

# 17/22

*irizpena*

Ingurumeneko Aholku Kontseiluaren osaera,  
kideak izendatzeko prozedura, antolaketa  
eta funtzionamendua arautzen dituen

Dekretu proiektuari buruzkoa

Bilbon, 2022ko abenduaren 12an



CES  
EGAB

Consejo Económico  
y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte  
Arazoetarako Batzordea

Irizpena 17/22

---

## I.- AURREKARIAK

---

2022ko azaroaren 16an, Ekonomiaren Garapen, Iraunkortasun eta Ingurumen Sailaren idazki bat sartu zen Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean. Idazki horretan, *“Ingurumeneko Aholku Kontseiluaren osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzen dituen dekretu-proiektuari”* buruzko txostena eskatzen zen, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzko maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3.1 artikuluan ezarritakoaren arabera.

Arau honen xedea da Ingurumeneko Aholku Batzordearen osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzea, Euskadiko Ingurumen Administrazioari buruzko abenduaren 9ko 10/2021 Legean ezarritakoarekin bat etorritz.

Berehala bidali zitzairen dokumentuaren kopia Kontseiluaren Osoko Bilkurako kide guztiei, beren proposamenak eta iritzia bidal zitzaizkien eta Lan Batzordeari helaraz ziezazkieten, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen Funtzionamendu Araudian ezarritakoari jarraituz. 2022ko azaroaren 29an, Ekonomiaren Garapenerako Batzordea bildu zen, eta, hartutako erabakietan oinarrituta, irizpen-proiektu hau formulatu zen, Kontseiluaren abenduaren 12ko osoko bilkurara eramateko, eta han, aho batez onartu zen.

## II.- EDUKIA

---

*“Ingurumeneko Aholku Kontseiluaren osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzen dituen dekretu-proiektuak”* honako hauek ditu: zioen azalpena, lau artikulua, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen.

Zioen azalpenak azaltzen duenez, Euskadiko Ingurumen Administrazioari buruzko abenduaren 9ko 10/2021 Legearen 11. eta 12. artikuluek arautzen dute Ingurumeneko Aholku Batzordea, eta haren eginkizunak eta osaera ezartzen dituzte. Horrela, Kontseilua EAeko aholku- eta lankidetzak-organok gisa eratzen da, administrazio publikoen eta gizartearen, ekonomiaren eta unibertsitatearen interesak ordezkatzen dituzten sektoreen arteko harremana eta partaidetza bultzatzeko ingurumen-politikak egiten, kontsultatzen eta haien jarraipena egiten.

Gainera, 11. artikulua Kontseiluaren eginkizunak ezartzen ditu, eta adierazten du Kontseiluak bere barne-funtzionamenduko arauak hartuko dituela eta, hala badagokio, atalak sortuko dituela, aztertu beharreko gaien izaerak hala eskatzen duenean, eta bere txostenak, gomendioak eta proposamenak ez direla lotesleak izango.

Abenduaren 9ko 10/2021 Legearen 12. artikulua Kontseiluaren osaera ezartzen du, baina erregelamendu bidez zehaztuko da osaera hori, bai eta kideak izendatzeko prozedura eta antolaketa eta funtzionamenduko oinarritzko arauak ere.

Bestalde, Euskadiko Natura Ondarea Kontserbatzeari buruzko azaroaren 25eko 9/2021 Legearen 13. artikulua Ingurumeneko Aholku Batzordeak lege horren xedeari dagokionez izan beharreko eginkizunak ezartzen ditu.

Aipatzekoa da 10/2021 Legeak ezabatu egiten duela Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumen Batzordea, Euskal Autonomia Erkidegoko Ingurumena Babesteko otsailaren 27ko 3/1998 Lege Orokorraren bidez sortua, eta bere eginkizunak Kontseiluaren eginkizunetan txertatzen dituela. Era berean, 9/2021 Legeak ezabatu egiten du Naturzaintza-Euskal Autonomia Erkidegoko Natura Kontserbatzeko Aholku Batzordea, Euskal Autonomia Erkidegoko Natura Kontserbatzeko Legearen testu bategina onartzen duen apirilaren 15eko 1/2014 Legegintzako Dekretuaren bidez sortutakoa.

### III.- BALORAZIO OROKORRAK

---

“Ingurumenaren Aholku Batzordearen osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzen dituen Dekretu Proiektua” aurkeztu digute; horren helburua da, Euskadiko Ingurumen Administrazioari buruzko abenduaren 9ko 10/2021 Legearen 12.2 artikuluan xedatutakoa betez, Ingurumenaren Aholku Batzordearen osaera zehaztea, artikulua horretan oro har definitutakoa, bai eta kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzea ere.

Arau hau argitaratuta, Kontseilu honen konfigurazioa osatu nahi da, eta haren xedea da, aipatutako legeak bere 11.1. artikuluan azaldu bezala, *“administrazio publikoen eta gizartearen, ekonomiaren eta unibertsitatearen interesak ordezkatzeko dituzten sektoreen arteko harremana eta partaidetza bultzatzea ingurumen-politikak egiteko, kontsultatzeko eta horien jarraipena egiteko”*.

10/2021 Legeak azaldutako ideiarekin bat gatoz; izan ere, euskal gizarteak dituen ingurumen-erronken aurrean, ingurumena babestean erantzunkidetasun publiko-pribatua bultzatzeko beharrak administrazio publikoen, sektore ekonomikoaren eta, oro har, herritarren arteko baterako jarduerak gauzatzea eskatzen du. Ingurumenaren Aholku Batzordearen helburua da jarduera horiek erraztea, kontsulta- eta lankidetzak-organok gisa egiten duen lanaren bidez.

Ekonomiaren Garapen, Iraunkortasun eta Ingurumen Sailak proposatutako testua aztertu ondoren, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak uste du ez dela egokia *“Ingurumeneko Aholku Batzordearen osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzen dituen dekretu-proiektuaren”* izapidetzea, idatzi den moduan, eta hori guztia irizpen honetan azalduko diren funtsezko gaiak kontuan hartzea beharrezkotzat jotzen duelako.

### IV.- GOGOETA OROKORRAK

---

Zioen Ingurumenerako Aholku Batzordea ingurumenaren arloan parte hartzeko organo gorena da gure Erkidegoan, eta eginkizun garrantzitsuak ditu, hala nola ingurumenarekin zerikusia duten plan, programa eta arauak buruzko aholkularitza eta informazioa ematea ingurumen-politikaren arloan, eta txostenak eta neurriak proposatzea edo ematea, ingurumen-politikak enplegua sortzearekin, garapen iraunkorarekin, ekimen ekonomiko publiko eta pribatuaren koordinazioarekin eta ingurumenaren arloko herritarren parte-hartzearekin, hezkuntzarekin eta sentsibilizazioarekin lotzeko, 10/2021 Legearen 11.2 artikulua ezarritakoaren arabera.

Lege horri buruzko iritzia eman genuen bere garaian ([ikus otsailaren 22ko 4/19 Irizpena](#)), eta oso egokitzat jo genuen euskal ingurumen-politikaren arau-oinarriak berrituko zituen arau bat egitea, sortzen ari diren erronka eta behar berrien aurrean. Irizpen horretan, Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzorde honek aintzat hartu zituen enpresaburuen elkarteak eta sindikatuak, eta adierazi zuen ordezkariak handiena duten erakundeei deitu behar zaiela, beren izaera dela-eta.

Karakterizazio hori ez da doako adjektibazioa, baizik eta arau-irizpideei erantzuten die (Langileen Estatutuaren VI. Xedapen Gehigarria eta Sindikatu Askatasunari buruzko Lege Organikoaren III. Titulua). Irizpide horiek gidatu eta jaso behar dira parte-hartze instituzionaleko organoekin zerikusia duten gaitan, eta haien ezaugarri den zeharkakotasunean justifikatzen dira, haien baitan askotariko interesak eta sektore anitzekoak sar baitaitezke.

Orain kontsultagai dugun dekretu-proiektuak Kontseiluaren osaera eta kideak izendatzeko prozedura zehaztu beharko lituzke, eta ez du funtzio hori betetzen. Gainera, nahasmen handiagoa sortzen du, Kontseiluaren osaera eta kideak izendatzeko irizpideak zehaztugabe geratzen baitira.

Bereziki:

- Erregelamendu berriak bere 2.1. artikuluan ezartzen du Kontseiluko kide izango direla “...j) *Hiru pertsona, enpresa-erakunde eta -elkarteen ordezkari, eta k) Hiru pertsona, erakunde sindikalen ordezkari*”. Hala ere, gogoratu behar dugu Euskadik ordezkari handiagoa duten lau sindikatu dituela eta, une honetan, eta 199/2000 Dekretuak xedatzen duenaren arabera, laurak Ingurumenaren Aholku Batzordeko kide direla.

Bestalde, 10/2021 Legeak bere 12. artikuluan aipatzen du nekazarien sindikatuak sindikatuen atal berean sartuko direla.

Proposatutako idazketarekin, ordezkari handiagoko sindikatu bat gutxienez Kontseilutik kanpo geratuko litzateke, eta gehiago izan litezke aipatutako 2.1. artikuluan k) letran nekazaritzako sindikatuak sartzearen alde egiten bada. Are gehiago, testua idatzita dagoen bezala, litekeena da hiru kideak erakunde sindikal bakar bateko kide izatea, erregelamendu berriak ez baitu inolako irizpiderik jasotzen, eta ez baitu ezartzen ordezkari sindikala eskuratzeko eta banatzeko betekizunik edo araurik.

- Enpresa-ordezkari den bezainbatean, egokia iruditzen zaigu 199/2000 Dekretuari dagokion enpresaburuen elkarten eta sindikatuen ordezkari dagoen parekotasunik eza zuzendu izana (hala badagokio, gorantz berrikusi beharko litzateke, ordezkari handiena duten lau sindikatu direla kontuan hartuta), baina ez da aukera aprobetxatu izendapena dagokion enpresa-erakundearen ordezkari handiagoren erreferentzia falta zuzentzeko; gai hori, ordea, zuzen ezarrita dago indarrean dagoen Dekretuan, erakunde sindikalei dagokienez. Bada, arau-proiektuan, enpresa-ordezkariaren akatsa zuzendu eta sindikatuko gisara zehaztu beharrean, sindikala aldatu da, akats bera sartzeko.

Adierazitakoagatik, gure ustez, egokiena litzateke zehaztea kideak ordezkari handieneko enpresaburu-elkarten eta sindikatuen ordezkari direla, eta bien ordezkari artean parekotasuna egotea.

Gainera, Kontseiluan lehen sektoreko hiru ordezkari sartu diren heinean (2.1. artikuluko i letra), sortzen diren zortzi kideek (ordezkari handiena duten sindikatuetako lau eta ordezkari handiena duten enpresaburu-erakundeetako lau) ez lukete gehiegizko ordezkari izango, ordezkari handieneko erakunde horiek (enpresarialak eta sindikalak) sektoreartekoak baitira eta mota guztietako jarduerak ordezkari baitituzte; horietako batzuek ingurumen-inpaktu berezia dute (industria, eraikuntza, garraioa...).

Azkenik, deigarria egiten zaigu Aholku Kontseilua izanik, ingurumenaren arloko aditu bat baino ez izatea Aholku Kontseiluko kidea (2.1 artikuluan n letra), eta bere jardueratik kanpo uztea arlo horretan espezializatutako erakundeak. Horiek Kontseiluaren lanak aberasteko eta parte hartzeko aukera izango lukete, bai Kontseiluko kide izanez, bai Kontseiluaren Dekretu-proiektuaren 4.2 artikuluan ezarritakoaren itzalpean.

- Aholku Kontseiluko kideak izendatzeko irizpideei dagokienez, dekretu-proiektua izapidetzeari lotutako txosten juridikoak berariaz adierazten du kide anitzeko organo bat sortu dela justifikatzen duen memoriak *“kide anitzeko organoaren osaeraren justifikazioa jaso beharko duela gutxienez, bai ordezkari-motei dagokienez, bai ordezkari-talderak erakunde zehatzei dagokienez, bai horietako bakoitzeko kide-kopuruari eta kide horiek izendatzeko irizpideei eta batzordeburuaren titularrari dagokienez. Bereziki justifikatuko da 15 kide baino gehiagoko kopurua gainditzen duen osaera”*<sup>1</sup>.

Hala ere, beharrezko justifikazio hori ez da jasotzen dokumentuari erantsitako memorian, diskrezionalitateari tartea emanez.

- Honako hauek ere nabarmendu behar dira:
  - ✓ Berriz ere, Kontseiluaren funtzionamendua zehaztearen falta sumatzen da, batzordeak edo lantaldeak eratzeari dagokionez; izan ere, printzipioz, gutxienez 33 kidez osatutako Kontseiluak (2.1. artikulua) ez dirudi oso eraginkorra funtzionamenduan. Hala ere, gai hori ez da Dekretuan jasotzen.

Hain zuzen ere, eta hori da nabarmendu beharreko beste gai bat, Dekretuak organoaren beraren esku uzten du barne-funtzionamendurako arauak onartzea (4.3. artikulua); gure ustez, bere artikuluek gutxienerako eduki bat jaso beharko lukete, funtzionamendu egokia bermatzeko.
  - ✓ Bestalde, urtean ezarritako gutxienerako bilera-kopurua (hiru) (4.1. artikulua) urria iruditzen zaigu, ingurumenarekin lotuta datozen urteetan sortuko diren gai interesgarri ugariak kontuan hartuta. Argi dago gutxienerako bilera batzuk direla, baina esperientziak erakusten digu Kontseiluko kideek, Kontseiluko kide izateaz gain, izan ditzaketan betebeharrak kontuan hartuta, hobe dela nahitaezko/gutxienerako bileren kopurua handitzea, bilera horiek egingo direla ziurtatzeko.

## V.- ONDORIOA

---

Gogoeta orokorretan azaldutakoa berretsiz, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeak uste du ez dela egokia *“Ingurumeneko Aholku Kontseiluaren osaera, kideak izendatzeko prozedura, antolaketa eta funtzionamendua arautzen dituen dekretu-proiektua”* izapidetzea, aurkeztu den moduan, eta beharrezkotzat jotzen du arauan irizpen honetan funtsezkotzat hartutako gaiak kontuan hartzea.

Bilbon, 2022ko abenduaren 12an

O.E. Presidentea

Idazkari nagusia

Emilia M. Málaga Pérez

Olatz Jaureguizar Ugarte

---

<sup>1</sup> 2020ko uztailaren 7an Gobernu Kontseiluak *“kide anitzeko organo berriak sortu, mantendu eta azkentzeko onartutako irizpideen arabera”*.