

# 13/14

*irizpena*

Euskadiko Turismoaren Mahaia  
sortzen duen  
Dekretu Proiektuari buruzkoa

Bilbon, 2014ko urriaren 24an



CES  
EGAB

Consejo Económico  
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea

## 13/14 IRIZPENA

**Euskadiko Turismoaren Mahaia sortzen duen Dekretu Proiektuari buruzkoa**

**Bilbon, 2014ko urriaren 24an**

### I.- AURREKARIAK

2014ko irailaren 26an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Garapen Ekonomiko eta Lehiakortasunerako Sailaren idazkia sartu zen eta Euskadiko Turismoaren Mahaia sortzen duen dekretu-proiektuaren txostena eskatzen zuen, 8/2012 Legeak, maiatzaren 17koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak, 3.1.b) artikuluan xedatutakoaren arabera.

*“Arauren xedea, egitura organikoan integratu gabe, Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailari atxikita, Euskadiko Turismoaren Mahaia eratzea da, turismoaren arloan Sailaren organo aholkulari bezala”.*

Horren kopia berehala bidali zitzaion Batzordearen Osoko Bilkurako kide guztiei, beren proposamenak egin eta iritzia emateko, baita lan-batzorde egokian lantzeko ere, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari dagokion Funtzionamendu Araudiak xedatutakoarekin bat.

Ekonomia Garapenerako Batzordea 2014ko urriaren 10ean bildu zen, irizpen-aurreproiektuaren lehenengo proposamena eztabaidatzeko xedez eta urriaren 17an onartu zen Irizpen Proiektua eta, ondoren, 2014ko urriaren 24an Euskadiko EGABren Osoko Bilkurak lantzeko aurkeztu zen eta aho batez onartu zuen.

### II.- EDUKIA

Dekretu Proiektuaren testuak zioen azalpena, 8 artikulua, Xedapen Iragankor bat, Xedapen Indargabetzaile bakarra eta bi Azken Xedapen ditu.

#### **Zioen azalpena**

6/1994 Legea, martxoaren 16koa, Euskal Autonomia Erkidegoan Turismoaren Antolaketari buruzkoa, Euskadiko Autonomia Estatutuak 10.36. artikuluan xedatutakoaren babesean, EAEk arloan duen aginpide eskusiboa garatzeko egin zen.

Legeak, administrazio-jardueraren printzipio eta irizpideen artean, gainerako herri-administrazioekin koordinazioa eta kooperazioa zehazten ditu, ekintza publikoa eraginkorrago izateko (4. artikulua) eta legearen xedeak nahiz helburuak ziurta daitezkeen sektoreko eragileekin eta gainerako herri-administrazioekin beharrezko neurriak hartzeko (5. artikulua).

Araudi-proiektuaren lehenengo aurrekaria 392/1987 Dekretuak, abenduaren 15ekoak, Euskal Turismoaren Kontseilua sortzen duenak, xedatutakoarekin identifikatzen da. Zioen azalpenean adierazten den bezala, orduan, turismoaren sektorean eragina zuten ekintzak arrazionaltasunez garatzeko gidalerroak zehaztu behar zirela beharrezkotzat jo zen. Horregatik eratu zen Euskal Turismoaren Kontseilua.

Gero, martxoaren 31ko 80/1992 Dekretuak aurrekoa indargabetu eta Euskal Autonomia Erkidegoko Turismoaren Kontsulta Kontseilua sortu zuen. Izan ere, konposizioa eta funtzioak xedatu ziren.

2013-2016rako Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailaren Jarduera Planak, turismoaren eremuan, beste helburu batzuen artean, Euskadi erreferentziazko jomuga bezala finkatu nahi du. Era berean, erakunde- eta

kudeaketa-esparruak optimizatu nahi ditu. Xede horrez, arloan aginpideak dituzten erakundeen eta beste sektore eragile batzuen artean koordinazioa eta lan bateratua areagotu behar dira, politika turistiko eraginkor eta efizientea diseinatu eta gauzatu dela ziurtatzeko.

Txosten laburrak aipatzen duen modura, 2020ko Euskal Turismoaren Plan Estrategikoak turismoaren sektorean aginpideak dituzten erakundeen artean koordinazio eta kooperaziorako erraztasunak eman nahi ditu, baita lankidetzatza publiko-pribatua sustatu ere eta, bide horretatik, lankidetzatza edukiz hornitzeko, ekimen ugari identifikatzen ditu, besteak beste, Turismoaren Mahaia sortu eta abian jartzea (5.2.3. ekintza).

Aurreko guztiaren emaitza bezala, eta oraindik indarrean dagoen araudiarekiko berrikuntza modura, proiektuak beharrezkotzat jotzen du turismoaren arloan egungo organo aholkularia birmoldatzea, koordinazio eta eraginkortasun ezin hobea bermatzeko. Horregatik, Euskal Autonomia Erkidegoko Turismoaren Kontsulta Organoa arautzeko Dekretua indargabetzen du eta kideak, funtzioak nahiz funtzionamendua birmoldatzen ditu.

#### **Xedapen-zatia**

**1. artikuluan** Dekretuaren xedea azaltzen da: Euskadiko Turismoaren Mahaia eratzea eta Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailari atxikitzea.

**2. artikuluan** Euskadiko Turismo Mahaiaren funtzioak zerrendatzen dira.

**3. artikulua** Mahaiaren konposizioa xedatzen du eta gizonezkoen eta emakumezkoen arteko presentzia orekatua izaten saiatuko direla aipatzen du. Horretarako, gaitasun, ahalmen eta prestakuntza egokia izan beharko dute.

**4. artikulua** Mahaiaren egitura bi organotan xedatzen du: Osoko Bilkura eta Lan Batzordeak. **5. artikulua** Osoko Bilkuraren konposizioa eta funtzioak arautzen ditu; **6. artikulua** Osoko Bilkuraren funtzionamendu-araubidea jasotzen du; eta **7. artikuluan** Lan Batzordeak eratzearen denbora xedatzen da.

**9. artikuluan** arabera, Turismoaren Mahaian parte hartzeagatik ez da kalte-ordainik, ezta dietarik ere jasoko.

**Xedapen Iragakorrak** Dekretuak aurrez ikusten ez duenerako Mahaiari azaroaren 26ko 30/1992 Legeak dituen xedapenak aplikatuko zaizkiola aipatzen du.

**Xedapen Indargabetzaileak** 80/1992 Dekretua, martxoaren 31koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Turismoaren Kontsulta Kontseilua sortzen duena, indargabetzen du.

**Lehenengo Azken Xedapena** Turismoaren Kontsulta Kontseiluari apirilaren 9ko 190/2013 Dekretuak egindako aipamenean ingurukoa da. Turismoaren Mahaian egintzat joko dira.

**Bigarren Azken Xedapenak** Dekretua indarrean sartzea lantzen du.

### III.- GOGOETAK

#### III.1 Gogoeta orokorrak

- A. Dekretu-proiektuaren zioen azalpenean xedatutakoaren arabera, “2013-2016rako Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailaren Jarduera Planak, turismoaren eremuan, beste helburu batzuen artean, Euskadi erreferentziazko jomuga bezala finkatu nahi du. Era berean, erakunde- eta kudeaketa-esparruak optimizatu nahi ditu. **Xede horrez, arloan aginpideak dituzten erakundeek eta beste sektore eragile batzuen artean koordinazioa eta lan bateratua areagotu behar dira, politika turistiko eraginkor eta efizientea diseinatu eta gauzatu dela ziurtatzeko. Koordinazio ezin hobea eta eraginkortasuna**, administrazioaren funtzionamendurako oinarritzeko printzipio bezala Autonomia Estatutuan ere printzipio sagaratuak, **funtzioen idazkera berriaren eta kideen identifikazio berriaren oinarria dira**”.

Kontsultatzen zaigun testuaren bitartez Administrazioaren organo aholkularia eratzten da Euskadira oso garrantzitsua den garapen ekonomikoaren sektorean, hain zuzen ere, turismoan.

Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailak dekretu-proiektu honetan sektorean esangarriak diren sindikatu-erakundeak turismoaren arloan eragile aholkulari modura kontuan ez hartzea erabaki du, Euskal Autonomia Erkidegoko Turismoaren Kontsulta Kontseiluarekin gertatzen zenaren aldean. Aipatutakoa proiektu honek indargabetzen du eta kideen artean “Euskal Autonomia Erkidegoko sindikaturik esangarriek kide bana” izendatu behar zuen.

Harrigarria iruditzen zaigu konposizioan Euskadiko sindikatu-erakunde esangarriak ez egotea, are gehiago, gizarte-eragileen erakunde-partaidetza, bai Konstituzioaren testuan, bai bestelako legeetan jasotzen dena, kontuan hartzen bada.

**Dekretu-proiektuaz aurkezten den txosten ekonomikoari eta txosten laburrari erreparatuz, arau honen aurrekarietan ez dago gizarte-eragileak Turismoaren Mahaiko kideak ez izateko justifikaziorik. Izan ere, ez da aipatzen zergatik egokia den.**

“Funtzioak” 2. artikulua irakurri ostean, erraz ondoriozta daiteke Mahaian sindikatuetako gizarte-eragileak ez sartzeagatik ezin dutela iritzirik eman, ezta eraginik izan ere, sektoreko langileentzat hain sentiberak diren arloetan, hala nola:

- a) Sendotu, modernizatu eta **lehiakortasuna hobetzeko**, politika turistikoak definitu eta sektorean jarduera-ildo berriak programatzeko orduan parte hartzea.
- c) Turismoaren arloan **araudi-proiektu berriak** eztabaidatu eta aztertzea.
- d) **Turismoaren kudeaketa-sistema eta hortik sortzen diren prozesu nahiz proiektuak** (kalitatea eta irisgarritasuna, besteak beste) **ezarri eta garatzen lankidetzan jardutea**.

Horrez gain, erakundearen beste funtzio batzuek sektoreko langileekin hain harreman zuzena ez izan arren, horien ordezkariak ezingo dute beren ikuspuntua azaldu:

- b) Turismo-produktu berriztatzaileen sorrera proposatzea.
- e) Jarduera turistikoaren inguruan datuak eta estatistika ebaluatzea.
- f) Erakunde publiko eta pribatu guztien artean harremana eta koordinazioa hobetzeko beharrezko neurriak aztertzea, betiere beren helburua Euskadin turismoa garatu eta sendotzea bada.

Erabakiak kontsulta-organoetan berdintasunaren printzipioa edo, gutxienez, enpresa eta langileen ordezkarien arteko oreka puskatzen du, proiektuak sektoreko enpresen sei ordezkari parte hartzea aurrez ikusten baitu.

- B. Era berean, organoa jarduerak adostera bideratuta dago, baina proposatutako legezko testuak ez du arautzen bozketa egin behar bada, beharrezkoak diren gehiengoak.
- C. Horrez gain, beste alderdi batzuk erants daitezke, besteak beste, mahaikideen eskubideak eta eginkizunak.

### **III.2 Gogoeta bereziak**

#### **1. artikulua. Xedea eta atxikipena**

Ondorengoa eranstea gomendatzen da:

“Dekretu honen xedea, egitura organikoan integratu gabe, Ekonomia Garapen eta Lehiakortasunerako Sailari atxikia, Euskadiko Turismoaren Mahaia sortzea da, turismoaren arloan aipatu Sailaren aholkularitza-organo bezala. **Halaber, bere konposizioa, antolaketa eta funtzionamendua arautu nahi ditu**”.

#### **3. artikulua. Konposizioa.**

2. atalean l) atala eranstea gomendatzen da:

##### **l) Euskadin ordezkartza duen sindikatu-erakunde bakoitzeko ordezkari bana.**

Sindikatu-erakundeen partaidetza instituzionalean oinarrituta justifikatzen da hau eranstea, are gehiago, turismoa enplegu-maila garrantzitsua sortzen duen jardueraren sektorea baita.

#### **Azken Xedapenak**

Lehenengo Azken Xedapena eranstea eta, ondorioz, gainerakoak berriz zenbatzea gomendatzen da. Hala aipatuko du:

**Turismoan Sail eskuduneko arduradunari Dekretu hau garatu eta gauzatzeko beharrezkoak diren xedapenak egin ditzan ahalmena ematen zaio.**

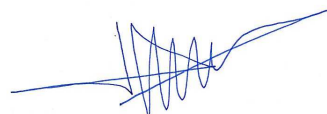
## **IV.- ONDORIOAK**

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak egokitzat jotzen du Euskadiko Turismo Mahaia sortu duen Dekretu Proiektuari dagokion izapidetza, aholkularitza-organo honek egin dituen oharrekin, eta bereziki, Euskadiko Turismo Mahai honen osieran ordezkartza sindikala sartzen bada soilik.

Bilbon, 2014ko urriaren 24an



O.E. Presidentea  
Juan María Otaegui Murua



Idazkari nagusia  
Francisco José Huidobro Burgos