

Comunidad Autónoma del País Vasco
MEMORIA
Socioeconómica 2013



Consejo Económico
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte
Arazoetarako Batzordea





UN AÑO DE TRANSICIÓN

La Memoria Socioeconómica 2013 ha sido aprobada en el Pleno del Consejo del pasado 30 de Junio dentro de los plazos establecidos en el Reglamento del CES y está ya a disposición del Gobierno Vasco, Parlamento Vasco y la propia Sociedad Civil, para que se pueda conocer la perspectiva del CES sobre el devenir de los aspectos económicos y sociales a lo largo del año 2013. Han sido meses de intenso trabajo desde que en el pasado mes de noviembre la Comisión iniciara los trabajos preliminares para fijar la estructura de la Memoria, así como su calendario de realización. Han sido también meses de debate y entendimiento para alcanzar posiciones comunes en temas ya de por sí sensibles y a los que la crisis añade unas aristas que exigen de los miembros del Consejo un diálogo abierto en el que la escucha es su principal ingrediente.

Quiero por tanto hacer constar en esta introducción mi agradecimiento a aquellas personas que constituyen la Comisión de la Memoria y que han llevado el peso de su elaboración. A su Presidenta Inmaculada Gallastegui y a todos los miembros de la Comisión; Antxon Tomasena, Eduardo García, Maribel Ballesteros, Raúl Arza, Eduardo Aréchaga, Jaime Fernández, Carlos Pereda, Mikel Ruiz, Pedro Martínez de Alegría, Javier Muñecas, Xabier Iraola, Aitor Bengoetxea, Ignacio Barrenetxea, Felicísimo Ayastuy y Carlos Trevilla. Y por último, pero no menos importante, a nuestras Responsables de Estudios y Proyectos Arantza Unzurrunzaga y Leire Ozerin, que han llevado el peso material de su redacción y han contribuido con su experiencia y conocimiento a facilitar la coordinación de los trabajos.

El CES sigue aportando a través de la Memoria una herramienta de análisis valiosa y útil ya que realiza una radiografía de la vida económica y social de la Sociedad Vasca en base a datos contrastados del ejercicio, alejados de urgencias coyunturales que podrían desenfocar sus consideraciones. Pienso además, que en esta profunda situación de crisis en la que todavía nos encontramos, los capítulos dedicados al Mercado de Trabajo, a las Condiciones de Vida y a la Protección Social, son particularmente importantes, pues reflejan tanto las situaciones de dificultad por las que pasan una parte de las personas, como las medidas puestas en marcha para tratar de paliar estas situaciones.

La elaboración de este informe refleja el empeño por conseguir el consenso y una posición común de las organizaciones presentes en este órgano consultivo, es decir, los agentes económicos y sociales y los representantes de la sociedad civil organizada. Esta reflexión conjunta y diagnóstico compartido de la situación socioeconómica en el País Vasco son tanto más apreciables cuanto que proceden de entidades que representan intereses, en muchos casos contrapuestos, y que por lo tanto pueden entrar en conflicto máxime en una época de dificultades como la que vivimos, como consecuencia de la grave crisis económica. Por ello quiero expresar mi consideración a todas las Consejeras y Consejeros que, con su apuesta por el diálogo y su predisposición al acuerdo, lo han hecho posible.

Comenzando por la evolución de la economía en 2013 cabría pensar que nos encontramos ya en un periodo de transición. Si bien el año no puede considerarse como positivo, persiste la inestabilidad financiera en una recuperación todavía frágil, cabe decir que el perfil del año ha sido de reducción de las variaciones negativas en casi todos los registros trimestrales, para dar paso en el periodo que se corresponde al 2014 a un crecimiento positivo aunque todavía tenue. Y esto ha sucedido en todos los ámbitos geográficos. Hemos dejado de caer y empezamos a levantarnos.

La variación interanual del PIB en el primer trimestre de 2014 tanto en Europa cuanto en España y CAPV así lo confirma.

Centrándonos en la evolución de la CAPV hay que señalar que se ha salido de la segunda recesión soportada en seis años, si bien el PIB volvió a caer un 1,2%. No obstante, esa progresiva reducción de las variaciones negativas se ha reflejado también en la evolución de la industria manufacturera que ha ido reduciendo cada trimestre la pendiente de decrecimiento para situarse en el cuarto trimestre en posición neutra y comenzar el primero del 14 con una evolución positiva aunque modesta.

En esta evolución del 2013 el sector exportador ha seguido manteniendo incrementos positivos, lo que ha permitido una vez más una aportación positiva de la demanda externa al crecimiento del PIB. En esta misma dirección positiva se mueve la evolución de la inversión (excluida la construcción), que tiene una evolución paralela a la de la industria manufacturera.

La evolución de la construcción, sin embargo, sigue siendo negativa (cae un 5%), si bien la evolución trimestral presenta variaciones decrecientes. En cualquier caso no se podrá hablar de recuperación hasta que no se modifique la tipología de las obras de construcción en la que de cada diez licencias 8 lo son para rehabilitación de edificios.

En cuanto a la evolución del empleo cabe hacer varias consideraciones. Quizás la más importante es que la tasa de paro que alcanza al final de año un 15,3% (según la PRA) es la más elevada desde el año 2.000 contabilizándose 165.600 personas desempleadas según la citada encuesta. Sin embargo hay que constatar que en buena medida este incremento del desempleo viene explicado por la evolución de la población activa que ha aumentado su participación en el mercado laboral en 1,7 puntos porcentuales en media anual. Cabe también destacar el aumento de la ocupación entre diciembre 2012 y 2013 que ha sido del 3,2% (-4,6% en el periodo anterior) habiendo aumentado el número de puestos en 28.500. Y seguimos manteniendo un alto nivel de temporalidad, 21,7% para una media europea del 13,8%.

La situación del empleo sigue siendo el problema más importante que tenemos, aunque el incremento de la población activa así como el de la población ocupada refleja un cambio positivo sobre el pasado año 2012.

Quizás la evolución de la protección al desempleo refleja también ésta mejor situación relativa ya que el número medio de personas beneficiarias se ha incrementado en un 1,6% cuando en el pasado ejercicio lo hizo en un 7,7%.

Pero como ya es conocido, el sistema de protección de desempleo tiene sus límites temporales, a partir de los cuales las personas tienen sus coberturas en el sistema de protección social, que en el País Vasco se concreta en el "sistema vasco de garantía de ingresos". El número de familias receptoras de esta renta se ha incrementado en un 8,3% alcanzando las 62.817 a diciembre mientras que el gasto total que asciende a 359,1 millones se incrementa en un 4,5%. Aunque siempre las cosas son mejorables, se puede afirmar que contamos con un sólido sistema de protección social. Sirva de referencia el hecho de que el gasto en la CAPV supone un 40,2% del total del estado lo que tiene su traducción al referirnos a la situación de la pobreza. En efecto, la población de la CAPV que vive por debajo del umbral de la pobreza es del 17,3%, en línea con la situación europea y muy distante del ratio estatal que es del 28%. En cualquier caso es un dato preocupante. La renta media en la CAPV de los hogares ha caído un 2,7% lo que lleva a un empeoramiento de las condiciones de vida de las familias vascas, que no se está produciendo de manera uniforme lo

que está produciendo una concentración de situaciones de pobreza fenómeno que es común a Europa. Quizá en este sentido cabe alertar sobre el fenómeno de la pobreza infantil y juvenil que puede amenazar a la equidad la cohesión e incluso la productividad de la futura sociedad europea. De ahí que la pobreza infantil constituya hoy una de las prioridades de la Unión.

Pero la solución a esta problemática comentada en los párrafos anteriores pasa por recuperar en Europa un adecuado nivel de crecimiento. Sin perjuicio de las medidas de carácter de política económica y fiscal que se deban de ir tomando para estimular la economía, la apuesta para que Europa sea competitiva en el medio y largo plazo está en las palancas de la I+D+i y de la Educación. De ahí que estos sean los dos últimos ámbitos a comentar.

Respecto de la I+D+i, si bien desde el punto de vista del gasto sobre el PIB la ratio de la CAPV se encuentra cercana a la observada en la zona euro (2,12% para 2,17% en la eurozona) en materialización de ese gasto en patentes y modelos de utilidad, el número es unas 5 veces menor que el que registran los países líderes, lo que pone de manifiesto la necesidad de acometer un esfuerzo importante en esta materia.

Cabría decir que el sistema educativo de la CAPV tiene algunos puntos fuertes característicos al mismo tiempo que precisa de mejoras en otros.

En el ámbito de la enseñanza de régimen general no universitario estamos alineados con los objetivos de la UE tanto en el “abandono escolar temprano” cuanto en el “nivel de formación de la población joven”. Sin embargo en la “tasa de idoneidad” nuestra situación refleja una incapacidad para mejorar esta tasa en los últimos 10 años lo que conlleva a una cierta ineficiencia del sistema.

Si nos referimos a los resultados de las pruebas PISA, podemos decir que estamos alineados o mejor que la media de la OCDE. Pero una comparación más cercana con las Comunidades Autónomas del Estado Español nos sitúa en puestos que no se corresponden con la posición de liderazgo que tiene la CAPV en muchos otros ámbitos.

He querido señalar en esta introducción aquellos aspectos que son objeto de preocupación de la sociedad y aquellos otros que van a ser importantes para el despegue de la CAPV en la nueva singladura que vendrá en ese escenario de recuperación posterior a la crisis. Pero la vida económica y social de la CAPV tiene además muchas facetas de indudable interés e importancia que el lector podrá ir descubriendo a través de la estructura de la memoria.

Con la publicación de esta memoria cumplimos con nuestra obligación para ofrecer al Gobierno y al Parlamento vasco las consideraciones del CES sobre la situación económica y social de la CAPV. Confío que sea también de utilidad para la ciudadanía, profesionales, agentes económicos y sociales y responsables políticos, todos ellos implicados en el devenir de la sociedad vasca y que con su trabajo diario contribuyen a conseguir una sociedad más justa y equitativa para esta tierra.

CAPÍTULO I

RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1

1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV	2
1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN	2
1.1.1. Proyecciones demográficas 2026: Principales Resultados	3
1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos	4
1.1.3. La inmigración en la CAPV	12
1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA	18
1.2.1. Enseñanzas no universitarias	18
1.2.2. Enseñanzas universitarias	22
1.2.3. Indicadores educativos	24
2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV	40
2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA	40
2.1.1. Estructura y demografía empresarial	40
2.1.2. Sector Agrario y Pesquero	44
2.1.3. Industria	47
2.1.4. Construcción	52
2.1.5. Servicios	53
2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS	60
2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i	60
2.2.2. Panel de indicadores de Innovación Europeo, IUS 2013	63
2.2.3. Actividades de I+D de los Centros Tecnológicos de la RVCT	65
2.2.4. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV	66
2.2.5. Investigación en las Universidades. Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea	71
2.2.6. Equipamientos y usos TICs en la CAPV	71
2.2.7. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios	77

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV 80

3.1.	CALIDAD DEL AIRE	80
3.2.	CAMBIO CLIMÁTICO. EMISIONES DE GASES EFECTO INVERNADERO (GEI)	81
3.3.	CALIDAD DE LAS MASAS DE AGUA	83
3.3.1.	Masas de agua superficiales	83
3.3.2.	Masas de agua subterráneas	85
3.3.3.	Calidad de las aguas de baño	85
3.4.	CONSUMO DE RECURSOS NATURALES: RECURSOS DE AGUA DULCE	86
3.5.	GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS. RESIDUOS URBANOS Y RESIDUOS INDUSTRIALES	88
3.6.	EMPRESA INDUSTRIAL MANUFACTURERA Y MEDIOAMBIENTE	90

4. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS 91

4.1.	TRANSPORTE	91
4.2.	ENERGÍA: PRODUCCIÓN Y CONSUMO	95

CAPÍTULO II LA ECONOMÍA EN LA CAPV 97

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR 98

1.1.	PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS	98
1.2.	EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS	99
1.3.	UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO.	103
1.4.	ECONOMÍA ESPAÑOLA	106
1.5.	COMUNIDADES AUTÓNOMAS	109

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV 111

2.1.	EVOLUCIÓN GENERAL	111
2.2.	DEMANDA INTERNA	113
2.3.	DEMANDA EXTERNA	114

2.4.	INVERSIÓN EXTRANJERA	116
3.	PRECIOS, COSTES Y RENTAS	123
3.1.	PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	123
3.2.	COSTES	124
3.3.	RENTAS	129
4.	SECTOR PÚBLICO	132
4.1	INGRESOS	132
4.2	GASTOS	135
4.3	SALDO PRESUPUESTARIO	137
4.4	ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO	137
4.5	TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES	139
5.	LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV	142
6.	MERCADO TRABAJO	145
6.1.	EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO	146
6.1.1.	Actividad y ocupación	146
6.1.2.	Desempleo	149
6.2.	EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES Y DESPIDOS	152
6.2.1.	Panorama de la contratación	152
6.2.2.	Evolución de despidos individuales y colectivos	154
6.3.	SALUD LABORAL	156
6.4.	RELACIONES LABORALES	158
6.4.1.	Conflictividad Laboral	158
6.4.2.	Negociación Colectiva: Incremento salarial y jornada laboral	159
6.5.	LOS SALARIOS EN LA CAPV	160
6.5.1.	Resultados de la Encuesta de Estructura Salarial 2011	160
6.5.2.	Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2012	162

6.6.	POLÍTICAS DE EMPLEO	163
6.6.1.	Políticas Activas de Empleo	163
6.6.2.	Políticas Pasivas de Empleo	167

CAPÍTULO III

CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

171

1. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR 172

1.1.	LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR	172
1.2.	LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS	177

2. CONDICIONES DE VIDA 179

2.1.	CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV	181
2.1.1.	Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2012.Avance 2013	181
2.1.2.	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012: Los grupos sociales más afectados.	185
2.1.3.	Caso concreto: La pobreza infantil en Euskadi	190
2.2.	CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	192
2.2.1.	Principales cifras	193
2.2.2.	Mercado de Trabajo	196
2.2.3.	Vivienda y accesibilidad	200
2.2.4.	Condiciones de vida e integración social	201
2.2.5.	Protección y atención social	203

3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO 207

3.1.	ESTADO DE SALUD	207
3.1.1.	Esperanza de vida	207
3.1.2.	Mortalidad	208
3.1.3.	Morbilidad hospitalaria	210
3.2.	DETERMINANTES NO MÉDICOS DE SALUD: CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO	
3.3.	SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES	216
3.3.1.	Introducción	216
3.3.2.	Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial	216

3.4.	GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO	222
3.4.1.	Gasto del Departamento de Sanidad	222
3.4.2.	Gasto en Salud	223
3.4.3.	Gasto en actividad asistencial	224

4. URBANISMO Y VIVIENDA 226

4.1.	SUELO Y COSTES DE CONSTRUCCIÓN	226
4.1.1.	El suelo en la CAPV	226
4.1.2.	La estadística de los costes de la construcción	228
4.2.	LA OFERTA DE VIVIENDA	229
4.2.1.	Oferta y precios de las viviendas en venta	230
4.2.2.	El régimen de alquiler	232
4.2.3.	Comparativa de precios de la vivienda por comunidades autónomas	233
4.2.4.	La actividad de edificación y vivienda	233
4.3.	LA DEMANDA DE VIVIENDA	235
4.3.1.	Necesidades y demanda de vivienda	235
4.3.2.	Esfuerzo financiero de los hogares	235
4.3.3.	Demanda de vivienda protegida en Etxebide	236
4.4.	ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA	237
4.5.	LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV. DATOS 2013	238
4.6.	POLÍTICA DE VIVIENDA	240
4.6.1.	Política de vivienda del Gobierno Vasco	240
4.6.2.	Política de vivienda de las Diputaciones Forales	243

5. OCIO Y CULTURA 245

5.1.	HÁBITOS DE LA POBLACIÓN	245
5.1.1.	Penetración de los medios de comunicación	245
5.2.	OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV	246
5.2.1.	Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales	246
5.2.2.	Actividad congresual y ferial	247
5.3.	PRODUCCIÓN EDITORIAL	248

5.4.	FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA	250
5.5.	GASTO DE CONSUMO CULTURAL DE LOS HOGARES	525

CAPÍTULO IV PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV

254

1. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV 256

1.1.	SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES	256
1.2.	LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA	258

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL 260

2.1.	PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA	260
2.2.	PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS	262
2.2.1.	Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social	263
2.2.2.	Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social	263
2.2.3.	Prestaciones LISMI	246

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV 264

3.1.	PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS	265
3.1.1.	Renta de Garantía de Ingresos	265
3.1.2.	Prestación Complementaria de Vivienda	267
3.1.3.	Ayudas de Emergencia Social	268
3.2.	PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INSERCIÓN SOCIAL	269
3.2.1.	Subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social.	269
3.2.2.	Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción	269

4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV 270

4.1.	PRINCIPALES MAGNITUDES	270
4.2.	RÉGIMEN FISCAL	271

CAPÍTULO V ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV 273

ACTIVIDAD NORMATIVA 274

CAPÍTULO VI RESUMEN Y CONSIDERACIONES 277

1. SINTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA 278

2. RESUMEN 282

2.1.	DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN	282
2.2.	EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA	283
2.3.	ACTIVIDADES DE I+D+I +TIC'S	286
2.4.	SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV	288
2.5.	SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR	289
2.6.	SECTOR PÚBLICO	294
2.7.	MERCADO DE TRABAJO	296
2.8.	LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR	298
2.9.	CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV	299
2.10.	SALUD Y SISTEMA SANITARIO	303
2.11.	URBANISMO Y VIVIENDA	306
2.12.	PROTECCIÓN SOCIAL	307

3. CONSIDERACIONES 310

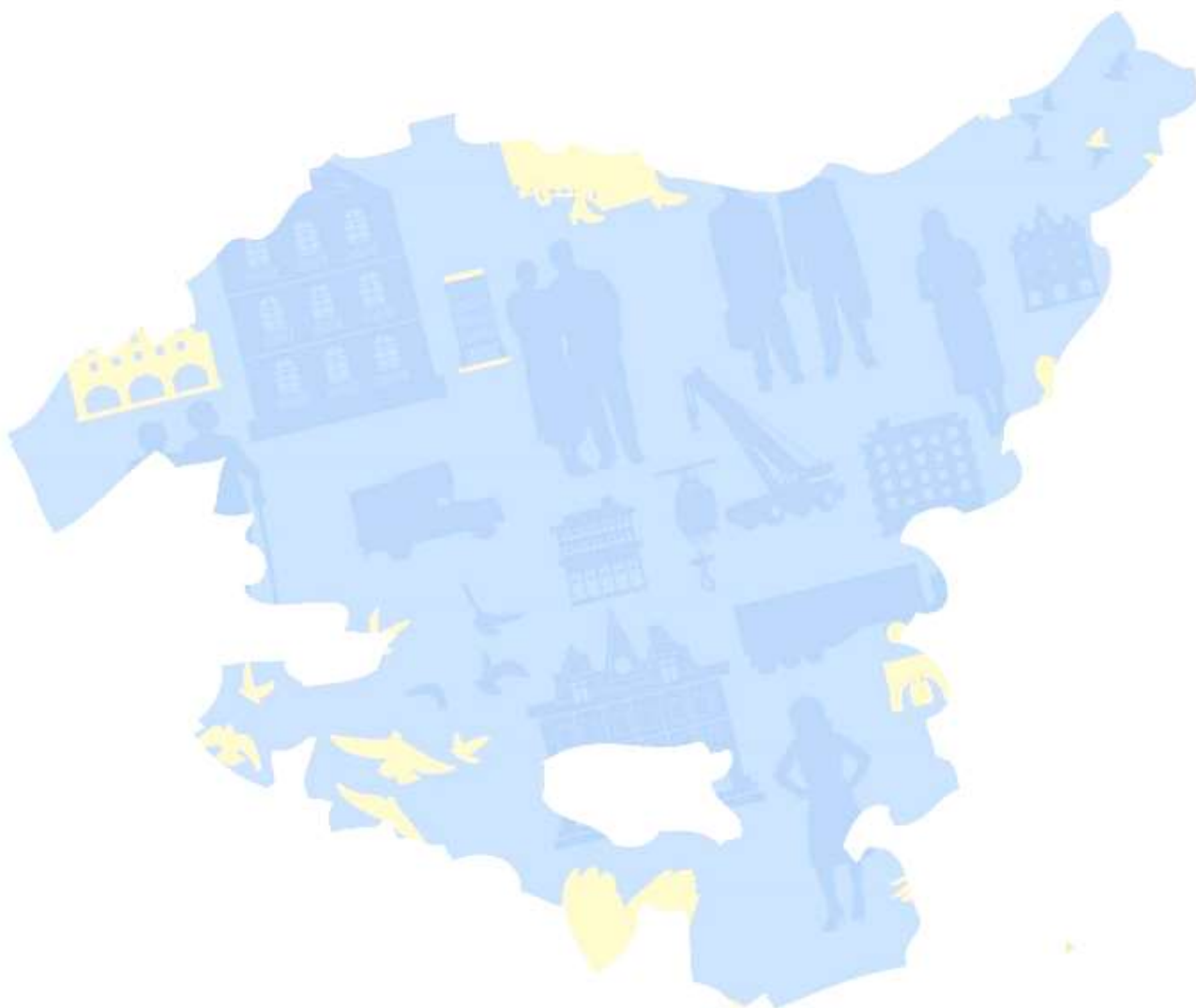
3.1.	DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN	310
3.2.	EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA	311
3.3.	ACTIVIDADES DE I+D+I Y TIC'S	313
3.4.	SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV	314

3.5.	SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR	315
3.6.	SECTOR PÚBLICO	318
3.7.	MERCADO DE TRABAJO	319
3.8.	LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR	321
3.9.	CONDICIONES DE VIDA	322
3.10.	SALUD Y SISTEMA SANITARIO	324
3.11.	URBANISMO Y VIVIENDA	325
3.12.	PROTECCIÓN SOCIAL	326



CAPÍTULO I

Recursos para el desarrollo de la actividad económica en la CAPV



1. RECURSOS HUMANOS EN LA CAPV

1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

Según los últimos datos disponibles de Naciones Unidas, la población mundial asciende a 7.000 millones de personas (en 2012); por su parte, EUROSTAT calcula en 505,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2013, 1,1 millones más que en enero de 2012. Este crecimiento del 2,2 por mil –fue del 2,4 por mil en el año precedente- ha permitido mantener la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 20% del cambio total es atribuible al crecimiento

natural

(diferencia

positiva entre

nacimientos y

defunciones).

CUADRO I.1.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2008-2013.							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Var. 12-13
ÁLAVA	309.635	313.819	317.352	319.227	322.557	321.417	-1.140
BIZKAIA	1.146.421	1.152.658	1.153.724	1.155.772	1.158.439	1.156.447	-1.992
GIPUZKOA	701.056	705.698	707.263	709.607	712.097	713.818	+1.721
CAPV	2.157.112	2.172.175	2.178.339	2.184.606	2.193.093	2.191.682	-1.411

Fuente: INE. Padrón Municipal de Habitantes.

En cuanto a

la evolución futura, EUROSTAT prevé que la población de la UE crecerá hasta alcanzar 526 millones de habitantes en 2040. El número anual de nacimientos caerá durante todo el período, mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del “baby boom”. Estas previsiones demográficas estiman un aumento de la población en 14 de los 27 países que componían la Unión en el momento de esta investigación, mientras que el declive demográfico afectará especialmente a los países del Este, por la emigración y las reducidas tasas de natalidad.

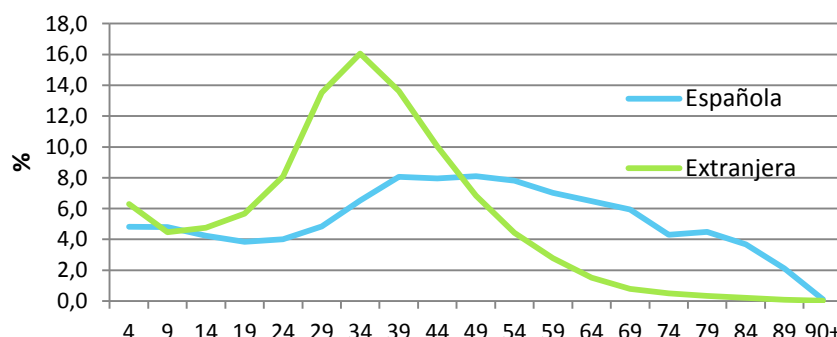
En la CAPV, según los últimos datos facilitados del Padrón Municipal de Habitantes ¹ referenciados a enero de 2013, la población de la CAPV rompe la tendencia positiva iniciada en 2000, perdiendo población.

Concretamente, en 2013 la cifra de población se sitúa en 2.191.682 habitantes (-0,06% respecto de

2012), es decir, 1.411 menos que en el año anterior. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado únicamente en Gipuzkoa (en 1.721 habitantes, +0,24%), reduciéndose en Álava un 0,35% (-1.140 habitantes) y, de forma más moderada, en Bizkaia (-0,17% o, lo que es lo mismo, perdiendo 1.992 habitantes).

Estas cifras se acompañan, además, de un peso del 6,8% de la población extranjera empadronada en la CAPV (y del 7,6% si consideramos la población nacida en el extranjero, que incluiría a las personas nacionalizadas), frente al 6,9% del 1 de enero de 2012. Durante el mismo período, el peso de la población extranjera ha caído en mayor proporción en

GRÁFICO I.1.1. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV POR EDADES, EN FUNCIÓN DE LA NACIONALIDAD. 2013.



Fuente: Elaboración con datos de INE. Padrón Municipal 2013.

¹ Las cifras del Padrón Municipal de Habitantes no son estrictamente comparables a las del Censo de Población y Vivienda por su diferente metodología. El Padrón Municipal es un registro administrativo cuya formación, mantenimiento y gestión corresponde a cada uno de los más de 8.000 ayuntamientos existentes en España. Sus datos constituyen prueba de la residencia y del domicilio en el término municipal y sus certificaciones tienen el carácter de documento público y fehaciente a todos los efectos administrativos. Sin embargo, el Censo de Población es una estadística y su formación corresponde al Instituto Nacional de Estadística. Los datos que recoge están amparados por el secreto estadístico, al contrario que en el Padrón, en el que identificar a las personas es imprescindible.

el conjunto del Estado (pasa del 12,1 al 11,7%), aunque el dato de la CAPV sigue muy lejos de la media española –que supera en la última actualización padronal los 5 millones de personas extranjeras, y 6 millones si tenemos en cuenta las nacidas fuera del país- y, sobre todo, de otras comunidades como Baleares, la Comunidad Valenciana y Madrid, donde la población extranjera supone un porcentaje muy importante de la total.

1.1.1. Proyecciones demográficas 2026: Principales resultados

Las nuevas proyecciones demográficas de EUSTAT para la CAPV, realizadas con el horizonte del año 2026, estiman la evolución general de la población en los próximos años, así como de cada una de las variables que inciden en ella, a partir del análisis de las tendencias recientes de la mortalidad, la fecundidad y las migraciones y la formulación de hipótesis sobre su evolución en este período. Los principales resultados de esta investigación son los siguientes:

a) *La población de Euskadi disminuirá en unas 100.000 personas.* La CAPV contará el 1 de enero de 2026 con 2.077.000 habitantes, 115.000 personas menos que las registradas por el Padrón Municipal en 2013, con una variación de -0,3% en promedio anual. Los mayores ritmos de descenso se localizarán a finales de la presente década, con tasas de -0,44% anual, para desacelerarse posteriormente hasta una tasa del -0,28% al final del período. Esta disminución se dará en los tres territorios, aunque con distinta intensidad: Álava perderá poco más de 6.000 habitantes, mientras que el descenso poblacional en Gipuzkoa se aproximará a 31.000 personas y en Bizkaia a 65.000. Estas diferencias prolongarán la tendencia de los últimos quinquenios de un progresivo aumento del peso demográfico de Álava en detrimento del de Bizkaia en el conjunto de la CAPV. En 2026 se prevé que el 15,1% de la población residirá en Álava (1,5 puntos porcentuales más que en 2001), el 52,3% en Bizkaia (1,5 puntos menos) y el 32,6% en Gipuzkoa, que mantiene su peso en el conjunto.

CUADRO I.1.2. PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV A 1 DE ENERO POR GRUPOS DE EDAD (MILES), A PARTIR DE LOS DATOS DE 2013

	DATOS 2013	2014	2016	2018	2020	2022	2024	2026
< 15	303,1	304,4	305,3	302,8	295,8	287,5	276,6	265,7
16-25	181,2	177,6	175,8	176,6	181,3	187,3	194,5	200,7
26-35	277,4	260,8	233,0	210,5	193,9	182,8	177,6	178,7
36-45	362,3	359,6	349,5	331,4	308,0	280,6	254,1	232,45
46-55	341,9	340,3	339,6	341,7	340,7	341,5	339,6	331,3
56-65	282,5	283,0	292,1	300,0	309,5	315,6	317,1	316,9
66-75	211,4	218,7	231,2	241,3	245,5	249,9	256,3	265,0
76-85	167,8	163,6	159,6	156,3	160,2	167,2	180,0	191,2
>85	65,0	67,5	74,9	82,4	88,8	93,8	94,2	95,1
TOTAL	2.191,7	2.175,5	2.161,0	2.142,7	2.123,7	2.106,2	2.090,0	2.077,0

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, Proyecciones demográficas 2026 e INE, Padrón Municipal de 2013.

Se estima que los dos componentes del crecimiento demográfico, el crecimiento natural y los movimientos migratorios, combinarán saldos negativos en este período. El natural (nacimientos menos defunciones) presentará saldos cada vez más negativos por el aumento de las defunciones y el fuerte descenso de los nacimientos. En lo que respecta al saldo migratorio, se estima que será de -50.000 habitantes, cifra similar a la del decrecimiento natural.

b) *Continúa el proceso de envejecimiento de la población.* La población menor de 20 años, que representa el 17,8% del total en 2013, mantendrá su peso en 2026, pero sus efectivos disminuirán en 18.000 personas. Se estima, por otra parte, que la población de edad intermedia, entre 20 y 65 años, perderá 195.000 efectivos, un 15%, en estos 13 años, como resultado de las caídas de unas 95.000 personas en el grupo de entre 20 y 35 años y de 141.000 más en el de 35 a 49. Por su parte, el grupo de entre 50 y 64 años ganará más de 141.000 efectivos.

Las personas mayores de 65, por su parte, podrían crecer en más de 110.000 personas, por lo que su peso llegará al 26,5% de la población, casi 7 puntos más que en 2013. De este total, 32.000 personas irán al grupo de 85 y más años, que pasará a suponer el 4,6% de la población vasca.

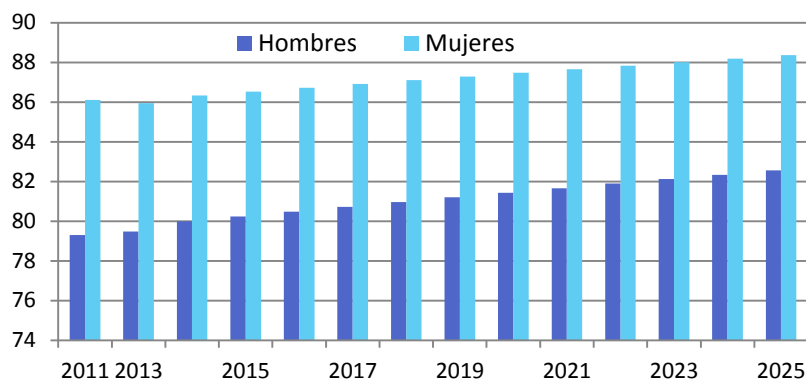
c) *Se recuperará la fecundidad, pero caerá el número de nacimientos.* La cifra de personas nacidas en Euskadi se reducirá de 21.200 en 2010 a 15.000 en 2015, dado que la prevista recuperación de la fecundidad, hasta alcanzar 1,5 hijos/as por mujer, no compensará la disminución del número de mujeres en edades fértiles. Entre 25 y 39 años, edad central de la reproducción, la caída de la población femenina podría ser del 41%.

d) *La esperanza de vida continuará su trayectoria ascendente.* La esperanza de vida al nacimiento alcanzará los 82,6 años para los hombres y 88,4 para las mujeres en 2025, partiendo de los 79,1 y 85,6 años, respectivamente, de 2010. La diferencia de la esperanza de vida al nacimiento entre hombres y mujeres pasará, además, de 6,5 años en 2010 a 5,8 en 2026.

e) *El saldo migratorio contribuirá al descenso de la población.* En 2015 el número de entradas en la CAPV bajaría de 18.000 y las procedentes del extranjero apenas representarían el 10% de estas (menos de 2.000 por año). Al final del período proyectado, las inmigraciones superarían la cifra de 22.000 y las procedentes del extranjero representarían el 40% de ellas (algo menos de 9.000). Las emigraciones, por su parte, tendrán un comportamiento decreciente en todo el período proyectado, pasando de 27.000 en 2012 a 22.000 en 2025.

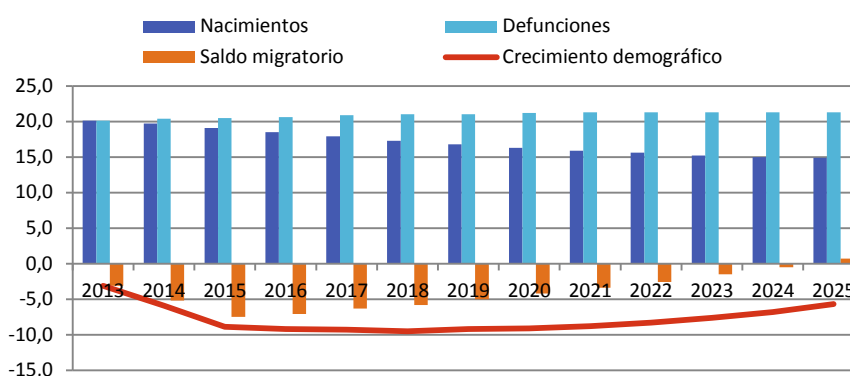
Se estima que el saldo migratorio será negativo en todo el período proyectado, para tornar positivo de nuevo, y muy escaso, al final del período.

GRÁFICO I.1.2. EVOLUCIÓN PROYECTADA DE LA ESPERANZA DE VIDA EN LA CAPV, A PARTIR DEL DATO REAL DE 2011.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Proyecciones demográficas 2026.

GRÁFICO I.1.3. PROYECCIONES DEMOGRÁFICAS DE LA CAPV PARA 2026: EVOLUCIÓN PREVISTA POR COMPONENTES. MILES DE PERSONAS



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Proyecciones demográficas 2026.

1.1.2. Evolución de los indicadores demográficos básicos

a) Movimiento natural de la población.

Los datos provisionales para 2012 señalan un crecimiento vegetativo (variación de la población como diferencia entre nacimientos y defunciones, sin tenerse en cuenta los movimientos migratorios) positivo (aunque muy reducido) por noveno año consecutivo, algo que no se había producido en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han registrado 20.533 nacimientos, un 3,1% menos que en el año anterior, y 20.281 fallecimientos, un 2,3% más que en 2011. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +252 o, lo que es lo mismo, de apenas el 0,1 por mil. El saldo de 2012 es positivo, por tanto, porque la diferencia entre nacimientos y defunciones, a pesar de que los primeros caen más que lo que crecen las segundas, se ha mantenido positiva, aunque exigua.

Después de los fuertes saldos vegetativos positivos que se producían en los años 60 y a principios de los 70, 1990 tuvo signo negativo por primera vez desde 1937, habiendo alcanzado el mínimo en 1996, año en que la CAPV tuvo un

crecimiento vegetativo negativo de más de 2.000 habitantes. En 2004 se detuvo esta pérdida de población, aunque los saldos positivos están cayendo desde 2010, y en 2012, como ya se ha dicho, apenas se superan las 250 personas.

Como es habitual, el comportamiento difiere por territorios: Bizkaia, que ya se venía mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos y apenas aumentó en 38 habitantes en 2011, pierde un total de 904 en 2012, según datos provisionales. Por su parte, Álava y Gipuzkoa mantienen en este año las tendencias positivas, aumentando en 772 y 384 personas respectivamente.

	Nacidos vivos	Tasa	Defunciones	Tasa	Crecim. Vegetativo	Tasa
2005	19.715	9,3	19.425	9,2	290	0,1
2006*	20.043	9,4	18.507	8,7	1.536	0,7
2007*	20.596	9,6	19.252	9,0	1.344	0,6
2008*	21.315	9,9	19.437	9,0	1.878	0,9
2009*	20.928	9,7	19.624	9,1	1.304	0,6
2010*	21.159	9,7	19.357	8,9	1.802	0,8
2011*	21.180	9,7	19.832	9,1	1.348	0,6
2012*	20.533	9,3	20.281	9,2	252	0,1

(* Datos provisionales. Tasas por mil habitantes.

Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Nacimientos y de Defunciones, y elaboración propia.

Los nacimientos experimentan caídas en los tres territorios durante 2012, aunque de distinta intensidad;

por un lado, en Álava nacieron 3.293 niños/as (-5,7%, frente a la media del -3,1%), mientras que en Bizkaia se registraron 10.342 nacimientos, un 3,2% menos que en el año precedente, y en Gipuzkoa, el número alcanza los 6.898 nacidos/as, un 2,3% menos que en 2011. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,3 por mil (frente al 9,7 de los tres anteriores años). En los años 60 esta cifra superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, la CAPV mantiene tasas inferiores a las medias del Estado (9,7 por mil) y de la UE (10,4).

Por Territorios, Bizkaia tiene una tasa de nacimientos de 8,9 por mil –la más baja de los tres territorios-, Álava del 10,1 –la más elevada- y Gipuzkoa del 9,8 por mil.

Las tasas de natalidad, por otro lado, son muy diferentes si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. De los 20.533 nacidos/as vivos/as de 2012, 3.482 lo fueron de madres extranjeras, lo que supone el 17% de los nacimientos (16,2% en 2011), cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se ha visto, es menor. Eso hace que la tasa de natalidad de la población inmigrante sea del 20 por mil, frente al 8,2 por mil de la autóctona. Esas proporciones vienen siendo una constante en los últimos años.

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras. En 2012 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 7.365, cifra que supone un 35,9% del total (34,3% en el año anterior). Álava y Bizkaia tuvieron porcentajes superiores al promedio de la CAPV, con el 36,7 y 36,2% respectivamente, mientras que Gipuzkoa tiene un valor relativo menor (35%). Si comparamos el porcentaje actual con el que se daba en 1990 (7,7%), se aprecia que la ratio de niños/as nacidos/as de madres no casadas se ha multiplicado casi por cinco. Por países, los porcentajes oscilan en la UE entre los niveles de Bulgaria y Eslovenia, que superan el 57%, y los de Croacia (15,4%) o Grecia (7,6% de los nacidos/as vivos/as). La media de la Unión es del 39,3% y, fuera de ella, destaca la elevada ratio de Islandia, donde el 66,9% de los nacidos/as en 2012 lo fueron de madre soltera.

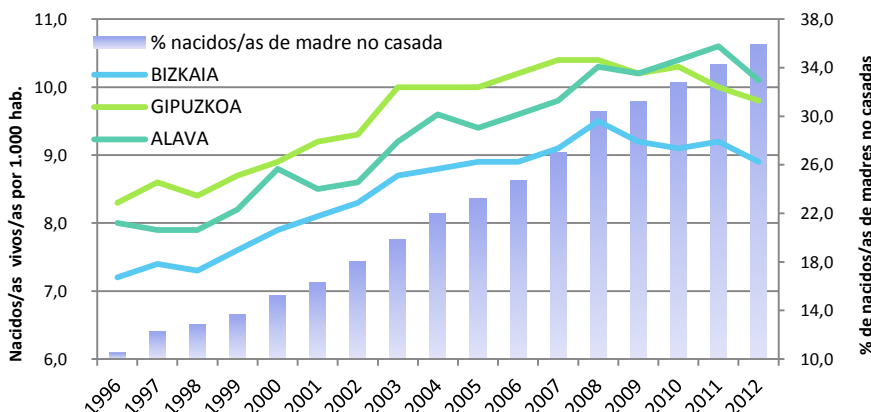
CUADRO I.1.4. NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES EN LA UE. 1975 Y 2012.

	NACIMIENTOS		DEFUNCIONES	
	1975	2012	1975	2012
UE 28	14,7	10,4	10,7	9,9
ALEMANIA	9,9	8,4	12,6	10,8
AUSTRIA	12,4	9,4	12,7	9,4
BÉLGICA	12,2	11,4	12,2	9,8
BULGARIA	16,6	9,5	10,3	15,0
CHIPRE	16,3	11,8	9,8	6,6
DINAMARCA	14,2	10,4	10,1	9,4
ESLOVAQUIA	20,6	10,3	9,5	9,7
ESLOVENIA	16,6	10,7	10,1	9,4
ESPAÑA	18,8	9,7	8,4	8,6
ESTONIA	14,9	10,6	11,6	11,6
FINLANDIA	13,9	11,0	9,3	9,6
FRANCIA	14,1	12,6	10,6	8,7
CROACIA	:	9,8	:	12,1
GRECIA	15,7	9,0	8,9	10,5
HOLANDA	13,0	10,5	8,3	8,4
HUNGRÍA	18,4	9,1	12,4	13,0
IRLANDA	21,1	15,7	10,4	6,3
ITALIA	14,9	9,0	10,0	10,3
LETONIA	14,2	9,8	12,2	14,3
LITUANIA	15,7	10,2	9,5	13,7
LUXEMBURGO	11,1	11,3	12,2	7,3
MALTA	18,8	9,8	9,5	8,1
POLONIA	19,0	10,0	8,7	10,0
PORTUGAL	19,8	8,5	10,8	10,2
REINO UNIDO	12,4	12,8	11,8	8,9
REP. CHECA	19,1	10,3	12,4	10,3
RUMANÍA	19,6	10,0	9,3	12,7
SUECIA	12,6	11,9	10,8	9,7
CAPV	19,1	9,3	7,1	9,2

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

Por su parte, los datos de EUROSTAT apuntan en 2012 un total de 5,23 millones de nacimientos en la UE, 40.000 menos que en el año precedente, y cayendo por cuarto año consecutivo tras la tendencia positiva registrada entre 2000 y 2008. Las tasas de natalidad más elevadas se dan en Irlanda y Reino Unido (15,7 y 12,8 por mil respectivamente), mientras que la más reducida se registra en Alemania (8,4 por mil) y, en segundo término, en Portugal (8,5 por mil). En España es del 9,7 por mil.

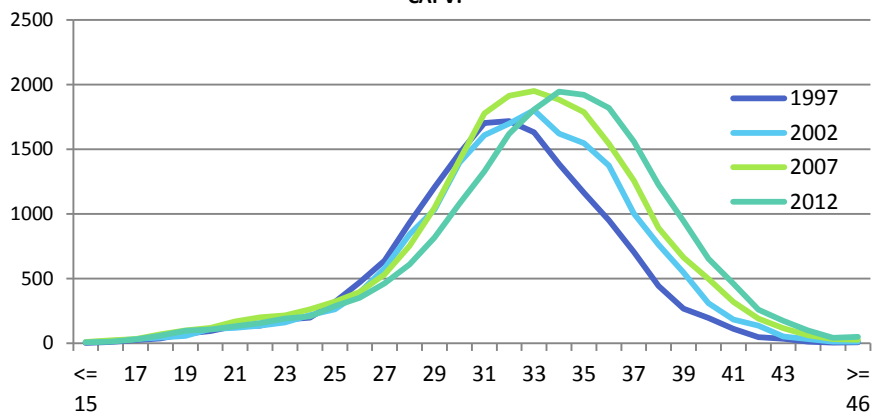
GRÁFICO I.1.4. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE NACIDOS/AS DE MADRE NO CASADA. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2012 se mantiene la tendencia, de manera que el 80,5% de las mujeres que tuvieron descendencia tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 38,5% del total de nacimientos. Por otra parte, continúa aumentando el número de nacimientos de madres mayores de 35 años (42%), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (13,8%). La edad media de las madres de nacionalidad española fue de 33,8 años, mientras que para las madres extranjeras lo fue de 29,6 años. Por otra parte, se mantiene el peso de las madres de menos de 25 años de 2011, alcanzando el 5,7% del total (6,1% en 2010).

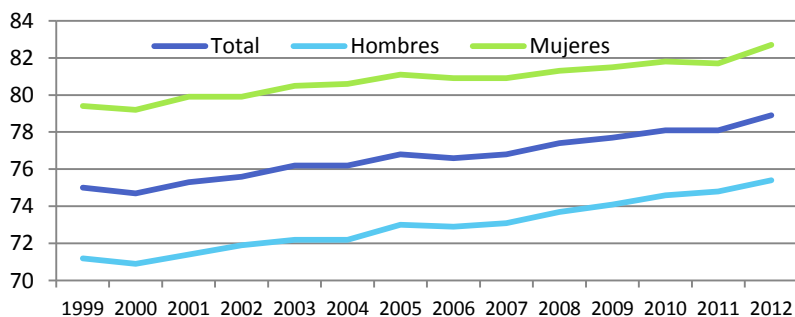
GRÁFICO I.1.5. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

En cuanto a defunciones se refiere, en 2012 se produjeron en la CAPV 20.281 fallecimientos, un 3,2% más que en el año anterior, de los que el 51,8% corresponden a hombres y el 48,2% a mujeres. El 30,5% de las defunciones ocurridas en 2012 se debieron a tumores. A continuación se situaron las

GRÁFICO I.1.6. EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIA DE LAS PERSONAS FALLECIDAS EN LA CAPV POR SEXO.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

enfermedades del sistema circulatorio, con un 28% y, en tercer lugar, a mayor distancia, las enfermedades respiratorias, que supusieron el 9,4%².

En cuanto a los datos para la Unión Europea, en 2003 se alcanzó el nivel más elevado, con casi 5 millones de decesos, lo que implica una tasa bruta de 10,5 por mil, frente al 9,2 de la CAPV en aquel año. Dentro de la tendencia aparentemente de descenso, las cifras de defunciones de la UE sufren fluctuaciones anuales importantes, por lo que habrá que esperar unos años para confirmar esta tendencia. Los datos de 2012 arrojan una cifra de 5 millones de fallecidos, 100.000 más que el año precedente (el 9,9 por mil), con lo que el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) fue negativo en la Unión, en unas 178.000 personas.

Asimismo, la Estadística de Defunciones de EUSTAT revela que la edad media de los fallecidos en 2012 en nuestra Comunidad se sitúa en 78,9 años, 75,4 para los hombres y 82,7 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. Así, en la última década se ha producido en nuestra comunidad un aumento de 3,5 años de esperanza de vida para los hombres y de 2,8 para las mujeres.

En este sentido, uno de los indicadores demográficos más relevantes es el que se refiere a la esperanza de vida al nacer³. EUSTAT destaca en una reciente estadística el notable incremento de este indicador entre 2000 y 2011, ya que si la esperanza de vida al nacer de la población vasca era en 2000 de 76,4 años para los hombres y 83,7 para las mujeres, en 2011 estos valores se sitúan en los 79,3 y 86,1 años respectivamente. Estas cifras se encuentran entre las más elevadas de la UE. En España los datos de 2011 eran 79,4 años para los hombres y 85,4 para las mujeres.

CUADRO I.1.5. ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN EUROPA				
	HOMBRES		MUJERES	
	2000	2011	2000	2011
FRANCIA	75,3	78,7	83,0	85,7
ESPAÑA	75,8	79,4	82,9	85,4
ITALIA	76,9	80,1	82,8	85,3
PORTUGAL	73,2	77,6	80,2	84,0
AUSTRIA	75,2	78,3	81,2	83,9
SUECIA	77,4	79,9	82,0	83,8
FINLANDIA	74,2	77,3	81,2	83,8
LUXEMBURGO	74,6	78,5	81,3	83,6
ESLOVENIA	72,2	76,8	79,9	83,3
BÉLGICA	74,6	77,8	81,0	83,2
ALEMANIA	75,1	78,4	81,2	83,2
HOLANDA	75,6	79,4	80,7	83,1
GRECIA	75,5	78,5	80,6	83,1
REINO UNIDO	75,5	79,1	80,3	83,1
CHIPRE	75,4	79,3	80,1	83,1
MALTA	76,2	78,6	80,3	82,9
IRLANDA	74,0	78,3	79,2	82,8
DINAMARCA	74,5	77,8	79,2	81,9
ESTONIA	65,2	71,2	76,2	81,3
R. CHECA	71,7	74,8	78,5	81,1
POLONIA	69,6	72,6	78,0	81,1
ESLOVAQUIA	69,2	72,3	77,5	79,8
LITUANIA	66,8	68,1	77,5	79,3
LETONIA	:	68,6	:	78,8
HUNGRÍA	67,5	71,2	76,2	78,7
RUMANÍA	67,7	71,0	74,8	78,2
BULGARIA	68,4	70,7	75,0	77,8
CAPV	76,4	79,3	83,7	86,1

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

En Europa, a las mujeres vascas les siguen en el ranking de esperanza de vida las francesas (85,7 años), las españolas (85,4) y las italianas (85,3). Por el contrario, las cifras más bajas se registran en Bulgaria (77,8 años) y Rumanía (78,2 años de media). En el caso de los hombres, son los italianos, con 80,1 años, los más longevos, seguidos por los suecos (79,9), holandeses y españoles (79,4 años en ambos casos). Ocupan la parte final de la lista, por tener las menores esperanzas de vida al nacer masculinas, Lituania (68,1 años de media) y Letonia (68,6).

b) Movimientos migratorios

La “Estadística de Movimientos Migratorios” de EUSTAT relativa a 2012 contabiliza un incremento de 9.949 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 34% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por decimotercer año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 4.867 personas, presenta el saldo más elevado en cifras absolutas, aunque disminuye el mismo un 42% respecto a 2011. Por su parte, Álava gana 1.773 personas (-52% respecto del saldo de 2011) y Gipuzkoa 3.309 (+12%, el único que aumenta).

² En el capítulo III.3 de esta Memoria, relativo a “Salud y sistema sanitario”, se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.

³ La esperanza de vida al nacer es una estimación del promedio de años que viviría un grupo de personas nacidas el mismo año, si el comportamiento de la mortalidad se mantuviera invariable. Para mayor información, se remite al lector al capítulo “Salud y sistema sanitario”.

En relación a los movimientos que se producen entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, el año 2012 arroja un saldo positivo de 5.266 personas, es decir, se registran más inmigraciones que emigraciones hacia ellas, y es el primer año desde que EUSTAT elabora esta estadística, en que este saldo supera al que se produce con los países extranjeros, que fue de +4.683 (debido a que el saldo entre las personas que llegan a la CAPV desde el extranjero y las que marchan a otros países ha caído un 46% respecto a 2011).

Acerca de las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE había aumentado en dos millones de personas en 2003, según datos ya consolidados. En 2012, por su parte, el saldo migratorio se ha mantenido prácticamente respecto de 2011, ascendiendo a 0,89 millones de personas (0,93 millones en el año precedente), con una tasa bruta de migración del 1,7 por mil para la UE-28 y 2 por mil para la eurozona. El 86% de este saldo positivo corresponde a dos países: Italia y Alemania. Además, once países de la Unión (Bulgaria, Estonia, Irlanda, Grecia, España, Croacia, Chipre, Letonia, Lituania, Polonia y Portugal) cuentan con saldos migratorios negativos.

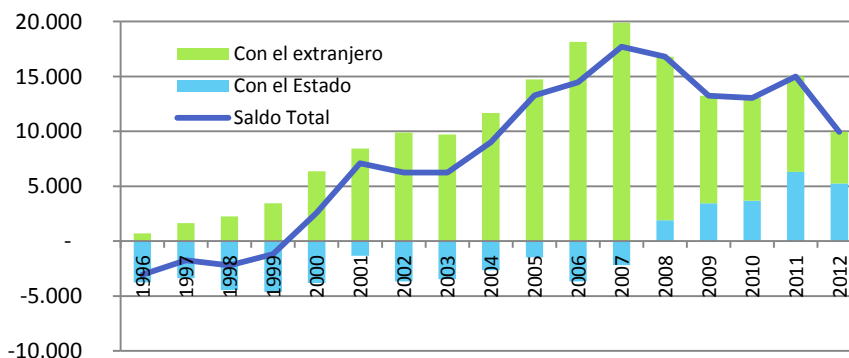
Por otro lado, durante 2012, 194.969 personas, un 2% menos que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 8,9% de la población de la CAPV), siendo la movilidad el 49,3% de las ocasiones dentro del mismo municipio. El resto, correspondería en 48.608 ocasiones a inmigraciones externas (origen fuera de la Comunidad y destino la CAPV) y 20.160 a emigraciones externas (origen la CAPV y destino fuera de la misma, 4.274 de ellas con destino en el extranjero, estas últimas aumentan un 6% respecto a 2011).

CUADRO I.1.6. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

	CON EL EXTRANJERO	CON EL RESTO DEL ESTADO	SALDO MIGRATORIO TOTAL / EXTERNO*			
			CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
2006	18.134	-3.676	14.458	3.271	8.021	3.166
2007	19.884	-2.192	17.692	4.224	9.209	4.259
2008	14.903	1.898	16.801	4.207	8.773	3.821
2009	9.802	3.452	13.254	3.670	7.394	2.190
2010	9.342	3.686	13.028	3.902	6.562	2.564
2011	8.689	6.297	14.986	3.704	8.333	2.949
2012	4.683	5.266	9.949	1.773	4.867	3.309

(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

GRÁFICO I.1.7. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS DE LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

La mayor parte de las migraciones internas en nuestra Comunidad, se sigue circunscribiendo al mismo territorio, aunque con menos impronta en Álava. De este modo, el 93,2% de quienes se mueven a algún lugar de Bizkaia lo hacen desde la misma Bizkaia, el 88% de quienes migran a algún municipio de Gipuzkoa lo hacen desde la misma Gipuzkoa, y el 64,4% de quienes se mueven a algún lugar de Álava lo hacen desde la propia Álava. En esta última, se tiene que casi 1 de cada 4 movimientos de destino proceden de territorio vizcaíno.

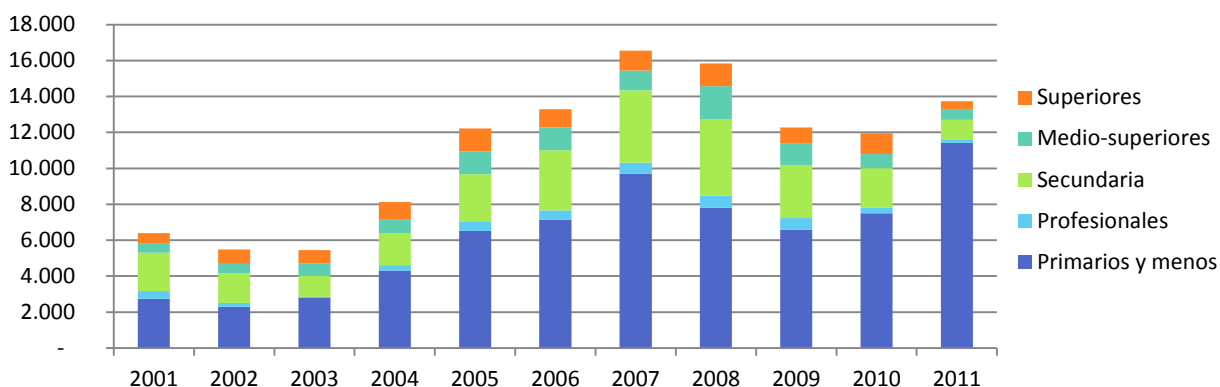
En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2012 a 23 de cada mil habitantes de la CAPV (Álava 26,9 por mil, Bizkaia 23,1 por mil y Gipuzkoa 21,1 por mil), tasas relativamente reducidas si se comparan con el resto de las comunidades autónomas, donde se mueven, por término medio, 37 de cada mil habitantes. A excepción de Extremadura, todas las Comunidades Autónomas del Estado aportan a la CAPV más población que la que reciben de ella, mientras que las comunidades que constituyen polo de atracción para los emigrantes de la CAPV son, por este orden: Madrid, Castilla y León, Cantabria, Cataluña, Navarra y Andalucía. Entre las seis reciben el 63% de las personas que dejan nuestra Comunidad.

Por otro lado, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2012 en 14.883 personas, 5.890 menos que en 2011 (-29%). De estas, 7.300 llegan procedentes de otras comunidades y 7.583 vienen directamente del extranjero (un 32% menos que en 2011). Las emigraciones de extranjeros, por su parte, ascienden en 2012 a 6.349 personas, 476 más que en 2011.

En cuanto a la titulación, el saldo migratorio de la CAPV es positivo para todos los niveles de estudios (es decir, para cualquier nivel de estudios considerado, se registran más inmigrantes a nuestra Comunidad que personas emigran en ese mismo período). Además, los niveles formativos más bajos (estudios primarios o menos) suponen el 80% en las inmigraciones y el 78% en las emigraciones, mientras que los niveles superiores representan el 9% de las inmigraciones y el 10% de las emigraciones. De hecho, de las 33.868 personas mayores de 5 años que llegaron a nuestra Comunidad en 2011 (último dato disponible), el 8,9% tenía estudios Medio-superiores o Superiores, mientras que entre las que emigraron, 20.125 mayores de 5 años, el 9,8% contaba con estos estudios. En los niveles de estudios más altos, por tanto, se registra un saldo migratorio positivo de 1.047 personas (-46% respecto de 2010), saldo que, además, es positivo de manera ininterrumpida desde 1997.

Este saldo positivo entre personas con estudios superiores puede deberse a que estamos comparando la salida de titulados universitarios de la CAPV con la llegada de personas inmigrantes que, si bien cuentan con niveles formativos elevados, la falta, muy a menudo, de homologación de sus titulaciones hace que no puedan hacer uso de estas para acceder al mercado de trabajo (recuérdese que la información de esta Encuesta se extrae del Padrón Municipal, donde el nivel de estudios registrado es el declarado por la persona inscrita, sin necesidad de certificación).

GRÁFICO I.1.8. EVOLUCIÓN DEL SALDO MIGRATORIO DE LA CAPV SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS. PERSONAS MAYORES DE CINCO AÑOS.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

Además, los datos de EUSTAT ilustran el fenómeno que representa la emigración de jóvenes con niveles educativos elevados como consecuencia de la actual crisis y en busca de mejores oportunidades laborales fuera de nuestra Comunidad, mayoritariamente a otros países. En los últimos cuatro años, es decir, en el período 2008-2011 (este es el último dato disponible), han emigrado fuera de la CAPV un total de 12.144 personas que contaban con titulaciones Medio-superiores o Superiores (1.969 de ellas en el último año), un 15% del total de las personas mayores de 5 años que abandonaron nuestra Comunidad en ese período.

Ahora bien, la Encuesta de EUSTAT muestra igualmente que la salida de personas tituladas desde nuestra Comunidad alcanzó su máximo en 2006 (3.373) para, tras un breve repunte en 2008, caer desde entonces y hasta 2011 (último dato disponible), lo que indicaría que, en los años de la crisis (desde 2008) el flujo de titulados superiores hacia el exterior es decreciente (al menos de aquellos que cambian de lugar de empadronamiento).

Por último, la Encuesta de Movimientos Migratorios revela que la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (32,8 y 35,1 años respectivamente), y que el saldo migratorio es positivo para todos los grupos de edad.

c) Nupcialidad.

La “*Estadística de Matrimonios*”, junto con la de Nacimientos y Defunciones, constituye el Movimiento Natural de la Población. La antigüedad de esta estadística, de la que en el Estado se tiene información desde 1861 gracias a los archivos eclesiales, permite conocer mejor los cambios demográficos que se han producido durante este período.

Según los datos de EUSTAT, en 2012 se celebraron en la CAPV 8.293 matrimonios, un 5,1% menos que en 2011, de los cuales 8.145 fueron entre personas de diferente sexo y 148 entre personas del mismo sexo. El esquema que ha registrado la evolución de los matrimonios del mismo sexo en los años siguientes a la aprobación de la Ley estatal 13/2005, de 1 de julio, por la que se modifica el Código Civil en materia de derecho a contraer matrimonio puede resumirse de la siguiente manera: tímido despegue en 2005 (la ley se aprueba a mediados de ese año), eclosión en 2006, descenso en 2007 y estabilización desde 2008 y hasta la fecha.

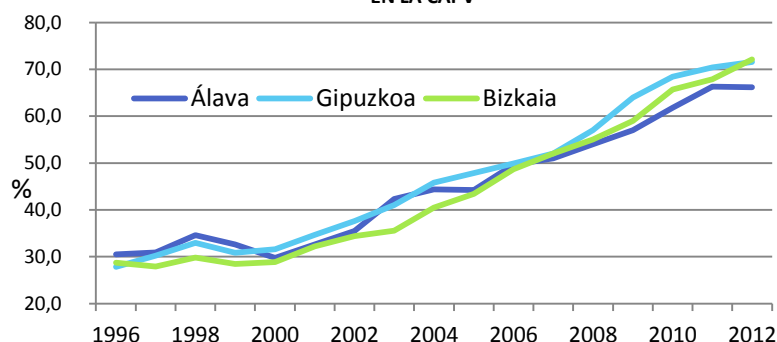
Destaca, por otra parte, el importante aumento, a lo largo de los últimos años, del número de uniones civiles, que han pasado de representar en 1990 el 23%, al 70,1% en 2012. Respecto al resto de Comunidades del Estado, la CAPV ocupaba en 2011 (último dato disponible) la quinta posición, por detrás de Melilla, Cataluña y los dos archipiélagos.

En total, suman en la CAPV, en 2012, 5.707 enlaces civiles, frente a 2.419 matrimonios católicos y 19 de otras confesiones religiosas. Por Territorios Históricos, fue en Bizkaia donde las bodas civiles tuvieron mayor peso (con el 72,1%), seguida por Gipuzkoa (71,6%) y Álava (66,2%).

Además, destaca el dato de que se continúa la tendencia de retrasar el momento de contraer matrimonio, ya que en el año de referencia, la edad media de los hombres solteros que contrajeron matrimonio fue de 34,8 años y de 32,9 para las mujeres solteras. En estos últimos 25 años, desde 1988, la edad media de los esposos ha aumentado en 7,1 años, y 7,5 en el caso de las esposas.

La tasa de nupcialidad de la CAPV es en 2012 de 3,5 matrimonios por 1.000 habitantes, ratio similar al conjunto del Estado, aunque menor que la de la Unión Europea, que era de 4,4 por mil en 2010. Los países europeos con mayores tasas de nupcialidad son, con datos provisionales para 2012, Lituania (6,9) y Letonia (5,5), mientras que los que cuentan con las ratios más bajas son Bulgaria (con 2,9 enlaces por 1.000 habitantes) y Eslovenia y Luxemburgo (ambas con 3,4 por 1.000).

GRÁFICO I.1.9. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE MATRIMONIOS CIVILES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Matrimonios.

CUADRO I.1.7. NUPCIALIDAD EN LA UNIÓN EUROPEA. INDICADORES POR 1.000 HABITANTES.

	MATRIMONIOS		DIVORCIOS	
	2011	2012	2011	2012
UE-28	4,4*	:	1,9**	:
ALEMANIA	4,6	4,7	2,3	:
AUSTRIA	4,3	4,6	2,1	2,0
BÉLGICA	4,1	3,6	2,9	2,5
BULGARIA	2,9	2,9	1,4	1,6
CHIPRE	7,3	:	2,3	:
DINAMARCA	4,9	5,1	2,6	2,8
ESLOVAQUIA	4,7	4,8	2,1	2,0
ESLOVENIA	3,2	3,4	1,1	1,2
ESPAÑA	3,4	3,5	2,2	2,4
ESTONIA	4,1	4,6	2,3	2,4
FINLANDIA	5,3	5,3	2,5	2,4
FRANCIA	3,6	3,7	2,0	:
GRECIA	4,9	:	1,2**	:
CROACIA	4,6	:	1,3	:
HOLANDA	4,3	4,7	2,0	2,0
HUNGRÍA	3,6	3,6	2,3	2,2
IRLANDA	4,3	:	0,7	:
ITALIA	3,4	:	0,9*	:
LETONIA	5,2	5,5	4,0	3,6
LITUANIA	6,3	6,9	3,4	3,5
LUXEMBURGO	3,3	3,4	2,1*	:
MALTA	6,1	:	0,1	:
POLONIA	5,4	5,3	1,7	1,7
PORTUGAL	3,4	:	2,5	:
REINO UNIDO	4,5*	:	2,1	:
REP. CHECA	4,3	4,3	2,7	2,5
RUMANÍA	4,9	5,1	1,7	1,5
SUECIA	5,0	5,3	2,5	2,5
CAPV	3,7	3,5	1,9	1,9

Fuentes: EUROSTAT, EUSTAT e INE.

*Dato de 2010.

**Dato de 2009.

Por otro lado, la “Encuesta demográfica” de EUSTAT nos permite observar la evolución de la nupcialidad por generaciones sucesivas. Así, los resultados de 2011 ponen de manifiesto que entre los varones, el porcentaje más bajo de solteros definitivos (5% de solteros al alcanzar los 50 años) se observó en los nacidos entre 1926 y 1930; entre las mujeres fue entre las generaciones nacidas en los años de la Guerra Civil.

A partir de entonces se ha producido un aumento de este porcentaje, llegando al 25% de solteros a los 50 entre los varones y al 17% en las mujeres, en las últimas generaciones que se pueden considerar que han completado su historia nupcial, los/as nacidos/as entre 1966 y 1970.

Esto no significa que haya disminuido en la misma medida la constitución de parejas, ya que en las generaciones nacidas entre 1966 y 1970 que viven en pareja, el 12% lo hacen en uniones de hecho, mientras que en las nacidas 20 años antes no alcanzaban el 1,5%. También es de destacar que, según esta operación estadística, la fecundidad de las parejas de hecho es bastante baja, ya que en 2011 sólo el 48% de ellas tiene hijos/as.

La edad media al matrimonio de los varones ha aumentado desde las generaciones nacidas en la Guerra Civil, con 29,2 años, hasta 30,5 en las nacidas entre 1966 y 1970; aunque estas edades medias ya se daban en las generaciones nacidas antes de 1936. Entre las mujeres, la edad media al matrimonio ha presentado su nivel más alto para las que nacieron entre 1966 y 1970, con 28,1 años, lo que supone un año más que las nacidas cinco años antes; entre las generaciones precedentes, la edad media al matrimonio de las mujeres no superaba los 26,6 años.

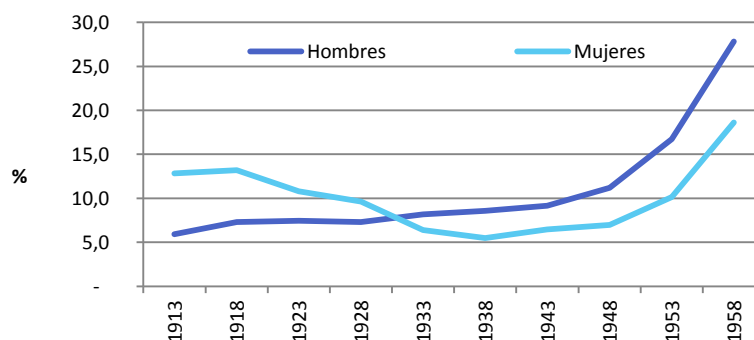
Por último, la “Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios” del INE⁴ apunta un descenso en el número de divorcios y separaciones, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado. En concreto, en 2012 tuvieron lugar en la CAPV un total de 3.869 divorcios y 242 separaciones. El número anual de nulidades, que rondaba una media de 5 desde que se dispone de esta información, ha sido de 7 en este 2012.

En total, en el año de referencia tuvieron lugar 4.118 disoluciones matrimoniales, un 5,6% menos que en 2011, dato que arroja una ratio de 1,9 disoluciones por mil habitantes, frente al 2,4 por mil de la media del Estado. Las Comunidades Autónomas que registran mayores tasas de disolución son Canarias (2,9 por mil), y Cataluña (2,7 por mil),

CUADRO I.1.8. FENÓMENOS DEMOGRÁFICOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. TASAS POR 1.000 HABITANTES. 2012.				
	NATALIDAD	MORTALIDAD	NUPCIALIDAD	DISOLUC. MATRIMONIALES
ANDALUCÍA	10,30	8,15	3,53	2,4
ARAGÓN	8,94	10,24	3,52	1,9
ASTURIAS	7,12	12,28	3,75	2,5
BALEARES	9,96	7,31	3,65	2,6
CANARIAS	8,22	6,73	2,82	2,9
CANTABRIA	8,57	9,83	3,97	2,5
CASTILLA Y LEÓN	7,54	11,18	3,25	1,7
C. LA MANCHA	9,71	9,07	3,57	2,0
CATALUÑA	10,33	8,40	3,65	2,7
C. VALENCIANA	9,52	8,46	3,46	2,6
EXTREMADURA	8,55	10,30	3,35	1,8
GALICIA	7,63	11,16	3,44	2,2
MADRID	10,80	6,66	3,92	2,4
MURCIA	11,42	7,31	3,39	2,3
NAVARRA	10,53	8,41	3,54	2,0
CAPV	9,42	9,30	3,70	1,9
LA RIOJA	9,96	9,44	3,54	2,0
CEUTA	13,40	5,78	4,86	2,6
MELILLA	18,34	5,70	4,61	2,4
TOTAL	9,69	8,58	3,56	2,4

Fuente: INE.

GRÁFICO I.1.10. PROPORCIÓN DE SOLTEROS/AS A LOS 50 AÑOS, POR AÑO DE NACIMIENTO Y SEXO. CAPV, 2011.



Fuente: EUSTAT. Encuesta demográfica 2011.

⁴ La “Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios” se elabora a partir de la información facilitada por los Juzgados de Primera Instancia, Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

mientras que las que cuentan con menores tasas de rupturas son Castilla y León y Extremadura (con 1,7 y 1,8 disoluciones por mil habitantes respectivamente).

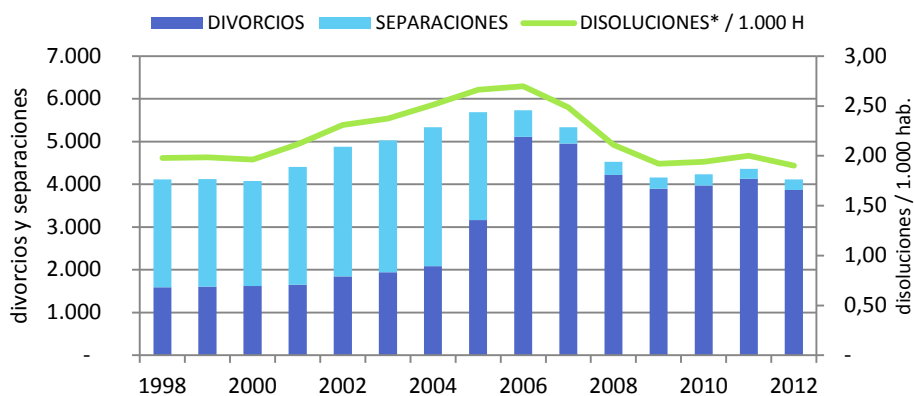
En cuanto a las comparaciones internacionales, la tasa bruta de divorcios ronda, en los últimos años, el dos por mil para el conjunto de la Unión Europea, abarcando desde el 0,1 de Malta (donde el divorcio se legalizó en mayo de 2011) y el 0,7 por mil de Irlanda, hasta el 3,5 por mil de Lituania y el 3,6 por mil de Letonia.

A partir de 2006 se aprecia un cambio en la composición de estas disoluciones en el Estado en general, y de manera notable en nuestra Comunidad, incrementándose el número de divorcios y disminuyendo el de separaciones, como consecuencia de la aprobación de la Ley estatal 15/2005, de 8 de julio, que modifica el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio. Esta norma permite el divorcio sin necesidad de separación previa. La comparativa entre Comunidades Autónomas permite evidenciar que, tanto antes como después de la modificación legal, la CAPV mantiene una posición discreta en el ranking de divorcios, siendo la cuarta comunidad con menos registros en 2012.

En relación al perfil de las personas que se separan o divorcian en la CAPV, los datos del INE revelan que la mayor parte tiene entre 40 y los 49 años, si bien habitualmente son algo más jóvenes ellas (su edad media es de 42,2 años) que ellos (44,8 años de media a la disolución del matrimonio). Además, la duración media de los matrimonios disueltos es de 15,5 años y en el 57,5% de los casos los cónyuges tienen hijos, en un 47,9% de las ocasiones menores de edad.

Por último, el 66,2% de las disoluciones matrimoniales de 2012 se produjo de mutuo acuerdo, y la duración media de los procedimientos fue de 5,1 meses.

GRÁFICO I.1.11. DISOLUCIONES MATRIMONIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE SEPARACIONES Y DIVORCIOS

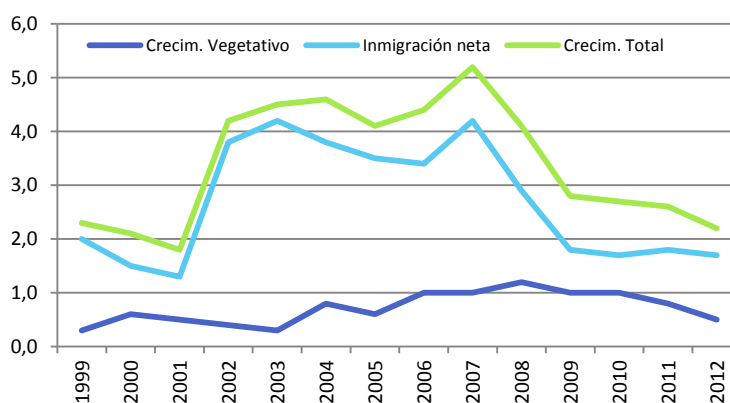


Fuente: INE. Estadística de nulidades, separaciones y divorcios.
 (*) El total de disoluciones incluye las nulidades eclesiásticas.

1.1.3. La inmigración en la CAPV

Las migraciones internacionales han pasado a ser, en un período corto de tiempo, uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y de la economía globales. Si ya en el período 1850-1910 se vivió una primera gran etapa migratoria a nivel mundial, desde los años 90 del siglo XX nos encontramos en la segunda parte de la gran etapa migratoria

GRÁFICO I.1.12. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE POR COMPONENTES. RATIOS POR 1.000 HABITANTES.



Fuente: EUROSTAT.

que comenzó tras la Segunda Guerra Mundial.

La población de la Unión Europea ha crecido de manera significativa en los últimos años debido fundamentalmente a la inmigración, cuya ratio neta fue en 2012 más del triple que su tasa de crecimiento natural (nacimientos menos defunciones): 1,7 por mil para el saldo migratorio y 0,5 por mil para el natural. Así, los movimientos migratorios juegan un papel fundamental en las dinámicas demográficas de los países de la Unión.

El 1 de enero de 2012 residían en la UE27 un total de 34,3 millones de personas de nacionalidad extranjera, el 6,9% de la población. La mayor parte de ellos, 20,7 millones, procedían de países no comunitarios, mientras que los restantes 13,6 millones eran ciudadanos/as de otro país de la Unión. Pero es que, además, si tenemos en cuenta la cifra de personas nacidas en países extranjeros (que incluiría a las de nacionalidad extranjera y a las extranjeras que se han nacionalizado en el país de residencia), la cifra aumenta hasta los 50,2 millones de personas, el 10% de la población total de la Unión Europea.

Más del 77% de las personas extranjeras residentes en la UE lo hacen en Alemania, España, Reino Unido, Francia e Italia, según datos de EUROSTAT, cuando estos cinco países cuentan con el 63% de la población de la UE.

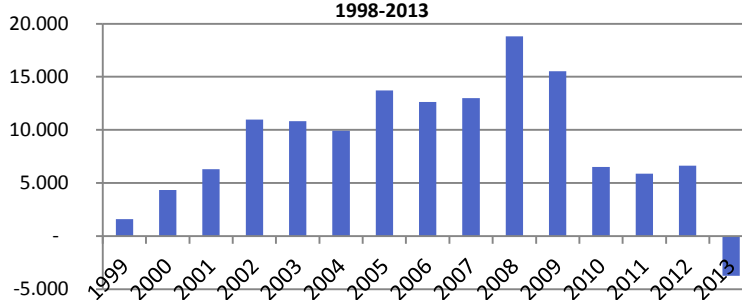
La tipología de la inmigración difiere mucho según el país. Mientras que el reagrupamiento familiar es considerable en algunos como Austria, Francia o Suecia, otros como Irlanda, España, Portugal o Reino Unido registran un elevado porcentaje de inmigración laboral. En España se procedió a importantes regularizaciones, mientras que Francia, Alemania y Países Bajos optaron por regularizaciones limitadas para grupos específicos de inmigrantes.

Los grupos más numerosos de nacionales de terceros países en la UE proceden, en 2012, de Turquía (2,3 millones, el 7% de los/as extranjeros/as residentes en la UE) y Marruecos (1,9 millones, el 5,6% del total). Sin embargo, el número de ciudadanos/as de estados miembros como Francia, Suecia, Países Bajos y Reino Unido nacidos/as en el extranjero es mayor que el de nacionales de terceros países, ya que muchos/as inmigrantes han adquirido la ciudadanía del país de acogida.

La CAPV no es ajena a estos fenómenos, y está creciendo en diversidad cultural, a tenor de la incorporación creciente, y reciente, de nuevos grupos de población. Sin alcanzar aún los niveles de otras sociedades cercanas, la inmigración extranjera en nuestra Comunidad ha crecido considerablemente en los últimos años, configurando un panorama de diversidad altamente territorializado. De hecho, la inmigración masiva y a corto plazo ha modificado las tendencias de largo plazo de la economía y de la sociedad, frenando la tendencia al envejecimiento de la población y facilitando la renovación generacional, así como introduciendo nuevos comportamientos sociales.

La “Encuesta Nacional de Inmigración”, que por primera vez, con datos de 2007, publicó en 2008 el INE, revelaba que las personas inmigrantes que residen en la CAPV llegaron a nuestra Comunidad, fundamentalmente, en busca de un empleo mejor (42,9%), por razones familiares (reagrupación) (32,1%), para mejorar su calidad de vida (23,9%) y por falta de empleo (21,8%), pudiendo citar más de una respuesta. Se trata, por tanto, de un fenómeno migratorio fundamentalmente económico.

GRÁFICO I.1.13. INCREMENTO INTERANUAL ABSOLUTO DE POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV 1998-2013



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

a) Evolución demográfica

Según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV se ha reducido por primera vez desde el inicio del fenómeno migratorio que ha acompañado la última etapa de crecimiento económico, como consecuencia de la consolidación en 2013 de los efectos de la actual crisis.

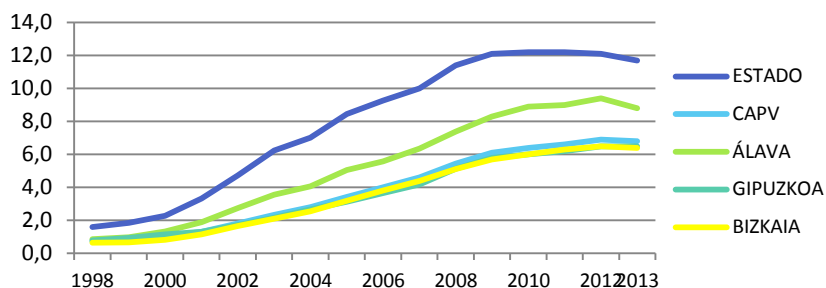
Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se duplicó, y el mayor aumento anual se registraba en 2008, año en el que la población extranjera empadronada se incrementó en casi 19.000 personas. A 1 de enero de 2013 el Padrón Municipal contabiliza 148.165, un 2,5% menos que el año anterior (con datos provisionales para 2013 y definitivos para 2012). Este descenso de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso en la población total: en 2013 este peso es del 6,8% (una décima menos que un año atrás), y en el Estado del 11,7%. La caída en el conjunto del Estado ha sido, por tanto, mayor, pues pierde 4 décimas, un 3,8%.

En Bizkaia reside el mayor número de extranjeros/as (73.380), un 2,9% menos que en 2012, y le siguen Gipuzkoa con 46.539 empadronados/as (+0,9%) y Álava con 28.236 (-6,6%). Vemos, por tanto, que el comportamiento por territorios, lo mismo que ha ocurrido para el conjunto de la población empadronada, no ha sido uniforme. En Gipuzkoa ha seguido aumentando la población extranjera, aunque en menor medida.

El análisis del avance de datos del Padrón que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (Ikuspegi), en su Boletín núm. 49 de mayo de 2013, pone de manifiesto que Euskadi ha sido, en 2013 (-2,5%), una de las comunidades donde la disminución de la población inmigrante (se ha reducido en todas ellas) ha sido menor. Por detrás sólo están Cantabria (-2,2%) y Aragón (-0,1%).

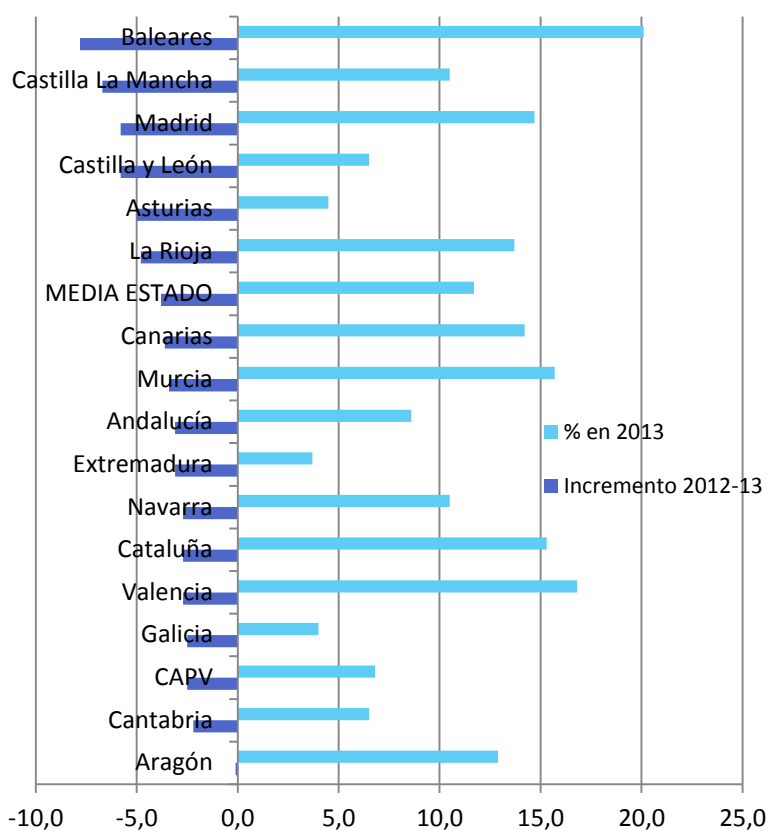
Otro aspecto a considerar es el impacto de la inmigración en la dinámica demográfica de nuestra Comunidad: Entre 1998 y 2013, la CAPV ha incrementado su población en 91.094 nuevos habitantes, crecimiento que se ha producido gracias a la llegada de población extranjera, que en este mismo período pasa de 15.198 empadronados a 148.165 (+132.967). Por el contrario, en este mismo período la población autóctona se ha reducido en 41.365 personas, aunque parece detectarse que en los dos últimos

GRÁFICO I.1.14. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EXTRANJEROS/AS INSCRITOS/AS EN EL PADRÓN MUNICIPAL EN EL ESTADO Y EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de INE.

GRÁFICO I.1.15. CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA Y PORCENTAJE SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL. 2013.



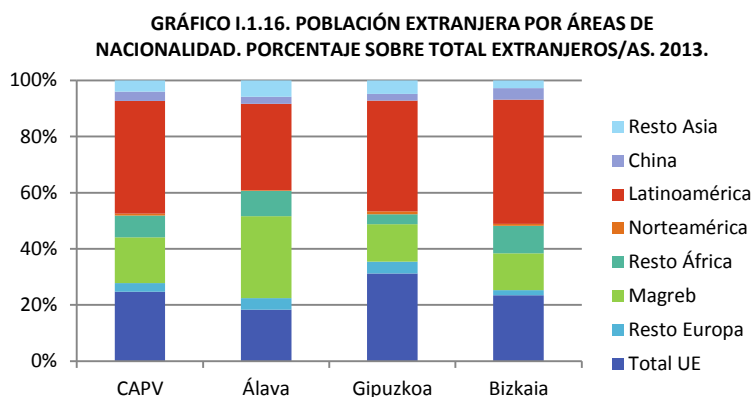
Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

años este colectivo tiende a aumentar. En todo caso, esto puede verse afectado, al menos en parte, por un aumento del número de nacionalizaciones de población extranjera (en 2012 se registran en la CAPV un total de 4.996 nacionalizaciones, un 29% más que en 2011, y los datos provisionales para 2013 hablan de más de 12.000 nacionalizaciones por residencia, con datos del Ministerio de Justicia).

La población extranjera de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo: el 51% son hombres y el 49% mujeres. Además, una encuesta realizada por Ikuspegi a la población inmigrante de la CAPV en 2007 revelaba que, en cualquier grupo de edad, el colectivo inmigrante latinoamericano es mayoritariamente femenino y el africano, junto con el portugués, masculino. Entre oriundos de Europa, como rumanos y franceses, los índices de feminización se sitúan en torno al promedio total. Por último, entre las personas procedentes de China se dibuja una distribución tendencialmente paritaria por sexo.

A su vez, los países de origen condicionan las lenguas maternas, las cuales descubren, al menos, dos casos relevantes en cuanto a número de hablantes: uno, el castellano, que evidencia un rostro femenino y otro, el árabe, de fisonomía masculina.

Si nos centramos en los grupos de nacionalidad de los empadronados en la CAPV, se aprecia en este 2013, que existen tres grandes grupos según la región de origen: el 38,7% proviene de Latinoamérica, el 24,8% es comunitario y el 16,8% magrebí. Sin embargo, si analizamos el origen de la nueva inmigración, la que está llegando a la CAPV en los últimos cuatro años, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas se está desplazando a las de origen africano.



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

De hecho, se distinguen tres etapas sucesivas en la última década: en primer lugar, en el bienio 2003-2004 el crecimiento migratorio del colectivo latinoamericano tuvo especial relevancia, llegando a representar cerca de la mitad (48,4%) del total de personas extranjeras, nivel que han mantenido hasta 2007. Sin embargo, a partir de 2006 la población del resto de Europa comienza a despuntar, siendo la nacionalidad rumana la responsable de este crecimiento. La adhesión de Rumanía a la UE en 2007 incrementa el peso de este colectivo hasta el 27,3% del total de extranjeros empadronados. A partir de 2009, por último, el colectivo del Magreb (principalmente marroquíes) es el principal protagonista del crecimiento, pasando de representar el 11,8% en 2008 al 16,8% en 2013.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en 2013, con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Desde 2012 la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 18.120 empadronados/as, representando el 12,2% del total de extranjeros/as de la CAPV. La segunda nacionalidad es la rumana, con el 11,7% del total.

Por otro lado, los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan que el 31 de diciembre de 2012, 135.399 personas extranjeras poseían autorización de residencia en la CAPV, un 5,6% más que un año atrás. Si comparamos estos datos con los de personas empadronadas a 1 de enero de 2013, obtenemos una tasa o índice de regularización que muestra que el 91,4% de los/as extranjeros/as empadronados/as poseía autorización de residencia en la fecha de referencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 6,8 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 98%, 6,1 puntos porcentuales más que en 2012).

De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta y tiende al 100%. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria de 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que una parte importante de la población extranjera obtenga la autorización de residencia.

b) Convivencia y bienestar

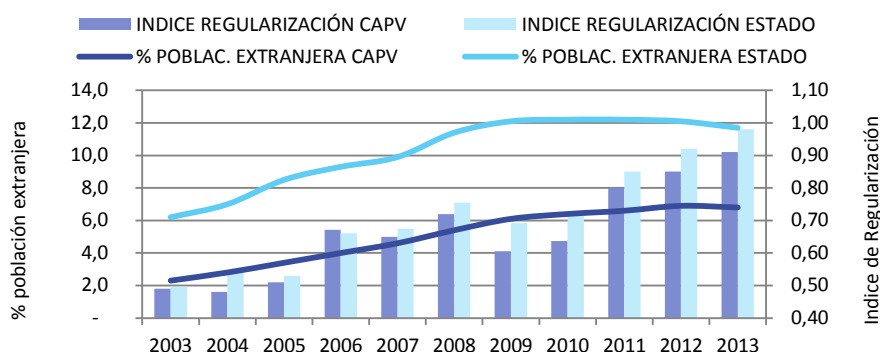
Según el Barómetro de Ikuspegi de 2013, los vascos no viven la inmigración como un problema. Sólo el 1,2% la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV (2% en 2012), y el total de menciones es del 7,2% (11,6% en 2012).

En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en octavo lugar, por detrás del paro (89,8%), los problemas de índole económica (26%), la clase política (21,9%), la corrupción y el fraude (20,4%), la vivienda (13%), las pensiones (10,3%) y la inseguridad (8%).

En relación al empleo, la visión funcional y utilitarista de la inmigración con respecto al mercado laboral se ha erosionado considerablemente como consecuencia de la crisis: mientras que en 2004 un 80% creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2013 lo cree un 35,4%. Asimismo, en 2004 un 11% creía que no se necesitaba población inmigrante en algunos sectores, y este porcentaje se ha incrementado hasta el 43,9% en 2013.

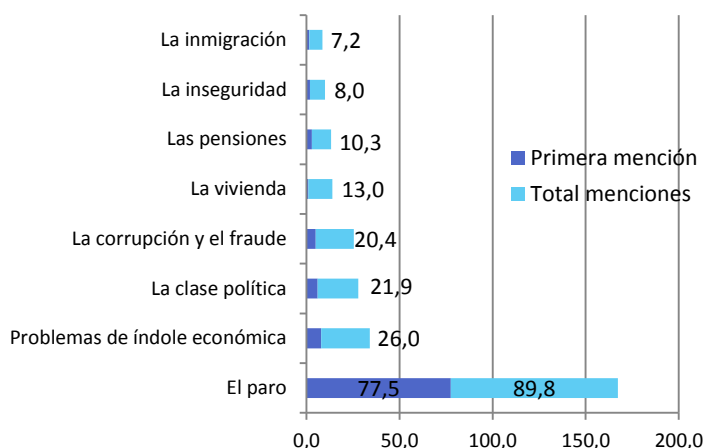
Asimismo, se estima con menor intensidad que en años anteriores que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor (36,6%, frente a 40,6% en 2012), y por primera vez desde 2004 este porcentaje es menor que el de las personas que opinan lo contrario, el 42,4%, por lo que

GRÁFICO I.1.17. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO.



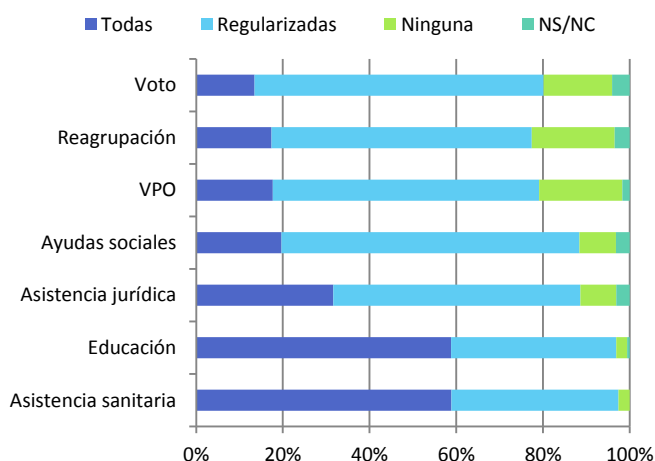
Fuente: Elaboración a partir de datos de INE y del MESS.
 Nota: el Índice de Regularización es el cociente entre el número de extranjeros con autorización de residencia y los empadronados.

GRÁFICO I.1.18. ¿CUÁLES SON LOS TRES PROBLEMAS MÁS IMPORTANTES DE LA CAPV? (MÁXIMO TRES RESPUESTAS). 2013.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2013.

GRÁFICO I.1.19. ¿DEBERÍAN TENER ACCESO LAS PERSONAS INMIGRANTES A LOS SIGUIENTES DERECHOS? CAPV, 2013



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2013.

se retrae la visión de la funcionalidad económica de la inmigración.

Por otra parte, la población vasca es partidaria en 2013, más que en 2012, de que toda la población extranjera tenga acceso a la asistencia sanitaria (el 58,9%, +6,1 puntos respecto al año anterior) y a la educación de sus hijos/as (58,8%, +6,0 puntos), así como de suministrar a las personas extranjeras asistencia jurídica (el 31,6% se muestra favorable, frente al 26% de 2012). Aunque con ratios mucho menores, también se muestra más proclive que en el año anterior a facilitar ayudas sociales (+1,2), reagrupación (+3,3) y VPO (+4,2), mientras que mantiene invariable su opinión frente al derecho al voto (el 13,5% se muestra favorable, misma ratio que en 2012).

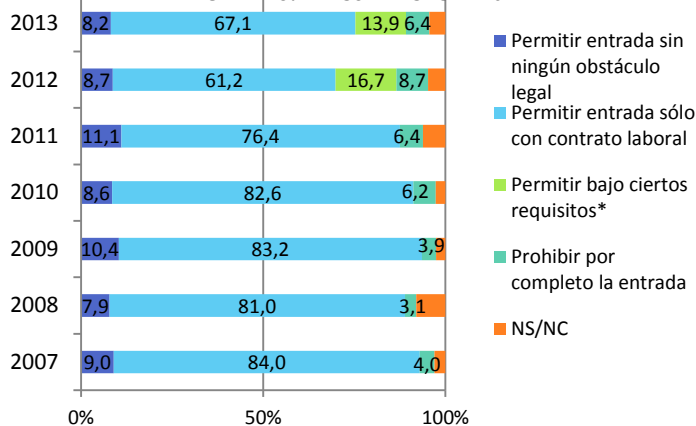
Además, el Barómetro revela, en relación a la política de inmigración, que un 8,2% de los vascos y vascas, cifra inferior a la del año anterior (8,7%), es partidario/a de no poner ningún obstáculo legal a la entrada de inmigrantes, a la vez que el 6,4% es partidario/a de impedirla por todos los medios. El 67,1% es partidario/a de permitir la entrada a cambio de que posean un contrato de trabajo, ratio superior al del año anterior, que fue del 61,2% y, por último, el 13,9% opina que se debe permitir la entrada bajo ciertos requisitos como los reagrupamientos familiares o que se trate de estudiantes o de personas refugiadas.

Por otro lado, y a modo de balance de su investigación, el Barómetro 2013 de Ikuspegi presenta su “índice de tolerancia a la población extranjera”, que cuantifica la disposición y actitudes de la población vasca autóctona ante la inmigración extranjera. En este índice se resumen las opiniones, actitudes, valores, creencias, estereotipos, etc. de los vascos ante el fenómeno de la inmigración, en una sola cifra que se mueve entre 0 y 100.

La puntuación obtenida en 2013 es de 55,4 puntos, lejos todavía de la puntuación máxima de 58,7 puntos de 2008 (el trabajo de campo se llevó a cabo en la primavera de aquel año, antes de que en la CAPV se hablara de un reconocimiento social de la crisis), pero superior al obtenido en 2012, cuando alcanzó 53,6 puntos.

Para terminar, y en relación a las condiciones de vida de la población inmigrante que reside en la CAPV, la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS) de la CAPV de 2012 destaca que la incidencia de las distintas formas de pobreza es desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera, y que además se ha incrementado, en el último cuatrienio, también en mayor proporción que entre la población autóctona. Mientras que la tasa de pobreza real pasa del 2,9 al 3,3% en el período 2008-2012 entre la población con nacionalidad del Estado que reside en nuestra Comunidad, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Además, en el último cuatrienio el peso de estas últimas personas sobre el conjunto de las situaciones de pobreza real ha pasado del 34,1 al 41,2%⁵.

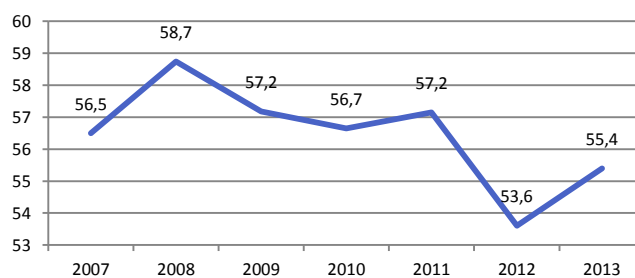
GRÁFICO I.1.20. ¿QUÉ POLÍTICA CREE USTED QUE SERÍA LA MÁS ADECUADA CON RESPECTO A LAS PERSONAS TRABAJADORAS INMIGRANTES? DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2013.

* Reagrupamientos, estudiantes, refugiados...

GRÁFICO I.1.21. ÍNDICE DE TOLERANCIA A LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV: EVOLUCIÓN 2007-2013.



Fuente: Barómetro Ikuspegi 2013.

⁵ Para mayor información sobre estos resultados de la EPDS de 2012, se remite a la Memoria Socioeconómica de 2012.

1.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

1.2.1. Enseñanzas no universitarias

1.2.1.1. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO POR NIVELES EDUCATIVOS

Según el avance de datos de la Estadística de la Actividad Escolar⁶ de EUSTAT, el curso 2013/14 ha comenzado en la CAPV con una cifra total de 361.252 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, del 0,5% (1.634 alumnos y alumnas más que en el curso anterior) si incluimos la Educación Especial y del 1,7% si no la incluimos (+6.090 alumnos y alumnas).

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde en el curso 2013/14, según datos provisionales de EUSTAT, están matriculados 294.860 alumnos y alumnas (+0,7%), 95.208 en Educación Infantil (descenso del 1,6%), 124.280 en Educación Primaria (+1,8%) y 75.372 en ESO (+1,9%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,6%. Un año más el mayor incremento se produce en la FP, tanto en la de Grado Superior (10%) como en la de Medio (10,4%). El Bachillerato crece, pero en menor medida (2,7%).

CUADRO I.1.9. ALUMNADO EN LA CAPV POR TITULARIDAD Y NIVEL (1)

	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14 prov	2012/13-2013/14 Variac.
Todos los centros con Educ. Especial	328.183	337.903	345.734	353.157	359.618	361.252	0,5
Todos los centros sin Educ. Especial	324.509	332.219	340.165	347.656	353.970	360.060	1,7
Niveles Inferiores sin Educ. Especial	270.347	275.599	282.527	289.009	292.792	294.860	0,7
Educación Infantil	91.206	92.800	94.818	96.577	96.713	95.208	-1,6
Educación Primaria	110.095	113.335	117.193	120.288	122.139	124.280	1,8
Educación Especial (Educ. Infantil-Primaria)	423	428	444	449	473	464	-1,9
Educación Secundaria Obligatoria (E.S.O.)	69.046	69.464	70.516	72.144	73.940	75.372	1,9
Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI)	2.641	4.615	4.519	4.404	4.484		
Educación Especial (E.S.O.)	195	208	208	221	234	257	9,8
Enseñanzas Medias o Secundaria Postobligatoria (ESPO) sin Educ. Especial	54.162	56.620	57.638	58.647	61.178	65.200	6,6
Bachillerato	28.832	28.973	28.769	28.968	29.444	30.240	2,7
F.P. grado medio	10.232	11.068	11.468	11.990	12.718	14.046	10,4
F.P. grado superior	15.098	16.579	17.401	17.689	19.016	20.914	10,0
Aprendizaje de tareas (FP. Educación Especial)	415	433	398	427	457	471	3,1
% que representa el Bachillerato sobre el total de la ESPO	53,2	51,2	49,9	49,4	48,1	46,4	-3,6
% que representa la FP sobre el total de la ESPO	46,8	48,8	50,1	50,6	51,9	53,6	3,4

(1) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos ni enseñanzas de régimen especial (artes y oficios, idiomas y música)

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

De los 65.200 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2013/14, 30.240, es decir, el 46,4% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria y el 53,6% por la Formación Profesional. Se observa que la ratio de los alumnos y alumnas que optan por la Formación Profesional presenta una tendencia creciente.

⁶ Las operaciones Estadística Universitaria (EU) y Estadística de la Actividad Escolar (EAE) es de carácter censal y anual, permiten el conocimiento del sistema educativo y su evolución tanto en los estudios superiores (tercer grado) como en los estudios previos (Primaria y Secundaria), respectivamente. Se consideran todos los centros que imparten enseñanza reglada incluidos en el Registro de Centros Educativos del Gobierno Vasco, sean del sector público o del privado.

La Formación Profesional

Según datos del EUSTAT, en el curso 2012-13, las titulaciones profesionales más demandadas son Fabricación mecánica (11,8% del total de alumnos y alumnas que estudian FP), Electricidad y Electrónica (11,5% del total de alumnos y alumnas que estudian FP), Administración y Gestión (10,4%), Sanidad (10,3%), Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (9,3%) e Informática y Comunicaciones (7,5%).

Distinguiendo por grado, entre las de grado medio más demandadas se tienen: Sanidad con el 15,1%, Fabricación mecánica con el 13,8%, Electricidad-Electrónica con el 10,9%; Transporte y Mantenimiento de vehículos con el 8,4% y Administración y Gestión con el 7,7%. Un segundo grupo menos destacado lo componen Instalación y Mantenimiento (6,9%), Imagen personal (6,8%), Informática y comunicaciones (6,4%), Hostelería y Turismo (5,7%) y Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (4,5%).

Entre las titulaciones de grado superior destacan Servicios Socio-culturales y a la Comunidad (12,5%), Administración y Gestión con el 12,2%, Electricidad y Electrónica (11,9%) y Fabricación Mecánica (10,4%). Y un segundo grupo lo constituyen Informática y Comunicaciones (8,3%), Sanidad (7,1%) e Instalación y Mantenimiento (6,4%) y Comercio y Marketing (5,1%).

CUADRO I.1.10. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL POR GRADO Y FAMILIA.CAPV, CURSO 2012-2013				
	TOTAL		Grado medio (% Vertical)	Grado Superior (% Vertical)
	N	% Vertical		
Total	31.734	100	100	100
Actividades físicas y deportivas	948	3,0	1,5	4,0
Actividades marítimo pesqueras / Marítima pesquera	356	1,1	1,1	1,1
Administración / Administración y gestión	3299	10,4	7,7	12,2
Actividades agrarias / Agraria	448	1,4	1,9	1,1
Artes gráficas	498	1,6	1,6	1,6
Comercio y marketing	1.251	3,9	2,1	5,1
Edificación y obra civil	630	2,0	0,8	2,8
Electricidad y electrónica	3.650	11,5	10,9	11,9
Energía y agua	172	0,5	0,0	0,9
Fabricación mecánica	3.737	11,8	13,8	10,4
Hostelería y turismo	1.572	5,0	5,7	4,4
Imagen personal	1.180	3,7	6,8	1,7
Comunicación, imagen y sonido / Imagen y sonido	547	1,7	0,8	2,4
Industrias alimentarias	138	0,4	1,0	0,1
Informática / Informática y comunicaciones	2.383	7,5	6,4	8,3
Madera y mueble / Madera, mueble y corcho	331	1,0	2,1	0,3
Mantenimiento de vehículos autopropulsados /Transporte y mantenimiento de vehículos	1.603	5,1	8,4	2,8
Mantenimiento y servicios a la producción /Instalación y mantenimiento	2.097	6,6	6,9	6,4
Química	508	1,6	0,5	2,3
Sanidad	3.265	10,3	15,1	7,1
Seguridad y medio ambiente	47	0,1	0,0	0,2
Servicios socioculturales y a la comunidad	2.948	9,3	4,5	12,5
Textil, confección y piel	126	0,4	0,3	0,4

Fuente: EUSTAT y Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

La participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral.

No obstante, se tiene una serie de familias en las que su participación supera el 75%: Imagen Personal, Textil, Confección y Piel, Servicios Culturales y la Comunidad y Sanidad. Y un segundo grupo con ratios inferiores al 75% pero superiores al 50%: Administración y Gestión, Comercio y Marketing, Química y los Grados Superiores de Artes Gráficas, Hostelería y Turismo e Industrias Alimentarias.

CUADRO I.1.11. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL POR GRADO, FAMILIA Y SEXO. CAPV, CURSO 2012-2013

FAMILIA		Grado Medio	Grado Superior
Actividades físicas y deportivas	Total	186	762
	% de mujeres	18,3	17,8
Actividades marítimo pesqueras / Marítima pesquera	Total	146	210
	% de mujeres	3,4	3,8
Administración y gestión	Total	976	2.323
	% de mujeres	69,5	66,7
Agrarias	Total	242	206
	% de mujeres	22,7	17,0
Artes gráficas	Total	198	300
	% de mujeres	39,4	51,0
Comercio y marketing	Total	272	979
	% de mujeres	59,6	53,6
Edificación y obra civil	Total	107	523
	% de mujeres	8,4	31,4
Electricidad y electrónica	Total	1.392	2.258
	% de mujeres	3,4	6,0
Energía y agua	Total	0	172
	% de mujeres		9,9
Fabricación mecánica	Total	1.759	1.978
	% de mujeres	5,1	10,1
Hostelería y turismo	Total	727	845
	% de mujeres	31,6	52,7
Imagen personal	Total	865	315
	% de mujeres	96,5	97,8
Comunicación, imagen y sonido / Imagen y sonido	Total	96	451
	% de mujeres	47,9	32,4
Industrias alimentarias	Total	128	10
	% de mujeres	43,8	60,0
Informática y comunicaciones	Total	808	1.575
	% de mujeres	12,1	16,4
Madera y mueble/Madera, mueble y corcho	Total	269	62
	% de mujeres	4,5	14,5
Mantenimiento de vehículos autopropulsados	Total	1.073	530
	% de mujeres	2,8	2,5
Mantenimiento y servicios a la producción	Total	874	1.223
	% de mujeres	2,4	4,8
Química	Total	65	443
	% de mujeres	58,5	56,9
Sanidad	Total	1.923	1.342
	% de mujeres	82,2	77,0
Seguridad y medio ambiente	Total	0	47
	% de mujeres		42,6
Servicios socioculturales y a la comunidad	Total	571	2.377
	% de mujeres	80,2	84,2
Textil, confección y piel	Total	41	85
	% de mujeres	87,8	91,8
TOTAL	Total	12.718	19.016
	% de mujeres	36,2	39,7

Fuente: EUSTAT y Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

1.2.1.2. EVOLUCIÓN SEGÚN TITULARIDAD DE LOS CENTROS Y MODELOS SOCIOLINGÜÍSTICOS

Según datos publicados por EUSTAT, el porcentaje de alumnos y alumnas matriculadas en la red pública (sin Educación Pública de Adultos ni Educación Especial) supera el 50% en todos los niveles salvo en la ESO, donde se registra una ratio del 46% frente al 54% que registra la red privada.

Especialmente destacable es el peso de la red pública en la FP de Grado Medio, con un 61,6%.

Por su parte, desde la puesta en marcha del sistema de modelos lingüísticos, el proceso de euskaldunización ha seguido una pauta creciente. Así, en el curso 2012-13, el 59% del alumnado (sin EPA ni Educación Especial) está matriculado en el modelo D, mientras que en el modelo A lo está un 21,2% y en el B el 19,3%.

En Educación Infantil la opción por el modelo D alcanza en el curso 2012-13 el 75% del conjunto, mientras que el A recibe el 3,6% de la matrícula. En Educación Primaria el modelo D representa el 67,5% de la matriculación y el A el 6%. En ESO el modelo D supone el 59,4% y el A el 12,6%. Y en Bachillerato las respectivas ratios son 56,9% y 40,8%.

El contrapunto se encuentra en la Formación Profesional donde sólo el 22,3% de la matrícula en FP de Grado Medio y el 25,2% de la existente en FP de Grado Superior tienen lugar en el modelo D, frente a porcentajes que llegan, respectivamente, al 76,7% y 72,8% en el modelo A.

CUADRO I.1.12. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO DE LA CAPV POR TITULARIDAD DE LOS CENTROS*

	2010-11			2011-12			2012-13		
	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado	Total	(%) Público	(%) Privado
Educación Infantil	94.818	52,1	47,9	96.577	52,7	47,3	96.713	52,7	47,3
Educación Primaria	117.193	50,1	49,9	120.288	50,2	49,8	122.139	50,3	49,7
E.S.O.	70.516	45,5	54,5	72.144	46,0	54,0	73.940	46,0	54,0
Bachillerato	28.769	52,4	47,6	28.968	52,2	47,8	29.444	51,4	48,6
F.P. Grado medio	11.468	60,8	39,2	11.990	61,6	38,4	12.718	61,6	38,4
F.P. Grado superior	17.401	52,9	47,1	17.689	54,1	45,9	19.016	55,0	45,0

* Sin EPA ni Educación Especial.

Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.13. EVOLUCIÓN DE LOS MODELOS LINGÜÍSTICOS DE LA CAPV (% horizontales*)

	2010-11			2011-12			2012-13		
	A	B	D	A	B	D	A	B	D
Total**	24,6	20,1	54,8	21,8	20,1	57,6	21,2	19,3	59,0
Educación Infantil	4,1	22,7	72,7	3,8	21,7	74,0	3,6	20,9	75,0
Educación Primaria	7,4	28,1	63,8	6,7	27,1	65,5	6,0	25,8	67,5
ESO	15,4	28,0	55,9	13,9	27,6	57,7	12,6	27,3	59,4
Bachillerato	43,8	1,7	53,8	43,3	2,0	54,0	40,8	1,6	56,9
F.P. Grado medio	76,7	0,8	22,4	76,8	0,8	22,4	76,7	1,1	22,3
F.P. Grado superior	72,1	2,5	25,5	73,0	2,5	24,4	72,8	2,0	25,2

* Los porcentajes horizontales no suman 100 porque no se considera el modelo X ** Sin EPA ni Educación Especial.

Fuente: EUSTAT

1.2.2. Enseñanzas universitarias

1.2.2.1. PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO UNIVERSITARIO EN LA CAPV

Matriculación universitaria

Según datos de la Estadística Universitaria de EUSTAT, en el curso 2011-2012, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.321, lo que supone un incremento del 0,3% respecto al curso anterior.

Del total, el 47,7% están matriculados en estudios de 1º y 2º ciclo (licenciaturas, arquitecturas e ingenierías, diplomaturas y arquitecturas e ingenierías técnicas) y el 52,3% en estudios de grados derivados del Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

Sigue aumentando el número de alumnos y alumnas matriculados en grados con respecto al año anterior (65%) debido a que se va consolidando cada año la nueva estructura de estudios universitarios, implicando, por otra parte, el descenso en los que realizan estudios de primer y segundo grado, cifrado en un 29,8%.

Centrándonos en los estudios de grado, un 48% del alumnado se encuentra matriculado en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 22,9% en Ingeniería y Arquitectura, un 11,9% en Ciencias de la Salud, un 10,3% en Artes y Humanidades, un 5,3% en Ciencias y un 1,5% cursa una doble titulación.

CUADRO I.1.14. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS MATRICULADAS EN ESTUDIOS DE PRIMER Y SEGUNDO CICLO Y GRADO UNIVERSITARIO EN LA CAPV

	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	% Variación 11-12
Matriculados en 1 y 2 ciclo									
Total	69.696	66.322	63.691	61.649	59.118	55.088	40.335	28.323	-29,8
Hombres	31.746	30.219	29.048	27.831	26.691	24.888	18.534	13.358	-27,9
Mujeres	37.950	36.103	34.643	33.818	32.427	30.200	21.801	14.965	-31,4
Titularidad pública	54.180	51.758	49.953	48.580	47.490	46.347	34.446	24.924	-27,6
Titularidad privada	15.516	14.564	13.738	13.069	11.628	8.741	5.889	3.399	-42,3
Grado									
Total					381	4.646	18.792	30.998	65,0
Artes y Humanidades					.	718	2.571	3.205	24,7
Ciencias					.	1	651	1.656	154,4
Ciencias de la Salud					.	512	2.420	3.699	52,9
CC. Sociales y Jurídicas					84	2.187	8.244	14.871	80,4
Ingeniería y Arquitectura					297	1.228	4.905	7.113	45,0
Dobles titulaciones								454	
Hombres					249	2.163	8.748	14.264	63,1
Mujeres					132	2.483	10.044	16.734	66,6
Titularidad pública						1.487	13.677	22.122	61,7
Titularidad privada					381	3.159	5.115	8.876	73,5
TOTAL	69.696	66.322	63.691	61.649	59.499	59.734	59.127	59.321	0,3
Hombres	31.746	30.219	29.048	27.831	26.940	27.051	27.282	27.622	1,2
Mujeres	37.950	36.103	34.643	33.818	32.559	32.683	31.845	31.699	-0,5
Titularidad pública	54.180	51.758	49.953	48.580	47.490	47.834	48.123	47.046	-2,2
Titularidad privada	15.516	14.564	13.738	13.069	12.009	11.900	11.004	12.275	11,6

Fuente: EUSTAT

Del total, un 53,4% de las matriculaciones corresponden a mujeres, frente al 46,6% de hombres, siendo mayor la presencia de la mujer en ambos estudios: primer y segundo ciclo (52,8%) y grado (54%).

Distinguiendo por titularidad de los centros, el 79,3% del alumnado acude a la universidad pública frente al 20,7% que se matricula en la privada.

El alumnado matriculado en posgrados registra un crecimiento del 10%, apoyado en los alumnos y alumnas que realizan másteres oficiales, con un crecimiento del 23%, ya que la matriculación en doctorados se mantiene estable.

	Total	Hombres	Mujeres	Univ. Pública (%)	Univ. Privadas (%)
Total	7.151	3.023	3.948	77	23
Másteres oficiales	4.122	1.766	2.356	62	38
Doctorado	3.029	1.437	1.592	97	3

Fuente: EUSTAT

Graduación universitaria

En el curso 2011-12 se graduaron un total de 12.253 personas, de las cuales un 60% fueron mujeres. Ello supone un descenso del 4,7% respecto al curso 2010-11 (-3,8% para los hombres y -5,3% para las mujeres).

	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/11	2011/12	Variación
Graduados en 1 y 2 ciclo								
Total	11.400	10.625	10.726	10.170	10.348	10.025	8.791	-12,3
CC. de la Salud	652	686	687	672	739	678	555	-18,1
CC. Experimentales	643	583	505	463	423	382	439	14,9
CC. Sociales y Jurídicas	5.571	5.155	5.040	5.138	5.289	5.325	4.597	-13,7
Enseñanzas Técnicas	3.630	3.384	3.698	3.178	3.155	2.911	2.439	-16,2
Humanidades	904	817	796	719	742	729	761	4,4
Hombres	4.581	4.334	4.472	4.065	4.233	4.053	3.630	-10,4
Mujeres	6.819	6.291	6.254	6.105	6.115	5.972	5.161	-13,6
Titularidad pública	7.939	7.506	7.334	7.181	7.397	7.486	7.119	-4,9
Titularidad privada	3.461	3.119	3.392	2.989	2.951	2.539	1.672	-34,1
Grado								
Total					150	363	762	109,9
Artes y Humanidades								
Ciencias						25	51	104,0
Ciencias de la Salud								
CC. Sociales y Jurídicas					150	338	479	41,7
Ingeniería y Arquitectura							232	
Dobles titulaciones								
Hombres					16	93	309	232,3
Mujeres					134	270	453	67,8
Titularidad pública						191	321	68,1
Titularidad privada					150	172	441	156,4
Posgrado								
Total		313	742	848	1.517	1.946	2.278	17,1
Hombres		125	277	291	558	806	884	9,7
Mujeres		188	465	557	959	1.140	1.394	22,3
Titularidad pública		175	414	510	835	1.260	1.418	12,5
Titularidad privada		138	328	338	682	686	860	25,4
Doctorados								
Total	320	303	309	363	362	526	422	-19,8
Hombres	179	164	159	160	186	274	204	-25,5
Mujeres	141	139	150	203	176	252	218	-13,5
Titularidad pública	258	234	251	289	305	315	324	2,9
Titularidad privada	62	69	58	74	57	211	98	-53,6
TOTAL	11.720	11.241	11.777	11.381	12.377	12.860	12.253	-4,7
Hombres	4.760	4.623	4.908	4.516	4.993	5.226	5.027	-3,8
Mujeres	6.960	6.618	6.869	6.865	7.384	7.634	7.226	-5,3
Titularidad pública	8.197	7.915	7.999	7.980	8.537	9.252	9.182	-0,8
Titularidad privada	3.523	3.326	3.778	3.401	3.840	3.608	3.071	-14,9

Fuente: EUSTAT

La mayor parte de las citadas graduaciones se produjeron en un centro público, 75% frente al 25% registrado en centros privados.

Con respecto al tipo de estudios, 8.791 se promocionaron en primer y segundo ciclo (-12,3% respecto al curso anterior), 762 en grados, 2.278 en másteres oficiales (+17,1%) y 422 se graduaron como Doctores (-19,8%).

Circunscribiéndonos a los estudios de primer y segundo ciclo y grados, más de la mitad del alumnado universitario se especializó en la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53%), seguida, con un 28%, por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Artes y Humanidades (8%), Ciencias de la Salud (5,8%) y Ciencias (5%).

1.2.3. Indicadores educativos

Los objetivos establecidos en la Estrategia de Educación y Formación 2020 actualizan algunos de los definidos en la anterior Estrategia 2010 e incorporan otros nuevos.

A lo largo de este epígrafe se acomete el estudio, a partir de la información ofrecida por EUROSTAT, EUSTAT y el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (MECD), de la evolución de ciertos indicadores educativos, teniendo en consideración la Clasificación de Indicadores del Sistema Estatal de Indicadores de Educación.

OBJETIVOS	PUNTO DE REFERENCIA EUROPEO PARA 2020
OE 1. Hacer una realidad el aprendizaje a lo largo de la vida y la movilidad	Al menos un 15% de adultos en edades comprendidas entre 25 y 64 años debería participar en aprendizaje permanente. Movilidad física entre países en el campo de la educación superior y con la posibilidad de incluir la formación profesional y la movilidad del profesorado
OE 2. Mejorar la calidad y la eficiencia de la educación y la formación	El porcentaje de alumnos de 15 años de bajo rendimiento en competencias básicas en Lectura, Matemáticas y Ciencias debería ser inferior al 15% . Punto de referencia sobre lenguas extranjeras. Punto de referencia sobre empleabilidad.
OE 3. Promover la equidad, la cohesión social y la ciudadanía activa	Al menos el 95% de los niños/as entre cuatro años de edad y la edad de comienzo de la Educación Primaria deberían participar en Educación Infantil. Su finalidad es aumentar la participación en Educación Infantil como una base para el posterior éxito educativo, especialmente en el caso de los procedentes de entornos desfavorecidos. El porcentaje de los que abandonan de forma temprana la educación y la formación debería ser inferior al 10% . Entre los jóvenes de 18 a 24 años de edad. Elevar el número de alumnos que finaliza con éxito la ESO.
OE 4. Afianzar la creatividad y la innovación, incluyendo el espíritu emprendedor, en todos los niveles de educación y formación	El porcentaje de personas de edades comprendidas entre 30 y 34 años que hayan completado con éxito el nivel de educación terciaria debería ser por lo menos del 40% .

CUADRO I.1.17. CLASIFICACIÓN DE INDICADORES (SISTEMA ESTATAL DE INDICADORES DE LA EDUCACIÓN)

Escolarización y entorno educativo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Escolarización y población 2. Tasas de escolarización en edades teóricas de los niveles no obligatorios (CINE 0, 3, 4 y 5) 3. Alumnado extranjero 4. Alumnos por grupo y profesor <ul style="list-style-type: none"> • Alumnos por grupo educativo • Alumnos por profesor 5. Participación en el aprendizaje permanente.
Financiación educativa	<ol style="list-style-type: none"> 6. Gasto total en educación <ul style="list-style-type: none"> • Gasto total en educación con relación al PIB. • Gasto público en educación • Gasto público destinado a conciertos 7. Gasto en educación por alumno.

Indicadores de resultados educativos	8.	Competencias básicas en cuarto curso de Educación Primaria
	9.	Competencias básicas en segundo curso de la ESO
	10.	Competencias clave a los 15 años de edad (en Lectura, en Matemáticas y en Ciencias)
	11.	Idoneidad en la edad del alumnado.
	12.	Abandono escolar prematuro.
	13.	Tasas de graduación (CINE 2, 3, 5 y 6)
		• Tasa bruta de graduación en ESO
		• Tasas brutas de graduación en estudios secundarios postobligatorios
		• Tasas brutas de graduación en estudios superiores
		• Tasa de personas graduadas superiores en Ciencias, Matemáticas y Tecnología
	14.	Nivel de estudios de la población adulta
	15.	Nivel de formación de la población joven
	16.	Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo
	17.	Diferencia de ingresos laborales según nivel de estudios

1.2.3.1. ESCOLARIZACIÓN Y ENTORNO EDUCATIVO.

Tasas netas de escolarización

La tasa neta de escolarización se define como la relación entre el alumnado de una edad, o grupo de edad que cursa la enseñanza considerada, respecto al total de población de la misma edad, o grupo de edad.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España*, publicado por MECD en 2014, el Estado español se encuentra, en el curso 2010-11, entre los países de la UE27 con las tasas de escolarización más elevadas en Educación Infantil. Entre los 5 y los 16 años, las tasas son también superiores, pero a partir de esa edad, esto es, a los 17 y los 18 las respectivas medias son superiores en la UE que en el Estado: a los 17 años 89,9% frente a 88,4% y a los 18 años 80,7% frente a 79,8%.

El análisis por CCAA de las tasas netas de escolarización en edades post-obligatorias (16, 17 y 18 años) muestra, en primer lugar, que las respectivas medias estatales disminuyen conforme aumenta la edad (en el curso 2011-12, son 96,7% a los 16 años, 91,1% a los 17 años y 78,7% a los 18 años), y en segundo lugar, que han aumentado entre los cursos 2006-07 y 2011-12 pasando, respectivamente, del 92,7% al 96,7% (ratios a los 16 años), del 82,1% al 91,1% (ratios a los 17 años) y del 69,1% al 78,7% (ratios a los 18).

CUADRO I.18. TASAS NETAS DE ESCOLARIDAD EN EDADES SIGNIFICATIVAS. CURSO 2010-11

	3 años	4 años	5 años	15	16	17	18
UE27	82,2	91,7	95,6	96,6	94,8	89,9	80,7
Alemania	89,9	95,6	97,1	99,0	99,3	96,9	90,1
Austria	60,4	91,5	97,2	94,3	90,2	87,8	72,3
Bélgica	97,8	98,1	98,1	99,9	99,0	99,0	89,9
Bulgaria	73,1	78,9	86,3	92,4	88,4	84,7	81,7
Croacia	51,8	57,4	62,0	100,4	99,6	90,4	66,9
Chipre	43,7	73,3	97,3	89,6	89,4	85,5	34,4
Dinamarca	90,5	97,5	98,3	98,6	94,1	89,0	84,8
Eslovenia	82,8	88,9	90,7	97,8	96,9	95,1	92,1
España	96,6	100,0	99,8	98,4	96,1	88,4	79,8
Estonia	84,6	89,1	89,4	99,7	98,8	100,4	87,3
Finlandia	48,7	57,4	66,7	98,9	95,1	94,8	93,8
Francia	99,6	100,0	100,1	97,1	92,8	88,5	76,6
Grecia	..	54,3	95,6	97,7	95,7	96,1	70,4
Hungría	74,1	92,9	96,2	99,3	100,0	98,1	89,2
Irlanda	46,6	93,9	98,3	103,0	102,5	96,5	94,9
Italia	92,3	96,2	97,3	96,3	91,9	87,7	79,1
Letonia	77,6	85,9	95,5	100,0	99,1	97,1	95,6
Lituania	69,8	73,2	77,3	99,6	99,3	98,7	100,1
Luxemburgo	72,0	94,6	96,7	93,7	88,7	80,2	72,0
Malta	45,5	100,0	101,1	98,3	126,9	75,5	58,2
Países Bajos	86,7	99,6	99,5	99,8	98,8	97,5	89,1
Polonia	47,6	62,2	79,3	96,5	96,7	95,4	93,2
Portugal	79,4	92,6	98,1	101,0	99,2	88,5	77,5
R. Checa	58,5	83,7	92,2	100,0	98,3	96,8	90,3
R. Eslovaca	60,1	72,3	81,5	98,0	94,1	91,1	84,5
Reino Unido	85,7	97,1	99,7	96,1	94,5	82,4	61,3
Rumanía	66,7	78,4	85,7	94,9	93,9	80,6	73,3
Suecia	92,0	94,0	95,3	95,0	99,7	98,5	95,8

Fuente: *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*

El citado informe pone también de manifiesto que la CAPV se encuentra entre las CCAA que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los citados niveles educativos. De hecho, a la edad de 16 años en el curso 2011-12 la ratio en la CAPV alcanza el 96,7%, a los 17 años el 98,4% y a la edad de 18 años el 91,7%. No obstante, se observa cómo las tasas son menores en el curso 2011-12 que en el curso 2006-07, a los 17 y a los 18 años.

CUADRO I.1.19. TASAS NETAS DE ESCOLARIZACIÓN EN EDADES POST-OBLIGATORIAS POR CCAA*

	16 años		17 años		18 años	
	2006-07	2011-12	2006-07	2011-12	2006-07	2011-12
TOTAL	92,7	96,7	82,1	91,1	69,1	78,7
Andalucía	89,8	99,1	77,2	96,5	64,7	77,1
Aragón	94,9	96,1	85,1	89,1	68,8	79,5
Asturias	100,0	93,5	95,5	93,0	77,3	81,6
Baleares	86,1	87,5	71,5	80,3	47,7	56,5
Canarias	96,1	95,0	84,7	89,0	67,0	71,8
Cantabria	99,4	97,0	91,1	95,3	73,0	77,9
Castilla y León	98,8	99,5	92,5	94,2	81,5	87,2
Castilla-La Mancha	94,3	97,1	83,5	89,9	56,8	67,9
Cataluña	93,4	96,5	77,9	87,3	62,5	75,0
Valencia	85,6	93,5	76,6	86,9	63,7	75,4
Extremadura	96,8	97,3	86,5	88,6	68,4	70,5
Galicia	98,0	97,3	90,4	92,4	76,6	79,0
Madrid	92,7	96,9	83,2	91,7	81,1	94,6
Murcia	90,0	94,8	77,2	87,6	62,2	75,8
Navarra	92,5	95,6	87,3	90,5	78,7	82,8
CAPV	99,0	99,8	98,9	98,4	93,3	91,7
La Rioja	93,8	97,9	84,8	91,5	58,4	65,8
Ceuta	99,1	95,2	80,7	84,9	51,3	62,3
Melilla	94,4	92,0	84,0	81,6	54,1	65,2

(*). Incluye: EE. Rég. General Universitarias y no Universitarias, EE. Rég. Especial (C.F. Artes Plásticas y Diseño, EE. Deportivas, EE. Profesionales de Música y Danza, Idiomas Nivel Avanzado y EE. Artísticas Grado Superior), EE. equivalentes a la E. Universitaria, F. Ocupacional y E. Adultos (Básica y Secundaria).

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

Alumnado extranjero

El objetivo de este indicador es conocer la distribución del alumnado extranjero en las diferentes etapas educativas así como su evolución a lo largo de los últimos cursos académicos.

Los datos del informe *Sistema estatal de indicadores de la educación* (Edición 2012, última publicada) del INEE muestran que entre los cursos 1999-2000 a 2009-10 se produjo un incremento constante y progresivo de la ratio de alumnado extranjero sobre el total del alumnado no universitario, de forma que el porcentaje pasa del 1,4% al 10,0%.

CUADRO I.1.20. PORCENTAJE DE ALUMNADO EXTRANJERO EN ENSEÑANZAS DE RÉGIMEN GENERAL NO UNIVERSITARIAS. CURSO 2011-12

	TOTAL	E. Infantil	E. Primaria	ESO	Bachillerato	FP-Grado Medio	FP-Grado Superior	PCPI
TOTAL	9,5	7,5	9,7	12,0	6,8	9,7	6,1	20,9
Andalucía	5,5	4,5	5,8	7,2	4,3	4,1	3,7	7,5
Aragón	12,6	12,0	13,8	13,6	6,3	13,4	6,5	33,7
Asturias	5,0	2,3	5,3	7,8	3,4	5,5	2,7	19,1
Baleares	14,7	11,9	14,9	18,7	10,9	12,4	8,2	27,9
Canarias	7,6	4,8	7,3	10,4	7,8	6,8	6,3	12,8
Cantabria	7,0	3,5	6,5	9,9	5,8	9,8	9,0	25,4
Castilla y León	7,8	6,2	8,6	9,3	4,0	6,5	4,5	23,7
Castilla-La Mancha	9,2	7,5	10,4	11,2	5,6	7,2	4,6	15,6
Cataluña	13,3	10,7	13,1	17,3	9,8	17,3	8,5	34,4
Valencia	10,8	7,7	10,8	14,8	9,4	10,7	7,2	21,0
Extremadura	3,3	2,5	3,8	3,8	2,0	2,2	2,1	3,3
Galicia	3,8	1,9	4,2	5,2	2,5	3,5	3,1	10,9
Madrid	12,9	10,3	13,3	16,5	10,2	14,6	8,2	32,8
Murcia	11,9	10,0	12,2	14,9	7,8	11,3	6,1	19,8
Navarra	9,5	5,8	10,6	12,0	5,2	10,2	6,4	28,2
CAPV	7,1	5,3	7,0	8,5	5,0	9,8	6,3	37,4
La Rioja	16,3	15,3	17,5	18,3	7,2	12,1	8,1	41,7
Ceuta	3,8	4,5	3,3	2,6	2,1	3,1	3,3	15,7
Melilla	8,0	9,2	9,1	7,3	5,9	3,7	3,3	8,7

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

Los datos para el curso 2011-12, según el MECD, ponen de manifiesto una ligera disminución de la ratio con respecto al curso anterior (del citado 10% al 9,5%). En la distribución por Comunidades Autónomas, se observa que hay más concentración de alumnos y alumnas extranjeras en La Rioja (16,3%), Baleares (14,7%), y Cataluña (13,3%). La CAPV se encuentra entre la Comunidades que tienen entre 5 y 8% de alumnos extranjeros: Melilla (8%), Castilla y León (7,8%), Canarias (7,6%), Cantabria (7%), CAPV (7,1%), Andalucía (5,5%) y Asturias (5%). Las que presentan menos alumnado extranjero son Galicia y Ceuta (ambas con 3,8%) y Extremadura (3,3%).

Circunscribiéndonos a la CAPV, en el curso 2011-12, distinguiendo por nivel educativo, los porcentajes más elevados se dan en PCPI (37,4%, la media estatal es 20,9%), ESO (8,5%, la media estatal es 12%) y FP de Grado Medio (9,8%, la media estatal es 9,7%).

Alumnos por profesor/a

Se calcula, para cada nivel educativo, como el cociente entre el número medio de alumnos/as por profesor/a en equivalencia a tiempo completo.

Según datos del informe *Panorama de la educación 2013* publicado por la OCDE, España en el curso 2010-11, con 12,8 alumnos/as por profesor/a en Educación Infantil, 13,2 en Primaria y 10,1 en Secundaria, registra una ratio moderada-baja de alumnos/as por profesor/a en enseñanzas no universitarias. Las respectivas medias en la OCDE son: 14,4 en Educación Infantil, 15,4 en Primaria y 13,6 en Secundaria.

El análisis entre países muestra una cierta heterogeneidad según país y nivel educativo.

En el caso de la Educación Superior el dato para el Estado sigue siendo menor que la media de la OCDE pero en este caso la ratio es más reducida que las observadas para Educación no Universitaria (11,5 frente a 15,6).

Según el MECD, el número medio de alumnos/as por profesor/a en equivalencia a tiempo completo (ETC), en enseñanzas de régimen general no universitarias, muestra diferencias según titularidad del centro, aspecto que ocurre en el Estado y en la CAPV.

Así en la CAPV, mientras la media del

	E. Infantil	E. Primaria	E. Secundaria	E. Superior
UE (1)				
Alemania	12,7	16,3	14,0	11,4
Austria	14,0	12,1	9,4	16,6
Bélgica (2)	16,1	12,4	9,4	20,1
Dinamarca	..	x(4)	..	..
Eslovenia	9,4	16,0	11,0	19,2
España	12,8	13,2	10,1	11,5
Estonia	6,8	13,2	11,9	..
Finlandia	10,8	13,7	13,1	13,6
Francia (2)	21,1	18,4	12,3	17,5
Grecia	..	..	..	..
Hungría	11,2	10,7	11,5	16,3
Irlanda (3)	..	15,7	14,4	14,6
Italia (3)	11,8	11,7	12,2	19,0
Luxemburgo	11,4	9,9	9,6	..
Países Bajos (3)	15,5	15,8	16,7	15,1
Polonia	16,1	11,0	10,6	15,6
Portugal (5)	15,8	11,2	7,7	14,6
R. Checa	13,9	18,7	11,4	21,0
R. Eslovaca	12,4	16,9	13,7	14,5
Reino Unido	17,1	19,9	16,3	17,9
Suecia	6,3	11,3	12,2	12,1
Resto de países OCDE				
Australia (3) (4)	..	15,6	12,0	..
Canadá (3) (datos: 2010)	x(4)	x(4)	15,3	..
Corea	16,3	19,6	17,2	..
Chile	21,9	23,1	24,8	..
Estados Unidos	13,1	15,3	15,2	16,2
Islandia	5,8	10,2	11,1	11,3
Japón	15,6	18,1	13,1	..
México	25,2	28,1	29,9	14,4
Noruega	..	10,4	9,8	9,3
Nueva Zelanda	7,2	16,3	15,1	17,7
Suiza (4)	..	..	..	..
Turquía	23,1	21,0	17,8	18,9
Media países OCDE	14,4	15,4	13,6	15,6
UE (21 países)	13,1	14,1	12,0	15,9

(1) Se incluye los 21 países de la UE, 19 que forman parte de la OCDE y 2 asociados (Eslovenia y Estonia).

(2) Sólo instituciones financiadas con fondos públicos.

(3) Sólo instituciones públicas (para Irlanda E. Superior; para Italia E. Infantil, Primaria y Secundaria; para Australia E. Superior 5A y 6; para Canadá E. Superior y para la Federación Rusa E. Primaria y Secundaria).

(4) Incluye solo programas de educación general en E. Secundaria segunda etapa.

(6) El dato alude al recuento de profesores en E. Primaria, Secundaria y Postsecundaria no terciaria.

Fuente: *Panorama de la educación 2013. Indicadores de la OCDE en Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*

conjunto de las citadas enseñanzas es 8,9 alumnos/as en los centros públicos, en los privados se eleva a 17,3 (8,4 alumnos/as más). La diferencia más elevada se produce en los Centros que imparten Enseñanza Primaria y ESO (7,4 alumnos/as más) seguidos de los Centros que imparten Bachilleratos y FP (6,8 alumnos/as más).

CUADRO I.1.22. NÚMERO MEDIO DE ALUMNOS/AS POR PROFESOR/A EN ETC*, POR TIPO DE CENTRO Y TITULARIDAD. ENSEÑANZAS DE RÉGIMEN GENERAL NO UNIVERSITARIAS. CURSO 2011-12

	TOTAL	Centros E. Infantil	Centros E. Primaria	Centros E. Primaria y ESO	Centros Bachilleratos y/o FP	Centros E. Primaria, ESO y Bach/FP	Centros E. Especial
Estado. Todos los centros	12,1	9,8	13,0	14,5	9,9	16,5	3,9
Estado. Públicos	11,1	9,2	12,9	8,9	9,7	7,6	3,3
Estado. Privados	15,2	10,6	15,2	16,0	13,8	16,5	4,5
Dif. Privados y Públicos	4,1	1,4	2,3	7,1	4,1	8,9	1,2
CAPV. Todos los centros	11,8	10,3	10,7	15,3	8,2	18,7	4,4
CAPV. Públicos	8,9	5,5	10,6	8,3	7,4	11,6	1,6
CAPV. Privados	17,3	-	16,0	15,7	14,2	18,4	5,0
Dif. Privados y Públicos	8,4	-	5,4	7,4	6,8	6,8	3,4

(*). Equivalente a tiempo completo. Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

Participación en el aprendizaje permanente

El aprendizaje permanente es la formación recibida a lo largo de la vida tanto en sistemas formales de educación como a través de otras actividades no formales. Estadísticamente se define como el porcentaje de población de 25 a 64 años que participa en una acción de educación o formación permanente en las cuatro semanas anteriores a la encuesta sobre el total de población de la misma edad.

La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente.

Los datos ponen de manifiesto que el objetivo aún queda lejos ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es del 9% y en el Estado del 10,7%. No obstante, existen importantes diferencias entre países; los porcentajes más elevados, superiores al 20%, se dan en Dinamarca, Suecia y Finlandia y, en el extremo opuesto, con porcentajes inferiores al 3%, están Bulgaria, Grecia, Rumanía y Hungría.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*, en el año 2012, el 10,7% de la población adulta española ha participado en alguna

actividad de formación permanente, y se registran las mayores ratios en Navarra (12,9%), la CAPV (13,7%) y Aragón (12,1%). A nivel estatal la participación es más elevada entre las mujeres (11,6%) que entre los hombres (9,9%). Entre

CUADRO I.1.23. FORMACIÓN PERMANENTE POR CCAA (Porcentaje de personas de 25 a 64 años que cursan estudios)

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
TOTAL	10,8	10,7	10,0	9,9	11,6	11,6
Andalucía	9,9	9,9	9,3	9,8	10,4	10,1
Aragón	12,5	12,1	11,8	10,9	13,2	13,3
Asturias	9,4	9,1	8,8	8,6	10,0	9,6
Baleares	10,1	10,1	9,6	9,8	10,6	10,4
Canarias	10,6	10,8	9,6	9,6	11,5	12,0
Cantabria	8,8	9,5	8,6	8,5	9,1	10,5
Castilla y León	11,4	11,2	10,2	9,7	12,7	12,9
Castilla-La Mancha	9,7	9,5	9,3	9,5	10,1	9,6
Cataluña	9,1	8,7	8,0	7,4	10,2	9,9
Valencia	11,5	12,4	11,0	11,7	12,0	13,0
Extremadura	10,9	10,1	10,6	9,4	11,2	10,7
Galicia	10,9	10,4	10,0	9,4	11,7	11,4
Madrid	12,5	12,3	11,8	11,3	13,2	13,3
Murcia	10,4	10,5	10,7	11,0	10,0	9,9
Navarra	13,6	12,9	11,9	11,8	15,4	14,1
CAPV	12,9	13,7	10,8	11,5	15,0	15,9
La Rioja	10,6	11,2	9,1	9,7	12,1	12,9
Ceuta y Melilla	13,5	10,3	12,0	10,4	15,1	10,0

Calculado con la metodología establecida por EUROSTAT basándose en medias anuales de datos trimestrales. A diferencia de la metodología utilizada en la EPA española, se considera que los "estudiantes de vacaciones" no participan en educación.

Los datos deben ser tomados con precaución, pues los derivados de tamaños muestrales pequeños están afectados por fuertes errores de muestreo.

Fuente: Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

las CCAA en las que la participación de las mujeres es superior a la de los hombres destaca la CAPV con una diferencia de 5,1 puntos porcentuales favorable a la mujer.

1.2.3.2. GASTO EN EDUCACIÓN

El gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco alcanzó, en 2012, los 2.625 millones de euros⁷. Ello implica un descenso del 3,3% respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco es del 25,6%, lo que supone un descenso respecto al año anterior de 1,1 puntos porcentuales. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, mismo porcentaje que registrado en el año 2011.

La ratio de gasto del Departamento de Educación por alumno/a (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General como Especial -Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño-) experimenta, entre 2011 y 2012, un descenso al pasar de 5.891 a 5.550 euros.

Por su parte, en los presupuestos de 2013⁸, la partida destinada al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco se sitúa en 2.630 millones de euros. Ello supone un incremento del 0,2% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 28,2%. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, volviéndose a mantener estable respecto al año previo.

Según los datos del informe *Las cifras de la educación en España. Edición 2014*, el gasto público en Educación, en la CAPV, en el año 2011, asciende a 2.739,6 millones de euros (un año antes fue 2.782 millones); en el conjunto del Estado el gasto correspondiente a las Administraciones Educativas asciende a 44.080 millones de euros (en 2010 fue 45.670 millones).

El gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es el 4,26% en la CAPV (3,37% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,22% en el Estado (3,08% en Educación no Universitaria y 0,96% en Universitaria).

Según el mismo informe, en el año 2010, en la UE27, la estimación del gasto público total en educación en relación al PIB, realizada por EUROSTAT (sin incluir Croacia), era del 5,44% y la del Estado, el 4,97%.

Por su parte, el gasto público por alumno/a (centro público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2011, asciende en la CAPV a 7.112 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a. La media estatal es 5.206 euros. Cercanas a la CAPV se encuentran Navarra (6.659 euros), Asturias (6.088) y Galicia (6.062). Por su parte, el gasto público por alumno/a de centro público en Enseñanza no Universitaria, también excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2011, asciende

CUADRO I.1.24. GASTO PÚBLICO POR ALUMNO/A EN ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA (1) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Gasto público por alumno/a en centro público y concertado (en euros)		Gasto público por alumno/a en centro público (en euros)	
	2010 (2)	2011	2010 (2)	2011
TOTAL	5.441	5.206	6.369	6.057
Andalucía	4.692	4.582	5.261	5.150
Aragón	5.410	5.138	6.403	6.032
Asturias	6.553	6.088	7.870	7.236
Baleares	5.993	5.633	7.265	6.746
Canarias	5.091	4.745	5.723	5.315
Cantabria	6.211	5.972	7.457	7.135
Castilla y León	5.899	5.656	7.287	6.830
Castilla-La Mancha	5.809	5.996	6.318	6.534
Cataluña	5.342	5.071	6.384	6.003
Valencia	5.534	5.098	6.336	5.781
Extremadura	5.685	5.623	6.434	6.334
Galicia	6.409	6.062	7.551	7.104
Madrid	4.567	4.296	5.478	5.049
Murcia	5.337	5.100	6.078	5.767
Navarra	7.046	6.659	8.929	8.352
CAPV	7.297	7.112	10.472	10.134
La Rioja	5.666	5.228	6.919	6.351
Ceuta	6.108	5.618	6.998	6.378
Melilla	5.625	5.470	5.958	5.827

(1) Excluida la formación ocupacional. El alumnado se ha transformado en equivalente a tiempo completo.

(2) Se han modificado ligeramente los criterios que se venían aplicando para el cálculo del alumnado a tiempo completo, por lo que el gasto por alumno para el año 2010 no coincide con el de ediciones anteriores de esta publicación.

Fuente: *Las cifras de la educación en España. Edición 2014*

⁷ Segunda partida más importante detrás de la de Sanidad.

⁸ En 2013 se produce una prórroga presupuestaria al no ser aprobado el Proyecto de Presupuestos para 2013.

en la CAPV a 10.134 euros, lo que vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 6.057 euros.

Desde un punto de vista evolutivo, tanto en el Estado como en la CAPV se observa una disminución los citados gastos, entre 2010 y 2011.

CUADRO I.1.25. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO/PRESUPUESTADO DEL DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN DEL GOBIERNO VASCO

Años	Miles de euros	Total del Gobierno (miles de euros)	% sobre el gasto total liquidado por el GV	PIB miles €	% sobre el PIB	Base 2007=100	Alumnado total (1)	Gasto por alumno/a en euros
2007	2.403.160	8.584.886	28,0	65.962.032	3,64	100	436.203	5.509
2008	2.589.172	9.317.300	27,8	67.478.054	3,84	108	432.556	5.986
2009	2.824.094	10.304.507	27,4	63.988.786	4,41	118	437.892	6.449
2010	2.783.639	10.327.556	27,0	65.120.174	4,27	116	447.886	6.215
2011	2.715.639	10.173.197	26,7	65.684.285	4,13	113	461.019	5.891
2012	2.625.112	10.246.438	25,6	64.706.357	4,06	109	473.012	5.550
2013 (2)	2.630.443	9.316.657	28,2	64.703.235	4,07	109	n.d.	n.d.

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial. El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario –que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos– y alumnado universitario. El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.

(2) Prórroga presupuestaria

Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para el último año.

Y el gasto por alumno/a en instituciones educativas (estimación de EUROSTAT en euros convertidos usando PPS) en la UE27 (no incluye Croacia) en 2010 fue: 5.793 en educación primaria y 6.989 en educación secundaria. En el Estado español: 5.616 en educación primaria y 7.401 en educación secundaria.

CUADRO I.1.26. GASTO EN EDUCACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, 2011

	PIB (miles €)	Total gasto en educación				Gasto en educación no universitaria				Gasto en educación universitaria			
		Total (miles €)	% (3)		Gto/ PIB	Total (miles €)	% (3)		Gto/ PIB	Total (miles €)	% (3)		Gto/ PIB
			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital			Gasto corriente	Gasto de capital	
TOTAL (1)	1.045.620.000	48.136.679	90,9	8,5	4,60	35.129.724	94,9	5,0	3,36	10.105.658	76,9	20,4	0,97
Total Adms. Educativas		44.079.870	91,6	7,7	4,22	32.205.070	95,9	4,1	3,08	10.087.690	76,8	20,4	0,96
MEC		2.592.288	90,9	8,7		2.593.754	33,1	67,0		360.451	77,7	19,6	
MEC tras transf. a las CCAA		2.157.218	95,1	4,4		594.545	95,8	4,2		342.513	76,5	20,6	
Andalucía	141.648.319	7.866.752	91,6	8,0	5,55	5.862.098	96,7	3,2	4,14	1.856.834	74,6	23,3	1,31
Aragón	33.262.272	1.147.172	92,6	7,1	3,45	849.018	98,0	2,0	2,55	292.142	76,9	22,0	0,88
Asturias	22.461.235	843.639	92,9	6,4	3,76	629.567	98,2	1,7	2,80	209.764	77,1	20,6	0,93
Illes Balears	25.737.251	868.313	90,5	9,2	3,37	775.802	92,1	7,5	3,01	91.151	76,9	23,0	0,35
Canarias	40.477.808	1.590.233	93,1	6,6	3,93	1.258.796	95,4	4,6	3,11	313.674	83,5	15,2	0,77
Cantabria	12.776.403	572.341	87,4	12,5	4,48	436.216	94,0	5,9	3,41	131.502	65,0	34,9	1,03
Castilla y León	54.953.044	2.171.910	93,0	6,2	3,95	1.603.883	97,0	3,0	2,92	553.744	81,5	15,5	1,01
Castilla-La Mancha	37.073.514	2.104.478	90,2	9,5	5,68	1.857.230	90,4	9,6	5,01	236.193	88,2	9,3	0,64
Cataluña	194.165.241	6.556.972	91,7	7,8	3,38	4.995.643	95,2	4,8	2,57	1.538.302	80,4	17,8	0,79
Valencia	100.355.746	4.531.662	88,5	9,8	4,52	3.330.669	95,8	4,2	3,32	1.188.868	68,1	25,5	1,18
Extremadura	17.176.789	1.010.814	93,6	6,4	5,88	842.788	96,4	3,7	4,91	157.034	78,6	21,3	0,91
Galicia	56.380.431	2.402.484	92,3	7,0	4,26	1.823.529	97,9	2,1	3,23	563.552	76,1	21,0	1,00
Madrid	187.392.670	5.189.392	90,9	8,4	2,77	3.264.810	97,2	2,7	1,74	1.703.351	77,5	20,4	0,91
Murcia	27.779.314	1.421.985	92,6	6,8	5,12	1.136.004	96,8	3,3	4,09	278.375	75,5	21,2	1,00
Navarra	17.904.121	650.828	91,8	8,2	3,64	566.113	93,4	6,6	3,16	81.856	80,3	19,7	0,46
CAPV	64.353.323	2.739.604	92,7	6,4	4,26	2.169.670	95,3	4,7	3,37	503.721	80,6	14,6	0,78
La Rioja	7.974.016	254.073	94,2	5,5	3,19	208.688	96,0	4,0	2,62	45.114	85,9	12,3	0,57
Total Adm. no Educativas (2)		4.056.808	83,1	16,7		2.924.654	85,2	14,6	3,36	17.968	98,3	1,7	0,97

(1) Distribución obtenida deduciendo del total, el no distribuido por Administración y las partidas de ajuste (2) Incluye otros Ministerios y Consejerías y Corporaciones Locales. (3) Si no suman 100 es porque pueden existir otras partidas (activos y pasivos financieros).

Fuente: MECD (Las cifras de la educación en España. Edición 2014) e INE

1.2.3.3. RESULTADOS EDUCATIVOS

Proyecto PISA. Resultados medios en Competencias lectora, científica y matemática

El objetivo principal del proyecto PISA (Programme for International Student Assessment-Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos) es analizar el rendimiento educativo de los alumnos/as de 15 años, a partir de la evaluación de ciertas competencias consideradas clave, como son la competencia lectora, la matemática y la científica.

El estudio está organizado y dirigido cooperativamente por los países miembros de la OCDE, en colaboración con un número cada vez mayor de países asociados. El total de países participantes fue de 32 en 2000, 41 en 2003, 57 en 2006 y 65 en 2009 y 2012; incluyendo los 34 que pertenecen a la OCDE

En cada aplicación se estudian los rendimientos de los alumnos/as en las tres competencias, pero una de ellas, de forma rotatoria, recibe una atención más profunda. El primer estudio PISA, que se realizó en el año 2000, tuvo como competencia principal la comprensión lectora. PISA 2003 tuvo como competencia principal las matemáticas, PISA 2006, las ciencias, PISA 2009, de nuevo, la comprensión lectora, y PISA 2012, de nuevo, las matemáticas.

Los resultados de estas pruebas son indicadores pertinentes para medir y comparar la eficacia de los sistemas educativos obligatorios.

Tal y como afirma el Instituto de Evaluación de la CAPV (ISEI-IVEI) en su *Informe final de la OCDE* y el MECD en el *Informe español PISA 2012*, se tiene lo siguiente:

Competencia matemática

La CAPV obtiene 505 puntos, 11 puntos más que la media de la OCDE (494). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 12 entre los 39 países seleccionados para realizar la comparación de resultados.

Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en tercer lugar por puntuación obtenida, por debajo de Navarra y Castilla y León.

La evolución desde PISA 2003 hasta PISA 2012 indica que los resultados han sido más altos que la media de la OCDE pero de forma significativa solo en la edición de 2009 y en la actual de 2012.

Asimismo se observa que el resultado en 2012 en la CAPV es inferior al de 2009 cuando tanto en la OCDE como en España, el resultado ha mejorado.

En cuanto a los niveles de rendimiento (bajo, medio, alto y excelente) se observa:

- Los porcentajes de alumnado en los dos niveles extremos: bajo y excelencia, son más bajos que los de la OCDE, lo que resulta positivo en el primer caso (porque nuestro sistema educativo es más equitativo) pero negativo en el segundo (porque es menos excelente).

CUADRO I.1.27. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA MATEMÁTICA. PISA 2003, 2006, 2009 y 2012 *

	2012	2009	2006	2003
Corea del Sur	554	546	547	542
Japón	536	529	523	534
Suiza	531	534	530	527
Países Bajos	523			
Estonia	521			
Finlandia	519	541	548	544
Canadá	518	527	527	532
Polonia	518			
Bélgica	515			
Navarra	517	511	515	
Alemania	514			
Castilla y León	509	514	515	503
Austria	506			
CAPV	505	510	501	502
Australia	504			
Madrid	503	496		
La Rioja		504	526	
Asturias	500	494	497	
Media OCDE	494	488	498	500
Aragón	496	506	513	
Cataluña	493	496	488	494
Cantabria	491	495		
Galicia	489	489	494	
Media UE	489			
España	484	483	480	485
Baleares	475			
Andalucía	472			
Murcia	462			
Extremadura	461			
...				

* Cuando en 2009, 2006 y 2003 no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio

Fuente: PISA 2012, 2009, 2006, 2003.

- Los porcentajes de alumnado en los niveles medio y alto son superiores en la CAPV.

Competencia lectora

La CAPV obtiene 498 puntos, 2 puntos más que la media de la OCDE (496). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 17 de los países seleccionados para realizar la comparación.

Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar por puntuación obtenida, siendo Madrid y Navarra las que obtienen las puntuaciones significativamente más altas.

La evolución desde PISA 2003 hasta PISA 2012 indica que los resultados han sido muy similares y alrededor de la media de la OCDE. La puntuación de 2012 se sitúa un punto por encima del mejor resultado obtenido hasta el momento.

En cuanto a los niveles de rendimiento se observa:

- Los porcentajes de alumnado en los dos niveles extremos: bajo y excelencia, son inferiores a los de la OCDE, lo que resulta positivo en el primer caso pero negativo en el segundo.
- El porcentaje de alumnado en el nivel alto es similar al de la OCDE.
- El porcentaje de alumnado en el nivel medio es más alto que el de la OCDE.

Competencia científica

La CAPV obtiene 506 puntos, 5 puntos más que la media de la OCDE (501). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 16 de los países seleccionados para realizar la comparación.

Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar por puntuación obtenida, por debajo de Castilla y León, Madrid, Asturias, Navarra, Galicia y La Rioja.

La evolución desde PISA 2003 hasta PISA 2012 indica que los resultados de 2003 y 2006 situaban a la CAPV por debajo de la media de la OCDE y que en 2009 está alrededor de la media. En 2012 se consigue la mejor puntuación con 506 puntos, aun cuando la media de la OCDE es 501 puntos.

En cuanto a los niveles de rendimiento se observa:

- El porcentaje de alumnado en el nivel bajo es inferior al de la OCDE, lo que es un dato positivo.
- En el nivel de excelencia, el porcentaje de la CAPV es más bajo.
- El porcentaje de alumnado en el nivel medio es superior en la CAPV.
- El porcentaje de alumnado en el nivel alto es similar al de la OCDE.

Como conclusión podemos decir que no se observa mejoría en los resultados entre 2003 y 2012 en la CAPV, salvo en competencia científica.

Análisis según sexo del alumnado

En la CAPV, la puntuación de los chicos en Competencia Matemática es 14 puntos más alta que la de las chicas, siendo una diferencia significativa. En relación a la OCDE, tanto los chicos como las chicas vascas obtienen resultados más altos que las medias de la OCDE en su grupo.

Por lo que respecta a la Competencia Lectora, la puntuación de las chicas es 30 puntos más alta que la de los chicos, siendo una diferencia muy significativa. Cuando se establece la comparación con la OCDE, los chicos vascos obtienen menor puntuación, mientras que la puntuación de las chicas se sitúa por encima de la media de su grupo.

En relación a la competencia científica, la puntuación de los chicos es 9,5 puntos más alta que la de las chicas, siendo una diferencia significativa. Cuando se establece la comparación con la OCDE, los chicos vascos obtienen una puntuación mayor, mientras que las chicas obtienen la misma puntuación que sus compañeras.

CUADRO I.1.28. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA LECTORA. PISA 2003, 2006, 2009 y 2012 *

	2012	2009	2006	2003
Japón	538	520	498	498
Corea del Sur	536	539	556	534
Finlandia	524	536	547	543
Irlanda	523			
Canadá	523	524	527	528
Polonia	518			
Estonia	516			
Nueva Zelanda	512	521	521	522
Australia	512	515	513	525
Países Bajos	511	508		
Madrid	511	503	-	-
Bélgica	509	506	501	507
Suiza	509			
Navarra	509	497	481	-
Alemania	508			
Francia	505			
Castilla y León	505	503	478	499
Noruega	504	503	484	500
Asturias	504	490	477	-
Cataluña	501	498	477	483
Reino Unido	499			
Galicia	499			
EEUU	498			
CAPV	498	494	487	497
Media OCDE	496	493	492	494
Aragón	493	495	483	
La Rioja	490			
Media UE	489			
España	488	481	461	481
Cantabria	485			
...				

* Cuando en 2009, 2006 y 2003 no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio

Fuente: PISA 2012, 2009, 2006, 2003

CUADRO I.1.29. RESULTADOS MEDIOS EN COMPETENCIA CIENTÍFICA. PISA 2003, 2006, 2009 y 2012 *

	2012	2009	2006	2003
Japón	547		531	548
Finlandia	545	554	563	548
Estonia	541			
Corea del Sur	538		522	538
Polonia	526			
Canadá	525		534	519
Alemania	524			
Países Bajos	522			
Irlanda	522			
Australia	521			
Castilla y León	519	516	520	502
Madrid	517			
Asturias	517	502	508	
Nueva Zelanda	516			
Suiza	515	517		
Eslovenia	514			
Reino Unido	514			
Navarra	514	509	511	
Galicia	512	506		
La Rioja	510	509	520	
República Checa	508			
Austria	506			
CAPV	506	495	495	484
Bélgica	505			
Aragón	504	505	513	
Media OCDE	501	496	500	500
Cantabria	501	500	509	
Francia	499			
Dinamarca	498			
EEUU	497			
Media UE	497			
España	496			
Cataluña	492	497	491	502
...				

* Cuando en 2009, 2006 y 2003 no se cita el dato del país es porque en esos años el mismo no aparecía entre los primeros puestos o no participó en el estudio

Fuente: PISA 2012, 2009, 2006, 2003

CUADRO I.1.30. RESULTADOS POR NIVEL. PISA 2006 y 2009 (% de alumnado en los niveles)

NIVEL	COMPRESIÓN LECTORA				CIENCIAS				MATEMÁTICAS			
	2009		2012		2009		2012		2009		2012	
	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV	OCDE	CAPV
< 1 Y 1. Bajo	18,8	15,1	18,0	14,4	18,0	13,8	17,8	11,7	22,0	14,9	23,0	15,5
2 y 3. Medio	52,9	60,1	52,6	58,5	53,0	65,3	53,4	62,1	46,3	49,1	46,2	50,9
4. Alto	20,7	20,4	21,0	22,1	20,6	17,7	20,5	21,4	18,9	23,2	18,2	23,1
5 y 6 Excelencia	7,6	4,5	8,4	5,0	8,5	3,2	8,4	4,7	12,7	12,7	12,6	10,4

Fuente: ISEI-IVEI. Informe final de la OCDE e Informe español PISA 2012

Idoneidad en la edad del alumnado

La tasa de idoneidad es una importante medida de los resultados del sistema educativo. Muestra el alumnado que progresa adecuadamente durante la escolaridad obligatoria, de forma que realiza el curso que corresponde a su edad.

Estadísticamente se mide como el porcentaje de alumnado que se encuentra matriculado en el curso correspondiente a su edad

Los datos confirman que debe prestarse especial atención a las primeras edades, porque los retrasos escolares y, en consecuencia, la inadecuación, se incrementan y acumulan a lo largo de los años.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*, en el curso 2011-12, el 93,8% de los alumnos y alumnas de 8 años del Estado están matriculados en 3º de Educación Primaria, curso teórico de esta edad; a los 10 años la tasa de alumnos/as en 5º de esta etapa es 4,7 puntos porcentuales más baja (89,1%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad. Así, un 83,9% de los alumnos/as de 12 años cursa 1º de esta etapa educativa; un 69,6% de los alumnos/as de 14 años, tercero, y un 61,7% de las personas de 15 años están matriculadas en cuarto.

Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan, en todas las edades analizadas, tasas de idoneidad por encima de las respectivas medias estatales.

CUADRO I.1.31. CURSO TEÓRICOS ADECUADOS

6 años	1º de Educación Primaria
7 años	2º de Educación Primaria
8 años	3º de Educación Primaria
9 años	4º de Educación Primaria
10 años	5º de Educación Primaria
11 años	6º de Educación Primaria
12 años	1º de Educación Secundaria Obligatoria
13 años	2º de Educación Secundaria Obligatoria
14 años	3º de Educación Secundaria Obligatoria
15 años	4º curso de Educación Secundaria Obligatoria
16 años	1º de Bachillerato y 1º de FP de Grado Medio
17 años	2º de Bachillerato y 2º de FP de Grado Medio

Fuente: EUSTAT

CUADRO I.1.32. IDONEIDAD EN LA EDAD DEL ALUMNADO DE LA CAPV, 2011-12 (%)

	Total	Hombre	Mujer
7 años	100,1	100,2	99,9
9 años	94,8	95,1	94,5
11 años	91,1	90,6	91,7
12 años	86	84,6	87,4
13 años	83,9	81,4	86,5
14 años	79,9	75,4	84,8
15 años)	76,9	72,9	81,1
16 años	67,8	63,7	72,2
17 años	61,8	55,6	68,4

Fuente: EUSTAT.

CUADRO I.1.33. TASAS DE IDONEIDAD EN LAS EDADES DE 8, 10, 12, 14 Y 15 AÑOS. CURSO 2011-12

	8 años		10 años		12 años		14 años		15 años	
	2001-02	2011-12	2001-02	2011-12	2001-02	2011-12	2001-02	2011-12	2001-02	2011-12
TOTAL	95,3	93,8	91,9	89,1	86,4	83,9	73,8	69,6	62,0	61,7
Andalucía	93,0	93,9	89,9	88,6	83,6	83,3	70,8	65,3	56,7	57,1
Aragón	95,6	92,5	92,7	86,7	88,7	80,8	73,7	67,8	62,7	58,9
Asturias	96,1	94,0	93,3	90,5	88,5	85,6	74,5	73,7	63,7	66,7
Baleares	92,3	91,8	86,8	85,2	78,6	77,2	64,9	63,3	53,0	55,1
Canarias	93,5	93,3	88,9	86,7	80,8	79,2	69,0	64,8	57,2	56,4
Cantabria	96,6	95,8	93,3	91,9	87,8	87,1	73,1	72,2	59,7	63,2
Castilla y León	96,0	93,2	92,3	88,3	86,8	82,3	72,5	69,6	58,4	60,3
Castilla-La Mancha	95,3	92,1	91,1	86,3	85,4	79,0	69,2	64,7	55,2	55,9
Cataluña	96,2	96,2	94,2	93,7	91,8	90,7	85,7	77,8	82,9	72,0
Valencia	98,7	91,4	94,9	87,3	87,5	82,1	73,2	69,0	58,0	59,1
Extremadura	95,5	94,2	91,9	89,1	86,1	83,9	72,0	64,9	55,0	56,4
Galicia	95,5	94,2	91,5	89,4	85,6	84,5	70,5	70,7	58,4	62,5
Madrid	95,6	93,7	92,5	88,9	87,3	83,6	72,9	71,1	60,7	63,3
Murcia	94,9	92,3	91,0	86,6	84,4	78,5	70,4	63,3	55,0	55,0
Navarra	95,8	93,6	93,2	88,4	90,5	83,3	82,0	74,8	68,2	69,5
CAPV	96,7	94,7	94,0	90,9	89,5	86,8	78,5	77,7	70,6	73,8
La Rioja	96,4	95,1	93,4	91,0	88,7	86,3	74,9	67,8	59,5	59,9
Ceuta	92,8	91,7	85,5	85,0	75,0	78,8	67,3	47,2	48,1	37,7
Melilla	91,5	92,9	84,9	89,1	83,3	83,2	56,8	55,9	49,5	47,6

Fuente: *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*

Desde un punto de vista evolutivo, entre 2001-02 y 2011-12, los niveles de idoneidad han ido reduciéndose, y ello también sucede en la CAPV, salvo para el grupo de 15 años.

Según datos de EUSTAT, en el curso 2011-2012, el 100% de la población de 7 años de la CAPV se encuentra matriculada en el curso que teóricamente le corresponde, es decir, 2º de Enseñanza Primaria. Sin embargo, a medida que se incrementa la edad del grupo de población de referencia, el porcentaje de idoneidad decrece. Así, del total de población de 13 años, el porcentaje que se encuentra matriculado en el curso que teóricamente le corresponde baja al 83,9%; y del total de población de 17 años, el porcentaje cae al 61,8%.

Según tales datos, las mujeres alcanzan tasas de idoneidad más altas que los hombres a partir de los 11 años, siendo mayor la diferencia a medida que aumenta la edad.

Abandono escolar temprano (AET)

El indicador de abandono escolar temprano es uno de los ocho indicadores definidos para el seguimiento de los cinco objetivos principales de la Estrategia 2020, además de aparecer entre los puntos de referencia para los objetivos de los Sistemas de educación y formación 2020.

La expresión se utiliza en relación con las personas que abandonan la educación y la formación habiendo cursado tan sólo el primer ciclo de secundaria, o por debajo de dicho nivel, y que ya no cursan una educación o formación.

EUROSTAT lo define tomando como referencia la población de 18 a 24 años de edad que ha finalizado como mucho el primer ciclo de educación secundaria básica (CINE 2-ISCED 0, 1, 2 o 3c) y que no sigue estudios ni realiza una formación en las cuatro semanas previas a la encuesta.

El objetivo europeo es reducir el AET a menos del 10% a más tardar en 2020.

CUADRO I.1.34. ABANDONO ESCOLAR TEMPRANO EN EUROPA. (Población de 18-24 años que no ha completado el nivel de E. Secundaria 2ª etapa y no sigue ningún tipo de educación-formación)									
	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2002	2007	2012	2002	2007	2012	2002	2007	2012
UE28	16,9	14,9	12,7	19,0	16,9	14,4	14,9	12,8	10,9
Alemania	12,5	12,5	10,6	12,5	13,1	11,3	12,5	11,9	9,9
Austria	9,5	10,7	7,6	8,7	11,4	7,9	10,2	10,1	7,3
Bélgica	14,1	12,1	12,0	17,1	13,9	14,4	11,0	10,3	9,5
Bulgaria	20,7	14,9	12,5	22,0	15,2	12,1	19,4	14,7	13,0
Croacia	8,0	3,9	4,2	9,2	5,1	4,6	6,9	2,6	3,6
Chipre	15,9	12,5	11,4	22,3	19,5	16,5	11,0	6,8	7,0
Dinamarca	9,0	12,9	9,1	9,9	16,2	10,8	8,2	9,5	7,4
Eslovenia	5,1	4,1	4,4	6,8	5,8	5,4	3,2	2,2	3,2
España	30,7	31,0	24,9	36,8	36,6	28,8	24,2	25,2	20,8
Estonia	13,2	14,4	10,5	16,9	21,7	14,0	9,4	7,1	7,1
Finlandia	9,7	9,1	8,9	11,8	11,2	9,8	7,6	7,2	8,1
Francia	13,4	12,6	11,6	14,9	14,9	13,4	11,9	10,3	9,8
Grecia	16,5	14,6	11,4	20,6	18,6	13,7	12,5	10,6	9,1
Hungría	12,2	11,4	11,5	12,5	12,6	12,2	11,9	10,1	10,7
Irlanda	14,6	11,6	9,7	18,0	14,6	11,2	11,2	8,4	8,2
Italia	24,2	19,7	17,6	27,8	22,9	20,5	20,5	16,4	14,5
Letonia	16,9	15,1	10,6	22,7	20,0	14,7	11,0	10,1	6,3
Lituania	13,4	7,4	6,5	15,4	9,6	8,1	11,4	5,1	4,6
Luxemburgo	17,0	12,5	8,1	14,4	16,6	10,7	19,6	8,4	5,5
Malta	53,2	32,7	22,6	56,5	36,9	27,5	49,7	28,1	17,6
Países Bajos	15,3	11,7	8,8	16,8	14,0	10,2	13,8	9,3	7,3
Polonia	7,2	5,0	5,7	8,9	6,2	7,8	5,6	3,8	3,5
Portugal	45,0	36,9	20,8	52,6	43,1	27,1	37,2	30,4	14,3
R. Checa	5,7	5,2	5,5	5,4	5,7	6,1	5,9	4,7	4,9
R. Eslovaca	6,7	6,5	5,3	7,6	7,2	6,0	5,8	5,8	4,6
Reino Unido	17,6	16,6	13,6	18,1	17,6	14,7	17,1	15,6	12,4
Rumanía	23,0	17,3	17,4	23,9	17,1	18,0	22,1	17,4	16,7
Suecia	10,0	8,0	7,5	11,0	9,5	8,5	8,9	6,5	6,3

Debido a la implementación de conceptos y definiciones armonizadas y/o a la transición a los nuevos cálculos realizados con las medias anuales, estos datos no coinciden con los publicados con anterioridad a noviembre de 2009
Fuente: EUROSTAT en Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

En la actualidad, la metodología empleada para su cálculo es la utilizada por EUROSTAT y la recogida de datos en el Estado se lleva a cabo a través de la Encuesta de Población Activa (EPA), que tiene en cuenta la media de los 4 trimestres y la población que no cursa estudios reglados ni no reglados en las 4 semanas anteriores a la encuesta.

Según los últimos datos publicados por EUROSTAT, la tasa de abandono temprano española, en el año 2012, es el 24,9%. La ratio media de los países de la UE28 es 12,7%.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*, la tasa de abandono temprano en el Estado ha disminuido, entre 2002 y 2012, del 30,7% al citado 24,9%. Los menores porcentajes, en 2012, se dan en la CAPV 11,5%, Navarra 13,3% y Cantabria 14%.

El abandono de los chicos supera al de las chicas en todas las Comunidades Autónomas, salvo en Aragón. En la CAPV la brecha es de 2,4 puntos porcentuales; así la tasa para los hombres es un 12,7% y para las mujeres un 10,3%.

Por su parte, en la CAPV, según datos de EUSTAT, la tasa de abandono escolar ha ido decreciendo y en 2012 se sitúa en el 7,7%. Ha de tenerse en cuenta que el cálculo se realiza a partir de la PRA (Población en Relación con la Actividad del propio Instituto Estadístico).

CUADRO I.1.35. ABANDONO ESCOLAR TEMPRANO EN EL ESTADO POR CCAA Y SEXO									
	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2002	2007	2012	2002	2007	2012	2002	2007	2012
TOTAL	30,7	31,0	24,9	36,8	36,6	28,8	24,2	25,2	20,8
Andalucía	36,8	37,3	28,8	43,3	42,7	33,5	30,1	31,8	23,9
Aragón	27,0	26,0	20,4	32,0	31,9	20,1	21,4	19,8	20,7
Asturias	22,4	22,5	19,4	27,3	29,1	24,4	17,3	15,4	14,5
Baleares	40,3	43,1	30,1	49,2	49,4	30,6	30,5	36,4	29,6
Canarias	33,0	36,3	28,3	41,3	43,9	29,3	24,7	28,3	27,4
Cantabria	26,2	25,3	14,0	35,3	31,7	16,9	16,6	18,8	10,9
Castilla y León	22,8	23,5	21,5	28,5	29,7	28,1	16,9	16,9	14,4
Castilla-La Mancha	36,5	37,2	26,9	45,9	45,3	33,2	26,5	28,6	20,2
Cataluña	31,2	31,6	24,0	36,1	37,1	28,2	26,0	25,9	19,6
Comunidad Valenciana	36,0	31,6	26,9	42,3	36,5	29,9	29,5	26,3	23,9
Extremadura	38,2	34,3	32,2	44,9	41,3	41,3	31,1	26,7	22,5
Galicia	26,9	23,9	23,1	35,5	33,2	27,1	18,3	14,4	18,8
Madrid	23,7	25,8	22,2	28,8	29,0	25,3	18,5	22,4	19,0
Murcia	38,7	39,6	27,7	45,3	44,8	33,0	31,5	34,0	22,0
Navarra	21,6	17,1	13,3	23,1	19,7	16,9	20,1	14,3	9,8
CAPV	13,2	14,3	11,5	17,0	18,5	12,7	9,3	10,0	10,3
La Rioja	27,3	30,3	22,8	35,9	33,8	26,0	18,0	26,7	19,6
Ceuta y Melilla	36,1	49,2	37,0	39,0	46,5	38,9	32,7	51,8	34,9

Fuente: *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*

Tasas de graduación en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años

La necesidad de potenciar la innovación y la investigación científica ha llevado a la UE a considerar de primera importancia el incremento de la tasa de personas graduadas en Matemáticas, Ciencia y Tecnología. Al mismo tiempo, visto el desequilibrio de sexo, se ha marcado el objetivo de equilibrar las titulaciones en carreras científicas y tecnológicas entre hombres y mujeres.

La UE no ha fijado para 2020 un punto de referencia para este indicador, aun así se mantiene en el Sistema Estatal porque constituye uno de los indicadores más claros del desarrollo científico y productivo del país.

Estadísticamente la tasa bruta de graduados en Ciencias, Matemáticas y Tecnología se define como la relación entre el alumnado que termina dichas enseñanzas a nivel de Formación Profesional Superior y de Enseñanza Universitaria (CINE 5A, 5B y 6) y la población total de 20 a 29 años, todo ello multiplicado por mil.

Según datos de EUROSTAT, la media para la UE27, en el año 2011, se sitúa en 16,8 por mil. Las ratios más elevadas se dan en Lituania (22,6 por mil), Finlandia (21,2 por mil), Irlanda (21,1 por mil), Francia (20,8 por mil en 2011) y Reino Unido (19,5 por mil).

Según datos de ISEI-IVEI, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología, en el curso 2009-2010 en nuestra Comunidad, se sitúa en el 29,4 por mil. El elevado nivel de este indicador en la CAPV, estable a lo largo de los años, la sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Ello es debido en buena medida al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en la CAPV, casi tres veces superior a la media del Estado.

De hecho, según datos ISEI-IVEI, distinguiendo las enseñanzas no universitarias de las enseñanzas universitarias, se observa que las personas graduadas en enseñanzas no universitarias (Ciclos Formativos de Grado Superior) representan un 12,5 por mil y las segundas el 16,9 por mil, cuando las medias estatales son: 4,3 por mil y 11,3 por mil.

Si se analizan los datos de graduación por sexo, se observa que las diferencias entre hombres y mujeres, no sólo se mantienen sino que han aumentado y, esta diferencia es más notable en el último año. Así, en el año 2010, en la CAPV, la tasa de graduación en Ciencias, Matemáticas y Tecnología en las mujeres era de 17,3 por mil, 23,9 puntos más baja que la de los hombres, que se sitúa en el 41,2 por mil. Estas cifras expresan que aunque la tasa de mujeres graduadas ha ido incrementándose paulatinamente desde el año 2000, también lo ha hecho en la misma medida la de los hombres, con lo cual las diferencias entre unos y otros se han ido manteniendo a lo largo de la última década e, incluso, han aumentado en el último año.

CUADRO I.1.36. GRADUADOS EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA (número de graduados en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes entre la población de 20 a 29 años)									
	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2002	2007	2011	2002	2007	2011	2002	2007	2011
UE27 (1)	11,1	13,8	16,8	15,2	18,5	22,3	7,0	8,9	11,1
Alemania	8,1	11,4	16,5	12,2	15,9	22,6	3,8	6,9	10,1
Austria	7,9	11,1	16,1	12,4	16,7	23,9	3,4	5,3	8,1
Bélgica	10,5	14,0	12,6	15,7	20,4	18,8	5,2	7,6	6,2
Bulgaria	11,7	8,4	12,4	13,8	10,0	14,7	9,5	6,8	10,0
Croacia	..	6,8	..	..	8,6	..	..	4,8	..
Chipre	3,8	4,2	7,2	5,6	5,8	9,7	2,1	2,7	4,7
Dinamarca	11,7	16,4	17,9	15,7	20,8	21,9	7,5	11,9	13,7
Eslovenia	9,5	9,8	17,4	13,9	14,2	24,2	4,8	5,1	10,0
España	11,9	11,2	16,8	16,1	15,3	23,0	7,5	6,9	10,4
Estonia	8,0	13,3	11,9	9,6	16,0	14,6	6,4	10,4	9,2
Finlandia	17,4	18,8	21,2	24,6	26,1	29,4	9,9	11,1	12,5
Francia	..	20,8	..	..	29,9	..	..	11,7	..
Grecia	..	8,5	13,4	..	9,1	15,8	..	7,8	10,9
Hungría	4,8	6,4	8,5	6,8	9,2	12,2	2,8	3,5	4,7
Irlanda	20,5	18,7	21,1	26,4	25,5	30,7	14,6	11,8	11,8
Italia	7,4	11,4	12,8	9,4	14,0	15,1	5,4	8,8	10,4
Letonia	8,1	9,2	12,8	9,7	12,2	17,9	6,5	6,1	7,6
Lituania	14,6	18,1	22,6	18,3	24,0	31,6	10,9	12,0	13,3
Luxemburgo	..	..	3,0	..	..	4,2	..	..	1,8
Malta	3,1	7,1	6,3	4,5	8,5	7,2	1,7	5,5	5,4
Países Bajos	6,6	8,9	9,4	10,8	14,4	14,4	2,4	3,4	4,2
Polonia	8,3	13,9	17,5	10,6	16,7	21,3	5,9	11,1	13,6
Portugal	7,4	14,2	17,3	8,6	18,2	21,5	6,1	10,2	13,1
R. Checa	6,0	12,0	16,6	8,3	16,6	22,0	3,5	7,2	10,9
R. Eslovaca	7,8	11,9	18,0	10,1	15,1	22,8	5,3	8,6	12,9
Reino Unido	20,2	18,5	19,5	27,1	25,6	26,5	13,3	11,3	12,1
Rumanía	5,8	11,9	16,0	7,3	14,0	18,0	4,4	9,8	13,8
Suecia	13,3	13,6	15,6	17,0	17,8	20,4	9,3	9,2	10,4

(1) Excluido el dato de Croacia.

Fuente: EUROSTAT en Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

Nivel de formación de la población joven⁹

El indicador de nivel de formación de la población joven también está incluido entre los indicadores estructurales de la UE.

Se define estadísticamente como el porcentaje de población de 20 a 24 años que ha completado al menos el nivel de E. Secundaria 2ª etapa (CINE 3).

⁹ Debido a la implementación de conceptos y definiciones armonizadas, estos datos no coinciden con los publicados antes de diciembre de 2005.

Según datos del informe *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*, el porcentaje en la UE28 presenta una tendencia creciente y en el año 2012 alcanza el 80,3%, superior a la media del Estado español situado en el 62,8% y en línea con la ratio existente en la CAPV, 80%. No obstante, conviene tener presente que mientras en la UE la ratio ha venido creciendo, en la CAPV ocurre justo lo contrario.

Si se analizan los datos por sexo, se observan diferencias entre hombres y mujeres. Así, en el año 2012, en la UE28, la ratio para las mujeres es 5,4 puntos porcentuales superior a la de los hombres (83% frente a 77,6%). En el Estado español la diferencia es aun superior, 9,4 puntos porcentuales, favorable a las mujeres. Por su parte, en la CAPV, la ratio para las mujeres es 4,7 puntos superior a la de los hombres.

Nivel de estudios de la población adulta.

El nivel de estudios de la población adulta es un factor que condicionará en gran parte las expectativas y motivaciones de la población sobre el sistema educativo, e influirá consecuentemente en la planificación educativa y en la actividad laboral. Se mide como el porcentaje de la población adulta que ha completado un cierto nivel de enseñanza.

Según datos publicados por la OCDE y recogidos en la tabla siguiente, en 2011, un 46% de la población de entre 25-64 años del Estado posee un nivel de estudios inferior a Secundaria 2ª etapa, un 22,4% ha alcanzado la segunda etapa de Educación Secundaria y un 31,6% tiene estudios superiores.

El análisis por países muestra que Portugal, España e Italia se encuentran entre los que tienen menores porcentajes de población que posee un nivel de estudios superior a Secundaria 2ª etapa. El primero con un 35,1%, el segundo con un 54% y el tercero con un 56%. En el lado opuesto, la República Checa registra un 92,3%, la Eslovaca un 91,4%, Polonia un 89,1%, Estonia un 88,8%, Suecia un 87,1%, Alemania un 86,3%, Eslovenia un 84,5%, Finlandia un 83,7%, Austria un 82,4%, Hungría un 81,7%, Luxemburgo un 77,2%. Nótese que Grecia alcanza un 67,2%.

Según datos del MECD, en 2012 la citada ratio en el Estado se eleva al 54,4%. La CAPV con un 68,1% se encuentra mejor posicionada pero el porcentaje todavía dista del alcanzado por los países mencionados en el párrafo anterior.

CUADRO I.1.37. NIVEL DE FORMACIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN (Porcentaje de población de 20 a 24 años que ha completado al menos el nivel de E. Secundaria 2ª etapa (CINE 3))									
	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2002	2007	2012	2002	2007	2012	2002	2007	2012
UE28	76,8	78,3	80,3	74,2	75,7	77,6	79,4	80,9	83,0
Alemania	73,3	72,9	75,6	72,6	71,1	73,7	73,8	74,7	77,6
Austria	85,3	84,1	86,6	86,1	82,7	85,9	84,6	85,4	87,3
Bélgica	81,6	82,6	82,8	78,5	80,4	79,9	84,8	84,9	85,8
Bulgaria	77,4	83,3	85,8	75,2	83,0	86,0	79,5	83,6	85,5
Croacia	90,6	95,3	94,8	89,4	94,6	94,4	91,8	96,1	95,2
Chipre	83,5	85,8	87,8	76,7	79,8	84,0	89,5	91,0	91,3
Dinamarca	78,6	69,4	72,0	74,3	62,7	66,5	82,6	76,3	77,7
Eslovenia	90,7	91,5	90,1	88,3	89,0	88,1	93,3	94,3	92,5
España	63,7	61,1	62,8	57,4	55,1	56,7	70,3	67,3	69,1
Estonia	81,4	80,9	81,3	77,1	72,2	75,9	85,8	89,6	86,7
Finlandia	85,8	86,5	86,3	82,6	84,8	85,5	89,0	88,0	87,1
Francia	81,7	82,4	84,4	80,5	79,7	82,1	82,8	85,0	86,7
Grecia	81,1	82,1	85,4	76,1	77,5	82,2	86,0	87,0	88,6
Hungría	85,9	84,0	83,5	85,5	82,5	82,1	86,3	85,6	85,1
Irlanda	84,0	86,8	87,2	80,7	83,8	85,3	87,3	89,8	89,0
Italia	69,6	76,3	77,6	64,8	72,7	73,7	74,3	80,0	81,6
Letonia	77,1	80,2	84,1	70,0	76,4	78,6	84,3	84,1	89,8
Lituania	81,3	89,0	89,3	79,4	86,5	86,8	83,2	91,5	91,9
Luxemburgo	69,8	70,9	71,5	74,0	65,6	66,3	65,5	76,4	76,8
Malta	39,0	64,3	73,6	36,1	59,5	68,3	42,2	69,6	79,2
Países Bajos	73,1	76,2	79,0	68,8	71,9	75,9	77,4	80,5	82,1
Polonia	89,2	91,6	89,8	86,5	89,7	86,6	91,9	93,4	93,2
Portugal	44,4	53,4	67,5	36,1	46,3	59,6	52,9	60,8	75,6
R. Checa	92,2	91,8	90,9	92,4	91,3	90,2	92,0	92,4	91,7
R. Eslovaca	94,5	91,3	92,7	93,5	90,5	91,8	95,4	92,1	93,6
Reino Unido	77,1	78,1	81,8	76,6	77,2	80,2	77,6	79,0	83,4
Rumanía	76,3	77,4	79,6	74,8	77,1	78,4	77,7	77,7	80,8
Suecia	86,7	86,5	86,4	85,2	84,5	84,4	88,3	88,5	88,4
CAPV	80,9	80,8	80,0	78,6	75,3	77,6	83,4	86,6	82,3

Fuente: EUROSTAT en *Las cifras de la Educación en España. Edición 2014*

CUADRO I.1.38. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN ADULTA SEGÚN NIVEL DE FORMACIÓN, POR GRUPOS DE EDAD. 2011

	Nivel inferior a Secundaria 2.º etapa			E. Secundaria 2.º etapa (2) (CINE 3)			E. Superior		
	25 a 64 años	25 a 34 años	55 a 64 años	25 a 64 años	25 a 34 años	55 a 64 años	25 a 64 años	25 a 34 años	55 a 64 años
Unión Europea (1)									
Alemania	13,7	13,2	15,9	58,7	59,1	57,9	27,6	27,7	26,2
Austria	17,5	11,8	27,7	63,1	67,0	56,7	19,3	21,2	15,6
Bélgica	28,7	18,1	44,5	36,7	39,4	30,4	34,6	42,5	25,1
Dinamarca	23,1	19,7	30,2	43,2	41,7	41,9	33,7	38,6	27,9
Eslovenia	15,5	6,0	27,1	59,4	60,2	56,5	25,1	33,8	16,4
España	46,0	35,2	66,2	22,4	25,6	15,2	31,6	39,2	18,7
Estonia	11,1	14,3	13,4	52,1	46,7	51,4	36,7	39,0	35,2
Finlandia	16,3	9,8	28,7	44,4	50,8	40,0	39,3	39,4	31,3
Francia	28,4	16,7	42,4	41,8	40,3	38,9	29,8	43,0	18,6
Grecia	32,9	19,9	52,8	41,1	47,6	28,7	26,1	32,5	18,5
Hungría	18,2	12,7	24,7	60,6	59,2	59,1	21,1	28,1	16,3
Irlanda	26,6	15,0	47,7	35,7	37,8	29,5	37,7	47,2	22,8
Italia	44,0	28,7	59,7	41,1	50,3	29,5	14,9	21,0	10,8
Luxemburgo	22,7	16,6	29,1	40,2	36,7	42,6	37,0	46,6	28,3
Países Bajos	27,7	18,3	39,7	40,2	41,9	34,4	32,0	39,8	25,9
Polonia	10,9	5,9	20,0	65,4	54,9	67,2	23,7	39,2	12,8
Portugal	65,0	44,3	81,6	17,8	28,8	7,5	17,3	26,9	10,9
R. Checa	7,7	5,7	13,4	74,1	69,1	74,4	18,2	25,1	12,1
R. Eslovaca	8,7	5,9	15,9	72,6	68,4	70,1	18,8	25,7	13,9
Reino Unido	23,2	15,7	33,3	37,4	37,4	35,4	39,4	46,9	31,3
Suecia	13,0	9,1	21,8	51,9	48,0	50,1	35,2	42,9	28,2

(1) Se incluyen los 21 países de la UE, diecinueve que forman parte de la OCDE y 2 asociados (Eslovenia y Estonia).

(2) Excluye los programas cortos del nivel CINE 3C.

FUENTE: Panorama de la educación 2013. Indicadores de la OCDE en Las cifras de la Educación en España. Edición 2014

Tasa de actividad y desempleo según nivel educativo

Remitimos al lector a la Edición de la Memoria de 2012.

International Standard Classification of Education (ISCED 1997)	Clasificación Internacional Normalizada de Educación (CINE)
El Instituto Nacional de Calidad y Evaluación (INCE) elabora este indicador utilizando definiciones tomadas del ISCED	
<p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pre-primary education: ISCED 0 - Primary education: ISCED 1 First stage of basic education - Lower secondary education: ISCED 2 Second stage of basic education - (Upper) secondary education ISCED 3 - Post-Secondary non tertiary education ISCED 4 - First stage of tertiary education ISCED 5 (not leading directly to an advanced research qualification) - Second stage of tertiary education ISCED 6 (leading to an advanced research qualification) 	<p>Niveles de estudios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inferior a educación primaria (CINE 0): Personas que no saben leer y escribir y población que sabe leer y escribir pero no ha completado al menos 5 años de escolaridad. - Educación primaria (CINE1): Población que ha completado al menos 5 años de escolaridad, generalmente iniciada a los 5 ó 6 años y terminada a los 11 ó 12 años, no completando un nivel más alto. - Educación secundaria obligatoria-ESO (CINE 2) - Educación secundaria post-obligatoria (CINE 3 y 4): Población con título de bachiller, técnico (ciclos formativos grado medio) y titulaciones equivalentes y asimilables. - Educación Superior (CINE 5): Población con título de técnico superior (ciclos formativos de grado superior), diplomado universitario, licenciado, doctor y titulaciones equivalentes o asimilables. - Educación Superior (CINE 6): Diplomas Avanzados y Tesis Doctorales

2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA E INNOVACIÓN EN LA CAPV

2.1. ESTRUCTURA PRODUCTIVA

2.1.1. Estructura y Demografía empresarial

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2013, contabilizan un total de 161.067 empresas¹⁰ activas en la CAPV (incluyendo las del sector primario) que dan empleo a 855.093 personas, de forma que el tamaño medio se sitúa en 5,3 empleos por empresa. El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,7%. Entre 2012 y 2013, el número de empresas ha disminuido un 2,7% y el empleo un 2,1%.

CUADRO I.2.1. EMPRESAS EN LA CAPV POR SEDE SOCIAL Y EMPLEO

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008/13 (%)	12-13 (%)
Total empresas (CAPV y ESTADO)*	184.290	182.284	171.345	165.995	165.517	161.067	-12,6	-2,7
CAPV	179.953	178.062	167.270	161.658	161.626	157.405	-12,5	-2,6
Resto ESTADO	4.337	4.222	4.075	4.337	3.891	3.662	-15,6	-5,9
CAPV (%)	97,6	97,7	97,6	97,4	97,7	97,7	0,1	0,1
Resto ESTADO (%)	2,4	2,3	2,4	2,6	2,3	2,3	-3,4	-3,3
Total empleo de tales empresas*	942.479	952.510	906.044	890.093	873.121	855.093	-9,3	-2,1
Tamaño medio*	5,1	5,2	5,3	5,4	5,3	5,3		
Total empresas sin sector primario	184.290	182.284	171.345	165.995	159.383	154.001	-16,4	-3,4

* La estadística incluye las empresas del sector primario a partir del año 2012

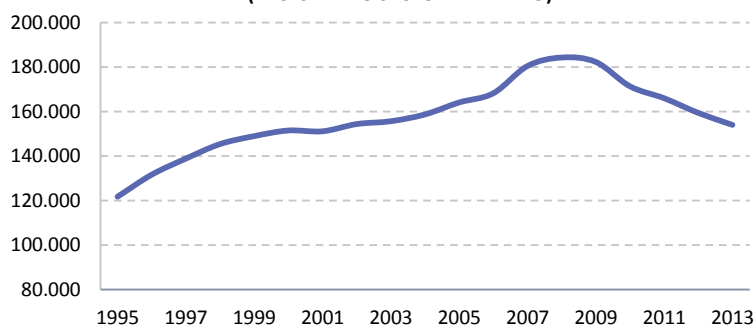
Fuente: EUSTAT. DIRAE

Tomando una perspectiva temporal más amplia, destaca el importante incremento registrado entre 1995-1999 (salida de la crisis de 1993) en número de empresas (5,2%), seguido del quinquenio (2000-2003), con un menor ritmo en el dinamismo empresarial (1,1%).

El periodo 2004-2008 destaca por la importante expansión en la red de empresas (3,5% de incremento interanual medio) y en 2008 se alcanza el máximo histórico con un total de 184.290 empresas.

A partir de este año el número no ha dejado de retroceder, de forma que entre 2009 y 2013¹¹, se ha registrado una pérdida neta de 28.283 empresas (más de 7.000 empresas al año, y una tasa interanual del -3,5%, en promedio).

GRÁFICO I.2.1. EVOLUCIÓN DE LAS EMPRESAS (EXCLUYENDO SECTOR PRIMARIO)



	1995-1999	2000-2003	2004-2008	2009-2013*
Empresas	137.304	153.157	171.158	166.602
Tasa interanual media (%)				
Empresas	5,2	1,1	3,5	-3,5

*Para depurar la serie, se excluyen las empresas del sector primario en 2012 y 2013

Nota: Promedio anual de cada periodo considerado

Fuente: DIRAE, EUSTAT

¹⁰ Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.

¹¹ Para depurar la serie histórica se han excluido las empresas del sector primario en 2012 y 2013

Estructura empresarial

Sectorialmente, entre 2012 y 2013, y dejando a un lado Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado y Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación, los descensos más elevados en términos de número de empresas y empleo se producen en: Actividades inmobiliarias (con -18,7% en empresas y -15,4% en términos de empleo) y Construcción (-8,7% en empresas y -12,3% en empleo).

La Industria manufacturera, por su parte, pierde el 4,8% de las empresas y el 4% del empleo; las Actividades financieras y de seguros el 2,5% de las empresas y el 5% del empleo; y Transporte y almacenamiento, el 4,4% de las empresas y 3,1% del empleo.

Especialmente llamativas son las Actividades administrativas y servicios auxiliares que pierden un 6% de sus empresas, pero sin embargo aumentan el empleo en un 3,8% y la Hostelería que pierde el 1,3% de sus empresas pero incrementa su empleo en un 3,2%.

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado, es de 5,3 empleos. Dejando a un lado Administración pública y defensa; y seguridad social, los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (25,7); Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (18,7); Industria manufacturera (14,8) e Industrias extractivas (11,5).

CUADRO I.2.2. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD (CNAE 09) Y PERSONALIDAD JURÍDICA

	EMPRESAS			EMPLEO			EMPLEO MEDIO	
	2012	2013	12-13 (%)	2012	2013	12-13 (%)	2012	2013
TOTAL	165.517	161.067	-2,7	873.121	855.093	-2,1	5,3	5,3
No determinada								
A. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	6.134	7.066	15,2	11.910	13.593	14,1	1,9	1,9
B. Industrias extractivas	39	42	7,7	493	481	-2,4	12,6	11,5
C. Industria manufacturera	12.455	11.858	-4,8	182.421	175.172	-4,0	14,6	14,8
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	135	120	-11,1	2.349	2.246	-4,4	17,4	18,7
E. Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	240	232	-3,3	6.694	5.952	-11,1	27,9	25,7
F. Construcción	24.095	22.007	-8,7	69.392	60.823	-12,3	2,9	2,8
G. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	36.843	36.096	-2,0	133.323	129.617	-2,8	3,6	3,6
H. Transporte y almacenamiento	11.520	11.011	-4,4	42.482	41.148	-3,1	3,7	3,7
I. Hostelería	13.436	13.256	-1,3	49.202	50.784	3,2	3,7	3,8
J. Información y comunicaciones	2.936	2.869	-2,3	22.055	21.259	-3,6	7,5	7,4
K. Actividades financieras y de seguros	2.976	2.903	-2,5	21.758	20.662	-5,0	7,3	7,1
L. Actividades inmobiliarias	4.043	3.288	-18,7	6.240	5.278	-15,4	1,5	1,6
M. Actividades profesionales, científicas y técnicas	20.734	20.554	-0,9	58.293	57.924	-0,6	2,8	2,8
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	6.282	5.907	-6,0	56.810	58.985	3,8	9,0	10,0
O. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	444	448	0,9	73.036	72.613	-0,6	164,5	162,1
P. Educación	3.871	3.918	1,2	36.086	36.403	0,9	9,3	9,3
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	7.926	8.128	2,5	67.064	68.842	2,7	8,5	8,5
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	2.985	2.946	-1,3	11.234	11.269	0,3	3,8	3,8
S. Otros servicios	8.423	8.418	-0,1	22.279	22.042	-1,1	2,6	0,2
Persona física	97.941	96.017	-2,0	138.737	136.329	-1,7	1,4	1,4
Sociedad anónima	7.215	6.790	-5,9	231.907	222.954	-3,9	32,1	32,8
Sociedad de responsabilidad limitada	44.189	42.421	-4,0	262.059	258.227	-1,5	5,9	6,1
Otras sociedades y asociaciones	15.147	14.821	-2,2	118.735	115.586	-2,7	7,8	7,8
Otra sociedad*	6.645	6.662	0,3	51.653	48.358	-6,4	7,8	7,3
Comunidad de bienes	7.156	6.736	-5,9	20.497	19.740	-3,7	2,9	2,9
Sociedad cooperativa	1.346	1.423	5,7	46.585	47.488	1,9	34,6	33,4
Otras formas jurídicas	1.025	1.018	-0,7	121.683	121.997	0,3	118,7	119,8
Corporación local	384	382	-0,5	26.678	26.109	-2,1	69,5	68,3
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	591	588	-0,5	26.370	26.137	-0,9	44,6	44,5
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	50	48	-4,0	68.635	69.751	1,6	1372,7	1453,1

* (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos)

Fuente: EUSTAT, DIRAE

Atendiendo a su personalidad jurídica¹² y excluyendo a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 11 personas (10,9 en 2012), donde las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 32,8 trabajadores/as (32,1 en el año 2012) y las Cooperativas de 33,4 personas (34,6 en el ejercicio anterior).

Más de la mitad de la actividad empresarial en la CAPV (59,6%) se realiza bajo la cobertura jurídica de “personas físicas”, aunque tan solo concentra el 15,9% del empleo. Consecuentemente, la actividad empresarial realizada bajo la cobertura jurídica de “personas jurídicas” alcanza al 40,4% de las empresas y concentra el 84,1% del empleo.

Si no se tiene en cuenta a las personas físicas, casi dos tercios de las actividades empresariales (65,2%) se realizan bajo la forma jurídica de Sociedad de Responsabilidad Limitada; algo más de dos tercios del empleo (66,9%) se distribuye entre Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada; y las Sociedades Cooperativas representan el 2,2% de las empresas y concentran el 6,6% del empleo.

El análisis de la estructura de la Economía Social de mercado o empresarial, básicamente, Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales pone de manifiesto que el número de empresas con naturaleza jurídica de Sociedades Cooperativas se sitúa, en 2013, según EUSTAT, en 1.423, las cuales emplean a 47.488 personas, lo que supone una plantilla media de 33,4 personas, tal y como ya se ha mencionado.

La Seguridad Social registra en 2013, con datos provisionales a 30 de setiembre, un total de 1.522 empresas cooperativas en alta (3 más que el año anterior), que emplean a 54.526 personas, lo que arroja un tamaño medio de 35,8 personas por cooperativa (ratio superior al de EUSTAT), el más elevado del Estado, triplicando su media, que es de 12,6.

Por su parte, el Registro de Cooperativas de la Dirección de Economía Social del Gobierno Vasco, cifra el número de cooperativas, en 2013, en 1.843¹³. Entre ellas, más de la mitad (1.090) son cooperativas de trabajo asociado, entre las cuales 568 (el 52%) son cooperativas pequeñas (figura con régimen y normativa propios, en virtud de la Ley 6/2008, de 25 de junio). Tales cooperativas de trabajo asociado se incrementan en 12, cuando en el año precedente lo habían hecho en 4. El mayor crecimiento, además del mencionado, se registra en las cooperativas de vivienda (+6), categoría que en los últimos seis años ha aumentado en 98 cooperativas, casi el 50% del aumento total.

CUADRO I.2.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE COOPERATIVAS EN LA CAPV, CLASIFICADAS POR TIPOS (A 31-XII)

	2011	2012	2013	% 2013	Aumento 2012/2013	Aumento 2007/2013
TOTAL	1.770	1.814	1.843	100,0	29	202
Agrarias	105	109	111	6,0	2	12
Consumo	34	34	35	1,9	1	3
Servicios y otras	88	88		5,2	8	20
Trabajo asociado	1.074	1.078	1.090	59,1	12	33
Enseñanza	93	95	94	5,1	-1	2
Vivienda	288	316	322	17,5	6	98
Crédito	1	1	1	0,1	0	0
Mixtas	36	43	45	2,4	2	28
2º Grado o ulterior	51	50	49	2,7	-1	6

Fuente: Registro de Cooperativas. Departamento de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

CUADRO I.2.4. ESTRUCTURA DE LOS ESTABLECIMIENTOS SEGÚN EMPLEO

	2012		2013	
	Nº	Empleo	Nº	Empleo
Total	184.471	873.121	179.285	855.093
<= 2	137.997	171.849	133.796	166.463
3-5	24.790	90.907	24.210	88.766
6-9	8.390	60.174	8.357	60.119
10-14	4.245	49.580	4.164	48.502
15-19	2.326	38.849	2.278	38.119
20-49	4.409	132.893	4.220	127.650
50-99	1.397	96.738	1.365	94.638
100-249	686	102.361	674	101.539
250-499	156	53.656	140	48.495
>= 500	75	76.114	81	80.802

Fuente: EUSTAT, DIRAE

¹² Personalidad jurídica del titular o empresa (CIF, NIF, DNI), agrupándose en las siguientes categorías: Persona física; Sociedad anónima; Sociedad de responsabilidad limitada; Otras sociedades y asociaciones sociedad (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos, Comunidad de bienes; Sociedad cooperativa) y Otras formas jurídicas (Corporación local; Organismo autónomo o asimilado. Congregación o institución religiosa; Órgano de la Administración del Estado o de las Comunidades Autónomas). Eustat (Metodología, Definiciones)

¹³ Nótese la diferencia con el dato de la Seguridad Social y con el de EUSTAT.

Por lo que respecta a las sociedades laborales¹⁴, según la Seguridad Social, el número total cotizando se sitúa en 678 (datos a 30 de setiembre), 44 menos que en 2012, que emplean a 6.877 personas (un 9,2% menos que en 2012), con un tamaño medio de 10,1 personas por sociedad, muy por encima de la media del Estado (5,5 trabajadores/as).

Volviendo al conjunto de empresas y tomando como unidad de análisis el establecimiento, observamos que la estructura por tamaño de empleo se mantiene invariable. Solo 2.260 establecimientos, el 1,3% del total, dispone de 50 o más empleos, totalizando 325.474 empleos, un 38,1% del total. Por el contrario, 133.793 establecimientos, el 74,6% del total, no llegan a los 3 puestos de trabajo y recogen tan sólo el 19,5% de todo el empleo. En otras palabras, el incremento de la dimensión empresarial en el tejido empresarial vasco es un aspecto sobre el que es importante reflexionar y actuar.

Rotación empresarial

El estudio de la rotación empresarial (altas, bajas y saldo) resulta esencial para deducir aspectos sobre el dinamismo empresarial, es decir, sobre la capacidad de crear nuevas empresas, que en tiempos de bonanza habrán de superar a las que cesan en su actividad¹⁵.

En el año 2013, la disminución en el número de empresas (incluyendo sector primario) se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 14.977 nuevas empresas y del cese de 19.427. Así, el saldo neto es de -5.326. Por su parte, la tasa bruta de creación de empresas¹⁶ es del 9% y la de mortandad del 11,7%.

CUADRO I.2.5. ALTAS, BAJAS Y SALDO NETO DE EMPRESAS		
	2012	2013
Empresas existentes	165.517	161.067
Altas	15.791	14.977
Bajas	22.862	19.427
Saldo neto	-6.711	-5.326
Tasa bruta creación empresas (%)	9,5	9,0
Tasa bruta mortandad empresas (%)	13,8	11,7

Fuente: EUSTAT, DIRAE

Tomando ahora como unidad de análisis el establecimiento (que ofrece un mayor nivel de desagregación por personalidad jurídica) podemos decir que la disminución en el número de establecimientos se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 13.829 nuevos y del cese de 19.015. Así, el saldo neto es de -5.186.

La mayor rotación, en 2013, de se produce en las ramas de Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca (con un importante incremento en el número de establecimientos), Construcción, Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas; Actividades Inmobiliarias y Actividades profesionales, científicas y técnicas.

Los estratos de mayor rotación vuelven a corresponder a las de menor tamaño: los establecimientos de 2 o menos empleos.

Atendiendo a la personalidad jurídica, según EUSTAT, se da una mayor rotación en aquellos establecimientos creados bajo la fórmula jurídica de Persona física, los cuales generaron el 66,6% de las altas (9.209) y el 60% de las bajas (11.401). En segundo lugar, figuran las sociedades limitadas.

¹⁴ En ellas la mayoría del capital social es propiedad de las socias y socios trabajadores/as. El capital social que puede poseer cada socio como máximo no puede superar la tercera parte del total (salvo en algunas excepciones de participación pública), de forma que el número mínimo de socios es de tres. Cuando el capital social se divide en acciones nominativas estamos ante una Sociedad Anónima Laboral (SAL), mientras que cuando lo está en forma de participaciones sociales su naturaleza jurídica es de Sociedades de Responsabilidad Limitada Laboral (SLL). En cualquier caso, tanto las acciones como las participaciones se dividen en las pertenecientes a las socias y socios trabajadores/as y las que pertenecen a otras personas.

¹⁵ Hay que tener en cuenta que una parte de las actividades de alta y baja pueden deberse a cambios registrales, de denominación, fusiones y operaciones de compra etc... No se hace constar la motivación del alta o la baja

¹⁶ Calculada como el cociente entre las altas de un año determinado y las empresas existentes al año anterior. En el caso de la tasa de mortandad, el cociente se calcula con las bajas.

CUADRO I.2.6. ROTACIÓN EMPRESARIAL POR SECTOR DE ACTIVIDAD, ESTRATO DE EMPLEO Y PERSONALIDAD JURÍDICA, 2013.
(establecimientos)

	Altas	Bajas	Saldo establecimientos que permanecen	Saldo global (altas-bajas+saldo de los que permanecen)
Total 2013	13.829	19.015	0	-5.186
01. Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1.674	780	34	928
02. Industrias extractivas; industria manufacturera; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	544	1.116	-26	-598
03. Construcción	2.151	4.340	-15	-2.204
04. Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería	4.214	5.929	7	-1.708
05. Información y comunicaciones	390	474	-17	-101
06. Actividades financieras y de seguros	305	521	-19	-235
07. Actividades inmobiliarias	184	980	-2	-798
08. Actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios auxiliares	2.365	2.941	-36	-612
09. Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales	1.137	962	42	217
10. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento y otros servicios	865	972	32	-75
Estrato de empleo				
0 a 2	12.545	17.244	498	-4.201
3 a 5	918	1.183	-315	-580
6 a 9	196	275	46	-33
10 a 19	76	126	-31	-81
20 a 49	28	65	-11	-48
>= 50	49	99	-139	-189
Personalidad jurídica				
Persona física	9.209	11.401	-40	-2.232
Sociedad anónima	270	750	359	-121
Sociedad limitada	3.144	5.189	143	-1.902
Otra sociedad	581	575	-471	-465
Comunidad de bienes	421	867	-16	-462
Sociedad cooperativa	174	175	23	22
Corporación local	12	32	0	-20
Organismo autónomo o asimilado. Institución religiosa	14	20	-4	-10
Órgano de la administración del Estado y CC.AA.	4	6	6	4

Fuente: EUSTAT, DIRAE

2.1.2. Sector Agrario y Pesquero

Según datos de las Cuentas Económicas y de las Cuentas Económicas Trimestrales-CET (publicados en febrero de 2014), en 2013 el sector primario sigue teniendo el mismo peso en el PIB corriente de la CAPV que en 2005 (0,8%). En concreto, en 2013 alcanza los 501,3 millones de euros y con 12.918 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (ETC) supone el 1,5% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 1,7%.

Según las CET, entre el año 2012 y el 2013, el VAB del sector primario ha decrecido, en la CAPV, un 6,1%, en términos reales, cuando en el periodo anterior, el 2011-2012, creció un 8,7%. Por su parte, el empleo en ETC ha caído un 3,7%, cuando en el año anterior decreció un 0,3%.

Agricultura, Ganadería y Explotación forestal

Según el avance de datos del Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad la evolución detallada del sector agrario es la siguiente.

Producción Final Agraria (agrícola, ganadera, forestal y otras producciones). El valor de la Producción Final Agraria a precios corrientes es un 3,5% inferior al obtenido en el año 2012, debido al aumento de los precios en un 3% y a una reducción de la producción del 6%.

En concreto, aumentan los precios medios de los productos ganaderos y agrícolas y descienden ligeramente los de la madera.

La evolución en volumen (a precios constantes) muestra una reducción de la Producción Agrícola (-8%), de la Ganadera (-4%) y de la Forestal (-5%).

Producción Final Agrícola. El valor de la Producción Final Agrícola ha sido un 3,9% inferior a la de 2012. Esta variación viene marcada por un aumento del 5% en los precios y un reducción del 4% en la producción.

Producción Final Ganadera. El valor de la Producción Final Ganadera baja un 1,5% en 2013. Esta variación se explica por el aumento del 2,2% en los precios y el descenso del 4% en el volumen.

Producción Final Forestal. El valor de la Producción Final Forestal baja un 11,3% en 2013. Esta variación viene marcada por la disminución del 5% en las cortas, caída que se ha visto tal vez ayudada por una nueva bajada de precios, en este caso del 6%.

Ante la falta de demanda interior, los agentes del sector están exportando madera, así como buscando nuevos nichos de mercado interior.

Consumos intermedios. El valor de los gastos aumenta en 2012 un 2,1%, debido al aumento de las cantidades en un 3% y a una leve bajada de los precios (-1%).

Subvenciones a la explotación. Durante el año 2013, las subvenciones totales a la explotación han bajado un 1%, representando el 25% de la renta agraria total, frente al 24% del 2012.

Amortizaciones. Han aumentado un 0,2%.

CUADRO I.2.7. EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS (miles de euros)

	2010 Definitivo	2011 Definitivo	2012 Avance	2013 Avance	Variación 2012-13
PROD. FINAL AGRARIA	410.940,1	427.519,2	465.563,6	449.154,4	-3,5
Producción Final Agrícola.	221.593,4	241.521,7	259.706,2	249.576,3	-3,9
Cereales	36.773,3	45.602,0	52.216,5	35.833,6	-31,4
Leguminosas	3.315,2	3.717,7	2.319,6	2.434,8	5,0
Patata	10.001,7	11.847,7	9.579,5	9.942,6	3,8
Remolacha	6.894,3	8.124,2	7.476,8	6.108,3	-18,3
Otras industriales	853,3	1.125,6	1.199,1	1.483,8	23,7
Hortalizas	68.470,1	67.107,3	69.948,8	70.687,7	1,1
Frutas	12.099,7	14.658,6	15.594,7	14.432,2	-7,5
Viñedo	55.696,6	62.307,2	71.479,5	75.872,1	6,1
Otros varios	27.489,3	27.031,4	29.891,7	32.781,3	9,7
Producción Final Ganadera	146.025,5	139.972,5	151.504,9	149.189,4	-1,5
Animales/Carne Vacuno	37.261,6	38.190,3	38.776,3	43.062,3	11,1
An./Carne Ovino-Caprino	6.492,2	5.494,5	5.545,2	5.483,5	-1,1
Animales/Carne Porcino	2.665,0	1.888,4	2.404,9	3.557,7	47,9
Leche de vaca	60.290,9	58.059,9	57.817,5	60.988,7	5,5
Huevos	23.549,2	21.512,9	32.554,8	22.236,4	-31,7
Otros	15.766,6	14.826,5	14.406,2	13.860,8	-3,8
Producción Final Forestal	35.153,2	36.819,6	44.821,6	39.734,4	-11,3
Madera Pino Insignis	27.986,7	29.596,2	36.174,4	31.979,1	-11,6
Otros	7.166,5	7.223,4	8.647,1	7.755,3	-10,3
Otras Producciones	8.168,0	9.205,5	9.531,0	10.654,3	11,8
CONSUMOS INTERMEDIOS	169.676,3	185.112,2	190.129,2	194.072,8	2,1
SUBVENCIONES	71.584,9	68.643,2	68.156,5	67.496,5	-1,0
AMORTIZACIONES	51.196,5	56.547,9	56.731,7	56.843,5	0,2
VAB pm	241.263,8	242.407,0	275.434,4	255.081,6	-7,4
VAB cf	312.848,7	311.050,2	343.590,9	322.578,1	-6,1
RENTA AGRARIA (VAN)	261.652,2	254.502,3	286.859,2	265.734,6	-7,4

Fuente: Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad. GOBIERNO VASCO.

Renta Agraria nominal o en valores corrientes (VAN). La renta agraria se calcula descontando los Gastos y Amortizaciones a la suma de la Producción Final Agraria (agrícola + ganadera + forestal + otras) y las Subvenciones. En 2013 la renta agraria decrece un 7,4%.

Renta Agraria real. La renta agraria real, es decir, eliminado el efecto de la inflación, tiene una tendencia descendente. De hecho ha descendido un 35% desde 1985.

Comparación de la Renta Agraria en valores reales (deflactada) de la CAPV con la de la UE y el Estado

EUROSTAT compara los Avances de Cuentas entre Estados deduciendo la inflación, ya que cada país tiene la suya propia; y excluyendo el sector forestal.

	CAPV	ESTADO	UE27
Renta agraria (en términos reales)	-7,8	7,3	-2,1
Prod. Final Agraria (agrícola y ganadera)	-3,9	4,5	0,1
Prod. Final Agrícola	-5,1	7,7	-1,1
Prod. Final Ganadera	-2,7	0,0	1,5
Consumos intermedios	0,8	1,1	0,8
Subvenciones	-2,2	0,8	

Fuente: Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad. GOBIERNO VASCO.

Según esta metodología, la Renta Agraria Real disminuye un 7,8% en la CAPV, un -2,1% en la UE27 y crece un 7,3% en el Estado.

Pesca

En pleno proceso de renovación de la Política Pesquera Común de la UE, la flota pesquera vasca, según los datos del órgano estadístico del Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad del Gobierno Vasco, ha continuado disminuyendo, tanto en número de efectivos como en personal ocupado.

La evolución del número de buques (de bajura, altura al fresco y bacaladeros) que conforman la flota pesquera vasca mantiene su regresión. En 2013 la flota pesquera ha reducido sus efectivos en 6 unidades finalizando el año con un total de 221 barcos. Por su parte, la tripulación también se ha visto menguada, decreciendo en un 7,3% el personal en mar, siendo 2.099 tripulantes.

	2011	2012	2013
Buques	245	227	221
Tripulación	2.455	2.264	2.099

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Desarrollo Económico y Competitividad. GOBIERNO VASCO

Las subastas efectuadas en las lonjas de bajura de la CAPV durante el 2013 han sido de 46.224,8 toneladas (-17,3% respecto al 2012).

Atendiendo a los valores obtenidos de las subastas en las lonjas de bajura de la CAPV, se han recaudado 66,5 millones de euros, resultando unos ingresos un 17,7% inferiores a los de 2012 (80,7 millones de euros).

El precio medio del total de pescado que se ha subastado en las lonjas de bajura de la CAPV a lo largo del 2013 se ha situado en los 1,44 €/kg, ligeramente inferior al precio medio de 2012, 1,45 €/kg.

Distinguiendo por territorios, la reducción de las cantidades y de los ingresos ha ocurrido tanto en Bizkaia (puertos de Armintza, Bermeo, Lekeitio, Mundaka, Ondarroa y Santurtzi) como en Gipuzkoa (puertos de Donostia-San Sebastián, Getaria, Hondarribia, Mutriku y Pasaia).

CUADRO I.2.10. SUBASTAS EN LAS LONJAS DE BAJURA DE LA CAPV

		2011	2012	2013
Merluza	Cantidad (Tm)	3.387,4	2.312,4	1.429,3
	Miles de €	6.708,5	5.634,0	3.617,2
Anchoa	Tm	8.750,9	6.699,9	9.694,6
	Miles de €	18.018,7	15.009,1	24.079,0
Bonito	Tm	4.536,9	6.362,3	3.577,7
	Miles de €	16.757,1	22.205,6	12.521,1
Cimarrón/Atún	Tm	471,2	134,4	0,0
	Miles de €	3.070,0	985,5	0,0
Sardina	Tm	7.120,6	19.303,2	12.224,5
	Miles de €	3.444,3	11.059,4	5.977,5
Chicharro	Tm	6.246,3	5.091,2	6.442,3
	Miles de €	3.710,7	3.269,5	4.261,9
Resto Especies	Tm	11.214,2	15.966,8	12.856,4
	Miles de €	18.290,9	22.580,1	16.001,1
Total	Tm	41.727,5	55.870,1	46.224,8
	Miles de €	70.000,2	80.743,0	66.457,9
	Precio medio total (€/kg)	1,67	1,45	1,44

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Desarrollo Económico y Competitividad. GOBIERNO VASCO

CUADRO I.2.11. CANTIDADES Y VALORES DE SUBASTAS EN LONJAS DE BAJURA DE LA CAPV POR PUERTOS (2011-2012)

Puerto	Año 2012		Año 2013		% Variación	
	Cantidades Tm	Valores Miles €	Tm	Miles €	Tm	Miles €
Bizkaia	24.416,0	29.624,5	21.345,3	26.425,4	-12,6	-10,8
Gipuzkoa	31.452,9	51.111,7	24.879,5	40.032,5	-20,9	-21,7
Total	55.868,9	80.736,1	46.224,8	66.457,9	-17,3	-17,7

Fuente: Órgano Estadístico. Dpto. Desarrollo Económico y Competitividad. GOBIERNO VASCO

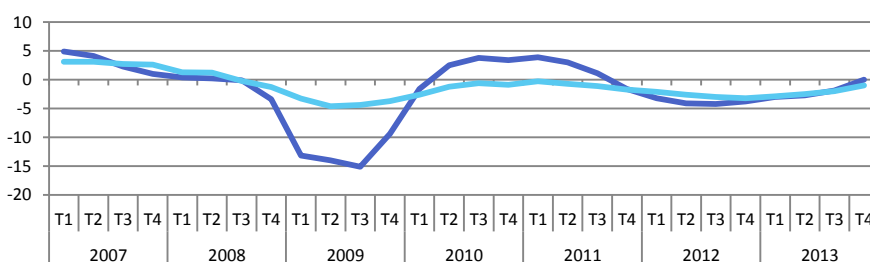
2.1.3. Industria

Según datos de las Cuentas Económicas de EUSTAT (publicados en febrero de 2014), el sector industrial ha pasado de suponer un 25,8% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 20,7% en 2012 (13.402 millones de euros); y con 187.703 puestos de trabajo en ETC representa el 21,4% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 25,8%.

Los datos de las Cuentas Económicas muestran que a partir del segundo

trimestre de 2007, las tasas de crecimiento real de la producción industrial se fueron debilitando paulatinamente, acabando el tercer trimestre de 2009 con una tasa de variación interanual negativa del 15,1%, situación que mejora a partir de ese momento. No obstante, a partir del segundo trimestre de 2011 el VAB industrial vuelve a ralentizar su crecimiento y las tasas de variación se tornan negativas a partir del cuarto, agudizando su caída a lo largo de 2012 y comenzando una nueva senda de crecimiento a partir del último trimestre de 2012. De esta forma, el VAB industrial muestra una tasa de variación negativa del -4,2% en el tercer trimestre de 2012, del -3,8% en el cuarto y culmina el cuarto trimestre de 2013 con una tasa del 0%.

GRÁFICO I.2.2. EVOLUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL.



Fuente: CET. EUSTAT

— Tasa variación VAB industrial en volumen
— Tasa variación empleo industrial (ETC)

Así, la variación interanual real del VAB industrial es, en el año 2013, del -1,9% (frente al -3,7% un año antes).

Por lo que respecta al empleo, las cifras (tal y como se ha indicado, 187.703 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo) ponen de relieve un descenso del mismo de un 4,3% de media anual. La productividad del sector muestra un incremento medio anual del 2,5%.

CUADRO I.2.12. INDICADORES EN EL SECTOR INDUSTRIAL							
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
VAB	Volumen encadenado	112,6	98	100	101,6	97,8	96
	Precios corrientes (millones)	16.532	13.386	13.984	14.244	13.750	13.402
Empleo en ETC*		240.778	215.791	208.400	205.616	196.159	187.703
Variación VAB (real)		-0,7	-12,9	2,0	1,6	-3,7	-1,9
Variación empleo		-2	-10,4	-3,4	-1,3	-4,6	-4,3
Productividad (medida en empleo en ETC)		1,4	-2,9	5,6	3,0	1,0	2,5
Deflactor		1,7	-7,0	2,4	0,3	0,2	-0,7

*Equivalentes a tiempo completo

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas y CET

El decremento medio anual del VAB de la industria en la CAPV es superior al observado en el conjunto del Estado, donde según INE, desciende un 1,2%.

La variación media anual del Índice de Producción Industrial (IPI, con datos brutos), según datos de mayo de 2014 de EUSTAT, muestra una disminución de la actividad, para el conjunto de la CAPV, del 3,3% en 2013. Por lo tanto, inferior a la reducción experimentada en 2012 (-5,6%).

El análisis por Territorios Históricos permite concluir que la mayor caída se produce en Gipuzkoa (-4,4%), seguida de Álava (-2,7%) y Bizkaia (-2,5%).

Analizando el destino económico de los bienes, según EUSTAT, en la CAPV, el citado descenso medio tiene su origen en el decremento de la producción de todos los bienes: bienes de consumo, duraderos y no duraderos (-10,8% los primeros y -2,7% los segundos), bienes de equipo (-3,3%), bienes intermedios (-2,6%) y energía (-3%).

Según datos del INE de febrero de 2013, la media del IPI (índice general en datos brutos) experimenta, en el Estado, una variación del -1,8% en el año 2013 respecto al año anterior. La media del INE para la CAPV se sitúa en el -3,5%.

Según datos de EUROSTAT, la variación media del Índice de Producción Industrial (ajustado) en el año 2013, con datos de mayo de 2014, es del -0,8% en la zona euro y del -0,5% en la UE28.

Del análisis sectorial del IPI (con datos brutos), se desprende que, de los tres sectores industriales más importantes para la CAPV, Metalurgia, Maquinaria y equipo, y Material de transporte; Metalurgia y Maquinaria y equipo muestran un descenso inferior a la media (respectivamente, -2,9% y -0,3% frente al -3,3%), mientras Material de transporte registra un descenso similar a la media (-3,4% por -3,3%).

CUADRO I.2.13. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES.

Datos brutos. Incremento medio anual

	Total CAPV	Territorios históricos			Destino económico de los bienes					
		Álava	Gipuzkoa	Bizkaia	Bienes de consumo			Bienes de equipo	Bienes intermedios	Energía
					Total	Duradero	No duradero			
2008	-2,9	-4	-2,5	-2,6	-7	-16,7	-3,2	-1,1	-4,1	3,6
2009	-21,7	-24	-22	-20,3	-14,6	-29,1	-9,8	-23,2	-26	-6,9
2010	2,1	8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	-2,6	7,1	-5,3
2011	3,5	7,7	1	3,9	-0,7	0	-1	10,3	5,1	-7,8
2012	-5,6	-4,6	-7,3	-4,4	-3,8	-5,1	-3,3	-5,9	-7,2	-2
2013 p	-3,3	-2,7	-4,4	-2,5	-5	-10,8	-2,7	-3,3	-2,6	-3

p. provisionales. Fuente: EUSTAT IPI (Datos de mayo de 2014)

CUADRO I.2.14. IPI POR SECTORES DE ACTIVIDAD. Datos brutos. Incremento medio anual

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
IPI	-2,9	-21,7	2,1	3,5	-5,6	-3,3
02. Industrias extractivas	-14	-26,8	-20,7	-21,7	-10,3	-18
03. Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	-1,1	-4,8	3,9	-2,8	0,7	0,5
04. Textil, confección, cuero y calzado	-7,3	-30,7	4,5	6,8	-23,4	-14,4
05. Madera, papel y artes gráficas	-7,1	-18,8	-4,2	5,5	-4,3	-2,6
06. Coquerías y refino de petróleo	5,7	-10,6	-9,6	-5,4	-6,5	14,6
07. Industria química	-8,5	-23,6	2,2	-0,6	-12,4	-1,7
08. Productos farmacéuticos	4,3	-3,3	4,8	2,6	-15	1,6
09. Caucho y plásticos	-8	-20,4	9,8	1,9	-14,1	-6
10. Metalurgia	-4,5	-29,3	6,2	5,3	-5	-2,9
11. Produc. informáticos y electrónicos	-13	-24,4	3,8	12,5	1	-6,2
12. Material y equipo eléctrico	-1,8	-22,7	-0,2	0,5	-4,9	-7,9
13. Maquinaria y equipo	-2,2	-30,2	-4,9	15,2	-0,9	-0,3
14. Material de transporte	6,2	-15	6,8	12,2	-9,5	-3,4
15. Muebles y otras manufactureras	-3,7	-22,5	-13	1,6	-9,5	-6
16. Energía eléctrica, gas y vapor	2,5	-6,4	-3,8	-8,2	-1,2	-6

Fuente: EUSTAT IPI (Datos de mayo de 201)

Por lo que respecta a los precios de los bienes industriales, el Índice de Precios Industriales (IPRI), tuvo en nuestra Comunidad en el año 2013, según EUSTAT, un decremento medio anual del 0,6% frente al incremento del 2,4% del año anterior.

Los mayores descensos se producen en: Metalurgia y productos metálicos (-2,7%), Coquerías y refino de petróleo (-2,6%) e Industrias extractivas (-1,4%).

CUADRO I.2.15. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD CNAE-2009 (Incremento medio anual)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Índice general	5,5	-6	3,3	8,1	2,4	-0,6
Destino económico de los bienes						
Bienes de consumo	4,2	0,5	0,2	3,1	1,7	0
---Bienes de consumo duradero	3	0,2	-0,5	0,6	0,5	0,2
---Bienes de consumo no duradero	4,7	0,6	0,5	4	2,2	0
Bienes de equipo	2,6	1,3	0,1	1,5	1,2	1,3
Bienes intermedios	3,8	-7,9	3,1	6,5	0,1	-1,3
Energía	15,7	-14,6	11,7	21,7	7,8	-1,8
Sectores de actividad						
-Industrias extractivas	15,3	5,5	-1,3	-0,6	-1,5	-1,4
-Industria manufacturera	4,9	-6,5	3,8	6,6	2	-0,7
---Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	8,4	-1,2	1,6	5,8	2,9	-0,6
---Textil, confección, cuero y calzado	3,1	1,1	0,8	-1,5	2,2	0,6
---Madera, papel y artes gráficas	1,2	-3,2	1	4,9	-0,3	-1,1
---Coquerías y refino de petróleo	19,4	-24,1	23,9	21,9	10,1	-2,6
---Industria química	4,9	-2	1,9	6,7	2,8	0,4
---Productos farmacéuticos	1,7	1	0,4	1,1	0,2	1,5
---Caucho y plásticos	3,5	-0,3	0,9	2,5	0,2	3,8
--- Metalurgia y productos metálicos	3,4	-10,7	3,6	7,1	-0,4	-2,7
---Prod. informáticos y electrónicos	4,2	0,9	0,5	2,2	0,5	-1,7
---Material y equipo eléctrico	3,1	-1,7	2,1	5,6	3,3	-0,3
--- Maquinaria y equipo	2	1,7	-0,6	0,8	0,6	2,2
--- Material de transporte	1,9	2,7	0,6	1,2	0,2	1,2
---Muebles y otras manufacturas	3,8	2,4	-0,2	1,5	2,4	-0,3
-Energía eléctrica, gas y vapor	10,9	-1,5	-1,3	19,8	5,6	-0,1

Base 2005. Fuente: EUSTAT. IPRI

Centrándonos en cada uno de los tres sectores industriales clave de la CAPV, Metalurgia y productos metálicos experimenta un decremento del 2,7%; pero por el contrario, Maquinaria y equipo y Material de transporte muestran tasas positivas de variación (respectivamente, +2,2% y +1,2%).

Según destino económico de los bienes, se tiene que el precio de la energía decrece un 1,8%, el de los bienes intermedios un -1,3% y el de los bienes de consumo no duradero no experimenta variación. Por su parte, el de los bienes de equipo crece un 1,3% y el de los bienes de consumo duradero un +0,2%.

Según datos provisionales del INE publicados en enero de 2013, el IPRI de la CAPV registra una tasa de variación anual, en diciembre de 2013, del -0,2%. La variación en el Estado es de un 0,6%.

Según datos de EUROSTAT, la variación media del Índice de Precios Industriales en el año 2013, según datos de mayo de 2014, es del -0,2% en la zona euro y cero en la UE28.

La Estadística Industrial de EUSTAT nos ofrece un análisis más detallado del sector, pero con datos relativos al año 2012, publicados en mayo de 2014. Estos indican que, entre 2011 y 2012, el VAB del sector industrial registra una tasa de decremento nominal del 5,4%, y el empleo desciende un 4,8%. Por su parte, la inversión disminuye un 9,5% y los resultados de las operaciones continuadas después de impuestos caen un 36,1%.

Metalurgia y productos metálicos, Maquinaria y equipo, y Material de Transporte siguen siendo claves en nuestra economía en términos de producción y empleo (respectivamente representan el 5,69%, el 2,07% y el 1,93% del PIB en 2012), pero todos ellos, muestran decrementos en términos de VAB a coste de factores y empleo; no ocurriendo lo mismo en términos de inversión y de resultados después de impuestos.

Desagregando tales sectores por ramas de actividad se tiene que Metalurgia y productos metálicos que integra: Siderurgia, Producción de metales no férreos, Fundición de metales, Construcción metálica, Forja y estampación, Ingeniería mecánica y Artículos metálicos; representa el 27,5% del VAB industrial a precios corrientes, el 33,9% del empleo, el 22,3% de la inversión y el 25,4% de la cifra de negocios neta, y registra una caída en términos de VAB, empleo e inversión, respectivamente, del 5,4%, 5% y 8%.

Maquinaria y equipo que aglutina: Maquinaria de uso general y Máquina-herramienta supone el 10% del VAB industrial, el 10,2% del empleo, el 5,6% de la inversión y el 7,6% de la cifra de negocios neta, y observa una caída en términos de VAB, empleo e inversión, respectivamente, del 2,7%, 3,3% y 16,5%

Material de Transporte que comprende: Fabricación de vehículos de motor, Construcción naval y Otro material de transporte representa el 9,3% del VAB industrial, el 8,3% del empleo, el 14% de la inversión (7,2% en el año 2011) y el 10,3% de la cifra de negocios neta, y observa una caída en términos de VAB y empleo, respectivamente, del 3,1% y del 2,7%. Por el contrario, la inversión aumenta un 75%.

Del análisis sectorial, que reflejan las tablas que se recogen en este epígrafe, en términos de VAB, empleo, inversión, cifra de negocios y resultados después de impuestos se deduce que los distintos subsectores de actividad no han seguido una evolución homogénea.

En relación con el contenido tecnológico¹⁷, según datos de EUSTAT, comparando los años 2011 y 2012 en términos de VAB a coste de factores y de empleo, aumenta el peso de los sectores de contenido alto y medio-alto y disminuye el

¹⁷ Según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye 1. Fabricación de productos farmacéuticos, 2. Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos, y 3. Construcción aeronáutica y espacial. En el medio-alto se tiene 4. Industria química, 5. Fabricación de armas y municiones, 6. Fabricación de material y equipo electrónico, fabricación de maquinaria y equipo, fabricación de vehículos, 7. Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval y construcción aeronáutica y 8. Fabricación de instrumentos y suministros médicos y odontológicos. El medio-bajo incluye 9. Reproducción de soportes grabados, 10. Coquerías y refino de petróleo, 11. Fabricación de productos de caucho y plásticos, Fabricación de otros productos minerales no metálicos. Metalurgia, 12. Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y armas y municiones, 13. Construcción naval, y 14. Reparación e instalación de maquinaria y equipo. El bajo comprende 15. Industria de la alimentación, bebidas, tabaco, textil y confección. Industria del cuero y calzado. Industria de la madera y del papel y corcho, 16. Artes gráficas, 17. Fabricación de muebles, 18. Otras industrias manufactureras; y el 19. Sin Clasificar.

de los de bajo y medio-bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido tecnológico alto, y disminuye el de los de contenido medio-alto, medio-bajo y bajo.

CUADRO I.2.16. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECTORES.

	% Distribución (Industria = 100) 2012					Inversión (miles euros) /empleo 2012	Resultad o (miles de euros) /empleo 2012	VAB	Empleo	Inversión	Resultados por operac. continuadas*, después de impuestos
	VAB	Empleo	Inversión	Ventas netas	Resultados después de impuestos						
TOTAL INDUSTRIA	100	100	100	100	100	-	-	-5,4	-4,8	-9,5	-36,1
Industria extractiva	13.983.941	203.174	1.991.536	55.661.105	1.281.645	23,7	16,0	-9,7	-5,0	-47,9	-56,8
Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,1	7,2	4,1	6,5	20,6	5,6	18,1	-8,8	-6,3	-38,1	28,5
Textil, confección, cuero y calzado	0,7	1,3	0,2	0,6	1,4	1,6	6,7	-11,4	-6,5	16,9	-19,9
Madera, papel y artes gráficas	5,2	6,4	3,7	4,2	6,4	5,8	6,3	-12,6	-7,2	-24,5	-29,7
Coquerías y refino de petróleo	0,9	0,6	4,7	12,2	1,5	81,5	16,9	-32,9	-2,7	-60,3	-81,3
Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	2,8	2,2	2,7	2,6	6,8	11,7	19,4	-10,9	-8,2	-5,7	-21,5
Caucho y plásticos	7,2	6,9	5,8	5,7	12,8	8,3	11,8	-4,1	-9,3	47,6	-23,0
Otros productos minerales no metálica	2,6	3,0	1,5	2,0	-5,5	5,1	-11,7	-17,7	-6,1	-63,1	-209,1
Metalurgia y productos metálicos	27,5	33,9	22,3	25,4	12,4	6,5	2,3	-5,4	-5,0	-8,0	30,7
Prod.informáticos y electrónicos y ópticos	2,2	2,9	1,6	1,4	3,1	5,5	6,7	2,7	2,5	9,8	-2,0
Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro) domésticos)	5,1	5,9	4,8	4,8	4,7	8,0	5,1	-9,8	-4,6	9,2	-43,6
Maquinaria y equipo	10,0	10,2	5,6	7,6	17,1	5,4	10,6	-2,7	-3,3	-16,5	-5,6
Material de transporte	9,3	8,3	14,0	10,3	17,2	16,4	13,0	-3,1	-2,7	75,0	-32,5
Muebles y otras manufactureras	4,2	6,9	2,2	2,6	2,1	3,2	1,9	-3,7	-2,2	0,5	-30,5
Energía eléctrica, gas y vapor	12,4	1,2	18,9	11,9	-7,3	160,0	-39,5	-0,1	-4,0	-0,7	-143,7
Suministro de agua y saneamiento	3,2	3,0	7,1	1,8	6,0	22,8	12,5	6,5	-2,9	-17,0	9,4

*Incluye resultado de explotación y financiero por tales operaciones.

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

Se observa asimismo que solo los sectores de nivel tecnológico más alto experimentan crecimientos en términos de VAB, empleo y ventas.

CUADRO I.2.17. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA EN LA CAPV POR SECTORES OCDE.

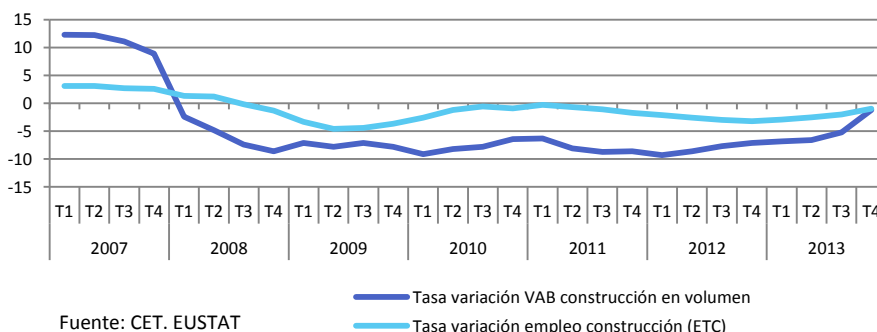
	2011	2012	Peso en 2011	Peso en 2012	Variación 2011-12
EMPLEO (número)					
Total	213.405	203.174	100	100	-4,8
Nivel tecnológico alto y medio alto	63.293	61.414	29,7	30,2	-3,0
Nivel Tecnológico alto	8.577	9.025	4,0	4,4	5,2
Nivel Tecnológico medio alto	54.716	52.389	25,6	25,8	-4,3
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	140.741	132.700	66,0	65,3	-5,7
Nivel Tecnológico medio bajo	102.042	96.813	47,8	47,7	-5,1
Nivel Tecnológico bajo	38.699	35.887	18,1	17,7	-7,3
Sin clasificar	9.371	9.060	4,4	4,5	-3,3
VABC.f. (miles de euros)					
Total	14.789.069	13.983.941	100	100	-5,4
Nivel tecnológico alto y medio alto	4.352.453	4.148.292	29,4	29,7	-4,7
Nivel Tecnológico alto	523.344	552.408	3,5	4,0	5,6
Nivel Tecnológico medio alto	3.829.109	3.595.884	25,9	25,7	-6,1
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	8.206.541	7.586.347	55,5	54	-7,6
Nivel Tecnológico medio bajo	6.069.732	5.686.345	41,0	40,7	-6,3
Nivel Tecnológico bajo	2.136.809	1.900.002	14,4	13,6	-11,1
Sin clasificar	2.230.075	2.249.302	15,1	16,1	0,9
VENTAS (miles de euros)					
Total	58.733.508	55.661.105	100	100	-5,2
Nivel tecnológico alto y medio alto	15.484.783	14.688.208	26,4	26,4	-5,1
Nivel Tecnológico alto	1.694.034,0	1.780.574,0	2,9	3,2	5,1
Nivel Tecnológico medio alto	13.790.749,0	12.907.634,0	23,5	23,2	-6,4
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	35.489.861	33.182.455	60,4	59,6	-6,5
Nivel Tecnológico medio bajo	27.958.294	26.157.132	47,6	47,0	-6,4
Nivel Tecnológico bajo	7.531.567	7.025.323	12,8	12,6	-6,7
Sin clasificar	7.758.864	7.790.442	13,2	14,0	0,4
PRODUCTIVIDAD					
Total	4,1	-0,7			
Nivel tecnológico alto y medio alto	7,7	-1,8			
Nivel Tecnológico alto	2,9	0,3			
Nivel Tecnológico medio alto	8,4	-1,9			
Nivel tecnológico medio bajo y bajo	2,9	-2,0			
Nivel Tecnológico medio bajo	2,8	-1,3			
Nivel Tecnológico bajo	2,9	-4,1			

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial.

2.1.4. Construcción

Según datos de las Cuentas Económicas de EUSTAT (publicados en febrero de 2014), el sector construcción ha pasado de representar un 8,7% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 6,1% en 2013 (3.941,3 millones de euros); y con 58.632 puestos de trabajo medidos en ETC supone el 6,7% del empleo total en ETC cuando en 2005 suponía el 10%.

GRÁFICO I.2.3. EVOLUCIÓN DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN



Fuente: CET. EUSTAT

Según las citadas Cuentas, el sector de la construcción decrece, en 2013, en términos reales de VAB, un 5% (-8,2% en 2012). El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una ralentización de la caída desde un -6,8% en el primer trimestre hasta un -1,2% en el cuarto.

El decremento medio anual del VAB de la construcción en la CAPV es inferior al observado en el conjunto del Estado, donde según INE, desciende un 7,7%.

En materia de empleo, las Cuentas Económicas de EUSTAT muestran una variación media anual del -10,8%, cuando en el año anterior fue del -12,2%. La productividad en el sector se incrementa un 6,5%.

Paralelamente se detecta, según datos de EUSTAT, que el deflactor del PIB experimenta una reducción en 2013 del 2,8%.

Por lo que respecta al *Índice de Coyuntura de la Construcción*, la variación media anual, en el año 2013, se sitúa en el -16,5%, siendo la caída mayor en edificación (-18,1%) que en obra civil (-13,3%). El empleo registra una variación media anual del -13%.

Según datos de EUROSTAT, la variación media del Índice de Producción de la Construcción en el año 2013, según datos de mayo de 2014, es del -2,9% en la zona euro y del -2,2% en la UE28.

CUADRO I.2.18. EVOLUCION DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN								
	Índice coyuntural de la construcción Incremento medio anual				Cuentas económicas trimestrales. (Datos corregidos) Tasas de variación interanual			
	Total	Edificación	Obra civil	Empleo	PIB volumen encadenado	Puestos de trabajo	Productividad	Deflactor
	Índice de producción. Datos corregidos							
2009	-12,5	-15,7	-6,4	-7,9	-7,4	-7,9	0,5	3,9
2010	-16,9	-13,6	-22,4	-8,4	-7,9	-7	-1,0	-3,0
2011	-10,1	-10,8	-8,7	-8,1	-7,9	-9,9	2,2	1,8
2012	-20	-18,3	-23,2	-14,6	-8,2	-12,2	4,6	-1,6
2013	-16,5	-18,1	-13,3	-13	-5	-10,8	6,5	-2,8

Fuente: EUSTAT

2.1.5. Servicios¹⁸

Según datos de las Cuentas Económicas de EUSTAT (publicados en febrero de 2014), el sector servicios ha pasado de representar un 53,8% del PIB a precios corrientes en 2005 a un 63,2% en 2013 (40.908 millones de euros); y con 617.953 puestos de trabajo supone el 70,5% del empleo total a tiempo completo cuando en 2005 suponía el 62,4%.

CUADRO I.2.19. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS (tasas de variación interanuales)							
	VAB servicios. Índice de volumen				Personal ocupado	Productividad	Deflactor
	Total	Comercio, Hostelería y Transporte	Ad. Pública, Educ, Sanidad y Serv. Sociales	Resto de Servicios			
2008	3,4	1,2	6,2	3,4	2,0	1,4	3,3
2009	0,0	-2,8	3,4	0,0	-1,0	1,0	2,3
2010	0,7	0,4	3,8	-0,8	0,2	0,5	0,5
2011	0,9	-0,6	3,5	0,4	0,5	0,4	1,6
2012	-0,4	-1,1	,4	-0,3	-1,1	0,7	0,6
2013	-0,6	-1,4	-0,3	-0,2	-0,5	-0,1	1,6

Datos corregidos. Tasas interanuales de variación.
Fuente: EUSTAT

El valor añadido real del sector servicios en la CAPV decrece en el año 2013 un 0,6%, cuando en el año anterior la variación fue un -0,4%. *Comercio, Hostelería y Transporte* decrece un 1,4%, *Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales* un -0,3% y el *Resto de los Servicios* un -0,2%.

¹⁸ El Capítulo "IV. Protección Social en la CAPV" incluye un apartado sobre los Servicios Sociales en nuestra Comunidad.

El decremento real del VAB del conjunto del sector en la CAPV (-0,6% según EUSTAT) es ligeramente superior al del conjunto del Estado, donde según datos provisionales del INE disminuye un 0,5%.

El empleo en el conjunto del sector servicios en nuestra Comunidad, según datos de EUSTAT, decrece un 0,5%, cuando en el año anterior descendió un 1,1%. La productividad decrece un 0,1%. Por su parte, el deflactor presenta una tasa de crecimiento del 1,6%.

Dentro del sector servicios sigue destacando la rama de Comercio y reparación, tanto en términos de PIB como de empleo: 15,2% del PIB corriente del sector servicios en 2012 (último dato disponible) y 19,3% del empleo (dato de 2011). Así, como, en términos de PIB corriente, las Actividades inmobiliarias (15,5% del PIB del sector servicios), las Actividades financieras y de seguros (9,4%), las Actividades sanitarias (7,9%), Administración pública y defensa y Transporte y almacenamiento (ambas con 7,3%) y Educación (7%). En términos de empleo, destacan: Actividades de los hogares (10,3% del empleo del conjunto del Sector Servicios), Educación (10%), Servicios auxiliares (8,4%), Administración pública y defensa (8%), Hostelería (7,4%), y Actividades sanitarias (6,5%).

Entre 2009 y 2012, la tasa de variación anual media del PIB, en términos reales, ha sido de +0,5%. Los crecimientos de PIB más importantes se han registrado en: Actividades de servicios sociales (3,5%, tasa anual media), Actividades públicas y defensa y Hostelería (3,2%), Actividades de los hogares y Actividades recreativas y culturales (ambas con 2,7%, tasa anual media.), Actividades sanitarias (2,6%, tasa anual media) y Educación (1,7%, tasa anual media).

CUADRO I.2.20. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS EN LA CAPV

	ESTRUCTURA DEL SECTOR SERVICIOS										% variación anual		
	PIB corriente					Empleo					PIB*	Precios	Empleo
	2008	2009	2010	2011	2012	2007	2008	2009	2010	2011	2009-2012	2009-11	
19. Comercio; reparación de vehículos	16,7	15,3	15,2	15,3	15,2	20,7	20,3	19,6	19,4	19,3	-1,2	2,8	-0,1
20. Transporte y almacenamiento	8,3	7,9	7,5	7,6	7,3	6,6	6,6	6,3	6,1	6,0	-1,9	1,6	-1,5
21. Hostelería	6,2	6,1	6,4	6,6	6,7	7,3	7,3	7,3	7,3	7,4	3,2	2,0	1,2
22. Edición, imagen, radio y televisión	1,1	1,0	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	-4,1	1,8	-3,2
23. Telecomunicaciones	3,0	2,8	2,8	2,8	2,8	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	2,0	-0,6	0,0
24. Informática	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	2,0	2,0	2,0	1,9	1,8	0,9	0,3	-2,7
25. Actividades financieras y seguros	11,3	10,5	9,6	9,3	9,4	3,1	3,1	3,1	3,0	2,9	-4,3	2,7	-2,5
26. Actividades inmobiliarias	15,3	15,3	15,2	15,5	15,5	1,2	1,2	1,0	1,0	0,9	0,6	1,7	-6,0
27. Consultorías y actividades técnicas	6,6	6,1	6,2	6,4	6,4	5,9	5,9	5,9	6,0	6,0	2,0	1,8	1,6
28. Investigación y desarrollo	1,1	1,0	1,1	1,1	1,1	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	1,0	2,4	6,6
29. Otras actividades profesionales	1,3	1,2	1,1	1,2	1,1	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	-3,4	1,9	-1,2
30. Servicios auxiliares	4,4	4,1	4,1	4,2	4,0	8,6	8,5	8,6	8,6	8,4	-0,2	1,4	-0,3
31. Administración pública y defensa	8,3	7,8	7,7	7,8	7,3	7,9	7,9	8,0	8,1	8,0	3,2	-3,5	0,3
32. Educación	7,3	7,4	7,5	7,4	7,0	9,2	9,4	9,8	9,9	10,0	1,7	-1,4	1,7
33. Actividades sanitarias	8,2	8,2	8,2	8,2	7,9	5,9	6,2	6,4	6,5	6,5	2,6	-1,8	0,7
34. Actividades de servicios sociales	1,5	1,6	1,5	1,6	1,5	3,4	3,5	3,5	3,6	3,4	3,5	-2,0	0,2
35. Activ. recreativas y culturales	1,7	1,7	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	2,0	1,9	2,7	2,7	1,8
36. Otros servicios	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	3,3	3,2	3,2	3,2	3,2	0,5	1,5	-0,7
37. Actividades de los hogares	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	9,0	9,1	9,4	9,5	10,3	2,7	1,8	5,4
38. Organismos extraterritoriales	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Total servicios (PIB en miles de euros y empleo en tiempo completo)	35.684.180	38.096.896	38.961.160	39.411.902	40.377.914	691.076	705.571	702.305	706.690	711.274	0,5	0,8	0,6

* PIB real (en volumen encadenado) Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas

Por lo que respecta al empleo, éste ha crecido, entre 2009 y 2011, a una tasa anual media del 0,6%. Sin embargo, encontramos incrementos importantes en: Investigación y Desarrollo (6,6%), Actividades de los Hogares (5,4%) Actividades recreativas y culturales (1,8%), Educación (1,7%), Consultoría y actividades técnicas (1,6%) y Actividades sanitarias (0,7%)-

El incremento anual medio de los precios en el sector servicios, entre 2009 y 2012, es de un 0,8%.

Comercio

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector de Comercio y reparación de vehículos supone alrededor del 9,5% del valor PIB corriente de la CAPV (6.120,5 millones de euros dato de 2012) y del 14,2% de su empleo (130.687 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2011).

A partir de los datos de los índices de comercio mayorista y minorista publicados por EUSTAT se deduce que el comercio ha disminuido sus ventas en 2013 pero menos que en 2012. Así, mientras el índice de comercio mayorista disminuye un 0,9% en 2013, en 2012 lo hizo un 3,5%; y por su parte, el de comercio minorista desciende un 4% frente al retroceso de un 5,1% en el año anterior.

Paralelamente observamos que en el año 2013 las ventas caen más en el comercio minorista que en el mayorista.

En el caso del comercio minorista, la caída de las ventas se produce tanto en alimentación (-4,1%) como en el resto de productos (-4,5%). No obstante, mientras en alimentación la disminución es mayor en las ventas no especializadas (un -6,1%) que en las especializadas (-0,2%), en el resto de productos ocurre justo lo contrario, siendo el descenso más elevado el ocurrido en equipamiento para la persona (-8,3%), seguido por el equipamiento para el hogar (-4,4%).

CUADRO I.2.21. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO * (tasas interanuales)

	COMERCIO MAYORISTA			COMERCIO MINORISTA										
	Índice general	Alimentación	Resto productos	Índice general	Alimentación			Resto productos					Combustible para automoción	Índice general sin estaciones de servicio
					Total	Especializado	No especializado	Total	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes de consumo	No especializado		
2011	-5,4	-2,6	-6,9	-3,9	-3,2	-2,9	-3,4	-3,7	-2,6	-3,6	-3,4	-8,1	-8,2	-3,6
2012	-3,5	-1,8	-4,6	-5,1	-4,2	-4,5	-4	-5,8	-5,7	-7,5	-5	-3,5	-5,6	-5,2
2013	-0,9	-0,7	-1,3	-4	-4,1	-0,2	-6,1	-4,5	-8,3	-4,4	-1,7	3,3	-0,8	-4,2

(*). Incremento medio anual a precios constantes

Fuente: EUSTAT

Los datos de ocupación de la citada fuente indican un decremento del empleo del sector en el año 2013 superior al registrado en 2012. Así la reducción del empleo es del 4,4% en las grandes superficies cuando en el periodo anterior fue del -3,5%, y en el comercio minorista del 2,5% cuando en 2012 fue del 1%. En consecuencia, el empleo decrece más en las grandes superficies que en el comercio minorista.

CUADRO I.2.22. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE PERSONAL OCUPADO
Tasas interanuales

	Grandes superficies	Comercio minorista			
		Índice general	Alimentación	Resto productos	Combustible para automoción
2011	-1,1	0,5	-2,3	4,1	-1,1
2012	-3,5	-1	-5,4	4,1	-3,6
2013	-4,4	-2,5	-5,8	-2,8	-1,6

Fuente: EUSTAT

Hostelería

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector de Hostelería supone, alrededor del 4,2% del PIB total de la CAPV (2.695,5 millones de euros, dato de 2012) y del 5,1% de su empleo total (52.521 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2011).

Los datos de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores de EUSTAT, que recoge los viajeros/as hospedados/as en establecimientos hoteleros¹⁹ ubicados en la CAPV muestra, computando los viajeros y las viajeras y pernотaciones propias de la CAPV, que el número de viajeros/as, las pernотaciones, la estancia media y el grado de ocupación²⁰ han disminuido entre 2012 y 2013.

CUADRO I.2.23. VIAJEROS, PERNOTACIONES, ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN EN ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS DE LA CAPV

	Viajeros/as	Total plazas ocupadas (pernотaciones)	Estancia media en días	Grado de ocupación por plazas	Grado de ocupación por habitaciones
2011	2.420.997	4.574.989	1,89	46,00	55,20
2012	2.420.107	4.622.303	1,91	46,10	55,80
2013	2.368.080	4.478.672	1,89	44,30	53,80

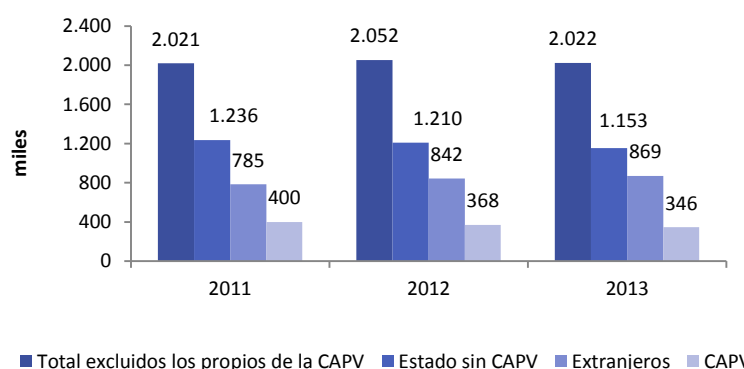
Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores.

El descenso en el número de las personas que viajan se explica por la reducción de los viajeros/as procedentes de la CAPV (-5,9%) y del Estado (-4,8%) porque los viajeros/as procedentes del extranjero han crecido (+3,3).

Si excluimos los viajeros/as propios/as de la CAPV, observamos que el número total de viajeros/as hospedados/as en los establecimientos hoteleros de la CAPV también ha disminuido entre 2012 y 2013, situándose en 2.021.824.

El conjunto de las pernотaciones realizadas (excluidas las propias de la CAPV) decrece un 2,2% (si bien los y las turistas extranjeros/as aumentan sus pernотaciones) por lo que la estancia media se sitúa en 1,94 días, siendo también 1,94 en el caso de los y las visitantes del Estado y 1,93 en el caso de los y las de fuera del Estado.

GRÁFICO I.2.4. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE VIAJEROS/AS EN LA CAPV. ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS.



Fuente: EUSTAT

CUADRO I.2.24. EVOLUCIÓN DEL NUMERO DE VIAJEROS, PERNOTACIONES Y ESTANCIA MEDIA EN DÍAS EN LA CAPV SEGÚN PROCEDENCIA DE LA PESONA QUE VIAJA

	2011			2012			2013			Variación		
	Viajeros	Pernотaciones	Estancia media (días)	V	P	EM	V	P	EM	V (%)	P (%)	EM (Dif)
Total sin CAPV	2.021.195	3.917.063	1,94	2.052.004	4.005.146	1,95	2.021.824	3.915.498	1,94	-1,5	-2,2	-0,02
Estado sin CAPV	1.236.274	2.407.248	1,95	1.210.448	2.374.003	1,96	1.152.554	2.236.107	1,94	-4,8	-5,8	-0,02
Extranjeros	784.921	1.509.815	1,92	841.556	1.631.143	1,94	869.270	1.679.391	1,93	3,3	3,0	-0,01
Propios/as de la CAPV	399.802	657.926	1,65	368.103	617.157	1,68	346.256	563.174	1,63	-5,9	-8,7	-0,05

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores.

¹⁹ Aquel establecimiento cuya actividad principal es ofrecer alojamiento a personas, mediante precio, de forma habitual y profesional, con o sin otros servicios complementarios, mediante la denominación genérica de hotel, hostel, pensión o similar. No forman parte de este grupo, a los efectos de esta encuesta, el resto de establecimientos de alojamiento turístico acogidos a una normativa específica como viviendas turísticas vacacionales, agroturismos, campings, etc.

²⁰ Se define, para un mes, como la relación expresada en porcentaje entre el total de las pernотaciones en un mes determinado y el producto de las plazas/habitaciones (según proceda) hoteleras por el número de días que tiene ese mes.

Sector financiero

Según los últimos datos disponibles de las Cuentas Económicas de EUSTAT, el sector Actividades financieras y seguros supone alrededor del 5,8% del valor PIB corriente de la CAPV (3.786,5 millones de euros dato de 2012) y del 2,2% de su empleo (20.272 puestos de trabajo en equivalentes a tiempo completo, dato de 2011)

Centrándonos en el ámbito financiero, se tiene que el tipo de intervención a un día de la zona euro cerró el año 2012 en el 0,75%. A lo largo de 2013 el Banco Central Europeo lo ha rebajado en dos ocasiones, en mayo (lo sitúa en el 0,5%) y en noviembre (0,25%).

La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón, por el contrario, han vuelto a mantener sus tipos de intervención tal y como cerraron los años 2012 y 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentan en todos los plazos, salvo en los de a un año. De esta forma, el Euribor a un mes se sitúa en el primer trimestre del año en el 0,12% y culmina el cuarto con un 0,16%, el Euribor a tres meses pasa de un 0,21% a un 0,24% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasa de un 0,34% a un 0,36%; y el Euribor a un año comienza con un 0,57% y acaba con un 0,53%.

En relación al tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE), crece tanto en el caso del consumo, del 8,31% al 9,52% entre 2012 y 2013; como en el caso de la vivienda, del 2,93% al 3,16%.

El crédito total concedido por las entidades de depósito²¹ en la CAPV ha vuelto a decrecer en el año 2013, de 79.338 a 73.237 millones de euros (-7,7%).

Este descenso se explica, de nuevo, por el descenso del crédito concedido al sector privado (-8,9%) ya que el concedido a las Administraciones Públicas ha vuelto a aumentar (+13,7%).

CUADRO I.2.25. TIPO DE INTERÉS AL QUE LAS ENTIDADES DE CREDITO PRESTAN A LOS HOGARES E ISFLSH*

	TEDR** (Tipo efectivo definición restringida)			TAE (Tasa anual equivalente)		
	Tipo medio ponderado			Vivienda	Consumo	Otros fines
	Crédito vivienda	Crédito consumo***	Otros fines			
2009	2,53	9,28	4,48	2,62	9,72	4,95
2010	2,60	6,92	5,16	2,66	7,47	5,64
2011	3,58	8,57	5,94	3,66	9,11	6,29
2012	2,81	7,76	5,81	2,93	8,31	6,23
2013	2,99	8,90	5,58	3,16	9,52	5,92

* Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares ** El TEDR no incluye comisiones, el TAE sí. *** Hasta mayo de 2010, inclusive, esta columna incluye el crédito concedido a través de tarjetas de crédito

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

CUADRO I.2.26. CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE DEPOSITO AL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO (saldos al 31/12)

	Millones de euros					Distribución CAPV 2013	Estado 2013	% sobre Estado	% variación 2012-13
	2009	2010	2011	2012	2013				
Total	83.863	86.884	85.956	79.338	73.237	100	1.469.010	5,0	-7,7
Admón. Publica	2.757	3.562	3.859	4.277	4.862	6,6	73.627	6,6	13,7
Sector Privado (OSR)	81.106	83.322	82.097	75.062	68.375	93,4	1.392.384	4,9	-8,9

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

En el descenso de los saldos de crédito a otros sectores residentes, probablemente haya tenido también su impacto la reducción del crédito con garantía hipotecaria para adquisición de vivienda. Así, según datos del Banco de España para el conjunto del Estado (no hay datos disponibles a nivel de Comunidades Autónomas) esta magnitud disminuye entre 2012 y 2013 un 4,2% (de 594.405 a 569.692 millones de euros).

²¹ A partir de este año 2011, el Banco de España dejó de publicar información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

En este sentido, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la Estadística de Hipotecas del INE, indican que el número de hipotecas constituidas en la CAPV ha decrecido un 30% entre 2012 y 2013. El importe medio prestado sobre finca hipotecada ha descendido un 0,3%, suponiendo 138.694 euros frente a los 139.139 del ejercicio anterior. Por su parte, el número de hipotecas sobre viviendas ha disminuido un 34,6% y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada ha caído un 8,5% (de 121.711 euros).

CUADRO I.2.27. CREDITOS CON GARANTÍA HIPOTECARIA PARA LA ADQUISICIÓN DE VIVIENDA EN EL ESTADO

	Millones €	Tasas de variación
2008	611.483	5,3
2009	611.813	0,1
2010	620.433	1,4
2011	612.829	-1,2
2012	594.405	-3,0
2013	569.692	-4,2

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico.

CUADRO I.2.28. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV

	2011			2012			2013			Variación 2012-13		
	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)	Número	Importe (Mill. €)	Importe medio (€)
TOTAL HIPOTECAS	33.954	5.216	153.620	25.284	3.518	139.139	17.708	2.456	138.694	-30,0	-30,2	-0,3
Fincas rústicas	743	150	201.884	527	97	183.491	497	80	160.966	-5,7	-17,3	-12,3
Fincas urbanas	33.211	5.066	152.540	24.757	3.422	138.224	17.211	2.375	137.993	-30,5	-30,6	-0,2
Viviendas	23.065	3.355	145.458	16.920	2.251	133.038	11.059	1.346	121.711	-34,6	-40,2	-8,5
Solares	625	698	1.116.800	535	342	639.252	340	313	920.588	-36,4	-8,5	44,0
Otras fincas urbanas	9.521	1.013	106.396	7.302	829	113.531	5.812	716	123.193	-20,4	-13,6	8,5

Fuente: INE. Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España).

Por lo que respecta a los depósitos en las entidades financieras, aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV al cierre de 2013, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, en 2.660 millones de euros, cifra a la que corresponde una tasa anual de incremento del 5%. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 71.068 millones de euros, lo que supone un incremento del 2,4% respecto al periodo anterior.

Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, ahorro y plazo) vemos que mientras los depósitos a la vista se vuelven a incrementar llegando a los 23.175 millones de euros (+23,2%); el saldo de los depósitos de ahorro vuelve a disminuir un 22,9% hasta los 9.832 millones de euros y el saldo de los depósitos a plazo crece ligeramente, un 0,5% hasta llegar a los 38.062 millones de euros²².

CUADRO I.2.29. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)

	Millones de euros				Distrib.	Estado	% sobre total Estado	% variación	
	2010	2011	2012	2013				2011-12	2012-13
Total privado y público	78.799	74.850	71.947	73.729	-	1.196.710	6	-3,9	2,5
Total sector público	4.937	2.757	2.533	2.660	-	61.796	4,3	-8,1	5,0
Total sector privado (OSR)	73.862	72.093	69.414	71.068	100	1.134.914	6,3	-3,7	2,4
Depósitos a la vista	13.866	15.795	18.805	23.175	32,6	290.344	8,0	19,1	23,2
Depósitos de ahorro	18.624	15.919	12.749	9.832	13,8	206.530	4,8	-19,9	-22,9
Depósitos a plazo	41.374	40.379	37.860	38.062	53,6	638.040	6,0	-6,2	0,5

Fuente: Banco de España. Boletín Estadístico

²² En el año 2011 el Banco de España también dejó de publicar esta información desagregando entre Bancos, Cajas de Ahorro y Cooperativas de Crédito.

En relación a la bolsa, según datos del Boletín Estadístico del Banco de España, la capitalización media anual de la Bolsa de Madrid, 595.395 millones de euros en 2013, ha crecido un 29,6% en relación al año anterior; el volumen de contratación medio, 698.744 millones de euros, se ha incrementado un 0,4% en 2013 en relación al año anterior y el índice IBEX-35, 8.715,6 puntos (media anual), ha aumentado un 14,9% en 2012 en relación al año anterior.

Por su parte, el Índice de la Bolsa de Bilbao 2000 se sitúa en los 1.658,6 puntos en diciembre de 2013, lo que implica un incremento del 24,6% respecto a diciembre del año anterior.

El volumen de contratación (compras y ventas) de la Bolsa de Bilbao, en 2013, se ha reducido un 6%, una cifra de 9.136,8 millones de euros. Tal decremento tiene su origen tanto en la renta variable (-6%) como en la renta fija que decrece un 10,2%. Del total de la contratación, el 49,2% corresponde a compras, las cuales han descendido, con respecto al ejercicio anterior, un 6,2%.

CUADRO I.2.30. INDICE BOLSA BILBAO 2000				
	ÚLTIMO	MÁXIMO	MÍNIMO	% VARIACIÓN ÚLTIMO
2008	1.589,9	2.625,7	1.338,6	-39,5
2009	1.921,6	1.936,2	1.149,3	20,9
2010	1.615,2	1.975,4	1.398,7	-15,9
2011	1.366,6	1.808,9	1.210,8	-15,4
2012	1.331,0	1.443,3	974,8	-2,6
2013	1.658,6	1.660,8	1.231,7	24,6

Fuente: Bolsa de Bilbao

CUADRO I.2.31. VOLUMEN DE CONTRATACIÓN DE LA BOLSA DE BILBAO (*)										
	2010		2011		2012		2013		Variación 2012-2013	
	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras	Total (compras y ventas)	Compras
RENTA VARIABLE	238.568,6	123.907,6	189.937,1	94.431,9	148.300,5	73.156,8	139.476,7	68.651,2	-6,0	-6,2
<i>Mercado continuo: SIBE</i>	238.568,6	123.907,6	189.937,1	94.431,9	148.300,5	73.156,8	139.476,7	68.651,2	-6,0	-6,2
RENTA FIJA	8.165,4	4.082,3	4.290,4	2.145,2	3.071,8	1.533,5	2.758,7	1.367,4	-10,2	-10,8
<i>Mercado continuo: Electrónico</i>	6,4	2,8	3,6	1,8	9,2	2,2	28,2	2,1	205,7	-4,0
<i>Mercado tradicional: Parquet (viva voz)</i>	4,6	2,3	0,9	0,5	0,3	0,6	0	0	-100	-100,0
<i>Servicios de Anotación en Cuenta (SAC)</i>	8.154,4	4.077,2	4.285,9	2.142,9	3.062,2	1.531,1	2.730,5	1.365,3	-10,8	-10,8
TOTAL BOLSA	246.734,0	127.989,9	194.227,5	96.577,1	151.372,3	74.690,3	142.235,4	70.018,6	-6,0	-6,3

(*)Millones de euros.

Fuente: Bolsa de Bilbao

2.2. ACTIVIDADES DE I+D+I Y TICS

2.2.1. Principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i

Gasto en I+D.

En el año 2012, se invirtieron en la CAPV, según datos del EUSTAT, 1.372,9 millones de euros, un 0,5% más que en el año anterior. Ello supone un gasto per cápita de 620,9 euros, cifra que representa un descenso del 0,86% respecto al año 2011, siendo el primero de, al menos, los últimos catorce años (la información de EUSTAT en web parte de 1999) que no registra una evolución positiva sobre el año previo.

Esfuerzo en I+D.

El gasto en I+D sobre el PIB alcanza, en el año 2012, según EUSTAT, el 2,12% (ligeramente superior al registrado en el ejercicio anterior, 2,08%), inferior a la ratio registrada en la zona euro 2,14%, y por debajo de los países referencia en la materia: Finlandia (3,55%), Suecia (3,41%), Japón (3,25% dato de 2010), Dinamarca (2,99%), EEUU (2,67% dato de 2011), Alemania (2,92%), y Francia (2,26%), según datos de EUROSTAT.

Por territorios históricos, Álava registra un 1,7%, Bizkaia un 1,9% y Gipuzkoa un 2,7%.

El esfuerzo registrado por el INE para la CAPV alcanza, en el año 2012, el 2,19% del PIB. La media estatal se sitúa en el 1,30% (1,39% en 2010 y 1,33% en 2011) y las Comunidades Autónomas que presentan las ratios más elevadas son: la CAPV, Navarra (1,91%) y Madrid (1,82%). Las únicas Comunidades que presentaron tasas positivas de crecimiento son: Castilla y León (7,5%) y la CAPV (2,4%).

En todo caso, tomando como fuente bien EUSTAT (2,12%) bien el INE (2,19%) la dedicación económica a I+D+i respecto al PIB, dista mucho de la que correspondería para lograr el objetivo que el Gobierno Vasco se propuso en Diciembre de 2011, al aprobar el Plan de Ciencia y Tecnología, que aspiraba a superar, para el próximo año, el 3% de inversión sobre el PIB en dicha materia.

CUADRO I.2.32. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN LA CAPV

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gastos en I+D												
Total (miles de euros)	619.049	672.104	699.960	768.884	823.459	907.721	1.090.265	1.263.877	1.280.917	1.360.271	1.366.234	1.372.901
Incremento anual (%)	4,2	8,6	4,1	9,8	7,1	10,2	20,1	15,9	1,3	6,2	0,4	0,5
Per cápita (euros)	296,9	321,6	334,1	365,4	389,3	426,0	507,6	584,3	590,5	625,7	626,3	620,9
Sobre P.I.B.(%)	1,42	1,47	1,43	1,45	1,45	1,48	1,65	1,87	2,00	2,09	2,08	2,12
Personal (E.D.P.)												
Total	10.621,1	11.165,0	11.352,6	11.925,1	12.505,5	13.065,3	14.434,9	15.373,2	16.690,4	17.531,9	17.879,2	18.681,9
Incremento anual	16,8	5,1	1,7	5,0	4,9	4,5	10,5	6,5	8,6	5,0	2,0	4,5
Sobre puestos de trabajo equivalentes (%)	12,6	12,9	12,8	13,1	13,4	13,7	14,7	15,6	17,7	18,8	19,4	20,8
Personal investigador (E.D.P.)												
Total	5.809,2	6.294,8	7.142,1	7.414,2	7.819,7	8.145,0	9.220,4	9.640,1	10.386,2	11.070,8	11.283,1	11.771,7
Incremento anual	5,7	8,4	13,5	3,8	5,5	4,2	13,2	4,6	7,7	6,6	1,9	4,3
Sobre puestos de trabajo equivalentes (%)	6,9	7,3	8,1	8,1	8,4	8,5	9,4	9,8	11,0	11,9	12,2	13,1

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico

Gasto en I+D por sector de ejecución²³.

El gasto empresarial en I+D en la CAPV, se sitúa en el 76% del total, por encima del observado en el periodo precedente, 75,8%. Dicha ejecución es superior a la realizada por tal sector en el Estado donde, según el INE, las empresas (excluyendo instituciones privadas sin fines lucrativos, IPSFL) ejecutaron el 53% del gasto en I+D.

El gasto ejecutado por la Administración Pública en la CAPV representa el 6,3% del total, incrementándose 2 décimas respecto a 2011. Esta ratio es inferior a la registrada en la UE27, en 2011, 12,7% y a la observada en el conjunto del Estado (19,1%).

Por su parte, la Enseñanza Superior supone el 17,9% del total del gasto, mismo porcentaje que el anotado para el ejercicio previo.

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). Si bien el sector privado ha venido siendo la más importante fuente de financiación del gasto en I+D; en los últimos años, se había observado una pérdida de su peso en la financiación del citado gasto. Sin embargo, esta tendencia se rompe en el periodo de crisis de forma que la participación del sector privado en la financiación del gasto se incrementa: entre 2010 y 2011, pasa de suponer un 53,3% a un 54,3%; y en 2012 alcanza el 55,9%. Por su parte, la Administración financia el 36%.

La CAPV se encuentra, en consecuencia, a 10,1 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados.

En el Estado, según datos del INE, la Administración Pública financia el 43,1% y el sector privado el 45,6% (a 20,4 puntos del objetivo de Lisboa).

En la zona euro, según datos de EUROSTAT, en el año 2011, los respectivos porcentajes son 33,9% y 56,8%. Destacan por tener ratios elevadas de financiación privada del gasto en I+D: Japón (75,9%, en 2010), EE.UU (60%), Finlandia (67%), Alemania (65,6%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (57,3%).

Si tenemos en cuenta que, según EUSTAT²⁴; el PIB de la CAPV en 2012 llega a los 64.706 millones de euros, entonces la I+D financiada por el sector privado (767, 4 millones de euros) representa el 1,19% del PIB. El objetivo europeo para el año 2020 cifra el valor en el 2%. Por su parte, la I+D financiada por la Administración Pública (494 millones de euros) en la CAPV representa el 0,76% del PIB. El objetivo de Barcelona cifra el valor en el 1%.

Gasto en I+D por disciplina científica.

Vuelve a destacar, la ingeniería y tecnología (71,5% del gasto total), seguida a gran distancia de las ciencias exactas/naturales con el 10% y las médicas que suponen el 9,9%. Por su parte, las sociales y las agrarias representan, respectivamente, el 6,1% y el 2,5%.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería y tecnología sigue siendo financiada mayoritariamente por el sector privado. Así un 70,4% es financiado por el sector privado y un 23% por el sector público. En ciencias médicas, exactas/naturales, agrarias y sociales ocurre justamente lo contrario, puesto que la Administración financia, respectivamente el 62%, 76,4%, 66,1% y 67% del gasto.

²³ *Conviene tener en cuenta que una parte importante del gasto en I+D de la Administración se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.*

²⁴ *Dato del 13 de febrero de 2014.*

CUADRO I.2.33. GASTOS INTERNOS EN I+D POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS (MILES DE EUROS)

	2012						% variación 2011-12					
	Total	Origen de los fondos					Total	Origen de los fondos				
		Admón.	Ense. Superior	Empr.	IPSFL	Extranj.		Admón.	Ense. Superior	Empr.	IPSFL	Extranj.
Disciplina Científica												
Total	1.372.901	494.050	34.705	767.400	5.877	70.869	0,5	-6,2	9,8	3,5	-1,4	17,3
CC. médicas	137.032	104.736	5.679	17.183	1.114	8.321	-3,3	-6,5	-7,8	3,6	202,7	27,7
Ingeniería y tecnología	981.826	226.114	15.100	691.488	1.294	47.830	0,3	-8,4	13,4	2,9	-49,2	7,5
CC. exactas/natural	136.277	84.557	2.096	39.262	2.933	7.428	7,4	-1,0	8,5	20,1	30,8	64,2
CC. agrarias	33.682	22.273	139	8.605	9	2.656	-3,4	-11,0	-5,4	10,3	125,0	40,9
CC. sociales	84.084	56.370	11.691	10.863	526	4.634	0,5	-2,0	16,4	-12,1	-34,1	54,3
Sector de ejecución												
Empresas	1.041.198	233.195	604	746.548	4604	56248	0,2	-12,4	858,7	4,0	-5,7	12,7
Administración Pública	86.575	76.643	135	5.913	610	3.274	4,0	3,6	-41,8	-4,6	27,9	38,1
Enseñanza Superior	245.128	184.212	33966	14.940	664	11.347	0,4	-1,2	8,5	-15,4	11,2	38,9

Fuente: EUSTAT. "Estadística sobre actividades de I+D"

Personal en I+D en EDP.

Continúa su tendencia ascendente. Así, en el año 2012 llega a las 18.681,9 personas, lo que supone el 20,8 por mil de los puestos de trabajo equivalentes (19,4 por mil en el año anterior). Por su parte, los investigadores representan el 13,1 por mil (12,2 por mil en el ejercicio anterior).

Personal total en I+D por sector de ejecución.

Respecto a 2011, en 2012 se observa una disminución de la ratio del citado personal en la empresa, que pasa del 65,3 al 64,8% del total, mientras se incrementa en la Enseñanza Superior del 24,2 al 24,7%, y se mantiene estable en la Administración Pública en el 10,5%

Teniendo en cuenta la ocupación (investigadores, personal técnico o auxiliar), se tiene que el 59,2% son investigadores, el 30,4% es personal técnico y un 10,3% son auxiliares; si bien estos porcentajes difieren según el sector de ocupación de forma que la ratio de investigadores se eleva al 84,4% del total en el caso de la enseñanza superior.

El análisis por sexo pone de relieve que solo el 35,7% del personal total empleado en estas actividades es mujer, mismo porcentaje que el registrado en el ejercicio anterior.

CUADRO I.2.34. PERSONAL TOTAL POR SECTOR DE EJECUCIÓN SEGÚN OCUPACIÓN

	TOTAL		MUJERES		Investigadores		Técnicos		Auxiliares	
	2011	2012	2011	2012	2012					
					n	% s/total horizontal	n	% s/Total horizontal	n	% s/total horizontal
Total	28.658	29.770	10.218	10.627	17.636	59,2	9.062	30,4	3.074	10,3
Empresas	18.712	19.299	5.317	5.308	10.265	53,2	6.671	34,6	2.365	12,3
Administración Pública	3.016	3.123	1.630	1.792	1.170	37,5	1.833	58,7	120	3,8
Enseñanza Superior	6.930	7.348	3.271	3.527	6.201	84,4	558	7,6	589	8,0

Fuente: EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

Patentes y modelos de utilidad.

Por último mencionar que la solicitud de patentes vuelve a disminuir entre 2011 y 2012, pasando de 173 a 149; no así las patentes en vigor que se elevan a 210 (196 en 2011). Por su parte, los modelos de utilidad, tanto solicitados como concedidos han disminuido.

	Nº de solicitudes				Nº de concesiones			
	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012
Nº Patentes	206	185	173	149	190	184	196	210
Nº Modelos de utilidad	104	122	146	124	107	119	141	112

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D

La comparativa con otros ámbitos territoriales, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2013), permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT²⁵ por billón de PIB (en euros PPC) de 1,75 se encuentra por encima de la media estatal (1,43) pero por debajo de la media de la UE27 (3,90) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,54), Finlandia (10,48), Alemania (7,42), Dinamarca (7,04) y Países Bajos (6,24).

	Gasto en I+D/PIB (%)	Patentes por billón de PIB (en PPC)
CAPV	2,12	1,75
Alemania	2,92	7,42
Dinamarca	2,99	7,04
Suecia	3,41	10,54
Finlandia	3,55	10,48

Fuente: EUSTAT y IUS, 2013

Los datos mostrados ponen de manifiesto que la CAPV encuentra dificultades a la hora de trasladar a resultados el gasto que realiza en actividades de I+D, lo que revela una menor eficiencia o productividad

2.2.2. Panel de Indicadores de Innovación Europeo, IUS 2013

El Panel de Indicadores de Innovación Europeo (IUS) trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación, a partir de diversos indicadores. Su última edición, publicada en 2013, facilita los últimos datos disponibles de estos indicadores, para los diversos ámbitos geográficos, y establece un ranking a partir de su indicador sintético.

Según datos de EUSTAT, en el Panel de Indicadores de Innovación Europeo 2013, el indicador para la CAPV alcanza un valor de 0,48, lo que hace que se sitúe en el puesto 15º de la UE27 y por debajo de su media, un 0,54.

Los países de la UE27, se pueden agrupar en cuatro categorías, teniendo en cuenta la puntuación obtenida. En la primera, "países líderes en innovación", se encuentran Suecia con 0,75, Dinamarca con 0,72, Alemania con 0,72 y Finlandia con 0,68. Si no se tiene en cuenta la pertenencia a la Unión Europea, en este colectivo está Suiza con 0,84, y por tanto, ocupando la vanguardia innovadora.

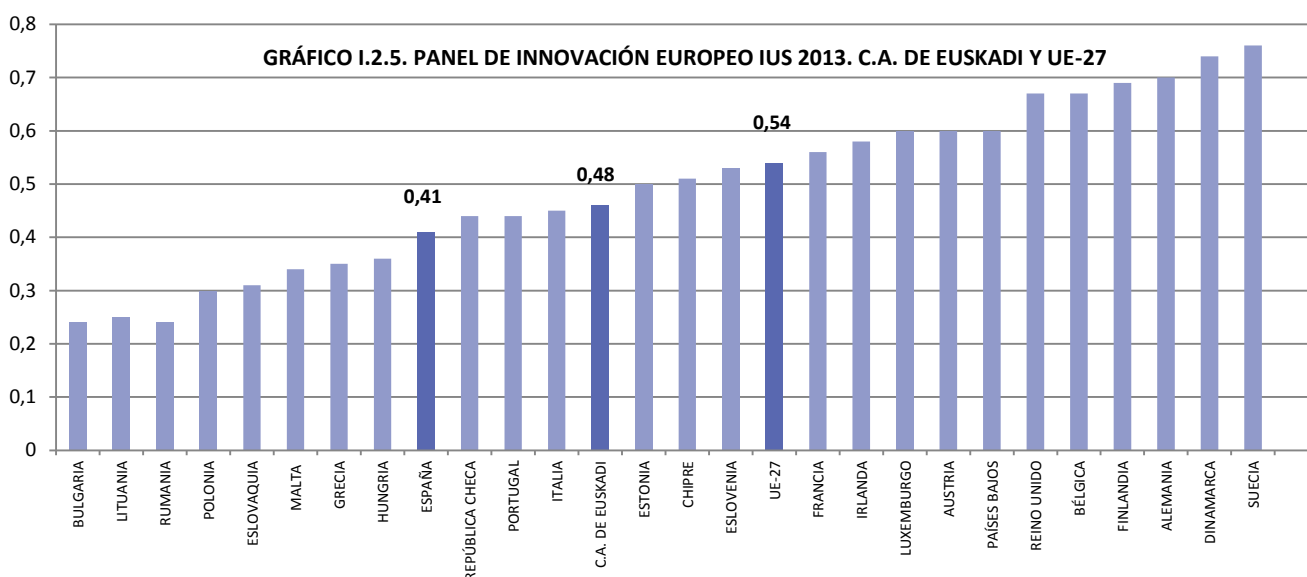
Un segundo grupo, "países con alta innovación" está constituido por Países Bajos, Luxemburgo, Bélgica, Reino Unido, Austria, Irlanda, Francia, Eslovenia, Chipre y Estonia con puntuaciones entre 0,65 y 0,50.

En el tercer grupo, "países con innovación moderada", se encuentran, Italia, España, Portugal, entre otros, con valoraciones entre 0,44 y 0,28.

Y en el cuarto, "países con baja innovación", están Polonia, Rumania, Bulgaria y Letonia, al obtener entre 0,27 y 0,19 puntos.

Por tanto, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,48 se situaría en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

²⁵ Tratado de Cooperación de Patentes.



Fuente.- EUSTAT y PRO INNO Europeo: INNO-Metrics. Comisión Europea

El *Panel* se estructura en 3 bloques principales que agrupan 8 dimensiones, con un total de 25 indicadores.

La estructura es la siguiente:

- ✓ El bloque de “Habilitadores” de innovación incluye las dimensiones de “Recursos humanos”, “Sistemas de Investigación” y “Financiación y Apoyo”. Cuenta con 8 indicadores.
- ✓ El bloque de “Actividades de empresa” tiene 3 dimensiones, “Inversiones de empresa”, “Vínculos e Iniciativa empresarial” y “Activos intelectuales”. Agrupa 9 indicadores.
- ✓ El bloque de “Outputs” reúne las dimensiones de “Innovadores” y “Efectos económicos”. Incluye 8 indicadores.

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en dos de estas dimensiones: Recursos humanos e Inversión Empresarial; obteniendo en otras dos: Sistema de Investigación y Vínculos e iniciativa empresarial, cifras muy similares. En las otras cuatro restantes, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

Así, en la dimensión **Recursos humanos** que mide la disponibilidad de personas altamente cualificadas e instruidas, se tiene que:

- El porcentaje de población de 30 a 34 años con educación terciaria (Universitaria o con Formación Profesional de Grado superior), asciende al 42,6%, cuando la media comunitaria es el 34,6%.
- La población de 20 a 24 años que, por lo menos, ha finalizado la educación secundaria alcanza el 82,6% frente al 79,5% de la UE27.
- Por el contrario, los nuevos graduados doctores entre 25 y 34 años se quedan en el 1,19 por mil en la CAPV, mientras que en la UE27 alcanza el 1,50 por mil.

CUADRO I.2.37. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEO, IUS 2013 BLOQUES Y DIMENSIONES. ÍNDICES COMPUESTOS			
	UE27	CAPV	España
IUS 2013	0,54	0,48	0,41
HABILITADORES	0,53	0,50	0,46
Recursos Humanos	0,56	0,62	0,43
Sistema de investigación	0,48	0,47	0,49
Financiación y apoyo	0,59	0,36	0,44
ACTIVIDADES DE EMPRESA	0,51	0,45	0,33
Inversión Empresarial	0,41	0,44	0,22
Vínculos e iniciativa empresarial	0,53	0,50	0,30
Activos intelectuales	0,56	0,43	0,40
OUTPUTS	0,59	0,50	0,45
Innovadores	0,57	0,42	0,32
Efectos Económicos	0,60	0,53	0,51

Fuente: EUSTAT

En cuanto a la **Inversión empresarial**, dimensión que mide los gastos en I+D e Innovación por parte de las empresas,

- Sobresale el gasto privado en I+D como porcentaje sobre el PIB con 1,57% por 1,27% de media europea.
- En cambio, el gasto en innovación, no de I+D, como porcentaje de la cifra de negocios se queda en el 0,46% en la CAPV mientras que en la UE27 asciende al 0,56%.

En la dimensión del grado de apertura, excelencia y atractivo del **Sistema de investigación**, que mide la competitividad internacional del entramado científico.

- Sobresale el número de co-publicaciones científicas internacionales por millón de habitantes: 456 en la CAPV frente a 300 en Europa.
- Mientras que, con cifras inferiores, se encuentran los porcentajes de publicaciones científicas más citadas internacionalmente (excelentes) con un 10,5% en la CAPV frente a un 31,8% en la UE27; y el porcentaje de doctores de fuera de la UE entre el total de doctores del país, que supone el 17,1% por el 20% en la UE27.

En cuanto a **Vínculos e Iniciativa empresarial**, que tiene en cuenta los esfuerzos empresariales y de colaboración en innovación con otras empresas o instituciones,

- El porcentaje de Pymes con innovación interna es superior en la CAPV (33,7%) que en la UE27 (31,8%).
- Mientras que el porcentaje de Pymes innovadoras que colaboran en materia de innovación es del 9,5% en la Comunidad frente al 11,7% en la Unión Europea.

Aunque en el resto de dimensiones la puntuación conseguida es inferior a la media europea, también se pueden destacar varios indicadores donde la CAPV obtiene mejores o análogos resultados a la Unión Europea:

- Con mejores resultados: Marcas comerciales de la UE y Exportaciones de productos de tecnología media y alta.
- Con resultados análogos: Pymes innovadoras en producto o proceso, Empleo en actividades de conocimiento intensivo y Venta de productos nuevos para la empresa o para el mercado.

En el lado menos positivo, hay una serie de indicadores que aún están por debajo de las medias europeas. Estos son:

- En **Financiación y apoyo**, tanto el Gasto ejecutado por el sector público en I+D como la Disponibilidad de capital-riesgo.
- En la dimensión **Activos intelectuales**, las Solicitudes de patentes PCT y los Diseños de la UE.
- En **Innovadores**, el porcentaje de Pymes innovadoras en marketing u organización.
- Y en **Efectos económicos**, exportaciones de servicios de alto nivel de conocimiento e ingresos del extranjero por licencias y patentes.

2.2.3. Actividades de I+D de los Centros Tecnológicos de la RVCT

Una de las características del sistema de innovación de la CAPV es la importante red de centros tecnológicos que posee, fruto de la política tecnológica aplicada por el Gobierno Vasco desde la década de los ochenta. Este hecho se pone de manifiesto al considerar que los centros vascos asociados a FEDIT (Federación Española de Entidades de Innovación y Tecnología) suponen una cuarta parte de los centros tecnológicos españoles.

Al igual que otros organismos estadísticos²⁶, el EUSTAT incluye a los centros tecnológicos dentro del sector empresas. No obstante, dado el importante papel que desempeñan en nuestra Comunidad como proveedores de servicios de I+D, merecen un estudio, aunque breve, diferenciado.

Dichos centros se dedican principalmente a la realización de actividades de I+D y, con carácter secundario, prestan servicios de asesoramiento, formación, ensayos industriales y, otros, de naturaleza

tecnológica. Se pueden distinguir tres tipos: los centros tecnológicos multisectoriales, es decir, centros que prestan servicio a empresas de diferentes sectores; los centros tecnológicos sectoriales, es decir, centros que prestan servicios a empresas de un sector determinado; y las unidades de I+D empresariales independientes, que prestan servicio mayoritariamente a una empresa o grupo de empresas, normalmente a las que pertenecen.

En 2012 los centros tecnológicos vascos realizaron gastos en I+D por un importe de 223 millones de euros, lo que supone casi el 21,4% del gasto en investigación realizado por el sector empresas y el 16,2% del total del gasto total (1.372.901 miles de euros).

	2011		2012	
	Total	% vertical	Total	% vertical
Total	1.366.234		1.372.901	
Empresas (con CTs)	1.038.726	76,0	1.041.198	75,8
Centros Tecnológicos	231.160	16,9	222.924	16,2
Administración Pública	83.246	6,1	86.575	6,3
Enseñanza Superior	244.262	17,9	245.128	17,9

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D

	Gasto por origen de los fondos (miles de euros)				Personal EDP			
	Total	Administ.	Empres.	Otros(2)	Total	Investigadores	Técnicos	Auxiliares
2010	218.762	89.432	103.184	26.146	2.672,8	2.049,5	406,7	216,6
2011	231.160	77.740	119.605	33.815	2.831,7	2.157,2	409,6	264,9
2012	222.924	73.559	111.205	38.160	2.877,1	1.990,6	513,5	373,0

(1) Red Vasca de Ciencia, Tecnología e Innovación

(2) IPSFL, Enseñanza Superior y Extranjero

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D

Por lo que se refiere a la evolución, señalar que este gasto en I+D se ha reducido respecto al año 2011 (-3,6%), al igual que su peso relativo en relación con el gasto total de I+D de la CAPV (del 16,9 al 16,2%); y su peso en relación con el gasto del conjunto del sector empresas (del 22,3 al 21,4%).

Según el origen de los fondos, más de la mitad del citado gasto (el 50,3%) está financiado por el sector empresarial y la segunda fuente de financiación más importante es la Administración (33%).

Por lo que respecta al personal empleado en EDP, ha aumentado entre 2011 y 2012 y llega a las 2.877,1 personas, la mayor parte de las cuales son investigadores (69,2%).

2.2.4. Actividades de I+D+i del sector empresarial de la CAPV

a) Indicadores de I+D del conjunto del tejido empresarial, excluyendo los centros tecnológicos de la RVCT

Según datos del EUSTAT, el número de empresas (sin contar los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología) que en el año 2012 realizaron actividades de I+D fue 1.565 (77 más que en 2011), de las cuales 716 pertenecen al sector industrial y 782 al sector servicios. Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, se concentra en la industria y en los servicios: 51,4% en industria (5.473 en EDP) y 44,5% (4.738 en EDP) en servicios.

²⁶ Utilizan la metodología de Frascati. Recordemos que la metodología del Manual de Frascati lleva a incluir en el sector empresas al grupo de centros tecnológicos que tengan, mayoritariamente, financiación privada. El Manual, cuyo nombre oficial es "Propuesta de Norma Práctica para Encuestas de Investigación y Desarrollo Experimental", es una propuesta de la OCDE que en la actualidad se reconoce como una referencia para determinar qué actividades son consideradas de Investigación y Desarrollo.

CUADRO I.2.40. EVOLUCIÓN DEL Nº DE EMPRESAS Y PERSONAL EN I+D (SIN CTs DE LA RVCT)

	Nº empresas				Personal E.D.P.			
	2010	2011	2012	Var. 2011-12	2010	2011	2012	Var. 2011-12
Total	1.515	1.488	1.565	5,2	10.500,7	10.347,8	10.643	2,9
Primario, extractivas y energía	11	14	17	21,4	154,1	217,5	265	22,0
Industria	750	691	716	3,6	5.390,9	5.177,0	5.473	5,7
Construcción	41	46	50	8,7	131,3	162,3	167	2,9
Servicios	713	737	782	6,1	4824,5	4.791,0	4.738	-1,1

Fuente.- EUSTAT, Estadística sobre actividades de I+D

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D, que incluye aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil, unos objetivos y una financiación diferente al resto, vemos que los sectores que más personal dedican a actividades de I+D son: material de precisión con un 11,7% del personal empleado en I+D en la CAPV, aparatos domésticos con un 9,7%, máquina-herramienta y material electrónico, ambos con un 9,6%; material eléctrico con un 6,5% y actividades informáticas con un 6,1%.

Paralelamente, se observa que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa.

CUADRO I.2.41. INDICADORES DEL SECTOR EMPRESA (sin CTs de la RVCT) POR RAMA DE ACTIVIDAD. I+D 2012

	Nº de empresas	Personal E.D.P.	Distribución del Gasto interno		%fondos propios	%fondos ajenos	Empleo total en la CAPV	% personal empleado en I+D en la CAPV
			2011	2012				
Total	1.565	10.643	808.245	822.805	589.025	233.780	875.794	1,2
Agropecuaria y pesca, extractivas y energía	17	265	20.463	19.629	18.053	1.576	16.221	1,6
Industria	716	5.473	417.078	449.135	373.813	75.322	185.419	3,0
M-A Química y refino de petróleo	42	251	18.670	19.075	16.685	2.390	5.604	4,5
M-B Caucho y plástico	54	271	16.445	21.250	16.749	4.501	14.607	1,9
M-B Industria no metálica	22	70	7.291	6.965	6.083	882	5.350	1,3
M-B Metalurgia	50	274	23.587	24.212	18.400	5.812	19.817	1,4
M-B Artículos metálicos	156	661	45.618	49.086	41.753	7.333	42.970	1,5
M-A Máquina herramienta	35	365	34.121	29.307	21.538	7.769	3.781	9,6
M-A Aparatos domésticos	5	345	34.366	34.875	31.078	3.797	3.554	9,7
M-A Otra maquinaria	104	912	60.483	67.663	60.327	7.336	21.808	4,2
M-A Material eléctrico	53	535	37.497	44.331	36.916	7.415	8.225	6,5
A Material electrónico	21	346	20.496	19.876	12.484	7.391	3.609	9,6
A Material de precisión	31	350	19.448	22.131	16.542	5.589	2.997	11,7
M-A Material de transporte	42	823	80.771	93.105	82.331	10.774	17.023	4,8
Otras manufacturas	101	272	18.285	17.259	12.926	4.333	36.074	0,8
Construcción	50	167	10.184	9.816	6.758	3.058	69.394	0,2
Servicios	782	4.738	360.520	344.226	190.401	153.824	604.760	0,8
A Actividades informáticas	146	859	45.799	42.904	28.894	14.010	14.106	6,1
A Actividades de I+D	139	1.889	158.593	157.226	67.326	89.900	6.783	27,9
Otras actividades empresariales	274	1.392	99.693	101.409	67.999	33.410	59.218	2,3
Otros servicios	223	599	56.434	42.686	26.183	16.504	524.653	0,1

Fuente: EUSTAT Estadística sobre actividades de I+D.

b) Innovación en el tejido empresarial

Comencemos con una visión de las encuestas sobre innovación y de las definiciones pertinentes:

- Una empresa innovadora es una empresa que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.

Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de

la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos, esto es, lanzados al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se han introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

A partir de esta definición se pueden distinguir dos tipos de innovaciones: innovaciones tecnológicas e innovaciones no tecnológicas. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una empresa CON actividades innovadoras es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.

Empresas innovadoras

Según datos de la Encuesta de Innovación de EUSTAT²⁷, en la CAPV, en el periodo 2010-2012, fueron innovadoras el 17,3% de las empresas (cinco décimas menos que en el periodo precedente). Tal porcentaje se obtiene al tener en cuenta, tanto a las empresas con innovación tecnológica (de producto y/o proceso) y que suponen el 11,6% de las empresas (12,3% en el periodo anterior) como a las que hacen innovación NO tecnológica (organizativa y/o de comercialización) que representan el 10% de las empresas.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más personas empleadas (lo que nos permite la comparación con otros organismos estadísticos como INE y EUROSTAT que no ofrecen información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras (tecnológicas y no tecnológicas) se eleva al 36,2%. En el Estado, según la Encuesta de Innovación de INE, el porcentaje para el mismo periodo es el 25,9% (31,1% en el periodo anterior).

Desde un punto de vista evolutivo, en la CAPV, entre los periodos 2009-2011 y 2010-2012, el porcentaje de empresas de 10 y más personas empleadas que son innovadoras se reduce del 37,8% al 36,2%; y el de las que han introducido innovaciones tecnológicas del 30,7% al 28,6%

Por su parte, el porcentaje de empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas (tecnológicas o no) decrece del 39,8% al 38,3%.

CUADRO I.2.42. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS SOBRE EL TOTAL DE EMPRESAS EN LA CAPV

		2007-09	2008-12	2009-2011	2010-2012
Total empresas	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	19,8	19,8	17,8	17,3
	Empresas con innovación tecnológica (1)	14,5	13,8	12,3	11,6
	Empresas con innovación no tecnológica	11,7	11,8	10,7	10,0
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	17,4	20,3	18,3	17,7
Empresas de más de 9 empleos (para la comparación con INE, EUROSTAT...)	Empresas innovadoras (innovación tecnológica y no tecnológica) (1)	38,9	38,9	37,8	36,2
	Empresas con innovación tecnológica (1)	29,8	30,1	30,7	28,6
	Empresas con innovación no tecnológica	26,3	26,2	23,7	23,1
	EINs con actividades innovadoras tecnológicas o no	40,2	41,4	39,8	38,3

(1) No incluye a las empresas que únicamente realizan innovación en curso o fallida, ya que el producto (bien o servicio) ha tenido que ser introducido en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores

EINs: empresas innovadoras o con innovaciones en curso o no exitosas

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica

²⁷ Dirigida a las empresas vascas de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el primario, administración pública y servicio doméstico (nótese que a diferencia del INE incluye toda la educación). Es decir, el ámbito poblacional es: establecimientos de cualquier tamaño y de los siguientes sectores de actividad según la CNAE-93 Rev.1: C, D, E, F, G, H, I, J, K, M, N y O. Por tanto excluye: sector primario (A y B), la administración pública (L) y el servicio doméstico (P).

Si bien los datos no son totalmente comparables con los anteriores (ya que se incluyen en la Industria las ramas NACE 05-39 y en los Servicios las ramas NACE 46, 49-53, 58, 61-66 y 71, con 10 o más empleos), según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7), último publicado, en la UE27, el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios han reportado actividades innovadoras (incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas) entre 2008 y 2010. Entre los Estados miembros los mayores porcentajes se dan en Alemania (79% de las empresas), Luxemburgo (68%), Bélgica (61%), Portugal, Suecia e Irlanda (todas con un 60%). España muestra un 41,4% y los Estados más alejados de la media son: Rumania y Hungría (31%), Lituania (30%), Polonia (28%) y Bulgaria (27%).

CUADRO I.2.43. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS DE 10 Y MÁS PERSONAS EMPLEADAS POR TIPO DE INNOVACIÓN Y RAMA DE ACTIVIDAD

	2010-2012					
	Tipo de innovación no tecnológica		Establecimientos innovadores no tecnológicos	Establecimientos innovadores tecnológicos (1)	Establecimientos innovadores (1) (tecnológicos o no tecnológicos)	Establecimientos innovadores EIN (2) (tecnológicos o no tecnológicos)
	de organización	de comercialización				
Total	18,7	11,6	23,1	28,6	36,2	38,3
Industria	16,7	13,1	23,0	39,4	44,5	49,1
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	4,3	.	4,3	15,2	15,2	26,1
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	10,8	17,9	20,8	26,5	34,0	36,1
Textil, confección, cuero y calzado	17,0	4,5	21,5	18,8	34,4	34,4
Madera, papel y artes gráficas	7,1	6,6	11,5	23,7	27,1	28,8
Industria química y productos farmacéuticos	11,0	23,4	26,9	55,8	65,9	73,3
Caucho y plásticos	19,0	15,7	22,6	43,7	48,7	57,6
Metalurgia y productos metálicos	13,2	11,2	18,5	38,0	42,1	44,7
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	32,6	14,6	37,9	61,8	68,6	74,8
Maquinaria y equipo	28,7	17,9	41,0	47,4	54,0	58,9
Material de transporte	21,7	3,7	21,7	64,1	65,8	72,7
Muebles y otras manufacturas	12,3	14,1	19,3	30,9	33,9	39,7
Energía eléctrica, gas y vapor	46,9	30,6	46,9	61,0	72,8	84,5
Suministro de agua y saneamiento	20,9	7,7	20,9	29,2	33,3	46,4
Construcción	18,5	6,0	18,5	14,4	23,2	26,2
Servicios	19,5	11,7	23,7	25,9	34,4	35,4
Comercio y reparación de vehículos	14,1	12,4	19,5	15,4	26,6	26,6
Transporte y almacenamiento	11,6	1,7	12,1	20,9	25,8	29,7
Hostelería	9,1	12,3	14,8	12,4	20,6	20,9
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	31,2	20,4	35,7	47,1	56,9	59,0
Actividades financieras y de seguros	61,5	62,3	67,3	57,3	67,7	70,0
Actividades Inmobiliarias	61,7	16,7	61,7	25,0	70,0	70,0
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	26,2	12,2	29,4	39,6	47,1	50,8
Servicios auxiliares	6,9	3,8	9,1	4,9	13,0	13,2
Agencias de viajes y operadores turísticos	.	4,5	4,5	27,9	27,9	32,4
Educación	19,0	7,6	22,4	34,3	41,5	42,0
Actividades sanitarias	68,6	11,2	74,4	79,8	83,2	83,5
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	14,1	9,4	18,7	17,3	26,1	26,1

(1) No incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

(2) Incluye los establecimientos que únicamente realizan innovación en curso o fallida.

Fuente: EUSTAT. Estadística de Innovación Tecnológica

Desde un punto de vista sectorial, son innovadores el 44,5% de los establecimientos industriales, el 34,4% de los de servicios y el 23,2% de los de construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: energía eléctrica, gas y vapor (72,8%), productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (68,6%), industria química y productos farmacéuticos (65,9% de las empresas del sector son innovadoras) y material de transporte (65,8%). En servicios: actividades sanitarias (83,2%), actividades inmobiliarias (70%) y actividades financieras y de seguros (67,7%).

Y son innovadores tecnológicos: el 39,4% de los establecimientos industriales, el 25,9% de los de servicios y el 14,4% de los de la construcción. Por sub-sectores de actividad destacan, en la industria: material de transporte (64,1%), productos informáticos y electrónicos; materiales y equipo eléctrico (61,8%) y energía eléctrica, gas y vapor (61%). En servicios: actividades sanitarias (79,8%), actividades financieras y de seguros (57,3%) y telecomunicaciones, informática y medios de comunicación (47,1%).

Gasto en actividades para la innovación tecnológica

Según datos de la Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, el gasto total en actividades para la innovación tecnológica se ha reducido en 2012, respecto del periodo anterior, un 3,4%, situándose en 2.583,7 millones de euros y representando el 3,99% del PIB. Circunscribiéndonos a las empresas de 10 y más personas empleadas, el gasto asciende a 2.179,5 millones de euros, ha decrecido un 1,6% respecto del año anterior y representa el 3,37% del PIB.

Un año más, la mayor parte de ese gasto corresponde a la I+D interna (2,12% del PIB para el conjunto empresarial y 1,96% considerando las empresas de 10 y más personas empleadas) y a la adquisición de maquinaria (0,78% del PIB para el conjunto empresarial y 0,58% considerando las empresas de 10 y más personas empleadas).

Por sectores de actividad y entre las empresas de más de 9 empleos, dentro de la industria, el gasto se sigue concentrando en material de transporte con el 10,8% del gasto, productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico con un 9,1%, metalurgia y artículos metálicos con un 8,9% y maquinaria y equipo con un 5,1%.

Por su parte, en el sector servicios, es destacable la rama de I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas, con el 26,6% del gasto.

Concluyendo, tanto el gasto en actividades para la innovación como el porcentaje de empresas innovadoras disminuye, si bien tal tendencia no se reproduce en todos los sectores.

CUADRO I.2.44. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EMPRESAS DE 10 Y MÁS EMPLEOS, 2012

	Miles	% vertical
Total	2.179.543	100,0
Industria	926.012	42,5
Industrias extractivas, coquerías y refino de petróleo	3.314	0,2
Ind. alimentarias, bebidas, tabaco	26.298	1,2
Textil, confección, cuero y calzado	4.426	0,2
Madera, papel y artes gráficas	10.148	0,5
Industria química y productos farmacéuticos	34.026	1,6
Caucho y plásticos	42.165	1,9
Metalurgia y productos metálicos	194.908	8,9
Prod. Informáticos y electrónicos. Material y equipo eléctrico	198.896	9,1
Maquinaria y equipo	111.848	5,1
Material de transporte	236.446	10,8
Muebles y otras manufacturas	40.208	1,8
Energía eléctrica, gas y vapor	15.620	0,7
Suministro de agua y saneamiento	7.708	0,4
Construcción	53.171	2,4
Servicios	1.200.360	55,1
Comercio y reparación de vehículos	28.445	1,3
Transporte y almacenamiento	18.366	0,8
Hostelería	7.289	0,3
Telecomunicaciones, informática y medios de comunicación	118.513	5,4
Actividades financieras y de seguros	12.981	0,6
Actividades Inmobiliarias	29	0,0
I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas	580.841	26,6
Servicios auxiliares	4.286	0,2
Agencias de viajes y operadores turísticos	42	0,0
Educación	280.499	12,9
Actividades sanitarias	131.360	6,0
Actividades sociales, recreativas, culturales y otros	17.709	0,8

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación Tecnológica

CUADRO I.2.45. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA SOBRE EL PIB

	TOTAL DE EMPRESAS					>= 10 EMPLEADAS/OS				
	2008	2009	2010	2011	2012	2008	2009	2010	2011	2012
Total (millones de €)	2.782,0	2.753,4	2.581,9	2.675,7	2.583,7	2.193,9	2.219,9	2.159,5	2.214	2.179,5
% sobre el PIB	4,1	4,1	3,95	4,04	3,99	3,2	3,3	3,3	3,34	3,37
I+D interna	1,8	1,9	2,08	2,06	2,12	1,7	1,7	1,94	1,93	1,96
I+D externa	0,6	0,5	0,52	0,54	0,57	0,5	0,4	0,38	0,45	0,48
Maquinaria	1,2	1,2	0,82	0,82	0,78	0,8	0,7	0,60	0,61	0,58
Otros conocimientos	0,1	0,1	0,10	0,08	0,12	0,1	0,1	0,06	0,05	0,07
Formación	0,1	0,1	0,06	0,09	0,05	0,0	0,0	0,04	0,04	0,03
Comercialización	0,2	0,2	0,10	0,07	0,09	0,1	0,1	0,07	0,04	0,05
Diseño y preparativos	0,1	0,1	0,27	0,37	0,27	0,1	0,1	0,22	0,22	0,20

Fuente: EUSTAT, Encuesta de Innovación Tecnológica

2.2.5. Investigación en las Universidades. Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea

En relación a las actividades de I+D+i que se realizan en la Universidad del País Vasco tenemos que decir que la actividad investigadora desarrollada decreció considerablemente en el año 2011 (últimos datos disponibles²⁸), pasando de 72,9 a 49,6 miles de euros (-32%) entre 2010 y 2011.

La mayor parte, el 53,5% (26,5 millones de euros) correspondió a proyectos de investigación, seguidos por los contratos firmados al amparo del artículo 83 de la Ley de Ordenación Universitaria (LOU). A mayor distancia se tienen las subvenciones a los grupos de investigación y a la infraestructura científica, respectivamente, 7,6% y 6,7% del total y para personal en formación que representaron el 4,8% del total.

Por áreas científicas, el gasto en actividades de I+D+i ha venido concentrándose en las ciencias experimentales, y en segundo lugar y a distancia, en las técnicas (Ingeniería y Arquitectura)

Por lo que respecta al origen de los fondos, en primer lugar provinieron del Gobierno Vasco (22,3%) seguidos de la contratación directa (21,3%) y de la aportación estatal (19,85%).

Por último, en materia de patentes, los resultados siguen siendo escasos, aunque crecientes. Así el número de patentes registradas en 2011 se cifró en 90. Por su parte, el número de publicaciones que había ido creciendo paulatinamente hasta alcanzar, en 2010, las 1.852, disminuyó en 2011 hasta las 1.755.

2.2.6. Equipamientos y usos TICs en la CAPV

En los hogares

La Encuesta de Sociedad de la Información en familias y población (ESIF) del EUSTAT muestra (datos del primer trimestre del año) que los equipamientos más extendidos, en 2013²⁹, son el teléfono móvil (92,4% de las familias encuestadas afirman poseer el citado equipamiento), la televisión con teletexto (87,4% de las familias), el ordenador (66,9%) y el DVD (64,3%).

No obstante, el análisis por equipamiento pone de manifiesto las variaciones entre ellos como consecuencia del afianzamiento de bienes sustitutivos. Tal es el caso del video que perdió peso ante la expansión del DVD; y a su vez éste pierde penetración ante el incremento de internet y de la televisión de pago.

CUADRO I.2.46. FAMILIAS SEGÚN EQUIPAMIENTO TIC EN EL HOGAR (%)

		2010	2011	2012	2013
Total (en miles)		834,7	846,3	856,3	866,5
Equipamientos TICs	Ordenador	61,4	62,4	63,2	66,9
	Internet	54,9	57,0	58,4	62,9
	Teléfono Móvil	90,1	90,1	91,4	92,4
	Email	-	55,1	56,9	60,4
Equipamientos televisivos	Vídeo	48,7	43,3	36,0	33,5
	DVD	-	70,1	66,1	64,3
	Teletexto	90,0	89,2	90,9	87,4
	TV por cable	-	28,4	26,0	20,0
	TV de pago	10,3	13,3	13,4	20,4
	TV internet	3,8	3,3	3,2	3,3

Fuente: EUSTAT, ESIF.

²⁸ Para una visión ampliada remitimos al lector a la edición de nuestra Memoria de 2012.

²⁹ Entre 2003 y 2008 la ESIF recogía información en el 2º y 4º trimestres del año, por lo que el trimestre de referencia para la respuesta al uso de la Administración Electrónica entraba en el año de encuestación (se pregunta por el uso en los últimos tres meses). De 2009 en adelante se recoge la información en el primer trimestre del año, por lo que el período de referencia del uso se situaría en el último trimestre del año anterior. Se ha dejado en todos los casos el año de la encuestación.

Según tipo de familia, se mantiene la tendencia observada en años anteriores, de forma que siguen siendo las familias con hijos las que presentan los mayores niveles de equipamientos. En segundo lugar, se sitúan las familias sin hijos y posteriormente los hogares unipersonales.

Para la comparativa con EUROSTAT, es necesario realizar el análisis con el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad, que tienen acceso a internet. Así, se tiene que la CAPV, con una ratio del 72%, está por debajo de la media europea (79%); y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (96%), Holanda (95%), Noruega y Luxemburgo (94%), Suecia y Dinamarca (93%), Finlandia (89%), y Alemania y Reino Unido (88%).

Entre la población de 15 o más años. Penetración del ordenador y conexión a y uso de Internet

En línea con lo acontecido con la penetración de los equipamientos TICs en los hogares/familias, la penetración de las TICs, entre la población mayor de 14 años continúa expandiéndose, salvo en el caso del video, el teletexto y la televisión por cable.

Circunscribiéndonos al ámbito del PC y la conexión a internet, se detecta que entre 2012 y 2013, la penetración del ordenador se incrementa 3,8 puntos porcentuales y alcanza el 75,6% de dicha población. Por su parte, el porcentaje de población de 15 o más años con acceso a internet en el hogar crece pasando del 66,9% al 71,5% y la ratio de la población de más de 14 años con Email se incrementa del 65,6% al 69,4%.

Como en años anteriores, del estudio según género, edad, nivel de instrucción y situación laboral se deduce que se siguen manteniendo las diferencias tanto en penetración como en uso, lo que hace que la brecha digital entre colectivos siga existiendo pudiendo llegar a condicionar el propio bienestar de los diferentes grupos sociales.

Penetración según género: La tasa de penetración del ordenador crece en los hombres (3,2 puntos) y también en las mujeres (4,4 puntos), en el 2013. Por su parte, la tasa de penetración de la conexión a internet crece también para ambos sexos, siendo destacable el incremento que se produce en el caso de las mujeres (5,7 puntos porcentuales). Comparativamente, las tasas de penetración son superiores entre los hombres que entre las mujeres, pero la brecha es menor que la registrada en 2012. Así si en el año 2012 la diferencia, en términos de penetración del ordenador, era de 7,1 puntos porcentuales, en 2013, es de 5,9. En conexión a internet, si en 2012 era de 6,6 puntos, en 2013 es 4,4.

Uso de internet según género: La tasa crece para ambos sexos, pero la diferencia existente entre ambos se incrementa respecto al año 2011. De esta forma, la tasa de uso alcanza el 70,8% en el caso de los hombres frente al 61,1% en el caso de las mujeres. La diferencia, que en 2012 era de 7,9 puntos favorable a los hombres, en 2013, es de 9,7 puntos.

CUADRO I.2.47. FAMILIAS CON ACCESO A INTERNET DESDE SU CASA. MEDIA ANUAL (%)

	2009	2010	2011	2012	2013
EU28	66	70	73	76	79
Euroárea	67	71	74	76	79
Bélgica	67	73	77	78	80
Bulgaria	30	33	45	51	54
Rep. Checa	54	61	67	65	73
Dinamarca	83	86	90	92	93
Alemania	79	82	83	85	88
Estonia	63	68	71	75	80
Irlanda	67	72	78	81	82
Grecia	38	46	50	54	56
España	54	59	64	68	70
Francia	69	74	76	80	82
Croacia	50	56	61	66	65
Italia	53	59	62	63	69
Chipre	53	54	57	62	65
Letonia	58	60	64	69	72
Lituania	60	61	60	60	65
Luxemburgo	87	90	91	93	94
Hungría	55	60	65	69	71
Malta	64	70	75	77	79
Holanda	90	91	94	94	95
Austria	70	73	75	79	81
Polonia	59	63	67	70	72
Portugal	48	54	58	61	62
Rumania	38	42	47	54	58
Eslovenia	64	68	73	74	76
Eslovaquia	62	67	71	75	78
Finlandia	78	81	84	87	89
Suecia	86	88	91	92	93
Reino Unido	77	80	83	87	88
Islandia	90	92	93	95	96
Noruega	86	90	92	93	94
CAPV	60	63	66	68	72

* Con población de 16 a 74 años.

Fuente: EUROSTAT y EUSTAT, ESIF

Penetración según edad: Los porcentajes de población que disponen de ordenador y conexión a internet decrecen con la edad (aun cuando las tasas, en términos generales, siguen mejorando año a año, por grupo de edad). Así, son muy elevados en la cohorte de edad de 15-24 años, respectivamente, del 97,2% y el 95,4%. El grupo de entre 25 y 34 años ocupa la segunda posición, con ratios de penetración del 90,3% en el ordenador y del 84,5% para internet. Y la penetración en el grupo de edad de 45 o más años, está todavía en niveles más reducidos, con un 63,6% y un 59,6%, respectivamente.

		2010	2011	2012	2013
Total (en miles)		1.883,5	1.885,4	1.889,9	1.887,7
Equipamientos TICs	Ordenador	70,2	71,2	71,8	75,6
	Internet	63,9	65,7	66,9	71,5
	Teléfono Móvil	94,0	94,3	94,9	95,6
	Email	-	64,0	65,6	69,4
Equipamientos televisivos	Vídeo	52,5	47,0	39,2	36,3
	Teletexto	91,8	90,9	92,5	89,9
	TV de pago	11,3	14,6	15,7	22,7
	TV por cable	-	31,2	28,1	22,9
	TV internet	4,1	3,6	3,3	3,9

Fuente: EUSTAT, ESIF

Uso de internet según edad: Las ratios de uso decrecen también con la edad, pero en este caso las diferencias entre las cohortes de menor y mayor edad son más acusadas. Así, el 98,6% de la población de la CAPV entre 15 y 24 años es usuaria, frente al 45% de las mayores de 45 años.

Penetración según nivel de instrucción: A mayor nivel de instrucción mayor es la penetración del ordenador y la conexión a internet, y las respectivas tasas crecen respecto años anteriores, salvo en la disposición de ordenador entre la población con tan solo educación primaria. Así, mientras el 94,9% de la población mayor de 15 años con estudios superiores posee ordenador, el porcentaje se reduce al 86,4% en el caso de la población con estudios secundarios y al 36,4% (destaca, que la ratio vuelve a decrecer) cuando sólo poseen estudios primarios. En el caso de las conexiones a internet el comportamiento es el mismo, a mayor nivel de instrucción mayor es la ratio, aunque con porcentajes menores: 91,9% para el grupo con estudios superiores, 81,2% en el de estudios secundarios y 33,6% cuando sólo poseen estudios primarios.

Uso de internet según nivel de instrucción: Como en el caso anterior, a mayor nivel de instrucción mayor es la conexión a internet.

CUADRO I.2.49. PENETRACIÓN DEL ORDENADOR Y CONEXIÓN A Y USO DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 14 AÑOS DE LA CAPV SEGÚN CARACTERÍSTICAS (%)

	Ordenador en el hogar					Internet										
						Conexión a internet en el hogar					Uso					
	I 2012	I 2013	Dif. 2012-13	Dif. con media 2012	Dif. con media 2013	I 2012	I 2013	Dif. 2012-13	Dif. con media 2012	Dif. con media 2013	I 2012	I 2013	Dif. 2012-13	Dif. con media 2012	Dif. con media 2013	
Población de 15 o más años	71,8	75,6	3,8	0	0	66,9	71,5	4,6	0	0	57,6	65,8	8,2	0	0	
Sexo	Varón	75,4	78,6	3,2	3,6	3	70,3	73,8	3,5	3,4	2,3	61,7	70,8	9,1	4,1	
	Mujer	68,3	72,7	4,4	-3,5	-2,9	63,7	69,4	5,7	-3,2	-2,1	53,8	61,1	7,3	-3,8	5
Edad	15-24	95	97,2	2,2	23,2	21,6	93,1	95,4	2,3	26,2	23,9	96	98,6	2,6	38,4	-4,7
	25-34	87	90,3	3,3	15,2	14,7	78,8	84,5	5,7	11,9	13	85,1	93	7,9	27,5	32,8
	35-44	84,9	88,1	3,2	13,1	12,5	78,8	84,5	5,7	11,9	13	78,6	88,9	10,3	21	27,2
	45 y más	58,6	63,6	5	-13,2	-12	54,6	59,6	5	-12,3	-11,9	35,6	45	9,4	-22	23,1
Nivel de instrucción	Primario	36,8	36,4	-0,4	-35	-39,2	32,7	33,6	0,9	-34,2	-37,9	9,3	10,7	1,4	-48,3	-20,8
	Secundario	82,1	86,4	4,3	10,3	10,8	77	81,2	4,2	10,1	9,7	69,4	80,1	10,7	11,8	-55,1
	Superior	92,7	94,9	2,2	20,9	19,3	87,5	91,9	4,4	20,6	20,4	91,9	94,8	2,9	34,3	14,3
Relación con la actividad	Estudiante	96,5	98	1,5	24,7	22,4	94,6	96,4	1,8	27,7	24,9	97,9	98,4	0,5	40,3	29
	Ocupado	88,1	91	2,9	16,3	15,4	82,8	86,9	4,1	15,9	15,4	78	85,7	7,7	20,4	32,6
	Inactivo/pa-rado	49,9	54,6	4,7	-21,9	-21	45	50,2	5,2	-21,9	-21,3	28,7	38	9,3	-28,9	19,9

Fuente: EUSTAT, ESIF

Penetración según situación laboral: Los grupos de población que se encuentran estudiando y/o trabajando son, de nuevo, los que presentan mayores tasas de dotación de ordenadores y conexión a internet y las respectivas tasas se reducen considerablemente cuando se trata de personas inactivas y/o paradas. Así mientras los estudiantes tienen ratios de penetración del ordenador del 98% y de conexión a internet del 96,4%; los inactivos/parados no llegan, respectivamente, al 55% y al 51%.

Uso de internet según situación laboral: Situación similar a la anteriormente descrita se observa en el uso de internet; el 98,4% las personas que están estudiando son usuarias de internet, mientras que sólo el 38% de las paradas o inactivas la usan. Sigue siendo especialmente destacable que la ratio de uso de los estudiantes sea mayor que la de conexión (98,4% vs 96,4%), lo que significa que acceden desde puntos distintos al hogar.

Dotación de TICs básicas (PC, correo electrónico, internet y teléfono móvil) en las empresas

La última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo. Al mismo tiempo, el porcentaje de personal empleado que utiliza estas tecnologías también sigue aumentando año tras año.

El equipamiento más extendido sigue siendo el teléfono móvil, seguido del ordenador personal, la conexión a internet, el correo electrónico y la página web. Así, en términos de establecimientos, el porcentaje de los que ponen a disposición de su personal el teléfono móvil alcanza el 83,6%; el de los que ponen a disposición un ordenador personal alcanza el 82,1%; el de los que poseen internet alcanza el 78,8%; el de los que disponen de correo electrónico llega al 78,6% y el de los que poseen página web es el 43,2%. Por sectores de actividad, vuelve a destacar claramente la industria sobre los demás sectores.

Por su parte, en términos de empleo: El 66,7% del personal dispone de ordenador personal, el 59,6% de correo electrónico y el 58,8% de internet. Por sectores de actividad, un año más y a diferencia del caso anterior (porcentaje de establecimientos), el que sobresale es el sector servicios. Ello se debe, básicamente, a que en el sector servicios existen actividades más proclives a la introducción y uso de tales equipamientos. Entre las mismas cabe citar las vinculadas a las nuevas tecnologías, a la intermediación financiera y a servicios a empresas.

CUADRO I.2.50. EVOLUCIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV DE LOS EQUIPAMIENTOS TICs POR SECTOR DE ACTIVIDAD (% establecimientos)

	Industria					Construcción					Servicios					TOTAL				
	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	Web	PC	e-mail	Internet	Tif móvil	Web
2009	82,9	76,0	77,0	85,5	42,9	74,1	62,8	66,8	91,1	17,1	75,7	66,8	69,5	77,1	34,3	76,0	66,9	69,6	79,8	32,4
2010	83,0	77,6	78,7	89,1	44,6	76,3	64,8	67,9	91,0	21,8	75,9	68,2	69,5	79,1	35,3	76,5	68,3	69,9	81,7	33,9
2011	83,8	78,6	79,1	88,9	49,3	74,4	67,5	71,0	94,4	26,6	77,1	70,5	72,0	80,0	38,1	77,2	70,7	72,4	82,8	37,3
2012	86,6	82,7	82,6	90,2	51,7	70,4	67,3	67,8	90,0	27,6	77,9	73,4	74,0	79,9	41,3	77,5	73,2	73,8	82,1	40,2
2013	87,4	85,1	84,7	89,8	57,7	80,5	79,8	78,7	89,3	29,8	81,9	77,8	78,3	82,0	44,1	82,1	78,6	78,8	83,6	43,2

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

CUADRO I.2.51. EVOLUCIÓN DEL EQUIPAMIENTO EMPRESARIAL DE TICs (% de personal empleado con TICs)

	Industria			Construcción			Servicios			TOTAL		
	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet	PC	e-mail	Internet
2009	49,8	39,0	35,1	42,1	38,0	37,6	70,0	60,0	61,2	62,5	52,8	52,7
2010	51,3	40,6	36,6	46,2	41,0	42,2	71,2	62,1	61,6	64,1	55,0	53,8
2011	50,4	40,1	36,5	48,4	45,7	46,5	70,2	61,4	61,1	63,8	55,3	54,3
2012	51,4	42,0	38,1	42,7	41,2	40,3	72,4	64,1	63,4	65,2	57,3	55,9
2013	51,6	42,6	39,3	48,9	48,4	47,8	73,4	66,2	66,2	66,7	59,6	58,8

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho las empresas de 10 o más personas empleadas, excepto en páginas Web, prácticamente mantienen los mismos equipamientos TIC, al haber alcanzado ya casi el umbral de saturación.

En cuanto al porcentaje de personas empleadas que utilizan estas tecnologías, a diferencia de en los equipamientos, aquí es importante señalar cómo los porcentajes que utilizan estas tecnologías son muy similares, independientemente del tamaño que tenga el establecimiento, debido, entre otras razones, al mayor progreso en los establecimientos pequeños y a que, en los grandes, no todo el personal tiene acceso a estos equipamientos.

CUADRO I.2.52. EQUIPAMIENTO TIC DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO (% de establecimientos o personal empleado con TICs)

	Ordenador personal				Correo electrónico				Internet				Pág. web	
	% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.		% s/empleo		% s/establ.	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Total	77,5	82,1	65,2	66,7	73,2	78,6	57,3	59,6	73,8	78,8	55,9	58,8	40,2	43,2
De 0 a 2	66,3	74,0	62,0	67,7	62,4	70,4	56,8	63,0	63,5	71,0	58,6	64,5	25,6	28,6
De 3 a 9	89,2	90,9	65,0	67,1	84,0	87,0	55,7	58,8	83,9	86,9	56,4	59,5	52,8	56,7
De 10 a 19	97,6	98,0	62,9	64,9	95,2	95,6	55,5	57,6	94,4	94,4	54,8	58,2	72,4	73,8
De 20 a 49	98,6	98,2	62,2	64,1	97,4	98,5	55,1	56,2	96,8	98,2	54,4	57,0	84,0	85,2
De 50 a 99	100,0	99,7	66,6	67,8	99,6	99,2	59,7	60,9	99,6	99,2	57,3	58,4	90,7	93,8
>= 100	99,9	100,0	67,5	66,8	99,8	99,7	58,6	60,3	99,8	99,7	54,3	57,4	94,3	96,5

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet está alcanzando el punto de saturación. Así, en 2012, en la UE27, el 95% de las empresas de más de 9 empleos disponían de acceso a internet. Los ratios más elevadas se observan en Lituania, Holanda y Finlandia (los tres estados con ratios del 100%), Dinamarca, Francia e Islandia (99%) y Luxemburgo, Austria, Eslovenia, Eslovaquia y Suecia (todos ellos con un 98%).

Uso de las TICs en la empresa: presencia en internet

Las empresas vascas con acceso a Internet representan en 2013 el 78,8% del total, tras haberse incrementado en 5 puntos porcentuales las conectadas con respecto al ejercicio anterior.

La forma mayoritaria de acceso a la red sigue siendo mediante líneas ADSL, el 84,6% de las empresas con acceso utiliza este medio. A continuación, figuran las conexiones móviles con un 63,3%, obteniendo además el mayor crecimiento, y las de cable - fibra óptica- con un 28,6%.

Según datos de EUROSTAT, el porcentaje de empresas con acceso a redes fijas de banda ancha presenta también una tendencia creciente y se eleva al 90%, en la UE28 en el año 2013. Los ratios más elevados se dan en Finlandia (99%), Islandia y Francia (98%), Dinamarca (97%), Lituania, Holanda, Luxemburgo y Eslovenia (96%), Bélgica, Rep. Checa, España, Malta y Reino Unido

CUADRO I.2.53. EMPRESAS CON ACCESO A REDES DE BANDA ANCHA (%) (empresas con al menos 10 empleos)

	2010	2011	2012	2013
UE28	84	86	90	90
Euroárea	88	89	92	92
Bélgica	89	86	94	95
Bulgaria	61	68	76	78
Rep. Checa	85	87	91	95
Dinamarca	84	91	90	97
Alemania	88	88	88	86
Estonia	87	90	94	94
Irlanda	84	90	88	91
Grecia	80	76	80	78
España	95	96	95	95
Francia	93	92	97	98
Croacia	76	80	88	77
Italia	83	84	92	93
Chipre	85	88	95	93
Letonia	66	82	86	91
Lituania	78	87	95	96
Luxemburgo	87	93	95	96
Hungría	78	84	85	85
Malta	91	94	94	95
Holanda	90	91	96	96
Austria	75	82	86	86
Polonia	66	73	77	77
Portugal	83	83	87	90
Rumania	49	54	:	61
Eslovenia	85	92	97	96
Eslovaquia	71	76	90	87
Finlandia	93	96	98	99
Suecia	88	94	95	94
Reino Unido	87	92	93	95
Islandia	95	:	98	98
Noruega	84	87	85	89

Fuente: EUROSTAT

(95%).

Las empresas cada vez son más conscientes de la importancia de figurar en Internet a través de una página Web. En estas páginas, en la mayor parte de los casos, tal y como se pone de manifiesto en la tabla adjunta, se puede encontrar información general sobre la propia empresa. En un segundo nivel, se incorpora la información sobre la relación de productos y servicios que ofrecen y la declaración de privacidad de la información. El resto de prestaciones facilitadas alcanzan menor presencia, destacando las ofertas de empleo y los servicios post-venta.

CUADRO I.2.54. PRESTACIONES DE LA WEB EN LOS ESTABLECIMIENTOS CON SITIO WEB, SEGÚN SECTOR Y ESTRATO EMPLEO
(% establecimientos con acceso a internet)

	% s/total establec.		Industria		Construcción		Servicios		Más de 9 empleos	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Información general sobre la empresa	99	99	98,7	98,8	100	96,6	98,7	99,3	99,2	99,7
Lista o catálogo de bienes y servicios	65	63,8	61,8	64,9	59	65,1	65,5	63,6	66,6	65,2
Pago directo de los productos/servicios	13	14	5,3	7,6	2	1,5	15,3	16,2	12,8	13,2
Seguimiento de los pedidos	11	12,1	7,4	7,8	2	4,6	12,8	13,5	15,2	15,3
Servicio post-venta	22	20,3	15,1	11,5	9	5,2	24,4	23,2	26,3	21,6
Distribución directa de productos digitales	7	5,6	1,5	1,7	3	1,2	7,9	6,6	7,5	8,3
Transacciones protegidas	20	19,2	9,7	9,8	9	11,3	22,1	21,3	20,2	21,8
Declaración de privacidad de la información	49	48,8	36,8	39,7	34	43,7	51,8	50,5	57,1	57,5
Información sobre ofertas de empleo	25	23	12,1	12,1	15	9,8	27,7	25,8	36,7	35
Personalización de contenidos para usuarios habituales	14	12,4	5,8	4,9	5	0,5	16,1	14,8	17,8	15,9
Accesibilidad a personas con discapacidad	12	12,4	5,6	6,4	5	3,8	13,3	14,1	17,3	18,3
Posibilidad de personalizar o diseñar productos	6	5,4	2,8	2,9	1	0,2	6,7	6,3	8,5	8,3

Fuente: EUSTAT, ESI empresas

Administración Electrónica

Según datos del Departamento de Administración Pública y Justicia, más de medio millón de residentes en la CAPV de 16 a 74 años utilizaron, en 2013, algunas de las posibilidades que ofertan las administraciones para interactuar con la ciudadanía, lo que significa un 35,9% del total de la citada población.

El crecimiento ha sido más lento y menos intenso que el constatado con las empresas: han sido necesarios 7 años para la duplicación de los efectivos (de 2003 a 2009)

Por sexo, el aumento de población usuaria detectado no ha sido equilibrado. La brecha en uso de Administración Electrónica, que en los últimos años tendía a reducirse, asciende a 4,5 puntos porcentuales negativos para las mujeres, con un 33,7% de usuarias.

Por lo que respecta al tejido empresarial, un total de 86.230 establecimientos, excluidos los del sector primario, de la CAPV hicieron uso de la Administración Electrónica en 2012, un 50,3% del total. En el caso de los de 10 empleos o más, se alcanza el 88,6%. La utilización o interacción va desde la obtención de información a bajarse formularios o teletramitar completamente un procedimiento o trámite.

En los últimos 13 años para los que se dispone de datos se pueden apreciar dos períodos: del año 2000 a 2008, con un fuerte crecimiento del uso de la Administración Electrónica por las empresas (se multiplica por algo más de ocho); y de 2009 a 2012, con ralentización del crecimiento de la interacción con las administraciones a través de Internet.

CUADRO I.2.55. INDICADORES DE ADMINISTRACIÓN

	2000	2003	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Población de 16 a 74 años que ha utilizado la Administración Electrónica (%)	-	15,4	26,3	30,7	32,2	32,9	31,4	35,9
Establecimientos* que han utilizado la Administración Electrónica. (% sobre el total de establecimientos)	5,9	16,1	41,6	43,0	44,7	47,2	50,3	-
Establecimientos* de más de 9 empleos que han utilizado la Administración Electrónica. (% sobre el total de establecimientos)	33,6	53,9	78,9	81,6	82,8	84,9	88,6	-

Fuente: Departamento de Justicia y Administración Pública. Barómetro de la Administración Electrónica

(* No se incluyen los establecimientos del sector primario. 'Que han utilizado la Administración Electrónica' significa que se han informado en portales de las Administraciones Públicas, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente o han teletramitado completamente un trámite o procedimiento.

Si comparamos estos datos con los objetivos planteados en la Agenda 2015 de Euskadi que figuran en el cuadro anexo se puede deducir, aun cuando los indicadores no sean directamente comparables, que en relación a los ciudadanos y ciudadanas las metas planteadas parecen difícilmente alcanzables.

Por lo que respecta a las empresas, si bien es cierto que existe margen de mejora, la evolución es más favorable.

CUADRO I.2.56. OBJETIVOS AGENDA DIGITAL 2015 DE EUSKADI

	2015
Población de más de 15 años que utiliza internet para consultar información de la Administración (%)	65
Población de más de 15 años que utiliza internet para descargar formularios de la Administración (%)	50
Población de más de 15 años que utiliza internet para cumplimentar y enviar formularios de la Administración (%)	45
Empresas que han realizado trámites con la Administración para presentar propuestas en un sistema de licitación electrónica- eprocurement (%)	10

Fuente: Agenda Digital 2015 Euskadi

2.2.7. Comercio electrónico en la CAPV. Familias y usuarios

Familias y población usuaria

Según datos del INE, en la CAPV, sobre el total personas usuarias de internet (de 16 a 74 años) en el periodo de referencia de la encuesta, se observa un incremento de aquellas que han comprado por internet en el último mes utilizando tal vía, al pasar la ratio de 24,6% a 26% entre 2012 y 2013. Este comportamiento se produce también en el Estado, al incrementarse del 18,5% al 19,3%.

CUADRO I.2.57. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES Y HAN COMPRADO ELECTRÓNICAMENTE

	2011		2012		2013	
	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV	Total Estado	CAPV
Total de usuarios internet en los últimos 3 meses	23.196.058	1.144.754	24.075.125	1.200.375	24.824.110	1.233.243
% personas que han comprado en el último mes	16,6	19,3	18,5	24,6	19,3	26,0
% personas que han comprado hace más de 1 mes y menos de 3 meses	11,5	12,7	13,4	14,8	12,5	14,4
% personas que han comprado hace más de 3 meses y menos de 1 año	12,3	13,8	12,4	16,2	12,4	13,7
% personas que han comprado hace más de 1 año	6,7	7,3	6,6	7,1	7,8	7,1
% personas que no han comprado a través de internet	52,9	46,8	49,1	37,4	48,0	38,8

Fuente: INE

Teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 38,8%, ocupa la mejor posición en el ranking de Comunidades Autónomas en la medida en que ninguna tiene una ratio inferior.

Por su parte, analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, Euskadi se sitúa igualmente a la cabeza (26%), con Madrid (25,2%) y Navarra (22,4%) a continuación.

En el año 2013, los cuatro productos más comprados por internet con fines privados o para el hogar en los últimos 12 meses en la CAPV, según datos del INE, han sido los mismos que los registrados en 2012, pero el número de personas que los compran decrece, salvo en el caso del material deportivo y ropa. Los productos son: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprado por un 61,9% de las personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses, otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.) con un 51,9%, entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...) con un 48,2% y material deportivo y ropa, con un 45,5%.

En el Estado los cuatro primeros ítems más comprados son: alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.) comprados por el 48% de las personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses, otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches) con un 44,5%, material deportivo y ropa con un 38,4% y entradas de espectáculos con el 36,6%.

CUADRO I.2.58. PERSONAS QUE HAN USADO INTERNET EN LOS ÚLTIMOS 3 MESES Y HAN COMPRADO A TRAVÉS DE INTERNET; Y PERSONAS QUE NO HAN COMPRADO, 2013

	Han comprado en el último mes	Personas que no han comprado a través de Internet
Total Estatal	19,3	48
Andalucía	15,6	52,8
Aragón	20,6	49,6
Asturias	20,3	42,9
Baleares	18,2	43
Canarias	13,5	55
Cantabria	18,9	46,6
Castilla y León	18	47,5
Castilla-La Mancha	20,8	46,7
Cataluña	19	43
Valencia	16,3	55,9
Extremadura	15,9	54,2
Galicia	21,4	46,5
Madrid	25,2	44,6
Murcia	14,3	53
Navarra	22,4	43,3
CAPV	26	38,8
Rioja, La	20,6	50,9

Fuente: INE

CUADRO I.2.59. USO DE COMERCIO ELECTRÓNICO CON FINES PRIVADOS O PARA EL HOGAR (porcentajes verticales)

	2012		2013	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
Total de personas que han comprado por Internet en los últimos 12 meses	10.704.452	666.862	10.990.805	666.752
Productos de alimentación	13,5	18,2	12,2	15,4
Bienes para el hogar (muebles, juguetes, etc.)	21,8	31,9	24,2	31,9
Medicamentos	1,1	0,7	1,2	1,9
Películas, música	11,8	16,2	12,7	15,6
Libros, revistas, periódicos (incluye libros electrónicos)	19,2	25	21,1	22,9
Material formativo on line	9,5	13,6	9,2	12,4
Material deportivo, ropa	32,8	41,1	38,4	45,5
Software de juegos de ordenador y de videoconsolas y sus actualizaciones	12,6	13,3	11,1	10,7
Otro software de ordenador y sus actualizaciones	11,8	18,8	13,1	13,2
Equipo informático (ordenadores y accesorios)	16,7	16	18,7	21,6
Equipamiento electrónico (p. ej. cámaras.)	17	21,7	19,8	24
Servicios de telecomunicaciones (suscripciones de banda ancha, contratos de línea telefónica, recarga de tarjetas telefónicas, etc.)	11,4	12,6	13,8	15,3
Compra de acciones, pólizas de seguros u otros servicios financieros	7,1	11,1	6,5	9
Alojamiento de vacaciones (hotel, apartamento, etc.)	54,6	73,4	48	61,9
Otros servicios para viajes (billetes de transporte público, alquiler de coches, etc.)	49,7	57,9	44,5	51,9
Entradas para espectáculos (cine, teatros, conciertos,...)	40,3	51,6	36,6	48,2

Fuente: INE

Empresas

Según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en cifras económicas que genera como en número de empresas que participan en él.

El volumen de negocio generado en el año 2012, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) ascendió a 10.699,2 millones de euros en cuanto a ventas electrónicas y a 7.207,6 millones en cuanto a compras. Ello supone un aumento, respecto al año anterior, del 1,6% en materia de ventas y del 8,4% en compras.

El porcentaje de establecimientos que realizan comercio electrónico (en sentido amplio) ha aumentado 2,4 puntos porcentuales pasando de un 17,3% del total en el año 2011 a un 19,7% en el 2012.

CUADRO I.2.61. EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO (%)

	Total establecimientos					de 10 o más empleadas/os				
	2008	2009	2010	2011	2012	2008	2009	2010	2011	2012
Comercio electrónico	15,0	14,9	15,1	17,3	19,7	22,2	23,7	23,1	24,9	27,7
Compras	13,9	13,8	14,2	16,1	18	19,1	20,2	20,3	21,4	23,6
Ventas	3,4	3,4	3,9	4,1	4,6	8,0	8,0	8,5	9,8	10,4
% s/compras (*)	22,6	24,9	28,1	30,8	33,7	15,3	20,3	24,6	30,5	33,7
% s/ventas (*)	26,9	32,5	38,6	39,3	36,6	28,6	34,2	38,4	40,9	42,8

(*) En los establecimientos que realizan comercio electrónico, % medio de compras/ventas electrónicas sobre compras/ventas totales Fuente: EUSTAT. ESI-empresas

Aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que compran productos por medios electrónicos es muy superior al de los que realizan ventas. De hecho, la proporción del 19,7% viene determinada principalmente por establecimientos que realizan compras, 18%, ya que las que venden son un escaso 4,6%.

Se estima que las compras que realizan estos establecimientos por procedimientos electrónicos suponen el 33,7% de sus compras totales y las ventas, el 36,6% de las ventas totales.

CUADRO I.2.60. COMPRAS Y VENTAS POR RAMA DE ACTIVIDAD Y ESTRATO DE EMPLEO (MILLONES €)

	Compras					Ventas				
	2008	2009	2010	2011	2012	2008	2009	2010	2011	2012
Total	3.452,4	4.626,4	5.284,8	6.649,3	7.207,6	7.157,0	7.401,8	8.773,6	10.530,4	10.699,2
Estratos de empleo										
De 0 a 9	1.010,5	1.752,2	1.764,5	2.012,7	2.082,9	652,1	1.096,7	1.528,5	1.943,7	2.067,2
De 10 y más	2.441,9	2.901,2	3.520,3	4.636,6	5.124,7	6.504,9	6.305,1	7.245,0	8.586,7	8.632,0

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

Distinguiendo por tamaño de los establecimientos se tiene que entre las empresas de más de 9 empleos, el porcentaje de las que realizan comercio electrónico es mayor, llegando al 27,7% (frente al 19,7% en términos globales, tal y como hemos mencionado antes) y también en este segmento son superiores las que efectúan compras electrónicas (23,6%) que las que realizan ventas (10,4%).

Según datos de EUROSTAT (database, datos de 2013, NACE rev.2), el porcentaje de empresas de más de 9 empleos que vendieron on line (vía internet, EDI u otras redes) asciende, en la UE28 y en la Eurozona a un 14%. Y el porcentaje de empresas que compraron on line: en la UE28 es un 37% y en la Eurozona un 36%.

3. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

3.1. CALIDAD DEL AIRE

Para obtener el índice de calidad del aire se dispone de una red de control y vigilancia que dispone de analizadores y sensores de última tecnología que miden en tiempo real los contaminantes que marca la Directiva europea sobre la materia, principalmente dióxido de azufre (SO₂), óxidos de nitrógeno, ozono troposférico (O₃), monóxido de carbono (CO) y partículas en suspensión.

ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO	
1. Álava Meridional	7. Alto Urola
2. Llanada alavesa	8. Ibaizabal - Alto Deba
3. Rioja Alavesa	9. Alto Nervión
4. Kostaldea	10. Encartaciones
5. Donostialdea	11. Bajo Nervión
6. Alto Oria	

El Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno Vasco considera 11 zonas y 6 niveles del índice (calidad del aire buena, admisible, moderada, mala, muy mala y peligrosa). Así, cada una de las zonas cuenta con una serie de estaciones de control equipadas con tales sensores o analizadores automáticos que miden en tiempo real los distintos contaminantes con los que se va a calcular el índice.

El índice de calidad del aire tendrá un valor asignado de forma que cuanto mayor sea este valor peor será la calidad del aire correspondiente a esa zona. Se trata, además, de un índice diario.

Según la información facilitada por el citado Departamento se ha producido una mejora considerable de la calidad del aire en la CAPV durante los últimos años y los datos disponibles muestran que, en la actualidad, ésta es buena o como poco admisible. En términos agregados, el porcentaje de días al año con calidad buena o admisible pasó de un 93,8% en 2007 a un 98,6% en 2012.

CUADRO 1.3.1. ÍNDICE DE CALIDAD DEL AIRE POR CATEGORÍAS Y AÑOS EN LA CAPV (% DE DÍAS AL AÑO)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Buena	46,3	53,0	57,4	61,7	57,2	68,5
Admisible	47,5	43,8	40,0	37,5	40,7	30,1
Moderada	5,1	2,4	2,2	0,8	1,8	1,2
Mala	1,0	0,8	0,4	0,1	0,4	0,2
Muy mala	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Peligrosa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial

Se evidencia que, entre 2011 y 2012, el número de días en los que se registra una calidad del aire muy mala o mala en las 11 estaciones de muestreo ha disminuido, de 16 a 8 días. A pesar de este avance respecto a 2011, la cifra de 8 días con muy mala o mala calidad del aire, duplica la alcanzada tanto en 2009 como en 2010, períodos ambos en los que se registraron 4 días con dicho nivel. Por su parte, los días de calidad de aire moderada también decrecen, pasando de los 71 de 2011 a 49 días en 2012.

CUADRO 1.3.2. NÚMERO DE DÍAS CON CALIDAD DE AIRE MALA O MUY MALA POR ZONAS Y AÑOS

	2009		2010		2011		2012	
	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala	Moderada	Mala o muy mala
Álava Meridional	6	0	2	0	3	0	6	0
Llanada alavesa	1	0	0	0	2	0	0	0
Rioja Alavesa	0	0	0	0	1	0	5	0
Kostaldea	4	0	0	0	3	0	2	0
Donostialdea	1	0	0	0	1	0	0	0
Alto Oria	12	0	3	0	10	1	3	0
Alto Urola	45	4	24	4	36	14	21	8
Ibaizabal - Alto Deba	13	0	1	0	7	0	4	0
Alto Nervión	0	0	0	0	0	0	2	0
Encartaciones	0	0	0	0	0	0	0	0
Bajo Nervión	7	0	1	0	8	1	6	0
TOTAL CAPV (Días)	89	4	31	4	71	16	49	8

Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial

CUADRO 1.3.3. NÚMERO DE DÍAS POR COMARCA Y CALIDAD DEL AIRE, 2012

	Buena	Admisible	Moderada	Mala	Muy mala	Peligrosa	Total	Indicador de sostenibilidad* (%)
Álava Meridional	171	189	6	0	0	0	366	98,4%
Llanada alavesa	261	100	0	0	0	0	361	100%
Rioja Alavesa	210	151	5	0	0	0	366	98,6%
Kostaldea	224	120	2	0	0	0	346	99,4%
Donostialdea	321	41	0	0	0	0	362	100%
Alto Oria	245	118	3	0	0	0	366	99,2%
Alto Urola	167	169	21	8	0	0	365	92,1%
Ibaizabal - Alto Deba	251	106	4	0	0	0	361	98,9%
Alto Nervión	292	72	2	0	0	0	366	99,5%
Encartaciones	299	47	0	0	0	0	346	100%
Bajo Nervión	269	78	6	0	0	0	353	98,3%
TOTAL CAPV (Días)	2.710	1.191	49	8	0	0	3.958	98,6%
% de días según calidad del aire	68,5%	30,1%	1,2%	0,2%	0,0%	0,0%	100%	-

* Indicador de Sostenibilidad = (Nº días calif. "Buena" + Nº días calif. "Admisible")/Nº total de días anuales.

Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial

En particular, en el año 2012, destacan el Alto Urola con 21 días de calidad del aire moderada y 8 mala; Álava Meridional y Bajo Nervión con 6 días con calidad moderada, respectivamente; y Rioja Alavesa con 5 días de calidad moderada.

3.2. CAMBIO CLIMÁTICO: EMISIONES DE GASES EFECTO INVERNADERO (GEI)

En 1992, la mayor parte de los países se adhirieron a un tratado internacional (la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, (CMNUCC) para comenzar a considerar lo que se podía llevar a cabo para reducir el calentamiento atmosférico. En 1997, los gobiernos, en la Tercera Conferencia de las Partes (CP3 de Kioto, 11 de diciembre de 1997) acordaron incorporar una adición al tratado, conocida con el nombre de Protocolo de Kioto.

Adoptado por la UE el Protocolo de Kioto (Decisión del Consejo 2002/358/CE, de 25 de abril de 2002), se fijó el compromiso de limitar durante el periodo 2008-2012 las emisiones de GEI hasta alcanzar una reducción media del 8% del nivel de sus emisiones en 1990. Este compromiso se repartió de diferente forma entre los estados miembros, correspondiendo a España la limitación de aumentar como máximo un 15% respecto al año base.

Las Comunidades Autónomas no tienen objetivos de reducción de GEI jurídicamente vinculantes. Pero el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, referente en la materia en nuestra Comunidad, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

Desde un punto de vista técnico, los estándares de cuantificación de emisiones de Naciones Unidas establecen que los inventarios de emisiones deben incluir las emisiones producidas en el ámbito territorial de la entidad declarante, tal y como se presentan en la tabla siguiente.

CUADRO 1.3.4. ÍNDICE DE EVOLUCIÓN SECTORIAL DE EMISIONES DIRECTAS Y TOTALES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO. CAPV. AÑO BASE 1990.
Unidades: Índice Año base 1990=100 (CO₂-eq(t)).(1)

	1990	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Sector energético	100	189,4	226,4	294,2	293,6	274,1	268,8	269,5	215,0	178,1	205,1
Industria	100	88,7	80,0	76,9	77,0	74,6	77,8	68,6	75,3	63,6	60,1
Transporte	100	185,8	193,0	202,1	209,7	224,0	210,5	194,8	188,0	185,4	194,8
Residencial	100	134,1	146,8	149,5	123,2	123,5	139,4	137,9	140,2	122,1	126,7
Servicios	100	170,5	188,2	194,0	182,1	180,2	209,7	201,3	214,2	203,4	200,5
Agricultura	100	104,4	103,3	101,8	99,0	74,8	71,9	72,7	69,0	67,7	66,8
Residuos	100	113,0	112,8	111,1	109,3	103,9	111,0	107,2	96,3	93,1	95,2
Emisiones directas	100	130,0	135,0	148,0	147,7	143,4	142,8	135,7	126,6	112,7	118,0
Energía eléctrica importada(EEI)	100	108,2	95,3	43,8	52,4	68,1	47,4	20,3	33,6	56,6	47,1
Sector energético + EEI	100	138,7	144,6	138,0	143,2	145,6	130,7	114,1	101,9	102,3	106,6
Emisiones totales por epígrafes NFR(2)	100	124,8	125,5	123,1	125,0	125,4	120,0	108,2	104,5	99,3	101,1

(1) CO₂-eq(t) = Toneladas equivalentes de CO₂

(2) La clasificación NFR (Formulario Común para Informes) es la empleada para informar a las distintas instancias internacionales sobre emisiones de gases de efecto invernadero. Entre estas instancias se citan en particular la Comisión de la Unión Europea y la secretaria General del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (SMCCC o UNFCCC), en el marco del cumplimiento del Protocolo de Kioto. De acuerdo con esta clasificación, todas las emisiones de combustión, procedan del sector que procedan se incluyen en el "epígrafe 1ª Energía".

(3) Se incluye la electricidad de origen externo como un epígrafe independiente, tal y como permite el IPCC.

Fuente: Dpto. Medio Ambiente y Política Territorial. Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero.

Sin embargo, ello dejaría fuera de la contabilidad del inventario de emisiones las asociadas a la energía que consume pero no produce en su territorio la entidad declarante. En situaciones como la descrita, se considera una buena práctica contabilizar el total de las emisiones asociadas al consumo final de energía eléctrica en el año de referencia y en periodos sucesivos. Esta es la práctica que se ha seguido en la CAPV para la elaboración de los inventarios de gases de efecto invernadero, cuyos resultados se presentan y comentan a continuación, recogidos en la tabla siguiente

CUADRO 1.3.5. ÍNDICE DE EVOLUCIÓN SECTORIAL DE EMISIONES TOTALES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO. CAPV. AÑO BASE 1990. Unidades: Índice Año base 1990=100 (CO₂-eq(t)).(1)

	1990	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Diferencia 11-12
Sector energético	100	115,7	121,3	114,5	125,4	127,4	125,7	115,4	101,6	101,9	100,5	-1,3
Industria	100	106,8	103,0	97,8	98,9	98,2	92,4	77,0	79,4	71,6	69,8	-1,8
Transporte	100	184,7	191,3	200,6	208,0	221,8	208,1	192,6	185,7	183,1	192,4	9,3
Residencial	100	129,0	137,6	138,1	126,1	126,8	125,9	126,6	115,0	108,0	119,1	11,1
Servicios	100	241,3	255,6	258,9	256,8	261,0	249,6	244,7	225,1	225,4	249,0	23,7
Agricultura	100	105,5	104,5	103,1	100,2	76,7	73,7	74,3	70,3	69,1	68,4	-0,7
Residuos	100	113,0	112,8	111,1	109,3	103,9	111,0	107,2	96,3	93,1	95,2	2,0
Emisiones totales por epígrafes NFR(2)	100	124,8	125,5	123,1	125,0	125,4	120,0	108,2	104,5	99,3	101,1	1,8

(1) CO₂-eq(t) = Toneladas equivalentes de CO₂

(2) La clasificación NFR (Formulario Común para Informes) es la empleada para informar a las distintas instancias internacionales sobre emisiones de gases de efecto invernadero. Entre estas instancias se citan en particular la Comisión de la Unión Europea y la secretaria General del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (SMCCC o UNFCCC), en el marco del cumplimiento del Protocolo de Kioto. De acuerdo con esta clasificación, todas las emisiones de combustión, procedan del sector que procedan se incluyen en el "epígrafe 1ª Energía".

(3) Se incluye la electricidad de origen externo como un epígrafe independiente, tal y como permite el IPCC.

Fuente: Dpto. Medio Ambiente y Política Territorial. Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero.

Los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones de gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones totales de GEI, medidas en términos de CO₂-equivalente, han experimentado en el año 2012 en la CAPV, un incremento del 1,8 puntos porcentuales respecto al año anterior.

Desde un punto de vista sectorial, en el sector energético las emisiones totales han disminuido respecto al año anterior 1,3 puntos porcentuales. Respecto a 1990, las emisiones aumentan. En este sentido, el desacoplamiento del crecimiento económico respecto del uso ineficiente o excesivo de los recursos y de la contaminación es esencial para lograr un desarrollo sostenible.

En el sector industrial, las emisiones totales han disminuido con respecto al año anterior en 1,8 puntos porcentuales y respecto a 1990 han descendido en 30,2 puntos porcentuales, lo que es una muestra de la transformación y el cambio tecnológico que se ha producido en este sector. En relación al sector transporte, las emisiones totales han aumentado respecto a 2011 en 9,3 puntos porcentuales. Respecto a 1990, han aumentado 92,4 puntos.

El sector residencial ha aumentado sus emisiones totales 11,1 puntos porcentuales respecto a 2011 y 19,1 puntos desde 1990, mientras que el sector servicios ha aumentado 23,7 puntos respecto al año anterior y 149 respecto a 1990.

3.3. CALIDAD DE LAS MASAS DE AGUA

3.3.1. Masas de agua superficiales

La Directiva Marco del Agua³⁰ establece que las masas de agua superficiales se clasifican en la categoría de ríos, lagos, aguas de transición o aguas costeras y que de acuerdo con su naturaleza, podrán clasificarse como naturales, artificiales o muy modificadas.

Establece también un nuevo enfoque legislativo por el que se introduce el término de “estado” en sentido ecológico, de tal forma que **se plantea el objetivo medioambiental del buen estado ecológico además del de buen estado químico**.

Según el artículo 26 del Reglamento de la Planificación Hidrológica³¹, el estado de las masas de agua superficial quedará determinado por el peor valor de su estado ecológico y de su estado químico.

- El **estado ecológico** se determina por la combinación de indicadores biológicos, hidromorfológicos y fisicoquímicos. Las masas de aguas naturales se clasificarán en cinco clases de estado ecológico: “muy bueno”, “bueno”, “moderado”, “deficiente” o “malo”. En el caso de las masas de aguas artificiales (MAA) o muy modificadas (MAMM) el potencial ecológico se clasificará en cuatro clases: “máximo o bueno”, “moderado”, “deficiente” o “malo”.
- El **estado químico** de las aguas superficiales se clasificará como “bueno” o como que “no alcanza el buen estado”.
- Una vez obtenido el estado ecológico y el estado químico de las masas de agua, ambos estados se relacionan para calcular el **estado total o global** de la masa de agua, que podrá ser “bueno o mejor” o “peor que bueno”.

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020) se planteó como compromiso conseguir para el año 2012 que el 80% de las masas de agua superficial presente un estado ecológico y químico bueno o muy bueno; y que el 80% de las masas de agua artificial y muy modificadas presente un buen potencial ecológico y un buen estado químico.

La red de seguimiento del estado de las aguas de la CAPV permite el análisis, control y seguimiento de los objetivos y programas de calidad y cantidad de las distintas masas de aguas existentes (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, costeras y subterráneas).

³⁰ Directiva 2000/60/CE por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la Política de Aguas.

³¹ Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica.

En términos generales, la calidad de las masas de agua superficial de la CAPV continúa su ligera mejoría en 2012, si bien el grado de cumplimiento de los objetivos medioambientales aún debe considerarse insuficiente.

1.2. Estado de los ríos

En el ámbito de la CAPV se cuenta con un total de 136 masas de agua de la categoría ríos (no embalses), de las que 114 se consideran naturales y 22 están designadas como masas de agua muy modificadas. Actualmente los programas de control del estado de las masas que explota la Agencia Vasca del Agua controlan un total de 111 masas de agua de la categoría ríos (no embalses).

CUADRO 1.3.6. MASAS DE AGUA DE LA CATEGORÍA RÍOS (EXCEPTO EMBALSES) DE LA CAPV. EVOLUCIÓN DEL ESTADO ECOLÓGICO Y ESTADO QUÍMICO 2008-2012. %

		Estado Global		Estado ecológico					Estado Químico	
		Bueno o mejor	Peor que bueno	Muy Bueno	Bueno	Moderado	Deficiente	Malo	Buen estado químico	No alcanza
Natural	2008	33	67	3	34	26	30	7	87	13
	2009	32	68	4	30	26	19	21	85	15
	2010	38	63	6	39	24	22	10	74	26
	2011	36	64	6	33	26	18	17	85	15
	2012	51	49	2	51	27	17	3	90	10
MAMM*	2008	10	90	0	10	33	24	33	73	27
	2009	14	86	5	10	24	19	43	71	29
	2010	19	81	0	24	43	14	19	77	23
	2011	27	73	5	29	24	24	19	68	32
	2012	18	82	0	23	41	27	9	82	18
RIOS	2008	28	72	2	29	28	29	13	83	17
	2009	28	72	4	26	26	19	26	82	18
	2010	33	67	4	35	28	20	12	74	26
	2011	34	66	5	32	26	19	17	81	19
	2012	44	56	2	45	30	19	5	88	12

*MAMM: Masas de agua muy modificadas.

Fuente: URA. Agencia Vasca el Agua

Del análisis interanual de las masas de la categoría ríos (no embalse) que se tiene control directo (95 masas en el período 2007-11 y de 111 en el año 2012) se deduce que si bien la mayoría de estas masas tienen un estado bastante estable durante el período 2008-2012, existe una tendencia a la mejoría tal y como demuestra el hecho de que los resultados más pesimistas sean los del 2008 y los más optimistas del 2012.

En cuanto al **estado global** se ha pasado de un 28% de cumplimiento de objetivos en 2008 a un 44% en 2012 (esto es estado “bueno o mejor”). Así, en relación con las masas de agua muy modificadas se ha pasado de un cumplimiento del 10% en cuanto a estado global en 2008 a un 18% en 2012. En relación con las masas de agua naturales se ha pasado de un 33% de cumplimiento de objetivos en cuanto a estado global en 2008 a un 51% en 2012.

Respecto al **estado ecológico** tenemos que en 2012 un 53% de las masas de agua naturales (37% en 2008) cumplen objetivos medioambientales de estado ecológico. En el caso de masas de agua muy modificadas el cumplimiento de objetivos ronda el 25%. De la evaluación del estado ecológico se puede observar cómo año a año el porcentaje de masas que incumplen claramente sus objetivos ambientales de estado/potencial ecológico, es decir, con estado deficiente o malo, tiende a reducirse siendo en 2008 un 42% de masas (37% naturales y 57% muy modificadas) y en 2012 un 24% (20% naturales y 36% muy modificadas). Esta tendencia general favorable puede atribuirse a la aplicación de medidas correctoras sobre las presiones presentes dando como resultado una mejora del estado.

Respecto al **estado químico** se ha pasado de un 83% de cumplimiento de objetivos en 2008 a un 88% en 2012. El 10% de las masas de agua naturales y el 18% de las muy modificadas no alcanzan el buen estado químico en la campaña 2012, pudiéndose considerar una situación estable en los años analizados.

1.3. Estado de las aguas de transición (estuarios)

Según el análisis de la valoración de los objetivos para el conjunto de aguas de transición, el grado de cumplimiento sigue siendo bajo (14% en 2012, 2 masas, una muy modificada y otra natural).

No se vislumbra una situación tan optimista como en los ríos. Sin embargo, como el estado de este tipo de masas es reflejo de la situación de toda su cuenca vertiente, se puede inducir que la mejora esperada para los ríos tenga también su reflejo en las aguas de transición.

1.4. Aguas costeras

Teniendo en cuenta las 4 masas de agua de la categoría aguas costeras de la CAPV se debe indicar que en el período 2008-2012 se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un alto grado de cumplimiento de los objetivos medioambientales en cuanto a **estado ecológico**. En 2012, las cuatro masas de la categoría aguas costeras cumplen objetivos medioambientales en cuanto a estado ecológico.

En relación con el **estado químico**, son solamente unas pocas estaciones de control las que evidencian incumplimiento de normas de calidad, y por tanto no alcanzan el buen estado químico, pudiéndose considerar una situación estable en los últimos cinco años analizados.

1.5. Estado de los lagos y las zonas húmedas interiores

En líneas generales parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente. De los 14 humedales analizados, en los últimos ciclos, la proporción de humedales que cumplen los objetivos ambientales se mantiene en valores que oscilan entre el 21% y el 29%, mostrándose una estabilidad de resultados.

3.3.2. Masas de agua subterráneas

El artículo 92 bis del TRLA³² establece que entre los objetivos medioambientales para las aguas subterráneas se encuentran: evitar o limitar la entrada en las mismas de contaminantes evitando el deterioro de su estado; proteger, mejorar y regenerar dichas masas de agua garantizando el equilibrio entre la extracción y la recarga a fin de conseguir su buen estado y, por último, invertir toda tendencia significativa y sostenida al aumento de la concentración de contaminantes derivada de la actividad humana a fin de reducir progresivamente la contaminación de las aguas subterráneas.

El estado de las masas de agua subterráneas se obtiene como el peor valor entre el estado cuantitativo³³ y el estado químico, a partir en la información recopilada en los programas de control establecidos al efecto.

En la CAPV se han identificado y delimitado un total de 44 masas de agua subterránea que se extienden total o parcialmente por nuestra Comunidad. Se ha determinado que en todas ellas se da buen estado cuantitativo y que son actualmente tres las masas que no alcanzan el buen estado químico (Gernika, y los aluviales de Vitoria-Gasteiz y de Miranda de Ebro).

3.3.3. Calidad de las aguas de baño

La evaluación de la calidad de las aguas de baño se realiza según lo establecido en la Directiva 2006/7/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de febrero de 2006 y en el Real Decreto 1341/2007, de 11 de octubre, sobre la

³² Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas.

³³ En la determinación del estado cuantitativo se utilizan fundamentalmente la relación entre los recursos hídricos renovables y las extracciones (índice de explotación) y las evoluciones de niveles piezométricos y descargas naturales; y, en el caso del estado químico, se aplican las normas de calidad vigentes, además del estudio de la evolución de concentraciones de otros parámetros. Ambos estados, cuantitativo y químico, se clasifican como "bueno" o "malo".

gestión de la calidad de las aguas de baño. Así, la clasificación para las aguas de baño es “insuficiente”, “suficiente”, “buena” y “excelente” en función de la evaluación de la serie de datos obtenida para los parámetros microbiológicos.

El objetivo establecido por la normativa es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad “suficiente”.

En el análisis realizado en 2011, de las 59 zonas de baño (se incluyen los pantanos de Alava), un 66% fueron clasificadas como de calidad excelente, un 22% como buena; un 3,4% como suficiente y un 8,5% como insuficiente. En concreto, en Bizkaia tuvieron una calidad insuficiente: Laidatxu, San Antonio, Toña y Karraspio; y en Gipuzkoa: Saturrarán.

En 2012, la ratio de masas de agua de calidad excelente se eleva al 75%; siendo un 16,7% las que muestran una calidad buena; un 1,7% las que alcanzan una calidad suficiente y un 6,7% insuficiente. En

CUADRO 1.3.7. CALIDAD DE LAS AGUAS DE BAÑO POR CATEGORÍAS Y AÑOS EN LA CAPV (% vertical y número total de zonas de baño)

	2011				2012			
	TOTAL	BIZKAIA	GIPUZKOA	ALAVA	TOTAL	BIZKAIA	GIPUZKOA	ALAVA
Excelente	66,1	69,7	72,7	-	75,0	71,9	73,9	100,0
Buena	22,0	15,2	18,2	100,0	16,7	18,8	17,4	-
Suficiente	3,4	3,0	4,5	-	1,7	-	4,3	-
Insuficiente	8,5	12,1	4,5	-	6,7	9,4	4,3	-
% VERTICAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Nº TOTAL (absoluto)	59	33	22	4	60	32	23	5

Fuente: Departamento de Salud. Dirección de Salud Pública y Adicciones

concreto, en Bizkaia muestran una calidad insuficiente: Laidatxu, San Antonio y Toña (ya no Karraspio, como sucedió en 2011); y en Gipuzkoa: Saturrarán.

3.4. CONSUMO DE RECURSOS NATURALES: RECURSOS DE AGUA DULCE

a) Recursos de agua dulce: captación y consumo de agua

En la Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible se señala como una de las áreas prioritarias la utilización sostenible de los recursos naturales. En consecuencia, el agua como recurso natural indispensable para la actividad humana será objeto de seguimiento y estudio por parte de las autoridades comunitarias.

La captación³⁴ de agua para abastecimiento público en la CAPV, según la “Encuesta sobre suministro y tratamiento del agua” realizada por el INE, ascendió, en el año 2011, a 165,2 Hm³, ello supone un descenso del 11,7% respecto al año 2010. Respecto a tales captaciones y distinguiendo entre superficiales y subterráneas, las superficiales decrecen un 14,2% y su peso sobre el total desciende, pasando de un 96,1% a un 93,4%. Por su parte, las captaciones subterráneas crecen un 49,3%.

La totalidad del agua no potabilizada disponible asciende a 165 Hm³, siendo el 100% de la misma de origen propio; esto es, no se realizan compras a otras Comunidades.

³⁴ La captación consiste en extraer y/o recoger el agua de la naturaleza y almacenarla para su utilización. Aquí, se incluyen los servicios de embalse y la conducción por arterias y tuberías primarias. Se distinguen, entre otras, la captación de aguas superficiales y la de aguas subterráneas, realizada a través de sondeos o perforaciones.

Las aguas superficiales continentales son aquellas aguas con corriente superficial o las que se retienen sobre la superficie de una hondonada terrestre, es decir, embalsadas. Dentro de las aguas con corriente superficial se incluyen las aguas de los cauces naturales (ríos y arroyos) y de los cauces artificiales (sistemas de canalización para el regadío, la industria y la navegación, sistemas de drenaje y las reservas artificiales).

Para los fines de esta encuesta, las filtraciones producidas en las riberas de los ríos se incluyen como aguas superficiales, mientras que las aguas de transición, pantanos salobres y estuarios no son considerados como aguas superficiales y se incluyen bajo otros tipos de recursos hídricos.

Las aguas subterráneas son aquellas aguas que han sido extraídas, por regla general, desde o por vía de una formación subterránea, esto es, desde un acuífero. Los acuíferos son todos los depósitos permanentes o temporales de agua existentes en el subsuelo, tanto los recargados de manera artificial como natural, de suficiente calidad para un uso determinado. En este apartado, se incluye el agua captada de los manantiales. Queda excluida el agua subterránea procedente de filtraciones que se incluirá en aguas superficiales

El volumen total de agua registrado y distribuido en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2011 a 176,2 Hm³, lo que supone un decremento del 3,9%. De ellos, 91,8 Hm³ (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 54,5 Hm³ (el 30,9%) para los sectores económicos (industria, servicios y ganadería), y 30 Hm³ (17%) para consumos municipales (riego de jardines, baldeo de calles y otros usos).

Con respecto al año anterior, todos los grupos de usuarios registraron reducciones en su consumo. El de los hogares disminuyó un 4%, el de los sectores económicos un 3,8% y los consumos municipales un 4,1%.

CUADRO 1.3.8. CAPTACIÓN Y VOLUMEN DE AGUA CONTROLADA Y DISTRIBUIDA PARA EL ABASTECIMIENTO PÚBLICO EN LA CAPV					
	2008	2009	2010	2011	% var. 10/11
CAPTACIONES DE AGUA DE LA PROPIA EMPRESA (miles de m3)					
TOTAL	223.644	194.880	187.157	165.198	-11,7
Aguas superficiales	217.568	188.281	179.838	154.274	-14,2
Aguas subterráneas	6.076	6.599	7.319	10.924	49,3
Desalación	0	0	0	0	
Otros tipos de recursos hídricos	0	0	0	0	
DISPONIBILIDAD DE AGUA NO POTABILIZADA (miles de m3)					
Total (a)	223.644	194.880	187.157	165.198	-11,7
VOLUMEN DE AGUA SUMINISTRADA A LA RED (miles de m3)					
1.1. Volumen total de agua registrada y distribuida por tipo de usuario	203.974	187.875	183.420	176.180	-3,9
1.2. Volumen de agua no registrada	43.911	44.076	51.936	53.042	2,1
1.2.1. Pérdidas reales (b)	36.007	34.380	36.965	39.251	6,2
1.2.2. Pérdidas aparentes	7.904	9.696	14.971	13.791	-7,9
% de agua perdida en la red pública de distribución: pérdidas reales (b/a)	16,1	17,8	19,9	23,8	-3,9
DISTRIBUCIÓN DE AGUA POR GRANDES GRUPOS DE USUARIOS (miles de m3)					
Volumen total de agua registrada y distribuida por tipo de usuario	203.974	187.875	183.420	176.180	-3,9
Sectores económicos	61.016	60.347	56.643	54.501	-3,8
Hogares	108.694	97.852	95.564	91.753	-4,0
Consumos municipales y OTROS	34.264	29.676	31.213	29.926	-4,1
Importe total del agua distribuida (miles de Euros)	113.344	107.541	105.398	109.847	
Importe total de la inversión en los servicios de suministro (miles €)	6.570	7.048	9.629	2452	

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

El agua no registrada se desagrega entre pérdidas reales (fugas, roturas y averías en la red de saneamiento) y pérdidas aparentes (errores de medida, fraudes y consumos estimados). Mientras las segundas decrecen un 7,9%, entre 2010 y 2011; las reales han aumentado un 6,2%, llegando a los 39,25 millones de m³ y representan el 23,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 17,1% del agua disponible.

En otro orden de cosas, entre 2010 y 2011 ha disminuido un 13,5% el agua residual que es tratada, llegando a los 719 Hm³. Por su parte, el volumen de agua reutilizada (15.458 m³/día), se reduce en un 8,6% respecto de 2010, presentando una tendencia decreciente y alejándose de los valores registrados en 2008, cuando se llegaron a contabilizar 47.493 m³/día.

Por lo que respecta, a las cuotas de saneamiento y depuración, tras el incremento acontecido en el año 2010, los datos evidencian un descenso en 2011 (-3,3%), ascendiendo a un total de 101,3 millones de euros.

Por último, las actividades de recogida y tratamiento de aguas residuales experimentan un importante crecimiento en 2011 respecto a la tendencia que se venía observando. Pasando su coste de 9,85 a 372,2 millones de euros entre 2010 y 2011, incremento que resulta muy llamativo y sobre el que no se tiene explicación.

CUADRO 1.3.9. RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LA CAPV (m³/día)

	2008	2009	2010	2011	% var. 10/11
Volumen de aguas residuales tratadas	616.474	851.532	830.902	718.825	-13,5
Volumen total de agua reutilizada	47.493	13.405	16.907	15.458	-8,6
Importe total de los gastos en inversión de la recogida y tratamiento de aguas residuales (miles €)	13.179	13.179	9.854	372.256	3.677,7
Importe total de las cuotas de saneamiento y depuración (miles €)	77.837	77.837	104.810	101.349	-3,3

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

CUADRO 1.3.10. CONSUMO MEDIO Y VALOR UNITARIO DEL AGUA EN LOS HOGARES

	CONSUMO MEDIO (litros/habitante/día)					PRECIO MEDIO (€/m ³)				
	2008	2009	2010	2011	% var. 10/11	2008	2009	2010	2011	% var. 10/11
ANDALUCÍA	157	156	143	140	-2,1	1,12	1,25	1,36	1,46	7,4
ARAGÓN	150	148	144	132	-8,3	1,18	1,27	1,34	1,29	-3,7
ASTURIAS	177	165	159	153	-3,8	0,94	1,10	1,07	1,17	9,3
BALEARES	139	127	121	124	2,5	1,89	2,00	2,69	2,19	-18,6
CANARIAS	157	141	149	150	0,7	1,70	1,90	1,9	2,02	6,3
CANTABRIA	188	180	173	161	-6,9	0,89	1,18	1,14	1,3	14,0
CASTILLA Y LEÓN	153	162	167	170	1,8	1,94	1,07	0,98	0,9	-8,2
CASTILLA-LA MANCHA	155	146	152	156	2,6	0,99	1,15	1,31	1,28	-2,3
CATALUÑA	139	132	133	130	-2,3	1,59	1,76	1,83	1,84	0,5
COM. VALENCIANA	189	174	157	152	-3,2	1,52	1,54	1,69	1,78	5,3
EXTREMADURA	158	163	160	144	-10,0	1,11	1,21	1,23	1,27	3,3
GALICIA	146	139	132	133	0,8	0,75	0,93	1,01	1,07	5,9
MADRID	144	145	140	141	0,7	1,57	1,67	1,64	1,69	3,0
MURCIA	159	166	158	152	-3,8	1,87	1,84	2,17	2,29	5,5
NAVARRA	131	135	128	135	5,5	1,23	1,23	1,36	1,25	-8,1
CAPV	139	126	122	117	-4,1	0,94	1,08	1,14	1,20	5,3
RIOJA	151	131	122	123	0,8	0,97	0,93	0,91	0,90	-1,1
CEUTA Y MELILLA	133	126	-	170	4,3	1,38	1,40	-	1,43	-
ESTADO	154	149	144	142	-1,4	1,31	1,42	1,51	1,54	2,0

Fuente: INE. Encuesta sobre el suministro y tratamiento de agua.

El consumo per cápita de agua en la CAPV vuelve a ser menor que la media estatal, 117 por 142 litros/habitante/día, que es, además, el menor de todas las Comunidades, tal y como ya sucedió en 2009, y además se observa un descenso, entre 2010 y 2011 que resulta superior al que se registra en el Estado, 4,1% por 1,4%.

Por su parte, el valor unitario del agua (cociente entre el importe de las tasas de abastecimiento de agua más las tasas/cánones de saneamiento de aguas residuales y el volumen de agua distribuida para el consumo) en la CAPV, en el año 2011, es 1,2 euros/m³, lo que supone un nuevo incremento, en este caso, del 5,3% respecto al valor un año antes. En el Estado, el precio medio es superior y llega a los 1,514 euros/m³, lo que implica que se ha incrementado un 2% respecto al periodo precedente.

3.5. GENERACIÓN DE RESIDUOS: RESIDUOS URBANOS Y RESIDUOS INDUSTRIALES

Los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, en 2010, del total de residuos generados por la industria vasca (1.841,2 miles de Tm.), se clasificaron como residuos peligrosos según la normativa comunitaria, 201,7 miles de Tm. y como no peligrosos, 1.639,5 miles de Tm.

En términos evolutivos, la generación de residuos industriales no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%. En total, los residuos industriales crecen en 2010 un 11,5%, aunque debe tenerse en cuenta que la variación parte de valores reducidos (representa un aumento de 190 miles de Tm), y que la tendencia desde 2005 ha sido de una reducción del 36%.

Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7. En el conjunto del Estado, se observa un incremento de los citados residuos peligrosos, pero menor que el experimentado en la CAPV, en concreto, del 0,8%. Notoriamente superior es el incremento, sobre el año anterior, de los residuos no peligrosos en el Estado (+26,8%), mayor que el dato vasco, que crece igualmente (+10,6%).

Por lo que respecta a los residuos urbanos, la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos, también del INE, pone de manifiesto que en el año 2010, las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV 1.076,1 miles de Tm. de residuos urbanos, un 13,1% menos que en el año anterior. Distinguiendo entre mezclados y recogidos selectivamente, la mayor parte (66,8%) son residuos mezclados. Desde un punto de vista evolutivo se tiene que los primeros se reducen un 28,6% y los recogidos selectivamente se incrementan un 53,8%. En el Estado la evolución sigue la misma pauta, respectivamente, -4,7% y +12,9%.

Entre los residuos urbanos recogidos selectivamente, destacan por volumen, el papel y cartón (169.542 Tm), el vidrio (54.075 Tm), los residuos de la construcción y demolición (42.783 Tm), los envases mixtos y embalajes mezclados (31.046 Tm) y la madera (22.625 Tm).

CUADRO 1.3.11. GENERACIÓN DE RESIDUOS URBANOS E INDUSTRIALES (*) (miles de toneladas)

	ESTADO					CAPV				
	2007	2008	2009	2010	Variación 2009-10	2007	2008	2009	2010	Variación 2009-10
Residuos Urbanos (RU)	28.240,5	26.322,4	24.758,1	24.380,0	-1,5	1.333,8	1.345,9	1.239,0	1.076,1	-13,1
RU mezclados	21.925,9	21.045,6	20.341,7	19.395,30	-4,7	1.036,4	1.055,1	1.006,2	718,30	-28,6
RU recogidos selectivamente	6.314,6	5.276,7	4.416,4	4.984,80	12,9	297,4	290,7	232,6	357,80	53,8
Residuos industriales	60.692,7	49.957,1	40.156,9	50.551,2	25,9	2.839,3	2.129,1	1.651,4	1.841,2	11,5
No peligrosos	58.530,1	48.280,4	38.773,8	49.157,4	26,8	2.536,9	1.923,7	1.483,0	1.639,5	10,6
Peligrosos	2.162,6	1.676,7	1.383,1	1.393,9	0,8	302,4	205,4	168,4	201,7	19,8

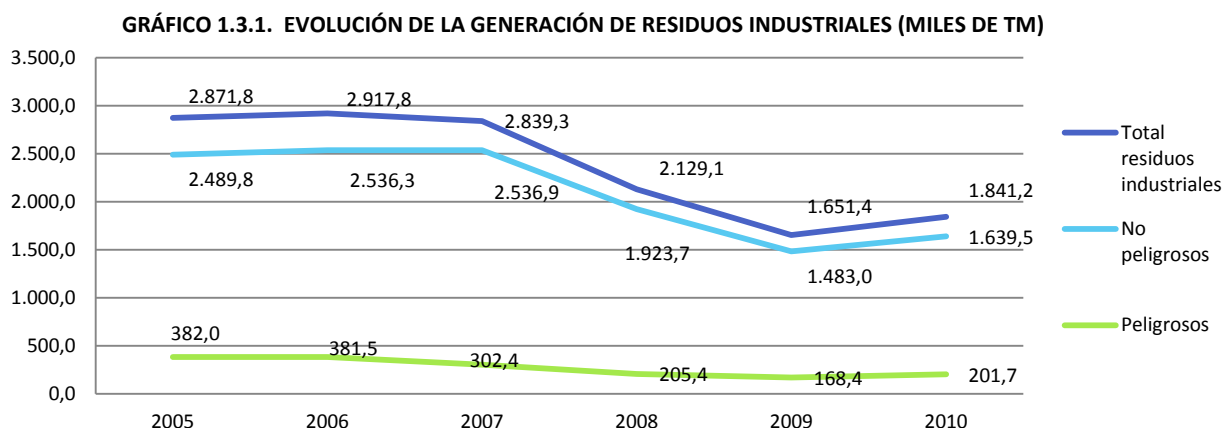
Fuente: INE. Encuesta sobre recogida y tratamiento de residuos urbanos y Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial. (*) La Encuesta sobre generación de residuos en el sector servicios no distingue por CC.AA

CUADRO 1.3.12. RESIDUOS URBANOS RECOGIDOS POR CLASE Y PERIODO (Kg/habitante/año)

	2008		2009		2010		
	Estado	CAPV	Estado	CAPV	Estado	CAPV	
Residuos mezclados (1)		464,8		493,4		412,5	329,7
Recogida selectiva (*)							
- Papel y cartón		24		39		31,2	77,8
- Vidrio		14,9		24,4		17,1	24,8
- Envases mixtos		28,4		52,7		13,6	14,3

*Residuos recogidos selectivamente: son el resultado de la recogida diferenciada que permita la separación de los materiales valorizables contenidos en los residuos.

Fuente: INE. Notas de prensa



Fuente: INE

En términos per cápita, según datos de la misma Encuesta del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg/habitante/año de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5

Finalmente, en 2011, se generaron en la CAPV un total de 480 kg. de residuos sólidos urbanos (RSU) por habitante y año, cifra inferior a la estatal y la comunitaria. No obstante, se detectan importantes diferencias dentro de la CAPV, entre sus tres Territorios. Así, Álava es donde menos RSU se generan, tanto en el último año como en los anteriores. Frente a los 443 kg per cápita en 2011, se generaron casi 494 por habitante de Bizkaia, y 474 por cada habitante de Gipuzkoa.

3.6. EMPRESA MANUFACTURERA Y MEDIOAMBIENTE

3.6.1. Gasto en protección ambiental de las empresas manufactureras

Los últimos datos de la Encuesta sobre el gasto de las empresas industriales en protección medioambiental realizada por el INE, muestran que en el año 2011, el gasto (incluye inversión) total en la CAPV de las citadas empresas en protección medioambiental ascendió a 231 millones de euros, lo que supone un incremento del 10,1% respecto al registrado en el año 2010.

De esos 231 millones de euros, 190.053 miles de euros, esto es, el 17,8% corresponde a gasto en inversiones (28,9% en 2009) y el 82,2% a gastos corrientes.

Medido el gasto como porcentaje del PIB, se observa un aumento en el año 2011 respecto a 2010, situándose en el 0,36%. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2011, la séptima posición por detrás de Cantabria (0,53%), Asturias (0,41%), Navarra (0,40%), La Rioja (0,38%), Cataluña (también con 0,38%) y Murcia (0,37%). No obstante, y en relación a 2010, nuestra Comunidad baja tres puestos en el ranking, al pasar de ser la cuarta Comunidad Autónoma con mayor esfuerzo de gasto e inversión, a la referida séptima.

CUADRO 1.3.13. GASTO E INVERSIÓN EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS MANUFACTURERAS

	Gasto total (€)				Porcentaje sobre el PIB			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
ANDALUCÍA	333.706.017	319.597.574	292.198.091	334.654.096	0,22	0,22	0,21	0,24
ARAGÓN	152.715.582	126.819.753	96.013.484	95.851.658	0,44	0,38	0,29	0,29
ASTURIAS	203.592.138	119.890.531	93.752.135	92.303.613	0,86	0,54	0,42	0,41
BALARES	15.926.230	11.967.058	10.599.922	8.895.000	0,06	0,05	0,04	0,03
CANARIAS	37.648.101	43.506.247	45.868.295	37.718.762	0,09	0,11	0,11	0,09
CANTABRIA	60.171.683	68.062.157	67.769.326	67.450.825	0,45	0,53	0,53	0,53
CASTILLA Y LEÓN	299.968.059	185.273.761	137.330.218	150.870.720	0,53	0,34	0,25	0,27
CASTILLA LA MANCHA	138.824.580	127.241.776	106.371.486	119.858.520	0,36	0,34	0,29	0,32
CATALUÑA	679.930.605	604.809.446	610.820.604	737.626.020	0,34	0,31	0,31	0,38
VALENCIA	281.986.018	224.121.489	201.638.909	251.006.497	0,26	0,22	0,20	0,25
EXTREMADURA	33.739.426	26.372.435	35.042.315	13.989.697	0,19	0,15	0,20	0,08
GALICIA	339.158.902	177.151.529	173.971.852	158.227.324	0,59	0,32	0,31	0,28
MADRID	153.948.869	201.936.810	150.839.913	113.467.556	0,08	0,11	0,08	0,06
MURCIA	66.781.317	58.194.751	66.621.034	100.183.663	0,23	0,21	0,24	0,37
NAVARRA	75.287.814	65.811.746	63.514.761	73.247.657	0,41	0,37	0,35	0,40
CAPV	232.735.174	206.511.412	209.956.055	231.216.205	0,35	0,33	0,33	0,36
LA RIOJA	22.734.686	18.786.049	21.802.971	30.556.176	0,27	0,24	0,27	0,38

Fuente: INE

4. INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS

Las infraestructuras constituyen un elemento fundamental para el desarrollo económico, el bienestar general y la cohesión de cualquier sociedad, tienen una importante influencia sobre la actividad económica general de un país y en concreto, contribuyen al aumento de la productividad y del crecimiento.

4.1. TRANSPORTE

Debido tanto a su situación estratégica como a su alta actividad industrial, la CAPV es una de las regiones de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos grandes puertos marítimos y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar cada día unos servicios más completos y de mayor calidad.

La **red de carreteras** de nuestra Comunidad es una de las redes más tupidas de Europa, al tener una de las mayores densidades por superficie (0,58 km de carreteras por km² de superficie, el doble que en el Estado (0,33), aunque una menor densidad por habitante) y está compuesta en más de un 14,4% por vías de gran capacidad frente al 9,9% en el Estado, siendo autopistas de peaje el 41,1% de las vías de gran capacidad frente al 18,5% en el Estado.

CUADRO 1.4.1. RED DE CARRETERAS. INDICADORES

	CAPV					ESTADO	
	2008	2009	2010	2011	2012	2011	2012
Km carreteras*	4.203	4.209	4.198	4.190	4.185	165.885	165.595
Habitantes (Padrón municipal, INE)	2.172.175	2.178.339	2.184.606	2.193.093	2.191.682	47.265.321	47.129.783
Parque de vehículos	1.275.782	1.286.541	1.299.807	1.309.534	1.309.104	31.269.081	31.203.203
Red total (km) / superficie	0,58	0,58	0,58	0,58	0,58	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,93	1,93	1,92	1,91	1,91	3,51	3,51
Parque de vehículos / red total	303,5	305,7	309,6	312,5	312,8	188,50	188,43
Parque de vehículos / habitante	0,59	0,59	0,59	0,60	0,60	0,66	0,66

Fuente: Anuario 2012 del Ministerio de Fomento, publicado en 2013.

En relación al tráfico de mercancías, atendiendo al tráfico interregional, es con las comunidades vecinas con las que se realiza el mayor volumen de intercambios: Castilla-León, Navarra y Cantabria. Se observa que casi las tres cuartas partes del total del tráfico de mercancías por carretera es intrarregional.

Por lo que respecta al **transporte ferroviario**, los numerosos problemas de concepción que la red ferroviaria arrastra desde sus orígenes (diferentes anchos de vía, concepción radial del transporte ferroviario a nivel estatal, falta de conexiones, etc.) se agravan en nuestra Comunidad debido a la difícil orografía y a una concepción que no primaba precisamente la articulación interna del territorio y que dificultaba enormemente la circulación de mercancías, y la conexión con Europa. Estos problemas hacen que, en la CAPV, el tren no sea competitivo con otros medios de transporte, especialmente en las conexiones entre las capitales. Sin embargo, el ferrocarril está considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental que otros medios de transporte.

Según datos del Ministerio de Fomento, en el año 2012, la red ferroviaria de la CAPV está compuesta por 607,11 kilómetros de vía electrificada, de los cuales el 50% pertenece a ADIF que gestiona los servicios de cercanías de Bizkaia

y Gipuzkoa, además de la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península, el 41,3% a Eusko Tren, a la que pertenece la línea Bilbao-Donostia-Hendaya, y el 7,6% a los ferrocarriles de vía estrecha de FEVE que gestiona las líneas Bilbao-Santander, Bilbao-León y las de conexión intercomarcal en el área del Gran Bilbao.

En lo que respecta a las líneas de largo recorrido y sus conexiones internacionales, hay que señalar la conexión de Irún con el TGV francés y el proyecto de Y vasca, nuevo trazado ferroviario para la CAPV unido a un tren de alta velocidad, iniciado en 2006, que promete conectar las tres capitales de la comunidad en unos 30 minutos y con Madrid y Burdeos en poco más de 2 horas.

Existe una única estación intermodal en la CAPV, la alavesa de Jundiz, dependiente de RENFE, que compite por el tráfico europeo con el Centro europeo de flete de Bayona-Mouguerre en la zona cercana a Bayona, de 20 Ha más 50 Ha de terrenos en reserva, y con enlaces ferroviarios y accesos a la autopista.

CUADRO 1.4.2. RED DE CARRETERAS POR TIPO DE VÍA Y PERIODO. (Km)

	2008	2009	2010	2011	2012
ESTADO					
Total km carreteras	165.008	165.463	165.787	165.885	165.595
Total vías de gran capacidad	15.105	15.621	15.965	16.182	16.335
Autopistas de peaje	2.997	3.016	2.991	3.022	3.025
Autovías	10.521	11.005	11.271	11.509	11.676
Carreteras de doble calzada	1.587	1.599	1.703	1.651	1.634
CAPV					
Total km carreteras	4.203	4.209	4.198	4.190	4.185
Total vías de gran capacidad	588	607	598	598	602
Autopistas de peaje	240	256	254	247	248
Autovías	270	273	281	282	284
Carreteras de doble calzada	78	78	63	69	70

Fuente: Anuario 2012 del Ministerio de Fomento publicado en 2013

CUADRO 1.4.3. DESTINO Y PROCEDENCIA DE MERCANCIAS POR CARRETERA POR COMUNIDAD AUTÓNOMA. (miles de toneladas)

	2011		2012	
	Destino CAPV	Procedencia CAPV	Destino CAPV	Procedencia CAPV
TOTAL	73.966	74.992	64.378	61.381
ANDALUCÍA	512	594	441	433
ARAGÓN	1.809	1.674	2.149	1.878
ASTURIAS	1.071	720	1.049	720
BALEARES	-	-	:	:
CANARIAS	-	-	:	:
CANTABRIA	3.214	2.307	3.321	2.091
CASTILLA Y LEÓN	4.534	5.844	3.879	3.704
CASTILLA-LA MANCHA	602	539	437	519
CATALUÑA	2.016	1.639	1.920	1.741
C. VALENCIANA	851	761	968	741
EXTREMADURA	180	91	173	109
GALICIA	980	808	1.242	1.020
MADRID	1.750	1.948	1.617	1.564
MURCIA	255	386	177	164
NAVARRA	3.062	3.784	3.391	3.618
RIOJA (LA)	1.188	1.956	1.538	995
CEUTA-MELILLA	-	-	:	:
CAPV	51.928	51.928	42.076	42.076

Fuente: Anuario 2012 del Ministerio de Fomento publicado en 2013

CUADRO 1.4.4. KM DE VIA FERROVIARIA EN LA CAPV

	SIN ELECTRIFICAR						ELECTRIFICADA					
	2010		2011		2012		2010		2011		2012	
	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única	Total	Vía única
TOTAL	47,98	47,98	47,98	47,98	42,3	42,3	592,89	252,00	597,54	248,07	607,11	239,98
ADIF (vía ancha)	0	0	0	0	0	0	304,5	86,80	305,0	87,0	304,0	86,8
FEVE	42,30	42,30	42,30	42,30	42,2	42,3	45,91	20,71	46,12	20,71	46,12	20,71
EUSKO TREN	5,68	5,68	5,68	5,68	0	0	242,29	144,49	246,42	140,36	256,99	132,47

Fuente: Anuario 2012 del Ministerio de Fomento publicado en 2013

CUADRO 1.4.5. PERSONAS VIAJERAS DE EUSKO TREN Y METRO BILBAO

	2009	2010	2011	2012	2011-12
Total Eusko Tren	24.638.334	26.518.183	26.494.162	25.695.379	-3,0
Bizkaia	9.263.776	9.047.821	8.766.677	8.528.568	-2,7
--Deusto - Lezama	2.072.941	1.915.064	1.811.246	1.745.190	-3,6
--Bilbao - Bermeo	2.003.722	1.949.492	1.775.738	1.644.402	-7,4
--Bilbao - Ermua	2.209.681	2.158.413	2.019.590	1.899.375	-6,0
--Funicular de La Reineta	177.980	175.244	161.260	155.919	-3,3
--Tranvía de Bilbao	2.799.452	2.849.608	2.998.843	3.083.682	2,8
Gipuzkoa	10.685.276	10.492.521	10.301.839	9.890.846	-4,0
--Ermua - Amara	3.872.618	3.863.239	3.758.281	3.538.367	-5,9
--Lasarte Oria - Hendaia	6.775.308	6.592.487	6.511.908	6.352.479	-2,4
--Tren de vapor Azpeitia - Lasao	37.350	36.795	31.650	7.275.965	-2,0
Álava	4.689.282	6.977.841	7.425.646	7.275.965	-2,0
--Tranvía de Vitoria-Gasteiz	4.689.282	6.977.841	7.425.646	7.275.965	-2,0
Metro Bilbao	87.043.712	88.566.281	89.616.398	87.615.087	-2,2

Fuente: EUSTAT

En el transporte ferroviario de pasajeros/as referente al Metro de Bilbao y Euskotren, los únicos para los que disponemos de datos, se observa que el número de viajeros/as transportados por el Metro de Bilbao disminuye entre 2011 y 2012 un 2,2% y se sitúa en 87,6 millones. Por su parte, el número de viajeros/as transportados/as por Euskotren decrece un 3% entre 2011 y 2012.

En relación con el **transporte aéreo** tenemos que decir que por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2013, un total de 4,03 millones de pasajeros/as, lo que supone un decremento del 9,2% respecto al año 2012. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 8,4%, en el mismo periodo.

Por el aeropuerto de Bilbao pasaron, en 2013, un total de 3,8 millones de pasajeros/as, lo que supone un descenso del 9,1% respecto al año 2012. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen crece un 12,1%, en el mismo periodo.

El aeropuerto de Vitoria-Gasteiz experimentó, entre 2012 y 2013, un incremento de su tráfico de mercancías de un 7,7%. En términos de viajeros/as, el volumen de tráfico decrece un 70,8%

En el aeropuerto de San Sebastián, entre 2012 y 2013, el tráfico de viajeros/as cae un 5,1% y el de mercancías un 44,4%.

CUADRO 1.4.6. EVOLUCIÓN DEL TRAFICO AÉREO POR CONCEPTO, ÁMBITO Y AEROPUERTO

	CAPV		Vitoria-Gasteiz		Bilbao		Donostia-San Sebastián		Variaciones 2012-2013			
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	CAPV	Vitoria-Gasteiz	Bilbao	Donostia-San Sebastián
Total aeronaves	56.057	47.950	5.486	5.086	44.448	38.593	6.123	4.271	-14,5	-7,3	-13,2	-30,2
Total pasajeros/as (miles)	4.440	4.032	24	7	4.162	3.784	254	241	-9,2	-70,8	-9,1	-5,1
Nacional	2.996	2.543	14	2	2.729	2.301	253	240	-15,1	-85,7	-15,7	-5,1
Internacional	1.443	1.489	10	5	1.433	1.483	0	1	3,2	-50,0	3,5	
Total mercancías (Tm.)	15.499	16.779	13.201	14.223	2.262	2.536	36	20	8,3	7,7	12,1	-44,4
Nacional	4.819	5.124	2.994	3.332	1.790	1.772	35	20	6,3	11,3	-1,0	-42,9
Internacional	10.681	11.655	10.207	10.891	473	764	1	0	9,1	6,7	61,5	-100,0

Fuente: Ministerio de Fomento y Eustat

En materia de **transporte marítimo**, entre 2012 y 2013 el tráfico portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao creció un 1,9%, registrando un total de 30 millones de Tm, de los cuales 20 millones eran a granel, y de estos últimos el 78% (15,8 millones de Tm) eran líquidos. En otras palabras, el 52,4% de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos.

Por su parte, el número de buques disminuye (-0,7%), y en el año 2013 se registran 2.789. El número de pasajeros/as también cae un 0,5%, situándose en 141.979.

El Puerto de Pasajes se mueve en cotas mucho más modestas. El tráfico portuario de mercancías disminuye un 4,5%, continuando la tendencia iniciada en el 2011, y se sitúa en 3 millones de Tm., reduciéndose el tráfico por avituallamiento y pesca y el de graneles sólidos, pero no el de mercancía convencional.

Por su parte, el número de buques decrece entre 2012 y 2013, y se sitúa en 879.

CUADRO 1.4.7. BUQUES, PASAJEROS/AS Y MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS

		2008	2009	2010	2011	2012	2013	%	% variación 2012-13
Bilbao	Total tráfico portuario (miles de Tm.)	39.398	32.180	34.666	31.998	29.507	30.073	100	1,9
	Graneles Líquidos	23.057	20.498	19.763	17.855	15.061	15.761	52,4	4,6
	Graneles Sólidos	5.267	3.828	4.452	4.006	4.262	4.422	14,7	3,8
	Contenedores	6.139	4.757	5.696	6.081	6.393	6.335	21,1	-0,9
	Mercanc. Convencional	3.518	2.522	3.750	3.789	3.238	3.085	10,3	-4,7
	Otro tráfico*	1.418	576	1.005	274	553	470	1,6	-15,0
	Total buques (número)	3.585	3.042	3.240	2.992	2.808	2.789		-0,7
	Total pasajeros/as (número)	179.572	166.104	165.024	151.421	142.754	141.979		-0,5
Pasajes	Total tráfico portuario (miles de Tm.)	4.778	3.519	3.896	3.252	3.094	2.955	100	-4,5
	Graneles Líquidos	0	0	0	0	0	0	0,0	
	Graneles Sólidos	2.353	1.658	1.657	1.247	1.420	1.212	41,0	-14,6
	Contenedores	0,4	0,0	295	0,1	0	0	0,0	
	Mercanc. Convencional	2.372	1.810	2.181	1.949	1.622	1.694	57,3	4,4
	Otro tráfico*	53	51	58	56	52	50	1,7	-3,8
	Total buques (número)	1.320	943	1.086	963	895	879		-1,8
	Total pasajeros/as (número)	0	0	0	0	0	0		

* Avituallamiento y pesca.

Fuente: Ministerio de Fomento y EUSTAT

4.2 ENERGÍA: PRODUCCIÓN Y CONSUMO

La transformación de la energía importada constituye una industria con un relevante peso dentro de la actividad económica de la CAPV, con los sectores del refino del petróleo y generación eléctrica. Paralelamente, la incorporación de nuevas infraestructuras gasistas y eléctricas en los últimos años tiende a reforzar la calidad de la oferta energética vasca.

En los balances energéticos se diferencia entre consumo interior bruto o demanda de energía y consumo final. La demanda de energía o consumo interior bruto es igual, básicamente a la energía primaria generada en el propio territorio más el balance entre importaciones, exportaciones y pérdidas (por transporte, almacenamiento, distribución...). El consumo final es la suma del consumo de los sectores consumidores finales, es decir, industria, transporte, sector primario, servicios y residencial.

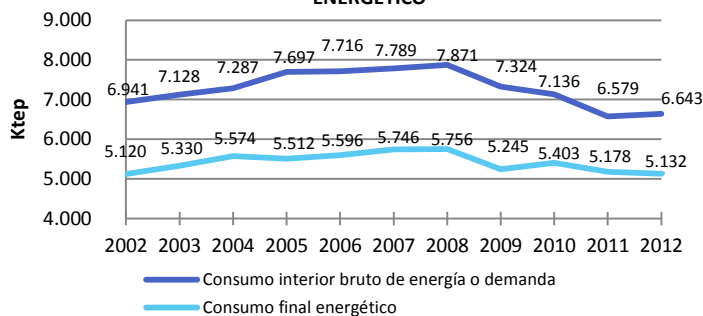
El informe “Euskadi Energía 2012. Datos energéticos” publicado por el Ente Vasco de la Energía en 2013, muestra que el consumo interior bruto de energía o demanda (es decir la energía producida más la energía importada menos la exportada) ha presentado desde finales de los 90 hasta el año 2008 una tendencia creciente, consecuencia de la aceleración económica vivida por la economía vasca. Posteriormente se produjo una ralentización en el citado consumo derivada del proceso de crisis económica, pero entre 2011 y 2012 se incrementa casi un 1% y se sitúa en 6.643 Ktep.

Por su parte, el consumo final presenta también una tendencia creciente hasta la crisis de 2008, aumenta posteriormente, y vuelve a decrecer a partir de 2010. En concreto, entre 2011 y 2012, disminuye un 0,9%, hasta los 5.132 Ktep. Los sectores de mayor consumo final son la industria (42,3% del total) y el transporte (35,5%); pero la reducción acontecida se explica por la disminución experimentada en el consumo industrial (-6,7%), ya que en todos los demás sectores el consumo final crece: sector residencial (+3,3%), servicios (+1,3%), agricultura y pesca (+1,4%) y transporte (+4,8%).

Asimismo, se observa que entre 2011 y 2012, la producción de energía primaria decrece un 3,9%, pasando de los 380,2 a los 365,5 Ktep; y que tal producción se basa, principalmente, en energías renovables (principal fuente propia), las cuales se redujeron un 2,6% (de 369 a 359,5 Ktep).

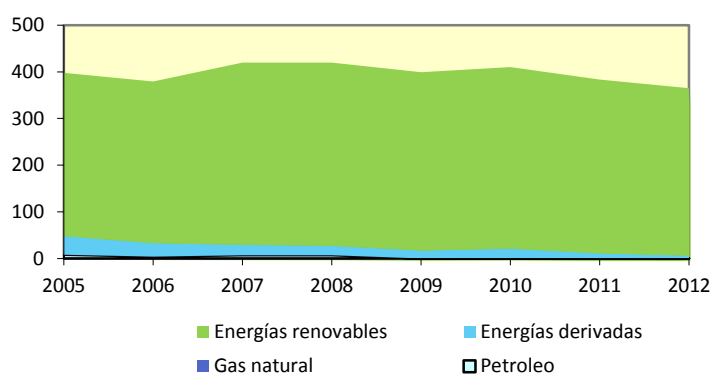
Esta escasa producción propia de energía primaria (365,5 Ktep) tan solo permite satisfacer el 5,8% de la demanda energética (consumo interior bruto) de la CAPV (6.642,8 Ktep). En consecuencia, la dependencia energética exterior de la CAPV se sitúa en el 94,5%, superior a la existente en el Estado (76,4%), en 2011 y a la media de la UE27, 53,8%. Paralelamente, la producción en base a fuentes renovables (359,5 Ktep) tanto solo permite satisfacer el 7% del consumo final; es decir, la ratio de participación de las energías renovables en el consumo final es muy inferior a la

GRÁFICO 1.4.1. CONSUMO INTERIOR BRUTO Y CONSUMO FINAL ENERGÉTICO



Fuente: EVE

GRÁFICO 1.4.2. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA (KTEP)



Fuente: EVE

registrada en la UE27 (10% en 2011) y alejada del objetivo del 14% fijado para nuestra Comunidad en la Estrategia Energética de Euskadi 2020 (3E2020)³⁵.

CUADRO 1.4.8. BALANCE ENERGÉTICO DE LA CAPV

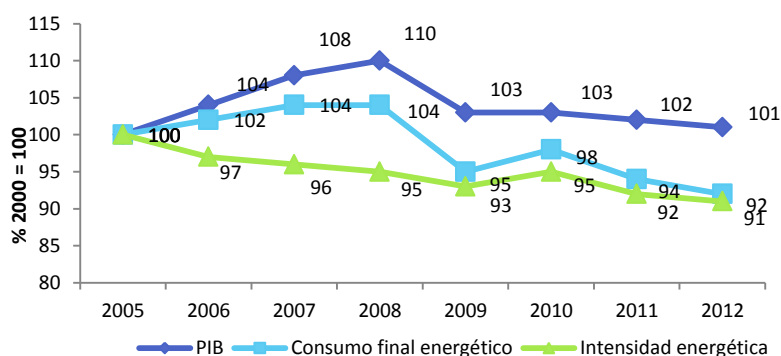
	2012							Variación 2011-2012						
	Combustibles Sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovables	Energía Eléctrica	Total	Combustibles Sólidos	Petróleo y derivados	Gas natural	Energías derivadas	Energías renovables	Energía Eléctrica	Total
Producción de energía primaria	0,0	0,0	0,0	6,0	359,5	0,0	365,5	0,0			-46,9	-2,6		-3,9
Disponible consumo interior bruto (demanda)	326,1	2574,0	2640,7	6,0	455,5	640,5	6642,8	117,7	0,9	4,4	-46,9	-1,4	-25,3	1,4
Entradas de transformación	329,1	7669,3	1101,7	6,0	89,7	0,0	9195,8	82,4	-18,3	10,5	-46,9	5,5		-13,8
Salidas de transformación	62,5	7459,9	0,0	0,5	0,0	742,7	8265,6	-39,5	-18,6		0,0		16,1	-16,6
Consumo final energético	51,4	2016,9	1444,6	0,5	302,5	1316,5	5132,4	-13,2	4,2	0,0	0,0	-5,0	-7,2	-0,9
Industria	51,4	139,6	1069,5	0,0	160,7	748,0	2169,2	-13,2	-4,2	-1,6		-12,6	-11,9	-6,7
Transporte	0,0	1703,4	0,0	0,0	104,2	14,8	1822,4	0,0	5,0			3,1	-5,1	4,8
Agricultura y pesca	0,0	75,9	1,6	0,5	0,3	4,3	82,5	0,0	2,7	-36,0	0,0		-4,4	1,4
Servicios	0,0	22,9	128,4	0,0	2,6	303,2	457,1	0,0	2,7	5,0		-13,3	-0,1	1,3
Residencial	0,0	75,1	245,1	0,0	34,8	246,2	601,3	0,0	4,7	5,0		13,7	0,0	3,3

Fuente: EVE. ENERGÍA 2012

De hecho, si analizamos el consumo final por tipo de energía, que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes, se observa que el petróleo y sus derivados siguen representando la gran mayoría del citado consumo con un 39,3%, con un incremento en Ktep, respecto al año anterior del 4,2%. Le siguen en importancia, el gas natural (que representa el 28,1% del consumo y sin experimentar variación en términos de Ktep) y la energía eléctrica (que representa el 25,7% de la demanda y experimenta un decremento respecto al año anterior del 7,2%). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración). Por último, el análisis de la intensidad energética, indicador de la eficiencia energética de una economía y que se mide como el consumo final por unidad de PIB, pone de manifiesto que ésta, en el 2012, es un 91% de la del año 2005, y respecto al año anterior mejora 1 punto porcentual.

Desagregando por sectores, en la CAPV, la intensidad energética industrial ha mejorado 6 puntos porcentuales en 2012, ya que el descenso del consumo de energía ha sido muy superior al punto perdido del PIB industrial; mientras que la del transporte y el sector servicios han empeorado, respectivamente, en 5,7 y en 2,3 puntos porcentuales.

GRÁFICO 1.4.3. EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA



Fuente: EVE

³⁵ Recordemos que en la Estrategia Europea 2020, el objetivo para la UE es el 20%.

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR

1.1. PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS¹

La economía mundial continuó creciendo a un ritmo moderado en 2013, distribuyéndose de forma heterogénea por las distintas zonas económicas, mostrando todavía una fragilidad en la recuperación y persistiendo el fenómeno de la inestabilidad financiera.

La dinámica de crecimiento se fue estabilizando a lo largo del año 2013, e incluso afianzando en el segundo semestre, en la mayoría de las económicas avanzadas, respaldadas, entre otras razones, por las políticas monetarias acomodaticias, la menor carga fiscal y la reducida inflación.

Por su parte, las economías de los países emergentes, contrariamente a las expectativas de mayor dinamismo, volvieron a ralentizarse tras repuntar a finales de 2012

De esta forma, en el conjunto del año y respecto al año 2012, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3% frente al 3,2% del 2012.

Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,3%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,9% (2,8% en 2012); el de Japón un 1,5% (1,4% en 2012) y la zona euro decreció un 0,5%. (-0,7% en 2012).

Por su parte, las economías emergentes y en desarrollo crecieron a una tasa que ronda el 4,7% frente al crecimiento del 5% un año antes. Brasil registró un crecimiento del 2,3% frente al escaso 1% del periodo anterior, y China e India crecieron un 7,7% y un 4,4%, respectivamente; es decir, porcentaje que no observa variación alguna en el caso de China y que resulta menor en el caso de India (4,7% en 2012).

El comercio mundial repuntó desde los muy bajos niveles registrados en la segunda mitad de 2012, pero siguió caracterizándose por un crecimiento trimestral moderado y volátil. Su incremento, en términos reales, fue ligeramente superior al registrado en el 2012, 3%

CUADRO II.1.1. SUMARIO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ECONÓMICAS

	2012	2013
PIB (variación porcentual anual)		
Mundial	3,2	3,0
Economías avanzadas (1)	1,4	1,3
EEUU	2,8	1,9
Japón	1,4	1,5
Zona del euro (sin Letonia)	-0,7	-0,5
Otras economías avanzadas (excluidos G7 y zona euro pero incluyendo Letonia)	5,0	4,7
Economías emergentes y en desarrollo	5,0	4,7
América Latina y Caribe	3,1	2,7
Brasil	1,0	2,3
México	3,9	1,1
Comunidad de Estados Independientes	3,4	2,1
Rusia	3,4	1,3
Excluido Rusia	3,3	3,9
Economías emergentes y en desarrollo de Asia	6,7	6,5
China	7,7	7,7
India	4,7	4,4
ASEAN (Filipinas, Indonesia, Malasia, Tailandia y Vietnam)	6,2	5,2
Economías emergentes y en desarrollo de Europa	1,4	2,8
Oriente Medio, Norte de África, Afganistán y Pakistán	4,2	2,4
África subsahariana		
Sudáfrica		
Comercio mundial de bienes y servicios (promedio variación % anual de las exportaciones e importaciones mundiales de bienes y servicios)	2,8	3,0
Precios al consumidor (variación porcentual anual)		
Economías avanzadas	2,0	1,4
Economías emergentes y en desarrollo	6,0	5,8
Precio del petróleo North Sea Brent (\$/barril, media anual)	111,7	108,7
Precios de las materias primas (€) (Índice 2005 = 100)		
Alimentos	209,9	183,2
Productos industriales (no metales)	166,0	151,3
Productos industriales (metales)	150,8	136,3
Tipo de interés de intervención (a fin del periodo)		
UEM	0,75	0,25
EE.UU – tipo objetivo de los fondos federales	0,25	0,25
Japón – Call Money (2)	0,10	0,10
Tipo de cambio del euro (unidades monetarias por €)		
Dólar por euro	1,286	1,328
Libra esterlina por euro	0,811	0,849
Yen japonés por euro	102,62	129,66
Bolsa: índice de cotización (variación porcentual diciembre-diciembre)		
Dow Jones (New York)	7,3	26,5
Nikkei	22,9	56,7
Euro Stoxx amplio	15,5	20,5
Ibex 35	-4,6	21,4

(1) Economías avanzadas: EE.UU., Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwan, Hong-Kong, Singapur. (2) Tipo de interés a un día de los préstamos sin garantía. Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2014) y Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas "Síntesis de indicadores económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2014"

¹ La información que se presenta en este epígrafe procede de fuentes diversas: Fondo Monetario Internacional, Banco Central Europeo, Banco de España y Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

frente al 2,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, la moderación de la inflación mundial observada desde 2011 continuó en 2013, aunque ocultó comportamientos dispares entre unos países y otros. Según datos del Informe “Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos” publicado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, entre 2012 y 2013, el precio medio del barril Brent se redujo un 2,3%, de 111,7 a 108,7 \$/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas también disminuyen, tanto los de los alimentos como los de los productos industriales, bien sean metálicos como no metálicos.

La condiciones financieras y monetarias fueron mejorando desde el verano de 2012 y las mismas se fueron estabilizando a medida que avanzaba 2013 ante la positiva evolución registrada por las economías desarrolladas a lo largo de del año.

El Banco Central Europeo rebajó el tipo de intervención a un día de la zona euro en dos ocasiones, en mayo (lo situó en el 0,5%) y en noviembre (0,25%).

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario, estos aumentaron en todos los plazos, salvo en los de a un año. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,12% y culminó el cuarto con un 0,16%, el Euribor a tres meses pasó de un 0,21% a un 0,24% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasó de un 0,34% a un 0,36%; y el Euribor a un año comenzó con un 0,57% y acabó con un 0,53%.

Por su parte, la Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2013, tal y como cerraron los años 2012 y 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

Por último, en relación a los mercados cambiarios y bursátiles, se tiene que en el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno respecto al euro, y en consecuencia, el euro se apreció ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina y respecto al yen.

En los mercados bursátiles mundiales, el IBEX 35 tuvo un incremento interanual (diciembre 2013 respecto diciembre de 2012) del 21,4% frente al descenso del 14,6% del año anterior, el Nikkei subió un 56,7% cuando en 2012 lo hizo en un 22,9%, el Dow Jones avanzó un 26,5% (+7,2% en 2012); y el Euro Stoxx amplió creció un 20,5% (15,5% en el año anterior).

1.2. EVOLUCIÓN ECONÓMICA POR ÁREAS²

Estados Unidos

El crecimiento medio anual real fue del 1,9%, inferior al 2,8% registrado en 2012, si bien el PIB creció a una tasa media anualizada de 3,3% en el segundo semestre de 2013 en comparación con el 1,2% del primer semestre.

La continua recuperación de la demanda interna privada compensó en parte el importante esfuerzo de consolidación fiscal, que restó entre 1,25 y 1,5 puntos porcentuales al crecimiento del PIB.

El consumo se reactivó impulsado por los precios más altos de la vivienda y de las acciones y por la continua reducción de la deuda de los hogares en relación con el ingreso disponible, lo cual elevó el patrimonio neto de los mismos. El ritmo más rápido de acumulación de inventarios y el sólido crecimiento de las exportaciones (en particular de los productos petroleros) también contribuyeron a una actividad sostenida en el segundo semestre de 2013.

La tasa de desempleo siguió cayendo en 2013, y se ubicó en el 7,4%. Sin embargo, un factor importante detrás de esta disminución fue una nueva contracción de la tasa de participación en el mercado laboral.

² *Idem a Nota 1*

La capacidad ociosa de la economía se manifestó en presiones de precios moderadas y un nivel general de inflación del índice de precios al consumidor de 1,5% (2,1% en 2012).

El déficit en cuenta corriente se redujo al 2,3% del PIB en 2013, el nivel más bajo en 15 años. En gran medida, gracias a los aumentos de la producción energética interna y la consiguiente merma de las importaciones de petróleo.

Un plan fiscal equilibrado, gradual y creíble que encauce la deuda pública en una firme trayectoria descendente sigue siendo la principal prioridad en materia de política. Dicho plan incluiría medidas para contener gradualmente el gasto en prestaciones sociales, una reforma tributaria para captar ingresos y el reemplazo de los recortes automáticos del gasto presupuestario con nuevos ingresos y ahorros obligatorios de efecto diferido. La ley presupuestaria bipartidista es un pequeño paso en esta dirección.

Economías avanzadas de Europa

Distintos documentos publicados por organismos oficiales nacionales e internacionales afirman que la zona euro ha salido de la recesión. La actividad se contrajo, en términos reales, un 0,5% en 2013, pero a partir del segundo trimestre, tras un largo período de merma del producto, el crecimiento ha sido positivo.

Según el FMI, la reactivación puede atribuirse, en parte, a un menor freno fiscal y a un cierto dinamismo de la demanda privada interna por primera vez desde 2010. No obstante, la recuperación es desigual entre países y sectores:

- Los focos de crecimiento más fuerte, como Alemania, conviven con PIB estancados o a la baja en otros lugares. El motor principal del crecimiento sigue siendo las exportaciones, aunque se ha observado un repunte incipiente de la demanda interna (por ejemplo, en Francia, España y particularmente, Alemania). No obstante, en toda la zona euro todavía la demanda privada no se ha reavivado con fuerza.
- Los saldos en cuenta corriente han mejorado asimétricamente, con superávits persistentes en algunas economías del núcleo y saldos externos a la baja en las economías deficitarias.
- La considerable y persistente capacidad ociosa ha dado lugar a una moderación de las tasas de inflación que ya estaban bastante por debajo del nivel fijado como meta por el BCE.
- En ciertos Estados sometidos a tensiones, el sector privado se enfrenta a elevadas tasas de apalancamiento y a una contracción del crédito.
- Pese a importantes reformas en varios países, persisten las preocupaciones a más largo plazo en torno a la productividad y la competitividad.

En relación a los mercados financieros, el incipiente crecimiento y la notable reducción de los riesgos extremos permitieron su dinamización, con una marcada compresión de los diferenciales soberanos en las economías sometidas a tensiones, aunque estos diferenciales han aumentado moderadamente con la reciente volatilidad en los mercados.

Como conclusión puede decirse que aún está pendiente la tarea de abordar el legado de la crisis (elevado desempleo, persistencia en la contracción del consumo, balances privados y públicos débiles, contracción del crédito y una pesada carga de la deuda) y los obstáculos a los que se enfrenta el crecimiento a largo plazo, y eso genera inquietud acerca de la solidez y durabilidad de la recuperación.

Japón

En el conjunto del año, la producción se incrementó un 1,5% en 2013, ligeramente por encima del 1,4% de 2012.

El avance de la actividad vino de la mano de la demanda interna, ya que el mayor incremento de las importaciones frente a las exportaciones supuso un nuevo lastre del sector exterior.

La deflación, por su parte, parece ir desvaneciéndose. La expansión monetaria ha comenzado a dar sus frutos en materia de precios

Por su parte, el mercado laboral se hizo eco de esta favorable situación económica y la tasa de paro cayó, en el mes de diciembre, hasta el 3,7%, su menor nivel de desempleo desde finales de 2007 y el más bajo de toda la OCDE, tras el 3% de Corea.

Economías emergentes de Europa

La recuperación siguió estando impulsada por la demanda externa, excepto en Turquía y los países bálticos, donde el motor del crecimiento fue el consumo privado.

Sin embargo, tras la mejora inicial, el crecimiento se desaceleró en el segundo semestre de 2013 ya que la región, con la excepción de Turquía, experimentó cuantiosas salidas de capitales.

En términos generales se puede afirmar que las fragilidades en la zona euro, un cierto endurecimiento de las políticas internas, la creciente volatilidad en los mercados financieros y la agudización de los riesgos geopolíticos derivados de los acontecimientos en Ucrania plantean importantes riesgos a la baja.

Economías emergentes de Asia

El crecimiento en Asia repuntó en el segundo semestre de 2013 gracias a la recuperación de las exportaciones a las economías avanzadas (particularmente a Estados Unidos y la zona euro) y a una sólida demanda interna.

Sin embargo, China creció, en términos reales, un 7,7% en 2013, dos décimas porcentuales por encima del objetivo del gobierno, porcentaje que no observa variación alguna respecto a 2012 y de nuevo la menor de los últimos 14 años. De hecho, los esfuerzos realizados por su gobierno para cambiar el modelo económico fundamentado en las exportaciones y la inversión hacia una economía basada en el consumo privado no acaban de dar sus frutos. La debilidad del consumo interno, unido a la floja expansión de la inversión, y el menor ritmo de las exportaciones explican esta evolución.

India, por su parte, registró un crecimiento real del 4,4%, ratio que resulta menor que la de 2012, 4,7%.

Comunidad de Estados Independientes (CEI)³

El crecimiento en la CEI siguió siendo moderado pese al dinamismo del consumo, y las razones fueron la debilidad de la inversión, las tensiones políticas y la incertidumbre en torno a las políticas en ciertos casos. Las tensiones geopolíticas están sembrando interrogantes en parte de la región.

En cambio, en la región del Cáucaso y Asia central (CAC) el crecimiento fue importante.

América Latina y Caribe (ALC)

La actividad económica en toda la región de América Latina y el Caribe permaneció relativamente atenuada en el año 2013. Se estima que el crecimiento en todo el año 2013 fue de 2,25%, es decir, bastante inferior a las tasas observadas en años anteriores.

La escasa inversión y la demanda moderada de las exportaciones de la región frenaron la actividad, al igual que lo hicieron los cuellos de botella de la oferta cada vez más restrictivos en varias economías.

Los países con políticas económicas sólidas en general se vieron menos afectados por las presiones del mercado registradas a mediados de 2013. No obstante, la actividad en la mayoría de los mercados de divisas, acciones y bonos en toda América Latina y el Caribe estuvo por debajo de los niveles del año anterior, debido a condiciones externas más restrictivas y una reevaluación de las perspectivas a medio plazo.

³ Organización supranacional compuesta por 10 de las 15 exrepúblicas soviéticas, con la excepción de los 3 estados bálticos (Estonia, Letonia y Lituania), Turkmenistán y Georgia.

África subsahariana

El crecimiento en África subsahariana fue de un 4,8% en 2013, es decir, prácticamente sin cambios con respecto a 2012 (4,9%), y estuvo respaldado por una mejor producción agrícola e inversión en recursos naturales e infraestructura.

El crecimiento fue importante, sobre todo, en los países de bajo ingreso. En Nigeria, pese a problemas de seguridad en el norte y el robo de petróleo a gran escala en el primer semestre de 2013, el crecimiento conservó su fuerza gracias al nivel relativamente alto de los precios del petróleo. En cambio, el crecimiento en Sudáfrica siguió desacelerándose debido a las restricciones derivadas de las tensas relaciones industriales en el sector minero, la escasez en el suministro de electricidad, una inversión privada débil y la baja confianza entre consumidores/as e inversionistas.

La inflación siguió disminuyendo, con unas pocas excepciones.

Las monedas de Sudáfrica y de ciertas economías de mercado de frontera se debilitaron por el endurecimiento de las condiciones monetarias mundiales y, en algunos casos, por los bajos saldos externos o fiscales (Ghana, Nigeria, Sudáfrica, Zambia).

CUADRO II.1.2. PIB REAL, PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALDOS EN CUENTA CORRIENTE (FMI)

	Variación porcentual anual del PIB real		Variación porcentual anual del IPC		Saldo por cuenta corriente como % del PIB		Tasa de desempleo
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2013
Economías avanzadas	1,4	1,3	2,0	1,4	-0,1	0,4	7,9
EEUU	2,8	1,9	2,1	1,5	-2,7	-2,3	7,4
Euro área	-0,7	-0,5	2,5	1,3	2,0	2,9	12,1
Japón	1,4	1,5	0,0	0,4	1,0	0,7	4,0
Economías emergentes y en desarrollo	5,0	4,7	6,0	5,8			-
<i>Economías en desarrollo de Asia</i>	6,7	6,5	4,6	4,5	0,8	1,1	
China	7,7	7,7	2,6	2,6	2,3	2,1	4,1
India	4,7	4,4	10,2	9,5	-4,7	-2,0	-
<i>América Latina y Caribe</i>	3,1	2,7	5,9	6,8	-1,9	-2,7	
Argentina	1,9	4,3	10,0	10,6	-0,1	-0,9	7,1
Brasil	1,0	2,3	5,4	6,2	-2,4	-3,6	5,4
México	3,9	1,1	4,1	3,8	-1,2	-1,8	4,9
América del Sur	-	3,2	-	8,1	-	-2,7	-
América Central	-	4,0	-	4,2	-	-6,9	-
El Caribe	-	2,8	-	5,0	-	-3,7	-
<i>Economías emergentes de Europa (Europa Central y del Este)</i>	1,4	2,8	5,8	4,1	-4,5	-3,9	-
Turquía	2,2	4,3	8,9	7,5	-6,2	-7,9	9,7
Polonia	1,9	1,6	3,7	0,9	-3,5	-1,8	10,3
Rumanía	0,7	3,5	3,3	4,0	-4,4	-1,1	7,3
<i>Comunidad de Estados Independientes (12 países +1)</i>	3,4	2,1	6,5	6,4	2,6	0,7	-
Rusia	3,4	1,3	5,1	6,8	3,6	1,6	5,5
Exportadores netos de energía (excluido Rusia)	-	6,8	-	6,4	-	3,6	-
Importadores netos de energía	-	1,2	-	4,9	-	-8,9	-
África subsahariana	4,9	4,8	9,0	6,3	-2,7	-3,6	-
Exportadores de petróleo	-	5,8	-	7,4	-	3,9	-
Economías de ingreso mediano	-	3,0	-	5,8	-	-5,7	-
<i>Economía de bajo ingreso</i>	-	6,5	-	6,0	-	-11,8	-
<i>Oriente Medio y Norte de África</i>	4,1	2,2	10,5	10,5	-	10,3	-
Exportadores de petróleo	-	2,0	-	11,3	-	14,1	-
Importadores de petróleo	-	2,7	-	7,9	--	-6,4	-

Economías avanzadas (34 países): EE.UU, Canadá, Japón, Zona euro, Reino Unido, Australia, Dinamarca, Israel, Islandia, Suecia, Noruega, N. Zelanda, Suiza y Economías asiáticas recientemente industrializadas. Comunidad de Estados Independientes- (12+1 países): Ex repúblicas soviéticas, 13 si incluye Mongolia

Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2014)

Debido a los cuantiosos déficits fiscales, las calificaciones crediticias de algunos países fueron rebajadas, generando presiones adicionales en los rendimientos y postergando la emisión de bonos soberanos en algunos países.

Oriente Medio y Norte de África (OMNA)

El crecimiento fue tenue en toda la región de Oriente Medio y Norte de África, Afganistán y Pakistán (OMNAP) en 2013, donde las mermas en la producción de petróleo y el débil crecimiento de la inversión privada en un contexto de continuos conflictos y transiciones de orden político neutralizaron los aumentos del gasto público.

La frágil confianza, el alto desempleo, la escasa competitividad y, en muchos casos, los cuantiosos déficits públicos siguen siendo un lastre para las perspectivas económicas de la región.

Las reformas para elevar y diversificar el producto potencial y mejorar la competitividad y la capacidad de recuperación son esenciales para lograr un crecimiento sostenible e inclusivo y para crear empleo.

1.3. UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO

Tras un prolongado período de debilidad, la economía de la zona euro salió de la recesión en 2013 como resultado de la reactivación de la demanda interna (sustentada en una orientación acomodaticia de la política monetaria y en una mejora del clima económico y de los mercados financieros) y del fortalecimiento de la demanda externa.

De hecho, la demanda interna se fortaleció gradualmente, pese a partir de niveles bajos, en consonancia con el aumento de la confianza empresarial y de los consumidores.

Así el año 2013 comienza, el primer trimestre, con una tasa de variación interanual real del PIB del -1,2% y culmina el cuarto con una tasa del +0,5%. De esta forma, la economía de la eurozona registró, en el año 2013, un descenso interanual en términos reales del 0,4% (frente al decremento del 0,6% del año 2012).

Tal y como afirma el Banco Central Europeo, desde el lado de la demanda, el consumo privado, afectado por la negativa evolución del empleo, retrocedió pero de forma menos pronunciada que en el año 2012 (-0,7% frente a -1,4%); el consumo público permaneció contenido por los continuos esfuerzos de consolidación fiscal en varios países de la zona euro, aunque la orientación general de la política fiscal fue menos restrictiva que en 2012; y la inversión, que se había visto favorecida por la menor incertidumbre, se vio frenada por las necesidades de desapalancamiento tanto del sector financiero como del no financiero, así como por las restricciones en la oferta de crédito y por la persistencia de unos precios del petróleo elevados.

Por su parte, el comercio exterior siguió contribuyendo positivamente al crecimiento del PIB real de la zona euro en 2013. No obstante, la aportación de la demanda exterior neta al crecimiento fue menor que en 2012.

Desde el lado de la oferta, el sector industrial aun cuando muestra una reducción media anual del 0,6% en 2013 (-1% en 2012), ralentizó su caída a lo largo del año y en el cuarto trimestre mostró una tasa de variación positiva (1,4%) frente a las variaciones negativas de los trimestres anteriores. La producción de la construcción volvió a contraerse en 2013, continuando su prolongado período de debilidad; así tras un descenso del 4,1% en 2012, el valor añadido de la construcción disminuyó, en promedio, un 3,8% interanual en 2013. Mientras, el valor añadido de los servicios, que se mantuvo estable en 2012, registró un moderado incremento del 0,1% en 2013.

El empleo se contrajo un 0,9% en 2013 frente a la reducción del 0,7% en 2012. Sin embargo, los resultados de las encuestas han ido mejorando a lo largo del año. Por su parte, la tasa de desempleo, para el conjunto del año 2013, se situó en el 12%, 7 décimas porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

CUADRO II.1.3. PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DEL AREA DEL EURO

	2012	2013	2012	2013			
			IV trimestre	I	II	III	IV
<i>Tasas de variación interanual (q/q-4). Series desestacionalizadas</i>							
PIB a precios de mercado	-0,6	-0,4	-1,0	-1,2	-0,6	-0,3	0,5
DEMANDA INTERIOR							
Gasto en consumo final privado	-1,4	-0,7	-1,5	-1,4	-0,8	-0,6	0,1
Gasto en consumo final público	-0,6	0,1	-0,8	-0,3	-0,1	0,5	0,2
FBC fijo	-3,8	-2,9	-4,8	-5,5	-3,7	-2,5	-0,0
DEMANDA EXTERNA	1,5	0,6	1,2	0,9	0,8	0,2	0,5
Exportaciones	2,7	1,4	1,9	0,1	1,6	0,9	2,8
Importaciones	-0,8	0,0	-0,8	-2,1	-0,2	0,4	1,9
VAB real							
Agricultura	-4,7	-0,2	-6,6	-2,6	-0,9	0,5	1,9
Industria	-1,0	-0,6	-1,4	-1,7	-1,0	-1,0	1,4
Construcción	-4,1	-3,8	-5,3	-5,1	-4,8	-3,6	-1,5
Servicios de mercado	0,0	0,1	-0,3	-0,4	-0,1	0,2	0,5
EMPLEO Y PARO							
Empleo (tasa de variación interanual)	-0,7	-0,9	-0,8	-1,1	-1,0	-0,8	-0,5
Tasa de paro (% sobre población activa)	11,3	12,0	11,7	12,0	12,0	12,0	11,9

Fuente: Banco España (Estadísticas, Síntesis de indicadores. Zona euro. Indicadores económicos generales). 30 abril 2014

CUADRO II.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNION EUROPEA

	PIB per cápita (1)		Crecimiento del PIB real		Tasa Paro (2)		Tasa de empleo (%) (3)		Inflación (IPCA) (medias anuales)		Productividad/per-sona empleada (1)		% var. Índice de Coste Laboral Unitario Real	
	2011	2012	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2011	2012	2012	2013
UE28	100	100	-0,4	0,1	10,4	10,8	68,4	68,3	2,6	1,5	99,8	99,9	0,8	-0,3
UE27	100	100	-0,4	0,1	10,4	10,8	68,5	68,5	2,6	1,5	100	100	0,8	-0,3
Euro área (18)	109	108	-0,7	-0,4	11,3	12	68	67,7	2,5	1,3	108,5	108,5	0,6	-0,2
Euro área (17)	109	108	-0,7	-0,4	11,3	12	68	67,7	2,5	1,4	108,8	108,7	0,6	-0,3
Bélgica	120	120	-0,1	0,2	7,6	8,4	67,2	67,2	2,6	1,2	128,4	128,3	2,1	0,3
Bulgaria	47	47	0,6	0,9	12,3	13	63	63,5	2,4	0,4	42,9	44,5	1,3	:
República Checa	81	81	-1	-0,9	7	7	71,5	72,5	3,5	1,4	74,5	73,8	1,7	-2
Dinamarca	126	126	-0,4	0,4	7,5	7	75,4	75,6	2,4	0,5	111,6	111,9	-0,8	-0,2
Alemania	123	123	0,7	0,4	5,5	5,3	76,7	77,1	2,1	1,6	108,1	106,9	1,6	-0,1
Estonia	69	71	3,9	0,8	10	8,6	72,1	73,3	4,2	3,2	69,8	69,9	0,9	:
Irlanda	129	129	0,2	:	14,7	13,1	63,7	65,5	1,9	0,5	141	141,6	-0,6	:
Grecia	80	75	-7	-3,9	24,3	27,3	55,3	53,2	1	-0,9	89,7	91,6	-4,8	-4,9
España	96	96	-1,6	-1,2	25	26,4	59,3	58,2	2,4	1,5	106	109,5	-3	-2,3
Francia	109	109	0	0,2	9,8	10,3	69,4	69,5	2,2	1	116,6	116,1	0,6	:
Croacia	61	62	-1,9	-1	15,9	17,2	55,4	53,9	3,4	2,3	77,1	80,6	-0,7	:
Italia	102	101	-2,4	-1,9	10,7	12,2	61	59,8	3,3	1,3	110,5	109,2	0,6	:
Chipre	94	92	-2,4	-5,4	11,9	15,9	70,2	67,1	3,1	0,4	89,8	92,5	-4,2	:
Letonia	60	64	5,2	4,1	15	11,9	68,1	69,7	2,3	0	63,7	66,1	0,1	2,1
Lituania	68	72	3,7	3,3	13,4	11,8	68,5	69,9	3,2	1,2	72,2	73,9	-0,7	:
Luxemburgo	266	263	-0,2	2,1	5,1	5,8	71,4	71,1	2,9	1,7	165,2	162,4	1,6	-1
Hungría	67	67	-1,7	1,1	10,9	10,2	62,1	63,2	5,7	1,7	72,5	71,1	-0,6	1,3
Malta	86	86	0,6	2,4	6,4	6,5	63,1	64,9	3,2	1	94,6	92,3	1,8	:
Holanda	129	128	-1,2	-0,8	5,3	6,7	77,2	76,5	2,8	2,6	109,8	108,3	1,5	0,6
Austria	129	130	0,9	:	4,3	4,9	75,6	75,5	2,6	2,1	115,4	114,8	1,3	:
Polonia	65	67	2	1,6	10,1	10,3	64,7	64,9	3,7	0,8	71,9	73,5	-0,9	:
Portugal	77	76	-3,2	-1,4	15,9	16,5	66,5	65,6	2,8	0,4	74,4	75,9	-2,7	:
Rumania	48	50	0,6	3,5	7	7,3	63,8	63,9	3,4	3,2	50,4	51	-0,2	:
Eslovenia	84	84	-2,5	-1,1	8,9	10,1	68,3	67,2	2,8	1,9	81,2	80,8	0,5	-1,8
Eslovaquia	75	76	1,8	0,9	14	14,2	65,1	65	3,7	1,5	81,5	81,9	-0,2	:
Finlandia	116	115	-1	-1,4	7,7	8,2	74	73,3	3,2	2,2	109,8	108,9	1,6	0,2
Suecia	125	126	0,9	1,5	8	8	79,4	79,8	0,9	0,4	114	114,2	1,9	-0,2
Reino Unido	105	106	0,3	1,7	7,9	7,5	74,2	74,9	2,8	2,6	100,1	99,7	0,8	:

(1) en PPS. UE27 y UE28=100 (2) entre los 15 y 74 años. (3) Industria y Servicios (salvo Administración Pública y Servicios a la Comunidad).

* Al cierre de este Capítulo los datos de 2013 no están disponibles

Fuente: EUROSTAT

Circunscribiéndonos a los Estados miembros, según EUROSTAT, la situación fue la siguiente.

PIB per cápita, medido en PPS⁴: El análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución, teniendo en cuenta la media de la UE27; UE27=100.

Los países que mostraron un valor muy por encima de la media de la eurozona⁵ (108), en el año 2012, son: Luxemburgo (263), Austria (130), Irlanda (129), Holanda (128), Suecia y Dinamarca (ambos con 126), Alemania (123), Bélgica (120), Finlandia (115) y Francia (109).

Por debajo de la media pero por encima del 70% se tienen: Reino Unido (106), Italia (101), España (96), Chipre (92), Malta (86), Eslovenia (84), Portugal y Eslovaquia (ambos con 76) y Grecia (75).

Tasa de variación del PIB en términos reales: En la UE27 y en la UE28 se situó en el año 2013 en el 0,1% frente a la variación del -0,4% del año anterior. En la eurozona, por su parte, fue -0,4% frente al -0,7% de 2012.

Las tasas de crecimiento más elevadas se dieron en Letonia (4,1%), Rumania (3,5%), Lituania (3,3%), Malta (2,4%) y Luxemburgo (2,1%). Con tasas elevadas pero menos pronunciadas se tienen: Reino Unido (1,7%) Polonia (1,6%), Suecia (1,5%) y Hungría (1,1%). Con tasas más moderadas observamos: Bulgaria (0,9%), Eslovaquia (0,9%), Estonia (0,8%), Dinamarca y Alemania (ambos con 0,4%), Francia y Bélgica (ambos con 0,2%).

Nótese la disminución de crecimiento observada en Estonia entre 2012 y 2013 (del 3,9% al 0,8%).

El resto de Estados europeos registraron tasas negativas, registrándose las mayores caídas en Chipre (-5,4%) y Grecia (-3,9%). España registró un -1,2%.

Tasa de paro: La tasa de paro siguió teniendo dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Letonia, Lituania, Francia, Hungría, Polonia, Eslovenia. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Irlanda, Italia y Eslovaquia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE28, se encuentran Grecia (27,3%), España (26,4%), Croacia (17,2%), Portugal (16,5%) y Chipre (15,9%). Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,9%), Alemania (5,3%) Luxemburgo (5,8%), Malta (6,5%) y Holanda (6,7%).

Inflación: La inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se situó en la eurozona alrededor del 1,4% de media anual, más de un punto porcentual por debajo de la ratio registrada en el año anterior. El Estado español registra un 1,5%. Para un análisis más amplio, remitimos al lector al Capítulo de Precios, Costes y Rentas.

Productividad laboral (calculada como la relación entre el PIB (en PPS) y el empleo). El análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución, teniendo en cuenta la media la media de la UE27; UE27=100.

La media de la eurozona¹⁸ fue 108,5. España con un valor de 109,5 se situó por encima de la citada media. Los estados con las productividades más elevadas fueron: Luxemburgo (162,4 sobre una base de 100), Irlanda (141,6), Bélgica (128,4) y Suecia, Francia, y Austria (los tres alrededor de 115 sobre una de 100). Para un análisis más amplio, remitimos al lector al Capítulo de Precios, Costes y Rentas.

Coste laboral unitario⁶: En la Unión Europea y en la zona euro, los CLU reales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo, en 2013, muestran un valor negativo, alrededor del -0,3%. El Estado español registra un -2,3%. Para un análisis más amplio, remitimos al lector al Capítulo de Precios, Costes y Rentas.

⁴ PPS: paridad del poder adquisitivo

⁵ Eurozona18: Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Letonia, Luxemburgo, Malta, Países Bajos, y Portugal,

⁶ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor.

Finanzas públicas: Conforme a las disposiciones del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, los Estados miembros se comprometen a mantenerse por debajo de dos valores: una ratio déficit/PIB del 3% y una ratio deuda/PIB del 60%.

Según datos de EUROSTAT, en 2013, la deuda pública sobre el PIB se incrementó en todos los Estados, salvo en la República Checa, Dinamarca, Alemania, Letonia, Hungría y Lituania. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad se produce en Bélgica (101,5%), Alemania (78,4%), Irlanda (123,7%), Grecia (175,1%), España (93,9%), Francia (93,5%), Croacia (67,1%), Italia (132,6%), Chipre (111,7%), Hungría (79,2%), Malta (73%), Holanda (73,5%), Austria (74,5%), Portugal (129%), Eslovenia (71,7%) y Reino Unido (90,6%). En el conjunto de la eurozona¹⁸, la deuda pública sobre el PIB fue del 92,6%.

Por lo que respecta al déficit, en el conjunto de la eurozona¹⁸, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3% del PIB. Los Estados que sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron: Irlanda (-7,2%), Grecia (12,7%), España (-7,1%), Francia (-4,3%), Croacia (-4,9%), Chipre (-5,4%), Polonia (-4,3%), Portugal (-4,9%), Eslovenia (-14,7%) y Reino Unido (-5,8%).

Entre 0 y -1,5% tenemos: Bulgaria y República Checa (ambos con -1,5%), Dinamarca (-0,8%), Estonia (-0,2%), Letonia (-1%), Austria (-1,5%) y Suecia (-1,1%). Alemania tuvo un déficit nulo; y solo Luxemburgo registró superávit (0,1%).

CUADRO II.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE				
	% deuda pública del gobierno sobre el PIB		% déficit/superávit público sobre el PIB (en monedas nacionales)	
	2012	2013	2012	2013
UE28	85,2	87,1	-3,9	-3,3
UE27	85,5	87,4	-3,9	-3,3
Euro área (18)	90,7	92,6	-3,7	-3
Euro área (17)	90,8	92,7	-3,7	-3,1
Bélgica	101,1	101,5	-4,1	-2,6
Bulgaria	18,4	18,9	-0,8	-1,5
República Checa	46,2	46	-4,2	-1,5
Dinamarca	45,4	44,5	-3,8	-0,8
Alemania	81	78,4	0,1	0
Estonia	9,8	10	-0,2	-0,2
Irlanda	117,4	123,7	-8,2	-7,2
Grecia	157,2	175,1	-8,9	-12,7
España	86	93,9	-10,6	-7,1
Francia	90,6	93,5	-4,9	-4,3
Croacia	55,9	67,1	-5	-4,9
Italia	127	132,6	-3	-3
Chipre	86,6	111,7	-6,4	-5,4
Letonia	40,8	38,1	-1,3	-1
Lituania	40,5	39,4	-3,2	-2,2
Luxemburgo	21,7	23,1	0	0,1
Hungría	79,8	79,2	-2,1	-2,2
Malta	70,8	73	-3,3	-2,8
Holanda	71,3	73,5	-4,1	-2,5
Austria	74,4	74,5	-2,6	-1,5
Polonia	55,6	57	-3,9	-4,3
Portugal	124,1	129	-6,4	-4,9
Rumania	38	38,4	-3	-2,3
Eslovenia	54,4	71,7	-4	-14,7
Eslovaquia	52,7	55,4	-4,5	-2,8
Finlandia	53,6	57	-1,8	-2,1
Suecia	38,3	40,6	-0,6	-1,1
Reino Unido	89,1	90,6	-6,1	-5,8

Fuente: EUROSTAT

1.4. ECONOMÍA ESPAÑOLA

A lo largo de 2013 la economía española siguió una trayectoria de mejora gradual, que le permitió salir de la fase de contracción en la que había recaído a comienzos de 2011.

De acuerdo con la estimación del avance de la Contabilidad Nacional Trimestral (CNTR) publicado por el INE y con la información publicada por el Banco de España⁷, la actividad económica registró un crecimiento inter-trimestral real del 0,3% en el cuarto trimestre de 2013, tasa que supera en dos décimas a la registrada en el tercer trimestre. En términos interanuales, el PIB en el año 2013 experimentó una caída media real del 1,2 %, frente al descenso del 1,6 % registrado en 2012.

La caída de la producción fue consecuencia del descenso de la demanda nacional (-2,7%), a pesar de que esta variable fue reduciendo su ritmo de contracción a lo largo del ejercicio, hasta alcanzar pequeños avances intertrimestrales a partir del verano, por primera vez desde finales de 2010. Todos sus componentes mostraron una mejoría a medida que avanzaba el año, de intensidad mayor en el caso del consumo privado. Los componentes públicos

⁷ Boletín económico, enero 2014 informe trimestral de la economía española.

del gasto aminoraron su contribución negativa a la actividad tras la decisión del Consejo Europeo de junio de relajar el objetivo presupuestario para 2013, desde el 4,5% anterior al 6,5% del PIB en la nueva senda⁸.

Por su parte, la demanda exterior neta mitigó por sexto año consecutivo el impacto de la contracción del gasto interno sobre la actividad, estimándose una aportación de 1,6 puntos porcentuales al producto, apoyada en la expansión de las exportaciones, ya que las importaciones se estabilizaron, tras los acusados descensos del año anterior. La contribución de la demanda exterior neta mostró, no obstante, una trayectoria descendente a medida que se fueron desacelerando las exportaciones, tras el debilitamiento de las economías emergentes, y fueron repuntando las compras al resto del mundo, por la incipiente recuperación de la demanda final.

Desde el lado de la oferta, los descensos del valor añadido de las distintas ramas productivas en el promedio anual fueron inferiores a los del año precedente, y el mejor comportamiento a lo largo del ejercicio se plasmó en pequeños repuntes de la industria y de los servicios de mercado a partir del tercer trimestre.

El empleo también cayó a un ritmo más bajo que el de 2012, estimándose un descenso del número de ocupados/as (a tiempo completo) del 3,4%. Con todo, esta cifra anual refleja, como en el caso del PIB, un notable efecto arrastre motivado por el negativo comportamiento de la ocupación en el tramo final de 2012. De hecho, el ritmo de destrucción de puestos de trabajo se fue atenuando a medida que transcurría el año.

El descenso de los asalariados/as fue del 4,1% frente al -5,8% un año antes. Por su parte, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) siguió una trayectoria ascendente desde el 25,7% del primer trimestre hasta el 27% del cuarto.

CUADRO II.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO. BASE 2008
Tasas de variación interanual. Volumen encadenado. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario.

	2012	2013	2012				2013			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV
Demanda interna (*)	-4,1	-2,7	-3,4	-4,2	-4,2	-4,7	-4,3	-3,6	-2,1	-0,6
Gasto en consumo final	-3,3	-2,1	-2,6	-3,4	-3,3	-3,9	-3,7	-3,1	-1,2	-0,3
Consumo privado de los hogares	-2,8	-2,1	-1,8	-3,1	-2,8	-3,6	-4,2	-3,0	-1,8	0,7
Consumo público	-4,8	-2,3	-4,9	-4,4	-4,9	-5,0	-2,3	-3,4	0,2	-3,5
Formación bruta de capital fijo	-7,0	-5,1	-6,0	-6,9	-7,5	-7,7	-7,2	-5,8	-5,3	-1,7
-Activos fijos materiales	-7,8	-5,5	-6,8	-7,6	-8,6	-8,3	-7,9	-6,1	-5,6	-2,5
Construcción	-9,7	-9,6	-8,6	-9,3	-10,9	-10,0	-9,8	-10,1	-9,8	-8,6
Bienes de equipo y activos cultivados	-3,9	2,2	-2,9	-4,3	-3,8	-4,8	-4,1	1,7	2,2	9,5
- Activos fijos inmateriales	2,9	-0,2	3,6	2,6	4,8	0,4	-0,3	-3,3	-2,9	6,0
Demanda externa										
Exportación de bienes y servicios	2,1	4,9	0,1	0,5	3,3	4,4	2,9	9,5	3,5	3,7
Importación de bienes y servicios	-5,7	0,4	-6,9	-7,7	-4,6	-3,5	-4,9	3,2	0,6	2,7
PIB a precios de mercado	-1,6	-1,2	-1,2	-1,6	-1,7	-2,1	-1,9	-1,6	-1,1	-0,2
Agricultura, ganadería y pesca	-10,9	1,1	-6,9	-12,6	-11,2	-12,7	-4,1	3,9	0,9	4,1
Industria	-0,5	-1,2	-1,7	-0,7	0,2	0,4	-2,5	-2,1	-0,8	0,3
Construcción	-8,6	-7,7	-9,1	-8,6	-8,7	-7,7	-7,0	-8,3	-7,8	-7,7
Servicios	-0,3	-0,5	0,7	-0,1	-0,4	-1,1	-1,1	-0,9	-0,6	0,5
Impuestos netos sobre los productos	-4,9	-1,2	-5,0	-4,7	-4,9	-5,1	-2,0	-1,0	-0,8	-1,2
Mercado de trabajo										
Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo										
Ocupados/as	-4,8	-3,4	-4,3	-5,1	-4,7	-5,0	-4,7	-4,0	-3,3	-1,6
Asalariados/as	-5,8	-4,1	-5,0	-5,9	-6,0	-6,2	-5,7	-5,0	-3,8	-1,9
Tasa de paro de 16 o más años (EPA)(**)			25,8	24,8	24,4	24,2	25,7	25,7	26,1	27,0
Productividad por trabajador/a (Banco España)	3,3	2,3					2,9	2,5	2,2	1,5

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.

(**) Al cierre de este capítulo los resultados anuales no habían sido actualizados con los datos EPA revisados según la base poblacional 2011.

Se remite al lector al Capítulo de Mercado de Trabajo de esta misma Memoria

Fuente: INE (Contabilidad Trimestral y EPA) y Banco de España. España. Indicadores económicos generales

⁸ Esta decisión se tomó en junio de 2013, en un marco más general, en el que, tras la finalización del Semestre Europeo, se acordó una extensión de los plazos exigidos para situar el déficit público por debajo del 3% para aquellas economías que se enfrentaban a un mayor deterioro de la situación macroeconómica (en el caso de la economía española la extensión fue de dos años, hasta 2016).

Por lo que respecta a la productividad aparente por trabajador/a se desaceleró a lo largo del año, desde una ratio del 2,9% en el primer trimestre a una del 1,5% en el cuarto.

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, en 2013 la economía registró capacidad de financiación⁹, por primera vez desde 1997, como consecuencia, sobre todo, de la mejora del saldo del comercio de bienes no energéticos.

Tal capacidad de financiación (superávit) de la economía alcanzó los 15.799 millones de euros, esto es, el 1,5% del PIB.

El conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizaron el año 2013 con un déficit, medido en términos de Contabilidad Nacional, de 72.400 millones de euros (datos provisionales), lo que supone pasar de un 10,6% del PIB al 7,1% entre 2012 y 2013.

Desagregando, tanto la Administración Central como las Comunidades Autónomas (CCAA) y la Seguridad Social cerraron sus cuentas con déficit, respectivamente, del 4,8%, 1,5% y 1,2%. Por el contrario, las Corporaciones Locales (CCLL) registraron un superávit del 0,4%.

Tanto según datos de EUROSTAT como del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, el déficit del Estado asciende al 7,1% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,6 puntos porcentuales (pp) de PIB respecto al objetivo revisado que es del 6,5% (ver nota a pie de página 7 de este capítulo).

Dentro de los ingresos, la recaudación en los principales impuestos, incluida la participación de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, se mantiene estable (variación nula). Ello se explica porque mientras la recaudación por impuestos directos se reduce un 2,2% (donde la del IRPF disminuye un 1%, la de Sociedades un 6,9% y la de la partida "otros" crece un 1,1%); la de los indirectos aumenta un 3% (donde la del IVA aumenta un 2,9%, la de los especiales un 4,7%, y la de la partida "otros" desciende un 6,8%).

Por su parte, las obligaciones reconocidas por el Estado crecieron un 4,9%. Especialmente destacables son el incremento del capítulo de transferencias de capital (53,8%) y la disminución de las inversiones (-24,2%).

CUADRO II.1.7. BALANZA DE PAGOS DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA
(millones de euros)

	2011	2012p	2013p
PIB pm	1.046.327	1.029.279	1.022.988
Capacidad/Necesidad de financiación sobre el PIB (%)	-36.961	-6.658	15.653
	-3,5	-0,6	1,5
Saldo Cuenta Corriente y de Capital	-33.537	-5.834	15.799
Cuenta corriente	-38.968	-12.428	7.965
Bienes (Balanza comercial)	-43.451	-27.796	-11.637
Servicios (Balanza de servicios)	35.281	37.554	40.870
Rentas	-24.329	-17.918	-15.277
Transferencias corrientes	-6.469	-4.267	-5.992
Cuenta de Capital	5.431	6.594	7.834
Saldo Financiero	30.307	324	-25.286
Total, excepto Banco España	-78.924	-173.191	88.981
Inversión directa	-9.197	23.098	9.890
Inversión de cartera	-25.700	-54.928	40.360
Otras inversiones	-41.961	-149.711	35.254
Derivados financieros	-2.067	8.349	3.477
Banco España	109.231	173.516	-114.267
Reservas	-10.022	-2.211	-462
Activos netos frente al eurosistema	124.056	162.366	-123.660
Otros activos netos	-4.803	13.361	9.855
Errores y emisiones	3.230	5.509	9.487

p: provisional

Fuente: Banco España. "Indicadores Económicos"

CUADRO II.1.8. BALANZA DE PAGOS

Balanza por cuenta corriente (BCC)
<ul style="list-style-type: none"> • Balanza comercial (de bienes) • Balanza de servicios (turismo y otros) • Balanza de rentas • Balanza de transferencias corrientes
Balanza de Capital (B. Capital)
<ul style="list-style-type: none"> • Transferencias de capital (FEDER, Fondo de Cohesión...) • Adquisición y enajenación de activos no financieros no producidos (tierra, recursos del suelo, activos intangibles, derechos de autor...) • Balanza de rentas
Apelación al ahorro exterior = Capacidad (necesidad) de financiación
BCC + Balanza de Capital + Inversiones de residentes en el exterior.

⁹ Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.

CUADRO II.1.9. SALDO PÚBLICO POR AGENTES* (millones de euros)

	Millones €				%PIB			
	2010	2011p	2012p	2013a	2010	2011p	2012	2013
Administraciones Públicas Capac (+) /Neces. (-)	-100.539	-100.035	-109.295	-72.400	-9,6	-9,6	-10,6	-7,1
Financiación según la CNE*								
Administraciones Centrales								
Administración Central (Estado y OO. Autónomas)	-51.826	-36.499	-82.477	-49.196	-5,0	-3,5	-8,0	-4,8
Seguridad Social	-1.934	-741	-10.161	-11.861	-0,2	-0,1	-1,0	-1,2
Entes Territoriales								
CCAA	-39.724	-54.582	-19.009	-15.635	-3,8	-5,2	-1,8	-1,5
Corporaciones Locales (CC.LL)	-7.055	-8.213	2.352	4.292	-0,7	-0,8	0,2	0,4

p: provisional, a: avance (*) Capacidad/Necesidad de Financiación según la Contabilidad Nacional de España.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2014

CUADRO II.1.10. RECAUDACIÓN IMPOSITIVA DEL ESTADO

(incluida la participación de las CCAA y CCLL en IRPF, IVA e I. Especiales) (millones de euros)

	Impuestos directos				Impuestos indirectos				Total		
	Total	IRPF	Sociedades	Otros	Total	IVA	Especiales	Otros	Estado	CCAA Y CCLL	Total
2009	87.521	63.857	20.188	3.476	55.662	33.573	19.349	2.739	82.761	60.422	143.183
2010	86.913	66.977	16.198	3.738	71.886	49.079	19.806	3.001	111.087	47.712	158.799
2011	89.641	69.803	16.611	3.227	71.241	49.302	18.974	2.965	88.026	72.855	160.881
2012	96.152	70.631	21.435	4.086	71.594	50.464	18.209	2.921	75.643	92.102	167.746
2013	94.040	69.946	19.964	4.130	73.733	51.939	19.073	2.722	97.796	69.977	167.773
Variación 2011-12	7,3	1,2	29,0	26,6	0,5	2,4	-4,0	-1,5	-14,1	26,4	4,3
Variación 2012-13	-2,2	-1,0	-6,9	1,1	3,0	2,9	4,7	-6,8	29,3	-24,0	0,0

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2014

CUADRO II.1.11. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO: OBLIGACIONES RECONOCIDAS POR EL ESTADO (millones de euros)

	Personal*	Compras bienes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes*	Transferencias de capital	Inversiones	Total
2009	17.083	4.965	17.652	117.096	11.840	10.625	179.260
2010	16.937	4.452	19.641	112.751	13.663	8.070	175.514
2011	16.623	4.041	22.195	97.494	7.878	6.163	154.394
2012	15.449	3.529	26.059	96.700	4.658	7.195	153.689
2013	15.708	3.190	28.410	101.314	7.163	5.457	161.242
Variación 2011-12	-7,1	-12,7	17,4	-0,8	-40,9	16,7	-0,5
Variación 2012-13	1,7	-9,6	9,0	4,8	53,8	-24,2	4,9

(*) Datos homogeneizados en relación al cambio introducido en 2014, de tratamiento de las pensiones pagadas por el Estado.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Síntesis de Indicadores Económicos. Tablas y Gráficos. Febrero 2014

1.5. COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Según los datos oficiales de la Contabilidad Regional del INE, la media estatal de variación real del PIB, en el año 2013, fue del -1,2%. Siete Comunidades Autónomas experimentaron un decremento menor, pero todas ellas por encima o en la media de la eurozona (-0,4%): Baleares y Canarias (ambas -0,4%, en la media de la eurozona), Cataluña y Valencia (ambas con -0,8%), Galicia (-1%) y Castilla-La Mancha y Ceuta (ambas con -1,1%). Aragón y Madrid están en la media del Estado (-1,2%); y las que obtuvieron los peores registros fueron: Castilla y León (-2,5%), Asturias (-2,1%), Cantabria y la CAPV (ambas con -1,9%), y La Rioja (-1,8%).

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 29.959 euros, un 35,4% superior a la media estatal (22.279 euros), seguida por Madrid con un PIB per cápita de 28.915 euros, Navarra (28.358 euros per cápita), Cataluña (26.666 euros por habitante), La Rioja (25.277), Aragón (24.732) y Canarias (23.446). Todas ellas, por lo tanto, por encima de la media estatal.

En el lado opuesto están Extremadura (con 15.026 euros), Andalucía (16.666) y Melilla (16.426).

Por lo que respecta al mercado laboral, la tasa de desempleo para el conjunto del Estado alcanzó el 26,5% en 2013. Las Comunidades Autónomas con tasas más bajas son la CAPV con un 15,9%, Navarra con un 18,1%, La Rioja con un 20%, Madrid con 20,3% y Cantabria con un 20,7%. Por encima de la media estatal están Andalucía (36,5%), Ceuta (36,1%), Melilla (34,5%), Canarias (34,3%), Extremadura (33,8%), Castilla-La Mancha (30,3%), Murcia (29,5%) y Comunidad Valenciana (28,8%).

Las mayores pérdidas en términos de empleo, en 2012, se observan en Aragón (-5,8%), Cantabria (-5,5%), Castilla y León (-4,6%), Navarra (-4,2%) Madrid (-4,1%) y Galicia (-4%). La media estatal se sitúa en el -3,1% y la CAPV registra un -3,8%.

CUADRO II.1.12. CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y TASAS DE PARO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Variación en el nº de ocupados		Variación en el nº de parados		Tasa de Paro (16-64 años)		PIB Variación de Volumen		PIB per cápita		
	2011-12	2012-13	2011-12	2012-13	2011-12	2012-13	2011-12	2012-13	2012 a	2013 e	
									Estado = 100	Estado = 100	€ per cápita
Total	-4,5	-3,1	15,4	3,9	25,2	26,5	-1,6	-1,2	100	100	22.279
Andalucía	-5,3	-3,2	14,7	4,5	34,7	36,5	-2,1	-1,5	75,1	74,8	16.666
Aragón	-0,8	-5,8	9,8	12,0	18,7	21,5	-1,9	-1,2	111,3	111,0	24.732
Asturias	-4,6	-3,9	22,1	9,5	21,9	24,3	-2,1	-2,1	93,6	92,4	20.591
Baleares	0,9	1,2	8,8	-3,7	23,3	22,4	-0,8	-0,4	105,8	105,2	23.446
Canarias	-3,5	-1,9	12,5	2,9	33,3	34,3	-1,4	-0,4	84,9	84,7	18.873
Cantabria	-2,6	-5,5	16,2	13,6	17,9	20,7	-0,9	-1,9	97,3	96,7	21.550
Castilla y León	-4,2	-4,6	17,3	7,8	19,9	21,8	-2,0	-2,1	98,7	98,2	21.879
Castilla La Mancha	-7,7	-2,9	23,5	5,1	28,6	30,3	-3,1	-1,1	79,4	79,8	17.780
Cataluña	-6,2	-2,5	15,3	1,5	22,8	23,5	-1,3	-0,8	118,5	119,7	26.666
Comunidad Valenciana	-4,5	-1,5	12,6	3,2	27,8	28,8	-1,6	-0,8	87,4	87,5	19.502
Extremadura	-9,2	0,0	33,8	3,0	33,1	33,8	-2,8	-1,4	67,9	67,4	15.026
Galicia	-4,0	-4,0	18,6	4,4	20,8	22,3	-0,9	-1,0	91,2	91,6	20.399
Madrid	-2,7	-4,1	13,5	3,9	19,2	20,3	-1,6	-1,2	129,7	129,8	28.915
Murcia	-2,7	-3,7	10,4	3,6	28,0	29,5	-2,0	-1,7	80,9	80,3	17.901
Navarra	-4,2	-4,2	24,7	9,6	16,4	18,1	-1,6	-1,5	127,8	127,3	28.358
CAPV	-6,0	-3,8	20,3	3,7	15,0	15,9	-1,3	-1,9	134,8	134,5	29.959
La Rioja	-6,5	-1,3	17,7	-4,8	20,6	20,0	-2,0	-1,8	113,0	113,5	25.277
Ceuta	-10,9	5,7	34,3	-6,8	38,8	36,1	-1,2	-1,1	84,5	84,3	18.771
Melilla	-2,1	-3,9	21,1	26,1	28,9	34,5	-1,7	-1,3	74,9	73,7	16.426

a: avance. e: estimación.

Fuente: INE. Contabilidad Regional y EPA

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV

2.1. EVOLUCIÓN GENERAL

Según las Cuentas Económicas de EUSTAT, el año 2013 comienza, el primer trimestre, con una tasa de variación del -1,9% y culmina el cuarto con una tasa del -0,3%. De esta forma, la economía de la CAPV registró, en el año 2013 según EUSTAT, un descenso en términos reales del 1,2% (frente al decremento del 1,6% del año 2012); y su PIB en términos corrientes alcanza los 64.703 millones de euros.

La economía vasca cerró el año 2008 con una tasa de crecimiento real de la actividad significativamente más reducida que en años anteriores (1,3% frente al 4,2% del año 2007). En 2009, los descensos de la producción se agudizaron, llegando a registrarse una tasa de variación real del PIB negativa (-3,9%). Durante el año 2010 se apreció cierta recuperación; sin embargo, a lo largo de 2011 las tasas de variación trimestrales (medidas en términos reales interanuales) disminuyeron su crecimiento y las mismas se tornan negativas durante todo el año 2012 y también en 2013, si bien a lo largo de 2013 se observa una ralentización de su caída.

La evolución del PIB por Territorios Históricos en 2013 ha sido negativa en los tres territorios, aunque más contenida que el año anterior. Álava es el territorio con un mayor descenso (-1,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa registran una caída del 1,1% en ambos casos.

CUADRO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV (Tasa de variación interanual)

	2008	2009	2010	2011	2012 (a)	2013 (a)	I	II	III	IV
PIB real a precios de mercado	1,3	-3,9	0,4	0,3	-1,6	-1,2	-1,9	-1,5	-1,1	-0,3
Demanda										
Demanda Interior (crecimiento)	0,8	-5,4	-0,3	-0,9	-2,4	-1,5	-2,0	-1,8	-1,8	-0,5
Aportación de la demanda interna (1)	0,9	-5,7	-0,3	-0,9	-2,5	-1,5	-	-	-	-
Gasto en consumo final	1,9	-1,7	1,1	-0,4	-1,2	-1,0	-1,2	-1,1	-1,3	-0,6
Consumo privado	0,6	-3,6	0,8	-0,7	-1,3	-1,0	-1,7	-0,9	-1,3	-0,1
Consumo público	7,0	5,0	2,2	0,6	-0,8	-1,3	0,5	-2,1	-1,1	-2,3
Formación Bruta de Capital (FBC)	-1,8	-14,3	-4,3	-2,3	-6,3	-3,2	-4,7	-4,0	-3,8	-0,3
Formación bruta de capital fijo en bienes de equipo	-1,0	-23,2	-2,6	2,9	-5,5	-1,2	-2,8	-1,1	-0,8	0,1
Resto de FBC	-	-	-	-	-6,6	-4,1	-5,5	-5,3	-5,1	-0,5
Aportación del saldo exterior (1)	0,5	1,6	0,9	1,3	0,8	0,4	-	-	-	-
Exportación de bienes y servicios	-0,2	-13,4	7,7	0,9	-3,3	1,1	-6,7	2,9	5,5	3,1
Resto del Estado	-3,4	-9,9	2,4	-6,8	-4,8	-	-	-	-	-
Extranjero	3,4	-16,9	13,8	9,3	-1,8	-	-	-	-	-
Importación de bienes y servicios	-0,8	-14,5	5,9	-0,9	-4,2	0,5	-6,6	2,3	4,0	2,7
Resto del Estado	-0,6	-7,3	3,2	-0,1	-0,2	-	-	-	-	-
Extranjero	-1,2	-25,0	11,3	-2,2	-10,2	-	-	-	-	-
Oferta										
Primario	-6,1	-4,8	20,8	7,9	8,7	-6,1	-5,0	-1,6	-1,8	-12,9
Industria y energía	-0,7	-12,9	2,0	1,6	-3,7	-1,9	-3,0	-2,7	-1,9	0,0
Industria manufacturera	-	-	-	-	-3,7	-1,9	-3,2	-2,5	-1,9	0,1
Construcción	-5,8	-7,4	-7,9	-7,9	-8,2	-5,0	-6,8	-6,6	-5,2	-1,2
Servicios	3,4	0,0	0,7	0,9	-0,4	-0,6	-1,0	-0,7	-0,4	-0,1
Comercio, Hostelería y Transporte	1,2	-2,8	0,4	-0,6	-1,1	-1,4	-2,0	-1,6	-1,4	-0,6
Administración Pública, Educación, Sanidad y Servicios Sociales	6,2	3,4	3,8	3,5	0,4	-0,3	-1,7	-0,4	-0,1	0,9
...Resto de servicios	3,4	0,0	-0,8	0,4	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	0,0	-0,4
Valor añadido bruto a precios básicos	1,2	-4,3	0,3	0,3	-1,7	-1,2	-1,9	-1,6	-1,1	-0,3
Impuestos netos sobre productos	2,4	-0,1	1,9	-0,2	-1,1	-0,7	-0,9	-0,5	-0,6	-0,6
PIB nominal a precios de mercado	2,3	-5,2	1,8	0,9	-1,5	0,0	-0,4	-0,5	0,0	0,8

a: avance

(1) puntos porcentuales de aportación al crecimiento del PIB. (2) no existe información sobre el empleo a dedicación completa.

Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (Febrero de 2014)

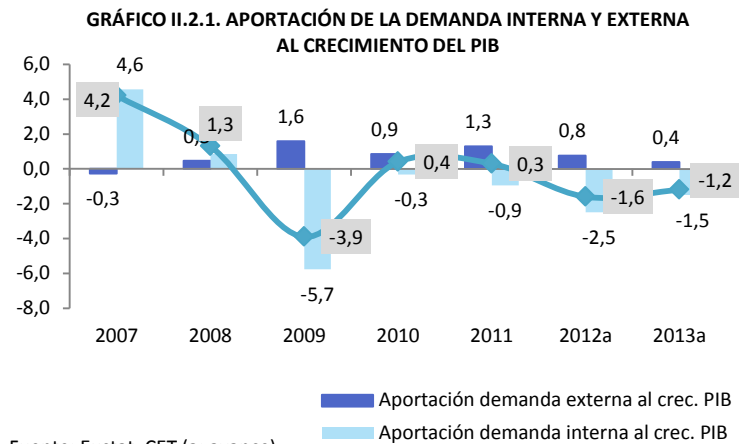
La Contabilidad Regional del INE registra en 2013 una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,9% en 2013; estimación que vuelve a diferir de los valores ofrecidos por el EUSTAT.

Por su parte, el PIB de la economía española experimenta, en 2013, una tasa de variación media anual, en términos reales, del -1,2%, según INE, frente al decremento del 1,6% del año anterior.

Según EUROSTAT, en 2013, el decremento en la eurozona fue del 0,5%, mientras que la UE28 registra un incremento del 0,1%. Concluyendo, el descenso de la producción es mayor en la CAPV que en la eurozona y en la UE28.

El estudio desde el lado de la demanda muestra una contracción real de la demanda interna del 1,5% frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de 0,4 puntos porcentuales, con un incremento de las exportaciones del 1,1% y de las importaciones del 0,5%.

En el Estado, según datos del INE, la aportación de la demanda nacional al crecimiento del PIB fue -2,7 puntos y la de la demanda externa del +1,5.



Desde el lado de la demanda, aun cuando la demanda interna experimenta una tasa de variación negativa, el descenso ha sido inferior al acontecido en 2012 (-1,5% frente al -2,4%). Tal evolución viene determinada por el decremento tanto del consumo como de la inversión. La caída del gasto en el consumo final de los hogares (-1,0%) y la contracción del gasto en el consumo final de las Administraciones Públicas (-1,3%) han derivado en un descenso del Consumo Final de un 1,0%. La Formación Bruta de Capital, debido a la negativa evolución de sus dos componentes, muestra el perfil más negativo de la Demanda Interna, con un descenso del 3,2% para el conjunto del año 2013.

Se constata que el único factor de la demanda interna que ha retrocedido en 2013 respecto a 2012, es el consumo del sector público, alcanzando el peor registro de todo el periodo de la crisis, y finalizando el año con un notable decrecimiento, tras comenzar con un ligero ascenso.

Por lo que respecta a la demanda externa, las exportaciones crecen, entre 2012 y 2013, en términos reales, un 1,1% de media anual (frente al decremento del 3,3% en el año 2012) y las importaciones aumentan un 0,5% (cuando en 2012 descendieron un 4,2%).

Desde el punto de vista de la oferta, el PIB en términos reales ha caído arrastrado por los cuatro grandes sectores, los cuales han descendido en su nivel de actividad. El sector Primario registra una variación negativa del 6,1%. En segundo lugar se sitúa el sector de la Construcción, con una contracción del 5,0%. También el sector industrial ha vuelto a marcar una evolución negativa, aunque más moderada que en el año precedente, con una caída del 1,9% en su valor añadido, determinada en gran medida por el peso de la industria manufacturera. Por su parte, el sector Servicios también ha descendido en su nivel de actividad cifrándose este descenso en un 0,6%. El origen está en la negativa evolución del sector Comercio, Hostelería y Transporte, que desciende un 1,4%, junto a una evolución negativa de la rama que engloba Administración Pública, Educación y Sanidad, que pasa de tener un crecimiento del 0,4% en 2012 a un crecimiento negativo (-0,3%) en 2013. El Resto de servicios también ha descendido en sus niveles de actividad (un 0,2%).

Por lo que respecta a la evolución del empleo, medido en equivalencia a tiempo completo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,1% como media del año 2013. Esta caída ha sido común

en todos los sectores, más suave en el sector servicios (-0,5%) y más pronunciada en la construcción (-10,8%) y en la industria (-4,3%), así como en el sector primario aunque, en este último caso, en menor medida (-3,7%).

La evolución del empleo por Territorios Históricos en 2013 ha sido negativa en los tres territorios. Álava es el territorio con un mayor descenso (-2,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa registran una caída del 2,1% en ambos casos.

Para un estudio sobre precios y productividad recomendamos la lectura del Capítulo II.3. "Precios, costes y rentas".

2.2. DEMANDA INTERNA

Tal y como hemos mencionado anteriormente, el descenso de la demanda interna en 2013 ha sido inferior al del año anterior (-1,5% frente al -2,4%).

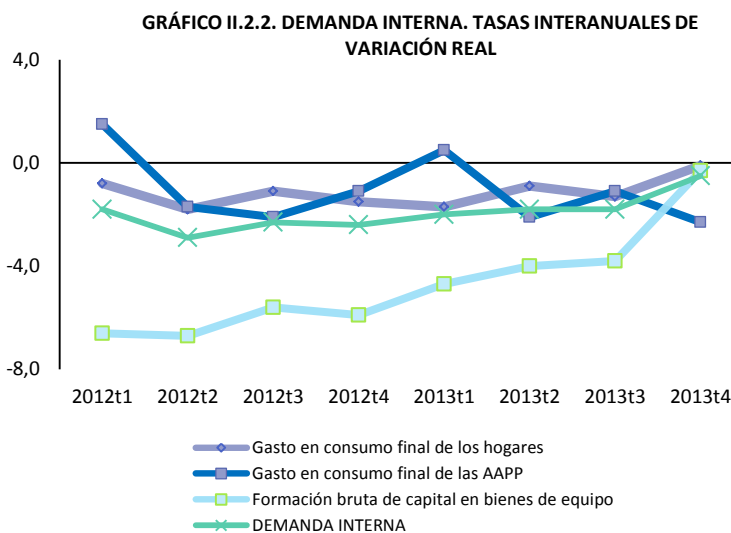
El análisis de la evolución trimestral muestra que la demanda interna ralentizó su decremento en el cuarto trimestre de 2012, comenzó el primero de 2013 con una tasa de variación real (interanual) del -2% y culminó el cuarto con una del -0,5%.

Distinguiendo por componentes, el gasto en el consumo final de los hogares, que inicia el primer trimestre con un descenso del -1,7% y observa fluctuaciones trimestrales, finaliza el cuarto trimestre con un decremento del -0,1%. Por su parte, el gasto de las AAPP, comienza el primer trimestre del año con una tasa de variación positiva del 0,5% y culmina el cuarto con una ratio del -2,3%. En consecuencia, el consumo final pasa de una tasa de variación del -1,2% en el primer trimestre a una del -0,6% en el cuarto, de forma que la tasa anual media se sitúa en el -1%.

Por lo que respecta a la inversión, tal y como hemos apuntado observa el perfil más negativo de la Demanda Interna, con un descenso del 3,2% para el conjunto del año 2013. Sin embargo, en el caso concreto de los bienes de equipo los datos ponen de manifiesto una mejora de la situación, en la medida que las tasas de decremento son menos pronunciadas conforme avanza el año, desde una tasa de variación negativa del -2,8% en el primer trimestre, a una levemente positiva del 0,1% en el cuarto.

Según información ofrecida por EUSTAT, los indicadores coyunturales de consumo e inversión ratifican la situación mostrada.

Así en el caso del consumo privado, salvo el Índice de Producción Industrial referido a los bienes de consumo, cuya tasa de decremento es mayor que la del año anterior (-5,1% vs -4,1%), los demás indicadores muestran



Fuente: EUSTAT. CET

	2011	2012	2013
Indicadores del Consumo público			
Gasto en consumo de las AAPP (según CET)	0,6	-0,8	-1,3
Indicadores del Consumo privado			
IPI bienes de consumo	-0,1	-4,1	-5,1
Matriculación de turismos (datos ciclo-tendencia)	-26,4	-13,3	8
Índice de Comercio Minorista (p. ctes)	-3,8	-5,2	-4,5
Ventas en grandes superficies (p. ctes.)	-5,7	-3,2	-1
Otros			
Pernoctaciones en hoteles (excluidas las propias de la CAPV)	-	2,2	-2,2
Indicadores de la Inversión			
IPI bienes de equipo	11,2	-6,2	-3,1
Matriculación de vehículos de carga	-19,3	-42,9	7

Fuente: EUSTAT y Dirección de Economía y Planificación del Gobierno Vasco

tasas de que suponen una mejora respecto a las registradas en el año 2012: el Índice de Comercio Minorista, a precios constantes, desciende un 4,5% frente al -5,2% del 2012, las ventas en grandes superficies, también a precios constantes, caen un 1% frente al -3,2%. Y como dato positivo se tiene que la matriculación de turismos crece un 8% frente al decremento del 13,3% en 2012.

Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo decrece un 3,1%, lo que supone un descenso inferior al observado en 2012 (-6,2%). La matriculación de vehículos industriales de carga experimenta un incremento del 7%, frente al descenso del 42,9% del año 2012.

Llama la atención el dato referido a las pernoctaciones en hoteles. De hecho, éstas (excluyendo las propias de la CAPV) decrecen un 2,2% frente al incremento del 2,2% registrado en 2012.

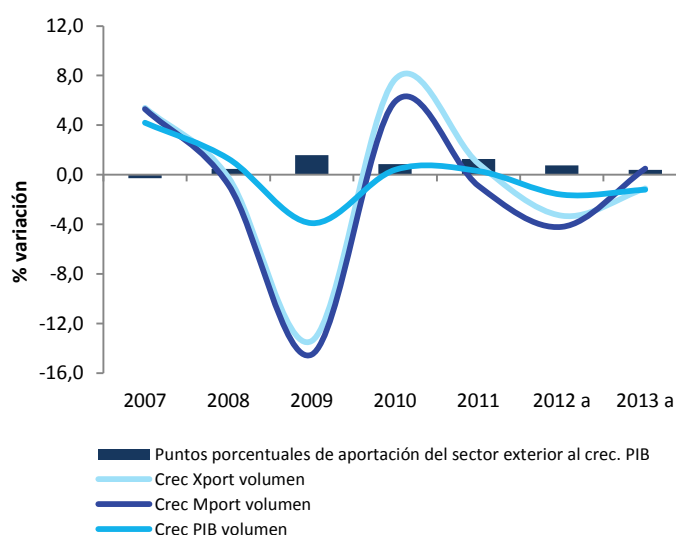
2.3. DEMANDA EXTERNA

Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT

Los datos provisionales de las CET de EUSTAT, publicados en febrero de 2014, referidos a las ventas de bienes y servicios realizadas al Estado y al resto del mundo indican que las exportaciones crecen, entre 2012 y 2013, en términos reales, un 1,1% de media anual (cuando en 2012 descendieron un 3,3%) y las importaciones aumentaron un 0,5% (cuando entre 2011 y 2012 descendieron un 4,2%).

Ambas variables presentan un perfil de evolución trimestral interanual semejante. Las exportaciones comienzan el primer trimestre con un descenso del 6,7%, crecen en el segundo un 2,9%, llegan al 5,5% en el tercero, y ralentizan su crecimiento, de forma que culminan el cuarto trimestre con una tasa interanual del 3,1%. Por su parte, las importaciones comienzan el primer trimestre con un descenso del 6,6%, crecen en el segundo un 2,3%, llegan al 4% en el tercero, y ralentizan su crecimiento, de forma que culminan el cuarto trimestre con una tasa interanual del 2,7%.

**GRÁFICO II.2.3. EVOLUCIÓN DEL SECTOR EXTERIOR EN LA CAPV
(TASA INTERANUAL DE VARIACIÓN DE ÍNDICE DE VOLUMEN.
DATOS CORREGIDOS)**



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y CET

El grado de apertura¹⁰ (relaciones con el Estado y con el extranjero) de la economía vasca crece, entre 2012 y 2013, al pasar del 140,8 al 143,1%, y el grado de cobertura¹¹ de la importación de bienes y servicios con la exportación aumenta 1 punto porcentual, pasando del 95 al 96%.

El análisis de la evolución del PIB a precios corrientes muestra que las exportaciones hacia el Estado han pasado de suponer un 37,5% del PIB

en 2005 a un 32,4% en 2012, y hacia el extranjero de un 28,5% a un 36,2%. Por su parte, las importaciones del Estado de un 45% a un 44,8% y del extranjero de un 26,7% a un 27,4%.

Estadística de Comercio Exterior de EUSTAT

Los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,3% en 2013, con un incremento de las no energéticas (que suponen el 90,8% del total) de un 0,6% y un descenso de las energéticas del 8,8%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 1,8%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, crece un 5,5% y las no energéticas decrecen un 0,2%.

Según esta fuente de datos, el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca crece ligeramente al pasar del 55,3 al 55,7%, y el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación decrece del 130,9% al 128,2%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV muestra que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 43,2% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.442,6 millones de euros y material de transporte, 4.312 millones de euros). Su exportación crece un 2%, por el incremento en la exportación de máquinas y aparatos (4,7%), ya que la de material de transporte decrece (-0,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 24,8% del total. Su exportación desciende un 1%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,8% del total, y cuya tasa de variación es negativa (-7,3%).

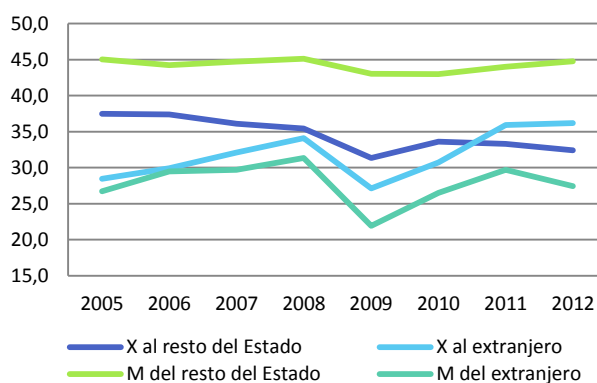
Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,4% de las importaciones totales, y que crecen un 2,9%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 18,4% de las

CUADRO II.2.3. GRADO DE APERTURA Y COBERTURA

	Grado de apertura	Grado de cobertura	PIB pm corrientes
2007	142,6	91,6	65.962.032
2008	146,1	90,9	67.478.054
2009	123,5	90,1	63.988.786
2010	133,9	92,6	65.120.174
2011	142,9	93,9	65.684.285
2012	140,8	95,0	64.706.357
2013	143,1	96,0	64.703.235

Fuente: EUSTAT

GRÁFICO II.2.4. PESO DE LAS EXPORTACIONES (X) Y DE LAS IMPORTACIONES (M) EN EL PIB (PRECIOS CORRIENTES)



Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas

CUADRO II.2.4. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR (tasas de variación anual, nominales)

	Exportaciones			Importaciones		
	Total	Energéticas	No energéticas	Total	Energéticas	No energéticas
2006	16,4	51,4	14,1	20,2	32,9	14,6
2007	14,6	12,5	14,7	8,2	-3,2	14,1
2008	6,3	22,6	4,9	6,4	22,9	-0,8
2009	-26,3	-30,5	-25,9	-38,9	-40,1	-38,2
2010	19,6	22,7	19,3	25,5	24,6	26,0
2011	14,6	17,3	14,4	12,2	13,8	11,3
2012	-0,9	10,8	-2,1	-10,4	-10,2	-10,5
2013	-0,3	-8,8	0,6	1,8	5,5	-0,2

Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas

¹⁰ Grado de apertura: (Exportaciones+Importaciones a precios corrientes)/PIB precios corrientes*100

¹¹ Grado de cobertura: Exportaciones precios corrientes/importaciones precios corrientes*100

importaciones totales, y que disminuyen un 2,1%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (del 3%) ya que la de material de transporte crece (1,2%).

El saldo exterior es de 4.450 millones de euros, que representa el 6,9% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.863,9 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.314 millones de euros, que representa el 12,9% del PIB, ratio 0,3 puntos porcentuales superior al del año 2012, 12,6%.

CUADRO II.2.5. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (millones de euros) (clasificación por grupos arancelarios)

GRUPOS ARANCELARIOS	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES					SALDO		
	2011	2012	2013 p		Variación 12-13	2011	2012	2013 p		Variación 12-13	2011	2012	2013 p
	millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones	% vertical		millones	millones	millones
Total	20.488,2	20.302,6	20.242,0	100,0	-0,3	17.309,7	15.508,3	15.792,1	100,0	1,8	3.178,5	4.794,3	4.450,0
Energéticas (Productos y minerales energéticos)	1.839,8	2.039,3	1.860,0	9,2	-8,8	6038,1	5424,0	5.723,9	36,2	5,5	-4.198,4	-3.384,7	-3.863,9
No Energéticas	18.648,4	18.263,3	18.382,0	90,8	0,6	11271,6	10084,3	10.068,1	63,8	-0,2	7.376,8	8.179,0	8.313,9
Productos agrícolas	706,3	994,5	1.054,2	5,2	6,0	912,1	914,4	853,0	5,4	-6,7	-205,9	80,1	201,2
Productos químicos	449,1	385,5	490,8	2,4	27,3	769,5	688,2	890,4	5,6	29,4	-320,4	-302,7	-399,6
Plásticos y caucho	1.668,5	1.700,3	1.575,4	7,8	-7,3	1.136,5	922,6	834,0	5,3	-9,6	532,0	777,7	741,4
Papel	506,8	501,1	523,0	2,6	4,4	397,3	328,7	324,2	2,1	-1,4	109,5	172,4	198,8
Metales comunes y sus manufacturas.	5.472,6	5.069,5	5.017,8	24,8	-1,0	3.942,9	3.289,3	3.383,5	21,4	2,9	1.529,7	1.780,2	1.634,3
Bienes de equipo	8.754,3	8.579,0	8.754,6	43,2	2,0	3.052,9	2.970,4	2.907,7	18,4	-2,1	5.701,4	5.608,6	5.846,9
Máquinas y aparatos	4.055,7	4.241,4	4.442,6		4,7	2.410,5	2.340,7	2.270,4		-3,0	1.645,2	1.900,7	2.172,3
Material de transporte	4.698,6	4.337,6	4.312,0		-0,6	642,4	629,7	637,4		1,2	4.056,2	3.707,9	3.674,6
Otras manufacturas	922,6	867,4	896,9	4,4	3,4	1.032,6	910,7	865,0	5,5	-5,0	-110,0	-43,3	32,0
No clasificados	168,3	166,1	69,2	0,3	-58,3	27,7	60,0	10,2	0,1	-83,0	140,6	106,1	59,0

P provisionales

Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior

2.4. INVERSIÓN EXTRANJERA

CUADRO II.2.6. COMPARATIVA INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV-INVERSIÓN DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO (Descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros)

	2009	2010	2011	2012	2013
Inversión extranjera en la CAPV	90.976,21	155.062,23	528.149,86	427.454,29	984.083,21
Inversión de la CAPV en el extranjero	1.475.398,34	2.018.238,14	5.331.501,97	408.527,52	1.120.818,44

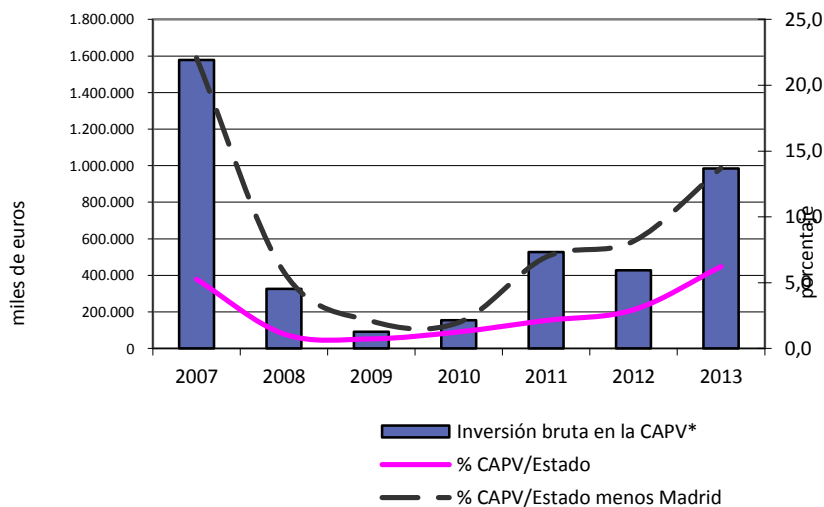
* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

Inversión extranjera en la CAPV

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV ha aumentado entre 2012 y 2013, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 130,2%. En total, la CAPV ha recibido, 984,1 millones de euros. La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumenta del 2,9% de 2012 al 6,2% en 2013. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 13,7%, incrementándose del 8,2% al citado 13,7% entre 2012 y 2013.

GRÁFICO II.2.5. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN LA CAPV



* Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores

Así, en el año 2013 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.635,1 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 3.511 millones de euros. Con este registro, Euskadi asciende un peldaño en el ranking autonómico, ya que en 2012 ocupaba el cuarto puesto.

CUADRO II.2.7. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA POR CC.AA (miles de euros)

	2009	2010	2011	2012	2013
Total	12.405.263,60	12.281.642,02	24.756.322,46	14.536.409,32	15.814.304,68
CAPV	90.976,21	155.062,23	528.149,86	427.454,29	984.083,21
Andalucía	325.169,70	1.226.514,67	626.499,96	592.890,23	313.319,17
Aragón	133.696,88	47.478,87	38.342,35	151.232,16	168.455,24
Cantabria	12.104,43	3.766,98	16.790,50	22.032,61	14.320,34
Castilla y León	67.796,38	56.976,35	190.328,69	17.404,58	172.335,90
Castilla-La Mancha	178.345,72	55.667,19	462.593,97	51.657,18	7.927,56
Cataluña	1.569.170,78	4.823.957,30	3.044.116,88	2.669.082,71	3.511.008,75
Ceuta y Melilla	727,05	2,65	35,66	1.399,76	362,26
Madrid	8.042.599,95	4.450.934,14	17.161.049,61	9.294.433,94	8.635.077,85
Valencia	443.690,21	134.342,72	390.156,23	96.327,49	166.195,50
Extremadura	28.635,00	30.404,96	36.260,31	31.554,16	3.794,77
Galicia	182.465,30	50.483,48	524.606,22	185.811,79	218.951,44
Islas Baleares	420.348,36	169.860,56	409.878,47	265.332,96	785.543,40
Islas Canarias	77.527,77	168.908,93	125.920,68	70.431,59	36.479,82
La Rioja	3.595,54	36.414,21	2.718,46	10.267,53	62.205,93
Navarra	31.121,43	111.510,30	49.302,33	161.338,73	7.192,40
Asturias	11.304,10	29.323,33	505.266,78	62.737,35	22.494,60
Murcia	11.680,67	28.594,97	72.065,13	24.572,42	52.610,84
SIN ASIGNAR	774.308,12	701.438,18	572.240,37	400.447,84	651.945,70

* Descontado ETVE.

Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

Desde un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en:

- Suministro de agua, actividades de saneamiento y gestión de residuos y descontaminación. Se trata en concreto de *actividades descontaminación y otros servicios*. Supone el 63,5% de la inversión realizada en CAPV y el 80,9% de la realizada en este sector en el Estado.
- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado, que supone el 15,2% de la inversión realizada en CAPV y el 21,3% de la realizada en este sector en el Estado.

- Actividades inmobiliarias, que supone el 7,7% de la inversión dirigida a la CAPV y el 4,2% de la realizada en este sector en el Estado.
- Actividades profesionales, científicas y técnicas, que supone el 4,6% de la inversión dirigida a la CAPV y el 7,5% de la realizada en este sector en el Estado.

Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza en el 93,1% de los casos en un país de la OCDE, y en un 88,9%, en uno de la UE15 (en total 874,9 millones de euros).

Los principales países inversores de la UE15 son el Estado español (esta estadística la considera inversión extranjera y se incluye, por tanto, dentro de las cifras de la UE y de la OCDE) con 624,8 millones de euros (el 63% del total de las inversiones en la CAPV), Reino Unido (135 millones), Luxemburgo (35 millones) y Alemania (20 millones de euros).

Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de África, México y Brasil.

CUADRO II.2.8. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV (Y COMPARACIÓN DE LA REALIZADA EN EL ESTADO), POR SECTOR (miles €) (CNAE-09)

	2011	2012	2013	Estado 2013p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%11-12	%12-13
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	3.487,1	0,0	0,0	53.179,8	0,0	0,0	-100,0	
B. Industrias extractivas	0,0	0,8	8.678,0	99.645,6	0,9	8,7		1.156.966,7
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	2.138,9	23,3	633,9	296.420,3	0,1	0,2	-98,9	2.625,5
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,9	3,0	18.671,8	0,0	0,0		229,7
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	3.484,3	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	50,0	0,0	0,0	223,0	0,0	0,0	-100,0	
C. Industria del papel y artes gráficas	15,9	0,0	0,0	21.169,7	0,0	0,0	-100,0	
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	0,0	56.380,8	0,0	77.750,9	0,0	0,0		-100,0
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	744.285,0	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	3.822,7	2.850,0	854,0	817.115,2	0,1	0,1	-25,4	-70,0
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	30,0	2,3	0,0	29.454,7	0,0	0,0	-92,2	-100,0
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	240,0	340,0	7.842,3	121.689,7	0,8	6,4	41,7	2.206,6
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	36.031,0	9.341,1	2.077,1	84.501,8	0,2	2,5	-74,1	-77,8
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	46.711,7	45,0	1.307,7	263.088,9	0,1	0,5	-99,9	2.805,9
C. Fabric. Muebles	100,0	204,7	254,1	317,7	0,0	80,0	104,7	24,2
C. Otras manufacturas	8.600,0	168,2	0,0	158.745,1	0,0	0,0	-98,0	-100,0
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	723,6	3.610,1	0,1	20,0		
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acond.	377.651,7	13.391,0	149.336,3	701.437,4	15,2	21,3	-96,5	1.015,2
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	585,0	0,0	624.700,0	772.213,9	63,5	80,9	-100,0	
F. Construcción	1.188,5	6.263,7	10.429,0	1.439.110,1	1,1	0,7	427,0	66,5
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	12.516,6	29.327,3	27.850,9	897.281,2	2,8	3,1	134,3	-5,0
H. Transporte y almacenamiento	18.002,3	9.016,0	451,4	1.103.271,4	0,0	0,0	-49,9	-95,0
I. Hostelería	0,0	3,0	45,5	376.181,5	0,0	0,0		1.416,7
J. Información y Comunicaciones	2.009,8	198.847,9	720,3	673.680,8	0,1	0,1	9.793,9	-99,6
K. Actividades financieras y de seguros	3.479,6	16.584,4	27.477,0	3.139.750,6	2,8	0,9	376,6	65,7
L. Actividades inmobiliarias	140,0	1.500,4	75.350,3	1.787.110,6	7,7	4,2	971,7	4.922,1
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	5.797,2	2.103,0	45.316,1	606.983,4	4,6	7,5	-63,7	2.054,9

CUADRO II.2.8. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV (Y COMPARACIÓN DE LA REALIZADA EN EL ESTADO), POR SECTOR (miles €) (CNAE-09)

	2011	2012	2013	Estado 2013p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%11-12	%12-13
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	5.551,5	45.478,4	5,2	425.722,8	0,0	0,0	719,2	-100,0
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	50,6	0,0	0,0		
P. Educación	0,0	0,0	3,0	55.467,6	0,0	0,0		
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	34.216,6	16,5	55.069,5	0,0	0,0		-100,0
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	0,0	202,9	8,0	974.214,9	0,0	0,0		-96,1
S. Otros servicios	0,5	1.162,7	0,0	13.403,7	0,0	0,0	258.273,3	-100,0
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	1,2	0,0	0,0		
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Total inversión	528.149,9	427.454,3	984.083,2	15.814.304,7	100,0	6,2	-19,1	130,2

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

CUADRO II.2.9. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV (Y COMPARACIÓN DE LA REALIZADA EN EL ESTADO), POR PAIS (miles €) (CNAE-09)

	2011	2012	2013	Estado 2013p	Distribución CAPV	% sobre Estado	%11-12	%12-13	
Total inversión	528.149,9	427.454,3	984.083,2	15.814.304,7		6,2	-19,1	130,2	
País de residencia del titular último de la inversión	O.C.D.E.	341.642,6	374.459,8	916.600,8	14.284.514,7	93,1	6,4	9,6	144,8
	UE-15	167.920,9	277.343,8	874.894,9	11.517.820,7	88,9	7,6	65,2	215,5
	UE-27	167.931,9	277.825,9	874.976,9	11.633.680,2	88,9	7,5	65,4	214,9
	America Norte	171.784,6	15.787,6	24.040,3	1.411.787,3	2,4	1,7	-90,8	52,3
	Canadá	0,0	0,0	0,0	110.361,3	0,0	0,0		
	EEUU	171.784,6	15.787,6	24.040,3	1.301.425,9	2,4	1,8	-90,8	52,3
	Latinoamerica	2.883,8	4.491,4	56.173,2	1.119.214,9	5,7	5,0	55,7	1.150,7
	Argentina	818,1	0,0	0,0	8.556,7	0,0	0,0	-100,0	
	Brasil	3,0	1.162,7	3.644,5	178.288,9	0,4	2,0	38.656,0	213,5
	Chile	0,0	227,3	246,7	8.083,6	0,0	3,1		8,6
	México	107,4	250,0	6.431,2	558.776,2	0,7	1,2	132,7	2.472,5
	Asia y Oceanía	183.957,3	103.346,4	8.328,0	782.163,1	0,8	1,1	-43,8	-91,9
	China	18,0	0,0	38,7	20.478,0	0,0	0,2	-100,0	
	Emiratos Árabes	181.808,0	1.657,3	3,0	11.898,2	0,0	0,0	-99,1	-99,8
	India	0,0	45.306,3	0,0	5.645,9	0,0	0,0		-100,0
	Japón	240,0	0,0	0,0	262.911,9	0,0	0,0	-100,0	
	Nueva Zelanda	0,0	56.379,8	0,0	18.289,6	0,0	0,0		-100,0
	África	3,0	48,1	17.010,0	171.936,9	1,7	9,9	1.499,3	35.234,4
	Paraisos Fiscales	185.595,1	3.222,7	1.184,7	575.412,1	0,1	0,2	-98,3	-63,2
	Rusia	1,6	0,0	4,0	59.896,1	0,0	0,0	-100,0	

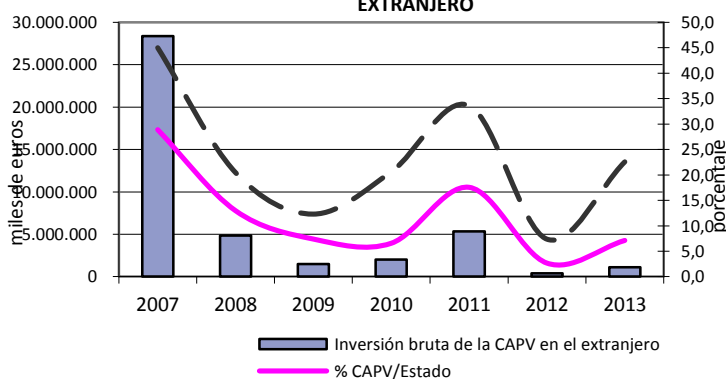
(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

Inversión vasca en el extranjero

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, ha crecido, entre 2012 y 2013 un 174,4%, de 408,5 a 1.120,8 millones de euros. La del conjunto del Estado, por su parte, ha crecido un 2,7% de 15.325,1 a 15.733,2 millones de euros.

GRÁFICO II.2.6. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO



* Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores

La CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 10.766 millones de euros y Cataluña con 1.846,4.

Así, la inversión de la CAPV en el extranjero pasa de suponer el 2,7% del total de la del Estado al 7,1%, entre 2012 y 2013. Si descontamos la inversión que realiza la Comunidad de Madrid el porcentaje se eleva al 22,6%, incrementándose del 7,4% al citado 22,6% entre 2012 y 2013.

CUADRO II.2.10. INVERSIÓN BRUTA* REALIZADA EN EL EXTRANJERO POR CC.AA
(miles de euros)

	2009	2010	2011	2012	2013
Total	19.971.089,21	30.745.561,36	30.359.997,33	15.325.076,22	15.733.246,15
CAPV	1.475.398,34	2.018.238,14	5.331.501,97	408.527,52	1.120.818,44
Andalucía	385.094,22	708.851,63	876.585,95	124.398,23	232.415,74
Aragón	48.589,18	153.468,35	145.539,74	184.946,83	18.164,77
Cantabria	4.572.933,35	1.486.571,17	4.980.455,37	1.604.328,11	441.131,76
Castilla y León	205.404,61	87.940,64	28.530,86	154.904,79	15.664,04
Castilla-La Mancha	22.344,01	1.463,35	91.720,48	35.890,41	14.779,67
Cataluña	2.321.488,35	2.093.024,35	2.899.487,68	1.983.793,47	1.846.379,33
Ceuta y Melilla				0,11	
Madrid	7.970.930,48	20.953.062,86	14.502.522,13	9.783.088,19	10.766.070,14
Valencia	1.616.721,89	1.790.765,29	425.824,27	249.657,66	102.866,04
Extremadura	870,95	2.202,43	1.213,33	2.256,51	1.228,47
Galicia	668.537,94	786.735,06	723.499,50	426.732,34	547.620,30
Baleares	48.814,52	425.661,17	45.131,61	154.200,81	530.031,58
Canaria	29.957,58	3.863,82	3.819,33	16.311,40	1.111,68
La Rioja	154,75	4,81	2.135,30	10.855,89	0,00
Navarra	34.244,56	5.876,73	27.221,44	26.609,56	39.310,27
Asturias	550.390,83	224.944,69	216.033,57	147.006,28	54.764,67
Murcia	19.213,65	2.886,87	58.774,80	11.568,11	889,25

* Descontado ETVE. Fuente: Registro de Inversiones Exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

Sectorialmente destacan:

- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado, que supone el 58,5% de la inversión externa de la CAPV y el 59,3% de la realizada por el Estado, en el exterior, en este sector.
- Actividades financieras y de seguros, que suponen el 22,3% de la inversión externa de la CAPV y el 3,3% de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.
- Información y Comunicaciones que representa el 6,7% de la inversión de la CAPV y el 14,2% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector, y ha crecido considerablemente en el periodo considerado.
- Construcción, que representa el 4% de la inversión de la CAPV y el 4,9% de la realizada por el Estado en el exterior en tal sector.
- Actividades profesionales, científicas y técnicas, 2,4% de la inversión de la CAPV en el exterior y el 29% de la estatal exterior en este sector.

Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV han sido, en este año 2013, en la UE15, Reino Unido (612,9 millones de euros), Portugal (50 millones de euros) y Francia (27,8 millones). Y fuera de la zona euro: México (189,4 millones de euros) y EEUU (96 millones).

CUADRO II.2.11. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV (Y COMPARACIÓN DE LA REALIZADA POR EL ESTADO) EN EXTRANJERO POR SECTOR (miles €) (CNAE-09)

	2011	2012	2013 p	Estado 2013p	Distribución CAPV (%)	% sobre Estado	%11-12	%12-13
A. Agric. Ganad. Silvíc. y Pesca	0,0	256,9	6.578,2	17.401,4	0,6	37,8		2.460,2
B. Industrias extractivas	0,0	2.458,2	0,0	398.759,0	0,0	0,0		-100,0
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	0,0	0,0	0,0	182.561,8	0,0	0,0		
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	725,1	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	80,0	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0		
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	55.252,5	0,0	0,0		
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	3.455,9	494,5	5.664,8	419.882,5	0,5	1,3	-85,7	1.045,5
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	835.213,5	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	24.477,8	5.663,6	14.324,0	719.127,3	1,3	2,0	-76,9	152,9
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	0,0	896,1	8.438,8	13.622,2	0,8	61,9		841,8
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	20.794,6	8.001,2	1.054,9	24.757,0	0,1	4,3	-61,5	-86,8
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	27.187,9	2.284,3	603,4	3.057,5	0,1	19,7	-91,6	-73,6
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	52.287,7	58.845,9	0,0	35.156,3	0,0	0,0	12,5	-100,0
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Otras manufacturas	2.000,0	9.439,0	23.275,1	614.391,2	2,1	3,8	371,9	146,6
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	0,0	84,8	0,0	0,0		
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	56.992,1	89.796,0	655.280,2	1.105.318,3	58,5	59,3	57,6	629,7
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	1,2	8,3	0,0	3.863,0	0,0	0,0	589,2	-100,0
F. Construcción	12.066,7	28.753,9	44.317,2	899.362,3	4,0	4,9	138,3	54,1
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	7.182,6	9.141,2	9.348,4	404.158,6	0,8	2,3	27,3	2,3
H. Transporte y almacenamiento	0,0	0,0	0,0	1.108.018,1	0,0	0,0		
I. Hostelería	8.984,5	0,0	0,0	5.749,9	0,0	0,0	-100,0	
J. Información y Comunicaciones	30.365,6	0,8	75.028,8	528.856,6	6,7	14,2	-100,0	9.378.500,0
K. Actividades financieras y de seguros	4.999.094,9	184.786,9	250.037,4	7.526.659,7	22,3	3,3	-96,3	35,3
L. Actividades inmobiliarias	48.578,3	0,0	102,5	676.034,2	0,0	0,0	-100,0	
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	37.972,5	5.271,2	26.615,2	91.869,0	2,4	29,0	-86,1	404,9
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	17,6	2.429,6	149,5	50.543,2	0,0	0,3	13.704,8	-93,8
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	0,0	0,0	989,3	0,0	0,0		
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	0,0	4.061,8	0,0	0,0		
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	42,3	0,0	0,0	7.660,4	0,0	0,0	-100,0	
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
TOTAL INVERSIÓN	5.331.502,0	408.527,5	1.120.818,4	15.733.246,2	100,0	7,1	-92,3	174,4

(*)Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

CUADRO II.2.12. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV (Y COMPARACIÓN DE LA REALIZADA POR EL ESTADO) EN EXTRANJERO POR PAÍS (miles €) (CNAE-09)

	2011	2012	2013 p	Estado 2013p	Distribución CAPV (%)	% sobre Estado	%11-12	%12-13	
TOTAL INVERSIÓN	5.331.502,0	408.527,5	1.120.818,4	15.733.246,2		7,1	-92,3	174,4	
País de inmediato de la inversión	O.C.D.E.	4.606.367,8	306.427,5	1.046.470,2	12.148.968,3	93,4	8,6	-93,3	241,5
	UE-15	263.843,6	200.506,8	751.618,8	10.186.625,9	67,1	7,4	-24,0	274,9
	UE-27	314.608,6	229.728,8	755.194,5	10.465.021,1	67,4	7,2	-27,0	228,7
	América Norte	2.152,7	8.354,6	96.044,0	455.219,4	8,6	21,1	288,1	1049,6
	Canadá	0,0	2,3	0,0	109.310,3	0,0	0,0		-100,0
	EEUU	2.152,7	8.352,4	96.044,0	345.909,1	8,6	27,8	288,0	1049,9
	Latinoamérica	345.342,7	121.613,0	247.340,5	3.278.151,2	22,1	7,5	-64,8	103,4
	Argentina	11.657,7	175,2	0,0	301.326,6	0,0	0,0	-98,5	-100,0
	Brasil	20.967,5	10.213,2	32.016,0	964.732,3	2,9	3,3	-51,3	213,5
	Chile	3.672,1	11,7	149,5	173.122,8	0,0	0,1	-99,7	1173,3
	México	83.497,6	45.350,7	189.350,0	462.316,1	16,9	41,0	-45,7	317,5
	Asia y Oceanía	481.548,9	33.983,6	21.736,2	584.935,4	1,9	3,7	-92,9	-36,0
	China	433.611,5	15.375,7	155,7	200.594,6	0,0	0,1	-96,5	-99,0
	Corea del Sur	23.635,9	10.086,6	3.036,8	3.036,8	0,3	100,0	-57,3	-69,9
	Emiratos Árabes	2.549,3	0,0	0,0	237,4	0,0	0,0	-100,0	
	India	4.262,4	6.896,6	4.416,6	39.696,6	0,4	11,1	61,8	-36,0
	Japón	0,0	0,0	2.999,6	3.077,1	0,3	97,5		
	Taiwán	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
África	5.820,1	254,3	0,0	76.479,5	0,0	0,0	-95,6	-100,0	
Paraísos Fiscales	3.170,6	12.378,7	1.054,2	184.507,1	0,1	0,6	290,4	-91,5	

(*Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales)

Fuente: Registro de Inversiones exteriores. Ministerio de Economía y Competitividad

3. PRECIOS, COSTES Y RENTAS

3.1. PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

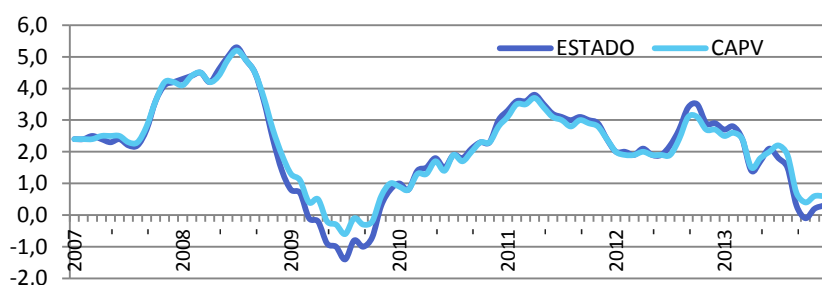
En 2013, los precios de consumo experimentaron en Euskadi una notable moderación a lo largo del año, aunque con una marcada desaceleración en su segunda mitad, una vez que se fueron cancelando los efectos al alza de algunos precios regulados y de la subida del IVA de setiembre de 2012. Esta moderación podría incluso haber sido más notable, puesto que el precio del petróleo marcó registros más elevados que en los meses centrales del año.

CUADRO II.3.1. DESGLOSE DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN MEDIA ANUAL.

	2009	2010	2011	2012	2013
INFLACIÓN TOTAL (100%)	0,3	1,7	3,1	2,3	1,6
INFLACIÓN SUBYACENTE (81,8%)	1,1	0,7	1,8	1,5	1,6
- IPC Alimentos elaborados (14,1%)	1,2	0,7	3,8	3,3	3,1
- IPC Bienes industriales (26,2%)	-1,9	-0,2	0,7	0,3	0,5
- IPC Servicios (41,5%)	2,5	1,4	2,0	1,7	1,8
INFLACIÓN RESIDUAL (18,2%)	-3,6	6,6	9,5	6,1	1,4
- IPC Alimentos no elaborados (7,0%)	0,2	0,2	1,5	2,7	3,7
- IPC Energía (11,2%)	-7,3	11,5	15,3	8,3	0,0

Fuentes: INE y Boletín KOIUNTURAZ del Gobierno Vasco.

GRÁFICO II.3.1. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. CAPV Y ESTADO.



Fuente: INE.

A la caída de la inflación contribuyen todos los grandes grupos de productos, como certifican los menores valores registrados, tanto por la inflación subyacente (descontada la parte correspondiente a los productos energéticos y los alimentos frescos) como por la residual (aquella registrada por estos dos grupos). En el primer caso, la moderación se explica fundamentalmente por la desaparición del impacto de la subida del IVA. El grupo de servicios fue uno de los más favorecidos por esa moderación. Por su parte, los alimentos elaborados también disminuyen su ritmo de avance, debido al abaratamiento de las materias primas. Por último, los precios de los bienes industriales no energéticos tuvieron incrementos bastante reducidos, beneficiados por el efecto del Plan PIVE.

Si bien la tendencia en el comportamiento de los precios es la descrita, en cómputo anual, 2013 presenta un comportamiento peor que 2012 en algunos componentes; de hecho, la inflación subyacente aumenta una décima, y dentro de esta, tanto los bienes industriales como los servicios; y en el caso de la inflación residual, es significativa el alza en un punto de los alimentos no elaborados, capítulo sensible en la cesta de la compra de la ciudadanía.

CUADRO II.3.2. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. CAPV Y ESTADO.

	CAPV						Estado	
	Media anual			Diciembre (interanual)			Dic. 2012	Dic. 2013
	2011	2012	2013	2011	2012	2013		
Índice general	3,1	2,3	1,6	2,4	2,7	0,6	2,4	0,3
Alimentos y bebidas no alcohólicas	2,2	2,7	2,9	2,5	3,4	0,8	2,1	1,2
Bebidas alcohólicas y tabaco	9,7	5,8	6,0	3,9	5,8	5,1	4,2	5,6
Vestido y calzado	0,3	0,2	0,1	0,3	0,4	0,2	0,3	0,0
Vivienda	7,8	5,7	1,1	7,0	6,1	0,0	5,8	0,0
Menaje y servicios del hogar	1,5	1,1	2,0	1,3	2,6	-0,2	1,1	0,2
Servicios médicos y salud	-0,6	-0,7	7,5	-2,2	3,9	9,2	-2,8	0,0
Transporte	7,7	4,3	0,3	4,7	2,4	1,2	4,9	1,0
Comunicaciones	-0,8	-3,4	-4,3	-1,6	-2,8	-6,5	-1,6	-6,6
Ocio y cultura	0,3	1,0	1,6	0,6	1,9	-0,8	1,3	-1,2
Enseñanza	1,3	2,8	3,0	1,3	3,4	2,5	2,8	1,9
Hoteles, cafés y restaurantes	1,7	1,0	1,1	1,1	1,1	0,7	1,2	0,2
Otros bienes y servicios	2,7	2,4	2,1	2,4	3,6	0,5	2,7	0,3

Fuente: INE.

Por lo que respecta a los componentes más volátiles del IPC, estos continúan con registros moderados, si bien su ritmo de variación interanual se va incrementando por el aumento de los precios de los productos energéticos en los últimos meses del año. Mientras tanto, los aumentos de los precios de los alimentos no elaborados del último trimestre son los más bajos desde finales de 2011.

Los distintos grupos de los que se compone el IPC contribuyen prácticamente de forma generalizada a la evolución a la baja de la inflación, con las únicas excepciones de los grupos de Medicina y Bebidas alcohólicas y tabaco, ambos con tasas interanuales notables. En el primer caso, la subida está condicionada por la puesta en marcha del copago farmacéutico y, en el segundo, son las subidas impositivas sobre el tabaco las que impulsan al alza la tasa del grupo. A estos dos grupos hay que añadir el de la Enseñanza, por el incremento de las tasas universitarias. Por el contrario, el resto de grupos presenta incrementos por debajo del 2%, que es el objetivo de referencia del Banco Central Europeo, y cuatro de ellos registran caídas de precios. Destaca, entre estos, el grupo de Comunicaciones, que acumula caídas de precios importantes por la fuerte competencia del sector y los avances tecnológicos que se producen.

En suma, la inflación acumulada a lo largo del año 2013, es decir, la tasa interanual del IPC en el mes de diciembre, se sitúa en el 0,6%, la ratio más baja con la que ha finalizado el año desde que se empezó a elaborar esta estadística. Por su parte, la inflación media anual fue del 1,6%, la segunda más baja tras el 0,3% del año 2009.

Por otro lado, los datos de diciembre 2013 del Índice de Precios de Consumo Armonizado¹² (IPCA) de la Unión Europea indican, para el conjunto del Estado, un incremento del 0,3% respecto de diciembre de 2012, frente +3% del año anterior. El conjunto de la UE28, por su parte, experimenta un incremento de precios del 1%, 1,3 puntos menos que en diciembre de 2012, y la zona euro alcanza una ratio del 0,8% (2,2% en diciembre de 2012), por lo que el diferencial de nuestra Comunidad respecto de la referencia de la UEM es del -0,2%.

En 2013, entre los países de la Unión, se aprecia una moderación general de los precios. De hecho, todos ellos tienen tasas de variación menores que las registradas en el año precedente, hasta el punto de que cuatro de ellos (Bulgaria, Grecia, Chipre y Letonia) experimentan variaciones negativas en sus precios.

	DIC. 2011	DIC. 2012	DIC. 2013
UE28	3,0	2,3	1,0
ZONA EURO	2,7	2,2	0,8
BÉLGICA	3,2	2,1	1,2
BULGARIA	2,0	2,8	-0,9
R. CHECA	2,8	2,4	1,5
DINAMARCA	2,4	1,9	0,4
CROACIA	:	4,4	0,5
ALEMANIA	2,3	2,0	1,2
ESTONIA	4,1	3,6	2,0
IRLANDA	1,4	1,7	0,3*
GRECIA	2,2	0,3	-1,8
ESPAÑA	2,4	3,0	0,3
FRANCIA	2,7	1,5	0,8
ITALIA	3,7	2,6	0,7
CHIPRE	4,2	1,5	-1,3
LETONIA	3,9	1,6	-0,4
LITUANIA	3,5	2,9	0,4
LUXEMBURGO	3,4	2,5	1,5
HUNGRÍA	4,1	5,1	0,6
MALTA	1,3	2,8	1,0
HOLANDA	2,5	3,4	1,4
AUSTRIA	3,4	2,9	2,0
POLONIA	4,5	2,2	0,6
PORTUGAL	3,5	2,1	0,2
RUMANÍA	3,2	4,6	1,3
ESLOVENIA	2,1	3,1	0,9
ESLOVAQUIA	4,6	3,4	0,4
FINLANDIA	2,6	3,5	1,9
SUECIA	0,4	1,1	0,4
REINO UNIDO	4,2	2,7	2,0

Fuente: EUROSTAT.
* Dato interanual de noviembre.

3.2. COSTES

a) Costes laborales

Los diversos indicadores de los costes laborales en la CAPV señalan una relativa moderación en el último año, al igual que en el Estado y en el conjunto de la UE:

¹² El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.). En 2006 se modificó su año base, pasando de 1996 a 2005.

- El primero de los indicadores se refiere a los incrementos salariales pactados en los convenios en vigor, que revelan un aumento salarial revisado¹³ del 1,34% en 2013 en nuestra Comunidad, 0,75 puntos por debajo del dato de 2012 y 0,77 puntos superior a los pactados en el conjunto del Estado, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social¹⁴.

CUADRO II.3.4. INDICADORES MACROECONÓMICOS DEL COSTE LABORAL									
	CAPV ¹			REMUNERACIÓN POR PUESTO DE TRABAJO (% VAR.)				INCREMENTO SALARIAL EN CONVENIOS ⁴	
	Remuneración asalariados (mill.€)	Puestos de trabajo	Remuneración por Puesto de trabajo (€)	CAPV ¹	Estado ²	UE28 ³	UEM ³	CAPV (% var)	Estado (% var)
2008	33.140	982.441	33.732	5,5	5,3	0,7	3,3	5,01	3,60
2009	32.686	942.985	34.662	2,8	4,2	-1,0	1,6	2,67	2,24
2010	33.307	930.293	35.802	3,3	0,0	3,3	1,7	1,67	2,16
2011	33.343	921.487	36.184	1,1	2,7	2,2	2,0	3,03	2,29
2012*	33.103	896.213	36.936	2,1	-0,1	3,0	1,8	2,09	1,21
2013*	:	:	:	:	0,7	0,9	:	1,34	0,57

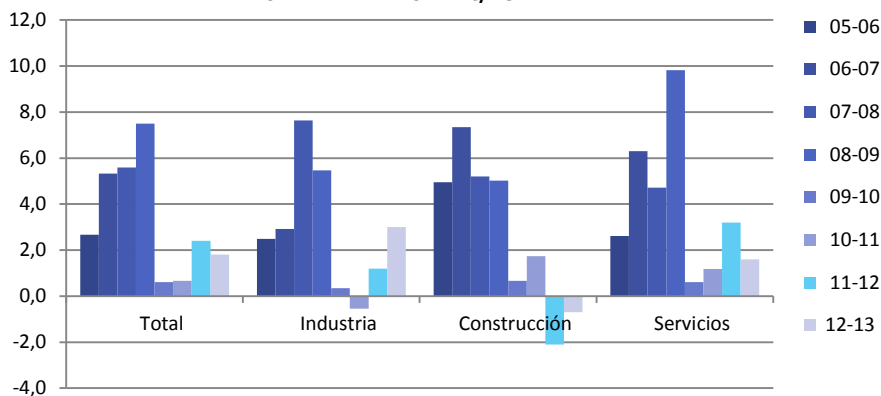
Fuentes: (1) Cuentas Trimestrales de EUSTAT, Base 2010. (2) Contabilidad Nacional de INE. (3) EUROSTAT. (4) Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Estadística de Convenios Colectivos de Trabajo.
(* Datos provisionales.

- Un segundo indicador es la Remuneración de Asalariados¹⁵ por puesto de trabajo, que calculado a partir de las Cuentas Económicas de EUSTAT y la respectiva estadística del INE, muestra que dicha remuneración creció en nuestra Comunidad un 1,1% en 2011 y un 2,1% en 2012 (datos provisionales), mientras que en el conjunto del Estado cae un 0,1% en 2012 y crece el 0,7% en 2013 (según datos provisionales de la Contabilidad Nacional Trimestral).

Por su parte, los datos provisionales de EUROSTAT para 2013 revelan un incremento de la remuneración por puesto de trabajo del 0,9% para la UE28 (+3% en 2012), mientras que en la zona euro, el último dato disponible, relativo a 2012, arroja un 1,8%.

GRÁFICO II.3.2. CRECIMIENTO DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD EN LA CAPV. €/HORA.

- El tercer indicador de costes laborales tiene un carácter coyuntural, como es la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral. ETCL" del INE¹⁶. Los datos de esta Encuesta señalan para 2013 en la CAPV que los costes laborales por trabajador crecieron un 1,7% (1 punto más que en 2012), cuando el



Fuente: INE. ETCL.

¹³ Resultado de incorporar las revisiones salariales por "cláusula de salvaguarda" al aumento salarial pactado en origen. Hay que tener en cuenta que es un indicador parcial puesto que, por una parte, los convenios en los que se han pactado estos incrementos medios en los últimos años cubren alrededor del 50% de los asalariados y, por otra parte, hace referencia a incrementos salariales "ordinarios", es decir, que no tiene en cuenta el efecto del pago de horas extraordinarias, ni el número de horas trabajadas, ni recoge otros costes diferentes de los salariales.

¹⁴ Estas cifras recogen exclusivamente las variaciones salariales registradas en los convenios colectivos renovados en el año. Para mayor información, se remite al lector al capítulo "II.6. Mercado de trabajo", en su apartado sobre Relaciones Laborales.

¹⁵ Pago total los trabajadores a cambio de la prestación de sus servicios. Incluye todos los pagos de sueldos y salarios realizados por los productores a sus obreros y empleados, así como las contribuciones a la Seguridad Social. Comprende, entre otros conceptos, las bonificaciones y los pagos de horas extras, primas, aguinaldos, gratificaciones e indemnizaciones.

¹⁶ Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.

promedio del Estado ha aumentado un 0,2%.

En la zona euro, por su parte, los costes laborales se incrementaron en 2013 (datos provisionales) un 1,4%, frente al 2,2% del año precedente, idénticas ratios que para el conjunto de la UE28, según el "Índice de Coste de la Mano de Obra" de EUROSTAT.

CUADRO II.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/AÑO.

	ESTADO				CAPV			
	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2009	30.202	33.432	30.911	29.384	34.721	38.202	36.045	33.253
2010	30.324	34.187	30.945	29.435	35.215	39.086	35.932	33.725
2011	30.681	34.775	31.799	29.731	35.420	39.727	36.756	33.809
2012	30.483	35.438	32.266	29.353	35.655	40.173	35.698	34.131
2013	30.530	36.071	32.428	29.320	36.266	41.865	35.967	34.470
% 2011/12	-0,6	1,9	1,5	-1,3	0,7	1,1	-2,9	1,0
% 2012/13	0,2	1,8	0,5	-0,1	1,7	4,2	0,8	1,0

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL.

CUADRO II.3.6. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD. COSTE POR TRABAJADOR EN €/HORA

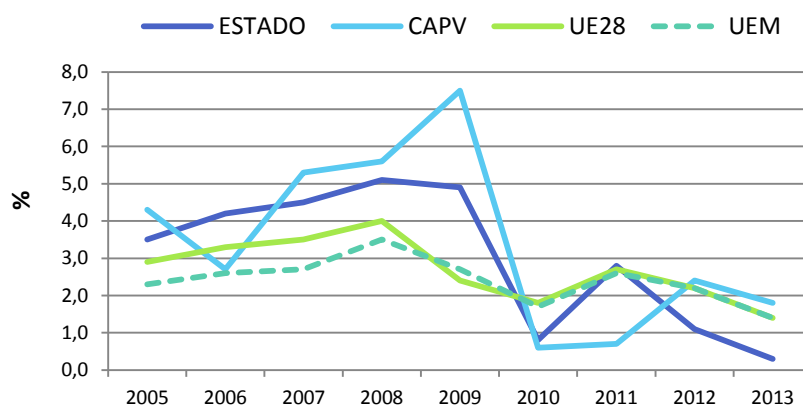
	ESTADO				CAPV			
	Total	Industria	Construcción	Servicios	Total	Industria	Construcción	Servicios
2009	19,0	20,5	17,8	18,9	23,3	25,6	22,0	22,6
2010	19,1	20,7	17,8	19,0	23,4	25,7	22,1	22,7
2011	19,6	21,0	18,5	19,4	23,6	25,5	22,5	23,0
2012	19,5	21,5	18,9	19,2	24,1	25,8	22,0	23,7
2013	19,6	21,8	18,9	19,2	24,6	26,6	21,9	24,1
% 2011/12	-0,1	2,6	2,4	-1,0	2,4	1,2	-2,1	3,2
% 2012/13	0,5	1,3	0,1	0,3	1,8	3,0	-0,7	1,6

Fuente: Elaboración con datos de INE. ETCL.

Por sectores de actividad, los costes crecen, en la CAPV, un 0,8% en la construcción y el 1% en los servicios (por debajo de la media), mientras que suben un 4,2% en la industria. En valores absolutos, en 2013 el promedio del coste total por trabajador/a es 36.266€, un 19% más que la media del Estado.

Por su parte, los costes totales por hora efectiva trabajada en la CAPV han crecido en el año 2013 el 1,8%, 6 décimas menos que en 2012, mientras que la media del Estado aumenta medio punto. Por sectores, la construcción cae un 0,7%, mientras que los servicios crecen un 1,6% y la industria el 3%.

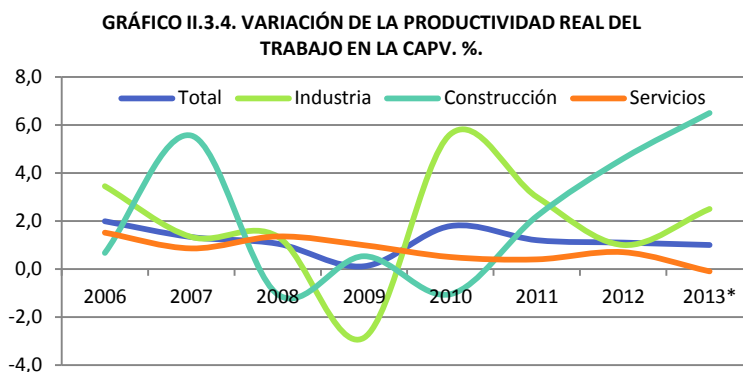
GRÁFICO II.3.3. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES POR HORA TRABAJADA. UE, ESTADO Y CAPV. VARIACIÓN ANUAL EN %.



Fuente: Elaboración a partir de INE y EUROSTAT. Labour cost Index.

b) Productividad

La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.) Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.



Fuente: EUSTAT. CET.

En primer lugar, la productividad aparente del trabajo, calculada como la relación entre la evolución del PIB (que se redujo un 1,2% en 2013) y la del empleo medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo (que según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT se redujo un 2,1% en el último año) creció en términos reales un 1% en 2013, una décima menos que en el año anterior¹⁷ (dado que el empleo cayó más que la producción).

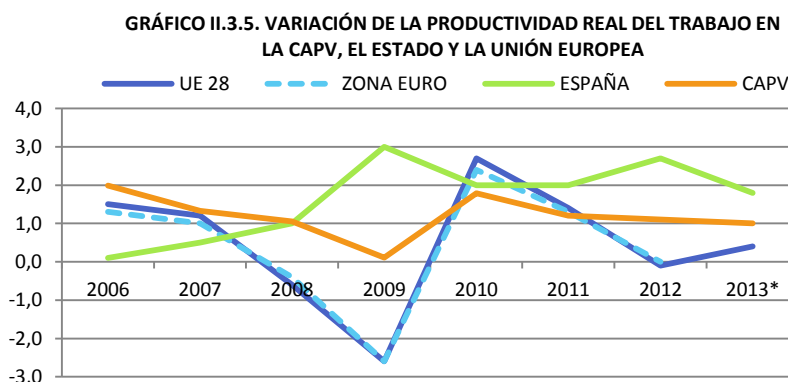
La estabilización en la evolución de la productividad aparente del trabajo en la CAPV en los últimos tres años radica en la recuperación de la productividad en la construcción, que crece un 6,5% y que ya había crecido muy por encima de la media (el 4,6%) en el ejercicio anterior, mientras que la productividad de los servicios cae levemente este año (-0,1%) y la industrial aumenta por encima de la media (+2,5%).

CUADRO II.3.7. EVOLUCION DE LA PRODUCTIVIDAD APARENTE DEL TRABAJO EN LA CAPV

	PRODUCTIVIDAD REAL (VOLUMEN ENCADENADO)					PRODUCTIVIDAD NOMINAL (PRECIOS CORRIENTES)				
	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios	Total	Primario	Industria	Construcción	Servicios
2008	1,1	-6,1	1,4	-1,1	1,4	2,1	-11,3	3,0	2,8	4,7
2009	0,1	-1,4	-2,9	0,5	1,0	-1,2	-9,0	-9,9	-2,5	3,3
2010	1,8	21,8	5,6	-1,0	0,5	3,1	1,7	8,0	0,8	1,0
2011	1,2	13,5	3,0	2,2	0,4	1,8	8,9	3,3	0,6	2,0
2012*	1,1	9,1	1,0	4,6	0,7	1,3	16,8	1,2	1,8	1,3
2013*	1,0	-2,4	2,5	6,5	-0,1	2,2	0,8	1,8	4,6	1,5

Fuente: Elaboración a partir de: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT.
(*) Datos provisionales.

Este crecimiento de la productividad real en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (en la UE 28 el dato provisional es de +0,4%, y a fecha de cierre de este capítulo no se conoce el dato para la zona euro, aunque en los últimos años ambas zonas obtienen cifras muy próximas), donde tras un 2012 con una evolución plana, la productividad parece recuperarse al tiempo que el Estado



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSAT.

¹⁷ Productividad real en índices de volumen encadenados

español alcanza una tasa real muy superior, +1,8% según datos provisionales, como consecuencia de la importante pérdida de empleo.

Otro indicador de productividad que podemos considerar para comparar la posición competitiva de la CAPV en el contexto europeo es el de la productividad laboral calculada como la relación entre el PIB (en función de la paridad de poder de compra) y el empleo. Dada la disponibilidad de información, presenta como ventaja la facilidad para realizar comparativas, aunque en este caso, el análisis se realiza en términos de nivel, y no de evolución.

Tomando esta ratio en consideración, se aprecia que la CAPV se encuentra un 28,5% por encima de la media de la UE en 2012 (+1,3 puntos respecto de 2012), con un nivel comparable al de Bélgica (127,3 sobre una base de 100), y sólo es superada en la Unión por Luxemburgo (que obtiene un valor de 167,8%) e Irlanda (142,6%), y muy superior al puesto del Estado español. Éste se ubica un 9% por encima del promedio de la UE, en niveles similares a los de países como Holanda y Finlandia.

Asimismo, mediante este indicador se aprecia que la posición relativa de la CAPV dentro de la Unión ha mejorado levemente respecto de años precedentes (si acudimos a la media del período 1995-2003, su productividad relativa alcanzaba el 125,7% de la media de la UE), manteniendo su posición en el ranking de la Unión.

Además, este indicador de la productividad vasca en 2012 es el cuarto más alto de los últimos doce años, y su crecimiento sobre 2011 contrasta con el descenso de economías de peso en la UE como Alemania, Reino Unido, Francia e Italia.

CUADRO II.3.8. PRODUCTIVIDAD LABORAL POR PERSONA EMPLEADA, PAÍS Y AÑO (EU 27=100). (EN PARIDAD DE PODER DE COMPRA)

	2010	2011	2012
EU 27	100,0	100,0	100,0
EU 28	99,8	99,9	99,9
ALEMANIA	106,0	107,1	106,2
AUSTRIA	115,7	115,8	115,2
BÉLGICA	128,4	127,2	127,3
BULGARIA	40,6	42,7	44,3
CHIPRE	91,0	90,8	92,8
CROACIA	75,2	77,4	80,2
DINAMARCA	113,1	111,5	111,4
ESLOVAQUIA	81,1	79,8	80,7
ESLOVENIA	79,0	80,4	78,8
ESPAÑA	107,1	106,6	109,0
ESTONIA	68,5	69,0	68,7
FINLANDIA	108,8	108,3	107,6
FRANCIA	116,2	116,4	115,1
GRECIA	92,4	89,2	91,7
HOLANDA	111,7	110,9	108,9
HUNGRÍA	70,4	70,4	69,8
IRLANDA	137,6	142,7	142,6
ITALIA	110,0	108,8	107,0
LETONIA	53,7	62,3	64,0
LITUANIA	67,5	71,1	72,1
LUXEMBURGO	167,0	168,8	167,8
MALTA	98,1	95,7	92,8
POLONIA	67,2	68,8	72,0
PORTUGAL	76,9	75,4	75,1
REINO UNIDO	107,2	105,4	105,0
R. CHECA	73,5	73,8	72,0
RUMANIA	48,5	49,3	50,1
SUECIA	114,4	114,9	115,6
CAPV	127,6	127,2	128,5
ESTADOS UNIDOS	147,5	147,9	146,8
JAPÓN	95,7	93,8	93,7

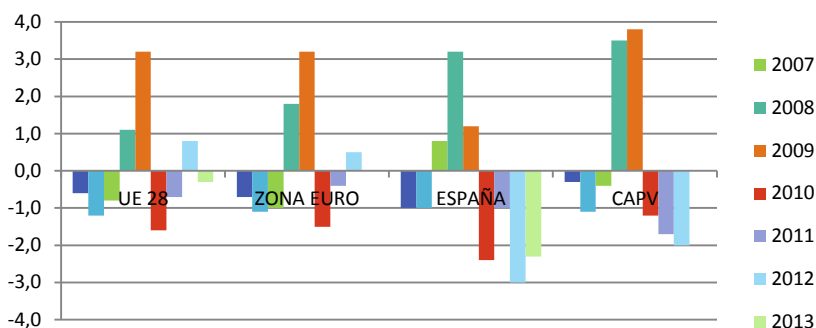
Fuente: EUROSTAT y EUSTAT.

c) Costes Laborales Unitarios

Una vez vista la evolución de la productividad y de los costes laborales, analizamos los Costes Laborales Unitarios¹⁸ (CLU) de la economía de la CAPV.

Los datos provisionales para 2013 apuntan un aumento de los CLU corrientes de nuestra economía (+0,7%, frente al -0,4% de 2012), disminuyendo en la construcción (-5,7%) y creciendo un 1,7% en la industria. Los servicios, por su parte, tienen un aumento de los CLU

GRÁFICO II.3.6. COSTES LABORALES UNITARIOS REALES: VARIACIÓN ANUAL CALCULADA A PARTIR DE LA REMUNERACIÓN DE LOS/AS ASALARIADOS/AS.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

¹⁸ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. Lo que en este epígrafe se analiza es la variación anual de estos indicadores, en relación con las medias del Estado y europea.

corrientes del 1,1%, cuando en el año anterior habían crecido un 0,3%.

En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los/as asalariados/as por puesto de trabajo se incrementan un 0,4% en 2013 (UE-28) mientras que el último dato para la zona euro corresponde a 2012, con un +1,9%. Si tenemos en cuenta los CLU reales, el dato de 2013 para la UE es negativo, del -0,3% (+0,5% en la zona euro en 2012).

Mientras tanto, en el Estado, en 2011 se registra una variación negativa del 1% y del -3% en 2012 (último dato disponible). Si tenemos en cuenta las ratios reales, estas son del -1 y -3%, respectivamente, para los años 2011 y 2012. EUROSTAT proporciona, asimismo, el valor del CLU real de España para 2013 (dato provisional): -2,3%.

Si comparamos estos resultados con los CLU reales a partir de la Remuneración de los/as asalariados/as en nuestra Comunidad, a falta del dato para 2013, en 2008 se apreciaba el cambio de tendencia con un valor positivo (+3,5%) y hasta el 3,8% en 2009, tal y como se observa en el gráfico, aunque desde 2010 este indicador cae considerablemente y se torna negativo desde entonces y hasta 2012, cuando alcanza el -2%, con datos provisionales.

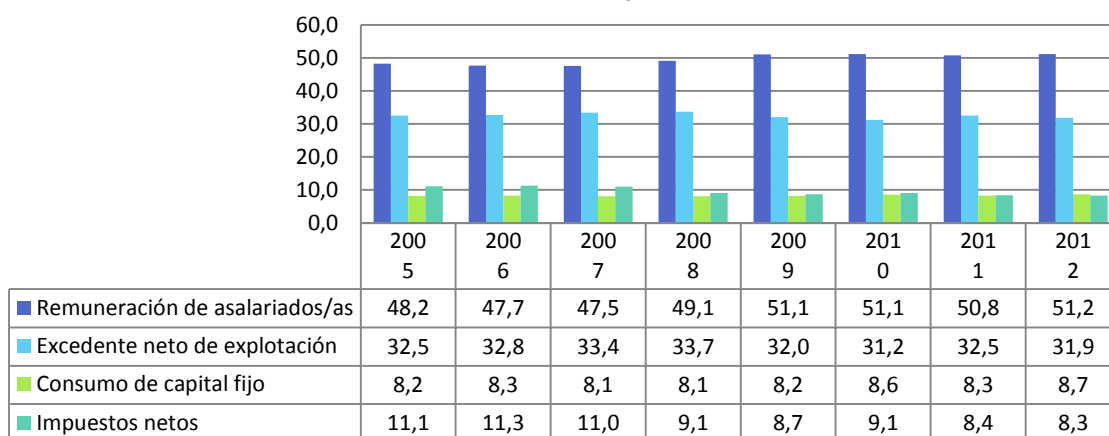
CUADRO II.3.9. COSTES LABORALES UNITARIOS EN LA CAPV: VARIACIÓN ANUAL								
	VARIAC. COSTES LABORALES		VARIAC. PRODUCTIVIDAD		VARIAC. CLU CORRIENTES		VARIAC. CLU REALES	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
TOTAL	0,7	1,7	1,1	1,0	-0,4	0,7	-0,6	-0,5
INDUSTRIA	1,1	4,2	1,0	2,5	0,1	1,7	-0,1	2,4
CONSTRUCCIÓN	-2,9	0,8	4,6	6,5	-7,5	-5,7	-4,7	-3,8
SERVICIOS	1,0	1,0	0,7	-0,1	0,3	1,1	-0,3	-0,5

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT e INE.

3.3. RENTAS

a) Distribución factorial de rentas

GRÁFICO II.3.7. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LAS RENTAS DE LOS FACTORES EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Cuentas Económicas.

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la administración pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación a la distribución funcional del producto, las “Cuentas Económicas” de EUSTAT revelan que tomando como referencia una caída del 1,5% en el PIB a precios corrientes en 2012 (datos provisionales), los impuestos netos se reducen un 2,5%, la renta de los/as asalariados/as cae un 0,7%, el consumo de capital fijo aumenta un 3,1% y el excedente neto de explotación, por último, se reduce un 3,6% tras haber crecido el 5,3% el año anterior.

CUADRO II.3.10. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA EN LA CAPV, EL ESTADO Y LA ZONA EURO

	Millones de euros				% vertical			% variación anual		
	2009	2010	2011	2012p	2010	2011	2012	09/10	10/11	11/12
CAPV										
1. Remuneración de asalariados/as	32.686	33.307	33.343	33.103	51,1	50,8	51,2	1,9	0,1	-0,7
2. Excedente neto de explotación	20.481	20.310	21.378	20.611	31,2	32,5	31,9	-0,8	5,3	-3,6
3. Consumo de capital fijo	5.268	5.584	5.448	5.617	8,6	8,3	8,7	6,0	-2,4	3,1
4. Impuestos netos de subvenciones	5.554	5.920	5.515	5.375	9,1	8,4	8,3	6,6	-6,8	-2,5
PIB PRECIOS DE MERCADO	63.989	65.120	65.684	64.706	100,0	100,0	100,0	1,8	0,9	-1,5
ESTADO										
1. Remuneración de asalariados/as	524.658	514.824	510.968	482.607	49,2	48,8	46,9	-1,9	-0,7	-5,6
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	445.148	436.902	445.104	452.417	41,8	42,5	44,0	-1,9	1,9	1,6
4. Impuestos netos de subvenciones	77.088	93.894	90.255	94.255	9,0	8,6	9,2	21,8	-3,9	4,4
PIB PRECIOS DE MERCADO	1.046.894	1.045.620	1.046.327	1.029.279	100,0	100,0	100,0	-0,1	0,1	-1,6
ZONA EURO										
1. Remuneración de asalariados/as	4.440.110	4.501.924	4.620.889	4.670.809	49,2	49,0	49,3	1,4	2,6	1,1
2. + 3. Excedente de explotación bruto / Renta mixta bruta*	3.487.627	3.629.246	3.734.377	3.709.650	39,6	39,6	39,1	4,1	2,9	-0,7
4. Impuestos netos de subvenciones	978.339	1.022.057	1.069.011	1.103.103	11,2	11,3	11,6	4,5	4,6	3,2
PIB PRECIOS DE MERCADO	8.906.472	9.153.227	9.424.277	9.483.562	100,0	100,0	100,0	2,8	3,0	0,6

* El Excedente Bruto de Explotación ó Renta Mixta Bruta es la suma del Excedente neto más el Consumo de capital fijo. Para el caso de la CAPV, EUSTAT proporciona ambas variables, no así EUROSTAT ni INE, para la zona euro y el Estado.

Fuente: EUSTAT "Cuentas Económicas (base 2000)", INE "Contabilidad Nacional de España. Base 2000" y EUROSTAT.

Dada esta evolución, las rentas del trabajo asalariado suponen en 2012 el 51,2% del PIB, 4 décimas más que el año anterior, mientras que el Excedente neto de Explotación supone el 31,9% (pierde 6 décimas de peso sobre el PIB) y el Consumo de Capital Fijo el 8,7%, 4 décimas más que en el año precedente. Así, el Excedente bruto de explotación, la suma de estas dos magnitudes, representa el 40,5% del PIB. En el caso de los impuestos a la producción e importación menos las subvenciones concedidas a los sectores productivos, se reduce una décima su proporción del PIB y suponen el 8,3%.

Comparando esta evolución de las rentas con las del Estado (cuyo PIB cae en 2012 un 1,6%), podemos ver que en este año las rentas salariales caen en una proporción mucho mayor, un 5,6%. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que la contabilidad de INE da a Euskadi una caída en la remuneración de los asalariados mucho mayor que EUSTAT (de un -5,8% frente al -0,7%), y en sintonía con el promedio del Estado, que es, como se ha dicho, del -5,6%.

Asimismo, la suma del excedente de explotación y la renta mixta, que en la CAPV cae un 2,2%, sube en España un 1,6%. En lo que se refiere a los impuestos netos de subvenciones, la proporción sobre el PIB es mayor en el Estado (9,2% del PIB, frente al 8,3% de la CAPV), y su evolución respecto de 2011 es diferente: en la CAPV caen un 2,5% y en el conjunto del Estado aumentan 4,4%.

En la zona euro, los factores objeto de análisis experimentan una evolución diferente que las de la CAPV y el Estado y, de hecho, la variación nominal del PIB es favorable, ya que crece un 0,6% (+3% el año precedente). La remuneración a los/as asalariados/as crece un 1,1%, mientras que el excedente bruto de explotación o renta mixta bruta cae un 0,7%, al tiempo que los impuestos netos se incrementan el 3,2%.

b) Renta por habitante

En primer lugar, la “Contabilidad Regional de España” que elabora anualmente el INE, permite conocer a nivel de Comunidad Autónoma y provincial las “Cuentas de Renta de los Hogares”, tanto en términos agregados como per cápita.

Los hogares de la CAPV fueron los que contaron con mayor *renta disponible bruta por habitante*, con 20.058 euros, un 0,2% menos que en el año precedente y un 33,8% más que la media del Estado, que asciende a 14.882€ (que, igualmente, ha caído en 2011, un 0,1% en este caso). A nuestra Comunidad le siguen, en el ranking estatal, Navarra, Madrid y Cataluña.

Por territorios, la mayor renta bruta disponible per cápita corresponde a los hogares de Álava y Gipuzkoa (con 21.762 y 20.791 euros respectivamente), mientras que Bizkaia, con una renta media de 19.150€, se situaría en tercer puesto, ligeramente por debajo de la media de la Comunidad de Navarra.

Por otra parte, la “Estadística de Renta personal y familiar de la CAPV” elaborada por EUSTAT en colaboración con las Diputaciones Forales, de periodicidad bienal, revela que en 2011, último año del que se dispone de información, la *renta personal media* ascendía a 19.715 euros, un 0,4% más que en 2009.

Por Territorios, Gipuzkoa es el que cuenta con la mayor renta personal, 20.396€ (un 0,6% más que en 2009), seguida de Álava, con 20.148€ (+2,5%) y Bizkaia (con 19.187€, la única que cae respecto a 2009, un 0,3%).

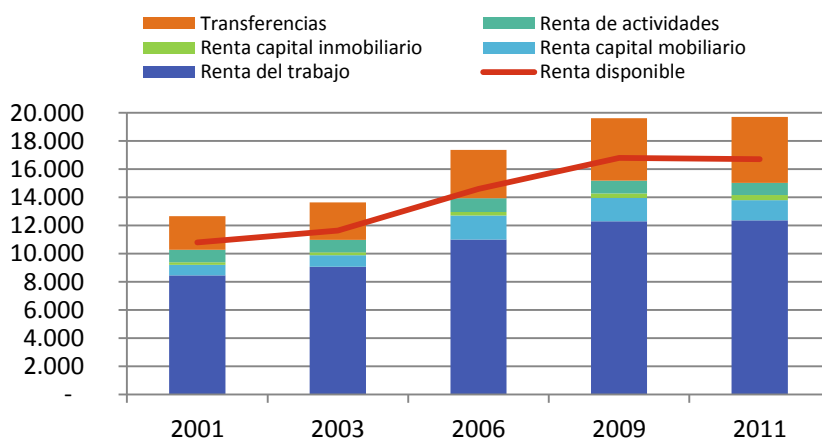
En cuanto al origen de las rentas, se tiene que el 62,7% (misma ratio que en 2009) proviene del trabajo, el 7,3% del capital mobiliario y el 1,8% del inmobiliario. Por su parte, el 4,4% de las rentas tiene como origen alguna actividad económica y el 23,7% las transferencias. Por otra parte, la renta disponible, aquella que se obtiene de descontar de la renta total los pagos por IRPF y las cotizaciones sociales a cargo del trabajador, asciende en 2011 a 16.711€, un 0,6% menos que en 2009, y representa el 84,8% de la renta total de las familias.

CUADRO II.3.11. RENTA DISPONIBLE BRUTA DE LOS HOGARES, PER CÁPITA. EUROS. BASE 2008

	2009	2010	2011 (p)		
			Valor (€)	Índice España = 100	Tasa de Variación 2010-11
ANDALUCÍA	12.644	12.047	12.011	80,1	-0,6
ARAGÓN	17.269	16.661	16.763	111,8	0,0
ASTURIAS	15.827	15.429	15.732	104,9	1,5
BALEARS (ILLES)	15.835	15.108	15.047	100,4	-0,5
CANARIAS	12.783	12.448	12.534	83,6	0,7
CANTABRIA	15.896	15.100	15.136	101,0	-0,1
CASTILLA Y LEÓN	15.601	15.176	15.345	102,4	0,5
CASTILLA LA MANCHA	12.942	12.521	12.570	83,8	-0,2
CATALUÑA	17.661	17.093	17.147	114,4	0,0
C. VALENCIANA	13.795	13.371	13.334	88,9	-0,9
EXTREMADURA	11.841	11.541	11.508	76,8	-0,8
GALICIA	14.554	14.131	14.233	94,9	0,5
MADRID	18.643	17.870	17.989	120,0	0,1
MURCIA	12.882	12.446	12.198	81,4	-2,4
NAVARRA	19.503	19.089	19.167	127,8	0,1
CAPV	20.416	20.034	20.058	133,8	-0,2
Álava	21.567	20.840	21.762	145,2	4,5
Bizkaia	19.896	19.455	19.150	127,7	-2,2
Gipuzkoa	20.756	20.623	20.791	138,7	0,7
RIOJA (LA)	16.532	15.977	16.302	108,7	1,2
CEUTA	15.053	14.163	13.790	92,0	-2,8
MELILLA	13.770	12.812	12.420	82,8	-2,5
TOTAL	15.488	14.959	14.882	100,0	-0,1

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Base 2008.

GRÁFICO II.3.8. EVOLUCIÓN DE LA RENTA PERSONAL MEDIA EN LA CAPV DISTINGUIENDO POR TIPO DE RENTA. EUROS.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar.

4. SECTOR PÚBLICO

En primer lugar, debemos hacer constar que a fecha de cierre de este capítulo, 16 de junio de 2014, no se dispone de información sobre la ejecución presupuestaria del sector público de la CAPV en el cuarto trimestre de 2013, lo que impide hacer un correcto seguimiento de la evolución de las principales magnitudes económicas del sector público vasco en ejercicio 2013.

Con los datos de ejecución disponibles, relativos los tres primeros trimestres del ejercicio, se tiene, en primer lugar, que tras la recuperación de los ingresos públicos que se dio en 2012 con un leve incremento del 0,1%, a setiembre de 2013 estos habían caído un 2,7% (respecto de setiembre de 2012), debido fundamentalmente a que los aumentos en los ingresos derivados de los impuestos directos e indirectos no compensan las caídas en los demás capítulos de ingreso, incluidos los pasivos financieros (-12,6%), relacionado con el menor endeudamiento del Gobierno Vasco.

El gasto total del Sector Público Vasco, por su parte, se reduce un 0,4% respecto al tercer trimestre de 2012. El gasto ha caído en el Gobierno Vasco (-3,9%) y en las Diputaciones Forales (-2,8%), resultando la variación del agregado negativa en menor proporción (-0,4%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produce un decremento del ahorro público del 25,3%, al tiempo que el déficit público de 2012 se torna en superávit (capacidad de financiación) a 30 de setiembre de 2013, por valor de 673,3 millones de euros.

Por su parte, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) se reduce un 1% en el último año (setiembre de 2013 respecto de setiembre de 2012), alcanzado la deuda viva al final del período 9.247,8 millones de euros.

4.1 INGRESOS

CUADRO II.4.1. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	TOTAL 2012			TERCER TRIMESTRE 2013			% Var. III.2012-III.2013		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Impuestos Directos	-	5.843.583	5.843.583	-	4.364.841	4.364.841	-	1,2	1,2
Impuestos Indirectos	2.476	5.813.085	5.815.562	1.391	4.029.647	4.031.037	73,2	2,5	2,6
Tasas y otros ingresos	180.245	567.347	747.591	70.676	243.121	313.797	22,0	-47,1	-39,4
Transferencias corrientes	8.423.796	361.559	570.791	5.924.737	202.168	850.111	-8,6	19,1	-7,5
Ingresos patrimoniales	165.032	13.399	178.430	41.474	2.018	43.492	-61,1	-58,6	-61,0
Enajenac. Invers. Reales	71.952	1.476	73.428	13	453	467	.	-65,0	-88,7
Transferencias de capital	371.590	26.452	388.136	180.993	15.277	190.691	72,2	-30,7	53,6
TOTAL INGR. NO FINANC.	9.215.091	12.626.899	13.617.522	6.219.284	8.857.524	9.974.436	-8,0	5,7	-1,3
Variac. Activos financieros	48.738	12.500	61.237	23.929	1.692	25.621	57,9	-96,2	-57,5
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	1.084.420	348.570	1.432.990	693.978	262.340	956.318	-17,7	4,7	-12,6
TOTAL INGR. FINANC.	1.133.158	361.070	1.494.228	717.908	264.032	981.939	-16,4	-10,7	-14,9
TOTAL INGRESOS	10.348.249	12.987.969	15.111.750	6.937.192	9.121.556	10.776.375	-8,9	-0,8	-2,7
% INGRESO / PIB	15,99	20,07	23,35						

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Según los datos de la "Estadística de Ejecución Presupuestaria" del Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales a setiembre de 2013 (10.776 millones de euros), pues a fecha de cierre de esta Memoria no se conocen los datos de la ejecución presupuestaria del cuarto trimestre del año, presentan una caída del 2,7% respecto del mismo momento del año precedente (en todo el ejercicio 2012 habían crecido un 0,1%), debido fundamentalmente a que los aumentos en los ingresos derivados de los impuestos directos e indirectos (del 1,2 y 2,6% respectivamente) no han sido capaces de

compensar las elevadas caídas en todos los demás capítulos de ingreso. Ambas partidas suman el 78% de los ingresos del Sector Público Vasco.

Asimismo, se produce un decremento del 12,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el menor endeudamiento del Gobierno Vasco respecto de setiembre de 2012 (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es positiva: +4,7%).

CUADRO II.4.2. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACION DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS CONCERTADOS. (MILES DE EUROS)

	ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		TOTAL DD.FF.	
	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
2009	859.496	878.854	2.891.913	2.665.840	1.641.350	1.753.711	5.392.759	5.298.405
2010	855.962	1.048.586	2.823.317	3.213.485	1.579.155	2.069.443	5.258.435	6.331.514
2011	867.029	952.926	3.103.477	2.882.984	1.673.654	1.890.671	5.644.160	5.726.581
2012	843.440	927.322	3.121.454	2.825.398	1.733.893	1.847.009	5.698.787	5.599.729
2013	840.168	945.347	3.191.198	2.965.556	1.761.697	1.934.547	5.793.064	5.845.450
% 11/12	-2,7	-2,7	0,6	-2,0	3,6	-2,3	1,0	-2,2
% 12/13	-0,4	1,9	2,2	5,0	1,6	4,7	1,7	4,4

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Finanzas.

La disminución de los ingresos se produce tanto en el Gobierno como en las Diputaciones, aunque con distinta intensidad: en el caso del Gobierno Vasco ésta es mayor, del 8,9%, debido fundamentalmente a la caída de las transferencias corrientes y de los ingresos patrimoniales, mientras que en las Diputaciones Forales los ingresos se reducen menos que la media (-0,8% frente a -2,7% del total consolidado), debido fundamentalmente a la recuperación de la recaudación por tributos concertados, de la que sí se conocen los datos totales del año 2013.

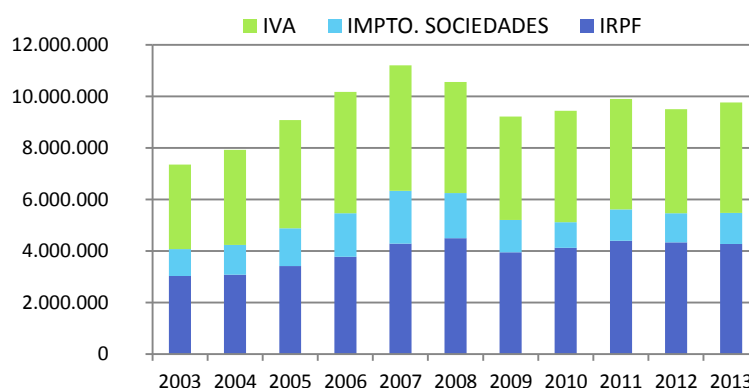
Recaudación por Tributos Concertados en 2013:

La recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, presenta para 2013, con datos provisionales, un incremento del 3%, cuando en el año precedente se habían reducido un 0,6%.

En conjunto, se aprecia, al contrario que el pasado ejercicio, un mejor comportamiento de la imposición indirecta (+4,4%) que de la directa (+1,7%). Y, por territorios, se aprecia cierta disparidad, ya que en Álava la recaudación directa evoluciona en términos negativos (-0,4%) y la indirecta es positiva (+1,9%), aunque en menor proporción que en Bizkaia (+5%) y Gipuzkoa (+4,7%).

El total de los impuestos directos recaudó en 2013 un 1,7% más que en el año precedente (en 2012 había crecido un 1%), a pesar del comportamiento negativo del IRPF (-1,5%), debido al comportamiento de otros tributos directos como Sociedades (+7,5%) y Patrimonio (+19,6%). El impuesto sobre Sucesiones y donaciones, asimismo, experimenta una evolución positiva, creciendo su recaudación un 17,7%.

GRÁFICO II.4.1. INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO: EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR LOS PRINCIPALES IMPUESTOS (MILES DE €)



Fuente: Elaboración con datos del Gobierno Vasco. Dpto. Hacienda y Finanzas.

CUADRO II.4.3. RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV. (MILES DE EUROS)

	CAPV 2012	2013				% Variac. 2011-12	% Variac. 2012-13
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
IMPUESTOS DIRECTOS	5.698.787	840.168	3.191.198	1.761.697	5.793.064	1,0	1,7
IRPF	4.329.195	643.243	2.219.846	1.401.903	4.264.991	0,2	-1,5
- Retenc.Trabajo y Activ.Prof.	4.404.481	664.854	2.265.408	1.395.230	4.325.492	-1,0	-1,8
- Retenc. Rdtos. Capital Mobiliario	241.769	29.155	115.948	69.925	215.028	11,0	-11,1
- Retenc. Capital Inmobiliario	87.749	10.160	49.251	26.770	86.181	3,0	-1,8
- Retenc.Ganancias Patrimoniales	20.110	1.906	13.016	14.753	29.674	36,1	47,6
- Pagos fracc. Profes. y Empres.	151.589	25.429	63.555	54.877	143.862	-1,9	-5,1
- Cuota diferencial neta	-576.503	-88.261	-287.333	-159.653	-535.246	3,8	7,2
IMPTO. SOBRE SOCIEDADES	1.131.784	160.814	796.428	259.695	1.216.937	-2,5	7,5
IMPTO. S/ RENTA NO RESIDENTES	32.787	3.747	33.934	5.453	43.135	-60,1	31,6
SUCESIONES Y DONACIONES	89.532	11.831	55.741	37.844	105.417	16,1	17,7
IMPTO. SOBRE EL PATRIMONIO	115.490	16.555	72.811	48.710	138.076	-	19,6
Impuesto s/producc. energ. eléctrica	-	3.978	12.438	8.092	24.508	-	-
IMPUESTOS INDIRECTOS	4.617.351	945.347	2.965.556	1.934.547	5.845.450	-3,6	4,4
IVA	4.038.258	694.431	2.171.434	1.412.822	4.278.687	-1,4	6,0
- Gestión propia	2.962.490	509.530	1.593.263	1.036.641	3.139.434	-4,4	6,0
- Ajuste	1.075.769	184.431	578.171	376.181	1.139.253	7,8	5,9
ITP	79.899	8.939	34.114	25.835	71.889	-18,9	-10,0
IAJD	41.308	6.790	16.689	14.987	38.466	-29,4	-6,9
I.E. TRANSPORTE	17.350	2.077	6.919	4.649	13.645	-29,9	-21,4
TOTAL II.EE. FABRICACIÓN	1.393.919	220.643	689.934	448.899	1.359.475	0,9	4,5
I. PRIMAS DE SEGUROS	73.818	10.476	37.241	23.303	71.019	-4,6	-3,8
TASAS Y OTROS INGRESOS	109.708	11.898	63.604	38.101	113.602	-0,4	3,5
TASAS DE JUEGO	49.102	6.328	28.374	14.033	48.735	-9,2	-0,7
RECARGOS, DEMORA Y SANCIONES	60.606	5.570	35.229	24.069	64.868	8,1	7,0
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS	11.408.224	1.797.413	6.220.358	3.734.345	11.752.116	-0,6	3,0

Fuente: Departamento de Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

Con todo, el IRPF supone el 73,6% de la recaudación directa en la CAPV, siguiéndole en orden de importancia el Impuesto sobre Sociedades, que supone el 21%.

CUADRO II.4.4. ANÁLISIS DE LA EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
IMPORTE (MILES DE EUROS)							
Imptos. Directos	6.706.737	6.601.180	5.392.758	5.258.435	5.644.160	5.698.787	5.793.064
Imptos. Indirectos	6.946.919	6.119.330	5.298.405	6.331.514	5.726.581	5.599.729	5.845.450
Tasas y otros	118.466	113.689	100.914	110.058	110.172	109.708	113.602
TOTAL RECAUDACIÓN	13.772.123	12.834.199	10.792.077	11.700.007	11.480.913	11.408.224	11.752.116
VARIACIÓN ANUAL (%)							
Imptos. Directos	17,2	-1,6	-18,3	-2,5	7,3	1,0	1,7
Imptos. Indirectos	3,3	-11,6	-13,4	19,5	-9,6	-2,2	4,4
Tasas y otros	14,3	-4,0	-11,2	9,1	0,1	-0,4	3,5
TOTAL RECAUDACIÓN	9,7	-6,8	-15,9	8,4	-1,9	-0,6	3,0
NÚMEROS INDICES (2007=100)							
Imptos. Directos	100,0	98,4	80,4	78,4	84,2	85,0	86,4
Imptos. Indirectos	100,0	88,1	76,3	91,1	82,4	80,6	84,1
Tasas y otros	100,0	96,0	85,2	92,9	93,0	92,6	95,9
TOTAL RECAUDACIÓN	100,0	93,2	78,4	85,0	83,4	82,8	85,3

Fuente: Elaboración con datos del Departamento de Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

En lo que respecta a la imposición indirecta, ésta también se recupera respecto de su evolución en 2012 (cuando cayó un 3,6% como resultado de la situación económica), finalizando 2013 con un incremento del 4,4%. El IVA de gestión propia crece un 6%, lo mismo que el ajuste del IVA que realiza la Administración Central (+5,9%), de manera que la recaudación total por este impuesto, que cayó un 1,4% en 2012 a pesar del aumento del tipo impositivo, aumenta también el 6%. Con todo, este impuesto representa el 73,2% de la recaudación por imposición indirecta.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.752 millones de euros, importe que supone el 18,2% del PIB corriente de la CAPV en 2013, según datos provisionales (17,6% en 2012). Del total, un 36,3% del importe recaudado

corresponde al IRPF, un 36,4% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,4% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,9% a diversos Impuestos Especiales.

CUADRO II.4.5. GASTOS FISCALES POR TRIBUTOS CONCERTADOS. MILES DE EUROS.

	2009	2010	2011				% VAR. 2009/10
			ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	
IRPF	2.491.186	2.365.004	330.722	1.136.901	678.443	2.146.066	-9,3
I. Patrimonio	-	50.620	-	-	-	-	-
I. Sociedades	569.416	524.932	66.917	207.838	151.696	426.451	-18,8
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	3.060.602	2.940.556	397.639	1.344.739	830.139	2.572.517	-12,5
IVA	3.282.144	2.499.025	565.863	1.693.543	1.112.842	3.372.248	34,9
ITP-AJD	119.851	88.368	52.863	27.067	22.654	102.584	16,1
I.E. Transportes	7.809	5.941	922	3.377	1.864	6.163	3,7
I.E. Fabricación	194.550	250.905	38.430	115.016	75.579	229.025	-8,7
I. Vtas. Hidrocarburos	3.468	3.451	206	3.072	366	3.644	5,6
I. Primas Seguros	20.900	19.212	3.345	10.011	6.578	19.934	3,8
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	3.628.722	2.866.902	661.629	1.852.086	1.219.883	3.733.598	30,2
TOTAL	6.689.324	5.807.458	1.059.268	3.196.825	2.050.022	6.306.115	8,3

Fuente: Elaboración a partir de ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el gasto fiscal¹⁹ presupuestado en 2011 – último año para el que se dispone de información en detalle- (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 6.306 millones de euros, un 8,6% más que en el año anterior, que suponen el 34,1% de los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 42,4% de estos gastos fiscales (2.674 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma.

4.2 GASTOS

El gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales), que asciende a 9.340,4 millones de euros a setiembre de 2013, se había reducido un 0,4% respecto a la misma fecha de 2012 (a fecha de cierre de esta Memoria no conocen los datos de la ejecución presupuestaria del cuarto trimestre del año), frente al -2,6% del total del año 2012.

CUADRO II.4.6. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	TOTAL 2012			TERCER TRIMESTRE 2013			% Var III.2012-III.2013		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Gastos de Personal	1.781.937	332.141	2.114.078	1.344.499	250.178	1.594.3677	-0,7	1,2	-0,4
Gastos de funcionamiento	3.257.516	503.363	3.760.879	2.194.154	316.877	2.511.031	0,3	-2,3	-0,1
Gastos financieros (intereses)	196.679	72.438	269.117	142.168	44.955	187.123	20,4	-4,5	13,3
Transferencias corrientes	3.458.135	10.720.393	5.963.964	2.095.829	7.378.274	4.197.309	-7,3	-1,6	4,3
Inversiones reales	519.081	236.433	755.514	225.403	120.165	345.569	4,5	1,3	3,4
Transferencias de capital	783.580	453.784	1.227.458	196.541	94.396	285.359	-38,2	-36,2	-38,3
TOTAL GASTOS NO FINANC.	9.996.928	12.318.552	14.091.010	6.198.595	8.204.844	9.121.067	-4,0	-2,1	0,2
Variac. Activos financieros	73.511	110.116	183.627	33.539	33.265	66.803	11,4	-33,6	-16,7
Var. Pasivos financ. (Deuda amort.)	174.483	235.462	409.945	12.500	140.048	152.548	.	-24,3	-22,7
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	247.994	345.578	593.572	46.039	173.313	219.351	8,0	-26,3	-21,0
GASTO TOTAL	10.244.922	12.664.130	14.684.582	6.244.634	8.378.157	9.340.418	-3,9	-2,8	-0,4
% GASTO LIQUIDADADO / PIB	15,83	19,57	22,69						

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

¹⁹ Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.

CUADRO II.4.7. GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. MILES DE EUROS.

	Miles de euros				2013 Distr. %	% variación		
	2010	2011	2012	2013*		10/11	11/12	12/13
00 Parlamento	30.789	30.430	26.612	27.565	0,3	-1,2	-12,5	3,6
01 Presidencia de Gobierno	41.409	82.299	99.312	49.774	0,5	98,7	20,7	-49,9
02 Administración Pública y Justicia	292.767	288.000	264.316	224.489	2,3	-1,6	-8,2	-15,1
03 D. Económico y Competitividad				358.563	3,7	-	-	-
04 Empleo y Políticas Sociales	669.832	965.996	1.088.826	1.014.418	10,6	44,2	12,7	-6,8
05 Hacienda y Finanzas	58.769	78.027	66.851	143.156	1,5	32,8	-14,3	114,1
06 Educación, P. Lingüística y Cultura	2.783.639	2.715.639	2.625.112	2.697.648	28,2	-2,4	-3,3	2,8
07 Seguridad	689.285	658.496	606.672	577.105	6,0	-4,5	-7,9	-4,9
08 Salud	3.542.339	3.415.770	3.365.367	3.299.953	34,4	-3,6	-1,5	-1,9
09 Medio Ambiente y P. Territorial	291.892	279.479	251.555	622.361	6,5	-4,3	-10,0	147,4
Industria, Innovación, Comercio y Turismo	436.154	306.425	327.579			-29,7	6,9	
Cultura	297.384	280.470	262.493			-5,7	-6,4	
Vivienda, Obras Públicas y Transportes	718.013	599.329	805.134			-16,5	34,3	
Planes Especiales	103.579	-	-			-	-	
51 Consejo de Relaciones Laborales	2.510	2.459	2.318	2.165	0,0	-2,0	-5,7	-6,6
52 Consejo Económico Social	1.766	1.729	1.637	1.310	0,0	-2,1	-5,3	-20,0
53 Consejo Superior de Cooperativas	968	937	889	889	0,0	-3,2	-5,1	0,0
54 Tribunal Vasco de Cuentas	7.695	7.490	7.243	7.013	0,1	-2,7	-3,3	-3,2
55 Agencia Vasca de Protección de Datos	1.837	1.579	1.497	1.336	0,0	-14,0	-5,2	-10,8
90 Deuda Pública	197.987	312.935	364.806	412.969	4,3	58,1	16,6	13,2
95 Recursos y compromisos inst.	158.952	145.706	75.217	138.749	1,4	-8,3	-48,4	84,5
TOTAL	10.327.556	10.173.197	10.246.438	9.579.463	100,0	-1,5	0,7	-6,5
% PIB pm	15,8	15,4	15,7	14,8				

* Datos de 2013: Liquidación provisional de la prórroga presupuestaria de 2012, a diciembre de 2013.

Fuente: GOBIERNO VASCO. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.

La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-3,9%) como en las Diputaciones (-2,8%), resultando la variación del agregado negativa en menor proporción (-0,4%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, continúan cayendo los gastos de personal por cuarto año consecutivo, aunque en menor proporción (se reducen un 0,4%, frente al -6,4% de 2012), mientras que los gastos de funcionamiento apenas caen un 0,1% (-2,2% el año anterior). Por su parte, aumentan las transferencias corrientes (+4,3%, frente al -6,5% del ejercicio anterior), lo mismo que las inversiones reales, que crecen un 3,4% respecto de setiembre de 2012, cuando en el ejercicio 2012 completo se habían reducido un 12%.

En relación a los gastos derivados del endeudamiento, como consecuencia de su incremento en los últimos años (la deuda viva se ha acrecentado aproximadamente un 240% desde 2009, más de 5.000 millones de euros), continúan aumentando, en 2013 en un 13,2%, si bien incluyen la variación de pasivos financieros (amortización de la deuda por valor de 174,5 millones de euros), que se reduce en el último año, un 22,7%.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2013 revela una caída del 6,5% respecto del ejercicio 2012. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados.

Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Política Lingüística y Cultura (el 28,2% del total) y Salud (34,4%). El primero crece un 2,8%, mientras que el segundo cae un 1,9%, respecto de 2012. El gasto total liquidado para 2013 asciende a 9.579 millones de euros, cantidad que supone el 14,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

4.3 SALDO PRESUPUESTARIO

El hecho de que en setiembre de 2013, respecto de la misma fecha del año anterior, los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan caído un 1,9%, mientras que los gastos de igual naturaleza crezcan un 2,3%, induce una caída del ahorro bruto del 25,3%, hasta un total de 1.113 millones de euros.

Además, se registra un superávit público (capacidad de financiación) de 673,3 millones de euros, dado que los gastos no financieros (corrientes más de capital) son menores que los ingresos de igual naturaleza.

En el ejercicio anterior, 2012, se registraba un déficit fue de 473,5 millones de euros (el 0,73% del PIB) aunque esta ratio aumentaba hasta el 1,39% del PIB si se tenía en cuenta el dato de déficit del Plan Económico-financiero de reequilibrio 2012-2014 de la CAPV, que incluye, además de la Administración General de la CAPV, las cifras de sus Organismos Autónomos, LANBIDE y OSAKIDETZA. Esta es la referencia que maneja el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y que remite a las instituciones comunitarias.

CUADRO II.4.8. SECTOR PÚBLICO VASCO: MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS CONSOLIDADAS. MILES DE EUROS.

	2011	2012	% 2011/12	III. trim. 2012	III. trim. 2013	% III.2012 /III.2013
1.- Ingresos Corrientes	13.311.335	13.155.957	-1,2	9.791.037	9.603.278	-1,9
2.- Gastos Corrientes	12.698.066	12.108.038	-4,6	8.301.542	8.490.140	2,3
2.1.- Gastos de personal	2.257.491	2.114.078	-6,4	1.601.617	1.594.677	-0,4
2.2.- Gastos de funcionamiento	3.844.670	3.760.879	-2,2	2.512.385	2.511.031	-0,1
2.3.- Gastos financieros	220.037	269.117	22,3	165.102	187.123	13,3
2.4.- Transferencias corrientes	6.375.868	5.963.964	-6,5	4.022.437	4.194.309	4,3
3.- Ahorro Bruto (1-2)	613.270	1.047.919	70,9	1.489.496	1.113.138	-25,3
4.- Ingresos de Capital	340.500	461.565	35,6	128.317	191.158	49,0
5.- Gastos de Capital	1.782.110	1.982.972	11,3	797.086	630.927	-20,8
5.1.- Inversiones reales	859.056	755.514	-12,1	334.339	345.569	3,4
5.2.- Transferencias de capital	923.046	1.227.458	33,0	462.747	285.359	-38,3
6.- Capacidad (+) / Necesidad (-) de Financiación (3+4-5)	-828.340	-473.488	-42,8	820.727	673.369	-18,0
7.- Variación Neta de Activos Financieros	-78.148	-122.390	56,6	-19.956	-41.182	-106,4
7.1.- Variación Activos Financieros. Ingresos	109.923	61.237	-44,3	60.235	25.621	-57,5
7.2.- Variación Activos Financieros. Gastos	188.071	183.627	-2,4	80.191	66.803	-16,7
8.- Variación Neta de Pasivos Financieros	928.394	1.023.045	10,2	896.223	803.770	-10,3
8.1.- Variación Pasivos Financieros. Ingresos	1.331.677	1.432.990	7,6	1.093.667	956.318	-12,6
8.2.- Variación Pasivos Financieros. Gastos	403.283	409.945	1,7	197.444	152.548	-22,7
9.- Superávit / Déficit Presupuestario (6+7+8)	21.906	427.168	1.850,0	1.696.994	1.435.957	-15,4
9.1.- Obligaciones pendientes de Pago	1.698.259	1.745.651	2,8	585.453	325.723	-44,4
9.2.- Derechos pendientes de Cobro	1.683.914	1.943.147	15,4	2.599.582	2.101.873	-19,1
10.- Superávit / Déficit Presupuestario en términos de caja	36.251	229.672	533,6	-317.134	-340.192	-7,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria.

Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente gracias al endeudamiento, el superávit de setiembre de 2013 aumenta hasta los 1.435,9 millones de superávit presupuestario, muy superior a los 427,1 millones de euros del cierre de 2012, pero inferior en un 15,4% al que se registraba en setiembre de ese mismo ejercicio.

4.4 ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO

La Estadística de Ejecución Presupuestaria del tercer trimestre de 2013 (último dato disponible) revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido respecto de un año atrás un 10,3%, tras haber aumentado un 10,2% en todo el ejercicio 2012.

La deuda neta (endeudamiento bruto menos amortización) asciende en setiembre de 2013 a 803,77 millones de euros, de los cuales 681,4 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 122,3 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del tercer trimestre de 2013 el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 9.247,8 millones de euros, un 1% menos que en setiembre de 2012. Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (77,4% del total, 76,7% el año anterior).

El endeudamiento bruto había caído en setiembre de 2013 respecto de setiembre de 2012, un 12,6%, ascendiendo a 956,3 millones de euros, de los cuales 694 millones corresponden al Gobierno Vasco (-17,7% respecto de setiembre de 2012) y los restantes 262,3 a las Diputaciones Forales (+4,7%).

CUADRO II.4.9. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)

	Endeudamiento bruto		Amortización (2)	Endeudamiento neto		Deuda viva final del período	
	(1)	% variac. interanual		(1)-(2)=(3)	% variac. interanual	Total	% variac. interanual
GOBIERNO VASCO							
2010	1.893.000	34,2	123.650	1.769.350	31,1	4.776.100	58,8
2011	960.077	-49,3	169.483	790.594	-55,3	5.556.694	16,6
2012	1.084.420	13,0	174.483	909.937	15,1	6.476.631	16,3
Set. 2013	693.978	-17,7	12.500	681.478	-18,0	7.158.109	-2,0
DIPUTACIONES FORALES							
2010	494.048	39,6	109.551	384.497	48,5	1.716.549	28,9
2011	371.600	-24,8	233.800	137.800	-64,2	1.854.349	8,0
2012	348.570	-6,2	235.462	113.108	-17,9	1.967.457	6,1
Set. 2013	262.340	4,7	140.048	122.292	86,3	2.089.749	2,8
TOTAL SPV							
2010	2.387.048	35,2	233.021	2.153.847	33,9	6.492.649	49,6
2011	1.331.677	-44,2	403.238	928.394	-56,9	7.421.043	14,3
2012	1.432.990	7,6	409.945	1.023.045	10,2	8.444.088	13,8
Set. 2013	956.318	-12,6	152.548	803.770	-10,3	9.247.858	-1,0

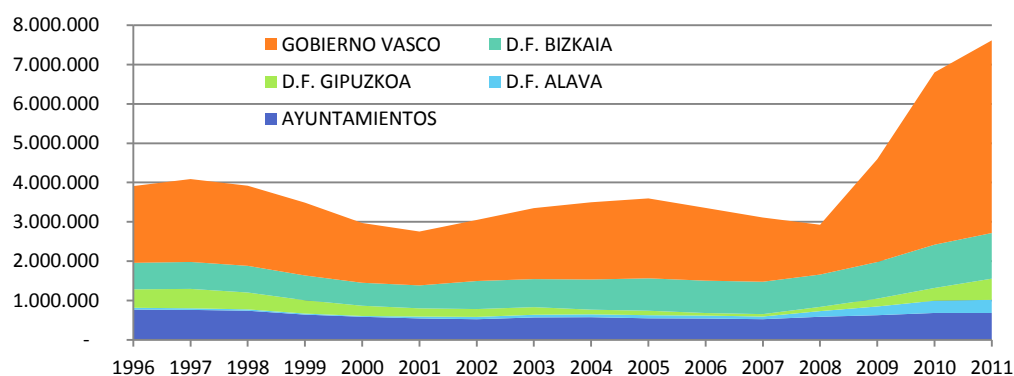
Fuente: Elaboración a partir de datos del Órgano de Coordinación Tributaria y EUSTAT.

Por otro lado, la "Estadística presupuestaria del Sector Público" de EUSTAT (última información disponible 2011) nos permite conocer las cifras del endeudamiento de cada una de las Diputaciones Forales y de los ayuntamientos, así como del conjunto de la Administración de la CAPV (Gobierno + Diputaciones + ayuntamientos).

En relación a las Diputaciones Forales, en 2011 emitieron deuda por un total de 526 millones de euros (frente a los 494 millones del ejercicio anterior), de los cuales 65 corresponden a la Diputación Foral de Álava, 243 a la de

Gipuzkoa y los restantes 218 millones a la de Bizkaia. Además, amortizan por valor de 229 millones de euros, un 108,9% más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, el 69% corresponde a la Diputación de Bizkaia, el 18% a la guipuzcoana y el restante 13% a la Diputación Foral de Álava. El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones crece en su conjunto un 17,1% respecto del año anterior, y también lo hace su relación con el PIB, pasando del 2,6% en 2010 al 3,1% en 2011. En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta misma Estadística revela que en 2011 emitieron deuda

GRÁFICO II.4.2. DEUDA FINANCIERA (MILES DE EUROS) DE LAS ADMINISTRACIONES DE LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

por un total de 54,2 millones de euros, y amortizaron 56,3, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se reducía en 642.000 euros, hasta los 681,7 millones de euros.

Por otro lado, en suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones más Ayuntamientos) acumulaba en 2011 (últimos datos disponibles al cierre de esta Memoria) una deuda de 7.616 millones de euros (un 12% más que en 2010), cantidad que representa el 11,6% del PIB corriente de ese año (10,4% en 2010).

Del total de la deuda, el 64,3% corresponde al Gobierno Vasco, el 15,2% a la Diputación Foral de Bizkaia, el 7,1% a la de Gipuzkoa y el 4,4% a la Diputación Foral de Álava. El resto, 681,7 millones de euros, corresponde a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representa el 9% del total de la deuda de las Administraciones de la CAPV (10% en 2010).

4.5 TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos. Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado y a los diferentes acuerdos y convenios de financiación que se establezcan entre las Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

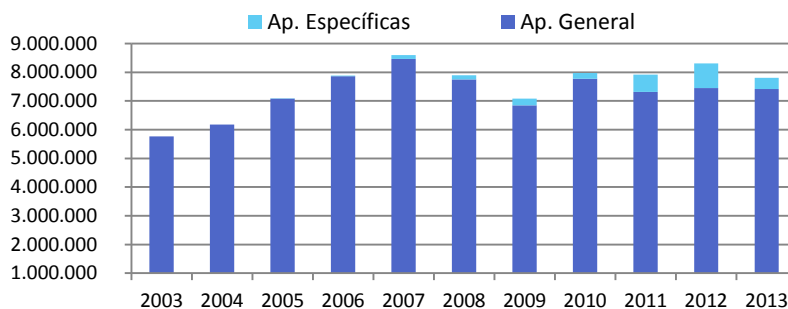
CUADRO II.4.10. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV (MILES DE EUROS)

CONCEPTO	2009	2010	2011	2012	2013	% Var 11-12	% Var 12-13
AP. GENERAL	6.847.227	7.774.246	7.314.810	7.447.837	7.428.008	1,8	-0,3
AP. ESPECÍFICAS	230.403	203.882	600.619	864.106	392.825	43,9	-54,5
TOTAL	7.077.630	7.978.128	7.915.428	8.311.943	7.820.933	5,0	-5,9
AP. ÁLAVA	1.196.827	1.349.101	1.328.209	1.380.614	1.269.337	3,9	-8,1
AP. BIZKAIA	3.534.569	4.000.233	3.975.128	4.195.869	3.969.124	5,6	-5,4
AP. GIPUZKOA	2.346.234	2.628.793	2.612.091	2.735.460	2.582.472	4,7	-5,6
% ÁLAVA	16,91	16,91	16,78	16,61	16,23		
% BIZKAIA	49,94	50,14	50,22	50,48	50,75		
% GIPUZKOA	33,15	32,95	33,00	32,91	33,02		

Fuente: Elaboración a partir de Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. Dpto. Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

En primer lugar, destacan, por su volumen, las aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90% de los

GRÁFICO II.4.3. EVOLUCIÓN DE LA APORTACIÓN DE LAS DIPUTACIONES FORALES AL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS.



Fuente: Dirección de Cupo y Aportaciones Financieras. GOBIERNO VASCO.

ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones). En 2013 estas aportaciones suponen una cantidad de 7.820,9 millones de euros, un 5,9% menos que en 2012, frente al incremento de ese ejercicio (+5%) respecto de 2011.

Como novedades para el período 2007-2011²⁰, el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan la reducción del coeficiente vertical del 70,44 al 70,04% con objeto de incrementar la participación de las entidades locales, la creación de un nuevo ajuste a la recaudación entre las Diputaciones Forales por el IVA y la constitución del Fondo General de Ajuste –antes Fondo de Solidaridad–, como mecanismo de garantía para los Territorios Históricos, cuyo importe pasa del 0,75 al 1% de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV.

CUADRO II.4.11. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO POR ORIGEN. (MILES DE EUROS).

	2009	2010	2011	Dist. % 2011	% Var 09-10	% Var 10-11
1. APORTACIONES DIPUTACIONES FORALES	7.077.630	7.978.128	7.915.428	81,4	12,7	-0,8
. Aportación General	6.847.227	7.774.246	7.314.810	75,3	13,5	-5,9
. Aportaciones Específicas	230.403	203.882	600.619	6,2	-11,5	194,6
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	132.176	299.399	371.024	3,8	126,5	23,9
. Transf. Instituciones País Vasco	15.466	7.134	7.746	0,1	-53,9	8,6
. Transferencias del Estado	45.605	208.596	254.805	2,6	357,4	22,2
. Fondos Unión Europea	71.105	82.935	108.151	1,1	16,6	30,4
- FSE	7.041	1.709	7.594	0,1	-75,7	344,4
- FEDER	3.323	13.904	34.809	0,4	318,4	150,4
- FEOGA - Orientación	900	-	-	-	-	-
- FEADER	2.881	11.514	5.719	0,1	299,7	-50,3
- FEAGA	50.739	52.137	51.272	0,5	2,8	-1,7
- IFOP	3.051	-	6.376	0,1	-	-
- Fondo de Cohesión	2.560	1.833	-	-	-28,4	-
- Otros Fondos	610	1.838	2.381	0,0	201,3	29,5
. Fondos del exterior de la UE	-	734	322	0,0	-	-56,1
3. OTROS RECURSOS	1.720.574	2.198.307	1.479.248	15,2	27,8	-32,7
- Deuda Pública	1.411.000	1.893.000	960.077	9,9	34,2	-49,3
- Impuestos Indirectos	4.641	4.274	3.010	0,0	-7,9	-29,6
- Ingresos Patrimoniales	48.974	83.868	197.261	2,0	71,3	135,2
- Enajenación de inversiones reales	386	713	1.064	0,0	84,7	49,2
- Otras Transferencias	65.402	9.502	11.072	0,1	-85,5	16,5
- Variación de Activos Financieros	20.413	17.485	49.078	0,5	-14,3	180,7
- Tasas y precios públicos	169.758	189.464	210.864	2,2	11,6	11,3
TOTAL INGRESOS	8.930.380	10.475.834	9.718.879	100,0	17,3	-7,2

Fuente: **ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA**

Por otro lado, las subvenciones procedentes de fondos comunitarios se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso. En 2011, último año para el que se dispone de información, aumentan un 30,4%, tras haber crecido el ejercicio anterior un 16,6%, sumando un total de 108,2 millones de euros.

La principal partida corresponden a FEAGA, Fondo Europeo Agrícola de Garantía (creado en 2007 junto a FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, y que nacen para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura), a través del cual se reciben en 2011 un total de 51,3 millones de euros, el 47,4% de los fondos europeos recibidos ese año. En segundo lugar, se reciben a través del FEDER, Fondo Europeo de Desarrollo Regional, instrumento financiero creado para promover el desarrollo económico de las regiones, 34,8 millones de euros, el 32,2% del total.

CUADRO II.4.12. EVOLUCIÓN DEL CUPO PAGADO POR LA CAPV AL ESTADO. MILES DE EUROS.

	2010	2011	2012	2013	% Var 12/13
Cupo ingresado	492.567	513.742	367.089	879.347	139,5
Compensaciones*	-118.768	-99.460	-78.482	-97.541	24,3
CUPO PAGADO	373.799	414.282	297.607	781.807	162,7

Fuente: **GOBIERNO VASCO. Dpto. Hacienda y Finanzas.**

(*) **Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.**

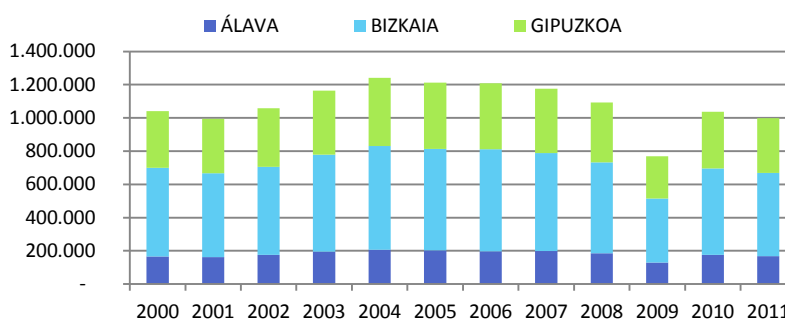
²⁰ Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al período 2007-2011 y aún en vigor por no haber sido sustituida por una posterior.

Otra partida de interés es el Cupo al Estado, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2013 (según liquidaciones provisionales) en 781,8 millones de euros, habiendo crecido un 162,7% respecto del año 2012.

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones (ésta realizada exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadieron en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2011, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 997,6 millones de euros, cifra que se reduce un 3,8% respecto del año precedente. Dentro de esta partida, el ajuste por recaudación en aduanas representa el 62,3% del total y el restante 37,7 corresponde a operaciones interiores. En cuanto a su distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

GRÁFICO II.4.4. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR TERRITORIOS.
MILES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Órgano de Coordinación Tributaria.

5. LAS CUENTAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL²¹ EN LA CAPV

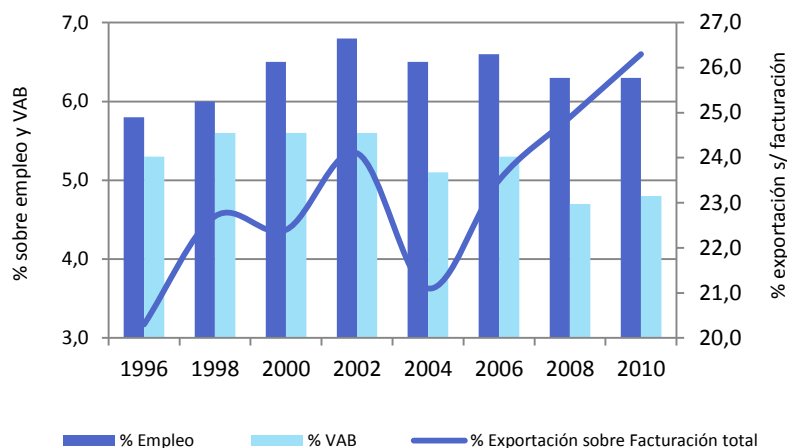
Dentro de la Economía Social, la Contabilidad Nacional configura dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores no de mercado, también conocido como “tercer sector”. Clasificación, esta última, útil para la elaboración de estadísticas y la realización de análisis de la actividad económica, de conformidad con los sistemas de contabilidad nacional actualmente en vigor.

Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrado por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.

En la CAPV, según los últimos datos consolidados de la Estadística de la Economía Social, correspondientes al bienio 2009-2010, la Economía Social está configurada por un total de 2.171 empresas con 2.997 establecimientos ubicados en la CAPV. Estos emplearon en el período de referencia a 59.915 personas (6,3% del empleo de la Comunidad) y generaron 2.823,6 millones de euros de Valor Añadido Bruto (VAB) (el 4,8% del VAB de la economía vasca)²².

El bienio 2009-2010 se caracteriza, en primer lugar, por una importante pérdida de empleo que da continuidad e intensifica la dinámica observada entre 2006 y 2008, de manera que se registra una pérdida del 4,3%, frente a la caída del 3,9% del conjunto del empleo en nuestra Comunidad.

GRÁFICO II.5.1. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

CUADRO II.5.1. LAS NUEVAS FORMAS DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES (DATOS BRUTOS) 2010.

	Número	Empleo remunerado	VAB (MILL. €)
1. Fundaciones	585	10.213	360,7
2. Asociaciones	185	2.235	112,4
3. Centros Especiales de Empleo	11	5.563	116,3
4. Empresas de Inserción	44	783	14,4
5. EPSV	175	90	217,8
6. Cofradías de Pescadores	16	103	4,4
7. Sdes. Agrarias de Transformación	26	104	1,7
TOTAL	1.042	19.091	827,7

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social.

²¹ La Ley Estatal 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, ha supuesto un hito. Considera entidades de la economía social "las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación", y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:

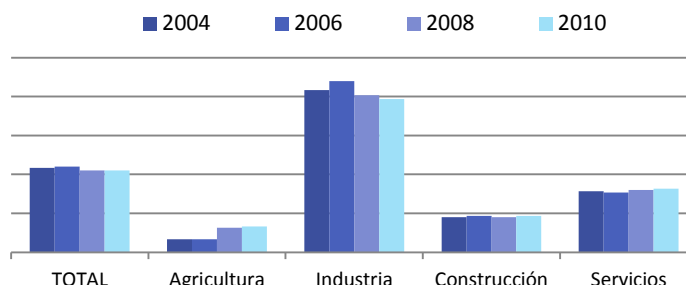
- Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación a sus aportaciones al capital social.
- Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.
- Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.
- Independencia respecto a los poderes públicos.

²² Para más información sobre esta Estadística, se remite al lector a la edición de 2012 de esta Memoria Socioeconómica.

La consecuencia es una pérdida de la importancia relativa de la Economía Social en el empleo total de la CAPV, de manera que la ratio del 6,3% de 2010, si bien se mantiene respecto a 2008, se aleja del máximo del 6,8% alcanzado en 2002.

Por otra parte, y en contraste con la caída del número de puestos de trabajo, el tejido empresarial se mantiene estable en el bienio 2009-2010, mostrando incluso un ligero incremento del 0,4% en el número de establecimientos, hasta alcanzar los 2.997. Así, y en contra de lo sucedido con el empleo, se rompe la tendencia a la caída registrada en el bienio anterior, en el que el total de establecimientos de la Economía Social de la CAPV cayó el 3,6%. Esta evolución descrita se traduce, entre 2008 y 2010, en una reducción del tamaño de los establecimientos (de 21 a 20 empleos por término medio).

GRÁFICO II.5.2. IMPORTANCIA RELATIVA DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN EL EMPLEO: PESO POR SECTORES.

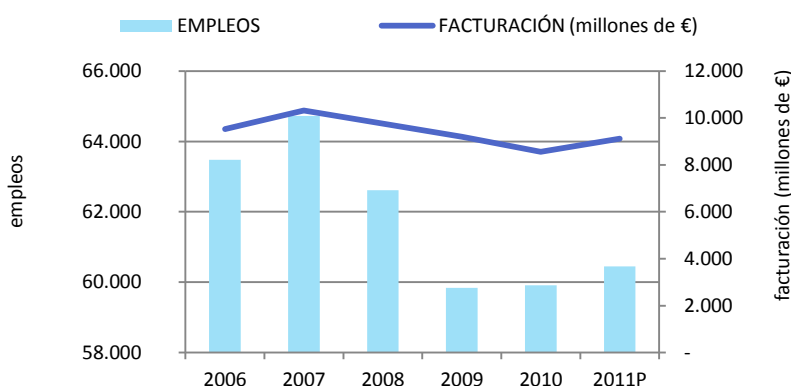


Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

Desde una perspectiva sectorial, la Economía Social –tradicionalmente industrial- viene experimentando un proceso continuado de terciarización desde el inicio de la operación estadística en 1994. En el último bienio, la pérdida de empleo industrial determina la caída general del empleo de la Economía Social, lo que intensifica la citada tendencia estructural hacia la terciarización: la pérdida neta de 3.412 empleos industriales (-11,4%) contrasta con el aumento en +818 puestos en el sector servicios (+2,7%). Como consecuencia, el peso relativo de la economía social en el empleo industrial total pasa del 12,1 al 11,8% y en los servicios esta ratio pasa del 4,8 de 2008 al 4,9% en 2010, en un marco en el que el peso del empleo de la economía social se mantiene estable, en un 6,3% del total.

Por otra parte, el Avance de Resultados de 2011 de la Estadística de la Economía Social adelanta una cierta mejoría, con una evolución del empleo moderadamente positiva (+0,9% respecto de 2010, mientras que el conjunto del empleo cae un 1,4% en el mismo período), hasta alcanzar las 60.448 personas.

GRÁFICO II.5.3. EVOLUCIÓN DE LOS EMPLEOS Y DE LA FACTURACIÓN DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Cuentas de la Economía Social.

Este repunte del empleo resulta cualitativamente muy destacado en la medida en que supondría romper con una trayectoria previa marcada por una continuada pérdida de empleo entre 2007 y 2010. Aun así, la cifra de empleo prevista sigue siendo inferior a la cifra de 61.000 alcanzada en 2002. La mejora se sustenta en una previsión favorable en la facturación, con un crecimiento del 6,4% en términos nominales, hasta alcanzar los 9.109,6 millones de euros. Este tasa de crecimiento resulta bastante superior al aumento ocupacional (+0,9%), hecho que implica por tanto un aumento sustancial de la productividad de la Economía Social en el bienio 2010-2011.

Para terminar, y a efectos de realizar una aproximación al peso que la Economía Social, en lo que se refiere a las Sociedades Cooperativas y Laborales, tiene en nuestra Comunidad en comparación al resto de Comunidades

Autónomas, presentamos las cifras de número de empresas y personas trabajadoras, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, siendo conscientes de que las cifras para la CAPV difieren de las presentadas en base a la Estadística de las Cuentas de la Economía Social.

Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la CAPV, con 2.200 empresas en situación de alta en la Seguridad Social en 2013 (datos a 30 de setiembre), se posiciona como la sexta Comunidad Autónoma con mayor número de Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales (-1,8% respecto de 2012, frente al -4,2% de media del Estado).

Medido su peso en relación al número de personas empleadas en Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales, la CAPV se sitúa como la primera Comunidad a nivel estatal (61.403, un 0,9% menos que un año atrás), seguida por Andalucía (56.521).

En el conjunto del Estado, también se registra un descenso de personas empleadas, pero mayor que el dato vasco: casi el doble porcentualmente (-1,67% respecto a 2012 frente al -0,9% vasco ya referido).

CUADRO II.5.2. SOCIEDADES COOPERATIVAS Y LABORALES: NÚMERO DE EMPRESAS Y PERSONAS TRABAJADORAS EN SITUACIÓN DE ALTA EN LA SEGURIDAD SOCIAL (3º TRIMESTRES)						
	EMPRESAS			PERSONAS TRABAJADORAS		
	2000	2012	2013	2000	2012	2013
ANDALUCÍA	8.079	7.022	6.576	65.130	59.237	56.521
ARAGÓN	1.317	1.211	1.179	9.572	9.163	8.910
ASTURIAS	766	714	650	5.730	5.568	4.962
BALEARES	367	347	332	3.493	3.335	2.911
CANARIAS	803	663	618	7.505	6.606	6.136
CANTABRIA	203	195	190	2.404	2.183	2.105
CASTILLA LA MANCHA	2.861	2.440	2.330	20.070	17.316	17.282
CASTILLA LEÓN	2.140	1.909	1.836	14.571	12.905	13.398
CATALUÑA	6.205	5.905	5.751	46.905	44.915	45.091
VALENCIA	3.912	3.532	3.403	42.541	40.306	39.836
EXTREMADURA	1.031	949	891	8.751	7.896	7.711
GALICIA	1.681	1.588	1.562	12.050	11.850	11.557
MADRID	2.647	2.451	2.333	24.236	22.017	21.664
MURCIA	2.375	2.142	2.051	20.919	19.979	20.507
NAVARRA	760	731	710	9.713	9.625	9.365
CAPV	2.309	2.241	2.200	64.489	61.958	61.403
LA RIOJA	179	156	158	1.946	1.928	1.792
CEUTA Y MELILLA	56	53	46	543	692	619
TOTAL	37.691	34.249	32.816	360.568	337.416	331.770

Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

6. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que continuó hasta 2012. En 2013, el empleo, según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT, parece estabilizarse, deteniéndose en el segundo semestre la destrucción de puestos de trabajo. En promedio anual, el número de personas ocupadas en Euskadi es muy similar al de 2012 (apenas 500 más).

Por otra parte, el número de cotizantes a la Seguridad Social²³ se reduce un 3,1% de media (aunque un 2,5% en el último trimestre, pues el perfil negativo se va suavizando a lo largo del año), al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil negativo aunque favorable a lo largo del ejercicio.

CUADRO II.6.1. EVOLUCIÓN DEL EMPLEO Y DEL PARO EN LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL Y VALORES ABSOLUTOS (MILES).

	MEDIA 2011	MEDIA 2012	MEDIA 2013	TRIMESTRES 2013			
				I	II	III	IV
Número de ocupados/as según la PRA	937,6	904,4	904,9	888,3	902,9	913,9	914,3
VARIAC. OCUPACIÓN (PRA)	-1,2	-3,5	0,1	-2,6	-1,2	1,0	3,2
Número de ocupados/as según las CET*	922,1	899,2	877,2	876,8	880,1	873,6	878,4
VARIAC. PUESTOS DE TRABAJO (CET)*	-0,9	-2,5	-2,1	-2,9	-2,3	-2,1	-1,2
Número de afiliados/as a la S. Social	919,6	896,0	868,6	869,7	870,2	863,5	871,1
VARIAC. AFILIACIÓN SEGURIDAD SOCIAL**	-0,6	-2,6	-3,1	-4,3	-4,1	-4,0	-2,5
Número de desempleados/as según la PRA	114,1	124,8	155,0	142,4	153,6	158,3	165,6
VARIAC. DESEMPLEADOS/AS (PRA)	19,0	9,4	24,2	13,4	24,9	31,3	27,2
Número de desempleados/as registrados/as en el SEPE	145,1	162,4	175,4	177,5	176,9	173,7	173,4
VARIAC. PARO REGISTRADO (SEPE)	9,7	11,9	8,0	11,6	10,4	8,1	2,4
TASA DE PARO (PRA)	10,8%	12,1%	14,6%	13,8%	14,5%	14,8%	15,3%

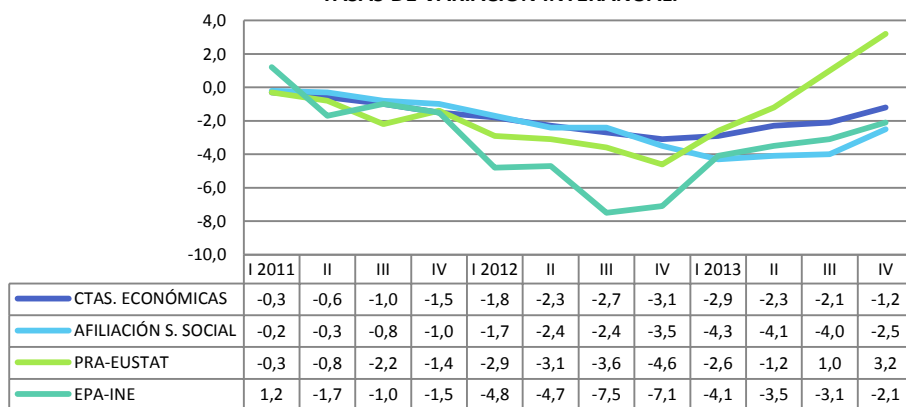
Fuente: Elaboración propia con datos de EUSTAT y Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

* Puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo.

**Cotizantes en situación de alta en la Seguridad Social.

No obstante, el número de desempleados/as crece de manera importante en este año, como consecuencia del aumento de la población activa. Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (15,3% según la PRA) es la más elevada desde el 2000, contabilizándose 165.600 personas paradas según la citada Encuesta, y más de 167.000, en el mes de diciembre, según los registros de LANBIDE.

GRÁFICO II.6.1. INDICADORES DE EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LA CAPV: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y Seguridad Social.

²³ Con el término "cotizantes" nos referimos a la comúnmente empleada "afiliación", que en realidad se refiere a personas afiliadas en alta en la Seguridad Social, esto es, personas obligadas a cotizar, de ahí "cotizantes". Debe tenerse en cuenta que su cuantía no se corresponde con el número de trabajadores/as, sino con el de situaciones que generan obligación de cotizar; es decir, la misma persona se contabiliza tantas veces como situaciones de cotización tenga, ya sea porque tiene varias actividades laborales en un mismo régimen o en varios. Además, la afiliación es para toda la vida, las bajas se producen únicamente por fallecimiento, y la afiliación se da con el primer empleo que determine la inclusión en cualquiera de los regímenes del sistema de seguridad social.

6.1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO²⁴

6.1.1. Actividad y ocupación

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que en 2013 la población activa de la CAPV ha aumentado en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 54,9% en 2012, en 2013 esta cifra es el 56,6%, 1,7 puntos porcentuales más. El desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis hizo caer de manera importante las tasas de actividad en 2012, cuando la falta de oportunidades de empleo hizo que una parte significativa de los/as ocupados/as en edad de trabajar que perdían su empleo fuera directamente a la inactividad. En 2013 el número medio de personas activas se estima en 1.029.200, un 3% más que en 2012 o, dicho de otra manera, 30.600 personas más que en el año anterior.

La tasa de actividad de las mujeres registra una media anual del 50,5%, 1,4 puntos mayor a la de 2012 y, por su parte, la población masculina activa pasa del 61,1% de 2012 al 63% en el año 2013. Asimismo, las ratios de actividad aumentan para todos los grupos de edad.

Los datos de la PRA revelan, por otro lado, que la evolución del empleo registrada en 2013 en nuestra Comunidad sitúa la tasa de ocupación o tasa de empleo de entre 20 y 64 años en el 66,2%, 1,6 puntos más que en 2012, y 8,8 puntos por debajo del objetivo fijado por la Comisión Europea para 2020 (75%). La media europea se sitúa en el 68,3%, 2,1 puntos por encima del dato de nuestra Comunidad.

Los datos de EUROSTAT revelan que en el último año un total de 14 países han visto crecer sus tasas de empleo (los tres países bálticos en torno al punto y medio, e Irlanda y Malta casi dos puntos porcentuales), mientras que la media europea se mantiene invariable (apenas cae una décima) y el dato de la CAPV crece, como se ha dicho, 1,6 puntos. La ratio del Estado, que es del 58,2%, se reduce 1,1 puntos respecto de 2012.

El aumento de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2012 y diciembre de 2013 en la CAPV ha sido del 3,2% (-4,6% en el período anterior), habiendo aumentado el número de puestos de trabajo en 28.500. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución (crece menos, el 2,8%), habiendo ganado en el último año 13.500 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha aumentado en 15.100 empleos (un 3,7%). Además, en el último año el empleo de los y las menores de 25 años ha crecido un 33,6% y el de las personas mayores de 44 años un 5,7%, mientras que el desempleado por personas de entre 25 y 44 años se ha reducido un 0,2%.

**CUADRO II.6.2. TASAS DE OCUPACIÓN DE 20 A 64 AÑOS:
EVOLUCIÓN EN FUNCIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE
LA ESTRATEGIA "EUROPA 2020"**

	2012	2013	Variac. 2012-13	Dif. Hasta 75%
UE 28	68,4	68,3	-0,1	6,7
ZONA EURO	68,0	67,7	-0,3	7,3
BÉLGICA	67,2	67,2	0,0	7,8
BULGARIA	63,0	63,5	0,5	11,5
R. CHECA	71,5	72,5	1,0	2,5
DINAMARCA	75,4	75,6	0,2	-0,6
ALEMANIA	76,7	77,1	0,4	-2,1
ESTONIA	72,1	73,3	1,2	1,7
IRLANDA	63,7	65,5	1,8	9,5
GRECIA	55,3	53,2	-2,1	21,8
ESPAÑA	59,3	58,2	-1,1	16,8
FRANCIA	69,3	69,5	0,2	5,5
CROACIA	55,4	53,9	-1,5	21,1
ITALIA	61,0	59,8	-1,2	15,2
CHIPRE	70,2	67,1	-3,1	7,9
LETONIA	68,2	69,7	1,5	5,3
LITUANIA	68,7	69,9	1,2	5,1
LUXEMBURGO	71,4	71,1	-0,3	3,9
HUNGRÍA	62,1	63,2	1,1	11,8
MALTA	63,1	64,9	1,8	10,1
HOLANDA	77,2	76,5	-0,7	-1,5
AUSTRIA	75,6	75,5	-0,1	-0,5
POLONIA	64,7	64,9	0,2	10,1
PORTUGAL	66,5	65,6	-0,9	9,4
RUMANÍA	63,8	63,9	0,1	11,1
ESLOVENIA	68,3	67,2	-1,1	7,8
ESLOVAQUIA	65,1	65,0	-0,1	10,0
FINLANDIA	74,0	73,3	-0,7	1,7
SUECIA	79,4	79,8	0,4	-4,8
REINO UNIDO	74,2	74,9	0,7	0,1
CAPV	64,6	66,2	+1,6	8,8

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT y LANBIDE.

²⁴ En ese epígrafe se utilizan fundamentalmente datos de la PRA y de LANBIDE, y no otros como las CET, dadas las posibilidades de análisis que permiten. Debemos recordar que las diferentes fuentes proporcionan a veces resultados diferentes y evoluciones dispares.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 500 puestos de trabajo que se han recuperado en 2013 (apenas un 0,1% respecto de 2012), los hombres perdieron 900 (-0,2%) y las mujeres ganaron 1.500 (+0,4%), con lo que el índice de feminización del empleo crece una décima pasando del 46,2% al 46,3%.

Por sectores, mientras que en 2012 la mayor cantidad de empleos la perdía el sector terciario (-14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afectaba a la construcción (un 14,3% respecto a 2011), en 2013 el protagonista de la incipiente recuperación es el sector terciario, ya que crece un 2,6%, ganando 16.200 empleos. La industria, por su parte, sigue cayendo, en términos porcentuales un 3,1% (-6.600 empleos) y la construcción aún en mayor proporción: pierde el 16,8% de su empleo, unos 9.700 puestos.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2013 la media anual fue ligeramente superior a la del año precedente (21,7% frente a 21,4%). La destrucción de empleo asalariado ha afectado en este año en mayor medida a quienes tenían un contrato fijo (-3%, frente a la caída total del empleo asalariado del 2,6%) mientras que los poseedores de un contrato temporal se han reducido en menor proporción, un 1,5%.

La temporalidad afecta de manera diferente a ambos sexos, de manera que mientras que el empleo temporal cae un 3,7% entre los hombres, manteniendo una proporción del 18,8% sobre el empleo asalariado, para las mujeres crece un 0,3%, pasando del 24,2% de 2012 al 24,7% en 2013. Como consecuencia, la brecha existente entre sexos en la temporalidad se incrementa en nuestra Comunidad en 2013 y se coloca en 5,9 puntos porcentuales, medio más que en el año precedente.

CUADRO II.6.3. POBLACIÓN OCUPADA Y PARADA POR SECTORES. 2011-2012.

	PROMEDIOS (miles)		AUMENTO (miles)		Tasa de variación interanual (%)	
	2012	2013	11-12	12-13	11-12	12-13
OCUPACIÓN - PRA	904,4	904,9	-33,2	0,5	-3,5	0,1
PRIMARIO	8,1	8,7	0,2	0,6	2,5	7,4
INDUSTRIA	214,2	207,6	-9,4	-6,6	-4,2	-3,1
CONSTRUCCION	57,7	48,0	-9,6	-9,7	-14,3	-16,8
SERVICIOS	624,3	640,5	-14,5	16,2	-2,3	2,6
PARO - PRA	124,8	155,0	10,7	30,2	9,4	24,2
PRIMARIO	0,7	1,0	0,2	0,3	40,0	42,9
INDUSTRIA	22,9	29,6	3,0	6,7	15,1	29,3
CONSTRUCCION	16,8	19,2	-1,9	2,4	-10,2	14,3
SERVICIOS	75,0	96,3	7,7	21,3	11,4	28,4
Busca 1 ^{er} empleo	9,4	8,8	1,7	-0,6	22,1	-6,4

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

CUADRO II.6.4. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA 2011-2012

	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
UE-28	10,4	10,8	23,0	23,4	13,7	13,8
UEM	11,3	12,0	23,1	24,0	15,2	15,2
BÉLGICA	7,6	8,4	19,8	23,7	8,1	8,1
BULGARIA	12,3	13,0	28,1	28,4	4,5	5,6
R. CHECA	7,0	7,0	19,5	18,9	8,8	9,1
DINAMARCA	7,5	7,0	14,1	13,0	8,5	8,8
ALEMANIA	5,5	5,3	8,1	7,9	13,8	13,5
ESTONIA	10,2	8,6	20,9	18,7	3,7	3,5
IRLANDA	14,7	13,1	30,4	26,8	10,2	10,0
GRECIA	24,3	27,3	55,3	58,3	10,0	10,0
ESPAÑA	25,0	26,1	53,2	55,5	23,6	23,4
FRANCIA	10,2	10,3	24,3	24,8	15,2	16,4
CROACIA	15,9	17,2	43,0	49,7	12,8	14,1
ITALIA	10,7	12,2	35,3	40,0	13,8	13,2
CHIPRE	11,9	15,9	27,8	38,9	15,0	17,5
LETONIA	14,9	11,9	28,4	23,2	4,7	4,3
LITUANIA	13,3	11,8	26,4	21,9	2,6	2,7
LUXEMBURGO	5,1	5,8	18,1	17,4	7,7	7,0
HUNGRÍA	10,9	10,2	28,1	27,2	9,4	10,8
MALTA	6,4	6,5	14,2	13,5	6,9	7,6
HOLANDA	5,3	6,7	9,5	11,0	19,5	20,3
AUSTRIA	4,3	4,9	8,7	9,2	9,3	9,2
POLONIA	10,1	10,3	26,5	27,3	26,9	26,8
PORTUGAL	15,9	16,5	37,7	37,7	20,7	21,5
RUMANÍA	7,0	7,3	22,7	23,6	1,7	1,5
ESLOVENIA	8,9	10,1	20,6	21,6	17,1	16,3
ESLOVAQUIA	14,0	14,2	34,0	33,7	6,8	6,8
FINLANDIA	7,7	8,2	19,0	19,9	15,6	15,3
SUECIA	8,0	8,0	23,7	23,4	16,4	16,3
REINO UNIDO	7,9	8,0	21,0	20,5	6,3	6,1
CAPV	12,1	14,6	32,8	40,4	21,4	21,7

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT (datos a 19 de mayo de 2014) y EUSTAT, PRA.

Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20-22% de nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (20,3%) y Portugal (21,5%), mientras que la media está en el 13,8% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,4%) y Polonia (26,8%).

CUADRO II.6.5. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS OCUPADA ASALARIADA, POR TIPO DE CONTRATO Y SEXO. CAPV, 2011-2012.

		PROMEDIOS (miles)		% VERTICAL		Tasa de variación interanual (%)	
		2012	2013	2012	2013	2011-12	2012-13
TOTAL	Total	742,7	723,2	100,0	100,0	-4,3	-2,6
	Hombres	385,9	370,8	100,0	100,0	-5,2	-3,9
	Mujeres	357,8	352,3	100,0	100,0	-3,0	-1,5
INDEFINIDO-FIJO	Total	574,5	557,1	77,4	77,0	-4,5	-3,0
	Hombres	312,3	298,9	80,9	80,6	-6,1	-4,3
	Mujeres	262,2	258,2	73,3	73,3	-2,6	-1,5
TEMPORAL	Total	159,1	156,7	21,4	21,7	2,2	-1,5
	Hombres	72,5	69,8	18,8	18,8	0,6	-3,7
	Mujeres	86,6	86,9	24,2	24,7	3,6	0,3
SIN CONTRATO Y OTROS*	Total	10,1	9,4	1,4	1,3	-46,0	-6,9
	Hombres	1,0	2,1	0,3	0,6	-60,0	110,0
	Mujeres	9,1	7,2	2,5	2,0	-43,8	-20,9

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad".

* Se advierte de un elevado error de muestreo, por lo que estos datos deben tomarse con cautela.

Por otra parte, la tasa que recoge las situaciones sin contrato y otras, y que básicamente afectan al colectivo femenino, se reduce un 6,9% en el último año hasta representar el 1,3% del empleo asalariado, siendo el 2% para las mujeres y el 0,6% para los hombres.

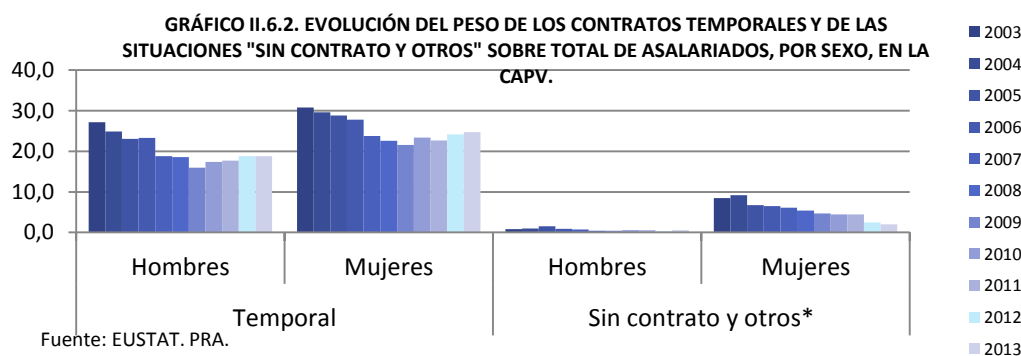
Por grupos de edad se sigue apreciando que las mayores ratios de personas con contratos temporales y sin contrato son las de menor edad, creciendo respecto del año anterior. En concreto, el 69,4% de las mujeres de entre 16 y 24 años (10,9 puntos porcentuales más que en 2012) y el 69,6% de los hombres de esa edad (4 puntos más que en el año precedente) tienen un contrato temporal. Las tasas, para esa misma edad, de las personas asalariadas en situación de "sin contrato y otros" son del 6,7 y 2,6% respectivamente. Conviene tener en consideración, para matizar las afirmaciones anteriores, que sólo un 16,6% de las personas entre 16 y 24 años tienen empleo en 2013 (esta ratio era del 30% en 2010), debido a la evolución de las tasas de actividad y del desempleo.

CUADRO II.6.6. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD Y PARO POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. MEDIAS ANUALES.

	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE PARO		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Población >16	56,2	54,9	56,6	10,8	12,1	14,6
16-24	30,3	26,1	27,9	24,1	32,8	40,4
25-34	87,1	83,3	86,5	13,8	16,5	20,6
35-44	88,2	88,2	90,3	10,6	10,8	12,2
45-54	82,8	82,9	85,0	8,6	9,7	11,2
55-64	48,6	48,8	52,6	5,5	6,4	9,2
+64	1,0	0,8	1,0	0,0	0,0	6,8
Hombre TOTAL	63,2	61,1	63,0	11,3	12,5	15,1
16-24	30,0	25,4	27,3	26,0	35,0	41,4
25-34	88,2	84,7	86,9	14,9	18,2	22,1
35-44	93,6	93,3	94,8	10,6	10,6	12,4
45-54	92,1	89,8	92,3	9,2	9,7	11,9
55-64	60,1	58,1	62,7	6,0	7,1	10,0
+64	1,3	1,2	1,5	0,0	0,0	7,4
Mujeres TOTAL	49,5	49,1	50,5	10,3	11,7	14,0
16-24	30,5	26,8	28,5	22,0	30,2	39,4
25-34	85,8	81,8	86,1	12,6	14,7	19,2
35-44	82,4	83,0	85,5	10,7	10,9	12,1
45-54	73,7	76,0	77,7	7,8	9,6	10,4
55-64	37,6	40,0	43,0	4,8	5,4	8,0
+64	0,8	0,6	0,7	0,0	0,0	5,9

Fuente: EUSTAT, PRA.

Asimismo, EUSTAT advierte del elevado error muestral que detecta la PRA, en 2013, en los datos de empleo asalariado según tipo de contrato en el colectivo menor de 25 años, por lo que estos resultados deben tomarse con precaución.



Por último, y en relación a las personas cotizantes a la Seguridad Social a diciembre de 2013 (ver nota a pie de página 1 de este capítulo), éstas se reducen un 1,4% respecto del mismo mes del año anterior (-0,5% de media en el Estado), con un descenso de 12.505 personas afiliadas en alta. Esta caída es menor a la de 2012, pero superior a las de 2010 y 2011. Destaca el hecho de que a partir del mes de febrero, el número de afiliados/as se estabiliza, cuando en 2012 la tendencia fue negativa a lo largo de todo el año.

Por territorios, Bizkaia y Álava son quienes describen una peor evolución, al caer sus cotizantes un 1,8% y un 1,7% respectivamente, mientras que en Gipuzkoa desciende un 0,7%. Por sexo, la aportación masculina se reduce un 2,2%, mientras que la femenina cae un 0,5%.

CUADRO II.6.7. COTIZANTES MEDIOS* A LA SEGURIDAD SOCIAL POR TERRITORIOS Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.

		MESES DE DICIEMBRE		VARIACIÓN 12-13	
		2012	2013	Abs.	%
ÁLAVA	HOMBRES	81.277	78.994	-2.283	-2,8
	MUJERES	64.055	63.819	-236	-0,4
	TOTAL	145.335	142.816	-2.519	-1,7
GIPUZKOA	HOMBRES	159.093	157.084	-2.009	-1,3
	MUJERES	134.314	134.275	-39	0,0
	TOTAL	293.409	291.360	-2.049	-0,7
BIZKAIA	HOMBRES	273.524	231.179	-42.345	-15,5
	MUJERES	211.391	209.805	-1.586	-0,8
	TOTAL	448.917	440.985	-7.932	-1,8
TOTAL CAPV	HOMBRES	477.894	467.257	-10.637	-2,2
	MUJERES	409.760	407.898	-1.862	-0,5
	TOTAL	887.660	875.155	-12.505	-1,4

*Ver nota a pie 1 de este capítulo.

Fuente: LANBIDE con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

La construcción, un año más, es la actividad que más cotizantes a la Seguridad Social pierde, un 8,2% respecto del cierre de 2012. La industria cae un 3,2%, los servicios un 0,2% y el sector primario un 4%. Además de las actividades relacionadas con la construcción (-4.720 afiliados/as en alta), otras que destacan por la pérdida de cotizantes son la industria manufacturera (-5.727), el comercio (-1.936), información y comunicaciones (-1.189) y transportes y almacenamiento (-1.184). Las actividades que más han crecido son educación (+1.883), actividades sanitarias (+1.068) y personal doméstico (+912), que ha mantenido en 2013 el impacto positivo de la nueva normativa relativa a las personas empleadas de hogar.

Por otra parte, el número de cotizantes extranjeros/as ha caído en el último año un 6,8%, mientras que el número de afiliados/as autóctonos/as lo ha hecho un 1,1%. La diferencia en evolución por sexo es destacable: entre los hombres cae un 8,5% y entre las mujeres un 5,1%. Esta caída del número de cotizantes extranjeros/as ha sido especialmente importante en Álava, donde se reduce un 13,1%. En Gipuzkoa cae un 3,6% y en Bizkaia un 6,6%. Entre las personas procedentes de otros países de la UE, se reduce un 4% y entre las de fuera de la Unión, un 8,1%.

6.1.2. Desempleo

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2013, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 15,3% y un 14,6% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que superan la media comunitaria (10,8% en la UE-28 y 12% en la zona euro).

En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 25% en España (26,1%) y Grecia (27,3%), a ratios del 6% o menores, como los que tienen países como Austria, Alemania o Luxemburgo. Estados Unidos tiene una tasa de paro del 6,7%, la de Japón es del 3,7%, y Francia, Polonia y Eslovenia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

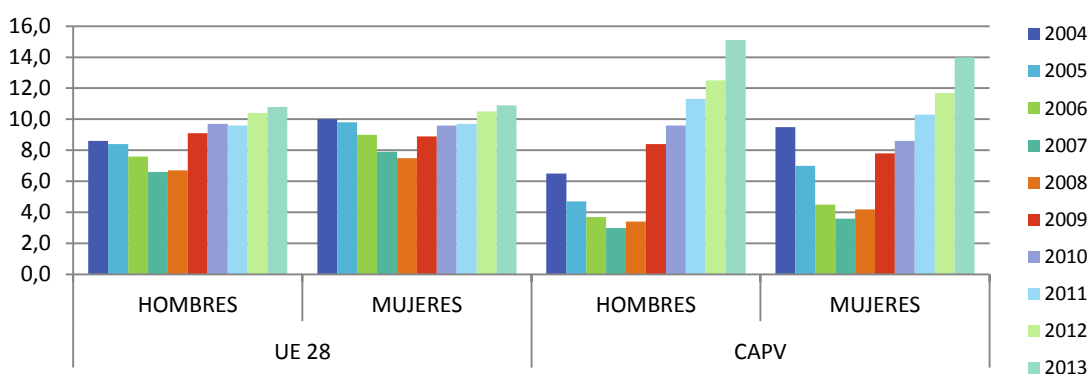
El año 2013 se ha convertido en el sexto consecutivo en el que crece el número de personas en paro en nuestra Comunidad, afectando a todos los rangos de edad, y especialmente a la población más joven (menores de 25 años), entre los que se contabilizan 4.300 parados más que en 2012, con lo que su ratio de paro crece hasta el 40,4% de media anual, así como a los mayores de 45 años. Para este grupo el desempleo aumenta en 10.700 personas, un 30%. No obstante, dado su peso en el mercado de trabajo, su tasa de paro se encuentra por debajo de la media: es del 10,5%.

CUADRO II.6.8. POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES.

	Nº Personas			Diferencia		% variación		Tasa de Paro	
	2011	2012	2013	2011-12	2012-13	2011-12	2012-13	2012	2013
TOTAL	114.100	124.800	155.000	10.700	30.200	9,4	24,2	12,1	14,6
HOMBRES	64.800	69.600	86.400	4.800	16.800	7,4	24,1	12,5	15,1
MUJERES	49.300	55.200	68.500	5.900	13.300	12,0	24,1	11,7	14,0
EDAD 16-24	12.400	14.200	18.500	1.800	4.300	14,5	30,3	32,8	40,4
EDAD 25-44	70.400	75.000	90.100	4.600	15.100	6,5	20,1	13,3	15,8
EDAD +45	31.300	35.700	46.400	4.400	10.700	14,1	30,0	8,5	10,5
Estudios primarios	9.800	9.400	8.700	-400	-700	-4,1	-7,4	12,3	16,4
Estudios medios	79.400	84.500	111.100	5.100	26.600	6,4	31,5	14,3	17,3
Estudios superiores	24.900	30.900	35.100	6.000	4.200	24,1	13,6	8,6	9,6
Han trabajado antes	106.400	115.500	146.200	9.100	30.700	8,6	26,6		
Buscan primer empleo	7.700	9.400	8.800	1.700	-600	22,1	-6,4		

Fuente: EUSTAT "PRA".

GRÁFICO II.6.3. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARO POR SEXO EN LA UE Y EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y EUROSTAT.

En Europa, la tasa de paro juvenil supera el 23% para el conjunto de la Unión, con valores de más del 30% en países como Italia, Portugal y Chipre, y superiores al 50% en Grecia y España. En el otro extremo se sitúan Alemania, Holanda y Austria, con ratios en torno al 8-9%.

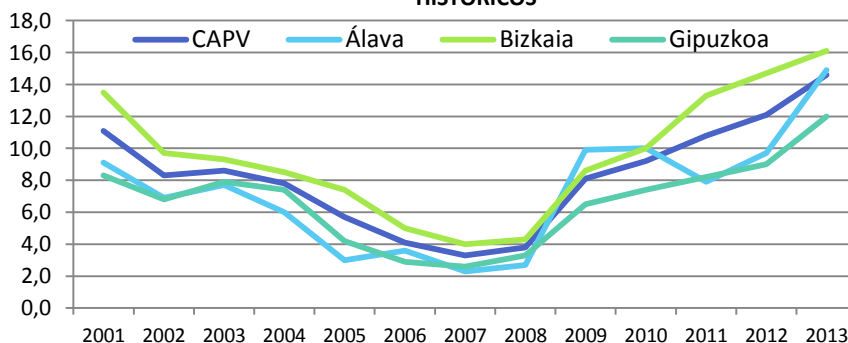
Por sexo, el 55,7% de las personas desempleadas son hombres y el 44,3% mujeres, habiendo crecido el paro en igual proporción para ambos sexos (+24,2%). Con todo, la tasa de paro es superior entre los hombres (15,1%) que entre las mujeres (14%).

Por sectores, el 62% de los desempleados/as pertenecen al sector servicios, donde el paro se ha incrementado un 28,4% (frente al +11,4% de 2012). Asimismo, en la industria el desempleo ha crecido un

29,3% (por encima de la media del +24,2%), al tiempo que la construcción ve crecer un 14,3% su número de desempleados/as (+2.400 personas netas). Por su parte, el colectivo de personas que buscan su primer empleo se reduce en 600, contabilizándose 8.800 como promedio del año.

Asimismo, las personas paradas que cuentan con estudios primarios suman un total de 8.700 y se han reducido un 7,4%, contando con una tasa de paro del 16,4%. Las personas con estudios medios, por su parte, suman 111.100 (son el

GRÁFICO II.6.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: EUSTAT. PRA.

71,7% del total) y han aumentado un 31,5%, hasta tener una tasa de paro superior a la media: 17,3%. Por último, las personas desempleadas con estudios superiores han aumentado también por encima de la media (un 13,6%) y alcanzan una tasa de paro del 9,6%, un punto más que en 2012.

Por territorios, se aprecian ciertas diferencias en los niveles y evoluciones de las tasas de desempleo: Gipuzkoa tiene un 12% de media anual, la tasa más baja, y ha aumentado 3 puntos respecto de 2012; Álava pasa a colocarse ligeramente por encima de la media de la CAPV, con un paro del 14,9%, ya que crece 5,2 puntos porcentuales respecto del año anterior. Bizkaia, por último, tiene la tasa más elevada (16,1% de media), pero es la que menos aumenta respecto de su media de 2012: +1,4 puntos porcentuales.

Por otra parte, un año más el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2013 se contabilizan 167.374 parados/as registrados/as en LANBIDE (cae un 1% respecto del año anterior, frente al -3% de promedio para el Estado), frente a los/las 165.600 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, debido a que la clasificación de los/as parados/as de esta Encuesta deja fuera de este concepto a numerosas personas inscritas como demandantes de empleo²⁵.

CUADRO II.6.9. PARO REGISTRADO EN LAS OFICINAS DE LANBIDE DE LA CAPV. (MESES DE DICIEMBRE).

	2011	2012	2013	% 2011-12	% 2012-13
TOTAL	145.394	169.083	167.374	16,3	-1,0
HOMBRES	71.255	84.571	82.528	18,7	-2,4
MUJERES	74.139	84.512	84.846	14,0	0,4
Edad < 25 años	11.935	13.281	10.216	11,3	-23,1
Resto edades	133.459	155.802	157.158	16,7	0,9
EXTRANJEROS/AS	20.646	23.061	22.595	11,7	-2,0

Fuente: LANBIDE – Servicio Vasco de Empleo.

Se trata del primer año desde el comienzo de la crisis en el que el saldo interanual del paro registrado es negativo, y se detecta, además, que el paro ha caído entre los hombres (-2,4%), pero crece ligeramente entre las mujeres (+0,4%). No obstante, el número de demandantes de empleo ha continuado creciendo en Euskadi en 2013 (representan un total de 243.665 personas, un 4,2% más que en diciembre de 2012), mientras que en España se ha reducido un 2,9%.²⁶

Por edades, se aprecia una fuerte correlación entre descenso del paro registrado y juventud, de manera que disminuye por debajo de los 34 años (destaca especialmente la caída para los menores de 25, que es del 23,1%), mientras que aumenta un 8,5% entre los 55 y los 64 años.

CUADRO II.6.10. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV SEGÚN DURACIÓN

		TOTAL	< 1 AÑO	> 1 AÑO	% >1 AÑO
2011	HOMBRES	71.255	47.269	23.986	33,7
	MUJERES	74.139	41.265	32.874	44,3
	TOTAL	145.394	88.834	56.860	39,1
2012	HOMBRES	84.571	52.542	32.029	37,9
	MUJERES	84.512	44.258	40.254	47,6
	TOTAL	169.083	96.800	72.283	42,8
2013	HOMBRES	82.528	45.054	37.474	45,4
	MUJERES	84.846	38.802	46.044	54,3
	TOTAL	167.374	83.856	83.518	49,9

Fuente: LANBIDE.

Acerca de la duración del paro, en 2013 ha continuado aumentando el porcentaje de las personas paradas de larga duración, aquellas que llevan más de un año en desempleo. En diciembre de 2013 esta situación afectaba al 49,9% de las personas paradas registradas, frente al 42,8% de diciembre de 2012. Por sexo, los hombres parados de larga duración son el 45,4% del total, y para las mujeres esta ratio es del 54,3%.

²⁵ Las diferencias metodológicas entre ambas operaciones son muy importantes y no permiten las comparaciones, ya que, además de las distintas clasificaciones de los desempleados, mientras que las cifras de LANBIDE provienen de registros, las de la PRA proceden de una encuesta realizada a partir de una determinada muestra. Además, debe tenerse en cuenta que siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000, la PRA considera paradas aquellas personas que, además de no tener empleo asalariado o independiente y estar actualmente buscando empleo y disponibles para trabajar, han realizado durante las cuatro semanas previas alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas "activas" en dicho Reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo. En consecuencia, la encuesta de EUSTAT deja fuera del concepto de "parado" a muchas personas inscritas como tales en LANBIDE.

²⁶ El número total de demandantes de empleo está compuesto por las personas paradas registradas (que son la mayor parte, en diciembre de 2013 el 68,9% del total de demandantes de empleo de la CAPV) más las ocupadas que quieren acceder a otro empleo y otras situaciones como las de demandantes sin empleo pero con solicitudes especiales de trabajo y disponibilidad limitada (sólo a domicilio, en el extranjero, teletrabajo, etc.).

Asimismo, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE permite conocer con mayor detalle la distribución de las personas desempleadas según la duración del desempleo. Con datos del cuarto trimestre de 2013, se tiene que de las personas desempleadas en Euskadi, el 41,9% llevaba menos de un año en esta situación (39,3% de media en el Estado), el 21,8% entre uno y dos años (misma ratio para el conjunto del Estado) y el 36,3% llevaba más de dos años parado/a (38,9% en el Estado), lo que se denomina “paro de muy larga duración”. Este paro de muy larga duración afectaba un año antes (cuarto trimestre de 2012) al 29% de los/as parados/as vascos/as (32,1% de media en el Estado).

En la UE, la media de los 28 para 2013 arroja una tasa del 47,5% para las personas paradas de larga duración sobre el desempleo total, con valores que van desde el 70,2% de Eslovaquia hasta el 18,5% de Suecia. EUROSTAT estima en un 49,7% el paro de larga duración en España durante 2013, prácticamente la misma ratio que en el conjunto de la Eurozona (49,9%).

Por último, los datos de LANBIDE revelan que en 2013 se reduce en mayor proporción que la media el desempleo entre la población extranjera (-2%), por lo que el peso de los/as parados/as extranjeros/as cae levemente, pasando del 13,6 al 13,5% del total. En el Estado representan el 11,8% de las personas paradas, 8 décimas menos que un año atrás.

6.2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES Y DESPIDOS

6.2.1. Panorama de la contratación

La contratación ha crecido en 2013 respecto del año anterior (+0,8% en total, un 1,1% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2012, cuando la contratación total se redujo un 6,9% y los contratos iniciales un 6,6%. Debe tenerse en cuenta, no obstante, que la correcta contabilización de los contratos del servicio de hogar en 2012, como resultado del cambio normativo habido, incrementa la contratación total en 2012 y, a la hora de comparar los datos de 2013 con los de 2012, podría revelar una evolución negativa, y no positiva²⁷.

Del total de contratos en 2013 (datos pendientes de revisión), 44.594 han sido de carácter indefinido, lo que supone el 6,6% del total (6,4% en 2012). Esta cifra de indefinidos ha crecido por encima de los temporales, un 3% en el primer caso y un 0,7% en el segundo.

Además, la evolución positiva afecta a los contratos a tiempo parcial, que son 268.942 (+4,5% respecto de 2012) y suponen el 38,2% del total de contratos. Los contratos a

CUADRO II.6.11. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR DURACIÓN Y SEXO

		2012	2013	Variac. Abs. 2012-12	% Variac. 2012-13
Indefinido	Hombre	22.026	21.063	-963	-4,4
	Mujer	21.260	23.531	+2.271	10,7
	Total	43.286	44.594	+1.308	3,0
Temporal	Hombre	304.832	309.726	+4.894	1,6
	Mujer	325.411	324.626	-785	-0,2
	Total	630.243	634.352	-4.109	0,7
TOTAL	Hombre	326.858	330.789	+3.931	1,2
	Mujer	346.671	348.157	-1.486	0,4
	Total	673.529	678.946	+5.417	0,8
Tasa Indefinidos	Hombre	6,74	6,37	-0,37	
	Mujer	6,13	6,76	+0,63	
	Total	6,43	6,57	+0,14	

Fuente: Elaboración con datos de SEPE. Estadísticas de Contratos.

GRÁFICO II.6.5. EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LA CAPV POR SECTOR DE ACTIVIDAD



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

²⁷ En efecto, la diferencia de contratos entre el procedimiento habitual y la correcta contabilización de los contratos del servicio del hogar familiar entre los meses de enero y setiembre de 2012, como consecuencia del RD 1.620/2011, de 14 de noviembre, por el que se regula la relación laboral de carácter especial del servicio del hogar familiar, ha llevado a la necesidad de revisar los datos de contratación total en España en 2012. Como consecuencia de ello, la evolución positiva en la contratación entre 2012 y 2013 debe valorarse con cautela, en tanto las cifras no sean las definitivas.

tiempo completo, por su parte, suman 410.004 y se reducen el 1,5%.

CUADRO II.6.12. CONTRATACIÓN EN LA CAPV (CONTRATOS INICIALES) POR SEXO Y POR ACTIVIDAD (CNAE 2009)

	2012	CONTRATOS 2013				Variac. % 11/12	Variac. % 12/13
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% vertical		
Agricultura, ganadería, silvicultura, pesca	13.930	14.060	1.469	15.529	2,3	9,1	11,5
Industrias extractivas	70	54	10	64	0,0	-9,1	-8,6
Industria manufacturera	51.638	40.312	12.508	52.820	7,9	-8,6	2,3
Suministro energía eléctrica, gas, vapor	68	52	18	70	0,0	7,9	2,9
Suministro de agua, gestión de residuos	3.399	3.243	319	3.562	0,5	-5,7	4,8
Construcción	32.612	30.263	1.254	31.517	4,7	-19,3	-3,4
Comercio al por mayor y al por menor; reparación	60.287	21.155	40.967	62.122	9,3	-3,0	3,0
Transporte y almacenamiento	24.559	17.599	6.332	23.931	3,6	-10,1	-2,6
Hostelería	73.907	28.883	53.534	82.417	12,4	1,6	11,5
Información y comunicaciones	17.614	8.577	5.979	14.556	2,2	-14,8	-17,4
Actividades financieras y de seguros	2.738	969	2.076	3.045	0,5	-19,8	11,2
Actividades inmobiliarias	787	607	381	988	0,1	-10,6	25,5
Profesionales, científicas y técnicas	23.413	7.930	12.936	20.866	3,1	-15,9	-10,9
Actividades administrativas	191.845	102.008	81.260	183.268	27,6	-11,3	-4,5
Administración pública	6.647	2.527	3.425	5.952	0,9	-32,5	-10,5
Educación	29.171	9.005	20.966	29.971	4,5	-3,7	2,7
Actividades sanitarias y de servicios sociales	77.686	14.696	66.275	80.971	12,2	0,8	4,2
Artísticas, recreativas y de entretenimiento	28.016	14.906	10.707	25.613	3,9	3,0	-8,6
Otros servicios	12.985	4.748	8.403	13.151	2,0	-8,3	1,3
Hogares como empleadores de personal	6.023	1.505	12.593	14.098	2,1	669,2	134,1
Organizaciones y organismos extraterritoriales	8	6	6	12	0,0	14,3	50,0
TOTAL	657.403	323.105	341.418	664.523	100,0	-6,6	1,1

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE, a partir de SEPE. Estadísticas de Contratos.

En suma, los datos del SEPE revelan, en 2013, un total de 678.946 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones). De ellos el 51,3% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente), que además representan en 2013 el 47,6% de las personas contratadas.

Por territorios, en Álava, el aumento de la contratación ha sido del 3,8% y en Gipuzkoa del 2,3%, mientras que en Bizkaia el número de contrataciones ha caído un 1%.

En el Estado, por su parte, se registran en 2013 un total de 14,8 millones de contratos, un 7,5% más que en 2012, frente al -1,3% que había registrado en ese año respecto al precedente.

Por sectores, la industria gana un 2,4% de los contratos iniciales y los servicios un 0,9%, mientras que la construcción pierde el 3,4%. La contratación en el sector primario, por su parte, crece el 11,5%. Con todo, el sector terciario comprende el 84,4% de los contratos registrados, 1 décima menos que en el año

precedente, la industria el 8,5% (+1 décima), la construcción el 4,7% (pierde 3 décimas) y el sector primario el 2,3% (+2 décimas respecto a 2012). Por su parte, las actividades de las empresas que más contratan son las siguientes: actividades administrativas y servicios auxiliares, entre las que están incluidas las ETTs (27,6% del total de contratos iniciales), hostelería (12,4%), actividades sanitarias (12,2%), comercio (9,3%) e industria manufacturera (7,9%).

CUADRO II.6.13. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR TIPO DE JORNADA Y DURACIÓN, Y OTROS DATOS DE INTERÉS

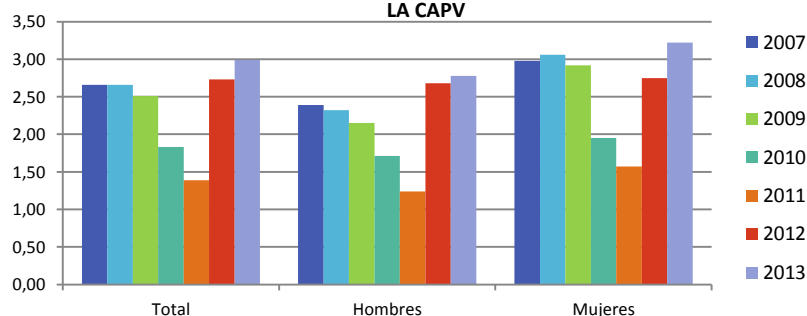
		2011	2012	2013	Abs. 2012- 13	% 2012- 13
Tiempo parcial	Indefinido	12.307	14.597	16.843	+2.246	15,4
	Temporal	243.117	242.783	252.099	+9.316	3,8
	Total	255.424	257.380	268.942	+11.562	4,5
Tiempo completo		472.226	416.149	410.004	-6.145	-1,5
TOTAL CONTRATOS		727.650	673.529	678.946	+5.417	0,8
Tasa tiempo parcial		35,1	38,2	38,2	0,0	
Contratos iniciales		704.152	657.403	664.523	+7.120	1,1
Conversiones*		19.668	16.126	14.423	-1.703	-10,6
Contratos a extranjeros/as		86.029	75.820	74.968	-852	-1,1

Fuente: Elaboración propia con datos de SEPE.

* Total contratos menos iniciales, incluye contratos de Adscrip. Colab. Social

Los datos del SEPE revelan igualmente que en 2013, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 74.968 fueron firmados por personas extranjeras, cifra que representa el 11% del total de contratos y un 1,1% menos que en 2012, con lo que se ve la evolución de la contratación continúa siendo peor, en la CAPV, para las personas de origen inmigrante. Del total de contratos suscritos por personas extranjeras, el 14,3% lo fueron en actividades primarias, el 5,5% en la industria, el 10,2% en la construcción y el 70% en los servicios. Asimismo, el 59,8% fueron suscritos por hombres y el 40,2% restante por mujeres.

GRÁFICO II.6.6. EVOLUCIÓN DE LA ROTACIÓN LABORAL POR SEXO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

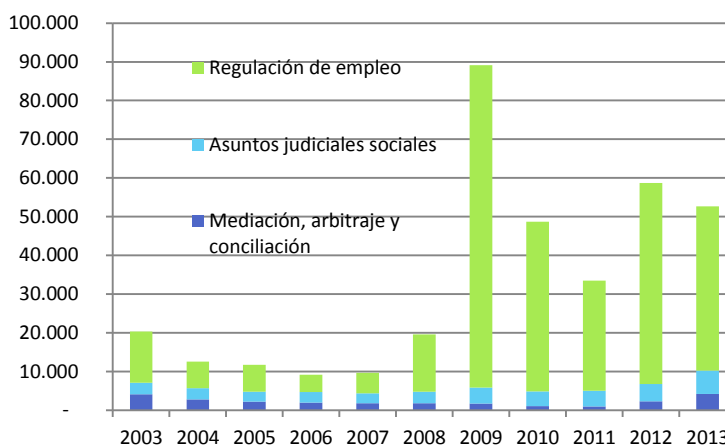
Para terminar, los datos sobre rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas) muestran un aumento en 2013, ya que la ratio alcanza un valor de 2,99 contratos por persona a lo largo del año, 26 centésimas más que en 2012. Esta evolución es similar por sexo, ya que la rotación crece para los hombres (pasa de 2,68 contratos a 2,78), y en mayor proporción para las mujeres (pasando de 2,75 contratos en 2012 a 3,22 en 2013). La rotación es de 3,22 entre los/as trabajadores/as extranjeros/as y de 3,14 para los/as autóctonos/as.

6.2.2. Evolución de despidos individuales y colectivos

En primer lugar, conviene recordar que los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la autoridad laboral competente de la Comunidad Autónoma (representada por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos decididos por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de los trabajadores) para extinguir las relaciones de trabajo por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción, por fuerza mayor o por extinción de la personalidad jurídica del empresario.

GRÁFICO II.6.7. DESPIDOS EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS



Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

La reforma laboral que entró en vigor en febrero de 2012 suprimió la histórica necesidad de autorización administrativa para los despidos colectivos, de manera que a partir de entonces la empresa decide por sí misma, haya o no acuerdo al respecto con la representación de los trabajadores, y únicamente debe comunicar a la autoridad laboral su decisión de proceder al despido colectivo. Como supuesto particular, en el caso de los despidos por fuerza mayor se

sigue requiriendo que la autoridad laboral constatare la existencia de esta circunstancia para que la empresa pueda proceder a los correspondientes despidos.

En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia publica el Ministerio de Empleo y Seguridad Social no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no recoge aquellos despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando afectan a un número de trabajadores inferior al establecido como despido colectivo²⁸ y que las jubilaciones anticipadas fruto de acuerdos de regulación de empleo, se consideran, estadísticamente, como extinciones consensuadas, y no como despidos.

El Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco publica estadísticas relativas a los expedientes de regulación de empleo (ERE) registrados en la CAPV. Aunque sus datos y los del Ministerio de Empleo no coinciden (los del Ministerio son más numerosos porque registran expedientes de ámbito superior al de la Comunidad, afectando a trabajadores/as vascos/as), resulta de interés el estudio de ambas estadísticas, cuya evolución va, lógicamente, en la misma dirección.

	Expedientes	Trabajadores/as afectados/as			
		Total	Reducción	Suspensión	Extinción
2008	496	12.795	108	11.217	1.470
2009	2.565	68.722	1.170	65.574	1.978
2010	1.993	35.426	1.051	32.349	2.026
2011	1.560	22.072	2.203	17.991	1.878
2012	2.636	37.429	5.466	28.627	3.336
2013	2.426	31.720	5.814	24.104	1.872
% Var 11/12	69,0	69,6	148,1	59,1	77,6
% Var 12/13	-8,0	-15,3	6,4	-15,8	-43,9

Fuente: Dpto. de Empleo y Políticas Sociales. GOBIERNO VASCO.

Esta fuente registra un total de 2.426 EREs en 2013, afectando a 31.720 trabajadores/as (-15,3% respecto del año anterior), el 76% de ellos/as con expedientes de suspensión temporal (76,5% en 2012), el 18,3% de reducción de jornada (14,6% en 2012) y el restante 5,9% de extinción (8,9% el año anterior). Por causas, las económicas acaparan el 98,3% de los/as trabajadores/as afectados/as, seguidas por las tecnológicas, con el 1% y sólo el 0,7% de ellos (225 personas trabajadoras) obedecen a motivos de fuerza mayor.

	Valores absolutos			% variación	
	2011	2012	2013*	2011/2012	2012/2013
Trabajadores afectados					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	955	2.248	4.144	135,4	84,3
Asuntos judiciales Sociales	4.049	4.478	6.055	10,6	35,2
Regulación de Empleo	28.492	51.948	42.449	82,3	-18,3
TOTAL	33.496	58.674	52.648	75,2	-10,3
CANTIDADES ACORDADAS EN CONCILIACIONES INDIVIDUALES DE DESPIDOS TERMINADAS CON AVENENCIA:					
Importe total (Miles €)					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	41.447	96.156	..	132,0	..
Asuntos judiciales sociales	30.289	41.642	..	37,5	..
TOTAL	71.736	137.798	..	92,1	..
Importe medio (€)					
Mediación, Arbitraje y Conciliación	43.400	42.774	..	-1,4	..
Asuntos judiciales sociales	7.481	9.299	..	24,3	..

Fuente: MESS. Banco de datos estadístico.
* Datos provisionales.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 para volver a crecer en 2012, se reduce, de nuevo, en este 2013, un 10,3% (con datos provisionales). Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos también se reducen, aunque en menor proporción (-8,9%), por lo que se mantiene en este año el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, y representa el 8,7%.

²⁸ Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un periodo de noventa días, al menos a 10 asalariados en empresas con menos de 100 trabajadores, al 10% de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores o a 30 asalariados en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores)

La caída del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que representan el 80,6% del total y se reducen un 18,3% respecto al año anterior, mientras que los/as trabajadores/as afectados/as por asuntos de mediación, arbitraje o conciliación crecen un 84,3% y los/as implicados/as en asuntos judiciales sociales un 35,2%.

En relación a las cuantías acordadas en concepto de indemnización en materia de despidos, la suma total ascendía, en 2012 (último dato disponible), a 137,8 millones de euros, un 92,1% más que en 2011.

6.3. SALUD LABORAL

Los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2013 se produjeron 28.737 accidentes laborales, un 3,5% menos que en 2012 (considerado el número de trabajadores/as siniestrados/as con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "in itinere" y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado, ha sido del 2,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde 2009, acumulando un decremento del 28,6%.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral (24.611, un 3,9% menos que en 2012), en el último año se han reducido todas las modalidades según gravedad: un 3,8% los accidentes leves y un 13,8% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 9,7%.

CUADRO II.6.16. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV: TRABAJADORES AFECTADOS CON BAJA LABORAL.

	ACCIDENTES EN JORNADA LABORAL									IN ITINERE	ENF. PROF.	TOTAL
	TOTAL	POR GRAVEDAD			POR SECTOR							
		LEVES	GRAVES	MORTALES	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS				
2009	35.200	34.932	233	35	718	12.996	6.274	15.212	4.008	1.067	40.275	
2010	34.110	33.849	225	36	667	12.455	5.770	15.218	4.002	1.041	39.153	
2011	30.628	30.392	199	37	665	11.460	4.372	14.124	3.384	1.028	35.040	
2012	25.615	25.424	159	32	616	9.322	3.143	12.534	3.326	945	29.886	
2013	24.611	24.445	138	28	574	8.611	2.562	12.864	3.349	777	28.737	
% Var 11/12	-16,4	-16,3	-20,1	-13,5	-7,4	-18,7	-28,1	-11,3	-1,7	-8,1	-14,7	
% Var 12/13	-3,9	-3,8	-13,8	-9,7	-6,5	-7,6	-18,5	2,7	0,7	-9,7	-3,5	

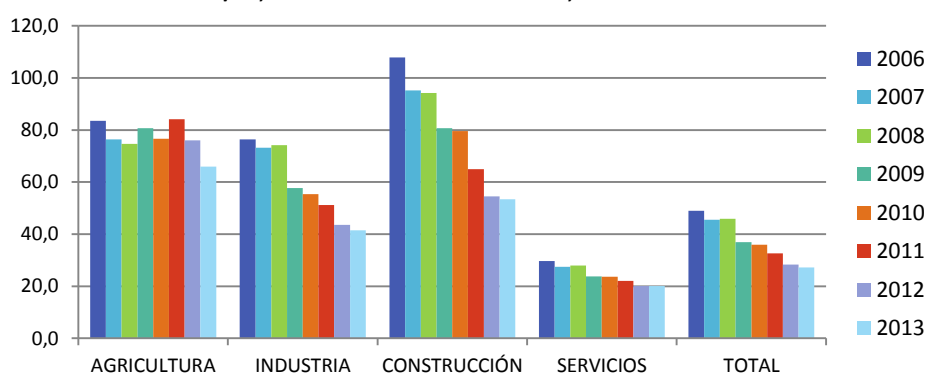
Fuente: OSALAN.

Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en el sector de la construcción (-18,5%) y en la industria (-7,6%), mientras que los servicios tienen una evolución positiva (+2,7%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo, la evolución es similar a la del año pasado: El índice de accidentes es de 27,2 por cada mil ocupados/as (28,3 por mil en 2012, por lo que la incidencia cae un 4%). Fijándonos en cada sector, el mayor descenso se registra en la agricultura (-13,2%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4,7% hasta los 41,5 accidentes por cada mil ocupados/as en el sector.

En relación a las enfermedades profesionales declaradas (un total de 777, un

GRÁFICO II.6.8. ÍNDICE DE ACCIDENTADOS POR CADA 1.000 OCUPADOS/AS, POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OSALAN.

9,7% menos que en 2012), estas representan el 2,7% de los siniestros laborales. El estudio de su evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que sus cifras deben tomarse con cautela.

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo²⁹ que calcula el Ministerio de Empleo y Seguridad Social revela que el ranking de accidentalidad estaba encabezado en 2013 por Baleares, seguida de Asturias. La CAPV, con un índice de 3.215 (-2,2% respecto de 2012), se encuentra por encima de la media del Estado en términos absolutos, aunque está entre las Comunidades que más se han reducido respecto del año anterior; además, en términos porcentuales, la variación estatal es positiva en este año (+0,7%).

Por otra parte, los datos de accidentes laborales por tipo de contrato muestran que la tasa de siniestralidad es muy superior entre las personas con contrato temporal que entre las personas con contrato indefinido.

Así lo indican los últimos datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social correspondientes al año 2012. En concreto, el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido fue de un 29,8 por mil; mientras que entre las personas con contrato temporal la tasa de incidencia fue del 42,9 por mil. En cualquier caso, es necesario conocer la distribución de los accidentes por sectores, edades y tipos de ocupación, para obtener unas conclusiones definitivas.

CUADRO II.6.17. ÍNDICE DE INCIDENCIA DE ACCIDENTES EN JORNADA DE TRABAJO CON BAJA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS						
	2010	2011	2012	2013*	Var 11/12	Var 12/13
ESTADO	3.871	3.515	2.849	2.869	-18,9	0,7
ANDALUCÍA	3.677	3.384	2.721	2.872	-19,6	5,5
ARAGÓN	3.417	3.148	2.610	2.657	-17,1	1,8
ASTURIAS	4.887	4.398	3.510	3.491	-20,2	-0,5
BALEARES	5.007	4.703	3.873	4.025	-17,6	3,9
CANARIAS	4.348	4.110	3.332	3.373	-18,9	1,2
CANTABRIA	3.475	3.224	2.589	2.626	-19,7	1,4
CASTILLA-LA MANCHA	4.546	4.087	3.361	3.434	-17,8	2,2
CASTILLA Y LEÓN	3.948	3.433	2.763	2.750	-19,5	-0,5
CATALUÑA	4.001	3.576	2.897	2.844	-19,0	-1,8
C, VALENCIANA	3.437	3.122	2.574	2.672	-17,6	3,8
EXTREMADURA	3.439	3.038	2.560	2.666	-15,7	4,1
GALICIA	4.369	3.819	2.999	2.839	-21,5	-5,3
MADRID	3.510	3.231	2.598	2.534	-19,6	-2,5
MURCIA	3.595	3.365	2.713	2.859	-19,4	5,4
NAVARRA	3.852	3.616	2.790	2.839	-22,8	1,8
CAPV	4.282	3.874	3.286	3.215	-15,2	-2,2
Álava	4.690	4.193	3.498	3.403	-16,6	-2,7
Gipuzkoa	4.065	3.756	3.257	3.185	-13,3	-2,2
Bizkaia	4.274	3.838	3.231	3.170	-15,8	-1,9
RIOJA (LA)	3.951	3.678	2.895	2.932	-21,3	1,3
CEUTA	4.874	3.456	2.915	2.888	-15,7	-0,9
MELILLA	3.782	3.683	2.875	2.873	-21,9	-0,1

Fuente: MINISTERIO DE EMPLEO Y SEG. SOCIAL, Estadísticas de Accidentes de Trabajo.
(*) Avance de datos.

CUADRO II.6.18. EVOLUCIÓN DE LA SINIESTRALIDAD POR TIPO DE CONTRATO EN LA CAPV						
	2009	2010	2011	2012	%10/11	%11/12
Contratos Indefinidos						
Asalariados/as (PRA)	622.000	607.200	601.500	574.500	-0,9	-4,5
Accidentes con baja	21.823	21.291	19.614	17.116	-7,9	-12,7
Tasa siniestralidad (por mil) (A)	35,1	35,1	32,6	29,8	-7,1	-8,6
Contratos temporales						
Asalariados/as (PRA)	146.500	158.200	155.700	159.100	-1,6	2,2
Accidentes con baja	11.183	10.306	8.887	6.829	-13,8	-23,2
Tasa siniestralidad (por mil) (B)	76,3	65,1	57,1	42,9	-12,3	-24,8
B / A	2,17	1,86	1,75	1,44		

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social "Estadística de Accidentes Laborales" y EUSTAT "PRA".

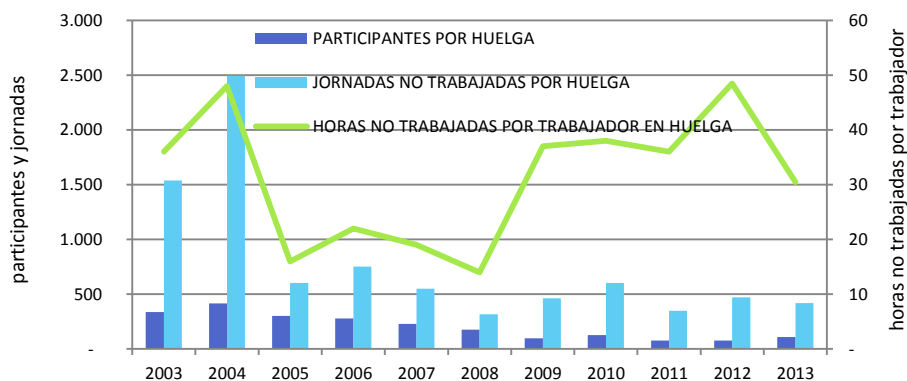
²⁹ El índice de incidencia se calcula como el cociente entre el número de accidentes por 100.000 trabajadores y el número de afiliados a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta.

6.4. RELACIONES LABORALES

6.4.1. Conflictividad laboral

De acuerdo con la información disponible, a lo largo de 2013 se ha registrado un total de 331 huelgas en la CAPV, que han contado con 36.506 participantes, y han generado un total de 139.001 jornadas no trabajadas, cifras que suponen incrementos interanuales del 19,1%, 69% y 6,2%, respectivamente. Por su parte, el número de participantes por huelga asciende a 110 personas trabajadoras (+41,9% respecto de 2012), el número de jornadas no trabajadas por huelga a 420 (-10,8%) y el número de horas no trabajadas por cada trabajador/a en huelga, a 30 (-37,2% respecto de 2012).

GRÁFICO II.6.9. EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos del CRL.

Acerca de estas cifras, el Consejo de Relaciones Laborales (CRL) advierte que estos datos no incluyen los correspondientes a la huelga general en la CAPV del mes de mayo ni a las huelgas de noviembre y diciembre presentadas ante el Ministerio de Empleo y Seguridad Social con efectos en la CAPV, por ausencia de datos.

Por lo que respecta a la motivación, las huelgas debidas a regulación de empleo y despidos aglutinan el mayor número (46,5% de las huelgas), mientras que la negociación colectiva concentra el mayor número de trabajadores/as afectados/as (68,9%) y jornadas no trabajadas (66,6% del total).

Del total de huelgas (331), 316 fueron de ámbito de empresa, mientras que en el ámbito de sector se contabilizaron 15. Por sectores, la industria registra el mayor número de huelgas (48,9%), el mayor número de trabajadores/as afectados/as (58,1%) y el mayor número de jornadas no trabajadas (60,9%). Por su parte, los servicios registran el 45,9%, 40,5% y 34,4%, respectivamente, incrementando su participación según ha ido avanzando el año.

CUADRO II.6.19. NÚMERO DE HUELGAS, TRABAJADORES AFECTADOS Y JORNADAS PERDIDAS EN LA CAPV

		2010	2011	2012	2013*	% 2011/12	% 2012/13
Álava	Huelgas	59	67	64	86	-4,5	34,4
	Participantes	2.392	4.755	3.050	3.869	-25,9	26,9
	Jornadas	10.361	10.095	21.017	12.916	108,2	-38,5
Bizkaia	Huelgas	144	104	133	152	27,9	14,3
	Participantes	20.092	9.462	10.115	27.956	6,9	176,4
	Jornadas	85.960	44.235	49.190	96.645	11,2	96,5
Gipuzkoa	Huelgas	95	69	81	93	17,4	14,8
	Participantes	15.606	4.423	8.435	4.681	90,7	-44,5
	Jornadas	83.198	29.605	60.723	29.440	105,1	-51,5
CAPV	Huelgas	298	240	278	331	15,8	19,1
	Participantes	38.090	18.640	21.600	36.506	15,9	69,0
	Jornadas	179.519	83.935	130.930	139.001	56,0	6,2

Fuente: CRL.

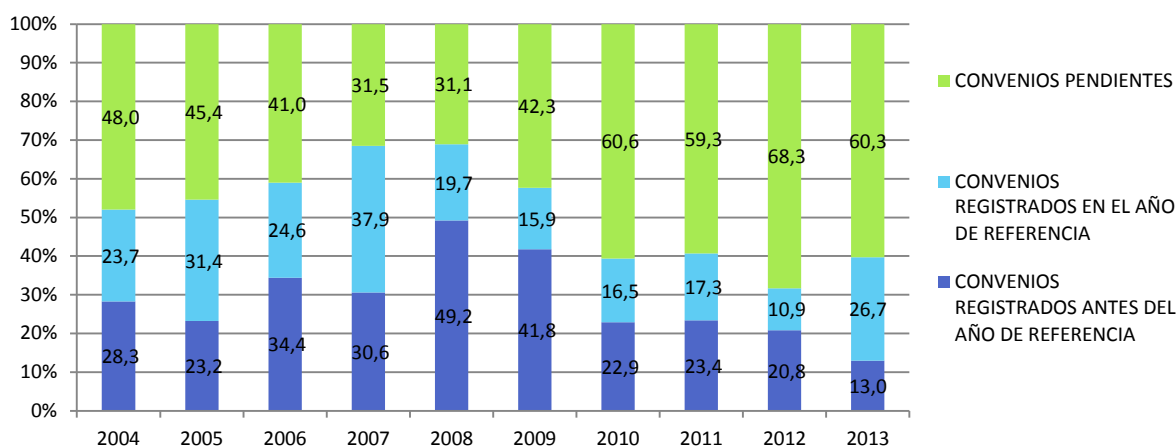
*Datos provisionales. Los datos de participantes y jornadas no trabajadas no incluyen los correspondientes a la huelga general en la CAPV de mayo.

En el conjunto del Estado, también ha aumentado el número de huelgas en 2013. Según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la suma de conflictos –un total de 994– se incrementa un 13,2%, y el número de participantes lo hace en un 38,3%. No obstante, el número de jornadas no trabajadas, que suma un total de 1.098.480, cae un 14,9%.

6.4.2. Negociación colectiva: incremento salarial y jornada laboral

Según el “Balance de la Negociación Colectiva” del CRL relativo a 2013, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 87% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2012 (79,2%). Al finalizar el año el 60,3% de los/as trabajadores/as de la CAPV tenían pendiente renovar su convenio (el 68,3% en 2012).

GRÁFICO II.6.10. PERSONAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: CRL.

A final del año 2013, la cobertura de la negociación colectiva con efectos en la CAPV continúa siendo reducida, ya que el porcentaje de asalariados/as cubiertos/as por convenios vigentes es del 39,7%, porcentaje más cercano al registrado en 2011 (40,7%) que en 2012 (30,8%). De este 39,7%, 13 puntos corresponden a trabajadores/as cubiertos/as por convenios pactados en años anteriores. Así, teniendo en cuenta que en 2011 y 2012 estos porcentajes eran del 23,4 y 20% respectivamente, el CRL concluye que la negociación colectiva acordada en los 12 meses de 2013 es más dinámica. Por ámbitos de negociación, este dinamismo es mayor en los convenios acordados en el Estado con efectos en la CAPV, y superior en los de empresa frente a los de sector.

En resumen, a la finalización del año 2013, y de acuerdo con los últimos datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2013), había un total de 613 convenios renovados afectando a 230.046 personas (el 68% de ellas amparadas por convenios de sector y el 32% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 556 convenios que afectan a 349.769 personas trabajadoras.

CUADRO II.6.20. INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS EN LA CAPV PARA 2012 Y 2013

	INCREMENTO SIN CLAUSULA DE REVISION		EFECTOS DE LAS CLAUSULAS DE REVISION		INCREMENTO SALARIAL TOTAL	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
ÁLAVA	2,41	1,23	0,24	0,02	2,65	1,25
BIZKAIA	1,67	0,99	0,75	0,03	2,42	1,02
GIPUZKOA	2,64	1,08	0,11	0,02	2,75	1,10
INTERTERRITORIALES	2,71	2,15	0,02	0,00	2,73	2,15
REGISTRADOS CAPV	1,09	1,15	0,00	0,00	1,09	1,15
AMBITO ESTATAL	1,28	0,49	0,27	0,02	1,55	0,51
TOTAL CAPV	1,93	0,91	0,25	0,02	2,18	0,93

Fuente: CRL.

En total, el incremento salarial medio pactado para 2013 es del 0,93% (1,15% para los convenios registrados en nuestra Comunidad y 0,51% en los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV). Asimismo, en los convenios de empresa el aumento salarial ha sido del 1,11% y en los de sector del 0,85%.

En términos generales, se observa una importante evolución a la baja en los incrementos salariales acordados para 2013 en comparación con el año anterior (0,93% frente a 2,18%), en buena medida como consecuencia del reducido incremento salarial medio de los convenios renovados en 2013, así como al efecto mínimo de las cláusulas de revisión salarial. Además, el incremento medio acordado para 2013 es 7 décimas inferior a la inflación media en 2013 en la CAPV (1,6%).

Por otra parte, el personal funcionario al servicio de las Administraciones Públicas de la CAPV registró en 2013 un incremento nulo en sus retribuciones salariales.

Por último, los convenios que se están renovando han prolongado la tendencia observada en los últimos años de menores porcentajes de convenios que reducían la jornada. El porcentaje de convenios que reduce la jornada laboral es del 5,9%, inferior al de 2012 (7,4%). En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de 0,4 horas anuales (frente a -0,9 del año anterior). Debe tenerse en cuenta que debido a la falta de renovación de muchos convenios, en esos ámbitos la jornada se mantiene inalterada, y en algunos casos desde hace bastantes años.

CUADRO II.6.21. DISMINUCIÓN DE LA JORNADA LABORAL ACORDADA EN LA CAPV EN HORAS/AÑO.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ÁLAVA	1,6	1,1	0,3	0,7	1,4	0,6
BIZKAIA	1,5	0,7	-0,2*	0,7	0,5	0,1
GIPUZKOA	1,6	1,6	1,1	0,5	1,3	0,6
INTERTERRITORIALES	9,7	1,5	2,9	2,9	3,8	1,6
REGISTRADOS CAPV	1,8	1,2	0,6	0,8	0,0	0,2
AMBITO ESTATAL	0,6	0,9	0,5	0,8	0,3	0,0
TOTAL CAPV	1,5	1,2	0,6	0,8	0,9	0,4

Fuente: CRL

*Ese resultado en Bizkaia supuso un incremento de la jornada acordada en 0,2 horas/año.

6.5. LOS SALARIOS EN LA CAPV

6.5.1. Resultados de la encuesta de Estructura Salarial 2011

La "Encuesta Anual de Estructura Salarial" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 ó más trabajadores/as. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.

Según esta Encuesta, la ganancia media anual por trabajador/a era en 2011, en la CAPV, de 26.370€, habiéndose reducido respecto del año precedente un 0,7%

(+1,7% entre 2009 y 2010). Esta cantidad es un 15,2% superior a la media del Estado en el mismo período, y encabeza el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por la Comunidad de Madrid y Cataluña. Este salario bruto era en 2011 en nuestra Comunidad de 29.493€ para los hombres y 22.450€ para las mujeres, por lo que existe un diferencial del 31,4% entre ambos sexos. Este diferencial se incrementó el citado año en 6 décimas (era de 30,8% en 2010), dado que el salario de los hombres ha caído menos que el de las mujeres (-0,7% y -1,1% respectivamente).

CUADRO II.6.22. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR/A (EUROS). 2010-2011.

	2010	2011	Var 10/11
MEDIA ESTADO	22.790	22.899	0,5
ANDALUCÍA	20.913	21.351	1,5
ARAGÓN	22.317	22.334	0,0
ASTURIAS	22.241	22.286	0,7
BALEARS, ILLES	21.614	21.351	-0,1
CANARIAS	19.316	19.517	0,5
CANTABRIA	21.157	20.932	-0,5
CASTILLA Y LEÓN	20.961	21.029	-0,7
CASTILLA-LA MANCHA	20.363	20.665	2,1
CATALUÑA	24.449	24.499	1,5
C. VALENCIANA	20.707	21.316	3,6
EXTREMADURA	19.481	19.879	2,6
GALICIA	20.242	19.970	-1,1
MADRID	25.989	25.845	-0,4
MURCIA	20.863	21.077	-0,1
NAVARRA	23.825	24.385	3,2
CAPV	26.594	26.370	-0,7
LA RIOJA	21.036	20.997	-0,5

FUENTE: INE. EES 2012.

CUADRO II.6.23. GANANCIA MEDIA ANUAL POR TRABAJADOR/A POR SECTOR, CAPV Y ESTADO. EUROS/AÑO. DATOS POR SEXO.

	AMBOS SEXOS			MUJERES			HOMBRES		
	2010	2011	% Variac.	2010	2011	% Variac.	2010	2011	% Variac.
CAPV									
Todos los sectores	26.594	26.370	-0,8	22.706	22.450	-1,1	29.709	29.493	-0,7
Industria	29.626	30.198	1,9	25.351	25.637	1,1	30.592	31.190	2,0
Construcción	25.579	26.486	3,5	..	..	..	25.646	26.698	4,1
Servicios	25.591	24.953	-2,5	22.337	22.023	-1,4	29.980	28.849	-3,8
ESTADO									
Todos los sectores	22.790	22.899	0,5	19.735	19.768	0,2	25.480	25.668	0,7
Industria	25.377	25.872	2,0	20.926	21.067	0,7	26.871	27.484	2,3
Construcción	21.962	22.541	2,6	20.190	21.030	4,2	22.240	22.784	2,4
Servicios	22.332	22.315	-0,1	19.607	19.613	0,0	25.677	25.552	-0,5
% CAPV/Estado									
Todos los sectores	116,7	115,2	-1,3	115,1	115,1	-1,3	116,6	114,9	-1,5
Industria	116,7	116,7	0,0	121,1	121,1	0,5	113,8	113,5	-0,3
Construcción	116,5	117,5	0,9	..	..	..	115,3	117,2	1,6
Servicios	114,6	111,8	-2,4	113,9	113,9	-1,4	116,8	112,9	-3,3

Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

En relación a los salarios por sector de actividad, la Encuesta de Estructura Salarial revela que los más elevados corresponden a la industria, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado. En concreto, la ganancia media anual del sector asciende en 2011 a 30.198€ en nuestra Comunidad (+1,9% respecto a 2010), oscilando entre los 31.190€ de promedio para los hombres y los 25.637 para las mujeres. Este salario medio industrial es un 16,7% más elevado que en el conjunto del Estado, donde se reproducen las diferencias por sexo.

En segundo lugar estarían los salarios de la construcción (26.486€ anuales de media en la CAPV, un 3,5% más que en 2010), que además son también más elevados que la media del Estado; en concreto, un 17,5%. En último término, los salarios del sector servicios, 24.953€ de media (-2,5% respecto del año anterior), está igualmente por encima de los valores medios del Estado (un 11,8% por encima).

CUADRO II.6.24. GANANCIA MEDIA ANUAL POR SEXO Y TIPO DE CONTRATO, EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. 2010-2011.

	Ambos sexos			Mujeres			Varones		
	2010	2011	% Var	2010	2011	% Var	2010	2011	% Var
CAPV									
Total	26.594	26.370	-0,8	22.706	22.450	-1,1	29.709	29.493	-0,7
Duración indefinida	28.846	28.335	-1,8	24.090	23.703	-1,6	32.532	32.015	-1,6
Duración determinada	19.451	19.182	-1,4	18.636	17.887	-4,0	20.176	20.222	0,2
% Indef./Durac. Det.	48,3	47,7		29,3	32,5		61,2	58,3	
ESTADO									
Total	22.790	22.899	0,5	19.735	19.768	0,2	25.480	25.668	0,7
Duración indefinida	24.565	24.495	-0,3	20.989	20.855	-0,6	27.677	27.684	0,0
Duración determinada	16.694	16.463	-1,4	15.553	15.487	-0,4	17.740	17.358	-2,2
% Indef./Durac. Det.	47,1	48,8		35,0	34,7		56,0	59,5	

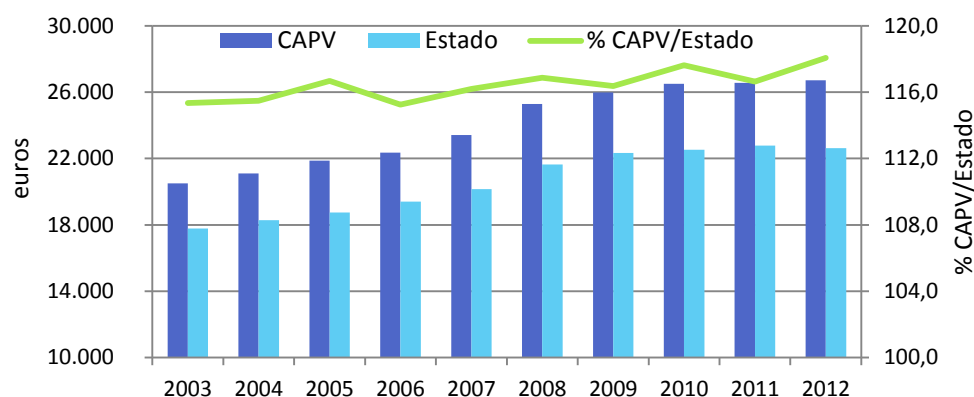
Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial.

Por otro lado, la ganancia media por trabajador/a varía igualmente en función del tipo de relación contractual que exista, resultado lógico dados los incrementos en la remuneración que resultan de la antigüedad en la empresa. En concreto, se aprecia que el salario bruto anual es un 47,7% más elevado, de media, para los/as trabajadores/as con contrato indefinido que para los que trabajan con contratos temporales. Este diferencial, además, es más elevado entre los hombres (58,3%) que entre las mujeres (32,5%).

6.5.2. Resultados de la Encuesta Anual de Coste Laboral 2012

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadoras es la “Encuesta Anual de Coste Laboral”, que se elabora a partir de un cuestionario anexo al de la “Encuesta Trimestral de Coste Laboral”, y que permite conocer el

GRÁFICO II.6.11. IMPORTE DE LA PARTIDA “SUELDOS Y SALARIOS” DEL COSTE LABORAL POR TRABAJADOR/A Y AÑO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO.



Fuente: INE. Encuesta Anual de Coste Laboral.

nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de “sueldos y salarios” comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a trabajadores/as por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.

CUADRO II.6.25. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR/A Y AÑO, DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y POR COMPONENTES DEL COSTE. 2012.

	COSTE BRUTO	Sueldos y salarios	Cotizaciones obligatorias	Cotizaciones voluntarias	Prestaciones sociales directas	Otros (1)	Subvenciones y deducciones	COSTE NETO	% Sueldos y s./ TOTAL
ESTADO	30.906	22.636	6.859	188	289	933	238	30.667	73,24
ANDALUCÍA	28.078	20.404	6.348	125	298	903	254	27.824	72,67
ARAGÓN	29.394	21.446	6.852	159	258	679	245	29.149	72,96
ASTURIAS	30.233	22.043	6.944	192	292	761	248	29.984	72,91
BALEARS (ILLES)	28.615	20.928	6.496	109	261	820	208	28.407	73,14
CANARIAS	25.587	18.653	5.902	109	216	707	168	25.419	72,90
CANTABRIA	27.935	20.271	6.580	147	306	632	279	27.656	72,56
CASTILLA Y LEÓN	28.464	20.509	6.516	182	324	934	203	28.262	72,05
CASTILLA-LA MANCHA	28.253	20.475	6.445	163	280	890	166	28.087	72,47
CATALUÑA	33.158	24.431	7.325	187	273	941	255	32.903	73,68
C, VALENCIANA	27.902	20.371	6.461	137	198	735	239	27.662	73,01
EXTREMADURA	26.007	19.084	5.971	118	180	654	322	25.685	73,38
GALICIA	26.733	19.432	6.173	140	216	772	226	26.507	72,69
MADRID	36.110	26.658	7.376	322	373	1.381	219	35.891	73,82
MURCIA	27.817	20.321	6.306	130	296	765	231	27.586	73,05
NAVARRA	32.225	23.373	7.612	137	288	814	316	31.908	72,53
CAPV	36.201	26.726	8.084	261	367	763	299	35.902	73,83
RIOJA (LA)	28.549	20.875	6.536	130	206	802	223	28.327	73,12

(1) Otros: Incluye indemnizaciones por despido, gastos en formación profesional, en transporte, gastos de carácter social, indemnizaciones fin de contrato, pagos compensatorios, herramientas, ropa de trabajo y otros gastos. Excluye dietas y gastos de viaje.

Fuente: INE: Encuesta Anual de Coste Laboral 2012.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2012, el coste laboral bruto por trabajador/a suma, en la CAPV, 36.201€, de los cuales el 73,83% corresponde a “sueldos y salarios”, es decir, 26.726€. Este salario medio resulta un 18,1% superior a la media del Estado y, junto con la Comunidad de Madrid, es el más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas.

Esta partida de “sueldos y salarios” viene incrementándose ininterrumpidamente desde 2002, habiendo crecido en 2012 un 0,6% respecto del año precedente, mientras que el promedio del Estado ha caído un 0,6%³⁰.

6.6. POLÍTICAS DE EMPLEO

Las políticas de empleo comprenden las políticas activas (PAE), dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan; y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas.

6.6.1. Políticas activas de empleo

El 1 de enero de 2011 se hizo efectivo el traspaso de funciones y servicios a la Administración Autónoma de la CAPV en materia de ejecución de la legislación laboral en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación profesional para el empleo, tareas que son asumidas por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo. De conformidad con el régimen de concierto económico, este acuerdo comporta la valoración en el ámbito estatal de las cargas asociadas, que ascienden a 472 millones de euros. El acuerdo prevé los mecanismos de aplicación del índice de imputación (fijado actualmente en el 6,24%), así como la financiación autonómica de las actuaciones y programas públicos traspasados que se instrumentan mediante bonificaciones. En términos de personal, implican el traspaso de 491 puestos de trabajo desde el Ministerio de Empleo y Asuntos Sociales, de los que 18 corresponden al Instituto Social de la Marina y el resto al SEPE (antiguo INEM). En concreto, se han traspasado las funciones de ejecución en las siguientes materias³¹: Intermediación laboral, fomento y apoyo al empleo y formación profesional para el empleo.

Por otra parte, el Gobierno Vasco aprobó en diciembre de 2011 la “Estrategia Vasca de Empleo 2011-2014”, que persigue mejorar la competitividad empresarial y la empleabilidad; fomentar el empleo de los jóvenes y la mejora de la transición educación-empleo.

CUADRO II.6.26. LANBIDE: BALANCE DE ACTIVIDAD EN PAES 2013. MILLONES DE EUROS.			
	PROGRAMAS	IMPORTE 2013	% 2013
A. Activación laboral	Fomento de empleo	44,84	32,7
	Desarrollo local y comarcal	5,65	4,1
	Servicios a empresas	3,31	2,4
	Intermediación y orientación laboral	8,87	6,5
	TOTAL	62,67	45,7
B. Formación para el empleo	Personas ocupadas - Hobetuz	19,90	14,5
	Personas desempleadas	54,55	39,8
	TOTAL	74,45	54,3
TOTAL		137,12	100,0

Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

Por último, en 2013 el Gobierno Vasco ha elaborado un nuevo Plan de Empleo, aprobado finalmente en enero de 2014 para el período 2014-2016, con el objetivo fundamental de favorecer el empleo y la inserción laboral de las personas más desfavorecidas y especialmente de la juventud, facilitando el emprendimiento y el apoyo a las PYMES. Asimismo, busca activar la inversión privada en aquellas obras y proyectos que tienen una incidencia directa en el empleo, al tiempo que se promueve la cooperación institucional y la colaboración público-privada para paliar la destrucción de empleo. Este Consejo emitió dictamen sobre el borrador del Plan, al que se remite para mayor información³².

³⁰ Debe tenerse en cuenta, no obstante, que otras fuentes consideran que la caída de los salarios en 2012 en España es mucho mayor. Véase, por ejemplo, el Boletín de febrero de 2014 del Banco de España:

<http://www.bde.es/f/webbde/SES/Secciones/Publicaciones/InformesBoletinesRevistas/BoletinEconomico/14/Feb/Fich/be1402-art5.pdf>

³¹ Para mayor información, se remite al lector a la edición de 2012 de esta Memoria.

³² Dictamen del CES Vasco 7/2013, de 20 de diciembre, sobre el borrador del Plan de Empleo 2013-2016: http://www.cesegab.com/Portals/0/Libros/D13-07_Dictamen.pdf

(a) La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo en 2013

A partir del Balance 2013 de LANBIDE³³ se tiene, en primer lugar, que este Servicio destinó un total de 137,12 millones de euros a medidas destinadas a mejorar las posibilidades de acceso al mercado de trabajo, en las que tomaron parte unas 180.000 personas.

Por una parte, se destinaron 62,67 millones de euros a iniciativas de *activación laboral*, divididas en cuatro grandes programas en los que participaron 120.630 personas. Se destinaron 8,87 millones de euros a los servicios de intermediación y orientación laboral, 44,84 al fomento de las contrataciones en el mercado no ordinario y el aumento de la empleabilidad de las personas con dificultades especiales de inserción laboral, 5,65 millones a iniciativas de desarrollo local y comarcal y 3,31 millones más a servicios a empresas.

Por otro lado, se dedicaron 74,45 millones de euros a programas de *formación para el empleo*, tanto de personas ocupadas (a través de Hobetuz, con una inversión de 19,9 millones de euros y un total de 37.170 personas participantes) como de desempleadas. En este segundo apartado se han invertido 54,55 millones de euros, de los cuales la mayor parte (el 60% de los fondos) se destinaron a la capacitación de personas desempleadas con especiales dificultades para la inserción laboral. Este tipo de formación que se imparte en centros públicos y privados contó con una inversión de 33,01 millones de euros para cursos de artes gráficas, comercio, electricidad, fabricación mecánica, etc. Otros programas para personas desempleadas son el de formación con compromiso de contratación, Hezibi (3,07 millones de euros), recursos formativos al servicio de la inserción laboral (16 millones) y Empleo Verde (2,47 millones de euros).

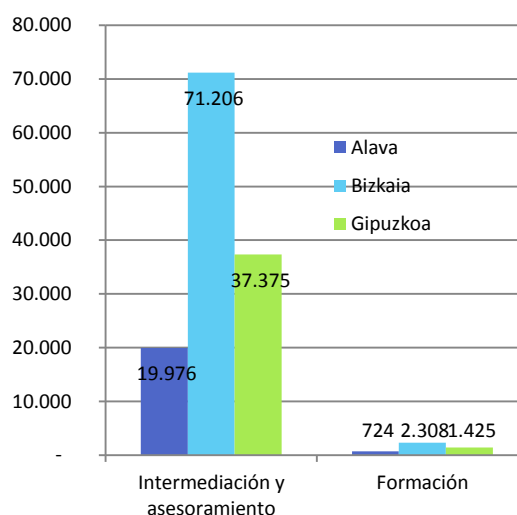
(b) Otras cifras de las PAES

Por otra parte, se conocen los datos publicados por el “Informe sobre el Mercado de Trabajo Español 2013” que elabora el Observatorio de las Ocupaciones del SEPE, que revela que en 2012 (último dato disponible), en el apartado de Políticas Activas de Empleo, 128.557 personas se beneficiaron en la CAPV de acciones de intermediación y asesoramiento, un 12,1% más que en 2011 y el 4% del total del Estado. De ellas, el 15,5% son de Álava, el 55,4% de Bizkaia y el 29,1% restante de Gipuzkoa. El propio documento, no obstante, advierte de que se trata de cifras estimativas, y que pueden estar incompletas.

El perfil tipo de las personas usuarias de estos servicios (datos para el Estado, no disponibles por Comunidades) responde a un reparto equilibrado entre hombres y mujeres y una importante concentración entre los comprendidos en el tramo de edad de 25 a 45 años, que suponen el 58,9% de las personas que iniciaron o realizaron algún tipo de servicio. Por su parte, los/as menores de 25 realizaron el 15,6% y los/as mayores de 45 el restante 25,5% de los servicios.

Asimismo, según este Informe, 6.477 personas se beneficiaron de acciones formativas para el empleo en nuestra Comunidad en 2012, cifra que supone un 68,8% menos que en 2011 y el 2% del total del Estado. De ellas, el 16,2% residían en Álava, el 51,8% en Bizkaia y el restante 32% en Gipuzkoa. De las acciones formativas desarrolladas en el conjunto del Estado, la mayor proporción (el 23,7%) corresponden a la familia profesional de Administración y gestión, seguida de Servicios socioculturales y a la comunidad (15,7%) y de Informática y comunicaciones (10,3%).

GRÁFICO II.6.12. ESTIMACIÓN DE LAS PERSONAS USUARIAS DE SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS PAE EN LA CAPV. 2012.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

³³ No se conocen las cifras de la actividad de LANBIDE en 2012, por lo que no se relacionan los datos de 2013 con la actividad del ejercicio anterior.

El perfil de las personas usuarias de las acciones formativas para el empleo es muy similar, en cuanto a distribución por sexo y edad, al de las que acceden a acciones de intermediación y asesoramiento, aunque con una presencia algo mayor de las mujeres (53%), y presencia mayoritaria de las personas de edad intermedia, de entre 25 y 45 años. En cuanto a su nivel formativo, el informe del SEPE destaca que casi en el 60% de los casos se trata de personas con estudios reglados de carácter generalista y en el mejor de los casos habían finalizado el Bachiller (25,6%).

CUADRO II.6.27. GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN FOMENTO DE EMPLEO 2011-12.

	CUANTÍA (millones de €)				GASTO (€/desempleado)			
	2011	2012	% dist. 2012	% Variac. 11-12	2011	2012	2012 relativo (Estado=100)	% Variac. 2011-12
ESTADO	5.547,72	4.889,00	100,0	-11,9	1.464,73	1.013,50	100,0	-30,8
ANDALUCÍA	1.139,04	1.137,87	23,3	-0,1	1.175,3	1.049,86	103,6	-10,7
ARAGÓN	143,11	138,50	2,8	-3,2	1.403,3	1.253,19	123,6	-10,7
ASTURIAS	145,93	145,94	3,0	0,0	1.611,9	1.406,16	138,7	-12,8
BALEARS (ILLES)	93,30	62,84	1,3	-32,6	951,2	655,72	64,7	-31,1
CANARIAS	324,02	291,01	6,0	-10,2	1.220,1	1.021,39	100,8	-16,3
CANTABRIA	67,83	74,28	1,5	9,5	1.376,3	1.318,39	130,1	-4,2
CASTILLA Y LEÓN	294,09	181,64	3,7	-38,2	1.410,7	765,56	75,5	-45,7
CASTILLA-LA MANCHA	297,18	149,04	3,0	-49,8	1.315,9	568,12	56,1	-56,8
CATALUÑA	797,10	780,88	16,0	-2,0	1.297,7	1.207,01	119,1	-7,0
C, VALENCIANA	494,21	437,39	8,9	-11,5	923,7	767,70	75,7	-16,9
EXTREMADURA	237,16	221,54	4,5	-6,6	1.751,6	1.517,97	149,8	-13,3
GALICIA	326,35	311,82	6,4	-4,5	1.263,8	1.118,48	110,4	-11,5
MADRID	529,07	253,39	5,2	-52,1	1.082,6	465,38	45,9	-57,0
MURCIA	120,10	103,25	2,1	-14,0	840,3	668,06	65,9	-20,5
NAVARRA	91,04	67,29	1,4	-26,1	1.939,4	1.295,45	127,8	-33,2
CAPV	419,17	481,24	9,8	14,8	2.883,0	2.846,17	280,8	-1,3
RIOJA (LA)	29,02	51,08	1,0	72,4	1.167,2	1.852,32	182,8	58,7

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Hacienda y Adm. Públicas, Base de datos territorial. Datos consolidados de las liquidaciones presupuestarias de las CC.AA. Clasificación funcional, código 24 "fomento del empleo", y del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

Por otra parte, el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a partir de su base de datos de estadísticas territoriales permite conocer el gasto en "fomento del empleo" por Comunidades Autónomas, como partida genérica contenida en sus liquidaciones presupuestarias. Según esta información, en 2012 (no se ha podido actualizar esta información respecto de la contenida en la Memoria de 2012) Euskadi redujo los recursos destinados a programas de formación, orientación e inserción laboral un 1,3% respecto de 2011. No obstante fue la Comunidad Autónoma que mayor volumen de fondos destinó a estos programas en términos relativos (2.846,17€ por persona parada) y la que menor caída experimentó (la media estatal se redujo más del 30%). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado (con la cifra de diciembre), empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzan los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado/a es más del doble que la media española, que ascendió a 1.013,50 euros por persona parada.

(c) La formación continua

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a trabajadores/as se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ) y de la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (FTFE), de ámbito estatal. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas de recaudación conjunta y los fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SEPE) o del Gobierno Vasco en el caso de Hobetuz.

En relación con las actividades de formación continua que se realizan a través de la Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua (HOBETUZ³⁴), organismo que asume en la CAPV la gestión de la formación permanente de las personas ocupadas, gestionó en el ejercicio 2012 (último para el que se dispone de información consolidada) un

³⁴ Formado por representantes de las Organizaciones empresariales y sindicales y el Gobierno Vasco.

total de 1.119 expedientes, permitiendo la formación de 47.241 trabajadores/as (-1,7% respecto de 2011), para lo cual se concedieron subvenciones por importe de 25,96 millones de euros (-4,3%).

CUADRO II.6.28. HOBETUZ: BALANCE DE LA CONVOCATORIA 2012. DATOS DEFINITIVOS.

		TIPO PLAN	EXPE- DIENTES	SUBV.CONCEDIDAS (miles de €)	PARTICI- PANTES
EMPRESAS	ACCIONES ESTRATEGICAS	PLANES DE EMPRESA	358	3.064	12.440
		PLANES DE GRUPOS EMPRESA	58	1.022	3.248
	ESTUDIOS Y ANALISIS DE NECESIDADES DE FORMACION	DIAGNOSTICOS DE EMPRESA	180	453	0
		DIAGNOSTICOS GRUPOS EMPRESA	15	39	0
		DIAGNOSTICOS SUPRAEMPRESARIALES	27	218	0
		TOTAL	638	4.826	15.688
TRABAJADORES	PLANES SECTORIALES INTERSECTORIALES ORG. FIRMANTES	ORGANIZACIONES FIRMANTES	24	7.908	11.366
		SECTORIAL ORG.FIRMANTE	4	547	952
		INTERSECTORIAL ORG. FIRMANTE	20	7.361	10.414
	PLANES DE ENTIDADES DE FORMACIÓN- AUTÓNOMOS/AS- ECONOMÍA SOCIAL, INTERSECTORIALES Y SECTORIALES DE CENTROS Y ORG. NO FRIMANTES	SECTORIAL ENTIDADES DE FORMACION	18	123	914
		SECTORIAL NO FIRMANTE	30	446	1.610
		CATALOGO MODULAR	173	7.649	8.528
		ECONOMIA SOCIAL	2	222	216
		AUTONOMOS/AS	6	350	659
		INTERSECTORIAL ENTIDADES DE FORMACION	202	3.241	8.260
		TOTAL	455	19.939	31.553
APOYO - ACOMPAÑAMIENTO	PROMOCION Y DIFUSION	5	424	0	
	INNOVACION	6	451	0	
	FOROS	1	49	0	
	ESTUDIOS	4	276	0	
	TOTAL	26	1.200	0	
		TOTAL	1.119	25.964	47.241

Fuente: HOBETUZ.

Respecto al avance de resultados de 2013, se han gestionado un total de 1.046 expedientes en el ámbito de las empresas, organizaciones empresariales, sindicales y de centros de formación concediéndose subvenciones por valor de 21,2 millones de euros.

En relación con acciones para la formación continua de los/as trabajadores/as promovidas por la Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para los/as Trabajadores/as Autónomos/as), en 2012 (último dato disponible, no se ha podido actualizar la información de la Memoria de 2012) tomaron parte un total de 174.725 participantes, un 4,9% más que en el año precedente, gracias a la intervención de 22.196 empresas formadoras (+7,1% sobre 2011), que han utilizado 46,13 millones de euros de los fondos disponibles para formación en el empleo, habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

En relación al nivel de participación, se tiene que en Euskadi el porcentaje de personas asalariadas del sector privado participantes en estas acciones formativas es del 29,4% (frente al 28% de media del Estado), y del 33,6% de las empresas, frente al 31,1% de media del Estado.

CUADRO II.6.29. FTFE: FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN EJERCICIOS 2011-2012

	2011	2012	% Variac. 11/12
PARTICIPANTES FORMADOS EN LA CAPV			
TOTAL	166.599	174.725	4,9
% NIVEL DE ESTUDIOS			
Sin estudios o primarios	25,1	26,3	4,8
Secundarios y FP	39,5	40,9	3,5
Diplomaturas universitarias	12,9	12,4	-3,9
Universitarios superiores	21,9	19,7	-10,0
EMPRESAS FORMADORAS			
TOTAL	20.727	22.196	7,1
SECTOR DE ACTIVIDAD			
Agricultura	61	95	55,7
Industria	4.943	5.465	10,6
Construcción	2.835	2.636	-7,0
Comercio	2.671	2.886	8,0
Hostelería	3.264	3.461	6,0
Otros servicios	6.952	7.653	10,1
FINANCIACIÓN: Crédito dispuesto (millones de €)	37,13	46,13	24,2

Fuente: Elaboración con datos de FUNDACIÓN TRIPARTITA PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO.

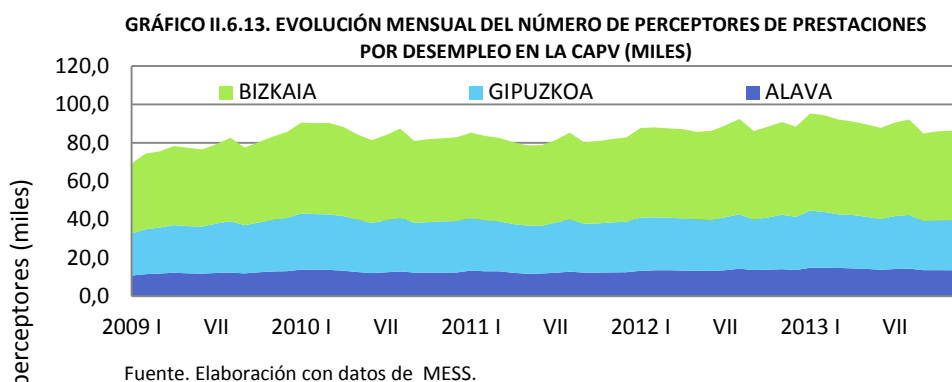
Las empresas han formado en primer lugar a Oficiales de primera y de segunda (19,1%), y en segundo lugar destaca la presencia del grupo de Oficiales administrativos (14% del total). Por su parte, la formación de trabajadores/as sin estudios o con estudios primarios es del 26,3%, destacando la proporción de trabajadores/as con estudios secundarios y profesionales, que son el 40,9% del total.

En cuanto a los contenidos formativos, la formación de las empresas se relaciona principalmente con Prevención de riesgos laborales (18,2% de los participantes formados), Gestión de recursos humanos (9,2%), idiomas (8,3%) e Informática y ofimática (6,6%), entre otras materias.

Por último, el 67,3% de los participantes ha recibido la formación de manera presencial, el 14,1% a distancia, el 11,9% ha participado de manera mixta y el 6,7% restante lo ha hecho mediante teleformación.

6.6.2. Políticas pasivas de empleo

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). En julio de 2012, como resultado de la aplicación del Real Decreto-Ley 20/2012, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y fomento de la competitividad³⁵, se reducen los importes de las prestaciones por desempleo, resultando las cuantías siguientes:



- La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores/as y empresarios/as a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70% de la Base de cotización de la persona desempleada durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 50%) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado/a.

CUADRO II.6.30. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV. DICIEMBRE 2013.

	ÁLAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	CAPV	ESTADO	% CAPV S/ ESTADO
Total beneficiarios/as	13.236	25.602	45.454	84.292	2.742.905	3,07
- Prestación contributiva	8.161	15.657	27.323	51.141	1.221.534	4,19
- Subsidio	4.553	8.904	15.700	29.157	1.140.367	2,56
- Renta Activa de Inserción	522	1.041	2.431	3.994	381.004	1,05
TASA DE COBERTURA*	49,39	54,93	48,37	50,36	58,34	-
Prestación mensual (miles de €)	14.775	30.008	50.960	95.743	2.295.814	4,17
Acumulado año (miles de €)	199.407	392.508	662.356	1.254.217	29.805.140	4,21
Gasto medio beneficiario/a (€/mes)	1.116,3	1.172,1	1.121,1	1.135,8	837,0	136,0

Fuente: Delegación del Gobierno en la CAPV con datos de SEPE. Boletín "Ventana económica", marzo 2014.

* Beneficiarios/as entre paro total registrado.

³⁵ BOE núm. 168, de 14 de julio de 2012.

- El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2013 se fijó en 532,51€/mes, el mismo que en los tres años anteriores.

CUADRO II.6.31. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO MEDIO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV

	PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS			PRESTACIONES ASISTENCIALES			TOTAL PRESTACIONES*		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
2009	33.011	22.947	60.958	9.938	12.459	22.397	42.949	35.406	78.355
2010	31.011	22.720	53.731	15.397	16.257	31.654	46.408	38.977	85.385
2011	28.632	22.357	50.989	14.841	16.016	30.857	43.473	38.374	81.847
2012	31.014	24.471	55.485	16.065	16.586	32.651	47.079	41.057	88.136
2013	30.526	25.082	55.608	17.313	16.611	33.924	47.839	41.693	89.532
% Var 11/12	8,3	9,5	8,8	8,2	3,6	5,8	8,3	7,0	7,7
% Var 12/13	-1,6	2,5	0,2	7,8	0,2	3,9	1,6	1,5	1,6

(*). Incluye Renta Activa de Inserción.

Fuentes: SEPE (Subdirección de Prestaciones) y MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

a) Perceptores/as de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2013 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 89.532, un 1,6% más que en el año anterior, cuando había crecido un 7,7%, según datos medios facilitados por el Ministerio de Empleo. En el Estado, el colectivo de perceptores ha caído en este 2013: un 7,3% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementado, pasando del 3% de 2012 al 3,3% de 2013. Además, de las 89.532 personas perceptoras en la CAPV, el 46,6% son mujeres (cuyo número crece ligeramente por debajo de la media, el 1,5%) y el 53,4% hombres (+1,6%).

Si nos centramos en la evolución mensual de las personas perceptoras, se aprecia un pico en los meses de julio-agosto, para caer en setiembre y crecer, de nuevo, en octubre-noviembre. Con todo, dentro de esta evolución irregular, se aprecia una tendencia negativa, de manera que en diciembre de 2013 el número de personas perceptoras, 84.292, era un 4,6% inferior a las de diciembre de 2012.

Con datos de diciembre de 2013, de las 84.292 personas perceptoras, el 60,7% lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de subsidios y el restante 4,7% recibía la Renta Activa de Inserción. En el Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del

CUADRO II.6.32. INDICADORES DE COBERTURA Y GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR CC.AA. MESES DE DICIEMBRE.

	Tasa de Cobertura*			Cuantía media de la prestación contributiva por beneficiario/a (€/mes)		
	2012	2013	Variac. 2012-13 en pp.	2012	2013	% Var 12/13
Andalucía	67,4	64,1	-3,2	830,6	784,9	-5,5
Aragón	64,6	60,4	-4,2	876,5	849,4	-3,1
Asturias	63,1	59,2	-3,9	883,3	822,6	-6,9
Baleares	107,6	111,5	3,9	918,6	911,5	-0,8
Canarias	60,2	56,3	-3,9	781,4	744,8	-4,7
Cantabria	60,0	60,8	0,8	856,1	814,1	-4,9
Castilla La Mancha	57,8	54,5	-3,2	851,0	800,8	-5,9
Castilla y León	61,0	53,0	-8,0	839,6	803,7	-4,3
Cataluña	70,2	67,4	-2,7	914,5	878,9	-3,9
C. Valenciana	57,7	55,4	-2,3	847,7	812,9	-4,1
Extremadura	69,8	66,9	-2,9	753,8	705,1	-6,5
Galicia	63,3	60,0	-3,3	818,2	789,0	-3,6
Madrid	58,3	58,5	0,2	887,9	858,0	-3,4
Murcia	58,8	55,1	-3,7	826,3	791,7	-4,2
Navarra	66,7	61,0	-5,7	957,4	927,5	-3,1
CAPV	57,0	55,0	-2,0	961,3	929,9	-3,3
La Rioja	61,5	58,0	-3,5	898,5	864,0	-3,8
Ceuta	48,5	38,8	-9,7	856,7	842,1	-1,7
Melilla	42,7	41,7	-0,9	806,3	793,5	-1,6
TOTAL	64,0	61,4	-2,6	864,3	829,8	-4,0

Fuente: Elaboración propia con datos de MESS.

(*). Las tasas de cobertura se han calculado, según la nueva metodología del Ministerio, como el cociente entre el número de beneficiarios/as de prestaciones (contributivas más subsidios) que se encontraban de alta el último día del mes y la suma de los/as parados/as registrados/as con experiencia laboral más los/as beneficiarios/as del subsidio de eventuales agrarios (en Andalucía y Extremadura).

44,5%, del 41,6% para los subsidios y del 9,1% para la renta activa de inserción. Además, un 4,8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios.

Teniendo en cuenta las cifras del paro registrado en ese mes, podría decirse que en diciembre de 2013, de cada 100 parados/as de la CAPV, 50 no recibían prestación alguna (48 en 2012) y, de los 50 que sí lo hacían, 30 percibían una prestación contributiva, 18 el subsidio y 2 la Renta Activa de Inserción

La cobertura de las prestaciones por desempleo respecto del paro registrado varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas con experiencia laboral previa perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde apenas un 40% de las personas en paro la reciben.

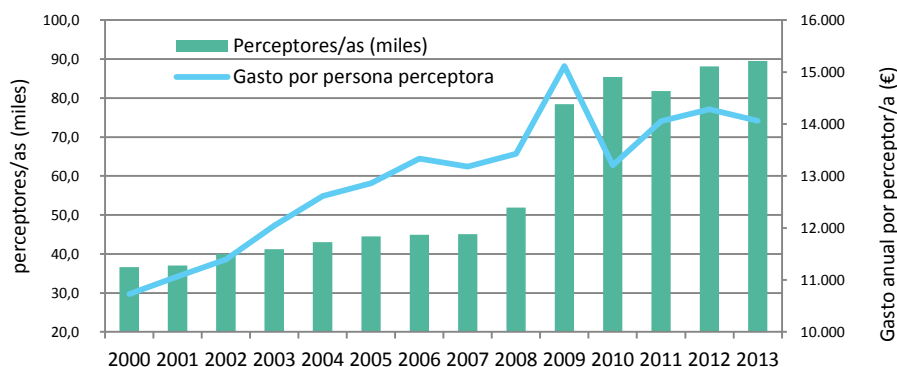
De nuevo con datos de diciembre de 2013, la media del Estado estaba en el 61,4% (2,6 puntos porcentuales menos que en diciembre de 2012), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (el 55% de los/as parados/as registrados/as en ese mes que habían trabajado con anterioridad, según la metodología que maneja el Ministerio de Empleo y Seguridad Social). En nuestra Comunidad también ha caído la tasa de cobertura, en 2 puntos porcentuales entre diciembre de 2012 y diciembre de 2013.

También se reduce la cuantía media de la prestación contributiva por desempleo, que ascendía en diciembre de 2013 a 929,9 euros en la CAPV (un 3,3% menos que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (829,8€, un 4% menos que en diciembre de 2012).

Dicho de otro modo, la prestación por beneficiario/a era un 12,1% superior, en la CAPV, al conjunto del Estado. Euskadi, junto con Navarra, Baleares y Cataluña, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

(b) Gasto e ingreso en protección al desempleo

GRÁFICO II.6.14. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERCEPTORES/AS Y DEL GASTO



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

CUADRO II.6.33. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN DESEMPLEO E INGRESOS DEL SEPE POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	2010	2011	2012	2013*	%Var12	% Var13
Prestaciones contributivas brutas	737,48	667,86	789,87	799,31	18,3	1,2
(-) Seg. Social a cargo del desempleado	40,67	36,04	42,51	44,02	18,0	3,6
(-) Retenciones del IRPF	3,39	6,15	6,15	6,16	0,0	0,2
Prestaciones contributivas netas	693,42	628,64	741,21	749,13	17,9	1,1
Prestaciones por subsidio de desempleo	164,90	161,29	168,60	171,71	4,5	1,8
Cotizaciones del SEPE a la Seg. Social	325,21	315,27	342,83	338,04	8,7	-1,4
-Por contributivas a cargo SEPE	293,70	279,93	305,61	305,79	9,2	0,1
-Por asistenciales a cargo SEPE	31,51	35,34	37,22	32,25	5,3	-13,4
GASTO TOTAL EN DESEMPLEO	1.127,59	1.144,42	1.252,64	1.258,88	9,5	0,5
CUOTAS RECAUDADAS PARA EL SEPE	1.127,62	1.131,52	1.088,31	..	-3,8	..
SALDO	0,03	-12,90	-164,33	..		
INGRESO / GASTO	1,00	0,98	0,87	..		

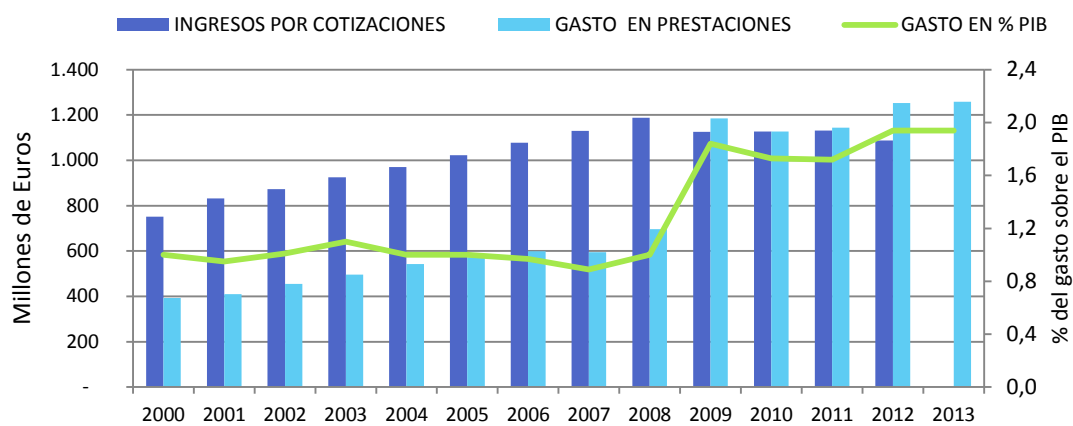
Fuente: Elaboración con datos del SEPE y de la TGSS. Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

*Las cifras de 2013 son provisionales.

El gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2013 y según datos provisionales, a 1.258,88 millones de euros, un 0,5% más que en 2012. Este importe supone el 1,94% del PIB de la CAPV, la misma ratio que en el año precedente. Representa, además, el 4,2% del gasto total del Estado, dos décimas más que en el año anterior.

Por otro lado, los ingresos por cotizaciones sociales para el SEPE pagadas por las empresas y asalariados/as que son recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV, ascienden en el año 2012 (último dato disponible) a 1.088,31 millones de euros, un 3,8% menos que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo en la CAPV, alcanza en 2012 a un saldo negativo de 164,33 millones de euros, 151,43 millones más que en 2011.

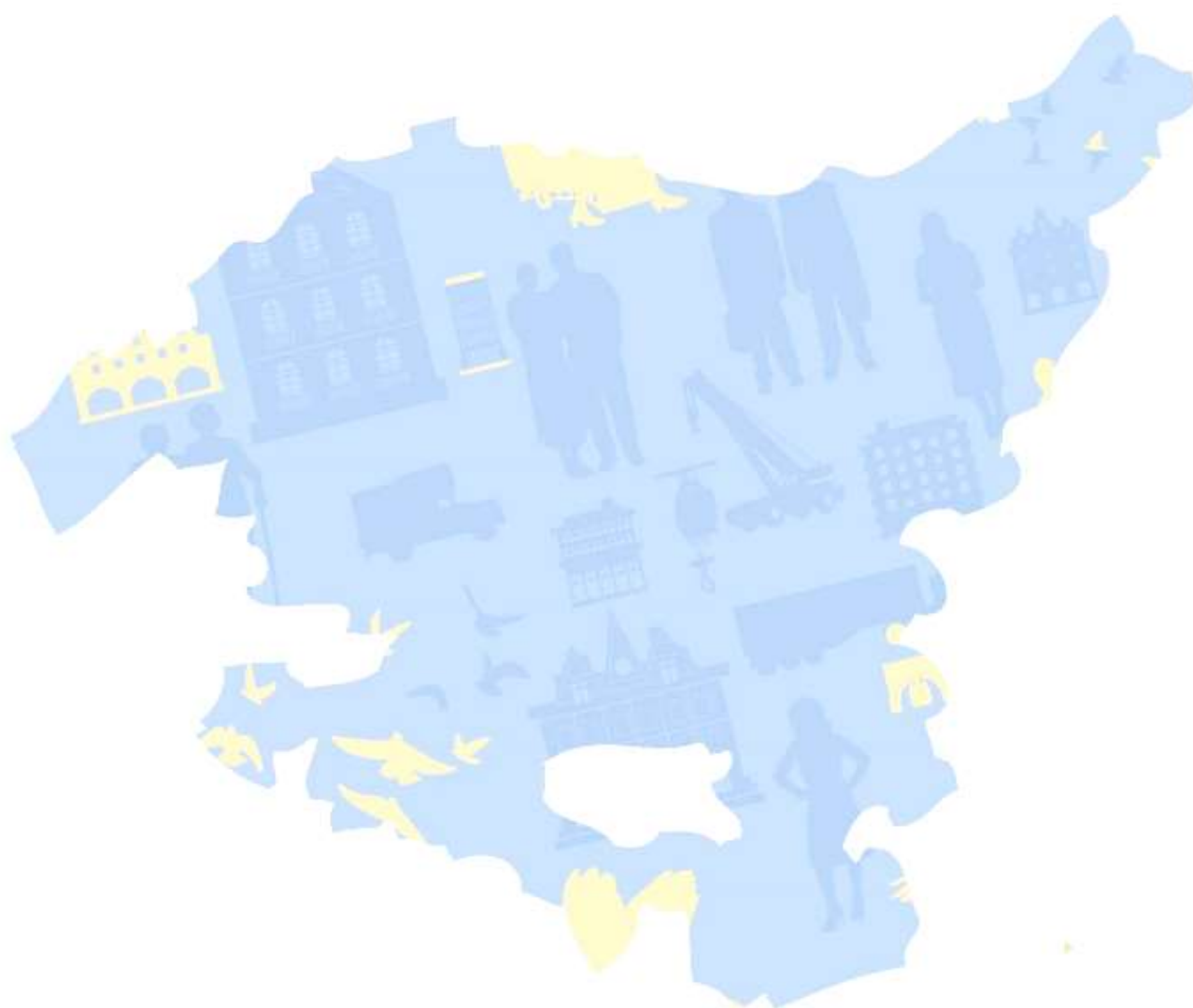
GRÁFICO II.6.15. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE y EUSTAT.

CAPÍTULO III

Calidad de vida en la CAPV



1. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales.

Entre los cambios más destacables¹ la “Encuesta de Hogares 2008” del Gobierno Vasco menciona la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar y el aumento de las situaciones de dependencia y el mantenimiento, aunque en evolución descendente, de la realidad social que representan las familias monoparentales.

En abril de 2014, y como novedad, el INE ha publicado los datos provisionales de la “Encuesta Continua de Hogares 2013”. Esta operación estadística nace con periodicidad anual y recoge información sobre variables sociales y demográficas de los hogares, similar a la proporcionada por los censos de población y viviendas pero con mayor frecuencia, aunque a un nivel más agregado. Sus primeros resultados revelan que en 2013, la CAPV cuenta con un total de 890.800 hogares, de los cuales el 33,8% están compuestos por parejas con hijos conviviendo con ellas, el 26,1% están formados por una única persona y el 22,8% por parejas sin hijos.

La familia mantiene, a pesar de los cambios, su centralidad en la vida de las personas. El estudio “La familia en la CAPV” (2012) del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco revela que el 96% de las personas entrevistadas

considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%).

CUADRO III.1.1. NÚMERO DE HOGARES (MILES) Y DISTRIBUCIÓN SEGÚN TIPO. COMPARACIÓN CAPV-ESTADO. 2013.

	CAPV		ESTADO	
	TOTAL	% VERTIC.	TOTAL	% VERTIC.
1. UNIPERSONAL	232,5	26,1	4.412,0	24,2
2. MONOPARENTAL	78,5	8,8	1.707,7	9,4
3. PAREJA SIN HIJOS QUE CONVIVAN EN EL HOGAR	202,8	22,8	3.943,2	21,6
4. PAREJA CON HIJOS QUE CONVIVAN EN EL HOGAR	301,4	33,8	3.362,8	34,9
--UN HIJO	150,7	16,9	2.980,9	16,4
--DOS HIJOS	131,6	14,8	3.795,5	15,3
--TRES HIJOS O MÁS	19,1	2,1	586,4	3,2
5. NÚCLEO FAMILIAR CON OTRAS PERSONAS	34,3	3,9	848,5	4,7
6. PERSONAS QUE NO FORMAN NÚCLEO FAMILIAR ENTRE SÍ	32,1	3,6	563,8	3,1
7. DOS O MÁS NÚCLEOS FAMILIARES	9,2	1,0	379,3	2,1
TOTAL	890,8	100,0	18.217,3	100,0

Fuente: INE. Encuesta Continua de Hogares 2013. Datos provisionales.

1.1. LAS NECESIDADES DE CONCILIAR LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos menores de 15 años en los que los dos miembros de la pareja trabajan.

La incorporación de las mujeres al mercado laboral es una de las transformaciones más relevantes de las últimas décadas: en 2011 un 58% de los hogares vascos cuenta con la presencia de mujeres ocupadas², porcentaje que en 1996 representaba un 29%. Supone un cambio cultural que ha afectado de manera directa a los roles y expectativas de los

¹ Para información más detallada sobre estos datos, se remite al lector a las Memorias Socioeconómica de la CAPV de 2011 y 2012.

² Datos del Censo del Mercado de Trabajo 2011 del Gobierno Vasco.

miembros de la familia, a la organización familiar o al cuidado de las personas que conforman el núcleo familiar, ya que tradicionalmente han sido funciones asumidas por el colectivo femenino.

Estas circunstancias han hecho surgir nuevos problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar. Este conflicto entre trabajo y vida familiar se intensifica en dos momentos: cuando las niñas y los niños son pequeños, pero también cada vez con mayor frecuencia, cuando se ha de atender a las personas mayores dependientes. Es por ello que permitir que la ciudadanía pueda conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

De los resultados del estudio “*La familia en la CAPV 2012*”, destacamos que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la “*III Encuesta Europea de Calidad de Vida*” (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los trabajadores y trabajadoras de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto de ellos se sienten así varias veces a la semana. Además, esta frecuencia es mayor a mayor número de horas de trabajo remunerado, de manera que sólo el 35% de los hombres y el 28% de las mujeres que trabajan más de 48 horas semanales dice que “nunca” o “raramente” sufre el citado cansancio. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

Además, en general, los resultados han empeorado respecto a la Encuesta de 2007,

con la salvedad de las dificultades para cumplir con las responsabilidades familiares debido al trabajo, cuya incidencia disminuye en la mayoría de los países (en España, pasa del 57 al 41%).

CUADRO III.1.2. DIFICULTADES EN LA CONCILIACIÓN DE FAMILIA Y TRABAJO, POR PAÍSES. DATOS EN PORCENTAJE, 2007 y 2012.							
	DEMASIADO CANSADO/A PARA HACER LAS TAREAS DEL HOGAR DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CUMPLIR CON LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES DEBIDO AL TRABAJO		DIFICULTADES PARA CONCENTRARSE EN EL TRABAJO DEBIDO A LAS RESPONSABILIDADES FAMILIARES		
	2007	2012	2007	2012	2007	2012	
AUSTRIA	45	45	45	24	14	14	
BELGICA	37	49	37	28	8	12	
BULGARIA	63	66	63	39	17	20	
CHIPRE	69	75	69	52	8	23	
REP.CHECA	58	60	58	39	9	21	
ALEMANIA	39	47	39	24	9	9	
DINAMARCA	40	42	40	17	7	5	
ESTONIA	61	64	61	32	12	10	
GRECIA	72	73	72	48	20	20	
ESPAÑA	57	69	57	41	16	21	
FINLANDIA	44	46	44	17	7	8	
FRANCIA	47	56	47	26	7	12	
HUNGRÍA	62	59	62	39	17	23	
IRLANDA	40	55	40	25	11	14	
ITALIA	36	37	36	21	12	9	
LITUANIA	53	43	53	32	15	11	
LUXEMBURGO	43	50	43	25	13	11	
LETONIA	59	70	59	56	22	26	
MALTA	58	64	58	36	8	17	
PAÍSES BAJOS	37	36	37	18	6	6	
POLONIA	56	61	56	45	18	26	
PORTUGAL	46	49	46	27	15	17	
RUMANIA	65	61	65	38	17	16	
SUECIA	46	54	46	24	5	7	
ESLOVENIA	54	48	54	35	11	15	
ESLOVAQUIA	45	46	45	34	10	20	
REINO UNIDO	52	60	52	28	13	15	
EU27	48	53	48	30	12	14	

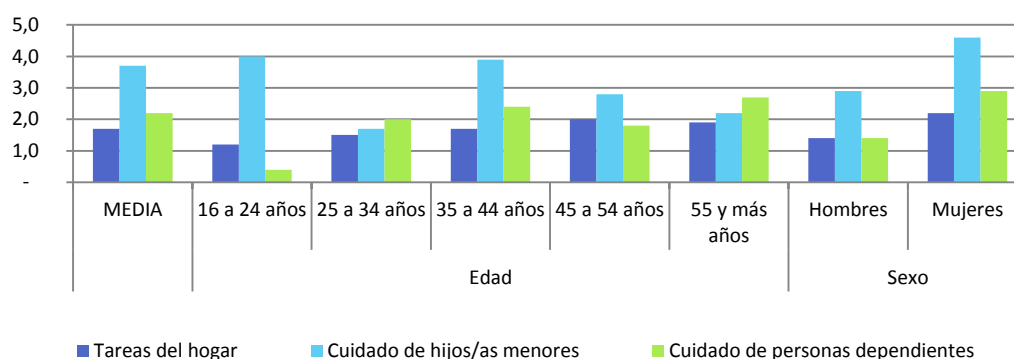
Fuente: EUROFOUND. Encuesta Europea de Calidad de Vida (EQLS), 2007 y 2012.

EUROFOUND recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral.

Entre los resultados de la encuesta destaca que el 22% de los trabajadores/as europeos/as expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien” (el 52% opina que se ajustan “bastante bien” y el 26% restante, que “muy bien”). La proporción de trabajadores con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactoria varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

Disponer de flexibilidad en el horario de trabajo se relaciona directamente con una mejor conciliación, de manera que entre los/las trabajadores/as con horarios de entrada y salida flexibles, el 33% manifiesta que trabajo y vida familiar y personal concilian “muy bien”, en comparación con el 21% de quienes trabajan que no cuentan con esa flexibilidad.

GRÁFICO III.1.1. HORAS DIARIAS DEDICADAS A ACTIVIDADES DEL TRABAJO DOMÉSTICO POR LA POBLACIÓN OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. CAPV, 2012.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2012.

En la CAPV, EUSTAT puso en marcha en 2010 una encuesta para estudiar las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal. La “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” (ECVL), de periodicidad anual, ha presentado en 2013 los resultados relativos a 2012.

Destaca, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal y, quizás también por ello, dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,9 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,6 (4,7 en 2010). Esta diferencia se acentúa al considerar el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,4 horas diarias (1,9 en 2010) y las mujeres el doble: 2,9 horas (4,3 en 2010).

Esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres (el 24,2%) se declara insatisfecha, frente al 16,8% de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a los 44 años, disminuyendo a partir de entonces. Además, una parte importante de las personas ocupadas de la CAPV (el 29,5%) afirma tener dificultades para compaginar el trabajo con el cuidado de familiares dependientes, y este alto grado de dificultad se reproduce en una de cada cuatro personas ocupadas cuando se trata de atender a los hijos e hijas menores. A su vez, al 18,1% también les dificulta altamente la realización de tareas domésticas y hasta uno de cada cuatro (el 24%) declara que sólo con mucha dificultad puede disfrutar de su ocio u otro tipo de actividades personales como la formación.

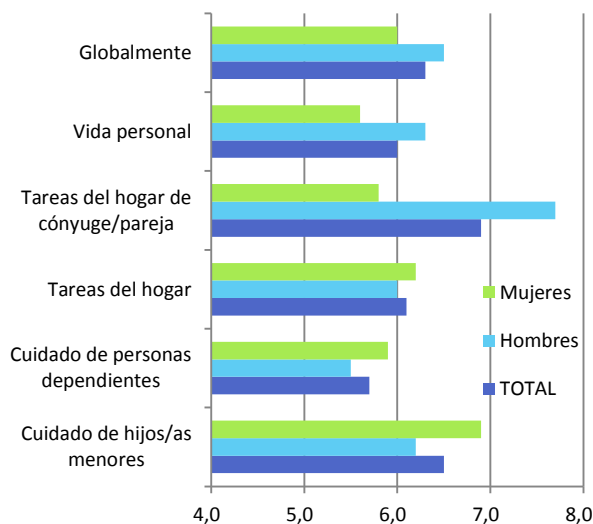
Si nos fijamos en el índice medio de satisfacción con el tiempo dedicado a los diferentes aspectos de la vida, el grado medio de satisfacción sería de 6,3 puntos sobre 10 y, como hemos dicho, menor para las mujeres (6,0 puntos) que para los hombres (6,5).

Globalmente, el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,2 puntos sobre un máximo de 10 (3,3 en 2010), donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,1 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (3,8 puntos).

Respecto a los datos de 2010, las mayores diferencias se encuentran en los aspectos relativos al cuidado de hijos e hijas menores y de dependientes: los porcentajes de trabajadores/as con muchas dificultades en compaginar estos dos aspectos de la conciliación han descendido en 4,7 y 5,6 puntos porcentuales respectivamente.

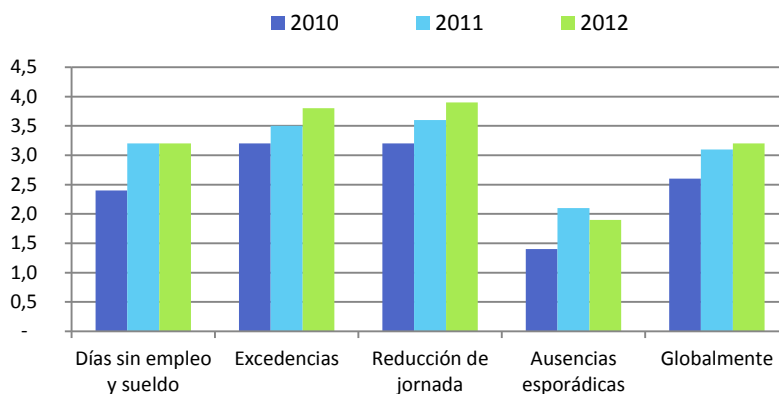
En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad de 3,2 sobre 10, y de 1,9 para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares. Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, la reducción de jornada tiene una dificultad media de 3,9, seguida de las excedencias, con 3,8 y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,2 sobre 10. En general, no se aprecian

GRÁFICO III.1.2. GRADO DE SATISFACCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CON EL TIEMPO DEDICADO A ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN SEXO. CAPV, 2012.



Fuente: EUSTAT. ECVL, 2012.

GRÁFICO III.1.3. EVOLUCIÓN DEL GRADO MEDIO DE DIFICULTAD PARA SOLICITAR EN EL TRABAJO PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. CAPV.



Fuente: EUSTAT. ECVL. Banco de datos.

importantes diferencias por sexo, salvo que los hombres declaran mayores dificultades para pedir la reducción de jornada (4,0 frente a 3,8 de las mujeres). Además, la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas.

Por último, en relación con los tipos de horario y la flexibilidad, el 23,9% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días (y un porcentaje similar algunas veces). Esta situación la padecen, además, hasta un 52,4% de las personas empleadoras y el 46,5% del personal autónomo.

El horario flexible, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutaban el 40,6% de los trabajadores (42,1% en 2010), y en menor medida las mujeres (el 37%) que los hombres (el 43,8%). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 8,2% trabaja ocasionalmente en casa y un 4,6% al menos la mitad de los días. En términos generales, una de cada ocho personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa.

En general, se aprecia un aumento importante, con respecto a 2010, en el porcentaje de trabajadores que prolonga su jornada laboral, pues tanto la habitual como la esporádica experimentan un incremento de cinco puntos porcentuales. En cuanto a la flexibilidad horaria, ésta se ha visto reducida desde 2010, puesto que la ratio de trabajadores/as con horario flexible disminuye 1,5 puntos porcentuales.

Para terminar, la “Encuesta de Calidad de Vida en el Trabajo” del Ministerio de Empleo y Seguridad Social (2010, últimos datos disponibles) revela que si comparamos el nivel medio de satisfacción de las personas ocupadas con el tiempo que dedican al cuidado de los hijos e hijas menores, la CAPV, con 6,3 puntos, presenta un nivel de satisfacción ligeramente más bajo que el conjunto del Estado Español, que obtiene una puntuación de 6,5. Únicamente los/as trabajadores/as de Aragón y Galicia revelan menor satisfacción que las personas ocupadas de la CAPV con el tiempo que dedican al cuidado de su descendencia. Además, este menor grado de satisfacción se reproduce si incluimos en el análisis la variable sexo, ya que, mientras que los hombres de la CAPV otorgan una puntuación de 6,2 a la satisfacción con el tiempo que dedican a sus hijos e hijas, los del conjunto del Estado alcanzan 6,4 y, a su vez, las mujeres vascas llegan a dar una puntuación de 6,5 y las del conjunto de Comunidades Autónomas de 6,7.

Esta menor satisfacción contrasta con la menor dificultad de las personas ocupadas de la CAPV para solicitar en su empresa distintos tipos de permisos, en comparación con la

CUADRO III.1.3. NIVEL MEDIO DE DIFICULTAD DEL PERSONAL OCUPADO PARA SOLICITAR EN SU EMPRESA DETERMINADOS PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. 2010.

	DÍAS SIN EMPLEO Y SUELDO	EXCEDENCIA	REDUCCIÓN DE JORNADA LABORAL	AUSENTARSE DEL TRABAJO ESPORÁDICAMENTE
ANDALUCÍA	3,4	4,2	4,4	3,7
ARAGÓN	3,8	4,2	4,6	3,7
ASTURIAS	2,7	3,3	3,4	2,2
BALEARES	4,3	4,5	4,4	4,5
CANARIAS	4,5	4,1	4,8	4,3
CANTABRIA	3,4	3,7	4,0	3,2
C. LA MANCHA	4,0	4,0	4,4	3,6
C. Y LEÓN	3,6	3,8	3,9	3,4
CATALUÑA	3,6	4,2	4,4	3,3
C. VALENCIANA	2,9	3,1	3,6	2,8
EXTREMADURA	3,0	3,2	3,7	2,4
GALICIA	3,4	3,7	3,8	3,2
MADRID	3,7	4,0	4,4	3,5
MURCIA	3,8	4,0	4,2	3,6
NAVARRA	3,7	4,4	4,5	3,1
CAPV	2,7	2,8	2,9	2,4
LA RIOJA	2,5	2,7	2,9	2,4
TOTAL	3,5	3,9	4,1	3,3

Fuente: MESS. Encuesta de calidad de vida en el trabajo 2010.

media del Estado y la mayor parte de las Comunidades Autónomas. Los trabajadores y trabajadoras de la CAPV declaran una dificultad media de 2,7 para solicitar días sin empleo y sueldo por motivos familiares, frente al 3,5 de media del Estado (y hasta un 4,5 de dificultad, por ejemplo, en Canarias); la dificultad para solicitar excedencias es de 2,8 para la CAPV y 3,9 de media en el Estado, y de 2,9 para las reducciones de jornada (4,1 para el Estado). Por último, la dificultad media para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares esporádicos es en la CAPV de 2,4 sobre 10, frente al 3,3 del Estado.

1.2. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros.

Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

De la liquidación presupuestaria del año 2012 se conoce que en este año se destinaron 46,8 millones de euros a financiar estas ayudas económicas a las familias, importe que es un 25% inferior al del ejercicio precedente. De ellos, 24,4 se dedicaron al abono de las ayudas a la conciliación (-25,9% respecto a 2011) y otros 22,4 millones a las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas (-24,1%).

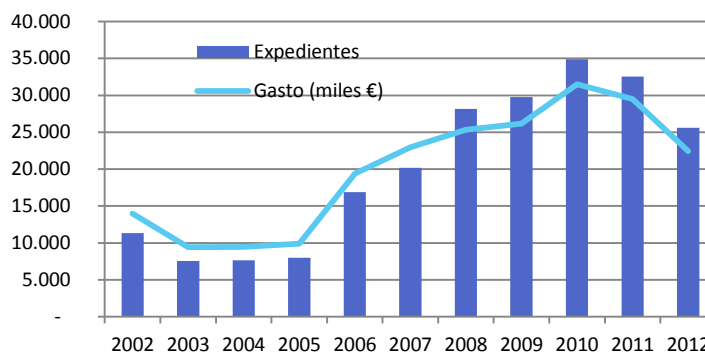
En relación al número de expedientes, se concedieron un total de 25.620 subvenciones (-21,3% respecto a 2011) por nacimientos y adopciones (incluidas las correspondientes a ayudas plurianuales), al tiempo que el número de ayudas para la conciliación asciende a 26.351 (-18,9%): 25.379 por excedencia o reducción de jornada para el cuidado de menores, 466 por excedencias y reducciones para el cuidado de familiares dependientes o en situación de extrema gravedad sanitaria y 506 para la contratación de cuidadores de menores de 3 años.

De 2010, por otra parte, se conocen las características de los hogares que se han beneficiado de estas ayudas, a partir de la "Encuesta de Necesidades Sociales" del Gobierno Vasco. Según esta Encuesta, un total de 65.523 hogares se beneficiaron en 2010 de estas ayudas, el 8% de los existentes en la CAPV. Esta cifra refleja un descenso respecto al 10,2% de hogares beneficiarios de 2006.

Considerando las características de estos hogares, destacan los encabezados por un hombre, un 91,4% del total, y por personas menores de 45 años, edades en las que se concentran un 89,2% del total de ayudas, un 67,9% en exclusiva en lo relativo a los hogares de personas entre 35 y 44 años.

Un aspecto fundamental es que este tipo de ayudas beneficia principalmente a hogares en los que todas las personas activas están ocupadas, suponiendo estos hogares un 81,2% de los que se han beneficiado de las ayudas consideradas. Además, la tendencia es a una caída de los niveles de acceso conforme se observa un mayor alejamiento de las formas de ocupación estable. Así, frente a un 12,6% de acceso en caso de hogares de personas activas todas ellas ocupadas estables, la proporción es del 8,7% en hogares de personas activas ocupadas pero alguna de ellas en situación

GRÁFICO III.1.4. AYUDAS POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN DE HIJOS E HIJAS EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS SOLICITUDES Y DEL GASTO, EN MILES DE €.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Política Familiar y Comunitaria.

CUADRO III.1.4. AYUDAS A LAS FAMILIAS EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EXPEDIENTES Y DE LAS AYUDAS CONCEDIDAS POR LA DIRECCIÓN DE POLÍTICA FAMILIAR DEL GOBIERNO VASCO. MILES DE EUROS.

	NACIMIENTO O ADOPCIÓN		CONCILIACIÓN	
	EXPEDIENTES	GASTO	EXPEDIENTES	GASTO
2008	28.175	25.333	27.005	11.297
2009	29.754	26.185	46.816	18.830
2010	34.887	31.505	48.140	26.824
2011	32.563	29.521	32.505	32.973
2012	25.620	22.420	26.351	24.434

Fuente: GOBIERNO VASCO. Memorias de las Liquidaciones Presupuestarias.

no estable, del 7,7% en hogares en los que se combinan personas paradas y ocupadas, aunque alguna de forma estable, y del 6,9% en hogares en los que están presentes tanto personas desempleadas como ocupadas de forma no estable.

Por otra parte, del “*Estudio longitudinal de las medidas de conciliación de la vida familiar y laboral*” que elaboró en 2011 el Gobierno Vasco se extraen algunos datos de interés: De las medidas vigentes la más utilizada es la reducción de jornada (72,9% de las ayudas solicitadas, frente al 26,4% de excedencias), y el 94,5% de las personas solicitantes son mujeres, variable que además se mantiene constante en el tiempo. El 20,2% de las personas acogidas a ayudas trabajaba en la Administración o en una empresa pública, y el 79,8% restante en la empresa privada. Por otra parte, la mayor parte de las familias cuenta, en el momento en que se benefician de las ayudas, con unos ingresos superiores a los 1.600 euros mensuales, situándose la media en el intervalo de entre 2.100 y 3.000€, ingresos que se sitúan en la renta familiar media de la CAPV.

Por último, en diciembre de 2011 se aprobó el “*III Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias en la CAPV*” para el período 2011-2015, y que, con un presupuesto estimado de 674,6 millones de euros, supone una evolución de los dos precedentes hacia una visión más transversal de las políticas de familia, reforzando su interdepartamentalidad e interinstitucionalidad.

Pretende ordenar de forma coherente tanto las medidas ya existentes como otras nuevas, bajo el principio inspirador de que la conciliación de la vida laboral, familiar y personal debe involucrar a todos los miembros de la familia y de la sociedad, pues todos tenemos un grado de responsabilidad. A fecha de cierre de esta Memoria no se dispone de información sobre las actuaciones que han derivado de este Plan.

CUADRO III.1.5. HOGARES QUE HAN UTILIZADO EN EL ÚLTIMO AÑO ALGUNA DE LAS MEDIDAS DE APOYO A LAS FAMILIAS (INCLUIDAS AYUDAS POR HIJOS/AS) SEGÚN CARACTERÍSTICAS DE LA PERSONA PRINCIPAL. 2006-2010.

		2006		2010	
		Incidencia	% vertical	Incidencia	% vertical
Sexo	Hombre	12,5	90,3	9,9	91,4
	Mujer	3,8	9,7	2,6	8,6
Edad	< 35 años	21,7	22,4	18,8	21,3
	35-44 años	34,0	65,1	26,2	67,9
	45-54 años	5,9	11,1	3,2	8,1
	55-64 años	0,3	0,6	0,6	1,2
	65-74 años	0,3	0,4	0,4	0,8
Nacionalidad	> 75 años	0,2	0,4	0,3	0,7
	Estado	9,8	93,2	7,6	90,9
	Otra	22,1	6,8	16,7	9,1
TOTAL		10,2	100,0	8,0	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Encuesta de Necesidades Sociales 2010.

CUADRO III.1.6. III PLAN DE FAMILIA DE LA CAPV (2011-15): LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y PRESUPUESTO DE GASTO (MILLONES DE EUROS).

Líneas estratégicas	Gasto (mil. €)
Potenciación de servicios, medidas y políticas que apoyen a las familias y propicien su autonomía	607,4
Promoción y difusión del valor social de las familias y de las acciones políticas y sociales dirigidas a impulsar su empoderamiento, la sensibilización social y la prevención	57,2
Coordinación interdepartamental e interinstitucional de las políticas de apoyo a las familias, y desarrollo de la participación social	1,1
Nuevos paradigmas y marcos de actuación en las políticas y medidas de apoyo a las familias	8,7
TOTAL	674,6

Fuente: GOBIERNO VASCO, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

2. CONDICIONES DE VIDA

La problemática de la exclusión social es una realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de “pobreza”, utilizado durante muchos años por instituciones e investigadores, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto entre el personal dedicado a la investigación social como entre los equipos de gestión pública, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de “exclusión social” responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y las reformas sociales en curso.

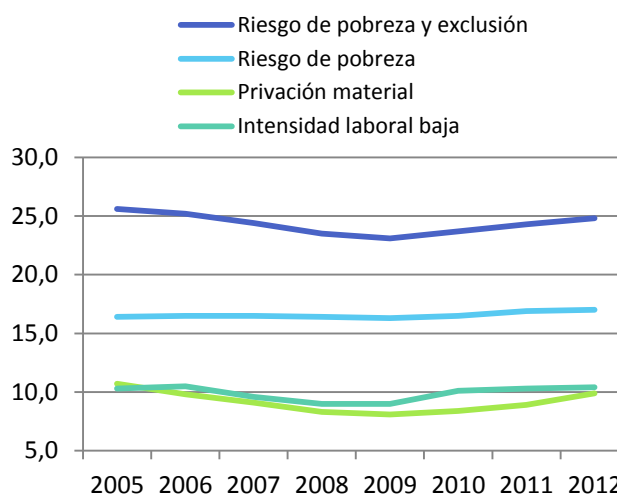
En la Unión Europea, la actual crisis afecta gravemente a la actividad económica y al empleo. La Comisión considera que a finales de 2013 comienzan a apreciarse signos de una frágil recuperación económica, pero que el crecimiento no podrá sostenerse a no ser que sea inclusivo y generador de empleo³.

Como resultado de la crisis, el número de personas europeas en riesgo de pobreza o exclusión ha crecido de manera importante entre 2008 y 2012 (en 8 millones de personas, 3 de ellos en el último año). Esta situación afecta en la actualidad (2012, último dato disponible) al 24,8% de la población o, lo que es lo mismo, a 124,5 millones de personas europeas (considerada la Unión de los 28 países miembros, tras la reciente incorporación de Croacia), según los criterios fijados en la Estrategia Europa 2020⁴, en la conocida como “Tasa AROPE” (*population at risk of poverty and exclusion*). En 2012, los niveles más elevados de riesgo se registran en Bulgaria (49,3% de la población), Rumanía (con un 41,7%), Letonia (36,2%), Grecia (34,6%), y Croacia, Lituania y Hungría (las tres superando el 32%), mientras que los más bajos se dan en Holanda (15%), la República Checa (15,4%), Suecia (18,2%), Luxemburgo (18,4%), Austria (18,5%) y Dinamarca (19%).

Respecto de 2011, aunque la tasa media para la Unión ha crecido apenas medio punto, salvo Alemania, Francia y Holanda, que mejoran levemente, y los países bálticos, Finlandia y Polonia con mayor intensidad, el resto de los países de la Unión han continuado viendo crecer su población en riesgo de pobreza. Llama la atención en caso de Reino Unido, donde este colectivo se ha incrementado en un solo año en más de un millón de personas.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2012 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 17,3% de la población (dos décimas menos que en 2011) o, lo que es lo mismo, a más de 370.000 personas⁵. Esta incidencia es relativamente baja y comparable a la de países como Finlandia, Suecia, Austria o Luxemburgo.

GRÁFICO III.2.1. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN Y DE SUS TRES COMPONENTES EN LA UNIÓN EUROPEA (UE 28)



Fuente: EUROSTAT.

³ EUROPEAN COMMISSION. *EU Employment and Social Situation. Quarterly Review*, set. 2013.

⁴ A efectos de la “Estrategia Europa 2020”, se ha considerado que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material severa.

⁵ Las cifras para la CAPV, que provienen de los cálculos de INE a partir de la metodología de EUROSTAT y que se extraen de la Encuesta Anual de Condiciones de Vida, han sido revisados hacia atrás para tener en cuenta las cifras de población del Censo de Población de 2011. Esto ha llevado a un aumento de las tasas de riesgo de pobreza en todo el período revisado.

Mirando a cada uno de los elementos que conforman este indicador, en primer lugar, el 17% de la población de la UE se encontraba en 2012 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como “umbral de la pobreza”). Este porcentaje ha crecido en 1 décima en 2012 y es especialmente elevado en Bulgaria, Rumanía y España (en torno al 22%, el 28,2% en España).

En segundo lugar, el 9,9% de la población europea sufre en 2012 una privación material severa, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas (referidas a los gastos habituales del hogar), mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones⁶. La incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre los países miembros de la Unión, desde el 1% de Luxemburgo o Suecia hasta el 44,1% de Bulgaria o el 29,9% de Rumanía. España tiene una incidencia del 5,8%, relativamente baja en el conjunto de la Unión.

Por último, el 10,4% de la población europea vive en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando los adultos del hogar trabajaron en el último año menos del 20% de su potencial laboral total. España, Grecia y Bélgica encabezan el ranking de la Unión, las tres con ratios por encima del 14%.

En este mismo sentido, la “III Encuesta Europea de Calidad de Vida”, que elabora la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y del Trabajo cada cinco años, señala en su edición de 2012 que, desde la anterior encuesta de 2007, el perfil económico y social de Europa se ha modificado de forma importante: más de una tercera parte de los encuestados señala que su situación financiera ha empeorado. En general, son los colectivos más vulnerables –desempleados, personas con bajos ingresos y personas mayores de algunos países de Europa del Este– los que han experimentado un mayor deterioro en su bienestar.

Señala esta encuesta que los ciudadanos con ingresos más bajos no sólo han experimentado un empeoramiento de su situación económica, sino que, debido al incremento de las desigualdades sociales, sufren mayor número de dificultades en el ámbito laboral o sanitario, en especial, para acceder a servicios de salud de calidad. Asimismo, se aprecia un empeoramiento de la calidad de vida de los hogares con ingresos medios, a consecuencia del temor a perder su estatus socioeconómico.

En este contexto, la Comisión Europea alerta del aumento de las divergencias entre los países miembros, y especialmente dentro de la zona euro. El sur y los países de la periferia se encuentran especialmente afectados por la crisis, lo que amenaza uno de los objetivos fundamentales de la Unión Económica y Monetaria: que esta beneficie a todos sus miembros mediante la convergencia económica y la mejora de la calidad de vida de todos sus ciudadanos.

CUADRO III.2.1. POBLACIÓN EUROPEA EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA “ESTRATEGIA EUROPA 2020”

	PORCENTAJE		ABSOLUTOS (MILLONES)	
	2011	2012	2011	2012
UE 28	24,3	24,8	121,5	124,5
BÉLGICA	21,0	21,6	2,3	2,4
BULGARIA	49,1	49,3	3,7	3,6
REPÚBLICA CHECA	15,3	15,4	1,6	1,6
DINAMARCA	18,9	19,0	1,0	1,0
ALEMANIA	19,9	19,6	16,1	15,9
ESTONIA	23,1	23,4	0,3	0,3
IRLANDA	29,4	:	1,3	:
GRECIA	31,0	34,6	3,4	3,8
ESPAÑA	27,7	28,2	12,8	13,1
FRANCIA	19,3	19,0	11,8	11,8
CROACIA	32,3	32,3	1,4	1,4
ITALIA	28,3	29,9	17,1	17,8
CHIPRE	24,6	27,1	0,2	0,2
LETONIA	40,1	36,2	0,8	0,7
LITUANIA	33,1	32,5	1,1	1,0
LUXEMBURGO	16,8	18,4	0,1	0,1
HUNGRÍA	31,0	32,4	3,1	3,2
MALTA	21,4	22,2	0,1	0,1
PAÍSES BAJOS	15,7	15,0	2,6	2,5
AUSTRIA	16,9	18,5	1,4	1,5
POLONIA	27,2	26,7	10,2	10,1
PORTUGAL	24,4	25,3	2,6	2,7
RUMANÍA	40,3	41,7	8,6	8,9
ESLOVENIA	19,3	19,6	0,4	0,4
ESLOVAQUIA	20,6	20,5	1,1	1,1
FINLANDIA	17,9	17,2	0,9	0,9
SUECIA	16,1	18,2	1,5	1,8
REINO UNIDO	22,7	24,1	14,0	15,1
CAPV	17,5	17,3	0,38	0,37

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE.

⁶ En concreto, EUROSTAT considera que se sufre una privación material severa si se dan al menos cuatro de los siguientes nueve ítems: no poder permitirse pagar las facturas a tiempo, mantener la vivienda adecuadamente caliente, afrontar gastos inesperados, comer carne, pescado o proteínas equivalentes cada dos días, disfrutar una semana anual de vacaciones, disponer de coche, de una lavadora, de una televisión en color o de un teléfono (incluidos móviles).

Dado el avance de la pobreza y la exclusión, la Comisión ha instado a los gobiernos a que definan y pongan en marcha con carácter urgente medidas de inversión social para el crecimiento y la cohesión, a través de la mejora de las capacidades de las personas y de su participación social y laboral revertida en la prosperidad individual e impulse la economía. Los fenómenos que más le preocupan (todos ellos relacionados entre sí) son el aumento del paro de larga duración, el crecimiento del colectivo juvenil que ni estudia ni trabaja, el creciente número de hogares en los que ninguno de sus miembros tiene un empleo y el aumento de la llamada “pobreza trabajadora” (*in-work poverty*).

A continuación se presenta, en primer lugar, una descripción del panorama de las condiciones de vida y de los problemas de pobreza y exclusión social en la CAPV a partir de los resultados de 2012 de la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE. Después, tomando como fuente principal la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” de 2012 del Gobierno Vasco, se describen los grupos sociales más afectados por la crisis, con una especial atención a la infancia en la pobreza. La segunda parte de este capítulo analiza las condiciones de vida de las personas con discapacidad, como colectivo de especial interés en esta edición de la Memoria Socioeconómica.

2.1. LAS CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

2.1.1. Resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida 2012 y Avance 2013

La “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que

CUADRO III.2.2. EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL NETA MEDIA POR HOGAR Y POR PERSONA (AÑO ANTERIOR AL DE LA ENTREVISTA) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2011-2012. EUROS.						
	RENTA MEDIA POR HOGAR			RENTA MEDIA POR PERSONA		
	2011	2012	% Var.	2011	2012	% Var.
MEDIA DEL ESTADO	24.176	23.972	-0,8	9.306	9.326	0,2
ANDALUCÍA	20.6363	21.096	2,2	7.580	7.822	3,2
ARAGÓN	25.067	24.833	-0,9	10.053	10.076	0,2
ASTURIAS	26.928	24.554	-8,8	11.402	10.558	-7,4
BALEARS (ILLES)	25.304	23.854	-5,7	9.847	9.342	-5,1
CANARIAS	20.999	19.175	-8,7	7.920	7.313	-7,7
CANTABRIA	23.687	24.919	5,2	9.405	10.047	6,8
CASTILLA Y LEÓN	23.266	23.641	1,6	9.514	9.730	2,3
CASTILLA - LA MANCHA	20.645	19.721	-4,5	7.730	7.446	-3,7
CATALUÑA	25.693	25.787	0,4	10.054	10.185	1,3
C. VALENCIANA	22.421	22.320	-0,5	8.823	8.853	0,3
EXTREMADURA	20.032	17.649	-11,9	7.773	6.958	-10,5
GALICIA	24.254	23.947	-1,3	9.214	9.225	0,1
MADRID	28.644	28.741	0,3	10.944	11.148	1,9
MURCIA	20.346	20.214	-0,6	7.156	7.167	0,2
NAVARRA	31.121	30.783	-1,1	11.957	12.079	1,0
CAPV	29.918	29.108	-2,7	12.119	11.901	-1,8
RIOJA (LA)	22.456	23.379	4,1	9.168	9.843	7,4
CEUTA	24.741	25.988	5,0	9.535	7.924	-16,9
MELILLA	24.401	28.091	15,1	7.964	8.433	5,9

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida 2012.

genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos.

Los resultados de la Encuesta de 2012 destacan, en primer lugar, que la renta media por hogar percibida en el año era, en la CAPV, de 29.108 euros (un 2,7% menos que en 2011), y un 21,4% más que la media del Estado, cifrada en 23.972 euros (donde cae un 0,8% respecto del año precedente). En la UE, la variación de la renta familiar en ese mismo período fue del -0,5%. El dato de la CAPV se mantiene sólo superado por la Comunidad de Navarra (que es la que cuenta con el ingreso medio por hogar más elevado, 30.783 euros), aunque se encuentra en este año entre las Comunidades que más han visto caer su renta media por hogar.

Además, la Encuesta cifra la renta media por persona en la CAPV en 11.901 euros al año (un 1,8% menos que un año atrás), de nuevo en segundo lugar por detrás de Navarra, y un 27,6% más que la media del Estado. En el otro extremo del ranking se encuentran, para ambas variables (renta por hogar y por persona) y lo mismo que en años anteriores, las comunidades de Extremadura, Murcia, Canarias y Castilla-La Mancha. Respecto del año anterior, sólo 7 comunidades han visto caer sus rentas medias, siendo la CAPV la que lo hace en menor proporción, mientras que la media del Estado aumenta un 0,2%. Nuestra Comunidad pierde así la primera posición del ranking que ocupaba en 2011, cuando Navarra ocupaba el puesto siguiente.

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre dificultades para llegar a fin de mes: esta situación afecta en 2013 (con datos provisionales) al 50,4% de las familias de nuestra Comunidad, 11,2 puntos más que en el año precedente.

La media del Estado alcanza un 64,9%, habiéndose incrementado 4 puntos respecto de 2012. Además, hay que tener en cuenta que del 50,4% de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 12,1% sufre “muchas dificultades” (7,1% en 2012), el 12,6% sólo “dificultades” y el restante 25,7% dice tener “cierta dificultad”. Esta distribución es similar para el conjunto del Estado, aunque con un peso superior del mayor grado de dificultad, que alcanzaría al 28,3% de las familias españolas.

Asimismo, la Encuesta calcula el porcentaje de hogares que declara no poder permitirse una serie de gastos: el 25,7% de los hogares vascos no puede permitirse en 2013 (datos provisionales) una semana de vacaciones al año (45,8% en el Estado) y un 24,2% no puede afrontar gastos imprevistos (40,9% de media estatal). Esta ratio se ha incrementado en 4,4 puntos porcentuales respecto de 2012.

En Europa, se aprecia que en 2012 un 40,2% de las familias de la UE 28 no podía afrontar gastos imprevistos, un 10,8% no podía mantener su vivienda a una temperatura adecuada y el 11,5% declaraba haber tenido, en el último año, problemas para hacer frente a pagos relacionados con la vivienda principal. Las

CUADRO III.2.3. PORCENTAJE DE HOGARES CON DIFICULTADES MATERIALES Y/O QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO.

	NO VACACIONES AL MENOS UNA SEMANA AL AÑO		DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES		RETRASOS EN PAGOS DE LA VIVIENDA PRINCIPAL*		INCAPACIDAD PARA AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2006	39,5	22,2	60,8	47,2	5,4	5,3	33,0	20,2
2007	37,0	21,1	57,5	48,5	5,6	4,6	31,9	21,1
2008	34,5	15,8	60,9	44,0	6,0	3,5	29,9	17,7
2009	40,3	22,1	60,4	45,9	8,1	2,5	36,1	22,2
2010	40,8	21,1	60,1	41,6	8,7	3,3	38,5	19,8
2011	40,0	27,4	56,3	41,9	7,0	5,2	37,8	23,4
2012	45,1	23,5	60,9	39,2	8,4	3,2	41,4	19,8
2013p	45,8	25,7	64,9	50,4	9,2	4,9	40,9	24,2

* Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

CUADRO III.2.4. INDICADORES DE PRIVACIÓN MATERIAL DE LAS FAMILIAS EUROPEAS. COMPARACIÓN CON LA CAPV. 2011-2012.

	INCAPACIDAD AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS		INDICE DE PRIVACIÓN MATERIAL	
	2011	2012	2011	2012
UE 28	38,1	40,2	18,5	19,7
UEM	34,4	35,6	15,2	16,1
BÉLGICA	26,1	25,4	12,9	12,5
BULGARIA	65,3	68,6	60,1	61,6
REPÚBLICA CHECA	40,4	42,4	16,1	16,8
DINAMARCA	24,9	28,2	6,9	7,5
ALEMANIA	34,5	33,4	12,4	11,3
ESTONIA	44,7	44,7	21,5	21,3
IRLANDA	54,4	:	22,7	:
GRECIA	34,4	40,5	28,4	33,7
ESPAÑA	37,6	42,1	13,2	16,3
FRANCIA	33,0	33,0	12,4	12,8
CROACIA	64,8	67,3	34,5	35,3
ITALIA	38,6	42,5	22,3	25,2
CHIPRE	52,9	50,5	29,8	31,5
LETONIA	80,4	73,6	49,0	44,6
LITUANIA	61,3	60,4	35,1	34,4
LUXEMBURGO	23,0	24,8	4,7	4,5
HUNGRÍA	74,0	74,3	42,2	44,0
MALTA	26,4	24,3	16,5	18,8
PAÍSES BAJOS	21,7	22,0	6,6	6,5
AUSTRIA	22,8	22,2	9,5	9,8
POLONIA	51,2	54,2	26,4	27,8
PORTUGAL	29,1	35,9	20,9	21,8
RUMANÍA	50,3	53,1	47,7	48,0
ESLOVENIA	46,7	45,7	17,2	16,9
ESLOVAQUIA	35,8	36,1	22,0	22,7
FINLANDIA	27,4	27,9	8,4	8,9
SUECIA	16,6	17,6	4,2	4,5
REINO UNIDO	36,7	42,9	13,3	16,6
CAPV	23,4	19,8	11,0*	7,4*

Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.
*Se trata de una estimación, ya que hay ciertas diferencias metodológicas (ver texto).

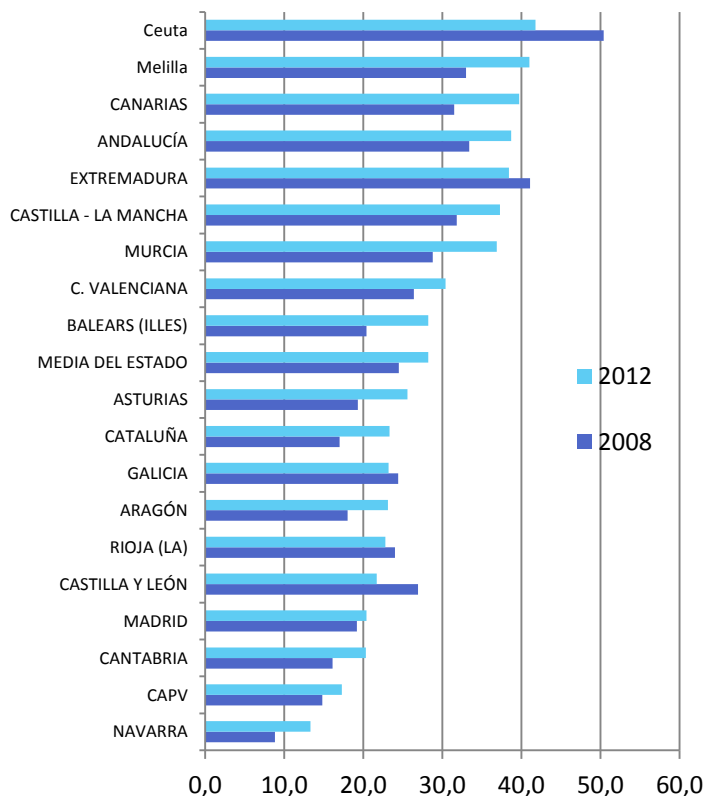
diferencias por países son importantes, destacando por el deterioro de su nivel de vida Croacia, Bulgaria, Letonia, Lituania y Hungría (con entre un 60 y un 75%) en el caso de los gastos imprevistos y Bulgaria de nuevo, Chipre y Rumanía (los tres con ratios superiores al 30%) en el mantenimiento del hogar.

En este mismo sentido, EUROSTAT ha definido un “índice de privación material” determinado por el número de personas que no pueden permitirse al menos tres de la lista de nueve conceptos de gasto y equipamiento a los que se ha hecho referencia en la introducción: además de los cuatro conceptos de gasto que presenta el INE, se incluyen el tener al día los pagos de hipoteca y disponer de lavadora, televisión en color, teléfono y coche. Según esta definición, el 19,7% de la población de la UE sufría en 2012 privación material (1,2 puntos porcentuales más que en 2011), con grandes diferencias por países, fundamentalmente entre los nuevos miembros de la Unión y el resto. Por un lado, apenas el 4% de la población se encuentra en esta situación en Suecia y Luxemburgo, y menos del 10% en los países nórdicos, Holanda y Austria (España tiene una ratio del 16,3%). En cambio, la privación material supera el 60% de la población en Bulgaria y el 40% en Letonia, Hungría y Rumanía.

El INE calcula como parte de la Encuesta de Condiciones de Vida, y desde 2010 para las Comunidades Autónomas, un indicador similar, para el que se tiene en cuenta la privación de siete conceptos de gasto y equipamiento, según el cual, en 2012, la CAPV tendría un índice de privación del 7,4% (hogares con carencia de al menos 3 de los 7 conceptos) y la media del Estado sería del 16,5% -frente al 16,3% del índice de EUROSTAT-, por lo que se podrían considerar comparables ambos indicadores –el europeo y el español-, con las mencionadas reservas.

Por último, en la Encuesta de Condiciones de Vida se realiza un análisis descriptivo de la pobreza, entendida esta como pobreza monetaria relativa y, para ello, el método utilizado para clasificar la población en pobres y no pobres se basa en la construcción de una línea de pobreza monetaria relativa. La línea de pobreza utilizada se basa en los ingresos netos por unidad de consumo del hogar, entendiendo como tales los ingresos netos totales del hogar (renta disponible) entre el número de unidades de consumo. A partir de ahí, la línea de pobreza o umbral de pobreza se fija en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo⁷ adjudicados a las personas. Así, se define como “pobre” a toda persona que tenga unos ingresos por unidad de consumo inferiores al citado umbral (de manera que todos los miembros de un mismo hogar serán, por tanto, clasificados de la misma manera, como pobres o no pobres).

GRÁFICO III.2.2. PORCENTAJE DE PERSONAS POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA. 2008-2012.



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

⁷ El ingreso por unidad de consumo o ingreso equivalente es el ingreso total del hogar dividido entre el número de “unidades de consumo”; ahora bien este concepto se diferencia del ingreso per cápita porque no se le asigna a todos los miembros de un hogar el mismo ingreso, sino que se tienen en cuenta otros factores como las economías de escala. Es decir, que el aumento del número de miembros de un hogar no tiene por qué ir acompañado del mismo aumento proporcional de ingresos para mantener el mismo nivel de bienestar, y además las pautas de consumo no son las mismas dependiendo de la edad de cada uno de los miembros del hogar.

Este umbral se ha calculado, a nivel de la Unión, para cada uno de los países⁸, por lo que permite obtener una visión relativa en cada país, aunque no directamente comparable entre ellos.

A partir de ahí, la Encuesta calcula el porcentaje de personas que se encuentran por debajo del umbral de pobreza. El dato comunitario era en 2012, tal y como hemos avanzado en la introducción, del 17%, ya que esta es la metodología empleada para el cálculo de la población en riesgo de pobreza, la primera de las tres dimensiones incluidas en la Tasa AROPE.

Para el Estado, esta ratio se viene manteniendo en los últimos años en torno al 25-28%, alcanzando su máximo en 2012, con un 28,2%, medio punto más que en el año precedente. En nuestra Comunidad, la tasa de personas catalogadas como “pobres” según este criterio es del 17,3% -situación sólo mejorada por la Comunidad de Navarra-, habiéndose reducido en 2 décimas en el último año. Sin embargo, esta ratio de personas con ingresos por debajo del umbral de la pobreza ha crecido en nuestra Comunidad un 16,9% (2,5 puntos porcentuales) desde 2008.

Por último, tan interesante como el estudio de la evolución de las rentas medias o de las tasas de pobreza resulta el análisis de la distribución de la renta en un momento concreto, así como de su evolución en el tiempo. Un reciente estudio publicado por el Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco que lleva por título “*La desigualdad en la distribución de la renta en Euskadi 1986-2012*”⁹ revela, tras analizar los resultados de la EU-SILC de EUROSTAT y la EPDS del Gobierno Vasco, que nuestra Comunidad se encuentra al nivel de los países europeos con una distribución más igualitaria de la renta.

Para probarlo se estudia, entre otros indicadores, el Índice de Gini, que mide hasta qué punto la distribución del ingreso entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa, de modo que un índice de 0 representa una equidad perfecta, mientras que un índice de 100 representa una inequidad perfecta. El estudio destaca que este indicador se ha mantenido estable a lo largo del período analizado en un valor en torno a 30 para el conjunto de la UE 15, aunque con significativas diferencias entre los países analizados, tanto en sus niveles como en el ritmo temporal de sus variaciones.

Por su parte, Euskadi mejoró progresivamente la distribución de los ingresos entre 1996 y 2008, con una reducción de su índice de Gini de tres puntos, de 28 a 25,2. Además, este valor se mantiene después de cuatro años de crisis, ya que el dato para 2011 es de 25,3, ratio sólo mejorada en la UE 15 por Suecia (24,4), y en niveles equivalentes a Finlandia y los Países Bajos. En el otro extremo, los niveles de desigualdad mayores en la distribución de la renta se dan en Portugal (34,2) y España (34,0).

CUADRO III.2.5. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE GINI EN EQUIVALENCIA DE EUROSTAT 1996-2011					
	1996	2000	2004	2007	2011
SUECIA	21,0	24,0	23,0	23,4	24,4
CAPV	28,0	27,2	26,0	25,2	25,3
FINLANDIA	22,0	24,0	25,5	26,2	25,8
P. BAJOS	29,0	29,0	26,9	27,6	25,8
AUSTRIA	26,0	24,0	25,8	26,2	26,3
BÉLGICA	28,0	30,0	26,1	26,3	26,3
LUXEMBURGO	28,0	26,0	26,5	27,4	27,2
DINAMARCA	20,0	22,0	23,9	25,2	27,8
ALEMANIA	27,0	25,0	26,1	30,4	29,0
IRLANDA	33,0	30,0	31,5	31,3	29,8
FRANCIA	29,0	28,0	28,2	26,6	30,8
UE-15	30,0	29,0	30,0	30,2	30,8
ITALIA	32,0	29,0	33,2	32,2	31,9
REINO UNIDO	32,0	32,0	34,6	32,6	33,0
GRECIA	34,0	33,0	33,0	34,3	33,6
ESPAÑA	34,0	32,0	30,7	31,3	34,0
PORTUGAL	36,0	36,0	37,8	36,8	34,2

Fuente: Antón, Colinas e Iruarrizaga (2013): “La desigualdad en la distribución de la renta en Euskadi 1986-2012”. Dpto. de Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

⁸ Estableciéndose, como ya se ha dicho, en el 60% de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo adjudicados a las personas, en cada uno de los países de la UE. Se analiza, por tanto, la distribución de la renta dentro de cada país, no para el conjunto de la Unión.

⁹ Antón, Colinas e Iruarrizaga (2013): “La desigualdad en la distribución de la renta en Euskadi 1986-2012”. Colección Ikerketak Ekonomiaz 2013/II. Gobierno Vasco, Dpto. Hacienda y Finanzas.

2.1.2. Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales 2012: Los grupos sociales más afectados

El Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto. La incidencia de la pobreza en la CAPV varía en función del indicador elegido para medirla.

CUADRO III.2.6. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES BÁSICOS DE LA EPDS DEL GOBIERNO VASCO					
	1996	2000	2004	2008	2012
Riesgo de ausencia de bienestar (mantenimiento)	36,3	24,7	21,9	16,4	19,9
Riesgo de pobreza (mantenimiento)	13,3	7,9	5,6	5,7	7,3
Pobreza de acumulación	3,6	4,2	3,6	1,5	1,4
Pobreza real	8,7	5,1	4,5	4,2	5,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.
Nota: Los indicadores EPDS se muestran en términos ajustados.

Los resultados de la EPDS de 2012¹⁰ revelaban, en primer lugar que, superando las cifras de 2004 y 2008, aunque por debajo de las que se registraban en los años 80 y 90, el indicador de riesgo de pobreza de mantenimiento¹¹ alcanza el 7,3%, lo que supone 157.686 personas en el conjunto de la CAPV. Por su parte, las situaciones de ausencia de bienestar (también en la dimensión de mantenimiento) alcanzan el 19,9%. La evolución de los indicadores de pobreza es más favorable cuando se analizan los relacionados con la pobreza de acumulación, que tiene en cuenta los aspectos relativos al patrimonio y los bienes materiales de las familias. De hecho, la incidencia de la pobreza de acumulación se reduce del 1,5 al 1,4% en el último cuatrienio.

Además, y dado que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo analizadas no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad, la EPDS completa su estudio con un indicador sintético que identifica las situaciones de pobreza real, es decir, aquellas en las que una situación acomodada en determinados aspectos puede compensar eventuales deficiencias en otros. Utilizando este indicador se observa un incremento de las situaciones de pobreza real, que pasan del 4,2 de 2008 al 5,3% en 2012. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel históricamente elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

A continuación se describen, a partir de este último indicador, los tipos de hogares más afectados por la pobreza en Euskadi, aquellos que cuentan con las ratios de pobreza real más elevadas (por encima del 15%), y que en su conjunto representan el 79% de los casos de pobreza detectados. La característica común a todos es, como se va a comprobar, la ausencia de ocupación o, al menos, de ocupación estable entre las personas principales, junto a otros factores de riesgo como la extranjería, la monoparentalidad y la juventud, junto al factor subyacente del bajo nivel de estudios.

a) Familias monoparentales y, en menor medida, personas solas y otros grupos familiares

La pobreza real incide de manera diferencial en las personas pertenecientes a familias monoparentales. Esta problemática afecta a un 18,2% de las personas adscritas a este tipo de familias, por encima del 10,1% observado en la categoría de “Otros grupos familiares”. En estos dos tipos de familias, la tasa de pobreza real aumenta entre 4 y 5 puntos en el cuatrienio 2008-2012, con cifras del 13,2 y del 6,1% en 2008. Mientras en el colectivo de otros grupos familiares, el incremento se fundamenta en exclusiva en el incremento de la incidencia de la pobreza de mantenimiento (de 4,8 a 13,1%), en las familias monoparentales la dinámica igualmente alista en esta forma de pobreza de ingresos (de 13,7 a 19,2%) viene acompañada de la persistencia de cifras comparativamente elevadas en la dimensión de

¹⁰ Para mayor detalle sobre estos indicadores, se remite al lector a la edición de 2012 de esta Memoria Socioeconómica.

¹¹ En la dimensión de mantenimiento, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficientes para hacer frente, a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.

pobreza de acumulación. El 4,7% que refleja este indicador en 2012 es el único en superar la media de la CAPV, evidenciando además una línea ascendente respecto al 4,1% de 2008.

Con un 6,9%, la tasa de pobreza real también supera la media de la CAPV entre las personas solas. En este caso, no obstante, se mantienen niveles cercanos a los de 2008 (6,4%), observándose una estabilización de la pobreza de mantenimiento en el 10,4% y una caída del 2,2 al 1,2% en la incidencia de la pobreza de acumulación.

La situación más favorable corresponde en 2012 a la población vinculada a hogares construidos en torno a una pareja. La tasa de pobreza real en 2012 es el del 3,7% en hogares de parejas con hijos/as (3,3% en 2008) y del 2,5% en las parejas sin descendencia (1,9% en 2008).

Dado el fuerte peso relativo de este tipo de hogares, las personas en hogares de parejas -con o sin hijos e hijas- recogen, sin embargo, en 2012 la mayoría de las situaciones de pobreza real, el 51,1% del total. Se trata, sin embargo, de una cifra inferior al 58,1% de 2008, cayendo igualmente el peso relativo de las personas solas (de 13,5 a 12,5%). Aumenta, en cambio, del 28,4 al 36,4%, la parte asociada a familias monoparentales y otros grupos familiares.

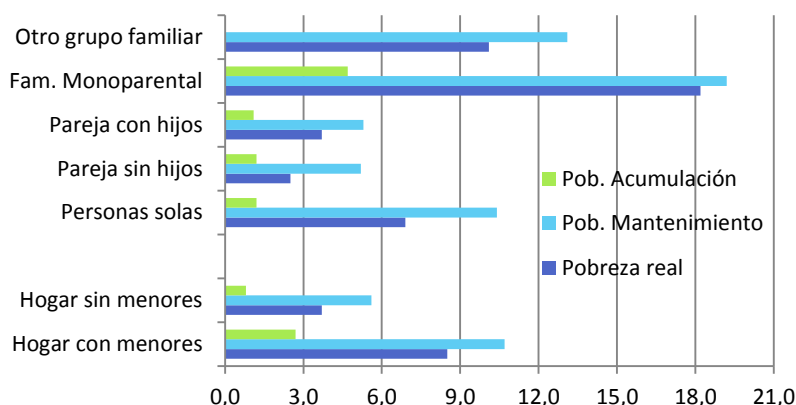
Por otra parte, la elevada tasa de pobreza real que afecta a las familias monoparentales y otros grupos familiares, así como el peso cuantitativamente destacado de las parejas con hijos/as en la distribución de estas situaciones, se traduce en una importante presencia de los hogares con menores entre los colectivos pobres. De esta forma, un 53,8% de las personas en situación de pobreza real pertenecen a hogares en los que están presentes menores de 14 años. La tasa de pobreza real es del 8,5% en estos casos, frente al 3,7% de las personas residentes en hogares sin menores.

b) Hogares con mujeres como principal persona de referencia

El análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela, en todos los casos, la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. La incidencia de la pobreza real resulta, de hecho, 3 veces superior en hogares encabezados por una mujer (11,1 frente a 3,7%). Además, frente a un incremento reducido en las personas adscritas a hogares con una persona de referencia masculina (de 3,3 a 3,7% entre 2008 y 2012), el aumento es de 8,8 a 11,1% en el caso de un hogar cuya persona principal es una mujer.

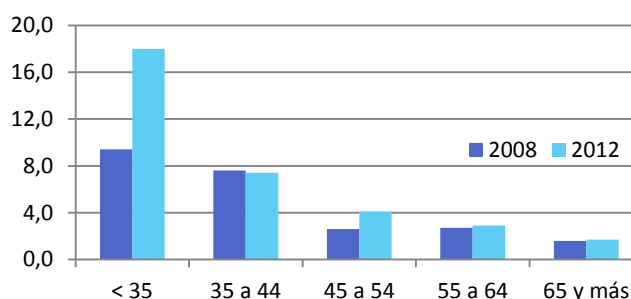
Al considerar la influencia de la variable sexo en el conjunto de la población, al margen del sexo de la persona principal del hogar, se observa, no obstante, que el incremento de la pobreza real es comparativamente mayor entre los hombres. La tasa aumenta así del 4 al 5,4%

GRÁFICO III.2.3. INCIDENCIA DE LA POBREZA EN LA CAPV SEGÚN TIPO DE HOGAR. PORCENTAJES, 2012.



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS.

GRÁFICO III.2.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL SEGÚN LA EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS.

entre la población masculina, superando ligeramente en 2012 el registro de la población femenina (5,2% por 4,3% en 2008).

c) Hogares de personas jóvenes

Las problemáticas de pobreza inciden más intensamente en los hogares de personas jóvenes. Así, la mayor incidencia de la pobreza real corresponde a la población residente en hogares encabezados por una persona menor de 35 años (18%) o entre 35 y 44 años (7,4%). Su impacto se reduce, en cambio, entre los individuos dependientes de una persona principal mayor de 45 años: 4,1% en hogares de personas entre 45 y 54 años, 2,9% en el caso de personas de referencia entre 55 y 64 años y 1,7% en hogares de personas mayores de 65 años. Un dato fundamental, de hecho, es que un 62,2% de las situaciones de pobreza real corresponde a población residente en hogares encabezados por personas menores de 45 años.

Comparando la evolución de la pobreza en 2008 y 2012, se constata el aumento diferencial entre la población vinculada a hogares de personas menores de 35 años: La incidencia de la pobreza real pasa del 9,4 al 18%, asociándose a un fuerte aumento de la pobreza de mantenimiento (de 11,8 a 19,7%), pero también a una línea alcista de la pobreza de acumulación (de 2,7 a 3,9%).

d) Hogares de población extranjera

La incidencia de las distintas formas de pobreza sigue resultando desproporcionadamente elevada entre la población residente en hogares encabezados por una persona extranjera. Mientras la tasa de pobreza real sólo aumenta de un 2,9 a un 3,3% en 2008-2012 entre la población autóctona, el incremento es del 27,7 al 32% entre la residente en hogares de población extranjera. Entre 2008 y 2012, el peso de estas últimas personas pasa de un 34,1 a un 41,2% en el conjunto de situaciones de pobreza real.

El principal elemento explicativo es el impacto diferencial de la pobreza de mantenimiento: 34,3% frente a 5,3%, con un fuerte incremento entre la población en hogares de personas extranjeras respecto a las cifras de 2008 (28,5% por 4,4% en la adscrita a hogares de población nacional). También crece, sin embargo, el impacto de la pobreza de acumulación (del 3,4 al 4,5% entre 2008 y 2012), en contraste con una ligera tendencia descendente en la población nacional (de 1,4 a 1,2%).

e) Hogares en los que sus personas activas no tienen acceso a una ocupación estable

El mayor impacto de la pobreza real, con cifras superiores a la media, se vincula en exclusiva a hogares de personas activas sin ocupados estables. Frente a cifras del 3,1% en hogares sin población activa y cercanas o inferiores al 2% en los hogares con ocupados estables, la incidencia de la pobreza real sube al 11,8% entre los hogares en los que todas las personas activas están ocupadas con carácter no estable, al 30,6% cuando las personas activas son ocupadas no estables y desempleadas y al 37,9% cuando todos los activos y activas se encuentran desempleados. Estos tres últimos grupos recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real, frente al 57,8% de 2008. Determinante es la contribución de los hogares de personas activas todas ellas paradas, que representan el 46,8% del conjunto de personas en situación de pobreza real, casi el doble del 26,2% de 2008.

CUADRO III.2.7. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA (<60%) SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD. 2012.

	CAPV	UE 28	ESPAÑA
Parados	39,9	46,9	46,0
Otros inactivo	23,5	27,7	26,6
Empleados por cuenta propia	7,7	6,9	8,2
Jubilados	15,2	13,1	10,5
Empleados por cuenta ajena	6,4	6,9	8,2
TOTAL POBLACIÓN	15,2	15,9	20,5

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT y EPDS 2012.

Nota: El indicador de riesgo de pobreza se refiere al porcentaje de población de 18 y más años con ingresos inferiores al 60% de la mediana de la distribución de la renta en su país (umbral de la pobreza).

Este fuerte incremento no refleja, sin embargo, un mayor riesgo de pobreza de los hogares con todos sus activos parados. En realidad, el impacto de la pobreza real desciende en este grupo entre 2008 y 2012, pasando de un 49,7 a un 37,9%, observándose una caída paralela tanto en la pobreza de mantenimiento como en la de acumulación. Esta paradójica evolución también se observa en hogares con personas paradas y ocupadas no estables, con una caída de la tasa de pobreza real del 36,4 al 30,6%. Esto muestra que el peso creciente de estos dos grupos en el conjunto de personas con problemas de pobreza real (en conjunto un 62,1% del total por 40,8% en 2008) se vincula, más que a una mayor precariedad comparada, a un aumento del peso relativo de la población en estos grupos en la sociedad vasca como consecuencia del aumento del desempleo.

De hecho, sólo se detecta un grupo caracterizado por una tasa de pobreza actualmente superior al 3% que muestre una tendencia alcista de la pobreza real entre 2008 y 2012. Se trata de las personas en hogares de personas activas en las que todas ellas están ocupadas de forma no estable. En este caso, la tasa de pobreza real aumenta del 9,7% de 2008 al 11,8% de 2012, impulsada por el incremento de la pobreza de mantenimiento, del 7,8 al 13,7%, en este periodo.

El impacto del nivel de estudios

En la dimensión ocupacional resulta igualmente relevante contemplar el nivel de estudios. El dato más destacado es que, con carácter general, a menor nivel de estudios de la persona principal del hogar, mayor riesgo de pobreza entre la población analizada.

CUADRO III.2.8. INCIDENCIA DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. CAPV, 2008-2012.						
		SIN ESTUDIOS	PRIMARIOS	SEC. NO PROF./FP I	CUALIFICADOS	TOTAL
POBR. MANTENIMIENTO	2008	10,4	7,2	6,5	2,4	5,7
	2012	14,7	9,6	10,2	2,6	7,3
POBR. ACUMULACIÓN	2008	4,4	2,0	1,6	0,5	1,5
	2012	7,8	2,2	1,2	0,5	1,4
POBREZA REAL	2008	8,8	5,4	5,2	1,2	4,2
	2012	15,8	6,7	8,9	1,0	5,3
AUSENCIA DE BIENESTAR	2008	13,0	9,8	10,9	3,7	8,2
	2012	28,4	13,1	14,5	3,2	10,1

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.
Nota: Los indicadores EPDS se muestran en términos ajustados.

El mayor impacto de la pobreza real corresponde así a la población residente en un hogar dependiente de una persona sin estudios, con una tasa del 15,8%, frente al 8,8% de 2008. Las cifras se sitúan en el 8,9% en el caso de un titular del hogar con estudios secundarios no profesionales o de FP I, también en aumento significativo respecto al 5,2% de 2008. Menor resulta el incremento entre la población en hogares con una persona de referencia con estudios primarios, del 5,4 al 6,7%, lo que permite a este colectivo situarse con una tasa de pobreza real algo inferior a la de los titulados secundarios.

Como en 2008, las tasas más reducidas, en realidad las únicas en quedar por debajo de la media de la Comunidad, corresponden a la población en hogares encabezados por una persona con estudios cualificados (FP de Grado Superior o estudios universitarios). En tal caso, el impacto de la pobreza real se limita al 1%, en retroceso incluso respecto al 1,2% de 2008. Resulta particularmente llamativo comprobar que un 91,8% de los casos de pobreza real se asocian en 2012 a hogares encabezados por una persona sin estudios cualificados.

Aproximación sintética

Teniendo en cuenta de forma sintética los principales rasgos sociodemográficos de las personas principales de los hogares vascos, se constata la polarización que, en torno al impacto de la pobreza real, se aprecia en la sociedad vasca, y sobre la que ya incidió la Memoria Socioeconómica de 2012. En la parte negativa, una serie de colectivos destacan por tasas de pobreza real iguales o superiores al 15%. Ordenados en función de su impacto relativo en la distribución de las

realidades de pobreza analizadas, los tres principales tipos de hogares afectados por la pobreza real destacan por los siguientes rasgos específicos:

1. Hogares cuya persona de referencia ostenta una nacionalidad

correspondiente a un estado no perteneciente a la Unión Europea. La población en este tipo de hogares recoge el 36% de las situaciones de pobreza analizadas. La tasa de pobreza real alcanza en esta población el 37,3%, en avance respecto al 34,5% de 2008.

2. Grupos familiares con una persona de referencia que no se encuentra ocupada con carácter estable y tiene

menos de 45 años. La población en este tipo de hogares recoge el 18,2% de las situaciones analizadas. La tasa de pobreza real es del 19%, en línea en este caso con el 19,1% de 2008.

3. Familias monoparentales encabezadas por una mujer que no dispone de una ocupación estable. El colectivo residente en este tipo de familias supone un 14,9% de la población afectada por la pobreza real. Su tasa de pobreza real es del 36,3%, por encima del 27,9% de 2008. El principal colectivo afectado se relaciona con personas principales menores de 45 años, con una tasa de pobreza real del 63,8% (60,7% en 2008) y una contribución del 10,2% al conjunto de situaciones de pobreza real. En términos relativos, sin embargo, el principal deterioro detectado corresponde a este tipo de familias monoparentales cuando están encabezadas por una mujer mayor de 45 años. En este caso, la tasa de pobreza real aumenta del 9,7 al 18,8% entre 2008 y 2012.

Otros colectivos también superan en 2012 la tasa de pobreza real del 15% pero con un impacto mucho más limitado en la distribución de las situaciones consideradas. En este caso, los hogares están encabezados por personas de referencia con los siguientes rasgos:

- Mujeres solas económicamente activas que no están ocupadas con carácter estable. Este tipo de mujeres supone un 3% del total de casos de pobreza analizados. La tasa de pobreza real es del 21,1%, en retroceso respecto al 24,4% de 2008. La caída se vincula a las mujeres mayores de 45 años (de 30,1 a 23,3%), aumentando sustancialmente, en cambio, la incidencia de la pobreza real entre las menores de 45 años (de 5,4 a 16,1%).
- Hombres solos activos y no ocupados con carácter estable. Este colectivo masculino recoge un 2,9% de casos de pobreza. Su tasa de pobreza real es del 22,6%, en línea también descendente respecto al 24,1% de 2012.
- Hombres responsables de una familia monoparental. Recogen un 3,8% de los casos de pobreza analizados. La tasa de pobreza real aumenta de forma significativa en este grupo, pasando en el cuatrienio 2008-2012 de un 7,4 a un 18,2%.

En conjunto, las personas vinculadas a los grupos definidos representan, como se ha dicho, el 79% de los casos de pobreza real detectados en 2012, frente al 68,6% de 2008. Y, en contraste con estas tipologías, las tasas de pobreza real resultan inferiores al 3% en la mayor parte de los demás grupos demográficos.

CUADRO III.2.9. INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL EN LA CAPV EN FUNCIÓN DEL PERFIL DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. EVOLUCIÓN 2008-2012.

	2008		2012	
	Incidencia	% s/ total	Incidencia	% s/ total
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable < 45 años	60,7	8,9	63,8	10,2
Mujeres F. Monom. PP no ocup. Estable > 45 años	9,7	2,5	18,8	4,7
Mujeres F. Monom. PP ocup. Estable	6,9	2,5	2,7	1,2
Mujeres solas no ocup. Estable < 45 años	5,4	0,3	16,1	0,7
Mujeres solas no ocup. Estable > 45 años	30,1	5,0	23,3	2,3
Mujeres solas < 65 ocup. Estable	4,1	0,9	0,7	0,1
Hombres solos < 65 ocup. Estable	0,0	0,0	0,5	0,1
Hombres solos < 65 no oc. Estable	24,1	3,9	22,6	2,9
Grupos familiares PP < 45 años no ocup. Estable	19,1	15,2	19,0	18,2
Grupos familiares PP > 45 años no ocup. Estable	2,8	5,9	3,9	7,1
Grupos familiares PP < 45 años ocup. Estable	1,3	7,4	0,6	2,1
Grupos familiares PP > 45 años ocup. Estable	0,8	5,7	0,6	3,0
Hombres > 65 años	1,1	4,4	1,0	3,4
Mujeres > 65 años	2,4	4,6	3,1	4,1
Países no UE	34,5	31,2	37,3	36,0
Hombres familias monoparentales	7,4	1,6	18,2	3,8
TOTAL	4,2	100,0	5,3	100,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2012.

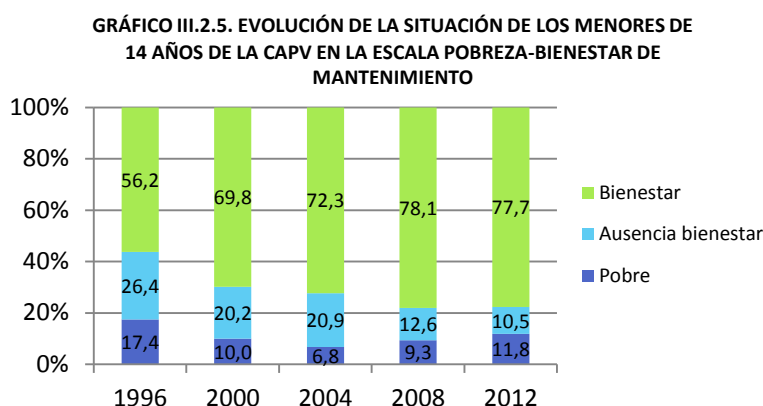
PP= persona principal de la familia

2.1.3. Caso concreto: La pobreza infantil en Euskadi

Hemos visto que los hogares con presencia de menores tienen una mayor incidencia de las situaciones de pobreza. Este fenómeno es especialmente preocupante, tanto por su condición de menores y de mayor vulnerabilidad, como por las consecuencias que puede implicar a lo largo de la vida. La Comisión Europea ha alertado sobre el riesgo que ello supone, puesto que la pobreza inhibe el desarrollo personal y afecta negativamente a la salud, los logros educativos y el bienestar en general de la infancia. De hecho, un niño que crece en situación de pobreza y exclusión tiene un elevado riesgo de convertirse en un adulto con problemas de exclusión, reproduciendo un ciclo que pasa de generación en generación.

El Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco ha elaborado en 2013 un informe que, con el título *“La pobreza infantil en Euskadi”*, destaca que en Euskadi, como en el resto de Europa, las tasas de pobreza y privación, sea cual sea el indicador que se utilice, son más elevadas entre la población infantil que entre la adulta. Además, se observa que desde el inicio de la crisis el deterioro de la situación ha sido más notorio entre los menores de 14 años.

En primer lugar, de los resultados de la EPDS del Gobierno Vasco de 2012 se extrae que un total de 33.864 menores de 14 años viven en nuestra Comunidad en una situación de riesgo de pobreza de mantenimiento (aquella asociada a la ausencia de recursos suficientes para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado, dimensión de la EPDS más relevante para el objeto de este análisis), lo que representa el 11,8% de esta población. En torno a otros 30.000 (el 10,5%) viven en una situación de ausencia de bienestar (ingresos insuficientes para mantener los niveles mínimos de bienestar esperados en una determinada sociedad), con lo que el porcentaje de niños/as en riesgo de pobreza o ausencia de bienestar alcanza el 22,3%. El 77,7% restante viviría en una situación de bienestar.



Fuente: *“La pobreza infantil en Euskadi”*, con datos de EPDS 2012.

Pese a la gravedad de la actual crisis, la tasa de riesgo de pobreza de mantenimiento infantil está por debajo de la registrada en 1996 y en una línea sólo algo superior a la de 2000. Además, otro elemento destacable en 2012 es la reducción del porcentaje de menores en situación de ausencia de bienestar, lo que lleva a una estabilización de la población infantil en situación de bienestar desde este punto de vista de la dimensión de mantenimiento. En otras palabras, al menos desde 2004, están creciendo fuertemente las situaciones de pobreza infantil y, un poco más ligeramente, las de bienestar, reduciéndose, por el contrario, el peso de quienes se encuentran en una situación intermedia, de ausencia de bienestar, más cercana a la precariedad.

Desde la perspectiva de la distribución del conjunto de las personas en situación de pobreza, el estudio destaca el creciente protagonismo de la infancia como principal grupo de riesgo, al menos desde el punto de vista del análisis intergeneracional. Si en 2000 los mayores de 65 años representaban el 27% del colectivo, en 2012 apenas suponen el 12%. Los menores de 14 años, por su parte, han pasado de representar el 14% de las personas en riesgo de pobreza de la CAPV a ser el 21%. El mayor cambio, en cualquier caso, se observa si se tiene en cuenta que en 2000 el 39% de las personas en situación de riesgo de pobreza eran menores de 35 años y en 2012 superan el 50%. El perfil de la pobreza en Euskadi es en 2012, por tanto, mayoritariamente infantil y juvenil.

En lo que se refiere a los grupos de riesgo más afectados, el colectivo de los niños y niñas pobres de la CAPV tiene unas características muy determinadas: el 53% de todos ellos son hijos/as de personas de nacionalidad extranjera, el 36% viven en hogares monoparentales y el 52% en hogares en los que todos los adultos están en paro. Este dato revela la necesidad de una reflexión amplia sobre la cobertura económica al desempleo en presencia de menores en el hogar, factor al que se presta una escasa atención en la protección general al desempleo, a juicio de los autores de esta investigación. La correlación entre inmigración, paro y pobreza infantil parece evidente, destaca este informe.

En segundo lugar, en términos comparativos, se señala que las tasas de pobreza entre la población menor de 18 años son, en Euskadi, muy inferiores a las del resto de las Comunidades del Estado y algo inferiores a la media de la UE, si se utilizan los umbrales de pobreza adaptados al coste de la vida de cada territorio (pobreza monetaria).

En primer lugar, si tenemos en cuenta las tasas de pobreza relativa y severa (población por debajo de los umbrales de renta del 60 y 40%, respectivamente) del conjunto de las Comunidades Autónomas, se tiene, a partir de la Encuesta de Condiciones de Vida del INE, que las tasas de pobreza infantil son en la CAPV un 50% inferiores a las que se registran en el conjunto del Estado. Los menores en situación de pobreza severa representan en la CAPV el 7,2% del total, frente al 15% de media estatal. Para la pobreza relativa, la ratio de la CAPV alcanza el 15%, frente al 28,4% del Estado. Las diferencias respecto a Madrid y Cataluña, las Comunidades más parecidas a la vasca en términos de historia económica y social, son igualmente llamativas, ya que ambas sufren una incidencia de la pobreza infantil más cercana a la media española que a la de la CAPV.

En cuanto a la comparativa europea, el empleo de la metodología de la Estadística sobre Renta y Condiciones de Vida de EUROSTAT sitúa a la CAPV en una posición intermedia, con tasas de pobreza infantil algo inferiores a las medias de la UE 15 y la UE 27. Así, la incidencia de la pobreza infantil severa (umbral del 40%) alcanzaría al 5,9% del colectivo, en una posición comparable a Bélgica (4,9%), por debajo del dato de la UE 15 (6,5%) y la UE 27 (7,1%). El dato para España alcanzaría el 14,4%.

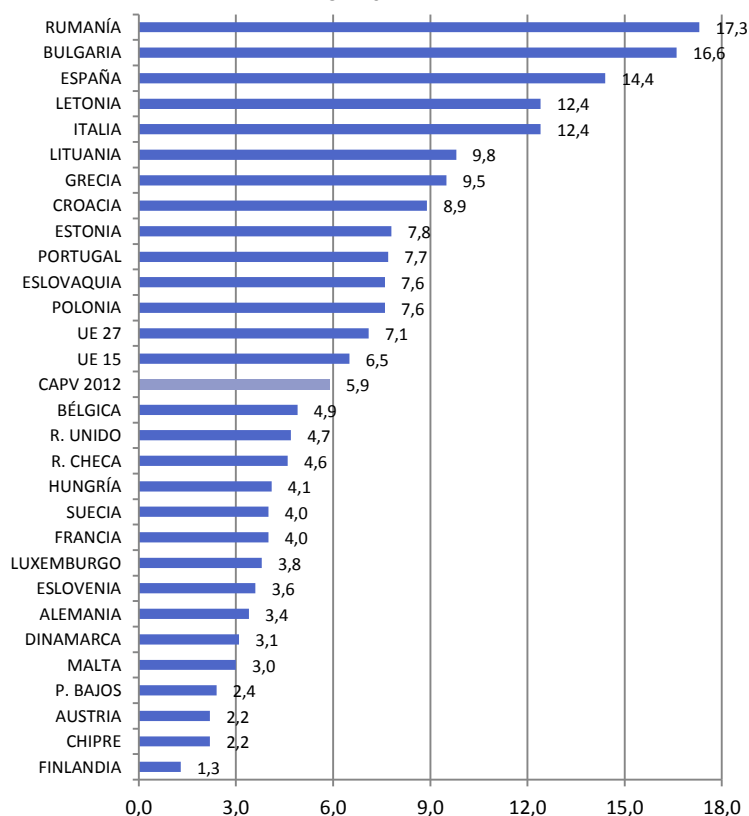
Por último, el estudio del Gobierno Vasco analiza la efectividad de las políticas sociales para prevenir y reducir la pobreza infantil, poniendo de relieve el

CUADRO III.2.10. INCIDENCIA DE LAS SITUACIONES DE POBREZA ENTRE LA POBLACIÓN MENOR POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS EN PORCENTAJE, 2011.

	POBREZA SEVERA (40%)	POBREZA RELATIVA (60%)
GALICIA	7,0	16,4
ASTURIAS	7,0	13,3
CAPV	7,2	15,0
NAVARRA	8,6	16,5
CASTILLA Y LEÓN	10,5	24,9
C. VALENCIANA	11,0	25,7
CANARIAS	12,1	37,2
CANTABRIA	12,4	24,3
EXTREMADURA	13,7	27,8
MADRID	13,8	26,9
CASTILLA LA MANCHA	14,4	24,4
MURCIA	15,7	31,5
ARAGÓN	15,9	24,7
CATALUÑA	17,5	30,2
BALEARES	17,5	31,7
ANDALUCÍA	21,0	35,5
LA RIOJA	25,6	37,6
CEUTA	36,8	51,8
MELILLA	37,7	50,4
TOTAL	15,0	28,4

Fuente: "La pobreza infantil en Euskadi", con datos de INE. Encuesta de Condiciones de Vida.
Nota: Se utilizan los umbrales de EUROSTAT con paridad de ajuste.

GRÁFICO III.2.6. INCIDENCIA DE LA POBREZA INFANTIL SEVERA EN LA UE. 2011.



Fuente: "La pobreza infantil en Euskadi" con datos de EUROSTAT y EPDS.
Nota: El umbral se determina en función del 40% del ingreso mediano equivalente.

importante efecto del Sistema Vasco de Rentas Mínimas en las condiciones de vida de la infancia. Se concluye que el sistema vasco de garantía de ingresos, articulado en torno a la RGI, la PCV y las AES, está jugando un papel esencial en la contención de las situaciones de pobreza infantil en la CAPV, y que el sistema reduce tanto la extensión como la intensidad de la pobreza de las familias con menores: reduce en un 30,2% el número de familias pobres y en un 69,9% la distancia que separa a estas familias del umbral de la pobreza. Además, se destaca que el sistema ha respondido a las nuevas necesidades generadas por la crisis, en la medida en que el número de familias con hijos/as beneficiarias se ha incrementado un 38% entre 2008 y 2012.

CUADRO III.2.11. IMPACTO DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV EN LAS SITUACIONES DE POBREZA REAL DE LAS PERSONAS RESIDENTES EN FAMILIAS CON MENORES. 2012.

	TASA	ABS.	DISTRIB.	DISTRIB.
POBLAC. RESIDENTE EN HOGARES POTENCIALMENTE DEMANDANTES DE PRESTACIONES	11,0	94.979	100,0	
POBLAC. ATENDIDA EN EL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS	8,0	69.631	73,3	100,0
- SALEN DE LA POBREZA	3,3	28.693	30,2	41,2
- NO SALEN DE LA POBREZA	4,7	40.938	43,1	58,8
POBLAC. POTENCIALMENTE DEMANDANTE SIN ACCESO A PRESTACIONES	2,9	25.348	26,7	
% DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA	30,2			
% DE REDUCCIÓN DE LA DISTANCIA RESPECTO AL UMBRAL DE POBREZA ENTRE LOS PERCEPTORES QUE NO SALEN DE LA POBREZA	69,9			

Fuente: GOBIERNO VASCO "La pobreza infantil en la CAPV" con datos de EPDS.

2.2. CONDICIONES DE VIDA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

En la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo.

Análisis de datos recientes confirman una estrecha correlación entre discapacidad y envejecimiento, de manera que más de un tercio de las personas mayores de 75 años sufre algún tipo de discapacidad que restringe sus posibilidades y, de ellas, más del 20% tiene sus capacidades muy limitadas. Además, es previsible que estas cifras aumenten por el envejecimiento de la población en Europa. También muestran que las personas con discapacidad siguen estando excluidas de manera desproporcionada del mercado laboral, y que la situación de las mujeres con discapacidad es peor que la de los hombres. Asimismo, las personas con discapacidades psíquicas o problemas de aprendizaje tienen aún menores oportunidades de encontrar un puesto de trabajo que aquellas con discapacidades físicas.

En los últimos años, y fundamentalmente a partir de la aprobación de la Ley Estatal 39/2006 de 14 de diciembre, de promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia, el centro de atención parece haberse fijado en el colectivo de personas con dependencia, aquellas que por razones derivadas de la edad, la enfermedad o la discapacidad, precisan de atención de una u otras personas o ayudas importantes para realizar las actividades básicas de la vida diaria. En esta edición de la Memoria Socioeconómica queremos centrarnos en las condiciones de vida de las personas con discapacidad, y en algunos aspectos, como las condiciones de trabajo, de aquellas que, cumpliendo las características de la definición anterior, cuentan entre 16 y 65 años, es decir, se encuentran en edad laboral, por contraposición al colectivo que, bajo la etiqueta de "personas dependientes", ha sido objeto de estudio en otras ediciones de esta Memoria.

La Memorias Socioeconómicas de la CAPV de 2003, 2008 y 2010 han examinado las condiciones de vida de este colectivo, destacando que lograr que la persona con discapacidad sea lo más independiente, autónoma y competente

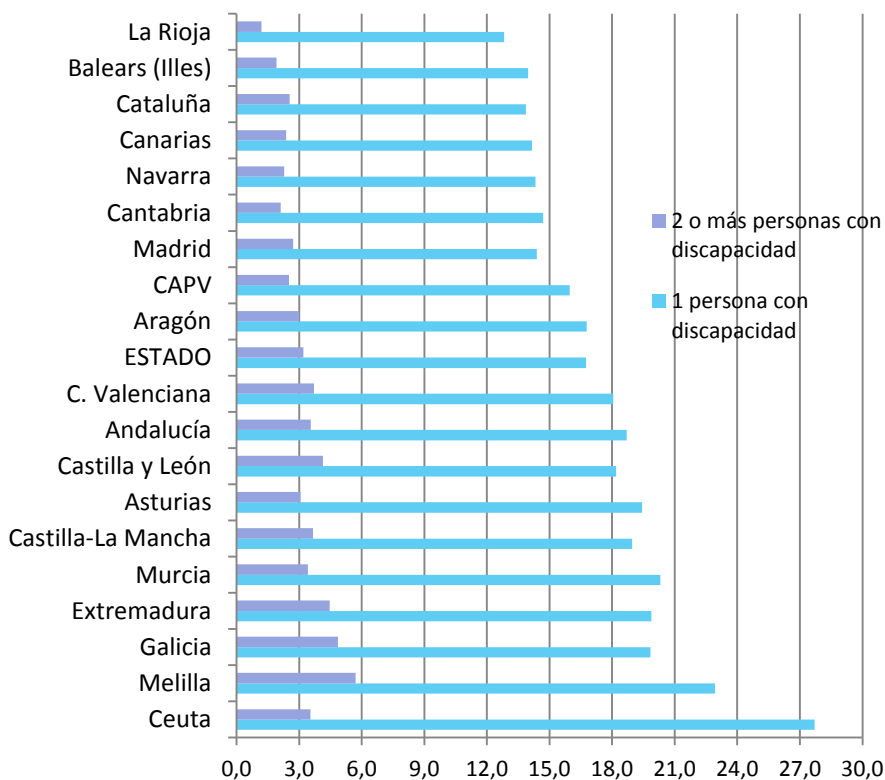
posible, es la necesidad más identificada para promover su inserción laboral y su calidad de vida pero que, sin embargo, la profusión de manifiestos, actos, documentos, planes, con especial atención a los problemas de integración laboral de este colectivo, dejan patente que, aunque existe un amplio respaldo normativo de apoyo, la actitud de la Administración y de la sociedad no es la deseable.

2.2.1. Principales cifras

La “Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia” (EDAD) es una operación estadística del INE que, por primera vez en 2008, y sustituyendo a la “Encuesta sobre Discapacidades, Deficiencias y Estado de Salud” (1999), tiene como objetivo fundamental atender la demanda de información para el Sistema Nacional para la Autonomía y Atención a la Dependencia diseñado bajo el paraguas, principalmente, de la Ley de Dependencia citada anteriormente. Para ello es fundamental conocer el número de personas con discapacidad, su distribución geográfica, sus limitaciones y características, evaluar sus condiciones de vida e identificar sus necesidades y demandas de asistencia, así como los apoyos que reciben y sus características. Además, por primera vez, se estudian estas variables tanto para las personas residentes en hogares como para las que lo hacen en centros (residencias) adaptados a sus necesidades.

En primer lugar, la EDAD calcula que el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declaran tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

GRÁFICO III.2.7. HOGARES CON PERSONAS CON DISCAPACIDAD. PORCENTAJE SOBRE TOTAL DE HOGARES, 2008.



Fuente: INE. EDAD 2008.

Si se comparan estos resultados con el anterior estudio sobre discapacidad realizado por el INE, en 1999, se observa que el número de personas con discapacidad, tanto en el Estado como en la CAPV, se ha incrementado en la década considerada (un 8,9% en el Estado y un 18% en la CAPV).

Sin embargo, dado que el aumento del número de personas con discapacidad ha sido inferior al del total de la población, podemos concluir que la tasa de discapacidad se ha reducido en este mismo período. La EDAD concluye que la discapacidad aparece a edades más tardías, aunque haya aumentado el período de exposición al riesgo de

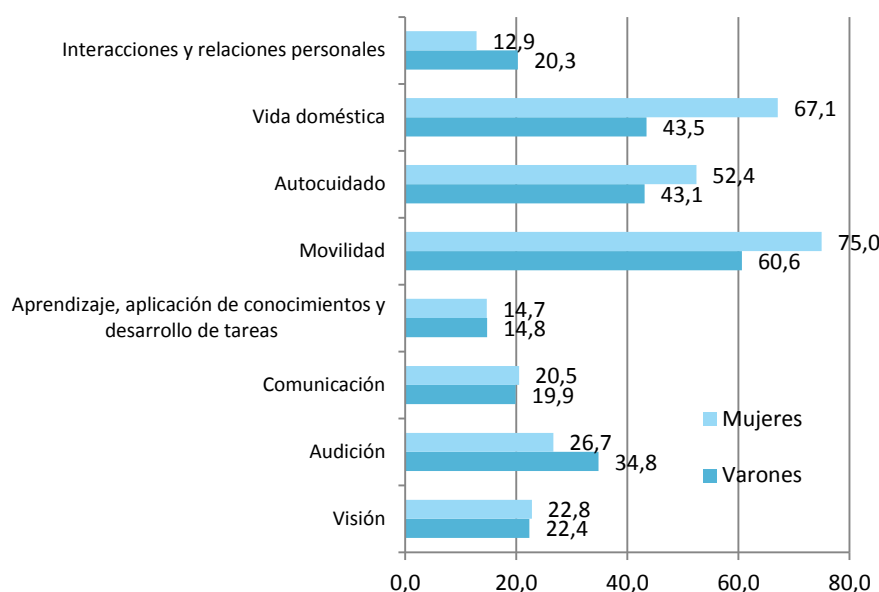
discapacidad como consecuencia del aumento de la esperanza de vida. Así, en 2008 la edad media de las personas con discapacidad es de 64,3 años (dato del Estado), mientras que en 1999 era de 63,3. En el grupo de edad de 65 y más años, la edad media se sitúa en 78,8 en 2008, frente a 77,1 en 1999.

Por Comunidades Autónomas, se aprecia que las que presentan un mayor porcentaje de personas con discapacidades son Galicia (11,3%), Extremadura (11%) y Castilla-León (10,9%), así como las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla (11,9 y 11,3% respectivamente). Por el contrario, los menores porcentajes se dan en La Rioja (6,2%), Cantabria (7%) y Baleares (7,1%). De la EDAD se deduce, asimismo, que todas las Comunidades mantienen el mismo perfil por sexo y edad, es decir, mayor número de mujeres que de hombres con discapacidad, así como tasas femeninas inferiores a las masculinas para los grupos de edad hasta 44 años y superiores a partir de los 45.

CUADRO III.2.12. PERSONAS CON DISCAPACIDAD POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. CAPV, 2008.				
	AMBOS SEXOS	DISTRIB. POR EDAD (%)	VARONES	MUJERES
DE 6 A 44	22.000	13,0	13.000	9.100
DE 45 A 64	43.100	25,4	19.900	23.200
DE 65 A 74	27.000	15,9	12.600	14.500
DE 75 A 79	25.800	15,2	8.700	17.100
DE 80 Y MÁS	51.500	30,4	14.100	37.300
TOTAL	169.400	100,0	68.200	101.200

Por otro lado, la EDAD permite conocer que en nuestra Comunidad en un 18,5% de los hogares reside al menos una persona que declara tener una discapacidad, (20% para la media del Estado). Además, en el 18,4% de los casos la persona con discapacidad vive sola. No obstante, el caso más frecuente es el hogar de dos miembros donde uno de ellos presenta alguna discapacidad.

GRÁFICO III.2.8. PORCENTAJE DE PERSONAS RESPECTO DEL TOTAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN GRUPO DE DISCAPACIDAD POR SEXO. CAPV. 2008.



Fuente: INE. EDAD 2008.

Asimismo, los principales grupos de discapacidad de las personas de 6 y más años residentes en estos hogares son los de movilidad (que afectan al 6% de la población, más de 117.000 personas, y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%, 97.500 personas) y autocuidado (4,3%, 82.500 personas). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad. Por sexo, las mujeres presentan mayores tasas que los hombres en cinco tipos de discapacidad, aunque en dos de ellos por estrecho margen, mientras que la incidencia de otros tres tipos es mayor entre los hombres, resultando, tanto para las mujeres como para los hombres, la movilidad es el principal motivo de restricción de la actividad.

CUADRO III.2.13. POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD PARA LAS ACTIVIDADES BÁSICAS DE LA VIDA DIARIA, SEGÚN SU MÁXIMO GRADO DE SEVERIDAD (SIN AYUDAS), POR EDAD. TASAS POR 1.000 HABITANTES. CAPV, 2008.

	TOTAL	DE 6 A 64 AÑOS	DE 6 A 44 AÑOS	DE 45 A 64 AÑOS	DE 65 A 79 AÑOS	DE 80 AÑOS Y MÁS
DISCAPACIDAD MODERADA	11,73	6,42	3,43	11,69	34,70	30,71
DISCAPACIDAD SEVERA	17,07	8,43	4,42	15,50	38,27	92,53
DISCAPACIDAD TOTAL	29,98	9,5	6,16	15,40	55,83	275,88
NO CONSTA	4,65	2,34	1,40	4,00	5,33	38,51
TOTAL	63,42	26,68	15,42	46,59	134,13	437,63

Fuente: INE. EDAD 2008.

Del total de las personas de seis o más años con discapacidad, el 74% declara dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria: la mitad de ellas no puede realizar alguna de estas actividades si no recibe ayuda. Por sexo, el 80,3% de las mujeres con discapacidad presenta alguna de estas restricciones, frente al 64,6% de varones.

Las limitaciones adquieren mayor importancia a medida que aumenta la edad, de manera que si entre 6 y 44 años seis de cada diez tiene una dificultad para la realización de este tipo de tareas, en el grupo de 80 y más años la proporción se eleva a 8,6 de cada

CUADRO III.2.14. PERSONAS DE 6 Y MÁS AÑOS SEGÚN TIPO DE AYUDA PARA SU DISCAPACIDAD, POR SEXO. TASAS POR 1.000 HABITANTES. ESTADO Y CAPV, 2008.

	ESTADO		CAPV	
	VARONES	MUJERES	VARONES	MUJERES
SIN AYUDAS	23,0	24,7	21,9	24,0
SÓLO ASISTENCIA O AYUDA PERSONAL	18,4	33,9	15,0	25,5
SÓLO AYUDAS TÉCNICAS	9,8	11,0	10,7	11,8
AMBOS TIPOS DE AYUDA	15,8	30,7	15,0	31,3

Fuente: INE. EDAD 2008.

10. Por otro lado, la Encuesta calcula que de las personas con dificultades para realizar las actividades básicas de la vida diaria el 80,5% recibe ayuda, lo que permite rebajar sensiblemente la severidad de sus limitaciones.

CUADRO III.2.15. PERSONAS CON DISCAPACIDAD ENCUESTADAS SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS TERMINADO Y GRUPO DE EDAD. PORCENTAJES SOBRE CADA GRUPO DE EDAD. CAPV, 2012.

	< 14 AÑOS	15 A 24 AÑOS	25 A 44 AÑOS	45 A 64 AÑOS	65 AÑOS Y MÁS	TOTAL
NO SABE LEER NI ESCRIBIR	16	46	26	19	21	24
ESTUDIOS PRIMARIOS INCOMPLETOS	6	6	16	16	40	17
ESTUDIOS PRIMARIOS O EQUIVALENTES	0	9	13	31	25	19
EDUCAC. SECUNDARIA PRIMERA ETAPA	0	26	9	8	0	8
ENS. PROFESIONALES GRADO MEDIO O EQUIV.	0	3	8	4	2	5
ENS. PROFESIONALES GRADO SUPERIOR O EQUIV.	0	0	5	3	2	3
ESTUDIOS DE BACHILLERATO	0	3	13	7	8	8
EST. UNIVERSITARIOS O EQUIV.	0	0	7	6	2	5
NO PROCEDE, MENOR DE 10 AÑOS	59	0	0	0	0	5
NS/NC	16	9	4	6	0	6
TOTAL	100	100	100	100	100	100

Fuente: LIBRO BLANCO DE LA DISCAPACIDAD EN EUSKADI (2013).

Asimismo, se ha investigado si las personas con discapacidad reciben algún tipo de ayuda, distinguiendo las ayudas técnicas de las que son prestadas por otras personas. Los resultados muestran que el 10,3% de los mayores de 6 años en el Estado y el 15,5% en la CAPV reciben asistencia, supervisión o cuidados personales y ayudas técnicas. Por sexo, se observan diferencias significativas. El 31,7% de los hombres con discapacidad no recibe ayuda, frente al 23,2% de las mujeres. Cuando se analizan los tipos de ayuda, el 60,7% de las mujeres con discapacidad recibe ayuda de otras personas, frente al 47,1% de los hombres. En cuanto al perfil de la persona cuidadora, se trata de una mujer, de entre 45 y 64 años, que reside en el mismo hogar que la persona a la que presta el cuidado. El 76,3% de las personas cuidadoras principales son mujeres. Por edades, por cada hombre de hasta 64 años que realiza tareas de cuidado hay 4 mujeres cuidadoras.

Por otra parte, resulta de interés conocer el nivel de estudios alcanzados por las personas con discapacidad, tanto a efectos de caracterización del colectivo como de valoración de sus condiciones para acceder al mercado de trabajo.

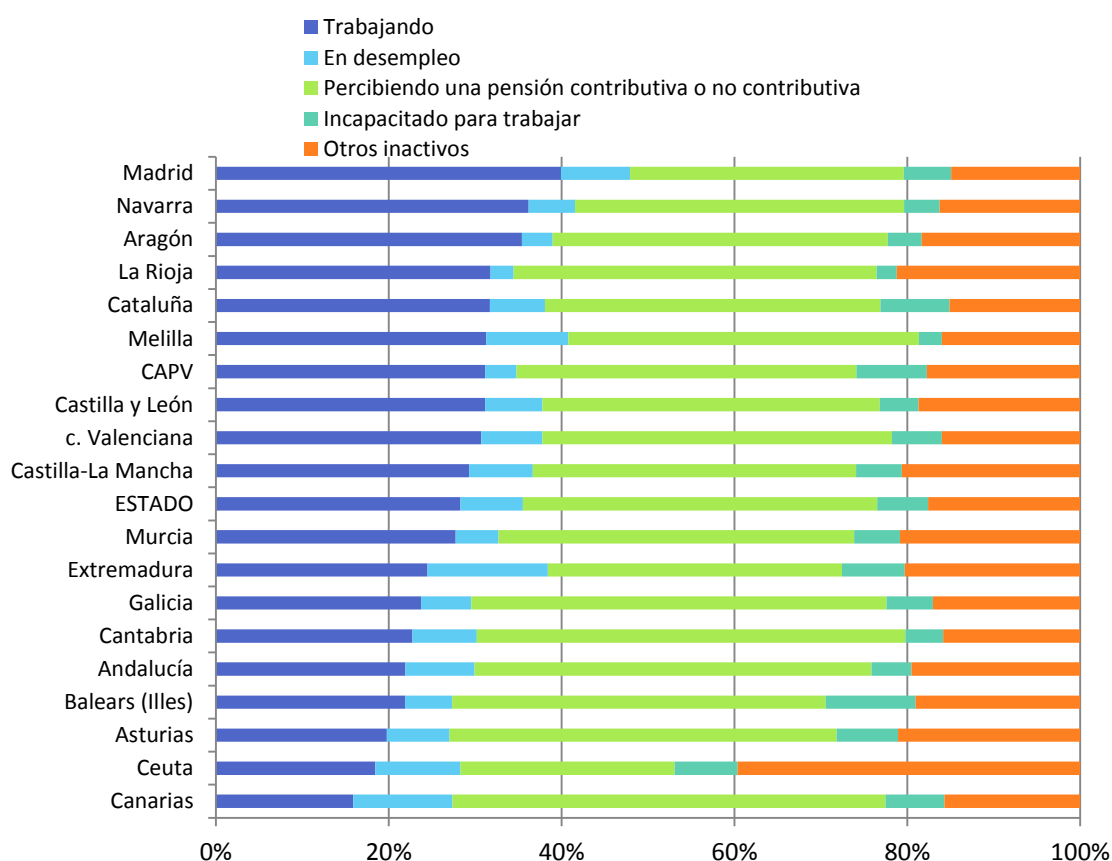
El “Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi” (2013), elaborado por EDEKA, Coordinadora Vasca de representantes de Personas con Discapacidad, con el apoyo del Gobierno Vasco y la Fundación ONCE, destaca a partir de una encuesta realizada a este colectivo en 2012 que el 60% de las personas con discapacidad de la CAPV, o bien no sabe leer ni escribir, o dispone de estudios primarios completos o incompletos. Sólo un 16% tiene estudios de grado superior, de Bachillerato o estudios universitarios. Lógicamente, la mayor parte de las personas de menor cualificación son mayores de 65 años, resultando que un 25% de las personas encuestadas de 25 a 44 años tiene estudios superiores, frente al 12% de los mayores de 65. Además, el 47% de estas personas ha desarrollado sus estudios en enseñanza normalizada, frente al 18% que desarrolló sus estudios en aulas especializadas, en muchas ocasiones o siempre.

Por otro lado, preguntados sobre el papel de estos estudios en su integración laboral, el 40% opina que los estudios realizados no les ayudan a realizar actividad laboral u ocupacional, frente al 16% que opina que esto ha sucedido en pocas ocasiones y otro 16% en algunas. Sólo el 29% restante cree que su formación les ha ayudado a trabajar siempre o en muchas ocasiones.

2.2.2. Mercado de trabajo

El trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos. La situación de discapacidad se ve empeorada, precisamente, por la reducida tasa de actividad de las personas que se encuentran en esta situación. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias.

GRÁFICO III.2.9. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD DE 16 Y MÁS AÑOS SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD. 2008.



Fuente: INE. EDAD 2008.

La Comisión Europea, en su “Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020”, incide en la idea de que los empleos de calidad aseguran una independencia económica, fomentan los logros personales y ofrecen una mejor protección frente a la pobreza. Sin embargo, la tasa de empleo de las personas con discapacidad se sitúa sólo en torno al 50%. En consecuencia, para alcanzar las metas de crecimiento que se ha propuesto la UE, incide en que es necesario que un mayor número de personas con discapacidad ejerzan una actividad laboral remunerada en el mercado de trabajo ordinario (en contraposición al mercado protegido).

Según los datos de la EDAD, en 2008, en la CAPV, del grupo de personas con discapacidad en edad de trabajar, el 31% se encontraba trabajando el 3,6% en paro, el 39,4% percibía prestaciones contributivas o no contributivas y el 8,1% estaba incapacitado para trabajar. El resto se encontraba en otro tipo de situaciones de inactividad. De esta información se puede deducir que la tasa de actividad del colectivo era del 34,8% (58,1% para el conjunto de la población entre 16 y 64, según la EPA) y la de paro alcanzaba el 10,5% (6,5% para el conjunto de la población), aunque esta comparativa debe tomarse únicamente a modo ilustrativo, dado que se comparan resultados de operaciones estadísticas realizadas con distintas metodologías. En el mismo año, en el conjunto del Estado, las tasas de actividad y de paro del colectivo de personas con discapacidad eran del 35,5 y 20,3%, respectivamente.

CUADRO III.2.16. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD QUE TRABAJAN O HAN TRABAJADO, Y SE HAN BENEFICIADO DE MEDIDAS DE ACCESO AL EMPLEO. DATOS EN PORCENTAJE, POR SEXO. CAPV, 2008.				
		TOTAL	VARONES	MUJERES
TRABAJANDO	CUOTA RESERVA SECTOR PÚBLICO	19,7	10,4	32,0
	CUOTA RESERVA SECTOR PRIVADO	22,7	12,8	36,0
	CONTRATO ESPECÍFICO	60,0	55,7	65,8
	INCENTIVOS Y BONIFICACIONES S. SOCIAL	28,5	27,1	30,4
	OTROS: ENCLAVES, EMPLEO CON APOYO...	4,7	5,5	3,7
HAN TRABAJADO ALGUNA VEZ PERO NO EN ESE MOMENTO	CUOTA RESERVA SECTOR PÚBLICO	7,7	11,2	0,0
	CUOTA RESERVA SECTOR PRIVADO	11,5	16,8	0,0
	CONTRATO ESPECÍFICO	68,4	66,5	72,5
	INCENTIVOS Y BONIFICACIONES S. SOCIAL	28,4	23,7	38,7
	OTROS: ENCLAVES, EMPLEO CON APOYO...	16,4	11,3	27,5

Fuente: INE. EDAD 2008. Elaboración del Libro Blanco de la Discapacidad en Euskadi 2013.
Nota: Los porcentajes suman más del 100%. Respuesta múltiple.

La EDAD permite conocer, igualmente, la naturaleza de la relación laboral de las personas con discapacidad que, en el año de referencia, trabajaban o habían trabajado, y se habían beneficiado de alguna medida de acceso al empleo. En concreto, de las personas con discapacidad de la CAPV que se encontraban en ese momento trabajando (se permite respuesta múltiple), un 19,7% se había beneficiado de la cuota de reserva en el sector público, un 22,7% en el privado y un 60% de los contratos específicos para el colectivo. Asimismo, el 28,5% lo había hecho de los incentivos y bonificaciones de la Seguridad Social y el 4,7% de otros instrumentos, tales como enclaves laborales, empleos con apoyo, etc. Si nos centramos en aquellos que habían trabajado con anterioridad pero no en aquel momento, se aprecia un mayor peso de los contratos específicos (68,4% de las respuestas) y menor de las cuotas de reserva (7,7 y 11,5%, respectivamente, para el sector público y privado).

Por su parte, el INE realizó en 2010 el estudio “El empleo de las personas con discapacidad”, a partir del cruce de datos de la EPA y la Base Estatal de Personas con Discapacidad. Aunque apenas se dispone de información a nivel de Comunidades Autónomas, los principales resultados de esta investigación permiten conocer la situación laboral del colectivo de manera aproximada en la CAPV. Entre las principales cifras destacaremos que, en el año de referencia, el 2,8% de la población en edad laboral tenía certificado de discapacidad. De estos, el 66,5% eran inactivos, frente al 25,1% de la población sin discapacidad de esa edad. La tasa de actividad del colectivo de personas con discapacidad era en 2008, en la CAPV, del 36,2%, frente al 74,9% de las personas sin discapacidad. Los datos medios del Estado eran, en ese mismo año, del 33,5 y 74,9%, respectivamente.

Además, el colectivo de personas con discapacidad activas del Estado (no se dispone de este dato para la CAPV) tenía una tasa de paro del 16,3% (11,3% para las personas sin discapacidad), y la tasa de paro de las mujeres superaba en 4,8 puntos la de los varones (19,4% y 14,6%, respectivamente). Del 28% de las personas con certificado de discapacidad que estaban ocupadas, un 86,8% eran asalariadas, la mayor parte con contrato indefinido, y un 3,3% aseguraba trabajar a tiempo parcial por enfermedad propia o incapacidad. El 74,5% de los ocupados con discapacidad

desempeñaba su actividad en el sector servicios y, por último, el nivel de estudios se revelaba directamente relacionado con la ocupación: un 76,8% de los ocupados tenía estudios de secundaria y superiores, 10,7 puntos más que la población sin discapacidad.

CUADRO III.2.17. PLANTILLA DE LOS CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO DE LA CAPV. 2012.

		CENTROS	PERS. CON DISCAPACIDAD	RESTO	TOTAL
2012	Álava	20	781	91	962
	Bizkaia	44	2.976	474	3.450
	Gipuzkoa	23	3.280	474	3.754
	CAPV	87	7.127	1.039	8.166
% Variación 2011-2012	Álava	-16,7	-4,1	33,8	-1,4
	Bizkaia	-6,4	-0,9	-7,6	-1,8
	Gipuzkoa	0,0	-1,6	-13,0	-3,2
	CAPV	-7,4	-1,6	-7,7	-2,4

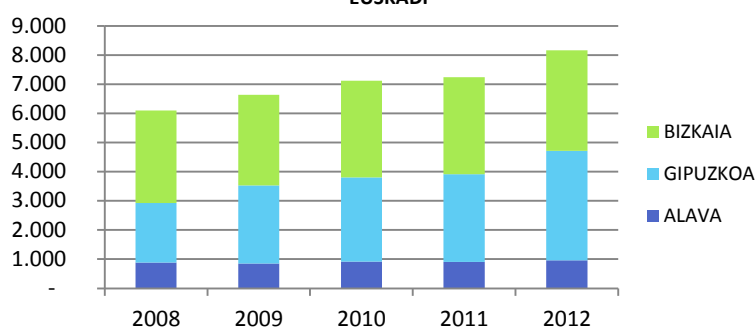
Fuente: LANBIDE. Situación laboral de las personas con discapacidad en la CAPV.

No debe olvidarse, por otra parte, que la CAPV es un referente en políticas de empleo protegido para las personas con discapacidad, y que la magnitud que en nuestra Comunidad alcanzan los **Centros Especiales de Empleo**¹² (CEE) es elevada, concentrando aproximadamente el 20% del total de contratos de esta modalidad del Estado. La actividad que estos centros vienen desarrollando desde hace tres décadas en la CAPV, centrada en ofrecer servicios complementarios a las personas con discapacidad, se ha concretado en la gestión de centros ocupacionales, empleo con apoyo en empresas del mercado ordinario, trabajo en enclaves laborales e investigación e innovación tecnológica para el apoyo y la adaptación de las personas trabajadoras con discapacidad al puesto, fundamentalmente.

El informe de LANBIDE “Situación laboral de las personas con discapacidad en la CAPV 2012” destaca que la plantilla de los CEE de la CAPV estaba conformada en 2012 por 87 centros que dan trabajo a 8.166 personas, de las que 7.127 (el 87,3%) tienen declarada alguna discapacidad, y de los cuales dos de cada tres eran hombres. Respecto al año anterior, la plantilla se había reducido en los tres territorios, un 1,6% en promedio, y dos de cada tres contratos eran indefinidos. Además, tres de cada cuatro contratos se habían realizado a personas de entre 25 y 54 años y tan sólo un 1,6% a menores de 25 años.

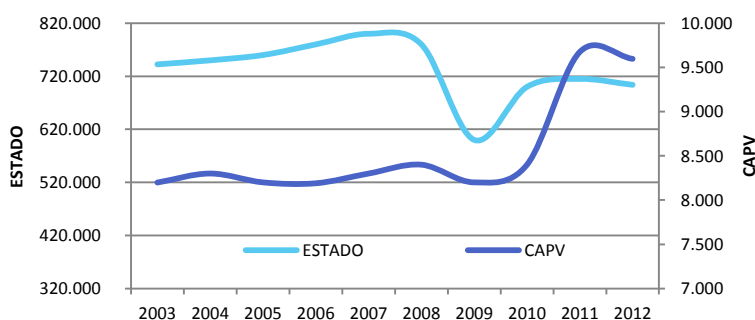
En relación al impacto de la crisis en el empleo de este colectivo, el estudio de LANBIDE destaca, en primer lugar, que en la última década se registra un aumento gradual de la contratación a personas con discapacidad, con una caída en 2009 y una posterior recuperación hasta 2011, para caer de nuevo en el año 2012. El número de contratos a personas con discapacidad realizados en 2012 asciende a 9.597 (el 1,36% del total de contratos) para 4.116 personas, un

GRÁFICO III.2.10. EVOLUCIÓN DE LA PLANTILLA DE LOS CEE DE EUSKADI



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

GRÁFICO III.2.11. EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA CAPV Y EL ESTADO



Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

¹² Los Centros Especiales de Empleo son empresas de empleo protegido donde al menos el 70% de su plantilla está formada por personas con discapacidad y cuyo objetivo es el de proporcionar a estas la realización de un trabajo productivo y remunerado, adecuado a sus características y que facilite la integración laboral en el mercado de trabajo ordinario.

7,05% menos que en el año anterior. Esta caída es dos veces y media superior al descenso del total de la contratación en ese año (-2,76%).

Además, mientras que en el total de la CAPV la contratación femenina es el 53,3%, dentro de este colectivo la proporción es sólo del 39,1%. La mayoría de los contratos, lo mismo que para el total de la población, se registran en el sector servicios (84,8% y 84,9% respectivamente), y un 58,5% de los contratos atendían a un nivel de formación de ESO, con o sin titulación. Se destaca, asimismo, que la mayoría de los contratos a este colectivo para personas con nivel universitario, corresponden a mujeres.

CUADRO III.2.18. ACTIVIDADES ECONÓMICAS* CON MAYOR NÚMERO DE CONTRATACIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA CAPV. 2012.

	CONTRATOS A PERS. CON DISCAPACIDAD	% S/ TOTAL CONTRATOS
Servicios a edificios y actividades de jardinería	2.463	5,44
Actividades de Servicios Sociales sin alojamiento	1.145	5,70
Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	800	6,88
Actividades administrativas de oficina y otras auxiliares	487	2,16
Asistencia en establecimientos residenciales	409	1,02
Actividades asociativas	335	4,21
Transporte terrestre y por tubería	279	2,19
Publicidad y estudios de mercado	195	1,87
Otros servicios personales	185	3,65
Actividades cinematográficas, de vídeo y programas de TV	164	1,65

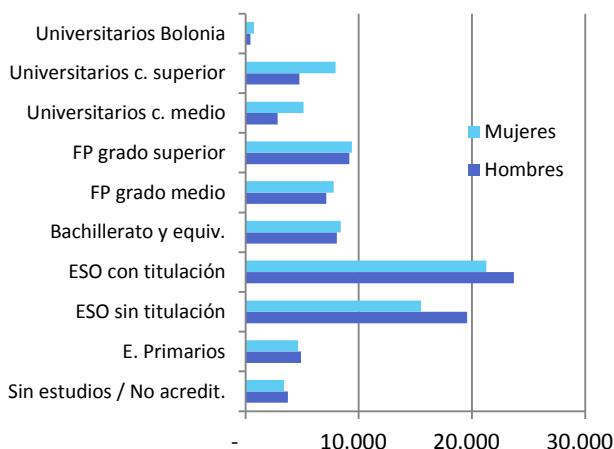
Fuente: LANBIDE.

*Diez primeras actividades económicas, que superando la tasa de la CAPV de contratación de personas con discapacidad (1,36%), presentan mayor número de contratos.

En cuanto a las actividades económicas más relevantes, las que registraron en 2012 un mayor número de contratos para este colectivo son “Servicios a edificios y actividades de jardinería”, “Actividades de servicios sociales sin alojamiento” y “Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo”, representando entre las tres el 46% de los contratos a personas con discapacidad.

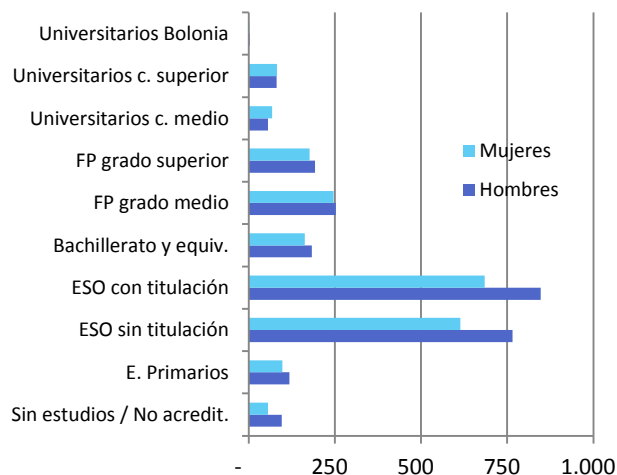
Por otra parte, a 31 de diciembre de 2012, el número de personas con discapacidad paradas registradas en LANBIDE asciende a 4.799, el 2,84% del total de la población demandante. En el último año la subida del número de parados del colectivo es del 25,7%, frente al +16,3% del total de la población. Además, en relación a 2005, en 2012 se aprecia un considerable aumento relativo de los parados con discapacidad (+207,6%, frente al +102,8% de la población total). La tendencia durante este período ha sido de crecimiento constante, mientras que para el total de la población, sólo a partir de 2008 aumenta el paro.

GRÁFICO III.2.12. TOTAL DE PERSONAS PARADAS POR NIVEL FORMATIVO Y SEXO. CAPV, 2012.



Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

GRÁFICO III.2.13. PERSONAS CON DISCAPACIDAD PARADAS POR NIVEL FORMATIVO Y SEXO. CAPV, 2012.



Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

El 6,1% de las personas con discapacidad paradas poseen una titulación universitaria media o superior (12,9% para la población total). Por sexo, en los niveles de menor cualificación son más numerosos los hombres, y sólo en los universitarios de grado medio es mayor la presencia de mujeres. Para el total de la población, las mujeres paradas son mayoría ya desde el Bachillerato, y en todos los niveles superiores.

En relación al fomento del empleo de las personas con discapacidad, LANBIDE desarrolla diversas iniciativas para reforzar la garantía de la igualdad de oportunidades en el acceso y mantenimiento del empleo e incentiva su contratación, tanto en el empleo ordinario como en el empleo protegido a través de los CEE. Asimismo, para la incorporación de personas con discapacidad a la empresa ordinaria, desarrolla dos programas de activación laboral: el Empleo con Apoyo y el fomento de la contratación indefinida de personas con discapacidad en la empresa ordinaria. En concreto, se desarrollan los siguientes programas:

- Fomento de la integración laboral de las personas con discapacidad en CEE, regulado en la Orden del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de 16 de octubre de 1998. Para su financiación se asignaron en 2012 recursos por importe de 30 millones de euros, 3 menos que en 2011.
- Subvenciones a las Unidades de Apoyo a la Actividad Profesional en el marco de los servicios de ajuste personal y social de los CEE. En 2012, el gasto ejecutado para estas unidades, de las que se beneficiaron 3.367 personas trabajadoras con algún tipo de discapacidad, fue de 4 millones de euros.
- Programa de empleo con apoyo, mediante acompañamiento individualizado en el puesto de trabajo y ofrecido por preparadores laborales especializados. Un total de 151 personas se beneficiaron de este apoyo, con un desembolso de 635.000 euros.
- Fomento del empleo indefinido de las personas con discapacidad. En 2012, LANBIDE subvencionó un total de 121 contrataciones a personas con discapacidad (67 menos que en 2011), 89 a tiempo completo y 32 a tiempo parcial.

2.2.3. Vivienda y accesibilidad

En primer lugar, se aprecia que algunos ítems relacionados con la accesibilidad de las viviendas principales tienen una mayor incidencia entre los hogares con personas con discapacidad: menor número de hogares con ascensor, inferior número de viviendas accesibles y mayores problemas de accesibilidad en el entorno. De la EDAD de 2008 se deduce que un 38% de los hogares con personas con discapacidad no dispone de ascensor, el 56% considera que el vial hasta la vivienda no es accesible y un 64% confirma que su vivienda tampoco lo es. Además, los problemas de accesibilidad del entorno son mencionados por el 72% de las familias con personas con discapacidad.

Acerca de los problemas de movilidad y desplazamiento, la EDAD revela que el 42,5% de las personas con discapacidad

CUADRO III.2.19. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD QUE TIENEN ALGUNA DIFICULTAD CUANDO SE DESPLAZAN POR LA CALLE, SEGÚN TIPO DE DIFICULTAD*, POR EDAD. CAPV, 2008.				
	TOTAL	DE 6 A 64 AÑOS	DE 65 A 79 AÑOS	DE 80 Y MÁS AÑOS
TOTAL DE PERSONAS CON ALGUNA DIFICULTAD	42,5	30,6	45,9	54,0
Para subir o bajar de la acera	32,6	18,6	34,7	47,9
Para cruzar la calle	27,2	13,4	26,5	44,9
Para superar los obstáculos en las aceras	28,5	15,6	31,8	41,2
Para identificar calles, cruces o señales	17,5	9,1	13,5	32,0
Otros problemas	11,5	6,8	7,2	21,6

*Fuente: INE. EDAD 2008.
* Se puede estar en varias categorías simultáneamente.*

declara tener dificultades cuando se desplaza por la calle, la mayoría de las veces para subir o bajar la acera (32,6%). Estas dificultades son mayores en las edades más ancianas y afectan a más de la mitad de las personas con discapacidad de 80 y más años. A los problemas con las aceras, les siguen, en orden de importancia, superar obstáculos (28,5%), cruzar la calle (27,2%) e identificar calles, cruces y señales (17,5% de las personas con discapacidad).

Esta misma fuente destaca las dificultades de las personas con discapacidad en relación al transporte público, que limitan seriamente su autonomía y calidad de vida: un 51,6% declara dificultades en el transporte público (y hasta un 68,2% en el caso de los mayores de 80 años). Las principales dificultades son relativas a subir y bajar de los vehículos (37,5%) y acceder a estaciones, apeaderos y andenes (26,8% y hasta un 47,2% entre los mayores de 80 años).

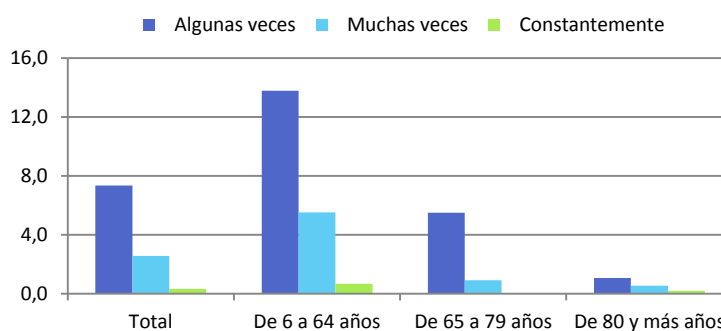
Por parte, el “Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi”, destaca a partir de los resultados de su encuesta a este colectivo que el 60% de las personas encuestadas considera que tanto su vivienda como los elementos comunitarios de su edificio son accesibles, frente al 11% que opina que su vivienda sí es accesible pero no los elementos comunitarios (escalera, ascensor, portal...) y el 6% que considera que ni su vivienda ni estos elementos son accesibles. Preguntadas, asimismo, acerca de las ayudas económicas existentes para facilitar la accesibilidad y las adaptaciones en el hogar, apenas un 9% declara haberse beneficiado de estas, y de entre ellas, el 46% las juzga insuficientes. En cuanto a la reserva en la adjudicación de vivienda protegida, sólo el 7% de las personas encuestadas declaró haber sido beneficiarias de esta reserva.

2.2.4. Condiciones de vida e integración social

Cuando una persona con discapacidad se encuentra inserta en un contexto en el que varios factores de riesgo de exclusión se agregan a los asociados a las consecuencias de la discapacidad, sus oportunidades para acceder a los sistemas sociales de apoyo disminuyen y la situación de vulnerabilidad se agrava. En definitiva, en un contexto familiar, cultural, social o económico desfavorable, las personas con discapacidad pueden encontrarse en una situación de desventaja añadida.

En los países industrializados, la cifra de las personas con discapacidad ronda el 10% de la población, y hasta un 16% en la Unión Europea. Al carecer de datos y estadísticas fiables, no se conoce cuántas de estas personas puede considerarse que se encuentran en la pobreza, pero se acepta generalizadamente que al menos un 40% de la población con discapacidad están por debajo del umbral de la pobreza en España. Además, tal y como reconoce el Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (CERMI) en diversos informes, las mujeres con discapacidad son víctimas frecuentes de la pobreza y la exclusión social. Asimismo, las personas que viven en instituciones no padecen una pobreza financiera grave, aunque experimentan una extrema exclusión social.

GRÁFICO III.2.14. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN LA FRECUENCIA CON QUE SE HAN SENTIDO DISCRIMINADAS POR MOTIVO DE SU DISCAPACIDAD, POR EDAD. CAPV, 2008.



Fuente: INE. EDAD 2008.

Un informe del Ministerio de Empleo y Seguridad Social analizó la medida en que la discapacidad se relaciona con un menor bienestar económico en España, a partir de datos del antiguo Panel de Hogares de la UE, extinguido en 2005. Entre sus conclusiones destacan:

- ✓ La pobreza entre los hogares con algún miembro con discapacidad se incrementa: en el caso de mayor severidad de la discapacidad, la tasa de pobreza crece entre un 60 y un 80%, y en los hogares con dos o más personas con discapacidad severa, estas tasas llegan a duplicar a las de las personas no afectadas por discapacidad.
- ✓ Antes de la aparición de la discapacidad los hogares presentan tasas de pobreza más elevadas que las de aquellos que no experimentan entradas en la situación de discapacidad.
- ✓ La probabilidad de estar por debajo del umbral de la pobreza es tres veces mayor para las personas con discapacidad severa. La movilidad hacia una situación sin discapacidad o una disminución de su severidad reduce dicha probabilidad 1,25 veces.

Así pues, tanto la discapacidad como la entrada en la misma dan lugar a un aumento en la probabilidad de ser pobre, a lo cual se suma que este efecto es claramente mayor cuando la persona tiene una discapacidad que la limita severamente. A pesar de la existencia de un sistema de sostenimiento de rentas relacionado con la discapacidad, ésta

está asociada a un mayor riesgo de pobreza de los hogares. La discapacidad sigue siendo un problema serio para el bienestar económico de los hogares, y no sólo a corto, sino también a largo plazo.

En nuestra Comunidad¹³, los últimos datos disponibles¹⁴ revelan que aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-64% tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

Acerca de su nivel de ingresos, el “*Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi*” revela que los ingresos brutos anuales de las personas con discapacidad (no de la unidad familiar), eran en 2012 de menos de 10.000 € anuales en el 66% de los casos, el 19% tenía ingresos de entre 10.000 y 20.000 €/año, el 7% entre 20.000 y 30.000 y sólo el 8% de las personas encuestadas contaba con más de 30.000 € al año. Preguntadas, además, sobre cómo valoran su situación económica, el 37% respondía que su situación económica es suficiente y le permite realizar las actividades que se propone, mientras que el 29% la juzgaba insuficiente, ya que tiene que recurrir a la ayuda de otras personas, y el 5% muy insuficiente, teniendo problemas para subsistir.

En otro orden de cosas, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad, tal y como revelan los datos de la EDAD 2008, tiene, por sus propias características, especiales problemas para

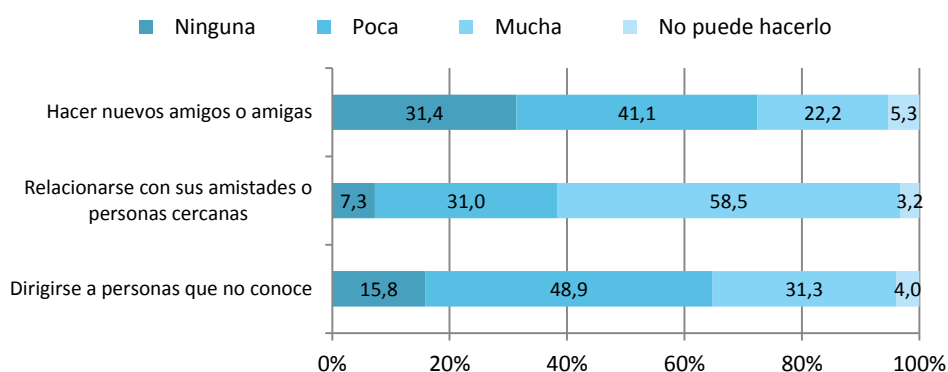
desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. Según esta Encuesta, tres cuartas partes del colectivo tiene pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres les ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir, tal y como se aprecia en el gráfico, que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

CUADRO III.2.20. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN INGRESOS BRUTOS ANUALES DECLARADOS, SEGÚN SEXO. CAPV, 2012.

	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
MENOS DE 10.000 €	67,0	64,0	66,0
10.001 A 20.000 €	18,0	21,0	19,0
20.001 A 30.000 €	9,0	6,0	7,0
30.001 A 40.000 €	5,0	7,0	6,0
40.001 A 50.000 €	0,0	1,0	1,0
50.001 A 90.000 €	1,0	0,0	0,0
MÁS DE 90.000 €	1,0	1,0	1,0
TOTAL	100,0	100,0	100,0

Fuente: Libro Blanco de la Discapacidad en Euskadi (2013).

GRÁFICO III.2.15. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN POSIBILIDAD DE RELACIONES SOCIALES EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES. CAPV, 2008.



Fuente: INE. EDAD 2008.

¹³ La Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales de la CAPV no trata el colectivo de las personas con discapacidad.

¹⁴ CIRIEC (2009).

En cuanto a las actividades de tiempo libre, el “Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi” revela que las actividades que con mayor frecuencia se realizan por la mayoría de las personas con discapacidad son las de ver la televisión, oír la radio y leer el periódico (el 79% declara realizar estas actividades a diario), salir a pasear o visitar amigos/as o familiares (el 33% lo realiza a diario y el 35% una o más veces a la semana) e ir de compras (el 7% a diario y el 36% una o varias veces a la semana). Las actividades que con menor frecuencia se realizan son las de voluntariado (el 81% no realiza esta actividad nunca), asistir a espectáculos deportivos (el 68% declara no hacerlo nunca), asistir a cursos de formación (69% nunca), viajar por turismo (56% nunca) y acudir a espectáculos de cine, teatro y similares (el 51% no lo hace ninguna vez). El 49%, además, dice que no hace deporte nunca (54% en el caso de las mujeres y 45% en el de los hombres). El 27%, en cambio, practica deporte una vez a la semana: el 29% de los hombres y el 23% de las mujeres.

Acerca de sus actividades de ocio y tiempo libre, el 12% de las personas con discapacidad afirma que nunca o en pocas ocasiones hace cosas que verdaderamente le apetecen en su tiempo libre, y el 23% que sólo en algunas ocasiones. El 25% dice que en muchas ocasiones y el 23% que siempre. Preguntadas por el motivo de no realizar las actividades deseadas, el 31% responde que el motivo más frecuente es que esas actividades no están adaptadas a sus necesidades, el 28% porque no tiene dinero suficiente y el 8% responde que el motivo es la ausencia de medio de transporte accesible.

CUADRO III.2.21. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN CADA CUÁNTO HACEN COSAS QUE VERDADERAMENTE LES APETECEN EN SU TIEMPO LIBRE, SEGÚ SEXO. CAPV, 2012.

	MUJERES	HOMBRES	TOTAL
NUNCA	4,0	3,0	3,0
EN POCAS OCASIONES	11,0	8,0	9,0
EN ALGUNAS OCASIONES	23,0	24,0	23,0
EN MUCHAS OCASIONES	26,0	25,0	25,0
SIEMPRE	24,0	23,0	23,0
NS/NC	12,0	917,0	16,0
TOTAL	100,0	100,0	100,0

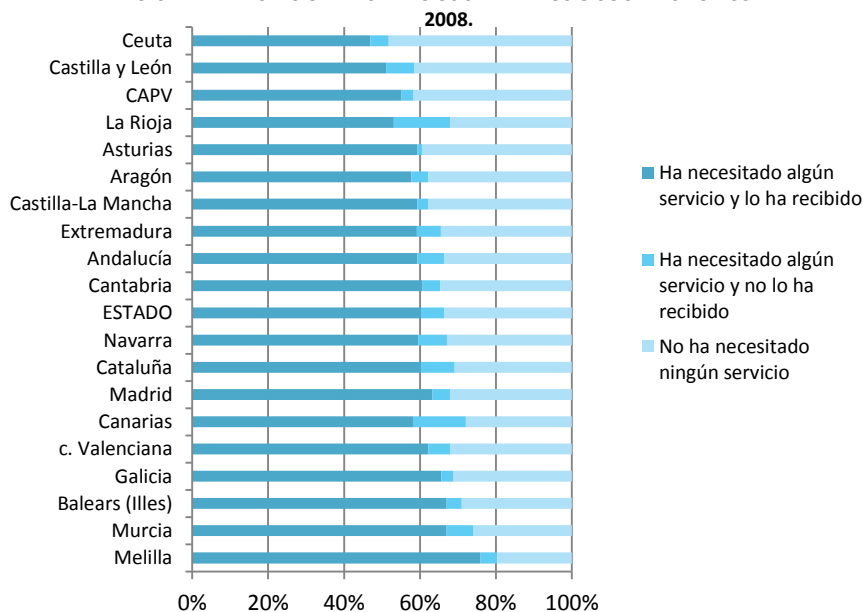
Fuente: Libro Blanco de la Discapacidad en Euskadi (2013).

2.2.5. Protección y atención social

Como ya se ha dicho, las personas con discapacidad constituyen un grupo social de elevada vulnerabilidad, dada la multiplicidad de factores de riesgo de exclusión a que se enfrentan. Como grupo social especialmente vulnerable, alrededor de estas personas se han ido desarrollando diferentes sistemas y dispositivos de prevención y protección que tratan de favorecer su desarrollo personal y social en igualdad de oportunidades: medidas de no discriminación, atención especializada, promoción para el empleo, protección económica, servicios residenciales, apoyo familiar, entre otros. Cuando las personas con discapacidad están en posición de beneficiarse, en mayor o menor medida, de estos sistemas de apoyo y promoción, los riesgos de exclusión por motivos de discapacidad disminuyen.

En primer lugar, la EDAD, del INE destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5%

GRÁFICO III.2.16. PORCENTAJE DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN LA NECESIDAD Y RECEPCIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS O SOCIALES POR CC.AA. 2008.



Fuente: INE, EDAD 2008.

había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Esta ratio de necesidades no satisfechas es la más baja del Estado.

Por su parte, la “*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*” EUSTAT y el Informe que el Consejo Vasco de Servicios Sociales (CVSS) realiza a partir de sus cifras, facilitan una radiografía de los recursos y servicios destinados al colectivo de personas con discapacidad de la CAPV. Los principales datos referidos a este colectivo son (cifras de 2009, correspondientes al segundo informe del CVSS):

- En 2009, un total de 122 asociaciones se dedicaban a la atención de personas con discapacidad, 53 en Bizkaia, 35 en Gipuzkoa y 34 en Álava. Sobre la evolución de estas entidades, el CVSS destaca que, a largo plazo, Gipuzkoa es el territorio en el que se ha producido el incremento más importante, puesto que el número de asociaciones se ha triplicado desde 1994. En el lado opuesto, en Álava se han multiplicado por 1,6.
- Los centros de ocio y tiempo libre destinados a este colectivo ofrecían en 2009 un total de 2.421 plazas, el 70,6% de ellas en Bizkaia. Todos estos centros eran privados sin fines de lucro y el 89% de ellos recibía financiación pública.
- En cuanto a los centros de día asistenciales, el CVSS revela que el número de plazas ascendía a 1.836 y que la titularidad era privada en un 80% de los casos. La cobertura de estos centros es de 8,5 plazas por 10.000 habitantes, con diferencias importantes entre territorios: en Gipuzkoa es de 10,9, 8,2 en Bizkaia y sólo 0,4 en Álava.
- En 2009, existen asimismo en la CAPV un total de 8.961 plazas en centros ocupacionales y especiales de empleo, el 42% de ellas en Gipuzkoa, el 43% en Bizkaia y el restante 15% en Álava. Por tipos de centro, el 63% corresponde a puestos de trabajo en centros especiales de empleo, el 19,5% son plazas en centros ocupacionales¹⁵ y el 17,5% de las plazas corresponden a centros mixtos. En términos evolutivos, el CVSS destaca que entre 2008 y 2009 se crearon algo más de 200 nuevas plazas en estos centros, superando la caída registrada entre 2007 y 2008.

CUADRO III.2.22. CENTROS Y PLAZAS DE LOS SERVICIOS RESIDENCIALES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD, POR TERRITORIOS. CAPV, 2009.									
		ALAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		CAPV	
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
CENTROS	Residencias	7	18,4	27	38,0	11	20,0	45	27,4
	Pisos y apartamentos	29	76,3	41	57,7	43	78,2	113	68,9
	Centros de respiro	2	5,3	3	4,2	1	1,8	6	3,7
	Total	38	100,0	71	100,0	55	100,0	164	100,0
PLAZAS	Residencias	255	49,8	681	71,9	408	53,5	1.344	60,5
	Pisos y apartamentos	214	41,8	218	23,0	348	45,7	780	35,1
	Centros de respiro	43	8,4	48	5,1	6	0,8	97	4,4
	Total	512	100,0	947	100,0	762	100,0	2.221	100,0
TAMAÑO MEDIO	Residencias	36,4		25,2		37,1		29,9	
	Pisos y apartamentos	7,4		5,3		8,1		6,9	
	Centros de respiro	21,5		16,0		6,0		16,2	
	Total	13,5		13,3		13,9		13,5	

Fuente: CVSS. II Informe sobre los Servicios Sociales en Euskadi (2012).

de 13,5 plazas por centro. En cuanto a los tipos de centros, en Gipuzkoa, el 53,5% de las plazas se ubica en residencias, frente al 71,9% de Bizkaia. En Álava este porcentaje alcanza el 49,8%. El resto de las plazas se distribuye entre pisos y apartamentos de larga estancia y centros de respiro. Acerca de la titularidad, el 63,3% de las plazas son privadas, destacándose, en términos de evolución, que en la última década el peso de las plazas públicas se ha reducido en los tres territorios.

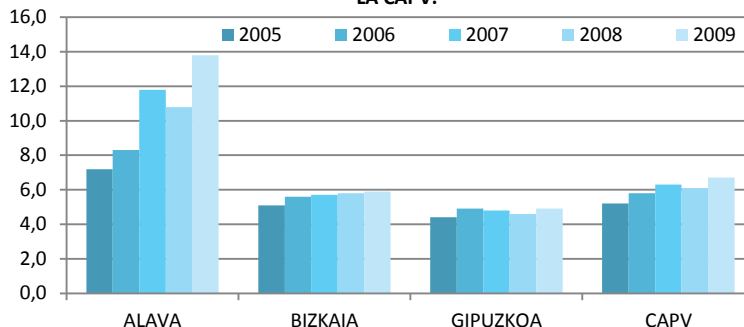
En cuanto a las características de las personas usuarias de estos centros, los datos revelan una desigual distribución entre hombres y mujeres, ya que estas suponen el 42%, y que el colectivo más numeroso cuenta

¹⁵ Conviene distinguir que los centros ocupacionales ofrecen plazas de terapia ocupacional, mientras que los centros especiales de empleo ofrecen puestos de trabajo adaptados a las personas con discapacidad.

entre 35 y 64 años (74% de los usuarios), poniendo de relieve el proceso de envejecimiento que se está produciendo entre las personas con discapacidad usuarias. Asimismo, se detecta el peso predominante de las personas con discapacidad psíquica ligera o media, en torno al 50% del total, repartiéndose el resto entre las personas con discapacidad psíquica severa o profunda y aquellas con discapacidad física.

- Los servicios de atención domiciliaria (SAD), por otra parte, cuentan en 2009 con un total de 1.455 personas usuarias, lo que implica una tasa de cobertura de 6,7 por 10.000 habitantes. El informe destaca que no puede decirse que el número de personas con discapacidad usuarias del SAD esté creciendo de forma intensa, salvo en Álava, donde la cobertura alcanza el 13,8 por 10.000.
- En relación a la cobertura conjunta, los diversos servicios de atención a las personas con discapacidad atienden al 0,7% de la población (66,6 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,6% de Bizkaia y el 0,8% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales.
- El sector de atención a las personas con discapacidad ocupa en la CAPV a 11.081 personas en equivalente a dedicación plena, de las que la práctica totalidad son profesionales remunerados. De ellos, la gran mayoría es personal trabajador propio (97%) y el restante 3% corresponde a personal subcontratado.

GRÁFICO III.2.17. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE COBERTURA (POR 10.000 HAB.) DE LOS SAD PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA CAPV.



Fuente: CONSEJO VASCO DE SERVICIOS SOCIALES.

Por otra parte, acerca de a las prestaciones económicas que reciben las personas con discapacidad, del capítulo de esta Memoria Socioeconómica “Protección Social en la CAPV” se pueden extraer datos como que, en 2012, 44.200 personas recibieron en la CAPV pensiones contributivas por “incapacidad permanente”, 5.736 pensiones no contributivas por “invalidez” y más de 600 fueron beneficiarias de algún tipo de prestación ligada a la LISMI (Ley 13/82 de Integración Social del Minusválido)¹⁶. No se conoce, sin embargo, cuántas personas perceptoras de otro tipo de prestaciones, como la pensión de jubilación, tienen reconocido algún tipo de discapacidad.

Asimismo, el informe del CVSS revela, con datos del ARARTEKO, que en 2009 un total de 4.735 personas con discapacidad menores de 65 años se beneficiaron de las prestaciones económicas del Sistema de Atención a la Dependencia que se deriva de la Ley de Dependencia Estatal (véase epígrafe específico en el capítulo VI “Protección Social en la CAPV”). De estas personas, la práctica totalidad reciben la prestación económica de apoyo en el entorno familiar.

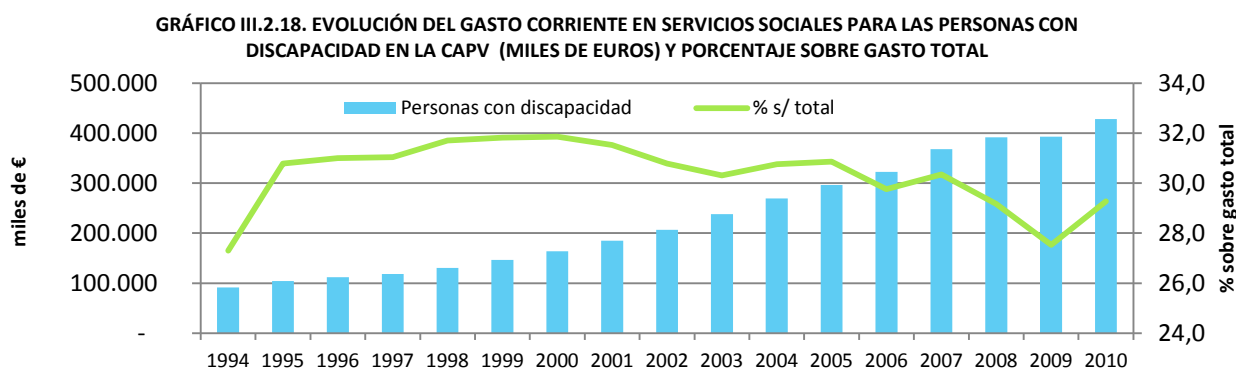
CUADRO III.2.23. PERSONAS CON DISCAPACIDAD MENORES DE 65 AÑOS BENEFICIARIAS A LO LARGO DEL AÑO DE PRESTACIONES ECONÓMICAS DERIVADAS DE LA LEY DE DEPENDENCIA. CAPV, 2009.

	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV
PARA CUIDADOS DEL ENTORNO FAMILIAR (PECEF)	1.201	1.572	1.866	4.639
DE ASISTENCIA PERSONAL (PEAP)	0	2	70	72
PRESTACIÓN VINCULADA AL SERVICIO (PEVS)	22	0	2	24
TOTAL	1.223	1.574	1.938	4.735

Fuente: CVSS con datos de ARARTEKO.

¹⁶ No se conoce la cifra exacta. La última disponible se refiere al año 2008, cuando fueron 680 las personas beneficiarias.

En relación al gasto en Servicios Sociales destinados a las personas con discapacidad, la “*Estadística de Servicios Sociales*” de EUSTAT permite conocer que en 2010 se destinaron a este colectivo 428,5 millones de euros, importe que supone el 29,3% del gasto total, y que había crecido un 8,9% respecto al año precedente. De los 428,5 millones, el 22% corresponde a gasto público y el 78% restante a gasto privado. Por territorios, Álava destinó en el año de referencia 57,1 millones de euros (el 13,3% del total de la CAPV), Gipuzkoa 172,4 millones (40,2%) y Bizkaia 199 millones de euros (46,5%).



Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales. Banco de datos.

Por su parte, el informe “*El Gasto Público en Servicios Sociales 2011*” del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco revela que el gasto público corriente destinado a este colectivo asciende en el año de referencia a 274,2 millones de euros, el 17% del gasto público corriente total. Los principales servicios a considerar corresponden a los centros residenciales, centros de día asistenciales y centros especiales de empleo, que representan el 67% del gasto en discapacidad, y el 11,4% del gasto total. Dentro de esta agrupación, estaría en primer lugar el gasto en servicios residenciales (33,2% del gasto en este colectivo), seguido de los centros especiales de empleo (23,3%) y, después, los centros de día (10,5% del gasto público en discapacidad).

Respecto a las fuentes de financiación del gasto público, el CVSS (datos de 2009) destaca que tres cuartas partes corresponden a las Diputaciones Forales y casi un 20% a la Administración Central, que juega en este ámbito un papel relativamente importante a través de su financiación a los Centros Especiales de Empleo. Los ayuntamientos juegan un papel muy secundario, destinando una aportación de unos 2,8€ por habitante, frente a los 90€ de las Diputaciones.

Existen, en cualquier caso, diferencias importantes en lo que se refiere al gasto por habitante por territorios: el de Álava es con diferencia el más elevado (154,2 euros per cápita), seguida de Gipuzkoa (117,7 euros, importe idéntico a la media de la CAPV) y Bizkaia (107,6 euros por habitante).

		ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV
GASTO PÚBLICO CORRIENTE TOTAL (MILES DE EUROS)	AYUNTAMIENTOS	272	4.626	1.150	6.048
	DIPUTACIONES FORALES	41.381	96.345	58.523	196.249
	GOBIERNO VASCO	456	1.246	1.330	3.032
	ADM. CENTRAL	6.293	21.848	22.079	50.221
	TOTAL	48.403	124.065	83.083	255.550
GASTO PÚBLICO PER CÁPITA (EUROS)	AYUNTAMIENTOS	0,9	4,0	1,6	2,8
	DIPUTACIONES FORALES	131,9	83,6	82,9	90,3
	GOBIERNO VASCO	1,5	1,1	1,9	1,4
	ADM. CENTRAL	20,1	19,0	31,3	23,1
	TOTAL	154,2	107,6	117,7	117,6
DISTRIBUCIÓN VERTICAL	AYUNTAMIENTOS	0,6	3,7	1,4	2,4
	DIPUTACIONES FORALES	85,5	77,7	70,4	76,8
	GOBIERNO VASCO	0,9	1,0	1,6	1,2
	ADM. CENTRAL	13,0	17,6	26,6	19,7
	TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: CVSS. II Informe sobre los Servicios Sociales en Euskadi (2012).

3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

3.1 ESTADO DE SALUD

3.1.1 Esperanza de Vida

La esperanza de vida al nacimiento (EV) es la manera clásica de aproximarse al estado de salud de la población. Se trata de un indicador que refleja no sólo el nivel de salud, sino el nivel social, económico y sanitario de un lugar concreto. La esperanza de vida a una edad x es el promedio del número de años que se espera que viva un individuo de esa edad x , si se mantienen las tendencias actuales en las tasas específicas de mortalidad por edad. Tal promedio se refiere al conjunto de los individuos de la población y no a un individuo en particular, que podrá vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente.

Se trata de una medida hipotética, puesto que no mide las probabilidades reales de supervivencia. Su cálculo está basado en las tasas actuales de mortalidad que, lógicamente, están sujetas a cambios en el tiempo. Su ventaja fundamental radica en que puede utilizarse para comparar diferentes regiones o países y para observar su evolución en el tiempo, ya que no está influida por las diferencias en la estructura de edad de las diferentes comunidades objeto de comparación.

No obstante, los indicadores de salud clásicos, basados únicamente en la mortalidad, resultan limitados para describir la evolución del estado de salud de la población. Es necesario conocer si la mejora continua de la mortalidad viene acompañada también de un aumento en el nivel de salud de la población, o si por el contrario es a costa de una mayor morbilidad y discapacidad. Para ello es necesario utilizar indicadores de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la experiencia de morbilidad o incapacidad.

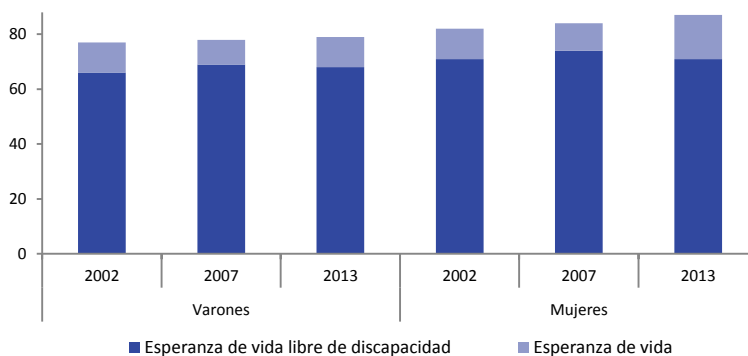
En este sentido, la elaboración de índices del estado de salud de la población, como la esperanza de vida libre de discapacidad (EVLD) —basada en la mortalidad y la discapacidad—, la esperanza de vida libre de enfermedades crónicas (EVLEC) o la esperanza de vida en buena salud (EVBS) permiten sintetizar en una sola medida no sólo la duración sino también la calidad de la vida.

La EVLD a una edad x indica el promedio del número de años libres de discapacidad que aún restan por vivir a una persona de esa edad x hasta su fallecimiento.

La EVBS a una determinada edad x representa el número medio de años que, en buena salud, restan por vivir a una persona de esa edad hasta su fallecimiento. La esperanza de vida en buena salud (EVBS) difiere con la EVLD en que los años de vida se ponderan por la percepción subjetiva que los sujetos tienen de su propio estado de salud, en lugar de ponderarlos por la discapacidad.

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013 (ESCAV13), la esperanza de vida en la CAPV ha aumentado tanto para los hombres como las mujeres entre 2002 y 2013. Sin embargo, la EVLD aumentó para ambos sexos entre 2002 y 2007, pero entre 2007 y 2013, aumenta para los hombres pero disminuye para las mujeres.

GRÁFICO III.3.1 ESPERANZA DE VIDA EN LA CAPV



Fuente: Encuesta de Salud del País Vasco, 2013

Este incremento de la esperanza de vida supone un cambio de la estructura de población en el que adquirirán mayor protagonismo las personas mayores; este cambio puede tener importantes consecuencias sanitarias y sociales, entre las que podemos adelantar: un ascenso de la morbilidad por enfermedades crónicas, un incremento de las personas con discapacidad y dependencia y una demanda mayor de atención socio-sanitaria.

3.1.2 Mortalidad

Mortalidad. Principales causas de defunción

La tasa bruta de mortalidad y la tasa de mortalidad infantil han sido extensamente utilizadas por la comunidad internacional como indicadores de la salud de la población y, de manera indirecta, del desarrollo socioeconómico.

Según datos de la Estadística de Defunciones de EUSTAT, la cifra de defunciones en el año 2012, ascendió a 20.281, de las cuales 10.352 fueron hombres y 9.929 mujeres. En consecuencia, se registraron 449 muertes más que en el año 2011, lo que supone un incremento del 2,3%. El citado incremento se reproduce desde el punto de vista de sexo, si bien es mucho más elevado entre las mujeres. Así, el número de defunciones entre los hombres ha crecido en 56 (0,5%) y entre las mujeres en 393, esto es un 4,1%

CUADRO III.3.1. DEFUNCIONES SEGÚN SEXO						
	TOTALES			MENORES DE UN AÑO		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2008	19.437	10.118	9.319	54	29	25
2009	19.624	10.232	9.392	57	35	22
2010	19.357	10.045	9.312	52	25	27
2011	19.832	10.296	9.536	50	14	36
2012	20.281	10.352	9.929	48	23	25
Dif. 2011-12	449	56	393	-2	9	-11
% Var.11-12	2,3	0,5	4,1	-4,0	64,3	-30,6

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

La mortalidad infantil (menores de un año) decrece respecto al año 2011; de 50 a 48 defunciones, pero sólo entre las niñas (de 36 a 25) porque entre los niños aumenta (de 14 a 23).

Gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades, y además tales defunciones presentan una tendencia creciente. En otras palabras, la población ha llegado a la llamada "cuarta edad". Así, el número de defunciones en el grupo de 80 a 89 años es 7.845 (+146); en el de 90-99 años, 4.328 (+499); y en el de más de 99, 272 (+30).

La mayor parte de las defunciones en la CAPV, al igual que en los países de su entorno socioeconómico, se producen como consecuencia de enfermedades no transmisibles, principalmente las enfermedades cardiovasculares y tumores.

CUADRO III.3.2. DEFUNCIONES EN LAS COHORTES DE MAYOR EDAD				
	80-89	90-99	100-109	>= 110
2008	7172	3481	196	0
2009	7390	3617	241	0
2010	7392	3795	193	0
2011	7699	3829	242	0
2012	7845	4328	272	0
Dif.	146	499	30	0

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Según datos de EUSTAT, desde el año 2007 la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores mientras que en años precedentes fueron las enfermedades del sistema circulatorio las que causaron más muertes. En 2012, las defunciones por tumores representan el 31,6% del total y las debidas a enfermedades del aparato circulatorio el 28,5%

CUADRO III.3.3. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA DE DEFUNCIÓN

	CAPV								2012 (p)	
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	n	%	
	Total	19425	18507	19252	19437	19624	19357	19832	20281	100,0
Tumores	5462	5580	5812	5811	5950	6021	6261	6149	30,3	
Sistema Circulatorio	5891	5615	5710	5692	5799	5675	5655	5736	28,3	
Sistema Respiratorio	2214	1739	1854	1941	1841	1691	1758	1915	9,4	
Sistema Digestivo	950	949	990	979	940	898	946	956	4,7	
Causas externas	776	697	734	711	677	653	683	715	3,5	
Resto enfermedades	4132	3927	4152	4303	4417	4419	4529	4810	23,7	
<i>Evolución del reparto porcentual entre las dos causas de defunción más común:</i>										
Tumores	28,1	30,2	30,2	29,9	30,3	31,1	31,6		30,3	
Sistema Circulatorio	30,3	30,3	29,7	29,3	29,6	29,3	28,5		28,3	

(p) Datos provisionales. Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones.

Según el informe *Eurostat regional yearbook 2013*, en 2010 en la UE27, el 39,1% de las defunciones tienen que ver con enfermedades del sistema circulatorio, el 25,9% con neoplasias malignas (cáncer), mientras el 7,7% se producen por enfermedades del sistema respiratorio.

El citado informe menciona también que, en la UE27 en 2010, el 80% de las muertes consecuencia de enfermedades del aparato circulatorio ocurren entre personas de 70 y más años. Sin embargo, la mayor parte del total de fallecimientos por neoplasias malignas tiene lugar entre los 40-69 años.

Mortalidad prematura. Años potenciales de vida perdidos (APVP)

Este indicador se constituye, para un grupo de personas que presentan un conjunto de criterios comunes y que forman parte de una observación epidemiológica prospectiva, tomando como base el número total de años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años). De esta forma los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP) constituyen en salud pública una buena medida que refleja el impacto causado por la mortalidad en la población más joven.

Según datos del Departamento de Salud del Gobierno Vasco, las principales causas de mortalidad prematura femenina fueron en el año 2011, prácticamente las mismas que en 2010, pero en distinto orden. En concreto: los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebrovasculares, los tumores malignos de colon, y las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado.

En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, los accidentes de tráfico con vehículos a motor y los tumores malignos de encéfalo.

CUADRO III.3.4. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS

	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*	APVP	T.Bruta*	T.Estand.*
	Hombres 2011			Hombres 2010		
	Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón	4.330	4,68	3,94	4.408	4,84	4,06
Cardiopatía isquémica	3.413	3,68	3,13	3.350	3,68	3,06
Suicidio y autolesiones autoinflingidas	2.138	2,31	2,18	1.888	2,07	1,88
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	1.580	1,71	1,43	1.633	1,79	1,50
Accidentes tráfico vehículos a motor	1.445	1,56	1,61	1.827	2,01	2,10
Tumor maligno de encéfalo	1.139	1,23	1,37	847	0,93	0,84
Enfermedades cerebrovasculares	1.103	1,19	1	910	1,00	0,81
Tumor maligno de colon	1.050	1,13	0,94	910	1,00	0,85
Envenenamiento accidental por psicofármacos y drogas de abuso	1.038	1,12	0,95	813	0,89	0,72
Tumor maligno labio cavidad bucal y faringe	1.035	1,12	0,96	915	1,00	0,86
Tumor maligno de hígado y vías biliares intrahepáticas	985	1,06	0,98	845	0,93	0,83

CUADRO III.3.4. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS

Tumor maligno de páncreas	718	0,77	0,64	655	0,72	0,60
Tumores malignos del tejido linfático, de los órganos hematopoyéticos y de tejidos afines, excepto leucemia	703	0,76	0,71			
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	685	0,74	0,63			
Tumor maligno de esófago	675	0,73	0,62			
		Mujeres 2011		Mujeres 2010		
Tumor maligno de mama	2.238	2,45	1,98	1.878	2,09	1,67
Tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón	2.050	2,24	1,82	2.075	2,31	1,87
Suicidio y autolesiones autoinflingidas	848	0,93	0,86	390	0,43	0,34
Tumor maligno de ovario	708	0,77	0,64	540	0,60	0,49
Enfermedades cerebrovasculares	695	0,76	0,64	700	0,78	0,67
Tumor maligno de colon	608	0,66	0,53	713	0,79	0,64
Cirrosis y enfermedades crónicas del hígado	488	0,53	0,43	563	0,63	0,49
Tumor maligno de encéfalo	470	0,51	0,42	395	0,44	0,42
Tumores malignos del tejido linfático, de los órganos hematopoyéticos y de tejidos afines, excepto leucemia	463	0,51	0,49	403	0,45	0,36
Tumor maligno de estomago	443	0,48	0,39	515	0,57	0,46
Cardiopatía isquémica	423	0,46	0,37	475	0,53	0,42
Tumor maligno de páncreas	418	0,46	0,36			
Tumor maligno de sitios mal definidos, secundarios y de sitios no especificados	335	0,37	0,31	378	0,42	0,34
Accidentes tráfico vehículos a motor	320	0,35	0,38	465	0,52	0,78

**Tasa bruta por 1.000 y Tasa estandarizada por edad con la población europea estándar.
Fuente: Registro de Mortalidad. Dirección de Planificación y Ordenación Sanitaria.*

3.1.3 Morbilidad hospitalaria

El término morbilidad se emplea para referirse a los efectos de la enfermedad en una población, en un lugar y período determinados. El estudio y la cuantificación de la presencia y efectos de una enfermedad en una población puede ser medido desde la autovaloración que la población hace de su estado de salud, conocida como morbilidad percibida, y cuyos datos se recogen en la Encuesta de Salud, o bien desde el registro de las enfermedades de la población que ha sido atendida y tratada en un centro sanitario y que, en el caso de asistencia hospitalaria, se concreta en la Estadística de Morbilidad Hospitalaria.

La Estadística de Morbilidad Hospitalaria es, después de la Estadística de Mortalidad, la más utilizada en el estudio del comportamiento de las enfermedades en la mayoría de los países. Recoge información sobre el número de personas enfermas dados de alta en los hospitales públicos y privados, según el diagnóstico principal.

Con fines estadísticos y para el análisis de tendencias, la extensa lista de patologías que contempla la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE) se agrupa con un cierto grado de agregación de forma que es común y habitual aludir a grandes grupos de diagnóstico (o patologías) para referirse a la morbilidad hospitalaria.

Según datos de EUSTAT, los hospitales de agudos públicos y privados de la CAPV registraron 310.389 altas hospitalarias en 2012. El 76,5% de las altas correspondieron a hospitales públicos y el 23,5% a privados.

Del total de personas hospitalizadas, un 51,6% fueron mujeres y un 48,4% hombres. La mayor presencia de las mujeres fue debida al efecto de los ingresos por embarazo y parto. Respecto a la edad, el grupo más numeroso fue el colectivo de 65 y más años, cuyo peso ha ido aumentando en los últimos años, pasando del 39,5% en 2000 al 44,4 % en 2012, situándose en 79 años la edad más frecuente de hospitalización. El segundo grupo en importancia fue el de 15-54 años, que disminuyó en 2012 por la caída del número de partos.

Dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2012 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (entre las que sobresale la catarata) con el 12,3% sobre el total de pacientes y las enfermedades del aparato circulatorio y del aparato digestivo

(en ambos casos con el 11% del total de los pacientes). Un segundo grupo lo constituyen los tumores (9,5% del total de los pacientes) y las enfermedades osteomusculares y locomotoras (9,2% y 9%, respectivamente).

Lo más destacable respecto al año anterior fue que los casos de hospitalización convencional (cuando la persona hospitalizada permanece al menos 1 día ingresado) descendieron un 0,6% en 2012 (-0,8% en el Estado). También los episodios de embarazo, parto y puerperio disminuyeron por segundo año consecutivo: 4% en 2012 por 1% en 2011.

Entre los hombres, las enfermedades del aparato digestivo (14%) junto a las del aparato circulatorio (13,8%) fueron las principales causas de ingreso hospitalario; en el primer grupo destacaron la hernia inguinal y los cálculos biliares como las más frecuentes, mientras que en el segundo sobresalió la insuficiencia cardíaca.

CUADRO III.3.5. PERSONAS ENFERMAS DADAS DE ALTA POR DIAGNÓSTICO DEFINITIVO Y SEXO

C.I.E.-9-M.C	Total	2011		2012		2012		2012	
		Total		Total		Hombres		Mujeres	
		Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas/ 1.000 hab.	Altas	Altas /1.000 hab.
001-139	Enf. infecciosas	4.179	1,9	4.266	1,9	2.468	2,3	1.798	1,6
011	Tuberculosis pulmonar	132	0,1	115	0,1	78	0,1	37	0,0
042	SIDA	278	0,1	278	0,1	195	0,2	83	0,1
070	Hepatitis viral	161	0,1	165	0,1	111	0,1	54	0,0
140-239	Tumores	29.920	13,8	29.399	13,4	15.797	14,7	13.602	12,1
153	Neoplasia maligna de colon	2.028	0,9	1.954	0,9	1.178	1,1	776	0,7
162	Neoplasia maligna de tráquea, bronquios y pulmón	1.528	0,7	1.525	0,7	1.173	1,1	352	0,3
174	Neoplasia maligna mama mujer	1.877	1,7	1.815	1,6	-	-	1.815	1,6
185	Neoplasia maligna de próstata	1.797	1,7	1.692	1,6	1.692	1,6	-	-
188	Neoplasia maligna de vejiga	2.136	1,0	2.205	1,0	1.778	1,7	427	0,4
240-279	En. endocrinas y metabólicas	4.348	2,0	4.389	2,0	1.846	1,7	2.543	2,3
250	Diabetes mellitus	1.516	0,7	1.558	0,7	889	0,8	669	0,6
280-289	Enf. de la sangre	3.343	1,5	3.362	1,5	1.589	1,5	1.773	1,6
290-319	Enf. mentales	5.055	2,3	5.011	2,3	2.734	2,6	2.277	2,0
320-389	Enf. sistema nervioso y órganos sentidos	40.090	18,5	38.191	17,4	16.358	15,3	21.833	19,4
360-379	Trastorno de ojo y anexos	29.426	13,6	28.243	12,9	11.848	11,1	16.395	14,6
366	Catarata	22.692	10,4	21.150	9,6	8.593	8,0	12.557	11,2
380-382	Otitis	1.071	0,5	1.039	0,5	563	0,5	476	0,4
390-459	Enf. aparato circulatorio	36.453	16,8	36.480	16,6	20.731	19,3	15.749	14,0
401-405	Hipertensión	1.730	0,8	1.712	0,8	789	0,7	923	0,8
410	Infarto agudo miocardio	2.012	0,9	2.063	0,9	1.513	1,4	550	0,5
460-519	Enf. respiratoria	27.348	12,6	27.879	12,7	16.314	15,2	11.565	10,3
480-486	Neumonía	5.046	2,3	5.052	2,3	3.023	2,8	2.029	1,8
490-491	Bronquitis	3.098	1,4	3.325	1,5	2.612	2,4	713	0,6
493	Asma	1.673	0,8	1.794	0,8	686	0,6	1.108	1,0
500-519	Neumoconiosis, otras	7.922	3,6	7.408	3,4	4.047	3,8	3.361	3,0
520-579	Enf. digestivas	36.526	16,8	36.403	16,6	21.112	19,7	15.291	13,6
531-534	Úlceras de estómago	627	0,3	623	0,3	429	0,4	194	0,2
540-543	Apendicitis	2.566	1,2	2.564	1,2	1.446	1,3	1.118	1,0
550-553	Hernia de la cavidad abdominal	8.599	4,0	8.785	4,0	6.496	6,1	2.289	2,0
574	Colelitiasis	5.246	2,4	5.212	2,4	2.190	2,0	3.022	2,7
580-629	Enf. aparato genitourinario	18.556	8,5	18.540	8,4	8.024	7,5	10.516	9,4
580-584	Nefritis	1.015	0,5	1.170	0,5	650	0,6	520	0,5
592	Cálculo de riñón y uréter	1.458	0,7	1.420	0,6	874	0,8	546	0,5
630-679	Embarazo y parto	25.629	23,1	24.603	21,9	-	-	24.603	21,9
650	Parto normal	2.068	1,9	1.987	1,8	-	-	1.987	1,8
670	Infección puerperal grave	15	0,0	13	0,0	-	-	13	0,0
680-709	Enf. piel y subcutáneo	5.006	2,3	4.672	2,1	2.701	2,5	1.971	1,8
680-686	Infecciones piel y subcutáneo	2.228	1,0	2.314	1,1	1.468	1,4	846	0,8
690-698	Otras inflamaciones piel y subcutáneo	208	0,1	205	0,1	119	0,1	86	0,1
710-739	Enf. osteomusculares y locomotoras	29.338	13,5	28.697	13,1	14.245	13,3	14.452	12,9
715	Osteoartrosis	5.804	2,7	5.701	2,6	2.477	2,3	3.224	2,9
722	Trastorno disco intervertebral	1.890	0,9	1.647	0,7	929	0,9	718	0,6
740-759	Anomalías congénitas	2.224	1,0	2.407	1,1	1.459	1,4	948	0,8

760-779	Anomalías perinatales	2.335	1,1	2.375	1,1	1.345	1,3	1.030	0,9
773-774	Enf. hemolítica feto/Ot. ictericia perinatal	513	0,2	495	0,2	279	0,3	216	0,2
780-799	Estados mórbidos mal definidos	13.330	6,1	12.955	5,9	7.244	6,8	5.711	5,1
800-999	Lesiones y envenenamientos	22.113	10,2	22.173	10,1	12.031	11,2	10.142	9,0
820	Fractura cuello de fémur	2.523	1,2	2.553	1,2	667	0,6	1.886	1,7
V01-V84	Códigos V	17.768	8,2	8.558	3,9	4.291	4,0	4.267	3,8
	Sin codificar	60		29	0,0	19	0,0	10	0,0

(1) C.I.E.-9-M.C.= Clasificación Internacional de Enfermedades 9ª edición Modificación Clínica

(2) Los datos corresponden a los hospitales de agudos (públicos y privados) de la CAPV.

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística de morbilidad hospitalaria.

En el caso de las mujeres, las complicaciones del embarazo, parto y puerperio (15,4%) continuaron siendo el motivo más frecuente de hospitalización, destacando, en particular, el embarazo cronológicamente avanzado. Le siguieron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos (13,6%) y las del sistema circulatorio (9,8%), siendo la catarata y las varices, respectivamente, los casos más diagnosticados.

Dentro del grupo de los tumores (cuarto motivo de ingreso hospitalario: 9,5%), ingresaron más hombres que mujeres, siendo los más frecuentes los tumores de vejiga, colon y mama de mujer.

Las enfermedades osteomusculares (9,2%), quinta causa de ingreso hospitalario, afectaron más al colectivo de 45-64 años y, aunque la frecuencia fue similar entre hombres y mujeres, hubo diferencias en cuanto a las patologías: el trastorno de rodilla predominó en los hombres y la osteoartritis en las mujeres.

Las enfermedades respiratorias (9%), sexta causa más frecuente de hospitalización, fueron diagnosticadas más en los hombres y entre ellas destacaron la bronquitis crónica y la neumonía.

La estancia media hospitalaria fue de 5,8 días en 2012 (6 días en 2011). Las estancias más prolongadas correspondieron a los trastornos mentales (14,4 días), las enfermedades de origen perinatal (11,2 días), las enfermedades infecciosas (9 días) y los tumores (7,9 días).

Enfermedades de Declaración Obligatoria

Una de las tareas de la Salud Pública es el control de las enfermedades transmisibles.

CUADRO III.3.6. ENFERMEDADES DE DECLARACIÓN OBLIGATORIA EN LA CAPV

	Nº CASOS			TASAS POR 10.000 HAB.	
	2011	2012	DIF. 2011-12	2011	2012
Botulismo	-	3	3	-	0,1
Cólera	1	-	-1	0,0	-
Difteria	18	144	126	0,8	6,6
Fiebre tifo-paratífica	15	7	-8	0,7	0,3
Triquinosis	-	-	0	-	-
Enfermedad meningocócica	34	40	6	1,6	1,8
Gripe	24.359	24.195	-164	1.120,5	1.110,0
Legionelosis	103	79	-24	4,7	3,6
Meningitis tuberculosa	4	5	1	0,2	0,2
Tuberculosis	395	223	-172	18,2	10,2
Varicela	6.678	8.686	2.008	307,2	398,5
Infección gonocócica	133	92	-41	6,1	4,2
Sífilis	114	97	-17	5,2	4,5
Difteria	-	-	0	-	-
Parotiditis	866	2.112	1.246	39,8	96,9
Poliomielitis	-	-	0	-	-
Rubéola	-	1	1	-	0,1
Sarampión	37	4	-33	1,7	0,2
Tétanos	2	2	0	0,1	0,1
Tos Ferina	179	354	175	8,2	16,2
Hepatitis A	31	35	4	1,4	1,6
Hepatitis B	23	22	-1	1,1	1,0
Hepatitis C	11	8	-3	0,5	0,4
Otras hepatitis víricas	1	2	1	0,0	0,1
Brucelosis	1	1	0	0,0	0,1
Rabia	-	-	0	-	-
Fiebre amarilla	-	-	0	-	-
Paludismo	36	31	-5	1,7	1,4
Peste	-	-	0	-	-
Tifus exantemático	-	-	0	-	-
Lepra	2	4	2	0,1	0,2
Rubéola congénita	-	-	0	-	-
Sífilis congénita	-	-	0	-	-
Tétanos neonatal	-	-	0	-	-

Fuente: EUSTAT.

Si bien la mejora de las condiciones de vida y el desarrollo alcanzado por el sistema sanitario de la CAPV han reducido el impacto de muchas enfermedades infecciosas, éstas continúan representando un importante problema de salud, ya que existen enfermedades que aparecen periódicamente y hacen imprescindible mantener una vigilancia epidemiológica adecuada.

El Sistema de Vigilancia Epidemiológica tiene como misión ofrecer información rápida y fiable, que posibilite acciones destinadas al control y a la prevención de las enfermedades transmisibles y brotes en la CAPV.

Según datos de EUSTAT, en el año 2012, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes, la gripe (1.110,0 casos por 10.000 habitantes) y la varicela (398,5 casos por 10.000 habitantes); enfermedades también más comunes en el año 2011. Y, en menor medida: parotiditis (96,9), tos ferina (16,2), tuberculosis (10,2), disentería (6,6), sífilis (4,5), infección gonocócica (4,2) y legionelosis (3,6), todos ellos en número de casos por 10.000 habitantes.

3.2 DETERMINANTES NO MÉDICOS DE LA SALUD: CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO

La salud de los individuos puede verse afectada por sus hábitos de vida, es decir, por sus comportamientos y actitudes, en la medida que estos sean más o menos saludables. Entre los hábitos no saludables cabe citar: el consumo de sustancias tóxicas, como tabaco, alcohol y otras drogas, una alimentación inadecuada y la falta de ejercicio físico.

En la CAPV, enmarcadas dentro de la estadística oficial, existen tres fuentes de información que analizan diferentes aspectos de nuestra realidad socio-sanitaria y se publican cada cinco años. Estas son: la Encuesta de Salud, la Encuesta de Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos de Tiempo. No obstante, el aspecto sanitario que nos interesa en este epígrafe se analiza en mayor medida y detalle en la primera de ellas.

a) Consumo de alcohol

El consumo de bebidas alcohólicas constituye un enorme problema de salud pública en la mayoría de los países desarrollados, tanto por el continuo incremento como por los efectos nocivos que produce.

En la Encuesta de Salud del País Vasco, ESCAV 2013 se han creado categorías, en función del riesgo del consumo de alcohol a largo plazo sobre la salud:

1. Personas no bebedoras, ex bebedoras y bebedoras ocasionales.

2. Personas que consumen alcohol de manera habitual (al menos una vez por semana)

a) 15-17 años, ambos sexos:

- Consumo de alto riesgo: si consumen alcohol más de 3 días/semana, o si consumen más de 30 g de alcohol en un solo día.
- De bajo riesgo: consumen alcohol sin cumplir las condiciones anteriores.

b) 18 y más años:

Hombres:

- De alto riesgo: consumo semanal promedio mayor de 30 g o consumo de más de 40 g en un solo día.
- De bajo riesgo: consumo por debajo de los límites de alto riesgo.

Mujeres:

- De alto riesgo: consumo semanal promedio mayor de 20 g o consumo de más de 30 g en un solo día.
- De bajo riesgo: consumo por debajo de los límites de alto riesgo.

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco, ESCAV 2013, en este mismo año la prevalencia¹⁷ del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad¹⁸ salvo entre los de 15-24 años donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres: 17,9% frente a 17,3%. Las prevalencias más elevadas se dan, en el caso de los hombres, en el grupo de entre 45-74 años (prevalencias superiores al 32% tanto en el grupo 45-64 como en el de 65-74) y, en el caso de las mujeres, en los grupos de entre 15-24 y 45-64 años (respectivamente: 17,9% y 18,3%).

CUADRO III.3.7. PREVALENCIA DE CONSUMO DE ALCOHOL DE ALTO RIESGO A LARGO PLAZO EN LA CAPV POR SEXO Y EDAD (%). 2002-2013

	2002		2007		2013	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
15-24	36,4	24,5	30,5	23,8	17,3	17,9
25-44	36,4	18,9	24,9	14,2	21,6	16,0
45-64	38,8	12,6	40,9	12,4	32,9	18,3
65-74	25,8	7,4	25,2	5,1	32,4	10,0
>=75	10,3	4,2	17,9	3,2	15,7	4,0

Fuente: Departamento de Salud. Encuesta de Salud del País Vasco 2013 y EUSTAT

Desde un punto de vista evolutivo, esto es entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 65-74 años. Por su parte, en el caso de las mujeres crece en todos los grupos de edad salvo en el de 15-24. Este aspecto resulta preocupante ya que las mujeres estarían adoptando hábitos no saludables que tradicionalmente correspondían a los hombres y que estos están abandonando.

CUADRO III.3.8. PREVALENCIA ESTANDARIZADA DE CONSUMO DE ALCOHOL DE ALTO RIESGO EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPO SOCIOECONÓMICO (%). 2002-2013

	2002		2007		2013	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
TOTAL	32,4	14,0	29,3	12,2	25,1	14,7
GRUPO I	30,1	18,2	31,4	19,7	26,3	22,5
GRUPO II	34,6	14,0	32,0	13,4	27,7	17,0
GRUPO III	37,6	16,2	30,0	14,3	27,1	16,4
GRUPO IV	30,3	12,6	29,1	10,7	24,3	12,1
GRUPO V	28,6	12,1	26,7	9,7	23,4	7,9

Fuente: Departamento de Salud. Encuesta de Salud del País Vasco 2013 y EUSTAT

Introducimos ahora la variable grupo socioeconómico al que pertenece una persona y observamos si existen diferencias según grupo.

El grupo socioeconómico se ha asignado a todas las personas en función de su ocupación laboral remunerada presente o pasada (personas que tuvieron un empleo remunerado en algún momento de su vida). Las personas que nunca hayan tenido una ocupación de este tipo tienen asignado el grupo socioeconómico que le corresponda a la persona de la que dependan económicamente (parejas, padres, madres, etc.). La asignación en cada uno de los grupos (cinco) se realiza a partir de la codificación a tres dígitos de la Clasificación Nacional de Ocupaciones que entró en vigor en 2011 (CNO-11) propuesta por el Grupo de Trabajo de determinantes de la Sociedad Española de Epidemiología (SEE).

1. Directores/as y gerentes de establecimientos de 10 o más asalariados/as y profesionales tradicionalmente asociados/as a licenciaturas universitarias.
2. Directores/as y gerentes de establecimientos de menos de 10 trabajadores/as, profesionales tradicionalmente asociados/as a diplomaturas universitarias y otros/as profesionales de apoyo técnico. Deportistas y artísticas.
3. Ocupaciones intermedias y trabajadores/as por cuenta propia.
4. Supervisores/as y trabajadores/as en ocupaciones técnicas cualificadas y semicualificadas.
5. Trabajadores/as no cualificados/as.

¹⁷ Ratio de individuos de un grupo o una población que presentan una característica determinada en un momento o período determinado.

¹⁸ Grupos de edad: 15-24, 15-44, 45-64, 65-74 y >= 75 años.

El análisis de la prevalencia estandarizada¹⁹ del consumo de alcohol de alto riesgo por grupos socioeconómicos muestra que el consumo es más habitual en los grupos sociales más favorecidos. Si se introduce la variable sexo se tiene que, en el caso de los hombres, la ratio disminuye entre 2007 y 2013 en todos los grupos; mientras que en el caso de las mujeres ocurre justo lo contrario, con la única excepción del grupo de trabajadoras no cualificadas (grupo V).

b) Consumo de tabaco

Según datos de la ESCAV 2013, en este mismo año la prevalencia del consumo de tabaco, como la del alcohol, es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad salvo entre las personas de 15-24 años, donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres:

14,6% frente a 14%. Las prevalencias más elevadas se dan, tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, en el grupo de entre 25-64 años (25-44 y 45-64 años). Alrededor del 30%, en ambos grupos de edad, en el caso de los hombres; y en el caso de las mujeres, en el grupo de 25-44: 25,6% y en el de 45-64 años: 23,9%.

Desde un punto de vista evolutivo, esto es entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de tabaco experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 45-64 años, que prácticamente se mantiene estable alrededor del 30%. En el caso de las mujeres disminuye en los grupos de edad de entre 15-24, 25-44 y >=75, mientras crece en el de 45-64 (de 20,8% a 23,9%) y se mantiene en el de 65-74 (entre 4,3% y 4,5%). De nuevo, resulta un hecho preocupante, confirmando que las mujeres estarían adoptando hábitos no saludables que tradicionalmente correspondían a los hombres y que estos están abandonando.

Si introducimos ahora la variable grupo socioeconómico al que pertenece una persona se observa que, en 2013, en los hombres, a medida que el nivel socioeconómico es más bajo, el tabaquismo es más frecuente; en las mujeres se observa un patrón similar, aunque menos acusado.

La comparación entre 2007 y 2013 pone de manifiesto que la prevalencia disminuye entre los hombres, en todos los grupo de edad, salvo en el I (Directores/as y gerentes de establecimientos de 10 o más asalariados/as y profesionales tradicionalmente asociados/as a licenciaturas universitarias) que aumenta del 17,4% al 18,3%. Por su parte en el caso de las mujeres, nos encontramos con una situación más positiva ya que el tabaquismo se reduce en los cinco grupos socioeconómicos, incluido el Grupo I.

CUADRO III.3.9. PREVALENCIA DE CONSUMO DE TABACO EN LA CAPV POR SEXO Y EDAD (%). 2002-2013

	2002		2007		2013	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
15-24	29,2	28,1	22,8	25,5	14,0	14,6
25-44	38,6	32,7	35,6	31,8	29,7	25,6
45-64	32,0	17,2	30,2	20,8	30,0	23,9
65-74	18,1	4,0	18,1	4,5	13,7	4,3
>=75	10,4	1,5	13,8	2,1	10,7	1,0

Fuente: Departamento de Salud. Encuesta de Salud del País Vasco 2013 y EUSTAT

CUADRO III.3.10. PREVALENCIA ESTANDARIZADA DE CONSUMO DE TABACO EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPO SOCIOECONÓMICO (%). 2002-2013

	2002		2007		2013	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
TOTAL	30,2	20,3	28,3	21,2	24,1	18,7
GRUPO I	21,2	17,1	17,4	16,2	18,3	15,3
GRUPO II	24,7	19,9	26,2	19,6	18,2	15,1
GRUPO III	28,0	18,5	25,6	20,5	23,1	17,9
GRUPO IV	34,4	22,8	31,8	23,5	26,2	20,7
GRUPO V	35,3	21,6	32,8	22,1	25,7	21,5

Fuente: Departamento de Salud. Encuesta de Salud del País Vasco 2013 y EUSTAT

3.3 SISTEMA SANITARIO Y PRESTACIONES

La actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

¹⁹ Las tasas estandarizadas se utilizan para hacer comparaciones entre poblaciones o entre períodos de tiempo. La razón para utilizar tasas estandarizadas en vez de tasas brutas reside en el hecho de que existen "otros factores subyacentes", como por ejemplo la edad, que influyen en las medidas de interés. La estandarización es, por tanto, un procedimiento de ajuste que elimina el efecto provocado por esos "otros factores". Consiste en aplicar una "población estándar", esto es, una población con la misma distribución etárea (de edades).

El análisis que se presenta a lo largo de este epígrafe se realiza a partir de:

- Los datos de EUROSTAT.
- Los datos ofrecidos por EUSTAT, para los sectores hospitalario (Estadística Hospitalaria) y extrahospitalario (Estadística Extrahospitalaria Pública). Mientras en el primer caso la información está disponible tanto para el sector público como para el privado, en el segundo (el extrahospitalario), solo se tiene para el sector público.
- La información facilitada por Osakidetza, tanto en su vertiente hospitalaria como extrahospitalaria.

3.3.1 Introducción

Entre los indicadores de recursos más comúnmente aceptados para valorar el estado y la evolución del sistema sanitario de un territorio se tienen el número de hospitales, el número de camas, y el personal médico, de enfermería...

Al cierre de este Capítulo los últimos datos publicados por EUROSTAT sobre recursos y personal sanitario son los mismos que los recogidos en la edición de nuestra Memoria de 2012, por lo que para una visión comparada de países remitimos al lector a la citada Memoria.

3.3.2 Estructura, recursos y actividad sanitaria asistencial

a) Actividad extrahospitalaria pública

Nuevamente al cierre de este Capítulo los últimos datos publicados por EUSTAT son los recogidos en la edición de nuestra Memoria de 2012 por lo que, para una visión amplia, remitimos al lector a la misma.

En términos generales se puede decir que la actividad asistencial extrahospitalaria pública experimentó decrementos en algunos de sus indicadores en 2010. De hecho, disminuyó el número de facultativos (-1,9%) y decreció el número de consultas (-1,2%), tanto en medicina general (-0,5%) como en pediatría (-5,8%).

El descenso en el número de médicos/as (al disminuir el número de especialistas) hizo que el número de habitantes por médico/a creciera, pero no en medicina general, donde se pasó de 1.235 a 1.201 habitantes por médico/a. Por su parte, en pediatría se pasó de 811 a 824 habitantes por médico/a.

El promedio de consultas por médico/a en el año 2010 fue de 4.838 (cifra superior a la del año anterior, 4.810). Por encima de este promedio se situaron los médicos/as generales que atendieron 5.648 consultas y los pediatras (5.036).

El número de consultas por habitante fue de 6,6 de media, siendo inferior a dicha media en medicina general (4,7 consultas por habitante) y similar en pediatría (los y las menores 14 años acudieron a su centro de salud para ser vistos por el pediatra una media de 6,1 veces).

b) Actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, entre 2010 y 2011, el número de hospitales permanece estable en 44 unidades: 18 en la red pública y 26 en la privada. Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra la mayor dotación de recursos, con el 69,3% de las camas, el 70,4% de los médicos/as y el 86,5% del personal de enfermería.

Se registra una evolución dispar de los recursos, al descender la cifra de camas, estabilizarse la dotación hospitalaria, y crecer el número de profesionales de enfermería y médico. Más en concreto, el personal médico crece un 10,7% en la red pública y un 7,7% en la privada; y el personal de enfermería crece un 7,8% en la red pública, mientras se reduce un 2,4% en la privada.

En relación a la actividad asistencial, se produce un incremento en todas las actividades analizadas (4,9% en consultas externas, 1,8% en urgencias, 12,1% en intervenciones quirúrgicas y 1,4% en partos) salvo en las estancias que disminuyen un 2,8%.

CUADRO III.3.11. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ASISTENCIAL HOSPITALARIA EN LA CAPV

	2009			2010			2011			Variación 2010-11		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
RECURSOS EN FUNCIONAMIENTO												
Nº de hospit.	44	18	26	44	18	26	44	18	26	0,0	0,0	0,0
Camas	7.916	5.513	2.403	7.921	5.490	2.431	7.750	5.368	2.382	-2,2	-2,2	-2,0
Personal médico	4.771	3.320	1.451	5.058	3.530	1.528	5.554	3.909	1.645	9,8	10,7	7,7
Enfermería	6.748	5.625	1.123	8.368	7.139	1.229	8.898	7.698	1.200	6,3	7,8	-2,4
ACTIVIDAD ASISTENCIAL												
Ingresos	-	-	-	-	-	-	323.585	249.600	73.985			
Estancias	2.334.268	1.672.139	662.129	2.257.414	1.628.663	628.751	2.193.978	1.596.817	597.161	-2,8	-2,0	-5,0
Altas							323.941	249.991	73.950			
Consultas externas	2.574.991	2.031.839	543.152	2.566.654	2.097.397	469.257	2.691.994	2.161.909	530.085	4,9	3,1	13,0
Urgencias	1.115.358	912.522	202.836	1.083.356	884.259	199.097	1.102.620	890.854	211.766	1,8	0,7	6,4
Interven. en cirugía	242.764	151.749	91.015	247.441	163.191	84.250	277.293	192.572	84.721	12,1	18,0	0,6
Partos	20.884	18.403	2.481	21.188	18.591	2.597	21.480	18.666	2.814	1,4	0,4	8,4

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria.

De las 277.293 intervenciones quirúrgicas que se realizaron, un 69,4% se acometen en hospitales públicos y un 30,6% en privados. Su evolución, según titularidad del centro, muestra una gran diferencia: crecen un 18% en la red pública por un 0,6% en la privada.

Por lo que respecta al total de partos atendidos (21.480), la gran mayoría de los mismos, el 86,9%, se llevaron a cabo en hospitales públicos.

CUADRO III.3.12. EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES HOSPITALARIOS EN LA CAPV

	2009			2010			2011			Variación 2010-11		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
INDICADORES DE ESTRUCTURA	personal por 100 camas en funcionamiento			personal por 100 camas ocupadas								
Personal médico	46,5	56	24,7	67,4	77,4	41,7	75,9	87,6	44,5	-	-	-
Enfermería	81,4	97,6	44	124,4	147	65,7	135,7	161,7	66,2	-	-	-
INDICADORES DE ACTIVIDAD (indicador por 1.000 habitantes)												
Camas	3,6	2,5	1,1	3,6	2,5	1,1	3,6	2,5	1,1	0,0	0,0	0,0
Estancias	1.074,3	769,6	304,7	1.034,8	746,6	288,2	1.007,8	733,5	274,3	-2,6	-1,8	-4,8
Frecuentación hospitalaria (ingresos)	140,8	102,3	38,5	149,0	111,6	37,4	148,6	114,7	34,0	-0,3	2,8	-9,1
Urgencias	513,3	420,0	93,4	496,6	405,3	91,3	506,5	409,2	97,3	2,0	1,0	6,6
Intervenciones quirúrgicas	111,7	69,8	41,9	113,4	74,8	38,6	127,4	88,5	38,9	12,3	18,3	0,8
Consultas externas	1.185,1	935,1	250,0	1.176,5	961,4	215,1	1.236,6	993,1	243,5	5,1	3,3	13,2
INDICADORES DE FUNCIONAMIENTO												
Índice de ocupación (%)	80,8	83,1	75,5	78,1	81,3	70,9	77,6	81,5	68,7	-0,6	0,2	-3,1
Estancia media	7,7	7,6	7,9	6,9	6,7	7,7	6,8	6,4	8,1	-1,4	-4,5	5,2
Índice rotación	38,5	40,1	34,7	41,1	44,4	33,7	41,8	46,6	31,0	1,7	5,0	-8,0
Mortalidad bruta (%)	3,2	3,7	1,9	3,0	3,4	1,7	3,0	3,4	1,8	0,0	0,0	5,9
Necropsias por 1.000 fallecimientos	45,8	54,2	2,5	42,5	49,0	4,9	49,9	57,1	3,1	17,4	16,5	-36,7
Índice cesáreas	-	-	-	-	-	-	14,8	12,6	29,6	-	-	-
Presión urgencias	48,6	60,8	16,1	47,0	57,7	15,1	46,5	55,2	17,3	-1,1	-4,3	14,6
Urgencias ingresadas	13,3	14,8	6,6	13,6	15,1	6,8	12,5	14,0	6,0	-8,1	-7,3	-11,8

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria.

Del análisis de los indicadores hospitalarios de estructura se deduce que los hospitales contaron con una dotación de 7.750 camas (171 menos que el año anterior), lo que representa un promedio de 3,6 camas por cada 1.000 habitantes, en línea con el año anterior. Respecto al resto de indicadores hospitalarios de actividad se tiene que disminuyen el número de estancias por 1.000 habitantes (-2,6%) y el de ingresos (-0,3%) y aumentan el de urgencias (+2%), el de intervenciones quirúrgicas (+12,3%) y el de consultas externas (+5,1%).

Por lo que respecta a los indicadores de funcionamiento, crecen los índices de rotación, las necropsias por 1.000 fallecimientos; decrecen el índice de ocupación, la estancia media, la presión de urgencias y las urgencias ingresadas; y permanece estable, la mortalidad bruta. En concreto, la estancia media pasa de 6,9 a 6,8 días.

c) Actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza

Utilización de recursos

Según datos ofrecidos por Osakidetza, el índice de ocupación medio global en la red de Osakidetza, disminuye en 2012 (7 décimas porcentuales respecto a 2011), y se sitúa en un 79,1%; cuando en el año anterior fue del 79,8%.

CUADRO III.3.13. UTILIZACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS SEGÚN ESPECIALIDAD (estancia media e índice de ocupación)

SERVICIOS	Estancia Media (días)					Índice de Ocupación (%)				
	2008	2009	2010	2011	2012	2008	2009	2010	2011	2012
SERVICIOS MEDICOS										
Medicina Interna	8,4	8,1	8,1	8,2	7,9	108,4	97,8	97,2	112,2	125
Cardiología	5,4	5,3	4,9	4,7	4,7	93,4	90,0	80,3	92,1	97,1
Digestivo	7,5	7,2	7,3	7,2	7,2	112,7	119,9	104,6	112,2	111,6
Hematología	10,4	10,1	10,1	8,8	9,3	92,1	92,9	90,7	81,7	86,5
Neumología	6,7	6,6	6,5	6,4	6	108,3	91,6	90,1	127,3	139,9
Psiquiatría	13,9	15,5	15,1	14,3	15	77,7	94,7	90,1	141,0	109,4
Rehabilitación	30,6	28,0	29,3	29,3	27,9	91,2	82,7	75,9	91,9	83,5
Cuidados Paliativos	17,8	15,4	15,0	14,0	12,7	92,2	81,6	78,8	87,5	71,2
SERVICIOS QUIRÚRGICOS										
Cirugía General	5,1	4,9	4,6	4,3	4,3	81,8	62,7	69,5	81,0	83,5
Cirugía Plástica	5,9	5,4	5,3	4,0	4,1	71,6	67,5	66,4	57,8	49,9
Cirugía Cardiovascular	4,6	4,3	3,9	4,0	3,8	95,7	91,2	90,5	90,0	93,2
Cirugía Vasculuar	6,1	6,1	5,5	4,9	5,3	72,8	75,8	71,5	71,7	78,6
Cirugía Torácica	4,6	4,4	4,7	4,4	4,2	79,0	77,1	79,6	78,6	74,8
Neurocirugía	6,3	6,5	6,3	6,1	5,9	82,6	89,1	80,9	86,6	84,9
Traumatología	5,5	5,4	5,0	4,5	4,4	81,8	78,4	75,3	82,2	83,5
Urología	4,2	4,5	4,2	4,0	3,9	82,5	84,0	79,8	95,3	93,9
GLOBAL	6,0	5,8	5,6	5,5	5,4	82,7	81,1	79,6	79,8	79,14

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se colocan la especialidad de neumología (139,9%), digestivo (111,6%) y psiquiatría (109,4%). Por debajo del 100% pero también por encima de la media tenemos el resto de los servicios médicos salvo cirugía vascular (78,6%), cirugía torácica (74,8%), cuidados paliativos (71,2%) y cirugía plástica (49,9%).

La estancia media en días vuelve a disminuir pasando de 5,5 a 5,4. Muy por encima de la media están rehabilitación (27,9), psiquiatría (15), cuidados paliativos (12,7), hematología (9,3), medicina interna (7,9) y digestivo (7,2).

Listas de espera

En 2012 se rompe la tendencia que venían mostrando los datos. Hasta 2011 veníamos observando un perfil de crecimiento en un año y decrecimiento en el siguiente en el número total de pacientes en las listas de espera, así como en la demora media.

Así, por lo que respecta a consultas externas, en 2012, el número de pacientes en listas vuelve a crecer, pasando de 93.104 a 95.007.

CUADRO III.3.14. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS (especialidades con mayor nº de pacientes)

	Nº Pacientes					Variaciones			
	2008	2009	2010	2011	2012	08-09	09-10	10-11	11-12
Alergología	906	2.117	1.516	2.107	2.554	133,7	-28,4	39,0	21,2
Anestesiología	4.008	-	-	-	-	-	-	-	-
Cardiología	2.714	3.863	3.288	2.842	2.659	42,3	-14,9	-13,6	-6,4
Dermatología	7.963	11.717	10.016	12.094	13.303	47,1	-75,5	20,7	10,0
Digestivo	4.157	4.643	4.051	3.931	4.019	11,7	115,7	-3,0	2,2
Endocrinología	1.963	2.876	2.363	1.780	2.247	46,5	40,9	-24,7	26,2
Neurología	2.833	3.906	3.818	4.388	4.690	37,9	-39,5	14,9	6,9
Rehabilitación	3.145	4.714	3.875	4.806	5.017	49,9	-19,0	24,0	4,4
Cirugía General	2.339	3.543	2.865	3.108	2.371	51,48	299,1	8,5	-23,71
Oftalmología	10.818	11.157	14.141	14.735	15.367	3,19	-57,4	4,2	4,3
ORL-otorrinolaringología	3.862	5.265	4.754	5.561	4.968	36,39	-26,4	17,0	-10,7
Traumatología	9.693	14.540	14.008	13.514	14.179	50,0	-3,7	-3,5	4,92
Urología	2.212	2.934	2.486	3.381	3.307	32,6	-15,3	36,0	-2,2
Ginecología	6.076	12.497	10.538	9.523	8.728	105,7	-67,3	-9,6	-8,4
Otros	9.818	11.786	12.693	11.334	11.598	20,1	62,5	-10,7	2,3
TOTAL	72.507	95.558	90.412	93.104	95.007	318	-5,4	3,0	2,0

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

Las especialidades con mayor número de pacientes en listas, en 2012, vuelven a ser las mismas que en 2011: oftalmología (15.367), traumatología (14.179) y dermatología (13.303).

La lista de espera de Anestesia no se incluye entre los datos normalizados del Cuadro de Mando, por estar en función de la lista de espera de las distintas cirugías.

Respecto al tiempo de demora, entre 2011 y 2012, aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 31,9% a un 33,5%.

CUADRO III.3.15. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS TIEMPOS DE DEMORA (%)

	2009	2010	2011	2012
< 1 mes	60,5	69,2	68,19	66,5
>1 mes	39,5	30,9	31,9	33,5

Fuente: Osakidetza: Hospitales Agudos + Hospitales Media y Larga Estancia

Por lo que respecta a las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes en las mismas también vuelve a crecer entre 2011 y 2012, pasando de 17.763 a 18.611 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,8 a 52,1 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses aumenta, al pasar de un 15,85% a un 15,97%.

CUADRO III.3.16. LISTAS DE ESPERA QUIRÚRGICA

	2008	2009	2010	2011	2012
Nº Pacientes	14.866	16.536	16.377	17.763	18.611
Demora media (días)	51,7	53,2	48,2	51,8	52,1
Nº pacientes > 3 meses	2.050	2.484	1.903	2.815	2.972
% pacientes > 3 meses	13,8	15,0	11,6	15,9	16,0

Fuente: Osakidetza. Hospitales Agudos

En relación a los datos de listas de espera por procedimiento quirúrgico tenemos que decir que éstos se dejaron de recoger por decisión de la Dirección General de Osakidetza, a partir de octubre de 2008.

Calidad percibida: Valoración del sistema sanitario vasco

Los datos de las Encuestas de Satisfacción de pacientes, realizadas por Osakidetza²⁰ en muy diversas materias, son importantes indicadores de la calidad que perciben los pacientes y, en consecuencia, permiten obtener una idea bastante realista del tipo de sistema sanitario que tenemos.

²⁰ Algunas de estas encuestas se realizan anualmente, pero sin embargo otras tienen un carácter bianual.

La satisfacción de los pacientes de Osakidetza en relación a las **consultas de atención primaria (medicina general y pediatría)** es elevada, así más del 90% de la población encuestada da una valoración global positiva (excelente+muy buena+buena) a la asistencia, y ello tanto en medicina general como en pediatría. No obstante, se observa un ligero descenso de la citada ratio, y por ende de la valoración positiva, respecto al periodo previo de la consulta en el caso de pediatría. Particularmente llamativo es el descenso en la valoración positiva del tiempo de espera hasta entrar en la consulta en el caso de las consultas en pediatría, ya que mientras en 2009 era considerada como positiva por el 90,7% de la población encuestada en 2011, la ratio baja al 87,7%.

Por su parte, las **consultas externas intrahospitalarias** presentan una buena valoración global que además mejora entre el último periodo analizado (2011) y el anterior, salvo cuando se le pregunta a la población encuestada si **volvería al centro si pudieran elegir**, dado que la ratio de respuesta baja del 95,2% al 94,5%.

En el caso de las **hospitalizaciones**, aun cuando la calidad percibida es, en general, positiva (más del 90% de la población encuestada la ha considerado buena/muy buena/excelente); se observan diferencias entre la calidad percibida en las unidades de agudos y las de media y larga estancia, siendo ligeramente superior la de las primeras. Los aspectos destacables son, por un lado, la menor satisfacción, en relación a la media, en cuanto a las lista de espera para hospitalización en unidades de agudos; y por otro, la menor satisfacción, en relación a la media, en cuanto a si volverían al centro si pudieran elegir, para hospitales de media y larga instancia.

CUADRO III.3.17. SATISFACCIÓN DE PACIENTES DE OSAKIDETZA. ATENCIÓN PRIMARIA Y CONSULTAS EXTERNAS INTRAHOSPITALARIAS (%)

	Consultas de atención primaria				Consultas externas intrahospitalarias*	
	Medicina General		Pediatría*		2009	2011
	2011	2012	2009	2011		
Valoración global asistencia						
Positiva (Excelente+Muy Buena+Buena)	94,5	95,7	96,6	95,4	95,7	97,6
Excelente (Excelente+Muy Buena)	48,8	49,9	49,8	54,7	49,2	60,4
Volverían al centro si pudieran elegir	94,7	94,7	96,6	95,3	95,2	94,5
Valoración positiva del tiempo de espera hasta entrar en la consulta	90,1	89,7	90,7	87,7	78,6	82,1
Valoración positiva del trato recibido del personal sanitario	95,8	98,0	95,2	95,5	96,3	97,7
Valoración positiva de la información recibida del médico	92,6	94,9	94,5	93,9	93,1	94,9

* Encuesta bianual Fuente: Encuestas de Satisfacción de pacientes realizadas por Osakidetza

CUADRO III.3.18. SATISFACCIÓN DE PACIENTES DE OSAKIDETZA. HOSPITALIZACIÓN GENERAL (%)

	Hospitales de agudos		Hospitales de media y larga estancia	
	2011	2012	2011	2012
Valoración global asistencia				
Positiva (excelente+muy buena+buena)	97,0	97,9	95,7	95,1
Excelente (excelente+muy buena)	67,0	68,9	57,6	60,8
Volverían al centro si pudieran elegir	95,4	94,9	84,2	85,3
Valoración positiva del tiempo en lista de espera	66,0	69,9		
Valoración positiva del trato recibido del personal sanitario	96,5	97,2	95,2	94,6
Valoración positiva de la información recibida del personal sanitario	94,4	94,2	90,9	93,5
Valoración positiva de la capacitación técnica del personal sanitario	97,1	97,6	94,9	94,3
Pacientes a los que se quitó el dolor totalmente o bastante	93,8	93,6	92,5	92,9

Fuente: Encuestas de Satisfacción de pacientes realizadas por Osakidetza

d) La atención sanitaria privada: Entidades de seguro libre de asistencia médico-farmacéutica

El número total de Entidades de Seguro Libre (en adelante ESL), según datos de EUSTAT, de 2011, se sitúa en 15, si bien éstas pueden actuar en más de un territorio. De ellas, 3 son igualatorios, 9 compañías de seguros y 3 EPSV y mutuas.

Por lo que respecta a la cartera, el número de pólizas ha decrecido, en concreto entre 2010 y 2011 un 0,8%, situándose en 213.328. La población que tiene contratado un seguro privado de asistencia sanitaria alcanzó las 382.610 personas, lo que supuso 67 personas menos que en 2010. En consecuencia, el 17,6% de la población de la CAPV tiene contratado un seguro sanitario privado. En un contexto económico desfavorable, la contratación de pólizas de salud descendió un 0,8% y la cifra de personas aseguradas del ramo de salud apenas varió respecto al año anterior, lo que contrasta con la tendencia de crecimiento moderado de este colectivo en años precedentes (0,8% en 2009 y 1,6% en 2010).

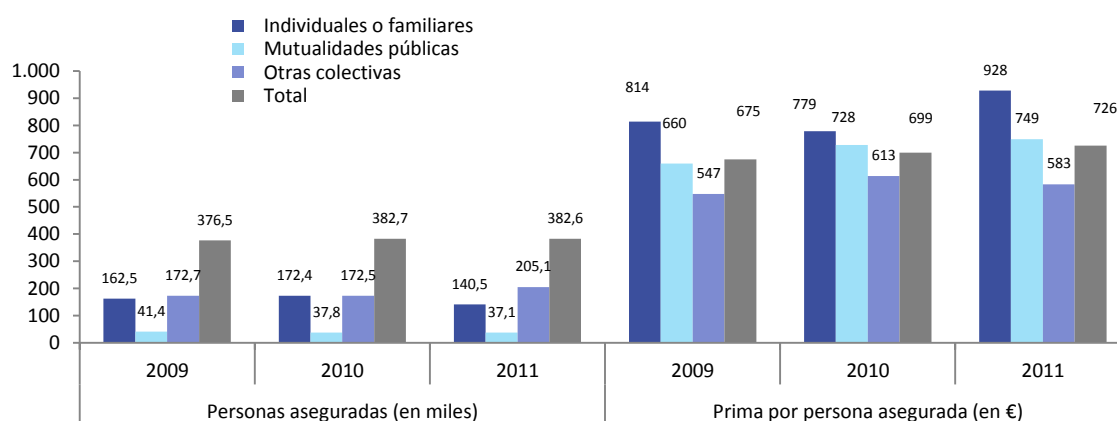
CUADRO III.3.19. EVOLUCION DE LAS ENTIDADES DE SEGURO LIBRE DE ASISTENCIA MEDICO-FARMACEUTICA EN LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	2011	Variación 2010-11
Tota de entidades*	15	14	14	15	15	0
Igualatorios	4	3	3	3	3	0
Compañías de seguros	7	8	8	9	9	0
E.P.S.V. y mutuas	4	3	3	3	3	0
Nº de pólizas	183.761	210.642	211.376	215.086	213.328	-0,8
Nº personas aseguradas	346.062	373.548	376.544	382.677	382.610	-0,0
% población asegurada	16,1	17,3	17,4	17,6	17,6	0,00
Volumen primas (miles de euros)	201.130	238.083	254.134	267.618	277.731	3,8
Primas por persona asegurada (euros)	581	637	675	699	726	3,9
Primas por habitante (euros)	94	110	117	123	128	4,1
Primas / PIB (%)	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	
Total gastos (miles euros)	192.986	200.824	224.442	239.058	259.555	8,6
Total ingresos (miles euros)	211.541	245.191	274.630	286.731	285.731	-0,4

* El total se refiere a entidades distintas aunque éstas pueden actuar en más de un territorio

Fuente: EUSTAT. Base de datos

GRÁFICO III.3.2. EVOLUCIÓN DEL Nº DE PERSONAS ASEGURADAS Y DE LAS PRIMAS POR PERSONA ASEGURADA SEGÚN TIPO DE PÓLIZA



Fuente: EUSTAT, Est. de Entid. de Seguro Libre de Asist. Médico-Farmacéutica

En relación al PIB, las primas de las entidades de seguro de salud de la CAPV representaron un 0,4% del PIB de la Comunidad de 2011. La prima media por persona asegurada fue de 726 euros, frente a los 699 euros de 2010.

Las modalidades que agrupan al mayor número de personas aseguradas son las de seguros colectivos (los directamente concertados por una empresa u otros colectivos concretos a favor de sus empleados/as o de tales colectivos) que suponen el 53,6%, superando a la póliza individual o familiar (36,7%).

La inmensa mayoría de las personas aseguradas (89%) tuvo contratado un seguro médico con cobertura de asistencia sanitaria general, que cubre servicios de atención primaria y hospitalaria, y un 10% un seguro dental.

3.4 GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO

3.4.1 Gasto del Departamento de Sanidad

Según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Salud (incluye sanidad y consumo) se situó en el año 2012 en 3.365,4 millones de euros, lo que supone un descenso del 2% respecto al gasto liquidado en 2011.

Las partidas específicamente sanitarias (Estructura y Apoyo, Financiación y Contratación Sanitaria, Salud Pública, Gestión del Conocimiento y Evaluación y Farmacia) liquidadas en 2012, ascienden a 3.357,8 millones de euros, observándose una reducción del 1,2% respecto al año 2011.

El Departamento de Salud sigue ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos. Circunscribiéndonos al área de Sanidad, supone el 32,8% del total del presupuesto en 2012, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,2% del PIB.

CUADRO III.3.20. DESGLOSE DEL GASTO DEL DEPARTAMENTO DE SALUD DEL GOBIERNO VASCO (por sección y programa en miles de euros)					
	Liquidación		Presupuesto	Variación (%)	
	2011	2012	2013*	11-12	12-13
Estructura y apoyo	16.347	15.375		-5,9	
Financiación y Contratación Sanitaria	2.766.889	2.764.487		-0,1	
Salud Pública	29.126	29.063		-0,2	
Gestión del Conocimiento y Evaluación	6.385	6.716		5,2	
Farmacia	580.043	536.869		-7,4	
Drogodependencias		5.316			
Total Sanidad	3.398.790	3.357.826	3.399.651	-1,2	1,2
Total Salud (sanidad y consumo)	3.434.276	3.365.367	3.406.549	-2,0	1,2
TOTAL	10.173.197	10.246.438	10.449.167	0,7	2,0
PIB	65.684.285	64.706.357	64.703.235		
% Sanidad sobre TOTAL	33,4	32,8	32,5		
% Sanidad sobre PIB	5,2	5,2	5,3		

*Prórroga presupuestaria

Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos, y elaboración propia

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Salud (sanidad y consumo) en 2013²¹ asciende a 3.406,6 millones de euros (+1,2% respecto al gasto liquidado en 2012). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2013 ascienden a 3.399,7 millones de euros; este gasto supone el 5,3% del PIB, ratio superior al registrado en el año anterior (5,2%).

²¹ En 2013 se produce una prórroga presupuestaria al no ser aprobado el Proyecto de Presupuestos para 2013.

3.4.2 Gasto en Salud

Según datos de EUSTAT, el gasto total en salud en 2012, calculado conforme a la metodología del Sistema de Cuentas de Salud (System of Health Accounts-SHA 1.0) de la OCDE, disminuyó un 1,9% respecto a 2011, llegando a los 5.663 millones de euros. Ello representa el 8,8% del PIB vasco. De este importe, el 73,2% corresponde a financiación pública y el 26,8% a financiación privada.

El indicador de esfuerzo de las administraciones públicas, es decir, el gasto público en salud respecto al gasto total de las Administraciones Públicas en la CAPV es del 16,1% en 2011, un punto porcentual superior al del Estado, que se situó en el 15,1%.

En la comparación internacional, y a partir de los datos de 2011, últimos datos ofrecidos por la OCDE, la situación no presenta diferencias con ejercicios anteriores. El gasto en porcentaje del PIB en la CAPV alcanza el 8,8%, lo que le sitúa por debajo del resto de países. Sin embargo, el gasto en salud per cápita en PPC (poder de paridad de compra en dólares USA) alcanza los 3.695 en nuestra Comunidad, lo que le sitúa por encima de países como Reino Unido (3.405), Finlandia (3.374) y España (3.072, un 20,3% inferior al de la CAPV); en el extremo alto de la tabla se encuentran Noruega con 5.669 y Suiza con 5.643. Por lo que se refiere a la financiación, el 73,8% del gasto total en salud tiene financiación pública, en línea con los países de su entorno.

CUADRO III.3.21. INDICADORES DE GASTO POR PAÍS, 2011

	Gasto público en % PIB	Gasto público en % Gasto total	Gasto total en % PIB	Gasto total por habitante (PPC, US\$)	PIB por habitante (PPC (\$))
Alemania	8,7	76,5	11,3	4.495	39.662
Austria	8,2	76,2	10,8	4.546	42.186
Bélgica	8,0	75,9	10,5	4.061	38.629
Canadá	7,9	70,4	11,2	4.522	40.449
Dinamarca	9,3	85,3	10,9	4.448	40.933
España	6,8	73,0	9,3	3.072	33.045
EEUU	8,5	47,8	17,7	8.508	48.113
Finlandia	6,8	75,4	9,0	3.374	37.479
Francia	8,9	76,8	11,6	4.118	35.395
Irlanda	6,0	67,0	8,9	3.700	41.548
Islandia	7,3	80,4	9,0	3.305	36.611
Italia	7,2	77,8	9,2	3.012	32.648
Noruega	7,9	84,9	9,3	5.669	61.060
Reino Unido	7,8	82,8	9,4	3.405	36.158
Suecia	7,7	81,6	9,5	3.925	41.461
Suiza	7,1	64,9	11,0	5.643	51.227
CAPV	6,5	73,8	8,8	3.695	42.023

Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Salud en la CAPV

CUADRO III.3.22. INDICADORES DE LA CUENTA DE SALUD EN LA CAPV, 2005-2012

	2005	2009	2010	2011	2012	Var. 2011-2012	Var. 2005-2012 media anual
Gasto total en Salud (millones €)	3.994,7	5.636,1	5.768,3	5.774,6	5.663	-1,9	5,1
Financiación Pública (millones €)	2.889,8	4.230,9	4.277	4.258,8	4.143	-2,7	5,3
Financiación Privada (millones €)	1.104,9	1.405,2	1.491,3	1.515,8	1.520	0,3	4,7
Gasto total por habitante (€)	1.893	2.602	2.656	2.652	2.578	-2,8	4,5
Gasto total sobre el PIB (%)	7,0	8,8	8,9	8,8	8,8	0,0*	1,8*
Gasto público en % de gasto de las AAPP	15,6	16,3	15,9	16,1	-	-	

* Diferencia en puntos porcentuales

Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Salud en la CAPV

Un análisis más detallado de los datos avance de las Cuentas para 2012 muestra que el gasto corriente en salud supuso el 97,9% y el 2,1% restante se destinó a Formación bruta de capital (inversión). Ésta cae un 21,6% en 2012.

La estructura de gasto por proveedores, en 2012, es similar a la de periodos anteriores; la mayor parte del gasto se realizó en los hospitales (40,3%) y, el segundo lugar en importancia, lo ocuparon los proveedores de asistencia sanitaria ambulatoria, con un 27,8%. Los establecimientos de atención medicalizada y residencial representaron el 11% del gasto corriente, siendo éste el único gasto que registra crecimiento respecto a 2011 (1,8%).

3.4.3 Gasto en actividad asistencial

Tal y como se ha mencionado anteriormente, la actividad sanitaria asistencial puede ser una actividad hospitalaria o extrahospitalaria (lo que incluye la atención primaria y especializada que es prestada fuera de los hospitales) y ambas pueden ser públicas o privadas. La actividad sanitaria asistencial pública es prestada por Osakidetza y los centros concertados y la privada por los centros privados.

Gasto en actividad extrahospitalaria pública

Nuevamente al cierre de este Capítulo los últimos datos publicados por EUSTAT son los recogidos en la edición de nuestra Memoria de 2012 por lo que, para una visión amplia, remitimos al lector a la misma.

En términos generales se puede decir que la sanidad pública vasca dedicó, en el año 2010, 593.783 miles de euros a la asistencia sanitaria extrahospitalaria, lo que supuso un crecimiento del 3% respecto al año anterior, por encima del crecimiento del 1,8% que tuvo la economía de la CAPV para ese mismo año (en términos de crecimiento nominal del PIB). Del total de gastos, el 97,2% (577,2 millones de euros) correspondieron a gastos corrientes y 2,8% (16,6 millones) a gastos de inversión, cantidad que crece un 1,4% respecto al año anterior.

El gasto de personal aumentó un 2,4% respecto al ejercicio anterior y representó el 82,4%. La actividad asistencial extrahospitalaria representó un 0,9% del PIB de la CAPV y un gasto medio por habitante de 273€, un 2,7% más que el año anterior. La principal fuente de financiación del gasto extrahospitalario público siguió siendo el Departamento de Sanidad (89,8% del total: 546 de los 608 millones de euros).

Gasto en actividad hospitalaria pública y privada

Según datos de la Estadística Hospitalaria del EUSTAT, el gasto sanitario hospitalario (público y privado) de la CAPV ascendió en el año 2011, a 2.356,3 millones de euros, lo que supuso un incremento del 1,7% respecto al ejercicio previo.

La actividad asistencial hospitalaria representó el 3,6% del PIB vasco de 2011 y un gasto medio por habitante de 1.082€, un 1,9% más que en el año anterior. Del total de gasto, 2.270 (96,3%) millones correspondieron a gastos corrientes, continuando el crecimiento iniciado en el año anterior, y 86,4 millones a inversión, partida que experimenta un descenso del 33% respecto al año 2010.

Según titularidad, esto es, distinguiendo entre la red pública y la privada, se observa que el 85,5% del gasto es gasto público.

CUADRO III.3.23. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV

	2007	2008	2009	2010	2011	% var. 2010/11
ACTIVIDAD ECONÓMICA (miles de euros)						
Gasto total (corriente+inversión)	1.844.063	2.079.209	2.246.595	2.317.721	2.356.332	1,7
Gastos corrientes	1.750.667	1.954.760	2.125.759	2.188.893	2.269.983	3,7
Gastos de personal	1.122.140	1.259.434	1.375.422	1.397.210	1.469.660	5,2
Otros gastos corrientes	628.527	695.326	750.337	791.683	800.323	1,1
Inversión	93.396	124.449	120.836	128.828	86.348	-33,0
Ingreso total	1.745.731	1.956.902	2.121.629	2.166.427	2.232.498	3,0
Ingresos corrientes	1.712.408	1.922.149	2.082.438	2.125.477	2.232.498	3,0
Ventas	1.702.646	1.905.818	2.063.628	2.104.402	2.192.938	4,2
Subvenciones	9.762	16.332	18.810	21.075	19.844	-5,8
Ingresos de capital*	33.323	34.753	39.191	40.950	19.716	-
INDICADORES ECONÓMICOS						
Gasto/Habitante (Euros)	861	965	1.034	1.062	1.082	1,9
Gasto/P.I.B.	2,8	3,1	3,5	3,5	3,6	-

* A partir del Año 2010 se restan ventas e ingresos

Fuente: EUSTAT y Departamento de Sanidad. Gobierno Vasco. Estadística hospitalaria.

CUADRO III.3.24. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN EL SECTOR HOSPITALARIO DE LA CAPV (miles euros)

	2010			2011			Variación 2010-11		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Gasto total (corriente+inversión)	2.317.721	1.967.026	350.695	2.356.332	2.014.217	342.115	1,7	2,4	-2,4
Gastos corrientes	2.188.893	1.866.648	322.245	2.269.983	1.945.057	324.926	3,7	4,2	0,8
Gastos de personal	1.397.210	1.242.008	155.202	1.469.660	1.310.165	159.495	5,2	5,5	2,8
...Otros gastos corrientes				800.323	634.892	165.431			
Inversión	128.828	100.378	28.450	86.348	69.160	17.189	-33,0	-31,1	-39,6
Ingreso total	2.125.477	1.866.648	322.245	2.232.498	1.909.994	322.504	5,0	2,3	0,1
Ventas				2.192.938	1.885.139	307.799			

Fuente: EUSTAT. Estadística Hospitalaria.

Gasto de Osakidetza en su actividad hospitalaria y extrahospitalaria

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2012, asciende a 2.593,7 millones de euros (-2,6% respecto al año 2011), lo que supone el 4% del PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación (personal, aprovisionamientos y otros gastos) como de la inversión.

Del total liquidado, un 3,3% corresponde a Inversiones (85.679 miles de euros) y un 96,7% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 65% del gasto total del ente.

En relación con la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2012, el gasto liquidado es ligeramente mayor que el presupuestado (+7.327 miles de euros), y corresponde a la desviación por "inversión", "aprovisionamientos" y "otros".

CUADRO III.3.25. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (miles de euros)

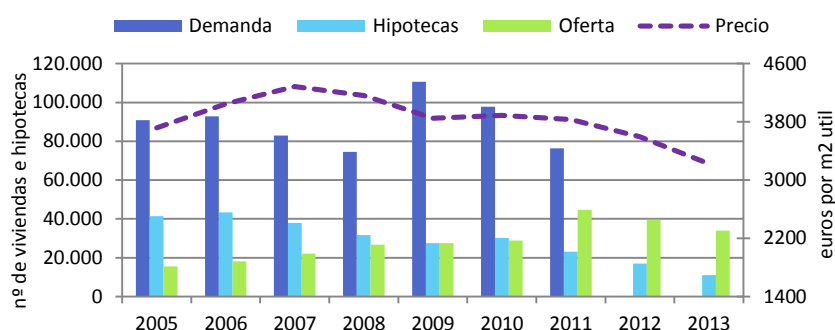
	2010			2011			2012		
	Ppto	Liquidac	Diferenc.	Ppto	Liquidac	Diferenc.	Ppto	Liquidac	Diferenc.
INVERSIÓN	137.997	132.723	-5.274	120.610	123.682	3.072	80.723	85.679	4.955
GASTO EXPLOTACIÓN	2.554.215	2.539.226	-14.989	2.544.125	2.538.867	-5.258	2.505.665	2.508.036	2.372
Personal	1.792.362	1.763.417	-28.945	1.758.292	1.757.114	-1.178	1.732.891	1.680.498	-52.392
Aprovisionamientos	540.554	554.975	14.421	562.662	557.505	-5.157	553.932	582.458	28.526
Otros	221.299	220.834	-465	223.171	224.248	1.077	218.842	245.080	26.238
TOTAL	2.692.212	2.671.949	-20.263	2.664.735	2.662.549	-2.186	2.586.388	2.593.715	7.327
PIB		65.120.174			65.684.285			64.706.357	
Variación interanual de gasto (%)						-0,4			-2,6
Gasto sobre PIB (%)			4,1			4,1			4,0

Fuente: Elaboración propia a partir de las Cuentas Generales de la CAPV

4. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2013 se caracteriza porque, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, la oferta de vivienda ha experimentado una caída, por segundo año consecutivo, de un 13,9% (-11,4% en el período 2011-2012), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (-25,7%), usada (-12,4%), vivienda libre en alquiler (única que no cae, se incrementa un 0,5%) y la vivienda protegida a la venta (-38,9%) y vivienda protegida en alquiler (-7,7%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda²², en su último dato disponible relativo a 2011, disminuyó un 21,9%, cuando en 2010 ya se había reducido el 11,6%.

GRÁFICO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV¹



Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO e INE.

Por su parte, el número de hipotecas constituidas sobre vivienda cae en 2013 un 34,6% y su importe total un 40,2%, cuando en el período anterior ya se habían reducido un 26,2% y 33,8% respectivamente. Como consecuencia, el importe medio prestado sobre finca hipotecada, que asciende a 121.711€, se reduce un 8,5% respecto de 2012. Mientras tanto, los tipos de interés del mercado hipotecario aumentan en todos los plazos, salvo en los de a un año: El Euribor a un año pasa del 0,57 de enero al 0,53 en diciembre, mientras que el tipo al que las entidades de crédito prestan a los hogares (TAE) pasa del 2,93 al 3,16 a lo largo de este mismo período²³.

4.1 SUELO Y COSTES DE LA PRODUCCIÓN

4.1.1 El suelo en la CAPV

El proceso por el que las viviendas llegan al mercado residencial comienza por la adquisición de suelo y sigue por la urbanización, la promoción, la construcción y, finalmente, la venta o adjudicación de las mismas. Normalmente disponemos de cierta información sobre la parte final de este proceso, conocemos el volumen de viviendas ofertadas, algunas de sus características y los precios de venta, pero la información disponible sobre las fases anteriores es más bien vaga y, según las fuentes, incluso contradictoria.

Atendiendo a los datos de la Estadística de Precios del Ministerio de Fomento, las transacciones de suelos urbanos llevadas a cabo en el cuarto trimestre de 2013 en la CAPV

CUADRO III.4.1. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DEL SUELO URBANO, EN €/M². CUARTOS TRIMESTRES.

	2011	2012	2013	% 2012/13
MEDIA ESTADO	182,5	187,4	147,9	-21,1
Andalucía	186,2	159,2	129,1	-18,9
Aragón	136,9	159,4	99,9	-37,4
Asturias	128,4	139,3	138,5	-0,6
Balears	255,8	254,7	268,3	5,3
Canarias	223,3	217,9	183,9	-15,6
Cantabria	148,2	126,4	117,3	-7,2
Castilla y León	84,8	65,8	59,9	-9,0
C. La Mancha	127,4	132,6	81,8	-38,3
Cataluña	235,3	173,1	200,3	15,7
C. Valenciana	203,8	183,6	175,0	-4,7
Extremadura	92,1	153,1	89,6	-41,5
Galicia	152,7	111,7	83,6	-25,1
Madrid	418,4	425,8	270,7	-36,4
Murcia	227,8	232,0	200,5	-13,6
Navarra	235,9	217,6	174,0	-20,0
CAPV	254,8	417,0	228,3	-45,2
- Álava	248,8	229,1	185,5	-19,0
- Gipuzkoa	222,6	293,2	456,6	55,7
- Bizkaia	281,7	490,7	198,7	-59,5
Rioja (La)	117,9	178,6	191,5	7,2

Fuente: MINISTERIO DE FOMENTO

²² La demanda representada en el gráfico recoge el número de viviendas necesitadas para acceso; la oferta es la expresada por agentes y promotores inmobiliarios; los precios son euros por el m² útil de la vivienda libre en venta (nueva y usada).

²³ Para mayor información sobre la evolución de estas variables financieras se remite al lector al capítulo "II.2. Estructura productiva e Innovación en la CAPV" de esta Memoria Socioeconómica.

registraron un precio medio de 228,3 €/m², resultando ser un 45,2% menor al promedio presentado un año antes. Asimismo, las transacciones registradas en el conjunto del Estado, alcanzaron en promedio 147,90 €/m², suponiendo un decremento del 21,1% respecto del precio medio obtenido del último trimestre de 2012.

En términos absolutos, la Comunidad de Madrid presenta el precio medio más elevado del Estado (270,70 €/m², un 36,4% menos que en el cuarto trimestre de 2012), seguida de Baleares (268,30€/m², un 5,3% más que un año atrás) y con la CAPV en tercer lugar. Si centramos la atención en la evolución seguida en la CAPV por Territorios Históricos, destaca el elevado precio medio de Gipuzkoa, que obtiene a finales de 2013 un valor de 456,60 €/m² (+55,7% respecto de 2012). Le sigue Bizkaia con un precio medio de 198,70 €/m², al tiempo que en Álava alcanza un valor promedio de 185,50. Estos datos deben considerarse, no obstante, con cautela, debida a la elevada volatilidad de sus variaciones anuales.

En relación a las dotaciones de suelo, según datos de setiembre de 2013 del Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno Vasco, nuestra Comunidad cuenta con 19.177 hectáreas de suelo residencial²⁴, que acoge un total de 953.736 viviendas, y estima otras 197.996 viviendas más pendientes de ejecutar (el 17,2% del parque total). De estas 197.996, el 60,3% serían libres y el restante 39,7% de protección pública.

CUADRO III.4.2. DOTACIONES DE SUELO RESIDENCIAL DE LA CAPV: DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL. 2013.

	Superficie (Ha)	Nº actual viviendas	Nº viviendas por ejecutar			Nº total viviendas
			Libres	VPP	Total	
TOTAL CAPV	19.177	953.736	119.342	78.654	197.996	1.151.732
ÁLAVA	5.688	150.729	27.466	22.423	49.889	200.618
Vitoria-Gasteiz	2.022	108.514	10.781	18.994	29.775	138.289
Resto Álava	3.666	42.215	16.685	3.429	20.114	62.329
BIZKAIA	8.327	496.499	56.956	30.384	87.340	583.839
Bilbao	1.222	154.445	9.002	8.102	17.104	171.549
Resto Bizkaia	7.105	342.054	47.954	22.282	70.236	412.290
GIPUZKOA	5.162	306.508	34.920	25.847	60.767	367.275
Donostia-Sn. Sn.	1.360	83.090	6.538	9.318	15.856	98.946
Resto Gipuzkoa	3.802	223.418	28.382	16.529	44.911	268.329

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Medio Ambiente y Política Territorial. Setiembre de 2013.

Por territorios, se estima que el 25,2% de las viviendas por ejecutar están en Álava, el 44,1% en Bizkaia y el 30,7% restante en Gipuzkoa y, de todas ellas, además, el 31,7% se ejecutará en una de las tres capitales vascas (62.735 viviendas).

Por otro lado, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco cuenta, según la estimación del propio Departamento realizada en mayo de 2013, con un patrimonio de suelo para edificar 8.295 viviendas de protección pública durante los próximos años (incluidas las parcelas de suelo ya adquiridas y otros terrenos que el Departamento preveía adquirir). De ese total, el 78,6% (6.524 viviendas) estaría disponible en el horizonte de 2014, mientras que el restante 21,4% lo estaría en 2015.

CUADRO III.4.3. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DEL PATRIMONIO DE SUELO DEL DPTO. DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO.

	DISPONIBILIDAD				TOTAL 2012-15	
	2012	2013	2014	2015	VIVIENDAS	% VERT.
TOTAL CAPV	235	4.236	2.035	1.771	8.295	100,0
ÁLAVA	0	576	0	0	576	7,0
Álava Central	0	502	0	0	502	6,0
Llodio	0	74	0	0	74	1,0
BIZKAIA	206	2.253	1.533	0221	4.213	51,0
Bilbao Metropolitano	206	1.773	1.533	221	3.733	45,0
Balmaseda-Zalla	0	70	0	0	70	1,0
Igorre	0	0	0	0	0	0,0
Durango	0	128	0	0	128	2,0
Gernika-Markina	0	282	0	0	282	3,0
GIPUZKOA	47	1.407	502	1.550	3.506	42,0
Donostia-Sn. Sn.	0	728	412	1.500	2.640	32,0
Eibar	47	62	0	0	109	1,0
Zarautz-Azpeitia	0	313	90	50	453	6,0
Mondragón-Bergara	0	124	0	0	124	2,0
Beasain-Zumarraga	0	30	0	0	30	0,0
Tolosa	0	150	0	0	150	2,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda. Mayo de 2013.

El 77% del patrimonio de suelo se encuentran en las áreas funcionales de Bilbao (3.733 viviendas) y de Donostia (2.640) y, en términos de ratio de suelo por habitante, Donostialdea ocupa la primera posición con 6,9 viviendas por 1.000 habitantes, seguida del área funcional de Zarautz-Azpeitia (6,8) El Bilbao Metropolitano ocupa la tercera posición (con 4,2 viviendas por 1.000 habitantes).

²⁴ El suelo residencial está integrado por el suelo urbano residencial consolidado o no, más el suelo urbanizable residencial,

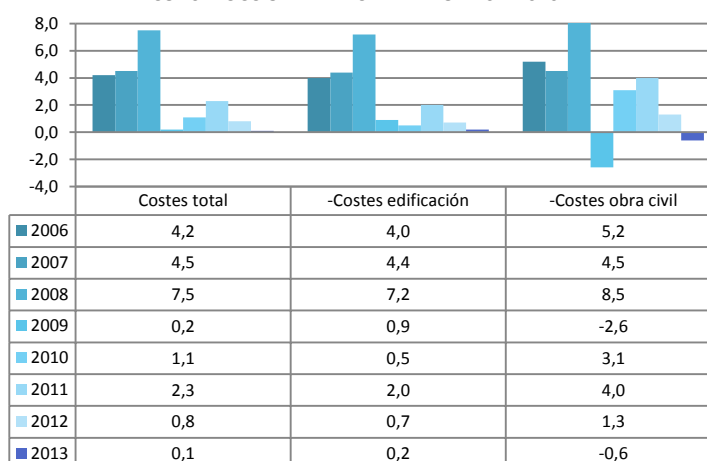
4.1.2. La estadística de los costes de la construcción

El “Índice de Costes de la Construcción”²⁵ de EUSTAT es un indicador coyuntural que mide la evolución de estos costes a través de un índice de coste de materias primas o consumos intermedios del sector de la Construcción (suma del Coste de Materias Primas y Materiales, Coste de Energía y Coste de los Gastos Diversos, estimando esta trayectoria a través de los precios de las principales materias primas del sector) y los Costes de Personal (la suma de Sueldos y Salarios Brutos y Cotizaciones Sociales, estimado a través de los Convenios Colectivos del sector).

Obviamente, este indicador no permite medir en su totalidad los costes que inciden en el precio final de la producción, ya que, además del beneficio empresarial, faltan los factores relacionados con el capital.

En 2013 los costes de la construcción apenas han crecido, de promedio, en su conjunto un 0,1%, el de la mano de obra aumenta un 1% y los costes de las materias primas se han reducido un 0,2%, como resultado de la evolución económica. En cuanto a los subsectores de Edificación y de Obra Civil, estos evolucionan en distinta dirección: el primero ve crecer sus costes el 0,2% y el segundo los ve caer un 0,6%.

GRÁFICO III.4.2. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV. AÑO BASE: 2010.



Fuente: EUSTAT. ICCE.

Entre los precios de las materias primas consumidas por el sector que han experimentado mayores tasas de inflación en los últimos doce meses destacan los de los sectores de Energía eléctrica, gas y vapor (6,0%), Caucho y plástico (5,7%) e Industria no metálica (4,4%). En sentido contrario, han registrado reducciones en sus precios anuales las materias primas de los sectores de Metalurgia (-4,3%), Material eléctrico (-2,0%) y Material electrónico (-1,3%).

Por otro lado, los datos de la “Estadística de la Construcción” de EUSTAT revelan que el sector de la construcción mantuvo en 2012, último para el que se dispone de información, su tendencia de retroceso, tanto en el valor añadido generado, como en el empleo.

El descenso porcentual del empleo en la construcción fue de un 10,6% (se ha perdido un 33,3% del empleo del sector si tenemos en cuenta el período 2008-2012), lo que se tradujo en una pérdida de 8.169 ocupados/as respecto del año anterior, al tiempo que el descenso de la cifra de negocio se estimó en un 17,1% y los gastos de personal cayeron un 14,5%.

²⁵ Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente). En febrero de 2008 EUSTAT procedió a elaborar una nueva base, pasando del 2000 al 2005. Este cambio ha supuesto, entre otras mejoras, la actualización de los productos y las materias primas más representativas del sector de la construcción de la CAPV, incrementando sensiblemente su cobertura.

Por otra parte, el Excedente Bruto de Explotación cayó un 39,4%, y las inversiones lo hacen un 55,4%. Por último los resultados antes de impuestos se vuelven negativos (-136,6 millones de euros) y caen un 116,6% y el resultado del ejercicio, negativo igualmente por valor de -149,2 millones de euros, lo hizo un 124%.

CUADRO III.4.4. PRINCIPALES MAGNITUDES DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN. PRECIOS CORRIENTES. (MILES DE €).

	2010	2011	2012	% 10/11	% 11/12
Personal ocupado	85.827	77.340	69.171	-9,9	-10,6
VAB a coste de fact.	5.279.630	4.854.621	3.735.455	-8,0	-23,1
Exced. Bruto Explotación	1.805.782	1.668.432	1.010.738	-7,6	-39,4
Inversiones realizadas	345.899	204.184	91.045	-41,0	-55,4
Dotación para amortizaciones	418.234	302.100	229.681	-27,8	-24,0
Cifra de negocios	17.099.703	14.882.255	12.342.619	-13,0	-17,1
Aprovisionamientos	10.254.339	8.383.668	6.640.032	-18,2	-20,8
Servicios exteriores	1.981.536	1.717.977	1.420.269	-13,3	-17,3
Gastos de personal	3.473.848	3.186.189	2.724.717	-8,3	-14,5
Rdos. antes de Imptos.	477.814	823.799	-136.666	72,4	-116,6
Resultado del ejercicio	389.986	622.652	-149.271	59,7	-124,0

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Construcción.

4.2 LA OFERTA DE LA VIVIENDA

La "Estadística de Oferta Inmobiliaria" (OFIN) del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco²⁶ indica, en primer lugar, que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 13,9% (frente al -11,4% del año anterior), sumando 34.029 unidades en el cuarto trimestre. Esta muestra, que constituye la base de la estadística de precios, se compone de un 93,3% de vivienda ofrecida en venta y un 6,7% en alquiler. De las viviendas a la venta, el 23,9% es vivienda nueva y el 69,5% usada, y el 52,5% de la vivienda nueva está acogida a algún tipo de protección pública. De la vivienda en alquiler, el 89,3% es libre y el 10,7% protegida.

CUADRO III.4.5. RESUMEN DE LA EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN LA CAPV.

	TOTAL	VIVIENDAS A LA VENTA					VIVIENDAS EN ALQUILER		
		TOTAL VENTA	VIVIENDAS NUEVAS			VIVIENDAS USADAS	TOTAL ALQUILER	LIBRE	PROTEGIDO
			TOTAL	PROTEGIDAS	LIBRES				
2008	26.766	23.767	10.373	5.424	4.949	13.395	2.999	603	2.396
2009	27.560	24.180	10.127	5.010	5.117	14.053	3.380	1.000	2.380
2010	28.921	26.353	8.169	3.573	4.596	18.184	2.568	1.215	1.354
2011	44.643	42.276	12.394	6.845	5.549	29.882	2.367	1.602	766
2012	39.542	36.902	9.918	4.180	5.738	26.985	2.640	2.013	627
I-2013	39.745	37.008	9.651	4.074	5.577	27.357	2.737	2.156	581
II-2013	38.714	36.038	9.327	4.013	5.315	26.712	2.676	2.172	504
III-2013	36.655	34.176	8.621	3.807	4.815	25.554	2.479	2.120	359
IV-2013	34.029	31.762	8.126	3.860	4.266	23.636	2.267	2.024	243

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

De los datos se deduce que, tras dos años (2009 y 2010) de contención de la tendencia al crecimiento de la oferta que se había iniciado en 2004, la tendencia se recuperó de manera importante (+54,4%) en 2011, para volver a caer en 2012 y aún en mayor medida en este 2013, fundamentalmente en la vivienda de alquiler (-14,1% en total, pero hasta un -61,2% en su segmento protegido) y, sobre todo en la vivienda nueva libre en venta (-25,7%). La oferta de vivienda usada en venta también cae en mayor medida que en 2012 (-12,4%, frente al -9,7% del año precedente), y únicamente la oferta de vivienda libre en alquiler, que apenas representa el 6% de la oferta total muestra una evolución positiva, del +0,5%.

Observando lo ocurrido en la última década, se comprueba que el mayor incremento proporcional en la tipología de vivienda ofertada se ha registrado en la vivienda usada. De este modo, el 69,5% del parque en venta en 2013 es usado, mientras que en 2003 esa proporción era del 46,7%.

²⁶ Datos obtenidos mediante encuesta a 156 promotoras con promociones de más de 5 viviendas y 176 agencias inmobiliarias –en 2011 se incrementó el tamaño de la muestra-, y que por tanto no recoge toda la oferta. Lo realmente relevante de los resultados de esta encuesta, más que los datos absolutos, son los de evolución.

En cuanto a los precios, el valor medio de la vivienda libre en venta (nueva y usada) supera los 3.226 euros/m² y ha experimentado una caída del 10,3% respecto del promedio observado en 2012, cuando en el año precedente ya se había reducido un 6,1%. Atendiendo al mercado de vivienda nueva, se detecta una caída de los precios del 6,8%, en tanto que el segmento de vivienda de segunda mano cae un 11%. Por otro lado, el precio medio de la vivienda nueva protegida ha aumentado un 2,5% en el último año, mientras que la renta media de alquiler libre cae un 3,6% (considerados estos precios en euros el metro cuadrado). Por su parte, la renta media de alquiler de las viviendas protegidas asciende, en promedio, a 295,6 euros, un 14,3% menos que un año atrás.

Por último, destacar que el tiempo medio necesario para vender una vivienda por parte de las inmobiliarias se sitúa en 2013 en 10 meses, uno menos que en el año precedente, y lejos de los plazos medios de 2008 (8,5 meses) y 2009 (8,6).

4.2.1. Oferta y precios de las viviendas en venta

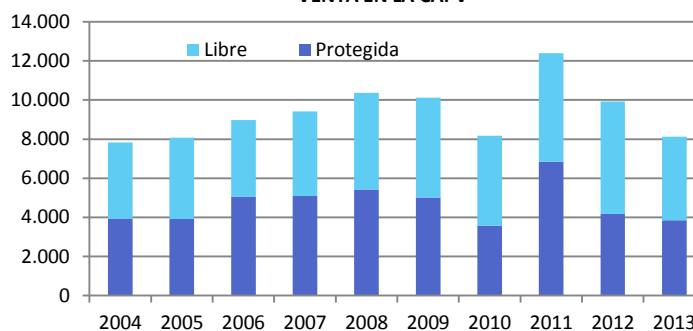
(a) Vivienda nueva

En primer lugar, la oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta asciende, en el cuarto trimestre de 2013, a 4.266 unidades, un 25,7% menos que en 2012, y presenta la siguiente distribución territorial: Bizkaia absorbe el 49,8%, Gipuzkoa el 36,7% y Álava el 13,5% restante.

El precio medio de las viviendas libres de nueva construcción asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.486,2 €/m², un 6,8% menos que la media de 2012. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.062,5 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.569,3 €/m² y 3.523,3 €/m² respectivamente. En términos de evolución, Álava registra el mayor retroceso, del 10,6%, seguida de Bizkaia (-7,2%) y Gipuzkoa (-4,3%).

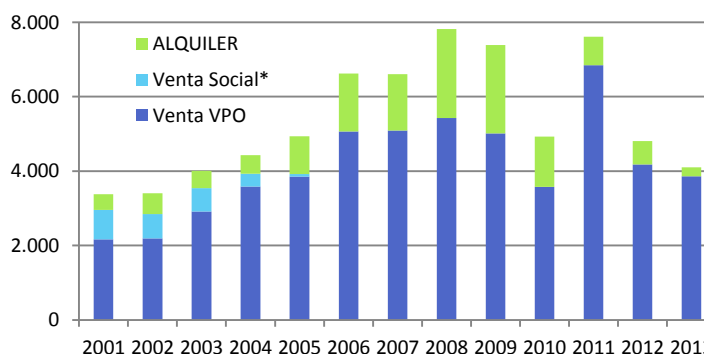
En relación al mercado protegido, cabe recordar que desde 2006 no existe oferta de viviendas sociales en venta, pasando a ofrecerse estas viviendas únicamente en régimen de alquiler. La oferta de VPO en venta²⁷ asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.860 unidades, un 7,7% menos que un año atrás, cuando se superaron las 4.100 viviendas.

GRÁFICO III.4.3. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA NUEVA EN VENTA EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. OFIN.

GRÁFICO III.4.4. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA PROTEGIDA PARA VENTA Y ALQUILER EN LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

(*) Esta modalidad desaparece en 2006.

²⁷ A partir de 2006 surgen en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras diferentes de la VPO, tales como los alojamientos dotacionales y las viviendas tasadas municipales. Acerca de esta nueva tipología de vivienda de protección pública sólo se dispone de información sobre el número de viviendas iniciadas cada año (ver apartado 4.2.4. de este capítulo), mientras que la Encuesta de Oferta Inmobiliaria continúa proporcionando sólo información sobre las VPO en venta y las VPO y viviendas sociales ofrecidas en alquiler.

El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2013 en 1.625 €/m², promedio un 2,5% superior al registrado un año atrás. Por Territorios Históricos se

aprecian algunas diferencias: Bizkaia presenta el precio más elevado (1.692,5 €/m²), seguida de Gipuzkoa (1.636,7 €/m²). En ambas la evolución es similar pues el precio medio crece un 4% en la primera y un 3,9% en la segunda. Álava, en cambio, tiene un precio medio inferior (1.502,4 €/m²) y, además, la evolución es a la baja, pues el promedio cae un 1,5%.

Por otro lado, desde finales de 2007 se comienzan a detectar, aunque aún en volúmenes muy reducidos, otras tipologías de viviendas con algún régimen de protección: viviendas de protección oficial tasadas y viviendas tasadas municipales. Estas viviendas son ofertadas a un precio algo superior al de la vivienda protegida, pero sin alcanzar el de la libre. No se dispone de información actualizada del detalle de sus precios.

(b) Vivienda usada

A través de los datos del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco se detecta en 2013 un total de 23.636 viviendas de segunda mano en oferta, un 12,4% menos que en el año precedente, cuando en 2012 ya había caído un 9,7%. Estas viviendas responden al siguiente reparto territorial: Bizkaia concentra el 57,9%, Álava el 19,8% y Gipuzkoa el 22,3% restante.

CUADRO III.4.6. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS VIVIENDAS EN VENTA EN LA CAPV. €/M² ÚTIL.

	VIVIENDA LIBRE				VIVIENDA PROTEGIDA
	TOTAL LIBRE*	USADA	NUEVA	VIVIENDA TIPO	
2007	4.286,0	4.356,4	4.113,2	3.221,4	1.322,9
2008	4.160,4	4.199,0	4.053,8	3.428,4	1.372,0
2009	3.846,6	3.778,9	4.032,5	3.338,1	1.468,9
2010	3.888,3	3.891,0	3.877,4	3.496,2	1.474,3
2011	3.830,3	3.841,6	3.769,5	3.447,7	1.532,2
2012	3.595,8	3.564,7	3.742,1	3.378,1	1.585,4
2013 I	3.478,8	3.430,2	3.697,9	3.313,8	1.603,6
2013 II	3.392,8	3.337,2	3.640,0	3.257,3	1.620,3
2013 III	3.300,2	3.243,1	3.559,9	3.181,2	1.624,6
2013 IV	3.226,4	3.173,7	3.486,2	3.095,1	1.625,0

* Precio medio de las viviendas libres nuevas y usadas.

Nota: Los datos se representan mediante medias móviles de orden 4.

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

CUADRO III.4.7. VIVIENDAS USADAS EN VENTA, PRECIOS MEDIOS POR M² ÚTIL (€) Y PRECIOS MEDIOS (MILES €), POR TERRITORIO HISTÓRICO.

	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	Nº	Precio m ²	Precio/vivienda	Nº	Precio m ²	Precio/vivienda	Nº	Precio m ²	Precio/vivienda	Nº	Precio m ²	Precio/vivienda
2007	10.630	4.356,4	350,7	3.031	3.834,6	311,4	6.067	4.490,9	357,3	1.533	4.847,1	404,4
2008	13.395	4.199,0	339,5	4.366	3.591,2	290,3	6.906	4.393,7	352,4	2.123	4.809,0	398,4
2009	14.053	3.778,9	310,1	4.009	3.550,0	295,2	7.378	3.581,7	294,1	2.666	4.686,4	374,3
2010	18.184	3.891,0	330,3	4.526	3.368,2	272,7	9.085	3.752,3	325,6	4.574	4.685,5	398,5
2011	29.882	3.841,6	340,2	5.500	3.232,8	269,1	16.006	3.766,4	344,3	8.376	4.395,3	379,4
2012	26.985	3.564,7	309,5	4.571	2.960,7	242,2	16.626	3.600,3	314,2	5.788	3.966,0	352,4
2013 I	27.357	3.430,2	297,1	4.728	2.902,3	238,6	16.717	3.447,0	300,7	5.912	3.841,9	338,0
2013 II	26.710	3.337,2	286,9	4.793	2.840,4	233,3	16.257	3.370,7	292,4	5.660	3.696,9	321,1
2013 III	25.554	3.243,1	278,2	4.771	2.774,8	226,0	15.283	3.288,3	287,2	5.501	3.560,4	303,8
2013 IV	23.636	3.171,7	271,8	4.672	2.713,2	220,8	13.688	3.243,3	285,2	5.276	3.420,7	286,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

El precio medio de las viviendas de segunda mano en venta en la CAPV asciende en 2013 a 3.171,7 €/m², un 11% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa ve caer sus precios más que la media (un 13,7%), mientras que en Álava y en Bizkaia se reducen un 8,4 y un 9,9% respectivamente. Como resultado, los precios oscilan entre los 3.420,7 €/m² de Gipuzkoa y los 2.713,2 de Álava, quedando Bizkaia en una posición intermedia, con un promedio de 3.243,3 €/m². En precios por vivienda, el promedio de la CAPV asciende a 271.800€, oscilando entre los 286.500€ en Gipuzkoa y los 220.800 en Álava. En un término medio se sitúa, de nuevo, Bizkaia con 285.200€ por vivienda.

4.2.2. El régimen de alquiler

La Encuesta de Oferta Inmobiliaria del cuarto trimestre de 2013 contabiliza una oferta total de 2.267 viviendas ofrecidas en alquiler, un 14,1% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa el 89,3% de la oferta) crece un 0,5%, pasando de 2.013 a 2.024 unidades, el de vivienda protegida en alquiler cae un 61,2%, con lo que la participación del alquiler protegido pasa del 23,8% que representaba en 2012 al 10,7% en 2013.

CUADRO III.4.8. EVOLUCIÓN DE LA RENTA DE LAS VIVIENDAS EN OFERTA DE ALQUILER EN LA CAPV. (€/MES).

	MERCADO PROTEGIDO			MERCADO LIBRE
	VPO	SOCIALES	TOTAL	
2007	325,3	131,7	194,1	890,2
2008	380,3	118,0	233,8	968,9
2009	325,0	121,4	219,8	875,3
2010	277,0	122,7	204,0	921,5
2011	331,8	134,6	279,2	896,3
2012	:	:	345,1	856,0
2013	:	:	295,6	825,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2013 a 295,6€ mensuales, un 14,3% menos que en el año precedente.

CUADRO III.4.9. VIVIENDAS LIBRES EN ALQUILER OFERTADAS Y RENTA MEDIA MENSUAL. €.

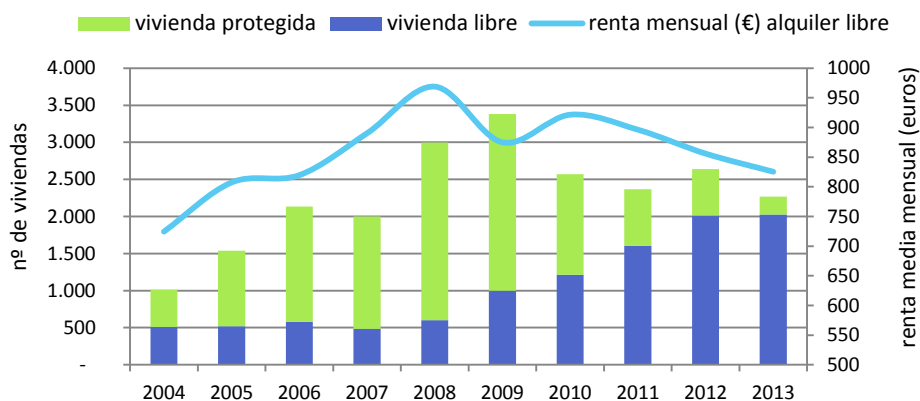
	Viviendas				Renta mensual (€)			
	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa
2007	485	181	212	92	890,2	908,5	875,4	901,5
2008	603	227	247	130	968,9	895,0	968,8	1.086,5
2009	1.000	395	387	218	875,3	836,7	881,0	941,1
2010	1.215	226	767	222	921,5	827,6	923,8	1.004,9
2011	1.602	413	797	392	896,3	830,7	882,3	993,8
2012	2.013	322	1.233	448	856,0	790,3	865,8	879,7
2013	2.024	251	1.433	340	825,4	743,9	838,8	821,6

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

Por otro lado, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler en el cuarto trimestre de 2013 se cifra, como se ha dicho, en 2.024 unidades. La distribución territorial es tal que Bizkaia absorbe el 70,8% y Álava el 12,4%, localizándose el 16,8% restante en Gipuzkoa.

Por término medio, las viviendas pertenecientes a particulares y ofrecidas en alquiler a través de agentes de la propiedad inmobiliaria, alcanzan en 2013 una renta media de 825,4€ mensuales, un 3,6% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Bizkaia registra el precio más elevado (838,8 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 821,6 €/mes y por último Álava (743,9€ mensuales). El análisis de la evolución presenta una caída menor en Bizkaia (-3,1%) y superior a la media en Álava (-5,9%) y Gipuzkoa, donde la renta media de alquiler libre se reduce un 6,6%.

GRÁFICO III.4.5. EVOLUCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA EN ALQUILER Y DE LA RENTA MENSUAL MEDIA DEL ALQUILER LIBRE (€)



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Oferta Inmobiliaria.

4.2.3. Comparativa de precios de la vivienda por comunidades autónomas

El INE elabora desde 2008 el “Índice de Precios de la Vivienda” (IPV), indicador trimestral que, con base 2007, tiene como objeto medir la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano. El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Quedan fuera de su ámbito, por tanto, las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado.

El IPV utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.

Los resultados de esta Encuesta reflejan que tras haberse suavizado en 2010, en general, la caída generalizada de los precios medios de la vivienda que se produjo en 2008 y 2009, en 2012 continuó el importante descenso de 2011, de más del 12% en muchas de las Comunidades, para, por último, seguir cayendo en 2013, aunque ya con intensidades desiguales. De hecho, la CAPV se encuentra entre las autonomías con menor caída de precios. En este sentido, el descenso en Euskadi (-5,3%) es inferior a la media estatal (-7,8%), cuando en el año previo dicha caída fue mayor (-13,3% frente a -12,8%).

Nuestra Comunidad termina 2013 con un descenso interanual del 5,3%, frente al -7,8% de media del Estado. Por Comunidades Autónomas, las mayores caídas de precios acumuladas en el año se registran en Extremadura (-15,7%) y Castilla La Mancha (-14,9%). En el otro extremo, las comunidades de Baleares y Cantabria son las que ven caer sus precios en menor medida, un 3,7 y un 4,6% respectivamente.

CUADRO III.4.10. ÍNDICE DE PRECIOS DE LA VIVIENDA: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CUARTOS TRIMESTRES.

	2010	2011	2012	2013
MEDIA ESTADO	-1,9	-11,2	-12,8	-7,8
ANDALUCÍA	-2,1	-8,4	-11,5	-6,3
ARAGÓN	-4,3	-12,5	-11,8	-12,5
ASTURIAS	-1,0	-10,5	-12,4	-11,5
BALEARS, ILLES	-1,3	-9,8	-11,4	-3,7
CANARIAS	-3,2	-7,7	-13,3	-6,8
CANTABRIA	-7,2	-11,6	-12,7	-4,6
CASTILLA Y LEÓN	-1,3	-10,5	-12,4	-13,2
C. LA MANCHA	-0,8	-8,8	-11,2	-14,9
CATALUÑA	-2,8	-14,3	-14,3	-7,2
C. VALENCIANA	-3,3	-9,8	-14,0	-6,4
EXTREMADURA	1,7	-8,0	-8,6	-15,7
GALICIA	-1,4	-7,9	-12,6	-10,9
MADRID	1,7	-15,7	-13,1	-6,5
MURCIA	-2,6	-7,1	-11,5	-13,8
NAVARRA	-5,9	-10,9	-11,0	-13,2
CAPV	-1,4	-12,2	-13,3	-5,3
RIOJA, LA	-6,2	-14,2	-13,8	-11,6
CEUTA	-2,6	-12,9	-9,1	-5,9
MELILLA	-1,1	-14,2	-9,3	-10,2

Fuente: INE. IPV.

4.2.4. La actividad de edificación y vivienda

En primer lugar, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela que el número total de **viviendas iniciadas** en la CAPV, tras caer de manera importante en 2008 y 2009, cambió de signo en 2010, creciendo un 6,9%, evolución que se repitió en 2011, con un aumento del 24%. En 2012 (último dato disponible), sin embargo, el número de viviendas iniciadas (5.123) cae un 45,2% respecto del año anterior. De las viviendas iniciadas, el 52,8% eran libres y el 47,2% protegidas. De

CUADRO III.4.11. ACTIVIDAD DE EDIFICACIÓN EN LA CAPV: VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS.

		2009	2010	2011	2012	2013
VIVIENDAS INICIADAS	LIBRES	3.855	2.572	4.804	2.703	:
	PROTEGIDAS*	3.196	4.966	4.540	2.420	2.032
	TOTAL	7.051	7.538	9.344	5.123	:
VIVIENDAS TERMINADAS	LIBRES	8.782	6.409	5.851	4.757	3.994
	PROTEGIDAS	4.672	4.991	5.473	3.835	1.842
	TOTAL	13.454	11.400	11.324	8.592	5.836

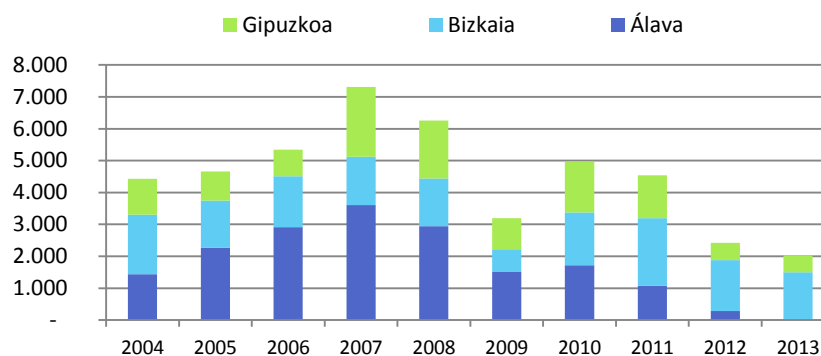
Fuente: Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

* Incluye las nuevas figuras de vivienda protegida: viviendas tasadas y alojamientos dotacionales.

2013 se conocen las cifras de las viviendas protegidas iniciadas (no hay información del mercado libre): se iniciaron un total de 2.032, un 16% menos que en 2012.

A partir de la puesta en marcha del Plan de Vivienda 2006-2009 del Gobierno Vasco, han surgido en el mercado de la vivienda protegida nuevas figuras que, hasta la fecha, se han traducido en el inicio de la construcción a partir de 2006 de alojamientos dotacionales, desde 2007 de viviendas tasadas municipales (para venta y para alquiler) y desde 2009 de viviendas tasadas autonómicas. Durante este tiempo transcurrido se ha iniciado la construcción de un total de 712 alojamientos dotacionales, 100 viviendas tasadas municipales de alquiler y 2.248 destinadas a la propiedad y, por último, 752 viviendas tasadas del Gobierno Vasco.

GRÁFICO III.4.6. EVOLUCIÓN DE LA EDIFICACIÓN DE VIVIENDA PROTEGIDA POR TERRITORIOS. VIVIENDAS INICIADAS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.

Por su parte, el conjunto de **viviendas terminadas** en la CAPV en 2013 asciende a 5.836 unidades, un 32,1% menos que el año anterior, como resultado de la suma del descenso de las viviendas libres terminadas (-16%) y de las protegidas (-52%).

CUADRO III.4.12. EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS INICIADAS EN LA CAPV, POR TIPOLOGÍA.

	Sujetas a calificación del GV			No sujetas a calificación del GV			TOTAL
	VPO	Sociales	Tasadas	Alojamientos dotacionales	Viviendas tasadas municipales		
					Alquiler	Propiedad	
2007	5.302	590	-	361	100	957	7.310
2008	4.793	847	-	103	-	516	6.259
2009	2.939	91	37	-	-	129	3.196
2010	3.756	846	14	-	-	350	4.966
2011	3.663	391	136	110	-	240	4.540
2012	1.961	60	304	91	-	4	2.420
2013	1.519	153	261	47	-	52	2.032

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.

Los datos de 2013 revelan, por otro lado, que la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV continúa cayendo en este año, ya que entre las viviendas terminadas el peso de la vivienda protegida cae del 44,6% hasta el 31,6%, debido a que estas se reducen en mayor medida que en el sector privado.

Por otro lado, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca en su "*Estudio sobre Edificación y Vivienda*" del cuarto trimestre de 2013 el cambio de tendencia en la tipología de las obras de construcción, cada vez más proclives a la rehabilitación, que viene observándose desde el inicio de la crisis.

En 2013 los ayuntamientos de la CAPV concedieron un total de 2.145 **licencias de obra mayor** (suma de licencias de nueva planta,

rehabilitación y de demolición), un 9,9% menos que en 2012. Por territorios, destacan especialmente las caídas en Álava y Gipuzkoa, del 14,4 y 12,1% respectivamente. En Bizkaia, en cambio, el descenso es inferior a la media (-5,8%).

CUADRO III.4.13. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE LICENCIAS DE OBRA MAYOR EN LA CAPV, SEGÚN TIPOLOGÍA

	TOTAL	NUEVA PLANTA	REHABILITACIÓN	DEMOLICIÓN
2005	3.706	1.570	2.025	111
2006	3.618	1.654	1.862	102
2007	3.474	1.399	1.979	96
2008	3.133	1.024	2.019	90
2009	2.034	578	1.407	49
2010	2.602	675	1.863	64
2011	2.883	660	2.174	49
2012	2.380	447	1.909	24
2013	2.145	351	1.746	48

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estudio sobre Edificación y Vivienda.

Del total de 2.145 licencias de 2013, el 16,4% corresponde a licencias para edificación de nueva planta, el 2,2% para demolición y hasta un 81,4% de estas son para rehabilitación de edificios, es decir, 8 de cada 10.

Si tenemos en cuenta lo ocurrido desde el inicio de la crisis, en el período 2007-2013 el total de licencias de obra mayor se ha reducido un 38,3%, destacando la caída de las licencias para construcción de nueva planta, que lo hacen un 74,9% y, en segundo lugar, las de demolición, que bajan un 50%. Las licencias para rehabilitación, en cambio, se reducen en menor proporción: un 11,8%.

4.3 LA DEMANDA DE VIVIENDA

4.3.1 Necesidades y demanda de vivienda²⁸

CUADRO III.4.14. HOGARES SEGÚN TIPO DE NECESIDAD DE VIVIENDA Y TERRITORIO HISTÓRICO. 2007-2010.

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2008	74.461	40.894	128.669	10.992	6.813	18.231	39.052	21.714	71.544	24.417	12.367	38.893
2009	110.677	56.652	142.099	11.476	7.676	8.174	66.418	37.936	91.995	32.783	11.040	41.930
2010	97.800	56.397	80.969	15.246	8.512	12.785	54.157	27.294	40.942	28.397	20.591	27.242
2011	76.360	38.048	75.342	8.306	6.601	7.829	21.246	22.230	38.649	46.808	9.218	28.864

ÍNDICES. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE NÚMERO DE HOGARES:

	CAPV			Álava			Bizkaia			Gipuzkoa		
	Acceso (1)	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación	Acceso	Cambio	Rehabilitación
2008	8,60	4,93	15,52	9,25	5,73	15,34	8,77	4,88	16,07	9,21	4,66	14,66
2009	13,20	6,73	16,89	9,30	6,22	56,63	14,80	8,46	20,51	12,20	4,09	15,55
2010	11,70	6,73	9,66	12,30	6,89	10,34	12,10	6,11	9,17	10,60	7,68	10,16
2011	9,00	4,50	8,91	6,60	5,20	6,17	7,80	4,90	8,52	10,40	3,40	10,65

(1) Para el caso del acceso se han estimado las viviendas que demanda la población de 18 a 44 años.

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda.

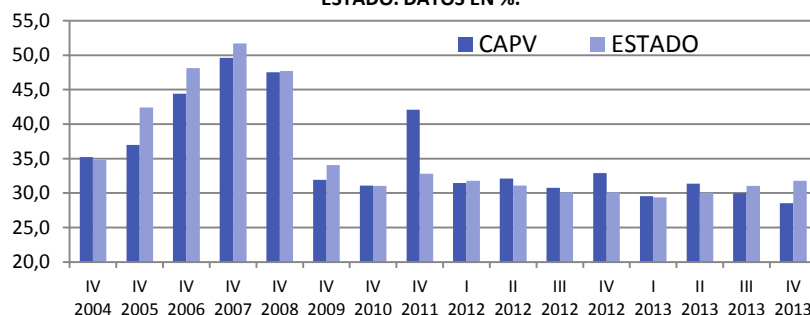
Los resultados de la última "Encuesta Base de Necesidades y Demanda de Vivienda en la CAPV²⁹" (ENDV) del Gobierno Vasco se refieren a 2011 y reflejan, en primer lugar, que la proporción de personas que manifiesta tener necesidad de acceso a su primera vivienda se sitúa en el año de referencia en el 9%. En cifras absolutas, se estima que el número de personas que expresan esta necesidad asciende a 76.360 hogares, lo que supone un 21,9% menos que un año antes. Asimismo, un 4,5% de las familias de la CAPV manifiestan en 2011 necesidad de cambiar de vivienda habitual o, lo que es lo mismo, 38.048 viviendas (-32,5% respecto de los datos de 2010).

Por otro lado, la Encuesta señala que la proporción de hogares con necesidad de rehabilitar sus viviendas descendió, en 2011, del 9,66 al 8,91%, lo que supone 75.342 hogares (un 6,9% menos que en 2010).

4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares

En relación al esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela, con datos de la "Estadística Registral Inmobiliaria"³⁰ que este esfuerzo financiero, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media

GRÁFICO III.4.7. EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE LA CUOTA HIPOTECARIA MENSUAL MEDIA Y EL COSTE SALARIAL EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. DATOS EN %.



Fuente: GOBIERNO VASCO con datos de la Estadística Registral Inmobiliaria.

²⁸ Para mayor información sobre los resultados de esta Encuesta se remite al lector a la edición de 2012 de esta Memoria, cuya información no se ha podido actualizar.

²⁹ ENDV. Encuesta realizada anualmente desde 1994 sobre una muestra de unos 3.200 hogares representativos de la CAPV.

³⁰ Elaborada por el Colegio de Registradores de la Propiedad, Bienes Inmuebles y Mercantiles de España.

y el coste salarial, alcanza el 28,54% en el cuarto trimestre de 2013, 4,36 puntos porcentuales menos que un año atrás.

En lo que respecta al conjunto del Estado, su trayectoria es por el contrario creciente, ya que este esfuerzo alcanza al final de 2013 el 31,79% del coste salarial medio (frente al 30,01% del cuarto trimestre de 2012).

En este sentido, el CES Vasco ha aprobado a principios de 2014 un estudio de iniciativa propia que con el título “*El sobreendeudamiento familiar, un análisis desde la CAPV*” ilustra la incidencia de este coste hipotecario en los hogares de nuestra Comunidad. Con datos de los Informes de Coyuntura del Consumidor de la Federación de Cajas de Ahorros Vasco-Navarras, revela que prácticamente un tercio de los hogares vascos cuenta con un préstamo y/o crédito en vigor.

CUADRO III.4.15. INCIDENCIA DE LAS CUOTAS DE LOS PRÉSTAMOS HIPOTECARIOS EN LA RENTA: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LAS FAMILIAS DE LA CAPV

	PROMEDIO 2006-2008	PROMEDIO 2009-2011
HASTA EL 10% DE LA RF	20,2	13,7
DEL 10,1 AL 20% DE LA RF	22,2	25,0
DEL 20,1 AL 30% DE LA RF	24,6	29,1
DEL 30,2 AL 40% DE LA RF	20,6	22,6
MÁS DEL 40% DE LA RF	12,4	8,7
TOTAL HOGARES	100,0	100,0

Fuente: CES VASCO con datos de FCAVN.

Considerando el período estudiado, 2006-2011, en dos etapas (2006-2008 y 2009-2011), los datos medios muestran que una parte fundamental de esta deuda se concentra en ambos períodos en el préstamo hipotecario, con un descenso de los otros tipos de préstamos (adquisición de coches, celebraciones...) y un aumento, en cambio, del porcentaje de hogares con un crédito hipotecario en vigor. Así, la ratio de familias que en el período 2009-2011 contaba con algún préstamo o crédito es del 34,4% (33,8% entre 2006 y 2008) y, de ellas, el 29,3% con un crédito hipotecario (27,9% en el período anterior).

CUADRO III.4.16. PORCENTAJE DE HOGARES DE LA CAPV CON CRÉDITOS HIPOTECARIOS U OTROS PRÉSTAMOS EN VIGOR

	PROMEDIO 2006-2008	PROMEDIO 2009-2011
TOTAL CRÉDITOS Y PRÉSTAMOS	33,8	34,4
CRÉD. HIPOTECARIOS	27,9	29,3
OTROS PRÉSTAMOS	12,3	9,5

Fuente: CES VASCO con datos de FCAVN.

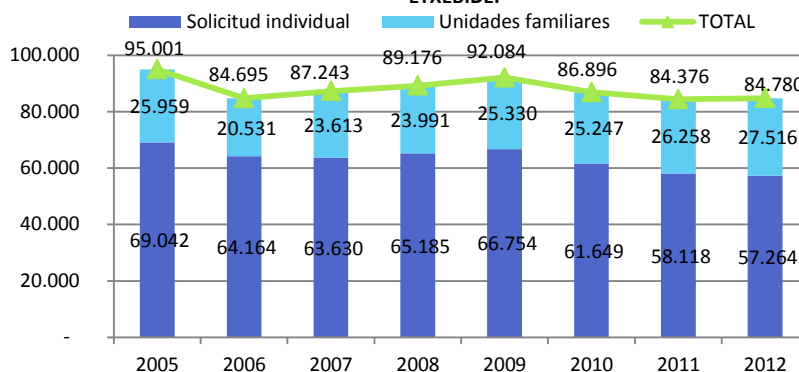
En cuanto al esfuerzo de pago que este endeudamiento supone para las familias, se tiene que el 8,7% de los hogares de la CAPV dedica a la financiación de su vivienda más del 40% de sus ingresos, y hasta un 31,3% destina a este fin más de un tercio de la renta familiar.

4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en ETXEBIDE.

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su “*Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE*” que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio se estabilizó en 2012, tras haber caído los dos anteriores años, un 5,6 y un 2,9% respectivamente.

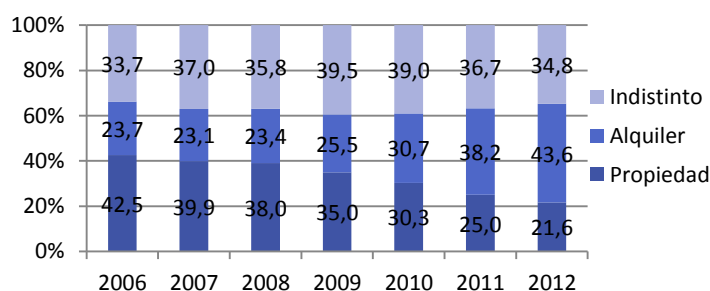
Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2012 en 84.780 para el conjunto de la CAPV, un 0,5% más que

GRÁFICO III.4.8. EVOLUCIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE SOLICITUD INSCRITOS EN ETXEBIDE.



Fuente: ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

GRÁFICO III.4.9. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE VIVIENDA SOLICITADA POR LAS PERSONAS INSCRITAS EN ETXEBIDE.



Fuente: ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

en 2011, como consecuencia de la caída de las solicitudes individuales (-1,5%), que suponen el 67,5% del total, y el aumento del 4,8% las solicitudes de unidades familiares. El reparto territorial de los expedientes es tal que el 55,7% corresponde a Bizkaia, el 33% a Gipuzkoa y el 11,3% restante a Álava.

Centrando el análisis en la caracterización del colectivo de personas inscritas en Etxebide, y atendiendo a su nivel de ingresos, se comprueba que el 61,2% de las personas inscritas en 2012 contaba con unos ingresos familiares inferiores a los 22.000 euros brutos anuales, un 16,1% tenía unos ingresos comprendidos entre los 22.000 euros y los 35.000 euros anuales, y un 2,3% superaba estos ingresos, pero sin rebasar el límite máximo permitido de 45.500 euros brutos anuales. Además, un 20,4% de los inscritos no había acreditado sus ingresos. Los ingresos medios ponderados del conjunto de personas inscritas ascendían en 2012 a 16.476 euros brutos anuales (-6,8% respecto de 2012).

CUADRO III.4.17. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN INSCRITA EN ETXEBIDE 2009-2011. PORCENTAJES VERTICALES.				
	2009	2010	2011	2012
NIVEL DE INGRESOS (€)*				
< 3.000	3,0	4,2	4,2	5,7
3.000-9.000	11,4	11,6	12,0	11,9
9.000-12.000	10,3	8,8	9,0	7,7
12.000-22.000	42,5	37,3	40,9	35,9
22.000-28.000	13,7	14,6	10,8	10,7
28.000-35.000	7,3	9,9	5,2	5,4
35.000-45.500	2,1	4,9	2,0	2,3
SIN ACREDITAR INGR.	9,6	8,8	16,0	20,4
TOTAL DEMANDANTES	100,0	100,0	100,0	100,0
NÚM. MIEMBROS UNID. FAMILIAR				
1	72,5	70,9	68,9	67,5
2	15,6	15,3	15,5	15,6
3	9,9	11,4	13,0	13,9
4 o más	2,0	2,4	2,7	2,9
TOTAL DEMANDANTES	100,0	100,0	100,0	100,0
Media de ingresos ponderados (€)	17.082	18.244	17.670	16.476

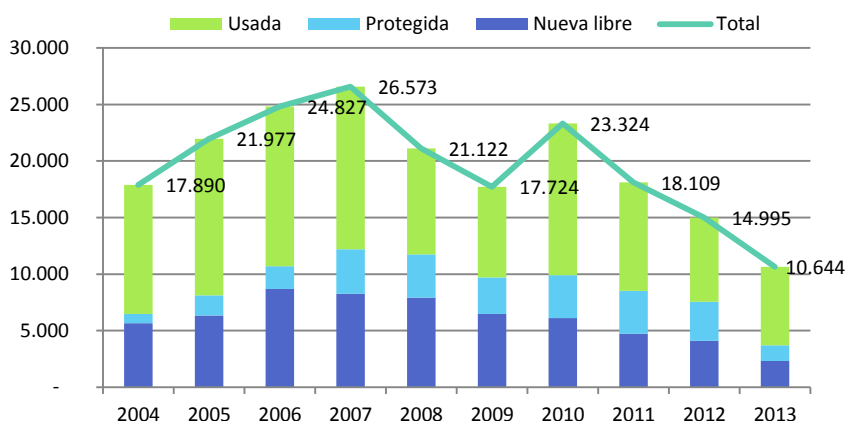
* Los ingresos corresponden a dos años anteriores a la fecha de inscripción.
Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

En cuanto al número de miembros de la unidad familiar, los hogares unipersonales, a pesar de ser los más numerosos, han experimentado un leve retroceso en los últimos años, representando el 67,5% en 2012, frente al 68,9% del año precedente. Por otro lado, un 15,6% de las solicitudes está formada por dos personas, y un 16,8% son unidades familiares constituidas por tres o más miembros.

Atendiendo al tipo de vivienda solicitada por los demandantes de vivienda protegida, un año más crece la demanda del régimen de alquiler. La inestabilidad en el empleo y el endurecimiento del acceso a la financiación, que limitan el acceso a la propiedad, han inclinado la balanza hacia el régimen de alquiler. En efecto, mientras en 2006 el 42,5% de las inscripciones en Etxebide demandaban únicamente una vivienda en régimen de propiedad, en 2012 esta proporción se ha reducido al 21,6% del total.

Por su parte, el 43,6% de los y las solicitantes opta únicamente por el régimen de alquiler como vía para solucionar su problema de vivienda (23,7% en 2006), e igualmente aumentan aquellos/as que indistintamente demandan propiedad y alquiler hasta el 34,8% (33,7% en 2006).

GRÁFICO III.4.10. EVOLUCIÓN DE LA COMPRAVENTA DE VIVIENDAS EN LA CAPV SEGÚN TIPO



Fuente: GOBIERNO VASCO con datos del Ministerio de Fomento.

4.4 ACTIVIDAD INMOBILIARIA: COMPRA-VENTA DE VIVIENDA

Una vez descrita la oferta y la demanda de vivienda en nuestra Comunidad, a continuación se presenta una síntesis de las principales cifras de la dinámica de la actividad inmobiliaria en 2013. Según datos del Observatorio de la

Vivienda del Gobierno Vasco, y tomando como referencia la información del Ministerio de Fomento a partir de la Estadística Notarial, el número total de compraventas de vivienda formalizadas ante notario en la CAPV durante 2013 ascendió a 10.644, lo que supone una reducción del 29% respecto a 2012 (se registra un -0,5%, en el mismo período, en el conjunto del Estado, donde se contabiliza un total de 329.146 transacciones).

La evolución del número de transacciones según el tipo de vivienda ha resultado negativa en todas ellas, aunque con distintas intensidades: en el caso de la vivienda libre nueva se han formalizado 2.313 transacciones (el 21,7% del total), un 43,7% menos que 2012. Esta dinámica supone el séptimo año consecutivo de caídas con, además, un incremento en la intensidad de esta tendencia respecto a 2012, año en que había caído un 13%.

Por lo que concierne al volumen de transacciones de viviendas de segunda mano (que representan en 65,2% de las transacciones), en 2013 se han formalizado un total de 6.935 transacciones, magnitud que resulta un 6,7% inferior a la de 2012, ratio, por tanto, negativa aunque bastante inferior a la media del 29%, lo mismo que a la caída del año precedente, que fue del 22,5%. De este modo, se observa que desde 2010, año en el que se superaron las 23.300 transacciones, el volumen de estas se ha reducido en más de la mitad (en concreto, un 54,4%).

El comportamiento más negativo se produce en el caso de la vivienda protegida: en 2013 se han formalizado en la CAPV un total de 1.396 compraventas de viviendas, volumen un 59,6% al de 2012. De este modo, este segmento de la vivienda pierde peso en el total de transacciones, pasando del 23% de 2012 al 13,1% en 2013.

Realizando un análisis territorial de esta evolución, se pone de manifiesto que la tendencia decreciente observada para el conjunto de la CAPV se reproduce en los tres territorios, si bien con distintas intensidades. Álava es el territorio donde se observa un comportamiento más diferenciado en las compraventas en 2012 (último dato disponible), ya que el número de transacciones formalizadas se incrementó un 2% respecto de 2011. En cambio, en Bizkaia y Gipuzkoa se producen importantes caídas, del 23,6 y 18,5%, respectivamente, para un promedio de la CAPV del -17,2%.

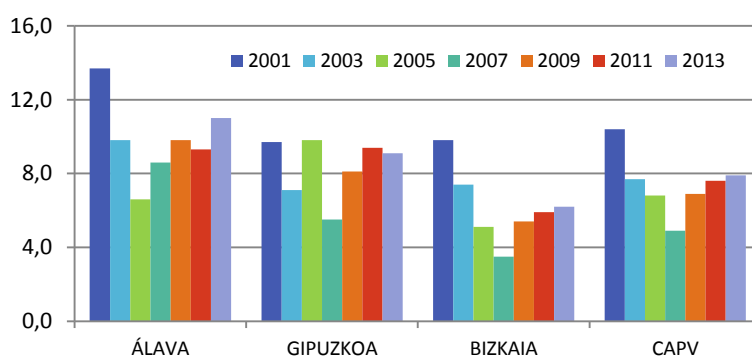
4.5. LA VIVIENDA VACÍA EN LA CAPV. DATOS 2013.

El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco elabora la “Encuesta Bienal de Cuantificación y Caracterización de la Vivienda Vacía en la CAPV”, operación que se viene realizando desde 1997 y cuyos datos más recientes corresponden a 2013. Según esta investigación, el 8,7% de las viviendas localizadas en la CAPV se encuentran vacías en 2013 (8,4% en 2011), un total de 91.008. De estas, el 31,9% (28.988) se consideran viviendas de temporada y el 68,1% restante (62.020) se encontrarían deshabitadas. Por territorios, el mayor peso de las viviendas de temporada sobre las viviendas vacías (38,8%) correspondería a Álava, seguida de Gipuzkoa (31,2%) y Bizkaia (28,9% de las viviendas vacías).

CUADRO III.4.18. DISTRIBUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS DE LA CAPV POR TIPO. 2013.								
	CAPV		ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA	
	NUM.	% V.	NUM.	% V.	NUM.	% V.	NUM.	% V.
TOTAL	1.041.959	100,0	166.680	100,0	536.556	100,0	338.723	100,0
OCUPADAS	950.951	91,3	147.260	88,3	499.006	93,0	304.685	90,0
VACÍAS	91.008	8,7	19.420	11,7	37.550	7,0	34.038	10,0
- Temporada	28.988	2,8	7.527	4,5	10.855	2,0	10.607	3,1
- Desehabitadas	62.020	6,0	11.893	7,1	26.695	5,0	23.431	6,9

Fuente. Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

GRÁFICO III.4.10. EVOLUCIÓN DE LA PROPORCIÓN DE VIVIENDAS VACÍAS* EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

*En secciones censales urbanas, que son aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10%.

Para ver la evolución en el tiempo del peso del parque de viviendas vacías de nuestra Comunidad, nos fijamos en las situadas en las denominadas “secciones censales urbanas” (aquellas cuya población en diseminado es inferior al 10% del total), ya que es esta variable la estudiada en operaciones anteriores a la Encuesta de 2009. Según este indicador, la ratio de viviendas vacías de 2013 sería del 7,9%, frente al 7,6% de 2011, el 6,9% de 2009 y el 4,9% de 2007, como se aprecia en el gráfico. Aunque en Gipuzkoa el patrón es más irregular, en general se reproduce la tendencia en el conjunto de la CAPV: una caída del peso de la vivienda vacía hasta 2007 (en Álava frena antes), para recuperarse a partir de entonces.

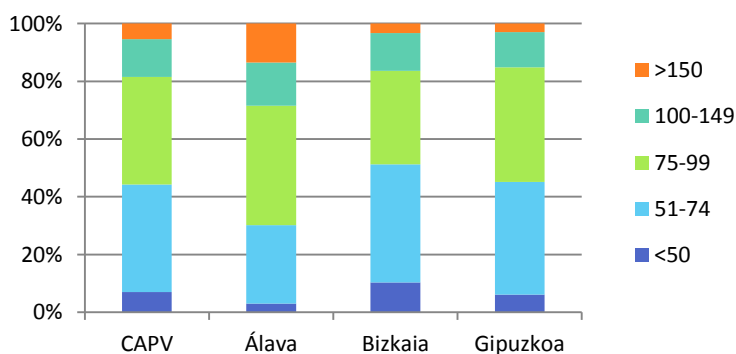
Por Territorios, Álava, con 19.420 viviendas vacías (total secciones censales), acumula el 21,3% del total, que representan a su vez el 11,7% del parque de viviendas de este territorio. En Gipuzkoa, por su parte, se contabilizan 34.038 viviendas vacías, el 37,4% de las viviendas vacías de la CAPV y el 10% de las viviendas de este territorio. Por último, en Bizkaia se registran 37.550 viviendas vacías, el 41,3% del conjunto de viviendas vacías de la CAPV y el 7% del total de viviendas del territorio.

Atendiendo al tamaño de los municipios, el porcentaje de viviendas vacías alcanza el 22,5% en los municipios de menos de 2.500 habitantes. La ratio es del 13,1% en los cuentan con una población de entre 2.500 y 10.000 habitantes y del 9,1% en los municipios de entre 10.000 y 20.000 habitantes. El 7,8% de las viviendas se encuentran vacías en los municipios de entre 20.000 y 40.000 habitantes y el 6,4% en los de entre 40.000 y 100.000. Por último, en los municipios de más de 100.000 habitantes, es decir, las capitales de los tres Territorios, la ratio de viviendas vacías es del 5,2%.

Preguntados los propietarios de estas viviendas vacías por el objetivo de la propiedad de las mismas (datos 2011, últimos disponibles), y una vez eliminado el peso de la vivienda de temporada o segunda residencia, “la compra-venta” (34%), la “reserva para los hijos” (27%) y “la inversión” (20%) son los que mayores porcentajes presentan en el conjunto de la CAPV, seguidos de “generar rentas” (19%). En Álava la compra-venta alcanza hasta el 45%, y el 42% en Gipuzkoa, mientras que en Bizkaia el motivo más común sería el de reserva para los hijos (39%).

En cuanto a las características estructurales de las viviendas vacías, el mayor número de viviendas vacías tiene en 2013 una superficie útil de entre 75 y 100 m² (37,3% del total), seguidas de las de entre 50 y 75 m² (37,2%), tónica que se mantiene a lo largo de los últimos años. Comparando los datos de 2013 con los de años anteriores, se observa que había ido descendiendo significativamente el porcentaje de viviendas vacías con mayor número de habitaciones (cinco o más), sobre todo desde 2007, hasta 2011 (8,2%), aunque se ha incrementado en 2013, hasta el 11,8%.

GRÁFICO III.4.11. VIVIENDAS VACÍAS SEGÚN SUPERFICIE ÚTIL (M²) POR TERRITORIOS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Vivienda.

Si del 8,7% de las viviendas vacías que se estiman en la CAPV, si eliminamos el 2,8% que representan las segundas residencias, nos queda un 5,9% de viviendas con otros objetivos. De entre estas, el 1,8% se encontraría en oferta para venta o alquiler, por lo que la ratio de viviendas que el Gobierno considera “potencialmente gestionables” (vivienda vacía que no estando destinada a segunda residencia, tampoco aparece en el mercado en oferta de venta ni alquiler) sería del 4,1%, es decir, unas 42.720 unidades.

4.6. POLÍTICA DE VIVIENDA

4.6.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco

En primer lugar, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se redujo de manera importante en 2010 y 2011, acumulando en este bienio un descenso del 40,7%.

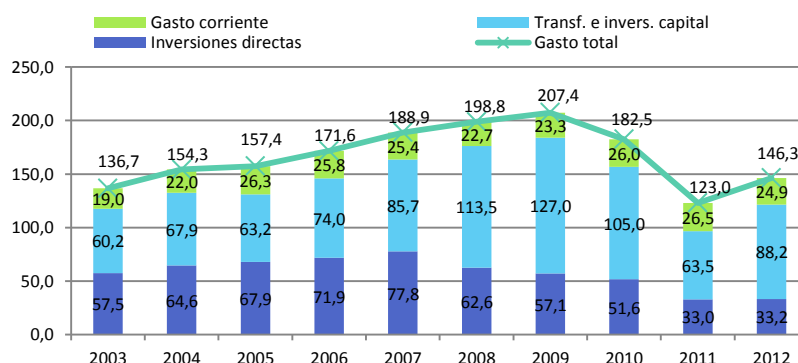
En 2012, último año del que se disponen datos consolidados, el gasto de este programa asciende a 146,3 millones de euros, con lo que vuelve a incrementarse, en concreto, un 18,9% respecto del ejercicio anterior. Este gasto supone el 0,23% del PIB de la CAPV, tasa que había caído al 0,19% en el año anterior, cuando en los años precedentes rondaba el 0,3%.

En relación al volumen de inversiones directas en edificación de vivienda, las realizadas en 2012 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento, que realiza una inversión, según se ve en el gráfico, de 33 millones de euros, más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 70,2 millones de euros (-10,3% respecto a 2011), reduciéndose un año más el carácter inversor de este programa, que en el último año representa el 29,7% del gasto total (hasta 2004 más del 50% del gasto se dedicaba a inversiones directas).

En términos comparativos, según un estudio realizado por el Observatorio Vasco de la Vivienda, la CAPV se encuentra entre las comunidades autónomas que mayor importe destinan a la función “vivienda” en sus presupuestos, tanto en términos absolutos como per cápita. Considerando la prórroga presupuestaria que se produjo en 2013 en Euskadi, se destinaron un total de 153,21 millones de euros a la citada función “vivienda”, segundo mayor importe por detrás de la Comunidad de Madrid, que destinó 206,31 millones a la vivienda, y seguida de Andalucía, con 125,71 millones de euros.

En términos per cápita, nuestra Comunidad destinó a tal fin 70,6 euros por habitante, segundo mayor importe por detrás del

GRÁFICO III.4.12. EVOLUCIÓN DEL GASTO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO POR CAPÍTULO. DATOS EN MILLONES DE EUROS.



Fuente: Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.4.19. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO Y SU PESO SOBRE EL PIB.

	GASTO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA		PIB DE LA CAPV A PRECIOS CORRIENTES		% PROGRAMA SOBRE PIB
	Mill. Euros	% Increment.	Mill. Euros	% Increment.	
2006	171,6	9,0	61.761	7,8	0,28
2007	188,9	10,1	66.427	7,6	0,28
2008	198,8	5,3	67.924	2,3	0,29
2009	207,4	4,3	64.225	-5,4	0,32
2010	182,5	-12,0	65.419	1,9	0,28
2011	123,0	-32,6	65.684	0,9	0,19
2012	146,3	18,9	64.706	-1,5	0,23

Fuente: Elaboración con datos del Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco y EUSTAT.

CUADRO III.4.20. PRESUPUESTO DEL GASTO EN VIVIENDA POR HABITANTE POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS (€).

	2010	2011	2012	2013
ANDALUCÍA	50,33	15,79	16,10	14,98
ARAGÓN	59,44	43,42	40,20	28,17
ASTURIAS	65,17	68,16	68,42	25,22
BALEARS, ILLES	11,00	17,66	15,94	8,20
CANARIAS	59,40	36,10	32,45	23,52
CANTABRIA	55,75	47,47	47,14	32,56
CASTILLA Y LEÓN	44,88	38,88	28,41	24,74
C. LA MANCHA	65,76	58,17	21,82	22,43
CATALUÑA	45,02	36,93	25,68	26,09
C. VALENCIANA	115,39	85,69	65,58	47,01
EXTREMADURA	76,24	46,09	43,48	25,45
GALICIA	26,00	25,83	10,38	6,97
MADRID	66,24	50,58	44,96	32,29
MURCIA	20,53	20,68	13,05	32,40
NAVARRA	411,33	383,69	114,08	109,93
CAPV	85,24	78,29	69,86	70,60
RIOJA, LA	39,70	26,08	27,78	24,56

Fuente: Observatorio Vasco de la Vivienda con datos del Ministerio de Hacienda.

de Navarra (109,93 euros/habitante) y seguida de Extremadura, con 47,01€ por habitante.

A partir de 2010 la política de vivienda del Gobierno Vasco se orientó hacia las líneas estratégicas establecidas por un nuevo Plan Director de Vivienda para el período 2010-2013, que estableció como objetivo incrementar la presencia del parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, busca mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda, teniendo que cuenta que el mercado de la vivienda ha cambiado de manera drástica por la crisis financiera y la explosión de la burbuja inmobiliaria. Todo ello, además, enmarcado en la actual crisis económica y del empleo, que ha derivado en una importante paralización del mercado.

En cuanto a las realizaciones en 2012, último año para el que se dispone de información consolidada, y centrando la atención, en primer lugar, en los objetivos globales de edificación, el Plan establece como objetivo para el año la edificación de un total de 5.050 viviendas de protección pública, por lo

que las 2.420 viviendas iniciadas no alcanzan dicho objetivo, con un grado de cumplimiento del 47,9%. Atendiendo al análisis acumulado de los tres primeros ejercicios del Plan Director (2010 a 2012), se constatan unos mejores resultados, ya que el grado de cumplimiento alcanza el 92,1%. Por destino de la vivienda, el grado de cumplimiento acumulado para las iniciaciones de vivienda para alquiler alcanza el 42,9% (apenas es del 5,8% en 2012), mientras que el de venta es del 116,6%. Este análisis por régimen de tenencia pone de manifiesto las dificultades encontradas para la promoción de

viviendas en régimen de alquiler, puesto que no ha sido posible alcanzar el objetivo, mientras que el objetivo de compra ha sido ampliamente rebasado.

Centrando el análisis en la actividad de rehabilitación, se comprueba un elevado grado de cumplimiento de los objetivos fijados.

CUADRO III.4.21. REALIZACIONES DE LOS PLANES DE VIVIENDA (NÚMERO ANUAL DE ACTUACIONES)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Edificación de viviendas protegidas iniciadas	6.628	7.117	3.196	4.966	4.540	2.420
- Viviendas de protección oficial	5.302	4.793	2.939	3.756	3.663	1.961
- Viviendas sociales	590	847	91	846	391	60
- Alojamientos dotacionales	361	997	0	0	110	91
- Viviendas tasadas municipales	1.057	480	129	350	240	4
- Viviendas tasadas autonómicas	-	-	37	14	136	304
Obtención de suelo (en número de viviendas)	5.483	3.751	2.971	1.248	677	269
Actuaciones rehabilitación de viviendas y edificios	11.798	16.027	20.534	19.496	16.333	15.529

Fuente: Elaboración con datos del Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.4.22. CUADRO DE MANDO DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013. ACTUACIONES DE REHABILITACIÓN.						
	2012			Acumulado 2010-2012		
	Objet.	Realiz.	% cumpl.	Objet.	Realiz.	% cumpl.
Integrada	800	1.342	167,8	1.400	4.873	348,1
Aislada	16.500	14.187	86,0	51.500	46.486	90,3
TOTAL	17.300	15.529	89,8	52.900	51.359	97,1

Fuente: Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

CUADRO III.4.23. PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2010-2013. PRÉSTAMOS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS EN MATERIA DE ACCESO A LA VIVIENDA								
	2010		2011		2012		TOTAL 2010-12	
	Núm.	Millones de €	Núm.	Millones de €	Núm.	Millones de €	Núm.	Millones de €
Promotores	21	130,35	16	120,41	8	45,73	45	296,49
Rehabilitación	780	6,15	440	3,26	388	2,77	1.608	12,18
Adquisición VPO	745	78,37	149	14,52	63	2,87	957	95,76
Adquisición usadas	64	6,61	17	1,90	33	3,43	114	11,94
Adquisición para alquiler	8	34,86	5	2,35	11	19,19	24	56,40
Alojamientos dotacionales	2	6,06	0	0	4	27,15	6	33,21
General suelo y urbanización	1	25,00	4	1,13	1	13,05	6	39,18
TOTAL PRÉSTAMOS	1.621	287,39	631	143,57	502	78,95	2.754	509,91
SUBVENCIONES PARA REHABILITACIÓN	19.497	20,65	16.333	15,76	15.529	16,98	51.359	53,39

Fuente: Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

En concreto, en 2012 el volumen de viviendas rehabilitadas alcanza las 15.529 unidades, lo que representa el 89,8% sobre el objetivo previsto. Acudiendo al acumulado para 2010-2012, se alcanza un 97,1% de cumplimiento.

Además, el análisis diferenciado de las realizaciones según se encuentren enmarcadas en operaciones de rehabilitación integrada o correspondan a rehabilitaciones aisladas, muestra una concentración sensiblemente más elevada en las operaciones de rehabilitación integrada, con un grado de cumplimiento para el trienio 2010-2012 del 348,1% (4.873 actuaciones frente a las 1.400 previstas), frente al 90,3% de las actuaciones de rehabilitación aislada.

En lo referente a las ayudas concedidas como estímulo a la demanda y oferta en forma de préstamos, se aprecia durante 2012 una caída del importe en todas las modalidades de ayudas, y que es del 45% para el importe total de las ayudas (suman 78,95 millones de euros). Los préstamos a promotores, que son la principal partida, se reducen un 62%, y ascienden a 45,73 millones de euros. También caen de manera importante los fondos destinados a préstamos para adquisición de vivienda protegida y, en especial, de VPO (-80,2%). Con todo, la suma de los fondos destinados a préstamos durante el trienio 2010-2012 asciende a 509,91 millones de euros.

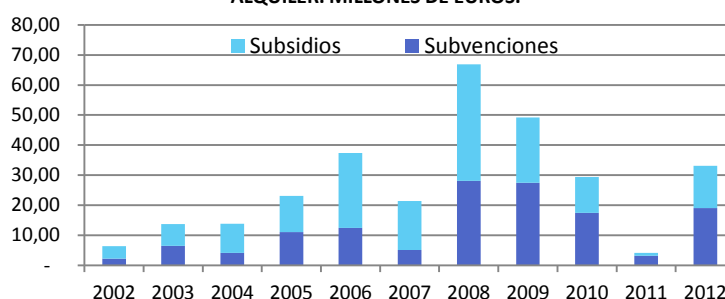
Además, en 2012 se destinaron 16,98 millones de euros a subvenciones a la rehabilitación de vivienda (+7,7% respecto a 2011), afectando a proyectos emprendidos en 15.529 viviendas, y el trienio 2010-12 arroja una balance total de más de 51.000 viviendas rehabilitadas y 53,4 millones destinados a su promoción.

En cuanto a los recursos destinados a la política de alquiler del Gobierno Vasco, la suma de las subvenciones a la promoción del alquiler más los subsidios destinados a tal fin, aprobados por el Departamento de Vivienda en 2012 asciende en total a 33,11 millones de euros (+703,6% respecto a 2011, año en el que apenas se destinaron 4 millones de euros a este fin). De este modo, se recupera e incluso supera levemente el volumen de fondos de 2010, rompiéndose lo que parecía una tendencia a la desaparición de estas ayudas.

Por su parte, las ayudas del Programa “Bizigune” del Departamento de Vivienda, que persigue fomentar el dar utilidad a la vivienda vacía de la CAPV mediante su puesta en alquiler protegido, alcanzaron en 2012 (último dato disponible) un total de 23,02 millones de euros en subvenciones (-0,6% respecto a 2011), y tienen como resultado que a cierre del año el volumen de viviendas movilizadas era de 5.102 (+6,2%).

Estas viviendas son gestionadas por “Alokabide”, sociedad pública que gestiona, además del parque de viviendas para alquiler del propio Departamento (el 24,4% del total) y las propias (27,7%) y las captadas a través de Bizigune (46,5%), el parque en alquiler de algunos ayuntamientos de la CAPV (1,4%). En 2012, el volumen total de viviendas gestionadas asciende a 11.073, un 9% más que en el año anterior, continuando así la trayectoria creciente desde el inicio de su actividad, en 2002, año en el que gestionó 230 viviendas en alquiler.

GRÁFICO III.4.13. EVOLUCIÓN A LA AYUDAS A LA PROMOCIÓN EN ALQUILER. MILLONES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Vivienda.

	VIVIENDAS CAPTADAS	SUBVENCIONES (millones €)	Euros/Vivienda	% VAR.
2003	531	2,00	3.766,5	-
2004	1.132	4,50	3.975,3	5,5
2005	1.908	8,00	4.192,9	5,5
2006	2.605	10,00	3.838,8	-8,4
2007	3.446	14,38	4.173,0	8,7
2008	4.215	21,59	5.122,2	22,7
2009	4.557	21,19	4.650,0	-9,2
2010	4.741	22,29	4.701,5	1,1
2011	4.802	23,15	4.820,9	2,5
2012	5.102	23,02	4.511,7	-6,4

Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda

Por último, señalar que en diciembre de 2013 el Gobierno Vasco aprobó un nuevo Plan de Vivienda, que con el horizonte temporal 2013-2016, tiene como misión general “facilitar el acceso a una vivienda digna, adecuada y accesible, a las personas que no pueden disponer de ella en el mercado libre, en especial aquellas en necesidad social debido a la crisis económica, mediante el fomento del alquiler a medio y largo plazo como forma de adjudicación

preferente de vivienda pública, actuando de forma prioritaria sobre el parque construido, e impulsando la rehabilitación, renovación y regeneración urbanas, todo ello actuando de forma coordinada y consensuada con todas las instituciones y agentes que actúan en el sector de la vivienda”. Prevé un desembolso total de 460,38 millones de euros, y las partidas más importantes corresponden a la promoción en alquiler (25% del presupuesto total) y la rehabilitación (21%). Los ejes en torno a los que se desarrolla son:

	2013	2014	2015	2016	TOTAL
Promoción en alquiler	5.391	15.639	45.889	65.842	132.760
Promoción en derecho de superficie – venta	4.000	11.015	36.545	5.150	56.710
Rehabilitación	17.717	19.760	25.992	30.372	93.841
Obtención de suelo	13.500	13.500	15.000	15.000	57.000
Otras actuaciones de vivienda	26.159	28.554	30.904	34.455	120.073
TOTAL	66.766	88.468	154.330	150.820	460.384

* Sin incluir gastos comprometidos ni gastos de personal y funcionamiento.
Fuente: Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

- Impulso decidido al acceso a la vivienda en alquiler
- Favorecer el acceso a la vivienda de los colectivos prioritarios
- Orientar los recursos a la adaptación de la edificación a las nuevas necesidades y a la gestión de los suelos necesarios para la promoción
- Impulsar un nuevo modelo de rehabilitación sostenible, social, económico e integrador con directrices europeas
- Disminución de viviendas deshabitadas
- Gestión y coordinación entre Administraciones

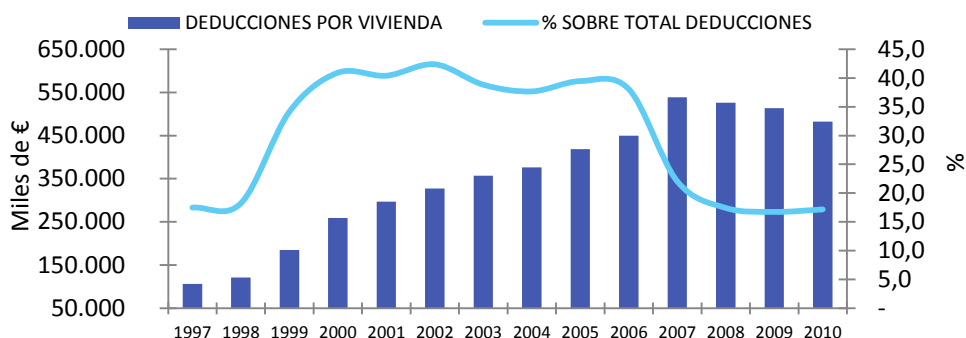
	2013	2014	2015	2016	TOTAL
ACTUACIONES DE PROMOCIÓN DE VIVIENDA NUEVA	1.750	1.850	2.050	2.350	8.000
- Alquiler	550	750	1.100	1.550	3.950
- Venta	1.200	1.100	950	800	4.050
AYUDAS A LA REHABILITACIÓN	15.580	17.000	19.300	21.600	73.480
OBJETIVO TOTAL SUELO	750	750	750	750	3.000

Fuente: Elaboración con datos de Observatorio de la Vivienda. GOBIERNO VASCO.

4.6.2. Política de vivienda de las diputaciones forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras de los gastos fiscales como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales. Los últimos datos disponibles se refieren al ejercicio 2010, tomando como fuente el “Informe anual integrado de la Hacienda Vasca” de 2011 del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco.

GRÁFICO III.4.14. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IPRF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES.



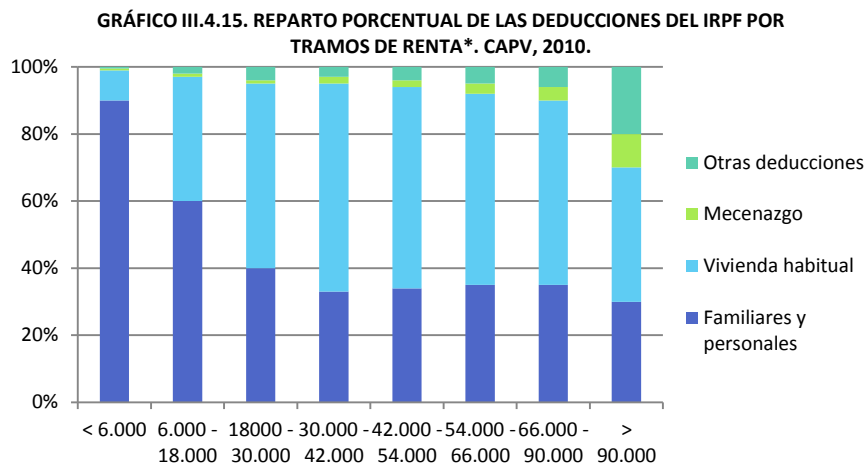
Fuente: GOBIERNO VASCO. Órgano de Coordinación Tributaria.

A partir de las liquidaciones por IRPF de las tres Diputaciones Forales, se obtiene que el importe de las deducciones por vivienda habitual (alquiler e inversión), que fueron en su conjunto la segunda deducción en orden cuantitativo (el

17,2%) después de las familiares y personales, sumaron en 2010 un total de 482,1 millones de euros, un 6,1% menos que en el año anterior, de manera que se confirma la tendencia a la caída iniciada en el ejercicio 2008, cuando se redujo un 2,4% respecto de 2007. Esta cantidad supone el 264% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (182,5 millones de euros), según se ha visto en el apartado anterior.

Estas deducciones alcanzan el mayor peso en las rentas (base liquidable) en el tramo de entre 46.800 y 49.200 euros, donde representan de media un 27,4% del importe total de las deducciones, para luego ir descendiendo con el aumento de los niveles de renta.

Por territorios, supuso el 21,2% de las deducciones totales en Álava, el 16,9% en Bizkaia y el 15,7% en Gipuzkoa.



Fuente: ORGANO DE COORDINACION TRIBUTARIA. Informe Anual Integrado 2011.

* Distribución de las deducciones familiares y personales, por vivienda habitual y por mecenazgo, si la deducción general ni la deducción para incentivar la actividad económica.

5. OCIO Y CULTURA

5.1. HÁBITOS DE LA POBLACIÓN

5.1.1. Penetración de los medios de comunicación

Según datos de la AIMC (Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación) en su informe anual “Marco General de los Medios en España, 2014” relativo a 2013, la penetración de los medios de comunicación³¹ en la CAPV disminuye en el caso de los diarios, suplementos y revistas; y aumenta en la radio, la televisión, el cine e internet.

Así, tenemos cómo, en 2012, la penetración de la televisión alcanza el 91,1% de la población, superior al porcentaje estatal del 88,7% y creciendo 2,1 puntos porcentuales respecto al año anterior. La radio registra un 65,8%, por encima de la media estatal del 61,5% y aumentando 7 décimas porcentuales respecto al año anterior. El cine (al menos una vez en la última semana) llega a un 4,6% superior al 3% estatal e incrementándose 1,9 puntos porcentuales respecto al ejercicio previo.

Internet asciende su ratio de penetración del 44,9% al 53,5% (uso en el día de ayer). Sin embargo, el progreso del Estado es aún mayor, superando a Euskadi en utilización de la red por 7,8 puntos porcentuales. La CAPV es, así, la sexta comunidad con menor uso de Internet.

Los diarios alcanzan una penetración del 46% de la población, porcentaje superior a la media estatal del 32,4% y 3,3 puntos porcentuales inferior a la ratio del año anterior. Los suplementos de prensa reducen su penetración del 36,5% al 34,3%, y siguen situándose muy por encima que la media estatal del 14,6%. Las revistas representan un 43,8%, 0,4 puntos porcentuales por encima de la ratio estatal y 0,6 puntos porcentuales menos que en el periodo precedente.

CUADRO III.5.1. PENETRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN POR CC.AA. (% HORIZ.)

	POBLAC. > 14 (MILES)		DIARIOS		SUPLEMENTOS		REVISTAS		RADIO (1)		TELEVISIÓN (1)		CINE (2)		INTERNET (3)	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
CAPV	1.860	1.839	49,3	46,0	36,5	34,3	44,4	43,8	65,1	65,8	89,0	91,1	2,7	4,6	44,9	53,5
Total Estado	39.449	39.331	36,1	32,4	16,2	14,6	45,4	43,4	61,9	61,5	89,1	88,7	3,3	3,0	46,7	61,3
Andalucía	6.992	7.001	27,6	24,8	8,2	6,2	38,5	35,2	58,7	58,2	88,0	87,2	3,4	3,0	44,6	61,9
Aragón	1.145	1.139	41,9	35,6	26,5	21,5	53,1	49,2	62,0	62,1	92,9	90,9	3,1	3,5	51,1	48,2
Asturias	946	939	54,1	49,7	24,3	25,5	49,8	47,0	60,8	62,4	89,4	88,9	3,4	2,1	42,4	56,9
Baleares	932	932	44,8	38,5	24,9	21,6	39,7	41,5	64,0	62,1	82,1	81,1	5,2	4,6	47,2	61,1
Canarias	1.810	1.822	32,5	31,1	12,2	12,9	48,3	45,6	59,5	60,2	90,1	89,9	3,8	2,9	47,0	59,4
Cantabria	507	504	43,8	45,9	21,5	28,6	42,4	40,1	61,6	67,7	90,9	96,4	-	0,6	37,1	83,2
C. y León	2.203	2.184	42,9	38,1	24,1	22,7	54,5	49,8	66,2	63,9	91,4	93,6	2,6	2,5	40,2	63,9
C.-La Mancha	1.757	1.715	25,0	20,4	8,3	7,0	41,0	41,4	59,2	57,5	90,3	87,9	2,1	2,0	39,7	59,7
Cataluña	6.197	6.165	39,0	35,2	15,0	13,6	49,9	51,7	64,7	63,0	87,4	88,6	3,3	3,2	55,5	53,3
C. Valencia	4.277	4.268	28,7	26,8	12,7	10,4	43,9	41,8	59,8	60,1	91,7	89,9	4,3	3,4	44,6	61,9
Extremadura	937	936	29,0	24,7	12,6	9,7	36,6	30,4	58,0	63,4	94,4	94,6	2,4	1,2	39,1	42,8
Galicia	2.431	2.414	47,4	45,0	24,7	21,7	45,8	40,9	62,2	63,0	88,0	84,2	3,7	2,0	39,3	53,0
Madrid	5.423	5.406	36,0	30,4	15,4	13,0	48,2	45,5	64,1	62,8	87,7	86,9	3,7	3,2	54,1	72,9
Murcia	1.229	1.231	28,2	24,2	7,8	11,3	43,0	40,9	57,3	60,4	91,9	91,7	2,1	1,6	39,9	78,5
Navarra	533	533	50,8	49,8	34,6	33,2	41,1	38,9	66,9	60,7	90,7	90,4	0,9	4,5	43,7	52,5
La Rioja	269	267	50,0	43,1	22,1	26,0	50,9	51,2	62,8	58,5	93,6	87,4	6,5	4,0	39,5	57,5

Población en miles de personas. (1) Audiencia acumulada diaria, (2) Al menos una vez en la última semana, (3) Uso día de ayer.

Fuente: AIMC, Marco General de Medios, 2013 y 2014

³¹ Es el porcentaje de población que ha accedido a un medio de comunicación determinado. Dependiendo del medio será el total de lectores, el total de telespectadores, el total de oyentes o el total de Internautas.

5.2. OFERTA DE ACTIVIDADES DE CULTURA Y OCIO EN LA CAPV

5.2.1. Afluencia de visitantes a los equipamientos culturales

La CAPV se está convirtiendo, tanto en el contexto estatal como internacional, en uno de los enclaves de visita obligada por la cantidad y variedad de equipamientos culturales con que cuenta. Tales equipamientos se materializan en una variada oferta de manifestaciones del patrimonio etnográfico, arqueológico, bibliográfico y documental, así como en la diversidad y riqueza de los museos, bibliotecas y archivos.

Utilizando como indicador la actividad museística y en concreto, el número de visitantes de los principales museos de los Territorios Históricos, según datos de BASQUETOURL, la Agencia Vasca de Turismo del Gobierno Vasco, se observa que el Museo Guggenheim Bilbao sigue siendo el principal punto de atracción, con 1.014.104 visitantes en 2012, un 5,4% más que en el año precedente, continuando así el cambio de tendencia iniciado en 2010, tras dos ejercicios (2008 y 2009) de leves descensos en sus cifras de asistencia.

CUADRO III.5.2. EVOLUCIÓN DE LA AFLUENCIA DE VISITANTES A EQUIPAMIENTOS CULTURALES EN LA CAPV

	2008	2009	2010	2011	2012	Inc. %2010/11	Inc. %2011/12
Museo de Bellas Artes de Álava	13.443	15.917	14.737	22.564	14.791	53,1	-34,4
Artium	104.197	105.232	101.115	n.d	102.506		
Museo Diocesano de Arte Sacro de Vitoria	32.951	..	35.284	45.110	8.580	27,8	-81,0
BIBAT (Museo Arqueología de Álava y Museo Fournier Naipes)	29.376	61.406	47.185	45.555	35.817	-3,5	-21,4
Fundación Catedral Santa María	100.967	105.086	108.133	108.836	90.513	0,7	-16,8
Museo de Arqueología	..	10.594	7.861	11.484	n.d	46,1	-100,0
Museo del Pescador	13.610	15.900	12.823	15.647	14.123	22,0	-9,7
Museo de Bellas Artes de Bilbao	223.197	207.978	191.962	259.968	295.655	35,4	13,7
Museo Marítimo Ría de Bilbao	48.242	61.502	28.545	56.720	51.416	98,7	-9,4
Ferrería el Pobal	15.060	15.244	12.718	13.696	13.543	7,7	-1,1
Museo de Euskal Herria	9.612	8.695	14.570	15.467	13.205	6,2	-14,6
Museo Vasco de Bilbao	60.909	45.462	42.576	57.662	48.674	35,4	-15,6
Museo de la Paz de Gernika	24.755	26.057	26.948	29.005	30.586	7,6	5,5
Museo Guggenheim Bilbao	951.368	905.048	958.173	962.005	1.014.104	0,4	5,4
Cueva de Santimamiñe	8.816	11.460	11.140	n.d	11.645		
Conjunto Ferromolinero de Agorregi	13.788	10.518	9.613	11.637	n.d	21,1	
Museo Chillida Leku	61.854	60.105	-	-	cerrado		
Aquarium de San Sebastián	277.285	310.541	301.771	315.593	307.293	4,6	-2,6
Caserío Igartubeti	7.176	9.665	6.999	8.345	7.158	19,2	-14,2
Valle del Hierro	20.718	16.497	13.240	11.802	9.060	-10,9	-23,2
Museo San Telmo	94.391	98.973	104.637	134.326	115.575	28,4	-14,0
Museo Vasco del Ferrocarril	36.175	37.980	38.198	31.521	14.661	-17,5	
Museo Naval	13.838	11.721	10.595	16.719	n.d	57,8	
Kutxa Espacio de la Ciencia	112.734	138.264	134.079	142.017	161.945	5,9	14,0
Museo Zumalakarregi	5.482	10.317	2.975	3.444	4.707	15,8	36,7

Fuente: BASQUETOURL, Agencia Vasca de Turismo, GOBIERNO VASCO

Un segundo grupo lo constituyeron, un año más, el Aquarium de San Sebastián, el Museo de Bellas Artes de Bilbao y el Kutxa Espacio de la Ciencia de Donostia. El primero contó con 307.293 visitantes, cifra que supone un descenso en el número de visitantes respecto del año precedente (-2,6%). Le sigue por volumen de visitantes el Museo de Bellas Artes de Bilbao, con 295.655 visitantes (+13,7% respecto a 2011), y el Kutxa Espacio de la Ciencia, que registra igualmente un incremento en sus cifras de asistencia, pasando de 142.017 visitantes en 2011 a 161.945 en 2012 (+14%).

En un tercer bloque se situarían, el Museo San Telmo, Artium y la Fundación Catedral Santa María.

5.2.2. Actividad congresual y ferial

Actividad congresual

La actividad congresual en la CAPV entre los años 2011 y 2012, con datos facilitados por BASQUETOURL, presenta una evolución distinta según los Territorios de nuestra Comunidad. El total de reuniones celebradas ha aumentado un 504,5% en Vitoria-Gasteiz (si bien ha de tenerse en consideración que se contabilizan una serie de eventos, no clasificados, y que se recogen en el epígrafe “otros” que dificultan la interpretación de estas cifras), un 3,6% en Bilbao y un 4,1% en Donostia-San Sebastián. Así, se celebraron 399 reuniones en Vitoria-Gasteiz, 1.105 reuniones en Bilbao y 153 reuniones en Donostia-San Sebastián.

CUADRO III.5.3. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD CONGRESUAL DE LA CAPV (2010-2012)*

	VITORIA-GASTEIZ				BILBAO				DONOSTIA/SAN SEBASTIÁN			
	2010	2011	2012	% 2011-12	2010	2011	2012	% 2011-12	2009	2010	2012	% 2011-12
TOTAL	58	66	399	504,5	1.092	1.067	1.105	3,6	124	147	153	4,1
Jornadas, seminarios, simposios	27	28	60	114,3	890	780	893	14,5	26	47	64	36,2
Congresos	23	27	32	18,5	99	116	95	-18,1	70	71	69	-2,8
Convenciones+ incentivos	3	9	2	-77,8	103	171	117	-31,6	8	8	20	150,0
Otros	5	2	305	15.150,0	--	--	--	--	20	21	0	-100,0
TOTAL DELEGADOS/AS	18.053	19.555	114.034	483,1	177.976	171.967	179.914	4,6	174.551	217.448	37.868	-82,6
Jornadas, seminarios, simposios	3.368	4.980	61.002	1124,9	125.013	110.441	123.337	11,7	4.766	14.747	10.402	-29,5
Congresos	5.655	7.675	8.724	13,7	25.607	26.140	32.507	24,4	20.542	19.904	24.563	23,4
Convenciones+ incentivos	570	1.200	350	-70,8	27.356	35.386	24.070	-32,0	1.400	2.169	2.903	33,8
Otros	8.460	5.700	43.958	671,2	--	--	--	--	147.843	180.628	0	-100,0
DELEGADOS/AS/EVENTO	311	296	286	-3,4,0	163	161	163	1,1	1.408	1.479	248	-83,3
Jornadas, seminarios, simposios	125	178	1.017	471,2	140	142	138	-2,7	183	314	163	-48,2
Congresos	246	284	273	-4,0	259	225	342	52,1	293	280	356	27,1
Convenciones+ incentivos	190	133	175	31,6	266	207	206	-0,6	175	271	145	-46,4
Otros	1.692	2.850	144	-94,9	--	--	--	--	7.392	8.601	--	--
ACTIVIDAD (%)												
Médico-Sanitario					23,4	25,9	23,4	-32,0	29,9	20,9	24,6	17,7
Sector científico									9,0	9,7	13,7	41,2
Sector cultural**					11,7	14,8	11,7	-21,6	4,5	3,2	12,0	275,0
S. econ-comercial					10,1	19,1	10,1	31,9	9,0	22,6	26,3	16,4
Sector público					10,1	7,0	10,1	-54,3	9,0	9,7	4,6	-52,6
Sector tecnológico					22,5	18,9	22,5	-24,3	23,9	20,2	11,4	-43,6
Universidad					6,8	5,5	6,8	49,1	4,5	3,2	1,1	-65,6
Otros					15,5	8,7	15,5	128,7	10,5	10,5	6,3	-40,0

* La clasificación por tipología de evento utilizada atiende estrictamente a los criterios establecidos por el SPAIN CONVENTION BUREAU.

**Los datos de Bilbao en la categoría de actividad del sector cultural, se contabilizan tanto actividades del sector cultural como del sector social.

Fuente: BASQUETOURL, Agencia Vasca de Turismo, GOBIERNO VASCO.

En Bilbao, ciudad que mantiene su posición destacada en término de reuniones, el número total de delegados/as asistentes ha alcanzado la cifra de 179.914, lo que supone un incremento del 4,6% respecto a 2011 y una ratio de delegados/as por evento de 163 (2 delegados/as por evento más que el año anterior). Respecto a la actividad de las reuniones, destacan las del sector médico-sanitario (23,4% del total), seguidas de las del sector tecnológico (22,5%).

En Donostia-San Sebastián, el número total de asistentes decrece un 82,6% respecto al año anterior, pasando de 217.448 a 37.868. En relación a la actividad, vuelven a primar las reuniones de carácter económico-comerciales (26,3%), las médico-sanitarias (24,6%) y las del sector científico (13,7% del total).

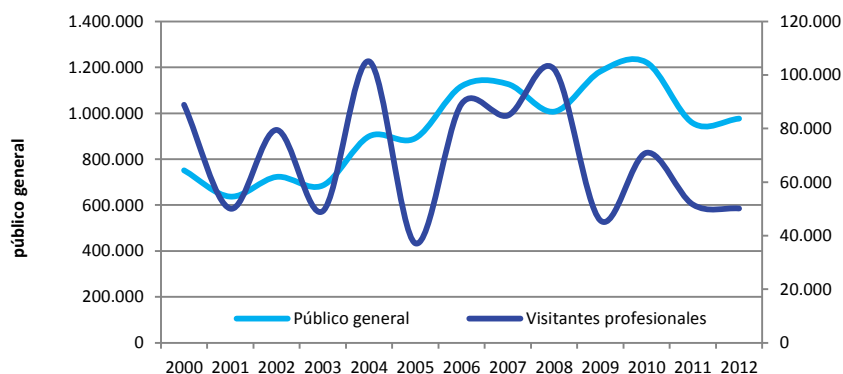
Por último, en Vitoria-Gasteiz, el número total de delegados/as asistentes se ha situado en 114.034 (habiéndose incrementado un 483,1% respecto al año 2011) y la media de delegados/as por evento ha sido de 286.

Actividad ferial

Según datos de la Asociación de Ferias Españolas (AFE), el Bilbao Exhibition Centre-BEC ocupaba en 2012 el cuarto puesto en el ranking de Recintos Feriales según número de certámenes desarrollados, con 21 ferias, por detrás de la Feria de Madrid (77), la de Barcelona (50), la de Valencia (29).

Según datos del Gobierno Vasco, en 2012 se celebraron en el BEC 22 certámenes y un conjunto de eventos-convenções que congregaron a un total de 50.146 visitantes profesionales (un 2,9% menos que en el año 2011), así como 976.674 personas de público en general, cuando en el año anterior fueron 956.956. Según el cuadro, el descenso en la superficie ocupada y en el número de visitantes profesionales durante los últimos 6 años ha sido bastante notable (del 33,5 y 43,8% respectivamente), aunque debe tenerse en cuenta el esfuerzo por mantener el número de expositores directos, que sólo cae un 10,5%

GRÁFICO III.5.1. BEC. Evolución de visitantes



Fuente: GOBIERNO VASCO y BEC

CUADRO III.5.4. BILBAO EXHIBITION CENTRE INDICADORES BÁSICOS

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Certámenes	20	24	16	21	20	27	22
Expositores Directos	2.551	3.555	2.354	2.253	1.936	2.565	2.284
Superficie Neta	176.720	152.699	158.436	106.141	119.596	103.562	117.586
Visitantes Profesionales	89.206	84.877	102.202	45.696	70.963	51.633	50.146
Público general	1.118.166	1.127.188*	1.006.974	1.182.191	1.221.111	956.956	976.674

Fuente: Bilbao Exhibition Centre.

5.3. PRODUCCIÓN EDITORIAL

Con la entrada en vigor de la Ley 23/2011, de 29 de julio, el sujeto depositante principal de los títulos en el Depósito Legal de la Biblioteca Nacional pasa a ser el editor o editora. Esto implica una modificación en el ámbito de la *Estadística de Producción Editorial*.

Así, a partir del año 2012 la Estadística recoge las publicaciones editadas en España, independientemente de dónde hayan sido impresas, mientras que hasta 2011 se recogían las publicaciones impresas en España.

Durante el año 2012, se depositaron en la Biblioteca Nacional, 69.668 títulos editados en España. De ellos, 60.219 fueron libros y 9.449 folletos.

Para una correcta interpretación de la evolución de la serie de títulos editados hay que tener en cuenta el cambio metodológico citado. Si bien se estima que ha podido tener una escasa incidencia en el cómputo total de 2012.

Según datos de la *Estadística de la Producción Editorial* del INE, la CAPV ocupa en 2012 la sexta posición en el ranking de producción editorial (mismo puesto que en el año anterior), con 2.247 títulos (libros y folletos), el 3,2% del total del Estado. Se encuentra por detrás de la Comunidad de Madrid (22.858 títulos, el 38,8% del total), Cataluña

(18.767 títulos, el 26,9% del total), Andalucía (8.903), Galicia (2.660) y Castilla y León (2.432). Estos 2.247 títulos publicados suponen un incremento del 2,3% respecto a 2011.

Del total de títulos, 1.856 (el 82,6%) son libros y 391 (el 17,4%) folletos. En el caso de los libros, el número de títulos ha crecido un 1,1%. En cuanto a los folletos, se han incrementado los títulos un 8,3%.

De acuerdo con los datos del INE, y atendiendo al idioma de publicación, en el año 2012 han sido editados en euskera el 1,2% del total de títulos publicados en el Estado, esto es, 837 libros y folletos (en 2011 fueron 794, es decir, el 1,1%). De ellos, el 48,5% corresponde a la categoría de Literatura, Historia y Crítica literaria. Le siguen en importancia, Ciencias Naturales que representa el 6,7%; Historia y Biografía con el 6,1% y Educación, enseñanza, formación, distracciones con el 5,3%. Otros datos relevantes son que el 27,6% de los títulos editados en euskera tiene como destino el público infantil, el 10,4% son libros de texto y el 7,8% son publicaciones oficiales. Además, estos 837 títulos editados en euskera suponen el 37,2% de la edición de nuestra Comunidad, y sufren una caída del 5,4% respecto al año precedente

CUADRO III.5.5. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN EDITORIAL EN LA CAPV

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Variación 2010-11	Variación 2011-12
TOTAL											
Títulos	2.485	2.460	2.360	2.767	2.813	2.545	2.499	2.197	2.247	-12,1	2,3
Ejemplares (miles)	5.366	5.613	5.574	5.456	5.632	4.220	4.003	2.866	-	-28,4	
Tirada media	2.159	2.282	2.362	1.972	2.002	1.658	1.602	1.304,5	-	-18,6	
LIBROS											
Títulos	2.024	2.039	1.920	2.283	2.357	2.187	2.117	1.836	1.856	-13,3	1,1
Ejemplares (miles)	4.167	4.393	4.456	4.472	4.717	3.436	3.438	2.398	-	-30,3	
Tirada media	2.059	2.155	2.321	1.959	2.001	1.571	1.624	1.306,1	-	-19,6	
FOLLETOS											
Títulos	461	421	440	484	456	358	382	361	391	-5,5	8,3
Ejemplares (miles)	1.199	1.220	1.117	984	915	784	565	468	-	-17,2	
Tirada media	2.601	2.898	2.539	2.033	2.007	2.190	1.479	1.296,4	-	-12,3	

Fuente: INE. Estadística de la Producción Editorial.

Por otro lado, según datos del ISBN³² publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte el número de libros editados en la CAPV en el año 2012, fue de 3.843 (cifra superior a la del INE probablemente porque en este último caso no se incluyen las reimpresiones), suponiendo un incremento del 19,6% con respecto al año anterior.

En el ranking de Comunidades Autónomas en materia de producción editorial, la CAPV, según los datos del ISBN, ocupa la sexta posición (fue la quinta en el año anterior), por detrás de Madrid, Cataluña, Andalucía, Galicia y Comunidad Valenciana. Su participación sobre el total es del 3,7%. Además, existe una importante brecha entre las dos primeras comunidades y el resto. Así, en Madrid se llegaron a editar 43.471 títulos (41,5% del total) y en Cataluña se publicaron el 26,1% (27.297 títulos).

Según el ISBN, el 79,3% de los títulos editados en 2012 en el Estado español lo han sido en castellano, el 8,9%, en catalán, el 1,7% en euskera (1,6% en 2011), el 1,5% en gallego, y el 1,4% en valenciano.

³² El ISBN - INTERNATIONAL STANDARD BOOK NUMBER - es un sistema internacional de numeración e identificación de títulos de una determinada editorial, aplicado también a software. Una vez atribuida la identificación, este número sólo será aplicable a esa obra y no podrá ser reutilizado.

CUADRO III.5.6. DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EDICIÓN DE LIBROS SEGÚN ISBN INSCRITOS (EN PAPEL Y OTROS SOPORTES)

	2008	2009	2010	2011	2012		% Var.2011-12
					n	%	
Andalucía	11.678	15.439	15.323	14.016	11.642	11,1	-16,9
Aragón	1.354	1.979	1.538	1.938	1.430	1,4	-26,2
Asturias	895	860	704	904	897	0,9	-0,8
Illes Balears	757	808	749	645	842	0,8	30,5
Canarias	1.000	1.314	1.444	937	947	0,9	1,1
Cantabria	349	400	420	587	403	0,4	-31,3
Castilla y León	3.046	3.491	3.356	2.794	2.234	2,1	-20,0
Castilla-La Mancha	701	803	711	775	781	0,7	0,8
Cataluña	34.512	32.081	30.629	32.864	27.297	26,1	-16,9
Comunidad Valenciana	5.771	5.798	6.031	7.914	5.491	5,2	-30,6
Extremadura	537	1.130	2.017	1.286	1.129	1,1	-12,2
Galicia	3.690	4.069	4.754	3.233	2.528	2,4	-21,8
Madrid	33.230	35.496	39.907	38.665	43.471	41,5	12,4
Murcia	682	591	797	604	543	0,5	-10,1
Navarra	1.262	1.268	2.039	1.227	1.040	1,0	-15,2
CAPV	4.548	4.327	3.698	3.214	3.843	3,7	19,6
La Rioja	170	282	220	242	167	0,2	-31,0
Ceuta	10	26	122	62	39	1,0	-31,0
Melilla	31	43					
TOTAL	104.223	110.205	114.459	111.907	104.724	100,0	-6,4

Fuente: ISBN. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

CUADRO III.5.7. LIBROS CON ISBN INSCRITOS, POR LENGUA DE PUBLICACIÓN

	2008	2009	2010	2011	2012		Variac. 2011-12
					n	%	
Castellano	79.017	86.318	90.939	87.134	83.079	79,3	-4,7
Catalán	10.750	10.526	10.748	12.150	9.326	8,9	-23,2
Euskera	2.156	2.040	1.852	1.809	1.810	1,7	0,1
Gallego	131	117	2.544	1.997	1.621	1,5	-18,8
Valenciano	1.488	1.397	1.492	1.233	1.487	1,4	20,6
Otras lenguas españolas	266	87	66	114	85	0,1	-25,4
Otras lenguas	214	211	3.487	7.470	7.316	7,0	-2,1
Multilingües	4.078	3.509	3.331	3.174	2.638	2,5	-16,9
TOTAL	104.223	110.205	114.459	111.907	104.724	100,0	-6,4

Fuente: ISBN. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

5.4. FINANCIACIÓN Y GASTO PÚBLICO EN CULTURA

La estimación del peso que el sector de la Cultura tiene en la economía y la sociedad de la CAPV se realiza a través de fuentes indirectas; en concreto, por medio del “Anuario de Estadísticas Culturales” que publica el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte³³.

Este Anuario incluye un capítulo con información relativa a la financiación y el gasto público en el ámbito de la cultura realizado por la Administración General del Estado, la Administración Autonómica y las Entidades Locales: Ayuntamientos y Diputaciones, Consejos o Cabildos.

³³ Los sectores culturales incluidos en el ámbito de esta investigación han sido los siguientes: Bienes y servicios culturales (Monumentos históricos, Museos, Yacimientos arqueológicos, Archivos y Bibliotecas); Artes plásticas y escénicas (Exposiciones, Fotografía, Música, Danza y Teatro); Libros y Audiovisual (Cine, Vídeo y Música grabada); Interdisciplinar (Promoción y Difusión Cultural, Administración y Servicios Generales, Política lingüística).

CUADRO III.5.8. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTÓNOMICAS, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	Valores absolutos (millones de €)		En % del gasto liquidado en cultura en el Estado		% del gasto liquidado total de las CC.AA.			% del PIB			Gasto medio por habitante (€)		
	2010	2011	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
TOTAL ESTADO	1.769	1.482	100	100	1,08	0,99	0,85	0,19	0,17	0,14	44,7	38,5	32,1
ANDALUCÍA	253	185	14,3	125	0,97	0,81	0,62	0,23	0,18	0,13	41,0	30,8	22,4
ARAGÓN	39	27	2,2	1,8	0,77	0,71	0,50	0,14	0,12	0,08	34,5	29,9	20,6
ASTURIAS	62	52	3,5	3,5	1,33	1,45	1,25	0,26	0,27	0,23	56,7	59,0	49,6
BALEARES	15	10	0,8	0,7	0,57	0,39	0,30	0,08	0,06	0,04	20,0	13,4	9,1
CANARIAS	42	35	2,4	2,3	0,55	0,55	0,51	0,11	0,10	0,08	21,1	20,2	16,5
CANTABRIA	28	20	1,6	1,3	1,31	1,19	0,89	0,24	0,22	0,15	55,5	48,2	34,0
CASTILLA Y LEÓN	109	80	6,1	5,5	1,26	1,03	0,89	0,24	0,19	0,14	53,8	43,5	32,4
CASTILLA-LA MANCHA	77	90	4,3	6,0	1,01	0,86	0,88	0,28	0,21	0,24	49,9	37,8	43,8
CATALUÑA	393	325	22,2	21,9	1,10	1,21	0,92	0,20	0,20	0,16	53,1	53,8	44,3
C. VALENCIANA	174	159	9,8	10,7	1,27	1,13	1,06	0,20	0,17	0,16	39,9	34,7	31,8
EXTREMADURA	64	61	3,6	4,1	1,47	1,27	1,21	0,44	0,37	0,35	73,1	59,2	56,0
GALICIA	111	94	6,3	6,4	1,29	1,00	0,99	0,28	0,20	0,17	55,5	40,6	34,4
MADRID	112	119	6,3	8,0	0,89	0,62	0,66	0,09	0,06	0,06	28,5	17,6	18,6
MURCIA	49	33	2,8	2,2	1,09	1,00	0,72	0,19	,17	0,12	36,5	33,4	22,4
NAVARRA	71	57	4,0	3,8	1,55	1,66	1,43	0,37	0,39	0,31	110,5	115,0	91,3
CAPV	139	108	7,8	7,3	1,23	1,34	1,06	0,19	0,22	0,16	59,5	64,9	50,5
LA RIOJA	14	10	0,8	0,7	1,29	1,11	0,84	0,21	0,18	0,13	52,7	45,0	32,5
CEUTA	7	7	0,4	0,5	2,51	2,84	2,78	0,43	0,49	0,44	97,2	99,2	88,9
MELILLA	11	11	0,6	0,7	2,44	4,29	4,61	0,39	0,78	0,81	84,6	147,3	148,1

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2013

Por su parte, el Anuario del Ministerio de Cultura ha considerado como Gasto Público en Cultura “el gasto liquidado destinado a cultura, en su fase de obligaciones reconocidas, por las distintas administraciones públicas, siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto”. No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo museos, puedan tener. Tampoco se incluyen como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

El gasto liquidado en cultura en 2011 por la Administración Autónoma Vasca, según datos del Ministerio de Cultura, ascendió a 108 millones de euros, 31 millones menos que en 2010, lo que supone un decremento del 22,3%. Este gasto representa el 7,3% del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2011 (7,8% en el año anterior), y el 1,06% del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año (1,34% en el año anterior). Además, representa el 0,16% del PIB de nuestra Comunidad, por encima de la ratio media de todas las Comunidades Autónomas, 0,14%. Respecto del año anterior, se ha producido una caída del 27,3%.

CUADRO III.5.9. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES LOCALES, SEGÚN TIPO DE ENTIDAD (millones de euros). 2010-11.

	Ayuntamientos de municipios de más de 5.000 hab.		Diputaciones, Consejos y Cabildos	
	2010	2011	2010	2011
Total Estado	2.926	2.455	659	569
Andalucía	415	357	65	53
Aragón	53	59	33	28
Asturias	73	71	-	-
Baleares	67	51	29	30
Canarias	128	97	94	81
Cantabria	29	28	-	-
Castilla y León	121	103	34	27
C-La Mancha	104	79	18	14
Cataluña	583	483	140	120
C. Valenciana	337	265	91	58
Extremadura	31	27	13	12
Galicia	152	129	45	44
Madrid	397	350	-	-
Murcia	114	89	-	-
Navarra	34	33	-	-
CAPV	273	219	100	103
La Rioja	17	13	-	-

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2012 y 2013

En este indicador, las Comunidades que se encuentran a la cabeza son Extremadura y Navarra, si exceptuamos, por sus peculiares características, a Ceuta y Melilla. En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV éste asciende a 50,5€ en 2011, un 22,2% menos que en el año anterior, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (32,1€).

Atendiendo al destino del gasto, en la CAPV, el 21,3% de los 108 millones de euros se destinó, en 2011, a bienes y servicios culturales (22,1% en el año anterior), el 14,2% a artes plásticas, escénicas y musicales; el 9,1% a libros y audiovisuales; y no se dispone de información del restante 55,4%. En el conjunto de las Comunidades Autónomas el porcentaje que se dedica a bienes y servicios culturales se eleva al 35,4% (37,3% en el año anterior); a artes plásticas, escénicas y musicales se dedica un 23,7%; y a libros y audiovisuales un 14,2%.

En otro orden de cosas, el Anuario presenta el gasto liquidado en cultura por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes y por las Diputaciones, Consejos y Cabildos. En 2011, los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV liquidaron un gasto en cultura de 219 millones de euros, lo que supone el 8,9% del total del gasto liquidado en cultura por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes del Estado. Por su parte, el gasto liquidado en cultura por las Diputaciones Forales ascendió a 103 millones de euros, lo que representa el 18,1% del total del gasto liquidado en cultura por las Diputaciones, Consejos y Cabildos del Estado.

Los principales destinos del gasto en los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV son: Promoción y difusión de la cultura (86,4% del total del gasto liquidado por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV) y Fiestas populares y festejos (5,3% del total del gasto liquidado por los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes de la CAPV).

Los principales destinos del gasto en las Diputaciones Forales de la CAPV son: Promoción cultural (49,2% del total del gasto liquidado por las Diputaciones) y Museos y Artes Plásticas (17,3% del total del gasto liquidado por las Diputaciones).

5.5. GASTO DE CONSUMO CULTURAL DE LOS HOGARES

Según datos del Ministerio de Cultura, el gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos, en el año 2012 ascendió a 762,5 millones de euros, 2,3 millones menos que en 2011, lo que supone un descenso del 0,3% (-8,18% en el periodo anterior). Este gasto representa el 2,6% del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, mismo porcentaje que la media de todas las Comunidades Autónomas. Las Comunidades que se encuentran a la cabeza en este indicador son Canarias (2,9%) y Madrid, Baleares y Cataluña (cada una con un 2,8%).

En cuanto al gasto medio por hogar, la CAPV ocupa, en 2012, la segunda posición en el ranking con 857,6 euros (-3,5% respecto del año anterior), por detrás de Madrid con 966,7€. Respecto al gasto medio por persona, en la CAPV éste asciende a 353,4€ en 2012, un 2,2% menos que en 2011, y cantidad superior en un 22,4% a la media del conjunto del Estado; y que sitúa a la CAPV como la segunda comunidad que más gasta, por detrás de Madrid con 376,5.

En ambos casos se ha producido un descenso en el gasto, tanto en la CAPV como en el conjunto del Estado, entre 2011 y 2012. En setiembre de 2012 se produce, además, un aumento de los tipos del IVA que afecta a determinados bienes y servicios culturales, cuyo impacto negativo en el gasto de consumo cultural podrá valorarse en futuras ediciones de esta Memoria.

Atendiendo al tipo de gasto (libros y publicaciones, servicios culturales, equipos y accesorios individuales de tratamiento de la información...) en la CAPV, el 25,7% de los 353,4 euros gastados por persona se destinó, en 2012, a libros y publicaciones periódicas, el 27,2% a servicios culturales, el 40,5% a equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información, y el 6,6% restante a otros bienes y servicios. El estudio de las medias estatales refleja diferencias. Así, en el conjunto del Estado se gasta menos que en la CAPV en libros y publicaciones periódicas (16,5% frente a 25,7%) y más en servicios culturales (31,3% frente a 27,2%) y en equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información (44,7% frente a 40,5%).

Entre los gastos en servicios culturales se incluye el gasto en espectáculos. Para medir este último el Anuario ofrece información en términos de gasto medio por hogar (no de gasto por persona) en servicios culturales. Estos gastos en servicios culturales ascienden en la CAPV a 233,1 euros, similar a la media estatal: 231 euros. El gasto en espectáculos por hogar en la CAPV es de 100,1 euros en el año 2012 (101,8€ en el año anterior), mientras que el conjunto del Estado este gasto es inferior, 83,6 euros por hogar. Las Comunidades Autónomas que más gastan por hogar en espectáculos son Madrid (165,8€), Navarra (110,2€) y La Rioja (108,2€).

CUADRO III.5.10. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	Valor absoluto (millones de €)		En % del gasto en el total de bienes y servicios		Media por hogar (euros)		Media por persona (euros)	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
TOTAL ESTADO	14.363,7	13.371,1	2,8	2,6	828,3	738,9	312,9	288,7
ANDALUCÍA	2.164,4	2.039,9	2,6	2,6	727,1	654,9	260,5	243,8
ARAGÓN	394,5	399,5	2,7	2,7	777,2	745,4	302,8	303,2
ASTURIAS	350,9	328,0	2,9	2,7	824,3	716,5	335,0	309,4
BALEARES	336,7	342,1	2,7	2,8	791,1	792,3	309,5	311,5
CANARIAS	618,4	521,0	3,2	2,9	808,7	653,3	294,5	250,3
CANTABRIA	182,5	170,8	2,7	2,5	819,3	720,1	317,7	291,9
CASTILLA Y LEÓN	704,8	649,7	2,7	2,5	704,7	632,7	286,9	262,4
CASTILLA-LA MANCHA	502,8	452,0	2,6	2,4	673,0	578,0	247,1	218,2
CATALUÑA	2.607,3	2.437,8	3,0	2,8	936,0	829,7	358,4	328,7
C. VALENCIANA	1.449,8	1.418,3	2,9	2,7	752,6	713,0	290,7	285,7
EXTREMADURA	238,4	220,1	2,4	2,3	586,1	519,2	221,6	201,9
GALICIA	722,0	685,6	2,5	2,4	705,4	646,0	265,6	249,8
MADRID	2.694,1	2.394,3	3,2	2,8	1.139,6	966,7	424,4	376,5
MURCIA	308,7	231,5	2,2	1,6	591,1	447,4	210,4	159,4
NAVARRA	206,1	208,3	2,6	2,6	859,2	836,3	334,8	329,9
CAPV	764,8	762,5	2,6	2,6	889,1	857,6	361,4	353,4
LA RIOJA	100,7	88,8	2,9	2,6	825,2	685,7	325,1	280,8
CEUTA Y MELILLA	34,7	30,1	2,4	2,1	754,6	589,2	231,1	181,9

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2013

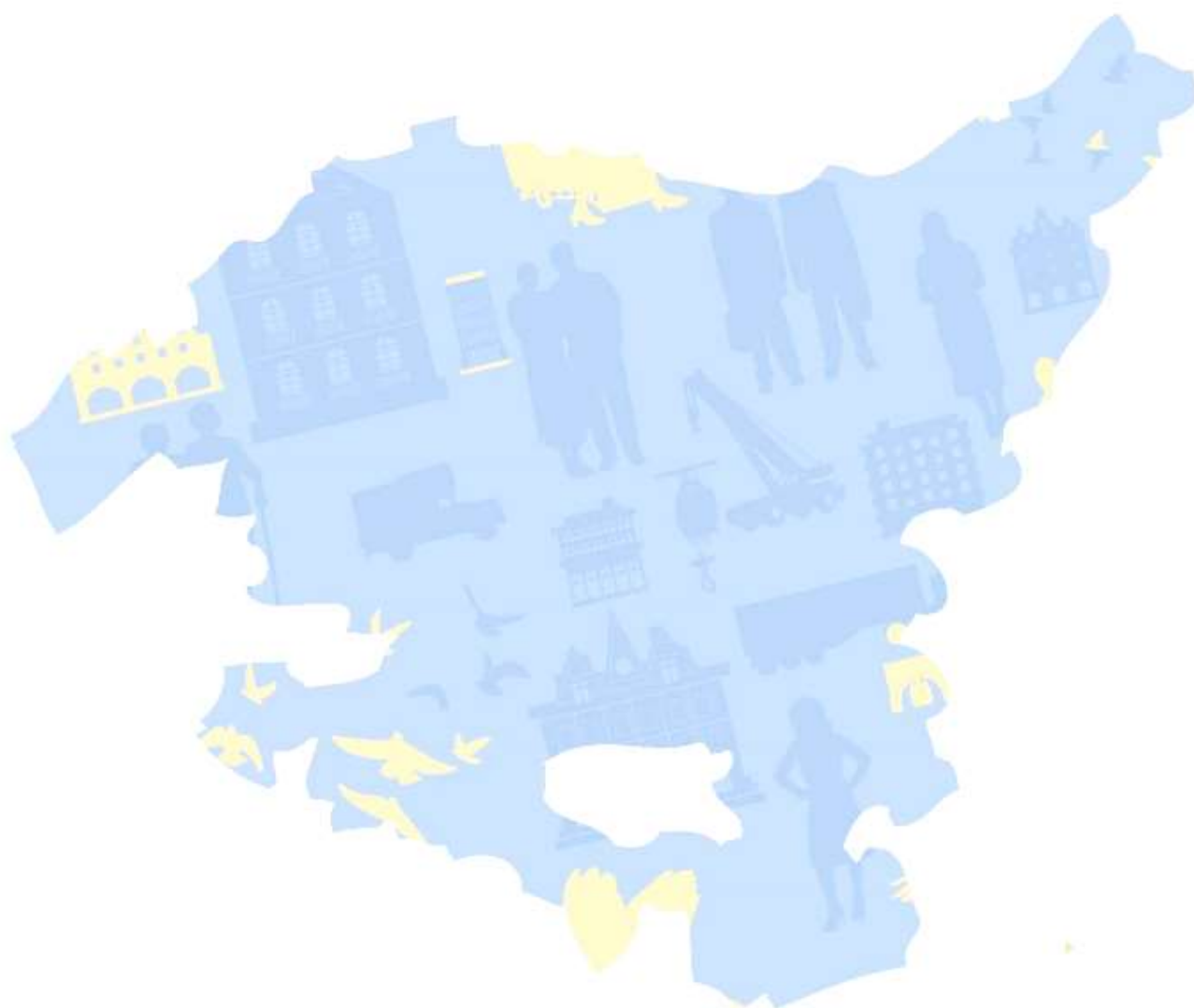
CUADRO III.5.11. GASTO DE LOS HOGARES EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES SEGÚN GRUPO DE GASTO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

	GASTO MEDIO POR PERSONA (EUROS)										GASTO MEDIO POR HOGAR	
	Total (euros)		Libro y publicaciones periódicas		Servicios culturales (comprende espectáculos y otros servicios culturales)		Equipos y accesorios audiovisuales de tratamiento de información		Otros bienes y servicios			
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
TOTAL ESTADO	312,9	288,7	55,0	47,7	93,2	90,3	143,6	129,1	21,1	21,7	828,3	738,9
ANDALUCÍA	260,5	243,8	38,3	34,8	75,5	75,7	126,5	114,2	20,1	19,2	727,1	654,9
ARAGÓN	302,8	303,2	59,5	55,1	88,2	90,1	141,6	137,4	13,5	20,6	777,2	745,4
ASTURIAS	335,0	309,4	71,3	60,9	114,2	92,6	139,0	143,6	10,5	12,3	824,3	716,5
BALEARES	309,5	311,5	44,3	44,1	96,6	10,8	155,4	152,7	13,2	14,0	791,1	792,3
CANARIAS	294,5	250,3	37,3	28,6	99,3	83,7	136,4	122,8	21,5	15,1	808,7	653,3
CANTABRIA	317,7	291,9	73,5	61,0	73,8	87,3	152,6	131,7	17,8	11,9	819,3	720,1
CASTILLA Y LEÓN	286,9	262,4	58,4	57,7	73,5	67,2	138,5	120,1	16,5	17,5	704,7	632,7
CASTILLA-LA MANCHA	247,1	218,2	41,1	32,0	65,7	65,9	126,7	106,1	13,6	14,2	673,0	578,0
CATALUÑA	358,4	328,7	53,9	49,7	107,5	99,1	170,1	150,0	26,9	29,9	936,0	829,7
C. VALENCIANA	290,7	285,7	45,3	39,4	86,6	95,5	139,3	129,0	19,5	21,8	752,6	713,0
EXTREMADURA	221,6	201,9	36,9	22,5	59,2	54,1	110,9	101,0	14,5	24,4	586,1	519,2
GALICIA	265,6	249,8	56,5	49,6	62,8	75,1	128,0	111,0	18,4	14,2	705,4	646,0
MADRID	424,4	376,5	80,7	62,5	142,0	130,8	170,4	151,2	31,3	32,1	1.139,6	966,7
MURCIA	210,4	159,4	35,6	31,4	71,8	53,6	88,4	64,0	14,6	10,3	591,1	447,4
NAVARRA	334,8	329,9	80,0	71,4	91,3	96,3	144,9	150,9	18,7	11,3	859,2	836,3
CAPV	361,4	353,4	97,0	90,8	96,1	96,1	150,4	143,1	17,9	23,5	889,1	857,6
LA RIOJA	325,1	280,8	80,4	54,1	84,3	89,8	143,8	127,4	16,5	9,5	825,2	658,7
CEUTA Y MELILLA	231,1	181,9	38,6	21,6	86,5	85,0	92,9	65,1	-	-	754,6	589,2

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE. Anuario de Estadísticas Culturales 2013

CAPÍTULO IV

Protección social en la CAPV



El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como *“todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual”*.

Este capítulo de la Memoria Socioeconómica de la CAPV realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se procede a una revisión de la situación de los Servicios Sociales en la CAPV, presentando sus principales cifras y la valoración que de su Sistema realiza el Consejo Vasco de Servicios Sociales. A continuación se estudian las distintas prestaciones de la Seguridad Social y las herramientas de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 18/2008, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, para finalizar con un análisis de las grandes cifras de los sistemas complementarios de previsión social en la CAPV.

Por otra parte, y aunque el Reglamento de la Comisión Europea 458/2007, en su clasificación de los ámbitos que comprende la protección social incluye específicamente a las prestaciones por desempleo, se ha optado por trasladar la información sobre éstas (prestaciones de Seguridad Social gestionadas por el Servicio Público de Empleo Estatal-SEPE) al capítulo *“Mercado de Trabajo”* de esta Memoria Socioeconómica, a fin de ofrecer un panorama completo de las políticas de empleo, tratando conjuntamente políticas activas y pasivas.

1. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV

1.1. SITUACIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2011 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.307,5 millones de euros, un 6% más que en el año anterior, según la “*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*” de EUSTAT. Además, en el período 2008-2011 este gasto ha crecido un 24%.

Este gasto representa en 2011 el 3,5% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.061,4€, un 6% más que en 2010.

El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.680,2 millones de euros, el 72,8% del total, mientras que

desde el sector privado se aportó el 27,2% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas. Estos datos ponen de manifiesto que, tras años de elevadas tasas de crecimiento, el gasto público en servicios sociales continúa aumentando en 2011, a un ritmo ligeramente superior al del año precedente (crece el 2,9%, frente al 2,6% de 2010), aunque en menor proporción que en períodos anteriores.

En relación a los recursos humanos del sector, en 2011 en el conjunto de los servicios sociales se perdieron 83 empleos netos (-0,2%) como consecuencia de la caída del personal voluntario. Así, el empleo de forma directa se cifra en 26.961 personas (el 2,9% de los/as ocupados/as de la CAPV), un 2,8% más que el año anterior. Además, la colaboración del personal voluntario que trabaja desinteresadamente, ascendió en el año de referencia a 20.211 personas, 824 menos que en 2010.

CUADRO IV.1.1. SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES

	2010	2011	% 2010/2011	% 2008/2011
GASTO (miles de euros)	2.176.240	2.307.556	6,0	24,0
- Gastos corrientes	1.463.885	1.594.754	8,9	18,8
- Transferencias a familias	628.214	655.364	4,3	54,1
- Gastos de capital	84.140	57.439	-31,7	-38,2
Gasto / Habitantes (euros)	1.001,1	1.061,4	6,0	23,4
Gasto / PIB (%)	3,3	3,5	-	-
FINANCIACIÓN				
- Financiación pública	1.633.484	1.680.237	2,9	24,7
- Financiación privada	542.756	627.319	15,6	22,0
RECURSOS HUMANOS				
Total Personal	47.255	47.172	-0,2	10,7
- Personal propio	26.220	26.961	2,8	9,2
- Personal Voluntario	21.035	20.211	-3,9	6,6
RECURSOS MATERIALES				
- Número de entidades	1.395	1.378	-1,2	0,6
- Número de Centros	3.101	2.970	-4,2	0,9
- Número de residencias	1.091	972	-10,9	-2,2
- Plazas residenciales	26.865	26.885	0,1	11,6

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

CUADRO IV.1.2. SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DEL GASTO POR TIPO DE POBLACIÓN.

	2010	2011	% 2010/2011	% 2008/2011
GASTO (Miles de euros)	2.176.240	2.307.556	6,0	24,0
Población General	925.565	1.012.099	9,3	41,4
- Transferencias a familias	623.241	655.364	5,2	54,1
Infancia-Juventud	84.696	86.954	2,7	9,8
- Residencias	64.485	63.305	-1,8	7,5
Personas mayores	598.353	597.242	-0,2	9,0
- Residencias	507.386	511.888	0,9	12,2
Personas con discapacidad	445.404	487.574	9,5	17,7
- Residencias	90.488	97.417	7,7	21,1
- Centros Ocupacionales y CEE (1)	264.917	300.055	13,3	16,2
Mujeres	15.893	15.802	-0,6	1,1
Exclusión Social	106.329	107.884	1,5	22,0

(1) Centros especiales de empleo

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se dedica mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 69,7% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, que ascienden a 655,3 millones de euros, el 28,4% del gasto total, y que crecen un 5,2%, por debajo de la media de 6% que hemos visto. Estas transferencias se han incrementado un 54,1% entre 2008 y 2011, frente al incremento total del gasto del 24%.

En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2011 se cuenta con una oferta de 19.915 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años. Las administraciones públicas ofertaron, además, un 36,8% de estas plazas. El número de personas mayores usuarias, además, asciende a 17.194, un 0,1% menos que en 2010, cifra que, además, es menor a la de las plazas disponibles.

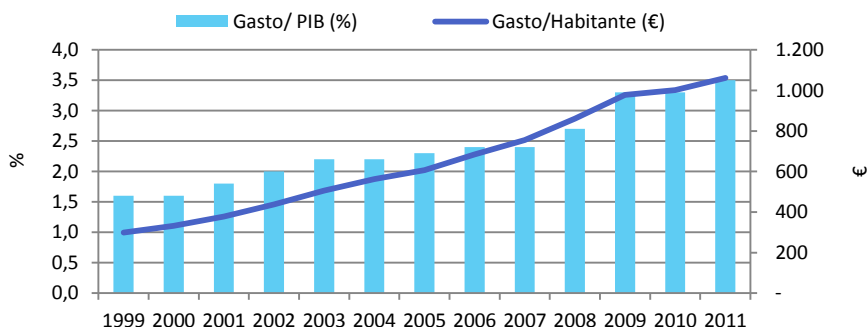
Por otra parte, el informe “El gasto público en servicios sociales 2011” del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco proporciona un análisis de la evolución de este gasto en la última década en términos constantes o reales, es decir, descontado el efecto de los precios en el gasto, tomando 2011 como año base. Según este análisis, en el período 2000-2011 se aprecian varias etapas. En primer lugar, después de finalizar el siglo XX con un crecimiento inferior al 5%, el trienio 2000-2002 se caracteriza por un crecimiento real de en torno al 11,5-12,4%. La entrada en vigor del I Plan de Apoyo a las Familias con hijos e hijas es el principal elemento explicativo de esta orientación expansiva, siendo igualmente relevante el ajuste de cuantías de la entonces Renta Básica a raíz de la aprobación en 2000 de la Carta de Derechos Sociales de Euskadi.

Aunque en línea todavía claramente alcista, los ritmos de crecimiento se frenan a partir de 2003. Entre 2002 y 2007 se alternan años de crecimiento en torno al 10% con otros con subidas más reducidas, de manera que, en conjunto, frente al incremento anual medio del 12% del período 2000-2002, la cifra se sitúa en el 8,5% entre 2002 y 2007.

En 2007-2008 el incremento del gasto público en Servicios sociales crece de nuevo hasta el 12,5%, como resultado de la entrada en vigor de las nuevas ayudas económicas a personas dependientes y, en menor medida, la subida de las cuantías de la Renta Básica. Después, entre 2008

y 2009 la dinámica expansiva del gasto se acentúa hasta el máximo de la década estudiada. Este aumento, del 47,8%, se

GRÁFICO IV.1.1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE GASTO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



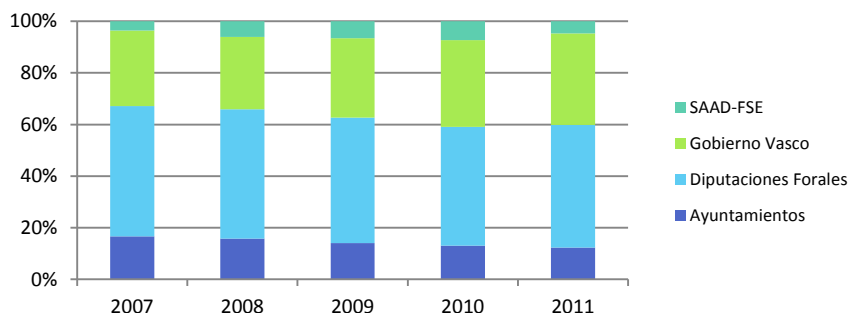
Fuente: EUSTAT. ESS.

CUADRO IV.1.3. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES. MILES DE €.

	GASTO CORRIENTE	GASTO CONSTANTE (BASE 2011)	% CRECIM. INTERANUAL	
			GASTO CORRIENTE	GASTO CONSTANTE
2000	450.843	625.316	15,4	11,5
2001	522.190	697.289	15,8	11,5
2002	615.653	784.098	17,9	12,4
2003	695.548	861.530	13,0	9,9
2004	791.375	951.483	13,8	10,4
2005	851.681	989.628	7,6	4,0
2006	972.329	1.094.381	14,2	10,6
2007	1.079.415	1.181.264	11,0	7,9
2008	1.264.018	1.328.748	17,1	12,5
2009	1.485.435	1.567.380	17,5	18,0
2010	1.563.028	1.611.413	5,2	2,8
2011	1.615.241	1.615.241	3,3	0,2

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.

GRÁFICO IV.1.2. EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA FINANCIACIÓN PÚBLICA DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO, Departamento de Empleo y Políticas Sociales.

debe a la reforma del modelo de garantía de ingresos y el impacto de la crisis, que llevan a una fuerte subida del gasto en prestaciones económicas de prevención y lucha contra la pobreza. Después, a partir de 2009 se inicia un proceso de estabilización de las cifras de gasto en servicios sociales, que culmina con un crecimiento, en términos reales, de apenas un 0,2% entre 2010 y 2011.

En relación a las fuentes de financiación del sistema, se destaca que en términos de euros constantes, entre 2007 y 2011 el crecimiento de la aportación neta ha sido mayor en el caso de las instituciones autonómicas y supra-autonómicas: La aportación del Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD) y del Fondo Social Europeo (FSE), englobada en el epígrafe “Otras fuentes de financiación” de esta estadística, es la que muestra mayor subida relativa en el período señalado. Si bien estos organismos se han venido caracterizando por su evolución irregular, el desarrollo del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia del IMSERSO ha supuesto un afianzamiento del papel de las entidades supra-autonómicas en la financiación del gasto en servicios sociales en la CAPV. Su aportación experimenta un crecimiento del 76,7% entre 2007 y 2011, sosteniéndose en la introducción de las ayudas a la dependencia. Sin embargo, entre 2010 y 2011 la aportación de estas entidades ha caído un 35,9%, atribuible en gran medida al traspaso de competencias en materia de empleo e inserción laboral al Gobierno Vasco.

Con todo, de los 1.615,2 millones de euros de gasto público en servicios sociales de 2011, el 47,5% corresponde a las Diputaciones Forales, el 35,5% al Gobierno Vasco, el 12,3% a los ayuntamientos y el 4,7% restante a las instituciones supra-autonómicas.

1.2. LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia¹ (LAAD o Ley de Dependencia), normativa estatal que entró en vigor en 2007, surge con el propósito de “atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía”. Constituye un importante avance en las políticas sociales porque reconoce y regula como nuevo derecho subjetivo el derecho de las personas en situación de dependencia a acceder a las prestaciones y servicios previstos en la propia ley.

Por lo que se refiere a la evolución de la implantación de la Ley de Dependencia, no se ha podido, hasta la fecha, realizar un análisis comparativo riguroso por la ausencia de un sistema integrado de información con criterios unificados de recogida y explotación de datos por parte de las Comunidades Autónomas².

Los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2013 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 87.321 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 5,31% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,65% de la estatal.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (son el 66,2% del total), con una edad de 80 o más años (55,88% del total, y hasta un 62,98% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 19,37% del total de solicitudes.

De las 87.321 solicitudes de dictamen registradas, el 97,08% habían recibido ya el dictamen correspondiente (93,06% de media en el Estado) y 47.373, el 55,88% de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza el 61,71%.

¹ Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.

² La mayor parte de las Comunidades, incluida la CAPV, no emplea la aplicación informática de gestión del Sistema del IMSERSO que permitiría una comparación de datos homogéneos, por lo que las cifras que se ofrecen deben tomarse con cautela.

Por último, las 47.373 prestaciones reconocidas corresponden a 42.080 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,20 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 50.386 prestaciones, de las cuales el 49,1% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 20,97% a Atención residencial, el 11,05% a cuidados en centros de día/noche y el 10,78% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del "Observatorio Español de la Dependencia" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia a partir de la LAAD por Comunidades Autónomas. El último, con datos a diciembre de 2013, revela que la CAPV presenta un mayor desarrollo que otras Comunidades Autónomas, tanto en lo que se refiere al porcentaje de personas valoradas (3,87% de dictámenes, frente a una media del 3,2% en el Estado) como al de prestaciones concedidas (que equivaldría al 1,92% de la población, frente al 1,6% de media del Estado, según cálculos del Observatorio).

CUADRO IV.1.4. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS SITUACIÓN A DICIEMBRE 2013.						
	DATOS IMSERSO 31.12.13.			EVALUACIÓN DEL OBSERVATORIO DEPENDENCIA*		
	% DICTÁMENES S/POBLAC.	% BENEFIC. S/ DICTÁMENES	% BENEFIC. S/ POBLAC.	2011	2012	2013
CASTILLA Y LEÓN	4,00	62,35	2,45	9,8	9,2	9,6
CAPV	3,87	55,88	1,92	8,3	7,5	8,3
LA RIOJA	4,44	51,16	2,11	7,5	6,7	6,3
CANTABRIA	3,94	68,11	2,50	5,8	4,2	6,3
ANDALUCÍA	4,04	65,06	1,99	5,7	7,1	5,8
CASTILLA LA MANCHA	3,99	56,20	1,73	7,1	5,8	5,4
CATALUÑA	3,62	58,30	1,85	5,4	5,8	5,4
EXTREMADURA	4,09	55,69	1,89	4,8	5,0	5,4
GALICIA	2,92	70,48	1,40	4,6	5,8	5,0
NAVARRA	2,64	54,73	1,30	5,0	5,4	5,0
MURCIA	4,05	77,15	1,90	4,8	3,3	5,0
MEDIA ESTADO	3,25	61,71	1,60	5,0	4,7	4,7
MADRID	2,66	57,68	1,37	3,3	3,8	4,2
ASTURIAS	3,07	54,68	1,46	2,1	4,2	3,8
ARAGÓN	3,27	60,82	1,37	7,1	3,8	3,8
BALEARES	2,12	63,16	0,97	3,3	2,5	2,9
CEUTA Y MELILLA	2,26	52,69	1,14	2,5	2,1	1,3
CANARIAS	1,39	82,14	0,54	0,4	2,1	0,8
C. VALENCIANA	1,96	59,82	0,82	1,7	0,8	0,4

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO y del OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA.
 (*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia. Las Comunidades se han ordenado en la tabla de mayor a menor puntuación en esta variable para 2013.

Como síntesis de las cifras de implantación del sistema y de las valoraciones de los profesionales, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking. Ese ranking está encabezado por Castilla y León en diciembre de 2013 (con una "nota" de 9,6 sobre 10), y la CAPV ocupa la segunda posición con 8,3 puntos, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Nuestra Comunidad ha recuperado su puntuación de dos años atrás, ya que en 2012 bajó del 8,3 al 7,5.

La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL³

En 2013, más de medio millón de personas (529.070 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,7% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,3%. Como viene

CUADRO IV.2.1. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN.						
	2010	2011	2012	2013	%11/12	%12/13
Personas beneficiarias (media anual)						
Pensiones Contributivas	494.800	501.800	508.200	516.600	1,3	1,7
Pensiones no Contributivas	9.949	10.107	10.230	10.449	1,2	2,1
Pensiones Asistenciales*	1.341	1.341	1.341	1.341	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	680	680	680	680	0,0	0,0
TOTAL	506.770	513.928	520.451	529.070	1,3	1,7
% de Población	23,4	23,6	23,9	24,1	1,3	0,8
Gasto (millones de €)						
Pensiones Contributivas	6.692,37	6.994,99	7.291,25	7.646,81	4,2	4,9
Pensiones no Contributivas*	47,32	48,55	50,71	53,40	4,4	5,3
Pensiones Asistenciales*	2,41	2,41	2,41	2,41	0,0	0,0
Subsidios LISMI*	1,40	1,40	1,40	1,40	0,0	0,0
TOTAL	6.743,50	7.047,35	7.345,77	7.704,02	4,2	4,9
% PIB	10,3	10,5	11,4	11,9	8,6	4,4

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Boletín de Estadísticas Laborales () Sin datos actualizados. Estimación.*

ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 24,1%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2013 asciende a 516.600 (+1,7%) y su importe medio mensual, que suma 1.057,3€, aumenta un 23,2% respecto a 2012, con lo que se estima un gasto anual de 7.646,81 millones de euros, un 4,9% más que en 2012.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2013, con datos provisionales, a 7.704 millones de euros, con un aumento del 4,9% respecto de 2012, de forma que se incrementa 5 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 11,4% de 2012 al 11,9% (con datos provisionales de EUSTAT).

2.1. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN NO TRANSFERIDA

En 2013, un total de 516.600 personas fueron beneficiarias en la CAPV de pensiones contributivas de la Seguridad Social, el 5,7% del total del Estado y un 1,7% más que el año anterior. Por tipo de pensión, el número de perceptores/as por incapacidad permanente se ha reducido un 1,6% en el último año, mientras que los/as perceptores/as por jubilación crecen el 2,4%, y el 0,7% las personas perceptoras por viudedad. Por último, el dato de las personas perceptoras de pensión contributiva por orfandad se incrementa un 4,3%.

El importe medio de estas pensiones se sitúa en 1.057,30 euros mensuales (importe un 23,5% superior a la media del Estado), que supone un incremento de un 3,2% respecto a 2012. Esta pensión media, que en 1983 (157,38€ en la CAPV y 138,29€ como media del Estado) era sensiblemente inferior al Salario Mínimo Interprofesional (193,29€), viene creciendo en tasas muy superiores a este, e incluso por encima del IPC. En diciembre de 2013 la pensión media en la CAPV, que asciende a 1.064,50€, ha aumentado un 3% respecto de diciembre de 2012, mientras que la variación del IPC interanual hasta el mismo mes fue del 0,6%.

³ Las prestaciones económicas de la Seguridad Social no transferidas, que gestiona el Instituto Nacional de la Seguridad Social son de dos tipos:

- Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50% del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de las mismas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.

- No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.

CUADRO IV.2.2. NÚMERO DE PERSONAS PERCEPTORAS E IMPORTE MEDIO DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV							
	2011	2012	2013	% 2013	% s/SMI 2013	%11-12	%12-13
Número de perceptores							
TOTAL	501.800	508.200	516.600	100,0		1,3	1,7
INCAPACIDAD PERMANENTE	44.400	44.200	43.500	8,0		-0,5	-1,6
JUBILACIÓN	309.600	314.800	322.300	62,4		1,7	2,4
VIUDEDAD	132.200	133.100	134.000	25,9		0,7	0,7
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	15.700	16.100	16.800	3,3		2,5	4,3
Importe medio (Euros/Mes)							
TOTAL	995,7	1.024,8	1.057,3	100,0	161,6	2,9	3,2
INCAPACIDAD PERMANENTE	1.112,6	1.134,9	1.158,7	109,6	177,1	2,0	2,1
JUBILACIÓN	1.136,4	1.171,9	1.210,7	114,5	185,0	3,1	3,3
VIUDEDAD	692,6	710,0	730,3	69,1	111,6	2,5	2,9
ORFANDAD / FAVOR FAMILIAR	442,3	451,6	458,9	43,4	70,1	2,1	1,6

Fuente: Elaboración a partir de Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL, "Boletín de Estadísticas Laborales".

En relación a la pensión por jubilación (que es la que recibe el 62,4% de las personas perceptoras de pensiones contributivas de la Seguridad Social), su importe medio en 2013 es 1.210,70€ al mes, un 3,3% más que en 2012. Por otro lado, todos los importes medios de las pensiones crecen en 2013, aunque con distintas intensidades: si las pensiones por jubilación y por viudedad lo han hecho, respectivamente, un 3,3% y un 2,9%, la pensión de incapacidad permanente crece menos, un 2,1% y la de orfandad un 1,6%.

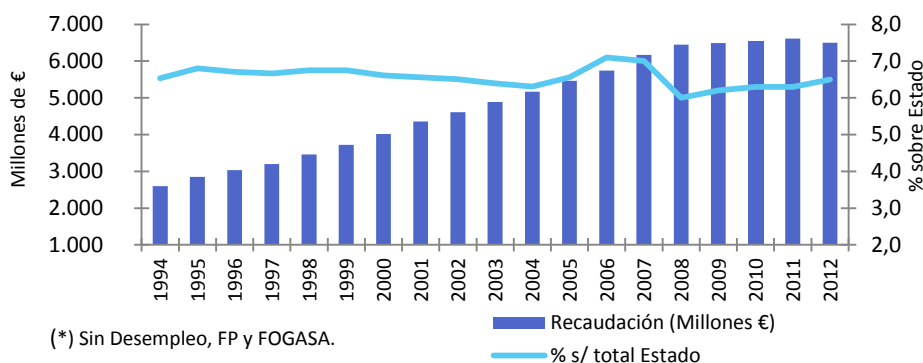
Por su parte, el importe total del gasto en pensiones crece un 4,9%. Si comparamos la evolución del citado gasto con el número de trabajadores afiliados a la Seguridad Social, podemos estimar el esfuerzo, en euros mensuales, que supone el pago de estas pensiones por persona afiliada. En 2013 representa 628,63 euros/mes, un 8,2% más que en el año anterior, dado que ha crecido el gasto en pensiones y se ha reducido el número de cotizantes.

CUADRO IV.2.3. APROXIMACIÓN AL ESFUERZO EN MATERIA DE PENSIONES EN LA CAPV					
Años	Pensiones Contributivas (1)	Importe Medios, €/mes (2)	Importe Total, €/mes(3) =(1)*(2)	Afiliados/as a la Seguridad Social* (4)	Esfuerzo: €/mes por afiliado/a (3) / (4)
2008	479.400	898,3	430.630.638	967.900	444,91
2009	487.600	938,4	457.563.840	934.700	489,53
2010	494.800	966,1	478.026.280	925.800	516,34
2011	501.800	995,7	499.642.260	919.600	543,33
2012	508.200	1.024,8	520.803.360	896.000	581,25
2013	516.600	1.057,3	546.201.180	868.600	628,83
% Var12	1,3	2,9	4,2	-2,6	7,0
%Var13	1,7	3,2	4,9	-3,1	8,2

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.
* Cotizantes en situación de alta en la Seguridad Social.

Por otro lado, en 2012 (último año para el que se dispone de datos oficiales), el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV un total de 6.501 millones de euros, un 1,7% menos que en 2011, y un 6,5% del total recaudado en el Estado (6,3% en 2011). Esta cantidad supone el 10% del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (misma ratio que en el año precedente). De este volumen recaudado, 1.084 millones corresponden al Territorio de Álava (16,7%), 2.142 millones a Gipuzkoa

GRÁFICO IV.2.1. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV.



(32,9%) y 3.276 millones a Bizkaia (el 50,4% del total).

De este importe, el 90,9% corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 9,1% lo hace de las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. El 71,5% tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 4.645 millones de euros (-1,2% respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2012 a 1.236 millones de euros, 47 menos que en el año anterior.

CUADRO IV.2.4. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. MILLONES DE EUROS.								
	Millones de euros				%	% variación		
	2009	2010	2011	2012		2012	2009-10	2010-11	2011-12
GENERAL	4.623	4.658	4.701	4.645	71,5	0,8	0,9	-1,2
AUTÓNOMOS	618	619	661	676	10,4	0,2	6,8	2,3
AGRARIO*	3	3	3	0	0,0	0,0	0,0	0,0
TRABAJADORES DEL MAR	29	28	28	26	0,4	-3,4	0,0	-7,1
EMPLEADAS/OS DE HOGAR*	26	28	30	12	0,2	7,7	7,1	-60,0
MINERÍA DEL CARBÓN	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
CUOTAS AT/EP (TESORERÍA)	6	6	6	7	0,1	0,0	0,0	16,7
DESEMPLEADOS SEPE	553	564	553	544	8,4	2,0	-2,0	-1,6
TOTAL CUOTAS TGSS	5.858	5.907	5.982	5.911	90,9	0,8	1,3	-1,2
MUTUAS POR AT Y EP	444	429	430	406	6,3	-3,4	0,2	-5,6
MUTUAS POR C.C.	193	205	199	180	2,8	6,2	-2,9	-9,5
TOTAL MUTUAS	637	634	629	586	9,1	-0,5	-0,8	-6,8
TOTAL RECAUDACIÓN SISTEMA SS	6.495	6.541	6.611	6.501	100,0	0,7	1,1	-1,7
CUOTAS RECAUDADAS PARA DESEMPLEO	1.126	1.128	1.131	1.088	16,7	0,2	0,3	-3,8
FOGASA	29	29	29	28	0,4	0,0	0,0	-3,4
FORMACIÓN PROFESIONAL	122	122	123	120	1,8	0,0	0,8	-2,4

Fuente: Elaboración propia con datos de TGSS: Memorias Anuales.

* La recaudación en estos regímenes se reduce notablemente en 2012 porque a partir de ese año el régimen general incluye la recaudación de los sistemas especiales de Agrario Cuenta Ajena y Empleados/as del Hogar.

Si ponemos en relación el gasto en pensiones de la Seguridad Social en la CAPV y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que en 2012, último ejercicio para el que se dispone de ambos datos, el gasto ascendía, según nuestras estimaciones, a 7.704 millones, frente a unos ingresos de 6.501 millones, con lo que el saldo sería negativo por importe de 845 millones, frente a los -436 millones del ejercicio anterior.

CUADRO IV.2.5. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS E INGRESOS POR RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TGSS EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)						
	2010	2011	2012	2013	% Var12	% Var13
GASTO PENSIONES SEG. SOCIAL *	6.744	7.047	7.346	7.704	4,2	4,9
CUOTAS RECAUDADAS TGSS	6.541	6.611	6.501	..	-1,7	..
SALDO	-203	-436	-845	..	..	..
INGRESO / GASTO	0,97	0,94	0,88	..	..	..

Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

*Las cifras del gasto en pensiones son una estimación.

2.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL CON GESTIÓN TRANSFERIDA: PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Estas pensiones tienen su origen en la Ley Estatal 26/1990, de 20 de diciembre, que vino a

complementar las reformas iniciadas con la Ley 26/1985, de Medidas Urgentes para la Racionalización de la Estructura y de la Acción Protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección, que posibilitará conceder prestaciones a personas en situación de necesidad sin acceso al sistema profesional o contributivo. Se crea de esta manera un derecho subjetivo a favor de personas mayores o con discapacidad.

Dado el carácter universal de este sistema de protección social no es necesario haber cotizado previamente para hacer uso del derecho a su percepción, y por este carácter no contributivo, su importe se fija en las Leyes Anuales de Presupuestos Generales del Estado. Su financiación corresponde en su totalidad al Estado, del que la Seguridad Social recibe las correspondientes transferencias, según las previsiones de la Disposición Adicional Octava de la Ley 26/1990, y en sintonía con las recomendaciones de Pacto de Toledo.

Mientras que en el Estado son competencia de las Comunidades Autónomas, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a las Diputaciones. Estas prestaciones no contributivas son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía a percibir se establece en función de las rentas y circunstancias personales.

2.2.1. Pensiones No Contributivas de la Seguridad Social

Las pensiones no contributivas concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se incrementa año a año.

Las cuantías de las pensiones no contributivas se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2013 se fijaron en 364,90€ al mes para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65%. Se reconoce también un complemento del 50% para pensiones de invalidez con un grado igual o superior al 75% y con necesidad de ayuda de otra persona. Además, en el supuesto de que la persona beneficiaria disponga de rentas o ingresos propios, y superen la cuantía del 25% de la pensión, ésta se reducirá en la cantidad que exceda el citado 25%. Si los ingresos propios no superan el 25%, se mantiene la pensión en su integridad.

A partir de estas cuantías, podemos deducir un gasto anual estimado de 53,4 millones de euros para estas pensiones, un 5,3% más que en 2012, aunque se desconoce la cifra exacta de este importe.

CUADRO IV.2.6. PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES.				
	BENEFICIARIOS/AS (MEDIA ANUAL)			IMPORTE MENSUAL (€)
	JUBILACIÓN	INVALIDEZ	TOTAL	
2008	4.339	5.318	9.658	328,44
2009	4.301	5.439	9.741	336,33
2010	4.311	5.638	9.949	339,70
2011	4.399	5.708	10.107	343,10
2012	4.494	5.736	10.230	354,10
2013	4.677	5.772	10.449	364,90
% Var 10/11	2,0	1,2	1,6	1,0
% Var 11/12	2,2	0,5	1,2	3,2
%Var 12/13	4,1	0,6	2,1	3,0

Fuente: Elaboración con datos de MESS. Boletín de Estadísticas Laborales.

2.2.2. Pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social

Las pensiones asistenciales de la Seguridad Social transferidas a las Diputaciones Forales constituyen ayudas económicas individualizadas de carácter periódico e indefinido a favor de personas mayores de 65 años y enfermas o con incapacidad permanente absoluta que carecen de medios económicos para su subsistencia (cuando la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión media). Mientras que para las pensiones no contributivas se exige un criterio de residencia legal en el Estado (haber residido al menos 10 años -5 años en caso de discapacidad-, con al menos 2 inmediatamente antes de la solicitud), en estas ayudas sólo se establece que las personas beneficiarias deben estar empadronadas en algún municipio de la CAPV, incluyendo a las personas de nacionalidad extranjera, refugiadas y apátridas con permiso de residencia en la comunidad.

Estas prestaciones disminuyen progresivamente al quedar derogadas tras la entrada en vigor del R.D. Ley 5/1992 y, por tanto, no producirse nuevas altas desde esta fecha, de forma que solamente se mantienen las pensiones ya reconocidas entonces y que no han optado por percibir pensiones no contributivas, que en general son de una mayor cuantía.

Dado que no se dispone de información actualizada, el Ministerio de Empleo y Seguridad Social estima que la cifra de personas perceptoras de estas pensiones se mantiene estable, desde 2007, en torno a las 1.341 personas de media anual, de las cuales 886 lo hacen en concepto de “vejez” y 455 de “enfermedad”. El importe de la ayuda asciende en 2013, al igual que desde 2000, a 149,86€ al mes, teniendo reconocidas estas personas, además, dos pagas extraordinarias al año, por lo que el importe total de las pensiones asistenciales del Fondo de Bienestar Social de las Diputaciones Forales de la CAPV en el año 2013 sumaría, aproximadamente, 2,8 millones de euros.

2.2.3. Prestaciones LISMI

Las Prestaciones reconocidas en la Ley 13/82 de Integración Social de los Minusválidos (LISMI) están dirigidas a las personas mayores de 18 años afectadas por una discapacidad de al menos el 65% que presenten unos recursos anuales inferiores al 70% del salario mínimo interprofesional por persona (si tiene personas a su cargo se incrementa en un 10% por cada dependiente)⁴. De esta Ley se derivan, asimismo, diversas iniciativas para reforzar la garantía de igualdad de oportunidades en el acceso y mantenimiento del empleo por parte de las personas con discapacidad, tanto en el empleo ordinario como en el protegido, llevadas a cabo por Lanbide-Servicio Vasco de Empleo en nuestra Comunidad. De ellas se da cuenta en el apartado sobre las condiciones de vida de las personas con discapacidad del capítulo “III.2. Condiciones de vida” de esta Memoria Socioeconómica.

Los subsidios de la LISMI quedaron derogados a partir de la entrada en vigor de la Ley Estatal 26/1990, por la que se establecieron en la Seguridad Social las prestaciones no contributivas, por lo que, lo mismo que ocurre con las prestaciones asistenciales del Fondo de Bienestar Social, el número de personas beneficiarias de las prestaciones LISMI disminuye año a año.

En el año 2008, último año para el que se dispone de información, las 680 personas beneficiarias de la LISMI en la CAPV se repartieron: 603 en las prestaciones del SGIM, 77 del SATP y 28 del SMGT. La disminución de estos subsidios viene siendo importante, ya que hace una década había más de 5.000 pensiones reconocidas. El importe total de las cuantías abonadas en 2008 por estas prestaciones ascendió a 1,4 millones de euros.

3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad –tanto de índole económica como social y familiar- han llegado acompañados de nuevos mecanismos de marginación, en los que otros factores, además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza, la marginación y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley Contra la Exclusión y la Ley de Carta de Derechos Sociales, se han encontrado, en los últimos años, la actual Renta de Garantía de Ingresos (antes Renta Básica) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Plan integral de lucha contra la Pobreza.

⁴ Estas ayudas pueden ser recibidas en las siguientes cuatro modalidades: Subsidio de garantía de ingresos mínimos (SGIM), Subsidio por ayuda de tercera persona (SATP), Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte (SMGT) y Asistencia sanitaria y prestación farmacéutica. Para mayor información, se remite a anteriores ediciones de esta Memoria Socioeconómica.

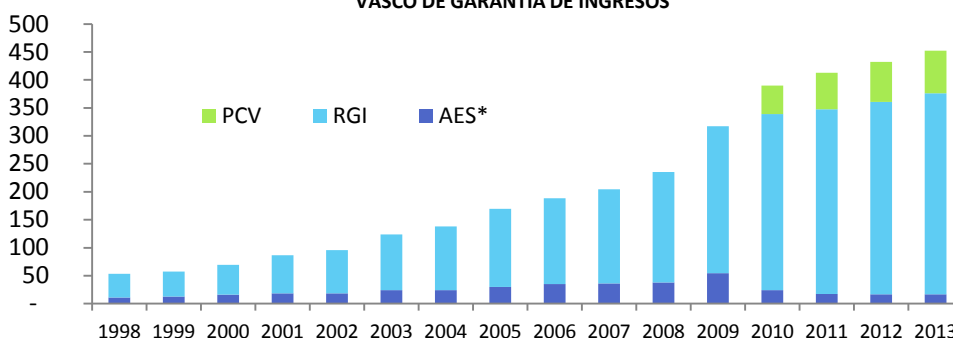
Además de éstos, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

En 2009 entró en vigor la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, cuyos objetivos principales son, por un lado, constituir el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social como sistema autónomo, en cuya gestión participan los servicios sociales y de empleo y colaboran otros ámbitos de las administraciones públicas y, por otro, establecer los principios de funcionamiento y las bases estructurales del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social y garantizar el acceso de la ciudadanía a las prestaciones económicas y a los instrumentos de inclusión social y laboral, con arreglo a criterios de igualdad y equidad, adoptando las medidas necesarias para garantizar la homogeneidad de su aplicación en el conjunto del territorio⁵.

Se estima que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2013 unos 452,1 millones de euros, un 4,6% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 359,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79,4% del total), 75,9 millones de euros para la Prestación Complementaria de Vivienda (16,8%) en su cuarto año de vida y unos 17,1 millones para las Ayudas de Emergencia Social (en torno al 3,8% del total, no se conoce la cifra exacta de este importe).

En relación a los efectos de estas prestaciones en las condiciones de vida de la CAPV, recordar que la última “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS) del Gobierno Vasco estimó en 2012 que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza disminuye en Euskadi un 37,5% como consecuencia de estas ayudas; si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 8,5% de la población, el porcentaje se reduce hasta el 5,3% tras la distribución de estas prestaciones.

Gráfico IV.3.1. EVOLUCIÓN DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DEL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS



Fuente: Elaboración a partir de datos de la Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

3.1. PRESTACIONES DEL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS

3.1.1. Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos, que sustituye a la anteriormente denominada Renta Básica, se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral.

⁵ Para mayor información sobre la Ley 18/2008 y las novedades que introduce, se remite al lector a las ediciones de 2009 a 2012 de esta Memoria Socioeconómica.

Para recibir esta ayuda es necesaria la certificación del estado de necesidad, expedida por parte de los servicios sociales de base, así como –salvo excepciones- la participación en convenios de inserción, a fin de facilitarse la inserción socio-laboral y la salida de

esta situación de necesidad. Entre los requisitos generales para poder acceder a la Renta de Garantía de Ingresos está, en el año de referencia, el de ser mayor de 23 años, y la cuantía recibida será la necesaria para garantizar unos ingresos anuales del 88% del salario mínimo interprofesional anual en doce mensualidades, más un 25% del mismo para la segunda persona y un 10% más para cada persona a partir de la tercera.

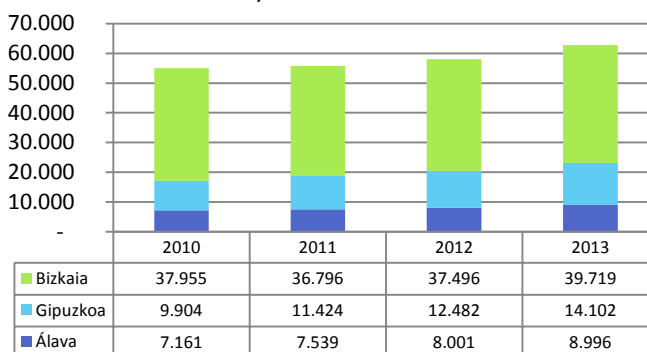
La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos asciende en 2013 a 359,1 millones de euros (un 4,5% más que en 2012). Este incremento se distribuye de forma heterogénea en los tres territorios de la Comunidad Autónoma. Así, el mayor aumento se produce en Gipuzkoa (+21,1%), seguida de Álava (+9,5%), mientras que en Bizkaia el importe se reduce un 1,1%.

CUADRO IV.3.1. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. MILLONES DE EUROS.

	2010	2011	2012	2013	% Var 2011/12	% Var 2012/13
Álava	40,16	43,89	51,87	56,8	18,2	9,5
Gipuzkoa	46,51	51,84	61,10	74,0	17,9	21,1
Bizkaia	228,15	234,61	230,82	228,3	-1,6	-1,1
CAPV	314,82	330,34	343,79	359,1	4,1	4,5

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Inserción Social.

GRÁFICO IV.3.2. RGI: EVOLUCIÓN DE LOS TITULARES PERCEPTORES A 31 DE DICIEMBRE, POR TERRITORIOS HISTÓRICOS.



Fuente: LANBIDE.

CUADRO IV.3.2. COMPARATIVA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS 2012.

	Tasa de cobertura (por 1.000 hab.)		Titulares perceptores			Gasto ejecutado (millones de €)		
	2011	2012	Abs. 2012	% 2012	% Variac. 2011/12	Abs. 2012	% 2012	% Variac. 2011/12
ANDALUCÍA	4,05	3,91	33.068	15,2	-3,2	69,34	8,1	12,6
ARAGÓN	3,20	4,08	5.504	2,5	27,7	19,75	2,3	98,9
ASTURIAS	8,08	8,72	9.393	4,3	7,5	44,95	5,3	38,2
BALEARS (ILLES)	2,09	1,95	2.182	1,0	-6,2	5,92	0,7	9,0
CANARIAS	2,30	2,55	5.397	2,5	10,5	19,70	2,3	11,3
CANTABRIA	7,23	7,41	4.402	2,0	2,7	15,25	1,8	114,8
CASTILLA-LA MANCHA	0,93	0,52	1.097	0,5	-44,4	3,00	0,4	24,5
CASTILLA Y LEÓN	2,51	3,31	8.430	3,9	31,2	33,43	3,9	103,6
CATALUÑA	3,26	3,05	23.123	10,6	-5,8	129,80	15,2	-18,8
CEUTA	1,54	2,33	196	0,1	54,3	0,45	0,1	164,7
EXTREMADURA	1,06	1,19	1.318	0,6	11,9	1,66	0,2	-25,2
GALICIA	2,64	3,08	8.517	3,9	15,5	26,76	3,1	18,6
MADRID	2,77	3,06	19.909	9,2	10,7	84,61	9,9	41,0
MELILLA	6,19	6,48	524	0,2	7,8	1,66	0,2	39,5
MURCIA	1,29	1,27	1.876	0,9	-1,3	3,97	0,5	40,8
NAVARRA	12,75	12,29	7.920	3,6	-3,2	30,30	3,5	-1,7
CAPV	39,70	31,91	69.976	32,2	-19,3	343,42	40,2	9,6
RIOJA (LA)	6,09	6,77	2.190	1,0	11,4	5,91	0,7	107,4
C. VALENCIANA	1,24	2,39	12.282	5,7	93,7	14,67	1,7	-11,1
ESTADO	4,75	4,60	217.358	100,0	-2,9	854,75	100,0	11,5

Fuente: Elaboración con datos de Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad. Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2012.

Por su parte, el número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos fue en 2013 de 62.817 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 8,3% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 57.979 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 39.719, que suponen el 63,2% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 22,4% de los perceptores y Álava el 14,4%

restante. El Balance 2013 de Lanbide destaca que el tramo de edad con mayor concentración de beneficiarios/as es el de 35 a 44 años (27,1% del total) y, además, 6 de cada 10 personas que reciben la RGI son mujeres. Asimismo, el número de personas autóctonas que perciben esta prestación, unas 45.000, es aproximadamente 2,5 veces mayor que las extranjeras (71,9% frente a 28,1%). Además, el 28,2% de los titulares perceptores es pensionista.

Por otra parte, el “Informe de Rentas Mínimas de Inserción” del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2012, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 4.908 euros, frente a la cifra de 3.236 euros de media estatal, y una tasa de cobertura del 31,9 por mil habitantes (4,6 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,2% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 612,41€ mensuales, es un 45,6% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

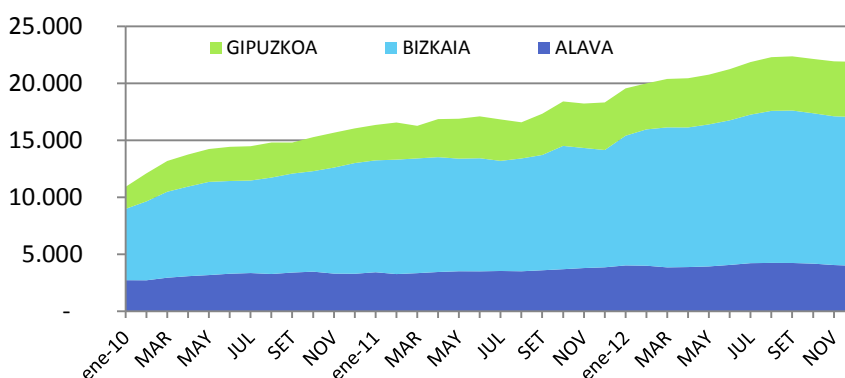
No obstante, sorprende la evolución negativa del número de titulares perceptores que el Ministerio atribuye a la CAPV entre 2011 y 2012 (contraria a las cifras de su fuente original, Lanbide), y sobre la cual no tenemos explicación.

3.1.2. Prestación Complementaria de Vivienda

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos.

Los detalles de la PCV vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda, que establece que su objeto es cubrir “necesidades relacionadas con la vivienda, los gastos de alquiler de la vivienda o del alojamiento habitual, en cualquiera de sus modalidades de arrendamiento, subarriendo, coarriendo, hospedaje y alquiler de habitaciones”.

GRÁFICO IV.3.3. EVOLUCIÓN MENSUAL DE TITULARES PERCEPTORES DE LA PCV EN LA CAPV POR TERRITORIOS. 2010-2012.



Fuente: GOBIERNO VASCO. DPTO. EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES.

En su primer año de vigencia (2010) la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, 64,9 millones en 2011 y 71,2 millones en 2012. En 2013, por último, se abonaron un total de 75,9 millones de euros, un 6,6% más que en el año anterior. De ellos, 13,3 millones corresponden a Álava (17,5% del total), 45,8 a Bizkaia (60,3%) y 16,8 millones de euros

a Gipuzkoa (el 22,2%). En diciembre de 2013, el número total de titulares perceptores asciende a 25.882 (un 18,3% más que un año atrás).

3.1.3. Ayudas de Emergencia Social

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinan a estas ayudas un total de 24 millones de euros, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2011 se destinaron a las AES 17,3 millones y en 2012, último dato con cifras oficiales, un total de 17,14 millones, un 0,9% menos que en el año precedente. Del total, el 55% corresponde a Bizkaia, el 29% a Gipuzkoa y el 16% restante a Álava.

Asimismo, en 2012 se contabiliza un total de 23.000 unidades de consumo perceptoras, un

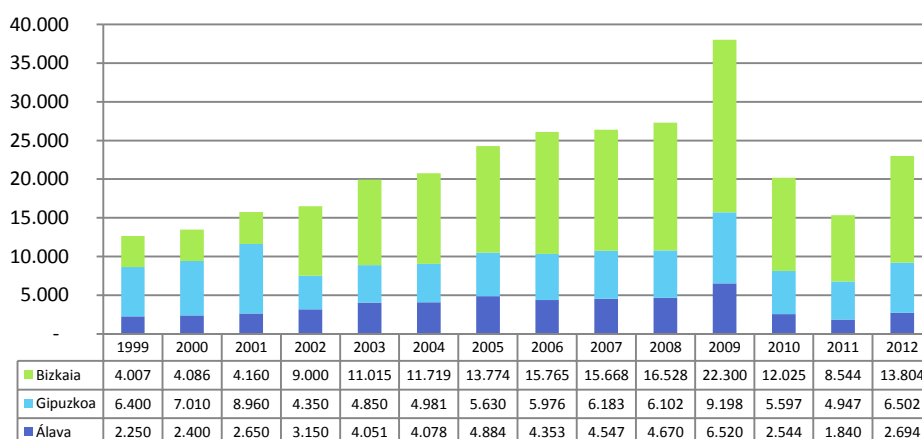
50% más que en 2011, de las cuales 2.694 residían en Álava (11,7% del total), 6.502 en Gipuzkoa (28,3%) y los restantes 13.804 en Bizkaia (60%). En total, se concedieron en el año 28.753 ayudas por distintos conceptos, como necesidades

CUADRO IV.3.3. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL 2012: DISTRIBUCIÓN POR CONCEPTOS E IMPORTES MEDIOS.

	Nº AYUDAS	IMPORTE (MILES €)	IMPORTE MEDIO POR AYUDA (€)
ALQUILER	4.819	4.775	990,91
INTERESES AMORTIZAC.	2.414	2.582	1.069,46
OTROS GASTOS MANTENIMIENTO	10.497	3.828	364,66
MOBILIARIO Y ELECTRODOMÉSTICOS	1.273	562	441,51
REPARACIONES E INSTALACIONES	1.178	752	638,59
NECESIDADES PRIMARIAS	7.224	42.281	592,58
ENDEUDAMIENTO	1.348	356	264,42
TOTAL AYUDAS	28.753	17.136	595,98
U.C. PERCEPTORAS	23.000		
PERSONAS PERCEPTORAS	38.141		

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dirección de Inserción Social.

GRÁFICO IV.3.4. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE TITULARES PERCEPTORES POR TERRITORIOS.



Fuente: Dirección de Inserción Social. GOBIERNO VASCO.

primarias (7.224 ayudas), alquiler (4.819) o amortización de intereses (2.414), con un importe medio por ayuda de 595,98€.

3.2. PROGRAMAS PARA FAVORECER LA INSERCIÓN SOCIAL

3.2.1. Subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social.

El Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulan las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco ha planteado una transformación en la práctica subvencional que se venía desarrollando en este ámbito, ya que tiene como objeto la regulación del marco de subvenciones económicas que el Gobierno Vasco, a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, otorga a las entidades privadas sin ánimo de lucro para contribuir a la financiación de las actividades que desarrollen dichas entidades, por propia iniciativa, en el ámbito de la intervención social.

En 2012, último año para el que se dispone de información, se concedieron ayudas por valor de 7,93 millones de euros, un 9,3% menos que en 2011. Por líneas de subvención, 6,6 millones se destinaron a intervención social con personas, familias, grupos y comunidades, 0,9 millones al fortalecimiento de la acción voluntaria y el resto, 0,4 millones, a gestión del conocimiento.

3.2.2. Ayudas a la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción

En nuestra Comunidad, la Orden de 11 de diciembre de 2002, del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco, ha venido regulando las ayudas para la creación y el sostenimiento de las Empresas de Inserción. Dicha Orden se estableció en desarrollo del Decreto 305/2000, de 26 de diciembre, por el que se regula la calificación de las empresas de inserción, se establece el procedimiento de acceso a las mismas y se crea el registro de empresas de inserción. El mencionado Decreto 305/2000 fue derogado por el Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, para adaptarse a las exigencias de la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción. El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento. Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende fomentar la extensión de esta particular modalidad de inserción socio-laboral, en la que la incorporación de una persona a una empresa de inserción, bien como trabajador por cuenta ajena, bien como socio trabajador o socio de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción.

En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente.

Las Empresas de Inserción pueden definirse como empresas cuyo objetivo fundamental es la integración socio-laboral de personas en situación y riesgo de exclusión social, con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción socio-laboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social.

Desde 2003 y hasta 2012, el Gobierno Vasco ha distribuido a través de esta línea de ayudas más de 66,5 millones de euros, con una media de 36 ayudas anuales y más de 3.186 personas beneficiadas. En 2012 (último año para el que se dispone de información) se concedieron ayudas a 39 empresas de inserción y se solicitaron ayudas para la creación de nuevas empresas por parte de tres entidades promotoras. Las ayudas ascendieron a 7,45 millones, un 22,5% menos que en el año anterior.

CUADRO IV.3.4. EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA DE AYUDAS A LAS EMPRESAS DE INSERCIÓN DE LA CAPV. 2003-2011.			
	ENTIDADES	PRESUPUESTO (miles de euros)	BENEFICIARIOS/AS
2003	9	1.800	43
2004	21	3.040	90
2005	32	5.170	212
2006	40	7.940	321
2007	48	7.790	423
2008	45	7.130	450
2009	39	7.235	447
2010	42	9.380	525
2011	46	9.610	675
2012	39	7.452	:
TOTAL 2003-2012	361	66.547	3.186*

*Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO. Dpto. Empleo y Políticas Sociales.
* Dato hasta 2011.*

4. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV

En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que las integran. Alrededor del 92% de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8% restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de la empresa y de las relaciones laborales, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión asociados, cuyos socios son los miembros de una asociación, sindicato, etc., y que están mucho menos extendidos.

4.1. PRINCIPALES MAGNITUDES

A falta de datos oficiales del Registro de EPSV del Gobierno Vasco posteriores al año 2010, a continuación se presentan los proporcionados por la Federación de EPSV de Euskadi (que no incluyen a todas las entidades inscritas en el Registro del Gobierno Vasco, pero sí a su mayor parte).

CUADRO IV.4.1. FEDERACIÓN DE EPSV DE EUSKADI: DATOS A 31-12-13 (MILLONES DE EUROS)					
	ENTIDADES ASOCIADAS	ASOCIADOS	CUOTAS	PATRIMONIO	PRESTACIONES
EMPLEO	42	433.066	320,51	10.934,66	462,31
INDIVIDUALES	34	704.658	565,36	10.751,93	621,85
ASOCIADAS	4	3.345	2,56	88,59	6,11
DIVERSAS	2	11.669	0,61	3,39	0,55
TOTAL EPSV	82	1.141.069	889,04	21.778,57	1.090,82

Fuente: Federación de EPSV de Euskadi.

A 31 de diciembre de 2013, la Federación contaba con 82 entidades asociadas, de las cuales 42 eran EPSV de empleo, 34 individuales, 4 asociadas y dos correspondían a la categoría de "diversas" (la EPSV de las embarcaciones de bajura y la entidad de decesos Euskofide).

Más de las mitad de las personas asociadas, el 61,8%, lo estaba en las EPSV individuales, categoría a la que corresponde también la mayor parte de las cuotas, el 63,6%, y las prestaciones (57,1%). El patrimonio, no obstante, se reparte prácticamente a partes iguales entre las EPSV de empleo (50,2% del total) y las individuales (49,4%).

Como balance del año 2013, se tiene que el patrimonio de las EPSV de Euskadi ha superado por primera vez la barrera de los 21.000 millones de euros, mejorando en 1.393 las cifras del ejercicio anterior. Este patrimonio representa el 33,65% del PIB de la CAPV, ratio que está muy por encima de la cifra del Estado (7,8%) y que es algo superior la media de la UE15 (26%), si bien se encuentra muy alejado de la media de la OCDE, que este organismo cifra en el 67,6%.

Las cuotas o aportaciones superan en 2013, según esta fuente, los 889 millones de euros, aunque han descendido respecto a 2012 (-3,8%), evolución en la que ha influido la suspensión de las aportaciones empresariales en las EPSV de los/as empleados/as públicos/as (Elkarkidetza e Itzarri) y, en general, la negativa evolución económica.

	2011	2012	2013	% Var 2012/13
SOCIOS	1.178.750	1.173.674	1.141.069	-2,8
CUOTAS	1.166	923	889	-3,8
PRESTACIONES	1.004	925	1.090	17,8
PATRIMONIO	19.192	20.382	21.778	6,8
% CUOTAS S/PIB	1,78	1,43	1,37	-4,2
% PATRIMONIO S/PIB	29,22	31,50	33,65	6,8

Fuente: Elaboración con datos de la FEDERACIÓN DE EPSV DE EUSKADI.

Asimismo, las adhesiones, 1,14 millones, han caído en más de 32.000 respecto de 2012, al tiempo que las prestaciones satisfechas superan los 1.090 millones de euros, cifra que es un 17,8% mayor que la del año precedente.

4.2. RÉGIMEN FISCAL

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo). En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas⁶. Por su parte, de acuerdo a su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención⁷.

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2010 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir del Informe 2011 de este Órgano, la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión ascendió a 1.201,65 millones de euros, un 0,1% más que en 2009, lo que supone el 1,84% del PIB de la CAPV en ese año (1,88% en 2009), para un total de 497.598 declarantes, un 0,9% menos que en el año anterior, y que representan el 42,4% de los declarantes.

Por Territorios, se tiene que Álava comprende apenas el 12% de los declarantes y el 13% del importe total de las reducciones de la base imponible (59.942 declarantes y 156,51 millones de euros de reducción), mientras que Bizkaia

⁶ En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio los derechos consolidados del asociado únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

⁷ Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40%, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.

cuenta con el 46,4% de los declarantes y el 45,8% de la reducción, y Gipuzkoa con el 41,6% de los declarantes y el 41,2% del importe reducido.

Este importe supone una reducción media de 2.415€, cantidad un 1% mayor al del ejercicio anterior, variando entre los 1.693€ como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 35% de las personas contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 3.421 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000€, donde el 70% realiza aportaciones, y hasta los 9.080 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realizan aportaciones es del 72%.

CUADRO IV.4.3. LIQUIDACIÓN DEL IRPF: REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A PLANES DE PENSIONES Y EPSV.

	Importe (miles de €)	Declarantes		Reducción media (€)
		Número	% s/ total	
2007	1.199.980	513.222	45,2	2.338
2008	1.171.013	517.456	44,2	2.263
2009	1.200.570	502.000	42,8	2.392
2010	1.201.653	497.598	42,4	2.415
% VAR 08/09	2,5	-3,0	-3,2	5,7
% VAR 09/10	0,1	-0,9	-0,9	1,0

Fuente: Elaboración con datos del ORGANISMO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus Instituciones Forales de acuerdo a lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno. Entre otras competencias, la Ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y, la potestad reglamentaria, mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales.

Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

En este marco, el **Parlamento Vasco**, en el ejercicio de su función legislativa, aprobó durante 2013 un total de 4 leyes, 15 menos que el año anterior.

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un Parlamentario con la firma de otros cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.
- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos vascos.

Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de casos Proposición de Ley.

Las leyes aprobadas en 2013 son las siguientes:

- *Ley 1/2013, de 10 de octubre, de aprendizaje a lo largo de la vida.*
- *Ley 2/2013, de 10 de octubre, de modificación de la ley 16/1994, de 30 de junio, de conservación de la naturaleza del País Vasco*
- *Ley 3/2013, de 14 de noviembre, de derogación de la ley 2/2010, de 22 de abril, relativa a la declaración del 25 de octubre como día del País Vasco-Euskadiko Eguna.*
- *Ley 4/2013, de 20 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2014*

El CES Vasco, en su calidad de ente consultivo del Gobierno y del Parlamento, se había pronunciado en 2012 sobre una de las leyes que fueron aprobadas en 2013, aunque en aquel momento estaba siendo tramitada como Decreto:

- Dictamen 9/2012, sobre el Proyecto de Decreto por el que se regulan las ayudas para la realización de actividades referidas al aprendizaje a lo largo de toda la vida.

El CES Vasco valoró positivamente la iniciativa del Departamento de Educación, Universidades e Investigación, ya que supone actualizar una normativa con más de 10 años de recorrido y adecuarla a las exigencias de la Estrategia

Europea 2020. No obstante, este Consejo estimó que el Proyecto de Decreto presentaba algunos aspectos que debían de ser objeto de atención.

En primer lugar, éste fue promovido por el Departamento de Educación, Universidades e Investigación, a diferencia del Decreto 298/2002 de 17 de diciembre, que aparecía como Decreto conjunto de los Departamentos de Educación, Universidades e Investigación; y de Empleo y Asuntos Sociales. Se observa positiva tal modificación, en la medida que el Decreto anterior aparecía como un Decreto conjunto, pero en la práctica la financiación provino, en su totalidad, del Departamento de Educación.

La participación del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales en la gestión de las ayudas se ha limitado a la participación de la Dirección de Empleo y Formación en la Comisión Evaluadora. Señalábamos a este respecto que la estructura del Departamento establecida por el Decreto 42/2011, no contempla esta Dirección, ya que las funciones atribuidas al ámbito del empleo y la formación, tras la asunción por la Administración vasca de la transferencia de las políticas activas de empleo, son ahora desarrolladas por Lanbide-Servicio Vasco de Empleo.

En opinión del CES esta argumentación debía recogerse en la Exposición de Motivos, en la medida que supone una importante modificación respecto a la situación anterior.

Por otra parte, si bien el Proyecto de Decreto recogía una Memoria Económica con determinación del crédito presupuestario para la financiación de estas actividades en el curso 2012-2013, no se observaban estimaciones presupuestarias para cursos posteriores, por lo que se hacía hincapié en que para que estas ayudas tuvieran virtualidad, debía existir una cuantía presupuestaria suficiente que permitiera cumplir con el objetivo de la educación permanente.

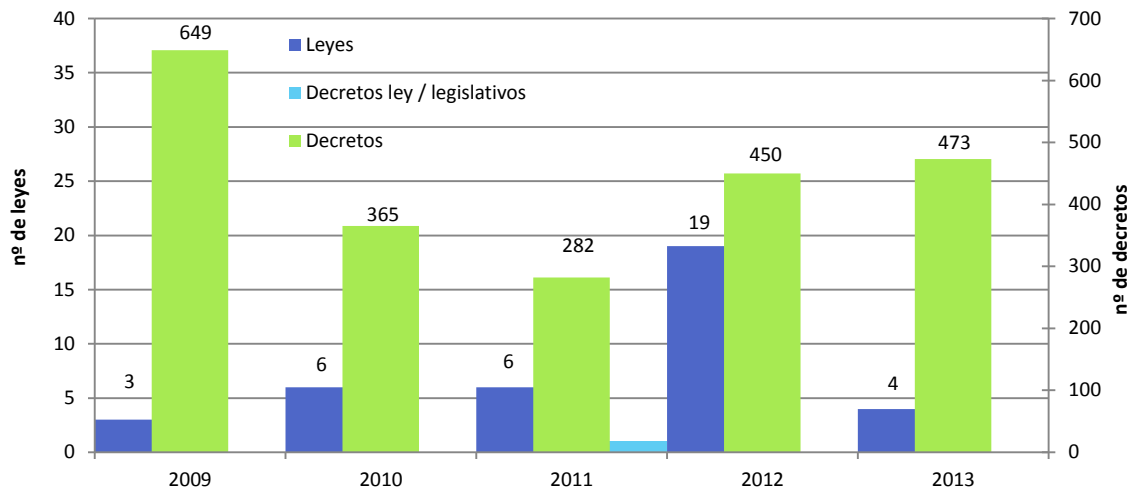
Por su parte, el **Gobierno Vasco**, en el ejercicio de su potestad reglamentaria, ha aprobado en 2013 un total de 473 decretos.

El **CES Vasco** en su calidad de ente consultivo, ha emitido ocho dictámenes en 2013:

- Dictamen 1/13, de 29 de mayo, sobre el Proyecto de Decreto por el que se crea el Registro vasco de certificados de profesionalidad y acreditaciones parciales acumulables, y se establece el procedimiento para su registro y expedición.
- Dictamen 2/13, de 29 de mayo, sobre el Proyecto de Decreto sobre el fichero vasco de especialidades formativas y el registro vasco de centros de entidades de formación para el empleo.
- Dictamen 3/13, de 29 de mayo, sobre el Proyecto de Decreto de ayudas a la investigación, desarrollo e innovación de los sectores agrario, alimentario y pesquero de la CAPV (Programa BERRIKER).
- Dictamen 4/13, de 5 de julio, sobre el Proyecto de Decreto del Estatuto del joven agricultor y de la joven agricultora.
- Dictamen 5/13, de 16 de septiembre, sobre el Proyecto de Decreto de segunda modificación del Decreto por el que se regula el procedimiento de actuación que deberán seguir las Diputaciones Forales en materia de adopción de personas menores de edad.
- Dictamen 6/13, de 22 de noviembre, sobre el Proyecto de Decreto sobre la intervención integral en atención temprana en la CAPV.
- Dictamen 7/13, de 20 de diciembre, sobre el Plan de Empleo 2013-2016
- Dictamen 8/13, de 20 de diciembre, sobre el Proyecto de Decreto de modificación de Decreto sobre la producción artesanal alimentaria en Euskadi

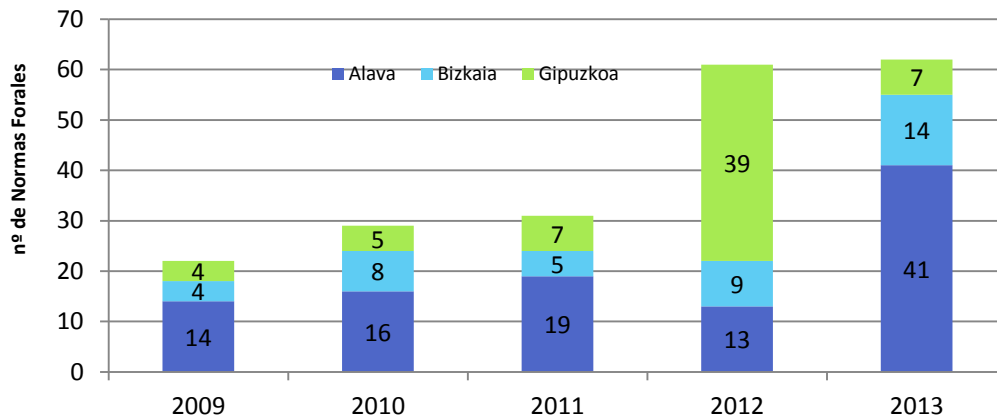
En lo que se refiere a las **Juntas Generales de los Territorios Históricos**, su actividad normativa durante 2013, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido muy similar a la de años precedentes. En concreto, en Álava se han aprobado 41 normas forales, 13 más que en 2012. Sin embargo, en Gipuzkoa, han sido 7 las normas aprobadas, frente a las 39 que fueron ratificadas en 2012. En el caso de Bizkaia, por último, las normas aprobadas en 2013 han sido 14, un número ligeramente superior a las 9 del año anterior.

GRÁFICO V.1.1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO



Fuente: Elaboración propia a partir de BOPV.

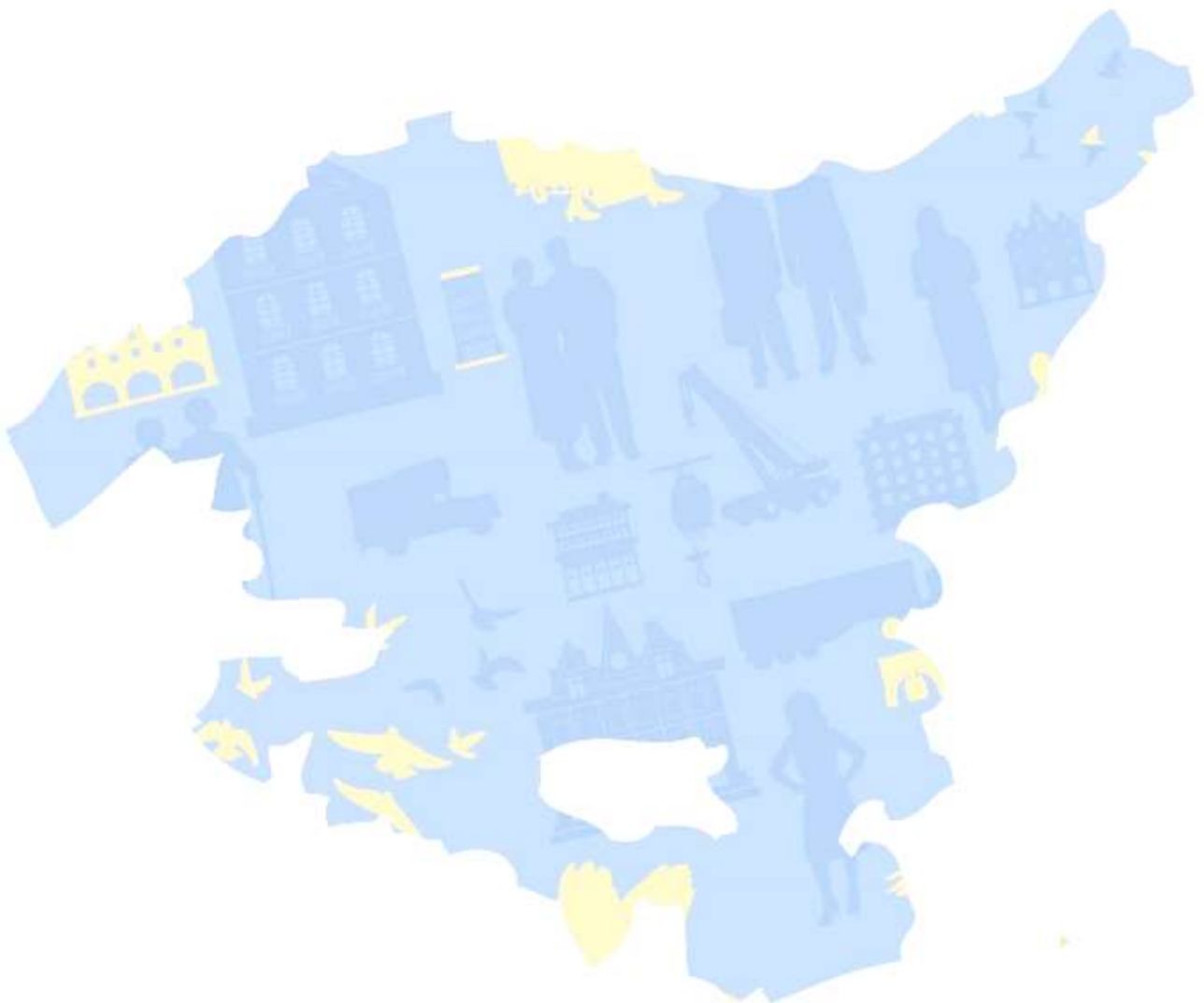
GRÁFICO V.1.2. NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración propia a partir de Boletines Oficiales de los Territorios Históricos de Bizkaia, Gipuzkoa y Álava

CAPÍTULO VI

Resumen y Consideraciones



1. SÍNTESIS DE INDICADORES DE REFERENCIA

1.1. RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA CAPV

1.1.1. Demografía e inmigración

CUADRO VI.1.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA

	CAPV		ESTADO 2012	UE28 2012
	2005	2012		
Tasa de variación del volumen de población	0,4	0,4	-0,2	0,2
Ratio de dependencia*	43,6	50,4	47,8	50,2
% de población extranjera	3,4	6,9	12,1	6,9
Saldo Migratorio / 1.000 habitantes	6,3	4,5	-3,5	1,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, EUROSTAT e INE.

*Cociente de la suma de mayores de 65 años y menores de 16, entre las personas en edad laboral (16 a 65 años).

1.1.2. Educación y Promoción Educativa

CUADRO VI. 1.2. SISTEMA EDUCATIVO. PRINCIPALES INDICADORES DE REFERENCIA. DATOS DE 2011 ó 2012

		CAPV			Estado
% de Gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB en 2011	Total	4,26			4,22
	No Universitarias	3,37			3,08
	Universitarias	0,78			0,95
OBJETIVOS EDUCATIVOS		SITUACIÓN 2011 ó 2012			OBJETIVO 2020
		CAPV	ESPAÑA	UE	
Tasa de escolarización a los 16 años		99,8	96,7	94,8	-
% de población 20-24 años que ha completado E. Secundaria Segunda Etapa		80	62,8	80,3	-
Abandono escolar temprano		11,5	24,9	12,7	10
Graduados en Ciencia y Tecnología por 1.000 hab. (20-29 años)		24,9 (2009-10)	16,8	16,8	-
Formación a lo largo de la vida (25-64 años)		13,7	7	9	15
% de población 25-64 años que ha completado E. Secundaria Segunda Etapa		68,1	54,4	Los países referencia tasas más elevadas	-

Fuentes: EUSTAT, EUROSTAT, MECD

1.1.3. Actividad de I+D+I y TICS

CUADRO VI.1.3. I+D+I Y TICS: PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV		ESTADO	UE27/UE28	Objetivo europeo
	2005	2012	2012	2012	
Gasto I+D/PIB (%)	1,82	2,12	1,3	2,6	3%
% de Gasto ejecutado por el Sector Privado	78,6*	76*	52,1	53	-
% de Gasto ejecutado por los CT de la RVCT	-	16,2			
% de Gasto ejecutado por Sector Público	3,8	6,3	19,5	19,1	-
% de gasto financiado por el sector Privado	60,7	55,9	44,3	45,6	66%
Panel europeo de Indicadores de Innovación: Valor del indicador (datos 2013)	-	0,48	0,41	0,54	-
% de familias con, al menos, un miembro de 16 a 74 años con acceso a internet desde el hogar	41,4	72	68	79	-

* Incluye centros tecnológicos de la RVCT de naturaleza privada

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT, INE

1.1.4. Situación del medio natural en la CAPV

CUADRO VI.1.4. PRINCIPALES INDICADORES				
	CAPV		Objetivo en la CAPV	Objetivo europeo
	2007/08	2011/12		
Ratio de días con calidad de aire buena o admisible	93,8	98,6	-	-
Emisiones de GEI (variación respecto a 1990)	+25,4	+1,1	+14*	+15 para España
Gasto e inversión en protección ambiental de las empresas industriales sobre el PIB	0,27	0,38	-	-

** Si bien no existen objetivos para las CCAA, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado período de forma que no superen en más de un 14% las del año base*
Fuente: GOBIERNO VASCO e INE

1.2. LA ECONOMÍA EN LA CAPV

1.2.1. Situación Económica

CUADRO VI. 1.5. PRINCIPALES INDICADORES						
	2012		2013			
Tasa de variación del comercio mundial	2,8		3,0			
Tasa de variación del PIB mundial (real)	3,2		3,0			
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
PIB per cápita (1)	-	-	109	108	96	96
Variación del PIB (real)	-1,6	-1,2	-0,7	-0,4	-1,6	-1,2
Productividad (2)	-	-	108,5	108,5	106	109,5
	CAPV		EUROZONA		ESTADO	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Variación real del consumo final privado	-1,3	-1,0	-1,4	-0,7	-2,8	-2,1
Variación real del consumo final público	-0,8	-1,3	-0,6	0,1	-4,8	-2,3
Variación real de la FBCF	-6,3	-3,2	-3,8	-2,9	-7,0	-5,1
Variación real de las exportaciones	-3,3	1,1	2,7	1,4	2,1	4,9
Variación real de las importaciones	-4,2	0,5	-0,8	0,0	-5,7	0,4

(1) En PPS, UE27=100, años 2011 y 2012
(2) UE27=100
Fuente: EUSTAT, INE, EUROSTAT

CUADRO VI. 1.6. EVOLUCIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL. CAPV				
	1995-1999	2000-2003	2004-2008	2009-2013*
Empresas	137.304	153.157	171.158	166.602
Tasa interanual media (%)				
Empresas	5,2	1,1	3,5	-3,5

**Para depurar la serie, se excluyen las empresas del sector primario en 2012 y 2013*
Nota: Promedio anual de cada periodo considerado
Fuente: DIRAE, EUSTAT

1.2.2. Sector Público

CUADRO VI.1.7. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	% Variac. Recaudac. por Tributos Concertados	Saldo presupuestario SPV sobre PIB		Endeudamiento SPV**	
		Ahorro bruto	Superávit/Déficit	% Variac.	% s/ PIB
2010	+8,4	0,5	-2,7	+49,6	9,9
2011	-1,9	0,9	-1,3	+17,8	11,2
2012	-0,6	1,6	-0,7	+13,8	13,0
2013	+3,0			-1,0*	

* Variación a 30 de setiembre de 2013 respecto de setiembre de 2012.

** Deuda viva al final del período.

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y GOBIERNO VASCO.

1.2.3. Mercado de Trabajo

CUADRO VI.1.8. EMPLEO: ALGUNOS INDICADORES DE REFERENCIA.

	T. PARO		T. PARO JUVENIL		T. TEMPORALIDAD	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013
UE-28	10,4	10,8	23,0	23,4	13,7	13,8
UEM	11,3	12,0	23,1	24,0	15,2	15,2
ESPAÑA	25,0	26,1	53,2	55,5	23,6	23,4
CAPV	12,1	14,6	32,8	40,4	21,4	21,7

Fuente: Elaboración a partir de EUROSTAT y EUSTAT, PRA.

CUADRO VI.1.9. POLÍTICAS DE EMPLEO: COMPARATIVA CAPV-ESTADO. GASTO EN % SOBRE EL PIB

	P. ACTIVAS		P. PASIVAS		
	2011	2012	2011	2012	2013
ESPAÑA	0,52	0,47	2,83	3,00	2,91
CAPV	0,63	0,73	1,72	1,90	1,94

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE y MINISTERIOS DE HACIENDA Y EMPLEO.

1.3. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV

1.3.1. Condiciones de vida

CUADRO VI.1.10. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV		ESTADO 2012	UE 28 2012
	2005	2012		
Tasa AROPE	-	17,0	28,2	24,8
Variación interanual de la renta familiar disponible	+4,7	-2,7	-0,8	-0,5
% población por debajo del umbral de la pobreza (60% mediana)	9,5	17,3	28,2	17,0
Índice de Gini (2011)	26,0	25,3	34,0	30,8

Fuente: EUROSTAT e INE.

1.3.2. Salud y sistema sanitario

CUADRO VI.1.11. PRINCIPALES INDICADORES

	CAPV			Estado 2010	Alemania 2010	Francia 2010	Suecia 2010
	2005	2010					
Camas de hospitales por 100.000 habitantes	385,9	370,2		315,7	824,8	642,4	272,6
Médicos y psiquiatras por 100.000 habitantes	366,1	388,1		377,9	373,1	327,0	380,2
Dentistas por 100.000 habitantes	64,5	73,9		60,4	79,5	66,5	80,2
	2005	2011	2012	2011			
Gasto del Departamento de Sanidad sobre el PIB	4,3	5,17	5,19				
Gasto en Salud según EUSTAT	-	8,8	-	9,3	11,3	11,6	9,5
Gasto total/PIB	-	6,5	-	6,8	8,7	8,9	7,7

Fuente: EUROSTAT, EUSTAT y GOBIERNO VASCO

1.3.3. Urbanismo y vivienda

CUADRO VI.1.12. URBANISMO Y VIVIENDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA.

	CAPV				ESTADO 2013
	2007	2011	2012	2013	
Crecimiento de la oferta de vivienda (OFIN)	+22,2	+54,4	-11,4	-13,9	..
Crecimiento de la demanda total de vivienda* (ENV)	-20,9	-25,8	..	..	..
Crecimiento de la demanda de vivienda protegida (Etxebide)	+3,0	-2,9	+0,5	..	..
Índice de Precios de la Vivienda (IPV)	+4,1	-12,2	-13,3	-5,3	-7,8
Gasto Programa de Vivienda del GV sobre PIB (%)	0,28	0,19	0,23	..	..

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO e INE.

* Suma de las necesidades de acceso más cambio.

1.4. PROTECCIÓN SOCIAL

1.4.1. Servicios Sociales

CUADRO VI.1.13. LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

ESTADÍSTICA DE SERVICIOS SOCIALES DE LA CAPV			
	2009	2010	2011
Gasto por habitante (€)	972,7	1.001,1	1.061,4
% gasto sobre PIB	3,3	3,3	3,5
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: VALORACION DEL OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA			
	2011	2012	2013
CAPV	8,3	7,5	8,3
MEDIA ESTATAL	5,0	4,7	4,7

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y OBSERVATORIO ESPAÑOL DE LA DEPENDENCIA.

1.4.2. Pensiones de la Seguridad Social

CUADRO VI.1.14. EL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

		2011	2012	2013
Beneficiarios/as	Tasa de cobertura	23,6	23,9	24,1
	% crecimiento anual	1,4	1,3	1,7
Gasto total	% sobre PIB	10,5	11,4	11,9
	% crecimiento anual	4,5	4,2	4,9
Pensiones contributivas	% benef. sobre total	98,0	97,6	97,6
	% prestac. media s/ SMI	155,2	159,8	161,6
	% variac. esfuerzo por cotizante	5,2	7,0	8,2

Fuente: Elaboración propia con datos de MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.

1.4.3. Sistema de Garantía de Ingresos

CUADRO VI.1.15. EL SISTEMA DE GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV: INDICADORES DE REFERENCIA

SISTEMA GARANTÍA DE INGRESOS DE LA CAPV			
	2011	2012	2013
% crecim. gasto total anual	5,8	4,7	4,6
% crecim. Beneficiarios/as RGI*	1,2	4,0	8,3
COBERTURA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN. TASAS POR MIL HABITANTES			
	2011	2012	
CAPV (RGI)		39,70	31,91
MEDIA ESTATAL		4,75	4,60

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y MINISTERIO DE SANIDAD, POLÍTICA SOCIAL E IGUALDAD.

* Meses de diciembre.

2. RESUMEN

2.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

En la CAPV, según los últimos datos del Padrón Municipal de Habitantes referenciados a enero de 2013, la población de la CAPV rompe la tendencia positiva iniciada en 2000, perdiendo población. Concretamente, en 2013 la cifra de población se sitúa en 2.191.682 habitantes (-0,06% respecto de 2012), es decir, 1.411 menos que en el año anterior. Los datos correspondientes a los Territorios Históricos reflejan que la población se ha incrementado únicamente en Gipuzkoa (en 1.721 habitantes, +0,24%), reduciéndose en Álava un 0,35% (-1.140 habitantes) y, de forma más moderada, en Bizkaia (-0,17% o, lo que es lo mismo, perdiendo 1.992 habitantes).

Por su parte, EUROSTAT calcula en 505,7 millones de personas la cifra de habitantes de la Unión Europea, referenciada a enero de 2013, 1,1 millones más que en enero de 2012. Este crecimiento del 2,2 por mil –fue del 2,4 por mil en el año precedente- ha permitido mantener la tendencia ininterrumpida de crecimiento que se viene produciendo desde 1960, cuando la población de la actual Unión ascendía a 400 millones de habitantes. La evolución positiva se debe, un año más, al comportamiento de la inmigración, ya que sólo el 20% del cambio total es atribuible al crecimiento natural (diferencia positiva entre nacimientos y defunciones).

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2012 señalan un crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) positivo (aunque muy reducido) por noveno año consecutivo, algo que no se había registrado en nuestra Comunidad desde 1986: en este año se han contabilizado 20.533 nacimientos, un 3,1% menos que en el año anterior, y 20.281 fallecimientos, un 2,3% más que en 2010. Como consecuencia, se produce un crecimiento vegetativo de +252 o, lo que es lo mismo, de apenas el 0,1 por mil.

El saldo de 2012 es positivo, por tanto, porque la diferencia entre nacimientos y defunciones, a pesar de que los primeros caen más que lo que crecen las segundas, se ha mantenido positiva, aunque exigua. Como es habitual, el comportamiento difiere por territorios: Bizkaia, que ya se venía mostrando más retrasada en la recuperación de saldos positivos y apenas aumentó en 38 habitantes en 2011, pierde un total de 904 en 2012, según datos provisionales. Por su parte, Álava y Gipuzkoa mantienen en este año las tendencias positivas, aumentando en 772 y 384 personas respectivamente.

Por otra parte, la *“Estadística de Movimientos Migratorios”* de EUSTAT relativa a 2012 muestra un incremento de 9.949 personas en nuestra Comunidad en ese año (un 34% menos que en el año precedente), resultando un saldo migratorio positivo por decimotercer año consecutivo. Por territorios, Bizkaia, que gana 4.867 personas, presenta el saldo más elevado en cifras absolutas, aunque disminuye el mismo un 42% respecto a 2011. Por su parte, Álava gana 1.773 personas (-52% respecto del saldo de 2011) y Gipuzkoa 3.309 (+12%, el único que aumenta).

En relación a los movimientos que se producen entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, el año 2012 arroja un saldo positivo de 5.266 personas, es decir, se registran más inmigraciones que emigraciones hacia ellas, y es el primer año desde que EUSTAT elabora esta estadística, en que este saldo supera al que se produce con los países extranjeros, que fue de +4.683 (debido a que el saldo entre las personas que llegan a la CAPV desde el extranjero y las que marchan a otros países ha caído un 46% respecto a 2011).

En otro orden de cosas, según los datos del Padrón Municipal, en el último año la población extranjera residente en la CAPV se ha reducido por primera vez desde el inicio del fenómeno migratorio que ha acompañado la última etapa de crecimiento económico, como consecuencia de la consolidación en 2013 de los efectos de la actual crisis. Entre 2005 y 2012 el volumen de la población extranjera empadronada en la CAPV se duplicó, y el mayor aumento anual se registraba en 2008, año en el que la población extranjera empadronada se incrementó en casi 19.000 personas.

A 1 de enero de 2013 el Padrón Municipal contabiliza 148.165, un 2,5% menos que el año anterior (con datos provisionales para 2013 y definitivos para 2012). Este descenso de la población inmigrante tiene su reflejo en su peso

en la población total: en 2013 este peso es del 6,8% (una décima menos que un año atrás), y en el Estado del 11,7%. La caída en el conjunto del Estado ha sido, por tanto, mayor, pues pierde 4 décimas, un 3,8%.

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en Euskadi, con cinco latinoamericanas (Colombia, Ecuador, Bolivia, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Portugal y Rumanía), dos del Magreb (Marruecos y Argelia) y una asiática (China). Desde 2012 la población marroquí es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 18.120 empadronados/as, representando el 12,2% del total de extranjeros/as de la CAPV. La segunda nacionalidad es la rumana, con el 11,7% del total.

Los datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social revelan, asimismo, que con fecha 1 de enero de 2013 el 91,4% de los/as extranjeros/as empadronados/as en nuestra Comunidad poseía autorización de residencia. Esta tasa de regularización ha aumentado en 6,8 puntos respecto del año precedente, lo mismo que ocurre a nivel del Estado (que registra una tasa del 98%, 6,1 puntos porcentuales más que en 2012). De esta forma, se observa cómo de un período en el que en torno a la mitad de la población extranjera se encontraba en situación administrativa irregular (años 2002-2005), se ha pasado a otro en el que la tasa de regularización es cada vez más alta y tiende al 100%. En este aumento hay dos factores que han incidido de manera decisiva: la regularización extraordinaria de 2005 y la vía del arraigo social para la obtención de la autorización de residencia, que ha posibilitado de manera más pausada en el tiempo que una parte importante de la población extranjera obtenga la autorización de residencia.

En relación a la actitud de la ciudadanía ante este fenómeno, Ikuspegi, el Observatorio Vasco de la Inmigración, revela que los/as vascos/as no viven la inmigración como un problema. Sólo el 1,2% la menciona en 2013 espontáneamente como el primer problema de la CAPV (2% en 2012), y el total de menciones es del 7,2% (11,6% en 2012). En el conjunto de las tres respuestas espontáneas, la inmigración aparece en octavo lugar, por detrás del paro (89,8%), los problemas de índole económica (26%), la clase política (21,9%), la corrupción y el fraude (20,4%), la vivienda (13%), las pensiones (10,3%) y la inseguridad (8%).

En relación al empleo, la visión funcional y utilitarista de la inmigración con respecto al mercado laboral se ha erosionado considerablemente como consecuencia de la crisis: mientras que en 2004 un 80% creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2013 lo cree un 35,4%. Asimismo, en 2004 un 11% creía que no se necesitaba población inmigrante en algunos sectores, y este porcentaje se ha incrementado hasta el 43,9% en 2013.

Asimismo, se estima con menor intensidad que en años anteriores que la población extranjera permite en términos generales que la economía funcione mejor (36,6%, frente a 40,6% en 2012), y por primera vez desde 2004 este porcentaje es menor que el de las personas que opinan lo contrario, el 42,4%, por lo que se retrae la visión de la funcionalidad económica de la inmigración.

2.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Según el avance de datos de la Estadística de la Enseñanza de EUSTAT, el curso 2013-14 ha comenzado, en la CAPV, con una cifra total de 361.252 alumnos y alumnas matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo educación para adultos), lo que supone un nuevo crecimiento, este año del 0,5% si incluimos la Educación Especial y del 1,7% si no la incluimos.

Circunscribiéndonos a la segunda, es decir, sin incluir la Educación Especial, este aumento se explica por el incremento tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO), donde en el curso 2013-14 están matriculados 294.860 alumnos y alumnas (+0,7%), 95.208 en Educación Infantil (descenso del 1,6%), 124.280 en Educación Primaria (+1,8%) y 75.372 en ESO (+1,9%); como en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias. Así, el número de alumnos y alumnas matriculadas en la Enseñanza Secundaria Postobligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias crece un 6,6%. Un año más el mayor incremento se produce en la FP, tanto en la de Grado Superior (10%) como en la de Medio (10,4%). El Bachillerato crece pero en menor medida (2,7%).

De los 65.200 alumnos y alumnas que estudian enseñanzas medias en el curso 2013-14, 30.240, es decir, el 46,4% optan por el Bachillerato tras acabar la enseñanza obligatoria y el 53,6% por la Formación Profesional.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2011-2012, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario en las universidades de la CAPV asciende a 59.321, lo que supone un incremento del 0,3% respecto al curso anterior.

Centrándonos en los estudios de grado, un 48% del alumnado se encuentra matriculado en Ciencias Sociales y Jurídicas, un 22,9% en Ingeniería y Arquitectura, un 11,9% en Ciencias de la Salud, un 10,3% en Artes y Humanidades, un 5,3% en Ciencias y un 1,5% cursa una doble titulación.

En materia de graduación, los datos muestran un descenso del 4,7%, hasta situarse en 12.253 personas, de las cuales el 60% son mujeres. La mayor parte de las citadas graduaciones se produjeron en un centro público, 75% frente al 25% en centros privados.

Con respecto al tipo de estudios, 8.791 se promocionaron en primer y segundo ciclo (-12,3% respecto al curso anterior), 762 en grados, 2.278 en másteres oficiales (+17,1%) y 422 se graduaron como Doctores (-19,8%).

Circunscribiéndonos a los estudios de primer y segundo ciclo y grados, más de la mitad del alumnado universitario se especializó en la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53%), seguida, con un 28%, por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Artes y Humanidades (8%), Ciencias de la Salud (5,8%) y Ciencias (5%).

En relación con los indicadores educativos¹:

- Tasas neta de escolarización. El análisis por CCAA de las tasas netas de escolarización en edades post-obligatorias (16, 17 y 18 años) pone de manifiesto que la CAPV se encuentra entre las Comunidades que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los niveles educativos no obligatorios. Así, a la edad de 16 años, en el curso 2011-12, la ratio en la CAPV alcanza el 96,7%, a los 17 años el 98,4% y a la edad de 18 años el 91,7%. En el Estado son 96,7% a los 16 años, 91,1% a los 17 años y 78,7% a los 18 años.
- Alumnado extranjero. Los datos para el curso 2011-12 muestran una ligera disminución de la ratio respecto al curso anterior (del 10% al 9,5%). En la distribución por Comunidades Autónomas, se observa que hay más concentración de alumnos y alumnas extranjeras en La Rioja (16,3%), Baleares (14,7%), y Cataluña (13,3%). La CAPV se encuentra entre las Comunidades que tienen entre 5 y 8% de alumnos/as extranjeros/as: Melilla (8%), Castilla y León (7,8%), Canarias (7,6%), Cantabria (7%), CAPV (7,1%), Andalucía (5,5%) y Asturias (5%).

Circunscribiéndonos a la CAPV, en el curso 2011-12, distinguiendo por nivel educativo, los porcentajes más elevados se dan en PCPI (37,4%, la media estatal es 20,9%), ESO (8,5%, la media estatal es 12%) y FP de Grado Medio (9,8%, la media estatal es 9,7%).

- Participación en el aprendizaje permanente. La UE ha adoptado como objetivo para 2020 que, al menos, un 15% de los adultos de entre 25 y 64 años participe en alguna actividad de aprendizaje permanente. En el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9% y en España el 10,7%. Por CCAA las mayores ratios se registran en Navarra (13,6%), la CAPV (12,9%) y Aragón (12,5%).
- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2013, se sitúa en 2.630 millones de euros. Ello conlleva un incremento del 0,2% respecto al

¹ El resumen de la evolución de los indicadores educativos se ha realizado tomando como fuentes principales las siguientes referencias:

- Panorama de la Educación. Indicadores OCDE 2013,
- Sistema estatal de indicadores de la educación (Edición 2012) del INEE.
- Estadística de la Enseñanza de EUSTAT.
- Las cifras de la Educación en España, del MEC.

Para mayor detalle, se remite al capítulo correspondiente de esta Memoria.

gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, manteniéndose estable respecto al año 2012.

Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2011, el gasto de las Administraciones Educativas sobre el PIB es del 4,26% en la CAPV (3,37% en Educación no Universitaria y 0,78% en Universitaria) y del 4,22% en el Estado (3,08% en Educación no Universitaria y 0,96% en Universitaria).

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco por alumno (total del alumnado) experimenta, entre 2010 y 2011, un descenso al pasar de 5.891 a 5.550 euros. Según el MEC, el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, en el año 2011, asciende en la CAPV a 7.112 euros, lo que sitúa a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno. La media estatal es 5.206 euros.

- En relación a la Evaluación PISA, la evolución desde PISA 2003 hasta PISA 2012 indica que:
 - En Competencia Matemática los resultados han sido más altos que la media de la OCDE pero de forma significativa solo en la edición de 2009 y en la actual de 2012 cuando la CAPV obtiene 505 puntos, 11 puntos más que la media de la OCDE (494). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 12 entre los 39 países seleccionados para realizar la comparación de resultados. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en tercer lugar.
 - En Competencia Lectora los resultados han sido muy similares y alrededor de la media de la OCDE en las distintas ediciones. En 2012, la CAPV obtiene 498 puntos, 2 puntos más que la media de la OCDE (496). Esta puntuación hace que se sitúe en el puesto número 17 de los países seleccionados para realizar la comparación. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar.
 - En Competencia Científica los resultados de 2003 y 2006 situaban a la CAPV por debajo de la media de la OCDE y en 2009 alrededor de la media. En 2012 se consigue la mejor puntuación con 506 puntos, aun cuando la media de la OCDE es 501 puntos. Tal puntuación hace que se sitúe en el puesto número 16 de los países seleccionados para realizar la comparación. Cuando se compara entre las 14 CCAA, la CAPV se sitúa en séptimo lugar.
- Idoneidad en la edad del alumnado. En el curso 2011-12, el 93,8% de los alumnos y alumnas de 8 años del Estado están matriculados en 3º de Educación Primaria, curso teórico de esta edad; a los 10 años la tasa de alumnos/as en 5º de esta etapa es 4,7 puntos porcentuales más baja (89,1%). En las edades de ESO las tasas de idoneidad van disminuyendo según aumenta la edad. Así, un 83,9% de los alumnos/as de 12 años cursa 1º de esta etapa educativa; un 69,6% de los alumnos/as de 14 años, tercero, y un 61,7% de las personas de 15 años están matriculadas en cuarto.

Cataluña, Galicia y la CAPV alcanzan, en todas las edades analizadas, tasas de idoneidad por encima de las respectivas medias estatales.

- Abandono escolar temprano. En el Estado la tasa ha disminuido, entre 2002 y 2012, del 30,7% al 24,9% (la media de la UE28 para 2012 es 12,7%). Los menores porcentajes, en 2012, se dan en la CAPV 11,5%, Navarra 13,3% y Cantabria 10,9%.

El abandono de los chicos supera al de las chicas, siendo la brecha en la CAPV de 2,4 puntos porcentuales. Así la tasa para los hombres es un 12,7% y para las mujeres un 10,3%.

- Graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años. Según datos de ISEI-IVEI, la tasa de graduación en Educación Superior en Ciencia y Tecnología, en el curso 2009-2010 en nuestra Comunidad, se sitúa en el 29,4 por mil. La media de la UE y del Estado, en 2011, es 16,8 por mil.

Si se analizan los datos de graduación por sexo, se observa que las diferencias entre hombres y mujeres han aumentado y esta diferencia es más notable en el último año. Así, en el año 2010, en la CAPV, la tasa de graduación en Ciencias, Matemáticas y Tecnología en las mujeres era de 17,3 por mil, 23,9 puntos más baja que la de los hombres, que se sitúa en el 41,2 por mil.

- Nivel de formación de la población joven (% de población de 20-24 años que ha completado, al menos, E. Secundaria 2ª etapa). El porcentaje en la UE28 presenta una tendencia creciente y en el año 2012 alcanza el 80,3%, superior a la media del Estado español situado en el 62,8% y en línea con la ratio existente en la CAPV, 80%. No obstante, conviene tener presente que mientras en la UE la ratio ha venido creciendo, en la CAPV ocurre justo lo contrario.

Si se analizan los datos por sexo, se observan diferencias entre hombres y mujeres. Así, en el año 2012, en la UE28, la ratio para las mujeres es 5,4 puntos porcentuales superior a la de los hombres (83% frente a 77,6%). En el Estado español la diferencia es aun superior, 9,4 puntos porcentuales, favorable a las mujeres. Por su parte, en la CAPV, la ratio para las mujeres es 4,7 puntos superior a la de los hombres.

- Nivel de estudios de la población adulta (25-64 años). El análisis por países muestra que, en 2011, Portugal, España e Italia se encuentran entre los países que tienen menores porcentajes de población que posee un nivel de estudios superior a Secundaria 2ª etapa. El primero con un 35,1%, el segundo con un 54% y el tercero con un 56%. En el lado opuesto, la República Checa registra un 92,3%, la Eslovaca un 91,4%, Polonia un 89,1%, Estonia un 88,8%, Suecia un 87,1%, Alemania un 86,3%, Eslovenia un 84,5%, Finlandia un 83,7%, Austria un 82,4%, Hungría un 81,7%, Luxemburgo un 77,2%. Grecia alcanza un 67,2%.

Según datos del MECD, en 2012 la citada ratio en el Estado se eleva al 54,4%. La CAPV con un 68,1% se encuentra mejor posicionada pero el porcentaje todavía dista del alcanzado por los países mencionados en el párrafo anterior.

2.3. ACTIVIDADES DE I+D+I+TICS

Según EUSTAT, el gasto en actividades de I+D en el año 2012, se eleva a 1.373 millones de euros, lo que supone un crecimiento del 0,5% respecto al año anterior. Este gasto representa el 2,12% del PIB. Así, la CAPV se sigue situando, en materia de esfuerzo en I+D, por encima de la media estatal (1,3%), pero por debajo de la media de la UE28 (2,6%), y de los países referencia en la materia (fundamentalmente, los del norte de Europa, Japón y Estados Unidos).

La ejecución empresarial en I+D en la CAPV (76% del gasto) es superior a la realizada por este sector en el Estado (53%, según el INE).

Por su parte, el gasto ejecutado por la Administración Pública ha crecido en la CAPV entre 2011 y 2012, pasando del 6,1% al 6,3% pero es inferior a la registrada en el Estado (19,1%) y en la UE27 (12,7%).

Una de las características del sistema de innovación de la CAPV es la importante red de centros tecnológicos que posee. Este hecho se pone de manifiesto al considerar que los centros vascos asociados a FEDIT (Federación Española de Entidades de Innovación y Tecnología) suponen una cuarta parte de los centros tecnológicos españoles. En 2012 los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología realizaron gastos en I+D por un importe de 223 millones de euros, lo que supone casi el 21,4% del gasto en investigación realizado por el sector empresas y el 16,2% del total del gasto total (1.372.901 miles de euros). Por lo que se refiere a la evolución del gasto, señalar que, su gasto en I+D se ha reducido respecto al año 2011 (-3,6%), al igual que su peso relativo en relación con el gasto total de I+D de la CAPV (del 16,9 al 16,2%); y su peso en relación con el gasto del conjunto del sector empresas (del 22,3 al 21,4%).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, la participación del sector privado en la misma se incrementa entre 2011 y 2012, y pasa de un 54,3% a un 55,9%. Destacan por tener ratios elevadas de financiación

privada del gasto en I+D: Japón (75,9%, en 2010), EE.UU (60%), Finlandia (67%), Alemania (65,6%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (57,3%).

Por su parte, en la CAPV, la Administración financia el 36% (38,6% en el año anterior).

La I+D financiada por el sector privado y por el sector público, representan, respectivamente, el 1,19% y el 0,76% del PIB, cuando los objetivos de Barcelona para el año 2020 son, el 2% y el 1%.

El personal empleado en actividades de I+D sigue aumentando, medido en equivalencia a dedicación plena, en el año 2012 supone el 20,8 por mil de los puestos de trabajo equivalente (12,2 por mil en el ejercicio anterior).

Por lo que respecta a las patentes, teniendo en cuenta el Panel de Indicadores de Innovación (IUS 2013), la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT² por billón de PIB (en euros PPC) de 1,75 se encuentra por encima de la media estatal (1,43) pero por debajo de la media de la UE27 (3,90) y alejada de los países de referencia, Suecia (10,54), Finlandia (10,48), Alemania (7,42), Dinamarca (7,04) y Países Bajos (6,24).

El Panel de Indicadores de Innovación europeo trata de medir el grado en el que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Según el mismo la CAPV ocuparía el puesto 15º de la UE27, con un valor del indicador de 0,48, por debajo de la media situada en 0,54. De esta forma, se volvería a situar en la parte alta del tercer grupo, países con innovación moderada.

Con respecto a la media europea, la CAPV sobresale en dos de las dimensiones del Panel: Recursos humanos e Inversión Empresarial; obteniendo en otras dos: Sistema de Investigación y Vínculos e iniciativa empresarial, cifras muy similares. En las otras cuatro restantes, la puntuación obtenida es inferior a la lograda en la UE.

La Encuesta de Innovación Tecnológica del EUSTAT, muestra que, en el periodo 2010-2012, el 36,2% de las empresas de más de 9 empleos era innovadora, ratio inferior a la del periodo anterior (37,8%), a la registrada en la UE27 donde el 53% de las empresas de los sectores industrial y de servicios reportaron actividades innovadoras entre 2008 y 2010, según la Community Innovation Survey 2010 (CIS7); pero superior a la media estatal (25,9% y también con tendencia decreciente, según INE).

El gasto total en actividades para la innovación tecnológica de las empresas vascas de 10 y más personas empleadas se ha reducido, en 2012, un 3,4% y representa el 3,99% del PIB (3,34% en el periodo anterior).

Es decir, tanto el gasto en actividades para la innovación como el porcentaje de empresas innovadoras está disminuyendo.

En materia de penetración y uso de las TICs tenemos que según datos de EUROSTAT, el porcentaje de hogares con al menos un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet en el hogar, en el año 2013, es un 79% en la UE28 y un 70% en el Estado. En la CAPV, según EUSTAT, la ratio es un 72%. En consecuencia, la CAPV, está por debajo de la media europea; y alejada de los valores que se observan en los países referencia como Islandia (96%), Holanda (95%), Noruega y Luxemburgo (94%), Suecia y Dinamarca (93%), Finlandia (89%), y Alemania y Reino Unido (88%).

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, teniendo en cuenta el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet, se deduce que la CAPV, con un 38,8%, sigue ocupando la mejor posición en el ranking de Comunidades autónomas en la medida que ninguna tiene un porcentaje inferior; y analizando el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, tampoco observamos ninguna Comunidad Autónoma más activa. No obstante, aunque los datos no sean totalmente homogéneos, la comparativa con Europa pone de manifiesto una menor extensión del comercio electrónico en la CAPV.

² Tratado de Cooperación de Patentes

En relación con los equipamientos TICs en las empresas, la última edición de la Encuesta sobre la Sociedad de la Información en empresas (ESI-empresas), muestra que el proceso de incorporación de equipamientos TICs en las empresas vascas continúa creciendo.

El análisis por estratos de empleo muestra, en primer lugar, que los equipamientos TICs están más extendidos a medida que crece el tamaño del establecimiento. En segundo lugar, que según van teniendo un tamaño de empleo mayor, debido al escaso margen de mejora, los incrementos en equipamientos son más reducidos, y de hecho las empresas de 10 o más empleados y empleadas, excepto en páginas Web, prácticamente mantienen los mismos equipamientos TIC.

En cuanto al porcentaje de personal que utiliza estas tecnologías, a diferencia de en los equipamientos, aquí es importante señalar cómo los porcentajes de personal que utiliza estas tecnologías son muy similares, independientemente del tamaño que tenga el establecimiento, debido, entre otras razones, al mayor progreso en los establecimientos pequeños y a que, en los grandes, no todo el personal tiene acceso a estos equipamientos.

Tales tendencias se observan también a escala europea, donde, según datos de EUROSTAT, la penetración de internet está alcanzando el punto de saturación. Así, en 2012, en la UE27, el 95% de las empresas de más de 9 empleos disponían de acceso a internet. Los ratios más elevados se observan en Lituania, Holanda y Finlandia (los tres estados con ratios del 100%), Dinamarca, Francia e Islandia (99%) y Luxemburgo, Austria, Eslovenia, Eslovaquia y Suecia (todos ellos con un 98%).

Por lo que respecta a las transacciones comerciales a través de Internet o por vía electrónica, según datos de EUSTAT, el comercio electrónico en el tejido empresarial de la CAPV continúa creciendo tanto en las cifras económicas que genera como en el número de empresas que participan en él. Volvemos a observar que aunque en cifras económicas las ventas son superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden es muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos.

2.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

La *calidad del aire*, según información facilitada por el Gobierno Vasco, ha mejorado durante los últimos años y es “buena” o como poco “admisible”. La ratio de días/año con calidad buena o admisible pasó de un 93,8% en 2007 a un 98,6% en 2012. Entre 2011 y 2012, el número de días en los que se registra una calidad del aire muy mala o mala ha disminuido, de 16 a 8 días. Por su parte, los días de calidad de aire moderada también decrecen, pasando de 71 a 49 días.

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones gases de efecto invernadero (emisiones GEI) ponen de manifiesto que las emisiones GEI (directa e indirecta, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se han ido reduciendo, aun cuando entre 2011 y 2012 han aumentado 1,8 puntos porcentuales. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las registradas en el año base (1990) era del 25,4%, en 2012, se sitúan un 1,1% por encima de las registradas en el año 1990.

Respecto a la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costera, aguas subterráneas y aguas de baño)* se tiene lo siguiente, según datos del Gobierno Vasco: En el caso de los ríos, si bien la mayoría tienen un estado bastante estable durante el período 2008-2012, existe una tendencia a la mejoría dado que los resultados más pesimistas son los del 2008 y los más optimistas del 2012. En *aguas de transición*, no se vislumbra una situación tan optimista como en ríos. Sin embargo, como su estado es reflejo de la situación de toda su cuenca vertiente, se puede inducir que la mejora esperada para los ríos tenga también su reflejo en las aguas de transición. En *aguas costeras* se da una estabilidad de resultados que indican, en general, un alto grado de cumplimiento de los objetivos. Por lo que respecta a los *lagos y zonas húmedas*, parece darse una evolución positiva pero aún insuficiente (de los 14 humedales analizados desde el ciclo hidrológico 2001/2002, en el primer ciclo solo el 7% cumplía los

objetivos medioambientales y en los últimos ciclos entre el 21% y el 29%). Las *aguas subterráneas* tienen un buen estado siendo tres las que no alcanzan el buen estado químico (Gernika, y los aluviales de Vitoria-Gasteiz y de Miranda de Ebro).

Por último, el análisis realizado en 2012 de la *calidad de las aguas de baño* pone de manifiesto que la misma sigue mejorando: la ratio con calidad excelente se eleva al 75%; siendo un 16,7% las que muestran una calidad buena; un 1,7% las que alcanzan una calidad suficiente y un 6,7% insuficiente. En concreto, en Bizkaia muestran una calidad insuficiente: Laidatxu, San Antonio y Toña (ya no Karraspio, como sucedió en 2011); y en Gipuzkoa: Saturrarán.

En relación con el *agua de consumo*, el volumen total de agua registrada y distribuida en la CAPV para abastecimiento público asciende en el año 2011 a 176,2 Hm³, lo que supone un decremento del 3,9% respecto al año anterior. De ellos, 91,8 Hm³ (52,1% del total) se utilizan para abastecer a los hogares, 54,5 Hm³ (el 30,9%) para los sectores económicos (industria, servicios y ganadería), y 30 Hm³ (17%) para consumos municipales (riego de jardines, baldeo de calles y otros usos).

El agua no registrada se desagrega entre pérdidas reales (fugas, roturas y averías en la red de saneamiento) y pérdidas aparentes (errores de medida, fraudes y consumos estimados). Mientras las segundas decrecen un 7,9%, entre 2010 y 2011; las reales han aumentado un 6,2%, llegando a los 39,2 millones de m³ y representan el 23,8% del total disponible. En el Estado se perdió en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., el 17,1% del agua disponible.

El consumo per cápita vuelve a ser inferior a la media consumida en el Estado, 117 por 142 persona/litros/día; y además se observa un descenso, entre 2010 y 2011 que resulta superior al que se registra en el Estado, 4,1% por 1,4%.

En materia de *generación y gestión de residuos*, los últimos datos de la Encuesta sobre generación de residuos en el sector industrial del INE, muestran que, la generación de residuos no peligrosos en la CAPV aumenta, entre 2009 y 2010, un 10,6% y la de residuos industriales peligrosos un 19,8%. Así, la CAPV con 201,7 miles de Tm, es la tercera comunidad que más residuos peligrosos produce en el sector industrial, por detrás de Cataluña, con 333 y Valencia con 212,7.

Por lo que respecta a los residuos urbanos, en términos per cápita, según datos de la Encuesta de Recogida y Tratamiento de Residuos Urbanos del INE, se recogieron en la CAPV, en el año 2010, 329,7 Kg de residuos urbanos mezclados, cifra inferior a la media estatal que se sitúa en 412,5.

Para finalizar, los últimos datos de la Encuesta sobre el *gasto de las empresas industriales en protección medioambiental* realizada por el INE, muestran que en el año 2011 el citado gasto (incluyendo inversión) en la CAPV creció un 10,1% respecto al registrado en el año 2010. Medido el citado gasto como porcentaje del PIB, se observa un aumento en el año 2011 respecto a 2010, situándose en el 0,36%. De esta forma, la CAPV ocupa, en el año 2011, la séptima posición por detrás de Cantabria (0,53%), Asturias (0,41%), Navarra (0,40%), La Rioja (0,38%), Cataluña (también con 0,38%) y Murcia (0,37%).

2.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

El PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó en 2013, según estimaciones del FMI, un 3% frente al 3,2% del periodo anterior. Las economías avanzadas registraron un crecimiento del 1,3%, donde el PIB de los EEUU creció un 1,9% (2,8% en 2012); el de Japón un 1,5% (1,4% en 2012) y la zona euro decreció un 0,4% (-0,7% en 2012). Las economías emergentes y en desarrollo crecieron a una tasa que ronda el 4,7%, frente al crecimiento del 5% un año antes. Brasil registró un crecimiento del 2,3% frente al escaso 1% del periodo anterior y China e India crecieron un 7,7% y un 4,4%, respectivamente; es decir, porcentaje que no observa variación alguna en el caso de China y que resulta menor en el caso de India (4,7% en 2012).

El comercio mundial repuntó desde los muy bajos niveles registrados en la segunda mitad de 2012, pero siguió caracterizándose por un crecimiento trimestral moderado y volátil. Su incremento, en términos reales, fue ligeramente superior al registrado en el 2012, 3% frente al 2,8%.

Por lo que respecta a la evolución de los precios, el precio medio del barril Brent se redujo un 2,3%, de 111,7 a 108,7 \$/barril. Por su parte, los precios de las materias primas no energéticas también disminuyeron, tanto los de los alimentos como los de los productos industriales, bien sean metálicos como no metálicos.

En este contexto, el Banco Central Europeo rebajó el tipo de intervención a un día de la zona euro en dos ocasiones, en mayo (lo situó en el 0,5%) y en noviembre (0,25%). La Reserva Federal estadounidense y el Banco de Japón volvieron a mantener sus tipos de intervención, en 2013, tal y como cerraron los años 2012 y 2011, el primero en el 0,25%; y el segundo en el 0,1%.

En relación a los tipos de interés del mercado monetario, éstos aumentaron en todos los plazos, salvo en los de a un año. De esta forma, el Euribor a un mes se situó en el primer trimestre del año en el 0,12% y culminó el cuarto con un 0,16%, el Euribor a tres meses pasó de un 0,21% a un 0,24% entre el primer y el cuarto trimestre; el Euribor a seis meses pasó de un 0,34% a un 0,36%; y el Euribor a un año comenzó con un 0,57% y acabó con un 0,53%.

En el mercado de divisas, el tipo de cambio real efectivo del dólar de EE.UU. perdió terreno respecto al euro, y en consecuencia, el euro se apreció ligeramente. La divisa europea se apreció también respecto a la libra esterlina y el yen. Por lo que respecta a los mercados bursátiles mundiales, el IBEX 35 tuvo un incremento interanual (diciembre 2013 respecto diciembre de 2012) del 21,4% frente al descenso del 14,6% del año anterior, el Nikkei subió un 56,7% cuando en 2012 lo hizo en un 22,9%, el Dow Jones avanzó un 26,5% (+7,2% en 2012); y el Euro Stoxx amplio creció un 20,5% (15,5% en el año anterior).

Circunscribiéndonos a la UE y más en concreto a la economía de la zona euro, el año 2013 comienza, el primer trimestre, con una tasa de variación interanual real del PIB del -1,2% y culmina el cuarto con una tasa del +0,5%. De esta forma, la economía de la eurozona registró, en el año 2013, un descenso interanual en términos reales del 0,4%, frente al decremento del 0,7% del año 2012.

Desde el lado de la demanda, el consumo privado, afectado por la negativa la evolución del empleo, retrocedió pero de forma menos pronunciada que en el año 2012 (-0,7% frente a -1,4%); el consumo público permaneció contenido por los continuos esfuerzos de consolidación fiscal en varios países de la zona euro, y la inversión se vio frenada por las necesidades de desapalancamiento tanto del sector financiero como del no financiero, así como por las restricciones en la oferta de crédito.

Por su parte, el comercio exterior siguió contribuyendo positivamente al crecimiento del PIB real de la zona euro en 2013. No obstante, la aportación de la demanda exterior neta al crecimiento fue menor que en 2012.

Desde una perspectiva sectorial, el sector industrial aun cuando muestra una reducción media anual del 0,6% en 2013 (-1% en 2012), ralentizó su caída a lo largo del año y en el cuarto trimestre mostró una tasa de variación positiva (1,4%) frente a las variaciones negativas de los trimestres anteriores. La producción de la construcción volvió a contraerse en 2013, un 3,8% interanual (4,1% en 2012). Mientras, el valor añadido de los servicios, que se mantuvo estable en 2012, registró un moderado incremento del 0,1% en 2013.

En la UE27 y en la UE28, según EUROSTAT, la tasa de variación del PIB en términos reales se situó en el año 2013 en el 0,1% frente a la variación del -0,4% del año anterior. En la eurozona, por su parte, fue -0,4% frente al -0,7% de 2012. Las tasas de crecimiento más elevadas se dieron en Letonia, Rumania, Lituania, Malta y Luxemburgo. Con tasas elevadas pero menos pronunciadas se tienen: Reino Unido (Polonia, Suecia y Hungría. Con tasas más moderadas observamos: Bulgaria, Eslovaquia, Estonia, Dinamarca, Alemania, Francia y Bélgica. El resto de Estados europeos registraron tasas negativas, registrándose las mayores caídas en Chipre (-5,4%) y Grecia (-3,9%). España registró un -1,2%.

La tasa de paro siguió teniendo dos dígitos en varios Estados. En concreto, con tasas entre el 10% y el 12% se tienen: Letonia, Lituania, Francia, Hungría, Polonia, Eslovenia. Entre el 12% y el 15%: Bulgaria, Irlanda, Italia y Eslovaquia. Y por encima del 15%, siendo las tasas de paro más elevadas de la UE28, se encuentran Grecia, España (26,4%), Croacia, Portugal) y Chipre. Por el contrario, las tasas más reducidas se observan en: Austria (4,9%), Alemania (5,3%) Luxemburgo (5,8%), Malta (6,5%) y Holanda (6,7%).

La inflación, según el Índice de Precios de Consumo Armonizado, se situó en la eurozona alrededor del 1,4% de media anual, más de un punto porcentual por debajo de la ratio registrada en el año anterior. El Estado español registra un 1,5%.

El análisis de la productividad laboral³ pone de manifiesto que los estados con las productividades más elevadas fueron Luxemburgo, Irlanda, Bélgica, Suecia, Francia y Austria). En la zona euro el valor alcanzó un 108,5. El Estado español registró un 109,5.

El coste laboral unitario real⁴, en la UE y en la zona euro, en 2013, muestra un valor negativo, alrededor del -0,3%. El Estado español registra un -2,3%.

En este contexto, según datos de EUROSTAT, en 2013, la deuda pública sobre el PIB se incrementó en todos los Estados, salvo en la República Checa, Dinamarca, Alemania, Letonia y Lituania. La superación del umbral del 60% establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento se produce en Bélgica, Alemania, Irlanda, Grecia, España, Francia, Croacia, Italia, Chipre, Hungría, Malta, Holanda, Austria, Portugal, Eslovenia y Reino Unido. En el conjunto de la eurozona18, la deuda pública sobre el PIB fue del 92,6%.

Por lo que respecta al déficit, en el conjunto de la eurozona18, el déficit público se situó en un nivel equivalente al 3% del PIB. Los Estados que sobrepasaron el límite del 3% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento fueron Irlanda, Grecia, España, Francia, Croacia, Chipre, Polonia, Portugal, Eslovenia y Reino Unido.

Entre 0 y -1,5% tenemos: Bulgaria y República Checa, Dinamarca, Estonia, Letonia, Austria y Suecia. Alemania tuvo un déficit nulo; y solo Luxemburgo registró superávit (0,1%).

Centrándonos en la economía española, según INE y la información publicada por el Banco de España, el PIB en el año 2013 experimentó una caída media real del 1,2%, frente al descenso del 1,6% registrado en 2012.

Por Comunidades Autónomas, Baleares, Canarias, Cataluña, Valencia, Galicia, Castilla-La Mancha y Ceuta experimentaron un decremento menor que el estatal pero por encima o en la media de la eurozona (-0,4%). Castilla y León, Asturias, Cantabria, la CAPV y La Rioja obtuvieron los peores registros.

Atendiendo al PIB nominal per cápita, en primer lugar se coloca la CAPV, con un PIB por habitante de 29.959 euros, un 35,4% superior a la media estatal (22.279 euros), seguida por Madrid, Navarra, Cataluña, La Rioja, Aragón y Canarias. Todas ellas por encima de la media estatal. En el lado opuesto están Extremadura (con 15.026 euros), Andalucía (16.666) y Melilla (16.426).

Continuando con la estimación del INE, desde el punto de vista de la demanda, la caída de la producción en España fue consecuencia del descenso de la demanda nacional (-2,7%), a pesar de que esta variable fue reduciendo su ritmo de contracción a lo largo del ejercicio, hasta alcanzar pequeños avances inter-trimestrales a partir del verano. Todos sus componentes mostraron una mejoría a medida que avanzaba el año, de intensidad mayor en el caso del consumo privado. Los componentes públicos del gasto aminoraron su contribución negativa a la actividad tras la decisión del

³ Calculada como la relación entre el PIB (en PPS) y el empleo.

⁴ El Coste Laboral Unitario (CLU) corriente es la ratio entre el Coste Laboral por asalariado y la Productividad por ocupado. El CLU real es ese mismo cociente, del que se elimina el "efecto precios" mediante la aplicación del deflactor. En la Unión Europea y en la zona euro, los CLU reales son calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo.

Consejo Europeo de junio de relajar el objetivo presupuestario para 2013, desde el 4,5% anterior al 6,5% del PIB en la nueva senda⁵.

Por su parte, la demanda exterior neta mitigó por sexto año consecutivo el impacto de la contracción del gasto interno sobre la actividad, estimándose una aportación de 1,6 puntos porcentuales al producto, apoyada en la expansión de las exportaciones, ya que las importaciones se estabilizaron, tras los acusados descensos del año anterior. La contribución de la demanda exterior neta mostró, no obstante, una trayectoria descendente a medida que se fueron desacelerando las exportaciones, tras el debilitamiento de las economías emergentes, y fueron repuntando las compras al resto del mundo, por la incipiente recuperación de la demanda final.

Desde el lado de la oferta, los descensos del valor añadido de las distintas ramas productivas en el promedio anual fueron inferiores a los del año precedente, y el mejor comportamiento a lo largo del ejercicio se plasmó en pequeños repuntes de la industria y de los servicios de mercado a partir del tercer trimestre.

En relación al mercado laboral, la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE pone de manifiesto que la tasa de paro (mayores de 16 años) siguió una trayectoria ascendente desde el 25,7% del primer trimestre hasta el 27% del cuarto.

En este contexto, la economía española mejoró su situación financiera frente al Resto del Mundo. De hecho, registró capacidad de financiación⁶, por primera vez desde 1997, como consecuencia, sobre todo, de la mejora del saldo del comercio de bienes no energéticos. Tal capacidad de financiación (superávit) alcanzó los 15.799 millones de euros, esto es, el 1,5% del PIB.

Sin embargo, el conjunto de las Administraciones Públicas del Estado finalizaron el año 2013 con un déficit que asciende a un 7,1% del PIB. Este déficit supone una desviación de 0,6 puntos porcentuales de PIB respecto al objetivo revisado que es del 6,5%.

Pasamos ahora a exponer la evolución de la economía de la CAPV. Según datos de EUSTAT, el año 2013 comenzó, el primer trimestre, con una tasa de variación del -1,9% y culminó el cuarto con una tasa del -0,3%. De esta forma, la economía de la CAPV registró, en el año 2013, un descenso en términos reales del 1,2% (frente al decremento del 1,6% del año 2012); y su PIB en términos corrientes alcanzó los 64.703 millones de euros. La evolución del empleo ha sido negativa (-2,1% en 2013).

Por Territorios Históricos, la evolución del PIB ha sido negativa en los tres territorios, aunque más contenida que el año anterior. Álava es el territorio con un mayor descenso (-1,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa registran una caída del 1,1% en ambos casos. En términos de empleo, Álava vuelve a ser el territorio con un mayor decremento (-2,4%), mientras Bizkaia y Gipuzkoa muestran una caída del 2,1% en ambos casos.

La Contabilidad Regional del INE registra en 2013 una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,9% en 2013⁷; estimación que vuelve a diferir de los valores ofrecidos por el EUSTAT y que nos situaría entre las Comunidades Autónomas con los peores registros (Castilla y León y Asturias (ambas con -2,5%), Cantabria y la CAPV (ambas con -1,9%), y La Rioja (-1,8%).

El estudio desde el lado de la demanda pone de manifiesto que aun cuando la demanda interna experimentó una tasa de variación negativa, el descenso fue inferior al acontecido en 2012 (-1,5% frente al -2,4%). Tal evolución viene determinada por el decremento tanto del consumo como de la inversión. La caída del gasto en el consumo final de los hogares (-1,0%) y la contracción del gasto en el consumo final de las Administraciones Públicas (-1,3%) derivaron en un descenso del Consumo Final de un 1,0%. La Formación Bruta de Capital, debido a la negativa evolución de sus dos

⁵ Esta decisión se tomó en junio de 2013, en un marco más general, en el que, tras la finalización del Semestre Europeo, se acordó una extensión de los plazos exigidos para situar el déficit público por debajo del 3% para aquellas economías que se enfrentaban a un mayor deterioro de la situación macroeconómica (en el caso de la economía española la extensión fue de dos años, hasta 2016).

⁶ Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.

⁷ La media estatal se situó en el -1,2%.

componentes, mostró el perfil más negativo de la Demanda Interna, con un descenso del 3,2% para el conjunto del año 2013.

Por lo que respecta a la demanda externa, las exportaciones crecieron, entre 2012 y 2013, en términos reales, un 1,1% de media anual (frente al decremento del 3,3% en el año 2012) y las importaciones aumentaron un 0,5% (cuando en 2012 descendieron un 4,2%).

Los datos de comercio de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior, basada en los Registros de Aduanas, señalan un decremento del valor corriente de las exportaciones de un 0,3% en 2013, con un incremento de las no energéticas (que suponen el 90,8% del total) de un 0,6% y un descenso de las energéticas del 8,8%. Por su parte, las importaciones totales crecieron un 1,8%, donde el valor de las importaciones energéticas, el 35% del total, crece un 5,5% y las no energéticas decrecen un 0,2%.

El análisis por grupos arancelarios de las exportaciones no energéticas de la CAPV muestra que vuelven a destacar, en primer lugar, los bienes de equipo, que suponen el 43,2% del total exportado (repartido entre máquinas y aparatos, 4.442,6 millones de euros y material de transporte, 4.312 millones de euros). Su exportación crece un 2%, por el incremento en la exportación de máquinas y aparatos (4,7%), ya que la de material de transporte decrece (-0,6%). En segundo lugar sobresale la exportación de metales comunes y sus manufacturas, que suponen el 24,8% del total. Su exportación desciende un 1%. En tercer lugar destaca la exportación de plásticos y caucho que supone el 7,8% del total, y cuya tasa de variación es negativa (-7,3%). Por el lado de las importaciones no energéticas, destacan los metales y sus manufacturas que suponen el 21,4% de las importaciones totales, y que crecen un 2,9%, y en segundo lugar, los bienes de equipo que suponen el 18,4% de las importaciones totales, y que disminuyen un 2,1%, debido a la disminución en la importación de máquinas y aparatos (-3%) ya que la de material de transporte crece (1,2%).

El saldo exterior es de 4.450 millones de euros, que representa el 6,9% del PIB.

Distinguiendo entre bienes y productos energéticos y no energéticos se deduce que el saldo energético es deficitario (-3.863,9 millones de euros). Por el contrario, el de los productos no energéticos registra superávit, 8.314 millones de euros, que representa el 12,9% del PIB, ratio 0,3 puntos porcentuales superior al del año 2012, 12,6%.

Desde el punto de vista de la oferta, el PIB en términos reales cayó arrastrado por los cuatro grandes sectores, los cuales disminuyeron su nivel de actividad.

El sector Primario registró una variación negativa del 6,1%. En segundo lugar se situó el sector de la Construcción, con una contracción del 5,0%. También el sector industrial volvió a marcar una evolución negativa, aunque más moderada que en el año precedente, con una caída del 1,9% en su valor añadido, determinada en gran medida por el peso de la industria manufacturera. Por su parte, el sector Servicios también disminuyó su nivel de actividad cifrándose este descenso en un 0,6%. El origen estuvo en la negativa evolución del sector Comercio, Hostelería y Transporte, que decreció un 1,4%, junto a una evolución negativa de la rama que engloba Administración Pública, Educación y Sanidad, que pasó de tener un crecimiento del 0,4% en 2012 a un crecimiento negativo (-0,3%) en 2013. El Resto de servicios también descendieron sus niveles de actividad (un 0,2%).

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a 2013, contabilizan un total de 161.067 empresas⁸ activas en la CAPV (incluyendo las del sector primario) que dan empleo a 855.093 personas, de forma que el tamaño medio se situó en 5,3 empleos por empresa. El porcentaje de estas empresas que mantienen su sede social en la CAPV se sitúa en el 97,7%. Entre 2012 y 2013, el número de empresas disminuyó un 2,7% y el empleo un 2,1%.

⁸ Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.

Tomando una perspectiva temporal más amplia, destaca el importante incremento registrado entre 1995-1999 (salida de la crisis de 1993) tanto en número de empresas (5,2%), seguido del quinquenio (2000-2003), con un menor ritmo en el dinamismo empresarial (1,1%). El periodo 2004-2008 destaca por la importante expansión en la red de empresas (3,5% de incremento interanual medio) y en 2008 se alcanza el máximo histórico con un total de 184.290 empresas. A partir de este año el número no ha dejado de retroceder, de forma que entre 2009 y 2013⁹, se ha registrado una pérdida neta de 28.283 empresas (más de 7.000 empresas al año, y una tasa interanual del -3,5%, en promedio).

Por lo que respecta a la productividad, su crecimiento en términos reales, en 2013, en la CAPV (1%) fue superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (UE28: 0,4%). Por su parte, en el Estado alcanzó una tasa real muy superior, del +1,8% según datos provisionales.

Por su parte, los CLU corrientes de nuestra economía aumentaron (+0,7% frente al -0,4% de 2012), disminuyendo en la construcción (-5,7%) y creciendo en la industria (1,7%) y en los servicios (1,4%). En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementaron un 0,4% en 2012 (UE28). El último dato para la zona euro corresponde a 2012: +1,9%.

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se situó en 2013 en el 1,6%, 7 décimas por debajo del dato de 2012. La inflación interanual de diciembre fue el 0,6%.

Según datos del Registro de Inversiones Exteriores del Ministerio de Economía y Competitividad, la inversión extranjera en la CAPV aumentó entre 2012 y 2013, descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE), un 130,2%. En total, la CAPV recibió, 984,1 millones de euros. La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal aumentó del 2,9% de 2012 al 6,2% en 2013. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se elevó al 13,7%, incrementándose del 8,2% al citado 13,7% entre 2012 y 2013. Así, en el año 2013 la CAPV ocupa la tercera posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 8.635,1 millones de euros descontadas las ETVE y Cataluña que recibe 3.511 millones de euros. Con este registro, Euskadi asciende un peldaño en el ranking autonómico, ya que en 2012 ocupaba el cuarto puesto. Desde un punto de vista sectorial fueron especialmente destacables por su peso sobre el total, las realizadas en Suministro de agua, actividades de saneamiento y gestión de residuos y descontaminación; Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades inmobiliarias y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Desde un punto de vista territorial, el país de residencia del titular último de la inversión se localiza en el 93,1% de los casos en un país de la OCDE, y en un 88,9%, en uno de la UE15 (en total 874,9 millones de euros). Especialmente destacable es el incremento de las inversiones procedentes de África, México y Brasil.

La inversión vasca en el extranjero, descontando las ETVE, creció entre 2012 y 2013 un 174,4%, de 408,5 a 1.120,8 millones de euros. La CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de Comunidades Autónomas por su inversión en el extranjero, superada por Madrid con 10.766 millones de euros y Cataluña con 1.846,4. Sectorialmente destacan Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; Actividades financieras y de seguros; Información y Comunicaciones; Construcción y Actividades profesionales, científicas y técnicas. Por países, los principales destinos de la inversión de la CAPV fueron, en este año 2013, en la UE15, Reino Unido (612,9 millones de euros), Portugal (50 millones de euros) y Francia (27,8 millones). Y fuera de la zona euro: México (189,4 millones de euros) y EEUU (96 millones).

2.6. SECTOR PÚBLICO

En primer lugar, la “*Estadística de Ejecución Presupuestaria*” del Gobierno Vasco revela que los ingresos totales liquidados por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales a setiembre de 2013 (10.776 millones de euros, presentan una caída del 2,7% respecto del mismo momento del año precedente (en 2012 habían crecido un

⁹ Para depurar la serie histórica se han excluido las empresas del sector primario en 2012 y 2013

0,1%), debido fundamentalmente a que los aumentos en los ingresos derivados de los impuestos directos e indirectos (del 1,2 y 2,6% respectivamente) no han sido capaces de compensar las elevadas caídas en todos los demás capítulos de ingreso. Ambas partidas suman el 78% de los ingresos del Sector Público Vasco. Asimismo, se produce un decremento del 12,6% en la variación de pasivos financieros, relacionado con el menor endeudamiento del Gobierno Vasco respecto de setiembre de 2012 (ya que para las Diputaciones Forales esta ratio es positiva: +4,7%).

A modo de balance, se puede afirmar que el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 23,35% al cierre de 2012, representa el 22,41% en setiembre de 2013 (datos provisionales).

La disminución de los ingresos se produce tanto en el Gobierno como en las Diputaciones, aunque con distinta intensidad: en el caso del Gobierno Vasco ésta es mayor, del 8,9%, debido fundamentalmente a la caída de las transferencias corrientes y de los ingresos patrimoniales, mientras que en las Diputaciones Forales los ingresos se reducen menos que la media (-0,8% frente a -2,7% del total consolidado), debido fundamentalmente a la recuperación de la recaudación por tributos concertados, de la que sí se conocen los datos totales del año 2013.

La recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90% del total, presenta para 2013, con datos provisionales, un incremento del 3%, cuando en el año precedente se habían reducido un 0,6%. En conjunto, se aprecia, al contrario que el pasado ejercicio, un mejor comportamiento de la imposición indirecta que de la directa.

En suma, el volumen total recaudado asciende a 11.752 millones de euros, importe que supone el 18,2% del PIB corriente de la CAPV en 2013, según datos provisionales (17,6% en 2012). Del total, un 36,3% del importe recaudado corresponde al IRPF, un 36,4% al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), un 10,4% al Impuesto de Sociedades y el restante 16,9% a diversos Impuestos Especiales.

Por otro lado, el gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales), que asciende a 9.340,4 millones de euros a setiembre de 2013, se había reducido un 0,4% respecto a la misma fecha de 2012 (a fecha de cierre de esta Memoria no conocen los datos de la ejecución presupuestaria del cuarto trimestre del año), frente al -2,6% del año 2012. De este modo, el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV pasa del 22,69% al cierre de 2012 al 19,42% a 30 de setiembre de 2013.

La evolución del gasto ha sido negativa tanto en el Gobierno Vasco (-3,9%) como en las Diputaciones (-2,8%), resultando la variación del agregado negativa en menor proporción (-0,4%) debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo). En suma, la ratio del gasto público sobre el PIB de nuestra Comunidad cae del 19,57% al 17,42% para las Diputaciones Forales y del 15,83% al 12,98% para el Gobierno Vasco, dados los datos provisionales de evolución del PIB en la CAPV en 2012 y 2013.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, la liquidación provisional de 2013 revela una caída del 6,5% respecto del ejercicio 2012. Con todo, la reordenación departamental derivada del cambio de legislatura a mediados de 2009 complica el seguimiento de la evolución, más allá del último año, de las grandes cifras de gasto en algunos apartados. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, Política Lingüística y Cultura (el 28,2% del total) y Salud (34,4%). El primero crece un 2,8%, mientras que el segundo cae un 1,9%, respecto de 2012. El gasto total liquidado para 2013 asciende a 9.579 millones de euros, cantidad que supone el 14,8% del PIB de nuestra Comunidad en este año, según datos provisionales.

Asimismo, la “*Estadística de Ejecución Presupuestaria*” revela que el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales) se ha reducido en el tercer trimestre de 2013 respecto de un año atrás un 10,3%, tras haber aumentado un 10,2% en 2012. La deuda neta (endeudamiento bruto menos amortización) asciende en setiembre de 2013 a 803,77 millones de euros, de los cuales 681,4 corresponden al Gobierno Vasco y los restantes 122,3 a las Diputaciones Forales.

Como resultado, al final del tercer trimestre de 2013 el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 9.247,8 millones de euros, un 1% menos que en setiembre de 2012. Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (77,4% del total, 76,7% el año anterior).

2.7. MERCADO DE TRABAJO

En primer lugar, los datos de la PRA revelan que en 2013 la población activa de la CAPV ha aumentado en media anual. Así, frente a un porcentaje que participaba en el mercado laboral del 54,9% en 2012, en 2013 esta cifra es el 56,6%, 1,7 puntos porcentuales más. El desánimo consecuencia de la prolongación de la crisis hizo caer de manera importante las tasas de actividad en 2012, cuando la falta de oportunidades de empleo hizo que una parte significativa de los/as ocupados/as en edad de trabajar que perdían su empleo fuera directamente a la inactividad. En 2013 el número medio de personas activas se estima en 1.029.200, un 3% más que en 2012 o, dicho de otra manera, 30.600 personas más que en el año anterior.

La tasa de actividad de las mujeres registra una media anual del 50,5%, 1,4 puntos mayor a la de 2012 y, por su parte, la población masculina activa pasa del 61,1% de 2012 al 63% en el año 2013. Asimismo, las ratios de actividad aumentan para todos los grupos de edad.

Acerca del empleo, el aumento de la ocupación que se ha producido entre diciembre de 2012 y diciembre de 2013 en la CAPV ha sido del 3,2% (-4,6% en el período anterior), habiendo aumentado el número de puestos de trabajo en 28.500. El empleo masculino es el que muestra una peor evolución (crece menos, el 2,8%), habiendo ganado en el último año 13.500 puestos de trabajo, mientras que el femenino ha aumentado en 15.100 empleos (un 3,7%). Además, en el último año el empleo de los y las menores de 25 años ha crecido un 33,6% y el de las personas mayores de 44 años un 5,7%, mientras que el desempeñado por personas de entre 25 y 44 años se ha reducido un 0,2%.

Si tenemos en cuenta los valores medios del año, de los 500 puestos de trabajo que se han recuperado en 2013 (apenas un 0,1% respecto de 2012), los hombres perdieron 900 (-0,2%) y las mujeres ganaron 1.500 (+0,4%), con lo que el índice de feminización del empleo crece una décima pasando del 46,2% al 46,3%. Por sectores, mientras que en 2012 la mayor cantidad de empleos la perdía el sector terciario (-14.500, el 44% del total de la caída) y la mayor reducción porcentual afectaba a la construcción (un 14,3% respecto a 2011), en 2013 el protagonista de la incipiente recuperación es el sector terciario, ya que crece un 2,6%, ganando 16.200 empleos. La industria, por su parte, sigue cayendo, en términos porcentuales un 3,1% (-6.600 empleos) y la construcción aún en mayor proporción: pierde el 16,8% de su empleo, unos 9.700 puestos.

Pasando a los niveles de temporalidad, los datos de la PRA señalan que en 2013 la media anual fue ligeramente superior a la del año precedente (21,7% frente a 21,4%). La destrucción de empleo asalariado ha afectado en este año en mayor medida a quienes tenían un contrato fijo (-3%, frente a la caída total del empleo asalariado del 2,6%) mientras que los poseedores de un contrato temporal se han reducido en menor proporción, un 1,5%. Estos porcentajes de temporalidad de en torno al 20-22% de nuestra Comunidad son comparables, en Europa, a los de países como Holanda (20,3%) y Portugal (21,5%), mientras que la media está en el 13,8% para el conjunto de la Unión Europea y el 15,2% para la zona euro. Las mayores ratios de temporalidad se dan en España (23,4%) y Polonia (26,8%).

Por su parte, el análisis de las contrataciones en 2013 revela una evolución positiva respecto del año anterior (+0,8% en total, un 1,1% el número de contratos iniciales), al contrario de lo ocurrido en 2012, cuando la contratación total se redujo un 6,9% y los contratos iniciales un 6,6%. Debe tenerse en cuenta, no obstante, que la correcta contabilización de los contratos del servicio de hogar en 2012, como resultado del cambio normativo habido, podría incrementar la contratación total en 2012 y, a la hora de comparar los datos de 2013 con los de 2012, revelar una evolución negativa, y no positiva.

En suma, los datos del SEPE revelan, en 2013, un total de 678.946 contratos de trabajo (considerados tanto los nuevos como las conversiones). De ellos el 51,3% han sido firmados por mujeres (frente al 51,5% del año precedente),

que además representan en 2013 el 47,6% de las personas contratadas. Por territorios, en Álava, el aumento de la contratación ha sido del 3,8% y en Gipuzkoa del 2,3%, mientras que en Bizkaia el número de contrataciones ha caído un 1%.

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en 2013, la tasa general de desempleo de la PRA alcanza al final del año el 15,3% y un 14,6% de media de los cuatro trimestres, datos que no se daban desde el año 2000, y que superan la media comunitaria (10,8% en la UE-28 y 12% en la zona euro). En Europa, el abanico de valores que adopta el desempleo es muy amplio, yendo desde valores superiores al 25% en España (26,1%) y Grecia (27,3%), a ratios del 6% o menores, como los que tienen países como Austria, Alemania o Luxemburgo. Estados Unidos tiene una tasa de paro del 6,7%, la de Japón es del 3,7%, y Francia, Polonia y Eslovenia tienen ratios similares a la media europea, por citar algunos ejemplos.

En esta situación del mercado de trabajo, las políticas de empleo, que comprenden las políticas activas, dirigidas a que las personas desempleadas logren un empleo y las que lo tienen lo mantengan, y las políticas pasivas, destinadas a la protección económica de las personas desempleadas, cobran una especial relevancia. En relación a las primeras, nuestra Comunidad destinó en 2012 (último dato disponible) un total de 481 millones de euros a acciones destinadas al fomento del empleo, lo que supone 2.846 euros por persona parada, la ratio más elevada del Estado.

LANBIDE- el Servicio Vasco de Empleo, por su parte, ha dedicado en 2013 un total de 137,12 millones de euros a medidas destinadas a mejorar las posibilidades de acceso al mercado de trabajo, en las que tomaron parte unas 180.000 personas. Por una parte, se destinaron 62,67 millones de euros a iniciativas de *activación laboral*, divididas en diversos programas en los que participaron 120.630 personas. Por otro lado, se dedicaron 74,45 millones de euros a programas de *formación para el empleo*, tanto de personas ocupadas como de desempleadas.

Acerca de las políticas pasivas de empleo, el gasto total destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende, en 2013 y según datos provisionales, a 1.258,88 millones de euros, un 0,5% más que en 2012. Este importe supone el 1,94% del PIB de la CAPV, la misma ratio que en el año precedente. Representa, además, el 4,2% del gasto total del Estado, dos décimas más que en el año anterior.

En 2013 el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 89.532, un 1,6% más que en el año anterior, cuando había crecido un 7,7%, según datos medios facilitados por el Ministerio de Empleo. En el Estado, el colectivo de perceptores ha caído en este 2013: un 7,3% de media en el año, de manera que la participación de la CAPV en el total de personas beneficiarias del Estado se ha incrementado, pasando del 3% de 2012 al 3,3% de 2013. Además, de las 89.532 personas perceptoras en la CAPV, el 46,6% son mujeres y el 53,4% hombres.

Con datos de diciembre de 2013, de las 84.292 personas perceptoras, el 60,7% lo eran de prestaciones contributivas, el 34,6% de subsidios y el restante 4,7% recibía la Renta Activa de Inserción. En el Estado, por su parte, la ratio de perceptores de prestación contributiva era del 44,5%, del 41,6% para los subsidios y del 9,1% para la renta activa de inserción. Además, un 4,8% recibía el Subsidio de Eventuales Agrarios. Y teniendo en cuenta las cifras del paro registrado en ese mes, podría decirse que en diciembre de 2013, de cada 100 parados/as de la CAPV, 50 no recibían prestación alguna (48 en 2012) y, de los 50 que sí lo hacían, 30 percibían una prestación contributiva, 18 el subsidio y 2 la Renta Activa de Inserción.

Por otro lado, los datos sobre siniestralidad laboral en la CAPV registrados en OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revelan que en 2013 se produjeron 28.737 accidentes laborales, un 3,5% menos que en 2012 (considerado el número de trabajadores/as siniestrados/as con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e *"in itinere"* y las enfermedades profesionales), mientras que la caída, en el conjunto del Estado, ha sido del 2,4% en términos absolutos, según datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Este descenso se suma a las caídas que se vienen produciendo en nuestra Comunidad desde el año 2000, acumulando un decremento del 49,3%, muy por encima de la media del Estado y a un mayor ritmo que el resto de las Comunidades.

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral (24.611, un 3,9% menos que en 2012), en el último año se han reducido todas las modalidades según gravedad: un 3,8% los accidentes leves y un 13,8% los graves, mientras que los accidentes mortales han bajado un 9,7%. Además, el análisis sectorial revela una caída de la siniestralidad especialmente importante en el sector de la construcción (-18,5%) y en la industria (-7,6%), mientras que los servicios tienen una evolución positiva (+2,7%).

Si ponemos estas cifras en relación con el volumen de empleo, la evolución es similar a la del año pasado: El índice de incidencia de accidentes es de 27,2 por cada mil ocupados/as (28,3 por mil en 2012, por lo que la incidencia cae un 4%). Fijándonos en cada sector, el mayor descenso se registra en la agricultura (-13,2%) y en la industria, cuya incidencia cae un 4,7% hasta los 41,5 accidentes por cada mil ocupados/as en el sector.

Para terminar, según el “Balance de la Negociación Colectiva” del CRL relativo a 2013, a lo largo de este año se debería haber procedido a renovar los convenios colectivos que afectan al 87% de las personas trabajadoras de nuestra Comunidad. Este porcentaje es superior al de 2012 (79,2%). Al finalizar el año, y de acuerdo con los datos disponibles (convenios registrados hasta el 31/12/2013), había un total de 613 convenios renovados afectando a 230.046 personas (el 68% de ellas amparadas por convenios de sector y el 32% restante por convenios de empresa) y quedaban pendientes de renovación otros 556 convenios que afectan a 349.769 personas trabajadoras.

2.8. LAS FAMILIAS Y LAS NECESIDADES DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables¹⁰ la “Encuesta de Hogares 2008” del Gobierno Vasco menciona la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar y el aumento de las situaciones de dependencia.

La familia mantiene, a pesar de los cambios, su centralidad en la vida de las personas. El estudio “La familia en la CAPV” (2012) del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco revela que el 96% de las personas entrevistadas considera que la familia es muy o bastante importante, por encima de otros aspectos como el tiempo libre o de ocio (93%), los amigos (92%) o el trabajo (91%). Además, la mayoría considera que la familia es igual de importante que en períodos anteriores (47% de los entrevistados) o, incluso, más (15%).

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos. “La familia en la CAPV” destaca, en este sentido, que el 47% de las personas entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante la carrera profesional de una mujer, y el 19% cree que la obstaculiza “mucho”. En cambio, para los hombres, sólo el 10% de las personas preguntadas, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas. Además, la mayoría (51% en 2012 y 57% en 2001) cree que la baja por maternidad es muy corta, lo mismo que la de paternidad (el 53% opina en 2012 –en 2001 no existía esta licencia- que el permiso de paternidad es insuficiente).

Por su parte, la “III Encuesta Europea de Calidad de Vida” (2012) de EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo), de periodicidad quinquenal, revela que en 2012 el 53% de los/as trabajadores/as de la Unión se encuentran demasiado cansados, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, al menos varias veces al mes y casi un cuarto se sienten así varias veces a la semana. Asimismo, el 30% tiene problemas para cumplir con sus responsabilidades familiares por motivo de sus empleos, y el 14% declara dificultades para concentrarse en el trabajo debido a sus responsabilidades familiares.

¹⁰ Para información más detallada sobre estos datos, se remite al lector a las Memorias Socioeconómicas de la CAPV de 2011 y 2012.

En la CAPV, EUSTAT elabora la “Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar” (ECVL), cuyos resultados relativos a 2012 destacan, en primer lugar, que las mujeres dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. En este sentido, las mujeres perciben menor dificultad para compaginar el trabajo remunerado con el ámbito familiar y personal, y dedican casi el doble de horas diarias al cuidado de hijos/as menores y de personas dependientes que los hombres. Mientras que los hombres emplean 2,9 horas diarias en el cuidado de los menores, las mujeres destinan 4,6 (4,7 en 2010). Esta desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación, ya que casi una cuarta parte de las mujeres (el 24,2%) se declara insatisfecha, frente al 16,8% de los varones. Esta baja satisfacción se concentra en las edades en que se está formando la familia, de los 35 a los 44 años, disminuyendo a partir de entonces.

Globalmente, el grado de dificultad medio que la población ocupada de la CAPV tiene para compaginar trabajo remunerado y vida personal y familiar alcanza los 3,2 puntos sobre un máximo de 10 (3,3 en 2010), donde 10 indicaría la imposibilidad total para la conciliación. El elemento relacionado con la conciliación que presenta mayor grado de dificultad a la población ocupada es el cuidado de personas dependientes (4,1 puntos) seguido del cuidado de hijos/as menores (3,8 puntos).

En cuanto al grado de dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad de 3,2 sobre 10, y de 1,9 para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares. Dentro de las distintas medidas que pueden facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, la reducción de jornada tiene una dificultad media de 3,9, seguida de las excedencias, con 3,8 y los días sin empleo y sueldo, que tienen un índice de dificultad de 3,2 sobre 10. En general, no se aprecian importantes diferencias por sexo, salvo que los hombres declaran mayores dificultades para pedir la reducción de jornada (4,0 frente a 3,8 de las mujeres). Además, la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco puso en marcha a partir de 2002 los Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y socio-laborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral, orientada a la mejora del bienestar y de la calidad de vida de las familias y de sus miembros. Las ayudas directas a las familias comenzaron en 2002 con el I Plan de Familia. Desde entonces y hasta 2012 el gasto global de estas ayudas ha ascendido a unos 500 millones de euros, repartidos, aproximadamente al 50%, entre las ayudas directas por nacimiento, adopción o acogimiento preadoptivo, y las ayudas para la conciliación.

De la liquidación presupuestaria del año 2012 se conoce que en este año se destinaron 46,8 millones de euros a financiar estas ayudas económicas a las familias, importe que es un 25% inferior al del ejercicio precedente. De ellos, 24,4 se dedicaron al abono de las ayudas a la conciliación (-25,9% respecto a 2011) y otros 22,4 millones a las ayudas por nacimiento o adopción de hijos e hijas (-24,1%).

2.9. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV

En primer lugar, la “Encuesta de Condiciones de Vida” del INE, que forma parte del proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida denominada “Statistics on income and living conditions” (EU-SILC), permite un seguimiento anual de la evolución de las condiciones de vida en la CAPV, al tiempo que permite una referencia internacional, por compartir metodología, para muchos de sus indicadores, con EUROSTAT.

Los últimos datos disponibles ponen de manifiesto, en primer lugar, una caída de la renta media en la CAPV, tanto por hogar como por persona (-2,7 y -1,8%, respectivamente) en 2012, en línea con la tendencia de la UE, aunque de mayor intensidad (la renta de las familias cae en la UE 27 un 0,5% en el último año). Este descenso, que es de especial intensidad para las familias (con una caída por encima de la media del Estado, que es del -0,8%), parece indicar que en el último año se ha intensificado la caída de las rentas en nuestra Comunidad.

Esto viene corroborado por los distintos indicadores de esta Encuesta referidos a las dificultades materiales y de privación, que apuntan a un empeoramiento de las condiciones de vida de las familias vascas:

- El 24,2% declara su incapacidad para hacer frente a gastos imprevistos en 2013, 4,4 puntos más que en 2012 (en la UE y en España esta tasa supera el 40%, aunque ha disminuido en el último año).
- El porcentaje de hogares con retrasos en pagos de su vivienda principal ha crecido, en el último año, desde el 3,2 al 4,9% (en el Estado esta tasa supera el 9%, y ha continuado en aumento).
- El porcentaje de hogares con dificultades para llegar a fin de mes ha alcanzado el 50,4%, aumentando más de 11 puntos porcentuales en un año, cuando en el Estado continúa creciendo y afecta a casi el 65% de los hogares.
- La ratio de familias que no pueden permitirse salir de vacaciones una semana al año ha pasado, entre 2012 y 2013, del 23,5 al 25,7% (45,8% de media en España).
- No obstante, la tasa de personas por debajo del umbral de la pobreza se ha reducido ligeramente en 2012, pasando del 17,5 al 17,3%, cuando en el Estado y en la UE ha continuado en aumento.

A pesar de esta evolución negativa en términos generales, debe tenerse en cuenta, en primer lugar, que los niveles de renta y bienestar de la CAPV continúan muy por encima de la media del Estado (con diferencias superiores al 20% respecto de las rentas medias y aún mayores para todos los indicadores de dificultades materiales y de privación considerados) y en posiciones muy favorables en el contexto europeo. Además, el estudio de la distribución de la renta pone de manifiesto que Euskadi mejoró la distribución de los ingresos desde 1996 y hasta 2008, con una reducción de su índice de Gini de tres puntos (de 28 a 25,2), y que este valor se mantiene después de cuatro años de crisis, ya que el dato para 2011 es de 25,3, ratio sólo mejorada en la UE 15 por Suecia (24,4).

Además, la CAPV también registra una tasa de población en riesgo de pobreza y exclusión social menor a las cifras de Europa y España. Según EUROSTAT, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en la Unión Europea a 124,5 millones de personas (el 24,8% de la población en 2012) y en España al 28,2%, frente al 17,3% de la CAPV.

Por otro lado, el Gobierno Vasco realiza cada cuatro años la “Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales” (EPDS), que permite conocer la evolución de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su reparto. Los datos generales de 2012, presentados en la pasada edición de esta Memoria, reflejaron cómo está afectando la crisis a las condiciones de vida de la población vasca. Destacaremos como representativo de todo el análisis el indicador sintético de pobreza real, que observa un aumento en 2008-2012, pasando del 4,2 al 5,3% de las personas afectadas. Se trata, como reconoce la propia Encuesta, de un nivel elevado, aunque inferior en cualquier caso al registrado en 1996 (8,7%), cuando 185.000 personas vivían en una situación de pobreza real, frente a las 114.000 que se calculan para 2012.

Esta edición de la Memoria Socioeconómica ha estudiado los tipos de hogares más afectados por la pobreza real, que destacan por los siguientes rasgos específicos:

- Hogares cuya persona de referencia ostenta una nacionalidad correspondiente a un estado no perteneciente a la Unión Europea. La población en este tipo de hogares recoge el 36% de las situaciones de pobreza analizadas. La tasa de pobreza real alcanza en esta población el 37,3%, en avance respecto al 34,5% de 2008.
- Grupos familiares con una persona de referencia que no se encuentra ocupada con carácter estable y tiene menos de 45 años. La población en este tipo de hogares recoge el 18,2% de las situaciones analizadas. La tasa de pobreza real es del 19%, en línea en este caso con el 19,1% de 2008.
- Familias monoparentales encabezadas por una mujer que no dispone de una ocupación estable. El colectivo residente en este tipo de familias supone un 14,9% de la población afectada por la pobreza real. Su tasa de pobreza real es del 36,3%, por encima del 27,9% de 2008. El principal colectivo afectado se relaciona con personas principales menores de 45 años, con una tasa de pobreza real del 63,8% (60,7% en 2008) y una contribución del

10,2% al conjunto de situaciones de pobreza real. En términos relativos, sin embargo, el principal deterioro detectado corresponde a este tipo de familias monoparentales cuando están encabezadas por una mujer mayor de 45 años. En este caso, la tasa de pobreza real aumenta del 9,7 al 18,8% entre 2008 y 2012.

Otros grupos que también superan en 2012 la tasa de pobreza real del 15%, aunque con un impacto mucho más limitado en la distribución de las situaciones consideradas, se corresponden a los hogares encabezados por mujeres solas económicamente activas que no están ocupadas con carácter estable, hombres solos activos y no ocupados con carácter estable y hombres responsables de una familia monoparental. En conjunto, las personas vinculadas a los grupos definidos representan el 79% de los casos de pobreza real detectados en 2012, frente al 68,6% de 2008. Y, en contraste con estas tipologías, las tasas de pobreza real resultan inferiores al 3% en la mayor parte de los demás grupos demográficos.

Por otra parte, el informe *“La pobreza infantil en Euskadi”* del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco destaca que en Euskadi, como en el resto de Europa, las tasas de pobreza y privación son más elevadas entre la población infantil que entre la adulta. Además, se observa que desde el inicio de la crisis el deterioro de la situación ha sido más notorio entre los menores de 14 años.

Desde la perspectiva de la distribución del conjunto de las personas en situación de pobreza, el estudio destaca, a partir del estudio de la dimensión del riesgo de pobreza de mantenimiento de la EPDS, el creciente protagonismo de la infancia como principal grupo de riesgo. Si en 2000 los mayores de 65 años representaban el 27% del colectivo, en 2012 apenas suponen el 12%. Los menores de 14 años, por su parte, han pasado de representar el 14% de las personas en riesgo de pobreza de la CAPV a ser el 21%. En lo que se refiere a los grupos de riesgo más afectados, el colectivo de los niños y niñas pobres de la CAPV tiene unas características muy determinadas: el 53% de todos ellos son hijos/as de personas de nacionalidad extranjera, el 36% viven en hogares monoparentales y el 52% en hogares en los que todos los adultos están en paro.

En términos comparativos, se señala que las tasas de pobreza entre la población menor de 18 años son, en Euskadi, muy inferiores a las del resto de las Comunidades del Estado y algo inferiores a la media de la UE, si se utilizan los umbrales de pobreza adaptados al coste de la vida de cada territorio (pobreza monetaria).

Por último, este estudio pone de relieve el efecto del Sistema Vasco de Rentas Mínimas en las condiciones de vida de la infancia, concluyendo que el sistema vasco de garantía de ingresos, articulado en torno a la RGI, la PCV y las AES, está jugando un papel esencial en la contención de las situaciones de pobreza infantil en la CAPV, y que el sistema reduce tanto la extensión como la intensidad de la pobreza de las familias con menores: reduce en un 30,2% el número de familias pobres y en un 69,9% la distancia que separa a estas familias del umbral de la pobreza. Además, se destaca que el sistema ha respondido a las nuevas necesidades generadas por la crisis, en la medida en que el número de familias con hijos/as beneficiarias se ha incrementado un 38% entre 2008 y 2012.

En otro orden de cosas, en la Unión Europea una de cada seis personas tiene una discapacidad entre leve y grave, lo que suma unos 80 millones de personas que, con frecuencia, no pueden participar plenamente en la sociedad y en la economía a causa de barreras físicas y de la actitud del resto de la sociedad. Se trata de personas que, como consecuencia de alguna enfermedad, trastorno, traumatismo o lesión, o por otras circunstancias como el envejecimiento o ciertas anomalías congénitas, tienen limitaciones en la realización de tareas o actividades que el resto de las personas pueden llevar a cabo sin dificultad. Este colectivo registra, además, un índice de pobreza un 70% superior a la media, en parte por tener un menor acceso al empleo.

La *“Encuesta de Discapacidad, Autonomía Personal y situaciones de Dependencia”* (EDAD) de INE revela que en 2008 el número de personas residentes en hogares de la CAPV que declara tener alguna discapacidad asciende a 169.400, lo que supone un 8,4% de la población. Por sexo, 101.200 mujeres vascas afirman tener una discapacidad, frente a 68.200 hombres. Esto supone un ratio mujeres/varones de 60/40, similar al del conjunto del Estado. Además, las tasas de

discapacidad de las mujeres son más elevadas que las de los hombres en edades superiores a los 45 años, mientras que en el tramo inferior la tasa de los varones supera a la de las mujeres.

Los principales grupos de discapacidad son los de movilidad (que afectan al 6% de la población y hasta un 70% de la población con discapacidad), vida doméstica (4,9%) y autocuidado (4,3%). De hecho, más de la mitad de las personas con discapacidad tienen limitaciones en su actividad debido a alguno de estos tres motivos. Para el grupo de 80 y más años, estos tres principales grupos de discapacidad afectan a 7 de cada 10 personas con discapacidad.

En relación al nivel educativo, el *“Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi”* (2013), elaborado por EDEKA, Coordinadora Vasca de representantes de Personas con Discapacidad, con el apoyo del Gobierno Vasco y la Fundación ONCE, destaca a partir de una encuesta realizada a este colectivo en 2012 que el 60% de las personas con discapacidad de la CAPV, o bien no sabe leer ni escribir, o dispone de estudios primarios completos o incompletos. Sólo un 16% tiene estudios de grado superior, de Bachillerato o estudios universitarios. Lógicamente, la mayor parte de las personas de menor cualificación son mayores de 65 años, resultando que un 25% de las personas encuestadas de 25 a 44 años tiene estudios superiores, frente al 12% de los mayores de 65. Además, el 47% de estas personas ha desarrollado sus estudios en enseñanza normalizada, frente al 18% que desarrolló sus estudios en aulas especializadas, en muchas ocasiones o siempre.

En relación al impacto de la crisis en el empleo de este colectivo, el informe de LANBIDE *“Situación laboral de las personas con discapacidad en la CAPV”* destaca, en primer lugar, que en la última década se registra un aumento gradual de la contratación a personas con discapacidad, con una caída en 2009 y una posterior recuperación hasta 2011, para caer de nuevo en el año 2012. El número de contratos a personas con discapacidad realizados en 2012 asciende a 9.597 (el 1,36% del total de contratos) para 4.116 personas, un 7,05% menos que en el año anterior. Esta caída es dos veces y media superior al descenso del total de la contratación en ese año (-2,76%). Además, mientras que en el total de la CAPV la contratación femenina es el 53,3%, dentro de este colectivo la proporción es sólo del 39,1%. La mayoría de los contratos, lo mismo que para el total de la población, se registran en el sector servicios (84,8% y 84,9% respectivamente), y un 58,5% de los contratos atendían a un nivel de formación de ESO, con o sin titulación. Se destaca, asimismo, que la mayoría de los contratos a este colectivo para personas con nivel universitario, corresponden a mujeres.

En cuanto a las actividades económicas más relevantes, las que registraron en 2012 un mayor número de contratos para este colectivo son *“Servicios a edificios y actividades de jardinería”*, *“Actividades de servicios sociales son alojamiento”* y *“Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo”*, representando entre las tres el 46% de los contratos a personas con discapacidad.

Por otra parte, a 31 de diciembre de 2012, el número de personas con discapacidad paradas registradas en LANBIDE asciende a 4.799, el 2,84% del total de la población demandante. En el último año la subida del número de parados del colectivo es del 25,7%, frente al +16,3% del total de la población. Además, en relación a 2005, en 2012 se aprecia un considerable aumento relativo de los parados con discapacidad (+207,6%, frente al +102,8% de la población total). La tendencia durante este período ha sido de crecimiento constante, mientras que para el total de la población, sólo a partir de 2008 aumenta el paro.

Por otro lado, en relación a las condiciones de vida de este colectivo, en nuestra Comunidad, los últimos datos disponibles informan de que aproximadamente la mitad de las personas con discapacidad son económicamente independientes. La otra mitad, a partes iguales, la componen quienes dependen parcialmente de otra persona y quienes lo hacen totalmente. Además, se aprecian importantes diferencias en función del grado de discapacidad, de manera que si casi el 50% de las personas con una discapacidad valorada en un 33-64% tienen ingresos derivados del trabajo, el porcentaje se reduce al 17,3% para los del grado 65-74% y hasta el 15,5% para los del grado de >74% de discapacidad. En ambos casos las fuentes de ingresos predominantes son las pensiones de invalidez y LISMI/no contributivas. El perfil que dibuja la independencia, en suma, corresponde a personas que cuentan con pensión de jubilación, de invalidez o con un trabajo remunerado. Además, la independencia económica tiene un claro componente

de género, ya que dos tercios de los hombres son totalmente independientes frente a un tercio de las mujeres con discapacidad.

Además, una parte esencial de la calidad de vida de todas las personas se relaciona con su integración y participación en la sociedad, tanto desde el punto de vista de los derechos de ciudadanía como de las relaciones personales. El colectivo de personas con discapacidad tiene, por sus propias características, especiales problemas para desarrollar satisfactoriamente sus relaciones sociales y ejercer actividades de tiempo libre gratificantes. La EDAD destaca que tres cuartas partes del colectivo tienen pocas o ninguna posibilidad de entablar nuevas amistades y a dos de cada tres le ocurre lo mismo para dirigirse a personas que no conoce. Se puede concluir que las relaciones sociales de estas personas se limitan, en la amplia mayoría de los casos, a los familiares y personas más cercanos/as.

Para terminar, la EDAD destaca que, en nuestra Comunidad, apenas un 3,1% de las personas con discapacidad declaraba en 2008 que había necesitado algún servicio sanitario o social y no lo había recibido, mientras que el 56,5% había satisfecho su necesidad, y el restante 42,9% no había necesitado ningún servicio. Este ratio de necesidades no satisfechas es el más reducido del Estado.

En este sentido, el Consejo Vasco de Servicios Sociales destaca que la cobertura conjunta de los diversos servicios para este colectivo atienden al 0,7% de la población (66,6 plazas por 10.000 habitantes), con ratios que oscilan entre el 0,6% de Bizkaia y el 0,8% de Gipuzkoa. Si bien en toda la CAPV la cobertura más elevada corresponde a los centros especiales de empleo, la estructura de servicios resulta bastante desigual por territorios: la mejor situación de Gipuzkoa se debe básicamente a los centros especiales de empleo, mientras que Álava se mantiene en una situación intermedia debido a su elevada cobertura en plazas residenciales.

Igualmente existen diferencias importantes en lo que se refiere al gasto público por habitante por territorios: el de Álava es con diferencia el más elevado (154,2 euros per cápita), seguida de Gipuzkoa (117,7 euros, importe idéntico a la media de la CAPV) y Bizkaia (107,6 euros por habitante).

2.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013 (ESCAV13), la esperanza de vida en la CAPV ha aumentado tanto para los hombres como las mujeres entre 2002 y 2013. Sin embargo, la esperanza de vida libre de discapacidad aumentó para ambos sexos entre 2002 y 2007, pero entre 2007 y 2013, aumenta para los hombres pero disminuye para las mujeres.

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que, en 2012, la mayor parte de las mismas se producen como consecuencia de enfermedades cardiovasculares y tumores. Asimismo, se observa que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, y centrándonos en la cohorte 70-99 años, y comparativamente con el año anterior, se produce una mayor proporción de defunciones entre los de 90-99 años y más de 99; y una menor entre los de 70-89.

Por lo que respecta a las principales causas de mortalidad prematura femenina, según datos del Departamento de Salud Gobierno Vasco, las principales causas fueron en el año 2011, prácticamente las mismas que en 2010, pero en distinto orden. En concreto: los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los tumores malignos de ovario, las enfermedades cerebrovasculares, los tumores malignos de colon, y las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado. En el caso de los hombres, las principales causas de APVP en la CAPV fueron los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado, los accidentes de tráfico con vehículos a motor y los tumores malignos de encéfalo.

En materia de morbilidad, dejando a un lado los ingresos por embarazo, parto y puerperio, las tres principales causas de hospitalización en la CAPV en 2012 fueron las enfermedades del sistema nervioso y órganos de los sentidos

con el 12,3% sobre el total de pacientes y las enfermedades del aparato circulatorio y del aparato digestivo (en ambos casos con el 11% del total de los pacientes).

En relación a las enfermedades de declaración obligatoria, según EUSTAT, en el año 2012, son especialmente destacables, por el número absoluto de casos detectados y por sus tasas por 10.000 habitantes, la gripe (1.110,0 casos por 10.000 habitantes) y la varicela (398,5 casos por 10.000 habitantes); enfermedades también más comunes en el año 2011. Y, en menor medida: parotiditis (96,9), tos ferina (16,2), tuberculosis (10,2), disentería (6,6), sífilis (4,5), infección gonocócica (4,2) y legionelosis (3,6), todas ellas en casos por 10.000 habitantes.

No conviene obviar que la salud de los individuos puede verse afectada por sus hábitos de vida, es decir, por sus comportamientos y actitudes, en la medida que estos sean más o menos saludables. Entre los hábitos no saludables cabe citar: el consumo de sustancias tóxicas, como tabaco, alcohol y otras drogas, una alimentación inadecuada y la falta de ejercicio físico.

Según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013, en este mismo año la prevalencia¹¹ del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad¹² salvo entre los de 15-24 años donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres: 17,9% frente a 17,3%. Entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de alcohol de alto riesgo a largo plazo experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 65-74 años. Por su parte, en el caso de las mujeres crece en todos los grupos de edad salvo en el de 15-24.

El análisis de la prevalencia estandarizada¹³ del consumo de alcohol de alto riesgo por grupos socioeconómicos muestra que el consumo es más habitual en los grupos sociales más favorecidos. Si se introduce la variable sexo se tiene que, en los hombres, la ratio disminuye entre 2007 y 2013 en todos los grupos de edad; mientras que en las mujeres ocurre justo lo contrario, con la única excepción del grupo de trabajadoras no cualificadas (grupo V).

En relación al consumo de tabaco, según datos de la ESCAV 2013, en este mismo año la prevalencia del consumo de tabaco, como la del alcohol, es mayor entre los hombres que entre las mujeres en todos los grupos de edad salvo entre las personas de 15-24 años, donde la proporción es ligeramente superior en el caso de las mujeres: 14,6% por 14%. Entre 2007 y 2013, la prevalencia del consumo de tabaco experimenta, en el caso de los hombres, un descenso en todos los grupos de edad salvo en el de 45-64 años, que prácticamente se mantiene estable alrededor del 30%. En el caso de las mujeres disminuye en los grupos de edad de entre 15-24, 25-44 y ≥ 75 , mientras crece en el de 45-64 (de 20,8% a 23,9%) y se mantiene en el de 65-74 (entre 4,3% y 4,5%).

Si introducimos la variable grupo socioeconómico al que pertenece una persona se observa que, en 2013, en los hombres, a medida que el nivel socioeconómico es más bajo, el tabaquismo es más frecuente; en las mujeres se observa un patrón similar pero menos acusado. La comparación entre 2007 y 2013 muestra que la prevalencia disminuye entre los hombres, en todos los grupo de edad, salvo en el I¹⁴ que aumenta del 17,4% al 18,3%. Por su parte en las mujeres, nos encontramos con una situación más positiva ya que el tabaquismo se reduce en los cinco grupos socioeconómicos, incluido el Grupo I.

Por lo que respecta a la actividad hospitalaria (pública y privada), los datos de EUSTAT muestran que:

- Aun cuando el número de hospitales es mayor en la red privada, es la pública la que registra la mayor dotación de recursos, con el 69,3% de las camas, el 70,4% de los médicos y el 86,5% del personal de enfermería; en 2011.

¹¹ Ratio de individuos de un grupo o una población que presentan una característica determinada en un momento o período determinado.

¹² Grupos de edad: 15-24, 15-44, 45-64, 65-74 y ≥ 75 años.

¹³ Las tasas estandarizadas se utilizan para hacer comparaciones entre poblaciones o entre períodos de tiempo. La razón para utilizar tasas estandarizadas en vez de tasas brutas reside en el hecho de que existen "otros factores subyacentes", como por ejemplo la edad, que influyen en las medidas de interés. La estandarización es, por tanto, un procedimiento de ajuste que elimina el efecto provocado por esos "otros factores". Consiste en aplicar una "población estándar", esto es, una población con la misma distribución etárea (de edades).

¹⁴ Directores/as y gerentes de establecimientos de 10 o más asalariados/as y profesionales tradicionalmente asociados/as a licenciaturas universitarias

- Entre 2010 y 2011, salvo el número de hospitales y camas, los demás recursos considerados (médicos y personal de enfermería) observan un crecimiento. Más en concreto, el personal médico crece un 10,7% en la red pública y un 7,7% en la privada; y el personal de enfermería crece un 7,8% en la red pública, mientras se reduce un 2,4% en la privada.
- En relación a la actividad asistencial, en 2011, se produce un incremento en todas las actividades analizadas (4,9% en consultas externas, 1,8% en urgencias, 12,1% en intervenciones quirúrgicas y 1,5% en partos) salvo en las estancias que disminuyen un 2,8%.
- De las 277.293 intervenciones quirúrgicas que se realizaron en 2011, un 69,4% se acometen en hospitales públicos y un 30,6% en privados. Según titularidad del centro, existe una gran diferencia: crecen un 18% en la red pública por un 0,6% en la privada.
- El número de camas por cada 1.000 habitantes, se mantiene estable respecto al año anterior en 3,6.

En relación a la actividad hospitalaria y extrahospitalaria de Osakidetza,

- El índice de ocupación medio global disminuye en 2012 y se sitúa en un 79,14%; en el año 2011 fue del 79,8%.
- Superando el 100% y por ende, por encima de la citada media se colocan la especialidad de neumología (139,9%), digestivo (111,6%) y psiquiatría (109,4%).
- La estancia media en días vuelve a disminuir en 2012 pasando de 5,5 a 5,4. Muy por encima de la media están rehabilitación (27,9), psiquiatría (15), cuidados paliativos (12,7), hematología (9,3), medicina interna (7,9) y digestivo (7,2).

Así mismo, según datos de la liquidación del presupuesto de la CAPV, la partida de gasto del Departamento de Salud (incluye sanidad y consumo) se situó en el año 2012 en 3.365,4 millones de euros, lo que supone un descenso del 2% respecto al gasto liquidado en 2011. Las partidas específicamente sanitarias liquidadas en 2012, ascienden a 3.357,8 millones de euros, observándose una reducción del 1,2% respecto a 2011. Circunscribiéndonos al área de Sanidad, supone el 32,77% del total del presupuesto en 2012, donde el principal programa corresponde a las transferencias a Osakidetza. Este gasto supone el 5,2% del PIB, igual a la ratio del año anterior.

Por su parte, el presupuesto de gastos del Departamento de Salud (sanidad y consumo) en 2013¹⁵ es de 3.406,6 millones de euros (+1,2% respecto al gasto liquidado en 2012). Las partidas específicamente sanitarias presupuestadas para 2013 suponen 3.399,7 millones de euros; tal gasto supone el 5,3% del PIB, ratio superior al de 2012 (5,2%).

Según datos de EUSTAT, el gasto en salud en 2012, disminuyó un 1,9% respecto a 2011, llegando a los 5.663 millones de euros. Representa el 8,8% del PIB vasco. El indicador de esfuerzo, es decir, el gasto público en salud respecto al gasto total de las Administraciones Públicas en la CAPV es del 16,1% en 2011, un punto porcentual superior al del Estado (15,1%).

En la comparación internacional, y a partir de datos de 2011, la situación no presenta diferencias con ejercicios anteriores. El gasto en porcentaje del PIB en la CAPV alcanza el 8,8%, lo que le sitúa por debajo del resto de países. Sin embargo, el gasto en salud per cápita en PPC (poder de paridad de compra en dólares USA) alcanza los 3.695 en nuestra Comunidad, lo que le sitúa por encima de países como Reino Unido (3.405), Finlandia (3.374) y España (3.072, un 20,3% inferior al de la CAPV); en el extremo alto de la tabla se encuentran Noruega con 5.669 y Suiza con 5.643. En relación a la financiación, el 73,8% del gasto total tiene financiación pública, en línea con los países de su entorno.

La liquidación presupuestaria de Osakidetza elaborada a partir de las Cuentas Generales de la CAPV muestra que el gasto realizado por el ente, en 2012, es 2.593,7 millones de euros (-2,6% respecto a 2011), lo que supone el 4,01% del

¹⁵ En 2013 se produce una prórroga presupuestaria al no ser aprobado el Proyecto de Presupuestos para 2013.

PIB nominal. Tal decremento se explica tanto por el descenso de los gastos de explotación como de la inversión. Del total liquidado, un 3,3% corresponde a Inversiones (85.679 miles de euros) y un 96,7% a Gastos de Explotación, donde sobresalen los gastos de personal que representan el 65% del gasto total del ente.

2.11. URBANISMO Y VIVIENDA

Los datos de la “Encuesta de Oferta Inmobiliaria” del Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco revelan que en el último año la oferta total de vivienda (venta más alquiler) ha caído un 13,9% (lo que se suma al -11,4% del año anterior) hasta alcanzar las 34.029 unidades en el cuarto trimestre. Se afianza en 2013, por tanto, la tendencia negativa de 2012 tras los tres años anteriores de evolución al alza. Por tipo de vivienda, se destacan los siguientes datos:

- La oferta de viviendas libres de nueva construcción en venta cae un 25,7% y su precio medio asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.486,2 €/m², un 6,8% menos que en 2012. El análisis territorial muestra un promedio más bajo en Álava (3.062,5 €/m²), mientras que en Bizkaia y Gipuzkoa, se eleva a 3.569,3 €/m² y 3.523,3 €/m² respectivamente.
- El precio medio de las VPO ofrecidas en venta se sitúa en 2013 en 1.625 €/m², un 2,5% superior al registrado un año atrás. Su oferta asciende en el cuarto trimestre de 2013 a 3.860 unidades, un 7,7% menos que un año atrás.
- Se detecta un descenso del 12,4% en el stock de viviendas de segunda mano en oferta y su precio medio asciende en 2013 a 3.171,7 €/m², un 11% menos que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Gipuzkoa ve caer sus precios más que la media (un 13,7%), mientras que en Álava y en Bizkaia se reducen un 8,4% y un 9,9% respectivamente.
- Se contabiliza una oferta de 2.267 viviendas ofrecidas en alquiler, un 14,1% menos que un año atrás. Mientras que el segmento libre (que representa en 89,3% de la oferta) crece un 0,5%, pasando de 2.013 unidades a 2.024, el de vivienda protegida en alquiler cae un 61,2%, con lo que el alquiler protegido pasa del 23,8% que representaba en 2012 al 10,7% de la oferta de alquiler en 2013.
- La renta media de las viviendas protegidas en alquiler en la CAPV asciende en 2013 a 295,6€ mensuales, un 14,3% menos que en el año precedente.
- Por último, la muestra de viviendas libres ofrecidas en alquiler alcanza en 2013 una renta media de 825,4€ mensuales, un 3,6% menos que un año antes. Por Territorios Históricos, Bizkaia registra el precio más elevado (838,8 €/mes); le sigue Gipuzkoa con 821,6 €/mes y por último Álava (743,9€ mensuales).

Por su parte, el Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su “Informe de evaluación del Servicio Vasco de Vivienda ETXEBIDE” que la demanda de vivienda protegida en la CAPV registrada en dicho servicio se estabilizó en 2012 (último dato disponible), tras haber caído los dos anteriores años, un 5,6 y un 2,9% respectivamente. Más concretamente, el registro de demandantes de vivienda protegida del Gobierno Vasco cuantifica el volumen de solicitudes inscritas al final de 2012 en 84.780 para el conjunto de la CAPV, un 0,5% más que en 2011, como consecuencia de la caída de las solicitudes individuales (-1,5%), que suponen el 67,5% del total, y el aumento del 4,8% las solicitudes de unidades familiares. El reparto territorial de los expedientes es tal que el 55,7% corresponde a Bizkaia, el 33% a Gipuzkoa y el 11,3% restante a Álava.

En relación a la política de vivienda, el gasto ejecutado en el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco, que había crecido sustancialmente en los últimos años hasta alcanzar su máximo en 2009 con 207,4 millones de euros, se redujo de manera importante en 2010 y 2011, acumulando en este bienio un descenso del 40,7%. En 2012, último año del que se disponen datos consolidados, el gasto de este programa asciende a 146,3 millones de euros, con lo que vuelve a incrementarse, en concreto, un 18,9% respecto del ejercicio anterior. Este gasto supone el 0,23% del PIB de la CAPV, tasa que había caído al 0,19% en el año anterior, cuando en el período anterior rondaba el 0,3%.

A cerca del volumen de inversiones directas en edificación de vivienda, las realizadas en 2012 por el conjunto del Grupo Vivienda (compuesto por el propio Departamento más las Sociedades públicas vinculadas a este), sumaron un total de 70,2 millones de euros (-10,3% respecto a 2011), reduciéndose un año más el carácter inversor de este

programa, que en el último año representa el 29,7% del gasto total (hasta 2004 más del 50% del gasto se dedicaba a inversiones directas).

Asimismo, el último informe del Órgano de Coordinación Tributaria del Gobierno Vasco revela que las deducciones por vivienda habitual en el IRPF (alquiler e inversión) sumaron en 2010 un total de 482,1 millones de euros, un 6,1% menos que en el año anterior, cantidad que supone el 264% del gasto ejecutado por el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en ese año (182,5 millones de euros).

2.12. PROTECCIÓN SOCIAL

En primer lugar, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2011 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 2.307,5 millones de euros, un 6% más que en el año anterior, según la *“Estadística de Servicios Sociales y Acción Social”* de EUSTAT. Este gasto representa el 3,5% del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.061,4€, un 6% más que en 2010. El esfuerzo de las administraciones públicas ascendió a 1.680,2 millones de euros, el 72,8% del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 27,2% restante. Uno de cada cuatro euros gastados se financió mediante las cuotas de los usuarios y otras ventas.

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se dedica mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 69,7% del gasto. Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, que ascienden a 655,3 millones de euros, el 28,4% del gasto total, y que crecen un 5,2%, por debajo de la media de 6% que hemos visto. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia. En 2011 se cuenta con una oferta de 19.915 plazas residenciales, lo que implica una cobertura de 9,7 plazas por cada 100 personas de 75 y más años.

Por lo que se refiere a la implantación de la Ley de Dependencia de 2007, los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO) a 31 de diciembre de 2013 revelan que en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 87.321 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia, de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. Estas solicitudes representan el 5,31% del total del Estado, cuando la población de nuestra Comunidad es el 4,65% de la estatal.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (son el 66,2% del total), con una edad de 80 o más años (55,88% del total, y hasta un 62,98% para las mujeres). El siguiente grupo de edad, en importancia, es el de entre 65 y 79 años, que supone el 19,37% del total de solicitudes. Las 47.373 prestaciones reconocidas corresponden a 42.080 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,20 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), y en la fecha de referencia se hacían efectivas 50.386 prestaciones, de las cuales el 49,1% corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares, el 20,97% a Atención residencial, el 11,05% a cuidados en centros de día/noche y el 10,78% a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

Como complemento a estas cifras, los Informes del *“Observatorio Español de la Dependencia”* integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de la valoración profesional del despliegue del sistema de atención a la dependencia por Comunidades Autónomas. Como síntesis, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking del grado de desarrollo e implantación de la atención a la dependencia. Ese ranking está encabezado por Castilla y León en diciembre de 2013 (con una “nota” de 9,6 sobre 10), y la CAPV ocupa la segunda posición con 8,3 puntos, cuando la media del Estado es de 4,7 puntos. Nuestra Comunidad ha recuperado su puntuación de dos años atrás, ya que en 2012 bajó del 8,3 al 7,5.

La evaluación del Observatorio advierte que la mayor parte de las prestaciones concedidas en la CAPV, aunque no se ha alcanzado el nivel de otras comunidades, corresponden a la Prestación Económica de Cuidados en el Entorno Familiar que, sin embargo, de acuerdo a la Ley de Dependencia, debería concederse únicamente en casos excepcionales.

Por otra parte, en 2013, más de medio millón de personas (529.070 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de las diversas pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad, cifra que supone un 1,7% más que en el año precedente, cuando había crecido un 1,3%. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe a la evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues en las otras modalidades, en términos generales, tiende a reducirse. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 24,1%.

En relación a las pensiones contributivas (que representan el 97,6% de las prestaciones y el 99,3% del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2013 asciende a 516.600 (+1,7%) y su importe medio mensual, que suma 1.057,3€, aumenta un 3,2% respecto a 2012, con lo que se estima un gasto anual de 7.646,81 millones de euros, un 4,9% más que en 2012.

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2013, con datos provisionales, a 7.704 millones de euros, con un aumento del 4,9% respecto de 2012, de forma que se incrementa 5 décimas el porcentaje que representa sobre el PIB, pasando del 11,4% de 2012 al 11,9% (con datos provisionales de EUSTAT).

Si ponemos en relación este gasto en pensiones y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que en 2012, último ejercicio para el que se dispone de ambos datos, contando con unos ingresos de 6.501 millones, el saldo sería negativo por importe de 845 millones, frente a los -436 millones del ejercicio anterior.

Por otra parte, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos tiene como prestación fundamental la denominada, a partir de la Ley 18/2008, de 23 de diciembre, para la Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social, Renta de Garantía de Ingresos (RGI).

El número de hogares perceptores de la Renta de Garantía de Ingresos fue en 2013 de 62.817 (dato de diciembre), lo que representa un incremento del 8,3% respecto del año anterior, cuando habían sido atendidas 57.979 unidades de convivencia. Por Territorios, Bizkaia registra el mayor número de titulares perceptores, un total de 39.719, que suponen el 63,2% del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa recoge el 22,4% de los perceptores y Álava el 14,4% restante. El Balance 2013 de LANBIDE destaca que el tramo de edad con mayor concentración de beneficiarios/as es el de 35 a 44 años (27,1% del total) y, además, 6 de cada 10 personas que reciben la RGI son mujeres. Asimismo, el número de personas autóctonas que perciben esta prestación, unas 45.000, es aproximadamente 2,5 veces mayor que las extranjeras (71,9% frente a 28,1%). Además, el 28,2% de los titulares perceptores es pensionista.

La cuantía total pagada en concepto de Renta de Garantía de Ingresos asciende en 2013 a 359,1 millones de euros (un 4,5% más que en 2012).

Además, en 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la citada Ley 18/2008, la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. En 2010 la PCV supuso un gasto de 51,1 millones de euros, 64,9 millones en 2011 y 71,2 en 2012. En 2013, por último, se abonaron un total de 75,9 millones de euros, un 6,6% más que en el año anterior. De ellos, 13,3 millones corresponden a Álava (17,5% del total), 45,8 a Bizkaia (60,3%) y 16,8 millones de euros a Gipuzkoa (el 22,2%). En diciembre de 2013, el número total de titulares perceptores asciende a 25.882 (un 18,3% más que un año atrás).

Asimismo, tras la puesta en marcha de la PCV, las Ayudas de Emergencia Social (AES), tercer instrumento del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos, recuperan su objetivo originario (hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de marginación social) y ven reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de modo que en 2012, último dato con cifras oficiales, se destinaron a las AES un total de 17,14 millones, un 0,9% menos que en el año precedente. Del total, el 55% corresponde a Bizkaia, el 29% a Gipuzkoa y el 16% restante a Álava. En total, se concedieron en el año 28.753 ayudas por distintos conceptos, como necesidades primarias (7.224 ayudas), alquiler (4.819) o amortización de intereses (2.414), con un importe medio por ayuda de 595,98€.

En suma, en 2013, con datos provisionales, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó 452,1 millones de euros, un 4,6% más que en el año anterior, que se distribuyen de la siguiente manera: 359,1 millones para la Renta de Garantía de Ingresos (79,4% del total), 75,9 millones de euros para la Prestación Complementaria de Vivienda (16,8%) en su cuarto año de vida y unos 17,1 millones para las Ayudas de Emergencia Social (en torno al 3,8% del total, no se conoce la cifra exacta de este importe).

En términos comparativos, el *“Informe de Rentas Mínimas de Inserción”* del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite realizar un seguimiento comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las Comunidades Autónomas, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2012, en ese año nuestra Comunidad tenía un gasto anual por titular de estas prestaciones de 4.908 euros, frente a la cifra de 3.236 euros de media estatal, y una tasa de cobertura del 31,9 por mil habitantes (4,6 de media del Estado). Debe tenerse en cuenta que nuestra Comunidad dispuso en el año de referencia del 40,2% del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, y que su cuantía básica, 612,41€ mensuales, es un 45,6% superior a la media del Estado y la más elevada de todas las Comunidades Autónomas.

Por otra parte, dentro de las iniciativas del Departamento de Empleo y Políticas Sociales para favorecer la inserción social, se lleva a cabo el programa de subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social, bajo el cual en 2012, se concedieron ayudas por valor de 7,93 millones de euros, un 9,3% menos que en 2011. Por líneas de subvención, 6,6 millones se destinaron a intervención social con personas, familias, grupos y comunidades, 0,9 millones al fortalecimiento de la acción voluntaria y el resto, 0,4 millones, a gestión del conocimiento.

Para terminar, como balance del año 2013 del sistema de previsión social voluntaria de la CAPV, se tiene, con datos de la Federación de EPSV de Euskadi, que el patrimonio de las EPSV de Euskadi ha superado por primera vez la barrera de los 21.000 millones de euros, mejorando en 1.393 las cifras del ejercicio anterior. Este patrimonio representa el 33,65% del PIB de la CAPV, ratio que está muy por encima de la cifra del Estado (7,8%) y que es algo superior la media de la UE15 (26%), si bien se encuentra muy alejado de la media de la OCDE, que este organismo cifra en el 67,6%.

Las cuotas o aportaciones superan en 2013, según esta fuente, los 889 millones de euros, aunque han descendido respecto a 2012 (-3,8%), evolución en la que ha influido la suspensión de las aportaciones empresariales en las EPSV de los/as empleados/as públicos/as (Elkarkidetza e Itzarri) y, en general, la negativa evolución económica. Asimismo, las adhesiones, 1,14 millones, han caído en más de 32.000 respecto de 2012, al tiempo que las prestaciones satisfechas superan los 1.090 millones de euros, cifra que es un 17,8% mayor que la del año precedente.

3. CONSIDERACIONES

3.1. DEMOGRAFÍA E INMIGRACIÓN

Las últimas cifras del Padrón Municipal revelan que la población vasca, por primera vez en los últimos catorce años, ha caído en 2013. Se trata de una pérdida de apenas 1.400 habitantes (-0,06%), pero que señala una tendencia que parece incontestable, a la luz de los datos que se han analizado en este capítulo.

En efecto, el número de nacidos/as vivos/as se redujo un 3,1% en 2012, experimentando caídas en los tres territorios. Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, del 9,3 por mil habitantes (frente al 9,7 de los tres años anteriores). En los años 60 esta ratio superaba el 20 por mil y estaba por encima de la media del Estado. Hoy en día, la CAPV mantiene tasas inferiores a las del Estado (9,7 por mil) y la UE (10,4), donde ya se comienza a hablar de una *“baby recession”* como consecuencia del impacto de la crisis en las dinámicas de población. Además, en el último año la población extranjera residente en la CAPV se ha reducido por primera vez desde el inicio del fenómeno migratorio que ha acompañado la última etapa de crecimiento económico.

Las nuevas proyecciones demográficas de EUSTAT para la CAPV, realizadas con el horizonte del año 2026, señalan una agudización de ambas tendencias: prevén que la población de Euskadi disminuirá en unas 100.000 personas. Se estima que los dos componentes del crecimiento demográfico, el crecimiento natural y los movimientos migratorios, combinarán saldos negativos en este período, de manera que el natural (nacimientos menos defunciones) presentará saldos cada vez más negativos por el aumento de las defunciones y el fuerte descenso de los nacimientos, y el saldo migratorio será, en total, también de -50.000 habitantes, cifra similar a la del decrecimiento natural.

En Europa, en cambio, EUROSTAT prevé que la población continuará creciendo hasta 2040, aunque el número anual de nacimientos caerá durante todo el período mientras que las defunciones irán aumentando debido al envejecimiento de las generaciones del *“baby boom”*, por lo que la inmigración desde terceros países continuará siendo el motor demográfico.

Considerando que el efecto que la inmigración ha tenido en la dinámica demográfica reciente de nuestra Comunidad (entre 1998 y 2013, la CAPV aumentó su población gracias a la llegada de población extranjera, ya que en este mismo período la población autóctona se redujo) ha finalizado, nos preocupa comprobar que las conclusiones de nuestro estudio de iniciativa propia de 2011 *“El impacto económico y social en la CAPV de la evolución demográfica prevista”* mantienen plena vigencia e, incluso, se atisba un agudizamiento de las tendencias apuntadas: nos enfrentamos a una pérdida demográfica en términos absolutos, pero además con una reducción relativa de las cohortes en edad laboral y un progresivo aumento del peso de los grupos de edad más avanzada.

Ante esta situación, reiteramos que los retos que afronta nuestra sociedad -la reducción de la población en edad de trabajar y el envejecimiento de la población- precisan una respuesta global y transversal, algo que sigue pendiente en el Estado y en la CAPV. Se requiere superar la falta de perspectiva integral, la aplicación de políticas fragmentadas y dispersas y la prevalencia del enfoque a corto plazo, para adoptar una óptica globalizadora ante un fenómeno, el de la pérdida de capital humano, con un evidente impacto en la sostenibilidad del estado del bienestar en el medio y largo plazos.

La definición de una estrategia integral y a largo plazo para hacer frente a los efectos que las perspectivas demográficas tienen en el mercado de trabajo, el sistema de pensiones, la salud y el sistema sanitario, la dependencia y los servicios sociales y el sistema educativo, continúa siendo, por tanto, una de las asignaturas pendientes en nuestra Comunidad.

En otro orden de cosas y en relación al fenómeno migratorio, nos preocupa que la urgencia de los retos cortoplacistas que se derivan de la crisis esté relegando la gestión de la inmigración a un segundo plano político. La ralentización de los flujos migratorios aumenta la percepción social y mediática de que el fenómeno migratorio ya no es tan relevante. Sin embargo, representa una realidad económica y social que debe ser gestionada, y que plantea enormes retos para la cohesión en nuestra sociedad.

Así, analizado el origen de la nueva inmigración, se aprecia que el tradicional predominio de las nacionalidades latinoamericanas se está desplazando a las de origen africano y asiático. De hecho, a partir de 2009 el colectivo del Magreb (principalmente marroquíes) es el principal protagonista del crecimiento del colectivo inmigrante en Euskadi. Esta tendencia, de mantenerse, supondrá un incremento de la diversidad cultural, religiosa e idiomática en la CAPV que obligará a un refuerzo de las acciones de gestión de la diversidad. Además, implicará un importante reto desde el punto de vista de la cohesión socioeconómica, dados los problemas de empleabilidad de estos colectivos.

3.2. EDUCACIÓN Y PROMOCIÓN EDUCATIVA

Volvemos a observar una positiva evolución de la matriculación pre-universitaria en la CAPV, ya que según el avance de datos 2013-14 del EUSTAT, si en la misma se incluye la educación especial se ha incrementado un 0,5% y si no se incluye, un 1,7%. Además la matriculación se ha incrementado tanto en los niveles inferiores (Infantil, Primaria y ESO) como en la Enseñanza Superior Post-obligatoria (ESPO) o Enseñanzas Medias.

De nuevo es reseñable el incremento de la matriculación en FP (10,4% en FP de Grado Medio y 10% de Grado Superior), y de hecho la ratio de alumnos/as que optan por la FP presenta una tendencia creciente. En el último curso, la mayoría de los estudiantes (el 53,6%) que cursan enseñanzas medias en la CAPV optan por la FP tras acabar la enseñanza obligatoria.

No obstante, la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la masculina, sobre todo en las familias profesionales de perfil técnico, que además, suelen corresponder con una mejor inserción laboral. No obstante, se tienen una serie de familias en las que su participación supera el 75%: Imagen Personal, Textil, Confección y Piel, Servicios Culturales y la Comunidad y Sanidad. Y un segundo grupo con ratios inferiores al 75% pero superiores al 50%: Administración y Gestión, Comercio y Marketing, Química y los Grados Superiores de Artes Gráficas, Hostelería y Turismo e Industrias Alimentarias.

Por lo que respecta a las enseñanzas universitarias, en el curso 2011-2012, el número total de alumnos y alumnas matriculadas en estudios de primer y segundo ciclo y grado universitario se incrementa un 0,3% respecto al curso anterior; y sigue aumentando el número de alumnos y alumnas matriculados en grados con respecto al año anterior (65%) debido a que se va consolidando cada año la nueva estructura de estudios universitarios, implicando, por otra parte, el descenso en los que realizan estudios de primer y segundo grado, cifrado en un 29,8%.

Estimamos que una de las causas posibles del aumento de matriculaciones es la evolución del ciclo económico, que ha provocado que la ausencia de oferta laboral haga volver a las aulas a algunos trabajadores y trabajadoras, a fin de completar su formación.

En materia de graduaciones, contabilizando el total de los estudios de primer y segundo ciclo y grados, más de la mitad del alumnado universitario se especializó en la rama de Ciencias Sociales y Jurídicas (53%), seguida, con un 28%, por Ingeniería y Arquitectura. En menor medida lo hicieron en Artes y Humanidades (8%), Ciencias de la Salud (5,8%) y Ciencias (5%).

Respecto a los indicadores educativos:

- Destaca el gasto público por alumno (público y concertado) en Enseñanza no Universitaria, excluyendo la Formación Ocupacional, el cual asciende en el año 2011 en la CAPV a 7.112 euros. De esta forma nuestra

Comunidad se sitúa como la que registra el mayor gasto por alumno de todas las CCAA. La media estatal es 5.206 euros.

- En cuanto al alumnado extranjero, observamos que en la CAPV en el curso 2011-12, distinguiendo por nivel educativo, los porcentajes más elevados se dan en PCPI (37,4%, la media estatal es 20,9%), ESO (8,5%, la media estatal es 12%) y FP de Grado Medio (9,8%, la media estatal es 9,7%).

Puede destacarse que:

- La partida destinada al gasto del Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, en los presupuestos de 2013, se sitúa en 2.630 millones de euros, lo que supone un incremento del 0,2% respecto al gasto liquidado en el año anterior. Este gasto supone el 4,1% del PIB de la CAPV, manteniéndose estable respecto al año 2012, año de crisis económica.
- El Estado y la CAPV tienen tasas de escolarización en Educación Infantil superiores a las medias de la OCDE y la Unión Europea; y que la CAPV se encuentra entre las Comunidades que superan con mayor frecuencia las tasas de escolarización estatales en los niveles educativos no obligatorios (16, 17 y 18 años).
- Las tasa de abandono escolar temprano en la CAPV muestra una tendencia decreciente y sea inferior a la estatal (CAPV 11,5% y Estado 24,9% en 2012); y a la de la UE 12,7%. En este sentido, recomendamos seguir realizando esfuerzos ya que la Estrategia Europa 2020 incluye el objetivo principal de reducir el abandono escolar temprano a menos del 10% a más tardar en 2020.
- En graduados en educación superior en Ciencia y Tecnología por 1.000 habitantes de 20 a 29 años, el elevado nivel de este indicador en la CAPV, muy estable a lo largo de los años, nos sitúa a la cabeza tanto del Estado como de Europa. Y que ello es debido, en buena medida, al número de personas con Formación Profesional Grado Superior (CINE 5B) existente en nuestra comunidad, casi tres veces superior a la media del Estado.
- El nivel de formación de la población joven (% de población de 20-24 años que ha completado, al menos, E. Secundaria 2ª etapa) está en línea con el registrado en la UE (alrededor del 80%) y es superior a la media del Estado español (62,8%). No obstante, recordamos que mientras en la UE la ratio ha venido creciendo, en la CAPV ha ocurrido justo lo contrario.

Y llamamos la atención sobre los siguientes aspectos:

- El objetivo fijado por la UE para 2020 en materia de participación en el aprendizaje permanente es que, al menos, el 15% de los adultos de 25-64 años tomen parte en alguna actividad de aprendizaje permanente. Este objetivo aún queda lejos, ya que en el año 2012, según EUROSTAT, la media de personas que siguen cursos de formación permanente en la UE27 es el 9%, en España el 10,7% y en la CAPV 12,9%.
- Según los últimos datos publicados por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, relativos a 2011, el gasto de las Administraciones Educativas Universitarias sobre el PIB es inferior en la CAPV (0,78%) que en el Estado (0,96%).
- Los resultados de la Evaluación PISA para las competencias lectora y científica distan de las medias de la OCDE y de los conseguidos por varias CCAA. Así mismo, entre 2003 y 2012, salvo en competencia científica, no se observa mejoría en los resultados.
- Desde un punto de vista evolutivo, entre 2001-02 y 2011-12, los niveles de idoneidad se han reducido en el Estado, y ello también sucede en la CAPV, salvo para el grupo de 15 años.
- Respecto al nivel de estudios de la población adulta, en 2012, en la CAPV, el 68,1% de la población de entre 25 y 64 años posee un nivel de estudios de segunda etapa de E. Secundaria o superior. España registra un 54%. Sin embargo, los países referencia registran tasas mucho más elevadas (República Checa un 92,3%, República Eslovaca

un 91,4%, Polonia un 89,1%, Estonia un 88,8%, Suecia un 87,1%, Alemania un 86,3%, Eslovenia un 84,5%, Finlandia un 83,7%, Austria un 82,4%, Hungría un 81,7%, Luxemburgo un 77,2%). Grecia alcanza un 67,2%.

La educación y la formación son elementos esenciales para la transformación de cualquier territorio en una sociedad y economía basada en el conocimiento. El reto es dotarse de los medios para desarrollar un sistema educativo capaz de formar en las competencias básicas y profesionales necesarias, un sistema justo y equitativo que no genere riesgos de exclusión, y que facilite el acceso a los diversos tipos y formas de conocimiento; entendiendo por tipos de conocimiento: el científico, el humanístico, el económico, el artístico... y por formas de acceso al mismo: la existencia de diversos itinerarios educativos, de pasarelas entre el sistema educativo y el empresarial, entre otros elementos; así como la potenciación del aprendizaje a lo largo de la vida.

Los aspectos analizados en este capítulo muestran que, a pesar de que el esfuerzo que se viene realizando en Educación ha sido importante y ha permitido obtener resultados satisfactorios, conviene que se mantenga una atención prioritaria en este ámbito de forma que ello permita profundizar en los aspectos que resultan menos favorables en estos momentos. No es preciso insistir en que la inversión eficiente en educación contribuye a disminuir las desigualdades existentes en la sociedad.

3.3. ACTIVIDADES DE I+D+I+TYCs

Queremos destacar que un año más los principales indicadores de I+D+i siguen colocando a la CAPV entre las Comunidades Autónomas más dinámicas e innovadoras del Estado, aun cuando todavía nos quede camino por recorrer para alcanzar a los países referencia en la materia.

Así, el esfuerzo en I+D en la CAPV ha ido creciendo paulatinamente y alcanza en 2012 una ratio del 2,12%, por encima de la media estatal (1,3%), pero todavía se encuentra a 0,88 puntos del objetivo europeo del 3%, y alejado de las ratios reportadas por los países más innovadores: Finlandia (3,55%), Suecia (3,41%), Japón (3,25% dato de 2010), Dinamarca (2,99%), EEUU (2,67% dato de 2011), Alemania (2,92%), y Francia (2,26%).

El gasto ejecutado por el sector privado en la CAPV (76% del gasto) es superior al registrado por este sector en el Estado (53%). Sin embargo y aun cuando el gasto ejecutado por las Administraciones Públicas vascas ha crecido entre 2005 y 2012 y se sitúa en el 6,3%, todavía sigue siendo inferior al registrado en el Estado (19,1%) y en la UE (12,7%), lo que tiene que ver con el hecho de que el número de centros de investigación de naturaleza pública en la CAPV sea inferior (nótese, por ejemplo, la existencia de los centros del CSIC en el Estado).

Conviene tener presente, en este sentido, que una de las características del sistema de innovación de la CAPV es la importante red de centros tecnológicos cuya naturaleza es mayoritariamente privada. Así, en 2012 los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología realizaron el 21,4% del gasto en investigación ejecutado por el sector empresas y el 16,2% del total del gasto total.

Por otra parte, se aprecia que la competitividad internacional del entramado científico, destaca por su capacidad generadora de investigación (mayor número de co-publicaciones científicas en la CAPV que en Europa, en promedio), pero no así por el output que se deriva de esta investigación (los porcentajes de publicaciones científicas más citadas internacionales se sitúan en la CAPV muy por debajo de los obtenidos en la UE 27).

Por lo que respecta a la financiación del gasto en I+D, nos agrada comprobar que el peso del sector privado en la financiación del gasto se siga incrementado: entre 2011 y 2012, pasa de un 54,3% a un 55,9%. No obstante, queremos dejar constancia que la CAPV se encuentra a 10,1 puntos del objetivo de Lisboa: que el 66% del gasto total en I+D sea financiado con fondos privados y que todavía no alcanza las ratios que observamos en los territorios más dinámicos e innovadores, en concreto, Japón (75,9%, en 2010), EE.UU (60%), Finlandia (67%), Alemania (65,6%), Dinamarca (60,3%) y Suecia (57,3%).

Paralelamente, queremos llamar la atención sobre la evolución tanto del gasto en actividades para la innovación como del porcentaje de empresas innovadoras, ya que ambos indicadores han disminuido entre los periodos 2009-2011 y 2010-2012.

El Panel de Indicadores de Innovación europeo ratifica tal aspecto, en la medida que en base al mismo, nuestra Comunidad con una puntuación de 0,48 se situaría en la parte alta del tercer grupo: “países con innovación moderada”.

Asimismo, conviene tener en consideración algunos indicadores del Panel, en concreto, las solicitudes de patentes PCT y los diseños de la UE ya que dan una idea la eficiencia del gasto I+D y de las dificultades de la CAPV a la hora de poner en valor la I+D que realiza. Por ello, debería no solamente hacerse esfuerzos en incrementar el gasto de I+D sino también en su evaluación para realizar una orientación más efectiva de los recursos utilizados.

En relación con los equipamientos TICs de los hogares y/o de la población destacamos que la CAPV sigue creciendo, pero observamos que todavía estamos ligeramente por debajo de las medias europeas. Así, el porcentaje de hogares con, al menos, un miembro de 16 a 74 años de edad que tiene acceso a internet es, en el año 2013, del 79% en la UE28 mientras que en la CAPV es un 72%.

Valoramos positivamente que el porcentaje de personas que no han comprado a través de internet sea el más bajo entre todas las CCAA; y que, midiendo el porcentaje de personas que han comprado en el último mes, Euskadi se sitúe igualmente a la cabeza (26%), con Madrid (25,2%) y Navarra (22,4%) a continuación.

Por lo que respecta al uso de los equipamientos TICs en las empresas, y en concreto, en materia de transacciones comerciales utilizando Internet o una vía electrónica, el comercio electrónico continúa creciendo, tanto en cifras económicas que genera como en número de empresas que participan en él, y nos resulta llamativo que aunque en cifras económicas las ventas sean superiores a las compras, en participación, el número de establecimientos que venden sea muy inferior al de los adquieren productos por medios electrónicos, lo que permite deducir una concentración de las ventas alrededor de un conjunto de empresas.

En relación a la Administración Electrónica tenemos que decir que las metas planteadas en la Agenda Digital 2015 Euskadi, para los ciudadanos y ciudadanas, parecen difícilmente alcanzables. Sin embargo, las establecidas para las empresas, existiendo margen de mejora, muestran una evolución más favorable.

En suma, en la actual sociedad de conocimiento y de una competencia global, es clave disponer, entre otros, de un equipamiento TIC suficiente a nivel de empresas y hogares, así como de una capacitación adecuada para su uso intensivo. Y, por tanto, proponemos seguir profundizando en programas que coadyuven a situar a la CAPV en los niveles de los países líderes en este campo.

3.4. SITUACIÓN DEL MEDIO NATURAL EN LA CAPV

A lo largo de los últimos años se han producido mejoras en lo referente al estado general del medioambiente fruto de la concienciación general de la sociedad y de las actuaciones públicas y privadas llevadas a cabo para conseguir un desarrollo sostenible; habida cuenta de que el concepto de sostenibilidad requiere tener en cuenta el consumo del recurso y el grado de eficiencia en su uso.

Así observamos positivo que la *calidad del aire* haya mejorado durante los últimos años y sea “buena” o como poco “admisible”. Con todo, debe destacarse la peor situación que experimenta la comarca del Alto Urola respecto del resto de comarcas, si bien presenta una trayectoria continuada de mejora.

En materia de *cambio climático y emisiones de gases efecto invernadero (GEI)*, conviene tener presente, por un lado, que el protocolo de Kioto asigna al Estado español el compromiso de limitar en un 15% el incremento de las emisiones directas respecto al año base (1990) para el periodo comprendido entre 2008-2012; y que si bien, las Comunidades Autónomas no tienen objetivos de reducción de GEI jurídicamente vinculantes, el Plan Vasco de Lucha contra el Cambio

Climático 2008-2012, establece el objetivo voluntario de limitar las emisiones de la CAPV, durante el citado periodo de forma que no superen en más de un 14% las del año base.

En este sentido, nos agrada comprobar que los últimos datos ofrecidos por el Inventario de emisiones GEI pongan de manifiesto que estas (las directas e indirectas, es decir incluyendo las asociadas a la electricidad importada), medidas en términos de CO₂-equivalente, se hayan ido reduciendo, aun cuando entre 2011 y 2012 hayan aumentado. Así, si en el año 2007 la ratio de incremento respecto a las emisiones registradas en el año base (1990) era del 25,4%, en 2012, se sitúan un 1,1% por encima de las registradas en el año 1990. No obstante, frente a la positiva evolución que registra la Industria, conviene llamar la atención sobre la trayectoria de los sectores de Transporte, Servicios y Residencial, que además de presentar unos niveles poco adecuados experimentan crecimientos bastante abultados, en un contexto de crisis económica.

Además, debemos tener en consideración el periodo de vigencia del Plan Vasco de Lucha contra el Cambio Climático 2008-2012 y las recomendaciones de la Estrategia Europea 2020: disminuir en un 20% las emisiones GEI para 2020.

Nos congratula que la *calidad de las masas de agua (ríos, lagos y zonas húmedas, aguas de transición, aguas costeras, aguas subterráneas y aguas de baño)* esté evolucionando positivamente en relación a los ríos, las aguas costeras, las subterráneas y las de baño. Pero queremos poner de manifiesto que la calidad todavía resulta insuficiente en relación con las aguas de transición y los lagos y zonas húmedas.

En el caso concreto de *las aguas de baño*, el objetivo establecido por la normativa comunitaria es que las autoridades competentes apliquen las medidas necesarias para que, a finales de la temporada de baño del año 2015, todas las aguas de baño tengan una calidad suficiente. En este sentido, dado que en 2012, solo el 6,7% de las masas presentan una calidad insuficiente (8,5% en el año anterior) parece que se está caminando hacia el cumplimiento del objetivo.

En relación con el *consumo de agua*, las pérdidas reales que todavía se producen en las redes públicas de distribución, en fugas, roturas, etc., suponen que la mayoría de las redes urbanas de abastecimiento de la CAPV presenten un bajo rendimiento en términos de eficiencia (volumen de agua controlado en relación al volumen de agua inyectado en la red de suministro urbano).

Sin duda se están realizando esfuerzos, pero debe profundizarse en la eficiencia de las redes con inversiones de mantenimiento y mejoras sostenidas a lo largo de los años. Igualmente, el CES Vasco considera necesario seguir sensibilizando a la población y posibilitando la puesta en marcha de procesos productivos más limpios que busquen la integración adecuada de sus tres variables medioambiental, social y económica; vía líneas de apoyo a la innovación tecnológica; apoyando acciones de sensibilización medioambiental en los distintos colectivos, etc.

3.5. SITUACIÓN ECONÓMICA DE LA CAPV Y CONTEXTO EXTERIOR

La economía mundial continuó creciendo a un ritmo moderado en 2013, distribuyéndose de forma heterogénea por las distintas zonas económicas, mostrando todavía una fragilidad en la recuperación y persistiendo el fenómeno de la inestabilidad financiera.

La condiciones financieras y monetarias fueron mejorando desde el verano de 2012 y las mismas se fueron estabilizando a medida que avanzaba 2013 ante la positiva evolución registrada por las economías desarrolladas a lo largo de del año.

Así, en el conjunto del año y respecto al año 2012, el PIB mundial ponderado según la paridad del poder adquisitivo aumentó, según estimaciones del FMI, un 3% frente al 3,2% del 2012.

En línea con la tendencia observada en la economía mundial, la economía de la zona euro salió de la recesión en 2013, tras un prolongado período de debilidad, como resultado de la reactivación de la demanda interna (sustentada

en una orientación acomodaticia de la política monetaria y en una mejora del clima económico y de los mercados financieros) y del fortalecimiento de la demanda externa.

De hecho, la demanda interna se fortaleció gradualmente, pese a partir de niveles bajos, en consonancia con el aumento de la confianza empresarial y de los consumidores. Aun cuando el consumo público permaneció contenido por los esfuerzos de consolidación fiscal, y la inversión se vio frenada por las necesidades de desapalancamiento, así como por las restricciones en la oferta de crédito.

El empleo se contrajo un 0,9% en 2013 frente a la reducción del 0,7% en 2012. Sin embargo, los resultados de las encuestas han ido mejorando a lo largo del año. Pero así todo, la tasa de desempleo, para el conjunto del año 2013, se situó en el 12%, 7 décimas porcentuales por encima de la tasa del periodo anterior.

La positiva evolución de la economía mundial y europea se traduce en una mejor trayectoria de la economía española. Así tras seis años de crisis en los que la economía española ha vivido dos recesiones de notable intensidad y se ha producido una importante destrucción de tejido productivo y de empleo con un grave aumento de las tasas de paro, los datos de los últimos meses apuntan a un posible cambio en la tendencia del ciclo.

Así según datos del INE, la actividad económica en España, medida a través del PIB mostró un retroceso del 1,2% en 2013 mejorando en cuatro décimas el resultado del año anterior. La demanda interna mantuvo un tono muy restrictivo, aunque detrajo menos crecimiento a la economía que el año anterior y el sector exterior continuó aportando crecimiento a través de la favorable evolución de las exportaciones de bienes y servicios.

El gasto en consumo de los hogares, mejoró en siete décimas su tasa de variación interanual respecto al año anterior, si bien cayó lastrado por un nuevo descenso de la renta disponible y de la riqueza de las familias, además de por la necesidad de seguir reduciendo sus todavía elevados niveles de endeudamiento, por las persistentes restricciones de acceso al crédito.

Por su parte, el gasto en consumo de las Administraciones públicas mostró también una evolución negativa aunque en menor medida que el año anterior, como consecuencia del menor ajuste en el proceso de consolidación fiscal tras la ampliación en dos años del plazo para la corrección del déficit excesivo hasta 2016.

En línea con la evolución de la actividad económica en 2013, la ocupación, medida en términos de empleo equivalente a tiempo completo, desaceleró su ritmo de caída a lo largo del año, desde una tasa del -4,7% en el primer trimestre, al -1,6% en el cuarto, aunque en media anual cayó un 3,4%.

La economía española registra capacidad de financiación, por primera vez desde 1997, como consecuencia, sobre todo, de la mejora del saldo del comercio de bienes no energéticos. Pero recordamos que el déficit público (el del conjunto de las Administraciones Públicas del Estado), medido en términos de Contabilidad Nacional asciende a un 7,1% del PIB, y tal déficit supone una desviación de 0,6 puntos porcentuales de PIB respecto al objetivo revisado que es del 6,5%.

Centrándonos en la trayectoria económica de la CAPV, vemos que según EUSTAT el año 2013 comenzó con una tasa de variación del -1,9% en el primer trimestre y culminó con una tasa del -0,3% en el cuarto. De esta forma, la economía de la CAPV registró un descenso en términos reales del 1,2%, frente al decremento del 1,6% del año 2012.

Pero nos preocupa que en 2013 el descenso de la producción sea mayor en la CAPV que en la eurozona y en la UE28. Así, según EUROSTAT, la UE28 registra un incremento del 0,1%, la eurozona un decremento del 0,4%, y por su parte, la economía de la CAPV registró un descenso del 1,2%.

Volvemos a llamar la atención sobre el hecho de que la caída de la actividad difiera según fuente estadística; y que la Contabilidad Regional del INE registre una tasa de variación real (interanual) para la economía vasca del -1,9% en 2013; lo que nos sitúa entre las Comunidades con los peores registros (Castilla y León y Asturias (ambas con -2,5%), Cantabria y la CAPV (ambas con -1,9%), y La Rioja (-1,8%).

La evolución del empleo, medido en equivalencia a tiempo completo, según las CET de EUSTAT, ha sido negativa, con un descenso estimado en un 2,1% como media del año 2013. Esta caída ha sido común en todos los sectores, más suave en el sector servicios (-0,5%) y más pronunciada en la construcción (-10,8%) y en la industria (-4,3%), así como en el sector primario aunque, en este último caso, en menor medida (-3,7%).

El estudio de la rotación empresarial (altas, bajas y saldo) resulta esencial para deducir aspectos sobre el dinamismo empresarial, es decir, sobre la capacidad de crear nuevas empresas, que en tiempos de bonanza habrán de superar a las que cesan en su actividad¹⁶. En el año 2013, la disminución en el número de empresas (incluyendo sector primario) se produce como consecuencia del inicio de la actividad de 14.977 nuevas empresas y del cese de 19.427. Así, el saldo neto es de -5.326. Por su parte, la tasa bruta de creación de empresas¹⁷ es del 9% y la de mortandad del 11,7%.

La productividad aparente del trabajo creció en términos reales un 1% en 2013. Este crecimiento de la productividad en términos reales en la CAPV es superior al registrado en el conjunto de la Unión Europea (UE28: 0,4%), al tiempo que el Estado español alcanza una tasa real muy superior, del +1,8% según datos provisionales. En nuestra opinión mantener un diferencial positivo sobre la media europea y especialmente sobre los países europeos referentes será clave para la competitividad de las empresas vascas.

Por su parte, los datos de 2013 apuntan un incremento de los CLU corrientes de nuestra economía, al contrario que en el año precedente (+0,7% frente a -0,4% en 2012), disminuyendo en la construcción (-5,7%) y aumentando en la industria y en los servicios (respectivamente, 1,7% y un 1,4%). En la Unión Europea, los CLU nominales calculados a partir de la remuneración de los asalariados por puesto de trabajo se incrementan un 0,4% en 2012 (UE28).

Por lo que respecta a la inflación, en la CAPV, la tasa media anual se situó en 2013 en el 1,6%, 7 décimas por debajo del dato de 2012 y la segunda tasa más baja tras el 0,9% del año 2009. Por su parte, la inflación interanual de diciembre fue el 0,6%, la ratio más baja con la que ha finalizado el año desde que se empezó a elaborar esta estadística. Esta moderación obedece en gran medida a la persistencia de la crisis, que hace crecer la atonía del consumo.

Desde el lado de la oferta, según las CET de EUSTAT, el VAB industrial muestra una tasa de variación del -4,2% en el tercer trimestre de 2012, del -3,8% en el cuarto y culmina el cuarto trimestre de 2013 con una tasa del 0%. Así, la variación interanual real del VAB industrial es, en el año 2013, del -1,9% frente al -3,7% del 2012.

Y ponemos de relieve que comparando los años 2011 y 2012 en términos de VAB a coste de factores y de empleo, aumenta el peso de los sectores industriales de contenido alto y medio-alto y disminuye el de los de bajo y medio-bajo; y en términos de ventas crece el peso de los sectores de contenido tecnológico alto, y disminuye el de los de contenido medio-alto, medio-bajo y bajo. Se observa asimismo que solo los sectores de nivel tecnológico más alto experimentan crecimientos en términos de VAB, empleo y ventas. Consideramos que aumentar el peso en los sectores de mayor contenido tecnológico será un factor relevante para mejorar el posicionamiento de la industria vasca en la economía globalizada.

El sector de la construcción decrece, en 2013, en términos reales de VAB, un 5% (-8,2% en 2012). El perfil de evolución trimestral interanual de la Construcción muestra una ralentización de la caída desde un -6,8% en el primer trimestre hasta un -1,2% en el cuarto.

Por su parte, el valor añadido real del sector servicios en la CAPV decrece en el año 2013 un 0,6%, cuando en el año anterior la variación fue un -0,4%.

¹⁶ Hay que tener en cuenta que una parte de las actividades de alta y baja pueden deberse a cambios registrales, de denominación, fusiones y operaciones de compra etc. No se hace constar la motivación del alta o la baja.

¹⁷ Calculada como el cociente entre las altas de un año determinado y las empresas existentes al año anterior. En el caso de la tasa de mortandad, el cociente se calcula con las bajas.

El estudio desde el lado de la demanda muestra una contracción real de la demanda interna del 1,5% frente a una caída interanual del PIB del 1,2%, lo que evidencia una aportación positiva del saldo exterior, concretamente de 0,4 puntos porcentuales.

De hecho, los datos de comercio exterior de bienes con el extranjero que ofrece la Estadística de Comercio Exterior basada en los Registros de Aduanas muestran que el grado de apertura (relaciones con el extranjero) de la economía vasca creció en 2013 ligeramente al pasar del 55,3 al 55,7%. No obstante, el grado de cobertura de la importación de bienes y servicios con la exportación decreció del 130,9% al 128,2%.

Por lo que respecta a la demanda interna, aun cuando la misma experimenta una tasa de variación negativa, el descenso fue inferior al acontecido en 2012 (según EUSTAT: -1,5% frente al -2,4%).

De hecho, resulta alentador que los índices de comercio mayorista y minorista publicados por EUSTAT muestren que, en 2013, el comercio disminuyó sus ventas menos que en 2012. Así, mientras que el índice de comercio mayorista es del -0,9% en 2013, en 2012 fue -3,5%; y el de comercio minorista es -4% frente al -5,1% del año anterior.

Sin embargo, hemos constatado que el consumo del sector público es el único factor de la demanda interna que ha retrocedido en 2013 respecto a 2012, alcanzando el peor registro de todo el periodo de la crisis, y finalizando el año con un notable decrecimiento, tras comenzar con un ligero ascenso.

Como conclusión puede decirse que el año 2013 ha sido negativo en la zona Euro, en España y en la CAPV, afectando en nuestro caso a todos los sectores productivos y a todos los apartados de la demanda nacional. El efecto de esta evolución y la de los años precedentes sobre el empleo ha sido muy importante y el nivel de paro alcanzado es uno de los principales problemas que hay que abordar. La relación con el exterior, a través de exportaciones e importaciones, ha presentado una evolución más favorable, reflejada en una aportación positiva al crecimiento del PIB.

Por último, y como nota esperanzadora, el perfil del año ha sido creciente y esto ha sucedido en todos los ámbitos geográficos y también en la CAPV.

Paralelamente, tenemos que decir que más allá de los posibles cambios tendenciales, la crisis ha puesto de manifiesto importantes deficiencias estructurales que explican su especial impacto en nuestra economía. Por ello, la economía y la sociedad se enfrentan a la necesidad de apoyar un modelo de desarrollo en el que la generación de empleo de calidad y el fomento de la competitividad de las empresas son piezas fundamentales e inseparables en un escenario de recuperación.

En consecuencia, resulta esencial analizar y debatir sobre los principales retos que debe afrontar la CAPV, tanto desde las políticas económicas como desde las estrategias de los agentes económicos y sociales, para promover un desarrollo económico y social sostenible en la CAPV que coadyuve a mejorar su posición competitiva en la economía global y especialmente en la eurozona.

En relación a las infraestructuras productivas de la CAPV tenemos que decir que en relación al Transporte Ferroviario, considerado como el sistema de transporte público del siglo XXI por sus bajos costes de explotación y su menor impacto ambiental en relación a otros medios de transporte; llama la atención la falta de información de la planificación inicial y de sus revisiones así como de la ejecución de las obras de la línea de alta velocidad, denominada "Y Vasca", proyecto estratégico para la interconexión en la CAPV y de su conexión con Europa y resto del Estado.

3.6. SECTOR PÚBLICO

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, a 30 de setiembre de 2013 se produce un decremento del ahorro público del 25,3% respecto de un año atrás, al tiempo que el déficit público de 2012 se torna en superávit (capacidad de financiación), por valor de 673,3 millones de euros.

A falta de conocer los datos al cierre del año 2013, la situación a 30 de setiembre parece consolidar la mejora de las finanzas públicas del ejercicio 2012, tras el desplome de 2009 consecuencia de la coyuntura compleja que nos afecta, que implica una escasez de recursos cuyo destino se debe racionalizar en lo posible.

En este contexto, insistimos un año más en la necesidad de contención en partidas como los gastos de funcionamiento para no comprometer aquellas que repercuten directamente en el bienestar de la ciudadanía, como las inversiones reales y las transferencias corrientes, herramientas fundamentales para el mantenimiento de la calidad de vida en nuestra Comunidad, sin menoscabo de continuar en la consolidación fiscal que permita cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria. En este sentido, valoramos positivamente que, a 30 de setiembre de 2013 y a falta de información sobre el cierre del ejercicio, los gastos de funcionamiento continúen contenidos (-0,1%), y que las transferencias corrientes hayan crecido un 4,3%. Asimismo, valoramos que las inversiones reales, fundamentales para el desarrollo del país, hayan aumentado el 3,4%, tras tres ejercicios de evolución negativa.

Por último, recordar la carga financiera que van a suponer en los próximos años los gastos derivados del endeudamiento, que han continuado aumentando en 2013 (+13,2%).

3.7. MERCADO DE TRABAJO

Tras quince años de generación de empleo, en 2009 el mercado laboral de la CAPV inició una nueva etapa de descenso en sus cifras de ocupación, que continuó hasta 2012. En 2013, el empleo, según la Encuesta de Población en Relación a la Actividad (PRA) de EUSTAT, parece estabilizarse, deteniéndose en el segundo semestre la destrucción de puestos de trabajo. En promedio anual, el número de personas ocupadas en Euskadi es muy similar al de 2012 (apenas 500 más). No obstante, el número de desempleados/as crece de manera importante en este año, como consecuencia del aumento de la población activa. Concretamente, la tasa de paro que se alcanza al final del año (15,3% según la PRA) es la más elevada desde el 2000, contabilizándose 165.600 personas paradas según la citada Encuesta, y más de 167.000, en el mes de diciembre, según los registros de LANBIDE.

Por otra parte, el número de cotizantes a la Seguridad Social se reduce un 3,1% de media (aunque un 2,5% en el último trimestre, pues el perfil negativo se va suavizando a lo largo del año), al tiempo que la ocupación según las Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT muestra, igualmente, un perfil negativo aunque favorable a lo largo del ejercicio¹⁸.

Por su parte, el número total de despidos registrados en la CAPV tomando como fuente el Ministerio de Empleo (que nos permite la comparación con lo que ocurre en el resto del Estado), que había mantenido una trayectoria descendente entre 2002 y 2007, creció un 355,5% en 2009, cayó en el bienio 2010-2011 para volver a crecer en 2012, se reduce, de nuevo, en este 2013, un 10,3% (con datos provisionales). Esta tendencia es similar en el conjunto del Estado, donde los despidos también se reducen, aunque en menor proporción (-8,9%), por lo que se mantiene en este año el peso de los despidos de la CAPV sobre el total, y representa el 8,7%. Esta caída del número de despidos de la CAPV afecta especialmente a los EREs, que representan el 80,6% del total y se reducen un 18,3% respecto al año anterior.

La media de personas ocupadas en la CAPV ha sido en 2013 muy parecida a la de 2012, por lo que parece haberse detenido la destrucción de empleo, a pesar del importante aumento del desempleo.

A partir de los datos de la PRA se obtiene que desde 2008 y hasta 2013, se han destruido en Euskadi 82.200 empleos, 75.100 entre los hombres y 7.100 entre las mujeres. Además, se han perdido 29.500 empleos entre los menores de 25 años y 85.700 más entre los y las trabajadoras de entre 25 y 44 años, mientras que la ocupación ha crecido en 33.000 empleos entre los/as trabajadores/as de más de 44 años. Como consecuencia, si en 2008 representaban el 36,8% de la población ocupada, en 2013 suponen el 43,8%. Este envejecimiento del mercado laboral vasco es un fenómeno que nos preocupa, ya que implica nuevos retos como las dificultades de reemplazo generacional.

¹⁸ Debemos recordar que las diferentes fuentes empleadas en este capítulo proporcionan a veces resultados diferentes y evoluciones dispares.

En relación a los sectores de actividad, la construcción ha tenido en este 2013 el peor comportamiento, con un descenso de la ocupación de 16,8% (-9.700 empleos), mientras que la industria pierde un 3,1% de sus empleos (-6.600). De hecho, en términos absolutos, es el sector que más empleo ha perdido desde el inicio de la crisis: 44.700 trabajadores/as industriales han perdido su empleo desde 2008, el 17,7% del total. Además, esta crisis industrial ha sido más intensa en Álava (-27%) y Gipuzkoa (-20,5%) que en Bizkaia (-11,1%). Los servicios, por su parte, son los que han aguantado mejor la crisis, y durante el último año han crecido en 16.200 empleos, lo que ha permitido superar en 900 las cifras de ocupación de 2008. Por territorios, Bizkaia es el único que ha perdido empleo en los servicios durante la crisis, un 1,8% del total.

Por otro lado, un año más el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco se sitúa en cifras por encima de la PRA. En diciembre de 2013 se contabilizan 167.374 desempleados/as registrados/as en LANBIDE (cae un 1% respecto del año anterior, frente al -3% de promedio para el Estado), frente a los/las 165.600 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año. Se trata del primer año desde el comienzo de la crisis en el que el saldo interanual del paro registrado es negativo, y se detecta, además, que éste ha caído entre los hombres (-2,4%), pero crece ligeramente entre las mujeres (+0,4%). No obstante, el número de demandantes de empleo ha continuado creciendo en Euskadi en 2013 (representan un total de 243.665 personas, un 4,2% más que en diciembre de 2012), mientras que en España se ha reducido un 2,9%.

Además, el desempleo de larga duración (más de un año en esta situación) crece un año más, de manera que si la proporción de parados/as de larga duración era en 2009 del 29,2%, ha ido aumentando progresivamente hasta representar, al terminar el año 2013, el 49,9% del total del paro registrado (45,4% para los hombres y 54,3% entre las mujeres desempleadas).

Nos preocupa esta evolución, pues revela que la mitad de los/as desempleados/as vascos/as lleva en paro más de un año. En definitiva, estos datos muestran que la persistencia de la crisis está llevando a muchas personas a agotar los períodos de prestación por desempleo, siendo cada vez más complicado, además, trabajar el tiempo necesario para volver a generar el derecho. De hecho, la tasa de cobertura de las prestaciones se ha reducido, en un año, en 2 puntos porcentuales, siendo en diciembre de 2013 del 55%¹⁹, y también han caído las cuantías medias de las prestaciones (un 3,3% en el último año).

Si queremos ser coherentes con los postulados de la Flexiseguridad, que se invocan en la Ley 3/2012 de Reforma Laboral, es necesario tener también en cuenta la evolución negativa del paro de larga duración y de la tasa de cobertura de desempleo. Así, siguiendo el modelo danés, cuando se promueve el equilibrio entre la flexibilidad de gestión de las personas y la seguridad de las mismas, hay que tener presente que ésta última descansa, con respecto a las personas desempleadas, tanto en las políticas activas de empleo eficientes como a las políticas pasivas suficientes. Los datos mostrados más arriba revelan la necesidad de mantener e incrementar la capacidad adaptativa de las empresas para garantizar la competitividad de las mismas, pero también la ineficacia de las políticas activas con el crecimiento del paro de larga duración y la progresiva insuficiencia de las políticas pasivas, según va reduciéndose la tasa de cobertura.

Ante esta problemática, las políticas activas de empleo cobran aún mayor relevancia como elemento clave para el acceso al mercado de trabajo y el logro del bienestar social. En este sentido, los datos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de 2012 revelan que Euskadi es la comunidad que mayor volumen de fondos destina a programas de formación, orientación e inserción laboral, tanto en términos absolutos (481,24 millones de euros) como relativos (2.846 euros por persona parada). Estas cifras revelan que la CAPV, teniendo el 3,5% del paro registrado del Estado en 2012, empleó el 9,8% de los fondos (que en el Estado alcanzaron los 4.889 millones de euros), con lo que el importe por desempleado es más del doble que la media española.

El gasto por persona parada, no obstante, ha caído un 7% desde el comienzo de la crisis (desde el año 2009, que fue cuando se incrementó de manera notable el paro y el gasto en políticas pasivas) y hasta 2013, aunque en una

¹⁹ Esta ratio se calcula teniendo en cuenta, únicamente, las personas desempleadas inscritas que han trabajado con anterioridad.

proporción mucho más reducida que el aumento del número de perceptores/as de prestación, que ha sido, durante el mismo período, del +14% en nuestra Comunidad.

3.8. LAS FAMILIAS Y LAS NECESIDADES DE CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La familia, pese a sus transformaciones, sigue siendo una institución central en el desarrollo personal y en la participación social de las personas. Ciertamente, ha ido adquiriendo formas cada vez más diversas, pero no parece haber perdido su carácter medular. Una reciente consulta a niños, niñas y adolescentes vascos²⁰ sirve para visualizarlo: mayoritariamente consideran que las familias no tienen por qué estar compuestas por personas que tienen lazos de consanguinidad, pero tienen claro que los elementos que las definen tienen que ver con “*la seguridad, el respeto, el amor y la confianza*”.

Uno de los fenómenos que más ha influido en las transformaciones de la institución familiar es la incorporación masiva de la mujer al mercado de trabajo. Esta incorporación plantea en algunas circunstancias el dilema de compatibilizar la actividad profesional con el desempeño de las tareas de carácter doméstico, con el cuidado de los hijos y, en algunas ocasiones, con la propia perspectiva de tenerlos. Este problema se agudiza, además, cuando las necesidades de atención se extienden a situaciones de dependencia y discapacidad.

EUROFOUND (Fundación Europea para la mejora de las condiciones de vida y de trabajo) recuerda que la población en edad laboral se ve, en primer lugar implicada en el cuidado de su descendencia para, a menudo, después, pasar al cuidado de sus mayores, por lo que la conciliación y los problemas que provoca se extienden, de una u otra manera, a lo largo de toda la edad laboral. Entre los resultados de su Encuesta de Calidad de Vida de 2012 destaca que el 22% de los/as trabajadores/as europeos/as expresa su insatisfacción con su equilibrio trabajo-vida personal y familiar, con un 6% que opina que su horario laboral no se ajusta en absoluto a sus necesidades familiares y sociales y un 16% que no se adapta “demasiado bien”. La proporción de trabajadores/as con un equilibrio entre trabajo y vida personal y familiar insatisfactorio varía desde el 10% en Dinamarca, Holanda y Suecia hasta ratios de más del 30% en Grecia, Lituania y España.

A partir de su investigación, EUROFOUND llama la atención sobre el dato de que, ante jornadas de trabajo remunerado similares, las mujeres europeas declaran mayores dificultades de conciliación que los hombres, lo que sin duda revela su mayor implicación en las tareas domésticas y de cuidado. La “*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*” de 2012 de EUSTAT alcanza idéntica conclusión, puesto que las mujeres vascas dedican casi el doble de tiempo diario que los hombres a las tareas de cuidado, y esta desigualdad de cargas tiene su coste en el grado de satisfacción con el tiempo que se dispone para la vida personal, el ocio o la formación. Además, las cifras de EUROFOUND ponen de manifiesto que las dificultades para conciliar son menos importantes en los países en los que se ha dedicado, de manera sistemática, atención a este problema. En todos los epígrafes España se alinea con los países con mayor grado de dificultad. Creemos necesario insistir, en este sentido, en la necesidad de avanzar hacia la corresponsabilidad entre hombres y mujeres en el reparto de tareas en el hogar.

Por otra parte, debemos recordar que el 23,9% de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar su jornada laboral casi todos los días (ECVL de EUSTAT) y el 69% (dato para el Estado, EUROFOUND) están demasiado cansadas, al volver del trabajo, para realizar las tareas del hogar, lo que probablemente también tiene que ver con la necesidad de mejorar la planificación laboral y avanzar en la racionalización de los horarios de trabajo. Acerca de estas cuestiones, nos preocupa comprobar que en apenas dos años (entre 2010 y 2012), la ECVL detecta un aumento importante en el porcentaje de trabajadores/as que prolongan su jornada laboral, tanto la habitual como la esporádica, y que la flexibilidad horaria, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, se ha visto reducida en 1,5 puntos porcentuales durante este mismo período, al tiempo que las dificultades para pedir permisos relacionados con la conciliación vienen creciendo de manera continuada. Por último, también nos preocupa el dato de que en un solo año,

²⁰ GOBIERNO VASCO (2010): *Aproximación a las necesidades de la infancia y la adolescencia en la CAPV*.

entre 2011 y 2012, el importe de las ayudas a las familias en la CAPV se haya reducido un 25%. En este sentido, en línea con las tesis de la Comisión Europea y aun siendo conscientes de las actuales restricciones presupuestarias, insistimos en la necesidad de continuar avanzando en el desarrollo de políticas de igualdad y de familia eficaces que contribuyan a la inserción laboral de madres y padres y a una mejor conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

Todos estos resultados nos llevan a concluir, para terminar, que se observa un panorama general de cierto empeoramiento de las condiciones para la conciliación de la vida laboral, personal y familiar, que hace necesario intensificar el esfuerzo que hasta el momento se ha venido realizando.

3.9. CONDICIONES DE VIDA

En primer lugar, la Memoria de 2012 alertaba de que el deterioro de las condiciones de vida en Europa, y en la CAPV, no se está dando de manera uniforme, sino que afecta más a unos colectivos que a otros. En 2012, se produce, de hecho, una concentración de las situaciones de pobreza, fundamentalmente en los hogares cuya persona de referencia ostenta nacionalidad extranjera, los grupos familiares con una persona de referencia sin ocupación estable y menor de 45 años y las familias monoparentales encabezadas por una mujer, igualmente sin ocupación estable.

A partir del estudio de estos colectivos más afectados por la crisis a partir de los datos de la EPDS de 2012, el CES llama la atención sobre los siguientes fenómenos:

- Casi 6 de cada 10 personas afectadas por la pobreza real son menores de 35 años y, además, la evolución desde 2008 ha sido al alza. Además, ya que muchos de ellos no cuentan con recursos económicos que les permitan encabezar un hogar independiente, una creciente proporción de jóvenes adultos continúan viviendo en el hogar de sus padres. Estos no serían considerados en riesgo de pobreza al compartir la renta de aquéllos, lo que implicaría un nivel difícilmente cuantificable de pobreza encubierta, pero que según la EPDS podría alcanzar a 39.000 jóvenes en nuestra Comunidad.
- Resulta igualmente llamativo comprobar que 9 de cada 10 casos de pobreza real se asocian en Euskadi a hogares encabezados por una persona sin estudios cualificados. Del mismo modo, en la UE, las personas con un nivel de educación primaria o de primer ciclo de secundaria tenían en 2011 tres veces más riesgo de pobreza que aquellas con estudios superiores. Esta realidad guarda relación con el fenómeno de la polarización del empleo²¹ de las últimas recesiones, entre aquellos de alta cualificación y retribución, por un lado, y los de baja cualificación e ingresos por otro, mientras que se destruyen fundamentalmente puestos de nivel medio. Debido a que este tipo de puestos medios no se recuperan, el repunte del mercado laboral es lento y el resultado es una recuperación sin empleo. Este fenómeno podría llevar a muchas personas a tener que conformarse con el subempleo para ingresar en el mercado laboral o salir en busca de trabajo a zonas más dinámicas, como viene sucediendo en nuestro país, con la evidente pérdida de capital humano que ello implica.
- El empleo es clave en la protección contra la pobreza: el principal punto en común de los colectivos afectados por la pobreza es la ausencia de ocupación estable en sus personas principales (los hogares en los que todas sus personas activas se encuentran en paro u ocupando un trabajo no estable recogen en 2012 un 76,4% de las situaciones de pobreza real), asociándose ese factor de riesgo a la extranjería, la monoparentalidad y, dentro de los grupos familiares formados por dos o más personas, a la juventud.

En el mismo sentido, el último informe del “Observatorio de la Realidad Social” de la Fundación FOESSA (2013)²² alerta sobre el hecho de que el empobrecimiento se está cebando en los grupos sociales más vulnerables y que la población atendida en España por Cáritas se ha triplicado entre 2007 y 2012. Compartimos, además, la preocupación ante el dato de que una de cada tres personas atendidas se encuentra en una situación de cronicidad, con las implicaciones que ello puede tener en el bienestar general y las relaciones sociales.

²¹ LANBIDE. Servicio de Análisis, Estudios y Estadística (2013): *Población en riesgo de pobreza o exclusión social*.

²² VIII Informe del Observatorio de la realidad social. *Empobrecimiento y desigualdad social. El aumento de la fractura social en una sociedad vulnerable que se empobrece*. Fundación FOESSA, 2013.

Ante estos fenómenos, y en línea con las tesis de la Comisión Europea, insistimos en la necesidad de invertir en las personas y en su educación, mejorar las políticas de empleo e incrementar la eficiencia de los sistemas de protección social, como medios para hacer frente a la crisis y de aumentar los niveles de bienestar en nuestra sociedad.

Por otra parte, como consecuencia de la crisis, Europa asiste a un “redescubrimiento” del fenómeno de la pobreza infantil, tanto por el desplazamiento de los mayores riesgos de pobreza a la población infantil y juvenil como por la constatación de la incidencia que estas situaciones tienen a corto, medio y largo plazo, amenazando la equidad, la cohesión social e, incluso, la productividad futura de la sociedad europea. Por ese motivo, la pobreza infantil constituye hoy una de las prioridades básicas de las políticas sociales de la Unión.

En la CAPV, casi 34.000 menores de 14 años viven en nuestra Comunidad en una situación de riesgo de pobreza de mantenimiento (aquella asociada a la ausencia de recursos suficientes para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado), lo que representa el 11,8% de esta población. Además, otros 30.000 (el 10,5%) viven en una situación de ausencia de bienestar (ingresos insuficientes para mantener los niveles mínimos de bienestar esperados en una determinada sociedad), con lo que el porcentaje de niños/as en riesgo de pobreza o ausencia de bienestar alcanza el 22,3%.

El Ararteko²³ ha alertado, en este sentido, de que las carencias materiales posicionan a la infancia en una situación de desventaja y vulnerabilidad futura que puede afectar a su desarrollo educativo, social y laboral, con un coste futuro que puede ser elevado, en términos de reducción del nivel de competencias de la ciudadanía, menor productividad, mayores niveles de desempleo, elevados costes del sistema de protección, merma del sistema educativo y sanitario, etc.

El estudio “*La pobreza infantil en la CAPV*” del Gobierno Vasco reconoce que esta problemática no ha sido abordada de forma específica o preferente. Si bien es cierto, como hemos dicho, que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos están contribuyendo a mitigar, al menos en parte, el deterioro de las condiciones de vida de las familias con hijos/as, la pobreza infantil existe en nuestra Comunidad y resulta necesario establecer políticas específicas dirigidas a su prevención y abordaje. Compartimos, además, la reflexión de este estudio de que, dada la correlación evidente entre paro y pobreza infantil, es necesaria una reflexión sobre la cobertura económica al desempleo en presencia de menores en el hogar.

En otro orden de cosas, como consecuencia de la crisis nuestra Comunidad viene sufriendo en los últimos años un importante aumento del paro registrado, así como una fuerte caída de la contratación. Las severas cifras generales son aún más graves para los colectivos más desprotegidos y, entre ellos, las personas con discapacidad. Para ellas, LANBIDE recuerda que la caída de la contratación es dos veces y media superior a la general de la CAPV, y el incremento del paro registrado es 10 puntos superior al de la población total. Además, las mujeres con discapacidad son contratadas en mucha menor medida que los hombres, en comparación con la media de Euskadi.

Si a esta evolución tan negativa, añadimos las cifras de actividad y empleo de las que parte este colectivo ya antes de que la crisis impactara de lleno en nuestra Comunidad (la tasa de actividad de las personas con discapacidad era, en 2008, último dato conocido, del 36,2% frente al 74,9% de la población sin discapacidad), podemos hacernos una idea de la situación actual de este colectivo, con ratios de actividad y empleo seguramente mínimas.

En relación a esta situación, tenemos que decir que, dado que compartimos la opinión de que el trabajo es el ámbito más vinculado a la socialización de los individuos, la promoción del empleo para este colectivo en concreto resulta especialmente necesaria. Su acceso a un empleo permite, por un lado, conseguir unos ingresos que favorezcan la autonomía personal y la salida del circuito de ayudas sociales y, por otro, participar en un proceso socializador, de relación personal y de adquisición de habilidades y competencias.

²³ ARARTEKO (2013): *El Impacto de la crisis en la infancia: La realidad vasca. Una reflexión cuantitativa.*

En este sentido, reconocemos, en primer lugar, que la CAPV es un referente en políticas de empleo protegido para las personas con discapacidad, y que la magnitud que en nuestra Comunidad alcanzan los Centros Especiales de Empleo²⁴ (CEE) es elevada, concentrando aproximadamente el 20% del total de contratos de esta modalidad del Estado. Asimismo, los diferentes programas, planes y actuaciones de la Administración contribuyen a paliar la situación de desigualdad de este colectivo ante el mundo laboral.

No obstante, y en línea con las recomendaciones de la *“Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020”*, insistimos en que para una verdadera integración laboral del colectivo, es necesario promover, primeramente, la educación inclusiva y el aprendizaje permanente para las personas con discapacidad. Asimismo, resulta fundamental hacer los lugares de trabajo más accesibles, apoyando la formación en el puesto de trabajo y el acceso al mercado de trabajo abierto para las personas con discapacidad que están en empleo protegido.

Por otra parte, resultan innegables los avances conseguidos en Euskadi en la atención y promoción de las personas con discapacidad y sus familias, desde un modelo centrado en la calidad de vida, la autonomía y la participación, tal y como reconocen en el *“Libro Blanco sobre la Discapacidad en Euskadi”* las propias organizaciones del sector. Ahora bien, queremos llamar la atención sobre dos retos fundamentales para avanzar hacia la igualdad real y el pleno desarrollo de las personas con discapacidad: La necesidad de prestar especial atención a las situaciones de discriminación múltiple (discapacidad y exclusión, discapacidad y género) y de apoyar de forma adecuada a las personas con discapacidad en situación de exclusión y pobreza y a las familias con quienes conviven, y especialmente a los familiares mayores que ejercen de cuidadores y prestan un apoyo fundamental a estas personas.

3.10. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La estadística de defunciones de EUSTAT pone de manifiesto que gran parte de las defunciones tienen lugar en las cohortes de mayor edad, consecuencia directa de los avances realizados en la prevención y el tratamiento de las enfermedades. Así, la población ha llegado a la llamada “cuarta edad”.

En este sentido, se valora positivamente que, según datos de la Encuesta de Salud del País Vasco 2013 (ESCAV13), la esperanza de vida en la CAPV haya aumentado tanto para los hombres como las mujeres entre 2002 y 2013; pero llamamos la atención sobre el hecho de que la esperanza de vida libre de discapacidad aumentara para ambos sexos entre 2002 y 2007, pero entre 2007 y 2013, aumente para los hombres pero disminuya para las mujeres.

Volvemos a llamar la atención sobre el cambio que parece haberse consolidado en relación con las causas de las defunciones. De hecho, según datos de EUSTAT, desde el año 2007, la mayor parte de las defunciones ocurridas se deben a tumores y en segundo lugar se sitúan las enfermedades del sistema circulatorio, a diferencia de años precedentes cuando eran las enfermedades del sistema circulatorio las que causaban más muertes.

Según el informe Eurostat regional yearbook 2013, en 2010 en la UE27, las principales causas de defunción son también las enfermedades del sistema circulatorio y neoplasias malignas (cáncer), y se menciona que el 80% de las muertes consecuencia de enfermedades del aparato circulatorio ocurren entre personas de 70 y más años. Sin embargo, la mayor parte del total de fallecimientos por neoplasias malignas tiene lugar entre los 40-69 años.

Del análisis de las cuatro principales causas de mortalidad prematura (entre mujeres: los tumores malignos de mama; los tumores malignos de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones autoinflingidas, los tumores malignos de ovario; y entre hombres: los tumores malignos de la tráquea, de los bronquios y pulmón, las cardiopatías isquémicas, los suicidios y autolesiones, las cirrosis y enfermedades crónicas del hígado) se deriva la importancia que adquiere la prevención y el cribado, así como la promoción de hábitos de vida saludables, tanto físicos como psíquicos.

²⁴ Los Centros Especiales de Empleo son empresas de empleo protegido donde al menos el 70% de su plantilla está formada por personas con discapacidad y cuyo objetivo es el de proporcionar a estas la realización de un trabajo productivo y remunerado, adecuado a sus características y que facilite la integración laboral en el mercado de trabajo ordinario.

En este sentido, nos preocupan los datos que muestra la Encuesta de Salud 2013 en relación a la prevalencia²⁵ del consumo de alcohol de alto riesgo y de tabaco y particularmente entre las mujeres que tienen 15-24 años porque ellas mujeres estarían adoptando hábitos no saludables que tradicionalmente correspondían a los hombres y que estos están abandonando.

Se valora positivamente que en la actividad hospitalaria (pública y privada) el número de médicos ha crecido. No obstante, volvemos a poner de manifiesto la diferencia entre ambas redes: 87,6 médicos por cada 100 camas ocupadas en la red pública y 44,5 en la privada; y 161,7 enfermeras-os por cada 100 camas ocupadas en la pública y 66,2 en la privada.

Por lo que respecta a las listas de espera de Osakidetza, llamamos especialmente la atención sobre un hecho importante. Hasta 2011 veníamos observando un perfil de crecimiento en un año y decrecimiento en el siguiente en el número total de pacientes en las listas de espera así como en la demora media, y en 2012 se rompe la tendencia que venían mostrando los datos.

Así, en consultas externas, en 2012, el número de pacientes en listas vuelve a crecer, pasando de 93.104 a 95.007. Respecto al tiempo de demora, entre 2011 y 2012, aumenta el porcentaje de población que espera más de 1 mes, pasando de un 31,9% a un 33,5%

En las listas de espera quirúrgica, el número de pacientes también vuelve a crecer entre 2011 y 2012, pasando de 17.763 a 18.611 personas, y el número de días de demora media aumenta (de 51,8 a 52,1 días). En consecuencia, el porcentaje de pacientes que tiene que esperar para ser intervenido más de 3 meses aumenta, al pasar de un 15,9% a un 16%.

En este contexto valoramos positivamente que, según datos de la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco en 2012, el esfuerzo en materia sanitaria se mantenga alrededor del 5,2% ente 2011 y 2012; y podemos también comprobar que, según datos de EUSTAT, la comparación internacional del gasto en salud per cápita en PPC (poder de paridad de compra en dólares USA) nos sitúe en una posición favorable con 3.695 por encima de países como Reino Unido (3.405), Finlandia (3.374) y España (3.072, un 20,3% inferior al de la CAPV); aun cuando todavía nos quede camino para llegar al extremo alto de la tabla donde se encuentran Noruega con 5.669 y Suiza con 5.643.

3.11. URBANISMO Y VIVIENDA

La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV durante 2013 se caracteriza, según los resultados de la Encuesta de Oferta Inmobiliaria del Gobierno Vasco, por la caída de la oferta de vivienda, por segundo año consecutivo, de un 13,9% (-11,4% en el período anterior, 2011-2012), como suma de las evoluciones en la oferta de vivienda libre nueva en venta (-25,7%), usada (-12,4%), vivienda libre en alquiler (única que no cae, se incrementa apenas un 0,5%), protegida a la venta (-38,9%) y protegida en alquiler (-7,7%). Asimismo, la demanda o necesidades de vivienda, en su último dato disponible relativo a 2011, había caído un 21,9% para las necesidades de acceso a una primera vivienda, y hasta un 25,8% si consideramos la suma de las necesidades de acceso y cambio.

Los precios, por su parte, se han reducido de tal manera que, según cálculos del Observatorio de la Vivienda, la vivienda usada se ofrece ya a precios de 2003, y la nueva al nivel de 2005. Se estima, de hecho, que las ventas se cierran cuando las pretensiones iniciales se han rebajado, en promedio, un 24%.

En cuanto a la actividad de edificación, esta cae tanto en viviendas iniciadas como terminadas: en las iniciadas, de 2013 sólo se conocen las cifras de vivienda protegida iniciada (no hay información del mercado libre), y en este año se inician un 16% menos de viviendas protegidas que en 2012. Sobre las viviendas terminadas, estas caen en 2013 un 32,1%, como resultado de la evolución en vivienda libre (-16%) y protegida (-52%).

²⁵ Ratio de individuos de un grupo o una población que presentan una característica determinada en un momento o período determinado.

Como resultado de esta paralización del mercado inmobiliario, el sector de la construcción sobrevive gracias al repunte de la rehabilitación de edificios. El Observatorio Vasco de la Vivienda destaca el cambio de tendencia en la tipología de las obras de construcción, cada vez más proclives a la rehabilitación, que viene observándose desde el inicio de la crisis: Del total de 2.145 licencias de obra mayor concedidas por los ayuntamientos vascos de 2013, el 16,4% corresponde a licencias para edificación de nueva planta, el 2,2% para demolición y hasta un 81,4% de estas son para rehabilitación de edificios, es decir, 8 de cada 10. Si tenemos en cuenta lo ocurrido desde el inicio de la crisis, en el período 2007-2013 el total de licencias de obra mayor se ha reducido un 38,3%, destacando la caída de las licencias para construcción de nueva planta, que lo hacen un 74,9% y, en segundo lugar, las de demolición, que bajan un 50%. Las licencias para rehabilitación, en cambio, se reducen en menor proporción: un 11,8%.

Esta tendencia se alinea con una de las principales apuestas del Plan de Vivienda del Gobierno Vasco recientemente finalizado, correspondiente al período 2010-2013, de impulso de una nueva política de rehabilitación y renovación urbana, como solución eficiente y sostenible. De hecho, se comprueba un elevado grado de cumplimiento en este objetivo concreto. A falta de los datos definitivos de 2013, el volumen de viviendas rehabilitadas en el período 2010-2012 alcanza un 97,1% de cumplimiento respecto al objetivo de este Plan, dato que valoramos positivamente.

En esta coyuntura deprimida del mercado inmobiliario con un retroceso del nivel de actividad de edificación, consideramos que los programas públicos deberían asegurar, con la colaboración necesaria del sector privado, un nivel mínimo de oferta de vivienda protegida y especialmente de vivienda en régimen de alquiler, con particular atención en la constitución de un parque público de alquiler social que dé cobertura a los hogares con mayor riesgo de endeudamiento excesivo.

3.12. PROTECCIÓN SOCIAL

Deseamos resaltar que, en un contexto de caída de la recaudación de los tributos concertados en la CAPV (desde 2007 el 16,6%, 2.291 millones de euros), un año más, el gasto en Servicios Sociales en la CAPV creció en 2011 (último dato disponible) un 6%. Esta evolución positiva se da también en el gasto público (que supone el 75% del gasto total), que aumenta un 2,9%, en niveles más bajos que entre 2000 y 2009, aunque ligeramente más que entre 2009 y 2010, cuando lo hizo un 2,6%.

También las transferencias a las familias crecen menos que en años anteriores (4,3% en 2011, frente al 9% de 2010), pero por encima del aumento medio del gasto del sistema (+2,9%), lo que indica que el incremento de las necesidades derivado de la coyuntura a la que nos enfrentamos continúa acompañado de un aumento del esfuerzo por parte del Sistema.

En la misma línea, y a falta de datos consolidados del año 2013, podemos afirmar que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos que se deriva de la Ley 18/2008 y que tiene como pilar fundamental la Renta de Garantía de Ingresos incrementa su esfuerzo en esta coyuntura de crisis, tanto en términos de gasto como de personas beneficiarias de estas ayudas.

En 2013 el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos destinó a las distintas prestaciones que lo integran (Renta de Garantía de Ingresos, Prestación Complementaria de Vivienda y Ayudas de Emergencia Social) unos 452 millones de euros, un 4,6% más que en el año anterior, de los cuales prácticamente el 80% se destinaron a la Renta de Garantía de Ingresos. Considerando el período 2007-2013, el número de hogares perceptores de RGI se ha incrementado un 75%, pasando de unos 36.000 a más de 62.000, mientras que el gasto en esta prestación se ha más que duplicado: ha pasado de 168,6 a 359,1 millones de euros (+112,4%).

En términos comparativos, el *"Informe de Rentas Mínimas de Inserción"* de 2012 del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad permite constatar el elevado desarrollo del sistema vasco en el contexto estatal, tanto en términos de cobertura (39,9 prestaciones por mil habitantes frente a 4,75 de media del Estado) como de fondos destinados a estas

ayudas, ya que nuestra Comunidad dispuso en ese año del 40,2% del total de fondos del Estado, variables que además han aumentado en los últimos años por encima del promedio de las Comunidades Autónomas.

Por otra parte, queremos señalar que los elevados incrementos que se vienen produciendo en el gasto en pensiones (+4,9% en el último año), que continuarán produciéndose al menos en las contributivas en el futuro, constituyen un elemento de gran trascendencia y uno de los retos a resolver en los años venideros, teniendo en cuenta la relación entre la magnitud de este gasto y los ingresos del Sistema de la Seguridad Social.

Hay que constatar, para terminar, el esfuerzo realizado por nuestra Comunidad y la favorable posición en el contexto estatal en materia de Protección Social, si bien no podemos olvidar que la CAPV no es ajena a los efectos de la crisis.

Al menos en el corto plazo, es probable que continúen aumentando las necesidades de protección, máxime si tenemos en cuenta la evolución del mercado de trabajo y el aumento del número de personas desempleadas que, agotadas sus prestaciones por desempleo (su tasa de cobertura está disminuyendo año a año, situándose actualmente en el 50%), tienen dificultades para acceder a un empleo (casi el 50% de las personas desempleadas lo son de larga duración) o no lo hacen durante el tiempo necesario para volver a generar este derecho. En este sentido, consideramos que la capacidad de los servicios de empleo para contribuir a la inserción laboral de las personas que se ven excluidas del mercado de trabajo representa el verdadero reto.

En este contexto, garantizar la sostenibilidad del sistema de garantía de ingresos con los actuales niveles de cobertura supondrá un desafío importante para nuestra sociedad, que confiamos pueda ser alcanzado.