3,1% de media (aunque un 2,5% en el último trimestre, pues el perfil negativo se va suavizando a lo largo del año), al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil negativo aunque favorable a lo largo del ejercicio¹⁸.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 para volver a crecer en 2012, se reduce, de nuevo, en este 2013, un 10,3% (con datos provisionales). Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos también se reducen, aunque en menor proporción (-8,9%), por lo que se mantiene en este año el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, y representa el 8,7%. Esta caída del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que representan el 80,6% del total y se reducen un 18,3% respecto al año anterior.

La media de personas ocupadas en la CAPV ha sido en 2013 muy parecida a la de 2012, por lo que parece haberse detenido la destrucción de empleo, a pesar del importante aumento del desempleo.

A partir de los datos de la PRA se obtiene que desde 2008 y hasta 2013, se han destruido en Euskadi 82.200 empleos, 75.100 entre los hombres y 7.100 entre las mujeres. Además, se han perdido 29.500 empleos entre los menores de 25 años y 85.700 más entre los y las trabajadoras de entre 25 y 44 años, mientras que la ocupación ha crecido en 33.000 empleos entre los/as trabajadores/as de más de 44 años. Como consecuencia, si en 2008 representaban el 36,8% de la población ocupada, en 2013 suponen el 43,8%. Este envejecimiento del mercado laboral vasco es un fenómeno que nos preocupa, ya que implica nuevos retos como las dificultades de reemplazo generacional.

¹⁸ Debemos recordar que las diferentes fuentes empleadas en este capítulo proporcionan a veces resultados diferentes y evoluciones dispares.

En relación a los sectores de actividad, la construcción ha tenido en este 2013 el peor comportamiento, con un descenso de la ocupación de 16,8% (-9.700 empleos), mientras que la industria pierde un 3,1% de sus empleos (-6.600). De hecho, en términos absolutos, es el sector que más empleo ha perdido desde el inicio de la crisis: 44.700 trabajadores/as industriales han perdido su empleo desde 2008, el 17,7% del total. Además, esta crisis industrial ha sido más intensa en Álava (-27%) y Gipuzkoa (-20,5%) que en Bizkaia (-11,1%). Los servicios, por su parte, son los que han aguantado mejor la crisis, y durante el último año han crecido en 16.200 empleos, lo que ha permitido superar en 900 las cifras de ocupación de 2008. Por territorios, Bizkaia es el único que ha perdido empleo en los servicios durante la crisis, un 1,8% del total.

Por otro lado, un año más el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2013 se contabilizan 167.374 desempleados/as registrados/as en LANBIDE (cae un 1% respecto del año anterior, frente al -3% de promedio para el Estado), frente a los/las 165.600 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año. Se trata del primer año desde el comienzo de la crisis en el que el saldo interanual del paro registrado es negativo, y se detecta, además, que éste ha caído entre los hombres (-2,4%), pero crece ligeramente entre las mujeres (+0,4%). No obstante, el número de demandantes de empleo ha continuado creciendo en Euskadi en 2013 (representan un total de 243.665 personas, un 4,2% más que en diciembre de 2012), mientras que en España se ha reducido un 2,9%.

Además, el desempleo de larga duración (más de un año en esta situación) crece un año más, de manera que si la proporción de parados/as de larga duración era en 2009 del 29,2%, ha ido aumentando progresivamente hasta representar, al terminar el año 2013, el 49,9% del total del paro registrado (45,4% para los hombres y 54,3% entre las mujeres desempleadas).

Nos preocupa esta evolución, pues revela que la mitad de los/as desempleados/as vascos/as lleva en paro más de un año. En definitiva, estos datos muestran que la persistencia de la crisis está llevando a muchas personas a agotar los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado, además, trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho. De hecho, la tasa de cobertura de las prestaciones se ha reducido, en un año, en 2 puntos porcentuales, siendo en diciembre de 2013 del 55%¹⁹, y también han caído las cuantías medias de las prestaciones (un 3,3% en el último año).

Si queremos ser coherentes con los postulados de la Flexiseguridad, que se invocan en la Ley 3/2012 de Reforma Laboral, es necesario tener también en cuenta la evolución negativa del paro de larga duración y de la tasa de cobertura de desempleo. Así, siguiendo el modelo danés, cuando se promueve el equilibrio entre la flexibilidad de gestión de las personas y la seguridad de las mismas, hay que tener presente que ésta última descansa, con respecto a las personas desempleadas, tanto en las políticas activas de empleo eficientes como a las políticas pasivas suficientes. Los datos mostrados más arriba revelan la necesidad de mantener e incrementar la capacidad adaptativa de las empresas para garantizar la competitividad de las mismas, pero también la ineficacia de las políticas activas con el crecimiento del paro de larga duración y la progresiva insuficiencia de las políticas pasivas, según va reduciéndose la tasa de cobertura.

Ante esta problemática, las políticas activas de empleo cobran aún mayor relevancia como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de 2012 revelan que Euskadi es la comunidad que mayor volumen de fondos destina a programas de formación, orientación e inserción laboral, tanto en términos absolutos (481,24 millones de euros) como relativos (2.846 euros por persona parada). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado en 2012, empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzaron los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es más del doble que la media española.

El gasto por persona parada, no obstante, ha caído un 7% desde el comienzo de la crisis (desde el año 2009, que fue cuando se incrementó de manera notable el paro y el gasto en políticas pasivas) y hasta 2013, aunque en una

¹⁹ Esta ratio se calcula teniendo en cuenta, únicamente, las personas desempleadas inscritas que han trabajado con anterioridad.

proporción mucho más reducida que el aumento del número de perceptores/as de prestación, que ha sido, durante el mismo período, del +14% en nuestra Comunidad.

3.8. LAS FAMILIAS Y LAS NECESIDADES DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos²⁰ sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con “*la seguridad, el respeto, el amor y la confianza*”.

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo) recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral. Entre los resultados de su Encuesta de Calidad de Vida de 2012 destaca que el 22% de los/as trabajadores/as europeos/as expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien”. La proporción de trabajadores/as con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

A partir de su investigación, EUROFOUND llama la atención sobre el dato de que, ante jornadas de trabajo remunerado similares, las mujeres europeas declaran mayores dificultades de conciliación que los hombres, lo que sin duda revela su mayor implicación en las tareas domésticas y de cuidado. La “*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*” de 2012 de EUSTAT alcanza idéntica conclusión, puesto que las mujeres vascas dedican casi el doble de tiempo diario que los hombres a las tareas de cuidado, y esta desigualdad de cargas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación. Además, las cifras de EUROFOUND ponen de manifiesto que las dificultades para conciliar son menos importantes en los países en los que se ha dedicado, de manera sistemática, atención a este problema. En todos los epígrafes España se alinea con los países con mayor grado de dificultad. Creemos necesario insistir, en este sentido, en la necesidad de avanzar hacia la corresponsabilidad entre hombres y mujeres en el reparto de tareas en el hogar.

Por otra parte, debemos recordar que el 23,9% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar su jornada laboral casi todos los días (ECVL de EUSTAT) y el 69% (dato para el Estado, EUROFOUND) están demasiado cansadas, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, lo que probablemente también tiene que ver con la necesidad de mejorar la planificación laboral y avanzar en la racionalización de los horarios de trabajo. Acerca de estas cuestiones, nos preocupa comprobar que en apenas dos años (entre 2010 y 2012), la ECVL detecta un aumento importante en el porcentaje de trabajadores/as que prolongan su jornada laboral, tanto la habitual como la esporádica, y que la flexibilidad horaria, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, se ha visto reducida en 1,5 puntos porcentuales durante este mismo período, al tiempo que las dificultades para pedir permisos relacionados con la conciliación vienen creciendo de manera continuada. Por último, también nos preocupa el dato de que en un solo año,

²⁰ GOBIERNO VASCO (2010): *Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV*.

entre 2011 y 2012, el importe de las ayudas a las familias en la CAPV se haya reducido un 25%. En este sentido, en línea con las tesis de la Comisión Europea y aun siendo conscientes de las actuales restricciones presupuestarias, insistimos en la necesidad de continuar avanzando en el desarrollo de políticas de igualdad y de familia eficaces que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

Todos estos resultados nos llevan a concluir, para terminar, que se observa un panorama general de cierto empeoramiento de las condiciones para la conciliación de la vida laboral, personal y familiar, que hace necesario intensificar el esfuerzo que hasta el momento se ha venido realizando.

3.9. CONDICIONES DE VIDA

En primer lugar, la Memoria de 2012 alertaba de que el deterioro de las condiciones de vida en Europa, y en la CAPV, no se está dando de manera uniforme, sino que afecta más a unos colectivos que a otros. En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza, fundamentalmente en los hogares cuya persona de referencia ostenta nacionalidad extranjera, los grupos familiares con una persona de referencia sin ocupación estable y menor de 45 años y las familias monoparentales encabezadas por una mujer, igualmente sin ocupación estable.

A partir del estudio de estos colectivos más afectados por la crisis a partir de los datos de la EPDS de 2012, el CES llama la atención sobre los siguientes fenómenos:

- Casi 6 de cada 10 personas afectadas por la pobreza real son menores de 35 años y, además, la evolución desde 2008 ha sido al alza. Además, ya que muchos de ellos no cuentan con recursos económicos que les permitan encabezar un hogar independiente, una creciente proporción de jóvenes adultos continúan viviendo en el hogar de sus padres. Estos no serían considerados en riesgo de pobreza al compartir la renta de aquéllos, lo que implicaría un nivel difícilmente cuantificable de pobreza encubierta, pero que según la EPDS podría alcanzar a 39.000 jóvenes en nuestra Comunidad.
- Resulta igualmente llamativo comprobar que 9 de cada 10 casos de pobreza real se asocian en Euskadi a hogares encabezados por una persona sin estudios cualificados. Del mismo modo, en la UE, las personas con un nivel de educación primaria o de primer ciclo de secundaria tenían en 2011 tres veces más riesgo de pobreza que aquellas con estudios superiores. Esta realidad guarda relación con el fenómeno de la polarización del empleo²¹ de las últimas recesiones, entre aquellos de alta cualificación y retribución, por un lado, y los de baja cualificación e ingresos por otro, mientras que se destruyen fundamentalmente puestos de nivel medio. Debido a que este tipo de puestos medios no se recuperan, el repunte del mercado laboral es lento y el resultado es una recuperación sin empleo. Este fenómeno podría llevar a muchas personas a tener que conformarse con el subempleo para ingresar en el mercado laboral o salir en busca de trabajo a zonas más dinámicas, como viene sucediendo en nuestro país, con la evidente pérdida de capital humano que ello implica.
- El empleo es clave en la protección contra la pobreza: el principal punto en común de los colectivos afectados por la pobreza es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales (los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real), asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud.

En el mismo sentido, el último informe del “Observatorio de la Realidad Social” de la Fundación FOESSA (2013)²² alerta sobre el hecho de que el empobrecimiento se está cebando en los grupos sociales más vulnerables y que la población atendida en España por Cáritas se ha triplicado entre 2007 y 2012. Compartimos, además, la preocupación ante el dato de que una de cada tres personas atendidas se encuentra en una situación de cronicidad, con las implicaciones que ello puede tener en el bienestar general y las relaciones sociales.

²¹ LANBIDE. Servicio de Análisis, Estudios y Estadística (2013): *Población en riesgo de pobreza o exclusión social*.

²² VIII Informe del Observatorio de la realidad social. *Empobrecimiento y desigualdad social. El aumento de la fractura social en una sociedad vulnerable que se empobrece*. Fundación FOESSA, 2013.

Ante estos fenómenos, y en línea con las tesis de la Comisión Europea, insistimos en la necesidad de invertir en las personas y en su educación, mejorar las políticas de empleo e incrementar la eficiencia de los sistemas de protección social, como medios para hacer frente a la crisis y de aumentar los niveles de bienestar en nuestra sociedad.

Por otra parte, como consecuencia de la crisis, Europa asiste a un “redescubrimiento” del fenómeno de la pobreza infantil, tanto por el desplazamiento de los mayores riesgos de pobreza a la población infantil y juvenil como por la constatación de la incidencia que estas situaciones tienen a corto, medio y largo plazo, amenazando la equidad, la cohesión social e, incluso, la productividad futura de la sociedad europea. Por ese motivo, la pobreza infantil constituye hoy una de las prioridades básicas de las políticas sociales de la Unión.

En la CAPV, casi 34.000 menores de 14 años viven en nuestra Comunidad en una situación de riesgo de pobreza de mantenimiento (aquella asociada a la ausencia de recursos suficientes para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado), lo que representa el 11,8% de esta población. Además, otros 30.000 (el 10,5%) viven en una situación de ausencia de bienestar (ingresos insuficientes para mantener los niveles mínimos de bienestar esperados en una determinada sociedad), con lo que el porcentaje de niños/as en riesgo de pobreza o ausencia de bienestar alcanza el 22,3%.

El Ararteko²³ ha alertado, en este sentido, de que las carencias materiales posicionan a la infancia en una situación de desventaja y vulnerabilidad futura que puede afectar a su desarrollo educativo, social y laboral, con un coste futuro que puede ser elevado, en términos de reducción del nivel de competencias de la ciudadanía, menor productividad, mayores niveles de desempleo, elevados costes del sistema de protección, merma del sistema educativo y sanitario, etc.

El estudio “*La pobreza infantil en la CAPV*” del Gobierno Vasco reconoce que esta problemática no ha sido abordada de forma específica o preferente. Si bien es cierto, como hemos dicho, que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos están contribuyendo a mitigar, al menos en parte, el deterioro de las condiciones de vida de las familias con hijos/as, la pobreza infantil existe en nuestra Comunidad y resulta necesario establecer políticas específicas dirigidas a su prevención y abordaje. Compartimos, además, la reflexión de este estudio de que, dada la correlación evidente entre paro y pobreza infantil, es necesaria una reflexión sobre la cobertura económica al desempleo en presencia de menores en el hogar.

En otro orden de cosas, como consecuencia de la crisis nuestra Comunidad viene sufriendo en los últimos años un importante aumento del paro registrado, así como una fuerte caída de la contratación. Las severas cifras generales son aún más graves para los colectivos más desprotegidos y, entre ellos, las personas con discapacidad. Para ellas, LANBIDE recuerda que la caída de la contratación es dos veces y media superior a la general de la CAPV, y el incremento del paro registrado es 10 puntos superior al de la población total. Además, las mujeres con discapacidad son contratadas en mucha menor medida que los hombres, en comparación con la media de Euskadi.

Si a esta evolución tan negativa, añadimos las cifras de actividad y empleo de las que parte este colectivo ya antes de que la crisis impactara de lleno en nuestra Comunidad (la tasa de actividad de las personas con discapacidad era, en 2008, último dato conocido, del 36,2% frente al 74,9% de la población sin discapacidad), podemos hacernos una idea de la situación actual de este colectivo, con ratios de actividad y empleo seguramente mínimas.

En relación a esta situación, tenemos que decir que, dado que compartimos la opinión de que el trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos, la promoción del empleo para este colectivo en concreto resulta especialmente necesaria. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias.

²³ ARARTEKO (2013): *El Impacto de la crisis en la infancia: La realidad vasca. Una reflexión cuantitativa.*

En este sentido, reconocemos, en primer lugar, que la CAPV es un referente en políticas de empleo protegido para las personas con discapacidad, y que la magnitud que en nuestra Comunidad alcanzan los Centros Especiales de Empleo²⁴ (CEE) es elevada, concentrando aproximadamente el 20% del total de contratos de esta modalidad del Estado. Asimismo, los diferentes programas, planes y actuaciones de la Administración contribuyen a paliar la situación de desigualdad de este colectivo ante el mundo laboral.

No obstante, y en línea con las recomendaciones de la *“Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020”*, insistimos en que para una verdadera integración laboral del colectivo, es necesario promover, primeramente, la educación inclusiva y el aprendizaje permanente para las personas con discapacidad. Asimismo, resulta fundamental hacer los lugares de trabajo más accesibles, apoyando la formación en el puesto de trabajo y el acceso al mercado de trabajo abierto para las personas con discapacidad que están en empleo protegido.

Por otra parte, resultan innegables los avances conseguidos en Euskadi en la atención y promoción de las personas con discapacidad y sus familias, desde un modelo centrado en la calidad de vida, la autonomía y la participación, tal y como reconocen en el *“Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi”* las propias organizaciones del sector. Ahora bien, queremos llamar la atención sobre dos retos fundamentales para avanzar hacia la igualdad real y el pleno desarrollo de las personas con discapacidad: La necesidad de prestar especial atención a las situaciones de discriminación múltiple (discapacidad y exclusión, discapacidad y género) y de apoyar de forma adecuada a las personas con discapacidad en situación de exclusión y pobreza y a las familias con quienes conviven, y especialmente a los familiares mayores que ejercen de cuidadores y prestan un apoyo fundamental a estas personas.

3.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. Así, la población ha llegado a la llamada “cuarta edad”.

En este sentido, se valora positivamente que, según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013 (ESCAV13), la esperanza de vida en la CAPV haya aumentado tanto para los hombres como las mujeres entre 2002 y 2013; pero llamamos la atención sobre el hecho de que la esperanza de vida libre de discapacidad aumentara para ambos sexos entre 2002 y 2007, pero entre 2007 y 2013, aumente para los hombres pero disminuya para las mujeres.

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio, a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

Según el informe Eurostat regional yearbook 2013, en 2010 en la UE27, las principales causas de defunción son también las enfermedades del sistema circulatorio y neoplasias malignas (cáncer), y se menciona que el 80% de las muertes consecuencia de enfermedades del aparato circulatorio ocurren entre personas de 70 y más años. Sin embargo, la mayor parte del total de fallecimientos por neoplasias malignas tiene lugar entre los 40-69 años.

Del análisis de las cuatro principales causas de mortalidad prematura (entre mujeres: los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los tumores malignos de ovario; y entre hombres: los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado) se deriva la importancia que adquiere la prevención y el cribado, así como la promoción de hábitos de vida saludables, tanto físicos como psíquicos.

²⁴ Los Centros Especiales de Empleo son empresas de empleo protegido donde al menos el 70% de su plantilla está formada por personas con discapacidad y cuyo objetivo es el de proporcionar a estas la realización de un trabajo productivo y remunerado, adecuado a sus características y que facilite la integración laboral en el mercado de trabajo ordinario.

En este sentido, nos preocupan los datos que muestra la Encuesta de Salud 2013 en relación a la prevalencia²⁵ del consumo de alcohol de alto riesgo y de tabaco y particularmente entre las mujeres que tienen 15-24 años porque ellas mujeres estarían adoptando hábitos no saludables que tradicionalmente correspondían a los hombres y que estos están abandonando.

Se valora positivamente que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos ha crecido. No obstante, volvemos a poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 87,6 médicos por cada 100 camas ocupadas en la red pública y 44,5 en la privada; y 161,7 enfermeras-os por cada 100 camas ocupadas en la pública y 66,2 en la privada.

Por lo que respecta a las listas de espera de Osakidetza, llamamos especialmente la atención sobre un hecho importante. Hasta 2011 veníamos observando un perfil de crecimiento en un año y decrecimiento en el siguiente en el número total de pacientes en las listas de espera así como en la demora media, y en 2012 se rompe la tendencia que venían mostrando los datos.

Así, en consultas externas, en 2012, el número de pacientes en listas vuelve a crecer, pasando de 93.104 a 95.007. Respecto al tiempo de demora, entre 2011 y 2012, aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 31,9% a un 33,5%

En las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes también vuelve a crecer entre 2011 y 2012, pasando de 17.763 a 18.611 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,8 a 52,1 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses aumenta, al pasar de un 15,9% a un 16%.

En este contexto valoramos positivamente que, según datos de la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco en 2012, el esfuerzo en materia sanitaria se mantenga alrededor del 5,2% ente 2011 y 2012; y podemos también comprobar que, según datos de EUSTAT, la comparación internacional del gasto en salud per cápita en PPC (poder de paridad de compra en dólares USA) nos sitúe en una posición favorable con 3.695 por encima de países como Reino Unido (3.405), Finlandia (3.374) y España (3.072, un 20,3% inferior al de la CAPV); aun cuando todavía nos quede camino para llegar al extremo alto de la tabla donde se encuentran Noruega con 5.669 y Suiza con 5.643.

3.11. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2013 se caracteriza, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, por la caída de la oferta de vivienda, por segundo año consecutivo, de un 13,9% (-11,4% en el período anterior, 2011-2012), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (-25,7%), usada (-12,4%), vivienda libre en alquiler (única que no cae, se incrementa apenas un 0,5%), protegida a la venta (-38,9%) y protegida en alquiler (-7,7%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda, en su último dato disponible relativo a 2011, había caído un 21,9% para las necesidades de acceso a una primera vivienda, y hasta un 25,8% si consideramos la suma de las necesidades de acceso y cambio.

Los precios, por su parte, se han reducido de tal manera que, según cálculos del Observatorio de la Vivienda, la vivienda usada se ofrece ya a precios de 2003, y la nueva al nivel de 2005. Se estima, de hecho, que las ventas se cierran cuando las pretensiones iniciales se han rebajado, en promedio, un 24%.

En cuanto a la actividad de edificación, esta cae tanto en viviendas iniciadas como terminadas: en las iniciadas, de 2013 sólo se conocen las cifras de vivienda protegida iniciada (no hay información del mercado libre), y en este año se inician un 16% menos de viviendas protegidas que en 2012. Sobre las viviendas terminadas, estas caen en 2013 un 32,1%, como resultado de la evolución en vivienda libre (-16%) y protegida (-52%).

²⁵ Ratio de individuos de un grupo o una población que presentan una característica determinada en un momento o período determinado.

Como resultado de esta paralización del mercado inmobiliario, el sector de la construcción sobrevive gracias al repunte de la rehabilitación de edificios. El Observatorio Vasco de la Vivienda destaca el cambio de tendencia en la tipología de las obras de construcción, cada vez más proclives a la rehabilitación, que viene observándose desde el inicio de la crisis: Del total de 2.145 licencias de obra mayor concedidas por los ayuntamientos vascos de 2013, el 16,4% corresponde a licencias para edificación de nueva planta, el 2,2% para demolición y hasta un 81,4% de estas son para rehabilitación de edificios, es decir, 8 de cada 10. Si tenemos en cuenta lo ocurrido desde el inicio de la crisis, en el período 2007-2013 el total de licencias de obra mayor se ha reducido un 38,3%, destacando la caída de las licencias para construcción de nueva planta, que lo hacen un 74,9% y, en segundo lugar, las de demolición, que bajan un 50%. Las licencias para rehabilitación, en cambio, se reducen en menor proporción: un 11,8%.

Esta tendencia se alinea con una de las principales apuestas del Plan de Vivienda del Gobierno Vasco recientemente finalizado, correspondiente al período 2010-2013, de impulso de una nueva política de rehabilitación y renovación urbana, como solución eficiente y sostenible. De hecho, se comprueba un elevado grado de cumplimiento en este objetivo concreto. A falta de los datos definitivos de 2013, el volumen de viviendas rehabilitadas en el período 2010-2012 alcanza un 97,1% de cumplimiento respecto al objetivo de este Plan, dato que valoramos positivamente.

En esta coyuntura deprimida del mercado inmobiliario con un retroceso del nivel de actividad de edificación, consideramos que los programas públicos deberían asegurar, con la colaboración necesaria del sector privado, un nivel mínimo de oferta de vivienda protegida y especialmente de vivienda en régimen de alquiler, con particular atención en la constitución de un parque público de alquiler social que dé cobertura a los hogares con mayor riesgo de endeudamiento excesivo.

3.12. PROTECCIÓN SOCIAL

Deseamos resaltar que, en un contexto de caída de la recaudación de los tributos concertados en la CAPV (desde 2007 el 16,6%, 2.291 millones de euros), un año más, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV creció en 2011 (último dato disponible) un 6%. Esta evolución positiva se da también en el gasto público (que supone el 75% del gasto total), que aumenta un 2,9%, en niveles más bajos que entre 2000 y 2009, aunque ligeramente más que entre 2009 y 2010, cuando lo hizo un 2,6%.

También las transferencias a las familias crecen menos que en años anteriores (4,3% en 2011, frente al 9% de 2010), pero por encima del aumento medio del gasto del sistema (+2,9%), lo que indica que el incremento de las necesidades derivado de la coyuntura a la que nos enfrentamos continúa acompañado de un aumento del esfuerzo por parte del Sistema.

En la misma línea, y a falta de datos consolidados del año 2013, podemos afirmar que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos que se deriva de la Ley 18/2008 y que tiene como pilar fundamental la Renta de Garantía de Ingresos incrementa su esfuerzo en esta coyuntura de crisis, tanto en términos de gasto como de personas beneficiarias de estas ayudas.

En 2013 el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos destinó a las distintas prestaciones que lo integran (Renta de Garantía de Ingresos, Prestación Complementaria de Vivienda y Ayudas de Emergencia Social) unos 452 millones de euros, un 4,6% más que en el año anterior, de los cuales prácticamente el 80% se destinaron a la Renta de Garantía de Ingresos. Considerando el período 2007-2013, el número de hogares perceptores de RGI se ha incrementado un 75%, pasando de unos 36.000 a más de 62.000, mientras que el gasto en esta prestación se ha más que duplicado: ha pasado de 168,6 a 359,1 millones de euros (+112,4%).

En términos comparativos, el *"Informe de Rentas Mínimas de Inserción"* de 2012 del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite constatar el elevado desarrollo del sistema vasco en el contexto estatal, tanto en términos de cobertura (39,9 prestaciones por mil habitantes frente a 4,75 de media del Estado) como de fondos destinados a estas

ayudas, ya que nuestra Comunidad dispuso en ese año del 40,2% del total de fondos del Estado, variables que además han aumentado en los últimos años por encima del promedio de las Comunidades Autónomas.

Por otra parte, queremos señalar que los elevados incrementos que se vienen produciendo en el gasto en pensiones (+4,9% en el último año), que continuarán produciéndose al menos en las contributivas en el futuro, constituyen un elemento de gran trascendencia y uno de los retos a resolver en los años venideros, teniendo en cuenta la relación entre la magnitud de este gasto y los ingresos del Sistema de la Seguridad Social.

Hay que constatar, para terminar, el esfuerzo realizado por nuestra Comunidad y la favorable posición en el contexto estatal en materia de Protección Social, si bien no podemos olvidar que la CAPV no es ajena a los efectos de la crisis.

Al menos en el corto plazo, es probable que continúen aumentando las necesidades de protección, máxime si tenemos en cuenta la evolución del mercado de trabajo y el aumento del número de personas desempleadas que, agotadas sus prestaciones por desempleo (su tasa de cobertura está disminuyendo año a año, situándose actualmente en el 50%), tienen dificultades para acceder a un empleo (casi el 50% de las personas desempleadas lo son de larga duración) o no lo hacen durante el tiempo necesario para volver a generar este derecho. En este sentido, consideramos que la capacidad de los servicios de empleo para contribuir a la inserción laboral de las personas que se ven excluidas del mercado de trabajo representa el verdadero reto.

En este contexto, garantizar la sostenibilidad del sistema de garantía de ingresos con los actuales niveles de cobertura supondrá un desafío importante para nuestra sociedad, que confiamos pueda ser alcanzado.